Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

(УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 14 марта 2013 года

3-е издание, переработанное

А.П. РЫЖАКОВ

Рыжаков Александр Петрович (Тульский филиал Международного юридического института) - известный ученый-правовед, профессор, автор более полутора сотен публикаций по правоохранительным органам, уголовному, гражданскому и арбитражному процессам.

Настоящий учебник подготовлен с учетом накопленного автором более чем двадцатилетнего опыта преподавания искомой дисциплины, последних изменений уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, арбитражно-процессуального, административного законодательства, достижений процессуальной науки и правоохранительной практики.

Его структура и содержание соответствует программе курса "Правоохранительные органы" по специальности 021100 - "Юриспруденция" и направлению 521400 "Юриспруденция". Основные положения курса включают в себя выводы и определения - результат многолетней исследовательской работы автора, которая нашла свое отражения в изданных им нескольких сотнях комментариев, учебников, монографий и иных публикаций.

Настоящий учебник полезен студентам (курсантам) высших юридических учебных заведений, аспирантам (адъюнктам), преподавателям. Ознакомление с его содержанием может также оказаться любопытным судьям, следователям, дознавателям и адвокатам, а равно иным лицам, интересующимся системой и полномочиями правоохранительных органов России.

Предисловие к третьему изданию учебника

Мною опубликованы сотни работ, но ни за одну из них меня столь часто и так от души не благодарили, как за предыдущие версии настоящего учебника. И началось все с самого первого его выхода в свет. Со мной стали связываться по социальным сетям, благодарить за учебник. Незнакомая мне студентка сообщала, что только она в ее учебной группе пользовалась моим учебником и единственная получила пятерку. Встречаясь с друзьями и родственниками, узнавал, что их знакомые сдавали зачет по этому учебнику. Потом говорили, что якобы не только материал изложен в нем так, что легок в усвоении, но и их ответ был признан экзаменатором самым содержательным.

Мною в свое время на базе этого учебника готовились и издавались краткий курс "Правоохранительные органы" и даже "шпаргалки" по той же дисциплине. Но студентам и преподавателям больше понравился все-таки учебник.

Буквально в 2012 году мой знакомый, начальник кафедры одного из государственных юридических вузов другого города, написал мне по электронной почте, что его жена впервые стала преподавать курс "Правоохранительные органы". Она пересмотрела много учебников, которые имелись в библиотеке, и выбрала мой как самый лучший, несмотря на год его издания. Ей было приятно, что муж знаком с автором этой книги. И она попросила его поблагодарить меня за учебник.

А из электронного издательства поступила информация, что филиалом одного из вузов в рамках госзакупок у какого-то индивидуального предпринимателя "приобретен" файл текста моего учебника за десятки тысяч рублей. Понятно, что у этого предпринимателя не было никаких прав на учебник и он не имел законной возможности его "продавать". Для меня это не столь важно. Было приятно, что после издания рассматриваемой работы прошло более семи лет, а руководство института готово идти на нарушение закона, только бы у них в электронной библиотеке появился мой учебник.

Он действительно востребован студентами. Откройте rutracker.org и убедитесь, сотни раз pdf-файл моего учебника 2004 года был скачан с помощью utorrent.

Но хочется напомнить, что содержание первых двух изданий настоящей работы, какими бы добротными они не казались, на сегодняшний день существенно устарело. За прошедшее с 2004 года время изменение претерпело 70 - 80% нормативно-правовой базы, на которой строятся организационная структура и функционирование системы правоохранительных органов. К этому выводу

я пришел в процессе подготовки рукописи 3-го издания настоящего учебника. В ней мне удалось сохранить лишь общую с ее предшественниками структуру. Но и таковую следовало было усовершенствовать. Ведь она максимально должна отражать требования действующих учебных программ по курсу "Правоохранительные органы".

Правда, стоит заметить, что в некоторых программах до сих пор остаются упоминания о народных заседателях суда общей юрисдикции, судье-секретаре, пленарном заседании, палатах Конституционного Суда РФ, которых давно уже нет в российской правовой действительности. В то же время в тех же учебных программах обычно ничего не говорится о Дисциплинарном судебном присутствии, Суде по интеллектуальным правам, Апелляционной коллегии, Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ, дознании в сокращенной форме, допуске защитника в уголовный процессе до возбуждения уголовного дела, полномочиях председателя районного суда по перераспределению нагрузки между мировыми судьями и о многом другом, что появилось в системе правоохранительных органов Российской Федерации в последнее время. В настоящем же учебнике не только охарактеризованы новые организационно-правовые институты системы правоохранительных органов, но и обращено внимание студентов на отсутствие некоторых упоминаемых в учебных программах субъектов (структурных элементов учреждений).

Третье издание учебника полностью переработано. Его содержание кардинально обновлено. Из него не просто убраны утратившие силу правовые положения, вместо них сформулированы новые определения, классификации и т.п., основанные на комплексном толковании буквы закона и иных нормативных правовых актов, действующих на момент издания работы. Сама же книга от этого только выиграла.

От автора

Курс "Правоохранительные органы" - это вводный курс. Он должен давать общее представление о понятии, системе, структуре и компетенции суда, прокуратуры, органов предварительного расследования, адвокатуры и других органов (должностных лиц), деятельность которых затем будет изучаться в рамках дисциплин "Уголовный процесс", "Гражданский процесс (арбитражный процесс)", "Административное право (административная деятельность, оперативно-розыскная деятельность)" и др. Названное обстоятельство (то, что это прежде всего вводный курс) должно быть тем главным, что позволяет четко очертить предмет дисциплины и объем (глубину) необходимого для преподавания, а значит, и для изучения студентами (курсантами) учебного материала.

С такой позицией кто-то может не согласиться. Действительно, правоохранительных органов множество. Это в той или иной степени все органы государственной власти и неограниченное число негосударственных органов, организаций и граждан, занимающихся охраной определенных прав или законных интересов физических либо юридических лиц (государства в целом и др.). Поэтому на первое место при определении предмета рассматриваемой учебной дисциплины, а значит, и содержания настоящего учебника можно было бы поставить необходимость изучения студентами (курсантами) всего того материала, который касается организационно-правовой и функционально-правовой составляющих правового статуса каждого из государственных и иных органов, а также граждан, деятельность которых хоть каким-то образом направлена на охрану (обеспечение, защиту) прав и законных интересов юридических, физических лиц и государства в целом.

Но не придем ли мы в этом случае к ситуации, когда учебный процесс будет искусственно и причем неоправданно усложнен? Вместо того, чтобы облегчить студентам изучение различных видов правоприменительной юридически значимой деятельности, мы "забьем их голову" сведениями, которые вряд ли им пригодятся и которые, несомненно, лишь усложнят сам процесс их обучения. Мало того, в данной ситуации равноценными становятся знания об организации, к примеру, системы судов общей юрисдикции и Счетной палаты РФ, органов прокуратуры и Управления федерального казначейства, органов предварительного расследования и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора <1>.

<1> В настоящее время имеются в продаже и библиотеках по своему содержанию претендующие на наименование "учебник" учебные пособия, где помимо вышеназванных органов характеристике подвергаются организационная структура и компетенция также органов внешней разведки, федеральных органов правительственной связи, федеральных органов государственной охраны, Главного управления специальных программ Президента РФ, территориальных контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ и многих других учреждений. См., к примеру: Васильев В.П. и др. Правоохранительные органы Российской Федерации. Часть первая: Учебное пособие / Под общей редакцией Ю.Ф. Кваши. М.: ЧеРо-Контур, 2000. 608 с.

Если оставаться на данной позиции, мы придем к ситуации, когда ни один обучающийся не сможет досконально изучить весь необходимый для зачета или экзамена материал. Да и самому преподавателю

сложно будет успевать за всеми изменениями как правового, так и организационного характера, происходящими в обществе и касающимися, к примеру, организационной структуры различных министерств, ведомств, комитетов, организаций и учреждений.

Слишком раздутый предмет курса приводит к тому, что у преподавателя данной дисциплины всегда имеется возможность задать вопрос, на который студент (курсант), не изучавший еще административного права (административной деятельности), уголовного, гражданского или арбитражного процесса и др., не будет знать ответа. Но он этого и не должен знать. В практике же преподавания данной дисциплины часто возникает подобного рода ситуация.

Уже только поэтому автор убежден, что выход за пределы утвержденной должным образом программы курса не может быть оправдан никакими "благими" намерениями. Такой подход к преподаванию курса "Правоохранительные органы", когда преподавателями по своему собственному усмотрению от студентов (курсантов) испрашиваются знания организации и деятельности тех учреждений и должностных лиц, о которых даже не упомянуто в программе курса, недопустим и заведомо вреден для учебного процесса в юридических учебных заведениях.

Именно поэтому структура настоящего учебника прежде всего ориентирована на содержание рекомендованной Советом по правоведению УМО университетов РФ Программы дисциплины "Правоохранительные органы" <2>. Наименование глав учебника такое же, как и название тем, указанных в данной программе. Более того, автором предпринята попытка раскрыть все правовые институты, составляющие, по мнению разработчиков Программы, содержание каждой из тем курса "Правоохранительные органы".

<2> См.: Учебные программы по специальности "Юриспруденция". Общие курсы: Учебно-методическое пособие / Под ред. Е.А. Суханова, Н.И. Побежимовой. М.: Зерцало-М, 2001. С. 551 - 563.

