

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

МИРЗАЕВ К.Ж., ДЖУМАЕВ А.Х.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

САМАРКАНД

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ИННОВАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

САМАРКАНДСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

Посвящается 95-летию Самаркандского института экономики и сервиса

МИРЗАЕВ К.Ж., ДЖУМАЕВ А.Х.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

САМАРКАНД - 2026

УДК: 338.2(075.8)
М 63
ББК: 65.9-1я73

Мирзаев К.Ж., Джумаев А.Х.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА*. [Текст]:* ***Учебное пособие /*** *Самаркандский институт экономики и сервиса - Самарканд.: ООО «FAN BULOG'I NASHRIYOTI», 2026 – 340 стр.*

Данное учебное пособие соответствует требованиям государственных образовательных стандартов высшего образования республики по предмету "Экономическая политика" и охватывает все темы, указанные в учебной программе. В учебном пособии рассматривается и анализируется ряд проблем экономической политики, включая рыночную и экономическую политику, а также основы и структуру экономической политики, инструменты и ограничения при разработке экономической политики. Особенно приватизацию и управление государственной собственностью как инструмент регулирования экономики, а также программирование, прогнозирование и планирование социально-экономического развития, государственную политику поддержки частного сектора и предпринимательства в экономике. Рассматривается методы антимонопольной политики и развитие конкуренции в экономике, региональная экономическая политика государства и перспективы развития регионов, экономический рост и их зависимость от экономической политики, а также такие вопросы, как распределение и перераспределение доходов.

Рецензенты:

Н.У.Арабов - профессор, д.э.н., СамГУ.

С.Б.Бобокулов – доцент, д.э.н., СамИЭС.

Учебное пособие представлено к публикации по решению Совета Самаркандского института экономики и сервиса (протокол № 7 от 27 февраля 2026 г., Номер регистрации 355-27/02).

ISBN: 978-9910-689-88-8

©Мирзаев К.Ж., Джумаев А.Х., Сам ИЭС, 2026 г.
© ООО «FAN BULOG'I NASHRIYOTI», 2026 г.

ВВЕДЕНИЕ

В период обострения неопределенности в глобальном масштабе страны, принадлежащие к международному сообществу, разрабатывают свои стратегии и планы для достижения устойчивого экономического роста и стремятся к их поэтапной реализации. В настоящее время, анализируя опыт разных стран, делается вывод о необходимости координации действий по ряду ключевых направлений для последовательного развития экономики на постпандемическом этапе. Это требует новых направлений в экономике и реализации специфической экономической политики. Особенно в настоящее время развитие национальной экономики, основанной на "экономике знаний," требует специфической экономической политики и включает в себя:

• Во-первых, обеспечить, чтобы проводимые в стране реформы в конечном итоге способствовали повышению уровня жизни населения, то есть улучшению качества человеческого капитала.

• Во-вторых, эффективное использование всех имеющихся ресурсов, реализация политики, а также эффективное использование природных, материальных и трудовых ресурсов.

• В-третьих, предотвращение таких угроз, как экологические проблемы, опустынивание земель и резкое сокращение запасов природных ресурсов, которые в настоящее время считаются важными для стран всего мира, и для этого определить задачи экономической политики, соответствующей принципам "зеленой экономики."

• В-четвертых, предотвращение проблем, возникающих в национальной экономике, устранение существующих считается важнейшим в современном мире, эффективное использование принципов цифровых технологий и цифровой экономики, которые становятся все более важными, и другие.

В данном пособии, направленном на раскрытие важных аспектов национальной экономической политики, обеспечивающей быстрое развитие национальной экономики. Большое значение имеет приобретение глубоких практических знаний и навыков в области экономической политики, основных теоретических знаний, подходов и понятий экономического развития, объективных экономических законов и законов экономической деятельности, а также принципов и

SAMARQAND IQTISODIYOT VA XIZMAT INSTITUTI
AXBOROT RESURS MARKAZI
№ 74731

моделей экономического роста. В соответствии со Стратегией развития Республики Узбекистан до 2030 года "Узбекистан-2030" обоснован ряд направлений экономической политики Республики.

К ним относятся, в том числе;

- создание достойных условий для реализации потенциала каждого человека;

- обеспечение благосостояния населения за счет устойчивого экономического роста

- экономия водных ресурсов, охрана окружающей среды;

- обеспечение верховенства закона, организация государственного управления на службе у народа;

- Последовательное продолжение политики, основанной на принципе "Безопасное и миролюбивое государство."

Формирование экономических знаний по системной организации и развитию экономической политики республики требует детального изложения в отдельных учебных пособиях. Поэтому данное учебное пособие "Экономическая политика" предоставляет возможность описать важные элементы экономической политики, которые представляют собой эффективную организацию коренных реформ, проводимых нашим государством. Данное учебное пособие предназначено для студентов, магистрантов всех высших учебных заведений республики, предоставляющих экономическое образование, а также широкого круга читателей, занимающихся и интересующихся развитием экономической политики Узбекистана.

ГЛАВА 1. ЭКОНОМИКА, РЫНОК И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1.1. Рыночные отношения, рынок и экономическая политика, актуальность и предмет экономической политики.

1.2. Основные цели экономической политики.

1.3. Средства и направления реализации экономической политики государства.

1.1. Рыночные отношения, рынок и экономическая политика, актуальность и предмет экономической политики

Рыночные отношения – это отношения, возникающие в процессе обмена, организованного по законам товарного производства и товарно-денежного обращения. Экономическая система основанного на рыночных отношениях называется рыночной экономикой. Рыночная экономика - это совокупность экономических отношений, с помощью которых осуществляется обращение общественно-необходимого продукта в товарно-денежной форме. Предпосылкой возникновения рыночной экономики является товарное производство. Исторически выделяется несколько этапов формирования и развития рыночной экономики.

1. Эпоха первоначального накопления капитала начинается с возникновения и развития мануфактурного производства, а также товарно-денежных отношений и развития международной торговли, особенно после Великих географических открытий (в течение почти 400 лет), когда происходит переход от простого товарного производства к производству товаров на основе капитала. Этот период завершается началом промышленной революции, которая стала результатом научно-технического прогресса в конце XVIII - начале XIX веков.

2. Эпоха свободной конкуренции, начало которой непосредственно связано с постепенным переходом к крупномасштабному машинному производству с начала XIX века до 70-80-х годов XIX века, в основном в странах Европы и США, а в некоторых странах Восточной Европы - до начала XX века. В процессе развития свободной конкуренции происходит концентрация промышленного производства и централизация как промышленного, так

и банковского капитала, развитие колониализма и вывоз капитала в колонии, захват рынков.

3. Монополизация общественного производства - это процесс концентрации производства и сбыта товаров или услуг в руках одной или нескольких крупных компаний (монополий), что приводит к доминированию на рынке, устранению конкуренции, возможности устанавливать цены и объемы производства по своему усмотрению, что часто негативно влияет на потребителей, но может стимулировать развитие стратегических отраслей. Она возникает из-за концентрации капитала, поглощения конкурентов, высоких барьеров доступа, а также может поддерживаться государством, например, естественными монополиями.

4. Смешанная экономика - это гибридная система, сочетающая рыночные механизмы (частная собственность, конкуренция) с государственным регулированием и участием (общественная собственность, социальные гарантии) для балансировки эффективности и социальной справедливости, где государство корректирует "провалы" рынка и обеспечивает базовые блага, а частный сектор движет инновации. Это наиболее распространенный тип современной экономики, включающий элементы как рыночной, так и плановой систем.

Необходимо отметит, что **смешанная экономика** формировалась после «Великой депрессии» 1928-1933 годов и второй мировой войны во многих развитых и развивающиеся странах.

Основные черты смешанной экономики:

- **Сосуществование многообразий форм собственности:** Частная, государственная и кооперативная формы собственности.

- **Двойное регулирование:** Рыночные силы определяют цены и распределение, но государство устанавливает правила и вмешивается через фискальные рычаги.

- **Государственная роль:** Обеспечение правовой базы, антимонопольное регулирование, перераспределение доходов (налоги), социальная защита (здравоохранение, образование).

- **Частная инициатива:** Поощрение предпринимательства, конкуренции и инноваций.

- **Социальная направленность:** Государство стремится сгладить неравенство и обеспечить социальные гарантии.

Смешанная экономика обладает следующими преимуществами:

- **Гибкость:** Использует сильные стороны рыночного механизма и плановой системы.

- **Стабильность:** Баланс интересов способствует устойчивому развитию.

- **Социальная защита:** Снижает негативные последствия рыночных сбоев, защищает уязвимые слои населения.

Примеры стран: США, Япония, Франция, Россия, Китай и многие другие развитые и развивающиеся страны.

Таким образом, смешанная экономика стремится объединить свободу рынка с социальной ответственностью государства, создавая более устойчивую и справедливую экономическую модель, которая называется социальной экономикой и которая формировалась в нашей Республике.

Таковы основные моменты возникновения и развития рыночной системы.

Рыночная экономика - это системное понятие, означающее, что:

1) рыночные отношения охватывают и пронизывают экономическую систему;

2) рыночные отношения становятся основной формой организации функционирования экономики;

3) рыночные отношения становятся элементом воспроизводства совокупного общественного продукта.

Основные черты рыночной экономики:

- частная собственность, на базе которой возникает экономическая обособленность товаропроизводителей;

-свобода выбора экономической деятельности;

- личный интерес - мотив личной выгоды;

- опора на систему цен;

- конкуренция товаропроизводителей, исключающая монополизм;

- ограниченное прямое участие государства в хозяйственной деятельности.

Рыночные отношения - это в первую очередь отношения обмена, которые имеют денежную форму проявления.

Главными субъектами рыночных отношений являются продавец и покупатель. Субъектами рыночной экономики могут быть физические и юридические лица, имеющие собственность или профессиональные навыки, а также - государство. Кроме продавца и покупателя, на рынке может действовать посредник, который помогает продавцу и покупателю найти друг друга. Субъектами рыночной экономики из числа физических лиц являются: предприниматели, работники, продающие свой труд, конечные потребители, владельцы ссудного капитала, собственники ценных бумаг, торговцы, обслуживающий рынок персонал и т.д. Субъекты рыночной экономики из числа юридических лиц подразделяются на четыре группы: домашнее хозяйство, предприятие (фирма), банк и государство.

Объектом рыночных отношений выступает **товар** – общественно-необходимый продукт**,** который может существовать в самых различных конкретных формах. Центральным объектом рыночной экономики является созданное трудом или самой природой благо.

Особое место среди благ, необходимых человеку, занимают услуги. **Услуги** - это целесообразная деятельность человека, результат которой имеет полезный эффект, удовлетворяющий какие-либо потребности человека. Блага как объект рыночной экономики, подразделяются на материальные и нематериальные.

Материальные блага включают: естественные дары природы (земля, воздух, климат), продукты производства (продукты питания, здания, сооружения, машины, транспорт, инструменты и т.д.) **Нематериальные блага** - это блага, воздействующие на развитие способности человека, они создаются в непроизводственной сфере: здравоохранении, образовании, искусстве, кино, театре, музее и т.д. Объекты рыночного хозяйства, таким образом, включают: товары и услуги, факторы производства (труд, земля, средства производства), деньги, ценные бумаги, субсидии, социальные выплаты и т.п.

Суть рыночных отношений сводится к возмещению затрат продавцов (товаропроизводителей и торговцев) и получение ими прибыли, также удовлетворения платежеспособного спроса

покупателей на основе свободного взаимного соглашения, возможностей эквивалентности, конкуренции.

Одно из самых широко используемых в экономической теории описаний рыночной экономики базируется на рассмотрении так называемого **экономического кругооборота** (см. Рисунок1.1.). На рынке товаров и услуг домашние хозяйства выступают в роли покупателей, а фирмы - продавцов; домашние хозяйства приобретают товары и услуги, которые производят фирмы. На рынке факторов производства домашние хозяйства предлагают факторы производства, которые приобретают и используют для производства товаров и услуг фирмы. На диаграмме кругооборота потоков представлен простой способ организации всех сделок в экономике, которые заключаются между домашними хозяйствами и фирмами.

Внутренние стрелки диаграммы кругооборота потоков отражают потоки товаров и услуг между домашними хозяйствами и фирмами. Внешние стрелки диаграммы представляют движение потоков денежных средств. Домашние хозяйства используют деньги для покупки товаров и услуг у фирм. Фирмы используют часть выручки для оплаты факторов производства, например оплаты труда работников. Остаток представляет собой прибыль собственников фирм, одновременно являющихся членами домашних хозяйств.

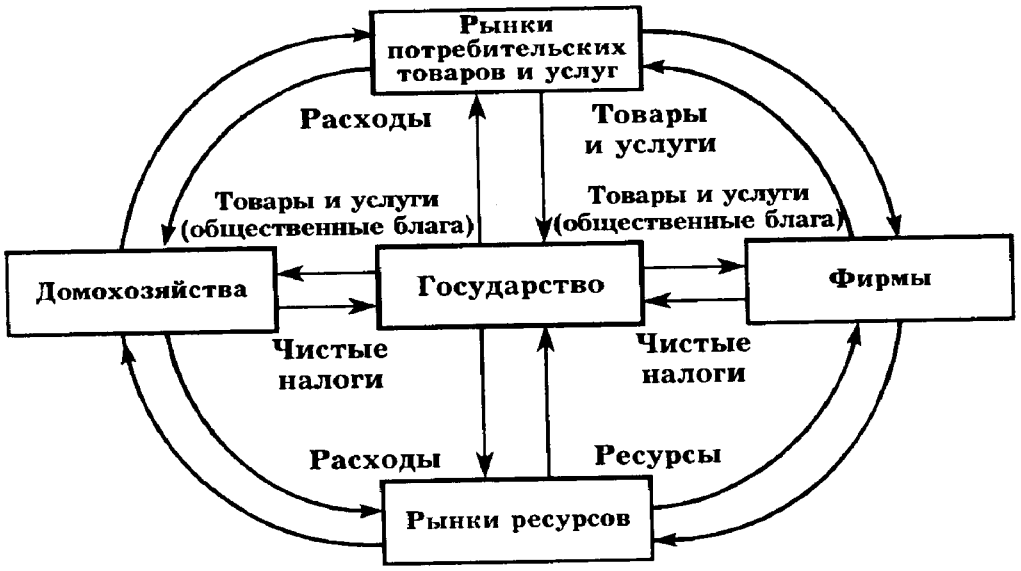

Рисунок 1.1. Экономический кругооборот.

Таким образом, денежные средства, расходуемые на приобретение товаров и услуг, поступают от домашних хозяйств к фирмам, а денежный доход в форме заработной платы, ренты и прибыли поступает от фирм к домашним хозяйствам. Диаграмма кругооборота потоков - одна из самых простых моделей для понимания принципов организации национальной экономики.

Преимущества рыночной экономики:

1) рынок стимулирует экономное использование ресурсов, направляя производство на наибольшую ресурсную отдачу;

2) рынок заставляет быстро адаптироваться к спросу, менять ассортимент и повышать качество выпускаемой продукции;

3) улучшается производственная структура, так как ее теперь представляют более эффективные производители.

4) бизнес приспосабливается к меняющимся рыночным требованиям;

5) рынок заставляет каждого участника экономики действовать с наибольшей эффективностью, поскольку на рынке выигрывает тот, кто добьется максимального результата (выгоды) при минимальных затратах.

Ограниченность и противоречия рыночной экономики:

1) свободный рынок ведет к дифференциации доходов, а, следовательно, и уровней жизни населения, не обеспечивает социальную защиту;

2) не может обеспечить необходимого количества денег для развития производства;

3) не гарантирует полную занятость населения;

4) не создает стимулов для производства товаров и услуг коллективного

5) не создает мотиваций для фундаментальных научных исследований;

6) не защищает среду обитания человека от загрязнения.

Известно, что важным элементом рынка является **цена** и ее уровень, который является важным показателем как для производителя - предпринимателя, так и для потребителя - покупателя. Рыночная система характеризуется высокой гибкостью и приспособленностью в принятии решений производителями и покупателями в условиях

динамичности рыночной конъюктуры. Рынок связывает отношения между производителем и потребителем. Рыночный механизм удобен для эффективного распределения ресурсов между отраслями и обеспечения баланса между спросом и предложением.

Ограниченные возможности регулирования рыночного механизма проявляются в таких экономических условиях, как развитие экономики общества в целом, общественное разделение труда, расширение межгосударственных связей, в регулирование отношений между различными субъектами экономики. Примером могут служить противоречия периода экономических кризисов перепроизводства и финансовые кризисы в развитых странах мира в конце XIX го и в XX веке. Ярким примером может служить мировой экономический кризис 1929-1933 годов, и финансово-экономический кризис 2008-2010 годов.

Существуют задачи процесса общественного воспроизводства, которые рыночный механизм не может выполнить и регулировать. В развитии промышленности на основе свободной конкуренции производительные силы растут не только в рамках индивидуальной частной собственности, но и возрастает роль коллективных (акционерных) и других форм собственности. Однако государство вынуждено взять на себя ответственность за развитие и регулирование крупных отраслей экономики. Например: железная дорога, телеграф, почта, оборона и т.д. Существуют также социальные задачи, которые рыночный механизм не может выполнить. Кроме того, возникает необходимость государственного вмешательства в результаты некоторых видов деятельности, основанных на рыночных отношениях.

Государство выполняет ряд экономических функций, которые рыночный механизм не может выполнить. Это:

• Обеспечение социально-экономической безопасности страны и конкурентоспособности национальной экономики

• Стабилизационные функции (регулирование денежного обращения, предотвращение инфляции и т.д.);

• Задача правового регулирования

• Координационная задача

• Социально ориентированная функция

• Распределение

• Контроль и другие методы.

Необходимостью достижения основной цели экономической политики являются:

1. Достижение экономической и социальной стабильности;

2. Создание благоприятных условий для функционирования рынка;

3. Обеспечение устойчивого уровня экономического роста;

4. Управление структурными изменениями в экономике;

5. Обеспечение социального развития;

6. Решение экологических и демографических проблем.

Экономика реализуется методами государственной экономической политики - экономическими, законодательно-административными и судебными методами. Эти методы реализуются различными способами с использованием различных инструментов.

Экономическая политика — это совокупность мер и действий правительства для регулирования экономических процессов в стране, направленных на достижение общественно значимых целей, таких как рост экономики, стабильность цен, полная занятость, социальная справедливость и повышение благосостояния. Она включает фискальную (налогово-бюджетную), денежно-кредитную, структурную и социальную политику, используя рычаги воздействия на спрос, предложение и денежное обращение.

Основными целями экономической политики являются:

- Макроэкономическая стабильность: борьба с инфляцией и безработицей, обеспечение устойчивого роста;

- Социальная справедливость: перераспределение доходов, обеспечение социальных гарантий;

- Эффективность: повышение эффективности использования ресурсов, стимулирование экономического роста;

- Защита собственности: создание институциональных основ для функционирования экономики;

Основные инструменты (рычаги) проведения экономической политики:

- Фискальная политика: управление налогами, государственными расходами и бюджетом;

- Денежно-кредитная (монетарная) политика: контроль над денежной массой, процентными ставками;

- Структурная и инвестиционная политика: влияние на отраслевую структуру, размещение производства;

- Внешнеэкономическая политика: регулирование внешней торговли и валютных операций;

Другими словами, **экономическая политика** - это не просто набор мер, а целенаправленный процесс управления экономикой для достижения желаемого состояния, отражающий политические взгляды правящих сил и учитывающий закономерности развития экономики.

Суть экономической политики заключается в следующем:

- **экономическая политика** - это совокупность установок и действий экономических субъектов в отношении их деятельности. У каждого участника экономики, будь то домохозяйство, фирма или государство, есть свои интересы. Эти интересы на практике принимают форму конкретных целей, а экономическая политика направлена на их реализацию;

- **государственная экономическая политика** - это макроэкономическая политика, состоящая из ее руководящих принципов, касающихся национальной экономики конкретной страны, и вытекающих из них действий;

Ещё под экономической политикой понимается направление действий, направленных на воздействие или контроль над экономикой.

Как правило, она осуществляется государственным правительством. Его реализацию может контролировать **управление экономической политики.** Он включает в себя решения, касающиеся государственных расходов и налогообложения, перераспределения доходов и денежной массы. Его эффективность может быть измерена одним из двух методов, называемых положительной и нормативной экономикой.

Предмет экономической политики — ***это совокупность мер и действий государства (и других субъектов) по регулированию, стабилизации и развитию экономики для достижения конкретных целей,*** таких как благосостояние, социальная справедливость, эффективное использование ресурсов и решение социально-экономических проблем. Она изучает выбор стратегии, приоритетов и методов влияния на экономические процессы и субъектов хозяйствования.

Основные аспекты предмета:

- **Цели:** Достижение макроэкономических целей (рост ВВП, занятость, инфляция) и социальных (справедливость, благосостояние).
- **Методы:** Использование инструментов (налоги, субсидии, тарифы) и механизмов воздействия (денежное регулирование, защита собственности).
- **Объекты:** Сама экономическая система в целом, отдельные рынки, хозяйствующие субъекты, процессы производства, распределения, обмена, потребления.
- **Процесс:** Разработка, принятие и реализация решений, направленных на коррекцию и управление экономическими отношениями.

Взаимосвязь с экономической теорией:

- Экономическая политика — это **практическое применение** знаний, полученных из экономической теории (позитивной), для выработки рекомендаций (нормативной).
- Она опирается на законы развития экономики и стремится к рациональному использованию факторов производства.

Таким образом, предмет экономической политики охватывает **всё, что связано с целенаправленным управлением экономикой** государством для достижения желаемых результатов. Она охватывает широкий спектр вопросов, таких как регулирование, фискальная и денежно-кредитная политика, стратегии роста и стимулирования занятости.

Экономическая политика направлена на создание условий для устойчивого и эффективного экономического развития.

Целью экономической политики является достижение полной занятости путем создания рабочих мест и обеспечения надлежащих условий для предпринимательской деятельности. Экономическая политика направлена на обеспечение финансовой стабильности, защиту интересов инвесторов и потребителей.

Политика государства всегда носит национальный характер, учитывает внутренние и внешние условия развития страны.

В экономической политике, прежде всего, учитывается состояние экономики страны, степень влияния международной экономической конъюнктуры на национальную экономику, ожидаемые изменения,

характер международных обязательств, взятых на себя страной, уровень ресурсной обеспеченности экономики страны, а также результаты ранее реализованных мер. Государственная политика также зависит от воли и решимости глав государств и их восприятия назревших экономических проблем.

1.2. Основные цели экономической политики

Основными целями экономической политики являются:

- Макроэкономическая стабильность: борьба с инфляцией и безработицей, обеспечение устойчивого роста;
- Социальная справедливость: перераспределение доходов, обеспечение социальных гарантий;
- Эффективность: повышение эффективности использования ресурсов, стимулирование экономического роста;
- Защита собственности: создание институциональных основ для функционирования экономики;
- Цели домохозяйства: максимизировать свое потребление и создавать сбережения для обеспечения будущего.
- Целью предприятия является максимизация прибыли и обеспечение экономической устойчивости.
- **Целью государства является** обеспечение устойчивого роста национальной экономики и, на этой основе, повышение благосостояние народа.

Основные инструменты (рычаги) проведения экономической политики:

- Фискальная политика: управление налогами, государственными расходами и бюджетом;
- Денежно-кредитная (монетарная) политика: контроль над денежной массой, процентными ставками;
- Структурная и инвестиционная политика: влияние на отраслевую структуру, размещение производства;
- Внешнеэкономическая политика: регулирование внешней торговли и валютных операций;

Экономическая политика государства преследует определенные цели, исходя из национальных интересов. Основные из них следующие:

1. Обеспечение устойчивого экономического роста. Это означает создание условий для роста валового внутреннего продукта стабильными и достаточными темпами, поскольку чем быстрее растет ВВП, тем выше экономическая мощь страны.

2. Обеспечение независимости национальной экономики. Не допустить его зависимости от иностранных государств. Чем более независима экономика, тем больше она служит национальным интересам.

3. Обеспечение экономической безопасности. Это означает непрерывность экономического оборота, то есть непрерывное продолжение производства, предотвращение экономического паралича.

4. Обеспечение стабильности национальной валюты - достижение нормального денежного обращения в стране, превращение денег в регулярно действующее средство экономических связей.

5. Содействие самостоятельному повышению благосостояния населения, самостоятельному повышению социальности экономики и более полному проявлению социальности экономики.

6. Достижение того, чтобы национальная экономика активно участвовала в международных интеграционных процессах и глобализации, чтобы нашла свое место в международной экономике и стала равноправным участником международных экономических отношений.

7. Обеспечение перспектив национальной экономики, то есть подготовка условий для ее роста в долгосрочной перспективе.

Это стратегические, то есть рассчитанные на определённый период цели экономической политики. Однако у него также есть тактические, то есть текущие, цели во времени. К ним относятся преодоление экономического кризиса, обеспечение стабильности цен, стимулирование инвестиционной активности, повышение экспортного потенциала, обеспечение инноваций, выход на новые внешние рынки.

Текущие цели вытекают из стратегических целей и служат им.

1.3. Средства и направления реализации экономической политики государства

Государственная экономическая политика достигается следующими средствами:

Первые - это экономические инструменты, к которым относятся:

- налоги;
- субсидии;
- лицензии;
- экспортные квоты;
- учетные ставки;
- государственные заказы;
- государственные инвестиции;
- трансферты;
- различные экономические санкции (средства наказания).

Второе - юридические средства. Это разработка законов, определяющих порядок и правила экономической деятельности, ее государственное стимулирование, соответствующих подзаконных актов, разработка соответствующих подзаконных актов, их принятие и внедрение. Законодательная экономика должна исходить из требований объективных экономических законов. Юридические законы об экономике принимаются парламентом. Правительство разрабатывает постановления и распоряжения, обеспечивающие их реализацию. Соответствующие государственные органы осуществляют контроль за исполнением законов.

Третье - политико-административные средства. Поскольку государство является носителем власти, оно обеспечивает соблюдение своей политики силами своих органов. Ещё государство является высшим политическим институтом, все должны подчиняться его решениям и приказам. Административный метод считается вспомогательным методом, который применяется ограниченно, поскольку не дает хороших результатов в рыночной системе.

Направления реализации экономической политики государства.

1. Реализация государственной политики в эпоху глобализации:

- в последние годы реализованы целенаправленные меры по сокращению роли и участия государства в экономике республики, широкому внедрению рыночных принципов и механизмов управления отраслями экономики, а также повышению благосостояния и уровня

MAVLONOVA MARJONA QOTISOPUYOT
MA'LUMOTLAR MARKAZI
AXBOROT RESURS MARKAZI
№ 74731

жизни населения. В частности, отсутствует система формирования обоснованных целевых ориентиров (индикаторов) социально-экономического развития страны в условиях трансформации экономики, а также выявления новых источников экономического роста с учетом существующих внутренних и внешних факторов и стратегических приоритетов реформ.

- не налажена на должном уровне система координации работ по размещению производительных сил для обеспечения сбалансированности территориального и отраслевого развития экономики, в том числе за счет реализации потенциала урбанизации.

- не разрабатываются необходимые меры по широкому внедрению рыночных принципов, диверсификации отечественного производства, насыщению рынка конкурентоспособными товарами и увеличению объемов их ориентации на внешние рынки. В результате низкий уровень создания устойчивых рабочих мест не позволяет обеспечить население, особенно сельское, стабильным источником дохода и препятствует развитию качественного человеческого капитала.

1) Разработка, координация и проведение макроэкономической политики:

- внедрение рыночных механизмов управления экономикой на основе анализа и прогнозирования макроэкономических индикаторов, формирование стратегии развития основных отраслей экономики в увязке с состоянием реального сектора экономики, конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков, а также тенденциями глобального и регионального экономического развития;

- разработка и внедрение системы эффективного использования индикаторов предварительной оценки состояния реального сектора экономики;

- разработка и обеспечение реализации концептуальных направлений и задач экономического развития, основанных на улучшении человеческого капитала и повышении производительности труда, эффективном распределении производственных и финансовых ресурсов, формировании необходимой инфраструктуры;

- проведение совместно с Центральным банком, Министерством финансов и другими ведомствами Республики Узбекистан скоординированной политики по обеспечению макроэкономической

стабильности, включая снижение уровня инфляции и достижение поставленных целей;

- активное участие в процессе формирования политики поддержки экспорта, тарифного и нетарифного регулирования экспорта и импорта, разрабатываемой Министерством инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан;

- оценка влияния мероприятий и реформ, предусмотренных Стратегией развития сельского хозяйства, на производительность труда, рост объемов производства и переработки продукции, создание рабочих мест и разработка соответствующих предложений;

2. В части сокращения бедности осуществляется:

- разработка, реализация и координация стратегий и программ по обеспечению инклюзивности экономического роста, сокращению бедности в сотрудничестве с органами государственного управления, негосударственными некоммерческими организациями, общественными организациями, международными финансовыми институтами и иностранными правительственными финансовыми организациями;

- разработка конкретных рычагов и механизмов сокращения бедности, разработка и внедрение критериев определения уровня бедности и методологии оценки, минимальных стандартов и нормативных основ социального обеспечения с учетом зарубежного опыта;

- реализация мер по достижению национальных целей и задач в области устойчивого развития, разработка методологии расчета прожиточного минимума и минимальной потребительской корзины, проведение системной работы по изучению дифференциации доходов населения и обеспечение их согласованности с государственными целевыми программами;

- проведение совместно с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан скоординированной работы по качественному развитию рынка труда и его структуры, анализу, совершенствованию процессов миграции рабочей силы и распределению трудовых ресурсов;

- совместно с Министерством дошкольного образования, Министерством народного образования, Министерством высшего и среднего специального образования, Министерством здравоохранения,

Министерством физической культуры и спорта и Министерством культуры Республики Узбекистан разработку и реализацию программ по развитию человеческого капитала;

3. Обеспечить социально-экономическое развитие территорий:

- определение и реализация факторов и направлений, дающих толчок развитию территорий, с учетом их природно-сырьевых и трудовых ресурсов, а также "относительных преимуществ";

- выявление и устранение системных проблем, препятствующих своевременной и качественной реализации проектов в рамках мер по комплексному социально-экономическому развитию территорий, принятие мер по сокращению дифференциации межрегионального развития;

- выявление и устранение системных проблем, препятствующих своевременной и качественной реализации проектов в рамках мер по комплексному социально-экономическому развитию территорий, принятие мер по сокращению дифференциации межрегионального развития;

- разработка и совершенствование национальных методологических основ и подходов к развитию территорий с изучением передового зарубежного опыта.

4. Развитие предпринимательства в стране требует:

- проведение единой государственной политики, направленной на развитие малого и среднего бизнеса и всех форм предпринимательства в стране;

- разработка и реализация концептуальных и стратегических подходов к превращению малого и среднего бизнеса в важный драйвер экономического роста, а также мер по устранению фундаментальных препятствий и проблем в развитии отрасли;

- разработка и реализация нормативно-правовых актов, определяющих критерии категории субъектов малого и среднего бизнеса, а также касающихся их прав; финансовые и нефинансовые меры поддержки субъектов предпринимательства - создание новых инструментов и информационных систем, реализация высокоэффективных в социально-экономическом отношении направлений и проектов посредством существующих механизмов кредитования и средств поддержки;

- расширение доступа к ресурсам и налаживание системы их эффективного управления путем постоянного совершенствования деятельности Фонда поддержки предпринимательства;

5. Трансформация предприятий с участием государства осуществляется путем:

- участия в реализации целостной государственной политики;

- путем выработки совместно с уполномоченными государственными органами предложений по реформированию отраслей и предприятий с государственным участием исходя из целей сокращения государственного участия в экономике и определения направлений с низкой эффективностью с точки зрения влияния на экономический рост;

- создание необходимых условий для эффективной организации процессов реформирования предприятий с государственным участием, в частности, обеспечение разработки и реализации структурных реформ, связанных с формированием свободного и конкурентного рынка выпускаемой ими продукции и услуг;

- координацию мер по применению современных механизмов и подходов в повышении производительности труда;

- экономии энергии и других производственных ресурсов, а также снижении себестоимости продукции в стратегических отраслях и предприятиях с государственным участием.

6. Формирование и реализация государственной инвестиционной политики осуществляется путем:

- участие в разработке и реализации активной инвестиционной политики страны путем определения приоритетных сфер и отраслей для привлечения инвестиций в целях обеспечения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики, укрепления промышленного потенциала и комплексного развития территорий;

- реализация инвестиционной политики, направленной на создание необходимой для экономического роста инфраструктуры, определение стратегических направлений развития инфраструктуры, обеспечивающих создание рабочих мест и устойчивое развитие регионов; ударственным участием;

- формирование совместно с Министерством инвестиций и внешней торговли государственной инвестиционной программы исходя из Концепции социально-экономического развития страны, стратегий и программ развития отраслей и регионов;

- представление в Министерство финансов и Министерство инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан заказов на формирование соответствующих внутренних и внешних источников по основным направлениям и проектам Инвестиционной программы;

- анализ государственной инвестиционной программы с макроэкономической точки зрения и определение направлений инвестиций исходя из сформированных выводов;

- анализ, прогнозирование влияния государственной инвестиционной политики на общую инвестиционную активность, в том числе на приток частных и иностранных прямых инвестиций, с формированием соответствующих предложений.

7. Развитие инфраструктуры и проведение политики урбанизации осуществляются следующим образом:

- разработка и реализация единой государственной политики по развитию рынка жилищного строительства и городов в регионах республики, обеспечение эффективного государственного регулирования процессов урбанизации с учетом рационального размещения производительных сил, строительства жилья с инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой, а также внедрение современных рыночных механизмов в отношении земельных участков;

- анализ долгосрочных демографических тенденций в городах и селах, прогнозирование демографической емкости и потребности в рабочей силе городов в условиях ускоренной индустриализации. Следовательно на этой основе определение масштабов урбанизации - подготовка предложений в разрезе территорий по расширению существующих городов или созданию городов-спутников;

- определение и координация источников финансирования дальнейшего повышения уровня жизни населения вновь создаваемых городов-спутников и разработки генеральных планов городов;

- управление формированием городских агломераций на основе внедрения передовых, энергосберегающих, экологически чистых технологий и материалов, а также с учетом создания городов-спутников

с социальной, инженерно-коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктурой;

- разработка предложений по развитию рынка жилищного строительства за счет ипотечных кредитов и совершенствованию системы управления существующим жилищным фондом, совершенствование системы реновации с изучением передового зарубежного опыта и разработка программ;

- координация выделения субсидий по ипотечным кредитам за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан гражданам с низкими доходами и нуждающимся в улучшении жилищных условий.

8. Вопросы улучшения бизнес - среды и международных рейтингов:

- снятие необоснованных обязательств, запретов и ограничений в сфере предпринимательской деятельности путем проведения институциональных реформ по управлению экономикой на основе рыночных принципов, совершенствование процессов текущего регулирования, а также оценка воздействия действующих и принимаемых в сфере нормативно-правовых актов на бизнес-среду;

- осуществление совместно с Агентством "Узстандарт" и другими уполномоченными органами мониторинга и координации деятельности органов, устанавливающих технические регламенты и требования, которые могут препятствовать свободному осуществлению субъектами предпринимательства своей бизнес - деятельности;

- осуществление совместно с Антимонопольным комитетом Республики Узбекистан скоординированных действий по улучшению конкурентной среды в экономике страны, совместно с Торгово-промышленной палатой и Бизнес - омбудсманом по сотрудничеству в организации работы по улучшению бизнес - среды и развитию предпринимательства;

- создание и координация деятельности специальных рабочих групп, состоящих из квалифицированных специалистов ответственных министерств и ведомств, в разрезе каждого структурного индикатора рейтингов, исходя из передового зарубежного опыта работы с международными экономическими рейтингами.

9. Активизация экономических связей с мировым сообществом:

- выработка предложений по приоритетным направлениям международного экономического сотрудничества, исходя из стратегии экономического развития страны, в том числе целей обеспечения среднесрочного и долгосрочного внешнеэкономического равновесия;

- проведение всестороннего анализа и выработка предложений по расширению влияния сотрудничества в экономической сфере с различными интеграционными объединениями (СНГ, ЕАЭС и др.), территорий республики с территориями зарубежных государств, в том числе приграничного, на перспективы социально-экономического развития страны;

- представлять экономические интересы Республики Узбекистан на переговорах с иностранными государствами и международными организациями в пределах своей компетенции, заключать в установленном порядке и в соответствии с соглашениями международного права соглашения о сотрудничестве с уполномоченными организациями других государств по вопросам развития экономики и промышленности.

10. В сфере привлечения частного сектора в сферы государственного регулирования:

- мониторинг реализации проекта "Государственные функции - возможность для бизнеса" и комплексного механизма передачи государственных функций частному сектору и выработка предложений по устранению возникающих проблем;

- ведение деятельности электронной площадки для публикации и обсуждения государственных функций, предлагаемых к передаче частному сектору, а также соответствующих предложений частного сектора;

- подготовка предложений по принятию соответствующих мер по результатам анализа и изучения государственных функций, которые могут быть переданы частному сектору;

- анализ и подготовка предложений по принятию соответствующих мер по результатам изучения государственных функций, которые могут быть переданы частному сектору;

- установить, что министерство при реализации поставленных перед ним задач исходит из принципа их приоритетности и поэтапности, а также может привлекать международных экспертов-консультантов по каждому направлению.

Таким образом, можно сделать некоторые выводи об экономической политике:

- экономическая политика представляет собой систему мер и действий правительства по определению и реализации экономических решений на макроэкономическом уровне. Осуществление экономической политики предполагает достижение общественно значимых целей. Цели экономической политики определяются состоянием экономики страны в данный момент;

- рыночная экономика, которая в настоящее время является основным методом ведения хозяйства, за несколько столетий претерпела множество изменений. Ключевым моментом в развитии рыночных форм хозяйствования стал переход к крупному машинному производству, что позволило производить товары в больших масштабах, резко понизить издержки на единицу продукции. Снижение затрат производства наряду с ростом доходов населения привели к масштабному росту рыночного оборота;

- в результате экономических преобразований, происходивших в XVIII–XIX вв., возникла качественно новая ситуация в обществе, базирующаяся на взаимосвязи государственного и рыночного механизма. На определенном этапе развития экономическая система потребовала усиления корректирующих действий государства, поскольку была не в состоянии функционировать без нового механизма управления и поддержки;

- великая экономическая депрессия 1929–1933 гг. и последовавший за ней глобальный экономический кризис послужили решающим толчком для поиска и создания качественно нового и более эффективного варианта взаимосвязи государства и рынка. В условиях активного роста рыночных отношений роль «ночного сторожа» для государства оказалась неэффективной. Мировая экономика стала нуждаться в новом комплексе макроэкономических мер, выходящих за рамки невмешательства и нейтралитета. Это привело к созданию концепции экономической политики.

Можно привести примеры реализации экономической политики, которые имели место еще в конце XIX в. В Германии, по инициативе Отто фон Бисмарка, в 80-х годах XIX в. был принят ряд законов в сфере социального страхования:

• введено страхование по болезни в 1883 г.;

• страхование от несчастных случаев в 1884 г.;

• страхование по пенсионному обслуживанию и инвалидности для промышленных рабочих в 1889 г.

Однако первые меры экономической политики не имели единой системы и носили точечный характер. В данных условиях как самостоятельные направления функционировали аграрная, таможенная, социальная и промышленная политика.

Комплексный подход к осуществлению экономической политики сформировался в XX веке, после двух мировых войн, придав ей системную общеэкономическую форму.

Две мировые войны со всем комплексом социальных, политических и экономических проблем ключевым образом отразились на формировании мировой экономической политики. В результате государственное вмешательство в экономику приобрело региональный, макроэкономический, а позднее и международный характер.

Необходимо отметит и о значении изучения экономической политики:

- понимание глобальных тенденций - изучение экономической политики помогает понять влияние мировых процессов на национальную экономику;

- принятие решений на основе информации - развитые навыки анализа экономических процессов позволяют принимать обоснованные решения на уровне личных финансов или бизнеса.

Ключевые слова: *Экономическая политика, рынок, рыночный механизм, государственная экономическая политика, международный эксперт, бизнес-среда, инфраструктура, страхование, пенсионные обеспечение, взаимосвязь государственного и рыночного механизма, политика урбанизации.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Актуальность, предмет и цель изучения экономической политики государства.
2. Связь экономической политики государства с другими науками.
3. Важные особенности государственной экономической политики.
4. Необходимость реализации государственной экономической политики.
5. Инструменты и направления реализации государственной экономической политики
6. Функции экономической политики государства.
7. Разработка, координация и ведение макроэкономической политики
8. Сокращение бедности
9. Социально-экономическое развитие регионов
10. Развитие предпринимательства в стране
11. Трансформация предприятий с участием государства
12. Формирование и реализация государственной инвестиционной политики
13. Развитие инфраструктуры и проведение политики урбанизации
14. Вопросы улучшения бизнес-среды и международных рейтингов
15. Вопросы улучшения бизнес-среды и международных рейтингов
16. Активизация экономических связей с мировым сообществом

ГЛАВА II. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

2.1. Формирование государственной экономической политики на основе экономических концепций.

2.2. Концепция Кейнса в государственной экономической политике, сущность теории Кейнса.

2.3. Структура и методы государственной экономической политики по теории Дж. М. Кейнса.

2.1. Формирование государственной экономической политики на основе экономических концепций.

Формирование государственной экономической политики – это процесс разработки и реализации мер правительства, основанный на различных **экономических концепциях.** Экономические концепции управления экономикой берёт свое начало с древных времён. После Великих географических открытий появляется первое экономическое учение – **меркантилизм,** на основе которого проводится соответствующая экономическая политика. В эпохе первоначального накопления капитала формируется новое учения – классическая политическая экономия, отводящая роль государственной экономической политики к функции **«сторожевой собаки»**. В эпохе «свободной конкуренции развития капитализма» формируются множество экономических учений и концепции: - мелкобуржуазные социальные концепции, учение маржинализм, марксизм и т.д. А в условиях монополистического капитализма появляются различные экономические концепции: - неоклассизм, институционализм, кейнсианство, монетаризм и т.д. Все эти экономические учения и концепции разрабатывались для проведения соответствующей экономической политики для достижения макроэкономической стабильности. С начало XX века появляются новые государства с различными общественно-экономическими системами, и каждая из них разрабатывают свои экономические концепции развития. Эти экономические концепции были направленны на обеспечение экономического роста, снижение безработицы и инфляции, через стабилизационную (фискальную/монетарную) и структурную

(инвестиции, инновации, регулирование) политику, учитывая национальные особенности и глобализацию.

Современная политика редко базируется строго на одной концепции, а представляет собой **смешанный подход**, адаптированный к условиям конкретной страны.

Первые идеи об экономической политике государства были разработаны представителями Афинской академии в VI-IV веках до нашей эры. Например, греческий философ Платон в своем труде **"Государство и политика"** он выдвинул идеи, соответствующие той эпохе, о том, что государство является управляющим аппаратом общества и население состоит в основном из трех слоев (рабы не были включены ни в один слой), и о развитии общества путем обеспечения их интересов. Кроме того, в то время греческая империя включала в себя множество территорий (полисов), между которыми было внесено множество предложений по контролю и управлению хозяйственными связями и торговлей, и они были внедрены.

Аристотель, живший в Греции в IV веке, крупный представитель Афинской академии и учитель Александра Македонского по вопросам политики и государственного управления, в своем труде "Государство и закон" особо подчеркивал, что законы, разработанные и принятые государством в стране, одинаковы для всех (кроме рабов) и должны соответствовать социально-экономическим условиям страны.

От раннего феодализма до его распада вопросы, связанные с управлением государством, разрабатывались на основе религиозно-теологических идей, в основном направленных на регулирование отношений между крупными землевладельцами и зависимыми крестьянами. В этом отношении **"Уложения Темура"** нашего великого предка Амира Темура отличаются от законов европейских феодальных государств своей справедливостью.

Период распада феодализма, связанный с постепенным развитием торговли и товарно-денежных отношений, а также мануфактурного производства после Великих географических открытий, привел к возникновению совершенно новой теории торговли. Эту теорию Адам Смит назвал **"учением меркантилизма" (merkante - торговец).** Представители меркантилизма Антуан Монкретень До Ваттевиль, Жан Батист Колбер считали, что экономические отношения в основном

связаны с торговыми отношениями, основным средством обращения являются деньги (золото - серебро), и, по их мнению, богатство общества создается в основном в сфере торговли, в большей степени во внешней торговле. С этой точки зрения, развитие внешней торговли считалось основной задачей государства, вывоза произведенных товаров за границу (предотвращая отток золота) и привлечения большего количества денежных средств (золота и серебра).

Таким образом, теории государственной политики, характерные для капитализма, сформировались несколько позже, начиная с начальных этапов процесса первоначального накопления капитала. Основатели теории меркантилизма, представители раннего меркантилизма итальянцы Скаруффи и Диванзетти, а поздние основатели зрелого меркантилизма англичане Томас Мэн, французы Антуан Монкретен и Жан-Батист Колбер и Джон Лоу выдвинули идею о том, что всё богатство создаётся в торговле, в то время как богатство страны измеряется только деньгами (в то время золотом).

Основные положения этой теории отражены в двух утверждениях:

1) богатство страны выражается в деньгах, а точнее, в количестве золота.

2) государство может добиться накопления больших денежных сумм под влиянием правительства.

Меркантилисты указывают на то, что можно увеличить богатство государства, поддерживая положительную разницу между ввозимыми и вывозимыми товарами, тем самым стимулируя экспорт товаров за границу и, наоборот, ограничивая ввоз товаров через границы. Основной экономической политикой является развитие торговли. Они рекомендовали проводить политику протекционизма с государственным вмешательством, основанную на принципе ввоза дешевых товаров из-за рубежа и продажи их за рубеж по более высокой цене. Примечательно, что сторонники меркантилизма (француз А. Монкретень) своим трудом "Трактат о политической экономии" привели к отделению экономических мыслей, взглядов и учений из системы философских наук от философии как науки "политической экономии" и одними из первых доказали, что богатство - это не потребительная стоимость товаров, а их меновая стоимость. Мы знаем, что потребительная стоимость является основой обмена.

Физиократизм. Физиократия - подразумевает господство природы, влияние законов природы. По мнению основоположников этого учения, на стоимость сельскохозяйственной продукции влияют вегетационные закономерности растений и эмбриональные закономерности скота). Основоположники этого учения, француз Франсуа Кенэ (на самом деле врач, придворный врач, ученый, создавший экономическую таблицу), Ан Робер Жак Тюрго (ученый-правовед), считают, что общественное богатство создается только в сельском хозяйстве. Поэтому сельское население называли производительным классом, а тех, кто работал в мануфактурах и ремесленных цехах, - непроизводительным. Они считали, что основная функция государства должна быть направлена на создание благоприятных условий для развития товарного производства в сельском хозяйстве. Это связано с тем, что в XVIII веке, когда была создана эта концепция, во Франции не было хорошо развито мануфактурное производство, то есть промышленность, и основной доход страны поступал от сельского хозяйства и продажи сельскохозяйственной продукции. Однако из-за протекционистской политики министра финансов Франции Жана-Батиста Кольбера во второй половине XVII века в стране возник аграрный кризис, который продолжался до конца XVIII века и стал основной причиной возникновения учения о физиократии.

Физиократы (самый видный представитель - Ф. Кенэ) делали акцент на анализе производства, точнее, сельского хозяйства, вместо анализа торговли. Сторонник этой экономической школы Ф. Кенэ выдвинул вопрос о том, что торговая деятельность не приносит никакого богатства, и что в обмене ничего не производится. Физиократы утверждали, что экономический прогресс обусловлен естественными процессами, что естественные процессы свободны от влияния отдельных людей, а государство должно обеспечивать соблюдение законов.

Учение классической экономической школы возникло в основном во второй половине XVII века в Англии. Его основателем (на самом деле врачом) считается Уильям Петти, отец политической экономии. В своей работе "Политическая арифметика" он заложил основы теории стоимости труда. У. Петти пишет, что основой богатства

общества является труд, создающий стоимость, и считает, что "Труд - отец богатства, а земля - его мать".

Впоследствии английские экономисты Адам Смит, Давид Рикардо и Джон Стюарт Милл внесли значительный вклад в полное формирование этой доктрины своими учениями. В частности, по мнению А. Смита, основная функция государства должна быть направлена на правильное распределение трудовых отношений, а законы, разработанные государством, должны защищать производителей. Он считал, что в основе богатства лежит производительный труд, и экономика развивается на основе своих объективных законов. Поэтому А. Смит отождествлял основную функцию государства с функцией "сторожевой собаки".

Таким образом, развитие товарно-денежных (рыночных) отношений в процессе первоначального накопления капитала в широком масштабе характеризуется появлением класса предпринимателей и занятием ими прочного места в обществе. Представители классической школы экономики пытались доказать, что экономический прогресс может быть достигнут не в условиях государственного вмешательства в экономику, как утверждали меркантилисты, а в условиях, когда экономика независима от государства. Сторонники классической школы политической экономии (например, А. Смит, Д. Рикардо) в своих научных трудах создали теорию стоимости труда, раскрыли сущность капитала и теорию добавленной стоимости.

Представители классической экономической школы, осуждая вмешательство государства в экономику, утверждали, что рыночная экономика способна к самоуправлению, например, А. Смит выдвинул идею о том, что участники рынка, стремясь получать все большую прибыль, также служат интересам общества ("невидимая рука").

Последователи идеи А. Смита, такие как Д. Рикардо, Дж. Б. Сэй, А. Маршалл, поддержали идею экономического либерализма и до сих пор положительно оцениваются как неоклассическое направление. Классики, оценивая равновесие между совокупным спросом и совокупным предложением, считали, что положительное изменение совокупного предложения приводит к увеличению совокупного спроса. Закон Дж.Б. Сэй гласит, что увеличение предложения товаров приводит

к росту заработной платы, а рост заработной платы, в свою очередь, создает спрос и достигает равновесия совокупное предложение - совокупный спрос. Сторонники классической школы упустили из виду, что не все доходы в виде заработной платы превращаются в спрос. Сторонники классической школы также не могли предсказать, что их идеи не будут работать в полной мере в условиях экономических кризисов.

Учение маржинализма - французское - **marjinale** - предельное (высшее не бывает) представители этого учения Карл Менгер, Евгений Бём - Баверк утверждали, что государственное управление должно основываться на обеспечение свободу граждан. Исследования этого учения были основаны на рационализме и выдвинули идею о том, что поведение людей в обществе должно быть свободным (как Робинзон Крузо). В этом исследовании за основу была взята не стоимость товара (труд, затраченный в производстве), а его полезность, определяющая цену товара. Поэтому экономисты назвали эту теорию **"Теорией предельной полезности".** Они выдвинули идею о том, что полезность товаров определяется на основе сравнительного анализа, подходящего для потребления.

Либерализм (фр. liberalisme) - система общественно-политических взглядов, основанная на идее о том, что человек должен быть свободен в управлении своими действиями, собственностью и жизнью. Это течение сформировалось в европейских странах в XVII-XVIII веках, опираясь на теории, направленные против абсолютной власти, таких мыслителей, как Джон Локк, Адам Смит, Шарль Луи Монтескье. Принципы либерализма впервые нашли свое отражение в Конституции США (1787) и "Декларации прав человека и гражданина", принятой во Франции (1789).

В конце XIX - начале XX века сформировались основные принципы либерализма. Они включают в себя такие идеи, как гражданское общество, права и свободы личности, построение правового государства, демократические политические институты, частная собственность и свобода предпринимательства.

В современную эпоху, по мнению сторонников либерализма, механизм свободного рынка создает оптимальные условия для эффективной организации экономической деятельности и координации

социально-экономических процессов. Вместе с тем, для стабильного функционирования конкуренции на рынке необходимо определенное вмешательство со стороны государства.

К концу XX века идеи либерализма, консерватизма и социал-демократии сблизились, что открыло путь к синтезу в социально-политическом мышлении.

Экономический либерализм - это идеология, выступающая за минимальное вмешательство государства в экономику и предоставление широкой свободы экономическим субъектам. Он является неотъемлемой частью классического либерализма, фискального и либертарного консерватизма, а также правого либерализма.

В рамках экономической философии экономический либерализм поддерживает и пропагандирует экономику, основанную на французском принципе **laissez-faire** (что означает **"невмешательство"**). Сторонники этой идеологии считают основными преимуществами свободный рынок, совершенную конкуренцию и концепцию "невидимой руки рынка", выдвинутую Адамом Смитом.

Сторонники экономического либерализма, как правило, подчеркивают необходимость ограничения прямого вмешательства и регулирования государством экономических процессов. По их мнению, ресурсы эффективно распределяются и обеспечивается экономическое благосостояние посредством естественных самосбалансирующих рыночных механизмов.

В то же время эта идеология вызвала ряд критических взглядов. В частности, Фридрих Лист, один из основателей "исторической школы", возникшей в Германии в середине XIX века, указывает на следующие недостатки экономического либерализма:

• Представители либеральной школы допускают искусственный подход, приравнивая экономические закономерности к человеческим характеристикам;

• Они игнорируют роль государственных институтов в экономическом развитии и необходимость стратегического развития производительных сил страны. В результате экономический либерализм на практике иногда может привести к макроэкономическим диспропорциям, усилению социальной стратификации и ослаблению национальной промышленности;

• Критические аспекты либеральной экономической школы. Хотя экономическая школа либерализма опирается на ряд принципов, критикующие ее экономисты и школы указывают на ряд серьезных недостатков этого подхода. В частности:

1. Пренебрежение развитием промышленности. Либеральная школа недооценивает необходимость всестороннего развития промышленности страны. Он не уделяет должного внимания стратегическому балансу между аграрным и промышленным секторами.

2. Непризнание разделения труда и кооперации в национальном масштабе. Либеральные экономисты продвигают разделение труда и межхозяйственную кооперацию только на международном уровне, отрицая их значение в рамках национальной экономики.

3. Односторонний подход к протекционизму. Они рассматривают протекционистскую политику - то есть меры, предпринимаемые государством для защиты отечественных производителей, - как инструмент, всегда противоречащий рынку и способствующий монополии. На самом деле, на протяжении всей истории многие успешные индустриальные государства разумно использовали средства протекционизма.

4. Отрицание торгового и платежного баланса. Либеральный подход часто отрицает необходимость поддержания баланса внешней торговли (баланса между экспортом и импортом). Они исходят из того, что свободная торговля прибыльна в любом случае.

5. Пренебрежение негативными последствиями режима свободной торговли. Либеральная школа безразлична к социальным, экономическим и межотраслевым диспропорциям, возникающим в результате свободной торговли. Эта ситуация особенно опасна для стран с еще не сформировавшейся промышленностью.

6. Запутанность в вопросе формирования капитала. При либеральном подходе не учитывается разница между формированием валового капитала в масштабах страны и индивидуальным капиталом (т.е. капиталом на уровне индивидуального предпринимателя или фирмы). Это приводит к принятию неправильных решений при формировании национальной инвестиционной политики.

7. Нарушение баланса между производством и торговлей. Либеральная школа чрезмерно превозносит торговлю и рассматривает ее как главный фактор экономического прогресса. Это приводит к игнорированию важности реального производства.

8. Пренебрежение историческим опытом и контекстом. Либеральная экономическая теория недостаточно опирается на экономическую историю и неверно интерпретирует существующий исторический опыт. Это приводит к обобщению и ослаблению теоретических основ.

Теория монетаризма в регулировании экономики.

Хотя монетарные взгляды на управление экономикой встречались и до экономического кризиса 1929-1934 годов, они продолжают совершенствоваться, начиная со второй половины 20 века и начиная с исследований ученых Чикагской школы во главе с американцем Милтоном Фридманом. В некоторых случаях даже считается, что монетаристские взгляды были одним из факторов экономического кризиса 1929-1934 годов. Представители монетаризма считали деньги важной частью хозяйствования, а денежно-кредитную политику - лучшим рычагом регулирования экономики. М. Фридман поставил перед собой цель создать новую теорию, вытекающую из кейнсианской модели, но являющуюся альтернативой этой теории, дал иное определение количественной теории денег и рассматривал инфляцию как чисто монетарную проблему.

Хотя монетарные взгляды на управление экономикой встречались и до экономического кризиса 1929-1934 годов, они продолжают совершенствоваться, начиная со второй половины 20 века и начиная с исследований ученых Чикагской школы во главе с американцем Милтоном Фридманом. В некоторых случаях даже считается, что монетаристские взгляды были одним из факторов экономического кризиса 1929-1934 годов.

Представители монетаризма считали деньги важной частью хозяйствования, а денежно-кредитную политику - лучшим рычагом регулирования экономики. М. Фридман поставил перед собой цель создать новую теорию, вытекающую из кейнсианской модели, но являющуюся альтернативой этой теории, дал иное определение

количественной теории денег и рассматривал инфляцию как чисто монетарную проблему.

Монетарная теория предусматривала осуществление монетарной политики, то есть совокупности управленческих мер государства в денежно-кредитной сфере. Один из видных представителей, И. Фишер, представил одно из самых фундаментальных уравнений монетаризма, называемое уравнением обмена:

$$\mathbf{M \times V = P \times Q}$$

где: M - масса денег в обороте;

V - скорость обращения денежной массы;

P - уровень цен на товары и услуги;

Q - количество товаров и услуг.

В теории монетаризма регулирования экономики не обязательно исправлять недостатки рыночного механизма, а обеспечение стабильных финансовых условий для его рационального функционирования является более важной задачей. В этом смысле покупательная способность денежной единицы и стабильность валютного курса являются важными аспектами теории монетаризма. Поэтому сторонники теории монетаризма уделяют меньше внимания перераспределительной и стабилизирующей роли налогово-бюджетной политики факторов производства.

Одно из важных направлений современной экономической теории называется монетаризмом.

Если в кейнсианской теории центральной проблемой была безработица, то в теории монетаризма основной проблемой является возникновение инфляции в условиях снижения объемов производства.

Основателем монетаристской школы считается М. Фридмен. Эта теория обогатила теорию денег новым содержанием. Монетаристы глубоко исследовали механизм воздействия денег на процесс товарного производства, влияние денежных рычагов и монетарной политики на развитие экономики.

Монетаризм - это теория, которая породила уникальный подход к государственному регулированию экономики посредством инструментов денежного кредита.

Еще одно учение - неоклассическое (неоклассическое) учение (А. Маршалл), согласно которому разрабатываются функциональные связи

и функциональные соотношения экономического процесса, где рыночное равновесие и ценообразование рассматриваются как факторы, определяющие спрос и предложение.

Слабые стороны классического экономического либерализма. На практике не все доходы расходуются на товары - возникают сбережения, но не всегда они становятся инвестициями. Классические экономисты считали, что рынки, включая рынок труда, естественным образом уравновешиваются колебаниями цен на основе спроса и предложения.

По их мнению, когда цены падают, заработная плата также падает, и безработица устраняется. Но в реальной жизни этот механизм не всегда работает: когда заработная плата падает, спрос также снижается.

Экономический кризис 1929-1933 годов ясно показал слабость классической теории и доказал необходимость государственного вмешательства.

2.2 Концепция Кейнса в государственной экономической политике, сущность теории Кейнса.

После мирового экономического кризиса 1929-1933 годов в экономической науке появилось новое направление - кейнсианство. Основателем этого течения был английский экономист Джон Мейнард Кейнс, который изложил эти идеи в своей работе "Общая теория занятости, процента и денег", опубликованной в 1936 году.

Теория Кейнса основана на идее, что **совокупный спрос** (расходы домохозяйств, предприятия и государства) определяет экономическую активность. В условиях экономических кризисов рынок не справляется, и государство должно активно вмешиваться через фискальную политику в экономику, увеличивая государственных расходов и общественных работ. В этой теории краеугольным камнем является стимулирования спроса и производства, а также обеспечения занятости населения, чтобы преодолеть рецессию, даже ценой дефицита бюджета или инфляции, что и составляет суть кейнсианской концепции государственной экономической политики.

Сущность теории Кейнса заключается:

1. Ключевой роли спроса: Экономика движима совокупным спросом. Если спрос падает, производство сокращается, возникает безработица, даже если производственные мощности есть.

2. В неэффективности саморегуляции: Рынок не всегда способен к самовосстановлению, особенно в долгосрочной перспективе. Неадекватный спрос может привести к длительным кризисам и высокой безработице.

3. В эффект мультипликатора: Государственные инвестиции или расходы не просто увеличивают спрос на свою величину, но и запускают цепную реакцию, многократно увеличивая общий доход в экономике.

4. В гибкости цен и заработной платы: Кейнс оспаривал идею гибких цен и зарплат, утверждая, что они жесткие, особенно в краткосрочной перспективе, что усиливает необходимость вмешательства.

5. В роли ожиданий: Инвестиционный спрос зависит от ожиданий будущей прибыли и процентных ставок, а не только от текущих условий.

Кейнсианская концепция государственной политики заключается:

1. Проведения активной фискальной политики: Государство должно наращивать расходы, чтобы компенсировать падение частного спроса. Это включает в себя общественные работы, инвестиции в инфраструктуру.

2. Проведения активной денежно-кредитной политики: Снижение процентных ставок для стимулирования инвестиций и потребления, отказ от золотого стандарта.

3. Проведения активной политики перераспределения доходов: Политика, направленная на увеличение доходов менее состоятельных слоев населения, которые больше тратят, повышая спрос.

4. Целью проведения государственной политики: Достижение полной занятости и экономического роста через управление совокупным спросом, даже если это временно приводит к инфляции или бюджетному дефициту.

Если рассмотреть более подробно теории Джона Мейнарда Кейнса, то он был не единственным, кто выдвинул идею государственного вмешательства в экономику. Еще до этого такие экономисты, как А. Пигу и К. Викселл, научно обосновали необходимость государственного регулирования экономики.

Г. Хаберлер, один из основоположников этой теории, глубоко проанализировал теорию экономической цикличности в своей работе "Процветание и застой". Он указывал на избыточное накопление капитала или недостаток потребления как на причины экономического кризиса. Он также высказал свои взгляды на способы уменьшения силы колебаний в периодичности. В формировании идеи государственного регулирования экономики важную роль сыграли исследования Дж.М. Кларка по взаимодействию мультипликаторных и акселераторных механизмов.

Его исследования совпали с работами Кейнса. Однако теория Кейнса отличается от других ученых тем, что он объяснял безработицу и кризисы перепроизводства не как случайные или спонтанные явления, а как естественное следствие капиталистической рыночной системы. Он впервые обосновал необходимость постоянного и системного управления экономикой со стороны государства. Одним из наиболее важных аспектов кейнсианской теории является то, что она обоснованно продемонстрировала преимущества государственного вмешательства на макроэкономическом уровне и опровергла ранее доминировавший микроэкономический подход.

Кейнс полностью отверг идею Дж. Б. Сэя о том, что совокупное предложение создает совокупный спрос, и, наоборот, доказал, что стимулирование совокупного спроса приводит к созданию совокупного предложения. Государственное регулирование совокупного спроса посредством денежно-кредитных и налогово-бюджетных механизмов легло в основу идеи Кейнса. До Кейнса и во времена его жизни были ученые, которые научно обосновали необходимость государственного управления экономикой. Например, А. Пигу и К. Викселл, Г. Хаберлер в своей теории экономических циклов отмечали, что экономические спады вызываются избыточным или недостаточным накоплением капитала.

Государство, однако, заявило, что должно использовать роль государства для смягчения негативных последствий циклических изменений. В 1920-х и 1930-х годах Джон Мейнард Кейнс сформулировал свою теорию, изложив ее основную идею следующим образом: ***нерегулируемая капиталистическая система неоднократно подвергалась масштабной безработице и экономическим спадам - то есть рецессиям.*** По мнению Кейнса, для предотвращения растраты экономических ресурсов необходимо проводить активную политику стабилизации со стороны правительства. Согласно кейнсианской теории, государство должно осуществлять свою деятельность в экономических процессах, основываясь на четких целях, обоснованных принципах и рациональном подходе. Государственное воздействие на экономику должно полностью соответствовать современным требованиям социального и экономического развития общества.

Важнейшей проблемой в изучаемой области является необходимость понимания каждым современным гражданином роли государства в национальной экономике, и этот процесс является объективным, поскольку понимание значения экономических мер государства остается далеким от него. Отличительной чертой кейнсианской теории является всестороннее влияние государства на экономическое развитие, которое проявляется через разработку и устойчивое осуществление экономической политики. Согласно теории Кейнса, она отражает интересы и выражает взгляды крупных промышленников, предприятий государственного сектора, а также широких слоев государственных чиновников и интеллигенции. Основной принцип кейнсианской теории основан на идее государственного вмешательства в социально-экономические процессы для обеспечения устойчивого развития национальной экономики, а также предотвращения кризисов и минимизации их негативного воздействия.

