Проект

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

УЧЕБНИК

ТАШКЕНТ – 2016

Конституционное право Республики Узбекистан: Учебник / под ред. Х.С.Исламходжаева. - Т.:ТГЮУ, 2016. - 649 с.

Авторский коллектив:
введение, главы VII, XX, XXIX - д.ю.н. Х.С.Исламходжаев;
главы I, III - д.ю.н. И.Т.Тультеев, А.К.Янгибаев;
глава II - д.ю.н. Х.Т.Адылкариев;
главы IV,V,VI - Р.Р.Мирзаев;
главы VIII, IX - К.Р.Алиева;
главы X, XV, XVIII, XXV - к.ю.н. А.Э.Йулдашев;
глава XI - М.Х.Турсунова;
глава XII - Д.С.Ражабов;
глава XIII - к.ю.н. Х.С.Хаитов;
главы XIV, XVI, XVII - к.ю.н. О.Р.Караходжаева;
глава XIX- д.ю.н. Б.И.Жураев;
глава XXI - к.ю.н. Д.Х.Камалова, к.ю.н. Ш.Х.Зулфикаров;
глава XXII - , д.ю.н. О.Т.Хусанов, Б.Б.Алимов;
глава XXIII - С.Б.Артыкова;
глава XXIV - Ф.Р.Самигжонов, Б.Б.Алимов;
глава XXVI - д.ю.н. Г.Маликова;
главы XXVII, XXVIII - к.ю.н. У.А.Тухташева;
глава XXX - д.ю.н. А.С.Турсунов, к.п.н. И.А.Коренев.

Рецензенты:

Рекомендовано Учебно-методическим советом Ташкентского государственного юридического университета в качестве учебника для юридических вузов Республики Узбекистан (протокол №__ от ___ _____2016 года).

© Авторский коллектив.
© ТГЮУ, 2016 год.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение **5**

Глоссарий **8**

ПЕРВЫЙ РАЗДЕЛ. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО.

I глава. Общая характеристика конституционного права **27**

II глава. Юридическая природа конституции **41**

III глава. Создание и совершенствование Конституции Республики Узбекистан **80**

ВТОРОЙ РАЗДЕЛ. ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.

IV глава. Государственный суверенитет и его конституционные основы **94**

V глава. Конституционные основы народовластия **108**

VI глава. Верховенство конституции и закона **123**

VII глава. Конституционные основы внешней политики **132**

ТРЕТИЙ РАЗДЕЛ. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

VIII глава. Гражданство в Республике Узбекистан **152**

IX глава. Личные права и свободы человека **166**

X глава. Основные политические права граждан **179**

XI глава. Экономические, социальные и культурно-духовные права граждан **208**

XII глава. Гарантии прав и свобод человека **241**

XIII глава. Основные обязанности граждан **251**

ЧЕТВЁРТЫЙ РАЗДЕЛ. ОБЩЕСТВО И ЛИЧНОСТЬ.

XIV глава. Экономические основы общества **265**

XV глава. Общественные объединения 286

XVI глава. Конституционные основы семьи 300

XVII глава. Средства массовой информации 322

ПЯТЫЙ РАЗДЕЛ. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО УЗБЕКИСТАНА.

XVIII глава. Административно-территориальное устройство государства 339

XIX глава. Республика Каракалпакстан 349

ШЕСТОЙ РАЗДЕЛ. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

XX глава. Конституционно-правовые этапы развития системы государственной власти и управления 364

XXI глава. Избирательная система 381

XXII глава. Президент Республики Узбекистан 401

XXIII глава. Олий Мажлис Республики Узбекистан 424

XXIV глава. Кабинет Министров Республики Узбекистан 463

XXV глава. Основы государственной власти на местах 481

XXVI глава. Органы самоуправления граждан 499

XXVII глава. Судебная власть Республики Узбекистан 511

XXVIII глава. Органы прокуратуры 543

XXIX глава. Финансы и кредит 570

XXX глава. Оборона и безопасность 598

Список использованной литературы 633

Введение.

Встав на путь построения демократического правового государства, Узбекистан объявил высшими ценностями человека его права и свободы, законные интересы. Большое значение при этом приобретает опора на принятую в декабре 1992 года Конституцию страны. Как подчеркнул Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, «наша Конституция является правовой и законодательной базой построения независимого, суверенного демократического государства, утверждения приоритета частной собственности в многоукладной рыночной экономике и обеспечения гарантий её защиты, а также формирования в стране гражданского общества, где высшей ценностью становятся интересы, права и свободы человека.»[1]

Нужно особо отметить, что без Конституции заложить единую правовую базу осуществления реформ в Узбекистане, которая должна служить ориентиром и определять основные направления демократического развития, было бы невозможно. Значительно затруднился бы процесс обеспечения баланса во взаимоотношениях между гражданином, обществом и государством. Трудно было бы обеспечить, с одной стороны, всестороннюю свободу граждан, а с другой - создать в обществе атмосферу законопослушания и строгого следования положениям закона.

До обретения независимости в республике действовала правовая система, отрицающая самостоятельный статус и значение индивида. Прежний государственный режим отказывался рассматривать человека как субъект экономики, права и политики. Конституция же независимого Узбекистана стала источником новой идеологии мышления, мышления гражданина, осознающего себя частицей страны и рассматривающего себя как человека, от которого зависит её будущее. Она способствовала выработке новой психологии активной гражданской позиции.

Кроме того, Основной закон, фактически являясь общей объединяющей идеей для многонационального Узбекистана, позволил сформировать прочное духовное пространство для всех наций и народностей, проживающих в республике. Он гарантировал

[1] Каримов И.А. Наша главная задача - поднять на новый уровень реформирование и демократизацию общества, модернизацию страны // Доклад Президента Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 23-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. - Газета «Правда Востока» от 6 декабря 2015 года.

права и свободы всем гражданам независимо от их национальности, веры и расы, укрепил в республике межнациональное и межконфессиональное согласие.

Немаловажно то, что Конституция - не застывший на бумаге текст, а живой и развивающийся организм, приобретающий с течением времени более глубокое содержание и одновременно раскрывающийся в реальной жизни через законодательство и правоприменительные меры. Другими словами, последовательно и динамично развивающийся в Узбекистане процесс совершенствования законодательных основ и организационных структур государственной и общественной жизни полностью опирается на положения Конституции. Они служат базисом для формирования всего остального массива законодательства.

Современное конституционное право - это отрасль права, которая закрепляет основные принципы демократии и организации власти и характеризуется особым предметом регулирования. Оно регулирует отношения наиболее значимые, фундаментальные или базовые для общества и государства. Предметом конституционного права являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации суверенитета народа Узбекистана во всех его формах, обеспечения функционирования институтов представительной и непосредственной демократии, а специальная роль и назначение заключается в обеспечении полновластия народа во всех сферах жизнедеятельности общества. Указанное направление правового регулирования - исключительная прерогатива конституционного права, и оно не свойственно какой-либо иной отрасли права.

Как отрасль национальной правовой системы конституционное право представляет совокупность правовых норм, которые регулируют основы конституционного строя, правовое положение человека и гражданина, а также закрепляют государственное устройство, его территориальную организацию, систему, порядок формирования, принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, включая избирательное право.

Данный учебник подготовлен в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2013 года № ПП-1990 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки юридических кадров» и требованиями, предъявляемыми к знаниям,

квалификации и навыкам студентов (бакалавров) по специальности 5240100 - юриспруденция на основе утверждённой учебной программы и им охвачены темы, входящие в рамки предмета «Конституционное право».

Структура учебника в основном совпадает со структурой Конституции Республики Узбекистан. Вместе с тем, некоторые темы освещаются не в предусмотренном Конституции порядке, а по значимости в общественной жизни.

В учебнике отображены дополнения и изменения, внесённые в Конституцию Республики Узбекистан в период до апреля 2014 года, реализованные за прошедший период реформы по государственному строительству и управлению, судебно-правовой сфере, их влияние на права и свободы человека.

Произведения, выступления и доклады Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, в том числе Концепция по дальнейшему углублению демократических реформ и формированию гражданского общества в стране, составляют теоретическую базу учебника.

Глоссарий.

Административно-территориальное деление (административно-территориальное устройство) - разделение территории государства на части (административно-территориальные единицы), в соответствии с которым строится система местных органов власти. Обусловлено природными, политическими, экономическими, национальными и иными факторами. В отличие от унитарных государств территориальное устройство федераций характеризуется федеративным устройством.

Активное избирательное право - это установленное законом право гражданина лично участвовать в выборах представительных органов или должностных лиц в качестве избирателя, быть полноправным участником референдума.

Акт прокурорского надзора - это закреплённое в специальном документе решение прокурора, с помощью которого он реагирует на выявленные вследствие применения правовых средств надзора правонарушения.

Банковская система - совокупность различных видов национальных банков и кредитных учреждений, действующих в рамках общего денежно-кредитного механизма. Банковская система включает центральный банк, сеть коммерческих банков и других кредитно-расчётных центров. Центральный банк проводит государственную эмиссионную и валютную политику, является ядром резервной системы. Коммерческие банки осуществляют все виды банковских операций.

Брак (греч. - «брак», производное от глагола брать), или **брачный союз, супружество** - регулируемая обществом и, в большинстве государств, регистрируемая в соответствующих государственных органах семейная связь между людьми, достигшими брачного возраста, порождающая их права и обязанности по отношению друг к другу, а также, при наличии у пары детей, - и к детям. Брак пользуется охраной и покровительством законов лишь при заключении его с соблюдением установленных условий и влечёт за собой известные юридические последствия в области личных и имущественных прав и обязанностей супругов по отношению друг к другу и к детям.

Верховенство закона - господство нормативного акта, принимаемого высшим законодательным органом страны, над иными подзаконными актами. В данном случае верховенство закона рассматривается как принцип законности, под которым понимается соответствие подзаконных нормативных актов и актов правоприменения предписаниям конституции и законам. Это означает, что ни один подзаконный акт не может противоречить закону, а акт правоприменения должен приниматься в точном соответствии с нормами закона.

Верховный главнокомандующий - высшее должностное лицо вооружённых сил государства; иногда обозначает военачальника, командующего значительной частью (видом) вооружённых сил. Как правило, Верховным главнокомандующим является глава данного государства.

Вооружённые силы - вооружённая организация государства, предназначенная для защиты его суверенитета, территориальной целостности, мирной жизни и безопасности населения в случае агрессии, войны. Вооружённые Силы строятся и осуществляют свою деятельность на основе верховенства закона, централизованного руководства и единоначалия, постоянной боевой и мобилизационной готовности и соблюдения воинской дисциплины. Вооружённые силы могут состоять из регулярного и резервного компонентов (включающие резервы всех видов вооружённых сил и родов войск (сил) видов вооружённых сил).

Вотум недоверия - в парламентской практике выраженное (как правило, нижней палатой парламента) неодобрение политической линии, определенной акции или законопроекту правительства либо отдельного министра. Инициатива постановки вопроса о вотуме недоверия может исходить от правительства, от парламентских фракций или групп депутатов. Выражение вотума недоверия правительству на практике приводит либо к уходу его в отставку и формированию нового (правительственному кризису) либо к роспуску парламента (нижней палаты) и проведению досрочных выборов.

Всенародное обсуждение - одна из форм непосредственной демократии, способствующая активному включению граждан, трудовых коллективов, общественных организаций в процесс выработки и принятия решений в сфере государственных и

социально значимых и общественных вопросов. Всенародное обсуждение обеспечивает гласность, сопоставление различных мнений и предложений, выбор оптимальных решений в той или иной области.

Всеобщая воинская обязанность - включает подготовку граждан к военной службе, призыв (поступление) на военную службу, прохождение военной службы по призыву или по контракту, службу в резерве, альтернативную службу, соблюдение правил воинского учета, мероприятия по защите населения в чрезвычайных ситуациях или/и случае военной агрессии против Республики Узбекистан.

Выборы - это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией и законами, в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Высшая юридическая сила Конституции - это особое юридическое свойство, отличающее её от других актов. Оно заключается в том, что нормы Конституции всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной ею процедуре; в случае противоречия закона Конституции он либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней.

Гарантии деятельности депутата - условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатами своей деятельности в интересах населения соответствующей территории. Гарантии депутатской деятельности подразделяются на юридические, организационные, трудовые и материальные.

Государственная безопасность - одна из составляющих национальной безопасности, понятие, характеризующее уровень защищённости государства от внешних и внутренних угроз. Отождествление государственной безопасности с национальной безопасностью неверно, так как первое является понятием менее широким. Национальная безопасность включает в себя понятие государственной безопасности. Государство не является синонимом понятия нация. Государство это, всего лишь, административный

аппарат, средство достижения национальных интересов. Не всегда угроза государству может составлять непосредственную угрозу нации.

Государственная граница - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) страны, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета.

Государственная собственность - форма собственности, при которой имущество, в том числе средства и продукты производства, принадлежат государству полностью либо на основе долевой или совместной собственности. Государству могут принадлежать акции в акционерных обществах различных форм собственности, кроме того, государство может иметь в собственности любое имущество, необходимое для осуществления его функций.

Государственный бюджет - важнейший финансовый документ страны. Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т.д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Государственный символ - это установленный конституцией или специальным законом особый исторически сложившийся отличительный знак конкретного государства, олицетворяющий его национальный суверенитет, самобытность, а иногда также несущий определенный идеологический смысл (государственный флаг, государственный герб, государственный гимн).

Государственный язык - это язык, выполняющий интеграционную функцию в рамках определенного государства в официальной, политической, культурной сферах, являющийся одним из символов данного государства. В мире существует около 6 тысяч языков, и только более 100 из них имеют статус государственного.

Государство - основная политическая организация общества, осуществляющая охрану его экономической и социальной структуры на определенной государственной территории.

Гражданство - в Республике Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение

в их взаимных правах и обязанностях. В Республике Узбекистан каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.

Гражданское общество - это правовое демократическое общество, где верховенствует закон, который способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию её прав и свобод.

Демократическое государство - государство, организация и деятельность которого направлена на признание и обеспечение суверенитета (полновластия) народа, прав и свобод человека и гражданина.

Демократия (др.греч. - «власть народа», от демос - «народ» и кратос - «власть») - политический режим, в основе которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса или на его существенные стадии. Хотя такой метод применим к любым общественным структурам, на сегодняшний день его важнейшим приложением является государство, так как оно обладает большой властью.

Демонстрация - организованное массовое движение граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), проспекта, площади с целью привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста с использованием плакатов, транспарантов и иных средств.

Депутат местного Кенгаша народных депутатов - гражданин Республики Узбекистан, избранный в соответствующий Кенгаш народных депутатов и зарегистрированный соответственно областной, районной и городской избирательной комиссией в соответствии с законом «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов». Депутат избирается на срок полномочий соответствующего Кенгаша народных депутатов, следовательно на 5 лет.

Единый портал интерактивных государственных услуг (Единый портал) - справочно-информационный портал на Правительственном портале Республики Узбекистан в сети Интернет, обеспечивающий пользователям доступ к сведениям об

интерактивных государственных услугах, а также предоставление в электронной форме государственных услуг.

Журналист - лицо, которое состоит на службе средств массовой информации Республики Узбекистан или иностранного государства либо работает на договорной основе и занимается сбором, анализом и распространением информации по определённой тематике.

Заявление - это один из видов обращений гражданина, просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Звено судебной системы - это совокупность однотипных судов, наделённых однородными полномочиями, образованных с учётом административно-территориального деления и национально-государственного устройства Республики Узбекистан.

Избиратель - это гражданин государства, обладающий активным избирательным правом. При этом возможен сознательный отказ или добровольное уклонение избирателей от участия в выборах - абсентеизм, под которым понимают форму проявления политико-правовой пассивности избирателей. Он существует в тех государствах, где участие граждан в выборах и референдумах не является обязательным.

Избирательная комиссия - это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

Избирательная система - это совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов, способ определения результатов голосования и распределения мандатов между партиями. Термин «избирательная система» имеет и узкое значение, когда употребляется применительно к порядку определения результатов голосования.

Избирательный ценз - это установленное законом требование, которому должно удовлетворять физическое лицо, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом.

Имущество - непосредственно сам объект собственности, само имущество, принадлежащее кому-либо на праве собственности.

Институт прав человека - это важнейший институт конституционного права. Исходное начало формирования правового статуса человека - принадлежность лица к гражданству определенного государства, из которого непосредственно вытекает его праводееспособность. Правовую основу его становления и развития составляют принципы всеобщности и неотчуждаемости прав и свобод человека, непосредственного действия, равноправия и принцип государственной защиты прав и свобод. Все эти конституционные принципы прав и свобод определяют основные направления политики Республики Узбекистан в области прав и свобод человека и гражданина и являются базисом его правового статуса.

Институты гражданского общества - составляют не только основу гражданского общества, но и определяют его суть. Институтами гражданского общества считаются органы самоуправления граждан, политические партии, массовые движения, профсоюзы, СМИ, общественные объединения и общественные фонды, негосударственные некоммерческие организации. Главной задачей этих институтов является защита демократических ценностей и принципов, прав и законных интересов человека.

Кабинет Министров - высший орган исполнительной власти, осуществляющий административно-распорядительные функции в сфере государственного управления. Кабинет Министров является коллегиальным органом, который состоит из министров и других руководителей государственных структур, возглавляющих отраслевые органы государственного управления. Основные, наиболее важные государственные решения принимаются на заседании Кабинет Министров путём прямого голосования. Нормативно-правовые акты принимаются постановлениями Кабинета Министров, подписанными премьер-министром.

Коммуникация - сообщение, передача, обмен смысловым значением информации между двумя или более людьми.

Компетенция органов государственной власти на местах включает в себя: предмет ведения, полномочия и основные

направления их деятельности (функции), а в узком значении - отождествляется с их полномочиями.

Конкурс на замещение государственной должности - это специальная процедура определения из числа кандидатов наиболее соответствующего требованиям должности. Конкурс проводится специальной комиссией, решение которой является юридическим основанием для назначения на соответствующую должность государственной службы либо отказа в таком назначении.

Конституционная поправка - это изменение и (или) дополнение в действующую конституцию, осуществляемые в особом порядке, установленном как конституцией, так и специальными законами.

Конституционно-правовые нормы - это общеобязательные правила поведения, установленные государством и направленные на урегулирование соответствующих общественных отношений, осуществляющихся в конституционно-правовой сфере.

Конституционность - это соответствие конституции как высшему (основному) закону государства норм и положений всех других правовых актов государства, а также действий органов публичной власти и граждан. Правом осуществлять проверку конституционности наделены специальные судебные органы, в Узбекистане - это Конституционный суд.

Конституционный суд - относящийся к судебной ветви государственной власти орган конституционного контроля, в компетенцию которого входит оценка соответствия правовых норм конституции. Конституционный суд (в отличие от всех прочих судов) вправе отменить закон или иной нормативный правовой акт, в случае признания его неконституционным.

Конституция - это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом с одной стороны и государством - с другой, а также основы организации самого государства. Её сущность представляет собой баланс основных социальных интересов, представленных в обществе**.**

Конфедерация - государственно-правовые объединения, союзы (от лат. «confoederatio» - «сообщество») суверенных государств. В отличие от федерации, конфедерации создаются для достижения

определённых, ограниченных целей в пределах известного исторического периода.

Лица без гражданства - лица, проживающие на территории Республики Узбекистан, не являющиеся гражданами Республики Узбекистан и не имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства, считаются лицами без гражданства.

Личная неприкосновенность - это требование недопустимости какого-бы то ни было вмешательства извне в область индивидуальной жизнедеятельности человека, включающее в себя физическую (телесную), психическую, духовную неприкосновенность.

Личные права и свободы - это юридические возможности человека, ограждающие от незаконного и нежелательного вмешательства в его личную жизнь и внутренний мир, призванные обеспечить существование, своеобразие и автономию личности.

Массовое мероприятие - организуемое на объекте проведения массового мероприятия совместное присутствие граждан с целью проведения общественно-политических (симпозиумы, конференции, съезды и др.), культурно-массовых и развлекательно-зрелищных программ (музыкальные, литературные и иные фестивали, концертные, театральные, спортивные, рекламные мероприятия, народные гуляния, цирковые, национальные представления и игры, смотры-конкурсы и др.), а также всенародных, религиозных, профессиональных праздников с участием 100 и более человек.

Махалля или **махалла** - в некоторых странах часть города размером с квартал, жители которого осуществляют местное самоуправление. В современном понимании в Узбекистане и среднеазиатских республиках под махаллёй, как правило, понимается традиционный социальный институт общинного типа или квартальная форма организации общественной жизни. То есть это квартал или микрорайон, жители которого осуществляют местное самоуправление путём выбора комитета махали и его председателя, решающих вопросы организации быта и досуга жителей своей махалли, а также принимающих участие в обеспечении правопорядка в своей махалле.

Местное самоуправление - система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление махаллинской собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Митинг - это массовое присутствие граждан в определённом месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера. Их проведение не должно нарушать права и свободы других лиц, а также общественный порядок, должно преследовать мирные конституционные цели и проводиться без оружия.

Монархия - это форма государственного правления, в котором верховная власть в стране сосредоточена (полностью или частично) в руках единоличного главы государства. Особенности статуса монарха заключаются в единоличном, наследственном и пожизненном характере принадлежащей ему власти. Как правило, власть при этой форме правления переходит по праву рождения.

Налоговая система - основанная на определенных принципах система урегулированных нормами права общественных отношений, складывающихся в связи с установлением и взиманием налогов и сборов.

Нация - это исторически сложившаяся устойчивая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территории, экономических связей, языка, самосознания и социальной структуры, этнических особенностей культуры и характера.

Национальная безопасность - состояние гарантированной защищённости жизненно важных национальных интересов от внутренних и внешних угроз различной природы.

Негосударственная некоммерческая организация - самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между её участниками (членами). Негосударственные некоммерческие организации могут создаваться в форме

общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Общественный инспектор экологического контроля - гражданин Республики Узбекистан, прошедший в установленном порядке специальную подготовку и имеющий право на участие в экологическом контроле. Порядок прохождения специальной подготовки общественных инспекторов экологического контроля определяется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами в области экологического контроля, Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана, Республиканским советом по координации деятельности органов самоуправления граждан и Экологическим движением Узбекистана.

Общественный контроль - эта форма организованной реакции на не соответствующее официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам поведения, как государственных служащих, так и других членов общества в различных сферах общественной жизни.

Общественный контроль за деятельностью государственных органов - изучение субъектами общественного контроля исполнения актов законодательства, обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан государственными органами, устранения недостатков путём обращений и иных мер общественного воздействия.

Общественная организация - один из институтов гражданского общества, созданный на основе совместной деятельности для защиты своих прав, свобод, а также свободного волеизъявления по вопросам политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других общих интересов объединившихся граждан.

Объекты собственности - это земля, её недра, внутренние воды, воздушный бассейн в пределах территории республики, растительный и животный мир, здания и сооружения, товары, жилые дома и квартиры, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем, селекционные достижения, товарные знаки и знаки обслуживания, оборудование,

предметы материальной и духовной культуры, деньги, ценные бумаги, иное имущество, способность человека к труду.

Отрасль прокурорского надзора - это законодательно определённая составная часть единого прокурорского надзора, характеризующаяся наличием собственных объекта и предмета надзора, а также особыми, характерными только для данной области общественных отношений специфическими задачами и полномочиями прокурора по надзору за исполнением законов.

Парламент - высший представительный и законодательный орган в государствах, где установлено разделение властей. Парламент является представительным органом, в котором всё население и регионы страны представлены выбранными ими представителями. Как правило, весь парламент, или нижняя палата парламента формируется путём всеобщих выборов.

Пассивное избирательное право - это установленное законом субъективное право гражданина выступать на выборах в качестве кандидата в представительные органы или на выборную должность, а в случае получения необходимого количества голосов избирателей быть избранным на соответствующий пост.

Пенсия - ежемесячная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законодательством, и которая предоставляется лицам в связи с наступлением пенсионного возраста, инвалидности или потери кормильца.

Политическая партия - это добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определённой части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Политические права и свободы - это одна из групп основных конституционных прав и свобод граждан наряду с личными, социальными, экономическими, культурными правами, позволяющими гражданам участвовать в общественной и политический жизни страны. Они, как правило, принадлежат только гражданам данного конкретного государства и могут быть

реализованы в обществе, в объединении граждан друг с другом. Эти права самым непосредственным образом связаны с организацией и осуществлением политической власти в государстве, характеризуют положение личности в политических отношениях и обладают политическим содержанием, а также являются способом привлечения каждого гражданина к политическому народовластию (на уровне участия в реализации как государственной власти, так и местного самоуправления).

Полномочия прокурора - это объём прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления надзорных функций.

Пособие по возрасту - ежемесячная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законодательством, и которая предоставляется лицам, не имеющим стажа работы, необходимого для назначения государственной пенсии.

Правовое государство - являясь одной из основных категорий теории государства и права, представляет собой идеальный тип подчинения всей деятельности государства закону.

Правовые гарантии (или надлежащая правовая процедура) - свод правил, в соответствии с которым государство должно уважать все законные права, принадлежащие человеку. Правовые гарантии уравновешивают полномочия государства с законом страны, защищая частных лиц от властей. Если государство причиняет ущерб человеку и за этим не следует надлежащая правовая процедура, это является нарушением правовых гарантий и противоречит норме права.

Предвыборная агитация - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата в депутаты или политическую партию.

Представление прокурора - это правовой акт прокурорского реагирования об устранении нарушений закона, причин этих нарушений и способствовавших им условий**.**

Предостережение - это акт прокурорского реагирования, который является эффективным средством индивидуального профилактического воздействия на граждан и должностных лиц, склонных к совершению противоправных, но не влекущих уголовной

ответственности деяний, которые могут причинить вред правам и свободам человека и гражданина, а также государственным или общественным интересам.

Президент - глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления. В парламентских республиках президент избирается на установленный конституцией срок либо парламентом, либо особой коллегией, основу которой составляет парламент. В президентских республиках президент избирается внепарламентским путём: посредством косвенных (Италия, ФРГ) или прямых (Аргентина, Россия) выборов. В президентских республиках президент обладает обширными фактическими полномочиями, так как он соединяет в своих руках функции главы государства и главы правительства. Конституции парламентских республик формально наделяют президента широкими полномочиями, но фактически они осуществляются премьер-министром.

Презумпция невиновности - обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Премьер-министр - (от фр. - «первый») глава исполнительной власти в государствах, где эта должность отделена от поста главы государства, а также в субъектах федеративных государств.

Принципы избирательного права (избирательной системы) - обязательные требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными.

Прокурор - главный законный представитель обвинения. Обвинение - сторона, отвечающая за изложение доводов против лица, обвиняемого в совершении правонарушения, в ходе судебного разбирательства по уголовному делу. Функции прокуроров в разных странах различны и во многом определяются исторически сложившимися условиями.

Прокурорский надзор - это одно из основных направлений (функций) правоохранительной деятельности и осуществляемая от имени государства деятельность специально уполномоченных должностных лиц - прокуроров по обеспечению точного исполнения и единообразного применения законов путём выявления и своевременного устранения нарушений законов, привлечения

виновных к установленной законом ответственности.

Протест прокурора - это письменный юридический документ прокурорского реагирования на противоречащие или несоответствующие закону нормативные и иные правовые акты, а также решения или действия государственных органов и должностных лиц.

Профессиональный союз (профсоюз) - добровольное общественное объединение людей, связанных общими интересами по роду их деятельности, на производстве, в сфере обслуживания, культуре ит.д.

Разделение властей - социально-философская и политико-правовая теория, согласно которой государственная власть должна быть разделена между независимыми друг от друга (но при необходимости контролирующими друг друга) ветвями: законодательной, исполнительной и судебной. Термин введён Шарлем-Луи де Монтескьё (1689-1755) в написанных им работах.

Республика - это форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране.

Референдум - это форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения, осуществляемая посредством голосования избирателей и принятия решения. В референдуме принимают участие все граждане страны, обладающие активным избирательным правом. Вопросы, выносимые на референдум, или совокупность предлагаемых вариантов называется формулой референдума.

Самоуправление граждан - гарантируемая Конституцией и законами Республики Узбекистан самостоятельная деятельность граждан по решению вопросов местного значения, исходя из своих интересов, исторических особенностей развития, а также национальных и духовных ценностей, местных обычаев и традиций. Самоуправление граждан осуществялется в соответствии с гарантиями избирательных прав граждан через сходы (собрания представителей) граждан как непосредственно, так и через своих выборных представителей.

СЕМЬЯ - исторически обусловленная социальная ячейка, основанная на брачных отношениях лиц, заключивших брак. В

юридической литературе определяется как круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей в семью. Вообще: совокупность близких родственников, живущих вместе; в тесном значении родители с детьми.

Свобода мысли и слова - это одно из основных личных прав человека, означающее свободу индивидуума от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей, а также гарантированная государством возможность беспрепятственно выражать своё мнение и убеждения по самым различным вопросам посредством устного или печатного слова, а также другими средствами.

Свобода передвижения - это одно из основных личных прав человека, представляющее собой возможность беспрепятственно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства в любой части территории государства, а также покидать территорию государства и возвращаться при соблюдении ряда требований закона.

Свобода предпринимательства - основной принцип рыночной экономики. Означает свободный выбор предпринимателем любой формы предпринимательства (производства, торговли и т. д.) без регламентации. Согласно свободе предпринимательства каждый субъект хозяйствования производит и продает товары по свободным ценам.

Собрание - совместное присутствие группы граждан, собравшихся для публичного обсуждения и выражения их отношения к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни, а также решения вопросов, затрагивающих их интересы.

Содружество независимых государств (СНГ) - региональная международная организация, призванная регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.

Социальное партнёрство - взаимодействие государственных органов с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в разработке и

реализации программ социально-экономического развития страны, в том числе отраслевых, территориальных программ, а также нормативно-правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан. Субъектами социального партнёрства являются государственные органы, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества

Средства массовой информации (**СМИ**), **масс-медиа** - система органов публичной передачи информации с помощью технических средств, в том числе это периодические печатные издания, радио-, теле- и видеопрограммы, кинохроникальные программы, иные формы распространения массовой информации.

Стаж работы - общая продолжительность трудовой и иной деятельности, дающей право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством, независимо от имеющихся перерывов в работе, определённая по трудовой книжке и другим документам, выданным с места работы, службы, учебы или архивом.

Суверенитет - это самостоятельность и свобода нации в установлении своего политического статуса и определении экономического, социального и политического развития, а также территориальное верховенство государства и его независимость в международных отношениях.

Суд - государственный орган, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, административных, гражданских и иных категорий дел в установленном законом конкретного государства процессуальном порядке.

Судья (в профессиональном смысле) - понимается как лицо, наделённое в конституционном порядке полномочиями по осуществлению правосудия, исполняющий обязанности на профессиональной основе и действующий посредством конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства.

Судебной инстанцией - считается суд (или его структурное подразделение), выполняющий ту или иную судебную функцию, связанную с решением судебных дел: принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности решений.

Судейский корпус - совокупность государственных служащих,

занимающих должности судьи. К судейскому корпусу относятся все лица, занимающие должность судьи в судебной системе Республики Узбекистан: в Конституционном суде, в судах общей юрисдикции, в том числе в военных судах, а также в хозяйственных судах.

Территория - часть поверхности земного шара с определёнными границами. Территорией, прежде всего, называется земельное пространство, на которое распространяется юрисдикция государства или административной единицы (территориального образования) в его составе.

Территориальное устройство государства - форма территориальной организации государственной власти, характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями (территориями), между центральными и местными органами. По форме территориального устройства различают унитарные государства, федерации и конфедерации.

Уполномоченный по правам человека - должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Унитарное государство (от лат. «unus» - «один») - это единое государство, внутри которого нет государственных образований, а административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью.

Федерация - соединённое, союзное (от лат. «foedus» - «союз») государство. Это сложное государство, представляющее собой союз ряда государств-членов федерации.

Форма государственного устройства - способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Определяет внутреннее строение государства, деление его на составные части (территории) и принципы их взаимоотношения между собой.

Фракция - группа политических деятелей, объединённая сходными политическими взглядами внутри более широкой организации.

Хоким - глава представительной и исполнительной власти на территории области, района и города в Республике Узбекистан.

Центральный банк - главный регулирующий орган банковской и кредитной системы страны или группы стран.

Экологический контроль - система политико-правовых, социально-экономических и духовно-просветительских мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения требований по охране окружающей среды министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, организациями, учреждениями, а также должностными и физическими лицами.

Экономические права и свободы человека - это совокупность конституционных прав человека, определяющих юридические возможности человека в экономической сфере, характер и содержание которых определяет в конечном счете экономический, социальный и политический порядок в конкретном обществе (например, право частной собственности, право наследования, свобода предпринимательской деятельности, свобода труда, право на забастовку, право на участие в управлении предприятием).

Электронное правительство - система организационно-правовых мер и технических средств, направленная на обеспечение деятельности государственных органов по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам путём применения информационно-коммуникационных технологий, а также межведомственного электронного взаимодействия.

ПЕРВЫЙ РАЗДЕЛ. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО.

I глава. Общая характеристика конституционного права.

1-§. Понятие и предмет конституционного права.

Прежде, чем рассмотреть сущность понятия «конституционное право», необходимо уяснить значение слова «конституция».

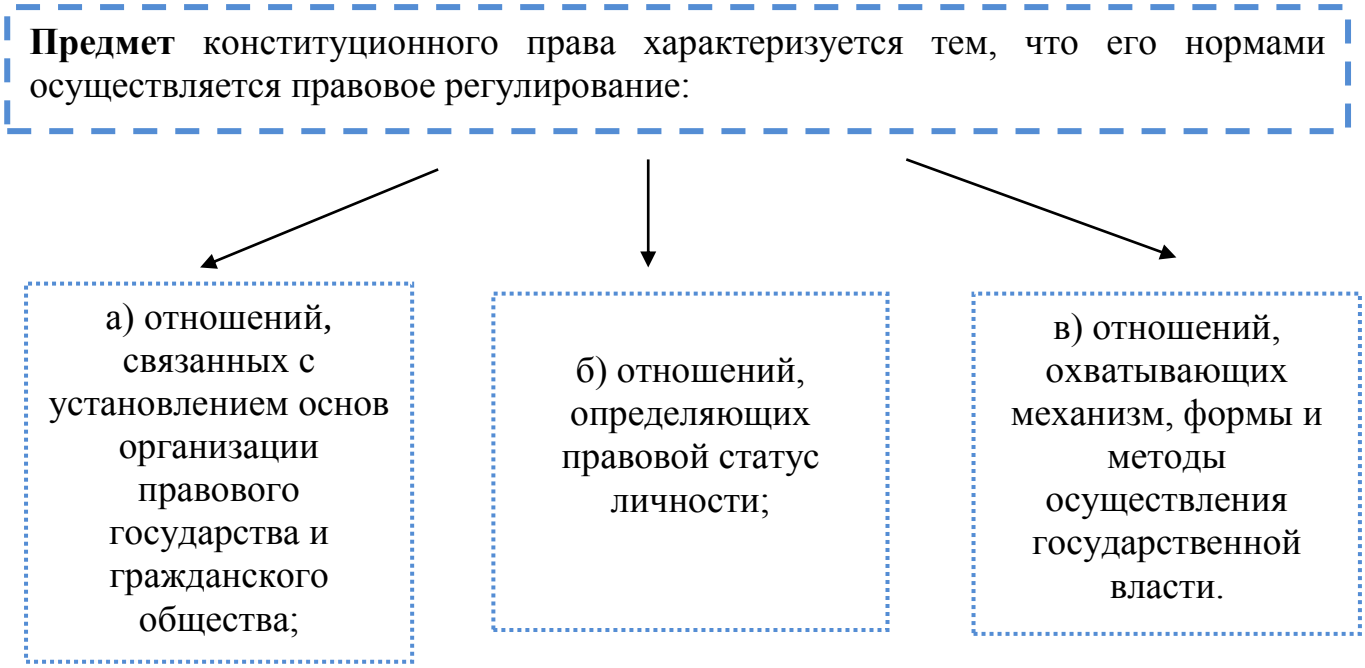
Термин **«конституция»** пришел из Древнего Рима и означает установление, конструирование, учреждение.

Сегодня в большинстве стран мира имеются конституции, хотя в некоторых странах они и не именуется официально конституцией или основным законом. Например, в Великобритании или Израиле роль конституции выполняют несколько законодательных актов, принятых парламентом. Конституции закрепляют основные принципы общественного и государственного устройства страны, права и свободы личности. Поэтому зачастую конституцию ещё именуют основным законом страны. Помимо конституции, отношения в сфере общественного и государственного строя регламентируются другими законами и подзаконными актами, которые в совокупности образуют конституционное право.

В юриспруденции понятие «конституционное право» сформировалось сравнительно недавно - в двадцатом веке. До этого был широко распространён термин «государственное право». Обретение независимости, отказ от идей тоталитаризма, становление демократических идей и институтов в Узбекистане обусловили не только коренное изменение правовой системы, но и пересмотр прежних подходов к наименованию отрасли права, которая регламентировала общественное и государственное устройство страны. Сегодня термин «конституционное право» стал общепризнанным и обрёл своё место в отечественной юриспруденции и общественной жизни Узбекистана.

Говоря о предмете конституционного права, необходимо иметь в виду, что это достаточно широкий круг общественных отношений, складывающихся в различных сферах жизнедеятельности человека, общества и государства. Действительно, человек, его естественные права и свободы, общество и государство неразрывно связаны, их следует рассматривать в единстве и взаимодействии. Поэтому конституционное право регулирует такие отношения, как взаимоотношения человека и власти, определяет правовые основы функционирования важнейших институтов общества (семья, политические партии, собственность, самоуправление граждан и др.) и государства (глава государства, парламент, судебная власть, правительство).

В современных условиях круг закрепляемых и охраняемых конституциями отношений существенно расширился, вследствие чего и предмет конституционного права значительно усложнился и увеличился. Предмет правового регулирования конституционного права составляют главные, основополагающие общественные отношения, складывающиеся в социуме и государстве.



Общественные отношения, регулируемые конституционным правом, основаны на принципах народовластия, свободы и справедливости.

Современное конституционное право Республики Узбекистан можно определить как ведущую фундаментальную отрасль отечественного права, которая объединяет в единую систему конституционно-правовые нормы, закрепляющие основы общественного строя, основы взаимоотношений личности и государства, а также отношения по организации и осуществлению публичной (общественной и государственной) власти в стране.

2-§. Конституционное право как ведущая отрасль права.

Сегодня общепризнанными стали такие категории, как «конституционный строй», «конституционализм», «теория конституции».

Конституционализм сегодня стал одним из центральных понятий в категориальном аппарате современного правоведения, и включает в своё содержание учение о конституции (т.е. теорию конституционного права), собственно конституцию, конституционное законодательство (т.е. позитивное конституционное право), конституционную практику (т.е. практику применения конституционного законодательства, «живое» конституционное право).

Конституционный строй представляет собой систему всех государственных и общественных институтов, определяющих устройство государства и общества, его режим и формы.

Как было указано в параграфе 1, ранее в советский период в юридической литературе использовалось понятие «государственное право», определявшее устройство общества и государства, а также государственного управления. Указанный термин охватывал вопросы государственного устройства, формы правления, основы организации государственной власти и самоуправления. Формально государственную власть осуществляла система Советов, на деле же реальная власть принадлежала коммунистической партии. Конституция была не столько правовым актом, сколько идеологическим и политическим актом, декларировавшим принципы и нормы, не всегда реализуемые на практике. Отсутствовали политический плюрализм и разделение властей.

Лишь после обретения независимости в юриспруденции Узбекистана получил применение термин «конституционное право»

для обозначения отрасли права, нормы которой осуществляют правовую институционализацию политической, государственной и общественной систем.

Конституционное право отличается от других отраслей права тем, что оно в первую очередь и с наибольшей юридической силой обеспечивает охрану общих интересов личности, общества, государства.

Ведущая роль конституционного права проистекает из того, что его нормы:

- а) закрепляют основные принципы и положения, определяющие развитие политической, духовной, экономической и социальной сфер жизни общества;
- б) обеспечивают охрану интересов личности и общества;
- в) устанавливают основы организации и деятельности органов государственной власти;
- г) определяют основные задачи и функции общественных и государственных институтов. В этом аспекте конституционное право носит основополагающий, учредительный характер, поскольку осуществляет регламентацию общественных отношений на уровне всего общества и государства.

Приоритетное место конституционного права в системе национального права обеспечивается его источником - Конституцией Республики Узбекистан, определяющей основы системы отечественного права. Конституционное право имеет юридически первичный характер, поскольку её нормы содержат исходный правовой материал, оказывающий решающее значение при формировании и развитии других отраслей права.

Конституционное право представляет собой не рядовую, а фундаментальную отрасль. Конституционное право составляет ядро, сердцевину национальной системы права и на базе Конституции функционирует вся система законодательства страны.

Конституционное право - это центральная, основополагающая отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности личности, форму правления и форму государственного устройства, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти, избирательную систему, правовой статус общественных объединений, полномочия органов самоуправления граждан.

3-§. Конституционно-правовые нормы, институты, отношения и их субъекты.

Система национального права Узбекистана состоит из ряда взаимосвязанных отраслей права и конституционное право является одной из них. Вследствие этого ему свойственны все признаки, характерные для всех отраслей этой системы. Наряду с этим, конституционному праву присущи признаки и определённые особенности, выделяющие его среди других отраслей права.

Первичными структурными образованиями конституционного права являются нормы права. Они представляют собой несущий каркас всей системы конституционного права, её фундамент, юридическую первооснову. В качестве важнейших структурно-функциональных подразделений конституционного права могут быть представлены следующие группы конституционно-правовых норм:

а) закрепляющие устои государства и общества;

б) легализующие естественные права и свободы человека, обусловливающие правовое положение гражданина;

в) решающие вопросы государственно-территориального устройства государства;

г) устанавливающие систему органов государственной власти и принципы её построения, виды органов государственной власти, порядок их образования, компетенцию, порядок и формы деятельности, издаваемые ими акты;

д) определяющие порядок принятия конституции, внесения в неё изменений (поправок) и её пересмотр.

Конституционное право подразделяется на отдельные институты. Институт конституционного права представляет собой совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения. Другими словами, это система однородных и взаимосвязанных норм, регулирующих достаточно устойчивый круг общественных отношений в пределах предмета данной отрасли права. Например, конституционные нормы, закрепляющие порядок организации,

внутреннюю структуру, компетенцию парламента, законодательную процедуру, правила регламентов палат, а также права и обязанности депутатов, составляют конституционно-правовой институт парламентского права. Конституционные нормы, определяющие принципы и порядок назначения, проведения и подведения итогов выборов представительных органов страны, составляют институт избирательного права. Аналогичным образом формируются и другие конституционно-правовые институты.

Конституционно-правовые **отношения** возникают в результате действия конституционно-правовых норм как юридические связи между субъектами права, связанными взаимными правами и обязанностями.

Другими словами, они представляют собой совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе реализации норм конституционного права. Их субъектами становятся органы законодательной и исполнительной власти, органы конституционного правосудия, органы государственной власти на местах и органы самоуправления граждан, депутаты парламента и местных кенгашей народных депутатов, политические партии, общественные объединения и другие институты гражданского общества, граждане, иностранные граждане и лица без гражданства.

Конституционно-правовые отношения складываются между различными субъектами. Скажем, можно выделить конституционно-правовые отношения, возникающие между органами государственной власти. Например, между президентом страны и палатами парламента в процессе принятия и введения в силу законопроектов, отношения между парламентом и правительством при осуществлении парламентского контроля над деятельностью правительства.

Конституционно-правовые отношения между гражданами и органами государственной власти возникают во время всеобщих выборов главы государства и депутатов представительных органов, при проведении референдума, при реализации конституционных прав и свобод, несении основных обязанностей. Обширная группа конституционно-правовых отношений возникает между высшими,

центральными органами государственной власти и органами власти на местах.

Возникновению конкретного конституционно-правового отношения предшествует юридический факт, вследствие которого на основе нормы права субъект права становится участником конкретного правоотношения, приобретает определённые права и обязанности. Юридическим фактом является такое событие или действие, которое влечёт возникновение, изменение или прекращение правоотношения. При этом, действия представляют собой основанные на волеизъявлении субъекта права акты и поступки, имеющие юридический характер и последствия, а события есть явления жизни, происходящие независимо от желания и воли субъекта, имеющие правовое значение.

Например, возникновение правоотношения по реализации права гражданина участвовать в выборах депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса либо главы государства порождается таким событием, как достижение им восемнадцатилетнего возраста. Подача гражданином заявления Омбудсману порождает между ними правоотношение, основанное на конституционной норме, закрепляющей право граждан на обращение в государственные органы.

Круг **субъектов** конституционно-правовых отношений достаточно обширен: народ, гражданин, государство, органы государственной власти и управления, депутаты, избирательные комиссии, общественные объединения и др..

Например, в качестве субъекта конституционно-правовых отношений при проведении референдума выступает народ, при проведении выборов - гражданин, при решении вопросов социально-экономического развития вилоята - соответствующие хоким и Кенгаш народных депутатов.

Субъектами конституционно-правовых отношений являются Республика Каракалпакстан и её органы государственной власти. К участникам конституционных правоотношений в сфере административно-территориального устройства относятся и такие субъекты, как вилояты, города и туманы. Кроме перечисленных,

субъектами конституционно-правовых отношений являются органы самоуправления граждан, политические партии и другие общественные объединения.

Итак, если обобщить, субъектами конституционно-правовых отношений могут быть те субъекты права, на которых правовые нормы данной отрасли права возлагают определённые обязанности и которым предоставляют права. Конституционно-правовые отношения складываются между различными субъектами на основе норм, входящих в данную отрасль права.

4-§. Источники конституционного права.

Источники конституционного права чрезвычайно разнообразны по форме и по значению в правовом регулировании. Основным источником конституционного права является Конституция, которая регламентирует важнейшие вопросы государственной жизни. Конституция Республики Узбекистан является официальной «визитной карточкой», своеобразным символом страны. Отличительной её особенностью служит то, что все содержащиеся в ней нормы относятся к конституционному праву.

Конституция является главным источником отрасли, на базе и в соответствии с которым принимаются все остальные правовые акты отечественного законодательства. При этом, нормы Конституции ориентированы на общепризнанные нормы международного права. В ней сосредоточены наиболее общие принципы, которые являются основополагающими для всей системы права страны. Её положения обладают наивысшей юридической силой, им свойственно прямое действие на всей территории страны, верховенство над нормами всех других правовых актов.

К числу важнейших источников конституционного права Узбекистана относятся конституционные законы, нормы которых по своей юридической силе стоят на втором месте после Конституции. Их принятие предусмотрено Конституцией (статья 78) страны. Такие законы принимаются по важнейшим для общества и государства вопросам в более сложном по сравнению с обычными законами порядке (например, статья 81 Конституции определяет, что «при принятии конституционных законов обязательно присутствие не менее двух третей общего числа всех депутатов, сенаторов»).

Важнейшие нормы конституционного права содержатся в так называемых «обычных», «текущих» законах, принимаемых парламентом в текущем порядке. К ним можно отнести законы о гражданстве, о собственности и др.

К источникам конституционного права необходимо отнести также постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Как правило, это акты, направленные на регламентацию внутриорганизационной деятельности парламента, либо реализацию контрольных и распорядительных полномочий парламента.

В системе источников конституционного права особое место занимают указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан. Немалая часть правовых актов Президента, относящихся к источникам конституционного права, принимается главой государства в порядке реализации им своих конституционных полномочий. Указами Президента утверждаются также другие нормативные акты об органах государственного управления и о порядке осуществления государственной власти, которые имеют отношение как к регулированию, так и к обеспечению реализации норм конституционного права.

Источниками конституционного права в ряде случаев являются нормативно-правовые акты органов исполнительной власти: правовые акты Кабинета Министров, Премьер-министра, министерств, государственных комитетов и других органов. Важность этих актов обусловлена той ролью, которую они выполняют в механизме государства.

К источникам конституционного права можно отнести и декларации, хотя они и не являются правовыми актами в чистом виде, часто они носят учредительный характер. Учредительная природа деклараций состоит в том, что они издаются, как правило, от имени народа, выражают его волю и интересы и своими положениями закрепляют принципиальные или важные изменения в общественном и государственном строе. Можно выделить декларации, которые предопределяют содержание будущих конституций и знаменуют начало новой государственности. Такова, например, Декларация о суверенитете от 20 июня 1990 года.

В числе источников конституционного права следует назвать также правовые акты, издаваемые в порядке толкования Конституции

и законов. Акты толкования способствуют правильному пониманию и применению указанных норм. Правовая охрана и толкование осуществляется специально созданным органом - Конституционным судом республики. Этот суд определяет соответствие Конституции положения конституционных и обычных законов, международных договоров республики.

В соответствии с Конституцией общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Узбекистан являются составной частью её правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Это ведет к тому, что некоторые международно-правовые акты рассматриваются в качестве источников конституционного права Республики Узбекистан.

5-§.Система конституционного права.

Являясь частью единой системы национального права, конституционное право само представляет собой сложную систему. Система данной отрасли выражается в её внутреннем строении, основанном на многообразных и логически обоснованных связях её институтов и норм, вытекающих из их места в данной системе.

Система конституционного права проявляется в целостности и упорядоченности указанной отрасли права.

Система конституционного права есть его внутреннее строение, целостная совокупность составляющих его элементов. Крупным элементом указанной системы является институт, т.е. группа норм, регулирующих относительно самостоятельные сферы конституционно-правовых отношений.

Необходимо иметь в виду, что конституционно-правовой институт включает в себя разные источники с различной юридической силой. Скажем, институт выборов состоит из норм, закреплённых в Конституции, конституционных и обычных законах, актах Олий Мажлиса, Президента и Кабинета Министров, Центральной избирательной комиссии и т. д.

Система конституционного права объективно вытекает из сущности Конституции страны, что обеспечивает единство

конституционно-правового регулирования. Можно сказать, что строение её разделов является «матрицей» системы конституционного права. Вообще, само деление правовых норм на институты в определяющей степени основано на структуре Конституции. Практически все конституционно-правовые институты имеют в качестве исходной то или иное узловое положение Конституции. Хотя система Конституции и система конституционного права полностью не совпадают, они в определённой степени взаимосвязаны.

В системе конституционного права Республики Узбекистан можно выделить следующие основные правовые институты:

- основные конституционные принципы;
- основные права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- гражданство;
- взаимоотношения общества и личности;
- государственное и административно-территориальное устройство;
- избирательная система;
- институт парламента (Олий Мажлис);
- институт президентства;
- институт правительства;
- институт государственной власти на местах;
- институт самоуправления граждан;
- судебная власть и прокуратура;
- финансы и кредит;
- порядок изменения Конституции.

Конституционное право включает большое число правовых норм, многообразных по содержанию, объекту регулирования и субъектам конституционно-правовых отношений. Системность и единство отрасли конституционного права является необходимым условием единства правового пространства страны, обеспечения её суверенитета, верховенства Конституции. Совокупность норм конституционного права образует целостную и единую систему.

Таким образом, конституционное право Республики Узбекистан представляет собой единую систему институтов и норм права, закреплённых в Конституции, законах и иных нормативно-правовых актах.

6-§. Конституционное право как учебная дисциплина.

Курс конституционного права составляет фундамент, ядро в системе обучения студентов по специальности юриспруденция. Даже само наименование курса берет своё начало от названия главного политико-правового документа страны - Конституции, обладающей особой важностью и значимостью в любом государстве. Конституционное право занимает важное место в системе учебных курсов, преподаваемых в юридических вузах, и имеет своим предметом изучение теории и практики конституционно-правовых принципов, норм и институтов, конституционного строя, государственного и общественного устройства, а также правового положения личности.

Здесь возникает закономерный вопрос: для чего будущему юристу необходимо изучение учебной дисциплины «Конституционное право Республики Узбекистан»?

Во-первых, данная дисциплина имеет важное познавательное значение. Она позволяет студенту сформировать профессиональные знания и умения на базе системного анализа узловых вопросов теории конституционного права, познать юридическую сущность народовластия, прав и свобод личности, разделения властей, парламентаризма и других категорий. Важность данной дисциплины определяется значимостью предмета изучения: самой Конституции, основ теории конституционализма.

Во-вторых, изучение курса конституционного права имеет немалое практическое значение. Долгом любого юриста является

проведение правового просвещения среди населения страны. Ведь не секрет, что некоторые граждане не имеют достаточных знаний о своих правах, свободах и обязанностях, закреплённых в Конституции, что сказывается на их защищенности. Распространение юристами знаний об основах конституционного права позволяет гражданам отстаивать свои законные права и интересы, утверждать в жизни требования Конституции и правового государства. Усвоение основ конституционного права позволяет осознать социальную ценность демократических конституционных институтов, развить гражданскую активность и инициативу граждан, уважение к своей стране.

Не случайно 4 января 2001 года Первым Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым было принято распоряжение «Об организации изучения Конституции Республики Узбекистан», закрепившее задачу широкого изучения всеми слоями населения сути и основных положений Основного закона.

Кроме того, знание основ конституционного строя помогает правильной оценке правовых явлений и процессов. Для юристов изучение данной дисциплины имеет огромное практическое значение, поскольку они непосредственно участвуют в применении конституционных норм, являются субъектами конституционно-правового регулирования.

Основная задача учебной дисциплины «Конституционное право Республики Узбекистан» - помочь студентам осмыслить и овладеть теорией конституционного права и законодательства, конституционном строе, освоить соответствующие теоретические знания и практические навыки, умение анализа конституционных норм и практики.

Курс конституционного права предполагает изучение студентами важнейших конституционно-правовых институтов и норм, проведение более широкого анализа соответствующего предмета учебной дисциплины.

Таким образом, изучение данной учебной дисциплины способствует повышению политико-правовой культуры и профессионализма студентов, формированию их гражданственности, готовности встать на защиту конституционных устоев.

7-§. Взаимоотношение учебной дисциплины «конституционное право» с другими учебными дисциплинами.

Учебная дисциплина «конституционное право» представляет собой систему знаний об отрасли и науке конституционного права, формируемую в образовательных целях. Она базируется на нормативном и фактическом развитии отрасли конституционного права и на достижениях науки данной отрасли.

Как и любая отраслевая учебная дисциплина правоведения, курс конституционного права базируется на идеях и положениях фундаментальных учебных дисциплин «Теория государства и права» и «История государства и права», поскольку они определяют концептуальные основы юридического образования.

Учебная дисциплина «Конституционное право Республики Узбекистан» является определяющей, исходной для всех других отраслевых юридических учебных дисциплин. Её идеи, концепции и общие положения конкретизируются во всех правовых курсах. Например, положения конституционного права о системе, задачах и полномочиях органов исполнительной власти входят в основу курса «Административное право». Положения конституционного права о статусе и формах собственности служит базой для соответствующих положений дисциплины «Гражданское право».

Тесно связана учебная дисциплина «Конституционное право Республики Узбекистан» с курсом «Конституционное право зарубежных стран», который даёт знания о конституционном устройстве и конституциях ведущих стран мира. Особо связаны с конституционным правом такие учебные дисциплины, как «Финансовое право», «Экологическое право», «Трудовое право» и другие.

Контрольные вопросы:

---

1. Дайте характеристику предмета отрасли конституционного права и покажите его отличие от предметов других отраслей права.

2. Почему конституционное право называют ведущей отраслью права?

3. Составьте схему источников конституционного права и раскройте значение и место каждого из них.

4. Почему для будущих юристов необходимо изучать науку конституционного нрава? В качестве ответа на данный вопрос подготовьте список причин (факторов) и обоснуйте их.

II глава. Юридическая природа конституции.

1-§. Сущность конституции.

Конституция - многогранный, ёмкий и комплексный политико-правовой документ, занимающий важное место в жизни общества и государства. Чтобы познать её сущность, прежде всего, необходимо выяснить социально-политическое и правовое значение данного феномена.

Слово «конституция» означает основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу. Этот закон закрепляет основные принципы государственного строя, высшие правовые гарантии прав и свобод человека. Конституция определяет круг функций государства, устанавливает основы его отношений с человеком и обществом. В древности термин «конституция» использовался как политический строй. А в канун французской революции «состояние государства» обозначалось этим понятием.

Раскрытие сущности конституции связано с познанием её глубокой природы, той субстанции, которая в ней заложена, с решением вопроса о том, чью волю она выражает, чьи интересы защищает. Сущность выражает то главное, что характеризует предметы, их внутреннюю, наиболее важную сторону, их основу, глубинные процессы, протекающие в них. Исходя из этого сущность конституция - это достигнутый результат, т.е. общественный консенсус по основному вопросу, о пределах вмешательства государста в сферу общественной и личной жизни, выражение соотношения политических сил на момент её принятия. Иными словами, государственная власть посредством конституции

ограничивает свои полномочия ровно в пределах объёма прав и свобод граждан. Кроме того, сущность конституции во многом проясняется тем, как, когда и для чего она возникла, какие социальные потребности вызвали её к жизни.

Сущность конституции определяется тем, что она представляет собой совокупность правоположений, определяющих систему высших органов государства, порядок их формирования и деятельности, их функции и полномочия, а также правовое положение личности и общественных институтов, их права и свободы.

Конституция, наряду со своей юридической сущностью как основного закона, имеет также сущность социально-политическую. Она заключается в том, что конституция представляет собой как бы запись соотношения политических сил, диктовавщих её принятие. Это, можно сказать, есть общественный договор, в котором выражается согласованный политический интерес различных социальных групп общества. В действительности данная идея была сформулирована германским социалистом Ф.Лассалем: «Действительная конституция страны это фактическое соотношение сил, существующих в стране, писанная конституция тогда лишь прочна и имеет значение, когда является точным выражением реальных соотношений общественных сил».[1]

Известно, что на политической арене действуют различные силы. Каждый такой социальный субъект - общественный класс, социальная группа, территориальная, национальная или иная общность - защищает в политической борьбе свои общественные интересы и степень, в которой их удается согласовать, получает отражение в конституции.

В мировой конституционно-правовой теории нет единого подхода к сущности и содержанию конституции. Сегоднящняя западная цивилизация создала две группы конституций. Первая группа - эта старые конституции, они исторически принимались до XX века. Примером могут послужить конституция США 1787 года, конституция Бельгии 1831 года, конституция Швейцарии 1874 года.

[1] Лассаль Ф. Сущность конституции. Что же дальше? - Молот, 1905. - С.33-34.

Конституции, принятые в XX веке, составляют вторую группу. Эта группа отличается от первой группы тем, что в них закреплялись права и свободы граждан, имелись механизмы защиты основных законов, значительно расширены пределы конституционного регулирования за счет обращения к социальным проблемам.

В современной конституционной теории и практике преобладает закрепление демократических ценностей. В частности, основной целью конституции любой страны является гарантирование прав и свобод человека и гражданина, соблюдение принципа разделения властей, чтобы обеспечить функционирования оптимальной и эффективной государственной власти, воплощение суверенитета народа через представительную систему.

Конституционный механизм формируемой в демократическом обществе власти - это всегда есть выражение компромисса (политического согласия) между политическими силами борьющимися (или участвующими в этой борьбе) за власть. Главная цель такого компромисса - решение вопросов власти и гражданской свободы не посредством насилия, а с помощью закона, принятого на основе всеобщей заинтересованности. Поэтому, конституция обслуживает не частные интересы, а служит общим интересам общества, выражающих гражданское и национальное согласие.

Таким образом, конституция выступает единым политико-правовым документом, обладающим специфическими особенностями. Конституция закрепляет основные принципы взаимоотношения между личностью, обществом и государством, определяет механизмы функционирования власти, устанавливает организацию власти, её субъекты, а также права общества, человека и граждан, охраняемые государством.

Если понятие «конституция» определяет те общие черты, которые выделяют её как особое правовое явление, то раскрытие сущности конституции связано с познанием её глубинной природы, той сути, которая в ней заложена, что может быть постигнуто с решением вопроса о том, чью волю и интересы она выражает.

Как было отмечано выше, появление конституции в современном её понимании относится к восемнадцатому веку. Возникновение конституции связано с эпохой буржуазно-демократических революций, правовым закреплением новых экономических

отношений эпохи капитализма. Разумеется, в этих условиях требовалась правовая форма защиты и охраны новых экономических структур и отношений. Такую роль мог выполнить только правовой акт, в общей форме определяющий основы устройства государства и общества.

Отмеченные социально-политические потребности вызвали к жизни теоретические концепции о народе как единственном насителе верховной власти, его суверенитете, о юридическом равенстве всех членов общества, их праве самим определять основы общественного устройства.

Впервые идея создания писаной конституции возникла в Великобритании. Однако, эта идея не была воплощена в реальность и эта страна до сих пор не имеет своей писаной конституции. Первыми писаными конституциями считаются конституция США 1787 года, а также принятые в 1791 году конституции Франции и Польши.

Сущность современных конституций выражается в закреплении общечеловеческих правовых ценностей и общедемократических основ общественно-государственной жизни. Их главная концепция заключается в том, что каждый человек достоин жить в государстве, где ему обеспечиваются равные гражданские права.

2-§. Сущность конституции Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан - это особый высший нормативно-правовой документ в правовой системе современного демократического общества.

Сущность Конституции Республики Узбекистан заключается в том, что она как конституция страны, строящей правовое государство, выражает волю народа Узбекистана и отражает общедемократические принципы, признающие права и свободы человека высшей ценностью. Это Основной закон жизни общества и государства, стремящихся стать справедливыми и демократическими.

По своей природе и сущности Конституция существенно отличается от других нормативно-правовых актов:

во-первых, конституция принимается особым субъектом или от его имени, выражая волю народа;

во-вторых, нормы конституции имеют учредительный, направляющий, первичный характер;

в-третьих, конституционное регулирование характеризуется широтой своего охвата, т.е. регулирует наиболее важные вопросы и воздействует на обширный круг приоритетных общественных отношений;

в-четвертых, конституция обладает особыми юридическими свойствами: характеризуется верховенством над другими нормативно-правовыми актами, имеет наивысшую юридическую силу, особый механизм защиты, отдельную процедуру принятия и усложненный порядок изменения.

Рассмотрим эти юридические особенности более подробно.

1. Конституция по своей юридической природе является политико-правовым актом, который принимается народом или от имени народа. Следует заметить, что возникновение в XVII веке самой идеи о необходимости такого акта, как конституция, было связано с народным суверенитетом. Так, один из видных просветителей того времени Ж.Ж.Руссо полагал, что для установления конституции требуется согласие всех граждан. Она должна быть результатом единогласного решения, одобрена всеми гражданами. Данная сущностная черта конституции и поныне признается главенствующей в конституционной теории и практике. Поэтому конституции большинства стран мира начинаются словами: «Мы, народ… принимаем (провозглашаем, учреждаем и т.п.) настоящую конституцию».

В этом плане и Конституция Республики Узбекистан не является исключением. В Преамбуле Конституции установлено следующее:

«Народ Узбекистана: торжественно провозглашая свою приверженность правам человека и принципам государственного суверенитета, …ставя задачей создание гуманного демократического правового государства,… принимает настоящую Конституцию Республики Узбекистан».

2. Особенность субъекта, принимающего конституцию, обусловливает её следующую черту - учредительный характер

конституции. Власть народа является учредительной, наивысшей, т.к. в демократическом обществе народ является носителем суверенитета и единственным источником власти. Содержание института учредительной власти заключается в том, что именно народ принимая конституцию, с её помощью (посредством) учреждает угодные для себя основы общественного и государственного устройства. Именно учредительная власть может изменить (в т.ч. коренным образом) основы общественного и государственного строя.

Конституционная учредительная природа проявляется также в том, что её нормы выступают в качестве первоосновы, имеют созидательный характер. Конституционные предписания выступают ориентиром, выполняют функцию первичной основы. Это означает, что в государстве не существует никаких правовых актов (норм), главенствующих над конституцией или ограничивающих её. Так, законы не могут противоречить конституции. Напротив, они базируются на конституции, берут свое начало от конституционных принципов и норм.

3. Весьма значимым аспектом, характеризующим понятие конституции, является предмет конституционного регулирования. Здесь имеется в виду специфика, природа тех общественных отношений, которые закрепляет и регулирует конституция. Конституционное воздействие, его сфера, отличается всеобъемлющим, всеохватывающим характером, не присущим никакому другому правовому документу. Конституционное регулирование затрагивает все сферы, - то есть политическую, социальную, экономическую, культурную и другие сферы жизнедеятельности общества и государства. Конституция регулирует основные, приоритетные общественные отношения.

4. Важной отличительной чертой конституции являются её юридические свойства. Эти особенности вытекают из вышеперечисленных сущностных черт основного закона. Конституция обладает особым статусом в правовой системе общества не только благодаря её юридическим свойствам, но и другим вышеуказанным специфическим качествам. Такими качествами являются следующие: верховенство конституции; её высшая юридическая сила; роль конституции как ядра правовой системы; особый механизм охраны конституции; особый порядок принятия, пересмотра и внесения поправок.

Вышеуказанные признаки можно проиллюстрировать на примере Конституции Республики Узбекистан.

1. Знаменательно, что в статье 15 впервые получил официальное закрепление принцип безусловного верховенства Конституции и законов Республики Узбекистан. В данной норме прежде всего находит своё выражение оформленность в стране конституционного строя. В верховенстве Конституции заложена идея подчиненности государства конституции, праву в целом.

Верховенство Конституции означает также, что с её принципами и нормами сообразовывается деятельность всех государственных органов и общественных структур.

Сущность принципа верховенства Конституции выражается в следующем:

во-первых, он означает господство Конституции во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Все государственные органы, должностные лица и граждане обязаны беспрекословно соблюдать и выполнять ее требования;

во-вторых, Конституция - важный правовой инструмент, упорядочивающий и стабилизирующий общественно-политическую жизнь;

в-третьих, Конституция как высшая правовая ценность, юридический и моральный ориентир, мобилизует всех и всё ради достижения высоких целей.

Верховенство Конституции означает, что деятельность всех государственных органов и общественных образований, а также граждан осуществляется на основе принципов, норм и идей, закрепленных в Основном законе. Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в момент принятия Конституции подчеркнул следующее: «Основной признак правового государства - равенство всех граждан перед законом, обеспечение верховенства Конституции и законов. Верховенство Конституции и законов означает, что все текущие законы и нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции и должны соответствовать её требованиям».[1]

[1] Каримов И.А. Узбекистан - государство с великим будущем. - Т., 1998. - С.38-39.

2. Конституция как Основной закон занимает господствующее положение, верховенствует в национальной правовой системе. Её положения и нормы обладают более высокой юридической силой, чем любой другой нормативно-правовой акт. Другие нормативно-правовые акты по своему значению и силе занимают более низкую ступень в иерархии актов законодательства. Они издаются во исполнение норм Конституции. Это незыблемое правило демократически развитого общества.

3. Конституция составляет фундамент правовой системы, является её центром, системообразующим ядром. В таком качестве она выступает юридической основой формирования всех отраслей права и законодательства. Её принципы и нормы играют направляющую роль для всей системы текущего законодательства. Конституция является источником становления и развития отраслей законодательства, определяет основные принципы их функционирования. Кроме того, Конституция устанавливает основные параметры правотворчества, т.е. устанавливает наименование, юридическую силу актов, которые принимают различные государственные органы.

4. Верховенство Конституции предполагает наличие особого механизма её охраны. Основу и центральное звено данного механизма составляет Конституционный суд. Однако, это не исключает роль других государственных органов по защите Конституции.

Конституционный суд рассматривает и дает заключение по поводу соответствия Конституции нормативно-правовых актов законодательной и исполнительной ветвей власти. Функционирование Конституционного суда свидетельствует о том, что в Узбекистане возникла самостоятельная судебная власть и страна идет по пути строительства правового государства. Конституционный суд основывается на принципах: преданность Конституции, самостоятельность и независимость судей, их подчинение только закону, коллегиальность при принятии решений, гласность и равенство судей. Основная функция Конституционного суда - реальное обеспечение верховенства Конституции в жизни общества. На него возлагается важная задача по формированию у членов общества особого уважения к Конституции и законам, а также конституционным ценностям и конституционному правосудию.

5. Следует подчеркнуть и такую особенность, что Конституцию отличает специальный, усложненный порядок её пересмотра и внесения поправок.

Исходя из вышеперечисленных признаков, можно сформулировать следующее определение:

Конституция представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами правовой акт, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм её осуществления, закрепляет охраняемые государством права общества, человека и гражданина.

Углубленное познание природы Конституции предполагает её характеристику с точки зрения политического, юридического и духовного аспектов:

1) Конституция является не только Основным законом, но и важным политическим документом. Прежде всего, следует отметить, что в ней выражаются социально-политические свойства общества, определяются стратегия развития, основные направления внешней и внутренней политики государства. Другими словами, Конституция воплощает стратегию и основные функции государства, его политический курс. Важнейшее политическое значение Конституции выражается в том, что она законодательно закрепила возникновение на политической карте мира нового суверенного государства - независимой Республики Узбекистан.

Диалектика взаимосвязи конституции и политики такова, что как конституция не может стоять в стороне от политики, так и политика не может осуществляться без соответствующего конституционного оформления. В конституции закрепляются основы политики государства.

Соотношение конституции и политики выражается и в том, что на высшем законодательном уровне утверждаются главные параметры политического процесса: состав его участников, характер и иерархия отношений между ними, роль и полномочия каждого из участников и др. Тем самым заранее предопределяются демократический правовой характер политического процесса, характер подготовки, принятия решений, контроль народа за их

реализацией. В правовом государстве политика, если она принята обществом, находит отражение в нормах конституции.

2) Конституция по своей сущностной природе является юридическим актом. Её положения всегда выступают главенствующими, первичными, учредительными. Все остальные законы тем или иным способом развивают и реализуют конституционные нормы. Законы, противоречащие конституции или же разработанные и принятые в нарушение установленных ею правил, должны утратить силу. Никакой другой нормативно-правовой акт не может обладать высшей юридической силой, чем конституция.

Конституция выступает аккумулирующим центром, ядром правовой системы, юридической базой для формирования и развития всех отраслей права и законодательства. Все отрасли законодательства непосредственно опираются на конституцию.

Конституция обладает верховенством в системе нормативно-правовых актов. Её нормы обладают наивысшей юридической силой. Конституция - главный источник права Республики Узбекистан. Она обеспечивает единство, взаимную согласованность различных отраслей законодательства, общность их исходных принципов. Эта роль конституции ведет к упорядоченности всей системы права.

Конституционные нормы регулируют наиболее существенные стороны политической и социально-экономической жизни. Этим, в частности, конституция отличается от актов текущего законодательства. Вот те наиболее общие черты и свойства Конституции, характеризующие её, как Основной закон государства.

3) Новая Конституция Узбекистана обладает огромным нравственным потенциалом. В ней прежде всего обращает на себя внимание закрепление идей гуманизма, справедливости. Среди отличительных характеристик Конституции следует выделить её «человеческое лицо». На вершину конституционной пирамиды поставлен человек, гражданин и его законные интересы. «Теперь человек, его жизнь, свобода, достоинство, честь и другие неотъемлемые права и свободы считаются священными и их защита гарантируется государством».[1]

[1] Каримов И.А. Узбекистан - государство с великим будущим. - Т.: «Узбекистан», 1998. - С.38.

Конституция устанавливает, что государство, его институты, должностные лица ответственны перед обществом и гражданами (статья 2). Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами (статья 43). Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (статья 44). Очень важно отметить, что в Конституции впервые закреплена презумпция невиновности (статьи 5 и 26).

Глубоко нравственны и такие, например, положения Конституции, как равенство женщин и мужчин в правах (статья 46), защита государством прав несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых (статья 45), поддержка и защита обществом и государством семьи (статья 63), обеспечение государством и обществом содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощрение благотворительной деятельности по отношению к ним (ч.II статьи 64), охрана государством материнства и детства (статья 65), обязанность заботиться совершеннолетних трудоспособных детей о своих родителях (статья 66).

Разумеется, было бы ошибкой делать вывод, что нравственное основание имеют лишь вышеперечисленные нормы. Нравственное начало прямо или косвенно присутствует во всех без исключения нормах Конституции.

Моральная ценность Конституции оценивается следующими критериями: насколько полно она удовлетворяет и обеспечивает интересы личности и общества; насколько эффективно воздействует на позитивное преобразование общественных отношений; в какой мере соответствует нравственно-этическим идеалам и ценностям; каков культурно-воспитательный заряд конституционных норм, и наконец, в какой степени отражает историческую культуру, нравы, самобытность, национально-культурные обычаи и традиции народа. Ш.Монтескье считал, что законы должны соответствовать нравам и обычаям общества, иначе они теряют (регулирующую - А.Х.) силу. «Тот, кто желает изменить нравы и обычаи, не должен изменять их посредством законов, это показалось бы слишком тираническим, лучше изменять их посредством внедрения иных нравов и иных обычаев».[1]

[1] Монтескье Ш. Избранные произведения. - М., 1955. - С.416.

Конституция Узбекистана опирается на лучшие нравственные традиции народа, идущие из глубины веков; сохраняя гуманистическую направленность, она углубляет и расширяет свою общечеловеческую природу.

Важной особенностью, выражающей сущность Конституции является то, что в ней воспевается и возвышается человек, она создает условия и гарантии для свободного и гармоничного развития человека. В Конституции закреплены положения, обязывающие государство гарантировать и защищать права и свободы граждан. Конституция Республики Узбекистан гарантированно обеспечивает все экономические, политические и социально-культурные права и свободы, достойные граждан цивилизованных демократических обществ. Важно подчеркнуть, что в Конституции страны воплощены все основные положения и нормы «Всеобщей декларации прав человека».

Ценность и сущность Основного закона главным образом заключается в том, что она создана ради человека и служит его счастью и процветанию. Она внедряет в общественное сознание принцип приоритетного обеспечения прав и свобод граждан. Например, статья 2 Конституции закрепляет, что государство, его органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами. Эта конституционная норма доказывает возвышенность и приоритетность человеческого фактора. При создании конституции её разработчики исходили из той логики, что «среди всех мировых благ самым возвышенным и бесценным является - человек».

В своём выступлении на праздновании 14-ой годовщины принятия Конституции, первый глава государства И.А.Каримов отмечал следующее: «Когда мы говорим о сути и значении Конституции нашей страны, то в первую очередь следует отметить одну истину: все наши успехи и достижения за прошедший период в сфере законодательства и реализации политики в деле строительства правового государства, демократического общества, защиты интересов, прав и свобод человека, как наивысших и приоритетных ценностей, неразрывно связаны с требованиями и нормами, закрепленными в Основном законе».

Конституция выступает важным фундаментом осуществления в стране широкомасштабной экономической, политической и правовой модернизации, создания совершенно новой системы

законодательства. Она обеспечивает оптимальное с правовой точки зрения распределения полномочий между государственными органами на основе принципа разделения властей. В результате были созданы условия для формирования отвечающим традициям современного парламентаризма двухпалатного законодательного органа, эффективной исполнительной и самостоятельной власти, т.е. системы новых государственных органов. Практическая реализация всех принципов и норм Конституции в реальной жизни начинается с углубленного познания их сути. Поэтому глубокое понимание сущности Основного закона, её осмысление, и на этой основе превращение конституционных норм в составную часть сознания членов общества является ответственной задачей, долгом всех государственных органов, должностных лиц, институтов гражданского общества и граждан. Осмысление и постижение коренной сущности Конституции, сознательное исполнение её требований свидетельствует о высокой правовой культуре, в том числе конституционно-правовой культуре общества.

Сама жизнь подтверждает насколько велик политико-правовой и духовно-нравственный потенциал и сила влияния Конституции. Она опирается на глубокий демократический фундамент. Заслуживает особого внимания Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 4 января 2001 года «Об организации изучения Конституции Республики Узбекистан», которое преследует цель доведения до широких слоев населения, особенно молодёжи, основную идею, политико-правовой, духовно-воспитательный, идейно-нравственный потенциал Конституции. Данный документ служит формированию благоприятной атмосферы, где царит уважение Конституции, закона, повышению правовой граммотности населения, осознанию всеми гражданами прав, свобод и обязанностей, закрепленных в Основном законе.

Доведения сущности Конституции до сознания широких слоев масс - одна из важнейших задач. В этих целях была создана авторитетная комиссия в составе ответственных руководителей, министров, ученых-правоведов и специалистов. Эта комиссия разработала специальную программу, предусмотренную распоряжением, в которой запланировано, исходя из специфики образовательных учреждений, создавать учебные программы, учебные пособия и учебники, методические и дидактические

материалы и последовательно внедрять их в процесс обучения школьников, студентов и другой учащейся молодежи. Например, разработаны и внедряются в практику отдельные методики и программы для воспитанников дошкольных учреждений, учеников колледжей, лицеев и средних школ; для студентов (бакалавриата и магистратуры), для государственных служащих и других категории населения, включая махалли - самые массовые органы самоуправления граждан.

Согласно плану мероприятий специалистами и учеными-юристами за последние 10-15 лет подготовлены и изданы три комментария Конституции Республики Узбекистан (2001, 2009, 2013 годы), учебники конституционного права (2001, 2005, 2007, 2012, 2014 годы), Конституционное право: энциклопедический словарь (2006 год, Министерство юстиции), учебные пособия по изучению Конституции (ежегодно с 2002 по 2014 годы), учебно-методические, интерактивные и схематические учебные пособия и материалы по изучению и предподования данного курса. Этими изданиями ныне полностью обеспечены все учебные заведения страны. Особо следует отметить такие издания как: «Азбука Конституции», «Уроки Конституции» - для начальных классов средних школ, «Основы Конституционного права», «Курсы по изучению Конституции» - для учащихся профессиональных колледжей, академических лицеев, «Конституционное право» - для старшеклассников.

Таким образом, познание (т.е. глубокое постижение) сущности конституционных идей, принципов и норм общественным сознанием, внедрение их в повседневую жизнь, превращение их в достояние правовой культуры и мышления, безусловно, будет способствовать успешному построению в стране правового государства и гражданского общества.

3-§. Основные принципы конституции.

Сущность конституции конкретно раскрывается через систему её основных принципов, выражающих требования правового государства.

Принцип - это руководящая идея. Под последней философы, правоведы и социологи понимают внутреннюю логику, закон существования исследуемого объекта. Категория «принцип» тесно связана с категориями «закономерность» и «сущность». Вот почему сущность Конституции раскрывается через принципы, положенные в её основу.

Конституционно-правовые принципы являются важным составным элементом, ядром правовой системы страны. Эти принципы охватывают всё внутреннее строение, организацию, содержание Конституции, определяют основные направления, главные критерии конституционного регулирования общественных отношений. В этом смысле конституционно-правовые принципы можно оценивать как социальную ценность, определяющую всю правовую действительность, отвечающую интересам человека, гражданского общества и государства. Их высокая ценность заключается в том, что конституционные принципы выражают основные идеи, идеалы, составляющие суть гражданского общества. Конституционные принципы вносят упорядоченность, стабильность, чёткость, целенаправленность государственному строительству и жизни общества, а также социально-политическим отношениям; внедряет систему государственно гарантированных критериев. Итак, приоритетное обеспечение конституционно-правовых принципов, четкое соблюдение их со стороны государственных органов и членов общества, а также признание этих принципов в качестве направляющих ориентиров - является важной гарантией создания правового государства и гражданского общества.

С точки зрения научной классификации принципы конституции можно подразделить на общие и отраслевые. К числу общих принципов включаются наиважнейшие, руководящие принципы конституционного строя, государственного строительства и жизни общества. К отраслевым принципам можно отнести: конституционные принципы внутренней политики государства, конституционно-правовые принципы экономической (рыночной) деятельности, конституционные принципы правосудия и т.д.

4-§. Основные принципы Конституции Республики Узбекистан.

Прежде всего рассмотрим содержание общих принципов, на которых основывается Конституция Республики Узбекистан.

Первый принцип. Важнейшим конституционным принципом организации государственной власти в республике является принцип государственного суверенитета**.** Суверенность власти означает, с одной стороны, её верховенство и независимость внутри страны, а с другой - верховенство, самостоятельность и независимость этой власти во внешнеполитической сфере, во взаимоотношениях с другими государствами.

Содержание внутреннего аспекта государственного суверенитета раскрывается в главе I Конституции. Так, в статье 1 Конституции закреплено, что «Узбекистан - суверенная демократическая республика». Государство обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств. Согласно статье 3 Конституции «Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы». Республика Узбекистан самостоятельно определяет своё национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию и законы, которые господствуют на её территории.

Государственный суверенитет предполагает необходимость полного и безоговорочного сосредоточения всех без исключения публично-властных полномочий только и единственно в конституционно сформированных и действующих государственных институтах. В этом смысле вполне логичным представляется статья 10 Конституции, которая гласит: «От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики». Предусматривается также, что государственная власть в Узбекистане осуществляется исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией и законами Республики Узбекистан. Присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном Конституцией порядке, создание новых и параллельных структур власти, в соответствии со статьёй 7

Конституции, являются антиконституционными и влекут ответственность по закону.

Верховенство Конституции, законов и независимость Республики Узбекистан во внешних отношениях обуславливают её статус как полноценного и равноправного субъекта межгосударственного общения, международно-правовых отношений. Конституция фиксирует признаки государства Узбекистана, совокупность которых делает его полноправным субъектом международных отношений.

Второй принцип. Конституция основывается и закрепляет принцип народовластия**.** Незыблемость народовластия проходит красной нитью через всё содержание Конституции. Народовластие - это фактическая и юридическая принадлежность всей власти народу. Народ осуществляет власть как непосредственно, так и через избранные им государственные органы. Согласно статьи 7 Конституции единственным источником государственной власти в республике является народ. Государственная власть в Узбекистане осуществляется в интересах народа. В Основном законе закреплены механизмы реального народовластия. Народ посредством выборов формирует органы представительной власти, избирает Президента страны, через всенародные обсуждения и референдумы (статья 9) принимает участие в управлении общественными и государственными делами, в принятии решений (законов). В данном случае конституционно закрепляются основные институты выражения суверенной воли народа, способы реализации им своей государственной власти.

Третий принцип. Человек - высшая ценность и главная цель политики государства. Возвышая и охраняя его достоинство, государство обеспечивает прежде всего свою собственную основу - существование личности как нравственного субъекта права и гражданина государства. Эта идея является квинтэссенцией Конституции. Исходя из этого, структура Основного закона построена так: «гражданин-общество-государство». Взаимоотношения данной триады основываются на принципе приоритетности и незыблемости прав и свобод гражданина (человека). Рассматривая права человека мерилом всех ценностей и руководствуясь «Всеобщей декларацией прав человека» и другими общепринятыми международно-правовыми документами, основные

права и свободы человека и гражданина сформулированы в Конституции Узбекистана на уровне международных стандартов.

Впервые в конституционной практике Узбекистана за каждым гражданином республики признаются естественные и неотъемлемые права. Ему предоставляются и такие права, которые не провозглашались в прежних конституциях. Это, например, право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища; право на свободу мысли, слова и убеждений; право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из неё и др.

Основной закон провозглашает, что все граждане имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (статья 18). Весьма четко и лаконично изложены также важнейшие политические, экономические и социальные права граждан. Граждане имеют право участвовать в управлении делами общества и государства (статья 32), право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством (статья 33). Закреплено право каждого объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движения (статья 34).

Социально-экономические права сформулированы с учетом реалий сегодняшнего дня и интересов формирования инфраструктуры рыночной экономики. Они дополнены правом граждан на собственность и правом на её наследование (статьи 36 и 53). Государство гарантирует свободу экономической деятельности, предпринимательства и труда с учетом приоритетности прав потребителя, равноправие и правовую защиту всех форм собственности.

Существенной особенностью всех гражданских прав и свобод является то, что они наполнены новым содержанием, ориентированы на цивилизованность общественных отношений. Их отличает наличие строгих юридических гарантий при отсутствии общеполитических деклараций.

Конституция олицетворяет меру и норму свободы. Юридически признанная свобода существует в государстве в форме закона. Обеспечение свободы личности посредством закона - важнейшая функция правового государства. Широкий круг прав и свобод граждан, закрепленный в Конституции, свидетельствует, что Узбекистан твёрдо идет по пути создания справедливой государственности.

Четвертый принцип. Демократизм - один из основных принципов Конституции. Утверждение принципов подлинной демократии, соответствующей опыту народной жизни, национальным и культурным традициям, интересам всех социальных групп и слоёв населения республики, - задача чрезвычайной политической важности.[1]

В преамбуле Конституции провозглашается верность народа Узбекистана идеалам демократии, правам человека и социальной справедливости. «Демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.» - гласит статья 13 Конституции. Рассматривая демократию как форму государства и режим народовластия, Конституция устанавливает, что государство выражает волю народа, служит его интересам (статья 2). Демократическими средствами являются институты всенародного обсуждения и всенародного голосования (референдума). Народ принимает непосредственное участие в формировании законодательного органа и выборах Президента Республики (статьи 9, 77 и 90).

В целях углубления демократии в Основном законе закрепляются предпосылки существования в общественно-политической жизни многопартийности, многообразных политических институтов, идеологий и мнений. Но вместе с тем ставится заслон против любой монопольной идеологизации. «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной» (статья 12).

В ряде норм определяется конституционный статус политических партий, общественных объединений и движений. Гарантируется равноправное их участие в политической жизни республики.

[1] Каримов И.А. Узбекистан: Свой путь обновление и прогресса. - Т., «Узбекистан», 1992. - С.15.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений. Вмещательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается.

Весьма взвешенная политика проводится в отношении религии и религиозных организаций. Конституция гласит: «Религиозные организации и объединения отделены от государства и равны перед законом. Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений» (статья 61).

Пятый принцип. Одним из важнейших принципов правового государства является взаимная ответственность государства и личности. В статье 19 Конституции закреплено, что гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Данная норма выражает нравственные начала в отношениях между государством, как носителем политической власти, и гражданином, как участником её осуществления. Устанавливая в законодательной форме свободы общества и личности, само государство не может быть свободным от ограничений в собственных решениях и действиях. Посредством закона оно должно брать на себя обязательства, обеспечивать справедливость в своих отношениях с гражданином, общественными объединениями, с другими государствами и всем международным сообществом.

Государство определяет правовые меры ответственности своих официальных представителей за их действия, совершаемые от имени государства и его органов. Правовое государство немыслимо без четких и конкретных юридических мер ответственности должностных лиц всех уровней за невыполнение обязанностей перед народом. В докладе Первого Президента Республики Узбекистан на XII сессии Верховного Совета двенадцатого созыва (6-7 мая 1993 года) особое внимание было удалено вопросам ответственности руководящих кадров перед народом, где он, в частности, подчеркнул: «Великая, священная обязанность людей, выдвинутых на руководящие должности, - беззаветно служить народу, который дал им воспитание, знания, оказал высокое доверие».

Шестой принцип. Принцип законности - основа нормальной жизнедеятельности общества и функционирования государственных органов. Согласно статье 15 Конституции государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. Данный принцип есть политико-конституционное требования народа Узбекистана к своему государству, его органам, политическим партиям, общественным объединениям, хозяйственным структурам строить свою деятельность на основе законов республики. В конституционном принципе законности находит своё выражение диалектика народовластия: все властвуют одновременно и в то же время каждый гражданин в отдельности подвластен суверенной воле узбекского народа, воплощенной в законе.

Принцип законности может рассматриваться на двух уровнях: первый - конституционная законность (или конституционность действий всех субъектов права) - это высшая степень законопослушности и второй - законность в целом, т.е. соблюдение и исполнение требований всех нормативно-правовых актов. Между этими уровнями, конечно же, нет никакого противоречия или противопоставления. Необходимо привыкать к тому, что Конституция не свод красноречивых лозунгов и деклараций, а документ непосредственного действия. Иными словами, обществом должна править Конституция, её положения должны выступать главными ориентирами, мерилом всех правоотношений.

Особое выделение конституционной законности имеет не только важное теоретическое, но и огромное практическое значение. Общественным сознанием должно овладевать твердое понимание того, что все государственные структуры и граждане прежде всего должны заботиться о полной и точной реализации норм Конституции. Создание Конституционного суда также свидетельствует о том, что конституционная законность будет обеспечиваться особым политико-правовым механизмом.

Седьмой принцип. Верховенство Конституции, как принцип государственно-правового строительства означает, что ни один закон или другой нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции (часть II статьи 16). Недопустим отказ от соблюдения и реализации положений Конституции со ссылкой на отсутствие конкретизирующих законов или иных

правовых актов. Первый Президент страны И.А.Каримов отмечал, что «основным признаком правового государства считается… обеспечение верховенства Конституции и законов. Принцип приоритетности Конституции и законов означает, что все законы и иные нормативно-правовые документы должны создаваться на основе Конституции и соответствовать ей. Как говорил наш великий предок Амир Тимур, свобода обеспечивается там, где верховенствует закон».

Обеспечение высочайшего авторитета Конституции, законов и воспитание законопослушания - кардинальная задача, отмеченная в программе Первого Президента республики. «Закон всегда должен довлеть над всеми, кто бы ты ни был: бедняк или бизнесмен. В истинно демократическом обществе закона придерживаются и Президент, и рядовой гражданин. Без этого не обойтись: работаешь на благо Родины - спасибо, нарушаешь законы, обкрадываешь Отчизну - ответь сполна».

Конституция как главенствующий закон обладает верховенством в системе нормативно-правовых актов страны. Её нормы имеют высшую юридическую силу. Все остальные законы и иные правовые акты издаются на основе, в соответствии и во исполнение Конституции. Это незыблемое правило цивилизованного общества.

Обеспечение верховенства Конституции и законов предполагает наличие особого защитного механизма. В целях охраны Конституции впервые в истории Узбекистана было предусмотрено создание Конституционного суда. Последний, согласно статьи 108 Конституции, главным образом рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной властей.

Восьмой принцип. Конституция конструирует структуру высших органов государственной власти Республики Узбекистан на основе принципа разделения властей. В Конституции закрепляется весьма оптимальный механизм взаимодействия и самостоятельного функционирования законодательной, исполнительной и судебной властей. Создана стройная система противовесов и взаимного сдерживания между тремя ветвями властей. Так, законодательная власть осуществляется Олий Мажлисом, исполнительная власть - Кабинетом Министров, судебная власть - Конституционным судом,

Верховным судом и Высшим хозяйственным судом, которые вместе образуют единую судебную систему республики.

Олий Мажлис, как законодательный орган наделен следующими исключительными полномочиями: принятие Конституции и законов, внесение в них изменений и дополнений; законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела, управление государственными банками, регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ республики; определение основных направлений внутренней и внешней политики Узбекистана и принятие стратегических государственных программ; принятие государственного бюджета и контроль за его исполнением, установление налогов и других платежей.

Кроме того, Олий Мажлис формирует Конституционный суд, Верховный суд и Высший хозяйственный суд. Избирает председателя Госкомитета по охране природы. Учреждает государственные награды и звания, ратифицирует и денонсирует международные договоры республики.

Принцип разделения властей проявляется в самом формировании законодательного органа. Так, согласно статье 90 Конституции Президент Республики Узбекистан не может быть депутатом представительного органа государственной власти. Также депутатский мандат не совместим со следующими должностями: Председателей и членов Конституционного суда, Верховного суда и Высшего хозяйственного суда (статьи 109 и 111 Конституции).

Президент представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях, ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения республики. Очень важная новелла Конституции заключается в том, что Президент не только подписывает международные документы, но и обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств.

Президент, как глава государства обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики; образует и упраздняет по представлению Кабинета Министров министерства, государственные комитеты и другие органы государственного

управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Своего рода стимулирующим началом следует рассматривать полномочия Президента по назначению и освобождению от должности судей областных, районных, городских и хозяйственных судов. Судьи получают полномочия от главы государства. Именно это дает им законное право отправлять правосудие, выносить приговоры и принимать решения от имени государства. Кстати, судьи и раньше свои приговоры и решения выносили от имени республики. Но это не имело ни морального, ни юридического подкрепления. Поскольку в одно время судьи избирались населением района или города (кроме состава Верховного суда), а затем было введено такое положение, при котором они избирались областными (городскими) Советами народных депутатов. Насколько это было правомерным, когда судья получает полномочия от небольшой части населения или от одного структурного звена представительной власти, а отправляет правосудие от имени целого государства?

Впервые в конституционном законодательстве появилась специальная глава о судебной власти в Республике Узбекистан. Создание конституционных основ для формирования в стране равноправной с законодательной и исполнительной властями и независимой от них судебной власти - великое достижение демократии.

Конституционное регулирование статуса судебной власти охватывает следующий круг вопросов:

- самостоятельность и верховенство судебной власти в сфере реализации законов и охраны законности;

- принципы организации судов и основы статуса судей;

- основные идеи демократического правосудия - принципы функционирования судов;

- гарантии прав и свобод граждан в сфере правосудия.

Конституция закрепляет основные принципы судоустройства и отправления правосудия. Это независимость суда и неприкосновенность судей (статьи 106, 108); независимость судей и подчинение их только закону (статья 112); несовместимость должности судьи с депутатским мандатом (статьи 108, 112);

несовместимость должности судьи с членством в политических партиях и в движениях (статьи 108, 112); открытость и гласность судебного разбирательства дел во всех судах (слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом) (статья 113); ведение судопроизводства на государственном языке и на национальных языках большинства населения в соответствующей местности (статья 115); участие адвоката на всех стадиях следствия и судопроизводства (статья 116); обязательность актов судебной власти для всех госорганов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц и граждан (статьи 110 и 114).

В период до обретения Узбекистаном независимости суд традиционно рассматривался в качестве «рядового» правоохранительного органа. В правовом государстве такой подход к суду несовместим. Суд не простой правоохранительный орган, а полноправный субъект государственной власти. Он является выразителем справедливости, в буквальном смысле этого слова, стражем законности. Суд - один из самых наиболее совершенных механизмов обеспечения законности и правопорядка.

Девятый принцип. Среди основных принципов новой Конституции следует также выделить, что Республика Узбекистан выступает сторонником проведения активного внешнеполитического курса в международных отношениях**.** Определяющим фактором при этом выступает приоритетность собственных национально-государственных интересов республики. В сфере внешней политики Узбекистан, будучи полноправным субъектом международных отношений, исходит из следующих конституционно закрепленных принципов: суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (статья 17).

Изо дня в день повышается международный авторитет Узбекистана. За годы независимости Республика Узбекистан достигла ощутимых результатов в международных отношениях. Её позиция заметно укрепилась, она имеет собственный голос и солидный вес среди мировых держав. Узбекистан сегодня - полноправный член мирового сообщества. Выступая на четвертой

сессии Международной экономической организации в Швейцарии 18 июня 1993 года, Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отметил: «Готовность к открытым и взаимовыгодным связям с Европой и всем миром, можно сказать, генетически присуща нашему народу. Узбекистан расположен в самом сердце Центральной Азии, и его геополитическое положение таково, что во все времена Запад и Восток соприкасались именно здесь. Испокон веков важнейшие караванные пути, связывающие Азию и Европу, проходили по нашей земле».

Десятый принцип. В Конституции закреплен принцип возрастания роли органов местного самоуправления в условиях формирования гражданского общества. Отдельная двадцать первая глава Конституции посвящена местным органам государственной власти. Наряду с усилением органов самоуправления, был учрежден институт хокима. Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, район и города.

Хоким области и города Ташкента назначается и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан в соответствии законом и утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов. Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующей области и утверждается соответствующим Кенгашем народных депутатов (статья 102). Хоким осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима (пункт 15 статьи 93).

Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на два с половиной года председателя (аксакала) и его советников (статья 105).

5-§. Назначение и функции Конституции.

Конституция оказывает регулирующее влияние на все сферы общественно-политической жизни. Любая констиуция создается для

решения стоящих перед обществом и государством социально-политических, правовых и экономических задач. Известно, что большинство конституций, существовавших в истории человечества, оформили результаты социальных революций, закрепляли их успехи, они создавались также для предотвращения последующей нестабильности в обществе. Тогда конституции выступали средством законодательного закрепления идей и норм (правил), соответствующих интересам победивших политических сил. Некоторые конституции, закрепив стратегию реформ в жизни общества и государства, прокладывали путь к новой жизни, ставили преграду социальным потрясениям, революциям и массовым волнениям.

Так, одна из первых конституций в истории - Конституция США 1787 года - отличается практической направленностью. Её основными задачами были - предотвращение недостатков прежнего строя, законодательное закрепление основ нового общественного и государственного строя, его основных принципов. В то же время она являлась итогом революционного движения, закрепляла результаты востания против англичан.

В некоторых случаях конституции выполняют задачу выражения и утверждения воли народов или наций, образовавших свою новую государственность. В этом смысле они выступают в качестве политического акта, объявляющего мировому сообществу факт возникновения нового государства.

Конституция Республики Узбекистан 1992 года также объявила о появлении на политической карте мира нового суверенного государства. Она довела до мирового сообщества цель народа Узбекистана, которая заключается в стремлении создать справедливое демократическое общество и правовое государство, основанное на преданности идеям прав человека, демократии и социальной справедливости.

По своему содержанию и социальному назначению конституция выступает документом, определяющим сущность государства, характеризующим организационную структуру и полномочия власти, а также основы государственной политики. Одним словом конституция - эта определенная философия, идейная хартия государства. Данная философия помогает осознанию таких важных идей как: 1) необходимость определенного ограничения

государственной власти ради свободы и процветания человека и 2) государство должно служить интересам общества и граждан.

Конституция, выполняя своё социальное предназначение и общественные задачи, осуществляет ряд взаимосвязанных функций. К числу важнейших функций конституции относится закрепление преемственности в развитии государственности (в англо-саксонских странах это понятие более точно определяется через термин «континуитет», т.е. непрерывность, преемственность государственной власти), тем самым конституция подчеркивает незыблемость государственности, несмотря ни на какие революции, государственные перевороты или перестройки.

Данная функция зафиксирована и в Конституции Республики Узбекистан. В частности, в Преамбуле Конституции подчеркивается основанность, опора на исторический опыт развития узбекской государственности.

В литературе широко признано мнение, что конституция по своей сути и содержанию призвана выполнять следующие функции: политическую, юридическую, воспитательно-идеологическую и др. Рассмотрим эти функции более подробно.

Политическая функция. Конституция закрепляет правовые основы политической системы общества. Известно, что политические партии, общественные объединения, общественно-политические движения в качестве субъектов политических отношений вступают в определенные взаимоотношения с государственной властью. Конституция выполняет именно политическую функцию, связанную с координацией и правовым регулированием этих отношений.

Политические партии и другие субъекты политической системы на основе конституционных норм вступают в отношения с государственной властью, ведут борьбу за власть. Например, в Узбекистане политические партии на основе Конституции страны, закона «О политических партиях» и других законов, а также в пределах принципов парламентской демократии борятся за выполнение целей и задач, определенных в своих уставах (программах). Они не могут устанавливать свои политические идеологии в качестве государственной (статья 12), не могут выступать от имени народа Узбекистана (статья 10), запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других

общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан (статья 57).

Конституция также, закрепляя такие институты непосредственной демократии как выборы и референдум, обеспечивает в обществе политическую стабильность, гражданский мир и спокойствие, национальное согласие и взаимопонимание, достигает баланса соотношения сил между социально-политическими слоями и группами.

Основы проводимой государством внутренней и внешней политики, её основные направления находят своё выражение в Конституции и осуществляются на её основе.

Юридическая функция. Конституция, прежде всего, по своему содержанию и сущности является юридическим документом. Она как Основной закон государства является ядром правовой и законодательной систем, определяет приоритетные принципы функционирования правовой системы. Поэтому все законы и другие нормативно-правовые акты должны издаваться на основе конституции.

Конституция закрепляет основополагающие принципы организации и деятельности государственных органов, жизни общества и государства. Она устанавливает порядок, принципы и основные направления деятельности органов государственной власти, в том числе исполнительных и правоохранительных органов. Вся правовая жизнь общества, юридическая практика, в том числе практика осуществления правосудия формируется на основе конституционных положений.

Юридическая функция Конституции проявляется в том, что она регулирует самые основные, важные общественные отношения, а именно, отношения, связанные с осуществлением государственной власти, управлением обществом, отношения собственности, экономические связи, а также обеспечивает правовое регулирование и гарантирование прав человека.

Воспитательно-идеологическая функция. Конституция - продукт мировоззрения общества, общественного сознания и культуры. В ней находят своё концентрированное выражение важные нравственно-

духовные идеи, факторы, дающие импульс общественному развитию. Начиная с исторически возникщих первых конституций до ныне существующих конституций - все они опираются на определенные идеи, главным образом, это - идеи свободы, равенства, суверенитета, прав человека, социальной справедливости и другие, которые способствуют законодательному оформлению идейных воззрений. Эти общечеловеческие идейно-нравственные ценности преломляются и выражаются в содержании конституции государств в сочетании с национальными, историческими ценностями разных народов. Выраженные в конституции идеи (идеология) ориентируют общество, народ на достижение определенных целей, мобилизуют их на решение соответствующих задач.

Вряд ли можно считать, что конституция вне всякой идеологии. В ней выражается сущность политико-правовой идеологии общества. Об этом Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов сказал следующее: «Любая нация, заботящая о своём будущем, никогда не жила и не может прожить без национальной идеи и национальной идеологии. Без идеологии любое государство и общество, а также каждый человек неизменно теряет свой путь».[1]

Безусловно, Конституция Узбекистана составляет правовую основу идеи национальной независимости и идеологии суверенитета. Конституция выражает стремление народа к независимости и свободе, закрепляет национальные духовно-нравственные ценности. В тоже время, она отражает приверженность народа к идеалам прав человека, демократии, принципам социальной справедливости и государственного суверенитета.

Главное достоинство Конституции Республики Узбекистан в том, что она успешно сочетает национально-духовные ценности с общечеловеческими идеями и ценностями. Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан: «Без всякого сомнения можно сказать, что наша Конституция на деле служит общечеловеческим идеям и ценностям - утверждению мира, свободы, братства и дружбы народов и наций, стабильности в стране и на планете».[2]

Самое важное в том, что весь внутренний духовно-идеологический потенциал Конституции, все её нормы направлены на обеспечение государственного суверенитета Узбекистана и прав

[1] Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. - Т., 2001. - С.5-6.
[2] Каримов И.А.Правовая гарантия нашего великого будущего. - Т., 1993. - С.7-8.

человека, построения в стране демократического правового государства и справедливого гражданского общества. Основываясь на подобном высоком уровне идеологического фундамента, Основной закон преследует достижение следующих важных целей:

1) обеспечение достойной жизни для народа Узбекистана;

2) утверждение принципов социальной справедливости;

3) возрождение национальных ценностей и культуры;

4) обеспечение духовно-нравственного воспитания личности.

«Идеология национальной независимости - основывается на Конституции Республики Узбекистан, национальных и общечеловеческих ценностях, демократических принципах».[1] Другими словами, Конституция является законодательной основой идеологии независимости. В свою очередь, Конституция способствует воспитанию общества, особенно молодежи, в духе национальной идеи и идеологии независимости.

6-§. Особенности и признаки Основного закона.

Конституция Республики Узбекистан выступает правовым фундаментом государственной независимости, выражением твердой воли узбекского народа. Она возникла как непосредственный результат независимости. «Конституция - важный шаг в процессе зарождения нового Узбекистана, основополагающий фундамент формирования законодательно-правовой базы суверенного государства».[2]

Конституция Узбекистана законодательно закрепляет политическую природу государства, его социально-экономическую основу, политическую систему, демократические основы управления, гарантии прав и свобод граждан, а также основы духовных ценностей.

Сущность, социально-политическая и юридическая природа Основного закона раскрываются в следующих его особенностях и признаках:

1. Конституция Узбекистана поистине демократическая конституция. Она воплотила исторически проверенные

[1] Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. - Т., 2001. - С.43.
[2] Каримов И.А. Узбекистан на пути к великому будущему. - Т., 1998. - С.529.

общечеловеческие, общепланетарные ценности. Кроме того, она создавалась на основе использования передового конституционного опыта развитых государств мира. Как отмечал глава государства: «Этот документ воплотил в себе самые передовые идеи, теперь вся прогрессивная международная общественность, эксперты разных мастей признают, что она создана на основе демократических традиций».

2. В сфере прав и свобод граждан Конституция воплотила в себе все основные идеи и нормы «Всеобщей декларации прав человека». В статье 2 Основного закона отмечается: «Государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами». Эта норма подчеркивает приоритетность прав и интересов граждан и их гарантированность на уровне Конституции. Человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права являются высшей ценностью и они защищаются государством.

3. Конституция Республики Узбекистан является правовым фундаментом построения демократического правового государства и свободного гражданского общества. В ней закреплены основные принципы и признаки правовой государственности, в частности, верховенство конституции и законов, демократизм, разделение властей, социальная справедливость, основанность всех нормативно-правовых актов на Конституции и законах, а законы, в свою очередь, должны соответствовать Конституции; все равны перед законом; никто не освобождается от исполнения (от подчинения) закона.

4. Конституция способствует созданию условий для перехода к рыночной экономике, формированию частнособственнических отношений. Она закрепляет идеи и положения, отражающие равенство различных форм собственности, свободу экономической деятельности и предпринимательства. Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством.

5. Конституция закрепляет институты многопартийности и политического плюрализма (свободомыслие). Она, создавая гарантии разнообразию мнений - плюрализму, с помощью соответствующих правовых норм обеспечивает защиту демократических принципов государственного строительства, способствует обеспечению политической стабильности, гражданского мира, межнационального согласия и взаимного сосуществования. Основной закон, обеспечивая

право граждан создавать общественные объединения и движения, предотвращает антидемократическую, античеловеческую деятельность, направленную на разжигание межнациональной розни, пропаганду войны и насилия, внесение раздора в общественную жизнь.

Демократические ценности, закрепленные в Конституции, направлены на утверждение в обществе общечеловеческих ценностей, гарантированию прав и свобод граждан, а также предотвращению нанесения вреда обществу, государству и гражданам страны. Общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Ни одна партия не может претендовать на монополию, никакая партия не может устанавливать свою идеологию в качестве государственной. Политические партии действуют в рамках правил и требований парламентской демократии, строго соблюдая Конституцию и законы.

6. Конституция определяет справедливое и демократическое отношение государства к религии. Законодательно закреплены гарантии права свободы вероисповедания, невмешательства государства в деятельность религиозных организаций. Каждый человек имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. На конституционном уровне признаётся недопустимость принудительного насаждения религиозных взглядов. Государство отделено от религиозных организаций и не вмешивается в их законную внутреннюю деятельность. В Узбекистане все религии равны перед законом, они взаимодействуют и сосуществуют на основе религиозной толерантности.

7. Важной особенностью Конституции является также закрепление в ней принципа разделения властей. На этой основе сформирован оптимальный конституционный механизм разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, а также обеспечения их взаимодействия на основе баланса интересов.

8. В Основном законе закреплены следующие прошедшие проверку времени конституционные институты:

- институт двухпалатного парламентаризма;

- институт президентства и сформированная на его основе республиканская форма государственного правления;

- институт хокима, который является руководителем представительной и исполнительной власти на территории области, района и города;

- институт самоуправления граждан (созданы конституционно-правовые основы деятельности махалли).

Конституция отразила национальные особенности узбекской государственности. Так, узбекскому языку предоставлен статус государственного языка, а государственные органы приобрели национальное звучание (например, парламент - Олий Мажлис, местная исполнительная власть - «хокимлик», глава самоуправления - «аксакал» и т.д.).

9. Конституция разработана на основе общепризнанных принципов и норм международного права. Узбекистан вступает в международные отношения в качестве полноправного субъекта международного права. Внешняя политика республики Узбекистан исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

10. Конституция закрепляет наличие в составе Узбекистана суверенного государства - Республики Каракалпакстан и определяет её конституционно-правовой статус. Суверенитет Каракалпакстана охраняется Республикой Узбекистан. Взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан регулируются договорами и соглашениями, заключенными между этими субъектами в рамках Конституции Республики Узбекистан.

Конституция - Основной закон страны определил будущее Узбекистана, глубокую сущность, суть и содержание строящегося государства, конечные цели политического, экономического, гуманитарного и духовного развития, реформирования и модернизации страны, коренным образом изменившие её облик и место в международном сообществе.

Непреходящее значение и историческая роль Конституции заключается, во-первых, в том, что именно она заложила политико-правовую основу для создания абсолютно новой национальной государственности и общественно-политического устройства,

формирования политической и экономической системы, построенной на демократических принципах.

Второе. Вобрав в себя принципиальные положения «Всеобщей декларации прав человека» и других основополагающих международных документов, Конституция закрепила приоритет прав, интересов и свобод человека над государственными интересами, определила своей основной сутью создание достойных условий жизни для людей, провозгласила принципы социальной справедливости.

Третье. Конституция закрепила основной принцип верховенства закона, его равенства для всех граждан, а также принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, создала правовые основы укрепления их самостоятельности, независимого развития, формирования эффективных механизмов сдержек и противовесов между ними, что является основополагающим условием демократического государства.

Четвертое. Конституция создала правовую базу для формирования и развития многообразных институтов гражданского общества, свободной деятельности политических партий, формирования и развития многопартийной системы, утвердила основные принципы и механизмы избирательной системы, закрепила гарантии свободы выбора и волеизъявления людей, право каждого избирать и быть избранным в представительные органы власти, участия граждан в управлении делами государства и общества.

Пятое. Воплощая в себе идеологию национальной независимости и лучшие общечеловеческие ценности, Конституция обеспечила возрождение национальных традиций, языка, непреходящих ценностей и культуры народа, создала условия для нравственного совершенствования и гармоничного развития человека.

Шестое. Конституция закрепила основы национальной, многоукладной экономики, установила приоритет частной собственности, создав условия для решительного перехода от не оправдавшей себя, обанкротившейся централизованной, командно-распределительной системы к свободной рыночной экономике.

Седьмое. Основной закон определил правовые основы формирования, эффективного функционирования системы органов

национальной безопасности и обороны, статуса страны как полноправного субъекта международных отношений, самостоятельно определяющего свою внутреннюю и внешнюю политику, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности.

Время показывает правильность заложенных в Конституции принципов и положений, на базе которых в стране создана полноценная, эффективно действующая законодательная и правовая база, успешно реализуемая, глубоко продуманная программа реформирования, демократизации и либерализации общества, практического обновления всех сторон жизни.

«Важно при этом подчеркнуть последовательность и поэтапность процессов реформирования и модернизации страны, отказ от неприемлемых для нас различных форм форсирования реформ, так называемой «шоковой терапии», продуманность политики по внешнему заимствованию и отказ от краткосрочных спекулятивных кредитов, всесторонний учет исторических, национальных и традиционных особенностей страны.»[1]

Правильность избранной модели развития, основанной на пяти известных принципах, находит своё практическое подтверждение в демократизации политической и экономической систем, коренных изменениях в жизни и облике страны в целом, динамичном развитии Узбекистана за годы независимости.

Вышеперечисленные качества и особенности Конституции Республики Узбекистан, свидетельствует о её высочайшем авторитете, потенциале и ценности. Она является законным подтверждением независимости и правовой гарантией будущего Узбекистана.

7-§. Действие Конституции и её защита.

Приняв Конституцию, государство должно не просто декларировать конституционные принципы и цели построения общества и государства, но и создать необходимые условия для воплощения в жизнь всех конституционно-правовых положений.

[1] Каримов И.А. Наш путь - углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислам Каримова на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан. – газета «Народное слово» от 13 декабря 2011 года.

Государство как правообязанный субъект обеспечивает условия для реализации потребностей, интересов и прав, выраженных в конституционных принципах.

Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Узбекистан. Действие Конституции есть её способность оказывать идейно-мотивационное и регулятивное влияние на организацию и деятельность системы органов власти, должностных лиц и поведение граждан. Прямое (непосредственное) действие налицо, когда норма Конституции реализуется в поведении, деятельности её адресатов, не требуя предварительного принятия по этому поводу нормативно-правового акта. Иногда такое действие может носить опосредованный характер, т.е. через конкретизацию, развитие в действующем законодательстве положений Конституции. Действие конституционных норм охватывается также и такими понятиями, как «осуществление Конституции» и «реализация Конституции».

Ещё одним проявлением действия Конституции является её официальное толкование. Такое толкование даёт, как правило, полномочный орган, т.е. он разъясняет смысл и содержание норм Основного закона. Действующая Конституция (статья 109) функцию легального толкования закрепила за Конституционным судом Республики Узбекистан.

Целью толкования является юридически точное указание о том, как понимать норму Конституции, допускается ли её расширительное толкование и в каком объеме. Такое толкование необходимо всякий раз, когда во взаимоотношениях между органами государственной власти возникают сомнения в правильности понимания содержания нормативного объема того или иного конституционного положения, а равно в случае неоднозначного понимания тех или иных положений Конституции.

Само по себе наличие в стране демократической Конституции не является достаточной гарантией закрепленных в ней норм - её нужно защищать. Под защитой (охраной) Конституции понимается специальная деятельность уполномоченных государственных органов, направленная на обеспечение соблюдения конституции. Другими словами, это комплекс специально-юридических мер, призванных обеспечить надлежащую реализацию конституционных норм, утвердить (или восстановить в случае нарушения) режим

конституционной законности. Согласно статье 93 Конституции Президент страны является гарантом соблюдения Конституции и законов Республики Узбекистан. Специальным органом, осуществляющим охрану Конституции, выступает Конституционный суд Республики Узбекистан.

Именно деятельность указанного органа, осуществляемая в установленных законом формах и процедурах, направлена на обеспечение конституционного контроля (правосудия) за соответствием Конституции страны всех актов законодательства и договоров республики.

Осуществляя проверку соответствия Конституции правовых актов органов государственной власти, Конституционный суд вправе признавать их неконституционными путем принятия специальных заключений. Он является высшим судебным органом конституционного контроля, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Основная его функция заключается в обеспечении защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод личности, верховенства и прямого действия Конституции на всей территории страны.

Как уже отмечалось, важным полномочием Конституционного суда является толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан. На основании поступившего обращения либо по собственной инициативе Конституционный суд дает разъяснение том, как следует понимать то или иное положение Конституции.

8-§. Виды конституций.

Различают конституции гибкие и жесткие - в зависимости от установленного в этих конституциях порядка их изменения. Конституции, которые могут быть изменены в обычном порядке (т.е. также как и текущие законы), называются гибкими, а конституции, изменение которых требует соблюдения сложных процедур и условий, именуются жесткими.

В зависимости от формы конституции, т.е. внешнего способа её выражения, выделяют писаные и неписаные конституции. Как правило, в большинстве стран мира конституции существуют в виде единого писаного акта. Но в отдельных странах (Великобритания,

Израиль, Новая Зеландия) роль конституции государства выполняют несколько правовых актов, правовых обычаев и прецедентов.

В некоторых странах мира действуют не принятые народом либо от его имени парламентом конституции, а дарованные народу монархом основные законы (Иордания, Кувейт, Катар, Лихтенштейн, Саудовская Аравия). Поэтому, исходя из способа (порядка) принятия, конституции делятся на октроированные (дарованные) и так называемые народные (принятые референдумом либо полномочным органом - парламентом, конституционным собранием).

Контрольные вопросы:

1. Является ли наличие конституций в государствах необходимым обязательством? Существуют ли государства без конституции? Аргументируйте свой ответ.

2. Если Олий Мажлис примет закон, противоречащий Конституции Республики Узбекистан, кто его отменит?

3. Конституции деляются на разные виды по разным критериям. Например, Конституция США считается живой, а Конституция СССР - фиктивной, Конституция Великобритании - неписанной, а Франции - писанной.

По каким критериям разделены Конституции этих государств? В чём между ними разница? К какому виду относится Конституция Узбекистана?

4. Районным хокимом было принято решение о взыскании земли гражданина А. Гражданин А. обратился в Конституционный суд Республики Узбекистан с просьбой отменить решение хокима района о взыскании земли.

Верны ли действия районного хокима и гражданина? Имеет ли право Конституционный суд отменить это решение? К какой форме конституционного надзора относится данное дело?

III глава. Создание и совершенствование Конституции Республики Узбекистан.

1-§. Социальная необходимость принятия новой Конституции.

После обретения Узбекистаном независимости содержание действующей Конституции стало входить в противоречие с процессами формирования новой государственности и демократического переустройства общества. Остро встала необходимость принятия нового Основного закона.

Становление подлинного конституционализма в Республике Узбекистан не следует связывать исключительно с принятием новой Конституции в 1992 году, этот процесс начался до фактического обретения Узбекистаном государственной независимости - уже первая сессия Верховного Совета Узбекистана XII созыва, состоявшаяся в марте 1990 года, поставила вопрос о разработке новой Конституции. На второй сессии Верховного Совета, состоявшейся 20 июня 1990 года, была принята «Декларация о суверенитете» и создана Конституционная комиссия. Принятие указанной Декларации повлекло за собой глубокие изменения в политической жизни Узбекистана, в его государственном устройстве и организации государственной власти. С этого времени начал весьма интенсивно расширяться круг проблем, требующих завершённого и целостного конституционно-правового решения.