Рекомендованная Советом по правоведению УМО университетов РФ Программа имеет примерный и рекомендательный характер. Каждый вуз вправе приспособить ее для своих реальных потребностей, поэтому в процессе работы над структурой настоящего учебника и содержанием его разделов автор проанализировал и максимально использовал замысел авторов других программ по дисциплине "Правоохранительные органы" <3>.

<3> Речь идет о следующих работах: Рабочая программа учебной дисциплины: правоохранительные органы (специальность 030900.62 "Юриспруденция") (утверждена ректором В.А. Буковым). М.: НОУ ВПО "Международный юридический институт", 2012. 37 с.; Серегин В.И. Правоохранительные органы: Программа и учебно-методические материалы. М.: РПА МЮ РФ, 2003. 25 с.; Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность: примерная программа для образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России. М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2001. 36 с.; Кальницкий В.В., Марфицин П.Г. Рабочая программа по дисциплине "Правоохранительные органы": специальность 021100 "Юриспруденция", специализация уголовно-правовая. Омск: Омская академия МВД России, 2003. 19 с.; Деришев Ю.В. Примерная программа по курсу "Правоохранительные органы". Омск: Омский юридический институт, 2001. 22 с.; Галимов О.Х. Правоохранительные органы: рабочая учебная программа по специальности 021100 "Юриспруденция". Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2004. 20 с.; и др.

Представленный учебник структурирован исходя из содержания рекомендованной Советом по правоведению УМО университетов РФ Программы дисциплины "Правоохранительные органы", а не утвержденной Ученым советом Юридического института МВД России 18 ноября 1998 г. Программы "Правоохранительные органы Российской Федерации" для слушателей Юридического института МВД России по специальности 02.11.00 "юриспруденция" <4>, как это было ранее. В нем появились новые подразделы, а разделы, имевшиеся в старом учебнике, полностью переработаны. За время прошедшее после выхода в свет предшествующего и подготовкой настоящего учебника по дисциплине "Правоохранительные органы" существенно изменился уголовный, гражданский и арбитражный процессы (соответственно, правосудие: понятие и принципы, судебные звенья и инстанции), кардинально трансформированы перечень и правовой статус органов предварительного расследования и адвокатуры. Серьезному совершенствованию подверглась организационная структура судов и органов предварительного расследования. Все эти и другие правовые новшества учтены в содержании предлагаемого вам учебника.

<4> См.: Химичева Г.П., Никитин А.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: Программа для слушателей ЮИ МВД России. М.: ЮИ МВД РФ, 1999. 31 с.

В процессе подготовки настоящего учебника проанализировано более 600 федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов РФ, РСФСР и действующих законов СССР, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; постановлений (определений) Конституционного Суда РФ, постановлений Пленумов (Президиумов) Верховного Суда РФ (РСФСР, СССР), Высшего Арбитражного Суда РФ, распоряжений Председателя Верховного Суда РФ, Приказов Министра юстиции РФ, приказов, указаний, распоряжений Генерального прокурора РФ, решений органов судейского сообщества, принятых в пределах их полномочий, и других нормативных актов; использованы содержащаяся в Общероссийской сети правовой информации "КонсультантПлюс" информация, передовой опыт, научные разработки, а также наиболее четко сформулированные положения из ранее опубликованной учебной, а также научной литературы.

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРЕДМЕТ И СИСТЕМА ДИСЦИПЛИНЫ "ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ"

1.1. Понятие правоохранительной деятельности, ее основные признаки, задачи и цели

Признаками (критериями) правоохранительной деятельности являются:

1. Правоохранительная направленность. Правоохранительная деятельность направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов любых субъектов правоотношений, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью.

2. Правоохранительная деятельность состоит из решений и действий, осуществляемых (принимаемых) уполномоченными на то законодательством субъектами.

3. Правоохранительная деятельность предусмотрена (урегулирована) нормативно-правовыми актами.

Иначе говоря, **правоохранительная деятельность** представляет собой **предусмотренное нормативно-правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами действий, направленных на защиту прав (свобод) и законных интересов физических, юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и государства в целом, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью**.

Задачи и цели правоохранительной деятельности видоизменяются в зависимости от того, каким субъектом она осуществляется. Анализ задач и целей различных правоохранительных органов позволяет говорить о наличии следующего перечня задач и целей самой правоохранительной деятельности.

Задачами правоохранительной деятельности признаются:

1) выявление, предупреждение, пресечение правонарушений, раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

2) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, предварительного следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

3) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации;

4) надзор за процессом правоприменения;

5) правильное применение закона, обеспечение его верховенства;

6) оказание юридической помощи гражданам и организациям;

7) правильное и быстрое рассмотрение и разрешение гражданских; уголовных, административных, конституционных (уставных) дел и иных подведомственных правоохранительным органам вопросов;

8) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Цели рассматриваемого вида деятельности подразделяются на два вида:

Непосредственные цели:

1) обеспечение и защита (охрана):

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов органов местного самоуправления;
- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- общественного строя Российской Федерации;
- установленных системы хозяйства и собственности;

- порядка управления, государственного и общественного порядка, порядка деятельности правоохранительных органов;

2) обеспечение исполнения актов судебных и других органов, предусмотренных Федеральным законом об исполнительном производстве;

3) чтобы каждый совершивший правонарушение был подвергнут справедливому наказанию и ни один невиновный не был привлечен к ответственности.

Цели, совпадающие с целью всего государства и общества, то есть цели более высокого уровня:

1) укрепление законности и правопорядка;

2) предупреждение совершения преступлений и иных правонарушений;

3) исправление осужденных;

4) правовое и нравственное воспитание граждан в духе точного и неуклонного исполнения российских законов, бережного отношения к институту собственности, соблюдения дисциплины труда, уважения к правам (свободам), чести и достоинству других лиц.

1.2. Функции (направления) правоохранительной деятельности

1.2.1. Общая характеристика

Основными функциями (направлениями) правоохранительной деятельности являются:

1) конституционный контроль;

2) правосудие;

3) организационное обеспечение деятельности судов;

4) прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

5) выявление и расследование преступлений:

- предварительное следствие;
- дознание;
- оперативно-розыскная деятельность;

6) уголовно-исполнительная деятельность;

7) нотариальная деятельность;

8) юридическая помощь и защита по уголовным делам (оказание юридических услуг).

В литературе упоминается и об иных направлениях правоохранительной деятельности:

- судопроизводство (уголовный процесс);
- обеспечение безопасности;
- охрана общественного порядка <5>;

<5> См.: Бобров В.К. Понятие правоохранительной деятельности и ее отличительные признаки // Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие / Под ред. В.К. Боброва. М.: МЮИ МВД России; Щит-М, 1999. С. 10; и другие работы.

- производство по делам о нарушении таможенных правил;
- производство по делам о налоговых правонарушениях;
- контрразведывательная деятельность;
- внешняя разведка <6>.

<6> См.: Рыжак Н.И., Кваша Ю.Ф. Правоохранительная деятельность и ее организационно-правовые формы // Васильев В.П., Васильев Н.Н., Кваша Ю.Ф., Кваша Л.Ф., Козлов В.А., Рыжак Н.И., Сурков К.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие / Под общ. ред. Ю.Ф. Кваши. М.: ЧеРо-Контур, 2000. Часть первая. С. 22.

Некоторые из них в определенной степени дублируют ряд вышеприведенных направлений правоохранительной деятельности (к примеру, правосудие - это составная часть судопроизводства, само судопроизводство осуществляется в целях решения задач стоящих перед правосудием). Другие же направления деятельности не вошли в содержание рекомендованной Советом по правоведению УМО университетов РФ Программе дисциплины "Правоохранительные органы" <7>, на основе которой подготовлен настоящий учебник.

<7> См.: Учебные программы по специальности "Юриспруденция"... С. 551.

1.2.2. Соотношение конституционного контроля, правосудия, организационного обеспечения деятельности судов, прокурорского надзора, выявления и

расследования преступлений, оказания юридической помощи и защиты по уголовным делам

Ключевые направления правоохранительной деятельности взаимосвязаны друг с другом. Так, разновидностью правосудия является правосудие, осуществляемое в рамках конституционного производства. Конституционное же производство - это основной вид конституционного контроля. Правосудию по уголовным делам предшествуют выявление и расследование преступлений с одновременным осуществлением защиты (юридической помощи) и прокурорского надзора, после же свершения акта правосудия по уголовному делу осуществляется уголовно-исполнительная деятельность. Аналогичным образом взаимосвязаны направления правоохранительной деятельности, реализуемые вне функции, обусловленной выявлением признаков преступления.

1.2.3. Особое место конституционного контроля и правосудия в системе правоохранительных функций

Наиболее же важными направлениями правоохранительной деятельности государства являются правосудие и конституционный контроль. Недаром на этапе своего зарождения данная дисциплина именовалась "Суд и правосудие в СССР" <8>.

<8> См., к примеру: Семенов В.М. Суд и правосудие в СССР: Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Правоведение". М.: Юрид. литература, 1976. 376 с.; Суд и правосудие в СССР: Учебник для студентов юридических институтов и факультетов / Отв. ред. М.П. Шаламов. М.: Юрид. литература, 1974. 360 с.; и др.