Согласно кейнсианской теории, кризисы являются результатом отношений свободной конкуренции, в которых наиболее выгодное положение занимают финансовые спекулянты, различные посредники и ренти, не заинтересованные в каком-либо расширении производства и развитии национальной экономической системы. Накопление богатства в их руках приводит к сокращению инвестиций, снижению предпринимательской активности, что, в свою очередь, приводит к росту безработицы и обострению социальных конфликтов.

Кейнс, основываясь на макроэкономическом анализе экономических взаимоотношений как важной части своей теории, создал теорию, направленную на обеспечение общего развития единой государственной экономической системы. По его мнению, государство одновременно выступает в качестве экономического агента и регулятора и способно управлять экономическим развитием, используя макроэкономические инструменты.

Во-вторых, Кейнс подчеркнул необходимость проведения политики активного государственного регулирования макроэкономических вопросов экономического развития. Наряду с использованием макроэкономических инструментов в управлении развитием национальной экономики, государство активно вмешивается в функционирование рыночной экономики путем проведения стабилизирующей макроэкономической политики. Макроэкономическая политика государства определяется и реализуется правительством и его министерствами с учетом текущих рыночных условий и экономической конъюнктуры.

Одним из важных аспектов кейнсианской теории является взаимосвязь между сбережениями и инвестициями. По его словам, инвестиции являются основным источником экономических колебаний. Потому что инвестиции по своей природе непостоянны и играют большую роль в возникновении экономических кризисов. Например, легче отложить покупку дорогих вещей, таких как дом или автомобиль, в то время как трудно отложить ежедневные расходы, такие как еда и одежда. Поэтому повседневные расходы населения остаются на постоянном уровне, но покупка долгосрочных и дорогостоящих товаров откладывается, когда человек считает это необходимым. Исходя из этого, Кейнс разработал основной психологический закон: по мере роста доходов человека увеличивается доля сбережений в его расходах, и наоборот, по мере снижения доходов люди склонны сокращать свои сбережения для самосохранения, при этом уровень жизни остается стабильным.

Основываясь на этом принципе, Кейнс утверждал, что правительство, штаты и министерства имеют гораздо более обширную информацию о рыночной конъюнктуре и состоянии национальной экономики по сравнению с обычными гражданами. Поэтому он

выдвинул необходимость государственного регулирования экономических процессов на макроуровне, что служит обеспечению устойчивого экономического развития. Кейнс также подчеркнул важность регулирования рынков капитала в ответ на глобальные экономические кризисы. По его мнению, государство должно снизить процентные ставки на капитал, ввести высокие налоговые ставки для ограничения финансовых спекуляций, а собранные средства направить на производство и развитие национальной экономической системы. Кроме того, государство должно играть активную роль в решении социально значимых вопросов.

Кейнс определил роль государства в экономике и дал ему конкретные задачи по регулированию оборота капитала. Он предложил поддерживать инфляцию на стабильном уровне, смягчать процентные ставки, поддерживать безработицу на уровне 3% и стимулировать производство военной продукции. Кейнс также подчеркнул, что основной целью регулирования рынков капитала является обеспечение их устойчивого и здорового развития. Для этого государство должно проводить активную политику стабилизации и эффективно вмешиваться в экономические процессы.

2.3 Структура и методы государственной экономической политики по теории Дж. М. Кейнса.

Теория Кейнса рассматривает государственную экономическую политику как инструмент стабилизации, основанный на стимулировании совокупного спроса (расходов домохозяйств, бизнеса и государства) для борьбы с кризисами и безработицей. Согласни этой теории в основном используется фискальные методы и монетарные методы (управление процентными ставками) для влияния на инвестиции, потребление и занятость, особенно в условиях неполной занятости ресурсов. Структура политики направлена на увеличение государственных расходов на общественные работы и социальную поддержку, снижение налогов для потребителей и инвесторов, а также на снижение процентных ставок для поощрения инвестиций, с целью заполнить «провал» совокупного спроса, возникающего из-за недостаточных частных расходов.

Структура государственной политики вглядит следующим образом:

1. **Ключевая цель:** Поддержание эффективного совокупного спроса, который определяет уровень производства, доходов и занятости.
2. **Механизм вмешательства:** Государство должно активно вмешиваться, когда рынки не справляются, чтобы стимулировать спрос, особенно в периоды спада.
3. **Приоритет отдаётся** увеличение государственных расходов и инвестиций, а также перераспределение доходов в пользу менее имущих, которые тратят большую часть своих доходов.

Основные методы и рычаги государственной политики:

- **Фискальная политика (Бюджетно-налоговая):** является главным инструментом.

- **Увеличение государственных расходов:** Прямые инвестиции в инфраструктуре (infrastructure), создание рабочих мест (общественные работы), финансирование социальных программ для увеличения совокупного спроса.

- **Снижение налогов:** Увеличение располагаемого дохода домохозяйств и прибыли фирм, стимулируя потребление и инвестиции.

- **Управление дефицитом бюджета:** Кейнс одобрял временное увеличение государственного долга для финансирования антикризисных мер.

- **Монетарная политика (Денежно-кредитная):** Вспомогательный, но важный инструмент.

- **Снижение процентных ставок:** Сделает заимствования дешевле, стимулируя инвестиции и потребление.

- **Увеличение денежной массы:** Для удешевления денег и стимулирования инвестиций (схоже с меркантилистами).

Ключевые концепции Кейнсианской теории:

- **Совокупный спрос:** Сумма расходов всех экономических агентов (потребители, бизнес, государство), определяющая экономическую активность.

- **"Провал" совокупного спроса:** Недостаток частных расходов, ведущий к безработице и спаду.

- **Мультипликатор:** Дополнительные государственные расходы вызывают рост совокупного дохода и расходов в экономике в несколько раз.

Таким образом, кейнсианская политика - это активное государственное регулирование через бюджет (расходы, налоги) и деньги для стабилизации экономики и достижения полной занятости, особенно в условиях кризисов.

Однако именно кейнсианская теория, в отличие от других подобных теорий, предупредила, что кризисы являются не случайными, а следствием экономического либерализма, и первой доказала необходимость постоянного государственного регулирования экономики различными средствами. Благодаря своей приверженности вышеупомянутым идеям появились неокейнсианцы, которые считают налоги, бюджетные расходы, дефицит бюджета и государственный долг основными рычагами государственного управления экономикой.

Отмечается, что в условиях экономического роста налоговые поступления увеличиваются с ростом доходов населения. Это, в свою очередь, предотвращает возникновение избыточного спроса и избыточного предложения товаров.

Кризис начинается с роста уровня безработицы, что приводит к увеличению пособий по безработице из государственного бюджета. В результате снижается платежеспособный спрос и экономическая активность. Поэтому неокейнсианцы, поддерживая политику финансовой компенсации, подчеркивают необходимость продолжения финансовой поддержки при возникновении дефицита бюджета.

Одним из важнейших аспектов кейнсианской теории является то, что он был одним из первых экономистов, которые обоснованно отстаивали пользу макроэкономического государственного регулирования. В то же время он отверг ранее доминировавший подход к микроэкономическому регулированию.

Согласно кейнсианской теории, государственное регулирование экономики включает в себя три основных аспекта. Во-первых, он оценивает самодвижение рыночного механизма; во-вторых, анализирует причины проблем и противоречий, возникающих при развитии экономики в условиях хаоса; в-третьих, предлагает системную

систему мер по регулированию экономики для устранения этих недостатков.

В своих ранних исследованиях Кейнс обосновал теорию эффективного спроса, отрицая закон Дж.Б. Сея. В докейнсианский период классиками был принят закон Сея, согласно которому предложение создавало свои собственные требования. Кейнс, напротив, выдвинул идею о том, что совокупный спрос создает свое собственное предложение.

Согласно теории эффективного спроса, цена предложения определенного количества товара (или труда) равна такому количеству дохода, который побуждает предпринимателей предложить этот товар (или труд). Связь между ценой совокупного спроса и объемом продукции (или труда) называется функцией совокупного спроса. Следует отметить, что предприниматели получают доход только после продажи определенного количества продукции.

Связь между ожидаемым доходом и объемом продукции (или труда) называется функцией совокупного спроса. Если при определенном объеме произведенной продукции планируемый доход превышает общую цену предложения, предприниматели увеличивают объем производства и занятость с целью получения более высокой прибыли. И наоборот, если ожидаемый доход ниже цены предложения, они будут вынуждены сократить объем производства и занятости.

Оптимальная ситуация возникает только тогда, когда ожидаемый доход равен цене предложения, поэтому предприниматели стараются поддерживать производство на этом уровне. Таким образом, оптимальный уровень производства для предпринимателей определяется точкой пересечения функций совокупного спроса и совокупного предложения. Величина совокупного спроса в этой точке называется эффективным спросом. Совокупный спрос, в свою очередь, определяет уровень дохода.

В теории Дж. Кейнса это выражается следующим уравнением:

$$\mathbf{MD=I + J}$$

где: НД - национальный доход;

I - потребление;

J - общие инвестиции.

Основной психологический закон, выявленный Кейнсом, стал руководящим принципом в исследовании его функции потребления. Согласно Дж. Кейнсу, обычно люди стремятся увеличить потребление по мере роста доходов, но рост потребления будет ниже темпа роста доходов.

Это означает, что когда доход изменяется, потребление изменяется в том же направлении, но изменение потребления всегда меньше изменения дохода. Кейнс назвал это соотношение "предельной склонностью к потреблению". Согласно основному психологическому закону, предельная склонность к потреблению находится в диапазоне от 0 до 1.

Для закрепления своей концепции Кейнс наряду с понятием "склонность к потреблению" ввел понятие "склонность к сбережению". Склонность к сбережению - это отношение изменения объема сбережений (J) к вызвавшему его изменению дохода.

Здесь следует отметить, что, когда общий доход увеличивается, люди тратят часть своего дополнительного дохода на потребление, а остальную часть - на сбережения. Следовательно, сумма изменений потребления и сбережений должна быть равна изменению дохода, то есть:

$$\sum I + \sum J = \sum D.$$

Из формулы ясно видно, что отношение предельной склонности к сбережению и предельной склонности к потреблению в сумме равно 1. В краткосрочных макроэкономических моделях связь между потреблением и доходом выражается линейно и записывается следующим образом:

$$J = A + (J\ D),$$

где:

A - уровень потребления в ситуации, когда уровень дохода общества равен O (положительная величина);

J - предельная склонность к потреблению.

Он считал, что она обеспечивает высокую прибыль за счет низкой процентной ставки, укрепляет оптимистическое настроение предпринимателей, поддерживает их склонность к инвестированию и поддерживает состояние роста.

Современные кейнсианцы считают, что налоги, государственные расходы, дефицит бюджета и государственный долг являются основными инструментами государственного управления. Они подчеркивают, что налоговые поступления увеличиваются по мере роста доходов в период промышленного роста.

Это препятствует возникновению избыточного спроса и избыточного производства. Начало кризиса и рост безработицы приведут к увеличению выплат пособий по безработице из государственного бюджета. Это препятствует снижению платежеспособного спроса. Поэтому они продвигают политику компенсации финансовой компенсации и теории недостаточного финансового обеспечения.

Ключевые слова: меркантилизм, физиократы, классики, положительный торговый баланс, маржинализм, естественные процессы, государственная экономическая политика, налоги, государственные расходы, дефицит бюджета, государственный долг, основанность производства, невидимая рука, теория стоимости труда, экономический либерализм, равновесие совокупного предложения и совокупного спроса, кейнсианская теория, макроэкономическое регулирование, теория эффективного спроса, основной психологический закон, кейнсианские формулы, уравнение национального дохода, функция потребления, коэффициенты предельной склонности.

Контрольные вопросы для повторения:

1. Обоснуйте формирование государственной экономической политики на основе экономических концепций.
2. Обоснуйте концепцию Кейнса в государственной экономической политике, сущность кейнсианской теории и методы управления экономикой.
3. В какие годы после мирового экономического кризиса кейнсианская теория возникла как новое направление в науке?
4. Каковы были факторы экономического кризиса в какие годы?
5. В чем заключается основная идея теории меркантилизма?

6. Объясните вклад А. Монкретьена и Ж. Кольбера в государственную экономическую политику.

7. Какова сущность политики протекционизма в меркантилизме?

8. Почему меркантилисты были против утечки золота?

9. Почему важно, чтобы торговый баланс был положительным в меркантилизме?

10. Почему физиократы считали сельское хозяйство основным источником богатства?

11. Изложите основные идеи У. Петти и Ф. Кене.

12. Какую функцию государства физиократы считали важной?

13. В какой период была создана концепция физиократов и почему?

14. Какова роль природных процессов в теории физиократов?

15. Каковы взгляды А. Смита и Д. Рикардона на государственную экономическую политику?

16. Объясните суть теории "невидимой руки."

ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

3.1. Сущность, необходимость, цели и задачи государственного регулирования экономической политики.

3.2. Методы, средства (механизмы) государственного регулирования экономики.

3.3. Денежно-кредитная политика государства.

3.4. Инвестиционная политика государства и ее задачи (функции). Экономическая сущность, классификация и виды инвестиций.

3.5. Инвестиционная деятельность: понятие, субъекты и объекты.

3.6. Экономические риски и формы инвестиций.

3.7. Направления ускоренного экономического развития на основе механизмов государственного регулирования экономической политики.

3.1. Сущность и необходимость государственного регулирования экономической политики

Государственное регулирование экономической политики - это деятельность государства по организации процесса, направленного на достижение экономической стабильности, обеспечивающего более эффективное использование ограниченных производственных ресурсов для повышения уровня потребностей членов общества. Необходимость государственного регулирования экономической политики состоит в следующем:

1. Необходимость выполнения государством нереализуемых задач рыночной экономики;

2. Необходимость защиты интересов общества против воли государства, частных собственников и других групп;

3. Государство должно расширять полезное потребление и, наоборот, ограничивать потребление, вредное для здоровья;

4. Необходимость стимулирования устойчивого экономического роста;

5. Направление экономики отдельно взятой страны к конкретной цели;

6. Организация эффективного управления экономикой;

7. Систематическая организация процесса воспроизводства на основе формирования экономики страны, обеспечение экономического развития и экономического роста;

8. Регулирование экономики посредством государственных управленческих ресурсов;

9. Защита страны от различных экономических и финансовых кризисов;

10. Достижение рыночного равновесия на основе правильного распределения объемов производства и ресурсов в стране;

11. Достижение последовательной стабильной экономической эффективности в отдельной стране.

Цели и задачи государственного регулирования экономики. Объективной основой государственного регулирования экономики является процесс развития общественного разделения труда и обобщения производства (или непроизводства) на национальном и международном уровнях.

Этот процесс проявляется в следующем.

• В результате углубляющегося общественного разделения труда еще более укрепляются связи и взаимозависимость между специализированными отраслями производства.

• Централизация и кооперация производства предотвращают разделение отдельных хозяйственных единиц на более мелкие группы.

• Усиливается концентрация производственного процесса на крупных предприятиях.

• Ускоряются экономические связи и обмен деятельностью между различными экономическими регионами.

В условиях рыночной экономики государственное регулирование экономики состоит из следующих систем: Законодательная, Исполнительная и Контрольная.

Регулирование экономики государством при реализации экономической политики предполагает выполнение ряда важных задач. К ним относятся:

• Стимулирование экономического роста;

• Регулирование занятости;

• Поддержка позитивных изменений в отраслях и региональных структурах;

• Защита экспорта.

Основной целью государственного регулирования экономики является обеспечение экономической и социальной стабильности, укрепление существующего строя внутри страны и на международной арене, а также его адаптация к постоянно меняющимся условиям.

Основной целью государственного регулирования экономики является обеспечение экономической и социальной стабильности, укрепление существующего строя внутри страны и на международной арене, а также его адаптация к меняющимся условиям.

Из основной цели вытекает ряд конкретных целей. К ним относятся:

• Стабилизация экономического цикла;

• Совершенствование отраслевой и региональной структуры национальных хозяйств;

Улучшение состояния окружающей среды и другие цели.

Цель государственного регулирования экономики ярко проявляется в выполняемых им функциях.

Задачи государства по регулированию экономики делятся на следующие два вида.

1. Обеспечение правовой основы и социальной среды, способствующей эффективному функционированию рыночной системы.

2. Защита конкуренции

Государство на основе общих принципов регулирования экономики выполняет следующие функции:

1. Справедливое перераспределение доходов и богатства;

2. Обеспечение эффективного перераспределения ресурсов;

3. Укрепление экономической стабильности - то есть контроль уровня инфляции и занятости, а также стимулирование экономического роста.

В то же время, если монополия займет место конкуренции в экономике, то на рынке будет субъективное влияние, и продавцы смогут изменять цены в своих интересах.

В развитых странах контроль над монополиями осуществляется двумя способами.

В методе 1 технологии и экономические условия регулируют государственные цены в естественной монополии, что делает невозможным существование конкурентного рынка.

Во втором методе, поскольку эффективное производство обеспечивается на очень высоком уровне развития конкуренции на многих рынках, государство принимает антимонопольные законы для усиления и защиты конкуренции.

В нашей республике также принят ряд законов, направленных на ограничение монопольной деятельности и развитие конкуренции.

Согласно законам рыночной экономики, рыночная экономика обеспечивает высокий доход, учитывая природные способности людей, приобретенные знания, навыки и владение собственностью. В то же время другие категории людей, такие как инвалиды, безработные и те, кто не имеет материальных средств, не имеют общих доходов и сталкиваются с экономическими трудностями. Другими словами, рыночная экономика создает некоторое неравенство в распределении денежных доходов и национального продукта между членами общества. В этом случае государство берет на себя еще одну задачу - снижение неравенства доходов.

Эта задача нашла свое отражение в ряде программ мероприятий. Во-первых, пособия по безработице будут предоставляться безработным, пособия - нуждающимся в трансфертных выплатах, пособия - инвалидам, а помощь пенсионерам и пожилым людям будет оказываться через программы социального обеспечения.

Во-вторых, государство влияет на распределение доходов путем регулирования рынка, то есть путем изменения цен, устанавливаемых под воздействием спроса и предложения.

Также законодательство о льготных ценах на продовольственные товары, устанавливаемые в соответствии с государственными нормами, о минимальном уровне заработной платы и другие.

При этом средства государственного бюджета перераспределяются за счет членов общества, имеющих низкий доход или вообще не имеющих дохода. Вместе с тем при перераспределении используется и система установления налоговых льгот.

Стабилизация экономики является одной из важнейших задач государства, которая включает в себя обеспечение всех секторов необходимыми ресурсами, поддержание полной занятости, обеспечение стабильности цен и стимулирование экономического роста.

Для обеспечения полной занятости в экономике государство увеличивает общие расходы, то есть, с одной стороны, свои расходы на социальные блага и услуги, а с другой стороны, снижает налоги, чтобы стимулировать расходы частного сектора.

Если совокупные издержки превышают предложение в условиях полной занятости, это приводит к повышению уровня цен. В этом случае этот избыточный уровень расходов приобретает инфляционный характер. В этом случае государство пытается устранить избыточные расходы путем повышения налогов.

Когда в экономике существует безработица, увеличение государственных расходов приводит к росту совокупных расходов, объемов производства и занятости. В этом случае сокращение налогов и увеличение транспортных сборов увеличивают доходы. Помимо финансирования собственного производства, государство реализует ряд программ социального страхования и социального обеспечения, перераспределяет доходы в частном и кооперативном секторах экономики, тем самым реализуя ситуации, имеющие регулирующие особенности.

К ним можно отнести:

- охрану окружающей среды, охрану здоровья населения, вакансии;

- методы и инструменты воздействия государства на экономику при определении экономической политики;

При определении экономической политики государство использует ряд методов регулирования национальной экономики.Обобщая эти методы, их можно разделить на следующие группы:

- Прямые методы воздействия

- Методы косвенного воздействия

- Внешнеэкономические методы

В странах, где административное управление преобладает над централизованным в определении экономической политики

государства, метод прямого воздействия на экономику выше. Доля государственного сектора в экономике таких стран высока и формируется следующими путями:

1. Национализация собственности путем выплаты компенсации владельцам средств производства в виде денег или ценных бумаг.

2. Создание новых предприятий, субъектов и целых отраслей за счет средств государственного бюджета.

3. Приобретение государством акций частных корпораций и создание предприятий в сотрудничестве с государственным и частным секторами.

В настоящее время развивается третий путь.

В централизованных государствах государство владеет разнообразным капиталом, предоставляет кредиты и является собственником, в результате чего государство также владеет частью общественного капитала.

Государство использует административные инструменты для непосредственного регулирования экономики. При этом посредством административных средств государство опирается на власть, включает в себя обязательства разрешать, принуждать, запрещать.

В период спада производства государство отдает предпочтение использованию административных инструментов. Это:

1. Важнейшие звенья экономики непосредственно управляют такими сферами, как транспорт, связь, атомная и электроэнергетика, коммунальные услуги. При этом государство в качестве собственника имущества осуществляет государственное предпринимательство.

2. Политика заморозки цен и работы. В таких случаях государство, стремясь смягчить инфляцию, осуществляет антиинфляционные меры. В таких случаях государственная экономическая политика законодательно запрещает повышение цен и заработной платы. Это также стимулирует инвесторов, стремящихся снизить уровень инфляции.

3. Служба занятости (организация деятельности бирж труда) - деятельность, организуемая государством и направленная на снижение безработицы. Государство выполняет эту задачу путем переподготовки безработных к необходимым профессиям, выплаты пособий незанятым и оказания социальной помощи нуждающимся. Также одной из важных

функций государства является разработка и принятие законов, обеспечивающих регулирование экономической сферы.

4. Разработка и принятие законов, предусматривающих регулирование экономической сферы. К таким законам относятся антимонопольное законодательство, законы о предпринимательстве, законы в банковской сфере и другие. Государство законодательно гарантирует развитие рыночных отношений, предотвращает монополию и создает условия для свободной конкуренции.

В косвенном регулировании экономики приоритет отдается экономическим рычагам и инструментам. Обычно такие государства считаются странами с высокоразвитой рыночной экономикой, основанной на парламенте. В косвенном регулировании экономики приоритет отдается экономическим рычагам и инструментам. Их экономические рычаги находят свое отражение в денежно-кредитной и бюджетной политике государства. Основными экономическими инструментами денежно-кредитной политики являются:

- регулирование учетной ставки
- установление и изменение минимального объема резервов финансово-кредитных инструментов в центральном банке
- операции государственных учреждений на рынке ценных бумаг
- выпуск и продажа государственных облигаций и т.д.

С помощью таких инструментов государство через центральный банк изменяет спрос и предложение на кредит следующим образом. Во-первых, государство через нужды центрального банка изменяет часть средств банков, предоставляемых в кредит и находящихся в резерве. Во-вторых, центральный банк, предоставляя кредиты другим банкам по низким процентным ставкам, обеспечивает их активное участие в кредитовании и влияние на экономический рост. В-третьих, государство через центральный банк распределяет казначейские обязательства, продает собственные облигации или покупает ценные бумаги, в результате чего государство проводит монетарную экономическую политику.

3.2. Методы, средства (механизмы) государственного регулирования экономики

Бюджетная политика государства направлена на изменение его доходной и расходной частей. Основным рычагом привлечения финансовых средств для покрытия государственных расходов являются налоги. С помощью налогов государство обеспечивает социальную стабильность экономики. В то же время государство использует бюджетные расходы в качестве важного инструмента регулирования экономики. К ним относятся субсидии и гарантии по государственным кредитам.

Капитальные вложения также играют важную роль в регулировании экономики. Капитальные вложения также играют важную роль в регулировании экономики. Существует ряд форм государственного регулирования экономики, включая следующие.

1. Разработка государственных экономических программ, государственное стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

2. Государственное регулирование инвестиционного процесса и экономического роста, государственное воздействие на рынок труда.

3. Государственное регулирование сельского хозяйства.

Государственное регулирование экономики осуществляется с помощью внешнеэкономических методов. Это усиливает связи страны с внешним миром посредством специальных инструментов и рычагов. К этим экономическим методам относятся меры по стимулированию экспорта, экспортное кредитование, инвестиции за рубежом, гарантирование экспортных кредитов, привлечение иностранного капитала в экономику страны, участие в международной экономической деятельности и другие.

Сложность целей социально-экономического развития и противоречия между ними, а также вероятность того, что эти цели приведут к положительным или отрицательным результатам, вынуждают государственные регулирующие органы определять свои цели не по отдельности, а в тесной связи друг с другом, с учетом их взаимодействия. В сфере регулирования экономики перед

государственными органами стоит ряд целей, основными из которых являются:

- обеспечение экономического роста;
- обеспечение высокого уровня занятости трудоспособного населения;
- обеспечение стабильности цен и стабильности денежного обращения;
- поддержание внешнеэкономического равновесия.

Основная общая цель государственного регулирования экономики заключается в укреплении экономической и социальной стабильности в национальной экономике, дальнейшем развитии существующей экономической системы и обеспечении быстрой и эффективной адаптации к изменяющимся внутренним и внешним условиям.

Обеспечение социально-экономического развития страны и эффективное государственное регулирование экономики являются важным и неотъемлемым признаком современных экономических систем. В связи с этим во всем мире, в частности в развитых странах, постоянно усиливается активное и системное вмешательство государства в сферы экономики.

Влияние государства на экономику в основном направлено на удовлетворение проблем и потребностей, возникающих в процессах, отношениях и условиях общественного воспроизводства, которые не могут быть адекватно или эффективно регулированы рыночными механизмами.

Объектами государственного воздействия и регулирования в зависимости от их уровней являются:

• Общехозяйственные процессы, включая экономический цикл, денежное обращение, уровень занятости, инвестиции, НИОКР, а также уровень цен;

• Крупные секторы экономики: промышленность, сельское хозяйство, строительство, инфраструктура и финансовый сектор;

• Отрасли и крупные корпорации;

• Масштабные хозяйственные комплексы и их территориальные единицы.

В рамках выполнения этих задач, меры государственного регулирования экономики направлены на увеличение спроса на товары

и услуги со стороны государства в периоды экономического кризиса и стагнации, стимулирование капитальных вложений и занятости, а также увеличение экспорта товаров и услуг, притока иностранного капитала и туристического потока. На этапе экономического роста государство принимает меры для предотвращения перегрева экономики и нормализации роста. В этих целях создаются дополнительные финансовые стимулы для частного капитала, увеличиваются государственные расходы, а процентные ставки регулируются.

К основным задачам регулирования экономического цикла относятся совершенствование отраслевой и территориальной структуры экономики, накопление капитала, обеспечение занятости населения, улучшение состояния платежного баланса, обеспечение стабильности инфляции и цен.

Государственное регулирование экономического цикла осуществляется путем создания финансовых стимулов и управления структурой экономики и общественного производства посредством государственных капиталовложений.

Кроме того, государством активно поддерживаются новые отрасли и направления производства, формирующиеся в результате научно-технического прогресса, а также современные структурные преобразования в экономике и внутри отрасли, процессы повышения их эффективности и конкурентоспособности. Вместе с тем, в целях предотвращения чрезмерной централизации и концентрации производства в отдельных регионах будут осуществляться меры регулирования, обеспечивающие сбалансированное развитие.

В процессе государственного регулирования экономики накопление капитала признается одним из важных стратегических элементов. Он служит одним из основных факторов повышения инвестиционной активности, расширения производственного потенциала и обеспечения стабильности экономического роста.

Известно, что в условиях рыночной экономики основной движущей силой хозяйствования является получение прибыли, ее освоение и превращение в капитал. Поэтому экономическая политика государства в первую очередь направлена на стимулирование процесса накопления. Такой подход соответствует интересам хозяйствующих субъектов и служит повышению их инвестиционной активности.

Институты государственного управления вводят дополнительные льготы, налоговые преференции или механизмы финансовой поддержки для инвесторов и их отдельных категорий с целью воздействия на различные этапы экономического цикла и структуру экономики. Это обеспечивает направление потока капитала в стратегические направления.

Регулирование занятости населения - это процесс формирования оптимального баланса между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда и поддержания его стабильности в течение длительного периода времени. Основная цель этого процесса - обеспечение высококвалифицированной, дисциплинированной и профессионально гибкой рабочей силой в соответствии с реальными потребностями экономики.

Уровень заработной платы должен, прежде всего, повышать мотивацию к труду, то есть стимулировать высокоэффективную работу рабочей силы. В то же время, в условиях рынка труда соотношение между спросом и предложением рабочей силы должно обеспечивать сбалансированность системы оплаты труда. В противном случае чрезмерное повышение заработной платы приведет к росту себестоимости продукции и ослабит конкурентоспособность национальной экономики.

Кроме того, резкое снижение уровня занятости также представляет серьезную угрозу социально-экономической стабильности. В результате сокращения числа участников внутренний потребительский рынок сужается, налоговые поступления в бюджет уменьшаются, уровень безработицы растет, и, как следствие, значительно увеличиваются расходы на компенсации, пособия и социальную помощь, предоставляемые государством безработным.

Одним из важных стратегических объектов в процессе государственного регулирования экономики является денежное обращение. Контроль и регулирование денежного обращения является одним из центральных направлений макроэкономической политики государства, в основном направленной на борьбу с инфляцией, обеспечение стабильности цен и оздоровление денежно-кредитной системы.

Состояние платежного баланса и достижение его положительного сальдо также зависят от государственного регулирования экономики. Поэтому во всех странах с рыночной экономикой государство занимается оперативным и стратегическим регулированием платежного баланса. При этом государство регулирует платежный баланс страны, оказывая влияние на экспорт и импорт, движение капитала, повышение и понижение курса национальной валюты, а также участвуя в торгово-договорной политике и международных экономических интеграциях, организациях. Государство регулирует цены прямо и косвенно.

Денежное обращение играет важнейшую роль в государственном регулировании экономики. Основная цель управления денежным обращением заключается в предотвращении инфляции и эффективной борьбе с ней. Регулируя денежное обращение, государство влияет не напрямую, а косвенными путями на условия накопления, стабильность цен и гармонизацию общественных отношений.

Состояние платежного баланса и достижение его положительного сальдо напрямую связаны с деятельностью государства по регулированию экономики. Поэтому во всех странах с рыночной экономикой государство осуществляет оперативное и стратегическое управление платежным балансом. В этом процессе осуществляется контроль за экспортно-импортными операциями, потоками капитала, изменениями курса национальной валюты. Кроме того, государство эффективно регулирует платежный баланс страны путем определения торгово-договорной политики и участия в международных экономических интеграциях и организациях. Цены регулируются государством как прямыми, так и косвенными методами.

При прямом регулировании цен государство устанавливает верхние ценовые пределы, особенно для продукции естественных монополий и важных отраслей. При косвенном регулировании осуществляется контроль посредством налогов и акцизных сборов, включаемых в себестоимость продукции. Кроме того, государство будет стимулировать частные предприятия развивать научно-исследовательскую деятельность и применять ее результаты в производстве, а также экспортировать товары, капитал и накопленные знания и опыт на международные рынки.

Государство при регулировании экономических процессов использует апробированные международным опытом и практикой следующие меры - рычаги:

• Экономическое прогнозирование: прогнозирование и определение перспектив будущего состояния экономики и ее структурных секторов;

• Разработка индикативного плана развития экономики страны;

• Создание и реализация адресных планов по государственным органам;

• Косвенное воздействие на хозяйствующие субъекты посредством экономических рычагов;

• Разработка и реализация целевых программ, направленных на решение приоритетных задач социально-экономического развития страны.

Государство разрабатывает различные документы для регулирования социально-экономического развития страны. Основу этих документов составляют экономические прогнозы. Экономические прогнозы служат основой для определения целей развития страны, разработки стратегии и тактики их реализации, а также подготовки индикативных планов. Также одним из важных документов в процессе регулирования экономики является программирование экономического развития.

Государство использует специальные экономические программы для регулирования экономики. Эти программы являются прямым вмешательством государства в экономические процессы, осуществляемые на основе рыночных отношений. Они служат для планирования и управления развитием всей экономики страны или ее отдельных отраслей - отраслей, регионов, многоотраслевых комплексов.

Механизм государственного регулирования экономики - это совокупность средств целенаправленного воздействия на социально-экономическое развитие страны. Данный механизм включает следующие основные направления:

• эффективное управление ограниченными производственными ресурсами, то есть обеспечение экономической эффективности за счет рационального и целевого использования имеющихся ресурсов;

• Регулирование через налоговую систему, когда государство воздействует на деятельность экономических субъектов посредством налоговых ставок, льгот и стимулов;

• Поддержание макроэкономического равновесия путем управления экономическими процессами с помощью монетарных (денежно-кредитных) инструментов, включая контроль денежной массы, процентных ставок, инфляции и объемов кредитования.

Под управлением ограниченными производственными ресурсами государство стремится поддерживать баланс в экономической системе и создавать новые пропорции и соотношения путем прямого распределения природных, трудовых, производственных, капитальных и инвестиционных ресурсов. Однако в некоторых случаях прямое распределение ограниченных экономических ресурсов государством приводит к нарушению баланса и сбалансированности в экономической системе.

Средства экономического регулирования:

- Управление ограниченными производственными ресурсами;
- Налоги и налогообложение;
- Монетарные методы;
- Инструменты государственного регулирования экономики;

Регулирование экономики посредством налогов осуществляется путем установления налоговых ставок и тарифов, направляющих и стимулирующих хозяйствующие субъекты к обеспечению экономического развития страны.

Наряду с установлением объектов налогообложения и налоговых ставок будет внедрена система льгот. Введение налоговых льгот является одним из средств воздействия государства на экономические процессы.

С помощью **монетарных методов** воздействие государства на экономику осуществляется посредством финансовых инструментов. Этот механизм включает в себя следующие основные средства:

• **Процентные ставки** - влияют на потребление и инвестиции, регулируя стоимость кредитов;

• **Государственные долговые инструменты** (облигации, бюджетные займы) - используются для финансирования

государственных расходов и управления потоками капитала через рынок;

• **Операции на открытом рынке** - непосредственно влияют на денежное обращение путем покупки или продажи ценных бумаг центральным банком;

• **Контроль денежной массы** используется для управления уровнем инфляции и обеспечения экономической стабильности;

• **Регулирование валютного курса** необходимо для уравновешивания внешнеторгового баланса и поддержания стабильности национальной валюты;

В условиях перехода к рыночной экономике одной из важнейших задач государства является четкое определение объектов, направлений и методов регулирования, а также формирование системы их комплексного и скоординированного применения.

3.3. Денежно-кредитная политика государства.

В основе денежно-кредитной политики лежит теория денег, которая включает исследования процессов воздействия денег и денежно-кредитной политики на состояние экономики в целом.

Длительное время среди экономистов ведутся дискуссии по проблемам значимости и роли денежно-кредитной политики в условиях рынка. Это обусловлено двумя различными подходами к теории денег: модернизированной кейнсианской теорией, с одной стороны, и современным монетаризмом - с другой.

И современные кейнсианцы, и монетаристы признают, что состояние денежной сферы и изменения в ней под воздействием денежно-кредитной политики влияют на состояние национальной экономики в целом. Но они оценивают ***по*разному** и ***значение*** этого влияния, и сам его механизм. С точки зрения кейнсианцев, в основу денежно-кредитного регулирования должен быть положен определенный уровень процентной ставки, а с точки зрения монетаристов - спрос и предложение денег.

Кейнсианский подход. Сторонники кейнсианства утверждают, что рыночная экономика представляет собой неустойчивую систему со многими внутренними "пороками". Поэтому государство должно активно использовать различные инструменты регулирования

экономики, в том числе финансовые и денежно-кредитные. Механизм денежно-кредитного регулирования действует следующим образом. Изменение денежного предложения является причиной повышения или понижения процентной ставки, что в свою ***очередь*** приводит к колебаниям инвестиционного спроса и через мультипликативный эффект инвестиций - к изменению в уровне национального производства.

Кейнсианцы отмечают, что цепь причинно-следственных связей между предложением денег и уровнем национального производства достаточно велика. Центральный банк при проведении денежно-кредитной политики должен обладать значительным объемом экономической информации (например, о том, как скажется на инвестиционном спросе изменение процентной ставки). Кроме того, между приростом денег в обращении, инвестициями и наполнением рынка товарами и услугами существует определенный временной лаг.

Кейнсианцы считают денежно-кредитное ***регулирование*** не столь эффективным средством стабилизации экономики, как, например, использование инструментов фискальной или бюджетной политики.

Монетаристский подход. Формирование теории монетаризма в 60-70-х годах XX в. происходило в рамках возрождения традиций неоклассического направления в экономической и количественной теории денег. Специфика монетаризма ***по*** сравнению с традиционными неоклассическими идеями состоит в том, что монетаризм особое ***значение*** придает денежно-кредитной сфере: "деньги - главная движущая сила рыночной экономики". Наиболее известный теоретик монетаризма - М. Фридмен.

В них излагаются основные положения теории монетаризма, а именно:

- монетаристский подход базируется на убеждении, что рыночная экономика - внутренне устойчивая система. Все негативные моменты, возникающие в рыночной экономике, имеют экзогенный характер. Они являются результатом некомпетентного вмешательства государства в экономику, которое блокирует действие стихийных рыночных сил и в то же время "раскачивает лодку";
- монетаристы предлагают свести к минимуму государственное регулирование экономики, ограничив его денежно-

кредитным регулированием, осуществляемым совместно с центральным банком, так как "ни одно правительство не может быть мудрее рынка"; "за неизбежные ошибки государства мы отвечаем своими деньгами, а оно - нашими"; "чем меньше доля государственных расходов в ВНП, тем лучше жизнь людей";

- для стимулирования деловой активности, стабилизации экономической системы необходимо поддерживать устойчивый и обоснованный уровень инфляционных ожиданий. В этом случае уровень безработицы будет независим от уровня инфляции, поскольку "безработица связана не с инфляцией как таковой, а с неожидаемой инфляцией; устойчивого компромисса между инфляцией и безработицей не существует". Таким образом, приоритет принадлежит регулируемому росту денежной массы;
- монетаристы считают, что корреляция между денежным фактором и объемом национального производства обнаруживается более тесная, чем между инвестициями и валовым национальным продуктом. При умеренном (слабовыраженном) снижении цен (умеренной дефляции) наблюдается рост общественного богатства. Однако при более значительной дефляции очевидны чистые убытки.

Таким образом, динамика валового национального продукта следует непосредственно за динамикой денег. Существует определенная взаимосвязь между количеством денег в обращении и общим объемом проданных товаров и услуг в рамках национальной экономики.

Эта ***связь*** выражается уравнением обмена И. Фишера, или, иначе, уравнением количественной теории денег. Уравнение количественной теории денег - ***тождество, по*** которому ***произведение*** предложения денег и скорости их обращения равняется совокупному объему номинальных доходов. Дополнив уравнение предположением о постоянной скорости обращения денег, можно объяснить совокупный объем номинальных расходов согласно количественной теории денег.

Уравнение обмена. Американский экономист-математик Ирвинг Фишер (1867-1947), формализовав названные взаимосвязи, сформулировал следующее уравнение обмена:

$$M \times V = P \times Q,$$

Где,

M - масса денег в обращении;

V - скорость обращения денег (среднегодовое количество оборотов, сделанных деньгами, которые находятся в обращении и используются на покупку конечных товаров и услуг, или количество раз, которое денежная единица обменивалась на товары и услуги в течение года);

P - средняя рыночная цена товаров и услуг;

Q – количество проданных товаров и оказанных услуг в рамках национальной экономики.

Иными словами, количество денег в обращении, умноженное на число их оборотов в актах купли-продажи за год, равняется объему валового внутреннего продукта.

Уравнение обмена И. Фишера позволяет понять, почему колеблются цены и, соответственно, покупательная способность денег, объем реального национального продукта. Например, при постоянных V и Q изменение денежного предложения (M) будет прямо влиять на цены. Однако роста цен не произойдет, если увеличение денежного предложения будет происходить одновременно с расширением выпуска товаров и объема оказанных услуг в той же или большей степени.

Причинно-следственная ***связь*** между предложением денег и национальным производством, номинальным объемом валового национального продукта осуществляется не через процентную ставку, а непосредственно. М. Фридмен объясняет этот механизм воздействия через промежуточную категорию - "***портфель*** активов", т.е. совокупность всех ресурсов, которыми обладает индивид.

Количественная теория денег, подчеркивает Фридмен, это, прежде всего, теория спроса на деньги: для домохозяйств это одна из форм обладания богатством, для фирм - деньги являются капитальным благом. Фридмен отмечает, что каждый человек привыкает к определенной структуре своих активов: соотношение наличных денег и других видов активов. При увеличении денежного предложения привычное соотношение меняется, и, чтобы восстановить его, люди начинают предъявлять спрос на реальные и финансовые *активы*. Совокупный спрос возрастает, в конечном счете, это приводит к росту национального производства и, как следствие, валового национального продукта. Исходя из этого, М. Фридмен выдвинул "денежное правило" сбалансированной долгосрочной денежно-кредитной политики, а

именно: необходимо поддерживать обоснованный постоянный прирост денежной массы в обращении.

"Денежное правило" Милтона Фридмена. "Денежное правило" Фридмена предполагает строго контролируемое увеличение денежной массы в обращении - в пределах 3-5% в год. Именно такой прирост денежной массы вызывает деловую ***активность*** в экономике. В случае неконтролируемого увеличения денежного предложения свыше 3-5% в год будет происходить раскручивание инфляции, а если темп вливаний в экономику будет ниже 3-5% годовых, то темп прироста валового национального продукта будет падать.

Особенности применения монетаризма в отдельных странах. Интерес к рекомендациям монетаристов о применении "денежного правила" на практике "вспыхнул" в начале 70-х годов XX в., когда кейнсианская концепция "формирования эффективного совокупного спроса" посредством мер государственного (фискального и бюджетного) регулирования на фоне возникшей стагфляции, непрекращающегося роста процентных ставок и нестабильности валютных курсов показала свою неэффективность. Монетаристские рецепты с конца 70- начала 80-х годов реализовались в известные программы "неоконсерваторов" - "рейганомика" в США, "тетчеризм" в Великобритании. В 1975 г. конгресс США обязал Федеральную резервную систему (ФРС) публиковать в печати основные макроэкономические показатели состояния финансовых рынков: денежные агрегаты, основные процентные ставки, ***доходность по*** государственным облигациям. Для государств - членов ЕЭС были приняты параметры: прирост объема денежной массы (не более 5-8% в год), изменение валютного курса (не более 5-6% в год).

Политика монетаризма в тот период оказалась успешной в экономической практике многих стран, в том числе результатом ее реализации стало денежное оздоровление экономики в Израиле, модернизация на рыночных основах в странах Юго-Восточной Азии, Восточной Европы. Однако, сам Фридмен отмечает, что пользоваться монетарными рычагами следует очень осторожно. Показывая возможности монетарной политики, он рассуждает также и о ее пределах, ведь "наше ***знание*** о взаимосвязях между денежной массой, ценами и производством настолько ограничено, что оперирование ими

на практике может принести больше вреда, чем пользы". Развивая мысль Джона Стюарта Милля, Фридмен сравнивает деньги с механизмом, очень эффективным, но и очень капризным, поломка которого повергает в конвульсии все другие ***механизмы.*** Фридмен пишет: "Деньги только механизм, но механизм в высшей степени эффективный. Без него нам не удалось бы достичь тех поразительных успехов в росте производства и уровня жизни, которые произошли за последние два столетия, - никакая другая чудесная машина не смогла бы столь безболезненно и с малыми затратами труда окончательно поставить крест на нашей деревенской жизни. Но от других машин деньги отличает то, что эта машина слишком капризна и при поломке повергает в конвульсии все другие ***механизмы.*** Каждая из больших депрессий в стране была вызвана либо обострилась из-за нарушения денежного обращения". Поэтому М. Фридмен советует экономистам и политикам избегать резких скачков, давая обществу возможность приспособиться к некоторому постоянному темпу роста определенного денежного агрегата, не переоценивать хорошую политику и не повторять ошибок плохой. "Ошибки возникают не *по* злому умыслу экономистов или политиков, а из-за пороков экономической науки". То, насколько прав был Фридмен, показывает ***опыт*** применения монетаристской концепции в России.

Цели, объекты и субъекты денежно-кредитной политики государства. Государственная денежно-кредитная политика традиционно рассматривается как важнейшее направление экономической политики государства.

Высшая цель государственной денежно-кредитной политики заключается в обеспечении стабильности цен, эффективной занятости и росте реального объема валового национального продукта. Эта цель достигается с помощью мероприятий в рамках денежно-кредитной политики, которые осуществляются довольно медленно, рассчитаны на годы и не являются быстрой реакцией на изменение рыночной конъюнктуры. В связи с этим текущая денежно-кредитная политика ориентируется на более конкретные и доступные цели, например, на фиксацию количества денег, находящихся в обращении, на *определение* уровня обязательных резервов, изменение ставки рефинансирования коммерческих банков и т.п.

Объектами денежно-кредитной политики являются спрос и предложение на денежном рынке. Субъектами денежно-кредитной политики выступают, прежде всего, центральный банк в соответствии с присущими ему функциями проводника денежно-кредитной политики государства и коммерческие банки.

Денежный рынок является частью финансового рынка и отражает спрос на деньги и предложение денег, а также формирование равновесной "цены" денег.

Предложение денег. Под предложением денег (money *supply* - MS) понимается денежная масса, находящаяся в обращении и складывающаяся из соответствующих денежных агрегатов.

Предложение денег графически отображается обычно вертикальной *прямой*, поскольку предполагается, что на каждый данный момент создано определенное, фиксированное количество денег, которое не зависит от величины ставки процента (рис. 3.1, M_{S_1}).

Реально предложение денег зависит от целей, которые ставятся в рамках денежно-кредитной политики конкретной страны.

1. Если целью денежно-кредитной политики является поддержание на неизменном уровне количества денег в обращении, то рисунком денежного предложения будет действительно вертикальная прямая (Рисунок 3.1, M_{S_1}).

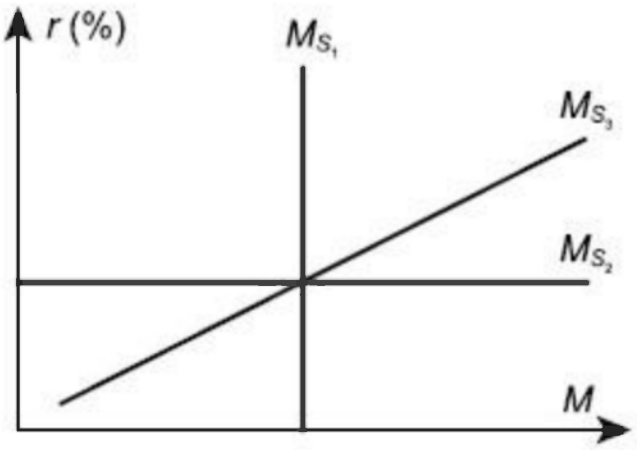

Рисунок 3.1. Денежное предложение при различных целях денежно-кредитной политики:

M_{S_1} - денежное предложение при монетарной политике, направленной на поддержание неизменной массы денег в обращении;

M_{S_2} - денежное предложение при гибкой денежно-кредитной политике;

M_{S_3} - денежное предложение при допущении изменения и массы денег в обращении, и ставки процента

2. Целью денежно-кредитной политики государства может быть и поддержание фиксированной ставки процента. Такая денежно-кредитная политика называется гибкой. В случае выбора гибкой монетарной политики графическое отображение денежного предложения будет представлено горизонтальной прямой (рис. 3.1, M_{S_1}).

3. Третий вариант графического отображения денежного предложения - наклонная кривая (рис. 3,2, M_{S_3}). Такая графическая форма денежного предложения показывает, что денежно-кредитная политика допускает колебания и денежной массы в обращении, и нормы процента.

Спрос на деньги

Спрос на деньги (M_D – money *demand*) формируется:

1. из спроса на деньги как на средство обращения (т. е., деловой, операционный, трансакционный или спрос на деньги для совершения сделок);

2. из спроса на деньги как на средство сохранения стоимости (спрос на деньги как на активы, спрос на запасную стоимость или спекулятивный спрос).

Спрос на деньги как средство обращения определяется уровнем денежного или номинального валового национального продукта (прямо пропорционально). Чем больше доход в обществе, чем больше совершается сделок, чем выше уровень цен, тем больше потребуется денег для реализации экономических сделок в рамках национальной экономики.

С определенным упрощением можно сказать, что *операционный* спрос на деньги не зависит от ставки процента, и тогда графическое *отображение* спроса на деньги для сделок будет выглядеть следующим образом (Рисунок 3.2.).

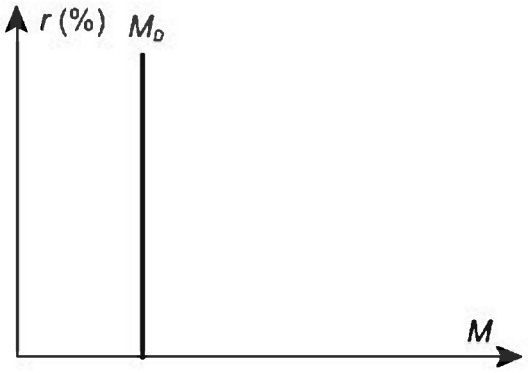

Рисунок 3.2. Операционный спрос на деньги

На рисунке 3.3., спрос на деньги как средство сохранения стоимости зависит от величины номинальной ставки процента (обратно пропорционально). При владении деньгами в форме наличности и чековых вкладов, не приносящих владельцу процентов, возникают определенные вмененные (*альтернативные*) издержки *по* сравнению с использованием сбережений в виде ценных бумаг.

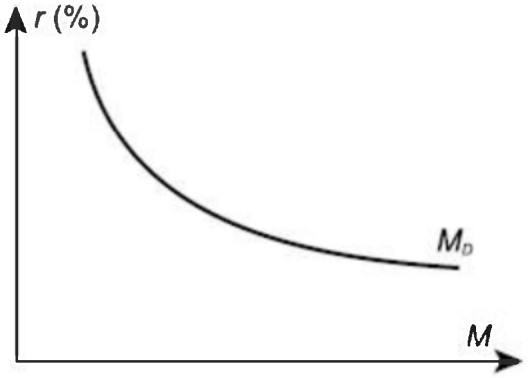

Рисунок 3.3. Спрос на деньги как на активы

Распределение финансовых активов, например, на наличные деньги и облигации зависит от величины ставки процента. Чем она выше, тем ниже курс ценных бумаг и выше спрос на них, тем ниже спрос на наличные деньги, и наоборот.

Итак, общий спрос на деньги зависит от номинальной ставки процента и объема номинального валового национального продукта.

Соответственно, графическое *отображение* общего спроса на деньги будет выглядеть следующим образом (рис. 3.4).

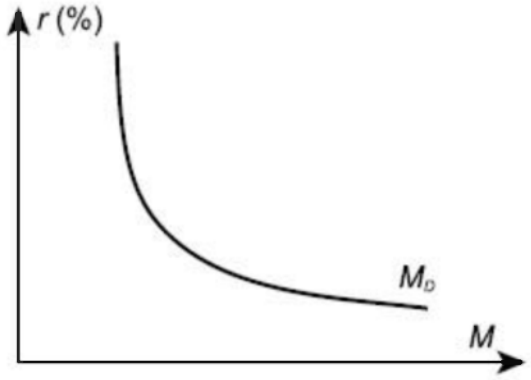

Рисунок 3.4. Общий спрос на деньги

На рисунке 3**.4.** ***номинальная процентная ставка*** **-** на вертикальной оси, общий спрос на деньги - на горизонтальной оси. Функциональная зависимость этих параметров даст совокупность кривых, каждая из которых соответствует определенному уровню номинального ВВП. Перемещения вдоль кривой показывают изменения процентной ставки. При высоких процентных ставках кривая становится почти вертикальной, поскольку все сбережения вкладываются в этой ситуации в ценные бумаги. Спрос же на деньги ограничивается операционным спросом и уже не снижается при дальнейшем росте процента.

Модель денежного рынка

В целом денежный рынок может иметь следующее графическое *отображение* (Рисунок 3.5).

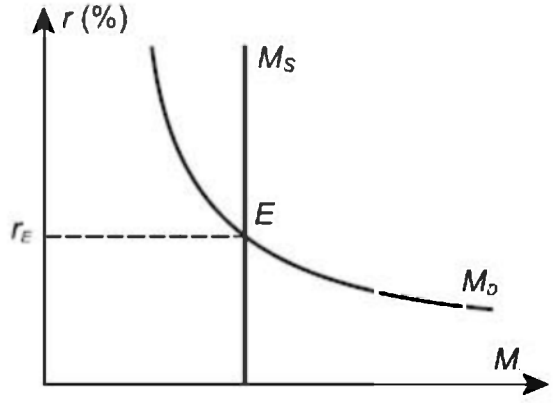

Рисунок 3.5. Графическое отображение денежного рынка

На этом рисунке 9.6 точка Е находится на пересечении кривых спроса и предложения денег и определяет "цену" равновесия на

денежном рынке. Это равновесная *ставка процента*, т.е. альтернативная *стоимость* хранения не приносящих проценты денег.

Равновесие на денежном рынке является подвижным, т.е. оно постоянно меняется под воздействием ряда факторов. Представим, что меняется предложение денег, а спрос на деньги остается постоянным.

При увеличении предложения денег возникает их кратковременный избыток. Люди стремятся уменьшить количество своих денежных запасов, не приносящих процентов, покупая другие финансовые *активы* (например, облигации). Спрос на них растет, цены, соответственно, увеличиваются. *Процентная ставка* или альтернативная *стоимость* хранения не приносящих процентов денег падает. Поскольку *ликвидность* становится менее дорогой, население и фирмы постепенно увеличивают количество денег, которые они готовы держать на руках, и восстанавливается равновесие на денежном рынке при большем предложении денег и меньшем проценте.

Если предложение денег выросло, то:

- график предложения денег перемещается вправо;
- при неизменном спросе на деньги равновесная ставка процента снижается.

При уменьшении предложения денег будут происходить обратные процессы. Если предложение денег уменьшается, то равновесие на денежном рынке восстанавливается при меньшем, чем первоначальное, количестве денег в обращении и большей, чем первоначальная, ставке процента.

Предположим теперь, что меняется спрос на деньги, а предложение остается неизменным. Например, спрос на деньги возрос вследствие роста номинального ВВП. Это означает, что требуется больше денег для обслуживания товарооборота в рамках национальной экономики, а население и фирмы предпочитают держать свои *активы* в денежной форме. Но при неизменном предложении денег равновесие может установиться только при росте "цены" денег (номинальной ставке процента).

Если спрос на деньги вырос, то:

1. кривая спроса на деньги сдвинется вправо вверх;
2. при неизменном предложении денег процентная ставка повышается.

При уменьшении спроса на деньги и неизменном предложении будут происходить обратные явления: равновесие на денежном рынке устанавливается при более низкой, чем первоначальная, ставке процента.

Выбор целей денежно-кредитной политики. В зависимости от причин, вызвавших изменение спроса на деньги, могут меняться цели денежно-кредитной политики. Это жесткая или гибкая денежно-кредитная политика либо выбор такого варианта монетарной политики, при котором допускается свободное колебание массы денег в обращении и процентной ставки. Приведем несколько вариантов.

1. Сдвиг в спросе на деньги вызван циклическими изменениями, и он нежелателен. С помощью денежно-кредитной политики можно "сгладить" эти изменения. В случае циклического "перегрева" экономики допускается повышение процентных ставок. Следствием роста нормы процента будет снижение деловой активности. И, наоборот, в случае циклического спада следует добиться снижения нормы процента и тем самым - повышения деловой активности в результате увеличения инвестиционного спроса.

2. Сдвиг в спросе на деньги вызван исключительно ростом цен. В таком случае любое увеличение денежного предложения будет "раскручивать" инфляционную спираль. Целью денежно-кредитной политики будет поддержание денежной массы, находящейся в обращении, на определенном, фиксированном уровне. Графически денежное предложение при этом будет отображаться вертикальной прямой.

3. Рассматривая денежный рынок, мы до сих пор предполагали, что скорость обращения денег постоянна. Но она ведь меняется под воздействием, например, перемен в организации денежного обращения в стране, что сказывается и на норме процента, и на объеме производства, и на ценах (вспомним здесь уравнение обмена И. Фишера). Если центральный банк ставит задачу нейтрализовать воздействие изменения скорости обращения денег на национальную экономику, он придерживается гибкой денежно-кредитной политики: масса денег в обращении должна возрастать (или уменьшаться) в такой же пропорции, в какой уменьшается (или возрастает) скорость

обращения денег. Графическим отображением денежного предложения в таком случае будет горизонтальная прямая.

Итак, объектами денежно-кредитной политики являются спрос на деньги и их предложение.

Субъектами денежно-кредитной политики выступают банки, прежде всего центральный банк. Для непосредственного регулирования массы денег в обращении он использует различные денежные агрегаты, уменьшая или увеличивая их объем, меняя структуру денежных агрегатов в общей массе денег в денежном обороте. Денежный оборот регулируется центральным банком и в процессе осуществления кредитной политики, выражаемой в кредитной экспансии или кредитной рестрикции. Кредитная экспансия центрального банка пополняет ресурсы коммерческих банков, которые в результате выдаваемых кредитов увеличивают общую массу денег в обороте. Кредитная рестрикция влечет за собой ограничение возможностей коммерческих банков *по* выдаче кредитов и тем самым – *по* насыщению экономики денежными ресурсами.

Кроме того, чрезвычайно важное ***значение*** для эффективного осуществления денежно-кредитной политики имеет и ***стабильность*** банковской системы. Банковская система любой страны является необходимой составляющей ее экономики. В рамках денежно-кредитных отношений банки обеспечивают непрерывность функционирования сфер производства и потребления. Банковская система служит тем каналом, через который передаются импульсы денежно-кредитного регулирования всей экономике.

3.4. Инвестиционная политика государства и ее функции. Экономическая сущность, классификация и виды инвестиций.

Инвестиционная политика государства - это процесс осуществления определённых мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капитальных вложений в экономику страны и ее отдельные отрасли и сферы, выполнению взаимосвязанных целей и вытекающих из них задач по повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности, населения, предпринимателей и государства.

Главной задачей государственной инвестиционной политики является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов для развития экономики и социальной среды. Инвестиционная политика ориентирована на:

- определение целесообразных для каждого периода времени объемов инвестиций и их структуры: отраслевой, производственной, технологической, территориальной и по формам собственности;
- выбор приоритетов;
- повышение эффективности инвестиций.

Система критериев эффективности инвестиционной политики:

• Прирост инвестиций, Рост валового национального продукта, Рост физического национального потребления на душу населения и дохода на душу населения,

• Повышение эффективности хозяйственных связей на рынке товаров, услуг, капитала, Снижение финансового риска в экономике

• Повышение эффективности структуры производства и потребления национального продукта, Рост товарного выпуска и рыночной капитализации предприятий в приоритетных отраслях экономики,

• Обеспечение национальных стратегических интересов Формы участия государства в реализации инвестиционной политики:

• организатора инвестиционно-финансового рынка;

• участника инвестиционно-финансового рынка;

• менеджера инвестиционных процессов. Государство как организатор инвестиционно-финансового рынка

• Снижение системного риска инвестиций

• Снижение специфического риска инвестиций

• Развитие внутренних инвестиционных возможностей

• Повышение экспортного потенциала

• Изменение структуры экономики

• Глобализация инвестиционных возможностей

• Рекапитализация банковского сектора

• Увеличение кредитования реального сектора

• Повышение эффективности фондового рынка

• Создание новых инструментов фондового рынка

• Развитие инвестиционных институтов

• Привлечение прямых иностранных инвестиций Государство как участник инвестиционно-финансового рынка

• Повышение доходов от государственного имущества

• Повышение доходов от государственных инвестиций

• Снижение стоимости заимствования Государство как менеджер инвестиционной политики

• Модернизация системы реализации государственной инвестиционной политики

• Управление рисками

• Контроль за сбалансированностью и взаимозависимостью инвестиционной политики с и иными направлениями социальноэкономической политики

Функции государства в реализации государственной инвестиционной политики:

1) установочная (целеполагающая);

2) мобилизующая;

3) стимулирующая;

4) контролирующая.

Установочная функция государства заключается в определении стратегических целей и приоритетов, в постановке задач инвестиционной политики на предстоящий период. Формирование структуры целей и приоритетов предполагает анализ результатов, выявление наиболее острых социально-экономических и политических проблем, определение наиболее активных мероприятий государства по их решению.

Мобилизующая функция государства заключается в поисках источников инвестиционных ресурсов, в определении путей их привлечения для решения поставленных задач. Осуществление этой функции связано с регулированием движения инвестиционных ресурсов, их распределением и перераспределением между структурными подразделениями национального хозяйства. Основными инструментами осуществления этой функции является монетарная политика, налоговое обложение, политика в области амортизационных отчислений, бюджетная политика, регулирование внебюджетных фондов.

Стимулирующая функция государства нацелена на безусловное и ускоренное решение ключевых приоритетных задач инвестиционной политики. Эта функция реализуется через посредство налоговых и финансовых льгот (субсидий, субвенций, дотаций), создание оффшорных зон, кредитную и дисконтную (процентную) политику, иные инструменты.

Контрольная функция предполагает контроль со стороны государства за соблюдением хозяйствующими субъектами установленных государством экономических и правовых норм в процессе их хозяйственной деятельности. Государственный контроль осуществляется через соответствующие контрольные органы и органы управления различного уровня.

Экономическая сущность, классификация и виды инвестиций. ***Инвестиции*** (от лат. *invest* — вкладывать) — осуществление определенных экономических проектов в настоящем с расчетом получить доходы в будущем.

В законе «Об инвестиционной деятельности в Республике Узбекистан» ***инвестиции*** определяются как «денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права и иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской или иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта».

Под инвестициями в широком смысле понимают денежные средства, имущественные и интеллектуальные ценности государства, юридических и физических лиц, направляемые на создание новых предприятий, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих, приобретение недвижимости, активов, акций, облигаций и других ценных бумаг с целью получения прибыли и/или иного положительного эффекта.

Необходимо отметить, что по экономическому содержанию к инвестициям не относятся так называемые «потребительские вложения» (покупка автомобилей, телевизоров, квартир, дач и т. п.), которые не приводят к росту капитала и получению прибыли. Эти средства, как правило, расходуются на непосредственное долгосрочное потребление, не приносящее прибыли, и если их приобретение не преследует цели последующей продажи или производственного использования.

Инвестиции — вложение капитала с целью последующего его увеличения. Прирост капитала должен быть достаточным для того, чтобы компенсировать инвестору отказ от использования имеющихся средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск, возместить возможные потери от инфляции в предстоящем периоде.

Капитал — то, что способно приносить доход; ресурсы, созданные людьми для производства товаров и услуг; вложенный в дело, функционирующий источник в виде средств производства.

Источник прироста капитала, движущий мотив осуществления инвестиций — получение прибыли. Вложение капитала и получение прибыли могут происходить в различном временном порядке: последовательно, параллельно и интервально. При последовательном протекании этих процессов прибыль получается сразу же после завершения процесса инвестирования. При параллельности их протекания получение прибыли возможно еще до полного завершения инвестирования (например, после первого его этапа). При интервальном протекании рассматриваемых процессов между завершением инвестирования и получением прибыли проходит определенное время. Этот разрыв во времени принято называть ***лагом***.

Таким образом, ***лаг временной*** — показатель, отражающий отставание или опережение во времени одного явления по сравнению с другим (например, время от момента вложения средств до получения отдачи (прибыли)).

Продолжительность лага зависит от форм инвестирования, особенностей конкретных инвестиционных проектов и других факторов.

Таким образом, под инвестициями подразумевается вложение любых средств в материальные, нематериальные и финансовые активы с целью получения прибыли или иного полезного эффекта.

Экономическая сущность инвестиций может быть раскрыта при группировке их многочисленных видов по различным классификационным признакам.

Кроме того, существуют и другие классификационные признаки.

По степени риска различают инвестиции:

• ***безрисковые*** — характеризуют вложения средств в объекты инвестирования, по которым отсутствует реальный риск потери

ожидаемого дохода или капитала и практически гарантируется запланированный результат;

• ***с уровнем допустимого риска*** — предполагают возможность потери ожидаемой чистой расчетной прибыли;

• ***с уровнем критического риска*** — предполагают потери не только прибыли, но и всей ожидаемой суммы расчетного валового дохода;

• **с уровнем катастрофического риска** — допускают возможность потери всех собственных активов, например, в результате банкротства.

Классификация и виды инвестиций, и их характеристика.

1. По объектам вложения средств:

- Реальные — совокупность вложений ***в реальные экономические активы*:** материальные ресурсы (элементы физического капитала, прочие материальные активы) и нематериальные активы (научно-техническая, интеллектуальная продукция и т. д.). Важнейшая составляющая реальных инвестиций – это инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений, так называемые ***капиталообразующие инвестиции*** или ***реальные инвестиции в узком смысле слова*;**

- Финансовые — вложение средств в различные ***финансовые активы*** — ценные бумаги, паи и долевые участия, банковские депозиты и т. п.