Необходимость принятия новой Конституции была осознана подавляющим большинством населения Узбекистана. Концепция и содержание конституционной реформы постоянно обсуждались в средствах массовой информации, на заседаниях парламента и в ходе научных дискуссий. Разъяснение сущности и положений проекта новой Конституции, обсуждение её широкой общественностью было широким и достаточно профессиональным, оно проходило с участием органов самоуправления граждан, трудовых коллективов и специалистов - юристов, экономистов, политологов.

31 августа 1991 года было реализовано неотъемлемое право узбекского народа - право на самоопределение, в результате чего республика мирным, парламентским путем обрела государственную независимость. «Начиная с первого дня независимости, с того

момента как приступили к возрождению национальной государственности, - отметил И.А.Каримов, - мы открыто провозгласили на весь мир наши цели и намерения: построить в Узбекистане правовое демократическое государство и гражданское общество».[1]

Политические, социальные, экономические факторы повлияли на осуществление в Республике Узбекистан конституционной реформы, приведшей к кардинальному изменению основного закона страны - Конституции. Началом этой реформы стало принятие 8 декабря 1992 года Конституции, которая по своему характеру стала основой новой правовой системы и правопорядка в стране, давшей импульс принятию законов, воплощающих положения Конституции в жизнь.

На примере отдельных стран видно, к каким подчас трагическим последствиям может привести положение, когда конституция не отвечает демократическим требованиям либо, если и содержит их, но является декларативной. Трудно представить, что было бы, если бы в первые годы независимости не приняли Конституцию Республики Узбекистан. Ведь известно, что прошлое право было несовершенно, репрессивно, проникнуто марксистской идеологией. В этих условиях, с одной стороны, прошлый негативный социально-правовой опыт достиг определенной критической массы, а с другой - противоречия новой общественной практики со старыми законами обострились до такой степени, что законодательство уже не могло выполнять своей регулятивной функции. Однако страна не могла остаться без юридических регуляторов и механизмов, просто отвергнув имевшееся законодательство, поскольку правовой вакуум хуже даже несовершенного права. Создание же нового законодательства невозможно без базиса, каркаса, каковым является Конституция. Поэтому принятие новой Конституции, разработка проекта которой была начата ещё в 1990 году, и стало тем фундаментом, правовой основой, на котором зиждется вся современная правовая система, а по большому счету и основные успехи, достижения Узбекистана.

Разработка проекта Конституции оказало кардинальное воздействие на развитие отечественной науки конституционного права и предопределило специфику его последующего развития.

---

[1] Каримов И.А. Идеология национальной независимости: убеждение народа и вера в великое будущее. Т. 8. - Т., 2000. - С. 482.

2-§. Конституционная комиссия и её деятельность.

Как уже отмечалось, ещё до обретения Узбекистаном независимости его парламент пришел к выводу о необходимости разработки новой конституции страны. Идейно-правовой основой для разработки и принятия новой Конституции Узбекистана послужила принятая на второй сессии Верховного Совета 20 июня 1990 года «Декларация о суверенитете».

Проект было поручено разрабатывать на основе приоритетных принципов, изложенных в данном документе. Сессия парламента приняла решение о создании Конституционной комиссии в составе 64 человек под председательством Первого Президента республики И.А.Каримова.[1] В комиссию были включены депутаты, представители Республики Каракалпакстан и областей, руководители государственных и общественных организаций, предприятий, хозяйств, видные юристы: как ученые, так и практики.

Конституционная комиссия должна была выработать проект, который на правовой основе решал бы возникшие проблемы в новых условиях политической и государственной жизни. Проект предусматривал коренное переустройство общественного и государственного устройства. Первое заседание Конституционной комиссии состоялось 21 апреля 1991 года под председательством Первого Президента республики И.А.Каримова. На данном заседании было создана рабочая группа по разработке проекта и вспомогательные (малые) группы, а также утверждён план работы комиссии.

Планом предусматривалась подготовка чернового варианта проекта до 10 июня 1991 года. Рабочая группа включала 32 ученых и специалиста под руководством академика Ш.З.Уразаева. Над разработкой текста законопроекта трудились 44 специалиста в составе 6 малых групп - каждая группа работала над разделом проекта Конституции.

В начале августа 1991 года председатель комиссии И.А.Каримов выступил с докладом «О проекте концепции новой Конституции Узбекистана», в котором провозглашались задачи разработчиков проекта по учету мирового конституционного

---

[1] Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР. - 1990. - № 16. - ст. 12.

опыта, изучению достижений зарубежных стран в сфере развития демократии и защиты прав личности.[1]

Конституционная комиссия при разработке Конституции опиралась на основополагающие международно-правовые акты, конституционный опыт развитых демократических стран, а также исторический опыт народа.

3-§. Всенародное обсуждение проектов Конституции и её принятие.

Первоначально было выработано три концепции разработки проекта новой Конституции, подготовленных разными научными центрами и органами государственной власти. Впоследствии на их базе были выработаны общая концепция и единый проект. К ноябрю 1991 года первоначальный вариант проекта Конституции, включающий 158 статей, был подготовлен. Проект подвёргся серьёзному обсуждению в комиссии. С учетом этого обсуждения, высказанных замечаний и предложений проект был доработан, и его новый вариант состоял из 149 статей. После его доработки третий вариант включал 137 статей. Указанный вариант был тщательно изучен с участием широкого руга специалистов и после соответствующих правок состоял из 128 статей.

2 июля 1992 года Верховный Совет страны рассмотрел представленный Конституционной комиссией проект новой Конституции Узбекистана и постановил вынести его на всенародное обсуждение.

Вынесенный на общественное суждение проект Конституции подвёргся всенародному обсуждению - он широко обсуждался в трудовых коллективах, махаллях, учебных заведениях, средствах массовой информации. Законопроект прошел также и международную экспертизу, в том числе специалистов развитых стран: США, Великобритании и Франции, международных организаций ООН, ОБСЕ и других. Зарубежные эксперты признали демократичность и гуманность Конституции Узбекистана, закрепившей основополагающие общечеловеческие ценности и

[1] Рахмонкулов Х. Конституциямиз 20 ёшда. - Т., ТДЮИ, 2012. - Б. 22-27.

демократические принципы, отметили, что она соответствует передовым международным стандартам.

Решением Конституционной комиссии от 26 сентября 1992 года проект новой Конституции был опубликован в средствах массовой информации. Это послужило стимулом для дальнейшего его обсуждения общественностью. Около двух с половиной месяцев проект перерабатывался с учетом замечаний и предложений граждан республики, и уже 21 ноября 1992 года проект был вновь опубликован в печати для продолжения обсуждения. Фактически, всенародное обсуждение проекта Конституции прошло в два этапа, что явилось первым подобным прецедентом в мировой истории, а действительным его творцом стал весь народ Узбекистана.

Всего в ходе всенародного обсуждения проекта Конституции гражданами было высказано более шести тысяч предложений и рекомендаций. В Конституционную комиссию поступили тысячи писем, в которых отмечались лаконичность и ясность текста проекта, чёткость его формулировок и одновременно высказывались ценные предложения по нему. Указанные предложения касались практически всех статей проекта Конституции. В результате более чем 60 статей проекта были подвергнуты доработке и уточнению, из первоначального варианта были исключены 4 статьи и включены несколько новых статей.[1]

После активного обсуждения проекта (на сессии депутатами было внесено около 80 изменений, дополнений и уточнений) одиннадцатая сессия Верховного Совета 8 декабря 1992 года приняла Конституцию Республики Узбекистан. Во время празднования первой годовщины Конституции Республики Узбекистан Первый Президент И.А.Каримов отметил, что «без всякого сомнения, можно сказать, что наша Конституция на деле служит общечеловеческим идеям и ценностям - утверждению мира, свободы, братства и дружбы народов и наций, стабильности в стране и на планете».[2]

4-§. Отражение в Конституции мировой практики конституционного развития и национальных ценностей.

[1] Уразаев Ш. Конституция независимого Узбекистана - Т., 1993. - С. 28.
[2] Каримов И.А. Правовая гарантия нашего великого будущего - Т., 1993. - С. 7-8.

В ходе работы над проектом Конституции его разработчики опирались на основополагающие международно-правовые документы.

Конституция Узбекистана органично включила в себя основные принципы и нормы международного права, вытекающие из Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 года, международных пактов по правам человека. Конституция провозгласила приоритет общепризнанных норм международного права над внутригосударственными, что решает вопрос о соотношении внутригосударственного и международного права в пользу последнего.

«Законодательство должно отражать укоренившиеся в повседневной жизнедеятельности населения народные традиции, обычаи, нравственные нормы, унаследованные из вековой истории межличностного и межнационального общения и вероисповедания, которые не противоречат общечеловеческим ценностям, правам и свободам людей».[1] Поэтому Конституция базируется на традиционных для Узбекистана принципах и нормах, которые восприняты и соблюдаются обществом. В ней учтены и отражены традиции, обычаи и нравственные нормы, унаследованные из многовековой истории народа, которые в то же время соответствуют признанным общечеловеческим ценностям и идеалам.

Положения проекта новой Конституции опираются на истоки культуры и истории узбекского народа, его менталитет и национальные традиции. Идеи о справедливом государстве, демократии и законности, содержащиеся в таких памятниках истории и культуры, как «Уложение Темура», «Бабур-нома», «Зафарнома» и других нашли отражение в духе новой Конституции. Говоря об истоках новой Конституции Узбекистана, академик Ш.З.Уразаев справедливо отметил: «каждой своей статьёй и общим смыслом она отражает сформировавшиеся ещё со времен Ходжи Ахмада Яссави, Амира Темура и Темуридов национальное мышление, непреходящие ценности ислама».[2]

Например, в системе общественного устройства нашёл место и такой, издревле присущий узбекскому народу, институт, как органы

---

[1] Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А.Туманова - М., Юристъ, 2003. - С. 404.

[2] Цит. по: Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А.Туманова. - М.: Юристъ, 2003. - С. 406.

самоуправления граждан, махалля. Возникнув как своеобразная форма самоорганизации народа и соответствуя его менталитету, махалля, более чем какой-либо государственный орган, способна эффективно решать проблемы защиты интересов и прав граждан, осуществлять социальную поддержку населения. Именно махалля играет важнейшую роль в воспитании гуманизма и добрососедства среди людей по месту их жительства. Исходя из исторических традиций народа, был возрождён институт хокимов - глав представительной и исполнительной власти на местах.

Таким образом, Конституция является продуктом исторического, в том числе правового развития Узбекистана, отражает культурные, социальные, духовные и нравственные особенности, а также местные традиции и обычаи, национальный менталитет народа.

5-§. Структура конституции.

Демократический характер Конституции Республики Узбекистан достаточно отчетливо просматривается в её содержании. Сама структура Конституции - последовательность разделов и их содержание - свидетельствует о конституционных приоритетах.

Конституцию открывает преамбула, т.е. вводная часть, непосредственно предшествующая тексту разделов и глав Конституции. Хотя преамбула и не содержит правовых норм, она имеет существенное значение для понимания смысла как Конституции в целом, так и её отдельных статей, поскольку именно во вводной части изложены принципиальные идеи, определяющие сущность и назначение Конституции, из которых и вытекает её содержание.

Преамбула содержит духовные и нравственные ориентиры для жизнедеятельности и развития общества и государства. В ней изложены фундаментальные устремления и ценности народа, она отражает основные целеустановки народа Узбекистана, она как бы передаёт ключевую идею Конституции.

- Первый раздел посвящен узловым вопросам общественного и государственного устройства - основным принципам. Указанный раздел Конституции закрепляет: во-первых, основы конституционного строя Узбекистана; во-вторых, основные критерии и принципы, на которых формируется конституционный

строй страны; в-третьих, характеризует концепцию построения системы государственной власти, самих основ государственности.

- Второй раздел закрепляет основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Этот раздел состоит из семи глав: общие положения, гражданство, личные права и свободы, политические права и свободы, гарантии прав и свобод человека и обязанности граждан. По существу, данный раздел представляет собой главное звено Конституции. Ведь, по сути, она учреждалась прежде всего для того, чтобы гарантировать права и свободы человека. Её высшая юридическая сила призвана защитить провозглашенные права и свободы.

- Третий раздел посвящен взаимоотношениям общества и личности. Его начальная глава закрепляет экономические основы общества, следующая посвящена общественным объединениям, другая - семье, а завершающая - средствам массовой информации.

- Четвертый раздел закрепляет административно-территориальное и государственное устройство страны. Здесь регламентируются узловые вопросы административно-территориального устройства Республики Узбекистан, структура административно-территориальных единиц, общий порядок их образования, упразднения и изменения границ, а также правовой статус Республики Каракалпакстан и гарантии её суверенитета.

- Пятый раздел посвящен организации государственной власти. Здесь закреплены принципы и порядок формирования органов государственной власти, их компетенция и взаимоотношения. По объёму это самый большой раздел, поскольку в нём подробно определены статус, функции и полномочия Олий Мажлиса, Президента, Кабинета Министров страны, органов государственной власти на местах, органов судебной власти и прокуратуры, а также определены основные параметры избирательной и финансово-кредитной систем, отражены вопросы организации обороны и безопасности страны.

- Заключительный, шестой, раздел Конституции, определяет порядок изменения самого Основного закона.

6-§. Порядок внесения изменений и дополнений в конституцию.

Любая, даже самая совершенная конституция со временем нуждается в изменениях и дополнениях. Процедура внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан достаточно сложна и состоит из нескольких стадий. Это позволяет отнести Конституцию страны к жёстким актам (что не мешает при необходимости возможности её адаптации к новым условиям). В чём заключается эта сложность?

- Во-первых, для изменения конституции необходима соответствующая законодательная инициатива, право на которую принадлежит восьми субъектам законодательной инициативы.
- Во-вторых, принятие и одобрение предложенного проекта изменения конституции осуществляется палатами Олий Мажлиса квалифицированным большинством голосов, т.е. не менее чем две трети от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан или референдумом Республики Узбекистан (статья 127 Конституции).
- В-третьих, Олий Мажлис Республики Узбекистан может принять закон об изменениях и поправках к Конституции только после его широкого обсуждения.
- В-четвертых, законопроект о внесении изменений или дополнений в Конституцию может быть принят в течение шести месяцев после внесения соответствующего предложения, т.е. имеется временное ограничение по срокам его рассмотрения и прохождения в палатах парламента.

И наконец, если Олий Мажлис Республики Узбекистан отклонил предложение об изменении Конституции, оно может быть возобновлено не ранее, чем через год.

Всё это позволяет обеспечить, с одной стороны стабильность Конституции Узбекистана, незыблемость конституционных положений, а с другой - при необходимости вносить в неё изменения и дополнения с соблюдением установленных процедур и условий.

7-§. Значение и роль Конституции в развитии страны.

Принятая в первые годы независимости Узбекистана, новая Конституция позволила решить следующие важнейшие задачи, стоявшие перед обществом в переходный период.

- Во-первых, принятие новой Конституции позволило начать и осуществить модернизацию всей правовой системы, в первую очередь - качественное изменение законодательства на основе использования мирового при одновременном сохранении традиций и преемственности в собственном развитии. Это способствовало обеспечению стабильности и системности законодательства, его четкой ориентации на конституционные принципы и положения. При этом нужно отметить, что принятие Конституции позволило безболезненно и эффективно осуществить демонтаж старой правовой системы и одновременно начать новое правовое строительство. Как показал опыт некоторых постсоветских стран, это нелегкая задача.

- Во-вторых, идеи, заложенные в новой Конституции, оказали глубокое воздействие на формирование нового правового мышления и культуры, признанию в общественном сознании демократических правовых ценностей и установок. Сформировался новый, более отвечающий современным демократическим требованиям, правовой менталитет граждан. Люди стали осознавать и ценить такие категории, как права и свободы личности, шире начали пользоваться правовыми механизмами их обеспечения и защиты. Право в целом стало осознаваться как мера свободы человека, а не государства. Как справедливо отметил первый глава государства, «именно эти изменения, эти перемены в сознании людей и всего нашего общества становятся сегодня той мощной движущей силой, которая обеспечивает движение страны по пути прогресса и процветания».[1]

- В-третьих, в политико-правовом контексте Конституция стала рассматриваться в качестве юридического, узаконенного баланса интересов всех социальных слоев общества, которые обусловливают волю народа, лежащую в её основе. В то же время Конституция не может ограничиваться только фиксацией уже достигнутого, она содержит ещё и программу, направленную в будущее. Программные положения конституции имеют важное значение, поскольку определяют цели и указывают на ценности, служащие правовым ориентиром в развитии государства, определяют

[1] Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года. - Газета «Народное слово» от 13 ноября 2010 года.

параметры дальнейшего развития общества, ставящего перед собой всё новые цели и требования.

Результаты более чем двадцатилетнего действия Конституции позволяют сегодня выделить несколько факторов, определивших её социальную ценность и позитивную роль.

- Во-первых, Конституция стала одной из главных политико-правовых предпосылок плавного, цивилизованного перехода от тоталитарной системы к демократическому обществу. Позитивное действие проявилось и в её роли, консолидирующей общество.
- Во-вторых, Основной закон вобрал в себя и трансформировал в национальную юридическую реальность основные общепризнанные принципы и нормы, закреплённые в международных правовых актах.
- В-третьих, Конституция стала правовой основой для реформирования всего общественного и государственного устройства страны. Конституционные нормы стали фундаментом для конкретизации духа Конституции в законодательных актах, формирования новой национальной демократической правовой системы.
- В-четвертых, Основной закон выстроил и закрепил систему государственного механизма, определил полномочия и взаимоотношения органов государственной власти на основе принципа разделения властей. Конституция потребовала от государства и его органов строго соблюдать защищать и обеспечивать права и свободы граждан, служить интересам народа в своей деятельности.
- В-пятых, Конституция стала определённым ориентиром, моделью требующей своего воплощения в повседневную жизнь. В условиях переходного периода, когда демократические устои и традиции в стране только формировались, положения Конституции явились целеполагающим идеалом, к которому стремились прогрессивные силы общества. Материализация идей и принципов Конституции в правовую жизнь проявилась и в формировании принципиально новой прогрессивной правовой культуры общества.
- В-шестых, Конституция оказала огромное воздействие на развитие юриспруденции в целом, конституционной теории, в частности. В конституции стали видеть не только и не столько

политико-идеологический документ, сколько правовой акт высшей юридической силы. Многие положения конституционной теории были кардинально пересмотрены в ходе разработки, принятия и реализации новой Конституции.

Таким образом, можно констатировать, что Конституция оказала определяющее позитивное влияние на процессы государственно-правового развития страны. Следует признать, что провести широкомасштабные демократические преобразования без Конституции 1992 года было бы невозможно.

Контрольные вопросы:

---

1. В Конституцию были внесены изменения множеством голосов членов палат Олий Мажлиса. Является ли это действие верным? Каков порядок внесения изменений в Конституцию Республики Узбекистан?

2. Дайте информацию о Конституционной комиссии, которая была создана для выработки проекта конституции Республики Узбекистан, и её деятельности.

3. Гражданин Ж. пришел к зданию районного хокимията с предложениями по проекту новой Конституции, которая была напечатана в средствах массовой информации 26 сентября 1992 года. Хоким района напечатал его предложения в районной газете и сообщил ему, что он активно участвовал в формировании проекта Конституции. Но предложения гражданина Ж. не были внесены в Конституцию. Узнав об этом, гражданин Ж. подал в суд на хокима района. Правомерны ли действия хокима и гражданина в данной ситуации? Считается ли публикация предложений гражданина Ж. в газете всенародным обсуждением?

4. Во время занятий студент С. перечислил 6 изменений и дополнений, внесенных в Конституцию. Преподаватель отметил, что всего 5 изменений были внесены в Конституцию, а в 1993 году была внесена поправка, а не изменение или дополнение. Верно ли ответил студент? Верно ли мнение преподавателя? Как можно оценить изменение, внесенное в Конститвуцию в 1993 году? В чём разница между изменением, дополнением и поправкой?

ВТОРОЙ РАЗДЕЛ. ПРИНЦИПЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.

IV глава. Государственный суверенитет и его конституционные основы.

31 августа на внеочередной VI сессии Верховного Совета была провозглашена независимость Узбекистана. 1 сентября был объявлен Днём независимости.

В принятом в этот день Верховным Советом республики в законодательном акте «О государственной независимости Республики Узбекистан» было указано: «Территория Республики Узбекистан вместе с территорией Республики Каракалпакстан, входящей в её состав, неделима и неприкосновенна. Республика Узбекистан, не имея территориальных претензий к другим государствам, обладает верховным правом в отношении своей территории и её природных богатств... Республика Узбекистан объявляет себя открытой для непосредственного подписания равноправных и взаимовыгодных соглашений и договоров со всеми партнерами без всяких предварительных условий...». Это заявление Верховного Совета республики имело огромное значение: оно свидетельствовало о решимости Узбекистана стать полноправным хозяином богатств своей земли и развивать экономическую, социальную и духовную сферы в соответствии со своими потребностями и интересами.

За сравнительно короткий срок с сентября 1991 года по июль 1993 года Республику Узбекистан в качестве суверенного, независимого государства официально признали более 160 государств мира. 2 марта 1992 года Узбекистан был принят в ООН. Этим актом Узбекистан утверждался как равноправный субъект международного права. В первые годы после обретения независимости по инициативе и под руководством Первого Президента Узбекистана И.А.Каримова была принята подтвержденная самой жизнью стратегия реформ. В её основу был заложен опыт развитых государств по переходу на рыночные отношения, учтены исторические испытания, пережитые страной, их уроки, а также особенности менталитета народа.

С обретением республикой своей государственной независимости возникла проблема конституционного закрепления независимости государства. В Конституции должны были быть закреплены принципы внутренней и внешней политики государства, его приверженность правам человека, принципам государственного суверенитета, идеалам демократии и социальной справедливости. Конституция должна была учесть исторический опыт развития узбекской государственности, опираться на приоритет общепризнанных норм международного права, стремиться обеспечить достойную жизнь граждан, создать демократическое правовое государство, гражданское общество, основанное на стабильной рыночной экономике.[1]

8 декабря 1992 года была принята новая Конституция Республики Узбекистан.

В первом разделе Конституции были закреплены общие принципы конституционного регулирования важнейших сторон жизни независимого Узбекистана, которые определили сущность государства:

- государственный суверенитет (статьи 1-6);
- народовластие (статьи 7-14);
- верховенство Конституции и закона (статьи 15-16);
- внешняя политика (статья 17).

Эти основные принципы являются основой для остальных норм Конституции.

1-§. Понятие суверенитета.

СУВЕРЕНИТЕТ - верховенство и независимость власти.

Обретение государственной независимости позволило Узбекистану встать на самостоятельный путь развития, войти в мировое сообщество в качестве полноправного его члена.

[1] Уразаев Ш.З. Конституция независимого Узбекистана. -Т.:Адолат, 1993.- С.7-10.

Правовую основу государственного суверенитета составили акты конституционного значения, в первую очередь Постановление Верховного Совета Узбекистана от 31 августа 1991 года «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан», а также Конституционный Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 года «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», которые свидетельствовали о начале новейшей истории независимого Узбекистана.

Суверенитет является главным признаком любого государства. Именно поэтому в статье первой Конституции закреплено, что Узбекистан - суверенная демократическая республика.

Суверенитет - один из основополагающих принципов современного конституционного и международного права. Суверенитет имеет три взаимосвязанные формы: народный, национальный и государственный суверенитет.

Народный суверенитет - это верховное, неотчуждаемое право народа определять свою судьбу, быть единственным, ни от кого и ни от чего независимым носителем и выразителем верховной власти в государстве и обществе.

Национальный суверенитет - это верховное, неотчуждаемое право нации на самоопределение, право определять свою судьбу, самостоятельно избирать ту или иную форму национально-государственного устройства, решать вопросы политического, экономического, социально-культурного, национального и иного характера с учетом объективных исторических условий, прав и интересов совместно проживающих наций и народностей.

Государственный суверенитет - это, во-первых, верховенство государственной власти на территории страны; во-вторых, государство само определяет, какими будут его отношения с другими государствами, а последние не вправе вмешиваться в его внутренние дела.

Государственной основой конституционного строя является суверенная демократическая республика. Её официальные

наименования - Республика Узбекистан и Узбекистан. Согласно статье 1 Конституции: «Названия Республика Узбекистан и Узбекистан равнозначны». Название государства и его символы (герб, флаг, гимн) отображаются на международных документах, печатях государственных учреждений, служебных документах, удостоверениях и др. На практике в официальных документах чаще встречается наименование «Республика Узбекистан».

Конституция содержит ряд основополагающих характеристик государства. Можно отметить следующие главные его черты.

Узбекистан - это суверенное государство. Суверенность власти означает с одной стороны, её верховенство и независимость внутри страны, а с другой - верховенство, самостоятельность и независимость этой власти во внешнеполитической сфере, во взаимоотношениях с другими государствами. Содержание внутреннего аспекта государственного суверенитета раскрывается в положении, предусмотренном статьёй 1 Конституции: «Узбекистан - суверенная демократическая республика». Государство обладает верховным правом в отношении своей территории и национальных богатств. В соответствии со статьёй 3 - «Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы». Республика Узбекистан самостоятельно определяет своё национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, принимает Конституцию и законы, которые господствуют на её территории.

Закрепленный Конституцией государственный суверенитет предполагает необходимость полного и безоговорочного сосредоточения всех без исключения публично-властных полномочий только и единственно в конституционно сформированных и действующих государственных институтах. В этом смысле логичным представляется статья 10, которая гласит: «От имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики». Предусматривается также, что государственная власть в Узбекистане осуществляется исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией и законами Республики Узбекистан. Согласно статье 7, присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном

Конституцией порядке, создание новых и параллельных структур власти являются антиконституционными и влекут ответственность по закону.

Независимость Республики Узбекистан обуславливает её статус как полноценного и равноправного субъекта межгосударственного общения, международно-правовых отношений. Данный раздел Конституции фиксирует признаки государства Узбекистана, совокупность которых делает его полноправным субъектом международных отношений.

2-§ Узбекистан - государство с республиканской формой правления.

Статья 1 Конституции характеризует государство как «суверенную демократическую республику».

Форма правления - это порядок образования и организации деятельности высших органов государственной власти, отношения этих органов между собой, а также с гражданами.

Формой государственного правления Узбекистана является республика, что означает власть народа. Республика - одна из основных общечеловеческих правовых ценностей. Республиканская форма правления чётко определяет полномочия государственных учреждений, выборность законодательных и исполнительных органов. Она стала преобладающей в мире только в XX веке.

Понятие «республика» теснейшим образом переплетено с понятием «демократия». Республиканская форма правления представляет собой, как правило, демократически организованную государственную власть, гарантирующую демократический политический режим в стране.

Конституция Узбекистана 1992 года содержит все необходимые атрибуты демократической республики: народ как единственный источник власти; избираемость и сменяемость главы государства;

важная роль представительных органов; правовой статус гражданина, основанный на полномасштабном каталоге прав и свобод и т. д.

Узбекистан - это государство с республиканской формой правления. Это означает, что главой государства в Республике Узбекистан является Президент, избираемый народом.

Выборным является и Олий Мажлис - двухпалатный парламент Узбекистана. Представительные органы власти на местах, а также органы местного самоуправления граждан также подлежат избранию населением. В соответствии со статьёй 13 Конституции, демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Судебная система включает: Конституционный суд, Верховный Суд, Высший хозяйственный суд, Верховный Суд Республики Каракалпакстан, Хозяйственный суд республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд, районные, городские и хозяйственные суды.

Представительными органами власти на местах являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами. Хокимы являются одновременно и руководителями местной исполнительной власти, что позволило особенно на первом самом трудном и важном этапе становления национальной государственности избежать конфронтации между органами различных ветвей власти и придать необходимую динамику экономическим и политическим реформам.

3-§. Взаимоотношение государства и гражданина.

Человек - высшая ценность и главная цель государства. Возвышая и охраняя его достоинство, государство обеспечивает, прежде всего, свою собственную основу - существование личности как нравственного субъекта права и гражданина государства. Эта идея является квинтэссенцией Конституции. Исходя из этого, её структура построена так: «гражданин - общество - государство». Взаимоотношения данной триады основываются на принципе приоритетности и незыблемости прав и свобод гражданина (человека). Рассматривая права человека мерилом всех ценностей и руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека и другими общепринятыми международно-правовыми документами, основные

права и свободы человека и гражданина сформулированы в Конституции Узбекистана на уровне международных стандартов.

Предметом конституционного права являются такие отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством и обществом, то есть главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, отношения связанные с гражданством, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности гражданина.

Именно эти отношения и являются исходными для всех остальных сфер общественных отношений, определяющих положение человека в любых его общественно значимых связях. В то время, когда каждая из других отраслей права закрепляет совокупность прав и обязанностей в определённой сфере общественных отношений, нормы конституционного права закрепляют основы правового статуса личности.

Конституционное право, в отличие от других правовых наук, рассматривает взаимоотношения государства, общества и человека в целом, с точки зрения их конституционного оформления. Конституция, устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяет тем самым принципы этих взаимоотношений. С одной стороны содержание этих конституционных принципов зависит от конституционного строя и исторически сложившейся системы общественных отношений. С другой стороны, государство, санкционируя правовые нормы и обеспечивая их соблюдение, воздействует на общественные отношения.

Конституционное закрепление основных принципов взаимоотношений человека, общества и государства существует во всех цивилизованных странах мира. Но сами конституционные принципы в значительной мере могут отличаться в зависимости от сущности самого государства. Конституция выступает юридическим фундаментом государственной и общественной жизни, главным источником национальной системы права, гарантом законности, правопорядка и стабильности институтов власти. Конституция выступает как бы текстом «общественного договора», заключаемого между гражданами и государством и регламентирующего его деятельность. Она придает государству необходимую легитимность. Обычно принимаемая при согласии подавляющего

(квалифицированного) большинства населения, она фиксирует тот минимум общественного согласия, без которого невозможна совместная свободная жизнь людей в едином государстве и который обязуются выполнять все.

Современные государства становятся всё более сложными, в них решаются разного рода экономические, политические и социальные проблемы, что ведет к появлению всё новых и новых конституционных положений, регулирующих различные стороны взаимоотношений. Но их основные конституционные принципы в основном определяются характером конституционного строя. Нормы конституционного права, закрепляющие статус человека и государства, позволяют раскрыть сущность и содержание взаимоотношений человека, общества и государства. Наличие демократической конституции - показатель подлинной конституционной государственности лишь в том случае, если она реально воплощена в государственной организации и неукоснительно исполняется органами власти и гражданами. Закрепление этих принципов с помощью законов и институтов общества характеризует понятие правового государства.

Современные конституционные принципы взаимоотношения государства, общества и человека являются результатом исторического развития человечества и политической мысли. Поэтому истоки современных конституционных принципов необходимо искать в истории развития общества и государства, в концепциях и теориях прошлого и настоящего.

Чтобы не допустить опасного для прав и свобод людей возвышения государства над обществом, Конституция устанавливает ответственность государственных органов и должностных лиц перед обществом и гражданами. Данная ответственность является важнейшей особенностью демократического правового государства, которая в рамках закона должно обеспечивать людям необходимые условия.

4-§. Государственная граница.

В соответствии со статьёй 4 Конституции, Республика Узбекистан определяет национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов

государственной власти и управления, проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. Государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы.

Государственная граница Республики Узбекистан - линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Узбекистан (суши, вод, недр, воздушного пространства).

Возникновение государственной границы связано с территориальными разграничениями первых в истории человечества государств. Границы между рабовладельческими государствами стали исторически первым типом международных (государственных) границ. Государственная граница является не только естественным, но и важнейшим политическим и правовым фактором во взаимоотношениях государств, тем правовым пределом, в рамках которого находят своё самоопределение нации. В настоящее время государственная граница Узбекистана охраняется органами и войсками пограничной службы республики в пределах приграничной территории, вооруженными силами страны.

Процесс обретения Узбекистаном государственности включает процесс обретения границ. Любое государство начинает обеспечение своей безопасности с государственной границы.

Республика Узбекистан при установлении и изменении государственной границы исходит из необходимости обеспечения национальной безопасности и руководствуется принципами:

- взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств, неприкосновенности и нерушимости государственных границ;

- мирного разрешения пограничных вопросов;

- всестороннего, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества с иностранными государствами;

- невмешательства во внутренние дела сопредельных государств;

- неприменения силы или угрозы силой.[1]

Цель охраны государственной границы - недопущение противоправного изменения прохождения границы, обеспечение соблюдения режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Понятие «государственная граница» включает в себя три критерия: фактический, юридический, технический.

Фактический критерий - это линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории Республики Узбекистан, то есть пространственный предел действия её государственного суверенитета.

Законодательство о государственной границе состоит из Закона Республики Узбекистан «О Государственной границе Республики Узбекистан» и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством о государственной границе, то применяются правила международного договора.

Технический критерий - это обозначение соответствующей линии на местности, обустройство границы, организация её охраны.

Государственная граница выполняет две основные функции: обеспечивает безопасность страны и служит передовой линией контактов с другими странами, способствует установлению добрососедских отношений с ними. Охрана государственной границы - важное условие защиты политических, экономических интересов и безопасности Узбкистана.

Установление и изменение государственной границы осуществляются Олий Мажлисом на основании международных

[1] Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года № 821-I «О государственной границе Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1999. - № 9. - ст. 217.

договоров Республики Узбекистан. Государственная граница подлежит делимитации и демаркации (редемаркации).

Государственная граница устанавливается:

- на суше - по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

- на судоходных реках - по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях - по их середине или середине главного рукава реки; на озерах и иных водоемах - по прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера или иного водоема. Государственная граница, проходящая по реке, ручью, озеру или иному водоему, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону;

- на водохранилищах и иных искусственных водоемах - в соответствии с линией государственной границы, проходившей на местности до её затопления;

- на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водоемы, - по середине этих сооружений или по их технологической оси, независимо от прохождения государственной границы на воде.

Пограничный режим включает совокупность правил, определяющих порядок въезда (прохода), пребывания (проживания), передвижения и производства работ в пограничной зоне, и устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Контроль за соблюдением пограничного режима в пограничной зоне возлагается на пограничные войска и органы внутренних дел в пределах их полномочий.

Пограничная зона и пограничная полоса устанавливаются для обеспечения режима государственной границы.

Пограничная зона - часть территории, прилегающая к государственной границе, в пределах которой вводится пограничный режим.

Пограничная зона устанавливается в пределах территории района, города, поселка, кишлака, аула, прилегающих к государственной границе. В состав пограничной зоны, там, где она устанавливается, включаются также внутренние воды, часть вод пограничных рек, озер, иных водоемов и расположенные в этих водах острова Республики Узбекистан.

Пограничная полоса - часть пограничной зоны, непосредственно примыкающая к линии государственной границы.

Пограничная полоса устанавливается вдоль государственной границы на её сухопутных участках или вдоль берегов пограничных рек, озер и иных водоемов.

В пограничной полосе пограничными войсками устанавливаются дополнительные режимные правила въезда и выезда (прохода), пребывания (проживания), передвижения лиц и транспортных средств. Порядок установления пограничной зоны и пограничной полосы определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Каждое государство имеет свою территорию, расположенную в пределах государственных границ.

5-§. Государственный язык.

Сущность понятия «государственный язык» раскрывается посредством принадлежащих ему признаков. Так, государственный язык имеет следующие признаки.

Во-первых, это один из национальных языков, который употребляется на данной территории, это всегда один из национальных языков, существующих в мире. Государственным языком может быть не только язык титульной нации, но и любой другой, функционирующий в стране и реально соответствующий признакам государственного языка.

Во-вторых, государственный язык отличается устойчивостью и стабильностью.

В-третьих, это язык официального делопроизводства государства и, как следствие, это язык официального общения внутри государства.

В-четвёртых, статус государственному языку придает решение высших государственных органов власти суверенногогосударства, либо референдум граждан суверенного государства.

В-пятых, государственный язык - это всегда привилегированный язык, одно из ключевых его отличий заключается в том, что на территории его действия он обязательно должен приниматься и использоваться, если предлагается кем-либо из управомоченных носителей. Его в обязательном порядке должны использовать все

субъекты права в сферах, обеспечивающих установления единства понимания и оформлениягосударственной воли и государственно-правового регулирования, эта привилегия носит объективный характер, так как обуславливается повышенной социальной ценностью государственного языка. Ни один из языков, функционирующих в государстве, не способен равнозначно заменить государственный язык.

О государственном языке, его развитии, распространении государство проявляет особую заботу, а не просто осуществляет защиту, потому что государство обязано защищать любой язык, функционирующий в обществе, не допускать дискриминации по языковым признакам, так как любой язык в историческом, культурном и научном плане ценен сам по себе, и лишь служебная роль языков различна. Привилегированность государственного языка - это следствие его особой служебной роли, а за рамками данной роли он равнозначен любому другому языку.

Государственный язык - это символ государства, независимо от того, закреплён ли он в таком статусе или нет в нормативном правовом акте.

Государственный язык служит целям всего общества - это средство передачи смысла закона, идеологии и науки для всех национальностей (народов). Национальный язык служит интересам и целям своей национальности и обеспечивает передачу смысла внутри своей национальности.

Различные национальные языки - это различные способы или дороги к одинаковому смыслу всех наук и мировых знаний. Система узбекского языка полностью соответствует всем законам логических операций в мышлении человека: переход от конкретного к абстрактному (индукция), от абстрактного к конкретному (дедукция), анализ, синтез, деление, обобщение и т.д., - этим узбекский язык обеспечивает условия для развития всего общества. Практика и действительность самой жизни показывают, что узбекский язык, как система речи, является совершенным мостом, связывающим мышление человека с объективным смыслом любой сложнейшей науки и законами разума.

6-§. Государственные символы Республики Узбекистан.

Для любого современного государства его главные символы существуют в триединстве: герб, флаг, гимн. Подобное триединство сложилось в мировой практике и законодательно оформилось в XIX веке (однако это не означает, что государственных гербов или флагов ранее не существовало).

В мире существует огромное количество государств и каждое из них имеет свои государственные символы. Всегда созданию государственных символов придавалось важное политическое значение, поскольку в них находят своё воплощение идеи, понятия, устремления и чувства патриотически настроенных граждан, населения в целом.

Государственные символы не только олицетворяют силу могущества и независимости государства, они служат весьма действенным средством формирования гражданских чувств и солидарности во имя гражданского служения своей стране.

Республика Узбекистан имеет свои государственные символы - флаг, герб, гимн, утверждаемые законом.

Государственный флаг Республики Узбекистан утвержден законом «О государственном флаге Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года № 407-XII.

Государственный флаг Республики Узбекистан представляет собой прямоугольное полотнище из трех горизонтальных полос насыщенного голубого, белого и насыщенного зеленого цветов во всю длину флага.



По краям белой полосы, расположенной в середине Государственного флага Республики Узбекистан, проходят красные каемки.

На верхней голубой части Государственного флага Республики Узбекистан на лицевой и оборотной сторонах, у древка изображены белый полумесяц и рядом с ним 12 белых пятиконечных звезд.

Символика Государственного флага Республики Узбекистан продолжает лучшие традиции, свойственные флагам могущественных держав, существовавших на территории страны, одновременно отражает природные особенности республики, национальную и культурную самобытность народа.

Небесно-голубой цвет на флаге - символ голубого неба и чистой воды. Лазурный цвет почитаем на Востоке, его избрал когда-то для своего флага и великий Амир Темур.

Белый цвет - символ мира и чистоты. Молодое независимое государство должно преодолеть на своём пути высокие перевалы. Белый цвет на флаге означает доброе пожелание, чтобы путь был чист и светел.

Зеленый цвет - олицетворение благодатной природы. В настоящее время во всём мире ширится движение по охране окружающей среды, символом которого тоже является зеленый цвет.

Красные полосы - это жизненные силы, пульсирующие в каждом живом существе, символ жизни.

Полумесяц соответствует многовековой традиции народа Узбекистана. Полумесяц и звезды - символ безоблачного неба мира. На флаге республики 12 звезд. Число 12 считается знаком совершенства.

Государственный герб утвержден законом «О Государственном гербе Республики Узбекистан» от 2 июля 1992 года № 616-XII.

Государственный герб Республики Узбекистан представляет собой изображение восходящего солнца над горами, реками и цветущей долиной, окруженными венком, состоящим справа из

колосьев пшеницы и слева - из веток хлопчатника с раскрытыми коробочками хлопка. В верхней части герба находится восьмигранник, символизирующий знак утверждения республики, внутри которого полумесяц со звездой. В центре герба изображена птица Хумо с раскрытыми крыльями - символ счастья и свободолюбия. Внизу на банте ленты венка, символизирующей Государственный флаг Республики Узбекистан, надпись «O‘zbekiston».



В цветном изображении Государственного герба Республики Узбекистан птица Хумо и реки - серебристые; солнце, колосья, раскрытые коробочки хлопка и надпись «O‘zbekiston» - золотистые; ветки, листья хлопчатника, горы и долины - зеленые, хлопок в раскрытых коробочках - белый; лента трехцветная, воспроизводящая цвета Государственного флага Республики Узбекистан; восьмигранник голубой, обрамленный золотистой каймой; полумесяц и звезда - белые.

Государственный гимн. Текст и музыкальная редакция Государственного гимна Республики Узбекистан утверждены законом Республики Узбекистан «О Государственном гимне Республики Узбекистан» от 10 декабря 1992 года № 768-XII. Автор музыки к гимну - композитор Мутал Бурхонов, автор слов - поэт Абдулла Орипов.

Контрольные вопросы:

1. 31 августа 1991 года был принят закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан». Почему этот закон считается конституционным? Обоснуйте ответ.

2. Какие формы суверените вы знаете? Какова их взаимосвязь?

3. На передней стороне здания колледжа размещён государственный герб. Верно ли это действие? Где на постоянной основе должен находиться герб?

4. Какие критерии включает в себя понятие «государственная граница»? В чём разница между ними?

V глава. Конституционные основы народовластия.

1-§. Понятие государственной власти.

В соответствии с Конституцией, Республики Узбекистан является демократическим государством. Демократизм находит выражение прежде всего в обеспечении: народовластия; разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологического и политического многообразия.

Согласно статье 7 Конституции Республики Узбекистан единственным источником государственной власти в республике является народ. Государственная власть в Узбекистане осуществляется в интересах народа. Это значит, что Узбекистан провозглашается государством народовластия или демократическим государством.

С юридической точки зрения понятие **«народ»** отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность данной, ассоциированной в рамках единого государства совокупности людей к соответствующему государству.

Власть представляет собой возможность распоряжаться или управлять кем-либо или чем-либо, подчинять своей воле других. Власть - категория социальная. Она возникает вместе с возникновением человеческого общества. И существует во всяком

человеческом обществе, поскольку всякое общество требует управления, которое обеспечивается различными средствами, включая и принуждение. С возникновением государства возникает и государственная власть, выступающая как один из существенных признаков государства.

Государственная власть имеет в качестве основных элементов общую волю и силу, способную обеспечить подчинение ей всех членов общества.

Государственная власть характеризует суверенитет государства. Он проявляется в верховенстве государственной власти, её единстве и независимости.

Государственная власть не совпадает непосредственно с населением и осуществляется особым механизмом. Таким механизмом является государственный аппарат, представляющий совокупность государственных учреждений, посредством которых реализуются функции государства.

Государственный аппарат объединяет все государственные органы, а также армию, принудительные учреждения и т.д.

Государственная власть обладает силой государственного принуждения, осуществляемого специально приспособленным для этих целей аппаратом принуждения, являющимся частью государственного аппарата. Государство в необходимых случаях применяет меры государственного принуждения к лицам, совершающим правонарушения. Эти меры в зависимости от характера правонарушения подразделяются на дисциплинарные наказания, административное воздействие, гражданско-правовую ответственность и уголовные наказания.

Государственную власть можно обозначить как способность государства, его структур с помощью легитимных средств подчинять поведение отдельных индивидов, групп людей или всего общества общей (государственной) воле. Дееспособность государственной власти характеризуется понятием «ресурсы государственной власти», обозначающим совокупность тех средств, использование которых обеспечивает воздействие государства на объекты государственной деятельности. Отличие государственной власти от других видов власти состоит в наличии группы людей, в чьих руках находится аппарат проведения в жизнь государственной воли.

Природу государственной власти характеризуют такие её свойства, как легитимность и единство. Легитимность государственной власти означает признание её (власти) правомерности или конституционности (официальное удостоверение, восприятие в качестве таковой) основной частью гражданского общества своей страны и мировым сообществом. Единство государственной власти - это распространение её на всю территорию государства без каких-либо изъятий.

Любая власть, а государственная в особенности, должна быть снабжена механизмами реализации. Одним из таких механизмов является принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви. При таком устройстве власти одна ветвь не только удерживает другую от произвольных действий, но и побуждает её эффективно и рационально осуществлять свои полномочия в интересах народа.

Законодательная власть, действуя непосредственно по мандату народа, принимает в его интересах законы, организация исполнения которых является конституционной обязанностью правительства и подчиненных ему исполнительных структур власти. Судебная власть выступает гарантом конституционности действий всех структур власти.

Свойство государственной власти - возможность оказывать принуждение для достижения целей и задач государственной политики в случае, если иные средства исключают достижение такой цели. При этом государственная власть обладает монополией на легитимное принуждение (принуждение по праву). Осуществление власти должно основываться исключительно на праве. Связанность государственной власти правом является единственно возможной формой её проявления. В ином случае власть принимает неконституционный и негосударственный характер.

2-§.Источник государственной власти.

В демократическом государстве единственным источником власти и её носителем выступает народ. Признание народа в качестве верховного носителя всей власти является выражением народного суверенитета.

Народный суверенитет означает, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет её самостоятельно и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах. Народный суверенитет неделим, имеет и может иметь только одного субъекта - народ.

Следовательно, народовластие есть принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

В условиях народовластия осуществление власти конституируется, легитимируется и контролируется народом, т.е. гражданами государства, ибо она выступает в формах самоопределения и самоуправления народа, участвовать в которых могут на равных правах все граждане. Народовластие как форма государства и способ правления превращается, таким образом, в организационный принцип обладания властью и её осуществления, определяющий, что решение любых государственных задач или реализация властных полномочий нуждаются в легитимации (узаконении), исходящей от народа или восходящей к нему. Представление о народе как исходном и конечном пункте демократической легитимации является базовым в понимании демократии.

Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов (ст.32 Конституции Республики Узбекистан).

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Представительная демократия - осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории.

Выборное представительство - важнейшее средство обеспечения подлинного народовластия. Его образуют избираемые народом государственные органы и органы местного самоуправления.

Непосредственная демократия - форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения. Как отмечено в ст. 32 Конституции Республики Узбекистан, участие в управлении делами государства осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов.

Согласно закону «О референдуме Республики Узбекистан», референдум - это всенародное голосование граждан по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни в целях принятия законов Республики Узбекистан и иных решений. Референдум наряду с выборами является непосредственным выражением воли народа. Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой и могут быть отменены или изменены только путем референдума.

Референдум проводится на всей территории Республики Узбекистан.

Под **выборами** понимается участие граждан в осуществлении народовластия посредством выделения из своей среды путем голосования представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на таких выборах.

Главное в выборах - это то, что они являются формой осуществления гражданами принадлежащей им власти. Наиболее существенный признак выборов - прямое волеизъявление граждан и выдвижение ими из своей среды представителей для осуществления принадлежащей народу власти.

Этому в полной мере соответствует правило, согласно которому право на участие в управлении государством, прежде всего активное и пассивное избирательное право, предоставляется гражданам конкретного государства, т.е. лицам, обладающим гражданством. Избирательное право - право не просто человека, а гражданина.

Выборы государственных органов и органов местного самоуправления, предусмотренные Конституцией Республики Узбекистан, являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Под источниками власти понимается то, что дает власти исходное начало, её силу и действенность. В общем плане источником власти является народ, его потребности, интересы, воля. В Конституции Республики Узбекистан подчеркнуто, что народ является единственным источником государственной власти.

Выделяют также конкретные источники политической власти, такие, как законодательство о власти, воля властвующих, общественные потребности в самоорганизации людей и другие.

Ресурсы политической власти - это потенциальные возможности, средства власти, которые она использует в процессе осуществления своих полномочий, функций. Ресурсы власти многообразны и разнообразны. В зависимости от этапа общественно-политического развития конкретной страны и политического режима ресурсы власти существенно различаются между собой. Они изменчивы, подвижны. На ранних этапах общественного развития источником и ресурсом власти выступала сила. На стадии капиталистического развития превалировали богатство и деньги. В постиндустриальных странах знания и информация становятся основным ресурсом развития производства, власти и общества в целом.

Ресурсами политической власти могут выступать также различные конкретные организационные, традиционные, образовательные и иные факторы. Среди них: занимаемая должность, престижное образование, личностные связи, биографические данные, имидж, общественно-политический и иной опыт и многие другие потенциальные и реальные возможности и способности человека, организации, политического института.

3-§. Принцип разделения властей.

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей.

В своём классическом виде теория разделения властей была сформулирована Д.Локком и Ш.Монтескье. Её сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти - законодательная, исполнительная и судебная - должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга.

Разделение властей - один из основных принципов действующей Конституции Республики Узбекистан. В статье 11 указывается, что система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Разделение властей означает не только рассредоточение, распределение, демонополизацию власти, но и действительное, реальное взаимное уравновешивание властей, при котором ни одна из трёх властей не может ущемить или подчинить себе другие и вынуждена действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества.

В современных условиях становления конституционного строя в Узбекистане принцип разделения властей имеет особо важное значение. Он нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной из властей над другими. Он предусматривает систему «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в управлении, односторонность подхода к решаемым вопросам. Он призван обеспечить в конечном счете рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе повышение эффективности всего механизма управления государственными делами.

4-§. Многообразие идеологий и мнений.

Демократия в Узбекистане означает, что признается идеологическое и политическое многообразие. Этот принцип прежде всего исключает возможность существования в стране государственной или иной обязательной идеологии. «Никакая идеология, - указывается в статье 12 Конституции Республики Узбекистан, - не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Тем самым в Узбекистане обеспечивается идеологическое многообразие, признанное государством. Принципы идеологического и политического многообразия (плюрализма) означают также создание возможностей оказывать влияние на политический процесс всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции.

Политический плюрализм - это свобода политических мнений и политических действий.

Легализуя деятельность разнообразных и независимых социально-политических структур, функционирующих в обществе, политический плюрализм призван способствовать повышению эффективности народовластия, вовлечению в политическую деятельность более широких слоев населения, вводить легальность конституционной политической оппозиции, создавать условия для преодоления апатии и отчуждения граждан от власти, порожденных годами тоталитаризма.

Становление принципа политического плюрализма, способствующее демократизации общества, не имеет ничего общего с попытками ввести «многовластие», нарушить стабильность в обществе или навязать ему эгоистические цели отдельных социальных групп, что ведёт к распаду социального управления и анархии.

Преимущества принципа политического плюрализма могут быть в полной мере реализованы только в рамках конституционности. Это означает, что необходима четкая правовая, и прежде всего конституционная, основа для функционирования всех социально-

политических структур, способная в полной мере гарантировать право граждан на объединение в общественные организации и защитить конституционные устои общества посредством исключения в судебном порядке из общественной жизни политических организаций, угрожающих этим устоям.

Согласно статье 58 Конституции, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц, не допускается.

В соответствии со статьёй 57 Конституции, запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод её граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений.

Поэтому надежная конституционно-правовая защита политического плюрализма есть необходимая предпосылка не только реализации принципа народовластия, но и функционирования правового государства.

Важным условием реализации принципа политического плюрализма является определение правового статуса политических партий, других общественных объединений и массовых движений, участвующих в политическом процессе и составляющих институты политического плюрализма. Они должны иметь в этом процессе все необходимые права, соответствующие юридически закрепленным обязанностям со стороны государства и его органов.

Наиболее важные **объединения граждан** - политические партии, выражающие политическую волю своих членов и содействующие выражению политической воли гражданского общества.

Партии являются важнейшим элементом политической системы любого демократического государства. Без них сегодня практически невозможно само осуществление государственной власти.

Партийные системы современных демократических стран отличаются значительным разнообразием, что объясняется наличием социальных, национальных, исторических, религиозных и иных особенностей, свойственных каждому государству.

Необходимость многопартийности в демократических странах и её специфические черты объясняются прежде всего тем, что социальной основой многопартийности является само общество, состоящее из различных социальных слоев и групп с противоречивыми интересами. Поэтому чем сложнее социальная структура общества, тем больше причин для образования различных политических партий. Кроме того, многопартийность в демократическом обществе объясняется наличием в нем конкурирующих группировок, которые борются между собой за влияние в парламентских и других выборных органах, за то, чтобы провести своих сторонников на выборные должности.

Политические партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения. Они вправе выдвигать кандидатов в депутаты, вести предвыборную агитацию, пользоваться государственными средствами массовой информации.

Политический плюрализм - это возможность не только состоять в любой, действующей в рамках конституции партии, но и не состоять ни в какой партии, быть беспартийным. Такая возможность гарантирует равные права гражданам на участие в политическом процессе независимо от их партийной принадлежности.

Политический плюрализм несовместим с идеологическим единообразием. Он может реализовываться лишь в условиях идеологического многообразия. Вот почему при политическом плюрализме практически невозможно существование общегосударственной и общеобязательной идеологии.

Отношения идеологического многообразия составляют исключительный предмет конституционно-правового регулирования, поскольку непосредственно либо опосредованно связаны с отношениями в сфере осуществления публичной власти.

Один из основных конституционных принципов организации политической жизни в современных демократических государствах, являющийся выражением более общего принципа политического и идеологического плюрализма (многообразия), - принцип многопартийности. Многопартийная система является одним из условий функционирования и взаимодействия политической системы в гражданском обществе.

Политические партии как посредники между обществом и государством играют важную роль в подчинении государственного аппарата обществу. Именно через многопартийность, а также другие общественные организации достигается открытое выявление интересов, целей, потребностей и намерений различных социально-политических групп, действующих в обществе. Легализация принципа многопартийности позволяет также вести в обществе организованный и регулярный диалог между представителями всех политических партий и течений.

Партийная система - не пассивный передаточный механизм между обществом и государством, а активный фактор, влияющий на то и на другое.

Партии образуют систему только тогда, когда их деятельность и взаимоотношения являются причиной и следствием социального консенсуса.

Именно партии переводят стихию классовой, социально-групповой борьбы в конституционные рамки избирательной и парламентской борьбы, в ходе которой противоречия выявляются, легализуются, смягчаются и разрешаются компромиссом или синтезом.

Партия не только предлагает свои концепции и программы, но и готова участвовать в их достижении. Таким образом, призвание партии - борьба за государственную власть, участие через своих представителей в её осуществлении (участие во власти для политической партии может быть различным по объёму).

Все партии, как и другие общественные объединения, равны перед законом. Это означает, что к ним предъявляются одинаковые требования при регистрации, устанавливается единый порядок защиты имущества и прекращения деятельности. Но это не означает, что во всех случаях партии должны оказываться в равном положении.

Например, если партия не набирает установленного законом количества подписей при выдвижении кандидатов, то она лишается права требовать занесения этих кандидатов в избирательные бюллетени. Практически во всех странах малочисленные партии жалуются на дискриминацию, но чаще всего речь идет о неизбежной государственной селекции в целях создания реальных и эффективных механизмов формирования органов власти. Отдельные условия, которые в равной мере ставятся перед всеми партиями, не означают нарушения равенства прав всех общественных объединений для их участия в политической жизни. Также не нарушают принципа свободы деятельности законодательные ограничения хозяйственной деятельности партий и других общественных объединений, если эта деятельность не соответствует уставным целям, направлена на извлечение прибыли в личных интересах отдельных руководителей и т.д.

5-§. Демократия как основа образа жизни в Узбекистане.

Конституция характеризует Республику Узбекистан как демократическое государство. Но значение демократии как одного из начал конституционного строя шире. В идеале весь образ жизни, характер общественных отношений, уклад бытия, психология людей, политический режим в стране должны быть пропитаны традициями (идеями) демократии.

Во-первых, демократия есть такой строй и такой образ жизни, когда народ сам управляет всеми своими делами - и государственными, и общественными. Органы законодательной власти и занимающие руководящие позиции в своей системе органы исполнительной власти производны от народа, т.е. депутаты и руководители исполнительных органов избираются народом и ответственны перед ним. «Присвоение полномочий государственной власти, приостановление или прекращение деятельности органов власти в не предусмотренном Конституцией порядке, создание новых и параллельных структур власти являются антиконституционными и влекут ответственность по закону», - гласит ч.3 ст.7 Конституции.

Во-вторых, демократия как основа конституционного строя проявляется и в том, что в обществе должны обеспечиваться гласность, свобода, полная информация, право обсуждать важнейшие

проблемы, высказывать свое мнение и добиваться - законными способами - его учета в актах и действиях соответствующих органов. При этом демократия - это и внутреннее осознание (ощущение) гражданином своей полезности обществу, необходимости участия в его жизни.

В-третьих, демократия - это еще и политический режим, когда закон и реальность адекватны.

В-четвертых, демократия как основа конституционного строя - это и дисциплина, организованность, ответственность личности перед обществом и государством (а не только их ответственность перед личностью).

Несмотря на то, что в этом отношении в демократических государствах имеются различные нюансы, определенные принципы и практические подходы отличают демократическое правление от других форм государственной власти.

Демократия является формой правления, при которой все граждане участвуют в управлении государством и принимают на себя ответственность перед обществом либо непосредственно, либо через своих свободно избираемых представителей.

Демократия представляет собой совокупность принципов и практических мер, защищающих свободу человека. Демократия - это институционализация (введение в законные рамки) свободы.

Демократия основана на принципах волеизъявления большинства в сочетании с правами личности и меньшинств. Все государства с демократической формой правления, уважая волю большинства, ревностно защищают основные права отдельных людей и групп, составляющих меньшинство.

Демократические государства оберегают членов общества от всевластия центральных правительств и осуществляют процесс децентрализации государственной власти, делегируя часть полномочий на региональный и местный уровень. При этом государства с демократической формой правления отдают себе отчет в том, что местные органы власти должны в максимально возможной степени быть доступными народу и откликаться на его нужды и чаяния.

Демократические государства понимают, что одной из их основных функций является защита таких основных прав человека, как свобода слова и вероисповедания; право на равную защиту со стороны закона и право на создание организаций и полномасштабного участия в политической, экономической и культурной жизни общества.

Государства с демократической формой правления регулярно проводят свободные и справедливые выборы, право участия в которых предоставляется всем гражданам.

Демократия требует от государственных органов выполнения законов и обеспечивает такое положение, при котором все граждане получают одинаковую защиту в рамках закона и все их права защищаются правовой системой.

Демократические государства отличаются разнообразием, отражая уникальную политическую, общественную и культурную жизнь каждой страны.

Государства с демократической формой правления основываются на основополагающих принципах, а не на единообразной практике. В условиях демократии граждане не только имеют права, но и берут на себя обязательство участия в политической системе, которая в свою очередь защищает права и свободы этих граждан.

Демократические общества привержены таким принципам как проявление терпимости, налаживание сотрудничества и достижение компромисса. Демократические государства признают, что достижение консенсуса требует компромисса, а также что он не всегда может быть достигнут. Как говорил известный индийский деятель Махатма Ганди, «нетерпимость сама по себе является одной из форм насилия и препятствием на пути роста истинного демократического духа».

Демократия - это одна из основных форм политической самоорганизации общества. Комплекс институтов и организаций, структура и функционирование которых основываются на либерально-демократических мировоззренческих и ценностных постулатах, нормах, установках, составляет политическую систему демократии.

Основными институтами современной либеральной демократии являются: народное представительство, осуществляемое с помощью

свободных выборов; система разделения властей, обеспечивающая контроль исполнительной власти (президента, правительства) властью законодательной (парламентом); иерархия юридически-правовых норм, основанная на принципе законности, и др. Один из важнейших принципов, на которых покоится современная демократия, - система разделения властей, которая обеспечивает сдержки и противовесы.

Глава государства, парламент, правительство, судебная власть имеют строго очерченные права и полномочия. Условием обеспечения политической свободы является установление оптимальных взаимоотношений между различными ветвями и органами власти. При этом ни одна из властей не должна быть неограниченной или преобладать над другими ветвями. Как отмечал Ш.Л.Монтескье, «чтобы не было возможности злоупотреблять властью, необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга».

Судебная власть выступает главным гарантом соблюдения конституции и законности двумя другими ветвями власти, арбитром при возникновении трений и споров между ними. Она обеспечивает бесперебойное функционирование системы сдержек и противовесов. Для этого создается специальный судебный орган. Во Франции - это Конституционный совет, в функции которого входят определение правомочности действий президента и парламента, соответствие принимаемых ими указов, постановлений и законов конституции, а также международным соглашениям и договорам. В ФРГ аналогичные функции выполняет Федеральный конституционный суд, обладающий довольно широкими полномочиями. Среди них наиболее важными являются разрешение споров, касающихся прав и обязанностей федерального правительства и земель, толкование основного закона применительно к тем или иным политическим коллизиям, регулирование принципиальных вопросов политической жизни и др. В США конституционный надзор осуществляет Верховный суд, а в Узбекистане - Конституционный суд.

Мерилом демократичности и правового характера современного государства во второй половине XX века становится его приверженность принципам и положениям Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года и дополненной 19 декабря 1966 года двумя пактами - один

об экономических, социальных и культурных правах, другой - о гражданских и политических правах. Без принципа неприкосновенности личности, без свободы слова и прессы, а также доступа к информации, касающейся общественных дел, право голоса теряет смысл. Без свободы от произвольных арестов партия, находящаяся у власти, может терроризировать своих противников и серьезно ослаблять оппозицию. Для обеспечения гражданских, политических и других прав основополагающее значение имеет система политически независимых судов.

Контрольные вопросы:

1. Может ли вопрос о назначении должностных лиц рассматриваться на референдуме? Какие вопросы не могут быть предметом референдума?

2. Как реализуется принцип разделения властей?

3. Дайте определение понятию «политический плюрализм».

4. 19 летний гражданин РУз Б. в период выборов в Законодательную палату ОМ обратился с просьбой включить его в состав избирательной комиссии. Но в комиссии ответили, что для того чтобы стать членом комиссии, гражданин должен пользоваться авторитетом среди населения местности, где он проживает и быть старше 25 лет. После чего просьба гражданина Б. была отклонена. Что надо делать в данной ситуации? Верна ли просьба гражданина Б.? Какими нормативными актами регулируется этот случай?

VI глава. Верховенство конституции и закона.

1-§. Принцип верховенства конституции.

Этот принцип, с одной стороны, подразумевает верховенство конституции и закона в иерархии нормативных актов, обеспечиваемое, во-первых, утверждением конституционного режима в правотворческой деятельности, предполагающего строгое

соответствие всех нормативных актов, в том числе и законов, Конституции; во-вторых, установлением строгого режима законности в нормотворческой деятельности государства, в соответствии с которым ни один подзаконный акт не может изменять или дополнять положения Конституции и закона. Нормативные акты могут приниматься только во исполнение Конституции и закона.

С другой стороны, принцип верховенства Конституции и закона означает подчинение жизнедеятельности общества прежде всего им. Претворение в жизнь этого принципа во втором его значении зависит от многих факторов, но, прежде всего, от авторитета Конституции и закона в обществе. Конституция и законы, не пользующиеся уважением общества, как правило, не исполняются. Общество не находит нужным считаться с их требованиями, игнорирует их.

В Конституции Республики Узбекистан 1992 года впервые в истории страны получил закрепление принцип её верховенства. Ни в одной из предыдущих конституций Узбекистана такого положения не содержалось. Установление в статье 15 Конституции принципа верховенства на всей территории Республики Узбекистан означает прежде всего утверждение в стране конституционного строя, стремление к созданию правового государства. В признании верховенства Конституции заложена не свойственная прежним советским конституциям идея подчинения государства конституции, праву.

Кроме того, в статье 15 Конституции Республики Узбекистан предусмотрено, что государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами. Ни один закон или иной нормативно-правовой акт не может противоречить нормам и принципам Конституции. Данное положение означает высшую юридическую силу Конституции Республики Узбекистан, что, в свою очередь, характеризует её место в иерархии нормативных правовых актов, действующих в Республике Узбекистан.

Конституционным судом Республики Узбекистан принят ряд постановлений, отменяющих акты государственных органов, противоречащих Конституции страны.

Одним из первых постановлений Конституционного суда от 25 фераля 1997 года было отменено решение хокима Хорезмской

области от 11 ноября 1996 года №275 об утверждении «Положения о выдаче государственного разрешения (лицензии) в целях упорядочения на территории области концертно-гастрольной деятельности художественных коллективов и оказания солистами художественных услуг на свадьбах и других торжествах, а также о деятельности бюро культурных услуг». Данное решение хокима было признано несоответствующим статье 105 Конституции Республики Узбекистан.[1]

Высшая юридическая сила конституции заключается в обязательности полного ей соответствия всех других актов, издаваемых органами государства и государственными организациями всех рангов и профилей, а также соответствия ей всех актов, издаваемых органами общественных организаций, функционирующих в стране.

2-§. Принцип верховенства конституции и закона как основа построения правового государства.

В соответствии с преамбулой Конституции Республики Узбекистан одной из основных задач государства является построение правового государства.

Идея правового государства имеет многовековую историю. Она уходит корнями в античное общество. Философская основа теории правового государства была сформулирована И.Кантом, который и предложил термин «правовое государство».

Сущность идеи правового государства - его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинения государства обществу.

Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих непременных особенностей и институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушений их прав государственной властью и возмещение ущерба, нанесенного им публичным учреждением. Главное в идее правового государства - связанность государства правом, гарантирующая предсказуемость и надежность действий государства, защита граждан от возможного произвола со стороны

[1] Газета «Народное слово» от 26 февраля 1997 года.

государства и его органов. Правовое государство характеризуется прежде всего тем, что оно само ограничивает себя действующими в нём правовыми актами, которым обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане.

Его важнейшим принципом является верховенство права.

Верховенство права означает прежде всего верховенство конституции и закона. Оно выражается в том, что главные, ключевые, основополагающие общественные отношения во всех сферах общественной жизни регулируются конституцией и законами. Через верховенство конституции и закона в общественной жизни во всех её сферах, во всех политических институтах воплощаются высшие правовые начала. Тем самым обеспечиваются реальность и незыблемость прав и свобод граждан, их надежный, гарантированный правовой статус, юридическая защищенность.

Верховенство конституции и закона означает также его всеобщность, не оставляющую не урегулированными конституцией и законом наиболее существенные области жизни общества, в которые могли бы вторгнуться другие акты, оттесняя конституцию и закон.

Наконец, верховенство конституции и закона означает утверждение его господства, то есть такового его положения, когда выраженные в нём начала и устои общества непоколебимы, а все субъекты общественной жизни без всякого исключения подчиняются его нормам.

Может возникнуть вопрос: почему характеристика правового государства связывается с верховенством именно конституции и закона? Ведь государство является правовым, то есть, казалось бы, речь должна идти не о законе, а о праве в целом, как системе общеобязательных норм, обеспечиваемых государством, независимо от того, в каких нормативно-правовых актах они содержатся.

Конечно, в правовом государстве должны соблюдаться все правовые нормы. Однако исключительно важно, чтоб сами эти нормы в полной мере отвечали воле и интересам народа. Добиться такого положения можно только в том случае, если эти нормы будут соответствовать законам/нормативным актам, принятым

законодательным органом Республики Узбекистан и регулирующим наиболее важные общественные отношения.

Являясь высшей формой выражения государственной воли народа, конституция и законы обладают наибольшей юридической силой по отношению ко всем иным нормативным актам государства и составляют основу всей системы права.

Поэтому провозглашая и обеспечивая верховенство конституции и закона, правовое государство тем самым утверждает в обществе коренные принципы и ценности конституционного строя, выраженные в конституции и законах, проводят в жизнь его главные идеи.

При помощи конституции и законов вводятся в жизнь, прежде всего, нормы, выражающие народовластие. Конституция и законы являются также гарантом демократии. Они призваны обеспечивать действенные средства и механизмы, стоящие на страже осуществления демократических принципов, форм и институтов.

Исключительно важно то, что с помощью конституции и законов создается возможность обеспечить порядок в реализации демократических институтов и прав, ввести их в наиболее целесообразную с точки зрения интересов общества процедуру. Это необходимо и потому, что сами по себе демократические формы и институты открывают в то же время некоторый простор для процессов, для произвольных действий, носящих по своей сути антидемократический характер.

Следует добавить, что только через конституцию и законы, посредством современного законодательного регулирования может быть обеспечен высокий юридический статус личности, когда человек выступает не в качестве «винтика» в государственной системе, а как личность, как гражданин, обладающий реальными, юридически обеспеченными правами. Именно от этого во многом зависит активность, созидательная и заинтересованная деятельность человека во всех сферах общественной жизни, причем такая активность тем эффективней и значительней, чем больше объём и надежнее юридическая обеспеченность прав человека.

Следовательно, вся система законодательных мероприятий имеет исключительно важное значение для высокого юридического статуса личности. Она призвана развивать демократию, эффективную

гуманистическую организацию государственной власти, всё то, что должно полностью исключить произвол и беззаконие, обеспечить надежную юридическую защищенность личности.

Правовое государство - это прежде всего конституционное государство, которое и означает практическое воплощение идеи правового государства.

Основные принципы конституционного строя, важнейшие направления развития общества, его главные идеи закрепляются не иначе как на высшем законодательном - конституционном - уровне.

Конституция Республики Узбекистан является важнейшим основополагающим политико-правовым документом, определяющим цели и перспективы развития государства, устанавливающим основы его стабильности и социального прогресса, гарантом прав и свобод граждан. Для народа Узбекистана, избравшего собственный путь развития, Конституция стала надежной правовой гарантией строительства нового свободного гражданского общества.

Конституция является законом и обладает всеми признаками закона, но в отличие от других законов, конституция - это такой закон, который закрепляет важнейшие начала жизни общества и государства. Конституция Республики Узбекистан является ядром правовой системы государства и системы права. Именно конституция определяет сам процесс правотворчества, порядок и процедуру принятия законов.

Она закрепляет основные устои государства и общества, важнейшие государственно-правовые институты, принципы их создания и деятельности.

Сама социальная, политическая и правовая природа конституции, исходя из высокой значимости регулируемых ею общественных отношений, диктует необходимость закрепления её верховенства над законами и иными правовыми актами, а также её приоритета во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Как отметил Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов: «Основным признаком правового государства считается равенство всех его граждан перед законом, обеспечение

приоритета Конституции и законов. Принцип приоритетности Конституции и законов означает, что все законы и нормативно-правовые документы должны создаваться на основе Конституции и соответствовать ей. Как говорил наш великий предок Амир Темур, там свобода, где верховенствует закон».[1]

3-§. Толкование Конституции Республики Узбекистан.

Согласно статье 16 Конституции Республики Узбекистан ни одно из положений Конституции не может толковаться в ущерб правам и интересам Республики Узбекистан. Поэтому толкование Конституции Республики Узбекистан является прерогативой Конституционного суда. Это обеспечит толкование Конституции путем квалифицированной юридической экспертизы текста норм тем органом, который осуществляет судебную власть путем конституционного судопроизводства.

Согласно пункту 3 статьи 109 Конституции и абзацу четвертому части второй статьи 1 закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан»[2] Конституционный суд даёт толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан. Правом внесения на рассмотрение Конституционного суда вопросов о толковании норм Конституции обладают палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан, Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса, Председатель Сената Олий Мажлиса, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, группа депутатов - не менее одной четвертой части от общего числа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, группа сенаторов - не менее одной четвертой части от общего числа членов Сената Олий Мажлиса, председатель Верховного суда, председатель Высшего хозяйственного суда и Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Цель толкования конституции заключается в том, чтобы устранять неопределенности в понимании конституционных положений, обеспечивать надлежащее их соблюдение, применение и исполнение. К этому можно добавить, что посредством толкования Конституционный суд разъясняет действительный смысл

---

[1] Каримов И.А. Ўзбекистон - келажаги буюк давлат. - Т.: Ўзбекистон, 1992. - С. 38-39.

[2] Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1995 года № 103-I «О Конституционном суде Республики Узбекистан» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1995. - № 9. - ст. 178.

конституционных положений, соединяет их с общественно-правовой практикой, предупреждает появление иного истолкования конституционных норм.

Необходимо отметить, что в процессе толкования Конституционный суд уясняет содержание и смысл конституционных положений и для самого себя. Было бы неверно считать, что для Конституционного суда все положения Конституции заранее ясны. Столь же ошибочно думать, что его решения о толковании обусловлены исключительно пробельностью норм Конституции и поэтому как бы дописывают её, и тем более отождествлять их с самой Конституцией. Это противоречило бы самой сути толкования и означало бы подмену им законов о поправках к Конституции, положения которых, в свою очередь, сами могут стать предметом толкования Конституционным судом.

Толкование Конституции выступает как альтернатива жесткой процедуре внесения в неё поправок, которые могут быть направлены на конкретизацию содержания её норм. Конституционный Суд должен давать адекватное толкование Конституции, избегать как расширительного, так и ограничительного толкования, которые неоправданно изменяют сферу регулирующего воздействия конституционных норм. Условно толкование можно подразделить на два вида - нормативное и казуальное.

Нормативное толкование дается непосредственно в постановлениях по делам о толковании отдельных положений Конституции. Но гораздо чаще Конституционный суд использует казуальное толкование. Без казуального толкования не всегда можно установить, чем руководствовался Конституционный суд при принятии того или иного решения. Но давать его нужно только в той мере, в какой это необходимо в конкретном деле.

Казуальное толкование Конституции, как и нормативное, является официальным, но, в отличие от нормативного, распространяется только на конкретный случай, рассматриваемый в данном деле. Оно содержится в мотивировочной части решения Конституционного суда и обычно сопровождается словами «следовательно», «исходя из этого», «тем самым» и т.п.

Другим существенным отличием казуального и нормативного толкования являются их юридические последствия. Если в результате

казуального толкования, даваемого по делам о проверке конституционности нормативных актов, акты, признанные неконституционными, утрачивают силу, то нормативное толкование, даваемое вне разрешения конкретного дела, не влечет утраты юридической силы каких-либо нормативных актов, договоров или их отдельных положений. Однако положения таких актов и договоров должны быть приведены в соответствие с толкованием Конституции.

Положения постановлений Конституционного суда по делам о так называемом нормативном толковании Конституции имеют более высокую юридическую силу, чем положения его решений, содержащих казуальное толкование.

Контрольные вопросы:

1. Является ли подзаконным актом решение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан? Какие акты являюся подзаконными актами?

2. Какие субъекты имеют право принимать нормативно-правовые документы?

3. Гражданин Р. обратился в избирательный участок для внесения своего имени в список избирателей. Председатель участковой комиссии сказал, что уже есть точный список избирателей, и что имя гражданина Р. не было внесено в список. В свою очередь, Р. сказал, что за день до выборов он стал гражданином Республики Узбекистан и как и все граждане имеет право участвовать на выборах, и к тому же это является его конституционным правом. Председатель участковой комиссии подтвердил, что это дает ему право участвовать на выборах. Вместе с тем, несмотря на то, что данное право закрепляется в конституции, оно не закреплено в законах и, таким образом, он может воспользоваться этим правом в следующий раз, но не сейчас.

Проанализируйте данную ситуацию с юридической стороны. В чём выражается превосходство Конституции над остальными законами?

4. Гражданин Ю. с целью восстановить свои нарушенные права обратился в органы внутренних дел района. Органы внутренних дел

отправили это дело в органы прокуратуры для рассмотрения. Районная прокуратура вернула дело обратно, сказав, что в деле не были учтены некоторые моменты, и поэтому этим делом должны заниматься органы внутренних дел. В результате, срок рассмотрения заявлений предусмотренных законом истек. Когда гражданин пошел узнать о результатах своего заявления, ему сказали, что его дело будет рассмотрено в сооответствии с законом, то есть с момента возврата дела из прокуратуры. Насколько в данном случае действует принцип законности?

VII глава. Конституционные основы внешней политики.

1-§. Внешняя политика - важная задача государства.

С обретением государственной независимости Республика Узбекистан получила возможность осуществлять собственную внешнюю политику.

Внешняя политика - это такая сфера деятельности государства, которую оно осуществляет за пределами своих государственных границ, участвуя в международной жизни. Международное общение происходит на основе норм международного права.

Внешняя политика Республики Узбекистан основывается на положениях статьи 17 Конституции:

«Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Её внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, его благосостояния и безопасности».

В сентябре 2012 года был принят закон «Об утверждении Концепции внешнеполитичекой деятельности Республики Узбекистан». Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан - это единая система, определяющая фундаментальные принципы и стратегические приоритетные направления государственной внешней политики, её цели и задачи на международной арене, механизмы по продвижению национальных интересов Узбекистана в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Положения Концепции внешнеполитической деятельности основаны на Конституции Республики Узбекистан, законе «О международных договорах Республики Узбекистан», других нормативно-правовых актах государства, а также «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». Вместе с тем, они соответствуют общепризнанным нормам и принципам международного права, в том числе, Уставу Организации объединенных наций, «Всеобщей декларации прав человека», «Заключительному акту Хельсинкского совещения по безопасности и сотрудничеству в Европе» и другим документам.

В соответствии с Конституцией, Президент Республики Узбекистан осуществляет общее руководство внешнеполитической деятельностью страны.

За годы независимого развития Узбекистана сформировалась всесторонне глубоко продуманная и основанная на национальных интересах, широко признанная в мире и укрепившая статус страны в мировом сообществе внешнеполитическая стратегия, которая опирается на наработанный практический опыт и строится с учётом постоянно меняющейся международной политической ситуации XXI века, требующей проведения активной, решительной и соответствующей внешней политики.

Глобализация и стремительно меняющаяся ситуация в современном мире, изменения в расстановке политических и экономических сил, угрозы в регионе и рядом с Узбекистаном, опасности в виде терроризма и возрастание напряженности требуют совершенствования концептуальных основ государственной внешней политики с целью своевременного и достойного реагирования на международную и региональную реальность. Необходимо создать достойные условия для дальнейшего укрепления национальной

безопасности, сохранить высокие темпы роста экономики, эффективно продолжать последовательные действия по строительству социально ориентированного, основанного на рыночной экономики открытого демократического государства, формированию гражданского общества.

2-§. Основные цели, принципы и задачи внешней политики Узбекистана.

Исходя из коренных интересов национальной безопасности Республики Узбекистан, её основная цель в сфере внешней политики состоит в укреплении государственной независимости и суверенитета, дальнейшем усилении роли и значения страны в качестве полноценного субъекта международных отношений, вхождении в ряд развитых демократических государств, создании вокруг Узбекистана зоны безопасности, стабильности и добрососедства. Для достижения этой цели требуется, при строгом соблюдении национальных интересов и невмешательства во внутренние дела, на основе принципов равноправия и взаимной заинтересованности, проведение активной и последовательной политики, направленной на установление с соседними странами деятельных и добрососедских отношений.

Республика Узбекистан уже с первых лет государственной независимости в своей внешней политике остается приверженной следующим основным принципам:

- независимо от идеологических взглядов, открытость для сотрудничества, приверженность общепризнанным международным нормам и принципам, сохранение мира и безопасности;

- равноправие и взаимная заинтересованность, уважение суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенность границ и невмешательство во внутренние дела государств, мирное решение спорных вопросов, неприменения силы или угрозы силой;

- приоритетность общепризнанных правовых норм над внутренними нормами государства.

Республика Узбекистан сохраняет за собой право при соблюдении высших интересов государства, народа, его благополучия и безопасности, приоритетных направлений

модернизации страны, действующего законодательства и принятым международным обязательствам создавать союзы, вступать в содружества и другие межгосударственные структуры, а также выходить из них.

Узбекистан проводит миролюбивую политику и не участвует в военно-политических блоках и, в случае превращения любой межгосударственной структуры в военно-политический блок, сохраняет за собой право выхода из них.

Республика Узбекистан принимает политические, экономические и другие меры по предупреждению втягивания в вооруженные конфликты и очаги напряженности в соседних странах, а также не допускает размещения на своей территории военных баз и объектов иностранных государств.

Согласно Конституции, закону «Об обороне» и военной доктрине, Вооруженные силы Республики Узбекистан создаются только с целью защиты государственного суверенитета и территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности населения, а также не принимают участия в миротворческих операциях за рубежом.

Узбекистан остается приверженным принципам рациональной целесообразности, прагматизма и соответствия целей и задач внешней политики долгосрочным интересам, ресурсам и потенциалу государства.

На современном этапе задачи внешней политики Узбекистана заключаются в следующем:

1. Последовательное развитие международного сотрудничества в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной, научно-технической и других сферах.

2. Создание наиболее оптимальных внешнеполитических условий для эффективной реализации проводимых в стране демократических реформ, а также модернизации общества и экономики.

3. Сохранение и укрепление в Центральной Азии мира и стабильности, превращение региона в зону безопасности и стабильного развития.

4. Формирование пропорциональной, многогранной системы стратегического партнерства с ведущими государствами мира и

международными организациями, сохранение в регионе геополитической стабильности. Осуществление широкой диверсификации торговых, экономических, технологических, транспортных и других связей Узбекистана.

5. Для своевременного решения имеющихся или возникающих проблем, предупреждения конфликтных ситуаций и усиления напряженности использование политической дипломатии и международных правовых механизмов, в частности мер превентивной дипломатии.

6. С целью повышения обороноспособности Вооруженных сил Республики Узбекистан, их оснащения современным вооружением и техникой, укрепления материально-технической базы войск, а также изучения передового опыта военного строительства, подготовки военных кадров и повышения их квалификации оказание содействия в углублении сотрудничества с международными организациями, армиями развитых стран, а также военного и военно-технического сотрудничества.

7. Продвижение международных инициатив Узбекистана по региональной и международной политике, в частности, по таким наиболее важным направлениям, как содействие в установлении мира и стабильности в Афганистане, создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, эффективное и рациональное использование водных ресурсов трансграничных рек.

8. Укрепление международного статуса Узбекистана как надежного, ответственного партнера в политической и торгово-экономической сфере, доведение до международной общественности объективной и правдивой информации, отображающей важные аспекты внешней и внутренней политики государства, результаты проводимых политических и социально-экономических реформ. Усиление инвестиционной, туристической, культурно-исторической привлекательности госдарства для зарубежных стран.

9. Для усиления процессов привлечения прямых иностранных инвестиций и передовых технологий в приоритетные направления национальной экономики использование механизмов двустороннего и многостороннего сотрудничества.

10. Для устранения географической замкнутости региона разработка и реализация перспективных проектов, формирование

многоальтернативной системы транспортно-коммуникационных коридоров.

11. Обеспечение всесторонней защиты прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Узбекистан в иностранных государствах.

3-§. Приоритетные направления внешней политики Республики Узбекистан.

Основное направление внешней политики Узбекистана составляет Центральноазиатский регион и жизненно важные интересы страны неразрывно связаны с данным регионом. Приоритетные задачи политики Узбекистана в Центральной Азии заключаются в обеспечении мира и стабильности в регионе, решении наиболее важных задач региональной безопасности, содействии в налаживании ситуации в Афганистане, решении проблем использования водных ресурсов трансграничных рек, завершении процессов делимитации и демаркации границ, обеспечении экологической безопасности, применении эффективных мер в борьбе с трансграничными угрозами, налаживании тесного, взаимовыгодного и практического сотрудничества со всеми соседними странами.

В отношениях с близкими соседями Узбекистан всегда остается сторонником проведения открытой, дружеской и прагматичной политики, является сторонником решения актуальных политических, экономических и экологических проблем с учетом взаимных интересов, на основе норм практического диалога и международного права. Проблемы Центральной Азии должны быть решены без вмешательства внешних сил самими государствами региона.

Ещё одно направление внешней политики Узбекистана составляют страны-члены Содружества независимых государств (СНГ), с которыми его связывают исторически сложившиеся политические, экономические, транспортно-коммуникационные и другие связи. Узбекистан продолжает налаживание двустороннего сотрудничества со всеми странами СНГ на основе равноправия, взаимной заинтересованности и взаимного уважения.

Последовательное развитие и всестороннее укрепление дружеских отношений с Российской Федерацией на основе договора

«О стратегическом партнерстве между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией» (2004 год), «Договора о союзнических отношениях» (2005 год), а также «Декларации об углублении стратегического партнерства» (2012 год) отвечает интересам обоих стран и служит укреплению в регионе стабильности и безопасности. Дальнейшее усиление и диверсификация торгово-экономических отношений и инвестиционного сотрудничества, сохранение и укрепление в регионе мира и стабильности являются важным аспектом узбекско-российских двусторонних отношений.

Развитие всесторонне выгодного и практического сотрудничества с Соединенными Штатами Америки и ведущими европейскими странами имеет приоритетное значение во внешней политике Узбекистана. Узбекистан относится к Соединенным Штатам Америки как одному из ведущих государств, обладающих огромными возможностями в деле сохранения глобальной и региональной стабильности в мире. Приоритетные направления двусторонних отношений, рассчитанных на ближайшую перспективу, заключаются в последовательной реализации положений «Декларации о стратегическом партнерстве и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и США» от 12 марта 2002 года, а также других двусторонних соглашений в политической, экономической и гуманитарных сферах. Важное направление составляет содействие в установлении мира и стабильности в Афганистане, борьба с транснациональными угрозами и опасностями, вопросы расширения сотрудничества в сфере инвестиций и технологий для поддержки проводимых в Узбекистане процессов модернизации и реформирования.

Узбекистан уделяет большое внимание сотрудничеству с ведущими европейскими государствами, прежде всего, с Германией, Францией и Великобританией, а также со странами Центральной и Восточной Европы. Последовательно развиваются двусторонние диалоги и партнёрские связи Узбекистана с Европейском Союзом и НАТО. Важные направления сотрудничества с европейскими государствами и организациями составляют развитие торговли, инвестиционного и финансового сотрудничества, трансфер высоких технологий, взаимовыгодные связи в сфере науки, техники, образования, экологии, здравоохранения и культуры, а также укрепление региональной безопасности.

С учетом того, что Азиатско-Тихоокеанский регион обладает статусом одного их крупных центров глобальной экономики и политики, последовательная активизация внешней политики с данным регионом соответствует долгосрочным национальным интересам Узбекистана. Развитие и дальнейшее углубление сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона занимает место в ряду основных приоритетных направлений внешней политики Узбекистана, а страны данного региона превращаются в ведущих политических и экономических партнеров республики.

Узбекистан, в качестве своего близкого соседа по региону и государства, занимающего важное место в решении глобальных проблем, заинтересован в дальнейшем укреплении стратегического партнерства с Китайской Народной Республикой. Дальнейшее развитие двусторонних связей с Китаем основано на «Совместной декларации об установлении стратегического партнерства между Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой», подписанной 6 июня 2012 года. Основные направления сотрудничества с Китайской Народной Республикой заключаются в дальнейшей активизации совместных действий по углублению политического диалога, укреплению национальной безопасности, расширению торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества на взаимовыгодных условиях, особенно, в несырьевых и технологических секторах, привлечению в приоритетные направления экономики Узбекистана китайских инвестиций.

Узбекистан в Азиатско-Тихоокеанском регионе уделяет большое внимание развитию партнерских отношений с такими странами, как Япония, Республика Корея, Малайзия и Сингапур в сферах экономики, инвестиций, науки и технологий, образовании, здравоохранении и туризме.

Узбекистан заинтересован в развитии всесторонних и взаимовыгодных отношений со странами Юго-Восточной Азии, в дальнейшем развитии сотрудничества с Индией и Пакистаном в политической, торгово-экономической, транспортно-коммуникационной и культурно-гуманитарной сферах.

С учетом того, что Узбекистан является убежденным сторонником сохранения в Афганистане долгосрочной стабильности и мира, а также исходя из исторического опыта, по отношению к

данной стране он традиционно проводит политику добрососедства и дружелюбия. Узбекистан является сторонником принципа невмешательства во внутренние дела Афганистана, и вместе с тем, проводит свою политику на двусторонней основе, с учетом национальных интересов двух стран и общепризнанных норм международного права, уважая избранный афганским народом путь.

Узбекистан, учитывая традиционные историко-культурные связи со странами Ближнего и Среднего Востока, а также особенности последовательных преобразований, происходящих в этой части мира, продолжает всестороннее развитие и укрепление взаимовыгодных связей. Республика Узбекистан намеревается укрепить политический диалог и торгово-экономические связи с ведущими странами данного региона и усиливает активность по дальнейшему развитию сотрудничества в сфере транспортных коммуникаций, финансов и инвестиций.

Интересам Узбекистана соответствует расширение и укрепление связей со странами Латинской Америки и региона Карибского моря, Африканского континента на двусторонней основе, а также в рамках международных организаций.

Активное участие в деятельности авторитетных международных и региональных организаций отвечает национальным интересам Республики Узбекистан. Узбекистан считает Организацию объединённых наций (ООН) единственной универсальной организацией в деле сохранения глобальной безопасности и стабильности. Республика Узбекистан продолжит эффективное сотрудничество с ООН и её специализированными структурами для достижения стабильного развития, целей устойчивого развития, в сфере решения экологических проблем в Центральной Азии. Узбекистан уделяет особое внимание дальнейшему укреплению сотрудничества со специализированными организациями ООН, прежде всего, с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Программой развития ООН, Организацией по продовольствию и сельскому хозяйству ООН и другими структурами.

Республика Узбекистан считает Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) механизмом многостороннего сотрудничества, направленного на укрепление мира и стабильности, противостоящей угрозам региональной и международной безопасности, а также практическим партнёром, обеспечивающим

стабильное социально-экономическое развитие региона. Повышение эффективности деятельности ШОС можно достигнуть путем качественного улучшения и усиления сотрудничества на экономической основе, реализации совместных инфраструктурных и инвестиционных проектов.

Потенциал Содружества независимых государств на нынешнем этапе может быть успешно задействован в качестве объединения суверенных государств, заинтересованных в создании условий для многостороннего сотрудничества. СНГ способно выполнять обязанности координатора широкомасштабных действий, а также являться территорий для непосредственного обмена мнений в рамках сложившихся связей стран региона, а также для сохранения межгосударственного диалога, на которое оно нацеленно.

Узбекистан, при принятии решений в рамках стран региона, уделяет особое внимание строгому соблюдению принципов и правил консенсуса, а также взаимного уважения, равенства и уважения интересов друг друга.

Республика Узбекистан заинтересована в развитии сотрудничества с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и по вопросам, представляющим взаимный интерес, согласует с данной организацией свои позиции в рамках ООН.

Узбекистан заинтересован в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и рассматривает данную организацию как форум для равноправного диалога государств, для которых вопросы безопасности, экономики и критерии гуманизма имеют пропорциональное и одинаково важное значение.

Исходя из своих национальных интересов и потребностей, Узбекистан будет продолжать налаживать и развивать сотрудничество с ведущими международными финансово-экономическими и торговыми организациями, прежде всего с такими, как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Всемирная торговая организация.

4-§. Инициативы Узбекистана по обеспечению мирного и устойчивого развития региона Центральной Азии.

Узбекистан с первых лет независимости избрал путь мирного и созидательного развития, основанного на ценностях гуманизма и миролюбия. Основываясь на глубоком понимании общности интересов и судеб всех стран и народов Центральной Азии, а также неделимости региональной и глобальной безопасности, Республика Узбекистан направляет все свои международные усилия на обеспечение мирного и устойчивого развития региона.

В условиях, когда в различных регионах мира, в том числе и в Центральной Азии, усиливаются противостояния и вооруженные конфликты, усугубляются проблемы терроризма, экстремизма, распространения оружия массового поражения и другие угрозы, не признающие национальных границ, сама жизнь подтверждает разумность и дальновидность последовательной политики, проводимой Узбекистаном. Сохранение и укрепление мира и стабильности в Центральной Азии, превращение региона в зону безопасности и устойчивого развития обозначены в числе приоритетных задач в Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан.

Многие инициативы, выдвинутые главой Узбекистана, пользуются заслуженной поддержкой международной общественности. Среди таких инициатив - предложенная Первым Президентом И.А.Каримовым на Стамбульском саммите ОБСЕ в 1999 году идея создания Международного центра по борьбе с терроризмом, которая воплотилась в учреждении Контртеррористического комитета в рамках Совета Безопасности ООН в сентябре 2001 года. По предложению Первого Президента И.А.Каримова, озвученному в ходе визита Генерального секретаря ООН в Узбекистан в октябре 2002 года, был создан Центрально-азиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).

Особое внимание мирового сообщества привлекли инициативы первого главы Узбекистана, призванные положить конец многолетней кровопролитной войне в Афганистане, принёсшей огромные бедствия афганскому народу и ставшей источником серьёзных угроз для всего региона. Ещё в 1993 году на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН Первый Президент И.А.Каримов буквально «бил в набат», призывая мировое сообщество активно

содействовать решению проблемы Афганистана. В 1995 году на 50-й сессии ГА ООН Узбекистан выступил с идеей ввести международное эмбарго на поставки оружия в Афганистан и предложил модель создания коалиционного правительства для достижения общенационального примирения в этой стране.

В 1997 году по инициативе руководства Узбекистана под эгидой ООН начала действовать Контактная группа в формате «6+2», благодаря которой 21 июля 1999 года была подписана «Ташкентская декларация об основополагающих принципах мирного разрешения конфликта в Афганистане». В 2001 году Первый Президент Узбекистана обратился к Генеральному секретарю ООН с предложением включить в повестку дня Совета Безопасности вопрос о демилитаризации Афганистана. На саммите НАТО/СЕАП в Бухаресте в 2008 году Первый Президент И.А.Каримов предложил возобновить деятельность Контактной группы в новом формате «6+3» с целью совместного поиска политического урегулирования конфликта в Афганистане, снижения уровня конфликтогенного потенциала в этой стране и оказания ей скоординированной экономической помощи.

В процессе дальнейшего развития событий вокруг Афганистана именно государства, обозначенные в этом формате, оказались в наибольшей степени вовлечёнными в международные усилия по поиску путей решения афганского кризиса.

Широкую поддержку в мире получают предложения Узбекистана по достижению экологической и социально-экономической устойчивости как основы безопасного развития региона. По инициативе Первого Президента И.А.Каримова главы пяти государств Центральной Азии учредили в 1993 году Международный фонд спасения Арала для объединения усилий по преодолению последствий одной из самых разрушительных и масштабных экологических катастроф современной эпохи - Аральского кризиса.

Среди крупных международных инициатив Узбекистана, получивших широкое признание и поддержку в мире, особое место занимает идея создания в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО), выдвинутая Первым Президентом И.А.Каримовым 28 сентября 1993 года на 48-й сессии ГА ООН. Выступая с трибуны ООН, глава Узбекистана заявил: «Реалии современного мира таковы, что безопасность одной страны не может

быть обеспечена за счет другого государства, региональную безопасность нельзя рассматривать в отрыве от проблем всемирной безопасности. Исходя из этого, Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективные действия и продление без срока «Договора о нераспространении ядерного оружия» (ДНЯО). Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной».

Призыв руководителя Узбекистана о формировании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, полностью отвечал жизненным интересам государств региона на пути безъядерного развития и активного противодействия угрозам неконтролируемого распространения оружия массового уничтожения. В этой инициативе учитывались реалии Центральной Азии, сложные геополитические условия в регионе и вокруг него, а также необходимость гарантированного международно-правового обеспечения безопасности центральноазиатских государств, не обладающих таким видом оружия. Именно эти факторы, по мнению международных экспертов, способствовали успешной реализации идеи Узбекистана, которая была поддержана всеми странами Центральной Азии.

Инициатива ЦАЗСЯО соответствует Уставу ООН, который содержит положения, сделавшие разоружение общепризнанной нормой международного права, а также Хельсинкскому заключительному акту ОБСЕ, где закреплены принципы мирного сосуществования государств и разоружения. Создание безъядерных зон в качестве неотъемлемого элемента глобального режима нераспространения является одним из фундаментальных положений ДНЯО. Узбекистан, первым среди стран Центральной Азии, присоединился к этому международному договору в мае 1992 года, показав пример другим государствам региона.

Суть безъядерных зон состоит в том, что инициатива их создания должна исходить от государств соответствующего региона. Инструментом создания должен быть международный договор, имеющий обязательную силу. В нём государства-участники принимают на себя обязательства о полном отсутствии ядерного оружия в районе применения договора. Обязательным элементом является создание системы проверки и контроля ядерной деятельности в создаваемой зоне. Необходимо также, чтобы

безъядерная зона получила признание ГА ООН. Другим важным элементом являются обязательства пяти ядерных государств (США, Великобритания, Франция, КНР и РФ) - «уважать и соблюдать статус безъядерной зоны, не применять ядерное оружие и не угрожать его применением» государствам-участникам.

Процесс формирования зон, свободных от ядерного оружия, как правило, требует продолжительной, напряженной и целенаправленной работы всех государств-участников и поддерживающих их организаций и стран, которая может занять многие годы. Однако результаты таких усилий, по убеждению авторитетных международных организаций и экспертов, оправдывают себя многократно, так как приближают человечество к достижению цели предотвращения распространения оружия массового поражения и в конечном итоге обеспечения ядерной безопасности во всем мире.

К настоящему времени безъядерные зоны созданы в Латинской Америке («Договор Тлателолко» 1967 года), в южной части Тихого океана («Договор Раротонга» 1985 года), в Юго-Восточной Азии («Бангкокский договор» 1995 года) и в Африке («Договор Пелиндаба» 1996 года). Другие попытки провозглашения зон, свободных от ядерного оружия, не увенчались успехом. В частности, Совместная декларация о провозглашении Корейского полуострова безъядерной зоной от 1992 года прекратила действие. Вот уже 40 лет в ООН безрезультатно принимаются решения о необходимости превращения Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения.

Реализация идеи ЦАЗСЯО потребовала долгой и кропотливой работы как со стороны государств Центральной Азии, так и стран «ядерной пятерки» и соответствующих структур ООН. 28 февраля 1997 года главы пяти центральноазиатских государств на встрече в Казахстане подписали «Алматинскую декларацию», единодушно поддержав инициативу о создании зоны, свободной от ядерного оружия. Этот документ создал атмосферу политического доверия в области ядерного нераспространения. С этого момента ЦАЗСЯО приобрела характер всеобъемлющей региональной инициативы, выражающей коллективную волю всех пяти государств региона и проживающих в них народов.

Свое дальнейшее концептуальное развитие, а также политическое и правовое оформление инициатива ЦАЗСЯО получила в ходе Международной конференции «Центральная Азия - зона, свободная от ядерного оружия», состоявшейся в Ташкенте 15-17 сентября 1997 года. Выступая перед участниками форума, Первый Президент Узбекистана И.А.Каримов изложил своё видение сути и путей создания ЦАЗСЯО:

- ядерная безопасность должна рассматриваться как составная часть всеобъемлющей безопасности, проблемы выживания. Баланс обязательств неядерных и ядерных государств - это основа для надежного функционирования зоны, свободной от ядерного оружия. Надежность ЦАЗСЯО может быть обеспечена лишь в том случае, если все ядерные державы признают её статус;

- должен быть сформирован такой механизм, который мог бы задействовать все функциональные возможности зоны для предотвращения угрозы распространения. С этой целью государства-участники должны опираться на международный опыт, выработавший несколько основополагающих принципов (полная свобода зоны от ядерного оружия; возможность принятия обязательств по её функционированию не только участниками, но и всеми заинтересованными странами; эффективная система контроля над соблюдением обязательств; контроль на основе гарантий МАГАТЭ и Совета Безопасности ООН);

- создание и действие в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, это неразрывная часть глобальной системы ядерной безопасности, определенной рамками ДНЯО. В то же время, должны предприниматься усилия, направленные на предотвращение распространения и других видов оружия массового уничтожения;

- вопросы создания безъядерной зоны в Центральной Азии должны быть тесно связаны с устранением последствий ядерных испытаний, решением социальных и экологических проблем, обеспечением достойной жизни людей;

- идея формирования ЦАЗСЯО является логическим продолжением предпринимавшихся усилий по обеспечению региональной безопасности.

Деятельность государств региона по формированию зоны, свободной от ядерного оружия, получила одобрение мирового

сообщества и была поддержана ООН и МАГАТЭ, а также другими авторитетными международными организациями, включая ОБСЕ и Организацию Исламское сотрудничество. 9 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 52/38S «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии», продемонстрировав твердую международную поддержку решимости центральноазиатских государств добиться поставленной цели. В последующем Генеральная Ассамблея в своих резолюциях неизменно и последовательно подтверждала поддержку деятельности стран региона по созданию ЦАЗСЯО.

В разработке проекта «Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии» активное содействие оказали Департамент ООН по разоружению и эксперты МАГАТЭ. Был проведен ряд рабочих встреч Региональной экспертной группы стран Центральной Азии по выработке Договора о ЦАЗСЯО в Женеве, Бишкеке, Ташкенте, Саппоро и Самарканде. 27 сентября 2002 года в Самарканде был согласован первый проект Договора, который был передан для рассмотрения странам «ядерной пятерки».

У многих стран, в том числе ядерных держав, были определённые сомнения относительно возможности претворения в жизнь инициативы о создании ЦАЗСЯО. Более того, в ходе разработки проекта договора о зоне, свободной от ядерного оружия, члены «ядерной пятерки» выдвигали свои замечания и требования по отдельным положениям этого документа, исходя из собственных геополитических интересов.

Вместе с тем в ходе интенсивных консультативных встреч и переговоров с ядерными державами по тексту проекта договора государства Центральной Азии проявили решимость в достижении поставленных целей, умение преодолевать разногласия и находить компромиссы, соответствующие их национальным интересам и учитывающие при этом позиции крупных государств.

На седьмой встрече Региональной экспертной группы, состоявшейся 7-9 февраля 2005 года в Ташкенте, была согласована общая позиция стран региона по тексту договора с учётом предложений и комментариев ядерных держав, МАГАТЭ и Департамента по правовым вопросам ООН. Текст «Ташкентского заявления» был распространён в качестве официального документа Совета Безопасности и 59-й сессии Генассамблеи ООН.

Благодаря этим усилиям в конечном итоге договор о ЦАЗСЯО был подписан государствами региона 8 сентября 2006 года в г.Семипалатинске. Символично, что подписание этого документа состоялось на территории Казахстана, жесточайшим образом пострадавшего от длительных ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, где было проведено 459 ядерных взрывов в рамках политики обеспечения военного паритета в годы «холодной войны», которая, по сути, осуществлялась за счёт жизни и здоровья миллионов жителей Казахстана.

Подписание исторического договора о ЦАЗСЯО получило одобрение ГА ООН, которая 6 декабря 2006 года приняла специальную резолюцию 61/88 «Создание зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии», представленную Узбекистаном от имени государств региона. Генассамблея приветствовала договор о ЦАЗСЯО как важный шаг в укреплении регионального и международного мира и безопасности.

Узбекистан первым среди стран региона ратифицировал договор о ЦАЗСЯО 10 мая 2007 года. Договор вступил в силу 21 марта 2009 года после его ратификации всеми остальными государствами региона.

Окончательное международно-юридическое оформление договор о ЦАЗСЯО получил после подписания пятью ядерными державами «Протокола о гарантиях безопасности», которое состоялось 6 мая 2014 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, в ходе Третьей сессии Подготовительного комитета Обзорной конференции ДНЯО. В специальном заявлении Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна по этому поводу подчеркивается, что США, Великобритания, Франция, КНР и РФ взяли на себя юридические обязательства уважать и соблюдать статус безъядерной зоны в Центральной Азии, а также не применять ядерное оружие и не угрожать его применением странам региона. Как отметила Высокий представитель ООН по вопросам разоружения Ангела Кейн, «подписание Протокола о гарантиях явилось важной вехой как в укреплении региональной безопасности в Центральной Азии, так и глобального режима ядерного нераспространения». Помощник госсекретаря США по вопросам международной безопасности и нераспространения Т.Кантримен заявил, что подписание США «Протокола о гарантиях безопасности» к договору о ЦАЗСЯО - «это признание искренних и

достойных похвалы усилий, сделанных государствами Центральной Азии по сохранению их региона свободным от ядерного оружия». Представители других ядерных держав также высоко оценили создание ЦАЗСЯО как «краеугольный камень международного режима нераспространения» и обеспечения мира и безопасности в регионе.

Договор носит бессрочный характер и состоит из 18 статей, «Протокола о гарантиях безопасности» и «Правил процедур по проведению консультативных встреч» для рассмотрения вопросов соблюдения его положений.

В соответствии с договором о ЦАЗСЯО, государства Центральной Азии взяли на себя следующие основные обязательства:

- не проводить исследований, не разрабатывать, не производить, не накапливать запасов или иным образом не приобретать, не обладать или не осуществлять контроль над любым ядерным оружием или другим ядерным взрывным устройством;

- не допускать на своей территории производство, приобретение, размещение, хранение или применение ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства, кому бы они не принадлежали.

При этом зона, свободная от ядерного оружия в Центральной Азии, имеет ряд уникальных особенностей, выделяющих её среди всех существующих в мире безъядерных зон:

Во-первых, ЦАЗСЯО - это первая зона, свободная от ядерного оружия, созданная в Северном полушарии, на территории, полностью окруженной сушей и не имеющей выхода к морям. Центральноазиатская зона непосредственно граничит с двумя государствами, обладающими ядерным оружием - Россией и Китаем. Кроме того, по соседству с ней расположены две крупные страны, де-факто владеющие ядерным оружием - Индия и Пакистан.

Во-вторых, это первая безъядерная зона, созданная в регионе, где прежде существовало ядерное оружие и проводились его испытания, последствия которых люди на территории Центральной Азии ощущают и по сей день. В связи с этим, значительное место в договоре о ЦАЗСЯО занимают положения, касающиеся обеспечения экологической и радиационной безопасности, проведения мероприятий по реабилитации окружающей среды, значительно пострадавшей в прошлом в результате работы объектов ядерного

комплекса СССР. Договор запрещает испытания ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств, а также захоронение радиоактивных отходов других государств на территории стран региона.

В-третьих, договор о ЦАЗСЯО - первый из документов о безъядерных зонах, который обязывает всех участников в течение 18 месяцев после его вступления в силу заключить с МАГАТЭ «Дополнительный протокол о гарантиях» и полностью выполнять обязательства по «Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний» (ДВЗЯИ). При этом договор о ЦАЗСЯО стал первым среди подобных соглашений, заключенным после выработки вышеуказанного протокола МАГАТЭ и подписания ДВЗЯИ, который ратифицировали все центральноазиатские государства.

В-четвертых, Центральноазиатская зона, свободная от ядерного оружия, создала новый элемент региональной безопасности, обеспечивающий усиление борьбы с терроризмом и предотвращение попадания ядерных материалов и технологий в руки негосударственных субъектов, прежде всего террористов. По сути, реализация инициативы Узбекистана по созданию ЦАЗСЯО стала реальным усилием по выполнению резолюции Совета Безопасности 1540 (2004), которая обязала правительства предотвращать приобретение, распространение и применение ядерного, химического и биологического оружия и средств их доставки террористами.

Но главной особенностью ЦАЗСЯО является её всеобъемлющий и комплексный характер. Она охватывает ключевые аспекты международной безопасности - нераспространение ядерного оружия и компонентов его создания, укрепление режима ДНЯО, ядерное разоружение и демилитаризация, сотрудничество в экологической реабилитации территорий, противодействие терроризму, укрепление регионального и международного мира и безопасности.

Договор о ЦАЗСЯО стал первым многосторонним соглашением в области безопасности, которое охватывает все пять государств Центральной Азии. В процессе создания безъядерной зоны Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан проявили твердую политическую волю, конструктивность, способность объединить свои усилия ради обеспечения безопасности и стабильности в регионе, создания необходимых условий для развития и процветания своих народов.

Реализация инициативы Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова о создании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии, получила высокую оценку и признание во всём мире как мощный фактор, направленный на поддержание мира, региональной стабильности и плодотворного сотрудничества стран региона и крупных держав, коллективный вклад в поступательное развитие мирового сообщества и важнейший элемент укрепления международной безопасности и ядерного разоружения.

Контрольные вопросы:

1. Может ли Узбекистан быть членом военных образований? Обоснуйте свой ответ.

2. Каковы основные принципы внешней политики Узбекистана?

3. С какими государствами у Узбекистана подписаны двусторонние документы о стратегическом сотрудничестве?

4. По уголовному делу в начальном следствии потребовалось показание сотрудника иностранного посольства. Этот человек имел иммунитет, то есть неприкосновенность. По личному согласию сотрудника посольства, следствие началось. Обсудите и найдите ошибку в задаче.

ТРЕТИЙ РАЗДЕЛ. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

VIII глава. Гражданство в Республике Узбекистан.

1-§. Правовой статус личности.

Первые конституции провозгласили жизнь и свободу человека естественными и неотъемлемыми правами личности. Они исходили из того, что люди рождены свободными и сохраняют это своё состояние на протяжении всей жизни не по воле государственной власти, а в силу природы или власти божественной. Государство может лишь ставить пределы этой свободы в той мере, в какой это необходимо для сохранения мира в стране, для сохранения нормальных отношений внутри общества.

Теоретические основы таких подходов заложили выдающиеся мыслители Джон Локк, Томас Пейн, французский философ-энциклопедист Жан-Жак Руссо. Эти идеи были закреплены в первых документах буржуазных революций: «Декларации независимости» США 1776 года, в первых десяти поправках к конституции США 1787 года (американский «Билль о правах»), во французской «Декларации прав человека и гражданина» 1789 года и во французской Конституции 1791 года.

Согласно статье 13 Конституции, «демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права».

Правовой статус личности - это совокупность его прав, свобод и обязанностей. В вопросе о правовом статусе личности важную роль играет уровень его конституционных прав и свобод. Также, при определении правового статуса личности вопросы гражданства заслуживают особого внимания.

Согласно статье 18 Конституции, «все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного

положения». Это является основной правовой нормой, гарантирующей статус личности и его равенства перед законом.

Также, на основе принципа гуманизма, в законодательстве нашей страны некоторым лицам установлены льготы, которые, в соответствии со второй частью статьи 18 Конституции, «…могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости».

Данное положение закреплено в целом блоке законодательных актов Узбекистана, в соответствии с которыми отдельным категориям граждан - пенсионерам, инвалидам, женщинам, детям ветеранам войны и труда, могут предоставляться определенные льготы на основе принципов социальной справедливости и равенства перед законом.

Правовой статус личности - это совокупность его прав, свобод и обязанностей. Связь этих прав и обязанностей можно увидеть в статье 19 Конституции: «Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их».

Неприкосновенность конституционных и других прав граждан определена на основе Конституции. Никто не имеет право ограничивать или лишать этих прав. Конституция дает разрешение только суду ограничивать права граждан. Ограничение должно проводиться на законном основании и это должно быть обосновано в решении суда.

Согласно статье 20 Конституции «Осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества».

Основные права человека, и в том числе право на свободу слова, являются не только неотъемлемым правом. Наличие конкретных прав накладывает на гражданина и особую ответственность, которая заключается, прежде всего, в том, что приоритетным при реализации прав является соблюдение прав других. При нарушении интересов других лиц (граждан, государства, общество), права гражданина ограничиваются в целях безопасности и на основе международных

правовых документах. В свою очередь, данная статья Конституции Узбекистана полностью соответствует международным нормам.

2-§. Понятие гражданства.

Понятие гражданства известно давно. В самом первоначальном смысле гражданином был и является человек, который имеет тесную связь с определенным государством. Он - часть этого государства, связан с ним тесными узами.

Термин **«гражданин»** известен в Древнем Риме и в таком контексте встречается даже в Библии, потому что христианский апостол Павел был римским гражданином. Когда ему грозило телесное наказание, он сослался на то, что он римский гражданин и его нельзя так наказывать.

Долгие годы шли научные споры по поводу понятия гражданства. Одна группа ученых говорила, что гражданство - это связь личности с определенным государством, другая группа говорила, что это принадлежность лица к государству, а третья полагала и полагает, что гражданство - это как связь лица с государством. Поскольку без этой связи не может быть гражданства; то не может быть и принадлежности лица к определенному государству. Если не будет связи, то не будет принадлежности, а если не будет принадлежности, то не будет и связи. Споры по этому поводу давно закончились. Как же в настоящее время определяют понятие гражданства?

Гражданство - это устойчивая, постоянная политика-правовая связь, а также принадлежность лица к определенному государству, в силу которой на данное лицо распространяется полная юрисдикция данного государства, т.е. это лицо обладает всей полнотой прав, существующих в данном государстве, и несет все, возложенные на граждан, обязанности. Эти связи основываются на приоритетности и уважения чести, достоинства человека (гражданина), на признании его основных прав и свобод.

Шестая глава Конституции Узбекистана называется «Гражданство». Важно подчеркнуть закрепление принципа взаимной

ответственности граждан и государства в конституционном законодательстве республики, который является показателем демократизма политической системы. Гражданство - это правовое положение человека в государстве. Статья 21 Конституции гласит, что «в Республике Узбекистан устанавливается единое для всей территории республики гражданство. Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения. Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан».

В Республике Узбекистан каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданства. Конституция устанавливает единое гражданство для всей территории Республики Узбекистан. Это означает:

во-первых, единство, монолитность и целостность государства;

во-вторых, все граждане, в том числе и граждане республики Каракалпакстан, обладают одинаковым политико-правовым статусом, равны перед законом и являются полноправными субъектами государственно-правовых отношений;

в-третьих, гражданам Узбекистана на всей территории республики одинаково обеспечивается государственно-правовая защита их конституционных и иных прав и законных интересов.

Гражданство в Узбекистане опирается на следующие принципы:

- единое гражданство, то есть двойное гражданство и многогражданство не признается;
- принцип равенства в гражданстве;
- приобретение гражданства, выход из гражданство основывается на добровольности;
- запрещается насильный выход из гражданства;
- права, свободы, интересы граждан Узбекистана защищается государством даже за пределами страны.

3-§. Приобретение гражданства.

Гражданство является одним из конституционно-правовых институтов, основы которого закреплены в Конституции.

Вопросы порядка приобретения и утраты гражданства определяет закон Республики Узбекистан «О гражданстве» от 2 июля 1992 года. Изменения в закон были приняты 3 декабря 2004 года.

Согласно статье 4 этого закона, гражданами Республики Узбекистан являются:

- лица, к моменту вступления в силу закона о гражданстве, постоянно проживающие в Республики Узбекистан, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, не являющиеся гражданами других государств и изъявившие желание стать гражданами Республики Узбекистан;

- лица, работающие по государственному направлению, проходящие военную службу или обучающиеся за пределами Республики Узбекистан, при условии, что они родились и доказали, что постоянно проживали на её территории, не состоят в гражданстве других государств и не позднее чем через год после вступления в силу настоящего закона изъявили желание стать гражданами Республики Узбекистан;

- лица, которые приобрели гражданство Республики Узбекистан в соответствии законом о гражданстве.

Закон называет следующие основания приобретения гражданства Республики Узбекистан:

- по рождению;

- в результате приёма в гражданство Республики Узбекистан;

- по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Узбекистан;

- по иным основаниям, предусмотренным законом;

При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Узбекистан, ребенок является гражданином Узбекистана:

- если он родился на территории Республики Узбекистан;

- если он родился вне пределов Республики Узбекистан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан.

Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Узбекистан, а другой являлся лицом без гражданства либо был неизвестен, является гражданином Республики Узбекистан независимо от места рождения.

Ребенок лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства в Республике Узбекистан, родившийся на территории Республики Узбекистана, является гражданином Республики Узбекистан.

Находящийся на территории Республики Узбекистан ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Республики Узбекистан.

Официальный прием в гражданство в Республики Узбекистан является юридическим актом приобретения гражданства. В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Узбекистан независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

В тоже время закон ставит определенные условия для принятия в гражданство Республики Узбекистан, а именно:

1) отказ от иностранного гражданства;

2) постоянное проживание на территории Республики Узбекистан в течении последних пяти лет (настоящее правило не распространяется на лиц, изъявивших желание стать гражданами Республики Узбекистан, при условии, что они родились здесь или доказали, что хотя бы один из их родителей, дед или бабушка родились на её территории, и не состоят в гражданстве других государств);

3) наличие законных источников существования;

4) признание и исполнение Конституции Республики Узбекистан.

4-§. Утрата гражданства.

Гражданство - это отношения, которые регулируются государством. Поэтому закон предусматривает не только порядок принятия в гражданство, но и порядок прекращения.

Согласно статье 19 закона «О гражданстве», гражданство Республики Узбекистан может быть прекращено по следующим основаниям:

- вследствие выхода из гражданства Республики Узбекистан;
- вследствие утраты гражданства Республики Узбекистан;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Узбекистан;
- по иным основаниям, предусмотренным законом.

Гражданство прекращается несколькими способами. Первый способ - по желанию гражданина - называется отказ от гражданства (выход из гражданства). Для отказа требуется письменное заявление гражданина, которое подается в компетентные органы (суд, высшие исполнительные органы).

Гражданин Республики Узбекистан не может быть лишен гражданства, а также не может быть выслан из страны. Граждане Республики Узбекистан не могут быть переданы в распоряжение иностранного государства, если это не предусмотрено законодательством и международными договорами Республики Узбекистан.

Законодательством определены следующие основания утраты гражданства Республики Узбекистан:

- вследствие поступления лица на военную службу в органы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;

- если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течении пяти лет;

- если гражданство Республики Узбекистан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Также, гражданство Республики Узбекистан может быть утрачено также в случае, если лицо причинило существенный вред интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в

пользу иностранного государства либо путем совершения преступлений против мира и безопасности.