Они имеют общий элемент - правосудие, осуществляемое конституционным судом. В то же время они являются наивысшей ступенью отстаивания прав и законных интересов всех возможных субъектов общественных отношений. Причем конституционный контроль служит выяснению соответствия (несоответствия) различных юридических фактов нормам Конституции РФ. А в ходе реализации правосудия разрешаются по существу подведомственные судам дела (устанавливается виновность лица, к виновному применяется наказание, либо оправдывается невиновный). Все остальные правоохранительные органы либо осуществляют свою деятельность до суда и для суда, либо имеют возможность использовать правосудие, а в определенных случаях и конституционный контроль, как одно из последних, наиболее действенных средств восстановления нарушенных прав (свобод и т.п.) <9>.

<9> Подробнее см. в разделах 3.1, 3.4.2.6 и 4.1 настоящей работы.

1.3. Общая характеристика правоохранительных органов. Круг государственных и негосударственных органов, выполняющих правоохранительные функции

Исходя из смысла дефиниции "правоохранительная деятельность", можно сформулировать определение понятию "правоохранительный орган". Критериями или иначе признаками правоохранительного органа следует считать:

1) правовую регламентацию его статуса и деятельности;

2) стоящие перед ним задачи: защита (охрана, обеспечение) прав, свобод и законных интересов физических, юридических лиц, государства в целом, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, обеспечение безопасности, законности и (или) правопорядка, борьба с преступностью;

3) наличие в его распоряжении средств (предусмотренных законом полномочий), позволяющих решать указанные задачи <10>.

<10> Здесь речь идет о понятиеобразующих признаках - характеристиках, отличающих правоохранительный орган от смежных органов, не являющихся правоохранительными. Некоторые же ученые характеризуют основные черты правоохранительного органа, которые также присущи большинству правоохранительных органов (см.: Рыжак Н.И., Кваша Ю.Ф. Правоохранительные органы: понятие, основные черты и классификация // Васильев В.П., Васильев Н.Н., Кваша Ю.Ф., Кваша Л.Ф., Козлов В.А., Рыжак Н.И., Сурков К.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие / Под общей редакцией Ю.Ф. Кваши. М.: ЧеРо-Контур, 2000. Часть первая. С. 13 - 14). Однако эти же основные черты ("определенная организационная форма", "конституционно-правовой статус в виде специфической компетенции", "системное построение с учетом федеративного устройства РФ", "структурное построение с учетом особенностей сферы деятельности", "подконтрольность определенным органам государственной власти") могут быть присущи и органам, не являющимся

правоохранительными.

Таким образом, **правоохранительным органом** является **учреждение, а в некоторых случаях должностное или иное лицо (к примеру, судья, следователь, оказывающий юридическую помощь гражданин), которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государства в целом, обеспечивать законность и правопорядок и (или) бороться с преступностью**.

К числу правоохранительных органов принято относить:

1) Конституционный Суд РФ;

2) конституционные, уставные суды субъектов Российской Федерации;

3) суды общей юрисдикции (Верховный Суд РФ, верховные суды республик, окружные, областные, городские (в городах Москва, Санкт-Петербург) суды, суды автономных округов и автономной области, районные, городские суды, межрайонные суды, мировых судей, военные суды, специализированные суды);

4) арбитражные суды (Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах <11>);

<11> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах будут именоваться арбитражными судами субъектов Российской Федерации.

5) Дисциплинарное судебное присутствие;

6) органы прокуратуры (Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов Российской Федерации, районные, городские прокуратуры, военные прокуратуры, прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, иные специализированные прокуратуры);

7) Международный коммерческий арбитражный суд;

8) Морскую арбитражную комиссию при Торгово-промышленной палате Российской Федерации;

9) третейские суды для разрешения экономических споров;

10) Министерство юстиции РФ;

11) Судебный департамент при Верховном Суде РФ;

12) органы предварительного следствия (следователей Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и органов по контролю за оборотом наркотиков);

13) руководителей следственных органов (Следственного комитета РФ, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности и органов по контролю за оборотом наркотиков);

14) органы дознания (органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции; органы по контролю за оборотом наркотиков, в том числе территориальные и входящие в их структуру межрайонные, городские (районные) органы по контролю за оборотом наркотиков; органы федеральной службы безопасности; федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны; таможенные органы Российской Федерации; органы Службы внешней разведки Российской Федерации; органы Федеральной службы исполнения наказаний; органы Федеральной службы судебных приставов; органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы; органы внешней разведки Министерства обороны РФ; командиров воинских частей, соединений; начальников военных учреждений или гарнизонов; капитанов морских и речных судов; руководителей геологоразведочных партий и зимовок; начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз; глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации);

15) нотариат;

16) адвокатуру (Федеральная палата адвокатов РФ, адвокатские палаты, адвокатские образования первого звена);

17) некоторые иные правоохранительные органы <12>.

<12> В литературе приводятся и иные классификации правоохранительных органов (см., к примеру: Рыжак Н.И., Кваша Ю.Ф. Правоохранительные органы: понятие, основные черты и классификация // Васильев В.П., Васильев Н.Н., Кваша Ю.Ф., Кваша Л.Ф., Козлов В.А., Рыжак Н.И., Сурков К.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие / Под общей редакцией Ю.Ф. Кваши. М.: ЧеРо-Контур, 2000. Часть первая. С. 14 - 16; и другие работы).

1.4. Предмет и система дисциплины "Правоохранительные органы"

Предмет курса - это те положения (правовые институты), которые изучаются данной дисциплиной. Исходя из содержания рекомендованной Советом по правоведению УМО университетов РФ Программы дисциплины "Правоохранительные органы", составными частями предмета дисциплины "Правоохранительные органы" являются:

1) понятие, признаки, задачи и цели правоохранительной деятельности;

2) функции (направления) правоохранительной деятельности;

3) понятие, признаки и виды правоохранительных органов;

4) законодательные и иные правовые акты о правоохранительных органах;

5) понятие и основные признаки судебной власти; общая характеристика суда как органа судебной власти;

6) понятие и структура судебной системы Российской Федерации;

7) понятие и общая характеристика звеньев судебной системы и судебных инстанций;

8) понятие, признаки и принципы правосудия;

9) понятие и виды судов общей юрисдикции, их основные задачи и полномочия;

10) порядок формирования, состав, структура и компетенция:

- Верховного Суда РФ;

- верховных судов республик, краевых, областных, городских (в городах Москва, Санкт-Петербург) судов, судов автономной области и автономных округов;

- районных, городских, межрайонных судов;

- военных судов;

- специализированных судов <13>;

<13> Пока наличие специализированных судов законодателем лишь продекларировано. Поэтому в настоящем учебнике о них будет упоминаться. Но следует иметь в виду, что таковых пока в действующей судебной системе Российской Федерации в действительности не существует.

- мировых судей;

11) правовой статус суда;

12) система, виды, задачи и компетенция арбитражных судов;

13) полномочия и порядок образования:

- Высшего Арбитражного Суда РФ;

- федеральных арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов);

- арбитражных апелляционных судов;

- арбитражных судов субъектов Российской Федерации;

14) полномочия и порядок образования дисциплинарного судебного присутствия;

15) иные арбитражные органы (Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Третейские суды для разрешения экономических споров);

16) понятие, структура, полномочия и принципы деятельности Конституционного Суда РФ;

17) численный состав Конституционного Суда РФ, требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи Конституционного Суда РФ, срок полномочий, порядок прекращения или приостановления полномочий судьи Конституционного Суда РФ;

18) компетенция судебных составов Конституционного Суда РФ, осуществляющих правосудие;

19) Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ, судья-секретарь Конституционного Суда РФ;

20) решения Конституционного Суда РФ, их виды, порядок принятия и юридическое значение;

21) понятие, состав, порядок образования, полномочия конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;

22) статус судей;

23) требования, предъявляемые к кандидатам в судьи;

24) порядок образования и полномочия органов судейского сообщества;

25) квалификационная аттестация судей и присвоение классных чинов;

26) статус присяжных и арбитражных заседателей, права и обязанности, порядок наделения их полномочиями;

27) государственная защита судей, присяжных и арбитражных заседателей;

28) организационное обеспечение деятельности судов;

29) Судебный департамент при Верховном Суде РФ, система его органов и учреждений, организация и полномочия;

30) администраторы судов, их функции;

31) задачи, функции и структура Министерства юстиции РФ;

32) территориальные органы юстиции;
33) нотариат;
34) органы прокуратуры Российской Федерации и прокурорский надзор;
35) акты реагирования прокурора на нарушения закона;
36) система органов прокуратуры и их организация;
37) Генеральная прокуратура РФ: структура и полномочия;
38) прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры;
39) полномочия, порядок назначения на должность прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;
40) организация работы прокуратуры района (города);
41) порядок назначения на должность и полномочия прокурора района (города);
42) прокуратура на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
43) функции, задачи и компетенция военной прокуратуры;
44) требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров;
45) общая характеристика деятельности по выявлению и расследованию преступлений, изобличению лиц, виновных в их совершении:
- оперативно-розыскной;
- дознания;
- предварительного следствия;
46) круг органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; пределы их полномочий;
47) взаимодействие органов предварительного расследования по раскрытию и расследованию преступлений;
48) понятие и виды органов дознания;
49) понятие и виды органов предварительного следствия;
50) правовое положение и процессуальная самостоятельность следователя;
51) система следственных подразделений ОВД, ФСБ, Следственного комитета РФ и органов по контролю за оборотом наркотиков;
52) руководитель следственного органа;
53) юридическая помощь и защита по уголовным делам в Российской федерации;
54) понятие и направления деятельности адвокатуры;
55) адвокатская палата: порядок образования, органы самоуправления адвокатской палатой, их компетенция;
56) президент адвокатской палаты, порядок избрания, полномочия;
57) адвокатские образования первого звена;
58) права и обязанности адвоката, порядок и условия присвоения статуса адвоката;
59) Федеральная палата адвокатов РФ;
60) оказание юридических услуг организациями и лицами, не входящими в состав адвокатуры и др.