2. По отраслевому признаку:

- Инвестиции в ***промышленность*** (топливную, энергетическую, химическую, нефтехимическую, пищевую, легкую, деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную, машиностроение и металлообработку, черную и цветную металлургию и др.):

***- сельское хозяйство*;**

***- строительство*;**

***- транспорт и связь*;**

- торговлю и общественное питание и пр.

3. По роли и месту в процессе инвестиционной деятельности:

- Материальные (имущественные) — вложения в здания, сооружения, оборудование, приспособления, инструмент, инвентарь и др;

- Нематериальные — вложения в проведение кампаний по найму и подготовке кадров, в научные исследования, разработку рекламы, приобретение патентных, лицензионных прав, прав на участие в управлении другими фирмами и т. п.

4. По полноте охвата жизненного цикла продукта:

- Охватывающие ***полный жизненный цикл*** продукта;

- Охватывающие ***отдельные элементы жизненного цикла*** - научные исследования, проектно-конструкторские разработки, расширение и реконструкция действующего производства, организация выпуска новой продукции, утилизация производства и т. п.

5. По цели инвестирования:

- Прямые — вложения в уставные капиталы организаций (фирм, компаний, предприятий) с целью установления *непосредственного* ***контроля и управления объектом инвестирования.*** Они направлены на расширение сферы влияния, обеспечение будущих финансовых интересов, а не только на получение дохода;

- Портфельные — средства, вложенные в экономические активы с целью извлечения дохода (в форме прироста рыночной стоимости объектов инвестирования, дивидендов, процентов, других денежных выплат) и диверсификации рисков. Они представляют собой покупку акций, не дающих право вкладчикам влиять на функционирование организаций и составляющих менее 10 % в общем акционерном капитале организации, а также облигаций, векселей и других долговых ценных бумаг собственного и заемного капитала.

6. По характеру участия в инвестировании:

- Прямые — предполагают непосредственное участие инвестора в выборе объектов инвестирования и вложения средств;

- Непрямые — инвестиции, реализуемые через посредника (услуги более компетентных лиц, например, инвестиционных фондов и других финансовых компаний).

7. Инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений:

- Оборонительные — направлены на снижение риска по приобретению сырья, комплектующих изделий, на удержаниуровня цен, защиту от конкурентов и т. д.;

- ***Наступательные*** — обусловлены поиском новых технологий и разработок с целью поддержания высокого научно-технического уровня производимой продукции (работ, услуг);

- ***Социальные*** — целью является улучшение условий труда персонала;

- ***Обязательные*** — необходимость их связана с удовлетворением государственных требований в части экологических стандартов, безопасности продукции, иных условий деятельности, которые не могут быть обеспечены за счет только совершенствования менеджмента;

- ***Представительские*** — направлены на поддержание престижа организации (предприятия)

8. В зависимости от направленности действий:

- ***Нетто-инвестиции*** - начальные вклады, осуществляемые, например, при приобретении или основании организации (предприятия);

- ***Экстенсивные*** — направлены на расширение производственного потенциала;

- ***Реинвестиции*** — вложение высвободившихся инвестиционных средств на покупку или изготовление новых средств производства;

- ***Брутто-инвестиции*** — совокупные вклады, охватывающие нетто-инвестиции и реинвестиции

9. Инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений (согласно теории экономического анализа):

- Инвестиции, направляемые на ***замену оборудования,*** изношенного физически и морально;

- Инвестиции на ***модернизацию*** оборудования (цель — снижение издержек производства, повышение качества продукции);

- Инвестиции в ***расширение производства*** (увеличение выпуска товаров для сформировавшихся рынков в рамках существующих производств при расширении спроса на продукцию или переход на выпуск новых видов продукции);

- Инвестиции на ***диверсификацию*** (связаны с изменением номенклатуры продукции, производством новых ее видов, организацией новых рынков сбыта);

- ***Стратегические*** инвестиции (направлены на внедрение достижений научно-технического прогресса, повышение конкурентоспособности продукции, снижение хозяйственных рисков).

10. По формам собственности:

- ***Частные*** (негосударственные) — вложения средств частных инвесторов: граждан и организаций (предприятий) негосударственной формы собственности;

- ***Государственные*** — вложения, осуществляемые государственными органами управления, а также организациями (предприятиями) государственной формы собственности;

- ***Иностранные*** — вложения средств иностранных граждан, фирм, организаций, государств;

- ***Совместные*** (смешанные) — вложения, осуществляемые субъектами данной страны и иностранных государств

11. По региональному признаку:

- ***Внутренние (национальные)*** — вложения средств в объекты инвестирования внутри данной страны;

- ***Инвестиции за рубежом*** — вложения средств в объекты инвестирования, размещенные за пределами данной страны.

12. В зависимости от сферы вложения средств в организации:

- ***Производственные*** — вложения, направленные непосредственно на развитие производства;

- ***Непроизводственные*** — вложения, направленные на развитие социальной инфраструктуры организации (предприятия)

13. По периоду инвестирования:

- ***Краткосрочные*** (до одного года);

- ***Среднесрочные*** (от одного года до трех лет);

- ***Долгосрочные*** (свыше трех лет).

Совокупность этих инвестиций используются в экономической системе развитых и быстро развивающихся, а также развивающихся стран.

3.5. Инвестиционная деятельность: понятие, субъекты и объекты.

Совокупность практических действий по реализации инвестиций называется ***инвестиционной деятельностью***, а лица, осуществляющие

инвестиции — ***инвесторами***. Другим словами *инвестиционная деятельность* — это деятельность, связанная с вложением средств в объекты инвестирования с целью получения дохода (эффекта), т. е. *инвестиционная деятельность* — единство процессов вложения ресурсов и получения доходов в будущем.

Инвестиционный процесс предполагает *наличие предмета* и *субъектов инвестиционной деятельности*.

Предмет инвестиционной деятельности — это те конкретные ***объекты***, куда вкладываются инвестиции. Например, вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды, и оборотные средства во всех сферах экономики РФ (капитальные вложения); ценные бумаги; целевые денежные вклады; научно-техническая продукция; имущественные права и права на интеллектуальную собственность; ноу-хау и другие объекты собственности.

Основными ***субъектами*** инвестиционной деятельности выступают *инвесторы и пользователи объектов инвестирования*. Специфика инвесторов заключается в их отказе от немедленного потребления имеющихся средств в пользу удовлетворения собственных потребностей в будущем на новом, более высоком уровне.

В рыночной экономике, как правило, пользователем инвестиций, потребителем капитала выступает сектор деловых фирм, в то время как функции сберегателя, поставщика капитала закрепляются за сектором домашних хозяйств, а инвестированием занимаются специальные учреждения.

Участниками инвестиционной деятельности выступают:

- инвесторы;
- заказчики;
- подрядчики;
- пользователи объектов инвестиционной деятельности;
- другие лица.

По нашему законодательству ими могут быть хозяйствующие субъекты, банковские и небанковские финансово-кредитные институты, посреднические организации, инвестиционные биржи, граждане РУ, иностранные юридические и физические лица, государства и международные организации.

Инвесторами могут быть вкладчики, покупатели, заказчики, кредиторы и другие участники инвестиционной деятельности.

Пользователи объектов инвестиционной деятельности — это юридические, физические лица, государственные и муниципальные органы власти, иностранные государства, международные объединения и организации, использующие объекты инвестирования.

Субъекты инвестиционной деятельности могут выступать одновременно и как инвесторы, и как пользователи объектов инвестирования, а также совмещать функции других участников этой деятельности. Отношения между различными субъектами инвестиционной деятельности оформляются договором (контрактом) об инвестировании.

Инвесторы выполняют следующие функции:

- осуществляют самостоятельный выбор объектов инвестирования;
- определяют направления, объемы и эффективность инвестиций;
- контролируют их целевое использование.

Инвесторы имеют равные права на:

- осуществление инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений;
- владение, пользование, распоряжение результатами осуществления капитальных вложений и самими объектами;
- передачу по договору и/или государственному контракту своих прав на осуществление капитальных вложений, на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления;
- осуществление контроля над целевым использованием средств;
- объединение собственных и привлеченных средств со средствами других инвесторов;
- осуществление других прав, предусмотренных договором и или государственным контрактом.

Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

- осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами РУ, законами, стандартами, нормативно-правовыми актами;

• исполнять требования, предъявляемые государственными органами;

• использовать средства, направляемые на капитальные вложения по целевому назначению.

Инвестиции, рассматриваемые ***со стороны объекта***, носят двойственный характер:

Во-первых, они выступают как *инвестиционные ресурсы*, которые отражают величину неиспользованного для потребления дохода;

Во-вторых, инвестиции представляют собой *вложения (затраты)* в объекты предпринимательской или иной деятельности, определяющие прирост стоимости капитального имущества.

В составе ресурсов, т. е. имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых в объекты предпринимательской и других видов деятельности, выделяют следующие *группы инвестиций*:

• денежные средства и финансовые инструменты (целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги);

• материальные ценности (здания, сооружения, оборудование и другое движимое и недвижимое имущество);

• имущественные, интеллектуальные и иные права, имеющие денежную оценку (нематериальные активы).

Таким образом, *инвестиции*, рассматриваемые *в ресурсном аспекте*, могут существовать в денежной, материальной – как средство производства формах, а также в форме имущественных прав и других ценностей. Однако независимо от формы, которую принимают инвестиционные ресурсы, они едины по своей экономической сущности и представляют собой аккумулированный доход с целью накопления.

С точки зрения *затрат инвестиции* характеризуют направления вложений и выступают как объекты инвестиционной деятельности. Он включают основной и оборотный капиталы, ценные бумаги и целевые денежные вклады, нематериальные активы.

3.6. Экономические риски и формы инвестиций.

Предельными значениями вероятности ***риска финансовых потерь при инвестировании*** по оценке специалистов являются:

• для инвестиций с уровнем допустимого риска — 0,1;

• инвестиций с уровнем критического риска — 0,01;

• инвестиций с уровнем катастрофического риска — 0,001.

Это означает, что рассматриваемый инвестиционный проект должен быть отклонен, если известно, что в одном случае из 10 подобных проектов была потеряна вся прибыль; в одном случае из 100 — потерян весь валовой доход; в одном случае из 1000 — потеряны все активы.

Иногда инвестиции подразделяют ***по полноте охвата ими составляющих ресурсов: валовые*** и ***чистые***.

Валовые инвестиции (ВИ) характеризуют общий объем инвестируемых средств, направленных на новое строительство, приобретение средств производства, на прирост товароматериальных запасов и других физических активов.

Чистые инвестиции (ЧИ) есть сумма валовых инвестиций (ВИ), уменьшенная на сумму амортизационных отчислений (А) в определенном периоде:

$$\text{ЧИ} = \text{ВИ} - \text{А}. \quad (1)$$

По ***источникам средств финансирования проекта*** выделяют инвестиции, осуществляемые на основе *собственных финансовых ресурсов, заемных и прочих привлеченных* средств.

К ***собственным*** финансовым ресурсам относятся прибыль, амортизационные отчисления, фонды накопления и сбережения и другие внутрихозяйственные резервы инвестора, а также средства, выплачиваемые органами страхования в виде возмещения потерь от аварий и др.

К ***заемным*** финансовым средствам инвесторов относятся банковские и бюджетные кредиты, облигационные займы и другие средства, полученные по долговым обязательствам. С переходом на рыночные условия хозяйствования относительно новыми источниками инвестиционных ресурсов являются налоговый инвестиционный кредит и инвестиционный лизинг.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой сумму начисленных налогов, подлежащих внесению в государственный бюджет, но лишь после окончания льготного периода завершения инвестиционной деятельности, под которую такой налоговый кредит и предоставлен. Такие отсроченные органами власти налоговые платежи

до времени остаются в обороте фирмы и выступают как дополнительный источник ее инвестиционных ресурсов.

В каждом отчетном периоде суммы, на которые уменьшаются платежи по налогу, не могут превышать 50 % размеров соответствующих платежей по налогу, определенных по общим правилам без учета наличия договоров об инвестиционном налоговом кредите. При этом накопленная в течение налогового периода сумма кредита не может превышать 50 % суммы налога, подлежащего уплате организацией за этот налоговый период.

Инвестиционный лизинг рассматривается как одна из разновидностей долгосрочного кредита, предоставляемого в натуральной форме и погашаемого в рассрочку. ***Лизинг*** — это вид предпринимательской деятельности, направленный на инвестирование временно свободных или привлеченных финансовых средств, когда по договору лизингодатель обязуется приобрести в собственность обусловленное договором имущество лизингополучателю за плату во временное пользование для предпринимательских целей. Классический лизинг предусматривает участие в нем трех сторон: лизингодателя, лизингополучателя и продавца (поставщика) имущества. Основой любой лизинговой сделки является финансовая операция, при которой собственник имущества (лизингодатель) сначала приобретает имущество за счет собственных или привлеченных им средств, а затем передает его для производственного использования физическому или юридическому лицу, выплачивающего стоимость имущества не единовременно, как при его покупке, а постепенно, в течение всего срока лизинга.

Организация-лизингополучатель имеет возможность использовать предоставленное имущество без мобилизации крупных финансовых ресурсов и без привлечения кредитов, сохраняя при этом устойчивое финансовое положение, определяемое по соотношению заемных и собственных средств. Именно поэтому наибольшей популярностью инвестиционный лизинг пользуется у мелких и средних организаций.

При организации новых производств лизинг дает возможность сформировать необходимый парк оборудования без больших начальных инвестиций.

К ***привлеченным*** финансовым ресурсам относятся средства, получаемые от продажи акций, паевые и другие дополнительные взносы отечественных и зарубежных инвесторов; денежные средства, централизуемые объединениями (союзами) организаций в установленном порядке; средства различных уровней бюджетов и внебюджетных фондов (фондов поддержки предпринимательства и др.).

Существующее в практике деление финансовых источников на собственные, заемные и привлеченные весьма условно. В зависимости от условий, на которых привлекаются финансы, они могут быть отнесены к собственным в случае привлечения их на безвозвратной основе и/или к заемным, если они взяты на возвратной основе.

Классификация форм (видов) инвестиций и типов инвесторов (см. п. 6.1 настоящего пособия) позволяет организации (предприятию) более эффективно управлять инвестиционным портфелем.

Таким образом, под ***инвестициями подразумевается вложение любых средств в материальные, нематериальные и финансовые активы с целью получения прибыли или другого эффекта.***

3.7. Новая государственная стратегия, направленная на регулирование экономики, цели, задачи и основные направления политики

В результате институциональных реформ в Узбекистане разработаны и реализуются стратегия и политика регулирования экономики на основе государственного управления. Государственная экономическая стратегия определяет механизмы и приоритеты вмешательства в экономику для достижения политических целей. Он выражает направление и принципы функционирования государственной деятельности в долгосрочной перспективе.

Государственная экономическая политика, исходя из определенных стратегических задач, составляет систему мер текущего периода, служащих регулированию общественного производства, распределения доходов и благ. С отраслевой точки зрения эта политика включает структурно-инвестиционную, институциональную, аграрную, промышленную и территориальную политику. А с точки зрения социально-экономической государственная экономическая политика

включает социальную, ценовую, финансовую, налогово-бюджетную, денежно-кредитную и внешнеэкономическую политику.

Успех государственной политики зависит, прежде всего, от выявления потребностей общества и правильной оценки возможностей их удовлетворения, а также от четкого определения реальной экономической ситуации на основе уровня имеющихся экономических знаний.

Основные принципы новой экономической политики формулируются следующим образом:

Принцип экономической эффективности - максимально эффективное использование имеющихся ресурсов, то есть производство большего количества продукции с меньшими затратами или достижение создания большего количества благ за счет имеющихся ресурсов.

Принцип справедливого распределения благ. Сокращение неравенства в доходах граждан страны и обеспечение роста доходов каждого гражданина в соответствии с его вкладом в эффективность экономики.

Принцип устойчивости:

- стабильность экономического роста;
- низкие темпы роста инфляции;
- низкий уровень безработицы.

Качественные показатели новой экономической стратегии, разработанной государством, определяются следующими основными индикаторами:

1. Экономические индикаторы - основным признаком риска в этом направлении является снижение доли инвестиций, предназначенных для производства, в валовом внутреннем продукте (ВВП). Эта ситуация угрожает экономической безопасности и может привести к снижению производственного потенциала.

2. Социальные индикаторы - основным признаком, указывающим на риск социальной нестабильности в обществе, является снижение стимулов к повышению производительности труда, а также резкое усиление социальной стратификации населения.

3. Финансовые индикаторы - основной сигнал, указывающий на наличие финансового риска, - это увеличение государственного долга в

условиях сокращения объемов производства, снижения инвестиций. Это создает угрозу финансовой стабильности.

Основными функциями государства и правительства в период перехода к рыночным отношениям стали:

• признание права частной собственности, ее либерализация и гарантирование правовой защиты;

• Формирование административной и финансовой инфраструктуры, необходимой для функционирования рыночной экономики;

• Либерализация ценовой политики, то есть либерализация цен;

• Разработка и внедрение промышленной политики, привлечение инвестиций, модернизация экономики и создание рыночных механизмов для структурных реформ;

• Интеграция экономики в международную торговую систему, то есть обеспечение ее открытости для мирового рынка;

• Управление макроэкономической стабильностью, проведение разумной бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики;

• координация деятельности между центральными, региональными и местными органами государственного управления;

• Развитие социальной сферы, системы образования и рынка труда, их адаптация к требованиям рынка;

• Формирование компетентной и функциональной государственной службы для эффективного управления и регулирования рыночной экономики.

"Основные направления Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы:

- Построение гуманного государства путем возвышения человеческого достоинства и дальнейшего развития свободного гражданского общества;

- Превращение принципов справедливости и верховенства закона в основное и необходимое условие развития в нашей стране;

- Ускоренное развитие национальной экономики и обеспечение высоких темпов роста;

- Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала;

- Обеспечение духовного развития и вывод отрасли на новый уровень;

Подход к общечеловеческим проблемам исходя из национальных интересов;

Укрепление безопасности и оборонного потенциала нашей страны, проведение открытой, прагматичной и активной внешней политики;

Ключевые слова: *экономическая политика, регулирование, хозяйственный механизм, рыночная экономика, стабильность, инвестиции, инвестиционная политика, субъекты инвестирования, объекты инвестирования, инвестиционная эффективность, инвестиционный поток, структура инвестиций, реальные инвестиции, финансовые инвестиции, капитал, лаг, материальные инвестиции, нематериальные инвестиции, инвестиционный риск, прямые инвестиции, косвенные инвестиции, портфельные инвестиции, период инвестирования, внутренние инвестиции, иностранные инвестиции, совместные инвестиции, диверсификационные инвестиции, государственные инвестиции, лизинг, инвестиционные фонды, принцип устойчивости, экономические индикаторы, социальные индикаторы, финансовые индикаторы.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Дайте определение государственного регулирования экономической политики.
2. Объясните необходимость государственного регулирования экономики.
3. Каковы основные цели государственного регулирования экономики?
4. Перечислите функции государства по регулированию экономики.
5. На какие группы можно разделить методы воздействия государства на экономику?
6. Объясните разницу между прямыми и косвенными методами регулирования.
7. Что такое административные средства и когда они применяются?
8. Перечислите основные виды экономических инструментов.
9. Каковы основные инструменты денежно-кредитной политики?

10. Какова роль Центрального банка в регулировании экономики?

11. Как изменение учетной ставки влияет на экономику?

12. Каким инструментом регулирования экономики являются налоги?

13. Как расходы государственного бюджета влияют на экономику?

14. В чем заключается значение налоговых льгот?

15. Сущность инвестиционной политики государства?

16. Направления инвестиционной политики?

17. Каковы критерии эффективности инвестиционной политики?

18. Каковы формы участия государства в реализации инвестиционной политики?

19. Методы управления рисками в инвестиционной политике?

20. Каковы функции государства в реализации государственной инвестиционной политики?

21. Каково социально-экономическое значение инвестиционной политики?

22. Какова определяющая (устанавливающая) функция государства?

23. Сущность мобилизационной функции государства?

24. Какова сущность стимулирующей функции государства?

25. Какова контрольная функция государства в инвестиционной политике?

26. Экономическая сущность и формы (виды) инвестиций?

27. Каков движущий мотив реализации государственной инвестиционной политики?

28. Какова сущность инвестиций как источника роста капитала?

29. Сущность инвестиционного капитала?

30. Сущность возникновения инвестиционного лага?

31. Каковы различия в инвестициях в зависимости от уровня риска?

32. Объясните, к каким видам инвестиций относятся реальные инвестиции.

33. К какой форме инвестиций относятся финансовые инвестиции?

34. Каковы формы инвестиций в зависимости от их роли и места в процессе инвестиционной деятельности?

35. Виды инвестиций по отраслевому признаку?

36. Какие виды инвестиций необходимы для полного охвата жизненного цикла продукта (товара)?

37. Какие виды инвестиций существуют по цели инвестирования?

38. Какие виды инвестиций различаются по характеру участия в инвестировании?

39. Инвестиции, осуществляемые в форме капитальных вложений?

40. Какие формы инвестиций различаются в зависимости от направления действий инвестиционной политики?

41. Сущность стратегических инвестиций?

42. Какие виды инвестиций облагаются по формам собственности?

43. Объясните разницу между инвестициями по региональному признаку.

44. Инвестиции, различающиеся по сфере вложения средств в организацию?

45. Опишите различия между инвестициями по периоду инвестирования.

46. Виды инвестиционного лизинга?

47. Объекты и субъекты инвестиционной политики?

48. Какие функции выполняют инвесторы?

49. На какие группы делятся инвестиции по видам инвестиционной деятельности?

50. Какой контроль устанавливает государство над монополиями?

51. Какие меры принимаются для защиты конкуренции?

52. В чем заключаются особенности регулирования естественных монополий?

53. Как осуществляется процесс перераспределения доходов?

54. Каковы основные направления регулирования занятости?

55. Как государство организует систему социальной защиты?

ГЛАВА IV. ИНСТРУМЕНТ ПРИВАТИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ - РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

4.1. Понятие государственной собственности и сущность ее приватизации.

4.2. Влияние государственного предпринимательства на рынок, отчуждение государственного имущества.

4.3. Методы приватизации государственного имущества.

4.4. Управление государственным имуществом как инструмент регулирования экономики. Приватизация имущества на основе инвестиционного обязательства.

4.1. Понятие государственной собственности и сущность ее приватизации.

Государственная собственность — это имущество, принадлежащее государству и используемое для выполнения его функций, тогда как приватизация — это процесс возмездной передачи такого имущества в частную или иную негосударственную собственность, направленный на повышение эффективности управления, пополнение бюджета и создание рыночной экономики. Сущность приватизации заключается в смене собственника и управленца с целью улучшения использования ресурсов, сокращения государственного вмешательства, получения доходов в бюджет и развития частного предпринимательства.

Понятие государственной собственности

- **Суть**: Имущество, находящееся в полной или долевой собственности государства.
- **Формы**: Государственная собственность и собственность субъектов республики, края, области и т.д.
- **Объекты**: Любое имущество, включая предприятия, акции, землю, недвижимость, необходимое для реализации функций государства.
- **Цель владения**: Обеспечение государственных нужд, выполнение социальных и экономических функций.

Сущность приватизации

- **Определение**: Возмездное отчуждение государственного или муниципального имущества в собственность физических или юридических лиц.
- **Цели от приватизации государственной собственности**

- **Экономические**: Повышение эффективности управления, улучшение качества услуг, конкуренция.

- **Финансовые**: Пополнение государственного бюджета за счет продажи активов.

- **Политические**: Демонтаж государственного монополизма, развитие рыночных отношений и свободного рынка.

- **Методы (способы) приватизации государственной собственности**:

- Продажа через аукционы, конкурсы, биржевые торги.

- Преобразование унитарных предприятий в акционерные общества.

- Внесение госимущества в уставные капиталы обществ.

- **Отличие от других сделок**: Одна из сторон сделки (продавец) — государство.

Таким образом, если государственная собственность — это "что", а приватизация — "как" происходит переход этого "что" от государства к частным лицам для достижения определённых целей.

Важнейшими задачами, подлежащими реализации по приоритетам приватизации и расширения рядов собственников, углубления реформ и дальнейшей либерализации экономики, являются:

- Продолжение работы по поэтапному сокращению прямого участия государства в экономике;

- Передача частным собственникам предприятий и объектов, которые не дали ожидаемого эффекта от акционирования;

- Пересмотр действующего законодательства и усиление правовой и экономической ответственности в целях обеспечения эффективного управления предприятиями и безусловного выполнения инвестиционных обязательств новыми собственниками;

- Создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения надежных и ответственных инвесторов, которые берут на себя конкретные обязательства по модернизации, техническому и

технологическому обновлению производства, а также налаживанию выпуска конкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Новые законы, принятые в результате реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, состоят из следующего:

- "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" (новая редакция);
- "О защите частной собственности и гарантиях прав собственников";
- "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности";
- "О конкуренции".

На сегодняшний день приватизация осуществляется в следующих формах:

Приватизация в рамках программ приватизации осуществляется:

В рамках программ приватизации, утверждаемых на основании решений Президента Республики Узбекистан или Правительства, объекты государственной собственности приватизируются по установленной выкупной стоимости или по "нулевой" стоимости.

Приватизация путем заключения договора с прямыми иностранными инвесторами осуществляется:

Согласно решениям Государственной тендерной комиссии, низколиквидные объекты, находящиеся на балансе местных органов власти, будут приватизированы по "нулевой" стоимости путем заключения прямых договоров с иностранными инвесторами под конкретные инвестиционные обязательства.

4.2. Влияние государственного предпринимательства на рынок, отчуждение государственного имущества

Созданные в последние годы в нашей стране механизмы приватизации государственных активов на публичных торгах состоят из следующего:

- государственные доли (пакеты акций) в уставном фонде акционерных обществ - выставляются на свободную торговлю через фондовую биржу и приватизируются;

- государственные доли в уставном фонде обществ с ограниченной ответственностью (ООО) - приватизируются путем выставления на продажу на аукционных или конкурсных торгах;

- объекты недвижимости, являющиеся государственной собственностью, выводятся на рынок и приватизируются через риелторские организации;

- недействующие и незавершенные строительством объекты государственной собственности приватизируются через территориальные тендерные комиссии по "нулевой" стоимости на условиях, утвержденных Государственной тендерной комиссией, с условием налаживания современной производственной или сервисной деятельности, на основе инвестиционного обязательства.

Одновременно с процессом разгосударствления и приватизации началось формирование рыночной инфраструктуры. В результате этого процесса были созданы и вступили в этап развития такие важные элементы инфраструктуры, как фондовый рынок, товарный рынок, рынок недвижимости, инвестиционные фонды, аудиторские и консалтинговые услуги. Это стало важным этапом на пути либерализации экономики и обеспечения эффективного функционирования рыночных механизмов.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, в некоторых регионах республики работа в сфере приватизации и поддержки предпринимательства остается слабой. В действительности же создание благоприятных условий для эффективного использования собственности и развития предпринимательства, отказ от дотаций и увеличение доходов бюджета - одно из основных направлений государственной политики.

В настоящее время основное внимание уделяется разработке проектов программ приватизации и эффективного использования государственного имущества, постановлений Президента и постановлений Кабинета Министров о мерах по эффективному управлению государственным имуществом.

Предложения инвесторов оцениваются не по покупной стоимости приватизируемого объекта, а по содержанию их инвестиционной программы, направленности на расширение производства, модернизацию предприятия и внедрение эффективного управления.

4.3. Способы приватизации государственного имущества

Государственные активы по значению и способам приватизации разделяются на следующие группы:

Группа 1: Государственные предприятия (объекты), полностью реализуемые, а также государственные пакеты акций и государственные доли, полностью переходящие в частную собственность на открытых биржевых торгах.

Механизм приватизации предприятий или объектов этой группы довольно прост: они продаются через биржу. При этом объект или пакет акций выставляется на торговой площадке, проводится широкая реклама, а также активно участвуют соответствующие институты, оказывающие содействие в продаже. Если покупатели не будут предъявлять спрос, первоначальные цены продажи будут постепенно снижаться.

Группа 2: Предприятия и объекты, выставляемые на конкурсные торги по **"нулевой"** стоимости с условием выполнения инвестиционных обязательств.

Объекты этой группы реализуются путем объявления конкурса в регионах. В каждом регионе созданы конкурсные комиссии под руководством региональной администрации. Старая неустойчивая задолженность низкорентабельных, убыточных или экономически несостоятельных государственных предприятий перед бюджетом и внебюджетными фондами, включая связанные с пени и штрафами, продаваемая инвесторам по "нулевой" выкупной стоимости, будет аннулирована правительством.

Группа 3: Стратегически важные предприятия, где государственные пакеты акций продаются через международные тендеры.

Крупные стратегические предприятия будут реализовываться в форме открытых тендеров, при этом будет применяться метод индивидуальной приватизации. Для участия в таких тендерах инвесторы обязаны представить бизнес-планы по инвестированию и развитию приватизируемого предприятия.

Предприятия, государственный пакет акций которых реализуется на этих тендерах, могут быть включены в Государственную

инвестиционную программу. Это позволит освободить предприятие от уплаты налога на прибыль и доход в течение 7 лет. Также, если инвестор приобрел пакет акций, не дающий права контроля, но вложил в предприятие крупный объем инвестиций, то он может заключить договор с Госкомимуществом на получение управленческого контроля.

В целях сокращения доли государства в экономике и существенного повышения роли частного сектора определены следующие задачи:

Прежде всего, необходимо выявить убыточные, низкорентабельные и экономически слабые государственные предприятия и продать их профессиональным иностранным инвесторам по "нулевой" стоимости. Эти инвесторы обязуются восстановить эти предприятия и создать на их базе новые, современные производственные мощности.

Результаты изучения состояния социально-экономического развития регионов республики показывают, что собственники приватизированных предприятий не используют производственные мощности в полной мере и эффективно. Они не обращают внимания на долгосрочное развитие, не пытаются восстановить специализированные производства и не внедряют современные технологии, обеспечивающие конкурентоспособность продукции.

Ранее приватизированные заводы "Реле и автоматика," "Алгоритм" в Ташкенте; Самаркандский завод "Красный двигатель" и Лифтостроительный завод; Гиждуванская прядильная фабрика; Птицефабрика в Ургенчском районе Хорезмской области; Это наглядно видно на примере "Кирпичного завода No16" в Термезе и многих других объектов.

4.4. Управление государственным имуществом как инструмент регулирования экономики. Приватизация имущества на основе инвестиционного обязательства.

Государственные органы проявляют пассивность в изучении фактического состояния приватизированных предприятий, постоянном мониторинге их производственной деятельности и финансово-экономического состояния, анализе имеющихся проблем и выявлении их причин. Также недостаточно активны в обеспечении предприятий

кредитными и материальными ресурсами, восстановлении инженерной и производственной инфраструктуры, оказании практической помощи в выходе на внутренний и внешний рынки.

Такая ситуация требует коренного пересмотра подходов уполномоченных органов к приватизированным предприятиям, принципов и методов работы с ними, всестороннего содействия в повышении эффективности их деятельности. Также необходимо разработать и реализовать "дорожные карты" по восстановлению и развитию производства, расширить финансовые ресурсы для обучения основам предпринимательства и поддержки приватизированных предприятий.

Согласно данному постановлению, поставлена цель значительно повысить эффективность работы по развитию частной собственности и предпринимательства, обеспечить системную и адресную поддержку проектов, реализуемых на базе приватизированных предприятий, а также обеспечить необходимую координацию деятельности уполномоченных органов в выполнении поставленных задач:

- организация деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции в соответствии с возложенными на него задачами и функциями;

- реализация в установленные сроки и в полном объеме мер по созданию Реестра приватизированных предприятий, а также обеспечение систематического мониторинга и анализа их деятельности;

Также организация разработки и внедрения в практику специальных "дорожных карт" в целях восстановления данных предприятий и эффективного налаживания их деятельности, а также координация деятельности министерств, ведомств, местных хокимиятов, коммерческих банков и других соответствующих организаций в процессе реализации данных "дорожных карт".

Создание Республиканского центра обучения основам предпринимательской деятельности и его региональных филиалов, направленных на составление бизнес-планов для руководителей и производственно-технических работников приватизированных предприятий, организацию постоянных учебных курсов по предпринимательскому законодательству, менеджменту, финансовому

управлению и другим соответствующим дисциплинам, а также обеспечение эффективной организации деятельности данных центров.

Определены задачи по укреплению кадрового потенциала Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции, организации на системной основе подготовки, переподготовки и повышения квалификации его кадров.

Понятие собственности проявляется в различных формах: государственная собственность, муниципальная собственность и частная собственность. Влияние государственного предпринимательства и государственной собственности на экономику, в частности, на рыночные отношения, имеет особое значение. В целях поэтапного сокращения участия государственной собственности в экономике будут применяться механизмы ее отчуждения и приватизации.

Процесс приватизации осуществляется в различных формах: сдача имущества в аренду, приватизация на основе инвестиционных обязательств, продажа имущества по выкупной стоимости или по **"нулевой"** стоимости в рамках программ приватизации. Также существует практика приватизации по "нулевой" стоимости за счет инвестиционных обязательств для иностранных инвесторов.

Способы передачи государственного имущества в частный сектор включают: прямую продажу, приватизацию через фондовую биржу, реализацию в форме аукциона или конкурса (торгов), реализацию через риэлторские организации и реализацию через государственную тендерную комиссию.

Ключевые слова: *собственность, государственная собственность, муниципальная собственность, государственное предпринимательство, влияние государственной собственности на регулирование экономики, влияние государственного предпринимательства на рынок, отчуждение государственной собственности, приватизация государственной собственности, сдача имущества в аренду, приватизация имущества на основе инвестиционных обязательств.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое государственная собственность и какие функции она выполняет?

2. Какую роль играет государственная собственность в регулировании экономики?

3. Что вы понимаете под государственным предпринимательством?

4. Как государственное предпринимательство влияет на регулирование экономики?

5. В чем заключается сущность разгосударствления и приватизации государственной собственности?

6. Дайте определение понятию государственной собственности и объясните ее особенности.

7. В чем заключается сущность процесса приватизации?

8. Каково влияние государственного предпринимательства на рыночную экономику?

9. Как осуществляется процесс разгосударствления имущества?

10. Как приватизация государственной собственности влияет на государственное регулирование экономики?

11. Каковы цели приватизации государственной собственности в Узбекистане?

12. Как осуществлялись процессы приватизации государственной собственности в Узбекистане?

13. Как управляется государственным имуществом?

14. Что необходимо сделать для повышения эффективности управления государственным имуществом и приватизации?

15. В каких трех основных формах осуществляется приватизация в Узбекистане?

16. Сравните методы приватизации государственной собственности и укажите преимущества и недостатки каждого из них.

17. Что такое приватизация по "нулевой" стоимости и в каких случаях она применяется?

18. Объясните процесс приватизации имущества на основе инвестиционного обязательства.

19. Как работает механизм приватизации объектов первой группы?

ГЛАВА V. ПРОГРАММИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

5.1. Сущность и необходимость прогнозирования в экономике.

5.2. Принципы, виды и основные методы прогнозирования.

5.3. Прогнозирование как основа разработки планов на разных уровнях экономики.

5.4. Роль программ социально-экономического развития.

5.1. Сущность и необходимость прогнозирования в экономике.

Сущность экономического прогнозирования – это научно обоснованный процесс предвидения будущего состояния экономических объектов и явлений, основанный на анализе данных и тенденций для разработки вариантов развития, а необходимость обусловлена потребностью в научной основе для принятия эффективных управленческих решений, планирования и минимизации рисков, помогая выбирать оптимальные пути развития. Это связующее звено между теорией и практикой управления экономикой.

Сущность прогнозирования:

- **Процесс:** Разработка прогнозов с применением научных методов, средств и способов.
- **Цель:** Получение научно обоснованного, вероятностного, многовариантного представления о будущем развитии объекта.
- **Отличие от плана:** Прогноз — это вероятностное видение, тогда как план — это конкретная цель и детальные события.
- **Объект:** Познание будущих состояний экономических явлений (ВВП, инфляция, спрос, финансы).

Необходимость прогнозирования:

- **Обоснование решений:** Формирует научные предпосылки для управленческих решений на всех уровнях (государство, предприятие).
- **Снижение рисков:** Позволяет выявить проблемы, оценить последствия и предложить альтернативные пути.

- **Управление ресурсами:** Определяет потребность в ресурсах и направления их использования.
- **Планирование:** Является основой для стратегического и тактического планирования.
- **Анализ тенденций:** Исследование объективных связей и закономерностей развития.

Ключевые функции

- Научный анализ тенденций.
- Исследование взаимосвязей.
- Оценка состояния.
- Выявление альтернатив развития.
- Разработка рекомендаций к принятию решений.

Если рассмотреть более подробно, то прогнозирование в условиях рыночной экономики - это система научного предвидения экономических процессов, прогнозирования будущих экономических ситуаций, основанная на прошлом опыте и текущей динамике развития. Он включает в себя не только анализ существующих тенденций, но и определение будущих направлений развития.

Прогнозирование служит стратегическим инструментом в управлении экономикой - посредством него органы управления принимают оптимальные решения, устанавливают долгосрочные цели и определяют текущие действия, необходимые для достижения этих целей. Этот процесс служит снижению экономических рисков, эффективному использованию ресурсов и обеспечению общей стабильности.

Прогнозирование - это не только один из важных этапов процесса регулирования экономики, но и один из основных инструментов формирования стратегии социально-экономического развития страны. В то же время она сформировалась как самостоятельная наука со своими теоретическими основами, методологическими подходами и практическими механизмами, отличающимися следующими особенностями:

• Во-первых, прогнозы не даются в форме приказов или инструкций, то есть они не носят директивного характера. Прогнозы - это научно обоснованные предложения, которые показывают возможные сценарии развития.

Во-вторых, количественные показатели, приводимые в прогнозах, как правило, определяются на основе вероятности. Они отражают не точные числовые результаты, а диапазоны возможных состояний.

В-третьих, процесс прогнозирования, прежде всего, направлен на выявление существующих и ожидаемых проблем развития, анализ причин и последствий их возникновения, а также разработку путей решения этих проблем.

Основная задача экономического прогнозирования - это реальная и объективная оценка направлений социально-экономического развития общества и определение приоритетных сценариев и вариантов для научного обоснования оптимальных управленческих решений, направленных на обеспечение этого развития.

Кроме того, процесс прогнозирования выполняет следующие функции:

• проводит количественный и качественный анализ тенденций развития экономики;

• глубоко изучает возникающие проблемы, новые экономические процессы и явления;

• разрабатывает возможные сценарии социально-экономического развития;

• оценивает перспективные направления в рамках имеющихся ресурсов и возможностей;

• обосновывает социально-экономические, научно-технические и другие стратегические направления развития.

Термин "прогноз" происходит от греческого слова "prognosis," что означает "предвидеть," "предсказывать." В экономическом контексте это понятие относится к процессу прогнозирования будущих событий и процессов с помощью научно обоснованных методов, разработки сценариев их возможного развития. Таким образом, прогнозирование - это инструмент научного видения будущего и сознательной подготовки к нему.

Прогноз - это научно обоснованная модель будущих событий и явлений, представляющая собой совокупность научных идей и рассуждений, определяющих вероятное будущее состояние определенного объекта или системы, в какие сроки оно может быть достигнуто, и альтернативные направления на этом пути.

В процессе прогнозирования формируются сценарии будущего развития, готовятся решения на основе вероятностного анализа и создается информационная база, необходимая для стратегического планирования. Поэтому прогноз - это не просто предположение, а модель прогнозирования, разработанная на основе результатов научных исследований.

Прогнозирование - это процесс разработки прогноза, который включает в себя научно обоснованное исследование перспективного развития определенного экономического, социального или демографического процесса. Другими словами, прогнозирование - это формулирование научно обоснованных выводов о возможных будущих ситуациях и формирование на их основе сценариев возможного развития.

Информационной базой прогноза служат следующие источники:

• текущая статистическая отчетность, например, статистические данные о естественных и механических движениях населения;

• специально организованные статистические наблюдения, включая результаты переписи населения, выборочные социально-демографические исследования;

• собранные данные о различных списках и картотеках, составе населения, миграционных потоках, рождаемости и смертности.

Прогнозы являются важным инструментом в процессе планирования - они служат аналитическим инструментом не только при разработке планов, но и при контроле за их выполнением, а в случае невыполнения - при определении причин и последствий. С помощью прогнозного анализа оценивается вероятность реализации планов, а также могут быть разработаны альтернативные направления развития.

Прогнозы могут принимать различные формы и проявления в зависимости от их сущности, содержания, характера и уровня сложности анализируемого объекта. Это определяет эластичность и гибкость процесса прогнозирования.

Также, хотя понятия "предсказание" и "предвидение" часто используются как синонимы, между ними есть определённые различия:

• Предсказание - это рассуждения, выдвигаемые на основе логических выводов о будущем состоянии объекта или субъекта. Этот

подход в основном опирается на опыт, наблюдение и имеющиеся данные и носит прогностический характер.

• Предвидение - это подход, направленный на определение будущего состояния объекта путем понимания его внутренних закономерностей и механизмов развития. Это научно-аналитический процесс, основанный на внутренней логике развития и причинно-следственных связях.

Предвидение делится на три вида: научные, ненаучные и эмпирические формы.

Научное предвидение - это научно-теоретические выводы, полученные в результате анализа закономерного развития процессов в природе и обществе (например, погодных условий или развития страны) на основе научных методов.

Ненаучное предвидение основывается на фантастических взглядах, не имеющих реальной основы и не связанных между собой. К ним относятся такие явления, как гадание, предсказания Нострадамуса.

Эмпирическое предвидение формируется на основе опыта, накопленного людьми в повседневной жизни.

Существует три основные формы научного предвидения: гипотеза, прогноз и план.

Гипотеза - это предположение о том, может ли какое-либо событие произойти или не произойти. Как правило, на уровне гипотезы выдвигаются общие закономерности и количественные характеристики развития исследуемого объекта.

Прогноз - это научно обоснованные предположения о будущем состоянии объекта, сроках его достижения и возможных путях. Она более точна, чем гипотеза, и имеет не только количественные, но и качественные аспекты.

План - это четко сформированное представление об исследуемой ситуации или объекте, предусматривающее конкретную реальность и требующее четкой постановки поставленной цели.

Существует следующие различия между прогнозом и планом:

1) план носит директивный характер, прогноз - рекомендательный;

2) при разработке плана всегда требуется разработка прогноза;

3) прогноз многовариантен, а план - нет.

После разработки прогноза и плана начинается период ряда конкретных мер. Чаще всего этот процесс осуществляется в форме разработки программы.

Прогноз служит для предсказания будущих событий и готовится до ожидаемых изменений в определенной области. Чем дольше выявляются тенденции развития прогнозируемого объекта, тем выше эффективность управления. На практике существует три основных типа прогнозирования:

- краткосрочный (от 1 года до 5 лет),
- среднесрочный (до 15 лет)
- долгосрочный (15 лет и выше).

Сегодня, в условиях стремительного научно-технического прогресса, значение долгосрочных прогнозов снижается. В совместных предприятиях краткосрочные прогнозы обычно разрабатываются на срок не более 5 лет.

Основные принципы прогнозирования реализуются по следующей схеме:

• теоретически достижимые цели;
• способы и средства достижения, насколько это возможно;
• потенциальные ресурсы.

А планирование имеет следующий основной вид:

• рекомендуемые или обязательные цели;
• имеющиеся средства и способы их достижения;
• четко определенные задачи;
• ограниченные ресурсы.

Макропланирование тесно связано с макропрогнозом и относится к государственным программам, бюджетному и налоговому планированию, а также к рынкам.

5.2. Принципы, виды и основные методы прогнозирования

Основные принципы процесса прогнозирования в условиях рыночной экономики выражаются следующим образом:

1. Научная обоснованность - прогноз должен быть составлен с использованием научных методов, основанных на закономерностях развития природы и общества;

2. Непрерывность - прогнозы должны постоянно обновляться и корректироваться в зависимости от изменений ситуации в стране и экономике;

3. Гармония перспективного и текущего прогнозирования - процесс прогнозирования осуществляется во взаимосвязи, при этом приоритет отдается перспективному прогнозированию;

4. Согласованность прогнозов - требуется, чтобы разработанные прогнозы были согласованы с другими смешанными прогнозами.

5. Многовариантность и альтернативность прогноза - прогноз должен разрабатываться в нескольких вариантах; при возникновении различных ситуаций требуется возможность использования других вариантов. Обычно рассматриваются три типа прогнозов: оптимистический, пессимистический и реалистический;

6. Выбор ключевых факторов - при прогнозировании должны быть включены важные факторы, влияющие на расчеты. Это важно, поскольку экономические процессы сложны и многофакторны, и сложно учитывать все факторы;

7. Системность разработки прогноза - процесс прогнозирования рассматривается, с одной стороны, как единая система, а с другой стороны, как сложная система, состоящая из независимых разделов;

8. Верификация прогнозов - результаты прогноза должны быть надежными и обоснованными;

9. Адекватность - модель прогноза должна максимально соответствовать реальной жизни, существующим тенденциям и закономерностям;

10. Рентабельность - прибыль, полученная от разработанного прогноза, должна превышать затраты на его подготовку.

Принципы прогнозирования обеспечивают методологическое единство моделей и различных методов прогнозирования.

Основными направлениями государственного прогнозирования экономики являются:

1) решение проблем обеспечения необходимых пропорций в расширенном воспроизводстве, характеризующих развитие основных отраслей экономики;

2) реализация общегосударственной инвестиционной и научно-технической политики;

3) формирование внешнеэкономических связей между государствами;

4) создание резервов для реализации государственных целевых программ и программ локализации в чрезвычайных ситуациях;

5) обеспечение обороноспособности страны;

6) Оценка приоритетности указанных направлений:

а) состояние общества и экономики путем сопоставления с мировыми тенденциями, рыночной конъюнктурой и возможными направлениями развития;

б) макроэкономические, демографические, социально-экономические и научно-технические прогнозы, а также прогноз размещения рабочей силы;

в) проведение ценовой, антиинфляционной, налоговой, финансово-кредитной и антимонопольной политики в целях сбалансирования развития экономики;

г) повышение потенциала отрасли в целях поддержки деятельности государственных социальных сфер;

d) развитие рыночной инфраструктуры и информационных потоков в экономике.

Основные направления экономического планирования и прогнозирования в масштабах страны:

1. Социальные потребности и материальные, трудовые и финансовые ресурсы, необходимые для их удовлетворения;

2. Рациональное использование ресурсов;

3. Обеспечение сбалансированности развития между регионами и отраслями страны.

Количество макроэкономических показателей полностью занимает место в моделировании. Однако полученный результат должен быть скорректирован с учетом мнения специалистов. Формулы моделирования макроэкономических параметров имеют с1. Модель независимых или несвязанных факторов: y = f (0,z,u)

2. Модель связанных факторов: y = f (x1, x2,x3)

3. Линейная модель: y = a0 + a1x1 + a2x2 +... + anxn. Он широко используется, потому что вычисления просты и понятны.

4. Степенная модель: y = a0 x1 a x2 a...xn a

5. Логарифмическая модель: y = a0 + a1 lg x1 + a2 lg x2 +... + an lg xn. При этом y-прогноз показателя x1,2,3 - влияние связанных факторов, 0,z,u - влияние независимых (не связанных) факторов, a0,2,3,n - основные параметрические факторы влияния

Методы прогнозирования социально-экономических процессов можно условно разделить на 3 важные группы:

1. Метод экстраполяции
2. Метод экспертной оценки
3. Метод моделирования.

Суть метода экстраполяции заключается в анализе отдельных параметров анализируемого объекта в прошлом, а также в исследовании факторов, вызывающих изменения, путем вывода закономерностей формирования и развития процессов в будущем. В этом методе целесообразно выделить два типа задач прогнозирования: а) задачи динамического и б) задачи статического анализа.

Суть метода экспертной оценки заключается в том, что на основе оценки, данной квалифицированными специалистами, делаются выводы о формировании или развитии ресурсов, их приоритетных направлениях. В зависимости от формы работы с экспертами различают индивидуальные и коллективные методы экспертизы. Индивидуальный метод экспертизы проводит персональную работу с каждым экспертом, и экспертное заключение выдается с учетом других мнений.

5.3. Прогнозирование как основа разработки планов на разных уровнях экономики.

Таким образом, прогнозирование создает научную и информационную основу для планирования и принятия оптимальных решений на разных уровнях экономики.

Планирование как процесс разработки планов на разных уровнях экономики представляет собой разработку научно обоснованных целевых ориентиров, определение основных направлений и параметров развития, материальных, финансовых и трудовых ресурсов, а также организационно-технических мер, необходимых для достижения поставленных целей,

Планирование формирует взаимоувязку и оптимизацию целевых показателей развития объекта планирования, обоснование способов,

методов и необходимых ресурсов для их достижения. Планирование решает задачу оптимального распределения ресурсов для достижения поставленных в плане целей.

План - документ, который содержит целевые показатели деятельности на плановый период, мероприятия, исполнителей и необходимые материальные, финансовые и трудовые ресурсы для выполнения плана.

Основные элементы плана: плановый период, требуемые результаты, показатели плана, затраты, ресурсы, мероприятия, исполнители, обоснование эффективности плана.

Основными плановыми периодами являются месяц, квартал, полугодие, год, дополнительными периодами - недели, дни, смены.

Планирование в экономике осуществляется на трех уровнях:

1) макроуровень - экономика страны,

2) мезоуровень - отрасли и регионы,

3) микроуровень - предприятия и организации.

При разработке планов должны соблюдаться следующие принципы планирования:

1. Многовариантность. При планировании рассматриваются несколько вариантов плана при разных внешних и внутренних факторах.

2. Эффективность. Реализация плана должна давать экономический или социальный эффект.

3. Оптимальность. Выбирается лучший вариант плана, при котором конечные результаты по заданным критериям оптимальности будут лучшими, а затраты - наименьшими.

4. Критерии оптимальности плана. Устанавливаются органом планирования и зависят от задач, стоящих перед объектом планирования (страной, регионом, отраслью, предприятием).

5. Конкретность. Показатели плана и другие условия должны быть конкретизированы по величине и срокам выполнения.

6. Реализуемость. План должен быть реализуемым и обеспечен всеми необходимыми ресурсами.

7. Обоснованность. Показатели плана должны быть обоснованными.

Для страны критериями оптимальности плана являются: экономический рост, инновационное развитие, снижение инфляции, рост уровня жизни народа, сбалансированность госбюджета, снижение госдолга, рост экспорта, достижение положительного сальдо во внешней торговле, стабильность национальной валюты и др.

Для предприятия критерии оптимальности плана - это рост продаж и прибыли, снижение себестоимости продукции, рост рентабельности и производительности труда, повышение качества продукции, повышение конкурентоспособности и пр.

Главными задачами государственного планирования являются:

1) создание эффективной структуры экономики;

2) обоснование темпов экономического роста,

3) повышение уровня жизни населения;

4) достижение конкурентоспособности экономики страны,

5) эффективное использование материальных, энергетических, трудовых и финансовых ресурсов;

6) эффективность внешнеэкономической деятельности.

Основными формами государственного планирования экономики можно назвать **индикативное, стратегическое и директивное** планирование.

На уровне предприятий применяются следующие виды планов: бизнес-план развития на несколько лет, годовой бизнес-план, бизнес-планы инвестиционных и инновационных проектов.

Основными методами и моделями планирования являются нормативный, балансовый, программно-целевой, методы и модели оптимального планирования, динамические и статические модели.

На макроуровне важной моделью прогнозирования и планирования развития экономики считается модель динамического межотраслевого баланса. Эту модель можно представить в виде линейной модели оптимизации.

Модель статического межотраслевого баланса (СМОБ) в матричной форме имеет вид:

$X = A \bullet + У$, (1)

где

$X = (Xi)$ - вектор валовой продукции отраслей;

A = (aij) - матрица прямых затрат продукции отраслей (i) на производство единицы продукции отраслей (j);

Y = (Yi) - вектор конечной продукции отраслей.

Модель динамического межотраслевого баланса (далее по тексту - ДМОБ) описывает развитие экономики в средне- и долгосрочном периоде. В этой модели учитываются инвестиции в производственный капитал и увеличение выпуска валовой продукции X за счет инвестиций. В модели ДМОБ конечная продукция (Y) делится на продукцию, направляемую в качестве производственных инвестиций (I) и продукцию непроизводственного потребления (C), Y I O. Рост производства валовой продукции {X обеспечивается за счет продукции P.

Простая модель динамического МОБ имеет вид:

Xt = A •I + Yt, I* = P + P = Qt + ДХ

xг+1 = ((1 - (Иад(а)) • X1 + ДXt+1 (2)

где,

Xt - индекс года;

A - вектор продукции отраслей, направляемая в году I в качестве производственных инвестиций для увеличения производства валовой продукции X в отраслях;

C1 - вектор непроизводственного конечного продукта в году;

Оь = у) - матрица количества инвестиционной продукции отраслей, необходимых для увеличения на единицу валовой продукции XI;

ДX1+1 - вектор увеличения валовой продукции отраслей в году (1+1) за счет инвестиций;

(Иад(а) - диагональная матрица индексов уменьшения валовой продукции Xt из-за физического износа производственного капитала в отраслях.

Переменными в модели (2) являются I* и ДХ которые выбираются из заданных критериев. Чем больше I тем меньше непроизводственное потребление C* и наоборот.

Модель ДМОБ позволяет построить разные траектории развития экономики. Для выбора оптимальной траектории надо определить критерий оптимизации развития экономики в прогнозном периоде,

который обычно выражается в росте непроизводственного потребления С1.

5.4. Роль программ социально-экономического развития.

14 января 2017 года состоялось расширенное заседание Кабинета Министров, посвященное всестороннему анализу итогов социально-экономического развития страны в 2016 году и определению важнейших направлений и приоритетных задач экономической и социальной программы правительства республики на 2017 год.

В своем докладе Президент страны, подробно и всесторонне обсудив имеющиеся нерешенные проблемы и неиспользованные резервы, внес предложения по важнейшим стратегическим задачам и приоритетным направлениям экономической и социальной программы республики на 2017 год. Среди приоритетных задач важное значение имели меры, осуществляемые в рамках Государственной программы "Год диалога с народом и интересов человека." В частности, на первый план вышли вопросы последовательного продолжения социальной политики, направленной на улучшение уровня и качества жизни населения, повышение его материального благосостояния, а также развитие постоянного и открытого диалога.

На руководителей правительства, министерств, ведомств, хозяйственных объединений и местных органов власти возложены следующие задачи: устранение проблем, возникших в развитии отраслей и регионов, сохранение высоких темпов роста в реальном секторе, продолжение активного привлечения инвестиций, расширение объемов экспорта, всестороннее и последовательное развитие регионов, более эффективная защита прав и интересов предпринимателей. Вместе с тем поставлена задача поэтапного сокращения участия государства в управлении реальным сектором и глубокого совершенствования деятельности соответствующих органов управления.

В целях улучшения условий жизни населения в городских и сельских районах определены важные задачи и конкретные меры по реализации новых целевых программ, направленных на строительство доступного жилья, развитие и модернизацию транспортных путей, инженерно-коммуникационных сетей и социальной инфраструктуры.

Президентом страны перед руководителями правительства, министерств, ведомств, хозяйственных объединений и хокимиятов поставлены следующие конкретные приоритетные задачи и требования:

Первое - разработка комплекса мер по реализации одиннадцати важнейших приоритетов экономической и социальной программы на 2017 год;

Второе - проведение системного критического анализа состояния дел в отраслях экономики, социальной сфере и регионах республики и на этой основе внесение соответствующих корректировок в основные направления и приоритетные задачи углубления экономических реформ;

Третье - повышение персональной ответственности руководителей и должностных лиц за конечные результаты работы, соблюдение строгой дисциплины и усиление эффективности системы управления в соответствии с возрастающими современными требованиями.

Разработан проект Указа Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан". Целью Стратегии действий является коренное повышение эффективности проводимых реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, модернизации страны и либерализации всех сфер жизни.

В частности, определены 5 приоритетных направлений развития страны:

1. Совершенствование государственного и общественного строительства;

2. Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы;

3. Дальнейшее развитие и либерализация экономики;

4. Развитие социальной сферы;

5. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, проведение взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

В рамках реализации мер, определенных в направлении "Дальнейшее развитие и либерализация экономики", определены следующие приоритетные задачи: обеспечение стабильности

национальной валюты и цен, поэтапное внедрение механизмов валютного регулирования, основанных на рыночных принципах, расширение доходов местных бюджетов, активизация внешнеэкономических связей. Вместе с тем предусмотрены задачи по внедрению передовых технологий для производства экспортоориентированной продукции, развитию транспортно-логистической инфраструктуры, созданию благоприятной среды для предпринимательства и иностранных инвестиций, совершенствованию налогового администрирования, упорядочению банковской системы на основе современных принципов, расширению многопрофильных

В частности, экономист Д.Э.Умрзакова придает особое значение развитию "безбарьерного туризма" в развитии туризма и раскрывает его особенности. В нем особое внимание уделяется социальной поддержке людей с ограниченными возможностями, как "наличие гидов-экскурсоводов, подходящих для них по запросу людей с ограниченными возможностями."

В данном направлении также предусмотрена реализация необходимых мер по защите частной собственности и финансового рынка, модернизации сельского хозяйства, развитию ювелирной промышленности, а также подготовке акций отдельных национальных предприятий к первичному публичному размещению (IPO) на престижных зарубежных фондовых биржах.

В течение 2017-2021 годов планируется реализовать отраслевые программы, включающие 649 инвестиционных проектов общей стоимостью 40 миллиардов долларов США. В результате этих проектов ожидается, что в ближайшие пять лет объем промышленного производства увеличится в 1,5 раза, его доля в валовом внутреннем продукте вырастет с 33,6 до 36 процентов, а доля перерабатывающей промышленности - с 80 до 85 процентов.

Ключевые слова: *прогнозирование, принципы, планирование, внешние условия, программы развития, метод экстраполяции, экспертная оценка, моделирование, макроэкономические показатели, верификация, научная обоснованность, непрерывность, многовариантность, системность, адекватность, краткосрочная, среднесрочная, долгосрочная.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Дайте определение прогнозирования и объясните его значение в условиях рыночной экономики.

2. Перечислите 3 основных признака прогнозирования и кратко опишите каждый из них.

3. Какова основная задача прогнозирования и как она осуществляется?

4. Различайте понятия прогноз и прогнозирование.

5. Перечислите 3 основных различия между прогнозом и планом.

6. Назовите 3 типа прогнозирования по времени и укажите сроки каждого из них.

7. Как выглядит принципиальная схема в прогнозировании?

8. Что включает в себя макропланирование?

9. Перечислите 10 основных принципов прогнозирования.

10. Что подразумевает принцип научной обоснованности прогнозирования?

11. Почему важен принцип многовариантности прогнозирования?

12. Перечислите 6 основных направлений государственного прогнозирования экономики.

13. Назовите 5 типов формул моделирования макроэкономических параметров.

14. Назовите 3 основных метода прогнозирования социально-экономических процессов и кратко объясните суть каждого из них.

15. На какие 2 типа задач делится метод экстраполяции?

16. В чем разница между индивидуальной и коллективной формами метода экспертной оценки?

17. Чем характеризуется последнее десятилетие XX века и как это повлияло на Узбекистан?

18. Какие важные документы были приняты, которые определили основное направление внешней политики Республики Узбекистан после обретения независимости?

19. Перечислите 6 основных приоритетов внешней политики Республики Узбекистан.

20. Когда Узбекистан стал членом ООН и в чем заключается значение этого события?

ГЛАВА VI. ИНСТРУМЕНТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В РАЗРАБОТКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

6.1. Формальные и неформальные институты и решения в области экономической политики.

6.2. Цели и классификация национальной экономической политики.

6.3. Демократия, избирательное право и политическая конкуренция в экономической политике.

6.4. Внутренние и внешние экономические ограничения при разработке экономической политики.

6.5. Теория ограниченности экономических порядков

6.1. Формальные и неформальные институты и решения в области экономической политики.

Различные теории объясняют причины экономического развития и социальной стабильности на основе различных подходов. Эти подходы можно разделить на две основные группы: географические и институциональные теории. Они по-разному объясняют, почему одни страны добиваются быстрого экономического роста, а другие остаются в состоянии кризиса или стагнации.

По мнению сторонников географического подхода, различия в уровне развития между странами в основном зависят от их географического положения и уровня обеспеченности природными ресурсами. Другими словами, корень экономического различия заключается в различиях в условиях окружающей среды.

Тем не менее, в мире существуют государства, не обладающие природными ресурсами или расположенные в условиях, неблагоприятных для их географического положения, в частности, для сельского хозяйства. Однако эти факторы не препятствовали их развитию. Например, Япония, несмотря на крайнюю бедность природными ресурсами, достигла высокого уровня экономического развития. Большая часть его территории покрыта низкогорными и среднегорными районами.

В то же время, по данным Всемирного банка, в 2020 году Япония занимала третье место в мире по объему валового внутреннего

продукта. Этот пример приводит к выводу, что существуют другие, более важные факторы, влияющие на развитие.

Институциональная гипотеза рассматривает среду социальных организаций и институтов как одну из основных причин экономического развития, то есть фактор, определяющий "правила игры".

Термин **институт** происходит от латинского institutum, что означает **"учреждение".** Институты состоят из набора правил и санкций. Санкция (от латинского слова sanctio - твердое решение) - это средство правового воздействия, применяемое к лицу, нарушившему норму, приводящее к негативным последствиям.

Повышение роли институтов приводит к различиям в темпах экономического роста и уровне развития стран.

Институты - это ограничения, регулирующие и определяющие политические, экономические и социальные отношения между людьми. Экономические институты оказывают большое влияние на процесс экономического стимулирования в обществе и тем самым создают возможность достижения определенных экономических результатов.

Например, с помощью официальных институтов поощряется привлечение инвестиций в человеческий капитал и материальные ресурсы, а также применение инноваций в производственном процессе, которые непосредственно влияют на экономическое развитие. Взаимодействие формальных и неформальных институтов в обществе также имеет важное значение. Иногда наблюдается, что неформальные институты могут оказывать более сильное влияние на действия экономических субъектов, чем формальные институты.

Американский экономист Д. Норт выделил два основных критерия при классификации формальных и неформальных институтов. Согласно ему, дифференциация институтов зависит от:

• степень оформления, выражающаяся в письменности или неписьменности;

• процесс формирования и изменения, то есть как он формируется и развивается.

Формальные институты - это результат целенаправленной деятельности, осуществляемой для обеспечения легитимации и единообразного применения законов и правил. Например, конституции,

кодексы, законы и постановления относятся к официальным институтам. Одной из их главных особенностей является наличие жесткой иерархии, при которой изменение формальных институтов на высшем уровне является более сложным и трудным, чем на низшем.

Неформальные институты - это совокупность правил, обычаев, традиций, стереотипов и поведения, регулирующих отношения между людьми в обществе. Они формируются длительными историческими процессами и, как правило, менее подвержены изменениям.

Официальные институты могут в короткие сроки принимать политические, экономические и правовые решения для внесения изменений в действующее законодательство. В противоположность этому, неформальные ограничения - то есть обычаи и традиции - часто менее зависят от человеческих действий небольших социальных групп, обладающих политической властью, и сохраняются в течение длительного времени. Поскольку официальные институты четко определены и закреплены в законодательстве, они являются основным объектом анализа при изучении институциональной среды. В то же время, несмотря на сильное влияние неформальных институтов на поведение, они часто остаются без внимания в анализе.

Одним из первых ученых, исследовавших влияние неформальных институтов на экономическое благосостояние, был Макс Вебер. В своей работе "Протестантская мораль и дух капитализма" он выдвинул идею о том, что возникновение капитализма тесно связано с религией. Согласно Веберу, протестанты считали, что человек, избранный Богом, должен быть материально обеспечен. Поэтому каждый стремится достичь более высокого уровня жизни, чтобы чувствовать себя избранным. Напротив, в обществах, где материальные стандарты не были связаны с религией, люди не имели достаточного стимула для работы, сбережений и инвестиций.

По мнению Вебера, такие страны, как США, Германия и Англия, с относительно большим населением, принявшими протестантизм, добились экономического успеха.

Б. Кузинос в своих работах утверждал, что в период угасания верховенства закона, кризисов и войн, когда формальные институты не могут обеспечить стабильную деятельность общества, неформальные институты оказывают более сильное влияние на поведение людей.

Переходный период России в 1990-х годах является ярким примером этого.

М. Вебер выделил два основных типа "жажды прибыли" (жадности). Один из них - обогащение за счет перераспределения имеющегося богатства (в том числе путем краж и грабежей). Такие случаи встречаются в различных обществах с древних времен. Пиратство на море и суше, банды пиратов - это широко распространенные явления на самых ранних этапах истории человечества.