Закон о гражданстве подробно регламентирует вопросы гражданства детей при изменении гражданства их родителей. Если каждый из родителей выходит из гражданства Узбекистана, то считается, что их 14 летний ребенок тоже выходит из гражданства. Если один из родителей выходит из гражданства, а другой сохраняет гражданство Узбекистана, то ребенок сохраняет гражданство Узбекистана.

Закон «О гражданстве» не предусматривает лишение человека его гражданства за его политические взгляды и веру, что подтверждает его соответствие требованиям международных документов.

5-§.Защита прав граждан.

Одной из важнейших целей государства, сущностью политической системы республики являются такие отношения между государством и гражданином, в основе которых лежит принцип утверждения человека как высшей социальной ценности. Вся деятельность государства Узбекистана, его органов подчинена наиболее полной и всесторонней реализации названного принципа.

Государство, с одной стороны закрепляет основные права, свободы и обязанности граждан, с другой - берет на себя функцию обеспечения правовой защиты своих граждан, также покровительства им как внутри страны, так и за её пределами. Это закреплено в статье 22 Конституции Узбекистана, где говорится, что «Республика Узбекистан гарантирует правовую защиту и покровительство своим гражданам как на территории Республики Узбекистан, так и за её пределами».

Государство создает условия, гарантирующие реализацию прав и свобод граждан, обязывает все государственные органы, общественные объединения и должностные лица неуклонно соблюдать их, а в необходимых случаях - защищать от посягательств. Граждане вправе требовать защиты своих интересов не только на территории Узбекистан, но за её пределами.

Защита граждан на территории Узбекистана осуществляется проводится следующими средствами:

- определение прав и свобод граждан в Конституции и законах;
- установление государственных органов, которые обеспечивают права и свободы граждан, восстанавливают нарушенные права;
- содействие деятельности негосударственных структур, которые защищают права и свободы граждан.

Основными функциями судов считается обеспечение защиты прав граждан. Другие государственные органы также защищают права граждан. В Министерстве внутренних дел, в Генеральной прокуратуре, в Министерстве юстиции созданы специальные структурные подразделения, которые защищают права граждан.

В Узбекистане организована национальная система институтов, которые защищают права граждан. К ним относятся представитель по правам человека Олий Мажлиса (Омбудсман) и Национальный центр по правам человека, которые играют важную роль в защите прав человека.

Согласно Конституции и закону «О гражданстве» Республики Узбекистан обязанности по оказанию помощи и осуществлению защиты прав и интересов граждан Республики Узбекистан за рубежом возлагаются на все государственные органы. Защита и покровительство гражданам Узбекистана за границей осуществляется, прежде всего, Министерством иностранных дел республики и входящими в его систему дипломатическими и консульскими учреждениями в зарубежных государствах, а также другими органами, специально на то уполномоченными государством. Они и их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Республики Узбекистан была предоставлена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами, участниками которых является Республики Узбекистан, и национальными законодательными актами.

6-§. Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

Как было сказано выше, правовой статус личности - это совокупность его прав, свобод и обязанностей. Так, статья 23 Конституции Узбекистана определяет правовой статус иностранцев и лиц без гражданства, обеспечение их прав и свобод, а также правовые основы их обязанностей.

Иностраным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Узбекистан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. Они несут обязанности, установленные Конституцией, законами и международными договорами Республики Узбекистан.

Для характеристики лиц, не обладающих гражданством Республикик Узбекистан, в законодательстве употребляется ряд терминов: «иностранцы», «иностранные граждане», «лица без гражданства». Иностранец - это человек из другой страны. Данное понятие шире, чем термин «иностранный гражданин», и охватывает значение последнего.

Иностранными гражданами, согласно законодательству, признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Узбекистан и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства. К таким доказательствам относятся национальные паспорта или заменяющие их документы.

Иностранные граждане делятся на две категории: постоянно проживающие и временно проживающие на территории Республики Узбекистан. В правовом положении этих двух категорий иностранных гражадн имеются определённые различия.

Законодательное определение лица без гражданство содержится в статье 11 закона о гражданстве: «Лица, проживающие на территории Республики Узбекистан и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства, считаются лицами без гражданства».

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся в Республике Узбекистан, наравне с гражданами Республики Узбекистан гарантируется свобода совести, неприкосновенность

личности и жилища, другие личные права. Иностранцы свободно могут передвигаться по территории республики и выбирать здесь место жительства. Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Республике Узбекистан, ограничиваются в некоторых правах, а именно: не имеют права участвовать в выборах и быть избранными в представительные и другие выборные государственные органы; участвовать в референдумах. Иностранные граждане не могут назначаться на отдельные должности или заниматься отдельной трудовой деятельностью, запрещенной законодательством.

Важным моментом в определении правового положения иностранных граждан в Узбекистане является положение Конституции о том, что им обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. Это означает, что:

- во-первых, Республика Узбекистан будет обеспечивать права и свободы иностранцев на уровне международных эталонов и стандартов;
- во-вторых, Правительство Республики Узбекистан на основе двусторонних международных договоров и соглашений может вводить отдельные ограничения для иностранных граждан из конкретных стран или предоставлять дополнительные гарантии в целях более полной реализации их прав и свобод. Устанавливаемые ограничения или льготы будут являться адекватным ответом на соответствующие действия иностранных государств.

Согласно статье 2 закона «Об уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)», уполномоченный рассматривает жалобы граждан Республики Узбекистан и находящихся на территории Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства на действия или бездействие организаций или должностных лиц, нарушающих их права, свободы и законные интересы, и имеет право проводить своё расследование.

7-§. Государственные органы, занимающиеся вопросами гражданства.

Вопросы гражданства являются конституционным институтом, поэтому многие касающиеся его вопросы определяются в Конституции. В решении вопросов гражданства Президент Республики Узбекистан играет важную роль. Его полномочия по

решению вопросов гражданства закреплены в пункте 22 статьи 93 Конституции.

Согласно статье 29 закона «О гражданстве» следующие государственные органы ведают делами о гражданстве Республики Узбекистан:

- Президент Республики Узбекистан;
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
- Министерство иностранных дел Республики Узбекистан, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан.

По данному закону Президент Республики Узбекистан принимает решения:

- о приеме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Узбекистан;
- о приеме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих за границей и обратившихся с соответствующими ходатайствами к Президенту Республики Узбекистан;
- о восстановлении в гражданстве Республики Узбекистан;
- о выходе из гражданства Республики Узбекистан;
- об утрате гражданства Республики Узбекистан.

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан и наделенные соответствующей компетенцией подведомственные ему органы:

- принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан, заявления по вопросам гражданства Республики Узбекистан;
- проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан;
- направляют заявления по вопросам гражданства вместе с необходимыми документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан;

- определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих в Республике Узбекистан, к гражданству Республики Узбекистан;
- регистрируют утрату гражданства Республики Узбекистан лицами, постоянно проживающими на территории Республики Узбекистан.

Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан:

- принимают от лиц, постоянно проживающих за границей, заявления по вопросам гражданства Республики Узбекистан;
- проверяют факты и документы, представленные в обоснование заявлений по вопросам гражданства Республики Узбекистан;
- направляют заявления по вопросам гражданства вместе с необходимыми документами в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Республики Узбекистан;
- определяют принадлежность лиц, постоянно проживающих за границей, к гражданству Республики Узбекистан;
- регистрируют утрату гражданства Республики Узбекистан лицами, постоянно проживающими за границей;
- ведут учет граждан Республики Узбекистан, постоянно проживающих за границей.

Заявления по вопросам гражданства подаются на имя Президента Республики Узбекистан через органы внутренних дел по месту постоянного жительства заявителей, а лицами, постоянно проживающими за границей, через соответствующие дипломатические представительства или консульские учреждения Республики Узбекистан.

Для предварительного рассмотрения вопросов гражданства, Президент Республики Узбекистан образует Комиссию по вопросам гражданства.

Комиссия при рассмотрении заявлений и представлений по вопросам гражданства комиссия всесторонне оценивает доводы заявителя, содержание представления, заключения государственных органов и общественных организаций, иные документы и надлежащим образом оформленные свидетельские показания.

Комиссия также учитывает мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан в случае, если лицо намерено там поселиться, о целесообразности его приема в гражданство Республики Узбекистан или восстановления в нём, в том числе о возможности трудового, жилищного и иного устройства в республике.

Комиссия вправе истребовать по находящемуся в её производстве делу материалы и документы у соответствующих государственных органов и общественных организаций, которые представляют необходимую информацию в установленный комиссией срок.

Комиссия вносит на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложения по каждому заявлению или представлению.

Контрольные вопросы

1. Лицо без гражданства, проживающее на территории Республики Узбекистан, обратилось к вам для получения информации о порядке приобретения гражданства Узбекистана. Объясните ему порядок и правовые основы данной процедуры.

2. Объясните разницу между натурализацией (возникновение гражданства) и реинтеграцией (восстановление).

3. В 2009 году граждане Республики Узбекистан Н. и Г. поженились. По некоторым причинам муж и жена полетели в США в штат Невада на 5 лет. Через 2 года у них родился ребенок в США.

По законодательству США, ребенок должен получить гражданство и паспорт США. Может ли ребенок получить гражданство США? Если семья вернется в Узбекистан, какой правовое положение будет у ребенка?

4. Гражданин Республики Узбекистан А. поехал работать в Мексику. Через три года он получил гражданство Мексики, не выходя из гражданства Узбекистана. Считается ли А. гражданином двух государств? Дайте правовую оценку ситуации.

IX глава. Личные права и свободы человека.

1-§.Понятие личных прав и свобод.

В Конституции Республики Узбекистан основные права и свободы граждан разделены на три группы, это: «Личные права и свободы», «Политические права», «Экономические и социальные права».

Личные права и свободы граждан являются незыблемым правом человека и в Конституции Узбекистана они закреплены на первом месте.

Личные права - являются правами человека, т.е. принадлежат каждому, не связаны с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него. Также, личные права являются неотчуждаемыми и принадлежат каждому от рождения.

Неотчуждаемый характер прав и свобод указывает на то, что каждый человек по самому факту рождения обладает определенным равным набором прав и свобод, которые составляют внутреннюю структуру личности. Права и свободы в этом смысле есть атрибут личности, её неотъемлемое качество. Они определяют все возможные проявления человеческого существования и могут быть утрачены полностью только в случае смерти человека. Отсюда все эти права и свободы именуются «естественными», присущими (имманентными) каждому человеку. В то же время человек обладает не только этими естественными правами, но своими действиями может приобретать права, которые по отношению к нему и его естественной природе носят внешний, навязанный характер. В течение жизни такие права могут приобретаться, изменяться и прекращать своё действие. Все такие приобретенные (не «естественные») права обязаны своим возникновением не природе человека, а организации жизни людей. В отличие от таких прав «естественные» права неотчуждаемы. Даже если фактически они по каким-либо причинам (к примеру, из-за действий не правового характера, неосознаваемых действий носителя прав) отчуждаются от их носителя, то юридически они не могут быть признаны утраченными.

Свойство неотчуждаемых за ними остается при любых обстоятельствах. С формально-юридической точки зрения неотчуждаемые права носят абсолютный (эвентуальный) характер. Свойство не отчуждаемости означает, что и человек как обладатель таких прав не может неправомерно освободиться от обладания таким правом. Иное входило бы в противоречие с природой человека, нарушало бы его естественное состояние. С этим, в частности, связан запрет эвтаназии.[1] Если отчуждение «естественных» прав и имеет место, то оно носит противоправный характер и должно быть приведено в естественное или природное состояние. Тем самым характеристика прав и свобод как неотчуждаемых имеет значительное гуманистическое прогрессивное значение.

Следует также отметить, что личные права являются абсолютными, т.е. не подлежат ограничению. С этим связаны повышенные гарантии их охраны, закрепленные в нормах Конституции. Личные права отличаются особым характером (способами) реализации. Реализация личных прав требует не столько индивидуальных усилий их обладателей, сколько соответствующих природе этих прав обеспечительных, охранительных и иных действий государственных органов, должностных лиц и граждан.

2-§. Право на жизнь и личную неприкосновенность.

Право на жизнь - это неотъемлемое, неотчуждаемое, охраняемое законом право, содержащее обращенное ко всем безусловное требование о недопустимости произвольного лишения жизни. Право на жизнь - это абсолютное, естественное и неотчуждаемое право человека.

Согласно статье 24 Конституции Узбекистана, «право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на неё является тягчайшим преступлением.»

Провозглашение в Конституции права на жизнь требует от государства создания действенного механизма как её охраны, так и защиты. Особое место в охране на жизнь занимает уголовное законодательство, которое закрепляет уголовную ответственность за

[1] Эвтаназия в переводе с греческого слово означает «хорошая смерть». Практика прекращения жизни человека, страдающего неизлечимым заболеванием, испытывающего невыносимые страдания.

причинение вреда жизни граждан. Например, согласно статье 97 Уголовного кодекса определяется уголовное наказание за умышленное убийство при оттягивающих обстоятельствах, статье 98 - за умышленное убийство в состоянии сильного душевного волнения, статье 99 - за умышленное убийство матерью новорожденного ребенка.

Наказание смертной казнью за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, также связано с правом на жизнь. В некоторых государствах смертная казнь используется как последняя мера наказания. Например, в таких странах как Китай, США, ОАЭ, Иран, Пакистан, Ирак и Япониях действует смертная казнь за такие преступления, как шпионаж, государственная измена, терроризм, за незаконный оборот наркотиков, хищение государственных средств; в исламских странах за прелюбодеяние, изнасилование и гомосексуализм.

Важнейшей задачей реформирования судебно-правовой системы Республики Узбекистан является последовательная и поэтапная либерализация уголовного, уголовно-процессуального законодательства, системы уголовного наказания. Указ Президента Республики Узбекистан «Об отмене смертной казни в Республике Узбекистан» от 1 августа 2005 года вызвал широкий международный резонанс. На основании указа в законодательство страны были внесены соответствующие изменения и смертная казнь была отменена.

Согласно статье 25 Конституции, «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона».

Право на свободу и личную неприкосновенность, являясь одним из важнейших личных конституционных прав человека, приобретаемых с момента рождения, предоставляет каждому возможность совершать те поступки и избирать такое поведение, которые индивидуально его устраивают, не ущемляют его личную свободу. Индивидуальная свобода неприкосновенна и неприкосновенность личности должна пониматься как гарантия личной свободы, которую обеспечивает государство и его властные структуры. Однако следует иметь в виду, что свобода личности должна осуществляться в рамках общепринятых в обществе норм

поведения и на основе закона, то есть лицо может совершать любые деяния при условии, что это не противоречит правовым предписаниям и запретам, содержащимся в законах или законодательных актах.

В соответствующих ситуациях закон ограничивает свободу людей. Т.е., это может быть по причине совершения преступления, или при подозрении совершения преступления. Ограничение свободы должно проводиться на основании закона и уполномоченным органом (органы внутренних дел).

Для более широкого обеспечения свободы каждого человека, принципиальным шагом стало введение в 2008 году в Узбекистане института «хабеас корпус», т.е. передача от прокурора судам права выдачи санкции на заключение под стражу в качестве меры пресечения. Время показало своевременность и правильность этого решения - внедрение этого института явилось важным фактором защиты конституционных прав и свобод человека, его неприкосновенности. Только за два года с момента введения данного института в январе 2008 года судами более 700 раз было отказано органам следствия в применении данной меры пресечения.[1]

3-§. Презумпция невиновности. Право на обеспечение защитой на суде.

Согласно статье 26 Конституции, «каждый обвиняемый в совершении преступления, считается невиновным, пока его виновность не будет установлена законным порядком, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.»

Презумпция (от лат. - признание факта юридически достоверным, пока не будет доказано обратное) **невиновности** составляет основу уголовно-правового принципа законности и является одним из основных принципов правосудия. Это означает, что человек не является виновным, пока его вина не доказана путем судебного разбирательства.

[1] Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года. - Газета «Народное слово» от 13 ноября 2010 года.

Наряду с принципом презумпции невиновности закреплен и другой принцип правосудия - открытого разбирательства уголовного дела в суде.

Открытость судебного разбирательства предоставляет возможность любому лицу присутствовать в зале суда и наблюдать за судебной деятельностью, а также освещать его ход и результаты в средствах массовой информации.

В данной статье есть конституционное положение, которое предоставляет каждому возможность воспользоваться квалифицированной юридической помощью. Для обеспечения права на защиту, в статье 116 Конституции закреплены следующие нормы: «Обвиняемому обеспечивается право на защиту. Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура. Организация и порядок деятельности адвокатуры определяются законом».

Для оказания юридической помощи, в том числе и осуществления защиты по уголовным делам, в государстве функционирует институт адвокатуры. Порядок организации и деятельности, основные права и обязанности адвокатов определяются законом Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27 декабря 1996 года. В соответствии со статьей 1 данного закона, адвокатура - правовой институт, включающий независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура, в соответствии с Конституцией, оказывает юридическую помощь гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам, лицам без гражданства, предприятиям, учреждениям и организациям.

Согласно статье 26 Конституции, никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению. За подобные действия в статье 235 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предусматривается уголовное наказание. Следует отметить, что 31 августа 1995 года Узбекистан присоединился к международной «Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Конституция Республики Узбекистан оценивает также как посягательство на

достоинство личности медицинские или иные научные опыты, производимые без согласия лица.

4-§. Неприкосновенность чести и достоинства человека. Тайна переписки и телефонных разговоров.

Согласно статье 27 Конституции, «каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища. Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренных законом».

Частную жизнь составляют те стороны личной жизни человека, которые он в силу своей свободы не желает делать достоянием других. Это - своеобразный суверенитет личности, означающий неприкосновенность его «среды обитания». Резюмируется, что тайна в данном случае вовсе не прикрывает какую-то антиобщественную или противоправную деятельность. Она отражает естественное стремление каждого человека иметь собственный мир интимных и деловых интересов, скрытый от чужих глаз.

Однако гражданское общество понимает, что злоупотребление тайной частной жизни может носить антиобщественный и противоправный характер. В этом случае общество исходит из того, что вмешательство в частную жизнь с целью выявления противоправных действий того или иного лица должно происходить только на основе закона при наличии веских, опять же признанных законом, оснований для подозрения или обвинения данного лица в совершении преступления, т.е. при возбуждении уголовного дела. Вне этого частная жизнь неприкосновенна.

Институт неприкосновенности частной жизни включает много разнообразных гарантий, они следующие:

- устанавливается право человека на личную и семейную тайну, на защиту своей чести и доброго имени. Ни от кого нельзя требовать сведений, касающихся происхождения или деловой активности родственников, интимных связей, источников финансового состояния семьи и т.д. Если честь и доброе имя человека подвергаются унижению или оскорблению, он вправе потребовать через суд наказания или компенсации за моральной

ущерб, что предусматривается Уголовным кодексом Узбекистана. Если клеветнические и порочащие человека сведения публикуются в печати, суд вправе обязать тот же печатный орган опубликовать опровержение этих сведений;

- каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Поэтому запрещаются перлюстрация (вскрытие) писем и других почтовых отправлений, подслушивание телефонных разговоров. Статья 46 кодекса об Административной ответственности Узбекистана, квалифицирует эти действия как моральный либо материальный ущерб гражданину, его правам, свободам и законным интересам. Обыски, выемка, наложение ареста на корреспонденцию и выемка её в почтово-телеграфных учреждениях, а также прослушивание телефонных разговоров могут производиться только на основаниях и в порядке, установленных Уголовно-процессуальным кодексом;

- сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Это гарантия как бы ограничивает установленное статьёй 29 Конституции право каждого свободно искать и распространять информацию, но на самом деле противоречия между ними нет. Ключевым элементом всей конструкции служит согласие или несогласие лица на распространение информации о нем.

Неприкосновенность жилища - составная часть права на частную жизнь, являющаяся также непременным элементом личной свободы и достоинства человека.

«Мой дом - моя крепость» - гласит английская поговорка. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц иначе, как в случаях, установленных законом.

Правом на охрану жилища обладают лица, являющиеся его собственниками, законными арендаторами или проживающие по договору найма. Жилищем признаётся и место временного проживания (гостиница, дом-интернат, общежитие, пансионат).

Неприкосновенность распространяется на личные вещи и бумаги, что исключает незаконные обыски и выемки документов.

Гарантии против незаконного вторжения и обысков со стороны правоохранительных органов - основное содержание неприкосновенности жилища, ибо все другие случаи (со стороны отдельных лиц) - преступление.

Разумеется, при определенных обстоятельствах, например, для раскрытия преступления, возникает необходимость проникновения в жилище против воли проживающих в нём. Однако это можно делать только на основании санкции прокурора. Правом беспрепятственного входа в жилище обладают:

- пожарники - в случае пожара;
- работники милиции - при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления, либо при наличии достаточных данных полагать, что в данном помещении совершено или совершается преступление или произошел несчастный случай, а также для обеспечения личной и общественной безопасности, но во всех этих случаях требуется уведомить прокурора в течении 24 часов.

5-§. Право на выбор местожительства.

В соответствии со статьёй 28 Конституции, «гражданин Республики Узбекистан имеет право на свободное передвижение по территории республики, въезд в Республику Узбекистан и выезд из неё, за исключением ограничений, установленных законом». Данная норма была внесена на основе Всеобщей декларации прав человека, статья 13 которой гласит: «Каждый человек на территории любого государства имеет право на свободное передвижение и право на выбор место жительства».

Право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства принадлежит каждому, кто законно находится на территории Республики Узбекистан. Следовательно, этого права лишены лица, проникшие в страну в нарушение визового режима или законодательства. Закрепляя это право, государство тем самым признает территорию страны принадлежащей самим гражданам, которые в соответствии со своими интересами и без всяких пропусков могут переезжать из одной местности в другую и определить себе место жительства.

Закон ограничивает свободу передвижения в определённых районах (в пограничной полосе, закрытых военных городках, закрытых административно-территориальных образованьях, зонах экологического бедствия, на территориях, где введены особые условия и режимы проживания в связи с опасностью инфекционных или массовых инфекционных заболеваний и отравлений людей, чрезвычайное или военное положение).

Важное значение имеет закрепление в Конституции права каждого свободно выезжать за пределы страны и беспрепятственно возвращаться. Порядок реализации этого права регулируется соответствующими нормативно-правовыми актами.

В Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении порядка выезда за границу граждан Республики Узбекистан и положении о дипломатическом паспорте Республики Узбекистан» закреплены следующие причины, которые могут служить основанием для ограничения в праве на выезд за границу:

- если лицо осведомлено о сведениях, составляющих государственные секреты, или в отношении него действуют договорные, контрактные обязательства, препятствующие его выезду за границу, - до прекращения этих обязательств;
- если в отношении лица возбуждено уголовное дело - до принятия окончательного решения по делу;
- если лицо по приговору суда признано особо опасным рецидивистом или состоит под административным надзором органов внутренних дел - до погашения (снятия) - судимости или прекращения надзора;
- если у лица имеются неисполненные обязательства, наложенные судом, - до окончания исполнения обязательств;
- если лицо сообщило о себе заведомо ложные сведения;
- если к лицу предъявлен гражданский иск в суде - до окончания производства по делу;
- если лицо приписано к призывному участку и подлежит призыву на действительную срочную военную службу - до окончания прохождения действительной срочной службы или службы в мобилизационном призывном резерве до освобождения от неё в соответствии с законодательством Республики Узбекистан;

- если в отношении лица в МВД или МИД имеется информация компетентных органов о том, что данное лицо, находясь за границей, нарушило законодательство страны пребывания (перечень нарушений определяется соответствующими органами), а также информация, указывающая на нецелесообразность выезда, — до истечения двух лет со дня принятия его на учет.

Отказ в праве на выезд может быть обжалован в вышестоящем органе, который обязан дать ответ не позднее чем в месячный срок, а при несогласии с его решением - в суде.

6-§. Свобода слова, мысли и убеждений. Право на получение, распространения и ознакомления с документами.

Право на свободу мысли, слова и убеждений предусмотрено статьёй 29 Конституции, согласно которой «каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Свобода мнений и их выражение может быть ограничено законом по мотивам государственной или иной тайны».

«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять идеи любыми средствами и независимо от государственных границ.» (статья 19 «Всеобщей декларации прав человека».)

Мысль - неотъемлемое свойство человека, основа его действий и поступков. «Я мыслю - значит, я существую», - писал французский философ Декарт. Мысль всегда свободна, это её имманентное (лат. - свойственный, присущий) состояние.

Каждый человек имеет право свободно выражать свои мнения и взгляды, основанные на его убеждениях, по всем вопросам социальной, политической и государственной жизни общества. Он вправе давать свою субъективную оценку определенным событиям и документам, подвергать критике имеющиеся недостатки и упущения

как в деятельности структур власти и управления, общественных объединений, органов самоуправления граждан, так и в деятельности отдельных должностных и частных лиц.

Содержание свободы слова весьма широкое. Это не только право говорить всё, что угодно, но и суммы убеждений, мнений, идей выраженных как устно, так и печатно, в произведениях изобразительного искусства, научных исследованиях, художественной литературе и музыке. Другими словами, это всё то, что выражает мысль человека, его устремления и надежды.

Для реализации права на свободу слова и убеждений, требуется информация. Поэтому Конституция закрепляет положение о свободном поиске, получении и распространении информации. Обеспечение государством возможности пользования интернетом является важным средством реализации право на свободу поиска, получения и распространения информации.

Статья 30 Конституции расширяет возможность получения информации: «Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики Узбекистан обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы».

Конституция гарантирует свободу мысли и слова, но она сразу же устанавливает ограничения, если они используются против конституционного строя и государственных тайн. Подобное ограничение обусловлено тем, что разглашение государственных секретов может причинить значительный ущерб экономической и политической независимости, обороноспособности и другим жизненно важным интересам общества и государства. Законы Узбекистана запрещают пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

7-§. Свобода совести и вероисповедания.

Согласно статье 31 Конституции, «свобода совести гарантируется для всех. Каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустимо принудительное насаждение религиозных взглядов.»

Свобода совести выражает отношение человека к религии. Такое отношение может быть трояким:

- во-первых, человек может верить в бога, исповедовать какую-нибудь религию;
- во-вторых, не верить не в каких богов и относиться к религии нейтрально;
- в-третьих, может быть атеистом, то есть человеком, не только не исповедующим никакой религии, но и отрицающим всякое существование бога и отрицающим религию в целом.

Данная статья гарантирует такое право каждому, при этом важно иметь в виду, что одной из основных юридических гарантий свободы совести является провозглашенное Конституцией равенство прав и свобод человека независимо, в частности, от отношения к религии.

Содержание свободы мысли, совести и религии раскрывается в статье 18 «Всеобщей декларации прав человека» и статье 18 «Международного пакта о гражданских и политических правах»:

- во первых, принимать религию или убеждения по своему выбору;
- во-вторых, иметь религию и убеждения;
- в-третьих, менять религию или убеждения;
- в-четвертых, исповедовать религию или убеждения как единолично, так и сообща, публично или частным порядком в учении, богослужении;
- в-пятых, отправлять культы или выполнять религиозные и ритуальные обряды;
- в-шестых, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей родителями или законными опекунами в соответствии со своими убеждениями.

Исповедовать любую религию или не исповедовать никакой составляет содержание свободы вероисповедания. Свободу вероисповедания можно понимать, с одной стороны, как свободу принадлежать к любой религии, конфессии, церкви, а с другой - как конституционное обеспечение свободной деятельности всех религиозных объединений. При этом, разумеется, следует учитывать, что речь идет о гарантиях свободной деятельности тех религиозных

объединений, которые образованы и действуют в соответствии с законодательством Республики Узбекистан и в его пределах.

Недопустимость ограничения свободы совести - важная гарантия её обеспечения. «Международный пакт о гражданских и политических правах» устанавливает два условия правомерного ограничения этого права:

- во-первых, на основании закона;
- во-вторых, в целях общественной безопасности, охраны порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц.

Контрольные вопросы:

1. Являются ли религиозные учебные заведения религиозной организацией? Дайте понятие и приведите пример.

2. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Что означает данная норма Конституции? Приведите пример.

3. Гражданин И. который болел онкологическим заболеванием, лечился в онкологическом центре. Из-за того, что болезнь была на последней стадии, он сильно мучился от боли. В результате, он посоветовался со своим врачом Ю., и тот сделал ему укол, который приводит к смерти. Правомерны ли действия врача Ю.? Дайте правовую оценку ситуации, основываясь на Конституцию Республики Узбекистан.

4. Гражданин З. сделал покупки в частном продуктовом магазине. После оплаты продуктов, перед выходом на улицу, охрана магазина обыскала гражданина, сказав, что у них «такие правила». После того, как они ничего не нашли, они отпустили гражданина З. Дайте правовую оценку ситуации.

X глава. Основные политические права граждан.

1-§. Понятие «основных политических прав», формы и уровни их реализации.

В статье 7 Конституции Республики Узбекистан установлено, что народ является единственным источником государственной власти. Политические права каждого гражданина образуют единый механизм реализации народовластия и являются непременным условием функционирования всех других видов прав. Вместе с тем, политические права развиваются на фоне личных прав и свобод, во взаимодействии с ними и прежде всего при опоре на уважение к человеку, его свободе слова и мышления.

Политические права - это представленные гражданам возможности для обеспечения государством их участия в общественно-политической жизни и в управлении делами общества и государства.

Политические права нацелены на активное включение каждого гражданина в публичную жизнь страны, в управление её делами. Политические права создают условия для закрепления связей между человеком и обществом, гражданином и государством. В отличие от личных прав, которые принадлежат каждому человеку, многие политические права и свободы принадлежат только гражданам государства.

Политические права могут быть реализованы индивидуально и коллективно. Право на обращение может быть реализовано как в индивидуальном порядке, так и коллективно. Но есть и ряд прав, которые носят только коллективный характер и которые в индивидуальном порядке не могут быть реализованы, например, право на митинги, собрания и демонстрации или на создание политических партий и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Политические права, закрепленные в конституциях, являются основными. Основные политические права имеют учредительный характер. Основные политические права являются таковыми не только по форме, будучи закреплёнными в Конституции, но и по

содержанию, поскольку они являются определяющими в отношении всех иных политических прав.

К основным политическим правам, закреплённым в Конституции Республики Узбекистан, относятся: право участвовать в управлении делами общества и государства; осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством; право на объединение в общественные объединения и на участие в массовых движениях; право как отдельно, так и сообща с другими лицами, обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в компетентные государственные органы, учреждения или к народным представителям.

Право на участие в управлении делами общества и государства признается принципом, реализация которого охватывает все политические права граждан. Отличительной чертой данного права является то, что оно предоставляет гражданам возможность участвовать в ведении делами общества и государства, т.е. в деятельности государственных и иных публичных органов, что не было обеспечено другими политическими правами. В этих целях статьей 25 «Международного пакта о гражданских и политических правах» от 16 декабря 1966 года было закреплено право каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредством свободно выбранных представителей.

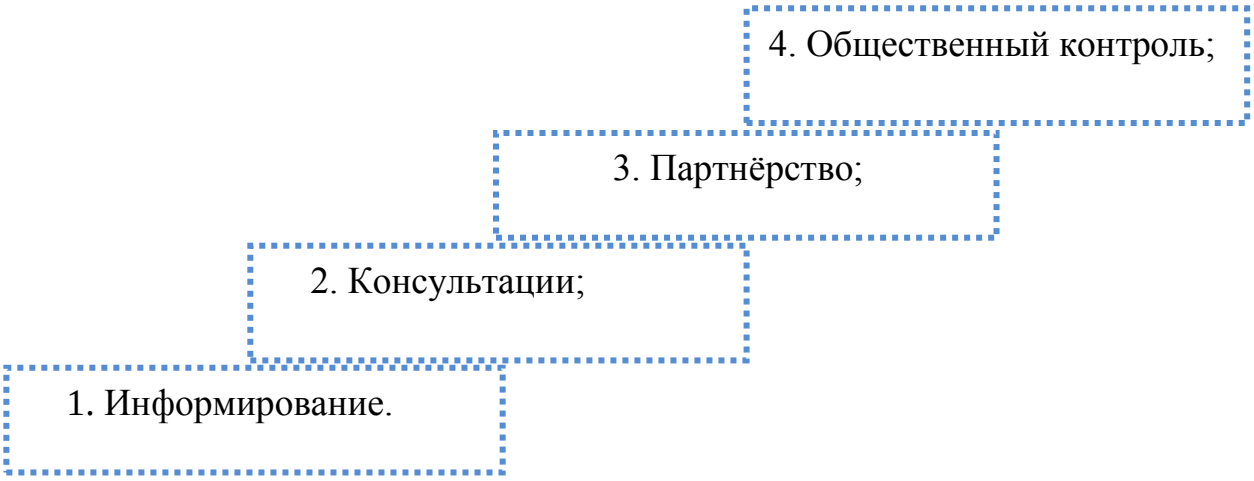
В статье 32 Конституции Республики Узбекистан закреплено не только право граждан на участие в управлении делами общества и государства непосредственно и через своих представителей, как в некоторых зарубежных странах (Испания, Беларусия, Казахстан и др.), но и иные формы её реализации. Согласно данной статье такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов.

Право граждан на участие в управление делами общества и государства посредством самоуправления осуществляется не только через общественные объединения граждан, но и территориальное самоуправление. Демократическое формирование государственных органов предполагает проведение как выборов, так и обеспечения

гражданам равного доступа к государственной службе путём замещения государственных должностей на конкурсной основе и иными демократическими способами. Посредством референдума, общественного контроля граждане участвуют в ведении делами общества и государства, т.е. в деятельности государственных органов.

Общественный контроль признаётся высшим уровнем участия граждан в принятии решений и иной деятельности государственных органов. Для определения уровней участия обычно применяют концепцию «лестницы участия», впервые предложенную Шерри Арнстейн в 1969 году. Дж.Прети, Р.Хартом и другими исследователями были предложены различные классификации уровней (лестниц) участия граждан в управлении делами общества и государства.

Обобщая существующие классификации уровней участия граждан в управлении делами общества и государства, можно их подразделить на следующие:



Самые нижние ступеньки лестницы - это (1) информирование и (2) консультирование позволяют гражданам слушать и иметь право выразить своё мнение. Выше на лестнице располагаются уровни со всё более увеличивающейся привилегией принятия решений. Граждане могут вступать в отношения (3) партнёрства, что позволяет им вести переговоры и находить компромиссы с носителями власти. На самом верхнем уровне находится (4) общественный контроль, которыйдает гражданам широкие возможности в участии разработке и принятии государственных решений.

Теория «лестницы участия» показывает, что уровни участия граждан в ведении делами общества и государства тесно взаимосвязаны. Без информирования граждан невозможно провести ни полноценных консультаций, ни осуществления социального партнерства и общественного контроля. Все уровни участия граждан взаимосвязаны и образуют единую систему. Вершиной данной системы является общественный контроль, при осуществлении которого достигается наибольшее влияние граждан на деятельность государственных органов, в том числе и на принятие решений.

2-§. Консультирование и право на обращение в компетентные органы и к должностным лицам.

В большинстве государств в конце прошлого века было признано, что консультации - это важный элемент привлечения граждан к управлению делами общества и государства. В настоящее время разрабатываются юридические, политические и институциональные рамки проведения консультаций. При этом используются различные методы, чтобы узнать мнение широкого круга граждан по политическим вопросам (например, опросы и исследования общественного мнения), либо по проектам политики или законов (например, время, которое выделяется для предоставления комментариев и замечаний).

На практике также используются такие средства для консультаций, которые позволяют обеспечить большую степень общения с небольшими группами граждан (например, общественные слушания, изучение общественного мнения, фокусные группы, гражданские комиссии, конференции, семинары). Общенародное обсуждение законопроектов, онлайн обсуждение проектов нормативно-правовых актов в системе оценки регулирующего воздействия, опубликование нормативно-правовых актов органов местной власти и другие формы учета общественного мнения также являются важными формами консультаций.

Вместе с тем, одним из важных каналов получения мнения граждан являются обращения граждан. Право на обращение в государственные органы, учреждения или к народным представителям закреплено в статье 35 Конституции Республики Узбекистан. Это право может быть реализовано каждым физическим

лицом индивидуально или коллективно, когда затрагиваются законные интересы группы лиц. Также право на обращение закреплено не только за физическими лицами, но и за юридическими лицами, в частности, общественными объединениями, учреждениями и предприятиями в целях защиты своих прав и интересов, прав и интересов своих членов.

Обращение граждан является одним из широко используемых форм участия в управлении делами общества и государства, средством охраны их прав, интересов, укрепления обратной связи государственных органов с населением. В Узбекистане, ранее принятый закон от 6 мая 1994 года «Об обращениях граждан», был принят в новой редакции 13 декабря 2002 года, а 4 декабря 2014 года вступил в силу новый закон «Об обращениях физических и юридических лиц». Кроме того, другими нормативно-правовыми актами в Узбекистане регламентировано обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан.

В законе «Об обращениях физических и юридических лиц» определены формы, виды обращений, предъявляемые к ним требования, сроки и порядок их рассмотрения, обязанности государственных органов и другие вопросы. В целях реализации данного закона Кабинетом Министров Республики Узбекистан было утверждено Типовое положение о порядке работы с обращениями физических и юридических лиц в государственных органах и учреждениях.

Термин «обращения» носит обобщающий характер, объединяя изложенные в письменной, устной или электронной форме предложения, заявления и жалобы гражданина. В статье 5 закона «Об обращениях физических и юридических лиц» даются следующие определения:

Заявление - обращение с просьбой об оказании содействия в реализации прав, свобод и законных интересов.

Предложение - обращение, содержащее рекомендации по совершенствованию государственной и общественной деятельности.

Жалоба - обращение с требованием о восстановлении нарушенных прав, свобод и защите законных интересов.

Обращения, независимо от их вида и формы, имеют равное значение. Каждый из этих видов обращений имеет свою специфику, особый порядок рассмотрения и различные правовые последствия.

Для реализации права на обращение в устной форме в государственных органах организуется приём физических лиц и представителей юридических лиц. Приём осуществляется руководителем государственного органа либо иным уполномоченным лицом в установленные дни и часы, согласно графику. Графики приёма и информация о времени, месте проведения и предварительной записи на него, а также порядок приёма доводятся до сведения заинтересованных лиц путем публикации на официальных веб-сайтах государственных органов, а также размещения в общедоступных местах на стендах или на других технических средствах в их административном здании.

В законе «Об обращениях физических и юридических лиц» определены такие гарантии осуществления права на обращения, как соблюдение государственными органами требований Конституции и законов Республики Узбекистан при рассмотрении обращений, принятие мер для их полного, объективного и своевременного рассмотрения, восстановления нарушенных прав, свобод и др. Одной из действенных гарантией является установление запрета на преследование физического лица, его представителя, членов их семей, юридического лица, его представителя и членов семьи представителя юридического лица в связи с их обращениями в государственные органы в целях реализации или защиты своих прав, свобод и законных интересов, а также выражением своего мнения и критики в обращениях.

Обращения подаются непосредственно государственному органу, в полномочия которого входит разрешение поставленных в них вопросов, либо вышестоящему органу в порядке подчиненности. Физические и юридические лица вправе подать обращение самостоятельно, а также уполномочить на это своего представителя либо направить обращение через средства почтовой связи или в электронной форме. В интересах несовершеннолетних,

недееспособных и ограниченно дееспособных лиц обращения могут подаваться их законными представителями в порядке, предусмотренном законодательством.

Сроки подачи обращений, как правило, не устанавливаются. В отдельных случаях может быть установлен срок подачи обращения в соответствующие государственные органы, если это обусловлено возможностями государственного органа по рассмотрению обращения, необходимостью своевременной реализации и обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательными актами.

Заявление или жалоба вышестоящему органу в порядке подчинённости подается не позднее одного года с момента, когда физическому или юридическому лицу стало известно о совершении действия (бездействия) либо принятии решения, нарушающего его права, свободы и законные интересы. А для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки: три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав и свобод; один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на неё письменный ответ. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления или жалобы восстанавливается государственным органом или судом, рассматривающим заявление или жалобу.

Обращения, поступившие в государственный орган, рассматриваются этим органом или должностным лицом, на которое возложены обязанности по рассмотрению обращений. Обращения, поступившие в государственный орган, в полномочия которого не входит разрешение поставленных вопросов, в срок не позднее пяти дней направляются соответствующим органам с сообщением об этом в письменной либо в электронной форме обращающемуся.

Заявление или жалоба рассматривается в течение пятнадцати дней со дня поступления в государственный орган, который обязан разрешить вопрос по существу, а когда требуется дополнительное изучение и (или) проверка, запрос дополнительных документов - в срок до одного месяца. В тех случаях, когда для рассмотрения заявлений и жалоб необходимо проведение проверки, истребование

дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки их рассмотрения могут быть в порядке исключения продлены руководителем соответствующего государственного органа, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом обращающемуся.

Предложение рассматривается в срок до одного месяца со дня поступления в государственный орган, за исключением тех предложений, которые требуют дополнительного изучения, о чем в письменной форме сообщается физическому или юридическому лицу, внесшему предложение, в десятидневный срок. Среди предложений граждан важное место отводится их правотворческим инициативам. Согласно законодательству Узбекистан граждане имеют предлагать внесение изменений и дополнений в акты законодательства и вносить иные проекты актов законодательства.

В законодательстве Узбекистана определены следующие обращения, которые не подлежат рассмотрению:

- анонимные обращения;
- обращения, поданные через представителей физических и юридических лиц при отсутствии документов, подтверждающих их полномочия;
- обращения, не соответствующие другим требованиям, установленным законом.

Государственные органы при рассмотрении обращений обязаны незамедлительно принимать меры к пресечению незаконных действий (бездействия); в пределах своих полномочий выявлять причины и условия, способствующие нарушениям прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц; пресекать в установленном порядке преследование физического лица, его представителя, членов их семей, юридического лица, его представителя и членов семьи представителя юридического лица в связи с их обращением.

Государственным органом, принявшим незаконное решение, в судебном порядке возмещается ущерб лицу, связанный с подачей и рассмотрением заявления или жалобы и утраченный за это время заработок. Также в судебном порядке может быть компенсирован и моральный вред. А при рассмотрении обращений, содержащих заведомо ложные сведения, по решению суда с физического или

юридического лица могут быть взысканы расходы, понесенные государственным органом.

Государственные органы, рассматривающие обращения, не реже одного раза в год обобщают и анализируют обращения с целью выявления и устранения причин, порождающих нарушения прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а также интересов общества и государства.

Гражданам были созданы более благоприятные условия в связи с предоставлением в Едином портале интерактивных государственных услуг по приёму обращений. Единый портал предоставляет возможность обращения граждан в органы государственного и хозяйственного управления. На едином портале внедрена централизованная система обработки обращений граждан, позволяющая отслеживать все поступающие обращения граждан, контролировать сроки и качество их исполнения. Также эффективно функционирует «Call-center» Единого портала интерактивных государственных услуг (доступный по короткому номеру «1060» и «8-800-200-1818»), по которому заявители могут направлять свои заявления, жалобы и предложения в государственные органы страны.

Обращения граждан являются одним из наиболее важных средств осуществления и охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением. Будучи одновременно одной из форм участия граждан в управлении делами государства, обращения граждан способствуют усилению контроля населения за деятельностью государственных органов. Через предложения, заявления и жалобы граждане оказывают влияние на деятельность государственных органов. Обращения в государственные органы и обязательность их рассмотрения и решения помогают решению многих социальных вопросов и повышению доверия граждан к власти.

3-§. Самоуправление граждан и осуществление социального партнерства.

Самоуправление граждан представляет собой многогранный процесс, которое охватывает права граждан на объединение, на самоуправление территорий и государства в целом, т.е. независимости государства. В свою очередь, территориальное или местное

самоуправление не ограничивается сходами граждан, а включает в себя все уровни административно-территориального деления. Данный аспект самоуправления более отчетливо проявляется в процессах регионализации, децентрализации административного управления в рамках развития административно-территориального устройства государства.

Негосударственные некоммерческие организации, политические партии являются институтами осуществления самоуправления. Закрепление в Конституции и в законодательстве Республики Узбекистан права граждан на объединение в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участие в массовых движениях является одной из возможностей осуществления ими самоуправления. Данное право, обеспечивая возможность участия каждого в политической и общественной жизни, юридически устанавливает создание разного рода негосударственных некоммерческих организаций.

В соответствии с законом «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14 апреля 1999 года, право на объединение, т.е. быть учредителями, участниками (членами) негосударственной некоммерческой организации имеют иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Узбекистан, за исключением случаев, установленных законами и международными договорами Республики Узбекистан. В настоящее время в Узбекистане таким исключением являются политические партии, право на создание и участие в которых имеют только граждане Республики Узбекистан. Любая попытка со стороны исполнительной власти пресекать инициативную деятельность по созданию общественного объединения является нарушением конституционного права на объединение.

Право каждого на объединение может быть осуществлено каждым по достижении 18 лет. Право на участие в молодежной негосударственной некоммерческой организации возникает с 14 лет, а членом детской негосударственной некоммерческой организации может стать лицо, достигшее 10 лет.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов негосударственной некоммерческой организации по возрасту, определяются уставами соответствующих негосударственных некоммерческих организаций.

Принятие или вступление гражданина в общественную организацию осуществляется на добровольных началах в соответствии с условиями, записанными в её уставе. Право на объединение предоставляет гражданину широкий спектр реализации своих интересов непосредственно или вместе с общественной организацией. Конституция гарантирует свободу деятельности общественных объединений. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

Предоставление негосударственным некоммерческим организациями иным институтам гражданского общества широких прав в рамках развития социального партнёрства и общественного контроля направлено на поддержку и развитие самоуправления граждан. В статье 3 закона «О социальном партнёрстве», принятого в 2014 году, социальное партнёрство определено как взаимодействие государственных органов с негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества в разработке и реализации программ социально-экономического развития страны, в том числе отраслевых, территориальных программ, а также нормативно-правовых актов и иных решений, затрагивающих права и законные интересы граждан.

Участие негосударственных некоммерческих организаций и органов самоуправления граждан в социальном партнёрстве является добровольным. Государственные органы могут привлекать негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества к разработке и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов только с их согласия.

В целях разработки и реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов государственные органы осуществляют сбор предложений от заинтересованных негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. При разработке и

реализации программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества вправе:

- участвовать с инициативами по разработке проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, в подготовке соответствующих предложений и проектов, а также вносить их в уполномоченные государственные органы для рассмотрения;
- участвовать в проведении общественной экспертизы проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, в инициировании по согласованию с разработчиками их общественного обсуждения, разрабатывать, осуществлять сбор и обобщение предложений по проектам, а также вносить их для рассмотрения в уполномоченные государственные органы;
- вносить предложения в государственные органы по совместной организации и проведению мероприятий, разработке и реализации проектов, направленных на решение задач, определенных в программах социально-экономического развития, а также нормативно-правовых актов;
- осуществлять общественный контроль за реализацией программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, подготовку по его итогам предложений и вносить их в уполномоченные государственные органы.

Государственные органы обязаны рассматривать инициативы и предложения негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества.

Субъекты социального партнёрства могут проводить:

- совместные мероприятия в форме конференций, «круглых столов», семинаров, общественных обсуждений, хашаров, фестивалей, социологических опросов и в других формах;
- консультации и переговоры, направленные на заключение соглашений и договоров, разработку и реализацию совместных проектов и планов, организацию совместных мероприятий.

Консультации и переговоры проводятся путем организации совместных встреч и общественных обсуждений, запроса мнений

представителей негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, создания рабочих групп, комиссий и общественно-консультативных органов при государственных органах с их участием.

Субъекты социального партнёрства могут заключать соглашения и договоры, а также разрабатывать и реализовывать совместные проекты и планы.Соглашения представляют собой принятие на себя взаимных обязательств сторон, в рамках которых стороны определяют цели и задачи, направления совместной деятельности, указывают формы реализации социального партнёрства.

4-§. Развитие и совершенствование общественного контроля.

Впервые в мире развитие и совершенствование общественного контроля над деятельностью государственных органов было определено в Конституции Республики Узбекистан как один из путей реализации права граждан на участие в управлении делами общества и государства. Признание общественного контроля над деятельностью государственных органов основным политическим правом граждан обязывает государство создать необходимые условия для его эффективного осуществления.

Общественный контроль, предоставляя гражданам широкие возможности, повышает их активность и тем самым способствует функционированию и развитию гражданского общества. Общественный контроль может быть направлен как на государственные органы, так и органы самоуправления граждан, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм их собственности, на отдельных должностных лиц с целью соблюдения ими социальных норм, направленных на защиту прав и свобод человека, удовлетворение потребностей и интересов граждан.

Понятие «общественный контроль» не определено в законодательстве зарубежных стран. Однако, в научном обороте оно широко используется для обозначения той или иной формы организованной реакции на не соответствующее официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам или стандартам поведения, как государственных служащих, так и других членов общества в различных сферах общественной жизни.

Общественный контроль осуществляется гражданами, ННО и другими институтами гражданского общества. Законодательством Узбекистана определены полномочия органов самоуправления граждан, ННО, в том числе профессиональных союзов, средств массовой информации в области общественного контроля.

Одной из самых эффективных форм общественного контроля является журналистское расследование. В статье 9 Закона Республики Узбекистан «О защите профессиональной деятельности журналиста» закреплено право журналиста на сбор информации и проведение журналистского расследования.Журналист вправе распространять в средствах массовой информации результаты своего профессионального расследования, добровольно предоставлять их государственным органам, органам самоуправления граждан, общественным объединениям, предприятиям, учреждениям, организациям и должностным лицам. У журналиста не могут быть изъяты или подвергнуты досмотру материалы и документы, полученные в ходе журналистского расследования.

Согласно статьям 11 и 12 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» сходы граждан осуществляют общественный контроль за исполнением законов и иных актов законодательства на соответствующей территории, в том числе за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, качеством оказания коммунальных услуг организациями коммунального обслуживания, соблюдением правил застройки и содержания дворовых и придомовых территорий, использованием и охраной земель. В данном законе определены и формы осуществления общественного контроля.

Граждане, ННО и органы самоуправления граждан осуществляют общественный экологический контроль согласно Закону Республики Узбекистан «Об экологическом контроле»,Типовым положениям о порядке осуществления общественного экологического контроля и об общественном инспекторе экологического контроля, утверждённым Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 октября 2015 года за № 287. В целях осуществления общественного экологического контроля органы самоуправления граждан и ННО могут формировать систему общественных инспекторов экологического контроля и координировать их деятельность.

Общественный экологический контроль - система общественных мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, повышение

В системе общественного контроля важное место относится контролю граждан и их объединений за деятельностью государственных органов. Общественный контроль дает возможность населению участвовать в государственном управлении, в решении государственных и общественных дел, активно влиять на деятельность государственных органов. В целях обозначения этой деятельности наряду с общественным контролем применяются такие категории, как «гражданский контроль», «демократический контроль», «народный контроль» и т.д. Научная разработанность и широкое применение общественного контроля оправдывают использование данного термина.

На сегодняшний день общественный контроль в сфере государственного управления США и западноевропейских стран представляет достаточно широкий набор инструментов, который строится, прежде всего, вокруг принципов прозрачности государственной власти и участия общества в её осуществлении. Они обеспечиваются путем принятия государством специальных нормативных актов о раскрытии информации, контроля со стороны граждан, некоммерческих организаций, советов, комитетов при государственных органах.

Иногда в развитых демократических странах такие основные формы консультирования и партнерства, как обращения, «круглые столы», конференции, общественные совещательные органы относят к формам общественного контроля.

Информирование признается основным условием осуществления общественного контроля. Оно осуществляется путем как «пассивного» доступа к информации по требованию граждан, так и «активных» мер, которые предпринимаются для распространения информации среди граждан. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» и иными актами законодательства обеспечиваются обнародование, опубликование, размещение и

обновление на официальных веб-сайтах информации о деятельности государственных органов и другие способы информирования граждан.

В Узбекистане, как и в других странах, информационные и коммуникационные технологии признаются эффективным средством влияния и прилагаются значительные усилия, чтобы перевести министерства и граждан на работу в режиме реального времени. В 2013 году был запущен Единый портал интерактивных государственных услуг, который динамично совершенствуется. Законом Республики Узбекистан «Об электронном правительстве» были определены правовые основы совершенствования оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам путем применения информационно-коммуникационных технологий, а также межведомственного электронного взаимодействия.

Система оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность играет важную роль в развитии социального партнерства и общественного. Проведение с 1 января 2015 года в рамках этой системы онлайн обсуждений нормативно-правовых актов дало гражданам широкие возможности для участия в принятии и совершенствовании национального законодательства. В целом, проведение всенародных и общественных обсуждений проектов законов и иных актов законодательства способствует усилению общественного контроля.

Общественный контроль над деятельностью государственных органов, призванных обеспечивать интересы граждан, направлен не столько на предупреждение злоупотребления ими властных полномочий, а сколько на информирование их о существующих проблемах, содействию их решению. Общественный контроль каждому дает возможность участвовать в управлении своей страной, тем самым, повышает активность граждан, способствует установлению обратной связи. Развитие и совершенствование общественного контроля послужит более полной реализации народовластия, устойчивого развития общества.

5-§. Проведение референдумов.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан народ является единственным источником государственной власти.

Наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всеобщее голосование (референдум). Важнейшей формой осуществления народом государственной власти является референдум.

В зарубежных странах отношение к референдуму не везде однозначно. В США, ФРГ нет единого федерального закона, и референдумы на федеральном уровне не проводятся. Например, в США, где нет федерального законодательства о референдуме, на уровне отдельных штатов они носят в основном консультативный, совещательный характер. Это связано с тем, что американцы считают проведение референдумов нецелесообразным, поскольку в этих случаях, по их мнению, происходит подмена представительных органов, а значит и снимается с них ответственность за принимаемое решение.

В практике зарубежных стран существует множество видов референдума, поскольку они проводятся по различным основаниям. Различают:

- общегосударственный и местный референдумы (последний проводится на территории одной или нескольких административно-территориальных единиц);
- обязательный и факультативный референдумы. В первом случае конституция устанавливает, что решение по определённому вопросу может быть принято только путём референдума (например, общегосударственный референдум при пересмотре конституции Швейцарии, местный референдум при объединении или разделении общин в Венгрии). Факультативный референдум означает, что решение по предлагаемому вопросу может быть принято путём референдума, а может быть принято и иным путём;
- конституционный и обыкновенный референдумы. В первом случае на референдум выносится проект конституции (например, во Франции в 1958 году) или поправка к конституции. Обыкновенным считается референдум по иным вопросам, не имеющим конституционного значения (например, в Швейцарии по вопросу о вступлении в ООН);
- допарламентский, послепарламентский, внепарламентский референдумы. Первый проводится до принятия закона парламентом, желающим выяснить мнение населения по данному вопросу путём

голосования избирателей. Второй - после того, как закон принят парламентом и вынесен им на утверждение путём референдума. Третий - когда законы принимаются на референдуме при отсутствии или в обход парламента, поскольку президент не уверен в его поддержке (так делалось во Франции при президенте де Голле);

- утверждающий референдум (путём референдума избиратели утверждают решение парламента) и отменяющий (например, в Италии после соответствующего сбора подписей избирателей, требуемых законом, неоднократно проводились референдумы об отмене принятых ранее законов парламента);
- решающий и консультативный референдумы (в последнем случае путём голосования выявляется мнение избирателей, которое парламент учитывает, а может и не учесть, например, при принятии закона). Есть и иные классификации: конституционный, законодательный, международно-правовой референдумы (обычно по вопросам границ, участия в международных организациях), административный референдум (по вопросам устройства территории государства, о системе его органов и т.д.). При этом один и тот же референдум может быть общегосударственным, обыкновенным, послепарламентским, отменяющим, решающим и т.д.

Референдум - (от лат.) то, что должно быть сообщено, на практике применяется для всенародного опроса, в котором принимают участие все граждане, имеющие избирательные права.

Исходя из классификации видов референдума, можно сказать о наличии в практике Республики Узбекистан таких видов общегосударственного референдума, как решающий или консультативный, конституционный или обыкновенный, а также местного консультативного референдума. Однако в законодательстве референдумом обозначен только референдум Республики Узбекистан, т.е. общегосударственный решающий референдум, который может проводиться по конституционным и обыкновенным вопросам.

Проведение референдума Республики Узбекистан регулируется законом «О референдуме», согласно которому им является

всенародное голосование граждан по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни в целях принятия законов Республики Узбекистан и иных решений. Референдум наряду с выборами является непосредственным выражением воли народа. Решения, принятые референдумом, обладают высшей юридической силой и могут быть отменены или изменены только путем референдума. Референдум проводится на всей территории Республики Узбекистан.

Закон «О референдуме» устанавливает перечень вопросов, которые не могут выноситься на общегосударственный референдум:

- об изменении территориальной целостности Республики Узбекистан;
- о Государственном бюджете Республики Узбекистан и налогах;
- об амнистии и помиловании;
- о чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения;
- о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан;
- связанные с назначением и освобождением должностных лиц.

Также референдум не проводится в условиях военного времени или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Республики Узбекистан, а также в течение трёх месяцев после окончания военного времени или отмены чрезвычайного положения. Кроме этого, референдум не проводится в течение года после официального опубликования результатов референдума с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса.

Право инициативы на проведение референдума принадлежит Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса и гражданам. Каждый депутат или сенатор имеет право предлагать вопрос о проведении референдума на заседании соответствующих палат Олий Мажлиса. Порядок внесения вопроса о проведении референдума определяется регламентами палат.

Референдум назначается Олий Мажлисом Республики Узбекистан. В случае, когда инициатором проведения референдума

является Президент Республики Узбекистан, он может обратиться в Олий Мажлис Республики Узбекистан или принять своё решение о проведении референдума.

Вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а затем в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Каждая палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан, рассмотрев в течение двух недель материалы об инициировании проведения референдума и заключение ответственного комитета, может принять одно из следующих решений:

- о назначении референдума и мерах по его обеспечению;
- об отклонении инициативы о проведении референдума.

Кроме этого, Законодательная палата может принять решение о принятии закона или иного решения, предложенного в инициативе о проведении референдума, без проведения референдума.

При назначении референдума одобряется текст вопроса, выносимого на референдум. Также в постановлениях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан о проведении референдума определяется дата проведения референдума, при этом голосование может быть назначено на любой день в период от полутора до трех месяцев со дня опубликования постановлений палат.

Постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросу референдума направляется в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также инициаторам проведения референдума в течение трёх дней со дня его принятия. Если Законодательная палата приняла постановление об отклонении инициативы о проведении референдума, вопрос о проведении референдума с такой же по смыслу или содержанию формулировкой может быть внесён на рассмотрение Законодательной палаты повторно не ранее чем через год.

Постановление Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам референдума направляется в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также инициаторам проведения референдума в течение трёх дней со дня его принятия. В случае принятия Сенатом постановления о проведении референдума и назначении даты его проведения, постановления Сената и

Законодательной палаты по данному вопросу обнародуются в печати и других средствах массовой информации не позднее трёх дней со дня принятия постановления Сената по данному вопросу.

В целях организации и проведения референдума образуются окружные и участковые комиссии по проведению референдума. Участки референдума образуются окружными комиссиями с учетом границ районов, городов, районов в городах по представлению соответствующих хокимов с целью создания максимальных удобств для граждан, имеющих право участвовать в референдуме. Участки референдума образуются также в воинских частях, санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах.

Также участки референдума могут быть образованы Центральной избирательной комиссией при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах по представлению Министерства иностранных дел Республики Узбекистан. Вопрос о приписке к соответствующему округу участков референдума, образуемых за пределами Узбекистана, решается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

В случае проведения референдума одновременно с проведением выборов Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы власти областей, районов и городов организация и проведение референдума могут быть возложены на соответствующие избирательные комиссии.

В референдуме имеет право участвовать каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню или в день проведения референдума восемнадцати лет. Гражданин Республики Узбекистан, проживающий или находящийся за пределами территории Республики Узбекистан, обладает всей полнотой прав на участие в референдуме. Не имеют права участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в учреждениях по исполнению наказания в виде лишения свободы по приговору суда. Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в референдуме в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной

принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий запрещаются.

Материальное обеспечение референдума осуществляется за счет государственного бюджета в пределах выделенных на эти цели средств. Общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения референдума. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан для их использования в ходе подготовки и проведения референдума.

6-§. Демократическое формирование государственных органов.

В современный период наравне с избранием представительных органов и должностных лиц, развиваются различные формы непосредственного участия граждан в формировании государственных органов. В Республике Узбекистан граждане осуществляют данные права как на выборах Президента республики, Законодательной палаты Олий Мажлиса (нижней палаты парламента), местных Кенгашей народных депутатов, так и непосредственно в формировании судебных и других государственных органов, путем обеспечения гражданам равного доступа на замещение должностей государственной службы.

Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления граждан на выборах Президента Республики Узбекистан, в палаты парламента и представительные органы государственной власти на местах гарантируются соответствующими законами.

Выборы Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады декабря.

Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать

имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Гражданин Республики Узбекистан не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

Члены Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан избираются тайным голосованием на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов не позднее месячного срока после их избрания.

В Конституции Республики Узбекистан определено право граждан на участие в управлении делами государства путём демократического формирования государственных органов, которое подразумевает их равный доступ к государственной службе. Существуют выборы, конкурсы и другие способы обеспечения данного права граждан, одним из которых является замещение государственных должностей на конкурсной основе.

Важность обеспечения государством каждому равенства возможностей в получении работы в государственном органе определяется статьей 21 «Всеобщей декларации прав человека», согласно которой каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

Данная норма более подробно определяется в статье 25 «Международного пакта о гражданских и политических правах», предусматривающей, что каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

В соответствии с законом «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», с 6 мая 2014 года установлено обеспечение доступа физических и юридических лиц к сведениям о вакантных рабочих местах, условиях приема на работу и требованиям к кандидатам на замещение вакантных рабочих мест в органах государственной власти и управления. Установление данной нормы стало ещё одним гарантом обеспечения государством каждому равенства возможностей в получении работы в государственном органе.

В Узбекистане, как и во многих государствах, представители общественности участвуют в формировании судейского корпуса.

Согласно статье 63 закона «О судах» судьи избираются или назначаются, соответственно, на основе заключения или по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан, в состав которой входят и представители общественности.

В Республике Узбекистан замещение должностей преподавателей, судей, нотариусов и некоторых других должностей проводится на конкурсной основе и достаточно подробно регулируются законодательством. В проведение конкурсов важное значение имеет определение требований к кандидатам, т.е. квалификационные требования к замещению государственной должности. Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 20 августа 2010 года определены квалификационные требования к уровню профессионального образования для замещения должностей государственной службы. А требования к профессиональным знаниям, навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, стажу государственной службы или стажу работы по специальности устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций.

Конкурс на замещение государственной должности - это специальная процедура определения из числа кандидатов наиболее соответствующего требованиям должности. Конкурс проводится специальной комиссией, решение которой является юридическим основанием для назначения на соответствующую должность государственной службы либо отказа в таком назначении. Подбор кадров на конкурсной основе позволяет обеспечить как равный доступ граждан на государственную службу, так и формировать состав государственных органов профессиональными специалистами.

7-§. Формы общественной активности граждан.

Статья 33 Конституции закрепляет право граждан осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. Общественную активность граждан обобщенно обозначают как право на мирные собрания, манифестации или проведение публичных мероприятий. Посредством проведения данных мероприятий граждане обсуждают проблемы, представляющие общие интересы, выражают своё отношение к политике властей, стремятся сделать свою позицию по тому или иному вопросу достоянием общественности.

В целом, формам политической активности граждан можно дать следующее определение:

митинг - массовое собрание граждан для публичного обсуждения и выражения их отношения к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни, а также решения вопросов, затрагивающих их интересы;

собрание - совместное присутствие группы граждан, собравшихся для публичного обсуждения и выражения их отношения к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни, а также решения вопросов, затрагивающих их интересы;

демонстрация - организованное массовое движение граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), проспекта, площади с целью привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста с использованием плакатов, транспарантов и иных средств.

Право граждан на проведение публичных мероприятий напрямую связано со свободой слова и выражения своего мнения. Главная трудность его реализации - в совместимости публичных мероприятий с общественным порядком, поскольку митинги и демонстрации проходят на городских улицах и площадях, что создает трудности для граждан и транспорта. Поэтому государством определяется порядок проведения этих мероприятий, при этом органы власти имеют право приостанавливать или запрещать их проведение только по обоснованным соображениям безопасности.

В целом, публичные мероприятия могут быть не связаны с политикой (собрание жильцов дома по поводу его содержания в чистоте и т.д.), иметь к ней лишь косвенное отношение (протест против снесения или перестройки исторического здания и т.д.). Поэтому, учитывая общее свойство публичных мероприятий, т.е. участия на них множества людей и основную цель - обеспечение безопасности граждан, в законодательстве Узбекистана эти мероприятия обозначаются массовыми и для их проведения постановлением Кабинета Министров установлены общие правила. Этими правилами определяется порядок организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Узбекистан и регламентируются взаимоотношения, обязанности и права их участников, администрации объектов проведения массовых мероприятий и органов внутренних дел по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

Массовое мероприятие в законодательстве Узбекистана определяется, как организуемое на объекте проведения массового мероприятия совместное присутствие граждан с целью проведения общественно-политических (симпозиумы, конференции, съезды и др.), культурно-массовых и развлекательно-зрелищных программ (музыкальные, литературные и иные фестивали, концертные, театральные, спортивные, рекламные мероприятия, народные гуляния, цирковые, национальные представления и игры, смотры-конкурсы и др.), а также всенародных, религиозных, профессиональных праздников с участием 100 и более человек.

Массовые мероприятия в Узбекистане классифицируются на две категории. Массовое мероприятие первой категории является

мероприятием, проводимым на территории городов Ташкента, Нукуса и областных центров с участием 200 и более человек, а второй категории - массовым мероприятием, не относящимся к первой категории, т.е. с участием от 100 до 200 человек. Также массовые мероприятия могут проводиться на объектах, включённых в перечни объектов проведения массовых мероприятий первой и второй категорий, утверждаемыми Кабинетом Министров Республики Узбекистан и Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента по предложениям хокимиятов районов, городов (соответственно). Отдельные массовые мероприятия на основании решений Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и города Ташкента могут проводиться в местах, не включенных в перечни объектов проведения массовых мероприятий первой и второй категорий.

В Узбекистане **организатором массового мероприятия** может быть государственный орган, юридическое лицо и физическое лицо, достигшее 18 лет, взявшее на себя обязательство по организации и проведению массового мероприятия.

В целях обеспечения безопасности граждан в Узбекистане установлен не уведомительный, а разрешительный порядок проведения массовых мероприятий. Массовое мероприятие проводится организатором массового мероприятия в соответствии с программой массового мероприятия, на основании разрешения на проведение массового мероприятия, после заключения с органами внутренних дел договора об обеспечении безопасности при проведении массового мероприятия.

Разрешения на проведение массовых мероприятий международного и общегосударственного значения выдаются Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента по согласованию с Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Разрешения на проведение массовых мероприятий первой категории выдаются Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента по согласованию с руководством Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан, Главного управления

внутренних дел г. Ташкента и управления внутренних дел области. Разрешения на проведение массовых мероприятий второй категории выдаются хокимиятами районов (городов). Получение разрешений на проведение массовых мероприятий на объектах проведения массовых мероприятий, определённых решениями Президента Республики Узбекистан или Кабинета Министров Республики Узбекистан, не требуется.

Во время проведения массового мероприятия участникам массового мероприятия запрещается:

- препятствовать движению транспортных средств и пешеходов;

- создавать помехи для бесперебойного функционирования организаций, расположенных на территориях, прилегающих к объекту проведения массового мероприятия;

- совершать действия, создающие угрозу общественной безопасности, жизни и здоровью граждан, нарушающие установленный порядок организации и проведения массового мероприятия либо подстрекающие к совершению подобных действий;

- воздействовать в какой бы то ни было форме на сотрудников органов внутренних дел в целях воспрепятствования выполнению ими служебных обязанностей, а также на представителей общественности, оказывающих содействие в охране общественного порядка;

- иметь при себе холодное, огнестрельное, газовое или иное оружие, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, боеприпасы, легковоспламеняющиеся и ядовитые вещества, колющие, режущие и другие предметы, включённые в утверждённый администрацией объекта проведения массового мероприятия перечень предметов, запрещённых к проносу на объект проведения массового мероприятия, а также специально изготовленные или приспособленные предметы, использование которых может представлять угрозу жизни и здоровью людей либо причинить материальный ущерб гражданам и организациям (за исключением использования спортсменами спортивных снарядов, предусмотренных программами спортивных мероприятий);

- иметь при себе имитаторы и муляжи холодного, огнестрельного, газового или иного оружия, взрывчатых веществ и боеприпасов (за

исключением их использования в театральных и театрализованных представлениях);

- приходить на массовое мероприятие с животными (за исключением их использования в соответствии с программой массового мероприятия);

- пользоваться эмблемами, символикой, флагами и вымпелами негосударственных некоммерческих организаций, незарегистрированных в установленном порядке, а также эмблемами, символикой, флагами, вымпелами, плакатами, транспарантами и иными средствами, содержание которых направлено на разрушение нравственных устоев общества, общечеловеческих ценностей, а также имеющих целью противозаконное изменение конституционного строя или нарушение единства территории Республики Узбекистан, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, совершение иных запрещенных законодательством деяний;

- находиться в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных или других веществ, влияющих на интеллектуально-волевую деятельность человека.

Контрольные вопросы:

1. Какие требования предъявляются по отношению к обращениям граждан в законодательстве Узбекистана?

2. К какой форме общественных объединений относится общественное движение?

3. Каковы формы реализации политических прав?

4. Каков порядок организации референдума?

XI глава. Экономические, социальные и культурно-духовные права граждан.

1-§. Понятие экономических, социальных и культурно-духовных прав.

Экономические, социальные и культурно-духовные права человека и гражданина прежде всего касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование и призваны обеспечить физические, материальные, духовные и другие социально значимые потребности личности, отражающиеся на качестве его жизни в целом.

Данная группа прав сформировалась позже так называемых «естественных» и «неотчуждаемых» прав человека. Их появление в XX веке ознаменовалось стремлением не только гарантировать право на жизнь, но и обеспечить благоприятные условия жизни.

Одним из первых международных актов, закрепивших социально-экономические права, была Всеобщая декларация прав человека, принятая 10 декабря 1948 года, которая наряду с расширением спектра гражданских и политических прав, провозглашает также социальные права. Статья 25 декларации гласит: «Каждый человек имеет право на питание, одежду, жилище, медицинский уход и требуемое социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи».

Составляя неразрывное целое с личными и политическими правами, данная группа прав имеет существенные различия по механизму их реализации и защищенности прав. Социально-экономические права, закреплённые Конституцией, не имеют прямой юридической силы, так как их обеспечение осуществляется с помощью специального законодательства. Так, нельзя оспорить право собственности опираясь только на нормы Конституции, необходима ссылка на нормы Гражданского кодекса, закона «О собственности» и других нормативно-правовых актов.

В целом такая ситуация предопределена тем фактом, что в условиях рыночной экономики перераспределение материальных благ не подчиняется напрямую государству. Государство лишь устанавливает законодательные рамки для граждан и субъектов

рынка. Именно поэтому социально-экономические права, по сути, представляют собой определённые стандарты к которым должно стремиться государство, нежели императивные нормы.

Такой подход появился при принятии в ООН международных пактов о правах человека. Если положения «Пакта о гражданских и политических правах» подлежат применению немедленно и без оговорок, то «Пакт об экономических и социальных правах» обязывает государства «принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное полное осуществление признаваемых в Пакте прав».

Государственные гарантии социально-экономических прав и свобод человека и гражданина включают в себя широкую систему форм воздействия на их реализацию. Применительно к каждому из видов социально-экономических прав и свобод роль государства как их гаранта имеет и специфические формы выражения.

В своей совокупности эта группа прав обеспечивает свободу человека в экономической, социальной и культурной сферах и дает ему возможность защитить свои жизненные интересы.



2-§.Право граждан на обладание собственностью.

Конституция независимого Узбекистана закрепила переход общества к новой политической и экономической системе и она же ликвидировала монополию государственной собственности, возложила на государство задачу обеспечения правовых гарантий функционирования и защиты всех форм, в том числе и частной формы собственности.

В соответствии со статьёй 36 Конституции государство гарантирует каждому право собственности и содействует её приобретению. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Собственность, приобретенная законным способом, защищается государством. Тайна банковских вкладов и право наследования гарантируются законом.

Стремление обладать собственностью и иметь защищенное право на неё - естественное стремление большинства людей. Собственность есть основа подлинной независимости человека и его уверенности в завтрашнем дне. Гражданский кодекс Республики Узбекистан, определяющий принципиальные положения о собственности, открыл путь к иному подходу в правовой регламентации всей экономической жизни общества, основанному на разгосударствлении экономики и признании равноправия различных форм собственности. Помимо этого, в республике принят целый пакет законодательных актов, направленных на создание правовых основ рыночной экономики и совершенствование правоотношений собственности: о собственности, о предприятиях, предпринимательстве, банках и банковской деятельности, разгосударствлении и приватизации государственного жилищного фонда, хозяйственных обществах и товариществах, дехканском хозяйстве. Особое значение сыграл закон о собственности, в котором нашли своё закрепление правовое положение новых субъектов права собственности, условия для равного развития всех форм собственности, гарантии и гражданско-правовые способы защиты права собственника.

Частная собственность неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишён своего имущества только в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Собственность - это, конечно, не вещи и не имущество. Это - определенное экономическое (фактическое) отношение, подвергаемое правовому оформлению.

Экономические отношения собственности представляют собой отношения присвоения конкретными лицами определённого имущества (материальных благ), влекущие его отчуждение от всех иных лиц и предоставляющие возможность хозяйственного господства над присвоенным имуществом, соединённую с необходимостью несения бремени его содержания.

Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица.

Право частной собственности есть право лица на владение, пользование и распоряжение имуществом.

Право частной собственности бессрочно. Установление собственнику срока владения, пользования и распоряжения имуществом не допускается.

Под **правомочием владения** понимается основанная на законе (т.е. юридически обеспеченная) возможность иметь у себя данное имущество, содержать его в своём хозяйстве (фактически обладать им, числить на своем балансе и т.п.).

Правомочие пользования представляет собой основанную на законе возможность эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления. Оно тесно связано с правомочием владения, ибо в большинстве случаев можно пользоваться имуществом, только фактически владея им.

Правомочие распоряжения означает аналогичную возможность определения юридической судьбы имущества путём изменения его принадлежности, состояния или назначения (отчуждение по договору, передача по наследству, уничтожение и т.д.).

Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается.Собственник по своему усмотрению и в своих интересах владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Собственник вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону. Он может использовать своё имущество для осуществления хозяйственной и иной не запрещенной законом деятельности, передавать его безвозмездно либо за плату во владение и (или) пользование другим лицам. Использование имущества не должно нарушатьправа и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства, причинять ущерб окружающей среде.Более того, во взаимоотношениях собственника с государственными органами действует принцип приоритетаправсобственника, в соответствии с которым все неустранимые противоречия и неясности законодательства, возникающие в связи с осуществлениемправа частной собственности, толкуются в пользу собственника.

В Конституции Республики Узбекистан устанавливается равенство всех форм собственности. Равенство форм собственности означает их равный правовой режим, равное содержание права собственности независимо от её формы. Частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Не допускается установление каких-либо ограничений или благоприятствований для той или иной формы собственности. Равная защита всех форм собственности выражается в их одинаковой защите нормами гражданского, уголовного и административного права.

Необходимо отметить, что содержание права частной собственности весьма широкое и не ограничивается правомочиями собственника. Собственник вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, включая создание частных предприятий, фермерских хозяйств и вести другую экономическую деятельность. Собственник делает это свободно, без разрешения государственных органов (что не исключает последующей регистрации предприятия или хозяйства), если его действия не противоречат закону и другим правовым актам и не нарушают прав и законных интересов других лиц. В частности, закон «О защите частной собственности и

гарантиях прав собственников» от 24 сентября 2012 года гарантирует собственнику право требования устранения всяких нарушений его прав, хотя эти нарушения и не были связаны с лишением владения.

Однако право собственности не носит абсолютный характер, в соответствии с законодательством могут устанавливаться ограничения. Например, статья 55 Конституции Республики Узбекистан определяет, что земля, её недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Данная норма устанавливает условия осуществления собственности на эти объекты: земля и другие природные ресурсы используются и охраняются Республикой Узбекистан как основа жизни и деятельности народов, проживающих в стране. Собственность на землю и другие природные ресурсы ограничена также необходимостью воздерживаться от нанесения ущерба окружающей среде (статья 50 Конституции).

3-§. Право на труд. Запрет принудительного труда.

В условиях рыночной экономики претерпело изменение и содержание права человека в сфере труда. Трудовые права и свободы, в различных комбинациях закрепленные в большинстве конституций мира, важны для лиц наемного труда, которые составляют основную часть работающего населения. Основным законом принудительный труд запрещается, иначе как в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других случаях, предусмотренных законом.

Согласно статье 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Каждому гарантируется защита трудовых прав, которая осуществляется органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, а также органами по рассмотрению трудовых споров.

Права человека в сфере труда, в соответствии со статьей 37 Конституции, включают в себя:

1) право на труд;

2) право на свободный выбор работы;

3) право на справедливые условия труда;

4) право защиту от безработицы в порядке, установленном законом.

Правовые, экономические и организационные условия обеспечения занятости и гарантии реализации права на труд определяются законом «О занятости населения» иными нормативными актами о труде.

В свою очередь, статья 58 Трудового кодекса закрепляет государственные гарантии реализации права на труд:

- свободу выбора вида занятости, в том числе работы с различными режимами труда;
- защиту от незаконного отказа в приеме на работу и прекращения трудового договора;
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве;
- обеспечение каждому равенства возможностей в получении профессии и работы, условиях труда и занятости, оплате труда, продвижении по службе;
- бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в местных органах по труду или по их направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии;
- компенсацию, в соответствии с законодательством, материальных затрат при приеме на работу в другую местность;
- возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах.

Поступление человека на работу в основном определяется договором с работодателем. Согласно трудовому законодательству заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими шестнадцати лет. Лица, достигшие пятнадцати лет, могут приниматься на работу с письменного согласия одного из родителей или заменяющего его лица.

Прием на работу лиц, не достигших восемнадцати лет, производится с соблюдением требований, предусмотренных Трудовым кодексом. Необходимо отметить, что запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на работах с

неблагоприятными условиями труда, подземных и иных работах, которые могут повредить здоровью, безопасности или нравственности этой категории работников. Также не допускается подъём и перемещение лицами моложе восемнадцати лет тяжестей, превышающих установленные нормы.

Свобода труда означает свободный для человека выбор - работать или не работать. Незанятость человека не может служить основанием для привлечения его к административной и иной ответственности; право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию запрещение принудительного труда.

Не считается принудительным трудом выполнение ряда публичных мероприятий - военная служба, работа в условиях чрезвычайных обстоятельств, работа на основании вступившего в законную силу приговора суда.

Согласно статье 7 Трудового кодекса Республики Узбекистан **принудительный труд** означает принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания (в том числе в качестве средства поддержания трудовой дисциплины).

Кроме того, наряду с обеспечением реализации права на труд законодательством гарантированы нормы по обеспечению соответствующих условий для осуществления трудовой деятельности.

Право работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, включает в себя:

- право на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- право на получение достоверной информации об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения

здоровья, о мерах по защите от опасных или вредных производственных факторов;

- право на отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда;

- право на обучение безопасным методам и приёмам труда за счет средств работодателя;

- право на обращение по вопросам охраны труда;

- право на участие в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда и др.

Закон «Об охране труда» устанавливает, что условия труда на предприятии, на каждом рабочем месте должны соответствовать требованиям стандартов, правил и норм по охране труда. Обеспечение здоровых и безопасных условий труда на предприятии, организация контроля за опасными и вредными производственными факторами и своевременное информирование трудовых коллективов о результатах контроля возлагается на администрацию.

На производствах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнениями, работникам выдаются бесплатно, по нормам, установленным органами государственного управления, специальная одежда, обувь и другие средства индивидуальной защиты, моющие и дезинфицирующие средства, молоко и другие равноценные пищевые продукты, лечебно-профилактическое питание.

Закон обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям, в том числе повышенные гарантии при приеме и увольнении с работы, запрещение их труда на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, ограничение труда беременных женщин в ночное время, перевод их на более легкие работы и др. Законом предусмотрены меры, обеспечивающие сочетание труда с материнством. Трудовое законодательство в этой области весьма обширно и всесторонне охватывает интересы работающих женщин.

В вопросе обеспечения социальных гарантий для работающих женщин законодательство Узбекистана является одним из самых передовых в мире. Так, например, в США отпуск по уходу за ребенком предоставляется не более чем на три месяца.

В случае потери работы, государство также не оставляет без внимания своих граждан.

Содействие трудоустройству населения оказывают соответствующие органы системы Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан. Для финансирования мероприятий по реализации политики занятости и эффективной деятельности органов по труду создан Государственный фонд содействия занятости.

В соответствии со статьёй 69 Трудового кодекса Республики Узбекистан, **безработные** - это трудоспособные лица в возрасте от шестнадцати лет до приобретения ими права на пенсионное обеспечение, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего доход, ищущие работу и готовые приступить к ней, как только она им будет предложена, либо пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повышение квалификации (за исключением обучающихся в образовательных учреждениях).

Лица, признанные в установленном законом порядке безработными, имеют право на получение пособия по безработице, основание и порядок выплаты которой определяется в соответствии с трудовым законодательством.

Лицам, потерявшим работу, впервые ищущим её, а также желающим возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва (более одного года) и признанным безработными, обеспечивается:

- выплата пособия по безработице
- оказание материальной помощи с учетом наличия иждивенцев

возможность участия в оплачиваемых общественных работах

выплата стипендии в период профессиональной подготовки, повышенияквалификации или переподготовки ивключение этого периода в трудовой стаж

4-§. Право на отдых.

С трудовыми правами неразрывно связано право на отдых, в соответствии со статьёй 38 Конституции. В его обеспечении задействован широкий круг субъектов, призванных создавать для реализации этого права необходимые условия. Большую роль играет и деятельность самого человека, который должен рационально и грамотно использовать время отдыха. Функции государства в этой сфере заключаются в установлении посредством закона разумной продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска.

Статья 38 Конституции гласит: «Работающие по найму имеют **право на** оплачиваемый **отдых**. Продолжительность рабочего времени, оплачиваемого трудового отпуска определяются законом».

В Трудовом кодексе Республики Узбекистан весьма подробно регламентируется предоставление работникам времени для отдыха и целая восьмая глава посвящена времени отдыха.

Так, согласно статье127 Трудового кодекса работникам в течение рабочего дня предоставляется перерыв для отдыха и питания, который используется работником по своему усмотрению и в рабочее время не включается. Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе - один день. Общим выходным днем является воскресенье (статья 129 Трудового кодекса).

Всем работникам, в том числе и работающим по совместительству, предоставляются ежегодные трудовые отпуска для

отдыха и восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка (статья 133 Трудового кодекса).

Время отдыха - это время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Согласно статье 131 Трудового кодекса праздничными (нерабочими) днями являются:

- 1 января - Новый год;
- 8 марта - День женщин;
- 21 марта - Праздник Навруз;
- 9 мая - День Памяти и Почестей;
- 1 сентября - День Независимости;
- 1 октября - День учителя и наставника;
- 8 декабря - День Конституции;
- первый день религиозного праздника «Руза хайит» (Ийд-ал-Фитр);
- первый день религиозного праздника «Курбан хайит» (Ийд-ал-Адха)».

Работа в праздничные (нерабочие) дни запрещается. Привлечение работников к работе в эти дни по распоряжению работодателя допускается лишь в исключительных случаях по основаниям и в порядке, предусмотренным Трудовым кодексом.

Всем работникам, в том числе и работающим по совместительству, предоставляются ежегодные трудовые отпуска для отдыха и восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. (статья 133 Трудового кодекса). Ежегодный основной отпуск предоставляется работникам продолжительностью не менее пятнадцати рабочих дней.

5-§. Право на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение - это участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за нетрудоспособности, либо других, не зависящих от них причин, не имеют достаточных средств к существованию.

Статья 39 Конституции гласит: «Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума».



С целью полноценного содержания и воспитания детей в семье государство обеспечивает выплату пособий в связи с рождением ребенка и на его содержание до определённого возраста, выдаёт другие виды пособий, гарантирует право на пользование при

необходимости дошкольным учреждением и предоставляет льготы в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

Порядок реализации права граждан Республики Узбекистан на социальное обеспечение в старости, в случае полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, устанавливающую единую систему государственных пенсий, порядок их назначения, исчисления, перерасчета и выплатырегулируется нормами Трудового кодекса, закона «О пенсионном обеспечении граждан» и другими нормативно-правовыми документами.

Пенсия - ежемесячная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными зЗаконом, и которая предоставляется лицам в связи с наступлением пенсионного возраста, инвалидности или потери кормильца.

Граждане могут обращаться за назначением пенсии в любое время после возникновения права на неё. Настоящее право возникает на основании достижения пенсионного возраста, который установлен для мужчин 60 лет, а для женщин 55 лет соответственно. В то же время для некоторых видов профессий могут устанавливаться сокращенные срок наступления пенсионного возраста.

Например, специалисты районных и городских центров содействия занятости и социальной защиты населения, непосредственно занятые обслуживанием престарелых, инвалидов и одиноких граждан, имеют право на назначении пенсии с уменьшением пенсионного возраста на 5 лет. Более того, отдельные категории граждан имеют право на назначении пенсии независимо от возраста. К таким относятся работники ведущих профессий горнодобывающей промышленности, отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и другие. Право на пенсию на льготных условиях имеют также инвалиды войны, матери инвалидов с детства, лилипуты и карлики.

Потеря трудоспособности граждан также является основанием для их социального обеспечения со стороны государства. Так, пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются независимо от стажа работы.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. При этом, детям и нетрудоспособным членам семьи пенсии назначаются независимо от того, состояли ли они на иждивении кормильца. Родители и супруг (супруга) умершего, не состоявшие на его иждивении, также имеют право на пенсию, если впоследствии утратили источник средств к существованию.

Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет. При этом братья, сестры и внуки - при условии, если они не имеют трудоспособных родителей;

б) отец, мать, отчим, мачеха, жена, муж, если они достигли пенсионного возраста, либо являются инвалидами;

в) один из родителей или супруг либо дед, бабушка, брат или сестра, независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца до достижения ими возраста, дающего право работающим находиться в отпуске без сохранения содержания по уходу за ребенком, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Пенсионное обеспечение граждан Республики Узбекистан, проживающих за её пределами, производится на основе межгосударственных соглашений (договоров). Постоянно проживающие в Республике Узбекистан иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на пенсию наравне с гражданами Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями (договорами).

Необходимо отметить, что государственная политика в сфере социального обеспечения не ограничивается выплатой пенсий и пособий. Социальная защищенность населения связана не только с материальной поддержкой, но и прежде всего в создании условий для нормальной жизни различным категориям лиц, которые в связи с ограничением жизнедеятельности вследствие наличия физических, умственных, психических или сенсорных (чувственных) нарушений признаны в установленном законодательством порядке инвалидами и

нуждаются в социальной помощи и защите ограниченных в возможностях в силу возраста, либо физических, недостатков.

В целях реализации государственной политики в области социальной защиты населения принят ряд нормативно-правовых актов, в числе которых закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», Указ Президента Республики Узбекистан от 19 марта 2007 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию и укреплению системы социальной защиты населения», постановления Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2009 года «О мерах по совершенствованию структуры Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан» и от 30 мая 2011 года «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011-2015 годы».

На основании данных актов действуют службы социальной помощи на дому одиноким гражданам для надомного обслуживания одиноких граждан, нуждающихся в постороннем уходе на дому. Служба социальной помощи состоит из социальных работников, обслуживающих одиноких граждан и является структурным подразделением районных (городских) Центров содействия занятости и социальной защиты населения при Министерстве труда и социальной защиты населения.

Государство гарантирует обеспечение учета потребностей инвалидов в мерах социальной помощи и защиты на основе оценки ограничений жизнедеятельности, реализацию программ реабилитации и социальной защиты инвалидов в предусмотренных законодательством видах, создание условий для интеграции инвалидов в общество, принятие необходимых мер по обеспечению защиты инвалидов от всех форм дискриминации.

Признание лица инвалидом, в том числе детей в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, осуществляется врачебно-трудовыми экспертными комиссиями, а детей в возрасте до шестнадцати лет - врачебно-консультативными комиссиями.

Органы государственного управления, органы государственной власти на местах, предприятия, учреждения и организации (далее -

организации) обязаны создавать условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым помещениям, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, объектам здравоохранения и спорта, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом, всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, транспортными коммуникациями, средствами связи общего пользования и информации.

Организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения, обеспечивают оборудование специальными приспособлениями вокзалы, аэропорты и другие объекты, позволяющие инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами.

Жилые помещения, занимаемые инвалидами или семьями, имеющими в своём составе инвалида, а также строящееся жилье для инвалидов должны быть оборудованы специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Оборудование указанных жилых помещений осуществляется организациями, в ведении которых находится жилищный фонд.

6-§. Право на квалифицированное медицинское обслуживание.

В целях реализации конституционного права граждан на квалифицированное медицинское обслуживание в Республике Узбекистан создана и действует многоуровневая система здравоохранения, которая направлена на охрану здоровья граждан.

Охрана здоровья - комплексный институт, который включает подготовку медицинских кадров, многочисленные социальные, организационные, экономические, научно-медицинские, санитарно-эпидемиологические и профилактические меры, которые обязано проводить государство в интересах своих граждан.

Право на охрану здоровья означает совокупность обязанностей, выполняя которые государственные органы при содействии общественных организаций создают национальную систему здравоохранения.

Указом Президента Республики Узбекистан № УП-2107 от 10 ноября 1998 года «О государственной программе реформирования системы здравоохранения Республики Узбекистан» была утверждена Концепция реформирования системы здравоохранения, которая определила поэтапный подход к формированию Национальной модели здравоохранения. Повышение качества оказания медицинской помощи определено как приоритетная задача реформы здравоохранения.

Право на медицинскую помощь - это субъективное право человека на лечение в поликлиниках, больницах и специальных медицинских учреждениях.

Указом также были учреждены основные принципы реформирования здравоохранения:

- соблюдение конституционных прав граждан на получение квалифицированного медицинского обслуживания и социальной защиты;
- равнодоступность населения ко всем видам оказываемых медицинских услуг;
- обеспечение государственного контроля над состоянием здоровья населения и среды его обитания;
- создание эффективной системы охраны материнства и детства;
- гармоничное сочетание экстренного бесплатного медицинского обслуживания с поэтапным переходом специальных и общелечебных медицинских учреждений на платные формы обслуживания, развитие медицинского страхования.

В настоящее время в Узбекистане медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения

оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Эта помощь оказывается всем гражданам без какой-либо дискриминации.

В соответствии с законом «Об охране здоровья граждан» основными задачами законодательства об охране здоровья граждан являются:

- обеспечение гарантий прав граждан на охрану здоровья со стороны государства;
- формирование здорового образа жизни граждан;
- правовое регулирование деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений в области охраны здоровья граждан.



В государственную систему здравоохранения входят клиники научно-исследовательских институтов, лечебно-профилактические и аптечные учреждения, создаваемые министерствами, ведомствами, государственными предприятиями, учреждениями и организациями.

Лечебно-профилактические учреждения государственной системы здравоохранения оказывают гарантированную государством медицинскую помощь населению бесплатно. Объём и порядок оказания бесплатной медицинской помощи устанавливаются законодательством. Медицинские и иные услуги сверх установленного государством гарантированного объема медицинской помощи являются дополнительными и оплачиваются населением в установленном порядке.

Государством устанавливаются условия для льготного медицинского обслуживания. Отдельные категории граждан имеют право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами. Категории граждан, имеющих это право, а также условия и порядок их обеспечения определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В целях охраны здоровья граждан, предупреждения инфекционных и профессиональных заболеваний работники производств и отдельных профессий, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры.

Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам брачных и семейных отношений, а также на медико-генетические, другие консультации и обследования в учреждения государственной системы здравоохранения.

К частной и другим системам здравоохранения относятся лечебно-профилактические, аптечные учреждения, предприятия по выпуску медицинской и фармацевтической продукции, финансируемые за счет собственных, привлеченных средств и иных источников в соответствии с законодательством, а также физические лица, занимающиеся частной фармацевтической деятельностью.

Закон Республики Узбекистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности», регулирует фармацевтическую

деятельность, обеспечивает государственную гарантию доступности основных видов лекарственных средств, их качество, устанавливает запрет все формы обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения, не разрешенных к медицинскому применению.

Закон Республики Узбекистан «О государственном санитарном надзоре» гарантирует право на благоприятную окружающую среду, на получение информации о состоянии здоровья населения и окружающей среды и ряд других положений, касающихся прав человека в санитарно-гигиенической сфере. В соотвествии с нормами закона граждане имеют право на получение достоверной и своевременной информации о факторах, влияющих на состояние здоровья, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии территории проживания, рациональных нормах питания, о товарах, работах, услугах, их безопасности, соответствии санитарным нормам и правилам.

Закон Республики Узбекистан «О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», направлен на обеспечение гарантированной бесплатной медицинской помощи лицам, страдающим заболеванием ВИЧ /СПИД, закрепляет права как граждан страны, так и лиц, не являющихся ее гражданами на медицинское освидетельствование на ВИЧ/СПИД, осуществляемое на принципах добровольности, анонимности, с соблюдением конфиденциальности. Более того, законом установлена ответственность за заведомое подвержение опасности заражения, либо заражение другого лица вирусом иммунодефицита человека лицом, знавшим о наличии у него ВИЧ/СПИД.

Закон Республики Узбекистан «О защите населения от туберкулеза» устанавливает основные принципы защиты населения от туберкулеза, системность и постоянство осуществления профилактических мер по предупреждению распространения туберкулеза. Закрепляет право граждан страны и постоянно проживающих лиц без гражданства на бесплатную противотуберкулезную помощь.

Кроме того, действие законов «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией», «О психиатрической помощи», «О донорстве крови и ее компонентов» и

других нормативно-правовых актов направлено на реализацию и обеспечение комплекса мер по охране здоровья граждан.

В целом система законодательства в сфере здравоохранения содержит гарантии соблюдения и защиты прав пациентов. Однако, основным нормативно-правовым актом, регулирующий отношения по защите прав пациентов является закон «О охране здоровья граждан», согласно которому каждый гражданин имеет право получить информацию о состоянии своего здоровья, включая сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения. По требованию гражданина ему предоставляются выписки из медицинских документов, отражающих состояние его здоровья.

Информация, содержащаяся в медицинских документах гражданина, составляет **врачебную тайну** и может предоставляться без его согласия только по основаниям, предусмотренным законом.

В случае нарушения прав пациента он или его законный представитель может обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения, вышестоящему органу управления либо в суд.

Статья 41 закона устанавливает, что правом на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью обладают лица, получившие диплом об окончании высшего или среднего специального медицинского учебного заведения в Республике Узбекистан. Медицинские и фармацевтические работники, не работавшие по своей профессии более 3-х лет, могут быть допущены к соответствующей деятельности только после прохождения переподготовки в соответствующих учебных заведениях или на основании аттестации, проводимой аттестационными комиссиями Министерства здравоохранения.

Права несовершеннолетних на охрану здоровья также обеспечиваются государством созданием наиболее благоприятных условий для их физического, духовного развития, профилактики

заболеваний, а также организацией медицинского обслуживания в дошкольных, школьных и иных учреждениях.

Несовершеннолетние имеют право на:
- диспансерное наблюдение и лечение в детских и подростковых лечебно-профилактических учреждениях в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения;
- санитарно-гигиеническое образование, обучение и труд в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья;
- бесплатную медицинскую консультацию за счет бюджетных средств при определении профессиональной пригодности;
- получение необходимой информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Несовершеннолетние в возрасте старше четырнадцати лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или отказ от него.

Несовершеннолетние с недостатками физического или психического развития по заявлению родителей или лиц их заменяющих могут содержаться в учреждениях системы социальной защиты за счет бюджетных средств, благотворительных и иных фондов, а также за счет средств родителей или лиц их заменяющих.

Нарушение прав и интересов несовершеннолетних родителями или другими лицами, на попечении которых они находятся, уклонение от воспитания, жестокое обращение, наносящее вред здоровью несовершеннолетних, влекут ответственность в порядке, установленном законом.

Инвалиды имеют право на бесплатную медико-санитарную помощь в учреждениях государственной системы здравоохранения, труда и социальной защиты населения, уход на дому, а одинокие инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе, инвалиды с хроническими психическими заболеваниями - на содержание в учреждениях труда и социальной защиты населения.

Граждане, пострадавшие при чрезвычайной ситуации, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи и восстановительного лечения, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации и снижению риска для их жизни и здоровья.

Вопросы госпитализации больных, нуждающихся в экстренной медицинской помощи в Республиканских специализированных медицинских центрах урегулированы Положением о госпитализации больных, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 июня 2004 года № 264. Медицинские и фармацевтические работники обязаны оказывать гражданам неотложную медицинскую помощь. За уклонение от оказания неотложной медицинской помощи, а также за ущерб, причиненный здоровью граждан, они несут ответственность в соответствии с законом.

Целям охраны здоровья людей служат многие нормы уголовного, гражданского, административного, трудового и других отраслей права. Конституция запрещает сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

Начиная с 2006 года, каждое второе воскресенье ноября объявлено Днём медицинских работников Республики Узбекистан.

7-§. Право на образование.

Право на образование как одно из фундаментальных прав в духовно-культурной сфере жизнедеятельности общества получило регламентацию в статье 41 Конституции. Значимость данного права для человека, общества, государства обусловлена тем, что именно от уровня образования зависит экономический, социальный, духовный прогресс самого общества, а также благополучие его членов. При этом гарантируются доступность и бесплатность общего образования. Высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого.

В судьбе реформ, осуществляемых во всех сферах жизни страны, в изменении мировоззрения людей большое значение имеет подготовка кадров, соответствующих требованиям времени.

Образование - специфическая деятельность, связанная с получением человеком определенной суммы знаний для подготовки его к жизни, труду, приобретения им профессиональной и научной информации.

Таким образом, под правом на образование понимается целенаправленный процесс обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства. Это право должно обеспечить каждому человеку общедоступное и бесплатное образование в школах, лицеях и колледжах. Кроме того, каждый вправе на конкурсной основе получить высшее образование.

Конституционные положения в указанной сфере получили своё развитие в законе «Об образовании» от 29 августа 1997 года.

В статье 3 закона закреплены **основные принципы государственной политики в области образования**, такие как:

- гуманистический, демократический характер обучения и воспитания;
- непрерывность и преемственность образования;
- обязательность общего среднего, а также среднего специального, профессионального образования;
- добровольность выбора направления среднего специального, профессионального образования: академический лицей или профессиональный колледж;
- светский характер системы образования;
- общедоступность образования в пределах государственных образовательных стандартов;
- единство и дифференцированность подхода к выбору программ обучения;
- поощрение образованности и таланта;
- сочетание государственного и общественного управления в системе образования.

Краеугольным камнем в деле реформирования системы образования после обретения независимости стала Национальная программа по подготовке кадров, которая определила основные направления реформ, а также этапы их реализации.

Первый этап (1997-2001 гг.) - реформирование системы подготовки кадров при сохранении имеющегося потенциала, создание правовых, кадровых, научно-методических и финансово-материальных условий для её дальнейшего развития;

Второй этап (2001-2005 гг.) - широкая реализация Национальной программы и усовершенствование её с учетом накопленного опыта,

тенденций развития рынка труда и конкретных социально-экономических условий;

Третий этап (2005 и последующие годы) - на основе анализа и обобщения накопленного опыта совершенствование и дальнейшее развитие системы подготовки кадров в соответствии с перспективами развития страны.

На сегодняшний день в результате последовательной реализации положений Национальной программы в Республике сформирована Национальная модель подготовки кадров, включающая в себя следующие составные части: личность - государство и общество - непрерывное образование - наука - производство.

Каждому гарантируются равные права на получение образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан.

Право на образование обеспечивается:

- развитием государственных и негосударственных образовательных учреждений;

- организацией обучения с отрывом и без отрыва от производства;

- бесплатным обучением по государственным программам образования и подготовки кадров, а также платным профессиональным обучением в образовательных учреждениях на договорных началах;

- равными правами выпускников всех видов образовательных учреждений при поступлении в учебные заведения следующей ступени;

- предоставлением права гражданам, получившим образование в семье или путем самообразования, на аттестацию в порядке экстерната в аккредитованных образовательных учреждениях;

- граждане других государств вправе получать образование в Республике Узбекистан в соответствии с международными договорами;

- лица без гражданства, проживающие в республике, имеют равные права с гражданами Республики Узбекистан на получение образования.

Система образования в Республике Узбекистан состоит из:

- государственных и негосударственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- научно-педагогических учреждений, выполняющих исследовательские работы, необходимые для обеспечения функционирования и развития системы образования;
- органов государственного управления в области образования, а также подведомственных им предприятий, учреждений и организаций.

Закон «Об образовании» и Национальная программа по подготовке кадров устанавливают многоступенчатую систему образования, состоящую из 7 звеньев: дошкольное образование - общее среднее образование - среднее специальное, профессиональное образование - высшее образование - послевузовское образование - повышение квалификации и переподготовки кадров - внешкольное образование.

Дошкольное образование имеет целью формирование здоровой и полноценной личности ребенка, подготовленного для учёбы в школе. Оно проводится до шести-семи лет в семье, в детском саду и в других образовательных учреждениях, независимо от форм собственности. Начальное образование направлено на формирование основ грамотности, знаний и навыков, необходимых для получения общего среднего образования. В первый класс школы дети принимаются с шести-семи лет.

Общее среднее образование закладывает необходимый объём знаний, развивает навыки самостоятельного мышления, организаторских способностей и практического опыта, способствует первоначальной профессиональной ориентации и выбору следующей ступени образования. Для развития способностей, талантов детей могут создаваться специализированные школы.

Новшеством явилось учреждение академических лицеев и профессиональных колледжей, которые в совокупности со школьным образованием составляют 12-летнюю модель обязательного бесплатного образования.

В целях получения среднего специального, профессионального образования каждый имеет право на основе общего среднего образования добровольно выбрать направление обучения в

академическом лицее или в профессиональном колледже. Академические лицеи и профессиональные колледжи дают среднее специальное, профессиональное образование, предоставляющее право и являющееся основой для работы по обретённой профессии или продолжения обучения на следующей степени.

После 12-летнего обязательного образования каждый по своему желанию может продолжить обучение в высших учебных заведениях для получения звания бакалавра и магистра.

Высшее образование обеспечивает подготовку высококвалифицированных специалистов. Подготовка специалистов с высшим образованием осуществляется в высших учебных заведениях (университетах, академиях, институтах и других образовательных учреждениях высшей школы) на основе среднего специального, профессионального образования. Высшее образование имеет две ступени: бакалавриат и магистратуру, подтверждаемые документами о высшем образовании государственного образца.

В настоящее время в стране функционируют 58 высших образовательных учреждений, 14 филиалов центральных вузов республики и 7 филиалов ведущих зарубежных вузов.



Регулирование отношений в области послевузовского образования осуществляется Постановлением Кабинета Министров от 28 декабря 2012 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы послевузовского образования и аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации».

В учреждениях образования не допускаются создание и деятельность политических партий, иных общественных объединений, преследующих политические цели, а также анонимная или иная противоречащая законодательству деятельность религиозных организаций.

За годы независимости система образования претерпела ряд коренных изменений и продолжает совершенствоваться. Разработаны и внедрены новые государственные образовательные стандарты, направленные прежде всего на обеспечение тесного взаимодействия между заложенными в Национальной программе по подготовке кадров компонентами непрерывного образования, науки, производства, государственных и общественных институтов.

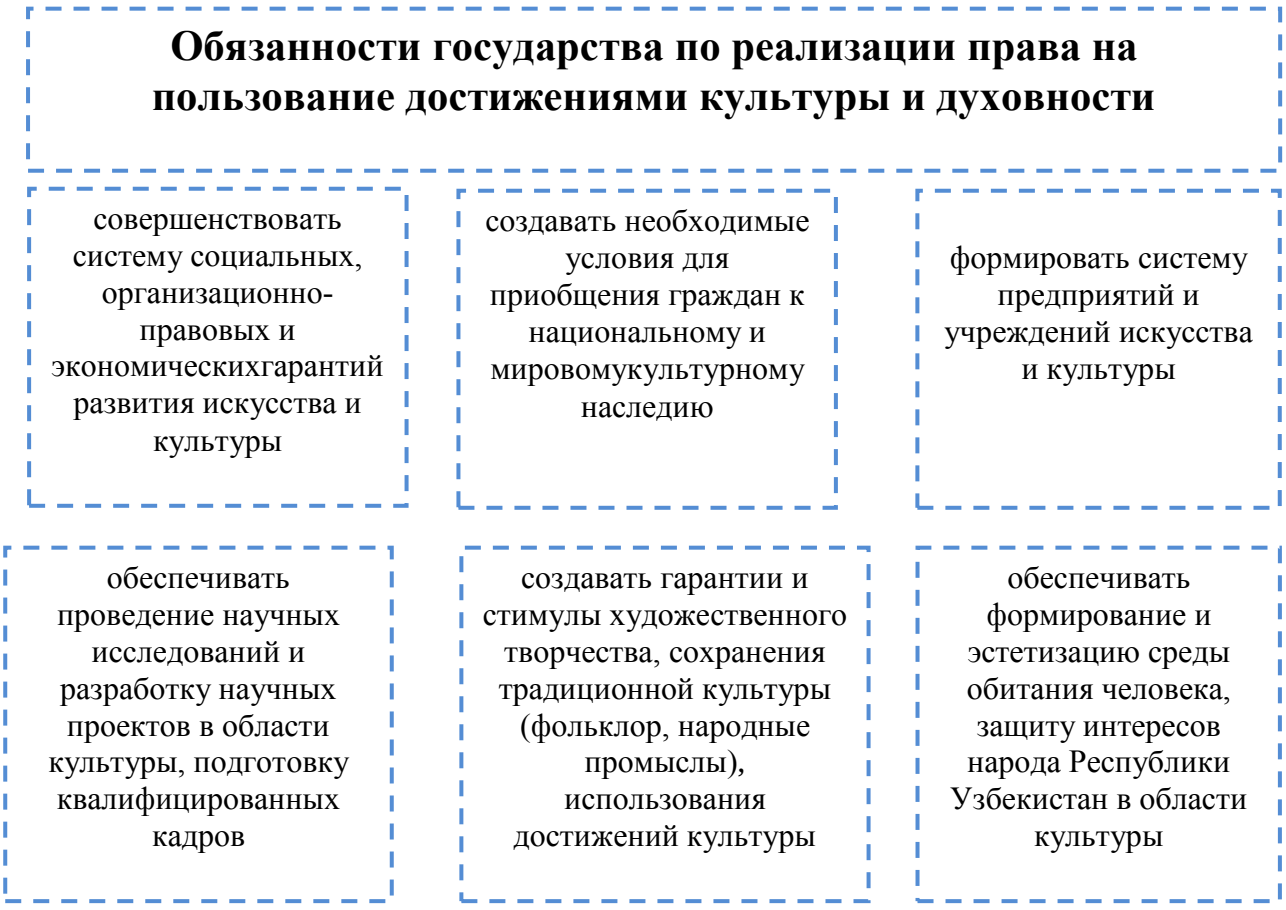
Постоянно совершенствуется материально-техническая база учреждений образования, идёт активное внедрение информационных технологий в образовательный процесс.

Государство уделяет огромное внимание подготовке и переподготовке педагогических кадров, что является залогом обеспечения качественного образовательного процесса. Так, Постановлением Кабинета Министров от 7 апреля 2016 года № 107 утверждено Положение о порядке проведения аттестации педагогических кадров дошкольных, общих средних, средних специальных, профессиональных и внешкольных государственных образовательных учреждений.

Созданная система полностью отвечает вызовам рыночной экономики и действует в тесной связи с преобразованиями, проводимыми в обществе в рамках построениядемократического, правового государства с развитой рыночной экономикой.

8-§. Право на пользование достижениями культуры и духовности, свобода научного и технического творчества.

Граждане Республики Узбекистан имеют право на свободу художественного творчества и право на пользование достижениями культуры. Они имеют также право заниматься любым видом культурной деятельности, кроме запрещенной законом. Данное право регулируется нормами закона от 30 августа 2001 года «Об охране и использовании объектов культурного наследия».



Статья 42 Конституции о том, что каждый имеет право на пользование достижениями культуры, обеспечивает человеку возможность приобщиться к ценностям мировой и национальной культуры. Государство, в рамках реализации указанного права, должно обеспечить доступность культурно-просветительских учреждений (музеев, библиотек, выставок, театров и др.) для всех граждан.

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительских учреждений.

Каждый имеет конституционное право на:

- свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту государством своей культурной самобытности;

- приобщение к культурным ценностям (т.е. на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности);

- гуманитарное и художественное образование;

- собственность в области культуры (последнее распространяется на имеющие историко-культурное значение предметы, коллекции и собрания, здания и сооружения, организации, учреждения, предприятия и иные объекты);

- создание общественных объединений культурно-просветительского профиля (т.е. ассоциации, творческие союзы, гильдии или иные культурные объединения в порядке, определяемом законодательством об общественных объединениях).

Граждане Республики Узбекистан любой национальности и этнической группы имеют право на создание культурных объединений, ассоциаций, культурно-просветительных товариществ и обществ, национальных культурных центров.

Статья 42 Конституции также гласит: «Каждому гарантируется свобода научного и технического творчества. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества».

Свобода научного и технического творчества означает недопустимость какого-либо идеологического контроля и цензуры со стороны государства за научным, техническим и духовным творчеством во всех его сферах, технических исследований на благо общих интересов.

Результатом реализации данной свободы является создание объектов интеллектуальной собственности, на защиту которой

направлен целый ряд международно-правовых актов и актов национального законодательства. Свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания гарантируется. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Государство содействует развитию культуры, научных и технических достижений.

Реализуется данная свобода в творческой деятельности, создании культурных ценностей и их интерпретации. Выделяются отдельные виды творчества: литературное, художественное, научное и техническое. Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями. Право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на любительской основе.

Таким же правом пользуются художники, работающие в области изобразительного искусства, графики или скульптуры, а также ученые, изобретатели, рационализаторы и др. Преподаватели учебных заведений свободны в создании учебников и в изложении своих взглядов перед учащимися и студентами.

Закрепление конституционных гарантий данной свободы выражается в том, что органы государственной власти и самоуправления не имеют права вмешиваться в творческую деятельность граждан путем установления цензуры, либо каких-либо иных ограничений, касающихся формы, содержания и объективного выражения результатов творческой деятельности. Это же правило распространяется на профессиональные объединения творческих лиц (союзы писателей, художников, композиторов и т.д.). Данные организации имеют своей целью защиту интересов художников, писателей, композиторов и т.д. Свобода творчества каждой отдельной личности, обладающего уникальным талантом или даром, является залогом культурного прогресса в обществе.

Принципиальное значение имеет конституционное положение об охране интеллектуальной собственности. Творческие работники должны быть защищены от незаконного использования их произведений, т.е. демонстрации фильмов, исполнения музыкальных произведений, продажи копий картин, распространения компьютерных программ, издания литературных произведений и т.д. без оплаты авторского гонорара.

Под **интеллектуальной собственностью** понимаются исключительные права на результаты творческой деятельности. Объекты интеллектуальной собственности весьма многообразны, чем и объясняется большое число законов, охраняющих соответствующие права.

Права граждан, вытекающие из свободы творчества, закрепляются также в законе «Об авторском праве и смежных правах». Авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также от способа его выражения. Авторское право на произведение науки, литературы и искусства возникает в силу факта его создания. Для возникновения и осуществления авторского права не требуется регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Лицо, обозначенное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения, считается его автором, если не доказано иное. Авторское право на результаты своего труда признается за автором пожизненно и за его наследниками в течение 50 лет после смерти автора. Нарушение прав авторов ведет к возмещению убытков и упущенной выгоды. Присвоение некоторых видов авторства и ряд других смежных деяний влекут за собой уголовную ответственность.

Защита результатов научно-технической деятельности осуществляется законодательством о защите изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, а также защите селекционных достижений. Государство, выделяя значимость научно-технический деятельности и инноваций, стимулирует их посредством института исключительных прав, наделяя автора изобретения эксклюзивным правом на изобретение путем выдачи документа, удостоверяющего данное право сроком на 20 лет. Данный документ - патент выдаётся специализированным государственным органом в области интеллектуальной собственности - Агентством по интеллектуальной собственности Республики Узбекистан на основании заявок авторов изобретений и правообладателей.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте взаимосвязи и механизмы реализации таких социальных прав граждан как право на труд, трудоустройство, право защиты от безработицы и право на отдых.

2. Раскройте содержание права научного и технического творчества. Обоснуйте значение данных свобод как залог процветания общества.

3. ГражданкаСалимова по достижении 55 лет обратилась в органы социального обеспечения по месту жительства с заявлением о назначении ей пенсии по возрасту. Инспектор органа социального обеспечения, узнав, что Салимова не имеет трудового стажа, отказал ей в приеме заявления, указав, что право на пенсию имеют лица имеющие не менее 7 лет трудового стажа. Дайте оценку действиям сотрудника органа социального обеспечения. Какие права гражданки Салимовой нарушены в данном случае?

4. Гражданин О. возвращаясь вечером с работы, нашел кольцо, лежавшее на земле. Он подобрал его и, придя домой, обнаружил, что оно сделано из золота. На следующий день он обратился к своему знакомому ювелиру и узнал, что оно очень дорого стоит. Обрадовавшись этому, он рассказал об этом своему коллеге по работе гражданину Н., который посоветовал ему обратиться в бюро находок, сообщив ему, что в противном случае он может быть привлечен к установленной законом ответственности. Гражданин О. обратился за советом к адвокату. Что вы ему посоветуете в качестве адвоката?

XII глава. Гарантии прав и свобод человека.

1-§. Гарантии и система прав и свобод человека.

Гарантии прав и свобод человека - это комплекс средств, методов и действий, направленных на обеспечение выполнения обязательств, связанных с устранением препятствий, возникающих в процессе осуществления лицами таких прав и свобод.

Гарантия прав и свобод человека достаточно масштабное понятие и охватывает не только обеспечение прав и свобод лиц, проживающих в Узбекистане. Она является совокупностью общепринятых средств, направленных на гарантирование прав и свобод всех людей во всём мире. Вместе с тем, данные гарантии должны отображаться в нормах системы национального права во всех демократических государствах.

В статье 8 Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 года, гарантируется, что каждый человек в случае нарушения своих прав и свобод, определенных в конституции и законах может обратиться в уполномоченные национальные суды.

В статьях 43 и 44 Конституции определено, что государство обеспечивает права и свободы граждан, и их судебную защиту. При этом, нужно особо отметить, что только в Конституции Республики Узбекистан гарантия прав и свобод человека выделена в отдельную главу.

Понятие гарантий прав и свобод человека имеет более узкий смысл и основой для них служат общие принципы и положения гарантий прав и свобод человека. Общие положения, касающиеся гарантий прав и свобод человека, нашли свое отображение в национальном законодательстве множества стран.

Вместе с тем, определённое государство, исходя из своих национально-исторических корней, а также государственных и общественных интересов может закрепить в конституции и законах специальные гарантии определенных прав и свобод граждан.

В частности, в статье 45 Конституции установлено, что права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства, а в статье 46 - что женщины и мужчины имеют равные права.

Гарантии прав и свобод граждан имеет единую систему, состоящую из определённых внутренних механизмов. Основная цель системы заключается в содействии эффективному обеспечению реализации прав человека и гражданина.

Систему гарантий прав и свобод человека по кругу деятельности можно разделить на две группы. Первая закреплена в международных правовых нормах. В частности, такие гарантии предусмотрены во Всемирной декларации прав человека, «Международном пакте об

экономических, социальных и культурных правах», «Международном пакте о гражданских и политических правах», в «Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод человека» от 1950 года и других международных актах, обязательных для стран-участников ООН, СНГ. Факты нарушения вышеуказанных актов рассматриваются соответствующими международными структурами.

Вторую группу составляют внутренние гарантии определённого государства. Такие гарантии закреплены в конституции и законах данного государства, обеспечиваются государством при помощи суда, института уполномоченного по правам человека (Омбудсман) и других специальных институтов (Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан).

Гарантии прав и свобод человека по содержанию можно разделить на следующие три группы.

Первую группу составляют правовые (юридические) гарантии прав и свобод человека. Примером тому могут служить десятая глава Конституции Республики Узбекистан, законы «О гарантиях избирательных прав граждан», «О гарантиях и свободе получения информации» и другие.

Вторая группа охватывает политические гарантии прав и свобод человека. В данной группе предусматривается обеспечение прав и свобод государством посредством своих государственных органов и других институтов. Например, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман).