1.5. Соотношение дисциплины "Правоохранительные органы" с другими юридическими дисциплинами

Без достаточных правовых знаний, изучаемых в рамках курса "Правоохранительные органы", трудно усвоить материал, касающийся деятельности суда, органов предварительного расследования и т.п., иначе говоря, изучить такие дисциплины, как уголовный, гражданский, арбитражный процесс. Дисциплина "Правоохранительные органы" подготавливает студентов к усвоению соответствующего материала.

Как и у любого другого правового курса, учения, составляющие содержание дисциплины "Правоохранительные органы", базируются на положениях **конституционного права**. Именно в Конституции РФ закреплены основополагающие правила организации и функционирования органов судебной власти, а также прокуратуры в Российской Федерации. Изучаемые в рамках курса "Правоохранительные органы" принципы правосудия, такие как осуществление правосудия только судом, независимость судей и подчинение их только закону, открытое разбирательство дел во всех судах (принцип гласности), презумпция невиновности, национальный язык судопроизводства, осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом, принцип законности и некоторые другие принципы, также своей правовой основой прежде всего имеют нормы конституционного права (ст. ст. 19, 49, 118, 120 - 122, 128 Конституции РФ).

Конституцией РФ закреплено верховенство ее и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Конституции РФ). Поэтому система и структура правоохранительных органов России организованы так, чтобы деятельность таковых не могла нарушить провозглашенные

Конституцией РФ права и свободы человека и гражданина (ст. ст. 18, 19, 21, 23, 24, 26, 32, 45 - 48, 50, 51, 55, 60, 62, 64 Конституции РФ).

Дисциплина "Правоохранительные органы" тесно связана с такими дисциплинами, как **гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное, арбитражное процессуальное, гражданское, семейное, трудовое, административное право**, а также иными правовыми учебными курсами.

Правосудие осуществляется в рамках гражданского, уголовного, арбитражного и конституционного процесса. Именно поэтому регулирующие данные виды деятельности отрасли права во многом схожи. Все принципы правосудия (независимость судей и подчинение их только закону, гласность, национальный язык судопроизводства, принцип законности, и др.) в одинаковой мере касаются гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства. Однако у форм реализации принципов в каждой из отраслей процессуального права имеются свои отличия, которые в определенной степени характеризуют само понятие правосудия.

Осуществляемое в обычных формах правосудие - это деятельность суда (мирового судьи и арбитражного суда) по рассмотрению уголовных и гражданских дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств (по вновь открывшимся обстоятельствам), направленная на установление виновности подсудимых, применение к ним мер наказания либо на оправдание невиновных, а по гражданским делам на разрешение дела по существу. Уяснить данное изучаемое в рамках курса "Правоохранительные органы" понятие невозможно, не разобравшись с такими гражданско-процессуальными, уголовно-процессуальными и арбитражно-процессуальными институтами, как рассмотрение дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам (ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств).

Суды, как правоохранительные органы, осуществляют гражданскую процессуальную, уголовно-процессуальную и арбитражную процессуальную деятельности. В свою очередь, ими разрешаются дела на основе норм материального (уголовного, гражданского, семейного, трудового, административного) права, которые преподаются в рамках учебного процесса по соответствующим дисциплинам.

Суды, органы дознания и предварительного следствия, правовой статус которых изучается в рамках дисциплины "Правоохранительные органы", наделяются таковым только в связи и во время осуществления уголовного, а для судов и гражданского, арбитражного или конституционного процесса. Поэтому понятие и правовое положение суда, органа дознания и следователя тесно связаны с правовыми институтами, преподаваемыми в рамках таких дисциплин, как "Уголовный процесс", "Гражданский процесс", "Арбитражный процесс" и "Конституционное право". Так, к примеру, суд становится субъектом гражданского процесса, а значит, наделяется соответствующим комплексом прав при поступлении к нему должным образом оформленного заявления, где содержатся сведения о подведомственном судам общей юрисдикции некриминальном нарушении норм той или иной отрасли материального (обычно гражданского, семейного или трудового) права. Более того, перечень лиц, по заявлениям которых суд вправе приступить к рассмотрению гражданского дела (ч. 1 ст. 4 ГПК), можно очертить лишь с учетом положений гражданско-правового института дееспособности малолетних и несовершеннолетних (ст. ст. 26, 28 ГК).

Ряд институтов курса "Правоохранительные органы" в дальнейшем более подробно и обстоятельно разбираются при изучении дисциплины "Уголовный процесс". Помимо уже названных понятия и принципов правосудия, общей характеристики судебных инстанций и статуса суда, органа дознания, а также следователя, к таковым также следует отнести:

- институт процессуальной самостоятельности следователя;
- процессуальный статус руководителя следственного органа;
- процессуальные права адвоката, выступающего защитником или представителем в уголовном процессе;
- общую характеристику видов осуществляемой органами дознания деятельности;
- средства прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- характеристику таких направлений деятельности прокуратуры как уголовное преследование, участие в рассмотрении дел судами и принесение представлений на противоречащие закону решения, приговоры, определения, постановления судов.

В рамках курса "Правоохранительные органы" изучаются система, структура и компетенция Министерства юстиции РФ и его территориальных органов, система органов, осуществляющих правосудие, прокурорский надзор, и иных правоохранительных органов. Именно поэтому данный курс тесно связан с **административным** правом, которым определяются система и структура органов государственного управления, понятие и принципы этого вида деятельности.

Правоохранительные органы уполномочены на применение мер административного воздействия.

Административная же юрисдикция - часть предмета дисциплины административного права. Соответственно, для административного права важно, чтобы студенты имели представление о тех органах, которым предоставлено право привлечения лиц к административной ответственности. Те же виды деятельности, о которых говорится в курсе "Правоохранительные органы" как об одном из элементов компетенции прокуратуры и суда, затем более подробно будут изучены в рамках дисциплины административного права.

Дисциплина "Правоохранительные органы" в определенной степени связана с положениями, изучаемыми **международным правом**. Этот вывод позволяет сделать по меньшей мере редакция ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. Здесь содержится правило, что в случае если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Глава 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ О ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

2.1. Общая характеристика законодательства о правоохранительных органах и их деятельности

Правоохранительные органы и учреждения в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами РФ (РСФСР) и действующими законами СССР, нормативными актами Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; постановлениями (определениями) Конституционного Суда РФ, постановлениями Пленумов (Президиумов) Верховного Суда РФ (СССР), Высшего Арбитражного Суда РФ, распоряжениями Председателя Верховного Суда РФ, Приказами Министра юстиции РФ, приказами, указаниями, распоряжениями Генерального прокурора РФ, иными ведомственными нормативно-правовыми актами, конституциями республик, уставами, а также законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, решениями органов судейского сообщества, принятыми в пределах их полномочий, и другими нормативными актами.

Однако основными **источниками** курса "Правоохранительные органы" являются законы. По своему содержанию их можно разделить на несколько групп:

1. Общего характера:

- Конституция РФ;
- УПК РФ;
- ГПК РФ;
- АПК РФ;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";
- некоторые иные законы.

2. О судебной власти, правосудии и судах:

- Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации";
- Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. N 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации";
- Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. N 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации";
- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации";
- Закон РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-1 "О международном коммерческом арбитраже";
- Федеральный закон от 30 мая 2001 г. N 70-ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов

субъектов Российской Федерации";

- Федеральный закон от 14 марта 2002 г. N 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

- Федеральный закон от 10 января 1996 г. N 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации";

- Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне";

- некоторые иные законы.

3. Об организационном обеспечении деятельности судов и органах, его осуществляющих:

- Федеральный закон от 10 февраля 1999 г. N 30-ФЗ "О финансировании судов Российской Федерации";

- Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации";

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ "О судебных приставах";

- Закон РФ от 21 июля 1993 г. N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы";

- некоторые иные законы.

4. О прокурорском надзоре и органах прокуратуры:

- Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации";

5. Об организации выявления и расследования преступлений:

- Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции";

- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О Федеральной службе безопасности";

- Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ "О государственной охране";

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

- некоторые иные законы.

6. Об организации юридической помощи:

- Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" <14>;

<14> См.: Собрание законодательства РФ. 2002. N 23. Ст. 2102.

- Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утверждены Верховным Советом РФ 11 февраля 1993 г. N 4462-1);

- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";

- Закон РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" <15>;

<15> См.: Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. N 17. Ст. 888.

- некоторые иные законы.

Аналогичным образом классифицированными могут быть и другие нормативно-правовые акты о правоохранительных органах.