Механизмы неформального взаимодействия основаны не на формальных правилах, а на доверии между людьми. В этом механизме экономическое и гражданское общество высоко автономно, отсутствуют сильные государственные органы, выполняющие договорные обязательства, защищающие права собственности и обеспечивающие рыночный порядок.

Как правило, в странах с низким уровнем демократии институциональная система опирается на неформальные правила, то есть решения принимаются в основном на основе личных отношений, знакомств и традиций. Напротив, в странах с высокой степенью демократии центральное место занимают официальные институты, особенно верховенство закона и стабильность правовой системы.

Важно понимать, что если формальные институты могут юридически отражать основные принципы неформальных институтов, то есть если они дополняют друг друга и работают гармонично, то в результате такого соответствия усиливается взаимодействие институтов. Это приведет к более эффективному и устойчивому развитию общества и экономики.

В качестве примера можно привести борьбу с коррупцией. **Коррупция** - это неформальный институт, который, хотя обычно не разрешен в рамках закона, регулярно используется на практике определенными группами. Посредством коррупции некоторые небольшие группы - например, должностные лица или близкие к власти круги - используют свои полномочия в личных целях.

В результате эти группы получают прямую выгоду от наличия коррупции и пытаются ее сохранить. В этом случае неформальный институт работает в направлении, противоположном формальным

институтам, и снижает их эффективность. Для успешной борьбы с коррупцией необходимо не только усилить законодательные механизмы, но и изменить социальные нормы и практики, которые поддерживают этот неформальный институт в обществе.

В целом, общество воспринимает коррупцию как негативное явление и не хочет страдать от нее. Население поддерживает принципы справедливости, равных возможностей и честности. Поэтому борьба с коррупцией должна вестись не только на формальном уровне - через законы, процедуры и механизмы наказания, но и активно в практической жизни.

Хотя в обществе преобладает негативное отношение к коррупции, многие граждане не готовы сообщать о подобных случаях в правоохранительные органы. Основная причина этого - неформальные институты, то есть социальные обычаи и стереотипы. Эта ситуация показывает, что борьба с коррупцией должна вестись не только официальными механизмами, но и путем изменения общественного сознания, формирования гражданской культуры. В обществе важно создать образ человека, который "принимает на себя гражданскую ответственность", а не "информирующий".

Если **антикоррупционная политика** эффективно проводится не только на формальном уровне, но и на практике, а также формируется правовое сознание и гражданская ответственность у молодого поколения, влияние неформальных институтов начнет работать в обратном направлении. То есть сообщение о коррупционных действиях должностных лиц будет социально положительно оценено и поддержано общественностью.

В этом случае формальные и неформальные институты могут действовать в гармонии, что значительно повышает эффективность борьбы с коррупцией.

6.2. Цели и классификация национальной экономической политики.

В своем движении экономика любой страны подчинена прежде всего историческим и экономическим закономерностям. Однако в действительности экономика связана с историческим прошлым и неизбежным будущим лишь частично. Во многом её траектория

продиктована и зависит от устремлений и воли её главных действующих субъектов: государства, фирм и домашних хозяйств. Каждый из этих субъектов в различной степени и масштабах влияет на экономику. Самыми широкими возможностями обладает государство в широком смысле этого слова. Правительство избирает курс, проводит определенную линию действий для реализации избранной социально-экономической стратегии, исходящей из целевых установок и учитывающей сложившуюся ситуацию. В этом смысле принято говорить, что государство проводит экономическую политику.

Предметом нашего внимания является национальная или государственная экономическая политика – проводимая государством, правительством страны генеральная линия экономических действий, придание желаемой направленности экономическим процессам, воплощаемые в совокупности предпринимаемых государством мер, посредством которых достигаются намечаемые цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы. Под экономической политикой понимается сознательный переход экономической системы из одного динамического состояния в другое, который осуществляется государством по разработанной правительством программе.

Формирование государственной экономической политики предполагает разработку экономической стратегии и тактики. Под экономической стратегией государства необходимо понимать систему крупномасштабных решений и намеченных направлений деятельности, последовательная реализация которых путем расходования ограниченных ресурсов обеспечивает достижение основных целей поставленных на определенный срок. Под экономической тактикой понимают совокупность приемов, методов и форм экономико-политической деятельности, направленной на достижение целей и решение задач того или иного конкретного этапа экономической стратегии.

По своему замыслу экономическая политика призвана выражать, воплощать цели, задачи, интересы страны. Экономическая политика есть постановка и достижение декларированных, т.е. заранее заданных целей. Экономическая политика направлена на достижение множества целей различающихся по:

- значимости (общие и частные, минимальные и максимальные),
- содержанию (экономические, социальные, политико-юридические),
- распределенности во времени, очередности и стадиям экономико-политического процесса (ближайшие, среднесрочные, отдаленные).

Экономическая политика предполагает осознание и четкое структурирование ее целей. В самом общем виде все цели принято разделять на три уровня: глобальный, цели второго уровня (или группа главных целей) и группа прикладных целей. Цели экономической политики сгруппированы и представлены в таблице 6.1.

Таблица 6.1.

Цели экономической политики.

На глобальном уровне основная цель	Максимизация благосостояния всего общества (абстрактный характер и требует конкретизации цели и реализации экономической политики)
Цели второго уровня группа главных целей.	1. Свободное развитие общества. 2. Правовой порядок. 3. Внешняя и внутренняя безопасность.
Группа прикладных параметров, совокупность которых с необходимой точностью выражает высшую цель ГРЭ	Каркас экономической политики. Прикладные цели: 1. Экономический рост. 2. Полная занятость. 3. Стабильность и устойчивость национальной валюты. 4. Внешнеэкомическое равновесие. 5. Другие макроэкономические показатели.

Во многом экономическая политика государства ситуационно обусловлена: она непосредственным образом диктуется унаследованным прошлым, сложившейся в стране экономической обстановкой, ранее принятыми решениями и обязательствами. В значительной степени политика предопределена внутристрановой и мировой конъюнктурой. Как известно экономика стран подвержена

циклическим колебаниям. В зависимости от того, в какой фазе находится национальная экономика, формируется тот или иной тип экономической политики правительства.

Экономическая политика как наука имеет свой предмет и объект исследования. **Объектом экономической политики** выступает экономическая система в рамках национальных государственных границ. Предметом исследования являются приемы систематизации, анализа и оценки социально-экономической информации и принятие на этой основе экономико-политических решений; цели, методы и инструменты экономической политики, выработанные мировой экономической теорией и практикой государственного регулирования, а также способы их реализации.

Экономическая политика использует фундаментальные наработки в области экономики, социологии, психологии и истории. Первоосновой политического исследования выступают экономические гипотезы, модели, опыт. Экономическая политика как научная дисциплина опирается на методологию, хотя и пригодную для всех общественных дисциплин, но модифицированную, видоизмененную для целей и задач экономико-политического характера.

Существует два методологических принципа: генетический и функциональный. Генетический связан с изучением возникновения данного типа экономической системы, с историческим переходом ее к другому, более прогрессивному типу. Функциональный, связан с действием, с «работой» конкретного экономического механизма, с воспроизводством экономики как сложившегося целого в данный исторический момент.

Экономическая наука содержит два компонента – **позитивный и нормативный.** Задачей первого является поиск ответа на вопрос **«что происходит»** и объяснение сложившейся ситуации, он служит базой для научного прогнозирования; второй – занят проблемой **«как должно быть»** и, соответственно, способствует исправлению ситуации путем разработки рецептов, в основном правового порядка. Сочетание этих двух начал характерно, как мы увидим ниже, и для экономической политики, причем концептуальные различия в подходах определяются, прежде всего, удельным весом позитивного и нормативного компонентов. У сторонников прямого государственного регулирования

четко выражен нормативный подход, у либералов – очевидна позитивная направленность, они больше уповают на силы рынка и рыночной свободы, предпочитают использование косвенных, поправочных методов государственного воздействия.

Классификация национальной экономической политики. В зависимости от временного диапазона действия, продолжительности периода, на который рассчитаны проводимые мероприятия, принято различать краткосрочную и долгосрочную экономическую политику. Долгосрочная политика характерна при относительно устойчивых условиях экономической жизни либо достаточно гарантированных ресурсных возможностях, что позволяет наметить линию экономического поведения на много лет вперед и более или менее строго придерживаться ее. Неустойчивость экономических процессов, непредсказуемость внутренних и внешних условий осуществления хозяйственной деятельности отдает приоритет краткосрочной экономической политике.

В зависимости от области государственного воздействия на экономические процессы и способов, инструментов осуществления государственной экономической политики различают следующие её виды. В укрупненном плане выделяют фискальную, монетарную, и внешнеэкономическую политику. В более широком плане в государственную экономическую политику включают социальную, структурную, инвестиционную, региональную, аграрную, промышленную, научно-техническую, инновационную, антимонопольную, экологическую, банковскую, ценовую и т.д.

Экономическая политика тесно связана с государственной внутренней и внешней политикой и даже с государственной идеологией, с военной политикой. Экономическая политика воплощает в себе политические взгляды правительства, политическую доктрину государства и в тоже время она призвана способствовать созданию экономических предпосылок, экономического базиса проведения государственной политики. Так что политические силы страны, политические партии, движения способны оказывать ощутимое влияние на экономический курс государства, проводимую экономическую политику.

6.3. Демократия, избирательное право и политическая конкуренция в экономической политике.

Сегодня, несмотря на негативное отношение к коррупции в обществе, многие граждане воздерживаются от сообщения о таких случаях в правоохранительные органы. Основная причина этого - существующие социальные нормы и неформальные правила. В частности, в Узбекистане предоставление информации о ком-либо в соответствующие органы считается "постыдным делом". Такие действия связаны с риском недоверия и потери внимания среди людей.

Поэтому важным фактором в борьбе с коррупцией, наряду с официальной политикой и законами, является изменение общественного сознания и культуры, направление влияния неформальных институтов в положительную сторону.

1. Путем укрепления институтов свободного гражданского общества будет поэтапно реализована концепция гуманного государства, ставящего во главу угла социальную справедливость и интересы человека. На этой основе реформы, направленные на обеспечение человеческого достоинства, прав и свобод, выйдут на качественно новый уровень.

2. Утверждение справедливости и верховенства закона признается важнейшим фактором в формировании государства, признающего человеческие ценности и основанного на гражданском обществе.

3. Обеспечение конкурентоспособности национальной экономики, гармонизация устойчивых темпов роста с современными глобальными тенденциями определяется как одно из стратегических направлений государственной экономической политики.

4. Проводится социальная политика, основанная на критериях справедливости, при этом основным условием формирования и развития человеческого капитала является непрерывное совершенствование системы качественного образования и воспитания.

5. Реформы, проводимые в духовно-нравственной и образовательной сферах, имеют важное стратегическое значение с точки зрения укрепления культурно-духовного потенциала общества и развития национального самосознания.

6. Поиск комплексных и эффективных решений сложных глобальных социально-культурных проблем, таких как глобальное изменение климата, загрязнение окружающей среды, а также радикализм, экстремизм, терроризм и торговля людьми, является одной из самых актуальных задач сегодняшнего дня.

7. Дальнейшее укрепление боевого и оборонного потенциала Вооруженных Сил в обеспечении мира, безопасности и суверенитета в стране остается приоритетной задачей государственной политики.

Демократия ("власть народа") - система управления, при которой все люди управляют обществом на основе равенства и коллективного принятия решений. В демократии свобода и равенство граждан закреплены в законах, на практике установлены и реализованы средства и формы народовластия.

Демократия определяет отношения между государством и человеком. Демократия также требует центральных и местных представительных органов, принципов выборов и избрания, законности, а также деятельности различных партий и общественных организаций.

Чтобы раскрыть сущность демократии, политики выдвинули следующие идеи.

Рональд Рейган: ***"Демократия стоит того, чтобы быть жертвой. Потому что это государственная система, которая чтит человека".***

Уинстон Черчилль: ***"Демократия - худшая форма правления, но человечество до сих пор не создало лучшей".***

Исторические корни демократии уходят в Древнюю Грецию. В этот период термин "демократия" использовался для обозначения собрания равноправных граждан и их основных массовых слоев. В городах-государствах Древней Греции, особенно в Афинах, демократия была основным принципом, обеспечивающим активное участие граждан в политической жизни. Это понятие послужило формированию всеобъемлющего управления в обществе посредством широкого распределения политических полномочий.

В V-IV веках до нашей эры демократия в Афинах достигла своего наиболее совершенного и классического вида. Именно в начале V века, после отмены финансовых ограничений на занятие государственных должностей, все афинские граждане получили право непосредственно

участвовать в процессах обсуждения законов, голосования за них и принятия политических решений. Они также избирались по принципу превращения в должности и имели возможность активно участвовать в судебных процессах и административных комитетах. Таким образом, в Афинах укрепилась политическая активность граждан, на практике закрепились принципы всестороннего участия в управлении обществом и сформировались основные принципы демократии.

На сегодняшний день сформировались различные теории и подходы к демократическому управлению. Особенно в результате широкого распространения демократических принципов в США и Европе в XVIII веке американский просветитель и государственный деятель Бенджамин Франклин сравнил демократию с "восходящим солнцем". В разные периоды и на разных территориях понятие демократии по-разному трактовалось разными группами и индивидами исходя из их интересов. Например, на Западе он рассматривался как символ "справедливого правления", в то время как представители тоталитарной идеологии, включая Адольфа Гитлера, унижали его, называя "правлением глупцов".

По мнению современных российских политологов В.П. Пугачева и А.И. Соловьева, демократия - это способ управления обществом путем завоевания доверия избирателей на основе свободной конкуренции граждан на руководящие должности. Таким образом, демократия проявляется не только как форма правления, но и как своеобразное зеркало социальной активности и уровня политического сознания граждан.

Выборы считаются одним из древнейших способов, придуманных человечеством, формирования властных полномочий, являются ярким выражением демократии, важной формой участия граждан в общественных и государственных делах, основным средством создания главы государства, представительных органов (законодательного органа). С момента своего возникновения и применения до настоящего времени выборы совершенствовались и повсеместно выполняют несколько социальных функций.

Во-первых, выборы служат средством обеспечения легитимности существующей структуры власти. То есть, правительство и представительные органы, сформированные путем выборов,

признаются сформированными гражданами законным и справедливым путем. Это, в свою очередь, повышает добровольное подчинение населения решениям власти, политическую стабильность и эффективность управления. Структуры, пришедшие к власти путем выборов, завоевывают доверие общественности и осуществляют свою деятельность на основе общественного согласия.

Во-вторых, выборы позволяют определить соотношение между существующими политическими силами и социальными слоями в обществе. Результаты выборов ясно показывают, какая политическая партия или движение имеет социальную поддержку, как формируются политические запросы и пожелания населения. Это служит поддержанию здоровой политической конкурентной среды, формированию политических институтов, которые более эффективно представляют и защищают интересы граждан.

В-третьих, выборы позволят осуществить процесс смены политической власти на мирной, законной и институциональной основе. Благодаря этому к власти приходят новые политические силы и лидеры, а политические деятели, потерявшие доверие общества, удаляются с политической арены. Таким образом, обеспечивается обновление политической системы и закономерное формирование новых подходов. Переход власти через выборы - это основной механизм, укрепляющий политическую стабильность и гарантирующий практическую реализацию демократических принципов.

В-четвертых, выборы служат прямым выражением народного суверенитета и обеспечивают общественный контроль над деятельностью политической элиты. В демократической системе каждый избирательный период позволяет гражданам оценивать деятельность ранее избранных представителей, требовать от них отчетности и принимать решения о переизбрании. Это повышает ответственность представителей политической элиты перед народом, заставляет их действовать с учетом общественных интересов.

Узбекистан связывает свой путь развития с построением гуманного, демократического и правового государства. Для достижения этой цели во всех сферах жизни осуществляются поэтапные и системные демократические реформы. В результате таких масштабных преобразований все более углубляются и совершенствуются

демократические принципы. В этом процессе особое внимание уделяется либерализации и совершенствованию избирательного института. Потому что в демократическом обществе выборы - это не только инструмент, дающий полномочия власти, но и выражение политической активности в обществе, роста гражданского сознания, углубления реформ и доверия народа.

Важным шагом в этом направлении в Узбекистане является выдвинутая в 2010 году "Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране". Выделение в данной Концепции специальной главы "Обеспечение свободы избирательного права и развитие избирательного законодательства в Узбекистане" свидетельствует об исключительно важной роли избирательного института в системе демократии. Это наглядно демонстрирует твердую политическую волю к обеспечению политических прав граждан в стране, в частности, права избирать и быть избранными, формированию прозрачной и справедливой избирательной системы.

Узбекистан определил свой путь развития путем построения гуманного, демократического и правового государства. На этом пути осуществляются широкомасштабные демократические реформы в политической, правовой, социальной и экономической сферах. В результате в стране не только совершенствуется общественная жизнь на современной основе, но и принципы демократии поднимаются на новый качественный уровень.

Развитие демократии напрямую связано, прежде всего, с совершенствованием избирательной системы, обеспечением ее открытости и свободы. Ведь выборы - это основной институт, реализующий право граждан на прямое и косвенное участие в государственном управлении, служащий свободному выражению их политической воли. Выборы укрепляют легитимность власти, обновляют политическую элиту и способствуют формированию атмосферы доверия в обществе.

Именно с учетом этих аспектов в выдвинутой в 2010 году "Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране" вопросам выборов уделено особое внимание. Наличие в Концепции специальной главы,

посвященной "Обеспечению свободы избирательного права и развитию избирательного законодательства в Узбекистане", также наглядно демонстрирует важнейшую роль этого института в жизни государства и общества. Это означает, что избирательное право и избирательная система являются одним из основных столпов демократического развития современного Узбекистана.

Как подчеркивается в Концепции, "принципы свободных выборов и волеизъявления, прежде всего конституционное право каждого гражданина избирать и быть избранным в представительные органы государственной власти, составляют основу модели нашей национальной государственности". Выборы - это именно средство реализации этого права. Избирательное право является одним из важных институтов конституционного права.

Выборы - это основной инструмент формирования новых систем или структур, важнейшая форма волеизъявления граждан. В процессе выборов эта воля проявляется непосредственно через голосование. Виды голосования могут быть различными, но наиболее важной и охватывающей широкую публику формой являются выборы, используемые при формировании органов власти. Такой порядок голосования закрепляется в законодательстве как избирательное право граждан и признается политическим правом.

Выборы осуществляются через избирательное право граждан, и именно через этот процесс они выражают свою общественно-политическую волю. Особенно в XX веке роль избирательного института резко возросла, и он вышел в сферу важных политических отношений на международном уровне. Сегодня в любом демократическом государстве существует избирательное право, которое должно быть организовано в соответствии с международно-правовыми стандартами. Эти стандарты были разработаны после второй мировой войны и юридически закреплены в основных международно-правовых документах.

Избирательное право граждан закреплено в нормах международного права, прежде всего во Всеобщей декларации прав человека, принятой Организацией Объединенных Наций в 1948 году. Пункт "а" статьи 21 этого документа гласит: "Каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной непосредственно или

через свободно избранных представителей." Аналогичный принцип отражен в Международном пакте о гражданских и политических правах, где избирательное право признано неотъемлемым элементом демократического управления.

Сегодня избирательное право - это официально гарантированное государством право граждан на участие в выборах. Благодаря этому праву граждане имеют возможность избирать своих представителей и активно участвовать в государственном управлении.

Для полного понимания сущности избирательного права необходимо прежде всего понять сам термин "избирательное право." Потому что этот термин имеет несколько значений и в разных источниках обычно интерпретируется в двух основных направлениях. Один рассматривается как право граждан избирать и быть избранными, а другой - как правовой институт, предусматривающий избирательный процесс и порядок.

"Избирательное право" используется в двух значениях:

• Первое - как система правовых норм, регулирующих деятельность государственных органов, формируемых путем выборов;

• Второе - как право граждан участвовать в процессе формирования избирательных органов, включая право быть избранными (пассивное избирательное право) и избирать (активное избирательное право).

В этом определении сложно полностью согласиться с мнением о том, что нормы избирательного права регулируют деятельность государственных органов. Это связано с тем, что избирательное право определяет только порядок организации государственных органов, в то время как их деятельность регулируется другими правовыми нормами, такими как "Парламентское право". Поэтому термин "избирательное право" может иметь не только эти два значения, но и другие.

Во-первых, термин "избирательное право" обозначает совокупность правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения, то есть избирательные отношения. Поэтому избирательное право рассматривается как правовой институт.

Во-вторых, "избирательное право" относится к политическим правам граждан. Она включает в себя права граждан избирать и быть избранными. Статья 117 Конституции Республики Узбекистан гласит,

что "граждане имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти". Таким образом, избирательное право граждан - это политическое право, которое является общим выражением права избирать и быть избранным.

Избирательное право признается не как самостоятельная отрасль в правовой системе, а как важный институт конституционного права. Под избирательным правом, с одной стороны, понимаются правовые нормы, регулирующие выборы в стране; с другой стороны, подразумеваются права граждан избирать (активное избирательное право) и быть избранными (пассивное избирательное право).

Содержание и сущность политической конкуренции - борьба за влияние на массы, определенные социальные слои и группы. В демократическом обществе достижение политических целей зависит исключительно от способности политической партии или ее лидера обратить общественное мнение в свою пользу, убедить людей в правильности своих стремлений и действий. Можно быть избранным на государственную должность только путем привлечения избирателей на свою сторону. Вместе с тем путем изменения мнений и убеждений людей будет осуществляться повышение авторитета действующего государственного деятеля, воздействие на мнение депутатов и общественности, побуждение их голосовать за необходимые изменения в законодательстве.

Таким образом, все указанные факторы и процессы прямо или косвенно влияет на проведения экономической политики, от которого зависит устойчивое развитие экономики страны.

6.4. Внутренние и внешние экономические ограничения при разработке экономической политики.

Протекционизм (от французского protectionnisme, от латинского protect - защита, покровительство). Это политика внешней торговли, направленная на поддержку местного производства и услуг путем временного ограничения импорта товаров, ввозимых государством из-за рубежа. К основным целям протекционизма относятся защита внутреннего рынка, увеличение валового национального дохода, стимулирование занятости и улучшение социальных показателей.

В экономической теории протекционистское учение рассматривается как направление, противоположное доктрине свободной торговли. Сторонники протекционизма критикуют свободную торговлю с точки зрения развития национального производства, повышения занятости и улучшения демографических показателей.

С другой стороны, сторонники свободной торговли критикуют протекционизм за ограничение свободного предпринимательства и прав потребителей, ухудшение условий жизни населения и замедление экономического роста.

Протекционистская политика. Протекционизм использует следующие ограничительные инструменты для достижения целей экономической политики:

• Введение таможенных пошлин на импорт;

• Установление импортных квот и торговых эмбарго;

• Внедрение системы сертификации безопасности продукции и услуг;

• Защита интеллектуальной собственности, патентов и авторских прав;

• Административные барьеры, такие как бюрократические запреты, санкции и таможенные процедуры;

• Наложение добровольных ограничений на экспорт;

• Технические требования: упаковка продукции, маркировка, стандартизация, установление санитарных и ветеринарных правил.

• субсидии для производителей, участвующих в экспорте товаров и услуг: льготное кредитование, покрытие ряда расходов, льготное налогообложение;

• субсидии для производителей товаров и услуг для внутреннего рынка;

• Предоставление грантов и других форм поощрения экспортерам;

• Валютный контроль: ограничения на обменные операции, контроль капитала;

• Предоставление льготных кредитов и займов местным производителям;

• Дискриминация в отношении иностранных работников и инвесторов;

• Предоставление субсидий потребителям, приобретающим товары и услуги у местных производителей;

• Вмешательство в обменный курс, включая обесценивание национальной валюты;

• Проведение политико-патриотических кампаний "Купи только местную продукцию";

• Предоставление льгот на отечественные товары и услуги в коммерческих тендерах;

• Выделение государственных расходов на поддержку местных производителей и осуществление государственных закупок только у местных производителей;

• Для обоснования своих взглядов эти экономисты обращаются к опыту стран, достигших индустриализации и экономического роста, проводивших протекционистскую политику, а также к примерам медленного развития промышленности и роста уровня бедности в странах, проводивших политику свободной торговли;

• По их мнению, чем дальше страна отстает от ведущих промышленных стран, тем сильнее ощущается потребность в протекционистских мерах. В частности, такие климатические и географические факторы, как тяжелые природно-климатические условия, низкая плотность населения, удаленность от крупных транспортных путей, снижают конкурентоспособность национальной промышленности. В таких условиях защита рынка от иностранной конкуренции становится необходимой для развития промышленности.

Кроме того, по мнению этих экономистов, протекционистские меры вводятся для достижения следующих стратегических целей:

- экономия времени на модернизацию промышленности - то есть создание возможностей для развития новых отраслей промышленности путем защиты их от иностранной конкуренции на начальном этапе жизненного цикла продукции или отраслей (это часто объясняется теорией "эмичной промышленности");

- обеспечение национальной безопасности - особенно за счет сохранения и развития стратегических отраслей, таких как оборонная промышленность (военно-промышленный комплекс);

- обеспечение экономической независимости и стабильности - то есть повышение устойчивости национальной экономики к глобальным

угрозам и внешним воздействиям, укрепление экономической безопасности;

- диверсификация производства в целях укрепления стабильности, политической и экономической независимости страны;

- повышение и защита уровня занятости населения страны, защита от более дешевой иностранной рабочей силы;

- демпинговая защита: от стран, демпингующих в иностранное государство товары ниже стоимости с целью устранения конкурента или установления монопольного положения;

- улучшение платежного баланса, сокращение дефицита внешней торговли за счет сокращения импорта;

- пополнение доходов государственного бюджета страны за счет таможенных платежей;

- пополнение доходов местных бюджетов за счет дополнительной прибыли местных производителей;

- снижение потерь от несовершенной конкуренции со стороны зарубежных производителей;

- обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан путем реализации продукции производства, контролируемой государственными органами.

Политическая конкуренция является одной из характеристик политических систем и режимов. Существование политической конкуренции долгое время было важным показателем уровня развития политических систем и их экономического развития.

Политика протекционизма направлена на защиту внутреннего рынка от внешнего, с помощью различных экономических ограничений. Когда проводится протекционистская политика, на пути свободной торговли возникает множество препятствий. Основными из них являются:

- **Пошлины. Таможенные пошлины** - акцизные налоги на импортные товары, которые могут быть введены в целях извлечения дохода или для защиты;

- **Импортные квоты.** С помощью импортных квот устанавливается максимальный объем товаров, который может быть импортирован в течение определенного периода времени;

- **Бестарифные барьеры.** Под барьерами без определения понимается система лицензирования, установление стандартов качества продукции или простые административные запреты;

- **Добровольное ограничение экспорта.** Добровольное ограничение экспорта является относительно новой формой торговых барьеров. В этом случае иностранные фирмы добровольно ограничивают свой экспорт в определенную страну.

6.5. Теория ограниченности экономических порядков.

Историческим опытом доказано, что между развитием производства, достижениями естественных и прикладных наук, с одной стороны, и состоянием экономических порядков – с другой, существует неравновесие, отставание порядков является почти правилом.

Например, под экономическим порядком Ойкен понимал рамочные условия ограниченность рыночного хозяйства, т.е. совокупность институций, представляющих свод данных, необходимых для того, чтобы хозяйствующие субъекты могли принимать решения и совершать те или иные действия. Ойкен различает шесть составляющих свода данных: потребности людей, ограниченные природные ресурсы и условия, состояние рабочей силы, товарные запасы, уровень технологии и технических знаний, правовой и социальный порядки. Под шестым фактором имеются в виду законы, нравы и обычаи, духовный настрой, воздействующие и ограничивающие реализации экономических интересов. Этот комплекс условий хозяйствования **не всегда** является целесообразным или успешным.

Хозяйственный порядок показывает, в какой мере государство регулирует экономическое развитие, способствует ему и как, при ограниченных ресурсах, государственные органы выступают своего рода вычислительной машиной, встроенной в хозяйственный порядок. В состав институтов экономического порядка входят также предпринимательские союзы и профсоюзы, которые вырабатывают правила и предписания.

Систематизируя историческую практику, В. Ойкен предлагает следующую типологию экономических политик: laissez-faive (свобода действий); политика централизованного, полностью или частично,

управления экономикой; политика среднего пути; политика конкурентного порядка и точечная политика.

Что касается планово-централизованного управления экономикой (в Германии с сохранением частной собственности, в России – с ее упразднением и введением коллективной ответственности), то неизбежность его распада сомнений не вызывала. Планово-централизованная система – это экономическое выражение тоталитаризма. Политика «среднего пути» предполагает ту или иную степень государственного вмешательства в рыночную экономику, нахождение компромисса между рынком и плановым хозяйством. Сюда относятся: вмешательство с распределительными целями, политика «полной занятости», конъюнктурное регулирование.

При конкурентном порядке рамочные условия, создаваемые государством, способствуют максимальному развитию конкуренции. Задачей текущей экономической политики является ограничение или недопущение тенденций к концентрации экономической власти (процессов монополизации) и тех форм рынка, которые ведут к нанесению экологического ущерба.

Точечная (или пунктирная) экономическая политика включает политико-правовые действия, ориентированные на решение отдельных проблем, на защиту интересов конкретных сфер. Оборотной стороной здесь может стать нарушение комплексности, целостности экономического подхода. В этом смысле политика доходов, направленная на поддержку отдельных сфер или слоев, может вызвать перекосы в совокупном платежеспособном спросе и денежные расстройства, что и ограничивает деятельность экономических субъектов и рыночных агентов. В этой ситуации возникает и требуется государственное вмешательство в экономику, чтобы создать благоприятные условия для субъектов экономической деятельности.

Ключевые слова: *географические теории экономического развития, институциональные теории экономического развития, социальная стабильность, институциональная гипотеза, коррупция, антикоррупционная политика, политическая конкуренция, внутренние экономические ограничения, внешние экономические ограничения, протекционизм, протекционистская политика, импортные квоты,*

торговая эмбарго, бестарифные барьеры, точечная экономическая политика.

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое экономическая политика и какие основные цели она преследует?
2. Что входит в инструменты экономической политики и как они классифицируются?
3. В чем заключаются основные различия между монетарной и фискальной политикой?
4. Как механизмы демократических выборов влияют на экономическую политику?
5. Каковы основные ограничения, встречающиеся при реализации экономической политики?
6. С какими ограничениями сталкивается государственное вмешательство в экономическую политику и как можно смягчить эти ограничения?
7. Как используются инструменты экономической политики на примере Узбекистана, и как оценивается их эффективность?
8. Какие эффективные инструменты используются при разработке экономической политики в мировой практике?
9. Какую роль играют международные организации (МВФ, ВТО и др.) в разработке экономической политики?
10. Какие ограничения создают социальные, политические и экологические факторы при разработке экономической политики?

ГЛАВА VII. РАЗВИТИЕ АНТИМОНОПОЛИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И КОНКУРЕНЦИИ В ЭКОНОМИКЕ

7.1. Понятие конкуренции и ее необходимость.

7.2. Монополистическая конкуренция и ее сущность.

7.3. Развитие конкуренции и борьба с монополиями в Узбекистане.

7.1. Понятие конкуренции и ее необходимость.

Конкуренция — это **соперничество между участниками рынка** (предприятиями, продавцами) за лучших покупателей, ресурсы, долю рынка и прибыль, движимое стремлением к выживанию и процветанию. Она необходима для рыночной экономики, так как стимулирует инновации, повышение качества и снижение цен для потребителей, обеспечивает эффективное распределение ресурсов и предотвращает монополии, являясь мощным двигателем прогресса.

Понятие конкуренции. Конкуренция – это **борьба** за лучшие условия производства, реализации товаров и услуг, а также за экономическое благополучие. Основным механизмом конкурентной борьбы является улучшения качества производимых товаров, снижения издержек производства, расширения ассортимента товаров, внедрение новой технологии, своевременное обновление основных фондов для прочного закрепления своего места на рынке, в целях привлечения большего количества клиентов. В условиях рыночных отношений целью бизнеса является завоевание части рынка, а не полное уничтожение конкурентов, получение максимальной прибыли.

Конкуренция - одно из ключевых экономических понятий. Она характеризует взаимодействие между участниками рынка, стремящимися удовлетворить свои интересы и потребности. Конкуренция способствует эффективному распределению ресурсов производства, инновациям, повышению качества товаров и услуг, снижению цен и улучшению благосостояния общества. Однако она может иметь и негативные последствия, такие как монополизация, демпинг, недобросовестная реклама, коррупция и другие виды незаконного поведения.

Конкуренция - это процесс **соперничества** между участниками рынка (производителями, покупателями, посредниками, инвесторами и т.д.), которые конкурируют за ограниченные ресурсы (товары, продукция, капитал, труд, информация и т.д.). Она возникает из-за несовпадения спроса и предложения, а также из-за различия в целях, интересах, предпочтениях и возможностях покупателей и продавцов. Она выражается в действиях и реакциях покупателей и поставщиков, направленных на достижение преимуществ перед конкурентами: увеличение доли рынка, производства, прибыли, лояльности клиентов, репутации и т.д.

Сущность конкуренции заключается в том, что она является движущей силой развития рыночной экономики, поскольку стимулирует поставщиков к постоянному совершенствованию своей деятельности, адаптации к изменяющимся условиям, поиску решений и возможностей. Конкуренция также является механизмом рыночного экономического регулирования, поскольку она определяет цены, объемы, виды и структуру продукции, распределение доходов и благосостояния между участниками.

Конкуренция - неотъемлемая часть рынка. Одним из основных элементов рыночной экономики является конкуренция. Она служит развитию товарного хозяйства и возникает через столкновение экономических интересов. Конкуренция - это борьба участников рынка за прибыль и выгоду.

В зависимости от степени совершенства рынка конкуренция классифицируется на виды по различным критериям. Существуют четыре основных вида рынков, которые отличаются по степени конкуренции:

Совершенная конкуренция - рынок, на котором большое количество независимых продавцов и производителей однородного товара, цена которого определяется равновесием спроса и предложения.

Монополистическая конкуренция - рынок, на котором большое количество поставщиков и производителей дифференцированного товара, цена которого зависит от потребности в конкретном бренде или качестве.

Олигополия - рынок, на котором небольшое количество поставщиков и производителей однородного или дифференцированного товара, цена которого зависит от взаимодействия между конкурентами.

Монополия - рынок, на котором единственный продавец или производитель уникального товара, цена которого определяется монополистом (существуют государственные монополии, например ВПК, энергетические отрасли, производство товаров стратегического значения).

Территориальная конкуренция. Существуют три основных вида территориальной конкуренции:

- **Локальная** - конкуренция между поставщиками, которые действуют в пределах одного населенного пункта или района.

- **Региональная** - конкуренция между поставщиками, которые действуют в пределах одного региона, субъекта федерации или страны.

- **Глобальная** - конкуренция между поставщиками, которые действуют в разных странах и регионах мира.

Территориальная конкуренция определяет географический охват и масштаб деятельности поставщиков, их способность адаптироваться к условиям и требованиям покупателей в разных регионах.

Отраслевая конкуренция. Существуют два основных вида отраслевой конкуренции:

- **Внутриотраслевая** - конкуренция между поставщиками, которые производят один и тот же или схожий по назначению продукцию или услугу. Результатом внутриотраслевой конкуренции является образование средней цены товаров произведённых предприятиями данной отрасли.

Межотраслевая - конкуренция между поставщиками, которые производят разные по назначению товары, но конкурируют за одни и те же ресурсы производства или потребности покупателей. Результатом межотраслевой конкуренции является образование средней нормы прибыли.

Отраслевая конкуренция определяет структуру и динамику отрасли или сферы, а также влияет на ее рентабельность, рост и инновационность.

Необходимость конкуренции. Конкуренция играет важную роль в рыночной экономике, поскольку является основой ее деятельности и

развития. Эта борьба обеспечивает следующие преимущества для рыночной экономики:

- Повышение эффективности и динамизма рынка: она заставляет поставщиков постоянно совершенствовать свою деятельность в отрасли и на предприятии, адаптироваться к изменяющимся условиям, искать решения и возможности.
- Стимулирование инноваций и технологического прогресса: конкурентная борьба поощряет поставщиков к внедрению в отрасль или на предприятие новых технологий, продуктов, работ, процессов и бизнес-моделей, которые улучшают качество жизни и удовлетворяют потребности потребителей.
- Содействие экономическому росту и развитию: она способствует увеличению производства отрасли, занятости, доходов предприятия или компании, инвестиций, экспорта и импорта, повышению конкурентоспособности и привлекательности экономики на мировом рынке.
- Улучшение благосостояния и удовлетворенности потребителей: конкурентная борьба обеспечивает им больший выбор, лучшее качество, низкие цены и высокий уровень работы и обслуживания, защищает их права и интересы от злоупотреблений со стороны поставщиков.

В современной экономической системе конкуренция выполняет следующие основные функции:

- регулирующая функция;
- функция размещения ресурсов;
- инновационная функция;
- адаптационная функция;
- распределительная функция;
- контрольная функция.

Теперь подробно об этих функциях конкуренции.

Функция регулирования конкуренции. Конкуренция управляет рынком, адаптируя производство к спросу. Таким образом, предложение влияет на спрос, а объем и структура производства определяются как индивидуальными, так и социальными потребностями. В результате экономика регулируется на основе рыночных законов.

Функция конкуренции в распределении ресурсов. Конкуренция способствует рациональному распределению факторов производства на наиболее эффективные предприятия, территории и регионы.

Инновационная функция конкуренции. Конкуренция выполняет функцию внедрения инноваций, основанных на научно-техническом прогрессе, и стимулирования развития субъектов рынка.

Адаптационная функция конкуренции. Конкуренция помогает предприятиям адаптироваться к внутренней и внешней среде и расширять свою деятельность.

Распределительная функция конкуренции. Она обеспечивает эффективное распределение произведенной продукции между потребителями.

Контрольная функция конкуренции. Конкуренция направлена на недопущение монополии на рынке и обеспечение справедливой конкуренции.

По своему масштабу конкуренция делится на два вида - **внутриотраслевую и межотраслевую конкуренцию. Внутриотраслевая конкуренция** происходит между предприятиями одной отрасли для создания благоприятных условий производства и сбыта товаров и получения дополнительной прибыли. В результате внутриотраслевой конкуренции предприятия с высоким уровнем техники и производительности труда получают дополнительную прибыль, и наоборот, технически несостоятельные предприятия теряют часть стоимости произведенных товаров и несут убытки.

Межотраслевая конкуренция - это конкуренция между предприятиями различных отраслей за получение максимальной прибыли. Этот процесс перенаправляет капитал из менее прибыльных отраслей в более прибыльные. В результате уровни прибыли в различных отраслях становятся равными средней норме прибыли.

В экономической литературе выделяют четыре основные отраслевые формы: конкуренция, чистая монополия, монополистическая конкуренция и олигополия. В условиях чистой конкуренции в отрасли существует множество предприятий, производящих одинаковую продукцию, а также большое количество покупателей и потребителей. На таком рынке отдельные предприятия

не могут оказать существенного влияния на цену продукта или влияние очень незначительное.

Чистая монополия - это ситуация, когда в отрасли действует только одна фирма, которая является единственным производителем существующего продукта или услуги. Это создает монополию, и фирма имеет значительный контроль над ценами.

7.2. Монополистическая конкуренция и ее сущность

Монополистическая конкуренция - это рыночная форма, сочетающая в себе элементы монополии и конкуренции. В этом случае существует множество фирм, производящих аналогичную продукцию, которые конкурируют друг с другом за цену и объем производства. В то же время каждая фирма пытается отличить свой продукт от других (например, по качеству, дизайну, упаковке или условиям продажи) и тем самым создает относительную монополию на свой продукт.

Олигополия - это рыночная форма, в которой доминируют несколько крупных предприятий. Как правило, на этом рынке меньше производителей товаров или услуг, и у них есть возможность контролировать цены и долю рынка.

В экономической литературе конкуренция делится на две основные формы: **честную** и **нечестную** конкуренцию. **Недобросовестная конкуренция** - это использование методов, неприемлемых обществом. Например, это включает в себя клевету на оппонента, физическое давление, дискредитацию или принуждение.

Добросовестная конкуренция означает конкуренцию экономическими средствами, соблюдая нормы закона и морали. Хотя конкурент преследует свои интересы, он не действует вопреки интересам общества.

Существует два основных пути конкуренции: конкуренция на основе цены и конкуренция вне цены.

Ценовая конкуренция - это способ достижения преимущества перед конкурентами на рынке путем снижения цены продукта или услуги. Производители предлагают свой продукт по более низкой цене, чем у конкурентов, чтобы привлечь покупателей.

Неценовая конкуренция - это форма конкуренции, основанная не на цене продукта, а на таких факторах, как его качество, уровень

обслуживания, репутация бренда. В этом случае покупатели выбирают товар не за его дешевизну, а за его надежность, современность или простоту обслуживания.

В целях реализации антимонопольного законодательства создаются специальные административные органы и комитеты. Эти структуры вмешиваются в структуру предприятий и процессы распределения ценных бумаг, принимая решения, обязательные для всех. В этом отношении можно использовать опыт Японии. В частности, в Японии после Второй мировой войны был создан комитет по контролю за соблюдением законов, запрещающих монополию и единовластие, который обладает широкими полномочиями и действует независимо. Если комитет установит факт нарушения закона и суд подтвердит его, виновной компании будет назначен крупный штраф. Этот комитет запрещает заключение картельных соглашений между конкурирующими корпорациями. Если такие сделки заключаются в силу экономической необходимости, строго контролируется их краткосрочность.

Основными направлениями, направленными на осуществление государственными антимонопольными органами контроля и ограничения монопольной деятельности, являются:

- разработка отраслевых программ, предусматривающих демонополизацию, и контроль за их выполнением;

- отслеживание действий хозяйствующих субъектов с долей рынка более 35 процентов по конкретной продукции и включенных в специальный реестр;

- предотвращение и пресечение незаконной монопольной деятельности субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках;

- реализация мер, направленных на снижение барьеров, возникающих при входе на товарные рынки, а также тарифных и нетарифных ограничений международной торговли и инвестиций;

- выделение существующих хозяйствующих субъектов или стимулирование выхода на рынок новых субъектов с целью увеличения количества субъектов, действующих на монополистических товарных рынках;

- ограничение слияния хозяйствующих субъектов и образования ассоциаций юридическими лицами;

- предотвращение недобросовестной и нечестной конкуренции;

- ограничение рыночных возможностей хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 года No ПП-2897 "О мерах по организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции" в составе Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции совместно с его территориальными подразделениями создан Республиканский центр обучения основам предпринимательства.

7.3. Развитие конкуренции и антимонопольная политика Узбекистана

Основными направлениями антимонопольной политики Республики Узбекистан по противодействию монополиям являются:

• Создание организационной, экономической и финансовой базы, необходимой для формирования здоровой конкурентной среды, разработка прочной правовой базы и функционирование в качестве координирующего центра этих процессов;

• Создание сильной системы антимонопольного регулирования, обеспечивающей эффективное внедрение конкурентного законодательства, общепризнанных правил и норм, отвечающих требованиям рыночной экономики;

• Содействие дальнейшему углублению реформ в рыночной экономике путем развития конкуренции и предпринимательской деятельности;

• заблаговременное выявление, ограничение и полное искоренение любых попыток монополизации товарных и финансовых рынков недобросовестными конкурентами, особенно на рынке потребительских товаров;

• Реализация Концепции государственной антимонопольной политики, а также разработка и координация реализации

республиканских, отраслевых и региональных программ по демонополизации;

• Обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также контроль за деятельностью субъектов естественных монополий в пределах своих полномочий;

• осуществление постоянного контроля за соблюдением законодательства в сфере рекламы и защиты прав потребителей;

• Мониторинг цен на потребительские товары и тарифы на услуги, а также принятие совместно с обществами по защите прав потребителей мер против недобросовестной конкуренции, приводящей к необоснованному росту цен, продаже некачественной продукции или оказанию некачественных услуг.

Совершенствование нормативной и методологической базы, направленной на эффективное регулирование и контроль деятельности хозяйствующих субъектов-монополистов, развитие конкурентной среды, регулирование сферы рекламы и защиту прав потребителей.

В целях сохранения и развития конкурентной среды на товарных рынках, а также ограничения монополистической деятельности в процессе поэтапного перехода к рыночной экономике принят Закон Республики Узбекистан "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках." В соответствии с настоящим Законом, монополистическая деятельность трактуется как действия или бездействие хозяйствующих субъектов, направленные на не создание, ограничение или полное уничтожение конкуренции.

Доминирующим положением на товарном рынке признается доля рынка хозяйствующего субъекта или группы лиц в следующих случаях:

1. Если их доля рынка составляет 50 процентов и более;

2. Или их доля составляет от 35 до 50 процентов, при этом выполнены следующие условия:

- рыночная доля данного субъекта должна оставаться стабильной не менее одного года;

- относительное распределение долей на рынке, принадлежащих другим конкурентам;

- наличие входа на рынок новых хозяйствующих субъектов, то есть отсутствие барьеров для входа.

На основании этих условий доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта или группы лиц на рынке. Порядок определения доминирующего положения хозяйствующего субъекта или группы лиц на финансовом рынке и условия, предъявляемые к нему, определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Категорически запрещаются любые действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, которые ограничивают конкуренцию или нарушают (или создают угрозу нарушения) интересы других хозяйствующих субъектов.

Случаи злоупотребления хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением включают:

• изъятие товаров из обращения с целью создания или поддержания искусственного дефицита на товарном рынке, искусственного завышения цен;

• Монопольное ценообразование, то есть:

Монопольно высокая цена - это высокая цена, устанавливаемая с целью возмещения необоснованных затрат хозяйствующего субъекта, возникших в результате неполного использования производственных мощностей, или получения излишней прибыли за счет снижения качества продукции;

Монопольно низкая цена - это необоснованно низкая цена, устанавливаемая на продукт с целью вытеснить конкурентов с рынка или нанести серьезный ущерб их деятельности.

Монопольно низкая цена - это такая низкая цена, устанавливаемая хозяйствующим субъектом на продукцию с целью получения дополнительной прибыли от приобретаемых товаров или покрытия необоснованных расходов субъекта за счет продавца.

Кроме того, низкая цена, устанавливаемая хозяйствующим субъектом, занимающим монопольное положение, с целью вытеснения конкурента на рынке, также считается монопольно низкой ценой. Такая практика ценообразования ограничивает конкуренцию и серьезно подрывает здоровую конкурентную среду на рынке.

Недобросовестная конкуренция - это форма конкуренции, основанная на методах, используемых хозяйствующими субъектами для достижения преимуществ в предпринимательской деятельности,

устраняющих рыночную конкуренцию и вводящих потребителей в заблуждение.

В Республике Узбекистан государственный **антимонопольный орган** играет важную роль в борьбе с этими ситуациями. Она формирует и реализует государственную политику в направлении ограничения и устранения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Государственный антимонопольный орган осуществляет государственный контроль за созданием, реорганизацией и ликвидацией хозяйствующих субъектов. Если монополия возникает в результате слияния, консолидации или преобразования хозяйствующих субъектов в холдинговые компании, их ходатайства подлежат отклонению.

Этот государственный орган контролирует соблюдение антимонопольного законодательства при приобретении акций, долей и других имущественных прав. При необходимости и возможности монополистические предприятия могут быть принудительно разделены.

Если антимонопольное законодательство нарушено, этот орган применяет штрафы в рамках закона или передает нарушения в суд в установленном законом порядке.

В результате политики ограничения монополистической деятельности в Республике Узбекистан сформировалась здоровая конкурентная среда и ликвидированы крупные монополии в таких отраслях, как текстильная промышленность, производство строительных материалов, фармацевтика, мебельная и пищевая промышленность.

Анализ монополизированных рынков был коренным образом пересмотрен, и теперь основное внимание уделяется не изучению отрасли, а спросу и предложению на товарных рынках, а также факторам, непосредственно влияющим на рыночное равновесие.

На этой основе ежегодно Комитетом детально изучается около 100 сегментов товарных и финансовых рынков.

Вместо проверки хозяйствующих субъектов анализируются различные формы соглашений, называемые "картелями", особенно для выявления ценовых соглашений и согласованных действий.

Рассчитывается как отношение количества предприятий, включенных в государственный реестр предприятий-монополистов, и

количества предприятий, включенных в государственный реестр субъектов естественных монополий, ко всему количеству действующих хозяйствующих субъектов (без учета фермерских и дехканских хозяйств).

Согласно новой редакции Закона Республики Узбекистан "О естественных монополиях", в деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается баланс интересов потребителей и государства.

Согласно этому закону, естественная монополия - это состояние, при котором в результате технологических особенностей невозможно удовлетворить спрос на определенные виды товаров (работ, услуг) в конкурентных условиях или не считается экономически эффективным.

В Узбекистане деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством в следующих сферах:

• транспортировка нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводу;

• производство и транспортировка электрической и тепловой энергии;

• использование железнодорожной инфраструктуры;

• услуги почтовой связи общего пользования;

• услуги водоснабжения и канализации;

• услуги аэронавигации, портов и аэропортов;

• услуги транспортных терминалов.

В соответствии с законом деятельность субъектов естественных монополий регулируется Кабинетом Министров Республики Узбекистан и его уполномоченным органом - Государственным комитетом Республики Узбекистан по демонополизации, поддержке конкуренции и предпринимательства и его территориальными подразделениями.

При выявлении государственным антимонопольным органом нарушений законодательства субъектами естественных монополий к этим субъектам применяются штрафы в порядке, установленном законодательством, или даются обязательные предписания по устранению и пресечению нарушения. При необходимости орган может также обратиться в суд с исковым заявлением.

Кроме того, государственный антимонопольный орган направляет органам государственной власти на местах обязательные для

исполнения официальные предписания об отмене или изменении содержания нормативно-правовых актов, принятых в нарушение настоящего Закона.

Одной из основных целей ограничения монополистической деятельности и формирования конкурентной среды, соответствующей принципам рыночной экономики, является обеспечение прав потребителей на свободный выбор товаров и услуг, защита их интересов и стабилизация здоровой экономической среды.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан "О защите прав потребителей" потребитель определяется как гражданин (физическое лицо), приобретающий товары, заказывающий работы или услуги для удовлетворения личных потребностей или использования в частном хозяйстве без цели получения прибыли.

Государство в соответствии с законодательством полностью гарантирует права и охраняемые законом интересы потребителей в процессе приобретения и использования товаров (работ, услуг).

В обеспечении стабильности конкурентной среды и принципов экономической справедливости важную роль играет анализ приемлемости льгот и преференций, предоставляемых хозяйствующим субъектам, их экономически обоснованное обоснование. Это послужит обеспечению равных условий на рынке, снижению искусственных преимуществ и факторов, препятствующих конкуренции.

В связи с этим Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в своем обращении к Олий Мажлису отметил: - «Требование рыночной экономики таково, что доступ к ресурсам и возможностям, то есть поле деятельности, должен быть равным для всех. Никто не имеет права на единовластие». С этой точки зрения нельзя считать справедливым тот факт, что импорт продукции, необходимой для нужд населения, в нашу страну сосредоточился только в руках отдельных групп и стал для них источником дохода. Предоставляя льготы некоторым предприятиям, мы сами подавляем свободную конкурентную среду и негативно влияем на стабильность цен.

Теперь мы откажемся от такой практики. В этом вопросе будут созданы равные условия для всех. Льготы предоставляются не отдельным предприятиям, а в целях стимулирования отдельных видов производства и услуг. Абсолютно недопустимо полностью

монополизировать важнейшие виды деятельности под предлогом привилегий".

Ключевые слова: *конкуренция, конкурентная среда, виды конкуренции, методы конкуренции, монополия, экономическая монополия, естественная монополия, антимонополия, методы антимонопольной политики, защита конкуренции, развитие конкуренции, чистая конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия, чистая монополия, доминирующее положение, недобросовестная конкуренция, монопольная цена, чистая конкуренция, монополистическая конкуренция, олигополия, чистая монополия, недобросовестная конкуренция, монопольная цена, государственный контроль.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое конкуренция и как она определяется?
2. Перечислите шесть основных функций конкуренции и кратко объясните каждую из них.
3. В чем заключается регулирующая функция конкуренции?
4. Как реализуется инновационная функция конкуренции?
5. В чем разница между внутриотраслевой и межотраслевой конкуренцией?
6. Перечислите основные признаки чистой конкуренции.
7. В чем заключается монополистическая конкуренция и каковы ее особенности?
8. Что такое олигополия и каковы ее признаки?
9. В чем разница между честной и нечестной конкуренцией?
10. Объясните методы ценовой и неценовой конкуренции.
11. Что такое чистая монополия и каковы ее основные характеристики?
12. Как формируется естественная монополия и в чем ее причины?
13. Когда признается доминирующее положение? Каковы процентные показатели?
14. Что означают монопольно высокие и монопольно низкие цены?

15. Перечислите основные направления антимонопольной политики в Узбекистане.

16. В чем заключаются задачи государственных антимонопольных органов?

17. Каковы основные положения Закона "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках"?

18. Что такое недобросовестная конкуренция и какие ее виды существуют?

19. Какие отрасли в Узбекистане считаются естественными монополиями?

20. Кто регулирует деятельность субъектов естественных монополий?

21. Какие меры контроля применяются к естественным монополиям?

22. Кто такой потребитель и как защищаются его права?

23. Какие гарантии предоставляет государство в защите прав потребителей?

24. Как решается вопрос о льготах при защите конкуренции?

25. В каких сферах произошли изменения в Узбекистане в результате ограничения монополистической деятельности?

26. Объясните взгляды Президента Ш.М.Мирзиёева на льготы и конкуренцию.

27. Какие штрафы применяет антимонопольный орган и какие указания он дает?

28. Какое противоречие существует между конкуренцией и монополией?

29. В чем заключается значение конкуренции в рыночной экономике?

30. Какое негативное влияние оказывает монополия на экономику?

31. Какие уроки можно извлечь из антимонопольного опыта Японии?

ГЛАВА VIII. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ПОДДЕРЖКЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКЕ

8.1. Сущность, задачи, факторы экономической политики развития частного сектора.

8.2. Государственная политика поддержки частного сектора.

8.3. Практика поддержки частного сектора в мире.

8.1. Сущность, задачи, факторы экономической политики развития частного сектора.

Экономическая политика развития частного сектора – это комплекс мер государства, направленных на создание условий для роста частных предприятий через поддержку конкуренции и обеспечение прав собственности. Для развития частного сектора необходимо упрощение регулирования и стимулирование инвестиций для достижения экономического роста, создания рабочих мест и повышения уровня жизни, а ключевые факторы включают институциональные условия, доступ к ресурсам и макроэкономическую стабильность.

В сущности, это часть государственной экономической политики, фокусирующаяся на **частном предпринимательстве** как локомотиве рыночной экономики. Она предполагает создание среды, где бизнес может свободно функционировать, развиваться, конкурировать и приносить пользу обществу, преобладают частные формы собственности.

Основной задачей развития частного предпринимательства является:

- стимулирование конкуренции, устранение барьеров, борьба с монополизмом;
- обеспечение прав собственности, защита активов предпринимателей;
- снижение административных барьеров, упрощение процедур регистрации и ведения бизнеса;
- доступ к ресурсам, обеспечение доступа к кредитам, земле, квалифицированной рабочей силе;

- макроэкономическая стабильность, контроль инфляции, стабильный курс валюты;

- инновационное развитие, поддержка НИОКР, внедрение новых технологий;

- повышение уровня жизни, создание рабочих мест, увеличение доходов населения.

На развитие частного предпринимательства влияет множество факторов, Основными из которых являются следующие:

- **институциональные факторы:** качество законов, защита контрактов, уровень коррупции, эффективность государственного управления.

- **макроэкономические факторы:** стабильность цен, уровень инфляции, налоговая политика, процентные ставки.

- **экономические ресурсы:** доступность капитала (инвестиций), качество и количество рабочей силы, природные ресурсы а также инфраструктура.

- **рыночные условия:** конкурентная среда, уровень спроса, интеграция в мировую экономику.

- **политическая стабильность в стране:** предсказуемость и последовательность государственной политики.

Развитие частного сектора – это не просто создание компаний, а формирование здоровой экосистемы для предпринимательства, что ведет к диверсификации экономики, инновациям и устойчивому росту.

Экономическая политика правительства нашей Республики Узбекистан направлена на развитие частного сектора как локомотива роста, через либерализацию, улучшение налоговой системы а также повышение конкурентоспособности, диверсификацию, а также реализацию реформ в рамках стратегии «Узбекистан - 2030». Чтобы увеличить долю частного сектора в экономике и повысить доходы населения за счет роста ВВП, в нашей Республике проводится политика поддержки частного предпринимательства, создания для этого благоприятных правовых и экономических условий, что уже привело к значительному росту в сферах услуг и других секторах.

Ключевыми направлениями политики развития частного предпринимательства в Узбекистане являются:

1. **Проведения политики либерализация и модернизации экономики:** - проведение реформ для сектора услуг, включая финансы, связь, страхование, что может значительно увеличить ВВП и доходы.

2. **Налоговые стимулы:** - создание налоговой системы, которая не мешает росту бизнеса, с постепенным повышением ставок и снижением предельных для стимулирования инвестиций.

3. **Стратегическое развитие:** - интеграция целей по развитию частного сектора в национальные программы, такие как «Узбекистан–2030».

4. **Обеспечение роста в смежных отраслях:** - либерализация услуг способствует росту таких отраслей, как фармацевтика, электроника, машиностроение.

5. **Обеспечение качественного роста уровня жизни и повышение благосостояния населения:** - рост конкурентоспособности в секторе услуг ведет к увеличению реальных доходов и зарплат.

Результаты и перспективы проведения экономической политики поддержки развития частного предпринимательства:

- реализация реформ в сфере услуг может увеличить реальный ВВП страны на 17%.

- значительный рост ожидается в финансах (23%), связи (39%), страховании (45%).

- повышение доходов населения, в том числе квалифицированных и неквалифицированных работников.

Таким образом, Узбекистан активно проводит политику, направленную на укрепление частного предпринимательства как основы устойчивого экономического развития, так как частный сектор является одним из ключевых компонентов экономической трансформации Узбекистана, направленной на формирование современной рыночной системы, обеспечение устойчивого роста и повышение благосостояния граждан.

Ещё на первых этапах проведения социально-экономического реформирования экономики в Узбекистане, ученые-экономисты А.Улмасов и М.Шарифходжаев поддерживая развития частного предпринимательства и бизнеса утверждали, что бизнес в широком смысле - это деятельность, направленная на получение дохода законным путем... Предпринимательство - это экономическая

деятельность, направленная на получение дохода путем фактического ввода в хозяйственный оборот материальных и денежных средств (капитала) людей (субъектов собственности). Предпринимательство определяется не как получения выгоды вообще, а как получение дохода посредством созидательной деятельности.

По их мнению, предприниматель осуществляет следующие функции:

• внедрение новых форм организации экономической деятельности;

• овладение новыми рынками сбыта и расширенное использование существующих рынков;

• внедрение новых методов производства, ранее не применявшихся в существующей отрасли промышленности;

Предприниматель осуществляет следующие функции:

• использование нового вида сырья в производстве;

• разработка нового продукта или качественное улучшение предыдущего.

Помимо предпринимательской деятельности, бизнес проявляется в потребительском бизнесе, профессиональном бизнесе, то есть получении прибыли и выгоды на основе использования профессиональных и должностных возможностей, извлечении богатства из богатства, коммерческом посредническом бизнесе и других формах.

По видам собственности бизнес может быть государственным, частным и смешанным, а с юридической точки зрения - открытым, официальным, неофициальным, скрытым (секретным).

В республике разрешены следующие формы предпринимательства:

• индивидуальная деятельность;

• предпринимательство, осуществляемое на основе привлечения наемного труда;

Во всех странах мира предприятия малого бизнеса являются основой национальной экономики. Темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в решающей степени зависят от них, по сути, уровень благосостояния населения также определяется его уровнем развития.

Среднегодовая численность работников, занятых в отраслях:

- в легкой и пищевой промышленности, металлообработке и машиностроении, деревообрабатывающей и мебельной промышленности, а также промышленности строительных материалов - по 200 человек;

- в машиностроении, металлургии, топливно-энергетической и химической промышленности, производстве и переработке сельскохозяйственной продукции, строительстве и других отраслях промышленного производства - по 50 человек;

- малые предприятия в сфере науки, научного обслуживания, транспорта, связи, сферы услуг (кроме страховых компаний), торговли и общественного питания и других непроизводственных отраслях - не более 25 человек.

Во многих странах, ориентированных на рыночную экономику, малый бизнес и частное предпринимательство активно участвуют в деятельности экспортных рынков, способствуют росту ВВП, обеспечивают занятость населения и составляют основу экономики.

В развитых странах большая часть занятого населения занята именно в малом бизнесе, и их доля в ВВП страны высока.

Поэтому не случайно в развитых странах малый бизнес и частное предпринимательство рассматриваются как один из основных рычагов, обеспечивающих экономический рост и повышение уровня жизни населения.

Благодаря проводимой в Узбекистане политике стимулирования и поддержки развития малого бизнеса и частного предпринимательства, его место и роль в экономике возрастают.

Таким образом, роль малого бизнеса в экономическом потенциале любой страны чрезвычайно велика. Другими словами, это залог успешного развития и процветания государства. Поэтому в Узбекистане уделяется большое внимание стимулированию развития малого бизнеса, индивидуального предпринимательства, фермерских и дехканских хозяйств.

Таким образом, роль и значение малых предприятий проявляются в следующих факторах:

- малые предприятия способствуют быстрому насыщению рынка товарами и услугами, обогащают внутренний рынок товарами собственного производства;

- малые предприятия, увеличивая удельный вес легкой и пищевой промышленности, активно влияют на структурную перестройку экономики, выводя страну из состояния ориентированности на производство сырья или полуфабрикатов;

- малые предприятия, являясь двигателем экономики, способствуют устранению отраслевой и региональной монополии, расширению сферы конкуренции;

- использование передовых, компактных технологий занимает особое место в деятельности малых фирм, поскольку это одно из важных направлений научно-технического прогресса;

- малые предприятия занимаются производством экспортоориентированной и конкурентоспособной продукции, повышая экспортный потенциал страны;

- велика их роль в укреплении экономической базы местных органов власти, воздействии на развитие сельских населенных пунктов, малых городов;

- малые предприятия способствуют возрождению забытого, традиционного народного прикладного искусства, художественных промыслов, что чрезвычайно важно не только для экономики, но и для возрождения культурного наследия народа;

- малые предприятия часто являются спутниками крупных предприятий, обеспечивая их комплектующими деталями и узлами, что является эффективным способом объединения интересов крупного и малого бизнеса;

- на малых предприятиях есть возможность трудиться пенсионерам, инвалидам, молодежи, студентам, домохозяйкам, что способствует улучшению их материального положения;

- малый бизнес позволяет расширить сферу применения труда, создать новые возможности для трудоустройства незанятого населения и работников, освободившихся от неэффективно работающих предприятий, иными словами, снизить безработицу;

- за счет развития малого бизнеса расширяется сфера частной собственности, что служит важным условием формирования среднего класса, служащего опорой общества и государства, стабильности в стране.

В нашей стране в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы и Стратегии «Узбекистан–2030» были приняты масштабные меры по созданию благоприятной бизнес-среды. Одним из важных этапов стало создание института Бизнес-омбудсмана и принятие закона, регулирующего его деятельность. Это обеспечило системную защиту интересов предпринимателей. Также были упрощены процедуры регистрации бизнеса, отменены внеплановые проверки и усовершенствован порядок выделения земельных участков. Это послужило сокращению административных барьеров и развитию предпринимательской активности.

8.2. Государственная политика поддержки частного сектора

Государственное регулирование и поддержка малого бизнеса и частного предпринимательства - это система экономических, социальных, организационных, правовых и политических мер, направленных на создание благоприятной среды и условий для устойчивого развития предпринимательства. Целями регулирования экономики и поддержки развития предпринимательства государственных органов являются:

- обеспечение экономического роста;
- обеспечение высокого уровня занятости трудоспособного населения;
- обеспечение стабильности цен;
- обеспечение стабильности денежного обращения;

Государство имеет следующие задачи по регулированию и поддержке предпринимательства:

Формирование государством субъектов предпринимательства во всех отраслях экономики, способных реализовать инновационные возможности, связанные с рисками деятельности людей.

