МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ПЕТРА ВЕЛИКОГО

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

Санкт – Петербург
2018

УДК: 343.359+336.7
ББК 65.240.73

Рецензенты:

Феофилова Т.Ю. кандидат экономических наук, доцент, руководитель ОП 38.05.01 «Экономическая безопасность», СПбПУ Петра Великого, Российская Федерация.

Махмудов Н.М. доктор экономических наук, профессор кафедры «Макроэкономика» ТГЭУ, Республика Узбекистан.

Авторский коллектив: Ю.Л. Колесников, Б.И. Исроилов, К.В. Швецов, Н.Г. Каримов, О.Х. Хамидов, И.С. Хотамов, Г.Ш. Карабаева, А.А. Исламов

Ответственные редакторы:
д.ф-м.н., проф. Ю.Л. Колесников, д.э.н., проф. Б.И. Исроилов

Экономическая безопасность: Учебное пособие / Авторский коллектив - СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2018. - 255 с.

Данное учебное пособие состоит из семнадцати глав, в которых рассматривается, в частности, экономическая безопасность в системе национальной безопасности России и Узбекистана, в реальном секторе экономики, в инновационной сфере, государственная система обеспечения экономической безопасности, инструменты защиты интеллектуальной собственности, обеспечение экономической безопасности на рынке услуг, современная финансовая система и финансовая безопасность страны, экономическая безопасность регионов, структура и масштабы «теневой экономики», угрозы в информационной сфере, международная экономическая безопасность.

Каждая глава дополнена вопросами, заданиями и списком рекомендуемой литературы. Учебное пособие предназначено для студентов вузов, изучающих дисциплину «Экономическая безопасность», а также для студентов экономических и технических специальностей, докторантов и преподавателей, интересующихся проблемами экономической безопасности.

Печатается по решению
Совета международного сетевого института в сфере ПОД/ФТ, № 10 от 12 ноября 2018 года.

ISBN 978-5-7422-4263-5

© Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, 2018

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Колесников Юрий Леонидович, директор института дополнительного образования, доктор физико-математических наук, профессор, СПбПУ Петра Великого.

Исроилов Баходир Ибрагимович, заведующий кафедрой «Бухгалтерский учет и аудит» Налоговой академии, доктор экономических наук, профессор, Республика Узбекистан.

Швецов Константин Владимирович, директор Международного научно-образовательного центра финансового мониторинга, кандидат экономических наук, доцент, СПбПУ Петра Великого.

Каримов Норбой Ганиевич, начальник отдела по контролю качества образования, Ташкентского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор, Республика Узбекистан.

Хамидов Обиджон Хафизович, проректор по международным отношениям, Ташкентского государственного экономического университета, доктор экономических наук, Республика Узбекистан.

Хотамов Ибодулло Саъдуллоевич, заведующий кафедрой «Экономика промышленности» Ташкентского государственного экономического университета, кандидат экономических наук, доцент, Республика Узбекистан.

Карабаева Гулнора Шарафиддиновна, старший преподаватель кафедры «Экономика промышленности» Ташкентского государственного экономического университета, Республика Узбекистан.

Исламов Анвар Аширкулович, доцент кафедры «Макроэкономика» Ташкентского государственного экономического университета, кандидат экономических наук, доцент, Республика Узбекистан.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ…….	5
ГЛАВА 1.	ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ», ВАЖНОСТЬ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ…….	7
ГЛАВА 2.	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ……...	30
ГЛАВА 3.	УГРОЗЫ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ…….	42
ГЛАВА 4.	МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ …….	53
ГЛАВА 5.	ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТА……	67
ГЛАВА 6.	УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА КАК ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ……	75
ГЛАВА 7.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ…….	85
ГЛАВА 8.	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДЕНЕЖНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ……..	99
ГЛАВА 9.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ……..	107
ГЛАВА 10.	ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ……..	116
ГЛАВА 11.	ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И БОРЬБА ПРОТИВ КОРРУПЦИИ…...	133
ГЛАВА 12.	НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ…….	145
ГЛАВА 13.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА……	157
ГЛАВА 14.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ……..	171
ГЛАВА15.	ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ……...	190
ГЛАВА16.	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	201
ГЛАВА17.	МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ……	221
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ……..…….	242
	ГЛОССАРИЙ…….	244
	СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ…….	251

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая безопасность в настоящее время затрагивает не только государство в целом, но и каждого человека в отдельности. Нестабильность и кризисная ситуация в экономике имеют негативные последствия для каждой семьи. Но только ли экономика в XXI веке имеет влияние на экономическую безопасность государства? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо проанализировать экономическую безопасность в системе национальной безопасности Узбекистана, последствия политических решений, деятельность учреждений, влияние экономической безопасности регионов, знать, как устроена государственная система обеспечения экономической безопасности. Необходимо расставить приоритеты в реальном секторе экономики и инновационной сфере, изучить инструменты защиты интеллектуальной собственности с целью обеспечения стабильности экономического положения Узбекистана, для достижения экономического роста в стране, роста национального благосостояния и соответственно благосостояния каждой отдельной семьи.

На современную финансовую систему и финансовую безопасность страны оказывают негативное влияние «теневая экономика», коррупция, «бегство капитала за рубеж» и использование офшоров для нелегальной минимизации налогов. Оценивая структуру и масштабы этих негативных явлений, необходимо находить новые формы борьбы с этими угрозами.

Для обеспечения экономической безопасности на рынке услуг необходимо привлечение инвестиций, устранение недобросовестной конкуренции. Нужно особо отметить роль таможенных органов в пресечении реализации контрафактных товаров на территории всех регионов Узбекистана. Систематизация и оценка внутренних и внешних угроз позволяют создавать новые методы борьбы с ними на современном этапе развития экономики страны.

На экономический рост предприятия может оказывать влияние различные факторы. Экономический рост тесно связан с проблемами расширенного воспроизводства. Более того, экономический рост является концентрированным выражением и способом разрешения проблем воспроизводства.

Экономическая ситуация в государстве, кроме ряда прочих факторов, находится в зависимости от способности соответствующих государственных органов обеспечить как экономическую безопасность государства, так и хозяйствующих субъектов – предприятий и организаций. В то же время хозяйствующие субъекты, регионы страны, предприятия различных отраслей экономики, должны прилагать собственные усилия для обеспечения своей экономической безопасности. Экономическая безопасность – одна из составляющих общего понятия «безопасность». Любой ущерб рано или поздно может получить оценку в денежном выражении, то есть может быть, выделена чисто экономическая составляющая ущерба.

Экономическая безопасность принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов любого государства, обеспечивая стабильное и

устойчивое развитие, социально-экономический рост, формирование эффективной банковской системы, её неуязвимость по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Рост взаимозависимости стран и регионов, особенно ускорившийся в начале нового века, активизирует расширение сферы международных экономических отношений, возрастание объёмов операций и внешнего заимствования на мировых финансовых рынках, увеличение валютных и инвестиционных потоков из одних стран в другие.

Данное учебное пособие состоит из семнадцати глав, в которых изучается экономическая безопасность государства во всех важнейших сферах жизнедеятельности общества. Обеспечение экономической безопасности в Узбекистане осложняется сейчас не только мировым финансовым кризисом, но и непростой политической ситуацией на международном уровне. Для решения фундаментальных вопросов экономической и социальной безопасности необходимо искать и находить решения, построенные на экономических исследованиях и законах.

ГЛАВА 1. ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ «ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ», ВАЖНОСТЬ И СОСТАВЛЯЮЩИЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Сущность и задачи дисциплины «Экономическая безопасность»

Экономическая безопасность – часть общей системы национальной безопасности страны. Она затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Ее развитие необходимо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности государства.

С распадом системы государственной безопасности СССР была утрачена концептуальная, стратегическая и институционально-организационная основа защиты национально-государственных интересов Узбекистана. Старая парадигма государственной безопасности с ее идеологией, особым пониманием национально-государственных интересов и системой стратегических приоритетов уже не могла соответствовать новым представлениям о структуре национальной безопасности.

Политические, социально-экономические, геополитические и международные изменения, происходящие в ходе реформирования постсоциалистического экономического пространства, носят фундаментальный характер и затрагивают весь комплекс отношений и структур в области национальной и международной безопасности. Если рассматривать их долговременные стратегические аспекты, то объективно складываются следующие элементы формирующейся в условиях перехода к рыночной экономике новой парадигмы:

– переход в системе международных отношений от концепции баланса сил к концепции баланса интересов;

– движение от идеологии и структур национальной безопасности конфронтационного типа в сторону моделей, основанных на отношениях партнерства и равноправного международного сотрудничества;

– дополнение принципа защиты территории принципом обеспечения безопасности личности.

В Узбекистане на законодательном уровне тематика экономической безопасности регулировалась положением «О Службе национальной безопасности», принятым в 1991 году. Президент Узбекистана 5 апреля 2018 года подписал знаковый закон № ЗРУ-471 «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан», который установил новые законодательные рамки для деятельности главной спецслужбы страны — Службы государственной безопасности, чтобы определить четкий спектр полномочий СГБ и механизм ее формирования.

3 января 2017 года был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» № ЗРУ-419, в котором определены понятия безопасности, объектов и субъектов безопасности, угрозы безопасности и обеспечения безопасности. При этом в Законе речь идет о безопасности как

общей категории, без обозначения конкретных областей или видов безопасности. Хочется также отметить, что в Законе в качестве объектов безопасности выступают личность, общество с его материальными и духовными ценностями и государство. В то же время в качестве субъектов обеспечения безопасности выступают государство, а также граждане, общественные и иные организации и объединения.

Понятие «экономическая безопасность» неразрывно связано с понятием «национальная безопасность». Термин «национальная безопасность» прочно вошел в жизнь современного мира и стал частью внутренней и внешней политики многих стран. Например, США разрабатывают доктрину, концепцию и стратегию своей национальной безопасности, где особое место уделено вопросам экономической безопасности. Поскольку экономика является одной из жизненно важных сторон деятельности личности, общества и государства, то обеспечение национальной безопасности по существу невозможно без обеспечения экономической.

Национальная безопасность – чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними. При этом взаимодействии и противоборстве интересы и угрозы постоянно испытывают воздействие со стороны других элементов системы национальной безопасности: факторов внутренней и внешней окружающей среды, и действий управляющей системы (рисунок 1). В качестве целевой функции этой системы выступает степень защищенности данных интересов от угроз.

При этом следует различать систему национальной безопасности и систему обеспечения национальной безопасности. Первая – функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, вторая – организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности.

Важнейшим компонентом национальной безопасности, её материальным фундаментом, выступает экономическая безопасность.

Все элементы триады «личность-общество-государство» одновременно являются и объектом безопасности, и субъектом ее обеспечения.

Рассматривая различные стороны национальной безопасности, нельзя обойти экономические аспекты.

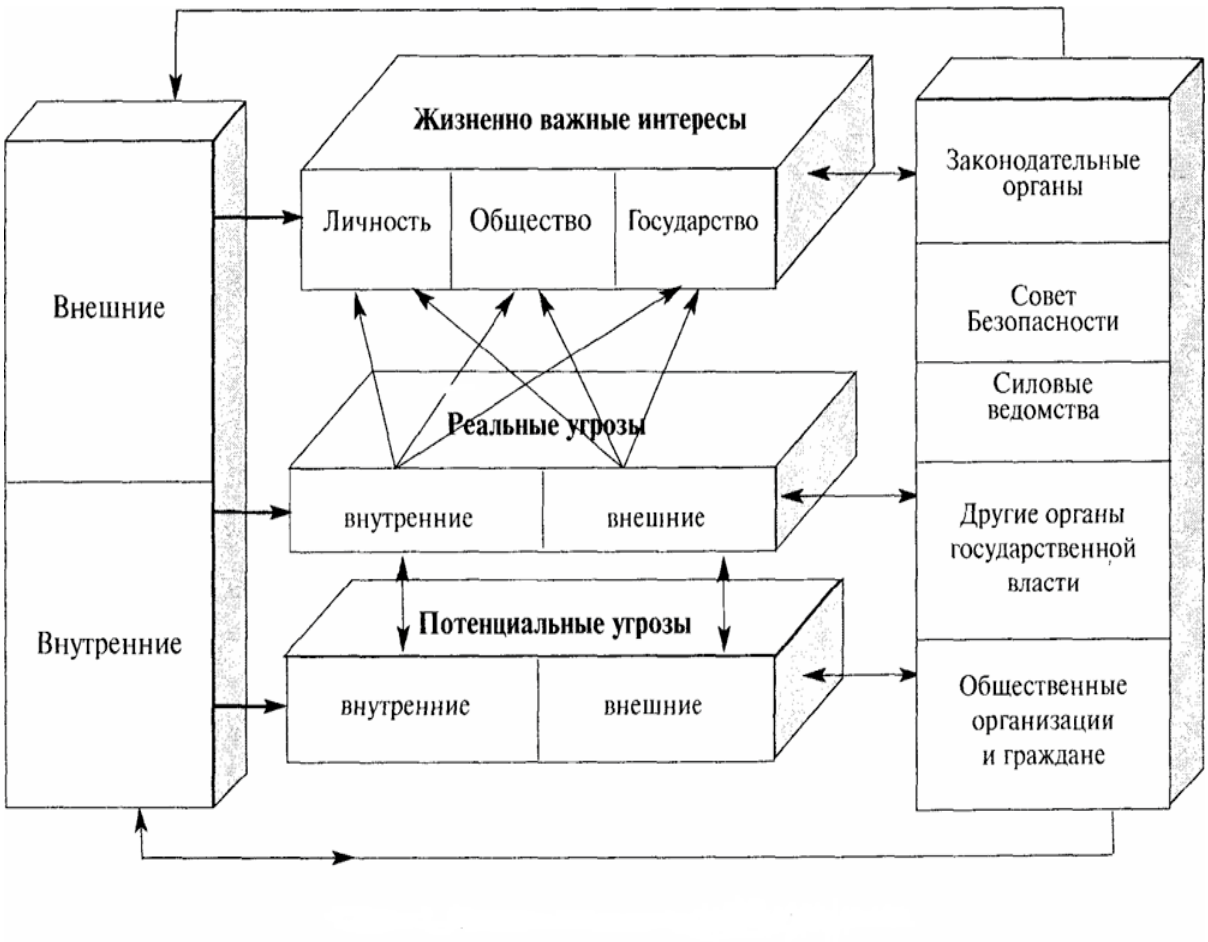

Рис. 1. Система национальной безопасности[1].

Проблемы обеспечения экономической безопасности Узбекистана, как непременного условия стабилизации ее текущего состояния и развития, привлекают к себе все более пристальное внимание ученых и общественности. Такое внимание отнюдь не случайно. Принципиально важно раскрыть суть проблемы, выявить реальные угрозы, предложить надежные и эффективные методы их парирования. Реализация национальных интересов Узбекистана в большинстве случаев возможна только при условии наличия достаточных экономических возможностей и устойчивого экономического развития. Таким образом, можно говорить о том, что экономической безопасности принадлежит определяющее место в общей системе национальной безопасности.

[1]Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2009. – 394 с.



Рис.2. Государственное регулирование экономической безопасности[2].

Особую остроту приобретает угроза криминализации общественных отношений. Росту преступности и коррупции способствуют серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности. Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной ветвей власти с криминальными структурами, проникновении последних в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями.

Угрозу национальной безопасности создают и глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Также, обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики стало пятым пунктом Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутреннем и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

[2]Мелани Свон. Блокчейн: Схема новой экономики. Перевод с английского. М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2017. – 240 с.

Понятие «экономическая безопасность страны» отражает способность соответствующих политических, правовых и экономических институтов государства защищать интересы своих ключевых субъектов в рамках национальных хозяйственных традиций и ценностей.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Разумеется, экономическая безопасность органически включена в систему государственной безопасности, вместе с такими её слагаемыми, как обеспечение надежной обороноспособности страны, поддержание социального мира в обществе, защита от экологических бедствий. Здесь все взаимосвязано, и одно направление дополняет другое: не может быть военной безопасности при слабой и неэффективной экономике, как не может быть ни военной безопасности, ни эффективной экономики в обществе, раздираемом социальными конфликтами. Но, рассматривая те или иные стороны безопасности, нельзя обойти их экономические аспекты.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов.

Обеспечение безопасности не может быть одноразовым актом. Это непрерывный процесс, заключающийся в поиске, обосновании и реализации наиболее рациональных методов, способов и приемов обеспечения безопасности, своевременном выявлении потенциальных угроз безопасности объекта.

Безопасность может быть обеспечена лишь при комплексном использовании всего арсенала сил и средств защиты, а также понимания важности вопросов обеспечения безопасности во всех структурных подразделениях объекта. Наибольший эффект достигается тогда, когда все используемые средства, методы и мероприятия объединяются в единый целостный механизм – комплексную систему безопасности, необходимым элементом которого является подготовка персонала и соблюдение им всех установленных правил по обеспечению безопасности.

Также комплексная система безопасности не может обеспечить требуемый уровень безопасности объекта без надлежащего уровня управления системой безопасности.

Управление безопасностью бизнеса (компании, фирмы, предприятия) – многоступенчатый процесс, включающий:

анализ экономических и правовых особенностей бизнеса;

• оценка бизнеса;

• аудит системы безопасности;

• анализ затрат на обеспечение безопасности бизнеса;

• разработку стратегии обеспечения безопасности;

• реализацию стратегии обеспечения безопасности;

• мониторинг тенденций развития бизнеса с целью совершенствования средств и методов его защиты;

• обучение основам личной безопасности сотрудников предприятия;

• оказание юридической помощи и экономических консультаций в реализации проектов предпринимательства.

Что же следует понимать под безопасностью предприятия, из чего она собственно состоит, и какие вопросы требуют повышенного внимания?

Безопасность государства – это состояние его защищенности от негативного влияния внешних и внутренних угроз, дестабилизирующих факторов, при котором обеспечивается устойчивая реализация основных государственных интересов и целей.

Подобная защищенность достигается применением комплекса мер правового, экономического, организационного, инженерно-технического и социально-психологического характера.

Существующее мнение о том, что безопасность – это, прежде всего, физическая защищенность, не совсем верно. Безопасность предпринимательской деятельности сегодня– это не только автомат и бронестекло автомобиля, а, прежде всего, это вычисление и всесторонний анализ угроз деятельности, прогноз и создание систем и мер защиты и минимизации коммерческих рисков.

Под угрозой безопасности государства следует понимать потенциально или реально возможное событие, действие, процесс или явление, которое способно нарушить его устойчивость и развитие или привести к остановке его деятельности. При этом угрозами считаются не только такие очевидные факты, как, например, посягательство на личность: грабеж, рэкет или физическое насилие, то есть те, которые носят явно криминальный характер, но и такие неочевидные как: недобросовестность деловых партнеров и некомпетентность персонала, необоснованные претензии налоговых либо правоохранительных органов и т. д.

Существенное значение имеют усиление государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности, принятие мер по созданию устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, облегчение доступа предприятий к долгосрочным кредитам на финансирование капитальных вложений, реальная помощь государства, реализация целевых программ структурной перестройки промышленности. Как никогда ранее, самыми приоритетными становятся задачи по опережающему развитию конкурентоспособных отраслей и производств, расширению рынка наукоемкой продукции. В целях их решения должны быть приняты меры, стимулирующие передачу новых военных технологий в гражданское производство, введен

механизм выявления и развития прогрессивных технологий, повышающих конкурентоспособность российских предприятий на мировом рынке.

Важное значение имеет концентрация финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях науки и техники, оказание поддержки ведущим научным школам, ускоренное формирование научно-технического задела и национальной технологической базы, привлечение для этих целей частного капитала, в том числе путем организации фондов и использования грантов, реализация программ первоочередного развития территорий, обладающих высоким научно-техническим потенциалом, защита государством интеллектуальной собственности внутри страны и за рубежом, расширение общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, создание равных условий для роста и повышения конкурентоспособности предприятий независимости от формы собственности, в том числе поощрение частного предпринимательства во всех сферах, где это способствует росту общественного благосостояния, прогрессу науки и образования, духовному и нравственному развитию членов общества, защите прав потребителя.

Таким образом, обеспечение экономической безопасности является принципиально важным фактором в целях укрепления государства, реального обеспечения социальных гарантий, развития механизмов коллективной ответственности, демократического и социального партнерства.

Цель дисциплины:

- подготовка специалиста в области экономической безопасности общества, государства и личности, субъектов экономической деятельности;

- обеспечение законности и правопорядка в сфере экономики;

- предупреждение, раскрытие и расследование правонарушений в сфере экономики;

- экономическая деятельность хозяйствующих субъектов, экономических, финансовых, производственно-экономических и аналитических служб организации.

Задачи дисциплины определяются прежде всего объективными условиями, сложившимися на данном этапе социально-экономического развития, и основными направлениями экономической политики в частности, реализуемой в стране. Важнейшими задачами дисциплины на данном этапе являются:

- познание путей претворения в жизнь экономической стратегии и тактики государства в сфере экономической безопасности;

- анализ состояния экономической безопасности и особенностей её развития во времени и пространстве, а также определение возможностей повышения её эффективности;

- изучение и усвоение научных основ экономической безопасности, управления, прогнозирования и планирования, а также экономического стимулирования;

- анализ социально-экономической сущности и значения научно-технического прогресса и инноваций для экономической безопасности;

- представление о формах рациональной организации экономической безопасности - концентрации и деконцентрации, локализации, общих

принципах и методах, характеризующих целесообразное управление экономической безопасностью.

Важнейшей задачей данной дисциплины является определение сущности и роли экономической безопасности.

К задачам дисциплины также относятся представление знаний в области обеспечения национальной безопасности.

Немаловажной задачей дисциплины является познание таких важных экономических категорий, как угрозы, теневая экономика, коррупция, кредит, конкурентоспособность, банкротство, риски т.д.

«Экономическая безопасность», как наука и образовательная дисциплина, вооружает студентов необходимыми знаниями об экономической безопасности страны и региона, взаимосвязи с другими сферами деятельности, об основных направлениях повышения экономической безопасности.

Основные функции специалиста по экономической безопасности:

- создание условий для устойчивого, надежного функционирования экономики государства, региона, хозяйствующих субъектов;
- формирование системы качественных и количественных критериев экономической безопасности, индикаторов порогового или критического состояния экономических систем и объектов;
- подготовка исходных данных для расчетов экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;
- разработка экономических разделов и планов предприятий;
- контроль формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы страны, бюджетных смет, предупреждение появления и пресечения нарушений при формировании и использовании государственных ресурсов.

Правильная постановка и решение задач дисциплины способствуют формированию специалистов, имеющих достаточно высокую экономическую подготовку и владеющих современными знаниями в области экономической безопасности.

1.2. Предмет и содержание дисциплины «Экономическая безопасность»

Всякая научная дисциплина имеет свой объект изучения. Объектом изучения данной дисциплины является государство, регион, предприятия и население.

Дисциплина «Экономическая безопасность», как и любая научная дисциплина, имеет свой предмет, теорию и методы изучения.

Предмет определяет, чем занимается наука, что она изучает, какова сфера ее приложения. Предмет определяет различие между науками, делает их самостоятельными.

Теория – это учение, система научных принципов, идей, обобщающих практический опыт (иногда опережающих практику) и отражающих закономерности природы, общества и мышления.

Предметом дисциплины «Экономическая безопасность» является изучение теоретических, методологических и практических основ экономической безопасности, форм проявления объективных экономических законов и закономерностей в сфере экономической безопасности.

К числу наиболее узловых проблем и вопросов, определяющих предмет дисциплины, относятся:

-роль и место экономической безопасности в условиях обновления общества и модернизации экономики;

-структурная политика и структурные сдвиги в экономике;

-эффективность функционирования экономической безопасности;

-основы организации управления, планирования и прогнозирования экономической безопасности;

-научно-технический прогресс и инновационная деятельность;

-кадровая политика и рациональное использование персонала по экономической безопасности;

-проблемы экономической безопасности;

-угрозы, теневая экономика, коррупция, кредит, конкурентоспособность, банкротство, риск и т.д.

Темы ориентированы на углублённое изучение дисциплин специализации, формирующие глубокие и разносторонние знания в области экономической безопасности.

Структуру экономической безопасности можно рассмотреть по критериям (рис.3).



Рис. 3.Структура экономической безопасности.[3]

Пространственный критерий включает четыре уровня воздействия:

[3]http://www.dissercat.com

1. мировой уровень формирует международную экономическую безопасность;

2. государственный – подразумевает экономическую безопасность страны;

3. региональный уровень раскрывает экономическую безопасность региона;

4. локальный уровень включает экономическую безопасность предприятия.

Экономическая безопасность государства имеет:

– *внутреннюю материально-вещественную основу* – достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить значимую долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта;

– внутреннюю социально-политическую основу – достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных национальных целей, делающий возможными выработку и принятие стратегии социального и экономического развития, претворяемой в жизнь посредством государственной политики, которая поддерживается большинством народа на устойчивом уровне.

Социально направленный критерий выделяет два вида экономической безопасности:

экономическую безопасность личности – это состояние защищенности человека от факторов нанесения вреда на уровне его личных интересов и потребностей. Личная безопасность граждан включает обеспечение защиты личности от преступных посягательств на жизнь, здоровье, свободу, достоинство и честь;

экономическую безопасность общества – это состояние экономики, при котором каждый индивид защищен от внутренних и внешних угроз.

Информационный критерий подразумевает то, что владение большим объемом информации выступает гарантом лидерства в экономической и военно-политической сферах. Информационный критерий представляет собой одну из составляющих экономической безопасности.

Информационная составляющая предполагает такой порядок взаимного обмена производственными, научно-техническими и другими сведениями внутри хозяйственного комплекса государства и с зарубежными партнерами, при котором будут гарантироваться надежный информационный обмен, рост доли нематериальных активов в национальном богатстве, повышение «удельного веса» информации в конечной стоимости производимого внутреннего продукта.

Следует различать два уровня информационной обеспеченности стран:

- информационно-обеспеченные страны. Как правило, это ведущие экономические державы и государства среднего экономического развития;

- слабо информационно-обеспеченные страны. К ним можно отнести остальные государства, уровень экономического развития которых незначителен.

Можно выделить три уровня инновационной развитости страны:

- уровень высокого инновационного развития. Как правило, это государства, использующие собственные новейшие уникальные технологии в производстве, а также имеющие высокие достижения в НИОКР;
- уровень среднего инновационного развития. Это государства, применяющие технологии и разработки недавних лет;
- уровень низкого инновационного развития имеют государства, пользующиеся в производстве уже устарелыми или давно всем известными технологиями.

Критерий обеспеченности определенным ресурсом в сфере экономической безопасности включает три составляющие:

– продовольственная;

– сырьевая;

– энергетическая.

Экономическая безопасность предполагает:

– эффективное решение внутренних политических, социальных, и экономических задач с учетом из национальных интересов;

– защиту гражданских прав населения, повышение качества и уровня его жизни, гарантии социального мира и спокойствия в обществе;

– активное влияние на процессы в мире, которые затрагивают национальные интересы;

– эффективную реализацию преимуществ международного разделения труда, устойчивости развития страны в условиях её равноправной интеграции в систему мирохозяйственных связей;

– недопущение критической зависимости страны от зарубежных стран либо их сообществ в жизненно важных сферах экономического взаимодействия.

Все эти определения позволяют дать суждение о необходимости предметного рассмотрения самого понятия «экономическая безопасность», методологического подхода к оценке экономической безопасности, набору ключевых параметров. Экономическая ситуация в стране вносит свои коррективы в систему оценок, что, в свою очередь, формирует научную задачу определения системы мониторинга и управления экономической безопасностью.

Постановка задачи методологии дополняется требованием учета факторов, фактически выведенных за пределы статистического наблюдения – санкции, ограничение доступа к финансированию и другие, не имеющие временной и объемной определенности.

1.3. Методология изучения дисциплины

Предмет любой науки изучается посредством определенных методов, приемов и способов, которые являются своеобразным инструментом познания объективной действительности. Метод призван выработать систему различных средств и приемов изучения и обобщения явлений действительности в данной

области знания, дать вытекающие из теории описания того, как должно проявляться научная и практическая деятельность людей в сфере ее приложения.

В курсе «Экономическая безопасность», как и в других экономических дисциплинах, применяется система различных методов, совокупность которых обычно называют методологией.

В основе методологии изучения данного дисциплины лежит метод диалектического познания, в соответствии с которым все вопросы рассматриваются в их взаимосвязи и взаимообусловленности, а также во времени и в пространстве. Этот метод требует, чтобы при изучении учитывалось также противоречивость проявлений, факторов и условий, и на этой основе разыскать единую, рациональную линию, примеряющую эти противоречия. Одним из методов, широко используемых при изучении экономики промышленности, является исторический метод, позволяющий учитывать конкретные особенности каждого периода общественного развития и разрабатывать научно-обоснованные рекомендации, по его совершенствованию которые соответствуют или должны соответствовать тому или иному периоду. При этом основной исторической связи рассматриваемых вопросов или проблем выступает то, что как то, или иное явление в истории возникло, какие главные этапы в своем развитии оно проходило и, с этой точки зрения, каким данное явление или вещь стало теперь. Коротко говоря, речь идет о том, что было, что стало, что будет?

Экономические явления, происходящие в сфере экономической безопасности должны изучаться и в динамическом аспекте, что связано с необходимостью учета своеобразия экономической безопасности и ее элементов, а также анализом, синтезом и определением их перспективы, широкого использования отечественного и зарубежного опыта. Данный метод позволяет сопоставлять многочисленные варианты, решать различного рода задачи с целью нахождения экономически эффективных и оптимальных вариантов осуществления мер, нацеленных на рост эффективности промышленного производства.

При разработке планов и прогнозов, связанных со стратегическим и тактическим планированием данная дисциплина широко использует программно-целевые методы, метод системно-функционального анализа.

Динамический аспект требует предвидения путем прогнозирования будущего развития и в этих целях широко используют экономическую информацию, которая должна быть объективна и удобна в сборе, обработке и передаче.

Проблемы методологии, пожалуй, являются одними из самых сложных для любой отрасли научной и практической деятельности. Условно их можно разделить на два блока. Первый отражает неоднозначное пониманию понятия «методология» и, следовательно, его содержания. Второй - это проблемы определения методологического инструментария в соответствующей области исследования.

Что касается первого блока проблем, то ограничимся наиболее распространенным определением - под методологией, в рамках настоящей работы, будем понимать учение о структуре, логической организации, методах и свойствах деятельности.

Второй проблемный блок в контексте исследуемой темы подразделяется на две составляющих, имеющих взаимосвязь. К ним относим формирование методологии исследования экономической безопасности региона и методологии обеспечения экономической безопасности региона.

Область экономической безопасности региона является еще мало изученной. Поэтому говорить о сложившейся методологии ее исследования пока еще рано. Но не только «молодость» нового научного направления обусловила недостаточность методологической проработки исследований. Несостоятельность экономической науки объяснить процессы, происходящие в стране, откровенный разрыв теории и практики российского развития потребовали от научного сообщества решения прикладных задач, рассматривая лишь косвенно вопросы теории и построения научного знания. Петренко И.П. в одной из публикаций изложил собственный взгляд на методологические предпосылки исследования экономической безопасности: «...Вопросы методологии и теории были отодвинуты на задний план и еще дальше, возможно, из-за их сомнительного «марксистского» происхождения. Поколения молодых кандидатов экономических наук разбираются в сложностях банковского дела, но полагают, что методология и методика одно и то же. Но если в прикладных экономических исследованиях, может быть, и можно ограничиться методиками, то для квалифицированного определения природы таких сложных явлений, как экономическая безопасность, необходимо использовать в комплексе и метод, и теорию».

Мы разделяем озабоченность Петренко И.П. о частой подаче методов как методологии научного исследования. Справедливости ради отметим, что в последнее время стали появляться работы, чаще всего в форме докторских диссертаций, где авторы предлагают собственный методологический инструментарий к исследованию экономической безопасности. Однако уровень развития теории экономической безопасности не всегда позволяет придерживаться единого методологического подхода, что, по сути, является оправданным, с одной стороны, тем, что на данном этапе происходит поиск составляющих метода теории, а с другой стороны, современные тенденции взаимопроникновения различных направлений науки обогащают методологию каждого из них, расширяя границы возможного познания.

Так, Ромащенко Т.Д. в исследовании экономической безопасности национального хозяйства применяет воспроизводственный подход. В соответствии с указанным подходом автор определяет понятийную систему. Так, например, экономическая безопасность представлена как свойство экономической системы, определяющее способность экономики к самообновлению и самоорганизации во взаимодействии с внешней средой ее функционирования.

Кроме указанного подхода, в диссертации Ромащенко Т.Д. предлагается концептуальный подход к политико-экономическому исследованию экономической безопасности. Основные положения подхода автор раскрывает через ряд принципов.

Кормишкин Е.Д. применяет целостно обществоведческий подход к исследованию экономической безопасности. Следует отметить, что мы не в полной мере разделяем положения, изложенные в докторской диссертации, но признаем некоторый методологический прорыв за счет построения всей работы с применением практически единого подхода.

Системный подход рассматривает экономическую безопасность как часть экономической системы. В качестве методологического обеспечения экономической безопасности, как следует из контекста статьи Петренко И.П., прилагаются «научные достижения теории катастроф, предметом которой является изучение и предупреждение рисков, конфликтов и кризисов».

Применение системного подхода к проблеме экономической безопасности способствует выбору в качестве объекта исследования экономической системы как органической целостности. При этом предметом теории экономической безопасности становится способность экономической системы противостоять действию факторов, разрушающих именно целостность экономики.

Таким образом, каждый из рассмотренных подходов представляет интерес, но имеет и существенные недостатки, снижающие возможность построения теоретической системы. Мы разделяем точку зрения Петренко И.П., считаем, что системный подход позволяет рассматривать: экономическую безопасность как часть более крупной системы, например, экономической системы страны, внутреннее сложное строение экономической безопасности, представляющее собой совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, что распространяется на исследования экономической безопасности, как теоретической системы, так и объекта управления.

Применительно к теории экономической безопасности системный подход необходимо конкретизировать, для чего поясним наше представление сущности системности в исследуемой области. Системность - многокомпонентное понятие, включает в себя несколько элементов, а именно, теоретическую системность, под которой рассматриваем построение научного знания на основе принципов соответствия, детерминизма, дополнительности.

Принцип соответствия выражается в построении системы определений основных понятий, аксиом, базирующихся на этих определениях, теорем (лемм) теории экономической безопасности. Указанные элементы теории (понятийный аппарат, аксиомы, леммы, теоремы) составляют основу закономерностей, определяющих состояние экономической безопасности, а также механизмов по ее обеспечению. Принцип соответствия способствует логичному поступательному развитию системы знаний в области экономической безопасности.

Применительно к теории экономической безопасности принцип детерминизма выражается в организации построения теории экономической безопасности в форме причинности как совокупности обстоятельств, которые

предшествуют во времени рискам, угрозам, ущербу и вызывают их. Однолинейные цепи причинности проявляются отношением рисков и угроз, угроз и ущерба, ущерба и кризисов. Таким образом, каждое последующее явление является следствием предыдущего, а то, в свою очередь, является причиной предшествующего при наличии определенных условий. Однолинейные цепи причинения следует рассматривать как базовые, вместе с тем в проведенном исследовании нами выделены двулинейные и разветвляющие цепи причинения. Прежде всего, они обнаруживаются в исследовании обеспечения экономической безопасности.

Принцип дополнительности позволяет установить место теории экономической безопасности в структуре экономической науки. Экономическая безопасность рассматривается как одна из сторон функционирования экономики, при этом условиями «опыта» в ее исследовании выступают негативные воздействия, влияющие на экономическую систему.

Целевая системность, означающая, что теория экономической безопасности формируется для решения проблем защиты экономики от негативных воздействий посредством достижения системы взаимосвязанных иерархически соподчиненных и горизонтальных целей. Если под сущностным содержанием цели построения искомой теоретической системы понимать состояние экономической безопасности, то из данного элемента системности следует ряд принципов:

- принцип иерархических целей, состоящий в следующем: состояние безопасности верхнего уровня экономической системы является условием для обеспечения экономической безопасности субъектов более низкого уровня экономической системы;

- принцип относительной независимости горизонтальных целей заключается в следующем: совокупное влияние субъектов экономики на состояние экономической безопасности определенного уровня (сегмента) уменьшается по мере сокращения количества хозяйственных связей между ними;

- методологическая системность заключается в применении единого методологического подхода к исследованию области экономической безопасности, основанного и базирующегося на определении состояния экономической безопасности через возможность и способность экономики противостоять влиянию негативных воздействий;

- пространственная системность предполагает, что в области исследования можно представить, как пространство, включающее в себя подпространства, выделенные по определенным признакам, так и элементы, принадлежащие им, что способствует выявлению характерных для них закономерностей, причин и следствий, обеспечивающих тот или иной уровень экономической безопасности.

Составной частью методологии познания является методика, которая представляет собой совокупность частных правил, определяющих расчет показателей, выражающих действие тех или иных экономических процессов.

Метод, как было отмечено, это умение абстрактно и логически мыслить. В этом плане большую роль при изучении дисциплины «Экономическая безопасность» играет метод анализа и синтеза, «Мозговая атака», переход от простого к сложному, моделирования экономических процессов, проведение наблюдений, научных и т.д.

Следует отметить, что теоретической и методологической основой данной дисциплины являются общепризнанные фундаментальные разработки отечественных и зарубежных ученых.

Знание методологии предмета позволяет экономически обосновывать целесообразность принимаемых управленческих решений.

1.4. Показатели и угрозы экономической безопасности

Угрозами экономической безопасности страны является совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, обществу, государству, затрудняют или делают невозможным реализацию национальных экономических интересов. Выделяют внутренние и внешние угрозы экономической безопасности страны.

Основными внутренними угрозами следует считать:

- в научно-технической сфере: разрушение научно-технического потенциала, уменьшение научно-технических разработок, сокращение потенциала фундаментальной науки, неопределенность государственной научно-технической политики, отток научных кадров за границу или в другую сферу деятельности;
- в экономической сфере: сокращение объемов производства в ведущих отраслях, разрыв хозяйственных связей, монополизация экономики, криминализация общества, наличие структурных диспропорций, большой внутренний долг, высокий уровень изношенности основных фондов, энергетический кризис, низкий уровень производительности труда и инвестиционной деятельности;
- высокий уровень инфляции и безработицы, рост «теневой» экономики, низкий платежеспособный спрос населения, ценовые диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством, угроза потери продовольственной независимости страны, массовое уклонение от уплаты налогов;
- в социальной сфере: углубление дифференциации доходов, бедность, ухудшение структуры питания, снижение доступности образования и медицинских услуг, ухудшение качества жизни, социальная незащищенность населения, снижение рождаемости, рост смертности, неконтролируемые миграционные процессы.

1.5. Теоретические основы обеспечения экономической безопасности

Существующие теоретические взгляды на экономическую безопасность предприятий не полностью освещают проблематику, чем резко снижают эффективность практической деятельности по обеспечению экономической безопасности предприятий. Поэтому мы особое внимание уделим теории экономической безопасности предприятий.

Вопрос определений и терминологии является довольно важным для любой теории. Определения, термины, положенные в основание каких-либо рассуждений, логических построений, могут влиять на их конечный результат. В любом исследовании важно правильно, удачно дать определения тем или иным явлениям, объектам, понятиям. В основе определений всегда находятся тот или иной подход, отношение автора к проблеме, его система взглядов. Уже на этой фазе исследования явно или неявно могут быть заложены те или иные выводы.

Под предприятием обычно понимают юридическое лицо любой формы собственности, любой организационно-правовой формы, ведущее коммерческую деятельность в рыночных условиях; хозяйственное звено, реализующее собственные интересы посредством изготовления и реализации товаров и услуг путем планомерного комбинирования факторов производства.

Предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью. Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав.

В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором.

Как показывает анализ, в деятельности любого предприятия постоянно возникают вопросы, в частности, такие, как должно функционировать предприятие и от чего зависит прибыльность, эффективность и экономическая устойчивость; как надо работать с поставщиками и потребителями продукции; нужно ли привлекать посредника для реализации своей продукции; как стимулировать высокопроизводительный труд; что и какие факторы определяют успех в конкурентной борьбе; какова должна быть система управления производством, сбытом и т.д. Особенно важным в деятельности предприятий является ответ на такие вопросы: как, что, когда, кому и сколько надо производить ту или иную продукцию.

Поиск ответов на эти и другие вопросы на практике обычно происходит на основе, так называемого, метода проб и ошибок, который в нынешних условиях может дорого обойтись не только предприятию, но и обществу в целом. Об этом, например, свидетельствуют немалые случаи банкротства и закрытия

предприятий, спад производства и снижение трудовой активности в отдельных отраслях и сферах экономики, замедленные темпы роста производительности труда и т.д. Сюда же можно отнести неплатежи, просроченные задолженности, неустойки и другие экономические неурядицы в деятельности предприятий. И основной причиной всего этого является не просто неумение, а скорее незнание руководителями, особенно низшего и среднего звена управления, форм и методов экономической работы в условиях рыночной системы хозяйствования.

К сожалению, не лишена критики деятельность экономических служб предприятий. Как показывают наблюдения, не на всех предприятиях экономические отделы или службы оставили за собой прежний статус ведущих подразделений, не всегда и в достаточном объеме проводят необходимые маркетинговые исследования, хорошо разбираются в современной бизнес-стратегии. Не все экономисты справляются с функциями действительных «штурманов» экономики, вместо инициативы и новаторства работают по принципу ожидания указаний «сверху», не занимаются разработкой эффективных организационно-технических мер (с участием в необходимых случаях других категорий специалистов), которые в прошлом играли не последнюю роль в обеспечении экономической устойчивости предприятий и которых, собственно, не отвергает и нынешняя рыночная экономика.

Для рассмотрения широкого ряда вопросов специализация предприятия в какой-либо определенной отрасли экономики не имеет большого значения, так как большинство явлений в финансово-хозяйственной деятельности (ФХД) предприятий имеют схожий генезис, но могут иметь разные внешние проявления, названия и различаться в деталях. «Экономическая безопасность предприятия - это состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и для обеспечения стабильного функционирования предприятия в настоящее время и в будущем»[4]. Довольно интересное определение, в которое входит трудно определяемая величина - эффективность использования корпоративных ресурсов. «Экономическая безопасность промышленного предприятия - это непрерывный процесс обеспечения на промышленном предприятии, находящемся в определенном внешнем окружении, стабильности его функционирования, финансового равновесия и регулярного извлечения прибыли, а также возможности выполнения поставленных целей н задач, способности его к дальнейшему развитию и совершенствованию на различных стадиях жизненного цикла предприятия и в процессе изменения конкурентных рыночных стратегий»[5]. В это определение включены, пожалуй, все возможные аспекты жизнедеятельности предприятий.

Для того чтобы сформировать новый подход к обеспечению экономической безопасности предприятия, необходимо прежде всего обобщить и классифицировать уже имеющиеся подходы к решению данного вопроса.

---

[4] Основы экономической безопасности (Государство, регион, предприятие, личность) / Под ред. ЕЛ. Олейникова. М.: Интел-Синтез, 4-е изд. 2014 г., (1997). С. 138.

[5] Лелюхин С. Е. Экономическая безопасность в предпринимательской деятельности. – М.: Проспект, 2017. – стр. 35.

В основном всю литературу и исследования в области экономической безопасности можно классифицировать по приоритетным признакам в плане тематики и в плане расстановки акцентов в последовательности описания деятельности по обеспечению экономической безопасности.

В плане тематики исследования и литературу можно условно разделить на три группы.

В первой группе приоритет отдается практическим мероприятиям, зачастую оперативного характера. Как правило это связано с работой в системе правоохранительных органов.

Во второй группе деятельность по обеспечению безопасности, в том числе ЭБП детально рассматривается в каком-либо одном из аспектов, например криминологическом, психологическом, правовом, информационном, управленческом[6]. Также могут быть рассмотрены смежные области: риск-менеджмент, аудит, учет, контроль, менеджмент кадров, маркетинг и др. Кроме того, что есть выявление угрозы? С «технологической» точки зрения угроза представляет собой возможное отклонение реальной финансовой деятельности от оптимальной или «нормальной». Таким образом, выявление угрозы сводится к прогнозированию, обнаружению возможных отклонений от «нормальной» финансовой деятельности, т.е. сравнением реальной финансовой деятельности с «нормальной». Это можно сделать, лишь имея независимое, достаточно полное и точное представление о «нормальной» финансовой деятельности.

С учетом вышесказанного напрашивается вывод о возможности изменения подхода к обеспечению экономической безопасности. Иначе говоря, представляется целесообразным рассматривать в первую очередь не сами угрозы экономической безопасности, а функционирование предприятия с системой обеспечения безопасности. Таким образом, мы последовательно предполагаем:

- понятие безопасности является первичным по отношению к угрозе, и безопасность - это состояние, свойство, относящееся к предприятию, а не к угрозам;
- предприятие должно создаваться уже с учетом требования обеспечения безопасности;
- вся финансовая деятельность рассматривается как единый комплекс мер, направленные на обеспечение экономической безопасности;
- большинство видов угроз известно заранее, методы защиты от них уже заранее заложены в финансовой деятельности системе безопасности;
- с учетом специфики деятельности предприятия и состояния внешней среды разрабатываются и уточняются некоторые отдельные аспекты деятельности.

В условиях либерализации внешней торговли и обострения конкуренции на мировом рынке товаров и услуг необходимо усилить защиту интересов от отечественных товаропроизводителей. Важнейшее значение приобретает

[6]Бородин И.Л. Основы психологии корпоративной безопасности. М.: Высшая школа психологии, 2004; Вакуленко Р.Я., Новоселов Е.В. Защита бизнеса и стратегия предприятия: Экономический и правовой аспект. М.: ЮРКНИГА, 2005.

проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости страны от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях. В целях усиления роли государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний следует ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей. Эффективные меры должны быть приняты также в сфере валютного регулирования и контроля в целях создания условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала.

1.6. Безопасность как результат противодействия угрозам

В экономической литературе до сих пор идут споры о сущности и содержании экономической безопасности предприятия. Начнем теоретически, естественно упрощенно, «создавать» предприятие с нуля. Можно выделить следующие этапы.

1. Учреждение юридического лица, оформление и регистрация документов, внесение уставного капитала.
2. Выборы (назначение) высшего руководства предприятия.
3. Создание организационной структуры предприятия, набор персонала.
4. Закупка (аренда) основных средств, создание инфраструктуры, формирование оборотных средств.
5. Создание схем деятельности предприятия (технологические карты, описание бизнес-процессов, документооборот, ведение всех видов учета).
6. Планирование выпуска продукции, проведение маркетинга, учет, коррекция.
7. Закупка сырья, товаров.
8. Производство продукции.
9. Реализация продукции, товаров.
10. Формирование отчетности.

Существует несколько подходов к определению экономической безопасности, их них основные даны в таблице 1.

Таблица 1.

Три подхода к определению экономической безопасности[7]

В. Шлыков, Е. Олейников, В. Романюк, А. Кашин, С. Маламедов, О. Грунин, С. Грунин	А. Козаченко, В. Пономарев, А. Ляшенко, А. Судоплатов, С. Лекарев	В. Ярочкин, А. Шаваев
Определяют сущность экономической безопасности исходя из угроз функционированию предприятия (которые априори всегда существуют и способны повлиять на предприятие нежелательным образом)	Обосновывают экономическую безопасность как определенное состояние экономической системы без ссылок на какие бы то ни было угрозы	Сущность экономической безопасности сводилась к обеспечению сохранения коммерческой тайны и защите информации

Взаимоотношения предприятия с государством также сложны: интересы государства представляют различные лицензирующие, контролирующие, правоохранительные, налоговые и другие органы, а также органы местной власти и самоуправления. Законодательство, регламентирующее эти взаимодействия, достаточно сложно и к тому же меняется с течением времени. Упрощенно все эти взаимодействия изображены на рис. 4.

[7]Безуглая Н.С. Экономическая безопасность предприятия. Сущность экономической безопасности предприятия// Российское предпринимательство, 2010, № 4 (1) (импакт фактор 4.5)/ 16. /http://www.elibrary.ru

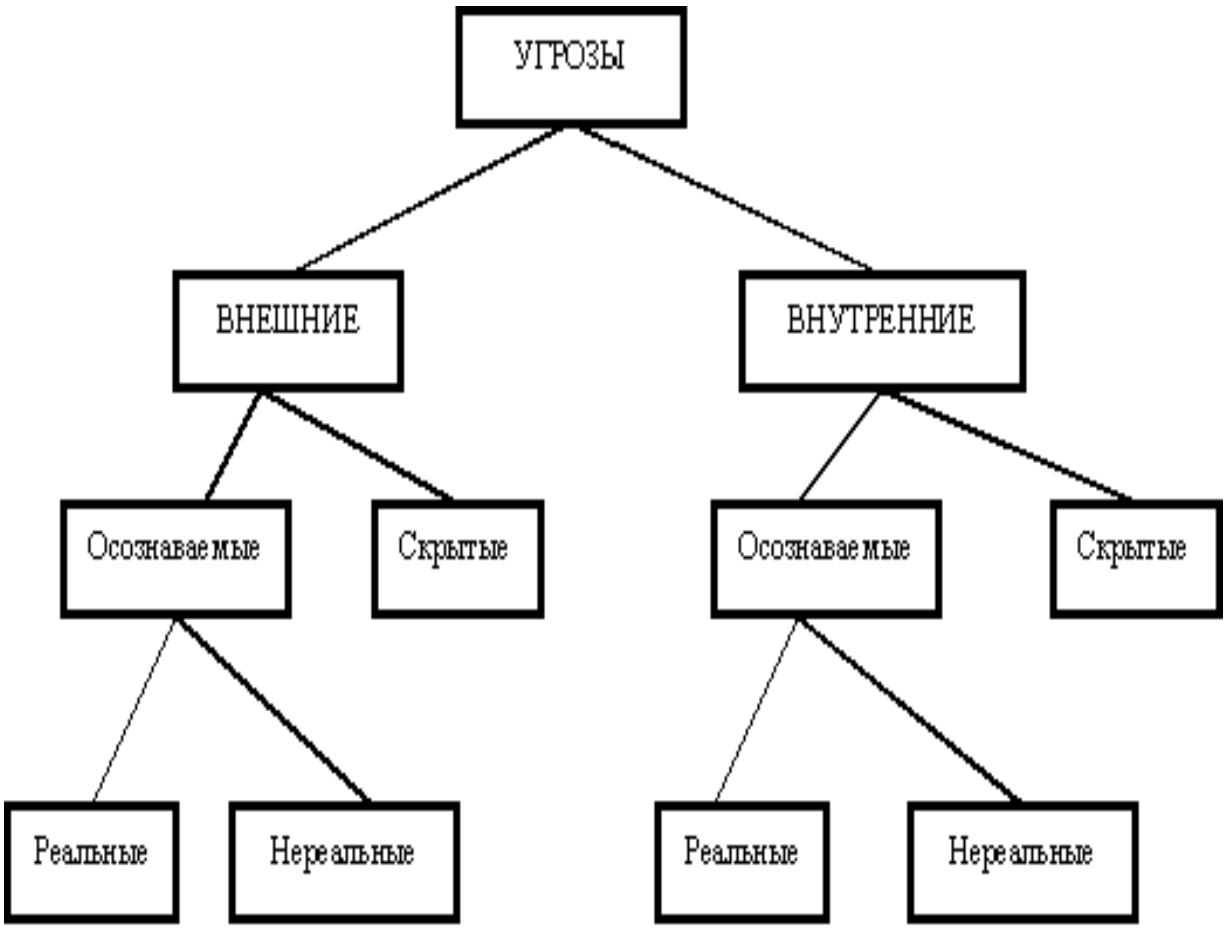

Рис.4. Взаимодействия во внешней и внутренней среде предприятия [8]

Возникающие в процессе финансовой деятельности противоречия по возможности должны решаться на взаимовыгодной либо взаимоприемлемой, компромиссной основе. Обязанности по поддержанию такой ситуации не могут быть целиком переданы ни в одно из уже упомянутых подразделений предприятия. Отсюда следует вывод: эту проблему должно решать специализированное подразделение предприятия. Этим подразделением обычно является служба безопасности (СБ) предприятия. Таким образом, обобщенно одну из задач служба безопасности предприятия можно также представить, как поддержание соблюдения интересов предприятия во всех его взаимоотношениях для обеспечения нормального функционирования, создания тем самым условий для достижения предприятием своей цели.

Важно не забывать, что работоспособность и прибыльность предприятия – это не только вклад в «копилку» национальной экономики, но и обеспечение трудовой занятости населения, численность которого в республике имеет тенденцию ежегодного роста. Как видно, роль и место любого предприятия в национальной экономике определяется не только объемами выпускаемой продукции, величиной получаемой прибыли или дохода, но и в какой мере оно

[8] Безуглая Н.С. Экономическая безопасность предприятия. Сущность экономической безопасности предприятия// Российское предпринимательство, 2010, № 4 (1) (импакт фактор 4.5)/ 16. /http://www.elibrary.ru

участвует в обеспечении занятости населения. Обеспечивая занятость людей, предприятие, кроме своих непосредственных производственных функций, способствует снижению безработицы, а, следовательно, росту трудовой активности и снижению социального напряжения.

Понятно, что все здесь зависит не только от самого предприятия, поскольку оно функционирует в контакте с другими предприятиями, выступающими в роли поставщиков сырья, материалов, оборудования и других средств производства или потребителей продукции, или изделий в качестве комплектующих или окончательного завершения стадии производства. И здесь любой сбой, в том числе несвоевременная поставка сырья, материалов и оборудования, несвоевременная оплата, просроченная задолженность и прочие нарушения хозяйственных правил и обязательств приводит к ухудшению экономического положения предприятия, к его несостоятельности. Поэтому призывы о необходимости эффективной и рентабельной работы предприятий могут остаться на уровне лишь призывов, пока все предприятия не научатся не только организации хорошо налаженного производства, но и работать в режиме строго выполнения своих обязательств как перед партнерами, так и государством.

В России и Узбекистане созданы и действуют мощные, а в ряде случаев уникальные промышленные предприятия, представляющее практически все отрасли экономики – от тяжелой до легкой промышленности, от переработки сельскохозяйственной продукции до наукоемких производств. Они в своей деятельности используют все известные факторы производства – землю, природные и трудовые ресурсы, технику и технологию, инвестиции, современную информационную систему, которых современная наука называет производственным потенциалом или национальным богатством страны. Это богатство или потенциал, как известно, создается трудом многих поколений, усилиями всего общества. Задача предприятий заключается в бережном отношении и эффективном использовании этого богатства. Любое отклонение от этого принципа хозяйствования – прямой путь к расточительству, бесхозяйственности и снижению эффективности общественного производства. И предприятие здесь – не исключение.

Контрольные вопросы

1. Опишите термин «Экономическая безопасность».
2. Назовите предмет и объект экономической безопасности.
3. Опишите особенности термина «национальная сила государства» и как Вы оцениваете его основные компоненты?
4. Назовите основные признаки криминальной экономики страны?
5. Каковы основные положения законодательной базы сферы ЭБ Республики Узбекистан?
6. Как вы понимаете концепцию устойчивого развития?

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Виды экономической безопасности

Впервые понятие «экономическая безопасность» было задействовано и введено Ф. Рузвельтом, реализация этого обеспечила выход США из экономического кризиса 1929-1933 гг.

Существует тесная взаимосвязь экономической безопасности с системой национально-государственных интересов. Именно через категорию национально-государственных интересов сплетаются воедино проблемы экономического потенциала и экономической мощи государства: состояние генофонда нации, предпосылки и условия ее физического здоровья и социально-культурного процветания; геополитические и геоэкономические позиции страны в современном мире.

Экономическая безопасность государства - это такое состояние экономики и институтов власти страны, при котором гарантирована социальная защищённость граждан и необходимые средства обороны в случае неблагоприятных условий развития внутренних и внешних процессов.

Сущность экономической безопасности страны заключается в соответствии результатов внешнеэкономической деятельности национально-экономическим интересам любой страны.

Экономическая безопасность означает надежную, обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства (включая силовые структуры и спецслужбы) защищенность национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз, экономических ущербов.

Состояние экономической безопасности оценивается перечнем параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. Как свидетельствует опыт многих зарубежных стран, за пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках, становится объектом экспансии инонациональных и транснациональных монополий, в ней усиливается коррупция и криминалитет.

Виды экономической безопасности определяются в зависимости от сфер и отраслей экономической деятельности и соответствующих рынков (рис.5). В реальном секторе экономики речь идет в первую очередь о производственно-технологической, промышленной безопасности. Однако этими сферами не исчерпывается вся проблематика этого вида. Одновременно необходимо рассматривать, в чьих интересах происходит распределение и перераспределение национального богатства страны, проводится приватизация государственной собственности, деиндустриализация экономики; как используются экспортный потенциал и рынки внутри страны под напором дешевого импорта.

Составляющими экономической безопасности являются следующие виды безопасности:

- финансовая;
- энергетическая;
- оборонно-промышленная;
- продовольственная;
- интеллектуальная;
- информационная;
- внешнеэкономическая.

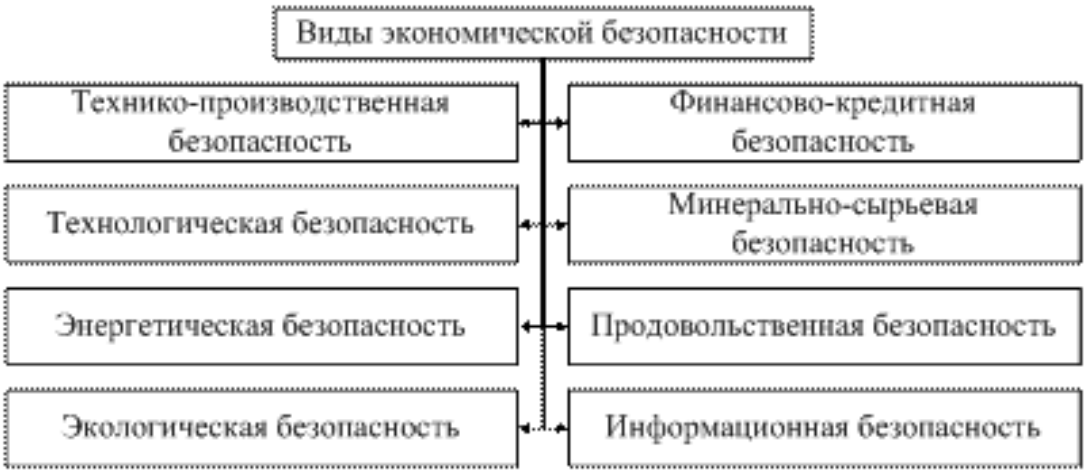

Рис. 5. Виды экономической безопасности[9].

Финансовая безопасность - состояние банковской системы государства, являющееся гарантией нормальной работы государственных и негосударственных учреждений. Инфляционная безопасность выражается в росте цен. Но она, как правило, связана с общей сбалансированностью финансовых потоков и равновесием в экономике. Рост цен может отражать конъюнктуру на финансовых рынках, рынках валюты, состояние бюджетного, торгового и платежного балансов страны. Поэтому общий инфляционный потенциал экономики, складывающийся в результате всей совокупности факторов, часто говорит о финансовой безопасности вообще, частными проявлениями которой и являются инфляционная, валютная и другие подвиды, связанные с бюджетом, банками, рынками ценных бумаг.

Энергетическая безопасность - развитие топливно-энергетического комплекса, продукция которого является основой экспорта страны, а налоги составляют значительную часть доходов государственного бюджета. Энергетические проблемы современной экономики требуют выделения в самостоятельный вид энергетической безопасности. Это связано как с ограниченностью и дороговизной источников энергии, так и с конкурентной борьбой за контроль над этими ресурсами между предприятиями-производителями энергоносителей и энергопроводящими сетями. Сегодня

[9]Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия: Специалист.

энергетическая политика во всех регионах мира подвержена глобализации и превращается в один из главных объектов геополитического и геоэкономического планирования.

Оборонно-промышленная безопасность - разработка и производство новейшей техники для поддержания боеспособности государства.

Продовольственная безопасность - возможность количественного и качественного удовлетворения потребностей в продуктах питания.

Возрастающую роль в современной экономике играет интеллектуальная безопасность. Обеспечение безопасности в этой области должно достигаться с помощью патентной защиты, таможенного регулирования.

Еще один вид экономической безопасности – информационная безопасность, особая роль информации и информационных технологий в организации современных рынков, бизнеса.

Самостоятельный вид образует внешнеэкономическая безопасность, обусловленная взаимодействием национальной и мировой экономик, внутренних и внешних рынков. Она проявляется в конкурентоспособности отечественных экспортеров, внутренних производителей, экономики в целом, отражается в показателях внешней торговли в структуре ВВП; в результатах годовых платежных и торговых балансов; в динамике и структуре внешнеторгового оборота.

Экономически развитые государства и их различные интеграционные образования активно содействуют деятельности транснациональных корпораций, происхождение или базирование которых так или иначе связано с соответствующими национальными интересами экономического, дипломатического, а часто и военно-политического характера. Эти государства, будучи наиболее влиятельными членами МВФ, ВТО, МБ и других международных экономических институтов, оказывают решающее воздействие на их деятельность. Международные экономические институты в свою очередь, с одной стороны, демонстрируют финансово-экономическую многостороннюю поддержку политики западных держав и прежде всего США; с другой стороны, активно формируют институциональные основы нового экономического миропорядка, в котором доминируют транснациональные капиталы и международные финансовые рынки.

Вопрос о том, на какой платформе возможно развитие глобализации и как сочетать современный глобализм с идеями многополюсного мира, интересами национальных государств, отдельных регионов, остается открытым.

Содержание экономической безопасности раскрывается через ее ключевые понятия, связанные категориями угроз и параметров, критериев и индикаторов экономической безопасности.

Поскольку нам необходимо вести плановую деятельность по обеспечению безопасности предприятия, то перед нами неизбежно возникает задача систематизации этой деятельности. Как мы уже выяснили, среди принципов организации таковой деятельности существенное место занимает системность. На практике это означает, что обязательно должен существовать и применяться

инструмент (технология, способ), позволяющий управлять процессом обеспечения безопасности. Этот инструмент должен:

- быть универсальным по отношению к большинству предприятий;
- учитывать все или большинство индивидуальных особенностей предприятий;
- давать наглядное представление о системе безопасности предприятия;
- позволять формализовывать деятельность по обеспечению безопасности предприятий;
- позволять вести и оценивать деятельность по обеспечению безопасности предприятия в соответствии с определенными стандартами;
- быть простым и доступным для понимания и использования.