По своему же содержанию и юридическому значению (силе) правовые акты, регулирующие организацию и компетенцию правоохранительных органов, подразделяются на:

- Конституцию РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- действующие законы РФ (РСФСР);
- действующие законы СССР;
- конституции республик и уставы иных субъектов Российской Федерации;
- указы Президента РФ;
- постановления Правительства РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- иные нормативные акты.

Среди всех законов высшую юридическую силу на территории Российской Федерации имеет Конституция РФ (ч. 1 ст. 15 Конституции РФ). Конституция РФ во всех необходимых случаях применяется в качестве акта прямого действия. Так, к примеру, суд, принимая решения по делу, применяет непосредственно Конституцию РФ, в частности:

а) когда закрепленные нормой Конституции РФ положения, исходя из ее смысла, не требуют

дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придет к выводу, что нормативный акт, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции РФ, противоречит ей;

в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции РФ;

г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, противоречит Конституции РФ, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

Когда статья Конституции РФ является отсылочной, правоохранительные органы должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения. Наличие решения Конституционного Суда РФ о признании неконституционной той или иной нормы закона не препятствует применению закона в остальной его части.

Нормативные указы Президента РФ как главы государства подлежат применению, если они не противоречат Конституции РФ и федеральным законам (ч. 3 ст. 90 Конституции РФ) <16>. Иногда вопросы правового статуса, организационной структуры и компетенции правоохранительного органа могут быть урегулированы постановлением Государственной Думы. Между тем, если положения закона отличаются от требований, изложенных в Постановлении Государственной Думы, действует статья закона. Постановление Государственной Думы не является законом, и следовательно, оно не может иметь перед законом преимущественного значения <17>.

<16> Такой вывод можно сделать из анализа Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" (см.: Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М.: Спарк, 1997. С. 529 - 530).

<17> См.: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 11 марта 1994 г. по делу Лукьянова А.И. и др. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 5. С. 12.

Правоохранительным органам надлежит исходить из того, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные в международных пактах, конвенциях и иных документах (в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах), и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ составной частью ее правовой системы. Этой же конституционной нормой определено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора <18>.

<18> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. N 12.

2.2. Действие законов о правоохранительных органах во времени. Опубликование правовых актов о правоохранительных органах

В силу ч. 3 ст. 15 Конституции РФ не могут применяться законы, а также любые иные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы, обязанности человека и гражданина, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. В соответствии с указанным конституционным положением правоохранительный орган не вправе основывать свое решение на неопубликованных нормативных актах, затрагивающих права, свободы, обязанности человека и гражданина <19>. Порядок официального опубликования федеральных нормативных правовых актов определен Федеральным законом от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" и Указом Президента РФ от 5 апреля 1994 г. N 662 "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов". Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом РФ.

<19> Такой вывод можно сделать из анализа Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при

осуществлении правосудия" (см.: Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 531).

Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Федеральные конституционные законы, федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. Действие закона прекращается в двух случаях, когда:

а) вступил в силу новый закон, который фактически исключает действие прежнего;

б) закон отменен.

Глава 3. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СИСТЕМА ОРГАНОВ, ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ

3.1. Судебная власть: понятие, основные признаки и принципы. Ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Общая характеристика полномочий судебной власти

Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Судебная власть осуществляется независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону (ч. 1 ст. 5 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Она является одной из важнейших составных ветвей государственной власти <20>. Поэтому от суда нельзя требовать осуществления функций, несовместимых с его независимым статусом <21>.

<20> См.: Суменков Г.Н. Социально-политические проблемы реформирования судебной системы современной России: Автореферат дис. на соиск. ученой степени канд. полит. наук. М.: Московский гос. открытый педагогический университет, 2000. С. 8.

<21> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 20 апреля 1999 г. N 7-П "По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 3 части первой статьи 232, части четвертой статьи 248 и части первой статьи 258 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с запросами Иркутского районного суда Иркутской области и Советского районного суда города Нижний Новгород" // Собрание законодательства РФ. 1999. N 17. Ст. 2205.

Самостоятельность и независимость - первый признак судебной власти. Самостоятельность и независимость судебной власти обеспечивается закрепленными в Конституции РФ специальными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на должности судей и порядку их назначения, гарантиями несменяемости, независимости и неприкосновенности судей <22>.

<22> Постановление Конституционного Суда РФ от 7 марта 1996 г. N 6-П "По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 16 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" в связи с жалобами граждан Р.И. Мухаметшина И А.В. Барбаша" // Собрание законодательства РФ. 1996. N 14. Ст. 1549.

Принцип **разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную** действует в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица (п. "д" ч. 1 ст. 1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"). Принципом функционирования механизма (системы) государственной власти в Российской Федерации, кроме того, является взаимодействие (сотрудничество) властей в целях достижения общих конституционных целей и задач (обеспечение стабильности конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина и др.) <23>.

<23> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. N 28-П "По делу о

толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 52. Ст. 6447.

Не смотря на разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, все ветви власти, в том числе судебная власть, реализуются в рамках государственной службы. Поэтому принципы судебной власти производны от закрепленных в ст. 4 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" принципов гражданской службы. Соответственно, судебная власть основывается на следующих принципах:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;

3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;

5) стабильность гражданской службы;

6) доступность информации о гражданской службе;

7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Данные принципы распространяются на судей по должности, то есть государственных гражданских служащих.

Судебная власть в Российской Федерации может осуществляться коллегиально судьями, с привлечением присяжных и арбитражных заседателей и судьей единолично. Все виды судопроизводства, за исключением конституционного, допускают рассмотрение дел единолично судьей, что не противоречит положениям главы 7 Конституции РФ. Судья в таком случае действует как носитель именно судебных функций, то есть выступает в качестве органа судебной власти <24>. Соответственно, не только на судебную власть, судебный орган (суд), но и на судью распространяются вышеперечисленные принципы.

<24> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 14 июля 1998 г. N 86-О "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" по жалобе гражданки И.Г. Черновой" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 34. Ст. 4368.

Между тем, как уже отмечалось, судебная власть в Российской Федерации реализуется не только судьями. Одним из признаков судебной власти является то, что в установленном законом порядке к осуществлению правосудия **привлекаются представители народа** - присяжные и арбитражные заседатели. На них в полной мере распространяться данные принципы не могут.

Судебная власть осуществляется посредством (в форме) **конституционного, гражданского, административного и уголовного** судопроизводства (ч. 2 ст. 118 Конституции РФ, ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Это еще одна отличительная черта - признак судебной власти.

Обособление указанных видов судопроизводства вызвано тем обстоятельством, что различные процессуальные процедуры, обусловливаемые характером рассматриваемых дел, природой и значимостью применяемых санкций, имеют неодинаковые правовые последствия <25>.

<25> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 мая 1999 г. N 9-П "По делу о проверке конституционности части второй статьи 266 и пункта 3 части первой статьи 267 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в связи с жалобами граждан Е.А. Арбузовой, О.Б. Колегова, А.Д. Кутырева, Р.Т. Насибулина и В.И. Ткачука" // Собрание законодательства РФ. 1999. N 23. Ст. 2890.

Вот, к примеру, как отличаются на первый взгляд аналогичные последствия разрешения дела о несоответствии закона Конституции РФ Конституционным Судом РФ от вывода любого другого суда о не конституционности того или иного закона. Решения Конституционного Суда РФ, в результате которых неконституционные нормативные акты утрачивают юридическую силу, имеют такую же сферу действия во времени, пространстве и по кругу лиц, как решения нормотворческого органа, и следовательно, такое же, как нормативные акты, общее значение, не присущее правоприменительным по своей природе актам

судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

В то же время Конституционный Суд РФ, принимая решение по делу, оценивает также смысл, придаваемый рассматриваемому нормативному акту сложившейся судебной практикой. Таким образом, он выражает свое отношение как к позиции законодателя (иного нормотворческого органа), так и к ее пониманию правоприменителем, основываясь при этом на толковании положений Конституции РФ, в сфере которого, по смыслу ч. ч. 5, 6 ст. 125 Конституции РФ, только Конституционный Суд РФ выносит официальные решения, имеющие общеобязательное значение. Поэтому его постановления являются окончательными, не могут быть пересмотрены другими органами или преодолены путем повторного принятия отвергнутого неконституционного акта, а также обязывают всех правоприменителей, включая другие суды, действовать в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда РФ.

Решения судов общей юрисдикции и арбитражных судов не обладают такой юридической силой. Они не обязательны для других судов по другим делам, так как суды самостоятельно толкуют подлежащие применению нормативные предписания, следуя при этом Конституции РФ и федеральному закону (ч. 1 ст. 120 Конституции РФ). Решения судов общей юрисдикции и арбитражных судов могут быть оспорены в установленных федеральным законом процессуальных формах. Кроме того, не предусмотрена обязательность официального опубликования этих решений, что в силу ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой применению подлежат только официально опубликованные акты, также исключает для других правоприменителей и обязательность следования им при разрешении других дел. Возможность опубликования отдельных судебных решений или извлечений из них не является достаточной гарантией для реализации указанной конституционной нормы.

В силу изложенного согласно Конституции РФ решения судов общей юрисдикции и арбитражных судов не признаются адекватным средством для лишения нормативных актов, названных в п. п. "а" и "б" ч. ч. 2, 4 ст. 125 Конституции РФ, юридической силы в связи с их неконституционностью. Таким образом, на конституционном уровне закреплено, что выводы других судов о неконституционности закона не могут сами по себе послужить основанием для его официального признания не соответствующим Конституции РФ и утрачивающим юридическую силу <26>.