Создание среды свободной конкуренции. Для обеспечения своих конкурентных преимуществ в условиях свободной конкурентной среды субъекты предпринимательства стремятся к непрерывному обновлению техники и технологий с применением передовых достижений науки, внедрению инновационного менеджмента и

маркетинга, а также использованию своих инновационных и устойчивых к рискам способностей. Государство имеет следующие задачи по регулированию и поддержке предпринимательства:

- стимулирование производства предпринимателями высококачественных товаров и услуг и их предложения на рынке. При этом государство осуществляет меры стимулирования с помощью налоговых, финансовых, кредитных, страховых, амортизационных и других рычагов экономической политики;

- формирование и стимулирование спроса на инновационную продукцию;

- формирование организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства;

- обеспечение социальной направленности предпринимательства.

Государство реализует следующие условия для формирования системы поддержки развития предпринимательства:

- формирование системы правового обеспечения развития предпринимательства;

- направление системы налогообложения на поддержку предпринимательства;

- формирование системы льготного кредитования субъектов предпринимательства, стимулирование практики кредитования коммерческих банков, содействие формированию фондов их финансовой поддержки, обществ самофинансирования, венчурного капитала, венчурных фирм и инновационных фондов.

Для формирования системы государственной поддержки развития предпринимательства реализуются следующие условия:

- государственное регулирование в сфере страхования предпринимательской деятельности. Обеспечение гармонизации государственных и рыночных форм страхования инновационных процессов;

- формирование систем организационной инфраструктуры предпринимательства.

В последние годы в Узбекистане именно развитие частного предпринимательства стало важным фактором экономического и инновационного прогресса.

Продолжая путь модернизации экономики, Узбекистан в 2019–2021 годах сосредоточил свое внимание на цифровой трансформации бизнес-среды. Создание системы «Единое окно» и электронного портала «E-kadastr.uz» обеспечило перевод многих бюрократических процессов в онлайн-формат. Упрощение порядка получения лицензий и разрешений способствовало увеличению числа субъектов малого бизнеса и предпринимателей, а также укрепило доверие граждан к новым институтам рыночных отношений.

Развитие частного сектора в 2022–2024 годах характеризуется усилением конкуренции и расширением доступа к финансовым ресурсам. Были введены ограничения на создание государственных предприятий в сферах, где существует конкуренция, внедрены программы поддержки семейного бизнеса и запущены электронные платформы по кредитованию.

Принятие Закона «О конкуренции» в новой редакции и проведение открытого диалога Президента с предпринимателями способствовали укреплению сотрудничества между государством и частным сектором, создали основу для устойчивого развития предпринимательской инициативы и привлечения частных инвестиций.

В результате этих реформ в 2024 году доля малого бизнеса и частного предпринимательства в ВВП страны достигла 54,3 процента, в экспорте – 33,3 процента, в промышленности – 32,4 процента. Такая динамика показывает, что именно частный сектор стал главным локомотивом экономического роста и диверсификации национальной экономики.

По данным Национального комитета Республики Узбекистан по статистике, в 2024 году в стране было создано 77 тысяч новых предприятий, их общее число достигло 358,1 тысячи. Наибольшая доля новых субъектов частного бизнеса зарегистрирована в сфере торговли – 28 тысяч предприятий. Далее следуют сферы промышленности, сельского хозяйства и общественного питания.

Стоит отметить, что в соответствии со Стратегией «Узбекистан–2030» одной из ключевых целей является увеличение доли негосударственного сектора в экономике до 85 процентов и сокращение числа предприятий с участием государства с нынешних 2300 до 383.

Эти задачи направлены на повышение эффективности экономики и снижение роли государства в коммерческой деятельности.

В реализации данных мер особое значение придается передаче ряда государственных функций частному сектору. Так, с 1 июля 2025 года бизнесу переданы 11 видов государственных услуг, включая аккредитацию медицинских организаций, поверку счетчиков и сертификацию транспорта. Кроме того, до 2028 года продлена льготная ставка социального налога в размере 1 процента для предприятий сферы услуг, что стимулирует их развитие и способствует увеличению занятости населения.

8.3. Практика поддержки частного сектора в мире

В начале XX го столетия представитель «Новой исторической школы» Германии Джозеф Шумпетер (1883-1950) отрицал, что статус собственника является обязательным для предпринимателя, и обосновывает его принадлежность к разным социальным слоям. В своей книге "Теория экономического развития" он описывает предпринимателя как новатора, то есть человека, создающего инновации. По его мнению, задача предпринимателя заключается в реформировании (обновлении) метода производства путем внедрения новых открытий. В широком смысле задача предпринимателя, как он утверждает, - производить новый товар на основе вновь открывшегося рынка или сырьевой базы или использовать новые технологии для модернизации устаревшего, при поддержке государства.

Ключевые слова: *свободная конкурентная среда, льготное кредитование, налоговые льготы, венчурный капитал, система гарантий, финансовая помощь, экспортный потенциал, инновационные продукты, обеспечение занятости, расширение сферы конкуренции.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое предпринимательство и какова его основная цель?
2. Перечислите основные задачи предпринимателя.
3. На какие виды делится бизнес?
4. По каким критериям определяются малые предприятия в Узбекистане?

5. Какие формы предпринимательства существуют в нашей республике?

6. Какую роль играет малый бизнес в национальной экономике?

7. Каково значение малого бизнеса в развитых странах?

8. В каких факторах проявляется роль и значение малых предприятий?

9. Каковы цели государства в регулировании и поддержке предпринимательства?

10. Каковы основные задачи государства по поддержке предпринимательства?

11. Сравните практику поддержки малого бизнеса в Англии, Франции и Италии.

12. Какова доля и роль малого и среднего бизнеса в занятости в мире в 2020 году, согласно отчету Международного финансового фонда?

13. Какие условия созданы для развития малого бизнеса в Узбекистане, и как можно оценить их эффективность?

14. В каких формах может осуществляться сотрудничество между малым бизнесом и крупными предприятиями?

15. Как должно быть обеспечено взаимодействие государственных и рыночных механизмов в поддержке инновационных процессов?

ГЛАВА IX. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

9.1. Понятие и сущность региональной политики.

9.2. Необходимость социально-экономического развития регионов.

9.3. Условия реализации региональной политики государства в стране.

9.1. Понятие и сущность региональной политики.

Региональная политика — это часть государственной деятельности, направленная на управление экономическим и социальным развитием территорий страны для сглаживания диспропорций, выравнивания уровня жизни и обеспечения сбалансированного развития регионов в целом, что включает законы, экономические меры и административные решения для поддержки бизнеса, инфраструктуры и населения, а также согласование интересов центра и регионов. Ее цели — повышение благосостояния жителей, создание единого экономического пространства и устойчивое развитие всех частей страны.

Термин **"регион"** обычно используется для обозначения определенной части территории мира или отдельного государства. В мировом масштабе регион рассматривается как территория, объединяющая несколько государств на основе географических, политических, экономических, экологических, этнокультурных, информационных, военных и других критериев. Например, такие регионы, как Восточная Европа, Западная Европа, Центральная Азия, Центральная Азия и Юго-Восточная Азия, включают в себя разные страны.

В пределах государства области, районы или города выделяются на основе таких показателей, как географические, экономические, политические, экологические и этнокультурные, и образуют внутренние регионы этого государства в качестве административно-территориальных единиц.

Существуют отдельные системы региональной экономики, которые занимают важное место в национальной экономике каждого

государства и способны к самостоятельному хозяйствованию. Эти системы отличаются друг от друга своими природно-климатическими условиями, географическим положением, запасами природных богатств и сырьевых ресурсов, обеспеченностью трудовыми ресурсами, производственным потенциалом и отраслями, уровнем инфраструктуры, обычаями и традициями населения, специализацией на производстве продукции, ролью в общественном разделении труда, а также объемом валового регионального продукта на душу населения.

Это направление составляет промежуточный этап между макроэкономикой и микроэкономикой. Сфера его деятельности изучается в экономической теории через раздел науки, называемый мезоэкономикой (от греческого "mesos" - промежуточный). В рамках мезоэкономики объектом изучения являются отрасли промышленности, расположенные в регионах, топливно-энергетический комплекс, сельское и водное хозяйство, строительство, системы транспорта и связи, жилищно-коммунальные услуги, высшее и профессиональное образование, учреждения здравоохранения, домашние хозяйства, а также малый бизнес и частное предпринимательство, включая ремесленническую и надомную деятельность.

Кроме того, изучение межотраслевых экономических вопросов и экологических проблем региональных (территориальных) отраслей также занимает важное место в рамках мезоэкономики, то есть экономики региона. Экономика региона является неотъемлемой частью национальной экономической системы каждого государства и функционирует как единый хозяйственный механизм под влиянием общей экономической политики.

Одним из важнейших направлений экономических реформ, проводимых в Узбекистане в годы независимости, является политика государственного регулирования, направленная на обеспечение глубокой и эффективной интеграции регионов в мировую хозяйственную систему путем либерализации экономических отношений.

Региональная политика - это система государственного регулирования и координации социально-экономического развития регионов. Основная цель этой политики - предотвращение социальных

разногласий путем устранения территориальных диспропорций, препятствующих последовательному и устойчивому развитию страны.

Главная задача региональной политики - ***минимизировать социально-экономические различия между регионами страны на основе рационального использования имеющихся ресурсов и возможностей, минимизировать диспропорции в территориальном распределении материальных благ между различными слоями населения.*** В то же время эта политика направлена на постепенное сокращение централизованных управленческих функций правительства и расширение полномочий местных органов власти и самоуправления.

9.2. Необходимость социально-экономического развития регионов

При обеспечении социально-экономического развития регионов предусматривается реализация следующих задач:

1. Эффективное использование имеющегося ресурсного потенциала региона - то есть обеспечение высоких темпов и сбалансированности производства за счет комплексной мобилизации материальных, финансовых и трудовых ресурсов и, как следствие, повышение экономической эффективности.

2. Определение перспектив регионального развития - уделение особого внимания полному и рациональному использованию местных ресурсов при определении долгосрочных темпов развития регионов.

3. Внедрение достижений научно-технического прогресса в практику - в связи с этим необходимо формирование экономического механизма, ускоряющего научно-инновационную деятельность в регионе, широкое внедрение передовых технологий в производственную сферу и дальнейшая демократизация системы планирования.

Также в целях создания правовых и экономических условий, позволяющих предприятиям и региональным единицам составлять рекомендательные (интикативные) планы, а также обеспечения эффективной конкуренции в условиях рыночной экономики и осуществления выпуска продукции, соответствующей рыночной конъюнктуре, необходимо решить следующие задачи:

А) Адаптация производства к объему и конъюнктуре рынка и его развитие;

Б) расширение внешнеэкономической деятельности с целью увеличения валютных поступлений;

В) Внедрение быстро меняющихся новых технологий, отвечающих требованиям рынка, и улучшение качества продукции;

Г) Развитие внешнеэкономических отношений по согласованию с центральными государственными органами с учетом местных интересов.

Исходя из этих соображений, региональную политику можно определить следующим образом: это ключевая составляющая общенациональной политики, направленная на поддержание баланса социально-экономического развития между регионами (территориями), а также на устранение различий и диспропорций в макроэкономических показателях. В более широком смысле региональная политика представляет собой цели и задачи органов власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Основными рычагами государственной региональной политики, осуществляемой в целях государственного регулирования развития региона и территорий, являются:

• в целях социально-экономического развития на основе развивающихся или государственных программ в отдельных регионах предпринимателям в сфере производства и услуг будут предоставлены финансовые льготы и меры стимулирования. Это включает в себя такие льготы, как выделение инвестиционных грантов, предоставление кредитов с низкими процентами, а также освобождение от налогов и арендной платы;

• Контроль за деятельностью предприятий и фирм в развивающихся регионах с целью предотвращения переноса их офисов, офисов и производственных объектов в другие регионы;

• Важное значение имеет привлечение инвестиций для улучшения социальной и производственной инфраструктуры в развивающихся регионах, в частности, особое внимание уделяется дорожному строительству и улучшению условий жизни населения.

Основным компонентом региональной политики государства, направленной на развитие регионов, является региональная экономическая политика. Цели региональной экономической политики тесно связаны с целями регионального (территориального) развития. Основной задачей региональной политики в экономической сфере является повышение уровня и качества жизни населения за счет эффективного использования имеющегося потенциала и ограниченных экономических ресурсов региона, а также преимуществ межрегионального разделения труда и кооперации.

Целью региональной политики в социальной сфере является обеспечение достойного уровня и условий жизни для всех слоев населения в каждом регионе, создание равных гарантий жизни. Эта политика также направлена на предоставление людям возможности реализовать свое право выбора места жительства и работы, а также на предотвращение обострения социальной обстановки в регионе.

Вместе с тем, в условиях формирующейся рыночной экономики целями экономической региональной политики государства, направленной на регулирование экономики региона, помимо вышеперечисленного, являются:

• создание благоприятных условий для обеспечения устойчивого экономического роста в регионах и повышения уровня жизни населения;

• формирование многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики путем модернизации, технического и технологического оснащения производства в сотрудничестве с регионами, внедрения новых производственных технологий и на этой основе повышения уровня жизни населения;

• реализация целевой структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионах, стимулирование деятельности, направленной на развитие предпринимательства в реальном секторе экономики и решение социальных проблем, возникающих в результате экономических реформ.

Обеспечение экономической безопасности территории. Экономическая безопасность означает совокупность условий, факторов и существующих обстоятельств, обеспечивающих стабильность и развитие экономики региона.

В процессе реализации региональной политики в первую очередь необходимо выявить причины неравенства между регионами страны. При этом учитываются следующие факторы:

• резкие различия в природно-климатических условиях влияют на уровень жизни и предпринимательскую деятельность населения отдельных регионов страны;

• виды, объемы, качество и уровень использования природных ресурсов в регионах;

• увеличение транспортных расходов из-за расположения в отдаленных и труднодоступных районах и, как следствие, повышение цен на продукцию.

• это, в свою очередь, приводит к сужению национальных и местных рынков. Недостаточное развитие транспортных и коммуникационных связей замедляет социально-экономическое развитие отдаленных регионов - стадия технологического развития, влияющая на производство тех или иных видов продукции (сырьевых ресурсов, промежуточной продукции, готовой продукции и услуг);

• уровень автономии, политические условия и история развития региона;

• **производственная инфраструктура** - уровень обеспеченности транспортными, телекоммуникационными и информационными системами, промышленными площадями;

• **социокультурные факторы** - уровень урбанизации, уровень образования населения, наличие научных центров, обеспеченность образовательными и медицинскими учреждениями и спортивными сооружениями;

• уровень развития рыночной инфраструктуры в регионе.

В большинстве стран с развитой рыночной экономикой региональная политика, как правило, направлена на сближение уровней социально-экономического развития между регионами, и для достижения этой цели в качестве основного инструмента используется механизм перераспределения инвестиций (капитальных вложений). Данная политика реализуется по следующим основным направлениям:

Первое направление - строительство объектов инфраструктуры в регионах с низким уровнем экономического развития и слабым промышленным потенциалом, а также обеспечение их интеграции в

эффективные экономические связи с другими регионами и территориями.

Второе направление - предотвращение их чрезмерного роста путем применения административных или финансовых ограничительных мер в отношении регионов с высокоразвитой промышленностью и ведущей экономикой, в частности, крупных городов.

Третье направление - стимулирование привлечения иностранных и отечественных частных инвестиций с целью обеспечения размещения промышленных предприятий в экономически проблемных регионах.

Следует отметить, что в рамках региональной политики государство широко использует прямые и косвенные методы регулирования региональной экономики. Непосредственное вмешательство государства в региональную экономику, как правило, осуществляется административными средствами. Эти методы опираются на полномочия государственной власти и включают в себя такие меры, как разрешение, запрет и принуждение.

Косвенное регулирование - это воздействие на региональное развитие посредством различных экономических мер, финансовых инструментов и механизмов. Этот подход основан на использовании рыночных механизмов и реализуется путем стимулирования территориальных процессов воспроизводства.

В отношении субъектов территориального воспроизводства высшими органами государственного управления принимаются административные распоряжения и решения, направленные на воздействие на существующее экономическое и социальное положение, поэтому разрабатываются и применяются нормативно-правовые положения, регулирующие деятельность предприятий и организаций на территории. Вмешательство в деятельность территориальных хозяйствующих субъектов осуществляется посредством различных рекомендаций, ревизий (в частности, финансово-бюджетных проверок), а также контрольных мероприятий (например, санитарно-эпидемиологического надзора).

В условиях формирующейся рыночной экономики региональная политика государства разрабатывается на основе принципов экономической свободы. Данная политика формируется с учетом

механизмов поэтапного усиления финансовой и хозяйственной самостоятельности административно-территориальных единиц страны, четкого распределения и перераспределения функций между центральными органами управления республиканского уровня и местными органами власти. При этом особое внимание уделяется стимулированию экономической активности регионов, их развитию на основе их специфики и ресурсного потенциала.

Исходя из вышеизложенного, в Узбекистане в качестве главных целей региональной политики государства определены:

- создание равных политических и социально-экономических условий для обеспечения прав, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан, во всех регионах страны;

- обеспечение социальных гарантий и равной социальной и правовой защиты всего населения республики.

Реализация этих целей предполагает:

- создание благоприятных условий для установления новых экономических отношений и общеэкономических условий в регионах (территориях). В результате создаются благоприятные условия для деятельности хозяйствующих субъектов с различными формами собственности;

- формируются условия для реализации их интересов и интересов населения в регионе (территориях);

- возрастает роль и активность местных органов власти и самоуправления в управлении регионом (территориями);

- восстановление межрегиональной (территориальной) инфраструктуры. В результате в масштабах страны будет сформировано единое экономическое пространство, народнохозяйственный комплекс. Также создается эффективное территориальное эффективное разделение труда и интеграция общественного труда, а также развиваются рыночные отношения;

- государственная поддержка развития слаборазвитых территорий, приоритетное развитие перспективных территорий.

Исходя из этого, основными направлениями реализации государственной региональной политики являются:

- правовые основы государственной власти и управления республики и местного самоуправления, а также взаимного равноправия

субъектов Республики Узбекистан обеспечение конституционных принципов законности;

- регулярная разработка прогнозных (перспективных) показателей и целевых программ социально-экономического развития Республики Узбекистан;

- методическое и нормативное обеспечение и поддержка органов государственной власти и управления и местного самоуправления Республики Узбекистан;

- изменение административно-территориального деления страны при необходимости. Это реализуется как отражение политических и социально-экономических изменений в стране.

9.3. Условия реализации региональной политики государства в стране

В стране существуют важные предпосылки, необходимые для эффективной реализации региональной политики государства, которые выражаются в следующем:

• Формирование и обеспечение устойчивого функционирования единого экономического пространства в масштабах всей страны. Для этого в качестве необходимого условия рассматривается последовательное функционирование централизованных денежно-кредитной, налоговой, бюджетной и финансовой систем на основе принципов единого государственного управления, наличие интегрированного информационного пространства и регулирование развития институциональных, то есть административных систем управления.

• Стабилизация производственных процессов и обеспечение устойчивого экономического роста во всех регионах страны для повышения качества жизни и благосостояния различных социальных слоев населения;

• налаживание системы переподготовки, повышения квалификации и формирования резерва стратегических руководящих кадров в целях непрерывного развития профессионального потенциала руководящих кадров и служащих, работающих в системе государственного управления;

• эффективная организация деятельности специализированных учреждений и центров, занимающихся повышением квалификации государственных служащих, и укрепление их управленческого потенциала.

Основными задачами координации и регулирования экономического и социального развития территорий страны являются:

• обеспечение устойчивого развития во всех регионах страны, повышение равенства путем минимизации различий между их экономическими и социальными показателями;

• Обеспечение эффективного и рационального использования природного и экономического потенциала регионов;

• Повышение экономической эффективности за счет устранения необоснованных диспропорций в размещении производственных ресурсов и сил;

• Доведение специализации регионов до рационального уровня и оптимизация межрайонного экономического сотрудничества;

• Развитие межрегиональной и международной экономической интеграции, а также устранение экономических и социальных ограничений, возникших в отдельных регионах.

Основными правовыми инструментами регулирования государственной экономики являются законы, подзаконные акты, а также судебные решения и акты. В Узбекистане важную роль в управлении социально-экономическим развитием регионов играют указы и постановления Президента, а также распоряжения и постановления Кабинета Министров. Эти правовые документы определяют основные направления и правила реализации территориальной политики.

Организационная и институциональная структура в регулировании развития территорий формируется на уровне исполнительной власти в республике - Кабинетом Министров и различными министерствами и ведомствами. Общая политика развития регионов разрабатывается и реализуется Министерством экономики.

Задачи по решению территориальных проблем по отдельным отраслям и направлениям экономики возложены на такие учреждения, как Центральный банк, Министерство финансов, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство внешних экономических

связей, инвестиций и торговли, Агентство "Узгосмульк," Государственный комитет по демонополизации и развитию конкуренции, Комитет по строительству и архитектуре, Агентство "Узкоммунхизмат." Они несут ответственность за обеспечение социально-экономического развития регионов в своих областях.

В Республике Узбекистан в годы независимости государственное регулирование экономического и социального развития территорий последовательно осуществляется на основе следующих стратегических направлений:

• разработка и поэтапная реализация комплексных программ развития на уровне отдельных территорий, групп районов и районов с учетом их природных, экономических, демографических особенностей;

• создание системы мер, направленных на комплексное и экономное использование имеющихся минерально-сырьевых ресурсов на региональном уровне, эффективное управление земельными и водными ресурсами и обеспечение экологической устойчивости;

• модернизация региональной промышленной инфраструктуры путем разработки программ развития отраслей промышленности на республиканском и региональном уровнях, диверсификации (изменения профиля) действующих производственных мощностей в соответствии с современными экономическими условиями, а также создания новых промышленных предприятий на основе иностранных инвестиций;

• разработка и реализация республиканских и местных программ по рациональной специализации сельского хозяйства, углублению реформ и устойчивому развитию аграрной сферы с учетом природно-климатических условий регионов.

• реализация комплексных республиканских программ, направленных на повышение уровня занятости, развитие социальной инфраструктуры, а также улучшение уровня обеспечения сельского населения природным газом, питьевой водой и другими жизненно важными ресурсами;

• совершенствование систем государственного управления на республиканском и местном уровнях на основе современных требований, усиление их институционального потенциала;

• укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов, финансовая поддержка их социально-экономических потребностей путем выделения регионам, при необходимости, дотаций и субвенций из государственного бюджета;

• пересмотр действующего административно-территориального деления страны и его совершенствование на рациональной основе в целях эффективной организации территориально-хозяйственной системы управления.

Координация и управление вопросами социального и экономического развития регионов возложены на Главные управления экономики и статистики при областных, городских и районных хокимиятах. Эти управления являются основным аналитическим и планирующим центром по формированию стратегических направлений местной экономической политики, повышению эффективности использования ресурсов и обеспечению территориального баланса.

Все ведомства экономического профиля, действующие при территориальных хокимиятах, осуществляют свою деятельность по выявлению и решению проблем перспективного развития в тесном взаимодействии с управлениями планирования. Вместе с тем, финансовые и организационные структуры, занимающиеся различными отраслями экономики, возглавляются местными Кенгашами народных депутатов, что усиливает демократическое участие и ответственность в территориальном управлении.

Территориально-планировочные организации осуществляют свою деятельность в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами республиканского уровня, а также специальными компаниями на основе положений, утвержденных местными органами власти. В этих положениях четко определены задачи, функции, права и ответственность управлений планирования, которые формируют институциональные основы регионального экономического управления.

Определены следующие основные задачи Главного управления экономики области:

- разработка плана комплексного социального и экономического развития области, определение на этой основе мер по обеспечению устойчивого и гармоничного роста сферы социальных услуг и

производственного сектора, сохранению экологического баланса и охране окружающей среды;

- в целях повышения уровня удовлетворения потребительских потребностей населения, полного обеспечения рынка товарами народного потребления, производимыми и импортируемыми в области, поддержания экономического баланса между денежными доходами и потребительскими расходами населения;

- поддержка в качестве приоритетного направления развития отраслей социальной инфраструктуры, ранее долгие годы считавшихся второстепенными, с поэтапным внедрением принципов самофинансирования на основе доходов местных бюджетов и хозяйствующих субъектов;

- организация работ по определению и планированию стратегии социального и экономического развития области. Этот процесс включает в себя разработку региональных программ развития в соответствии с соответствующими процедурами и сроками, а также методическую координацию и оказание методической помощи бизнес-планам всех предприятий, районов и городов, действующих на региональном уровне;

- активное участие в стратегических программах, разрабатываемых на республиканском уровне по территориальному размещению производительных сил, оценка регионального производственного потенциала, внесение вклада в региональное развитие путем разработки предложений и рекомендаций по его оптимизации;

- составление баланса труда и ресурсов, планирование создания новых рабочих мест, составление балансов по производству и материально-техническому обеспечению, а также системный мониторинг исполнения разработанных планов и при необходимости разработка корректирующих мер;

- укрепление региональной экономической безопасности служит важным фактором обеспечения социально-экономической стабильности и конкурентоспособности внутри страны. Это направление является неотъемлемой частью региональной политики, основной целью которой является повышение экономической устойчивости страны и всех ее

регионов, подготовка их к активному участию в глобальной экономической системе;

- углубление международной интеграции на региональном и национальном уровнях.

Экономическая безопасность гарантируется путем вывода регионов на международный рынок, расширения внешнеэкономических связей и повышения экспортного потенциала наряду с развитием внутреннего производственного потенциала.

Оптимизация территориального размещения производительных сил осуществляется путём повышение экономической роли и эффективности каждого региона путем размещения ресурсов, средств производства и рабочей силы на основе принципов региональной специализации, промышленной кооперации и взаимной экономической интеграции.

Развитие региональной инфраструктуры осуществляется путём модернизацией транспортной, коммуникационной, энергетической, логистической и цифровой инфраструктуры, которая создаёт важные условия для устойчивого функционирования региональных экономик.

Укрепление конкурентоспособности местных производственных секторов: - экономическая независимость регионов будет укреплена за счет внедрения инновационных технологий, повышения эффективности производства и улучшения качества продукции.

Сокращение диспропорций в региональном развитии: - социально-экономическое равенство и социальная стабильность будут достигнуты за счет сокращения различий в уровнях экономических возможностей, инфраструктуры, занятости и предоставления социальных услуг.

Ключевые слова: *регион, мезоэкономика, региональная политика, региональное неравенство, инвестиционные гранты, региональная экономическая безопасность, местные интересы, единое экономическое пространство, административно-территориальное деление, межрегиональная интеграция, программы комплексного развития, дотации и субвенции, региональная специализация, региональная экономическая безопасность, институциональная*

структура, территориальная сбалансированность, местное самоуправление.

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое регион и каковы его основные признаки?
2. Что такое мезоэкономика и что в нее входит?
3. Объясните определение и основную цель региональной политики.
4. Перечислите особенности, отличающие экономику региона от национальной экономики.
5. Какова роль экономических реформ, осуществляемых в Узбекистане в годы независимости, в региональной политике?
6. Какие основные задачи решаются в социально-экономическом развитии регионов?
7. Какие задачи, такие как A, B, C, D, определены для развития регионов в условиях рыночной экономики?
8. Дайте широкое определение региональной политики.
9. Какие финансовые льготы предоставляются предприятиям в развивающихся регионах?
10. Каковы цели региональной экономической политики?
11. Какова основная цель региональной политики в социальной сфере?
12. Перечислите основные причины территориального неравенства.
13. Объясните три основных направления региональной политики в странах с развитой рыночной экономикой.
14. Как осуществляется прямое и косвенное государственное вмешательство в региональную экономику?
15. Каковы основные цели региональной политики государства в Узбекистане?
16. Перечислите важнейшие условия реализации региональной политики государства в стране.
17. Объясните основные задачи регулирования экономического и социального развития регионов страны.
18. Каковы правовые формы регулирования развития территорий?

19. Каковы основные задачи Главного управления экономики области?

20. Какова основная цель обеспечения региональной экономической безопасности?

21. Какие подходы вы бы предложили для повышения эффективности региональной политики?

22. Какие меры, по вашему мнению, наиболее эффективны для устранения неравенства между регионами?

23. Какие факторы важны для повышения конкурентоспособности регионов в современных условиях?

24. Каковы преимущества и недостатки усиления роли органов местного самоуправления?

25. Как оценивается роль инновационных технологий в региональном развитии?

26. На примере какой-либо области Узбекистана проанализируйте проблемы и пути их социально-экономического развития.

27. Какие показатели можно использовать для оценки успешной реализации региональной политики?

28. Какие механизмы необходимо создать для развития межрегионального сотрудничества?

29. Какие меры необходимо предпринять для обеспечения региональной экономической безопасности?

30. Как может быть обеспечено участие граждан и негосударственных организаций в региональной политике государства?

ГЛАВА X. ВОЗВЫШЕНИЯ (ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ), РАЗВИТИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

10.1. Понятие, актуальность (теоретические основы, факторы) экономического подъема (роста).

10.2. Экономическая политика государства по циклическому, антициклическому порядку.

10.3. Политика равновесия (стабилизации) в экономической политике.

10.1. Понятие, актуальность (теоретические основы, факторы) экономического подъема (роста).

Сегодня во многих странах мира наблюдаются процессы перехода к постиндустриальной экономической системе. В условиях формирования процессов глобализации в мировой экономике происходят значительные изменения в категории экономического роста. В экономическом росте больше внимания уделяется не количественным показателям, а качественным показателям и структурным изменениям в целях повышения конкурентоспособности экономики и обеспечения экономического развития.

Экономический рост является важнейшим условием совершенствования производства, прогрессивных преобразований и перестроек в экономике. Она является неотъемлемой частью прогресса, составляет основу общественного развития. Экономический рост является средством повышения материального благосостояния населения. Поэтому она остается основой государственной экономической политики. Экономический рост является источником не только совершенствования производственных, но и распределительных отношений, обеспечения занятости трудовых ресурсов, повышения инвестиционной активности и, в конечном итоге, увеличения доходов государственного бюджета. Она позволяет успешно решать многие социально-экономические

Данные показывают, что производство по потребностям населения не росло в течение 1000 лет, а население за этот период росло в среднем на 0,1%. Рост некоторых показателей наблюдался в течение следующих трёх столетий, но темпы их роста оставались очень низкими.

Стремительный скачок произошёл в эпоху современного капитализма. При этом темпы роста производства по потребностям населения выросли до 1,6%, а численность населения увеличивалась примерно на 1% в год.

Другой американский исследователь, основоположник количественного подхода к объяснению экономического роста С. Кузнец считает, что темпы экономического роста в таких странах, как Англия, Германия, США, связаны с периодом промышленного перелома и превращения капитализма в ведущую экономическую систему. Капитализм, по сути, стал первой экономической системой, обеспечивающей коренные изменения в экономическом росте стран, находящихся на пути капиталистического развития.

В античности особое внимание уделялось таким факторам, как сельское хозяйство, торговля, урбанизация, технологические инновации, политическая стабильность и международные отношения, которые способствовали экономическому росту. К XVIII веку существуют вклады Адама Смита и Томаса Мальтуса, деятельность которых заложила основу для систематического изучения экономического роста. Взгляды Смита на роль свободного рынка и разделения труда противоречат пессимистическим представлениям Мальтуса о демографических границах роста.

Сегодня факторы экономического роста меняются. Вместо традиционных факторов (труд, земля, капитал, предпринимательские способности) на первый план выходят наука и образование, то есть, обобщая, факторы, которые являются интеллектом нации. В связи с этим на следующем этапе экономических реформ в нашей республике проблема обеспечения устойчивого экономического роста национальной экономики приобретает актуальное значение. Существующие дискуссии по этой теме в экономической литературе подчеркивают разносторонность и разнонаправленность экономических исследований. В связи с этим данная тема имеет актуальное значение не только с практической, но и с теоретической точки зрения.

Конечно, было бы справедливо утверждать, что конечной целью любого производства является удовлетворение потребностей общества. Однако мы не должны забывать, что удовлетворение потребностей на высоком уровне является главной целью и задачей благосостояния.

Таким образом, экономическое благополучие является конечной целью экономики и воспроизводства, а экономический рост - промежуточной целью, то есть необходимостью создания общественного продукта. Создание продукта - это вопрос чистого производства, но обеспечение роста благосостояния с учетом всех этапов воспроизводства - это конечная цель, и таким образом мы можем интерпретировать экономическое развитие.

Таким образом, мы стремимся преодолеть многочисленные путаницы, которые часто возникают при интерпретации категорий экономического роста и экономического развития. Для этого мы предлагаем следующие критерии различения категорий экономического роста и экономического развития:

- экономический рост больше сочетается с ростом общественного продукта, а экономическое развитие - с улучшением благосостояния;

- в то время как экономический рост характеризуется экономическим аспектом (производство продукции промежуточного характера), экономическое развитие характеризуется социальным аспектом, где рост благосостояния общества выступает в качестве конечной цели.

На этапе бурного экономического подъема, когда существует риск резкого сокращения товарных запасов, роста заработной платы, производственных затрат и общего уровня цен, правительство повышает налоги и сокращает государственные расходы. Такая фискальная рестрикция приводит к значительному замедлению экономического роста, расширению теневой экономики и сокращению рабочих мест. Однако приостановление роста совокупного спроса, инвестиций, производства и занятости посредством рестриктивной бюджетно-налоговой политики приводит к сокращению бюджетного дефицита и даже восстановлению положительного сальдо. Образующиеся в результате этого излишние бюджетные средства направляются на погашение внешнего государственного долга, покрываются ими и создаются резервные фонды.

В последние 10-15 лет внимание многих экономистов переключилось на знания об экономическом росте в странах Юго-Востока. Достижения этих стран в экономическом развитии поистине легендарны. Ни одна другая группа развивающихся стран не может

служить примером такого роста, уровня сокращения бедности, интеграции в мировой рынок, а также повышения уровня жизни.

За последние 25 лет спрос населения здесь вырос почти в 4 раза. Доля населения, живущего в бедности, сократилась примерно на 2-3%, темпы роста населения быстро снизились, а уровень образования и показатели здоровья значительно улучшились". За "азиатскими тиграми" (Южная Корея, Сингапур, Ганьконг, Тайвань) шло "второе поколение" (Индонезия, Малайзия), а теперь в качестве нового движения рационального роста выступает Китай. Устойчивый экономический рост - это высокие темпы роста экономики в течение длительного периода времени. Согласно макроэкономической теории и мировой практике, если годовой темп роста ВВП страны составляет не менее 7%, объем ВВП удваивается каждые 10 лет. И наоборот, если годовой темп роста ВВП составляет не менее 10%, объем ВВП страны удваивается за 7 лет.

Суть реального экономического роста заключается в восстановлении и разрешении экономики на новом уровне основных противоречий: между неограниченностью производственных ресурсов и неограниченностью потребностей общества. Это противоречие существует двумя основными способами:

- за счет увеличения производственных мощностей;

- за счет эффективного использования с развитием производственных мощностей и потребностей общества.

Во-первых, обеспечение правовой базы и социальной среды, обеспечивающей эффективное функционирование рыночной системы, и защита конкуренции.

При выполнении задач второй группы государство усиливает и диверсифицирует деятельность рыночной системы. Здесь ключевое значение имеют следующие три функции государства.

- перераспределение доходов и активов;

- регулирование распределения ресурсов с целью изменения структуры национального продукта;

-стабилизация экономики.

Государство выполняет функцию снижения диспропорции доходов в обществе. Эти задачи нашли свое решение в нескольких политических мероприятиях и программах.

Во-первых, он обеспечивает пособиями нуждающихся, иждивенцев, инвалидов и безработных посредством трансфертных выплат.

Во-вторых, вмешательство государства в рынок изменяет распределение доходов. Законодательство о гарантированной цене и минимальной заработной плате для фермеров служит примером государственного регулирования цен с целью выравнивания доходов отдельных групп населения. Кроме того, дифференциация налогов на доходы населения по процентам также является одной из программ, направленных на поддержку малообеспеченных слоев населения.

Дотация - денежные средства, выделяемые из бюджета и внебюджетных фондов на безвозвратной основе для покрытия убытков хозяйств, а также для обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

Субвенция - вид дотации, предоставляемой на строгие цели, которая может быть возвращена при нарушении условий использования.

Субсидии - это вид помощи в денежной или натуральной форме, предоставляемый из бюджета и внебюджетных фондов. Субсидии могут быть прямыми и косвенными. Прямые субсидии - это средства, выделяемые на капитальные вложения, научные исследования, переподготовку кадров, косвенные субсидии - это налоговые льготы, кредиты на льготных условиях, сниженные таможенные пошлины и т.д. Кроме того, государство защищает население в виде государственных трансфертов.

Государственная фискальная политика - это воздействие на национальную экономику путем изменения состава доходов и расходов государственного бюджета.

Слово "фискал" происходит от латинского слова, означающего сокровище. Это, в свою очередь, порождает понятие "казначейской политики".

Основная цель фискальной политики - смягчение безработицы и инфляции. Во время рецессии на повестке дня стоит вопрос о стимулирующей фискальной политике, которая включает в себя:

- увеличение государственных расходов (1);
- снижение налогов (2);

- либо совмещение (1) и (2).

Основным рычагом циклического развития экономики и преодоления кризисов являются государственные расходы. Согласно Дж. М. Кейнса, его формирование, структура и рост являются важными факторами в достижении "эффективного спроса".

Исходя из целей и задач, поставленных перед фискальной политикой, можно выделить три ее направления: стимулирование экономического роста, стабилизация и ограничение экономической активности.

• Исходя из целей экономического роста, фискальная политика направлена на повышение уровня занятости и, таким образом, реального ВВП.

При этом рычагами стимулирующей фискальной политики являются рост государственных расходов и снижение налоговых ставок.

• Финансовая политика государства, направленная на обеспечение стабильности бюджета, должна быть направлена на устранение дефицита бюджета в период экономического кризиса или стагнации.

10.2. Экономическая политика государства по циклическому, антициклическому порядку.

Экономическая политика государства может быть либо циклической, либо антициклической. Циклическая политика следует экономическому циклу, усиливая его колебания, в то время как антициклическая политика предназначена для смягчения этих колебаний, стабилизируя экономику. Антициклическое регулирование использует инструменты, такие как бюджетно-налоговая и денежно-кредитная политика, чтобы противодействовать подъемам и спадам в экономике.

Циклическая политика

- **Принцип:** Не принимает активных мер для сглаживания цикла, либо имеет политику, которая усугубляет циклические колебания.
- **Действия:** Например, если в стране наблюдается бум, а правительство при этом не сокращает расходы или даже увеличивает их, то это усиливает перегрев экономики.

Антициклическая политика

- **Принцип:** Использует стабилизационные меры для сглаживания экономических циклов, предотвращения или минимизации последствий кризисов.
- **Действия в период подъема:**
- **Сокращение государственных расходов:** Правительство уменьшает траты на товары и услуги.
- **Повышение налогов:** Увеличиваются налоги, чтобы снизить инфляционное давление.
- **Действия в период спада (рецессии):**
- **Увеличение государственных расходов:** Правительство инвестирует в различные проекты, что стимулирует экономику.
- **Снижение налогов:** Уменьшаются налоги, чтобы стимулировать потребление и инвестиции.
- **Другие инструменты:**
- **Стабилизаторы:** Внедрение таких инструментов, как пособия по безработице и регулирование подоходного налога, которые автоматически сглаживают колебания.
- **Пример:** Во время рецессии правительство увеличивает выплаты по безработице, поддерживая тем самым платежеспособность населения и спрос.

В настоящее время политика антициклического регулирования государства основана на двух научных моделях и концепциях: неокейнсианстве, опирающемся на взгляды Дж.М. Кейнса, и неоконсервативной (монетарной) теоретической концепции, опирающейся на взгляды М. Фридмана. Концепция неокейнсианцев в первую очередь направлена на регулирование совокупного спроса с помощью инструментов бюджетно-налоговой политики. Это макроэкономический подход. Монетарная теория в первую очередь направлена на регулирование совокупного предложения с помощью инструментов денежно-кредитной политики, создание стимулов для отдельных компаний. Это микроэкономический подход.

Политика государственного макроэкономического регулирования и стабилизации в Узбекистане также основана на глубоком анализе современных моделей макроэкономического регулирования и их применении, исходя из особенностей нашей республики. Своеобразие макроэкономического состояния экономики нашей страны в первый

период после обретения независимости объясняется тем, что Узбекистан унаследовал слабую, односторонне развитую, специализированную на сырье, основанную на монокультуре хлопка экономику от тоталитарного режима. Разрушение экономических связей между республиками, вызванное кризисом в бывшем Советском Союзе, привело к резкому сокращению объемов производства в начале 90-х годов XX века.

10.3. Политика равновесия (стабилизации) в экономической политике

Политика равновесия (или стабилизации) — это государственная политика, направленная на поддержание макроэкономического равновесия путем сглаживания экономических колебаний и достижения таких целей, как полная занятость, стабильный уровень цен и устойчивый рост валового внутреннего продукта (ВВП). Это предотвращает резкие спады, безработицу и высокую инфляцию.

Ключевые цели политики стабилизации:

- **Полная занятость:** Стремление к ситуации, когда все трудовые ресурсы задействованы, а безработица находится на минимальном уровне.
- **Стабильный уровень цен:** Контроль инфляции и предотвращение резких колебаний цен, которые могут дестабилизировать экономику.
- **Устойчивый рост ВВП:** Содействие экономическому росту и поддержанию производства на уровне, близком к полному использованию производственных мощностей.

Как достигается стабилизация:

- **Сглаживание колебаний:** Политика направлена на смягчение циклов подъемов и спадов в экономике.
- **Недопущение спадов:** Применение мер для предотвращения обвального спада производства и массовой безработицы.
- **Соответствие спроса и предложения:** Поддержание баланса между спросом и предложением товаров и услуг.

После обретения независимости была разработана политика социально-экономической стабилизации для вывода экономики страны из глубокого кризиса и обеспечения ее макроэкономической стабильности. Определено, что при разработке стабилизационной

программы крайне важно предотвращать кризисные явления, улучшать показатели, отражающие состояние экономики, одновременно глубоко изучая внутренние причины, приведшие страну к кризису, своевременно обращая внимание на возможные отклонения и диспропорции, активно осуществляя мероприятия по предотвращению возникновения кризисных явлений. При разработке политики стабилизации были проанализированы два подхода к реализации политики стабилизации в мировом опыте, и было обосновано, что не следует полагаться на жесткий монетаризм. В рамках программы макроэкономической стабилизации в Узбекистане реализованы:

- введена национальная валюта и налажено самостоятельное денежное обращение;

- погашены ранее возникшие гиперинфляционные процессы в денежном обращении, уровень инфляции снижен до контролируемого уровня;

- достигнуто определенное выравнивание совокупного предложения с совокупным платежеспособным спросом на рынке товаров и услуг;

- на основе проведения жесткой финансовой политики дефицит государственного бюджета поддерживался в пределах допустимого минимума (около 3-4% ВВП);

- достигнуто положительное сальдо во внешней торговле за счет резкого сокращения импорта топливно-энергетических ресурсов и зерна, а также увеличения экспорта энергетических ресурсов и цветных металлов.

Ключевые слова: *экономический рост, экономическое развитие, устойчивый экономический рост, реальный экономический рост, традиционные факторы, современные факторы, постиндустриальная система, бюджетная политика, денежно-кредитная политика, дотация, субвенция, субсидии, фискальная политика, стимулирующая фискальная политика, рестриктивная фискальная политика, неокейнсианство, неоконсервативная (монетарная) теория, ВВП, инфляция, занятость, дефицит бюджета, политика стабилизации, национальная валюта, гиперинфляция, глобализация, азиатские тигры,*

внешнеторговый баланс, трансфертные платежи, перераспределение доходов, социальная защита, экономический цикл, кризис, застой.

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое экономический рост и в чем его актуальность?
2. Объясните разницу между экономическим ростом и экономическим развитием.
3. Какие факторы выходят на первый план в современных условиях вместо традиционных факторов экономического роста (труд, земля, капитал, предпринимательство)?
4. Какой вклад внесли Адам Смит и Томас Мальтус в теорию экономического роста?
5. В чем заключается количественный подход С. Кузнеца к экономическому росту?
6. Что такое устойчивый экономический рост? Каковы его основные показатели?
7. Согласно макроэкономической теории, при каком годовом темпе роста ВВП его объем удваивается за 10 лет?
8. В чем заключается сущность реального экономического роста?
9. Каковы особенности опыта экономического роста "азиатских тигров"?
10. Перечислите основные функции государства в экономике.
11. Что такое фискальная политика и каковы ее основные цели?
12. В каких условиях применяется стимулирующая фискальная политика и каковы ее инструменты?
13. Когда и с какой целью проводится рестриктивная фискальная политика?
14. Объясните разницу между дотациями, субвенциями и субсидиями.
15. Какие социальные функции выполняет государство посредством трансфертных платежей?
16. Как взаимосвязаны государственный бюджет, денежно-кредитная политика и налоговый механизм?
17. В чем основные различия между неокейнсианской и неоконсервативной (монетарной) теориями?
18. В чем разница между макроэкономическим и микроэкономическим подходами?

19. Каковы особенности антициклической политики в условиях Узбекистана?

20. Каковы были особенности макроэкономической ситуации в первые годы независимости Узбекистана?

21. Какие основные принципы были соблюдены при разработке политики стабилизации?

22. Какие меры были приняты в рамках программы макроэкономической стабилизации в Узбекистане?

23. Какая экономическая политика проводится в условиях гиперинфляции?

24. Какие меры могут быть приняты для улучшения внешнеторгового баланса?

25. Какие изменения происходят в категории экономического роста в процессе перехода к постиндустриальной экономической системе?

26. Какие подходы эффективны в развитии национальной экономики в условиях глобализации?

27. Какова роль государственных расходов в преодолении экономических циклов и кризисов?

ГЛАВА XI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ

11.1. Экономические аспекты, принципы, правовые основы формирования доходов государственного бюджета в экономической политике.

11.2. Группировка бюджетных доходов по источникам формирования в экономической политике.

11.3. Экономическое обоснование необходимости государственного регулирования доходов.

11.1. Экономические аспекты, принципы, правовые основы формирования доходов государственного бюджета в экономической политике.

Доходы государственного бюджета являются одним из элементов общего процесса распределения и перераспределения валового внутреннего (национального) продукта страны и носят промежуточный (транзитный) характер. Они возникают в результате перечисления в бюджет части доходов и сбережений, принадлежащих юридическим и физическим лицам. Материально-вещественное содержание доходов бюджета составляют денежные средства, поступающие в распоряжение государства.

Форма проявления этой финансовой (бюджетной) категории состоит из различных налогов, платежей, сборов, пошлин и отчислений, поступающих в бюджет. В количественном отношении доходы государственного бюджета представляют собой долю государства в созданном (произведенном) валовом внутреннем (национальном) продукте (национальном доходе).

Их абсолютный объем и удельный вес определяются общим объемом валового внутреннего (национального) продукта (национального дохода) страны, политическими, экономическими, социальными, оборонными и другими задачами, стоящими перед государством в тот или иной период.

Экономическая основа формирования доходов государственного бюджета заключается в следующем:

• национальный доход, создаваемый государством в сфере материального производства;

• предприятия, основанные на различных формах собственности;

• отрасли экономики;

• сферы материального производства;

• доходы, получаемые из регионов страны;

• структура, на которую направляются расходы государственного бюджета:

• социальная сфера;

• социальной поддержке населения;

• отраслям экономики;

• централизованные инвестиции;

• сохранение государственной власти;

• органам управления и судебным органам и др.;

Государственный бюджет - это годовой план государственных доходов и расходов, а также источников их финансового покрытия.

Основной задачей государственного бюджета при формировании экономической политики является создание условий для эффективного развития экономики и решения общегосударственных социальных задач с помощью финансовых инструментов.

Государственный бюджет имеет две стороны: с одной стороны, он отражает структуру доходов, поступающих в бюджет, и их источники; с другой стороны, он отражает структуру и объем основных расходов.

Принципы формирования доходов бюджета Целесообразно, чтобы процесс формирования доходов бюджета основывался на следующих принципах:

- взимание налогов в бюджет не должно приводить к истощению источников национального богатства страны;

- налоги должны быть распределены поровну между их плательщиками;

- налоги не влияют на объем оборотных средств производителей;

- исчисление налогов по отношению к чистому доходу;

- взимание налогов для государства должно быть как можно дешевле;

- процесс взимания налогов не должен вытеснять частный сектор.

- создание условий для самостоятельной деятельности субъектов. То есть, получение части средств, принадлежащих субъектам, в государственный бюджет не должно негативно влиять на их самостоятельное развитие. Пересечение границ приводит к потере самостоятельности субъектов, возникновению случаев банкротства, снижению стремления к поиску внутренних резервов и обеспечению темпов роста производства, началу развития теневой экономики;

- полное или частичное зачисление в бюджет доходов, возникающих независимо от действий и стремлений субъектов. Все доходы, полученные без осуществления определенных расходов, должны переходить в распоряжение государства. Под действие этого принципа следует также включать доходы, полученные в результате неправильных, незаконных действий администрации субъектов (например, нарушение государственных стандартов и т.д.);

- зачисление в бюджет сумм, превышающих плановые потребности предприятия, для расширения производства и других целей. Этот принцип может быть применен при формировании доходов государственного бюджета за счет средств государственных предприятий. Он регулирует финансовое состояние государственных предприятий и одновременно обеспечивает интересы государства в удовлетворении социальных потребностей;

- обеспечение стимулирующего воздействия бюджетного механизма. Перечисление средств в бюджет в распоряжении субъектов должно стимулировать их эффективную деятельность. При этом целью является не только количественное обеспечение доходов государственного бюджета, но и усиление тем самым действенности выплат в интересах трудовых коллективов, действующих на предприятии, качественных показателей их деятельности;

- долевое участие в формировании доходов бюджета. Этот принцип применяется при формировании доходов бюджета за счет средств населения, в результате чего часть его, в зависимости от уровня доходов населения, перечисляется в бюджет.

11.2. Группировка доходов бюджета в экономической политике по источникам формирования

Доходы государственного бюджета могут быть классифицированы в соответствии с их источниками, социально-экономическим характером, формой собственности, видами налогов и платежей, формой поступления средств в бюджет и методами их взыскания.

По своим источникам доходы Государственного бюджета подразделяются на следующие группы:

- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- невозобновляемые (невозвратные) денежные средства.

Взимание налогов в бюджет не должно приводить к истощению источников национального богатства страны. налоги должны быть равномерно распределены между плательщиками. налоги не должны влиять на объем оборотных средств производителей. начисление налогов по отношению к чистому доходу должно быть как можно дешевле для государства. процесс взимания налогов не должен вытеснять частный сектор. создание условий для самостоятельной деятельности субъектов. полное или частичное взимание доходов в бюджет независимо от действий и стремлений субъектов. расширение производства.

Состав налоговых доходов бюджета в соответствии с налоговым законодательством страны:

- общегосударственные налоги и сборы
- местные налоги и сборы
- таможенные пошлины
- таможенные пошлины
- прочие таможенные платежи, государственная пошлина, пени и штрафы.

В состав неналоговых доходов входят: доходы, полученные в результате использования государственного имущества (после уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах); доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными организациями (после уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах); средства, полученные в

результате применения гражданско-правовых, административных и уголовных мер, включая штрафы, конфискации, компенсации и возмещение ущерба, причиненного государственным субъектам, а также другие обязательно взысканные средства; доходы в виде финансовой помощи (за исключением бюджетных ссуд и бюджетных кредитов); другие неналоговые доходы.

В составе доходов бюджета могут также учитываться следующие виды поступлений:

- средства, получаемые в результате предоставления во временное пользование государственного имущества в виде арендной платы или иного вознаграждения;

- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных учреждениях;

- средства, получаемые от передачи в залог или доверительное управление имущества, находящегося в государственной собственности;

- плата за использование бюджетных средств, переданных другим бюджетам, иностранным государствам или другим юридическим лицам на возвратной и вознаграждаемой основе;

- доходы в виде прибыли, приходящиеся на долю в уставном капитале или дивиденды по акциям хозяйственных обществ, частично принадлежащих государству; часть прибыли государственных унитарных предприятий (после уплаты налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах); другие доходы, предусмотренные законодательством, получаемые в результате использования имущества, принадлежащего государству.

Денежные средства, переводимые без возврата (возврата). Одним из источников пополнения доходной части бюджета является финансовая помощь, получаемая в виде дотаций, субвенций и субсидий или других форм безвозвратности и невозврата средств, находящихся в бюджетной системе на ином уровне. Такая финансовая помощь должна отражаться в доходах бюджета получателя средств. К таким доходам бюджета также относятся средства, перечисляемые в безвозвратной или невозобновляемой форме от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств. По своему социально-экономическому признаку доходы

государственного бюджета могут быть разделены на следующие группы:

- доходы, получаемые от хозяйствующих субъектов;
- поступления от населения.

По форме собственности доходы государственного бюджета могут быть в следующих видах:

- доходы от негосударственного сектора;
- доходы, получаемые от совхозов;
- средства, получаемые от населения.

Каждая из перечисленных выше групп доходов бюджета может быть разделена на подгруппы по источникам доходов, видам платежей и т.д. Например, к доходам, получаемым от государственных хозяйств, относятся платежи государственных предприятий и организаций, доходы от продажи государственного имущества, доходы от услуг, предоставляемых государственными организациями. Средства, поступающие в бюджет от населения, могут состоять из налогов и других добровольных платежей. В свою очередь, доходы государственного бюджета, закрепленные за каждой подгруппой, представляют собой отдельный вид поступлений. Например, в состав доходов, перечисляемых в бюджет государственными предприятиями, входят налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы (прибыль) и другие.

Также доходы от государственной собственности состоят из таможенных доходов, поступлений от реализации бесхозяйного и конфискованного имущества, невостребованных грузов и почтовых отправлений, имущества, перешедшего к государству по праву наследования.

К доходам, полученным за услуги, оказываемые государственными организациями и учреждениями, относятся сборы, взимаемые государственными автомобильными инспекциями, сборы за регистрацию товарных знаков, плата за государственную поверку измерительных приборов, плата за услуги, оказываемые населению судебными и арбитражными органами и нотариальными конторами, и другие. Доходы государственного бюджета могут привлекаться в принудительном или добровольном порядке. При этом решающую роль играет привлечение доходов в принудительной форме. К платежам в

произвольной форме относятся поступления от реализации государственных облигаций и денежно-вещевых лотерей.

Обязательность формирования доходов Государственного бюджета означает необходимость перечисления юридическими и физическими лицами определенных средств в бюджет в установленные сроки. Признание законом того или иного платежа обязательным предусматривает принудительное взыскание неуплаченных сумм. Это имеет большое значение для исполнения бюджета и направлено на полное и своевременное привлечение средств в бюджет.

11.3. Экономическое обоснование необходимости государственного регулирования доходов

Основной целью государственного регулирования доходов является эффективное налаживание механизма перераспределения национального дохода через государственный бюджет. В результате предусматривается смягчение социального неравенства, поддержка малообеспеченных слоев населения, сохранение их трудового потенциала и обеспечение возможностей воспроизводства. Также посредством этого процесса решаются такие важные задачи, как снижение диспропорции экономических ресурсов между регионами и слоями населения, сбалансирование рынка труда и предотвращение социального кризиса.

Деятельность государства по регулированию доходов формируется, прежде всего, в зависимости от объема социальных расходов, осуществляемых через центральный и местные бюджеты, и их целевого назначения. Эти расходы служат материальной поддержке различных слоев населения, обеспечению социальной стабильности и смягчению экономического неравенства. Однако практические возможности перераспределения доходов со стороны государства ограничены объемом существующих бюджетных доходов. То есть, чем больше поступлений в бюджет, тем больше возможностей у государства по охвату социальных потребностей. И наоборот, при недостаточности поступлений возникают ограничения в финансировании социальных программ.

Основными объектами государственного регулирования доходов являются:

- доходы, то есть заработная плата и прочие доходы;

- занятости, подготовки и переподготовки кадров;

- налоги, цены;

- социальные гарантии, социальные отношения (в том числе отношения между работодателем и наемными работниками); социальное обеспечение;

- правовое обеспечение (безопасность, защита жизни, имущества и сбережений);

- политика доходов осуществляется на основе определенных принципов, закрепленных в Конституции и приравненных к ней законодательных актах. Эти принципы включают в себя:

- социальная справедливость;

- социальное сотрудничество и солидарность всех слоев населения;

- персональную ответственность за свое материальное положение;

- право на труд и достойное его стимулирование;

- профсоюзное право;

- экономическая целесообразность и др.

Известно, что данный подход предполагает гармонизацию всех компонентов экономической политики на основе единых стратегических целей. Основная задача программирования - планирование и координация комплексных мер, направленных на стабилизацию экономического роста, эффективное использование ресурсов и обеспечение социальной справедливости. Одним из важных инструментов социальной защиты наемных работников в государственной политике доходов является установление минимальной заработной платы. Этот показатель не только определяет минимальный порог оплаты труда работников, но и отражает уровень удовлетворения их физических и социальных потребностей.

Минимальная заработная плата должна определяться в соответствии с составом "потребительской корзины". При этом она должна соответствовать сумме нормативных затрат, включающих расходы на продукты питания, одежду, жилье, транспорт, здравоохранение, образование и другие основные услуги, необходимые для восстановления и поддержания трудоспособности человека, обеспечения минимального уровня качества жизни.

Поэтому Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем Послании в Олий Мажлис особо подчеркнул следующее: "Опираясь на передовой международный опыт, мы должны закрепить в законодательстве понятие "потребительской корзины", определяющее размер дохода, необходимого для обеспечения достойного уровня жизни населения, и создать механизмы его внедрения в практику. При этом будут реализованы конкретные и системные меры по поэтапному повышению реальных доходов населения, размеров заработной платы, стипендий, пенсий и социальных пособий".

Это заявление Президента служит основой для нового этапа реформ по укреплению социальной защиты населения, обеспечению справедливого распределения доходов и повышению качества жизни.

"Стратегия действий" развития Узбекистана предусматривает последовательное повышение занятости и реальных доходов населения по следующим направлениям:

- повышение реальных денежных доходов и покупательной способности населения, дальнейшее сокращение количества малообеспеченных семей и уровня дифференциации доходов населения;
- поэтапное повышение размеров заработной платы работников бюджетных учреждений, пенсий, стипендий и социальных пособий в размерах, превышающих темпы инфляции;
- создание новых рабочих мест и обеспечение занятости населения, прежде всего выпускников средних специальных и высших учебных заведений, обеспечение сбалансированного развития инфраструктуры рынка труда, снижение уровня безработицы.

В целях обеспечения занятости и повышения экономической активности трудоспособного населения особое внимание следует уделить следующим направлениям:

• создание благоприятных условий для свободного осуществления трудовой и предпринимательской деятельности;

• повышение уровня квалификации и профессиональной подготовки в целях обеспечения конкурентоспособности рабочей силы;

• Расширение системы профессионального обучения, переподготовки и постоянного обновления квалификации безработных и нуждающихся в трудоустройстве лиц.

Социально экономика - это экономическая система, основанная как на рыночных принципах, так и на социальной справедливости и приоритете интересов человека. По мере развития рыночной экономики некоторые ее негативные последствия приводят к появлению социально уязвимых слоев населения. Именно поэтому в современном обществе наряду со свободой рынка необходимы механизмы, направленные на поддержку социально уязвимых групп населения, обеспечение их благосостояния, то есть система социальной защиты. Это неотъемлемое требование цивилизованных обществ.

Наиболее актуальным вопросом в сфере социальной защиты является эффективная защита и предотвращение негативного влияния быстрого роста рыночных цен и инфляции. Непрерывный рост цен на товары стал естественным явлением, особенно в процессе перехода к рыночной экономике. В такой ситуации большое социальное значение имеет снижение ущерба населения, имеющего заработную плату или фиксированный доход, от роста цен на товары и услуги. В частности, особого внимания в этом процессе требуют пенсионеры, студенты и другие социально уязвимые группы.

В этом случае лишь небольшое периодическое повышение заработной платы, стипендий и пособий не решит проблему полностью. Поэтому необходимо внедрить механизм индексации. Индексация помогает смягчить тяжелые последствия для уровня жизни. Принятые индексы автоматически корректируют доходы в соответствии с уровнем цен и покрывают большую часть убытков, вызванных ростом цен.

Также важно использовать целевые и целенаправленные формы обеспечения для защиты социально уязвимых слоев населения от негативного влияния рыночных цен.

Мировая практика показывает, что развитые страны внедрили различные компенсационные механизмы для уязвимых социальных групп населения. Например, будет внедрена специальная система субсидирования для малообеспеченных семей, инвалидов, пенсионеров или многодетных семей.

Социальная защита состоит не только из вышеупомянутых методов, но и находит конкретные формы и средства в зависимости от обстоятельств и постоянно их применяет. В частности, защита малообеспеченных слоев населения от негативного влияния рынка и

недопущение снижения уровня их жизни является приоритетной задачей государства. В коренном реформировании экономики Узбекистана определены пять основных принципов, один из которых - реализация мер социальной защиты с учетом демографической ситуации и уровня жизни населения.

Обеспечение социальной защиты населения является одним из приоритетных направлений социальной политики государства, которая реализуется посредством следующих основных принципов:

• Формирование фондов социального потребления и правовые гарантии их справедливого распределения. Благодаря этому каждый гражданин будет иметь право пользоваться услугами здравоохранения, образования, жилищного обеспечения, культуры и другими важными сферами;

• Создание централизованной системы социального страхования. Посредством него гражданам оказывается экономическая помощь в случаях временной нетрудоспособности, безработицы, инвалидности, потери дохода по старости или по другим причинам;

• Развитие системы государственных стимулов и льгот за эффективную трудовую деятельность и социальные услуги. Это, в частности, включает в себя налоговые льготы, сокращение платежей за социальные услуги или их субсидирование;

• Государственная гарантия минимального размера заработной платы и пенсии. Это предотвратит падение уровня жизни населения ниже минимальных социальных стандартов и создаст возможность смягчить экономическое неравенство. В частности:

- пособия многодетным семьям;

- оказание материальной помощи малообеспеченным слоям населения;

- социальная поддержка инвалидов с детства и других лиц, утративших трудоспособность;

- государственные стипендии, выплачиваемые студентам;

- пособие по безработице;

- обеспечение реализации важнейших видов продовольственных товаров по установленным ценам;

- покрытие за счет бюджета разницы в ценах на социально значимые услуги;

- поддержка и укрепление материальной базы важнейших отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, физической культуры, спорта и культуры).

Отныне сильная социальная политика будет направлена на повышение социально-экономической активности населения, социальную защиту надежных, адресных, то есть нуждающихся в ней групп населения.

Для этого необходимо повысить роль доходов населения и заработной платы в стимулировании активной экономической деятельности. Также важно обеспечить рациональную и эффективную занятость населения.

Для этого необходимо будет стимулировать развитие малого бизнеса и частного предпринимательства, создавать новые рабочие места в реальном секторе экономики, повышать эффективность инфраструктуры рынка труда, в том числе деятельности бирж труда. Для целенаправленной, надежной социальной защиты малообеспеченного населения необходимо, прежде всего, исходя из конкретных потребностей и возможностей, предоставлять нуждающимся семьям субсидии, микрокредиты, создавать им условия для создания микрофирм, малых предприятий, фермерских хозяйств.

Также целесообразно, чтобы государство усилило меры по стимулированию выделения средств гражданами, общественными организациями и хозяйствующими субъектами на благотворительность путем создания системы различных налоговых и кредитных льгот.

Трудовые коллективы также играют важную роль в системе социальной защиты. Социальная поддержка работников трудовых коллективов осуществляется по следующим направлениям:

• Создание правовых условий для социальной защиты трудовым коллективом;

• оказание временной помощи работникам, находящимся в бедственном экономическом положении;

• создание различных льгот для хорошо работающих сотрудников;

• улучшение условий труда работников, гуманизация производства;

• обеспечение сотрудников жильем на льготной основе;

• расходы, связанные с повышением квалификации работников, обучением новой специальности; укрепление здоровья работников предприятия:

а) организация медицинского обслуживания или медицинского страхования;

б) создание различных льгот для тех, кто работает в тяжелых условиях труда;

в) расходы, связанные с организацией отдыха и досуга работников.

Теперь целесообразно реализовать следующие важные задачи по социальной защите населения и повышению ее эффективности:

- обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики на основе ее модернизации, технического и технологического перевооружения;

- широкое привлечение наряду с государственными средствами средств трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов;

- создание мощного механизма, способного обеспечить полную активизацию сил и способностей людей;

- расширение масштабов частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства;

- недопущение необоснованно больших различий в доходах и уровне жизни населения. Формирование среднего класса собственников, обеспечивающих социальную стабильность в обществе;

борьба с нищетой Усиление государственной поддержки наиболее нуждающихся слоев населения. Развитие сферы социальных услуг. Ускоренное развитие экономики создало основу для проведения коренных социальных реформ в стране и достижения больших успехов в социальной сфере. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах определены следующие направления совершенствования системы здравоохранения:

- дальнейшее реформирование сферы здравоохранения, системы скорой и неотложной медицинской помощи, формирование здорового образа жизни среди населения, укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

- дальнейшая реализация комплексных мер по укреплению здоровья семьи, охране материнства и детства, снижению младенческой и детской смертности;

- дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым, другим нуждающимся категориям населения;

- дальнейшее развитие фармацевтической промышленности, улучшение обеспечения населения и медицинских учреждений доступными, качественными лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

- обеспечение снижения показателей заболеваемости и увеличения продолжительности жизни среди населения.

