View metadata, citation and similar papers at core.ac.uk
brought to you by CORE
provided by Kazan Federal University Digital Repository

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ



Учебно-методическое пособие

Казань, 2017

Казанский федеральный университет
Институт управления, экономики и финансов
Кафедра государственного и муниципального управления

А.А. ВОРОБЬЕВ, С.Н. КОТЕНКОВА

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ

Учебно-методическое пособие

Казань
2017

УДК 332.1
ББК 65.050.11

Воробьев А.А., Котенкова С.Н.

Государственное и региональное управление социально-экономическими процессами: учебно-методическое пособие / А.А. Воробьев, С.Н. Котенкова. – Казань, 2017. – 114 с.
ISBN 978-5-9500243-3-7

В учебно-методическом пособии излагаются теоретические, концептуальные и практические вопросы государственного и регионального управления социально-экономическими процессами. Изучение теоретических положений и моделей дополняется практическими примерами, а также анализом региональной политики. Данное учебно-методическое пособие по курсу «Государственное и региональное управление социально-экономическими процессами» знакомит студентов с основными понятиями и механизмами управления социально-экономическими процессами, со спецификой управления и инструментами государственного и регионального воздействия на социально-экономические процессы, с моделями управления социальными процессами развитых стран и особенностями их функционирования, а также с инструментами управления качеством жизни населения и трудовыми процессами.

Учебно-методическое пособие содержит иллюстративный материал, статистические данные и практические примеры. Анализ теорий и методов дополняется анализом российского законодательства в сфере государственного и регионального управления социально-экономическими процессами.

Предназначено для студентов бакалавриата, в рамках подготовки по направлению: 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Подготовлено на кафедре Государственного и муниципального управления Института управления, экономики и финансов К(П)ФУ.



ISBN 978-5-9500243-3-7

© Воробьев А.А., Котенкова С.Н. 2017.
© Общество Науки и Творчества, 2017.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Краткий конспект курса 4
2. Краткий конспект лекций по курсу 14
3. План семинарских занятий 85
4. Вопросы и задания для самостоятельной работы студентов 96
5. Примерные тестовые задания 98
6. Список вопросов для итогового контроля 110
7. Список основной и дополнительной литературы 112

I. КРАТКИЙ КОНСПЕКТ КУРСА: «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ»

Тема 1. Теоретические основы государственного управления СЭП.

Аннотация: Данная тема раскрывает сущностную характеристику социально-экономических процессов (СЭП): понятие, виды. Цели, задачи и функции государственного управления СЭП. Субъекты государственного управления СЭП. Методы и инструменты государственного управления СЭП.

Ключевые слова: социально-экономические процессы, государственное управление, социальный процесс, метод управления, экономический процесс, инструменты управления.

Вопросы для изучения:

1. Сущностная характеристика социально-экономических процессов.
2. Исторические предпосылки анализа социально-экономических процессов.
3. Механизм управления социально-экономическими процессами.
4. Классификация социально-экономических процессов.
5. Государственное управления социально-экономическими процессами. Методы и технологии государственного регулирования.

Источники информации:

1. Зерчанинова Т.Е. Исследования социально-экономических и политических процессов. – М.:Логос, 2010 – 304с.
2. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.
3. Зборовский Г. Е., Костина Н. Б. Социология управления. – М. : Гардарики, 2007 – 272с.
4. Курдюков С.И. Региональное управление социально-экономическими процессами //Управление экономическими системами

(электронный журнал). – 2011. - №4. http://www.uecs.ru/marketing/item/394-2011-04-25-08-12-38 (режим доступа: свободный).

Сокращения по теме:

СЭП – социально-экономический процесс

Тема 2. Институты государственного управления СЭП. Механизм институциональных изменений.

Аннотация: Данная тема знакомит студентов с понятием и видами институтов государственного управления СЭП. Определяет ключевые отличия формальных и неформальных институтов. Дается сущностная характеристика институциональной структуры. Помимо этого огромное внимание уделяется институциональному проектированию: сущность, этапы, критерии эффективности. А также затрагивается еще ряд тем: импорт институтов; дисфункции институтов; институциональные ловушки.

Ключевые слова: социально-экономические процессы, институт, формальный институт, неформальный институт, институциональная структура, институциональное планирование, институциональное проектирование, макроэкономическая дисфункция, институциональная ловушка.

Вопросы для изучения:

1. Понятие института. Формальные и неформальные институты. Виды институтов государственного управления СЭП.
2. Институциональная структура. Импорт институтов.
3. Институциональное проектирование: сущность, этапы, критерии эффективности.
4. Дисфункции институтов. Институциональные ловушки.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

2. Веблен Т. Теория праздного класса. М., 1984. С. 201-202.

3. Норт Д. Институты и экономический рост: историческое введение // Тезис. Т.1. Вып.2. М., 1993. С.73.

4. Уильямсон О. Экономические институты капитализма. Спб., 1996. С.48.

5. North D.C. Institutions, institutional change and economic performance. Cambridge. 1990. P. 40.

6. Мартынов А.С. Применение интуитивных методов в процессе прогнозирования социально-экономического развития регионов // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – №39(132).

Тема 3. Государственная экономическая политика.

Аннотация: Данная тема посвящена экономической политики, а именно ее сущности, целям, видам. Помимо этого рассматриваются различные виды экономической политики: фискальная экономическая политика: понятие, виды, задачи; монетарная экономическая политика: инструменты монетарной экономической политики, политика рефинансирования, операции на открытом рынке, резервирование, обеспечение ликвидности.

Ключевые слова: экономическая политика, фискальная экономическая политика, монетарная экономическая политика, рефинансирование, ликвидность, резервирование.

Вопросы для изучения:

1. Сущность, цели, виды экономической политики.
2. Фискальная экономическая политика: понятие, виды, задачи.
3. Инструменты монетарной экономической политики.
4. Структурно-инвестиционная экономическая политика.
5. Социальная политика.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

2. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 1993.
3. Фридман М. Капитализм и свобода. М., 2006.

Тема 4. Основы регионального управления.

Аннотация: Данная тема посвящена условиям и предпосылкам формирования регионального управления. Определяется сущность, объект, задачи, принципы, методы и функции регионального управления, их взаимодействие и разграничение.

Ключевые слова: регион, региональное управление, теория размещения, экономическое пространство, теория центральных мест, теория пространственного экономического равновесия.

Вопросы для изучения:

1. Генезис регионального управления.
2. Условия и предпосылки формирования регионального управления.
3. Сущность, объект и задачи регионального управления.
4. Принципы регионального управления.
5. Методы и функции регионального управления.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.
2. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: понятийно-терминологический календарь. М., 1983.
3. Алаев Э.Б. Экономико-географическая терминология. М., 1977. С. 47.
4. Мищенко, В. В. Государственная региональная экономическая политика: учеб. пособие / В. В. Мищенко ; АлтГУ. - Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2009. - 188 с.

5. Ашхотова Э.А. Исследование категориального аппарата региональной экономики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №23 (158).

6. Беспалов М.В. Повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством реализации эффективной государственной и региональной социально-экономической политики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №19(154).

7. Зерчанинова Т.Е. Исследования социально-экономических и политических процессов. – М.:Логос, 2010. – 304с.

Сокращения по теме:

СЭП – социально-экономический процесс

Тема 5. Управление социально-экономическим развитием региона.

Аннотация: В данной теме подробно рассматривается понятие и сущность социально-экономического развития региона, его цели и критерии оценки эффективности управления. Основные цели и задачи региональной политики. Методы и формы региональной политики. Институты регулирования регионального развития. Механизмы воздействия государства, направленные на стимулирования самостоятельного развития регионов.

Ключевые слова: экономическое развитие, трудовой потенциал, программно-целевой метод, экономический потенциал, ресурсный потенциал, человеческий капитал, человеческие ресурсы, целевые программы, индикативное планирование.

Вопросы для изучения:

1. Сущность и этапы экономического развития.
2. Основные цели экономического развития.
3. Понятие и сущность трудового потенциала.
4. Методика расчета трудового потенциала региона.

5. Методы управления экономическим развитием. Программно-целевой метод.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

2. Ашхотова Э.А. Исследование категориального аппарата региональной экономики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №23 – 158с.

3. Беспалов М.В. Повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством реализации эффективной государственной и региональной социально-экономической политики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №19(154).

4. Зерчанинова Т.Е. Исследования социально-экономических и политических процессов. – М.:Логос, 2010. – 304с.

5. Мищенко, В. В. Государственная региональная экономическая политика: учеб. пособие / В. В. Мищенко ; АлтГУ. - Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2009. - 188 с.

6. Сульдина Г.А. Управление развитием региона и города. - 2009

7. Львов Д.С., Поршнев А.Г. Управление социально-экономическим развитием России: Концепции, цели, механизмы. Монография [Текст] - М., Экономика, 2002 - 702 с.

Тема 6. Государственное управление качеством жизни населения.

Аннотация: В данной теме подробно описывается экономическая категория "качество жизни": понятие, основные методы оценки, показатели. Описываются основные проблемы государственного управления качеством жизни населения. Дается объяснение основным показателям характеризующим уровень развития региона: индекс Кейтца, индекс Джини. кривая Лоренца, коэффициент фондов.

Ключевые слова: качество жизни, индекс развития человеческого потенциала, уровень жизни, величина прожиточного минимума, потребительская корзина, коэффициент фондов, коэффициент Джини, индекс Кейтца.

Вопросы для изучения:

1. Понятие и сущность категории "качество жизни" Основные составляющие качества жизни.
2. Методика оценки качества жизни населения региона.
3. Основные проблемы государственного управления качеством жизни
4. Дифференциация доходов населения и способы ее оценки.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.
2. Воробьев А.А., Котенкова С.Н.. Анализ качества жизни регионов Приволжского федерального округа России и возможности его повышения. / А.А. Воробьев, С.Н. Котенкова// Казанский экономический вестник - 2016. - №4(24). - с.14-22
3. Воробьев А.А. Качество жизни как показатель эффективности государственного управления / А.А. Воробьев // Международный научно-исследовательский журнал (ВАК). - 2016. - №6(48). Часть 1. С. 18-21.
4. Гришина И.В., Качество жизни населения регионов России: методология исследования и результаты комплексной оценки [Текст]/ И.В. Гришина, А.О. Полынев, С.А. Тимонин.// Современные производительные силы. От догоняющего к опережающему развитию – М.: – 2012. – № 1. – С. 70-84.
5. Саати Т., Принятие решений. Метод анализа иерархий. Перевод с английского [Текст]/ Т.Саати, Р. Г. Вачнадзе. // «Радио и связь» – М.: – 1993. – С. 20-25.
6. Глебова И.С., Качество жизни и управление привлекательностью условий проживания в крупнейших городах России [Текст]/ И.С. Глебова, Р.М. Кундакчян. – Казань: Казанский университет, 2011. –214с.

Сокращения по теме:

ИРЧП – индекс развития человеческого потенциала.

ЦЭМИ – центральный экономико-математический институт.

РАН – Российская академия наук.

ИМЭИ – институт макроэкономических исследований.

Тема 7. Государственное регулирование труда и занятости. Социальное партнерство в государственном управлении.

Аннотация: В данной теме описывается экономическая сущность управления трудом и занятостью населения, их социально-экономическое значение. Характеристика основных тенденций современного рынка труда в России. Помимо этого большое внимание уделяется следующим вопросам: охрана труда; социальное партнерство; защита прав трудящихся; оплата труда; международный опыт регулирования занятости населения; нормативно-правовое обеспечение управления трудовыми ресурсами в РФ.

Ключевые слова: управление трудом, рыночная экономика, занятость населения, безработица, оплата труда, пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное партнерство, трудовая миграция, социальная защита, демографическая политика.

Вопросы для изучения:

1. Управление трудом и занятостью населения, его социально-экономическое значение.
2. Характеристика основных тенденций современного рынка труда в России.
3. Охрана труда. Социальное партнерство. Защита прав трудящихся.
4. Оплата труда. Профессиональные стандарты.
5. Международный опыт регулирования занятости населения.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

2. Зерчанинова Т.Е. Исследования социально-экономических и политических процессов. – М.:Логос, 2010. – 304с.

3. Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

4. ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

5. ФЗ РФ от 19 июня 2000г. №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

6. ФЗ РФ от 1 мая 1999г. №92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

7. Конституция РФ. Электронный ресурс //URL: http://www.constitution.ru/– 1993.

8. Трудовой кодекс РФ. Электронный ресурс //URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/–2001.

Тема 8. Государственное управление социальными процессами и социальной сферой экономики.

Аннотация: В данной теме подробно описывается участие государства в социальных процессах, а именно социальная поддержка и защита населения со стороны государства. Формы, методы, инструменты государственного социального управления. Социальные гарантии.

Ключевые слова: социальная защита населения, социальные гарантии, социальное обеспечение, социальное страхование, социальная поддержка.

Вопросы для изучения:

1. Понятие, сущность и основные цели социальной защиты населения.
2. Формы социальной защиты населения.

3. Система социальной защиты населения в РФ. Тарифы основных взносов.

4. Медицинское страхование. Виды медицинского страхования.

Источники информации:

1. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

2. Зерчанинова Т.Е. Исследования социально-экономических и политических процессов. – М.:Логос, 2010. – 304с.

3. Романов В. Н. Исследование социально-экономических процессов в современной России: учебное пособие / Ульяновск: УлГТУ, 2009. – 144 с.

4. Федеральный закон № 135 от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

5. Федеральный закон № 255 от 29 декабря 2006 г. «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Сокращения по теме:

ОМС – обязательное медицинское страхование.

ПФР – Пенсионный фонд России.

ФОМС – Фонд обязательного медицинского страхования РФ.

ФСС – Фонд социального страхования РФ.

II. КРАТКИЙ КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО КУРСУ: «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ПРОЦЕССАМИ»

Тема 1. Теоретические основы государственного управления социально-экономическими процессами

В истории социальных наук представлено достаточно много концепций, которые уделяют большое внимание анализу социальных процессов, происходящих в обществе и его подсистемах. О. Конт рассматривал общество не только в статике, но и в динамике. Не случайно в новой науке социологии (социальной физике) выделяются две ее основные составляющие — социальная статика и социальная динамика. Социальная статика изучает и характеризует общество как состояние целостности и равновесия его элементов. Социальная динамика рассматривает подход к обществу с позиций его развития, т.е. перехода от одного состояния к другому. В качестве основного закона социальной динамики О. Конт рассматривал закон трех стадий развития общества: теологической, метафизической, позитивной.

Первая связана с периодом до XIV в. (безраздельное господство религиозного сознания), вторая относится к XIV—XVIII вв. (застойное, окаменевшее состояние, предшествующее Новому времени), третья — начинается с XIX в.

Значительный вклад в анализ динамики общественного развития внес К. Маркс. Он создал теорию, согласно которой общество в своем развитии последовательно проходит ряд этапов. Основную роль в развитии общества, с его точки зрения, играют экономические факторы. Один этап сменяется другим в результате социальной революции.

Анализ динамизма социальных процессов был положен в основу концепции Г. Спенсера, крупного представителя социологии XIX в. В отличие от К. Маркса Спенсер считал, что социальные процессы происходят постепенно, эволюционно. Находясь под влиянием учения Ч. Дарвина, английский социолог

рассматривал социальную эволюцию как продолжение биологической. Он, по существу, сформулировал основные положения теории социальной эволюции. Эволюционизм стал методологическим фундаментом новой науки.

Другие выдающиеся ученые — Э. Дюркгейм и М. Вебер, чьи труды относятся ко второй половине XIX — началу XX в., также стремились рассматривать общество и его конкретные структуры в состоянии изменения и развития. «И хотя ни один из них не оставил после себя специальных теорий, посвященных динамике общественного развития, весь дух их социологического анализа убеждает в ее наличии, в том, что она пронизывает рассмотрение любой крупной проблемы. Идет ли речь об общественном хозяйстве или социальной солидарности, о религии или этике, об общественном разделении труда или социальном действии, о социальном факте или идеальном типе, о самоубийстве или поведении в труде — всюду в той или иной степени осуществляется процессуальный анализ, включающий в себя в качестве обязательного элемента учет социальной динамики названных выше явлений и проблем».

Основными понятиями, характеризующими динамический подход, являются социальное изменение и социальный процесс. В различных источниках эти понятия толкуются по-разному.

Во-первых, достаточно часто они воспринимаются как синонимы. Так, например, П. Сорокин определяет понятие «процесс» через понятие «изменение»: «Под процессом понимается любой вид движения, модификации, трансформации, чередования или “эволюции”, короче говоря, любое изменение данного изучаемого объекта в течение определенного времени, будь то изменение его места в пространстве либо модификация его количественных или качественных характеристик». Такой же точки зрения придерживается автор учебника по исследованиям социально-экономических и политических процессов О.М. Рой. С его точки зрения, социальный процесс — «это социально значимые изменения в обществе, вызванные стремлением различных групп влиять на сложившиеся в социуме условия с целью удовлетворения определенного интереса».

Во-вторых, данные понятия считают различными. Этой точки зрения придерживается Г.Е. Зборовский. Для него социальное изменение — это возникновение новых явлений, структур, характеристик в различных социальных системах и подсистемах в ходе их взаимодействия.

Однако не всегда речь идет о возникновении чего-то нового. Изменения могут быть связаны и с исчезновением существующих элементов и сложившихся социальных связей и отношений. Поэтому более корректным является следующее определение: социальные изменения — это различные перемены, происходящие в течение некоторого времени в социальных общностях, группах, институтах, организациях и обществах, в их взаимоотношениях друг с другом, а также с индивидами. Нельзя не согласиться с мнением Э. Гидденса, что «социальные изменения — постоянное явление в жизни общества, но в настоящее время они отличаются особой интенсивностью».

Зборовский считает, что изменение является социальным постольку, поскольку оно возникает в процессе взаимодействия нескольких социальных систем и подсистем, затрагивая тем самым различные стороны жизнедеятельности каждой из них. Согласно его точке зрения понятие «социальный процесс» «используется преимущественно нашими, отечественными социологами и скорее всего потому, что в силу своей абстрактности относится больше к лексикону социальной философии, с которым на протяжении многих десятилетий наша социология тесно “дружила”. Социальный процесс выступает как совокупность, точнее, взаимосвязь социальных действий, которые могут происходить одновременно, последовательно, чередуясь с другими, взаимопересекаясь и т.д. Вряд ли социальный процесс может характеризоваться одним каким-либо действием (взаимодействием), в этом случае теряется процессуальное качество последнего. Но социальный процесс — это не просто взаимосвязь любых социальных действий, в них проявляются и выражаются те или иные линии общественных преобразований, изменений. Итак, социальный процесс — это взаимосвязь

социальных действий, образующих определенные тенденции общественной жизни»

Социальные процессы протекают во времени и отличаются определенной протяженностью. Любой социальный процесс состоит из нескольких фаз (стадий): зарождения, функционирования, развития, ослабления, исчезновения.