Третью группу составляют социально-экономические гарантии прав и свобод человека. Такие гарантии определяют социальные льготы и стимулы для благополучной и обеспеченной жизни человека, а также связаны с обеспечением равных условий для производства товаров и их потребления с экономической точки зрения. Такие гарантии могут быть предусмотрены для всех или для отдельных групп лиц.

Например, всем лицам гарантировано получение образования, передача имущества в наследство, владение и распоряжение имуществом. Гарантируется выдача пособий в связи с инвалидностью, утратой кормильца или отсутствием работы. Однако, такие гарантии предусмотрены не для всех, ими пользуются только лица указанных категорий.

2-§. Роль национальной правовой системы в обеспечении прав и свобод человека.

Каждое государство в целях обеспечения или гарантирования реализации и защиты прав и свобод человека, опираясь на международные акты, создает в этой области собственную правовую систему. Нормы национальной правовой системы не должны противоречить международным правовым нормам, напротив, должны быть направлены на обеспечение данных международных правовых норм на этой территории.

С данной точки зрения международные документы по правам и свободам человека играют важную роль в обеспечении действенности национальной правовой системы каждого государства.

Основной задачей каждого государства является обеспечение реализации и защиты прав и свобод своих граждан. Вместе с тем, у каждого государства существует потребность в создании национальной правовой системы, исходя из собственных национально-исторических особенностей, географического расположения, образа жизни своих граждан.

Национальная правовая система является составной частью гарантий прав и свобод человека, и вместе с тем, занимает приоритетное, первичное значение в правовых отношениях между обществом и государством.

Национальная правовая система гарантий прав и свобод человека состоит из двух составных элементов. Это правовые нормы и государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственную волю.

В Республике Узбекистан надежно и эффективно налажена национальная правовая системы по обеспечению прав и свобод человека и она полностью отвечает международным нормам по правам и свободам человека.

3-§. Обеспечение государством прав и свобод человека.

Конечной целью и одной из задач правового государства является обеспечение беспрепятственного осуществления и защиты, предусмотренных в международных документах, прав и свобод

человека на своей территории.

В таких случаях государство, прежде всего, в целях обеспечения прав и свобод человека в нормах своей Конституции и законах определяет меры, связанные с реализацией и обеспечением прав и свобод человека.

Согласно статье 43 Конституции, государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией и законами. Помимо этого, ещё один значимый аспект данной нормы заключается в том, что государством на уровень Конституции поднято обеспечение и защита прав и свобод своих граждан, а также лиц без гражданства и иностранных граждан, и эта норма считается обязательной для всех государственных органов и должностных лиц.

Существуют ситуации, когда глава государства берёт на себя обеспечение прав и свобод человека. В соответствии со статьёй 93 Конституции Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан. Данная норма определяет, что в Узбекистане права и свободы человека являются высшей ценностью, а также то, что первейшей задачей всех государственных органов и должностных лиц является обеспечение прав и свобод гражданина.

Государство не только определяет в Конституции и законах гарантии обеспечения прав и свобод человека, но и создает свои уполномоченные органы с целью обеспечения исполнения этих норм в практической жизни и определяет их деятельность.

Важным органом обеспечения прав и свобод человека в Республике Узбекистан является судебный орган.

Помимо этого, в стране созданы и специальные органы для обеспечения прав и свобод человека. В апреле 1997 года был принят закон «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане)» и его новая редакция в августе 2004 года, в котором закреплён правовой статус и организационно-правовой механизм данного института. В соответствии с данным законом, Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) является должностным лицом, которому предоставлены полномочия по обеспечению парламентского контроля по соблюдению государственными органами,

предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами законодательных актов о правах и свободах человека.

В качестве одного из институтов по обеспечению прав и свобод человека, в октябре 1996 года, в соответствии с Указом Президента, был создан Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Центр является государственным аналитическим, консультативным, межведомственным координационным органом по реализации общепризнанных принципов и норм международного права, положений Конституции и законов Республики Узбекистан, указов Президента Республики Узбекистан.

4-§. Защита прав и свобод человека через суд.

После обретения независимости Республикой Узбекистан коренным образом функции суда. Если до обретения независимости суды выполняли карательную функцию, то в настоящее время благодаря независимости суды превратились в защищающий и обеспечивающий права и свободы человека орган, а также орган по отправлению правосудия.

Суды действуют самостоятельно от других ветвей власти и подчиняются только закону. Основной функцией судов является устранение барьеров, препятствующих восстановлению, защите, реализации нарушенных прав и свобод человека. С этой точки зрения, суды являются важным и эффективным средством обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Право на обращение в суд, являющегося общепризнанным институтом гарантий прав и свобод человека, закреплено в статье 44 Конституции. Согласно данной статье, каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Данная гарантия прав и свобод человека, закрепленная в этой норме, является материальной основной такой гарантии, и гарантируется наличие такого права лишь у гражданина. Правовые механизмы обеспечения данной гарантии определяются законами «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «О судах», Гражданским процессуальным кодексом Республики Узбекистан.

В статье 2 закона «О судах» в новой редакции защита прав и свобод граждан, объявленных в Конституции Республики Узбекистан и других законах, международных актах о правах человека определено в качестве одной из задач суда.

В соответствии с законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», к действиям (решениям) государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, органов самоуправления граждан и должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения).

Помимо этого, в данном законе закреплены порядок подачи жалобы, сроки подачи жалобы в суд, судебные действия по поданному заявлению, порядок рассмотрения жалобы, возложение судебных издержек, связанных с рассмотрением жалобы.

В соответствии со статьей 264 Гражданского процессуального кодекса, к делам по жалобам на действия (решения) государственных и иных органов, а также должностных лиц относятся дела:

- по жалобам на действия и решения, нарушающие права и свободы граждан;
- по жалобам на отказ либо неправильное совершение действия нотариусом или органом записи актов гражданского состояния;
- по заявлению прокурора о признании правового акта незаконным.

5-§. Защита прав несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых людей.

В соответствии со статьёй 45 Конституции права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства.

К **нетрудоспособным** относятся физические лица, потерявшие способность трудиться из-за наличия физических недостатков.

В целях практического претворения данной статьи Конституции за истекшие годы государством реализован ряд практических мер. В качестве одного из направлений таких мер сформированы правовые основы, определяющие организационно-правовые механизмы обеспечения прав несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых людей.

Например, приняты законы «Об основах государственной молодёжной политики в Республике Узбекистан», «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», «Об опеке и попечительстве», а также Указ Президента «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения», постановление Президента «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011-2015 годы», постановление Кабинета Министров «О совершенствовании деятельности комиссии по делам несовершеннолетних», положение «О центрах органов внутренних дел по оказанию социально-правовой помощи несовершеннолетним», утвержденное постановлением Кабинета Министров.

Несовершеннолетние - это физические лица, проживающие на территории Республики Узбекистан и не достигшие восемнадцатилетнего возраста по возрасту. Они могут быть не дееспособными или частично не дееспособными.

Под **одинокими престарелыми людьми** подразумеваются лица, нуждающиеся в чужой помощи, полностью или частично утратившие трудоспособность и при этом не имеют кормильца.

В соответствии с законом «Об основах государственной молодёжной политики в Республике Узбекистан», молодёжная политика является приоритетным направлением государственной

деятельности Республики Узбекистан в целях создания социально-экономических, правовых, организационных условий и гарантий для социального становления и развития молодежи, раскрытия её творческого потенциала в интересах всего общества.

В соответствии с законом «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», государство обеспечивает социальную защищенность инвалидов, учет в соответствующих государственных программах интересов инвалидов, охрану их здоровья через устранение препятствий на пути занятия трудом, обучения и профессионального обучения, получения жилья и реализации других социально-экономических прав, предоставления им социальной помощи и тем самым создаёт для них необходимые условия для развития, проявления творческого и производственного потенциала и способностей.

Помимо этого, в настоящее время государством реализуются многие практические меры в деле государственной защиты и социального обеспечения несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых.

6-§. Равноправие женщин и мужчин.

Обеспечение активного участия женщин в жизни государства и общества, а также гарантирование им реализации и защиты прав и свобод является ещё одной ответственностью, которую берет на себя государство в области обеспечения прав и свобод человека.

В статье 46 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что женщины и мужчины имеют равные права.

Значение данной нормы заключается в том, что во-первых, закрепление равноправия женщин и мужчин является одной из гарантий прав и свобод человека.

Во-вторых, равноправие женщин и мужчин обеспечивается государством, при нарушении прав и свобод женщин они имеют право обратиться в суд.

В-третьих, в статье 18 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что все граждане имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола. Это означает, что женщины и мужчины равны перед законом. Вместе с тем, в статье 46

Конституции Республики Узбекистан предусмотрено, что государством гарантируется равноправие женщин и мужчин.

Практическое применение нормы, предусмотренной в статье 46 Конституции, позволило принять множество законодательных актов по обеспечению активного участия женщин в государственной и общественной жизни, беспрепятственного и неограниченного осуществления ими своих прав и свобод.

В целях повышения эффективности работы по защите прав женщин, обеспечения их полноценного участия в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни страны, духовному и интеллектуальному росту женщин и молодежи в 2004 году был принят Указ Президента «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана». В данном документе закреплены организационно-правовая система Комитета женщин, женских общественных организаций республики, их задачи и основные направления деятельности, а также их защита.

Обеспечение равноправия женщин и мужчин наряду с созданием для них равных возможностей в использовании прав и свобод человека обеспечивает женщинам различные льготы и преференции.

В Трудовом кодексе закреплено, что женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет и работающим в учреждениях и организациях, финансируемых из бюджета, установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, не превышающая тридцати пяти часов в неделю, без уменьшения оплаты труда.

В результате большой практической работы созданы эффективные основы и механизмы по обеспечению активного участия женщин в государственной и общественной жизни, гарантирующие реализацию и защиту их прав и свобод, а также предоставляющие им дополнительные льготы.

В принятых новой редакции закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», законе «О выборах в областные, районные и городские кенгаши народных депутатов» в целях повышения политической активности женщин, укрепления их участия в государственном управлении установлено, что на выборах в представительные органы государственной власти число женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии.

Контрольные вопросы:

1. Что такое система гарантий прав и свобод гражданина?

2. Гражданин С. осквернил памятник культурного наследия в г.Самарканде. Должен ли он нести ответственность за свои действия? Обоснуйте свой ответ.

3. Какие структуры в Республике Узбекистан обеспечивают соблюдение прав и свобод человека?

4. Гражданин Д. выгрузил строительные материалы возле своего дома и перегородил проезжую часть дороги. В результате соседи выразили своё недовольство. Гражданин Д. заявил, что он может использовать территорию возле своего дома так, как он пожелает. Дайте правовую оценку ситуации.

XIII глава. Основные обязанности граждан.

1-§. Понятие об обязанностях. Основные обязанности граждан.

Правовой статус человека и гражданина - это не только права и свободы. К нему относится и комплекс долга и обязанностей. Несомненно, права человека - это высшая ценность, они неприкосновенны. Однако, человек (гражданин), как участник различных правовых отношений, не ограничиваясь лишь использованием собственных прав и свобод, также выполняет определённые обязанности перед обществом, государством и другими гражданами.

Долг - это понятие, необходимое в социальной жизни. Долг необходим в правильной организации гражданских и государственных отношений, обеспечении общности интересов. Долг есть и у государства, и у каждого гражданина. В государстве долг

формируется в связи с интересами общества, граждан и самого государства.

Известно, что право - это возможность, предоставляемая личности природой, обществом, государством для выбора видов и форм собственной деятельности, а долг - это определяемая обществом и государством необходимость выполнения требований установленных правовых норм. Долг проистекает из правовых норм и моральных правил, а обязанность - в большинстве случаев определяется содержанием закона, договора, соглашения.

Долг - моральное и правовое понятие об обязанности личности перед человеком, семьёй, обществом, народом, Родиной.

Это своеобразное отображение объективных отношений. То есть, долг определяется социально-экономическими и моральными основами общества. Долг имеет свои особенности и отображает внутренние переживания человека, его духовное состояние, которое невозможно увидеть. Долг неразрывно связан с такими понятиями, как порядочность, сознательность, честность, совестливость.

Долг бывает разным в зависимости от поставленных задач и обязанностей перед кем-либо (национальный долг, социальный долг, общечеловеческий долг и др.). Есть общественный и личный долг, долг родителей в семье, долг детей перед родителями. Долг - понятие относительное. В процессе социального развития долг обогащается и изменяется по форме. В нынешних условиях долг человека перед природой и поколениями приобретает новое значение. Семейный долг всё более координируется с целями общества. В Узбекистане самым большим и славным долгом считается служение Родине и народу.

Уместно отметить, что будущие правоведы изучают долг в качестве правовой категории. В законах страны определены виды долга граждан с учетом не нарушения прав граждан и не нанесения ущерба интересам государства и общества.

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, точно определяя единство прав и обязательств, отмечал: «Для строительства демократического общества каждый человек,

родившийся и выросший на этой священной земле, считающий себя сыном этой земли, прежде всего, обязан выполнить свой долг перед своим государством, перед вырастившим его обществом».

Долг определяется официально принятыми нормами и выполняется в определённые или неопределённые сроки. Государством определяется и требуется выполнение долга. Долг выполняется добровольно, в противном случае применяются уголовные, административные, дисциплинарные виды наказания.

Выполнение долга обязательно для всех, некоторые виды долга имеют отношение к отдельным гражданам. Например, не для всех обязателен воинский долг. Точно также выплата определённых законом налогов и местных сборов не распространяется на людей, не имеющих доходы. Вместе с тем, отдельными нормами могут быть определены обязательства в отношении участников какой-либо сферы или отношений.

Определены виды долга граждан, связанные с проживанием, образованием и другими видами деятельности. Такие виды долга определены специальными законодательными актами по конкретным сферам.

В Конституции в качестве долга определены общие, обязательные для выполнения действия, необходимые для общества и государства. Поэтому по своей значимости, рамкам исполнения и значимости они называются основным долгом. В одинаковом значении и понимании используются термины «конституционный долг» и «основной долг» граждан. В выполнении основного долга одинаково заинтересованы и члены общества, и государство. Добровольное и полное выполнение долга оказывает позитивное воздействие на развитие общества. Добровольное выполнение гражданами своего долга свидетельствует о высокой правовой культуре и практическом исполнении законов.

Конституцией гарантированы права и свободы граждан, вместе с тем, на граждан возложены и определённые обязательства. Там, где есть право и свобода, есть и долг. Например, в соответствии со статьёй 54 Конституции гражданам предоставлено право на использование собственности, а именно: «Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом». Но предоставление такого права возлагает на

гражданина и определённый долг: «Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства».

Глава одиннадцатая Конституции «Обязанности граждан» состоит из шести статей. Это подлежащие обязательному выполнению обязанности, связанные с политическими, экономическими, личными вопросами.

В Конституции определено, что именно является долгом, но не указано наказание за невыполнение долга. Уголовные, административные и другие виды наказания за невыполнение определённого долга определены законодательством. Виды и степень наказания за невыполнение долга назначаются судами в рамках, установленных законом.

Долг - это комплекс действий и образа жизни, определенный государством Узбекистан, закрепленный его Конституцией, подлежащий выполнению каждым гражданином, невыполнение которого влечет за собой ответственность. Долг - это социальная необходимость, выполнение которой необходимо в интересах общества.

2-§. Соблюдение Конституции и законов. Уважение права, свободы, чести и достоинства других людей.

Приоритет Конституции и законов требует от государства, его органов, должностных лиц, всех общественных организаций и граждан деятельности в соответствии с Конституцией и требованиями законов. Кроме этого, конституционный принцип требует полного соответствия всех нормативно-правовых документов правилам, закрепленным Конституцией. Полное соблюдение конституционного правила приводит к приоритету законодательства, правопорядка в стране, развитию и стабильности государства.

В статье 47 Конституции определено, что все граждане несут обязанности, закреплённые за ними в Конституции. Это указывает на обязательное выполнение конституционного долга и является общим руководящим правилом по обеспечению выполнения всеми конституционного долга.

В статье 48 даётся более уточнённое понятие о долге и расширены рамки этого понятия. В соответствии с этой статьей, граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Следовательно, во-первых, каждый гражданин должен соблюдать не только Конституцию, но и все установленные законы. Это соответствует сути и значению принципа законности и предусматривает обеспечение реализации этого принципа. Во-вторых, каждый человек обязан уважать права, свободы, честь и достоинство других людей. Согласно статье 20 Конституции осуществление прав и свобод гражданином не должно нарушать законных интересов, прав и свобод других лиц, государства и общества.

Это определено и закреплено в конституционных нормах об основном долге. В конституционных нормах о личных правах граждан указано, что каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища (статья 27). А в статье 48 Конституции указано, что за уважение прав и свобод, чести и достоинства людей ответственны не только государственные органы, должностные лица, общественные объединения, но и каждый гражданин.

Честь - это оценка, данная личности обществом, уровень морально-нравственных качеств личности как члена общества, его ценность и авторитет. Оценка личности обществом неразрывно зависит от самого гражданина, потому что личность формируется на основе отношений с государством и обществом, окружающими людьми, его действий и общей деятельности. Честь связана с ролью деятельности человека в социальной жизни и пользой его деятельности, так как все это является отображением его качеств. Каждый человек имеет собственную социальную оценку, возможно, не постоянную, так как социальный статус и положение человека могут меняться в зависимости от совершаемых им действий.

Ценность - самооценка человека, связанная с его местом в обществе, личными качествами, способностями, мировоззрением.

Вместе с тем, ценность широко используется в качестве понятия о роли личности в обществе, уважении и внимании со стороны окружающих, занимаемом месте в жизни. Каждый человек осознает своё место в обществе. Ценность личности основывается на комплексе объективных человеческих качеств, характеризующих его авторитет в обществе. Это образование и уровень знаний, роль в обществе, соблюдение общепризнанных правил поведения, мировоззрение, моральные качества, уровень культуры и др.

Несоблюдение Конституции и законов приводит к нарушению правовых норм, установленных государством. Это, в свою очередь, наносит материальный или моральный ущерб определённым интересам личности, государства и общества.

Неуважение личностью прав, свобод, чести и достоинства других людей происходит в результате различных проявлений незаконных действий личности. Например, унижение чести и достоинства людей может проявляться в виде клеветы или оскорбления.

Клевета - это умышленное распространение позорящей человека лжи в печати или в других видах средствах массовой информации. **Оскорбление** - умышленная профанация чести и достоинства человека, тоже может наноситься через различные виды печати и средств массовой информации.

Установлены юридические (административные, уголовные, дисциплинарные) меры наказания через суды незаконных действий, унижающих честь и достоинство человека.

Гражданин, в отношении которого распространены сведения, наносящие ущерб его чести, достоинству, способностям, имеет право на их опровержение, а также на возмещение морального ущерба, нанесенного в результате распространения подобных сведений.

Долг, указанный в статье 48 Конституции, предусматривает полное и неукоснительное соблюдение Конституции и законов, считающихся основой развития общества и государства и обеспечения на этой основе развития социальной жизни.

Несоблюдение Конституции и законов наносит серьезный ущерб безопасности, интересам граждан, государственному правлению и в целом конституционному строю.

Поэтому, в отношении несоблюдения Конституции и законов, случаев их нарушения различными путями, определяются различные виды уголовного и административного наказания. Определение в законах мер наказания за невыполнение предусмотренных Конституцией и законами обязанностей считается правовой гарантией обеспечения конституционных обязанностей.

3-§. Сохранение исторического, духовного и культурного наследия.

Сохранение и защита исторических, культурных и духовных богатств Узбекистана является долгом каждого гражданина. К объектам исторического, духовного и культурного наследия относятся музеи и музейные экспонаты, другие художественные ценности (памятники истории и культуры, государственные фонды, в том числе государственные фонды книг, кино, фото и фоно документов), архивы и фонды научно-исследовательских учреждений.

Узбекистан во всем мире известен своими историческими памятниками, духовным и культурным наследием. Архитектурные памятники, историко-культурные регионы и объекты, художественные и музыкальные произведения, устное народное творчество страны способствуют самосознанию узбекского народа, популяризации республики во всём мире. Все граждане ответственны за сохранение и доведение до будущих поколений наследия, оставленного предками. Сохранение и доведение до будущих поколений исторических памятников способствует формированию представления о культуре, возможностях и интеллектуальном потенциале прошедших эпох.

Посредством культурно-духовного наследия народ постигает свою самобытность и пользуется уроками прошлого. Узбекистан - это страна, обладающая большим количеством исторических памятников и сформированными культурно-духовными ценностями. И поэтому, в целях их сохранения статьёй 49 Конституции закреплено, что

граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа Узбекистана.

Самарканд, Бухара, Хива в масштабах мира считаются городами с наибольшим количеством исторических и культурных памятников. Все памятники культуры охраняются государством.

В целях обеспечения ценностей, указанных в статье 49 Конституции, в стране принят ряд правовых документов. Например, это законы «Об охране и эксплуатации объектов культурного наследия» и «О вывозе и ввозе культурных ценностей».

В уголовном и административном законодательстве на необходимом уровне определены меры правового воздействия за нарушение конституционного долга и нарушение требований вышеуказанных законов. В частности, лица, не выполняющие требования законов, подвергаются административному наказанию в соответствии с статьёй 64 «Нарушение правил охраны и эксплуатации объектов исторического и культурного наследия» Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности или в соответствии со статьёй 132 Уголовного кодекса - уголовному наказанию за умышленное уничтожение, разрушение или нанесение ущерба охраняемым государством историческим памятникам.

После достижения независимости в Узбекистане уделяется особое внимание сохранению исторических, культурных и духовных памятников. За годы независимости отреставрированы места захоронений и регулярно проводятся мероприятия, посвящённые наследию великих мыслителей и учёных.

Объекты, считающиеся историческим, культурным и духовным наследием, находятся в ведомстве государства и не подлежат приватизации.

В соответствии с законом «Об охране и эксплуатации объектов культурного наследия», государственное управление работой по охране и эксплуатации объектов культурного наследия осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, министерством по делам культуры и спорта, агентством «Узархив»

при Кабинете Министров Республики Узбекистан и местными органами государственной власти.

В соответствии с законом, государственная охрана памятников культурного наследия обеспечивается следующими средствами:

- государственный учет объектов, представляющих историко-культурную ценность, ведение государственного кадастра объектов материального культурного наследия и списка объектов нематериального культурного наследия;

- развитие научно-технических методов исследования объектов культурного наследия;

- проведение историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия;

- разработка проектов охраняемых границ объектов культурного наследия;

- осуществление работы по сохранению объектов культурного наследия и выдача разрешений на проведение научных и научно-технических исследований на объектах культурного наследия;

- определение границ объектов градостроительства, подлежащих упорядочению и связанных с объектами культурного наследия;

- установка знаков защиты на объектах культурного наследия;

- ведение мониторинга состояния объектов культурного наследия.

В соответствии с законодательством государственная охрана памятников может осуществляться и другими средствами.

4-§. Бережное отношение к окружающей природной среде - обязанность граждан.

В конце XX века наряду с развитием науки и техники, человечество столкнулось с резким обострением и глобализацией экологической обстановки. Человек рождается и живет на лоне природы. Каждая часть природы - это источник, необходимый для жизни человека. Природная среда воздействует на продолжительность жизни и здоровье человека. И чтобы это воздействие было позитивным, здоровой должна быть окружающая среда. Здоровое состояние окружающей среды зависит от каждого

человека. Поэтому в статье 50 Конституции закреплено, что граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде.

В Узбекистане на основе Конституции принят ряд законов об охране окружающей среды и предусматривающих её обеспечение. В соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права в Узбекистане совершенствуются механизмы защиты окружающей среды, разумного использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности. В течение 1991-2014 годов в республике принято 28 законов и почти 100 законодательных нормативно-правовых документов по упорядочению экологических отношений.

В частности, это законы «О воде и водопользовании», «О лесе», Земельный кодекс и другие правовые документы, наличие которых свидетельствует о бережном отношении к окружающей среде.

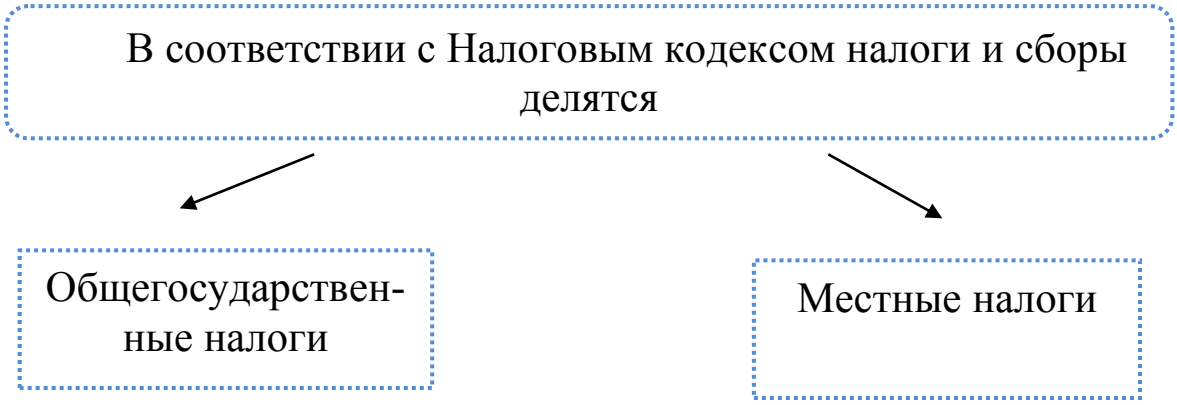
5-§. Выплата налогов и сборов.

Для удовлетворения собственных потребностей и потребностей граждан государство должно обладать достаточными финансовыми ресурсами для формирования государственного бюджета. Государственный бюджет формируется из различных источников, среди которых основное место занимают налоги. Выплата налогов не является долгом только предприятий, организаций (юридических лиц), это обязательство возлагается и на граждан (физических лиц).

В статье 51 Конституции закреплено: «Граждане обязаны платить установленные законом налоги и местные сборы». Следовательно, граждане в обязательном порядке должны выплачивать налоги и сборы и эти платежи (налоги, сборы) должны взиматься в соответствии с законом.

Существуют различные виды налогов и сборов, законом определяются их размеры и порядок сборов. В правовом упорядочении налоговых отношений главную роль играет Налоговый кодекс Республики Узбекистан в новой редакции.

Источником выплаты налогов граждан считаются все доходы, получаемые в денежном или натуральном эквиваленте. Кроме этого, граждане обязаны выплачивать земельный и имущественный налоги.



В соответствии со статьёй 23 Налогового кодекса к налогам относятся: 1) налог на прибыль юридических лиц; 2) налог на доходы физических лиц; 3) налог на добавленную стоимость; 4) акцизный налог; 5) налоги и специальные платежи для недропользователей; 6) налог за пользование водными ресурсами; 7) налог на имущество; 8) земельный налог; 9) налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры; 10) налог на потребление бензина, дизельного топлива и газа для транспортных средств.

К другим обязательным платежам относятся: 1) обязательные платежи в социальные фонды: единый социальный платеж; страховые взносы граждан во внебюджетный Пенсионный фонд; обязательные отчисления во внебюджетный Пенсионный фонд; 2) обязательные платежи в Республиканский дорожный фонд: обязательные отчисления в Республиканский дорожный фонд; сборы в Республиканский дорожный фонд; 3) государственная пошлина; 4) таможенные платежи; 5) сбор за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг.

Выплата налогов является долгом. Его невыполнение, то есть, невыплата налогов и утаивание доходов влекут к ответственности. Например, статьёй 184 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от выплаты налогов и других платежей.

В результате формирования в стране рыночных отношений внесены изменения в налоговое законодательство, предпринимаются действия по совершенствованию налоговой системы, облегчению налоговой наггрузки.

6-§. Защита Родины и прохождение военной службы.

В большинстве случаев защита родины, срочная военная служба и служба мобилизационного призывного резерва рассматриваются как единый долг. На самом деле, это обязанности различного вида. Например, защита родины касается всех граждан, а прохождение военной службы касается пригодных к этому делу граждан и ограничивается определенными временными сроками.

Статьей 52 Конституции определено: «Защита Республики Узбекистан - долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу в порядке, установленном законом».

Защита родины - это священный долг, касающийся всех граждан, независимо от пола, возраста и других различий. Не ограничено и время исполнения этого долга, это постоянно действующее понятие. Граждане обязаны защищать Родину независимо от места нахождения, будь то в рядах Вооруженных Сил или ином месте.

С первых лет независимости в стране уделяется серьёзное внимание реформированию военной сферы, так как важнейшим гарантом независимости любого государства является её армия. В результате проведенных реформ сформированы Вооруженные Силы, способные защитить независимость, безопасность и территориальную целостность республики, стабильное развитие страны. Первый глава государства, верховный главнокомандующий Вооруженными Силами И.А.Каримов дал высокую оценку современному потенциалу армии: «Оценивая проделанную за этот период работу, у нас есть все основания заявить, что Узбекистан сегодня практически располагает современной, небольшой по численности, мобильной, хорошо вооруженной национальной армией, способной надежно защитить стабильность и безопасность страны, неприкосновенность её границ, мир и спокойствие нашего народа».[1]

Развитие страны, её безопасность, безопасность граждан зависят от её независимости и одним из средств защиты независимости считается выполнение гражданами долга по защите Родины.

[1] Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам родины. По пути преодоления последствий мирового кризиса, модернизация страны и достижения уровня развитых государств. Т.18. - Т.: Узбекистан, 2010. - С.101.

Целью прохождения воинской службы является защита родины и условия выполнения этого долга определены нормативно-правовыми документами. В частности, условия выполнения этого долга определены законами Республики Узбекистан «Об обороне», «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».

В них определены призывной возраст, требования к состоянию здоровья, сроки обязательной военной службы, созданные для военнослужащих условия, кто полностью или временно освобождается от военной службы.

Законом определено, что призыв к воинской службе предусматривает не только интересы государства, но и интересы граждан и семей. Например, на обязательную воинскую службу призываются пригодные (в отношении здоровья) к службе граждане в возрасте с 18 до 27 лет.

Законодательством допускается отсрочка сроков призыва на воинскую службу или мобилизационный призывной резерв. В частности, отсрочка сроков призыва на воинскую службу или мобилизационный призывной резерв призывников осуществляется по решению районной (городской) призывной комиссии в связи с семейными обстоятельствами, состоянием здоровья, продолжением обучения.

Отсрочка сроков призыва на воинскую службу или мобилизационный призывной резерв призывников в связи с семейными обстоятельствами осуществляется в случаях, если:

1) родители призывника нетрудоспособны и не имеют других совершеннолетних трудоспособных сыновей для их обеспечения. Нетрудоспособность родителей определяется в соответствии с законодательными документами;

2) у призывников есть одинокие трудоспособные мать или отец, на иждивении которых есть два и более детей, и нет другого трудоспособного, достигшего совершеннолетия сына;

3) на день призыва на срочную воинскую службу проходит один из родных братьев призывника;

4) у призывника есть один, воспитываемый без матери, несовершеннолетний ребенок;

5) у призывника есть жена - инвалид первой или второй группы и два или более несовершеннолетних ребенка.

Лица, по меньшей мере в течение пяти лет, занимавшиеся обеспечением призывника в связи со смертью его родителей, их хроническими заболеваниями или иными причинами, приравниваются к статусу его родителей.

Вместе с тем, в законодательстве определены основы освобождения от призыва на срочную военную службу или мобилизационный призывной резерв. Так, в мирное время от призыва на срочную военную службу или мобилизационный призывной резерв освобождаются:

1) призывники, признанные непригодными к военной службе по состоянию здоровья;

2) призывники, у которых один из родственников (брат, сестра) погиб или умер в период прохождения военной службы;

3) призывники, занимающие религиозный чин в одной из религиозных организаций.

В целом, выполнение долга, закреплённого в Конституции, считается гарантом развития страны. Каждый долг, определённый в Конституции, предусматривает недопущение нарушения прав и свобод граждан, ущерба их интересам, оздоровление окружающей среды, развитие экономики страны, и главное, обеспечение независимости государства.

Контрольные вопросы:

1. Что такое долг, почему он может быть основным и обычным?

2. Что значит уважение прав и свобод, чести и достоинства людей?

3. Что такое историческое, культурное, духовное наследие? Для чего необходимо сохранять историческое, культурное и духовное наследие?

4. Для чего необходимо бережное отношение к окружающей среде?

ЧЕТВЁРТЫЙ РАЗДЕЛ. ОБЩЕСТВО И ЛИЧНОСТЬ.

XIV глава. Экономические основы общества.

1-§. Экономическая система Республики Узбекистан.

Слово **«экономика»** происходит от греческого «oikonomike» и буквально переводится как «искусство управления домашним хозяйством».

Первоначально под экономикой понималось исключительно учение о способах рационального ведения личного хозяйства. В дальнейшем понятие было расширено и под экономикой на сегодняшний день понимается сфера деятельности людей, в которой создаются материальные и духовные ценности для удовлетворения разнообразных потребностей человека. Общая (глобальная) функция экономики - это производство, создание национального богатства, служащего интересам людей. Именно она составляет основу благосостояния любого общества. И чем выше уровень экономического развития страны, тем выше уровень благосостояния людей, а тем самым самого общества и государства. Поэтому положения об обязанности государства способствовать развитию экономики и благосостояния общества можно встретить в конституционном праве многих стран. В свою очередь, под экономической системой принято понимать совокупность всех экономических процессов, совершающихся в обществе на основе сложившихся в нем отношений собственности и хозяйственного механизма. Принято различать несколько моделей экономических систем, отличающихся способами решения главных экономических проблем, преобладающими формами собственности, хозяйствования и рынка, способами осуществления экономической власти и ролью государственного регулирования экономической сферы (рыночная, командная, смешанная, традиционная экономика и т.д.).

Узбекистан с первых дней обретения независимости избрал собственный путь обновления и прогресса, выработал свою модель социально ориентированной рыночной экономики, определив конкретные приоритеты, принципы и направления перехода к рыночным отношениям с учетом национальных особенностей и традиций.

Отличительными чертами рыночной экономики являются:

- частная собственность на средства производства;
- рыночный механизм регулирования хозяйственной деятельности, основанный на свободе конкуренции;
- множество самостоятельных, лично свободных покупателей и продавцов товаров.

В рыночной экономике основные экономические вопросы решаются посредством рынка с помощью таких его индикаторов, как цена, прибыль, убытки. То есть, социально ориентированной или «экономикой для человека» считается та экономическая система, в которой производственные отношения и механизм хозяйствования обеспечивают подчинение производства повышению качества жизни человека, возвышению личности.

Цивилизованный регулируемый рынок основывается на плюрализме всех форм собственности, формировании смешанной многоукладной экономики, суть которой в сосуществовании и взаимодействии двух различных принципов построения и регулирования экономической жизни общества, таких как частный и общегосударственный интерес, свободный рынок, конкуренция и социально-экономическая деятельность государства. Именно это сочетание образует ту фундаментальную связку, которую можно считать сердцевиной современной экономики.

Социально ориентированная рыночная экономика, избранная экономической основой государственного суверенитета Узбекистана, в наибольшей мере соответствует современному этапу общественного развития и специфическим условиям республики и призвана обеспечить:

- конституционные, законодательные и правовые гарантии для развития предпринимательской деятельности юридических и физических лиц, стимулирование конъюнктуры свободного рынка;

- юридическое равноправие всех видов собственности и форм хозяйствования, максимальную свободу деятельности экономических субъектов;

- полную ответственность экономических субъектов за результаты своей хозяйственной деятельности;

- приоритет общечеловеческих ценностей и наиболее полный учет в экономических отношениях национальных традиций, обычаев, уклада жизни народа;

- достойные условия жизнедеятельности и развития человека, надежные социальные гарантии, неуклонное повышение жизненных стандартов населения;

- обретение Узбекистаном достойного места в мировом сообществе, активное участие в международном разделении труда на равноправных и взаимовыгодных основах.

В числе важнейших элементов создания собственной модели социальной рыночной экономики Узбекистана, следует выделить следующие:

- социальная ориентация на достижение конечного результата, обеспечивающего рост благосостояния людей;
- равновесное соотношение между решением проблем стабилизации экономики и макроэкономического роста с оптимальной занятостью трудоспособного населения;
- экономическое регулирование на основе использования рыночного механизма, обеспечивающего на основе действия закона стоимости, спроса и предложения детерминированное поведение всех хозяйствующих субъектов на поиск наибольшей эффективности производства;
- отход от прямого государственного управления производством, предоставление свободы самим товаропроизводителям определять, исходя из экономической целесообразности, виды деятельности, объёмы и номенклатуру производимой продукции, круг производственно-хозяйственных связей;
- сохранение активной роли государства в выборе приоритетов инвестиционной политики и привлечении иностранного капитала, в регулировании экономики посредством введения

«рамочных условий», использования экономических рычагов и стимулов, обеспечения надежных социальных гарантий;

- проведение сильной социальной политики на всех этапах рыночных отношений, направленной, в первую очередь, на защиту социально уязвимых слоев населения и др.

Принятая в Узбекистане модель перехода к социально ориентированной свободной рыночной экономике основывается на известных пяти принципах, суть которых сводится к следующему:

во-первых, это приоритет экономики над политикой. Экономические реформы никогда не должны быть в «фарватере» политики, быть подчинены какой-либо идеологии. Необходимо постоянное обеспечение деидеологизации как внутренних, так и внешних экономических отношений;

во-вторых, главным реформатором должно выступать государство, которое обязано определять приоритеты, вырабатывать и последовательно осуществлять преобразование всех сфер экономики и социальной жизни, т.е. быть инициатором и координатором всех реформ;

в-третьих, верховенство закона, законопослушание. Это означает, что принятые демократическим путем Конституция и законы обязаны уважать и неукоснительно соблюдать все без исключения, что является отличительной чертой и основополагающим принципом любого правового государства;

в-четвертых, реализация сильной социальной политики с учетом демографической структуры населения. Внедрение рыночных отношений должно сопровождаться проведением действенных упреждающих мер по социальной защите населения;

в-пятых, переход к рыночной экономике должен быть осуществлен продуманно и поэтапно, с учетом требований объективных экономических законов, то есть эволюционным путем.

Эти принципы и положены в основу собственного пути обновления, развития и прогресса.

Реализация этих принципов обеспечивает общественно-политическую стабильность в республике и подтверждает очевидный факт, что за короткий по историческим меркам период независимого развития страна из республики с односторонней,

гипертрофированной сырьевой экономикой, разрушительной монополией на производство хлопка-сырца, примитивной производственной и социальной инфраструктурой, самым низким душевым потреблением вышла на высокие рубежи, полностью изменившие её облик и место в мировом сообществе.

Во всех современных конституциях демократических государств содержатся принципиальные положения, закладывающие основы регулирования экономических отношений, закрепляющие принципы экономической политики и основные обязанности государства в экономической сфере. Правовые основы экономической системы Узбекистана также исходят из конституционных норм и базируются на созданном на его основе законодательстве.

2-§. Формы собственности. Равноправие всех форм собственности.

Собственность - это отношение между человеком или сообществом людей - с одной стороны, и объектом с другой, которое характеризует принадлежность объекта субъекту.

Отношения, возникающие между субъектом собственности и объектом собственности, характеризуют одновременно меру обладания объектом со стороны субъекта. Мера обладания собственностью включает в себя отношения владения, пользования, распоряжения. Владение как начальная форма собственности, отражает юридическую, документально закрепленную фиксацию субъекта собственности. Пользование означает применение объекта собственности в соответствии с его назначением по усмотрению и желанию пользователя. Собственность как владение и пользование могут соединяться в руках одного субъекта или быть разделенными между различными субъектами. Распоряжение представляет способ реализации отношений между объектом и субъектом собственности, дающий субъекту право и возможность поступать по отношению к объекту и использовать его любым желаемым образом, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

Собственность выступает в многообразных формах. Формой собственности называется её вид, характеризуемый по признаку субъекта собственности. Она определяет принадлежность разнообразных объектов - имущества субъекту собственности. Все формы собственности имеют равные права, а отличать разные формы собственности - это не значит отдавать предпочтение одной из них, вопрос состоит в особенностях, присущих и характеризующих определенный режим собственности. Законодательство, обеспечивая юридическое равенство форм собственности, устанавливает единый порядок приобретения, осуществления и прекращения права собственности. Исключения могут быть установлены законодательством, исходя из особенностей правового статуса субъектов гражданского оборота.

Без многообразия форм собственности в принципе рынок невозможен. На рынке развиваются взаимоотношения, прежде всего именно между собственниками капитала, имущества и информационного продукта. Отношения собственности лежат в основе принципа подлинной заинтересованности в результатах своей деятельности. Опыт мирового развития доказал преимущество рыночной экономики, основанной на сочетании различных форм собственности.

В Республике Узбекистан установлен единый правовой режим для всех форм собственности. Государство, как инициатор и главный реформатор, также выступает в роли гаранта свободной экономической деятельности и обеспечивает равноправие и правовую защиту всех форм собственности. Так, статья 53 Конституции определяет, что основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в её различных формах, а частная собственность, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством.

Согласно закону «О собственности в Республике Узбекистан», в Узбекистане допускается существование любых форм собственности, способствующих эффективному функционированию экономики и росту народного благосостояния. Неприкосновенность и равные условия для развития всех форм собственности гарантируется законом.

Основные правовые положения относительно форм собственности в Республике Узбекистан закреплены также в Гражданском кодексе. Так, в статье 167 Гражданского кодекса, определено, что собственность в Республике Узбекистан выступает в форме частной и публичной. Публичная собственность охватывает правовое положение государственных и местных органов как участников имущественного оборота и имущественных отношений, а частная собственность - граждан и характеризуется правовой формой индивидуального присвоения.

3-§. Неприкосновенность частной собственности и защита частной собственности со стороны государства.

Ценность частной формы собственности проявляется в том, что она оказывает стимулирующее воздействие на деятельность человека. Обладание собственностью развивает в нем чувство хозяина, который весь свой творческий потенциал использует для того, чтобы добиться продуктивных результатов своей деятельности и приумножить собственность, которая ему принадлежит. Служа себе, он служит тем самым для других, внося свой вклад в экономическое развитие общества. Мировой опыт развития подтверждает стимулирующую роль частной собственности в развитии личной инициативы, предприимчивости и хозяйского отношения человека к делу, которым он занимается. Эта форма собственности служит условием его самостоятельности и независимости, преодоления в нём иждивенческой психологии.

Принцип неприкосновенности частной собственности является отличительной чертой современной демократии. Конституции многих стран рассматривают право частной собственности как естественное право человека и гарантируют его неприкосновенность. Данное положение берет своё начало из международных норм. Статья 17 «Всеобщей декларации прав человека» гласит, что, во-первых, каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и во-вторых, никто не должен быть произвольно лишён своего имущества.

За годы независимости в Узбекистане создана прочная законодательная база, закрепляющая приоритет частной собственности как основы рыночной экономики. Сформирован

благоприятный климат, созданы надежные правовые гарантии, необходимые для ускоренного развития малого бизнеса как важнейшего фактора формирования класса собственников, устойчивого развития страны, создания новых рабочих мест и роста доходов населения.

В Конституции закреплены общие юридические гарантии прав граждан, которые распространяются на право собственности граждан и других субъектов права собственности. Так, Конституция Республики Узбекистан гарантирует:

- права каждого гражданина на собственность,
- определяет, что собственник по собственному усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом,
- предусматривает обязанность государства обеспечивать права и свободы граждан,
- гарантирует неприкосновенность собственности,
- равноправие и правовую защиту всех форм собственности государством,
- право обжалования в суде незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

В настоящее время в национальном законодательстве действует значительное количество правовых актов, устанавливающих гарантии защиты частной собственности и прав собственников. Согласно действующему законодательству гарантии охраны и защиты частной собственности состоят из гражданско-правовых, административно-правовых и уголовно-правовых гарантий.

Гражданско-правовые способы защиты права частной собственности закреплены в Гражданском кодексе, административно-правовые способы в Налоговом, Таможенном кодексах и Кодексе об административной ответственности, уголовно-правовые аспекты в Уголовном кодексе. Статья 1 Гражданского кодекса Республики Узбекистан к одному из основных начал гражданского законодательства отнесла принцип неприкосновенности собственности. Собственнику предоставлено право совершать в отношении своего имущества любые действия, не запрещенные

законодательными актами и иметь возможность полного хозяйственного господства над имуществом, заключающееся в правомочиях собственника по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом. Рассмотрение понятия права частной собственности в таком содержании соответствует особенностям отношений, складывающихся в условиях рыночной экономики.

Помимо этого, гарантии и ответственность за нарушение частной собственности предусмотрены также в Жилищном и Земельном кодексах, в законах «О собственности в Республике Узбекистан», «О приватизации государственного жилищного фонда», «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» и других законодательных актах.

Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» является базовым нормативно-правовым актом, который закрепляет основные принципы и положения в сфере защиты частной собственности и гарантий прав собственников. В нём детально регламентированы соответствующие положения конституционных принципов, конкретизированы нормы действующего законодательства, установлены механизмы, обеспечивающие реализацию важнейшего принципа - неприкосновенности частной собственности. Так, глава 2 и глава 3 данного закона содержит статьи, посвященные защите частной собственности и гарантиям прав собственников.

Статья 7 закона «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» устанавливает принцип приоритета прав собственника, согласно которому во взаимоотношениях собственника с государственными органами действует принцип приоритета прав собственника, в соответствии с которым все неустранимые противоречия и неясности законодательства, возникающие в связи с осуществлением права частной собственности, толкуются в пользу собственника.

Согласно статье 8 закона «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», защита права частной собственности осуществляется путем:

- признания права частной собственности;

- восстановления положения, существовавшего до нарушения права частной собственности, и пресечения действий, нарушающих право частной собственности или создающих угрозу его нарушения;
- признания сделки недействительной и применения последствий её недействительности;
- признания недействительным акта государственного и иного органа или органа самоуправления граждан;
- присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- возмещения убытков;
- взыскания неустойки;
- компенсации морального вреда;
- обеспечения стабильности законодательства в регулировании отношений права частной собственности;
- неприменения судом акта государственного и иного органа или органа самоуправления граждан, противоречащего закону;
- государственной регистрации возникновения, изменения и прекращения права частной собственности на отдельные виды имущества.

Кроме этого, согласно статье 10 данного закона допускается самозащита права частной собственности.

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов во многих своих выступлениях и докладах, обращает внимание на то, что необходимо понять, что человек, его заботы и стремления, человек, который своим трудом создает своё собственное богатство, богатство своей семьи, а значит, богатство общества, должен быть в центре внимания, в центре реформ. Необходимо открыть дорогу этому собственнику, чтобы он стал ведущей движущей силой, ответственным лицом в обществе. Необходимо укрепление позиций частной собственности, ибо общество тогда будет стабильным и процветающим, когда его основу, его социальную структуру будет представлять наиболее обширный средний слой реальных собственников. А наличие в стране преобладающего класса собственников служит гарантом стабильности и благополучия в обществе. Опыт стран с развитой рыночной экономикой

свидетельствует о преимуществах частной формы собственности, стимулирующей инициативу и предприимчивость частных лиц.

4-§. Экономическая деятельность. Свобода предпринимательства и труда.

Конституция обеспечивает свободу экономической деятельности, предпринимательства и открывает широкую дорогу рыночным отношениям, основанным на разных формах собственности, предпринимательстве и свободном труде.

Право на экономическую деятельность включает ряд конкретных прав, обеспечивающих возможность вести предпринимательскую деятельность. Используя это право, субъекты могут создавать предприятия под свой риск и ответственность, свободно вступать в договоры с другими предпринимателями, приобретать и распоряжаться собственностью. В свободу предпринимательства также входит право осуществлять внешнеэкономическую деятельность, создавать союзы и объединения, открывать счета в банках. Государство, признавая право граждан на экономическую деятельность, порождает себе определённые обязанности, выступающие как гарантии этого права.

Предпринимательство своей особо важной и весомой долей в экономике, ролью и воздействием, большой значимостью, которую не заменит ни одна сфера и направление, занимает особое место в развитии государства и общества. Предпринимательство рассматривается как особый, новаторский стиль руководства экономическими и производственными процессами, в основе которого лежит сочетание постоянного поиска новых возможностей развития, готовность к риску, ориентация на инновации.

На протяжении всего периода независимого развития в Узбекистане создаётся максимум благоприятных условий, льгот и преференций, оказывается всесторонняя поддержки для ускоренного развития бизнеса, стимулирования предпринимательства, т.е. полноценного осуществления экономической деятельности. Развитие ускоренными темпами именно этой сферы является одним из важнейших факторов наполнения внутреннего рынка конкурентоспособной и качественной продукцией, создания новых

рабочих мест и обеспечения на этой основе увеличения доходов и повышения благосостояния народа.

Государство, создавая условия для осуществления экономической деятельности, свободы предпринимательства и труда, непосредственно реализует фундаментальную задачу, во многом определяющую суть и содержание проводимых реформ - формирование среднего класса собственников как основы демократического общества. В этой области создана законодательная база, отвечающая всем международным стандартам и опирающаяся на международные нормы, в частности на «Всеобщую декларацию прав человека», «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах».

Установленные в Конституции нормы о государственных гарантиях свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда, нашли свою дальнейшую реализацию в Гражданском, Трудовом, Налоговом, Таможенном и Хозяйственно-процессуальном кодексах Республики Узбекистан, законах:

- «О разрешительных процедурах в сферепредпринимательской деятельности»;

- «О семейном предпринимательстве»;

- «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»;

- «Об охране труда»;

- «О занятости населения» и др., а также в указах и постановлениях Президента Республики Узбекистан, решениях правительства страны.

В стране созданы экономические и правовые условия для свободы предпринимательства, которое развивается за счет созданной сильной системы стимулов и гарантий для предпринимательской деятельности - малых и средних предприятий, фермерских и дехканских хозяйств, т.е. предпринимательских структур, выражающиеся в:

- значительном облегчении системы налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса, лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью;

- сокращении и существенном упрощении порядка учёта и отчётности малых и средних предприятий;
- улучшении системы кредитования субъектов малого и среднего бизнеса, частного предпринимательства;
- получении собственных наличных денежных средств со счетов коммерческих банков, необходимых для нужд предпринимателей, укреплении их взаимоотношения с финансовыми, банковскими и другими рыночными структурами;
- либерализации механизма постоянного доступа предпринимательских структур к кредитным ресурсам, особенно по линии международных финансовых организаций;
- расширении их доступа к сырьевым ресурсам;
- создании системы, гарантирующей рынки сбыта производимой ими продукции как внутри республики, так и за её пределами;
- образовании сети бизнес-школ для подготовки управленческих кадров для малого бизнеса, повышения их экономической и правовой культуры.

Кроме этого, в целях создания благоприятных условий для привлечения иностранных и отечественных инвестиций, для организации современных высокотехнологичных промышленных производств, обеспечивающих выпуск продукции, отвечающей мировым стандартам и востребованной на мировых рынках, а также развития промышленного потенциала, производственной, транспортно-транзитной и социальной инфраструктуры, создания на этой основе новых рабочих мест и повышения доходов населения, в нескольких регионах республики созданы свободные индустриально-экономические зоны.

Непременным условием предпринимательства является свобода труда. В условиях рыночной экономики претерпело изменение и содержание прав человека в сфере труда. Законодательство о труде, учитывая интересы работников, работодателей, государства, обеспечивает эффективное функционирование рынка труда, справедливые и безопасные условия труда, охрану трудовых прав и здоровья работников, способствует росту производительности труда, улучшению качества работы, подъёму на этой основе материального

и культурного уровня жизни всего населения страны. Основной упор сделан на закрепление свободы труда, его надлежащих условий и права человека свободно распоряжаться своим трудом. Такое содержание прав в сфере труда объективно обусловлено изменением роли государства, которое перестало быть единственным собственником всех средств производства, и вследствии этого не может быть, как раньше, единственным работодателем, обеспечивающим получение каждым работы.

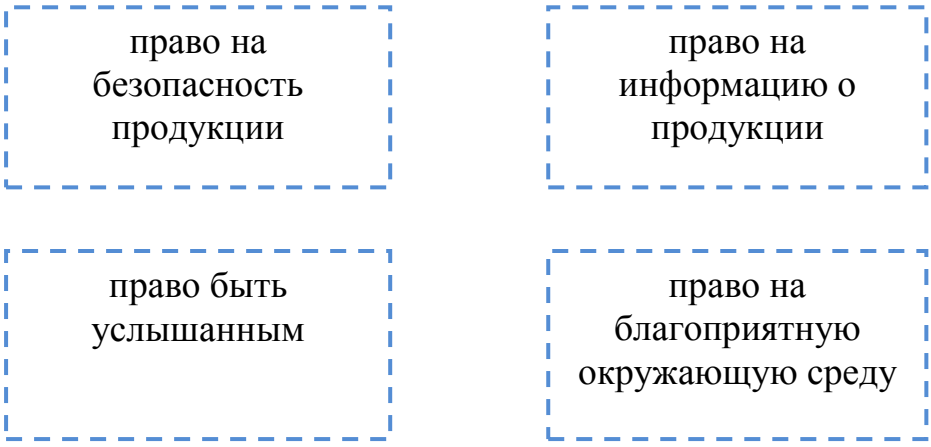
Согласно Трудовому кодексу, каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом. Всем гражданам гарантируются равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, считается недопустимым и является дискриминацией. В то же время, Трудовой кодекс уточняет, что не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, инвалиды и др.). Также запрещается принудительный труд, т.е. принуждение к выполнению работы под угрозой применения какого-либо наказания (в том числе в качестве средства поддержания трудовой дисциплины).

Государственная политика в области охраны труда основывается на принципе всемерной поддержки деятельности профсоюзов и других общественных объединений, предприятий и отдельных лиц, направленной на обеспечение охраны труда. Охрана труда представляетсобой действующую на основании соответствующих законодательных и иных нормативных актов систему социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда. Каждому

гарантируется защита трудовых прав, которая осуществляется органами надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде, а также органами по рассмотрению трудовых споров.

5-§. Приоритетность прав потребителя.

Правовые положения в области защиты прав потребителей прошли длительный путь своего развития. В начале XX века для защиты потребительского права в Америке, Англии, а позднее и в других странах были созданы лиги покупателей, основными целями которых являлось формирование потребительской культуры, оказание воздействия на изготовителей и продавцов товаров. Независимая лига потребителей, созданная в 1891 году в Нью-Йорке (США) стала прообразом современных организаций, выступающих в защиту прав потребителей. Первой организацией по защите прав потребителей в Европе стал Нидерландский союз потребителей, который был основан в 1954 году. Затем государственные и общественные структуры по защите прав потребителей стали широко развиваться во всех странах Европы, к примеру, Национальный совет потребителей Великобритании (1975 год), Государственная служба защиты прав потребителей в Финляндии (1978 год). В 1960 году была создана международная организация потребительских союзов, призванная осуществлять защиту прав потребителей на международном уровне. Первые идеи относительно прав потребителей, закрепленные в законодательстве большинства стран того периода сводились в основном к следующим правам:



В Республике Узбекистан концептуальную основу деятельности всех государственных и негосударственных органов, учреждений и организаций составляет приоритетность интересов и потребностей человека, в связи с чем, в этой сфересоздана значительная законодательная база юридических гарантий защиты прав потребителей. Права потребителя и порядок их защиты определены Конституцией, законами «О защите прав потребителей», «О стандартизации», «О конкуренции», положениями которых закрепляются важнейшие права потребителей.

Закон «О защите прав потребителей» регулирует наиболее важные отношения, складывающиеся на потребительском рынке и является правовой основой во взаимоотношениях между изготовителями товаров, исполнителями услуг и продавцами, с одной стороны, и гражданами-потребителями - с другой.

В статье 1 закона «О защите прав потребителей» дается определение понятию «потребитель», под которым понимается гражданин (физическое лицо), приобретающий, заказывающий либо имеющий намерение приобрести или заказать товар или работу, услугу в целях личного потребления или иных целях, не связанных с извлечением прибыли.

В статье 4 закона закреплены основные права потребителей, которые выражаются в обладании права на:

- получение достоверной и полной информации о товаре (работе, услуге), а также изготовителе (исполнителе, продавце);
- свободный выбор и надлежащее качество товара (работы, услуги);
- безопасность товара (работы, услуги);
- возмещение в полном объеме материальных убытков, морального вреда, причиненных товаром (работой, услугой) с недостатками, опасными для жизни, здоровья и имущества, а также неправомерным действием (бездействием) изготовителя (исполнителя, продавца);
- обращение в суд, другие уполномоченные государственные органы за защитой нарушенных прав или охраняемых законом интересов;
- создание общественных объединений потребителей.

Для отдельных групп потребителей, отнесенных к категориям нуждающихся в социальной защите, законодательством могут устанавливаться льготы и преимущества в сфере торговли, бытового и иных видов обслуживания.

Помимо этого, в законе «О защите прав потребителей» подробно освещены нормы касательно обеспечения государственной защиты прав потребителей, согласно которым государство гарантирует потребителям защиту их прав и охраняемых законом интересов при приобретении и использовании товара (работы, услуги).

Государственную защиту прав потребителей обеспечивают органы государственной власти и управления, а также суды. Специально уполномоченными государственными органами по защите прав потребителей являются:

- Государственный комитет Республики Узбекистан по приватизации, демонополизации и развитию конкуренции;
- Узбекское агентство стандартизации, метрологии и сертификации;
- Министерство здравоохранения Республики Узбекистан;
- Государственный комитет Республики Узбекистан по архитектуре и строительству;
- Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы;
- другие органы государственного управления, осуществляющие в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства о защите прав потребителей.

6-§. Основы владения собственностью и лишения собственности.

Статья 168 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, устанавливает, что особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина, юридического лица или государства, устанавливаются законодательством.

К первоначальным способам приобретения права собственности

относятся:

- приобретение права собственности на новые вещи, появляющиеся впервые: созданную, изготовленную для себя вещь с соблюдением установленного порядка такого приобретения; переработка чужой вещи (тот, кому принадлежат перерабатываемые ресурсы, становится собственником вещей, изготовленных из них, а тот, кто добросовестно заблуждался, полагая, что вещь, например холст, принадлежит ему и создал, используя эту вещь, более ценную вещь, становится и собственником более ценной вещи, но обязан возместить собственнику исходного материала его стоимость);
- приобретение права собственности на вещи, которые ранее имели собственника, но он от них отказался или утратил на них право, или неизвестен, и обнаружить его не удалось. В указанных случаях речь идет о бесхозном имуществе: брошенном собственником, утерянном им.

Право собственности возникает также в результате приобретательской давности. Приобретательская давность - срок, по истечении которого фактический владелец недвижимой вещи, добросовестно, открыто и непрерывно владеющий этой вещью как своей собственной, приобретает право собственности на неё при условии и с момента регистрации вещи на своё имя.

Глава 15 Гражданского кодекса, закрепляет положения относительно приобретения и прекращения права собственности в Республике Узбекистан. Так, согласно статье 182 Гражданского кодекса основаниями приобретения права собственности являются:

- трудовая деятельность;
- предпринимательская и иная хозяйственная деятельность по использованию имущества, в том числе создание, приращение, приобретение имущества по сделкам;
- приватизация государственного имущества;
- наследование;
- приобретательная давность;
- другие основания, не противоречащие законодательству.

Изложенный в ней перечень оснований возникновения права собственности не является исчерпывающим, ибо право собственности может возникнуть и по иным основаниям, не противоречащим

закону. Они классифицируются на основания первичные и производные. К первым относятся основания возникновения права на имущество, которое ранее не имело собственника и на которое, таким образом, право собственности возникает впервые. К производным - на имущество, уже находившееся в собственности одного или нескольких лиц и перешедшее на законных основаниях к новому собственнику.

Статья 53 Конституции закрепляет, что собственник может быть лишен её только в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

В статье 197 Гражданского кодекса Республики Узбекистан, предусмотрены основания прекращения права собственности, согласно которым, право собственности прекращается путем:

- добровольного исполнения собственником обязательства,
- принятия собственником одностороннего решения, определяющего судьбу имущества,
- изъятия (выкупа) имущества на основании судебного решения,
- а также акта законодательства, прекращающего право собственности.

Прекращение права собственности на имущество у одного субъекта нередко означает возникновение права собственности на то же имущество у другого субъекта, и наоборот.

Различные основания прекращения права собственности влекут неодинаковые юридические последствия и по критерию воли собственника подразделяются на три группы:

1. независимо от воли собственника право собственности прекращается в результате гибели или уничтожения имущества от стихийных бедствий или по иным причинам;
2. право собственности прекращается по воле собственника в результате исходящих от него актов пользования и распоряжения (потребление или уничтожение вещей самим собственником, продажа, дарение имущества и т.д.);
3. право собственности на имущество прекращается против воли собственника.

Природные ресурсы это то богатство, которое принадлежит не только сегодняшнему поколению, но и будущим поколениям, поэтому расходовать его нужно с наибольшей эффективностью и вниманием.

Природа как внешняя среда обитания человека в век научно-технического прогресса требует особых мер охраны государством и обществом. Рост масштабов хозяйственной деятельности человека, бурное развитие научно-технического прогресса усилили воздействие человека на природу, приводят к нарушению экологического равновесия на всей планете.

В связи с этим сохранение окружающей среды осознано мировым сообществом как первейшая задача и долг не только каждого государства, но и каждого человека планеты - главного «потребителя» природы.

Статья 55 Конституции Республики Узбекистан закрепляет, что земля, её недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Согласно закону «Об охране природы» земля, недра, воды, растительный и животный мир, атмосферный воздух подлежат охране от загрязнения, порчи, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и нерационального использования.

Установление конституционной обязанности охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам - это результат осознания того, что влияние хозяйственной деятельности человека на природу требует ограничений. Исполнение данной конституционной обязанности состоит не только в соблюдении установленных законодательством норм, призывающих воздерживаться от загрязнения окружающей среды, но и в активном содействии охране природы, сбережении своим трудом и приумножении природных богатств, повышении знаний о природе экологической культуры, содействии экологическому воспитанию подрастающего поколения.

Правовые нормы касательно защиты общенационального богатства реализуются через оперируемые в законодательстве понятия рационального использования природных ресурсов, минимизации ущерба, предотвращения и предупреждения вредных

последствий, использования своих прав с условием не ущемления прав других лиц и не нанесения вреда окружающей среде и др.

Конституционные нормы в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов находят своё продолжение в земельном, водном, лесном законодательстве, законодательстве о недрах, об охране и использовании атмосферного воздуха, растительного и животного мира. Среди них, в частности, законы «Об охране природы», «О недрах», «О воде и водопользовании», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «О лесе», «Об охране атмосферного воздуха» и «Об охраняемых природных территориях».

За нарушение природоохранного законодательства установлена имущественная, административная и уголовная ответственность. Уголовный кодекс в разделе, посвященном преступлениям в сфере экологии, содержит главу о преступлениях в сфере охраны окружающей среды и природопользования. В одной из глав Кодекса об административной ответственности содержатся положения, посвященные административной ответственности за правонарушения в области охраны природной среды и природопользования. Эффективность системы законодательства также обеспечена действенным надзором со стороны правоохранительных органов за её исполнением.

Контрольные вопросы:

1. Обсудите основные принципы и собственную модель перехода Узбекистана к рыночным отношениям, определив при этом, какую роль играет государство в формировании рыночных отношений.

2. Определите какие формы собственности в Республике Узбекистан нашли своё законодательное закрепление, обсудив, в каких нормативных актах охарактеризованы гарантии и способы их защиты.

3. Должны ли быть способы самозащиты права частной собственности соразмерны нарушению согласно действующему законодательству и могут ли они выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения? Обсудите.

4. Гражданка К. решила продать семейную картину под авторством известного художника и сдала её в специальный магазин-галерею. Узнавшие об этом родители гражданки К. потребовали от владельца магазина-галереи немедленного возвращения картины, апеллируя тем, что их дочь не является собственником картины. Являются ли действия гражданки К. нарушением права собственности родителей?

5. Гражданин А. решив получить максимальную выгоду от осуществляемой им предпринимательской и хозяйственной деятельности, начал использовать химические средства, которые способствовали повышению уровня загрязнения атмосферы и окружающей среды. Является ли нарушением использование всевозможных способов в целях получения прибыли при осуществлении предпринимательской деятельности? Какова будет ответственность гражданина А. за результаты своей хозяйственной деятельности?

XV глава. Общественные объединения.

1-§. Общественные объединения в системе негосударственных некоммерческих организаций.

Негосударственные некоммерческие организации (ННО) являются институтами гражданского общества, призванными обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реализации частных интересов и потребностей. ННО составляет один из трёх секторов общества наряду с государственным и коммерческим. Наряду с семьёй, СМИ, органами самоуправления и другими институтами гражданского общества ННО образуют естественный фундамент политической демократии, среду формирования и функционирования правового государства.

В Республике Узбекистан под **негосударственной некоммерческой организацией** понимается самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между её участниками (членами).

В законодательстве Узбекистана определены следующие цели создания ННО:

- защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей;
- достижение социальных, культурных и образовательных целей;
- удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей;
- осуществление благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях.

Согласно статье 10 закона «О негосударственных некоммерческих организациях» ННО могут создаваться в форме общественного объединения, общественного фонда, учреждения, а также в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

В целом, под **общественным объединением** понимается добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и других областях жизни.

Также ННО в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов). Гражданским кодексом определены такие формы ННО, как потребительские кооперативы и объединения юридических лиц.

Под **общественным фондом** признается не имеющая членства ННО, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Деятельность общественных фондов регулируется специальным законом и иными актами законодательства Узбекистана.

В зависимости от целей создания можно говорить о таких видах общественных объединений как политические партии, профсоюзы, религиозные, экологические, молодежные организации и др. В зависимости от территориальной сферы деятельности - республиканские, межобластные, межрайонные и местные общественные объединения.

Международной ННО считается международная организация, деятельность которой, в соответствии с её уставом и законодательством Республики Узбекистан, может распространяться на территорию Республики Узбекистан и одного или более иностранных государств.

Учреждения могут создаваться как государством, иными юридическими лицами, так и (или) физическими лицами. Деятельность учреждения определяется целями, поставленными перед ним собственником. Собственник должен также издать правила, по которым должно функционировать учреждение. Учреждения, созданные государством, функционируют в рамках правил, определённых в соответствующих актах государственных органов.

Под **учреждением** признается ННО, созданная физическими и (или) юридическими лицами, для осуществления социальных, культурных и иных функций некоммерческого характера.

Потребительским кооперативом признаётся добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив» либо слова «потребительский союз» либо «потребительское общество».

В ассоциации (союзы) и иные объединениямогут объединяться как ННО, так и коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов. Если по решению участников на ассоциацию (союз) и иное объединение возлагается ведение предпринимательской деятельности, такие ассоциация (союз) и иное объединение подлежат преобразованию в хозяйственное общество или товарищество, либо могут создавать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвовать в них.

Ассоциация (союз) и иное объединение являются юридическими лицами. Наименование ассоциации (союза) и иного объединения должно содержать указание на основной предмет их деятельности с включением слова «ассоциация», «союз» или слова, указывающего на вид объединения. Сегодня в Узбекистане функционируют Национальная ассоциация ННО, союзы товариществ собственников частного жилья и другие объединения ННО.

2-§. Ограничения и запреты в деятельности ННО.

Статьёй 57 Конституции запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод её граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозному признакам. Также запрещается создание тайных обществ и объединений.

Пропаганда войны в статье 150 Уголовного кодекса классифицируется как распространение в любой форме взглядов, идей или призывов с целью вызвать агрессию одной страны против другой. В статье 156 данного кодекса предусмотрено наказание за возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды, в статье 155 - за терроризм, в статье 159 - за посягательство на конституционный строй Республики Узбекистан.

Вместе с этим, членами ННО могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством. В настоящее время законодательством установлено, что судьи, прокуроры и следователи прокуратуры, сотрудники органов внутренних дел, службы национальной безопасности, военнослужащие, граждане иностранных государств и лица без гражданства не могут быть членами политических партий. Возможность таких ограничений для лиц, входящих в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства, допускается, например, в части 2 статьи 22 «Международного пакта о гражданских и политических правах».

Также не допускается предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества, оказания услуг, выполнения работ (в том числе посредством выделения грантов, оказания технической помощи, оплаты расходов, связанных с поездками, а также тренингами, семинарами, конференциями, проводимыми на территории Республики Узбекистан и за рубежом):

- иностранными государствами;
- юридическими лицами иностранных государств, их представительствами и филиалами;
- международными организациями, их представительствами и филиалами;
- предприятиями с иностранными инвестициями;
- иностранными гражданами;
- лицами без гражданства.

Не допускается также предоставление политическим партиям пожертвований в виде денежных средств, передачи имущества,

оказания услуг, выполнения работ органами самоуправления граждан, религиозными организациями и анонимными лицами или лицами под псевдонимом. Вышеуказанные пожертвования в течение месяца со дня их получения должны быть возвращены жертвователям, а в случае невозможности возврата переданы в доход государства.

Представительства и филиалы международных и иностранных ННО и их сотрудники не вправе участвовать на территории Республики Узбекистан в какой-либо политической деятельности и иной, не отвечающей уставным целям представительства или филиала, деятельности. Не допускается финансирование ими акций и мероприятий, проводимых политическими партиями и массовыми движениями, а также инициирование и поддержка создания таких организаций.

3-§. Права и обязанности ННО, их взаимоотношения с государством.

ННО является юридическим лицом. Она создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено её учредительными документами. ННО имеет право:

- представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников. Общественные объединения могут направить для участия в уголовном судебном разбирательстве своих представителей в качестве общественных защитников, уполномочить представителей по делам членов этих организаций;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном законодательством. ННО вправе участвовать с инициативами по разработке проектов программ социально-экономического развития и нормативно-правовых актов, в подготовке соответствующих предложений и проектов, а также вносить их в уполномоченные государственные органы для рассмотрения и, в соответствии с законодательством, имеют иные права;

- распространять информацию о своей деятельности;

- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном порядке;

- создавать предпринимательские структуры для выполнения уставных задач. Она может заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих её уставным целям;

- учреждать свою символику. ННО может иметь флаг, эмблему, вымпел и другую символику. Символика ННО не должна совпадать с государственной символикой. Символика ННО утверждается её руководящим органом в соответствии с уставом и подлежит государственной регистрации;

- проводить собрания, конференции по вопросам своей деятельности;

- открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с законодательством. Представительства и филиалы ННО могут приобретать статус юридического лица с момента их государственной регистрации. Представительства и филиалы международных и иностранных ННО являются юридическими лицами.

В Законе Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» определены права ННО при разработке и реализации программ социально-экономического развития, нормативно-правовых актови реализации иных форм социального партнерства. Законом Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» ННО наделены действенными правами в области осуществления экологического контроля. ННО имеет и иные права, предусмотренные законодательством.

ННО в соответствии с законодательством может вступать в международные ННО, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения о сотрудничестве.

ННО может иметь в собственности здания, сооружения, жилые помещения, оборудование, инвентарь, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Источниками формирования имущества ННО могут быть: вступительные и членские взносы, если они предусмотрены уставом; единовременные и регулярные поступления от учредителей,

участников (членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; доходы (прибыль), полученные от предпринимательской деятельности, используемые только для выполнения уставных целей и другие поступления, не запрещенные законодательными актами.

ННО обязана:

- соблюдать законодательство;
- обеспечивать доступность к информации об использовании своего имущества и денежных средств;
- предоставлять доступ органу, регистрирующему ННО, на проводимые ею мероприятия;
- представлять регистрирующим, налоговым и статистическим органам годовые отчеты о своей деятельности. ННО несет и иные обязанности, предусмотренные законодательством. При осуществлении контроля регистрирующий орган вправе получать дополнительную информацию от ННО и объяснения от руководителя и ответственных лиц ННО, обособленных подразделений, запрашивать решения руководящих органов.

ННО уплачивает налоги и другие обязательные платежи в бюджет и государственные целевые фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном законодательством.

Регистрационная и разрешительная деятельность государства занимает малую часть взаимоотношения его с ННО. В основном, государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов ННО, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.Государство может оказывать поддержку отдельным общественно-полезным программам ННО. Государством широко поддерживаются общественное движение молодежи «Камолот», политические партии, фонды «Нуроний», «Махалла» и другие ННО. В этих целях при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан и местных Кенгашах народных депутатов были созданы общественные фонды по поддержке ННО и других институтов гражданского общества и комиссии по управлению средствами данных фондов. Фонды стали важным институтом поддержки и развития ННО в Узбекистане.

Вмешательство государственных органов и их должностных лиц в деятельность ННО, равно как и вмешательство ННО в деятельность государственных органов и их должностных лиц не допускается. В этих условиях определяющим фактором развития ННО и других институтов гражданского общества становится социальная ответственность. Она как социальный феномен определяет пределы допустимой деятельности отдельных индивидов, групп, организаций в обществе.

4-§. Особый правовой режим некоторых общественных объединений.

Законодательство Узбекистана, как и многих государств, отдельно выделяет политические партии, профсоюзы, общества защиты потребителей и некоторые другие общественные объединения, для которых установлен особый правовой режим. Эти режимы устанавливаются для наделения ННО соответствующими правами и наиболее полного обеспечения выполнения ими своих целей и уставных задач.

Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Согласно статье 60 Конституции политические партии выражают политическую волю различных социальных слоёв и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти.

В Узбекистане деятельность политических партий регулируется законами «О политических партиях», «О финансировании политических партий», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» и другими актами законодательства.

Политические партии имеют право: свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои дела, цели и решения;участвовать через своих представителей в выборных государственных органах в подготовке соответствующих решений;участвовать в установленном законом порядке в выборах Президента Республики Узбекистан, органов государственной власти;проводить собрания, конференции и другие мероприятия, связанные с деятельностью партии; в порядке, предусмотренном законодательством, учреждать средства массовой информации и пользоваться другими средствами массовой информации; вступать в союзы (блоки) с политическими партиями Республики Узбекистан, в договорные отношения с ними и другими общественными объединениями и иные права, предусмотренные законодательными актами Республики Узбекистан.

Политическая партия, набравшая наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколько политических партий, получившие равное наибольшее количество депутатских мест имеют право предлагать Президенту Республики Узбекистан кандидатуру Премьер-министра.

Депутаты, выдвинутые от политических партий, для организованного проведения политики своих партий в предаставительных органах государственной власти образуют депутатские объединения. Депутатские объединения политических партий наделены необходимыми правами для участия в деятельности предаставительных органах государственной власти.

Фракция политической партии в Законодательной палате ОлийМажлиса Республики Узбекистан имеет такие права как обращаться к Президенту Республики Узбекистан с инициативой об освобождении от должности Премьер-министра Республики Узбекистан, на обращение с запросом соответственно к Спикеру Законодательной палаты ОлийМажлиса и Правительству Республики Узбекистан, к министрам, а также руководителям других государственных органов и осуществлять другие функции, предусмотренные законодательством для депутатов Законодательной палаты.

Партийные группы в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в Кенгашах народных депутатов имеют такое

ключевое право, как на инициирование представления Президенту Республики Узбекистан обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности лиц, утвержденных на должность хокима области и города Ташкента. Каждое предложение партийных групп по вопросам, вносимым соответственно в ЖокаргыКенес Республики Каракалпакстан и Кенгаши народных депутатов, подлежит обязательному рассмотрению.

Профессиональные союзы в Узбекистане являются самым массовым общественным объединением со своими специфическими задачами и функциями, определяемыми их уставами.

Профессиональные союзы - исторически сложившаяся организационная форма объединения трудящихся для защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов своих членов. Как общественное явление они представляют собой многообразную и сложную систему отношений и связей внутреннего и внешнего характера.

Профсоюзы защищают право своих членов на труд, принимают участие в разработке государственной политики занятости и осуществляют контроль за её реализацией. В этих целях профсоюзы имеют преимущественное право на ведение коллективных переговоров с администрацией, собственником или уполномоченным им органом управления и заключение коллективных договоров, соглашений, контролирует их выполнение. Профсоюзы участвуют в рассмотрении коллективных трудовых споров по вопросам, связанным с нарушением действующего законодательства, условий коллективного договора.

Профсоюзы вправе в случае принятия администрацией решения, нарушающего условия коллективного договора, внести администрации представление об устранении этих нарушений, которое рассматривается в недельный срок. В случае отказа администрации удовлетворить эти требования профсоюзов или не достижения соглашения между ними в указанный срок, разногласия рассматриваются в соответствии с законодательством о разрешении коллективных трудовых споров. Также расторжение трудового договора по инициативе администрации может быть произведено

лишь с предварительного согласия соответствующего профсоюзного комитета в соответствии с законами Республики Узбекистан.

5-§. Порядок создания, реорганизации и ликвидации ННО.

ННО создается по решению её учредителей (членов) в соответствии с законодательством. Ассоциации (союзы) ННО могут создаваться по инициативе не менее двух ННО. Инициаторы или учредители ННО созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав и образуются руководящие органы. ННО считается созданной с момента её государственной регистрации.

Учредительными документами ННО являются:

- устав, утверждённый учредителями (членами);
- учредительный договор, заключенный участниками, и устав, утвержденный ими, - для ассоциации (союза). Требования учредительных документов ННО обязательны для самой ННО, её учредителей и участников (членов).

В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать ассоциацию (союз) ННО, определяют порядок совместной деятельности по её созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в её деятельности, управления деятельностью ННО, выхода учредителей из её состава. В учредительный договор по соглашению учредителей могут быть включены и другие условия.

В уставе ННО предусматриваются:

- наименование, цели и задачи ННО, её организационно-правовая форма, территория, в пределах которой она осуществляет свою деятельность;
- структура и руководящие органы ННО, при необходимости, её контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов - обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);
- компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов - для объединений с установленным членством;
- источники формирования денежных средств и иного имущества, права ННО и её структурных подразделений по управлению имуществом;
- порядок реорганизации и ликвидации;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав.

Устав ННО может содержать описание её символики. Также в уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности ННО, не противоречащие законодательству. Например, помимо общих требований, устав общественного фонда должен содержать следующие сведения: права и обязанности фонда, его представительств и филиалов по управлению имуществом; порядок использования имущества фонда в случае его ликвидации. А устав потребительского кооператива должен содержать: данные о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по внесению взноса; о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Учредителями, участниками (членами) ННО могут быть физические лица, достигшие восемнадцати лет, а также юридические лица, если иное не установлено законодательством. Например, членами молодежной ННО могут быть лица, достигшие четырнадцати лет, а членами детской ННО - лица, достигшие десяти лет. Условия и порядок приобретения, утраты членства, включая условия выбытия из членов ННО по возрасту, определяются уставами соответствующих ННО.

Требование об указании в официальных документах членства или участия в деятельности той или иной ННО не допускается. Принадлежность или не принадлежность граждан к ННО не может служить основанием для ограничения их прав и свобод.

Реорганизация ННО может быть осуществлена по решению её высшего органа путем слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Реорганизация ННО осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством. Такой порядок предусмотрен в статье 49 Гражданского кодекса Республики Узбекистан.

Государственная регистрация ННО осуществляется органами юстиции. Международные ННО, представительства и филиалы международных и иностранных ННО, действующие в Республике Узбекистан, республиканские, межобластные ННО регистрируются в Министерстве юстиции Республики Узбекистан. ННО, деятельность которой распространяется на территорию области, района, города, поселка, кишлака и аула, регистрируется в Министерстве юстиции Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентском городском управлениях юстиции. Изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы ННО, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой ННО.

В государственной регистрации ННО может быть отказано в случаях, когда не предоставлены соответствующие документы или они содержат положения, противоречащие Конституции и законодательным актам Республики Узбекистан. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания ННО не допускается.

Деятельность ННО может быть приостановлена судом в случае нарушения ею Конституции и законодательства Республики Узбекистан. В случае нарушения ННО законодательства, а также совершения действий, противоречащих её уставным целям, органы прокуратуры или органы юстиции вносят в руководящие органы данной ННО представление об указанных нарушениях и устанавливают срок для их устранения. Если в установленный срок эти нарушения не устраняются, деятельность ННО приостанавливается на срок до шести месяцев решением суда на основании представления органов прокуратуры и юстиции.Ликвидация ННО осуществляется по решению, как суда, так и её высшего органа в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Республики Узбекистан.

Контрольные вопросы:

1. Какие виды негосударственных некоммерческих организаций определены в законодательстве Республики Узбекистан?

2. На каком основании может быть отказано в регистрации ННО?

3. В Узбекистане созданы такие ННО, как Ассоциация судей и Палата адвокатов. Изучите их учредительные документа и определите, к каким видам ННО они относятся. Приведите примеры из зарубежного опыта по решению выявленных пробелов в законодательстве.

4. Вы являетесь членом ННО - общественного движения молодёжи «Камолот». Какими правами члена этой ННО или самой организации вы воспользовались при решении ваших интересов?

XVI глава. Конституционные основы семьи.

1-§. Семья - основная ячейка общества.

В жизни каждого человека, общества и государства огромную роль играет семья. Семья как своеобразная ячейка общества, микросоциальный организм, составляя основу любой нации, цементирует её благодаря своим социально значимым функциям. Традиционно считается, что к основным функциям семьи относятся демографическая (сохранение жизни, деторождение), экономическая (создание и поддержание определенной материальной базы для удовлетворения материальных потребностей человека) и социально-культурная (передача накопленного социального опыта и культуры от поколения к поколению).

Семья - продукт длительного исторического развития общественных отношений, это зеркало общества, оно изменяется по мере изменения общества, отражая сложности и проблемы определенного этапа развития общественных отношений.

Семья как социальная общность во всех цивилизациях выступала важнейшим элементом глобального развития. Идеология приоритета семьи, её непреходящая ценность для жизни и развития человека и общества закреплена во многих нормативных актах как национального, так и международного характера. Одним из главных положений этих документов является укрепление и защита института

семьи со стороны общества, разработка всеми государствами национальной семейной политики.

Узбекистан с первых дней обретения независимости обозначил курс на построение демократическогоправового государства и справедливого гражданского общества. В достижении данной цели особую роль играет отношение общества к семье. По этому поводу Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отмечал: «Мы рассматриваем семью как очаг воспитания, обеспечивающий непрерывное продолжение жизни, оказывающий сильное воздействие на судьбу, будущее детей. Именно в семейной атмосфере формируются такие благородные качества как уважение к старшим, забота о младших, доброта и человечность, милосердие и великодушие, преданность Родине и своему народу».[1]

В семье человек получает воспитание, формируется как личность, входит в сложный круг общественных отношений, становится гражданином. Семья становится основой материальной и психологической поддержки человека, нормального развития детей. Семья обеспечивает преемственность культурного наследия. Именно в семье первоначально складывается мировосприятие человека, формируются его социальные качества. Семья как институт обеспечивает усвоение и передачу следующим поколениям базовых норм морали и простейших навыков взаимодействия между людьми.

В Узбекистане ценность семьи традиционно очень высока. Через семью сменяются поколения людей, в ней человек рождается, через неё продолжается род. Семье принадлежит исключительная роль в воспроизводстве населения, воспитании подрастающего поколения, передаче социального опыта, накопленного предшественниками. Этими качествами семья оказывает влияние на жизнь общества, Поэтому семейные отношения важны не только для каждого человека, но и для общества в целом.

Семейные отношения регулируются не только нормами морали, обычаями и религиозными установлениями, но и нормами права, образующими обособленную сферу законодательства.

---

[1]Каримов И.А. Углубление демократических реформ и формирование гражданского общества - основа будущего Узбекистана // Доклад на торжественном собрании, посвященном 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. - газета «Народное слово» от 10 декабря 2013 года.

Как сложное многогранное социальное явление семья выступает в качестве предмета исследования во многих областях науки, в том числе в различных отраслях юридической науки.

Конституция Республики Узбекистан, являясь основным источником не только конституционного, но и всех других отраслей права, в статье 63 регламентирует, что «семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства, и основывается на свободном согласии и равноправии сторон».

Необходимо отметить, что значительное большинство конституций мира также не обходят семью своим вниманием. Так, статья 24 Конституции Японии 1946года устанавливает, что брак основывается только на взаимном согласии обеих сторон и существует на основе взаимного сотрудничества, основанного на равноправии мужа и жены. Все вопросы брака и семьи должны регулироваться законом, исходя из принципа личного достоинства и равенства полов. Согласно части 1 статьи 21 Конституции Греции 1975года, «семья как основа сохранения и развития нации, а также брак, материнство и детство находятся под защитой государства». Статья 32 Конституции Белоруссии от 24 ноября 1996 года закрепляет, что «брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право на добровольной основе вступить в брак и создать семью. Супруги равноправны в семейных отношениях».

Следует отметить, что понятие семьи в законодательстве напрямую не закрепляется, а правовая литература не содержит единого для всех отраслей права понятия «семьи», общим является только определение семьи как союза лиц. Различают понятие семьи в юридическом и социологическом смысле.

Большинство авторов определяют семью как союз лиц, основанный на свободном и равноправном браке или близком родстве (нередко в усыновлении), объединенных взаимной материальной и моральной поддержкой, заботой, воспитанием потомства, осуществляемой при широкой и всевозрастающей помощи государства и обладающих соответствующими правами и обязанностями.

В социологическом смысле семья есть союз лиц, основанный на

браке, родстве (или только родстве), принятии детей на воспитание, характеризующийся общностью жизни и взаимной поддержкой. В данном случае во главу угла ставятся фактические семейные отношения, забота и внимание. Семья с социологической точки зрения может существовать и тогда, когда в юридическом понимании таковой не образуется, например, фактическое сожительство мужчины и женщины, которые не состоят в зарегистрированном браке.

В юридическом смысле семья - это союз лиц, соединенных юридическими правами и обязанностями. Другими словами, семья понимается как правоотношение.

Таким образом, в юридическом понимании семья есть круг лиц, связанных между собой правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, свойства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание.

Различные взгляды на понятие семьи, однако, в целом совпадают в признании её, с одной стороны, своеобразным коллективом, основанным, как правило, на браке, члены которого совместно проживают и связаны родством, взаимными правами и обязанностями, а с другой стороны, как необходимого фактора развития цивилизованного общества.

Выделяют следующие основные признаки семьи, как объединения лиц, связанных между собой:

- браком или родством;
- взаимной моральной и материальной общностью и поддержкой;
- рождением и воспитанием потомства;
- взаимными личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями;
- совместное проживание участников семейно-бытового объединения;
- ведение общего хозяйства.

Некоторые из этих признаков в конкретной ситуации могут отсутствовать либо заменяться другими (например, когда в семье нет своих детей, но есть усыновлённые; члены семьи временно живут врозь, не ведут общее хозяйство и т.д.). И это вполне объяснимо:

любое определение предмета или явления не может исчерпать всех его признаков.

Семье принадлежит ведущая роль в обеспечении экономического и социального прогресса общества, в воспроизводстве населения, воспитании и совершенствовании подрастающего поколения. И от того, какое воспитание он получит в семье, какие нравственные убеждения она привьет будущей личности, насколько благородными окажутся её устремления и порывы души, зависит и характер, как общества, так и государства. Семья является опорной точкой гражданского общества, стабильной структурой, где закладываются демократические начала, формируются потребности и ценности людей, стремление к взаимному уважению и порядку, исполнению своих обязанностей, заботе о тех, с кем живешь.

2-§. Семья под защитой государства.

В демократически организованном обществе государство придает особое значение укреплению и охране семьи, так как от того насколько будет крепка семья, зависит и то, каким сильным будет само общество и государство.

Понятие защиты семьи имеет глубокий смысл и значение. Под ним подразумевается обеспечение неприкосновенности, защита чести и достоинства семьи, создание необходимых для семьи материальных, культурных и бытовых условий, воспитание и образование детей, предоставление необходимых материальных льгот для нетрудоспособных членов семей, а также правильная реализация и решение подобных проблем со стороны государства в деле укрепления семьи.

Проявление государственной поддержки семье есть правовая обязанность, закрепленная за ним в соответствующих нормативно-правовых актах. Подобная регламентация содержится во многих демократических конституционных установлениях мира.

Так, Конституцией Китайской Народной Республики (статья 49), Конституцией Кубы (статья 34), брак, семья, материнство и детство объявляются под охраной государства. О праве любой семьи на достойное жилище, защиту детей говорится в Конституции Мексики. Статья 27 Конституции Республики Казахстан также регламентирует,

что брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Кроме того, государственная защита семьи является важной задачей, предусмотренной нормами «Всеобщей декларации прав человека», участницей которой является и Республика Узбекистан. В соответствии с ней семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Кроме того, учитывая какое исключительно важное значение имеет укрепление семьи - основы общества, с материальной и социальной стороны, Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций с 1994 года было принято решение ежегодно 15 мая праздновать как Международный день семьи.

Конституция Республики Узбекистан, провозглашая приверженность правам человека и признавая приоритет общепризнанных норм международного права, также объявляет, что семья находится под защитой государства. Как подчеркнул Первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов, «материальная и моральная поддержка молодой, вступающей в жизнь с большими надеждами семьи, оказание ей необходимой помощи, льгот и преференций, обеспечение жильем - за всё это в ответе не только родители, но в первую очередь государство и общество».[1]

Республика Узбекистан - единственная страна на постсоветском пространстве, которая с первых дней независимости, в условиях трудного переходного периода, возвела заботу об укреплении семьи в ранг государственной политики. В первые годы реформ в Узбекистане были определены основные принципы семейной политики, направленные на создание благоприятного пространства для функционирования семьи, придание реформам «семейного аспекта», превращения семей в движущую силу проводимых преобразований в обществе и государстве.

Свидетельством и подтверждением такого высокого социального статуса института семьи в жизни общества и государства служит закрепление в Конституции Республики Узбекистан специальной главы, посвященной основополагающим вопросам семьи. Закрепление в Конституции главы 14, посвященной семье,

[1] Каримов И.А. Наш путь – углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны // Доклад на торжественном собрании, посвященном 19-летию Конституции Республики Узбекистан. - газета «Народное слово» от 13 декабря 2011 года.

свидетельствует о том, что государство заинтересовано в сохранении и укреплении семьи как уникальной социальной структуры, способной выполнять комплекс важнейших социальных функций. Кроме того, данное конституционное закрепление выступает также базисом для принятия государством в лице его полномочных органов мер по охране и защите семей.

Конституционные положения относительно вопросов защиты семьи получили своё дальнейшее развитие в текущем законодательстве, в результате которой сформировалась надежная законодательная база, гарантирующая защиту и поддержку семьи. Задачами законодательства в области защиты семьи являются укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах доверия и взаимного уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех её членов.

Вопросам укрепления, приумножения лучших традиций семьи, охраны материнства и детства, формирования здорового поколения, оказания помощи многодетным семьям уделяется постоянное внимание в качестве приоритетного направления государственной политики.

Регулярно принимаются соответствующие указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления и распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан, министерств и ведомств Республики Узбекистан, разрабатываются Государственные программы, направленные на улучшение и поддержание благосостояния семей в Республике.

Принятые за годы независимости нормативно-правовые акты государственных органов в сфере гарантий и поддержки семей, были в основном направлены на:

- развитие надомного труда;
- выделение молодым семьям микрокредитов для организации собственного дела;
- оказание дополнительной материальной помощи при проведении свадебных мероприятий;
- оказание помощи при приобретении или строительстве жилья;

- обустройство домашнего хозяйства путем широкого предоставления им ипотечных и потребительских кредитов.

В деле поддержки и защиты семей в Узбекистане, наряду с принятием и реализацией соответствующих программ, внесением соответствующих изменений и дополнений в нормативно-правовые акты, гарантирующие защиту интересов семьи, создаются все условия и действуют государственные и негосударственные учреждения, специализированные центры, такие как Республиканский комитет женщин, фонды «Махалла», «Соглом авлод учун», Фонд развития детского спорта Узбекистана, центр «Маънавият ва маърифат» и другие общественные объединения. В частности, деятельность Республиканского научно-практического центра «Оила» направлена на сохранение богатых национальных семейных традиций, осознание молодежью святости понятий семьи и брака, повышение правовых знаний людей и оказание практической помощи гражданам.

Помимо этого важным направлением политики государства в деле защиты семьи является развитие и совершенствование сферы здравоохранения. Постоянно ведется эффективная пропаганда здорового образа жизни и сохранения устоев семьи, т.к. здоровая семья - это, прежде всего здоровое общество, а значит - сильная и стабильная страна. В свою очередь, здоровая, крепкая и счастливая семья зависит от самих молодых людей, строящих семью, от их интеллектуального уровня, духовно-нравственных качеств, от глубокого осознания своего долга и ответственности перед семьей, обществом.

Правовая защита семейных отношений в Республике Узбекистан направлена, прежде всего, на охрану прав и интересов членов семьи, на формирование между ними отношений, построенных на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности друг перед другом. Помимо этого, деятельность в области государственной защиты интересов семей направлена на повышение материального положения семей, оказание дополнительной социальной поддержки отдельным категориям граждан, создание благоприятных условий для воспитания и образования детей и т.д.

3-§. Основы заключения брака.

В основе семьи лежит брак, т.е. исторически сложившаяся и закрепленная законом и религией форма семейных отношений между мужчиной и женщиной. Целью брака является создание семьи, воспитание детей на общечеловеческих ценностях и традициях.

Во все времена институту брака уделялось особое внимание как со стороны государства и общества, так и со стороны представителей всех существующих религий.

Брак заключает в себе следующие элементы:

- во-первых, элемент естественный (физический) - вложенное природой в человека наряду с другими животными физиологическое влечение особей разного пола друг к другу;
- во-вторых, элемент нравственный (этический), заключающийся во взаимной нравственной привязанности супругов, в общении их внутреннего, духовного мира;
- в-третьих, экономический, порождающий хозяйственную связь, в силу которой возникает общее хозяйство мужа и жены;
- в-четвертых, элемент юридический, в силу которого брак является источником определенного юридического положения лиц, взаимно связанных супружеством, и порождает для них взаимные права и обязанности;
- в-пятых, религиозный, подчиняющий брак правилам религии: ни одна религия не относится безразлично к браку.

Поэтому представители различных областей знаний исследуют феномен брака комплексно, именно как многогранную категорию, т.е. во взаимосвязи как юридическое, нравственное, религиозное, социально-психологическое, физиологическое, экономическое явление.

В человеческом обществе с развитием брачных отношений у разных народов появились различные его формы. Единой классификации форм брака не существовало, т.к. вместе взятые экономические, религиозные, юридические, социо-культурные факторы, влияли на формирование различных форм брака. С развитием общества брачные отношения становились прочнее, в связи с чем возникла необходимость юридического оформления и общественного признания брака, что привело к образованию таких его форм, как юридический, фактический или консенсуальный

брак.Основные характеристики возникновения и развития брака практически у всех народов схожи, но у разных народов есть и определенные различия в семейно-брачных отношениях и прочности брака.

В Узбекистане до 30-х годов XX века вопросы заключения брака и семейных отношений строго регламентировались предписаниями ислама. Привилегированным положением пользовались мужчины и им позволялось иметь по несколько жен. В советский период в семейно-брачных отношениях произошел ряд изменений. В частности, был введен запрет на многоженство, и полигамия стала преследоваться законом.

С обретением независимости основополагающие идеи семейно-брачных отношений нашли своё закрепление в Конституции Республики Узбекистан, а конкретизацию и своё дальнейшее развитие в текущем законодательстве. Согласно статье 63 Конституции, брак в Республике Узбекистан основывается на свободном согласии и равноправии сторон.

В Семейном кодексе Республики Узбекистан отсутствует определение брака как юридического факта.В литературе отмечается, что отсутствие законодательно установленного определения брака связано с тем, что брак является сложным комплексным социальным явлением, которое находится под воздействием не только правовых, но и этических, моральных норм, а также экономических законов, что поставило бы под сомнение полноту определения брака только с правовых позиций. В связи с этим отсутствует единый подход к понятию брака, его правовой природе и в юридической литературе.

Так, в юридической литературе сложились различные определения брака. В теории современного права в основном продолжают преобладать взгляды на брак как свободный, добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, устанавливаемый и санкционируемый государством и правом, заключаемый в органах записи актов гражданского состояния для создания семьи и порождающий взаимные права и обязанности супругов.

Право мужчины и женщины без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью в соответствии с внутренним законодательством,

регулирующим осуществление этого права, является общепризнанным принципом международного права. Основные международно-правовые документы в области прав человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» и «Международный пакт о гражданских и политических правах», признают право за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, на вступление в брак и право на основание семьи при условии свободного и полного согласия вступающих в брак.

Заключение брака - наиболее типичный способ возникновения семейных правоотношений. Вступление в брак влечет создание семьи. В правовом отношении брак приобретает значение юридического факта, который носит сложный комплексный характер. Одним из элементов, входящих в состав этого юридического факта, является регистрация брака.

Существуют мнения, что соглашение о заключении брака по своей правовой природе не отличается от гражданско-правового договора. Однако в теории в основном преобладают взгляды на брак как свободный, добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, основанный на чувствах взаимной любви и уважения, заключаемый в органах записи актов гражданского состояния для создания семьи и порождающий взаимные права и обязанности супругов.

Одним из основных признаков брака в любой правовой системе является его совершение в порядке и форме, устанавливаемых законом. Этот признак можно считать единственным, имеющим конститутивное значение для отнесения складывающихся отношений к супружеским. Т.е. для того, чтобы союз женщины и мужчины, направленный на создание семьи, считался браком, он должен быть юридически оформлен, что производится путем регистрации в органах записи актов гражданского состояния в установленном порядке.

Порядок и условия заключения брака установлены в главе 3 Семейного кодекса Республики Узбекистан, согласно которой, брак заключается в органах записи актов гражданского состояния. Вопросы регистрации заключения брака урегулированы главой 25

Семейного кодекса, которая раскрывает положения касательно места и времени регистрации заключения брака, документы, предъявляемые для регистрации брака, избрание фамилии при вступлении в брак, свидетельство о заключении брака, регистрацию заключения брака с лицами без гражданства, особые случаи регистрации заключения брака.

Браки могут совершаться по религиозным обрядам либо по светским правилам. Выбор той или иной формы регистрации брака основывается на традициях и степени влияния религии. Но религиозные обряды, фактическое сожительство независимо от его продолжительности к возникновению брака не ведут и никаких правовых последствий не порождают.

Законодательство Республики Узбекистан признает исключительно брак, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния.

Посредством государственной регистрации заключения брака, представляющие государство органы записи актов гражданского состояния выполняют следующие основные задачи:

- контролируют соблюдение установленных законом порядка и условий вступления в брак;
- официально оформляют возникновение брачных отношений между мужчиной и женщиной, удовлетворяя их личные интересы и потребности в создании семьи;
- получают сведения о брачном статусе граждан и ведут учет каждого факта заключения брака, что используется при ведении статистической отчетности в Республике Узбекистан и выработке основных направлений государственной семейной и демографической политики;
- приобретают возможность осуществлять в будущем контроль за законностью возможных случаев расторжения брака.

Принявший заявление орган знакомит лиц, вступающих в брак с условиями его заключения, порядком регистрации, разъясняет права и обязанности будущих супругов и родителей, удостоверяется о взаимной осведомленности супругов о состоянии здоровья и семейном положении. Лица, вступающие в брак, предупреждаются об ответственности за сокрытие препятствий к вступлению в брак. В

паспортах или иных документах, удостоверяющих личность, заключивших брак, лиц, производится запись о регистрации брака.

Законодательство Республики Узбекистан признает только моногамный брак, то есть единобрачный союз мужчины и женщины. Законодательство, таким образом, не признает супружескими отношениями союзы, основанные, на полигамной связи. Об этом свидетельствует статья 16 Семейного кодекса, которая гласит, что не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом зарегистрированном браке. Кроме этого, в главе 5 Особенной части Уголовного кодекса, посвященной преступлениям против семьи, молодежи и нравственности, предусмотрена уголовная ответственность за многоженство.

Как правило, моногамная или полигамная модель брака избирается тем или иным государством на основе исторических традиций, господствующих в обществе религиозных и иных представлений. Правовые системы современности обычно признают одну модель брака: моногамную - страны континентальной и англо-американской системы, полигамную - страны мусульманского права и африканские страны. Однако взаимопроникновение правовых норм и традиций приводит к тому, что многие мусульманские страны допускают признание обеих моделей брачного союза. В связи с ростом активности различных сексуальных меньшинств в странах Европы и Америки стали высказываться предложения о допущении регистрации брака и между лицами одного пола. С увеличением числа стран, легализовавших подобные союзы, а также с учетом тенденции таких однополых браков, существующее понятие брака претерпевает определенные изменения. Некоторые авторы пытаются под браком понимать уже не союз мужчины и женщины, а союз лиц, заключаемый с целью создания семьи. Одни авторы категорически против подобных семей, считая их аморальными, другие считают, что раз подобные браки существуют, то нет смысла их игнорировать.

Одно из значимых условий организации брака - взаимное согласие обоих сторон на его заключение, что предопределено самой сущностью брака, являющегося добровольным и свободным союзом мужчины и женщины. Такое условие, как создание брака на основе взаимного согласия, является залогом обеспечения принципа свободы и равноправия, вместе с тем её стабильности и прочности. Для создания свободного брака согласие должно быть получено не

запугиванием, не насилием, не обманным путем или оказанием воздействия одним из вступающих в брак на другого. Нельзя считать брак заключенным добровольно, если лицо, вступившее в него, испытывало принуждение, которое исходило от одного из вступающих в брак, родителей либо знакомых.

Законодательство устанавливает **принцип свободы брака**. В статье 14 Семейного кодекса Республики Узбекистан, предусмотрено, что брак заключается добровольно, и для его заключения необходимо, чтобы будущие супруги обладали способностью свободно выражать своё согласие. Принуждение к заключению брака запрещается.

Это означает, что вступление в брак, равно как его расторжение, основаны на свободном и добровольном волеизъявлении сторон. Брак, совершенный под физическим или психическим принуждением либо основанный на пережитках местных обычаев, не признается государством и может быть признан недействительным. Наряду с конкретизацией конституционного принципа добровольности заключения брака в Семейном кодексе, этот принцип находит своё отражение и в нормах уголовного законодательства. Т.е. нарушение кем-либо свободы заключения брака влечет за собой юридическую ответственность.

Равенство сторон как один из предметных признаков гражданских отношений проявляется и в браке. Брак - равноправный союз мужчины и женщины. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Отношения супружества не могут устанавливаться на определённый срок, они, как правило, пожизненны. Брачное отношение устанавливается без определения срока, в нём не преследуется цель реализовать лишь какую-либо одну или несколько возможностей. В том случае, когда установление супружеских

отношений преследует конкретную цель, брак может быть признан недействительным.

Также одним из условий заключения брака является достижение лицами, вступающими в брак, определенного возраста или брачного совершеннолетия. Согласно семейному законодательству Республики Узбекистан брачный возраст установлен 18 лет для мужчин и 17 лет для женщин. При наличии уважительных причин, в исключительных случаях (беременность, рождение ребенка, объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация)) хоким района, города по месту государственной регистрации брака может по просьбе лиц, желающих вступить в брак, снижать брачный возраст, но не более чем на один год.

Определяя достижение брачного возраста одним из главных условий заключения брака, закон не устанавливает предельного возраста для вступления в брак, а также разницы в возрасте.

Заключение брака производится при личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния. При наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен.

Присутствие обоих супругов при регистрации брака обязательно. Отсутствие, хотя бы одного из них по уважительным причинам, исключает возможность регистрации брака.

Наряду с условиями заключения брака, семейное законодательство Республики Узбекистан предусматривает обстоятельства, препятствующие заключению брака, обстоятельства, при наличии которых государственная регистрация заключения невозможна и неправомерна. Брак же, заключенный при наличии препятствий, может быть признан судом недействительным.

Для лиц, вступающих в брак, весьма важно знать о состоянии здоровья друг друга. Неосведомленность по данному вопросу может привести к негативным последствиям (заражение друг друга тяжелыми инфекционными заболеваниями, рождение больного ребенка и т.д.). В связи с этим в статье 17 Семейного кодекса предусматривается возможность бесплатного медицинского обследования лиц, вступающих в брак, а также их консультирования по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи.

4-§. Обязанности родителей перед детьми.

Рождение человека - это событие, которое имеет не только эмоциональное содержание. С появлением ребенка на свет в стране становится одним гражданином больше. А у мужчины и женщины возникает нравственный долг отца и матери по отношению к своему ребенку. С правовой точки зрения рождение ребенка есть факт, порождающий определенные правовые последствия: права и обязанности родителей, предусмотренные законодательством.

Из истории человечества известно, что дети, будучи рожденными в семье, получают воспитание в первую очередь от родителей и других членов семьи. А общественное воспитание они получают от соседей, махалли, родственников.

После обретения независимости Узбекистан присоединился к «Конвенции о правах ребенка», в которой утверждается признание прав ребенка на исключительную заботу и защиту.

Все семейно-правовые предписания, адресованные несовершеннолетним детям, так или иначе, связаны с их воспитанием. Воспитание детей в духе уважения общечеловеческих ценностей, приверженности международно-правовым нормам об охране материнства и правовой защите ребенка, сохранения и развития морального наследия, истинного патриотизма, честности и порядочности, подготовка их к общественно-полезному труду является конституционной обязанностью и моральным долгом родителей.

Обязанность по воспитанию детей устанавливается перед детьми и перед обществом. Обязанности родителей по воспитанию детей относятся к числу не только моральных, но и юридических, нельзя отрицать значение правовых механизмов в решении обозначенной проблемы. Известно, что наличие закрепленной в законе санкции само по себе может выступать достаточным стимулом для исполнения человеком правовой обязанности.

В статье 64 Конституции закрепляется: «Родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия», а в статье 66 - «Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях». Механизм реализации данной конституционной обязанности предусмотрен в Семейном кодексе. Неисполнение данной обязанности порождает определенные неблагоприятные

последствия, точнее, предусмотренную Уголовным кодексом ответственность.

Принцип общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка закреплен в нормах международного права. «Конвенцией о правах ребенка» провозглашено, что родители несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка, наилучшие интересы которого должны являться предметом основной заботы родителей. Статья 71 Семейного кодекса Республики Узбекистан, устанавливает, что родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Родительские права и обязанности имеют определённые особенности.

- Во-первых, родители обладают равными правами и несут равные обязанности в отношении своих детей. При этом не имеет значения, в зарегистрированном браке родился ребенок или нет, отцовство было признано в добровольном порядке или установлено судом. Конвенция о правах ребенка (часть 1 статьи 18) также предписывает всем государствам-участникам обеспечить признание общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка.
- Во-вторых, родительские права и обязанности ограничены во времени. По достижении ребенком совершеннолетия или при приобретении полной дееспособности несовершеннолетним родительские права и обязанности прекращаются. С этого момента гражданин становится полноценным членом общества, достигает необходимой степени зрелости, чтобы самому создавать и осуществлять права и обязанности. Если совершеннолетний ребенок нетрудоспособен, то на родителей возлагается обязанность по его содержанию. Однако данные правоотношения являются не родительскими, а отношениями между опекуном и совершеннолетним подопечным.
- В-третьих, при осуществлении родительских прав и обязанностей должен соблюдаться приоритет интересов ребенка. Это положение имеет принципиальное значение, поскольку нередки жизненные ситуации, когда интересы родителя противоречат интересам ребенка. Например, родители не оказывают должного

внимания духовному развитию ребенка, ссылаясь на нехватку времени. Не занимаясь воспитанием ребенка, родители ущемляют права несовершеннолетнего. Приоритет прав и интересов ребенка является основополагающим при осуществлении родительских прав и обязанностей.

- В-четвертых, особенность родительских прав и обязанностей заключается в том, что родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Отступление от этого правила возможно только в случаях, когда нарушаются интересы ребенка.

5-§. Усиление защиты материнства и детства со стороны государства.

Во всем мире показателем демократичности государства считается обеспечение прав гражданина в любом возрасте, включая женщин и детей. По этой причине, одной из главнейших задач государств служит совершенствование данного направления деятельности. Степень гарантированности прав и свобод женщин и ребенка в каждом конкретном государстве определяется не столько перечнем предоставленных прав и свобод, закрепленных в его законодательстве, сколько уровнем развития механизмов и разработанности процедур, используемых при защите данных прав.

За годы независимости в Республике Узбекистан для достижения этой цели была проделана большая работа, созданы все необходимые условия, сформирована соответствующая нормативно-правовая база, усовершенствованы и образованы специализированные организации и учреждения.

Государственная политика Республики Узбекистан в области защиты материнства и детства базируется на нормах таких общепризнанных международных документов, как Всеобщая декларация прав человека, «Декларация прав ребенка» 1959 года, «Конвенция ООН о правах ребенка» 1989 года, «Конвенция Международной организации труда об охране материнства» 1952 года, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» 1979 года, имплементированных в национальное законодательство.

Наряду с Конституцией Республики Узбекистан, закрепляющей в статье 65, что материнство и детство охраняются государством, международные нормы в области защиты материнства и детства нашли свое отражение в Семейном кодексе Республики Узбекистан, законе «О гарантиях прав ребенка».

Кроме этого, реализация конституционных положений находит свою реализацию в гражданском, уголовном, трудовом законодательстве, в нормативно-правовых актах Президента Республики Узбекистан, органов исполнительной и судебной власти Республики Узбекистан.

Эти правовые нормы выступают базисом для принятия государством в лице его полномочных органов мер по защите и охране интересов матери и ребенка, а также служат объединению усилий государства и общества в этом деле.

Государственный механизм защиты материнства и детства - это система мер, направленных на гарантирование интересов матери и ребенка, создание наиболее благоприятных условий, обеспечивающих полноценное развитие ребенка.

Охрана материнства и детства означает,

- во-первых, отношение к ним как к социальной ценности,
- во-вторых, создание социально-экономических предпосылок для полноценного материнства, здорового детства,
- в-третьих, защиту в случае нарушения прав матери и ребенка.

Конституционно-правовая защита материнства и детства исходит из конституционной обязанности государства по признанию, соблюдению и защите прав граждан, гарантированности государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Государство ответственно перед каждым гражданином отдельно и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права. Следовательно, под гарантиями государства в области защиты материнства и детства понимается принятие государством на себя обязанности создавать необходимые условия и предоставлять соответствующие средства, обеспечивающие фактическую

реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого. В рамках государственной политики в области защиты материнства и детства ставятся цели, к достижению которых стремится политическая система и определяются средства, с помощью которых они достигаются.

Т.е. защита семьи - это деятельность, обязательная для государства в лице соответствующих его органов. Провозглашая права и свободы высшей ценностью, а семью - одним из основных приоритетов защиты, государство принимает на себя обязанности по обеспечению эффективного функционирования механизма защиты прав женщин и ребенка.

Конституционный механизм защиты материнства и детства представляет собой систему органов, средств и способов, закреплённых в Конституции Республики Узбекистан и действующем законодательстве, обеспечивающих защиту материнства и детства. Говоря об органах, осуществляющих защиту материнства и детства, можно сказать, что ими являются все три ветви власти и формируемые ими органы, а также органы специальной юрисдикции, которые осуществляют деятельность в данной области.

6-§. Забота совершеннолетних трудоспособных детей о своих родителях.

Согласно статьи 66 Конституции, совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях. Реализация данной конституционной нормы находит свое продолжение в статье 109 Семейного кодекса Республики Узбекистан, в которой закреплена обязанность совершеннолетних трудоспособных детей содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. А нахождение родителей на содержании в государственных или негосударственных учреждениях не освобождает трудоспособных совершеннолетних детей от заботы о них и оказания им материальной помощи.

Конституционные обязанности граждан в семейных отношениях между родителями и детьми имеют тенденцию перехода обязанностей в обратном направлении от родителей к детям. Так, дети по достижению совершеннолетия становятся обязанными заботиться о своих родителях. Обязанность заботиться о родителях,

закрепленная законом, в первую очередь является моральным долгом и нравственной задачей детей. У узбекского народа издревле считалось священным долгом детей забота по отношению к родителям, оказание им всесторонней помощи. Это и есть национальная традиция. Сама суть национальных традиций - это вообще трудно объяснимая вещь, с таким же трудом она поддается какому-либо определению и толкованию. Они связаны с такими понятиями как «менталитет народа», «национальный характер». Именно поэтому эту благородную обязанность по заботе о родителях дети выполняют без принуждения.

Забота совершеннолетних детей о родителях предполагает оказание им всесторонней помощи, поддержки и проявления внимания не только морального, но и материального значения. Эта обязанность носит безусловный характер и не зависит от наличия либо отсутствия у гражданина постоянного или достаточного дохода. То есть вне зависимости от материального и семейного положения взрослых трудоспособных детей, родители вправе получить от них необходимое содержание. В свою очередь, нетрудоспособность родителей означает достижение ими пенсионного возраста, либо наличие у них инвалидности, когда их собственных средств не хватает для поддержания своего материального состояния. Статья 110 Семейного кодекса предусматривает положения относительно размера и порядка предоставлениясодержания родителям. Так, если трудоспособные совершеннолетние дети уклоняются от добровольного предоставления материальной помощи своим родителям, размер содержания определяется решением суда с учетом семейного и материального положения детей.

Независимо от предъявленного родителями требования о взыскании алиментов в отношении одного или нескольких детей, суд при определении размера алиментов должен учитывать всех трудоспособных совершеннолетних детей.

Судья по спору о взыскании алиментов с трудоспособных совершеннолетних детей до его окончательного разрешения может вынести определение с указанием о временном взыскании необходимой суммы.

Размер алиментов, взыскиваемых с трудоспособных совершеннолетних детей, должен быть не меньше одной третьей

установленного законодательством минимального размера заработной платы.

Также в статье 111Семейного кодекса предусмотрена норма, посвященная дополнительным расходам на содержание родителей, вызываемых исключительными обстоятельствами. Согласно данной статье, трудоспособные совершеннолетние дети обязаны принимать участие в дополнительных расходах родителей, произведенных ими в результате болезни или по другим уважительным причинам.

В случае непокрытия дополнительных расходов трудоспособными совершеннолетними детьми добровольно, требуемая сумма может быть взыскана в судебном порядке.

Следует отметить, что совершеннолетние дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей. Это положение закреплено в статье 113 Семейного кодекса и подразумевает виновное поведение родителей, когда они не заботились о здоровье, нравственном воспитании, физическом развитии и обучении несовершеннолетнего ребенка, подготовке его к общественно полезному труду, а также не содержали ребенка, злостно уклонялись от уплаты алиментов и т.д.

Воспитание в Республике Узбекистан было и является политическим вопросом государственного значения, а воспитание молодежи, в первую очередь в духе уважения к старшим, остается важнейшей обязанностью всех членов общества.

Контрольные вопросы:

1. Обсудите место и роль семьи в современном обществе Узбекистана. Определены ли в национальном законодательстве правовые гарантии защиты семьи и брака?

2. Родители М. решили выдать свою дочь, достигшую 16-летнего возраста замуж. Каковы существующие правовые условия вступления в брак в Республике Узбекистан? Обсудите правомерность действий родителей. Каким образом осуществляется правовое регулирование

взаимоотношений родителей и детей при заключении брака в Республике Узбекистан?

3. Существует ли необходимость правового закрепления имущественных прав и обязанностей родителей и детей? Обсудите.

4. К. предъявила в суд иск о признании её брака с А. недействительным. В исковом заявлении она указала, что ответчик при вступлении вбрак ввел её в заблуждение, рассказывая, что он входит в советы директоровнескольких коммерческих банков, имеет многочисленные валютные счета, а также недвижимость в Западной Европе. Польстившись на его богатство, она вышла за ответчика замуж. Однако, спустя некоторое время выяснилось, что рассказы А. не соответствуют действительности и он состоит на учёте в психоневрологическом диспансере. Определите, был ли нарушен принцип свободного и добровольного вступления в брак?

XVII глава. Средства массовой информации.

1-§. Средства массовой информации в общественной жизни.

Исследователи в области средств массовой информации отмечают, что предпосылкой возникновения иразвития средств массовой информации явилось наличие как общих закономерностей, таких как появление письменности, бумаги, изобретение техники, технологий, так и существование характерных для определённой нации особенностей, которые влияли на развитие как средств массовой информации в той или иной конкретно взятой стране, так и на развитие самой страны.

В первобытнообщинную эпоху создание, хранение и передача информации осуществлялись не только устным путем, но и с помощью изображений, т.е. с помощью рисованной информации. В эту же эпоху на основе магических ритуалов родилась знаковая система, способствовавшая впоследствии развитию художественно-образного отражения мира.

Впоследствии появляется письменность, под которой понимаетсясовокупность письменных средств общения, включающих

понятия графики, алфавита и орфографии какого-либо языка или группы языка, объединенных одной системой письма или одним алфавитом. Следует также отметить, что под письмом понимается знаковая система фиксации речи, позволяющая с помощью графических элементов передавать речевую информацию на расстоянии и закреплять её во времени. В свою очередь, под информацией понимаются сведения об окружающем мире, протекающих в нём процессах, а также сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь.

Информация носит двойственный характер:

- во-первых, она является информационным ресурсом общества, обладающим определёнными свойствами и необходимым для информационного обеспечения общественной деятельности и повседневной жизни людей, являясь объектом субъект-объектных отношений;
- во-вторых, информация - это специфическое сырьё, подлежащее обработке специальными технологиями, техническими средствами, новыми информационными технологиями с целью получения определённого информационного продукта, обладающего заданным свойством (качеством).