<26> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.

Судебная власть реализуется **специальным государственным органом** - судом. Это следующий признак судебной власти. Судебную власть посредством конституционного судопроизводства осуществляет Конституционный Суд РФ. Именно он является судебным органом конституционного контроля (ч. 1 ст. 18 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Посредством гражданского (арбитражного) и административного судопроизводства судебная власть реализуется судами общей юрисдикции и арбитражными судами, а посредством уголовного судопроизводства - только судами общей юрисдикции.

Перечень полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов не является закрытым, поскольку статьи 126 и 127 Конституции РФ допускают рассмотрение ими и иных, не названных в этих конституционных нормах категорий дел, что связано с возможностью введения для данной категории судов (на основании ст. 128 Конституции РФ) новых судебных процедур, не нашедших закрепления в действующей Конституции РФ <27>.

<27> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.

Назначение судебной власти - следующий ее признак. Судебная власть - стержневой инструмент, обеспечивающий правовой порядок. Ее роль в поддержании законности и привлечении нарушителей таковой к ответственности не менее ключевая, чем у иных правоохранительных органов <28>.

<28> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 6 марта 1997 г. "Порядок во власти - порядок в стране (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)" // Рос. газета. 1997. N 47.

Исключительной прерогативой судебной власти является осуществление ею правосудия. У данного признака судебной власти имеется и обратная сторона - возложение на судебную власть каких бы то ни было функций, несовместимых с ее исключительными прерогативами по осуществлению правосудия, недопустимо <29>. Именно поэтому суды общей юрисдикции, к примеру, лишены ранее

принадлежавшего им права возбуждения уголовных дел.

<29> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 20 апреля 1999 г. N 7-П "По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 3 части первой статьи 232, части четвертой статьи 248 и части первой статьи 258 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с запросами Иркутского районного суда Иркутской области и Советского районного суда города Нижний Новгород" // Собрание законодательства РФ. 1999. N 17. Ст. 2205.

Содержание судебной власти требует соответствующей формы ее выражения. Поэтому согласно закону судебная власть имеет свои символы. Так, на здании суда устанавливается Государственный флаг РФ, а в зале судебных заседаний помещаются изображение Государственного герба РФ и Государственный флаг РФ. При осуществлении правосудия судьи облачаются в мантии. Судьям, в том числе пребывающим в отставке, удостоверения выдаются соответствующим государственным органом или лицом, их назначившим (ст. 21 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации").

Данные символы государственной власти имеют место и в зале судебных заседаний мировых судей (ст. 11 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации"). Более того, применительно к военным судам в законе закреплено правило, согласно которому военные суды должны размещаться в зданиях, внешний вид и внутреннее устройство которых соответствуют конституционному статусу судебной власти в Российской Федерации (ч. 1 ст. 37 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

В литературе обосновывается наличие у судебной власти и иных признаков:

- принадлежность судебной власти судам, образующим единую судебную систему;
- осуществление ее на основе и строго в соответствии с процессуальным законом;
- суды являются правоприменительными органами <30>;

<30> См.: Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.И. Швецова. М.: ТЕИС, 1996. С. 24 - 26.

- властный характер полномочий суда;
- выполнение требований суда и исполнение его решений обеспечиваются силой государства <31>.

<31> См.: Магомедов А.М., Сергеев А.И., Швецов В.И. Судоустройство в Российской Федерации: Учеб. пособие для юридических вузов / Под ред. В.И. Швецова. Вып. 1. М.: Юристъ. 1995. С. 33 - 34.

Ни в какой мере не умаляя значения данных характеристик судебной власти, обращаю внимание лишь на то, что нами не найдено правовых норм, где бы они были прямо закреплены применительно именно к судебной власти, а не всего-навсего к деятельности суда или принципам обеспечения единства судебной системы <32>.

<32> В ст. 3 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" соблюдение всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства; применение всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации; признание обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу, именуются путями обеспечения единства судебной системы РФ.

Судебная власть, таким образом, - **это предназначенная для обеспечения правового порядка, поддержания законности и привлечения нарушителей таковой к ответственности разновидность государственной власти, реализуемая посредством конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства, самостоятельными и независимыми, обладающими исключительным полномочием на осуществление правосудия, специальными государственными органами - судами, в состав которых могут входить представители общественности**.

3.2. Суд как орган судебной власти

Несмотря на то что в ряде нормативно-правовых актов <33> и даже международных договоров <34> законодатель видит разницу между судебными и правоохранительными органами (судебной и

правоохранительной практикой), в контексте настоящей учебной дисциплины суд отнесен к числу правоохранительных органов. Он является органом судебной власти, носителем судебной власти признаются судьи (ч. 1 ст. 29 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Основная характеристика суда как органа судебной власти дана при характеристике самой судебной власти. Составы судов будут рассмотрены в разделах о судебной системе, судебных инстанциях, принципах правосудия. Организации и компетенции отдельных разновидностей судов (судам общей юрисдикции, арбитражным судам, Конституционному Суду РФ) посвящены самостоятельные главы учебника.

<33> См.: Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Правительством РФ 31 января 2013 года); Определение Конституционного Суда РФ от 28 июня 2012 г. N 1248-О "По жалобе гражданина Хорошенко Андрея Анатольевича на нарушение его конституционных прав пунктом 5 статьи 403, частью четвертой статьи 413 и частями первой и пятой статьи 415 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"; Типовой регламент организации деятельности приемной суда общей юрисдикции (утвержден Судебным департаментом при Верховном Суде РФ 19 июня 2009 года); и др.

<34> См.: Договор между Российской Федерацией и Республикой Корея о взаимной правовой помощи по уголовным делам // Собрание законодательства РФ. 2002. N 23. Ст. 2103.

Поэтому здесь еще раз обратим внимание лишь на то, что суд как орган судебной власти - это не здание суда и не одноименное учреждение, которое в нем расположилось. Под судом как органом судебной власти понимается определенный состав суда, рассматривающий уголовное, гражданское дело, дело об административном правонарушении либо дело, подсудное Конституционному Суду РФ.

В предусмотренных законом случаях от имени суда выступает судья, рассматривающий дело единолично. При рассмотрении уголовного дела судом присяжных судья не решает вопросы о том, имело ли место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый; совершил ли это деяние подсудимый; виновен ли подсудимый в совершении этого преступления. Данные вопросы ставятся для обсуждения перед присяжными заседателями. В свою очередь, присяжные заседатели не разрешают те вопросы, на которые ответ дает судья. Однако органом судебной власти является и судья, рассматривающий дело единолично, и состоящий из судьи и присяжных заседателей суд присяжных.

Органом судебной власти состав суда признается вне зависимости от того, по какой инстанции (по первой, в апелляционном, кассационном или надзорном порядке и т.п.) дело было рассмотрено, разрешено дело по существу или нет, определена ли виновность и назначено ли наказание. Судебная власть может быть реализована и тогда, когда правосудие как таковое реализовано не было.

3.3. Понятие судебной системы. Судебная система Российской Федерации, ее структура

3.3.1. Общее представление о судебной системе

Согласно п. "г" ст. 71 Конституции РФ установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности отнесено к ведению Российской Федерации.

Под системой федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти, которое, исходя из разграничения полномочий при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций, обеспечивает баланс этих властей, систему взаимных сдержек и противовесов <35>. Важным элементом в этой системе выступает система федеральных органов судебной власти. Вместе с судами субъектов Российской Федерации она составляет судебную систему.

<35> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. N 2-П "По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1999. N 6. Ст. 866.

Эффективная судебная система усиливает другие ветви власти, способствует гражданскому миру и общественному согласию, делает организованной и сильной экономику, не говоря уже о коренном перевороте в правовом сознании людей <36>.

<36> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 6 марта 1997 г. "Порядок во власти - порядок в стране (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)" // Рос. газета. 1997. N 47.

Согласно ч. 3 ст. 118 Конституции РФ и ст. ст. 2 и 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации". Создание в Российской Федерации чрезвычайных судов не допускается.

Судебная система Российской Федерации - это взаимосвязанная и взаимообусловленная единая система (совокупность) всех судов государства, связанных между собой установленными законом взаимоотношениями. В Российской Федерации действуют две группы судов:

- федеральные суды;
- суды субъектов Российской Федерации.

Это не простая совокупность судов, а их взаимосвязанная и взаимообусловленная, единая система. Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем:

- установления судебной системы Российской Федерации Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации";
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;
- признания обязательности исполнения на всей территории Российской Федерации судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

3.3.2. Система федеральных судов: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и возглавляемые им суды общей юрисдикции, Высший Арбитражный Суд РФ и арбитражные суды

Федеральных судов четыре вида:

1) Конституционный Суд РФ;
2) федеральные суды общей юрисдикции;
3) арбитражные суды;
4) Дисциплинарное судебное присутствие.

Конституционный Суд РФ - единственный судебный орган конституционного контроля. Федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов большое количество. Конституционный Суд РФ наделен следующими полномочиями. Он:

а) разрешает дела о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

б) разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти; между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

в) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле;

г) по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

д) дает толкование Конституции РФ;

е) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

ж) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

з) осуществляет некоторые иные полномочия.