Механизм социального процесса включает в себя совокупность всех взаимодействующих участников (субъектов социального процесса), действий, которые они совершают, условий и факторов, оказывающих влияние на эти действия. Субъектами социальных процессов могут быть человеческое общество в целом, общество в отдельной стране, конкретные социальные общности, институты, организации. Социальное действие — это совокупность социально значимых поступков, при помощи которых индивид или группа намереваются воспроизвести или изменить поведение, взгляды и мнения других лиц или групп. Широкую известность получили концепции социального действия таких ученых, как М. Вебер, Т. Парсонс, Дж. Хоманс, П. Блау и др. Факторы — это причины, движущие силы какого-либо социального явления, процесса, определяющие его характер.



Рис. 1.1. Государственное регулирование социально-экономических процессов

Виды социально-экономических процессов.

Большое разнообразие социальных процессов порождает необходимость их классификации, связанной с выделением тех или иных видов. Известна одна из первых классификаций социальных процессов, предложенная американскими социологами Р. Парком и Э. Берджессом в их учебнике «Введение в науку социологию». Это процессы кооперации, конкуренции, приспособления, конфликта, ассимиляции, амальгамизации (биологического смешивания различных этнических групп).

Классификация социальных процессов может осуществляться на основе различных критериев.

- стихийные и управляемые;
- внешне – и внутриэкономические;
- макроэкономические, региональные, локальные, микроэкономические;
- производственные, трудовые, организационные, технологические, информационные процессы;
- стабильные и нестабильные и др.

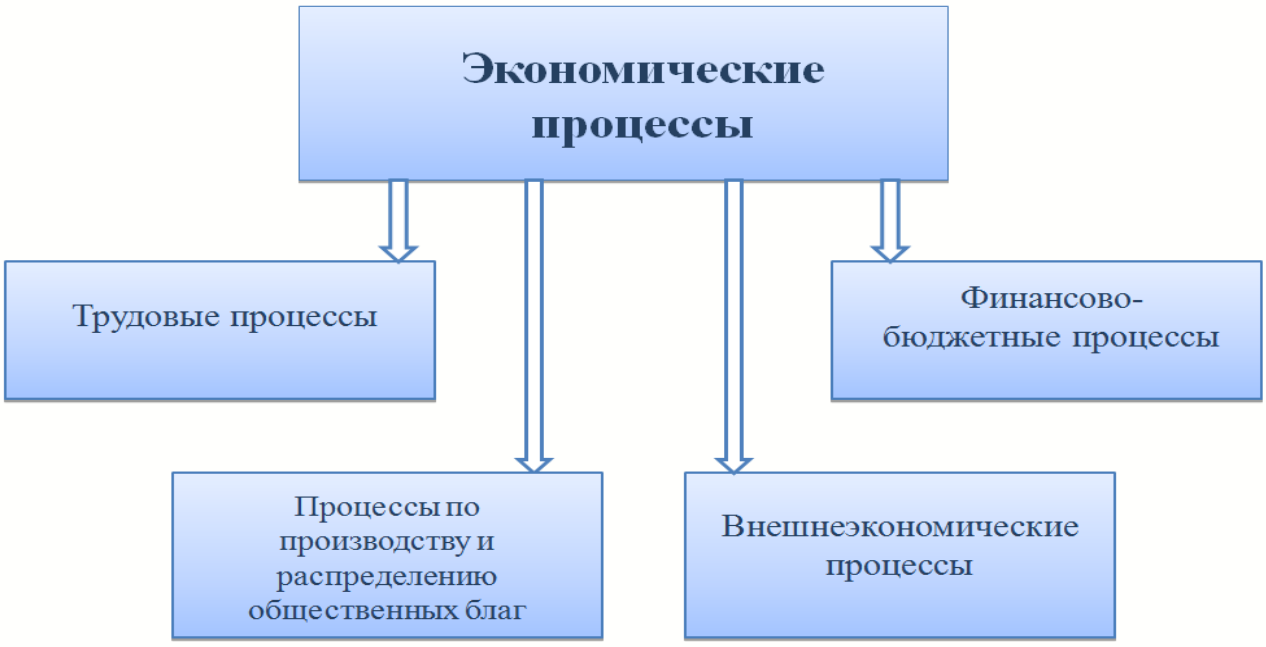

Рис. 1.2. Виды экономических процессов.

Государственное управление представляет собой управление экономикой со стороны государственных законодательных, исполнительных, судебных органов, осуществляемое в интересах страны и народа, охватывающее в основном экономическую стратегию и политику, выработку и контроль за соблюдением общих норм и правил хозяйствования, а также управление объектами государственной собственности, государственным сектором экономики.

В качестве основных целей государственного управления можно выделить следующие:

- Поддержание устойчивого состояния.
- Вывод экономики из нежелаемого состояния.
- Цели развития.
- Совершенствование системы, процессов, форм и методов государственного управления
- Обеспечение удовлетворения потребностей.
- Поддержание обеспечения устойчивости экономики, экономической и социальной безопасности.
- Наращивание и укрепление экономического потенциала.
- Повышение эффективности использования ресурсного потенциала.

Управление социально-экономическими процессами означает систематическое воздействие на естественные и общественные процессы с целью обеспечения желательных изменений в состоянии экономики и социальной сферы.

Основные признаки процесса управления:

- Осознанный процесс.
- Информационное, сигнальное воздействие на объект в виде указаний, установлений.
- Наличие целей, на достижение которых направлено управление.

Государственное управление экономикой обозначается следующими признаками:

- Высокий уровень централизации.
- Сочетание прямого директивного управления с косвенным регулированием.
- Преимущественное использование правовых форм и методов управления.
- Участие населения в управлении экономикой.
- Придание социальной ориентации национальной экономике.
- Проведение структурной политики в масштабе экономики страны.
- Обеспечение единства общенациональной и региональной экономической политики, соблюдение принципов федерализма.
- Фискальная направленность.
- Воздействие на внешнеэкономическую деятельность.



Рис. 1.3. Методы государственного управления СЭП.



Рис. 1.4. Схема государственного управления СЭП.

Также немаловажным является определение функций управления социально-экономическими процессами:

1. Анализ и оценка СЭП.
2. Прогнозирование тенденций развития СЭП.
3. Стратегическое программирование развития СЭП.
4. Организация процессов экономического регулирования.
5. Реализация проектных и нормативных решений.

Тема 2. Институты государственного управления социально-экономическими процессами. механизм институциональных изменений

Экономические действия индивида протекают не в изолированном пространстве, а в определенном социуме. И поэтому имеет большое значение, как общество будет реагировать на них. Таким образом, сделки, приемлемые и приносящие доход в одном месте, необязательно окажутся целесообразными даже при сходных условиях в другом. Примером тому могут служить

ограничения, налагаемые на экономическое поведение человека различными религиозными культами.

Чтобы избежать согласования множества внешних факторов, влияющих на успех и на саму возможность принятия того или иного решения, в рамках экономического и социального порядков вырабатываются схемы или алгоритмы поведения, являющегося при данных условиях наиболее эффективным. Эти схемы и алгоритмы, или матрицы поведения индивидов, есть не что иное, как институты.

Этимология слова институт. Institute (англ.) – устанавливать, учреждать.

Понятие института было заимствовано экономистами из социальных наук, в частности, из социологии.

Институтом называется совокупность ролей и статусов, предназначенная для удовлетворения определенной потребности.

В экономической теории впервые понятие института было включено в анализ Торстейном Вебленом.

Институты – это, по сути дела, распространенный образ мысли в том, что касается отдельных отношений между обществом и личностью и отдельных выполняемых ими функций; и система жизни общества, которая слагается из совокупности действующих в определенное время или в любой момент развития какого угодно общества, может с психологической стороны быть охарактеризована в общих чертах как превалирующая духовная позиция или распространенное представление об образе жизни в обществе.

Также под институтами Веблен понимал:

- привычные способы реагирования на стимулы;
- структуру производственного или экономического механизма;
- принятую в настоящее время систему общественной жизни.

Другой основоположник институционализма, Джон Коммонс, определяет институт следующим образом:

Институт – коллективное действие по контролю, освобождению и расширению индивидуального действия.

У другого классика институционализма – Уэсли Митчелла – можно найти следующее определение:

Институты – господствующие и в высшей степени стандартизированные общественные привычки.

В настоящее время в рамках современного институционализма наиболее распространенной является трактовка институтов Дугласа Норта:

Институты – это правила, механизмы, обеспечивающие их выполнение, и нормы поведения, которые структурируют повторяющиеся взаимодействия между людьми.

В последнее время в рамках «новой институциональной экономики», видным представителем которой является Оливер Уильямсон, сформировалась отличная от представленной ранее точка зрения на экономическую природу института. Согласно Уильямсону, **институты** рассматриваются как механизмы управления контрактными отношениями. Поэтому важнейшими экономическими **институтами** являются фирмы, рынки и отношенческая контрактация. Такой подход концентрирует основное внимание на уровне опосредуемых институтами отдельных трансакций и проблеме их минимизации.

Типология институтов

Очевидно, что институты неоднородны. Их можно разбить на две большие группы – неформальные и формальные. Неформальные институты возникают из информации, передаваемой посредством социальных механизмов, и в большинстве случаев являются той частью наследия, которое называется культурой. Неформальные правила имели решающее значение в тот период человеческой истории, когда отношения между людьми не регулировались формальными (писаными) законами. Неформальные институты (ограничения) пронизывают и всю современную экономику. Возникая как средство координации устойчиво повторяющихся форм человеческого взаимодействия, неформальные ограничения являются:

1) продолжением, развитием и модификацией формальных правил;

2) социально санкционированными нормами поведения;

3) внутренними, обязательными для выполнения стандартами поведения.

Фактически роль неформальных институтов выполняет хозяйственная этика или моральные практики, исследованиям которых посвящено значительное число научных исследований. Хозяйственная этика повышает уровень общественной, а, следовательно, и экономической координации рынка.

Если существующие в обществе этические нормы позволяют субъектам экономики основываться в своих действиях больше на доверии, чем на возможности осуществления определенных формальным правом санкций, то в таком обществе сделки будут носить более регулярный и сложный характер.

Формальные ограничения, правила и институты возникают, в основном, на базе уже существующих неформальных правил и механизмов, обеспечивающих их выполнение. В структуре формальных институтов выделяются:

1) политические институты;

2) экономические институты;

3) системы контрактации (способы и порядок заключения контрактов, регулируемые правовыми нормами и законами).

Формальные экономические институты в научной литературе рассматриваются чаще всего в одном контексте с правами собственности, так как они «устанавливают права собственности, то есть пучок прав по использованию и получению дохода от собственности, и отчуждение других лиц от использования имущества или ресурсов».

Сравнительные преимущества и недостатки: неформальные институты

- Гибкость и реинтерпретация правил
- Возможность адаптации к внешним шокам
- Неоднозначность трактовки
- Ограниченная эффективность санкций
- Дискриминационный характер правил

Сравнительные преимущества и недостатки: формальные институты

- расширение нормативной функции;

- механизм решения проблемы безбилетника;
- противодействие дискриминации

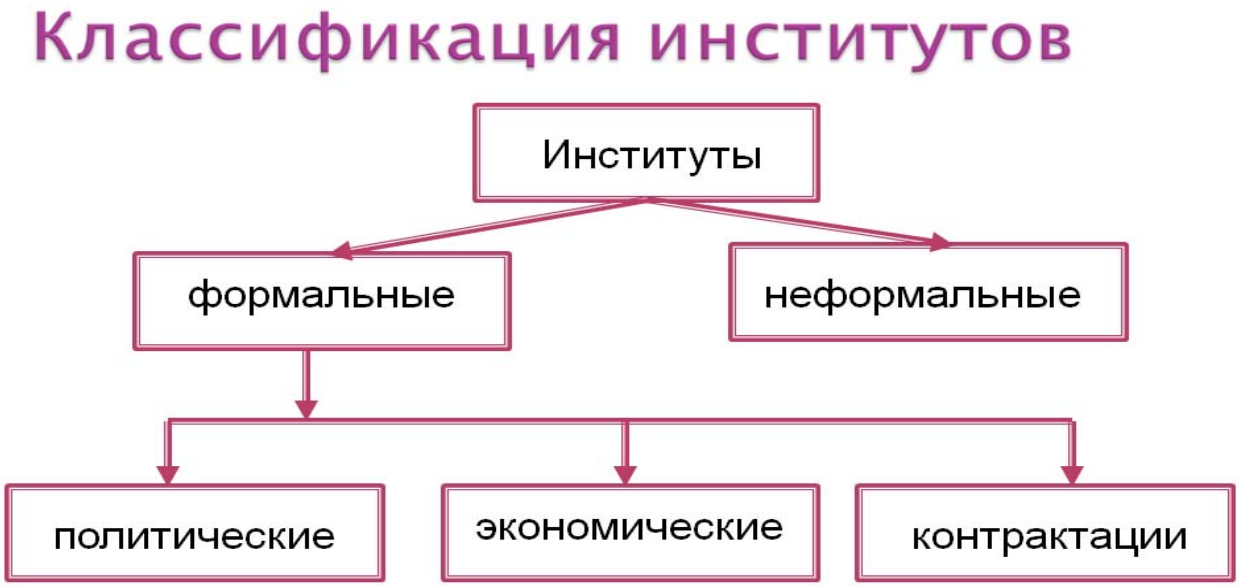

Рис. 2.1. Классификация институтов

Институциональная структура – это определенный упорядоченный набор институтов, создающих матрицы экономического поведения, определяющих ограничения для хозяйствующих субъектов, которые формируются в рамках той или иной системе координации хозяйственной деятельности.

Институциональное планирование - это сознательное формирование таких норм, правил, порядков, которые, отражая закономерности современных тенденций, позволяют оптимизировать отношения и интересы различных социальных групп и классов, достигая компромисса интересов, как на международном уровне, так и на уровне национально-государственного устройства.

Принципы институционального планирования:

- принцип целевой заданности;
- принцип определения области приложения;
- принцип функциональной полноты;
- принцип необходимого разнообразия;
- принцип необходимого восприятия;

- принцип устойчивости к изменениям;
- принцип монетарного накопления.

Институциональное проектирование – деятельность, направленная на разработку моделей экономических институтов, сознательно и целенаправленно внедряемых в хозяйственное поведение.

Основные этапы институционального проектирования:

- выбор институционального продукта и стратегии импортирования;
- создание инфраструктуры импорта, т.е. разработка новых законодательных актов, создание вспомогательных и промежуточных институтов;
- проведение мер, облегчающих адаптацию экономических субъектов к импортируемому институту.

Стратегии институционального проектирования:

- «шоковая» стратегия предполагает простое заимствование формальных институтов.
- стратегия институционального эксперимента предусматривает модификацию импортируемого продукта с целью облегчения его «приживания» к новой среде.
- стратегия выращивания институтов подразумевает заимствование институционального продукта «из истории прошлого» страны-экспортера на любой стадии его развития, предполагая, что его спонтанная эволюция будет способствовать возникновению формы адекватной условиям страны-импортера.
- стратегия построения последовательности промежуточных институтов предполагает построение цепочки институтов, соединяющих начальную конструкцию с окончательной, которая соответствовала бы импортируемому институту.

Макроэкономическая дисфункция – это такое неравновесное динамическое состояние института и (или) хозяйственной системы, при котором все основные

параметры институциональных установлений этой системы испытывают потерю качества.

Макроэкономическая дисфункция – редкий результат институциональной динамики, когда снижающаяся функциональная эффективность институтов самоусиливается, так что замена одного или нескольких институциональных установлений не может изменить ход развития экономической системы.

- **Атрофия и перерождение института.** Использование института несовместимо с институциональной средой и культурно-историческими традициями страны-импортера.
- **Активизация альтернативных институтов и отторжение**.
- **Институциональная дихотомия (конфликт).** Институт, не поддерживающийся неформальными нормами, как правило, неэффективен.
- **Парадокс передачи:** в результате импорта более эффективного института стране-экспортеру может достаться определенный выигрыш за счет страны-импортера.

Проблема "институциональных ловушек" привлекла в последние десять лет пристальное внимание экономистов и ученых, занимающихся изучением экономических процессов в странах с переходной экономикой.

В англоязычной литературе «институциональная ловушка» используется чаще всего не как "institutionaltrap", а как эффект блокировки (lock-in effect): по Норту, это означает, что однажды принятое решение трудно отменить. В терминах неоинституциональной теории "институциональная ловушка – это неэффективная устойчивая норма (неэффективный институт), имеющая самоподдерживающийся характер". Ее устойчивость означает, что если в системе превалировала неэффективная норма, то после сильного возмущения система может попасть в "институциональную ловушку", и тогда уже останется в ней даже при снятии внешнего воздействия.

"Институциональные ловушки" сопутствовали и сопутствуют переходной экономике России в самых различных сферах: отношениях собственности, кредитно-денежной системе, структуре реального сектора экономики и т.д. К

институциональным ловушкам относятся бартер, неплатежи, коррупция, избежание налогов и т.д. По мнению экономистов, см., например, работы В.М. Полтеровича, А.К. Ляско, О.С. Сухарева, эти ловушки являются, как правило, результатом резкого изменения макроэкономических условий.

Одно из наиболее серьезных последствий "институциональных ловушек" заключается в том, что хотя они и смягчают отрицательные краткосрочные последствия неподготовленных, слишком быстрых преобразований, в то же время они препятствуют долгосрочному экономическому росту.

Переход в начальное состояние или выход из институциональной ловушки связан с очень высокими издержками трансформации, что и сдерживает какие-либо серьезные преобразования, предопределяя тем самым длительное существование неэффективной нормы, кроме этого выход из институциональной ловушки может сдерживаться такими силами, как государство, влиятельные группы интересов и т.д.