В качестве такого инструмента можно предложить составление и использование матриц (таблиц) обеспечения безопасности предприятия. Прежде всего, отметим, что любое событие финансовой деятельности, включая также угрозу экономической безопасности, и мероприятия по предотвращению ее реализации могут быть классифицированы в соответствии с принципом шести уровней. Кроме того, каждое событие финансовой деятельности может быть отнесено к какому-либо из видов (аспектов) деятельности или соответствующему виду безопасности. При этом путем экспертной оценки, учета пожеланий руководства, учредителей, предыдущего опыта, научно-практических работ в данной области, а также на основе анализа финансовой деятельности эти виды безопасности можно ранжировать, например, в порядке убывания важности для предприятия.

Каждое событие финансовой деятельности, каждый его элемент у нас классифицируется по двум признакам: уровню в финансовой деятельности и виду безопасности.

2.2. Мероприятия по обеспечению экономической безопасности

Предположим, что мы имеем набор элементов: учредительных документов, руководства, организационной структуры, формализованного описания бизнес-процессов предприятия. Будем исследовать их с учетом принципа четырех ролей. С учетом нашего предположения о возможности теоретического определения всех угроз безопасности мы можем заполнить эту таблицу угрозами безопасности с указанием возможных механизмов реализации, классифицированными по уровню и виду безопасности. Это будет представлять собой матрицу угроз безопасности и механизмов их реализации. Например, для описанного выше примера матрица может иметь следующий вид (см. рис.6).

Что может дать составление матриц для обеспечения безопасности с практической точки зрения?

1. Оно является логически законченной последовательностью определения мероприятий по обеспечению безопасности на основе учредительных документов, состава руководства, организационной структуры, формализованного описания бизнес-процессов предприятия.

2. Позволяет наглядно представить себе систему обеспечения безопасности и дает информацию для ее совершенствования.

3. Каждый уровень экономической безопасности приблизительно соответствует определенному уровню управления, а вид безопасности чаще всего соответствует определенным подразделениям.

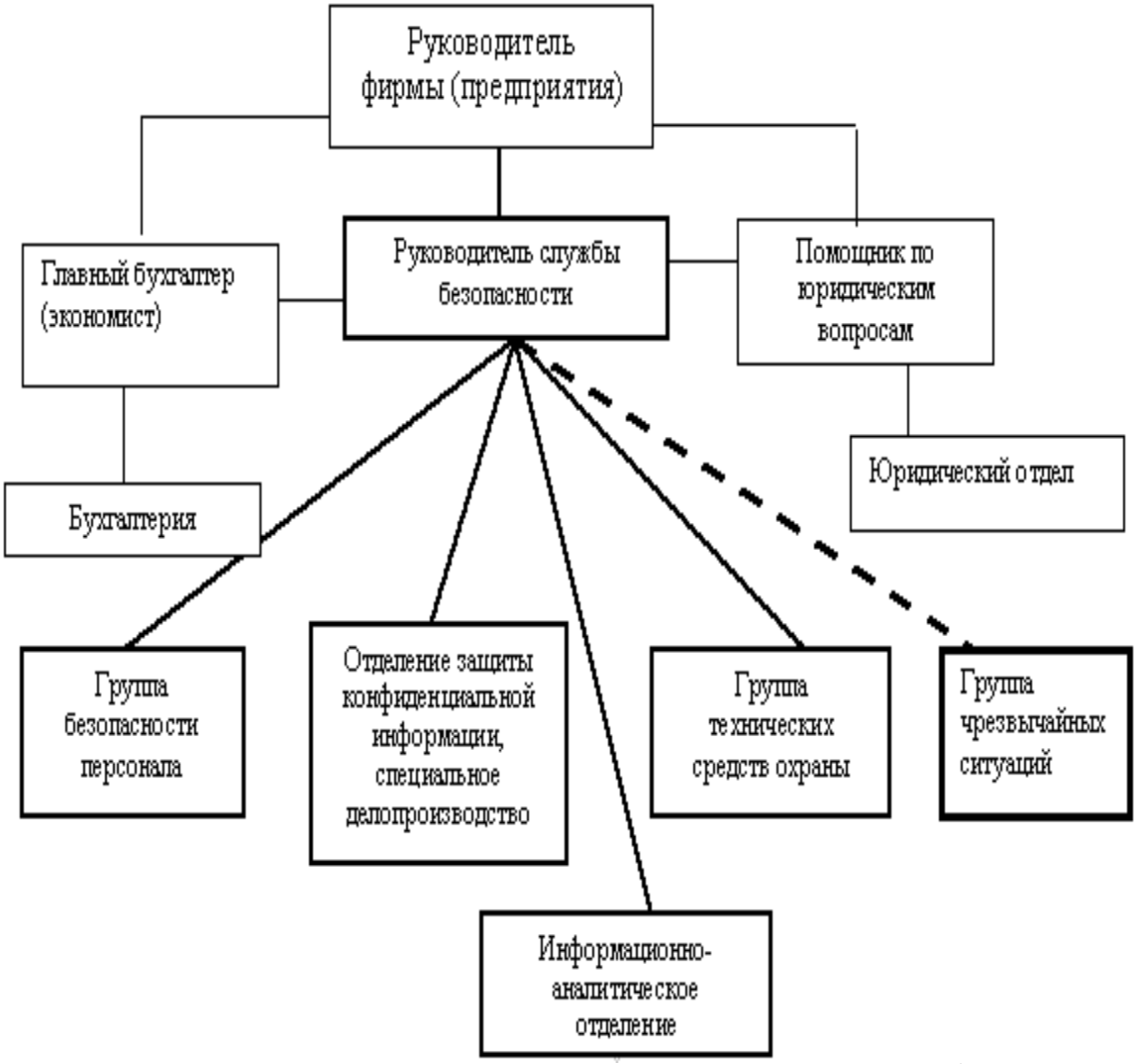

Рис.6. Угрозы экономической безопасности[10].

Каждый элемент матрицы обеспечения, следовательно, может быть привязан к определенному уровню руководства подразделений. В случае если соответствующее элементу матрицы безопасности мероприятие носит разовый характер, то оно может быть оформлено соответствующим приказом лица, в компетенции которого находится таковое действие. В случае, если оно носит не разовый, а постоянный характер, то оно может быть внесено в должностные обязанности и инструкции определенных должностных лиц. Таким образом,

[10]Безуглая Н.С. Экономическая безопасность предприятия. Сущность экономической безопасности предприятия// Российское предпринимательство, 2010, № 4 (1) (импакт фактор 4.5)/ 16. /http://www.elibrary.ru

составление этих матриц обеспечивает надлежащее распределение функций по обеспечению безопасности между подразделениями и должностными лицами.

4. Позволяет в определенной мере формализовать и деятельность по обеспечению безопасности, а также составлять мнение об уровне и качестве ведения этой деятельности.



Рис.7. Уровни экономической безопасности[11].

Таким образом, мы имеем инструмент для описания и систематизации практической деятельности по обеспечению экономической безопасности (рис.8).

Основные концепции экономической безопасности:

- экономические интересы страны;
- конкурентоспособность государства, бизнеса, личности;
- повышение уровня жизни;
- стабильность банковской системы;
- оптимальная структура экспорта и импорта страны;
- инновационное развитие отраслей;
- государственные меры безопасности для предотвращения криминальных ситуаций;
- государственное регулирование экономики для проведения социальной политики.

[11] http://www.dissercat.com



Рис. 8. Практическая деятельность по обеспечению экономической безопасности[12]

В Стратегии национальной безопасности особое внимание уделяется инновационной деятельности, поскольку при условии новой продукции в экспорте государства может повысить конкурентоспособность в международной торговле.

В государственном регулировании экономики особое внимание должно уделяться устранению большой разницы в доходах населения, социальной помощи населению с низкими доходами и качеством жизни.

Угрозы экономической безопасности могут быть внешними и внутренними.

Внешние угрозы представляют собой резкие изменения дисциплины национальной валюты, мировых цен, уменьшение иностранных инвестиций, условий внешней торговли, большую долю сырья в экспорте продукции, большой внешний долг.

Резкие изменения дисциплины национальной валюты происходят во время нестабильной ситуации в экономике, в фазе кризиса. При уменьшении мировых цен на нефть и газ, основные экспортные позиции страны происходит резкий скачок цен на внутреннем рынке. В такой ситуации при увеличении инвестиционных рисков уменьшается иностранное инвестирование в экономику.

Внутренние угрозы - небольшая доля инновационной продукции,

[12]Безуглая Н.С. Экономическая безопасность предприятия. Сущность экономической безопасности предприятия// Российское предпринимательство, 2010, № 4 (1) (импакт фактор 4.5)/ 16. /http://www.elibrary.ru.

неэффективное государственное регулирование экономики, амортизация основного капитала, недостаточное инвестирование, низкая конкурентоспособность продукции, невысокий уровень жизни большей части населения, утечка капитала за рубеж.

В Стратегии национальной безопасности особое внимание уделяется инновационной деятельности, поскольку при условии новой продукции в экспорте страны может повысить конкурентоспособность в международной торговле.

Подведем итоги. Служба безопасности предприятия для обеспечения экономической безопасности необходимо проводить анализ финансовой деятельности предприятия и вносить в нее соответствующие коррективы. Такая деятельность достаточно сложна и требует систематизации. В качестве одного из средств систематизации предложены матрицы финансовой деятельности, угроз экономической безопасности и обеспечения экономической безопасности. Для составления таковых матриц каждое существенное событие финансовая деятельность предприятия классифицируется по виду деятельности, а также по уровню в соответствии с принципом шести уровней и занимает определенное место в таблице — матрице финансовой деятельности. Далее путем сценарного анализа (при использовании принципа четырех ролей) выявляются соответствующие этому явлению угрозы, которые также помещаются в соответствующие поля таблицы - матрицы угроз. Затем разрабатываются мероприятия по устранению данных угроз, которые также заносятся в поля таблицы — матрицы обеспечения экономической безопасности.

2.3. Принципы шести уровней экономической безопасности

Для нас также очень важно понимать причинно-следственные связи в различных явлениях финансовой деятельности предприятия. Это необходимо в первую очередь для точного выявления и локализации первопричин, источников появления угроз, а также методов их устранения.

Ранее было дано определение экономической безопасности предприятия: экономическая безопасность предприятия - это свойство предприятия, характеризуемое его способностью функционировать для достижения своих целей при данных внешних условиях и их изменении в определенных пределах. Из этого определения в отличие от некоторых других исключено понятие внутренних угроз. Сделано это вовсе не потому, что их нет, а потому, что предприятие имеет достаточно возможностей, чтобы разрушить механизм реализации любой внутренней угрозы, по крайне мере до определенного момента. Однако, если этот момент времени пройден, то предприятие постепенно попадает в зависимость от источника внутренней угрозы, и его шансы остаться в первоначальном положении чрезвычайно невелики.

Под внутренней составляющей экономической безопасности предприятия будем понимать свойство (способность) предприятия организовывать свою внутреннюю структуру и взаимоотношения внутри предприятия таким

образом, чтобы максимально обеспечить свою экономическую безопасность. Таким образом, понятие внутренней экономической безопасности характеризует степень того, насколько внутреннее устройство предприятия способствует обеспечению экономической безопасности в целом.

Под внешней составляющей экономической безопасности будем понимать свойство (способность) предприятия организовывать взаимоотношения с внешней средой таким образом, чтобы максимально обеспечить свою экономическую безопасность.

Следует отметить, что обе эти составляющие экономической безопасности теснейшим образом связаны между собой и такое деление довольно условно. Что немаловажно, внутренняя составляющая экономической безопасности имеет первостепенное значение. К этому можно прийти путем следующих рассуждений. Будем рассматривать более или менее одинаковые предприятия, находящиеся в одной и той же внешней среде. Если у них могут быть разные уровни обеспечения экономической безопасности (что мы всегда имеем на практике), то это может быть обусловлено только «внутренним устройством» данных предприятий. Следовательно, внутренняя составляющая экономической безопасности в значительной мере или даже полностью определяет и внешнюю составляющую экономической безопасности. Косвенным подтверждением этого предположения может служить следующий факт. По результатам исследования консалтинговой фирмы «LieDetector» о мошенничестве на предприятиях, «82% всех раскрытых преступлений совершены сотрудниками соответствующих предприятий»[13]. Поэтому далее мы будем рассматривать в основном внутреннюю составляющую экономической безопасности.

Проследим, как образуется внутренняя составляющая экономической безопасности. Ранее был рассмотрен порядок создания и функционирования предприятия. Приведем еще раз, уже сокращенно, эту последовательность:

1) учреждение юридического лица: оформление и регистрация документов;
2) формирование высшего руководства организации;
3) создание организационной структуры предприятия, набор персонала;
4) создание схем деятельности предприятия (технологические карты, описание бизнес-процессов, документооборот, ведение всех видов учета);
5) планирование и осуществление финансовой деятельности;
6) формирование отчетности, контроль и анализ отчетности, принятие решений.

Результаты каждого этапа являются определенным законченным элементом предприятия. Таким образом, можно говорить не только об этапах, а об определенных уровнях организации деятельности предприятия. Так, можно сделать вывод о существовании шести уровней экономической безопасности (рис.9).

[13] Молдаванцев А.А. Участие органов внутренних дел в обеспечении эконо¬мической безопасности предприятия. Дис. канд. эк. наук. М., 2004. С.83

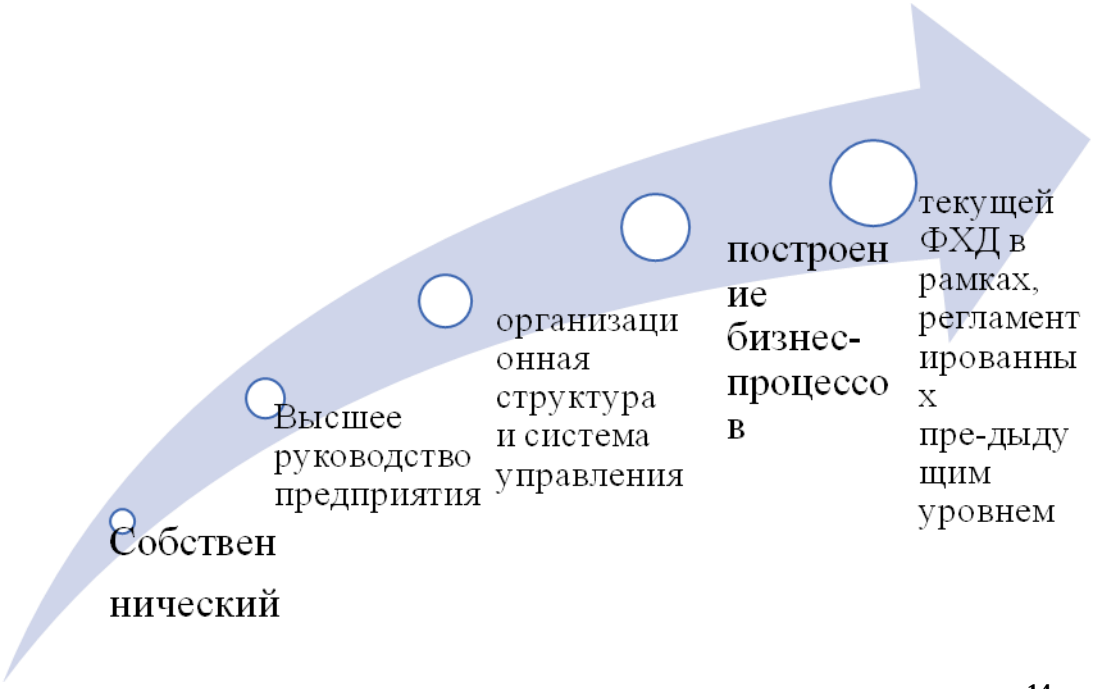

Рис. 9. Шесть уровней экономической безопасности[14].

Эти шесть уровней должны рассматриваться в соответствии с принципом одновременности четырех ролей, т.е. каждый из шести уровней с точки зрения обеспечения безопасности можно рассматривать как субъект безопасности, объект безопасности, источник угрозы и объект угрозы.

Что очень важно, анализ практики предприятий показывает, что все роли более высоких уровней имеют приоритетное значение перед теми же ролями менее высоких уровней (принцип приоритета более высоких уровней).

Таким образом, если не будет обеспечена безопасность на более высоком уровне, то все мероприятия по обеспечению экономической безопасности на более низких уровнях становятся малоэффективными и порой вообще бессмысленными. Этот вывод также подтверждается результатами исследований в области развития предприятия.

Так, В.А. Гончарук[15] указывает, что «проблема воровства часто решается собственником через создание службы безопасности. Во многих организациях эта служба ориентирована исключительно на внутреннего врага и состоит из «слухачей» и аудиторов. Как правило, она неэффективна, хотя может насчитывать чуть ли не треть кадрового состава». Деятельность «слухачей» и аудиторов, а также контролеров - это деятельность на двух наиболее низких (5-м и 6-м) уровнях безопасности.

[14] Разработка автора на основе данных книги Гапоненко В.Ф., Беспалько АЛ., Власкова А.С. Экономическая безопасность предприятий. Подходы и принципы. - М.: Издательство «Ось-89», 2007. – с. 26

[15] Гончарук В.А. Развитие предприятия. М.: Дело, 2012. С. 138.

2.4. Принцип полного охвата по времени

Все происходящие события характеризуются местом и временем совершения. Это касается как событий, способных представлять угрозу экономической безопасности, так и событий, относящихся к деятельности по обеспечению экономической безопасности. Для организации деятельности по обеспечению экономической безопасности чрезвычайно важно сопоставить эти события, процессы во времени.

В финансовой деятельности современного предприятия, на котором функционирует система бюджетирования (планирования), можно выделить три основные фазы производственного процесса: планирование деятельности на определенный период, деятельность в течение этого периода, подведение итогов и анализ отклонений от плана. Далее этот цикл повторяется. Таким образом, большинство событий финансовой деятельности предприятия в своей жизни имеет три фазы: планирование, осуществление, отчетность.

По отношению к настоящему моменту времени все события финансовой деятельности находятся либо в будущем времени (планирование, прогнозирование), в настоящем времени (осуществление) и в прошлом (отчетность). С другой стороны, предприятие в целом, а также любое подразделение предприятия (включая службу безопасности) тем или иным образом в течение текущего периода времени планирует свою деятельность, прогнозируя события, осуществляет текущую деятельность, подводит и анализирует итоги прошлых периодов. Исключение фазы планирования или анализа итогов приведет рано или поздно к дезорганизации и самой текущей деятельности.

Контрольные вопросы

1. Какие вы знаете основные сферы теневой экономики? Назовите их и дайте краткую характеристику.

2. Какое из определений экономической преступности наиболее полно и точно?

а) экономическая преступность - это преступность корпораций, против государственной экономики, против других корпораций, служащих корпораций против самой корпорации, корпораций против потребителей;

б) экономическая преступность - это проявление в социальной жизни всеобщей борьбы за существование;

в) экономическая преступность - это противоправная деятельность, посягающая на интересы экономики государства в целом, а также на частнопредпринимательскую деятельность и на интересы отдельных групп граждан, постоянно и систематически осуществляемая с целью извлечения наживы в рамках и под прикрытием законной экономической деятельности как физическими, так и юридическими лицами;

г) экономическая преступность - совокупность корыстных преступлений, совершаемых в сфере экономики лицами в процессе их профессиональной

деятельности, в связи с этой деятельностью и посягающие на собственность и другие интересы потребителей, корпораций, конкурентов, государства, а также на порядок управления экономикой в различных отраслях хозяйства;

д) экономическая преступность - совокупность корыстных преступлений, совершаемых на постоянной и систематической основе в процессе или под прикрытием законной профессиональной деятельности, легальных операций и сделок либо иного способа эксплуатации в целях наживы официальных экономических институтов и посягающих на собственность и другие интересы потребителей, корпораций, конкурентов, государства, на порядок управления экономикой в различных отраслях хозяйства, а также на интересы отдельных групп граждан.

3. Решите мини-кейс.

Один из сотрудников фирмы был случайно замечен на чужом объекте. После проверки Службой безопасности оказалось, что сотрудник не только работает ещё и на компанию конкурента, но и берёт деньги с клиентов за свои услуги. После выговора с занесением в трудовую книжку, сотрудника заставили отработать положенные две недели, после чего он был уволен.

Задачи:

1. Назовите причины такого поведения сотрудника, охарактеризуйте работу коллектива.
2. Дайте оценку действиям руководства компании.
3. Предложите вариант развития ситуации.

ГЛАВА 3. УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1. Принцип четырех ролей

Довольно часто объектом анализа при разработке методов обеспечения экономической безопасности служат определенные результаты, явления и свершившиеся факты деятельности предприятия в целом, подразделений и сотрудников в частности. Возможно, в этом и состоит основная причина наличия отдельных недостатков существующих методов. Современное предприятие-очень сложный организм, и анализ его «с поверхности», без исследования сути происходящих в нем процессов, малоэффективен. Меры, принимаемые в результате такого обследования, близки симптоматическому лечению в медицине, без устранения первопричин. Попробуем использовать известный принцип - технология определяет результат. То есть то, что мы получаем, зависит от того, как мы это делаем. Для этого необходимо составлять модели функционирования предприятия и анализировать его деятельность и обеспечение экономической безопасности. Для определенных задач необходимо составлять модели, акцентированные на решение именно этих задач. Все предлагаемые авторами модели не являются единственно возможными моделями каких-либо структур, процессов.

Для дальнейшего анализа прежде всего нам будет необходимо понимать, как соотносятся друг с другом два процесса - процесс возникновения, развития угрозы и процесс обеспечения безопасности. Каково может быть участие самых различных элементов, составных частей предприятия, внешней среды предприятия в этих двух процессах? Будем считать, что в общем случае эти два процесса могут идти независимо один от другого. Это достаточно важное предположение.

Исходя из того, что основой возникновения угроз являются взаимодействия различных элементов вне и внутри предприятия, то эти элементы могут являться источниками угроз, а также объектами угроз. В процессе обеспечения экономической безопасности эти же элементы вне и внутри предприятия могут рассматриваться как объекты обеспечения экономической безопасности и субъекты (средства, механизмы, способы и т.д.) обеспечения экономической безопасности. Эти рассуждения и анализ практики финансовой деятельности предприятий позволяет сформулировать следующий принцип (табл.2).

Любой элемент вне и внутри предприятия с точки зрения обеспечения безопасности предприятия может выступать одновременно в четырех ролях:

- субъекта (средство, механизм, способ) обеспечения безопасности;
- объекта обеспечения безопасности (защищаемый элемент);
- источника угрозы;
- объекта угрозы.

Таблица 2.

Сравнение двух подходов к безопасности[16]

Параметры	Первый подход	Второй подход
Первичное понятие	Угроза	Безопасность
Сущность понятия безопасности	Защищенность от угроз	Способность нормально функционировать
Сущность понятия угрозы	Ущерб, опасность, конфликт	Появление или увеличение вероятности не достижения целей (путем нарушения режима нормального функционирования),
Задача системы безопасности	Защита от угроз	Обеспечение нормального функционирования
Объект внимания, воздействия	Угроза	Все события финансовой деятельности предприятия
Отношение безопасности к достижению	Необходимое условие	Достаточное условие
Критерий безопасности	Защищенность элемента предприятия	Достижение цели предприятием

С точки зрения авторов, второй подход является логически более правильным и практически более эффективным. Отметим, что при его реализации система безопасности предприятия может оказывать управляющие воздействия на предприятие, повышая надежность функционирования.

В свете данных выше определений отношение управления и обеспечения экономической безопасности предприятия представляется важным и многогранным теоретическим вопросом. Прежде всего, что правильнее и эффективнее - обеспечение экономической безопасности предприятия как основная цель надлежащего управления или обеспечение экономической безопасности как всего лишь одна из функций управления? Как правильно провести грань, разделяющую «обычное» управление предприятием и управление его экономической безопасностью? Существует ли она вообще?

[16]Экономическая безопасность: учебное пособие / М.В. Кунцман. – М.: МАДИ, 2016. – с. 52

3.2. Возникновение угроз

В предыдущем параграфе был затронут вопрос о том, что первично - угроза безопасности или сама безопасность. Вопрос носит теоретический, дискуссионный характер, и его детальное рассмотрение выходит за рамки настоящей работы. Если сделать предположение о том, что условия существования объектов, а также порядок формирования их внутренней структуры таковы, что угрозы их безопасности существуют всегда (и это показывает практика хозяйственной деятельности), то для практических целей можно вообще отказаться от решения вопроса о первичности. Применимо ли такое предположение к предприятиям и каковы места и причины появления и существования угроз?

В настоящее время значимость такого аспекта функционирования предприятия как экономическая безопасность неуклонно возрастает. Обеспечение экономической безопасности является основой существования любого хозяйствующего субъекта в современных условиях. Экономическая безопасность предприятия при этом трактуется как возможность эффективно достигать основной цели своей деятельности в рыночной экономике, - получать прибыль, - за счет четкого выполнения предприятием своих функций в условиях влияния внутренних и внешних угроз. Понятие «угрозы безопасности» отражает такие изменения во внешней и внутренней среде субъекта, которые приводят к негативному изменению предмета безопасности. В качестве предмета угроз могут выступать те составные части хозяйственной системы предприятия, параметры которых могут выйти за допустимый интервал.

Существуют различные классификации угроз экономической безопасности предприятия. По отношению к субъекту угрозы могут быть внешними и внутренними. Внешние обусловлены воздействием внешней среды - политическая и экономическая нестабильность, обострение глобальных экологических проблем, непредсказуемая реакция торговых партнеров и т.п.; внутренние - состоянием самого предприятия. При этом внутренние факторы могут как усиливать, так и ослаблять действие внешних угроз, и наоборот.

Также выделяют реальные, уже произошедшие изменения, и потенциальные, которые могут произойти при каких-то условиях. Существуют угрозы, целенаправленно создаваемые другими субъектами, и возникающие стихийно, которые вызваны последствиями случайных событий. Угрозы могут носить опосредованный характер, действовать при определенных дополнительных условиях, и проявляться непосредственно, прямо вызывая негативные изменения. Различают угрозы, порождающие негативные изменения через короткие временные промежутки (в свою очередь они бывают регулярными и спонтанными), и перспективные, проявление которых может наступить через длительный период времени после возникновения данной угрозы. Они, в свою очередь, подразделяются на экономические, политические,

социальные и экологические. Выявленные угрозы можно отнести к частично поддающимся нейтрализации и к не поддающимся сознательному управлению.

Наибольшее практическое применение на сегодняшний день нашла классификация угроз экономической безопасности по сфере их возникновения. В данном контексте выделяют следующие угрозы:

- предприятию как целому - финансовая несостоятельность, некомпетентный менеджмент или порча репутации (ведущие к несостоятельности);

- информации - утечка стратегически важных сведений;

-материальным активам - физическое исчезновение (уничтожение или пропажа) или порча;

- нематериальным активам - их ликвидация (к примеру, отзыв лицензии, не продление сертификата и пр.);

- финансам - пропажа;

-перспективам развития - неблагоприятная рыночная конъюнктура.

Разумеется, указанные угрозы не являются взаимоисключающими, а пересекаются друг с другом. Любая классификация в определенной мере условна.

Угрозы экономической безопасности предприятия в зависимости от источника возникновения делят на объективные и субъективные. Объективные возникают без участия и помимо воли предприятия или его служащих, независимы от принятых решений, действий менеджера - это состояние финансовой конъюнктуры, научные открытия, форс-мажорные обстоятельства и т. д. Их необходимо распознавать и обязательно учитывать в управленческих решениях. Субъективные угрозы порождены умышленными или неумышленными действиями людей, различных органов и организаций, в том числе государственных и международных предприятий конкурентов. Поэтому и их предотвращение во многом связано с воздействием на субъект экономических отношений.

В целом, источниками угроз экономической безопасности могут выступать:

1) внешние источники:

- рынок - изменение спроса, курсов валют, продуктовой линейки, стоимости кредитов, усиление конкуренции;

- недобросовестная конкуренция и иные незаконные действия третьих лиц, направленные против предприятия;

- угрозы репутации предприятия по политическим, религиозным и иным мотивам, исходящие от органов государственной власти и общественных организаций;

- промышленные катастрофы, аварии, террористические акты, стихийные бедствия.

2) внутренние:

- персонал - разглашение конфиденциальной информации, умышленные нарушения контрольных процедур в целях хищения, халатность, саботаж;

- несовершенство механизма контрольных процедур (отсутствие необходимого контроля, незнание их персоналом).

Факторы экономической безопасности - это комплекс окружающих условий, воздействующих на параметры безопасности. Данные факторы подразделяют на внутренние и внешние. Внешние факторы при этом можно разделить на три подгруппы:

1) макроэкономические: стадия развития экономики страны, стабильность хозяйственного законодательства, уровень инфляции, паритет валют, покупательная способность населения, состояние финансовой системы, государственная политика (антимонопольная, инвестиционная, налоговая, инновационная, регуляторная, внешнеэкономическая, ценовая);

2) рыночные: потребительский и производственный спрос, уровень цен на сырье и готовую продукцию, динамика конкуренции в регионе и отрасли, поведение конкурентов, емкость рынка, платежеспособность контрагентов;

3) прочие: темпы научно-технического прогресса, демографические тенденции, криминогенная обстановка, природно-климатические факторы и др.

Совокупность внутренних факторов экономической безопасности можно разделить на следующие группы:

1) финансовые - структура и ликвидность активов, структура капитала, обеспеченность собственным оборотным капиталом, уровень рентабельности, доходность инвестиционных проектов, дивидендная политика;

2) производственные - использование оборотных и основных средств, состояние и структура основных фондов, система контроля качества, структура себестоимости;

3) кадровые - организационная структура управления, мотивация персонала, наличие стратегии развития, квалификация и структура персонала, параметры оплаты труда, уровень рационализаторской активности, социальные мероприятия;

4) материально-технического обеспечения - уровень диверсификации поставок сырья, качество поставляемого сырья, ритмичность поставок, использование современных технологий;

5) инвестиционно-технологические - НИОКР, наличие инвестиционных ресурсов, уровень инновационной активности;

6) сбытовые - ассортимент продукции, ценовая политика, портфель заказов, степень диверсификации потребителей, политика расчетов с потребителями, готовность отгружаемой продукции, проведение маркетинговых исследований;

7) экологические - внедрение новых технологий, осуществление природоохранных мероприятий.

3.3. Характер экономических угроз

По оценкам Международного валютного фонда, инфляция в 2018 году в Узбекистане составит 14,3%. Центральный банк дает прогноз в пределах 11,5–13,5%. Темпы инфляции будут зависеть от многих факторов: от повышения

цен; курсовой динамики национальной валюты, проводимой денежно-кредитной политики; инфляционных ожиданий населения и предприятий относительно предстоящего роста цен.

И это далеко не весь перечень возможных сценариев развития инфляционных процессов в стране. Система расчета индексов потребительских цен начала внедряться в Узбекистане с 1994 года при техническом содействии Международного валютного фонда. Расчет осуществляется по модифицированной формуле Ласпейреса на основе данных о структуре потребительских расходов домохозяйств и рассчитанных изменениях средних сопоставимых цен. Первоначально (1994 г.) набор товаров и услуг для расчетов состоял из 285 позиций. По мере изменения ситуации на рынке, этот перечень расширялся. Начиная с 2018 года, набор товаров и услуг включает в себя уже 386 наименований, из которых 112 – продовольственные, 206 – непродовольственные товары и 68 – услуги.

Последние изменения были внесены в соответствии с Постановлением ПП-3082 от 23 июня 2017 года «О неотложных мерах по надежному обеспечению населения республики основными видами социально-значимых продовольственных товаров» и ПП-3272 от 13 сентября 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию денежно-кредитной политики».

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах определены конкретные задачи по координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, совершенствованию и усилению эффективности организационно-правовых механизмов противодействия религиозному экстремизму, терроризму, другим формам организованной преступности, коррупции, а также по повышению правовой культуры населения, организации эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации. Приняты законы «О противодействии коррупции», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», постановление Президента страны «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью», которые четко и ясно определили первостепенные задачи, стоящие в этом направлении перед государственными органами и широкой общественностью.

За 10 месяцев текущего года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатели общей преступности снизились на 14 процентов, в том числе грабежа — на 16 процентов, разбоя — на 19 процентов, убийств — на 21 процент, вымогательства — на 22 процента, хулиганства — на 34 процента. Также снизилось число женщин, совершивших преступления, на 16 процентов, молодежи — на 14 процентов, несовершеннолетних — на 17 процентов.

В соответствии с постановлением Президента Узбекистана от 8 августа текущего года территории областей, районов и городов разделены на секторы. В секторах представители органов власти, правоохранительных и государственных структур, а также общественности ведут целенаправленную

работу по устранению имеющихся проблем, повышению уровня жизни и благосостояния населения.

«Благодаря тесному сотрудничеству и диалогу с населением и общественностью в 1243 махаллях не совершено ни одного преступления. В результате изучения проблем населения посредством подворного обхода улучшена духовно-моральная обстановка в 22370 неблагополучных семьях, предупрежден распад 11345 молодых семей, на основе оперативных сообщений общественных формирований «Махалла посбони» раскрыты 4 494 преступления»[17].

В результате совместных оперативно-розыскных и следственных действий сотрудников органов уголовного розыска и следствия, количество нераскрытых преступлений было сокращено на 2 223.

В течение 2017 года 2707 обвиняемых, находящихся в розыске, были задержаны и уголовные дела были переданы в соответствующие суды.

По 7225 уголовным делам в процессе следствия между подозреваемыми и потерпевшими было достигнуто примирение, и уголовные дела были направлены в суды для дальнейшего рассмотрения.

В работу по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью широко внедряются информационно-коммуникационные технологии. В частности, реализуются концептуальные проекты в Ташкенте — «Безопасный город», в Самарканде, Бухаре, Хиве и Шахрисабзе — «Безопасный туризм», в Паркентском районе — «Безопасный отдых».

Благодаря установке более 177 тысяч камер видеонаблюдения в торговых точках, объектах культурного досуга и других общественных местах, образовательных учреждениях страны раскрыто множество тяжких и особо тяжких преступлений.

В декабре 2017 года в ходе визита президента Афганистана АшрафаГани в Узбекистан правительства двух стран подписали протокол о создании узбекско-афганской совместной комиссии по вопросам безопасности. Десятого февраля в Ташкенте проведено первое заседание узбекско-афганской совместной комиссии по вопросам безопасности", — говорится в сообщении.

На заседании была подтверждена тесная взаимосвязь вопросов мира, устойчивого развития и безопасности в обеспечении долгосрочной стабильности в Афганистане и Центральной Азии.

В марте 2018 года по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева организована Ташкентская международная конференция высокого уровня по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». В ходе конференции, нацеленной на обеспечение безопасности в регионе, мирного развития не только Афганистана, но и Центральной Азии и стран вокруг нее, выдвинуты конкретные предложения по решению афганской проблемы. В частности,

[17]Ш. Мирзиёев. «Усиление порядка и дисциплины, укрепление атмосферы предотвращения преступности — основной фактор эффективности профилактики правонарушений» от 15.11.2017г.// www.gov.uz

Президент отметил, что безопасность Афганистана — это безопасность Узбекистана, залог стабильности и процветания всего обширного региона Центральной и Южной Азии. Безопасность неделима, и её можно обеспечить лишь совместными усилиями. Мы не должны, а точнее, не имеем права воспринимать одни угрозы “своими”, а другие “чужими”».

Одной из угроз экономической безопасности является недобросовестная конкуренция. Недобросовестная конкуренция проявляется в форме *экономического подавления, промышленного шпионажа и физического подавления.*

1) Экономическое подавление:

• Срыв сделок и иных соглашений;

• Прекращение деятельности конкурентов с использованием административного ресурса;

• Подрыв репутации конкурента;

• Нарушение прав конкурентов;

• Дезорганизация производства конкурентов, переманивание ценных сотрудников и целых команд;

• Шантаж, компрометация руководителей;

• Сбивание цен на продукцию;

• Продажа по ценам ниже себестоимости с целью подрыва конкурента и дальнейшее вытеснение его с рынка;

• Установление контроля над деятельностью конкурента путем приобретения контрольного пакета его акций;

• Злоупотребление господствующим положением на рынке (например, завышение цен или отказ осуществлять поставки);

• Установление дискриминационных цен;

• Тайный сговор на торгах или создание «тайных» картелей.

2) Промышленный шпионаж:

• Физическое использование запрещенных методов съема информации (прослушивание телефонов, внедрение закладочных устройств и т.д.);

• Хищение документов;

• Несанкционированный доступ к компьютерной информации;

• Подкуп сотрудников конкурента с целью получения секретов.

Объекты промышленного шпионажа:

• Информация;

• Образцы изделий;

• Технологии;

• Отходы;

• Рецепты.

3) Физическое подавление:

• Ограбления, нападения на офисы, производственные помещения, персонал;

• Угрозы физической расправы над руководителями, персоналом, членами их семей;

• Заказные убийства, захват заложников.

3.4. Угрозы экономической безопасности в инновационной сфере

Для увеличения экономического роста необходимо внедрение инноваций во все сферы экономики. Увеличение инноваций влечёт за собой:

1) создание новой техники и технологий;

2) увеличение масштабов вовлечения новой техники и технологий в деятельность всех отраслей экономики.

Для увеличения экономического роста необходимо повышение финансирования инновационной сферы экономики.

Цели государственной инновационной политики:

- создание налоговых льгот для фондов инновационного развития;
- освобождение от выплаты НДС договоров на научные разработки в предпринимательском секторе;
- освобождение от налога на прибыль и налога на имущество всех инновационных разработок (с государственным и негосударственным финансированием);
- освобождение от налога на прибыль и НДС программы с участием иностранных и частных инвесторов;
- разрешение налоговых каникул до 3 лет и налоговых кредитов до 5 лет применительно к инновационным разработкам.

Безопасность инновационной деятельности - основа экономической безопасности, так как она позволяет достичь устойчивого экономического роста, автономности от ресурсной зависимости, повышения конкурентоспособности отечественных товаров и услуг.

Угрозы экономической безопасности в инновационном комплексе следующие:

- оторванность сферы научных исследований и разработок от реального сектора экономики;
- несбалансированность национальной инновационной системы;
- отток капитала из реального сектора в менее рисковые отрасли и за границу;
- структурная деформация промышленности;
- прекращение выпуска прогрессивных видов продукции на высокотехнологичных производствах;
- низкая конкурентоспособность отечественных товаров на мировом и национальном рынках;
- сырьевая модель экспорта, зависимость от конъюнктуры рынка на энергоресурсы;
- разрыв хозяйственных связей между предприятиями, цехами и производствами, составляющими единые технологические цепочки;
- «утечка умов» вследствие закрытия ряда научных учреждений в стране, утраты сильных позиций образовательной и научной сфер. Кроме того, теневая экономика, связанная с явлениями коррупции и криминализации, также является препятствием для развития в стране инновационных отраслей и производств.

Инновационная деятельность представляет собой использование продуктов интеллектуального и научного труда для производства новой продукции с целью наиболее полного удовлетворения потребностей.

Инновационная активность - готовность работников предприятия к нововведениям.

Государство стимулирует инновационную деятельность посредством различных мер, при этом целями государства являются:

- экономический рост;
- развитие инноваций;
- эффективное использование ресурсов;
- производство конкурентной продукции.

Государство оказывает помощь, основываясь на следующих принципах:

- помощь участникам инновационной деятельности с помощью органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- участие субъектов инновационной деятельности в разработке программ стимулирования инноваций;
- неприменение актов, ухудшающих условия работы субъектов инновационной деятельности;
- интеграция всех видов научной деятельности для воздействия на экономику;
- применение налоговых льгот;
- объединение усилий государственных и общественных структур для помощи в инновационной деятельности;
- конверсия оборонных предприятий.

Государственная поддержка проводится с помощью следующих составляющих:

1) финансовые ресурсы:

- в виде грантов или субвенций малым и средним предприятиям, проводящим инновационную деятельность. Существуют федеральные программы Старт, Темп, Умник и другие;
- в виде инвестирования технопарков;
- в виде льготного кредитования;
- в виде инфраструктуры. (Созданы технопарки и инженерно-технические центры: Сколково, Зеленоградский ИТЦ, Научный парк МГУ, Обнинский центр науки и технологий и другие);
- использование налоговых механизмов стимулирования инновационной деятельности.

Контрольные вопросы

1. Ситуация. Сотрудник отдела продаж месяц не может освоить систему CRM. Система сложна и он требует проведение специализированного тренинга в компании производителе. Другие сотрудники также ознакомились с предложением по тренингу и с ценами на его проведение. Руководство рассматривает возможность заказа тренинга на всю команду сотрудников.

Сотрудники замечают, что проведение тренинга для всей команды одновременно приведёт к остановке работ по отделу. Сотрудники предлагают провести тренинг для двух групп, что значительно удорожит его. Пока руководство думает о целесообразности, сотрудники продолжают работать с обычными записными книжками в мобильных телефонах.

Задачи:

1. Назовите причины такого поведение сотрудника/-ов, охарактеризуйте работу коллектива. Дайте оценку действиям руководства компании. Предложите вариант развития ситуации.

2. Перечислите экономические угрозы?

3. Что можно считать основными инструментами экономической безопасности?

ГЛАВА 4. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1. Наука и знание – основополагающие элементы организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности

Республика Узбекистан, как и РФ, располагает существенным сравнительным преимуществом, которое заключается в том, что достигнутое развитие отраслей с высокой добавленной стоимостью происходит не только за счет общего состояния технологии или промышленности, но и за счет наличия фактического качественного человеческого капитала. При надлежащей экономической и правовой поддержке государства, существующий научный сектор способен осуществлять производство продукции, которое было бы выгодным и направлено на обеспечение экономической безопасности страны.

Сущность парадигмы управления наукой, ориентированной на рынок, состоит в том, что быстро меняющаяся внешняя среда рассматривается как объективная необходимость, которую изменить невозможно. В таком случае главной задачей субъектов хозяйствования становится приспособление их потенциальных мощностей и возможностей к факторам этой среды в виде прямого и косвенного воздействия. В результате появляется осознанная необходимость в разработке специальных инструментариев в управлении, обеспечивающих наилучшее решение задач по обеспечению экономической безопасности.

Развитие теории и практики в сфере управления наукой происходило с периодической сменой объектов исследования. Ф. Тэйлор и ученики его школы в своих исследованиях рассматривали отдельного рабочего, К. Адамецки – производственное звено, включающее в себя оборудование и людей, А. Файоль – в целом предприятие. Тем не менее основная задача у всех была одна – повысить эффективность производства за счет глубокого разделения труда. Период до 30-х гг. прошлого столетия считался периодом правления производителя, «эпохой массового производства»[18], когда произведенные товары достаточно быстро находили своего покупателя. Победу одерживал конкурент, который в состоянии был предложить достаточно качественный товар, произведенный с наименьшими затратами общественно необходимого труда.

Содержание понятия «производство знаний», в целях обеспечения экономической безопасности, в силу многообразия управленческих задач, форм и методов их решения, имеет совершенно новое значение для парадигмы «знание»:

– во-первых, это, имеющий прямое отношение к науке, познавательный прием, включающий в себя целый комплекс методов, норм, идей и др. в рамках одной или нескольких изучаемых научных дисциплин;

[18] Экономическая безопасность России: общий курс: Учебник / Под ред. В.К.Сенчагова. – М.: Дело. – 2015. – 896 с.

– во-вторых, это социальный и экономический подход, предусматривающий организационное многообразие в постижении и использовании знаний, прикладное их применение, связь с социальной и другими сферами в целях обеспечения экономической безопасности, и в силу этого, требующий выхода за пределы изучения только одной дисциплины.

В то же время критерий «управление производством знаний» носит двойственный характер:

– во-первых, для самого управления важна зависимость и соподчиненность отдельных циклов производства общей системе организации по типу «затраты – производство – результат»;

– во-вторых, управление производством знаний должно обязательно осуществляться в контексте учета внешних факторов, т. е. в связи с другими горизонтальными и вертикальными системами обеспечения экономической безопасности и соответствующей обратной связью. Тогда на уровне субъектов хозяйствования предмет управления знаниями может содержать следующие основные структуры, параметры, задачи, процессы и условия .

Управление безопасностью – непрерывный процесс обеспечения и защиты экономических интересов региона от внутренних и внешних угроз, обеспечиваемый путем осуществления комплекса мер, направленного на поддержание устойчивости и потенциала развития экономики региона.

Основными задачами управления безопасностью являются: оценка и выработка направлений деятельности по обеспечению экономической безопасности; разработка предложений о совершенствовании взаимодействия между участниками системы; планирование и проведение контрольных и профилактических мероприятий по безопасности.

Функционирование системы обеспечения безопасности региона можно представить в виде особого алгоритма.

Последовательное выполнение всех стадий на этапах мониторинга и управления экономической безопасности позволит не только отслеживать все негативные процессы в экономике региона, но и своевременно предотвращать все критические угрозы безопасности.

Результаты функционирования системы проявятся в следующем:

– создание единой информационной базы данных (системы индикаторов);

– определение основных угроз и разработка мер по их устранению;

– координация и методическое руководство деятельностью администраций городов и районов, государственных предприятий и учреждений региона, общественных организаций по вопросам, антикризисного управления;

– внедрение в практику органов власти принципов профессионального поведения антикризисных управляющих;

– выработка единых стандартов и методов антикризисного управления;

– разработка программ развития проблемных территорий региона.

Основными преимуществами предлагаемой системы являются:

– возможность непрерывно отслеживать негативные изменения в социально-экономических отношениях региона;

– малозатратность при ее создании и функционировании;

– стимулирование работы региональных органов власти по принципу взаимодействия государства и общества;

– высокая эффективность функционирования, за счет коллегиального принятия решений, четкого распределения ответственности за возникновение кризисных ситуаций и их нейтрализацию за конкретными ведомствами.

В связи с тем, что основным барьером на пути возникновения кризисных ситуаций в социально-экономических отношениях региона должна стать скоординированная деятельность органов власти, возникает необходимость в определении инструмента реализации ими своих функций и полномочий по обеспечению безопасности. Таким инструментом должна стать региональная целевая программа по обеспечению экономической безопасности.

Под региональной целевой программой понимается комплекс производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам и срокам осуществления и обеспечивающих эффективное решение системных проблем в сфере экономического, экологического, социального и культурного развития региона. Именно системные проблемы в различных сферах региона и являются источником кризисных ситуаций, преодоление и предотвращение которых является главной задачей обеспечения экономической безопасности.

Анализ угроз национальной безопасности Республики Узбекистан, и экономической безопасности её регионов, показывает, что главные из них в настоящее время и в обозримой перспективе носят преимущественно внутренний характер и сосредоточены во внутриполитической и социально-экономической сферах.

Совокупность этих факторов, оказывая негативное воздействие на процесс развития внешней и внутренней обстановки, может дестабилизировать ситуацию и создать ряд реальных угроз безопасности нашей страны.

Национальная безопасность – способность общественной системы страны обеспечить высокий уровень стабильности, устойчивости, жизнедеятельности нации и ее конкурентные возможности во взаимоотношении с внешним миром в целях надежного существования и устойчивого безопасного развития. И от того, насколько удачно власть устраняет факторы риска, угрозы стабильности, во многом зависит эффективность системы обеспечения национальной безопасности страны.

Можно исходить из определения сущности и содержания экономической безопасности как степени защищенности государственных, национальных и местных интересов в сфере экономики от внешних и внутренних угроз, обеспеченной всеми средствами и институтами субъектов хозяйствования, включая структуры и систему показателей ее уровня.

Повышение экономической безопасности региона является необходимым условием обеспечения защиты его социально-экономических отношений от внутренних и внешних угроз.

Использование системы управления экономической безопасности региона, построенной на взаимодействии органов власти и общества, в основу которой положено распределение функций и ответственности между министерствами и

ведомствами региона позволит не только предотвратить угрозы экономической безопасности региона, но и существенно улучшит социально-экономическую ситуацию в регионе.

Существующие комплексные системы показателей оценки и мониторинга экономической безопасности в регионе используемые при анализе ситуации в производственной сфере и энергетике нуждаются в усовершенствовании. Анализ кризисных ситуаций в производственной сфере целесообразно проводить, используя показатели по которым ведется статистический учет. Энергетическую безопасность регионов, не имеющих собственных источников в балансе топлива и электроэнергии целесообразно проводить, ориентируясь только на обеспеченность запасами топлива.

Укреплению экономической безопасности регионов должно способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая: проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики; стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции и продукции с высокой добавочной стоимостью, развитие перспективных технологий общего, двойного и специального назначения.

Необходимо разрабатывать комплексные целевые программы по обеспечению экономической безопасности регионов. Важно отметить, что в настоящее время большинство региональных целевых программ имеют отношение к экономической безопасности, однако ни в названиях, ни в целях и задачах этих программ термин безопасность не употребляется.

Для обеспечения экономической безопасности Узбекистана существует ряд органов государственной власти, деятельность которых направлена на эффективное управление системой безопасности на основе Конституции Республики Узбекистан,, законов, правовых актов и указов Президента.

Совет безопасности формирует политику и стратегию обеспечения безопасности и контроль за их исполнением, организует работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществляет контроль за их реализацией. Председателем Совета безопасности является Президент Узбекистана.

Государственные органы, обеспечивающие экономическую безопасность Узбекистана:

• органы исполнительной власти, ведущие разработку государственных программ обеспечения безопасности;

• судебные органы, осуществляющие защиту конституционного строя Узбекистана, правосудие за посягательство на безопасность, защищающие права граждан;

• Правительство Узбекистана, разрабатывающее и контролирующее исполнение государственного бюджета, проводящее кредитно-денежную,

социальную, внешнюю политику, политику в области культуры, науки, здравоохранения, экологии; принимающее меры по обеспечению прав и свобод граждан;

- Департамент экономической безопасности, выявляющий угрозы экономической безопасности, участвует в разработке федеральных целевых программ, занимается выявлением и пресечением экономических и налоговых преступлений в межрегиональных и международных рамках;
- МИД Узбекистана, разрабатывающее стратегию внешней политики и реализующее внешнеполитический курс Узбекистана; координирующее международные связи субъектов Узбекистана; обеспечивающее средствами дипломатии защиту суверенитета, безопасности Узбекистана; защищающее права и интересы граждан и юридических лиц РУ за рубежом; обеспечивающее дипломатические и консульские отношения Узбекистана с иностранными государствами;
- МВД Узбекистана, выполняющее полномочия по обеспечению личной безопасности граждан и общественной безопасности, охраны собственности и общественного порядка; осуществляющее меры по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, раскрытию преступлений, обеспечению исполнения уголовного наказания; организующее деятельность органов внутренних дел и внутренних войск;
- Служба государственной безопасности, основными функциями которой являются государственное управление обеспечением безопасности РУ, охрана государственной границы, внутренних морских вод, исключительной экономической зоны, континентального шельфа; обеспечение информационной безопасности Узбекистана; контрразведывательная деятельность;
- Министерство обороны Узбекистана, организующее прохождение военной службы, обеспечивающее защиту военнослужащих и лиц, уволенных в запас; реализует политику формирования вооруженных сил страны; подготавливает информацию в проект оборонного бюджета РУ для закупки вооружения и военной техники;
- Генеральный штаб Вооруженных сил Узбекистана, создающий планы мобилизации и применения Вооруженных сил Узбекистана, осуществляющий разведывательную деятельность, а также научные исследования стратегического назначения; организующий оперативную подготовку штабов и войск.

4.2. Цели обеспечения эффективного управления системой безопасности

Целями обеспечения эффективного управления системой безопасности являются те, достижение которых позволяет осуществить планы всех государственных институтов, имеющих полномочия по разработке и контролю обеспечения безопасности.

Это следующие цели:

- предотвращение угроз экономике страны;

• международное сотрудничество для обеспечения экономической безопасности;

• защищённость граждан;

• экономическая независимость;

• социальная стабильность общества;

• сокращение имущественного неравенства;

• улучшение демографической ситуации;

• модернизация основных отраслей экономики;

• освоение новых месторождений полезных ископаемых;

• развитие банковской сферы;

• развитие научных организаций и национальной инновационной системы;

• доступность и конкурентность образования.

Для осуществления этих целей должны соблюдаться следующие условия обеспечения безопасности:

• комплексное решение всех мер, включая правовые, экономические, социальные, организационные;

• законность принимаемых решений;

• взаимодействие всех органов власти;

• соблюдение прав граждан.

Для выполнения вышеперечисленных целей необходимо своевременно выявлять угрозы экономике государства, определять меры государственного регулирования, принимать специальные меры, финансировать и осуществлять инновационную деятельность, создавать новую продукцию для экспорта, контролировать целевые расходы, координировать деятельность всех подразделений.

Правовой основой деятельности является Конституция Узбекистана.

Президент Узбекистана и Совет безопасности координируют деятельность по обеспечению безопасности.

Президент Узбекистана:

• утверждает задачи и цели государственной политики Узбекистана; создаёт Совет безопасности;

• принимает решение о вводе чрезвычайного положения; вводит специальные экономические меры;

• решает вопросы защиты информации и государственной тайны, населения и территорий страны.

Функции Олий Мажлиса Узбекистана:

• обсуждение законов;

• утверждение указов Президента Узбекистана о чрезвычайном положении.

Функции Кабинета Министров Узбекистана:

• участие в разработке государственной политики;

• создание целевых программ;

• снабжение ресурсами для обеспечения безопасности органов исполнительной власти субъектов Узбекистана и местного самоуправления.

4.3. Механизм реализации угрозы

Прежде всего еше раз приведем определение: угроза - это такое развитие событий, действие (бездействие), в результате которых появляется возможность либо повышается вероятность нарушения нормального функционирования предприятия и недостижения им своих целей, в частности нанесения предприятию любого вида ущерба. Ценность понятия угрозы прежде всего состоит в удобстве применения с практической точки зрения. Ряд негативных явлений в финансово-хозяйственной деятельности предприятия, соответствующих данному определению, носит комплексный характер, многие из них типичны, уже хорошо известны, описаны и классифицированы, что позволяет удобно оперировать понятием «угроза», идентифицируя те или иные явления либо комплексы явлений как определенные угрозы (рис.10).

Для того чтобы успешно противостоять какому-либо явлению, прежде всего полезно изучить его само как таковое, во всех фазах развития и наиболее важных аспектах. Реализация угрозы путем нанесения экономического ущерба предприятию может как сопровождаться одновременным получением выгоды каким-либо лицом (например, хищение товарно-материальных ценностей, увеличение личного влияния сотрудника), так и не сопровождаться этим явлением (пожар, случайная ошибка в налоговой декларации с последующими штрафными санкциями). Мы будем рассматривать только ту группу явлений в финансово-хозяйственной деятельности предприятия, которая сопровождается получением выгоды в том или ином виде каким-либо лицом либо группой лиц внутри или вне предприятия. Как нам представляется, для того чтобы какое-то событие, действие произошло, нужны желание (мотив) определенных лиц и возможность (средства, способы) осуществления этого события, действия.

Под механизмом реализации угрозы мы будем понимать совокупность мотивов, средств и способов реализации угрозы. Важно понимать, что защита от какого-либо одного способа нанесения ущерба предприятию не означает устранения угрозы как таковой. В частности, при каких-либо изменениях может стать возможным нанесение ущерба предприятию другим способом.

Мотивы. Что касается угроз внешних, исходящих от других предприятий, контрагентов, конкурентов, государственных органов, то здесь можно выделить два типа мотивов. Первый - должностное лицо сторонней организации в соответствии с должностными обязанностями добросовестно отстаивает естественные, законные интересы своей организации. В данном случае его мотивация более или менее совпадает с заданной в сторонней организации мотивацией сотрудников. Поведение сторонней организации может определяться интересами ее собственников, управляющих, директоров, менеджеров, сотрудников, служащих. Второй - должностное лицо, представляющее контрагента или даже государство, имея возможность проведения каких-либо действий (бездействия), преследует в первую очередь свои личные интересы. Как правило, этот интерес носит личный и ярко выраженный материальный характер.



Рис.10. Виды угроз безопасности[19]

По инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева была организована Ташкентская международная конференция высокого уровня по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие».

В конференции принял участие Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, Президент Исламской Республики Афганистан Мохаммад Ашраф Гани, Верховный представитель Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини, специальный представитель ООН в Афганистане Тадамити Ямамото, а также руководители

[19]Лелюхин С.Е. Экономическая безопасность в предпринимательской деятельности: учебник. – М.: Проспект, 2017. – 336 с.

внешнеполитических ведомств США, Великобритании, Германии, Италии, Франции, Турции, Узбекистана, Китая, Индии, Ирана, Пакистана, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратов, представители 25 государств и международных организаций. «Безопасность Афганистана - это безопасность Узбекистана, залог стабильности и процветания всего обширного региона Центральной и Южной Азии».[20]

В ходе конференции, нацеленной на обеспечение безопасности в регионе, мирного развития не только Афганистана, но и Центральной Азии и стран вокруг нее, рассмотрены конкретные предложения по решению афганской проблемы.

4.4. Способы защиты от угроз

Служба безопасности предприятия - важное структурное подразделение, организуемое администрацией для обеспечения безопасности экономических, технико-технологических, правовых, коммерческих, физических и режимных компонентов предприятия. Служба безопасности является структурной единицей, непосредственно участвующей в работе предприятия. Ее структуру и штат определяет руководитель предприятия в зависимости от особенностей деятельности и ее масштабов. Назначение на должность начальника службы безопасности, а также его освобождение производится руководителем предприятия.

Структура службы безопасности определяется исходя из результатов анализа функций обеспечения экономической безопасности. К ее основным функциям можно отнести следующие:

- организационно-управленческая - воздействие на формирование и совершенствование организационной структуры управления, помощь в организации координации и взаимодействия отдельных звеньев системы управления для достижения поставленных организационных целей;
- планово-производственная - разработка комплексных программ и отдельных специальных целевых планов обеспечения безопасности предприятия;
- социально-кадровая - участие в расстановке кадров, предупреждение и локализация внутриорганизационных конфликтов, создание здоровой рабочей обстановки в коллективе;
- административно-распорядительная - подготовка решений по организации и обеспечению функционирования корпоративной системы безопасности, определению полномочий, обязанностей, прав и ответственности работников в сфере обеспечения безопасности;
- хозяйственно-распорядительная - участие в планировании и выделении ресурсов, необходимых для эффективного решения задач безопасности

[20] www.review.uz

предприятия, в подготовке и реализации мероприятий по обеспечению безопасности;

- учетно-контрольная - определение наиболее важных направлений финансово-хозяйственной деятельности и работа по организации своевременного обнаружения внутренних и внешних угроз финансовой устойчивости и стабильности предприятия, оценка их источников, налаживание контроля за критическими факторами, ведение учета негативных факторов;

- организационно-техническая - материально-техническое и финансовое обеспечение системы безопасности предприятия;

- научно-методическая - накопление и освоение передового опыта обеспечения безопасности, обучение штатного персонала, научная проработка возникающих проблем обеспечения безопасности, методическое сопровождение деятельности в данной сфере;

- информационно-аналитическая - целенаправленный сбор, хранение и обработка информации в области обеспечения безопасности.

Формирование службы безопасности предприятия производится на основе разработанных документов (устава и инструкций), в которых сформулированы цели, задачи и обязанности службы.

Цель функционирования службы безопасности предприятию заключается в своевременном выявлении и нейтрализации условий и причин, способствующих нанесению возможного ущерба.

Перечень основных задач службы безопасности определяется необходимостью достижения указанной цели и представляет собой требования к осуществлению мер по следующим направлениям:

- обеспечение защиты имущества предприятия;
- обеспечение безопасности персонала;
- обеспечение защиты коммерческой тайны и т.д.

Структура службы безопасности предприятия и ее штат определяется в соответствии с целями, задачами и функциями обеспечения безопасности. Ее деятельность должна быть нацелена на комплексное решение отмеченных выше задач на основе разработанной стратегии и применения широкого спектра тактических приемов подготовки и проведения мероприятий по обеспечению безопасности.

Служба безопасности должна осуществлять разработку режимов безопасности, установление и поддержание данных режимов, а также контроль за их соблюдением. Она может включать подструктуры внутренней безопасности, экономической разведки, физической защиты и т.п. В составе службы безопасности предприятия могут быть также образованы информационно-аналитические и вспомогательные подразделения, а также прочие организационные звенья по направлениям обеспечения безопасности, созданы временные структуры с привлечением сторонних специалистов для решения комплексных сложных задач обеспечения безопасности, определяемых конкретными целями и складывающейся обстановкой.

Взаимоотношения службы безопасности с другими подразделениями и службами предприятия определяются специальным уставом и организационно-

распорядительными документами по вопросам данных отношений, которые оформляются в форме приказов и распоряжений руководства предприятия.

Ответственность службы безопасности перед руководством предприятия, его подразделениями и трудовым коллективом определяется в соответствии с функциями. За результаты своей работы она и ее работники несут юридическую, дисциплинарную и материальную ответственность. Службе безопасности предоставляется возможность использовать весь потенциал для решения проблем обеспечения безопасности.

Деятельность службы безопасности состоит в создании необходимых организационных, материальных и правовых, условий выявления, пресечения и предупреждения посягательств на имущество, благоприятную коммерческую конъюнктуру, интеллектуальную собственность и научные достижения, устойчивость хозяйственных связей, производственную дисциплину, социально-психологическую обстановку, технологическое лидерство, охраняемую информацию.

Организационные условия формируются на основе разработки, построения и поддержания высокой работоспособности общей организационной структуры управления процессом выявления и подавления угроз деятельности предприятия, использования эффективного механизма стимулирования ее оптимального функционирования, соответствующей подготовки и обучения персонала.

Материальные условия создаются за счет выделения и использования финансовых, кадровых, интеллектуальных, технических, информационных и прочих ресурсов, обеспечивающих своевременное выявление, подавление или ослабление внутренних и внешних источников угроз, предотвращение и локализацию возможного ущерба, и создание благоприятных возможностей и условий деятельности предприятия. Эти ресурсы наполняют организационные меры необходимым материальным содержанием, создающим реальную основу развития системы обеспечения безопасности предприятия.

Создание правовых условий заключается в разработке, толковании и реализации норм права, установлении пределов их действия, в формировании необходимых правоотношений, определении и обеспечении правомерного поведения персонала предприятия по отношению к его криминологической безопасности, использовании мер государственного и административного принуждения, применении санкций к физическим и юридическим лицам, посягающим на законные интересы предприятия, постоянном совершенствовании правовой технологии деятельности службы безопасности.

Можно предположить, что наличие средств и способов является необходимым условием, а наличие к тому же мотива - достаточным условием для реализации угрозы. Устранение мотивов, средств и способов дает возможность говорить об устранении механизма реализации угрозы. Что очень существенно, устранение механизма реализации угрозы не всегда есть устранение угрозы как таковой, поскольку при изменении отдельных обстоятельств может становиться реализуемым другой механизм реализации той же угрозы. Устранение мотивов. Как было выяснено выше, система

мотивации предприятия должна попадать в сферу влияния службы безопасности предприятия. К сожалению, как уже отмечалось, часто на узбекских предприятиях системе мотивации персонала еще уделяется недостаточно внимания. Будем считать, что неудовлетворенность сотрудников чем-либо способствует появлению мотивов к получению сотрудниками личной выгоды за счет предприятия. Определить наличие или отсутствие такого мотива в каждом конкретном случае - вопрос довольно сложный и выходит за рамки данного исследования. Будем считать, что в той или иной мере такой мотив присутствует всегда.