В рамках реализации этих мероприятий планируется реструктурировать 78 районных медицинских объединений, 7 городских и 2 областных многопрофильных медицинских центра, обеспечить службу скорой медицинской помощи 1200 единицами специального автотранспорта.

В своем обращении к Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев определил следующие задачи в области охраны здоровья человека:

- адаптация к нашим условиям концепций "Умная медицина" и "Единый медицинский информационный центр," обеспечивающих дистанционную профилактику;

- привлечение иностранных инвесторов для ускоренного развития частной медицины и обеспечение постоянной деятельности иностранных специалистов в стране;

- обеспечение населения лекарственными средствами;

- строительство и введение в эксплуатацию в ближайшее время 2 тысяч социальных аптек, обеспечивающих население доступными и качественными лекарственными средствами;

- кардинальный пересмотр деятельности скрининговых центров, являющихся важным фактором охраны здоровья матери и ребенка. В 2018 году на базе 46 районных и городских медицинских объединений будут созданы межрайонные перинатальные центры;

- создание в сельских врачебных пунктах современных диагностических лабораторий по раннему выявлению и профилактике заболеваний.

В годы независимости развивалась и сфера жилищно-коммунального хозяйства. В результате "малой" приватизации, осуществленной в первые годы независимости, более 96 процентов семей приобрели в частную собственность жилье, ранее находившееся в государственной собственности. Если в 1990 году уровень обеспеченности населения жильем составлял 12,1 квадратных метров на человека, то в 2010 году этот показатель достиг 15,2 квадратных метров, или увеличился в 1,26 раза.

Около 77,4% семей в республике проживают в отдельных домах и коттеджах. Следует отметить, что в целях улучшения условий жизни сельского населения и приближения его к городским условиям жизни в последние годы реализуется программа строительства частного жилья по типовым проектам в сельской местности. В 2017 году мы приступили к реализации проекта по строительству доступного жилья на основе льготных ипотечных кредитов. В городах и селах построено более 3,5 миллиона квадратных метров типовых и многоэтажных домов. Это в 20 раз больше, чем в 2007 году, в 3,5 раза больше, чем в 2010 году, когда была запущена программа строительства типового жилья, и в 2 раза больше, чем в 2014 году.

Впервые за последние 25 лет в нашей стране началось строительство доступных многоэтажных домов со всеми удобствами для населения. Только в 2017 году было построено и сдано в эксплуатацию более 800 тысяч квадратных метров таких домов. Только в Ташкенте в текущем году сдан в эксплуатацию 420 тысяч квадратных метров многоэтажного жилищного фонда. Это почти в 3 раза больше, чем в прошлом году.

Сегодня устойчивое развитие социальной сферы напрямую зависит, прежде всего, от эффективного финансирования этого направления. Ярким тому подтверждением является то, что значительная часть - более половины расходов Государственного бюджета ежегодно направляется именно на социальную сферу.

В целях повышения уровня жизни населения, улучшения качества жизни и укрепления социальной стабильности из года в год

увеличиваются объемы средств, направляемых в социальную сферу. Однако дальнейшее развитие социальной сферы в перспективе не должно ограничиваться только финансовой поддержкой.

Ключевые слова: *государственный бюджет, доходы бюджета, валовой внутренний продукт (ВВП), национальный доход, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозвратные переводы, принцип стабильности, принцип равенства, принцип эффективности, принцип обязательности, принцип стимулирования, доходы, минимальная заработная плата, занятость, налоговая политика, социальные гарантии, социальная справедливость, социальное партнерство, личная ответственность, трудовое право, социальное страхование, социальные пособия, государственные гарантии, целевая помощь, социальные услуги, индексация, льготы, компенсация, субсидия, налоговая политика, бюджетная политика, кредитная политика, валютная политика, регулирование рынка труда, социальное обеспечение,*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое государственный бюджет и каковы его основные составляющие?
2. Объясните экономическую сущность доходов бюджета.
3. Как выражаются две стороны государственного бюджета?
4. Объясните связь между национальным доходом и валовым внутренним продуктом.
5. В чем заключается материальное содержание доходов бюджета?
6. Почему доходы государственного бюджета носят промежуточный (транзитный) характер?
7. От чего зависят абсолютный объем и удельный вес доходов бюджета?
8. Какова основная функция государственного бюджета в формировании экономической политики?
9. Принцип стабильности - каково должно быть влияние налогов на источники национального богатства?
10. Принцип равенства - как должно осуществляться распределение налогов между плательщиками?

11. Принцип эффективности - каково должно быть влияние налогов на производство?

12.Что подразумевает принцип независимости субъектов?

13. В каких случаях применяется принцип обязательности?

14. В чем заключается суть принципа стимулирующего воздействия?

15. Объясните область применения принципа долевого участия.

16. В чем заключается значение принципа расширения производства?

17. Какие платежи входят в состав налоговых доходов?

18. Перечислите основные виды неналоговых доходов.

19. Какие средства включают в себя безвозвратные переводы?

20. Какие доходы приносит использование государственной собственности?

ГЛАВА XII. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

12.1. Сущность социальной политики в экономической политике, история ее возникновения, вопросы повышения уровня жизни населения.

12.2. Социальная политика государства: формы, особенности, основные направления.

12.3. Понятие социального государства в экономической политике и его сущность. Экономическая политика Узбекистана как социального государства.

12.1. Сущность социальной политики в экономической политике, история ее возникновения, вопросы повышения уровня жизни населения.

Социальная сфера - это важнейшее звено жизни общества, включающее в себя сферы, непосредственно определяющие уровень жизни населения. Она охватывает следующие сети:

- здравоохранение;
- образование;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- культура;
- спорт и туризм;
- предоставление социальных услуг;
- социальное обеспечение;
- социальное страхование и пенсионное обеспечение.

Эти отрасли имеют несколько общих черт, через которые проявляется особая роль и значение социальной сферы:

- Непосредственно служит потребностям человека - то есть в центре деятельности социальной сферы находится удовлетворение материальных, физических, интеллектуальных и духовных потребностей человека;
- Предоставляет социальные блага в виде услуг - эти услуги включают в себя такие направления, как восстановление здоровья, образование, культурное развитие, социальная защита;

• Серьезная внешняя эффективность - услуги социальной сферы служат формированию здоровой среды, интеллектуального потенциала и социальной стабильности в обществе;

• Требуется постоянный мониторинг и оценка - поскольку эффективность этих сфер напрямую связана с уровнем жизни населения. Спортивное оздоровление - всестороннее физическое развитие людей. Конституцией Республики Узбекистан.

Статья 1. Узбекистан - суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство с республиканской формой правления. Статья 50. Каждый имеет право на образование. Государственная система непрерывного образования, ее различные виды и формы, государственные и негосударственные образовательные организации обеспечивает его развитие.

Социальные сферы. Основными задачами экономики услуг социальной сферы как научного направления являются:

• исследование экономики и социальной жизни общества;

• выявление механизмов, влияющих на развитие социальных процессов в экономике;

• уточнение роли человека в системе социально-экономических отношений. Научные направления экономики социальной сферы.

Экономика социальных услуг имеет две особенности концепции социальной защиты населения, связанные с микро-и макроэкономикой. С одной стороны, это подразумевает создание условий для самообеспечения населения, а с другой стороны, оказание помощи тем, кто не способен объективно наладить свое существование.

Составляющие экономики образовательных услуг, основанных на знаниях Экономика знаний (образование) теоретически и практически требует качественного образования и перехода деятельности членов общества от "материальной экономики" к "интеллектуальной экономике".

Классификация учреждений и организаций социальной сферы по форме собственности. Образовательные услуги обеспечивают экономический рост в соответствии с уровнем развития стран. При этом обеспечивается промышленное производство и научно-технический прогресс, а также развитие отраслей с высокой наукоемкостью, в том числе информационных технологий, особенно цифровой экономики.

Под образовательными услугами понимается сознательная деятельность, связанная с процессом предоставления полезных услуг, направленная на удовлетворение долгосрочных потребностей человека, государства, общества и других субъектов, стремящихся к получению знаний.

Образовательные услуги, основанные на знаниях, являются составляющими экономики.

Экономика на основе знаний. В настоящее время экономика образовательных услуг, основанная на знаниях, проявляется в трех основных компонентах. К ним относятся:

- инновационные научные исследования и опытно-конструкторские разработки;
- уровень образования, формирующий и развивающий человеческий капитал на новой основе;
- информационные и компьютерные технологии.

При определении экономики образовательных услуг, основанных на знаниях, в любом государстве выделяются следующие критерии:

- уровень развития высокотехнологичного сектора экономики;

доля (вес) образования в промышленности;

- доля знаний, науки, результатов научных исследований в создании инновационной продукции.
- система экономики, основанной на знаниях;
- экономическая система образовательных услуг, основанная на знаниях.

На современном этапе развития человеческий капитал - его знания, интеллект, уровень квалификации стали основным фактором формирования этапов экономического развития. Развитые страны обладают основной долей человеческого капитала в мире. Они также направляют основную долю своих инвестиций непосредственно в человеческий капитал.

Промышленное развитие экономического развития, этапы после промышленного развития, особенно инновационный этап, значительно повысили значение человеческого капитала.

В настоящее время понятие человеческого капитала охватывает главный фактор интенсивного производства экономического развития, образованную часть трудовых ресурсов, интеллектуальный и

управленческий труд. Хотя считается, что концепция человеческого капитала возникла в XVII веке, ее современные интерпретации связаны с именами Т. Шульца и Г. Беккера.

Теодор Уильям Шульц (англ. Теодор Уильям Шульц, 1902-1998) - американский экономист, лауреат Нобелевской премии 1979 года "за исследования проблем экономического развития в развивающихся странах".

Гэри Стэнли Беккер (англ. Gary Stanley Becker (родился в 1930 году) - американский экономист, лауреат Нобелевской премии 1992 года "за применение области микроэкономического анализа к ряду человеческих характеристик".

Создание и использование знаний зависит от систем образования. В каждой стране сформирована своя система образования, основанная на исторических традициях, экономических возможностях и требованиях рынка труда. В то же время в целом в мире различаются три модели образовательных услуг - европейская, американская и азиатская.

1. Европейская модель образовательных услуг характеризуется высоким спросом на учащихся, начиная с начальной школы, предоставляя им фундаментальные знания, включая глубокие знания в области естественных наук и инженерии. Данная модель предусматривает дошкольное образование. Обучение в начальной и средней школе обычно составляет 10-12 лет и является общим. Следующими этапами образования являются профессиональное, высшее и послевузовское образование. Все уровни образования регулируются государством.

2. Американская модель образовательных услуг характеризуется активным участием государства в финансировании образования, а также значительным вкладом частного бизнеса. Школы находятся в ведении муниципальных органов, а государственные и частные высшие учебные заведения практически равны. Начальное и среднее образование в стране бесплатное, высшее образование в основном платное. В то же время студенты могут использовать широкую систему грантов и кредитов для оплаты обучения в высших учебных заведениях.

В Соединенных Штатах начальное и среднее общее образование составляет 8-10 лет в соответствии с законодательством штатов страны.

3. Азиатская модель образовательных услуг. По мнению экспертов ряда авторитетных организаций, в частности, Организации экономического сотрудничества и развития, данная модель является более совершенной, чем, в частности, европейская система образования. Например, сотни лицеев в США решили использовать китайские и сингапурские учебники в преподавании математики и перейти на их методологию обучения.

Азиатская модель системы образования отличается:

• особое внимание к начальному общему образованию (во многих странах, в частности, в Японии и Южной Корее начальные школы шестилетние);

• формирование у учащихся навыков творческого, оригинального мышления (например, в Сингапуре одним из семи качеств, которыми должны овладеть учащиеся начальной школы, является "мыслить и выражать свое мнение", "проявлять живой интерес к окружающему";

• компьютеризация и подключение к Интернету образовательных учреждений, включая начальные школы (Южная Корея стала второй в мире после Сингапура, которая подключила к Интернету все школы, даже в отдаленных деревнях и на островах. Это привело не только к повышению уровня образования, но и к экономическому эффекту, заключающемуся в сокращении расходов на издание учебников и учебных пособий);

• доступность всех уровней образования для всех слоев населения (благодаря этому в Южной Корее обеспечен самый высокий результат - 97,0% граждан в возрасте 25-37 лет имеют высшее образование);

• активное участие частного капитала в финансировании образовательных учреждений (в Южной Корее 50,0% расходов дошкольных учреждений и 80,0% высшего образования финансируются из частных источников).

Согласно результатам исследования, проведенного Всемирным банком реконструкции и развития в 192 странах, в настоящее время 16,0% экономического роста обеспечивается физическим капиталом (средствами производства, инфраструктурой и т.д.), а 20,0% - природными ресурсами. Остальные 64,0% приходится на долю человеческого фактора, в первую очередь на уровень знаний и квалификации.

Доля человеческого фактора - знаний и навыков в обеспечении экономического роста в странах мира (в % от общего показателя). В настоящее время внимание к развитию образования возросло практически во всех странах мира. Сто лет назад государственные расходы на образование составляли 1,0% ВВП. В настоящее время этот показатель достиг 5,1%. В результате число людей с начальным образованием в мире достигло 94,0% от общей численности населения. Доля образования в Узбекистане составляет 34,5%.

История социальной сферы. Формирование и постепенное развитие отраслей социальной сферы имеет свою историю. С незапамятных времен предоставление знаний и помощь инвалидам, нуждающимся и сиротам было обязанностью не только семей и племен, но также государственных и религиозных организаций. Государство открыло учебные заведения, больницы для военнослужащих и пожилых людей. Религиозные организации также за счет собственных средств организовывали церковные школы и медресе, больницы для инвалидов и сирот.

В Европе организации социального страхования начали формироваться в Средние века. Ассоциации ремесленников создавали фонды и общества взаимопомощи, члены которых, уплачивавшие определенные взносы, имели право на получение материальной помощи от этих фондов и обществ в случае болезни или увечья.

В Англии в 1388 году был принят первый закон о бедных, а согласно закону 1601 года началось формирование системы помощи нуждающимся гражданам. Оказание такой помощи возложено на церкви.

Индустриализация экономики породила новый массовый социальный слой - рабочих мануфактур, заводов и фабрик. Их единственным доходом была заработная плата, и эти рабочие полностью лишались средств к существованию, если теряли способность к труду. Поэтому сами работники предприятий создавали фонды и общества взаимопомощи. Эти организации, наряду с оказанием материальной помощи больным и пострадавшим рабочим, постепенно начали создавать собственные медицинские учреждения.

Индустриализация и повышение социальной мобильности населения потребовали расширения участия государства в социальном обеспечении и предоставлении социальных услуг. В 1834 году в Англии впервые в мире были введены государственные пособия малообеспеченным гражданам. В целом, к этому периоду в этих странах начала формироваться система обязательного социального страхования. Такая система была создана в Германии в 80-х годах XIX века. В 1883 году были приняты законы о страховании от болезней, в 1884 году - о страховании от несчастных случаев, а в 1889 году - о страховании от инвалидности и старости.

Основы экономики социальных услуг Главной целью экономики социальной сферы является обеспечение свободного развития человека, достойного уровня и качества жизни каждого гражданина и всего населения страны в целом. Средством достижения этой цели является динамично развивающаяся национальная экономика за счет последних достижений науки и техники, а также эффективного использования человеческого фактора.

Экономическая функция социальной сферы, как ресурсной базы, обеспечивающей материальный и духовный рост личности, семьи и общества, заключается в обеспечении необходимых условий на всех экономических этапах и требует эффективной деятельности субъектов системы целевой социальной защиты.

Повышение уровня жизни населения является целью эффективной социальной политики. Основные направления, формы и доля государственного управления в социальной сфере. Политика доходов и повышение уровня жизни населения. Формирование и развитие сильного механизма социальной политики и системы социальной защиты малообеспеченного населения. Цели и направления реализации государственной политики в области образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Социально-экономические потребности человека проявляются в его интересах. Для развития общества, в том числе экономики, необходимо обеспечить единство интересов человека, общества, государства и гармонию соотношений между ними. В различных теориях существуют разные подходы к этому вопросу. В неоклассической теории интересы личности считаются

основополагающими и определяющими. В.Парето, А.Бергсон и П.Самуэльсон определяли интересы общества как совокупность интересов индивидов. Согласно теории экономической социодинамики, интересы личности и общества комплементарны, то есть равны и дополняют друг друга.

На рынке каждый субъект преследует свои личные интересы. Совокупный спрос формируется под влиянием индивидуальной и общественной полезности. Государство создает социодинамический мультипликатор экономического роста, финансируя научно-исследовательскую деятельность, создание рабочих мест, культуру, сохранение и развитие внешней среды.

Основные показатели развития социальной сферы выражаются во всестороннем развитии человека, улучшении условий жизни, повышении материального и социального благосостояния. В качестве обобщенного выражения этих показателей используется индекс развития человеческого потенциала.

Индекс развития человеческого потенциала (IPRI) измеряется средним арифметическим индексом ожидаемой продолжительности жизни, паритета покупательной способности на душу населения, ВВП и уровня грамотности в долларах США. Уровень социально-экономического развития стран мира также измеряется этим индексом.

Также развитие социальной сферы измеряется показателями человеческого капитала на душу населения - инвестиций на душу населения, осуществляемых государством, предприятием, лицом в здравоохранение, образование, другие отрасли социальной сферы, а также показателями уровня и качества жизни населения.

Социальная сфера направлена на перераспределение доходов населения, снижение инфляции, сокращение бедности, устранение межрегиональных социальных различий и реализацию других социальных программ. Реализация социальных программ зависит от перехода к инновационной экономике и повышения производительности общественного труда.

12.2. Социальная политика государства: формы, особенности, основные направления

Под социальной политикой государства понимается отношение государства к решению социальных проблем в обществе, повседневная деятельность государства, направленная на обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования социальной инфраструктуры, стратегия и тактический подход в обеспечении выполнения социально значимых задач. Социальная политика государства направлена на государственное регулирование социальной сферы в условиях рыночной экономики.

Необходимость государственного регулирования социальной сферы в условиях рыночной экономики связана с существованием таких социальных потребностей, которые не могут быть удовлетворены рынком и рыночным механизмом в этой сфере. Кроме того, рынок безразличен к общественным расходам, таким как социальная защита людей пенсионного возраста, помощь безработным, инвалидам труда, инвалидам от рождения, многодетным семьям. Рынок даже приводит к резкому расслоению доходов населения, и рынок безразличен к существующим историко-культурным ценностям.

В регулировании социальной сферы посредством государственной социальной политики используются такие методы, как основные законодательные акты, бюджетно-кредитные и налоговые формы, прямое управление частью социальной сферы, то есть предприятиями и организациями, принадлежащими государству.

В Узбекистане применяются следующие формы регулирования социальной сферы:

1) регулирование путем установления законом минимального уровня заработной платы, пенсии, продолжительности рабочего дня, продолжительности трудового отпуска для работников независимо от форм собственности;

2) установление тарифов системы оплаты труда для бюджетных работников и работников государственных организаций;

3) установление уровня пенсий, пособий, стипендий, установление системы льгот для участников войны и трудового фронта;

4) установление прогрессивных налоговых ставок для работников;

5) установление оптимальной пропорции расходов государственного бюджета между отраслями социальной сферы;

6) регулирование доходов населения путем установления более высоких цен на социально необходимые товары и услуги, а в процессе инфляции индексация доходов пенсионеров, работников государственных участников социальной сферы.

После провозглашения независимости в Узбекистане начались широкомасштабные реформы, направленные на обеспечение высокого уровня жизни населения, реализацию интересов человека и создание условий для его всестороннего развития с целью построения социально ориентированной стабильной рыночной экономики, сильного демократического правового государства и гражданского общества с открытой внешней политикой. В Узбекистане социальная политика является приоритетным направлением и реализуется поэтапно.

Социальная политика в Узбекистане имеет свои особенности, которые заключаются в следующем:

- обладание государством управляющей функцией в проведении социальной политики;
- поэтапность социальных реформ;
- недопущение резкого падения уровня жизни населения;
- оказание адресной социальной помощи населению через органы местного самоуправления - махалли;
- создание экономических и правовых основ социальных реформ.

Основными задачами проводимой в Узбекистане социальной политики определены:

- поддержка экономической активности населения;
- формирование сильного внутреннего потребительского рынка товаров, услуг и жилья;
- удовлетворение платежных потребностей населения в широком масштабе и обеспечение их роста;
- предотвращение резкой дифференциации уровня доходов и собственности населения;
- обеспечение необходимой гарантии социальных услуг.

Исходя из целей и задач социально-экономических реформ, проводимых в нашей стране, государственная социальная политика проводится по следующим основным направлениям:

- создание государственных фондов социального потребления и их использование каждым членом общества;

- принятие гарантирующих законов;

- создание централизованного государственного фонда социального страхования;

- льготы, предоставляемые государством за оказанные услуги и плодотворный труд;

- гарантированность государством минимальной заработной платы и пенсий;

- пособия многодетным семьям;

- оказание материальной помощи малообеспеченным слоям населения;

- социальная поддержка инвалидов с детства и других лиц, утративших трудоспособность;

- государственные стипендии, выплачиваемые студентам;

- пособие по безработице;

- обеспечение реализации наиболее важных видов продовольственных товаров по установленным ценам;

- покрытие за счет бюджета разницы в ценах на социально значимые услуги;

- поддержка и укрепление развития материальной базы важнейших отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, физической культуры, спорта и культуры).

Это означает, что радикальные демократические реформы, проведенные в нашей стране, направлены на создание демократического общества на основе социально ориентированной рыночной экономики. Это может быть обеспечено посредством реализации социальной сферы. Потому что уровень развития любого общества зависит от того, как решаются социальные проблемы. Социальные проблемы влияют на экономическое развитие как важный фактор развития страны. Таким образом, государственная социальная политика в Республике Узбекистан связана с постоянным и устойчивым повышением уровня жизни населения за счет постоянного улучшения социальных реформ.

12.3. Понятие социального государства в экономической политике и его сущность. Экономическая политика Узбекистана как социального государства.

Социальное государство - это общество, в котором приоритет отдается данной сфере, обеспечивается равенство граждан, не допускается их расслоение, существует всеобщее благосостояние. После Второй Мировой Войны начался качественно новый этап в развитии социального государства - построение его на конституционном принципе, интерпретация его как особого типа государства. Вскоре после войны социальное государство как конституционный принцип закрепилось в конституциях Японии, Германии, Франции, Италии, а позднее в 70-х годах - в конституциях Испании, Португалии, Швеции. В настоящее время все развитые страны мира в той или иной степени являются де-факто социальными государствами. В Конституции Узбекистана также проводится системная работа по обеспечению на практике принципов социального равенства и социальной справедливости.

Стратегия действий на протяжении последних пяти лет вошла в историю как важный документ, заложивший основу для реализации приоритетных направлений всех реформ. За последние пять лет парламент принял 158 законов, касающихся прав, свобод и законных интересов человека, его социальных потребностей, ратифицировал 14 международных документов и присоединился к 5 международным документам. С 1 апреля 2021 года внедрен новый механизм регистрации по детским пособиям и материальной помощи путем включения в информационную систему Единого реестра социальной защиты малообеспеченных. Предотвращена волокита и бумажная волокита. В нашей стране проводится открытая политика, впервые признан уровень бедности населения. Следует отметить, что по инициативе Президента принимаются системные меры для решения этой проблемы.

Важно отметить, что произошли институциональные изменения в системе государственного управления социальной защитой. В частности, созданы отдельные специально уполномоченные государственные органы в системе социальной защиты, такие как Министерство экономического развития и сокращения бедности, а

также Агентство по развитию медико-социальных услуг и Государственный комитет семьи и женщин. Еще один вопрос: лицам с инвалидностью предоставлены широкие и равные возможности для полноценного участия в жизни общества и государства. В нашей стране реализовано 35 нормативно-правовых актов, направленных на непосредственное обеспечение прав около 1 миллиона лиц с инвалидностью, в том числе Закон "О правах лиц с инвалидностью," ратифицирована Международная конвенция ООН о правах инвалидов. Усовершенствована система всесторонней поддержки ветеранов и пожилых людей.

Почти 9% населения Узбекистана составляют пожилые люди. Для их материальной поддержки и заботы создается система на уровне махалли. Следует отметить, что в нашей стране функционируют 376 государственных социальных учреждений, 52 из которых являются социальными организациями для взрослых. В этой связи можно отметить, что все усилия в области социальной политики в нашей стране созвучны Целям устойчивого развития ООН. Основной и сильной стороной системы социальной защиты в Узбекистане является широкий спектр различных программ, охватывающих всю деятельность человека. О сегодняшних реформах и преобразованиях можно говорить часами. Главное - продолжить начатую масштабную работу и достигнутые результаты еще более высокими темпами.

Как отметил Президент нашей страны, "Почитание человеческого достоинства, поддержка нуждающегося в помощи и заботе населения - важное направление социальной политики нашего государства". При этом, прежде всего, решающее значение имеет совершенствование конституционных основ этих вопросов. Кроме того, четвертое приоритетное направление Стратегии развития, озаглавленное "Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала", непосредственно направлено на вопросы социальной защиты. Понятие социального государства находит свое отражение именно в этих проектах. Это гарантирует благосостояние населения и равенство граждан.

Таким образом, приведенные выше цифры, реформы в социальной сфере, политика, направленная на социальную защиту нуждающегося населения, свидетельствуют о том, что в нашей стране заложен

фундамент социального государства. Теперь есть достаточные основания, факты и практическая работа, чтобы закрепить его де-юро в Конституции, и сегодня самое время для этого.

Естественно, возникает вопрос: зачем нам нужно социальное государство? В этой системе приоритетным направлением управления является не экономика или политика, а интересы человека, его ценность. Бюджетное распределение обеспечивает помощь бедным. Главной характеристикой такого государства является поддержка бизнеса и обеспечение сильной экономики. Причина в том, что в результате развития бизнеса и производства экономика растет за счет налоговых поступлений, увеличиваются бюджетные средства.

Это поможет реализовать новые идеи в отрасли и направить средства в социальную сферу. Вместе с тем сегодня значительно расширилось содержание таких понятий, как "социальная политика", "социальная защита", "социальная гарантия". Расширяя социальные права в нашем Основном Законе, целесообразно включить нормы, касающиеся недопущения детского труда, надежной защиты прав лиц с инвалидностью, представителей старшего поколения, молодежи, женщин и мигрантов.

Ключевые слова: *социальная сфера, социальная политика, социальная защита, социальная гарантия, социальное государство, право на образование, человеческий капитал, индекс развития человеческого потенциала (ИПРИ), человеческий фактор, европейская модель, американская модель, азиатская модель, нормативное регулирование, бюджетная система, социальное обеспечение, налоговая политика, бюджетное распределение, ценовая политика, лидерство в государственном управлении, поэтапные реформы, социальная стабильность, система махаллей, правовые основы.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что вы понимаете под социальной сферой? Перечислите его основные отрасли.

2. Объясните общие характеристики социальной сферы.

3. Какая форма государства определена в статье 1 Конституции Республики Узбекистан?

4. Чему посвящена статья 50 Конституции и в чем ее суть?

5. Как классифицируются учреждения социальной сферы по форме собственности?

6. Что такое человеческий капитал? С чьими именами связана его современная интерпретация?

7. В чем заключаются заслуги Теодора Шульца и Гэри Беккера в развитии экономики?

8. Как рассчитывается Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)?

9. Какова доля человеческого фактора в мировом экономическом росте?

10. Перечислите три основных компонента экономики, основанной на знаниях.

11. Какие критерии используются при определении экономики, основанной на знаниях?

12. Каковы основные особенности Европейской модели образовательных услуг?

13. Каковы особенности американской модели образования?

14. Чем отличается азиатская модель образовательных услуг?

15. Почему в азиатской модели особое внимание уделяется начальному образованию?

16. В каких странах успешно применяется азиатская модель системы образования?

17. Кратко опишите историю формирования социальных сетей.

18. Когда и как были сформированы организации социального страхования в европейских странах?

19. Когда в Англии был принят первый закон о бедности?

20. Когда и как была создана система обязательного социального страхования в Германии?

ГЛАВА XIII. ПОЛИТИКА ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

13.1. Экономическая политика по эффективному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в республике.

13.2. Система управления использованием природных ресурсов и охрана окружающей среды.

13.3. Функции природопользования государства. Мониторинг окружающей среды. Экологические стандарты.

13.4. Государственная аграрно-экономическая политика и ее основные направления, этапы.

13.5. Формы, методы, механизмы и рычаги (регуляторы) государственного регулирования и поддержки аграрного сектора, а также основные этапы аграрной политики Республики Узбекистан.

13.6. Государственная экономическая политика в области экологической безопасности. Стратегия, цели и задачи по переходу Республики Узбекистан на "зеленую" экономику и приоритетные направления ее развития согласно.

13.1. Экономическая политика по эффективному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в республике.

Природные ресурсы, природные богатства – это совокупность всех природных компонентов окружающей природной среды, источников энергии, используемых в целях удовлетворения материальных и духовных потребностей общества (в хозяйстве) и необходимых для существования человечества.

Природные ресурсы — важнейшие компоненты окружающей человечество среды, используемые для удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. Другими словами **природные ресурсы** — ***это все виды природных богатств, непосредственно***

используемые человеком или используемые им для производства материальных ценностей.

Природные условия — это свойства природной среды, компоненты которой оказывают воздействие на производство и человека, но непосредственно ими не употребляются.

Природопользование — деятельность человеческого общества, направленная на удовлетворение своих потребностей путем использования природных ресурсов.

К природным ресурсам относятся земля, вода, солнечная энергия, внутреннее тепло земли, минеральные ресурсы, полезные ископаемые, растения, почвы и животный мир. Природные ресурсы подразделяются на исчерпаемые и неисчерпаемые, а также возобновляемые (см.рис. 14.1.).

В связи с быстрым развитием производительных сил, потребляющих в значительной степени природные ресурсы, проблемы обеспечения природными ресурсами становятся все более актуальными. В борьбе с загрязнением почв, атмосферы и гидросферы необходимо, чтобы все страны мира действовали согласованно, так как охрана природных ресурсов приобретает глобальный характер.

Речь в данном случае идет о формировании такой стратегии развития человеческого общества, которая позволяет гармонично сочетать его потребности с возможностями сохранения нормального функционирования биосферы. Это означает не только широкое распространение производственных способов (технологий) сбережения энергии и ресурсов, но и изменение характера потребностей людей, их потребительских идеалов.

В настоящее время мы живем в обществе, которое называют обществом одноразового потребления. Для него характерно нерациональное, расточительное использование природных ресурсов. Для сохранения человеческой цивилизации необходимо построить **природосберегающее** общество, основой которого должно стать разумное, **рациональное** использование природных ресурсов.

Рациональное природопользование — система природопользования, при которой достаточно полно используются добываемые природные ресурсы (и соответственно уменьшается количество потребляемых ресурсов), обеспечивается восстановление

возобновлямых природных ресурсов, полно и многократно используются отходы производства, что позволяет уменьшить загрязнение окружающей среды. Рациональное природопользование характерно для интенсивного хозяйства.

Освоение природных ресурсов. Важными этапами освоения природных ресурсов являются их выявление (разведка), изучение, составление кадастров по отдельным видам (например, земельный кадастр, водный кадастр).

Создание и ведение кадастров природных ресурсов в Республике Узбекистан осуществляется в соответствии с Законом Республики Узбекистан "О государственных кадастрах" (15 декабря 2000 года).

Оценка природных ресурсов считается важной при определении экономической политики, и существует 3 ее научно обоснованных типа: технологический, экономический, социальный.

Правильная оценка природных ресурсов является важнейшим условием достижения максимальной эффективности их использования. В связи с ростом человеческого мышления расширяются и виды природных ресурсов, при этом используются самые современные технические средства. По мере развития научно-технического прогресса разрабатываются новые искусственные материалы, заменяющие природные ресурсы, и осваиваются богатства Мирового океана.

Для развития социального и экономического развития требуется эффективное использование природных ресурсов и создание новых качественных технологий, обеспечивающих экологическое равновесие в природе. Планомерное использование сырьевых и энергетических ресурсов обеспечивает их долгосрочную эффективность.

Охрана окружающей среды (или охрана природы, охрана природы) - комплекс мер, направленных на ограничение негативного воздействия деятельности человека на окружающую среду (природу) и предотвращение ее нарушения. Такими мерами могут быть:

- ограничение выбросов в атмосферу и гидросферу для улучшения общей экологической обстановки;

- создание заповедников, национальных парков в целях сохранения природных комплексов;

- ограничение рыболовства для сохранения некоторых видов.



Рисунок 14.1. Природные ресурсы

Ограничение отходов. Научные основы охраны окружающей среды изучает экология. Изучение различных воздействий научно-технического прогресса на природную среду (биосферу) является одной из важнейших проблем современности. Конечная цель таких исследований - защита и улучшение окружающей среды для благополучия нынешнего и будущих поколений. Экологическая активность (экологический, экологизм) - общественное движение, направленное на усиление мер по охране окружающей среды. Активисты организуют протесты против загрязнения окружающей среды и иногда активно саботируют экологически опасную экономическую деятельность.

Наиболее радикальные экологические организации (например, **Фронт освобождения Земли**) в своей деятельности допускают методы **экотерроризма.**

Основными направлениями экономической политики по эффективному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в Республике, определенными и подлежащими реализации в Стратегии развития Нового Узбекистана в рамках Стратегии "Узбекистан - 2030," являются:

- совершенствование механизмов оценки уровня загрязнения окружающей среды, развитие системы мониторинга окружающей среды, прогнозирования уровня ее загрязнения;

- установка и модернизация высокоэффективного пылегазоочистного оборудования и локальных водоочистных сооружений, внедрение режима 14 экологически чистых зон;

- внедрение системы автоматического отбора проб из источников загрязнения объектов с высоким уровнем риска воздействия на окружающую среду (I категория);

- обеспечение рационального использования водных ресурсов в сельском хозяйстве;

- повышение культуры рационального водопользования и эффективности водопользования в республике на 25 процентов, доведение общей площади земель, охваченных водосберегающими технологиями при орошении сельскохозяйственных культур, до 2 млн гектаров, в том числе технологии капельного орошения - до 600 тысяч гектаров;

- доведение показателя коэффициента полезного действия ирригационной системы и оросительных сетей до 0,73 в рамках семилетней программы по переводу каналов с грунтовым покрытием на бетонное покрытие и внутренних оросительных сетей на закрытые трубчатые оросительные системы;

- разработка долгосрочного баланса водных ресурсов республики и внедрение системы постоянного мониторинга за ним;

- привлечение частного сектора к системе переработки, подачи и распределения воды, передача объектов подачи воды на поля в управление предпринимателям (фермерским хозяйствам и кластерам);

- продолжение активного взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами в вопросах интегрированного управления водными ресурсами, совместного использования трансграничных водных ресурсов и межгосударственных водохозяйственных объектов;

- обеспечить установку счетчиков для всех потребителей питьевой воды;

- внедрение показателей качества питьевой воды, уровня обеспеченности питьевой водой, эффективности предприятий водоснабжения и канализации;

- экономическая политика против опустынивания и засухи;

- сокращение площадей сильно и среднезасоленных орошаемых земель до 430,0 тыс. га, земель с проблемным уровнем грунтовых вод до 773,4 тыс. га;

- создание плантаций в горных и предгорных районах лесного фонда, разведение растений в пустынных районах, создание защитных лесных насаждений в регионах;

- внедрение экотуризма, горного, охотничьего и сафари-туризма в лесных хозяйствах и национальных природных парках, горных и пустынных районах и водоохранных зонах водных объектов;

- увеличение площадей, покрытых лесом в республике, до 6,1 миллиона гектаров, увеличение заготовки семян деревьев и кустарников до 840 тонн;

- доведение лесных массивов в Приаралье до 2,3 миллиона гектаров;

- создание дополнительно 600 тысяч гектаров зеленых насаждений на высохшем дне Аральского моря, доведя их общий объем до 2,6 миллиона гектаров, или 80 процентов территории;

- создание "зеленых покрытий" - защитных лесных насаждений на общей площади 600 тысяч гектаров в качестве меры против опустынивания, засухи, пыльных бурь и повышения температуры;

- создание высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, фруктов и винограда, устойчивых к сухостойкости и сухостойкости, соответствующих климату каждого региона, и повышение урожайности на 30 - 35 процентов;

- расширение охраняемых природных территорий до 12 процентов, проведение ежегодного биоботанического обследования 2 миллионов гектаров природных пастбищ и сенокосов;

- повышение уровня охвата услугами по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на 100 процентов, уровня переработки отходов - на 65 процентов;

- доведение доли сжигаемых отходов до 35 процентов, сокращение полигонов бытовых отходов не менее чем на 50 процентов;

- полная модернизация технологий загрязнения в хозяйствующих субъектах, относящихся к I и II категориям воздействия на окружающую среду, строительство и реконструкция локальных очистных сооружений на 249 промышленных предприятиях.

13.2. Система управления использованием природных ресурсов и охрана окружающей среды.

Формирование экологической политики государства. Национальная система мониторинга в Республике Узбекистан включает три вида: санитарно-гигиенический мониторинг, экологический мониторинг, климатический мониторинг. Их функции включают наблюдение, оценку и прогнозирование состояния окружающей среды.

• Государственная инспекция аналитического контроля Госкомприроды в настоящее время ведет работу по созданию единой системы мониторинга воздушной среды, почвы и открытых водоемов республики. Его основная деятельность направлена на реализацию программы мониторинга источников загрязнения.

• Для дальнейшего совершенствования системы мониторинга необходимо совершенствовать технологический уровень регулярных наблюдений и расширять сеть мониторинга.

• Экологические стандарты и нормативы. Как и в любой стране, в Узбекистане созданы стандарты и нормативно-правовая система охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

• Настоящие стандарты и нормативы представляют собой комплекс взаимосвязанных ограничений и требований к качеству окружающей среды, а также требования к производственно-технологическим и организационно-управленческим процессам выпускаемой продукции и услуг, посредством которых гарантируется экологическая безопасность населения и производства. Сохранение генетического фонда, устойчивое развитие экономики, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение их воспроизводства также являются его основными задачами.

• К стандартам и нормативам, принятым в Узбекистане, относятся:

• нормативы и лимиты на загрязняющие вещества, выбрасываемые стационарными и подвижными источниками загрязнения;

• норматив образования и размещения токсичных отходов;

• лимиты водозабора и лесопользования;

• квоты на использование биоресурсов;

• нормативы использования и посещения охраняемых территорий;

• нормативы сбора дикорастущих растений и охоты на животных;

• нормы, запрещающие использование загрязняющих и ядовитых веществ на отдельных территориях;

• Шестой раздел Закона "Об охране природы" посвящен регулированию качества окружающей среды нормативами и стандартами. Кроме того, в ряде статей Закона Республики Узбекистан "О государственном санитарном надзоре" приведены требования к санитарным нормам, правилам и гигиеническим нормативам.

• Максимально допустимый уровень воздействия на окружающую среду служит основой для определения показателей экономических, социальных, рекреационных, физических, химических, биологических изменений в природной среде. Допустимые нормативы воздействия на качество окружающей среды - это технические нормы, утвержденные уполномоченными государственными органами.

• Экологические нормативы делятся на две группы:

1. санитарно-гигиеническая;

2. Производственно-хозяйственный;

3. Санитарно-гигиенические нормативы определяют показатели окружающей среды, соответствующие здоровью человека. Она является неотъемлемой частью основы обеспечения спокойствия населения в санитарно-эпидемиологических вопросах. При этом устанавливаются допустимые нормы содержания ядовитых веществ, радиоактивных веществ, а также шума.

4. Производственно-хозяйственные нормативы - это нормативы выбросов и сбросов вредных веществ источниками вредного воздействия, которые ограничивают определенное начальное состояние их деятельности.

• Производственно-хозяйственные нормативы - это нормативы выбросов и сбросов вредных веществ источниками вредного воздействия, ограничивающие их деятельность в определенном

начальном состоянии. К этой категории относятся технологические, строительные и градостроительные правила, охватывающие экологические требования к охране окружающей среды. Допустимые выбросы определяются не по предприятиям, учреждениям, организациям, а на основе инвентаризации по источникам выбросов и отходов, поскольку на одном предприятии может быть несколько таких источников.

Существует три основных направления стандартизации природоохранной деятельности:

1. Установление экологических нормативов высокого воздействия на окружающую среду. Нормативы воздействия на окружающую среду определяют поступление в окружающую среду от источников воздействия веществ или энергии в допустимых количествах; суммарное воздействие на окружающую среду различных хозяйственных и иных объектов в пределах территориально-административных единиц (территориальные нормативы воздействия на окружающую среду).

2. Установление эколого-организационных стандартов. Это выражает основные требования к организации охраны окружающей среды.

3. Стандартизация экологической терминологии Она имеет вспомогательное значение, позволяя устанавливать толкования терминов, а также разрабатывать новые стандарты и эффективно использовать существующие.

• В Узбекистане проводится ряд мероприятий по стандартизации и нормированию. Это направлено на охрану окружающей среды и эффективное использование природных ресурсов.

• Основным органом по стандартизации и нормированию в Узбекистане является Государственный комитет по стандартизации и метрологии. Стандартизацией и метрологией в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов занимается "Государственная специализированная инспекция аналитического контроля" Госкомприроды.

13.3. Функции природопользования государства. Мониторинг окружающей среды. Экологические стандарты

Эта инспекция совместно со структурой Комитета по охране природы, а также соответствующими ведомствами и министерствами разрабатывает, внедряет и контролирует реализацию методических, нормативно-технических и других документов в области стандартизации. В настоящее время формируется банк данных по стандартизации и метрологии в области охраны природы и использования природных ресурсов, создан фонд нормативных и методических документов по охране окружающей среды. Государственной специализированной инспекцией по охране природы применяются следующие экологические стандарты:

- качество воздуха на рабочих местах;
- качество поверхностных вод;
- качество почвы;
- качество подземных вод;
- качество продуктов питания;
- нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- нормативы сброса загрязняющих веществ в источники проточной воды;
- нормы образования отходов;

Лицензирование природопользовательской деятельности. В условиях новой экономики эффективное использование природных ресурсов является одним из ключевых вопросов. Хозяйственная и иная деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на природную среду, разрешается только при наличии соответствующей лицензии. Лицензия предоставляет ее владельцу право пользования конкретным природным ресурсом с заранее согласованными требованиями и условиями. Право выдачи лицензии в Республике Узбекистан осуществляется соответствующей комиссией Кабинета Министров.

Лицензирование природопользования - это проявление административно-правового регулирования эколого-экономических отношений посредством таких методов, как утверждение, разрешение и

предоставление полномочий. Суть лицензирования природопользования заключается в следующем:

- акт владельца природного ресурса или его собственника;
- форма осуществления государственного контроля за использованием природных ресурсов;
- средство регулирования рационального природопользования.

Лицензирование выдается сроком на один год на основании заявления соискателя или конкурса. При выявлении таких причин, как нарушение или несоблюдение экологических требований, лицензия аннулируется или передается другому лицу на основании действующего законодательства.

Экологическое лицензирование использования природных ресурсов осуществляется территориальными органами Госкомприроды на местах.

Экологическая сертификация. Экологическая сертификация проводится в целях:

• контроль безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья, имущества;

• утверждение заявления изготовителя (производителя) по показателям качества продукции;

• защита потребителя от недобросовестности изготовителя, продавца, исполнителя;

• помощь потребителю в грамотном выборе продукта;

• создание условий для деятельности предприятий, учреждений, организаций, предпринимателей на едином товарном рынке Узбекистана и за его пределами (международное экономическое, научно-техническое сотрудничество и торговля);

• Экологическая сертификация выдается на экологически безопасную продукцию и товары, соответствующие экологическим требованиям, не наносящие вреда жизни и деятельности человека, а также окружающей среде.

В развитых странах практически все продукты и услуги подлежат экологической сертификации. В Республике Узбекистан также проводится большая работа в этой области. В настоящее время существует более 80 видов продукции, подлежащей обязательной

сертификации. Кроме того, желающие имеют право на экологическую сертификацию своей продукции и услуг.

Задачи экологической сертификации:

• эффективное использование, охрана и воспроизводство потенциала окружающей среды и природных ресурсов;

• защита от загрязнения окружающей среды в процессе приобретения или использования потребителями продуктов, опасных для жизни, здоровья, имущества;

• предупреждение неблагоприятного воздействия факторов, связанных с потреблением продукции, утилизацией отходов, использованием природных ресурсов, на условия жизни и деятельности человека и состояние окружающей среды;

• защита от проникновения в страну экологически чистых продуктов;

• использование научно-технического прогресса в природопользовании и охране;

• повышение конкурентоспособности отечественной продукции на международной арене;

• создание экологически справедливого рынка;

• обеспечение экологической безопасности во взаимодействии общества и природы.

Объектом экологической сертификации являются:

• природная среда и источники природных ресурсов;

• отходы производства и потребления;

• технологические процессы;

• экологические услуги и потребительские товары.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан "О сертификации продукции и услуг" (1993) Узгосстандарту присвоен статус национального органа по сертификации. Кроме того, при Государственном комитете по охране природы создан Центр экологической сертификации продукции и услуг, а его филиалы созданы во всех областях.

В нашей стране выявлены объекты по экологическому сертификату, разработан пакет нормативно-технической документации. При этом осуществляются следующие мероприятия и действия:

• разработка и внедрение экологически безопасных технологических процессов;

• организация производства экологически безопасной продукции;

• создание нормативно-правовых и экономических механизмов, обеспечение граждан благоприятной окружающей средой и продуктами, сбор информации, наносящей вред их здоровью и имуществу, а также недопущение причинения вреда окружающей среде;

• предотвращение ввоза, производства и транзита опасных продуктов в нашу страну;

• регулирование рынка работ и услуг, направленных на охрану природы;

• улучшение качества окружающей среды;

• экономия ресурсов и предупреждение недопустимого воздействия на окружающую среду.

Экологическая экспертиза. Закон об экологической экспертизе в Республике Узбекистан был принят в 2000 году. Суть этого закона заключается в определении соответствия планируемой или осуществляемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям. К объектам государственной экологической экспертизы относятся:

1) проекты концепций государственных программ, схем размещения и развития отраслей социальной и экономической сферы производительных сил;

2) материалы отвода земельных участков для всех видов строительства;

3) предпроектная и проектная документация;

4) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, связанную с использованием природных ресурсов;

5) документация по изготовлению новых видов техники, технологий, изделий, веществ;

6) действующие предприятия и другие объекты, оказывающие негативное влияние на состояние окружающей природной среды и здоровье граждан;

7) материалы комплексного обследования территорий, проведенного с целью последующего придания им статуса охраняемых

природных территорий, зон чрезвычайного экологического бедствия; 8) все виды градостроительной документации; 9) объекты со специальным правовым режимом.

• научное определение соответствия проектных решений экологическим требованиям до их реализации;

• определение возможного негативного воздействия на природу и степени экологической опасности планируемых, проектируемых и действующих объектов;

• сохранение баланса природных систем в планировании народного хозяйства.

Экологическая экспертиза организуется в государственной, ведомственной, общественной и научной формах.

Целью экологической экспертизы является:

• Проведение государственной экологической экспертизы в Республике Узбекистан осуществляется Государственной экологической экспертизой Государственного комитета по охране природы.

Экологический аудит. Экологический аудит - это инструмент постоянной проверки внутреннего экологического потенциала предприятия, компании, их рисков и возможностей. Экологический аудит - объективные, систематические, документированные и регулярные повторные проверки (ревизии) состояния окружающей среды с целью выявления экологических проблем и потенциальных обязательств предприятий, связанных с передачей имущества и текущими операциями, проводимые с целью определения соответствия информации о видах и условиях экономической деятельности, системах административного управления или этих объектах нормативно-правовым требованиям, критериям эффективности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В 70-х годах прошлого века в США, а с 1980 года в странах Европы проводится проверка предприятий-производителей на основе законодательства "Экоаудит".

Основная цель экологического аудита:

1. Определение соответствия деятельности предприятий и организаций экологическим нормативам.

2. Разработка мероприятий, полезных для природоохранных мероприятий предприятий и организаций.

К основным объектам экологического аудита относятся:

• имущество (земельные участки, стихийные бедствия, здания, сооружения, машины и оборудование и т.д.);

• текущая деятельность предприятия и организации;

• система управления предприятиями в чрезвычайных ситуациях;

• программы по охране окружающей среды и обеспечению безопасности персонала и т.д.

Экологический аудит изучает основные функции, соответствие предприятий экологическому законодательству и законам экологической политики, сбор информации для принятия решений в области окружающей среды, защиту населения и окружающей среды от вредных воздействий, анализ возможностей возникновения экологически опасных аварий, определение реального воздействия предприятия и другие. В соответствии с международными стандартами экоаудит основывается на следующих принципах:

1. Четкое определение цели и объема работы;

2. Объективность, независимость и компетентность;

3. необходимая каспийская осторожность;

4. Системность;

5. Определение критериев аудита, полнота, качество и достаточность информации аудитора;

6. Достоверность результатов и заключений аудитора;

7. Полнота аудиторских заключений с учетом согласованной цели и объема аудитора.

Экологический аудит проводится по направлениям аудита производственных объектов и экологического аудита территорий.

Экологический аудит может быть обязательным или добровольным.

Финансирование природопользования и природоохранной деятельности. В настоящее время большое внимание уделяется вопросам финансирования природопользования и природоохранной деятельности. Финансирование в бывшей административно-командной экономике отличалось от нынешнего, и его главная особенность заключалась в приоритете централизованной системы планирования. То

есть на государственном уровне определялись основные направления социально-экономического развития, и в этих направлениях определялись конкретные задачи по охране природы.

Решение этих задач отражалось на уровне государства, отрасли и регионов. На основе этого плана определялись потребности в финансовых, материально-технических ресурсах, а система централизованного финансирования дополнялась системой выделения фондов (централизованного распределения материально-технических ресурсов). Основным источником финансирования природоохранных мероприятий являлся государственный бюджет. Однако, помимо государственного бюджета, существовали также региональные бюджеты, средства министерств и ведомств, а также средства предприятий. Однако следует особо отметить, что финансовые источники вне государственного бюджета не могли рассматриваться отдельно от государственного бюджета.

По этой причине эта система финансирования была неэффективной. Средства из бюджета выделялись недостаточно, так как задача оздоровления экологической обстановки не входила в число приоритетных задач государства.

Если в условиях административно-командной экономики приоритетное значение имело материально-техническое обеспечение природоохранной деятельности (через систему различных фондов и лимитов), то в условиях перехода к рыночным отношениям единственным дефицитным ресурсом являются финансовые ресурсы. Эффективное функционирование природоохранной сферы неразрывно связано с ее стабильным финансовым обеспечением.

В годы независимости широкое использование таких экономических рычагов, как плата за пользование природными ресурсами и за загрязнение, позволило сформировать новые финансовые источники охраны природы.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан "Об охране природы", финансирование природоохранных мероприятий и экологических программ осуществляется на основе следующих источников:

1. бюджетные средства;

2. средства предприятий, учреждений и организаций;

3. внебюджетные ресурсы и экологические фонды по регионам.

4. фонды экологического страхования; Банковские кредиты;

5. средства спонсоров;

6. средства населения (в том числе добровольные взносы иностранных юридических и физических лиц);

• В настоящее рассматриваются особенности формирования и значение некоторых финансовых источников;

• В доходную часть бюджета включаются налоги, отчисления и платежи за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей среды;

• В соответствии с законодательством Республики Узбекистан предусмотрено оказание финансовой помощи в виде субвенций из государственных и внебюджетных фондов для реализации инвестиционных экологических программ. Условия и порядок выделения этих субвенций, их использование регулируются законодательными актами;

• Средства предприятий формируются за счет доходов хозяйствующих субъектов. Текущие затраты на природоохранные мероприятия и эксплуатацию основных фондов охраны природы включаются в себестоимость выпускаемой предприятием продукции;

• Фонды по внебюджетным целевым ресурсам создаются для устранения **"остаточного принципа"** выделения средств на охрану природы. Созданы внебюджетные фонды по воспроизводству минерально-сырьевой базы, охране и защите лесов, восстановлению и охране водных объектов;

• **Внебюджетные экологические фонды** - новый элемент системы поддержки инвестирования в охрану окружающей среды. Данные фонды создаются для финансирования неотложных природоохранных мероприятий, восстановления потерь в окружающей природной среде, компенсации нанесенного ущерба;

• **Общественные фонды охраны окружающей среды** создаются за счет доходов населения, добровольных взносов и пожертвований общественных объединений и других источников. Эти фонды создаются общественными экологическими объединениями и профессиональными союзами Республики Узбекистан, средства которых расходуются исключительно на охрану окружающей среды;

• Разнообразие финансовых источников, привлекаемых к природоохранным мероприятиям, требует их рационального и гармоничного использования;

• Согласно опыту развитых зарубежных стран, наблюдается сильная дифференциация финансовых ресурсов, выделяемых на природоохранные мероприятия;

• Средства, выделенные и собранные на природоохранные мероприятия, характеризуются своей целевой направленностью;

• Бюджеты всех уровней будут уделять особое внимание финансированию природоохранных и экологических программ и обеспечены материально-техническими ресурсами.

13.4. Государственная аграрно-экономическая политика и ее основные направления и этапы

Экономическая политика государства, исходя из его стратегических задач, представляет собой систему мер, применяемых государством в течение текущего периода для регулирования процессов производства, распределения доходов и благ в обществе.

Экономическая политика государства включает внешнеэкономическую, структурно-инвестиционную, институциональную, аграрную, промышленную, социальную, ценовую, финансовую, налогово-бюджетную, денежно-кредитную, территориальную (региональную) политику.

Аграрная экономическая политика - одна из составных частей экономической политики, охватывающая сельское хозяйство и связанные с ним отрасли хозяйства, предусматривающая реализацию задач по улучшению продовольственной безопасности страны и обеспечения населения продуктами питания, повышению эффективности производства аграрного сектора, повышению доходов и уровня жизни сельского населения на основе благоустройства сел.

Аграрную политику можно определить как деятельность государства, направленную на создание хозяйственно-финансовых и социально-экономических условий в аграрном секторе, осуществляемую посредством взаимодействия экономических процессов, происходящих в аграрной экономике посредством наиболее эффективных форм и методов.

Аграрная экономическая политика государства является составной частью государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и территорий.

Аграрная экономическая политика охватывает государственную деятельность, которая формирует материальные, социальные, правовые и экономические условия сельского населения. Основными сферами аграрной политики являются аграрный рынок, инвестиции, кредит, финансы, научно-техническая и технологическая деятельность, налоги и налогообложение, социальная среда, целевое и структурное преобразование.

Общая цель аграрной политики характеризуется конкретными политическими, экономическими, социальными, территориальными, отраслевыми и экологическими целями. В зависимости от этапов развития государства и природно-исторических условий соотношение конкретных целей меняется.

Основными целями государственной аграрной политики являются:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и товаропроизводителей, обеспечение качества продовольственной продукции;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышение уровня их жизни, а также заработной платы занятых в сельском хозяйстве;
- воспроизводство и сохранение природных ресурсов, используемых для нужд сельскохозяйственного производства;
- формирование эффективно функционирующих рынков сырья, сельскохозяйственной и продовольственной продукции, обеспечивающих повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этих рынков;

Основные направления государственной аграрной политики:

- стабильное обеспечение населения продовольственными товарами; формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной и продовольственной продукции, сырья, развитие его инфраструктуры;
- государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- защита экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках; развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;

- устойчивое развитие сельских территорий; совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

На основе аграрной политики формируются **аграрное законодательство и аграрная структура.**

Аграрное законодательство - это правовые нормы, влияющие на процессы, происходящие в сельском хозяйстве и связанные с жизнью сельского населения. К важнейшим сферам аграрного законодательства относятся отношения собственности на землю, кредит и налогообложение, трудовые отношения, имущественные отношения, экономические отношения, возникающие в связи с производством, распределением, обменом и потреблением сельскохозяйственной продукции, социальное обеспечение и др.:

Аграрная структура - это совокупность экономических, технических и социальных элементов аграрного сектора, основанных на аграрном законодательстве, с учетом особенностей развития сельского хозяйства, условий жизни и труда населения, а также факторов производства. Она выражается в абсолютных и относительных показателях. Основная задача аграрной политики заключается не только в отражении процессов и взглядов в аграрной сфере, но и в раскрытии деятельности людей в системе их взглядов, процессов и законов в этой сфере. К ее задачам относятся: Исторические, правовые и институциональные основы аграрной политики Современная аграрная экономика занимает важное место в экономической жизни нашей страны. Его состояние развития заслуживает постоянного внимания. С первых лет независимости историческими основами аграрной политики Узбекистана являются:

во-первых, многолетнее господство отношений государственной собственности на землю и старомодное мышление людей негативно повлияли на реализацию экономических реформ;

во-вторых, затруднение применения и внедрения достижений науки и техники в сельскохозяйственное производство;

в-третьих, накопление избыточных трудовых ресурсов в сельскохозяйственном производстве, их высвобождение и иное трудоустройство поставили перед правительством еще одну огромную проблему;

в-четвертых, устаревшая сельскохозяйственная техника и сниженный уровень механизации в отрасли, дороговизна приобретения и вовлечения в производство новой техники и отсутствие у производителей необходимых для этого средств;

Главная задача аграрной политики - как можно скорее устранить подобные проблемы и добиться эффективной реализации экономических реформ. С этой целью в последние годы был реализован ряд мер по развитию аграрной отрасли страны. Одной из важнейших из них является создание правовых основ аграрной политики страны. Правовые основы аграрной политики Узбекистана составляют:

- Конституция Республики Узбекистан;
- Земельный кодекс;
- Трудовой кодекс;
- Закон о фермерском хозяйстве;
- Закон о дехканском хозяйстве;
- Закон о сельскохозяйственных кооперативах (ширкатах);
- Законы, указы, постановления, нормативные документы и другие подзаконные акты, касающиеся развития сельского хозяйства и совершенствования производственных, финансовых, налоговых, кредитных и других отношений в нем.

Институциональные изменения - это технический прогресс, изменение отношений собственности, организационная структура управления национальной экономикой, то есть создание новых рыночных институтов и принятие официальных норм.

С этой точки зрения **институциональной основой** аграрных реформ является становление новых экономических институтов - собственности, экономико-правовых форм производства и управления, финансовых институтов и рыночной инфраструктуры.

На основе избранного курса определены основные задачи развития аграрного сектора в Узбекистане и поставлена цель дальнейшего углубления экономических реформ в сельском хозяйстве, организации исполнения мероприятий, определенных в Указах и

постановлениях Президента Республики Узбекистан, Государственных программах, направленных на устойчивое развитие отрасли, обеспечение их своевременного и полноценного выполнения.

1. По вопросам модернизации и локализации предприятий системы, расширения объемов производства конкурентоспособной по качеству и ценам промышленной продукции, обеспечения их устойчивой работы путем повышения экспортного потенциала;

2. По вопросам увеличения объемов производства экспортной продукции и ее реализации за рубежом, оптимизации объема импорта;

3. По вопросам привлечения иностранных инвестиций, их целевого использования и организации мониторинга проектов;

4. по вопросам совершенствования деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Каракалпакстан, управлений сельского и водного хозяйства областей и отделов сельского и водного хозяйства районов в процессе осуществляемых структурных преобразований в сельском хозяйстве;

5. По вопросам развития деятельности объектов сельской инфраструктуры и ведения мониторинга за выполнением договорных обязательств между фермерскими хозяйствами и ведомствами-поставщиками, поставщиками услуг, заготовителями;

6. Смягчение негативного воздействия дефицита воды, рациональное управление водными ресурсами и эффективное использование водных ресурсов, а также внедрение капельной системы орошения;

7. По вопросам хлопководства, зерноводства и масличных культур;

8. По вопросам увеличения объемов производства, переработки, насыщения внутреннего потребительского рынка и экспорта овощей, бахчевых культур, картофеля, фруктов и винограда;

9. По вопросам защиты растений, совершенствования деятельности биолабораторий и агрохимических станций;

10. По вопросам развития животноводства и каракулеводства;

Государственное регулирование посредством аграрной политики осуществляется по следующим направлениям:

- формирование и развитие рынков продовольствия, сырья и сельскохозяйственной продукции;

- финансы, кредит, страхование, льготное налогообложение; защита интересов отечественных производителей во внешнеэкономической деятельности;

- применение научной деятельности и развитие науки в сферах агропромышленного производства;

- развитие социальной сферы в сельской местности.

Государство использует ряд методов регулирования посредством своей аграрно-экономической политики. Эти методы можно обобщить и сгруппировать следующим образом:

- методы непосредственного воздействия;

- методы косвенного воздействия;

- внешнеэкономические методы.

В странах с преобладанием централизованного управления в экономических процессах преобладают методы прямого государственного вмешательства, а рыночная экономика в основном связана с косвенным регулированием экономических процессов. Государство использует административные инструменты для непосредственного регулирования экономики.

Административные средства опираются на силу государственной власти и включают в себя меры запретительного, разрешительного и принудительного характера. При использовании административных инструментов регулирования предполагается прямое регулирование процесса воспроизводства в целом или его отдельных сторон. Особенно в период спада производства меры косвенного воздействия на экономику менее эффективны, и предпочтение отдается использованию административных инструментов.

В косвенном регулировании экономики приоритет отдается экономическим рычагам и инструментам. Она находит свое отражение в денежно-кредитной и бюджетной политике государства.

Также можно выделить ряд форм государственного регулирования экономики:

- разработка государственных экономических программ;

- государственное стимулирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, изобретений и обеспечение позитивных структурных сдвигов в экономике;

Американские экономисты К.Р. Макконнелл и С.Л. Брю связывают необходимость активного вмешательства государства в аграрный сектор со следующими проблемами:

- неэластичность спроса на сельскохозяйственную продукцию;
- производство продукции фермеров сверх спроса в результате технического прогресса;
- относительная иммобильность сельскохозяйственных ресурсов;
- наличие элементов монополии на рынках, поставляющих ресурсы, в то время как на рынке сельскохозяйственной продукции преобладает чистая конкуренция.

Зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий также негативно влияет на стабильность цен и доходов фермерских хозяйств в этом секторе. Например, при благоприятных погодных условиях поступление на рынок избытка продукции, превышающего спрос, может привести к резкому падению цен. Такая ситуация чаще наблюдается на рынке зерновых, овощей, бахчевых, фруктов и винограда. Иногда такие снижения цен не позволяют даже покрыть себестоимость продукции, что приводит к значительным потерям для фермеров.

В качестве задач государственной поддержки аграрной экономической политики можно определить следующие:

1. Административно-правовая регулирующая функция - предусматривает разработку, принятие и контроль за соблюдением законодательных норм и документов, регулирующих организационные, правовые, экономические, социальные и другие основы деятельности фермерских хозяйств.

2. Функция правовой защиты и гарантии – фермер создание законодательно-нормативных основ и контроль за их соблюдением, позволяющих обеспечить устойчивое развитие хозяйств, их функционирование на равных условиях с другими хозяйствующими субъектами и ограничение незаконного вмешательства в их деятельность различных контролирующих и проверяющих органов.

3. Стабилизационная задача связана с устранением кризисных ситуаций в аграрной экономике, недопущением снижения производства, снижением уровня инфляции и безработицы, обеспечением сбалансированности структуры сельскохозяйственных отраслей.

4. Стимулирующая функция представляет собой меры стимулирования и поддержки фермерских хозяйств, а также их обслуживающих отраслей с помощью различных экономических рычагов.

5. Распределительная функция связана с перераспределением доходов в качестве социальной справедливости и защиты, а также внесением корректировок в распределение ресурсов с целью создания условий для доступа фермерских хозяйств к материально-техническим ресурсам на льготной основе.

6. Задача социальной гарантии включает в себя меры, связанные с созданием эффективной системы социального обеспечения и защиты, а также удовлетворением потребностей фермерских хозяйств в образовании, здравоохранении и культурных мероприятиях.

7. Защитная функция состоит из таких задач, как защита сельского хозяйства от негативных внешних воздействий (например, загрязнение окружающей среды, засоление сельскохозяйственных угодий, засуха или стихийные бедствия и т. д.), защита товаропроизводителей от внешних экспортеров или сильной конкуренции на мировом рынке.

8. Контрольная функция связана с установлением контроля за исполнением нормативно-правовых актов, постановлений правительства и других документов.