В рамках теории институциональных изменений и теории трансакционных издержек можно рассмотреть по крайней мере два возможных выхода из институциональной ловушки:

1) Эволюционный, при котором условия выхода формируются самой экономической системой, например, разрушению институциональной ловушки может способствовать ускорение экономического роста, системный кризис и т.д.

Критический момент (бифуркационная точка истории) наступает, когда трансакционные издержки функционирования неэффективной нормы превысят трансформационные издержки отмены старой нормы и/или введения новой нормы:

В качестве примера можно рассмотреть введение новых форм организации труда или производства, в рамках институциональной терминологии институтов: цеховой системы, трестов, синдикатов, маркетинга и т.д.

В качестве определяющих величин следует рассматривать как издержки по адаптации нового института, так и социально-экономические последствия продолжения функционирования старой неэффективной нормы.

2) Революционный, при котором ликвидация и замена неэффективной нормы происходит насильственным путем, в результате реформ, предусматривающих изменение культурных ценностей общества и проводимых, в частности, государством, или от его имени отдельными группами интересов. Если подобные изменения связаны с перераспределением собственности и затрагивают интересы большинства социальных групп, то реформы проходят достаточно медленно, наталкиваясь на сопротивление тех слоев, чьи интересы ущемляются, что неизбежно приводит к резкому росту издержек трансформации. В данном случае успех зависит от соотношения средств и готовности «идти до конца» различных групп интересов:

Издержки выхода из институциональной ловушки можно классифицировать следующим образом:

- издержки установления новой нормы;
- издержки преодоления культурной инерции (нежелание менять старые стереотипы);
- издержки, связанные с разрушением механизма лоббирования старой нормы;
- издержки адаптации новой нормы к существующей институциональной среде;
- издержки создания сопутствующих норм, без которых функционирование новой нормы будет неэффективно и т.д.

Тема 3. Государственная экономическая политика

Различные экономические школы, отдельные экономисты по-разному определяют экономическую политику, ее место и роль среди других базисных понятий экономической системы, управления хозяйственной деятельностью.

Согласно взглядам и подходам Дж. М. Кейнса экономическая политика, выражающая общую волю, – это государственное регулирование, которое воздействует на такие независимые переменные, как склонность к потреблению, предельная эффективность капитала и ставки процента, а через их посредство – на занятость и национальный доход. Дж. Кейнс отдавал предпочтение денежно-кредитной и налоговой политике, а к огосударствлению рынка относился скептически. Экономическая политика кейнсианского толка долгое время (с 30-х и до начала 70-х гг. XX в.) была ведущей во многих государствах Запада.

Противоположный подход обоснован в либеральных монетаристских доктринах, прежде всего, в теории М. Фридмана, провозгласившего, что устойчивость развития экономики страны в наибольшей степени зависит от предложения и отмены государственного регулирования предпринимательской деятельности. Поэтому главными составляющими являются: налоговая политика, направленная на уменьшение налогов с предпринимателей; довольно жесткое регулирование бюджетного дефицита страны и эмиссии денег; уменьшение расходов государства на социальные нужды.

Экономическая политика государства ситуационно во многом обусловлена унаследованным прошлым, сложившейся в обществе экономической обстановкой, ранее принятыми решениями и обязательствами и даже историческими традициями. В значительной степени она предопределена внутристрановой и мировой конъюнктурой – состоянием хозяйства и рынка, уровнем экономической активности, тенденциями роста и спада, спросом и предложением товаров и услуг.

Государственная экономическая политика включает обширную совокупность задач, которые трудно свести к одной обобщенной цели. В советское время генеральная цель экономической политики социалистического государства декларировалась как достижение максимально возможного в данных условиях уровня удовлетворения материальных и духовных запросов народа. Такая постановка цели носила преимущественно идеологический

характер ввиду отсутствия реально ощутимого количественного измерения уровня удовлетворения многообразия и масштабов потребностей населения.

В современной экономической науке проблема целеполагания, определения целей и задач государственной экономической политики рассматривается более утилитарно и сводится не к формированию единой общей цели, а к установлению спектра, совокупности целей. При таком подходе нет возможности однозначно формулировать цели, задачи, преследуемые государством в ходе выработки и осуществления своей экономической политики.

Цели не однотипны для разных общественно-политических систем. Принято считать, что в тех странах, где господствуют рыночные отношения, правительство должно принимать на себя и считать основными целями экономической политики только те задачи, которые не подвластны рыночному механизму хозяйствования. Получается, что при таком подходе цели государственной экономической политики совпадают с целями государственного регулирования экономики.

При формировании комплекса целей и задач необходимо иметь в виду их взаимосвязь и взаимодействие. Отдельные задачи и характеризующие их показатели могут оказаться как взаимоподдерживающими, так и конкурирующими или даже несовместимыми, взаимоисключающими. Поэтому неизбежны целевые компромиссы.

С.М. Меньшиков уже в 1996 г. достаточно четко разделял цели и задачи экономической политики государства в зависимости от стадии, на которой находится экономика страны. Так, при наступлении постприватизационного периода главным в экономической политике, на его взгляд, должна была быть координация связей между ее составными частями, чтобы не допустить дезинтеграции между относительно самостоятельными предприятиями, монопольной сферой крупного производства, стихийно растущего частного сектора и теневой экономикой, включая преступную .

В странах, экономика которых находится на подъеме, или такой подъем ожидается, например, в Республике Корея, Польше, Малайзии, целями экономической политики становится экономический рост, его уровень. Для стран с социально ориентированной рыночной экономикой характерно выдвижение на первый план целей государственной экономической политики, связанных с повышением уровня жизни населения. Эти задачи тесно смыкаются с экономическими и сопутствуют им. Примерами такого экономического поведения являются скандинавские страны, Германия, Австрия, Нидерланды, Франция, Италия. В какой-то степени это присуще практически всем другим государствам «золотого» миллиарда.

При формировании целей и задач экономической политики также необходимо много внимания уделять поиску критериев ее эффективности, поскольку в рыночных отношениях не может быть понятия убыточности, а значит, самого существования подобной политики.

Виды государственной экономической политики.

Единой, общепринятой классификации видов макроэкономической политики нет, и различные ученые по-разному их определяют, своеобразно формируя перечень составных частей экономической политики государства. В зависимости от области государственного воздействия на экономические процессы, способов и инструментов осуществления государственной экономической политики выделяют различные ее виды.

При классификации следует прежде всего разделить экономическую политику в соответствии с ее основными направлениями:

1. Социальное содержание экономической политики.
2. Экономическая политика в области финансов.
3. Экономическая политика пространственного развития.
4. Промышленная политика.
5. Экономическая структурная политика.
6. Инфраструктурная политика.
7. Иные вопросы экономической политики.

Экономическую политику делят на внутреннюю и внешнюю, поскольку от развития первой в значительной степени будет зависеть уровень жизни людей, а от последней – завоевание страной своей ниши в мировом хозяйстве. Внешнеэкономическую политику следует учитывать в качестве самостоятельной ветви государственной экономической политики, распространяющейся на область экономических отношений с другими странами, охватывающей внешнюю торговлю, международные научно-технические и культурные связи, осуществление совместных программ, привлечение иностранного капитала, иностранных работников и специалистов, различные операции с внешним долгом.

В системе федерализма Россия осуществляет одновременно три вида государственной политики: непосредственно федеральную, региональную и местную, хотя некоторые авторы отдельно выделяют и национальную . Все виды политик не просто наслаиваются друг на друга, а тесно переплетены между собой и имеют не совсем одинаковые основания для систематизации средств реализации. Региональная экономическая политика должна быть подчинена целям и задачам развития экономики регионов, административно-территориальных образований и обеспечения территориального взаимодействия в рамках единой Федерации. Она должна опираться на саморазвитие регионов, выравнивание экономического потенциала среди субъектов Федерации (республики, области, края и т.д.), смягчение неравенства в социальном положении населения, создание оптимальных условий для хозяйственного роста регионам с отсталой и депрессивной экономикой.

Экономическую политику можно также подразделить на регулирующую, либеральную, мобилизационную (рис. 3.1.).

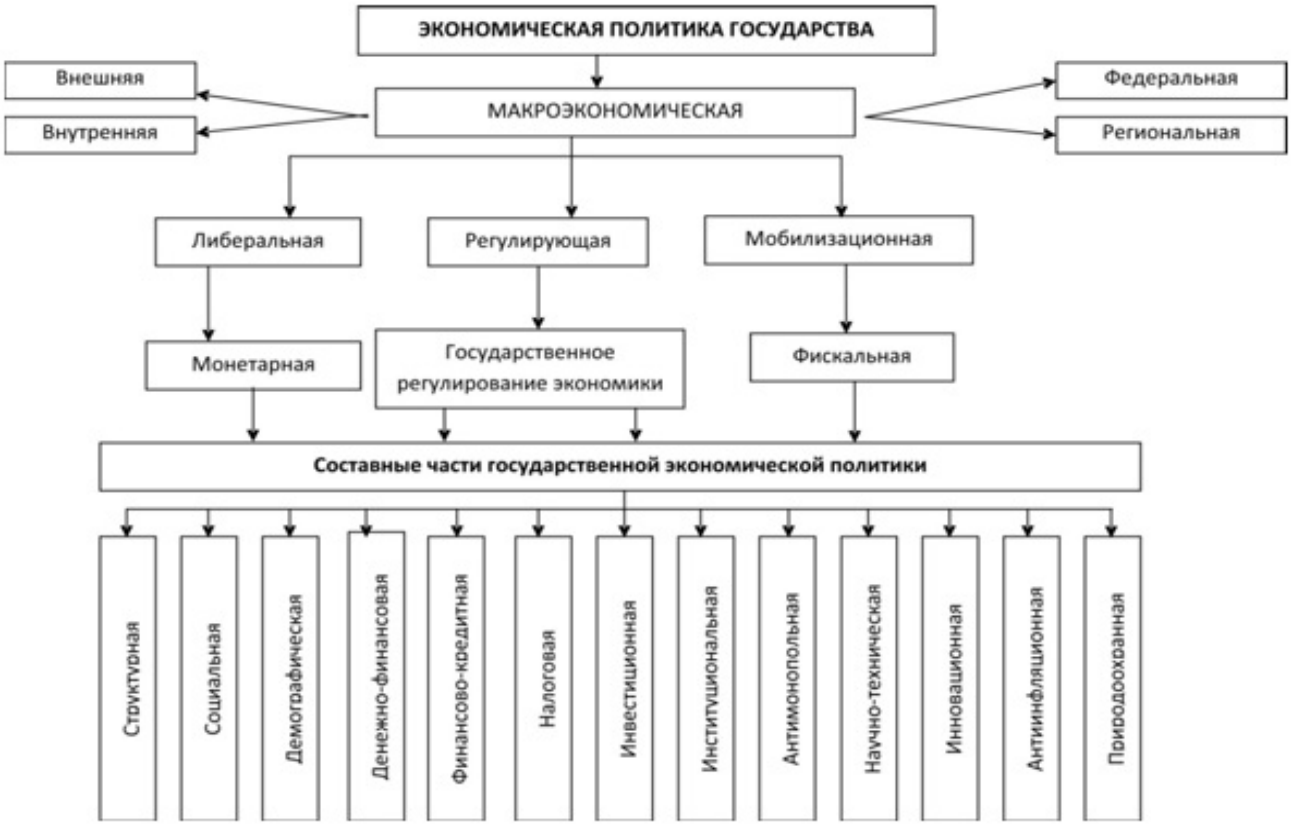

Рис. 3.1. Структура экономической политики государства.

Необходимо понимать, что при ее реализации часть инструментов предполагает прямое воздействие на субъекты хозяйствования (государственное регулирование органами исполнительной власти), а другая часть – на косвенные способы реализации, т.е. либеральную политику. При форс-мажорных обстоятельствах (стихийных бедствиях, техногенных катастрофах, военных действиях и др.) следует особо классифицировать мобилизационную политику, когда органы власти могут применять практически все инструменты, способы воздействия на юридические и физические лица с целью уменьшения необратимых последствий, сокращения масштабов ущерба, но оставаясь при этом в правовом поле.

Несущую конструкцию государственной экономической политики в развитых странах представляет собой единство фискальной и монетарной политики. Если фискальная политика есть по своей сути финансово-бюджетная политика, то монетарную политику точнее называть денежной, или политикой воздействия на денежную массу.

Монетарная (кредитно-денежная) политика представляет собой один из видов стабилизационной или антициклической политики (наряду с фискальной, внешнеторговой, структурной, валютной и др.), направленной на сглаживание экономических колебаний.

Целью стабилизационной монетарной, как любой стабилизационной политики государства является обеспечение: 1) стабильного экономического роста, 2) полной занятости ресурсов, 3) стабильности уровня цен, 4) равновесия платежного баланса.

Монетарная политика оказывает влияние на экономическую конъюнктуру, воздействуя на совокупный спрос. Объектом регулирования выступает денежный рынок и, прежде всего, денежная масса.

Монетарную политику определяет и осуществляет центральный банк. Однако изменение предложения денег в экономике происходит в результате операций не только центрального банка, но и коммерческих банков, а также решений небанковского сектора (домохозяйств и фирм).

Тактическими целями (целевыми ориентирами) монетарной политики центрального банка могут выступать: 1) контроль за предложением денег (денежной массы), 2) контроль за уровнем ставки процента, 3) контроль за обменным курсом национальной денежной единицы (национальной валюты).

К инструментам монетарной политики, дающим возможность центральному банку контролировать величину денежной массы, относятся:

- изменение нормы обязательных резервов
- изменение учетной ставки процента (ставки рефинансирования)
- операции на открытом рынке

Тем не менее этим не исчерпываются все виды и формы экономической политики, и необходимо обозначить и другие ее направления.

В широком плане в государственную экономическую политику включаются такие ее составные части, как структурная, инвестиционная, социальная, демографическая, научно-техническая, инновационная,

антимонопольная, институциональная, экологическая (природоохранная), денежно-кредитная, антиинфляционная, налоговая и др.

Тема 4. Основы регионального управления

Несмотря на то, что региональная экономика является довольно молодой наукой, региональные исследования имеют достаточно давние традиции. Проблемы экономического пространства привлекали внимание еще античных философов (Аристотель, Платон), создателей социальных утопий (Т. Мор, Т. Компанелла, Ш. Фурье, Р. Оуэн), а в XVII — XVIII столетиях постоянно входили в структуру создававшихся экономических теорий. Однако наиболее глубокие исследования факторов экономического пространства появляются в XIX веке.

Становление теории размещения принято связывать с именем немецкого экономиста Й. Тюнена. В 1826 году вышла в свет его книга «Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономии», главным содержанием которой было выявление закономерностей размещения сельскохозяйственного производства. В своих исследованиях Й. Тюнен предполагал наличие экономически изолированного от остального мира государства, в пределах которого имеется центральный город, являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и одновременно источником обеспечения промышленными товарами. Цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в городе на величину транспортных затрат, которые принимаются прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки. Критерий оптимизации размещения в работах Й. Тюнена – минимизация транспортных затрат. В итоге Й. Тюнен доказал, что оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства – это система концентрических кругов (поясов) разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться соответствующее производство, и чем дороже тот или иной

продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города. Одновременно с этим И. Тюнен обосновал основные положения теории земельной ренты по местоположению.

Метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции, также называемый методом весового (локационного) треугольника, был разработан немецким ученым В. Лаунхардтом, основная работа которого была опубликована в 1882 году. Весовой треугольник В. Лаунхардта образуется точками добычи двух видов сырья и точкой потребления конечной продукции предприятия, производимой из этих видов сырья. Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, так же как и у И. Тюнена, являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия внутри весового треугольника находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов и расстояний.

Немецкий экономист А.Вебер поставил перед собой задачу создать общую «чистую» теорию размещения производства на основе рассмотрения изолированного предприятия. Он сделал существенный шаг вперед по сравнению с Й. Тюненом и В. Лаунхардтом, введя в анализ новые факторы размещения производства в дополнение к транспортным издержкам и ставя более общую оптимизационную задачу по минимизации общих издержек производства, а не только транспортных.

А.Веберу первому удалось выработать многофакторную теорию размещения промышленного предприятия, опирающуюся на методы количественного анализа (математическое моделирование). Так же как и его предшественник В. Лундтхарт, А.Вебер не вышел за рамки проблемы размещения отдельного предприятия. Однако его исследования стали мощным стимулом для создания более общих теорий размещения.

Теория центральных мест В. Кристаллера представляет собой первую теорию о размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве. (Под центральными местами В. Кристаллер имеет в виду экономические центры, обслуживающие товарами и услугами не только себя, но и население своей округи – так называемые зоны сбыта). Теория В. Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие – в средних поселениях (обычная одежда, основные бытовые услуги), третьи – только в крупных городах (предметы роскоши, театры и т.д.). Хотя эта теория носит крайне абстрактный характер, она позволяет сформулировать общие представления о целесообразности расселения на той или иной территории. Ее можно рассматривать как теорию, дающую эталон системы расселения.

Начала теории размещения производства, заложенные в XIX веке, получили интенсивное продолжение в первой половине XX века при формировании общей теории размещения. В этом процессе можно выделить три основных подхода.

Первый подход базируется на решении проблемы размещения производства или же определения точных правил экономического поведения хозяйствующих субъектов при размещении производства по территории. Эту проблему, опираясь на идеи В. Кристаллера, поставил и решил А. Леш.

Основу второго подхода – немецких ученых О. Энглера и Г. Ритчля, а также шведского ученого Т. Паландера – составляет переход от рассмотрения отдельного изолированного промышленного предприятия к анализу совокупности взаимосвязанных предприятий. Здесь характерен переход от минимизации издержек к максимизации прибыли и доходов.

Создателем первой теории пространственного экономического равновесия является А.Леш. Он рассматривает экономический регион как рынок с границами, обусловленными межрегиональной конкуренцией. А.Леш дал математическое описание рыночного функционирования системы

производителей и потребителей, где каждая экономическая переменная привязана к определенной точке пространства. Основными элементами уравнений модели равновесия являются функции спроса и издержек. Состояние равновесия, по А.Лешу, характеризуется следующими условиями:

1. местоположение каждой фирмы обладает максимально возможными преимуществами для производителей и потребителей;
2. фирмы размещаются так, что территория полностью используется;
3. существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода);
4. все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника);
5. границы рыночных арен проходят по линиям безразличия, что, по мнению А.Леша, обеспечивает устойчивость найденного равновесия.