Однако тем не менее может быть указан ряд мероприятий, которые должна проводить служба безопасности для уменьшения вероятности появления мотивов к получению личной выгоды за счет предприятия. С точки зрения обеспечения экономической безопасности предприятия:

- система мотивации, принятая на предприятии, должна эффективно настраивать сотрудников на добросовестную работу;
- система мотивации должна быть устойчива к таким нежелательным изменениям финансово-хозяйственной деятельности сотрудниками, при которых они бы получали дополнительную выгоду.

Система мотивации должна четко определяться предприятием и не должна позволять отдельным сотрудникам решать свои проблемы и удовлетворять потребности за счет предприятия.

Таким образом, принятая система мотивации должна быть проверена службой безопасности на ряд требований, в том числе с учетом психологических качеств сотрудников.

Так Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 15 февраля 2018 года подписал указ «О дополнительных мерах по повышению эффективности деятельности органов прокуратуры в обеспечении исполнения принимаемых нормативно-правовых актов».

В указе говорится, что физические и юридические лица, включенные в базу данных должников, не вправе совершать крупные сделки и получать отдельные виды финансово-кредитных услуг, услуг международных перевозок и государственных услуг.

Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре получило право ежемесячно осуществлять бесспорное списание задолженности за поставленные потребителям энергоресурсы с банковских счетов, по которым обслуживаются пластиковые карты потребителей.

В Узбекистане с 1 мая 2018 года запущена общедоступная электронная база данных должников за коммунальные услуги.

В базу данных должников будут вноситься люди, имеющие долги по оплате электроэнергии, горячей и холодной воды, размер которых не превышает две минимальные заработные платы (1 МРЗП — 172 240 сумов). Для юридических лиц этот порог составит 5 МРЗП.

Что касается запрета на проведение крупных сделок, то здесь подразумеваются сделки, которые требуют нотариального удостоверения

и государственной регистрации -то есть, например, купля - продажа недвижимости или авто.

Кроме того, задолжникам запрещается оказывать все виды страховых, лизинговых и банковских услуг за исключением привлечения вкладов и выдачи микрозаймов. Также их не будут обслуживать Центры государственных услуг.

Что касается запрета на выезд за пределы территории Узбекистана на международном пассажирском транспорте, то здесь подразумеваются самолеты, поезда и автобусы. О личном автотранспорте в документе не сказано ни слова.

При этом государство намерено создать все условия для должников, чтобы не срывать им долгожданный отпуск. Для этого Бюро принудительного исполнения при Генпрокуратуре совместно с коммерческими банками примет меры по размещению специализированных касс в аэропортах, автовокзалах и железнодорожных вокзалах, где можно будет погасить задолженности.

В Узбекистане появится единая система межведомственного электронного взаимодействия по вопросам взыскания задолженностей.

Создание новой системы вызвано тем, что сегодня в результате бюрократии и отсутствия налаженной системы взаимодействия между госорганами и финансовыми, а также другими учреждениями многим должникам удается не только уходить от ответственности, но и влезать в новые долги, а также выезжать из страны, уходя от ответственности.

Ее главная задача Бюро — организовать оперативный обмен информацией между бюро и государственными органами, банковскими учреждениями и иными организациями при розыске должников-физических лиц и их имущества, а также детей, подлежащих отобранию.

Кроме того, она будет отвечать за отправку и получение постановлений, поручений, указаний, уведомлений и иных извещений государственных исполнителей, направляемых соответствующим государственным органам, банковским учреждениям и иным организациям в виде электронного документа, а также ответов на них.

По мнению разработчиков, ввод системы позволит своевременно применять ограничительные меры в отношении должников, уклоняющихся от исполнения судебных актов и актов иных органов, включая их имущество и имущественных прав.

Контрольные вопросы

1. Могут ли быть негативные аспекты решений по защите предприятия и служащих от угроз?

2. Как вы считаете, неадекватный руководитель -угроза экономической деятельности предприятия?

3. Решите кейс задачу.

Клиент ВЭД-компании Х, крупная компания У на рынке оборудования с большим объёмом ввозимого оборудования и материалов. Вот уже два месяца ведутся переговоры об оказании услуг, внезапно У отказывается от

сотрудничества. Аргумент клиента: «Мы не можем в данный момент подписать договор об обслуживании, в связи с экономической нецелесообразностью условий по договору». Предложенные уступки руководством компании Х, компанию У не убеждают в целесообразности сотрудничества. Менеджер по работе с клиентом компании Х не комментирует ситуацию и предлагает сконцентрироваться на других представителях данного рынка. Руководство компании Х не довольно потерей такого крупного потенциального клиента, но, поскольку «нужно жить дальше», переключается на работу с другими представителями данного сегмента рынка.

Задачи: Назовите причины такого поведение менеджера по работе с компанией У, охарактеризуйте работу коллектива. Дайте оценку действиям руководства компании. Предложите вариант развития ситуации.

ГЛАВА 5. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТА

5.1. Субъекты и объекты экономической безопасности

Движение познания от теоретического уровня к практическому сопровождается появлением новых объектов, отличных от теоретических. Но теоретическое и практическое понятие объекта, это не две разные сферы деятельности. Предмет теоретического познания, например, «общественно необходимые затраты труда», «простой труд», «сложный труд» и т.д., реально не существуют, но служат необходимой основой для построения теоретического объекта, гносеологический статус которого раскрывается в форме предмета. К числу таких объектов относятся общественные и экономические системы, структура управления экономической безопасностью и др.

Объект – это то, на что направлена деятельность субъекта, что противостоит субъекту в его предметно-практической и познавательной деятельности. Объектом выступают вещи, которые существуют независимо от сознания человека и включаются в человеческую деятельность. В социальном процессе объектом является само общество в его многообразии и единстве, в производственном процессе – предприятие с его структурными организационно-экономическими связями и др. Объектами экономической безопасности являются: человек – благосостояние, удовлетворение потребностей и уровень жизни; общество – поступательное развитие, сохранение и приумножение духовных, морально-этических, культурных, исторических, интеллектуальных и материальных ценностей, информационного пространства, сохранение окружающей среды; государство – суверенитет, независимость, эффективность и рост национальной экономики, решение социальных задач, конкурентоспособность.

Субъект – это носитель предметно-практической деятельности и познания, источник движения и активности, направленных на объект. При этом, активная деятельность субъекта является условием, при котором фрагмент объективной реальности выступает как объект, еще может и не законченный, но который можно творчески преобразовать. В качестве субъекта выступают выделяемые обществом особые группы людей, наделенные правом принимать решения о целях, средствах, методах и задачах обеспечения экономической безопасности.

Субъектами обеспечения экономической безопасности являются:

-Президент страны;

-Олий мажлис (Государственная Дума);

-Кабинет Министров;

- Служба государственной безопасности (ФСБ);

-Министерство обороны;

-Национальный банк (Банк России);

-министерства и центральные органы власти;

-суды общей юрисдикции;

-прокуратура;

-местные органы государственной власти и органы местного самоуправления;

-граждане и общественные организации.

По мере развития научных представлений о рациональном управлении, в экономической науке стали разделять организации разной сущностной основы – государственные, общественные, частные, кооперативные и др. «Это позволило развить содержательные характеристики этих категорий, выделить соответствующими определениями специфику управления различными по своему внутреннему содержанию организациями. В результате, в научных представлениях об экономических процессах появились термины «государственное управление», «отраслевое управление», «региональное управление», «управление экономической безопасностью»»[21].

Управление такими системами осуществляется естественными силами, внутренне присущими самой системе. В этом смысле управление выступает как самоуправление. В свою очередь, каждая из самоуправляемых систем заключает в себе управляющую и управляемую подсистемы. Применительно к деятельности в области экономической безопасности такие подсистемы получили название субъекта и объекта.

5.2. Место и роль субъектов хозяйствования в системе экономической безопасности

Глобализация экономики требует изменения методов хозяйствования предприятий, разработки теоретико-методологических основ обеспечения безопасности и эффективности их функционирования в сложившихся условиях. Этого требуют и новые экономические принципы сотрудничества субъектов хозяйствования, новые формы международных отношений как системы политических, экономических, социальных, правовых, военных и гуманитарных связей между странами, организациями, а также постоянно изменяющаяся среда существования экономических систем.

Можно выделить основные признаки, характеризующие предприятия:

во-первых, оно имеет в своей собственности, хозяйственном ведении обособленное имущество, которое обеспечивает материально-техническую возможность его функционирования, его экономическую самостоятельность и надежность;

во-вторых, предприятие обладает способностью отвечать своим имуществом по обязательствам, которые возникают у него во взаимоотношениях с кредиторами, в том числе перед бюджетом;

в-третьих, предприятие способно выступать в хозяйственном обороте от своего имени, т.е. в соответствии с законодательством оно имеет право заключать договора с хозяйствующими партнерами, потребителями продукции

[21] George E. Rejda.“Social Insurance and Economic Security” Seventh Edition.Prenticehall.2015. – p 23.

(работ, услуг), поставщиками всех факторов производства, с гражданами и другими физическими и юридическими лицами;

в-четвертых, предприятие имеет право быть истцом и ответчиком в суде (арбитражном) в соответствии с законодательством и договорами;

в-пятых, предприятие имеет самостоятельный баланс или смету, ведет учет затрат на производство и реализацию продукции и представляет своевременно отчетность, установленную государственными органами;

в-шестых, оно имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму.

Таблица 3.

Основные признаки, характеризующие предприятие[22]

Признаки	Плановая экономика	Рыночная экономика
Порядок создания	Решением собственника	Решением собственника или трудового коллектива
Формы собственности	Государственная	Государственная, частная
Организационно-правовая форма	Унитарные государственные предприятия	Наличие многообразных организационно-правовых форм
Методы хозяйствования	Планово-бюджетный и хозяйственный расчет	Планово-бюджетный, хозяйственный и коммерческий расчет
Распределение ресурсов между предприятиями	Централизованное, фондированное	Прямые хозяйственные связи

Внутренняя среда представляет собой совокупность условий и взаимосвязей между подразделениями субъектов хозяйствования, позволяющих им эффективно реализовать цели своей деятельности. Поэтому разработка теоретико-методологических основ внешней и внутренней среды предприятий, особенностей их функционирования в переходном периоде и в рыночных условиях, определение их места и роли в системе экономических отношений являются важнейшими составляющими организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности государства.

Являясь основным и первичным звеном народнохозяйственного комплекса, субъекты хозяйствования существуют в различных экономических системах.

Предприятие можно характеризовать с различных аспектов:

- *в производственно-техническом отношении* – это система машин по количеству и мощности соответствующая видам и объёму производимой продукции, технологии её изготовления;

[22]А.Н.Климова. Основные подходы к исследованию понятий «экономическая безопасность» и «экономическая безопасность государства»// СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ И ПРОЦЕССЫ, № 8, 2014. - стр. 54.

- *в социальном отношении* – это трудовой коллектив, в котором складываются отношения между различными категориями работников на основе соответствующих прав и обязанностей;
- *в организационно-правовом отношении* предприятие выступает в качестве юридического лица;
- *в финансово-экономическом отношении* – это самостоятельное звено отрасли, действующее на основе самоокупаемости, самофинансирования, самоуправления, то есть на принципах рыночных отношений.

5.3. Среда функционирования субъектов хозяйствования

Субъект хозяйствования (предприятие) представляет собой систему открытого типа, существующую на условиях его активного взаимодействия с окружающей (внешней) средой.

Среда функционирования субъекта хозяйствования есть совокупность структурных подразделений, инфраструктурных звеньев, взаимосвязей между ними и условий их деятельности. Субъекты хозяйствования, при осуществлении своей деятельности, не функционируют изолированно, а взаимодействуют между собой и с органами государственного управления, общественными структурами и т.д., то есть осуществляют свою деятельность во внешней среде.

Внешняя среда - это совокупность активных хозяйствующих субъектов, экономических, общественных и природных условий, национальных и межгосударственных институциональных структур, и других внешних факторов, действующих в окружении субъектов хозяйствования и влияющих на различные сферы их деятельности. Основными характеристиками внешней среды являются:

- взаимосвязь ее факторов;
- сложность;
- подвижность и неопределенность.

Взаимосвязь факторов - это уровень или условие, в соответствии с которыми изменение одного фактора воздействует на другие факторы внешней среды.

Под сложностью внешней среды следует понимать количество факторов, на которые производственная система обязана реагировать в целях своего устойчивого сосуществования и выживания, а также число возможных вариантов каждого фактора.

Подвижность или динамичность – представляет собой скорость, с которой происходят изменения во внешней среде субъектов хозяйствования. В некоторых отраслях, например, в фармацевтической, электронной, химической и др., эти изменения происходят относительно быстро, а в других, например, в добывающей промышленности, они замедлены.



Рис.11. Организационно-экономические связи субъектов хозяйствования с внешней средой[23]

Неопределенность является функцией, зависящей от количества информации, которой располагает субъект хозяйствования по поводу конкретного фактора внешней среды, а также функцией уверенности в точности располагаемой информации. Чем неопределеннее является внешнее окружение, тем труднее находить пути принятия эффективных решений. Отношения субъектов хозяйствования с внешней средой динамичны. Существующие множества связей между элементами внешней среды, можно условно подразделить на вертикальные и горизонтальные.

5.4. Социально-экономические особенности функционирования субъектов хозяйствования на долгосрочную перспективу

Факторы прямого воздействия непосредственно влияют на хозяйственную деятельность, а факторы косвенного воздействия не оказывают прямого влияния на деятельность субъектов хозяйствования.

К основным элементам внешней среды относят:

- экономическую среду, в системе которой инфляция может сокращать покупательную способность потребителей, новые налоги могут изменять распределение доходов, а уровень процентных ставок на капитал может сделать

[23] Свон М. Блокчейн: Схема новой экономики. – М.: «Олимп-бизнес», 2017. – с. 26

выгодными или невыгодными инвестиции в новые мощности субъектов хозяйствования;

- политическую обстановку, когда проведенные изменения в системе органов госуправления могут повлиять на уровень поддержки частного предпринимательства, способствовать изменению отношения к общественному сектору, а политическая нестабильность может привести к тому, что долгосрочные инвестиции окажутся рискованными;

- юридическую среду, изменения в законодательстве которой, особенно касающиеся деятельности субъектов хозяйствования, могут способствовать их динамичному развитию или, наоборот, сдерживать те или иные направления деятельности в системе предпринимательства;

- технологическую среду, в системе которой внедрение новых технологий может привести к повышению или снижению конкурентоспособности выпускаемой продукции, если успеха в разработке новых технологий добился конкурент;

- социально-культурную среду, в системе которой появление новой продукции, новой моды или фасонов может создать основы для формирования новых возможностей у субъектов хозяйствования.

Таблица 4.

Факторы прямого и косвенного воздействия на субъекты хозяйствования[24]

Наименование факторов	Содержание
Прямого воздействия	- Государство; - поставщики материальных и финансовых ресурсов; - рынок труда; - правовое пространство (законы, законодательные и нормативные акты, регламентирующие деятельность в экономической среде); - потребители; - конкуренты; - общественные структуры (экологические организации, профессиональные союзы и т.д.)
Косвенного воздействия	- ситуационные, отражающие экономическое положение в стране, мире, особенности межгосударственных отношений и др.; - инновационные, обеспечивающие формирование потенциала для ускоренного развития субъектов хозяйствования, отраслей, страны, генерируемого научно-техническим прогрессом; - социокультурные, включающие комплекс жизненных ценностей, традиций и обычаев, принятых в стране; - политические, отражающие сферу деятельности административных органов государства по отношению к субъектам хозяйствования, а также устанавливающие стандарты по уровню безопасности продукции, по экологии и т.д.

[24]http://www.elibrary.ru

Прогнозирование деятельности субъектов хозяйствования и экономики в целом предполагает, в первую очередь, определение нормативных экономических требований, обеспечивающих достижение не только поставленных социальных целей, но и экономической безопасности.

В этой связи общеэкономические цели распределяются между основными экономическими комплексами: промышленностью, сельским хозяйством, сферой услуг, государственным управлением. Такой общеметодологический подход позволяет смоделировать функционирование субъектов хозяйствования на долгосрочную перспективу и спрогнозировать параметры той среды, в которой они будут работать.

Рыночная экономика предполагает становление и развитие предприятий различных организационно-правовых форм, основанных на разных видах частной собственности, появление новых собственников, как отдельных граждан, так и трудовых коллективов предприятий. Набирающие силу рыночные механизмы ставят предприятия в принципиально новые отношения с государством (бюджетом), с хозяйственными партнерами и наемными работниками. Наряду с предоставленными экономическими свободами в осуществлении деятельности предприятий устанавливается и новые экономико-правовые регуляторы.

Это важнейшая предпосылка и причина заинтересованности в результатах хозяйственной деятельности. Реализация этого принципа на деле зависит не только от предоставленной предприятиям самостоятельности и необходимости финансировать свои расходы без государственной поддержки, но и от той доли прибыли, которая остается в распоряжении предприятия после уплаты налогов. Кроме того, необходимо создать такую экономическую сферу, в условиях которой выгодно производить товары, получать прибыль, снижать издержки.

Принцип ответственности за результаты своей финансово–хозяйственной деятельности реализуется в случае образования убытков, неспособности предприятия удовлетворить требования кредиторов по оплате товаров (работ, услуг) и обеспечивать финансирование производственного процесса, т.е. при наступлении банкротства предприятия. Это представляется естественным и целесообразным в условиях развитой рыночной экономики, предполагает создание и функционирование отлаженного механизма и процедуры банкротства. Вместе с тем убыточность многих предприятий в стране обусловлена объективными причинами. Но их ликвидация может привести к массовой безработице и серьезным социальным потрясениям. В развитых странах уже выработана система контроля, диагностики и защиты предприятий от банкротства.

Западный опыт имеет большое значение для России и Узбекистана, но необходимо учитывать, что это опыт управления в принципиально иных условиях.

Разработка теории и анализ практики антикризисного управления, обобщение результатов первого этапа приватизации предприятий - важнейшие задачи, без решения которых на макро- и микроуровне невозможно сколько-

нибудь значительное изменение социально-экономической ситуации в стране к лучшему.

Реформирование экономики Узбекистана началось и продолжается на фоне глубокого кризиса всех сфер его отраслей. Низкая эффективность, отсутствие действенных стимулов предпринимательской активности, крупные структурные диспропорции, исчерпанные ресурсы распределительной системы – далеко не полный перечень проблем, которые предстоит решать нашей стране. Негативные последствия либерализации цен, кризис сбыта и потеря управляемости экономики, возникшие на первом этапе российских рыночных реформ, обострили до крайности проблему платежеспособности и поставили на повестку дня вопрос о предпосылках массового банкротства предприятий.

В открытой экономике стратегию поведения субъектов хозяйствования определяет внешняя среда. Поэтому ведущие топ-менеджеры транснациональных корпораций признают определяющее влияние глобальной конкуренции на стратегию рыночного поведения. «Хотим мы того или нет, но глобализация и информационная революция определяют сегодня все. У нас только два пути – приспособиться или погибнуть» – отмечал Эндрю Гроув, глава корпорации Intel. «Не вам решать, участвовать в глобализации или нет. Рынок все решит за вас, он заставит вас действовать» – констатировал Алан Гомес, глава компании Thomson, S.A. «Чисто национальной промышленности больше не существует» – отмечали Роберт Пелоски и Морган Стенли.

Контрольные вопросы

1. Чем чревата глобальная конкуренция?
2. Как вы понимаете фразу Роберта Пелоски и Моргана Стенли: «Чисто национальной промышленности больше не существует»?
3. Как вы понимаете способы обеспечения интеллектуальной и кадровой составляющей экономической безопасности предприятия?
4. Каковы последствия ущерба экономики от внешних угроз?
5. Как прогнозирование деятельности субъектов хозяйствования влияет на их экономическую безопасность?

ГЛАВА 6. УРОВЕНЬ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАРОДА КАК ОСНОВНОЙ ИНДИКАТОР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6.1. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики – пятое направление Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан

В рамках пятого направления Стратегии действий — «Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики» предусматриваются реализация мер по защите конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности республики, совершенствование системы информационной, нормативно-правовой базы в сфере кибербезопасности, организация и развитие системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, смягчение последствий Аральской катастрофы, а также разработка Концепции приоритетных направлений политики в сфере межнациональных отношений и Концепции государственной политики в религиозной сфере.

Также планируется разработать «Дорожные карты» по развитию сотрудничества с зарубежными партнерами в политико-дипломатической сфере, коренному развитию и расширению торгово-экономического, инвестиционного, технологического и финансово-технического сотрудничества Узбекистана с зарубежными партнерами на 2017 год.

На реализацию всех вышеуказанных мероприятий Государственной программы будет направлено 37,7 триллиона сумов и 8,3 миллиарда долларов США[25].

Указом Президента 7.02.2017 г. № УП-4947 утверждена Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Она реализуется в 5 этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года. Кроме того, в документе предусматривается реализация задач, определенных главой государства в своем Послании Олий Мажлису от 22.12.2017 года.

Таким образом, принятая на текущий год Госпрограмма содержит меры в 5 общественно-политических сферах.

1. В сфере совершенствования системы государственного и общественного строительства:

- повышение престижа и эффективности государственной службы;
- пересмотр задач и структур органов исполнительной власти;

[25]Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан.www.gov.uz

- повышение самостоятельности руководителей министерств, ведомств и органов государственной власти на местах;
- передача отдельных полномочий центральных органов местным органам власти;
- кардинальное повышение доступности, качества и оперативности госуслуг;
- всемерная поддержка институтов гражданского общества и средств массовой информации.

2. В сфере обеспечения верховенства закона и дальнейшего реформирования судебно-правовой системы:

- дальнейшее укрепление конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни граждан, в т.ч. посредством передачи судам права выдачи санкции на обыск и прослушивание телефонных переговоров;
- создание при Олий Мажлисе Комиссии по содействию обеспечению независимости судебной власти;
- коренное реформирование системы органов национальной безопасности;
- оснащение системами видеонаблюдения изоляторов временного содержания, следственных изоляторов, учреждений по исполнению наказания;
- обеспечение сотрудников дорожно-патрульной и патрульно-постовой службы мобильными видеокамерами;
- оптимизация количества стационарных постов патрульной службы.

3. В сфере развития экономики и поддержки активного предпринимательства:

- создание благоприятных правовых, организационных условий для развития активного предпринимательства, внедрения инновационных идей и технологий;
- дальнейшее совершенствование правовых гарантий защиты и механизмов предупреждения незаконного вмешательства в деятельность субъектов предпринимательства, налоговой и таможенной политики, банковско-финансовой сферы;
- разработка стратегии реформирования аграрного сектора;
- отказ от предоставления индивидуальных льгот с предоставлением льгот отраслям и сферам экономики;
- активное развитие регионов.

4. В развитии социальной сферы:

- реализация комплекса мер по дальнейшему усилению социальной защиты и охраны здоровья граждан;
- создание разветвленной сети социальных аптек;
- повышение занятости и реальных доходов граждан;
- определение «потребительской корзины»;
- расширение строительства социального жилья;
- всемерная адресная поддержка социально уязвимых слоев населения и лиц с инвалидностью.

5. В сфере обеспечения безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также внешней политики:

- принятие новой Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан;
- реализация комплекса мер по дальнейшему укреплению и развитию военного и военно-технического сотрудничества с иностранными партнерами;
- совершенствование системы защиты и охраны государственной границы;
- противодействие терроризму, экстремизму и информационным угрозам;
- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, религиозной толерантности;
- коренное реформирование деятельности Министерства иностранных дел и дипломатических представительств;
- повышение эффективности системы защиты прав и интересов граждан за рубежом;
- продолжение взаимовыгодной внешней политики, развитие торгово-экономических, культурно-гуманитарных связей.

Для определения стратегических и приоритетных направлений развития страны в предстоящие пять лет Указом создается Национальная комиссия по реализации Стратегии действий во главе с Президентом Республики Узбекистан.

Контроль за полным, своевременным и качественным выполнением мероприятий, включенных в Государственную программу, возложен на комиссии, образованные по каждому из пяти направлений Стратегии действий.

На указанные комиссии возлагается не только осуществление исполнения вышеизложенных задач, но и непосредственная подготовка проектов, соответствующих ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Республики Узбекистан по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе. С учетом этого основное внимание уделяется созданию в регионах новых рабочих мест, формированию дополнительных возможностей для предпринимательской деятельности.

В этих целях создано 11 свободных экономических и 5 промышленных зон. Количество малых промышленных зон доведено до 90. В этом году сданы в эксплуатацию 7500 новых производств, создано более 650 тысяч рабочих мест.

Все это позволяет обеспечивать постоянную занятость населения, последовательно повышать доходы семей, их уровень и качество жизни за счет ускоренного развития регионов, совершенствования инфраструктуры, выпуска высокотехнологичной и конкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Наряду с осуществленной положительной работой глава нашего государства подверг резкой критике то, что в некоторых регионах не

обеспечено заметное снижение преступности и наблюдается рост отдельных видов преступлений.

В частности, ответственным руководителям города Ташкента, Джизакской, Самаркандской, Ферганской и Ташкентской областей было указано на допущенные недостатки, даны конкретные поручения по их устранению.

Отмечено, что некоторыми руководителями до сих пор не изменено отношение к работе по духовности и просветительству.

На основе конкретных цифр и примеров говорилось о том, что неэффективность профилактических мероприятий и ненадлежащее сотрудничество органов правопорядка с общественностью способствовали совершению в ряде махаллей тяжких преступлений.

Главой нашего государства поручено разработать «дорожную карту», включающую мероприятия по предупреждению преступлений в разрезе районов с учетом особенностей каждого региона.

Анализ преступлений, связанных с семейными отношениями, показал, что за 10 месяцев текущего года 165 из общего числа убийств совершены в результате бытовых ссор между мужем и женой, свекровью и невесткой, а 66 — вследствие конфликтов между соседями.

На совещании речь шла о деятельности функционирующих в махаллях посбонов, отмечалось, что не ощущается их участие в предупреждении правонарушений на ранней стадии, поскольку во многих случаях потенциал, знания и квалификация посбонов не отвечают установленным требованиям, к этой работе не привлекается самоотверженная молодежь, отсутствуют действенные механизмы стимулирования. Исходя из этого поручено критически изучить деятельность общественного формирования «Махалла посбони» и разработать комплексные меры, направленные на повышение эффективности его работы.

Еще одной болезненной темой стало отсутствие существенного сокращения случаев мошенничества, несмотря на все предпринимаемые меры. Основными причинами совершения подобных преступлений являются не оформление гражданских правоотношений в установленном законом порядке, несоблюдение признанных в обществе правил поведения. В итоге наши доверчивые сограждане становятся жертвой мошенников.

6.2. Государственное регулирование социальной сферы для обеспечения экономической безопасности

Основная цель проводимых реформ и структурных преобразований в стране направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни наших людей. Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым было отмечено: “Самый главный приоритет – реализация Государственной программы, последовательное воплощение в жизнь благородной идеи “Интересы человека – превыше всего”. Именно эти ключевые задачи должны

стать отправной точкой для внесения серъёзных корректив в основные направления и приоритеты углубления экономических реформ"[26].

Динамичное развитие нашей страны служит основой для продолжения колоссальной созидательной работы. В городах и селах организуются новые промышленные предприятия, строятся объекты социальной сферы, жильё, дороги и мосты. Широко развиваются предпринимательство, торговля и сфера услуг, повышается уровень жизни населения.

Выдвинутый Президентом нашей страны проект Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах нацелен на повышение эффективности реформ, придание мощной динамики развитию страны и общества.

В Сергелийском районе столицы ведется строительство 102 современных многоэтажных домов на 4284 квартиры. Этот крупный проект позволит удовлетворить потребность молодых и нуждающихся в жилье семей. Самое важное, что жилье будет предоставляться на основе льготных ипотечных кредитов. Здесь будут построены также образовательные учреждения, субъекты малого бизнеса и частного предпринимательства, пункты бытового обслуживания.

Наша основная цель - создание удобств для людей, повышение их благосостояния, сказал Президент нашей страны. При распределении этих домов необходимо строго соблюдать принципы справедливости. Только тогда наш народ будет доволен нами, укрепится его уверенность в завтрашнем дне. Исходя из потребности населения планируется построить еще по 10 таких домов во всех районах Ташкента.

В целях дальнейшего усиления адресной поддержки со стороны государства социально уязвимых слоев населения, повышения уровня их материального благосостояния, обеспечения защиты интересов старшего поколения, создания условий для полноценного физического, интеллектуального и культурного развития подрастающего поколения обсуждён проект Концепции реформирования системы государственного пенсионного обеспечения граждан Узбекистана.

Учитывая социальную значимость предлагаемых реформ, отмечена необходимость поэтапного внедрения предлагаемых нововведений. Поэтому увеличение необходимого минимума трудового стажа предложено довести на первом этапе до 10 лет, увеличивая на год, начиная с 2019 года, а пенсионный возраст повышать каждый год на 6 месяцев, начиная с 2022 года, с доведением его до 58 лет для женщин и 63 лет для мужчин.

Средний пенсионный возраст в мире для мужчин и женщин составляет 62 года, тогда как в Узбекистане данный показатель равен 57,5 годам. В странах Центральной Азии, например, в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, право выхода на пенсию по возрасту для мужчин установлено в 63 года, а для женщин — в 58 лет. В Туркменистане пенсионный возраст составляет 62

[26]Доклад Президента РУз Ш.Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год, 14 января 2017 год.

года для мужчин и 57 лет для женщин. Узбекистан в этом плане наиболее щадящая в этом смысле страна — женщины уходят на пенсию в 55 лет, а мужчины — в 60 лет.

Что касается минимального трудового стажа, то действующая система предусматривает назначение пенсии лицам, имеющим не менее 7 лет стажа. Данная норма дает возможность получать пенсию лицам, проработавшим всего 7 лет и вносившим минимальный вклад в формирование доходов Пенсионного фонда за весь период своей трудоспособности.

К примеру, в настоящее время при среднем уровне заработка разница в размере пенсии мужчины, имеющего 30-летний стаж работы, и мужчины, имеющего 10-летний стаж работы, составляет всего лишь порядка 200 тысяч сумов. Как говорится, зачем платить государству больше, если итог один.

Согласно Конвенции Международной организации труда, минимальный требуемый стаж для назначения пенсии по возрасту установлен в 15 лет. Во многих странах мира, включая страны СНГ, минимальный требуемый стаж доведен до уровня 10−15 лет.

Напомним, что на сегодняшний день пенсионная система Узбекистана охватывает более 3,3 миллиона граждан, или примерно 10% населения страны. Пенсии по возрасту получают свыше 2,5 миллиона человек, по инвалидности — 360,3 тысячи, по случаю потери кормильца — 168,5 тысячи, социальные пособия — 294,1 тысячи.

В целях внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи социально уязвимым слоям населения 1 декабря 2017 года вышел Указ Президента Республики Узбекистан от N УП-5270 "О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью", а также Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 15.03.2018 г. N 203 «О мерах по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи престарелым, лицам с инвалидностью и другим социально уязвимым слоям населения», в соответствии с которыми определены основными целями и задачами внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность в сфере оказания медико-социальной помощи престарелым, лицам с инвалидностью и другим социально уязвимым слоям населения (далее - социально уязвимые слои населения):

- повышение качества оказываемых государственных услуг посредством осуществления эффективного контроля за деятельностью органов и организаций, оказывающих медико-социальные услуги социально уязвимым слоям населения;

- формирование Единого электронного автоматизированного реестра престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых слоев населения, получающих медико-социальные услуги и социальную помощь (далее - Реестр);

- целенаправленное распределение финансовых и иных ресурсов, выделяемых на оказание медико-социальных услуг, эффективное планирование расходов;

- оптимизацию процессов исполнения государственных функций, в том числе путем сокращения количества документов и информации, подлежащих представлению, либо полного исключения практики представления таких документов и информации при оказании медико-социальных услуг социально уязвимым слоям населения;

- обеспечение возможности обращения в органы и организации, оказывающие медико-социальные услуги, в электронной форме для получения государственных услуг.

Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций совместно с Министерством здравоохранения Республики Узбекистан ведутся работы по созданию межведомственной информационной системы учета престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых слоев населения, получающих медико-социальные услуги и помощь, а также организации предоставления интерактивных государственных услуг в сфере социальной защиты населения.

6.3. Обеспечение мира и безопасности жизнедеятельности населения

«Мирная, экономически процветающая Центральная Азия — наша важнейшая цель и ключевая задача. Узбекистан решительно настроен на диалог, конструктивное взаимодействие и укрепление добрососедства. Мы готовы к разумным компромиссам со странами Центральной Азии по всем без исключения вопросам.

Благодаря совместным усилиям в регионе в последние месяцы значительно повысился уровень политического доверия. Удалось найти принципиально важные решения по многим вопросам.

Подписание в начале сентября Договора о государственной границе между Узбекистаном и Кыргызстаном стало поистине знаковым событием. Прорыв в этом очень чувствительном вопросе, достигнутый впервые за 26 лет, стал возможным благодаря проявленной сторонами политической воле, готовности находить взаимоприемлемые решения. Словом, за короткое время в регионе удалось создать абсолютно новую политическую атмосферу»[27].

Также в докладе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 15 ноября 2017 года в видео селекторе, посвященном выполнению задач по повышению эффективности профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, решению имеющихся в этом направлении проблем «Усиление порядка и дисциплины, укрепление атмосферы предотвращения преступности - основной фактор эффективности профилактики правонарушений» подробно разбирается вопрос безопасности населения».

[27] Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 19 сентября 2017 года/ www.gov.uz

На совещании были обсуждены вопросы предотвращения преступности среди молодежи, укрепления взаимодействия образовательных учреждений и органов внутренних дел в этом направлении, повышения их ответственности. С этой целью руководителям соответствующих министерств и ведомств даны поручения разработать программу конкретных мер по эффективной организации содержательного и полезного досуга учащихся, формированию предпринимательских навыков в период дошкольного и школьного образования, привлечению к этому процессу высококвалифицированных специалистов, созданию для молодежи учебной литературы в сфере бизнеса.

Более 16 тысяч лиц, совершивших преступления, или каждый четвертый, являются безработными.

Глава нашего государства подчеркнул, что для предотвращения подобного руководитель каждого сектора должен полностью поддерживать субъектов предпринимательства на вверенной ему территории, содействовать созданию новых рабочих мест, принимать конкретные меры для обеспечения занятости безработных граждан.

Еще один актуальный вопрос - несоответствие требованиям сегодняшнего дня принимаемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Так, за прошедшие 10 месяцев в результате около 8 тысяч дорожно-транспортных происшествий погиб 2031 человек, 7622 получили телесные повреждения. Основными причинами данных происшествий являются серьезные проблемы с культурой соблюдения Правил дорожного движения нашими гражданами, принятием мер по безопасности движения автотранспортных средств на дорогах.

С учетом этого были даны поручения ответственным лицам по повышению культуры дорожного движения водителей и пешеходов, оснащению дорог современными техническими средствами обеспечения безопасности движения.

По-прежнему актуальным остается вопрос укрепления служебной дисциплины и законности в сфере профилактики правонарушений, избавления органов внутренних дел от случайных людей, не обладающих должной компетенцией, не чувствующих полноты своей ответственности, что вызывает справедливое возмущение граждан.

На совещании была проанализирована деятельность секторов, созданных по инициативе Президента нашей страны в каждом районе. Подчеркивалось, что впредь руководитель каждого сектора также будет нести персональную ответственность за состояние преступности. В целях повышения ответственности руководителей секторов в этом направлении поставлена задача по созданию Республиканской комиссии по раннему предотвращению преступности и борьбе с правонарушениями в регионах. В ее состав должны быть включены руководители фондов «Махалла», «Нуроний», Союза молодежи, Комитета женщин, Федерации профсоюзов, Центра духовности и просветительства, предусмотрена координация ее деятельности Сенатом Олий Мажлиса.

Широкомасштабная созидательная работа, крупные проекты, осуществляемые в нашей стране, служат таким благородным целям, как

повышение социально-экономического потенциала Узбекистана, превращение его в еще более современный и благоустроенный край, дальнейшее повышение благосостояния народа.

6.4. Теоретико-методологические аспекты обеспечения экономической безопасности

Для того чтобы сформировать новый подход к обеспечению экономической безопасности, необходимо прежде всего обобщить и классифицировать уже имеющиеся подходы к решению данного вопроса.

В основном всю литературу и исследования в области экономической безопасности можно классифицировать по приоритетным признакам в плане тематики и в плане расстановки акцентов в последовательности описания деятельности по обеспечению экономической безопасности.

В плане тематики исследования и литературу можно условно разделить на три группы. В первой группе приоритет отдается практическим мероприятиям, зачастую оперативного характера.

Во второй группе деятельность по обеспечению безопасности, в том числе экономической безопасности детально рассматривается в каком-либо одном из аспектов, например, криминологическом, психологическом, правовом, информационном, управленческом.

В третьей группе литературы значительную часть содержания составляют методы, связанные с использованием математического аппарата, например, теории игр, теории вероятностей, анализа систем управления и пр.

Так, исследователи определяют степень экономической безопасности через различные статистические показатели. Всемирный банк рассчитал доходы на душу населения в некоторых странах. По ним невозможно проанализировать уровень экономической безопасности того или иного региона.

В настоящее время для оценки экономической безопасности установлен целый ряд индикаторов, отражающих практически все стороны развития национальной экономики и позволяющих выявить как внешние, так и внутренние потенциальные риски, а также предупредить их негативные последствия.

Все эти три группы имеют самое непосредственное отношение к проблеме обеспечения экономической безопасности, однако разнородны по своей сути. Вообще, такая ситуация довольно естественна. Дело в том, что спектр угроз экономической безопасности довольно широк, угрозы экономической безопасности имеют различное происхождение и направленность. Успешно противостоять этим разнообразным угрозам с использованием какого-то одного универсального метода или способа представляется невозможным. Необходим комплексный подход к проблеме обеспечения экономической безопасности. Искусство как раз состоит в том, чтобы, грамотно определяя приоритеты, сочетая различные методы и эффективно используя ресурсы, обеспечить экономическую безопасность.

Контрольные вопросы

1. Укажите преимущества и недостатки использования различных социальных выплат.
2. Объясните какие проблемы мешают регулированию экономики Узбекистана.
3. Какие изменения происходят в системе социальной защиты населения?
4. Каков размер минимальной заработной платы в Узбекистане?
5. Какой прожиточный минимум должен быть для удовлетворения Ваших потребностей?
6. Какие мероприятия были приняты по обеспечению экономической безопасности по областям страны?

ГЛАВА 7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

7.1. Отраслевые особенности предприятий при обеспечении безопасности

Современное понимание роли промышленности в экономическом развитии общества позволяет констатировать, что в условиях становления «информационного общества» и тенденции ускоренного развития сферы услуг, она по-прежнему остается одной из ключевых и наиболее значимых отраслей. Достаточно высокой продолжает оставаться эта роль и в группах развитых и развивающихся стран. В некоторых из них (Таиланд, Тайвань, Южная Корея) темпы роста промышленного производства, начиная с 70-х годов XX века, удваивалась каждые 10 лет.Сформулированная гипотеза позволяет выявить определенную отраслевую локализацию материального производства, в том числе – в промышленности, основными положениями которой выступают:

- восприимчивость к нововведениям, которые расширяют техникоэкономические и технологические ограничители роста объемов производства;
- способность к самовоспроизводящейся структурной целостности отрасли при изменившемся технологическом базисе.

Однако пока отрасли промышленности как бы находятся в состоянии относительной инертности. Это означает, что в системных преобразованиях необходимо предусматривать создание большего резерва времени для приведения промышленного производства в новое качество при изменении технологической базы по сравнению с отраслями нематериального производства. Как свидетельствуют данные, при исследовании возможно выделение в структуре сферы промышленности, как объекта, следующих составляющих:

- социально-экономической;
- научно-технической;
- производственной;
- кибернетической.

Эти элементы отражают особенности всех сторон деятельности промышленной сферы, в том числе:

- сферы, предназначенной для выпуска материальных продуктов;
- отрасли, активно участвующей в создании национального богатства;
- структуры, формирующей материально-технический базис для развития общества;
- сферы обеспечения экономической безопасности страны.

Использование системного подхода при исследовании содержания и процессов в сфере промышленности свидетельствует, что она может быть рассмотрена:

- с экзогенной (внешней) и эндогенной (внутренней) стороны;

- с позиций целостности структурирования межэлементных взаимосвязей и пластичности по отношению к внешним и внутренним воздействиям.

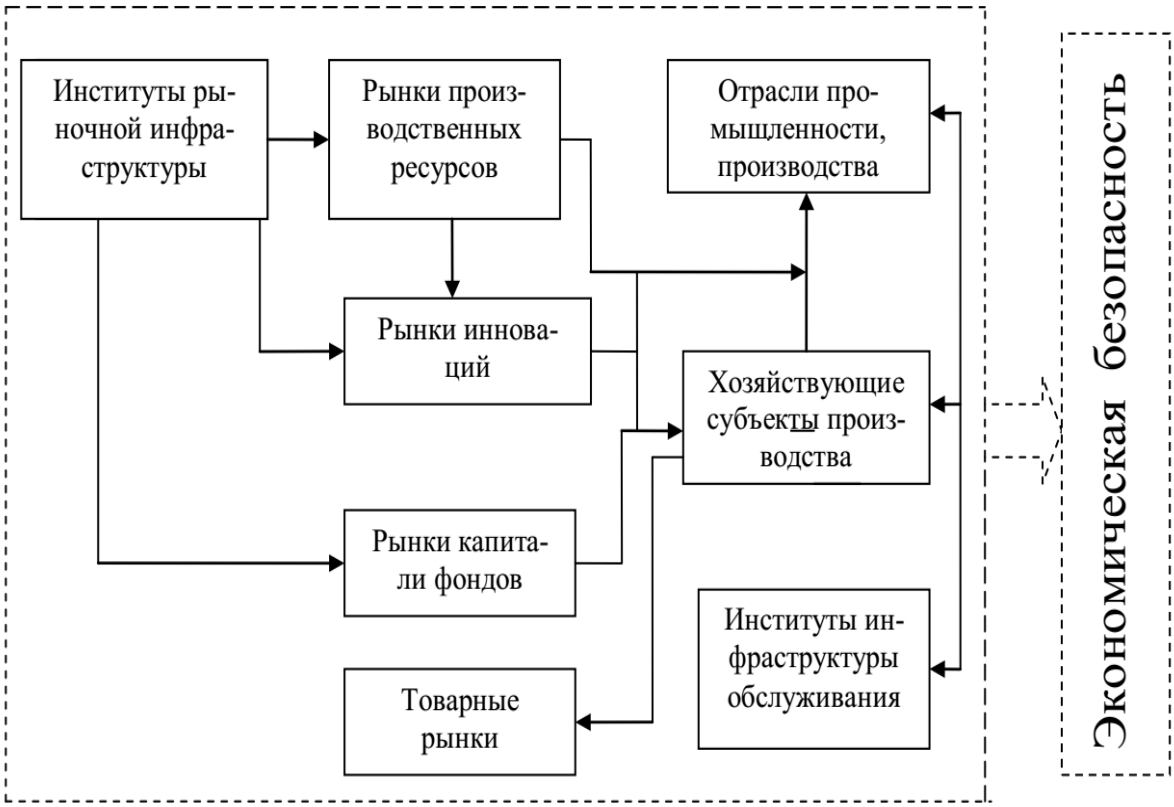

Рис.13. Возможная схема структурных элементов промышленного комплекса[28]

Данный подход позволяет выявить ряд принципиальных различий между категориями «промышленность» и «промышленный комплекс» и позволяет утверждать, что последняя в наибольшей степени отвечает целям исследования. Промышленный комплекс иерархично структурирован, отличается сложной многомерной организацией, выявляет признаки хозяйственной и производственной системы, способной обеспечить защиту интересов субъектов хозяйствования и экономической безопасности.

Как видно из схемы, основными структурообразующими элементами промышленного комплекса являются отрасли промышленности, производства, которые сформированы на основе интеграционных особенностей по тому или иному признаку деятельности хозяйствующих субъектов. Такие элементы, как рынки и институты инфраструктуры, носят в определенной степени подчиненный характер в структурной конструкции промышленного комплекса, поскольку их функционирование опосредуется потребностями и возможностями производства. Вместе с тем, так как они оказывают воздействие на производственные процессы, их следует рассматривать в качестве составляющих среды функционирования субъектов хозяйствования,

[28] Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия : Специалист.

производств и отраслей промышленности. В этой связи отношения соподчиненности в структуре промышленного комплекса свидетельствует, что такая структура иерархична, она может рассматриваться в качестве кибернетической цепочки в виде системы «управляющий элемент» - «управляемый элемент». В роли «управляющего элемента» выступают отрасли промышленности, а «управляемого» - хозяйствующие субъекты, включаемые в их состав.

7.2. Усиление инновационной активности в решении социально-экономических задач страны

В системе экономической безопасности инновационная деятельность проявляется в виде достаточно сложных составляющих ее элементов, поскольку интенсивность внедрения нововведений, с одной стороны, обуславливается большой совокупностью организационно-экономических факторов, а с другой – возможностью использования разных направлений воздействия на устойчивость и безопасность социально-экономической системы государства, что находит свое выражение:

- в повышении конкурентоспособности национальной экономики по мере увеличения эффективности инновационных процессов, роста валютной выручки и укрепления на этой основе позиций на мировом рынке, что позволит обеспечить формирование источников по устойчивому и сбалансированному развитию страны;
- в переходе на инновационный путь развития, который способствует формированию специфической институциональной системы, позволяющей обеспечивать защиту субъектов хозяйствования от финансовых и коммерческих рисков;
- в увеличении интенсивности информационных потоков при росте инновационной активности, что приводит к обострению проблем информационной безопасности государства и требует создания механизмов по защите результатов нововведений в интересах субъектов хозяйствования и страны в целом;
- в увеличении количества и степени радикальности нововведений, которые готовы воспринимать и адаптировать корпоративные и государственные институты, что будет способствовать укреплению этих структур, повышению эффективности их производства и выпуска на этой основе инновационной продукции;
- в укреплении конкурентных позиций на мировом рынке отечественных товаров вследствие перехода субъектов хозяйствования на инновационный путь развития;
- в появлении жестких ответных действий конкурентов вследствие повышения конкурентоспособности продукции белорусских производителей.

Инновационная деятельность в республике в значительной мере регулируется государством (через законодательство и гибкое налогообложение, государственные и ведомственные фонды, крупные финансируемые

государством программы и др.). Ответственность за реализацию инновационных проектов по приоритетным государственным программам возложена на Агентство по науке и технологиям. Патентную защиту отечественных инноваций осуществляет Узбекское Агентство по интеллектуальной собственности. Экспортные инновационные поставки и привлечение инвестиций осуществляются через содействие Министерства внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 июля 2008 года «О дополнительных мерах по стимулированию внедрения инновационных проектов и технологий в производство» стали проводиться ежегодные республиканские ярмарки инновационных идей, технологий и проектов, а с 22 мая 2009 года вступило в силу Положение о фонде модернизации и новых технологий органов хозяйственного управления и предприятий, которые получили возможность организовать у себя подобные фонды, способствующие инновационному развитию производящих отраслей и предприятий. Это позволяет отечественным товаропроизводителям активнее модернизировать технологические процессы не только своими силами, но и привлекать к этой работе специалистов Академии наук, министерств и ведомств.

Следует отметить, что инновационному развитию отраслей экономики способствует ряд принятых в республике льгот и преференций. Так, научным организациям, разрабатывающие инновационные проекты, предоставляются налоговые льготы, причем средства, направляемые на эти цели, освобождены от уплаты практически всех налогов, кроме единого социального платежа. Если раньше научные организации получали преференции в рамках выполнения заданий государственных научно-технических программ, а на хоздоговорные работы это положение не распространялось, то согласно новому положению научные учреждения, осуществляющие хоздоговорные исследования по заказам предприятий, до 2013 года также были освобождены от уплаты налогов. Действие этой налоговой льготы планируется продлить до 2020 года.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 29 ноября 2017 года подписал указ об образовании Министерства инновационного развития. Документом определены основные направления инновационного развития страны.

Активизации инновационной деятельности в республике несомненно должно способствовать принятие Закона Республики Узбекистан «Об инновациях и инновационной деятельности», проект которого разработан межведомственной комиссией. В проекте данного Закона предусматривается развитие механизмов правового регулирования отношений между субъектами инновационной деятельности, привлечения инвестиций, создание инновационных и венчурных фондов, инфраструктурных инновационных организаций и дальнейшее совершенствование системы налогообложения и кредитования, а также развития мер для развития заинтересованности и поощрения участников инновационной деятельности, выполняющих

приоритетные высокотехнологичные инновационные проекты и внедряющих эти разработки.

Согласно мировому опыту отрасли и производства, корпорации и фирмы должны финансировать нужные им прикладные научные исследования, наравне с государством, обеспечивая свыше 30% финансирования прикладных работ, а также не менее 50% финансирования научно-технических инновационных разработок, вместо имеющегося сегодня в республике уровня около 10%. Полагаем, что уже на уровне прикладных государственных научно-технических программ должно быть обеспечено значительное финансовое участие производств, заинтересованных в этих работах и по их заказам. Определенные шаги в этом направлении уже предприняты.

Так, на девять прошедших в 2008-2016 гг. республиканских ярмарках инновационных идей, технологий и проектов научные учреждения и вузы заключили с производственными организациями сотни контрактов и договоров намерений о внедрении различной отечественной инновационной продукции. Это свидетельствует о большой заинтересованности отечественных производителей в научных разработках ученых республики. Примером успешной интеграции науки и производства могут служить крепнущие связи научных организаций Академии наук РУз, университетов и вузов республики с НХК «Узбекнефтегаз», ГАК «Узкимёсаноат», ГАК «Узфармсаноат», ГАК «Узбекэнерго», АК «Узбекуголь», НГМК, АГМК, НАК «Узбекистонхавойуллари», областными управлениями МинсельводхозаРУз и другими крупными концернами и предприятиями.

7.3. Экономическая безопасность в инвестиционной и инновационной сферах

В современных условиях широкое использование достижений мировой науки и инновационной деятельности становится важнейшим фактором динамичного и устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности общества и государства, построения достойного будущего страны.

За истекший период создана необходимая инфраструктура в сфере развития науки и технологий, сформирован определенный интеллектуальный и технологический потенциал.

Вместе с тем наличие следующих системных проблем, недостаточное использование имеющихся возможностей и потенциала для разработки и внедрения инновационных идей и технологий препятствуют эффективной реализации намеченных реформ и ускоренному инновационному развитию страны, в частности:

первое – отсутствуют должный комплексный анализ и изучение достижений и тенденций развития современной науки и инновационных технологий при разработке государственных программ, в результате чего данные программы зачастую нацелены на устранение последствий проблем и не решают вопросы долгосрочного развития;

второе – текущее состояние организации фундаментальных и прикладных исследований не обеспечивает должные условия для полной реализации и практического внедрения инновационных идей и разработок;

третье – отсутствие единого органа, обеспечивающего стратегическое прогнозирование, сопровождение и внедрение инновационных идей, разработок и технологий, разрозненное функционирование научно-исследовательских и информационно-аналитических учреждений не позволяют в полной мере интегрировать науку, образование и производство, что снижает эффективность проводимых исследований;

четвертое – недостатки в организации деятельности по определению приоритетных сфер и отраслей, требующих первоочередного внедрения высоких технологий, ноу-хау и современных разработок, приводят к технологическому отставанию и ограниченности производства инновационных товаров (работ, услуг);

пятое – преобладание в отдельных случаях узковедомственных интересов при организации научно-исследовательских работ и внедрении инновационных идей и разработок является одной из причин нерационального использования бюджетных средств;

шестое – не уделяется должного внимания применению государственно-частного партнерства в реализации инновационных идей, разработок и технологий, а также совершенствованию инфраструктуры для внедрения инновационных продуктов;

седьмое – сохраняется низкий уровень сотрудничества с зарубежными (международными) организациями, обладающими высоким опытом и потенциалом в сфере разработки и внедрения инновационных продуктов, а также их использования в решении актуальных проблем развития отечественной науки, промышленности и экономики в целом.

Данные обстоятельства требуют коренного совершенствования институциональных и организационно-правовых основ государственного управления в сфере организации разработки и внедрения инновационных идей и технологий.

В целях обеспечения ускоренного инновационного развития всех отраслей экономики и социальной сферы на основе передового зарубежного опыта, современных достижений мировой науки, инновационных идей, разработок и технологий, а также в соответствии с задачами, определенными Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах:

1. Определить основными направлениями инновационного развития Республики Узбекистан:

создание системы стратегического планирования, позволяющей формировать будущие модели инновационного развития приоритетных сфер и отраслей на основе долгосрочных сценариев повышения интеллектуального и технологического потенциала страны;

внедрение инновационных форм государственного управления, обеспечивающих оптимизацию и упрощение процедур оказания

государственных услуг, повышение эффективности деятельности органов государственного управления;

формирование современной инфраструктуры развития науки и инновационной деятельности, способной обеспечить необходимые условия для устойчивого роста социально-экономического потенциала территорий, а также повышения уровня жизни и благосостояния населения;

широкое привлечение инвестиций в сферу разработки и внедрения инновационных идей и технологий, совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей их дальнейшее развитие;

всестороннюю поддержку и стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, прежде всего творческих идей и разработок молодого поколения, а также создание благоприятных условий для активного участия талантливой молодежи в данной деятельности;

создание эффективных механизмов продвижения и внедрения перспективных отечественных достижений научно-исследовательской и инновационной деятельности, включая организацию и укрепление материально-технической базы научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков и других инновационно ориентированных структур, в том числе с участием иностранных инвесторов;

активное внедрение природоохранных, ресурсо - и энергосберегающих технологий, в том числе путем широкого применения альтернативных источников энергии, современных форм очистки и опреснения воды, ее рационального использования;

широкое внедрение передовых технологий в сфере здравоохранения, позволяющих осуществлять раннее выявление и профилактику заболеваний, своевременное и эффективное лечение, а также создание комплексной системы, направленной на формирование в обществе здорового образа жизни и воспитание здорового поколения;

продвижение инновационных идей, разработок и технологий в аграрный сектор, в том числе новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур, способствующих повышению эффективности производства и экспортного потенциала производителей сельскохозяйственной продукции, укреплению продовольственной безопасности страны;

ускоренное внедрение современных информационно-коммуникационных, промышленных и иных инновационных технологий, обеспечивающих всестороннее развитие отраслей реального сектора экономики;

расширение сотрудничества с передовыми зарубежными (международными) организациями в сфере инновационной деятельности, в том числе путем их привлечения на отечественный рынок производства ноу-хау, нанотехнологий и высокотехнологичных товаров (работ, услуг).

2. Образовать:

Министерство инновационного развития Республики Узбекистан;

Фонд поддержки инновационного развития и новаторских идей.

3. Основными направлениями деятельности Министерства определить:

а) в сфере внедрения инноваций в государственное и общественное строительство:

организацию выработки инновационных идей, разработок и технологий, проведения научных исследований, направленных на развитие системы государственного и общественного управления, повышение качества государственных услуг;

содействие широкому внедрению механизмов государственно-частного партнерства, прежде всего в инфраструктурные объекты и наиболее ресурсозатратные отрасли;

выработку инновационных подходов взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества и населением в решении актуальных проблем, прежде всего на местах;

разработку предложений по внедрению современных механизмов осуществления общественного контроля;

б) в сфере внедрения инноваций в отрасли экономики:

формирование механизмов продвижения и практического использования отечественных инновационных идей, разработок и технологий, организацию проведения научных исследований, направленных на содействие ускоренному развитию национальной экономики с учетом быстроменяющейся мировой конъюнктуры рынка;

разработку принципов и содействие внедрению технологий «зеленой экономики», предусматривающей повышение производительности с применением экологически чистых технологий, позволяющих снизить уровень загрязнения окружающей среды;

активное содействие росту инновационного потенциала республики, эффективности деятельности свободных экономических и малых промышленных зон, технопарков, а также логистических хабов;

содействие в формировании сценариев средне- и долгосрочного развития отраслей экономики во взаимоувязке с макроэкономическими, налогово-бюджетными, денежно-кредитными параметрами, а также с оценкой воздействия интеграционных процессов на экономику;

кардинальное совершенствование сферы услуг, повышение их качества и роли в формировании валового внутреннего продукта, прежде всего за счет внедрения инновационных разработок и технологий;

внесение предложений по коренному повышению конкурентоспособности туристской отрасли путем выработки и внедрения инновационных подходов и технологий;

предупреждение диспропорций в экономическом развитии регионов за счет расширения масштабов внедрения инноваций и диверсификации экономики территорий, ускоренного развития отстающих районов и городов;

в) в сфере внедрения инноваций в сельское хозяйство:

внесение предложений по внедрению современных апробированных форм сельскохозяйственного производства, основанных, прежде всего, на концепции «Умное сельское хозяйство», позволяющих рационально использовать имеющиеся земельные, водные и иные природные ресурсы;

оказание содействия во внедрении инновационных идей, разработок и технологий в аграрный сектор, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственное производство, существенно повысить урожайность и улучшить финансовые показатели, а также обеспечить продовольственную безопасность страны;

содействие в расширении рынков сбыта и прямых поставок сельскохозяйственной продукции посредством обеспечения ее конкурентоспособности на мировом рынке, в том числе при помощи крупных ритейлеров;

г) в сфере внедрения инноваций в социальное развитие:

оказание содействия в продвижении инноваций в системе образования, в том числе путем внедрения современных, интерактивных и творческих методов обучения, обеспечение разработки инновационных учебных программ, предусматривающих широкое использование цифровых технологий;

содействие в ускоренном развитии системы здравоохранения, в том числе посредством внедрения передовых технологий, концепций «Умная медицина» и «Единый медицинский информационный центр», обеспечивающих раннее выявление и профилактику заболеваний, а также создании дополнительных условий для роста продолжительности жизни населения;

оказание содействия в обеспечении динамичного развития градостроительства исключительно в соответствии с генеральными планами, проектами планировки и застройки с учетом передовых стандартов, предусматривающих в том числе внедрение концепций «Безопасный город», «Умный город», создание культурных, спортивных и иных объектов, обеспечивающих необходимые условия для популяризации здорового образа жизни;

д) в сфере внедрения инноваций в систему охраны окружающей среды и природопользования:

разработку инновационных технологических решений, направленных на снижение загрязнения окружающей среды, включая снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты, сохранение биологического разнообразия и экосистем;

поддержку практического применения инновационных идей и разработок по охране окружающей среды, рациональному потреблению и воспроизводству природных ресурсов, включая использование альтернативных источников энергии, технологий энергосбережения, производство экологически чистого автотранспортного топлива, пыле- и газоочистных технологий;

разработку предложений по совершенствованию системы водопользования, в том числе путем внедрения инновационных технологий очистки, опреснения, повторного использования сточных вод и водосбережения;

разработку научно обоснованных предложений по внедрению высоких технологий переработки бытовых и промышленных отходов, в том числе для производства энергии и биоудобрений;

разработку и реализацию программ по сокращению энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкому внедрению в производство энергосберегающих технологий, расширению использования возобновляемых источников энергии;

е) в сфере инициирования, координации и стимулирования внедрения передовых технологий:

создание эффективной системы стимулирования инновационных исследований, идей, разработок и технологий, а также генерирование перспективных фундаментальных и прикладных исследований и новаторских идей, в том числе посредством совершенствования нормативно-правовой базы;

всестороннюю поддержку инновационных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ путем предоставления льгот и преференций, организации выставочных мероприятий, налаживания тесного взаимовыгодного сотрудничества с ведущими зарубежными научно-исследовательскими учреждениями;

координацию деятельности (в части научно-исследовательских работ) образовательных, научно-исследовательских и иных учреждений, научно-экспериментальных специализированных лабораторий, центров высоких технологий, технопарков и иных инновационно ориентированных структур по разработке высокотехнологичной продукции, а также содействие в укреплении их материально-технического и научного потенциала;

создание, в том числе путем привлечения ведущих мировых производителей, современных научно-технологических комплексов по разработке и коммерциализации инновационных идей, разработок и технологий, бизнес-инкубаторов, стартап-акселераторов, а также оказание содействия в развитии IT-инфраструктуры;

инициирование разработки и внедрения проектов по локализации современного высокотехнологического производства, в том числе транспортных средств нового поколения, робототехники и иных видов высокотехнологичной продукции, с учетом долгосрочных потребностей и тенденций технологического развития;

разработку эффективных механизмов, способствующих внедрению, продвижению на внутренний и мировые рынки отечественной инновационной продукции, в том числе на основе оформленных международных патентов и лицензий.

Процесс организации инновационной деятельности на предприятиях по обеспечению экономической безопасности состоит из следующих основных этапов:

− анализа стратегического поведения инновационного продукта на рынке;

− оценки инновационного потенциала субъектов хозяйствования;

− определения инновационных целей и задач;

− оценки возможной хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования с целью создания собственного инновационного подразделения или установления стратегического партнерства с научно-исследовательскими организациями;

− разработки инновационной стратегии для достижения поставленных целей;

− формирование инновационного портфеля набора продуктов-лидеров и продуктов-последователей;

− разработки инновационных проектов;

− разработки инновационных программ субъектов хозяйствования;

− интеграции инновационных проектов в инновационную программу;

− проведения организационно-структурных преобразований в субъектах хозяйствования;

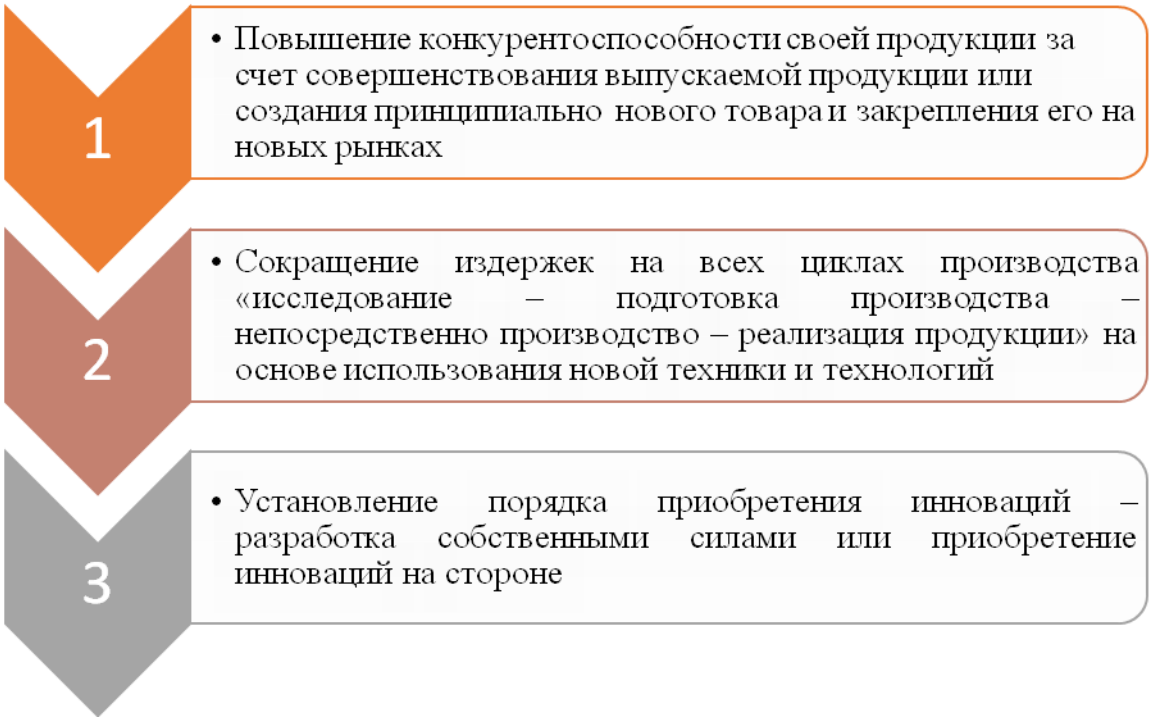

Рис.14. Программа целей по обеспечению экономической безопасности[29].