9. Функция информационно-консультационного обеспечения предусматривает создание возможности беспрепятственного доступа фермерских хозяйств к системе информационного обеспечения на равных условиях, поиск для них эффективных решений экономических проблем, предоставление консультаций по обеспечению сырьем и ресурсами, применению передовой техники и технологий.

10. Аналитико-аналитическая задача - предусматривает задачу наблюдения за развитием государственных фермерских хозяйств, глубокого анализа и разработки на этой основе соответствующих мер.

11. Экспертная функция заключается в проведении государственной экспертизы проектов, программ по устойчивому развитию фермерских хозяйств и аграрной отрасли, а также продукции и товаров на соответствие государственным стандартам и вынесении соответствующих заключений.

12. Задача оптимизации внешнеэкономической деятельности заключается в защите интересов фермерских хозяйств на международных рынках, создании благоприятной экономической среды для экспорта посредством льготных таможенных тарифов и налогов.

13. Задача определения перспектив направлена на последовательную реализацию мер по определению приоритетных направлений перспективного развития аграрного сектора и фермерских хозяйств.

13.5. Формы, методы, механизмы и рычаги (регуляторы) государственного регулирования и поддержки аграрного сектора, а также основные этапы аграрной политики Республики Узбекистан.

Государственное регулирование аграрного сектора включает **прямые** (субсидии, льготное кредитование, государственные закупки) и **косвенные** (налоговая политика, денежно-кредитные меры) **методы**, которые реализуются через **формы** (законодательство, целевые программы) и **механизмы** (мониторинг, контроль) с помощью **рычагов**, таких как налоги, субсидии и таможенные пошлины. Эти инструменты помогают стабилизировать цены, поддерживать производителей и обеспечивать продовольственную безопасность.

Формы государственного регулирования аграрного сектора:

- **Законодательное регулирование:** установление правовых норм, регулирующих деятельность в сельском хозяйстве.
- **Программирование:** разработка и реализация целевых государственных программ для достижения конкретных целей (например, повышение урожайности).
- **Прямое управление:** создание и управление государственными предприятиями в аграрном секторе.

Методы:

- **Административные:** устанавливают требования к организации и осуществлению деятельности, лицензирование, государственный контроль, надзор, а также антимонопольное регулирование.
- **Экономические:** прямое и косвенное воздействие на экономику с помощью финансовых инструментов.

Механизмы:

- **Правовое регулирование:** создание и применение законов и нормативных актов.
- **Денежно-кредитная политика:** использование инструментов Центрального банка для воздействия на аграрный сектор (например, через процентные ставки по кредитам).
- **Финансовая политика:** распределение бюджетных средств, управление государственным долгом.

Рычаги (регуляторы):

- **Прямые рычаги:**

- Субсидии и дотации.
- Льготные кредиты и госгарантии.
- Государственные закупки и госзаказы.

- **Косвенные рычаги:**

- Налоги и сборы.
- Таможенные пошлины.
- Валютная политика.
- Ценовые ограничения (установление верхних и нижних границ цен).
- Квоты на импорт/экспорт продукции.

На устойчивое развитие аграрного сектора влияют внешние **(экзогенные)** и внутренние **(эндогенные)** факторы. К внешним **(экзогенным)** факторам можно отнести:

- общее макроэкономическое положение в стране;
- стабильность цен и уровень инфляции;
- действие целевых государственных программ, финансово-кредитных, бюджетно-налоговых, инвестиционных рычагов и механизмов;
- содержание и направления аграрной политики страны;
- уровень государственной поддержки аграрного сектора посредством субсидий, бюджетных ассигнований, целевых и гарантированных цен, налоговых и кредитных льгот;
- степень развития производственной, рыночной и социальной инфраструктуры;
- степень монополизации предприятий материально-технического снабжения, обслуживающих и перерабатывающих отраслей АПК;

- конъюнктура рынка и др.

Внутренние (эндогенные) факторы тесно связаны с особенностями аграрного сектора и имеют существенное влияние на эффективность сельскохозяйственного производства. Например, сильная зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий (географическое расположение, погода и климат, почвенные характеристики, экологическое равновесие и др.) снижает уровень инвестиционной привлекательности аграрного сектора и повышает риск сельскохозяйственного производства. Примером может стать нестабильные природно-климатические условия сельскохозяйственного производства в Узбекистане.

Среди условий, способствующих ускоренному развитию и модернизации сельского хозяйства, важное значение имеют вопросы **государственного регулирования отрасли и аграрной политики государства.** Необходимость "государственного вмешательства" в деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей объясняется, прежде всего, особенностями сельскохозяйственного производства. К ним можно отнести следующие факторы:

- сильная зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий;
- низкая эластичность спроса на сельскохозяйственные продукты;
- относительная иммобильность капитала и меньшая привлекательность отрасли для инвесторов;
- возрастающий диспаритет цен на материально-технические ресурсы для села и продукцию сельского хозяйства;
- ограничение возможности хранения и перевозки сельскохозяйственных продуктов на дальние расстояния;
- монопольное расположение обслуживающих структур, занимающихся материально-техническим снабжением, переработкой и реализацией продукции, оказанием различных услуг.

В системе мер государственной аграрной политики наиболее эффективными являются экономические механизмы, такие как: бюджетно-налоговые, денежно-кредитные, структурно-инвестиционные, индикативное планирование, целевое программирование и др.

Для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, прежде всего, целесообразно максимально воспользоватся мультипликативным эффектом увеличения государственных расходов и стимулирующей функцией бюджетно-налоговой политики (фискальной экспансией). Увеличение государственных расходов в виде прямого бюджетного финансирования аграрного сектора, субсидирование производства и другие виды бюджетной поддержки благоприятно влияют на рост валовой продукции сельского хозяйства и развитии отрасли.

Историю развития аграрной политики в экономике Узбекистана можно условно разделить на несколько периодов.

1. Период до 1920-х годов. В этот период сельское хозяйство развивалось разрозненно. Сельское хозяйство в основном служило средством решения продовольственной проблемы и отчасти для обмена важными товарами на зарубежные рынки. Землей в основном владели определенные группы, и их личные интересы составляли суть аграрной политики. Аграрная политика осуществлялась посредством налогов и платежных инструментов.

2. 1920-1991 годы. Аграрная политика страны в основном сосредоточена на политике хлопковой монополии, землевладение находится в руках государства, а производственные и имущественные отношения основаны на общности. Аграрная политика осуществлялась государством, в основном исходя из интересов промышленности.

3. 1991-1997 годы. Экономические реформы, проводимые во всех сферах, были предприняты попытки разгосударствления собственности и реализации в сельском хозяйстве.

4. Период после 1998-2016 гг. Этот период начался с того, что правительство страны уделяло большое внимание сельскому хозяйству. Принятие ряда законодательных и нормативных актов по кардинальному углублению экономических реформ в сельском хозяйстве страны свидетельствует об усилении внимания к этой отрасли. Ключевыми характеристиками аграрной политики этого периода являются резкое изменение отношения к земле, экономические реформы, проводимые с учетом опыта развитых стран и внутренних особенностей страны, построение производства на научных достижениях и использование новых технологий.

5. Периоды с 2017 года по настоящее время. Этот период считается периодом формирования совершенно новой инновационной и цифровой аграрной экономики в аграрной политике. Важной основой в этот период служит "Стратегия развития" развития аграрного сектора на 2017-2021 годы и "Стратегия развития Нового Узбекистана" на 2022-2026 годы.

13.6. Государственная экономическая политика в области экологической безопасности. Стратегия, цели и задачи по переходу Республики Узбекистан на "зеленую" экономику и приоритетные направления ее развития.

Основной целью Стратегии является достижение социального развития и устойчивого экономического прогресса путем реализации государственной экономической политики в области экологической безопасности в стране и интеграции принципов "зеленой" экономики в структурные реформы.

Для достижения целей стратегии экономической политики государства по экологической безопасности необходимо реализовать следующие основные задачи:

- развитие "зеленой" экономики и повышение эффективности "зеленой" энергетики и рациональное использование природных ресурсов;

- внедрение "зеленых" критериев, основанных на передовых международных стандартах, в приоритетные направления государственных инвестиций и расходов; содействие реализации пилотных проектов по переходу к "зеленой" экономике путем развития механизмов государственного стимулирования, государственно-частного партнерства и активизации сотрудничества с международными финансовыми институтами;

- развитие системы подготовки и переподготовки кадров, связанной с рынком труда в "зеленой" экономике;

- принятие мер по смягчению негативного воздействия экологического кризиса в Приаралье на основе развития "зеленой" экономики;

- укрепление международного сотрудничества в сфере "зеленой" экономики, в том числе путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений;

- разработка и развитие финансовых и нефинансовых механизмов развития и поддержки "зеленой" экономики;

1. Развитие институциональных основ внедрения "зеленых" технологий:

- оценка технологических потребностей, определение приоритетов и выбор наиболее важных технологий, содействие их разработке и трансферу;

- развитие механизмов коммерциализации "зеленых" технологий, создание организационных структур для поддержки инновационной деятельности - агентств по поставке технологий, технологических бизнес-инкубаторов, технопарков, кластеров.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере "зеленой" экономики:

- Инвентаризация нормативно-правовой базы, охватывающей приоритетные направления Стратегии, подготовка предложений по ее совершенствованию;

- разработка экономических мер и инструментов, в частности, введение платы за сокращение выбросов парниковых газов;

- разработка и внедрение обязательных требований к энергоэффективности.

3. Одобрить предложения по развитию механизмов регулирования и контроля энергоэффективности:

- внедрение системы разработки целевых показателей по энергосбережению и энергоэффективности и ведения мониторинга, верификации и отчетности за их выполнением;

- проведение энергоменеджмента и аудита энергоемких предприятий;

- развитие автоматизированной государственной системы учета потребления электрической энергии для всех категорий потребителей, в **том числе промышленных и энергетических объектов.**

4. Одобрить предложения по интеграции принципов "зеленой" экономики в образование и науку:

- совершенствование учебных программ соответствующих направлений высшего и среднего специального образования с учетом основ "зеленой" экономики, внедрения возобновляемых источников энергии, развития "чистого" транспорта, энергосбережения и других вопросов, а также включение тем по основам "зеленой" экономики в соответствующие программы общего среднего образования;

- включение тем по основам "зеленой" экономики в процессе подготовки или переиздания соответствующей учебной литературы (по направлениям) для высшего, среднего специального, профессионального, общего среднего образования;

- совершенствование учебных программ соответствующих направлений высшего и среднего специального образования с учетом основ "зеленой" экономики, в частности, "Зеленые технологии";

- "Основы экологического нормирования с учетом зеленых критериев";

- "Технологии возобновляемых источников энергии";

- "Проблемы энергосбережения и энергоэффективности";

- "Основы "зеленой" экономики, внедрение возобновляемых источников энергии, энергосбережение и другие вопросы в программы переподготовки и повышения квалификации педагогических и научных работников;

- включение тем по основам "зеленой" экономики в соответствующие программы общего среднего образования;

- включение тем по основам "зеленой" экономики в процессе подготовки или переиздания соответствующей учебной литературы (по направлениям) для высшего, среднего специального, профессионального, общего среднего образования;

- внедрение в программы переподготовки и повышения квалификации педагогических и научных работников основ "зеленой" экономики, в частности, тем "Зеленые технологии";

- "Основы экологического нормирования с учетом зеленых критериев";

- "Технологии возобновляемых источников энергии";

- "Проблемы энергосбережения и энергоэффективности";

- поддержка научных исследований и инновационных разработок в области "зеленых" технологий.

5. Одобрить предложения по наращиванию потенциала и созданию благоприятной среды для перехода к "зеленой" экономике:

- создание системы мониторинга, учета и верификации выбросов парниковых газов (MRV) с учетом национальных условий и обеспечение отчетности по выбросам парниковых газов для непрерывного мониторинга выполнения количественных обязательств нашей страны по Парижскому соглашению;

- развитие системы мониторинга климата;

- развитие потенциала государственно-частного партнерства для продвижения "зеленых" технологий;

- оказание содействия частным инвесторам, в том числе малому бизнесу, во внедрении "зеленых" инноваций;

- разработка механизмов стимулирования государственных "зеленых" закупок путем создания различных счетчиков энерго-ресурсной эффективности товаров (работ, услуг), каталогов спецификаций, а также внедрения системы сертификации энерго-ресурсной эффективности товаров (работ, услуг);

- повышение квалификации кадров, формирование культуры бережного отношения к энергии и ресурсам;

- повышение осведомленности и квалификации работников отраслей, в том числе руководящего и инженерного состава, с учетом новых требований к профессиональным навыкам, предъявляемых развитием "зеленой" экономики;

- учет основ "зеленой" экономики при разработке государственных образовательных программ подготовки и переподготовки кадров; повышение кадрового и технического потенциала научно-исследовательских учреждений для более эффективного внедрения экоинновационных технологий;

- развитие исследований в областях, связанных с вопросами смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему;

- укрепление сотрудничества национальных и зарубежных научных организаций в сфере продвижения "зеленых" технологий.

По поддержке "зеленых" инвестиций:

- внедрение системы "зеленого" кредитования, венчурного финансирования;

- создание "зеленых" фондов, специальных фондов энергосбережения и других аналогичных механизмов;

- активизация частного сектора в финансировании проектов по переходу на "зеленую" экономику, а также стимулирование банковской системы в отношении "зеленых" инвестиций;

- поддержка государством устойчивого роста "зеленой" экономики посредством фискальной политики.

Дополнительные материалы для изучения данной - XIV главы.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ДО 2030 ГОДА

В стране проводится последовательная работа в области обеспечения охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, улучшения санитарной и экологической обстановки.

Вместе с тем результаты проведенного анализа свидетельствуют об отсутствии комплексного подхода и стратегического планирования при осуществлении функций государства в сфере охраны окружающей среды, а также недостаточности полномочий природоохранного органа для эффективного выполнения поставленных задач.

В целях определения приоритетных направлений государственной политики в области охраны окружающей среды, внедрения эффективных механизмов профилактики, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства, усиления персональной ответственности руководителей государственных органов и хозяйствующих субъектов, граждан за санитарное и экологическое состояние населенных пунктов республики, а также обеспечения достижения Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года:

1. Утвердить:

а) Концепцию охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года (далее — Концепция) согласно приложению № 1, предусматривающую меры по:

- сохранению и обеспечению качества объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, земель, почв, недр, биоразнообразия,

охраняемых природных территорий) от антропогенного воздействия и иных негативно воздействующих факторов;

- приоритетному использованию материалов, продукции, производственных и иных объектов, представляющих наименьшую экологическую опасность;

- расширению охраняемых природных территорий;

- обеспечению экологически безопасного использования токсичных химических и радиоактивных веществ;

- совершенствованию экологически безопасной системы обращения с отходами;

- формированию экологической культуры населения, повышению уровня прозрачности деятельности государственных органов в сфере охраны окружающей среды и усилению роли гражданского общества;

б) «Дорожную карту» по реализации в 2019 — 2021 годах Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года (далее — «Дорожная карта») согласно приложению № 2.

Установить, что Концепция реализуется поэтапно на основе отдельно утверждаемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан на трехлетний срок «дорожных карт» исходя из достигнутых результатов, целевых показателей и основных направлений охраны окружающей среды на соответствующий период.

2. Государственному комитету Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (далее — Госкомэкологии):

- в срок до 1 декабря 2021 года на основе тщательного изучения итогов реализации «Дорожной карты» обеспечить разработку и внесение на утверждение в Кабинет Министров Республики Узбекистан проекта «Дорожной карты» на последующий период;

- вести действенный мониторинг за ходом исполнения «дорожных карт».

3. Возложить персональную ответственность на:

- первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан — министра транспорта Республики Узбекистан А.Ж. Раматова — за эффективную организацию и координацию деятельности ответственных министерств и ведомств в рамках реализации Концепции и «Дорожной карты»;

- председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды Б.Т. Кучкарова — за достижение целевых показателей Концепции.

4. Одобрить предложения Госкомэкологии, Экологической партии Узбекистана и общественности о введении моратория на вырубку ценных видов деревьев и кустарников, не входящих в государственный лесной фонд (далее — мораторий).

Определить, что:

а) мораторий действует с 1 ноября 2019 года по 31 декабря 2020 года;

б) в период действия моратория уполномоченным государственным органам запрещается выдавать разрешения на вырубку ценных видов деревьев и кустарников, не входящих в государственный лесной фонд, за исключением случаев, установленных в настоящем пункте;

в) мораторий не распространяется на:

- санитарную обрезку и вырубку деревьев и кустарников, поврежденных в результате воздействия природных факторов или вредителей, болезней растений, засыхающих или высохших, а также угрожающих безопасности жизни и здоровья человека, имуществу юридических и физических лиц;

- вырубку деревьев и кустарников (тополь и другие быстрорастущие породы, тутовые плантации, фруктовые деревья и кустарники), выращиваемых для получения древесины и плодов;

- вырубку деревьев и кустарников, выращиваемых на плантациях и/или являющихся собственностью юридического или физического лица.

Министерствам и ведомствам, а также органам хозяйственного управления и исполнительной власти на местах строго обеспечить сохранение деревьев и кустарников, в том числе путем применения практики их пересаживания, на этапе выбора и отвода земельных участков для строительства и проектирования строительства объектов, а также при создании инженерно-коммуникационной инфраструктуры (электро-, газо- и водоснабжение, канализация, железные и автомобильные дороги и другие).

5. Кабинету Министров Республики Узбекистан в двухнедельный срок утвердить комплекс организационно-правовых мер по кардинальному совершенствованию системы охраны деревьев и кустарников, в том числе предусматривающих усиление ответственности за незаконную вырубку, повреждение либо уничтожение деревьев и кустарников.

Государственному комитету Республики Узбекистан по лесному хозяйству совместно с Госкомэкологии и ассоциацией «Хунарманд» в месячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по обеспечению ремесленников, производящих продукцию народных художественных промыслов и прикладного искусства, древесиной, в том числе из ценных видов пород.

Госкомэкологии в срок до 1 ноября 2020 года внести предложения относительно целесообразности продления действия моратория исходя из эффективности принятых мер по охране деревьев и кустарников.

6. Министерству занятости и сокращения бедности совместно с Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан обеспечить осуществление комиссиями органов самоуправления граждан по экологии и охране окружающей среды, благоустройству и озеленению контроля за соблюдением экологических требований при санитарной обрезке и вырубке зеленых насаждений, а также их переработке и утилизации отходов, включая коммерческое использование древесины, с привлечением негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

(пункт 6 в редакции Указа Президента Республики Узбекистан от 17 января 2024 года № УП-14 — Национальная база данных законодательства, 20.01.2024 г., № 06/24/14/0052)

7. Одобрить предложения:

- Союза молодежи Узбекистана об организации совместно с Экологической партией Узбекистана экологических акций, направленных на формирование у молодежи бережного отношения к окружающей среде, сохранение природы и недопущение загрязнения воздуха, воды и почвы, причинения ущерба флоре и фауне;

- Республиканского центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» о проведении не реже одного раза в год

социологических исследований по изучению общественного мнения по актуальным вопросам охраны окружающей среды.

8. Ввести с 1 ноября 2019 года порядок, в соответствии с которым:

- министр экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан, начальники управлений экологии, охраны окружающей среды и изменения климата областей и города Ташкента ежегодно представляют соответственно Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан, областным и Ташкентскому городскому Кенгашу народных депутатов отчет о состоянии охраны окружающей среды в регионе;

(абзац второй пункта 8 в редакции Указа Президента Республики Узбекистан от 17 января 2024 года № УП-14 — Национальная база данных законодательства, 20.01.2024 г., № 06/24/14/0052)

- начальники отделов экологии, охраны окружающей среды и изменения климата района (города) ежегодно представляют соответственно районным (городским) Кенгашам народных депутатов отчет о состоянии охраны окружающей среды в районе (городе).

(абзац третий пункта 8 в редакции Указа Президента Республики Узбекистан от 17 января 2024 года № УП-14 — Национальная база данных законодательства, 20.01.2024 г., № 06/24/14/0052)

1. Установить с 1 ноября 2019 года порядок, согласно которому проведение государственными инспекторами Инспекции государственного экологического контроля Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата оперативных контрольных мероприятий при выявлении следующих случаев осуществляется без предварительного согласования с уполномоченным органом, координирующим деятельность контролирующих органов, с последующим обязательным его уведомлением путем регистрации проведенной проверки в Единой системе электронной регистрации проверок в течение двадцати четырех часов с момента начала проверки:

(абзац первый пункта 9 в редакции Указа Президента Республики Узбекистан от 17 января 2024 года № УП-14 — Национальная база данных законодательства, 20.01.2024 г., № 06/24/14/0052)

- несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при складировании или сжигании в открытом пламени горючих веществ и строительных материалов;

- плавление битума без применения специальных технических устройств, сжигание стерни, опавших листьев и веток деревьев либо других растительных остатков на полях и в населенных пунктах;

- сверхнормативный или несанкционированный сброс сточных вод на рельеф местности или в открытые водоемы, а также в систему коммунальной канализации;

- забор воды из природных (естественных) водных объектов без разрешения на специальное водопользование или водопотребление;

- незаконная рубка деревьев, сбор и заготовка или уничтожение дикорастущих растений, охота или добывание диких животных (в том числе рыбы);

- несоблюдение требований законодательства в области обращения с отходами;

- несоблюдение требований законодательства при проведении работ по расчистке русел и водоохранных зон рек, саев, ручьев и озер, а также укреплению их берегов.

10. Запретить:

- с 1 января 2020 года ввод новых мощностей по производству моторного топлива экологического класса ниже «Евро-4»;

- с 1 января 2022 года помещение под таможенный режим «временный ввоз» и «выпуск для свободного обращения (импорт)» моторного топлива экологического класса ниже «Евро-3», а с 1 января 2023 года — моторного топлива экологического класса ниже «Евро-4»;

- с 1 января 2022 года помещение под таможенный режим «временный ввоз» и «выпуск для свободного обращения (импорт)» в целях эксплуатации и реализации колесных транспортных средств категорий «M» и «N», оборудованных газовыми, бензиновыми и дизельными двигателями, уровень токсичности которых не соответствует требованиям экологического класса «Евро-4».

Кабинету Министров Республики Узбекистан в двухмесячный срок утвердить порядок экологической сертификации ввозимых в Республику Узбекистан новых колесных транспортных средств

категорий «M» и «N» на соответствие требованиям экологического класса.

11. Согласиться с предложением Госкомэкологии о передаче его полномочий по выдаче разрешений на добывание диких животных и специальное пользование объектами растительного мира Комитету Республики Каракалпакстан по экологии и охране окружающей среды, управлениям по экологии и охране окружающей среды областей и города Ташкента.

12. Госкомэкологии:

а) в трехмесячный срок разработать и внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан:

- порядок проведения обязательных общественных обсуждений и слушаний проектов оценки воздействия на окружающую среду на намечаемые виды деятельности, относящиеся к I и II категориям воздействия на окружающую среду (высокий и средний риск), до проведения государственной экологической экспертизы;

- предложения по инвентаризации хозяйствующих субъектов, осуществляющих виды деятельности, относящиеся к I и II категориям воздействия на окружающую среду (высокий и средний риск), на предмет обеспеченности очистными сооружениями, а также реализации мер по их обязательной установке в соответствии с законодательством;

б) обеспечить организацию выдачи экологических сертификатов для ввозимых в Республику Узбекистан новых колесных транспортных средств категорий «M» и «N», оборудованных газовыми, бензиновыми и дизельными двигателями, на основе идентификации законодательных актов государств-экспортеров колесных транспортных средств в части выполнения требований при производстве колесных транспортных средств требованиям не ниже «Евро-4» или представленных заявителями документов, подтверждающих соответствие указанных колесных транспортных средств по уровню токсичности требованиям экологического класса не ниже «Евро-4»:

- совместно с Агентством «Узстандарт», АО «Узавтосаноат», Министерством инвестиций и внешней торговли в срок до 1 декабря 2019 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложение по организации на базе ГУП «Центр государственной экологической сертификации и стандартизации» при Госкомэкологии

современного лабораторного комплекса по определению экологического класса колесных транспортных средств;

в) усилить работу по повышению экологической культуры населения, а также организации широкомасштабной пропагандистской деятельности, уделив особое внимание профилактике правонарушений в сфере экологии и охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обращения с отходами;

г) совместно с Министерством экономики и промышленности, Министерством здравоохранения, Министерством инновационного развития, Государственным комитетом промышленной безопасности в срок до 1 октября 2020 года с учетом международного опыта разработать и внести в Кабинет Министров проект Закона Республики Узбекистан «Об отходах» в новой редакции, в том числе предусматривающего:

- введение системы классификации отходов на основе отраслей промышленности и/или химико-физических параметров взамен системы пяти классов опасности;

- экономическое стимулирование разработки и внедрения безотходных и малоотходных технологий в производстве, а также технологий по переработке отходов горнодобывающих и перерабатывающих производств;

- обеспечение организации экологически безопасного хранения опасных отходов на промышленных объектах;

- организацию системы сбора, использования и/или обезвреживания товаров, утративших свои потребительские свойства и содержащих в своем составе опасные вещества (ртутные термометры, батарейки, ртутьсодержащие лампы и другие);

- организацию системы сбора, обезвреживания, утилизации и захоронения медицинских отходов.

13. Кабинету Министров Республики Узбекистан в трехмесячный срок разработать и внести в установленном порядке проекты нормативно-правовых актов, предусматривающих:

- усиление ответственности за воспрепятствование проведению государственными инспекторами Госкомэкологии проверки, отказ в допуске для обследования территорий и помещений хозяйствующих субъектов либо иное воспрепятствование выполнению ими служебных

обязанностей, а также невыполнение физическими или юридическими лицами предписаний об устранении нарушения требований законодательства в сфере экологии и охраны окружающей среды;

- реорганизацию и оптимизацию органов экологической экспертизы, подачу материалов оценки воздействия на окружающую среду по видам деятельности, относящимся к IV категории воздействия на окружающую среду (локальное воздействие), в упрощенной форме, внедрение электронной системы подачи и приема документов, пересмотр перечня видов деятельности, оказывающих влияние на окружающую среду.

14. Министерству финансов Республики Узбекистан в целях выполнения задач, вытекающих из настоящего Указа, выделить Госкомэкологии дополнительный лимит на содержание 184 единиц автотранспортных средств за счет внебюджетных средств Госкомэкологии, из расчета обеспечения аналитических лабораторий и инспекций по контролю в сфере экологии и охраны окружающей среды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, а также районов (городов) по одной единице специального автотранспорта.

15. Агентству информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан, Национальному информационному агентству Узбекистана и Национальной телерадиокомпании Узбекистана организовать в средствах массовой информации публикации и тематические телепередачи по освещению целей и задач настоящего Указа, а также хода реализации Концепции и «Дорожной карты».

(дата утраты силы пункта 16 на основании Указа Президента Республики Узбекистан от 14 ноября 2024 года № УП-184 — 1 января 2025 года — Национальная база данных законодательства, 23.11.2024 г., № 06/24/184/0954)

17. Госкомэкологии совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан, другими заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок:

- внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа;

- привести принятые ими нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим Указом.

18. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан А.Ж. Раматова и советника Президента Республики Узбекистан Р.А. Гулямова.

Президент Республики Узбекистан Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,

30 октября 2019 г.,

Ключевые слова: *природные ресурсы, природные богатство, природопользование, природные условия, рациональное природопользование, природосбережения, Лицензирование природопользования, охрана окружающей среды, исчерпаемые ресурсы, неисчерпаемые ресурсы, возобновляемые ресурсы, экологическая безопасность, биосфера, гидросфера, атмосфера, экологический мониторинг, уровень загрязнения, заповедники, национальные парки, рациональное использование водных ресурсов, технология капельного орошения, водосберегающие технологии, ирригационная система, коэффициент полезного действия, трансграничные водные ресурсы, государственные кадастры, экологический мониторинг, водосбережение, борьба с опустыниванием, парниковые газы, возобновляемая энергия, государственно-частное партнерство, экологические стандарты, экологический аудит, экологическая экспертиза, экологическая сертификация.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. На какие виды делятся природные ресурсы и приведите примеры для каждого вида?

2. Как осуществляется процесс составления кадастра природных ресурсов в Республике Узбекистан?

3. Каковы три основных типа оценки природных ресурсов, и какое значение имеет каждый из них?

4. Какие новые технологии разрабатываются для эффективного использования природных ресурсов и поддержания экологического баланса?

5. Какие меры предпринимаются для охраны окружающей среды? Как оценивается их эффективность?

8. Что означает лицензирование природопользования?

9. На какой срок выдается лицензия и кем она выдается?

10. В чем заключается суть лицензирования?

11. В каких целях проводится экологическая сертификация?

12. Что входит в объекты экологической сертификации?

13. Сколько видов продукции подлежит обязательной сертификации в Узбекистане?

14. Что входит в объекты государственной экологической экспертизы?

15. Какова основная цель экологической экспертизы?

16. В каких формах проводится экологическая экспертиза?

17. Что такое экологический аудит?

18. Какова основная цель экологического аудита?

19. На какие виды делится экологический аудит?

20. На каких источниках основывается финансирование природоохранных мероприятий?

21. Для чего создаются внебюджетные экологические фонды?

22. Каковы особенности финансовых источников?

23. Какой основной государственный орган в области охраны природы?

24. Какой основной орган по стандартизации и метрологии?

25. Кем осуществляется экологическое лицензирование?

26. Сколько существует направлений стандартизации природоохранной деятельности?

27. Как определяются допустимые выбросы?

28. Когда и где возник экологический аудит?

29. На каких принципах основан экоаудит в соответствии с международными стандартами?

30. Каковы основные направления аграрно-экономической политики Узбекистана?

31. Как можно определить основные этапы аграрной политики?

32. Каковы важные аспекты использования природных ресурсов в сельском хозяйстве?

33. Каковы цели и задачи стратегии перехода к "зеленой экономике"?

34. Какова роль государства в обеспечении экологической безопасности?

35. Какие основные программы разработаны для обеспечения экологической безопасности в Узбекистане?

36. Какие финансовые и нефинансовые механизмы существуют в "зеленой" экономике?

37. Какие основные формы государственной экономической политики существуют?

38. Как развивались исторические основы аграрной политики?

39. Кто из американских экономистов считал необходимым государственное вмешательство в сельское хозяйство?

40. Каковы основные этапы аграрной политики Узбекистана?

41. Какие изменения произошли в аграрном секторе Узбекистана с 2017 года по настоящее время?

42. Какие основные принципы содержатся в стратегии перехода Республики Узбекистан к "зеленой" экономике?

43. Какие меры необходимо предпринять для смягчения экологического кризиса в Приаралье?

44. Какое значение имеет сотрудничество между государственным и частным секторами в обеспечении экологической безопасности?

45. Что такое производственно-хозяйственные нормативы?

Глава XIV. ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

14.1. Экономическая безопасность государства как составная часть национальной безопасности, ее сущность.

14.2. Формы реализации политики экономической безопасности.

14.3. Показатели социально-экономического развития политики устойчивой экономической безопасности страны.

14.4. Необходимость реализации структурной политики для устойчивой экономической безопасности.

14.1. Экономическая безопасность государства как составная часть национальной безопасности, ее сущность.

Экономическая безопасность занимает особое место в обеспечении национальной безопасности. Потому что устойчивое развитие страны, благосостояние населения, социальная стабильность и сохранение независимости напрямую зависят от уровня экономической стабильности и безопасности.

Термин "экономическая безопасность" в научной литературе трактуется по-разному. Согласно его общей, всеобъемлющей интерпретации, **экономическая безопасность** - это система комплексных мер, направленных на предотвращение столкновения страны (или региона, фирмы, компании) с различными внутренними и внешними экономическими угрозами, кризисными ситуациями или минимизацию их негативных последствий.

В развитых странах для обеспечения экономической безопасности в крупных фирмах и компаниях создаются специальные службы. Они занимаются изучением рынков, прогнозированием спроса и предложения, наблюдением за научно-техническим прогрессом и другими задачами. Регулярное обновление ассортимента продукции и снижение затрат на производство конкурентоспособной продукции имеют решающее значение для обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность - это неотъемлемая и стратегически важная составляющая системы национальной

безопасности, которая представляет собой потенциал страны для поддержания социально-экономической стабильности, а также эффективного противодействия существующим и потенциальным экономическим угрозам и рискам.

Это понятие рассматривается как макроэкономическая категория и напрямую связано с внутренним состоянием национальной экономики, уровнем стабильности, надежностью внешнеэкономических связей и эффективностью использования экономических ресурсов.

В условиях современных рыночных отношений не существует экономической системы, полностью свободной от факторов, угрожающих безопасности. По мере усиления конкуренции в глобальной экономической среде концепция экономической безопасности приобретает все большее значение.

В противном случае экономика выйдет из строя. На уровне национальной экономики существуют 3 важных направления экономической безопасности: продовольственная, топливно-энергетическая и экспортная безопасность.

Безопасность считается достигнутой, когда потребность населения страны в продовольствии удовлетворяется на 80%, а потребность страны в энергетических факторах удовлетворяется за свой счет на 70-80%.

Безопасность экспорта определяется возможностью реализации экспортного потенциала страны. Экспорт должен включать в себя готовую к потреблению продукцию, в первую очередь, продукцию обрабатывающей промышленности.

В условиях экспортоориентированной экономики одним из основных факторов, угрожающих экономической безопасности страны, является зависимость структуры экспорта от ограниченного ассортимента товаров, цены на которые на мировом рынке колеблются, таких как сырье и энергоресурсы. Резкое снижение цен на такую продукцию на мировом рынке приводит к снижению экспортных поступлений, что оказывает серьезное негативное влияние на макроэкономическую стабильность.

В таких условиях экспортные риски формируются не только внутренними факторами, но и глобальными экономическими тенденциями, геополитической ситуацией и отношениями с торговыми

партнерами. Поэтому в обеспечении экономической безопасности недостаточно полагаться только на собственные производственные мощности.

Обеспечение экономической безопасности является стратегическим направлением, играющим важную роль в защите национальных интересов каждой страны, и является неотъемлемой частью государственной политики. Для проведения эффективной политики в этом направлении, прежде всего, необходимо сформировать ее политико-организационную, институциональную и правовую основу.

Работа в этом направлении обычно начинается с разработки концепции экономической безопасности. Концепция будет подготовлена на основе объективной оценки существующей экономической среды, внутренних и внешних угроз, состояния экономики, а также прогнозирования основных принципов и перспективных направлений развития. Также будут определены государственные органы, организации и учреждения, ответственные за сохранение и укрепление экономической безопасности. Группа ученых определяет содержание данного экономического понятия как состояние экономики и институтов власти, способных гарантировать достаточный оборонный потенциал страны, социальную направленность государственной политики, защиту национальных интересов.

Это также интерпретируется как способность и готовность институтов власти создавать механизмы защиты и реализации национальных интересов, направленных на развитие экономики и поддержание социально-политической стабильности общества. Вторая группа ученых описывает это понятие как состояние, позволяющее народу самостоятельно, без вмешательства и давления внешних сил, определять свой путь и формы экономического развития.

Третья группа ученых определяет понятие "экономическая безопасность" как способность экономики эффективно удовлетворять социальные потребности. Четвертая группа ученых описывает это понятие как важное условие прогрессивного развития и нормального функционирования экономики, защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в экономической сфере.

Известный российский экономист Л.И.Абалкин выделил три элемента, раскрывающих сущность этого понятия:

- экономическая независимость. В условиях современной мировой экономики экономическая независимость не носит абсолютного характера, поскольку международное разделение труда связывает национальные экономики;

- стабильность национальной экономики. Это требует защиты собственности независимо от ее формы, создания надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, сдерживания факторов, приводящих к ухудшению ситуации в стране, нестабильности;

- Способность к саморазвитию и прогрессу. Это означает, что создание благоприятной среды для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация, обновление и совершенствование производства, а также повышение знаний, профессиональных навыков и общего культурного уровня сотрудников становятся необходимым условием национальной экономической стабильности и существования.

14.2. Формы реализации политики экономической безопасности

Формы проявления экономической безопасности можно классифицировать с точки зрения ее субъектов и объектов. С точки зрения экономических субъектов, экономическая безопасность проявляется в следующих формах:

- экономическая безопасность личности;

- экономическая безопасность предприятия; - экономическая безопасность государства.

Экономическая безопасность личности представляет собой защищенность ее жизненных интересов, а именно права на жизнь и личную неприкосновенность, на свободный труд, на занятие предпринимательской деятельностью, на собственность, на удовлетворение жизненно важных потребительских потребностей, на охрану здоровья, на получение образования и профессии, на социальное обеспечение в старости и при потере трудоспособности.

При анализе экономической безопасности предприятия (фирмы) целесообразно классифицировать их с точки зрения деятельности в

качестве производственных, сервисных, финансовых, торгово-коммерческих, а также некоммерческих и общественных организаций.

В экономической литературе безопасность классифицируется в основном по трем направлениям с точки зрения ее возникновения в сфере хозяйственной деятельности: производственно-хозяйственная, хозяйственно-потребительская и финансовая сфера1 (Рисунок 14.2).

На наш взгляд, хотя эти три направления являются общими для всех стран, для некоторых из них также важны дополнительные направления. Например, для Узбекистана в процессе выхода на международные рынки важны новые транспортные пути и коммуникации. Также большое значение имеет обеспечение социальной безопасности, связанной с уровнем жизни населения, его расслоением по доходам.

Соответственно, на наш взгляд, целесообразно классифицировать экономическую безопасность по производственно-хозяйственной, хозяйственно-потребительской, финансовой, транспортно-коммуникационной и социальной сферам.

Обеспечение технологической безопасности крайне важно для Узбекистана. Потому что наша республика унаследовала хрупкую, слабую, односторонне развитую экономику, ориентированную в основном на производство сырья и промежуточных продуктов, от прежнего тоталитарного режима. 95 процентов хлопка вывозилось за пределы республики без переработки. За 50 лет советской эпохи доля легкой промышленности в общем объеме производства отрасли снизилась с 54 до 37 процентов, а доля пищевой промышленности - с 30 до 14 процентов.

Это свидетельствует о крайней необходимости обеспечения технологической безопасности при укреплении независимости. Для этого в республике осуществляются модернизация и глубокие структурные преобразования экономики. В результате увеличилась доля высокотехнологичных и перспективных отраслей промышленности, таких как машиностроение, топливно-энергетическая, химическая и легкая промышленность.

Также была создана совершенно новая для республики автомобильная промышленность. Большое внимание уделяется развитию авиастроения, радиоэлектроники и электроники путем

привлечения иностранных инвестиций. Это позволит обеспечить не только технологическую, но и продовольственную безопасность на основе ускоренной модернизации производства, запуска современных мощностей, насыщения потребительского рынка качественной и конкурентоспособной продукцией.

Продовольственная безопасность означает обеспечение населения страны основными продуктами питания на достаточном уровне с использованием внутренних возможностей, достижение минимального уровня зависимости от импорта. После обретения Узбекистаном независимости для обеспечения продовольственной безопасности были приняты меры по двум направлениям:

- расширение приусадебных участков сельского населения и выделение новых;

- пересмотр структуры сельскохозяйственных культур.

Продовольственная политика государства также предусматривает самообеспечение картофелем, плодоовощной продукцией. Важными направлениями обеспечения продовольственной безопасности являются поставка населению в достаточном объеме продукции животноводства и растительного масла, создание необходимой базы для переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, а также формирование достаточного запаса основных видов продовольственных товаров, достижение стабильности их розничных цен, сокращение объемов импортируемой продукции.

Экологическая безопасность представляет собой защищенность от различных неблагоприятных воздействий на окружающую среду, стихийных бедствий и катастроф, а также от негативного воздействия людей и хозяйствующих субъектов на окружающую среду.

Это понятие выражает соотношение между физиологическими и социальными характеристиками человека и природной средой.

Финансовая безопасность означает создание необходимых финансовых условий и ресурсов для социально-экономической стабильности и развития страны и ее регионов, поддержание целостности финансовой системы и успешное противодействие угрозам внутренних и внешних экономических интересов.

Эта безопасность включает в себя предотвращение и защиту от угроз, возникающих в денежной, бюджетной, кредитной, налоговой и валютной системах.

Безопасность социального характера выражается в разнице в доходах между самыми богатыми и самыми низкими слоями населения, проблеме бедности и нищеты, необходимости предотвращения распространения различных инфекционных заболеваний.

14.3. Показатели социально-экономического развития политики устойчивой экономической безопасности страны

При обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны, ее интеграции в мировую экономическую систему в результате создания системы внутренних и внешних транспортных дорог и коммуникаций обеспечивается безопасность транспортных дорог и коммуникаций.

Для осуществления мероприятий, направленных на обеспечение экономической безопасности страны, необходимо организовать мониторинг ее индикаторов.

Общие показатели экономической безопасности
(индикаторы) состоят из:

- уровень и качество жизни;
- темп инфляции;
- экономический рост;
- дефицит бюджета; государственный долг;
- вхождение в мировую экономику;
- деятельность "теневой экономики";
- состав имущества;
- налоговая система;
- развитие рыночной инфраструктуры.

Помимо общих показателей на региональном уровне экономическую безопасность представляют следующие показатели:

- доходы населения; уровень розничных цен;
- обеспеченность жильем;
- количество беженцев, эмигрантов и т.д.;
- доля региона в ВВП страны;
- платежный баланс территории;

- сальдо экспорта – импорта.

Индикаторы нижнего порога риска экономической безопасности классифицируются с точки зрения отраслей национальной экономики и национальных интересов в каждой из них.

В литературе индикаторы нижнего порога риска экономической безопасности классифицируются следующим образом, включая показатель:

1) показатели, отражающие способность экономики к устойчивому развитию. В эту группу входят индикаторы, представляющие нижний порог риска по объему валового внутреннего продукта, промышленного производства и его структуре, доле новых видов продукции в объеме продукции машиностроения, доле расходов на оборону и науку, инвестициям, запасам полезных ископаемых;

2) к показателям устойчивости финансовой системы относятся дефицит государственного бюджета, государственный долг, денежное обращение, взаимные расчеты и налоговая дисциплина;

3) показатели социальной сферы включают уровень доходов населения и его имущественную дифференциацию, безработицу и нижние пороги риска расходов на социальную сферу;

4) группа показателей внешнеторговой и экономической деятельности включает индикаторы, представляющие нижние пороги риска по доле импорта во внутреннем потреблении страны и доле экспорта в объеме национального производства.

В условиях экономических реформ, направленных на переход к рыночным отношениям, государство должно обеспечивать экономическую безопасность деятельности хозяйствующих субъектов и предотвращать ущерб гражданам. В этих целях государство должно, прежде всего, разработать меры по улучшению деловой среды, увеличению доли малого и среднего бизнеса в экономике страны, демонополизации и развитию конкурентоспособности экономики, формированию фондового рынка, рынков земли и недвижимости. Кроме того, необходимо повысить качество и обоснованность законопроектов на всех уровнях власти и принять меры по обеспечению строгого соблюдения закона всеми, даже органами государственной власти.

Для обеспечения экономической безопасности государство должно предусматривать:

- сближение стратегий социальных институтов, осуществление институциональных преобразований, позволяющих координировать их деятельность, законодательное ограничение лоббизма для всех участников хозяйственных процессов, разработку и принятие общих принципов экономического и социального поведения для максимальной унификации законодательства (т.е. сокращения и устранения льгот и различных преференций), контроль за соблюдением законов и правил деятельности хозяйствующими субъектами и органами государственного управления;

- создание механизма разрешения споров и противоречий, возникающих в сфере экономических отношений, организация обучения кадров современным методам анализа хозяйственной деятельности предприятий и оценки инвестиционных проектов, повышение экономической стабильности и недопущение роста социальной напряженности в обществе;

- всестороннее развитие экономических, политических отношений с ближним и дальним зарубежьем с учетом экономических интересов страны.

Странам, переходящим к рыночной экономике, в ближайшей перспективе предстоит решить следующие задачи:

1) поддержка эффективного и конкурентоспособного производства и остановка бесперспективного, устаревшего производства;

2) развитие инфраструктуры экономики, необходимой для осуществления структурных преобразований;

3) обеспечение эффективного использования экономических ресурсов;

4) сохранение наиболее ценных элементов имеющегося научно-технического потенциала;

5) осуществление глубоких структурных преобразований в преодолении деформации структуры экономики, гармонизация структуры производства с платежеспособным спросом;

6) ускорение адаптации предприятий к рыночным условиям;

7) диверсификация экспортного потенциала;

8) обеспечение повышения экологической безопасности.

Выполнение этих задач позволит преодолеть неконкурентоспособность большинства отраслей национальной экономики. Исходя из этого, можно сделать вывод, что структурная политика должна осуществляться по трем основным направлениям на уровне микро-и макроэкономики.

Для этого органы государственной власти должны оказывать селективную поддержку определенным отраслям и сферам для обеспечения экономической безопасности страны.

14.4. Необходимость реализации структурной политики устойчивой экономической безопасности

В процессе реализации структурной политики политики устойчивой экономической безопасности на макроэкономическом уровне необходимо решить следующие задачи:

- увеличение совокупного спроса, обеспечивающего устойчивую экономическую безопасность;
- повышение нормы сбережений и обеспечение ее преобразования в инвестиции;
- стимулирование оттока всех видов ресурсов из отстающих секторов в развивающиеся;
- увеличение валовых инвестиций, обеспечивающих стабильную экономическую безопасность, стимулирование экспорта;
- регулирование импорта в целях защиты национальных производителей в рамках общепринятых процедур.

В процессе реализации структурной политики на микроэкономическом уровне необходимо выполнять следующие задачи:

* Стимулирование и поддержка развития экономически эффективных предприятий и производств;
* Ликвидация или реорганизация неэффективных производств и предприятий;
* Предотвращение появления новых монополистических структур;
* Регулирование и стимулирование развития фондового рынка для обеспечения межотраслевой ликвидности капитала;

* Принятие мер по сдерживанию роста цен;

* Стимулирование внедрения рыночных норм поведения экономических субъектов.

Реализация "Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах," утвержденной в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан," имеет важное значение в обеспечении экономической безопасности. В своем обращении к Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подчеркнул, что нам еще многое предстоит сделать для обеспечения продовольственной безопасности страны, принятия государственной программы по формированию и развитию оборонно-промышленного комплекса, прежде всего, для обеспечения эффективной и своевременной реализации Концепции национальной безопасности и Оборонной доктрины.

Обеспечение экономической безопасности в стране является долгосрочной стратегической задачей. Для реализации этой задачи необходимо разработать и принять государственную стратегию, то есть доктрину обеспечения экономической безопасности. Эта государственная стратегия должна отвечать интересам высшего национального государства.

В государственной стратегии экономической безопасности должны быть отражены конечная цель и этапы ее реализации. Основными задачами государства, являющегося гарантом обеспечения экономической безопасности в этот период, являются:

- принятие решений экономического и политического характера по обеспечению безопасности, внедрение индикаторов, сигнализирующих о возникновении угроз механизму управления социальными процессами;

- осуществление разработки эффективных мер, направленных на смягчение, устранение, нейтрализацию экономических угроз.

Концепция обеспечения экономической безопасности страны всегда основывается на долгосрочных национальных государственных интересах. Другими словами, эта концепция будет зависеть от видения

будущего страны, реформы, а также от стратегии устойчивого, стабильного развития.

Ключевые слова: *экономическая безопасность, национальная безопасность, продовольственная безопасность, топливно-энергетическая безопасность, экспортная безопасность, экономическая безопасность личности, экономическая безопасность предприятия (фирмы), экономическая безопасность государства, технологическая безопасность, продовольственная безопасность, экологическая безопасность, финансовая безопасность, социальная безопасность, уровень и качество жизни.*

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое экономическая безопасность и как она определяется?
2. Какую часть национальной безопасности составляет экономическая безопасность?
3. Что является главным критерием экономической безопасности?
4. Какие службы создаются для обеспечения экономической безопасности в развитых странах?
5. В каких формах проявляется экономическая безопасность?
6. Что представляет собой экономическая безопасность личности?
7. На какие виды подразделяется экономическая безопасность предприятия?
8. Какие виды безопасности имеют особое значение для Узбекистана?
9. Почему экономическая независимость не имеет абсолютного характера?
10. Какие условия необходимы для стабильности национальной экономики?
11. От каких факторов зависит способность к саморазвитию?
12. Почему технологическая безопасность важна для Узбекистана?
13. Какие меры были приняты для обеспечения продовольственной безопасности?
14. Что включает в себя экологическая безопасность?
15. Какие системы охватывает финансовая безопасность?
16. Каковы общие показатели экономической безопасности?
17. Каковы показатели на региональном уровне?

18. На какие группы делятся индикаторы нижнего порога опасности?

19. Что выражают показатели каждой группы?

20. Что государство должно предусмотреть для обеспечения экономической безопасности?

21. Какие задачи должны выполнять страны, переходящие к рыночной экономике?

22. Какие задачи необходимо решать на макроэкономическом уровне?

23. Какие задачи выполняются на микроэкономическом уровне?

24. Какую роль играет "Стратегия действий на 2017-2021 годы" в экономической безопасности?

25. Какие задачи подчеркнул Президент Шавкат Мирзиёев?

26. Какие цели должны быть в государственной стратегии экономической безопасности?

ГЛАВА XV. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

15.1. Интернационализация и глобализация производственных связей между странами мира в экономической политике Узбекистана.

15.2. Основные цели внешнеэкономической политики в экономической политике Узбекистана.

15.3. Государственное вмешательство в международные торговые процессы в экономической политике республики.

15.1. Интернационализация и глобализация производственных связей между странами мира в экономической политике Узбекистана.

Быстрое развитие стран мира, интернационализация и глобализация производственных связей между ними, а также усиление экономических связей требуют от каждого государства проведения внешнеэкономической политики, направленной на рациональное и эффективное использование внешних факторов, защиту национальной экономики от внешних воздействий.

В то же время осуществление коренных рыночных преобразований, формирующих качественно новые основы взаимодействия экономики страны с мировой экономикой, внутреннего рынка с внешними рынками, объективно требует усиления внешнеэкономических факторов.

Внешнеэкономическая политика государства - это направление и сфера деятельности государства по обеспечению национальных интересов в международных отношениях, а также совокупность конкретных мер по реализации соответствующих целей и задач. Сущность внешнеэкономической политики заключается в обеспечении суверенитета государства и народа, а все усилия ее механизма по защите национальных интересов находят свое отражение в обеспечении национальной, региональной и глобальной безопасности в социально-экономических интеграционных процессах.

В основе внешнеэкономической политики государства лежит целенаправленная деятельность по регулированию внешнеэкономических связей и определению порядка оптимизации участия страны в международном распределении факторов производства.

Составными частями внешнеэкономической политики являются внешнеторговая политика, политика по привлечению иностранных инвестиций и регулированию национальных капиталовложений за рубежом, валютная политика. Кроме того, существуют формы внешнеэкономических операций с отдельными государствами и регионами, связанные с обеспечением экономической безопасности страны.

Внешнеэкономическая политика регулирует и внешнеэкономическую деятельность. Широкий спектр инструментов внешнеэкономической политики, имеющихся во многих государствах, позволяет им активно влиять как на формирование структуры и направлений развития своих внешнеэкономических связей, так и на внешнеэкономические связи и внешнеэкономическую политику других стран. Инструменты внешнеэкономической политики можно определить как торгово-политический механизм.

Для формирования внешнеэкономической политики необходимо четко и ясно определить ее основные принципы. В нем основное место отводится экономико-правовому регулированию действий участников внешнеэкономической деятельности, которое должно соответствовать общенациональным интересам.

В основе нормативного регулирования внешнеэкономической политики государств лежат нормы национального и международного права. Однако национальные правовые механизмы также играют важную роль в регулировании отношений государства во внешнеэкономической политике. Такие механизмы в настоящее время играют важную роль в определении стратегической деятельности государства на международной арене.

15.2. Основные цели внешнеэкономической политики в экономической политике Узбекистана

Основные цели внешнеэкономической политики Узбекистана и меры, направленные на ее реализацию, имеют свои задачи на каждом этапе развития страны, и экономическая политика государства должна быть направлена на выполнение этих задач. На каждом этапе экономического развития страны цели внешнеэкономической политики государства должны соответствовать специфике этого периода. Наиболее важными среди них являются:

- развитие и улучшение структуры экспорта;
- совершенствование структуры импорта, то есть его ориентация на модернизацию и расширение национального производства;
- привлечение иностранных инвестиций для поднятия производительных сил на качественно новый уровень;
- обеспечение экономической безопасности страны, то есть установление в определенной степени государственного контроля над экспортно-импортными операциями, вывозом валюты и другими международными соглашениями во внешнеэкономической деятельности.

Внешнеэкономическая политика государства включает в себя четко определенные цели и основные мероприятия, направленные на их реализацию.

Во-первых, определить отрасли, составляющие мощное экспортное звено национальной экономики республики и обеспечивающие ей достойное место на мировом рынке.

Во-вторых, широкое использование методов государственной поддержки в экспортном звене экономики. Эти методы включают:

- выделение долгосрочных кредитов по льготным процентам для расширения экспортоориентированного производства;
- страхование национальных инвестиций;
- возмещение экспортерам разницы между издержками отечественного производства и производства его зарубежных конкурентов;
- выделение государством субсидий на внедрение в республику передовых технологий, опыта, знаний;

- лицензирование экспорта и импорта или выдача разрешений на вывоз и ввоз товаров;

- поэтапное сокращение доли сырья и материалов, оборудования и инструментов, участвующих в производственном процессе, импортируемых из-за рубежа и др.

Вместе с тем внешнеэкономическая политика предусматривает укрепление национальной валюты и обеспечение ее конвертируемости в другие валюты, завершение ценовой реформы с целью приближения внутренних цен к ценам мирового рынка, доведение нормативно-правовой базы внешнеэкономической деятельности до уровня международных требований.

Во всех странах, развивающихся на основе рыночных законов и с высоким уровнем государственного вмешательства, государство ставит определенные барьеры на пути свободного международного обмена, что объясняется необходимостью защиты национальных интересов. К ним относятся защита потребительских рынков страны, повышение внутренней занятости, развитие новых отраслей и т.д.

Как экономически конкурентоспособные, так и неконкурентоспособные государства широко используют лицензирование и установление квот, введение таможенных пошлин и тарифов, установление стандартов, обеспечивающих качество и безопасность продукции, и ряд других инструментов, влияющих на внешнеэкономическую деятельность, тем самым проводя свою внешнеэкономическую политику.

Внешнеэкономическая деятельность страны, осуществляемая государством, основывается на его внешнеэкономической политике в соответствии с текущими и стратегическими целями. Под внешнеэкономической политикой страны понимается деятельность, направленная на развитие и регулирование экономических связей с другими странами.

15.3. Основные цели внешнеэкономической политики в экономической политике Узбекистана

В зависимости от степени вмешательства государства в международные торговые процессы, международная торговая политика

подразделяется на протекционистскую торговую политику и политику свободной торговли.

Свободная торговля - это сокращение вмешательства государства во внешнеторговые процессы, то есть развитие внешней торговли на основе спроса и предложения свободного рынка.

Протекционизм - государственная политика, направленная на защиту внутреннего рынка от иностранных конкурентов путем применения тарифных и нетарифных методов.

Политика либерализации и протекционизма характерна для любого государства мира. В настоящее время наблюдается тенденция к либерализации внешней торговли. Этот процесс осуществляется тремя способами:

- во взаимной торговле между отдельными странами;
- между отдельными государствами - членами единого таможенного союза;
- Осуществляется на основе многосторонних соглашений в рамках Всемирной торговой организации, Конференций ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

Внешнеэкономическая политика - это совокупность мер, осуществляемых государственными органами в области внешнеэкономических отношений в соответствии с национальными текущими и стратегическими целями.

Пространственный аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по основным направлениям воздействия на мировую и национальную экономику. Согласно этому признаку, внешнеэкономическая политика государства включает **внешнеторговую политику, внешнеинвестиционную политику, валютную политику и таможенную политику.**

Внешнеторговая политика государства охватывает обмен товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности на международном уровне, а экспортная и импортная политика вместе составляют внешнеторговую политику.

Под экспортной политикой государства по внешней торговле понимаются меры страны, направленные на продажу на мировом рынке конкурентоспособных товаров, услуг и интеллектуальной

собственности и стимулирование производства этих товаров. При стимулировании предприятий-экспортеров используются государственные заказы, бюджетное финансирование, льготные кредиты, финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и т.д.

Под импортной политикой государства по внешней торговле понимаются меры, направленные на регулирование ввоза в страну товаров, работ, услуг и интеллектуальной собственности из-за рубежа. Средством такого регулирования является прямое ограничение импорта в целях защиты экономики республики. При этом применяются лицензирование и контингентирование, антидипинговые и компенсационные пошлины на импорт, система минимальных импортных цен и т.д.

Внешняя инвестиционная политика представляет собой комплекс мер по привлечению и использованию иностранных инвестиций на территории страны и регулированию вывоза национальных инвестиций за рубеж. Валютная политика представляет собой совокупность экономических мер и организационных форм и методов в области валютных отношений, осуществляемых государством и международными валютно-финансовыми организациями. Валютная политика - это целевое использование государственных валютных средств, включающее в себя разработку основных направлений формирования и использования валютных средств, а также мер, направленных на эффективное использование этих средств. Областью действия валютной политики является валютный рынок, рынок драгоценных металлов и камней.

Валютная политика государства подразделяется на дисконтную и валютную политику и охватывает такие задачи, как обеспечение равномерного функционирования финансовой системы и сбалансированности платежного баланса страны. Дисконтная политика включает в себя систему мер по регулированию движения инвестиций и сбалансированию платежных обязательств, использованию учетной ставки процента для приблизительной корректировки валютного курса. Эта политика проявляется в воздействии на состояние денежного спроса, динамику и уровень цен, объем денежной массы, миграцию краткосрочных инвестиций.

Политика Дэвиса - это система регулирования валютного курса путем покупки и продажи валюты с помощью валютной интервенции и валютных ограничений. Валютная интервенция - это целенаправленная операция Центрального банка по купле-продаже иностранной валюты, направленная на ограничение динамики курса национальной валюты определенными пределами ее повышения или понижения. Валютные ограничения представляют собой комплекс экономических, правовых и организационных мер, регулирующих операции с национальной и иностранной валютой, золотом и т.д.

Политика внешней миграции рабочей силы подразделяется на политику экспорта рабочей силы и политику импорта рабочей силы. Под политикой экспорта рабочей силы понимается совокупность мер, осуществляемых государством по созданию благоприятных условий или запрещению перемещения рабочей силы с территории одной страны в другую. Экспорт рабочей силы позволяет снизить уровень безработицы в стране и генерировать дополнительные валютные доходы.

Под политикой импорта рабочей силы понимается совокупность мер, предпринимаемых государством для создания благоприятных условий или создания препятствий для притока иностранной рабочей силы в страну.

Таможенная политика - часть внешнеторговой деятельности государства, регулирующая условия, объем и структуру экспорта и импорта товаров. Сущность таможенной политики проявляется в таможенно-тарифном законодательстве, создании таможенных союзов и конвенций, свободных зон, тарифных блокад и т.д. В зависимости от того, поощряется или ограничивается государством ввоз или вывоз товаров, можно выделить следующие четыре основных типа экономической и таможенной политики:

1. Политика частичного ограничения. Эта политика применяется с целью недопущения на внутренний рынок некоторых товаров, например, кино-, видеопродукции и различных изданий, оказывающих негативное влияние на национальную идеологию страны и образ жизни населения.

2. Политика протекционизма. Это защита внутреннего рынка от иностранной конкуренции.

3. Политика свободной торговли - "фритредерство". Это минимизация ограничений во внешней торговле. Обычно он используется странами, где конкурентоспособность их товаров высока и они занимают лидирующие позиции на рынках.

4. Насыщение дефицитного рынка - политика "обратного протекционизма." Это эффективно только в условиях глубокого дефицита на национальном рынке, когда на нем есть место для всех.

Основными задачами таможенной политики являются:

1) содействие развитию внешней торговли;

2) ускорение экономического роста государства;

3) получение выгоды от участия в международном разделении труда;

4) обеспечение положительного сальдо торгового и платежного баланса страны;

5) увеличение доходов государственного бюджета;

6) противодействие дискриминационным действиям иностранных государств и их союзов;

7) укрепление торгово-политической позиции государства;

8) обеспечение выхода предприятий, организаций и предпринимателей на внешние рынки;

9) содействие структурной перестройке национальной экономики;

10) углубление интеграции народного хозяйства страны в мировую экономику;

11) создание условий для функционирования рынка.

Основные принципы таможенной политики Республики Узбекистан базируются на международном опыте таможенной политики, закрепленном в документах Всемирной торговой организации (ВТО), а также на принципах внешней и внутренней политики Узбекистана, которые заключаются в следующем:

1. Принцип признания приоритета норм международного права над нормами внутреннего государства. Его суть заключается в том, что наше национальное государство, создающее свою национальную правовую систему, признает приоритет норм международного права над внутренними государственными нормами. Членство Республики Узбекистан в ООН, ВТО и других международных организациях открыло широкие возможности для

активного участия Республики в решении глобальных проблем в области таможенного дела и возложило на Республику ряд обязательств.

2. Принцип единства таможенной политики, осуществляемой в Узбекистане. Это означает проведение единой таможенной политики на таможенной территории Республики Узбекистан.

3. Принцип установления и развития двусторонних и многосторонних отношений. Этот принцип реализуется благодаря активному стремлению Республики Узбекистан к международному сотрудничеству в области таможенного дела.

4. Принцип уступчивости во взаимных торговых соглашениях с учетом приоритета национальных государственных интересов. Эффективность таможенной политики повышается, когда она учитывает текущие интересы стран-партнеров и принимает определенные соглашения во взаимоотношениях. Однако это не может поставить под угрозу национальную безопасность государства.

5. Принцип недискриминации. В целях защиты своих экономических интересов государство посредством рычагов таможенной политики применяет ограничительные меры на том или ином национальном рынке. Их применение не должно быть дискриминационным, то есть применяться одинаково ко всем участвующим странам, а не к некоторым.

6. Не допускать односторонних действий. Решения по защите национального рынка должны приниматься после многосторонних консультаций.

7. Принцип демократизма. Принцип демократизма требует защиты прав хозяйствующих субъектов и граждан в сфере таможенного дела при разработке и реализации таможенной политики.

В своем обращении к Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подчеркнул: "Следует отметить, что во внешнеэкономической сфере еще существуют большие неиспользованные возможности и резервы. В этой связи мы продолжим расширять торгово-экономические связи со странами Центральной Азии и нашими крупными партнерами - Китаем, Россией, Южной Кореей, США, Турцией, странами Европейского Союза".

Исходя из этого, в целях дальнейшего развития внешнеэкономической деятельности, в том числе внешнеторговых связей, определены следующие задачи:

- уделение особого внимания последовательному формированию надежных транспортных и транзитных коридоров с выходом внешнеторговых грузов Республики Узбекистан на основные рынки мира и региона;

- диверсификация логистических маршрутов, проведение практических переговоров с нашими соседями;

- увеличение возможностей нашей страны в сфере транспортно-коммуникационной инфраструктуры в рамках проекта "Один пояс, один путь," реализуемого по инициативе китайского государства;

- получение преференций при перевозке в транзитной форме основных экспортных грузов с территорий транзитных государств, в частности Туркменистана, Ирана, Казахстана, России, Азербайджана и Грузии;

- стимулирование усилий иностранных и отечественных инвесторов по реализации конкретных проектов в сфере логистики;

- создание "Национального логистического портала" в целях поддержки национальных грузоперевозчиков, создания дополнительных условий для предпринимателей;

- Возобновление переговоров о вступлении во Всемирную торговую организацию;

- гармонизация системы технического регулирования с международными стандартами в целях дальнейшего стимулирования экспорта;

- одна из наших главных целей - выводить на внешний рынок качественную и сертифицированную продукцию под названием "узбекский бренд".

Ключевые слова: *внешнеэкономическая политика, интернационализация, глобализация, национальные интересы, экономическая безопасность, торгово-политический механизм, внешнеторговая политика, политика иностранных инвестиций, валютная политика, таможенная политика, миграционная политика рабочей силы, развитие экспорта, совершенствование структуры*

импорта, привлечение иностранных инвестиций, повышение конкурентоспособности, укрепление национальной валюты, льготные кредиты, субсидии.