Основной метод А. Леша — это абстрактно-теоретический анализ в его математической форме. Заслуга А. Леша состоит в том, что он ярко продемонстрировал логику и операционализм абстрактного мышления, открыв тем самым своим последователям прямой путь для создания общей теории пространственной экономики.

Говоря о региональных исследованиях, нельзя не упомянуть о теориях региональной специализации и межрегиональной торговли. К ним относятся теории абсолютных и сравнительных преимуществ классиков английской политической экономии А. Смита и Д. Рикардо, а также теория международного (межрегионального) разделения труда, созданная в 30-е гг. XX в. шведскими экономистами Э.Хекшером и Б.Олином.

Согласно теории А.Смита, международное разделение труда целесообразно осуществлять с учетом тех абсолютных преимуществ, которыми обладает та или иная страна (имеется в виду регион). Каждая страна (регион) должна специализироваться на производстве и продаже того товара, по которому она обладает абсолютным преимуществом. Если страна (регион) сконцентрирует свои ресурсы на производстве только таких товаров и откажется от производства тех товаров, по которым она (он) не обладает абсолютными преимуществами, то

это приведет к увеличению объемов производства и потребления товаров в сотрудничающих странах (регионах).

Д. Рикардо продвинулся в теории существенно дальше А.Смита. Он доказал, что абсолютные преимущества составляют лишь частный случай общего принципа рационального разделения труда. Главное – не абсолютные, а относительные (сравнительные) преимущества. Даже страны (регионы), имеющие более высокие производственные издержки по всем товарам, могут выиграть от специализации и обмера благодаря «игре» на разнице издержек.

В теориях А. Смита и Д. Рикардо главным фактором, определяющим рациональную структуру производства и обмена, являются трудовые издержки. В теории международного (межрегионального) разделения труда, развитой Э. Хекшером и Б. Олином, ввелось в рассмотрение соотношение основных взаимозаменяемых факторов производства (труда, капитала, земли и др.). Основные положения теории сводятся к следующему:

1. Страны (регионы) должны вывозить продукты интенсивного использования избыточных (относительно недефицитных) факторов производства и ввозить продукты интенсивного использования дефицитных для них факторов;

2. В международной (межрегиональной) торговле при соответствующих условиях осуществляется тенденция выравнивания "факторных цен";

3. Вывоз и ввоз товаров могут заменяться перемещением факторов производства.

Из выводов Хекшера - Олина следует, что отсталые или развивающиеся страны (регионы), имеющие, как правило, сильный дефицит капитала и избыток рабочей силы, должны специализироваться на производстве и вывозе трудоемкой продукции. Развитые же страны (регионы), накопившие большие массы функционирующего капитала (в том числе научно-технического), должны стремиться к вывозу капиталоемкой продукции. Страны (регионы), обладающие большими площадями сельскохозяйственных угодий и относительно низкой

плотностью населения, заинтересованы в расширении вывоза сельскохозяйственной продукции. Заметим, что земля и другие естественные ресурсы являются немобильными факторами, а перемещаться могут только продукты их использования.

В своей трансформации региональная экономика пережила существенные изменения и поэтому сейчас сложно определить ее понятие ввиду многообразия мысли. Если попытаться соединить мнения многих ученых, работавших в той или иной степени с этим научным направлением, то можно предположить, что Региональная экономика – это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Она описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство. Поэтому целью исследователей является, с одной стороны, определение общих черт, присущих регионам, с другой – выявление специфики каждого из них и на базе полученных результатов выработка конкретной программы по их дальнейшему комплексному развитию.

Немаловажным является вопрос определения понятия регион. Данное понятие часто путают с понятиями район и зона. Район определяется как территория, по совокупности насыщающих ее элементов отличающаяся от других территорий, обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью, причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории. Зона – территория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей, характеризующих какое-либо явление; эти показатели в пределах зоны могут варьировать, не выходя, однако, за пределы принятого интервала.

Регион – это часть территории с более или менее однородными природными условиями, специфическими экономическими, демографическими условиями, на которой функционирует определенный комплекс отраслей производства, производственной и социальной инфраструктуры.

Регион - это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий.

Критерии для формирования понятия регион:

- географические;
- производственно-функциональные;
- градостроительные;
- социологические.

Признаки региона:

- Комплексность хозяйства.
- Целостность.
- Специализация.
- Управляемость.

Управление регионом – это регулирование функционирования и развития его экономической и социальной сферы. Именно на территориальном уровне экономические и социальные процессы непосредственно взаимосвязаны и взаимодействуют в результате принятия решений на всех ступенях управления – государственном, региональном и на уровне хозяйственных структур. В качестве основных региональных интересов выделяют:

- соответствие уровня образа жизни государственным стандартам;
- наличие у региона собственности, прочих материально – финансовых ресурсов, достаточных для того, чтобы обеспечивать исполнение своих полномочий в полном объёме в пределах своей компетенции;
- наличие инфраструктуры для развития как внутрирегиональных, так и межрегиональных торгово-экономических и социально – культурных связей;
- наличие или отсутствие природно-ресурсного потенциала;
- обеспечение стабильности общественно-политической и национально-этнической ситуации в регионе.

Методы регионального управления.

Новые направления регионального управления:

- Исследование и прогнозирование региональных рынков.
- Создание в региональной экономике среды, необходимой не только для внутреннего рынка, но и для международной торговли.
- Маркетинговые исследования.

Современные методы:

- Программно-целевой метод.
- Балансовый метод.
- Вероятные методы.
- Методы экспертной оценки.

Долгосрочное планирование СЭП:

- Балансовый метод;
- опытно—статистический;
- нормативный метод;
- экономико—математическое моделирование;
- программно—целевой метод;
- метод динамичных рядов;
- нормативно—индексный метод.

Если рассматривать региональное управление со стороны воздействия на социально-экономические процессы, то можно выделить два типа влияния: косвенное и прямое.

1. Применение прямых методов воздействия (социальные и бюджетные трансферты) поддержки отраслей экономики и социальной сферы (текущее функционирование и инвестиции).

2. Использование косвенных рычагов воздействия. Устанавливаются: порядок формирования и распределения государственных доходов, льготы по налогообложению, порядок привлечения заемных средств.

В свою очередь прямые и косвенные методы воздействия включают в себя наборы стимулирующих и сдерживающих инструментов. Пример таких инструментов региональной политики представлен на рис. 4.1.

	Стимулирующие инструменты	Сдерживающие инструменты
Экзогенное развитие	Государственное инвестирование в строительство объектов промышленной и социальной инфраструктуры. Государственное субсидирование. Государственный заказ (государственные закупки).	Штрафы за инвестиции в новые предприятия или в расширение действующих. Запреты на строительство новых промышленных предприятий и расширение существующих. Введение «сертификатов промышленного развития». Вынос государственных предприятий за пределы крупных городов. Ужесточение правовых норм в области землепользования, охраны окружающей среды. Субсидии на децентрализацию промышленности.
Эндогенное развитие	Предоставление предпринимателям региона различного рода льгот (таможенных, налоговых, административных), льготных кредитов, прав ускоренной амортизации. Создание специальных экономических зон.	Повышение налоговых ставок за аренду земельных участков в перенаселенных агломерациях. Введение налогов на строительство предприятий. Повышение налогов за природопользование.

Рис. 4.1. Инструменты региональной политики.

Данное влияние с помощью различного набора инструментов региональной политики на социально-экономические процессы оказывают субъекты регионального управления. Например в Республике Татарстан различные формы воздействия на социально-экономические процессы оказывают: Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, Государственная жилищная инспекция РТ, Государственная инспекция труда в Республике Татарстан, ГБУ "Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан" при Кабинете Министров Республики Татарстан, ГБУ "Центр перспективных экономических исследований" Академии наук РТ и другие.

Тема 5. Управление социально-экономическим развитием региона.

Экономическое развитие - это последовательная, проходящая определенные стадии деятельность для достижения частных и групповых интересов путем эффективного управления имеющимися ресурсами.

Основные этапы:

- постановка целей;
- определение состава участников, характера и порядка их взаимодействия;
- оценка сложившейся ситуации и возможных последствий принимаемых решений;
- поиск новых комбинаций имеющихся ресурсов и возможнос-тей вовлечения новых ресурсов.

В качестве основных целей выделяют:

1. Поддержание устойчивого состояния. Экономика устойчивого состояния — экономика с относительно стабильными главными показателями, такими как численность населения и уровень потребления, размер которых не превышает несущую способность экосистемы. Термин обычно относится к национальной экономике, но также может применяться к экономической системе города или региона.

2. Вывод экономики из нежелаемого состояния. Цели вывода экономики из нежелаемого состояния заключаются в: подавлении наступившего спада, преодолении кризисных явлений.

3. Цели развития (поддержание и развитие (отсталых) экономических систем региона).

4. Совершенствование системы, процессов, форм и методов государственного управления.

5. Обеспечение удовлетворения потребностей. Данная цель направлена на развитие потребительского рынка и поддержание рыночной конкуренции.

6. Поддержание обеспечения устойчивости экономики, экономической и социальной безопасности.

7. Наращивание и укрепление экономического потенциала. Экономический потенциал как способность социально-экономической системы региона за счет использования собственных региональных ресурсов обеспечить достижение в границах обособленной подсистемы государства и национальной экономики, каковой и является регион, долгосрочного, устойчивого экономического роста, позволяющего гарантировать населению региона уровень жизни, соответствующий стандартам развитых стран мира.

Наряду с этим определением в экономической литературе потенциал региона рассматривается также как способность имеющихся ресурсов данного региона приносить доходы различным экономическим субъектам в определенный период времени.

8. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала. Ресурсный потенциал региона – это природные ресурсы, теоретически доступные для использования при данном уровне развития технологий и социально-экономических отношений с учетом приемлемой (максимально допустимой) антропогенной нагрузки на территорию.

Человеческий капитал — совокупность знаний, умений, навыков, использующихся для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом.

Трудовые ресурсы — это часть населения, способная работать (в соответствии с трудовым законодательством).

Трудовые ресурсы — часть населения страны, которая по физическому развитию, приобретенному образованию, профессионально-квалификационному уровню способна заниматься общественно-полезной деятельностью.

Трудовой потенциал - это максимально возможное использование труда работников в производстве с учетом их психофизиологических особенностей, уровня профессионализма, квалификации, производственного опыта, при наиболее благоприятных организационно-технических условиях труда.

Трудовой потенциал региона – это совокупность имеющихся и скрытых возможностей трудоспособного населения региона. Данную категорию важно рассматривать как с количественной, так и с качественной точки зрения.

Количественная оценка трудового потенциала предполагает расчет объема произведенной продукции при той же производительности, которая есть на данный момент, в условиях полной занятости трудоспособного населения региона. По сути это максимально возможный ВРП.

Для этого необходимо знать общую численность трудоспособного населения, общий фонд рабочего времени и объем произведенной продукции одного человека в расчете на 1 рабочий час.

Сам расчет довольно простой. Во-первых, высчитывается численность трудоспособного населения региона (на начало или конец года) $S_{общ.} = S_{тр.н.} + S_{неис.} + S_{подр.}$

Во-вторых, необходимо знать общий фонд рабочего времени, чтобы предположить какой объем продукции может произвести всё трудоспособное население. Он высчитывается как произведение общей численности населения на индивидуальный фонд рабочего времени. $Ф_{общ.р.в.} = S_{общ.} * Ф_{инд.р.в.}$

Исходя из того, что нормированный рабочий день составляет 8 часов, а в году примерно 247 рабочих дней при пятидневной рабочей недели.

Далее необходимо знать производительность региона. В качестве производительности можно высчитать объем произведенной продукции одного человека в расчете на 1 час в денежном эквиваленте: $U = \frac{ВРП}{Ф_{инд.р.в.} * S_{зан.}}$

это отношение ВРП к произведению численности занятого населения и индивидуального фонда рабочего времени.

Используя эти данные можно просчитать показатель трудового потенциала региона: $T_{п.р.} = U * Ф_{общ.р.в.}$

Для качественной оценки трудового потенциала региона я выделил, на мой взгляд, наиболее влиятельные факторы:

- рождаемость,
- смертность,
- миграция,
- здравоохранение,
- образование,
- инвестиции.

Для того чтобы преобразовать качественные факторы в количественные показатели и уже математически рассчитать их влиятельность, т.е. распределить их веса, можно использовать метод анализа иерархий, который заключается в сравнении этих факторов между собой и присвоении соответствующей оценки из таблицы шкалы относительной важности.

Все результаты вносятся в матрицу, которую в обязательном порядке необходимо проверять на логичность суждений. В соответствии с этим данный метод позволяет высчитывать коэффициенты влияния этих факторов.

Для расчета коэффициентов рождаемости, смертности, миграции используются общепринятые формулы.

Для оценки уровня образования и здравоохранения я использовал показатели расходов консолидированного бюджета в расчете на 1 человека.

Теперь, когда известны обе составляющие части коэффициента трудового потенциала региона, можно его вычислить. Для этого используется формула: $K_{Т_{п.р.}} = I_{Т_{п.р.}} * \sum_{i=1}^{6}(K_i * x_i)$, где

$K_{Т_{п.р.}}$ - это коэффициент трудового потенциала региона,

$I_{Т_{п.р.}}$ - индекс трудового потенциала региона,

K_i - коэффициент влияния i-го фактора,

x_i - показатель i-го фактора.

Данная формула отображает зависимость между количественными факторами и качественными факторами трудового потенциала региона. Очевидно, что приоритеты качественных параметров могут меняться, в

зависимости от мнений изыскателей, но стоит отметить, что расчет количественной части трудового потенциала не подлежит изменению.

Особенность данной модели в том, что чем больше используется качественных параметром, тем точнее будет показатель трудового потенциала.

Полученные показатели свидетельствуют о состоянии региона. И относительно выбранных факторов, можно проследить, какие проблемы испытывает регион и соответственно это же и является рычагами давления, которые поспособствуют улучшению ситуации.

Трудовой потенциал это показатель характеризующий состояние региона. Можно проследить то, как развиты социальные сферы в регионах, то какой объем инвестиций в регион поступает (это показатель инвестиционной привлекательности) и т.д.

Методы управления экономическим развитием.

Одним из основных методов управления экономическим развитием является программно-целевое управление.

Программно-целевое управление регионом (цель-ресурсы(мероприятия)-результат) - один из эффективных методов регулирования развития региональной экономики, позволяющих сконцентрировать ресурсы на достижении конкретных социально-значимых целей.

Целевые программы представляют собой увязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы научно-исследовательских, опытно-конструкторских, организационно-хозяйственных и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач в области государственно-федеративного строительства, научно-технического, экономического, инвестиционного, социально-демографического, внешнеэкономического, культурного, экологического и регионального развития Российской Федерации.

Условия использования программно-целевого метода:

- необходимость кардинального изменения неблагоприятных пропорций, структуры, тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексность возникшей социально-экономической проблемы, требующей межотраслевой и межрегиональной координации программных мероприятий;
- отсутствие возможностей достижения необходимых целей развития, исходя только из существующего уровня взаимосвязей между уровнями управления, хозяйствующими субъектами и т.д.;
- необходимость скоординированного использования финансовых и материальных ресурсов различной ведомственной, отраслевой, региональной и иной принадлежности для достижения особо важной цели (федеральной, региональной или муниципальной значимости).

Основные преимущества программно-целевого метода:

- индикативный характер программ, сроки реализации которых находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами;
- системный характер основных целей и задач программы по решению сложных комплексных (межотраслевых и межрегиональных) проблем развития экономики и социальной сферы региона различного таксономического уровня;
- обеспечение единства методологических и методических подходов к решению задач развития регионов различного таксономического уровня;
- способность концентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решение принципиальных вопросов социально-экономического развития региона, от которых зависит поступательное развитие экономики и рост жизненного уровня населения;
- возможность использовать эффект мультипликатора при целевом использовании ограниченных бюджетных ресурсов за счет дополнительного привлечения внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих предприятий и фирм, банковского кредита и иных привлеченных средств потенциальных отечественных и иностранных инвесторов;

- возможность сочетания с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования;
- потенциальная возможность обеспечения общественного контроля (экспертиза, формирование межведомственных комиссий по их реализации и др.).

Использование данного метода будет эффективно при решений ряда проблем не только на уровне региона, но и на уровне муниципалитета. В качестве примеров региональных проблем, подходящих под функциональные особенности программно-целевого метода можно предложить:

- создание новых, развитие и поддержка существующих прогрессивных производств - “точек роста;
- создание благоприятных общеэкономических условий функционирования и развития предприятий в регионе;
- развитие рыночной инфраструктуры общерегионального и зонального (внутрирегионального) значения;
- участие в межрегиональных программах по совместному созданию производственных и инфраструктурных объектов, решению экологических проблем.

Пример проблем на уровне муниципалитета:

- проблемы ликвидации диспропорций в развитии производств и инфраструктуры;
- вопросы содействия развитию малого предпринимательства;
- комплексное совершенствование местной законодательной и нормативной базы;
- участие в развитии объектов рыночной инфраструктуры местного значения;
- проблемы социальной ориентации — поддержка и развитие социально значимых объектов: больниц, школ, детских учреждений и т.д.;

- проблемы содействия занятости населения, включая вопросы переподготовки кадров, преодоления структурной безработицы.

Очевидно что у каждого метода есть свои плюсы и недостатки. Среди минусов данного метода стоит выделить следующие:

1. Единственным измеримым критерием эффективности ЦП является изменение непосредственных статистических показателей — объемов выполненных работ, оказанных услуг, поставленной продукции в натуральном или стоимостном выражении.

2. Не учитывается влияние изменения этих показателей на основные индикаторы социально-экономического развития региона

3. Акцент на бюджетной эффективности программ, а не на социальной.

Существуют различные виды целевых программ. Они классифицируются в зависимости от характера и специфике проблем и целей: социально-экономические, научно-технические, региональные, производственно-технологические, экологические, организационно-хозяйственные; по временному горизонту: долго-, средне- и краткосрочные и по уровню и составу сферы влияния и сферы реализации: межгосударственные, национальные, межотраслевые, отраслевые, региональные, субрегиональные, локальные, сублокальные.

Основные этапы формирования целевой программы:

1 этап: аналитический - проводится всесторонний анализ проблемных ситуаций, возникших в рамках стратегических приоритетов, формулируется цель предполагаемых изменений.