− разработки новой комплексной стратегии субъектов хозяйствования на основе инновационной программы и новых инновационных подходов.

Оценив свой инновационный потенциал, субъекты хозяйствования определяют возможности ведения инновационной деятельности и разрабатывают программу целей по обеспечению экономической безопасности (см. рисунок 14).

7.4. Системы экономической безопасности предприятий

Экономическая безопасность в большей степени связана с финансовой устойчивостью предприятия. Оценка финансовой деятельности проводится путём финансового анализа. Содержание и основная целевая установка финансового анализа - оценка финансового состояния и выявление

[29] Ҳ.П.Абулқосимов. Давлатнинг иқтисодий хавфсизлиги. Тошкент - 2012 й.

возможности повышения эффективности функционирования хозяйствующего субъекта с помощью рациональной финансовой политики. Финансовое состояние хозяйствующего субъекта - это характеристика его финансовой конкурентоспособности (т.е. платежеспособности, кредитоспособности), использование финансовых ресурсов и капитала, выполнения обязательств перед государством и другими хозяйствующими субъектами.

В традиционном понимании финансовый анализ представляет собой метод оценки и прогнозирования финансового состояния предприятия на основе его бухгалтерской отчетности.

Анализ финансового состояния предприятия преследует несколько целей:

-определение финансового положения;

-выявление изменений в финансовом состоянии в пространственно-временном разрезе;

-выявление основных факторов, вызывающих изменения в финансовом состоянии;

-прогноз основных тенденций финансового состояния.

В условиях рыночной экономики бухгалтерская отчётность хозяйствующих субъектов становится основным средством коммуникации и важнейшим элементом информационного обеспечения финансового анализа. Любое предприятие в той или иной степени постоянно нуждается в дополнительных источниках финансирования. Найти их можно на рынке капиталов, привлекая потенциальных инвесторов и кредиторов путём объективного информирования их о своей финансово- хозяйственной деятельности, то есть в основном с помощью финансовой отчётности. Насколько привлекательны опубликованные финансовые результаты, показывающие текущее и перспективное финансовое состояние предприятия, настолько высока и вероятность получения дополнительных источников финансирования.

В.П. Мак-Мак дает следующие принципы:

- приоритет мер предупреждения;
- законность;
- комплексное использование сил и средств;
- координация и взаимодействие внутри и вне предприятия;
- сочетание гласности с конспирацией;
- компетентность;
- экономическая целесообразность;
- плановая основа деятельности;
- системность.

О.А. и С.О. Грунины указывают на принципы:

- комплексность, или системность;
- приоритет мер предупреждения (своевременность);
- непрерывность;
- законность;
- плановость;
- экономность;

- взаимодействие;
- сочетание гласности и конфиденциальности;
- компетентность.

Сравнение вышеприведенных принципов говорит о схожести взглядов на проблему.

В.С. Гусев и другие отмечают следующие принципы:

- комплексность;
- эшелонирование;
- надежность (равнопрочность рубежей);
- разумная достаточность;
- непрерывность.

А.С. Соснин и П.Я. Прыгунов приводят следующие принципы построения службы безопасности предприятия:

- принцип соответствия целям предприятия;
- принцип экономической целесообразности;
- принцип учета объективных условий обстановки внутри и вне предприятия;
- принцип согласованности задач производства, коммерции, финансов, безопасности;
- принцип сочетания гласных и негласных мер безопасности. Работа негласных сотрудников СБ в основных отделах предприятия. По мнению А.П. Судоплатова и С.В. Лекарева, безопасность предприятия должна быть:
- непрерывной;
- плановой;
- централизованной;
- активной;
- надежной;
- универсальной;
- комплексной.

Рассмотрим также принципы непрерывности и приоритета мер предупреждения. Оба эти принципа связаны с понятием времени. Представляется возможным и целесообразным объединить и дополнить эти два принципа. Рассмотренный выше принцип полного охвата по времени включает в себя принцип непрерывности. Принцип приоритета мер предупреждения в этом свете можно трактовать как использование принципа эшелонирования рубежей защиты, распространенного на течение времени. В принципе полного охвата по времени содержится и принцип плановости.

Предложенное понимание комплексного подхода автоматически включает в себя принцип взаимодействия и координации, Таким образом, в итоге большинство из упомянутых принципов сводится к следующим:

- законность;
- системность и комплексность (с учетом принципа четырех ролей);
- полный охват по уровням финансовой деятельности (ЭБП) с приоритетом высшим уровням финансовой деятельности (ЭБП);

- полный охват финансовой деятельности по времени с приоритетом мер предупреждения;
- экономическая целесообразность.

Остальные принципы по отношению к этим пяти, скорее всего, являются дополняющими, конкретизирующими или второстепенными.

7.5. Координационная роль службы безопасности предприятия в обеспечении экономической безопасности

Будем рассматривать взаимодействие Службы безопасности (СБ) и следующих делений предприятия: финансово-экономического отдела, теории, внутреннего аудита, внутреннего контроля, отдела маркетинга, секретариата и делопроизводства.

Отметим несколько причин необходимости такого взаимодействия:

- подразделения предприятия - это его внутренняя среда, и она может быть объектом угроз как внешних, так и внутренних, одна из задач СБ - защита от этих угроз;
- подразделения предприятия - это его внутренняя среда, и она может являться источником угроз как сама по себе, так и во взаимодействии с внешней средой, одна из задач СБ – устранение (уменьшение) этих угроз;
- подразделения предприятия - это мощный высокопрофессиональный ресурс, одна из задач организационного обеспечения СБ - правильно его использовать в целях обеспечения ЭБП.

Взаимодействие СБ с подразделениями предприятия, таким образом, является разноплановым и содержит по меньшей мере четыре аспекта.

Рассмотрим в этом свете поочередно взаимодействие СБ с некоторыми подразделениями предприятия. При этом следует иметь в виду, что необходимо обособленно учитывать и рассматривать деятельность отдельных сотрудников, входящих в состав подразделений.

Финансово-экономический отдел (ФЭО). Как правило, в компетенцию этого отдела входят различные финансово-экономические вопросы деятельности предприятия, такие как планирование, учет, отчетность, анализ ФХД, осуществление текущей финансовой деятельности, расчет проектов, калькуляция себестоимости, финансовый контроль финансовой деятельности предприятия. В состав ФЭО обычно входит и бухгалтерия, но это подразделение будет рассмотрено отдельно.

Контрольные вопросы

1. Подумайте, что определяет бизнес-процесс в обеспечение безопасности?
2. Назовите внешние и внутренние воздействия на сотрудников предприятия.
3. Обозначьте правила и процедуру отбора на материально-ответственные должности.
4. Как вы понимаете принцип комплексного подхода?
5. Как вы думаете, с чем связано банкротство?

ГЛАВА 8. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ДЕНЕЖНО-ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ

8.1. Акционерные отношения и высший менеджмент

Согласно принципу шести уровней акционерные отношения являются высшим, самым важным уровнем в иерархии отношений на предприятии и, соответственно, для экономической безопасности. В отношениях этого уровня по сравнению с другими отношениями внутри предприятия имеют больший вес личностные и правовые аспекты. Эти отношения можно условно разбить на следующие:

- отношения между собственниками;
- отношения собственники - высшее руководство предприятия;
- отношения собственники - предприятие;
- отношения третьи стороны - собственники;
- отношения третьи стороны - предприятие.

Сразу отметим, что все эти отношения несут определенные противоречия и могут порождать соответствующие угрозы. Они могут быть настолько переплетены между собой (и так чаще всего бывает на практике), что анализировать их по отдельности не имеют смысла. Поэтому здесь будут одновременно рассматриваться вопросы, относящиеся к первому и второму уровням безопасности предприятия, в соответствии с принципом шести уровней.

К третьим сторонам здесь могут относиться как сторонние физические лица, юридические лица, уполномоченные органы государственной власти.

Исходя из принципа четырех ролей, экономико-правовая основа функционирования предприятия может быть использована как для обеспечения его экономической безопасности, так и для создания и реализации угроз его экономической безопасности. Причем это касается самого высокого уровня экономической безопасности - уровня собственников.

Основными угрозами для собственников предприятий на этом уровне безопасности прежде всего являются:

- переход права собственности на общество к сторонним третьим лицам, недружественное поглощение;
- экономически невыгодная для собственника продажа предприятия;
- переход права собственности на общество к высшему руководству организации;
- утрата контроля над бизнесом как таковым, переход контроля к сторонним лицам;
- утрата контроля над бизнесом как таковым, переход контроля к высшему руководству организации;
- ликвидация организации;
- функционирование предприятия вопреки интересам собственников.

8.2. Криминализация финансово-хозяйственной деятельности предприятий

Одним из важнейших элементов, оказывающим существенное влияние на методологию формирования системы экономической безопасности является характер угроз, под действиями которых понимается лишение доступа к различного рода ресурсам, дезорганизация хозяйственной деятельности, сопровождающаяся распадом экономической системы страны и потерей способности государства к управлению экономикой. Следствием возможного нанесенного ущерба могут выступать процессы, связанные с воздействием внешних и внутренних факторов, в ходе которых экономические субъекты могут получать убытки от сознательных или стихийных действий партнеров или обстоятельств, а также в связи с неспособностью субъектов хозяйствования противостоять конкуренции недобросовестных производителей из-за неудовлетворительной организации управления. При этом, сознательные действия конкурентов могут преследовать не только собственные внутренние цели, но и предполагать нанесение ущерба смежникам. Стихийные события в большинстве своем носят частный характер вследствие происходящих колебаний на отдельных рынках или дестабилизации в экономических отношениях целых систем. Общая структурная схема угроз экономической безопасности государства и механизма их устранения приведена на рис.15.

Экономические угрозы, возникновение которых возможно в деятельности субъектов хозяйствования в условиях нормальной конкурентной среды, практически всегда предполагают взаимопереплетение экономических отношений и интересов, вследствие чего появляется возможность предусмотреть неблагоприятные воздействия факторов, присущих другим национальным комплексам или экономической системе в целом и не только обезопасить субъекты хозяйствования, но и получить экономический эффект в масштабах государства. При этом, налаженные экономические связи позволяют объединять хозяйственные комплексы друг с другом и существующими экономическими системами в контексте возможного перемещения отдельных факторов производства на основе международной кооперации.

Но с проблемой экономической безопасности связаны не все экономические угрозы. Отдельные из них сопровождают повседневную экономическую деятельность субъектов хозяйствования и выступают в виде издержек производственного характера. Другие, являясь на нынешнем этапе развития экономики угрозой, в перспективе могут превратиться в стимул. Например, повышение цен на поставляемую нефть в настоящее время выступает для нашей экономики в виде угрозы, а в дальнейшем может обернуться стимулом, вследствие реализации комплекса мер по энергосбережению и внедрению в производственные процессы новых высокоэффективных и энергосберегающих технологий и обеспечения на этой основе выпуска конкурентоспособной продукции.

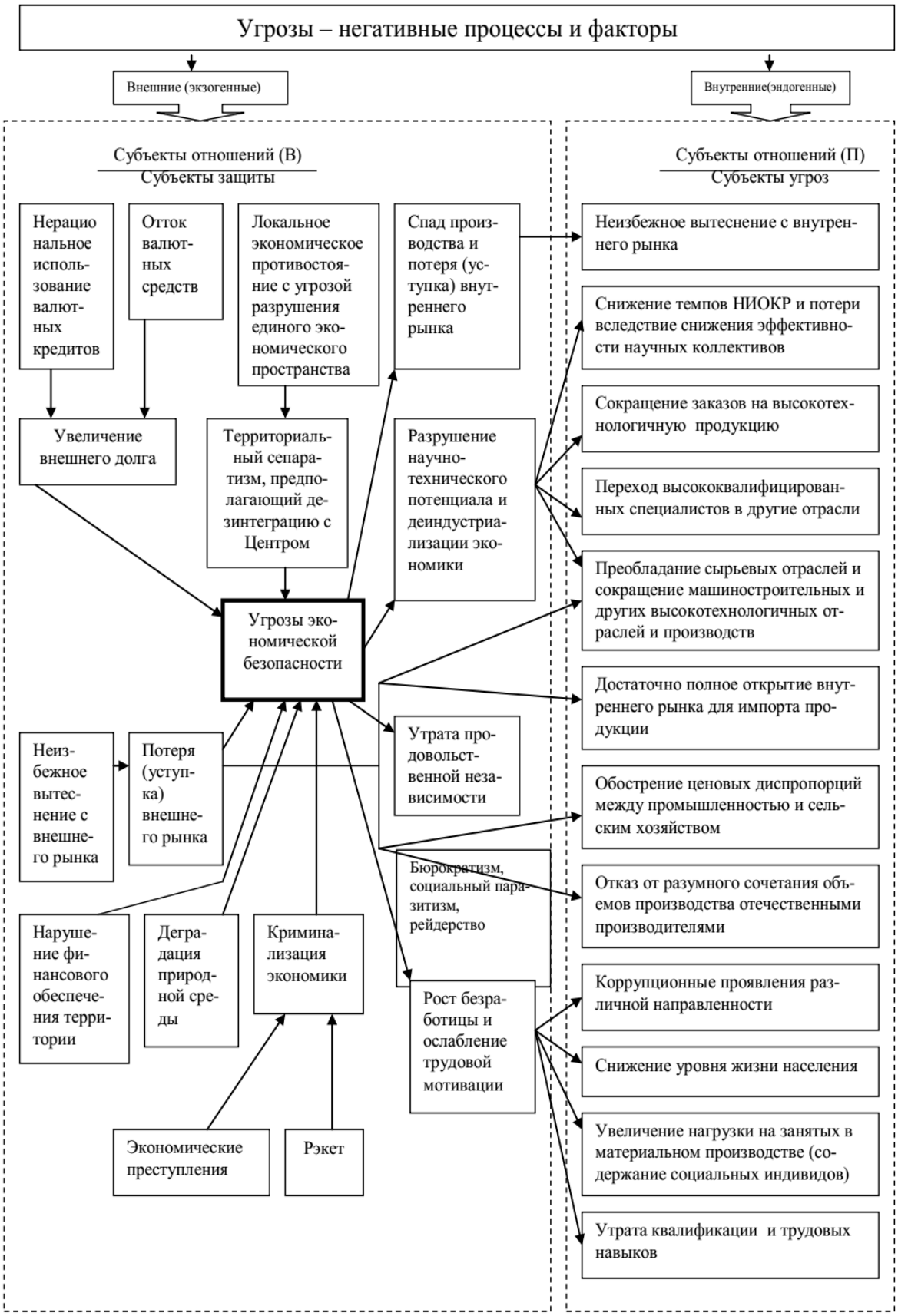

Рис.15. Структура угроз экономической безопасности[30]

[30] Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность: учебник для студентов вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – с. 53

В теоретико-методологическом плане данная позиция достаточно обоснована. Однако в реальной действительности процесс принятия таких решений неоднозначен, так как достаточно сложно установить внешние факторы, которые можно рассматривать в качестве инструментариев для выработки принципиально новых подходов по упреждению неблагоприятных влияний, и выработки механизмов по устранению их противодействия. Поэтому при принятии решений, базирующихся на прогнозе таких явлений, целесообразно в число угроз экономической безопасности включать и неблагоприятные внешние воздействия, которые, в силу своего возможного развития, могут привести к нарушению экономической безопасности страны.

8.3. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия с точки зрения обеспечения его экономической безопасности

Попробуем проанализировать в аспекте экономической безопасности деятельность некоего предприятия, без предположения о его отраслевой принадлежности. В качестве примера мы рассмотрим только один, 5-й уровень - уровень текущей финансовой деятельности. Будем рассматривать отдельные элементы финансовой деятельности и пытаться найти способы получения выгоды из финансовой деятельности предприятия. Для этого будем определять критерии того, что данное действие, событие финансовой деятельностипроисходит нормально, правильно, и рассматривать все возможные варианты нарушения этих критериев. Это и будет фактически выявлением потенциального способа реализации угрозы.

Условно разделим для анализа финансовой деятельности на следующие блоки:

- приобретение ТМЦ, работ, услуг, а также оборот ТМЦ внутри предприятия;
- расчеты по оплате труда;
- расчеты по налогам и налоговая оптимизация;
- финансовые операции (кредиты, займы, ценные бумаги, прочие операции);
- реализация и расчеты с поставщиками и покупателями ТМЦ, услуг.

Естественно, все эти блоки взаимосвязаны между собой, и такое деление сделано лишь для упорядочения изложения. Создадим модель оборота ТМЦ (услуг) и денежных средств на предприятии строительной отрасли. Условно для любого предприятия, работающего в рыночных условиях, этот оборот весьма упрощенно можно изобразить в виде следующей схемы.

8.4. Шестой уровень экономической безопасности предприятий. Учет.

Трудно переоценить роль учета в обеспечении ЭБП. Данные учета после обработки используются при принятии различных решений менеджментом предприятия. В зависимости от того, на каком уровне используются данные

учета и принимаются соответствующие решения, определяется и роль учетного подразделения на предприятии. Если данные учета фактически используются только для контроля потоков ТМЦ и денежных средств, то роль (и уровень важности) учетного подразделения сведена к минимуму и соответствует пятому уровню- уровню текущей деятельности предприятия. Если же финансовый отдел в целом и бухгалтерия в частности играют значительную роль при принятии решений на самом высоком уровне, то и их роль повышается соответственно.

Большинство предприятий обычно ведет несколько видов учета, как правило, это бухгалтерский и налоговый учет, а также управленческий учет. Также можно добавить учет по международным стандартам.

«Международный» учет ведется предприятием по собственной инициативе, для удовлетворения иностранных инвесторов или партнеров, в соответствии с выбранными стандартами учета. Иногда предприятия не ведут как таковой учет отдельно, а лишь трансформируют бухгалтерскую отчетность в соответствии с международными принципами. Управленческий учет предприятия ведут сугубо для своих нужд, для обеспечения управления необходимой информацией.

С технологической точки зрения ведение вышеуказанных видов учета может вестись несколькими способами:

- ведение единой базы данных по всем операциям финансовой деятельностис различным отражением одних и тех же операций в различных учетах;
- ведение нескольких баз данных по разнородным операциямс последующей интеграцией данных в одной базе;
- ведение независимых баз данных с постоянной (периодической) сверкой результатов или без нее;
- комбинированные варианты.

8.5. Торговля и экономическая безопасность

Торговля как вид деятельности имеет свои характерные особенности. В торговле как в отрасли товарно-материальные ценности в цикле «товар - деньги - товар» претерпевают, пожалуй, наименьшие изменения. Возможные изменения - это фасовка, придание товарного вида, предпродажная подготовка. Прежде всего стоит отметить, что торговля бывает двух видов- оптовая и розничная. Покупателями для предприятий оптовой торговли, как пра-вило, выступают (мелко) оптовые предприятия торговли, предприятия розничной торговли, предприятия других отраслей экономики. Товар отгружается относительно крупными партиями, Доставка товара может осуществляться как силами покупателя, так и силами продавца или силами третьей стороны по договору с продавцом или покупателем.

Для хранения, затаривания, отгрузки товара обычно используется склад. Склад может быть собственный или арендуемый. Также возможны варианты размещения товара на специализированных складах, их использование может

быть обусловлено как особенностями финансово-хозяйственной деятельности, так и требованиями законодательства (например, акцизный склад, таможенный склад). Также могут иметь место прямые поставки, при которых товар, минуя склад торговой организации, поступает со склада поставщика непосредственно на склад покупателя. С точки зрения экономической безопасности в части закупок товара предприятие розничной торговли практически ничем не отличается от предприятий оптовой торговли.

В зависимости от организации продажи товара предприятия розничной торговли можно разбить на несколько категорий. Впрочем, деление это довольно условное и не претендует на полноту:

- магазины самообслуживания (гипермаркеты, супермаркеты, универсамы);
- магазины с «классическими» витринами и продавцами.

К основным задачам торгового предприятия можно отнести закупку товара и продукции и их реализацию; сохранение собственных материальных и нематериальных ресурсов; стабильность осуществления бизнес-процессов. Решение этих задач немыслимо без внедрения ИТ в различные области деятельности компании. Внедрению должны предшествовать тщательное изучение всех аспектов бизнес-процессов, анализ целесообразности применения тех или иных решений. Эффективность проведенной автоматизации в немалой степени будет зависеть от того, насколько при этом будут учтены вопросы защиты информации. Конечно, систему защиты (СЗ) нельзя рассматривать в отдельности от информационной системы (ИС), необходимо изначально планировать реализацию всех требуемых функций безопасности, а не добавлять их в спешном порядке после запуска системы.

Построение СЗ информации предприятия может осуществляться в следующем порядке:

1) неформальное описание компонентов ИС и политики безопасности (ПБ);

2) формальная модель безопасности, реализующая данную ПБ;

3) интерпретация модели к реальной технической реализации;

4) анализ средств защиты,удовлетворяющих требованиям к СЗ;

5) оптимальный выбор набора средств защиты для реализации СЗ;

6) реализация СЗ, управление безопасностью и администрирование.

Далее мы будем говорить только о первом этапе создания СЗ - неформальное описание компонентов ИС.

Типичная структура ИС торгового предприятия.

Среди основных компонентов структуры распределенной ИС торгового предприятия можно выделить:

- центральный офис (ЦО);
- точки реализации;
- склады.

Дополнительно хотелось бы отметить возможность отслеживания товара в пути, а также финансовых потоков.

Поставщики являются внешними участниками системы, также внешними являются клиенты, взаимодействие с которыми строится не через стандартные точки реализации, например в случае особо крупных объемов сделок (см. Рис.16).

Верхняя часть схемы показывает контроль над расчетами и товаропотоком.

В приведенной системе наиболее уязвимым звеном оказывается ЦО.

Для повышения уровня защищенности подобной системы необходимо "горячее резервирование", пул серверов с различными IP-адресами и DNS-именами.

Другой вариант - создание системы с распределенным управлением, с распределенным хранением данных и т.п. При такой организации основные функции системы будут работоспособны, пока доступен один из распределенных управляющих узлов.

Основные функции и сервисы ИС предприятия

1. Центральный офис:

- сбор, обработка и хранение всей корпоративной информации;
- доступ для всех филиалов организации;
- управление и администрирование;
- резервирование и дублирование (по схеме 24x7x365 - круглосуточно, без выходных и праздников).

2. Точки реализации:

- сбыт продукции;
- хранение информации о наличествующем на предприятии товаре, о товаре, находящемся на ближайших складах, о товарах в пути;
- оценка достаточности запасов товаров, уровней спроса.

3. Склады:

- хранение информации о наличествующем на складе товаре,о товаре, находящемся на ближайших складах, о товарах в пути;
- оценка достаточности запасов товаров, уровней спроса и предложения;
- работа с поставщиками.

ИС образует распределенную вычислительную сеть в масштабе всей страны или ее европейской части. Необходима круглосуточная бесперебойная работа всей сети. Система является распределенной, поэтому среди ее внутренних функций рассматривается передача информации по общедоступным вычислительным сетям.

Передача информации является функцией переноса данных от пассивных объектов ее хранения к активным субъектам ее обработки, включая ввод и вывод.

Ввод информации и получение данных из системы осуществляется прямо или косвенно персоналом компании. Необходима четкая и однозначная политика доступа к системе, которая реализуется технически-организационными мерами.



Рис.16. Схема информационной системы торгового предприятия[31].

Политику обработки, хранения и передачи информации внутри системы можно реализовать техническим путем: программным или аппаратным. Организационно-техническим путем реализуется политика администрирования системы.

Контрольные вопросы

1. Как вы считаете, каковы негативные воздействия на экономическую безопасность предприятия?
2. Назовите легальные методы сбора сведений, составляющих коммерческую тайну.
3. Дайте характеристику внутрифирменному мошенничеству на предприятии.

Что вы понимаете под понятием криминальная экономика?

4. Назовите экономические проблемы в торговле.

---

[31]//http://www.itsec.ru/articles2/focus/torgovlya_i_bezopasnost/Журнал "Information Security *А.А. Теренин*. Торговля и безопасность.

ГЛАВА 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

9.1. Промышленная безопасность – важнейший вид экономической безопасности

Промышленность (индустрия) - важнейшая отрасль народного хозяйства, оказывает решающее влияние на уровень развития производительных сил общества, это совокупность предприятий (заводов, фабрик, шахт, электростанций), занятых производством орудий производства как для самой промышленности, так и для других отраслей народного хозяйства, а также добычей сырья, материалов, топлива, производством энергии, заготовкой леса и дальнейшей обработкой продуктов, полученных в промышленности или произведённых в сельском хозяйстве.

Предприятие - это сложная открытая непрерывно развивающаяся система, постоянно находящаяся в процессе взаимодействия с внешней средой. Факторы внешней среды способны оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие на выполнение функций предприятия, или обладать так называемым «нулевым результатом» (безубыточность и бесприбыльность вследствие того или иного внешнего влияния). Предприятие, как и любая система, которая стремиться к сохранению целостности и развитию, реагирует на позитивные и негативные изменения, идущие извне и вызываемые сознательными или неосознанными действиями конкурентов.

Любой хозяйствующий субъект, действующий в условиях жесткой рыночной конкуренции, а с учетом национальных реалий - и при высоком уровне выраженности общественно-политических, валютных, инвестиционных, технологических и иных рисков, вынужден заботиться о формировании надежной системы экономической безопасности.

Под экономической безопасностью предприятия принято понимать такое его состояние, при котором оно независимо, устойчиво, имеет перспективы экономического роста и развития и защищено от нежелательного воздействия и экономических угроз.

Сущность экономической безопасности предприятия заключается в обеспечении оптимального использования ее ресурсов по предупреждению угроз предпринимательству и организации условий устойчивого, эффективного функционирования и получения прибыли.

Экономическую безопасность можно классифицировать следующим образом:

1. по субъектам (по локализации источника угрозы):

внешняя (институциональная) безопасность;

внутренняя (организационная) безопасность;

2. по объектам:

ресурсная (кадровая, технико-технологическая, сырьевая, товарная) безопасность;

потоковая (финансовая, транспортная, информационная) безопасность.

В современном контексте экономическая безопасность проявляется на двух базовых уровнях:

на уровне государства – как комплексная система обеспечения эффективного функционирования государственного образования, защищающая финансово-экономическую и политико-правовую сферы, гарантирующая продовольственную самодостаточность, стабильность и надёжность работы ключевых институтов жизни общества.

на уровне предприятия – как обособленный структурный элемент работы хозяйствующего субъекта, нацеленный за защиту всей совокупности его активов и прочих систем функционирования организации.

В литературе присутствует широкий спектр мнений относительно трактовки понятия «экономическая безопасность предприятия». Можно выделить следующие подходы к определению экономической безопасности предприятия:

а) Ресурсно-функциональный подход трактует экономическую безопасность предприятия как состояние, обеспечивающее эффективное применение ресурсов или потенциала компании. Данный подход пытается избежать употребления понятия угрозы в определении экономической безопасности предприятия и базируется на экономических понятиях достижения цели, функционирование предприятия.

б) как защита против экономических преступлений. Очень часто обеспечение экономической безопасности предприятия сводят к противостоянию, защите от разного рода экономических преступлений (кражи, мошенничество, фальсификации, промышленный шпионаж и т.д.). Несомненно, эти угрозы очень важны и должны постоянно анализироваться и учитываться, но сводить экономическую безопасность предприятия только к этому нельзя. Это понятие шире и более емкое;

в) как состояние защищенности от внутренних и внешних угроз. Предприятие - это в первую очередь - объект экономических отношений. Владелец предприятия, в первую очередь ставит результатом деятельности предприятия - достижение поставленной им цели, которая, как правило, носит экономический характер. Будут ли возникать в процессе этого достижения какие-либо угрозы, будет ли вестись с ними борьба, как она будет вестись - владельцу, вероятно, все равно. Борьба с угрозами, как таковая, зачастую не является целью создания и владения предприятием, ведения им экономической деятельности. Впрочем, рассуждения об экономической целесообразности ведения борьбы с угрозами наверняка вызовет интерес собственника, поскольку это непосредственно затрагивает его материальные интересы, поскольку ведение этой борьбы требует осуществления расходов, а выигрыш неочевидным;

г) как наличие конкурентных преимуществ. Подход, сторонники которого считают, что наличие конкурентных преимуществ, обусловленных соответствием материального, финансового, кадрового, технико-технологического потенциалов и организационной структуры предприятия его стратегическим целям и задачам обеспечат ему определенный уровень

экономической безопасности. Но сам факт наличия преимуществ и потенциала, без их использования и реализации, не гарантирует предприятию экономической безопасности;

д) как реализация и защита экономических интересов. Относительно более новый подход, основанный на реализации и защите экономических интересов предприятия, определяет ЕБП как защищенность его жизненно важных интересов от внутренних и внешних угроз, то есть защита предприятия, его кадрового и интеллектуального потенциала, информации, технологий, капитала и прибыли, которая обеспечивается системой мер специального правового, экономического, организационного, информационно-технического и социального характера.

Экономический успех предприятия зависит от комплексного подхода к решению проблемы безопасности финансовой, кредитной, правовой сферах деятельности. Такой же комплексности требует работа с кадрами. Сейчас все большую актуальность приобретает многоплановая работа не только по подбору, подготовке собственной команды, но экономическая безопасность переходит в плоскость защиты интеллектуальной собственности предприятий и фирм. Они заинтересованы в сохранении своих ноу-хау, финансовых схем работы с клиентами и т.д.

Порой, сосредоточив усилия на сборе материала о потенциальных угрозах, структурные подразделения не могут определить, а тем более прогнозировать поведение кадрового состава фирмы. Наиболее подверженным воздействию конкурентов оказывается среднее руководящее звено. Именно на него приходится наибольшее число утечек информации в пользу деятельности конкурента. Большой ущерб в экономическом отношении фирмы несут и от обиженных сотрудников Обиды эти, как правило, - результат вопиющих ошибок менеджмента по работе с кадрами, невнимание руководителя к микроклимату в коллективе.

9.2. Место и роль промышленной сферы в обеспечении экономической безопасности

Потребление материальных благ может быть ограничено не только на уровне личности или домашнего хозяйства, но и на уровне отраслей экономики, но не в ущерб проблемам экономической безопасности. Это отражается в тенденциях распространения технологических нововведений, выраженных в ограничении способностей смежных технологических совокупностей усваивать эти нововведения.

Сформулированная гипотеза позволяет выявить определенную отраслевую локализацию материального производства, в том числе – в промышленности, основными положениями которой выступают:

- восприимчивость к нововведениям, которые расширяют технико-экономические и технологические ограничители роста объемов производства;
- способность к самовоспроизводящейся структурной целостности отрасли при изменившемся технологическом базисе.

Однако пока отрасли промышленности как бы находятся в состоянии относительной инертности. Это означает, что в системных преобразованиях необходимо предусматривать создание большего резерва времени для приведения промышленного производства в новое качество при изменении технологической базы по сравнению с отраслями нематериального производства.

Эти элементы отражают особенности всех сторон деятельности промышленной сферы, в том числе:

- сферы, предназначенной для выпуска материальных продуктов;
- отрасли, активно участвующей в создании национального богатства;
- структуры, формирующей материально-технический базис для развития общества;
- сферы обеспечения экономической безопасности страны.

Использование системного подхода при исследовании содержания и процессов в сфере промышленности свидетельствует, что она может быть рассмотрена:

- с экзогенной (внешней) и эндогенной (внутренней) стороны;
- с позиций целостности структурирования межэлементных взаимосвязей и пластичности по отношению к внешним и внутренним воздействиям.

Промышленность является крупнейшей и ведущей отраслью материального производства, в которой создаются орудия труда, преобладающая часть предметов труда и товаров народного потребления. В промышленности производятся все виды машин и оборудования, конструктивные элементы для зданий и сооружений, осуществляется добыча полезных ископаемых (топлива, руды, соли, нерудных материалов), обработка минерального, растительного и животного сырья, изготовление предметов потребления и т.д.

По мере развития промышленности увеличивается численность кадров, повышается их квалификация, возрастает удельный вес рабочего класса во всем обществе, укрепляются межотраслевые связи.

Промышленность, особенно тяжелая индустрия, является основой расширенного воспроизводства и быстрейшего перевода экономики на рельсы модернизации.

Промышленность перерабатывает сельскохозяйственное сырье и производит основную долю товаров народного потребления. Следовательно, от развития промышленности во многом зависит удовлетворение непосредственных потребностей населения страны.

Велика роль промышленности в решении проблем занятости населения в целом, сельского населения в особенности.

Развитие промышленности, в особенности тяжелой индустрии, способствует более рациональному размещению производительных сил, всестороннему подъему всех экономических районов страны, целесообразному использованию природных богатств.

Ведущую роль играет промышленность и в создании общественного продукта и национального дохода. Определенная часть доходов поступает в

государственный бюджет из сферы промышленного производства. Создавая значительную часть национального дохода промышленность обеспечивает неуклонное повышение благосостояния народа. Благодаря развитию промышленности укрепляется обороноспособность страны.

Развитие промышленности создают необходимые предпосылки для решения задач рыночной экономики. В этом плане особое значение имеет ориентация промышленно-производственных звеньев на удовлетворение спроса внутреннего и внешнего рынков, превращение необходимости в возможности и определение путей выхода промышленности на внешний рынок.

Учитывая современные требования к развитию промышленности, в Узбекистане разработана стратегия по дальнейшему подъему промышленного производства в долгосрочной перспективе. При этом были учтены технико-экономические, структурно-производственные, кадровые и другие особенности промышленности; влияние внутренней и внешней среды на функционирование и развитие промышленности, а также взаимосвязь и взаимообусловленность развития промышленности с другими отраслями народного хозяйства.

Велика роль государства в тактике и стратегии развития промышленности, ибо государство является главным проводником экономических реформ. Оно определяет главные приоритеты промышленного развития, вырабатывает политику коренных преобразований в этой сфере и регулирует внутренние и внешние связи этой отрасли народного хозяйства.

В республике созданы и действуют мощные, а в ряде случаев уникальные промышленные предприятия, предоставляющие практически все отрасли индустрии - от тяжелой промышленности (топливно-энергетическая, цветная металлургия, химическая, авиационная, автомобилестроительная) до легкой промышленности и переработки сельскохозяйственной продукции. Уже можно констатировать тот факт, что из аграрной страны Узбекистан ныне превратился в индустриальную республику с развитым промышленном комплексом, охватывающим самые различные направления.

Роль промышленности в экономике страны с каждым годом усиливается. На ее долю приходится более 26,7% валового внутреннего продукта. За годы независимости, особенно в настоящее время, в Узбекистане осуществляется продуманная и целенаправленная государственная политика, отвечающая всех уровнях требованиям системной организации промышленного комплекса на государственном, управления экономикой. Благодаря этому из года в год улучшается количественные и качественные показатели промышленности.

Избранная экономическая политика и приоритеты позволили не только улучшить использования имеющихся, но и производительных сил, создали огромные возможности для увеличения важнейших видов отечественной промышленной продукции. По данным Госкомстата за 2017 год в стране по 799 проектам произведено 9,9 трлн. сум. продукции, из них экспортировано 512,4 млн. долл. США.

В стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан во втором пункте третьего направления: «Повышение конкурентоспособности

национальной экономики за счет углубления структурных преобразований, модернизации и диверсификации ее ведущих отраслей» предусматривается:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости национальной экономики, увеличение в ее структуре доли промышленности, сферы услуг, малого бизнеса и частного предпринимательства;
- проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию, техническое и технологическое обновление производства, реализацию проектов производственной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры;
- дальнейшая модернизация и диверсификация промышленности путем перевода ее на качественно новый уровень, направленные на опережающее развитие высокотехнологичных обрабатывающих отраслей, прежде всего по производству готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на базе глубокой переработки местных сырьевых ресурсов;
- создание эффективной конкурентной среды для отраслей экономики и поэтапное снижение монополии на рынках товаров и услуг;
- освоение выпуска принципиально новых видов продукции и технологий, обеспечение на этой основе конкурентоспособности отечественных товаров на внешних и внутренних рынках;
- продолжение политики стимулирования локализации производства и импортозамещения, прежде всего потребительских товаров и комплектующих изделий, расширение межотраслевой промышленной кооперации;
- сокращение энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкое внедрение в производство энергосберегающих технологий, расширение использования возобновляемых источников энергии, повышение производительности труда в отраслях экономики;
- создание новых и повышение эффективности действующих свободных экономических зон, технопарков, малых промышленных зон.

Всё это будет способствовать развитию промышленного комплекса, а также укреплению экономической безопасности страны.

9.3. Отраслевые особенности предприятий при обеспечении экономической безопасности

Как уже было отмечено выше, заметнее всего отраслевая специализация проявляется на уровне текущей деятельности, то есть самого процесса производства и сбыта продукции (работ, услуг).

Отрасль промышленности представляет собой совокупность самостоятельных предприятий, характеризующихся единством экономического назначения производимой продукции, однородностью потребляемых сырых материалов, общностью технической базы и технологических процессов, особым профессиональным составом кадров, специфическими условиями работы.

В состав большинства отраслей промышленности включаются отдельные виды производств, которые хотя и характеризуются наличием указанных

признаков, но не достигли еще уровня, позволяющего выделить их в самостоятельной отрасли.

Чтобы обеспечить высокий уровень управления таким сложным организмом необходима научно обоснованная классификация образующих ее отраслей.

Классификация отраслей представляет собой систематизированный их перечень, отражающий структуру и степень общественного разделения труда. Классификация предназначена для планирования и прогнозирования, изучения межотраслевых связей и пропорций, а также для определения экономической эффективности промышленного производства.

На основе классификации изучается и планируется отраслевая структура промышленности, рассчитывается уровень и темпы роста. При помощи классификации устанавливается соотношение между отраслями добывающей и обрабатывающей промышленности, производством средств и предметов труда, определяются приоритеты.

В основу классификации отраслей промышленности положены следующие основные признаки:

1) экономическое назначение производимой продукции;

2) характер функционирования продукции в процессе производства;

3) характер воздействия на предметы труда;

Ведомственный признак и формы подчинения.

По действующей классификации насчитываются 18 комплексных отраслей промышленности. В каждую из них входят однородные отрасли, специализированные на выпуске определенных видов продукции. Они включают под отрасли, которые в свою очередь подразделяются на подотрасли и производства, охватывающие еще более однородные виды продукции. Если в начале XX века на территории нынешнего Узбекистана промышленность состояла из нескольких отраслей, то к началу XXI века уже она имела более 175 отраслей и подотраслей, а также многочисленных производств.

Каждая отрасль промышленности производит и поставляет многочисленным потребителям определенную собственную продукцию и на ряду с этим сама является потребителем продукции других отраслей.

У предприятий торговли этап производства как преобразования ТМЦ из сырья в продукцию редуцирован. Основу деятельности торгового предприятия составляют закупка, хранение и сбыт товаров. Определенный вес имеют логистика и подразделение, занимающееся упаковкой и фасовкой.

Строительные предприятия не производят и не продают товары. Результатом строительных работ являются различные объекты - здания и сооружения различного назначения, дороги, мосты и пр. Закупаемые ТМЦ преобразуются в результат выполнения работ непосредственно на месте расположения объекта строительства.

У предприятий, оказывающих услуги, поток ТМЦ в обороте гораздо меньше, чем у торговых или производственных предприятий. Основными расходами являются заработная плата персонала и расходы на содержание офиса. У предприятий связи поток ТМЦ в обороте весьма невелик, однако

основными расходами являются расходы на приобретение и содержание основных средств. У транспортных предприятий помимо расходов на приобретение и содержание основных средств существенными являются расходы на ГСМ.

9.4. Влияние отраслевых особенностей природной среды

Промышленность - это, пожалуй, наиболее разнообразная отрасль народного хозяйства.

Осуществление глубоких структурных изменений является одним из главных условий достижения макроэкономической стабильности, обеспечения в перспективе успешного экономического роста, благосостояния населения страны и интеграции мирового сообщества.

В нынешних условиях рыночных отношений и экономический преобразований развитие промышленности отличается большой динамичностью. При достаточно устойчивых темпах роста производства происходит непрерывное изменение в его структуре

Именно в промышленности происходит преобразование различных видов ресурсов, таких как, например, полезные ископаемые, сырье различного происхождения, материалы и энергия в различные товарно-материальные ценности. Это преобразование может быть многостадийным. При этом как товарную продукцию производства часто можно рассматривать не только конечный продукт переработки (обработки), но и промежуточные продукты на различных стадиях производства. В машиностроении, самолетостроении, судостроении, автомобильной промышленности, электронике сильно развита кооперация. При сборке конечной продукции могут использоваться комплектующие, произведенные на десятках предприятий-поставщиков.

Деятельность промышленных предприятий в ряде случаев регламентируется и контролируется государством. Многие виды продукции подлежат обязательной сертификации.

Часто крупные и средние предприятия являются так называемыми градообразующими предприятиями. Функция регулирования внутреннего напряжения в системе отношений организаций способствует созданию условий, при которых обеспечивается стабильность экономического и социального развития субъектов хозяйствования и общества в целом, а также формирование их устойчивой организационной структуры, способной обеспечить выражение интересов работников, утверждение в ней атмосферы согласия, доверия, создание механизма контроля за выполнением коллективных договоров и обязательств.

Известно, что в настоящее время многие отрасли, оказавшиеся один на один с жесткими законами рынка, столкнулись с необходимостью решения, подчас, принципиально новых для них проблем.

К числу первоочередных среди них можно отнести такие проблемы:

- обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции в условиях чистой конкуренции;

- реструктуризации производства и освоения новых технологий, закупка и установка нового современного оборудования;

-проведения активной маркетинговой политики для завоевания и удержания рынка сбыта;

- подготовки и переподготовки персонала отрасли к работе в новых условиях, то ест в условиях обновления и модернизация страны.

- решение социальных проблем и создания условий для работающих, не уступающих условиям на предприятиях-конкурентах;

- эффективное решение экономических и финансовых вопросов.

В практике хозяйствования регулирование и снятие напряженности в системе воспроизводственных процессов происходит с соблюдением определённой последовательности: сначала, выделяется исследуемый объект или система, затем проводится анализ протекающих в них процессов, после чего устанавливаются причины, препятствующие реализации предусмотренных целей. Если хозяйственные операции и существующие экономические связи реализуются с большими сложностями, то разрабатывается комплекс мер, обеспечивающих рациональную организацию экономического процесса и порядка.

За годы независимости структура промышленного производства Узбекистана изменялась в соответствии с требованиями рыночной экономики, усилилась ее прогрессивность, что выразилась в ускоренном развитии базовых отраслей, определяющих, научно-технический прогресс и быстрейший перевод экономики на рельсы модернизации и обновления.

Главным фактором ускорения структурных преобразований послужило создание в республике благоприятного инвестиционного климата.

Интересы выхода Узбекистана на новые рубежи требует продолжения структурных преобразований диверсификации экономики. Только благодаря реализации этой сквозной задачи мы можем обеспечить конкурентоспособность нашей экономики и страны на мировой арене

Контрольные вопросы

1. С помощью примеров опишите проблемы развития отраслевой экономики в азиатских странах.
2. Какие организации, занимающиеся контролем промышленности вы знаете?
3. Как вы считаете, какие последствия несут угрозы в отраслях экономики?
4. Скажите, к чему приведет узкая специализация промышленных отраслей экономики?
5. Перечислите реформы, проводимые в промышленности за последние десять лет в вашей стране.

ГЛАВА 10. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

10.1. Основы обеспечения информационной безопасности в Узбекистане

Объектами опасного информационного воздействия и, следовательно, информационной безопасности могут быть: сознание, психика отдельных людей и их сообществ (если выделить социальные объекты информационной безопасности, то таковыми являются личность, коллектив, общество, государство, мировое сообщество);информационно-технические системы различного масштаба и назначенияЕсли объектом такого воздействия является сознание людей, то речь идет о разглашении государственных тайн, вербовке агентов, специальных мерах и средствах по обеспечению подслушивания, медикаментозных, химических и др. воздействиях на психику с целью "развязать язык" и заставить что-то забыть, использовании детекторов лжи и т.д. Информационную безопасность от воздействий данного вида осуществляют органы цензуры, службы обеспечения секретности, контрразведка и другие субъекты информационной безопасности.

Если же информация выводится из технических систем, то речь идет о технической разведке или шпионаже (перехвате телефонных разговоров, радиограмм, сигналов других систем коммуникации), проникновении в компьютерные сети, банки данных и т.д. Подобного рода деятельностью занимается, например, Агентство национальной безопасности США, затрачивая на это около 15 млрд. долл. в год. Противодействуют технической разведке органы контрразведки, структуры, занимающиеся теорией и практикой защиты компьютерных средств, систем связи и т.д.

Обеспечение безопасности информации требует сохранения следующих её свойств:

- целостности;
- доступности;
- конфиденциальности (Рис.18).

Целостность информации заключается в её существовании в неискажённом виде, т. е. неизменном по отношению к её исходному состоянию. Под целостностью информации понимается свойство информации сохранять свою структуру и/или содержание в процессе передачи и хранения.

Доступность - свойство, характеризующее способность информации обеспечивать своевременный и беспрепятственный доступ пользователей к интересующим их данным.



Рис. 18. Основные способы защиты информации.[32]

Конфиденциальность - свойство, указывающее на необходимость введения ограничений на доступ к ней определённого круга пользователей, а также статус, предоставленный данным и определяющий требуемую степень их защиты. Методы обеспечения информационной безопасности весьма разнообразны. Сервисы сетевой безопасности представляют собой механизмы защиты информации, обрабатываемой в распределённых вычислительных системах и сетях. Инженерно-технические методы ставят своей целью обеспечение защиты информации от утечки по техническим каналам - например, за счёт перехвата электромагнитного излучения или речевой информации. Правовые и организационные методы защиты информации создают нормативную базу для организации различного рода деятельности, связанной с обеспечением информационной безопасности. Теоретические методы обеспечения информационной безопасности, в свою очередь, решают

[32] http://www.dissercat.com

две основных задачи. Первая из них - это формализация разного рода процессов, связанных с обеспечением информационной безопасности. Так, например, формальные модели управления доступом позволяют строго описать все возможные информационные потоки в системе, а значит, гарантировать выполнение требуемых свойств безопасности. Отсюда непосредственно вытекает вторая задача - строгое обоснование корректности и адекватности функционирования систем обеспечения информационной безопасности при проведении анализа их защищённости. Такая задача возникает, например, при проведении сертификации автоматизированных систем по требованиям безопасности информации.

Общемировые процессы информационной глобализации диктуют не только необходимость повсеместного внедрения ИКТ в экономике и сферах жизни стран, но и условия обеспечения безопасности информационных систем. Узбекистан одним из первых в Центральной Азии присоединился к международной системе безопасности в сфере информационных и коммуникационных технологий.

Во исполнения возложенных задач по обеспечению информационной безопасности Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан осуществляет следующие мероприятия:

- проведение государственной политики и реализация стратегических приоритетов по созданию условий для совершенствования и дальнейшего развития систем обеспечения информационной безопасности в сетях передачи данных, в телекоммуникационных сетях, в телерадиоэфире и информационных системах;

- организация работ и участие в разработке законодательных и нормативных актов по вопросам обеспечения информационной безопасности;

- осуществление экспертиз проектов по созданию сетей передачи данных на предмет соответствия требованиям углублённой защиты информационных ресурсов и обеспечению информационной безопасности;

- организация регулирования деятельности предприятий телекоммуникаций, операторов и провайдеров сетей передачи данных в области защиты информации и информационной безопасности;

- организация научных и маркетинговых исследовательских работ, разработки стандартов и других нормативных документов, мониторинга нормативных документов по обеспечению информационной безопасности;

- совершенствование системы обеспечения информационной безопасности в телекоммуникационных сетях, в телерадиоэфире и информационных системах;

- разработка единых условий и требований по созданию, внедрению и использованию средств обеспечения информационной безопасности;

- систематическое изучение передового зарубежного опыта в области защиты информации и информационной безопасности, его ускоренного внедрения на сетях передачи данных;

- разработка и реализация мер по обеспечению информационной безопасности, внедрению современных технологий защиты

телекоммуникационных сетей, информационных сетей и информационных ресурсов, включая информационную безопасность в сетях телекоммуникаций, в телерадиоэфире и информационных системах, а также дальнейшее развитие технической инфраструктуры по защите информационных ресурсов;

- реализация организационно-технических условий на сетях передачи данных Республики Узбекистан для решения задач по информационной безопасности.

В 2013 году был создан под «Центр обеспечения информационной безопасности». Формирование Центра было осуществлено согласно постановлению Президента Республики Узбекистан от 27 июня 2013 года № ПП-1989 «О мерах по дальнейшему развитию Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан» и постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 сентября 2013 года № 250 «О мерах по организации деятельности Центра развития системы «Электронное правительство» и Центра обеспечения информационной безопасности при Государственном комитете связи, информатизации и телекоммуникационных технологий Республики Узбекистан».

Двумя этими важнейшими документами были определены цели и задачи созданного Центра обеспечения информационной безопасности, с момента образования успешно воплощаемые в жизнь высококвалифицированными сотрудниками.

Будучи стремительно развивающимся государством, Республика Узбекистан движется в ногу со временем. В стране активно идет процесс информатизации, реализации перспективных проектов по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий, инновационных методов во все сферы жизни.

Обратной стороной прогресса является возможность угроз и инцидентов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями. Поэтому одним из приоритетных направлений государственной политики в области информационной безопасности является противодействие угрозам информационной безопасности и защита национального киберпространства. Эти масштабные задачи с момента своего создания существенную помощь оказывает Центр.

Он призван решать вопросы, связанные с современными угрозами информационной безопасности, вырабатывать рекомендации и предложения по оперативному принятию эффективных организационных и программно-технических решений, обеспечивающих предотвращение актов незаконного проникновения в информационные системы, ресурсы и базы данных государственных органов.

Кроме этого, задачей Центра с первых дней его существования является координация деятельности государственных органов и иных организаций по вопросам предотвращения правонарушений в области использования информационно-коммуникационных технологий, взаимодействие с операторами и провайдерами сетей телекоммуникаций, правоохранительными органами в рамках проведения анализа, идентификации нарушителей, методов

и средств, используемых при осуществлении несанкционированных либо деструктивных действий в информационном пространстве.

Одним из важнейших направлений деятельности Центра является международное сотрудничество. Изучение передового международного опыта, обмен опытом с другими странами, повышение квалификации специалистов, развитие законодательства и гармонизация с международными стандартами, предотвращение и реагирование на инциденты в сети Интернет, борьба с киберпреступностью требуют эффективного взаимодействия на международном уровне. Центр обеспечения информационной безопасности, являясь структурным подразделением Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан, с начала своего существования осуществляет участие в деятельности международных организаций, устанавливает сотрудничество, налаживает партнерство и рабочие контакты с профильными организациями. Эффективная деятельность Центра, успешное решение вышеуказанных вопросов предопределили новый виток его развития.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 октября 2017 года, Центр обеспечения информационной безопасности был преобразован в Центр информационной безопасности и содействия в обеспечении общественного порядка. На структурные подразделения преобразованного Центра легли новые, интересные задачи и огромная ответственность - создание единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» для организации полноценной системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка, с обязательной интеграцией информационных систем органов внутренних дел, государственных органов и иных организаций, а также с системами «Электронное правительство».

Этот глобальный проект до 2023 года должен охватить весь Узбекистан. В его рамках запланировано внедрение множества инновационных решений во все сферы жизни населения нашей страны. Обеспечение безопасности людей, создание максимально комфортных условий для их жизни и деятельности, работа по повышению туристской и инвестиционной привлекательности страны – ответственная и масштабная миссия, за которую с воодушевлением взялись сотрудники Центра информационной безопасности и содействия в обеспечении общественного порядка.

10.2. Основные составляющие электронной коммерции в условиях развития экономики Узбекистана

Сегодня понятие Электронная Коммерция (ЭК) сильно расширилось и включает в себя, например, торговлю принципиально новым видом товара — информацией в электронном виде, а также все процессы сопутствующие торговле. В начале ЭК использовалась для деловых операций между банками, финансовыми институтами и корпорациями. Сложившийся стереотип был изменен, когда интернет предоставил возможность розничной торговли. Чтобы

удовлетворить потребность рынка, фирмы разрабатывают и производят новую продукцию (независимо от того, что она собой представляет — вещь, услуги или информацию), выходят с ней на рынок, распространяют ее и обеспечивают послепродажную поддержку, создавая для себя источники дохода на протяжении всей цепочки. Покупатели сначала определяют свою потребность в каком-либо товаре/услуге, затем знакомятся с информацией о нем, ищут место, где ее можно купить, сравнивают все возможные варианты (цена, уровень обслуживания, репутация производителя и т. п.) и лишь потом что-либо приобретают. Процесс продажи также может включать в себя переговоры о цене, количестве, качестве, сроках поставки товара и еще каких-то особых условиях. Электронная коммерция заметно упрощает деловые сделки с использованием сетей вместо бумаги, телефонов, курьеров, самолетов, пароходов и других средств перемещения товаров и информации[33]. ЭК основана на структуре традиционной коммерции, а использование электронных сетей добавляет ей гибкость. Оперируя цифровой информацией в сетях, ЭК предлагает принципиально новые возможности бизнеса: например, облегчает сотрудничество деловых групп за счет увеличения скорости обмена информацией, автоматизации обработки и хранения. Если такие группы представляют собой подразделения одной компании, то они могут обмениваться информацией, скажем, при планировании маркетинговой области. Она же поможет в совместной работе над новыми товарами и услугами, даст возможность фирмам улучшить связи с потребителями. Рассказывать о нововведениях в конкретной области непосредственно потребителю. Коммерческая деятельность по электронным сетям снимает некоторые физические и географические ограничения. Компьютерные системы в Интернет способны обеспечивать поддержку клиента 24 часа в сутки, семь дней в неделю. Команды поддержи (support) могут совершенно безвозмездно оказать помощь человеку, если он по каким-то причинам испытывает трудности, в частности в программном обеспечении. Заказы на продукцию могут приниматься в любое время из любого места на земном шаре. Сложности привлечения капитала из-за необходимого строгого обоснования его последующего использования посредством разработки бизнес-плана. Капитал является непосредственно продуктом торговли, что значительно упрощает быть подразделена на четыре отдельные составляющие: Компания-компания; − Компания-потребитель; − Компания-администрация; − Потребитель-администрация[34]. Примером коммерции типа «компания-компания» является фирма, использующая сеть для посылки заказов поставщикам, получения счетов и осуществления платежей. Этот вид электронной коммерции был основан и успешно функционирует уже несколько лет, используя, в частности, технологию электронного обмена данными, Electronic Data Exchange (EDI), в частных или специализированных сетях (value-added networks). Значительная

[33] Бажанова Т. Т. Определение и сфера действия универсальной почтовой службы в Узбекистане. Журнал «Техника и технологии», № 10, 2013./ http://www.nber.com

[34] Асамов Б. М. Развитие электронной коммерции в Республике Узбекистан при условии вступления в ВТО. – Т. ФАН: 2015.

часть коммерции типа «компания-потребитель» заключается в электронной розничной торговле. Этот вид получил заметное развитие с появлением Всемирной сети World Wide Web. Повсюду в интернете имеются киоски, предлагающие всевозможные потребительские товары, начиная с пирожных и вина, и кончая компьютерами и автомобилями. Тип «компания-администрация» включает все взаимоотношения между компаниями и организациями, представляющими органы власти. Например, в США такие организации распространяют по интернету подробные сведения о предстоящих закупках, и компании могут посылать свои ответы и предложения по электронным средствам связи. В настоящее время этот вид находится еще в своей «детской» стадии, но может получить быстрое развитие, если органы власти воспользуются доступными им способами, чтобы пропагандировать электронную коммерцию и поддерживать ее рост. Помимо общественных закупок, властные структуры могут также предложить компаниям, в дополнение к традиционным способам, использовать электронные средства для таких операций, как возврат НДС и выплаты налогов. Коммерция типа «потребитель-администрация» еще не появилась. Однако, с появлением и ростом таких видов коммерции, как «компания-потребитель» и «компания-администрация», правительственные организации могут распространить электронные взаимодействия на выплаты социальных пособий и налогов с частных лиц. Общая концепция электронной коммерции включает в себя любые формы деловых операций, осуществляемых электронным способом, используя сети телекоммуникации. Такие операции возникают между компаниями, между компаниями и их клиентами, или между компаниями и органами власти. Главные преимущества электронной коммерции заключаются в снижении вносимых издержек при совершении сделок, их исполнении и возникающих по ним обязательств между различными сторонами на 20–30 %. Процент финансовых потоков, расширяющиеся и открывающиеся за счет использования средств электронной коммерции, по отношению к остальным финансовым потокам, в общемировом масштабе имеет явно выраженную динамику роста. В нашей стране ведутся работы в различных сферах (нормативно — правовая база, развитие инфраструктуры, стимулирование и государственная поддержка проектов ЭК) направленные на развитие электронной коммерции.

1. Низкая скорость интернета и охват.
2. Неразвитая логистика, при внутренних операциях и международных.
3. Низкое доверие людей к онлайн-торговле.
4. Ограниченность охвата по платежным картам у населения.
5. Теневая экономика и высокие налоги.
6. Законов нет, многие вещи ещё не описаны, соответственно вне закона или предполагают дополнительные расходы и ограничения.
7. Платежные системы не поддерживают международные расчеты, нет присутствия PayPal в Узбекистане.
8. Высокие пошлины и бюрократия при ввозе/вывозе товаров.
9. Ограничения по оплате корпоративными картами.

10. Нехватка кадров в этой сфере и необходимость их дополнительного обучения.

К сожалению, вся коммерция пока ограничивается парой сервисов доставки товаров, заказом пиццы и пятёркой или десятком интернет магазинчиков, известных узкому числу покупателей.

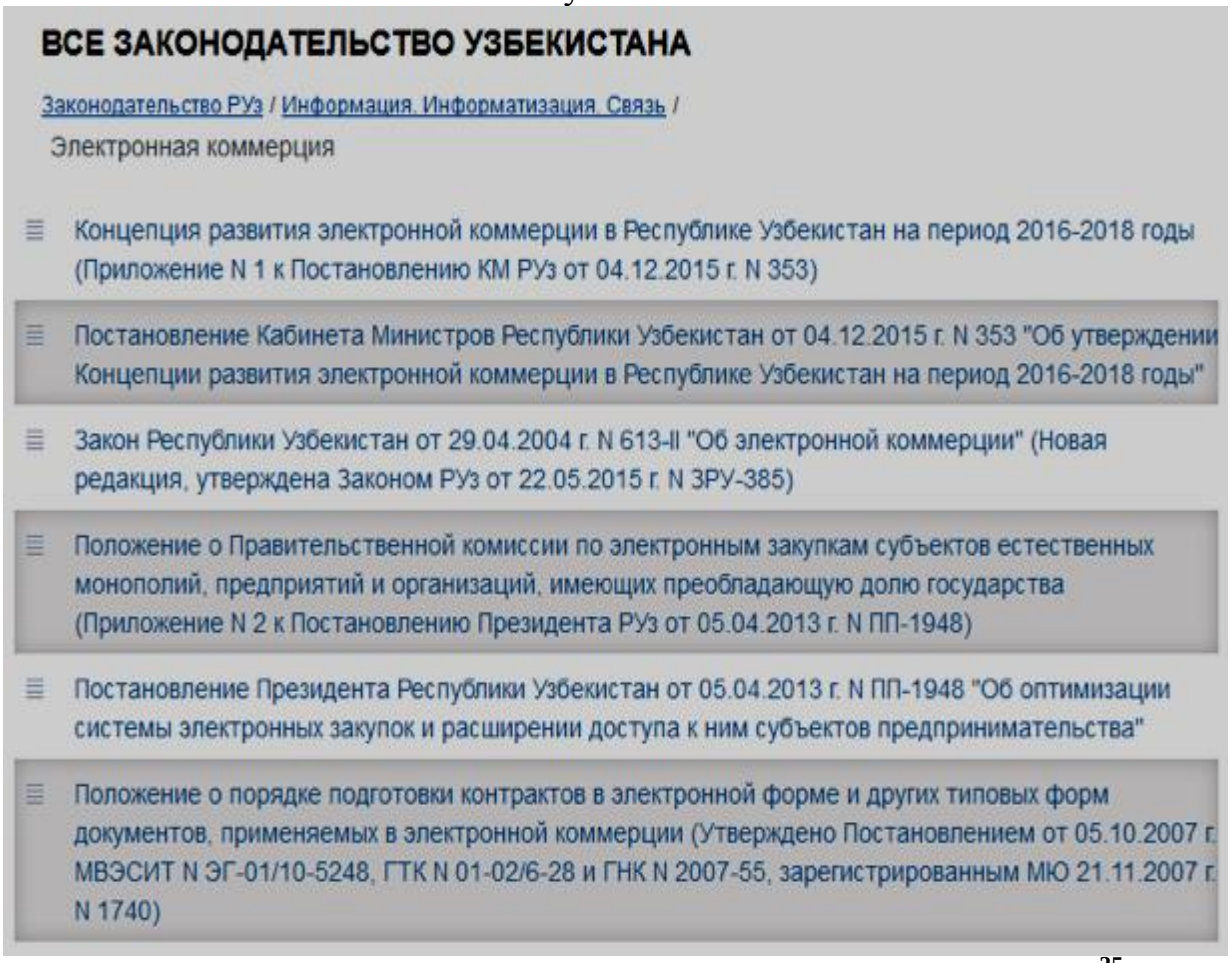

Рис.19. Законодательство об электронной коммерции.[35]

Узбекский рынок все еще находится в процессе роста, поэтому говорить, что конкретно стимулирует наших потребителей на онлайн-покупки очень рано. Мы сами на данный момент находимся в процессе определения точной бизнес-модели. Мы пробуем разные методики. К примеру, в начале пробовали привлечение какими-то фишками — когда выдаешь «фантики» на первый заказ. Но получилось, что набрали совершенно не ту аудиторию. И это нормальное явление, когда человек берет что-то, чтобы попробовать, но не возвращается. Потом пришли к выводу, что эта методика не совсем правильная — и если на начальном этапе магазину интересно просто набрать аудиторию, то в дальнейшем эти шаги должны монетизироваться. Поэтому сейчас переходим на performance base — показатель привлечения, когда мы не готовы платить только за то, чтобы на нас обратили внимание. То есть потребителю нужно предпринять какие-то действия. Это сразу отсеивает

[35]Составлено авторами на основе данных lex,uz

людей, которые хотят просто получить что-либо бесплатно. И несмотря на то, что конверсия такого метода меньше, зато она значительно качественней. Основатель LeBazar Батыр Арифджанов отмечая особенности узбекского рынка электронной коммерции и будущем интернет-магазинов выделил совокупность вещей, которые определяют, как будет развиваться e-commerce. Во-первых — это завуалированность рынка, у нас существует много законодательных проблем, регуляторные аспекты и уровень доступа населения к интернету в целом. Сейчас процент пользователей как раз повышается, и сегодня потребление развлекательного контента на стабильно хорошем уровне. Пользователи идут в интернет уже не только за развлекательным контентом, теперь есть потребность в получении информации, а на следующем этапе человек начинает доверять интернету, чтобы делать там покупки. Мы понимаем, что массово это сейчас не произойдет, это будет происходить постепенно, но мы должны готовиться к этому и фактически мы инвестируем в то, что обучаем рынок и свою потенциальную аудиторию, прививая им привычку делать покупки через интернет. Что является самым большим препятствием для развития онлайн-магазинов?