Основной целью развития письменности, а впоследствии и средств массовой информации явилось информирование населения о тех или иных событиях, происходящих в обществе, обеспечение коммуникации между членами общества, обмен и передача информации. На сегодняшний день важнейшим источником информации служат разнообразные средства массовой информации - пресса, радио, телевидение и т.д.

По мере развития общества и государства, право на информацию было признано одним из основных прав человека. Однако долгими столетиями оно носило элитарный характер и служило достоянием лишь избранного слоя людей. Так как не все государства признавали демократическую форму развития общества, это, в свою очередь, создавало преграды для получения и использования необходимой информации. В таких обществах и государствах средства массовой информации находились во власти цензуры, что, в свою очередь, приводило к ограничению политической активности граждан. Тогда

как гражданская активность в значительной степени зависит от того, насколько информирована личность о событиях политической жизни.

Общеизвестно, что полного расцвета любое государство получает при демократическом правовом строе с сильным гражданским обществом, где провозглашены и гарантированы права и свободы человека, а гражданин является осведомлённым и активным участником всего происходящего в стране. Отношение к средствам массовой информации в современном мире является показателем отношения к демократии, которая начинается со свободы слова, с возможности открыто высказывать свою точку зрения, что закреплено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит: «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

На сегодняшний день средства массовой информации занимают значительное место в структуре политической системы. Они оказывают серьёзное влияние на развитие политических процессов в обществе, воздействие на мировоззрение граждан, в том числе формирование их политических взглядов, позиций, убеждений, на обеспечение коммуникативных связей в политической системе, на осуществление социального контроля за протекающими событиями и т.д. Этот факт способствовал признанию средств массовой информации во многих странах как четвертой ветвью власти, т.к. они стали самостоятельной сферой политической деятельности, а государство, в свою очередь, без средств массовой информации практически не может влиять на протекающие в стране общественные процессы.

В современных условиях средства массовой информации - это важнейший инструмент социализации масс, формирования компетентного общественного мнения, способствующего единению народа вокруг идей гражданского общества. Общественное сознание, вырабатываемое средствами массовой информации, базируется на таких исходных критериях, как социальная справедливость, правильная оценка общественных отношений. Ныне в информационной политике государства, при построении структурно-функциональной модели становления гражданского общества,

ставится задача организации и создания гражданско ориентированных средств массовой информации.

Сегодня превалируют две основные точки зрения о месте и роли средств массовой информации в обществе. Одна рассматривает их как орган власти, другая - как орган гражданского общества. При этом практически все согласны с тем, что средства массовой информации, принимая активное участие в формировании общественного мнения, оказывают огромное влияние на политический климат в стране, результаты выборов в представительные и иные государственные органы всех уровней и даже на кадровые перестановки во властных структурах.

В современном обществе средства массовой информации выполняют три основные задачи:

- описание (т.е. непосредственное информирование о тех или иных социальных изменениях, их интерпретация, объективное представление состояния и характера изучаемого явления);
- объяснение (в том числе причин общественных преобразований, условий и места их протекания, с указанием возможных последствий для общества);
- выработку рекомендаций (высказывание корреспондентами собственных суждений о методах и способах решения данного социального вопроса).

Функция участия в формировании общественного мнения основывается на потребности членов общества быть не только пассивными получателями информации об общественных трансформациях, но и самим проявлять социальную активность, в частности в создании определенного общественного мнения по разным важным для общества и его членов вопросам. Эта социальная активность применительно к средствам массовой информации проявляется в форме различных видов обратной связи, деятельности корреспондентов.

Средства массовой информации играют важную роль в политической жизни общества, имея самое непосредственное отношение к его жизнедеятельности, выполняя репродуктивную (отображают политику через радио, телевидение и прессу) и продуктивную (творящую) функции, что накладывает на них ответственность, как и на политиков, за происходящие в обществе

процессы. Это означает, что они должны руководствоваться в первую очередь интересами общества и государства.

В 21 веке средства массовой информации приобретают важное значение в формировании политических взглядов широкой общественности, повышении политико-правовой культуры общества, распространении среди членов общества политических ценностей, знаний, сведений, а также в повышении их активности в политической жизни. Средства массовой информации оказывают серьёзное влияние не только на демократизацию общества, но и на развитие политических, экономических, социальных и культурных процессов в глобальном масштабе.

Систему средств массовой информации составляют печать, радио, телевидение, звукозапись, съемка, видеозапись, компьютерные сведения, а также средства и методы их сбора, анализа и передачи.

Средства массовой информации играют решающую роль в пропаганде просвещения в жизни общества, в установлении высокой политической культуры, интеллектуальной свободы, а также социальной справедливости, считаются самым передовым источником в укреплении конституционного строя. Посредством передачи средствами массовой информации сведений населению можно положительно либо отрицательно повлиять на их отношение к политической власти. По причине своей значимости и влияния, признанная в качестве «социальной власти», эта система вместе с тем, что она играет важную роль в формировании общественной мысли, укреплении легитимности властных структур, выполняет и задачу барометра в политической жизни общества. Посредством отражения социально-политической, экономической и духовно-культурной жизни общества средства массовой информации формируют внимание к политике, реализуемой государственной властью, общественными объединениями, в частности, к деятельности политических партий, органам самоуправления граждан, укореняют национальную идеологию в сознании членов общества.

В Узбекистане с первых дней независимости перед обществом, ставшим на путь обновления, основной задачей в политической сфере и в области государственного строительства было определено внедрение в жизнь демократических принципов с учётом национальных интересов. Это, в свою очередь, требовало совершенствования деятельности также и средств массовой информации. Не раз Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своих выступлениях отмечал, что всемерное развитие должны получить свободные и независимые средства массовой информации, которые по праву должны стать четвертой ветвью власти.

Государство стало инициатором радикальных перемен в совершенствовании деятельности средств массовой информации. Изменения, начавшиеся в обществе и государстве, коснулись и деятельности средств массовой информации. Была создана законодательная база, отвечающая всем демократическим требованиям, обеспечивающая развитие средств массовой информации, а также образованы и усовершенствованы соответствующие учреждения в данной сфере, созданы все условия для качественной работы сотрудников медиа-сферы.

В период независимости в Узбекистане демократизацию информационной сферы возвели в приоритетное направление государственной политики. Средства массовой информации расширили свою деятельность по обеспечению свободы информации в политико-правовом сознании граждан - углублении демократии, повышении политической активности населения, обеспечении практического участия граждан в политической и социальной жизни страны. А произошедшие существенные изменения повысили роль и значение средств массовой информации в развитии общества и государственном строительстве.

Статья 4 закона «О средствах массовой информации» раскрывает **понятиесредств массовой информации**, под которыми понимается форма периодического распространения массовой информации, имеющая постоянное название и выходящая в свет или передаваемая в эфир не реже одного раза в шесть месяцев в печатном виде (газеты, журналы, ведомости, бюллетени и другие), и (или) электронном виде (теле-, радио-, видео-, кинохроникальные программы, веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях), и иные формы периодического распространения массовой информации.

Первый глава государства в своём выступлении на совместном заседании Законодательной палаты и Сената ОлийМажлиса Республики Узбекистан подчеркнул, что «без обеспечения информационной свободы, без превращения СМИ в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии, политической активности населения, о его реальном участии в политической и общественной жизни страны. Обеспечение свободы и прав граждан в информационной сфере, включающие в себя такие составляющие, как свобода и реализация прав на получение, распространение информации и собственных идей, является краеугольным камнем основ построения демократического общества в Узбекистане»[1].

2-§.Свобода деятельности средств массовой информации. Правовые основы деятельности средств массовой информации.

Информация в политической сфере начинает выступать необходимым атрибутом демократии. Именно доступность информации, реализация прав человека на информацию определяет демократичность общества. Другими словами, развитие демократического процесса в современном обществе невозможно без права свободного доступа к информационным ресурсам и свободного его выражения. Отсутствие законодательного закрепления этих прав может привести к злоупотреблениям и нарушениям, как со стороны государственных органов, так и со стороны граждан. Способность граждан оценивать степень реализации своих прав, а также готовность защищать свои права, во многом зависят от степени их информированности. Так как право на информацию выступает связующим элементом всей системы основных прав и свобод. Только при условии его соблюдения может идти речь о фактической реализации личных, социальных, экономических, экологических и культурных прав и свобод.

---

[1]Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената ОлийМажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года. - Газета «Народное слово» от 13 ноября 2010 года.

Свобода печати является краеугольным камнем прав человека и гарантией других свобод. Она способствует тому, чтобы в обществе возникло не просто понимание верховенства закона, но и воцарились принципы правового государства.

Без обеспечения информационной свободы, без превращения средств массовой информации в арену, где люди могут свободно выражать свои мысли и идеи, позиции и отношение к происходящим событиям, нельзя говорить об углублении демократии, политической активности населения, о его реальном участии в политической и общественной жизни страны. Обеспечение свободы и прав граждан в информационной сфере, включающие в себя такие составляющие, как свобода и реализация прав на получение, распространение информации и собственных идей, является краеугольным камнем основ построения демократического общества в Узбекистане.

К числу основных международно-правовых документов регламентирующих свободу деятельности средств массовой информации относятся:

Всеобщая декларация прав человека	Хартия свободы печати
Международный пакт о гражданских и политических правах	Парижская хартия для новой Европы и др.

Международные правовые акты включают право граждан на информацию и другие информационные правомочия в состав субъективного права на свободу мнений и убеждений, т.е. право на информацию является прямым следствием развития теории свободы слова.

За период независимости в стране реализован масштабный комплекс организационно-правовых мер по обеспечению свободы слова, либерализации средств массовой информации. Создана развитая, отвечающая демократическим требованиям и стандартам,

законодательная база развития средств массовой информации. За этот период принято большое количество актов законодательства, направленных на обеспечение эффективного функционирования информационной сферы, динамичное и свободное развитие средств массовой информации.

Основы законодательства о средствах массовой информации в Узбекистане опираются на вышеуказанные международные документы, т.е. нормы этих документов имплементированы в национальное законодательство.

Статья 67 Конституции провозгласила, что средства массовой информации в Республике Узбекистан свободны и действуют в соответствии с законом. Они несут в установленном порядке ответственность за достоверность информации, а цензура не допускается.

Законодательство Узбекистана о средствах массовой информации, т.е. **правовая основа деятельности средств массовой информации** в Республике Узбекистан состоит из следующих законов:
«О средствах массовой информации»;
«О принципах и гарантиях свободы информации»;
«О гарантиях и свободе доступа к информации»;
«О защите профессиональной деятельности журналиста»;
«Об электронном правительстве»;
«Об авторском праве и смежных правах»;
«О рекламе»;
«Об издательской деятельности», а также ряда других законов.

Помимо этого, деятельность средств массовой информации регулируется отдельными нормами Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, Кодекса об административной ответственности и др.

Это, как отмечают эксперты, создает условия для успешного функционирования средств массовой информации, удовлетворения потребности населения Узбекистана в информации в условиях демократизации и либерализации общественной жизни в стране.

Обогащению содержания свободы массововй информации служат и другие нормы, содержащиеся в статье 29 Конституции, которая гарантирует каждому право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Тем самым подчеркивается, во-первых, относительная обособленность этих свобод, во-вторых, их глубинная генетическая взаимосвязь, в-третьих, взаимодополнение их юридического содержания.

В качестве конституционных гарантий свободы массовой информации выступают также нормы, устанавливающие ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, закрепляющие право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, свободу творчества, охрану интеллектуальной собственности, открытость судопроизводства и т.д.

Важное значение в реализации права каждого свободно и беспрепятственно получать и использовать информацию, а также защите информации и информационной безопасности личности, общества и государства имело принятие закона «О принципах и гарантиях свободы информации».

Статья 3 закона «О гарантиях и свободе доступа к информации», развивая нормы Конституции, определяет, что каждому гражданину гарантируется право доступа к информации, а государство защищает права каждого на поиск, получение, исследование, передачу и распространение информации. Помимо этого, статья 4 устанавливает, чтоосновными принципами свободы доступа к информации являются гласность, общедоступность, открытость и достоверность информации.

Доступ к информации может быть ограничен только в соответствии с законом и в целях защиты прав и свобод человека, основ конституционного строя, нравственных ценностей общества, духовного, культурного и научного потенциала, обеспечения безопасности страны.

Предусмотренные законодательством правомерные ограничения свободы слова и права доступа к информации, содеражатся не только

в законодательстве Республики Узбекистан, но и в правовых актах множества других демократических стран. Эти ограничения содержатся также и в практике Европейского суда по правам человека, который заявил, что «несмотря на то, что свобода выражения мнения и конфиденциальность коммуникаций обязаны учитываться, а пользователи телекоммуникаций и интернет-услуг должны иметь гарантии неприкосновенности личной жизни и свободы выражения мнения, такие гарантии не могут быть абсолютными и при необходимости должны отступать перед иными законодательными императивами, такими, как поддержание порядка и предотвращение преступлений или защита прав и свобод других лиц».[1]

Во многом решающее значение в системе мер, направленных на повышение уровня и качества информационной деятельности, свободы доступа к информации имело совершенствование национальной системы подготовки и переподготовки кадров с учетом опыта передовых стран.

Согласно статье 5 закона «О средствах массовой информации»,в Республике Узбекистан средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с законами и другими актами законодательства. Каждый имеет право выступать в средствах массовой информации, открыто высказывать свое мнение и убеждения, если иное не предусмотрено законом.Средства массовой информации в соответствии с законодательством имеют право на поиск, получение, распространение информации и несут ответственность за объективность и достоверность распространяемой информации в установленном порядке.

Изменения и дополнения, внесённые в последние годы в законодательство обеспечили углубление демократических преобразований в сфере средств массовой информации в новых политических условиях. Реализованы масштабные институциональные реформы, направленные на развитие негосударственных средств массовой информации, их активное участие в демократизации информационной сферы.

В целях поддержки негосударственных средств массовой информации, укрепления их материально-технической базы и

[1]Щербович А.А. Свобода слова в Интернете и проблема противодействия экстремистской деятельности. - Политика и общество, 2011. - № 1. - С. 67.

кадрового потенциала был создан ряд общественных организаций, в частности Национальная ассоциация электронных средств массовой информации, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана, Творческий союз журналистов и многие другие.

3-§.Ответственность средств массовой информации.

Возрастающая роль средств массовой информации в формировании общественного сознания оказалась в современную эпоху настолько значительной, что её рассматривают как самостоятельную ветвь власти, именуемую «четвертой ветвью власти».

При этом в свою очередь, возникает проблема ответственного отношения журналиста к своей профессиональной деятельности, связанной с распространением информации, которая должна отличаться подлинной правдивостью и объективностью.

Ведь на основе полученной информации человек предпринимает определенные шаги для участия в решении волнующих его проблем. Если правдивая информация ориентирует человека на правильное решение существующих проблем, ложная информация, наоборот, уводит его в сторону от этих проблем.

Степень свободы прессы - это своеобразный индикатор процессов демократизации. В то же время расширение возможностей средств массовой информации, т.е. право на поиск, получение, распространение информации, предполагает ответственность за объективность и достоверность распространяемой информации в установленном законом порядке.

Свобода средств массовой информации нигде не является беспредельной, она связана с ответственностью и ограничениями, необходимыми для защиты демократических ценностей, прежде всего, права на частную жизнь, на честь и достоинство, на безопасность. Но нужна определённая бдительность, чтобы не допустить превращения разумных ограничений, необходимых в

демократическом обществе, в препятствия, не позволяющие прессе выполнять предназначенную ей роль.

Несомненно журналисты и средства массовой информации должны отвечать за достоверность публикуемых ими сведений и корректность формы их изложения. Законодательной практикой выработаны различные институты гражданско-правовой и уголовно-правовой ответственности за ущерб, нанесенный чести и деловой репутации, клевету и оскорбление через средства массовой информации. Это объясняется тем, что информация, распространяемая средствами массовой информации, может реально нарушить некоторые права человека, закрепленные в международно-правовых актах, Конституции и законах Республики Узбекистан. К ним относятся:

- - право на защиту от посягательств на его честь и достоинство;
- -право на защиту отвмешательство в его частную жизнь;
- - право на неприкосновенность его жилища;
- -право на защиту личной и семейной тайны;
- - право тайны переписки и телефонных разговоров.

Установление ответственности необходимо в демократическом обществе в целях защиты интересов государственной безопасности, территориальной целостности, общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступности, защиты здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфидециально и т.д.

Как подчеркнул Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своём выступлении на четырнадцатой сессии ОлийМажлиса Республики Узбекистан первого созыва 14 апреля 1999 года, «нельзя забывать, что средства массовой информации всегда были активным оружием, способным сильно воздействовать на общественное мнение. Поэтому велика и ответственность журналистских кадров - людей, владеющих пером. Нужно добиваться, чтобы журналистский корпус представляли люди политически зрелые, ответственные, честные и порядочные, настоящие профессионалы своего дела и патриоты страны.»

Закрепление в статье 67 Конституции Республики Узбекистан ответственности за достоверность информации, подчеркивает юридическую ответственность за нарушение правовых требований достоверности информации. Первостепенная важность этого видится в том, что предупреждается и пресекается распространение необъективной или заведомо ложной информации, подчеркивается невозможность распространения деятельности средств массовой информации за рамки, обозначенные законом.[1]

Статья 5 закона «О средствах массовой информации» устанавливает, что средства массовой информации несут ответственность за объективность и достоверность распространяемой информации в установленном порядке. Согласно статье 11 закона «О гарантиях и свободе доступа к информации», средства массовой информации обязаны проверить достоверность публикуемой информации и несут совместно с источником информации ответственность за её достоверность в порядке, установленном законодательством. Статья 7 закона «О принципах и гарантиях свободы информации» также закрепляет ответственность за достоверность информации.

Статья 6 закона «О средствах массовой информации» закрепляет положения о недопустимости злоупотребления свободой средств массовой информации. Согласно данной статье не допускается использование средств массовой информации в целях:

- призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан;
- пропаганды войны, насилия и терроризма, а также идей религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма;
- разглашения сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- распространения информации, возбуждающей национальную, расовую, этническую или религиозную вражду;
- пропаганды наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, если иное не предусмотрено законом;
- пропаганды порнографии;

[1]Уразаев Ш. Комментарий к Конституции Республики Узбекистан. - Адолат. 1997. -С. 221.

- совершения других действий, влекущих за собой уголовную и иную ответственность в соответствии с законом.

Запрещается через средства массовой информации порочить честь и достоинство или деловую репутацию граждан, вмешиваться в их частную жизнь.Запрещается также публиковать материалы дознания или предварительного следствия без письменного разрешения прокурора, следователя или дознавателя, предварять результаты конкретного дела до принятия судом решения либо иным путем оказывать воздействие на суд до вступления его решения в законную силу.

4-§. Суть принципа недопущения цензуры.

Сегодня с полным основанием можно сказать, что основные конституционные принципы, касающиеся деятельности средств массовой информации надежно защищены законами. Так, в действующем законодательстве детально регулируются отношения, возникающие в связи с профессиональной деятельностью журналистов, определяются их права и обязанности, правовые и социальные гарантии их труда. Особо подчеркиваются конституционные гарантии каждому гражданину свободно и беспрепятственно искать, получать, исследовать, передавать и распространять информацию. В основе этих важнейших принципов лежит гласность, общедоступность, открытость и достоверность информации, недопустимость осуществления цензуры. Никто не имеет права требовать от журналиста предварительно согласовывать сообщения и материалы, а также снятия с печати либо эфира подготовленных материалов. Вместе с тем, законодательство устанавливает и меру ответственности, как за нарушение законодательства, так и за нарушение принципов объективности и достоверности публикуемой информации.

В законах четко расписаны и обязанности представителей средств массовой информации, связанные с осуществлением профессиональной деятельности. В Уголовном кодексе, Уголовно-процессуальном кодексе, Кодексе об административной ответственности четко расписаны и закреплена конкретная ответственность за преступные действия и правонарушения,

связанные с противозаконным использованием средств массовой информации.

Слово **«цензура»**, согласно словарю, означает контроль официальных властей за содержанием, выпуском в свет и распространением печатной продукции, содержанием и исполнением (показом) сценических постановок, радио- и телевизионных передач, а иногда и частной переписки, с тем, чтобы не допустить или ограничить распространение идей и сведений, признаваемых этими властями нежелательными или вредными. По способу осуществления цензура делится на предварительную и последующую. Предварительная цензура предполагает необходимость получить разрешение на выпуск в свет книги, постановку пьесы и т.д., последующая (карательная) заключается в оценке уже опубликованных изданий и принятии запретов или ограничений в отношении тех, которые нарушают требования цензуры.

Большинство современных конституций, провозглашая свободу информации, прямо запрещают цензуру, т.е. контроль за содержанием публикаций и передач, а также запрет на их распространение. В отборе материалов для публикации средства массовой информации свободны, но должны учитывать требования, касающиеся тайны частной жизни человека, государственных тайн, конфиденциальных сведений, связанных со следствием, и т.д. Во многих странах мира введение цензуры допускается в исключительных случаях, если объявлен режим чрезвычайного или военного положения.

Статья 67 Конституции провозгласила, что цензура не допускается. Статья 7 закона «О средствах массовой информации» также регламентирует, что в Республике Узбекистан цензура средств массовой информации не допускается. Никто не имеет права требовать предварительного согласования публикуемых сообщений или материалов, а также изменения текста или полного их снятия с печати (эфира).

Статья 8 закона «О принципах и гарантиях свободы информации» определяет, что в Республике Узбекистан цензура и монополизация информации не допускаются, т.к. важнейшим условием свободы

печати является недопущение цензуры. Запрещение цензуры предупреждает давление на средства массовой информации «сверху», отменяет пресловутое «телефонное право», способствует развитию инициативы и творческой активности сотрудников редакций, утверждению принципов демократии и гласности. Вместе с тем, отмена цензуры повышает ответственность руководителей массовой информации и каждого журналиста за качество публикуемых и передаваемых в эфир материалов, распространение тех или иных сведений, их достоверность и законность.[1]

Независимая деятельность средств массовой информации в жизни общества считается важным фактором развития демократии в стране и повышения политико-правового сознания граждан.Средства массовой информации, не получая и не дожидаясь установок сверху, должны подходить объективно к передаче населению правдивых и свободных сведений о происходящих политических, экономических, идеологических процессах и событиях в мире.

Контрольные вопросы:

1.Какие меры были приняты государством для совершенствования правовых основ деятельности СМИ?

2. Какие правовые основы деятельности СМИ вы знаете? Приведите пример.

3. В программе «Сплетни» об известной певице Узбекистана было сказано, что она планирует выйти замуж за богатого ухажера, который развёлся со своей женой ради певицы. Узнав об этом, певица потребовала опровергнуть данную информацию по телевидению, объявив всё сказанное ложью. Но администрация телевизионного канала отказала в опровержении, заявив о достоверности распространённой ими информации. Являются ли действия телевизионного канала обеспечением гласности и открытости в деятельности средств массовой информации?

[1]Уразаев Ш. Комментарий к Конституции Республики Узбекистан. – Т.:«Адолат», 1997. - С.222.

ПЯТЫЙ РАЗДЕЛ. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО УЗБЕКИСТАНА.

XVIII глава. Административно-территориальное устройство Республики Узбекистан.

1-§. Общая характеристика формы территориального устройства государства.

Территориальное устройство государства отражает характер и особенности взаимоотношения между государством и его составными частями. Территориальное устройство складывается в течение длительного времени. В его основе лежат экономические, политические, социальные и другие факторы, обязательно учитывается фактическое расселение граждан (подданных) на конкретной территории. Характер властных отношений между регионами (территориями) государства определяет его территориальное устройство.

Под **территориальным устройством** государства понимают форму территориальной организации государственной власти, характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями (территориями), между центральными и местными органами.

Территориальное устройство государства определяет компетенцию территориальных органов и тесно связано не только с публичной властью, но и с ещё одним существенным свойством государства - территориальной организацией населения.

Территориальное устройство государства означает сложившуюся систему отношений между центром и регионами, включая всю систему административно-территориального деления. А процесс реформирования этих отношений, т.е. деятельность, в ходе которой меняется территориально-государственное устройство, и результат этой деятельности, представляют собой территориально-

государственное строительство. Поскольку самоуправление признается демократической формой местного управления, во всех странах проводятся реформы по децентрализации государственного управления.

Сегодня территориально-государственное строительство стало ключевым понятием, с помощью которого можно изучать процессы децентрализации и регионализации, т.е. расширения автономий территорий государства. Осуществляемая государствами децентрализация и регионализация привели возникновению таких форм территориального устройства государств, как региональное государство и территориальное государство.

Вовремя и правильно решенные вопросы территориального устройства государства в значительной мере обеспечивают стабильность государства, его плодотворное функционирование; напротив, неверно найденные формы территориального устройства государства, не отвечающие его характеру и задачам, могут стать одной из причин его распада.

Территориальное устройство унитарного государства также именуется «административно-территориальным устройством». Федеральному государству первично федеративное устройство и административно-территориальное деление присуще субъектам федерации - штатам, провинциям, землям. Совокупность территориальных единиц образует территориальное деление государственной территории. Территориальные единицы являются пространственным пределом функционирования региональных (местных) институтов публичной власти.

Под **административно-территориальным устройством** понимается разделение государственной территории на определённые единицы, в соответствии с которым строится система государственного и регионального (местного) управления.

Чаще всего государства с большой территорией имеют трехзвенную систему административно-территориального устройства. Так, большая часть Великобритании делится на графства, последние - на округа, а округа состоят из приходов. Во Франции действует четырехзвенная система: департаменты - округа - кантоны

- коммуны (общины). Обычно низовой административной единицей является небольшое городское или сельское поселение типа общины (коммуны), а в некоторых афро-азиатских странах такую роль выполняет кочевое племя или род.

2-§. Формы территориального устройства государства.

История знает различные формы государственного устройства от личной унии, вассалитета-сюзеренитета, унитарных и феодальных государств до конфедераций, содружества наций и государств, отношения доминионов и метрополий, торговые союзы и военные блоки и т.п. Существующие сегодня формы территориального устройства государств можно подразделить на следующие:

- унитарные;
- федерации;
- конфедерации.

Унитарное государство (единое, от лат. «unus» - «один») - это единое государство, внутри которого нет государственных образований, а административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью.

Отдельные административно-территориальные единицы или области, отличающиеся известным своеобразием, не имеют своего собственного законодательства, своего особого судоустройства. Каждая из составных частей единого государства обладает одинаковыми правами и представительством в органах государства. Достоинство унитарного государства в том, что оно располагает всей полнотой верховной власти.

Унитарное государство - это форма государственного устройства, которая характеризуется следующими признаками:

- административно-территориальные единицы не имеют политической самостоятельности, межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, представляющие страну;
- единое гражданство;

- единые для всей страны высшие органы власти;
- единая система законодательства;
- единая система налогов и сборов.

По степени централизации унитарные государства делятся на: децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные.

В децентрализованных унитарных государствах во всех звеньях административно-территориального деления имеются только избираемые органы и нет назначаемых сверху чиновников общей компетенции, всем территориям предоставляется широкая автономия (Великобритания, Япония и др.). В таких государствах для представления территориальных интересов формируются двухпалатные парламенты (Италия, Испания и др.)

В относительно децентрализованных унитарных государствах самоуправляются не все, а часть территориальных единиц или существует признаки и централизованного и децентрализованного государства. Например, в Болгарии, самоуправление осуществляется низовыми единицами - общинами, а управление в области носит административный характер.

В централизованных унитарных государствах территориям не предоставлено самоуправление и сверху донизу существует система назначенных «сверху» органов управления.

В некоторых унитарных государствах существуют территории, обладающие определённой степенью автономии. В зависимости от наличия автономий различают простые и сложные унитарные государства. Простые унитарные государства состоят только из административно-территориальных единиц (Польша, Таиланд и др.). Сложные унитарные государства имеют в своём составе те или иные формы автономии (Узбекистан, Дания, Великобритания и др.).

Децентрализация государственного управления в отношении регионов отразилась в идее регионализма, которое воплотилось в понятии «региональное государства». Некоторые считают региональное государство своего рода промежуточной формой государственного устройства между унитарным и федеративным государством. Однако, можно утверждать, что региональное государство - это децентрализованное унитарное государство, в

котором конституционно признается и гарантируется региональная (территориальная) автономия.

Федерация - соединенное, союзное (от лат. «foedus» - «союз») государство. Это сложное государство, представляющее собой союз ряда государств - членов федерации.

При этой форме государственного устройства образуются общие для всей федерации высшие органы власти и органы управления, причем сохраняются высшие органы власти и управления у каждого из государств-членов федерации. Последние могут иметь, кроме того, собственное законодательство, судебную, налоговую системы. Как правило, право выхода того или иного субъекта из федерации не предусматривается. Распад федераций обычно происходил в ходе революционных восстаний, т.е. в не правовых формах.

Федерации, правовой статус и объём полномочий их субъектов формировались в разных условиях и с разными целями, а потому во многом неодинаковы. Исторически идея федерализма была выдвинута в XVIII веке как средство децентрализации управления (вертикальное разделение власти), а следовательно, для демократизации государственного строя. Ни в одной западной стране федерализм не рассматривался как форма решения национального вопроса (США, ФРГ, Бразилия, Австралия и др.). А в федерациях, строящихся на национальной основе, межэтнические противоречия разрушили государства (Индонезии, Южной Аравии, Йемене, Объединенной Арабской Республике и др.). В Канаде, Индиии в некоторых других государствах сильны сепаратистские тенденции.

Труднейшей проблемой федеративного устройства является разделение компетенции между федеральной властью и властью в субъектах федерации. Трудности связаны с тем, что субъекты федерации порой претендуют на чрезмерную самостоятельность или даже на статус государственных образований с суверенитетом. В любом случае они обычно обладают своей конституцией, органами государственной власти, гражданством. Федеральная власть совместно с властями субъектов федерации определяет (часто в обстановке острых разногласий) федеральную компетенцию,

компетенцию субъектов федерации и совместную компетенцию. Осуществление последней носит сложный характер, нередко порождая противоречия между властями федерации и её субъектов.

Конфедерации представляют собой государственно-правовые объединения, союзы (от лат. «confoederatio» - «сообщество») суверенных государств. В отличие от федерации, конфедерации создаются для достижения определённых, ограниченных целей в пределах известного исторического периода.

Суверенные государства, образовавшие конфедерацию, остаются субъектами международно-правового общения, имеющими собственное гражданство, системы органов власти, управления, правосудия. Они осуществляют власть самостоятельно, устанавливают собственную конституцию. Акты, принимаемые на уровне конфедерации, требуют своего одобрения высшими органами государственной власти государств, входящих в конфедерацию. Члены конфедерации имеют самостоятельные источники дохода, часть которого может выделяться в бюджет конфедерации. Армия конфедерации состоит из воинских контингентов государств-членов конфедерации, направляемых по их решению в распоряжение общего командования.

Конфедерация достаточно редкое образование. Конфедерацией были штаты Северной Америки, которые в 1787 году создали федеративное государство - США. В 1952 году в конфедерацию объединились Египет и Сирия и образовали Объединённую Арабскую Республику, которая в дальнейшем распалась. До 1848 года существовала такая конфедерация, как Швейцарский союз (1815-1848 гг.), которая затем превратилась в федерацию. Однако, Европейский Союз может служить примером жизнеспособности и важности конфедерации в развитии государственности в XXI веке. Конфедеративные признаки имеет и союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь.

3-§. Административно-территориальное устройство Республики Узбекистан.

Согласно статье 68 Конституции, Республика Узбекистан состоит из областей, районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, а также Республики Каракалпакстан. На сегодняшний день в Узбекистане существуют 12 областей: Андижанская, Бухарская, Джизакская, Кашкадарьинская, Навоийская, Наманганская, Самаркандская, Сырдарьинская, Сурхандарьинская, Ташкентская, Ферганская, Хорезмская, город Ташкент, 168 района и 25 городов.

Узбекистан является сложным унитарным государством, поскольку в состав Республики Узбекистан входит Республика Каракалпакстан. Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. В настоящее время отношения между центром и регионами дают основания обозначить Узбекистан относительно децентрализованным унитарным государством. Статья 100 Конституции Республики Узбекистан определяет вопросы ведения местных органов власти, что предполагает проведение административной децентрализации.

Долгосрочная цель, которую ставит перед собой Узбекистан в реформировании и обновлении государственной и общественной структуры - это реализация важнейшего принципа избранной модели модернизации страны - «переход от сильного государства к сильному гражданскому обществу». Как отметил Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов: «Необходимо привести в систему уже принятые и дополнительно разработать комплекс законодательных и правовых актов, направленных на децентрализацию власти и передачу части полномочий из центра местным органам власти и, что особенно важно, на деле усилить роль и полномочия органов самоуправления - махалли, махаллинских комитетов и сельских сходов».

Децентрализация государственного управления в Узбекистане была вызвана к жизни реальными экономическими и социальными переменами, необходимостью окончательного преодоления административно-командных методов управления во имя формирования нового эффективного механизма взаимодействия между республиканскими органами государственного управления и

органами местной власти, а также органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими организациями и другими институтами гражданского общества. Децентрализация государственного управления способствует, в частности, повышению роли и расширению полномочий органов местной власти и институтов гражданского общества, будет содействовать реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами общества и государства.

Опыт развитых стран показал, что единой для всех модели децентрализации государственного управления не существует. Каждое государство должно выбрать и разработать собственный план, модель децентрализации управления.

Децентрализация государственного управления, являясь составной частью административной реформы, проводимой в Республике Узбекистан, представляет собой поэтапную передачу полномочий, во-первых, от республиканских органов государственного управления органам местной власти, от областных органов государственной власти районным, городским, и во-вторых, от органов государственного управления различного уровня органам самоуправления граждан, негосударственным некоммерческим организациям и другим институтам гражданского общества. Кроме этого, принимаются такие действенные меры по участию граждан в местном управлении, как развитие органов самоуправления граждан, социального партнерства и усиление общественного контроля.

4-§. Порядок образования, упразднения и изменения административно-территориальных единиц.

С обретением независимости Республикой Узбекистан, Каракалпакская АССР была преобразована в суверенную Республику Каракалпакстан. В начале 1990-х годов ряд районов и городов Узбекистана, носивших советские идеологические названия, был переименован. Последним крупным изменением в территориальном устройстве Узбекистана стала передача Янгиабадского района из Сырдарьинской области в Джизакскую в 1999 году.

Порядок образования, упразднения и изменения административно-территориальных единиц Узбекистана регулируется законом «О порядке решения вопросов

административно-территориального устройства в Республике Узбекистан». Данный закон определяет порядок образования, упразднения, изменения границ областей, районов, городов, городских поселков, кишлаков, аулов, перенесения административных центров и отнесения населенных пунктов к категории городов, городских поселков.

Образование, упразднение областей, районов, установление и расширение границ городов, установление и перенесение административных центров областей производится палатами Олий Мажлиса по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан. Эти изменения осуществляются на основе ходатайств хокимов соответствующих областей и города Ташкента. Согласно части второй статьи 78 Конституции вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате, а затем в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Образование, упразднение, изменение границ кишлаков и аулов, объединение населенных пунктов, установление и перенесение административных центров районов, кишлаков, аулов, установление и расширение границ городских поселков производится на основе ходатайств хокимов соответствующих районов Кенгашами народных депутатов областей, а в Республике Каракалпакстан – Жокаргы Кенесом.

К категории городов республиканского (в Республике Каракалпакстан), областного подчинения могут быть отнесены города с численностью населения, как правило, не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, являющиеся перспективными экономическими и культурными центрами. К категории городов районного подчинения могут быть отнесены городские поселки, населенные пункты с численностью населения, как правило, не менее семи тысяч человек, имеющие промышленные предприятия и развитую инфраструктуру.

Отнесение городов к категории городов областного подчинения, а городских поселков, населенных пунктов к категории городов районного подчинения, их преобразование производится Олий Мажлисом по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основе ходатайств хокимов соответствующих областей, а в Республике Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом по

предложению Правительства Республики Каракалпакстан на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

К категории городских поселков могут быть отнесены населенные пункты, расположенные при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других важных объектах с численностью населения, как правило, не менее двух тысяч человек. Отнесение населенных пунктов к категории городских поселков производится на основе ходатайств хокимов соответствующих районов Кенгашами народных депутатов областей, а в Республике Каракалпакстан - Жокаргы Кенесом.

Решения по вопросу образования, упразднения, изменения границ областей, районов, городов, городских поселков, кишлаков, аулов, перенесения административных центров, отнесения населенных пунктов к категории городов, городских поселков, подлежат опубликованию в Ведомостях Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Учет существующих и регистрацию вновь возникших населенных пунктов обеспечивают соответственно Жокаргы Кенес, хокимияты областей.

В целях обеспечения правильного учета городских и сельских населенных пунктов согласно стандартам ООН по вопросам народонаселения принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 июля 2005 года за № ПП-120 «О мерах по дальнейшему совершенствованию административно-территориального устройства населенных пунктов Республики Узбекистан». Данным документом на Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и районов была возложена обязанность провести и ежегодно в первом квартале совместно с территориальными подразделениями Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике проводить инвентаризацию населенных пунктов, относимых в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан к категории городских поселков.

Наименование административных территориальных единиц осуществляется в соответствии с законом «О наименованиях географических объектов». Согласно статье 4 данного закона присваиваемое административно-территориальной единице наименование должно отражать её наиболее характерные признаки, учитывать мнение местного населения и др. Также не допускается

присвоение областям, районам, городам, поселкам, кишлакам, аулам, населенным пунктам имён людей, а также присвоение им наименований в честь исторических событий, одного и того же наименования.

Контрольные вопросы:

1. Обсудите форму административно-территориального устройства Республики Узбекистан. Какую форму административно-территориального устройства имеет Республика Узбекистан?

2. Определена ли в законодательстве Республики Узбекистан административно-территориальная единица - регион? В каких значениях используется термин «регион» в законодательстве Узбекистана? Какие административно-территориальные единицы Республики Узбекистан являются регионами?

3. Вы живете в городе районного подчинения. За последние годы население вашего города возросло до более 50 тысяч человек. Может ли ваш населенный пункт отнесён к городу областного или республиканского подчинения? Если да, как вы можете добиться этого? Какое преимущество даёт придание вашему городу статуса областного или республиканского подчинения?

4. Вы заметили, что наименование вашего кишлака не отражает его место в истории и наиболее характерные признаки. Каким образом вы можете изменить его наименование?

XIX глава. Республика Каракалпакстан.

1-§. Правовой статус Республики Каракалпакстан.

Республика Каракалпакстан в составе Республики Узбекистана - это демократическое правовое государство. Суверенитет Республики Каракалпакстан охраняется Республикой Узбекистан. Статус Республики Каракалпакстан определяется Конституцией Республики Узбекистан и Конституцией республики. Таким образом, именно

Конституция Узбекистана устанавливает конституционно-правовой характер взаимоотношений между Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. Согласно статье 75 Конституции Узбекистана, взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках Конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключёнными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан.

Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан и расположена на северо-западе Узбекистана. По официальным данным, общее население Республика Каракалпакстан - 1711,8 тысяч человек (2013 год). В Каракалпакстане живут в основном узбеки (32,8 %) и каракалпаки (32,1 %), 26 % населения Каракалпакстана - казахи. Остальную часть населения составляют представители других национальностей - русские, украинцы, туркмены, корейцы, татары и другие. Примерно половина населения проживает в городах и посёлках городского типа, остальная часть - в сельской местности.

Конституционно-правовой статус Республики Каракалпакстана характеризуется прежде всего тем, что она является государством в составе Узбекистана, обладающим всей полнотой государственной (законодательной, исполнительной, судебной) власти на своей территории, кроме тех полномочий, которые находятся в ведении центральных органов государственной власти и управления. Народ является единственным источником государственной власти, который реализовал своё право на самоопределение в форме государства в составе Узбекистана. Государственная власть в Республике Каракалпакстан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Каракалпакстан и законодательством, принятым на её основе.

Важной характеристикой конституционно-правового статуса Республики Каракалпакстан является её территория, которая составляет 66 600км² и устанавливает пространственные пределы её власти. Органы государственной власти республики распространяют свою власть на всю её территорию. В соответствии со статьёй 73 Конституции Республики Узбекистан, территория и границы

Республики Каракалпакстан не могут быть изменены без её согласия. Согласно части второй статьи 3 Конституции Республики Каракалпакстан, территория и граница Республики Каракалпакстан неприкосновенны, не могут быть изменены и неделимы.

Каракалпакстан имеет внутреннюю границу, отделяющую её от административно-территориальных единиц Узбекистана. Республика Каракалпакстан имеет и внешнюю границу, отделяющую её от Казахстана и Туркменистана. Внешняя граница Республики Каракалпакстан является вместе с тем государственной границей Республики Узбекистан. Она определяется международными договорами и соглашениями Республики Узбекистан с Казахстаном и Туркменистаном.

Конституционно-правовой статус Республики Каракалпакстан характеризуется и тем, что она имеет свою конституционно-правовую систему, которая включает в себя Конституцию республики, республиканские законы и другие нормативные правовые акты, изданные в пределах её компетенции. Конституция Республики Каракалпакстан была принята 9 апреля 1993 года и закрепила основы её конституционного строя; права, свободы и обязанности человека и гражданина в республике; государственно-правовой статус республики; систему, принципы организации и деятельности, а также компетенцию законодательных, исполнительных и судебных органов республики, органов государственной власти на местах и самоуправления граждан. Законы республики, принятые в пределах её полномочий, на территории Каракалпакстана обладают верховенством и обязательны к исполнению всеми юридическими и физическими лицами.

Республики Каракалпакстан имеет своё гражданство. Согласно статье 21 Конституции Республики Каракалпакстан, в соответствии с установленным в Республике Узбекистан единым гражданством каждый гражданин Республики Каракалпакстан является гражданином Республики Узбекистан. Основания и порядок приобретения и утраты гражданства определяется законом Республики Узбекистан «О гражданстве». Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории Республики Каракалпакстан, обеспечиваются права и свободы в соответствии с нормами международного права. Они несут обязанности,

установленные Конституцией, законами Республики Каракалпакстан и международными договорами Республики Узбекистан.

Республика Каракалпакстан имеет свой государственный язык. Согласно статье 4 Конституции Республики Каракалпакстан государственными языками Республики Каракалпакстан являются каракалпакский язык и узбекский язык. При этом, Республика Каракалпакстан обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на её территории, создание условий для их развития. В органах государственной власти, органах государственной власти на местах и самоуправления граждан, государственных учреждениях Республики Каракалпакстан они употребляются наряду с узбекским языком - государственным языком Узбекистана.

Наконец, элементами конституционно-правового статуса Республики Каракалпакстан являются её государственная символика, включающая Государственный герб, Государственный флаг и Государственный гимн, а также её столица.



Согласно статье 5 Конституции Республики Каракалпакстан, Республика Каракалпакстан имеет свои государственные символы - флаг, герб, гимн, утверждаемые законом, а в соответствии со статьёй 6 Конституции, столицей Республики Каракалпакстан является город Нукус.



Государственный флаг Республики Каракалпакстан представляет собой прямоугольное полотнище, состоящее из трёх горизонтальных полос голубого, охры и зеленого цветов. Полосу цвета охры отделяют белые и красные каемки. На верхней голубой полосе изображены полумесяц (выпуклой стороной к древку флага) и справа от него (если смотреть с лицевой стороны флага) пять, равных собой, пятиконечных звезд белого цвета.

2-§. Взаимоотношения Республики Узбекистан с Республикой Каракалпакстан.

В соответствии со статьёй 75 Конституции Узбекистана, взаимные отношения Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан в рамках Конституции Республики Узбекистан регулируются договорами и соглашениями, заключёнными Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан. Республика Каракалпакстан имеет свои представительства в высших органах государственной власти Республики Узбекистан, участвует в их формировании и деятельности.

Конституция Республики Каракалпакстан не может противоречить Конституции Республики Узбекистан и законы Республики Узбекистан обязательны на территории Республики Каракалпакстан. Это значит, что в случае противоречия между законами Республики Узбекистан и нормативным правовым актом Республики Каракалпакстан действует нормативный правовой акт Узбекистана. Споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан решаются путем согласительных процедур.

Республика Каракалпакстан в лице её высшего представительного органа государственной власти - Жокаргы Кенеса пользуется правом законодательной инициативы в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Также правом законодательной инициативы обладают депутаты Законодательной

палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, избранные от Республики Каракалпакстан. Право законодательной инициативы даёт им возможность внести предложение об изменении законодательства Республики Узбекистан.

Республика Каракалпакстан избирает шесть членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Представитель Республики Каракалпакстан избирается заместителем Председателя Сената. Он выполняет по поручению Председателя Сената отдельные его функции и замещает Председателя Сената в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей. Заместитель Председателя Сената входит в состав Кенгаша Сената, который организует деятельность Сената, осуществляет координацию работы комитетов палаты, готовит предложения по повестке дня, организует предварительное рассмотрение законов. Кенгаш Сената по вопросам, входящим в его компетенцию, принимает постановления большинством голосов от общего числа его членов.

Глава правительства Республики Каракалпакстан по должности входит в состав Кабинета Министров Республики Узбекистан. Совет Министров Республики Каракалпакстан имеет своё Постоянное представительство при Кабинете Министров Республики Узбекистан, главной задачей которого является координация взаимодействия органов исполнительной власти.

Кабинетом Министров Республики Узбекистан при решении вопросов, касающихся экономического, социально-культурного развития, рационального использования и охраны природных ресурсов Республики Каракалпакстан, учитывается мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Являясь относительно самостоятельной, конституционно-правовая система Каракалпакстана входит в конституционно-правовую систему Республики Узбекистан в качестве её составной части. Согласно статье 15 Конституции Каракалпакстана, в республике признаётся безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан. Конституция, законы и иные нормативно-правовые акты Каракалпакстана не могут противоречить Конституции и законам Узбекистана. Виды и соотношение нормативно-правовых актов Республики Каракалпакстан, основные требования, предъявляемые к порядку подготовки и содержанию нормативно-правовых актов, и

обеспечение организации их исполнения определяются также законодательством Республики Каракалпакстан.

3-§. Административно-территориальное устройство Республики Каракалпакстан.

Республика Каракалпакстан состоит из районов, городов, поселков, аулов. Образование и упразднение районов и городов, а также изменение их границ производится Жокаргы Кенесом. В соответствии со статьёй 2 закона «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства в Республике Узбекистан» образование и упразднение районов в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики Каракалпакстан с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан. А образование и упразднение кишлаков, аулов производится Жокаргы Кенесом на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Граница Республики Каракалпакстан может быть изменена Олий Мажлисом только с её согласия на основе решения ЖокаргыКенеса. Изменение границ районов в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики Каракалпакстан на основе ходатайств хокимов соответствующих районов. А изменение границ кишлаков и аулов, объединение населённых пунктов производится Жокаргы Кенесом на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Установление и перенесение столицы Республики Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Установление и перенесение административных центров районов, кишлаков, аулов производится Жокаргы Кенесом на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

К категории городов республиканского подчинения в Республике Каракалпакстан могут быть отнесены города с численностью населения, как правило, не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, являющиеся перспективными экономическими и культурными центрами. Отнесение городов к категории городов республиканского подчинения в Республике

Каракалпакстан, их преобразование производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики Каракалпакстан.

К категории городов районного подчинения могут быть отнесены городские поселки, населённые пункты с численностью населения, как правило, не менее семи тысяч человек, имеющие промышленные предприятия и развитую инфраструктуру. А к категории городских поселков могут быть отнесены населённые пункты, расположенные при промышленных предприятиях, стройках, железнодорожных станциях и других важных объектах с численностью населения, как правило, не менее двух тысяч человек.

Отнесение населенных пунктов к категории городских поселков или городских поселков, населённых пунктов к категории городов районного подчинения, преобразование, установление и расширение их границ в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом по предложению правительства Республики Каракалпакстан на основе ходатайств хокимов соответствующих районов.

Присвоение наименований и переименование районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, расположенных на территории Республики Каракалпакстан, определяется статьёй 8 закона Узбекистана «О наименованиях географических объектов». Согласно данной статье, присвоение наименований и переименование районов, городов, поселков, кишлаков, аулов, населённых пунктов, расположенных на территории Республики Каракалпакстан, осуществляются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению хокимов районов, городов.

4-§. Организация государственной власти в Республике Каракалпакстан.

Республика Каракалпакстан самостоятельно определяет систему органов государственной власти и управления, проводит политику, согласованную с политикой Республики Узбекистан. Республика Каракалпакстан имеет свой законодательный (представительный) орган - парламент – Жокаргы Кенес; своё правительство - Совет Министров; Верховный суд, Высший хозяйственный суд и Комитет конституционного надзора Республики Каракалпакстан. Систему органов прокуратуры в Республике Каракалпакстан возглавляет Прокурор республики, подчиненный Генеральному прокурору

Республики Узбекистан. Органы исполнительной власти республик Узбекистан и Каракалпакстана образуют единую систему исполнительной власти.

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан является высшим государственным представительным органом власти, осуществляющим законодательную власть.Жокаргы Кенес состоит из депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе сроком на 5 лет. Правом быть избранным в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан обладают граждане Республики Каракалпакстан, достигшие ко дню выборов 25 лет.

К исключительным полномочиям Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан относятся:

- принятие Конституции Республики Каракалпакстан, внесение в неё изменений и дополнений;
- принятие законов Республики Каракалпакстан, внесение в них изменений и дополнений. Толкование законов Республики Каракалпакстан;
- принятие государственных стратегических программ экономического и социального развития;
- избрание Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и его заместителя;
- образование Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан;
- назначение и освобождение от должности Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан;
- назначение и освобождение от должности заместителей Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан и членов Совета Министров Республики Каракалпакстан, образование и упразднение министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления Республики Каракалпакстан;

- избрание Комитета Конституционного надзора Республики Каракалпакстан, Верховного Суда Республики Каракалпакстан, Хозяйственного Суда Республики Каракалпакстан;
- назначение и освобождение от должности судей районных, городских судов;
- назначение и освобождение от должности, по представлению Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Генеральным прокурором Республики Узбекистан, Прокурора Республики Каракалпакстан;
- назначение и освобождение от должности председателя Государственного комитета Республики Каракалпакстан по охране природы;
- приостановление и отмена решений местных Советов народных депутатов;
- законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства;
- определение системы и полномочий республиканских и местных органов государственной власти;
- утверждение по представлению Совета Министров Республики Каракалпакстан Государственного бюджета Республики Каракалпакстан и отчетов о его исполнении;
- учреждение государственных наград и почетных званий Республики Каракалпакстан;
- назначение выборов в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные представительные органы; образование Центральной избирательной комиссии;
- внесение в Конституционный суд Республики Узбекистан предложения о соответствии Конституции Республики Узбекистан актов высших органов государственной власти и управления Республики Узбекистан;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных Конституцией Республикой Каракалпакстан.

Основной формой деятельности Жокаргы Кенеса являются его заседания.Заседание Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан является правомочным, если в его работе участвует не менее двух

третей общего числа всех депутатов.На заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и его органов могут участвовать Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан и его заместители, министры, председатели государственных комитетов, руководители других органов государственного управления, председатель Комитета Конституционного надзора, председатель Верховного суда, председатель Хозяйственного суда, Прокурор Республики Каракалпакстан.

Жокаргы Кенес принимает законы, постановления и другие акты. Право законодательной инициативы в Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан принадлежит:

- депутатам Жокаргы Кенеса;
- Совету Министров;
- Комитету Конституционного надзора;
- Верховному суду;
- Хозяйственному суду;
- Прокурору Республики Каракалпакстан.

Для принятия закона необходимо большинство голосов всех депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан. Опубликование законов и других нормативных актов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан является обязательным условием их применения.

Председатель Жокаргы Кенеса является высшим должностным лицом Республики Каракалпакстан. Председатель Жокаргы Кенеса имеет одного заместителя. Председатель Жокаргы Кенеса и его заместитель избираются Жокаргы Кенесом из числа депутатов Жокаргы Кенеса тайным голосованием на срок полномочий Жокаргы Кенеса.

Президиум Жокаргы Кенесаобразуется для организации работы Жокаргы Кенеса и осуществления иных полномочий. В состав Президиума Жокаргы Кенеса входят Председатель Жокаргы Кенеса, его заместитель, председатели комитетов и комиссий Жокаргы Кенеса, руководители партийных групп в Жокаргы Кенесе.

Комитеты и комиссии избираются Жокаргы Кенесом из числа депутатов для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых на рассмотрение

Жокаргы Кенеса, контроля за исполнением законов и иных решений Жокаргы Кенеса. Жокаргы Кенес создает, в случае необходимости, депутатские, ревизионные и иные комиссии на постоянной или временной основе.

Совет Министров Республики Каракалпакстан является Правительством - высшим исполнительно-распорядительным органом государственной власти Республики Каракалпакстан. Совет Министров образуется Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, он ответственен и подотчетен перед Жокаргы Кенесом. Совет Министров не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Жокаргы Кенесом. Совет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Жокаргы Кенесом.

Совет Министров возглавляет Председатель, назначаемый на должность Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса, согласованному с Президентом Республики Узбекистан.

Совет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан и иных решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан и иных решений Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, постановлений Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан. Также Совет Министров приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления Республики Каракалпакстан, а также хокимов районов и городов.

Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким района, города. Хоким осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории. Хокимы назначаются и освобождаются от должности по представлению Председателя Совета Министров Председателем

Жокаргы Кенеса и утверждаются соответствующим Советом народных депутатов

Представительными органами власти в районах и городах (кроме городов районного подчинения) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. Срок полномочий Кенгашей народных депутатов и хокимов - 5 лет.

Местные органы власти проводят в жизнь законы Республики Узбекистан и иные решения Олий Мажлиса, указы, постановления и распоряжения Президента Республики Узбекистан, постановления и распоряжения Кабинета Министров Республики Узбекистан, законы Республики Каракалпакстан и иные решения Жокаргы Кенеса, постановления Президиума Жокаргы Кенеса, постановления и распоряжения Совета Министров, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

Органами самоуправления в поселках, аулах, а также макан-кенесах (махаллях) городов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников.

Судебная власть в Республике Каракалпакстан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений. Судебная система Республики Каракалпакстан состоит из Верховного Суда Республики Каракалпакстан, Хозяйственного Суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на 5 лет, районных и городских судов, назначаемых на этот же срок. Создание чрезвычайных судов не допускается.

Конституционный надзор в Республике Каракалпакстан осуществляет Комитет конституционного надзора Республики Каракалпакстан. Комитет конституционного надзора избирается Жокаргы Кенесом из числа специалистов в области политики и права в составе Председателя, заместителя Председателя и членов Комитета. Срок полномочий лиц, избранных в Комитет конституционного надзора Республики Каракалпакстан - пять лет.

Комитет конституционного надзора Республики Каракалпакстан представляет Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан заключения о соответствии:

- проектов законов Республики Каракалпакстан и иных актов, внесенных на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Конституции Республики Каракалпакстан;
- законов Республики Каракалпакстан и иных актов, принятых Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Конституции Республики Каракалпакстан;
- Конституции и законам Республики Каракалпакстан постановлений Президиума и распоряжений Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан;
- постановлений и распоряжений Совета Министров Республики Каракалпакстан Конституции Республики Каракалпакстан и законам Республики Каракалпакстан;

Комитет конституционного надзора Республики Каракалпакстан вправе также по собственной инициативе представлять заключения о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан и законам Республики Каракалпакстан актов высших органов государственной власти и управления Республики Каракалпакстан.

Прокурор Республики Каракалпакстан и подчинённые ему прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Каракалпакстан.Прокурор Республики Каракалпакстан назначается и освобождается Жокаргы Кенесом по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Прокуроры районов и городов назначаются и освобождаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан, по представлению Прокурора Республики Каракалпакстан. Срок полномочий Прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров районов и городов - пять лет.

Контрольные вопросы:

1. Обсудите форму правления Республики Каракалпакстан. Какую форму правления имеет Республика Каракалпакстан?

2. Сравните полномочия Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президиума Жокаргы Кенеса Республики Узбекистан. Объясните выявленные различия.

3. Республика Каракалпакстан состоит из районов, городов, поселков, аулов. Все административно-территориальные единицы имеют одинаковый статус. Органами местной власти являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. Следовательно, какое административно-территориальное устройство имеет Республика Каракалпакстан?

4. Как известно, комитеты и комиссии законодательного органа, специализируясь в определенной сфере, вместе охватывают все направления его деятельности. Это позволяет эффективно организовать деятельность парламента. В Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан созданы четыре комитета и комиссия. Если учесть, что специализация комитетов отражается в их наименовании, ответьте на вопрос: охвачены ли комитетами и комиссией Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан все сферы его деятельности, т.е. организация реализации его полномочий?

ШЕСТОЙ РАЗДЕЛ. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

XX глава. Конституционно-правовые этапы развития системы государственной власти и управления.

1-§. Этап первоочередных реформ, преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности.

В становлении и развитии системы государственной власти и управления страны за годы независимости можно выделить несколько этапов:

Первый этап (1991-2000 гг.) - этап первоочередных реформ и преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности, принятия Конституции независимого Узбекистана, создания правовых основ принципиально новой демократической системы государственного управления на основе конституционного принципа разделения властей, формирования и укрепления новых управленческих структур в сфере экономического развития, социально-культурного и административно-политического строительства.

Первые годы независимости стали периодом кропотливой, напряженной работы по созданию фундамента суверенной национальной государственности. Был разработан и принят Основной закон - Конституция Республики Узбекистан, в которой чётко сформулированы основные принципы государственного и общественного строительства в стране. В Конституции был закреплён принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, провозглашена независимость каждой из них.

В составе Республики Узбекистан была образована суверенная Республика Каракалпакстан с парламентской формой правления, которая имеет свою Конституцию, флаг, герб и гимн. Конституция Каракалпакстана и его законы не противоречат Конституции Узбекистана и его законам. Законы Республики Узбекистан обязательны на территории Республики Каракалпакстан.

Общее руководство республикой осуществляется со стороны председателя Жокаргы Кенеса - парламента Республики Каракалпакстан. Высшим исполнительным органом Республики Каракалпакстан является утверждённый Жокаргы Кенесом Совет Министров. В состав Совета Министров входят председатель, его заместители, министры, председатели государственных комитетов, руководители крупных концернов и объединений. Председатель Совета министров Республики Каракалпакстан по должности входит в состав Кабинет Министров Республики Узбекистан. При Кабинете Министров Узбекистана свою деятельность осуществляет постоянное представительство Каракалпакстана.

На основе фундаментальных положений и требований Конституции Республики Узбекистан была принята собственная модель кардинального реформирования и модернизации страны, пять основных принципов которой лежат в основе нынешнего интенсивного демократического, социально-политического и экономического развития страны, верность и мудрость которых полностью подтверждена временем.

Целевыми задачами в сфере государственной власти и управления стало, с одной стороны, - создание эффективной по вертикали и горизонтали системы органов государственной власти и управления, способной претворять в жизнь законы, гарантировать осуществление прав и свобод граждан, осуществить концептуальные политические и экономические реформы. С другой стороны - были поставлены и поэтапно реализовывались меры, направленные на демонтаж административно-командной системы управления; постепенную децентрализацию функций исполнительной власти от центральных органов к органам государственной власти на местах и органам самоуправления граждан; создание гармоничной системы управления, адекватной требованиям социально-ориентированной рыночной экономики, эффективно взаимодействующей с органами законодательной и судебной власти, а также с институтами гражданского общества.

Основной отличительной чертой первого этапа была необходимость в построении сильной централизованной системы исполнительной власти в целях последовательного и целенаправленного проведения социально-экономических и политико-правовых преобразований, связанных с переходом к новой

системе общественно-политических отношений, обеспечения национальной безопасности и стабильности в переходный период. Самое важное на первом этапе было обеспечить переход к новому строю без социальных потрясений, не допуская развития кризисных явлений и сохраняя контроль над ситуацией.

С учетом конституционных принципов были определены статус, полномочия и принципы организации деятельности Кабинета Министров. Состав Кабинета Министров стал формироваться Президентом Республики Узбекистан и утверждаться Олий Мажлисом. Было определено, что Кабинет Министров обеспечивает руководство эффективным функционированием экономики, социальной и духовной сферы, исполнение законов Республики Узбекистан, иных решений Олий Мажлиса, указов и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

Логическим продолжением законодательного закрепления правового статуса правительства явилось принятие в 1993 году закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».[1] В этом законе и в ряде других нормативно-правовых актов были закреплены основные принципы деятельности Кабинета Министров, порядок формирования его состава, основные полномочия и отношения правительства с другими органами государственной власти, а также совершенствование структуры аппарата Кабинета Министров.

В состав Кабинета Министров в соответствии с законом вошли Премьер-министр, его заместители, министры, председатели государственных комитетов, а также руководители других органов государственного и хозяйственного управления.

Была произведена деидеологизация системы органов государственного управления. Начался процесс реального разделения государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. При этом учитывалась необходимость создания системы сдержек и противовесов. Также был обеспечен последовательный переход от директивного планирования к экономическим формам регулирования развития экономики.

На начальном этапе перед Узбекистаном стояли две основные задачи: начать преобразование государственного аппарата в

[1] Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 818-XII «О Кабинете Министров» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 5. - ст. 202.

соответствии с требованиями рыночных отношений и демократии, а также сохранить стабильность и создать условия для результативных реформ.

На первом этапе реформы государственного аппарата особое внимание было уделено оптимизации системы государственного управления, повышению эффективности деятельности министерств, государственных комитетов и ведомств в новых общественно-политических, социально-экономических условиях, связанных с переходом к рыночным методам управления, демократическим принципам государственного и общественного строительства.

Основными направлениями реформы на первом этапе были:

во-первых, упразднение и преобразование отраслевых министерств в ассоциации, концерны, корпорации и другие виды хозяйственных объединений, способных адекватно функционировать в условиях рыночной экономики. Если до 1990 года в республике действовали 12 союзно-республиканских и 4 республиканских министерства, 14 союзно-республиканских и 1 республиканский государственный комитет и более 30 других ведомств, то в 1992-1993 годы часть из них была упразднена, в том числе такие государственные структуры, как Госплан, Госснаб, Госкомцен, Госагропром и другие;

во-вторых, с обретением независимости перед государством встали новые задачи в области экономического, политического, социального развития и национальной безопасности. Это потребовало создания ряда новых органов государственного управления. Так, указами Президента Республики Узбекистан были образованы Министерство по делам обороны,[1] которое в последующем было преобразовано в Министерство обороны,[2] Служба национальной безопасности,[3] Таможенный комитет,[4] на базе

[1] Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан» от 6 сентября 1991 года № УП-243 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1991. - № 11. - ст. 230.

[2] Указ Президента Республики Узбекистан «О преобразовании Министерства по делам обороны Республики Узбекистан в Министерство обороны Республики Узбекистан» от 3 июля 1992 года № УП-434 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 8. - ст. 304.

[3] Указ Президента Республики Узбекистан от 26 сентября 1991 года № УП-265 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1991. - № 11. - ст. 244.

[4] Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Таможенного комитета Республики Узбекистан» от 25 октября 1991 года № УП-284 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1991. - № 12. - ст. 287.

которого был создан Государственный таможенный комитет,[1] Комитет по управлению государственным имуществом и приватизации,[2] а также Министерство внешних экономических связей.[3] Новые полномочия и статус получили министерства внутренних дел, иностранных дел, финансов и другие;

в-третьих, предпринимались меры по совершенствованию механизма управления, вырабатывались организационно-правовые формы управления отраслями и сферами экономики; реализовывались меры по последовательному переходу от директивного планирования к экономическим формам регулирования развития народного хозяйства в целях содействия предоставления хозяйствующим субъектам экономической свободы, стимулирования развития предпринимательства;

в-четвертых, осуществлялась поэтапная передача местным органам государственной власти на местах функций многих министерств и ведомств, занимавшихся предоставлением услуг населению: торговых, бытовых, коммунальных, автотранспортных;

в-пятых, на местах началось реформирование органов государственной власти с принятием в 1992 году Конституции Республики Узбекистан и закона «О реорганизации местных органов власти».[4] В соответствии с этим законом в областях, районах и городах страны был учрежден институт хокима. Представительным органом государственной власти на местах стал избираемый на пять лет Кенгаш народных депутатов.

Основными задачами органов государственной власти на местах были определены повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение эффективного функционирования и поступательного роста экономики территорий, формирование условий и предпосылок перехода областей, районов и городов к устойчивому развитию,

---

[1] Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» от 10 августа 1992 года № УП-451 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 10. - С.151.

[2] Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Комитета по управлению государственным имуществом и приватизации Республики Узбекистан» от 10 февраля 1992 года № УП-337 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 4. - ст. 193.

[3] Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Министерства внешних экономических связей Республики Узбекистан» от 21 февраля 1992 года № УП-350 // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 4. - ст. 202.

[4] Закон Республики Узбекистан «О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан» от 4 января 1992 года № 496-XII // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 3. - ст. 146.

реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики.

Для реализации задач органов государственной власти на местах при хокимах были сформированы исполнительные аппараты. Эти аппараты приняли на себя функции, ранее осуществляемые исполнительными комитетами.

Законом Республики Узбекистан «О государственной власти на местах»,[1] принятым в 1993 году, были подробно регламентированы вопросы назначения и освобождения главы представительной и исполнительной власти на местах, взаимоотношения представительных органов государственной власти на местах и хокимов с органами самоуправления граждан, с органами государственной власти и управления других административно-территориальных образований, порядок формирования имущества и финансовые ресурсы области, района и города, бюджетные права Кенгашей народных депутатов и хокима, доходы и расходы областного, районного городского бюджета и многое другое.

Принятие в 1994 году закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов»[2] стало логическим продолжением реформ в сфере укрепления системы представительных органов государственной власти на местах.

Основной задачей этого периода стало создание условий для эффективного государственного управления, позволяющего ограничить вмешательство государства в экономику только неотъемлемо принадлежащими государству функциями. На макроуровне это создание конкурентной среды, условий для развития бизнеса и формирования благоприятного инвестиционного климата отечественным и иностранным инвесторам. На этом этапе были созданы новые институты государственного управления, свойственные рыночной экономики и сформированы присущие новой системе экономических отношений рыночные институты. Как отметил Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов

---

[1] Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 913-XII «О государственной власти на местах» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 9. - ст. 320.

[2] Закон Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1050-XII «О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1994. - № 5. - ст. 125.

«этот этап заложил прочный фундамент национальной государственности и устойчивого развития страны».[1]

Именно сильное государство, жизненно необходимое Узбекистану на первом этапе реформ, подготовило необходимые условия к следующей ступени реформирования, позволило подойти к новому этапу своего общественно-политического развития.

2-§. Этап активного демократического обновления и модернизации страны.

Второй этап (2001-2010 гг.) - это этап активного демократического обновления и модернизации страны.

Важнейшими программными задачами данного этапа были определены - «…дальнейшая демократизация и либерализация всех сторон политической и экономической жизни, государственного и общественного строительства, укрепление независимой судебной системы, защита прав и свобод человека, повышение политической, экономической активности граждан, формирование основ гражданского общества.»[2]

27 января 2002 года состоялся всенародный референдум по вопросу преобразования парламента Узбекистана. Исходя из результатов референдума, были внесены соответствующие изменения и дополнения в статьи Конституции,[3] а также в действующее законодательство Республики Узбекистан.

В результате, Олий Мажлис был разделен на Законодательную палату и Сенат - нижнюю и верхнюю палаты. Формирование Законодательной палаты на постоянной профессиональной основе способствовало активизации самого процесса законодательной работы. Создание верхней палаты - Сената, представительного органа, объединяющего в своем составе депутатов территориальных субъектов - местных кенгашей, позволило высшему

---

[1] Каримов И.А. Узбекистан: 16 лет независимого развития // Доклад Президента И.А.Каримова на совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров, Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященном 16-й годовщине независимости Узбекистана. - Газета «Правда Востока» от 31 августа 2007 года.

[2] Каримов И.А. Узбекистан: 16 лет независимого развития // Доклад Президента И.А.Каримова на совместном заседании Олий Мажлиса, Кабинета Министров, Аппарата Президента Республики Узбекистан, посвященном 16-й годовщине независимости Узбекистана. - Газета «Правда Востока» от 31 августа 2007 года.

[3] Конституционный закон Республики Узбекистан от 4 апреля 2002 года № 350-II «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2002. - № 4-5. - ст. 60.

законодательному органу активно влиять на процессы в стране и осуществлять непосредственную связь с регионами.

По мере углубления экономических реформ, формирования современных рыночных методов управления экономикой, повышения зрелости системы государственного регулирования хозяйственно-материальной сферой, были созданы условия для реформирования органов исполнительной власти, в том числе расширения полномочий, самостоятельности и ответственности таких её высших органов, как Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Курс на усиление роли и самостоятельности Правительства Республики Узбекистан в решении вопросов государственного и социально-экономического устройства, углубления проводимых в стране реформ, обусловил принятие в 2003 году поправок в Конституцию Республики Узбекистан[1] и на их основе новой редакции закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».[2]

Важным шагом на пути модернизации исполнительной власти стало упразднение должности Председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми в 2003 году поправками, из Конституции Республики Узбекистан была исключена норма, устанавливающая, что Президент страны является одновременно Председателем Кабинета Министров.

С учётом требований обеспечения системы сдержек и противовесов изменилась система назначения на должность Премьер-министра. Так, прежде Президент Республики Узбекистан назначал и освобождал от должности Премьер-министра, первого заместителя, заместителей Премьер-министра, членов Кабинета Министров Республики Узбекистан с последующим утверждением их (или указов о назначении) Олий Мажлисом.

В соответствии с изменениями в законодательстве, теперь рассмотрение и утверждение кандидатуры Премьер-министра относится к полномочиям обеих палат Олий Мажлиса. Президент Республики Узбекистан представляет палатам Олий Мажлиса для

---

[1] Закон Республики Узбекистан от 24 апреля 2003 года № 470-II «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 3-4. - ст. 27.

[2] Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 524-II «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 9-10. - ст. 138.

рассмотрения и утверждения кандидатуру Премьер-министра Республики Узбекистан.

В то же время кандидатуры членов Кабинета Министров, которые раньше назначались Президентом и утверждались Олий Мажлисом, сегодня утверждаются главой государства по предоставлению Премьер-министра. Этот порядок, установленный в соответствии с поправками, внесенными в Конституцию Республики Узбекистан в 2003 году, отвечает самым современным и демократическим требованиям, уровню социально-экономического и политико-правового развития страны. Олий Мажлису, его верхней палате - Сенату перешли функции по назначению руководителей дипломатических представительств за рубежом, утверждение председателя Службы национальной безопасности, принятие актов об амнистии и другие.

В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления.

Одним из политико-правовых актов огромной важности прошедшего периода стало исключение из Конституции Республики Узбекистан в 2007 году норм,[1] устанавливающих, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции определяет, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти».

Логика реформ и потребность в либерализации всех сфер общественной жизни все более настоятельно требовала значительного сокращения функции государства на микроуровне, то есть на уровне конкретных субъектов хозяйственной деятельности и развития территорий. Это было связано с тем, что по мере адаптации предприятий и населения к рыночным условиям прямое вмешательство государственных органов в их законную деятельность

[1] Закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2007 года № ЗРУ-89 «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102)» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2007. - № 15. - ст. 152.

становится все большим тормозом развития бизнеса и экономики в целом.

Хозяйственные объединения, преобразованные из бывших отраслевых министерств, сохранили за собой часть административных функций, особенно в сфере кадровой политики, распределения дефицитных видов сырьевых ресурсов, и через эти рычаги активно вмешивались в хозяйственную деятельность предприятий. В связи с этим Указ Президента Республики Узбекистан 2003 года «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана»[1] стал поворотным моментом в вопросах отказа государств от использования административного ресурса в управлении предприятиями в пользу подлинно рыночных методов.

Важной проблемой являлось то, что соединение функции государственного управления и функции хозяйственной деятельности в большинстве отраслевых ассоциаций, концернов, холдингов и компаний не способствовало демонополизации экономики, созданию равных условий хозяйствования для всех участников рынка. Многие хозяйственные объединения наряду с хозяйственными функциями выполняли и отдельные функции государственного управления: инспекционный контроль за деятельностью предприятий в части соблюдения ими законодательство, выдачу лицензий и различного рода разрешений на осуществление деятельности и т.п. Это становилось всё более нетерпимым, поскольку тормозило экономические реформы, инициативу и предприимчивость хозяйствующих субъектов и собственников предприятий.

В этот период Указы Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления»[2] и «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления»,[3] дав начало принципиально новому этапу административной реформы в Узбекистане, разграничили функции государственного и хозяйственного

[1] Указ Президента Республики Узбекистан от 24 января 2003 года № УП-3202 «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 1-2. - ст. 4.

[2] Указ Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года № УП-3358 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 23. - ст. 229.

[3] Указ Президента Республики Узбекистан от 22 декабря 2003 года № УП-3366 «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 11-12. - С. 56-59.

управления путем нормативно-правового определения статуса органов государственного и хозяйственного управления, их основных задач, функций и перечня этих органов (министерств, государственных комитетов, агентств, комитета, центров и инспекций).

В 2001-2005 годах в ходе административной реформы были реорганизованы органы государственного управления, упразднено свыше 75 тысяч штатных единиц или на 35,5% сократилась численность управленческого персонала.[1] Это в значительной мере позволило оградить предприятия и предпринимательские структуры от различных форм бюрократического вмешательства в их деятельность.

Важнейшими итогами данного этапа реформы государственного управления стало изменение функций управленческих структур, прекращение и кардинальное сокращение их властных, регулирующих и контролирующих полномочий, а также недопущение прямого вмешательства и регламентирование деятельности хозяйствующих субъектов. На этом этапе был осуществлен комплекс мер по повышению эффективности деятельности и совершенствованию структуры хокимиятов областей, районов и городов, обеспечению необходимых условий для реализации возложенных на них функций. Кроме того, разработаны и приняты нормативно-правовые акты, направленные на дальнейшее реформирование деятельности органов государственного управления, на совершенствование системы правовой защиты и либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства.

Была создана система правовой защиты предпринимательства с подключением к ней органов юстиции, а с 2005 года - и органов прокуратуры. Эти меры привели к радикальному сокращению вмешательства государственных и контролирующих структур в финансово-хозяйственную деятельность предприятий и существенному расширению экономических свобод и прав субъектов предпринимательства.

В этот период, в соответствии с принятыми решениями, некоторые полномочия центральных органов исполнительной власти перешли в ведение органов государственной власти на местах. Были

[1] Каримов И.А. «Человек, его права и свободы - высшая ценность». Т.14. - Т.: Ўзбекистон, 2006. - С.123.

реализованы мероприятия по совершенствованию управления социально-экономическими процессами на местах, широкому внедрению в жизнь современных принципов управления, основанных на рыночных методах, усилена социальная защищенность семьи, материнства и детства, осуществлены меры по содействию занятости граждан, проживающих на определенной территории, включая организацию надомного труда. На места были переданы некоторые полномочия правоохранительных органов, связанные с обеспечением общественного порядка на соответствующей территории и др.

Принятые меры обеспечили дальнейшее совершенствование инфраструктуры рынка и улучшение системы управления социально-экономических комплексами страны в условиях демократических преобразований.

3-§. Этап дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества.

Третий этап - с 2010 года. Выступление Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года с Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране положило начало отсчета нового этапа развития системы государственной власти и управления.

Как подчеркнул первый глава государства, принятая Концепция «...- это долгосрочная Программа взаимосвязанных политических и экономических реформ, демократизации и либерализации государственной системы власти и управления, обеспечения независимости и самостоятельности судебной власти, свободы слова и информации, свободы выбора и развития избирательной системы, формирования гражданского общества в условиях глобализации и стремительно меняющегося современного мира.»[1]

[1] Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвящённом 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, 6 декабря 2013 года. - Газета «Народное слово» от 7 декабря 2013 года.

Весной 2011 года были внесены поправки в Конституцию Республики Узбекистан,[1] направленные на дальнейшую демократизацию государственной власти и управления, в том числе дальнейшую модернизацию исполнительной власти.

В обновленной статье 93 Конституции Республики Узбекистан из полномочий Президента было исключено право формирование аппарата исполнительной власти и руководство им, а также право назначения и освобождения от должности заместителей Генерального прокурора.

В соответствии с поправками, Президент теперь назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента по представлению Премьер-министра. Кроме того, в полномочия главы государства было включено назначение и освобождение от должности председателя Счетной палаты.

В статье 98 Основного закона определен новый конституционный порядок выдвижения и утверждения кандидатуры Премьер-министра. Теперь кандидатура премьера выдвигается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест в Законодательной палате, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест. Президент после рассмотрения представленной кандидатуры на должность премьера в 10-дневный срок предлагает её на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса. Кандидатура Премьер-министра считается утверждённой, если за неё будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

Новшеством в правовой системе Узбекистана стал институт вотума недоверия, при котором в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой при получении не менее двух третей голосов от общего числа соответственно депутатов и сенаторов парламент может вынести вотум недоверия Премьер-министру. В случае выражения вотума недоверия Президент принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности, что одновременно ведет к отставке всего правительства.

---

[1] Закон Республики Узбекистан от 18 апреля 2011 года № ЗРУ-284 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 78, 80, 93, 96 и 98)» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2011. - № 16. - ст. 159.

В апреле 2014 года парламентом страны были приняты новые изменения и дополнения в Конституцию Республики Узбекистан,[1] инициированные Первым Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым, которые предусматривали расширение роли Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в системе органов государственной власти, усиление их функций контроля над деятельностью Кабинета Министров и исполнительных органов, повышение ответственности Кабинета Министров и местных хокимиятов. Они являются логическим продолжением Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, вобравшей в себя комплексный анализ пройденного пути по пути реформирования страны и определившей целевые задачи и ориентиры развития общества и государства.

В частности, статья 78 Конституции дополнена положением, направленным на конституционное закрепление полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по осуществлению парламентского контроля. Контроль законодательного органа за деятельностью исполнительных органов повышает ответственность последних за проводимые действия по реализации законов и решений парламента и, тем самым, приводит к улучшению качества их работы. Надлежащее выполнение исполнительной властью законов ведёт к укреплению демократии, так как выполнение основанных на народной воле решений в соответствии с этой волей углубляет осознание народом своей роли единственного источника власти и усиливает его стремление влиять на государственную политику.

Кроме того, конституционное закрепление полномочий по осуществлению парламентского контроля позволит политическим партиям, представленным в парламенте, повысить эффективность контроля над всей системой исполнительной власти - от правительства до органов местной власти - и способствовать усилению их роли и практического значения в общественной жизни. Самое главное то, что это даст политическим партиям возможность значительно весомее и твёрже отстаивать интересы своего электората и свои программные задачи.

---

[1] Закон Республики Узбекистан от 16 апреля 2014 года № ЗРУ-366 «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2014. - № 16. - ст. 176.

В рамках реализации принципа «от сильного государства к сильному гражданскому обществу» и формирования цельной системы по обеспечению общественного контроля над деятельностью государственных органов конституционный статус придан также институту общественного контроля, что значительно усиливает роль и значение гражданских институтов в решении важнейших задач развития государства.

Изменения в статью 93 совершенствуют механизм конституционного принципа разделения властей и их эффективного взаимодействия. Так, теперь решения по образованию и упразднению министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса будут приниматься Президентом только по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Логика политического и конституционного развития страны обусловила принятие правовых норм, повышающих самостоятельность и ответственность Кабинета Министров. В статью 98 внесены дополнения в целях конституционного закрепления ответственности Кабинета Министров, а также конкретизации сфер его деятельности. В частности, на правительство возлагается ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы. Кабинет Министров координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью.

Также включена норма о том, что кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в парламенте представляет программу действий правительства на ближайшую и долгосрочную перспективу. Указанное дополнение позволит политическим партиям принимать взвешенное решение по определению своей позиции в отношении курса и программы правительства или отдельных её направлений. Оно имеет большое значение для дальнейшего развития многопартийной системы, межпартийной конкуренции и межфракционной борьбы, которые являются важнейшими

составляющими демократического общества. Этому будет способствовать и предусмотренная в законопроекте обязанность правительства ежегодно представлять парламенту доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны.

Кроме того, повышению роли политических партий и их депутатских групп в местных Кенгашах, а также самих представительных депутатских органов будут способствовать дополнения в статью 103, предусматривающие возложение на хокима области, района и города обязанность представлять соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения.

Дополнения в статью 117, направленные на конституционное закрепление независимой системы демократического формирования Центральной избирательной комиссии и основных принципов её деятельности, обеспечивают более полную реализацию конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, а также усиливают гарантии прав на свободное волеизъявление.

Как отметил первый руководитель страны «Все эти изменения и поправки в конечном итоге преследуют важнейшую нашу цель - дальнейшую демократизацию системы власти и управления в стране, обеспечение поэтапной реализации принципа «От сильного государства - к сильному гражданскому обществу».[1]

Современная система государственного управления независимого Узбекистана характеризуется следующими особенностями:

- первое, резким уменьшением роли государства в управлении экономикой, исключением неоправданного вмешательства государственных структур в дела хозяйствующих субъектов. Государство оставляет себе только те функции, которые не могут быть реализованы без его активного участия. Прежде всего, по стратегическим вопросам общегосударственного значения, таким как, макроэкономическая сбалансированность и стабильность, реализация

[1] [1] Каримов И.А. Последовательное продолжение курса на модернизацию страны - решающий фактор нашего развития // Доклад Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на торжественном собрании, посвящённом 21-й годовщине Конституции Республики Узбекистан, 6 декабря 2013 года. - Газета «Народное слово» от 7 декабря 2013 года.

программ реформ и структурной перестройки экономики, осуществление приоритетных программ в социальной сфере, системе коммуникаций, рациональное использование природных ресурсов и т.д;

- второе, децентрализацией управления, передачей части функций от структур республиканского уровня органам местного управления. Такая децентрализация функций обеспечивает, с одной стороны, повышение ответственности местных органов государственного управления за реализацию поставленных задач, в первую очередь в сфере занятости, социального развития и повышения уровня жизни населения, а с другой стороны - делает их реализацию более эффективной, так как учитывает специфические особенности территории;

- третье, оптимизацией самих систем управления, ликвидацией дублирования управленческих функций, снятием неоправданного контроля за деятельностью предприятий, устранением административных барьеров, препятствующих развитию рыночных механизмов, частной инициативы и предпринимательства;

- четвертое, сокращением до оптимального уровня управленческого персонала органов государственного и хозяйственного управления, обеспечением рационализации структуры управления экономикой на основе преобразования, слияния, сокращения и ликвидации отдельных органов ведомственного, отраслевого и территориального управления в соответствии с требованиями рыночной экономики и необходимостью сокращения расходов на содержание государственных органов управления;

- пятое, поэтапной модернизацией, повышением эффективности работы системы государственного управления на основе внедрения передовых информационных и коммуникационных технологий, реформирования государственной службы путем создания современной нормативно-правовой базы, пересмотра систем обучения, методов подбора и найма кадров, форм их аттестаций и оценки выполнения возложенных обязанностей с учетом прогрессивного зарубежного опыта.

Взяв за основу демократические принципы и ценности, Узбекистан продолжает на качественно новом уровне модернизацию

страны, стержнем которой является получившая международное признание «узбекская модель» развития.

Модернизация страны, которая является результатом конституционного развития, осуществляется в условиях устойчивого экономического роста, политической стабильности и повышения уровня жизни граждан Узбекистана.

Контрольные вопросы:

1. В чём заключаются особенности каждого конституционно-правового этапа развития системы государственной власти и управления Республики Узбекистан?

2. Дайте правовую оценку исключению из Конституции Республики Узбекистан нормы, устанавливающей, что Президент страны является одновременно Председателем Кабинета Министров.

3. Какие направления в качестве важнейших приоритетов дальнейшего углубления демократических преобразований приняты Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества?

4. Охарактеризуйте современную систему государственного управления независимого Узбекистана.

XXI глава. Избирательная система.

1-§. Понятие избирательной системы и избирательного права.

Демократические выборы давно стали повсеместным явлением, привычной практикой для большинства государств. Выборы - одно из распространенных явлений общественной жизни: выбираются органы управления юридических лиц, учебных групп, органы местного самоуправления и т.д. Поэтому понятно, что выборы

рассматриваются как конституционно-правовой институт, связанный с формированием различных органов публичной власти.

Как подчеркнул Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, «Понятие демократия и выборы всё время идут рядом, они связаны между собой. Выборы-это значит демократия. Демократия-это значит выборы».[1]

В Республике Узбекистан путём выборов избираются: глава государства - Президент Республики Узбекистан; депутаты нижней - Законодательной палаты Олий Мажлиса и частично члены верхней палаты - Сената Олий Мажлиса, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан; представительные органы государственной власти областей, районов и городов.

Выборы, как и референдум, являются высшим непосредственным выражением власти народа, формой осуществления народовластия в стране, при которой народ выражает свою политическую волю непосредственно. Проведение выборов является главным средством обеспечения состязательности и реальности политического процесса, узаконенной формой политической борьбы.

Посредством выборов реализуется конституционное право граждан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Тем самым осуществляется одно из важнейших прав человека и гражданина. Всеобщая декларация прав человека, одобренная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1948 году, установила, что «воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путём тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования»[1].

Классификацию выборов можно осуществить по следующим критериям:

- в зависимости от способа волеизъявления избирателей, выборы бывают прямые и косвенные. При прямых, или непосредственных

---

[1] Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т.13. - Ташкент: Узбекистан, 2005. - С.73.

[1]Всеобщая декларация прав человека // ГА ООН от 10 декабря 1948 года (ратифицирована Республикой Узбекистан 30 сентября 1991 года).

выборах, вопрос об избрании решают граждане - избиратели. Для косвенных выборов характерно, что вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими лица - выборщики, депутаты и пр.

- в зависимости от территории, на которой они проводятся, выборы бывают всеобщими и частичными. Всеобщие выборы имеют место в случаях, когда в них призваны участвовать все избиратели страны (например, выборы президента). Частичные выборы проводятся, когда необходимо пополнить состав палат парламента из-за досрочного выбытия отдельных депутатов.

- в зависимости от срока проведения, выборы бывают очередные, внеочередные и повторные. Очередные выборы проводятся либо в сроки, указанные в конституции или в законе, либо назначаются в связи с истечением срока полномочий парламента. Внеочередные выборы назначаются в случае досрочного роспуска парламента или палаты. Повторные выборы проводятся в связи с признанием очередных или внеочередных выборов несостоявшимися.

- в зависимости от формируемого органа бывают выборы коллегиальных органов публичной власти (парламентские выборы) и выборы единоличных органов публичной власти (выборы главы государства).

Понятие выборов часто отождествляют с понятием избирательного права, которое является одним из важнейших институтов конституционного права. Данный термин имеет два значения: объективное и субъективное.

Активное избирательное право представляет собой установленное законом право гражданина лично участвовать в выборах представительных органов или должностных лиц в качестве избирателя, быть полноправным участником референдума.

Пассивное избирательное право - это установленное законом субъективное право гражданина выступать на выборах в качестве кандидата в представительные органы или на выборную должность, а в случае получения необходимого количества голосов избирателей быть избранным на соответствующий пост.

Избирательная система - это совокупность правовых норм, регулирующих порядок предоставления избирательных прав, проведения выборов, способ определения результатов голосования и распределения мандатов между партиями. Термин «избирательная система» имеет и узкое значение, когда употребляется применительно к порядку определения результатов голосования.

Мировая практика законодательства о выборах сформировала несколько подходов к конструированию избирательных систем.



Исторически первой избирательной системой была мажоритарная система, где избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов (от французского слова majorite - большинство). В зависимости от того, какое это большинство - относительное, абсолютное или квалифицированное, мажоритарная система имеет разновидности. Эта система может применяться как в одномандатных, так и в многомандатных избирательных округах.В Узбекистане действует мажоритарная избирательная система.

Особенность Конституции Узбекистана заключается в том, что в отличии от многих других государств, в ней закреплен специальный раздел об избирательной системе (XXIII глава). Отношения, связанные с избирательным правом, также регулируются законами «О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О Центральной избирательной комиссии», «О гарантиях избирательных прав граждан» и другими.

2-§. Избирательные права граждан, принципы избирательного права.

Под **принципами избирательного права** (избирательной системы) понимаются обязательные требования и условия, без соблюдения которых любые выборы не могут быть признаны легитимными. Их главное предназначение обеспечить соответствие результатов референдумов и выборов реальному волеизъявлению избирателей. Принципы избирательного права, выражающие сущность демократизма в стране, сформулированы в международно-правовых актах и закрепляются на конституционном уровне.

Важнейшими принципами избирательного права являются принципы всеобщности, равенства, прямого и тайного голосования, обязательность и периодичность проведения выборов, добровольность и свобода голосования.

Всеобщим признается такое избирательное право, при котором все взрослые граждане, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий имеют право принимать участие в выборах.

Граждане Республики Узбекистан имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Это право осуществляется посредством участия граждан в референдумах, выборах Президента Республики Узбекистан и представительных органов власти.

Одним из важнейших принципов избирательного права является принцип равенства. Он предусматривает возможность избирателя иметь только один голос, и, соответственно, голос одного избирателя формально равен голосу любого другого избирателя. Данный принцип нашел своё отражение в статье 117 Конституции Узбекистан, которая гласит, что «... каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом».

Прямое избирательное право обозначает, что избиратели голосуют на выборах за или против кандидатов непосредственно. Прямые выборы позволяют гражданам без каких-либо посредников вручать свой мандат тем лицам, которых они знают и которым они данный пост доверяют.

Тайное голосование - обязательный атрибут демократической системы выборов, абсолютная привилегия избирателей. Избиратели проявляют свою волю без всякого контроля за ними, давления или запугивания, а также с сохранением гарантированного права никому и никогда не сообщать о своём выборе. Избирателю предоставляется возможность использовать особую комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. В этих помещениях, во время заполнения избирательных бюллетеней, запрещается присутствие

кого бы то ни было, включая и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избирательный ящик лично. Избирательные бюллетени не подлежат нумерации,и никто не вправе пытаться идентифицировать использованные бюллетени.

Свобода участия в выборах подразумевает право избирателя самому решить вопрос о целесообразности и необходимости голосования, исключает какую-либо обязательность электоральных действий. Свобода выборов означает, что при их организации и проведении абсолютно исключается какое-либо воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также оказать давление на результаты его волеизъявления.

3-§. Избирательные цензы.

Избирательный ценз- это установленное законом требование, которому должно удовлетворять физическое лицо, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом.

В избирательном законодательстве Республики Узбекистан установлены следующие виды избирательных цензов.

Возрастной ценз - возраст, по достижении которого можно участвовать в выборах, референдуме или занимать определенную должность. Так, согласно избирательного законодательства, право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет. Правом быть избранным Президентом Республики Узбекистан обладает гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет. Правом быть избранным в Законодательную палату Олий Мажлиса и в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов двадцати пяти лет. Правом быть избранным в местные представительные органы власти Республики Узбекистан обладают граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов двадцати одного года.

Ценз оседлости - требование конституции или избирательного закона, согласно которому обладание активным или пассивным избирательным правом обусловлено определённым сроком проживания в данной местности или стране к моменту проведения

выборов. Согласно избирательного законодательства Республики Узбекистан, правом быть избранным в Законодательную палату и Сенат ОлийМажлиса Республики Узбекистан, в местные представительные органы власти Республики Узбекистан обладают граждане, постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. Более высокий возрастной ценз - не менее 10 лет - предусмотрен для баллотирования в Президенты Республики Узбекистан.

Ценз гражданства - установленное конституцией или избирательным законом требование, согласно которому избиратель или кандидат на выборную должность должен обладать гражданством этого государства.

Языковой ценз - требование, согласно которому для обладания избирательными правами необходимо знать официальный (государственный) язык государства. Языковой ценз распространен в многонациональных государствах, иногда в виде ценза грамотности. В Узбекистане установлен квалифицированный языковой ценз: президентом страны может быть избран гражданин республики, свободно владеющий государственным языком.

Кроме того, в избирательном законодательстве Узбекистана определены некоторые требования для кандидатов, баллотирующихся в соответствующие органы власти. Согласно статье 25 закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», не подлежат регистрации кандидатами в Президенты:

- граждане, ранее судимые за умышленные преступления;
- граждане, преследуемые законом в связи с возбуждением в отношении них уголовного дела;
- профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Согласно статье 25 закона «О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан», не регистрируются кандидатами в депутаты:

- граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления.
- граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан;

- военнослужащие Вооруженных Сил, сотрудники Службы национальной безопасности Республики Узбекистан, других военнизированных подразделений;

- профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Согласно статье 23 Закона «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», не подлежат регистрации кандидатами в депутаты:

- граждане, имеющие непогашенную либо неснятую судимость за содеянные преступления;

- граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан.

- военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы национальной безопасности, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;

- профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Судьи, должностные лица органов прокуратуры и исполнительных органов власти (за исключением хокимов областей, районов и городов) регистрируются кандидатами в депутаты в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов при условии подачи ими заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрания депутатами.

4-§. Избирательный процесс и его субъекты.

Избирательное право и избирательный процесс тесно связаны с политической сферой функционирования государства и общества. Если избирательное право предметно регламентирует определённые аспекты общественно-государственной деятельности, касающиеся приобретения и передачи властных полномочий выборным представителям, то избирательный процесс, как форма реализации субъективного политического права, отражает технологию участия избирателей в осуществлении власти. В совокупности они образуют политико-правовой механизм формирования основных институтов представительной и выборной демократии.

Проведение выборов состоит из нескольких стадий, последовательно сменяющих одна другую от момента назначения даты выборов до объявления о результатах голосования. Это и есть **избирательный процесс**, представляющий собой сложную систему правоотношений, в которых участвуют избиратели, средства массовой информации, политические партии, общественные организации и государственные органы по проведению выборов.

Избирательный процесс проходит через следующие стадии: назначение выборов, установление избирательных округов и участков, формирование избирательных комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов, предвыборная агитация, составление списка избирателей, голосование, подсчет голосов и объявление результатов голосования.

Как и любой юридический процесс - избирательный процесс характеризуется своим кругом участников - субъектов. Однако общим для всех них является то, что в рамках данного вида правовых отношений они выступают как носители прав и обязанностей, связанных с подготовкой и проведением выборов в представительные органы власти.

В соответствии со статьёй 9 закона «О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан» и статьёй 12 закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» для организации и проведения выборов образуются избирательные комиссии.

Избирательная комиссия - это коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов. Именно на них возлагается основная организационная работа по проведению выборов, обеспечению реализации и защите избирательных прав граждан.

В соответствии с действующим законодательством, в Республике Узбекистан действуют следующие избирательные комиссии:

- Центральная избирательная комиссия (ЦИК);

- окружные избирательные комиссии;

- участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия является головным учреждением, действующим на постоянной основе. Центральная избирательная комиссия образуется ОлийМажлисом Республики Узбекистан в составе не менее пятнадцати членов. Председатель Центральной избирательной комиссии избирается из числа её членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии.

Центральная избирательная комиссия образует окружные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии образуется окружными избирательными комиссиями.

Конкретные полномочия избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов на всех стадиях избирательного процесса, порядок образования и организация их деятельности закреплены в законах «О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан», «О выборах Президента Республики Узбекистан» и «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан».

Важными субъектами избирательного права и процесса в современных условиях являются политические партии и движения.

Политической партией, согласно статье 1 закона «О политических партиях», является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определённой части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и общественными делами.

Политическая партия может выдвигать кандидатов в депутаты при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее чем за четыре месяца до дня объявления о начале избирательной кампании и собрала не менее сорока тысяч подписей избирателей, поддерживающих её участие в выборах. Для выдвижения кандидата в Президенты Республики Узбекистан политическая партия должна быть зарегистрирована

Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее, чем за шесть месяцев до дня объявления о начале избирательной кампании.

Средства массовой информации Республики Узбекистан освещают ход подготовки и проведения выборов. Кандидатам в Президенты Республики Узбекистан, кандидатам в депутаты, политическим партиям обеспечиваются равные условия доступа к государственным средствам массовой информации путем бесплатного предоставления им одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

Субъектом избирательного права, призванного осуществлять своеобразный контроль за работой правительственных чиновников и других лиц, ведающих проведением выборов, и гарантировать беспристрастные результаты, является наблюдатель. Заинтересованные организации заявляют о своих наблюдателях в окружные избирательные комиссии не менее чем за пятнадцать дней до выборов.

Наблюдатели бывают национальные и международные. Наблюдатели участвуют в избирательном процессе и при определении результатов голосования. Окружная избирательная комиссия, в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации, выдает для наблюдателя мандат. Международным наблюдателям мандат выдается Центральной избирательной комиссией. Права и обязанности наблюдателей регулируются законодательством о выборах.

Для эффективного ведения избирательной кампании кандидат вправе иметь своих доверенных лиц. Доверенные лица ведут агитацию за избрание кандидата на выборную должность, представляют его интересы во взаимоотношениях с государственными органами и органами общественных объединений, избирателями, а также в избирательных комиссиях.

Кандидат в Президенты Узбекистана может иметь до 15 доверенных лиц, кандидат в депутаты Законодательной палаты до десяти, а кандидат в Кенгашнародных депутатов не больше чем трёх доверенных лиц.

Органы самоуправления граждан являются одним из активных участников избирательного процесса. Они обеспечивают учёт избирателей и передают участковым избирательным комиссиям

сведения об избирателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списка избирателей, участвуют в агитациях, в организации встреч с кандидатами, помогают соответствующим органам уведомлять избирателей о дне выборов, о времени и месте проведения выборов.Органы самоуправления граждан имеют право на выдвижение кандидатов в депутаты районных, городских Кенгашей народных депутатов.

В избирательном процессе участвуют многие государственные органы, на которых возложены разные функции. Так, местные органы государственной власти участвуют в обеспечении мест проведения выборов, а также представляют кандидатов в члены избирательной комиссии и т.п. Кроме того, органы прокуратуры и суда также участвуют в избирательном процессе для обеспечения проведения выборов в рамках закона.

5-§. Организация и проведение выборов.

Сроки проведения выборов Президента и в представительные органы власти отражены в Конституции Республики Узбекистан и в избирательном законодательстве.

В соответствии со статьёй 5 закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», правом объявления начала избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан, в Законодательную палату ОлийМажлиса Республики Узбекистан, областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов обладает Центральная избирательная комиссия.

Статья 117 Конституции определяет, что выборы проводятся «в год истечения конституционного срока их полномочий - в первое воскресенье третьей декады декабря». Согласно статье 8 закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» начало избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан объявляется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий Президента Республики Узбекистан. Аналогичные сроки установлены в отношении началаизбирательной кампании по выборам в Законодательную палату ОлийМажлиса Республики Узбекистан и областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов.

После объявления начала избирательной кампании, ЦИК Республики Узбекистан образует избирательные округа, присваивает им наименования и номера, публикует списки округов с указанием их границ. Избирательные округа - это территориальные единицы, объединяющие граждан для избрания депутатов в представительные органы государства. Так, согласно статье 7 закона « О выборах в ОлийМажлис Республики Узбекистан»: для выборов в Законодательную палату образуется сто тридцать пять территориальных избирательных округов.

Окружными избирательными комиссиями, по представлению хокимиятов районов и городов, образуются избирательные участки. Избирательные участки - это территориальные адиницы, объединяющие избирателей общим местом голосования. Избирательные участки образуются не менее чем за шестьдесят дней до выборов, как правило, с числом не менее двадцати и не более трех тысяч избирателей.

Избирательные участки могут также образовываться в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей); в воинских частях; в труднодоступных и отдалённых местностях. Во время выборов в Законодательную палату Республики Узбекистан и выборов Президента Республики Узбекистан для избирателей, проживающих на территории иностранного государства, избирательные участки образуются руководителями дипломатических представительств, консульских учреждений на территории страны их пребывания.

Все избирательные комиссии действуют на правовой основе. Так, полномочия и порядок деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан закреплены в статье 117 Конституции Республики Узбекистан и законе «О Центральной избирательной комиссии». ЦИК является постоянно действующим органом, основными принципами деятельности которого являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Участковая избирательная комиссия для выборов образуется окружной избирательной комиссией. Персональный состав участковой избирательной комиссии утверждается решением окружной избирательной комиссии. В необходимых случаях

численный состав участковой избирательной комиссии может быть увеличен или уменьшен.

Выдвижение и регистрация кандидатов - одно из необходимых условий осуществления политического права участия в делах государства.

Политические партии выдвигают кандидатом в депутаты только членов своей партии или беспартийных, а органы самоуправления граждан вправе выдвинуть кандидатами в депутаты лиц, независимо от принадлежности к той или иной партии. Кандидатами в депутаты выдвигаются лица из числа граждан, активно участвующих в общественно-политической жизни страны, развитии экономики соответствующей области, района, города, содействующих повышению эффективности малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения.

Статус кандидата определяется правами и обязанностями, ограничениями и запретами, гарантиями и ответственностью. Сущность статуса - это совокупность его прав и обязанностей в рамках соответствующих стадий избирательного процесса. Закон провозглашает принцип равенства кандидатов и это означает, что все кандидаты имеют одинаковые права (например, право иметь доверенных лиц, самостоятельно выбирать формы своей агитационной деятельности), несут одинаковые обязанности (соблюдать правила предвыборной агитации), должны соблюдать одинаковые запреты (кандидаты не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения в целях выдвижения или избрания), зарегистрированные кандидаты имеют одинаковые гарантии своей деятельности (в области обеспечения трудовых прав, особого порядка привлечения к уголовной или административной ответственности).

Предвыборная агитация - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за или против кандидата, политическую партию. Основной целью агитационной части информационного обеспечения выборов является ознакомление избирателей с кандидатами, их личными и деловыми качествами, политическими пристрастиями, предвыборными программами и т.п., что способствовало бы формированию у избирателей осознанного выбора наиболее достойного, с их точки зрения, кандидата.

Согласно статье 271 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», предвыборная агитация проводится в виде:

- распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за её кандидатов в депутаты;

- распространения информации о кандидате в депутаты с призывом голосовать за него.

Предвыборная агитация может проводиться в форме: публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, интервью, выступлений, собраний избирателей, размещения роликов о кандидате в депутаты, политической партии

Предвыборная агитация осуществляется:

- через средства массовой информации, а также телевидение, информационно-телекоммуникационные сети общего пользования (включая всемирную информационную сеть Интернет);

- посредством выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (плакаты, листовки и другие материалы);

- посредством проведения встреч с избирателями.

Кандидаты в депутаты, политические партии могут использовать и другие виды, формы и методы проведения предвыборной агитации, не запрещенные законодательством.

При проведении предвыборной агитации кандидатам обеспечиваются равные условия. Информация, распространяемая в средствах массовой информации, должна соответствовать действительности, не нарушать прав и законных интересов кандидатов. Запрещается распространение недостоверных сведений, а также сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов.

Составление списков избирателей - регистрация граждан, имеющих право голоса на предстоящих выборах. В списки избирателей включаются граждане Республики Узбекистан, достигшие 18 лет и имеющие место жительства на территории данного избирательного участка. Не включаются в списки избирателей граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, находящиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда.

Списки избирателей представляются для всеобщего ознакомления за пятнадцать дней до выборов, а на избирательных участках, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей, - за семь дней до выборов. Участковая избирательная комиссия оповещает избирателей о месте и времени ознакомления со списком избирателей.

Голосование - это самая главная стадия избирательного процесса, так как именно на этой стадии совершается народное волеизъявление, в результате которого часть баллотирующихся кандидатов получает право на выборный мандат. К голосованию допускаются избиратели, состоящие в списке избирателей и подтвердившие свою личность соответствующим документом. Продолжительность времени голосования на выборах в день голосования установлена законодательством с 6 до 20 часов местного времени. День голосования - это календарный выходной день. О времени и месте голосования участковая избирательная комиссия оповещает избирателей не позднее, чем за десять дней до выборов.

Помещения для голосования размещаются в таких местах и оборудуются таким образом, чтобы быть максимально доступными для посещения избирателями и обеспечивать свободу выбора и тайну волеизъявления граждан. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату другое лицо по своему усмотрению, кроме членов избирательной комиссии, наблюдателей и доверенных лиц кандидатов.

Избиратель ставит знак - крестик (плюс) в пустом квадрате, расположенном в избирательном бюллетене справа, напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

В случае, если избиратель, не имеет возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, ему предоставляется право на досрочное голосование.

Досрочное голосование начинается за десять дней до выборов и заканчивается за день до выборов. Время проведения досрочного голосования определяется окружной избирательной комиссией и

доводится до сведения избирателей, наблюдателей, представителей средств массовой информации.

Для осуществления досрочного голосования избиратель на основании заявления, с указанием причины отсутствия в день выборов (отпуск, командировка, выезд за границу и т. п.), получает у участковой избирательной комиссии по месту своего жительства избирательный лист. В присутствии не менее двух членов участковой избирательной комиссии избиратель расписывается в получении избирательного листа в списке избирателей.

Избирательный лист заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или комнате для тайного голосования.

Избиратель принимает решение и оставляет заполненный избирательный лист в закрытом конверте в участковой избирательной комиссии. В месте склеивания конверта ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии и подписью избирателя.

В ходе голосования в Законодательную палату ОлийМажлиса Республики Узбекистан в декабре 2014 года вписки избирателей по стране были включены фамилии 20 миллионов 789 тысяч 572 граждан, из которых в выборах приняли участие 18 миллионов 490 тысяч 245 человек или 88,94% избирателей[1].

Ответственность за организацию голосования, обеспечение тайны волеизъявления избирателей, оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая избирательная комиссия.Каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается.

В случаях, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, участковая избирательная комиссия по их просьбе может поручить не менее чем двум членам комиссии организовать голосование в месте пребывания избирателей.

Подсчёт голосов и подведение итогов голосования. Подсчёт голосов осуществляется членами участковой избирательной комиссии, обладающими правом решающего голоса, открыто и гласно; при этом может присутствовать уполномоченный

[1] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан.2015.- № 1-2 (34 -35). - С.342.

представитель политической партии, выдвинувшей кандидата в депутаты.

Подсчёт голосов на избирательном участке производится участковой избирательной комиссией отдельно по каждому кандидату в депутаты.

Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. Протокол участковой избирательной комиссии представляется в соответствующую окружную избирательную комиссию в установленном порядке.

Результаты выборов по избирательным округам определяются только на основании представленных протоколов участковых избирательных комиссий.

Результаты выборов по округу подводятся на заседании избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии и представляется в Центральную избирательную комиссию в установленном порядке.

Избранными считаются кандидат в Президенты Республики Узбекистан и депутаты, получившие на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее тридцати трёх процентов избирателей, внесенных в списки избирателей.Центральная избирательная комиссия по итогам выборов составляет протокол и принимает решение.

По итогам выборов в декабре 2014 года в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан было избрано, в частности: 52 депутата от Движения предпринимателей и деловых людей - Либерально-демократической партии Узбекистана, 36 - от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», 27 - от Народно-демократической партии Узбекистана, 20 - от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат».[1]

[1]Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 1-2 (34 -35). – С.343.

В ходе выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан за один депутатский мандат в 127 избирательных округах боролись по 4 кандидата, в 8 избирательных округах - по 3 кандидата.[1]

15 депутатов являются представителями Экологического движения Узбекистана. Из 150 избранных депутатов 24 - женщины. Среди избранных 150 депутатов нижней палаты парламента 40 человек ранее были депутатами Законодательной палаты.[2]

В ходе выборов Президента Республики Узбекистан 29 марта 2015 года в голосовании из 20 миллионов 798 тысяч 52 включённых в список избирателей приняли участие 18 миллионов 942 тысяч 349 граждан, что составляет 91,08% от общего числа избирателей.[3] За И.А.Каримова, выдвинутого от Движения предпринимателей и деловых людей - Либерально-демократической партии Узбекистана, проголосовали 17 миллионов 122 тысячи 597 избирателей или 90,39% от общего числа принявших участие в голосовании избирателей. За А.Х.Саидова, выдвинутого от Демократической партии Узбекистана «Миллийтикланиш», проголосовали 582 тысячи 688 или 3,08% избирателей. За Х.А.Кетмонова, выдвинутого от Народно-демократической партии Узбекистана, голоса отдали 552 тысячи 309 или 2,92% избирателей. За Н.М.Умарова, выдвинутого от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», проголосовали 389 тысяч 24 или 2,05% избирателей.[4]

Свидетельством демократичности, открытости и транспарентности избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан стало участие 299 зарубежных наблюдателей от 43 государств Америки, Европы, Азии и Африки, а также пяти международных организаций - Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружества независимых государств, Шанхайской организации сотрудничества, Всемирной ассоциации избирательных органов и Организации исламского сотрудничества. В мониторинге избирательного процесса приняли также участие более 35 тысяч наблюдателей от политических партий.[5]

---

[1] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 1-2 (34 -35). – С.342.
[2] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 1-2 (34 -35). – С.343.
[3] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 4 (34 -35). – С.237, 239.
[4] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 4 (37). - С.247.
[5] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 4 (37). - С.247.

Огромную роль в обеспечении открытости и гласности выборов сыграли средства массовой информации. Президентские выборы освещали около 600 национальных и более 180 зарубежных СМИ, около 180 иностранных и национальных интернет-изданий. Республиканским пресс-центром и территориальными пресс-центрами по освещению выборов Президента Республики Узбекистан при участии свыше 980 отечественных и зарубежных журналистов проведено более 70 пресс-конференций, брифингов и онлайн-брифингов, посвященных важным этапам избирательной кампании. В зарубежных и национальных СМИ опубликовано более 12 750 статей и информационных материалов, подготовлено теле- и радиопередач, касающихся подготовки и проведения выборов Президента Республики Узбекистан.[1]

В национальном избирательном законодательстве четко и подробно прописаны все основные вопросы, касающиеся финансовой стороны выборов. Расходы, связанные с подготовкой и проведением всех уровней выборов, производятся за счёт государственных средств Республики Узбекистан. Финансирование и иная материальная поддержка кандидатов на выборные должности Республики Узбекистан за счёт других средств запрещается.

Политические партии, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятиям «принципы избирательного права» и «избирательная система».

2. Объясните значение активного и пассивного избирательного права. Приведите примеры. Раскройте черты правового статуса избирателя.

[1] Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. 2015. -№ 4 (37). - С.247- 248.

3. Во время проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса, гражданин Ф. пришел в избирательный участок и спросил у членов участковой избирательной комиссии, какие партии участвуют на выборах. Члены комиссии оставили без внимания обращение гражданина Ф. и сказали, что в бюллетени представлены все кандидаты, а про партии знать необязательно. Нарушены ли избирательные права гражданина Ф.? Что нужно делать, если права гражданина Ф. были нарушены? Какой закон нарушается в данной ситуации?

4. Во время проведения выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса список избирателей был составлен неверно. Некоторые жители были недовольны и потребовали исправить ошибку. Члены участковой избирательной комиссии ответили, что это никакого значения не имеет и к тому же сейчас у них много дел, которые важнее. Законны ли действия участковой избирательной комиссии? Каким законом регулируются эти отношения?

XXII глава. Президент Республики Узбекистан.

1-§. Становление и развитие института президентства в Узбекистане.

В мировом масштабе становление института президентства рассматривается в качестве победы демократических сил. Так, со становлением института президентства, народ получает право избирать главу государства или президент избирается представителями, избранными народом. В государствах, в которых установлен институт президентства, отменяется порядок передачи по наследству должности главы государства.

Термин «**президент**» происходит от латинского слова «praesidents» и в прямом смысле означает «сидящий впереди». Это связано с тем, что в античные времена председательствующих на различных собраниях называли президентом.

Из этой первоначальной должности позже возникла должность президента сената.[1] Однако, современное значение термина «президент» как главы государства возникло в конце XVIII века, а именно в связи со становлением в США института президентства.

Понятие «президент» часто употребляется наряду с понятием избираемого главы государства. Особенности этой должности связанны с её избираемостью и ограниченностью срока полномочий.

Институт президентства существует в той или иной форме в 143 из 193 стран, являющихся в настоящее время членами ООН.

Становление в Узбекистане института президентства также связано с независимостью республики и является гарантией её развития.

В Конституции Узбекистана во времена СССР не был предусмотрен институт главы государства, который содержится в конституции всех независимых стран. Функцию главы государства выполняли руководители коммунистической партии республики, хотя это не было зафиксировано ни в одном законе.

Кризисы во всех сферах социальной и общественной жизни Советского Союза, переход в республике на новые методы управления требовали установления новых взаимоотношений между Узбекистаном и центром. Сложившаяся ситуация обусловила потребность в создании должности, способной сплачивать народ и общество, противостоять нападкам центра.

В марте 1990 года был принят закон «Об учреждении должности Президента Узбекистана и о внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Узбекской ССР» и в республике, первой среди бывших союзных республик, учреждена должность главы государства - Президента Узбекистана.

Данное событие, совершённое без получения согласия центра, и более того, несмотря на его запреты, оказалось судьбоносным, и явилось самым важным и верным шагом на пути к достижению независимости.

[1]Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. - М.: Юрид. лит., 1994. - С.176.

31 августа 1991 года Первый Президент республики И.А.Каримов с трибуны сессии Верховного Совета объявил Узбекистан независимым государством и под его руководством были приняты практические комплексные меры по обеспечению независимости страны.

29 декабря 1991 года впервые в истории Узбекистана состоялись всенародные президентские выборы. Из проголосовавших на выборах граждан страны, 8 миллионов 514 тысяч 136 человек или 86% отдали свои голоса за кандидатуру И.А.Каримова.

В стране была проделана объёмная работа по стабилизации управления, усилению исполнительной власти. Принята Конституция Республики Узбекистан, в соответствии с которой Узбекистан был признан демократической, суверенной республикой и высшими ценностями объявлены человек и его права. Основной закон закрепил положение о том, что Президент является главой государства и исполнительной власти. В переходный период это было наиболее верным решением.

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов до 2007 года имел данный статус и осуществил огромную работу по обеспечению стабильности в стране, достижению межнационального согласия, внедрению рыночных отношений в экономическую систему, обеспечению безопасности в стране и защите интересов граждан. Он внёс неоценимый вклад в обретение Узбекистаном достойного места в мировом сообществе, завоевании признания в качестве полноправного субъекта международного права.

Вступая в XXI век, Узбекистан под руководством Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова определил приоритетные направления развития общества и в качестве одного из них определил дальнейшую модернизацию политической и экономической жизни страны, государственного и общественного строительства.

Модернизация составляет основу реформ в государственном строительстве и управлении, и вместе с тем, она касается и других ветвей власти, в том числе, статуса Президента. Важным событием в этом направлении стал референдум, состоявшийся 27 января 2002 года и принятый на его основе закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» от 24 апреля

2003 года, в соответствии с которым предусматривалось формирование двухпалатной структуры Олий Мажлиса. Часть полномочий Президента была передана Сенату Олий Мажлиса. Кроме того, было исключено положение о том, что Президент является Председателем Кабинета Министров.

Конституционный закон от 11 апреля 2007 года «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» заметно повлиял на статус Президента. Была исключена норма о том, что Президент является главой исполнительной власти и введено положение, согласно которому Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Помимо этого, в соответствии с вышеупомянутым законом, был установлен порядок, в соответствии с которым Президент после проведения консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представлял кандидатуру на должность Премьер-министра. Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующей области и утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов, представляя на совместном заседании палат Олий Мажлиса от 12 ноября 2010 года Концепцию дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране и останавливаясь на вопросах демократизации государственной власти и управления, отметил: «Растущий уровень политической культуры и общественного сознания населения страны и динамично развивающиеся процессы демократизации и либерализации общества, укрепление многопартийной системы создают необходимые предпосылки для того, чтобы обеспечить более сбалансированное распределение полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом - главой государства, законодательной и исполнительной властью».

Внесённые на основе концепции изменения и дополнения в Конституцию относятся также и к полномочиям Президента. Согласно им, кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан

предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает её на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра, Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис Республики Узбекистан.

В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию, в случае отставки Премьер-министра, новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В соответствии с изменениями, внесенными в Конституцию, сроки пребывания на должности Президента изменены с семи лет на пять лет.

2-§. Роль Президента Республики Узбекистан в системе государственной власти.

В мире широко распространена должность президента. Вместе с тем, различна их роль и статус в системе государственной власти. Наряду с общими свойствами, присущими институту президентства, в разных государствах имеются отличительные особенности президентской власти.

Общие свойства президенства заключаются в том, что они присущи только государствам с республиканской формой правления и президенты избираются на основе выборов. А отличия выражаются

в том, что каким статусом они обладают, какие функции выполняют, разных сроках полномочий.

На правовой статус президента влияют способы его избрания (народом, представительными органами или специальными органами), полномочия (является ли он главой государства или главой государственной и исполнительной власти) и другие критерии, определяющие роль президента в системе государственной власти.