2 этап: определение стратегии - определяется долговременное направление или комбинация направлений, на которых следует искать пути достижения цели.

3 этап: формирование программы - выделяются основные задачи и мероприятия по их реализации, определяется разбивка по основным временным показателям.

4 этап: оценка финансовых и ресурсных возможностей.

В структуру целевых программ входят: целевой блок; структурный блок: характеристика основных мероприятий для достижения социальных целей; ресурсный блок: потребность в материальных и финансовых ресурсах для выполнения мероприятий программы; блок технико-экономических обоснований: необходимые балансы для обеспечения потребностей за счет собственных ресурсов, привлечения средств инвесторов и населения.

На ряду с программно-целевым методом необходимо также обязательно упомянуть о индикативном планировании. Индикативное планирование - это стремление стимулировать экономический рост путем воздействия на ожидания. Существуют различные виды индикативного планирования:

- индикативное планирование – это макропланирование при самостоятельности предприятий (Китай);
- индикативное планирование – это ориентирование частных предприятий на выполнение задач, формулируемых государством (Япония);
- индикативное планирование – это механизм координации действий и интересов государства и других субъектов экономики (Франция);
- индикативный план содержит обязательные задания для государства и госсектора (Россия).

Методы индикативного планирования:

- Сценарный прогноз краткосрочных и долгосрочных тенденций социально-экономического развития;
- Расчет сбалансированных пропорций объемных и ценовых показателей;
- Сбалансированное целеполагание;
- Комплексное оценивание, оптимальный выбор и принятие решений;
- Программно-целевые индикативные методы.

Как и с программно-целевым методом, необходимо также описать область применения механизма индикативного планирования. Механизм индикативного планирования применяется:

- Индикативное управление хозяйственной деятельностью региона
- Формирование и реализация национальных программ социально-экономического развития
- Инновационное развитие
- Скользящее планирование на предприятиях, холдингах
- Управление трудовыми ресурсами на предприятии
- Управление демографическими процессами
- Организация антикоррупционной деятельности в региональном и национальном масштабах.

Тема 6. Государственное управление качеством жизни населения

В современном мире, в постоянно меняющихся условиях, достижение социально-экономического процветания страны, невозможно, без устранения причин существенного дисбаланса в развитии регионов. Выявление причин неоднородности в развитии регионов является одним из приоритетных направлений региональной экономики и возможно только при использовании социально-экономической статистики, которая предполагает измерение количественных характеристик массовых явлений и процессов в экономике и социальной сфере. Сложность анализа состоит в учете широкого спектра социально-экономических показателей, которые сильно коррелируют между собой и оказывают существенное влияние на сбалансированное социально-экономическое развитие региона. Одним из таким комплексных показателей является – качество жизни. Данной категории уделяется огромное внимание среди множества современных ученых. Все они имеют различные представления в понимании данной категории и соответственно в ее оценке. Основные дискуссии между учеными, в первую очередь, состоят в определении ключевых факторов качества жизни, так как от этого происходит определение самого понятия данной категории, а также формируется методология ее оценки. Так например, по мнению И.В. Бестужев-Лады и А.С. Тодорова качество жизни

является социологической категорией, отражающей степень удовлетворения потребностей различных людей. Разработчики индекса качества жизни компании The Economist Intelligence Unit имеют свое мнение относительно данной категории и считают, что специфика качества жизни должна отражать взаимосвязь между субъективной удовлетворенности жизнью населения и объективными детерминантами качества жизни в различных странах, что предполагает научно-обоснованное использование системы частных показателей в совокупности с их субъективной оценкой важности.

В продолжение темы международного исследования в области качества жизни, необходимо также обратить внимание на один из ключевых и общепризнанных международных показателей - индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП). Данный индекс учитывает три, наиболее важных фактора: здоровье и продолжительность жизни, доступ к знаниям и уровень жизни населения (доходы). Простота расчета и доступный исходный набор ключевых показателей делают эту методику удобной для применения в большинстве странах мира.

Прорабатывая исследования отечественной науки, в области оценки качества жизни, необходимо выделить разработанные методики Центральным экономико-математическим институтом (ЦЭМИ РАН) и Институтом макроэкономических исследований (ИМЭИ). Разработанные методологии являются научно-обоснованными подходами к оценке качества жизни населения, применительно к регионам России. Методика ЦЭМИ РАН является комплексной оценкой, которая зависит от множества факторов, к числу которых относятся показатели уровня материального благосостояния населения, качества социальной сферы деятельности населения, качества состояния окружающей среды и другие. Представители ИМЭИ при определении понятия "качество жизни" акцентируют свое внимание на "качестве условий жизни", что также отражают в своей методике оценки данного комплексного показателя.

Помимо этого, также стоит отметить совокупный огромный вклад и других российских ученых, таких как В.В. Дробышева, Б.И. Герасимов, К.С. Гусевская,

В.А. Кривошей и другие, все они предлагают свои обоснования и различные методики расчета качества жизни, тем самым, формируя огромное пространство для научно-исследовательской деятельности.

Из многообразия различных, ранее представленных методик оценки качества жизни, особый акцент необходимо сделать на исследовании "Качество жизни населения регионов России: методология исследования и результаты комплексной оценки" С.А. Тимонина, И.В. Гришиной и А.О. Полынева. Данная методика является наиболее полной и четко структурированной, а также включает в себя различные важнейшие компоненты других, ранее перечисленных, современных методик расчета качества жизни.

Качество жизни – одна из важнейших социально-экономических категорий, характеризующих жизнь населения того или иного субъекта. Сущность методики С.А. Тимонина, И.В. Гришиной и А.О. Полынева, предполагает расчет сводного интегрального индекса в совокупности по нескольким блокам, в основу которых положены различные статистические данные.

Для приведения статистических данных к общему виду является целесообразным использование индексного метода прямой и обратной связи.

В случае прямой связи применяется формула (1):

$$\frac{X_i - X_{min}}{X_{max} - X_{min}} \quad (1)$$

в случае обратной связи – формула (2):

$$\frac{X_{max} - X_i}{X_{max} - X_{min}} \quad (2)$$

где:

X_i - показатель индексируемого субъекта за отчетный период;

X_{min}- минимальный показатель среди всех субъектов за отчетный период;

X_{max} - максимальный показатель среди всех субъектов за отчетный период.

Расчет сводного интегрального индекса качества жизни населения состоит из 7 блоков. Каждый блок отражает отдельную подсистему качества жизни населения и высчитывается индекс средних значений по блоку.

Одной из основных, и самых важных, подсистем качества жизни населения является уровень доходов. Данная категория носит основополагающий характер и отражает реальный уровень благосостояния населения того или иного субъекта, с учетом постоянно изменяющихся цен и тарифов на основные потребительские товары и услуги. Такие изменения оказывают непосредственное влияние на выбор наилучшего набора потребительских благ, который соответствует уровню дохода населения. Поэтому логично утверждать, что увеличение доходов населения, улучшает качественный состав набора потребительских благ, а, следовательно, повышается уровень качества жизни населения. Наличие такой сильной зависимости между изменением уровня доходов и уровня качества жизни населения является основанием для проведения подробного анализа данной категории.

В Блоке №1 "Уровень доходов населения" предлагается проанализировать три основных показателя: среднедушевые денежные доходы населения; соотношение денежных доходов и величины прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Существенную роль в повышении качества жизни населения в регионе играет развитый потребительский рынок, который является соразмерным общим размерам денежных доходов населения. Даже не проводя корреляционный анализ, очевидно, что первые два блока сильно коррелируют друг с другом, что является объектом пристального внимания со стороны властей, т.к. негативное изменение одного из них, аналогично негативно отразится на другом. Поэтому это обуславливает необходимость учета данной категории, как отдельной системы показателей в отдельном Блоке №2. При анализе уровня развития потребительского рынка необходимо учесть следующие показатели: оборот розничной торговли на душу населения; объем платных услуг на душу населения. Индексирование данных показателей производится по формуле (1).

Первый показатель оборот розничной торговли на душу населения, отражает объем выручки в расчете на одного человека, от реализованных товаров населению для личного пользования. Второй показатель - объем платных услуг на душу населения, является фактически схожим с первым, только тут выручка в расчете на одного человека от совокупной стоимости предоставленных услуг. Во втором случае, в роли товара выступают услуги, которые предоставляют различные предприятия и организации. В качестве таких услуг могут выступать: транспортные, жилищно-коммунальные, бытовые, услуги связи и другие. Исходя из вышеизложенного описания показателей, можно сделать вывод, что их уровень напрямую зависит от объема доходов населения, а, следовательно, является неотъемлемой частью, характеризующей категорию качество жизни.

Следующим, не менее значимым фактором, который играет важную роль в оценке качества жизни населения, является проводимая жилищная политика региональных властей. Сущность современной жилищной политики состоит не только в обеспечении населения доступным жильем, но и в предоставлении качественных жилищных условий, что обусловлено физиологическими потребностями человека. Поэтому, принимая во внимание все ранее изложенное, данной категории отведен отдельный Блок №3 "Обеспеченность населения жильем и качество жилищных условий". По мнению автора методики, данный блок можно охарактеризовать относительно нескольких показателей: общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя и сводный индекс благоустройства, который характеризует качество жилищных условий. Таблица №9.

Под качеством жилищных условий понимается оборудованность жилья различными благами, а именно наличие водопровода, водоотведения (канализацией), отопления, оборудованность ваннами (душем), газом (сетевым или сжиженным) или напольными электроплитами и горячим водоснабжением. Данный интегральный индекс отражает развитие инженерной инфраструктуры

того или иного региона и рассчитывается как средняя из удельных весов общей площади, оборудованной соответствующими благами перечисленными ранее.

Как уже упоминалось ранее, оценка качества жизни является комплексной, поэтому наряду с оценкой обеспеченности населения жильем и качества жилищных условий, необходимо также уделить внимание традиционно оцениваемой, в различных исследовательских работах, обеспеченности населения основными материальными благами. Важность данной категории заключается в том, что материальные блага входят в необходимый набор благ каждого отдельного индивида, поэтому изучению данной подсистемы следует уделить особое внимание. Для данной категории выделяется отдельный Блок №4, где в качестве показателей, характеризующих обеспеченность населения основными материальными благами, рассматриваются: число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения и число персональных компьютеров на 100 домохозяйств.

Стабильное социально-экономическое развитие регионов, как в настоящий период, так и в долгосрочной перспективе невозможно без развития социально значимых отраслей экономики, а именно здравоохранения и образования, которые в первую очередь влияют на качество жизни населения, поэтому в исследовании необходимо уделить внимание таким показателям как:

- обеспеченность населения врачами на 10000 человек населения (тыс. чел.);
- обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями на 10000 человек;
- коэффициент младенческой смертности;
- доля квалифицированных кадров в общей численности занятых в экономике.

Первые три показателя характеризуют отрасль здравоохранения, а именно развитость инфраструктуры и статистические результаты ее деятельности.

В продолжении темы составных категорий качества жизни населения необходимо уделить особое внимание состоянию окружающей среды. Не так

давно, мировое сообщество всерьез обратило внимание на глобальные экологические проблемы человечества. В последнее время загрязнение окружающей среды во много раз превосходит нормативы, установленные десятки лет назад, что невольно заставляет задуматься о том, что будет дальше и как это повлияет на жизнедеятельность человека. Прошедший 21-й Всемирный климатический саммит в Париже в 2015 году дал четко понять, что на ближайшее время приоритетным направлением развития мирового сообщества станет экологическая безопасность человека. Поэтому следующий Блок №6 "Состояние окружающей природной среды" хоть и является совершенно новой категорией, но никак не уступает по своей значимости другим при оценке качества жизни населения. В действительности, этот блок оказывает огромное влияние на здоровье человека, его продолжительность жизни, на привлекательность территории для привлечения высококвалифицированных кадров и т.д. Этим и обуславливается необходимость оценки данного блока при анализе качества жизни населения. В качестве основных показателей были выбраны: объем выбросов загрязняющих веществ на единицу территории с учетом плотности населения и сброс загрязненных веществ в поверхностные водные объекты с учетом плотности населения.

Для расчета данных показателей необходимо использовать статистические данные по численности населения и общей площади того или иного региона за определенный промежуток времени. Расчет показателей производится по формуле (3):

$$I = \frac{V_{выбр.}}{\sqrt{N*S}} \quad (3)$$

где:

$V_{выбр.}$ - это объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на единицу территории (тонн) или сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты (куб.м.);

N - численность населения региона;

S - общая площадь региона.

Расчет данных показателей по объемам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сброс загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты должен рассчитываться с учетом плотности населения, что как раз и представляет из себя корень квадратный из произведения численности населения и общей площади региона за определенный промежуток времени.

Одной из последних категорий, оказывающей по мнению автора методики существенное влияние на качество жизни населения, является состояние рынка труда и миграционная привлекательность, которой выделен отдельный Блок №7. Состояние рынка труда является ключевой характеристикой отражающей социально-экономическое положение субъекта, а как следствие, оказывает влияние и на миграционную привлекательность региона. Развитый рынок труда является необходимым условием для достижения экономического роста, наряду с рынком товаров и рынком капитала. Уровень его развитости зависит от грамотно выстроенной политики региона по содействию занятости населения. Сам рынок труда представляет собой экономическую среду, в которой посредствам конкуренции между экономическими агентами (трудоспособными людьми и работодателями), через механизм спроса и предложения устанавливается определенный объем занятости и уровень оплаты труда, т.е. другими словами происходит процесс оценки стоимости рабочей силы и определение условий ее найма. Данный структурный элемент экономики является составной частью уровня привлекательности того или иного субъекта, тем самым, оказывая непосредственное влияние на механическое движение населения, как в сторону механического прироста, в случае высокой привлекательности, так и в сторону механической убыли, если уровень привлекательности оставляет желать лучшего результата, т.е. демонстрируется высокий уровень безработицы и полное безразличие региональных властей по содействию занятости населения. Поэтому такие негативные тенденции изменения в социально-экономическом положении субъекта, также негативно сказываются на данном структурном элементе экономики, который в свою очередь имеет превентивный характер возникновения нисходящей динамики

комплексного показателя качества жизни населения. Таким образом, возникает необходимость исследования данного блока, где для анализа были выбраны следующие показатели: уровень общей безработицы экономически активного населения, в %; удельный вес безработных, ищущих работу больше 12 месяцев, в %; коэффициент миграционной привлекательности региона.

Для каждого блока можно определить свой коэффициент влияния, используя метод анализа иерархий. Итоговым показателем определения качества жизни региона будет являться расчет сводного интегрального индекса качества жизни регионов по формуле (3):

$$QL_{it} = \frac{\sum_1^z x_{zit} k_{zt}}{\sum_1^z k_{zt}}, \quad (3)$$

где:

QL_{it} - сводный (интегральный) индекс качества жизни населения (QL - *сокращ. от англ. quality of life)* *i*-го субъекта Российской Федерации в *t*-м временном периоде, сопоставимый со среднероссийским уровнем, принятым за 1;

x_{zit} — сводный индекс *z*-го компонента (блока) качества жизни населения *i*-го субъекта Российской Федерации в *t*-м временном периоде;

k_{zt} — весовой коэффициент значимости *z*-го компонента (блока) качества жизни населения в *t*-м временном периоде;

z — количество компонентов (блоков) качества жизни населения, включенных в расчет интегрального индекса качества жизни населения каждого субъекта Российской Федерации (для предложенного состава показателей $z = 7$).

Сводный (интегральный) индекс качества жизни – это комплексный показатель, отражающий жизнь населения субъекта в различных аспектах его жизнедеятельности. Важным дополнением для данного показателя является определение уровня влияния различных составных факторов категории качества жизни, которые определяются на основании предпочтений людей. Такое определение коэффициентов влияния, дает возможность отразить наиболее

реалистичную картину состояния качества жизни населения того или иного субъекта.

Основные проблемы государственного управления качеством жизни населения:

- неясность в понимании самого предмета управления;
- отсутствие единой методики оценки качества жизни населения (низкая эффективность индикативного управления);
- отсутствие системы, обеспечивающей привлечение общественных и деловых кругов к решению социальных проблем;
- низкая экономическая и социальная эффективность государственного социального заказа;
- отсутствие конкуренции в социальной сфере.

Как уже было сказано ранее, основной составляющей комплексной категории качество жизни является уровень доходов населения. Для определения уровня дифференциации в доходах населения можно использовать несколько общепринятых показателей. Среди них можно выделить:

Коэффициент фондов - определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема денежных доходов населения от линии их равномерного распределения.

Децильный коэффициент показывает во сколько раз минимальные доходы 10% наиболее обеспеченного населения превышают максимальные доходы 10% наименее обеспеченного населения.

Индекс Кейтца (соотношение минимальной и средней заработной платы) – это показатель, который характеризует степень регулирования заработной платы в стране. Пропорция данного соотношения, рекомендованная Международная организация труда, равна 50%, а Евросоюзом – 60%. В развитых странах индекс Кейтца составляет 40% – 50%. Наиболее высокие индексы Кейтца в Италии и

Норвегии, они превышают 60% от средней заработной платы. Значительно ниже средних величин этот показатель в Испании – немногим более 30%. В ряде латиноамериканских стран, таких как Венесуэла, Сальвадор, Парагвай и Гондурас, степень регулирования заработной платы достаточно высокая. В Венесуэле отношение минимальной оплаты труда к средней ее величине составляет 87%, что превышает показатель европейского лидера – Италии. Индекс Кейтца в России достиг 22% в 2010 г., что свидетельствует о разбалансированности механизмов регулирования заработной платы на всех уровнях управления

Тема 7. Государственное управление трудовыми процессами

Управление трудом - это конкретная форма осуществления организации общественного труда. Управление трудом всегда имеет конкретно-исторический характер. Специфические особенности системы управления трудом зависят от господствующих в обществе производственных (в том числе и социально-трудовых) отношений. В рамках системы управления трудом осуществляется активное целенаправленное воздействие на социально-трудовую сферу общества на основе познания и использования объективных экономических законов. Совершенствование системы управления трудом позволяет обществу обеспечивать прогрессивное развитие социально-трудовой сферы, повышать производительность, эффективность труда, конкурентоспособность национальной экономики и на этой основе - уровень и качество жизни населения.