Можно разделить эту проблему на две части: законодательная база и вопросы налогообложения интернет-игроков. Например, мы сейчас общаемся с коллегами из Казахстана, они более близки к нашему менталитету и у нас схожие истории. За ритейл и покупки через интернет наши коллеги платят в районе 12%. При этом у них недавно был введен закон, согласно которому компании, вовлеченные в e-commerce, полностью освобождаются от подоходного налога - и это отличный стимул, чтобы развивать этот рынок. У нас драконовские подоходные налоги (в районе 36%) — только они уже убивают маржинальность бизнеса, которая и сама по себе очень маленькая. Сейчас мы работаем не на прибыль, а на инвестиции, но должен быть какой-то стимул, чтобы предприниматели видели свет в конце туннеля и хотели в этот бизнес идти.

Все будет сводиться к тому, насколько быстро будет модернизирована законодательная база и налогообложение. Есть куча игроков, которые несмотря на все трудности будут идти вперед и пытаться строить бизнес. Но и этот энтузиазм актуален до определенного момента. Когда они поймут, что ничего не меняется, у них просто опустятся руки. Следующий важный фактор — это доступность интернета. Он у нас очень дорогой. В соседних странах безлимитный интернет стоит $10. Это инфраструктурный момент. Когда вы хотите, чтобы экономика развивалась, вы строите дороги. Это в офлайн. А в онлайн дорога — это интернет. Если нет дороги, машина не сможет ездить. Если проводить аналогию, то учитывая наш интернет, мы сейчас как по бездорожью ездим, потому что качество и доступность интернета оставляют желать лучшего. Если эти составляющие будут улучшаться, то и рынок e-commerce будет расти и развиваться.

Реализуемые меры по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий позволили достичь определенных результатов

в цифровизации отраслей экономики, в том числе в сфере развития электронной коммерции.

14 мая 2018 года принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по ускоренному развитию электронной коммерции», в котором описаны проблемы и недостатки, препятствующие созданию в стране полноценного рынка электронной коммерции, беспрепятственному выходу товаров (услуг) отечественных предприятий-производителей на зарубежные рынки, в частности:

во-первых, действующая система правового регулирования отношений в области электронной коммерции не соответствует быстро меняющимся тенденциям развития отрасли, что не позволяет обеспечить доступность электронной коммерции для широких слоев населения и субъектов предпринимательства;

во-вторых, сохраняются устаревшие бюрократические барьеры при осуществлении экспорта товаров (услуг) посредством электронной коммерции, не позволяющие отечественным субъектам предпринимательства полноценно конкурировать на зарубежных рынках, а также оптимизировать издержки;

в-третьих, не на должном уровне находится процесс внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, направленный на развитие электронной коммерции, что приводит к сдерживанию цифровизации экономики и развития предпринимательской деятельности;

в-четвертых, отсутствие интеграции отечественных платежных систем с популярными зарубежными аналогами сказывается на полноценном международном сотрудничестве субъектов предпринимательства страны с ведущими иностранными организациями в сфере электронной торговли, а также экспортном потенциале и конкурентоспособности местного рынка;

в-пятых, на низком уровне остается популяризация удобств и достоинств электронной коммерции, в том числе безналичного расчета за товары (услуги), особенно на местах, что приводит к увеличению объемов теневой экономики и снижению налоговых поступлений в государственный бюджет;

в-шестых, действующая система налогообложения не стимулирует расширение деятельности субъектов предпринимательства в сфере электронной коммерции, в том числе информационных посредников, что приводит к увеличению объема теневого товарооборота через сеть Интернет, а также ограничивает привлечение инвестиций и современных технологий в данную сферу.

В целях создания благоприятных условий для развития электронной коммерции в стране, внедрения современных механизмов и процедур реализации товаров (услуг) посредством сети Интернет, увеличения объемов и расширения географии экспорта продукции отечественных субъектов предпринимательства определено, что:

электронные чеки, квитанции, сообщения и иные методы, позволяющие идентифицировать стороны сделки, сформированные информационными системами в ходе оказания услуг участниками электронной коммерции, выполненные в соответствии с законодательством, приравниваются к

квитанциям, талонам, билетам и другим документам, подтверждающим оплату товаров (услуг);

при осуществлении сделок электронной коммерции субъектами предпринимательства оплата может приниматься в наличной форме с обязательным направлением покупателю через виртуальные терминалы (E-POS) электронного чека или иного подтверждающего документа о принятии оплаты в наличной форме со строгим соблюдением правил инкассации денежных средств в обслуживающие банки;

субъекты электронной коммерции при осуществлении торговли имеют право принимать расчеты через корпоративные банковские карты субъектов предпринимательства с использованием платежных терминалов, а также электронных платежных систем;

экспорт товаров (услуг) стоимостью до трех тысяч долларов США, реализованных посредством электронной коммерции, осуществляется без внесения информации в Единую электронную информационную систему внешнеторговых операций и оформления грузовой таможенной декларации, в соответствии с правилами оказания услуг почтовой связи;

виртуальные терминалы (E-POS) приравниваются к аналогичным контрольно-кассовым машинам и расчетным терминалам.

10.3. Усиление порядка и дисциплины, укрепление атмосферы предотвращения преступности

Следует отметить, что за прошедший период под руководством и по инициативе Президента нашей страны реализована весомая работа, направленная на обеспечение мирной и благополучной жизни граждан, предупреждение правонарушений на ранней стадии и борьбу с преступностью.

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах определены конкретные задачи по координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, совершенствованию и усилению эффективности организационно-правовых механизмов противодействия религиозному экстремизму, терроризму, другим формам организованной преступности, коррупции, а также по повышению правовой культуры населения, организации эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Приняты законы «О противодействии коррупции», «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», постановление Президента страны «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью», которые четко и ясно определили первостепенные задачи, стоящие в этом направлении перед государственными органами и широкой общественностью. Еще один актуальный вопрос — несоответствие требованиям сегодняшнего дня принимаемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Так, за прошедшие 10

месяцев в результате около 8 тысяч дорожно-транспортных происшествий погиб 2031 человек, 7622 получили телесные повреждения.

Основными причинами данных происшествий являются серьезные проблемы с культурой соблюдения Правил дорожного движения нашими гражданами, принятием мер по безопасности движения автотранспортных средств на дорогах. С учетом этого были даны поручения ответственным лицам по повышению культуры дорожного движения водителей и пешеходов, оснащению дорог современными техническими средствами обеспечения безопасности движения.

Следственным департаментом и его подразделениями восстановлены, проведены следственные действия по 1 526 ранее приостановленным и нераскрытым уголовным делам, по итогам которых, уголовные дела были направлены в соответствующие суды.

В результате совместных оперативно-розыскных и следственных действий сотрудников органов уголовного розыска и следствия, количество нераскрытых преступлений было сокращено на 2 223.

В течение 2017 года 2 707 обвиняемых, находящихся в розыске, были задержаны и уголовные дела были переданы в соответствующие суды, сообщается на сайте департамента.

По 7 225 уголовным делам в процессе следствия между подозреваемыми и потерпевшими было достигнуто примирение, и уголовные дела были направлены в суды для дальнейшего рассмотрения.

В результате действий следственных органов был взыскан материальный ущерб на 330.7 млрд. сум.

В течение года в следственный департамент и его подразделения поступило 29 733 обращений, из которых 3 833 были положительно решены, а также 17 435 лицам даны объяснения.

Производство по 11 986 ранее приостановленным уголовным делам было прекращено в связи с истечением срока давности и по другим основаниям.

В течение 2017 года по 19 672 уголовным делам дознавателями были проведены дознания и следственные действия, в результате которых в месячном сроке все уголовные дела были завершены, восстановлены нарушенные права потерпевших, и уголовные дела были переданы в соответствующие суды.

В целях устранения причин и условий преступлений, дознавателями и следователями в течение 2017 года были внесены 50 301 представлений в государственные органы и учреждения, образовательные учреждения, органы самоуправления граждан, обеспечено непосредственное участие дознавателей и следователей в 31 201 обсуждениях.

В целях правовой пропаганды и формирования правового сознания населения сотрудники давали комментарии к изменениям в законодательстве путем вступления в средствах массовой информации 2 580 раз, проведения 12 561 встреч и 67 «круглых столов».

11мая 2018 года в Самарканде состоялось совещание министров внутренних дел Республики Казахстан и Республики Узбекистан, где приняли

участие делегация МВД Казахстана во главе с министром Калмуханбетом Касымовым, министр внутренних дел Узбекистана Пулат Бобожонов, а также руководители служб принимающей стороны.

В ходе мероприятии обсуждены вопросы укрепления взаимодействия органов внутренних дел двух стран в сфере борьбы с преступностью, дальнейшее развитие приграничного сотрудничества, обмен практическим опытом, в том числе в законотворческой деятельности.

Динамика развития сотрудничества между Казахстаном и Узбекистаном проявляется во всех сферах деятельности. Наработана практика сотрудничества и между органами внутренних дел. Мы взаимодействуем как в двустороннем, так и в многостороннем формате, и т.ч. в рамках СНГ и ШОС, многие проблемы обсуждаются на заседаниях Совета министров внутренних дел СНГ.

Реализуется совместный План мероприятий приграничных регионов. Есть немало примеров раскрытия совместными усилиями тяжких преступлений, розыска и задержания опасных преступников. Оказывается конкретная практическая правовая помощь по уголовным делам.

Налажена совместная розыскная работа. Так, по запросам узбекских коллег в 2017 и в текущем году на территории Казахстана разыскано около 200 преступников. На территории Узбекистана установлено и задержано 26 преступников, разыскиваемых Казахстаном.

Координационная группа МВД двух стран является действенным механизмом двустороннего сотрудничества и поможет оперативно рассматривать и принимать меры по различным вопросам оперативно-служебной деятельности.

По-прежнему актуальным остается вопрос укрепления служебной дисциплины и законности в сфере профилактики правонарушений, избавления органов внутренних дел от случайных людей, не обладающих должной компетенцией, не чувствующих полноты своей ответственности, что вызывает справедливое возмущение граждан.

В связи с этим были даны конкретные поручения по дальнейшему совершенствованию системы подготовки кадров и повышения квалификации для формирования высокопрофессиональных и отвечающих требованиям культуры сотрудников.

10.4. Особенности обеспечения информационной безопасности

Сфера экономики считается одной из наиболее подверженных информационным угрозам, поскольку свобода рыночных отношений благоприятствует бесконтрольному созданию различных структур, занимающихся сбором, обработкой, хранением и передачей статистической, внешнеэкономической, финансовой, биржевой, налоговой, таможенной, коммерческой, служебной информации, используемой в дальнейшем для инсайдерских целей, целей дезинформации или формирования тенденциозной информации с последующим воздействием на оценки, намерения и политику хозяйствующих субъектов и органов государственной власти.

Информационные угрозы сфере экономики возникают и при вовлечении иностранных фирм в процессы создания систем сбора и обработки экономической информации, ибо при этом складываются благоприятные условия для несанкционированного доступа к конфиденциальной информации и контроля за процессами ее передачи и обработки со стороны иностранных спецслужб.

Для защиты информационной сферы от незаконного проникновения нужно проверить и проанализировать возможные угрозы информационной безопасности и риски их возникновения.

Затем намечаются способы обнаружения угроз и защиты от угроз, а также способы реагирования.

С задействованием межсетевого экрана происходит защита локальной сети от доступа из внешних сетей, безопасный доступ в Интернет, удаленное подключение к ресурсам корпоративной информационной системы.

Антивирусные приложения защищают серверы ПК от поражения компьютерными вирусами.

Ещё одним способом защиты информационной среды является шифрация.

В Концепции национальной безопасности в информационной сфере отражена возможность возникновения угроз со стороны некоторых стран с целью преобладания на мировом рынке информации. Отмечается также, что серьёзными угрозами являются нарушения нормальной работы информационных и телекоммуникационных систем; создание концепции информационных войн.

Согласно Доктрине, воздействию угроз информационной безопасности в сфере экономики наиболее подвержены:

- система государственной статистики;
- кредитно-финансовая система;
- информационные и учетные автоматизированные системы;
- системы бухгалтерского учета организаций;
- системы сбора, обработки, хранения и передачи финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации и информации о внешнеэкономической деятельности, в том числе государства.

Угрозы в информационной сфере содержат угрозы личности, экономике и военные угрозы.

Угрозы личности - это пропаганда нацизма, расизма, тоталитарных сект в информационных средствах массовой информации, фальсификация государственных документов, угрозы общественной морали, кибертерроризм.

Угрозы экономике - размещение недостоверной информации, что приводит к негативным последствиям для участников бизнеса, разведывательная деятельность зарубежных агентов, использование интеллектуальной собственности конкурентов.

Военные угрозы - получение данных с использованием каналов связи РУ для реализации военных задач, уничтожение системы связи страны, использование ложных сведений, применение вирусных приложений,

роботизированных средств.

Компьютерные преступления могут быть в виде несоблюдения безопасности информационных систем, применения вирусных приложений, использования специального оборудования для проникновения в платёжную систему, создания иностранными спецслужбами боевых вирусов; вторжения в киберпространство РУ с целью подтверждения преступлений граждан РУ.

Информационное оружие - способы похищения, искажения или уничтожения информации, ограничение или прекращение доступа законных пользователей, нарушение нормального состояния телекоммуникационных и компьютерных сетей, используемых для жизнедеятельности.

Информационное оружие уничтожает важную информацию, ухудшает здоровье людей, влияет на их сознание.

«Интеллектуальные агенты» и «логические бомбы» как составляющие информационного оружия заранее внедряются в информационное пространство и затем запускаются с помощью специальных команд.

Объекты системы информационной безопасности - компьютерные технологии во всех автоматизированных системах государства; персональные пользователи ПК.

Существуют подразделения по борьбе с высокотехнологичными преступлениями в Министерстве обороны Республики Узбекистан, СГБ, МВД.

Система информационной безопасности способна отражать угрозы; координировать подразделения для поддержания информационной безопасности; защищать национальные сети.

Существуют международные организации по созданию компьютерной безопасности: международные организации в составе и под эгидой ООН (например, МСЭ, от английского International Telecommunication Union, ITU и ЮНЕСКО ООН), организации ЕС по созданию компьютерной безопасности. Решено также создать европейское агентство по информационной безопасности.

Основными мерами по обеспечению информационной безопасности в сфере экономики являются:

• организация и осуществление государственного контроля за созданием, развитием и защитой систем и средств сбора, обработки, хранения и передачи статистической, финансовой, биржевой, налоговой и таможенной информации;

• коренная перестройка системы государственной статистической отчетности в целях обеспечения достоверности, полноты и защищенности информации;

• разработка национальных сертифицированных средств защиты информации и внедрение их в системы и средства сбора, обработки, хранения и передачи экономической информации;

• разработка и внедрение национальных защищенных систем электронных платежей на базе интеллектуальных карт, систем электронных денег и электронной торговли, стандартизация этих систем, а также разработка нормативной правовой базы, регламентирующей их использование;

• совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей информационные отношения в сфере экономики;

• совершенствование методов отбора и подготовки персонала для работы в системах сбора, обработки, хранения и передачи экономической информации.

Руководство информационно-аналитическими службами, такими как отдел информационных технологий, бухгалтерия, финансовый отдел, планово-экономический отдел, отдел маркетинга, внутренний контроль, переходит к группе менеджеров. С этого момента вся информация, получаемая собственником, определяется группой менеджеров. Эта информация может не иметь ничего общего с реально происходящими на предприятии процессами и его финансово-хозяйственной деятельностью.

Характерной особенностью перевода контроля к группе менеджеров является высокая степень латентности явления. Все мероприятия, проводимые группой менеджеров в данном направлении, внешне являются обычными для предприятий и никакого подозрения вызвать не могут. Для выявления процесса перевода контроля необходим постоянно осуществляемый комплекс специальных мер.

Второй характерной особенностью перевода контроля к группе менеджеров является необратимость процесса начиная с некоторого момента. Дело в том, что в процессе перевода контроля степень влияния группы менеджеров на предприятие, а также их экономические возможности увеличиваются нарастающими темпами, вто время как для предприятия и собственника они могут расти не так быстро или чаше всего снижаться.

В предприятиях, принадлежащих сложноструктурированным холдинговым структурам, такие процессы могут развиваться быстрее по следующим соображениям. Степень контроля подчиненных предприятий может ослабевать по мере их удаления (как структурного, так и географического) от центра управления. Кроме того, если менеджер, управляющий активами, допустил на одном из предприятий, находящихся в его ведении, такое явление, то вряд ли это явление будет пресечено сразу. Дело в том, что к тому мо¬менту, как процесс перехода контроля может быть выявлен, предприятию группой менеджеров уже наверняка будет нанесен существенный ущерб. Выявление этого факта не добавит плюсов в послужной список управляющего активами, особенно если все это развивалось в период его руководства и у него к тому же все это время были хорошие отношения с группой менеджеров.

Контрольные вопросы

1. Руководитель предложил работнику оплачивать его труд «в конверте». Оцените ситуацию, назвав причины и последствия.

Предложите тактику действий работника.

2. Вас назначили ответственным за управление риском на предприятии. Вам необходимо разработать для Совета директоров план мероприятий по управлению риском и ответить на вопросы:

- какие риски можно устранить;
- какие риски и каким образом можно ограничить;
- можно ли признать какие-либо виды риска;
- в каких видах страхования нуждается предприятие.

3. Что вы понимаете под понятием электронная коммерция?

ГЛАВА 11. ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И БОРЬБА ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

11.1. Теневая экономика и её влияние на экономическую безопасность страны

В 1977 г. вышла статья П. Гутмана (США) «Подпольная экономика» - первая работа, в которой была отмечена важность борьбы с неучтенной экономической деятельностью. В отечественной научной литературе термин «теневая экономика» возник в связи с анализом «теневой» хозяйственной деятельности в 1960-е гг. с введением УК СССР 1961 г.

В научной литературе исследуются три сектора теневой экономики:

- *неофициальная экономика* - легальная экономическая деятельность, в рамках которой было сокрытие этой деятельности от налогов. Для этого производство товаров и услуг не отражалось официальной статистикой;
- *подпольная экономика* - виды экономической деятельности, законодательно запрещенные;
- *фиктивная экономика* - экономика спекулятивных сделок, взяточничества, приписок; в настоящее время в фиктивную экономику можно включить коррупционную деятельность и связи.

Для изучения теневой экономики необходимо провести:

- статистические исследования;
- теоретический анализ;
- эффективную социально-экономическую политику;
- совершенствование правоохранительной деятельности;
- обеспечение экономической безопасности.

Существуют два основных подхода к борьбе с теневой экономикой: правовой и учётно-статистический.

Выполнение требований нормативной системы регулирования - главное условие правовой оценки теневой деятельности. Конкретными условиями представляются: уклонение от государственной регистрации и контроля, криминальный характер действий.

Теневая деятельность подразумевает деятельность в экономической сфере, не подчиняющуюся законам страны.

Главным условием определения теневых экономических явлений *учётно-статистическим методом* является их отсутствие в официальной статистике.

Теневая экономика определена как экономическая деятельность, не учтённая официальной статистикой.

Неучтенная экономика включает в себя скрытую, неформальную, нелегальную деятельность.

Скрытая экономика законом не запрещена, но она «не показывается» экономическими агентами либо полностью, либо частично с целью уклонения от уплаты налогов и социальных взносов.

В неформальной экономике производятся товары и услуги с целью занятости и получения дохода в основном домашними хозяйствами.

Отношения между работодателем и наемным работником (или между партнерами) на некоторых неформальных предприятиях не закреплены юридическим документом.

Нелегальная деятельность представляет угрозу национальной экономике, поскольку имеет место незаконное производство или сбыт продуктов и услуг (например, производство оружия, наркотиков, контрабанда), а также деятельность без лицензии.

Сокрытие информации совершается:

- подпольными предприятиями без предоставления информации;
- в виде неполных сведений;
- в виде ложных сведений.

В условиях теневой деятельности невыплата налогов увеличивает предложение, доход и прибыль фирмы, при этом кривая предложения сдвигается вверх, и равновесие на рынке наступает при более высоком уровне цен.

При государственной регистрации руководитель фирмы принимает на себя ответственность за предоставление информации о деятельности фирмы государственным органам и выплату налогов.

Уклонение бывает в случае, если экономический субъект понимает, что деятельность, не соответствующая условиям подписанного контракта, приносит большую прибыль, чем при выполнении контракта, и даже санкции за нарушения контракта не превосходят этой массы прибыли.

Прибыль от реализации единицы товара представляет собой разницу между ценой неформальной и легальной реализации

$$РК = Рн - Рл,$$

где Рн - цена неформальной реализации;

Рл - цена легальной реализации.[36]

Прибыль от неформальной экономической деятельности составит

$$РКн = (Рн - Ст - Рл + Сл) \cdot Q,$$

где РКн - выгода от участия в неформальной экономике;

Ст - затраты на теневое приобретение;

Сл - затраты на легальное приобретение; Рн - цена неформальной реализации;

Рл - цена легальной реализации;

Q - количество товаров, которое можно реализовать на рынке в сложившихся условиях.

При недостаточном контроле государства криминальная деятельность может перейти в системный процесс, определяя последующее развитие экономики страны и создавая прецедент для воспроизводства преступной экономики.

Уклонение от уплаты налогов как следствие криминальной деятельности приводит к уменьшению доходной части государственного бюджета, в

[36]Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность: учебник для студентов вузов. – 3-е изд., перераб. И доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 503 с.

дальнейшем снижая возможности использования социальных программ и финансирование государственных институтов.

Из-за сокращения поступлений налогов в государственную казну уменьшились государственные расходы РУ, что осложнило кризис. Предприятия ВПК, обрабатывающей промышленности, в которых сосредоточены наиболее квалифицированные кадры и новые технологии, оказались в неблагоприятных экономических обстоятельствах.

Недофинансирование государственных предприятий влечёт за собой кризис неплатежей. Недостаточные платежи наносят ущерб финансовому состоянию предприятий в реальном секторе и побуждают к применению незаконных способов деятельности.

Коррупционная деятельность и незаконное лоббирование экономических интересов приводят к неэффективности в распределении государственных средств, поскольку имеет место незаконное предоставление лицензий, льгот и других преимуществ.

Воздействие нелегальной деятельности на макроэкономическую политику происходит следующим образом: если объём нелегальной экономики превышает объём легальной и это не показывается в статистике, то правительство, не обладая сведениями о растущих объёмах нелегальной экономики, будет продолжать стимулирование экономического роста методом увеличения денежной массы и государственных расходов. В период, когда экономика не нуждается в этом, может возникнуть «перегрев» экономики, рост инфляции.

При росте нелегальной экономики цены на рынке уменьшаются, темпы инфляции становятся недостоверными, больше расчётных показателей.

Если занятые в нелегальной экономике учитываются в качестве безработных, уровень безработицы будет больше величины реальной безработицы. Государство будет использовать политику экспансии без необходимости в её проведении.

Ошибки могут быть в виде:

- искажения сальдо платежного баланса из-за нелегальных экспортных и импортных операций;
- преувеличения удельных показателей налогового бремени и государственных расходов из-за не учета нелегального сектора;
- ошибок в распределении доходов.

Влияние криминальной деятельности на кредитно-банковскую сферу проявляется в:

- искажении платёжного оборота;
- росте инфляции;
- изменении кредитных отношений;
- росте инвестиционных рисков;
- негативном влиянии на кредитные организации, инвесторов.

Нелегальная деятельность причиняет ущерб валютному рынку с точки зрения конвертации преступных доходов и вывоза иностранной валюты из страны.

Деформация структуры национальной экономики выражается в том, что:

1) нелегальная деятельность увеличивает риски инвестирования, уменьшает инвестиционную активность;

2) нелегальная деятельность обнаруживается в спекулятивном финансовом и посредническом секторах экономики в противовес реальному производству;

3) криминальная деятельность диверсифицирует производство незаконных товаров и услуг, на которые в странах с переходной экономикой спрос полностью не обеспечивается;

4) увеличивается удельный вес топливной и сырьевой продукции из-за незаконной продажи стратегического сырья за границу;

5) доходы незаконной деятельности вкладываются в легальную экономику, облегчается криминальная деятельность на рынке информационных, транспортных и других услуг, которые обеспечивают получение быстрой прибыли;

6) происходит рост расходов на безопасность и, соответственно, уменьшение издержек на производство других благ. Это издержки преступности.

7) скрытая экономическая деятельность уменьшает налоговые поступления, привлечение инвестиций, особенно иностранных.

8) не учитываемый вывоз капиталов лишает экономику инвестиций и препятствует проведению эффективной государственной экономической политики.

9) организованная преступность в Узбекистане увеличивает риски иностранных инвестиций и внешней торговли. Зарубежная организованная преступность готова подвергнуться риску в качестве инвесторов благодаря наличию механизмов защиты своих капиталовложений. Но иностранные предприятия с легальным бизнесом не инвестируют, так как рискуют не получить прибыли.

10) в неформальной деятельности используется в основном трудовой фактор. В результате несоблюдения неформальными предприятиями условий конкуренции легальные предприятия вынуждены снижать цены, они не получают прибылей и разоряются, теряя часть рынков сбыта. На рынке остаются те предприятия, которые пользовались нелегальной закупкой сырья, не платили налоги и социальные выплаты.

Деструктивное влияние на конкуренцию выражается в:

- тотальном управлении рынков;
- незаконном использовании интеллектуальной собственности;
- подкупах в коммерческих целях;
- размещении крупных инвестиций, демпинге с целью разорения конкурентов;
- коррупционной и незаконной лоббистской деятельности.

Самыми серьёзными и распространёнными экономическими преступлениями считаются преступления, которые непосредственно связаны с

правилами свободной конкуренции.

К ним относятся:

• сговор о фиксировании цен. Сговор о фиксировании цен имеет целью устранение конкуренции среди торговцев определёнными видами товаров;

• злостное злоупотребление преобладающей позицией на рынке цен.

К ним относятся правонарушения, выражающиеся в дискриминации цен, отказе реализовывать продукцию конкурентов, бойкота, запрете на поставку продукции, правонарушения, выражающиеся в установлении величины цен, а также территориальных границ торговцам, занимающимся посреднической деятельностью или перепродажей;

• промышленный шпионаж. Такое преступление в основном совершают посредством компьютера. Иногда для этих целей используют подкуп служащих неугодного конкурента. Совершается с целью получить данные о каких-либо научных разработках конкурента, об организациях, которые занимаются реализацией его товаров и т.д.;

• ложное банкротство - преступление, которое связано со злоупотреблением депозитным капиталом и причинением ущерба гарантам и кредиторам. Это преступление представляет собой результат злоупотреблений кредитом, который получается мошенническим способом под несуществующую фирму и т.д.

Характерные черты экономической преступности:

1) корыстный характер: получение выгоды путём присвоения экономических ресурсов. Объектом экономического преступления может быть какой-то определённый сектор экономики, экономика в целом, частная предпринимательская деятельность;

2) анонимность жертв;

3) многочисленность экономических преступлений;

4) ущерб гражданам, экономическим интересам страны, частным предпринимателям;

5) систематический характер совершаемых преступлений;

6) совершение экономического преступления, влекущего за собой перераспределение материальных благ.

11.2. Факторы, создающие теневую экономику и пути их регулирования

Собственно, сама коррупция, трактуемая как использование служебного положения в личных целях (или экономика взяток), выступает одним из секторов теневой экономики. Главная отличительная черта экономики коррупции, как сектора теневой экономики, в отличие от нерегистрируемой экономической деятельности по производству обычных товаров и услуг, заключается в том, что ее функционирование не ведет к созданию никаких дополнительных благ. Деятельность пораженной коррупцией части государственного аппарата направлена на незаконное изъятие (перераспределение) созданного другими хозяйствующими субъектами

общественного дохода в целях личного обогащения чиновничества. В этом нельзя не видеть особый вред для жизни общества и экономики, который она несет.

По данным «Transparency International», Россия в настоящее время занимает по степени коррумпированности 126 место из 158 стран мира. Хотя в общей структуре зарегистрированной в стране преступности удельный вес коррупционных деяний составляет всего 2,5–2,8%, но, по оценкам специалистов, более 95% коррупционных действий не регистрируется, не расследуется и не наказывается, что скрывает истинный их размах.

При этом следует особо подчеркнуть, что коррупция – это бедствие не одной только России или Узбекистана. В последние годы она все заметнее выдвигается в качестве главной экономической проблемы всего современного мира. По данным экспертов Всемирного банка, более 40% предпринимателей во всем мире вынуждены давать взятки. В развитых странах эта цифра составляет 15%, в азиатских – 30%, в странах СНГ – 60%.

Можно привести еще одну цифру, которая свидетельствует о первостепенной значимости борьбы с коррупцией в современном Узбекистане. Речь идет об оценках масштаба «рынка коррупционных сделок». Различными исследовательскими центрами приводятся разные оценки масштаба коррупции. Его диапазон таков: от 37 млрд долл. (Фонд «Информатика для демократии») до 11 5 млрд долл. (Движение «Против коррупции») и даже до 316 млрд долл. (Фонд «ИНДЕМ»).

Приведенные примеры подтверждают чрезвычайную важность активизации борьбы с коррупцией.

Негативная роль коррупции в жизни общества многообразна. Более подробно обратимся только к одной ее составляющей – взаимосвязи с теневыми процессами в экономике.

Что собой представляет эта взаимосвязь и как ее разорвать для того, чтобы одновременно сократить масштабы как коррупции, так и теневой экономики? Почему коррупция, сформировавшаяся в советском обществе как одна из черт бюрократической модели управления, по мере рыночных преобразований стала не меньшей по размаху, а, напротив, получила еще большее распространение? Конечно, в сложном и противоречивом процессе становления новой системы хозяйствования действуют и другие факторы, влияющие на формирование коррупционной модели экономики. В экономической литературе указывается на негативную роль таких факторов, как избыточное государственное вмешательство в экономику, низкие заработки чиновников, отсутствие «прозрачности» в работе государственных органов и в целом недостаточная разработанность новых правил и норм, особенно в сфере имущественных отношений, деморализация общества, неэффективность антикоррупционных мер и т.д.

Все это так. Однако нейтрализация действия такого рода негативных факторов еще недостаточна для преодоления бюрократического «пресса» в экономике. Как показывает мировой опыт, разрешение этих проблем не является универсальным средством в борьбе с бюрократизмом. Более

эффективно в этом случае соединение либерально-рыночного подхода, делающего ставку на институт частной собственности и рынок, с развертыванием демократизации в управлении и особенно в использовании и трансформации самой государственной собственности. Это означает, что развитие демократических институтов и процедур в социально-экономической сфере, внедрение самоуправленческих и самодеятельных основ в хозяйствовании, развитие общественного контроля – все это должно оцениваться как важный и необходимый инструмент в активизации борьбы с бюрократическо-коррупционной коррозией в деятельности государства. Необходимо развитие институтов гражданского общества. Общество должно поставить деятельность государственных органов под свой непосредственный контроль, развивая принципы открытости и «прозрачности». Важно также формирование в самом обществе отношения нетерпимости к коррупции, неприемлемости ее не только в силу морально-правовых норм, но и как социальной болезни, способной разрушить само общество. Повсеместная активизация борьбы с коррупцией и повышение ее эффективности – это одно из важных условий сдерживания и постепенного вытеснения теневых процессов из экономики, что создает необходимые предпосылки для поддержания устойчивого экономического роста и успешного решения многих задач экономического и социального развития современной Узбекистана.

Обеспечение экономической безопасности предприятий, по мнению авторов, не должно быть вопросом, который решается исключительно силами самих предприятий. Прежде всего государство должно создать удобный и благоприятный климат для ведения предпринимательской деятельности. Здесь речь идет не только о национальном и региональных законодательствах, но и о правоприменительной практике, обычаях делового оборота.

Также должна быть создана нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность предприятий по обеспечению собственной экономической безопасности. При этом ведение предприятиями деятельности по обеспечению экономической безопасности должно быть обязательным. Должны быть разработаны положения, которые носят обязательный и (или) рекомендательный характер в отношении ведения предприятиями таковой деятельности.

Государство может и должно обеспечить национальные предприятия теоретико-прикладными разработками в области экономической безопасности. Отсутствие таких разработок может привести к неэффективности деятельности по обеспечению экономической безопасности и в итоге к неконкурентоспособности национальных предприятий. Воровство, внутреннее мошенничество, взяточничество, коррупция - эти проблемы могут и должны решаться государством и предприятием совместно. Однако отдельно взятое предприятие не имеет достаточно возможностей, чтобы изменить систему отношений. Это может и должно сделать государство,

Изучение состояния коррупции, ее характера, масштабов, динамики и тенденций, а также эффективности реализации государственной политики в области противодействия коррупции осуществляется государственными

органами во взаимодействии с органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими и иными организациями, средствами массовой информации, а также гражданами на постоянной основе путем проведения социологических, специальных, научных и иных видов исследований.

Социологические исследования включают в себя систематическое изучение общественного мнения путем проведения социологических опросов и использования других методов с целью выявления отраслей и сфер, наиболее подверженных коррупции, причин и условий ее возникновения, а также установления социальных групп, вовлеченных в данную деятельность.

Специальные исследования включают в себя регулярный системный анализ результатов деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции, состояния коррупционной преступности, статистического учета показателей коррупции, изучение характера и масштабов, динамики и тенденций коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Научные исследования включают в себя проведение научных исследований по проблемам противодействия коррупции, разработку научных методик и рекомендаций, рациональное их введение в практику, прогнозирование и научный анализ эффективности применяемых в противодействии коррупции форм и методов.

Государство поддерживает и стимулирует исследования в области противодействия коррупции.

Государством должны быть установлены критерии, определяющие, какие предприятия относятся к сфере национальных экономических интересов. Должны приниматься во внимание размеры предприятия, сфера его деятельности, географическое расположение, доля на рынке. Экономическая безопасность таких предприятий в обязательном порядке должна контролироваться специальными службами государства.

Государство также должно принимать меры по ограничению негативного влияния иностранных государств и предприятий на национальную экономику в целом и предприятия в частности. Этот вопрос весьма сложен, для его решения необходим целый комплекс мер. В ряде отраслей должна быть ограничена деятельность иностранных предприятий и физических лиц. В частности, речь может идти о воспрепятствовании сбору информации экономического характера иностранными компаниями, а также об определенном ограничении деятельности различного рода иностранных управляющих, консультантов и т.д.

11.3. Государственный контроль теневой экономики

Борьба с коррупцией и теневой экономикой в основном возлагается на спецслужбы: СГБ, МВД и др.

Практически до самого развала СССР КГБ отвечал за все специальные вопросы безопасности - начиная от разведки и заканчивая охраной первых лиц

и спецсвязью. Работа многих спецслужб постсоветских стран была выстроена на основах, заложенных в Союзе.

Решительно порвали связи с прошлым только страны Балтии - Эстония, Литва и Латвия, которые создали с чистого листа новые органы безопасности. Они не стали воспроизводить модель КГБ, когда одна организация занимается сразу всеми аспектами государственной безопасности. Во всех трех прибалтийских республиках отдельно функционировали контрразведывательные, разведывательные и охранные спецслужбы, занимающиеся строго определенными задачами.

По противоположному пути пошли власти независимых Беларуси и Украины, которые постарались сохранить и кадровый состав, и организационную структуру республиканских органов КГБ.

Что Служба национальной безопасности Украины (СБУ), что Комитет государственной безопасности Республики Беларусь (в Минске решили сохранить старое название спецслужбы) занимаются практически всеми вопросами безопасности государства.

Однако в середине двухтысячных годов из состава СБУ были выведены разведывательные структуры и создан новый орган — Служба внешней разведки Украины.

Первое время КГБ существовал в Казахстане и Азербайджане, но потом спецслужбы этих стран были реформированы и переименованы.

В Азербайджане реформа органов безопасности проходила в два этапа: на месте распущенного республиканского КГБ было создано Министерство национальной безопасности, которое в 2015 году было расформировано.

Из одной спецслужбы-монополиста было создано три - пограничная, государственной безопасности и внешней разведки.

Самый сложный путь прошли российские силовые структуры: путем нескольких переформатирований и разделений, к середине двухтысячных в Узбекистане оформились три крупных ведомства.

За безопасность, контрразведку и борьбу с некоторыми преступлениями отвечает Федеральная служба безопасности. Задачи Службы внешней разведки и Федеральной службы охраны понятны из их названий — они ведают добычей ценной информации за рубежом и обеспечением безопасности важных персон и объектов.

Президент Узбекистана подписал знаковый закон, который установил новые законодательные рамки для деятельности главной спецслужбы страны - Службы государственной безопасности, чтобы определить четкий спектр полномочий СГБ и механизм ее формирования.

До настоящего момента регулировалась положением, принятым в 1991 году. В результате, как заявил глава республики в конце декабря прошлого года, за это время произошло безосновательное расширение полномочий и сферы деятельности спецслужбы. Новый закон серьезно обновил структуру и систему назначения руководящих кадров Службы государственной безопасности.

Теперь Президент назначает не только главу СГБ, но и его заместителей. Ранее своих замов подбирал сам председатель, представляя их кандидатуры на рассмотрение в парламент. Очевидно, что тем самым глава государства усилил контроль над назначением должностных лиц на ключевые посты.

Кроме того, в составе СГБ появляется новая структура - Коллегия, которая должна рассматривать вопросы, касающиеся состояния обеспечения государственной безопасности, исполнения актов законодательства, расстановки кадров и иные вопросы. В ее состав войдут председатель СГБ, его заместители, начальники подразделений центрального аппарата и местных подразделений. Персональный состав коллегии также будет утверждать президент.

Что касается подотчетности, то теперь спецслужба не только подчиняется президенту, но и должна на регулярной основе информировать Комитет верхней палаты парламента по вопросам обороны и безопасности по основным направлениям своей деятельности.

Для создания системы сдержек и противовесов в структуре СГБ появится Общественный совет, который будет осуществлять консультативно-совещательные и иные функции. Его персональный состав, основные задачи, полномочия и порядок организации деятельности также определит глава государства.

Кроме того, надзор за исполнением законов в деятельности Службы государственной безопасности поручен генеральному прокурору и подчиненным ему прокурорам.

Свою роль сыграет и Генпрокуратура, которая в рамках своей компетенции будет «приглядывать» за коллегами из СГБ, чтобы те не превышали свои полномочия.

Согласно документу, силовики имеют право проверять у должностных лиц и граждан документы, в том числе удостоверяющие личность, осуществлять их личный досмотр, досмотр вещей, транспортных средств и провозимых грузов, при необходимости с использованием технических и иных средств контроля.

Кроме того, они могут беспрепятственно входить, при необходимости с повреждением запирающих устройств и других предметов, в жилые помещения и иные объекты физических и юридических лиц и осматривать их. Впрочем, для подобных действий у сотрудников СГБ должно быть достаточно оснований. Например, если там совершается или совершено преступление, или находится лицо, скрывшееся от правоохранительных органов, либо если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан Еще один интересный момент - органы СГБ могут привлекать граждан с их согласия к содействию, а также поощрять добровольцев за помощь спецслужбе.

Впервые в законе четко прописаны условия применения физической силы и оружия. Использованию физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение о намерении их применить, за исключением случаев, когда такое предупреждение невозможно, либо, когда промедление создает непосредственную опасность для жизни и здоровья граждан

и военнослужащих. Гражданам, получившим телесные повреждения в результате этих действий, должна быть оказана или организована экстренная медицинская помощь.

О каждом случае применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия военнослужащий Службы государственной безопасности обязан незамедлительно доложить непосредственному начальнику, а тот, в случае причинения какого-либо вреда, — немедленно сообщить соответствующему прокурору.

Сотрудникам СГБ запрещено применять физическую силу или специальные средства в отношении беременных женщин, инвалидов, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления или совершения нападения, реально угрожающего жизни и здоровью.

Прописан и предел применения спецсредств по отношению к нарушителю или потенциальному преступнику: запрещено наносить человеку удары резиновой палкой по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам и в область проекции сердца, за исключением случаев оказания человеком вооруженного сопротивления или группового нападения, реально угрожающего жизни и здоровью.

11.4. Экономический и правовой метод борьбы против коррупции

Новая система управления, наряду с широким и реальным самоуправлением, предполагает планово-договорную основу, которая отличается от планово-директивной практики прежде всего объектом управления. При планово-директивном управлении централизованно регламентировались внутри-региональные, внутриотраслевые и производственные пропорции и показатели и объектом управления выступала производственно-хозяйственная деятельность предприятий. В условиях планово-договорных отношений регламентируются только общеэкономические, межрегиональные и межотраслевые пропорции и показатели. Они и являются объектом управления.

Сущность планово-договорной системы состоит в целенаправленном управлении процессом воспроизводства в соответствии с макроэкономическими целями государства и конечными потребностями общества. Внутри-региональные, внутриотраслевые и внутрипроизводственные пропорции и показатели определяются исходя из стратегических целей государства непосредственно субъектами хозяйствования.

При этом субъектами управления выступают все хозяйственные звенья системы, в том числе и предприятия, в то время, когда при планово-директивном управлении субъектами управления выступало государство, министерства и ведомства от имени государства. Субъекты управления конкретно участвует в принятии решений в соответствии с их уровнем компетенции, а равноправие различных уровней хозяйственных звеньев достигается посредством приоритета договора над планом.

При наличии соответствующих договоренностей между субъектами хозяйствования решение считается принятым окончательно, даже если оно по своим параметрам не согласуется с показателями, разработанными в централизованном порядке. Это позволяет внедрить в процесс управления производством реальные демократизированные хозяйственные отношения и обеспечить широкое участие субъектов хозяйствования в целенаправленном развитии экономики страны.

Изменяется при планово-договорном управлении и мера ответственности за окончательные результаты работы, когда основой становится ответственность производителя перед потребителем за выполнение договорных обязательств, т.е. существовавшая ранее вертикальная ответственность субъектов хозяйствования перед вышестоящими организациями за выполнение доведенного сверху плана, заменяется горизонтальной ответственностью.

Контрольные вопросы

1. Имеются три предприятия, производственные мощности которых относятся друг к другу в соотношении 2:5:3. Арендная плата, налоги и другие выплаты составляют 1/3 прибыли у первого и второго предприятий и 25 % – у третьего. Какое из предприятий больше всех рискует разориться?
2. Ключевым фактором во владении любым предприятием является гарантия, называемая ограниченной ответственностью: владельцы предприятия никогда не выплачивают больше средств, чем они вложили в это предприятие. Их обязательства ограничены. Когда предприятие становится банкротом, можно ли ее владельцев заставить оплатить неоплаченные счета предприятия за счет личного имущества?
3. Дайте оценку высказыванию: «Всякую экономическую прибыль можно связать либо с какой-то неопределенностью, либо с желанием избежать неопределенности».
4. Что вы понимаете под понятием теневая экономика?
5. Какие методы противодействия коррупции вы предложили бы?

ГЛАВА 12. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ В УЗБЕКИСТАНЕ

12.1. Политико-правовая безопасность предприятия

Правовое регулирование процессов экономической безопасности включает систему закрепленных нормами права условий, устанавливающих порядок действий субъектов хозяйствования и экономических отношений между ними, направленных на достижение поставленных целей. По своей сути экономическая безопасность является одной из форм проявления всеобщего стремления субъектов хозяйствования к стабильности и надежности на принципах свободы, определенной соответствующими законами, в которых концентрируются интересы личности, коллектива, государства. Эти две стороны правового обеспечения экономической безопасности тесно взаимосвязаны друг с другом, так как содержание любого закона состоит в определении прав и обязанностей физических и юридических лиц на условиях принуждения, сопровождающегося особенностями, исходящими из экономических интересов государства и общества на основе принципов права.

Принципы права по обеспечению экономической безопасности отражаются в его нормах и являются основой правового обеспечения организации и деятельности субъектов хозяйствования. К принципам юридического характера, непосредственно относящимся к проблеме обеспечения экономической безопасности можно отнести:

- общеобязательность выполнения всем населением государства норм права;
- отсутствие противоречивости в нормах права, составляющих систему по обеспечению экономической безопасности;
- соответствие объективных норм права субъективным, а также норм права правовым отношениям;
- разделение на законодательном уровне права на его виды (публичное и частное) и т.д.;
- равенство перед законом и судом всех без исключения лиц;
- гарантированность прав и свобод личности, определенных законами;
- ответственность и обусловленность поведения физических и юридических в рамках, определенных законами;
- справедливость, выраженная в равной юридической ответственности и соразмерности допущенным правонарушениям;
- презумпцию невиновности, основанную на юридическом признании невиновным до тех пор, пока вина не будет доказана и установлена в судебном порядке;
- недопустимость обратной силы законов, определяющих новую или более тяжелую юридическую ответственность;
- гуманность наказания, способствующего исправлению осужденных.

В зависимости от объема распространения принципы подразделяются на:

- общие, когда имеет место их распространение на всю систему обеспечения

экономической безопасности (равноправие при организации взаимоотношений между субъектами хозяйствования, единство их юридических прав и т.д.);

- распространяющиеся или охватывающие несколько отраслей в части обеспечения экономической безопасности (межотраслевые правовые принципы и др.);

-распространяющиеся или охватывающие одну отрасль (конституционное, трудовое право и т.д.).

12.2. Организационно-правовые формы обеспечения экономической безопасности

Государственный сектор экономики продолжает оставаться самым устойчивым и стабильным в общей системе народного хозяйства. Трансформация государственной собственности в другие виды собственности целесообразна тогда, когда в ходе технико-экономического обоснования установлена ее способность обеспечивать наибольший экономический эффект и защиту экономической безопасности страны в данных конкретных условиях. В соответствии с законодательством, предприятия, основой которых является государственная собственность, выступают следующих видов.

Государственные, к которым относятся унитарные предприятия, владеющие имуществом на праве оперативного управления. Они создаются в соответствии с решениями Правительства на базе имущества, относящегося к республиканской собственности, с компетенцией утверждения устава. Государство несет полную финансовую ответственность за их деятельность и отвечает по их обязательствам. Они не могут быть признаны банкротом. К казенным относятся те предприятия, которые имеют особую важность для государства, в том числе оборонного характера, а также по производству социально значимой продукции, хотя нередко и убыточной. Такие предприятия не нуждаются в предоставлении им широких прав на находящееся у них недвижимое и движимое имущество, включая готовую продукцию.

Унитарные, отличительная особенность которых заключается в том, что переданное государством имущество, находится у предприятий на правах хозяйственного ведения. Учреждаются они по решению собственника, либо уполномоченного на то органа местного управления или самоуправления. Такие предприятия не несут ответственности по обязательствам собственника имущества, за исключением особо оговоренных случаев.

Предприятия с преобладающей долей государственной собственности. К ним относятся акционерные общества открытого или закрытого типа. Контрольный пакет акций таких предприятий находится в руках центральных государственных органов либо органов местного управления и самоуправления.

Соотношения между этими формами государственной собственности должны находиться в динамичном состоянии и пропорции между ними

устанавливаться в зависимости от степени эффекта, получаемого от использования той или другой формы. Особенность их состоит в том, что все они управляются государством, которое назначает и освобождает от должности руководителей субъектов хозяйствования, осуществляет контроль за использованием финансов, получением прибыли и доходов от их деятельности. Инвестиции в воспроизводственный процесс могут осуществляться как за счет собственных средств субъектов хозяйствования, так и за счет финансовых ресурсов государства.

12.3. Способы обеспечения политико-правовой составляющей экономической безопасности предприятия

Определение понятия существующего организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности было детерминировано производственными отношениями социализма. С одной стороны, такой механизм можно охарактеризовать как способ организации общественного производства со свойственными ему организационно-экономическими отношениями, с помощью которых общество использует экономические законы с учетом складывающейся исторической обстановки. С другой стороны, он представляет собой совокупность сознательно устанавливаемых государством норм, правил, условий, критериев, показателей, организационных структур, в рамках и посредством которых осуществляется расширенное воспроизводство и обеспечение экономической безопасности страны.

Элементами такого организационно-экономического механизма выступали планирование, ценообразование, стимулирование, организация заработной платы и др. Каждый из этих элементов относительно самостоятелен. В тоже время, в виду того, что основой или фундаментом механизма продолжительное время являлась общественная собственность на средства производства, его элементы представляли собой взаимодействующие структурные звенья в общей системе народного хозяйства, что придавало механизму некоторую целостность и направленность и позволяло на практике в определенной мере осуществлять важнейшие экономические функции: согласование производства и потребления; обеспечение сбалансированности в народном хозяйстве; управление научно-техническим прогрессом, материально трудовыми ресурсами и др. Реализация этих функций позволяла в целом обеспечивать устойчивое развитие экономики страны и ее экономическую безопасность.

Выполнение значительной части теневой деятельности на рабочем месте объясняется небольшим уровнем заработной платой и задержками выплаты.

При работе в теневой сфере работники лишены гарантий занятости, полной оплаты труда и отчислений на социальное страхование.

Теневая деятельность увеличивает затраты производства, способствует ухудшению качества продукции.

Для минимизации объёмов теневой экономики необходимо:

- совершенствование трудового и миграционного законодательства;
- ослабление налоговой нагрузки;

• увеличение контроля над теневой деятельностью со стороны правоохранительных органов.

Для того чтобы предотвратить огромное количество финансовых преступлений в нашей стране, нужно обязательно внести дополнительную прозрачность в структуру финансовых потоков естественных монополий. Это позволит отсечь коррумпированных чиновников, не позволит совершать мошенничества, похищать финансовые средства, будет легче отследить совершение преступления.

Для оценки теневой деятельности существуют учётно-статистические и специальные экономико-правовые методы:

1) учётно-статистические методы, в том числе:

• прямые, представляющие собой опросы, проверки и т.д.;

• косвенные, представляющие собой сравнение доходов и расходов, методы анализа денежных операций;

• экспертный метод;

2) специальные экономико-правовые методы, в том числе:

• методы документального, бухгалтерского, экономического анализа;

• методы сопоставлений и стереотипов.

В г. Нью-Йорке в 2012 г. в СНС определены два способа оценки теневой экономики:

• измерение всей экономической деятельности, вместе с «теневой»;

• измерение совокупности и измерение деятельности «неформальных» экономических единиц.

12.4. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции»

Наличие непосредственной связи между размахом коррупции и масштабами теневой экономики подтверждается множеством примеров, как из истории, так и современного развития различных стран. Можно считать эмпирически проверенным фактом то обстоятельство, что чем выше коррупция, тем больший размах получает развитие теневых процессов в экономике. В связи с существованием тесной связи теневой экономики и коррупции в Узбекистане руководством республики предпринимаются меры по борьбе с коррупцией. Так, в январе 2017 года был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», который нацелен на регулирование отношений в области противодействия коррупции.

В соответствии со статьёй 2 законодательство о противодействии коррупции состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства. Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о противодействии коррупции, то применяются правила международного договора.

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

коррупция — незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной

выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды;

коррупционное правонарушение — деяние, обладающее признаками коррупции, за совершение которого законодательством предусмотрена ответственность;

конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение лицом должностных или служебных обязанностей и при которой возникает либо может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства.



Рис.21. Основные принципы противодействия коррупции[37].

Основными направлениями государственной политики в области противодействия коррупции являются:

-повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

-реализация мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества;

-своевременное выявление, пресечение коррупционных правонарушений, устранение их последствий, причин и условий, им способствующих, обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Государственная политика в области противодействия коррупции может осуществляться на основе государственных и иных программ.

[37] Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции». 3 января 2017 г., № ЗРУ-419// www.lex.uz

Государственные и иные программы разрабатываются и реализуются в целях обеспечения эффективного исполнения положений настоящего Закона, принятия комплексных и системных мер по противодействию коррупции исходя из состояния и тенденций коррупции.

Государственными органами, непосредственно осуществляющими деятельность по противодействию коррупции, являются:

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан;

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;

Министерство юстиции Республики Узбекистан;

Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Деятельность по противодействию коррупции осуществляют и иные государственные органы в соответствии с законодательством.

Для координации деятельности органов и организаций, осуществляющих и участвующих в деятельности по противодействию коррупции, создается Республиканская межведомственная комиссия по противодействию коррупции (далее — Межведомственная комиссия). Порядок формирования и деятельности Межведомственной комиссии определяется Президентом Республики Узбекистан.

В Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте создаются территориальные межведомственные комиссии по противодействию коррупции (далее — территориальные межведомственные комиссии) в порядке, установленном законодательством.

Основными задачами Межведомственной комиссии являются:

организация разработки и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

координация деятельности и обеспечение взаимодействия органов и организаций, осуществляющих и участвующих в деятельности по противодействию коррупции;

организация разработки и реализации мер по повышению правового сознания и правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

обеспечение повышения эффективности мер по предупреждению, выявлению, пресечению коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях коррупции;

осуществление мониторинга за реализацией мер по противодействию коррупции, оценка эффективности существующих организационно-практических и правовых механизмов в данной сфере;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции и улучшению работы в данной сфере;

координация деятельности территориальных межведомственных комиссий.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законодательства о противодействии коррупции;

координирует деятельность органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, а также профилактику правонарушений в области противодействия коррупции;

осуществляет предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции;

рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

участвует в законотворческой деятельности в области противодействия коррупции, в том числе в реализации права законодательной инициативы;

участвует в деятельности по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

осуществляет оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции, осуществляет оценку угроз для национальной безопасности, предоставляет необходимую информацию соответствующим государственным органам;

рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

осуществляет оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие по преступлениям, связанным с коррупцией;

осуществляет сбор и анализ информации о состоянии коррупции и результатах противодействия коррупции, предоставляет необходимую информацию соответствующим государственным органам;

рассматривает обращения физических и юридических лиц по фактам коррупции и принимает меры по восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов;

участвует в деятельности по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;

обеспечивает ведение учета и анализа статистических данных о коррупционных правонарушениях;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Министерство юстиции Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвует в законотворческой деятельности в области противодействия коррупции;

осуществляет и координирует деятельность по правовой пропаганде среди населения, направленной на повышение правового сознания, правовой культуры в обществе и укрепление законности;

участвует в реализации мер по правовому обучению и воспитанию в области противодействия коррупции в образовательных учреждениях;

осуществляет анализ нормативно-правовых актов и их проектов на предмет выявления в них положений и норм, создающих условия для коррупции;

принимает меры по устранению причин и условий, способствующих коррупции;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Министерство юстиции Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

участвует в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

осуществляет оперативно-розыскную деятельность, дознание по преступлениям, связанным с легализацией доходов, полученных от преступной деятельности, и иным преступлениям, связанным с коррупцией;

организует и проводит мониторинг операций с денежными средствами или иным имуществом для выявления возможных каналов и механизмов легализации доходов, полученных от преступной деятельности;

своевременно информирует соответствующие государственные органы о выявленных коррупционных правонарушениях для организации уголовного преследования и принятия иных мер правового воздействия;

разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению своевременного предупреждения, выявления и пресечения коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также причин и условий, им способствующих;

взаимодействует с другими органами и организациями, осуществляющими и участвующими в деятельности по противодействию коррупции;

осуществляет международное сотрудничество в области противодействия коррупции.

Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут:

участвовать в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

участвовать в повышении правового сознания и правовой культуры населения, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществлять общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

вносить предложения по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействовать с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции.

Органы самоуправления граждан, негосударственные некоммерческие организации и граждане могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

Негосударственные некоммерческие организации в целях реализации мероприятий, предусмотренных в настоящей статье, участвуют в деятельности Межведомственной комиссии и территориальных межведомственных комиссий, а также рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах в порядке, установленном законодательством.

Средства массовой информации:

участвуют в разработке и реализации государственных и иных программ в области противодействия коррупции;

освещают мероприятия, направленные на реализацию государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе на повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

осуществляют общественный контроль за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействуют с государственными органами и иными организациями в области противодействия коррупции.

Средства массовой информации могут участвовать и в иных мероприятиях в соответствии с законодательством.

В целях противодействия коррупции государственные органы и иные организации принимают необходимые меры по повышению правового сознания и правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции, в том числе путем проведения разъяснительной работы, организации правового воспитания и образования, научно-практических мероприятий, разработки учебно-методической и научной литературы по вопросам противодействия коррупции.

Правовое обучение и воспитание в области противодействия коррупции в образовательных учреждениях осуществляется в соответствии с установленными государственными образовательными стандартами.

Органы государственного управления образованием и образовательные учреждения разрабатывают меры, направленные на правовое обучение и воспитание, повышение качества профессиональной подготовки специалистов в образовательных учреждениях, постоянное совершенствование

образовательных программ с учетом основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции.

Мерами по предупреждению коррупции в сфере государственного управления являются:

-обеспечение открытости деятельности государственных органов и их подотчетности, повышение эффективности системы государственного управления, усиление ответственности государственных органов, их должностных лиц и других работников за выполнение возложенных на них задач;

-осуществление парламентского и общественного контроля за деятельностью государственных органов в области противодействия коррупции;

-недопущение коррупционных правонарушений в деятельности государственных органов и их работников;

-внедрение критериев эффективности, стандартов и систем оценки качества исполнения должностными лицами и другими работниками государственных органов своих должностных или служебных обязанностей;

-эффективная реализация правил этического поведения работников государственных органов, определяющих единые принципы и правила этического поведения в профессиональной и внеслужебной деятельности;

-совершенствование организационно-правовых основ разрешения конфликта интересов работников государственных органов, обеспечение проведения мониторинга за их соблюдением;

-определение правового статуса работников государственных органов, установление прозрачного порядка прохождения службы, внедрение системы конкурсного отбора и продвижения по службе на основе личных и профессиональных качеств, принципов открытости, беспристрастности, справедливости и объективности;

-обеспечение контроля за соблюдением государственными органами требований законодательства об обращениях физических и юридических лиц, полным, объективным и своевременным рассмотрением обращений, принятием ими в пределах своих полномочий мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и защите законных интересов физических и юридических лиц;

-регулярное проведение мониторинга за осуществлением мероприятий по предупреждению коррупции в деятельности государственных органов с оценкой эффективности принимаемых ими мер;

-организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;

-обеспечение эффективной социальной защиты, материального обеспечения и стимулирования должностных лиц и других работников государственных органов.

Законодательством могут быть предусмотрены и иные меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления.

Должностные лица и другие работники государственных органов и иных организаций обязаны соблюдать законодательство, выполнять свои

должностные или служебные обязанности беспристрастно, объективно, добросовестно, с соблюдением правил этического поведения и воздерживаться от совершения каких-либо коррупционных правонарушений или любых других действий, создающих условия для совершения таких правонарушений.

Контрольные вопросы

1. Как вы считаете, компьютеризация помогает экономической безопасности?
2. Что должен сделать руководитель предприятия, чтобы уменьшить коррупцию?
3. Как вы думаете, насколько государство может обеспечивать устойчивое развитие экономики страны?
4. Что вы понимаете под понятием трансформация государственной собственности?
5. Какие виды борьбы против коррупции в Узбекистане вы знаете?
6. Какие меры по предупреждению коррупции в сфере государственного управления вы знаете?
7. Можно ли ликвидировать полностью теневую экономику?

ГЛАВА 13. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

13.1. Оценка состояния экономической безопасности региона

Экономическая безопасность региона рассматривается как совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность и поступательность развития региональной экономики, определенной независимости и интеграции с экономикой Узбекистана, что выражается в следующих ее проявлениях:

- возможности проводить собственную экономическую политику в рамках страны;
- способности своевременно реагировать на возникающие угрозы регионального и национального характера;
- возможности осуществлять (или, по крайней мере, начать осуществление до поступления помощи от Узбекистана) крупные экономические мероприятия по неотложным социально-опасным ситуациям на территории, связанным с локальными экономическими бедствиями или экономическими просчетами на федеральном уровне;
- способности на договорной основе оказывать помощь сопредельным территориям, где несбалансированная экономическая ситуация может негативно отразится на экономических интересах региона;
- в возможности стабильно поддерживать действующих на территории экономических нормативов общепринятым в мировой практике (или директивно утвержденным для данного региона на конкретный период времени), что позволило бы обеспечить достойный уровень жизни населения.

Под воздействием различных факторов дестабилизации (спад производства и уступка внутреннего рынка; разрушение научно-технического потенциала и деиндустриализация экономики; утрата продовольственной независимости; рост безработицы и ослабление трудовой мотивации; криминализация экономики, нарушение финансового обеспечения территории и др.) возникает и развивается региональная кризисная экономическая ситуация. Последняя может угрожать национальной экономической безопасности в следующих случаях: а) когда действие отдельных факторов дестабилизации (или их совокупности) достигает такой степени остроты, при которой могут наблюдаться необратимые изменения отдельных сфер (или их совокупности) хозяйственного комплекса региона, что, во-первых, сказывается на экономике сопредельных регионов, во-вторых, учитывая принадлежность региона к общей системе территориального разделения труда, отражается на экономике страны и требует долгосрочных и высокозатратных усилий центра; б) когда ликвидация последствий преодоления пороговых уровней в регионе в краткосрочном периоде выходит из-под контроля и становится возможной только при сверхлимитном финансировании из бюджета.

Уровни экономической безопасности определяются следующими факторами.