Контрольные вопросы для повторения:

1. Что такое внешнеэкономическая политика государства?
2. В чем заключается сущность внешнеэкономической политики?
3. Как процессы интернационализации и глобализации влияют на внешнеэкономическую политику?
4. Какова роль внешнеэкономической политики в обеспечении национальных интересов?
5. Каковы основные цели внешнеэкономической политики Узбекистана?
6. Почему важно развивать экспорт и улучшать его структуру?
7. Что понимается под совершенствованием структуры импорта?
8. В чем заключается значение привлечения иностранных инвестиций?
9. Как осуществляется обеспечение экономической безопасности страны?
10. В каких сферах устанавливается государственный контроль во внешнеэкономической деятельности?
11. Каковы методы поддержки экспортно-ориентированного производства?
12. Как осуществляется предоставление льготных кредитов?
13. Как работает механизм страхования национальных инвестиций?
14. В каких областях применяются субсидии?
15. Как осуществляется лицензирование экспорта и импорта?
16. Каков порядок выдачи разрешений?
17. Как осуществляется снижение доли импортируемого сырья?
18. Что такое политика свободной торговли?
19. Как осуществляется политика протекционизма?
20. Какие государства применяют политику свободной торговли?
21. Когда политика протекционизма считается эффективной?
22. В чем разница между тарифным и нетарифным методами?
23. Как применяются лицензирование и квоты?

24. Как определяются таможенные пошлины и тарифы?
25. Как влияют стандарты качества продукции?

ГЛОССАРИЙ

Экономическая политика - это совокупность методов, средств и конкретных стратегий воздействия государства (правительства) на развитие экономики.

Уровни экономической политики - можно разделить по масштабу от **микроэкономического** (фирма, предприятия, корпорация, домохозяйство) до **глобального** (мировая экономика). Также выделяют **макроэкономический** (экономика страны или региона) и **международный** (межгосударственные отношения) уровни. Политика может быть **стабилизационной** (борьба с кризисами) или **структурной** (обеспечение долгосрочного развития).

Микроэкономическая политика - политика, затрагивающая отдельные экономические единицы, такие как фирмы, домохозяйства или отрасли. Примеры включают решения о ценообразовании, инвестировании или найме персонала.

Макроэкономическая политика - политика, направленная на экономику в целом – страны или региона. Основные инструменты включают фискальную, монетарную и бюджетно-налоговую политику.

Международная экономическая политика - политика, регулирующая экономические отношения между разными странами. Это включает торговые соглашения, валютную политику и регулирование внешнеэкономических связей.

Глобальная экономическая политика - политика, которая касается мировой экономики как единой системы. Примерами могут служить международные стандарты, соглашения и деятельность международных экономических организаций.

Стабилизационная политика - направлена на стабилизацию экономики в периоды кризисов и спадов. Ее цель — бороться с инфляцией, безработицей и другими негативными явлениями.

Структурная политика - ориентирована на долгосрочное развитие экономики. Включает меры по модернизации, изменению структуры экономики и обеспечению её сбалансированного роста.

Конкретные направления социально-экономической политики - в рамках структурной и стабилизационной политики

выделяют и другие направления, например, региональная, инвестиционная, социальная или антиинфляционная политика.

Социальная защита населения - система гарантий, направленных государством на создание всех условий для адекватной жизнедеятельности населения.

Реальные доходы населения - количество товаров и услуг, которые можно приобрести на располагаемый доход населения с учетом изменения уровня цен, то есть покупательная способность располагаемого дохода.

Рыночная конъюнктура - это временная экономическая ситуация, характеризующая состояние товарного рынка в течение определенного периода времени, определяемая следующими признаками: изменения во внутренней и внешней торговле; динамика производства и строительства; движение товарных запасов; динамика цен и другие.

Дефицит бюджета - дефицит, возникающий в результате превышения расходов бюджета над доходами бюджета.

Государственный бюджет - финансовый план государственных доходов и расходов.

Подоходный налог - это обязательный платеж (налог), взимаемый с валового дохода граждан в течение года.

Ставки подоходного налога - процентные ставки дифференцированных налогов, взимаемых с доходов населения.

Социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий и организаций, непосредственно связанных с образом жизни населения, его благосостоянием, уровнем потребления и определяющих их. К социальной сфере в первую очередь относится сфера услуг (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальные услуги, пассажирский транспорт, связь и др.).

Объекты социальной сферы - совокупность сфер и отраслей, служащих обеспечению достойных условий жизни и благосостояния населения. К ним относятся жилищный фонд, учреждения здравоохранения, образования, спорта, культуры и другие.

Социальные программы - плановые документы, содержащие меры по развитию сфер и отраслей, непосредственно служащих обеспечению условий жизни и благосостояния населения.

Налоги - обязательные платежи в государственный бюджет или местные бюджеты физическими или юридическими лицами за производство товаров и услуг или за использование факторов производства.

Унификация - обеспечение рациональной однородности различных изделий, деталей, узлов и других применяемых материалов и технологических процессов.

Унификация налогов - это унификация видов налогов, имеющих схожую экономическую сущность и объект налогообложения, с целью упрощения налогового механизма.

Налоговая льгота - форма полного, частичного и временного освобождения отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты налогов в порядке, установленном законодательством.

Преференция - привилегии, преимущества и приоритеты, предоставляемые отдельным сферам и отраслям, предприятиям и видам производства в целях целенаправленного развития и регулирования экономики.

Налоговый кредит - это форма уменьшения, отсрочки, рассрочки или возврата суммы налога, подлежащей уплате в бюджет, на определенный срок.

Упрощенный порядок налогообложения - особый порядок налогообложения, устанавливаемый для отдельных категорий налогоплательщиков и предусматривающий применение специальных правил исчисления и уплаты отдельных видов налогов, а также представления по ним налоговой отчетности.

Налоговая ставка - представляет собой норму налога, приходящуюся на каждую единицу налоговой базы при исчислении налогов.

Налоговая бремя - это уровень экономических ограничений, возникающих в результате отвлечения средств из других возможных источников и направления их на уплату налогов, обычно проявляющийся в виде суммы налогов и других обязательных платежей, уплаченных налогоплательщиком в бюджет за определенный

период. В масштабах страны уровень налоговой нагрузки выражается через долю налогов в валовом внутреннем продукте.

Снижение налогового бремени - снижение процентных ставок налогов и создание льгот.

Реальный сектор экономики - сфера экономики, непосредственно связанная с производством материальных благ и оказанием услуг, включающая промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, связь и другие отрасли услуг.

Модернизация производства - процесс, включающий в себя такие меры, как оснащение производства современными технологиями, структурно-техническая и технологическая перестройка. Основными направлениями и средствами модернизации производства являются: вывод устаревшего оборудования с предприятий; оснащение производства современной техникой и технологиями; внедрение инновационных технологий в производство на основе местных ресурсов; расширение ассортимента выпускаемой продукции; снижение производственных затрат и экономия ресурсов; внедрение системы управления качеством и сертификации; внедрение безотходных и экологически чистых технологий и др.

Программа антикризисных мер - это программа антикризисных мер, разработанная правительством Республики Узбекистан на 2009-2012 годы, которая включает в себя ряд финансовых льгот, направленных на стимулирование спроса и предложения, и комплекс мер, обеспечивающих устойчивые темпы экономического роста.

Стабильность банковско-финансовой системы - способность банков и других финансовых учреждений полностью соответствовать требованиям по своим обязательствам. Это определяется показателями ликвидности, достаточности капитала, качества активов, рентабельности.

Активы банка - совокупность различных материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении основной деятельности банков. Они в основном состоят из банковских кредитов, основных средств, приобретенных ценных бумаг, инвестиций и валютных активов.

Ликвидность банковской системы - это способность банка своевременно и безусловно выполнять свои обязательства.

Ликвидность банков - способность банковских активов конвертироваться в деньги в краткосрочной перспективе. Ликвидность означает эффективное управление снижением уровня депозитов и заемных средств наряду с выполнением банковских обязательств и финансированием роста активов.

Кредитный портфель банков - это совокупность кредитов, выданных коммерческими банками, которые классифицируются следующим образом: а) хорошие; б) стандартные; в) субстандартные; г) сомнительные; д) безнадежные. Совокупность (остаток) денежных средств, оставшихся на ссудных счетах коммерческих банков на определенную дату.

Инвестиционные кредиты - кредиты, полученные в целях расширения производства, технического и технологического обновления, модернизации и реконструкции, приобретения средств, необходимых для строительства новых зданий и сооружений.

Кооперационные связи - это установление долгосрочных связей по производству определенной продукции в различных отраслях промышленности.

Кредиторская задолженность - денежные средства предприятия, организации или учреждения, подлежащие выплате соответствующим юридическим или физическим лицам, которые могут быть разделены на нормальную (несрочную) и просроченную задолженность.

Себестоимость продукции - все затраты, связанные с производством и реализацией продукции.

Рентабельность - уровень рентабельности деятельности предприятия. Существует три его показателя: рентабельность активов предприятия, рентабельность собственного капитала и рентабельность реализованной продукции. Эти показатели определяются отношением показателя балансовой (чистой) прибыли к среднегодовой стоимости активов предприятия, количеству выпущенных акций, количеству собственного капитала и себестоимости реализованной продукции.

Экономически несостоятельное предприятие - предприятие, неспособное удовлетворить требования кредиторов по оплате товаров (работ, услуг), а также обеспечить обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды.

Банкротство предприятия - неспособность предприятия выполнять свои долговые обязательства в результате финансово-хозяйственной несостоятельности. Предприятие официально объявляется банкротом по решению хозяйственного суда.

Финансовое оздоровление - оздоровление финансового состояния предприятия путем применения системы мер в целях ликвидации его банкротства или повышения его конкурентоспособности.

Локализация производства - процесс перехода на производство деталей, комплектующих, полуфабрикатов и готовой продукции, используемых на различных этапах промышленного производства в форме импорта, на основе местного сырья и материалов.

Эффект импортозамещения - стоимость импортируемой продукции, сэкономленной в результате реализации процесса локализации произведенной продукции и оказанных услуг.

Экспортный потенциал страны - ресурсы, имеющиеся или производимые в данной стране, возможность и способность экспортировать свою продукцию.

Внешнеторговый оборот - денежное выражение объема внешнеторговой деятельности страны, группы стран, равное сумме объемов экспорта и импорта за определенный промежуток времени (например, в течение года).

Сальдо внешнеторгового оборота - разница между объемами экспорта и импорта страны.

Платежный баланс страны - это соотношение сумм платежей по всем экономическим сделкам, совершенным между резидентами страны (домохозяйствами, предприятиями и государством) и иностранцами в течение определенного периода времени (обычно одного года), которое включает в себя торговый баланс, баланс услуг, баланс переводов и капитальные операции.

Субъекты малого бизнеса - производственные субъекты с ограниченными возможностями с точки зрения масштаба предприятия, объема производства, численности работников, финансовых ресурсов и т.д. В нашей республике к субъектам малого бизнеса относятся индивидуальные предприниматели, микрофирмы и малые предприятия.

Индивидуальное предпринимательство - инициативная хозяйственная деятельность, осуществляемая отдельными гражданами под свой риск и имущественную ответственность с целью получения личного дохода (прибыли) в рамках действующего законодательства.

Микрофирма - это вид субъектов малого бизнеса, и согласно действующему законодательству в нашей стране, микрофирмами считаются предприятия, работающие до 20 человек в отраслях промышленного производства, до 10 человек в сфере услуг и до 5 человек в сфере торговли и общественного питания.

Малое предприятие - это вид субъектов малого бизнеса, действующий в нашей стране в соответствии с действующим законодательством в отдельных отраслях промышленного производства (например, в легкой и пищевой промышленности, металлообрабатывающей и приборостроительной промышленности и т.д.) Предприятия с численностью до 100 человек, в некоторых (например, в машиностроении, металлургии, топливно-энергетической промышленности и других) - до 50 человек, в сфере услуг - до 25 человек считаются малыми предприятиями.

Единый налоговый платёж - это вид единого налога, уплачиваемого в упрощенном порядке вместо различных налогов и сборов для поддержки субъектов малого бизнеса.

Социально-практический центр - структура, обычно создаваемая при центрах занятости, занимающаяся созданием новых рабочих мест путем развития малого предпринимательства среди незанятого населения и безработных.

Технопарк - структура, создаваемая с целью использования научного потенциала и коммерциализации разработанных технологий путем создания и развития малых инновационных предприятий на своей территории.

Консалтинг - экономическая деятельность фирм, специализирующихся в сфере производственного обслуживания, связанная с оказанием консультационных услуг своим клиентам и экспертизой технических проектов.

Страховая компания - организация, выступающая в роли страховщика, то есть принимающая на себя обязательство по

возмещению убытков застрахованному лицу при наступлении страхового случая.

Инвестиционная политика государства - это процесс осуществления определённых мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капитальных вложений в экономику страны и ее отдельные отрасли и сферы, выполнению взаимосвязанных целей и вытекающих из них задач по повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности, населения, предпринимателей и государства.

Инвестиции - денежное выражение затрат на восстановление и увеличение основного и оборотного капитала, расширение производственных мощностей. Она осуществляется в виде денежных средств, банковских кредитов, акций и других ценных бумаг. Инвестиции в виде денежных средств называются номинальными инвестициями, а инвестиционные ресурсы, которые можно приобрести на эти денежные средства, - реальными инвестициями.

Инвестиционная программа - комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение устойчивого и поступательного развития экономики республики, реализацию основных приоритетов и стратегических задач структурных преобразований отдельных отраслей и регионов республики путем рационального использования природных, минерально-сырьевых, финансовых, материальных и трудовых ресурсов.

Инвестиционный климат - совокупность социально-экономических, финансовых и политических факторов, определяющих привлекательность инвестиций и уровень риска.

Инфраструктура - обязательная составляющая любой целостной экономической системы и структур. Буквально говоря, инфраструктура - это основа, фундамент, внутренняя структура экономической системы. Термин "инфраструктура" происходит от латинского "infra" - нижняя, нижняя. Происходит от слов "structura" - структура, расположение. Производственная и социальная инфраструктура играют важную роль в экономике.

Производственная инфраструктура - совокупность отраслей, обеспечивающих внешние условия для развития производства, включая

железные и автомобильные дороги, электроснабжение, газоснабжение и водоснабжение, коммуникации связи, складское хозяйство и др.

Свободная индустриально-экономическая зона - часть территории страны, разрешенная иностранным государствам для совместного предпринимательства в различных формах. В этих зонах будут установлены специальные льготные условия, включая льготные налоги, таможенные пошлины, аренду, получение виз, обмен валюты и благоприятные процедуры трудоустройства.

Основным направлением деятельности хозяйствующих субъектов в свободной индустриально-экономической зоне является крупномасштабное производство высокотехнологичной, конкурентоспособной на мировых рынках продукции за счет внедрения современного зарубежного высокопроизводительного оборудования и техники, технологических линий и модулей, инновационных технологий.

Интермодальный центр - международный коммуникационный и логистический центр по грузоперевозкам.

Логистика - система планирования, управления и контроля процессов движения потоков материальных, трудовых, энергетических и информационных ресурсов в человеко-машинной системе.

Транспортная логистика - это система организации доставки и транспортировки определенных материальных предметов, грузов и т.д. из одного места в другое по оптимальному маршруту.

Информационная инфраструктура - совокупность подсистем, организационных структур, обеспечивающих развитие и взаимодействие информационного пространства страны.

Социальная инфраструктура - совокупность различных учреждений и объектов, служащих для обеспечения жизнедеятельности и благополучия населения. Например, образовательные учреждения, центры отдыха и лечения, объекты жилищного, коммунального и бытового обслуживания, природный газ, питьевая вода, электроснабжение, пассажирский транспорт и другие.

Фермерское хозяйство - самостоятельный хозяйствующий субъект, занимающийся сельскохозяйственным товаропроизводством с использованием арендованных земельных участков.

Мелиорация - комплекс организационно-хозяйственных, инженерных и агротехнических мероприятий, направленных на коренное улучшение плодородия земель.

Надомничество - производство продукции или оказание услуг в домашних условиях на основе договоров с крупными промышленными предприятиями.

Кооперационные связи - это установление долгосрочных связей по изготовлению определенной продукции в различных отраслях промышленности.

Занятость - занятость трудоспособного населения общественно полезным трудом; деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и не противоречащая закону, дающая трудовой доход.

Макроэкономические показатели - показатели, позволяющие измерять и оценивать социально-экономические процессы и явления на уровне экономики страны в целом. Например, валовой внутренний продукт, национальный доход, экономический рост, безработица, уровень инфляции и другие.

Валовой внутренний продукт - рыночная стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных в стране в течение года.

Профицит - превышение доходов государственного бюджета над расходами.

Денежно-кредитная политика - совокупность всех мер, осуществляемых государством для организации и обеспечения стабильности денежного обращения в целях обеспечения экономического роста.

Эффективная экономическая политика - комплекс всесторонне обоснованных, последовательных и согласованных мер государства, направленных на устойчивое развитие экономики.

Международные финансовые организации - организации, созданные на основе межгосударственных соглашений в целях регулирования валютных и финансово-кредитных отношений между государствами, содействия экономическому развитию стран, оказания кредитной помощи. К таким организациям относятся Банк международных расчетов, Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Международная

ассоциация развития, Международная финансовая корпорация, Азиатский банк развития, Европейский инвестиционный банк, региональные международные банки развития и другие.

Международные экономические организации - двух типов - межправительственные (межгосударственные), участниками которых являются непосредственно государства, и неправительственные организации, в состав которых входят объединения производителей, компании и фирмы, научные общества и др.

Всемирный банк - первый межгосударственный инвестиционный институт, созданный в 1944 году одновременно с Международным валютным фондом. Банк начал свою деятельность 25 июня 1946 года.

Международный валютный фонд - международная валютно-финансовая организация, созданная в 1944 году по ратификации Бруттон-Вудской конференций (США), с целью оказания влияния на развитие международной торговли и валютного сотрудничества. Международный валютный фонд - межправительственная организация, предназначенная для регулирования валютно-кредитных отношений между государствами-членами и оказания им финансовой помощи путем предоставления краткосрочных и долгосрочных кредитов в иностранной валюте в период валютных трудностей, связанных с дефицитом платежного баланса. МВФ начал свою практическую деятельность 1 марта 1947 года.

Азиатский банк развития (АБР) - банк, созданный в 1966 году для стимулирования роста экономики Азии и Дальнего Востока путем предоставления прямых кредитов и технического содействия.

Глобальный финансово-экономический рынок - это отношения, основанные на функционировании финансово-экономических связей между странами мира в едином хозяйственном порядке.

Конъюнктура мирового рынка - условия продажи на мировых товарных рынках, спрос, предложение, уровень цен на этих рынках, тенденции их изменения.

Внешний долг - совокупный объем финансовых средств, заимствованных правительством страны, финансово-кредитными организациями, крупными предприятиями у финансово-кредитных учреждений других стран.

"Большая двадцатка" - это группа стран, включающая 20 самых богатых и развивающихся крупнейших государств мира, объем валового внутреннего продукта, произведенного в этих странах, составляет 90% мирового ВВП.

Протекционизм - политика государства по защите внутреннего рынка от иностранной конкуренции, устанавливающая высокие пошлины на ввозимые в страну товары, ограничивающая или полностью запрещающая ввоз отдельных товаров.

Экономические реформы - комплекс коренных преобразований и мер, осуществляемых целенаправленно и последовательно, обеспечивающих качественное совершенствование структуры экономики и обеспечение ее устойчивого и сбалансированного развития.

Темпы экономического развития - уровень количественного увеличения и качественного совершенствования социально-экономических показателей и результатов страны.

Эффективность экономического развития - это отношение результатов экономического развития к понесенным в этом отношении затратам.

Макроэкономическое равновесие - это равенство различных сторон экономики, проявляющееся, прежде всего, через равенство совокупного спроса и совокупного предложения.

Индустриализация - процесс перевода экономики страны на индустриальную основу, значительного увеличения доли промышленного производства в экономике, создания крупномасштабного машинного производства во всей экономике или ее отдельных отраслях.

Секуляризация - процесс освобождения государственного и общественного управления от влияния религии.

Урбанизация - процесс повышения роли городов в развитии общества. Процесс урбанизации происходит за счет естественного прироста городского населения, превращения сельских населенных пунктов в города, формирования обширных пригородных территорий и миграции населения из сельской местности в городскую.

Либерализация - процесс, направленный на обеспечение свободы и экономической независимости хозяйствующих субъектов,

эффективное функционирование рыночных механизмов экономической деятельности; система мер, установленных государством; одно из направлений экономической политики.

Экспорт - вывоз товаров, технологий и услуг за пределы страны для продажи на внешнем рынке.

Добавленная стоимость - это часть валовой продукции предприятия, оставшаяся после вычета текущих материальных затрат (за исключением амортизационных отчислений) из рыночной цены, которая включает заработную плату, прибыль, отдельные налоги и платежи.

Бережливость - это экономическое отношение к экономному использованию всех ресурсов на определенном уровне социально-экономического развития общества и является основным фактором обеспечения эффективности производства.

Инфляция - обесценивание национальной валюты, рост цен в результате нарушения законов денежного обращения.

Уровень инфляции - процентное изменение уровня цен за определенный период времени (месяц, год).

Эмиссия - выпуск в обращение денег или ценных бумаг.

Денежная эмиссия - выпуск денег в обращение, приводящий к увеличению фактической денежной массы.

Банковская ликвидность - это способность банков своевременно погашать свои обязательства или способность активов превращаться в деньги для погашения обязательств в пассивах.

Денежная масса - совокупность наличных и безналичных средств закупок и платежей, принадлежащих частным лицам, институциональным собственникам (предприятиям, объединениям, организациям и др.) и государству, обеспечивающих оборот товаров и услуг в экономике любой страны.

Корпоративные облигации - долговые инструменты, выпущенные корпоративными организационными структурами (юридическими лицами) для финансирования их деятельности.

Валютный рынок - особая сфера экономических отношений, связанных с осуществлением операций по иностранным валютам или платежным документам в иностранной валюте.

Конкурентоспособность экономики страны - способность страны поддерживать высокие темпы экономического роста в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Конкурентоспособность национальной экономики - способность экономики производить и реализовывать на внутреннем и внешнем рынках товары и услуги, соответствующие платежеспособному спросу, обеспечивающие экономический рост и повышение качества жизни.

Структура экономики - пропорции и соотношения между различными частями и сегментами экономики.

Политика структурных преобразований - комплекс мер, осуществляемых государством, направленных на совершенствование структуры экономики и повышение ее эффективности.

Кооперационные связи - это сотрудничество одного или нескольких предприятий по производству продукции на основе специализации и разделения труда

Локализация - удовлетворение внутреннего спроса и налаживание экспорта импортируемой готовой продукции, комплектующих изделий и материалов путем налаживания производства в стране.

Пропорциональность на потребительском рынке - соответствие объема товаров и услуг, предлагаемых на потребительском рынке, платежеспособному спросу населения.

Диверсификация внешнеторгового оборота - расширение товарной номенклатуры экспорта и импорта и числа стран-партнеров.

Географическая структура экспорта - соотношение долей отдельных континентальных стран, групп стран или отдельной страны в экспорте страны.

Инвестиции - материальные и нематериальные блага и права, вкладываемые в объекты экономической и иной деятельности с целью получения дохода. Все виды материальных и нематериальных благ и прав на них, включая права на интеллектуальную собственность, вносимые иностранными инвесторами преимущественно в объекты предпринимательской и иной деятельности с целью получения дохода (прибыли), а также любой доход, полученный от иностранных

инвестиций, признаются иностранными инвестициями на территории Республики Узбекистан.

Инфраструктура - составная часть общей структуры экономической системы, имеющая вспомогательный характер и обеспечивающая равномерное функционирование этой системы.

Прямые иностранные инвестиции - вложение средств резидентами другой страны в реальные активы другой страны, установление контроля за их распоряжением и использованием. Владение не менее 10% акций по описанию Организации экономического сотрудничества и развития.

Техническое перевооружение предприятий - комплекс мер по повышению технического уровня отдельных видов производства путем внедрения новой техники и технологий в соответствии с современными требованиями, механизации и автоматизации производственных процессов, обновления и замены устаревшего оборудования и устройств, улучшения структуры и организации производства. Она будет направлена на повышение интенсивности производства, увеличение производственных мощностей и улучшение качества выпускаемой продукции.

Денежные доходы населения - все денежные поступления в виде заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности, пособий, пенсий, стипендий, доходов от собственности в виде процентов, дивидендов, ренты, доходов от продажи ценных бумаг, недвижимости, сельскохозяйственной продукции, изделий ремесленничества и оказания различных услуг.

Натуральный доход - продукция, получаемая за счет заработной платы и производимая домохозяйствами для собственного потребления.

Номинальный доход - денежная сумма доходов, полученных населением за определенный период времени.

Реальный доход - это количество товаров и услуг, которые можно приобрести на располагаемый доход населения с учетом изменения уровня цен, а реальный доход представляет собой покупательную способность располагаемого дохода.

Качество жизни - понятие, отражающее уровень благосостояния общества и по сути являющееся его мерой.

Глобальный финансово-экономический рынок - это отношения, основанные на функционировании финансово-экономических связей между странами мира в едином хозяйственном порядке.

Диверсификация (от лат. diversus - различный и facere - делать, выполнять) - расширение сфер деятельности отраслей и предприятий, увеличение ассортимента продукции и услуг с целью повышения эффективности производства, расширения рынков сбыта продукции и услуг.

Стратегия диверсификации - это стратегия развития предприятия путем расширения ассортимента существующих продуктов и рынков. Стратегия диверсификации является одной из ведущих современных тенденций развития производственной и коммерческой деятельности предприятий, посредством которой повышается конкурентоспособность предприятий к различным рискам, возникающим в рыночных условиях. Стратегия диверсификации может осуществляться путем запуска новых линий продукции на предприятиях, создания совместных предприятий, приобретения других предприятий и другими различными способами.

Дивиденд - это часть чистой прибыли акционерного общества, выплачиваемая акционерам наличными деньгами или акциями.

Всемирный банк - первый межгосударственный инвестиционный институт, созданный в 1944 году одновременно с Международным валютным фондом. Банк начал свою деятельность 25 июня 1946 года.

Конъюнктура мирового рынка - условия продажи на мировых товарных рынках, спрос, предложение, уровень цен на этих рынках, тенденции их изменения.

Текущая конъюнктура - совокупность экономических условий и факторов, формирующих состав и динамику спроса и предложения на товары в определенный период. Текущая конъюнктура представляет собой временную ситуацию, складывающуюся из тех или иных факторов национальной и мировой экономики в данный период.

Объекты социальной сферы - совокупность сфер и отраслей, служащих обеспечению достойных условий жизни и благосостояния населения. К ним относятся жилищный фонд, учреждения здравоохранения, образования, спорта, культуры и другие.

Социальное сотрудничество - это единство людей и групп разных национальностей, рас и религий, имеющих разные мнения и взгляды, на пути к общей цели.

Экономический рост - увеличение общего объема реального валового внутреннего продукта или реального валового внутреннего продукта на душу населения по сравнению с предыдущим годом.

Импорт - ввоз иностранных товаров, капитала, технологий и услуг для продажи на внутреннем рынке страны. Импорт является результатом международного разделения труда. Она способствует экономии времени, успешному решению задач экономики, удовлетворению потребностей населения.

Инвестиционный налоговый кредит - предоставляется возможность изменить срок уплаты по налоговому обязательству, если у налогоплательщика есть основания в установленном порядке, то налоговые платежи можно будет уплачивать поэтапно в течение определенного периода времени с уменьшением.

Человеческий фактор - основной принцип, определяющий главное направление и конечный результат эффективности всех проводимых реформ. Человеческий фактор включает в себя два важных аспекта. Первый аспект заключается в охране всей социальной структуры, системы образования и здравоохранения, пенсионного обеспечения, защиты населения от экологических и других рисков в Узбекистане. Он представляет собой постоянное внимание государства. Второй аспект подразумевает выражение собственного участия, созидания, удовольствия от творчества, усилий и энтузиазма личности в процессах всеобщего социального развития.

Институциональная политика - меры и действия, осуществляемые государством по формированию новых экономических институтов в сфере собственности, труда, финансов, социальных и других сферах, ликвидации старых и трансформации существующих.

Интермодальный центр - международный коммуникационный и логистический центр по грузоперевозкам.

Уровень инфляции - процентное изменение уровня цен на потребительскую корзину, состоящую из не менее 300 товаров и услуг, за определенный период времени (месяц, год).

Потребление - заключительная фаза процесса общественного производства, процесс удовлетворения экономических потребностей населения в общественном продукте.

Потребительский кредит - рычаг денежно-кредитной политики, применяемый центральным банком в период стабильности. Это кредит, предоставляемый банками и другими специализированными кредитными учреждениями для приобретения населением товаров длительного пользования.

Общее занятое население - часть рабочей силы (экономически активного населения), занятая в общественном производстве.

Безработица - часть экономически активного населения, неспособная применять свою силу явление превращения в "лишнюю" армию трудового резерва.

Капитальные затраты - прирост средств и резервов, вкладываемых в основной капитал.

Субъекты малого бизнеса - производственные субъекты с ограниченными возможностями с точки зрения масштаба предприятия, объема производства, численности работников, финансовых ресурсов и т.д. В нашей республике к субъектам малого бизнеса относятся индивидуальные предприниматели, микрофирмы и малые предприятия.

Малое предприятие - это вид субъектов малого бизнеса, действующий в нашей стране в соответствии с действующим законодательством в отдельных отраслях промышленного производства (например, в легкой и пищевой промышленности, металлообрабатывающей и приборостроительной промышленности и т.д.) Предприятия с численностью до 100 человек, в некоторых (например, в машиностроении, металлургии, топливно-энергетической промышленности и других) - до 50 человек, в сфере услуг - до 25 человек считаются малыми предприятиями.

Конституционный долг - это обязанность граждан Узбекистана, закрепленная в Конституции, которую они обязаны выполнять.

Конституционное правительство - демократическое правительство основывается на законе, и особенно на письменном документе - конституции. Конституции обеспечивают полномочия и обязанности правительства. Они также отражают, как законы готовятся

и претворяются в жизнь. Большинство конституций обеспечивают полномочия и обязанности правительства.

Закон - это нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый непосредственно законодательным органом государства или населением в соответствии с требованиями проведения референдума и воплощающий в себе общий образец деятельности субъектов правоотношений в пределах территории, срока действия закона и лиц.

Верховенство закона - суть этого принципа означает, что закон твердо господствует во всех сферах общественной жизни. То есть никто, ни один государственный орган, должностное лицо, предприниматель или другой гражданин не может не подчиняться закону, общественные, экономические и политические отношения регулируются только законом; все его участники, без исключения, должны быть привлечены к ответственности за нарушение правовых норм. При применении правовых норм нормы конституции и законов имеют приоритет над другими правовыми нормами.

Законодательство - 1) один из основных способов осуществления государством своих функций, выражающийся в издании законов органами государственной власти; 2) совокупность правовых норм, полностью регулирующих общественные отношения, или вид общественных отношений.

Законодательная палата - нижняя палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Законодательная палата состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых по избирательным округам на многопартийной основе. Работа Законодательной палаты основывается на профессиональной, постоянной деятельности всех депутатов палаты.

Кредит - совокупность экономических отношений, возникающих в процессе предоставления временно свободных средств физических и юридических лиц в пользование на основе определенных принципов с условием возврата.

Ожидаемый уровень инфляции - уровень инфляции в будущем, ожидаемый отдельными лицами и предприятиями на основе имеющейся социально-экономической информации и данных.

Сильное государство – с точки зрения отдельно взятого государства, это государство с сильной системой управления,

основанной на деятельности масс, развитой экономикой и высокой духовностью. Такое государство будет иметь прочную экономическую, правовую и духовную основу. Его сила основана на гражданском единстве, дружбе и терпимости в обществе, уровне сознательности каждого гражданина и активном участии в государственном управлении.

Концепция перехода от сильного государства к сильному обществу - от государства с прочной экономической основой, утвержденными демократическими ценностями, достигнутыми духовно-просветительскими высотами и сформированными демократическими методами управления к обществу, где общественное мнение, инициатива и контроль над государственными органами имеют приоритетное значение, а роль органов самоуправления граждан постоянно возрастает.

Сильное общество - это общество, в котором обеспечивается стабильность прочного фундамента, сокращается управленческая деятельность государства, усиливается роль общественных организаций, права и свободы граждан на основе закона становятся высшими ценностями.

Макроэкономические показатели - показатели, позволяющие измерять и оценивать социально-экономические процессы и явления на уровне экономики страны в целом. Например, валовой внутренний продукт, национальный доход, экономический рост, безработица, уровень инфляции и другие.

Платежный баланс страны - это соотношение сумм платежей по всем экономическим сделкам, совершенным между резидентами страны (домохозяйствами, предприятиями и государством) и иностранцами в течение определенного периода времени (обычно одного года), которое включает в себя торговый баланс, баланс услуг, баланс переводов и капитальные операции.

Рынок труда - это сложная, многоаспектная, растущая и открытая социально-экономическая система рыночной экономики, осуществляющая куплю-продажу рабочей силы на основе договоров, учитывающих отношения между занятой и незанятой частью трудоспособного населения и работодателями, а также их личные

интересы, и непосредственно регулирующая соотношение спроса и предложения на нее.

Заработная плата - это денежные или натуральные выплаты, предоставляемые работодателем нанятому работнику за выполненную работу в текущем периоде, которые складываются из суммы начисленных сумм и делятся на две части: заработную плату и отчисления на социальное страхование.

Микрокредит - кредиты, предоставляемые на развитие частного предпринимательства и формирование стартового капитала. Микрокредиты предоставляются: а) для предпринимательской деятельности без статуса юридического лица - до 50-кратного размера минимальной заработной платы; б) микрофирмам и дехканским хозяйствам - до 100-кратного размера минимальной заработной платы; в) фермерским хозяйствам - до 200-кратного размера минимальной заработной платы.

Модернизация - это усовершенствование, улучшение, обновление объекта, приведение его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества.

Финансовая система - это совокупность финансовых отношений и финансовых учреждений, обслуживающих их на различных уровнях.

Цена - денежное выражение стоимости товара.

Негосударственные и общественные организации - это структуры, не принадлежащие государству, но действующие в соответствии с определенными законами или нормативными актами.

Парламент - происходит от французского слова "parle" - говорить, что означает официальное место для разговора. Парламент является высшим представительным органом государства и осуществляет законодательную власть.

Подряд - договор или вид хозяйствования. Договор о выполнении одной стороной определенной работы по требованию другой стороны.

Денежно-кредитная политика - совокупность всех мер, осуществляемых государством для организации и обеспечения стабильности денежного обращения в целях обеспечения экономического роста.

Деньги - это особый товар, на который обмениваются все товары и услуги, который используется в качестве всеобщего эквивалента и выражает стоимость всех остальных товаров.

Сальдо - разница между финансовыми поступлениями и расходами, стоимостью экспорта и импорта (сальдо торгового баланса), иностранными платежами и поступлениями (сальдо платежного баланса) за определенный период времени.

Сектор - это совокупность институциональных единиц, цель, источники финансирования и функции которых совпадают, в результате чего их экономическое право также схоже.

Сервис - обслуживание физических и юридических лиц, широких слоев населения в целом; сферы услуг, связанные с реализацией и использованием продукции производственно-технического назначения, материально-бытовой, хозяйственной и другой промышленной продукции.

Налоговая льгота - форма полного, частичного и временного освобождения отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты налогов в порядке, установленном законодательством.

Упрощенный порядок налогообложения - особый порядок налогообложения, устанавливаемый для отдельных категорий налогоплательщиков и предусматривающий применение специальных правил исчисления и уплаты отдельных видов налогов, а также представления по ним налоговой отчетности.

Налоговая ставка - ставка налога, приходящаяся на каждую единицу налоговой базы при исчислении налогов.

Налоговая бремя - это уровень экономических ограничений, возникающих в результате отвлечения средств из других возможных источников и направления их на уплату налогов, обычно проявляющийся в виде суммы налогов и других обязательных платежей, уплаченных налогоплательщиком в бюджет за определенный период. В масштабах страны уровень налоговой нагрузки выражается через долю налогов в валовом внутреннем продукте.

Налоги - это регулярные, безвозвратные и безвозмездные обязательные денежные платежи, взимаемые в фиксированных размерах и направляемые в бюджет.

Унификация налогов - это унификация видов налогов, имеющих схожую экономическую сущность и объект налогообложения, с целью упрощения налогового механизма.

Внешний долг - совокупный объем финансовых средств, заимствованных правительством страны, финансово-кредитными организациями, крупными предприятиями у финансово-кредитных учреждений других стран.

Внешний негосударственный долг - совокупный объем финансовых средств, заимствованных частными лицами (финансовыми учреждениями, предприятиями и населением) в стране у финансово-кредитных учреждений других стран.

Внешняя торговля - торговля одной страны с другими странами.

Внешнеторговая политика - политика одной страны в отношении торговли (экспорта и импорта) с другими странами. Это предполагает равноправие и взаимную выгоду. Экспорт и импорт осуществляются исходя из товарной структуры и географического объема.

Уровень жизни - уровень обеспеченности и потребления населением необходимых, материальных и нематериальных благ и услуг.

Международные организации - каждая из них имеет значение в международной политике в зависимости от своих целей и направлений деятельности, своего положения в мировом развитии и своего статуса в системе других международных организаций, которые действуют в процессе международных политических и практических отношений в целом.

Международный транзит - перевозка иностранных грузов при условии, что пункты отправления и приема находятся за пределами территории страны назначения. Если товары перевозятся без помещения на таможенный склад, это считается прямым международным транзитом, если используется таможенный склад - косвенным международным транзитом.

Сфера услуг - отрасли общественного производства, направленные на создание потребительских стоимостей, не имеющих материально-вещественной формы. Она включает в себя оказание материальных услуг (транспорт, связь, торговля, бытовое обслуживание

и др.) и нематериальных услуг (правовое консультирование, обучение, повышение квалификации и др.).

Частное предпринимательство - это инициативная хозяйственная деятельность, осуществляемая гражданами (отдельными гражданами) в рамках действующего законодательства с целью получения личного дохода (прибыли) под свой риск и имущественную ответственность.

Личный доход - доход физических лиц до уплаты налогов.

НАЗВАНИЕ ГОДОВ В НАШЕЙ СТРАНЕ

2025 год - "Год охраны окружающей среды и "зеленой" экономики"

2024 год - Год поддержки молодежи и бизнеса

2023 год - год "Внимания к человеку и качественного образования."

2022 год - год "Почитания человеческого достоинства и активной махалли."

2021 год - Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения.

2020 год - Год развития науки, просвещения и цифровой экономики.

2019 год - Год активных инвестиций и социального развития.

2018 год - Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий.

2017 год - Год диалога с народом и интересов человека.

2016 год - год "Здоровая мать и ребенок."

2015 год - Год почитания старшего поколения.

2014 год - год "Здорового ребенка."

2013 год - год "Обод турмуш."

2012 год - год "Крепкой семьи."

2011 год - Год малого бизнеса и частного предпринимательства.

2010 год - год "Гармонично развитого поколения."

2009 год - Год развития и благоустройства села.

2008 год - Год молодежи.

2007 год - год "Социальной защиты."

2006 год - Год спонсоров и врачей.

2005 год - Год "Здоровья."

2004 год - Год доброты и милосердия.

2003 год - Год "Обод махалла."

2002 год - Год почитания старшего поколения.

2001 год - Год матери и ребенка.

2000 год - год "Здорового поколения."

1999 - Год "Женщины."

1998 - Год "Семьи."

1997 год - год "Интересов человека."
1996 год - год "Амира Темура."
1995 год - год "Ибн Сины."
1994 год - год "Мирзо Улугбека."
1993 год - год "Ахмада Яссави."
1992 год - Год "Медсестер."
1991 год - год "Алишера Навои."

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР:

I. Законы Республики Узбекистан.

1.1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: Узбекистан, 1 мая 2023 г.

1.2. Закон Республики Узбекистан "О собственности," 31 октября 1990 г.

1.3. Закон Республики Узбекистан "О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов," 24 декабря 1998 года.

1.4. Закон Республики Узбекистан "О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов," 24 декабря 1998 г.

1.5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. 1 мая 2023 года.

1.6. Закон Республики Узбекистан "О науке и научной деятельности," 29 октября 2019 года.

1.7. Закон Республики Узбекистан "Об электронном правительстве" No ЗРУ-395, 28 сентября 2019 года.

1.8. Закон Республики Узбекистан "Об инновационной деятельности," 19 июня 2019 г.

1.9. Закон Республики Узбекистан "Об образовании," 23 сентября 2020 г.

1.10. Закон Республики Узбекистан "Об ограничении монополистической деятельности," 12 августа 1992 г.

1.11. Закон Республики Узбекистан "О конкуренции," 2 марта 2023 года.

II. Указы и постановления Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров

2.1. Указ Президента Республики Узбекистан от 17 февраля 2017 года "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан."

2.2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15 мая 2009 года No ПП-1112 "О мерах по дальнейшей поддержке и развитию предпринимательской деятельности."

2.3. Указ Президента Республики Узбекистан от 21 сентября 2017 года "Об утверждении Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019 - 2021 годы."

2.4. Указ Президента Республики Узбекистан от 3 февраля 2021 года "О дальнейшем развитии системы знаний и инноваций в сельском хозяйстве и предоставлении современных услуг."

2.5. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года "О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы."

2.6. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 мая 2017 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду."

2.7. Указ Президента Республики Узбекистан от 26 апреля 2023 года "О дополнительных мерах по содействию занятости молодежи и обеспечению ее постоянной работой."

2.8. Указ Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2019 года "О мерах по коренному совершенствованию системы поддержки и защиты предпринимательской деятельности."

2.9. Указ Президента Республики Узбекистан от 22 февраля 2016 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы методической и социальной помощи и социальной поддержки уязвимых слоев населения."

2.10. Указ Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 года "Об утверждении Стратегии "Цифровой Узбекистан - 2030" и мерах по ее эффективной реализации."

2.11. Кабинета Министров Республики Узбекистан. Распоряжение "О разработке Национальной программы по подготовке кадров." "Народное слово," 1997, 13 марта.

2.12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 4 мая 2016 года No 139 "О дополнительных мерах по улучшению сервисного обслуживания сельского населения."

2.13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 марта 2022 года "Об утверждении положений об Узбекском агентстве по техническому регулированию при Министерстве инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан и Департаменте государственного контроля в области технического регулирования, стандартизации, сертификации и метрологии Узбекского агентства по техническому регулированию."

III. Труды и выступления первого Президента Республики Узбекистан И.А. Каримова и Президента Ш.М. Мирзиёева

3.1. Каримов И.А. "Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества - главный критерий развития нашей страны."/Ислам Абдуганиевич Каримов -Т. 19. -Т.: "Узбекистан" 2011.-360 с.

3.2. Каримов И.А. "Наш путь - это путь углубления демократических реформ и последовательного продолжения процессов модернизации." -Т.: "Узбекистан," 2012. - С. 320.

3.3. Каримов И.А. "На пути к дальнейшему освобождению и модернизации нашей страны."/Ислам Абдуганиевич Каримов -Т. 21. -Т.: "Узбекистан" 2013.-С. 384.

3.4. Каримов И.А. "Дальнейшее углубление демократических реформ и структурных преобразований в нашей экономике, обеспечение приоритета частной собственности, малого бизнеса и предпринимательства - решающий фактор на нынешнем этапе развития нашей Родины." /Ислам Абдуганиевич Каримов -Т. 24. -Т.: "Узбекистан," 2016. -С. 376.

Каримов И.А. "Узбекистан на пути углубления экономических реформ." /Ислам Абдуганиевич Каримов. -Т.: "Узбекистан," 1995. -С. 269.

3.6. Каримов И.А. "Узбекистан на пороге XXI века. Угрозы безопасности, условия стабильности и гарантии развития" - Т.: "Узбекистан," 1997. -С. 326.

3.7. Каримов И.А. Служение счастью, благополучию и великому будущему нашей Родины - высшее счастье. - Т.: "Узбекистан," 2015. -С. 440.

3.8. Биография и программа кандидата в Президенты Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева. - Ташкент: "Узбекистан" НМИУ, 2016. - С. 88.

3.9. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, строгая дисциплина и личная ответственность должны быть ежедневным правилом деятельности каждого руководителя. // Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном основным итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям

экономической программы на 2017 год.// Газета "Народное слово." 18 января 2017 года.

3.10. Мирзиёев Ш.М. Мы построим свободное и процветающее, демократическое государство Узбекистан вместе с нашим мужественным и благородным народом.//Выступление Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии вступления в должность Президента Республики Узбекистан на совместном заседании палат Олий Мажлиса.//Газета "Народное слово." 15 декабря 2016 года.

3.11. Мирзиёев Ш.М. Мы построим наше великое будущее вместе с нашим мужественным и благородным народом. - Т.: "Узбекистан" НМИУ, 2017. -С. 488.

3.12. Мирзиёев Ш.М. Мы решительно продолжим наш путь национального развития и поднимем его на новый уровень. Т. 1. - Т.: "Узбекистан" НМИУ, 2017. -С. 592.

3.13. Мирзиёев Ш.М. Согласие нашего народа - высшая оценка нашей деятельности. Том 2. - Т.: "Узбекистан" НМИУ, 2018. - 508 с.

3.14. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров 14 января 2017 года. Газета "Зарафшон," 18 января 2017 г.

3.15. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. - Т.: "Узбекистан" НМИУ, 2018. - С. 80.

3.16. Обращение Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева к Олий Мажлису и народу Узбекистана. - Т.: "Узбекистан." https://gazeta.uz/ 208.01.2020 г.

3.17. Обращение Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева к Олий Мажлису и народу Узбекистана. - Т.: "Узбекистан." https://president.uz/ 20.12.2022 г.

IV. Научные монографии, учебные пособия и учебники

4.1. Абулкасимов Х.П. Макроэкономическое регулирование и устойчивое развитие Узбекистана. Т.: Академия, 2011.186 с.

4.2. Абулкосимов Х.П. Рыночные и государственные механизмы регулирования экономики. - Т.: Академия, 2012. 455 страниц

4.2. Абулкасимов Х., Хамраев О. Государственное регулирование экономики. Т.: "Экономика и финансы," 2014. 304 стр.

4.3. Абдукаримов Б.А. и др. Торговая экономика. Учебное пособие. Часть I.-Т.: Государственное научное издательство "Национальная энциклопедия Узбекистана," 2013.

4.4. Абдуллаев Ё.А. и др. Статистика: - Т., 2011. -С. 256.

4.5. Абдуллаев Ё.А. Основы малого бизнеса и предпринимательства -Т.: Мехнат, 2000.-352 с.;

4.6. Адукаримов Б.А. Экономика внутренней торговли. Учебник, часть II Т.: "Фан ва технология." 2008.

4.7. Абдурахмонов К.Х. Экономика труда (теория и практика). Учебник - Т.: Труд. - С. 667.

4.8. Абдурахмонов К.Х. Экономика и социология труда. Учебник. - Т.: "Фан ва технология," 2012. -С. 388.

4.9. Абдурахмонов К.Х., Бекмуродов А.Ш. и др. Развитие человека. Учебник. - Т.: "Фан ва технология," 2013. -С. 207.

4.10. Абдурахмонов Х.Х., Арабов Н.У., Холмухамедов М.М. Доходы и качество жизни населения. Учебное пособие. Т.: "Тафаккур бостони." 2014. 242 с.

4.11. Адамчук В.В., Ромашов О.В., Сорокина М.Е. Экономика и социология труда. - М.: ЮНИТИ, 1999. -С. 407.

4.12. Агапова Т.А., Серегина С.Ф. макроэкономика: Учебник/ Под общей ред., д.э.н., проф, А.В. Сидорович; МГУ им. М.В.Ломоносова.-4-е изд., перераб. и доп.-М.: Дело и Сервис, 2007.-С. 214.

4.13. Абулкосимов Х.П., Абулкосимов М.Х. Толковый словарь экономических терминов и понятий.-Т.: "Abu matbuot-konsalt" 2017.-344 с.

4.14. Абалкин Л.И. Экономическая энциклопедия. /Гл. ред.- М., 1999. С. 271.

4.15. Адам Смит. Исследование о природе и причинах богатства народов. / Отв. ред. Абалкин А.И. - М.: Наука, 1980. - 527с.

4.16. Беккер Г.С. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории: Пер. с англ./ Сост., науч. ред., после. Р.И. Капелюшников; предисл. М.И. Левин - М.: ГУ ВШЭ, 2003.-672с.

4.17. Беккер Г.С. Инвестиции в человеческий капитал: теоретический анализ // Журнал политической экономии. Дополнение. Окт.1962.

4.18. Дятлов С.А. Рабочая сила в системе рыночных отношений. - СПб.: СПбУЭФ, 2005.

4.19. Экономическая безопасность. Производство, финансы, банки. - М., ЗАО "Финстатинформ," 2018.

4.20. Генкин Б.М. Экономика и социология труда: Учебник. - Москва: Норма, 2007.

4.21. Эдвинссон Л., Мелоун М. Интеллектуальный капитал. Определение истинной стоимости компании. - М.: Академия, 1999. - С. 442.

4.22. Фишер С., Дорнбуш Р., Шмаленци Р. Экономическая теория. - М., Юнити, 2002. - С. 21.

4.23. Ильинский И.В. Инвестиции в будущее: образование в инвестиционном воспроизводстве. - СПб.: СПбУЭФ, 1996. - С.127.

4.24. Жандаров А.М., Петров А.А. Экономическая безопасность России: определения гипотезы, расчеты. // Безопасность. 2014. - С.714

4.25. Кушлина В.И. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник. Авторский коллектив под. - М.: Экономика, 2005.

Капелюшников Р.И. Экономический подход Гэри Беккера к человековедению // США: экономика, политика, идеология. - 1993. - No11.

4.27. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. Пер. с англ. М.: Иностранная литература, 1948. С. 90.

4.28. Костюк В.Н. Теория эволюции и социально-экономические процессы. - М.: УРСС, 2004.

4.29. Корчагин Ю. А. Инвестиционная стратегия. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2006. С. 17.

4.30. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика. В. 2-т.: Пер. с англ. 11-го изд. Т. 1. - М.: Республика, 1992. - С. 321-322.

Мерко А.И. Социально-ответственная бизнес-взаимосвязь государственной и корпоративной политики в глобализирующемся мире. Монография. - М., 2009. - С.180.

4.32. Мирзаев К.Дж., Пардаев М.К. "Экономика сферы услуг" Учебное пособие. - Т.: "ИҚТИСОД-МОЛИЯ," 2014. - С. 384.

4.33. Мухамедов М. и др. "Теоретические основы развития сферы услуг и туризма" - С.: Зарафшан 2017. - С. 299.

4.34. Мирзаев К.Дж., Бобокулов С.Б., Джанзаков Б.К. Цифровая экономика / Учебное пособие / Самарканд.: СамИСИ, ООО "STAP-SEL." Издательско-полиграфический отдел, -2022 г. 386 с.

4.35. Мирзаев К.Дж., Бобокулов С.Б., Конкурентная стратегия/ Учебное пособие / Самарканд.: СамИСИ, ООО "STAP-SEL." Издательско-полиграфический отдел, -2022 г. 228 с.

Нордхауг О. Человеческий капитал в организациях: компетенция, обучение и обучение. - Осло.: Скандинавский университет, 1993. - С.52.

4.37. Прохожев А, Корнилов М. О проблеме критериев и оценок экономической безопасности // Общество и экономика, No 4-5, 2003. -с. 233.

4.38. Спанов М. Экономическая безопасность: сущность, критерии, формы // Транзитная экономика, 2019. - С.356.

4.39. Шодмонов Ш.Ш., Гафуров У.В. Экономическая теория. / Текст лекции / -Т., 2007.

4.28. Шульц Т. Человеческий капитал, планирование семьи и их влияние на рост населения // American Economic Review. -1994. - Май. С.45.

4.29. Шульц Т. Развивающаяся экономическая наука и ее связь со средним школьным образованием // Средняя школа в новую эру.

Schultz T. Investments in the schooling and health of women and men: quantities and return // Journal of Human Resources, 1993., 28 (4): 694-734.

Пулатов М.Э., Мирзаев К.Ж., Шарипов Т.С., Бобокулов С.Б., Шарифов Ш.С. Экономический рост [Текст]: Учебник / Самаркандский институт экономики и сервиса - Самарканд.: Издательство "ФАН БУЛОГИ," 2023 - 380 стр.

4.32. Пардаев М.К., Мирзаев К.Дж., Очилов И.С. Экономика сферы услуг. Учебное пособие. - Т.: "ИҚТИСОД-МОЛИЯ," 2014. - С. 384.

4.33. Пардаев М.К. и др. Некоторые проблемы экономики сферы услуг. - Т.: Издательство "Навруз," 2014. -С. 264.

4.34. Пардаев М.К. Социально-экономическая природа услуг и особенности ее совершенствования.// Развитие сферы услуг, сервиса и туризма: проблемы и их решения. Монография. - Т.: "ИҚТИСОД-МОЛИЯ," 2008. - С. 285.

4.35. Шестакова И. Г. Человеческий капитал в цифровую эпоху // Научный журнал НИУ ИТМО. Сэр. Экономика и экологический менеджмент. 2018. No 1. С. 56-63.

4.36. Ходиев Б.Ю., Шодмонов Ш.Ш., Экономическая теория. Учебник. - Т.: ИКТИСОД-МОЛИЯ, Ташкент "Баркамол файз медиа" 2017. - 783 с.

V. Диссертация, автореферат, научные статьи и научные сборники

5.1. Автор, Д. (2015), "Почему до сих пор так много рабочих мест? История и будущее автоматизации рабочего места," Journal of Economic Perspectives, Т. 29/3, стр. 3-30, http://dx.doi.org/10.1257/jep.29.3.3.

5.2. Давлятшаев, А. А., & Джамолиддинова, М. (2022). Развитие интернационализационных процессов образования в условиях расширения глобализационных взаимоотношений. Gospodarka i Innowacje, 22, 133-139.

5.3. Фрей К., Осборн М. А. Будущее занятости: Уровень подотчетности за рабочие места? [J]. Технологическое прогнозирование и социальные изменения.

5.1. Фрей К., Осборн М. А. Будущее занятости: Уровень ответственности за рабочие места? [J]. Технологическое прогнозирование и социальные изменения.

5.2. Карамова А.С. Управление человеческими ресурсами в индустрии туризма. Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2014. No 3. Ч. 1.

5.3. Сандра Герман. Управление человеческими ресурсами в туризме. Междисциплинарные исследования по управлению XII. 2015.

5.4. Саидов А.М. Пути совершенствования организации труда на предприятиях бытового обслуживания. Самаркандский институт экономики и сервиса. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Самарканд, 2011. - С. 25.

5.5. Самар Камель Саад. Contemporary Challenges of Human Resource Planning in Tourism and Hospitality Organizations: A Conceptual Model. Журнал человеческих ресурсов в гостеприимстве и туризме, 12:4, 333-354.

5.6. Темиркулов, А. А. (2023). Важность мотивации в эффективном управлении персоналом организации. Central Asian Journal of Innovations on Tourism Management and Finance, 4 (1), 117-127.

5.7. Питер К. Блэр и др., Поиск ЗВЕЗД: Опыт работы как сигнал рынка труда для работников без степеней бакалавра, рабочая статья NBER номер 26844, март 2020 г.

5.8. Уразов К.Б., Худайбердиев Н.У. Актуальные проблемы бухгалтерского учета на предприятиях сферы услуг. Журнал "Сервис." - 2009. No 1 - С. 107-114.

5.9. Хан М.Г. Совершенствование сервиса для повышения инвестиционной привлекательности национальных предприятий. Кандидат экономических наук. Автореферат дис. - Самарканд: СамИСИ, 2009.

I. Internet saytlar

1.1. http://press-service.uz.
1.2. www.worldbank.org/eca/russian/data/
1.3. www.unctad.org/iia.
1.4. www.stat.uz сайти.
1.5. http://cbu.uz.
1.6. www.soliq.uz.
1.7. www.lex.uz.
1.8. www.finans.uz.
1.9. www.bank.uz.
1.10. www.chamber.uz.
1.11. https://ru.wikipedia.org/wiki/Услуга.
1.12. http //web woi ldbank org
1.13. www.webofscience.com
1.14. www.tradingeconomics.com
1.15. https://www.statista.com/statistics/240267/number-of-housing-units
1.16. http://www.edu.uz - Образование в Республике Узбекистан.
1.17. http://www.pravo.uz - Экономическое законодательство РУз.
1.18. www.unctad.org - веб-сайт Конференции ООН по торговле и развитию
1.19. http://www.lex.uz - Национальная база законодательства РУз.

1.20. http://www.myshared.ru
6.19. https://mirec.mgimo.ru
6.20. https://www.gazeta.uz
6.21. https://daryo.uz
6.22. https://www.uzanalytics.com

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3
ГЛАВА 1. ЭКОНОМИКА, РЫНОК И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА 5
1.1. Рыночные отношения, рынок и экономическая политика, актуальность и предмет экономической политики 5
1.2. Основные цели экономической политики 15
1.3. Средства и направления реализации экономической политики государства 16
Контрольные вопросы для повторения: 27
ГЛАВА II. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ... 28
2.1. Формирование государственной экономической политики на основе экономических концепций. 28
2.2 Концепция Кейнса в государственной экономической политике, сущность теории Кейнса. 38
2.3 Структура и методы государственной экономической политики по теории Дж. М. Кейнса. 43
Контрольные вопросы для повторения: 48
ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ 50
3.1. Сущность и необходимость государственного регулирования экономической политики 50
3.2. Методы, средства (механизмы) государственного регулирования экономики 57
3.3. Денежно-кредитная политика государства. 64
3.4. Инвестиционная политика государства и ее функции. Экономическая сущность, классификация и виды инвестиций. 76
3.5. Инвестиционная деятельность: понятие, субъекты и объекты. 84
3.6. Экономические риски и формы инвестиций. 87
3.7. Новая государственная стратегия, направленная на регулирование экономики, цели, задачи и основные направления политики 90
Контрольные вопросы для повторения: 93
ГЛАВА IV. ИНСТРУМЕНТ ПРИВАТИЗАЦИИ И УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ - РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ 96

4.1. Понятие государственной собственности и сущность ее приватизации. 96
4.2. Влияние государственного предпринимательства на рынок, отчуждение государственного имущества 98
4.3. Способы приватизации государственного имущества 100
4.4. Управление государственным имуществом как инструмент регулирования экономики. Приватизация имущества на основе инвестиционного обязательства. 101
Контрольные вопросы для повторения: 104
ГЛАВА V. ПРОГРАММИРОВАНИЕ, ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ 105
5.1. Сущность и необходимость прогнозирования в экономике. ..105
5.2. Принципы, виды и основные методы прогнозирования 110
5.3. Прогнозирование как основа разработки планов на разных уровнях экономики. 113
5.4. Роль программ социально-экономического развития. 117
Контрольные вопросы для повторения: 120
ГЛАВА VI. ИНСТРУМЕНТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В РАЗРАБОТКЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ 121
6.1. Формальные и неформальные институты и решения в области экономической политики. 121
6.2. Цели и классификация национальной экономической политики. 125
6.3. Демократия, избирательное право и политическая конкуренция в экономической политике. 130
6.4. Внутренние и внешние экономические ограничения при разработке экономической политики. 137
6.5. Теория ограниченности экономических порядков. 141
Контрольные вопросы для повторения: 143
ГЛАВА VII. РАЗВИТИЕ АНТИМОНОПОЛИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И КОНКУРЕНЦИИ В ЭКОНОМИКЕ 144
7.1. Понятие конкуренции и ее необходимость. 144
7.2. Монополистическая конкуренция и ее сущность 149
7.3. Развитие конкуренции и антимонопольная политика Узбекистана 151
Контрольные вопросы для повторения: 157

ГЛАВА VIII. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ПОДДЕРЖКЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКЕ 159
8.1. Сущность, задачи, факторы экономической политики развития частного сектора. 159
8.2. Государственная политика поддержки частного сектора..... 165
8.3. Практика поддержки частного сектора в мире 168
ГЛАВА IX. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ 170
9.1. Понятие и сущность региональной политики. 170
9.2. Необходимость социально-экономического развития регионов 172
9.3. Условия реализации региональной политики государства в стране 178
Контрольные вопросы для повторения: 184
ГЛАВА X. ВОЗВЫШЕНИЯ (ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЁМ), РАЗВИТИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА 186
10.1. Понятие, актуальность (теоретические основы, факторы) экономического подъема (роста). 186
10.2. Экономическая политика государства по циклическому, антициклическому порядку. 191
ГЛАВА XI. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ 197
11.1. Экономические аспекты, принципы, правовые основы формирования доходов государственного бюджета в экономической политике. 197
11.2. Группировка доходов бюджета в экономической политике по источникам формирования 200
11.3. Экономическое обоснование необходимости государственного регулирования доходов 203
ГЛАВА XII. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА..... 214
12.1. Сущность социальной политики в экономической политике, история ее возникновения, вопросы повышения уровня жизни населения. 214
12.2. Социальная политика государства: формы, особенности, основные направления 222

12.3. Понятие социального государства в экономической политике и его сущность. Экономическая политика Узбекистана как социального государства. 225
ГЛАВА XIII. ПОЛИТИКА ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....229
13.1. Экономическая политика по эффективному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в республике. 229
13.2. Система управления использованием природных ресурсов и охрана окружающей среды. 235
13.3. Функции природопользования государства. Мониторинг окружающей среды. Экологические стандарты 238
13.4. Государственная аграрно-экономическая политика и ее основные направления и этапы 246
13.5. Формы, методы, механизмы и рычаги (регуляторы) государственного регулирования и поддержки аграрного сектора, а также основные этапы аграрной политики Республики Узбекистан. 254
13.6. Государственная экономическая политика в области экологической безопасности. Стратегия, цели и задачи по переходу Республики Узбекистан на "зеленую" экономику и приоритетные направления ее развития.....258
Глава XIV. ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....274
14.1. Экономическая безопасность государства как составная часть национальной безопасности, ее сущность.....274
14.2. Формы реализации политики экономической безопасности 277
14.3. Показатели социально-экономического развития политики устойчивой экономической безопасности страны 280
14.4. Необходимость реализации структурной политики устойчивой экономической безопасности.....283
ГЛАВА XV. ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....287
15.1. Интернационализация и глобализация производственных связей между странами мира в экономической политике Узбекистана. 287

15.2. Основные цели внешнеэкономической политики в экономической политике Узбекистана 289
15.3. Основные цели внешнеэкономической политики в экономической политике Узбекистана 290
ГЛОССАРИЙ 299
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР: 325

МИРЗАЕВ К.Ж., ДЖУМАЕВ А.Х.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Редактор: З.Н. Бободустов
Корректировщик: Н. Эргашев

Учебное пособие представлено к публикации по решению Совета Самаркандского института экономики и сервиса (протокол № 7 от 27 февраля 2026 г., Номер регистрации 355-27/02).

ISBN: 978-9910-689-88-8

Лицензия № № 4341-5160-642c-944b-ab74-5062-3969
© *OOO «FAN BULOG'I NASHRIYOTI»*,
Самарканд 2026.
Разрешено на печать 22.04.2026 г.

7724

Распечатано 2026 г.
Формат бумаги 60x84 1/16., Бумага офсетная.
Гарнитура "Times New Roman".
Печать офсетная. Усл. п. л. 21.25
Заказ № 0063A/26. Тираж 50 эк.

Распечатано в полиграфии
Самаркандского института
экономики и сервиса.
LICENSE № 025316
REESTR № X-119112
Адрес: г. Самарканд, ул. Шохруха 60.



Мирзаев Кулмамат Джанзакович родился 11 июня 1961 года в Пастдаргомском районе Самаркандской области. по национальности узбек, доктор экономических наук (2012), профессор (2015).

Мирзаев К.Дж. опубликовал около 400 научно-методических работ по системе различных отраслей и сфер экономики республики, в том числе по таким направлениям, как инновационная и цифровая экономика, экономика сферы услуг, экономика агросервиса, экономика туризма, экономика образования. Им издано 7 учебников, 21 учебное пособие, 9 монографий. В то же время под руководством К.Дж.Мирзаева подготовлено около 30 докторов наук и Phd (кандидатов наук). На сегодняшний день он является заведующим кафедрой "Цифровая экономика" Самаркандского института экономики и сервиса.



Джумаев Аскар Хайдарович родился 2 марта 1960 года в Акдаринском районе Самаркандской области, по национальности узбек. В 1988 году закончил Экономический факультет, по специальности «Политическая экономия» (Экономическая теория) Ростовского Государственного Университета (г. Ростов на Дону). В 1993-1996 гг. закончил аспирантуру при кафедре экономической теории СамГУ, и работал на этой кафедре до 2022 года. С сентября 2022 года старший преподаватель кафедры «Цифровая экономика» СамИЭС.

Им издано 5 учебное пособие, 2 монографий и более 100 научных статей. Джумаев Аскар Хайдарович повысил квалификацию по «Новые теории институциональной экономики» в Казанском Федеральном Университете России.

7724