Методами управления трудом называются способы оказания управленческих воздействий на социально-трудовые процессы и их участников. В практике управления трудом используется система методов, которые подразделяются на три группы:

- экономические (косвенные);
- административные (прямые);
- методы самоуправления.

Экономические (косвенные) методы предполагают воздействие органов управления на экономические интересы субъектов социально-трудовых отношений. Устанавливаются определенные «правила игры», с их помощью органы управления делают наиболее выгодными для этих субъектов именно такие действия, которые способствуют достижению поставленных целей. Косвенные методы управления предполагают использование таких экономических инструментов, как заработная плата, премия, налог, кредит, цена и др.

Административные методы управления - это прямые команды (директивы), которые органы управления доводят до субъектов социально-трудовых отношений (законы, постановления, приказы, распоряжения).

В условиях рыночной экономики преобладают экономические методы управления трудом, однако административные методы также играют важную роль. Среди них особо следует отметить нормы трудового законодательства. Трудовые правоотношения - это такой способ регулирования трудовых отношений, при котором установленные законом правила и нормы поведения их носителей (как физических, так и юридических лиц) гарантированы государственной властью, а их исполнение при необходимости достигается принудительным воздействием (вплоть до судебной ответственности государственных структур и государственных институтов).

Область правового регулирования социально-трудовых отношений достаточно обширна. В ней можно выделить следующие блоки:

- правовое регулирование выбора профессии, получения общего и профессионального образования, производственного обучения и переобучения, обеспечение профориентации и профотбора;
- правовое регулирование рынка труда;
- законодательное регламентирование продолжительности рабочего времени и отдыха, норм безопасности труда и предупреждение профессионального риска, а также ответственности работодателя за нанесенный

работнику ущерб вследствие производственной травмы, профзаболевания и иного повреждения здоровья на производстве;

- законодательное установление гарантированной минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда);
- налоговое регулирование доходов;
- порядок индексации заработной платы и других доходов населения в случае инфляции.

Правовое регулирование трудовых отношений осуществляется как на федеральном, так и на региональном (в субъектах Федерации) уровнях.

Важную роль в системе методов управления трудом играет метод самоуправления. Его особенность заключается в том, что субъекты социально-трудовых отношений сами принимают и исполняют решения. В современных условиях этот метод широко используется в практической деятельности многих передовых конкурентоспособных предприятий в различных странах мира (автономные бригады, кружки качества и др.)

Наряду с методами в системе управления трудом выделяют формы управления. В них непосредственно отражаются экономическая природа субъектов и объектов этого процесса, а также характер их взаимоотношений. Существуют государственные и договорные формы управления трудом.

Государство как субъект управления трудом выступает в виде органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституция Российской Федерации устанавливает принципы распределения компетенции в решении различных проблем социально-трудовой сферы по уровням управления.

Согласно ст. 71 Конституции в ведении Российской Федерации находится «установление основ федеральной политики и федеральные программы в области социального развития Российской Федерации».

В соответствии со ст. 72 в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов в системе управления трудом находятся:

- социальная защита, включая социальное обеспечение;

- трудовое законодательство.

Остальные вопросы управления социально-трудовой сферой решаются субъектами Федерации и органами местного самоуправления.

В тех случаях, когда управленческие решения по социально-трудовым вопросам принимаются на основе совместных действий и договоренностей нескольких равноправных субъектов, имеют место договорные формы управления трудом.

Субъектами отношений здесь выступают не только государство и органы местного самоуправления, но и профсоюзы, объединения работодателей, трудовые коллективы, администрация предприятий. Преимущество договорных форм управления состоит в том, что они отражают сложившееся соотношение сил различных субъектов социально-трудовых отношений, имеющих различные и зачастую противоположные интересы.

Договорная форма управления трудом также используется на различных уровнях: федеральном, региональном, отраслевом, предприятия (организации).

В системе органов исполнительной власти, осуществляющих управление трудом, ведущую роль играет Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Этот федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, туризма и защиты прав потребителей. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по следующим вопросам социально-трудовых отношений:

- уровень жизни и доходов населения;
- оплата труда;
- пенсионное обеспечение;
- социальное страхование;
- условия и охрана труда;
- социальное партнерство и трудовые отношения;
- занятость населения и безработица;
- трудовая миграция;
- социальная защита;
- демографическая политика;
- защита прав потребителей.

Занятость населения является важной социально-экономической категорией, связанной с реализацией права человека «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» (п. 1 ст. 37 Конституции РФ).

Занятость населения — это состояние его экономически активной части, которое характеризуется наличием у людей работы, или легитимного, т.е. не противоречащего действующему законодательству, доходного занятия. Иначе говоря, занятость — это обеспеченность людей общественно необходимой работой, приносящей им заработок, трудовой доход.

Состояние занятости прямо связано с понятием «занятые», которое в официальной российской экономической практике имеет неоднозначную трактовку. Так, Закон о занятости населения в Российской Федерации» категорию занятых трактует шире, чем это определено в рекомендациях Международной организации труда, которым следует Росстат. Содержание этого понятия и особенности подхода к подсчетам численности рассматриваемой категории населения приведены далее.

По методологии Международной организации труда, занятые — это лица обоего пола в возрасте 16 лет и старше, а также лица младших возрастов, которые в рассматриваемый период:

- выполняли работу по найму за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также иную приносящую доход работу самостоятельно или у отдельных граждан независимо от сроков получения непосредственной оплаты или дохода за свою деятельность;
- выполняли работу без оплаты на семейном предприятии;
- временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; компенсационного отпуска или отгулов, возмещения сверхурочных работ или работ в праздничные (выходные) дни; работы по специальному графику; нахождения в резерве (при работе на транспорте); установленного законом отпуска по беременности, родам, уходу за ребенком; обучения, переподготовки вне своего рабочего места, учебного отпуска; отпуска без сохранения содержания или с сохранением содержания по инициативе администрации; забастовки; других подобных причин.

Не включаются в состав занятых зарегистрированные безработные, выполняющие оплачиваемые общественные работы, полученные через службу занятости, учащиеся и студенты, выполняющие оплачиваемые сельскохозяйственные работы по направлению учебных заведений.

Согласно Закону о занятости населения в Российской Федерации, занятые — это граждане:

- работающие по трудовому договору (контракту), в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, указанных в сноске);
- зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;
- занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

- выполняющие работу по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);
- избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;
- проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (по методологии Международной организации труда, военнослужащие, работники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы относятся к наемным работникам);
- проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению Рос. труда;
- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами.

Безработица — наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу.

Согласно определению Международной организации труда, человек в возрасте 10-72 лет (в России, по методологии Росстата, — 15-72 лет) признаётся

безработным, если на критическую неделю обследования населения по проблемам занятости он одновременно:

- Не имел работы
- Искал работу
- Был готов приступить к работе

Выделяют следующие виды безработицы:

Вынужденная (безработица ожидания) — возникает, когда работник может и хочет работать при данном уровне заработной платы, но не может найти работу. Причиной является нарушение равновесия на рынке труда из-за негибкости заработной платы (вследствие законов о минимуме заработной платы, работы профсоюзов, поднятие заработной платы для улучшения качества труда и т. п.). Когда реальная зарплата находится выше уровня, соответствующего равновесию спроса и предложения, предложение на рынке труда превышает спрос на него. Количество претендентов на ограниченное число рабочих мест увеличивается, а вероятность реального трудоустройства уменьшается, что повышает уровень безработицы. Разновидности вынужденной безработицы:

- циклическая — вызывается повторяющимися спадами производства в стране или регионе. Представляет собой разницу между уровнем безработицы в текущий момент экономического цикла и естественным уровнем безработицы. Для разных стран естественным признаётся разный уровень безработицы.
- сезонная — зависит от колебаний в уровне экономической активности в течение года, характерных для некоторых отраслей экономики.
- технологическая — безработица, связанная с механизацией и автоматизацией производства, в результате которой часть рабочей силы становится излишней, либо нуждается в более высоком уровне квалификации.

Добровольная — связана с нежеланием людей работать, например, в условиях понижения заработной платы. Добровольная безработица усиливается во время экономического бума и снижается при спаде; её масштабы и продолжительность различны у лиц разных профессий, уровня квалификации, а

также у различных социально-демографических групп населения. В экономике также существует понятие «капкан безработицы», когда доходы человека, вне зависимости от того, трудится он или нет, разнятся незначительно (вследствие лишения прав, при поступлении на работу, на соотв. компенсации, доп. выплаты, начала выплат значительных взносов страхования и тп.), что снижает интерес человека к началу трудовой деятельности.

Структурная — обусловлена изменениями в структуре спроса на труд, когда образуется структурное несовпадение между квалификацией безработных и требованием свободных рабочих мест. Структурная безработица обуславливается масштабной перестройкой экономики, изменениями в структуре спроса на потребительские товары и в технологии производства, ликвидацией устаревших отраслей и профессий, причём существует 2 типа структурной безработицы: стимулирующая и деструктивная.

Институциональная — безработица, возникающая в случае вмешательства государства или профсоюзов в установление размеров ставок заработной платы, отличных от тех, которые могли бы сформироваться в естественном рыночном хозяйстве.

Неустойчивая — вызывается временными причинами (например, при добровольной смене работниками мест работы или увольнении в сезонных отраслях промышленности).

Фрикционная — во время добровольного поиска работником нового места работы, которое устраивает его в большей степени, нежели прежнее рабочее место.

Маргинальная — безработица слабо защищённых слоёв населения (молодёжи, инвалидов) и социальных низов.

Оплата труда — это система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами о труде, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами (контрактами).

Заработная плата (оплата труда работника) — вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты. (ст. 129 ТК России)

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании. Представляется, что создание такой действенной системы регулирования в сфере занятости является одной из основных социальных задач проводимых в России реформ.

Большую роль в обеспечении занятости играет государство.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда.

- программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе.
- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы.
- программы содействия найму рабочей силы.
- правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделяет средства на пособия по безработице

Цели государственного регулирования рынка труда:

- **обеспечение полной занятости**, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы», определяемого размерами ее фрикционной и структурной форм;
- **создание «гибкого рынка труда»**, способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. Эта «гибкость», по сравнению с традиционным рынком труда, проявляется в гибком использовании работников на условиях неполного рабочего дня, временной занятости, сменяемости рабочих мест, изменения количества смен, расширения или добавления в зависимости от необходимости рабочих функций. Каждый

желающий трудиться должен найти на таком рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

Государственная политика на рынке труда осуществляется в двух основных формах:

- активной — создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников;
- пассивной — поддержка безработных путем выплаты пособий.

Проведение активной политики, нацеленной на достижение полной занятости, является в развитых странах приоритетным направлением государственной политики на рынке труда. К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно-безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах с целью снижения фрикционной и структурной безработицы;
- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важнейшим методом обеспечения занятости населения;
- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения — молодежи, инвалидам;
- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;

- международное сотрудничество в решении проблем занятости; решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- создание рабочих мест в государственном секторе — в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
- организация общественных работ.

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относятся к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует:

- обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;
- бесплатное медицинское обслуживание.

Особое место в системе государственного регулирования рынка труда занимает биржа труда (служба занятости, служба содействия найму), являющаяся одной из важных структур рыночного хозяйственного механизма.

Биржа труда — специальное учреждение, осуществляющее посреднические функции на рынке рабочей силы. В большинстве стран биржи руда являются государственными и осуществляют свою деятельность под руководством министерства труда или аналогичного ему органа, вместе с тем на рынке труда наряду с государственными службами занятости функционирует большое число частных посреднических фирм, эффективность деятельности которых очень высока.

Основные направлениями деятельности бирж труда:

- регистрация безработных;
- регистрация вакантных мест;
- трудоустройство безработных и других лиц;
- изучение конъюнктуры рынка труда и представление информации о ней;
- тестирование лиц, желающих получить работу;

- профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных;
- выплата пособий.

Государственная политика занятости населения — система мер прямого государственного и косвенного воздействия на трудовую сферу (рынок труда) для достижения поставленных целей.

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс: макроуровень; региональный уровень; местный уровень.

1) Макроуровень.

На макроуровне высшие органы государственной законодательной и исполнительной власти решают кардинальные задачи политики занятости:

- Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.
- Согласование системы целей и приоритетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой.
- Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.

2) Региональный уровень.

На региональном уровне учитываются перечисленные выше направления. Однако полномочия региональных органов управления несколько сужены. Например, демографическая политика осуществляется властями федерального уровня.

Регионы включают содействие занятости в число основных приоритетов своей политики и в рамках своей компетенции осуществляют социальную политику. На региональном уровне в интересах политики занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства и другие.

На региональном уровне более эффективны, чем на общегосударственном, меры поддержки фермерства, малого бизнеса.

Проблемы трудоустройства на региональном уровне решаются следующим образом:

- развитие системы подготовки и переподготовки населения (в первую очередь временно незанятого);
- совершенствование информационного обеспечения (включая компьютеризацию);
- обеспечение приспособленными помещениями и подготовленными кадрами центров занятости;
- целевая поддержка рабочих мест для сдерживания высвобождения работающих;
- повышение эффективности регистрации, трудоустройства и социальной поддержки безработных;
- поддержка на рынке труда беженцев и вынужденных переселенцев, граждан с ограниченной трудоспособностью, длительно безработных, женщин, молодежи и подростков и других социально незащищенных групп населения;
- организация общественных и временных работ.

3) Местный уровень.

На местном уровне ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению.

Тема 8. Государственное управление социальными процессами

Социальная защита населения — это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения всех членов общества.

Иногда социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня доходов для тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование:

безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей. Основные принципы социальной защиты:

- гуманность;
- адресность;
- комплексность;
- обеспечение прав и свобод личности.

Система социальной защиты — это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения, поддержки социально уязвимых слоев населения.

Она включает в себя:

1. Социальное обеспечение — возникло в России в 20-е годы XX в. и означало создание государственной системы материального обеспечения и обслуживания пожилых и нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми за счет так называемых общественных фондов потребления. Эта категория по сути идентична категории социальной защиты, однако последняя применяется по отношению к рыночной экономике.

Помимо пенсий (по старости, инвалидности и пр.) к социальному обеспечению относились пособия по временной нетрудоспособности и родам, по уходу за ребенком в возрасте до года, помощь семьям в содержании и воспитании детей (бесплатные или на льготных условиях ясли, детские сады, интернаты, пионерские лагеря и пр.), семейные пособия, содержание нетрудоспособных в специальных организациях (домах престарелых и пр.), бесплатная или на льготных условиях протезная помощь, предоставление инвалидам средств передвижения, профессиональное обучение инвалидов, различные льготы семьям инвалидов. При переходе к рынку система социального обеспечения в значительной мере перестала выполнять свои функции, однако часть ее элементов вошла в современную систему социальной защиты населения.

2. Социальные гарантии — предоставление социальных благ и услуг гражданам без учета трудового вклада и проверки нуждаемости на основе

принципа распределения по потребностям имеющихся общественных ресурсов этих благ. В нашей стране к социальным гарантиям относят:

- гарантированное бесплатное медицинское обслуживание;
- общедоступность и бесплатность образования;
- минимальный размер оплаты труда;
- минимальный размер пенсии, стипендии;
- социальные пенсии (инвалидам с детства; детям-инвалидам; инвалидам, не имеющим трудового стажа; детям, потерявшим одного или обоих родителей; лицам, старше 65 (мужчины) и 60 (женщины) лет, не имеющим трудового стажа);
- пособия при рождении ребенка, на период по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, до 16 лет;
- ритуальное пособие на погребение и некоторые другие.

Разновидностью социальных гарантий являются социальные льготы. Они представляют собой систему общественных гарантий, предоставляемых отдельным группам населения (инвалидам, участникам войны, ветеранам труда и пр.).

Социальное страхование — защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца. Финансируется система социального страхования из специальных внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства. Существует две формы социального страхования — обязательное (при поддержке государством его фондов) и добровольное (при отсутствии государственной помощи). Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице,

потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

Существуют различные виды социального страхования:

1) Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

2) Добровольное социальное страхование — вид социального страхования, строящийся на принципах коллективной солидарности и взаимопомощи при отсутствии страховой поддержки государства (государственного бюджета). Таким образом, отличительными чертами добровольного социального страхования являются демократизм управления страховыми фондами, наиболее полная реализация принципа самоуправления, социальное партнерство работодателей и наемных работников, тесная зависимость страховых выплат и программ от уровня доходов страхователей.

3) Государственное социальное страхование - система социальной защиты, основанная на страховых взносах, гарантирующая получение денежного дохода в старости, в случае болезни, инвалидности и в других установленных законом случаях, а также медицинское и другие виды обслуживания. Государственное социальное страхование состоит из четырех видов страхования: пенсионного, медицинского, социального страхований и страхования занятости (страхования по безработице). Финансовую базу государственного социального Страхования составляют государственные внебюджетные страховые фонды – Пенсионный фонд РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ (упразднен в 2001 году).

4) Негосударственное социальное страхование осуществляют негосударственные страховые организации, с которыми граждане заключают

договоры дополнительного страхования, в которых определяются условия, размеры и порядок внесения взносов и получения выплат.

Таблица 8.1.

Тарифы страховых взносов в 2017 году

Фонд	**Тариф**
Общие	
ПФР	22% в пределах 876 тыс. рублей + 10% с выплат сверх лимита
ФСС	В пределах лимита 755 тыс. рублей: 2,9% 1,8% - для иностранцев, кроме высококвалифицированных
ФОМС	5,1%
Для компаний на упрощенке, аптек на спецрежиме, предпринимателей на патенте, благотворительных, социально ориентированных некоммерческих организаций на упрощенке	
ПФР	20%
Для участников свободной экономической зоны в Крыму и Севастополе, резидентов территории опережающего социально-экономического развития, резидентов свободного порта Владивосток	
ПФР	6%
ФСС	1,5%
ФОМС	0,1%

Если говорить об обязательном медицинском страховании, то необходимо перечислить основные права застрахованного лица. В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» застрахованное лицо имеет право:

- на обязательное медицинское страхование;

- на бесплатное оказание ему медицинской помощи;
- на выбор (замену) страховой медицинской организации;
- на выбор врача и выбор медицинской организации ;
- на получение достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи;
- на защиту персональных данных;
- на возмещение ущерба в случае причинения вреда его здоровью при оказании медицинской помощи;
- на защиту своих прав и законных интересов.