- Геополитическим и экономико-географическим положением страны и связанным с этим размещением производительных сил на территории страны, а также доступом к отечественным и зарубежным ресурсам.

- Экономическая и военно-политическая мощь страны и её конкурентная позиция в мировой экономической системе по стратегически важным направлениям развития.

- Ориентация институциональной системы страны на поддержку отраслей индустриальной экономики от которой зависит уровень национальной безопасности.

- Приоритетами экономической политики государства в отношении отраслей, обеспечивающих конкурентное преимущество, предприятия национальной экономики.

- Параметры отраслевой и региональной структуры ВВП, стратегической значимости отраслей национальной экономики и регионов страны для обеспечения национальной безопасности.

- Наличие резервов стратегически важных материальных благ первого и высшего порядка в объемах, достаточных для обеспечения экономической безопасности в условиях форс-мажорных обстоятельств.

Экономическая безопасность региона – комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, обязательно предполагающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, решающее значение должно принадлежать упреждению зарождающихся угроз. С позиций экономической безопасности важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и неэкономических воздействий на их ход, а главное – выявлять возможность резкого спада и критического порога. Одновременно с прогнозно-аналитической возникает и обратная задача, состоящая в разработке и реализации системы мер, направленных на недопущение наступления кризиса и на преодоление критического порога.

Перечисленные факторы, по существу, отражают спектр внешних и внутренних угроз экономической безопасности, показанный на рис. Каждая из этих угроз представляет определенную степень опасности для страны, что, в свою очередь, предопределяет приоритеты противодействия этим угрозам.

Для оценки степени опасности той или иной угрозы и выбора приоритетных направлений по предотвращению и ликвидации последствий потенциальных угроз необходимо использовать наиболее информативные показатели, совокупность которых позволила бы оценить состояние (достигнутый уровень) экономической безопасности страны.

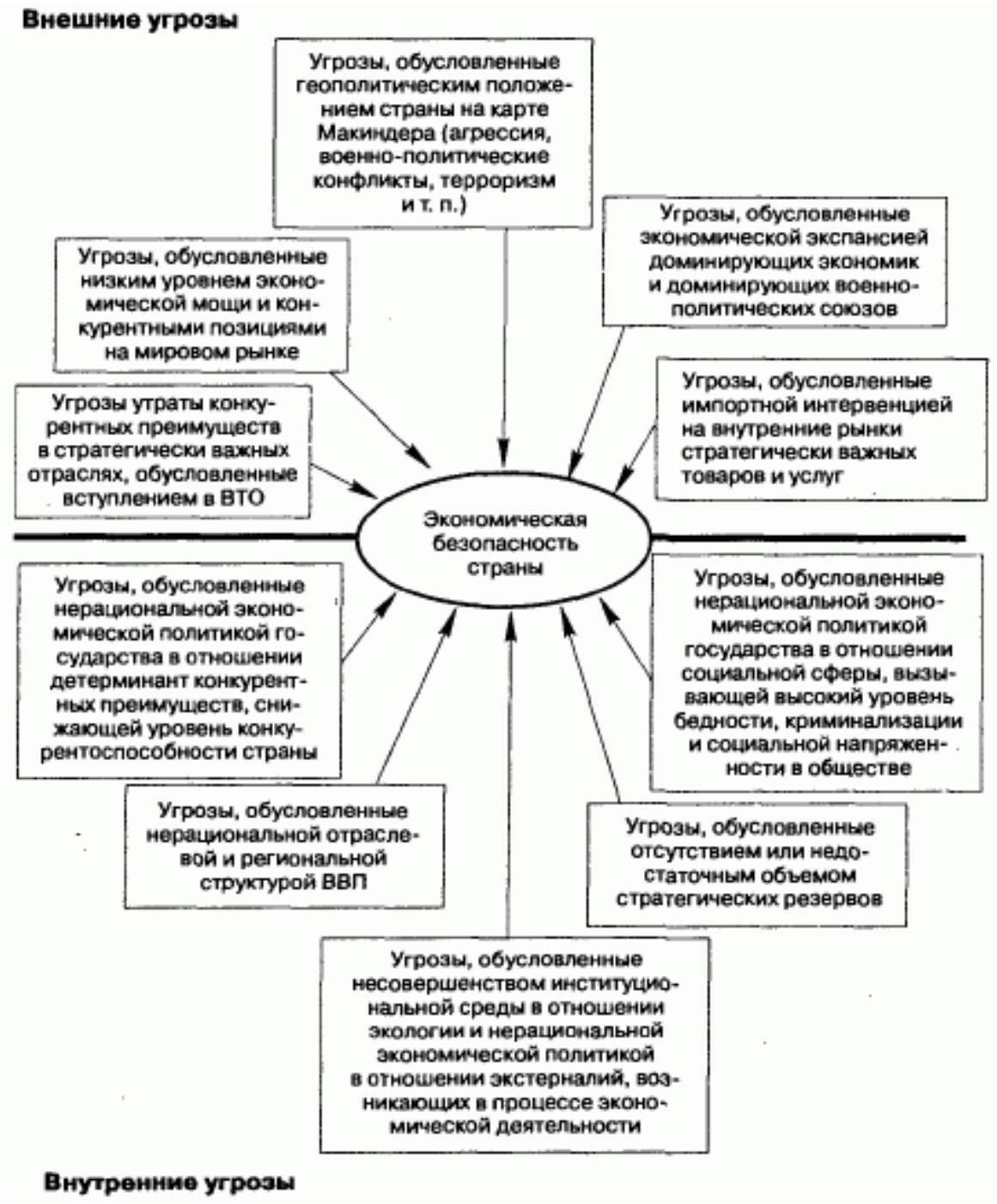

Рис.22. Спектр угроз экономической безопасности страны[38]

Состояние экономической безопасности региона может быть оценено с помощью специальных средств: показателей, индикаторов, критериев оценки, разрабатываемых и используемых в государственной статистике и в различных областях науки. Региональные социально-экономические интересы, угрозы и пороговые значения показателей должны учитывать специфику экономики и социальной сферы данного региона.

[38]Лелюхин С.Е. Экономическая безопасность в предпринимательской деятельности: учебник. – М.: Проспект, 2017. – 336 с

Показатели и индикаторы экономической безопасности — наиболее значимые, характеризующие состояние экономической системы страны, ее устойчивость и мобильность.

Однако индикаторы экономической безопасности страны и регионов не могут быть одинаковыми. В настоящее время более-менее проработанным является вопрос по определению показателей уровня экономической безопасности страны, хотя единой системы показателей пока нет. Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по ее предупреждению. Для экономической безопасности значимость имеют не сами показатели, а их пороговые значения. Пороговые значения индикаторов экономической безопасности-предельные величины, несоблюдение которых способствует дестабилизации национальной экономики.

Пороговые значения - это предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности, способствует дестабилизации национальной экономики.

Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение предельных, или пороговых, значений - о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве эк. безопасности.

Показатели, или индикаторы, по которым определяются пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности. Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Наиболее эффективно результаты функционирования экономики оцениваются тремя общими экономическими критериями: инфляцией, экономическим ростом (спадом), безработицей. На базе этих критериев рассчитываются показатели темпов инфляции, экономического роста (спада), уровня безработицы. Это исходные параметры, на основе которых с различной степенью детализации и учета разнообразных факторов макроэкономической динамики можно развернуть достаточно представительную систему показателей.

Целесообразно использовать и такие индикаторы, как процентные ставки, данные важнейших балансов (госбюджета, торгового, платежного), величина внутреннего госдолга, внешняя задолженность.

На основе перечисленных критериев формируется примерный перечень параметров пороговых значений экономической безопасности, по которым можно отслеживать ее состояние и динамику, оказывать управляющее воздействие. В этот перечень целесообразно включить показатели, которые в наибольшей степени отражают агрегированные позиции:

– динамику и структуру валового внутреннего продукта, объемы и темпы промышленного производства, отраслевую и региональную структуру хозяйства и динамику отдельных отраслей, капитальные вложения и т. д.;

– состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциалов страны;

– способность хозяйственного механизма адаптироваться к меняющимся внутренним и внешним факторам (темпы инфляции, дефицит государственного бюджета, воздействие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность и т. п.);

– степень развития финансово-бюджетной и кредитной систем;

– качество жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения), уровень безработицы и дифференциации доходов, обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, состояние окружающей среды и т. п.

Таким образом, существует целый ряд количественных и качественных индикаторов, позволяющих объективно и комплексно оценить уровень обеспечения экономической безопасности не только страны в целом, но и каждого региона.

Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала;
- суммарный коэффициент рождаемости;
- коэффициент депопуляции;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП.

Для оценки экономической безопасности страны существуют макроэкономические показатели, определяющие пороговые значения экономической деятельности (табл. 5).

Для получения пороговых значений индикаторов экономической безопасности необходимо определить на принципиальном уровне национальные интересы страны в области экономики.

Таблица 5.

Пороговые значения индикаторов экономической безопасности[39]

Индикаторы экономической безопасности	Пороговые значения
1. Объём валового внутреннего продукта, %: от среднего по большой семерке от среднемирового	75 29
2. Доля машиностроения в промышленном производстве, %	20
3. Объёмы инвестиций, % к ВВП	25
4. Затраты на оборону, % к ВВП	5
5. Расходы на научные исследования, % к ВВП	2
6. Доля новых видов продукции в объёме выпускаемой продукции, %	6
7. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % к общей численности населения	7
8. Продолжительность жизни населения, лет	70
9. Соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения, раз	8
10. Уровень безработицы по методологии МОТ, %	7
11. Уровень инфляции за год, %	20
12. Объём внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени	20
13.Объём внешнего долга, % к ВВП	25
14. Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %	30
15. Дефицит бюджета, % к ВВП	5
16. Объём иностранной валюты в наличной форме к объёму наличных рублей, %	25
17. Объем иностранных валют по отношению к денежной массе в национальной валюте, %	10
18. Денежная масса (M_2), % к ВВП	50
19. Доля импорта во внутреннем потреблении, % Всего В том числе продовольствие	30 20
20. Дифференциация субъектов по прожиточному минимуму, раз	1,5

[39]Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2009. – 394 с.

Основные национальные интересы (критерии):

· способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;

· сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами;

· исключение зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции;

· поддержание условий жизни населения выше уровня бедности;

· устойчивость финансовой системы, национальной валюты, должный уровень развития финансового рынка и рынка ценных бумаг, снижение и эффективное управление внешним и внутренним долгом, обеспечение условий для инвестиционной деятельности;

· сохранение единого экономического пространства и межрегиональных экономических отношений;

· обеспечение необходимого государственного регулирования экономическими процессами, способного гарантировать нормальное функционирование.

Пороговые значения должны приобрести статус одобренных или утвержденных на государственном уровне количественных параметров, соблюдение которых станет непременным элементом правительственных экономических программ. К сожалению, количественные параметры пороговых значений до сих пор не утверждены. Вопрос о пороговых значениях экономической безопасности остается, по сути, не решенной проблемой, требующей глубокого комплексного анализа. Это же касается показателей, критериев и пороговых значений экономической безопасности региона.

По оценкам Международного валютного фонда, инфляция в 2018 году в Узбекистане составит 14,3%. Центральный банк дает прогноз в пределах 11,5–13,5%.

По данным управления статистики цен Госкомстата Республики Узбекистан, темпы инфляции будут зависеть от многих факторов:

- от повышения цен (в том числе регулируемых) на основные виды товаров и услуг. Одни из них уже известны (например, в отдельных регионах это плата за содержание детей в дошкольных учреждениях, а также объявлено повышение тарифов на электроэнергию и газ, почтовую и телефонную связь). Другие будут зависеть от соответствующих органов ценового регулирования (плата за другие виды коммунальных услуг, проезд в городском транспорте, цены на бензин, хлеб, муку и т.д.). Третьи будут определяться политикой ценообразования отдельных компаний (это, в первую очередь, касается услуг сотовой связи и Интернета, воздушного и железнодорожного транспорта). Четвертые – от ценовой ситуации в тех странах, откуда импортируются товары. Пятые – от элементарной порядочности продавцов на рынке;

- ожидается повышение цен на строительные материалы, связанные с введением в действие Постановления Кабинета Министров №1025 от 28 декабря 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы поставки и реализации природного газа и электроэнергии»;

- курсовой динамики национальной валюты, проводимой денежно-кредитной политики, которая также будет влиять на инфляционные процессы в

стране и, соответственно, приведут либо к еще большему повышению цен, либо к снижению темпов их роста;

- существенное влияние могут оказать инфляционные ожидания населения и предприятий относительно предстоящего роста цен.

И это далеко не весь перечень возможных сценариев развития инфляционных процессов в стране. Инфляция – это многогранное явление и прогнозировать ее довольно сложно.

Система расчета индексов потребительских цен начала внедряться в Узбекистане с 1994 года при техническом содействии Международного валютного фонда. Расчет осуществляется по модифицированной формуле Ласпейреса на основе данных о структуре потребительских расходов домохозяйств и рассчитанных изменениях средних сопоставимых цен. Периодичность расчетов – ежемесячная. Первоначально (1994 г.) набор товаров и услуг для расчетов состоял из 285 позиций. По мере изменения ситуации на рынке, этот перечень расширялся. Начиная с 2018 года, набор товаров и услуг включает в себя уже 386 наименований, из которых 112 – продовольственные, 206 – непродовольственные товары и 68 – услуги.

Последние изменения были внесены в соответствии с Постановлением ПП-3082 от 23 июня 2017 года «О неотложных мерах по надежному обеспечению населения республики основными видами социально-значимых продовольственных товаров» и ПП-3272 от 13 сентября 2017 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию денежно-кредитной политики».

13.2. Экономическая география региона - как основа карты экономической безопасности

Понятие «геоэкономика» связано с географическими определителями, заимствованными из-за рубежа. Географические определители лежат в основе концепции регионализма и относятся к группе таких определителей, как «геоинформация» («геоинформационные» процессы), «геокультура», «геосоциология», «геодемография», «геоистория» и близкое к нему понятие «time-geography» («география времени», или историческая география). Некоторые авторы употребляют «мобильные» понятия: process geography («география процессов», или «география как процесс») или variable geographies («вариативные географии») – оба исходят из того, что регионы являются не статичными конструктами, а эвристическими инструментами для изучения глобальных процессов.

Геоэкономика предполагает сочетание географии, истории и экономики. Само понятие «геоэкономика» возникло в конце XX в., для изучения взаимодействия между homo economicus и пространством; влияния пространственных факторов на сферу производства и распределения товаров и использования пространства для развёртывания экономической деятельности. В данном аспекте эта формулировка позволяет утверждать, что очень многие светлые умы занимались геоэкономикой неосознанно, так же, как г-н Журден говорил прозой, не подозревая об этом. Знаменитый шотландский экономист

Адам Смит (1723–1790), автор «Исследования о природе и причинах богатства народов» (1776), основывал все свои рассуждения на разделении труда (как внутри страны, так и на международном уровне), однако он практически не интересовался пространственными реалиями (распределение людских и природных ресурсов в пространстве; локализация полюсов богатства; расходы, связанные с перевозкой товаров и сырья).

Если говорить об исследованиях за рубежом, то наиболее активно геоэкономика изучается в США; совершенно иначе это направление отражается в работах итальянских ученых. Многообразное исследование данного вопроса находило отражение в ряде работ по геоэкономике, но все они принципиально определяют геоэкономику как науку для развития страны или отдельного государства.

По мнению Эдварда Люттвака, консультанта Совета по национальной безопасности и Государственного департамента США, на смену геополитике все чаще приходит геоэкономика, так как соперничество территорий сошло на нет с завершением стратегического противостояния сверхдержав.

Современные тенденции развития регионов и государств подтверждают, что в условиях усиления глобализации и интеграции углубляется раскол между «богатыми» и «бедными» регионами внутри страны, поэтому проводимая экономическая политика не достигает конечных целей.

Подтверждением этого является также определение В. Дергачева, согласно которому геоэкономика – это наука государственной стратегии развития, достижения мирового или регионального могущества преимущественно экономическим путем. Геоэкономика рассматривается как современная геополитика, формирующаяся под воздействием факторов глобализации и регионализации.

В учебнике «Геоэкономика» автор Э. Г. Кочетов, который выступил новатором в данной области науки, утверждает, что геоэкономика – это истоки формирования новых экономических систем, вынесенных на мировую арену. Геоэкономический экспансионизм заключается в поддержании государством транснациональных компаний и делегировании ими своих геоэкономических интересов. Также он считает, что наиболее близка геоэкономика к мировой экономике, географии, политологии и философии хозяйствования. Вот эти науки в симбиозе и определяют общие контуры геоэкономики.

Э. Г. Кочетов дает следующее определение: «Геоэкономика – отрасль научного знания, в соответствии с которой экономическая политика государств во многом определяется ресурсно-территориальными факторами с включением национальных хозяйств и их субъектов в мировые воспроизводственные цепи для участия в формировании и использовании мирового дохода. Каждая страна имеет определенный геоэкономический потенциал, при этом входящие в нее регионы обладают разными возможностями».

Интерес представляют работы итальянских авторов Карло Жана и Паоло Савона, в которых они утверждают, что практически везде должен существовать геоэкономический подход для создания единой стратегии развития страны или региона. Особо выделяется, что при изучении данного

направления необходимо поддерживать решения о создании единого финансового рынка в рамках стратегического развития территории, и выдвигается спорная точка зрения, что при глобализации соперничество регионов, неодинаковых по уровню экономического развития, может привести к разделению территорий на бедные и богатые (таблица 6).

Таблица 6.

Показатели оценки геоэкономического потенциала региона[40]

Потенциал	Индикаторы
Природно-ресурсный	Состояние природных запасов углеводородных ресурсов[4]
	Состояние природных запасов минерально-сырьевых ресурсов
Транспортный	Длина автомобильных дорог Длина железнодорожных путей
Демографический	Численность экономически активного населения, Численность населения по отраслям экономики
Образовательно-научный	Численность студентов и школьников Численность преподавателей, имеющих ученые степени и звания Суммарное исчисление грантов, стипендиатов и научных работ
Производственный	Объем промышленного и сельскохозяйственного производства Технологические мощности
Инвестиционный	Суммарный объем внутренних инвестиционных ресурсов предприятий Прибыль предприятий
Финансовый	Прибыль банков региона Уставный капитал банков Доходы бюджета
Предпринимательский	Количество малых предприятий Уровень развития малого предпринимательства

Современное социально-экономическое положение Узбекистана определяет особую актуальность постоянной государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности ее регионов. Экономическая безопасность каждого региона и всех регионов Узбекистана в совокупности призвана обеспечить безопасность страны в целом. При этом экономические успехи и повышение качества жизни населения должны свести на нет сепаратистские тенденции в ряде регионов и создать реальную экономическую заинтересованность всех членов общества в эффективном функционировании интегрированного экономического пространства в рамках единого государства.

Исключительное разнообразие природных, геополитических, национально-культурных, социально-экономических и других условий в разных регионах

[40]Цивилизованное измерение геоэкономики // Полис (политические исследования). 2011. 01.12. С. 36.

осложнилось в конце XX в. разного рода дезинтеграционными тенденциями на фоне кризиса всей общественной системы.

Качественные изменения политического, социального и экономического пространства Узбекистана в конце XX в. еще более сузили конструктивный смысл представления национальной экономики как монообъекта. Мы разделяем и защищаем выдвигаемую в современной отечественной экономической науке иную парадигму: экономика Узбекистана - не монообъект, а многорегиональный организм, функционирующий на основе вертикальных (центр - регионы) и горизонтальных (межрегиональных) взаимодействий1.

С позиций сформулированной парадигмы успешное решение важнейших социально-экономических проблем сегодняшней Узбекистана отрицает региональный униформизм в социально-экономической политике и ориентирует на использование преимуществ каждого региона и межрегиональной кооперации, гармонию интересов региональных социумов, реализацию принципа равных возможностей для всех граждан независимо от их места жительства.

Реализуемость общенациональных концепций, доктрин, сценариев с позиций «страна-регион» становится неразрешимой при навязывании однотипных, единовременных мер реформирования экономики, будь то мгновенная либерализация цен и тарифов, отказ государства от экономической поддержки секторов экономики и социальных слоев, форсированная приватизация или жилищно-коммунальная реформа и т. п. Результатом таких неподготовленных или непродуманных попыток явились серьезные социально-экономические деформации в разных регионах, вынуждающие федеральное правительство «брать ходы назад». Справедливости ради следует уточнить, что невосприимчивость разных регионов к унифицированному реформизму является отличительным свойством не только современного этапа развития. Она была характерна и для прежних эпох российской государственности. Региональное многообразие Узбекистана является принципиальным ограничителем радикализма в социально-экономическом реформировании, а также препятствием для доминирования какого-либо одного аспекта или инструмента социально-экономической политики.

Исключительное региональное многообразие не позволяет Узбекистану копировать какую-либо одну из реализованных в мировой практике моделей государственного устройства. Узбекистан вынужден создавать новый синтез мирового опыта на основе тщательной селекции. Это тем более важно, что заметное отставание от многих развитых стран по обустройству экономического пространства вследствие затяжного кризиса усилилось качественно. Не решив многие проблемы, связанные с выравниванием регионов по уровню социально-экономического развития, обусловливающие организацию ее экономического пространства, современный Узбекистан медленно реагирует на новые мировые тенденции, связанные с переходом к постиндустриальному, информационному обществу.

Таким образом, в сложившихся условиях проблема экономической безопасности с позиции взаимодействия национальных и региональных интересов приобретает первостепенное значение, становится стержнем всей экономической политики государства, задает контуры всех основных политических решений, что в свою очередь порождает настоятельную необходимость соответствующих научных исследований.

13.3. Модель конкурентной среды М. Портера

В условиях рыночной экономики субъекты рынка в тот или иной период могут находиться в совершенно разных взаимоотношениях. Недавнее сотрудничество быстро перерастает в противодействие. Возможен и обратный вариант, когда конкурирующие организации начинают взаимодействовать с целью обоюдного улучшения положения на рынке.

Большое значение для понимания механизмов конкурентной борьбы имеет Закон Республики Узбекистан «О конкуренции».

Под конкуренцией понимается состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкурентная борьба на рынке дает возможность компаниям увеличивать свой доход и прибыль. Поэтому предпринимателям жизненно необходимо иметь ясное и объективное представление о своих прямых и косвенных конкурентах на рынке. А также иметь четкое представление о настоящем положении компании в отрасли.

Для проведения анализа сложившейся в отрасли ситуации широко применяется модель М. Портера. Эта модель носит название «модель пяти сил», что обусловлено выделением автором пяти основных аспектов, качественно влияющих на состояние компании. Некоторые отечественные авторы выделяют еще один аспект, к сожалению, свойственный бизнесу. Это «административный и криминальный ресурс».

Сразу необходимо пояснить, что хозяйственная деятельность субъекта рынка подвержена влиянию гораздо большего количества факторов. Которые могут быть как прямые, например, уровень спроса на продукцию компании, так и косвенные, например, политическая нестабильность в мире, которая может повлечь скачок цен на определенный вид энергоресурсов, что приведет к увеличению стоимость закупочных материалов.

Это модель часто используется при проведении аналитических исследований в деловой разведке, так как она позволяет выявлять различные потенциальные угрозы в отношении фирмы и планировать собственные действия с их учетом. В соответствии с рассматриваемой моделью состояние конкуренции можно характеризовать пятью силами, управляющими конкуренцией в отрасли:

1) Угроза со стороны существующих конкурентов;

2) Угроза появления конкурентоспособных услуг или товаров-заменителей;

3) Угроза появления новых конкурентов;

4) Угроза со стороны партнеров (поставщиков сырья или комплектующих);

5) Угроза со стороны потребителей товаров или услуг.



Рис. 23. Модель «пяти сил» М. Портера[41].

Цель корпоративной стратегии фирмы – найти и занять такую позицию в отрасли, где фирма будет лучше всего защищена от влияния этих сил, или сама сможет оказать на них влияние.

Методика определения угроз с опорой на модель М. Портера состоит из нескольких этапов.

1) Выявление конкурентов (товары, услуги, финансы, недвижимость, кадры и т. д.);

2) Выявление юридической чистоты ваших контактов;

3) Рассмотрение влияния каждой силы на устойчивость вашего бизнеса;

4) Изучение структуры административного ресурса и оценка возможных реакций на ваши действия и действие конкурентов;

5) Проведение мониторинга для обнаружения возможности появления индикаторов (признаков) угроз, а также товаров заменителей;

6) Выявление потенциальных конкурентов;

7) Составление перечня угроз, их ранжирование.

[41]http://www.elibrary.ru

13.4. Модель инновационного развития Швеции как пример инновационной безопасности в регионах страны

Швеция, выбранная в качестве объекта исследования, для достижения высокого уровня инновационной активности прошла долгий и последовательный путь, результатом которого стали высокие позиции в рейтингах ведущих стран мира, что косвенно говорит об эффективности функционирования национальной инновационной системы. Так, The Global Innovation Index - Глобальный индекс инноваций, который ежегодно рассчитывается международной бизнес - школой INSEAD, провел ряд исследований, согласно которым на 2016 год лидирующие позиции занимают скандинавские страны - Швеция, Дания, Финляндия, Норвегия и Исландия, расположенные в первой двадцатке стран по уровню инновационной активности на 2 - м, 6 - м, 9 - м, 14 - м и 19 - м местах, соответственно.

Швеция имеет высокий показатель среди стран - лидеров, поскольку именно она расположилась выше всех в рейтинге The Global Innovation Index и занимает 2 - е место по состоянию на 2016 г. (в 2012 и 2013 гг. - 2 - е место, 2014 и 2015 гг. - 3 место), анализирующий города - инноваторы на основе 162 критериев, согласно последнему рейтингу 2016 г. мы наблюдаем, что столица Швеции Стокгольм вошла в двадцатку лидеров, заняв 16 - ю позиции. Для параллельного сравнения, по итогам в 2015 г. Швеция заняла 4 – ю позицию в рейтинге The International Innovation Index, уступив лидерство Республике Корее, США и Японии.

Одним из факторов успеха Швеции является львиная доля инвестиций, которая приходится на фундаментальные исследования и разработки. К примеру, в 2016 г. объем венчурных инвестиций составил 15,216 млрд. долл. В 2016 г. уровень инвестиций в инновационные проекты составил 3,75 % от валового внутреннего продукта в НИОКР по сравнению с аналогичным показателем 1,3 % в Узбекистане. Швеция имеет один из самых высоких показателей в мире - соотношение затрат предприятий и государственных средств примерно 73 % и 27 %, соответственно. Такая ситуация говорит о заинтересованности предпринимательства в производстве инновационных продуктов и о понимании конкурентоспособности такого рода бизнеса. 2 / 3 расходов бизнеса на исследования и разработки берут на себя 20 шведских бизнес - гигантов. Наиболее инвестируемые отрасли: информационные технологии (49,4%), мобильные технологии (7,6%) и новые материалы (7,3%). Успех инновационной деятельности в стране во многом зависит от государственного регулирования инновационных процессов. По уровню интенсивности затрат на технологические инновации Швеция занимает второе место, по анализу на 2016 год, уступая Эстонии. По странам индекса экономики знаний (The Knowledge Economy Index), 2015 г. Швеция занимает первое место.

Контрольные вопросы

1. Как вы думаете, размещение страны влияет на экономическую безопасность или нет?

2. Что вы знаете о карте экономической безопасности?

3. Согласны ли вы с проведением экономического районирования для экономической безопасности?

4. Что вы знаете об инновационных продуктах?

5. Какое значение ВВП страны обеспечит экономическую безопасность?

6. Какой уровень инфляции был в прошлом году?

ГЛАВА 14. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

14.1. Понятие и роль продовольственной безопасности в обеспечении экономической безопасности страны

Обеспечение национальной экономической безопасности является одним из основных проявлений экономически эффективного государства.

В самом общем виде экономически эффективное государство- это такое государство, которое отстаивает свои национальные интересы и обеспечивает свою национальную экономическую безопасность в условиях неограниченной международной конкуренции.

Известно, что в рыночном хозяйстве структура национальной экономики динамично изменяется. Одни отрасли ослабевают и даже отмирают, другие — укрепляются и начинают играть ведущую роль. Переломные моменты наступают в годы циклических экономических кризисов. Особенно существенные изменения стали происходить во второй половине XX в. в связи с изменениями в сфере хозяйствования под воздействием новых технологий, прежде всего в информационной сфере и сфере коммуникаций.

В этих условиях рассмотрение экономической роли современного государства получает новый ракурс. Появляется основание исследовать не по степени вмешательства в рыночный механизм, а по степени участия в обеспечении внутренних и внешних условий функционирования национальной экономики.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, гарантия достижения успеха. Проблемы обеспечения экономической безопасности Узбекистана как условие ее возрождения привлекают к себе все более пристальное внимание политических деятелей, ученых, самых широких слоев населения. Экономическая безопасность представляет собой совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики, стабильность, устойчивость и поступательность ее развития. Экономическая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая качественная характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения.

Экономическая безопасность - это состояние национальной экономики, обеспечивающее удовлетворение жизненно важных потребностей страны в материальных благах независимо от возникновения в мировой экономической системе или внутри страны форс-мажорных обстоятельств социально-политического, экономического или экологического характера.

Подобные обстоятельства могут возникнуть в результате обострения межгосударственных отношений; возникновения военных конфликтов и террористических актов; дестабилизации внутриполитической ситуации, усиления социальной напряженности, резких изменений демографической

ситуации; усиления дискриминационного влияния тех или иных доминирующих экономических группировок или политических союзов и обострения конкурентной борьбы как вне, так и внутри страны; истощения жизненно важных ресурсов; возникновения стихийных бедствий и экологических катастроф в стране и за рубежом и т. п.

Экономическая безопасность может быть достигнута тогда, когда степень зависимости страны от доминирующей экономики (или доминирующей в экономическом, военном или политическом отношении группы стран), а также степень обострения внутриполитической, социально-экономической и экологической ситуаций не превышают предела, грозящего утратой национального суверенитета, существенным ослаблением экономической мощи, значительным снижением уровня и качества жизни нации либо срывом достижения глобальных стратегических целей страны.

Изучение национальной экономической безопасности в контексте экономически эффективной деятельности государства позволяет уточнить основную цель социально-экономического развития современного. Суть социально-экономической стратегии и стержень концепции реформирования страны должны заключатся, по нашему мнению, в ее постепенном движении к российскому варианту общества постиндустриального типа с современными характеристиками качества жизни населения, среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной, социально ориентированной, динамичной рыночной экономики при значительной роли государства в ее трансформации и регулировании.

Термин «продовольственная безопасность» появился в международном обороте после зернового кризиса 1972-1973 гг., когда перепроизводство продовольствия в развитых странах шло параллельно с голодом в странах «третьего мира». Проблема продовольственной безопасности быстро вышла за рамки национальных границ и стала предметом обсуждения мирового сообщества. В декабре 1974 года Генеральная Ассамблея ООН одобрила разработанные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире», где звучали ещё только самые общие определения. В 1994 г. в Программе развития ООН (ПРООН) под продовольственной безопасностью уже понималась доступность основных продуктов питания, что предполагало, как их наличие, так и свободный доступ к ним, достаточную покупательную способность населения. В ноябре 1996 г. в ходе Всемирной Римской встречи на высшем уровне была принята «Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности». Она подтвердила «право каждого на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания, в соответствии с правом на адекватное питание и основным правом каждого на жизнь».

К определению категории «продовольственная безопасность» существуют различные подходы, ориентирующиеся либо на импорт продуктов питания, либо на самообеспечение ими, либо на сочетание импорта и собственного

производства продовольствия. Продовольственная безопасность – ситуация, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» говорится об обязанности любого государства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

Продовольственная политика соответственно рассматривается как комплекс мер, призванных системно и эффективно решать задачи развития не только производства, внешней торговли, хранения и переработки, но и справедливого распределения основных продуктов питания, а также социального развития сельской местности.

Продовольственная безопасность предусматривает:

- физическую доступность продовольствия. Продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте (в соответствии с принятыми нормами потребления), их поступление должно быть бесперебойным. Достижение этого условия обеспечивается за счет государственного контроля за внешними и внутренними поставками, а также имеющимися запасами продуктов питания;

- экономическую доступность продовольствия. Каждый гражданин страны независимо от возраста, имущественного и должностного положения должен иметь достаточный уровень доходов для приобретения минимального набора продуктов питания. Достижение этого условия обеспечивается как за счет поддержания достаточного уровня доходов населения, так и за счет контроля за уровнем цен на продукты питания. Должна существовать также возможность самообеспечения населения продовольствием за счет личных подсобных хозяйств и дачных участков;

- безопасность питания. Качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать безопасное потребление. Человек должен получать с пищей весь комплекс необходимых для нормального развития организма веществ и в то же время быть уверенным в ее безопасности, т.е. в отсутствии вредных для здоровья и окружающей среды веществ. Повышение интереса к безопасности продуктов питания в мире объясняется ростом числа заболеваний, связанных с пищевыми отравлениями. К тому же болезни, вызванные некачественным продовольствием, способны оказать негативное воздействие на состояние внутренней и внешней торговли, а также на доходы и занятость отдельных категорий населения.

По определению, продовольственная безопасность государства – такое состояние экономики и АПК страны, которое, при сохранении и улучшении среды обитания независимо от внешних и внутренних условий, позволяет населению страны бесперебойно получать экологически чистые и полезные для здоровья продукты питания по доступным ценам, в объёмах не ниже научно обоснованных норм.

Роль продовольственной безопасности связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека. Уровень питания населения характеризует уровень экономического развития страны в целом, поскольку, как известно, производство продуктов питания было, есть и будет самым первым условием непосредственных производителей и всякого производства вообще, а уровень обеспечения населения продовольствием рассматривается как важнейший фактор и определяющий критерий уровня социальной жизни, жизнеспособности экономической структуры и государственного устройства каждой страны.

Одними из приоритетных направлений развития сельского хозяйства – важного сектора экономики Узбекистана – являются насыщение внутреннего рынка продуктами питания, достижение самодостаточности в области их производства и обеспечение продовольственной безопасности. Проведенные за годы независимости Узбекистана масштабные преобразования и качественные изменения в сфере агропромышленного комплекса, осуществляемая всесторонне взвешенная политика по оптимизации посевных площадей и районированию сельскохозяйственных культур позволили не только увеличить урожаи, но и заметно поднять уровень жизни населения.

До обретения Узбекистаном независимости в страну ввозили в среднем 3 млн. тонн зерна. В 1990 году было собрано 2038,2 тысячи тонн зерна. Именно поэтому в республике остро ощущался дефицит в розничной торговой сети важнейших продуктов питания. По данным статистических обследований, проведенных в 1989 году, на потребительском рынке с перебоями продавалось до 95% всех наименований продовольственных товаров, что стало причиной введения в бывшем СССР карточной системы распределения основных потребительских товаров повседневного пользования. По результатам опросов населения республики, официально проведенных органами статистики в 1989 году, 89,3% опрошенных считали, что потребляют мясопродукты в недостаточном объеме. Этот показатель по молокопродуктам составлял 56,5%, сахару – 55,3%, кондитерским изделиям – 49,55, картофелю – 17,5%.

Одним из первых шагов на пути к обретению суверенитета стало принятое в 1989 году решения о выделении более 400 тысяч гектаров орошаемых земель под приусадебные участки. В годы реформ населению дополнительно было выделено для личных приусадебных участков 550 тыс. гектаров орошаемой земли, и их общая площадь составила 700 тыс. гектаров. Более 9 миллионов сельских жителей используют эту землю в своем подсобном хозяйстве.

Дальнейшие шаги по реализации рыночных и институциональных реформ в аграрном секторе включали изменение структуры посевных площадей, сокращение почти в 2 раза посевов хлопчатника в пользу зерновых культур. В результате Узбекистан, который ранее импортировал более 80% потребности в зерне, обрел зерновую независимость. Если в начале 90х гг. технические культуры, особенно хлопчатник, занимали больше половины общей посевной площади, то с 1995 г. они были резко сокращены до 36,1%. Одновременно были резко увеличены посевные площади зерновых культур. Если они занимали 24% общей посевной площади, то соответственно были увеличены до 44-45%.

В результате целенаправленной работы по реформированию и диверсификации сельского хозяйства увеличилось производство зерновой продукции в 3,9 раза, картофеля – в более чем 7 раз, бахчи – почти в 2 раза, овощей – почти в 3 раза, фруктов – в 5,3 раза, винограда – в более 3,2 раза. В то же время производство хлопка-сырца сократилось на 27,9%.

В 2015 году выращено 12 миллионов 592 тысячи тонн овощей, в том числе картофеля, 1 миллион 850 тысяч тонн бахчевых, 1 миллион 556 тысяч тонн винограда, 2 миллиона 731 тысяча тонн фруктов. По предварительным данным Госкомстата, в 2016 году в Узбекистане всеми категориями хозяйств республики произведено 8263,8 тыс. тонн зерновых культур. Это на 87,2 тыс. тонн, или на 1,1%, превышает показатели 2015 года.

В 2016 году выращено почти 3 миллиона тонн хлопка-сырца, 8,3 миллиона тонн зерна, более 21 миллиона тонн фруктов и овощей, в том числе производство картофеля в республике составило 2958,3 тыс. тонн (109,7%), овощей – 11272,5 тыс. тонн (111,3%), бахчи продовольственных – 2045,2 тыс. тонн (110,4%), плодов и ягод – 3042,7 тыс. тонн (110,8%) и винограда – 1735,3 тыс. тонн (109,9%. Всего объем производства продукции сельского хозяйства в 2016 году вырос на 6,6%.

Средняя урожайность пшеницы по стране достигла 55 центнеров с гектара, а в отдельных районах она составила 60-77 центнеров с гектара, что является большим успехом наших фермеров. Высокие урожаи удалось обеспечить в основном за счет интенсификации сельскохозяйственного производства, улучшения селекции и внедрения районированных сортов хлопчатника и зерновых колосовых культур, освоения современных агротехнологий. Урожайность зерновых культур повысилась в 2,8 раза, пшеницы в более чем в 4 раза, овощей и бахчи почти в 2 раза, плодов и ягод более чем в 3 раза.

В целях дальнейшего повышения потенциала животноводческого сектора в 2016 году осуществлена реализация около 5,2 тысячи проектов по разведению крупного рогатого скота и рыбы, развитию птицеводства и пчеловодческих хозяйств за счет кредитов коммерческих банков на сумму свыше 464 млрд. сумов. В результате на 1 января 2017 года во всех категориях хозяйств общее поголовье крупного рогатого скота составило 12165,3 тыс. голов (104,5% к соответствующему периоду 2016 года), овец и коз – 19749,2 тыс. голов (103,4%) и птицы – 65758,9 тыс. голов (107,7%).

В результате увеличения поголовья скота повысилась доля продукции животноводства в общем объеме сельскохозяйственной продукции соответственно с 36,6% в 1990 году до 41% в 2016 году, в основном за счет увеличения поголовья скота в дехканских хозяйствах, что заметно сказалось на росте объема производства мяса (в живом весе) с 789,1 до2171,8 тыс. т. (почти в 2,7 раза), молока – с 3034,2 до 9703,3 тыс. т. (почти в 3,2 раза), яиц – с 1231,8 до 6111,7 млн. штук (почти в 5 раз).

В результате роста производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки увеличилось потребление потребительской продукции в Республике Узбекистан.

Следует отметить, что наряду с положительными результатами осуществления аграрных реформ в Республике Узбекистан существуют также определенные недостатки и проблемы. Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев на расширенном заседании Кабинета Министров указал на следующие недостатки.

Первое – это недостатки в оптимизации размеров земельных участков. В Ташкентской, Наманганской, Джизакской, Сурхандарьинской и Кашкадарьинской областях она проведена не на должном уровне. Районными Кенгашами народных депутатов допущены серьезные просчеты при отборе претендентов на создание фермерских хозяйств.

Второе – отдельные фермерские хозяйства не располагают достаточными оборотными средствами, необходимой техникой и другими материально-техническими ресурсами, что негативно отразилось на урожайности сельскохозяйственных культур, выполнении договорных обязательств и рентабельности фермерских хозяйств в целом.

Третье – из-за недостаточной организации работ и личной безответственности отдельных руководителей в ряде районов и фермерских хозяйств не получен ожидаемый урожай хлопка-сырца. В Касансайском, Ангорском, Музрабадском, Кызырыкском, Шерабадском, Куйичирчикском и Куштепинском районах договорные обязательства выполнены лишь на 60-65 процентов. Не обеспечено выполнение задания по заготовке зерна в государственные ресурсы в Зарбдарском, Пахтакорском, Арнасайском, Мирзаабадском, Хавастском, Сардобском, Гулистанском, Чустском и Бекабадском районах.

В перспективе принципиально важное значение имеют качественные структурные преобразования в сельском хозяйстве. Речь идет о поэтапном сокращении до 2020 года объема производства и государственных закупок хлопка-сырца с 3 миллионов 350 тысяч тонн до 3 миллионов тонн. За счет сокращения производства хлопка-сырца на 350 тысяч тонн высвобождается порядка 170,5 тысячи гектаров поливных земель. И при этом, как правило, высвобождаются земли с низким бонитетом, где урожайность хлопчатника не превышает 12-15 центнеров с гектара, при средней достигнутой в стране урожайности 26,1 центнера с гектара. Высвобождаются в основном засоленные земли, а также земли в предгорных зонах, непригодных для возделывания хлопчатника.

На посевных площадях, освобождаемых от хлопчатника, в первую очередь будут высеваться овощные культуры, в том числе картофель, кормовые, масленичные культуры, создаваться сады и виноградники. В результате оптимизации посевных площадей и внедрения современных агротехнологий к 2020 году предусматривается довести объемы производства зерновых колосовых культур до 8,5 миллиона тонн с ростом на 16,4 процента, увеличить объем производства картофеля на 35 процентов, других овощей – на 30, плодов и винограда – на 21,5, мяса – на 26,2, молока – на 47,3, яиц – на 74,5 процента, рыбы – в 2,5 раза. При этом надо учесть, что значительно возрастут объемы экспорта этих видов продовольствия.

В стране принимаются последовательные меры по упорядочению и упрощению экспортно-импортных операций, устранению преград и ограничений в осуществлении импорта востребованных продовольственных товаров, усилению гарантий защиты прав субъектов внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем сохраняются серьезные системные проблемы, создающие условия для нездоровой конкуренции, монополизации отдельными хозяйствующими субъектами импорта продовольственной продукции, создания искусственного дефицита и необоснованного завышения цен на отдельные товары и, как следствие, извлечения на этой основе сверхприбыли. Доминирующему положению на рынке отдельных импортеров способствует предоставление им индивидуальных льгот и преференций, создание для них эксклюзивных условий ведения деятельности, что приводит к ограничению доступа на рынок других
субъектов предпринимательства.

Сложившаяся ситуация в данной сфере снижает деловую активность и инвестиционную привлекательность Узбекистана, наносит серьезный урон репутации страны на международной арене.
В целях дальнейшего обеспечения продовольственной безопасности страны, насыщения рынка качественной, безопасной и доступной продовольственной продукцией, укрепления покупательской способности населения, либерализации внешнеэкономической деятельности и развития здоровой конкурентной среды, а также искоренения имеющихся системных проблем в данной сфере:

С 1 февраля 2018 года отменены индивидуальные таможенные, налоговые и иные льготы, а также другие преференции, предоставленные отдельным хозяйствующим субъектам по импорту в Республику Узбекистан продовольственных товаров.
Запретить принятие Кабинетом Министров Республики Узбекистан решений, предусматривающих предоставление отдельным хозяйствующим субъектам индивидуальных таможенных, налоговых и иных льгот, а также других преференций по ввозу в республику
продовольственных товаров.

Разработка комплекса мер на 2018 год по поиску и привлечению поставщиков продовольственной продукции, созданию для них равных условий вхождения на рынок, оказанию им содействия в заключении договоров, транспортировке и хранении ввезенной продукции, а также иных мер, направленных на полное удовлетворение спроса населения на качественные, доступные продовольственные товары;

-создание во всех регионах республики на условиях государственно-частного партнерства специализированных складских помещений, хранилищ, холодильных камер, современного высокотехнологичного, энергоэффективного оборудования по переработке и фасовке продовольственных товаров. отменяется запрет на продажу (покупку) потребительских товаров на товарно-сырьевых биржах республики;

-производители сахара освобождаются сроком до 1 января 2019 года от уплаты налога на добавленную стоимость в части объемов, произведенных на основе импортного сырья;

-для продажи (покупки) потребительских товаров на открытых электронных торгах товарно-сырьевых бирж не требуется наличие лицензии на осуществление оптовой торговли;

-при получении лицензии на оптовую торговлю отменяется требование о наличии сформированного уставного фонда в размере не менее 3500-кратного размера минимальной заработной платы, из которых денежными средствами – не менее 1200-кратного размера минимальной заработной платы;

-импорт социально значимых видов продовольственной продукции за счет средств Фонда содействия стабилизации цен на внутреннем потребительском рынке (далее – Фонд) осуществляется в исключительных случаях и только через систему открытых электронных торгов товарно-сырьевых бирж, в том числе зарубежных;

-подробная информация о планируемых закупках продовольственной продукции, поступлениях и расходах средств Фонда ежемесячно публикуется на Едином портале интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан.

Министерство экономики, Национальное агентство проектного управления при Президенте Республики Узбекистан, Государственный комитет по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции совместно с Генеральной прокуратурой, Министерство юстиции Республики Узбекистан и другие заинтересованные ведомства разработали проект Закона «О продовольственной безопасности», устанавливающего в том числе меры по насыщению рынка качественной, безопасной и доступной продовольственной продукцией, развитию аграрного комплекса, внедрению действенных механизмов социального и государственно-частного партнерства, своевременному устранению угроз стабильности продовольственного рынка, гибкому таможенно-тарифному регулированию импорта продовольственных товаров.

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в целях модернизации и интенсивного развития сельского хозяйства определены широкомасштабные задачи.

На наш взгляд, для дальнейшего обеспечения продовольственной безопасности в Республике Узбекистан целесообразно осуществлять следующие мероприятия:

- внедрение системы интегрированного управления водными ресурсами путем вовлечения всех заинтересованных сторон и ее увязка с управлением земельными ресурсами;

- институциональное развитие в аграрной сфере, поддержка в проведении ряда сельскохозяйственных реформ, развитие правовых механизмов регулирования водно-земельных отношений;

- разработка социально-экономических сценариев и планов долгосрочного развития аграрного сектора.

- восстановление управляемости агропромышленным комплексом как единым организационно-правовым объектом, повышение роли Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан как организатора и координатора многих функций АПК;

- рациональное сочетание крупных, средних и мелких дехканских и фермерских хозяйств и предприятий различных форм собственности, а также поддержание эффективного разделения производства между этими формами хозяйствования;

- обеспечение и поддержание ценового паритета в АПК между сельским хозяйством и промышленностью, преодоление движения к монополизму со стороны партнеров сельского хозяйства по АПК и коммерческих структур;

- достаточный для поддержки аграрного сектора и использования достижений научно-технического прогресса уровень инвестиций;

- развитие кооперативных форм и связей между промышленностью и сельским хозяйством;

- продолжение мер по дальнейшей оптимизации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных земель.

14.2. Основные направления стабилизации продовольственной системы

Национальная продовольственная безопасность, определяя состояние продовольственного обеспечения страны, социальных групп населения, домашних хозяйств, способствует решению продовольственной проблемы на мировом уровне.

Это предполагает интеграцию государств в мировую продовольственную систему во взаимосвязи и взаимозависимости со сложившимися мировыми тенденциями и закономерностями решения ее на глобальном уровне. Место и роль продовольственной безопасности проявляется во взаимосвязи и взаимозависимости с другими компонентами системы национальной безопасности (рис. 24).

Уровнем решения продовольственной проблемы в стране по многим направлениям определяется внешнеполитическая безопасность государства. Например, зависимость государства от внешних поставок продовольственного сырья, продуктов питания, средств производства для АПК может способствовать полной или частичной потере геополитического статуса, суверенитета страны. В то же время, от принятых политических решений зависит приоритетность развития АПК, выбор путей и источников обеспечения населения продуктами питания: (собственное производство или импорт).

Военно-стратегическая безопасность связана, в первую очередь, с обеспечением продовольствием личного состава вооруженных сил и является важнейшим условием сохранения физического состояния сельского хозяйства и АПК в целом и обороноспособности государства.

Экономическая безопасность напрямую связана с наличием продовольственных ресурсов и источников их формирования, в первую очередь собственного производства.



Рис.24. Структура национальной безопасности страны[42].

От того, насколько успешно функционирует агропромышленный комплекс, зависит общее состояние экономики.

Эффективное развитие агропромышленного комплекса и, в особенности, сельского хозяйства – решающее условие не только наращивания и качественного улучшения продовольственных ресурсов при снижении затрат, но и динамичного развития экономики.

Индексы объемов производства базовых отраслей АПК являются своеобразными индикаторами состояния экономической безопасности. Развитие сельского хозяйства – решающее условие не только наращивания и качественного улучшения продовольственных ресурсов при снижении затрат, но и динамичного развития экономики. Индексы объемов производства базовых отраслей АПК являются своеобразными индикаторами состояния экономической безопасности.

[42] Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия: Специалист.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) опубликовала доклад о ситуации в странах Центральной Азии. Среди главных рисков для региона названы неправильное питание, деградация почв, дефицит водных ресурсов и устаревшие подходы в сельском хозяйстве.

Дефицит витамина А испытывает 53% детей и 38,4% взрослых, свидетельствуют данные доклада Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН.

В Центральной Азии несколько миллионов людей недоедает или питается неправильно. Хуже всего ситуация в Таджикистане — недостаточно питается почти треть населения — или 2,6 миллиона человек. В Узбекистане, Кыргызстане и Туркменистане этот показатель гораздо ниже — от 5,5% до 6,4%, в абсолютных цифрах это 1,9 миллиона жителей, 400 тысяч и 300 тысяч человек соответственно.

Неполноценное питание граждан ложится тяжелым бременем на экономики этих стран — люди чаще болеют, хуже и меньше работают, а значит, и меньше зарабатывают.

Например, в Таджикистане у порядка 300 тысяч детей в возрасте до пяти наблюдается задержка роста из-за недостаточного питания — и в будущем им не удастся изменить ситуацию.

Другой проблемой остается ожирение. В Узбекистане этим недугом страдает 14,4% населения. Как считают эксперты ООН, подвержены заболеванию в основном обеспеченные люди, которые начинают больше зарабатывать и как следствие — тратить больше на еду, снижая физическую активность.

С другой стороны от избыточного веса страдают и бедные слои населения, которые экономят на качественных и полезных для здоровья продуктах — люди употребляют слишком много сахара и жирной пищи.

Кроме того, жители стран Центральной Азии испытывают недостаток витаминов и минеральных веществ в еде — даже в относительно благополучном Казахстане как у значительной части детей, так и у взрослых дефицит витамина А.

В Узбекистане недостаток этого витамина зафиксирован у 38,4% взрослого населения республики. Авитаминоз приводит к постепенному разрушению глазной оболочки и серьезным нарушениям зрения.

Однако, согласно выводам экспертов ООН, прогресс в гуманитарно-продовольственной сфере в последние десятилетия налицо. Так, если в 2005—2007 годах недоедало 12,4% узбекистанцев, то сейчас этот показатель составляет только 6,3%.

Несмотря на успех в борьбе с голодом и недоеданием, в будущем ситуация в регионе может значительно ухудшиться из-за изменения социальных и природных условий.

Рост населения стран ЦА, который продолжится как минимум до середины столетия, и массовый переезд людей в города потребует увеличения объемов сельскохозяйственного производства. Причем, простым расширением полей

и пастбищ проблему не решить — необходимо серьезно перестраивать всю структуру сельского хозяйства.

Уже сегодня в Туркменистане используется 94% водных запасов страны. В Узбекистане, который сильнее прочих страдает от недостатка гидроресурсов, объемы водопользования приблизились к 90%.

Через два года все страны регионы будут испытывать высокий или крайне высокий уровень «водного стресса» — нехватку воды приемлемого качества для питья и хозяйственных нужд.

Что произойдет к середине столетия, прогнозировать сложно, но по подсчетам экологов, глобальное потепление приведет к падению уровня рек в Центральной Азии на 40%.

Земли в регионе деградируют и становятся непригодными для выращивания растений и выпаса скота. В настоящее время более 20% населения Казахстана и Узбекистана живут на таких территориях.

За 9 лет, с 2000 по 2009 годы, страны региона потеряли из-за деградации почв 5,85 миллиардов долларов. Больше всех пострадал Казахстан — экономика страны недосчиталась 3,06 миллиардов. Узбекистан понес убытков на 830 тысяч долларов, а Таджикистан потерял меньше всех в регионе — полмиллиарда долларов.

Не стоит забывать и о природных катаклизмах, которые так же наносят экономический и экологический ущерб. За последние 27 лет в Центральной Азии произошло 123 стихийных бедствия, в результате которых пострадали 10,4 миллиона человек. Экономические потери составили 2,4 миллиарда долларов.

Рост населения вместе с усугубляющимися дефицитом водных ресурсов, деградацией земель и частыми природными катаклизмами создают, по мнению экспертов, значительные проблемы для сельскохозяйственного производства в регионе. Для минимизации потерь необходимо начинать перестройку агропромышленного сектора, чтобы улучшить ситуацию с питанием и обеспечить приемлемый уровень жизни будущих поколений.

14.3. Роль инновационной составляющей в обеспечении экономической безопасности

В системе экономической безопасности инновационная деятельность проявляется в виде достаточно сложных составляющих ее элементов, поскольку интенсивность внедрения нововведений, с одной стороны, обуславливается большой совокупностью организационно-экономических факторов, а с другой – возможностью использования разных направлений воздействия на устойчивость и безопасность социально-экономической системы государства, что находит свое выражение:

- в повышении конкурентоспособности национальной экономики по мере увеличения эффективности инновационных процессов, роста валютной выручки и укрепления на этой основе позиций на мировом рынке, что позволит

обеспечить формирование источников по устойчивому и сбалансированному развитию страны;

- в переходе на инновационный путь развития, который способствует формированию специфической институциональной системы, позволяющей обеспечивать защиту субъектов хозяйствования от финансовых и коммерческих рисков;

- в увеличении интенсивности информационных потоков при росте инновационной активности, что приводит к обострению проблем информационной безопасности государства и требует создания механизмов по защите результатов нововведений в интересах субъектов хозяйствования и страны в целом;

- в увеличении количества и степени радикальности нововведений, которые готовы воспринимать и адаптировать корпоративные и государственные институты, что будет способствовать укреплению этих структур, повышению эффективности их производства и выпуска на этой основе инновационной продукции;

- в укреплении конкурентных позиций на мировом рынке отечественных товаров вследствие перехода субъектов хозяйствования на инновационный путь развития;

- в появлении жестких ответных действий конкурентов вследствие повышения конкурентоспособности продукции производителей.

14.4. Экологическая безопасность при обеспечении экономической безопасности страны

В рамках государственной экономической политики последовательное проведение структурной перестройки производственной сферы, совершенствование технологического уровня производства, предполагает внедрение и использование малоотходных и безотходных технологий, утилизацию и переработку отходов, и сокращение на этой основе объемов выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также ликвидацию негативных последствий хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В сложившихся условиях одним из важнейших показателей оценки цивилизованности общества является уровень его экологической безопасности, базовой составляющей которого выступают не только темпы роста ВВП, но и критерии, связанные с устойчивым человеческим развитием, качеством жизни людей и другие.

Если устойчивость природных экосистем поддерживается, с одной стороны – установлением постоянных контактов с внешней средой, а с другой – вследствие функционирования внутренних процессов в самой экосистеме, то уже сформированные и создаваемые обществом объекты и мощности, направленные на обеспечение динамического равновесия в природно-хозяйственных системах, вряд ли будут в полной мере эквивалентны средо-образующим природным функциям. Чтобы обеспечить это равновесие необходимо чтобы комплекс мер по установлению равновесного состояния в

экосистемах был адекватный скорости приспособления человека к изменяющейся окружающей среде.

Следствием антропогенной деятельности человека является возникновение разновидностей экологической опасности, к которым можно отнести:

- социально-экологическую, связанную с ухудшением среды обитания людей и показателей, характеризующих уровень их здоровья и благополучия;

- биосферно-экологическую, связанную с угрозой нарушения природного равновесия, деградацией ландшафтов, загрязнением окружающей среды;

- ресурсно-экологическую, связанную с угрозой сокращения природно-ресурсного потенциала, потерей экосистемой свойств возобновления, исчерпанием запасов природных ископаемых.

Природно-экологические особенности территории и особенности историко-экономического развития оказывают существенное влияние на процесс взаимоотношения человека, общества и природы, формирования и развития экосистем. Антропогенное воздействие на экосистему постепенно снижало регулирующую функцию природы, устойчивость и интенсивность биопродукционного воспроизводственного процесса. Создается объективная угроза потери равновесия биосферы в государственно – региональном масштабе, которая оказывает негативное влияние на глобальное развитие экосистем планеты в целом.

Основные нарушения природной среды связаны с хозяйственной деятельностью, экстенсивным развитием производственных сил, в первую очередь воздействием социалистической системы хозяйствования, основанной на хищническом, экстенсивным использованием природных ресурсов. Все это привело к весьма отрицательным последствиям, с которыми биоценозы справиться практически не в состоянии, или потребуется длительное время для ее восстановления. Прежде всего это относится к загрязнению биосферы токсическими веществами, интенсивному - экологически необоснованному использованию природных ресурсов, при котором подрывается само способность природы к воспроизводству возобновляемых ресурсов.

В целом экологическая система в республике складывается критическая. Одной из главных причин этого является чрезмерная промышленная, сельскохозяйственная, транспортная и демографическая нагрузка на природную среду.

Развитие промышленности и сельского хозяйства не всегда сопровождалось адекватным развитием природоохранных мероприятий, что привело к нарушению экологического равновесия. Среди острейших проблем следует выделить:

Проблема возрастания угроза ограниченности земли, демографической нагрузки на земельные площади, сопровождающейся ухудшением состояния природной среды (нехватка земель, эрозия и засоление почв, истощение земель, снижение почвенного плодородия, загрязнения почв различными видами промышленных и бытовых отходов).

Проблемы острых нехватки и загрязненности водных ресурсов (загрязнение вод промышленными остатками, пестицидами и минеральными удобрениями).

Проблемы загрязнения воздушного пространства. Ежегодно в атмосферный воздух поступает около 4 млн. т. вредных веществ. Наличие природных источников запыления атмосферы как пустыни Каракумы и Кызылкум с частными пыльными бурями, высохшие площади Арала - кризисная экологическая обстановка в Сариассийском районе.

Проблемы охраны и воспроизводства растительного и животного мира.

Проблемы исчезновения Аральского моря.

Проблема охраны природы в районах расположения крупных ТПК и АПК.

А) Ангрен – Алмалык – Чирчикский промышленный район. (высокая концентрация промышленного и горнопромышленного производства, загрязнение воздуха, почв. Деградация природной среды, огромные объемы наколенных отходов и отвалов, нерешенность вопросов природопользования, использования отходов производства, каолин).

Б) Навоийский промышленный район (высокая концентрация промышленности, загрязнения воздуха, воды, почв г. Наваи и прилегающих районов. Нерешенность вопросов водоснабжения, обеспечения санитарных допусков по р. Зарафшан, деградация экосистем).

В) Фергана - Маргиланский промышленный район (высокая антропогенная нагрузка, загрязнение воздуха, вод и почвы, вывод из строя подземных источников водоснабжения. Загрязнения подземных вод нефтепродуктами на площади 8-10км объемом примерно 1млн.т., нерешенность вопросов очистки от нефтепродуктов).

Г) Арал и Приаралье.

Д) Сарыассийский район (загрязнение воздуха выбросами Таджикского алюминиевого завода, высокая заболеваемость населения, ущерб народному хозяйству, нерешенность проблемы оздоровления населения, компенсация нанесенного ущерба).

Е) Равнинная антропогенная зона в целом (химизация сельского хозяйства).

Основные проблемы оптимизации:

Прекращение загрязнения воздушной и водной среды веществами, вредными или неблагоприятными для жизни деятельности человека. Внедрение современной технологии.

Рациональное использование всех видов природных ресурсов с обеспечением естественного расширения воспроизводства возобновляемых ресурсов и строго рассчитанным потреблением не возобновляемых (горнодобывающая промышленность).

Целенаправленное, научно - общественное преобразование природной среды в равнинно- орошаемой, горной и пустынной засоленности.

Сохранение всего естественного генофонда живой природы, видового и ландшафтного разнообразия первозданной природы.

Создание благоприятных условий для здоровья людей, сохранение биосферного равновесия.

Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013-2017 годы (далее Программа) осуществляется министерствами, ведомствами и другими организациями – ответственными исполнителями под координацией Госкомприроды Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.05.2013 г. №142.

В целях обеспечения контроля выполнения и мониторинга хода реализации Программы Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы принимаются соответствующие меры по координации и обеспечению контроля за выполнением мероприятий Программы. На ежеквартальной основе проводится анализ хода реализации Программы и представляется соответствующая информация в Сенат Олий Мажлиса и Кабинет Министров Республики Узбекистан.

В целом, согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан, №142 от 27.05.2013 Программой запланировано выполнение 76 мероприятий, закреплённых в 66 пунктах, на реализацию которых предусматривалось освоить 89,39 млрд. сум, 1635,55 млн. долларов США и 57,63 млн. евро.

В ходе выполнения Программы достигнуты определенные результаты по улучшению состояния окружающей среды в республике, развитию отраслей экономики с учетом приоритетов экологии, созданию условий, способствующих достижению устойчивого развития страны.

Так, например, в целях снижения объемов выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ от передвижных источников с начала реализации мероприятия предприятиями, организациями и физическими лицами переведено на газовое топливо свыше 149 тысяч единиц автотранспортных средств. Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составило более 85 тысяч тонн. За счет реконструкции и модернизации объектов АО «Узметкомбинат» и АО АГМК достигнуто снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников на более чем 80, 2 тыс. тонн.

Для улучшения экологического состояния в Приаралье, предотвращения процессов переноса песков и опустынивания за 2013-2016 годы на осушенном дне моря выполнены лесопосадочные работы на площади более 76,1 тыс. га (95% от объема запланированных работ).

Реализованы определенные мероприятия, направленные на развитие законодательства и нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды и природопользования, экологического образования.