После обретения независимости Узбекистан избрал форму государственного правления, основанного на сильной президентской власти. В каждом отдельном государстве институт президентства учитывает исторические традиции, политическую культуру, географические и национальные факторы, национальную специфику населения, общественное сознание, политическо-правовое устройство страны, взаимодействие между органами государственной власти, особенности формы государственного управления, и вместе с тем, предполагает его эволюционирование в соответствии с этими внутренними свойствами.

В начальный период развития независимого Узбекистана Президент выполнял функции главы государства и одновременно являлся председателем Кабинета Министров. Президенту были предоставлены широкие полномочия для обеспечения независимости страны, строительства государства, утверждения рыночных принципов экономики и объединения всех здоровых сил в стране на этом пути. В дальнейшем, как уже было отмечено в предыдущем параграфе, из Конституции были исключены положения о том, что Президент является Председателем Кабинета Министров Президент и возглавляет исполнительную власть. Часть полномочий Президента была передана Сенату Олий Мажлиса.

В ходе демократизации государственной власти возросла роль политических партий. Президент уже не самостоятельно решает вопрос по кандидатуре Премьер-министра, а предлагает Олий Мажлису кандидатуру, рекомендованную политическими партиями, набравшими наибольшее количество депутатских мест на выборах.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой Олий Мажлиса по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Определенный Конституцией и законами круг полномочий Президента Республики Узбекистан достаточно широк, а также охватывает все сферы государственной и общественной жизни, в связи с чем, их удобнее изучать, разделив на следующие группы.

1. Полномочия Президента в качестве главы государства. В соответствии со статьёй 89 Конституции, Президент Республики Узбекистан является главой государства и Конституцией закреплены его полномочия в качестве главы государства. В частности, Президент:

- выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан. Одним из основных признаков демократического правового государства является обеспечение верховенства прав и свобод граждан и их законных интересов;

- принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства;

- представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях. В статье 10 Конституции закреплено, что «от имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики». Всенародно избираясь в качестве главы государств, Президент Республики Узбекистан получает свои полномочия непосредственно от народа и представляет его во внутренних и международных отношениях;

- имеет право обращаться в Олий Мажлис Республики Узбекистан по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны. В докладе Президента Узбекистана излагается видение главы государства будущего страны,

охватываются программные принципы и стратегические задачи, вместе с тем, определяются текущие и долгосрочные перспективы развития страны;

- обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики. В соответствии со статьёй 89 Конституции, Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Это означает, что глава государства не входит в состав ни одной из ветвей власти и координирует их деятельность, обеспечивая их взаимодействие и функционирование как единый механизм на пути достижения конкретной цели;

- назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и председателя Счетной палаты с последующим утверждением их Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

- представляет кандидатуры на должности председателя правления Центрального банка и председателя Государственного комитета по охране природы Республики Узбекистан;

- награждает орденами, медалями и грамотой Республики Узбекистан, присваивает квалификационные и почетные звания Республики Узбекистан.

Президент Республики Узбекистан в качестве главы государства присваивает государственные награды (ордена, медали, грамоты), высшие квалификационные звания (например, дипломатический ранг), специальные высшие звания (например, категорию государственного советника юстиции). Не только граждане Республики Узбекистан, но и иностранные граждане и лица без гражданства могут быть отмечены государственными наградами и почетными званиями.

Глава государства решает вопросы гражданства Республики Узбекистан и предоставления политического убежища. Эти вопросы определяются законом Республики Узбекистан «О гражданстве». В соответствии со статьёй 30 данного закона, Президент принимает решения о приёме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Узбекистан; о приёме в гражданство Республики Узбекистан иностранных граждан и лиц без

гражданства, проживающих за границей и обратившихся с соответствующими ходатайствами к Президенту Республики Узбекистан; о восстановлении в гражданстве Республики Узбекистан; о выходе из гражданства Республики Узбекистан; об утрате гражданства Республики Узбекистан.

А также, в соответствии со статьёй 3 закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», председатель Центральной избирательной комиссии избирается из числа её членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии.

2. Полномочия Президента по обеспечению безопасности страны. Президент Республики Узбекистан является гарантом единство страны, символом единения народа и принимает необходимые меры по обеспечению безопасности страны. В этой связи, глава государства одновременно является и Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил страны. Это большая ответственность, возложенная на главу государства, позволяющая обеспечивать безопасность государства и народа, национальный суверенитет и территориальную целостность страны. К полномочиям Президента Республики Узбекистан по обеспечению безопасности страны относятся:

- принятие необходимых мер по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан, в качестве главы государства, в порядке, установленном в Конституции, обязан принять необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности страны. Охрана суверенитета может быть обеспечена путем эффективного взаимодействия и сотрудничества всех ветвей власти. В обеспечении взаимного сотрудничества ветвей власти глава государства выполняет основную функцию;

- объявление состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трёх суток внесение принятого решения на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

- в исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан введение чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трёх суток внесение принятого решения на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Условия и порядок введения чрезвычайного положения регулируются законом;

- назначение и освобождение от должностей высшего командования Вооруженных Сил, присвоение высших воинских званий.

- назначение и освобождение от должности председателя Службы национальной безопасности с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

3. Полномочия Президента в сфере внешней политики. В сфере внешней политики Президент Республики Узбекистан обладает следующими полномочиями:

- ведёт переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств.

- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нём дипломатических и иных представителей. Принятие Президентом верительных грамот означает, что назначенный или прибывший в Республику Узбекистан посол иностранного государства или дипломатический представитель или представитель международной организации прошёл аккредитацию, то есть официально приступил к выполнению своих обязанностей.

Прекращение выполнение функций послом иностранного государства или дипломатического представителя или представителя международной организации оформляется через вручение отзывных грамот.

Представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуры для назначения дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах.

4. Полномочия Президента в законодательной сфере. Перед анализом полномочий Президента Республики Узбекистан в законодательной сфере, необходимо особо отметить, что он обладает правом законодательной инициативы. Президент реализует данное право через внесение проектов законов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Президент:

- представляет Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан кандидатуру для избрания на должность Председателя;

- подписывает и обнародует законы Республики Узбекистан; вправе возвратить закон со своими возражениями в Олий Мажлис Республики Узбекистан для повторного обсуждения и голосования. Полномочия Президента Республики Узбекистан по подписанию и обнародованию законов Республики Узбекистан - это традиционная функция главы государства, что придает закону обязательную силу и завершает законодательный процесс. Без подписи Президента закон не вступает в силу.

Закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса, не позднее десяти дней со дня принятия, направляется в Сенат Олий Мажлиса. Закон, одобренный Сенатом Олий Мажлиса, в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования. Президент в течение тридцати дней подписывает закон и обнародует его.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут быть распущены решением Президента Республики Узбекистан, принятым по согласованию с Конституционным судом, в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В случае роспуска Законодательной палаты, Сената Олий Мажлиса новые выборы проводятся в течение трёх месяцев.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан не могут быть распущены в период действия чрезвычайного положения.

Вместе с тем, в соответствии со статьёй 4 Конституционного закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного правления и модернизации страны», в случае двукратного отклонения Олий Мажлисом Республики Узбекистан кандидатуры на должность Премьер-министра Республики Узбекистан, внесённого Президентом после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса, Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра Республики Узбекистан и распускает Олий Мажлис.

Президент Республики Узбекистан обладает полномочиями по роспуску областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной.

В соответствии со статьёй 81 Конституции, Президент Республики Узбекистан может участвовать на заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, а также на заседаниях их органов.

Одним из важнейших полномочий Президента Республики Узбекистан является инициатива проведения референдума. В случае, если Президент Республики Узбекистан инициирует проведение референдума, он может обратиться к Олий Мажлису или же принять собственное решение о проведении референдума.

Президент Республики Узбекистан на основе и во исполнение Конституции и законов Республики Узбекистан издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории республики.

5. Полномочия Президента в сфере исполнительной власти. Президент Республики Узбекистан в сфере исполнительной власти:

- образует и упраздняет по представлению Кабинета Министров министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

- представляет для рассмотрения и утверждения палатами Олий Мажлиса кандидатуру Премьер-министра и освобождает его от должности в случае отставки, выражения вотума недоверия Премьер-министру, принятого палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, либо в других случаях, предусмотренных законом;

- утверждает по представлению Премьер-министра членов Кабинета Министров Республики Узбекистан;

- в соответствии со статьёй 6 закона «О Кабинете Министров», назначает и освобождает от должности заместителей министров и председателей государственных комитетов. Руководители других органов государственного управления и их заместители назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Узбекистан, если иное не предусмотрено законодательством;

- назначает и освобождает по представлению Премьер-министра от должности хокимов областей и города Ташкента в соответствии с законом. Президент вправе освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима.

Первый заместитель, заместители хокима области, города Ташкента назначаются и освобождаются от должности хокимом по согласованию с Президентом Республики Узбекистан с последующим представлением принятого решения на утверждение соответствующего Кенгаша народных депутатов;

- приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики и хокимов в случае несоответствия их нормам законодательства; вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров Республики Узбекистан;

6. Полномочия Президента в судебно-правовой сфере. Заслуживают внимания полномочия Президента Республики Узбекистан в укреплении судебно-правовой сфере в стране, особенно в обеспечении независимости судебной власти. Ещё одно

направление основной функции Президента по укреплению правопорядка, обеспечению мира и спокойствия в обществе, прав и свобод граждан непосредственно связано с формированием судебной власти, назначением судейского корпуса. Следует отметить, что назначая судейский корпус страны, Президент тем самым обеспечивает независимость судей и судьи получают возможность реализовать свои полномочия без воздействия какого либо органа власти.

Президент Республики Узбекистан в данной сфере обладает следующими полномочиями:

- представляет Сенату Олий Мажлиса кандидатуры на должности председателя и судей Конституционного суда, председателя и судей Верховного суда, председателя и судей Высшего хозяйственного суда;

- назначает и освобождает от должности судей областных, межрайонных, районных, городских, военных и хозяйственных судов;

- вносит в Сенат Олий Мажлиса представления о принятии актов об амнистии и осуществляет помилование лиц, осужденных судами Республики Узбекистан. Амнистия - это полное или частичное освобождение от ответственности лиц, совершивших преступление или же снятие судимости у лиц, ранее отбывших наказание, назначенное судом. С объявлением амнистии лица, отбывающие наказание, освобождаются от их прохождения или сокращается срок их наказания.

Президент Республики Узбекистан обладает правом помилования лиц, осужденных судами. Президент выступает гарантом прав и свобод человека. В отличии от амнистии помилование - индивидуальный акт, то есть он касается определенного лица или группы лиц. Помилование - это освобождение от наказания лица, осужденного за совершенное преступление или смягчение наказания.

Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий государственным органам или должностным лицам.

3-§. Ответственность Президента Республики Узбекистан.

Как показывает исторический опыт, критерий, определяющий развитие общества, измеряется не широтой или узостью круга полномочий президента, а тем, как президенты пользуются полномочиями, определёнными в законодательстве. Обладание широкими полномочиями президента страны, наряду с широким использованием механизмов эффективного воздействия на различные сферы общественной жизни, вместе с тем предполагают и определённую ответственность.

В связи с тем, что Президент Узбекистана является центральной фигурой на общественной и политической арене, среди участников государственно-правовых отношений, на него возложена и огромная по масштабам и значению ответственность.

Принятие Президентом присяги в тестовом формате, указанном в Конституции, обеспечивает не только торжественность вступления в должность. Вместе с принятием присяги, лицо, удостоенное этой должности, берет на себя чрезвычайно почетную и ответственную обязанность.

В статье 92 Конституции республики закреплен следующий текст присяги Президента «Торжественно клянусь верно служить народу Узбекистана, строго следовать Конституции и законам республики, гарантировать права и свободы граждан, добросовестно выполнять возложенные на Президента Республики Узбекистан обязанности.»

Юридическое значение присяги президента заключается в том, что президент с принятием присяги вступает в свою должность и приступает к исполнению своих конституционных обязанностей. С этого момента прекращаются полномочия предыдущего президента.

Кроме того, в текстах присяги президентов различных стран, кроме вышеперечисленного, можно наблюдать выражения, более точно описывающие обязанности, также основанные на национальных особенностях. К примеру, если в присяге Президента Узбекистана особо отмечается добросовестное выполнение возложенных на Президента задач, то в присяге Президента Российской Федерации внимание акцентируется на обязанности сохранять целостность, суверенитет, независимость и безопасность государства.

Обязанности Президента не ограничиваются только текстом присяги. Это лишь средство, усиливающее и обеспечивающее

обязанности Президента. Изложение обязанностей Президента встречается и в других статьях Конституции. Хотя здесь они указываются не как обязанность в буквальном смысле, а как нормы, указывающие на полномочия Президента, более глубокое рассмотрение смысла этих норм показывает, что они имеют характер обязанности.

Например, положения, предусмотренные статьёй 93 Конституции, что Президент выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан, принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства и другие возлагают на Президента обязанности в данных сферах. В статье 91 Конституции установлено, что Президент на период исполнения своих обязанностей не может занимать иную оплачиваемую должность, быть депутатом представительного органа, заниматься предпринимательской деятельностью.

Помимо этого, в законодательстве предусмотрены положения о том, что Президент рассматривает принятые законы в течение определённого срока (тридцати дней) и объявляет их, что также входит в круг обязанностей Президента.

Если закон в ранее принятой редакции одобрен большинством голосов не менее двух третей части депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и членов Сената, закон должен быть подписан и объявлен Президентом в течение четырнадцати дней. Это также является конституционной ответственностью Президента.

В последней части статьи 93 Конституции содержится положение о том, что Президент не вправе передавать исполнение своих полномочий государственным органам или должностным лицам, что также входит в ответственность Президента.

Наиважнейшая ответственность Президента заключается в соблюдении Конституции и законов. Статья 15 Конституции относится и к Президенту и принимаемые им нормативные акты не должны противоречить Конституции и законам Республики Узбекистан.

Президент несет определённую ответственность во всех сферах государственной и общественной жизни. При оценке деятельности

Президента Республики Узбекистан нужно исходить не из объёма его полномочий, а из того, с какой ответственностью подходит глава государства к данным полномочиям. При этом нужно помнить, что в основе деятельности Президента Республики Узбекистан лежат интересы народа Узбекистана.

4-§. Неприкосновенность Президента Республики Узбекистан и гарантии его деятельности.

Президент - это должность, играющая важнейшую роль в жизни государства и общества, занимающая центральное место в системе власти. Президент считается символом нации. Поэтому, для эффективного и беспрепятственного осуществления Президентом своих полномочий в Конституции и законах в особом порядке закрепляются гарантии деятельности Президента.

Согласно статье 91 Конституции **личность Президента неприкосновенна и охраняется законом**. Неприкосновенность личности Президента означает, что против него не может быть возбуждено уголовное дело. Президент не может быть в обязательном порядке вызван в суд в качестве свидетеля, привлечен к административной ответственности. Президент не может быть ограничен в личной свободе путем личного осмотра, досмотра, ареста или иными путями. В этом и заключается неприкосновенность личности Президента.

Учитывая конституционный статус Президента Республики Узбекистан как главы государства и его роль в системе государственной власти, применение в отношении Президента мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия, ограничение или лишение его свободы хотя бы на короткий срок неизбежно приведет к дестабилизации политической системы страны, что может стать причиной кризиса государства и негативных последствий. Поэтому, в отличие от других должностных лиц, имеющих неприкосновенность, те или иные меры не могут быть применены в отношении Президента.

Гарантии неприкосновенности и деятельности главы государства в Узбекистане отражены в законе «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики Узбекистан» от 25 апреля 2003

года. В законе определены неприкосновенность, охрана, обеспечение деятельности, жилищное и медицинское обеспечение Президента.

Президент Республики Узбекистан имеет неприкосновенность и иммунитет. Применительно к Президенту понятия «неприкосновенность» и «иммунитет» особо значимы тем, что он как глава государства вынужден принимать важные политические решения. Пользуясь гарантией неприкосновенности, Президент принимает чрезвычайно важные решения независимо, исходя из интересов государства и народа.

Неприкосновенность распространяется на жилье, служебные помещения, багаж, личные и транспортные средства, переписку, средства связи, соответствующие документы Президента. Президент не может быть привлечен к уголовной и иной ответственности за действия, связанные с выполнением собственных полномочий. Не допускается задержание, допрос, обыск или личный досмотр Президента.

Согласно вышеупомянутому закону Президенту Республики Узбекистан и членам его семьи предоставляется государственная охрана. Пожизненно предоставляется государственная охрана в местах его постоянного или временного пребывания и экс-Президенту Республики Узбекистан, а также членам его семьи на период всей его жизни.

Обеспечение безопасности Президента Узбекистана возлагается на Службу национальной безопасности Республики Узбекистан в соответствии с нормами и требованиями, установленными законодательством. Воспрепятствование законной деятельности Президента Республики Узбекистан, а также нанесение ущерба его чести и достоинству не допускается и преследуется законом.

Посягательство на главу государства считается преступлением, направленным против суверенитета, безопасности, государственного строя, нормального функционирования органов государственной власти Республики Узбекистан, а также направленным против прав и свобод Президента, его жизни, здоровья, чести и достоинства. За действия, направленные против жизни, здоровья, чести Президента в Уголовном кодексе предусмотрены соответствующие наказания.

После выхода в отставку, Президент пожизненно остаётся членом Сената. Данное положение, связанное с окончанием срока

полномочий Президента Республики Узбекистан, в первую очередь закреплено, исходя из интересов государства и общества. Это объясняется тем, что лицо, исполнявшее обязанность главы государства, на себе ощутившее ответственность за управление страной, накапливает уникальный опыт в государственном и общественном управлении. Его познания в сфере политики, экономики и других сфер общественной жизни, чрезвычайно ответственная деятельность, касающаяся судьбы страны, и после выхода в отставку должны служить интересам государства и общества.

5-§. Порядок проведения Президентских выборов в Республике Узбекистан.

В разных странах президенты избираются на разные строки. Способы выборов тоже различные. Например, в Италии, Чехии и Польше президент избирается парламентом; в Германии созывается специальный форум только для выборов президента; в США президента избирают представители избирателей; во Франции, Узбекистане и России президента избирает непосредственно народ путём прямого голосования.

В соответствии со статьей 90 Конституции Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Порядок выборов Президента определяется законом Республики Узбекистан.

Таким документом является закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», на основе которого в декабре 1991 года впервые в Узбекистане были проведены президентские выборы. Позже в закон было внесены изменения.

В законе предусмотрены демократические принципы проведения выборов, которые полностью соответствуют международным избирательным стандартам. В законе предусмотрено проведение

выборов Президента Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, гласность при подготовке и проведении выборов Президента Республики Узбекистан, финансирование выборов, ответственность за нарушение законодательства о выборах, а также порядок подготовки, проведения, выявления результатов выборов и их опубликования.

Начало избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан объявляется Центральной избирательной комиссией не позднее, чем за три месяца до истечения срока полномочий Президента.

Затем образуются избирательные округа. На президентских выборах избирательные округа образуются в границах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Сообщение об этом публикуется Центральной избирательной комиссией не менее чем за семьдесят пять дней до выборов.

Избирательные участки образуются, как правило, с числом не менее 20 и не более 3000 избирателей, не менее чем за шестьдесят дней до выборов. В исключительных случаях избирательные округа могут быть образованы не позднее, чем за пять дней до выборов.

Центральной избирательной комиссией решаются вопросы об образовании избирательных участков при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах.

Проведение выборов Президента обеспечивают Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, окружные и участковые избирательные комиссии. Центральная избирательная комиссия является постоянно действующим учреждением, она образуется Олий Мажлисом.

Окружная избирательная комиссия образуется Центральной избирательной комиссией не менее чем за семьдесят дней до выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее 6-8 членов комиссии. Участковая избирательная комиссия образуется окружной избирательной комиссией не менее чем за сорок дней до выборов в составе 5-19 членов, в том числе председателя, заместителя председателя и секретаря. Если комиссия образуется в составе до 7 человек, то избираются председатель и секретарь.

Наиболее важным и ответственным этапом избирательного процесса является выдвижение кандидата в Президенты. Право на выдвижение кандидата в Президенты Республики Узбекистан имеют политические партии. Политическая партия может выдвигать кандидата в Президенты Республики Узбекистан при условии, что она зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан не позднее, чем за шесть месяцев до дня объявления о начале избирательной кампании.

Голосование проводится в день выборов с 6 до 20 часов на специально оборудованных избирательных участках в присутствии членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей.

Для избирателей, которые не могут прибыть в помещение для голосования, голосование организуется в месте пребывания избирателей. Для избирателей, которые в день выборов находятся в другом месте, создается возможность заранее проголосовать на основе избирательного бюллетеня.

Каждый избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня против своей фамилии и путем тайного голосования ставит знак-крестик напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

Подсчет голосов на избирательном участке производится участковой избирательной комиссией отдельно по каждому кандидату. Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой избирательной комиссии и заносятся в протокол.

Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и пересылается в соответствующую окружную избирательную комиссию в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией.

Окружная избирательная комиссия на основе протокола участковой избирательной комиссии составляет протокол и представляет его Центральной избирательной комиссии. Центральная избирательная комиссия на основе протоколов окружных избирательных комиссий выявляет итоги по республике.

Выборы признаются состоявшимися, если в них приняло участие более 33 (тридцати трёх) процентов избирателей, внесенных в списки избирателей.

В случае, когда на выборах участвуют два кандидата, избранным считается тот, кто получил относительное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В случае, когда на выборах участвуют более двух кандидатов и если ни один из них не получает более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. В случае, когда на выборах участвует один кандидат, избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если возникает необходимость проведения повторного голосования, Центральная избирательная комиссия назначает день повторного голосования в пределах одного месяца со дня проведения выборов, но не ранее пятнадцати дней со дня проведения выборов. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в СМИ.

Избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату.

При повторном голосовании процент участия избирателей не учитывается. Независимо от того, сколько приняло участие избирателей, выборы считаются состоявшимися.

В случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимися или недействительными, а также в случае, если в выборах Президента Республики Узбекистан принимал участие один кандидат и он не набрал необходимого количества голосов, Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы. Повторные выборы проводятся в течение 40 дней после основных выборов. Повторные выборы Президента проводятся при соблюдении тех же условий, предусмотренных в данном законе. При этом Центральная избирательная комиссия может принять решение о необходимости проведения выборов окружными и участковыми избирательными комиссиями в новом составе. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов.

Президент Республики Узбекистан вступает в должность с момента принесения присяги на заседании Олий Мажлиса не позднее

двух месяцев со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией результатов выборов Президента Республики Узбекистан.

Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом.

Контрольные вопросы:

1. Какое участие принимает Президент Республики Узбекистан в формировании правительства страны?

2. Каковы полномочия Президента Республики Узбекистан?

3. После выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан был сформирован новый состав Кабинета Министров Республики Узбекистан. На первом заседании Кабинета Министров Премьер-министр распределил обязанности между своими заместителями и возложил на них ответственность за состояние дел по отраслям, которыми они руководят. Данное распределение было закреплено соответствующим Постановлением Кабинета Министров, которое, однако, было отменено Президентом Республики Узбекистан. Основанием послужило то, что распределение обязанностей между заместителями Премьер-министра производится только по согласованию с Президентом Республики Узбекистан. Дайте правовую оценку данной ситуации и проанализируйте в рамках законодательства Республики Узбекистан.

4. Президент Республики Узбекистан со своими возражениями вернул, не подписав, закон, принятый Законодательной палатой и одобренный Сенатом. Данный закон был одобрен квалифицированным большинством голосов депутатов Законодательной палаты и членов Сената, т.е. было преодолено вето Президента. Однако глава государства вновь отказался подписывать закон, ссылаясь на нарушения процедуры, которые были допущены при повторном рассмотрении закона.

Дайте правовую оценку данной ситуации и проанализируйте её в рамках законодательства Республики Узбекистан. Что такое «вето Президента» и какие виды вето вы знаете? Обязан ли Президент подписывать закон, если его вето преодолено парламентом?

XXIII глава. Олий Мажлис Республики Узбекистан.

1-§. Возникновение парламента в Узбекистане и реформы парламента.

С первых дней независимости Узбекистана начался процесс формирования представительной демократии и зарождения новой парламентской системы.

31 августа 1991 года Верховный Совет Республики Узбекистан двенадцатого созыва принял постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан», а также закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», которые заложили политический и правовой фундамент государственного суверенитета.

Верховный Совет Республики Узбекистан в этот период решал непростые задачи по созданию законодательные основы формирования и функционирования, суверенного правового государства, выборах и Олий Мажлисе Республики Узбекистан.За период его деятельности принято 182 закона, 4 кодекса и 509 постановлений, в том числе законы «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан» и «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Формирование нового парламента Узбекистана сопровождалось кардинальной реформой избирательной системы с учетом новой политической ситуации. Особое внимание уделялось необходимости обеспечения правовых условий для развития многопартийности и конкуренции политических партий за формирование органов государственной власти на демократической основе, отвечающей национальным традициям и дающей возможность всему народу Республики Узбекистан влиять на политическую жизнь в стране.

Избрание в 1995 году нового однопалатного парламента Узбекистана - Олий Мажлиса Республики Узбекистан на

многопартийной основе стало исторической вехой в истории развития национального парламентаризма. В составе Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва 69 депутатов представляли Народно-демократическую партию Узбекистана, 47 - Социал-демократическую партию «Адолат», 14 - партию «Ватан тараккиети» и 7 - партию «Миллий тикланиш». Каждая партия образовала парламентские фракции. Наряду с тремя фракциями в деятельности Олий Мажлиса также принимал участие блок из 120 депутатов от представительных органов государственной власти на местах.

В этот период Олий Мажлис накопил значительный опыт в сфере правотворческой деятельности по решению острых социальных проблем, обусловленных трудностями переходного периода. Олий Мажлисом были приняты 14 кодексов, около 400 законов, 500 постановлений и две Национальные программы. Эти законодательные акты составили прочную правовую основу демократизации и модернизации всех сфер общественной жизни.

Возрастающая роль парламента в решении сложных социальных задач вызвала необходимость дальнейшего совершенствования его структуры, развития парламентаризма, усиления его контрольной функции и перехода к двухпалатной системе. Определившиеся тенденции развития стали предметом обсуждения Олий Мажлиса Республики Узбекистан на восьмой сессии II созыва в апреле 2002 года. В докладе первого главы государства И.А.Каримова особо подчеркивалась идея структурного изменения парламента, связанного с созданием в нём второй палаты в целях дальнейшей демократизации страны.

Постановлением Олий Мажлиса было принято решение о проведении всенародного референдума о создании двухпалатного парламента. Итоги проведённого 27 января 2002 года референдума по вопросу об образовании двухпалатного национального парламента, принятие Конституционного закона Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» определили основу глубокого реформирования законодательной власти.

Основные цели, преследуемые при этом, - это сформировать систему сдержек и противовесов при осуществлении парламентом своих полномочий, существенно повысить качество законотворческой работы, добиться сбалансированности

общегосударственных и региональных интересов, учитывая, что верхняя палата - Сенат, формирующийся из депутатов местных Кенгашей народных депутатов, представляет регионы, а нижняя Законодательная палата - осуществляет свою деятельность на постоянной профессиональной основе.

В развитии национального парламента особое значение имело принятие в 2003 году конституционных законов Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», чётко определившие статус, полномочия и механизмы деятельности палат и нового парламента в целом.

Олий Мажлис Республики Узбекистан - парламент страны стал двухпалатным. Нижняя палата - Законодательная палата Олий Мажлиса состоит из ста пятидесяти депутатов, а верхняя палата - Сенат Олий Мажлиса является палатой территориального представительства. Палаты парламента избираются на пять лет.

Согласно Конституции Республики Узбекистан, члены Сената избираются в равном количестве - по шесть человек - от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов на пять. Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

Двухпалатный парламент – Олий Мажлис Республики Узбекистан - начал свою работу в январе 2005 года. На первом совместном заседании палат Олий Мажлиса Первый Президент страны И.А.Каримов определил важнейшую задачу в сфере государственного строительства и управления - усиление роли и влияния законодательной власти.

Задачи, которые ставились перед новым двухпалатным парламентом, состояли в следующем:

- создать систему сдержек и противовесов, необходимую для эффективного осуществления парламентом своих полномочий, принятия обоснованных и взвешенных решений;
- имея в виду, что нижняя Законодательная палата будет осуществлять свою деятельность на постоянной профессиональной основе, следует существенно повысить качество законотворческой работы парламента;
- добиться сбалансированности общегосударственных и региональных интересов, учитывая, что верхняя палата - Сенат, представляющий в основном местные Кенгаши, будет представлять регионы и выполнять представительские функции;
- расширить масштабы участия населения в общественной и политической жизни страны.

В целях развития парламентаризма в 2007 году были приняты Конституционный закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и закон «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102) Конституции Республики Узбекистан».

Основные идеи, заложенные в этих законах:

- дальнейшее повышение общественной, политической активности в стране. Только опираясь на волю народа, активное участие граждан в проводимых реформах, их понимание и поддержку коренных преобразований, осуществляемых в стране, можно реализовать цели и задачи обновления и модернизации страны;
- повышение инициативы, усиление воздействия и ответственности политических партий в реализации общественно-политических реформ и целевых задач политического, экономического и гуманитарного строительства в стране, осуществлении исполнительной властью внутренней и внешней политики;
- создание организационно-правовых условий для активного участия политических партий и движений в формировании органов представительной и исполнительной ветвей власти;
- создание эффективных правовых механизмов, устанавливающих и обеспечивающих отчётность правительственных

структур, органов государственной власти и в центре и на местах перед политическими партиями, представленными в парламенте страны, партийными группами в местных представительных органах власти.

В 2011 году были внесены новые поправки в Конституцию, направленные на дальнейшее развитие парламентаризма. Основная цель данных поправок - создание законодательной основы дальнейшей демократизации государственной власти и управления, обеспечение более сбалансированного распределения полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом Республики Узбекистан - главой государства, законодательной и исполнительной властью, а также усиление роли и влияния политических партий в осуществлении социально-экономических, общественно-политических реформ, обновлении и модернизации страны.

В соответствии с этими поправками был введён новый, отвечающий демократическим принципам конституционный порядок, когда кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату, или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Данные дополнения являются началом нового этапа демократического развития государства, строительства открытого гражданского общества и имеют историческое значение для страны, так как включение в Основной закон нового порядка формирования правительства значительно повышает ответственность политических партий, их роль и значение в жизни общества.

Важное значение имеет и поправка, в соответствии с которой Олий Мажлису предоставлено право выражать вотум недоверия Премьер-министру Республики Узбекистан. В законе чётко регламентирован механизм реализации этого права.

Эта норма значительно усиливает роль фракций политических партий и парламента в решении важнейших государственных вопросов, расширяет полномочия Олий Мажлиса в системе органов государственной власти страны.

Также внесено дополнение в статью 78 Конституции Республики Узбекистан, в соответствии с которым палатам Олий Мажлиса предоставлено право заслушивания отчетов Премьер-министра Республики Узбекистан по актуальным вопросам социально-экономического развития страны. Это значительно расширяет возможности парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной ветви власти, становится важным фактором повышения эффективности деятельности депутатов и сенаторов в отстаивании интересов своих регионов при решении актуальных социально-экономических вопросов.

Парламент, помимо других, обладает и определёнными полномочиями контроля за действиями правительства. Это осуществляется посредством принятия соответствующих законов и постановлений, утверждения Государственного бюджета и контроля его исполнения, заслушивания отчетов высших должностных лиц государства.

В апреле 2014 года парламентом страны были приняты новые изменения и дополнения в Конституцию Республики Узбекистан, инициированные Первым Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым, предусматривающие расширение роли Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса в системе органов государственной власти, усиление их функций контроля над деятельностью Кабинета Министров и исполнительных органов.

В частности, статья 78 Конституции была дополнена положением, направленным на конституционное закрепление полномочий Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по осуществлению парламентского контроля. Контроль законодательного органа за деятельностью исполнительных органов повышает ответственность последних за проводимые действия по реализации законов и решений парламента и, тем самым, приводит к улучшению качества их работы. Надлежащее выполнение исполнительной властью законов ведёт к укреплению демократии, так как выполнение основанных на народной воле решений в соответствии с этой волей углубляет осознание народом своей роли единственного источника власти и усиливает его стремление влиять на государственную политику.

Кроме того, конституционное закрепление полномочий по осуществлению парламентского контроля позволит политическим

партиям, представленным в парламенте, повысить эффективность контроля над всей системой исполнительной власти - от правительства до органов местной власти - и способствовать усилению их роли и практического значения в общественной жизни. Самое главное то, что это даст политическим партиям возможность значительно весомее и твёрже отстаивать интересы своего электората и свои программные задачи.

В рамках реализации принципа «от сильного государства к сильному гражданскому обществу» и формирования цельной системы по обеспечению общественного контроля наддеятельностью государственных органов конституционный статус придан также институту общественного контроля, что значительно усиливает роль и значение гражданских институтов в решении важнейших задач развития государства.

2-§. Место ОлийМажлиса Республики Узбекистан в системе государственной власти.

Место Олий Мажлиса Республики Узбекистан в системе государственной власти определяется принципом разделения властей. Идея разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную нашла своё отражение в статье 11 Конституции Республики Узбекистан.

Принцип разделения властей подразумевает создание в государстве такого механизма сдержек и противовесов, при котором каждая из ветвей власти, обладая относительной самостоятельностью, имеет возможность воздействовать на деятельность иных ветвей власти.

Центральной идеей законодательного процесса является принцип властного равновесия трёх субъектов законотворчества. Все они участвуют в процессе лишь в той мере, в какой это закреплено в Конституции Республики Узбекистан, и именно благодаря этому балансу обеспечивается принятие взвешенных и устраивающих общество решений.

Поддерживать это равновесие не просто, поскольку разделение полномочий не отменяет естественной конкуренции различных институтов. Законодательный процесс предполагает не только сотрудничество и консенсус, но и разногласия, различные

противоречия. Каждый из трёх субъектов законотворчества способен выступить противовесом двум другим.

Так бывает каждый раз, когда хотя бы один из субъектов законотворчества не разделяет идею и принципы принимаемого закона, а также по-своему оценивает последствия его принятия. В каждом случае это несогласие выражается по-своему: Законодательная палата имеет право отклонить законопроект, затормозив процесс в самой начальной стадии, Сенат может не одобрить закон, принятый Законодательной палатой, а Президент имеет право наложить вето на документ, благополучно прошедший через обе палаты парламента.

В соответствии со статьёй 98 Конституции исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан, который в своей деятельности ответственнен перед Президентом и Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

Отношения Кабинета Министров с палатами Олий Мажлиса регламентируются в законодательстве довольно подробно. Согласно статье 8 закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», вновь сформированный Кабинет Министров по согласованию с Президентом представляет на рассмотрение Олий Мажлиса программу деятельности на период своих полномочий.

Кабинет Министров разрабатывает основные направления экономического и социального развития Республики Узбекистан, основные параметры Государственного бюджета и его изменения и представляет их на рассмотрение Олий Мажлиса.

Кабинет Министров представляет Олий Мажлису ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны. Палатам Олий Мажлиса предоставлено право заслушивания отчетов Премьер-министра по отдельнымактуальным вопросам социально-экономического развития страны, также заслушивать информацию отдельного члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого ими органа государственного или хозяйственного управления и, при необходимости, внести на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложение о его отставке.

Члены Кабинета Министров вправе присутствовать и быть заслушанными на заседаниях палат Олий Мажлиса, заседаниях их комитетов.

В случае постановки депутатами Законодательной палаты и членами Сената Олий Мажлиса вопросов, касающихся деятельности Кабинета Министров или отдельных его членов, Премьер-министр вправе давать необходимые разъяснения по этим вопросам.

Кабинет Министров рассматривает рекомендации и предложения комитетов палат Олий Мажлиса по вопросам деятельности правительства и принимает по ним меры. О результатах рассмотрения рекомендаций и предложений и о принятых мерах Кабинет Министров сообщает соответствующим комитетам палат Олий Мажлиса в согласованный срок.

Кабинет Министров или член правительства, которому направлен парламентский запрос Законодательной палаты, депутата Законодательной палаты, Сената, члена Сената, касающийся деятельности правительства или подведомственных ему органов государственного или хозяйственного управления, обязан дать устный либо письменный ответ на заседаниях соответствующих палат Олий Мажлиса в установленные законом сроки.

Олий Мажлису предоставлено также право выражать вотум недоверия Премьер-министру. В законе чётко регламентирован механизм реализации этого права.

Эта норма значительно усиливает роль фракций политических партий и парламента в решении важнейших государственных вопросов, расширяет полномочия Олий Мажлиса в системе органов государственной власти страны.

В соответствии с дополнением в статью 78 Конституции, палатам Олий Мажлиса предоставлено право заслушивания отчетов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны. Это значительно расширяет возможности парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной ветви власти, становится важным фактором повышения эффективности деятельности сенаторов в отстаивании интересов своих регионов при решении актуальных социально-экономических вопросов.

Орган законодательной власти влияет на суды, создавая нормативно-правовую базу их формирования и функционирования. Парламент определяет конституционную концепцию судебной власти. На основе данной концепции принято большое количество законов, непосредственно регламентирующих деятельность судебной власти. Сенат Олий Мажлиса и Президент Республики Узбекистан участвуют в формировании высшего судейского корпуса. Сенат Олий Мажлиса обладает полномочиями в отношении утверждения кандидатур, выдвигаемых на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего хозяйственного судов Республики Узбекистан.

Важным обстоятельством является то, что судьи, назначаемые на должность органом законодательной власти, ему не подчинены, и законодательный орган не вправе контролировать законность принимаемых ими приговоров и иных судебных решений.

Таким образом, в Узбекистане неуклонно происходит процесс либерализации всех сторон общественной жизни, укрепляется роль парламента в системе государственной власти, которая успешно осуществляется на основе принципа разделения властей. Разделение государственной власти на ветви, самостоятельные по отношению друг к другу, призвано обеспечивать необходимый баланс интересов различных групп населения, права и свободы каждого человека.

При этом, назначение парламента состоит в том, чтобы принимать законы, представлять и гармонизировать интересы электората, обсуждать и устанавливать политические приоритеты, распределять ресурсы, оказывающие непосредственное влияние на жизнь людей, контролировать деятельность исполнительных органов власти. Парламент служит противовесом исполнительной власти и даёт избирателям право влиять на государственную политику.

По сути, парламент является главным форумом для обсуждения вопросов государственной политики, поиска компромиссов и выработки консенсуса на базе различных мнений. Парламент непосредственно влияет на выработку таких политических мер, которые должны обеспечить поддержку различным слоям населения и содействовать умножению возможностей для достойной жизни граждан.

3-§. Структура Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Состав палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат - Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Состав и структура каждой из палат Олий Мажлиса имеют свои отличия, которые в первую очередь связаны с процессом их формирования и основными направлениями деятельности.

Основная функция Законодательной палаты Олий Мажлиса - законотворческая деятельность, что означает не только рассмотрение проектов законов, вносимых субъектами права законодательной инициативы, но и самостоятельную разработку депутатами законопроектов.

В свою очередь, основная функция Сената - представление интересов регионов. Сенаторы не наделены правом законодательной инициативы. Их роль в законотворческом процессе состоит в концептуальной оценке законов, принимаемых Законодательной палатой, и принятии решения об их одобрении или отклонении.

Конституцией и соответствующими законами определён также порядок избрания руководителей, заместителей руководителей, председателей и членов комитетов палат Олий Мажлиса.

Так, Законодательная палата Олий Мажлиса избирает из своего состава Спикера Законодательной палаты и его заместителей.

Аналогично, Сенат ОлийМажлиса избирает из своего состава Председателя Сената и его заместителей. Председатель Сената избирается по представлению Президента Республики Узбекистан. Одним из заместителей Председателя Сената Олий Мажлиса является представитель Республики Каракалпакстан.

На период полномочий ОлийМажлиса в каждой палате формируется Кенгаш палаты Олий Мажлиса. В состав Кенгаша Сената входят Председатель Сената, его заместители и председатели комитетов, а в Кенгаш Законодательной палаты входят Спикер Законодательной палаты, его заместители (руководители фракций и депутатских групп), председатели комитетов.

Кенгаш Законодательной палаты и Кенгаш Сената по вопросам, входящим в их компетенцию, принимают постановления большинством голосов от общего числа их членов.

В каждой палате Олий Мажлиса из числа парламентариев формируются комитеты и комиссии.

Так, Законодательная палата Олий Мажлиса на срок своих полномочий избирает из числа депутатов Законодательной палаты комитеты для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Законодательную палату, контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Законодательной палатой.

Сенат Олий Мажлиса также на срок своих полномочий избирает из числа сенаторов комитеты для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Сенат, контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Сенатом.

Порядок формирования комитетов палат Олий Мажлиса почти одинаков. В обоих случаях в их состав входят председатель комитета, его заместители и члены комитета палаты. Комитеты образуются, как правило, на первых организационных заседаниях каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проводимых после их формирования. Председатель Сената и Спикер Законодательной палаты могут избираться в состав комитетов палат Олий Мажлиса. Председатели комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их заместители и члены комитетов избираются на заседаниях палаты Олий Мажлиса большинством голосов от общего числа соответственно сенаторов и депутатов.

Имеются также отличия, касающиеся порядка формирования комитетов палат Олий Мажлиса. Так, в верхней палате председатель комитета Сената, его заместитель и члены комитета избираются по представлению Председателя Сената. В нижней палате должности председателя комитета Законодательной палаты, его заместителя и членов комитета Законодательной палаты определяются общим решением с учетом партийной или групповой принадлежности депутатов и количества голосов избирателей, полученных на выборах. Предложения по кандидатурам на должности председателя комитета Законодательной палаты, его заместителя и членов комитета Законодательной палаты вносятся руководителями депутатских объединений на основе взаимных консультаций.

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в соответствии с законодательством наделены правом создания комиссий для

выполнения конкретных задач. В Сенате комиссия создается из числа сенаторов, а в Законодательной палате - депутатов Законодательной палаты на заседаниях палат. Парламентская комиссия образуется из председателя, членов комиссии, а при необходимости также заместителя председателя комиссии. Комиссия прекращает свою деятельность после выполнения возложенных на неё задач или истечения срока, на который она создана, либо досрочно по решению палаты Олий Мажлиса.

В практике имеется уникальный случай создания совместной парламентской комиссии из числа депутатов Законодательной палаты и сенаторов. Примером согласованной работы Законодательной палаты и Сената является совместное Постановление Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса от 3 июля 2008 года «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества». В соответствии с данным документом была сформирована Парламентская комиссия по управлению средствами Общественного фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Таким образом, институциональными органами Сената являются Кенгаш Сената, комитеты и комиссии Сената, а в Законодательной палате - Кенгаш Законодательной палаты, комитеты и комиссии Законодательной палаты, а также депутатские объединения.

4-§. Организация деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Организационной формой работы палат Олий Мажлиса являются их заседания. В верхней палате пленарные заседания проводятся, как правило, четыре раза в год, в нижней палате - три раза в неделю. Предварительную проработку вопросов, включенных в повестку дня заседаний палат, ведут профильные комитеты палат Олий Мажлиса. Заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса проводятся в период сессий. Сессии проводятся, как правило, начиная с первого рабочего дня сентября по последний рабочий день июня следующего года. Заседания Сената Олий Мажлиса проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год.

На заседаниях Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, а также на заседаниях их органов могут участвовать Президент, Премьер-министр, члены Кабинета Министров, председатели Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор, председатель правления Центрального банка Республики Узбекистан. На заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса и её органов может участвовать Председатель Сената Олий Мажлиса, на заседаниях Сената Олий Мажлиса и его органов - Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса заседают раздельно. По мере необходимости проводятся и совместные заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которые являются правомочными, если в их работе участвует не менее половины общего числа всех депутатов, сенаторов.

Совместные заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса проводятся при принесении присяги Президентом Республики Узбекистан, при выступлениях Президента Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны, выступлениях руководителей иностранных государств. По согласованию палат совместные заседания палат могут проводиться и по иным вопросам.

Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса по вопросам, отнесенным к их ведению, принимают постановления. Постановления Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты или членов Сената, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан.

Кенгаш Сената и Кенгаш Законодательной палаты являются коллегиальными органами Сената и Законодательной палаты. Кенгаши палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан образуются в целях эффективной организации их деятельности, координации работы её комитетов. Кроме того, в верхней палате Кенгаш формирует повестку дня пленарных заседаний Сената, а в нижней палате - повестку дня заседаний Законодательной палаты и организует предварительное рассмотрение вопроса о планировании законопроектной работы Законодательной палаты.

Организационной формой работы Кенгашей палат Олий Мажлиса являются заседания, проводимые между заседаниями соответственно Сената и Законодательной палаты.

Заседания Кенгаша палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан созывает и ведет в верхней палате Председатель Сената, а в нижней - Спикер Законодательной палаты.

В отличие от Кенгаша Законодательной палаты полномочия Кенгаша Сената имеют несколько иной характер, свойственный только верхней палате. Следует учитывать, что в отличие от нижней палаты, где заседания проводятся три раза в неделю, заседания Сената проводятся не менее трёх раз в год. Поэтому Кенгаш Сената координирует работу по взаимодействию комитетов Сената с органами представительной власти на местах – Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей, города Ташкента, районов и городов. Кроме того, Кенгаш Сената играет координирующую роль в ходе организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан и их советников.

Комитеты палат являются постоянно действующими парламентскими органами, деятельность которых прекращается с истечением пятилетнего срока полномочий Олий Мажлиса.

В отличие от комитетов комиссии палат создаются на период полномочий Олий Мажлиса для выполнения определённой задачи. Примером постоянной комиссии в верхней палате является образованная в 2005 году Комиссия Сената по регламенту и этике. В Законодательной палате создана Комиссия по нормативно-правовым терминам.

В действующем законодательстве определено приблизительное общее количество комитетов, которые могут быть образованы в каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и дано их приблизительное наименование, соответствующее направлениям его деятельности.

Так, общее количество комитетов, образуемых в Сенате, не может превышать, как правило, восьми, а в Законодательной палате - одиннадцати. Образование и численный состав комитетов утверждаются на первых организационных заседаниях палат Олий Мажлиса. Эти решения оформляются в форме постановления Сената

и постановления Законодательной палаты. Численный состав комитетов палат ОлийМажлиса не ограничивается максимальным или минимальным количеством членов комитета. Сенатор (депутат) может быть членом только одного из комитетов палат ОлийМажлиса, причем Председатель Сената и его заместители не могут быть членами комитета, а в Законодательной палате это требование распространяется только на Спикера Законодательной палаты, не касаясь его заместителей.

Непосредственное руководство деятельностью комитетов палаты осуществляет её председатель. Председатели комитетов играют важную роль в организации работы палат Олий Мажлиса.Так, они участвуют совместно с другими членами Кенгашей палат в процессе формирования повестки дня заседаний палат Олий Мажлиса как председатель комитета и как член Кенгаша.

В Законодательной палате на членов комитетов также возлагается функция по претворению в жизнь решений, принимаемых фракциями политических партий или депутатских групп, членами которых они являются. Все члены комитета пользуются равными правами, в том числе при подготовке, обсуждении и принятии решений комитета.

В качестве основных задач комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан законодательно определено следующее:

- ведение законотворческой деятельности (для комитетов Законодательной палаты);
- предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, вносимых в палаты Олий Мажлиса (для комитетов Сената и Законодательной палаты);
- контроль за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых палатами Олий Мажлиса (для комитетов Сената и Законодательной палаты).

Законотворческая деятельность комитетов Законодательной палаты включает участие в разработке проектов законов и подготовке проектов законов, внесённых в Законодательную палату субъектами права законодательной инициативы. В этих целях комитеты Законодательной палаты создают рабочие группы, представляют заключения по проектам законов и готовят проекты постановлений Законодательной палаты.

Предварительное обсуждение проектов законов в комитетах Законодательной палаты является необходимым этапом законотворческой процедуры, поскольку заключение комитета во многом играет решающую роль для решения дальнейшей судьбы проекта закона.

5-§. Совместные и исключительные полномочия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

К совместному ведению Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан относятся:

- принятие Конституции Республики Узбекистан, внесение в неё изменений и дополнений;
- принятие конституционных законов, законов Республики Узбекистан, внесение в них изменений и дополнений;
- принятие решения о проведении референдума Республики Узбекистан и назначении даты его проведения;
- определение основных направлений внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принятие стратегических государственных программ;
- определение системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей Республики Узбекистан;
- принятие в состав Республики Узбекистан новых государственных образований и утверждение решений о выходе их из состава Республики Узбекистан;
- законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела;
- принятие Государственного бюджета по представлению Кабинета Министров Республики Узбекистан и контроль за его исполнением;
- установление налогов и других обязательных платежей;
- законодательное регулирование вопросов административно-территориального устройства, изменение границ Республики Узбекистан;

- образование, упразднение, переименование районов, городов, областей и изменение их границ;
- учреждение государственных наград и званий;
- утверждение указов Президента Республики Узбекистан об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления;
- образование Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан;
- рассмотрение и утверждение по представлению Президента Республики Узбекистан кандидатуры Премьер-министра, а также заслушивание и обсуждение отчётов Премьер-министра по актуальным вопросам социально-экономического развития страны;
- избрание Уполномоченного ОлийМажлиса Республики Узбекистан по правам человека и его заместителя;
- рассмотрение отчёта Счетной палаты Республики Узбекистан;
- утверждение указа Президента Республики Узбекистан об объявлении состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии;
- утверждение указов Президента Республики Узбекистан об объявлении общей или частичной мобилизации, о введении, продлении и прекращении действия чрезвычайного положения;
- ратификация и денонсация международных договоров;
- осуществление иных полномочий, предусмотренных Конституцией.

Вопросы, относящиеся к совместному ведению палат, рассматриваются, как правило, вначале в Законодательной палате, а затем в Сенате Олий Мажлиса.

К исключительным полномочиям Законодательной палаты Олий Мажлиса относятся:

- избрание Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей;

- решение вопросов о лишении депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса неприкосновенности по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан;
- принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты;
- принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

К исключительным полномочиям Сената Олий Мажлиса относятся:

- избрание Председателя Сената Олий Мажлиса и его заместителей, председателей комитетов и их заместителей;
- избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Конституционного суда Республики Узбекистан;
- избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Верховного суда Республики Узбекистан;
- избрание по представлению Президента Республики Узбекистан Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;
- по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;
- утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Республики Узбекистан и председателя Счетной палаты;
- утверждение указов Президента Республики Узбекистан о назначении и освобождении от должности председателя Службы национальной безопасности Республики Узбекистан;
- назначение и освобождение по представлению Президента Республики Узбекистан дипломатических и иных представителей Республики Узбекистан в иностранных государствах;
- по представлению Президента Республики Узбекистан назначение и освобождение от должности председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан;

- по представлению Президента Республики Узбекистан принятие актов об амнистии;
- по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан решение вопросов о лишении члена Сената Олий Мажлиса неприкосновенности;
- заслушивание отчётов Генерального прокурора, председателя Государственного комитета по охране природы, председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан;
- принятие решений по вопросам, связанным с организацией своей деятельности и внутренним распорядком палаты;
- принятие постановлений по тем или иным вопросам в области политической, социально-экономической жизни, а также вопросам внутренней и внешней политики государства.

Легитимность власти, профессионализм и ответственность парламентариев и депутатов местных Кенгашей создают благоприятный политический климат в обществе, позволяют народу вести диалог с властью, рассчитывать на то, что представители народа не только на словах, но и на деле защищают права и свободы человека и гражданина.

Опыт демократических реформ свидетельствует, что в жизнь страны уже достаточно прочно вошли и стали неотъемлемыми многие демократические ценности, накоплен интересный и полезный опыт парламентской деятельности.

6-§. Законодательный процесс.

Порядок принятия и рассмотрения проектов законов в Законодательной палате Олий Мажлиса включает в себя следующие механизмы.

Субъекты права законодательной инициативы (Президент Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, депутаты Законодательной палаты, Кабинет Министров, Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Генеральный прокурор Республики Узбекистан) вносят в Законодательную палату Олий Мажлиса:

- проект Конституции Республики Узбекистан,
- проекты конституционных законов,

- проекты законов Республики Узбекистан;
- проекты законов о внесении изменений и дополнений вКонституциюРеспублики Узбекистан,
- проекты законов о внесении изменений и дополнений в конституционные законы,
- проекты законов о внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан,
- проекты законов о признании утратившими силу законов Республики Узбекистан.

При внесении законопроекта в Законодательную палату Олий Мажлиса должны быть представлены следующие документы:

- пояснительная записка к проекту закона с изложением его концепции;
- проект закона о внесении изменений и дополнений, а также о признании утратившими силу законодательных актов, связанных с внесением проекта закона;
- перечень подзаконных актов, подлежащих изменению, дополнению, признанию утратившими силу или принятию;
- финансово-экономическое обоснование - для проектов законов, требующих материальных затрат;
- заключение Кабинета Министров по проектам законов, предусматривающих сокращение государственных доходов или увеличение государственных расходов, а также изменения по статьям Государственного бюджета. При отсутствии заключения Кабинета Министров данный законопроект возвращается субъекту права законодательной инициативы;
- соответствующее решение органов о внесении проекта закона в Законодательную палату (если проект закона вносят Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кабинетом Министров, Конституционным судом, Верховным судом или Высшим хозяйственным судом).

Проект закона считается внесённым в Законодательную палату Олий Мажлиса со дня его регистрации в аппарате Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Координационная группа регистрирует поступившие законопроекты и вносит в Кенгаш Законодательной палаты информацию.

Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса, заслушав информацию координационной группы, определяет комитет, ответственный за предварительное рассмотрение законопроекта. Координационная группа передаёт копии законопроекта одновременно во фракции политических партий (депутатские группы), в ответственный комитет, в ответственный отдел, юридический отдел.

Юридический отдел представляет ответственному комитету заключение по итогам юридической экспертизы.

Фракции (депутатские группы), изучив представленный законопроект и материалы к нему, готовят свои мнения и предложения, которые направляются в ответственный комитет.

Ответственный комитет определяет соответствие законопроекта требованиямКонституции Республики Узбекистан, законам Республики Узбекистан и соблюдение порядка внесения законопроекта, установленного законом и Регламентом Законодательной палаты Олий Мажлиса. Ответственный комитет, собрав мнения и предложения от всех фракций (депутатских групп) по законопроекту, готовит заключение о возможности принятия законопроекта к рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса либо о необходимости его возвращения субъекту права законодательной инициативы. Заключение ответственного комитета в течение 14 дней передается в координационную группу.

Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса на основе заключения ответственного комитета с учётом мнений и предложений фракций (депутатских групп) принимает решение о принятии или непринятии законопроекта к рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса.

При принятии законопроекта к рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса, Кенгаш устанавливает срок подготовки законопроекта к рассмотрению на заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса. Принятый к рассмотрению законопроект с приложенными к нему материалами направляется комитетам Законодательной палаты Олий Мажлиса. Ответственный комитет

передаёт законопроект с приложенными к нему документами одновременно в ответственный комитет, комитеты Законодательной палаты Олий Мажлиса, а также ответственный отдел, юридический отдел. Ответственный комитет осуществляет предварительное обсуждение законопроекта и подготавливает его к рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса в первом чтении.

К рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса не принимается законопроект в случае его несоответствия установленным требованиям. К рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса не принимается законопроект, если Законодательной палатой Олий Мажлиса уже принят в первом чтении проект закона по тому же вопросу.

Фракции (депутатские группы) по итогам предварительного обсуждения законопроекта представляют ответственному комитету свои мнения и предложения.

Комитеты Законодательной палаты Олий Мажлиса проводят обсуждение законопроекта с приглашением представителей субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект.

По решению ответственного комитета законопроект с сопроводительным письмом за подписью председателя комитета может быть направлен в государственные органы, другие организации, специалистам и ученым для подготовки заключений, отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы.

Заключения, отзывы, предложения и замечания, поступившие по законопроекту, рассматриваются на заседании ответственного комитета.

Ответственный комитет с учетом мнений и предложений фракций (депутатских групп), заинтересованных организаций и экспертных групп проводит предварительное обсуждение законопроекта и, если Кенгашем Законодательной палаты Олий Мажлиса не установлен иной срок, в течение двух месяцев со дня получения законопроекта представляет его на рассмотрение Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса на основе представленных материалов принимает решение о включении законопроекта в проект повестки дня заседания Законодательной

палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан для рассмотрения его в первом чтении.

До принятия законопроекта Законодательной палатой Олий Мажлиса в первом чтении субъект права законодательной инициативы, внесший законопроект, имеет право изменить текст проекта или отозвать внесенный им законопроект.

На заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса при рассмотрении законопроекта в первом чтении обсуждаются:

- - необходимость принятия законопроекта;
- - концепция законопроекта;
- - соответствие законопроекта Конституции и законам Республики Узбекистан;
- - расходы, связанные с реализацией закона,
- - источники финансирования.

Законодательная палата Олий Мажлиса принимает решение о принятии законопроекта в первом чтении и определяет срок его доработки и внесения на рассмотрение палаты в следующем чтении либо принимает решение об отклонении законопроекта.

Законодательная палата Олий Мажлиса может принять решение о вынесении законопроекта, принятого в первом чтении, на всенародное обсуждение.

По отклоненным альтернативным законопроектам принимается постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса. При внесении на обсуждение Законодательной палаты Олий Мажлиса альтернативных вариантов законопроекта, они подлежат одновременному рассмотрению. Принятым в первом чтении считается законопроект, набравший наибольшее количество голосов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса от требуемого для принятия решения. Остальные варианты законопроекта считаются отклонёнными Законодательной палатой Олий Мажлиса.

Проект закона, принятый в первом чтении, направляется в ответственный комитет на доработку.

Ответственный комитет при подготовке законопроекта ко второму чтению обобщает поступившие мнения и предложения, группирует их на предложения и замечания, рекомендуемые им для принятия Законодательной палатой Олий Мажлиса или

рекомендуемые к отклонению Законодательной палатой Олий Мажлиса, а также предложения и замечания, по которым не было принято решение. Предложения, признанные ответственным комитетом обоснованными, включаются в текст законопроекта.

Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса на основе представленных материалов принимает решение о включении законопроекта в проект повестки дня заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса для рассмотрения его во втором чтении и направлении законопроекта депутатам.

На заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса при рассмотрении законопроекта во втором чтении обсуждаются как одобренные, так и неодобренные ответственным комитетом мнения и предложения.

По результатам обсуждения Законодательная палата Олий Мажлиса принимает решение о принятии законопроекта во втором чтении с определением срока его доработки и внесения на рассмотрение палаты в третьем чтении.

После принятия законопроекта во втором чтении ответственный комитет может поставить вопрос о принятии закона, исключая процедуры последующих чтений.

После принятия законопроекта во втором чтении, законопроект направляется в ответственный комитет на доработку.

Ответственный комитет направляет проект закона одновременно в юридический отдел, отдел перевода, фракции политических партий (депутатские группы), комитеты Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Ответственный комитет при подготовке законопроекта к третьему чтению обобщает поступившие мнения и предложения. Предложения, признанные ответственным комитетом обоснованными, включаются в текст законопроекта.

Кенгаш Законодательной палаты Олий Мажлиса принимает решение о включении законопроекта в проект повестки дня заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса для рассмотрения его в третьем чтении.

На заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса при рассмотрении законопроекта в третьем чтении законопроект ставится на обсуждение в целом без его обсуждения.

Если законопроект не принят Законодательной палатой Олий Мажлиса в третьем чтении, он считается отклонённым. По данному решению принимается постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса без дополнительного голосования.

Закон принимается Законодательной палатой Олий Мажлиса большинством голосов от общего числа депутатов. Закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан или конституционный закон считается принятым Законодательной палатой, если за него проголосовало не менее чем две трети от общего числа депутатов.

Принятые Законодательной палатой Олий Мажлиса законы с соответствующими постановлениями Законодательной палаты Олий Мажлиса и другими необходимыми материалами, в том числе с сопоставительной таблицей к закону направляются в Сенат Олий Мажлиса.

В случае отклонения закона Сенатом ОлийМажлиса вступает в действие следующий механизм.

Постановление Сената Олий Мажлиса об отклонении и закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса направляются в Законодательную палату Олий Мажлиса.

Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса передаёт закон в ответственный комитет для подготовки заключения.

По итогам рассмотрения закона ответственный комитет может рекомендовать Законодательной палате Олий Мажлиса:

- создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий;

- принять закон в ранее принятой Законодательной палатой Олий Мажлиса редакции;

- снять закон с повторного рассмотрения Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Согласительная комиссия рассматривает каждое возражение Сената в отдельности, с целью выработки единого текста закона.

По результатам своей работы согласительная комиссия принимает заключение, содержащее предложение по преодолению разногласий. К заключению прилагается текст проекта изменений и дополнений к закону. Заключение подписывается сопредседателями согласительной комисси Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, передаётся соответственно в Законодательную палату и Сенат Олий Мажлиса.

Сопредседатель согласительной комиссии от Законодательной палаты Олий Мажлиса вносит на рассмотрение Кенгаша для определения даты повторного рассмотрения закона следующие документы:

- заключение согласительной комиссии;
- протокол заседания согласительной комиссии и сопоставительную таблицу;
- проект изменений и дополнений к закону;
- завизированный сопредседателем согласительной комиссии от Законодательной палаты Олий Мажлиса закон в редакции, предлагаемой согласительной комиссией.

Законодательная палата Олий Мажлиса в течение десяти дней со дня представления заключения согласительной комиссии должна рассмотреть её предложения и принять решение.

При принятии предложений согласительной комиссии закон подлежит повторному рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса. При повторном рассмотрении закона обсуждаются только те предложения, которые содержатся в протоколе согласительной комиссии.

В случае отклонения хотя бы одного преложения согласительной комиссии Законодательная палата Олий Мажлиса может предложить согласительной комиссии продолжить работу с учётом поправок, одобренных палатой, для представления новых предложений.

В случае принятия Законодательной палатой Олий Мажлиса закона в редакции согласительной комиссии он направляется в Сенат Олий Мажлиса в течение 5 дней для одобрения с приложением необходимых материалов.

Если по итогам работы соглаистельной комиссии по закону согласие не было достигнуто, то закон подлежит повторному

рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса как отклонённый Сенатом Олий Мажлиса.

Закон, отклонённый Сенатом Олий Мажлиса или возвращенный Президентом Республики Узбекистан с возражениями, подлежит повторному рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса в месячный срок.

Ответственный комитет дает заключение по закону, отклоненному Сенатом Олий Мажлиса или возвращённому Президентом Республики Узбекистан.

После получения заключения ответственного комитета вопрос о повторном рассмотрении закона Законодательной палатой Олий Мажлиса включается в установленном порядке в повестку дня заседания Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Если Законодательная палата Олий Мажлиса большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса вновь одобрит закон, отклонённый Сенатом Олий Мажлиса, он считается принятым ОлийМажлисом и направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

Если при голосовании по закону в Законодательной палате Олий Мажлиса, отклонённому Сенатом Олий Мажлиса, в ранее принятой редакции, данный закон не набирает две трети голосов от общего числа депутатов, то рассматриваемый закон считается не принятым.

Закон, возвращённый Президентом Республики Узбекистан, подлежит повторному рассмотрению Законодательной палатой Олий Мажлиса в месячный срок.

Возвращённый Президентом Республики Узбекистан и поступивший в Законодательную палату Олий Мажлиса закон передаётся Спикером Законодательной палаты Олий Мажлиса в ответственный комитет.

Кенгаш по получении заключения ответственного комитета включает во внеочередном порядке вопрос о повторном рассмотрении закона, возвращённого Президентом Республики Узбекистан, в проект повестки дня очередного заседания Законодательной палаты.

При повторном рассмотрении закона, возвращённого Президентом Республики Узбекистан, Законодательная палата Олий Мажлиса в месячный срок принимает одно из следующих решений:

- принять закон с учетом замечаний и предложений Президента Республики Узбекистан;
- снять закон с дальнейшего рассмотрения;
- одобрить закон в ранее принятой редакции.

По окончании обсуждения предложений и замечаний Президента Республики Узбекистан, а также заключения ответственного комитета по этим предложениям и замечаниям на заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса ставится на голосование предложение о принятии закона с учетом этих предложений и замечаний или о снятии закона с дальнейшего рассмотрения.

Если предложения и замечания Президента Республики Узбекистан предполагают дальнейшую доработку законопроекта, то Законодательная палата Олий Мажлиса может принять решение о продолжении работы над указанным законом, начиная с процедуры первого чтения законопроекта.

Закон считается принятым с учётом предложений и замечаний Президента Республики Узбекистан, если за него проголосовало большинство от общего числа депутатов.

В случае одобрения Законодательной палатой Олий Мажлиса части предложений и замечаний Президента Республики Узбекистан принятие закона откладывается. Ответственному комитету поручается подготовить текст закона с учетом одобренных Законодательной палатой Олий Мажлиса предложений и замечаний Президента Республики Узбекистан и представить закон на рассмотрение Законодательной палаты Олий Мажлиса.

В случае отклонения хотя бы одного предложения или замечания Президента Республики Узбекистан для принятия закона требуется большинство не менее двух третей голосов от общего числа депутатов.

По предложению ответственного комитета на голосование Законодательной палаты может быть поставлен вопрос об одобрении закона в ранее принятой Законодательной палатой Олий Мажлиса редакции. Решение в этом случае принимается большинством не

менее двух третей голосов от общего числа депутатов и направляется в Сенат Олий Мажлиса для одобрения.

Если Законодательная палата Олий Мажлиса принимает решение о снятии закона с дальнейшего рассмотрения, то она принимает постановление, которое направляется Президенту Республики Узбекистан и в Сенат Олий Мажлиса для сведения.

Закон, принятый Законодательной палатой Олий Мажлиса по итогам повторного рассмотрения, не позднее десяти дней со дня принятия направляется в Сенат.

7-§. Правовой статус депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» от 2 декабря 2004 года определены права, обязанности и основные гарантии деятельности депутата Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Депутатом является гражданин Республики Узбекистан, избранный в Законодательную палату Олий Мажлиса и зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан в соответствии с законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан».

Сенатором является гражданин Республики Узбекистан, избранный в Сенат Олий Мажлиса и зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан в соответствии с законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», а также назначенный Президентом Республики Узбекистан.

Депутат, сенатор осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, конституционными законами Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти», «О Законодательной палате ОлийМажлиса Республики Узбекистан», «О

Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», законами Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и другими законодательными актами.

Депутат избирается на срок полномочий Законодательной палаты. Сенатор избирается (назначается) на срок полномочий Сената.

Полномочия депутата, сенатора прекращаются досрочно в случае:

- письменного заявления о сложении им своих полномочий;
- избрания или назначения его на должность, занятие которой по закону несовместимо с осуществлением полномочий депутата, сенатора;
- вступления в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда;
- его отзыва;
- признания его судом недееспособным;
- признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- утраты им гражданства Республики Узбекистан;
- его смерти;
- роспуска палаты.

Досрочное прекращение полномочий депутата Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов, избранного сенатором, влечёт за собой прекращение его сенаторских полномочий.

В исключительных случаях полномочия депутата, сенатора могут быть прекращены досрочно по решению соответственно Законодательной палаты, Сената. Основанием для рассмотрения такого вопроса может быть поведение, порочащее высокое звание депутата, сенатора.

Полномочия депутата, сенатора не подлежат передаче другому лицу.

Депутат, сенатор имеет соответствующее удостоверение и нагрудный знак, которые выдаются ему Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан. Удостоверением и нагрудным знаком депутат, сенатор пользуется в течение срока своих полномочий.

Положения об удостоверении и нагрудном знаке депутата, сенатора, а также их образцы и описания утверждаются Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

Депутат должен работать в Законодательной палате на постоянной основе и на период своих полномочий не может заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Сенатор, в соответствии с законодательством, может работать в Сенате на постоянной основе. Сенатор, работающий в Сенате на постоянной основе, на период своих полномочий не может заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

Депутат, сенатор пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседании соответственно Законодательной палаты, Сената.

Депутат, сенатор вправе:

- избирать и быть избранным в органы палаты;
- предлагать вопросы для рассмотрения на заседании палаты;
- вносить предложения и замечания по повестке дня заседания палаты, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- вносить проекты решений и поправки к ним;
- высказывать мнение по персональному составу создаваемых органов и кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых палатой;
- участвовать в прениях, задавать вопросы докладчику и председательствующему;
- обращаться с парламентским запросом;

- выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования давать справки;
- передать председательствующему на заседании палаты текст своего выступления, предложения или замечания по обсуждаемому на заседании палаты вопросу;
- в случае несогласия с решением соответствующего органа палаты, в состав которого он входит, изложить свою точку зрения на заседании палаты или сообщить о ней в письменной форме соответственно Спикеру Законодательной палаты, Председателю Сената;
- вносить предложения о заслушивании на заседаниях палаты отчета или информации любого органа либо должностного лица, подотчетного или подконтрольного палате;
- предлагать к рассмотрению вопросы о проведении проверок исполнения законов Республики Узбекистан, а также выполнения решений палаты;
- знакомиться со стенограммами заседаний палаты;
- обращаться к соответствующим органам и должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаруженных нарушений прав и охраняемых законом интересов граждан или иных нарушений законодательства.

Депутаттакже обладает правом законодательной инициативы и участия в работе депутатских объединений в Законодательной палате.

Депутат, сенатор может иметь и иные права в соответствии с законодательными актами.

Депутат, сенатор обязан принимать участие на заседаниях соответственно Законодательной палаты, Сената, а также комитетов, комиссий палат, согласительной комиссии, в состав которых он избран, лично участвовать в голосовании в порядке, установленном регламентами Законодательной палаты, Сената.

В случае невозможности участвовать на заседании Законодательной палаты, Сената, комитета, комиссии, согласительной комиссии депутат, сенатор обязан заблаговременно сообщить об этом соответственно Спикеру Законодательной палаты, Председателю Сената, председателю комитета, комиссии,

сопредседателю согласительной комиссии от соответствующей палаты.

Депутат, сенатор может нести и иные обязанности в соответствии с законодательными актами.

Депутат, сенатор должен строго соблюдать нормы этики. Недопустимо использование депутатом, сенатором своего статуса в ущерб законным интересам граждан, общества и государства.

В случае нарушения этики вопрос о поведении депутата, сенатора может быть рассмотрен соответствующей палатой либо по её поручению органом палаты.

Каждому депутату, сенатору гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его полномочий, защищаются его права, честь и достоинство.

Лица, посягающие на честь и достоинство депутата, сенатора, несут административную, уголовную или иную ответственность в соответствии с законом. Оскорбление депутата, сенатора, а равно клевета в отношении него влекут ответственность, установленную законом.

Недопустимо воздействие в какой бы то ни было форме на депутата, сенатора с целью воспрепятствовать исполнению им своих полномочий.

Должностные лица, не выполняющие своих обязанностей перед депутатом, сенатором, препятствующие его работе, предоставляющие ему заведомо ложную информацию, нарушающие гарантии деятельности депутата, сенатора, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Депутат, сенатор обладает неприкосновенностью в течение срока своих полномочий.

Депутат, сенатор не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, заключён под стражу или подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия соответствующей палаты.

Не допускается привод депутата, сенатора, а равно досмотр его жилого, служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, а также принадлежащих ему документов.

Депутат, сенатор не может быть привлечен к ответственности за высказывание мнения или выражения позиции при голосовании в соответствующей палате и другие действия, связанные с реализацией своих полномочий, в том числе по истечении срока его полномочий. Если в связи с такими действиями депутат, сенатор допустил оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена законом, он привлекается к ответственности в случае лишения его неприкосновенности.

Вопрос о лишении депутата, сенатора неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Республики Узбекистан соответствующей палатой Олий Мажлиса в течение десяти дней.

Представление Генерального прокурора Республики Узбекистан о получении согласия на привлечение депутата к уголовной ответственности, задержание, заключение под стражу или применение административного взыскания, налагаемого в судебном порядке, рассматривается Законодательной палатой, а в период между сессиями Законодательной палаты - её Кенгашем с последующим утверждением постановления Кенгаша Законодательной палаты по этому вопросу на сессии Законодательной палаты. Вопрос о лишении неприкосновенности сенатора рассматривается Сенатом на его заседании, а в период между заседаниями Сената - Кенгашем Сената.

Постановление Законодательной палаты, Сената или их Кенгашей по вопросу дачи согласия на лишение неприкосновенности депутата, сенатора незамедлительно направляется Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан, получивший согласие на лишение депутата, сенатора неприкосновенности, в трёхдневный срок со дня окончания производства по делу обязан сообщить в Законодательную палату или Сенат о результатах расследования, рассмотрения дела в суде.

Отказ соответствующей палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан дать согласие на лишение депутата, сенатора неприкосновенности является обстоятельством, исключающим в отношении его производство по уголовному делу или производство по делу об административном правонарушении, предусматривающем

административное взыскание, налагаемое в судебном порядке, и влекущим прекращение таких дел. Решение о прекращении соответствующего дела может быть отменено лишь при наличии вновь открывшихся обстоятельств.

Депутат, сенатор при осуществлении своих полномочий пользуется правом беспрепятственного, по предъявлению удостоверения, посещения на территории Республики Узбекистан предприятий, учреждений и организаций, а также правом безотлагательного приема их руководителями и другими должностными лицами.

Порядок посещения депутатом, сенатором предприятий, учреждений, организаций, деятельность которых связана с государственной и иной охраняемой законом тайной, устанавливается законом.

Время работы депутата, сенатора в соответствующей палате засчитывается в общий стаж работы и стаж работы по прежней специальности.

Руководители предприятий, учреждений или организаций обязаны освобождать сенатора, осуществляющего свои полномочия без отрыва от производственной или служебной деятельности, от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время выполнения сенатором своих сенаторских обязанностей. На время выполнения сенаторских обязанностей за сенатором сохраняется средний заработок.

Депутату, сенатору предоставляется ежегодный трудовой оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать шесть рабочих дней, за исключением случаев, когда законодательством предусмотрен более продолжительный отпуск. Ежегодный трудовой отпуск депутату предоставляется, как правило, в период между сессиями Законодательной палаты.

В случае роспуска Законодательной палаты или Сената депутату или сенатору, работавшему в Сенате на постоянной основе, выплачивается выходное пособие и сохраняется средний заработок на период трудоустройства в порядке, установленном законом.

Депутат, сенатор на период срока своих полномочий освобождается от военных сборов.

Аппарат Законодательной палаты, Сената обеспечивает соответственно депутата, сенатора документами, необходимыми информационными и справочными материалами, а также консультациями специалистов по вопросам, связанным с его деятельностью.

Депутату, сенатору создаются условия для пользования техническими средствами, средствами связи и базами данных.

Депутату, сенатору ежемесячно выплачиваются средства на расходы, связанные с его деятельностью, в пятикратном размере минимальной заработной платы, не облагаемые налогом на доходы физических лиц.

Депутату, сенатору в здании соответствующей палаты Олий Мажлиса предоставляется отдельное служебное помещение (или рабочее место в служебном помещении), оборудованное офисной мебелью, необходимыми техническими средствами и канцелярскими принадлежностями.

Депутат, сенатор на территории Республики Узбекистан пользуется правом бесплатного проезда на воздушном, железнодорожном, автомобильном пассажирском транспорте (за исключением такси и городского пассажирского транспорта).

Депутат, сенатор имеет право бесплатно пользоваться залами для официальных лиц и делегаций аэропортов и аэровокзалов, железнодорожных вокзалов и станций.

Депутату, сенатору по предъявлении удостоверения билетные кассы железнодорожных вокзалов и станций, агентства гражданской авиации или аэропорты обязаны вне очереди предоставить место в спальном или мягком вагоне поезда, в салоне самолета. Билеты на самолеты при следовании депутата, сенатора на заседание палаты предоставляются не позднее чем за два часа до вылета, в других случаях - не позднее чем за сутки.

Проезд депутата, сенатора в автобусах междугородных, а также пригородных сообщений, где продажа билетов производится с указанием номера места, осуществляется по бесплатному билету, получаемому вне очереди в кассах автовокзалов и автостанций. Во всех остальных случаях проезд депутата, сенатора на пассажирском транспорте (за исключением такси и городского пассажирского транспорта) осуществляется по удостоверению депутата, сенатора.

Депутат, сенатор имеет право бесплатного провоза ручного багажа в соответствии с нормами, действующими на каждом виде транспорта.

Порядок расчетов с транспортными организациями определяется законодательством.

Депутату, сенатору, работающему в Сенате на постоянной основе, не имеющим в городе Ташкенте жилого помещения, по их заявлению предоставляется в городе Ташкенте, на период их полномочий, служебное жилое помещение для проживания с членами семьи.

Депутат, сенатор обязан освободить занимаемое им служебное жилое помещение, предоставленное ему, не позднее десяти дней со дня прекращения полномочий депутата, сенатора. Невыполнение указанного требования влечет за собой выселение в судебном порядке.

8-§. Деятельность депутатов парламента в избирательных округах.

Депутат поддерживает связь с избирателями своего округа, политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, выражает их интересы в Законодательной палате. Депутаты, избранные от Экологического движения Узбекистана, поддерживают связь с данным движением и выражают его интересы в Законодательной палате.

Депутат рассматривает в порядке, установленном законодательством, поступившие к нему обращения избирателей, принимает меры к их разрешению, ведёт прием граждан.
Депутат периодически, но не реже одного раза в год, информирует избирателей о своей деятельности.
Депутату предоставляются соответствующие дни для работы с избирателями в порядке, определяемом Регламентом Законодательной палаты.

Депутату обеспечиваются необходимые условия для проведения встреч с избирателями. По его просьбе исполнительные органы

власти организуют выделение помещений, извещают граждан о времени и месте проведения встреч депутата с избирателями, приёма депутатом граждан, направляют по приглашению депутата для участия в приёмах и встречах своих ответственных представителей, а также принимают другие меры по оказанию депутату содействия в его работе на местах.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть отозван в установленном законом порядке.

Депутат, сенатор вправе направить парламентский запрос должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по вопросам, входящим в их ведение.

Ответ на парламентский запрос должностные лица органов государственной власти и управления дают на заседании соответствующей палаты в установленные сроки.

Парламентский запрос, адресованный председателю Верховного суда, председателю Высшего хозяйственного суда, Генеральному прокурору Республики Узбекистан, руководителям органов дознания и следствия, не может касаться конкретных дел и материалов, находящихся в их производстве.

Информация по парламентским запросам может быть обсуждена на заседании соответственно Законодательной палаты, Сената.

Контрольные вопросы:

1. Приведите в хронологическом порядке содержание изменений и дополнений о деятельности Олий Мажлиса, внесённых в Конституцию.

2. Рассмотрите деятельность депутатов Законодательной палаты в своём избирательном округе. Приведите пример.

XXIV глава. Кабинет Министров Республики Узбекистан.

1-§. Кабинет Министров - высший орган исполнительной власти.

Согласно принципу разделения властей, на основе которого строится государственная власть в Республике Узбекистан, основное назначение исполнительной власти состоит в осуществлении управленческой, организационной деятельности, направленной на исполнение правовых актов, принятых представительными органами.

Кабинет Министров - правительство Республики Узбекистан - является органом исполнительной власти Республики Узбекистан.

Органы исполнительной власти не ограничиваются только исполнением законов. Они занимаются также распорядительной деятельностью, что необходимо для осуществления исполнительских задач, издают нормативные акты во исполнение законов.

В современных условиях по конституциям различных стран исполнительная власть принадлежит либо главе государства и правительству (совету, кабинету министров), либо только главе государства, президенту, как в США, либо только правительству, как в Италии. Ими исполнительная власть делегируется органам и должностным лицам низшего ранга. На деле во многих странах глава государства (монарх или президент) лишь формально обладает исполнительной властью, в парламентских республиках и конституционных монархиях властью обладает правительство (совет, кабинет министров), по «совету» которого, а на деле по указанию, глава государства издает правовые акты. В полупрезидентских республиках правительство, напротив, подотчетно президенту, в руках которого на деле сосредоточено общее руководство, хотя по конституции исполнительная власть может принадлежать лишь правительству.

Кабинет Министров Республики Узбекистан:

- несёт ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики, разработку и реализацию программ по развитию науки, культуры, образования, здравоохранения и других отраслей экономики и социальной сферы;

- осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан;
- координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью в установленном законом порядке;
- обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан;
- представляет Олий Мажлису Республики Узбекистан ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Кабинет Министров возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность.

Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Олий Мажлисом и Президентом Республики Узбекистан.

Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы.

Правовой основой деятельности Кабинета Министров Республики Узбекистан является глава 20 Конституции и закон «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

Правительство может иметь различные названия: совет министров, кабинет, кабинет министров, государственный совет (Китай), административный совет (КНДР), федеральное правительство (Германия), правительство (Чехия) и др. В субъектах федерации, иногда в политических автономиях бывают местные правительства. В некоторых странах (Бразилия, Мексика, США и др.) такого коллегиального органа ни в государстве в целом, ни в субъектах федерации нет, министры, каждый в отдельности, подчинены президенту, а в штатах должностные лица - губернатору (некоторые должностные лица, избираемые в США, как и губернатор, населением, ему подчинены только по отдельным вопросам). Однако в последние десятилетия всё чаще во многих президентских и во всех полупрезидентских республиках создаётся коллегиальный орган, называемый обычно советом министров. Правда, он имеет ограниченные полномочия, как и его председатель - премьер-министр: фактически правительством руководит президент.

2-§. Место правительства в системе государственной власти и порядок его формирования в зарубежных государствах.

Как правило, правительство - это коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией и осуществляющий руководство государственным управлением. Он возглавляет административную, исполнительно-распорядительную, деятельность в стране, под его руководством находятся государственный аппарат, вооруженные силы, финансы государства, иностранные дела.

С точки зрения перечня должностных лиц состав правительства в разных странах различен. В его состав входит возглавляющий правительство премьер-министр, который может иметь другие официальные названия - премьер Государственного совета в Китае, министр-председатель в Болгарии, государственный министр в Швеции. Под руководством премьера работают министры, государственные министры (в Японии так называется любой член кабинета министров, в Португалии - заместители премьер-министра), государственные секретари (в США так называют министра иностранных дел, другие министры называются секретарями, в Великобритании различаются «старшие» и «младшие» по своему положению министры - первые обычно называются государственными секретарями), парламентские секретари, которые обеспечивают связи правительства и министров с парламентскими структурами, представляют министров в парламенте.

В большинстве конституций полномочия правительства определены самым общим образом. Например, статья 20 французской конституции гласит: «Правительство определяет и проводит политику нации. Оно также распоряжается администрацией и вооруженными силами».

В парламентских республиках и монархиях правительство осуществляет полномочия, принадлежащие по конституции главе государства, хотя иногда определяются и некоторые особые полномочия правительства - обычно по частным вопросам. В тех президентских республиках, где правительства как коллегиального органа нет, его полномочия осуществляет глава государства, а министры, составляя кабинет, действуют по указанию главы

государства, помогая ему осуществлять свои полномочия (Бразилия, США и др.). Такая же ситуация сложилась в тех президентских республиках, где есть советы министров (Египет, Перу), хотя в данном случае иногда предусмотрены и некоторые собственные полномочия правительства.

Способ образования правительства зависит от формы правления. В единичных ещё сохранившихся абсолютных монархиях, в том числе и в прикрытых конституционно-парламентской оболочкой, глава государства назначает членов правительства обычно из своих ближайших родственников (Бахрейн, Катар, Кувейт, Саудовская Аравия и др.). Выбор министров свободен для главы государства и в дуалистических монархиях, хотя король иногда учитывает ситуацию в парламенте. В президентской республике глава государства также формирует правительство по своему усмотрению из известных деятелей своей партии (Бразилия, Египет, Колумбия, Мексика и др.), хотя в некоторых таких республиках, например, в формировании правительства участвует верхняя палата (в США согласие на назначение министров даёт сенат; он не занимается вопросом партийной принадлежности назначаемых на должность министров, а проверяет лишь компетентность кандидатов и их моральный облик). В целом это президентский способ формирования правительства.

В полупрезидентской республике партийный состав парламента учитывается при формировании правительства, поскольку для назначения премьер-министра обычно требуется согласие парламента (нижней палаты). На Украине, в некоторых других постсоциалистических государствах установлен именно такой порядок. Это частично парламентский способ формирования правительства, поскольку для назначения других министров, кроме премьера, согласия парламента не требуется (в редких случаях такое согласие необходимо для назначения некоторых ключевых министров). После выборов президента, если даже избрано то же лицо на новый срок, правительство формируется заново.

В конституционных монархиях и парламентских республиках применяется парламентский способ формирования правительства, основанный на выборах в парламент. После каждых выборов (и в случае, если парламент был распущен досрочно) правительство формируется заново, Даже если у власти сохранилась та же партия, выборы нового президента не влекут за собой создания нового

правительства. Правительство при данном способе формирования считается созданным, если оно получает доверие парламента, но юридически оно создается следующим за этим указом (декретом и т.п.) главы государства. В данном случае глава государства (в Швеции, что редкость, - председатель парламента) сначала назначает кандидата в премьер-министры - лидера партии (блока партий), в отношении которого можно полагать, что созданное им однопартийное или коалиционное правительство может получить в парламенте при голосовании утверждение - вотум доверия. Предварительно глава государства иногда встречается с лидерами различных партий для выяснения их мнения. Назначенное в качестве кандидата на пост главы правительства лицо подбирает кандидатуры министров, представляет их вместе с программой деятельности парламенту и просит его о доверии. В некоторых странах (Португалия, Швеция) положительным считается такое голосование парламента, при котором против не проголосовало большинство (а не большинство было «за»). В этом случае с учетом воздержавшихся правительство может быть утверждено меньшинством парламентариев. После этого глава государства издает соответствующий акт. В Болгарии и Германии парламентом утверждается только глава правительства, министров он назначает сам. Смещает он их тоже по своему усмотрению.

В некоторых странах, особенно там, где в парламенте представлено много мелких партий (некоторые скандинавские страны, государства Северной Европы), кандидат на пост премьер-министра, которому глава государства поручает формирование правительства, обычно называется форматором. Иногда сменяется несколько форматоров, прежде чем состав правительства представляется парламенту, который к тому же не всегда его утверждает.

При подборе министров в состав правительства соблюдаются определённые условия. Чаще всего они отражают традиции и обычаи страны. В Индии в состав правительства обязательно включаются представители крупнейших штатов (Уттар-Прадеш, Гуджарат и др.), в Кении - представители племён, насчитывающих не менее 3% населения страны (поэтому в Кении обычно существует многочисленное правительство), в Канаде учитываются национальность и язык. Бывает, что условия для вхождения в состав

правительства устанавливаются конституцией. В Бельгии, согласно статье 86-бис конституции, в состав правительства должно быть включено равное число министров, говорящих на французском и нидерландском языках; статья 96 конституции Швейцарии устанавливает, что в состав правительства может быть включено не более одного министра от одного кантона. В ряде стран установлен определенный возраст для члена правительства (в Бразилии - 25 лет, в Египте - 30); натурализованные граждане могут стать министрами по истечении нескольких лет после натурализации (в Мексике - 10 лет). Министры должны исповедовать определенную религию (ислам в некоторых арабских государствах), иметь соответствующий моральный облик (Финляндия). В Великобритании и других странах (Индия, Греция) министры назначаются только из числа парламентариев, они сохраняют свой парламентский мандат и даже могут голосовать по вопросу о доверии правительству. Во Франции, они должны сделать выбор: остаться парламентариями или быть министрами. Не должны быть членами парламента министры в США и Болгарии.

Министры имеют иммунитет, равный иногда иммунитету членов парламента. Иногда министры могут быть преданы суду только по решению парламента (нередко, принятому квалифицированным большинством голосов), судит их особый суд. Они не должны совмещать должность министра с другими должностями, должны приостанавливать профессиональную деятельность, не участвовать в сделках с государственным имуществом. Гражданский иск по общему правилу может быть обращён против министра.

3-§. Порядок формирования Кабинета Министров Республики Узбекистан.

В состав Кабинета Министров Республики Узбекистан входят Премьер-министр, его заместители, министры, председатели государственных комитетов. В состав Кабинета Министров входит по должности глава правительства Республики Каракалпакстан.

Кандидатура Премьер-министра предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса, или несколькими

политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест.

Президент Республики Узбекистан после рассмотрения представленной кандидатуры на должность Премьер-министра в десятидневный срок предлагает её на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса.

Кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу.

Кандидатура Премьер-министра считается утверждённой, если за неё будет подано более половины голосов от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса.

Если при голосовании кандидатуры Премьер-министра в Законодательной палате или Сенате Олий Мажлиса не удалось набрать большинство голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты или членов Сената Олий Мажлиса, Президент имеет право после проведения дополнительных консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса, ещё раз представить кандидатуру на должность Премьер-министра.

Члены Кабинета Министров утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра и освобождаются им от должности.

В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой Олий Мажлиса по предложению, официально внесенному на имя Президента депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса.

Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от

должности. При этом весь состав Кабинета Министров уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

Новая кандидатура Премьер-министра для представления на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса предлагается Президентом Республики Узбекистан после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате Олий Мажлиса.

В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис.

Действующий Кабинет Министров слагает свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом, но продолжает свою деятельность до формирования нового состава Кабинета Министров в соответствии с решением Президента страны.

Премьер-министр освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан:

- а) по заявлению Премьер-министра об отставке;
- б) в случае невозможности исполнения Премьер-министром своих полномочий;
- в) в случае возникновения непреодолимых разногласий в составе Кабинета Министров, ставящих под угрозу нормальное его функционирование, а также неоднократного принятия Кабинетом Министров решений, противоречащих Конституции, законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан;
- г) по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса, представленной на рассмотрение Президента Республики Узбекистан. Президент принимает решение об освобождении Премьер-министра, если такая инициатива с необходимыми обоснованиями будет поддержана ведущими фракциями политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса и при постановке Президентом на голосование получит в Законодательной палате и Сенате Олий Мажлиса соответственно более двух третей голосов от общего числа депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса;

- д) в случае выражения вотума недоверия Премьер-министру, принятого палатами Олий Мажлиса.

Освобождение от должности Премьер-министра одновременно влечет за собой отставку правительства.

Сложение полномочий Кабинета Министров осуществляется путем подачи Премьер-министром письменного обращения в палаты Олий Мажлиса в день проведения первого заседания вновь сформированного Сената Олий Мажлиса.

Палаты Олий Мажлиса принимают на своих заседаниях соответствующие постановления о сложении Кабинетом Министров своих полномочий.

4-§. Основные функции Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в пределах своих полномочий:

– принимает меры по обеспечению устойчивого экономического роста, макроэкономической сбалансированности, реформированию и структурным преобразованиям экономики;

– организует разработку и исполнение Государственного бюджета Республики Узбекистан и бюджетов государственных целевых фондов, основных направлений налоговой и бюджетной политики с учетом прогнозов и важнейших программ экономического и социального развития Республики Узбекистан;

– разрабатывает и обеспечивает реализацию программ развития, технической, технологической модернизации и диверсификации приоритетных отраслей экономики, программ комплексного социально-экономического развития территорий;

– создает условия для свободного предпринимательства, прежде всего на основе развития частной собственности, сокращения уровня присутствия государства в экономике до стратегически и экономически обоснованных размеров, широкой приватизации, принимает меры по устранению всех преград и ограничений на пути развития малого и частного предпринимательства, созданию

благоприятного делового климата и условий инвестирования, демонополизации экономики;

– способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной системы в Республике Узбекистан, обеспечению стабильности банковских и иных финансовых институтов;

– принимает меры по развитию рыночных отношений и внедрению современных технологий в аграрном секторе, развитию мелиоративных и ирригационных сетей, сохранению и улучшению качества земельных и рациональному использованию водных ресурсов, совершенствованию системы управления сельским хозяйством;

– совершенствует методы государственного управления, в том числе на основе принципов электронного правительства, стимулирует внедрение современных принципов и методов хозяйственного и корпоративного управления, основанных на рыночных принципах;

– разрабатывает предложения о совершенствовании структуры государственного управления, об образовании, реорганизации и упразднении министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления Республики Узбекистан;

– обеспечивает развитие, повышение качества и эффективности системы образования, создает условия для широкого доступа к непрерывному образованию, осуществляет меры по реализации приоритетных направлений развития науки и технологий;

– реализует меры по развитию системы здравоохранения, повышению уровня медицинского обслуживания, сохранению и укреплению здоровья населения, внедрению принципов здорового образа жизни, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

– способствует развитию культуры, искусства, физической культуры и спорта, обеспечению широкого доступа к культурным ценностям, полноправному участию граждан в общественной и культурной жизни;

– разрабатывает и реализует программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения, обеспечивает функционирование систем социальной защиты, социального и пенсионного обеспечения граждан, содействует защите семьи, материнства и детства, принимает меры по реализации государственной молодежной политики;

– осуществляет меры по рациональному использованию природных ресурсов, проведению природоохранных мероприятий и реализации крупных экологических программ республиканского и международного значения, принимает меры по ликвидации последствий крупных аварий и катастроф, а также стихийных бедствий;

– содействует осуществлению мер по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности, охране государственных границ Республики Узбекистан, защите интересов государства, охране общественного порядка;

– обеспечивает представительство Республики Узбекистан в иностранных государствах и в международных организациях, заключает межправительственные договоры, принимает меры к их исполнению;

– осуществляет руководство в области внешнеэкономической деятельности, научно-технического и культурного сотрудничества.

– Кабинет Министров координирует и направляет работу министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления.

Положения о министерствах, государственных комитетах, ведомствах и других органах государственного управления утверждаются Кабинетом Министров.

Кабинет Министров устанавливает предельную численность работников центрального аппарата министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного управления, содержащихся за счет Государственного бюджета Республики Узбекистан, и размер ассигнований на их содержание.

Заместители министров и председателей государственных комитетов назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Узбекистан. Руководители других органов государственного управления и их заместители назначаются и освобождаются от должности Президентом, если иное не предусмотрено законодательством.

Кабинет Министров по согласованию с Президентом утверждает руководителей органов хозяйственного управления, создаваемых правительством.

Члены коллегий органов государственного управления, а также члены правлений органов хозяйственного управления, создаваемых правительством, утверждаются Кабинетом Министров.

Кабинет Министров в случае необходимости может передавать решение отдельных вопросов государственного управления, входящих в его компетенцию, министерствам, государственным комитетам и другим подведомственным ему органам государственного управления, если решение этих вопросов не отнесено законодательством к исключительной компетенции правительства.

Кабинет Министров осуществляет контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного управления.

Кабинет Министров имеет право отменять акты министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления в случае их противоречия законодательству.

5-§. Отношения Кабинета Министров с Олий Мажлисом Республики Узбекистан, другими органами и организациями.

Кабинет Министров разрабатывает основные направления экономического и социального развития Республики Узбекистан, основные параметры Государственного бюджета Республики Узбекистан и его изменения и представляет их на рассмотрение Олий Мажлиса.

Кабинет Министров представляет Олий Мажлису ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни

страны. Палаты Олий Мажлиса при необходимости могут на своих заседаниях заслушать отчет Премьер-министра по отдельным актуальным вопросам социально-экономического развития страны в порядке парламентского запроса в соответствии с законом.

Палаты Олий Мажлиса могут заслушивать информацию отдельного члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого им органа государственного или хозяйственного управления и при необходимости внести на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложение о его отставке.

Члены Кабинета Министров вправе присутствовать и быть заслушанными на заседаниях палат Олий Мажлиса, заседаниях их комитетов.

В случае постановки депутатами Законодательной палаты и членами Сената Олий Мажлиса вопросов, касающихся деятельности Кабинета Министров или отдельных его членов, Премьер-министр вправе получать и давать необходимые разъяснения по этим вопросам.

Кабинет Министров рассматривает рекомендации и предложения комитетов палат Олий Мажлиса по вопросам деятельности правительства и принимает по ним меры. О результатах рассмотрения рекомендаций и предложений и о принятых мерах Кабинет Министров сообщает соответствующим комитетам палат Олий Мажлиса в согласованный срок.

Кабинет Министров или член правительства, к которому направлен парламентский запрос Законодательной палаты, депутата Законодательной палаты, Сената, члена Сената Олий Мажлиса, касающийся деятельности правительства или подведомственных ему органов государственного или хозяйственного управления, обязан дать устный либо письменный ответ на заседаниях соответствующих палат Олий Мажлиса в установленные законом сроки.

Кабинет Министров:

- взаимодействует с Советом Министров Республики Каракалпакстан, заслушивает сообщения о выполнении им законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его палат, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и других актов по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства;

- рассматривает предложения Совета Министров Республики Каракалпакстан по вопросам, входящим в компетенцию Кабинета Министров;

- обеспечивает соблюдение министерствами, государственными комитетами, ведомствами и другими органами государственного и хозяйственного управления прав Республики Каракалпакстан в осуществлении важнейших комплексных межотраслевых и региональных программ, решает возникающие при этом спорные вопросы;

- в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать исполнение постановлений и распоряжений Совета Министров Республики Каракалпакстан, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан и решениям Кабинета Министров.

При решении Кабинетом Министров вопросов, касающихся экономического, социально-культурного развития, рационального использования и охраны природных ресурсов Республики Каракалпакстан, учитывается мнение Совета Министров Республики Каракалпакстан.

При Кабинете Министров состоит постоянное Представительство Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров в пределах своей компетенции:

- осуществляет координацию деятельности местных органов исполнительной власти в вопросах, связанных с обеспечением экономического и социально-культурного развития территорий;

- рассматривает предложения хокимов областей и города Ташкента по вопросам, требующим решения Кабинета Министров, контролирует ход выполнения постановлений и распоряжений Кабинета Министров, вправе приглашать и заслушивать информацию руководителей местных органов исполнительной власти по их реализации;

- обеспечивает взаимодействие министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления с хокимами областей и города Ташкента, решает возникающие при этом спорные вопросы;

- утверждает основные показатели экономического и социального развития территорий, устанавливает предельную численность и примерную структуру аппарата исполнительной власти на местах;

- вправе приостанавливать и отменять решения и распоряжения хокимов областей и города Ташкента, противоречащие законодательству.

Наиболее важные вопросы государственного управления, хозяйственного и социально-культурного строительства решаются на заседаниях Кабинета Министров, которые проводятся не реже одного раза в квартал.

Заседания Кабинета Министров проводит Премьер-министр.

Президент Республики Узбекистан вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров.

Порядок подготовки и проведения заседаний Кабинета Министров определяется Регламентом Кабинета Министров.

Исключительно на заседаниях Кабинета Министров рассматриваются:

- вопросы подготовки и исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также формирования и использования государственных целевых фондов, находящихся в ведении правительства Республики Узбекистан;

- вопросы совершенствования структуры управления, проекты программ экономического и социально-культурного развития Республики Узбекистан и ее отдельных регионов;

- предложения об объеме выпуска государственных ценных бумаг и пределах увеличения государственного внутреннего и внешнего долга Республики Узбекистан;

- предложения об установлении и изменении ставок налогов и других обязательных платежей;

- проекты программ приватизации объектов государственной собственности и предложения об основных направлениях использования средств, полученных от приватизации;

- номенклатура продукции, товаров и услуг, на которые применяются фиксированные государственные цены;

- проекты законов, вносимые в Законодательную палату Олий Мажлиса в порядке законодательной инициативы;

- предложения о подписании межгосударственных договоров и соглашений.

Премьер-министр Республики Узбекистан:

- организует и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы;
- председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его решения;
- представляет Кабинет Министров в международных отношениях и подписывает межправительственные договоры и соглашения;
- по согласованию с Президентом Республики Узбекистан распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра;
- принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления, не требующим рассмотрения на заседании Кабинета Министров;
- вносит Президенту Республики Узбекистан представление о назначении и освобождении от должности хокимов областей и города Ташкента;
- выполняет другие функции, предусмотренные законами Республики Узбекистан.

Премьер-министр по вопросам, входящим в его компетенцию, издает распоряжения.

Премьер-министр систематически информирует Президента Республики Узбекистан о работе Кабинета Министров.

В случае отсутствия Премьер-министра его обязанности выполняет один из заместителей Премьер-министра.

Заместители Премьер-министра согласно распределению обязанностей несут ответственность за состояние дел в руководимой отрасли, осуществляют координацию деятельности соответствующих министерств, государственных комитетов, ведомств и других органов государственного и хозяйственного управления, контроль за их работой и дают им поручения, предварительно рассматривают

предложения и проекты постановлений и распоряжений, внесенные в Кабинет Министров.

Члены Кабинета Министров:

- несут ответственность за порученную им сферу деятельности;

- принимают участие в рассмотрении вопросов на заседаниях Кабинета Министров;

- могут вносить в Кабинет Министров предложения о рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Кабинета Министров, выступать с инициативой разработки проектов решений Кабинета Министров.

Члены Кабинета Министров не могут заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

В качестве постоянного органа Кабинета Министров действует Президиум Кабинета Министров в составе Премьер-министра, его заместителей. По решению Премьер-министра в состав Президиума Кабинета Министров могут быть включены и другие члены правительства.

Кабинет Министров образует постоянные комиссии и определяет их задачи, функции и порядок деятельности.

Для подготовки предложений по отдельным вопросам государственного и хозяйственного управления, разработки проектов решений Кабинета Министров, а также для выполнения отдельных поручений Кабинета Министров могут создаваться временные комиссии и другие рабочие органы Кабинета Министров.

6-§. Нормативно-правовые акты, издаваемые Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Кабинет Министров в пределах конституционных норм и в соответствии с действующим законодательством издаёт постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Узбекистан всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Решения Кабинета Министров, имеющие нормативно-правовой характер или наиболее важное значение, принимаются в форме постановлений Кабинета Министров.

Решения Кабинета Министров по оперативным и другим текущим вопросам принимаются в форме распоряжений Кабинета Министров.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров подписываются Премьер-министром.

Президент Республики Узбекистан вправе отменять постановления, распоряжения Кабинета Министров и распоряжения Премьер-министра, исходя из статьи 93 Конституции Республики Узбекистан.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров вступают в силу со дня их подписания, если иное не предусмотрено в этих актах. Постановления Кабинета Министров, имеющие нормативно-правовой характер, вступают в силу со дня их официального опубликования, если в самих актах не указан более поздний срок.

Кабинет Министров осуществляет контроль за исполнением принятых им решений непосредственно или через министерства, государственные комитеты, ведомства и другие органы государственного и хозяйственного управления.

Постановления Кабинета Министров, имеющие нормативно-правовой характер, публикуются в «Собрании постановлений Правительства Республики Узбекистан» и «Собрании законодательства Республики Узбекистан», а при необходимости доводятся до всеобщего сведения и через другие средства массовой информации.

Для подготовки заседаний Кабинета Министров и его Президиума, проектов соответствующих решений, аналитических, информационных и других материалов, систематической проверки исполнения решений Кабинета Министров действует аппарат Кабинета Министров.

Положения об аппарате Кабинета Министров и его структурных подразделениях утверждаются Кабинетом Министров.

Руководители основных структурных подразделений аппарата Кабинета Министров назначаются на должности Премьер-министром по согласованию с Президентом Республики Узбекистан.

Контрольные вопросы:

1. Какое место занимает Кабинет Министров в системе органов государственной власти?

2. Каков состав и порядок формирования Кабинета Министров Республики Узбекистан?

3. Каковы взаимоотношения Кабинета Министров с Олий Мажлисом Республики Узбекистан?

4. Раскройте основные функции и полномочия Кабинета Министров и обоснуйте их.

XXV глава. Основы государственной власти на местах.

1-§. Система, полномочия и функции органов государственной власти на местах.

В процессе децентрализации государственной власти на местах сформировался институт местной власти. Главными признаками органов местного управления являются их выборность и сравнительная самостоятельность в руководстве делами местного значения (наличие собственного исполнительного аппарата, материальной базы в виде собственности, права устанавливать и взимать местные налоги, издавать нормативные акты).

В большинстве государств органами государственной власти признаются только центральные органы (парламент, глава государства, правительство и др.), их представители на местах (назначаемые комиссары, префекты, губернаторы), а также суды. Выборные органы на местах и формируемые ими администрации рассматриваются как органы местного самоуправления территорий, т.е. местной власти. Государственная и местная власть образуют публичную власть, общепризнанные нормы организации и осуществления которой соблюдаются и в Узбекистане.

В Узбекистане, как и в других демократических странах, определены предмет ведения органов государственной власти на местах и их полномочия. Лидирующее место среди местных органов

власти на местах занимает представительный орган - Кенгаш народных депутатов, который возглавляет хоким - глава представительной и исполнительной власти на территории области, района и города в Республике Узбекистан.

Хоким назначается и утверждается из числа депутатов соответствующего Кенгаша народных депутатов и он подотчётен перед ним. Согласно статье 24 закона «О государственной власти на местах» к основным полномочиям Кенгаша народных депутатов относятся:

- утверждение по представлению хокима перспективных программ развития территории, генерального плана и правил застройки района, города;

- рассмотрение и принятие местных бюджетов областей и г.Ташкента, а также бюджетов районов и городов по представлению соответственно хокимов областей и г.Ташкента, районов и городов;

- рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов областей и г.Ташкента, а также бюджетов районов и городов за соответствующий период по представлению соответственно хокимов областей и г.Ташкента, районов и городов;

- установление ставок местных налогов и других обязательных платежей в пределах размеров, установленных законодательством;

- утверждение хокима и его заместителей в должности, освобождение хокима и его заместителей от должности, заслушивание отчетов об их деятельности, а также отчетов хокимов по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города;

- утверждение решений хокима в случаях, предусмотренных законом «О государственной власти на местах»;

- утверждение регламента Кенгаша народных депутатов, положения о постоянных и иных комиссиях Кенгаша народных депутатов, внесение в них изменений и дополнений;

- образование, избрание и упразднение постоянных и временных комиссий, иных органов Кенгашей народных депутатов, изменение их состава, заслушивание отчетов об их работе;

- признание и досрочное прекращение полномочий народных депутатов, дача согласия на привлечение их к ответственности в случаях и порядке, установленном законодательством;

- заслушивание отчетов руководителей отделов, управлений, других структурных подразделений исполнительной власти;

- рассмотрение запросов народных депутатов и принятие по ним решений;

- отмена не соответствующих законодательству Республики Узбекистан решений хокима и нижестоящего Кенгаша;

- утверждение по представлению хокима структуры, штатов и фонда оплаты труда работников хокимият.

Областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов решают и другие вопросы, отнесенные к их компетенции в области прав и законных интересов граждан, обеспечения социально-экономического развития, охраны окружающей среды, организационных вопросов и контроля в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.

В целях эффективного управления делами государства и общества на местах, органы государственной власти на местах наделены Конституцией широкой компетенцией.

Компетенция органов государственной власти на местах включает в себя: предмет ведения, полномочия и основные направления их деятельности (функции), а в узком значении - отождествляется с их полномочиями.

Предметом ведения органов государственной власти на местах является круг вопросов, отнесенных к их ведению, по которым они правомочны принимать решения. В соответствии со статьёй 100 Конституции Республики Узбекистан к ведению местных органов власти относятся:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;

- вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;

- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;

- руководство местным коммунальным хозяйством;

- охрана окружающей среды;

- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;

принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан.

Законодательством Республики Узбекистан органы государственной власти на местах наделены необходимыми полномочиями для решения вопросов, входящих в их ведение.

Функции органов государственной власти на местах в зависимости от социальной значимости можно подразделить на основные функции - это наиболее общие, важнейшие направления их деятельности и неосновные функции, которые являются составными, структурными частями основных функций. Осуществление основных и неосновных функций по своей сути есть непрерывный процесс реализации местного управления.

Основные функции местных органов власти определены в ч.3 статьи 1 закона «О государственной власти на местах». Согласно данной норме Кенгаш народных депутатов и хоким обеспечивают:

1) осуществление общих для области, района и города задач социально-экономического развития,

2) исполнение на местах законов, решений палат ОлийМажлиса, актов, принятых Президентом и Кабинетом Министров, решений вышестоящих Кенгашей народных депутатов и хокимов,

3) связь между органами государственной власти и управления Республики Узбекистан и органами самоуправления граждан,

4) привлечение населения к управлению областью, районом, городом.

В соответствии с действующим законодательством хоким и Кенгаш народных депутатов принимают решения, также хоким издает распоряжения. Хоким и Кенгаш народных депутатов могут принимать решения, как индивидуального характера, так и

нормативного. Распоряжения издаются хокимом для решения оперативных, административно-хозяйственных и кадровых вопросов.

Акты Кенгаша народных депутатов и хокима вступают в силу с момента их подписания, если иное не определено в самом акте. Акты Кенгаша народных депутатов и хокима, имеющие нормативно-правовой характер, вступают в силу со дня их официального опубликования, если в самих актах не указан более поздний срок. Акты Кенгаша народных депутатов и хокима, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории области, района, города предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Решения Кенгаша народных депутатов, противоречащиеКонституции и законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан, отменяются Олий Мажлисом в установленном порядке. Акты хокимов, противоречащиеКонституции, законам Республики Узбекистан, указам, постановлениям и распоряжениям Президента Республики Узбекистан, актам Правительства, а также государственным интересам страны, приостанавливаются и отменяются Президентом и Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

2-§. Хоким как высшее должностное лицо области, района, города.

Хоким области, района, города является высшим должностным лицом области, района, города и одновременно возглавляет представительную и исполнительную власть на соответствующей территории. Хоким области, г.Ташкента подотчётен Президенту Республики Узбекистан и соответствующему Кенгашу народных депутатов. Хоким района, города подотчетен вышестоящему хокиму и соответствующему Кенгашу народных депутатов.

Согласно статье 103 Конституции хоким осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несёт персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Вместе с тем, хоким представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчёты по важнейшим и актуальным вопросам

социально-экономического развития территории. По итогам заслушивания отчета хокима Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения.

Следует отметить, что хоким возглавляет Кенгаш народных депутатов только в рамках полномочий, определённых законодательством. Согласно законодательству хоким созывает сессии Кенгаша народных депутатов и председательствует на них, формирует повестку дня сессии, координирует и направляет деятельность постоянных комиссий, подписывает решения Кенгаша народных депутатов.

В соответствии со статьёй 25 закона «О государственной власти на местах» хоким области, района, города:

- организует исполнение законов и актов палат Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, решений вышестоящих органов и соответствующего Кенгаша народных депутатов;

- принимает меры, связанные с соблюдением общественного порядка и борьбой с преступностью, обеспечением безопасности граждан, защитой их прав и здоровья, организует работу при стихийных бедствиях, эпидемиях и других экстремальных случаях;

- представляет Кенгашу народных депутатов основные направления экономического и социального развития области, района, города, соответствующий проект местного бюджета области и города Ташкента, бюджета района и города, а также отчёт о его исполнении;

- представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчёты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города;

- представляет на утверждение Кенгаша народных депутатов решения о назначении и освобождении от должности своих заместителей и руководителей структурных подразделений исполнительной власти;

- назначает и освобождает от должности руководителей подразделений аппарата хокимията;

- отменяет решения нижестоящих хокимов и вносит представления в Кенгаш народных депутатов об отмене актов

нижестоящих Кенгашей народных депутатов, если они противоречат Конституции Республики Узбекистан, законам и актам палат Олий Мажлиса, Президента Республики Узбекистан, Кабинета Министров, а также решениям вышестоящего Кенгаша народных депутатов и хокима;

- контролирует работу структурных подразделений органов исполнительной власти, руководители которых назначаются и освобождаются соответствующим Кенгашем народных депутатов;

- в установленном законом порядке вносит представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за невыполнение ими актов Кенгаша народных депутатов и хокима;

- рассматривает ходатайства и вносит предложения о награждении государственными наградами;

- выступает официальным представителем области, района и города в республике и за рубежом;

- организует приём населения, рассматривает жалобы, заявления и предложения граждан.

В случаях грубого нарушения собственниками и пользователями жилья требований по оплате коммунальных услуг и внесению обязательных взносов хокимы районов, городов (районов, входящих в состав городов) по представлению поставщиков коммунальных услуг или товариществ частных собственников жилья обращаются в суд с исками о взыскании задолженности по оплате коммунальных услуг и внесению обязательных взносов.

Хоким решает и другие вопросы, отнесённые законодательством к его компетенции планирования, бюджета, финансов, учёта, управления собственностью области, района, города и взаимодействия с предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности, сельского хозяйства, использования земли и других природных ресурсов, охраны природы, строительства, транспорта, дорожного хозяйства и связи, коммунального, торгового, социально-культурного обслуживания, социальной защиты населения, обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав и свобод граждан.

Хоким имеет первого заместителя и заместителей в количестве, определяемом Кабинетом Министров. Первый заместитель,

заместители хокима области, г.Ташкента назначаются и освобождаются от должности хокимом по согласованию с Президентом Республики Узбекистан с последующим представлением принятого решения на утверждение соответствующего Кенгаша народных депутатов.

Заместители хокима района, города назначаются и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с вышестоящим хокимом с последующим представлением принятого решения на утверждение Кенгаша народных депутатов района, города. Заместители хокима района в городе и города районного подчинения назначаются и освобождаются от должности соответствующимхокимом по согласованию с вышестоящим хокимом.

Заместители хокима выполняют функции в соответствии с распоределением обязанностей, установленным хокимом. В случае отсутствия хокима или невозможности выполнения им своих обязанностей его полномочия осуществляет первый заместитель или по поручению хокима один из заместителей.

3-§. Порядок назначения на должность и освобождения от должности хокимов.

Премьер-министр Республики Узбекистан представляет кандидатуры хокима области (г.Ташкента) Президенту Республики Узбекистан. Кандидатуры хокима области (г.Ташкента) для утверждения соответствующим Кенгашем народных депутатов представляются Президентом Республики Узбекистан после проведения консультаций с каждой из представленных в соответствующих Кенгашах народных депутатов партийных групп.

Вопрос об утверждении кандидатуры хокима области (г.Ташкента) рассматривается соответствующим Кенгашем народных депутатов. Утверждённой считается кандидатура хокима, набравшая большинство голосов от общего числа депутатов соответствующего Кенгаша народных депутатов. В соответствии с решением областного и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов по кандидатуре хокима Президент принимает указ.

Если при голосовании кандидатуры хокима области и г.Ташкента не набрали большинства голосов от общего числа депутатов

соответствующего Кенгаша народных депутатов, Президент имеет право после проведения дополнительных консультаций с партийными группами в течение месяца ещё дважды представлять кандидатуры на указанные должности.

В случае трёхкратного отклонения соответствующим Кенгашем народных депутатов представленных кандидатур хокима области и г.Ташкента, Президент имеет право назначить исполняющего обязанности хокима области и г.Ташкента, распустить соответствующий Кенгаш народных депутатов. При этом выборы в областной и Ташкентский городской Кенгаш народных депутатов проводятся в течение трёх месяцев со дня принятия решения о роспуске.

Хоким области и г.Ташкента освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра. Также партийным группам областных, Ташкентского городского Кенгаша народных депутатов в целях повышения эффективности контрольных функций предоставляется право инициировать представление Президенту обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности лиц, утверждённых на должность хокима области и г.Ташкента. В случае, если эта инициатива поддерживается ведущими партийными группами, Президент Республики Узбекистан назначает обсуждение этой инициативы в Кенгаше народных депутатов и в соответствии с результатами обсуждения принимает решение.

Правила назначение хокимов районов и городов имеют свои особенности. Хоким области (г.Ташкента) назначает хокимов районов и городов и вносит на утверждение соответствующего Кенгаша народных депутатов. А хоким района в городе, города районного подчинения назначается и освобождается от должности соответственно хокимом города, района и утверждается соответствующим Кенгашем народных депутатов.На данном уровне не ограничивается возможность Кенгаша народных депутатов отклонить решение о назначении хокима, что от вышестоящего хокима требует максимального учёта мнений партийных групп в соответствующем Кенгаше народных депутатов.

Хоким района, города освобождается от должности хокимом области в таком же порядке, как при назначении соответствующимКенгашем народных депутатов. Президент вправе

освободить своим решением от должности хокимов районов и городов в случае нарушения ими Конституции, законов или совершения действий, порочащих честь и достоинство хокима.

4-§. Организация деятельности местных Кенгашей народных депутатов.

В Республике Узбекистан организации деятельности Кенгашей народных депутатов уделяется большое внимание. В законодательстве подробно определены порядок проведения сессий, организации деятельности постоянных и временных комиссий, партийных групп, также организационному, материально-техническому и иному обеспечению деятельности народных представителей.

В соответствии с законом «О государственной власти на местах» сессия является основной формой работы областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов.

Сессии Кенгаша народных депутатов могут созываться хокимом, а в отсутствие хокима - одним из его заместителей. Сессия Кенгаша народных депутатовможет быть созвана также по инициативе не менее двух третей депутатов Кенгаша народных депутатов. Решение о созыве сессии Кенгаша народных депутатов доводится до сведения депутатов Кенгаша народных депутатов не позднее чем за семь дней до открытия сессии. В соответствии с законом «О государственной власти на местах» сессии Кенгашей народных депутатов проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год. В отдельных Кенгашах народных депутатов сложилась практика проведения семи и более сессий в течение года.