Социальная поддержка (помощь) предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход. Помощь осуществляется как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда) и финансируется за счет общих налоговых поступлений. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь.

Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Объектом социальной работы являются люди, нуждающиеся в посторонней помощи: старики, пенсионеры, инвалиды, тяжелобольные, дети; люди, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию: безработные, наркоманы, подростки, попавшие в дурную компанию, неполные семьи, осужденные и отбывшие наказание, беженцы и переселенцы и пр.

Субъекты социальной работы — те организации и люди, которые ведут эту работу. Это государство в целом, осуществляющее социальную политику через государственные органы социальной защиты. Это общественные организации: Российская ассоциация социальных служб, Ассоциация социальных педагогов и социальных работников и др. Это благотворительные организации и общества милосердия типа Красного Креста и Красного Полумесяца.

Главным субъектом социальной работы являются люди, занимающиеся ей профессионально или на общественных началах. Профессиональных социальных работников (т. е. людей, имеющих соответствующее образование и диплом) около полумиллиона во всем мире (в России несколько десятков тысяч). Основную часть социальной работы выполняют непрофессионалы либо в результате сложившихся обстоятельств, либо в силу убеждений и чувства долга.

Общество заинтересовано в повышении эффективности социальной работы. Однако определить ее и измерить достаточно сложно. Под эффективностью понимается соотношение результатов деятельности и затрат, необходимых для достижения этого результата. Эффективность в социальной сфере — это сложная категория, которая складывается из целей, результатов, затрат и условий социальной деятельности. Результат — это конечный итог какой-либо деятельности в соотношении с ее целью. Он может быть положительным или отрицательным. В социальной работе результатом является удовлетворение потребностей ее объектов, клиентов социальных служб, и на этой основе общее улучшение социальной обстановки в обществе. Критериями эффективности социальной работы на макроуровне могут служить показатели материального положения семьи (человека), ожидаемая продолжительность жизни, уровень и структура заболеваемости, бездомности, наркомании, преступности и пр.

С критерием эффективности тесно связана проблема пределов социальной помощи гражданам. Как и при осуществлении политики доходов, необходимо учитывать возможные негативные последствия массированной социальной поддержки: появление иждивенчества, пассивности, нежелания самому

принимать решения и решать свои проблемы. Могут возникнуть негативные явления в социальной сфере (например, активная поддержка одиноких матерей может иметь своим следствием снижение уровня брачности и, в конечном итоге, рождаемости).

К этим, ранее перечисленным трем формам социальной защиты населения, также относят еще и благотворительность. Благотворительность — оказание бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) помощи тем, кто в этом нуждается. Основной чертой благотворительности является добровольный выбор вида, времени и места, а также содержания помощи. Благотворительная деятельность в России регулируется Федеральным законом № 135 от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Кроме названного закона, благотворительная деятельность регулируется соответствующими положениями Конституции (ст. 39) и Гражданского кодекса.

Согласно большому числу научных исследований, основные причины благотворительности состоят в том, что:

- Люди по природе своей альтруистичны, ими движет желание помочь другим.
- Люди чувствуют себя лучше, когда жертвуют деньги. Экономисты называют это «теплотой альтруизма».

Подводя итоги, необходимо указать основные проблемы в сфере социального обслуживания населения:

1. Действующие ФЗ не позволяют в полной мере удовлетворить потребности населения в социальных услугах высокого качества.
2. Дефицит квалифицированных кадров.
3. Материально-техническая база действующих учреждений социального обслуживания значительно устарела.
4. Недостаточно развит рынок социальных услуг

III. ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема семинарского занятия № 1: «Теоретические основы государственного управления социально-экономическими процессами»

1. Сущностная характеристика социально-экономических процессов (СЭП): понятие, виды.
2. Понятие государственного управления. Цели, задачи и функции государственного управления СЭП.
3. Субъекты государственного управления СЭП. Государственное управление и государственное регулирование. Методы и инструменты государственного управления СЭП.
4. Кризис как СЭП. Понятие и сущность кризиса. Классификации видов кризиса с примерами.
5. Мировой финансовый кризис 2008 года. Причины кризиса, основные этапы, последствия для США, ЕС и России. Экономические, организационные, психологические и политические инструменты государственного управления СЭП в условиях кризиса (примеры). ***(2 человека)***
6. "Новый мировой экономический кризис" Основные мировые проблемы, последствия для России и пути выхода из сложившейся ситуации.

Задание.

«Мировые экономические кризисы»

Разделиться на группы по 2-4 человека и рассмотреть одну тему (в форме презентации) на выбор:

1. Первый мировой экономический кризис 1857-1858 г.
2. Мировой экономический кризис 1873 г. Биржевой крах.
3. Мировой финансовый кризис 1914 г.
4. Мировой экономический кризис 1929-1933 г. Время Великой депрессии.

5. Послевоенный мировой экономический кризис 1957-1958 г.
6. Первый мировой энергетический кризис 1973 г. Нефтяной кризис.
7. Черный понедельник 1987 г.
8. Мексиканский кризис 1994 г.
9. Азиатский кризис 1997 г.
10. Экономический кризис 1998 года в России.

Структура анализа:

1. Основные причины кризиса.
2. История развития кризиса. Основные этапы.
3. Характер кризиса: стихийный или управляемый. Подтвердить фактами.
4. Последствия кризиса для: 1) стран; 2) населения; 3) финансовой системы (банки); 4) экономических субъектов рыночной экономики (крупные предприятия, малый и средний бизнес).
5. Инструменты государственного управления СЭП в условиях кризиса. (экономические, организационные, психологические и политические) - с примерами.

Тема семинарского занятия № 2: «Институты государственного управления СЭП. Механизм институциональных изменений»

1. Понятие и сущность института. Институциональная среда.
2. Типология институтов, их преимущества и недостатки. (с примерами)
3. Институциональное планирование и институциональное проектирование. Основные этапы, принципы, стратегии.
4. Дисфункции, атрофия и перерождение институтов. Институциональные ловушки и их примеры.

Задание.

«Анализ институциональных изменений»

Разделиться по группам (2-4 человек) и проанализировать институциональные изменения из списка ниже в форме презентации.

Институты:

1. институт ПДД
2. институт обязательного и добровольного медицинского страхования
3. институт профсоюзов
4. институт социальной защиты (институт монетизации льгот)
5. институт предпринимательства
6. институт государственной службы

План презентации:

1. Нормы и ценности
2. Правила формальные и неформальные
3. Этапы развития
4. Как взаимодействую формальные и неформальные правила внутри института?
5. Какие формируются стереотипы поведения?

Пояснение:

В рамках подготовки презентации необходимо уделить внимание следующему: история развития института, изменения конкретных норм в последнее время (т.е. как изменялись по инициативе сверху или снизу), выявить причины этих изменений, характер изменения, исследовать тип взаимодействия формальных и неформальных норм, старых и новых форм, выявить элементы дисфункций, атрофии или наоборот показать высокую эффективность внедрения, оценить динамику изменения трансакционных издержек, определить группы лиц которые являются благополучателями, и роль государства в изменении данных институтов.

Тема семинарского занятия № 3: «Государственная экономическая политика»

1. Сущность, цели, виды экономической политики.
2. Фискальная экономическая политика: понятие, виды, задачи.
3. Инструменты монетарной экономической политики: политика рефинансирования, операции на открытом рынке, резервирование, обеспечение ликвидности.
4. Структурно-инвестиционная экономическая политика: цели, задачи и виды.

Задание.

Разделиться на группы по 2-4 человека и проанализировать одну проблему (в форме презентации) (социально-экономический процесс) на выбор:

1. безработица
2. бедность
3. инфляция
4. трудовая миграция
5. экономическая преступность
6. снижение объема иностранных инвестиций
7. монополизация рынка
8. низкая образованность населения

Структура анализа:

1. Теоретические основы проблемы (сущность, понятия, виды, теоретические методы решения проблемы, обоснование, что понимается под "низким" и "желаемым" уровнем" и т.д.)

2. Актуальность (насколько важна это проблема в России) (анализ ситуации в России за период 2008-2015 т.е. текущая ситуация и как она негативно влияет на экономику страны). Использовать данные с ГКС. В презентации обязательным является наличие графиков.

3. Факторы, влияющие на данный процесс.

4. Государственное регулирование и его эффективность (органы, мероприятия и их результаты).

5. Предложение собственных мероприятий и обоснование их эффективности.

Тема семинарского занятия № 4: «Основы регионального управления»

1. Средства реализации региональной экономической политики.
2. Федеральные программы регионального развития.
3. Принципы разработки, цели. Механизм реализации программ.
4. Практика государственного регионального программирования.

Задание.

Подготовьте эссе на тему «Институциональные особенности региональной дифференциации субъектов Приволжского федерального округа, с точки зрения теории размещения производственных сил. (на примере нескольких регионов Приволжского федерального округа, выбранных студентом самостоятельно)».

Определяющим критерием оценивания эссе является цитирование ключевых положений трудов следующих ученых: (Н.Н. Баранский, Н.Н. Колосовский, И.М. Маергойз, Н.Н. Некрасов, И. Тюнен, В. Кристаллер, А. Лёш, М. Портер, А.О`Салливан).

Тема семинарского занятия № 5: «Управление социально-экономическим развитием региона»

1. Межрегиональная дифференциация: причины и особенности.
2. Методики исследования, анализа и оценки межрегиональной дифференциации.
3. Характерные черты межрегиональной дифференциации в Российской Федерации.

4. Пространственная структура экономики России до начала структурной перестройки.

5. Влияние переходных процессов на региональное развитие.

Задание.

Подготовить исследовательскую работу на тему: Анализ и оценка управленческого аспекта социально-экономического развития региона.

В рамках исследовательской работы предложить и обосновать собственную методику оценки управления социально-экономическим развитием региона.

Анализ и оценку провести в рамках одного выбранного региона РФ, в динамике, за последние 5-7 лет. Выявить основные проблемы и предложить пути их решения.

Тема семинарского занятия № 6: «Государственное управление качеством жизни населения»

1. Экономическая категория "качество жизни": понятие, основные методы оценки. показатели.

2. Индекс качества жизни. Система показателей качества жизни населения.

3. Проблемы управления качеством жизни населения.

4. Доходы населения в России: субъективный и объективный подходы.

5. Экономическая дифференциация по доходам: основные показатели.

6. Уровни бедности. Индекс Кейтца.

7. Государственное регулирование доходов населения.

8. ФЦП и национальные проекты как инструмент государственного управления качеством жизни населения.

9. Региональная политика управления качеством жизни в Европе.

10. Региональная политика и региональное программирование в США.

11. Региональная политика канадской федерации и опыт регионального программирования.

Задача.

Рассчитайте сводный интегральный индекс качества жизни Белгородской области за 2008 год, если известны следующие данные:

1) Численность населения Белгородской области составляет 1526000 человек

2) Площадь Белгородской области 27100 км²

3) Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Белгородской области составляет 116000 тонн

4) Объем сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты в Белгородской области 11000000 м³

5) Таблица 9.1.

Таблица 9.1.

Максимальные и минимальные значения для индексирования показателей.

Блок	Показатели	2008		
		Белгородская область	Xmin	Xmax
Блок №1	1. Денежные доходы на душу населения, в руб.	12758	8354	19776
	2. Соотношение денежных доходов и величины прожиточного минимума, в %	340,7	199,8	373,8
	3. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения	10	9,3	22,6
Блок №2	3. Оборот розничной торговли на душу населения, в руб.	74599	53683	128115
	4. Объем платных услуг на душу населения, в руб.	20133	14373	29089
Блок №3	5. Общая площадь жилых помещений приходящаяся в на 1 жителя, в кв.м.	24,5	23,3	27,1
	6. Сводный индекс благоустройства, в %	74,82	63,88	82,4

Блок №4	7. Число собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения, штук.	203,2	115	284
	8. Число персональных компьютеров на 100 домохозяйств, штук.	29	20	54
Блок №5	9. Обеспеченность населения врачами на 10000 чел.населения.	40,6	33,6	60,1
	10. Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями, посещений в смену.	223,5	204,3	318,8
	11. Коэффициент младенческой смертности, число детей.	6,4	4,8	10,7
	12. Доля квалифицированных кадров в общей численности занятых в экономике, в %	23,6	19,2	33,4
Блок №6	13. Объем выбросов загрязняющих веществ на единицу территории с учетом плотности населения	-	0,074	2,095
	14. Сброс загрязненных веществ в поверхностные с учетом плотности населения	-	1690,536	33491,396
Блок №7	15. Уровень общей безработицы экономически активного населения, в %	4,1	2,8	9,2
	16. Удельный вес безработных, ищущих работу больше 12 месяцев, в %	30,5	15,5	46,1
	17. Миграционная привлекательность региона	76	-0,4	121

Тема семинарского занятия № 7: «Государственное управление трудовыми процессами»

1. Управление трудом и занятостью населения, его социально-экономическое значение.

2. Характеристика основных тенденций современного рынка труда в России. Охрана труда.

3. Социальное партнерство: сущность, уровни, функции, принципы и формы.

4. Защита прав трудящихся. Современные тенденции профсоюзного движения в России. Оплата труда. Профессиональные стандарты.

5. Государственная политика в области содействия занятости.

6. Международный опыт регулирования занятости населения.

7. Нормативно-правовое обеспечение управления трудовыми ресурсами в РФ.

Задача.

Рассчитайте показатель трудового потенциала РТ за 2013 год, если известны следующие данные:

1) численность населения РТ составляет 3838000 человек

2) численность занятого населения в РТ составляет 1817700 человек

3) Численность населения в РТ в трудоспособном возрасте 1678700 человек

4) Численность работающих в РТ пенсионеров 583598 человек

5) Численность работающих в РТ подростков 1312 человек

6) ВРП в РТ составляет 1520115100000 рублей

7) Количество рожденных в РТ составляет 55651

8) Количество умерших в РТ составляет 47975

9) Средний коэф. рождаемости в ПФО составил 13

10) Средний коэф. смертности в ПФО составил 14

11) Численность прибывших в РТ составила 98228 человек

12) Численность выбывших из РТ составила 92302 человек

13) Средний коэф. приб. по ПФО 28,3

14) Средний коэф. выб. по ПФО 28,8

15) Расходы на образование в РТ на 1 человека 15642 рубля

16) Расходы на здравоохранение в РТ на 1 человека 6798 рублей

17) Объем инвестиций в РТ на 1 человека 135825 рублей

18) Средние расходы на образование в ПФО на 1 человека 12797 рублей

19) Средние расходы на здравоохранение в ПФО на 1 человека 6409 рублей

20) Средний объем инвестиций в ПФО на 1 человека 67914 рублей

21) Среднее значение трудового потенциала региона в ПФО 752893405755 рублей

Тема семинарского занятия № 8: «Государственное управление социальными процессами»

1. Участие государства в социальных процессах. Социальная защита населения со стороны государства.
2. Методы, инструменты и субъекты государственного социального управления.
3. Формы социальной защиты населения в РФ.
4. Социальное страхование: сущность, виды, принципы.
5. Государственные фонды социального страхования в РФ.
6. Характеристика социального обеспечения и социальной помощи в РФ.
7. Проблемы в сфере социального обслуживания населения в РФ.

Задание.

Разделиться на группы по 2-4 человека и проанализировать одну тему на выбор:

Темы презентаций:

1. *Институциональные ловушки*: механизмы стабилизации. (понятие, сущность, причины институциональных ловушек, механизмы и издержки выхода из институциональных ловушек, примеры (бартер, уклонение от налогов, коррупция и т.д.)
2. *Трудовые мигранты: за и против*. (Государственное регулирование миграционных потоков в РФ, понятие и сущность трудовой миграции, экономические эффекты от трудовой миграции, примеры и статистика в РФ, США, Германии, плюсы и минусы трудовой миграции)

3. *Экономическая дифференциация: точка невозврата*. (Понятие дифференциации доходов населения, методы оценки дифференциации доходов населения (коэф. Джини, децильный коэф., кривая Лоренса и др.) Стремится ли российское государство выравнивать доходы населения, статистика в РФ и зарубежом, методы по снижению уровня дифференциации доходов населения)

4. *Качество жизни*. Понятие качества жизни. Приоритетные направления повышения уровня качества жизни населения в РФ и зарубежом. Статистика по уровню качества жизни в РФ и зарубежом, методики оценки качества жизни (ИРЧП))

5. *Социальная политика государства*. (Понятие, сущность, цели, приоритеты социальной политики России в период кризиса, понятие социальной защиты, социальная защита или грань выживания, социальное страхование (государственные фонды социального страхования и их особенности: Фонд пенсионного страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС и ТФОМС), Фонд социального страхования, Фонд занятости)

6. *Оценка эффективности государственной экономической политики в России и зарубежный опыт.* (понятие государственной экономической политики, понятие эффективности государственной деятельности, методы оценки эффективности государственной экономической политики,, примеры оценки эффективности государственной экономической политики зарубежом)

IV. ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

1. Сущностная характеристика социально-экономических процессов (СЭП): понятие, виды.
2. Цели, задачи и функции государственного управления СЭП.
3. Субъекты государственного управления СЭП.
4. Методы и инструменты государственного управления СЭП.
5. Понятие института. Формальные и неформальные институты.
6. Виды институтов государственного управления СЭП.
7. Институциональная структура. Импорт институтов.
8. Институциональное проектирование: сущность, этапы, критерии эффективности.
9. Дисфункции институтов. Институциональные ловушки.
10. Сущность, цели, виды экономической политики.
11. Фискальная экономическая политика: понятие, виды, задачи.
12. Инструменты монетарной экономической политики: политика рефинансирования, операции на открытом рынке, резервирование, обеспечение ликвидности.
13. Условия и предпосылки формирования регионального управления.
14. Сущность, объект и задачи регионального управления.
15. Принципы, методы и функции регионального управления, их взаимодействие и разграничение.
16. Принципы системного управления региональным развитием.
17. Понятие социально-экономического развития региона, его цели и критерии оценки эффективности управления.
18. Основные цели и задачи региональной политики. Методы и формы региональной политики.
19. Институты регулирования регионального развития.
20. Механизмы воздействия государства, направленные на стимулирования самостоятельного развития регионов.

21. Экономическая категория "качество жизни": понятие, основные методы оценки, показатели.

22. Индекс качества жизни. Экономическая дифференциации.