Госкомприроды, в целях дальнейшего совершенствования природоохранного законодательства, в части касающейся охраны атмосферного воздуха, завершена работа по разработке проекта Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха». Проведено изучение опыта

ряда таких зарубежных стран, как Великобритании, Германии, Эстония; Канада, КНР, США, Японии и по странам СНГ - Армения, Республики Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Российская Федерация, Туркменистан, Украина в сфере охраны атмосферного воздуха. Кроме того, изучен ряд международных правовых актов. Разработана концепция проекта Закона Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха». В частности, законопроектом определены основные направления государственной политики, полномочия Кабинета Министров, специально уполномоченных государственных органов, Центра гидрометеорологической службы, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан, а также права и обязанности предприятий, организаций и граждан в области охраны атмосферного воздуха. Проектом Закона предусмотрено усиление роли негосударственных некоммерческих организаций в части прав и обязанностей по охране атмосферного воздуха. По мере развития науки, техники, внедрения наилучших доступных технологий международного опыта законопроектом предусматривается поэтапное введение более жестких требований к экологическим нормативам на выбросы загрязняющих веществ в атмосферу для стационарных и передвижных источников, а также к экологическим характеристикам топлива. Законопроектом предусмотрена конкретизация требований по охране атмосферного воздуха к нормативным документам в области технического регулирования при сжигании топлива, производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств, и установок, применении химических веществ в качестве средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов. Также предусматривается внесение статьи по трансграничному загрязнению атмосферного воздуха и дополнительных норм по предотвращению вредного воздействия на озоновый слой, осуществлению экономического стимулирования производства и применения продукции, которая не оказывает вредного воздействия на атмосферный воздух.

Завершаются работы по Подготовке Третьего национального сообщения Республики Узбекистан по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. В рамках проведения национальной инвентаризации парниковых газов, проведены расчеты эмиссий ПГ от 153 категорий (из имеющихся 154) в секторах «Энергетика», «Промышленные процессы», «Сельское хозяйство» и «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство» за период 1990-2012 гг. Проведен расчет абсорбции CO2 для подсектора «Лесные площади» за период 2008-2013 годы согласно «руководящим принципам МГЭИК» 1996 и «Руководству по эффективной практике» 2003, а также пересчет для предшествующего периода. Подготовлены окончательные версии всех разделов в ТНС.

Разработан «Национальный план выполнения стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в Республике Узбекистан». Документ одобрен НТС Госкомприроды и рекомендован для использования в реализации проектов в области регулирования химических

веществ. В рамках работы также разработаны «Программа выполнения стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в Республике Узбекистан».

Выполнена разработка «Положения о порядке разработки и согласования проектов экологических нормативов», предусматривающего упрощение и упорядочение системы экологического нормирования. Положение утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №14 от 21.01.2014 г. Положение определяет порядок разработки и согласования проектов экологических нормативов воздействия на окружающую среду организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство продукции или оказание услуг, связанные с образованием выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и отходов, а также утверждает схему разработки и согласования проектов экологических нормативов.

14.5. Минерально-сырьевая безопасность – как один из основных критериев развития экономики страны

Минерально-сырьевая база является одним из важнейших стратегических элементов экономической безопасности. По обеспеченности минерально-сырьевой продукцией наша страна является импортно-зависимой со значительным дисбалансом потребностей в сырьевых ресурсах и возможностями их удовлетворения за счет собственной минерально-сырьевой базы.

Минерально-сырьевая безопасность представляет собой систему эффективных мер по обеспечению государства, отдельных его регионов или отраслей минерально-сырьевыми ресурсами в целях удовлетворения ими оптимальных потребностей и исключения угроз по причинению вреда потребителям.

Развитие мировой экономики сопровождается прогрессирующим увеличением объёмов потребления минерально-сырьевых ресурсов. Промышленно развитые страны, в которых проживает 16% населения земного шара, добывают в стоимостном выражении около 35%, а потребляют более 55% общемировой добычи и потребления минерального сырья. В мире только 166 стран являются горнодобывающими, из которых 107 – добывают от 1 до 10 видов минералов, 35 – от 10 до 20 и 7 – от 20 до 30, а 3 страны –свыше 40 видов. США, Китай и Россия добывают около 41% мирового объема минерального сырья. На первые десять горнодобывающих стран приходится 64% мирового объёма добычи сырья, в том числе чёрных металлов и производства ферросплавов 87% (Бразилия – 29%), цветных металлов 61,1% (Австралия – 31%), драгоценных металлов 44% (Австралия – 11%), добычи промышленных запасов 62% (Китай – 16%), энергетических минералов 62% (США – 17%).

За последние 35 лет мировой экономикой использовано 80-85% нефти и газа от общего добытого объёма за весь исторический период, что

соответствует 80 млрд. тонн нефти и 55 трлн. м3 природного газа. Объём использования других видов минерального сырья за эти годы вырос в 3-5 раз. В структуре энергетического баланса мира, оцениваемого на конец XX века в объеме 11,5-12,5 млрд. тонн условного топлива, доля нефти с конденсатом составляла 43 %, угля – 34 %, газа – 23 % и расщеплявшихся элементов – 6,8 %. Из добытых за последние 100 лет 185 млрд. тонн угля и 45-50 млрд. тонн железной руды, на этот период последние 35 лет приходится более половины. По прогнозам некоторых ученых и специалистов, мировых запасов, например, угля хватит на ближайшие 100-150 лет, нефти и газа – на 80-100 лет. На восстановление вырубаемых для хозяйственных нужд леса и лесных нахождений, которыми, кстати, располагают не все регионы, уходит довольно – таки много времени – минимум 20-30 лет.

Основными показателями оценки системы минерально-сырьевой безопасности являются:

–существующие объемы извлекаемого минерального сырья, их абсолютные показатели и динамика во времени, а также по виду и типу;

– продолжительность промышленного освоения месторождений полезных ископаемых;

– стоимость минеральных ресурсов, разведанных в стране;

– доля импорта в общем объеме потребления минерального сырья;

– прогнозная цена на минеральное импортируемое и собственное сырье;

– величина таможенных пошлин на импортируемое сырье;

– межотраслевой баланс, отражающий сравнение и сопоставление различных видов сырья между собой (энергоемкость производства, затраты на единицу добычи минерального сырья);

– удельное потребление минерального сырья на единицу ВВП;

– удельное потребление минерального сырья на душу населения;

– удельные затраты минерального сырья на производство продукции;

– объемы инвестиций, необходимые для развития горнодобывающих отраслей;

– объемы инвестиций, необходимые для реализации мероприятий по энергосберегающим и энерго-эффективным технологиям;

– доля минерально-сырьевого комплекса в ВВП;

– структура топливно-энергетических ресурсов;

– индекс антропогенной нагрузки на биосферу.

Контрольные вопросы

1. Перечислите возможности и угрозы минерально-сырьевой базы государства?

2. Хорошо известно, что остановить научно-технический прогресс нельзя. Но можно и нужно ли поставить под контроль его развитие?

3. Как вы считаете, какие меры позволили бы улучшить экологическое состояние страны?

4. Перечислите основные направления стабилизации продовольственной системы.

ГЛАВА 15. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ

15.1. Государственное регулирование экономики по обеспечению экономической безопасности страны

Экономическая безопасность государства - это свойство или состояние государства, характеризуемое его способностью нормально функционировать для достижения своих целей при существующих внешних условиях и их изменении в определенных пределах. Под нормальным мы понимаем такое функционирование государства, которое в существующих внешних условиях обеспечивает достижение им поставленных целей оптимальным образом или достаточно близким к нему. Угроза - это такое развитие событий, действие (бездействие), в результате которых появляется возможность либо повышается вероятность нарушения нормального функционирования государства и не достижения им своих целей в частности нанесение государству любого вида ущерба.

Попробуем выделить целевую установку из определения. Государство имеет целью обеспечить свое существование и прогрессивное развитие темпами, опережающими либо близкими по сравнению с другими, наиболее быстро развивающимися государствами.

Возникает вопрос: если одни государства имеют более развитые экономики и высокие темпы роста, то другие должны неминуемо отставать в развитии и быть поглощенными тем или иным образом? Опыт развития цивилизации говорит нам о том, что в ходе истории возникали и распадались величайшие и могущественнейшие империи. Значит, существуют факторы, способствующие как подъему и расцвету государств, так и их закату, и распаду.

Рассмотрим такой фактор, как наличие государственной собственности на предприятия национальной экономики и его влияние на экономическую безопасность государства.

В соответствии с ранее сформулированным авторами принципом четырех ролей каждый элемент в экономической системе с точки зрения обеспечения может выступать и должен рассматриваться одновременно в четырех ролях: субъект обеспечения безопасности, объект обеспечения безопасности, источник угрозы, субъект угрозы.

Преимуществами наличия госсобственности на крупнейшие предприятия с точки зрения обеспечения экономической безопасности государства могут являться:

- гарантированное обеспечение стратегических интересов государства;
- экономическое преимущество (возможность пополнения бюджета неналоговым путем);
- социальное преимущество (возможность проведения масштабных проектов: жилье, дорожная сеть, космическая программа);

- технологическое преимущество (развитие новых технологий, инновационные проекты);

- реализация использования и охраны земли и природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, провозглашенное Конституцией Республики Узбекистан;

- регулирование экономических показателей и ситуации в стране (не репрессивными методами);

- регулирование экономических показателей и ситуации в стране (не затратными методами).

15.2. Дилеммы безопасности

Под национальной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Под жизненно важными интересами понимают совокупность потребностей, удовлетворение которых обеспечивает существование и возможности развития личности, общества и государства.

Под угрозой национальной безопасности понимают действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Под обеспечением национальной безопасности понимают деятельность государственных органов, организаций, в том числе общественных объединений, а также отдельных граждан по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Комплекс мер по обеспечению национальной безопасности включает:

- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства;

-выявление факторов, создающих угрозу национальной безопасности;

-формирование системы противодействия негативным факторам и возникающим угрозам.

Принципы формирования и обеспечения национальной безопасности:

-законности, предполагающий соблюдение норм международного права и национального законодательства;

- "всеобщей безопасности", предполагающий взаимный учет и соблюдение интересов всех субъектов отношений в сфере безопасности как внутри страны, так и

на международном уровне;

- соблюдения баланса жизненно важных интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства в вопросах обеспечения национальной безопасности;

- постоянного информирования граждан республики по вопросам состояния национальной безопасности.

Согласно, Указу Президента Республики Узбекистан активизируют взаимодействие с финансовыми и налоговыми разведками СНГ и других стран.

В настоящее время прорабатывается вопрос присоединения Узбекистана к Координационному совету руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств-участников Содружества независимых государств.

Документ утверждает «дорожную карту» по совершенствованию деятельности нового департамента по борьбе с экономическими преступлениями при Генпрокуратуре республики. Созданный департамент преобразован из ведомства по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов.

«Проработать вопрос присоединения Республики Узбекистан к Координационному совету руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств-участников Содружества независимых государств», — говорится в утвержденной «дорожной карте».

Министерства и ведомства принимают меры по организации оценки национальной системы противодействия экспертами Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Кроме того, программа мер предусматривает выполнение обязательств Узбекистана в рамках участия в Группе «Эгмонт», а также расширение информационного обмена и подписание соглашения с компетентными органами ряда стран, в частности, Афганистана, Южной Кореи, Таджикистана, Индонезии, говорится в документе.

Группа «Эгмонт» — международная организация подразделений финансовой разведки, объединяющая свыше 130 финансовых разведок мира.

Группа «Эгмонт» объединяет подразделения финансовой разведки (ПФР) 151 юрисдикции и предоставляет своим членам возможность обмена информацией по специальному защищенному каналу связи. Вступление в это объединение подтвердило соответствие российской финансовой разведки международным стандартам, что предоставило дополнительные возможности взаимодействия в сфере ПОД/ФТ.

В 2013 году Группа «Эгмонт» приняла официальное определение понятия «подразделение финансовой разведки» в том виде, как оно приведено в тексте 29-ой Рекомендации ФАТФ и Пояснительной записке к ней касательно ПФР. В принятом в том же году Уставе была вновь подтверждена приверженность Группы «Эгмонт» Рекомендациям ФАТФ. В 2014 году Группа усилила свое присутствие на глобальном уровне путем создания 8 Региональных групп, в основном совпадающих с составом участников Региональных групп по типу ФАТФ (РГТФ). Росфинмониторинг осуществляет функции официального представителя региона «Евразия» в составе руководящего органа - Комитета «Эгмонт».

С июля 2017 года Председателем Группы «Эгмонт» является представитель Нидерландов г-жа Хенни Вербик-Кастерс. Более подробную информацию о деятельности Группы «Эгмонт» можно найти на ее официальном сайте по адресу: www.egmontgroup.org.

15.3. Экономическая безопасность в контексте развития внешней торговли

В данном определении наиболее существенными являются несколько принципиальных моментов. Во-первых, в отличие от внутренней торговли, внешняя торговля обеспечивает движение товаров и услуг между государствами, и эти связи являются трансграничными, выходящими за рамки одного государства. Во-вторых, в качестве их субъектов могут выступать как государственные органы, учреждения, так и частные фирмы, предприниматели. В-третьих, эти связи опосредствуют только экономические отношения. В основе понятия экономическая безопасность лежит более широкое понятие безопасность, как состояние и тенденции развития защищенности жизненно важных интересов социума и его структур от внутренних и внешних угроз. К анализу данной проблемы сложилось несколько подходов, в рамках которых экономическая безопасность во внешнеторговой деятельности имеет различные интерпретации.

В экономической литературе выделяют три основные их группы:

Подход 1. Либерально-рыночный. Данный подход основывается на идеологии либерализма. Культом этой идеологии является рыночная экономика, при которой рынок рассматривается как основной двигатель и авторегулятор экономики. Основоположник либеральной теории рыночной экономики А. Смит в своей работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1776 г.) утверждал, что в условиях рыночной экономики «невидимая рука» направляет каждую страну, исходя из своих интересов, ориентироваться на реализацию интересов других стран. Каждая страна живет обменом, значит, устанавливаются торговые отношения между ними. Согласно этой логике, государству в условиях свободной рыночной экономики отводится незначительная роль — законодательное оформление отношений между своей страной и торговыми партнерами.

Подход 2. Централизованно-плановый. Этот подход строится на теории марксизма и в отличие от либерализма, где государству отводилась минимальная роль в экономике, он абсолютизирует роль государства. Данная идеология господствовала многие годы в СССР и в других бывших социалистических странах. В экономическом аспекте план всегда был инструментом в системе советского управления. Внешнеторговые отношения в основном осуществлялись между странами-участницами социалистического лагеря. Общая закономерность состояла в том, что план определял величину экспорта и импорта, цену и страну назначения товара.

Подход 3. Альтернативный (национальный). Согласно позициям сторонников данного подхода, основателем которого явился чешский современный экономист — «ревизионист» Ота Шик, национальная экономика не отрицает ни рынок, ни план, но на рынок и на план она смотрит как на соответствующие формы системы хозяйствования, а не как на содержание и цель хозяйственной жизни. Последователи подхода национальной экономики поддерживают организацию экономики на демократических основах, но при

этом они считают, что государство должно выражать и реализовывать национальные интересы в геоэкономическом пространстве.

На наш взгляд, данный подход является наиболее приемлемым в обеспечении экономической безопасности для стран с переходной экономикой, в том числе и для Узбекистана. В столь сложный период незаменимой является роль государства, усилия которого направлены на проведение эффективной экономической политики и обеспечение безопасности во всех направлениях хозяйствования, в том числе и во внешнеторговой деятельности. Традиционно теоретико-концептуальная разработка понятия "экономическая безопасность" осуществлялась в ведущих зарубежных научных школах. На Западе широко распространен подход, согласно которому экономическая безопасность рассматривается как обеспечение «живучести» национальной экономики в условиях мировых экономических кризисов.

В последние годы понятие экономической безопасности было дополнено таким признаком, как способность к обеспечению конкурентоспособности национальной экономики и ее ведущих отраслей на мировой арене. Экономическая безопасность как условие устойчивости подразумевает способность экономики страны противостоять дестабилизирующим экономическим воздействиям извне. В целом экономическая безопасность представляет собой способность национальной экономики обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей на отечественном и международном уровне. Иными словами, экономическая безопасность - это совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному, динамичному росту национальной экономики, ее способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую защиту от различного рода угроз и потерь.

В научной литературе экономическая безопасность часто рассматривается как единый, неделимый подвид национальной безопасности. Подобного взгляда придерживается, например, П.Г. Белов, который формулирует "Принципы не частных безопасностей, а единственно возможной — системной безопасности". В этом контексте данная проблема рассматривается в двух аспектах: Экономическая безопасность как защищенность самой экономики от воздействия различных факторов и угроз.

"Экономическая безопасность означает надежную и обеспеченную всеми необходимыми средствами и интересами защиту национальных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз, экономических и материальных ущербов", считает А. Городецкий; Экономическая безопасность как состояние, при котором соблюдаются ее определенные критические значения.

В контексте вышесказанного экономическая безопасность предполагает внутренне сильно интегрированное национальное экономическое общество, которое способно к выживанию, сопротивляемости и приспособляемости к внутренним и внешним угрозам. В этом отношении применима экономическая концепция Г. Мюрдаля, которая требует лучшей интеграции в национальных

рамках, а интернациональную интеграцию рассматривает как политический зонт, под которым мирно могут развиваться национальные экономики.

Так, например, по мнению российского ученого С. Афонцева, для определения понятия экономической безопасности можно выделить три подхода:

– через «интересы» (национальные, государственные, частные и т.д.);

– через «устойчивость» (национальной экономики, экономического развития, экономической системы и др.);

– через «независимость» (экономики от внешних рынков, самостоятельной выработки и внедрения экономической политики).

С учётом современных реалий можно классифицировать составляющие экономической безопасности следующим образом:

Таблица 7.

Элементы экономической безопасности[43]

Экономическая безопасность							
Внешняя			Внутренняя				
Финансовая	**Технологическая**	**Торговая**	**Продовольственная**	**Энергетическая**	**сырьевая**	**Экологическая**	**Информационная**

Как следует из таблицы, безопасность во внешнеторговой сфере является одной из составляющих внешней экономической безопасности. Также следует отметить, что в узбекской экономической литературе, посвященной исследованию проблемы экономической безопасности, существуют различные концептуальные подходы. Применяя подход С. Афонцева, мнение которого мы разделяем, экономическую безопасность в условиях развития внешней торговли можно определить следующим образом: Как было отмечено выше, проблема экономической безопасности, в частности экономической безопасности во внешнеэкономической деятельности, мало изучена в Узбекистане. Так, определяющим и нормативными документами в сфере обеспечения экономической безопасности являются Конституция Республики Узбекистан, гарантирующая свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учётом приоритетности прав потребителя,

[43]Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия : Специалист.

равноправие и правовую защиту всех форм собственности, а также Концепция национальной безопасности Республики Узбекистан. Проблемы экономической безопасности во внешней торговле частично регулируются Законом «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан», соответствующими постановлениями Кабинета Министров и указами Президента Республики Узбекистан.

15.4. Средства и механизмы обеспечения внешнеэкономической безопасности государства

В общем виде средства обеспечения национальной безопасности представляют собой технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Такое определение закреплено в Концепции национальной безопасности на период до 2020 г.

Средства обеспечения экономической безопасности государства – это совокупность международных, региональных, общественных и государственных институтов (организаций, структур, органов), приемов и способов их действий, правовых, дипломатических, религиозных, идеологических, социальных и этических норм, политических, правовых, административных, дисциплинарных, экономических, военных, информационных и других мер и мероприятий, которые могут быть использованы и реализованы (применены, приняты и выполнены) для нейтрализации или исключения возможности нанесения экономике государства ущерба.

Наличие большого арсенала имеющихся сегодня средств обеспечения экономической безопасности государства позволяет выделить средства, рассмотрение которых представляет особую важность. И в первую очередь средств политических, применение которых является наиболее эффективным в настоящее время. Политические средства занимают ключевое место в обеспечении экономической безопасности государства. Их применение в конкретной политической обстановке может предупредить начало конфликта, устранить угрозы применения силы для его разрешения, прекратить действия конфликтующих сторон и создать предпосылки для политического разрешения противоречий между ними.

Политические средства обеспечения экономической безопасности государства – это совокупность глобальных объединений государств, международных и региональных организаций, приемов и способов их действий, а также правовых, дипломатических, религиозных и этических норм, политических и военных мер и мероприятий, которые могут быть использованы и реализованы (применены, приняты и выполнены) для

нейтрализации или исключения возможности нанесения экономике государства или нескольких государств, коалиции государств, всему мировому хозяйству ущерба от насилия.

В этой связи международным организациям принадлежит ведущая роль в обеспечении экономической безопасности государства, в формировании правовых, дипломатических, этических и религиозных норм, в принятии политических и военных мер и реализации соответствующих мероприятий в интересах разрешения экономических конфликтов и споров.

Так, например, Устав глобального объединения государств – Организации Объединенных Наций (ООН) предусматривает, что «стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира, должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору». Тем самым Устав этой организации устанавливает правовые, дипломатические и этические нормы мирного разрешения международных, в том числе экономических конфликтов.

В том же Уставе предусмотрено и принятие политических мер против агрессора, если он, вопреки установленным нормам, продолжает создавать мировому сообществу или его части военную угрозу. К ним, в частности, относятся: осуждение агрессора; осуществление посредничества в переговорах между конфликтующими сторонами; проведение международного арбитража или судебного разбирательства; полный или частичный разрыв дипломатических отношений и др.

Главным политическим органом ООН является Совет безопасности, который обязан «расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным требованиям или вызвать спор…» (ст. 34) и «рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования конфликта» (ст. 36), а также определять «существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии» и решать, «какие меры следует предпринять … для поддержания или восстановления международного мира или безопасности».

Международные региональные организации занимают значительное место в обеспечении экономической безопасности государства политическими средствами. Например, в европейском регионе большой авторитет таких организаций, как Европейский союз (ЕС), Содружество Независимых государств (СНГ), Западноевропейский союз (ЗЕС), Совет Североатлантического содружества (ССАС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Северный совет, Североатлантический союз (НАТО), Совет Европы (СЕ), в значительной степени способствует обеспечению экономической безопасности в Европе. В этих организациях также созданы правовые, дипломатические и этические нормы обеспечения экономической безопасности входящих в их состав государств и развиваются механизмы принятия политических мер и выполнения политических и военных

мероприятий в целях обеспечения защищенности национальных хозяйств стран европейского региона.

К числу международных региональных организаций, деятельность которых способствует обеспечению экономической безопасности государств в соответствующих регионах, также можно отнести: на территории постсоветского пространства – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в Центральной Азии – Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), на территории арабских стран – Лигу арабских государств (ЛАГ), Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, в Южной Азии – Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии, в Северной Африке – Арабский союз стран Магриба, в Юго-Восточной Азии – Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в Латинской Америке – Группу Рио, Сообщество Андских государств, на Американском континенте – Организацию Американских государств, в Африке – Африканский союз и т. д.

Правовые, дипломатические, религиозные и этические нормы, входящие в арсенал средств обеспечения экономической безопасности государства, отличаются своим многообразием и закреплены, как правило, в уставных и договорных документах международных организаций, а также в священных религиозных книгах для соответствующих конфессий и обычаях народов и народностей.

Политико-дипломатические меры по обеспечению экономической безопасности представлены на рисунке 25.

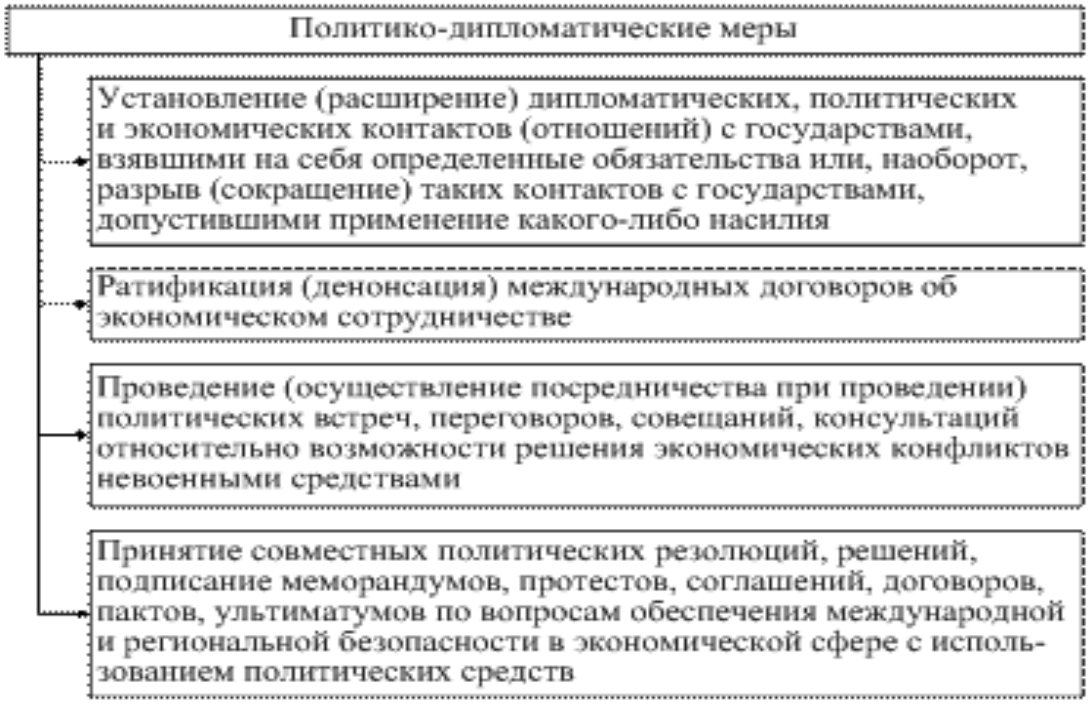

Рис 25. Политико-дипломатические меры по обеспечению экономической безопасности.[44]

[44] Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия : Специалист.

Механизмы принятия политических и военных мер и выполнения мероприятий в интересах обеспечения экономической безопасности государства также определяются, как правило, в руководящих (уставных, договорных) документах различных политических органов международных и региональных организаций.

Другими мерами обеспечения экономической безопасности государства могут стать политико-правовые меры, среди которых:

Принятие ограничительных санкций, в том числе запретов, бойкотов, режимов в отношении нарушителей правовых, дипломатических или религиозных норм;

Учреждение международных судов и арбитражей, а также проведение международного арбитража или судебного разбирательства в отношении государств, государственных, политических, общественных и религиозных лидеров, по чьей вине были нарушены перечисленные выше нормы, и т. п.



Рис.26. Направления реализации внутриэкономического и внешнеэкономического механизмов обеспечения экономической безопасности государства[45]

Среди механизмов обеспечения экономической безопасности государства могут быть выделены внутриэкономический и внешнеэкономический механизмы.

[45]Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия : Специалист.

Эффективность функционирования внутриэкономического механизма обеспечения экономической безопасности государства может быть охарактеризована:

- Способностью национального хозяйства к расширенному воспроизводству;
- Производством внутри страны важнейших видов продукции;
- Государственным контролем над стратегическими ресурсами;
- Устойчивостью финансовой системы;
- Поддержанием научного и инновационного потенциала;
- Сохранением экономического единства (единого экономического пространства) страны;
- Необходимым уровнем государственного регулирования экономических процессов с целью формирования условий для нормального функционирования рыночной экономики.

Очевидно, что степень интенсивности развития внешнеэкономических связей должна соизмеряться с потенциальными возможностями национального хозяйства государства и особенно в его противостоянии внешнеэкономической экспансии со стороны других, более развитых и конкурентоспособных стран.

Контрольные вопросы

1. Объясните основные направления стабилизации продовольственной системы.
2. Сформулируйте первоочередные меры государственного регулирования экономики по обеспечению экономической безопасности страны.
3. Что вы знаете о международных организациях по обеспечение экономической безопасности мира?
4. Объясните экономическую безопасность в контексте развития внешней торговли.

ГЛАВА 16. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

16.1. Сущность международной экономической безопасности

Международная безопасность затрагивает многие вопросы и сферы общественной жизни, безопасность каждого государства связана с безопасностью мирового сообщества в целом. Она строится на совокупности специальных принципов и норм, направленных на поддержание мира и безопасности, пресечение актов агрессии, обеспечение политической, военной, экономической, продовольственной, экологической, информационной безопасности государств и стабильности международных отношений.

Юридическую основу права международной безопасности составляют:

1) основные принципы права международной безопасности:

• неприменение силы или угрозы силой,

• мирное разрешение международных споров,

• невмешательство во внутренние дела,

• разоружение,

• сотрудничество государств;

2) специальные принципы права международной безопасности:

• равная безопасность,

• не нанесение ущерба,

• равенство и одинаковая безопасность,

• неделимость международной безопасности.

Данные принципы в полной мере отражают взаимодействие государств в области обеспечения безопасности на всех территориях и определяют соответствующие мероприятия. Система совместных мероприятий государств всего мира или определенного географического района, проводимых для предотвращения и устранения угрозы миру, подавления актов агрессии, называется коллективной безопасностью.

В настоящее время региональными системами коллективной безопасности являются:

• Организация Американских государств (ОАГ);

• Организация Африканского единства (ОАЕ);

• Лига арабских государств (ЛАГ);

• Организация Североатлантического договора (НАТО);

• Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);

• Система коллективной безопасности в рамках СНГ.

Одной из наиболее значимых международных организаций является ***Организация Объединенных Наций (ООН).***

Мирное разрешение международных споров является одним из основных принципов международного права, который закреплен в ст. 1 Устава ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. и др.

Основное подразделение ООН, занимающееся вопросами сохранения мирных международных отношений и безопасности и функционирующее постоянно, – Совет Безопасности.

Совет Безопасности состоит из 15 членов (Россия является постоянным членом). Регулярных заседаний Совета Безопасности ООН не проводится, они созываются в зависимости от ситуации, требующей решения.

К вспомогательным органам Совета Безопасности, которые работают либо под его эгидой, либо предоставляют Совету Безопасности доклады о своей деятельности, относятся:

• военно-штабной комитет;
• комитеты по санкциям;
• комитет 1540;
• контртеррористический комитет;
• компенсационная комиссия;
• международный трибунал по бывшей Югославии;
• международный трибунал по Руанде;
• операция ООН по поддержанию мира;
• рабочая группа, занимающаяся вопросами детей и вооруженных конфликтов;
• рабочая группа по документации и другим спорным вопросам;
• постоянные комитеты.

Согласно уставу ООН, основных подразделений в ней всего шесть:

1) Генеральная Ассамблея;
2) Совет Безопасности;
3) Экономический и Социальный совет (ЭКСОС);
4) Совет по опеке;
5) Международный суд;
6) Секретариат.

Однако ООП является достаточно разветвленной организацией, затрагивающей различные проблемы человечества. Поэтому существует еще много организаций, либо непосредственно отчитывающихся в ООН, либо так или иначе связанных с деятельностью ООН. К основным таким организациям относятся Всемирный Банк, Международный центр по урегулирования инвестиционных споров (МЦУИС), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и др.

Система коллективной безопасности в решках Содружества Независимых Государств (***СНГ)*** действует в соответствии с Договором о коллективной безопасности 1992 г. (участвуют Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан). Деятельностью данной организации руководит Совет коллективной безопасности.

В состав Совета входят главы государств-участников и Главнокомандующий Объединенными вооруженными силами Содружества

(ОВСС). Совет устанавливает и принимает меры, необходимые для поддержания или восстановления мира и безопасности, о которых немедленно извещается Совет Безопасности ООН.

В рамках СНГ созданы Объединенные вооруженные силы Содружества – войска, силы и органы управления ими, оперативно подчиненные Главному командованию ОВСС, однако остающиеся в непосредственном подчинении органов военного управления своих государств.

Уставом СНГ предусматривается, что в случае возникновения угрозы суверенитету, безопасности и территориальной целостности одного или нескольких государств-членов либо международному миру и безопасности члены Содружества осуществляют взаимные консультации для принятия мер по устранению возникшей угрозы, включая миротворческие операции и использование Вооруженных Сил, в порядке осуществления права на самооборону в соответствии со ст. 51 Устава ООН.

Важную роль в предотвращении угрозы войны играет институт мер доверия. Меры доверия представляют собой систему организационно-правовых мероприятий, осуществляемых в целях снижения военной опасности и обеспечения доверия между государствами.

Действующая в Европе система мер доверия основана прежде всего на положениях документов ***Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе*** (***ОБСЕ)*** и включает в себя как меры по обеспечению взаимодействия и связи между государствами, так и уведомление о военной деятельности и направление наблюдателей на военные учения.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – это практически единственная европейская организация в сфере безопасности, непосредственно занимающаяся ранним предупреждением, урегулированием конфликтов и после кризисным восстановлением в кризисных регионах, а также превентивной дипломатией, наблюдением за выборами, экологической безопасностью в Европе.

Основополагающим документом ОБСЕ является Хельсинский Заключительный акт, подписанный 1 августа 1975 г. СССР, США, Канадой и 33 европейскими государствами. Этот документ был призван закрепить сложившийся "статус-кво" на европейском континенте и продолжить дальнейшее движение по пути разрядки напряженности в отношениях между Западом и Востоком. Он содержит базовые принципы, определяющие нормы взаимоотношения и сотрудничества стран-участниц и состоит из трех разделов (или трех "корзин"), соответствовавших числу основных задач Совещания. (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) первоначально действовала как международная конференция – Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Решением Будапештского совещания 1994 г. Совещание было преобразовано в Организацию.)

Меры доверия, зафиксированные в Заключительном акте, были усовершенствованы итоговым документом Стокгольмской конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружения в Европе 1986 г.

Государства – участники ОБСЕ вправе проводить по запросу инспекции в зоне применения мер доверия (но не более трех в год и не более одной от каждого участника).

Венские документы ОБСЕ 1990 и 1992 гг. существенно расширили как перечень мер доверия, так и сферу их применения, и в настоящее время система мер доверия включает в себя новые институты (инспекции на месте, технический контроль и т.д.).

16.2. Понятие и виды международных организаций

Неизбежное пересечение интересов государств в различных сферах международных отношений — источник кризисов и конфликтов — является основой создания блоков государств, имеющих совпадающие или сходные интересы. Высшие интересы международного сообщества, т.е. интересы выживания человеческой цивилизации, диктуют необходимость формирования систем международной безопасности (глобальной и региональных), отвечающих чаяниям всех субъектов международных отношений.

Международная безопасность — это состояние международных и военно-политических отношений, при котором гарантируется внешняя составляющая национальной безопасности каждой страны, практически исключается угроза войн и военных конфликтов в процессе разрешения международных и региональных противоречий.

Международное сотрудничество в решении глобальных проблем взаимодействия общества и природы является объективной потребностью эпохи, условием существования и прогресса человечества.

Единство и взаимосвязь биосферных процессов и условность государственных границ приводит к тому, что ни одна страна, самая образцовая в деле бережного отношения к природе, с самым разумным природоохранным законодательством и законопослушными гражданами не может быть ограждена от ухудшения качества воды, воздуха, почвы, гибели животного и растительного мира.

Поэтому недостаточно совершенствовать законодательство и систему природопользования только в своей стране — необходимо всячески способствовать развитию международного сотрудничества и международного законодательства, регулирующего совместные усилия всех стран в области обеспечения безопасности жизнедеятельности человечества.

Международная организация — постоянное объединение межправительственного или неправительственного характера, созданное на основе международного соглашения в целях содействия решению оговоренных в соглашении международных проблем. Международные организации характеризуются:

•наличием учредительного документа;

•постоянным или регулярным характером деятельности;

•использованием в качестве основного метода деятельности многосторонних переговоров и обсуждения проблем;

•принятием решений путем голосования или консенсуса;

•рекомендательным (обычно) характером решений. Международные организации как постоянно действующие структуры, располагающие собственными интеллектуальными, техническими и финансовыми ресурсами и обладающие определенной политической независимостью по отношению к участвующим государствам, представляют собой инструмент, наилучшим образом приспособленный для решения тех задач, которые возникают в ходе осуществления международного природоохранительного и жизнеобеспечивающего сотрудничества. Международные организации, занимающиеся вопросами безопасности жизнедеятельности, осуществляют контроль за выполнением принятых договоренностей, координацию совместных усилий по охране окружающей среды и привлечению внимания общественности к экологическим проблемам.

Они могут быть межгосударственными (межправительственными) или неправительственными (общественными), всемирными и региональными международными организациями.

Под международными межправительственными организациями понимается субъект международного права, созданный в соответствии со специальным международным договором (уставом), обладающий международной правосубъектностью и четко определенной организационной структурой, действующий в соответствии с нормами международного права.

Международная межправительственная организация должна отвечать следующим специфическим признакам:

- иметь учредительный характер, т.е. международный договор особого рода, создающий международную организацию и определяющий ее юридическую природу;
- обладать международной правосубъектностью, т.е. иметь международные права и обязанности, производные от создавших ее государств;
- иметь четко определенную организационную структуру, т.е. систему органов среди которых, как правило, выделяются: высшие органы, исполнительные органы, административные органы во главе с высшим административным должностным лицом организации (Генеральный секретарь) и комплекс специальных комитетов и комиссий;
- иметь определенные цели деятельности;
- в своей деятельности не противоречить нормам международного права.

Международные организации можно классифицировать по различным основаниям:

1) по сфере действия: универсальные и региональные (ООН - Европейский Союз);

2) по цели деятельности: общие и специальные (Лига арабских государств - Международная организация труда);

3) по социально-экономической сущности участвующих в международной организации государств: международные организации развивающихся государств, развитых государств, смешанного типа (Организация государств Юго-Восточной Азии АСЕАН - Мировой банк - ЮНЕСКО).

Международные межправительственные организации отличаются от международных неправительственных организаций следующими признаками, характеризующими неправительственный характер последних:

1) не имеют цели извлечения прибыли;

2) членами организации являются не субъекты международного права;

3) обладают консультативным статусом при международных межправительственных организациях;

4) финансируются из более чем одного государства и за счет членских взносов членов организации.

Каждая организация имеет свои определенные особенности относительно круга участников, функционального предназначения, характера полномочий. Рассмотрим некоторые из них.

16.3. Понятие права международной безопасности

Право международной безопасности представляет собой систему принципов и норм, регулирующих военно-политические отношения субъектов международного права в целях предотвращения применения военной силы в международных отношениях, ограничения и сокращения вооружений.

Как любая отрасль современного международного права, право международной безопасности регламентирует определенный круг международно-правовых отношений, среди которых выделяются:

а) отношения, связанные с предотвращением войны и эскалации международной напряженности;

б) отношения, связанные с созданием систем международной безопасности;

в) отношения по разоружению и ограничению вооружений.

Принципами указанной отрасли международного права являются все основные принципы международного права, но отрасли права международной безопасности присущи и свои специфические принципы:

Принцип равенства и одинаковой безопасности, который сводится к необходимости признать, что международная безопасность гарантируется системой равенства национальных мер безопасности. Любое государство будет считать себя уверенным в политических отношениях, если оно знает, что национальные меры безопасности достаточны для защиты интересов государства. *Принцип не нанесения ущерба безопасности государства,* который сводится к тому, что умышленное действие против безопасности государства само по себе может угрожать международному миру и безопасности.

Среди основных источников права международной безопасности выделяются следующие акты:

1. Устав ООН;

2. Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия» (1972 г.), «Определение агрессии» (1974 г.);

3. Многосторонние и двусторонние договоры, которые могут быть разделены на 4 группы:

- договоры, сдерживающие гонку ядерных вооружений в пространственном отношении (Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана);
- договоры, ограничивающие наращивание вооружений в количественном и качественном отношении (Договор об обычных вооруженных силах в Европе, 1982 г.);
- договоры, запрещающие производство определенных видов оружия и предписывающие их уничтожение (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсичного оружия и об их уничтожении, 1972 г.);
- договоры, рассчитанные на предотвращение случайного (несанкционированного) возникновения войны.

4. Акты международных региональных организаций (ОБСЕ, ЛАГ, ОАЕ, СНГ).

16.4. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью

Сотрудничество государств при расследовании по уголовным делам осуществляется через центральные органы юстиции государства. Договаривающиеся Стороны оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой Договаривающейся Стороной, в частности: составления и пересылки документов, проведения обысков, изъятия, пересылки и выдачи вещественных доказательств, проведения экспертизы, допроса сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, возбуждения уголовного преследования, розыска и выдачи лиц, совершивших преступления, признания и исполнения судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей, а также путем вручения документов.

В поручении об оказании правовой помощи должны быть указаны:

а) наименование запрашиваемого учреждения;

б) наименование запрашивающего учреждения;

в) наименование дела, по которому запрашивается правовая помощь;

г) имена и фамилии сторон, свидетелей, подозреваемых, подсудимых, осужденных или потерпевших, их местожительство и местопребывание, гражданство, занятие, а по уголовным делам также место и дата рождения и, по возможности, фамилии и имена родителей; для юридических лиц - их наименование и местонахождение;

д) при наличии представителей лиц, указанных в подпункте «г», их имена, фамилии и адреса;

е) содержание поручения, а также другие сведения, необходимые для его исполнения;

ж) по уголовным делам также описание и квалификация совершенного деяния и данные о размере ущерба, если он был причинен в результате деяния.

При исполнении поручения об оказании правовой помощи запрашиваемое учреждение применяет законодательство своей страны. По просьбе запрашивающего учреждения оно может применить и процессуальные нормы запрашивающей Договаривающейся Стороны, если только они не противоречат законодательству запрашиваемой Договаривающейся Стороны.

Если запрашиваемое учреждение не компетентно исполнить поручение, оно пересылает его компетентному учреждению и уведомляет об этом запрашивающее учреждение.

По просьбе запрашивающего учреждения запрашиваемое учреждение своевременно сообщает ему и заинтересованным сторонам о времени и месте исполнения поручения, с тем, чтобы они могли присутствовать при исполнении поручения в соответствии с законодательством запрашиваемой Стороны.

После выполнения поручения запрашиваемое учреждение возвращает документы запрашивающему учреждению; в том случае, если правовая помощь не могла быть оказана, оно одновременно уведомляет об обстоятельствах, которые препятствуют исполнению поручения, и возвращает документы запрашивающему учреждению.

Выдача лиц, совершивших преступление для привлечения к ответственности и для отбывания наказания в государстве своей гражданской принадлежности

Выдача преступников - по общему правилу, это передача физического лица, совершившего уголовное преступление, одним государством (запрашиваемым), на территории которого он находится, другому государству (запрашивающему), на территории которого было совершено преступление или гражданином которого является преступник, в целях привлечения его к уголовной ответственности или для приведения в исполнение вступившего в силу приговора в отношении данного лица.

Правовыми основаниями экстрадиции являются двусторонние соглашения о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. Условиями выдачи лиц, совершивших преступление, являются:

- наличие соглашения о выдаче;
- совершение выдаваемым лицом преступления, за которое может быть назначено наказание не менее 1 года лишения свободы;
- если совершенное деяние в выдаваемом государстве признается преступлением.

В практике сотрудничества государств в области выдачи преступников выделяются различные способы закрепления условий выдачи:

- закрепляется перечень преступлений, за совершение которых предполагается выдача преступника;
- в зависимости от тяжести совершенного преступления;
- смешанный способ (предусматривающий два выше указанных способа).

Рассмотрим ведущие международные организации по борьбе с экономическими преступлениями.

ФАТФ (Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег - **Financial Action Task Force**, FATF) учреждена «семеркой» при участии Европейской комиссии в ходе Парижской встречи G7 в июле 1989 года.[46]

Создание Группы стало ответом на возросшие объемы отмываемых преступных доходов во всем мире. С учетом сложности работы по выявлению грязных денег в международной финансовой системе возникло понимание неотложности разработки коллективных мер противодействия финансовым преступлениям.

В настоящее время в ФАТФ входят 35 страны-участницы и две международные организации. Российская Федерация принята в члены в июне 2003 года.

ФАТФ поддерживает партнерские отношения с региональными группами по типу ФАТФ (РГТФ), объединяющими страны, готовые к выполнению 40 рекомендаций и взаимной оценке своих национальных систем ПОД/ФТ:

1.Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ - MONEYVAL);

2.Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ - EAG);

3.Азиатско-Тихоокеанская группа борьбы с отмыванием денег (АТГ-APG);

4.Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег государств Ближнего Востока и Северной Африки (МЕНАФАТФ - MENAFATF);

5. Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег государств Латинской Америки (ГАФИЛАТ - GAFILAT);

6.Межправительственная группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (ГИАБА - GIABA);

7.Группа по борьбе с отмыванием денег государств Восточной и Южной Африки (ЕСААМЛГ - ESAAMLG);

8.Карибская группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (СИФАТФ - CFATF);

9.Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег в Центральной Африке (ГАБАК - GABAC).

Стратегия ФАТФ состоит из следующих основных компонентов:

- разработка международных стандартов в борьбе с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма;

- осуществление мониторинга за исполнением данных стандартов; проведение исследований рисков, трендов и типологий отмывания денег и финансирования терроризма с разработкой методологий борьбы с этими видами преступлений;

- развитие надежных и эффективных региональных структур, организованных по тем же принципам, что и ФАТФ;

[46]http://www.fedsfm.ru

- расширение сотрудничества с профильными международными организациями.

ФАТФ поддерживает контакты с ООН, Советом Европы, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, Международным валютным фондом, Интерполом, Европолом, Советом по таможенному сотрудничеству и другими международными организациями, а также с международным профессиональным объединением подразделений финансовой разведки (ПФР) - Группой «Эгмонт».

Секретариат ФАТФ расположен в штаб-квартире Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в г. Париже. При этом ФАТФ независима и не входит в структуру ОЭСР или какой-либо другой международной организации.

В задачи ФАТФ входит:

1.Выработка рекомендаций в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Так, в феврале 1990 года ФАТФ были разработаны и предложены на рассмотрение всех заинтересованных стран, в том числе с неразвитой финансовой системой, 40 Рекомендаций по борьбе с отмыванием денег, которые являются конкретными предложениями по совершенствованию странами-участницами своих законодательных систем и финансовых структур, направленными на повышение эффективности совместной борьбы государств с отмыванием денег, а также на укрепление международного сотрудничества в этой области.

В июне 1996 года эти Рекомендации были пересмотрены с целью их адаптации к меняющимся мировым тенденциям в области отмывания денег, а также к динамике технологического прогресса в сфере финансовых услуг.

В ответ на серьезное изменение ситуации в мире после событий 11 сентября 2001 года ФАТФ на своем внеочередном Пленарном заседании в Вашингтоне в октябре 2001 года приняла решение о расширении сферы своей деятельности в области борьбы с финансированием терроризма, а также о проведении в мировом масштабе мониторинга предпринимаемых действий в этом направлении. Были одобрены новые международные стандарты - 8 Специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма, и утвержден соответствующий План действий.

В июне 2003 года с учетом обобщенного международного опыта ФАТФ приняла новую редакцию 40 Рекомендаций.

В октябре 2004 года была принята 9 Специальная рекомендация о контроле над перемещением наличных денежных средств физическими лицами.

В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН № 1617 (2005) 40+9 рекомендаций ФАТФ являются обязательными международными стандартами для выполнения государствами-членами ООН.

В феврале 2012 года утверждены обновленные стандарты - 40 Рекомендаций, являющиеся компиляцией 40+9 старых Рекомендаций, а также включающие новые положения, касающиеся, в частности, противодействия

финансированию распространения оружия массового уничтожения и применения риск-ориентированного подхода на национальном уровне.

В феврале 2013 года утверждена новая Методология оценки технического соответствия Рекомендациям ФАТФ и эффективности национальных систем ПОД/ФТ.

2.Проведение взаимных оценок в странах-участницах на предмет соответствия национальных законодательств и действующей практики в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма Рекомендациям ФАТФ.

3.Изучение ситуации в странах, которые активно используются международной организованной преступностью для отмывания преступных доходов и финансирования терроризма. Взаимоотношения с такими странами руководство ФАТФ строит на основе «регионального подхода», т.е. взаимодействие с отдельными странами и группами стран постепенно переводится в плоскость сотрудничества с Региональными группами по типу ФАТФ (РГТФ).

4.Организация и проведение на регулярной основе в различных странах мира конференций, симпозиумов и семинаров по финансовым и юридическим вопросам, а также проблемам в сфере законодательства в области противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Деятельность ФАТФ проявилась и в содействии созданию в различных странах мира подразделений финансовой разведки (ПФР), предназначенных для выявления случаев злоумышленного использования в преступных целях их финансовых систем и обеспечения соблюдения законодательства в области борьбы с финансовыми правонарушениями.

Важно отметить, что ФАТФ проводит оценки выполнения своих Рекомендаций.

Составляемые по итогам этих мероприятий отчеты и доклады руководство организации направляет странам-участницам для передачи своим компетентным органам.

ФАТФ проводит постоянную работу по совершенствованию мер борьбы с отмыванием доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма. В частности, в октябре 2006 года было принято решение о создании Рабочей группы по оценке международного сотрудничества (ICRG).

В соответствии с целями, обозначенными в программных документах, ФАТФ придерживается курса на увеличение числа своих членов путем привлечения стратегически значимых стран, которые могли бы использовать своё влияние в регионах для целей повышения эффективности борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Список членов ФАТФ:

Австралия
Австрия
Аргентина
Бельгия
Бразилия

Великобритания
Германия
Гонконг, Китай
Греция
Дания
Индия
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Канада
Китай
Люксембург
Малайзия
Мексика
Нидерланды
Новая Зеландия
Норвегия
Португалия
Российская Федерация
Сингапур
США
Турция
Финляндия
Франция
Швейцария
Швеция
ЮАР
Республика Корея
Япония
Европейская комиссия
Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
Государства-наблюдатели:
Израиль
Саудовская Аравия

Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ).

Комитет был создан в 1997 году как подкомитет Европейского Комитета Совета Европы по проблемам преступности.

МАНИВЭЛ действует по мандату Совета Европы и одновременно является региональной группой по типу ФАТФ.

Руководящим органом организации является Бюро, которое возглавляет Председатель. С декабря 2009 года по май 2013 года Председателем МАНИВЭЛ являлся российский представитель Владимир Нечаев. В декабре

2017 г. на 55-м Пленарном заседании заместителем Председателя избран начальник Управления международных связей Росфинмониторинга Алексей Петренко.

В настоящее время Председателем Комитета является представитель Лихтенштейна г-н Даниель Телесклаф.

Целью деятельности Комитета является обеспечение в своих государствах-членах надежного и эффективного функционирования систем противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

Одной из основных форм работы Комитета является проведение взаимных оценок стран-участниц на основе 40 Рекомендаций ФАТФ 2012 года.

В рамках МАНИВЭЛ Российская Федерация прошла три раунда таких оценок: в июне 2000 года, в сентябре 2003 года и в сентябре-ноябре 2007 года.

В сентябре 2011 года в ходе пленарного заседания МАНИВЭЛ был заслушан отчет о прогрессе Российской Федерации по выполнению рекомендаций по итогам взаимной оценки 2007 года. Пленарное заседание утвердило отчет Российской Федерации, отметив прогресс по ряду ключевых направлений. При рассмотрении отчета особое внимание уделялось вопросам эффективности применения законодательных и институциональных мер противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

В сентябре 2014 года в рамках пленума МАНИВЭЛ в г. Страсбурге (Французская Республика) состоялась защита третьего отчета о прогрессе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого наша страна была снята с процедуры регулярного мониторинга до следующей взаимной оценки (2018 г.), которая так же, как и оценка 2007, года будет проводиться в формате ФАТФ – МАНИВЭЛ – ЕАГ.

Государства-члены МАНИВЭЛ:

Азербайджан,
Албания,
Андорра,
Армения,
Болгария,
Босния и Герцеговина,
Ватикан,
Венгрия,
Гернси,
Гибралтар,
Грузия,
Джерси,
Израиль,
Кипр,
Латвия,
Литва,
Лихтенштейн,
Македония,
Мальта,

Молдова,
Монако,
о.Мэн,
Польша,
Россия,
Румыния,
Сан-Марино,
Сербия,
Словакия,
Словения,
Украина,
Хорватия,
Черногория,
Чехия,
Эстония.

Членами МАНИВЭЛ также являются два государства, назначаемые Президентом ФАТФ на двухлетний период. В настоящий момент такими юрисдикциями являются: Италия и Франция.

Государства-наблюдатели в МАНИВЭЛ:

Канада,
Мексика,
США,
Япония

Организации-наблюдатели в МАНИВЭЛ:

Парламентская Ассамблея Совета Европы

Банк развития Совета Европы

Европейский комитет по вопросам преступности

Конференция сторон Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, и финансировании терроризма

Европейская комиссия

Генеральный секретариат Совета Европейского союза

Секретариат Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ)

Интерпол

Секретариат Содружества

Международный валютный фонд

Управление ООН по наркотикам и преступности

Контртеррористический комитет ООН

Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Всемирный банк

Европейский банк реконструкции и развития

Группа международного надзора за финансовыми центрами (бывш. Оффшорная группа банковского надзора

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Группа подразделений финансовой разведки «Эгмонт» Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)

Любая другая региональная группа по типу ФАТФ, являющаяся ассоциированным членом ФАТФ, на основе принципа взаимности.

Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ)

Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) создана 6 октября 2004 года по инициативе Российской Федерации, поддержанной Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Международным валютным фондом, Всемирным банком и рядом государств.

В июне 2011 г. в Москве подписано Соглашение о ЕАГ, установившее статус Евразийской группы как межправительственной организации, основанной на принципах равного участия государств-членов в ее деятельности. Участниками Соглашения стали Беларусь, КНР, Киргизия, Россия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В июле 2011 г. к Соглашению присоединился Казахстан, а в ноябре того же года - Индия.

ЕАГ является региональной группой по типу ФАТФ, в соответствии с решением Пленарного заседания которой в июне 2010 г. она получила статус ассоциированного члена ФАТФ.

Основной целью Евразийской группы является обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества на региональном уровне, а также интеграции государств - членов Евразийской группы в международную систему противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (далее - ПОД/ФТ) в соответствии со стандартами ФАТФ.

Основными задачами ЕАГ являются:

-содействие во внедрении государствами – членами 40 Рекомендаций ФАТФ в сфере противодействия легализации преступных доходов и борьбы с финансированием терроризма;

-разработка и проведение совместных мероприятий, направленных на противодействие отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма;

-осуществление программы взаимной оценки государств – членов на базе 40 Рекомендаций ФАТФ, включая изучение эффективности законодательных и иных мер, принимаемых в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма;

-координация программ международного сотрудничества и технического содействия со специализированными международными организациями, структурами и заинтересованными государствами;

-анализ типологий в сфере легализации преступных доходов и финансирования терроризма и обмен опытом противодействия таким преступлениям с учетом особенностей региона.

Высшим органом Евразийской группы является Пленарное заседание, которое проводится, как правило, 2 раза в год, но не реже 1 раза в год. В работе Пленарного заседания принимают участие делегации государств - членов Евразийской группы. Пленарное заседание рассматривает принципиальные вопросы, связанные с общими интересами государств - членов Евразийской группы, определяет стратегию и направления деятельности и принимает решения рекомендательного характера, направленные на реализацию целей и задач Евразийской группы.

Председатель Евразийской группы (далее - Председатель) утверждается на 2-летний период решением Пленарного заседания. Председатель руководит работой Пленарных заседаний и представляет Евразийскую группу в ее внешних связях. Решением Пленарного заседания на ротационной основе утверждается также заместитель Председателя. С октября 2017 г. Председателем ЕАГ избрана г-жа ХАО Цзинхуа (Китайская Народная Республика), пост её заместителя занял директор Росфинмониторинга Чиханчин Юрий Анатольевич (Российская Федерация).

Секретариат ЕАГ выполняет на постоянной основе административно-технические функции в целях реализации решений Пленарного заседания и поручений Председателя. Секретариат ЕАГ возглавляет Исполнительный секретарь, назначаемый решением Пленарного заседания. С января 2015 года Исполнительным секретарем ЕАГ является Нечаев Владимир Павлович. Секретариат Евразийской группы расположен в г. Москве и является самостоятельным юридическим лицом на территории Российской Федерации.

ЕАГ имеет собственный Бюджет, который формируется и исполняется в соответствии с Положением о формировании и исполнении Бюджета Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Рабочими языками Евразийской группы являются русский, английский и китайский.

В рамках ЕАГ функционируют три рабочие группы:

-по взаимным оценкам и правовым вопросам;

-по типологиям и противодействию терроризму и преступности

-по техническому содействию;

Государства-члены ЕАГ:

Беларусь;

Индия;

Казахстан;

Китай;

Киргизия;

Россия;

Таджикистан;

Туркменистан;

Узбекистан.

Государства-наблюдатели ЕАГ:

Армения;

Афганистан;
Германия (исключена в июне 2016 г.);
Италия;
Литва;
Молдова;
Монголия;
Польша;
Сербия;
США;
Турция;
Украина;
Франция;
Черногория
Корея (с ноября 2015 г.)
Иран (с июня 2016 г.)
Организации-наблюдатели ЕАГ:
Азиатский банк развития (АБР)
Азиатско-Тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег (АТГ)
Всемирный банк
Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ)
Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег на Ближнем Востоке и в Северной Африке (МЕНАФАТФ)
Группа подразделений финансовой разведки «Эгмонт»
Евразийский банк развития (ЕАБР)
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)
Интерпол
Исполком Содружества Независимых Государств
Контртеррористический комитет (КТК) ООН
Международный валютный фонд (МВФ)
Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Совет Европы (МАНИВЭЛ)
Управление ООН по наркотикам и преступности
Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)
Антитеррористический центр государств-членов Содружества Независимых государств (АТЦ СНГ) (с ноября 2014 г.)
Евразийская экономическая комиссия(ЕЭК) с (июня 2016 г.)

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств (СРПФР, Совет) создан в соответствии с Соглашением об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств, принятым 5 декабря 2012 года в г. Ашхабаде.

Соглашение подписали главы семи государств – участников СНГ: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан,

Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины (для всех стран Соглашение вступило в силу).

С 11 ноября 2015 года решением Совета подразделению финансовой разведки Республики Индия придан статус наблюдателя СРПФР.

Рабочим языком СРПФР является русский язык.

Основными задачами СРПФР являются:

- организация взаимодействия ПФР и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ, а также органов СНГ, в сферу деятельности которых входит противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (далее – ОД/ФТ);
- определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер;
- содействие выработке единых подходов в целях сближения и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ;
- разработка предложений о совершенствовании правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;
- оказание содействия подразделениям финансовой разведки государств – участников СНГ во внедрении рекомендаций ФАТФ;
- обмен информацией между подразделениями финансовой разведки государств - участников СНГ;
- принятие мер, способствующих подготовке кадров для антиотмывочной системы;
- обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов.

В 2017 году Председателем Совета избран Юрий Анатольевич Чиханчин – Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации, сопредседателями – Председатель Государственной службы финансовой разведки при Правительстве Кыргызской Республики и директор Департамента финансового мониторинга при Национальном банке Республики Таджикистан.

Функции Секретариата Совета исполняет подразделение финансовой разведки Российской Федерации – Федеральная служба по финансовому мониторингу. Секретариат Совета вырабатывает направления деятельности Совета, осуществляет организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета.

Руководителем Секретариата является представитель подразделения финансовой разведки, на которое возложено выполнение функций Секретариата – Павел Валерьевич Ливадный статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу, а заместителем руководителя Секретариата представитель Исполкома СНГ – Игорь Иванович Малашевич.

Основной формой деятельности СРПФР являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, поочередно на территориях государств – участников СНГ.

В рамках СРПФР функционируют 2 рабочих группы:

1.Группа по оценке рисков и угроз в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, и разработке процедур по управлению рисками с целью их ограничения (снижения) (РГОР).

Основными задачами данной группы являются:

- способствование пониманию риск-ориентированного подхода (РОП) среди государств – участников СНГ в соответствие со Стандартами ФАТФ и Руководящими указаниями ФАТФ;
- выявление региональных (местных) особенностей рисков легализации (отмывания) доходов и финансирования терроризма ОД/ФТ;
- распространение на пространстве СНГ лучших практик оценки рисков и РОП;
- осуществление обмена опытом по организации надзора в области ПОД/ФТ и РОП посредством распространения опыта эффективного взаимодействия надзорных и уполномоченных органов государств – участников СНГ;
- обмен мнениями по способам достижения необходимого уровня в рамках Непосредственного результата 1 методологии эффективности ФАТФ;
- изучение рисков ОД/ФТ как части РОП в рамках группы на международном уровне (Рекомендация 1) и обмен опытом надзорных органов.

На площадке РГОР запущены и функционируют проекты направленные на установление и минимизацию рисков перемещения незаконных финансовых потоков из/в страны Содружества и выявление профессиональных отмывочных площадок и схем работы компаний – «перераспределительных» центров, обеспечивающих разрыв связи между реальными контрагентами (источником происхождения и пунктом конечного инвестирования денежных средств).

2. Группа по противодействию финансированию терроризма (РГПФТ)

В соответствии с возложенными на нее задачами обеспечивает:

- планирование совместных практических мер по противодействию финансированию терроризма;
- обмен оперативной и иной финансовой информацией, представляющей интерес для подразделений финансовой разведки и правоохранительных органов государств – членов СРПФР, в целях повышения эффективности противодействия финансированию терроризма;
- взаимодействие с национальными государственными органами и кредитно-финансовым сектором для решения задач по противодействию финансированию терроризма;
- взаимодействие с международными организациями и органами отраслевого сотрудничества СНГ для выполнения задач, возложенных на СРПФР в части противодействия финансированию терроризма;
- разработку методических рекомендаций, а также отчетных, итоговых и иных материалов по реализации утвержденных СРПФР мер, направленных на противодействие финансированию терроризма.

В рамках РГПФТ на постоянной основе проводится регулярная операция СРПФР по выявлению лиц, причастных к деятельности международных

террористических организаций, а также их финансовых и идеологических центров (условное наименование «Барьер»).

В целях координации взаимодействия заключен ряд протоколов (соглашений) между СРПФР и органами отраслевого сотрудничества СНГ:

- Протокол о сотрудничестве между СРПФР и Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (17.06.2014);
- Протокол о сотрудничестве между СРПФР и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (17.06.2014);
- Протокол о сотрудничестве между СРПФР и Советом командующих Пограничными войсками (17.06.2014);
- Протокол о сотрудничестве между СРПФР и Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ (16.05.2015);
- Протокол о механизме взаимодействия и координации действий по вопросам борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства между Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ и СРПФР (07.07.2015);
- Соглашение о взаимодействии между СРПФР и Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ (08.06.2016);
- Протокол о сотрудничестве между СРПФР и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (11.11.2016).

Совет принимает участие в реализации положений среднесрочных программ сотрудничества в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми.

Контрольные вопросы

1. Как вы считаете, усиление таможенного контроля помогает экономической безопасности?
2. Что можно сделать в стране, чтобы уменьшить внешнеторговую коррупцию?
3. Как вы думаете, насколько ООН может обеспечивать устойчивое развитие экономики в нашей страны?
4. Что вы понимаете под понятием «отмывание» денег?
5. Какие организации по борьбе с экономической безопасностью вы знаете?
6. Какие меры по предупреждению коррупции проводит ЕАГ и ФАТФ?
7. Какие соглашения приняты между СРПФР и органами отраслевого сотрудничества СНГ?