На сессиях Кенгаша народных депутатов председательствует хоким, а в его отсутствие по решению Кенгаша народных депутатов либо по поручению хокима - один из депутатов Кенгаша народных депутатов. Сессия правомочна, если на ней присутствуют не менее двух третей депутатов Кенгаша народных депутатов от их общего числа. По вопросам, обсуждаемым на сессии, Кенгаш народных депутатов принимает решения открытым или тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов.

Работа Кенгаша народных депутатов осуществляется в соответствии с планом работы Кенгаша народных депутатов,

ежегодно утверждаемым на сессии Кенгаша народных депутатов. Планирование работы Кенгаша народных депутатов играет важную роль в обеспечении эффективности работы депутатов Кенгаша народных депутатов. От того, насколько продумана и качественно распланирована работа Кенгаша народных депутатов, будет зависеть и результативность работы депутатов Кенгаша народных депутатов по решению наиболее важных проблем социально-экономического развития территории.

Постоянные комиссии Кенгаша народных депутатов являются одной из форм их деятельности. Они избираются на сессии Кенгаша народных депутатов из числа депутатов в составе председателя и членов постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов. Постоянная комиссия Кенгаша народных депутатов избирает на своих заседаниях заместителя председателя и секретаря постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов путем открытого голосования большинством голосов от общего числа членов постоянной комиссии. В состав постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов не может быть избран хоким - руководитель Кенгаша народных депутатов. Постоянные комиссии Кенгаша народных депутатов осуществляют свою деятельность на общественных началах. Постоянные комиссии строят свою работу на основе коллективного, свободного обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов постоянных комиссий.

В составе Кенгаша народных депутатов, как правило, могут создаваться от пяти до восьми постоянных комиссий. Так, в соответствии с Примерным положением о постоянных комиссиях областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов, утвержденным Постановлением Кенгаша Сената ОлийМажлиса Республики Узбекистан от 30 декабря 2010 года № 154-II, в составе Кенгаша народных депутатов, как правило, могут создаваться постоянные комиссии:

- по вопросам формирования местного бюджета и его исполнения, осуществления экономических реформ и развития предпринимательства;
- по вопросам обеспечения законности, правопорядка и безопасности граждан;
- по вопросам социально-культурного развития;

- по вопросам молодежной политики и воспитания здорового поколения;
- по промышленности, транспорту, строительству, коммунальным вопросам и обслуживанию населения;
- по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии;
- по вопросам регламента и депутатской этики.

В случае необходимости Кенгашем народных депутатов могут создаваться постоянные комиссии с иными названиями, а также упраздняться уже созданные постоянные комиссии.

Постоянные комиссии осуществляют свою деятельность в форме заседаний. Приподготовкивопросов, выносимых на рассмотрение заседаний постоянных комиссий и сессий Кенгаша народных депутатов, они вправе создавать рабочие группы из числа депутатов Кенгаша народных депутатов - членов постоянной комиссии, представителей государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан, специалистов и ученых.

Решения постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов носят рекомендательный характер. Вместе с тем, решения постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов подлежат обязательному рассмотрению государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, негосударственными некоммерческими организациями, органами самоуправления граждан и должностными лицами. Итоги рассмотрения решения постоянной комиссии Кенгаша народных депутатов обсуждаются на заседании постоянной комиссии, а в случае необходимости рассматриваются на сессии Кенгаша народных депутатов.

5-§. Правовой статус депутатов Кенгаша народных депутатов.

Слово статус (от лат. status) означает состояние, положение, правовое положение, которое определяется совокупностью прав и обязанностей лица, государственного органа, общественной организации, учреждения. Статус депутата определяется законами «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов», «О государственной власти на местах»,

регламентами Кенгаша народных депутатов и иными актами законодательства.

Депутатом является гражданин Республики Узбекистан, избранный в соответствующий Кенгаш народных депутатов и зарегистрированный соответственно областной, районной и городской избирательной комиссией в соответствии с законом «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов». Депутат избирается на срок полномочий соответствующего Кенгаша народных депутатов, следовательно на 5 лет.

Депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседании соответствующего Кенгаша народных депутатов. Также депутат вправе:

- избирать и быть избранным в постоянные и временные комиссии соответствующегоКенгаша народных депутатов;

- предлагать вопросы для рассмотрения на заседании соответствующего Кенгаша народных депутатов;

- вносить предложения и замечания по повестке дня заседания соответствующего Кенгаша народных депутатов, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

- высказывать мнение по кандидатурам должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых соответствующим Кенгашем народных депутатов;

- участвовать в прениях, задавать вопросы докладчику и председательствующему на заседании соответствующегоКенгашанародныхдепутатов;

- обращаться с депутатским запросом;

- выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования давать справки и иметь иные права в соответствии с законодательными актами.

Наряду с правами депутат обязан принимать участие в заседаниях соответствующего Кенгаша народных депутатов, образуемых им комиссий, в состав которых он избран, лично участвовать в голосовании в порядке, установленном регламентом соответствующего Кенгаша народных депутатов. В случае невозможности участвовать на заседании соответствующего Кенгаша

народных депутатов, комиссии, в состав которой он входит, депутат обязан заблаговременно сообщить об этом руководителю соответствующего Кенгаша народных депутатов либо комиссии. Депутат может нести и иные обязанности в соответствии с законодательными актами.

Депутат соответствующего Кенгаша народных депутатов поддерживает связь с избирателями своего округа, политической партией и органом самоуправления граждан, выдвинувшими его кандидатом в депутаты, выражает их интересы в соответствующем Кенгаше народных депутатов. Депутат рассматривает в порядке, установленном законодательством, поступившие к нему обращения избирателей, принимает меры к их разрешению, ведёт прием граждан. Депутат периодически, но не реже двух раз в год, информирует избирателей о своей деятельности. Депутат должен строго соблюдать нормы этики. За невыполнение своих обязанностей депутат может быть привлечён к ответственности в установленном законодательством порядке.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть отозван в установленном законом порядке, а в случае нарушения этики вопрос о поведении депутата может быть рассмотрен соответствующим Кенгашем народных депутатов либо по его поручению органом соответствующего Кенгаша народных депутатов. В исключительных случаях полномочия депутата могут быть прекращены досрочно по решению соответствующего Кенгаша народных депутатов. Основанием для рассмотрения такого вопроса может быть поведение, порочащее высокое звание депутата.

В законодательстве Узбекистана определены достаточно сильные гарантии деятельности депутата. Под гарантиями депутатской деятельности понимаются условия и средства, непосредственно и реально обеспечивающие беспрепятственное и эффективное осуществление депутатами своей деятельности в интересах населения соответствующей территории. Гарантии депутатской деятельности подразделяются на юридические, организационные, трудовые и материальные.

Юридические гарантии депутатской деятельности - это обеспечение должной реализации депутатских полномочий с помощью специальных правовых средств и способов, путём установления неприкосновенности народных представителей, а также

через охранительно-регулятивные правоотношения, предусматривающие возможность возложения юридической ответственности как на лиц, противоправно препятствующих нормальной депутатской деятельности, так и на самих депутатов в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих правовых обязанностей.

Неприкосновенность депутата - это определённое состояние его защищенности от посягательств со стороны. Неприкосновенность депутата есть определённое исключение из общей конституционной нормы о равенстве всех перед законом, направленное на обеспечение независимости депутата. В Узбекистане неприкосновенность депутата обеспечивается установлением таких привилегий по привлечению его к юридической ответственности, как иммунитет и индемнитет. Также в законодательстве Узбекистана упоминается о защите прав, чести и достоинства депутата, о привлечении лиц, посягнувших на честь и достоинство депутата к административной, уголовной или иной ответственности в соответствии с законом.

Иммунитет депутата означает, что он не может быть на соответствующей территории привлечён к уголовной ответственности, задержан, заключён под стражу или подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия соответствующего Кенгаша народных депутатов. Депутат обладает иммунитетом в течение срока своих полномочий, а индемнитетом и по его окончании.

Иммунитет депутата означает, что он не может быть привлечён к ответственности за высказывание мнения или выражения позиции при голосовании в соответствующем Кенгаше народных депутатов и другие действия, связанные с реализацией своих полномочий, в том числе по истечении срока его полномочий. Если в связи с такими действиями депутат допустил оскорбления, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена законом, он привлекается к ответственности в случае лишения его неприкосновенности.

Вопрос о лишении депутата неприкосновенности решается Кенгашем народных депутатов по представлению соответственно прокурора области, района, города либо вышестоящего прокурора в течение десяти дней. Вышестоящий прокурор может отозвать

представление о получении согласия на привлечение депутата к ответственности, внесённое нижестоящим прокурором.

В Узбекистане каждому депутату гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его полномочий. Недопустимо воздействие в какой бы то ни было форме на депутата с целью воспрепятствовать исполнению им своих полномочий. Должностные лица, не выполняющие своих обязанностей перед депутатом, препятствующие его работе, предоставляющие ему заведомо ложную информацию, нарушающие гарантии деятельности депутата, несут ответственность в соответствии со статьей 193 Кодекса об административной ответственности.

Организационно-правовые гарантии деятельности депутата предполагают создание необходимых правовых, информационных, организационно-технических условий эффективного осуществления депутатом своих полномочий в представительном органе, постоянных комиссиях, партийных группах и в других органах, в состав которых он входит. Хокимият обеспечивает депутата соответствующего Кенгаша народных депутатов документами, необходимыми информационными и справочными материалами, а также консультациями специалистов по вопросам, связанным с его деятельностью. Депутату создаются условия для пользования техническими средствами, средствами связи и базами данных.

Депутат при осуществлении своих полномочий пользуется правом беспрепятственного посещения по предъявлению удостоверения расположенных на территории соответствующей области, района и города предприятий, учреждений и организаций, а также правом безотлагательного приёма их руководителями и другими должностными лицами. Порядок посещения депутатом предприятий, учреждений, организаций, деятельность которых связана с государственной и иной охраняемой законом тайной, устанавливается законом.

Материальные и трудовые гарантии деятельности депутата. Депутат осуществляет свои полномочия без отрыва от производственной или служебной деятельности. Руководители предприятий, учреждений и организаций обязаны освобождать депутата от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время выполнения депутатом своих депутатских обязанностей. На время выполнения депутатских обязанностей за депутатом

сохраняется средний заработок. Также депутат на период срока своих полномочий освобождается от военных сборов.

Депутат на территории соответствующей области, района, города пользуется правом бесплатного проезда на воздушном, железнодорожном, автомобильном пассажирском транспорте (за исключением такси и городского пассажирского транспорта), а также правом внеочередного приобретения проездных документов. Порядок и условия бесплатного проезда депутата, связанных с этим расчетов с транспортными организациями определяются правительством.

6-§. Исполнительные органы власти на местах.

Хокимияты являются исполнительными органами на местах. В состав хокимиятов входят управления, отделы и другие подразделенияорганов государственного управления подконтрольных или подотчетных органам государственной власти на местах. Система органов государственного управления определяется Президентом Республики Узбекистан. Структурными подразделениями хокимиятов руководят хоким и его заместители.

Руководители структурных подразделений местных органов власти назначаются и освобождаются от должности, по согласованию с вышестоящими органами государственного управления, по представлению соответствующего хокима Кенгашем народных депутатов, а в период между сессиями - хокимом с последующим представлением принятого решения на утверждение Кенгаша народных депутатов, если законодательством не установлен иной порядок их назначения и освобождения.

Руководители структурных подразделений исполнительной власти района в городе и города районного подчинения назначаются и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с вышестоящим органом государственного управления, если законодательством не установлен иной порядок их назначения и освобождения.

Важную роль в координации деятельности органов исполнительной власти осуществляет аппарат управления хокимията. Структура аппарата управления хокимията области включает в себя помощника хокима, сводное управление по комплексному развитию территории, организационно-контрольную группу, группу по

вопросам воинской мобилизации и чрезвычайным ситуациям, ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних, юриста, информационно-аналитическую службу, управление делами, секретариаты заместителей хокима. Структура и предельная численность работников аппарата управления определяются постановлением Президента Республики Узбекистан от 24 февраля 2016 года № ПП-2497 «О совершенствовании структуры территориальных органов государственного управления».

Аппарат управления осуществляет информационно-аналитическое, правовое, организационно-техническое и финансово-хозяйственное обеспечение деятельности хокимията, подготовку заседаний Кенгаша народных депутатов в соответствии с его регламентом, проектов актов Кенгаша народных депутатов и хокима, разработку практических мер по их реализации и систематическую проверку исполнения.

Комиссии и другие рабочие органы при хокимиятах также являются одной из важных форм эффективной реализации вопросов, входящих в компетенцию местных органов власти, координации деятельности органов управления, привлечения общественности и граждан к управлению соответствующей территорией.

Например, Постановлением Кабинета Министров во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 5 января 2006 года №УП-3706 «О мерах по стимулированию расширения кооперации между крупными промышленными предприятиями и производством услуг на базе развития надомного труда» и в целях создания работодателям реальных стимулов для привлечения незанятого населения, особенно в сельской местности, к выполнению работ по производству продукции и услуг на дому вкаждом районе (городе) созданы рабочие комиссии по координации, поддержке и развитию кооперации между предприятиями и гражданами, осуществляющими производство продукции и услуг на дому, возглавляемые заместителями хокимов по экономике и социальному развитию (председатель комиссии) и руководителями территориальных органов по труду и социальной защите населения (заместитель председателя комиссии).

Контрольные вопросы:

1. Какие изменения были внесены в законодательство о выборах в соответствии с Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества?

2. Каков порядок назначения и освобождения от должности хокимов областей, г.Ташкента, хокимов районов и городов?

3. Какие права предоставлены партийным группам областных, Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов?

4. Какие виды постоянных комиссий, как правило, создаются в Кенгашах народных депутатов?

XXVI глава. Органы самоуправления граждан.

1-§. Понятие и истоки.

Институт самоуправления граждан сегодня является одним из важнейших институтов современного демократического общества. Внимание к его развитию уделяется достаточно серьёзное, так как ни одно современное государство, считающее себя демократическим, не может развиваться и успешно справляться со своими задачами без эффективно действующей системы самоуправления. Только при развитой системе самоуправления государство становится сильным, стабильным и демократическим.

Наличие института самоуправления граждан в государстве подразумевает, что в стране наряду с интересами личности и интересами государства признаются и гарантируются местные интересы. Согласовать интересы и потребности людей в масштабе всего государства практически невозможно силами одного государства, каким бы сильным и организованным оно ни было. Здесь на помощь приходит система самоуправления.

Ещё в древние времена на территории Узбекистана система самоуправления развивалась в виде махалли. Махалля, возникшая до арабского завоевания и принятия ислама, существовала в виде объединения людей, живущих на определённой небольшой

территории, которых связывали между собой не только добрососедские отношения, но и правила внутреннего поведения, духовно-моральные нормы, обычаи и традиции, которые формировались столетиями.[1]

Основное значение данного института заключалось в социально-территориальной организации бытовой деятельности населения в рамках соседних общин. Фараби (873-950 гг.) в своём произведении «Раздумья о населении идеального города»[2] писал: «каждый человек от природы устроен так, что на пути к стремлению жить и совершенствоваться он нуждается во многих вещах. Однако он один не в силах ими овладеть и, чтобы этого достичь, появляется потребность в людской общине... Единая совместная деятельность членов данной общины предоставляет им возможность достижения и овладения теми вещами, которые им необходимы для их жизни и совершенства». «В связи с этим человек, прежде всего, сближается с соседом. А ещё, он с этим же соседом живет на одной улице, в одной ***махалле***, в одном городе и, наконец в одной стране, которая создала этот город»[3].

Впоследствии Абу Али ибн Сина (Авиценна) в своём трактате «О домашнем хозяйстве» развил эту мысль, говоря: «для того, чтобы люди жили в совместном обществе им нужно постоянно общаться и быть в различных взаимоотношениях. Чтобы приносить друг другу пользу и выполнять потребности друг друга, им необходимы общие стремления и цели.»[4].

По мнению Абу Райхана Беруни в основе возникновения общества лежат материальные потребности людей. «Наличие множества потребностей... вынуждает человека объединиться в общество себе подобных, чтобы оказывать содействие друг другу по определённым договорным условиям»[5].

«Махалля» происходит от арабского слова «махаллун», что означает «место». Государственный деятель Захириддин Мухаммад

---

[1]Ваҳобов А. Давлат ҳокимиятининг маҳаллий бошқарув ва ўзини ўзи бошқариш органлари (Местное управление государственной власти и органы самоуправления) // Ўзбекистон Республикаси мустақил давлат. - Тошкент: Адолат, 1995. - Б. 142-143.

[2]Маънавият юлдузлари (Звёзды духовности). - Т.: 1999. - Б.67-68.

[3]Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри (Раздумья о населении идеального города). - Т.: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси”, 2004. - Б.56.

[4]Ўзбекистонда ижтимоий-фалсафий фикрлар тарихидан (Из истории социально-философских идей Узбекистана). - Т.: Ўзбекистон., 1995. - Б.67.

[5]Маънавият юлдузлари (Звёзды духовности). - Т.: 1999. - Б.97.

Бабур в «Бабурнаме» при описании военных действий использует термин махалля, как понятие, обозначающее территориальную единицу. Так, в описании городов Мавераууннахра - Самарканда и Кеш (Шахрисабз) он пишет: «вся окружность крепости полностью осаждена махаллями» или «Андижанский сай, проходя через Ошские махалли, входит в Андижан…».[1]

Сам термин «махалля» впервые был использован в XI веке в произведении Махмуда Кашгари «Девону лугатит турк» («Собрание тюркских наречий») как арабское выражение, обозначающее торгово-ремесленные кварталы.[2]

В древности люди селились в городах рядом друг с другом по профессиям, об этом говорят названия многих махаллей, и в разных городах есть даже одинаковые. Так, и в г.Ташкенте, и в г.Бухаре имеются махали Дегрез - литейщиков. Были махалли кузнецов, ткачей, ювелиров, гончаров, оружейников, строителей, сапожников, мыловаров и многих других профессий, и махалля в те далёкие времена являлась как бы цеховой организацией людей определённой профессии. Со временем в отдельных махаллях наблюдалась тенденция к образованию компактных однородных групп земляков - переселенцев. Таким образом, разбивка городов на махалли стала закономерной: она коренилась в свойстве объединения родственными узами или общим происхождением из одной местности, либо профессиональными связями, либо проживанием на общей территории. В связи с этим, в г.Ташкенте, как и впрочем, и в других среднеазиатских городах появились такие махалли, как Туркмахалля, Таджик махалля, Узбек махалля, Конглымахалля (Конглы - название тюркского рода, жившего на ташкентских землях), махалля Кият - в её названии отразилось наименование одного из монгольских родов, в Бухаре появилась еврейская махалля. Иноверцы не могли жить в мусульманских кварталах.[3]

Количество махаллей в городе всё время менялось, разраставшиеся махалли дробились, население постоянно осваивало свободные земли.

При всей неоднородности жителей махалли, они были объединены в общину, соединены личными связями, общими

[1]Заҳириддин Муҳаммад Бобур. Бобурнома. - Т.: Ўқитувчи, 2008. - С.29.
[2]Ғуломов М. Маҳалла – фуқаролик жамиятининг асоси (Махалля – основа гражданского общества). – Т.: Адолат, 2003. - Б.23.
[3]Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. - 1976. - С.13

интересами, обязанностями, участием в общих делах. Общинный уклад жизни махалли породил систему самоуправления.[1]

В прошлом каждое мероприятие махалли проводилось сообща с мирзой и десятниками, избранными с каждой улицы. Пожертвования собирали в основном с городских купцов и ремесленников. Амин-аксакал (аксакал кишлака) и мутавалли (попечитель имущества религиозного учреждения) составляли списки сирот, вдов, бедняков, инвалидов и многодетных семей и потом во время празднования хайита им раздавали деньги, одежду, пшеницу, резали барана или корову и вешали на видном месте гузара, чтобы нуждающиеся, каждый исходя из своих потребностей, отрезали себе нужный кусок. На хайит и в каждые пятничные дни в казанах готовилась и раздавалась пища. Из государственных налогов в распоряжение махалли переходила «жузья» (налог на душу населения). Эти средства тратились для благоустройства махалли.[2]

Возглавлял махаллю аксакал - специальная выборная должность, которая направляла этот быт, обеспечивала его правильное, в соответствие с обычаем, течение. Кандидатуры на должность аксакала представлялись на избрание со стороны наиболее авторитетных и состоятельных членов махалли, с дальнейшим её утверждением местным казикаляном (судья).[3] Человек, занимающий должность аксакала, был всегда в почёте и пользовался глубоким уважением не только жителей махалли, но и всех высокопоставленных чиновников и, даже, самого главы государства. Недаром, Амир Темур в «Уложениях», которое он написал в назидание и для руководства своим преемникам, уделил особое внимание данной должности: «...я оказывал почтение всем владельцам имущества, бекам, уважаемым старцам, управленцам - аксакалам страны; дарил им подарки и пользовался их услугами».[4]

О деятельности аксакала всегда говорили, как о службе. В своё время известный восточный философ Кайковус о вопросах назначения в сфере управления писал: «Должность давай тому, кто её достоин. Не наделяй властью над народом тех, кто жаждет только наживы и не имеет своего капитала. Нищему чиновнику должности не давай, ибо, пока он не получит для себя выгоды, твоими выгодами

---

[1]Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. - 1976. - С.36
[2]Бобокулов С. “Маҳалла тарбия ўчоғи” (Махалля – очаг воспитания).//Ҳаёт ва иқтисод. - №3. 1992. - С.15.
[3]Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. - 1976. - С.38.
[4]Темур тузуклари (Уложения Тимура). - Т.: Ўзбекистон, 2011. - С. 92.

не займется».[1] Возможно, поэтому аксакалов избирали из числа мелких торговцев или ремесленников. Положение аксакала всегда было почётным.

2-§. Школа истинной демократии.

Испокон веков махалля была очагом передаваемых из поколения в поколение национальных ценностей, она олицетворяла собой образ жизни и мышления нашего народа. Все лучшие обычаи и традиции - сохранение в обществе атмосферы доброты и взаимного согласия, проявление милосердия к тем, кто нуждается в поддержке, проведение хашаров, свадебных обрядов и иных мероприятий на основе совета и взаимопомощи - формировались прежде всего в махалле.

В годы независимости этот уникальный институт был возрождён и получил развитие. Узбекистан под руководством Первого Президента И.А.Каримова избрал путь построения правового демократического государства и сильного гражданского общества. Важной составляющей политики, направленной на создание основ национальной государственности с учетом общепризнанных в мире норм и принципов, стало развитие института махалли. Повышение авторитета махалли было определено в качестве приоритетной задачи, имеющей не только социально-экономическое, но и политическое, воспитательное, духовное значение. Исходя из этого, поэтапно осуществлялись широкомасштабные меры по формированию необходимых условий для её становления надежной и действенной силой в развитии гражданского общества.

Создание правовых основ института махалли, их совершенствование в соответствии с требованиями времени стали важным фактором в укреплении и повышении статуса этой уникальной структуры, являющейся неотъемлемой частью политической, экономической, духовной жизни нашего общества.

По инициативе главы государства был принят ряд актов законодательства с целью определения места и роли органов самоуправления граждан, расширения их полномочий. Так, в статье 105 Конституции - впервые в истории национальной государственности - было закреплено, что органами самоуправления

[1]Кайковус. Қобуснома (Кабус-наме).Т.: Ўқитувчи.2011. - С.168.

в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан.

Принятие в 1993 году закона «Об органах самоуправления граждан» и его новой редакции в 1999 году имело важное значение в правовом регулировании вопросов расширения полномочий органов самоуправления созвучно с реформами, поэтапно проводимыми в стране.

Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана» от 25 мая 2004 года была введена должность консультанта схода граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 апреля 1999 года в сходах граждан налажена деятельность общественных формирований «Махалла посбони», играющих большую роль в обеспечении спокойствия и безопасности, профилактике правонарушений.

В целом за годы независимости принято более 50 нормативно-правовых документов, служащих важной правовой основой для повышения вклада органов самоуправления граждан в осуществление демократических преобразований во всех сферах.

Разработанная Первым Президентом И.А.Каримовым Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране открыла новый этап в последовательном развитии института махалли. В этом программном документе поставлены задачи по дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан. В рамках их выполнения в апреле 2013 года был принят в новой редакции закон «Об органах самоуправления граждан». Его нормы направлены на укрепление организационных основ махалли, расширение спектра её функций, обеспечение тесного взаимодействия с органами государственной власти и управления.

Этот закон служит превращению махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развития частного предпринимательства и семейного бизнеса, а также повышению её участия в осуществлении общественного контроля над деятельностью государственных органов. В настоящее время сходы

граждан успешно выполняют более тридцати функций, ранее относившихся к полномочиям местных органов государственной власти.

Наряду с этим также в новой редакции был принят закон «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников». Его реализация будет способствовать дальнейшему совершенствованию системы выборов в органах местного самоуправления, обеспечению избрания председателей и их советников из числа самых достойных.

Такое большое внимание к системе управления махалли подтверждает подлинную демократичность проводимой в годы независимости государственной политики и является практическим воплощением принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу». Институт махалли стал эффективной формой связи населения с государством, прочным мостом между ними. Не случайно махаллю называют истинной школой демократии.

10 октября 2013 года в целях обеспечения реализации Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», а также дальнейшего повышения профессиональных и управленческих навыков работников сходов граждан, организации системной методической помощи органам самоуправления граждан было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организации учебных курсов по повышению квалификации работников органов самоуправления граждан». Данные курсы являются юридическим лицом и финансируются за счёт средств государственного бюджета. На учебных курсах повышают свою квалификацию председатели сходов граждан, консультанты сходов граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, ответственные секретари сходов граждан и руководители общественных формирований «Махалла посбони».

Кабинетом Министров Республики Узбекистан 30 сентября 2013 года было принято постановление «Об образовании республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан», 7 октября 2013 года - постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан». Этими постановлениями утверждены 14 положений, направленных на содействие органам самоуправления граждан в их работе по укреплению в махаллях атмосферы высокой

духовности и нравственности, межнационального согласия, воспитанию молодежи в духе преданности Родине и идеям национальной независимости, эффективной адресной социальной поддержке населения, организации деятельности общественных формирований. В частности, внедрение в практику типовых положений, касающихся работы основных комиссий при сходах граждан, позволит привлечь широкую общественность к проектам, которые реализуются махаллей.

3-§. Формирование органов самоуправления граждан.

Под органами самоуправления граждан подразумеваются сходы граждан поселков, кишлаков и аулов, а также махаллей городов, поселков, кишлаков и аулов. Сход граждан является представителем интересов местного населения, а значит представительным органом. Он также принимает от его имени решения, которые действуют в пределах соответствующей территории.

В сходе граждан имеют право принимать участие лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста, с условием, что они постоянно проживают на соответствующей территории.

Если количественный состав, транспортная доступность, вместимость помещения позволяет собраться всем жителям соответствующей территории на общее собрание граждан - выборы проводятся прямые. При невозможности созыва схода граждан, законодательством разрешается созвать собрание представителей граждан. Жители делегируют своих представителей от дворов, жилых домов и улиц, путем выборов: местное население избирает своих делегатов, а делегаты избирают органы схода граждан. Таким образом, реализуется как прямое, так и косвенное избирательное право.

Выборы в органы самоуправления граждан проводятся каждые 2,5 года. Данный срок полномочий один из самых коротких в мире. Но в этом есть и свои плюсы. Во-первых, короткий срок полномочий позволяет точнее отражать настроение избирательного корпуса. Во-вторых, непродолжительность срока уравновешивается частотой переизбрания. Закон не устанавливает ограничений по отношению к тому, сколько раз подряд могут избираться председатель (аксакал) схода граждан и его советники.

Законодательством устанавливаются определённые требования к кандидатуре председателя (аксакала). Так, выдвигаемому кандидату необходимо иметь гражданство Республики Узбекистан. Следующим цензом является ценз оседлости. Согласно цензу оседлости выдвигаемый кандидат на протяжении 5 лет должен проживать на соответствующей территории. Наличие такого ценза объясняется тем, что человек должен прожить какое-то время в данной местности, чтобы почувствовать себя членом этой общины, стать частью социума. Главное, чтобы человек ощущал себя жителем этой местности и в этом качестве его воспринимали окружающие. Постоянное проживание - это «укоренение» человека на данной территории.

Следующими условиями являются обладание организаторскими способностями, опытом работы в государственных органах или негосударственных некоммерческих организациях либо в сфере предпринимательской и иной хозяйственной деятельности, а также жизненный опыт и авторитет среди населения. Данные требования вполне естественные. Чтобы решать вопрос о том, кому вверить управление пусть даже небольшим сходом граждан, необходимы определённый уровень зрелости человека, определённое количество накопленной им информации об окружающем мире, определённый навык в решении жизненных проблем и определённая способность понимать эти проблемы. Всё это даётся с опытом.

Статья 17 Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников» устанавливает ценз к кандидатам в председатели (аксакалы) под формулировкой «…как правило, иметь высшее образование». Наличие высшего образования, конечно же, желательно: участие в политической жизни требует определённой степени умственного развития и образованности, без чего должностное лицо может стать объектом манипулирования. Хотя сразу необходимо оговориться, что закон не запрещает лицам, не имеющим высшего образования обладать пассивным избирательным правом.

Не могут быть выдвинутыми для избрания на данную должность лица, признанные судом недееспособными, имеющие непогашенную либо неснятую судимость за совершение тяжких либо особо тяжких преступлений, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Данные ограничения избирательной

правосубъектности прямо вытекают из положения статьи 117 Конституции Республики Узбекистан. Избирательные права восстанавливаются в полном объёме после освобождения граждан из мест лишения свободы, а также после погашения либо снятия судимости и признания его дееспособным по приговору суда.

Статья 17 Закона Республики Узбекистан «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников» также говорит, что «лица, состоящие на действительной военной службе, профессиональные служители религиозных организаций» не могут быть выдвинуты в качестве кандидатуры на должность аксакала.

Если представительным органом самоуправления граждан является сход граждан, то исполнительным органом являются органы схода граждан. Понятия «органы самоуправления граждан» и «органы схода граждан» не являются тождественными. Между ними есть разница. К органам схода граждан относятся - кенгаш схода граждан, комиссии по основным направлениям деятельности схода граждан, ревизионная комиссия. Вышеуказанные органы формируются сходом граждан путем избрания кандидатов на основе альтернативности.

Кенгаш схода граждан. Для выполнения решений схода граждан и осуществления текущей деятельности органов самоуправления граждан в период между сходами граждан формируется кенгаш схода граждан, который состоит из председателя, его советников, ответственного секретаря, консультанта по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, руководителя общественного формирования «Махалля посбони».

Комиссии по основным направлениям. Законодательством устанавливается перечень комиссий, которые должны осуществлять свою деятельность по следующим основным направлениям. Это:

- примирительная комиссия;

- комиссия по вопросам просвещения и духовности;

- комиссия по работе с женщинами;

- комиссия по социальной поддержке;

- комиссия по работе несовершеннолетних, долодежи и спорта;

- комиссия по вопросам развития предпринимательской деятельности и семейного бизнеса;

- комиссия по экологии и охране природы, благоустройству и озеленению;

- комиссия по общественному контролю и защите прав потребителей.

Данная численность не является исчерпывающей, в зависимости от возникновения тех или иных проблем, сход граждан может формировать и иные комиссии.

Ревизионная комиссия. Данная комиссия создаётся для проверки финансово-хозяйственной деятельности схода граждан. Она подотчетна только сходу граждан. Члены ревизионной комиссии не могут являться членами других органов схода граждан.

Деятельность данных комиссий регулируется Постановлением Кабинета Министров «О мерах совершенствования деятельности органов самоуправления граждан» от 7 октября 2013 года.

Полномочия. Один из самых важных вопросов организации органов самоуправления граждан являются вопросы касательно их полномочий. К полномочиям органов самоуправления граждан относятся вопросы местного значения, с которыми ежедневно сталкивается население. Это - охрана общественного порядка, благоустройство территории, обеспечение социальной поддержки, содействие занятости населения, участие в охране окружающей среды, осуществление общественного контроля, развитие социальной инфраструктуры, создание субъектов предпринимательства, заслушивание отчетов руководителей предприятий на своей территории, выдвижение кандидатов в депутаты районного, городского Кенгаша народных депутатов, поручительство при получении кредита для предпринимательства и т.д.

Органы самоуправления граждан участвуют также в реализации государственных и региональных программ развития: сотрудничают с образовательными учреждениями в вопросах воспитания подрастающего поколения, установлении общественного контроля над качеством обучения, осуществляют меры по укреплению семьи и т.д.

В рамках осуществления региональных задач развития органы самоуправления граждан сегодня являются победителями грантовых проектов. Например, в комиссию по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке ННО и других институтов

гражданского общества при парламенте - Олий Мажлисе Республики Узбекистан в течении 2013-2015 годов подали свои заявки для участия в конкурсе махалли и 14 из них стали победителями гранта. Поддержанные грантовые проекты способствуют участию махалли в реализации социальных, территориальных, отраслевых программ социально-экономического развития, решению актуальных гуманитарных задач на местах.

Финансово-экономическая основа. Финансово-экономическая основа органов самоуправления граждан сформулирована в статье 27 закона «Об органах самоуправления граждан». Она складывается из собственных средств, средств местных бюджетов, благотворительных пожертвований юридических и физических лиц, а также иных средств, предусмотренных законодательством. Также органы самоуправления граждан имеют свою собственность. Их собственностью являются созданные, приобретенные ими или переданные им в установленном законом порядке объекты общественного, социально-бытового и иного назначения, а также транспортные средства, хозяйственный инвентарь и другое движимое и недвижимое имущество. В собственности многих махаллей сегодня находятся здания чайхан, гузаров, клубов, мест для отдыха, административных зданий. Во многих махаллях путём «хашара» строятся здания, которые являются собственностью органов самоуправления граждан. К примеру, только в городе Ташкенте в собственности махаллей находятся 369 объектов недвижимой собственности.

Следует отметить, что махалля, в силу того, что в ней с древнейших времён заложены демократические принципы, представляет собой историческую ценность, требующую крайне бережного к себе отношения.

Совершенствование деятельности этого института осуществляется на прочной правовой базе, создавшей широкие условия для свободной деятельности махалли, превращая её в центр своевременного и успешного решения насущных вопросов населения на местах, защиты его интересов.

Контрольные вопросы:

1. Каковы полномочия органов самоуправления граждан?

2. Как осуществляется создание различных комиссий со стороны органов самоуправления граждан? Приведите пример.

3. Каковы полномочия кенгаша схода граждан?

4. Гражданка Ш. в связи с рождением третьего ребенка обратилась с махаллинский комитет с заявлением о выплате пособия по достижению ребенка 2 годичного возраста. Однако председатель схода граждан, изучив данное обращение, отказал в просьбе гражданке Ш., мотивируя отказ тем, что её супруг работает на высокооплачиваемой работе и его доход достаточен для содержания большой семьи.

Проанализируйте ситуацию в рамках законодательства, дайте правовую оценку данному положению.

Какие законодательные акты регулирует данные отношения. Осветите участие органов самоуправления в назначении пособия.

XXVII глава. Судебная власть Республики Узбекистан.

1-§. Судебная власть - независимая ветвь государственной власти. Судебно-правовая реформа.

С провозглашением государственной независимости Узбекистан выбрал путь создания гуманного демократического правового государства, формирования гражданскогообщества, понимаемого в качестве социального пространства, где, как подчеркнул первый глава государства, «верховенствует закон, который не только не противоречит, но способствует саморазвитию человека, реализации интересов личности, максимальному функционированию её прав и свобод»[1].

[1] Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Т.: Узбекистан, 1998. - С. 139.

Одним из основных, первостепенных условий функционирования гражданского общества является признание прав человека в качестве высшей ценности в обществе и государстве, а также придание им общеобязательного значения. Несомненно, это может быть достигнуто при установлении верховенства закона как важнейшего признака правового государства. При этом, в обеспечении общеобязательности прав человека важную роль играет разделение властей, так как основой правовой государственности является надлежащее разделение властей, соотношение которых создаёт институциональные гарантии прав человека.

В соответствии со статьёй 11 Конституции Республики Узбекистан «Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.»

Благодаря принципу разделения властей в системе государственной власти устанавливается такой порядок взаимоотношений между органами государственной власти, который позволяет им сдерживать и контролировать друг друга, не допуская концентрации власти в руках одного лица или органа. Каждая из ветвей власти (законодательная, исполнительная и судебная) самостоятельна и независима в реализации своих полномочий; ни одна из ветвей власти не может принять на себя осуществление функций другой ветви власти. Все государственные органы действуют в рамках своей компетенции. При этом, все ветви власти взаимосвязаны, взаимодействуют и образуют единый государственный механизм.

С обретением независимости в стране особое внимание было обращено на создание независимой судебной системы, призванной эффективно защищать права и свободы человека. При этом, акцент успешного реформирования судебно-правовой сферы был изначально поставлен на становление независимой судебной власти. Правовым фундаментом же для этого послужила Конституция Республики Узбекистан, где регламентируются такие положения, как независимость судебной власти, принципы деятельности судов и организация судебной системы.

Статья 106 Конституции закрепляет, что судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений.

Судебную власть в настоящее время характеризует и то, что аспект о возможностях судебной власти ограничивать произвол законодателя имеет под собой институционально-юридическую основу, которую составляют следующие два компонента:

1) ратификация государством международных актов, закрепляющих обязательный минимум прав и свобод личности, что ставит эти акты на вершину иерархии источников права. Так, за годы независимости Узбекистан присоединился к 60 основным документам по правам человека, стал участником шести основополагающих международных договоров, принятых ООН в этой сфере;

2) появление у судов функции конституционного контроля, в силу которой судебная власть обрела право фактически аннулировать действие законов и иных нормативных актов в силу их противоречия конституции. Функцию конституционного контроля выполняет Конституционный суд, который в отличие от судов общей и хозяйственной юрисдикции, рассматривает и разрешает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти, даёт заключения, руководствуясь исключительно Конституцией Республики Узбекистан.

Понятие судебной власти складывается из двух компонентов:
- данная власть реализуется специальными учреждёнными органами - судами;
- эти органы наделены только им присущими способностями и возможностями воздействия (властные полномочия, путём реализации которых они разрешают дела, отнесенные к их компетенции в строгом соответствии с установленными процессуальными формами путём применения как процессуального, так и материального закона).

В Узбекистане законодательно закреплены следующие формы реализации судебной власти:

- рассмотрение дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти;
- рассмотрение дел о законности и обоснованности решений, действий государственных органов и должностных лиц;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- рассмотрение ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей, отстранение от должности, помещение лица в медицинское учреждение (контроль за досудебным производством);
- рассмотрение дел, связанных с обеспечением исполнения судебных решений;
- дача разъяснений по вопросам применения действующего законодательства;
- реализация права законодательной инициативы в Законодательной палате Олий Мажлиса;
- участие в организационном обеспечении деятельности судов, при отборе и рекомендации кандидатов на должности судей;
- осуществление правосудия. Основополагающей формой реализации судебной власти является судопроизводство, или иными словами правосудие, которое должно опираться на принципы равноправия участников и состязательности производства. Ведь правосудие будет правосудием только тогда, когда оно отвечает требованиям справедливости и обеспечивает восстановление в правах.

За годы независимости были приняты решительные и эффективные меры, прежде всего, по утверждению судебной власти как самостоятельной, независимой и сильной ветви государственной власти, реализующей свои полномочия в интересах защиты прав и свобод человека и гражданина, конституционногостроя, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций. Это было достигнуто и посредством принятия закона «О судах» в новой редакции, отразившего на законодательном уровне принципиально отличные и фундаментальные гарантии

независимости и самостоятельности судебной власти, её эффективности. В соответствии с этим законом создан демократичный правовой механизм подбора и расстановки судейских кадров, законодательно закреплена специализация судов общей юрисдикции, определён механизм образования самостоятельных судов по гражданским и уголовным делам, осуществлена специализация судей. Так, в настоящее время по данным официального сайта Верховного суда Республики Узбекистан, количество межрайонных, районных (городских) судов по гражданским делам - 75; количество районных (городских) судов по уголовнымделам - 193. Задействовано судей (штатные единицы) в судах по гражданским делам - 362; в судах по уголовным делам – 476.[1]

В целом, становление судебной власти подразумевает под собой появления у суда качественно новых функций, содержащих в себе юридическую возможность оказывать активное влияние на решения и действия законодательной и исполнительной власти с целью их «уравновешивания», и направленных на защиту прав и законных интересов граждан, защиту общества от разрушительных социальных конфликтов.

На становление судебной власти было направлено принятие на различных этапах проводимой судебно-правовой реформы целого ряда нормативно-правовых актов. В частности, закона «О судах» (в новой редакции), Уголовно-процессуального, Гражданского процессуального, Хозяйственного процессуального кодексов; Уголовного, Гражданского, Трудового кодексов; Указов Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании структуры хозяйственных судов Республики Узбекистан», «Об образовании Военного суда Республики Узбекистан», «О совершенствовании судебной системы Республики Узбекистан», «О создании Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей», «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов Республики Узбекистан».

Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества стала мощным стимулом дальнейшей либерализации и укрепления независимости судебной власти. Обозначенные в Концепции задачи затрагивают наиболее

[1] См. http://www.supcourt.uz/

актуальные аспекты последовательной либерализации правовой системы страны, в том числе и по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы. Так, был предложен ряд изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный и Уголовный кодексы, в частности передача от прокурора суду полномочий по применению мер процессуального принуждения как отстранение от должности и помещение лица в медицинское учреждение на стадии досудебного производства, возложения обязанности оглашения обвинительного заключения по делу в суде первой инстанции исключительно на прокурора, а также об исключении из статьи 321 Уголовно-процессуального кодекса полномочия суда, в соответствии с которым он обладал правом возбуждать уголовное дело. Указанные предложения реализованы законом от 18 сентября 2012 года №ЗРУ-335 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим реформированием судебно-правовой системы».

Важное значение в повышении авторитета судебной власти и укрепления независимости суда имело и принятие Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы» от 2 августа 2012 года, в соответствии с которым в два раза повышена заработная плата судей, предусмотрены меры по оптимизации судов по гражданским делам, внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий, коренному улучшению качества юридического образования и подготовки юридических кадров.

В свою очередь, Указ Президента Республики «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов» от 30 ноября 2012 года направлен на реформирование системы подбора, подготовки и выдвижения судейских кадров. Реализация задач, поставленных в указе главы государства, направлена на обеспечение дальнейшей демократизации подбора судейских кадров, рекомендации на должности судей хорошо подготовленных, высококвалифицированных юристов, имеющих значительный жизненный опыт, безупречную репутацию, необходимый стаж работы по специальности.

2-§. Система и задачи судебных органов Республики Узбекистан.

Реализация судебной власти возложена на специально учреждённые органы - суды. В свою очередь, суды образуют целую систему. Судебную систему в Республике Узбекистан устанавливает Конституция и закон «О судах».

Статья 107 Конституция закрепляет правовую основу судебной системы.

Судебная система в Республике Узбекистан состоит: из Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, а также областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

Создание чрезвычайных судов в Республике Узбекистан запрещено Конституцией и законом «О судах», который предусмотрел создание отдельных судов по гражданским делам и судов по уголовным делам.

Конституционный суд, будучи органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти, в соответствии со статьей 109 Конституции:

- определяет соответствие Конституции законов Республики Узбекистан и постановлений палат ОлийМажлиса, указов Президента Республики Узбекистан, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан;
- даёт заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции Республики Узбекистан, законов Республики Каракалпакстан - законам Республики Узбекистан;
- даёт толкование норм Конституции и законов Республики Узбекистан;

- рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Суды общей юрисдикции. В судах общей юрисдикции рассматриваются дела в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Согласно статье 110 Конституции Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан.

В соответствии со статьёй 13 закона «О судах» Верховный суд обладает тремя самостоятельными процессуальными качествами.

Во-первых, Верховный суд наделён правом рассматривать судебные дела в качестве суда первой инстанции. Согласно статье 144 Гражданского процессуального кодекса Верховный суд рассматривает гражданские дела, отнесённые законом к его компетенции, а также в зависимости от особых обстоятельств вправе изъять любое гражданское дело из любого суда Республики Узбекистан и принять его к своему производству в качестве суда первой инстанции. Уголовно-процессуальный кодекс определяет, что Верховному суду подсудны дела особой сложности и значимости. Кроме этого, данный суд вправе принять к своему рассмотрению в качестве суда первой инстанции любое уголовное дело, подсудное нижестоящему суду.

Во-вторых, Верховный суд рассматривает дела в качестве суда второй инстанции в апелляционном, кассационном порядке в отношении решений, вынесенных им самим по первой инстанции.

В-третьих, Верховный суд осуществляет рассмотрение дел в порядке судебного надзора в отношении решений любых судов общей юрисдикции, которые были предметом рассмотрения в апелляционном или кассационном порядке.

Кроме того, Верховный суд осуществляет контроль за выполнением судами разъяснений Пленума Верховного суда; осуществляет системный анализ судебной практики и судебной статистики; организует повышение квалификации кадров судов.

К компетенции Верховного суда относится также рассмотрение дел по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, постановленных им.

Наряду с рассмотренными выше формами деятельности Верховного суда, необходимо выделить ещё одно важнейшее полномочие Верховного суда - дача разъяснений по вопросам применения законодательства. Пленум Верховного суда, как правило, по результатам обобщения судебной практики судов общей юрисдикции, а также системного анализа судебной практики и судебной статистики даёт разъяснение по вопросам применения законодательства, которые являются обязательными для судов, других органов, предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, применяющих законодательство, по которому дано разъяснение.

Следует отметить, что Верховный суд постоянно осуществляет контроль за выполнением судами разъяснений Пленума Верховного суда. Контроль за выполнением другими органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами разъяснений Пленума Верховного суда осуществляется судами при рассмотрении конкретных судебных дел.

Ещё одно полномочие Верховного суда - законодательная инициатива в Законодательной палате ОлийМажлиса. По смыслу статьи 83 Конституции, а также статьи 12 закона «О судах» Верховный суд, реализуя своё право на законодательную инициативу, вправе вносить на рассмотрение Законодательной палатыОлийМажлиса любой законопроект, независимо от того, на регулирование каких общественных отношений он направлен.

Перечисленные выше полномочия не исчерпывают компетенцию Верховного суда. Верховный суд обладает и другими полномочиями, предусмотренными законом.

В соответствии со статьёй 14 закона «О судах» Верховный суд состоит из председателя, его первого заместителя и заместителей, председателей судебных коллегий, судей Верховного суда и действует в составе: Пленума Верховного суда; Президиума Верховного суда; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по уголовным делам; Военной коллегии.

Хозяйственные суды. В соответствии со статьёй 111 Конституции разрешение возникающих в экономической сфере и в процессе управления ею хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями, организациями, основанными на различных формах собственности, а также между предпринимателями, осуществляется Высшим хозяйственным судом и хозяйственными судамив пределах их компетенции. Следует отметить, что, после провозглашения государственной независимости Узбекистана, развитие новых форм собственности, признание приоритета общепризнанных принципов международного права предопределили новый подход к формам и методам деятельности органа, разрешающего экономические споры. 20 ноября 1991 года был принят закон «Об арбитражном суде и порядке разрешения хозяйственных споров», положивший начало судебных реформ в Узбекистане. Статья 1 закона закрепляла арбитражный суд как орган судебной власти. Далее, Конституция Республики Узбекистан, принятая 8 декабря 1992 года и определившая судебную систему страны, предусмотрела в этой системе и хозяйственные суды. Постановлением «О порядке введения в действие Конституции Республики Узбекистан» Высший арбитражный суд Республики Узбекистан, арбитражные суды Республики Каракалпакстан, областей были преобразованы соответственно в Высший Хозяйственный суд Республики Узбекистан и хозяйственные суды Республики Каракалпакстан и областей.

Система и порядок деятельности хозяйственных судов, их компетенции существенно отличаются от системы судов общей юрисдикции, их компетенций. Система хозяйственных судов состоит из Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, а также Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и г.Ташкента.

В соответствии с законом «О судах» Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, являясь высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства, выполняет следующие функции:

- а) осуществляет надзор за судебной деятельностью Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и города Ташкента;

- б) рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке;
- в) даёт разъяснения по вопросам применения законодательства и осуществляет контроль за выполнением хозяйственными судами разъяснений Пленума;
- г) проверяет деятельность нижестоящих хозяйственных судов, изучает обобщение и распространение положительного опыта организации работы хозяйственных судов.

В Высшем хозяйственном суде из числа судей образована Судебная коллегия по разрешению споров, возникающих из гражданских правоотношений, и Судебная коллегия по разрешению споров, возникающих из административных правоотношений. Судебные коллегии возглавляются председателями коллегий, утверждаемых Пленумом Высшего хозяйственного суда.

В составе Высшего хозяйственного суда действует также Пленум и Президиум Высшего хозяйственного суда. Пленум Высшего хозяйственного суда действует в составе председателя Высшего хозяйственного суда, его заместителей и судей Высшего хозяйственного суда. Председатель Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан по должности также является членом Пленума Высшего хозяйственного суда.

Основным звеном хозяйственных судов является Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственный суд области и г.Ташкента, которые рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции и в апелляционном порядке, обобщают судебную практику и осуществляют иные полномочия в соответствии с законом. Процессуальный порядок осуществления судебной власти хозяйственными судами определен в Хозяйственном процессуальном кодексе и другими законами.

Основными задачами судопроизводства в **хозяйственном суде** являются:
- защита нарушенных или оспариваемых прав либо охраняемых законом интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в экономической сфере;
-содействие в укреплении законности и предупреждении правонарушений в экономической сфере.

Хозяйственный суд, являясь органом правосудия, свои властные полномочия осуществляет путём разрешения возникающих в экономической сфере споров и иных дел, отнесенных законом к его компетенции.

3-§.Порядок организации судов.

Организация и порядок деятельности Конституционного суда определены законом «О Конституционном суде Республике Узбекистан».

Организация и порядок деятельности судов общей юрисдикции, их функции и полномочия определены как в законе «О судах», так и в других законодательных актах: в Уголовно-процессуальном кодексе, Гражданском процессуальном кодексе.

Конституционный суд. Закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан», принятый 6 мая 1993 года, является первым специальным законом, которым регламентированы организация и порядок деятельности Конституционного суда. Конституционный суд - первый в истории Узбекистана орган судебного конституционного контроля. Ему предшествовала деятельность Комитета конституционного надзора, учреждённого 24 марта 1990 года на I сессии Верховного Совета Узбекистана. Создание Конституционного суда преследует цель построения гуманного демократического правового государства, провозглашённую в преамбуле Конституции Республики Узбекистан.

В ходе осуществляемой судебно-правовой реформы 30 августа 1995 года был принят новый закон «О Конституционном суде Республики Узбекистан». Данный закон закрепляет, что Конституционный суд является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти.

В декабре того же года Олий Мажлис избрал Конституционный суд Республики Узбекистан. Основными принципами деятельности Конституционного суда являются такие принципы, как приверженность Конституции Республики Узбекистан, независимость, коллегиальность, гласность и равенство прав судей.

Конституционный суд является постоянно действующим органом и избирается сроком на пять лет. В соответствии со статьёй 2 закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан» Конституционный суд избирается по представлению Президента Республики Узбекистан Сенатом Олий Мажлиса в составе Председателя, заместителя Председателя и пяти членов Конституционного суда, включая судью из Республики Каракалпакстан. Каждый судья Конституционного суда избирается в индивидуальном порядке. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов от общего числа членов Сената Олий Мажлиса.

В соответствии с законом судьёй Конституционного суда может быть избран гражданин Республики Узбекистан из числа специалистов в области политики и права, обладающий высокими моральными качествами и необходимой квалификацией. Закон предусматривает ряд гарантий, направленных на обеспечение независимости Конституционного суда. В частности, лицо, являющееся судьей Конституционного суда, не может быть депутатом, членом Сената ОлийМажлиса, состоять в членстве политических партий и движений, занимать какую-либо другую оплачиваемую должность.

В законе «О Конституционном суде Республики Узбекистан» предусмотрено, что судьи Конституционного суда в период исполнения своих полномочий несменяемы. Принцип несменяемости судей Конституционного суда означает, что полномочия судей Конституционного суда могут быть прекращены досрочно только в предусмотренных законом случаях по решению Сената Олий Мажлиса. Законом предусмотрены следующие основания для прекращения полномочий судьи Конституционного суда:

- - нарушения им присяги судьи;
- - его просьбы об отставке;
- - состоявшего в отношении него обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу;
- - продолжения судьёй деятельности, не совместимой с его должностью, после сделанного ему предупреждения или приостановления его полномочий;
- - его продолжительной болезни по заключению медицинской комиссии;

- утраты им гражданства Республики Узбекистан.

Судьи Конституционного суда в соответствии со статьёй 108 Конституции обладают иммунитетом. Согласно статье 16 закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан» данные судьи могут быть лишены своего иммунитета только самим Конституционным судом. Судья Конституционного суда не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, а также заключен под стражу без согласия Конституционного суда.

Приостановление полномочий судей Конституционного суда может иметь место только в случаях, предусмотренных в статье 17 закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», по решению Конституционного суда.

Компетенция и повседневная деятельность Конституционного суда воплощают в себе независимость судебной власти от законодательной и исполнительной власти как один из важнейших конституционных принципов. В отличие от судов общей и хозяйственной юрисдикции Конституционный суд рассматривает и разрешает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти, дает заключения, руководствуясь исключительно Конституцией Республики Узбекистан.

Конституционный суд обеспечивает верховенство Конституции путем разрешения вопросов, внесённых на его рассмотрение.

Правом внесения на рассмотрение Конституционного суда вопросов обладают:
- палаты ОлийМажлиса Республики Узбекистан,
- Президент Республики Узбекистан,
- Спикер Законодательной палаты ОлийМажлиса,
- Председатель Сената ОлийМажлиса, ЖокаргыКенес Республики Каракалпакстан,
- группа депутатов - не менее одной четвертой части от общего числа депутатов Законодательной палаты ОлийМажлиса,
- группа сенаторов - не менее одной четвертой части от общего числа членов Сената ОлийМажлиса,
- Председатель Верховного суда,
- Председатель Высшего хозяйственного суда
- Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Вопрос может быть внесён и по инициативе не менее трёх судей Конституционного суда.

Несмотря на то, что законом не предусмотрено рассмотрение обращений граждан о неконституционности того или иного закона, а также обращений о толковании Конституции, обращения граждан могут являться основанием для рассмотрения вопроса в Конституционном суде в том случае, если этот вопрос будет внесён на его рассмотрение по инициативе не менее трёх судей Конституционного суда.

Конституционный суд должен вынести решение по рассматриваемому вопросу не позднее 3-х месяцев с момента получения соответствующего материала.

Конституционный суд принимает решение только по конкретно рассматриваемым вопросам. Вместе с этим, Конституционный суд вправе, проверив конституционность нормативного акта, одновременно вынести решение также и в отношении других нормативных актов, основанных на проверенном нормативном акте либо воспроизводящих его положения, хотя о них и не упоминалось во вносимом на рассмотрение Конституционного суда вопросе.

Решения Конституционного суда вступают в силу с момента опубликования. Они окончательны и обжалованию не подлежат, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами.

Именно такой порядок вступления в силу решения Конституционного суда обеспечивает самостоятельное и независимое осуществление им судебной власти посредством конституционного судопроизводства.

Суды общей юрисдикции. Организационные основы судебной системы судов общей юрисдикции закреплены в законе «О судах». Судебная система Республики Узбекистан соответствует её национально-государственному и административно-территориальному делению и структурно состоит из районного, областного и республиканского звена.

Звено судебной системы - это совокупность однотипных судов, наделённых однородными полномочиями, образованных с учётом административно-территориального деления и национально-государственного устройства Республики Узбекистан.

К примеру, система судов общей юрисдикции состоит из трёх звеньев: - основное звено - межрайонные, районные (городские) суды по гражданским делам, районные (городские) суды по уголовным делам; среднее звено - верховные суды Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областные и Ташкентские городские суды по гражданским и уголовным делам; высшее звено - Верховный суд Республики Узбекистан.

Система военных судов: основное звено - окружные и территориальные военные суды; среднее звено - Военный суд Республики Узбекистан; высшее звено - Военная коллегия Верховного суда Республики Узбекистан.

Если понятие «звено» характеризует систему судов общей юрисдикции с точки зрения организационной структуры, то понятие «инстанция» - с точки зрения выполнения функций.

Судебной инстанцией считается суд (или его структурное подразделение), выполняющее ту или иную судебную функцию, связанную с решением судебных дел: принятие решения по существу дела, проверка законности и обоснованности решений).

Принято различать следующие виды инстанций: первая, апелляционная, кассационная и надзорная инстанция.

В качестве суда первой инстанции может выступать любой суд из числа судов общей юрисдикции Республики Узбекистан. Рассматривая дела в качестве первой инстанции, содержание компетенции которых определены законом, суды уполномочены принять решение дела по существу. Если по уголовным делам суд первой инстанции должен разрешить вопрос о виновности или невиновности подсудимого в совершении преступления, а также вопросы необходимости применения наказания и определения конкретного вида и меры наказания, то по гражданским делам предмет вопросов, необходимых разрешить по существу, составляют следующие вопросы: вопрос о доказанности или недоказанности предъявленного иска и о тех юридических последствиях, которые должны наступить.

Полномочиями суда апелляционной и кассационной инстанций наделены суды среднего и высшего звена: верховные суды Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областные и Ташкентские городские суды по гражданским и уголовным делам; Военный суд Республики Узбекистан; коллегии Верховного суда Республики Узбекистан. В качестве судов апелляционной и кассационной инстанции указанные суды рассматривают принесённые жалобы и протесты на предмет законности, обоснованности и справедливости судебных решений суда первой инстанции. Следует иметь в виду, что если в суде апелляционной инстанции проверяется законность и обоснованность судебных решений, не вступивших в законную силу, то в суд кассационной инстанции могут быть обжалованы решения (приговор) суда, вступившие в законную силу и не бывшие предметом обжалования в суде апелляционной инстанции.

Суд надзорной инстанции осуществляет проверку законности и обоснованности приговоров и других судебных решений, после их рассмотрения в апелляционном или в кассационном порядке по протестам председателя суда, прокурора, или их заместителей, которым это право предоставлено законом. Правом рассмотрения дел в надзорном порядке наделены Президиумы верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областных и Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам; Военного суда Республики Узбекистан, а также коллегии и Президиум Верховного суда Республики Узбекистан.

Хозяйственные суды. Структура и организация деятельности хозяйственных судов определены в законе «О судах». Хозяйственные суды в отличие от судов общей юрисдикции состоит из двух звеньев: хозяйственных судов областей, г.Ташкента, Республики Каракалпакстан и Высшего Хозяйственного суда Республики Узбекистан.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства и обладает правом надзора за судебной деятельностью хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и г.Ташкента.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан состоит из председателя, его первого заместителя, заместителей, председателей

судебных коллегий, судей Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан и действует в составе: Пленума Высшего хозяйственного суда; Президиума Высшего хозяйственного суда; Судебной коллегии по разрешению споров, возникающих из гражданских правоотношений; Судебной коллегии по разрешению споров, возникающих из административных правоотношений.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и в порядке надзора.

Высший хозяйственный суд осуществляет контроль за выполнением хозяйственными судами разъяснений Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, проверку деятельности нижестоящих хозяйственных судов, изучает, обобщает и распространяет положительный опыт организации работы хозяйственных судов.

Пленум Высшего хозяйственного суда действует в составе судей Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан и председателя хозяйственного суда Республики Каракалпакстан.

В заседаниях Пленума Высшего хозяйственного суда принимает участие Генеральный прокурор Республики Узбекистан. В заседаниях Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан могут участвовать председатель Конституционного суда, председатель Верховного суда, министр юстиции Республики Узбекистан, судьи, члены научно-консультативного совета при Высшем хозяйственном суде Республики Узбекистан.

Пленум Высшего хозяйственного суда правомочен при наличии не менее двух третей его состава.

Пленум Высшего хозяйственного суда:

- - рассматривает материалы обобщения судебной практики и даёт разъяснения по вопросам применения законодательства;
- - утверждает по представлениям председателя Высшего хозяйственного суда состав Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, состав и председателей судебных коллегий, а также секретаря Пленума Высшего хозяйственного суда;

- - заслушивает сообщения о работе Президиума Высшего хозяйственного суда, а также доклады о деятельности судебных коллегий Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;
- - заслушивает доклады председателей хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и города Ташкента о практике применения законодательства, а также о выполнении разъяснений Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан по вопросам применения законодательства;
- - утверждает по представлению председателя Высшего хозяйственного суда состав научно-консультативного совета при Высшем хозяйственном суде Республики Узбекистан;
- - утверждает состав редакционной коллегии печатного органа Высшего хозяйственного суда;
- - утверждает Регламент Пленума и Президиума Высшего хозяйственного суда;
- - осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Президиум Высшего хозяйственного суда образуется из числа судей Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан в количестве, определяемом Пленумом Высшего хозяйственного суда.

Председатель Высшего хозяйственного суда, его первый заместитель и заместители входят в состав Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан по должности.

Заседания Президиума Высшего хозяйственного суда проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

Президиум Высшего хозяйственного суда:

- - рассматривает дела в порядке надзора;
- - рассматривает материалы обобщения судебной практики;
- - заслушивает доклады председателей хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и г.Ташкента о практике применения законодательства;
- - рассматривает вопросы организации работы хозяйственных судов, судебных коллегий и аппарата Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

В ходе заседания Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан ведётся протокол. Постановление Президиума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан и протокол подписываются председательствующим.

Судебные коллегии Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан: рассматривают дела по первой инстанции и в кассационном порядке; изучают и обобщают судебную практику; разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства; анализируют судебную статистику; осуществляют иные полномочия в соответствии с законом.

Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственные суды областей и г.Ташкента состоят из председателя, заместителей председателя и судей.

При необходимости в хозяйственном суде Республики Каракалпакстан, хозяйственных судах областей и г.Ташкента могут быть образованы судебные коллегии.

Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственный суд области и г.Ташкента: рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции и в апелляционном порядке; обобщает судебную практику; осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Статус судей судов общей юрисдикции и хозяйственных судов. Согласно статье 62 закона «О судах» судьями являются лица, наделённые в соответствии с законом полномочиями осуществлять правосудие.

Судья, в профессиональном смысле, понимается как лицо, наделённое в конституционном порядке полномочиями по осуществлению правосудия, исполняющий обязанности на профессиональной основе и действующий посредством конституционного, гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства.

Закон предъявляет повышенные требования к кандидатам в судьи. Так судьёй межрайонного, районного (городского) суда по гражданским делам, районного (городского) суда по уголовным

делам, хозяйственного суда может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности, прежде всего, в правоохранительных органах не менее пяти лет.

Судьёй Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда, Военного суда Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе, как правило, не менее двух лет в качестве судьи.

Судьёй Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи.

Судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса по представлению Президента Республики Узбекистан.

Судьи судов Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан. Данный вопрос вносится на согласование с Президентом на основании заключения Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов, военных судов, хозяйственных судов областей и г.Ташкента назначаются Президентом по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Судьи военных судов назначаются Президентом по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Судьи при рассмотрении гражданских, хозяйственных и уголовных дел, дел об административных правонарушениях обязаны

неукоснительно соблюдать Конституцию и другие законы Республики Узбекистан, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, их чести, достоинства и имущества, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций, быть беспристрастными и справедливыми.

Судьи обязаны строго соблюдать честь судьи, воздерживаться от действий, которые могут умалить авторитет правосудия, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности. Судьи не вправе разглашать тайну совещания судей и сведения, полученные при проведении закрытых судебных заседаний. Судьи не могут быть сенаторами, депутатами представительных органов государственной власти. Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической.

4-§. Основные принципы правосудия.

Понятие принципов правосудия. В своей деятельности судебная власть опирается на ряд демократических принципов, закреплённых в Конституции Республики Узбекистан, в законе «О судах» и в отраслевых законодательствах.

Система принципов правосудия: законность, осуществление правосудия только судом; независимость судей и подчинение их только закону; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; открытое разбирательство дел во всех судах; язык судопроизводства; обеспечение права на судебную защиту; презумпция невиновности; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту; состязательность и равноправие сторон; участие в общественности в отправлении правосудия.

Необходимо отметить, что конституционными принципами являются следующие: законность, независимость судей и подчинение их только закону; осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом; открытое разбирательство дел во всех судах; язык судопроизводства; обеспечение права на судебную защиту; презумпция невиновности; обеспечение подозреваемому,

обвиняемому и подсудимому права на защиту.

Принцип законности. В условиях становления в Узбекистане демократического правового государства особое значение приобретает строжайшее соблюдение законности и прав граждан. Статья 15 Конституции закрепляет, что «в Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан. Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами». Суд является государственным органом и на его деятельность также распространяются предписания Конституции о соблюдении законности.

Это тем более относится к осуществлению таких полномочий судебной власти как правосудие. Например, раскрыть преступление, изобличить виновного, назначить ему справедливое наказание и, не допустив привлечения к уголовной ответственности и осуждения невиновного, защитить права и свободы человека в сфере уголовного судопроизводства можно только на основе строжайшего соблюдения законности.

Правосудие осуществляется в рамках судопроизводства. Поэтому достижение целей правосудия обусловлено чётким регулированием общественных отношений процессуальными законами, на которых построено гражданское, административное, уголовное и хозяйственное судопроизводство. Так, предписания о законности содержатся в УПК - статья 11; в ГПК - статьи 4 и 7; в ХПК - статьи 4, 5 и 12; в Кодексе об административной ответственности - статьи 2 и 3.

Данный принцип призван обеспечить всесторонне полное и объективное исследование всех обстоятельств дела, правильное в соответствии с законом, рассмотрение и разрешение каждого дела, охрану прав изаконных интересов участников судопроизводства, воспитание граждан вдухе уважения и исполнения законов. Так, Пленум Верховного суда Республики Узбекистан в своём постановлении от 2 августа 1997 года за № 12 «О соблюдении судами процессуального законодательства при разбирательстве уголовных дел по первой инстанции» постановил «обратить внимание судов на необходимость строгого соблюдения процессуального законодательства при судебном разбирательстве уголовных дел, имея в виду, что только точное и неуклонное его выполнение обеспечивает

всестороннее, полное и объективное исследование обстоятельств дела, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений и воспитательное воздействие судебного процесса». Далее, ориентируя апелляционные, кассационные и надзорные инстанции на устранение недостатков в работе судов, Пленум в этом постановлении рекомендовал «... при рассмотрении дел в апелляционном, кассационном и надзорном порядке особое внимание обращать на соблюдение судами первой инстанции уголовно-процессуального законодательства, систематически анализировать ошибки в его применении при судебном разбирательстве уголовных дел, не оставляя без внимания ни одного случая нарушения закона».

Содержание принципа законности можно определить, как обязанность каждого из участников процессуальной деятельности соблюдать все требования материальных и процессуальных законов, в том числе и норм, формулирующих принципы этой деятельности.

В процессуальных кодексах тщательно регламентировано производство всех допустимых законом процессуальных действий и принятие процессуальных решений. Осуществление законности при отправлении правосудия обеспечивается системой гарантий, установленных процессуальным законодательством.

Законность - универсальный, всеохватывающий принцип, который находит своё выражение во всех принципах и нормах процессуального права, характеризует все стороны судопроизводства.

Принцип независимости судей и подчинения их только закону. Принцип независимости судей, являясь конституционным принципом, получил своё развитие также в законе «О судах», в котором предусмотрены и закреплены гарантии самостоятельности и независимости судей, являющиеся необходимыми условиями обеспечения функционирования демократического правового государства.

Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной властей, политических партий, иных общественных объединений.

Значение данного принципа заключается в том, что данное положение является одним из основных условий и, можно сказать, гарантий функционирования полноценной судебной власти в Республике Узбекистан.

В соответствии со статьёй 67 закона «О судах» независимость судей обеспечивается:

- установленным законом порядком их избрания, назначения и освобождения;
- неприкосновенностью судей;
- строгой процедурой осуществления правосудия;
- тайной совещания судей при вынесении решений и запрещением требовать её разглашения;
- ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел, нарушение неприкосновенности судей;
- предоставлением судье за счёт государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Кроме того, гарантии независимости судей предусмотрены в каждом отраслевом законодательстве.

Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключён под стражу без согласия Пленума Верховного суда Республики Узбекистан.

Ответственность судьи за административное правонарушение допускается с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей.

Проникновение в жилище или служебное помещение судьи, в личный или используемый им транспорт, производство там досмотра, обыска или выемки, прослушивание его телефонных переговоров, личный досмотр и личный обыск судьи, а равно досмотр, изъятие или выемка его корреспонденции, принадлежащих ему вещей и документов могут производиться не иначе, как с санкции прокурора Республики Каракалпакстан, прокурора области, г.Ташкента, военного прокурора Вооруженных Сил либо по судебному решению.

Уголовное дело в отношении судьи районного (городского), межрайонного суда, территориального военного суда подсудно вышестоящему суду, а в отношении судей других судов - Верховному суду Республики Узбекистан.

Принцип независимости распространяется также на народных

заседателей при выполнении ими обязанностей в суде. Независимость народных заседателей обеспечивается предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьегобы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью народного заседателя. На народного заседателя на время исполнения им обязанностей в суде в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи.

В своей деятельности суды не связаны не только выводами органов предварительного следствия, но и выводами вышестоящих судебных инстанций, если эти выводы посягают на внутреннее убеждение. Взаимоотношения судов различных звеньев судебной системы строятся на незыблемой основе принципа независимости судей и подчинения их только закону.

Современная структура судебной системы Республики Узбекистан позволяет обеспечить независимость судей непосредственно и в самой судебной системе. Вышестоящие суды не имеют права администрировать деятельность нижестоящих судов, вмешиваться при рассмотрении конкретных дел, при разрешении которых любой судья полностью самостоятелен и независим. Вышестоящие судебные инстанции осуществляют судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов только в процессуальном отношении, рассматривая дела в апелляционном, кассационном или надзорном порядке.

Независимость судей обеспечивается не только установленным порядком их избрания, назначения и освобождения, неприкосновенностью судей, тайной совещания судей при вынесении решений и запрещением требовать её разглашения (статья 67 закона «О судах», статья 456 УПК) и другими процессуальными гарантиями, но и всем общественным и государственным устройством общества.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом. Правовым основанием данного принципа служат положения статей 18, 46 Конституции, статья 6 закона «О судах», статья 6 ГПК, статья 7 ХПК, статья 16 УПК. Данный принцип опирается также на статью 7 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой «все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона».

Рассматриваемый принцип означает, что все граждане Республики Узбекистан равны перед законом и судом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Предприятия, учреждения и организации также равны перед законом и судом.

Принцип равенства всех перед законом и судом действует во всех видах судопроизводства, как и во всех сферах общественной и государственной жизни. Сущность его проявляется в том, что ни имущественное, ни должностное положение, ни пол, ни расовая и национальная принадлежность, ни образование, ни язык, ни отношение к религии, ни место жительства, ни убеждения и принадлежность к общественным объединениям, нидругие обстоятельства не создают никаких привилегий или оснований для дискриминации любого лица, обратившегося в суд и участвующего в деле, и не влияют на ход и исход его. Эти требования распространяются на все формы реализации правосудия, поскольку нормы закона ни в какой отрасли судопроизводства не ставят правовой статус гражданина в зависимость от указанных признаков.

Равенство граждан перед законом и судом проявляется в равной обязанности всех подчиняться действующим законам и нести равную ответственность за его нарушение. Так, лица, совершившие преступления, привлекаются к уголовной ответственности и подвергаются действию одного и того же уголовного закона независимо от занимаемой должности, рода занятий и других факторов.

Принцип открытого разбирательства дел во всех судах. Согласно статье 113 Конституции разбирательство дел во всех судах открытое, слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом.

Право на гласное судебное разбирательство является правом каждого человека. Это право закреплено в статье 11 Всеобщей декларации прав человека, в статье 14 «Международного пакта о гражданских и политических правах» и в других актах международного права, к которым присоединилась Республика Узбекистан. В свою очередь, данный принцип отражён и в статье 7 закона «О судах», где термин «гласность» употребляется как синоним термина «открытое разбирательство в суде».

Открытое разбирательство дел в судах позволяет более действенно и широко решать задачу воспитания граждан в духе уважения к законам и нетерпимости к их нарушениям, ставя одновременно деятельность судебных органов под постоянный контроль народных масс.

Четкий законодательный перечень ограничений гласности служит её гарантией. Закрытое разбирательство дела при отсутствии к тому законных оснований - грубое нарушение закона.

Принцип язык судопроизводства. Рассматриваемый принцип является одним из проявлений государственных гарантий национального равноправия граждан во всех сферах жизни и свободного употребления ими национальных языков. Его исходные положения сформулированы в статье 4 Конституции. Государственным языком Республики Узбекистан является узбекский язык. Вместе с тем обеспечивается уважительное отношение к языкам наций и народностей, проживающих на территории Республики Узбекистан, создаются условия для их развития.

Данный принцип закреплен также в статье 8 закона «О судах». В нём регламентируется, что судопроизводство в Республике Узбекистан ведётся на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведётся судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке. Нарушение правил о языке судопроизводства является основанием для отмены судебных решений, принимаемых по делу.

Принцип обеспечения права на судебную защиту. Право обращения в суд за защитой нарушенных прав предоставлено гражданину Конституцией, законом «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а также другими актами законодательства.

Данный принцип закреплён в статье 9 закона «О судах». Провозглашается, что граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на судебную защиту от любых неправомерных действий (решений) государственных и иных органов, должностных лиц, а также от

посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы. Право на судебную защиту имеют также предприятия, учреждения и организации.

В целях обеспечения эффективной судебной защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций на всех стадиях судебного разбирательства и при рассмотрении судами вопросов о практике применения законодательства участвует прокурор.

Доступ к правосудию означает предоставление законом возможности обращения в суд. Это касается возможности обжалования законов, подзаконных актов, судебных решений, решений и действий должностных лиц, а также правоохранительных органов.

Свободу доступа к правовой защите, осуществляемой судами, принято считать одним из оплотов демократии. Она является выражением принципа разделения ветвей государственной власти, на чёткое разграничение их функций и установление системы сдержек и противовесов.

Презумпция невиновности. Презумпция невиновности (от лат. praesumptio- предположение) - один из важных демократических принципов уголовного процесса, который обеспечивает охрану прав личности, исключает необоснованные обвинение и осуждение. Данный принцип, будучи закрепленным в статье 26 Конституции, действует только в сфере уголовного судопроизводства и детализируется в ч. 1 статьи 23 УПК, ч. 2 статьи 10 закона «О судах».

Принцип презумпции невиновности соответствует положениям авторитетных международных документов в области прав человека: Всеобщей декларации прав человека (статья 11), «Международному пакту о гражданских и политических правах» (статья 14), «Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека» (ч.2 статьи 6). В основе презумпции невиновности лежит общая, широко признаваемая норма морали, согласно которой каждый должен предполагаться невиновным, пока иное не будет доказано.

Статья 23 УПК регламентирует, что «подозреваемый, обвиняемый или подсудимый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в

законную силу приговором суда. Подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не обязаны доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранить, должны разрешаться в пользу подозреваемого, обвиняемого или подсудимого. Также в пользу подозреваемого, обвиняемого или подсудимого должны разрешаться всесомнения, возникающие при применении закона».

Сущность этого принципа заключается в том, что все граждане предполагаются добропорядочными и могут быть признаны государством виновными в совершении преступления только при наличии установленных законом условий и в результате применения строго определенной процедуры. Следование принципу презумпции невиновности призвано стать гарантией от необоснованного осуждения лица.

Презумпция невиновности выражает не личное мнение судьи, следователя, прокурора, а является объективным правовым положением. Предъявляя лицу обвинение, органы расследования считают его виновным в совершении преступления, однако его вину ещё необходимо доказать. Закон связывает возможность признания лица виновным с обязательным проведением судебного разбирательства - стадии, где сосредоточены максимальные гарантии прав и законных интересов обвиняемого и проверки доказательств обвинения. Именно суду и только суду как независимому и самостоятельному органу судебной власти доверяет государство полномочие признать лицо виновным в совершении преступления и подвергнуть его уголовному наказанию не иначе как своим приговором, вынесенным в порядке, установленном УПК Республики Узбекистан. Это признание осуществляется в результате совершения правосудия в условиях гласности, устности, состязательности. Малейший отход в сторону от презумпции невиновности ведёт к нарушению законности в правосудии и ущемлению прав и законных интересов граждан.

Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту. Конституция Республики Узбекистан не просто провозглашает, что у лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, есть право на защиту, но и делает при этом акцент на гарантированность этого права. Институт защиты в уголовном судопроизводстве представляет собой комплекс предоставляемых

подозреваемому, обвиняемому, подсудимому прав, позволяющих им выступать в роли стороны, опровергать обвинение или подозрение в совершении преступления, отстаивать свою непричастность к преступлению, добиваться смягчения ответственности.

Согласно статье 24 УПК, право на защиту подозреваемому и обвиняемому складывается из следующих установлений: личного осуществления предоставленных им прав и с помощью защитника, использующего целый комплекс предоставленных ему полномочий, а также обязанностей должностных лиц правоохранительных органов по созданию условий для реализации каждым обвиняемым конституционного права на защиту.

Совокупность предоставляемых подозреваемому (обвиняемому) процессуальных средств и прав, позволяющих ему знать, в чём он обвиняется, давать свои объяснения, возражать против обвинения, использовать все правомочия, позволяющие ему самому защищать свои законные интересы, составляет правовую основу института права на защиту в уголовном процессе.

Право на защиту неотделимо от гарантий его осуществления. Законодатель возлагает на ведущие уголовный процесс государственные органы и должностных лиц обязанность обеспечить обвиняемому возможность защищаться от предъявленного обвинения законными способами и средствами. О наличии у подозреваемого, обвиняемого права на производство всех этих действий лицо, производящее дознание, следователь, прокурор, судья должны сообщить участвующим в деле лицам, разъяснить порядок использования названных прав и обеспечить возможность их полного осуществления (ч. 2 статьи 24 УПК). Без такой обеспеченности право на защиту со стороны органов государства превратится в пустую декларацию. Эти же органы обязаны выявлять по каждому делу обстоятельства как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого или подсудимого, а также смягчающие и отягчающие его ответственность (статья 22 УПК).

Принцип обеспечения обвиняемому права на защиту получает своё наиболее полное глубокое и действенное содержание в сочетании системы процессуальных прав обвиняемого с обязанностью суда, органов дознания, следствия и прокуратуры обеспечить действительную возможность реализации этих прав.

Однако содержание принципа обеспечения обвиняемому права на защиту не может быть сведено к какому-то одному, конкретному процессуальному праву. Под правом обвиняемого (подозреваемого, подсудимого) на защиту необхдимо понимать всю совокупность, весь комплекс процессуальных прав, дающих ему возможность защищаться от предъявленного обвинения как лично, так и с помощью защитника.

К сведению, нарушение права на защиту по смыслу статьи 487 УПК следует считать существенным, влекущим отмену судебного решения, если оно помешало суду всесторонне разобрать дело и повлияло или могло повлиять на постановление законного и обоснованного приговора.

Так, Пленум Верховного суда Республики Узбекистан в своём Постановлении № 17 от 19 декабря 2003 года «О практике применения судами законов, обеспечивающих подозреваемому, обвиняемому право на защиту» закрепил, что доказательства, полученные с применением пыток, насилия, угроз, обмана, другого жестокого или унижающего достоинство человека обращения, иных незаконных мер, а также **с** нарушением права подозреваемого, обвиняемого на защиту, не могут быть положены в основу обвинения.

Контрольные вопросы:

1. Согласно концепции разделения ветвей властей, власть состоит из законодательной, исполнительной и судебной ветвей. Обсудите роль и место судебной власти.

2. Судебная власть осуществляет свою деятельность на основе принципов, закрепленных в законодательстве. Раскройте сущность и содержание конституционных принципов.

3. В связи с совершённым им правонарушением, гражданин А. обратился в Конституционный суд с просьбой дать комментарий статье 116 Конституции Республики Узбекистан, предусматривающей право на профессиональную юридическую помощь.

Конституционный суд, рассмотрев обращение в течение 3-х месяцев, предоставил гражданину А. законодательные акты и различные официальные публикации, в которых даны разъяснения статьи 116 Конституции Республики Узбекистан. Гражданин А., неудовлетворившись ответом, предоставленным Конституционным судом, заявил, что обратится с жалобой на Конституционный суд в Верховный суд Республики Узбекистан. Обсудите данную ситуацию, исходя из законодательства Республики Узбекистан.

4. На очередном заседании Пленума Верховного суда Республики Узбекистан на повестку дня был внесён вопрос о выборах состава высшей квалификационной коллегии судей судов общей юрисдикции. На Пленуме Верховного суда по уважительным причинам не смог участвовать председатель Верховного суда. В этой связи на заседании Пленума был назначен другой председательствующий, который предоставил все кандидатуры. Но участвующие на собрании судьи отказались голосовать за кандидатуры, представленные председательствующим, а также предложили перенести заседание Пленума на другой день. Председательствующий, считая, что оснований для переноса заседания Пленума нет, предложил голосовать за представленные кандидатуры.

Обсудите данную ситуацию, исходя из законодательства Республики Узбекистан. Раскройте место Верховного суда в судебной системе Республики Узбекистан и его виды деятельности.

XXVIII глава. Органы прокуратуры.

1-§. Место прокуратуры в системе государственных органов.

Как известно, в теории государства и права механизм государства - это целостная иерархическая система (совокупность) государственных органов и учреждений, осуществляющих государственную власть, непосредственно выполняющих управленческие функции, решающих конкретные задачи государственного управления. Из данного определения выделяются

следующие характерные именно для государственного механизма признаки:

- - его системная целостность, которая обеспечивается единством принципов организации и деятельности государственных органов и учреждений, а также единством целей и задач их деятельности;
- - все государственные органы связаны между собой общими началами координации и субординации;
- - для обеспечения государственных властных велений он имеет орудия непосредственного управления (учреждения убеждения и принуждения), соответствующие техническому уровню эпохи, которыми, в частности, являются средства массовой информации, армия, полиция, тюрьмы и т.п. и без которых не может обойтись ни одно государство;
- - при его помощи осуществляется государственная власть во всех её видах, выполняются функции государства;
- - его структурными элементами являются государственные органы, учреждения, в которых трудятся государственные служащие (чиновники, управленцы).

Реальное функционирование механизма государства предполагает наличие и соответствующее правовое закрепление места и роли каждого звена, наделение его специальными полномочиями, что позволит в конкретном направлении обеспечить организующие начала функционирования всей системы.

В функциональном ключе органы прокуратуры находятся в числе тех компонентов, которые определяют содержание государственного механизма. В этом ракурсе органы прокуратуры выполняют служебную роль системообразующего элемента механизма современного государства.

Заметим, что в современных условиях прокуратура Республики Узбекистан выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путём применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках своего конституционного поля. Прокуратура призвана быть не только важным инструментом в системе сдержек и противовесов, в уравновешивании и ограничении других ветвей власти, но и

являться элементом, направленным на согласованность и скоординированность действий властей, их баланса, чтобы ни одна из ветвей власти не могла возвыситься над другой либо подавлять другие. Различие в способах осуществления государственной власти теми или иными органами государства предполагает, в конечном счете, единство власти. Прокуратура через сущность прокурорско-надзорной деятельности, с её задачами, функциями и полномочиями, призвана как раз обеспечивать это единство. Противоречие же властей, доведенное до стадии борьбы, будет иметь только разрушительный характер. Следует также указать на отличие прокурорской власти от иных видов власти, которое заключается в прокурорском надзоре за исполнением законов и уголовном преследовании.

Законодательным источником регламентации правового статуса прокуратуры является Конституция и закон «О прокуратуре».

Основой правового статуса государственного органа являются нормы права, которые определяют его цели, задачи, функции и полномочия, а также правовое положение, которое он занимает среди других органов. Среди норм права, закрепляющих официальное положение государственного органа, нормам Конституции отдаётся первостепенное место, поскольку именно они устанавливают общие статутные характеристики и образуют в своей совокупности конституционный статус прокуратуры.

Как и во многих других странах, в Конституции Республики Узбекистан прокуратуре отведено специальное место.[1] Узбекистан предусмотрел в Основном законе специальную XXIV главу, посвященную прокуратуре, что свидетельствует об её самостоятельном и независимом конституционном статусе в системе государственного механизма. В статье 118 Конституции закреплено, что надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры.

[1]В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Казахстан, Республике Молдова и Российской Федерации положения конституций о статусе прокуратуры включены в главы, посвящённые судебной власти. В Конституции Кыргызской Республики прокуратуре отведено место в главе «Исполнительная власть», в конституциях республик Беларусь, Таджикистан, как и в Узбекистане, статус прокуратуры определён в самостоятельных главах «Прокуратура», а в Туркменистане и Украине - в специальных разделах конституций. // см. об этом подробнее: Прокуратура в странах СНГ: правовой статус, функции, полномочия: научное и учебное пособие / Под общ.инаучн. ред. проф. С.П.Щербы- М.: Издательство «Экзамен», 2007. - С. 11.

Как видим, законодатель счёл целесообразным в статьях Конституции выделить лишь основную функцию прокуратуры. Другие функции прокуратуры в Конституции не выделены, однако отмечено, что организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры определяются законом.

2-§. Влияние судебно-правовых реформ на статус органов прокуратуры.

Начало новому статусу прокуратуры Узбекистана в условиях суверенитета положили закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991года и принятие Конституции Республики Узбекистан 8 декабря 1992 года.

Реформирование органов прокуратуры было направлено на демократизацию её деятельности, определение приоритетов, связанных с обеспечением верховенства закона, укрепление законности, защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, конституционного строя Республики Узбекистан, предупреждение и профилактику правонарушений.

В период тоталитарного режима, как известно, органы прокуратуры являлись средством устрашения и оружием в руках партийной элиты. Её деятельность была направлена не на защиту прав и свобод человека, а, наоборот, защищая социалистический строй и социалистическую собственность, прокуратура попирала элементарные права простых людей.

Принятием закона «О прокуратуре» 9 декабря 1992 года начался процесс реформирования органов прокуратуры в целях демократизации и подчинения её деятельности интересам государственной независимости Узбекистана, защите прав и свобод человека и гражданина.

За сравнительно короткий исторический период Узбекистан в своём общественно-политическом развитии достиг ощутимых результатов. В стране появились различные формы собственности, складывались новые экономические отношения, особое внимание уделялось обеспечению прав личности. Это предопределило принятие в 2001 году закона «О прокуратуре» в новой редакции.

Принятием 29 августа 2001 года закона «О прокуратуре» (в новой редакции) определены объём полномочий прокуратуры, основные направления совершенствования её деятельности, введён ряд ограничений полномочий прокуроров. Так, из числа объектов прокурорского надзора, определённых законом, исключены граждане. В демократическом обществе объектом прокурорского надзора являются не отдельные граждане, а то, как соблюдаются их права, свободы и законные интересы. Органы прокуратуры должны следить за законностью правовых актов органов управления и контроля с тем, чтобы вовремя пресекать факты ущемления прав граждан. В этом и состоит главная задача и обязанность прокуроров.

Кроме того, в соответствии с законом «О прокуратуре» прокуроры не вправе приостанавливать исполнение судебных решений. Наряду с другими изменениями и дополнениями, внесёнными в законодательные акты, это обеспечило независимость судов и способствовало установлению необходимого баланса правомочий суда и прокуратуры.

В целях сокращения сроков следствия, повышения качества и оперативности в расследовании уголовных дел прокуроры городов и районов были лишены права на продление сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей.

Следует обратить внимание, что новой редакцией закона впервые была законодательно предусмотрена норма, устанавливающая конкретные критерии оценки работы прокуроров, которые учитываются при назначении их на должности. Оценка деятельности прокуроров поставлена в зависимость от состояния законности на соответствующей территории. Кроме того, предусмотрено положение о механизме судебного контроля со стороны Конституционного суда за соответствием приказов, актов нормативного характера Генерального прокурора действующему законодательству и Конституции Республики Узбекистан. Закреплены механизмы, обеспечивающие контроль за деятельностью прокуратуры и, в первую очередь, со стороны общества, включены положения, обязывающие прокуроров областей, районов и городов систематически информировать местные Кенгашы народных депутатов о состоянии законности и борьбы с преступностью. Создан и действует механизм реализации конституционной нормы о

подотчётности Генерального прокурора Президенту и Олий Мажлису Республики Узбекистан.

3-§. Задача, система, структура и организация органов прокуратуры Республики Узбекистан.

В соответствии с законом «О прокуратуре» (в новой редакции) прокуратура стала осуществлять надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение прав и свобод гражданина. Выделение данного вида деятельности прокуратуры свидетельствует о признании значительно возросшего её правозащитного потенциала, о существенном усилении позиции органов прокуратуры в государственном механизме охраны прав и свободы гражданина.

Соблюдение прав и свобод гражданина определяет содержание предмета не только указанного вида прокурорской деятельности. Данная задача осуществляется и в сфере надзора за исполнением законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, хокимами и другими должностными лицами; надзора за соблюдением законов в Вооруженных Силах, воинских формированиях министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Узбекистан; надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, координация их деятельности по борьбе с преступностью; надзора за исполнением законов, направленных на укрепление налоговой дисциплины, борьбу с налоговыми, валютными преступлениями и правонарушениями, а также возмещения экономического ущерба, нанесённого государству; надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия.

Соблюдение прав и свобод гражданина находится в центре внимания прокуроров также в ходе производства предварительного расследования преступления, участия в рассмотрении дел судами, координации деятельности соответствующих органов по борьбе с преступностью, при участии в правотворческой деятельности, рассмотрении и разрешении заявлений, жалоб и иных обращений

граждан, а также при осуществлении работ по повышению правовой культуры в обществе. Эта деятельность прокуратуры дополняет существующую систему правового обеспечения прав и свобод гражданина в Узбекистане.



На достижение этих целей направлена вся деятельность органов прокуратуры. При этом приоритеты деятельности прокуратуры направлены, прежде всего, на обеспечение защиты прав и свобод гражданина. Это не означает, что укрепление законности, защита охраняемых законом интересов общества и государства являются второстепенными. Без обеспечения верховенства закона, укрепления законности и защиты охраняемых законом интересов общества и государства невозможно обеспечить права и свободы человека.

В различных сферах своей деятельности прокурор наделён такими полномочиями, применение которых позволяют ему эффективно осуществлять свою деятельность - в первую очередь, защиту прав и свобод человека. Особенность этих полномочий заключается в том, что они влекут, прежде всего, обязанность по их

осуществлению. Посредством реализации данных полномочий прокурор выполняет свою обязанность по принятию мер по пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина. Обязанность принятия мер по пресечению нарушенных прав и свобод человека и гражданина указывает на необходимость оперативного реагирования прокурора на ставшие ему известными факты незаконных действий должностных и иных лиц, органов государственного управления, органов самоуправления и т.д.

Несомненно, в большинстве случаев основанием для осуществления указанной деятельности прокурором являются какие-либо нарушения, о которых узнаётся посредством поступивших жалоб и заявлений. Это самый простейший способ активизации деятельности прокурора по реагированию на нарушения прав и свобод человека и гражданина. В этой связи статья 7 закона «О прокуратуре» предусматривает полномочия органов прокуратуры по рассмотрению заявлений, жалоб граждан, обращений юридических лиц и принятию мер к восстановлению их нарушенных прав и защите законных интересов. В результате рассмотрения и разрешения данных обращений, прокурор получает информацию о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина и принимает предусмотренные законом меры к восстановлению нарушенных прав и свобод.

Законом предусмотрены и случаи, когда данная деятельность осуществляется по инициативе прокурора. Так, в уголовном судопроизводстве предусмотрено возложение на прокурора обязанности по принятию мер по возмещению причинённого потерпевшему от беззакония ущерба. Например, согласно статье 325 Уголовно-процессуального кодекса, когда потерпевший ввиду беспомощного состояния, зависимости от обвиняемого или по иным причинам неспособен сам защищать свои права и законные интересы, прокурор обязан возбудить уголовное дело и без жалобы потерпевшего. Кроме того, в соответствии со статьёй 279 УПК прокурор обязан предъявить или поддержать предъявленный гражданский иск либо заявить возражение против иска, если этого требует охрана прав и законных интересов граждан. В этой обязанности наглядно проявляется роль прокуратуры в обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что одним из основных аспектов организации деятельности прокуратуры в этом направлении является максимально полное обеспечение её профилактической направленности. Она достигается на основе тщательного и полного установления причин и условий правонарушений по каждому факту обращения лиц в прокуратуру, накопления и регулярного пополнения информации о фактическом состоянии законности, о факторах, приводящих к нарушениям прав и свобод граждан, стратегически выверенного, тактически обоснованного подхода к выбору средств прокурорского реагирования, позволяющих радикально решать задачи предупреждения правонарушений. Предупреждению нарушений прав и свобод гражданина служит вся надзорная и иная деятельность прокурора. Данная деятельность выражается также в проведении разъяснительных работ по повышению правовой культуры в обществе в виде лекций, бесед, выступлений в средствах массовой информации и т.д.

Конституционное закрепление структуры органов прокуратуры и осуществляемые ею полномочия по обеспечению соблюдения и пресечению нарушений прав и свобод гражданина свидетельствуют о роли прокуратуры как механизма демократического государства, обеспечивающего защиту прав и свобод человека и гражданина в новых политических и социально-экономических условиях Узбекистана.

Прокуратура представляет собой единую централизованную систему органов, осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан.

Систему органов прокуратуры составляют:

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан

прокуратура Республики Каракалпакстан

прокуратуры областей и г.Ташкента

прокуратуры районов и городов

Военная прокуратура Республики Узбекистан,
Транспортная прокуратура Республики Узбекистан,

прокуратуры военных округов, территориальные военные, транспортные и специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам районов.

Объединение органов и подразделений прокуратуры происходит посредством распределения функций, полномочий, установления взаимоотношений между элементами системы, основным содержанием которых является их взаимодействие.

Под **системой прокуратуры** необходимо понимать не только совокупность составляющих её органов и учреждений, но и их местоположение в структуре системы и соотношение между собой, их организационные связи и управленческие отношения.

При этом, системе органов прокуратуры свойственны связи между её элементами как по вертикали, т.е. для её внутреннего управления по подчиненности, так и по горизонтали - для взаимодействия равнозначных органов и подразделений внутри системы, а также с другими органами и структурами.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан. Высшим звеном в системе органов прокуратуры является Генеральная прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан. Генеральный прокурор Республики Узбекистан имеет первого заместителя, заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Республики Узбекистан.

Указы Президента о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора и его заместителей утверждаются Сенатом Олий Мажлиса.

В Генеральной прокуратуре образуются главные управления, управления и отделы.

Старшие помощники и помощники Генерального прокурора, начальники главных управлений, управлений, отделов, их заместители, старшие прокуроры, прокуроры, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан руководит органами прокуратуры и осуществляет контроль за их деятельностью.

Генеральный прокурор Республики Узбекистан:

- - может обращаться в Законодательную палату Олий Мажлиса с законодательной инициативой;
- - может участвовать в заседаниях Конституционного суда, вносить вопросы на его рассмотрение и высказывать мнение по рассматриваемому вопросу;
- - участвует в заседаниях Пленума Верховного суда, высказывает мнения по рассматриваемым делам и обсуждаемым вопросам, вносит предложения о даче Пленумом разъяснений по вопросам применения законодательства;
- - участвует в заседаниях Пленума Высшего хозяйственного суда, высказывает мнения по обсуждаемым вопросам, вносит предложения о даче Пленумом разъяснений по вопросам применения законодательства;
- - вносит предложения Президенту об утверждении состава коллегии Генеральной прокуратуры;
- - присваивает работникам органов прокуратуры классные чины и обращается к Президенту с представлением о присвоении высших классных чинов;
- - представляет работников органов прокуратуры к государственным наградам Республики Узбекистан;
- - награждает работников органов прокуратуры нагрудным

знаком «Узбекистон Республикаси прокуратурасининг фахрий ходими»;

- - издаёт приказы и утверждает положения о структурных подразделениях органов прокуратуры;
- - заключает с соответствующими органами иностранных государств соглашения о сотрудничестве;
- - осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Приказы и другие акты Генерального прокурора (за исключением актов индивидуального характера) в случае противоречия их Конституции и законам Республики Узбекистан отменяются на основании решения Конституционного суда.

Генеральный прокурор подотчётен Президенту и Сенату ОлийМажлиса Республики Узбекистан.

Генеральный прокурор представляет Президенту информацию:

- - о состоянии законности и борьбы с преступностью - систематически;
- - об особо тяжких преступлениях и чрезвычайных происшествиях - незамедлительно;
- - о работе, проделанной органами прокуратуры, - каждые шесть месяцев.

Генеральный прокурор регулярно представляет отчёт о своей деятельности Сенату ОлийМажлиса.

Отличительная черта структуры Генеральной прокуратуры заключается в том, что при ней создан Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов, что нашло своё закрепление в статье 18 закона «О прокуратуре». Данный орган был впервые образован Постановлением Кабинета Министров от 6 июля 2001 года как департамент по борьбе с налоговыми преступлениями, а 28 ноября 2002 года был преобразован в Департамент по борьбе с налоговыми и валютными преступлениями. Основной задачей указанного специализированного правоохранительного органа является организация и проведение оперативно-аналитической, сыскной работы в сфере борьбы с налоговыми и валютными преступлениями и правонарушениями, укрепление налоговой дисциплины.

В настоящее время основные задачи и функции Департамента, его структура и организация работы регламентированы Положением о Департаменте по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре, утвержденного 21 апреля 2006 года Постановлением Президента за № 331 «О мерах по усилению борьбы с преступлениями в финансово-экономической, налоговой сфере с легализацией преступных доходов».

Департамент возглавляет начальник Департамента, приравненный по должности к заместителю Генерального прокурора, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Узбекистан.

Заместители начальника Департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором по представлению начальника Департамента и по согласованию с Президентом Республики Узбекистан.

Начальники территориальных управлений и их заместители, начальники районных и городских отделов Департамента назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором по представлению начальника Департамента.

Порядок организации и деятельности Департамента и его подразделений на местах определяется законодательством.

Прокуратура Республики Каракалпакстан. Согласно статье 15 закона «О прокуратуре» прокуратуру Республики Каракалпакстан возглавляет прокурор Республики Каракалпакстан, который назначается на должность и освобождается от должности Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан подотчётен Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан и Генеральному прокурору Республики Узбекистан.

Прокурор Республики Каракалпакстан руководит соответственно деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан издаёт приказы, обязательные для всех подчинённых работников.

Прокурор Республики Каракалпакстан имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

В прокуратуре Республики Каракалпакстан образуются управления и отделы.

Начальники и заместители начальников управлений и отделов, старшие помощники прокурора, помощник прокурора по обеспечению внутренней безопасности, старший прокурор-криминалист назначаются на должность и освобождаются от должности прокурором Республики Каракалпакстан с согласия Генерального прокурора Республики Узбекистан.

Помощники прокурора Республики Каракалпакстан, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, прокуроры-криминалисты, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи назначаются на должность и освобождаются от должности прокурором Республики Каракалпакстан.

Прокуратуры областей и г.Ташкента. Важнейшим звеном системы органов прокуратуры являются территориальные прокуратуры, так как через них Генеральная прокуратура осуществляет руководство и контроль за деятельностью нижестоящих прокуратур.

В Узбекистане территориальными прокуратурами являются прокуратуры областей, г.Ташкента и приравненные к ним прокуратуры.

Прокуратуры областей, г.Ташкента и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Узбекистан. Они подчинены и подотчётны Генеральному прокурору.

Прокуроры областей, г.Ташкента и приравненные к ним прокуроры руководят соответственно деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора издают приказы, обязательные для всех подчинённых работников.

Прокуроры областей, г.Ташкента и приравненные к ним

прокуроры имеют первых заместителей и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Генеральным прокурором.

Военную прокуратуру возглавляет Военный прокурор Республики Узбекистан, являющийся по должности заместителем Генерального прокурора.

В прокуратурах областей, г.Ташкента и приравненных к ним прокуратурах образуются управления и отделы.

Начальники управлений и отделов, старшие помощники прокуроров, помощники прокуроров по обеспечению внутренней безопасности назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором.

Заместители начальников управлений, отделов, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, г.Ташкента и приравненными к ним прокурорами с согласия Генерального прокурора.

Помощники прокуроров областей, г.Ташкента и приравненных к ним прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, г.Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры. Перечисленные прокуратуры являются нижестоящим звеном органов прокуратуры. По сути - это основное и самое многочисленное звено прокуратуры Республики Узбекистан.

Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Они подчинены и подотчётны соответствующим вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору.

Прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры могут иметь заместителей, назначаемых на должность и

освобождаемых от должности соответственно прокурором Республики Каракалпакстан, прокурорами областей, г.Ташкента и приравненными к ним прокурорами по согласованию с Генеральным прокурором.

Старшие помощники, помощники прокуроров, старшие следователи и следователи, стажёры прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности соответственно прокурором Республики Каракалпакстан, прокурорами областей, г.Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

В ходе осуществления своей деятельности такие прокуратуры руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры, выполняют общие для всех органов прокуратуры задачи, лишь с той разницей, что их функционирование ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.

Военная прокуратура. В связи с созданием Министерства по чрезвычайным ситуациям, главных управлений внутренних и караульных войск Министерства внутренних дел, военных округов Министерства обороны Республики Узбекистан и в целях обеспечения полноты и эффективности прокурорского надзора за соблюдением законности в Вооруженных Силах, военных ведомствах и военизированных структурных подразделениях министерств и ведомств Республики Узбекистан согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 30 марта 1999 года за №УП-2277 «Об образовании Военной прокуратуры Республики Узбекистан» на базе Военной прокуратуры Вооруженных Сил Республики Узбекистан была образована Военная прокуратура Республики Узбекистан с образованием в её структуре четырех военных прокуратур военных округов.

Транспортная прокуратура. Транспортная прокуратура Республики Узбекистан была образована Указом Президента Республики Узбекистан от 8 января 1992 года за № УП-313 «Об органах Прокуратуры Республики Узбекистан» на базе действующей в то время на территории республики Среднеазиатской транспортной прокуратуры. Транспортная прокуратура Республики Узбекистан по своему статусу приравнена к прокуратурам области.

Коллегии органов прокуратуры. Характерным признаком прокуратуры в Узбекистане является наличие в составе Генеральной прокуратуры и территориальных прокуратур коллегий - совещательных органов при главах соответствующих прокуратур.

В Генеральной прокуратуре образуется коллегия в составе Генерального прокурора Республики Узбекистан (председатель), его первого заместителя, заместителей, прокурора Республики Каракалпакстан, других работников органов прокуратуры. Состав коллегии утверждается Президентом Республики Узбекистан.

В прокуратуре Республики Каракалпакстан, прокуратурах областей, г.Ташкента и приравненных к ним прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора (председатель), его первого заместителя, заместителей и других работников органов прокуратуры. Состав коллегии, по представлению соответствующего прокурора, утверждается Генеральным прокурором.

Коллегии, образуемые в Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан, прокуратуре Республики Каракалпакстан, прокуратурах областей, г.Ташкента и приравненных к ним прокуратурах, являясь совещательными органами, рассматривают вопросы, касающиеся состояния законности и преступности, деятельности органов прокуратуры, исполнения приказов и указаний Генерального прокурора, подбора, расстановки кадров, и иные вопросы, заслушивают отчеты прокуроров, руководителей структурных подразделений и других работников органов прокуратуры.

На основании решений коллегий соответствующие прокуроры могут издавать приказы.

Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры. В структуре прокуратуры Республики Узбекистан образуется инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры.

Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры проводит служебные расследования по сообщениям о злоупотреблениях служебным положением, о коррупции и иных порочащих проступках, несовместимых с занимаемой должностью, совершённых работниками органов прокуратуры.

Инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры осуществляет свою деятельность в соответствии с

законодательством.

4-§. Основные принципы организации и деятельности органов прокуратуры.

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры - это основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органы прокуратуры и основные, предъявляемые к ней требования.

Основные принципы организации и деятельности органов прокуратуры закреплены в статье 5 закона «О прокуратуре». Соблюдение установленных законодателем принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

Принцип единства. Согласно статье 119 Конституции прокуратура - это единая централизованная система органов прокуратуры, которую возглавляет Генеральный прокурор Республики Узбекистан. Принцип единства выражается в единообразных формах организации и деятельности всех прокурорских органов, в единстве целей и задач осуществления прокурорского надзора, а также полномочий прокуроров по выявлению правонарушений и реагированию на них.

Принцип единства проявляется и в том, что:

- - деятельность прокуратуры осуществляется на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства;
- - прокурор единолично разрешает все вопросы, связанные с прокурорским надзором;
- - вышестоящий прокурор может единолично отменить либо изменить акт прокурорского надзора нижестоящего прокурора;
- - каждый прокурор лично вносит протесты на незаконные акты, представления, возбуждает уголовное дело, принимает иные решения;
- - единоначалие повышает персональную ответственность

прокуроров за принимаемые решения.

Принцип централизации. Централизация прокуратуры означает, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры - Генеральному прокурору, который возглавляет всю систему органов прокуратуры. Принцип централизации находит прямое выражение в установленном законодательно порядке назначения прокуроров: все прокуроры (прокуроры областей, районные и городские прокуроры), кроме прокурора Республики Каракалпакстан, назначаются Генеральным прокурором Республики Узбекистан.

Централизация органов прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения единой законности на всей территории государства, что невозможно осуществить без руководства прокурорами из единого центра. Обеспечение единой законности предполагает такую организацию прокурорских органов, при которой обеспечивались бы единые требования к осуществлению прокурорского надзора на всей территории Республики Узбекистан.

Принцип централизации определяет строгую подчинённость нижестоящих прокуроров вышестоящим, а также характер служебной дисциплины и служебной ответственности прокуроров, что является необходимым условием правильной организации работы всей системы органов прокуратуры. Этот принцип обеспечивает единство прокурорской практики, направляемой и координируемой Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан

Вышестоящий прокурор вправе давать указания нижестоящему, изменить либо отменить любое его решение, в том числе и процессуальное, и несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров.

Принцип законности. Данный принцип имеет важнейшее значение и выделяется среди всех принципов организации и деятельности органов прокуратуры, так как он является необходимым условием реализации всех остальных принципов деятельности прокуратуры.

Законность - один из основополагающих принципов государственного руководства обществом в целом, важное средство укрепления и развития государственности, упрочения и развития экономической базы государства, необходимое условие

функционирования демократической системы государства.

Принцип законности имеет особое значение для организации и деятельности органов прокуратуры - на них возложена обязанность следить за исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами. Поэтому и сама прокуратура, выполняя эту функцию, обязана неукоснительно, предельно точно соблюдать законы. Как закрепляет статья 5 закона «О прокуратуре» работники органов прокуратуры в своей деятельности должны точно соблюдать и исполнять требования Конституции Республики Узбекистан и иных законодательных актов. Всякое отступление от точного исполнения и соблюдения законов, какими бы мотивами оно ни было вызвано, является нарушением законности и влечет за собой установленную ответственность.

Принцип независимости. Статья 120 Конституции закрепляет, что органы Прокуратуры Республики Узбекистан осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону.

Принцип независимости организации и деятельности органов прокуратуры имеет важнейшее государственное и политическое значение, так как только при последовательном его соблюдении прокуратура может обеспечить верховенство закона, единство законности на всей территории Республики Узбекистан, успешно защитить прав граждан, интересы общества и государства.

Осуществление принципа независимости органов прокуратуры обеспечивается их организационным построением, порядком назначения работников прокуратуры, установленной системой подчинённости и подотчётности прокуроров. Гарантией соблюдения этого принципа является также и то, что законодательно установлен запрет на вмешательство в деятельность органов прокуратуры; воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью принятия им незаконного решения или воспрепятствование осуществлению его деятельности, посягательство на его неприкосновенность, а также то, что разглашение без разрешения прокурора или следователя данных проверок и предварительного следствия, невыполнение требований прокурора влечет ответственность в установленном порядке.

Кроме того, гарантией рассматриваемого принципа является политическая независимость прокурора: работники органов прокуратуры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях.

Работники органов прокуратуры не могут заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности. Научной, преподавательской и творческой деятельностью они могут заниматься только в свободное от основной работы время. Это ограничение вызвано тем, чтобы прокуроры не вступали в какие-либо трудовые отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, надзор за законностью деятельности которых они должны осуществлять. С другой стороны, весьма поощряется участие прокуроров и следователей в научной работе, особенно в учебной работе по подготовке будущих прокуроров и следователей. Поскольку известно, что соединение правовой теории с практикой применения законов способствует более высокому качеству подготовки специалистов для правоохранительных органов.

Принцип гласности. Сущность данного принципа заключается в том, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, а также законодательства о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне. Связано это с тем, что если информация о работе прокуратуры по конкретным делам может причинить вред интересам государства, граждан, то разглашение такой информации не допускается.

На реализацию данного принципа направлено установление общественного контроля. Так, с принятием закона «О прокуратуре» в новой редакции закреплены механизмы, обеспечивающие контроль за её деятельностью и, в первую очередь, со стороны общества, включены положения, обязывающие прокуроров областей, районов и городов систематически информировать местные Кенгаши народных депутатов, а в необходимых случаях органы самоуправления граждан, о состоянии законности и борьбы с преступностью. Создан и действует механизм реализации конституционной нормы о подотчетности Генерального прокурора Президенту и ОлийМажлису Республики Узбекистан.

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны. Несоблюдение любого из них влечет нарушение

других принципов прокурорской деятельности.

5-§. Порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров.

Кадровое обеспечение органов прокуратуры - один из основных элементов организации её деятельности. Целенаправленная государственная кадровая политика имеет решающее значение. Без неё оказывается неэффективной система намеченных мер по экономическим, социальным и иным крупномасштабным реорганизациям.

Одной из мер улучшения результативности деятельности органов прокуратуры, повышения эффективности их работы также является надлежащее обеспечение их квалифицированными кадрами. На актуальность данной проблемы обращал внимание Первый Президент Республики Узбекистан, отмечая, что «необходимо усилить работу по пополнению правоохранительных органов - ... прокуратуры - верными Родине и своему долгу, честными, молодыми, одарёнными и отвечающими требованиям времени кадрами».[1]

В настоящее время при подборе кадров учитываются следующие, установленные законом «О прокуратуре» требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, следователей и стажёров:

1. Прокурорами, следователями и стажёрами могут быть граждане только Республики Узбекистан.

2. Характер и уровень образования. Прокурорами, следователями и стажёрами могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование. Следует отметить, что к лицам, поступающим на службу в Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре, предъявляются немного иные требования. Так, на службу в Департамент принимаются граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее образование не только в области юриспруденции, но и в области экономики, информационных

[1] Каримов И.А. Путь нашего народа - это путь независимости, свободы и глубоких реформ. Выступление на сессии Хорезмского областного Совета народных депутатов, 16 марта 1996 года // По пути создания. Т.4. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - С. 283.

технологий.

3. Деловые качества. В законе указано, что прокурорами, следователями и стажёрами могут быть лица, обладающие необходимыми профессиональными качествами. Первый Президент И.А.Каримов по этому поводу отмечал, что «мы строим правовое государство, где всё и вся будет подчинено закону. Закон становится универсальным средством управления обществом. В этих условиях огромная ответственность ложится на сотрудников правоохранительных органов. Неизмеримо повышаются требования к их профессиональным данным, моральным качествам».[1] Так, профессионализм - это показатель степени выполнения должностных обязанностей, стимул к расширению и повышению знаний, показатель накопленного опыта, развития организаторских и иных способностей, важных для успешного овладения профессией прокурора или следователя. Следует обращать и на такое качество как компетентность. Компетентность - это вывод о том, что работник прокуратуры имеет по данной должности конкретный объём знаний, умений и навыков, позволяющий успешно справляться с функциональным предназначением. Компетентность является основанием для принятия решения о соответствии конкретного лица определённой должности. Сочетание профессионализма с компетентностью свидетельствует об уровне соответствия должности и динамике профессионального роста.

Например, к деловым качествам могут быть отнесены добросовестность, дисциплинированность, принципиальность, внимательность, корректность, вежливость, исполнительность, прилежность и аккуратность, объективность, степень работоспособности, целеустремленность и т.д.

4. Состояние здоровья. С учетом особого характера условий работы в органах и учреждениях прокуратуры, напряжённости и интенсивности труда прокурорских работников, нередко связанные с риском опасности для жизни и здоровья, других объективных обстоятельств, к кандидатам на эти должности предъявляются определённые требования к состоянию их здоровья.

5. Другие требования. На должности Генерального прокурора

[1] Каримов И.А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана. Доклад на первой сессии ОлийМажлиса Республики Узбекистан, 23 февраля 1995 года // Родина священна для каждого. Т.3. - Т.: Ўзбекистон, 1996. - С. 12.

Республики Узбекистан, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, г.Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе двадцати пяти лет. Работники органов прокуратуры не могут заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности. Научной, преподавательской и творческой деятельностью они могут заниматься только в свободное от основной работы время.

Работники органов прокуратуры подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором. Вступая в должность прокурора или следователя, лица, впервые назначаемые на должности прокуроров и следователей, приносят присягу, закрепленную в статье 44 закона «О прокуратуре» В ней содержатся требования к этим должностным лицам, которые должны выполнять нелегкую миссию по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов, самоотверженно и бескомпромиссно вести борьбу с преступностью.

Содержание присяги такое: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои служебные обязанности, непримиримо бороться с нарушениями закона, защищать интересы гражданина, общества и государства». Порядок принесения присяги определяется Генеральным прокурором.

Оценка деятельности прокуроров. Деятельность прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, г.Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров комплексно изучается соответствующими вышестоящими прокуратурами не реже двух раз в срок их полномочий. Основным критерием оценки деятельности прокуроров является состояние законности и обеспечения защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства.

Повторное выдвижение на должность прокурора лиц, не обеспечивших в период своей деятельности надлежащий надзор за исполнением законов на соответствующей территории, не допускается.

Классные чины и воинские звания работников органов прокуратуры. Работникам органов прокуратуры присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины или воинские звания.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Порядок прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры, присвоения и лишения классных чинов и воинских званий, поощрения и привлечения к дисциплинарной ответственности работников органов и учреждений прокуратуры определяется Положением о прохождении службы в органах и учреждениях прокуратуры, утверждаемым Президентом Республики Узбекистан.

Работники органов прокуратуры имеют право на ношение огнестрельного оружия и других средств личной защиты в порядке, установленном законодательством.

Правовые основы и меры государственной защиты работника органов прокуратуры. В качестве мер государственной защиты прокуроров можно выделить следующие:

Меры правовой защиты. Данная защита выражается в первую очередь в том, что закон «О прокуратуре» устанавливает неприкосновенность работника органов прокуратуры. Возбуждение и проведение предварительного следствия по уголовным делам в отношении прокурора и следователя являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Вопрос об ответственности работника органов прокуратуры за административные правонарушения и дисциплинарные проступки решается вышестоящим прокурором.

Кроме того, предусмотрена уголовная ответственность за воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования (статья 236 УК).

Меры социальной защиты, предусматривающие реализацию прав на материальную компенсацию в случае гибели защищаемых лиц, причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества. Следует, во-первых, отметить, что закон «О прокуратуре» предусматривает материальное и социальное обеспечение работников органов прокуратуры, которое выражается в следующем:

- заработная плата работников органов прокуратуры состоит из должностного оклада, доплат за классные чины (воинские звания), выслугу лет;

- работники органов прокуратуры, имеющие классные чины

(воинские звания), обеспечиваются бесплатным обмундированием по установленным нормам;

- работникам органов прокуратуры предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью тридцать календарных дней. Работникам органов прокуратуры, имеющим стаж работы свыше пятнадцати лет, предоставляются дополнительные отпуска продолжительностью пять календарных дней, а свыше двадцати пяти лет - десять календарных дней.

В свою очередь, меры социальной защиты работников органов прокуратуры и членов их семей, выражаются в следующем:

- жизнь и здоровье работников органов прокуратуры находятся под защитой государства и подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета;

- органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях:

- гибели (смерти) работника органов прокуратуры в период его службы либо после увольнения из органов прокуратуры, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, его наследникам - в размере, предусмотренном частью второй статьи 194 Трудового кодекса Республики Узбекистан;

- причинения работнику органов прокуратуры в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающего дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере двадцатипятикратной его месячной заработной платы;

- причинения работнику органов прокуратуры телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей и не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере пятикратной его месячной заработной платы.

В случае причинения работнику органов прокуратуры в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающего дальнейшую возможность

заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между заработной платой и назначенной пенсией без зачёта выплат, полученных по обязательному государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) работника органов прокуратуры вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, возмещение вреда производится без зачёта выплачиваемых им пенсий по случаю потери кормильца, а равно других пенсий, заработков, стипендий и иных доходов.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего работнику органов прокуратуры в связи с его служебной деятельностью, подлежит возмещению ему или членам его семьи в полном объеме.

Контрольные вопросы:

1. В современных условиях прокуратура Республики Узбекистан выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путём применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках конституционного поля. Обсудите роль и место прокуратуры в системе государственных органов.