В систему федеральных судов общей юрисдикции входят Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области

и автономных округов, районные суды, городские суды, межрайонные суды, военные (ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации") и специализированные суды.

Только судам общей юрисдикции предоставлено право осуществлять правосудие по уголовным дел. Помимо того они уполномочены на правосудие по подсудным им гражданским делам. Суды общей юрисдикции рассматривают вопросы, связанные с исполнением приговора, вопросы о применении к лицу принудительных мер медицинского характера, а также осуществляют иные виды деятельности.

Перед судами общей юрисдикции стоят следующие цели и задачи.

Непосредственные цели:

а) чтобы каждый совершивший преступление был подвергнут справедливому наказанию;

б) чтобы ни один невиновный не был привлечен к уголовной ответственности и осужден; а также

в) защита нарушенных или оспариваемых прав (свобод) и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц, Российской Федерации, ее субъектов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых, административно-правовых или иных правоотношений;

г) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

Совпадающие с целью всего государства и общества, то есть цели более высокого уровня:

а) укрепление законности и правопорядка;

б) предупреждение преступлений и правонарушений;

в) правовое и нравственное воспитание граждан;

г) формирование уважительного отношения к праву и суду.

Задачами судов общей юрисдикции в уголовном, гражданском и административном процессах являются:

а) правильное применение закона <37>;

<37> При формулировании целей и задач судов общей юрисдикции использована работа А.М. Ларина. См.: Ларин А.М. Эффективность применения уголовно-процессуального закона // Советский уголовно-процессуальный закон и проблемы его эффективности. М., 1979. С. 223.

б) правильное и своевременное рассмотрение и разрешение гражданских, уголовных и административных дел.

Высшим судебным органом общей юрисдикции по гражданским, уголовным, административным и иным делам, отнесенным к компетенции судов общей юрисдикции, является Верховный Суд РФ. Основной его функцией признается судебный надзор за деятельностью нижестоящих судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды. Им даются разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный Суд РФ уполномочен на рассмотрение дел по первой инстанции, в качестве суда апелляционной, кассационной инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств). Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов, окружным (флотским) военным судам.

У верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа тоже есть право в пределах своей компетенции рассматривать дела в качестве суда первой, апелляционной и кассационной инстанции, по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств), а также осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

Эти суды, в свою очередь, признаются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным, городским, межрайонным судам <38>, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

<38> Далее для краткости районные, городские и межрайонные суды, если иное специально не оговорено, будут именоваться районными судами.

Районный же суд в пределах своей компетенции рассматривает уголовные дела в качестве суда первой, апелляционной инстанции и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств). При этом он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района. Именно он и правомочен в апелляционном порядке, а в уголовном процессе и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств проверять законность и обоснованность решений (приговоров,

постановлений) мировых судей.

Помимо рассмотрения уголовных и гражданских дел районным судом рассматриваются:

- дела об административных правонарушениях;
- вопросы, связанные с исполнением приговора;
- вопросы о применении к лицу принудительных мер медицинского характера.

И это не полный перечень закрепленных в законе полномочий районного суда.

По месту дислокации войск и флотов создаются военные суды. Они осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами. Военные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой, апелляционной и кассационной инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств).

Система арбитражных судов состоит из Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов (арбитражных кассационных судов), арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и специализированного арбитражного суда.

Высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, признается Высший Арбитражный Суд РФ. Его основная задача - судебный надзор за деятельностью арбитражных судов. В связи с чем он наделен полномочиями:

- рассматривать в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам;
- давать разъяснения по вопросам судебной практики;
- осуществлять иные виды деятельности.

Высший Арбитражный Суд РФ является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам округов, арбитражным апелляционным судам, арбитражным судам субъектов Российской Федерации и специализированному арбитражному суду.

Федеральный арбитражный суд округа создан для того, чтобы в пределах своей компетенции рассматривать дела в качестве суда кассационной инстанции, а также по вновь открывшимся обстоятельствам. Это вышестоящая судебная инстанция по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам, которые в пределах своей компетенции, соответственно, рассматривают дела в апелляционной инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам, и арбитражным судам субъектов Российской Федерации, рассматривающим дела в качестве суда первой инстанции и также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Специализированным арбитражным судом является Суд по интеллектуальным правам. Он рассматривает в пределах своей компетенции дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Последней разновидностью федеральных судов судебной системы Российской Федерации является Дисциплинарное судебное присутствие. Это судебный орган, рассматривающий дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков и обращениям на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации об отказе в досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

3.3.3. Суды субъектов Российской Федерации, их соотношение с федеральными судами

К судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и являющиеся судами общей юрисдикции мировые судьи (ч. ч. 2 - 4 ст. 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации").

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации создается субъектом Российской Федерации. Это аналог Конституционного Суда РФ, но на уровне не Российской Федерации, а всего лишь субъекта Российской Федерации. И соответственно, он рассматривает вопросы соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации не Конституции РФ, а конституции (уставу) субъекта Российской Федерации. Кроме того, он правомочен производить толкование самой конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно разрабатывается и устанавливается законом субъекта Российской Федерации порядок осуществляемого конституционным (уставным) судом данного субъекта Российской Федерации судопроизводства. Между тем одно из положений, составляющих данный порядок, закреплено в ч. 4 ст. 27 Федерального конституционного закона "О

судебной системе Российской Федерации". Оно заключается в том, что решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

Так как это не федеральный орган, а суд субъекта Российской Федерации, то и его финансирование производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, а не за счет федерального бюджета.

Судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации являются мировые судьи. Компетенция, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", иными федеральными конституционными законами, Федеральным законом "О мировых судьях в Российской Федерации", а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

В отличие от конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации порядок судопроизводства, осуществляемого мировыми судьями по уголовным и гражданским делам, устанавливается УПК и ГПК, а в части, касающейся осуществления правосудия по делам об административных правонарушениях, может устанавливаться также законами субъектов Российской Федерации. Несмотря на то что мировые судьи признаются судами субъекта Российской Федерации, правосудие они должны осуществлять именем Российской Федерации.

3.4. Понятие звена судебной системы и судебной инстанции. Первая инстанция, апелляционная инстанция, кассационная инстанция, надзорная инстанция, возобновление производства по делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств (пересмотр судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам)

3.4.1. Звено судебной системы

В зависимости от того, о каком виде судов идет речь, суды, составляющие судебную систему Российской Федерации, подразделяются на определенные группы - звенья. У федеральных судов общей юрисдикции три звена, пять звеньев у арбитражных судов. Конституционный Суд РФ один, поэтому понятие звена судебной системы к нему неприменимо.

Под **звеном** судебной системы Российской Федерации понимается совокупность судов, обладающих равной компетенцией. В то же время следует иметь в виду, что применительно к федеральным судам общей юрисдикции третьего (высшего) звена понятие равной компетенции применяется с определенной долей условности, так как в это звено исторически принято включать Верховный Суд РФ и все военные суды, в том числе окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Применительно же к системе арбитражных судов обособленное место занимает Суд по интеллектуальным правам. Он обладает специфической компетенцией, и поэтому его не следует включать в какое-либо из четырех существовавших еще до его создания звеньев системы арбитражных судов.

К судам второго (среднего) звена федеральных судов общей юрисдикции относятся областные, краевые суды, Верховные суды республик, суды автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Эти суды осуществляют правосудие путем рассмотрения дел не только по первой инстанции, но и в апелляционном, кассационном порядке и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам (ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств).

Суды первого (основного) звена федеральных судов общей юрисдикции - это все виды районных судов. Судами данного звена рассматривается большое количество уголовных и гражданских дел, а кроме того, подведомственные судам общей юрисдикции дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, а также дела об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации. Они осуществляют правосудие по делам об административных правонарушениях, а равно разрешают уголовные и гражданские дела по первой, апелляционной инстанции и по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

Нижестоящими по отношению к районным судам являются мировые судьи, которые не входят в систему федеральных судов общей юрисдикции. Они образуют одно из звеньев судов субъектов Российской Федерации.

Система арбитражных судов в отличие от системы федеральных судов общей юрисдикции по своей структуре состоит из пяти, а не из трех звеньев. Первое звено в ней отведено арбитражным судам субъектов Российской Федерации. Второе - арбитражным апелляционным судам. Третье - федеральным

арбитражным судам округов. И наконец, четвертое - Высшему Арбитражному Суду РФ. Самостоятельным звеном системы арбитражных судов является Суд по интеллектуальным правам.

Звеном судебной системы субъектов Российской Федерации и в этом смысле звеном судебной системы Российской Федерации следует также признавать конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

3.4.2. Понятие и виды судебных инстанций

Звено - это понятие судоустройственное. Судебная инстанция - судопроизводственное. Судебная инстанция - это предусмотренный законом порядок рассмотрения дела в суде.

Судебной системе Российской Федерации известно пять общих порядков осуществления правосудия (пять инстанций).

1. Рассмотрение дел по первой инстанции.
2. Апелляционная инстанция.
3. Кассационная инстанция.
4. Надзорная инстанция.
5. Возобновление производства по делу ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств (пересмотр судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам).

Федеральным процессуальным законом предусмотрен еще как минимум один порядок осуществления правосудия - конституционное судопроизводство. Конституционным Судом РФ разрешаются дела о соответствии Конституции РФ нормативно-правовых актов и некоторые иные дела.