ГЛАВА 17. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

17.1. Организации в системе ООН

Идея создания Организации Объединенных Наций возникла в период второй мировой как организации, направленной на поддержание международного мира и безопасности. Впервые необходимость создания международной организации, призванной способствовать поддержанию международного мира и безопасности, была высказана в Атлантической хартии 14 августа 1941 г. Сам термин «Объединенные Нации» возник на Вашингтонской конференции 1942 г., в которой принимали участие 26 государств антигитлеровской коалиции, где была принята Декларация Объединенных Наций об объединении усилий государств в борьбе с Тройственным союзом. Московская конференция министров иностранных дел СССР, США, Великобритании в октябре 1943 г. приняла Декларацию по вопросам о всеобщей безопасности, где предусматривалась необходимость создания международной организации по вопросам всеобщей безопасности. Конференция 1943 г. в Тегеране выразила правильность общей направленности Московской декларации 1943 г. и подкрепила ее положения на более высоком уровне. Важным этапом на пути к созданию новой международной организации явилась конференция в Думбартон-Оксе (1944 г.), на которой в основном был выработан проект Устава новой организации. 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско при участии 51 государства был принят Устав Организации Объединенных Наций.

Целями ООН является: поддержание международного мира и безопасности; развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов; осуществление международного сотрудничества государств в разрешении проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия.

Организация Объединенных Наций (ООН) — не только занимает центральное место в системе межгосударственных организаций, но и играет исключительную роль в современном международно- политическом развитии. Цель ООН поддержание мира и международной безопасности и развитие сотрудничества между государствами, ООН объединяет в настоящее время 185 стран мира. Воздействие на современные международные отношения весомо и многогранно и определяется следующими основными факторами:

• является самым представительным форумом для дискуссий между государствами по актуальным проблемам международного развития;

• Устав ООН считается фундаментом современного международного права, своего рода общепризнанным кодексом поведения государств и их взаимоотношений; с ним сверяют другие международные договоры и соглашения;

• ООН стала важным механизмом международного нормотворчества и занимает совершенно особое место среди других организаций — источников международного права;

• в принципах построения ООН (прежде всего в предоставлении особого статуса постоянным членам Совета Безопасности) нашли отражение объективные реалии международно-политической системы, а их изменение стало главным стимулом для работы по реформированию этой организации;

• ООН наделена исключительно важной компетенцией решать вопросы войны и мира, в том числе и путем использования вооруженной силы.

В соответствии со ст. 7 Устава ООН в качестве главных органов учреждаются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный совет, Совет по опеке, Международный суд и Секретариат.

Генеральная Ассамблея является главным форумом ООН для проведения обсуждений. Она состоит из представителей всех государств, каждый из которых обладает одним голосом. Решения по таким важным вопросам, как вопросы мира и безопасности, прием новых членов и вопросы бюджета, принимаются большинством в 2/з голосов, по другим вопросам — простым большинством голосов.

Принципами деятельности организации являются основные принципы международного права, закрепленные в ст. 2 Устава ООН.

Органы ООН выполняют свои функции посредством главных и созданных ими вспомогательных органов. В качестве главных органов ООН выступают: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный Суд и Секретариат.

Генеральная Ассамблея ООН является единственным органом, в котором представлены все государства-члены. Каждое из них имеет равноправное положение независимо от его величины, мощи и значения. Решения ГА ООН по вопросам международного мира и безопасности носят характер юридически не обязательных рекомендаций. ГА ООН собирается на очередные, специальные или чрезвычайные сессии. Очередные сессии проходят в течение всего года. Предварительная повестка дня очередной сессии ГА ООН вырабатывается Генеральным секретарем ООН, доводится до сведений государств-членов ООН и обсуждается в течение 2-3 недель после начала работы сессии ООН. В рамках ГА ООН созданы 7 главных комитетов ООН:

1) Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности;
2) Специальный политический комитет;
3) Комитет по экономическим и финансовым вопросам;
4) Комитет по социальным, гуманитарным и культурным вопросам;
5) Комитет по вопросам опеки и несамоуправляющимся территориям;
6) Комитет по административным и бюджетным вопросам;
7) Комитет по правовым вопросам.

Совет Безопасности ООН несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он организован в качестве немногочисленного по составу оперативно и своевременно действующего органа, который должен обеспечить быстрые и эффективные меры в целях

поддержания или восстановления международного мира. В настоящее время СБ ООН состоит из 15 государств (в перспективе предполагается довести до 20), из которых 5 государств являются постоянными членами СВ ООН.

СБ ООН рассматривает международные споры или ситуации, продолжение которых могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Он может принять решение о применении мер экономического или военного характера против нарушителя международного мира. Члены ООН соглашаются в соответствии с Уставом подчиняться решениям СБ ООН и выполнять их (ст. 39-50 Устава ООН). Существует два вида действий СБ ООН, называемые иногда санкциями, или коллективными мерами: *действие без использования вооруженных сил или с их использованием.*

СБ ООН принимает свои решения, когда за них проголосовали 8 членов, в том числе 5 постоянных членов СБ. Постоянные члены СБ ООН обладают «правом вето», т.е. правом блокирования решения СБ ООН. СБ ООН имеет два постоянных комитета:

- Комитет экспертов;

- Комитет по приему новых членов в ООН. *Экономический и Социальный Совет* под руководством

ГА ООН осуществляет широкую деятельность в связи с его задачами в области развития экономического, социального, культурного и гуманитарного сотрудничества между государствами-членами организации. ЭкоСоС состоит в настоящее время из 54 государств-членов, которые избираются ГА ООН на 3 года. ЭкоСоС принимает все свои решения большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов. В ЭкоСоС созданы различные специальные комитеты и комиссии (например, комитет по природным ресурсам, по борьбе с преступностью, по переговорам с международными организациями и др.).

Совет по опеке является главным органом ООН, действующим под руководством ГА ООН. На Совет по опеке возлагается обязанность контролировать исполнительные обязанности, которые имеют управляющие власти в отношении территорий под опекой (к таким территориям относятся Тихоокеанские острова).

Секретариат ООН состоит из Генерального секретаря и персонала. Является аппаратом управления ООН и обслуживает его главные органы.

К основным проблемам ООН относится:

- проблема бюджета организации, характеризующаяся постоянным дефицитом бюджета организации, связанным с неуплатой членских взносов государств-членов;

- проблема реформирования органов ООН. Предложенная реформа органов ООН до сих пор не реализована (расширение состава СБ ООН до 20 государств, в том числе постоянных членов ООН);

- проблема эффективности организации, характеризующаяся принятием мер, направленных на предотвращение войн. В настоящее время наметилась тенденция занижения роли ООН перед НАТО;

- проблема доверия к организации, характеризующаяся пассивной ролью ООН в Балканском кризисе, в решении проблем курдов, Восточного Тимора.

Международное агентство по атомной энергии

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) — наделено специальными функциями в плане нераспространения ядерного оружия. МАГАТЭ является ведущим мировым международным правительственным форумом научно-технического сотрудничества в области мирного использования ядерной технологии. МАГАТЭ, созданное в рамках ООН в 1957 г. в качестве автономной организации, является как бы кульминацией международных усилий по воплощению в жизнь предложения Президента США Эйзенхауэра, высказанного им в своей речи «Атом для мира» на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1953 г., относительно создания международного органа по контролю и развитию использования атомной энергии. Сегодня широкий спектр услуг, программ и видов деятельности Агентства основывается на потребностях 130 государств, являющихся его членами. Штаб-квартира МАГАТЭ находится в Вене.

В Уставе МАГАТЭ сказано, что «Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает, чтобы помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением, или контролем, не была использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели».

В рамках глобальных усилий по предотвращению распространения ядерного оружия МАГАТЭ следит за тем, чтобы ядерные материалы не переключались с законного мирного использования на военные цели. После того как какое-либо государство становится участником соглашения о гарантиях, инспекторы Агентства контролируют весь заявленный ядерный материал путем проведения инспекций на местах, осуществления дистанционного наблюдения и проверки учетных документов. Без такой четкой системы гарантий было бы невозможно осуществлять связанные с ядерными методами торговлю и передачу технологии.

К настоящему времени действует 225 соглашений о гарантиях с 141 государством.

Директивными органами МАГАТЭ являются Совет управляющих и Генеральная конференция. Генеральная конференция состоит из представителей всех государств — членов МАГАТЭ. В настоящее время в Совет входят 35 управляющих, 13 из которых назначаются Советом, а 22 избираются Генеральной конференцией. На Секретариат, который возглавляет Генеральный директор, возлагается обязанность осуществления программы МАГАТЭ после ее утверждения Советом и Генеральной конференцией.

Финансовые ресурсы МАГАТЭ делятся на регулярный бюджет и добровольные взносы.

Будущая роль ядерной энергии зависит от подтвержденных устойчивых результатов безопасного применения всех ядерных методов. Хотя МАГАТЭ не является международным регулирующим органом, его усилия в области

ядерной безопасности направлены на разработку многосторонних юридически обязательных соглашений, которые приобретают все более важное значение в качестве механизмов повышения ядерной безопасности, радиационной безопасности и безопасности отходов во всем мире. Рекомендации МАГАТЭ в области безопасности используются многими странами в качестве основы для разработки внутригосударственных норм и правил. Разработаны своды положений и руководства по безопасности в отношении выбора площадки, проектирования, эксплуатации и качества АЭС. В целях дальнейшего повышения эксплуатационной безопасности во всем мире Агентство по запросу проводит оценки безопасности, включая рассмотрение группами международных экспертов непосредственно на выбранной площадке вопросов эксплуатации АЭС.

Всемирная организация здравоохранения

Деятельность по улучшению здоровья всех стран осуществляет специализированное учреждение ООН — Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), созданная в 1948 г. и объединяющая 190 государств. Местопребывание — Женева.

Стратегическая цель ВОЗ — воплощение в жизнь принципа «Здоровье для всех».

Высший орган ВОЗ — Всемирная ассамблея здравоохранения, сессии которой созываются ежегодно. Ассамблея определяет направление деятельности ВОЗ, назначает Генерального директора, рассматривает и утверждает перспективные и годовые планы работы, бюджет, вопросы приема в ВОЗ и лишения права голоса, вопросы сотрудничества с другими организациями. Основным источником средств организации, составляющих регулярный бюджет, являются взносы стран-членов. Деятельность ВОЗ финансируют также добровольный фонд укрепления здоровья (учрежденный в 1960 г.), который складывается из добровольных пожертвований стран — членов ВОЗ, фонд программы развития ООН и детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

Посредством прямой технической кооперации со странами-членами и путем стимулирования кооперации между ними ВОЗ способствует развитию всеобъемлющих служб здравоохранения, предупреждению и контролю заболеваний, улучшению условий окружающей среды, развитию здоровой рабочей силы, координации и развитию исследований службы здравоохранения и биомедицинских исследований, планированию и внедрению здравоохранительных программ.

Такое широкое поле деятельности охватывает многие аспекты: развитие систем первичного здравоохранения для всего населения стран-членов; содействие охране здоровья матери и ребенка; контроль за распространением малярии и других инфекционных заболеваний, включая туберкулез и лепру; ликвидация заболеваний оспой, содействие массовой иммунизации против ряда других заболеваний, которые можно предупредить; улучшение психического здоровья; обеспечение безопасных источников воды и подготовка персонала всех категорий в области здравоохранения и др.

Для улучшения здоровья народонаселения мира требуется также международное сотрудничество в таких вопросах, как установление международных стандартов биологических веществ, пестицидов и фармацевтических препаратов; формулирование критериев здоровой окружающей среды; рекомендации международных названий лекарств; международное регулирование в области здравоохранения; пересмотр международной классификации заболеваний, травм и причин смерти; сбор и распространение статистической информации в области здоровья.

Международная организация Красного Креста и Красного Полумесяца создана в 1863 г. и объединяет более 180 национальных обществ Красного Креста. Международная конференция Красного Креста собирается один раз в четыре года и является высшим совещательным органом. Штаб-квартира находится в Женеве. Во время войн и внутренних конфликтов Международный комитет Красного Креста выступает в качестве нейтрального посредника с целью обеспечить жертвам военных действий помощь и защиту, наблюдает за условиями содержания военнопленных и дает рекомендации по улучшению этих условий. Мирные задачи Красного Креста направлены на преодоление последствий стихийных бедствий и развитие здравоохранения. В настоящее время эти задачи решаются в рамках широкой сети программ по охране здоровья, оказанию гуманитарной помощи и укреплению безопасности. Основополагающие принципы Красного Креста:

• гуманность. Красный Крест всегда стремится предупредить, облегчить человеческие страдания. Его цель — защита жизни и здоровья людей, человеческого достоинства, содействие взаимопониманию между народами во имя достижения устойчивого мира;

• беспристрастность. Красный Крест стремится облегчить страдания людей, не делая различий между ними по национальной, расовой и классовой принадлежности, религиозным и политическим убеждениям;

• нейтральность. Организация воздерживается от комментариев при возникновении конфликтных ситуаций и не вмешивается в противоречия политического, религиозного или идеологического характера;

• независимость. Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца независимо. Национальные общества, содействуя правительствам своих стран в решении гуманитарных вопросов, сохраняют автономию, чтобы всегда иметь возможность действовать в соответствии с принципами движения;

• добровольность. Помощь, которую оказывает Красный Крест, основана на добровольности и безвозмездности;

• единство. В каждой стране может быть только одно Общество Красного Креста и Красного Полумесяца, которое действует на всей территории страны и открыто для всех ее граждан;

• универсальность. Красный Крест — всемирная организация, в которой все общества равны и несут равную ответственность и обязанности по оказанию помощи друг другу.

Помощь пострадавшим — не единственная цель данной организации. Оказывая поддержку, она решает не менее важную задачу: отстоять во время

войны идею солидарности людей и уважения человеческого достоинства, когда реальные или мнимые нужды войны отодвигают моральные ценности на второй план. За долгие годы работы Международная организация Красного Креста и Красного Полумесяца накопила уникальный опыт работы и стала поистине крупнейшей в мире гуманитарной организацией. Тесное сотрудничество между региональными организациями позволяет быстро и эффективно реагировать на проблемные ситуации, возникающие во всем мире.

Международная организация труда

Международная организация труда (МОТ) — создана в 1919 г. на основании уставного принципа, согласно которому всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости.

В 1946 г. МОТ стала первым специализированным учреждением в системе, вновь созданной ООН. В состав МОТ входит около 180 государств. Штаб-квартира расположена в Женеве.

МОТ имеет уникальную трехстороннюю структуру, в рамках которой представители работодателей и трудящихся — социальные партнеры в экономике — имеют равный с представителями правительств голос при разработке мер и программ.

Минимальные международные трудовые нормы и широкий круг мер МОТ принимаются на ежегодной Международной конференции труда. Каждые два года Конференция принимает двухгодичную программу деятельности и бюджет МОТ, который финансируется государствами — членами МОТ.

В своей работе МОТ использует различные методы:

• развитие социального партнерства правительств, организаций трудящихся и предпринимательства (трипартизм);

• разработка и принятие международных трудовых норм: конвенций и рекомендаций и контроль за их использованием (нормотворческая деятельность);

• оказание странам помощи в решении социально-трудовых проблем (техническое сотрудничество);

• проведение исследований и осуществление публикаций по социально-трудовым проблемам.

Основные сферы деятельности МОТ:

1) занятость и безработица, достойный труд — борьба за полную и продуктивную занятость;

2) профессиональная подготовка и переподготовка кадров — рассматривается как проблема развития людских ресурсов, включая вопросы развития управления, профессиональной ориентации и профессиональной реабилитации;

3) права человека — целая система контрольных органов, рассматривает нарушение прав человека в разных странах;

4) совершенствование управления и развитие предприятий — помощь странам в осуществлении политики и программ по развитию предпринимательства и частных предприятий;

5) условия, безопасность и гигиена труда;

6) заработная плата — профсоюзная группа настоятельно ставит вопрос о принятии общего, всеохватывающего и всеобязывающего международного акта относительно вопроса минимальной заработной платы;

7) социальное обеспечение;

8) социальная защита женщин, молодежи, инвалидов, трудящихся-мигрантов;

9) устранение детского труда;

10) вопросы жизни, быта и социальной защиты моряков, рыбаков и портовых рабочих — разработан трудовой кодекс, который охватывает все эти вопросы.

МОТ ведет большую научно-исследовательскую и издательскую деятельность. Международный учебный центр, находящийся в Турине, обеспечивает широкое разнообразие программ в областях, представляющих первостепенный интерес для МОТ и системы ООН в целом. Ежегодно образуются свыше 300 стандартных курсов, разрабатываются специальные программы, учебные проекты, оказываются консультативные услуги, а также выпускаются учебные материалы.

Международный институт социально-трудовых исследований МОТ в Женеве содействует проведению политических исследований и общественных дискуссий по возникающим вопросам, представляющим интерес для МОТ и ее учредителей — трудящихся, предпринимателей и правительств.

Институт обеспечивает три основных направления деятельности:

• глобальный форум по вопросам социальной политики;

• международные исследовательские программы и сети, связывающие научных деятелей с практиками, представляющими работодателей, трудящихся и правительства;

• учебные программы в помощь профсоюзам, организациям работодателей и администрации труда при развитии их организационного потенциала по исследованию, анализу и формулированию политики в экономической и социальной областях.

Издания МОТ — журналы «Занятость в мире», «Ежегодник статистики труда», «Основные показатели рынка труда», «Международный обзор труда», «Рабочее образование», «Трудовой мир» — охватывают вопросы занятости, социального обеспечения, техники безопасности и гигиены труда, трудовых отношений, трудового права, подготовки кадров, развития предприятий и другие аспекты в мире труда.

Всемирная метеорологическая организация

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) — международная межправительственная организация, начала деятельность с 1950 г. и объединяет 185 стран. Местопребывание — Женева. ВМО — специализированное учреждение ООН в области метеорологии (погода и климат), оперативной гидрологии и связанных с ними наук. Это авторитетный орган системы ООН по вопросам состояния и поведения атмосферы Земли, ее взаимодействия с океанами, образуемого им климата и формирующегося в результате этого распределения водных ресурсов.

Цели ВМО:

• координация деятельности стран-членов по выпуску информации о погоде, водных ресурсах и климате в соответствии с согласованными на международном уровне стандартами;

• научно-исследовательская деятельность в национальном, международном и глобальном масштабах;

• профессиональная подготовка специалистов до признанных международных уровней;

• содействие развитию обслуживания, направленного на повышение благосостояния и безопасности общин, стран и всего человечества.

В 1976 г. ВМО выступила с первым заявлением об угрозе изменения климата. В 1979 г. ВМО учредила Всемирную климатическую программу (ВКП), которая стала основой международной деятельности в области климата. Программа имеет своим результатом укрепление возможностей стран-членов в области мониторинга климата, обнаружения изменения климата, разработки баз климатических данных, спасения ранее полученных и исчезающих данных и проведения исторических обследований, а также применения климатической информации в различных видах социально-экономической деятельности. Важным компонентом ВКП является Всемирная программа исследований климата (ВПИК), которая координирует научные исследования климатической системы, ее изменчивости и предсказуемости с помощью различных проектов, включая проекты и циркуляции Мирового океана, а также по глобальному циклу энергии и воды. В последнее десятилетие наступила новая эра для сезонных и климатических прогнозов, которая последовала за успешным осуществлением проекта ВПИК по исследованиям глобальной атмосферы и тропической зоны океана. Данный проект привел к созданию научной базы для успешных предсказаний аномалий температуры поверхности моря, Эль-Ниньо*, и соответствующих изменений в циркуляции атмосферы во временных масштабах от нескольких сезонов до межгодовых.

Эль-Ниньо – теплое сезонное поверхностное течение в восточной части Тихого океана, у берегов Эквадора и Перу. Развивается эпизодически летом при прохождении у экватора циклонов.

ВМО внесла важный вклад в продовольственную безопасность многих стран. В некоторых из них для оказания помощи в разработке экономически эффективных и устойчивых сельскохозяйственных систем успешно применяются агрометеорологические практики.

«Гринпис» («Зеленый мир») — общественная международная неправительственная и некоммерческая экологическая организация, образована в 1971 г. Штаб-квартира находится в Амстердаме. Представительства Гринпис существуют в более 40 странах мира.

В России «Гринпис» существует с 1992 г.

Главная цель «Гринпис» — сохранение жизни на Земле во всем ее многообразии. «Гринпис» содействует сохранению нетронутой природы, борется с ядерной опасностью, стремится устранить угрозы, вызванные химическим и генетическим загрязнениями, спасению озера Байкал.

Принципы деятельности «Гринпис»:

• независимость. «Гринпис» существует на пожертвования граждан и частных благотворительных фондов, не принимает финансовой поддержки от государственных организаций, коммерческих структур и политических партий, не поддерживает ни одну политическую партию. Тем не менее, ведет диалог со всеми силами и добивается принятия решений и законов во благо окружающей среды;

• ненасильственность. «Гринпис» не приемлет никаких форм насилия в качестве метода достижения своих целей. Все его акции — исключительно выражение мирного протеста;

• протест действием. Протестные акции — первое, с чем ассоциируется «Гринпис» в общественном сознании. Это один, но далеко не единственный, способ привлечь внимание к экологической проблеме и добиться нужных изменений. При проведении акций всегда соблюдается важный принцип — ненасильственность;

• свидетельствование. Задача -побывать на месте экологического преступления и предоставить людям независимую и достоверную информацию.

Основные направления деятельности «Гринпис»:

• кампания по биоразнообразию: борьба против уничтожения лесов, варварского лова рыбы и охоты на китов, сохранение существующих и создание новых охраняемых природных территорий и т.д.;

• кампания по защите атмосферы: сокращение выброса парниковых газов, вызывающих парниковый эффект, прекращение использования озоно разрушающих веществ;

• антиядерная кампания: сокращение ядерных арсеналов, запрещение ядерных испытаний, свертывание опасных программ развития ядерной энергетики и постепенный отказ от нее;

• кампания по токсическим веществам: запрещение опасных технологий, решение проблем, связанных с образованием и переработкой опасных отходов, а также загрязнением окружающей среды сильно ядовитыми веществами.

Основные направления деятельности и достижения «Гринпис» публикуются в информационном бюллетене «Greenpeace в России».

Всемирный фонд дикой природы (WWF) — крупнейшая в мире неправительственная международная экологическая организация, основанная в 1961 г. Деятельность Фонда нацелена на сохранение биоразнообразия, продвижение устойчивого использования природных ресурсов, а также предотвращение бытового загрязнения. Фонд действует более чем в 100 странах мира. Международный секретариат находится в Швейцарии, откуда происходит координация действий всей сети WWF.

Основные направления деятельности WWF:

• климатическая программа. Изменение климата, больше известное как глобальное потепление, — реальная проблема, с которой человечество столкнулось уже сегодня. Климатическая программа WWF пытается сделать все, чтобы стабилизировать ситуацию;

• лесная программа. Каждую секунду Земля теряет более 1,5 га леса — естественных легких планеты, места обитания многих животных и растений; всего их уничтожено более 65%. Лесная программа WWF работает для того, чтобы люди научились любить лес и использовать его только рационально;

• морская программа. Ежегодно используется 70% мирового запаса рыбы, что значительно превышает возможности естественного восстановления. Морская программа WWF пытается остановить разрушение самых обширных, богатых и в то же время уязвимых экосистем — морей и океанов;

• охрана редких видов животных. WWF уделяет большое внимание охране видов, оказавшихся под угрозой исчезновения: амурского тигра, дальневосточного леопарда, стерха, ирбиса, русской выхухоли, зубра. Усилиями WWF были созданы десятки особо охраняемых природных территорий там, где расположены места обитания редких видов;

• поддержка природоохранного просвещения и образования, призванного продемонстрировать связь между интересами человека и сохранением живой природы для обеспечения жизнедеятельности человечества.

Для России целесообразны гибкое участие в международных системах безопасности, укрепление связей с Китаем, Индией и рядом других государств Азиатско-Тихоокеанского региона.

17.2. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Совет Безопасности состоит из 15 членов; 5 из них постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), остальные избираются Генеральной Ассамблеей на два года; каждое государство имеет один голос. Решения принимаются большинством в 9 голосов из 15, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. При рассмотрении вопросов, связанных с возникновением угрозы международному миру, Совет Безопасности обладает исключительно широкими правами, включая право вводить экономические санкции и принимать решение о применении вооруженных сил.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) — это система консультаций и обсуждений, проводящийся на различном уровне по различным аспектам международной безопасности. ОБСЕ, в состав которой входят 55 государств-участников — общеевропейская организация, занимающаяся вопросами безопасности и созданная в качестве главного инструмента для раннего предупреждения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в Европе.

ОБСЕ ведет свое происхождение с момента создания в начале 1970 г. Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в качестве многостороннего форума для ведения диалога и переговоров между Востоком и Западом. Хельсинский заключительный акт 1975 г. зафиксировал основные принципы поведения государств — участников совещания по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

До 1990 г. СБСЕ функционировало в виде серий встреч и конференций, на которых вырабатывались нормы и обязательства, периодически анализировалось их выполнение.

Поворотным моментом в деятельности СБСЕ стала Парижская встреча на высшем уровне 1990 г. В Парижской хартии для новой Европы перед СБСЕ была поставлена задача внести свой вклад в управление процессом исторических перемен в Европе и дать ответ на новые вызовы, возникающие после окончания холодной войны. Для решения этих задач было создано несколько учреждений и институтов, проведение встреч поставлено на регулярную основу, а работа совещания приобрела более систематизированный характер.

В ноябре 1990 г. на переговорах в рамках процесса СБСЕ было выработано важное соглашение по контролю над вооружением — Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ).

На Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 г. было принято решение о переименовании СБСЕ в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе — ОБСЕ. Это придало работе Организации новый политический импульс и одновременно стало отражением того пути институционального развития, который был пройден ею с момента окончания холодной войны.

Подход ОБСЕ к обеспечению безопасности носит всесторонний характер и основан на сотрудничестве. Организация занимается широким кругом вопросов, связанных с упрочением безопасности, включая контроль над вооружениями, превентивную дипломатию, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, наблюдение за выборами, а также экономическую и экологическую безопасность.

17.3. Международная организация гражданской обороны

Международная организация гражданской обороны (МОГО) - создана в 1931 г. Штаб-квартира находится в Женеве. В настоящее время в МОГО входят 70 стран. С момента создания Организации сфера деятельности гражданской защиты расширилась, и ныне она функционирует не только во время военных действий. При чрезвычайных случаях в большинстве стран именно национальные службы гражданской защиты занимаются управлением и координацией действий различных служб, привлекаемых для оказания помощи жертвам катастроф.

Направления деятельности МОГО:

• подготовка национальных кадров в области управления в период чрезвычайных ситуаций;

• оказание технической помощи государствам в создании и совершенствовании систем предупреждения ЧС и защиты населения;

• пропаганда опыта и знаний по гражданской обороне и вопросам управления в период ЧС; подготовка специалистов проводится в Учебном

центре гражданской обороны в Швейцарии. Распространение мирового опыта по гражданской обороне

осуществляется через центр документации МОГО, издаваемый на четырех языках (в том числе и на русском) журнал «Гражданская защита».

Россия вступила в МОГО в 1993 г. С этого периода МЧС России является активным полноправным членом и участвует во всех кампаниях, проводимых этой организацией, и внесло огромный вклад в укрепление МОГО как международной специализированной структуры, углубило ее научно-практическую базу, открыло перспективу сотрудничества с европейскими странами, придало новый импульс процессу вступления в ее ряды стран СНГ и других государств. МОГО распространяет и пропагандирует передовые российские наработки в данной области.

Постоянный секретариат МОГО начал в 2005 г. публикацию Международного реестра служб гражданской защиты, созданного на основе информации, предоставленной самими государствами. Реестр дает четкое и стройное представление об управлении в чрезвычайных ситуациях в большинстве стран мира.

17.4. Шанхайская организация сотрудничества

Укрепление в Центральной Азии конструкций геополитического и геоэкономического посредничества требует создания динамичного пространства международного сотрудничества. Причём усилиями прежде всего самих государств региона. Важную роль в этом процессе должны играть международные организации. Правда, следует признать, что в их деятельности по поддержанию режима всеобъемлющей безопасности в Центральной Азии сегодня больше ожиданий, чем достижений.

Скептицизм в отношении возможностей региональных международных организаций и структур по обеспечению безопасности в Центральной Азии остаётся устойчивым, и вряд ли в ближайшее время мы увидим какие-либо позитивные сдвиги. Укрепляется представление о том, что международные региональные организации выполняют свои функции в пределах лишь тех полномочий, которые им предоставляются правительствами государств, являющихся учредителями и членами этих организаций.

На пространстве Центральной Азии действуют несколько международных организаций. Прежде всего, речь идёт об ООН и её подразделениях, работающих в центрально-азиатском регионе.

Чрезвычайно важен опыт Центра превентивной дипломатии ООН, расположенного в Ашхабаде. Это первое учреждение ООН, нацеленное на осуществление мероприятий раннего предупреждения в плане поддержания безопасности на основе тщательного изучения ситуации в тех или иных областях жизнедеятельности государств и региона. Но, поскольку регион ещё не состоялся как международное пространство, то сотрудничество по многим общим вопросам развития продолжает оставаться «рыхлым» и разорванным, а

деятельность самого центра формализовалась, превратившись в календарь протокольных мероприятий.

Говоря о региональных международных организациях, следует упомянуть об Организации по безопасности и сотрудничества в Европе, Организации Договора о коллективной безопасности, Совещании по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), и Шанхайской организации сотрудничества.

Особняком в ряду международных организаций стоит НАТО, поскольку ни одна страна центрально-азиатского региона не является членом этой организации и ни один документ двустороннего партнерства не предоставляет НАТО мандат на решение проблем обеспечения безопасности государств Центральной Азии.

Появление центрально-азиатских стран в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) до сих пор не имеет внятного публичного объяснения. Представляется, что и государства Центральной Азии, и государства Европы, которые в 1975 году для себя, для европейцев, создали Совещание по вопросам безопасности именно в Европе на основе признания итогов второй мировой войны, преобразованное впоследствии в организацию, с большим трудом осознают внезапное присоединение бывшей советской Средней Азии к этой европейской структуре. В дальнейшем сотрудничество стало «спотыкаться» и о «третью корзину» ОБСЕ.

Тем не менее сегодня ОБСЕ фрагментарно встроена в систему обеспечения безопасности в Центральной Азии. Одним из значимых элементов концепции безопасности является тезис о том, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью соседних регионов. В связи с необходимостью оказания содействия Афганистану этот тезис изложен и в Астанинской декларации.

Основной функцией Организации договора коллективной безопасности (ОДКБ) является обеспечение безопасности стран-участниц, защита их суверенитета и территориальной целостности. В этом контексте ОДКБ является одной из самых важных международных структур, ставящей целью укрепление военной безопасности в регионе Центральной Азии.

Заслуживает одобрения и поддержки деятельность ОДКБ на антинаркотическом направлении и в борьбе с организованной преступностью. Однако очевидно, что организация нуждается в организационном и финансовом укреплении, универсализации правовой базы, более рельефной демонстрации возможностей организации по обеспечению безопасности стран-участниц.

Сейчас перед странами евразийского континента стоит задача формирования долгосрочного исторического процесса совместного развития. Инициирование евразийскими странами проектов и программ по сотрудничеству, в особенности создание Евразийского экономического союза и выдвижение Китаем идеи «совместного строительства Экономического пояса Шёлкового пути», может расширить возможности некоторых международных организаций.

В этом контексте всё более значимым международным конструктом будет становиться СВМДА. Динамика и мощь экономического развития Азии, а также начало экономического «проектирования» Евразии актуализирует значение СВМДА как крупнейшего континентального форума. Но палитра концепций развития азиатских государств, разнообразие которых и по формату, и по содержанию превосходит любой другой регион мира, делает шкалу сложностей более длинной.

Международной организацией, значение которой актуализируется с началом «евразийского проектирования» и которая может быть непосредственно инкорпорирована в процесс как строительства «Экономического пояса Шёлкового пути» и продвижения Евразийского экономического союза в отдельности, так и сопряжения их деятельности, является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Одной из своих важнейших задач ШОС считает сотрудничество в области обеспечения безопасности, в том числе и в первую очередь борьбу с международным терроризмом.

Следует подчеркнуть, что сотрудничество в области безопасности должно осуществляться с более активным привлечением стран-наблюдателей и стран – партнёров по диалогу. Понятно, что в связи с афганской проблематикой особое значение имеет партнёрство по этим вопросам с Пакистаном, Индией, Ираном.

Афганистан, являющийся государством-наблюдателем при ШОС, сегодня активно участвует в проводимых организацией мероприятиях, связанных с вопросами обеспечения безопасности. Учитывая актуальность «афганской проблематики», полагал бы целесообразным рассмотреть возможность создания в рамках ШОС специального комитета по сотрудничеству с Афганистаном, в который вошли бы как страны-члены организации, так и наблюдатели, и партнёры по диалогу.

Особое значение имеют сегодня действия международных организаций, направленные против террористов, наркодельцов, торговцев оружием и людьми. Их деятельность становится всё более организованной, масштабной, более укрепленной в финансовой отношении и так далее. И борьба с ними нуждается в ещё более широкой поддержке, солидарности и активности и правительств, и мировой общественности.

Формирование новой культуры взаимоотношений, дипломатии «Шёлкового пути» объективно подводит нас к сопряжению деятельности всех международных организаций и проектов – как экономических, так и политических – в целях достижения безопасности, полноценного развития и благополучия людей, живущих в странах евразийского континента.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является постоянно действующей межправительственной международной организацией, о создании которой было объявлено 15 июня 2001 года в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Киргизской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан. Ей предшествовал механизм "Шанхайской пятерки".

В июне 2002 года на Санкт-Петербургском Саммите глав государств-членов ШОС, была подписана Хартия Шанхайской организации сотрудничества, которая вступила в силу 19 сентября 2003 года. Это базовый уставный документ, фиксирующий цели и принципы организации, её структуру и основные направления деятельности.

8-9 июня 2017 года в городе Астане состоялось историческое заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, в ходе которого статус государства-члена Организации был предоставлен Республике Индия и Исламской Республике Пакистан.

К основным целям ШОС относятся: укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами; содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других; совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе; продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

В отношениях внутри организации государства-члены ШОС, исходя из "Шанхайского духа", придерживаются принципов взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций, уважения к многообразию культур и стремления к совместному развитию, а во внешних сношениях придерживается принципа не союзничества, не направленности против кого-либо и открытости.

Высшим органом для принятия решений в ШОС является Совет глав государств-членов (СГГ). Он собирается раз в год и принимает решения и указания по всем важным вопросам Организации. Совет глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС (СГП) собирается один раз в год для обсуждения стратегии многостороннего сотрудничества и приоритетных направлений в рамках Организации, решения принципиальных и актуальных вопросов экономического и иного сотрудничества, а также утверждает ежегодный бюджет Организации. Официальными языками ШОС являются русский и китайский языки.

Помимо заседаний СГГ и СГП, действует также механизм встреч на уровне руководителей парламентов, секретарей советов безопасности, министров иностранных дел, обороны, чрезвычайных ситуаций, экономики, транспорта, культуры, образования, здравоохранения, руководителей правоохранительных ведомств, верховных и арбитражных судов, генеральных прокуроров. Механизмом координации в рамках ШОС служит Совет национальных координаторов государств-членов ШОС (СНК).

Организация имеет два постоянно действующих органа — Секретариат ШОС в Пекине и Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС в Ташкенте. Генеральный секретарь ШОС и Директор Исполнительного комитета РАТС ШОС назначаются Советом Глав государств сроком на три года. С 1 января

2016 года эти посты соответственно занимают Рашид Алимов (Таджикистан) и Евгений Сысоев (Россия).

Таким образом, в настоящее время:

• восемь стран являются государствами-членами ШОС- Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан;

• четыре страны имеют статус государства-наблюдателя при ШОС- Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Исламская Республика Иран, Республика Монголия;

• шесть стран являются партнёрами по диалогу ШОС — Азербайджанская Республика, Республика Армения, Королевство Камбоджа, Федеративная Демократическая Республика Непал, Турецкая Республика, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка.

Секретариат ШОС — постоянно действующий исполнительный орган ШОС, который располагается в Пекине — слияние ярких самобытных культур стран Центральной Азии, России и Китая, сочетание взаимопомощи и взаимовыручки в работе штата и надёжной опоры в виде сложившейся за 15 лет устойчивой административной системы.

Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, который утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел. Генеральный секретарь назначается из числа граждан государств-членов на ротационной основе в порядке русского алфавита названий государств-членов сроком на три года без права продления на следующий срок. Заместители Генерального секретаря утверждаются Советом министров иностранных дел по представлению Совета национальных координаторов. Должностные лица Секретариата нанимаются из числа граждан государств-членов на квотной основе.

Секретариат ШОС осуществляет координацию, информационно-аналитическое, юридическое и организационно-техническое обеспечение деятельности Организации.

Секретариат обеспечивает координацию сотрудничества Организации с наблюдателями и партнерами по диалогу в соответствии с нормативно-правовыми документами ШОС и осуществляет контакты с государствами и международными организациями по вопросам, касающимся деятельности Организации, и, по согласованию с государствами-членами, заключает в этих целях соответствующие документы. Секретариат также взаимодействует с неправительственными структурами в рамках ШОС в соответствии с нормативно-правовыми документами, регламентирующими их деятельность. Организует и координирует деятельность Миссии наблюдателей от ШОС на президентских и/или парламентских выборах, а также референдумах.

Секретариат на регулярной основе устраивает брифинги для представителей печатных и электронных средств массовой информации; готовит и выпускает информационный бюллетень Секретариата; поддерживает веб-сайт Секретариата. По согласованию с государствами-членами и в пределах

бюджетных ассигнований также осуществляет на основе разовых контрактов найм научных экспертов для выполнения исследовательских работ по темам, представляющим интерес для ШОС, а также организует научные симпозиумы и конференции.

Секретариат обеспечивает предварительную юридическую и финансовую экспертизу договорных и нормативных документов, разрабатываемых в рамках ШОС; осуществляет функции депозитария документов, принятых в рамках ШОС, заверяет и обеспечивает направление государствам-членам, а также РАТС ШОС в части, ее касающейся, заверенных копий таких документов.

Секретариат осуществляет организационно-техническое обеспечение заседаний и/или совещаний органов ШОС в соответствии с установленными ими регламентами и во взаимодействии с государством, на территории которого проводится встреча.

Одним из основных направлений деятельности Шанхайской организации сотрудничества является сотрудничество с международными и региональными организациями.

По настоящее время договорно-правовая база внешних сношений ШОС состоит из следующих документов о сотрудничестве (в хронологическом порядке):

1. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств (Пекин, 12 апреля 2005 года);

2. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (Джакарта, 21 апреля 2005 года);

3. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности (Душанбе, 5 октября 2007 года);

4. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации экономического сотрудничества (Ашхабад, 11 декабря 2007 года);

5. Совместная декларация о сотрудничестве между Секретариатами Шанхайской организации сотрудничества и Организацией Объединенных Наций (Ташкент, 5 апреля 2010 года);

6. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Управлением ООН по наркотикам и преступности (Астана, 14 июня 2011 года);

7. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана ООН (Чжэнчжоу, 15 декабря 2015 года);

8. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (Шанхай, 20 мая 2014 года);

9. Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Международным Комитетом Красного Креста (Астана, 9 июня 2017 года).

Сотрудничество с ООН.

2 декабря 2004 г. на 65-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН принята Резолюция A/RES/59/48 (пункт 151 повестки дня) «Предоставление Шанхайской организации сотрудничества статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее», на основании которой ШОС получила право участвовать в сессиях и работе Генассамблеи в качестве наблюдателя.

На регулярной основе поддерживаются информационные контакты с Секретариатом ООН, учреждениями системы ООН, представленными в Пекине. По сложившейся традиции высокие представители ООН принимают участие в ежегодных саммитах ШОС по приглашению председательствующей стороны.

18 декабря 2009 г. на 65-м пленарном заседании 64-й сессии Генассамблеи ООН была впервые принята Резолюция A/RES/64/183 (пункт 124 повестки дня) «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества». В Резолюции подчеркивается важность укрепления диалога, сотрудничества и координации между системой ООН и ШОС.

5 апреля 2010 года в Ташкенте Генеральный секретарь ШОС и Генеральный секретарь ООН подписали Совместную декларацию о сотрудничестве между Секретариатами ШОС и ООН, в которой, в том числе, зафиксировано намерение развивать сотрудничество в области коммуникации и обмена информацией.

13 декабря 2010 г. на 64-м пленарном заседании в рамках данной сессии принята Резолюция A/RES/65/124 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества» (пункт 122 v повестки дня), которая постановила включить в предварительную повестку дня 67-й сессии ГА ООН подпункт, озаглавленный «Сотрудничество между ООН и ШОС» (повестка дня 66-й сессии (сентябрь 2011 — сентябрь 2012 гг.) не предполагала рассмотрения вопросов сотрудничества ООН с международными и региональными организациями).

В сентябре 2012 года делегация Секретариата ШОС во главе с заместителем Генерального секретаря присутствовала на открытии 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке.

19 ноября 2012 г. на 40-м пленарном заседании в рамках 67-й сессии ГА ООН принята Резолюция A/RES/67/15 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества» (пункт 121 u повестки дня), которая постановила включить в предварительную повестку дня предстоящей 69-й сессии ГА ООН в рамках пункта «Сотрудничество между ООН и региональными и другими организациями» подпункт, озаглавленный «Сотрудничество между ООН и ШОС».

В соответствии с запросами ООН Секретариат ШОС совместно с государствами-членами и Исполкомом РАТС на регулярной основе готовит информацию по реализации ряда резолюций ГА ООН.

Налажено тесное взаимодействие между ШОС и структурными подразделениями ООН — Управлением по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Экономической и социальной комиссии для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН).

21 августа 2012 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана ООН.

Сотрудничество с СНГ.

12 апреля 2005 года был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Исполнительным Комитетом СНГ.

В документе в качестве приоритетных определены такие области сотрудничества, как безопасность (обеспечение региональной и международной безопасности; противодействие терроризму, экстремизму, сепаратизму и пр.), экономика (торговля, условия продвижения товаров, услуг и финансов, поощрение и защита инвестиций, транспорт и коммуникации, защита окружающей среды, информатика, туризм) и гуманитарная сфера (культура, образование, наука, здравоохранение).

Поддерживаются регулярные контакты на уровне руководителей исполнительных структур. Проводятся консультации на уровне экспертов Секретариата ШОС и ИК СНГ по различным аспектам взаимодействия в области экономического, культурно-гуманитарного и информационного сотрудничества в рамках ШОС и СНГ, а также по вопросам противодействия современным вызовам и угрозам.

Сотрудничество с АСЕАН.

21 апреля 2005 года в г. Джакарта был подписан Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и АСЕАН.

В документе в качестве приоритетных определены такие области сотрудничества, как борьба с терроризмом, контрабандой наркотиков и оружия, отмыванием денег, незаконной миграцией. Прописаны и другие возможные сферы взаимодействия — экономика и финансы, энергетика, включая вопросы гидроэнергетики и биотоплива, туризм, окружающая среда и использование природных ресурсов, социальное развитие.

Сотрудничество с ОДКБ.

Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и ОДКБ был подписан 5 октября 2007 года в Душанбе.

Документ определяет «точки соприкосновения» по налаживанию и развитию отношений равноправного и конструктивного взаимодействия между Секретариатами ШОС и ОДКБ в вопросах обеспечения региональной и международной безопасности и стабильности; противодействия терроризму; борьбы с незаконным оборотом наркотиков; пресечения незаконного оборота оружия; противодействия организованной транснациональной преступности; других направлений, представляющих взаимный интерес.

Сотрудничество с ОЭС.

11 декабря 2007 года в Ашхабаде подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом организации экономического сотрудничества.

В документе отмечается, что стороны будут сотрудничать путем обмена информацией и положительным опытом в сферах экономики и торговли, транспорта, энергетики, экологии, туризма и других направлениях, представляющих взаимный интерес.

Сотрудничество с СВМДА.

20 мая 2014 года в Шанхае подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

ШОС и СВМДА объединяют совпадающие подходы к фундаментальным проблемам современности — урегулированию региональных конфликтов, укреплению основополагающих режимов нераспространения, поиску совместных ответов на актуальные вызовы: терроризм, сепаратизм, экстремизм, наркобизнес, транснациональная преступность, незаконная торговля оружием.

Сотрудничество с МККК.

9 июня 2017 года «на полях» заседания Совета глав государств-членов ШОС в Астане был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Международным Комитетом Красного Креста (МККК).

В подписанном Меморандуме заявлено, что основными областями сотрудничества сторон станут поддержание диалога по вопросам, относящимся к сфере международного гуманитарного права, применяемом только в вооруженных конфликтах; содействие реализации норм МГП и других соответствующих международно-правовых документов, а также распространение юридической информации по МГП и его имплементации; развитие диалога в гуманитарной сфере и проведение подготовки к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Сотрудничество также будет осуществляться по вопросам правоприменения, образования, здравоохранения. Основные формы сотрудничества — обмен на регулярной основе информацией, юридическими документами, а также рекомендациями по вопросам, представляющим взаимный интерес; взаимодействие при составлении и реализации совместных проектов и программ.

Контрольные вопросы

1. Опишите особенности термина «поддержание международного мира и безопасности» и как Вы оцениваете его основные компоненты?
2. Назовите основные пути содействия массовой иммунизации?
3. Каковы основные положения минимальных международных трудовых норм?
4. Как вы понимаете принципы деятельности «Гринпис»?
5. Каковы основные цели ШОС?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обеспечение экономической безопасности является одним из важнейших национальных приоритетов.

Экономическая безопасность - это основа национальной безопасности страны. Это понятие используется современными европейскими и американскими экономистами и отражает повышение значимости обеспечения безопасности во всех сферах жизни человечества и особенно в экономике в связи с возрастанием в глобализирующемся мире роли факторов риска, неопределенности, случайности и взаимозависимости.

Данное понятие имеет сложную, многослойную структуру и означает, во-первых, способность экономики поддерживать суверенитет страны и геополитическое положение в мире, самостоятельно определяет ее экономическую политику и адаптироваться к новым условиям развития; во-вторых, системную оценку состояния экономики с позиции защиты национальных интересов страны; в-третьих, готовность институтов власти противодействовать угрозам и вызовам постиндустриального развития путем повышения эффективности и результативности управления и создания благоприятных условий для конкуренции и развития предпринимательства в рамках соблюдения кодекса корпоративного поведения; укрепление законодательства и судебной власти, рационализацию налоговой системы на основе сочетания интересов центра и субъектов страны; создание экономических и правовых условий, исключавших криминализацию; повышение эффективности государственного регулирования, сокращение избыточных функций государственных органов управления и проведение административной реформы; использование международных стандартов функционирования современного эффективного государства.

Экономическая безопасность стала объективно-необходимым условием обеспечения поступательного развития страны, укрепления ее самостоятельности и независимости. Экономические преступления посягают на стратегические интересы Узбекистана, подрывают основу функционирования государства и представляют собой реальную угрозу развитию экономических, политических и социальных реформ.

Развитие реального сектора экономики невозможно без инвестиционной активности, а инновационная привлекательность отраслей поможет конкурировать на рынке. Взяв курс на инновационное развитие различных секторов экономики, государство противодействует угрозам экономическому развитию страны.

Необходимо отметить, что защита национальных интересов Узбекистана невозможна без противодействия угрозам в информационной сфере, поскольку киберпреступность в настоящее время особенно опасна, так как содержит угрозы не только личности, но и экономике страны, а кибертерроризм создаёт военные угрозы.

Система оценки и анализа экономической безопасности включает в себя совокупность последовательных, взаимосвязанных между собой блоков, этапов

деятельности, систематизированных и приспособленных (сориентированных) к этим задачам методик, методов, моделей, дающих возможность выявить, оценить и уменьшить воздействие хозяйственного риска до приемлемого уровня с минимальными затратами имеющихся ресурсов.

Авторы выражают надежду, что все теоретические и иллюстративные материалы учебного пособия помогут читателям не только ответить на контрольные вопросы, но и сформировать свою точку зрения на рассматриваемые проблемы.

ГЛОССАРИЙ

№	Название термина на русском языке	Название термина на английском языке	Название термина на узбекском языке	Значение термина
1.	**активы нематериальные**	**material assets**	**nomoddiy aktivlar**	средства (ресурсы) организации, не имеющие материально-вещественной формы, способные приносить доход, приобретенные с намерением использовать их не менее года. включают: интеллектуальную собственность, имущественные права, отложенные или отсроченные расходы, цену фирмы, т.е. стоимость ее репутации (гудвилл).
2.	**безопасность экономическая**	**economic security**	**iqtisodiy xavfsizlik**	состояние экономики и органов управления, обеспечивающее гарантированную защиту декларируемых интересов и целей от возможных угроз
3.	**бизнес-пространство организации**	**business environ-ment of organisation**	**tashkilotning biznes muhiti**	среда, в которой организация осуществляет свою деятельность как хозяйствующий субъект и с которой связывает свои стратегические интересы.
4.	**виновное лицо**	**commiter**	**aybdor shaxs**	лицо, совершившее преступление умышленно или по неосторожности.
5.	**возможный экономический ущерб (величина риска)**	**possible economic harm**	**ehtimoldagi iqtisodiy zarar (riskning hajmi)**	определяется произведением ущерба от реализации конкретной угрозы, включая упущенную выгоду, и вероятности реализации этой угрозы.
6.	**государственная тайна**	**government secrets**	**davlat siri**	защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной

				деятельности, распространение которых может нести ущерб безопасности страны
7.	**господствующее положение на рынке**	**dominating status in the market**	**bozordagi ustun holat**	ситуация на рынке, в условиях которой одно предприятие решающим образом влияет на куплю-продажу определенного вида или группы товаров, услуг, ценных бумаг.благодаря господствующему положению предприятие контролирует рынок данного товара, воздействует на объемы его продаж и цены.
8.	**инвестиционная политика**	**investment policy**	**investision siyosat**	составная часть экономической политики, проводимой государством или предприятиями в виде установления структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня.
9.	**интеллектуальная собственность**	**intellectual assets**	**intellektual mulk**	исключительное право гражданина или юридического лица на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, индивидуализации продукции, выполняемых работ или услуг
10.	**информация, составляющая коммерческую тайну**	**commercial secrettive information**	**tijorat sirini tashkil qiluvchi axborot**	научно-техническая, технологическая, производственная, финансово-экономическая или иная информация, в том числе составляющая секреты производства (ноу-хау), которая имеет действительную или

				потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к которой нет свободного доступа на законном основании и в отношении которой обладателем такой информации введен режим коммерческой тайны.
11.	**информационная асимметрия**	**information assimetry**	**informasion assimetriya**	ситуация, когда одна группа владельцев ресурсов или покупателей владеет необходимой для ведения дела информацией, а другая – не владеет
12.	**злоупотребление**	**abuse**	**suiste`mol**	превышение служебных полномочий работником в целях извлечения выгоды.
13.	**капитал человеческий**	**human capital**	**inson kapitali**	капитальные ресурсы общества, вложенные в людей; человеческие возможности участвовать в производстве, творить, строить, создавать ценности.
14.	**коммерческая тайна**	**commercial secret**	**tijorat siri**	конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.
15.	**Конфиденциаль-ность**	**Confidential-lity**	**maxfiylik**	форма проявления коммерческой тайны.
16.	**конфискация**	**confiscation**	**musodara**	принудительное и безвозмездное изъятие объектов собственности у их владельца, осуществляемое согласно решению судебных органов или уполномоченных административных органов.
17.	**концепция безопасности**	**the conception of**	**tashkilotning xavfsizligi**	система взглядов на проблему

	организации	**organisational security**	**konsepsiyasi**	безопасности на различных этапах и уровнях предпринимательской деятельности, а также основные принципы, направления и этапы реализации мер безопасности
18.	**менеджмент экономической безопасности**	**Manage-ment of economic security**	**iqtisodiy xavfsizlik menejmenti**	вид общего менеджмента в системе управления организацией, обеспечивающий формирование и поддержание состояния защищенности ресурсов организации от экономических рисков.
19.	**меры безопасности при работе с персоналом**	**security measures in working with personnel**	**personal bilan ishlashda xavfsizlik choralari**	обеспечение минимизации рисков реализации угроз, связанных с персоналом на всех этапах «жизненного цикла» работника.
20.	**мошенничество**	**fraud**	**firibgarlik**	хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием отличительными чертами мошенничества являются: скрытый характер, высокая степень доверия жертвы к злоумышленнику, тщательно разработанная легенда, сокрытие следов мошенничества
21.	**мошенничество экономическое**	**economic fraud**	**iqtisodiy firibgarlik**	нестандартные методы бизнеса, выходящие за рамки действующего законодательства, в основе которых лежит злонамеренное присвоение чужой собственности.
22.	**обман**	**deception**	**yolg`on**	приобретение собственности, добровольно переданной владельцем, попавшимся на какую-либо уловку.
23.	**объект защиты**	**security object**	**himoya ob`ekti**	системная составляющая организации, на которую распространяется действие методов обеспечения

				безопасности
24.	**оценка нематериальных активов**	**evaluation of non-material assets**	**nomoddiy aktivlarni baholash**	широкомасштабные преобразования космических объектов согласно желанию человека.
25.	**персональная информация**	**private information**	**shaxsiy ma`lumot**	ведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность
26.	**политика доступа к информационным технологиям**	**policy of informational technological access**	**axborot texnologiyalaridan foydalanish siyosati**	комплекс мер и правил, обеспечивающих режим информационной безопасности в организации при работе с персоналом: пароли, тренинги, аттестация и др.
27.	**преступление**	**crime**	**jinoyat**	виновно совершенное общественно опасное деяние
28.	**признаки мошенничества**	**sign of fraud**	**firibgarlik alomatlari**	наличие объекта, субъекта преступления и криминальной ситуации.
29.	**присвоение**	**privatisation**	**o`zlashtirish**	хищение чужого имущества, вверенного виновному.
30.	**показатели экономической безопасности**	**economic security figures**	**iqtisodiy xavfsizlik ko`rsatkichlari**	оценочные состояния экономики организации с позиции безопасного осуществления основных социально-экономических процессов, протекающих в организации.
31.	**промышленный шпионаж**	**industrial spy**	**sanoatda josuslik**	незаконный сбор или хищение ценной информации, закрытой для доступа посторонних лиц
32.	**режим коммерческой тайны**	**regime of commercial secrecy**	**tijorat siri tartibi**	правовые, организационные, технические и иные принимаемые обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, меры по охране ее конфиденциальности.
33.	**разглашение информации**	**announcement of information**	**axborotni e`lon qilish**	результат конфликта с общепринятыми нормами, выражение специфических отношений с существующим

				общественным строем.
34.	**рейдер**	**rader**	**reyder**	фирма, стремящаяся поглотить другую фирму.
35.	**сговор**	**collusion**	**fitna**	соглашение работодателя и работника, заключенное в обход действующего трудового законодательства.
36.	**страхование**	**insurance**	**sug`urta**	передача материальной ответственности третьему лицу для возмещения ущерба при наступлении страхового случая.
37.	**тайна предпринимательская**	**business secret**	**tadbirkorlik siri**	изобретения, секреты производства, ноухау, методы управления финансами, маркетингом, сохраняемые в интересах предприятия в тайне от конкурентов.
38.	**угроза**	**threat**	**xavf**	потенциально возможное несанкционированное воздействие на объект защиты, причиняющее ущерб
39.	**угроза безопасности**	**threats to security**	**xavfsizlikka tahdid**	совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства
40.	**условия мошенничества**	**fraud conditions**	**firibgarlik shartlari**	доступность объектов посягательства для совершения действий, слабый внешний и внутренний контроль со стороны жертвы, низкий уровень деловой компетенции жертвы, односторонний поток информации или асимметричная информация.
41.	**экологическая безопасность**	**ecologic security**	**ekologik xavfsizlik**	состояние защищенности личности, общества, государства от потенциальных или реальных угроз, создаваемых последствиями вредного воздействия на

				окружающую среду, вызываемых повседневным загрязнением среды обитания в связи с хозяйственной деятельностью человека, функционированием производственных объектов, а также в результате стихийных бедствий и катастроф.
42.	**экологический паспорт предприятия**	**ecologic passport of the organisation**	**tashkilotning ekologik pasporti**	документ, характеризующий комплекс основных экологических требований, предъявляемых к функционированию предприятия.
43.	**экономическая безопасность организации**	**economic security of enterprises**	**tashkilotning iqtisodiy xavfsizligi**	состояние хозяйствующего субъекта в целом и каждого из его структурных подразделений, обеспечивающее достижение экономических целей в условиях существования внутренних и внешних угроз.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Узбекистан. –Т.: Ўзбекистон, 2016.–76 б.
2. Экономический процессуальный кодекс Республики Узбекистан, 25.01.2018 г.- lex.uz.
3. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» // «Народное слово» 4 января 2017 года № 2 (6666).
4. Закон Республики Узбекистан «О службе государственной безопасности», 2018 г.- lex.uz.
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 7.02.2017 года № УП–4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.
6. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису от 22.12.2017г.- https://www.gov.uz
7. Закон Республики Узбекистан «О службе государственной безопасности», 2018 г.- lex.uz.
8. Концепция национальной безопасности Российской Федерации // Утверждена Указом Президента РФ № 24 от 10 января 2000 г.
9. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Российская газета. 19 мая 2009 г.
10. Закон РФ № 2446-1 от 5 марта 1992г. «О безопасности» (с изменениями от 25.12.1992г.; 24.12.1993г., 25.07.2002г.).
11. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия: Специалист.
12. Вечканов Г.С. Экономическая безопасность: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2007. – 384с.
13. «Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя» Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на расширенном заседании (14.01.2017) Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. //Народное слово, 15 января 2017 года.
14. Аганбегян, А. Г. Кризис: беда и шанс для Узбекистана. - М.: Аст- рель, 2009. - 285 с.
15. Бабашкина, А.М. Методы государственного регулирования экономики: учеб. пособие / МГУ им. М. В. Ломоносова, эконом. фак.; Бабашкина А. М. [и др.]. - М.: ИНФРА-М, 2008. - 298 с.
16. Богомолов, В.А. Экономическая безопасность: учеб.пособие / В.А. Богомолов. - Издательское объединение «ЮНИТИ», 2012. - 279с.
17. “Давлатнинг иқтисодий хавфсизлиги”. Ҳ.П.Абулқосимов Тошкент - 2012 й.

18. Есипов, В.М. Причины теневых экономических отношений и роста экономической преступности в современной России // Труды академии управления МВД России. - М., 2007. - № 4. - С. 91-98.
19. Кондратов, Д. Еврозона: монетарная политика в условиях кризиса / Д. Кондратов // Экономист. - 2010. - № 3.
20. Макрусев, В. В. Система трансграничной защиты интеллектуальной собственности: монография / В.В. Макрусев, А.А. Пауков. - М.: РИО РТА, 2005. - 354 с.
21. Медынский, В.Г. Инновационный менеджмент / В.Г. Медынский. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 295 с.
22. Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник для бакалавров / В.В. Покровская. - М.: Издательство Юрайт, 2012. - 731 с. - Серия: Учебники НИУ ВШЭ.
23. Структурная модернизация финансовой системы Узбекистана / А. Ведев, Ю. Данилов, Н. Масленников, С. Моисеев // Вопросы экономики. - 2010. - № 5.
24. Теневая экономика и экономическая безопасность государства: учеб.пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко; Фин. академия при Правит. РУ. - 2-е изд., доп. - М.: Альфа-М; ИНФРА-М, 2010. - 496 с.
25. “Social Insurance and Economic Security” Seventh Edition. George E. Rejda Published 2015.
26. “Economic Security: Neglected Dimension of National Security?” Edited by Sheila R. Ronis. Published for the Center for Strategic Conferencing Institute for National Strategic Studies by National Defense University Press Washington, D.C. 2011.
27. Экономическая безопасность: учебник для вузов / под общ.ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия: Специалист.
28. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Бином. Лаборатория знаний, 2010. - 815 с.
29. Экономическая безопасность. Учебник. Третье издание. Под ред. СС. Маиляна. М.: ЮНИТИ, 2016 г. -503 стр.
30. Лелюхин С.Е., Коротченков А.М., Данилова У.В. Экономическая безопасность в предпринимательской деятельности. Учебник. М.: Проспект, 2017 г. -336 с.
31. “Экономическая безопасность предприятия” Учебно-методическое пособие. Олеся Артуровна Фирсова, 2014.
32. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. Никитенко П.Г., Булавко В.Г.; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск: Право и экономика, 2009. – 394 с.
33. Катасонов В. Цифровые финансы. Криптовалюты и электронная экономика. М.: Книжный мир, 2017. – 320 с.
34. Мелани Свон. Блокчейн: Схема новой экономики. Перевод с английского. М.: Издательство «Олимп-Бизнес», 2017. – 240 с.

35. Статистический ежегодник регионов Узбекистана. 2018. – Т.: Госкомстат Узбекистана. 2018. - 130 стр.
36. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 г. № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате».
37. Закон Российской Федерации «О безопасности» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. №15.
38. Эриашвили Н.Д. Экономическая безопасность: учебник для студентов вузов. – 3-е изд., перераб. И доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 503 с.
39. Свон М. Блокчейн: Схема новой экономики. – М.: «Олимп-бизнес», 2017. – 240 с.
40. www.webofscience.uz
41. www.gov.uz–Портал
42. www.press-service.uz
43. www.mfer.uz
44. www.UzA.Uz
45. www.review.uz
46. www.cer.uz
47. www.uzreport.com
48. www.eurasianews.com
49. www.vip.lenta.ru
50. www.lex.uz
51. www.stat.uz
52. www.fedsfm.ru
53. www.egmontgroup.org.
54. www.coe.int/t/dghl/monitoring/moneyval/.
55. www.eurasiangroup.org/ru/
56. www.scopus.com
57. http://sectsco.org/

КОЛЕСНИКОВ ЮРИЙ ЛЕОНИДОВИЧ
ИСРОИЛОВ БАХОДИР ИБРАГИМОВИЧ
ШВЕЦОВ КОНСТАНТИН ВЛАДИМИРОВИЧ
КАРИМОВ НОРБОЙ ГАНИЕВИЧ
ХАМИДОВ ОБИДЖОН ХАФИЗОВИЧ
ХОТАМОВ ИБОДУЛЛО САЪДУЛЛОЕВИЧ
КАРАБАЕВА ГУЛНОРА ШАРАФИДДИНОВНА
ИСЛАМОВ АНВАР АШИРКУЛОВИЧ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебное пособие

Налоговая льгота – Общероссийский классификатор продукции
ОК 005-93, т. 2; 95 3005 – учебная литература

Подписано в печать 12.11.2018. Формат 60х84/16. Печать цифровая.
Усл.печ. л. 15,9. Тираж 100. Заказ

Отпечатано с готового оригинал-макета, представленного авторами,
в Типографии Политехнического университета.
195251, Санкт-Петербург, Политехническая ул., 29.
Тел.: (812) 552-77-17; 550-40-14.