23. Индекс Кейтца. Индекс Джини.

24. Кривая Лоренца. Коэффициент фондов. Субъективная оценка качества жизни.

25. Управление трудом и занятостью населения, его социально-экономическое значение.

26. Характеристика основных тенденций современного рынка труда в России. Охрана труда.

27. Социальное партнерство. Защита прав трудящихся. Оплата труда. Профессиональные стандарты.

28. Международный опыт регулирования занятости населения. Нормативно-правовое обеспечение управления трудовыми ресурсами в РФ.

29. Участие государства в социальных процессах.

30. Социальная поддержка и защита населения со стороны государства.

31. Формы, методы, инструменты государственного социального управления. Социальные гарантии.

V. ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Уровень безработицы находится путем соотнесения следующих показателей:

а) кол-ва безработных и трудоспособного населения

б) кол-ва безработных и экономически активного населения

в) кол-ва безработных и трудоспособного населения в трудовом возрасте

2. Безработица, связанная с динамическим характером рынка труда, постоянным переходом работников из состояния занятости в категорию безработных и наоборот:

а) сезонная

б) структурная

в) фрикционная

г) циклическая

3. Вид безработицы, относящийся к кейнсианской

а) сезонная

б) структурная

в) циклическая

4. Основные причины возникновения циклической безработицы

а) нарушение макроэкономического равновесия

б) несовершенство рынка труда

в) политика государства

г) действия профсоюзов

д) нет правильных ответов

5. По определению МОТ безработным является человек, который:

а) не работает, но способен работать (готов приступить к работе и активно ищет работу в течение последних 4 недель).

б) работает

в) не работает, не хочет работать

6. Лица, формально занятые в народном хозяйстве, но которые в связи с сокращением объемов производства или изменением его структуры без ущерба для производства могли бы быть высвобождены:

а) скрытая безработица

б) безработные

в) неучтённая безработица

г) явная безработица

д) скрываемая безработица

7. Характерные черты этого рынка труда - велика текучесть кадров, низкий уровень заработной платы, отсутствуют профсоюзы, практически не существует продвижение по служебной лестнице, технология производства примитивна

а) вторичный

б) первичный

в) незавершённый

8. Для данного рынка характерны стабильный уровень занятости и высокий уровень заработной платы, возможность профессионального продвижения и т.д.

а) первичный рынок труда

б) вторичный рынок труда

в) незавершенный рынок труда

г) идеальный рынок труда

9. Метод проведения политики занятости, относящийся к прямому воздействию:

а) фискальная политика

б) трудовое законодательство

в) коллективные договоры

10. Метод проведения политики занятости, относящийся к косвенному воздействию:

а) трудовое законодательство

б) финансовая политика

в) фискальная политика

11. Типы государственного воздействия на занятость, которых не существует (2 ответа):

а) прямые и косвенные

б) активные и пассивные

в) государственные и частные

12. К пассивному типу воздействия государства на занятость относятся:

а) социальная помощь незанятому населению

б) стимулирование спроса и предложения труда

в) меры помощи регионам

13. К активному государственному воздействию на занятость не относятся меры:

а) проведение общественных работ

б) стимулирование самозанятости

в) меры помощи регионам

г) социальная помощь

14. Конъюнктура рынка труда зависит от:

а) уровня развития технической базы

б) демографических факторов

в) развития рынка товаров и жилья

г) все ответы верны

15. Государственные учреждения, негосударственные структуры содействия занятости, кадровые службы - это:

а) конкуренция на рынке труда

б) инфраструктура рынка труда

в) рыночный механизм рынка труда

г) нет верного ответа

16. Приоритетным направлением в процессе эффективного функционирования современного рынка труда является:

а) гибкость

б) ориентация на внешний рынок труда

в) ориентация на внутренний рынок труда

г) сегментация

д) снижение объемов скрытого рынка труда

17. Целью государственной политики в области занятости не является (3 ответа):

а) обеспечение полной, эффективной и свободно избранной занятости

б) изучение рынка труда

в) достижение международных стандартов в области качества жизни

г) социальное страхование безработных

18. Рынок труда, ориентированный на территориальное движение рабочей силы

а) модель рынка труда США

б) японская модель рынка труда

в) шведская модель

г) российская модель рынка труда

19. Рынок труда, ориентированный на внутрифирменное движение работников

а) модель рынка труда США

б) японская модель рынка труда

в) шведская модель

г) российская модель рынка труда

20. Наиболее активная политика занятости проводится в условиях:

а) модели рынка труда США

б) японской модели рынка труда

в) шведской модели

г) российской модели рынка труда

21. Нестандартные формы занятости

а) работа неполный рабочий день

б) временная занятость

в) надомный труд

г) деление рабочих мест

д) все ответы верны

22. Дополнительная форма использования рабочей силы вовлеченного в трудовую деятельность работника

а) вторичная занятость

б) безработица

в) первичная занятость

г) расширение трудовых функций

23. Отсутствие достаточного спроса на данный труд в конкретной сфере хозяйственной деятельности обусловлено изменениями как в потребительском спросе, так в технологии производства и формирует:

а) фрикционную безработицу

б) структурную безработицу

в) циклическую безработицу

г) временную безработицу

24. Период времени, в течение которого претендент на работу ищет ее

а) продолжительность безработицы

б) длина безработицы

в) отрезок безработицы

г) нет правильного ответа

25. Социально-экономический процесс, в результате которого изменяются количественные и качественные характеристики рабочей силы, ее распределение между предприятиями, отраслями и территориями

а) регулирование рынка труда

б) социально-экономическая дестабилизация

в) движение рабочей силы

г) миграция

26. Процесс перемещения людей через границы тех или иных административно-территориальных образований со сменой навсегда или на определенный срок постоянного места жительства, либо с регулярным возвращением к нему

а) социально-экономическая дестабилизация

б) движение рабочей силы

в) миграция населения

г) регулирование рынка труда

27. Совокупность мер, направленных на стимулирование вовлечения и эффективного функционирования индивидуумов в сфере труда для достижения целей общества

а) политика образования

б) политика стимулирования

в) политика занятости

г) трудовая политика

28. Способность к труду, используемая для производства материальных и духовных благ

а) потенциал

б) рабочая сила

в) человек

29. Занятость населения, которая обеспечивает достойный доход, здоровье, рост образовательного и профессионального уровня на основе роста общественной производительности труда

а) положительная занятость

б) полная занятость

в) эффективная занятость

г) государственная занятость

30. Функции государства в регулировании трудовых отношений между работниками и работодателями (выберите 2 правильных ответа)

а) не вмешиваться;

б) обеспечить создание правовой базы регулирования трудовых отношений;

в) выступить гарантом выплаты минимальной заработной платы;

г) выступить арбитром в случае возникновения конфликтов между наемными работниками и работодателями.

31. К социальным доходам не относятся:

а) оплата больничных;

б) пособие на рожденье ребенка;

в) пособия на ребенка;

г) алименты.

32. Совокупность денежных и натуральных средств, направляемых на поддержание физического, морального и интеллектуального состояния человека на определенном уровне удовлетворения его потребностей:

а) совокупные доходы;

б) доходы населения;

в) реальные доходы;

г) располагаемые доходы;

д) номинальные доходы.

33. Доходы, складывающиеся из поступлений денег в форме оплаты труд, социальных трансфертов, доходов от собственности, продажи продукции ЛПХ:

а) денежные

б) натуральные

в) реальные

г) совокупные

д) общие.

34. Доходы, скорректированные на изменение цен на товары и тарифов и услуги:

а) реальные

б) номинальные

в) совокупные

г) располагаемые.

35. Величина начисленных выплат и натуральных выдач представляют собой доходы:

а) номинальные

б) совокупные

в) общие

г) реальные.

36. К стоимости бесплатных услуг, полученных за счет средств федеральных и региональных бюджетов и фондов предприятий (организаций), относятся:

а) услуги здравоохранения

б) услуги образования

в) дотации на жилье

г) дотации на транспорт

д) дотации на питание

е) все перечисленное.

37. Сумма средств, которую семья может направить на потребление товаров и услуг без использования сбережений и других источников, называется доходами:

а) располагаемые

б) реальные

в) номинальные

г) совокупные.

38. Регулярно получаемое вознаграждение за производственную продукцию или оказанные услуги, включая отпуска и другое неотработанное время в соответствии с законодательством и коллективными договорами - это:

а) оплата труда

б) вознаграждение за труд

в) зарплата.

39. Доходы населения от собственности не включают в себя:

а) доходы по акциям

б) проценты

в) выплаты по долевым паям

г) доходы по ценным бумагам

д) доходы от продажи недвижимости

е) гонорары.

40. Доходы, полученные в виде дивидендов на акции, процентов на облигации и другие ценные бумаги, относятся к:

а) трудовым

б) нетрудовым

в) доходам на вложенный капитал.

41. Поступления в семейный бюджет от индивидуальной трудовой деятельности по производству продукции и оказанию услуг населению относятся к доходам:

а) трудовые

б) доходы от вложения в капитал

в) индивидуальные

г) нетрудовые.

42. Доходы, получаемые от реализации товарной продукции, произведенной в личном подсобном хозяйстве, относятся к:

а) трудовым

б) нетрудовым

в) от вложения в капитал.

43. Различия в уровне доходов на душу населения называется:

а) дифференциацией доходов

б) неравномерным распределением доходов

в) дискриминацией работников

г) социальной несправедливостью

д) личное распределение доходов.

44. Распределение доходов между основными факторами производства (труд, капитал, природные ресурсы и предпринимательские способности) называется:
а) функциональным распределением
б) личным распределением
в) дифференциацией доходов.

45. Безвозмездное или постоянное предоставление конкретному лицу или группе лиц определенной денежной суммы - это:
а) социальное пособие
б) льгота
в) компенсация
г) субсидия.

46. Временное или постоянное предоставление конкретному лицу или группе лиц определенных материальных преимуществ в денежной или натуральной форме:
а) льгота
б) социальное пособие
в) компенсация
г) субсидия.

47. Полное или частичное возмещение конкретному лицу или группе лиц произведенных ими расходов на установленные законодательством цели:
а) компенсация
б) субсидия
в) льгота
г) социальное пособие.

48. Оплата (полная или частичная), предоставляемых гражданам материальных благ, услуг, имеющих целевое назначение:

а) субсидия

б) компенсация

в) льгота

г) социальное пособие.

49. Набор продуктов питания одного человека в месяц (рассчитанный на основе минимальных норм потребления продуктов) – это:

а) продовольственная корзина

б) потребительская корзина

в) потребительский бюджет.

50. Усиление социальной ориентации производства, создание максимально-благоприятных для работника условий труда, предоставление ему возможностей самовыражения, реализации своих способностей, трудового потенциала – это:

а) гуманизация труда

б) обогащение труда

в) создание благоприятных условий труда

г) удовлетворенность трудом.

VI. СПИСОК ВОПРОСОВ ДЛЯ ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ

1. Сущностная характеристика социально-экономических процессов (СЭП): понятие, виды.
2. Цели, задачи и функции государственного управления СЭП.
3. Правовые основы государственного управления СЭП.
4. Методы, технологии и инструменты государственного управления СЭП.
5. Субъекты государственного управления.
6. Государственное управление и государственное регулирование. Основные признаки, цели и функции процесса управления СЭП.
7. Понятие института. Нормы, ценности, правила. Формальные и неформальные институты. Виды институтов государственного управления СЭП.
8. Институциональные изменения. Импорт институтов.
9. Институциональное проектирование: сущность, этапы, критерии эффективности.
10. Дисфункции институтов: виды и примеры.
11. Институциональные ловушки. Механизмы стабилизации новых норм: виды и примеры.
12. Управление трудом и занятостью населения, его социально-экономическое значение.
13. Характеристика основных тенденций современного рынка труда в России.
14. Охрана труда.
15. Социальное партнерство: сущность, уровни, функции, принципы и формы.
16. Социальное партнерство: декларируемые нормы и действительность.
17. Защита прав трудящихся. Современные тенденции профсоюзного движения в России.
18. Государственная политика в области содействия занятости.
19. Международный опыт регулирования занятости населения.

20. Нормативно-правовое обеспечение управления трудовыми ресурсами в РФ.

21. Экономическая категория "качество жизни": понятие, основные методы оценки. показатели. Индекс качества жизни.

22. Система показателей «качества жизни» населения.

23. Проблемы управления качеством жизни населения.

24. Доходы населения в России: субъективный и объективный подходы.

25. Экономическая дифференциация по доходам: основные показатели. Уровни бедности. Индекс Кейтца.

26. Государственное регулирование доходов населения.

27. ФЦП и национальные проекты как инструмент государственного управления качеством жизни населения.

28. Участие государства в социальных процессах. Социальная защита населения со стороны государства. Методы, инструменты и субъекты государственного социального управления.

29. Формы социальной защиты населения в РФ.

30. Социальное страхование: сущность, виды, принципы. Государственные фонды социального страхования в РФ.

31. Характеристика социального обеспечения и социальной помощи в РФ.

32. Проблемы в сфере социального обслуживания населения в РФ.

33. Сущность, объект, задачи и особенности регионального управления.

34. Принципы, методы и функции регионального управления.

35. Регион: сущность, критерии, признаки и иерархия.

36. Трудовой потенциал РТ.

37. Прогнозирование СЭП.

38. Метод экспертных оценок: сущность и область применения.

39. Характеристика системы индикативного управления в РТ.

40. Программно-целевой метод управления.

VII. СПИСОК ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Ашхотова Э.А. Исследование категориального аппарата региональной экономики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №23 (158).
2. Беспалов М.В. Повышение конкурентоспособности региональной экономики посредством реализации эффективной государственной и региональной социально-экономической политики // Региональная экономика: теория и практика. – 2010. – №19(154).
3. Бобков В.Н. Каким быть региональному неравенству качества и уровня жизни [Текст] // Мир России. 2009. № 3. С. 61-84.
4. Валентей С.Д. Маевский В.И. Новый этап в развитии отечественной школы региональных исследований // Федерализм. – 2009. - № 2.
5. Гранберг А.Г., Львов Д.С., Обозов С.А. Стратегическое управление: Регион; Город; Предприятие [Текст] - М., Экономика, 2005 - 603 с.
6. Зерчанинова Т.Е. Исследование социально-экономических и политических процессов. - М.: Логос, 2010. - 304 с.
7. Курдюков С.И. Региональное управление социально-экономическими процессами //Управление экономическими системами (электронный журнал). – 2011. - №4. http://www.uecs.ru/marketing/item/394-2011-04-25-08-12-38 (режим доступа: свободный).
8. Лютый В.П. Политический менеджмент (политология, прикладные исследования, менеджмент): учебное пособие. - М.: РАП, 2012. - 292 с.
9. Львов Д.С., Поршнев А.Г. Управление социально-экономическим развитием России: Концепции, цели, механизмы. Монография [Текст] - М., Экономика, 2002 - 702 с.
10. Мартынов А.С. Применение интуитивных методов в процессе прогнозирования социально-экономического развития регионов // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – №39(132).

11. Медведев Д.А. Россия, вперед! // Российская газета. – 2009. - № 11.

12. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие. – М.: «Инфра-М», 2008 – 384с.

13. Романов В. Н. Исследование социально-экономических процессов в современной России: учебное пособие / Ульяновск: УлГТУ, 2009. – 144 с.

14. Трошихин В.В. Культура управления социально-политическими и экономическими процессами: Монография / В.В. Трошихин. - М.: ИЦ РИОР: ИНФРА-М, 2012. - 248 с.

15. Шкаратан О.И., ИнясевскийС.А., Красилова А.Н., Крельберг Ю.М., Смыслов Д.А., Ястребов Г.А. Социально-экономическое неравенство и его воспроизводство в современной России. [Текст] - Москва, ОЛМА МЕДИА ГРУПП, 2009 - 640 с.

Дополнительная литература

1. Веблен Т. Теория праздного класса. М., 1984. С. 201-202.

2. Воробьев А.А., Котенкова С.Н.. Анализ качества жизни регионов Приволжского федерального округа России и возможности его повышения. / А.А. Воробьев, С.Н. Котенкова// Казанский экономический вестник - 2016. - №4(24). - с.14-22

3. Воробьев А.А. Качество жизни как показатель эффективности государственного управления / А.А. Воробьев // Международный научно-исследовательский журнал (ВАК). - 2016. - №6(48). Часть 1. С. 18-21.

4. Глебова И.С., Качество жизни и управление привлекательностью условий проживания в крупнейших городах России [Текст]/ И.С. Глебова, Р.М. Кундакчян. – Казань: Казанский университет, 2011. –214с.

5. Гришина И.В., Качество жизни населения регионов России: методология исследования и результаты комплексной оценки [Текст]/ И.В. Гришина, А.О. Полынев, С.А. Тимонин.// Современные производительные силы. От догоняющего к опережающему развитию – М.: – 2012. – № 1. – С. 70-84.

6. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М., 1993.

7. Мартынов А.С. Применение интуитивных методов в процессе прогнозирования социально-экономического развития регионов // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – №39(132).

8. Мищенко, В. В. Государственная региональная экономическая политика: учеб. пособие / В. В. Мищенко ; АлтГУ. - Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2009. - 188 с.

9. Норт Д. Институты и экономический рост: историческое введение // Тезис. Т.1. Вып.2. М., 1993. С.73.

10. Саати Т., Принятие решений. Метод анализа иерархий. Перевод с английского [Текст]/ Т.Саати, Р. Г. Вачнадзе. // «Радио и связь» – М.: – 1993. – С. 20-25.

11. Сульдина Г.А. Управление развитием региона и города. - 2009

12. Уильямсон О. Экономические институты капитализма. Спб., 1996. С.48.

13. Фридман М. Капитализм и свобода. М., 2006.

14. North D.C. Institutions, institutional change and economic performance. Cambridge. 1990. P. 40.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМИ
ПРОЦЕССАМИ

Учебно-методическое пособие

Подписано в печать 24 июля 2017 года

Учебно-методическое пособие предназначено для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, научных и педагогических работников, преподавателей, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

При перепечатке материалов пособия ссылка на источник обязательна.

Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы. Все материалы отображают персональную позицию авторов. Мнение издательства может не совпадать с мнением авторов

Компьютерная верстка А.В. Сятыновой

Обложки сборника взяты
из открытых источников.

Издано при поддержке
«Общества Науки и Творчества»,
г. Казань