2. В законе «О прокуратуре» закреплены принципы организации деятельности прокуратуры. Обсудите, каким образом соблюдение указанных принципов позволяет прокуратуре успешно выполнять стоящие перед ней задачи по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов в государстве.

3. Гражданин Р. работал помощником прокурора Мирзо-Улугбекского района. В декабре 2013 года пришло письмо от председателя махаллинского комитета «Намуна», в котором помощнику прокурора Р. предлагалось явиться в махаллю «Намуна» для дачи информации о деятельности прокуратуры района. Гражданин Р. подготовил ответ на это письмо, в котором указал, что

просьба отклоняется с учётом действия статьи 5 закона «О прокуратуре», в соответствии с которой органы прокуратуры осуществляют свои полномочия, независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону. Вмешательство в деятельность органов прокуратуры запрещается. После получения ответа председатель махалимахаллинского комитета обратился к вышестоящему прокурору с жалобой на действия гражданина Р. Обсудите данную ситуацию, исходя из действующего законодательства Республики Узбекистан.

4. Ранее судимый за умышленное преступление гражданин Г. обратился к прокурору области принять его на работу на должность помощника прокурора района. Получив отказ, он обратился с жалобой к Генеральному прокурору Республики Узбекистан. Обсудите данную ситуацию, исходя из действующего законодательства Республики Узбекистан.

XXIX глава. Финансы и кредит.

1-§. Понятие финансов и финансовой системы государства.

В повседневной жизни довольно часто оперируют таким термином, как финансы, не всегда задумываясь над его содержанием. При этом зачастую под финансами подразумеваются деньги или денежные средства. Между тем, финансы и деньги являются различными экономическими категориями, призванными выполнять свои специфические функции в системе базисных общественных отношений. Другое дело, что эти категории тесно взаимосвязаны, поскольку существование финансов невозможно без наличия денежных отношений. Однако следует иметь в виду, что финансы выражают не все денежные отношения, а только их определенную часть.[1]

[1] Не являются финансами денежные отношения, возникающие в связи с куплей-продажей, оплатой труда, административными штрафами, которые регулируются нормами других отраслей права: гражданского, трудового, административного и т.д.

Финансы от французского **finance** (наличность, доход) - экономическая категория, отражающая общественные отношения в процессе создания и использования фондов денежных средств.

Возникновение финансов было связано с развитием товарно-денежных отношений и потребностями государства в финансовых ресурсах, необходимых для выполнения им своих функций. Сущность и механизм действия финансов наиболее полно проявляется в их функциях.

В экономической и юридической литературе имеются различные классификации функций финансов. В экономической литературе к их числу относят: образование (формирование) фондов денежных средств; их использование; контроль за формированием и использованием этих фондов. В юридической литературе дополнительно выделяют распределительную функцию финансов.

Таким образом, финансы - это система экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств, необходимых для финансирования общегосударственных потребностей. В этом смысле говорят о том, что по своему материальному содержанию финансы государства представляют собой фонды денежных средств, а их совокупность - финансовые ресурсы страны.

В условиях развития рыночных отношений изменилась целевая направленность финансов, а их функции наполняются новым содержанием. Они призваны активно содействовать проведению принципиально новой финансовой политики, соответствующей современным требованиям развития государства и общества. Формирование такой политики «предполагается производить в направлении укрепления бюджетной системы республики, проведения гибкой налоговой политики…, а также оздоровления финансового положения предприятий и организаций, развития их предпринимательской и инвестиционной деятельности».[1]

Финансы состоят из различных звеньев, каждое из которых отражает определённый круг общественных отношений,

[1] Каримов И.А. Узбекистан - собственная модель перехода на рыночные отношения. - Т.: Узбекистан, 1993. - С. 100.

возникающих по поводу создания, распределения и использования денежных фондов государства, и поэтому отличаются друг от друга. Вместе с тем они обладают и определёнными общими чертами, что позволяет объединить их в отдельные, относительно обособленные группы - финансовые институты. Совокупность различных звеньев (финансовых институтов) составляет финансовую систему Республики Узбекистан.

Особенности развития государства в условиях перехода на рыночные отношения оказали серьёзное влияние на структуру финансовой системы государства. Так, появились новые институты, а содержание других звеньев финансовой системы претерпело очень значительные изменения.

В соответствии со статьёй 122 Конституции, Республика Узбекистан имеет собственную финансовую и денежно-кредитную систему.

Финансовая система Республики Узбекистан состоит из следующих звеньев:

а) Государственный бюджет с входящими в его структуру республиканским бюджетом, бюджетом Республики Каракалпакстан, местными бюджетами областей и г.Ташкента;

б) государственные целевые и внебюджетные фонды;

в) Фонд реконструкции и развития Республики Узбекистан;

г) финансы хозяйствующих субъектов и отраслей экономики;

д) кредит (государственный и банковский);

е) имущественное и личное страхование.

Каждое звено финансовой системы Республики Узбекистан выполняет совокупность специфических функций, направленных на образование, распределение и использование различных денежных фондов, предназначенных для удовлетворения тех или иных общественных потребностей. Эти фонды могут быть централизованными, если они формируются через бюджетную систему или же децентрализованными (денежные фонды хозяйствующих субъектов).

Для аналитических целей и учёта всех поступлений и расходов бюджетов бюджетной системы (за исключением внебюджетных фондов бюджетных организаций) Министерством финансов по

итогам финансового года составляется Консолидированный бюджет Республики Узбекистан. В состав Консолидированного бюджета входят: Государственный бюджет; бюджеты государственных целевых фондов; средства Фонда реконструкции и развития Республики Узбекистан.

Центральным звеном финансовой системы является Государственный бюджет страны, в котором сосредотачивается основная часть доходов страны и наиболее важные в политическом, экономическом и социальном отношении расходы. Государственный бюджет тесно связан с другими звеньями финансовой системы, выступает координирующим центром.

При помощи государственных целевых фондов решаются задачи пенсионного обеспечения граждан Узбекистана, развития процессов приватизации, занятости населения и др. Внебюджетными фондами бюджетных организаций являются: Фонд развития бюджетной организации; Фонд материального стимулирования и развития медицинских организаций; внебюджетные фонды министерств, государственных комитетов и ведомств; внебюджетные средства бюджетных организаций, формируемые за счет взимаемых плат.

Фонд реконструкции и развития Республики Узбекистан является финансовым учреждением при Кабинете Министров Республики Узбекистан и аккумулирует средства, определённые Бюджетным кодексом, для финансирования приоритетных инвестиционных проектов и проектов по модернизации, техническому перевооружению базовых отраслей экономики, достижению динамичного, устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития страны, а также осуществлению эффективной структурной и инвестиционной политики.

Финансы хозяйствующих субъектов выражают отношения по созданию и использованию децентрализованных денежных фондов, предназначенных для обеспечения разнообразных потребностей первичных звеньев общественного производства, выполнению обязательств перед бюджетом, банками, вышестоящими органами. Особенностью современных условий является многообразие форм собственности, на основе которых функционируют финансы хозяйствующих субъектов.

Кредит представляет собой совокупность специфических финансовых отношений, связанных с привлечением в кредитные ресурсы свободных средств юридических и физических лиц, которые предоставляются их пользователям на принципах возвратности и с уплатой процентов. Различают государственный кредит и банковский кредит.

Государственный кредит обеспечивает мобилизацию дополнительных денежных средств, которые поступают во временное распоряжение государства и используются на финансирование приоритетных направлений развития экономики, бюджетного дефицита и на другие нужды.

Банковский кредит является основной формой кредита, при которой денежные средства предоставляются банками во временное пользование. В настоящее время существенно изменились объекты и сфера банковского кредитования.

Имущественное и личное страхование выступает как один из методов создания страхового фонда, который используется для возмещения материального ущерба, причинённого юридическим и физическим лицам в результате стихийных бедствий, эпидемий, несчастных случаев из резервных фондов, созданных заранее. Страховой фонд формируется за счет страховых платежей юридических и физических лиц, а в отдельных, предусмотренных законодательством случаях - средств бюджета.

В литературе по финансовому праву понятие «финансовая система» употребляется и в другом смысле, а именно как совокупность государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность государства. В этом смысле финансовая система включает финансовые органы, кредитные учреждения, органы налоговой службы, которые наделены соответствующими полномочиями по образованию, распределению и использованию денежных фондов государства.

2-§. Финансовая деятельность государства и её основные принципы.

Существование финансов, как объективной экономической категории обусловливает необходимость осуществления государством особого вида деятельности, получившей в юридической

литературе название «финансовая деятельность». Государство в процессе такой деятельности должно эффективно использовать финансы для выполнения своих функций.

Основное содержание финансовой деятельности проявляется в трех её элементах, к которым традиционно относят **образование**, **распределение** и **использование** фондов денежных средств (финансовых ресурсов). Неотъемлемой частью всех этих элементов является контроль, поскольку он осуществляется как в процессе образования и распределения, так и в процессе использования фондов денежных средств.

В процессе финансовой деятельности государство образует и использует централизованные и децентрализованные фонды денежных средств. Преобладающая часть финансовых ресурсов сконцентрирована у государства в его бюджете и образуется централизованно, а финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов формируются в децентрализованном порядке.

Централизованные фонды денежных средств государства образуются в результате уплаты юридическими и физическими лицами установленных налогов и иных обязательных платежей (государственная и таможенная пошлины, взносы на социальное страхование, имущественное и личное страхование и т.д.). Средства этих фондов направляются на финансирование просвещения, здравоохранения, науки, культуры, мероприятий по социальной защите населения, экономики, централизованных инвестиций, социального обеспечения, а также расходов по содержанию органов государственной власти и управления, судебных органов и органов самоуправления граждан и т.д.

В децентрализованном порядке формируются фонды денежных средств хозяйствующих субъектов. Из дохода (прибыли), остающейся в распоряжении этих субъектов после уплаты всех обязательных платежей, создаются различные фонды денежных средств. Это фонды заработной платы, развития производства, социального развития, а также резервные фонды и др. Средства этих фондов используются для пополнения основных и оборотных средств, освоение и

внедрение новой техники и технологий, проведение социально-культурных и других мероприятий.

Хотя децентрализованные фонды денежных средств не поступают в непосредственное распоряжение государства, тем не менее, они играют существенную роль в реализации общенациональных задач экономического и социального развития. Поэтому государство, осуществляя финансовую деятельность, регулирует процессы образования и использования таких фондов, применяя при этом методы, отвечающие потребностям развития рыночной экономики, а не те методы, которые были присущи административно-командной системе.

Большое значение для успешного выполнения задач экономического и социального развития страны имеет деятельность государства по рациональному распределению образуемых фондов денежных средств и, прежде всего централизованных фондов, за счёт которых покрываются основные общегосударственные потребности в финансовых ресурсах. Эти ресурсы должны быть сосредоточены на приоритетах, «от реализации которых зависит наше благосостояние и благополучие, наше место и авторитет в международном сообществе».[1]

Одним из таких приоритетов является социальная сфера. Не случайно на эти нужды на всех этапах реформирования приходится более половины расходной части государственного бюджета республики. Кроме того, в бюджете страны, помимо расходов на социально-культурные мероприятия, предусмотрена и специальная статья расходов на мероприятия по социальной защите населения.

Значительные средства в расходной части бюджета государства предусматриваются на развитие экономики и финансирование централизованных инвестиций, что определяется необходимостью модернизации и технического переоснащения базовых отраслей промышленности, структурной перестройки сельского хозяйства и т.д.

В процессе финансовой деятельности государство осуществляет контроль по соблюдению установленного порядка образования, распределения и использования фондов денежных средств органами

[1] Каримов И.А. Узбекистан, устремленный в XXI век: Доклад на четырнадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва 14 апреля 1999 года. - Т.: Узбекистан, 1999. - С. 19.

исполнительной власти, а также хозяйствующими субъектами независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Это означает, что финансовая деятельность носит межотраслевой характер и охватывает все сферы и отрасли государственного управления.

С учетом изложенного можно сказать**,** что **финансовая деятельность государства** - это особый вид государственной деятельности межотраслевого характера по образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, а также по финансовому контролю, обеспечивающий успешное решение социально-экономических задач общества.

В условиях реформирования и модернизации страны целевая направленность финансовой деятельности государства претерпевает существенные изменения. Она нацелена на углубление реформ в банковской, финансовой, бюджетной и налоговой системах, превращение финансового механизма в действенный инструмент экономической стратегии, сосредоточение финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

При осуществлении финансовой деятельности государство руководствуется определенными принципами. Принципы (от латинского principium - основа, первоначально) - основополагающие и руководящие идеи, ведущие положения, определяющие начала чего-либо. Каждая такая идея имеет конкретные, совершенно реальные формы проявления и вне этих форм не существует.

Принципы объективно обусловлены, т.е. не зависят от воли и сознания людей, и потому их нельзя конструировать чисто умозрительным путем, формулировать произвольно. Кроме того, ими необходимо руководствоваться. Они являются одной из форм выявления и сознательного использования объективных закономерностей тех или иных общественных процессов, в том числе и финансовой деятельности государства.

Следовательно, под принципами финансовой деятельности государства следует понимать логически упорядоченную систему базовых идей и основных положений, которые посредством

содержащихся в них критериев отражают объективные закономерности её развития.

Это, в частности, касается принципа сочетания централизации и децентрализации в финансовой деятельности, суть которого состоит в сочетании централизованного руководства финансовой деятельностью при одновременном предоставлении широких прав в этой области органам государственной власти и управления на местах. Несмотря на умолчание данного принципа, он в силу своего объективного характера, действует и успешно используется в финансовой деятельности не только Узбекистана, но и всех стран с развитыми рыночными отношениями.

Совершенно очевидно, что только на основе централизации значительной части финансовых ресурсов возможна практическая реализация приоритетных общегосударственных программ. Одновременно постоянно расширяются источники формирования доходов местных органов государственной власти и управления.

Законность является одним из основополагающих принципов финансовой деятельности государства и находит своё выражение в подзаконности этой деятельности, т.е. в требовании точного соответствия законам всех действий государственных органов и их должностных лиц по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств. Исключительное значение этого принципа для финансовой деятельности государства определяется содержанием и характером работы по образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивающих его эффективное функционирование и развитие. Принцип законности весьма важен для обеспечения правомерности действий юридических и физических лиц по выполнению ими обязанностей, возлагаемых на них в сфере финансовых отношений (например, обязанность своевременно и полном объеме уплачивать установленные налоги и иные платежи).

В сфере финансовой деятельности, как и в других сферах, недопустимо противопоставление законности и целесообразности. Целесообразные действия могут иметь место только тогда, когда они осуществляются в пределах и на основании закона. С этих позиций можно говорить о единстве законности и целесообразности.

Принцип законности в финансовой деятельности государства предполагает не только точное соответствие требованиям закона всех действий юридических и физических лиц, но и обеспечение эффективной защиты их законных прав и интересов.

Принцип плановости в финансовой деятельности государства выражается в том, что процессы образования, распределения и использования фондов денежных средств осуществляются на основе финансового планирования. Основными целями такого планирования являются выявление источников формирования финансовых ресурсов, установление оптимальных пропорций их распределения между централизованными и децентрализованными фондами, отраслями экономики и регионами, определение конкретного направления использования фондов денежных средств.

Финансовое планирование осуществляется посредством составления и исполнения общегосударственных, отраслевых и территориальных финансовых планов. К общегосударственным финансовым планам относятся Государственный бюджет Республики Узбекистан, целевые и внебюджетные фонды (внебюджетный Пенсионный фонд, Республиканский дорожный фонд, Фонд содействия занятости и др.). Система отраслевых финансовых планов включает балансы доходов и расходов министерств (ведомств), концернов, корпораций, ассоциаций отраслей производственной сферы, а также сводные сметы расходов министерств (ведомств) непроизводственных отраслей. К территориальным финансовым планам относятся местные бюджеты (бюджет Республики Каракалпакстан, областные, районные, и др.).

Таким образом, финансовое планирование является одним из важнейших средств обеспечения устойчивого роста общественного производства, координации деятельности всех звеньев экономики и его сбалансированного развития, решения наиболее значимых социальных проблем. Данными обстоятельствами и определяется роль принципа плановости в финансовой деятельности государства.

Принцип гласности при осуществлении финансовой деятельности проявляется в объективном информировании хозяйствующих субъектов и населения о принятых решениях в финансовой сфере и результатах их выполнения. Роль данного принципа определяется тем, что «общество должно знать, как, каким образом избранная в

центре и на местах власть решает их судьбу, определяет их перспективы».[1]

Утверждение гласности позволяет лучше понять основные направления финансовой политики государства, обеспечить активную и заинтересованную её поддержку со стороны всех членов общества. В этой связи государство должно всемерно способствовать утверждению и развитию принципа гласности в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств. Наиболее полная реализация принципа гласности в финансовой деятельности государства предполагает также и меры по изучению и учету общественного мнения путем публичного обсуждения общегосударственных и региональных финансовых программ.

3-§. Государственный бюджет.

После обретения Узбекистаном государственной независимости и перехода на рыночные отношения коренным образом изменилось содержание финансовой политики, составной частью которой является укрепление бюджетной системы страны. В современных условиях бюджет[2] становится важнейшим инструментом экономической политики государства.

Центром всей бюджетной системы является Государственный бюджет Республики Узбекистан - неотъемлемый атрибут любой суверенной страны. Согласно статье 3 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан, **Государственный бюджет** является централизованным денежным фондом государства, предназначенным для финансового обеспечения задач и функций государства.

В соответствии с действующим законодательством Государственный бюджет Узбекистана включает в себя

---

[1] Каримов И.А. Узбекистан, устремленный в XXI век: Доклад на четырнадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан первого созыва 14 апреля 1999 года. - Т.: Узбекистан, 1999. - С. 20.

[2] Термин «бюджет» появился в Англии и первоначально означал сумку, кожаный мешок. Английский канцлер казначейства приносил в парламент такой мешок с деньгами и произносил речь, которая называлась старым нормандским словом budget. Бюджет в своем законченном виде является изобретением сравнительно недавнего прошлого. Он впервые появился в Англии (последняя треть 17 века), затем во Франции (конец 18 века). В 19 веке практика составления бюджета распространилась на все страны.

республиканский бюджет, бюджет Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и г.Ташкента (статья 122 Конституции, статья 34 Бюджетного кодекса).

Бюджет можно рассматривать в нескольких аспектах: а) бюджет как экономическая категория; б) бюджет в материальном смысле; в) бюджет как правовая категория.

Как экономическая категория бюджет выражает экономические отношения в обществе, связанные с образованием и использованием централизованного фонда денежных средств, направляемых государством на развитие экономики и социальной сферы, укрепление обороноспособности страны, образование финансовых резервов и на другие общественные потребности.

По своему материальному содержанию (в материальном смысле) бюджет представляет собой сформированный при помощи соответствующих экономических рычагов централизованный фонд денежных средств. При этом следует отметить, что в материальном смысле бюджет является не просто фондом денежных средств, а финансовым планом государства. Связано это с тем, что наличие принятого бюджета ещё не говорит о том, что предусмотренные в его доходной части средства к началу финансового года уже мобилизованы и могут направляться на цели, предусмотренные в расходной части. Показатели бюджета являются теми ориентирами, которых необходимо достигнуть к концу финансового года. Не случайно эти показатели в бюджетном законодательстве обозначаются как основные параметры Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Как правовая категория государственный бюджет представляет собой ежегодно составляемый и утверждаемый органами государственной власти и управления основной финансовый план образования и использования централизованного фонда денежных средств, необходимого для выполнения функций государства. Роль и назначение государственного бюджета как основного финансового плана определяется тем, что он осуществляет координацию всех финансовых планов и через него проходит основная часть централизованных денежных фондов, а также связью его доходов и расходов со всеми отраслями и сферами жизнедеятельности общества.

Рассмотренные аспекты понятия государственного бюджета имеют не только теоретическое, но и важное практическое значение. Прежде всего, это касается определения государственного бюджета как основного финансового плана, принимаемого в установленном законом порядке, т.е. как правовой категории. Без юридического оформления, в качестве которого выступает правовой акт, государственный бюджет практически не может существовать и выполнять присущую ему роль.

С учетом изложенного можно сказать, что Государственный бюджет Республики Узбекистан - это принимаемый высшим представительным органом страны основной финансовый план образования и использования централизованного фонда денежных средств, предназначенного для выполнения функций государства по эффективному решению важнейших социально-экономических задач общества.

Государственный бюджет состоит из двух частей: доходной и расходной. В его доходной части отражаются объёмы поступлений по всем предусмотренным законодательством источникам, к числу которых относятся, прежде всего, все виды установленных налогов и сборов и другие доходы. Расходная часть предусматривает конкретные размеры и направления использования бюджетных средств.

За годы независимости значительно расширилось функциональное использование средств государственного бюджета, претерпели существенные изменения методы мобилизации бюджетных доходов и направления их расходования, а также порядок исполнения Государственного бюджета.

Основным методом мобилизации бюджетных средств являются налоги и другие обязательные платежи; доходы от размещения, предоставления в пользование и продажи государственных активов; денежные средства, перешедшие в собственность государства по праву наследования, дарения; безвозмездные денежные поступления от юридических и физических лиц, а также иностранных государств; платежи в счет погашения бюджетных ссуд, предоставленных юридическим лицам-резидентам, и кредитов, выданных иностранным государствам; другие доходы в соответствии с законодательством.

В условиях экономических реформ исключительно важна роль государственного бюджета в рациональном распределении бюджетных ассигнований и направлении их на приоритетные для государства и общества цели. Эти средства используются на финансирование целевых государственных программ, новых структурных направлений в экономике, и в частности на развитие экспортоориентированных и импортозаменяющих производств. Средства бюджета направляются для поддержки агропромышленного комплекса, малого и среднего бизнеса и т. д.

Неоценима роль государственного бюджета в осуществлении сильной социальной политики в переходный период и в частности по поддержке тех членов общества, кто больше чем другие нуждаются в помощи государства. В государственном бюджете из года в год предусматривается специальная статья расходов на мероприятия по социальной защите населения.

Важная социально-экономическая роль государственного бюджета определяет необходимость правовой регламентации отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств государства. Эти отношения регулируются специальной группой финансово-правовых норм, образующих один из разделов финансового права - бюджетное право.

Бюджетное право Республики Узбекистан представляет собой совокупность финансово-правовых норм, устанавливающих бюджетное устройство и бюджетную систему государства, структуру доходов и расходов бюджетной системы и их распределение между бюджетами разного уровня, компетенцию государства и его административно-территориальных образований, бюджетный процесс и бюджетный контроль. Бюджетное право является ведущим, основным разделом финансового права Республики Узбекистан, что обусловлено местом Государственного бюджета как центрального звена финансовой системы страны.

Общественные отношения, урегулированные нормами бюджетного права, являются бюджетными правоотношениями. Они представляют собой разновидность финансово-правовых отношений, и поэтому обладают всеми характерными для них специфическими признаками. Вместе с тем, бюджетные правоотношения имеют и

некоторые особенности, отличающие их от других финансово-правовых отношений.

Особенности бюджетных правоотношений главным образом определяются предметом бюджетного права. Бюджетные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются в особой сфере финансовой деятельности государства, а именно в сфере образования, распределения средств государственного бюджета. Данная особенность бюджетных правоотношений, в свою очередь, накладывает свой отпечаток на иные специфические черты этих отношений, например, на субъектный состав и действие их во времени.

Круг субъектов бюджетного права ограничен, поскольку в их качестве могут выступать только такие субъекты финансового права, которые наделены законодательством соответствующими юридическими обязанностями и правами в отношениях, связанных с образованием, распределением и использованием централизованного фонда денежных средств государства. Поэтому для любого субъекта бюджетного правоотношения характерен один из следующих признаков. Каждый из них либо принимает участие в формировании государственного бюджета в качестве стороны на той или иной стадии бюджетного процесса либо принимает участие в распределении доходов и расходов между звеньями бюджетной системы, либо связан с бюджетом по поводу получения из него соответствующих ассигнований в форме бюджетного финансирования.

Отличительной особенностью бюджетных правоотношений, не свойственных другим финансово-правовым отношениям является также и то, что они не могут длиться свыше одного года и, как правило, прекращаются в конце финансового года. Определяется это тем, что государственный бюджет принимается только на один финансовый год, под которым в законодательстве понимается период времени с первого января по тридцать первое декабря включительно (статья 3 Бюджетного кодекса).

Ранее бюджетный процесс регулировался многочисленными законодательными актами, которые приводили к разночтению отдельных норм и сложностям в их реализации. В частности, вопросы подготовки, рассмотрения и исполнения Государственного бюджета регулировались более 50 нормативно-правовыми актами, что

приводило к громоздкости законодательной базы и усложняло регулирование системы государственных финансов.

26 декабря 2013 года законом № ЗРУ-360 был утверждён Бюджетный кодекс Республики Узбекистан. Бюджетный кодекс призван систематизировать законодательные акты и создать единую законодательную базу бюджетного процесса, привести бюджетное законодательство в соответствие с международными нормами и правилами.

Бюджетный кодекс, состоящий из 9 разделов, 28 глав и 192 статей, регулирует отношения в области формирования, составления, рассмотрения, принятия, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Узбекистана, государственных заимствований и контроля за исполнением бюджетного законодательства.

Согласно кодексу, бюджетная система представляет собой совокупность бюджетов всех уровней, бюджетов государственных целевых фондов и внебюджетных фондов бюджетных организаций, принципов построения и организации бюджетов бюджетной системы и взаимоотношений между ними, возникающих в ходе бюджетного процесса.

Формирование, составление, рассмотрение, принятие, утверждение и исполнение бюджетов бюджетной системы на финансовый год осуществляется в национальной валюте Республики Узбекистан - сумах.

Кодекс предусматривает систематизацию всего бюджетного процесса (формирование, утверждение, исполнение Государственного бюджета и обеспечение контроля) в едином и целостном законодательном документе, применение единых принципов регулирования как Государственного бюджета, так и внебюджетных целевых фондов, определение полномочий всех участников бюджетного процесса и механизмов их взаимодействия, а также совершенствование межбюджетных отношений с закреплением источников доходов местных бюджетов, распределение полномочий и взаимодействие между бюджетами всех уровней.

В соответствии с кодексом бюджетная система основывается на таких принципах, как единство бюджетной системы; соответствие бюджетной системы административно-территориальному устройству Республики Узбекистан; сбалансированность и взаимосвязь

бюджетов бюджетной системы; прогнозирование доходов и планирование расходов бюджетов бюджетной системы; адресность и целевой характер использования средств бюджетов бюджетной системы; самостоятельность бюджетов бюджетной системы; результативность использования средств бюджетов бюджетной системы; единство кассы; ответственность участников бюджетного процесса; открытость.

4-§. Налоговая система.

В условиях развития рыночных отношений главным регулятором в осуществлении экономической политики государства становятся налоги, которые «призваны обеспечивать формирование доходной части государственного бюджета в размерах необходимых для решения важнейших общегосударственных народнохозяйственных задач».[1]

В соответствии со статьёй 123 Конституции на территории Республики Узбекистан действует единая налоговая система. Право установления налогов принадлежит Олий Мажлису. Согласно статье 51 Конституции, все граждане страны обязаны платить установленные законом налоги и местные сборы.

Налоги возникли вместе с товарным производством и появлением государства, которому требовались денежные средства на содержание основных атрибутов публичной власти: армии, судов, чиновников, а также на другие государственные нужды.

С экономической точки зрения налоги представляют собой систему денежных отношений, которыми опосредствуются взаимоотношения юридических и физических лиц, с одной стороны, и государством, с другой, по поводу формирования государственных финансов. За счет налогов формируется основная часть финансовых ресурсов государства, которые поступают в его бюджет и используются на нужды общества. В связи с этим при определении экономической природы налогов важнейшим критерием является их сущностная принадлежность к финансово-бюджетной системе государства.

---

[1] Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. - Т.: Узбекистон, 1995. - С. 188.

Вместе с тем налог как важнейшая стоимостная экономическая категория не может обеспечить реальное поступление финансовых ресурсов в бюджет государства без соответствующего правового обеспечения. В этой связи особую значимость приобретает вопрос о юридической сущности налога.

Наиболее важными характерными чертами налогов, составляющими их юридическую сущность, являются **безвозмездность налоговых платежей, принудительность их выплат, порядок их установления и введения, определение конкретного размера налога и точного срока его внесения.**

Первый Налоговый кодекс в Узбекистане был принят в 1997 году, но динамичное развитие рыночных отношений в стране обусловило подготовку и принятие нового кодекса. При этом, до принятия Налогового кодекса 2007 года, который вступил в силу с 1 января 2008 года, налоговое законодательство страны не содержало нормативного определения категории «налоги», хотя это имело большое практическое значение для правильного и единообразного применения норм указанного законодательства. Кроме того, понятие налогов является одной из отправных точек при подготовке законодательных актов, регулирующих порядок установления и взимания налогов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 действующего Налогового кодекса Республики Узбекистан под **налогами** понимаются установленные данным кодексом обязательные денежные платежи в бюджет, взимаемые в определенных размерах, носящие регулярный, безвозвратный и безвозмездный характер. В этом определении в основном нашли отражение те черты налогов, которые как отмечалось, составляют их

Следует заметить, что действующий Налоговый кодекс содержит перечень не только налогов в собственном значении этого слова, но других обязательных платежей, подлежащих внесению в бюджетную систему государства.

Согласно пункта 2 статьи 12 Налогового кодекса под **другими обязательными платежами** понимаются установленные кодексом обязательные денежные платежи в государственные целевые фонды, таможенные платежи, а также сборы, государственная пошлина, уплата которых является одним из условий совершения в отношении плательщиков уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определённых прав или выдачу лицензий и иных разрешительных документов.

Указанные платежи и налоги в узком буквальном смысле обладают как общими, так и существенными специфическими чертами. К числу специфических черт других обязательных платежей относится то, что они в отличие от налогов носят частично возмездный характер, взимаются за оказание законно установленных услуг или предоставление определенного права (например, сбор за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг). Такие платежи носят, как правило, разовый характер, обязательность их уплаты наступает в результате свободного выбора плательщика осуществлять или воздержаться от действий, за которые они предусмотрены (например, таможенная пошлина). Налогам же, в отличие от них, присуща регулярность их уплаты в установленные законодательством сроки при наличии объекта налогообложения.

Статьёй 24 Налогового кодекса определены общие условия установления налога или другого обязательного платежа. В соответствии с ней налог или другой обязательный платеж считается установленным только в том случае, когда в налоговом законодательстве определены налогоплательщики, а также элементы, необходимые для исчисления и уплаты этого налога или другого обязательного платежа. Такими элементами являются: объект налогообложения; налогооблагаемая база; ставка; порядок исчисления; налоговый период; порядок представления налоговой отчетности; порядок уплаты.

В случаях, предусмотренных Налоговым кодексом, при установлении налога и другого обязательного платежа в налоговом законодательстве могут предусматриваться льготы по ним, а также основания для их применения налогоплательщиком.

Объектом налогообложения являются имущество, действия, результат действия, с наличием которых у налогоплательщика возникает обязательство по исчислению и (или) уплате налога или другого обязательного платежа.

Налогооблагаемая база представляет собой стоимостную, количественную, физическую или иную характеристику объекта налогообложения в показателях, применительно к которым установлена ставка налога или другого обязательного платежа.

Ставка - это величина начислений на единицу измерения налогооблагаемой базы в процентах или в абсолютной сумме.

Порядок исчисления налога и другого обязательного платежа определяет правила расчета суммы налога и другого обязательного платежа за налоговый период, исходя из налогооблагаемой базы, ставки, а также льгот при их наличии.

Налоговый период представляет собой период времени, по окончании которого определяется налогооблагаемая база и исчисляется сумма налога или другого обязательного платежа.

Налоговый период может быть разделен на несколько отчетных периодов, по итогам которых возникает обязательство по представлению расчетов и уплате причитающихся сумм налогов и других обязательных платежей.

Льготами по налогам и другим обязательным платежам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные Налоговым кодексом, иными законами и решениями Президента Республики Узбекистан преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог и (или) другой обязательный платеж либо уплачивать их в меньшем размере.

Роль налогов в любом государстве определяется теми функциями, которые они выполняют. Под функцией налога понимается проявление его сущности в действии, способ выражения его свойств. Функция показывает, каким образом реализуется общественное назначение данной экономической категории как инструмента стоимостного распределения и перераспределения доходов. Налогам присущи фискальная, регулирующая, распределительная и контрольная функции

Фискальная функция налогов определяется самой их природой, которые в обязательном порядке и безвозмездно поступают в доход государства и используются им для покрытия своих расходов. Посредством фискальной функции реализуется главное общественное назначение налогов - формирование финансовых ресурсов государства, аккумулируемых в бюджетной системе, целевых и внебюджетных фондах, и используемых для осуществления им своих функций. Фискальная функция налогов позволяет государству мобилизовать основную часть финансовых ресурсов.

Регулирующая функция налогов состоит в том, что они служат важным инструментом экономического воздействия на общественное производство, его структуру и динамику, ускорение научно-технического прогресса. Налогами можно стимулировать или, наоборот, ограничивать деловую активность. С помощью налогов можно проводить протекционистскую экономическую политику или обеспечить свободу товарному рынку.

Наличие распределительной функции налогов определяется тем, что «налоговая система осуществляет перераспределение части валового национального продукта и таким образом непосредственно участвует в структурных преобразованиях экономики, в обеспечении социальных гарантий населению»[1]. При помощи налогов государство перераспределяет часть прибыли (дохода) юридических и физических лиц, направляя их на развитие экономики и социальной сферы. Установление прогрессивной шкалы обложения на более высокие доходы, полное или частичное освобождение от налогов граждан, нуждающихся в социальной защите, позволяет придать рыночным преобразованиям в экономике чётко выраженную социальную направленность. Через налогообложение достигается поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп с целью сглаживания неравенства между ними.

Контрольная функция налогов проявляется в том, что через систему налогообложения проверяется эффективность налоговых механизмов, состав и налоговая способность плательщиков, уровень их исполнительности.

---

[1] Каримов И.А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. - Т.: Узбекистон, 1995. - С. 188.

5-§. Банковская система.

Банки - составная часть кредитно-финансовой системы любого государства. Их деятельность так многообразна, что определить действительную сущность банков довольно сложно. В современных условиях банки занимаются самыми разнообразными видами операций. Они не только организуют денежное обращение и кредитные отношения, но и осуществляют инвестирование, куплю-продажу ценных бумаг, управление денежными средствами по договору с собственником или распорядителем средств. Банки выступают в качестве консультантов, участвуют в обсуждении экономических программ и т. д.

Видимо не случайно, что именно указанные характеристики сущности банка нашли закрепление в статье 1 закона «О банках и банковской деятельности»,[1] в соответствии с которой банк - это юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией и осуществляющее совокупность следующих видов деятельности, определяемых как банковская деятельность:

- принятие вкладов от юридических и физических лиц и использование принятых средств для кредитования или инвестирования на собственный страх и риск;

- осуществление платежей.

Банковская система является одним из важнейших элементов финансовой системы любого государства. Она используются для решения таких текущих и стратегических задач, как обеспечение экономического роста, регулирование инфляции и платежного баланса. По характеру оказываемых услуг, предоставляемых в мировой практике финансово-кредитными учреждениями своим клиентам, выделяются три важнейших элемента кредитной системы: 1) центральный (эмиссионный банк); 2) коммерческие банки; 3) специализированные финансовые учреждения (страховые, сберегательные и др.)

Следовательно, характерной чертой существующих банковских систем является, наряду с концентрацией банков, их довольно широкая специализация в виде центральных (эмиссионных),

[1] Определение понятия банк отсутствует в законодательстве многих стран, а оно очень важно для обеспечения эффективного функционирования финансово-кредитной системы государства.

коммерческих, инвестиционных, ипотечных, сберегательных и других банковских учреждений и организаций. Отсюда, с одной стороны, конкуренция банков за привлечение вкладов, за выгодную и надежную клиентуру и высокие доходы, а с дугой, - стремление усилить государственное регулирование деятельности банков

Традиционно под **банковской системой** понимается совокупность различных видов банков и банковских институтов в их взаимосвязи, существующая в той или иной стране в определенный исторический период.

Наряду с понятием «банковская система», существует и более широкое понятие «кредитно-банковская система», которая довольно часто употребляется в научной и учебной литературе. Отличие между указанными понятиями заключается в том, что, когда речь идет о кредитно-банковской системе, то в неё, помимо банков, включаются специализированные финансовые учреждения, например, страховые, инвестиционные и другие институты, которые хотя и осуществляют отдельные банковские операции, однако не обладают статусом банка.

Банковские системы стран с развитыми рыночными отношениями имеют различную структуру, но вместе с тем им присущи и общие черты. Повсеместно банковская система состоит из центрального банка и коммерческих банков.

В мировой практике используются две основные модели банковской системы. Это, во-первых, сегментированные и, во-вторых, универсальные банковские системы.

Сегментированная модель банковской системы основывается на жестком законодательном разделении сфер операционной деятельности и функций отдельных видов финансовых учреждений. Такая модель характерна для банковской системы, например в США и Японии.

При универсальной модели банки и иные кредитные организации могут осуществлять любые виды банковских операций и предоставлять клиентам полный набор услуг. В данном случае закон не предусматривает каких-то ограничений на проведение отдельных видов операций. Такая модель банковской системы характерна, например, для Великобритании.

Банковская система Республики Узбекистан сочетает в себе черты обеих указанных моделей банковских систем. С одной стороны, банковское законодательство страны содержит жёсткое определение сферы деятельности банков, устанавливая конкретные виды банковских операций, совокупность которых и составляет содержание банковской деятельности. С другой стороны, как отмечалось, банкам разрешается осуществлять и другие операции, перечень которых предусмотрен в законе «О банках и банковской деятельности». При этом следует заметить, что этот перечень является открытым, поскольку закон допускает совершение и иных операций в соответствии с международной банковской практикой. Однако, это должно быть специально оговорено в лицензии.

Банковская система Республики Узбекистан претерпела в настоящее время кардинальные изменения, необходимость которых определялась потребностями развития рыночной экономики. Эти изменения коснулись как структурной части банковской системы страны, так и её функциональной направленности.

Действующее законодательство закрепило двухуровневую структуру банковской системы Республики Узбекистан, которая характерна для стран с рыночной экономикой.

Первый уровень - Центральный банк, который, согласно статьи 124 Конституции, возглавляет банковскую систему Республики Узбекистан. Его функции в основных своих проявлениях аналогичны тем, которые выполняют подобные банки в государствах с развитыми рыночными отношениями.

Второй уровень - система коммерческих банков, включая акционерные, частные, смешанные, с участием иностранного капитала и др. Коммерческие банки образуют костяк банковской системы страны. Главное их предназначение - привлечение вкладов, распределение их между заемщиками, осуществление расчетных операций. Для хозяйствующих субъектов и других потребителей заемных средств коммерческие банки являются основным источником кредитов.

Основы для формирования двухуровневой банковской системы были заложены в законе от 15 февраля 1991 года «О банках и банковской деятельности», в соответствии с которым на базе региональной конторы Государственного банка СССР был создан

Центральный банк Узбекистана. Этим же законодательным актом были созданы специализированные коммерческие банки, перечень которых был ограничен. Окончательное правовое оформление двухуровневой банковской системы нашло закрепление в законах Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года «О Центральном банке» и от 25 апреля 1996 года «О банках и банковской деятельности».

Действующая банковская система Республики Узбекистан, основанная на значительной децентрализации банковской деятельности, привела к высокой степени самостоятельности банков второго уровня. Однако, государство сохраняет за собой функции регулирования банковской деятельности в целях защиты финансовых интересов страны, а также фактических и потенциальных клиентов банков. Основной формой такого регулирования является издание юридических актов, содержащих нормы гражданского, административного и других отраслей права.

Центральный банк по правовому статусу является органом государственного управления банковской системой.[1] Конкретные полномочия Центрального банка как органа государственного управления банковской системой закреплены в законе «О Центральном банке». Выступая в таком качестве, Центральный банк в рамках своей компетенции разрабатывает основные направления монетарной политики и политики в области валютного регулирования, организует и обеспечивает эффективную систему расчетов. Он является органом валютного контроля, выступает в качестве советника и фискального агента правительства страны, осуществляет функции по регулированию банковской деятельности и банковскому надзору, совместно с Министерством финансов организует кассовое исполнение государственного бюджета.

Кроме того, Центральный банк в пределах своей компетенции издает нормативные акты, обязательные для исполнения всеми лицами на территории Республики Узбекистан. Нормативные акты, издаваемые Центральным банком, включают разнообразные инструкции, правила, положения. Они регулируют порядок создания и прекращения коммерческих банков, лицензирования их

[1] В данном случае речь идет только об одной стороне двойственной правовой природы статуса Центрального банка, который регулируется нормами финансового права. Как известно, с другой стороны Центральный банк имеет статус юридического лица, являющегося предметом гражданско-правового регулирования.

деятельности, кредитования хозяйствующих субъектов, ведения кассовых операций, осуществления депозитных и инвестиционных операций и многие другие вопросы, относящиеся к банковской деятельности. До принятия закона от 29 августа 1998 года «О внесении изменении и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» нормативные акты Центрального банка, изданные в пределах его компетенции, не подлежали регистрации в других органах. Теперь же они, как и все другие ведомственные акты, должны проходить правовую экспертизу и подлежат государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

Осуществление государственной монетарной и валютной политики является исключительной компетенцией Центрального банка. Проводя такую политику, он обеспечивает эффективный контроль над совокупной денежной массой в обращении, инфляционными процессами, стабильностью обменного курса национальной денежной единицы к иностранным валютам, способствует поддержанию доверия к банковской системе государства.

Центральный банк разрабатывает основные направления монетарной политики Республики Узбекистан на предстоящий год и ежегодно не позднее, чем за тридцать дней до начала следующего финансового года информирует об этом парламент страны.

Организация эффективной системы расчетов в деятельности Центрального банка предполагает укрепление, прежде всего, безналичного платежного оборота, который осуществляется путем перечисления по счетам в банках, а также зачетов взаимных требований. В этой связи важной задачей Центрального банка по регулированию банковской системы является обеспечение действенного контроля за соблюдением банками порядка проведения безналичных расчетов, установление и применение мер имущественной ответственности за нарушения расчетной дисциплины.

Наиболее важными функциями Центрального банка по регулированию банковской деятельности являются: 1) лицензирование банков; 2) установление обязательных резервных требований; 3) установление экономических нормативов; 4) регулирование и надзор за деятельностью банков.

Лицензирование банков - исходная функция банковского регулирования, поскольку она направлена на формирование банков как финансовых структур и определение круга их полномочий. Основной целью лицензирования является допуск на рынок банковских услуг только таких банков, которые отвечают всем требованиям, установленным действующим законодательством для их создания.

Например, одним из требований, предъявляемых к учредителям и руководителям вновь создаваемого банка, является их безупречная деловая и профессиональная репутация. Учредителями и акционерами банка не могут быть неликвидные и неплатежеспособные юридические лица. Определённые требования предъявляются к материально-техническому обеспечению будущего банка. Так, банк к моменту его открытия должен располагать комплексом программно-технических средств, позволяющим ему обеспечивать проведение всех операций предполагаемого типа и уровня, участие в платежной системе и соблюдение внутренних процедур.

Центральный банк осуществляет лицензирование не только банковской деятельности. По действующему законодательству он является органом, осуществляющим лицензирование деятельности, связанной с проведением банками, юридическими и физическими лицами операций в иностранной валюте, производством бланков ценных бумаг. На него также возложено лицензирование деятельности ломбардов.

Установление обязательных резервных требований является одним из стандартных инструментов центральных банков по регулированию банковской деятельности во всех странах мира и применяется в целях оказания прямого влияния на ликвидность коммерческих банков, т.е. их способность предоставлять кредит своим клиентам.

Обязательные резервные требования предписывают банкам хранить определённую часть депозитов в виде резервов в Центральном банке на установленном им минимальном уровне. Минимальный уровень обязательных резервов, депонируемых в Центральном банке, определяется нормативными актами Центрального банка и зависит от размера, вида и срока вкладов, других обязательств банков. Размеры обязательных резервов

одинаковы для всех банков по каждой категории привлеченных средств и вкладов.

Экономические нормативы представляют собой одно из важнейших средств управленческого воздействия Центрального банка на коммерческие банки. Эти нормативы обязательны для исполнения коммерческими банками и устанавливаются Центральным банком, прежде всего, в целях предотвращения принятия банками неоправданного риска. Такой риск может нанести ущерб интересам вкладчиков и оказать дестабилизирующее влияние на банковскую систему.

Центральный банк устанавливает для банков следующие обязательные экономические нормативы: коэффициент адекватности капитала; максимальный размер риска на одного заёмщика или группы взаимосвязанных заемщиков; максимальный размер крупных кредитных рисков и инвестиций и др.

Указанные экономические нормативы могут изменяться Центральным банком с объявлением не позднее, чем за один месяц до внесения изменений.

Контрольные вопросы:

1. Что входит в понятие финансовая деятельность государства?
2. В каких целях составляется Государственный бюджет Республики Узбекистан и из каких компонентов он состоит?
3. Какие функции присущи налогам?
4. Какая модель банковской системы действует в Узбекистане?

XXX глава. Оборона и безопасность.

1-§.Обеспечение обороны и безопасности - основной долг государства.

Обеспечение безопасности и обороноспособности страны является одной из главных функций государства и имеет прочные конституционные основания. Данная функция вытекает из задачи государства выявлять, предупреждать и преодолевать угрозы и вызовы национальной безопасности, защищать конституционный строй, государственный суверенитет и территориальную целостность страны, мирную жизнь и безопасность населения. Для этого государство формирует законодательные основы, создаёт соответствующие организационные и материально-технические условия, мобилизует необходимые ресурсы, формирует силы и средства обеспечения национальной безопасности.

Деятельность государства по выявлению и преодолению вызовов и угроз, обеспечению защиты граждан, общества и государства представляет собой достаточно широкий комплекс взаимосвязанных мер и отличается сложностью своего содержания. Это ведение соответствующей политической, дипломатической, информационной, аналитической, социальной и экономической работы. Составной частью государственной деятельности по обеспечению национальной безопасности является создание военной организации государства и осуществление руководства ею.

Известно, что понятие безопасности шире понятия обороны, так как включает в себя все аспекты отражения угроз и вызовов национальной безопасности, как внутренних, так и внешних.

Безопасность подразумевает собой не только, собственно, силовую систему защиты от опасностей, вызовов и угроз суверенитету, целостности страны её конституционному строю, но и всю систему обеспечения общественно-политической и экономической стабильности, создание условий для устойчивого развития, в том числе в экологическом аспекте. Поэтому цели безопасности, вся система соответствующих органов и мер являются фундаментальными устоями существования общества и государства.

Вопросами безопасности призваны заниматься практически все органы государственной власти и управления, каждый в соответствии со своими предметами ведения.

Как отмечал в данной связи Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в своей книге «Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса»: «Национальная безопасность, понимаемая как гарантированная защищенность жизненно важных интересов Республики Узбекистан, прав и свобод граждан от внешних и внутренних угроз - это комплексная система мер, в которой наряду с сильным государством, необходимыми и важными компонентами обеспечения национальной безопасности становится активная позиция органов самоуправления граждан, а также широкая сеть различных негосударственных структур. Внутренняя угроза национальной безопасности наиболее эффективно решается на пути укрепления демократических негосударственных, гражданских структур, в которых находит свой выход гражданская активность населения, и через их деятельность снимается опасность нелегального политического экстремизма».[1]

Содержанием национальной безопасности является состояние гарантированной защищенности жизненно важных национальных интересов от внутренних и внешних угроз различной природы.

Объектами национальной безопасности являются:

человек - его права и свободы;

общество - его духовные и материальные ценности;

государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

[1] Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития. - Т.6. - Т.: Узбекистон, 1998. - С.157.

Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности строится с учетом глубокого и всестороннего анализа ситуации в стране, особенностей современной эпохи, геополитических факторов, ситуации в центральноазиатском регионе и приоритетов внешней политики, которые определены Конституцией, Концепцией национальной безопасности, Концепцией внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, а также вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права.

Обеспечение национальной безопасности является главным условием развития республики, базовым элементом и критерием государственной политики в сфере международных отношений, при определении национальных интересов и приоритетов. Государственная политика в данной области включает в себя вопросы:

- определения стратегии защиты национальных интересов во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности;
- выявления, оценки, анализа и противодействия угрозам жизненно важным интересам Республики Узбекистан;
- обеспечения механизмами, оперативными мероприятиями и ресурсами, необходимыми для предотвращения угроз национальной безопасности;
- расширение системы гарантий защиты интересов личности, общества и государства;
- совершенствования системы обеспечения национальной безопасности и соответствующей законодательной базы.

Одним из критериев оценки готовности страны к обеспечению национальной безопасности и главных его направлений наряду с наличием достаточно мощного политического, экономического и военного потенциала - является совершенство соответствующей правовой базы.

Регулирование процесса обеспечения национальной безопасности осуществляется целым комплексом правовых норм, которые относятся к различным отраслям и институтам. В их основе лежит система конституционных норм, в силу чего обеспечение обороны и безопасности является конституционной задачей государства, в силу чего нормы, регулирующие данную сферу, образуют соответствующие институты и входят в систему конституционного права.

Целью реализации конституционно-правовых институтов обороны и безопасности и развития национального законодательства в сфере обеспечения безопасности выступает достижение правовой гарантированности и эффективности механизмов рационального и последовательного обеспечения безопасности во всех сферах общественных отношений. В этом смысле у права три главные, основополагающие функции:

- во-первых, определение прав и обязанностей государства, общества и личности в сфере обороны и безопасности, а также создание правовых условий для принятия мер и безусловного выполнения государством, общественными организациями и гражданами действий, устраняющих или препятствующих развитию угроз и вызовов национальной безопасности;
- во-вторых, формирование системы соответствующих органов государства и законодательных процедур. Обеспечение законности: действия органов государства должны быть обусловлены только правом, и на основе права должна строиться вся система обеспечения национальной безопасности;
- в-третьих, гарантирование защиты прав, свобод и интересов личности при проведении мероприятий по обеспечению национальной безопасности, обеспечение общественного контроля за деятельностью государственных органов в данной сфере.

Если правовые основы региональной или глобальной безопасности складываются преимущественно из международных обычаев, результатов двусторонних или многосторонних договоров, соглашений и т.д., то правовая база обеспечения национальной безопасности формируется на основе Конституции и национального

законодательства (которое, тем не менее, не должно вступать в противоречие с общепризнанными принципами и нормами международного права, а в целом ряде случаев может вытекать из него).

Система законодательства по обеспечению национальной безопасности Республики Узбекистан сегодня формируется как сложная структура и уже представляет собой межотраслевой комплекс правовых норм. С одной стороны, речь идет о развитии самостоятельных отраслей, таких, как военное, экологическое, гуманитарное, административное, уголовное законодательство и некоторых других отраслей, регулирующих каждая в своей сфере систему отношений, связанных с обеспечением безопасности. С другой - об отраслевых и межотраслевых институтах борьбы с терроризмом, политическим и религиозным экстремизмом, распространением наркотиков, институтах обеспечения политической, экономической, продовольственной, техногенной и информационной безопасности, безопасности в духовной сфере, профилактики и борьбы с целым рядом опасных инфекционных заболеваний, способных нанести непоправимый ущерб не только здоровью населения, экономике, духовным основам общества, но и поставить под угрозу физическую выживаемость нации.

Оборонная политика находит своё отражение в развитии национального военного права, которое представляет собой важную и относительно целостную часть системы межотраслевого комплекса правовых норм, регулирующих обеспечение национальной безопасности.

Сфера военной безопасности представляет собой однородную область общественных отношений, правовое регулирование которой осуществляется обособленной совокупностью однородных правовых норм.

Сама отрасль военного права является комплексной, так как целый ряд соответствующих отношений упорядочивается нормами других отраслей права (например, административным, финансовым, земельным, уголовным и т.д.).

Предметное единство, а именно регулирование общественных отношений в области организации обороны и военной деятельности государства, отличает военное право от других отраслей. Данные

отношения имеют своё деление. Прежде всего, это отношения, возникающие в ходе строительства, управления, обеспечения, подготовки и применения в целях обороны страны Вооружённых Сил, других войск, воинских формирований и органов. В особую группу выделяются отношения, связанные с исполнением гражданами Республики Узбекистан всеобщей воинской обязанности и прохождением ими военной службы. Другую группу составляют отношения, возникающие в связи с поддержанием воинской дисциплины и правопорядка, деятельностью органов военной юстиции. В следующую группу входят отношения, регулируемые нормами международного права, связанные с вопросами военного сотрудничества, ведением военных действий, а также ответственностью за нарушение норм гуманитарного права.

Среди **источников военного права** Республики Узбекистан важнейшее место занимает Конституция. В числе других источников можно назвать законы «Об обороне», «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», «О службе в резерве Вооружённых Сил Республики Узбекистан», «О гражданской защите», «О государственной границе Республики Узбекистан» и др., оборонную доктрину, общевоинские уставы, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Правительства (отчасти Концепцию национальной безопасности Республики Узбекистан, так как на её основе разработана оборонная доктрина).

Есть также специфические источники военного права, к которым следует отнести нормативно-правовые акты военного управления (приказы, положения, инструкции и т.д.). Их отличает подзаконность и императивность.

2-§.Обеспечение обороноспособности государства.

Обеспечение обороноспособности государства является комплексной задачей, которая охватывает организацию охраны границ, обеспечение военной безопасности техническими, разведывательными, информационно-аналитическими, дипломатическими и другими средствами, строительство Вооружённых Сил, выстраивание системы управления делами

обороны, подготовку военных кадров, создание материально-экономического оборонного потенциала и т.д.

Охрана границ. В своём праздничном поздравлении Защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов подчеркивал, что «благодаря реализации своевременно принятой и глубоко продуманной программы реформ Узбекистан сегодня располагает профессионально подготовленной, хорошо оснащенной, преданной своей Родине и народу армией, способной эффективно решать широкий спектр задач по обеспечению безопасности, территориальной целостности страны, неприкосновенности ее границ, охране мирной и спокойной жизни граждан».[1]

Одной из важнейших конституционных задач государства выступает обеспечение охраны границ и территориальной целостности. Так, в части второй статьи 3 Конституции закреплено, что государственная граница и территория Узбекистана неприкосновенны и неделимы. Нерушимость границ является конституционным принципом внешней политики (статья 17Конституции). Защита государственного суверенитета и территориальной целостности страны определена как одна из целей создания Вооружённых Сил Республики Узбекистан (статья 125Конституции).

Примечательно, что конституционный принцип «нерушимости границ» наряду с другими принципами, указанными в статье 17 Конституции входит в перечень основных принципов международного права. По своей природе они являются универсальными, общепризнанными и императивными. Данные характеристики вытекают из объективного значения указанных принципов в международной жизни, а также их закрепления в Уставе ООН, где им придается сила юридически обязательных норм поведения. Все другие принципы международного права и международные договоры не должны противоречить данным принципам.

Принцип «нерушимости границ» нельзя рассматривать в отрыве от принципа обеспечения территориальной целостности государства.

---

[1]Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. - Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

Это сложный и достаточно актуальный вопрос, учитывая те проблемы, которые возникают в развитии международных отношений в целом и между отдельными государствами в частности, тем более, если между ними стоит территориальная претензия. Большинство войн на земле возникали именно по причине территориальных споров и претензий. Несмотря на то, что в современной системе международных отношений установилось общее мнение о нерушимости границ, эта проблема продолжает выступать в качестве одной из основных причин возникновения угроз миру и стабильности.

Это также проблема сепаратизма, которую одни эксперты рассматривают как угрозу нарушения территориальной целостности государства, другие рассматривают её через призму права наций на самоопределение.

В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года сформулирован принцип, согласно которому «государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы». Принцип нерушимости границ, по сути, означает отказ государствами-участниками соглашения от территориальных притязаний. Как указано в Хельсинкском Заключительном акте, государства «будут соответственно воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват или узурпацию части или всей территории любого государства участника».

Примечательно, что ещё до принятия Конституции независимого Узбекистана, 30 мая 1992 года между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией был заключён Договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничестве. В статье 1 данного договора среди принципов, которыми обязались руководствоваться оба государства, указан принцип нерушимости границ, а согласно статьи 2 договора стороны «уважают территориальную целостность друг друга и нерушимость границ».

7 августа 1993 года государства-участники СНГ подписали Декларацию о неприкосновенности границ, а 15 апреля 1994 года - Декларацию о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ.

Нормы, устанавливающие защиту границ и территориальной целостности государства как условие суверенитета, как принцип внешней политики и цель создания Вооружённых Сил образуют соответствующий конституционно-правовой институт. Данный институт раскрывается в актах законодательства, устанавливающих порядок установления, изменения, защиты и охраны государственной границы. Основным нормативно-правовым актом здесь является Закон Республики Узбекистан «О государственной границе Республики Узбекистан».

Совокупность правил, определяющих порядок обустройства, контроль, пересечение и перемещение через государственную границу и т.д. образуют режим государственной границы.

Контроль за соблюдением пограничного режима в пограничной зоне возлагается на пограничные войска и органы внутренних дел в пределах их полномочий.

Пограничная зона и пограничная полоса устанавливаются для обеспечения режима государственной границы.

Пограничная полоса - часть пограничной зоны, непосредственно примыкающая к линии государственной границы. Пограничная полоса устанавливается вдоль государственной границы на еёсухопутных участках или вдоль берегов пограничных рек, озер и иных водоемов. В пограничной полосе пограничными войсками устанавливаются дополнительные режимные правила въезда и выезда (прохода), пребывания (проживания), передвижения лиц и транспортных средств.

Управление вопросами охраны государственной границы осуществляется несколькими органами государства. Согласно пункту 2 статьи 93 Конституции Президент принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства.

Финансовое и ресурсное обеспечение, издание нормативных актов в области защиты и охраны государственной границы, контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов, ведомств, местных органов исполнительной власти в области защиты

и охраны государственной границы осуществляет Кабинет Министров.

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области защиты и охраны государственной границы;
- обеспечивает защиту и охрану государственной границы;
- осуществляет управление пограничными войсками;
- координирует деятельность органов государственного управления, органов государственной власти на местах, органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений и организаций в области защиты и охраны государственной границы;
- предоставляет в установленном порядке информацию об угрозах безопасности государственной границы;
- осуществляет разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;
- разрабатывает и осуществляет в установленном порядке меры по борьбе с контрабандой;
- осуществляет сотрудничество в области защиты и охраны государственной границы с соответствующими пограничными ведомствами других государств, международными организациями;
- участвует в установлении линии прохождения государственной границы;
- вносит на рассмотрение Кабинета Министров предложения по формированию государственного бюджета в части защиты и охраны государственной границы.

Внешнеполитическое и международно-правовое обеспечение защиты и охраны государственной границы, ведение переговоров, рассмотрение пограничных инцидентов осуществляет Министерство иностранных дел.

Министерство обороны осуществляет полномочия по защите и охраны государственной границы в воздушном пространстве, обеспечивает участие Вооружённых Сил в защите государственной границы, разрешает, в пределах своих полномочий, пограничные инциденты в воздушном пространстве, оказывает содействие

пограничным войскам в ресурсном и ином обеспечении мероприятий по защите и охране государственной границы.

Министерство внутренних дел оказывает содействие пограничным войскам в проведении мероприятий по защите и охране государственной границы. Обеспечивает участие органов внутренних дел в контроле за соблюдением пограничного режима в пограничной зоне и правопорядка на территории, прилегающей к пунктам пропуска через государственную границу; информирует пограничные войска о состоянии правопорядка в приграничных территориях; обеспечивает участие внутренних войск в защите государственной границы; обеспечивает по представлениям пограничных войск временное ограничение или запрещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи государственной границы во время проведения пограничных поисков и операций, а также при отражении вооруженного вторжения или воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям государственной границы.

Содействие пограничным войскам в защите и охране государственной границы также оказывает Государственный таможенный комитет.

Учитывая широкий спектр вопросов, содействие пограничным войскам в защите и охране государственной границы также оказывают органы государственного управления, осуществляющие на государственной границе санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и иные виды контроля. Органы государственной власти на местах обеспечивают в соответствии с законодательством условия для охраны государственной границы, оказывают содействие в участии граждан на добровольных началах в защите и охране государственной границы.

В области охраны границ полномочия есть также у органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений и организаций. Они оказывают помощь пограничным войскам, войскам противовоздушной обороны, а также органам государственного управления, осуществляющим контроль на государственной границе, предоставляют им необходимую информацию, создают условия для участия на добровольных началах граждан в защите и охране государственной границы.

Граждане участвуют на добровольных началах в защите и охране государственной границы в пределах приграничной территории в составе отрядов содействия пограничным войскам и в иных формах.

Основную нагрузку при защите и охране государственной границы несут пограничные войска. При этом они наделены правом:

- возводить необходимые инженерно-технические сооружения, осуществлять строительство линий связи и коммуникаций, размещать и использовать технику и вооружение на земельных участках, предоставляемых им в установленном порядке;

- располагать пограничные наряды и передвигаться по любым участкам местности, сопровождать транспортные средства пограничными нарядами, производить в установленном порядке досмотр транспортных средств;

- проводить войсковую, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную и иную предусмотренную законодательством деятельность;

- осуществлять административное задержание лиц, совершивших нарушения режима государственной границы, пограничного режима или режима в пунктах пропуска через государственную границу, в порядке, установленном законодательством;

- содержать лиц, подвергнутых административному задержанию, а также задержанных по подозрению в совершении преступлений, в специально оборудованных помещениях в порядке, установленном законодательством;

- приглашать лиц в подразделения пограничных войск и получать от них объяснения об известных им обстоятельствах незаконного пересечения государственной границы или иного нарушения режима государственной границы, пограничного режима или режима в пунктах пропуска через государственную границу. В необходимых случаях получение объяснений об обстоятельствах указанных нарушений может осуществляться и в иных местах;

- проверять у лиц, следующих через государственную границу, документы на право въезда или выезда из Республики Узбекистан, делать в них соответствующие отметки, при необходимости, изымать их в установленном порядке, не пропускать через государственную границу лиц, не имеющих действительных документов на право

въезда или выезда из Республики Узбекистан, до надлежащего оформления ими документов или до уточнения обстоятельств утраты документов в период пребывания за границей и установления их личности, а также не пропускать через государственную границу лиц, в отношении которых установлено временное ограничение на выезд из Республики Узбекистан;

- определять совместно с заинтересованными органами и транспортными организациями места и продолжительность остановок (стоянок) транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу;

- ограничивать или запрещать, в необходимых случаях, движение лиц и транспортных средств, в целях защиты здоровья и жизни людей не допускать граждан на отдельные участки местности, обязывать их остаться там или покинуть эти участки при проведении пограничных поисков и операций;

- при возникновении угрозы безопасности государственной границы на отдельных её участках временно ограничивать производство различных работ с уведомлением органов самоуправления граждан, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций, за исключением работ оборонного значения или работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий или особо опасных инфекционных болезней;

- использовать средства связи, транспортные средства предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, а в исключительных случаях - граждан, с возмещением владельцам в установленном порядке расходов и причиненного ущерба, при отражении вторжений на территорию Республики Узбекистан, проведении пограничных поисков, доставлении лиц, подозреваемых в совершении правонарушений. Данное право не распространяется на средства связи и транспорт, принадлежащие дипломатическим, консульским, иным представительствам иностранных государств и международным организациям.

При защите и охране государственной границы пограничные войска обязаны:

- не допускать противоправного изменения линии государственной границы на местности;

- пресекать вооружённые и иные провокации на государственной границе;
- не допускать незаконного пересечения государственной границы, выявлять и задерживать нарушителей государственной границы;
- осуществлять контроль за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу;
- осуществлять в установленном порядке пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров, иного имущества и животных;
- выявлять и задерживать в установленном порядке перемещаемые через государственную границу предметы контрабанды и другие незаконно перемещаемые товары, иное имущество и животных, а также транспортные средства;
- осуществлять профилактику правонарушений, связанных с нарушением режима государственной границы.

Войска противовоздушной обороны при защите и охране государственной границы в воздушном пространстве имеют право:

- использовать имеющиеся у них средства для опознавания воздушных судов и иных летательных аппаратов в воздушном пространстве Республики Узбекистан при возникновении угрозы незаконного пересечения или незаконном пересечении государственной границы;
- привлекать в установленном порядке силы и средства других видов Вооруженных Сил, государственных органов для выяснения обстановки и принятия мер по предупреждению или прекращению незаконного пересечения государственной границы в воздушном пространстве;
- запрещать или ограничивать полеты воздушных судов и иных летательных аппаратов в отдельных районах воздушного пространства Республики Узбекистан при возникновении угрозы незаконного пересечения или незаконном пересечении государственной границы в воздушном пространстве либо в целях обеспечения безопасности полетов;

- участвовать в выяснении обстоятельств незаконного пересечения государственной границы в воздушном пространстве Республики Узбекистан.

Войска противовоздушной обороны при защите и охране государственной границы в воздушном пространстве обязаны:

- осуществлять контроль за соблюдением правил пересечения государственной границы воздушными судами и иными летательными аппаратами;
- пресекать в установленном порядке полеты на территории Республики Узбекистан воздушных судов и иных летательных аппаратов, незаконно пересекших государственную границу или нарушивших порядок использования воздушного пространства Республики Узбекистан;
- оказывать содействие воздушным судам и иным летательным аппаратам в случаях форс-мажорных обстоятельств.

Пограничные войска, войска противовоздушной обороны, осуществляя защиту и охрану государственной границы, применяют оружие и боевую технику для: отражения вооружённого вторжения на территорию Республики Узбекистан; пресечения вооружённых провокаций на государственной границе; предотвращения попыток угона за границу транспортных средств без пассажиров.

Оружие и боевая техника также применяются против нарушителей государственной границы в ответ на применение ими силы или в случаях, когда прекращение нарушения или задержание нарушителей не может быть осуществлено другими средствами.

В необходимых случаях при защите и охране государственной границы может применяться оружие и боевая техника других войск Вооруженных Сил Республики Узбекистан.

Порядок применения оружия и боевой техники определяется законодательством.

В целях пресечения противоправных действий на государственной границе допускается применение специальных средств в порядке, установленном законодательством.

Таким образом, с охраны границ начинается система обеспечения национальной безопасности. Степень обеспеченности охраны границ прямо пропорциональна уровню обороноспособности государства.

Дипломатия и оборонная политика. Как неоднократно отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов «Узбекистан, как внеблоковое государство, пошел на вполне осознанный и всесторонне продуманный шаг, сделав для себя принципиальный выбор - проводить миролюбивую политику и не вступать в военно-политические союзы и коалиции, не допускать на своей территории размещения иностранных военных баз и объектов, не участвовать в миротворческих операциях за рубежом».[1]

Как уже отмечалось выше, обеспечение обороноспособности государства включает в себя также вопросы достижения военной безопасности дипломатическими средствами.

В статье 17 Конституции установлено, что внешняя политика Республики Узбекистан исходит из принципов неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Во второй части указанной статьи установлено, что: «республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности».

Развитие данных принципов нашло своё отражение в законах Республики Узбекистан «О Концепции внешнеполитической деятельности», «О международных договорах» и других нормативно-правовых актах государства, а также международных конвенциях и договорах, к которым присоединилась страна.

В соответствии с Конституцией и Концепцией внешнеполитической деятельности, Республика Узбекистан проводит

[1]Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. - Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

миролюбивую политику и не принимает участия в военно-политических блоках, оставляет за собой право выхода из любого межгосударственного образования в случае его трансформации в военно-политический блок. Узбекистан принимает политические, экономические и иные меры по предотвращению своего вовлечения в вооруженные конфликты и очаги напряженности в сопредельных государствах, а также не допускает размещения на своей территории иностранных военных баз и объектов. В соответствии с Конституцией, законом «Об обороне» и Военной доктриной Вооружённые Силы Республики Узбекистан создаются исключительно для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности её населения и не принимают участия в миротворческих операциях за рубежом.

Важным конституционным решением в вопросах обеспечения военной безопасности внешнеполитическими механизмами выступает приоритет норм и принципов международного права. Примат международного права привязан к верховенству Конституции, которая поддерживает его на уровне национальной правовой системы. Конституция закрепляет иерархию правовых норм и механизм установления данной иерархии на национальном уровне. Узбекистан относится к тем государствам, которые на конституционном уровне приняли на себя обязательство согласовывать свое национальное законодательство с международным правом. В Конституции Узбекистана вопрос приоритета норм международного права решён в двух аспектах. Во-первых, приоритет общепризнанных норм международного права признаётся в отношении национального права. Во-вторых, общепризнанные принципы и нормы международного права преимущественно составляют правовую основу организации внешней политики государства.

В современном мире, в условиях обострения международных отношений и возникновения новых очагов военного противостояния большую роль играет дипломатия. Именно дипломатические механизмы должны предотвращать военную угрозу и они включены в систему превентивных мер, при помощи которых государство не только отводит военную угрозу, но и создаёт новые механизмы для обеспечения мира. Конституция Республики Узбекистан определяет

механизм дипломатии в качестве приоритетного средства предотвращения военной угрозы. Этот приоритет выражен в конституционном принципе «мирного урегулирования споров». Данный принцип предусматривает, что любые возникающие между субъектами международных отношений вопросы должны решаться только мирными средствами, чтобы законные интересы, мир и безопасность народов не были поставлены под угрозу.

Данный принцип содержится в пункте 3 статьи 2 и главе VI Устава ООН. Основными средствами разрешения споров должны быть переговоры, следственные и согласительные процедуры, посредничество, арбитраж или судебная процедура. В Декларации Генеральной Ассамблеи о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, говорится: «Каждое государство разрешает свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость».

Средства решения споров должны соответствовать обстоятельствам и характеру спора. Если решение в споре не будет достигнуто с помощью одного из указанных мирных средств, то необходимо продолжить стремление к урегулированию спора между двумя спорящими сторонами другими согласованными мирными средствами.

Из принципа разрешения международных споров мирными средствами вытекает обязанность всех субъектов международного права разрешать все возникающие между ними споры вне зависимости от их характера и причин возникновения исключительно мирными средствами. К нормативным требованиям принципа относится обязательство воздерживаться от применения силы или её угрозы.

Узбекистан, закрепляя данный принцип в Основном законе, заявляет о себе как об исключительно миролюбивом государстве, отдающим приоритет ненасильственным и мирным средствам решения вопросов, любой степени сложности. В этой связи Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов отмечал: «Узбекистан, целенаправленно задействуя все существующие возможности, как в рамках своей государственной политики, так и с использованием механизмов международных институтов, оказал, и

будет оказывать поддержку и содействие любым усилиям и практическим шагам, направленным на мирное урегулирование и предотвращение военно-политических конфликтов... В этом смысл и суть одного из магистральных направлений всей нашей национальной стратегии».[1]

Составной частью принципа неприменения силы и угрозы силой является запрещение пропаганды войны. Для Узбекистана данный принцип имеет особое значение. Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов на первой сессии Олий Мажлиса первого созыва, «Узбекистан готов поддерживать любую инициативу, любую, даже самую малую попытку, направленную на предотвращение самой возможности войны, военных конфликтов».[2]

События в Афганистане, Ираке, Сирии и других странах, где народы страдают от международного терроризма показывают, что с терроризмом следует вести борьбу в рамках основных принципов международного права. Узбекистан, в частности, имеет позицию, что в ходе противодействия данному явлению, необходимо неукоснительно придерживаться норм международного права, чтобы эта борьба не трансформировалась в борьбу против определённой религии, этноса, страны и её народа, не вызвала обратную реакцию и не породила новые проблемы и угрозы. В этой логике прописан закон «О борьбе с терроризмом» от 15 декабря 2000 года. Например, перечень основных принципов борьбы с терроризмом начинается с «законности» и «приоритетности прав, свобод и законных интересов личности». При этом «терроризм» трактуется в более широком контексте и выступает разновидностью применения силы или угрозы силой, в том числе на международном уровне. Действительно, трудно отрицать тот факт, что при финансовой и другой поддержке террористов (как правило, в скрытой форме) со стороны спецслужб, общественных фондов и организаций, частных лиц, по сути дела проводится латентная политика применения силы или угрозы силой. Масштабы террористических акций и их последствия сегодня больше напоминают войсковые операции, акты военной агрессии с применением средств массового поражения. В этих условиях очень важно, чтобы данному явлению давались адекватные законодательные определения.

---

[1] Каримов И. А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Т.: Узбекистон, 1997. - С. 32.

[2] Каримов И.А. Родина священна для каждого. - Т.: Узбекистон, 1995. - С. 210.

В частности, статья 2 закона «О борьбе с терроризмом» гласит, что терроризм есть «насилие, угроза его применения или иные преступные деяния, создающие опасность жизни, здоровью личности, уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов и направленные на понуждение государства, международной организации, физического или юридического лица совершать или воздерживаться от совершения каких-либо действий, осложнение международных отношений, нарушение суверенитета, территориальной целостности, подрыв безопасности государства, провокацию вооруженных конфликтов, устрашение населения, дестабилизацию общественно-политической обстановки, для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей». При этом очевидно, что государства должны отказываться от любого участия в террористической деятельности, в том числе исходя из принципа неприменения силы или угрозы силой.

Конституционный принцип неприменения силы и угрозы силой также получил своё юридическое развитие в законодательстве Узбекистана об обороне, в соответствии с которым протекало военное строительство.

Организация обороны. «Складывающаяся сложная и труднопредсказуемая ситуация требует от всех нас поддержания высокой бдительности и постоянной готовности, усиления внимания дальнейшему реформированию нашей армии, ее оснащению современным оружием и техникой, повышения эффективности боевой подготовки войск, в целом - всемерного укрепления потенциала и боеспособности наших Вооруженных Сил».[1]

В совокупности задачи по организации обороны образуют оборонную политику.

В законе «Об обороне» оборона определена как «комплекс политических, экономических, военных, социально-правовых, информационных, организационных и иных мер по обеспечению защиты суверенитета, территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности её населения».

[1]Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. - Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

Основными принципами государственной политики в области обороны являются:

- неприменение военной силы против другого государства, кроме случаев пресечения и отражения агрессии, а также оказания помощи государствам, с которыми Республика Узбекистан связана соответствующими договорами;

- участие в соответствии с нормами международного права в системах коллективной безопасности;

- неучастие в военно-политических блоках;

- адекватность военного строительства характеру современных войн и вооруженных конфликтов;

- отказ от производства, переработки, приобретения, хранения, распространения, размещения ядерного и других видов оружия массового поражения;

- постоянная готовность Вооружённых Сил, экономики, населения, территории к отражению агрессии;

- оборонная достаточность;

- обеспечение престижности военной службы.

Финансирование и материально-техническое обеспечение нужд обороны осуществляются за счётсредств государственного бюджета и других источников в соответствии с законодательством.

Меры по организации обороны следует условно разделить на собственно военные, мобилизационные, а также политические, экономические, социально-правовые и информационные.

Военные и мобилизационные меры предусматривают:

- строительство, подготовку, поддержание в постоянной готовности Вооружённых Сил, оптимизацию их численности, структуры и состава;

- планирование применения Вооружённых Сил;

- обеспечение охраны и защиты государственной границы;

- проведение мероприятий по защите населения, объектов экономики и жизнеобеспечения от оружия массового поражения;

- подготовку населения и территории к обороне;

- создание запасов материальных ценностей для государственного и мобилизационного резервов;

- мобилизационную готовность Вооружённых Сил, государственных органов, органов самоуправления граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также населения.

Политические меры в области обеспечения обороны включают в себя:

- создание необходимых условий, направленных на предупреждение и сдерживание агрессии, организованную вооруженную защиту от посягательства на Республику Узбекистан, в том числе - объявление состояния войны, общей или частичной мобилизации, введение, продление и прекращение действия чрезвычайного положения и т.д.

- осуществление единой государственной политики в области обороны, совершенствование военной организации государства в соответствии с современными требованиями;

- обеспечение координации и взаимодействия всех сил и средств, необходимых для решения оборонных задач;

- мониторинг военно-политической обстановки, реальных и потенциальных угроз национальной безопасности;

- принятие политических, экономических, военных, социально-правовых, информационных, организационных и иных мер по предотвращению вовлечения Республики Узбекистан в войны и вооруженные конфликты;

- принятие мер внешнеполитического характера для решения оборонных задач;

- духовно-нравственное и военно-патриотическое воспитание населения и морально-психологическую подготовку личного состава Вооружённых Сил к защите государства.

Экономические меры включают в себя:

- совершенствование экономической базы обороны;

- обеспечение мобилизационной готовности экономики страны;

- оснащение и обеспечение Вооружённых Сил соответственно современным вооружением, военной техникой, военно-техническим и вещевым имуществом, продовольствием, другими материально-

техническими средствами, энергетическими и иными ресурсами, создание их запасов.

Социально-правовые и информационные меры направлены на совершенствование научной, научно-технической, образовательной, военно-промышленной, информационной и законодательной базы обороны, а также на обеспечение социальной защиты военнослужащих.

Одним из важнейших условий организации обороны выступает деление территории республики на военные округа. Выступая основной военно-административной единицей и территориальным общевойсковым оперативно-стратегическим объединением, военный округ призван обеспечивать защиту безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан на операционных направлениях.

Составной частью организации обороны выступает подготовка населения и территории к обороне, т.е. обеспечение гражданской защиты. Гражданская защита есть государственная система мероприятий, которые проводятся в целях защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей Республики Узбекистан от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Для выполнения специальных мероприятий по гражданской защите, подготовки сил и средств, для обеспечения действий формирований гражданской защиты создается специальная служба гражданской защиты,представляющая собой совокупность соответствующих функциональных подразделений. Также создаются силы гражданской защиты, т.е. воинские части гражданской защиты, создаваемые по территориальному принципу, функциональные, а также на объектах. Это могут быть формирования общего и специального назначения, создаваемые для проведения спасательных и других неотложных работ.

Задачами гражданской защиты выступают:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- подготовка объектов к действиям и способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- организация, развитие и поддержание в постоянной готовности систем управления, оповещения и связи;

- проведение комплекса мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования объектов народного хозяйства;

- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные места;

- обеспечение готовности военных формирований гражданской защиты;

- проведение мероприятий по обеспечению населения коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- жизнеобеспечение населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- наблюдение и лабораторный контроль за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- проведение спасательных и других неотложных работ;

- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- осуществление иных мероприятий по защите населения и территорий.

Процесс создания и реализации указанных норм необходимо рассматривать в тесной связи с процессом реформирования Вооружённых Сил, создания новой национальной армии.

С первых дней независимости основным направлением военного строительства было создание мобильной, хорошо обученной и оснащенной армии. Ставя задачу реформы Вооружённых Сил, государство добивалось обеспечения конституционного требования обеспечения своей безопасности на уровне необходимой достаточности.

К середине 90-х годов в республике был образован ряд военных учебных заведений, призванных вести подготовку высококвалифицированных офицеров для приоритетных видов войск. Помимо четырех военных училищ (включая лётное), в 1993 году при Ташкентском электротехническом институте связи (ныне Ташкентский университет информационных технологий) был открыт

военный факультет по подготовке специалистов связи. В 1994 году была создана Академия Вооруженных Сил, которая начала подготовку офицерских кадров с высшим военным образованием. Также были приняты меры по укреплению технической оснащенности армии.

С образованием Совета национальной безопасности при Президенте Республики Узбекистан (в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 1 мая 1995 года «О Совете национальной безопасности Республики Узбекистан» № УП-1149) началось развитие военной инфраструктуры и дальнейшее укрепление правовой базы военного строительства. Расширялось международное военное сотрудничество. 30 августа 1995 года была принята оборонная доктрина, в которой главной задачей внешней политики было обозначено активное участие в урегулировании и предупреждении военных конфликтов между государствами посредством дипломатического преодоления причин обострения противоречий.

Сложная военно-политическая обстановка в регионе и вблизи границ страны, активизация экстремистских сил во всём мире обусловили необходимость разработки новой оборонной доктрины, утверждённой Указом Президента от 7 февраля 2000 года, в соответствии с которой Вооружённые Силы включили в себя подразделения Министерства обороны, пограничных войск, специальные подразделения МВД и СНБ, воинские формирования других ведомств.

В соответствии с программой реформирования Вооружённых Сил Республики Узбекистан была принята новая организационно-штатная структура, в короткие сроки образованы военные округа, пересмотрены механизм управления оборонным комплексом страны и система боевой подготовки и оперативно-стратегического планирования, возглавляемая Объединённым штабом Вооружённых Сил.

Принципиально важное значение приобрело создание по инициативе Президента страны института резервистов Вооружённых Сил. Определены цели, задачи, принципы комплектования резерва и механизмы его использования в военное время.

В 2003 году были внесены изменения в законодательство, в соответствии с которыми были разграничены полномочия Президента и правительства в вопросах обеспечения обороноспособности, прохождения военной и альтернативной службы, а также службы в резерве. В ведении Кабинета Министров оставлены вопросы обеспечения Вооружённых Сил вооружением, военной техникой, военно-техническим и вещевым имуществом, продовольствием и другими материально-техническими средствами, вопросы материального и социально-бытового обеспечения военнослужащих и др. Стратегически важные вопросы в области обороны, а также полномочия по утверждению наиболее важных нормативных актов в области обороны, прохождения военной и альтернативной службы, службы в резерве отнесены к компетенции Президента Республики Узбекистан.

Среди приоритетных задач обеспечения боевой готовности Вооружённых Сил необходимо отметить преобразование всей системы организации воспитательной работы, поворот к качественным параметрам в подготовке войск, опирающиеся на идеологию национальной независимости.

Важной составляющей является подготовка военно-технических специалистов для Вооружённых Сил. Ответственные задачи в этом направлении решают средние специальные, профессиональные образовательные учреждения, организация содействия обороне «Ватанпарвар».

Коренным образом меняется система обучения в военных училищах, где подготовка и воспитание будущих офицеров построены на принципиально новой, отвечающей современным требованиям учебной, технической и морально-нравственной основе. На сегодняшний день создана своя собственная национальная система подготовки, переподготовки, воспитания военных кадров. Внедрены принципиально новые формы подготовки военнослужащих - сержантские школы, центры подготовки, основанные на использовании компьютерных технологий, методов моделирования и симуляции, других современных форм обучения. Сегодня почти две трети сержантов прошли обучение в оснащенных современной учебной базой и ставших престижными школах подготовки сержантов.

Сегодня данному аспекту уделяется большое внимание. Со стороны руководства страны продолжается последовательная работа по совершенствованию системы обучения в Академии Вооруженных Сил, военных училищах и школах подготовки сержантов, где военнослужащие имеют все возможности для непрерывного повышения своих профессиональных, теоретических и прикладных знаний, приобретения опыта и навыков, необходимых в служебно-боевой деятельности.

Оптимизируется перечень специальностей, методы и технологии преподавания военных дисциплин, учебные программы с учётом поэтапного оснащения национальной армии современным вооружением и техникой, изменений её боевого состава и структуры, меняющегося характера вооруженных конфликтов.

Осуществляется повышение квалификации профессорско-преподавательского состава военных образовательных учреждений, овладение ими иностранными языками, передовым зарубежным опытом организации учебного процесса и применение новейших информационно-коммуникационных технологий.

Проводится системная и последовательнаяработа по широкому привлечению преподавателей, экспертов и специалистов ведущих военных образовательных и исследовательских центров иностранных государств к проведению занятий в Академии Вооруженных Сил и других профильных образовательных учреждениях страны по наиболее востребованным и актуальным направлениям военной науки.[1]

Последовательно и поэтапно совершенствовалась система комплектования Вооружённых Сил. Сокращены сроки призыва на срочную службу до 1 года. В целях совершенствования системы прохождения гражданами срочной военной службы с 2009 года установлен призыв граждан на срочную военную службу один раз в год - феврале-марте, увольнение в резерв Вооружённых Сил граждан, выслуживших установленные сроки срочной военной службы, в марте-апреле.

Особое внимание уделялось вопросам оснащения армии вооружением и техникой, укрепления материально-технической базы

[1] Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. - Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

войск, улучшению социально-бытовых условий для военнослужащих и их семей. Более чем на 50 процентовувеличено денежное довольствие военнослужащих. Для молодых людей, отслуживших срочную службу, установлена целая система льгот при трудоустройстве и поступлении на учебу в высшие образовательные учреждения.

Принятые меры служат дальнейшему совершенствованию условий прохождения гражданами срочной военной службы, боевой и общественно-политической подготовки, мобилизационной готовности войск.

3-§. Система Вооружённых Сил. Осуществление руководства Вооружёнными Силами. Служба в армии.

«При создании современных Вооруженных Сил нашей страны актуальной стала выработка принципиально нового подхода к военному строительству, основанного на решительном отказе от изживших себя шаблонных решений, всестороннем учете особенностей театра возможных военных действий и стремительно меняющейся ситуации в нашем ближнем и дальнем окружении, а также глубоком практическом освоении достижений зарубежного опыта».[1]

Одной из важнейших норм, образующих конституционно-правовой институт организации Вооружённых Сил являются статьи 125 и 126 Конституции, определяющие цели и принципы их создания. Согласно этим статьям Вооружённые Силы Республики Узбекистан создаются для защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан, мирной жизни и безопасности ее населения. Также устанавливается, что Республика Узбекистан содержит Вооружённые Силы для обеспечения своей безопасности на уровне необходимой достаточности. Последняя норма вытекает из принципов внешней политики и является основой для оборонной доктрины.

Вооружённые Силы строятся и осуществляют свою деятельность на основе верховенства закона, централизованного руководства и

[1] Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. -Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

единоначалия, постоянной боевой и мобилизационной готовности и соблюдения воинской дисциплины.

Структуру, состав и дислокацию Вооружённых Сил и других воинских формирований Республики Узбекистан в мирное и военное время утверждает Президент Республики Узбекистан - Верховный главнокомандующий Вооружёнными Силами.

В военное время министр обороны одновременно является заместителем Верховного главнокомандующего Вооружёнными Силами.

Руководство повседневной деятельностью Вооружённых Сил осуществляют руководители министерств, государственных комитетов и ведомств, имеющие в своем подчинении воинские формирования, входящие в состав Вооружённых Сил.

Оперативное руководство Вооружёнными Силами по выполнению поставленных перед ними задач осуществляет начальник Объединённого штаба Вооружённых Сил.

Президент Республики Узбекистан выполняет ряд специфических функций и наделен соответствующими полномочиями, основными из которых являются политические. К ним следует отнести: 1) определение основных направлений оборонной политики и военного строительства Республики Узбекистан; 2) объявление в порядке, установленном Конституцией, состояния войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии, общую или частичную мобилизацию и введение чрезвычайного положения на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан.

С момента объявления состояния войны или с фактическим началом военных действий наступает военное время, которое оканчивается с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

В условиях военного времени Верховным главнокомандующим Вооружёнными Силами может быть создан уполномоченный орган, который осуществляет руководство Вооружёнными Силами и экономикой страны.

С объявлением состояния войны или введением чрезвычайного положения может быть объявлена общая или частичная мобилизация.

В качестве Верховного главнокомандующего Вооружёнными Силами - Президенту Республики Узбекистан также принадлежат полномочия в области реализации военных мер, необходимых для организации обороны.

Следующим руководящим органом по вопросам обороны является Кабинет Министров Республики Узбекистан, который в рамках своих полномочий в основном отвечает за социальные и экономические меры организации обороны.

Управление подведомственными войсками осуществляет Министерство обороны Республики Узбекистан, которое призвано обеспечивать проведение государственной политики в области обороны и военного строительства, оснащение войск Министерства обороны современным вооружением, военной техникой и материально-техническими средствами, расширение военного сотрудничества, организацию призыва и подготовки кадров Вооружённых Сил.

Единым командным органом по выработке и реализации решений в области вооружённой защиты суверенитета и территориальной целостности Республики Узбекистан является Объединённый штаб Вооружённых Сил.

Еще одним органом управления выступает военный округ, который является основной военно-административной единицей и территориальным общевойсковым оперативно-стратегическим объединением, обеспечивающим защиту безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан на операционных направлениях.

В случае внезапного нападения или вторжения войск на территорию Республики Узбекистан командование войсками военных округов и органы государственной власти на местах обязаны принять все меры для отражения нападения или вторжения, не ожидая объявления состояния войны.

В обеспечении обороноспособности страны, боевой и мобилизационной готовности, а также боеспособности Вооруженных Сил принимают участие и несут ответственность за выполнение возложенных на них задач также другие министерства,

государственные комитеты и ведомства. Министерства, государственные комитеты и ведомства, выполняющие военные заказы, несут ответственность за поставку необходимой для нужд обороны продукции, за мобилизационную подготовку отрасли, осуществляют мероприятия по обеспечению её устойчивого функционирования в военное время в соответствии с планом мобилизационной подготовки.

Предприятиям, учреждениям, организациям при предоставлении в соответствии с законодательством для нужд обороны зданий, сооружений, транспортных средств, средств связи и иного имущества, находящегося в их собственности, понесённые ими расходы компенсируются.

Военная служба. «Сегодня мы с гордостью можем заявить, что наша армия вобрала в себя лучший опыт мирового военного строительства и искусства, сохраняя наши исторические и национальные традиции, стала надежным гарантом обеспечения безопасности наших границ. Облик современного военнослужащего Вооруженных Сил Узбекистана олицетворяется, прежде всего, его всесторонними знаниями и интеллектом, преданностью Родине, его непоколебимой волей и твердой готовностью исполнить свой священный воинский долг».[1]

В статье 52 Конституции записано, что защита Республики Узбекистан - долг каждого гражданина Республики Узбекистан. Граждане обязаны нести военную или альтернативную службу. Кроме этого граждане должны предоставлять в военное время для нужд обороны здания, сооружения, транспортные средства, средства связи и другое имущество, находящееся в их собственности, с последующей компенсацией понесенных расходов. Граждане имеют право создавать общественные объединения, содействующие укреплению обороноспособности страны.

Это не только конституционная обязанность граждан, но и нравственный долг. Защита суверенитета, независимости страны, её материальных, моральных и духовных ценностей является главным условием существования государства. Осознание данного долга для каждого гражданина означает его патриотическую зрелость, готовность не только защищать свою Родину, но и те идеалы,

[1]Каримов И.А. Праздничное поздравление защитникам Родины по случаю 24-летия образования Вооруженных Сил Республики Узбекистан. - 13.01.2016. - Http://Www.Press-Service.Uz/Ru/News/5225/

которые дают нравственную силу развитию правовой национальной государственности, гражданского общества, системе защиты национальных интересов страны, а также укреплению внешнеполитических позиций Республики Узбекистан, повышению её авторитета на мировой арене.

Воинская обязанность заключается в обязательной военной подготовке граждан к защите Республики Узбекистан и устанавливается в целях обеспечения комплектования Вооружённых Сил и подготовки их резерва.

Законодательством установлено, что всеобщая воинская обязанность включает подготовку граждан к военной службе, призыв (поступление) на военную службу, прохождение военной службы по призыву или по контракту, службу в резерве, альтернативную службу, соблюдение правил воинского учета, мероприятия по защите населения в чрезвычайных ситуациях или/и случае военной агрессии против Республики Узбекистан.

Военная служба в Вооружённых Силах по призыву или по контракту на должности рядового, сержантского и офицерского составов является действительной военной службой.

В мирное время на срочную военную службу на должностях рядового и сержантского составов, а также на службу в мобилизационном призывном резерве призываются граждане мужского пола в возрасте от восемнадцати до двадцати семи лет, годные по состоянию здоровья к прохождению военной службы в Вооружённых Силах.

Всеобщая воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно проживающих на территории Республики Узбекистан.

Здесь следует подчеркнуть, что законодательство запрещает гражданам Республики Узбекистан поступать на военную службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств.

Субъекты воинского призыва разделяются на категории:

- призывники - лица, подлежащие призыву на военную службу и приписанные к районным (городским) призывным участкам;

- военнослужащие - лица, состоящие на действительной военной службе;

- военнообязанные - лица, состоящие в резерве и запасе Вооружённых Сил;

- невоеннообязанные - лица, не принятые на воинский учет по различным причинам или исключённые с воинского учета, в том числе находящиеся в отставке.

Граждане, впервые призванные или добровольно (по контракту) поступившие на военную службу, принимают военную присягу на верность народу и Президенту Республики Узбекистан. Военнообязанные, не принимавшие ранее военной присяги, принимают её, будучи привлеченными на военные сборы или призванными по мобилизации.

Военная служба является особым видом государственной службы, которая подразделяется на следующие виды:

- - срочная военная служба;
- - военная служба в мобилизационном призывном резерве;
- - военная служба по контракту;
- - служба резервистов, отслуживших военную службу в Вооруженных Силах.

Граждане, подлежащие призыву на действительную военую службу называются призывниками. С призывниками проводится подготовка к военной службе, которая включает:

- - начальную допризывную подготовку;
- - подготовку призывников по военно-техническим специальностям;
- - подготовку к поступлению в военно-образовательные учреждения;
- - физическую подготовку, лечебно-оздоровительную работу;
- - общеобразовательную подготовку;
- - патриотическое воспитание.

Подготовка призывников к военной службе проводится под общим руководством Кабинета Министров, Совета Министров

Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, районов, городов, которые осуществляют финансирование и материально-техническое обеспечение, создают учебно-материальную базу и несут ответственность за организацию подготовки призывников к военной службе.

Контроль за организацией, проведением и результатами подготовки призывников к военной службе, методическое обеспечение начальной допризывной подготовки осуществляются Министерством обороны, а также министерствами, государственными комитетами и ведомствами, в ведении которых находятся образовательные учреждения.

Граждане, состоящие в резерве и запасе Вооружённых Сил, именуются военнообязанными, а граждане, приписанные к районным (городским) призывным участкам и подлежащие призыву на военную службу - призывниками. Все военнообязанные и призывники подлежат воинскому учету. Лица женского пола, имеющие медицинскую подготовку или подготовку по профессии, родственной соответствующей воинской специальности по перечню, определяемому Президентом Республики Узбекистан, ставятся на воинский учет. Они обязаны являться по вызову органов по делам обороны района, города для прохождения медицинского освидетельствования и выполнения правил воинского учета.

Воинский учет военнообязанных и призывников есть форма исполнения гражданами воинской обязанности и является общегосударственной системой учета и анализа призывных ресурсов, имеющихся в государстве, и годных к военной службе. Система воинского учета военнообязанных и призывников увязывается с действующей в стране паспортной системой. Общее руководство и контроль за состоянием работы по организации и ведению воинского учёта военнообязанных и призывников осуществляется Министерством обороны.

Воинский учет всех военнообязанных и призывников ведется по месту их жительства.

Персональный учет военнообязанных и призывников, проживающих в городах и поселках, где есть районные (городские) отделы по делам обороны, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях, образовательных учреждениях ведётся в отделах по

делам обороны, а проживающих в сельской местности и в городах, поселках, где нет отделов по делам обороны, в органах самоуправления граждан (кишлачные, поселковые, сельские сходы граждан).

Общее руководство работой по организации и ведению воинского учета военнообязанных и призывников, контроль за состоянием этой работы в хокимиятах, органах самоуправления граждан, на предприятиях, в учреждениях, организациях и образовательных учреждениях, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществляется Министерством обороны.

Контрольные вопросы:

1.Как осуществляется укрепление Вооружённых Сил?

2.Как организована система руководства Вооружённых Сил?

3. Как устроена система призыва на воинскую службу в Республике Узбекистан?

4. Гражданин Республики Узбекистан Г, в связи с достижением возраста воинской обязанности, был призван районным военкоматом на прохождение воинской службы. Из-за недостатков его здоровья, согласно заключению медкомиссии, он был объявлен негодным для прохождения воинской службы и ему было отказано в службе в армии. В феврале месяце, все призывники отправились в армию. Гражданину Г., когда он устраивался на работу, ещё раз пришло призывное письмо, в котором говорилось, что он должен отслужить в резерве мобилизированного призыва.

Проанализируйте данную ситуацию в рамках законодательства и дайте правовую оценку. Может ли гражданин, объявленный негодным для воинской службы, быть призван на службу в резерве мобилизованного призыва?

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Руководящая литература:

1. Каримов И.А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. Т. 1. - Т.: «Ўзбекистон», 1996. - 349 с.

2. Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая родина. Т. 2. - Т.: «Ўзбекистон», 1996. - 380 с.

3. Каримов И.А. Родина священна для каждого. Т. 3. - Т.: «Ўзбекистон», 1995. - 348 с.

4. Каримов И.А. По пути созидания. Т. 4. - Т.: «Ўзбекистон», 1996. - 348 с.

5. Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому - требование времени. Т. 5. - Т.: «Ўзбекистон», 1997. - 332 с.

6. Каримов И.А. По пути безопасности и стабильного развития: Т. 6. - Т.: «Ўзбекистон», 1998. - 413 с.

7. Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. - Т.: «Ўзбекистон», 1999. - 382 с.

8. Каримов И.А. Наша высшая цель - независимость и процветание родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. - Т.: «Ўзбекистон», 2000. - 512 с.

9. Каримов И.А. За процветание Родины - каждый из нас в ответе. Т. 9. - Т.: «Ўзбекистон», 2001. - 399 с.

10. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Т. 10. - Т.: «Ўзбекистон», 2002. - 416 с.

11. Каримов И.А. Избранный нами путь - это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. Т. 11. - Т.: «Ўзбекистон», 2003. - 296 с.

12. Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. Т. 12. - Т.: «Ўзбекистон», 2004. - 280 с.

13. Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. Т. 13. - Т.: «Ўзбекистон», 2005. - 264 с.

14. Каримов И.А. Человек, его права и свободы - высшая ценность .Т. 14. - Т.: «Ўзбекистон», 2006. - 224 с.

15. Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизнь народа - критерий и цель всей нашей деятельности. Т. 15. - Т.: «Ўзбекистон», 2007. - 208 с.

16. Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. Т. 16. - Т.: «Ўзбекистон», 2008. - 280 с.

17. Каримов И.А. Обеспечить поступательное и устойчивое развитие страны - важнейшая наша задача. Т. 17. - Т.: «Ўзбекистон», 2009. - 184 с.

18. Каримов И.А. По пути преодоления последствий мирового кризиса, модернизации страны и достижения уровня развитых государств. Т. 18. - Т.: «Ўзбекистон», 2010. - 248 с.

19. Каримов И.А. Дальнейшее углубление демократических реформ и формирование гражданского общества – основной критерий развития нашей страны. Т. 19. - Т.: «Ўзбекистон», 2011. - 292 с.

20. Каримов И.А. Наш путь - углубление демократических реформ и последовательное модернизации страны. Т. 20. - Т.: «Ўзбекистон», 2012. - 208 с.

21. Каримов И.А. На пути решительного продолжения дальнейшего процветания и модернизации страны. Т. 21. - Т.: «Ўзбекистон», 2013. - 208 с.

22. Каримов И.А. Достижения и успехи Узбекистана - подтверждение правильности выбранного нами пути реформ. Т. 22. - Т.: «Ўзбекистон», 2014. - 248 с.

23. Каримов И.А. Наша главная цель - решительное продвижение по пути развития, демократического обновления и модернизации страны // Доклад Президента Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 22-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан - Газета «Правда Востока» от 6 декабря 2014 года.

24. Каримов И.А. Создание в 2015 году широких возможностей для развития частной собственности и частного предпринимательства путем осуществления коренных структурных преобразований в экономике страны, последовательного продолжения процессов

модернизации и диверсификации - наша приоритетная задача // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год. - Газета «Правда Востока» от 17 января 2015 года.

25. Каримов И.А. Наша главная задача - поднять на новый уровень реформирование и демократизацию общества, модернизацию страны // Доклад Президента Ислама Каримова на торжественном собрании, посвященном 23-й годовщине Конституции Республики Узбекистан. - Газета «Правда Востока» от 6 декабря 2015 года.

26. Каримов И.А. Наша главная цель - несмотря на трудности, решительно идти вперед, последовательно продолжая осуществляемые реформы, структурные преобразования в экономике, создавая еще более широкие возможности для развития частной собственности, предпринимательства и малого бизнеса // Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. - Газета «Правда Востока» от 16 января 2016 года.

27. Мирзиёев Ш.М. Выступление Премьер-министра Республики Узбекистан Шавката Миромоновича Мирзиёева на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса. - Газета «Правда Востока» от 9 сентября 2016 года.

II. Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан. - Т.: «Узбекистан», 2014. - 76 с.

2. Конституция Республики Каракалпакстан. - Нукус: «Билим», 2014. - 42 с.

3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2012-XII // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1995. - № 1. - ст. 3.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2013-XII // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1995. - № 2. - ст. 5.

5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, утверждён Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2015-XII // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1995. - № 3. - ст. 6.

6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года № 161-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 1. - приложение.

7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан (часть первая), утверждён Законом Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года № 163-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 2. - приложение. Гражданский кодекс Республики Узбекистан (часть вторая), утверждён Законом Республики Узбекистан от 29 августа 1996 года № 256-I.

8. Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 30 августа 1997 года № 477-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 9. - приложение.

9. Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 30 августа 1997 года № 478-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 9. - ст. 234.

10. Земельный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 598-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 5-6. - ст. 82.

11. Семейный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 607-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 5-6. - приложение.

12. Жилищный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 24 декабря 1998 года № 713-I //

«Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1999. - № 1. - ст. 4.

13. Налоговый кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 25 декабря 2007 года № ЗРУ-136 // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2007. - № 52 (II).

14. Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 26 декабря 2013 года № ЗРУ-360 // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2013. - № 52 (I).

15. Закон Республики Узбекистан от 21 октября 1989 года № 3561-XI «О государственном языке» // Новая редакция закона от 21 декабря 1995 года № 167-I. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 12. - ст. 257.

16. Закон Республики Узбекистан от 31 октября 1990 года № 152-XII «О собственности» // «Ведомости Верховного Совета Узбекской ССР». - 1990. - № 31-33. - ст. 371. (Изменения внесены законами от 7 мая 1993 года № 851-XII, от 23 сентября 1994 года № 2022-XII, от 6 мая 1995 года № 70-I, от 27 декабря 1996 года № 357-I, от 13 декабря 2002 года № 447-II.)

17. Закон Республики Узбекистан от 14 июня 1991 года № 289-XII «О свободе совести и религиозных организациях» // Новая редакция закона от 1 мая 1998 года № 919-I. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 5-6. - ст. 99.

18. Закон Республики Узбекистан от 31 августа 1991 года № 336-XII «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1991. - № 11. - ст. 246.

19. Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 407-XII «О государственном флаге Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 1. - ст. 27.

20. Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 414-XII «О выборах Президента Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 1. - ст. 34.

22. Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 417-XII «О референдуме Республики Узбекистан» // Новая редакция закона от 30 августа 2001 года № 265-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2001. - № 21. - ст. 147.

23. Закон Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 года № 422-XII «О социальной защищённости инвалидов в Республике Узбекистан» // Новая редакция закона от 11 июля 2008 года № ЗРУ-162. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2008. - № 29-30 - ст. 277.

24. Закон Республики Узбекистан от 20 ноября 1991 года № 429-XII «Об основах государственной молодёжной политики в Республике Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 2. - ст. 80.

25. Закон Республики Узбекистан от 13 января 1992 года № 510-XII «О занятости населения» // Новая редакция закона от 1 мая 1998 года № 616-I. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 5-6. - ст. 97.

26. Закон Республики Узбекистан от 2 июля 1992 года № 616-XII «О государственном гербе Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 9. - ст. 328.

27. Закон Республики Узбекистан от 2 июля 1992 года № 632-XII «О гражданстве Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 9. - ст. 338.

28. Закон Республики Узбекистан от 2 июля 1992 года № 638-XII «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1992. - № 9. - ст. 344.

29. Закон Республики Узбекистан от 3 июля 1992 года № 641-XII «Об обороне» // Новая редакция закона от 11 мая 2001 года № 211-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2001. - № 10. - ст. 48.

30. Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года № 746-XII «О прокуратуре» // Новая редакция закона от 29 августа 2001 года № 257-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2001. - № 20. - ст. 139.

31. Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года № 754-XII «Об охране природы» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 1. - ст. 38.

32. Закон Республики Узбекистан от 10 декабря 1992 года № 768-XII «О государственном гимне Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 1. - ст. 52.

33. Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 818-XII «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» // Новая редакция закона от 29 августа 2003 года № 524-II. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 9-10. - ст. 138.

34. Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 837-XII «О воде и водопользовании» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 5. - ст. 221.

35. Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 839-XII «Об охране труда» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 5. - ст. 223.

36. Закон Республики Узбекистан от 6 мая 1993 года № 841-XII «О валютном регулировании» // Новая редакция закона от 11 декабря 2003 года № 556-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2004. - № 6. - ст. 65.

37. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 913-XII «О государственной власти на местах» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1993. - № 9. - ст. 320.

38. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 915-XII «Об органах самоуправления граждан» // Новая редакция закона от 22 апреля 2013 года № ЗРУ-350. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2013. - № 17. - ст. 219.

39. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года № 924-XII «О судах» // Новая редакция закона от 14 декабря 2000 года № 162-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2000. - № 11. - ст. 155.

40. Закон Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 года № 990-XII «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» // Новая редакция закона от 29 августа 2003 года № 518-II. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 9-10. - ст. 132.

41. Закон Республики Узбекистан от 28 декабря 1993 года № 1002-XII «О стандартизации» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1994. - № 2. - ст. 46.

42. Закон Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1050-XII «О выборах в областные, районные и городские кенгаши народных депутатов» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1994. - № 5. - ст. 125.

43. Закон Республики Узбекистан от 5 мая 1994 года № 1051-XII «О гарантиях избирательных прав граждан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». - 1994. - № 5. - ст. 127.

44. Закон Республики Узбекистан от 23 сентября 1994 года № 2018-XII «О недрах» // Новая редакция закона от 13 декабря 2002 года № 444-II. // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 1. - ст. 5.

45. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1995 года № 103-I «О Конституционном суде Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 9. - ст. 178.

46. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1995 года № 108-I «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 9. - ст. 183.

47. Закон Республики Узбекистан от 21 декабря 1995 года № 154-I «О Центральном банке Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 12. - ст. 247.

48. Закон Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 года № 172-I «О международных договорах Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 12. - ст. 262.

49. Закон Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 года № 176-I «О государственных наградах» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1995. - № 12. - ст. 266.

50. Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 1996 года № 216-I «О банках и банковской деятельности» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 5-6. - ст. 54.

51. Закон Республики Узбекистан от 26 апреля 1996 года № 221-I «О защите прав потребителей» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 5-6. - ст. 59.

52. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1996 года № 265-I «Об охране здоровья граждан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 9. - ст. 128.

53. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1996 года № 274-I «Об издательской деятельности» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1996. - № 9. - ст. 137.

54. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 1996 года № 276-I «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства в Республике Узбекистан» // в редакции закона от 12 октября 2011 года № ЗРУ-304. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2011. - № 41. - ст. 449.

55. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1996 года № 337-I «О политических партиях» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 2. - ст. 36.

56. Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 года № 349-I «Об адвокатуре» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 2. - ст. 48.

57. Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 года № 353-I «Об охране атмосферного воздуха» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 2. - ст. 52.

58. Закон Республики Узбекистан от 24 апреля 1997 года № 392-I «Об уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» // Новая редакция закона от 27 августа 2004 года № 669-II. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2004. - № 38-39. - ст. 420.

59. Закон Республики Узбекистан от 24 апреля 1997 года № 400-I «О гарантиях и свободе доступа к информации» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 4-5. - ст. 108.

60. Закон Республики Узбекистан от 24 апреля 1997 года № 402-I «О защите профессиональной деятельности журналиста» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 4-5. - ст. 110.

61. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 464-I «Об образовании» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 9. - ст. 225.

62. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 467-I «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1997. - № 11-12. - ст. 296.

63. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 541-I «О средствах массовой информации» // Новая редакция закона от 15 января 2007 года № ЗРУ-78. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2007. - № 3. - ст. 20.

64. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 543-I «Об охране и использовании растительного мира» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 1. - ст. 12.

65. Закон Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 года № 545-I «Об охране и использовании животного мира» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 1. - ст. 14.

66. Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года № 613-I «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 5-6. - ст. 95.

67. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1998 года № 613-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1998. - № 9. - ст. 178.

68. Закон Республики Узбекистан от 14 апреля 1999 года № 763-I «О негосударственных некоммерческих организациях» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1999. - № 5. - ст. 115.

69. Закон Республики Узбекистан от 15 апреля 1999 года № 770-I «О лесе» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1999. - № 5. - ст. 122.

70. Закон Республики Узбекистан от 20 августа 1999 года № 821-I «О государственной границе Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 1999. - № 9. - ст. 217.

71. Закон Республики Узбекистан от 25 мая 2000 года № 69-II «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» // Новая

редакция закона от 2 мая 2012 года № ЗРУ-328. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 18. - ст. 201.

72. Закон Республики Узбекистан от 25 мая 2000 года № 73-II «Об экологической экспертизе» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2000. - № 5-6. - ст. 144.

73. Закон Республики Узбекистан от 26 мая 2000 года № 80-II «О гражданской защите» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2000. - № 5-6. - ст. 151.

74. Закон Республики Узбекистан от 14 декабря 2000 года № 166-II «О всенародном обсуждении проектов законов» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2001. - № 1-2. - ст. 14.

75. Закон Республики Узбекистан от 15 декабря 2000 года № 167-II «О борьбе с терроризмом» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2001. - № 1-2. - ст. 15.

76. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2001 года № 269-II «Об охране и использовании объектов культурного наследия» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2001. - № 17. - ст. 116.

77. Конституционный закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 432-II «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2002. - № 24. - ст. 190.

78. Конституционный закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 434-II «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2002. - № 24. - ст. 192.

79. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 436-II «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2002. - № 12. - ст. 217.

80. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 439-II «О принципах и гарантиях свободы информации» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 3. - ст. 18.

81. Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 2003 года № 480-II «Об основных гарантиях деятельности Президента Республики

Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». - 2003. - № 3-4. - ст. 34.

82. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 522-II «О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 19. - ст. 167.

83. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 2003 года № 523-II «О регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 19. - ст. 168.

84. Закон Республики Узбекистан от 30 августа 2003 года № 530-II «О банковской тайне» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2003. - № 19. - ст. 174.

85. Закон Республики Узбекистан от 29 апреля 2004 года № 609-II «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников» // Новая редакция закона от 22 апреля 2013 года № ЗРУ-351. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 17. - ст. 220.

86. Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 2004 года № 617-II «О финансировании политических партий» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2004. - № 21. - ст. 248.

87. Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2004 года № 704-II «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2005. - № 3-4. - ст. 18.

88. Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2004 года № 706-II «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2005. - № 3-4. - ст. 20.

89. Закон Республики Узбекистан от 3 декабря 2004 года № 710-II «Об охраняемых природных территориях Узбекистан» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2005. - № 1. - ст. 1.

90. Закон Республики Узбекистан от 20 июля 2006 года № ЗРУ-42 «Об авторском праве и смежных правах» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2006. - № 28-29. - ст. 260.

91. Конституционный закон Республики Узбекистан от 11 апреля 2007 года № ЗРУ-88 «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2007. - № 15. - ст. 151.

92. Закон Республики Узбекистан от 7 января 2008 года № ЗРУ-139 «О гарантиях прав ребёнка» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2008. - № 1-2. - ст. 1.

93. Закон Республики Узбекистан от 13 октября 2009 года № ЗРУ-229 «Об охране и использовании объектов археологического наследия» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2009. - № 42. - ст. 448.

94. Закон Республики Узбекистан от 29 сентября 2010 года № ЗРУ-263 «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2010. - № 39. - ст. 341.

95. Закон Республики Узбекистан от 12 октября 2011 года № ЗРУ-303 «О наименованиях географических объектов» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2011. - № 41. - ст. 448.

96. Закон Республики Узбекистан от 6 января 2012 года № ЗРУ-319 «О конкуренции» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 1. - ст. 5.

97. Закон Республики Узбекистан от 26 апреля 2012 года № ЗРУ-327 «О семейном предпринимательстве» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 17. - ст. 188.

98. Закон Республики Узбекистан от 24 сентября 2012 года № ЗРУ-336 «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 39. - ст. 446.

99. Закон Республики Узбекистан от 20 декабря 2012 года № ЗРУ-341 «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 51. - ст. 575.

100. Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 2012 года № ЗРУ-344 «Об оперативно-розыскной деятельности» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2012. - № 52. - ст. 585.

101. Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 2013 года № ЗРУ-363 «Об экологическом контроле» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2013. - № 52. - ст. 688.

102. Закон Республики Узбекистан от 2 января 2014 года № ЗРУ-364 «Об опеке и попечительстве» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2014. - № 1. - ст. 1.

103. Закон Республики Узбекистан от 5 мая 2014 года № ЗРУ-369 «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2014. - № 19. - ст. 209.

104. Закон Республики Узбекистан от 25 сентября 2014 года № ЗРУ-376 «О социальном партнёрстве» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2014. - № 39. - ст. 488.

105. Закон Республики Узбекистан от 3 декабря 2014 года № ЗРУ-378 «Об обращениях физических и юридических лиц» // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». - 2014. - № 49. - ст. 578.

106. «Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования» // Париж, 14 декабря 1960 года, принята на 11-й сессии Генеральной конференции ООН по вопросам образования, науки и культуры, присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 августа 1997 года № 497-I, вступление в силу для Республики Узбекистан 8 марта 1998 года.

107. «Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации» // Принята и открыта для подписания и ратификации Резолюцией 2106 A (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 года, вступила в силу 4 января 1969 года, присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 129-I, вступление в силу для Республики Узбекистан 28 октября 1995 года.

108. «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (от 16 декабря 1966 года) // Вступил в силу 3 января 1976 года, присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 126-I, вступление в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1995 года.

109. «Международный пакт о гражданских и политических правах» (от 16 декабря 1966 года) // Вступил в силу 23 марта 1976 года, присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года № 127-I, вступление в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1995 года.

110. «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года) // Вступила в силу 3 сентября 1981 года, присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 6 мая 1995 года.

111. «Конвенция о политических правах женщин» (Нью-Йорк, 20 декабря 1952 года) // Присоединение Республики Узбекистан в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 августа 1997 года, вступление в силу для Республики Узбекистан 28 декабря 1997 года.

112. Факультативный протокол к «Конвенции о правах ребенка» касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографи (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года) // Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Протоколу в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 11 декабря 2008 года, вступление в силу для Республики Узбекистан с 23 января 2009 года.

113. Факультативный протокол к «Конвенции о правах ребенка», касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года) // Республика Узбекистан присоединилась к настоящему Протоколу в соответствии с Законом Республики Узбекистан РУз от 12 декабря 2008 года, вступление в силу для Республики Узбекистан с 23 января 2009 года.

III. Литература:

1. Конституциявий ҳуқуқ (изоҳли луғат). А.Азизхўжаев, О.Хусанов, Х.Азизов. - Т.: Академия, 2001. - 160 б.

2. Маликова Г.Р. Конституционное (государственное) право Республики Узбекистан. (Учебно-методический комплекс). - Т.: ТДЮИ, 2010. - 226 с.

3. Новейшая история Узбекистана (учебно-методическое пособие для высших технических учебных заведений). - Т.: МУ ТАДИ, 2014. - 214 с.

4. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности): Учебник / Под ред. В.А.Туманова - М., Юристъ, 2003. - 448 с.

5. Тансыкбаева Г.М. Конституционное право Республики Узбекистан: Учебник для студентов высших учебных заведений / под ред. проф.А.А.Азизходжаева. - Т.:ТГЮИ, 2003. - 402 с.

6. Тухташева У.А., Рустамбаев М.Х. Судебно-правовая реформа в Республике Узбекистан: попытка осмысления: научно-публицистическое издание. - Т.: ТГЮИ, 2010. - 458 с.

7. Уразаев Ш.З. Конституция независимого Узбекистана - Т., 1993. - 104 с.

8. Хорижий мамлакатлар конституциявий (давлати) хукуки: Ўкув кўлланма / Муаллифлар жамоаси. - Т.: ТДЮИ, 2006. - 550 б.

9. Хусанов О.Т. Конституциявий ҳукук. Дарслик. - Т.: Адолат нашриёти, 2013. - 552 б.

10. Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий ҳуқуқи. Муаллифлар жамоаси. Дарслик. - Т.: ТДЮИ, 2005. - 545 б.

11. Ўзбекистон Республикаси конституциявий хукуки: бакалавр / Масъул мухаррирА.Х.Саидов. - Т.: ТДЮИ, 2005. - 748 б.

12. Hilair Barnett. Constitutional and administrative law. - London, Sidnay, Gavindish, 2002.

13. Erwin Chemerinsky. Constitutional Law: Principles and Policies. - 4th Edition, 2011.

14. Christopher N. May, Allan Ides. Constitutional Law: National Power & Federalism. - 5th Edition, 2012.

15. Allan Ides, Christopher N. May. Constitutional Law - Individual Rights. Fifth Edition, 2012.

IV. Электронные образовательные ресурсы:

1. http://www.lex.uz
2. http://www.norma.uz
3. http://www.legislature.ru
4. http://www.law.uk.edu
5. http://www.flexa.ru
6. http://www.law.harvard.edu
7. http://www.juristlib.ru
8. http://www.pravoznaves.com.ua
9. http://www. kursach.com.ua
10. http://www.amazon.com/
11. https://lib.law.washington.edu
12. http://www.oxfordhandbooks.com