Так как правосудие осуществляется и при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а требования к порядку рассмотрения дел об административных правонарушениях отличаются от тех, что предусмотрены для любой из вышеперечисленных инстанций, налицо седьмой порядок рассмотрения дела судом - рассмотрение судом дел об административных правонарушениях.

3.4.2.1. Первая инстанция

Рассмотрение дел по первой инстанции - основная, главенствующая часть уголовного, гражданского и арбитражного процессов. Именно здесь впервые осуществляется правосудие и реализуется основная часть всех принципов правосудия, от открытого разбирательства дел во всех судах до независимости судей и подчинения их только закону и др.

Судопроизводство по первой инстанции отличается от других порядков осуществления правосудия тем, что при этом доказательства впервые исследуются судом непосредственно.

При рассмотрении уголовного дела по первой инстанции могут быть осуществлены допросы, осмотры (вещественных доказательств, местности и помещений), следственные эксперименты, предъявления для опознания, освидетельствования, оглашены показания, данные во время предварительного расследования, а равно протоколы следственных действий, заключения экспертов (специалистов), приобщенные к делу или представленные в судебном заседании документы, воспроизведена звукозапись показаний, назначена и произведена судебная экспертиза.

Однако в связи с такой чертой данной инстанции, как непосредственность, во время судебного разбирательства протокол допроса свидетеля, составленный на стадии предварительного расследования, не зачитывается, если есть возможность всем составом суда заслушать показания свидетеля. По этим же причинам суд не знакомится с протоколом осмотра предмета - холодного оружия, а осматривает само вещественное доказательство и т.п. В судебное заседание вызываются подсудимый, стороны, свидетель и другие заинтересованные лица.

Суду предоставляется возможность самому непосредственно, а не при помощи органов предварительного расследования проанализировать предъявленное подсудимому обвинение (обстоятельства спора), разрешить вопрос о его виновности или невиновности, о назначении виновному наказания и вынести обвинительный либо оправдательный приговор (решение по существу дела).

Судом, рассматривающим дело по первой инстанции, может выступать любой суд судебной системы, за исключением арбитражного апелляционного суда. Существенно отличается от общепринятого порядок рассмотрения дела Конституционным Судом РФ, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации. Но и он может именоваться рассмотрением дела по первой инстанции с одним уточнением - иных инстанций в конституционном (уставном) судопроизводстве не предусмотрено.

3.4.2.2. Апелляционная инстанция

Апелляционная инстанция в современной российской судебной системе появилась сначала в арбитражном процессе. В настоящее время она имеется также в уголовном и гражданском процессе

судов общей юрисдикции. В апелляционном порядке вышестоящие суды проверяют законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным нижестоящими судами в первой инстанции, повторно рассматривая дело.

Основные черты апелляционной инстанции следующие.

Свобода обжалования, которая означает возможность принесения апелляционной жалобы широким кругом лиц.

В арбитражном процессе право на подачу апелляционной жалобы принадлежит: сторонам, третьим лицам; заявителям и иным заинтересованные лицам - по делам особого производства, по делам о несостоятельности (банкротстве) и в иных предусмотренных АПК случаях; прокурорам, государственным органам, органам местного самоуправления, иным органам и организациям, гражданам, обращавшимся в арбитражный суд с иском в случаях, предусмотренных АПК, а равно иным лицам в случаях, предусмотренных АПК РФ (ст. 257 АПК).

В гражданском процессе решения и определения мирового судьи могут быть обжалованы сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Апелляционную жалобу здесь вправе подать также лица, которые не были привлечены к участию в деле и вопрос о правах и об обязанностях которых был разрешен судом (ст. 320 ГПК).

И наконец, в уголовном процессе право апелляционного обжалования судебного решения принадлежит осужденному, оправданному, их защитникам и законным представителям, государственному обвинителю и (или) вышестоящему прокурору, потерпевшему, частному обвинителю, их законным представителям и представителям, а также иным лицам в той части, в которой обжалуемое судебное решение затрагивает их права и законные интересы, а в части, относящейся к гражданскому иску, - гражданскому истцу, гражданскому ответчику или их законным представителям и представителям (ст. 389.1 УПК).

Осужденный и потерпевший вправе приносить жалобы не только в своих интересах, но и в интересах других субъектов уголовного процесса.

Согласно закону и подзаконным нормативным актам обжалованию подлежит любой приговор, а в ряде случаев и иное решение (определение) суда, принятые на стадиях назначения судебного заседания и судебного разбирательства. Конституционным Судом РФ ранее действовавший запрет на обжалование и принесение представлений на приговоры Верховного Суда РФ признан не соответствующим Конституции РФ <39>. В настоящее время вынесенные по гражданским (административным) делам по первой инстанции Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ и Военной коллегией Верховного Суда РФ решения могут быть обжалованы в апелляционном порядке в Апелляционную коллегию Верховного Суда РФ. Приговоры и иные судебные решения, вынесенные Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда РФ, до сих пор апелляционному обжалованию не подлежат.

<39> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1998 г. N 21-П "По делу о проверке конституционности части пятой статей 325 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданина В.В. Шаглия" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 28. Ст. 3394.

Проверка законности, обоснованности и справедливости приговора (решения, постановления, определения). Апелляционная инстанция, с одной стороны, должна проверить не только законность приговора, решения (постановления, определения), то есть соблюдение при производстве по делу норм процессуальных и материальных отраслей права, но и его обоснованность, то есть соответствие выводов суда, изложенных в решении (определении), фактическим обстоятельствам дела и наличие доказательств, подтверждающих выводы суда первой инстанции. С другой стороны, проверка решения (определения) в апелляционном порядке может не ограничиваться всего-навсего пределами апелляционной жалобы (представления). Рассмотрение дела судом апелляционной инстанции проводится по правилам производства в суде первой инстанции. Поэтому исследованию подлежат все части и составляющие гражданского дела. Более того, суд апелляционной инстанции вправе устанавливать новые факты и исследовать новые доказательства по делу. Если при рассмотрении уголовного дела установлены обстоятельства, которые касаются интересов других лиц, осужденных или оправданных по этому же уголовному делу и в отношении которых жалоба или представление не были поданы, то уголовное дело может быть проверено и в отношении этих лиц. При этом не может быть допущено ухудшение их положения.

Возможность производства в апелляционной инстанции судебных действий и представления дополнительных материалов. Так же как и в первой инстанции, в апелляционной инстанции могут быть осуществлены судебные действия, направленные на собирание доказательств. Кроме того, здесь могут быть представлены дополнительные материалы. Эти материалы (справки, акты, объяснения и др.) могут быть представлены лицами, наделенными правом обжаловать судебное решение. В необходимых случаях их может истребовать сам суд апелляционной инстанции.

Широкие полномочия апелляционной инстанции. Рассматривая гражданское дело в апелляционном порядке, суд вправе при наличии указанных в законе оснований оставить решение суда первой инстанции без изменения, апелляционные жалобу, представление без удовлетворения; отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новое решение; отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения полностью или в части; оставить апелляционные жалобу, представление без рассмотрения по существу, если жалоба, представление поданы по истечении срока апелляционного обжалования и не решен вопрос о восстановлении этого срока (ст. 328 ГПК). В уголовном процессе апелляционная инстанция вправе принять решение: об оставлении приговора, определения, постановления без изменения, а жалобы или представления без удовлетворения; об отмене обвинительного приговора и о вынесении оправдательного приговора; об отмене обвинительного приговора и о вынесении обвинительного приговора; об отмене приговора, определения, постановления суда первой инстанции и о передаче уголовного дела на новое судебное разбирательство в суд первой инстанции со стадии подготовки к судебному заседанию или судебного разбирательства; об отмене оправдательного приговора и о вынесении оправдательного приговора; об отмене определения или постановления и о вынесении обвинительного или оправдательного приговора либо иного судебного решения; об отмене приговора, определения, постановления и о возвращении дела прокурору; об отмене приговора, определения, постановления и о прекращении уголовного дела; об изменении приговора или иного обжалуемого судебного решения; о прекращении апелляционного производства (ст. 389.20 УПК).

Недопустимость рассмотрения апелляционной инстанцией новых требований. В апелляционной инстанции не принимаются и не рассматриваются новые требования, которые не были предъявлены при рассмотрении дела в первой инстанции.

3.4.2.3. Кассационная инстанция

Применительно к деятельности судов общей юрисдикции производство в кассационной инстанции представляет собой процедуру проверки законности и обоснованности приговоров и решений (определений, постановлений) суда (судьи), в том числе приговоров, решений (определений, постановлений) апелляционной инстанции, вступивших в законную силу. Недостаточно обоснованный, незаконный приговор, решение (определение, постановление) отменяются.

Основные черты кассационной инстанции следующие.

Свобода обжалования, которая означает возможность принесения кассационной жалобы широким кругом лиц из числа участников судебного разбирательства. Перечень лиц, которые наделены правом принесения кассационной жалобы (представления), аналогичен тому, что предусмотрен для апелляционного обжалования.

Кассационная жалоба (представление) в уголовном процессе может быть подана в течение одного года (ч. 3 ст. 401.2 УПК), в гражданском процессе в течение шести месяцев (ч. 2 ст. 376 ГПК), а в арбитражном процессе - в срок, не превышающий двух месяцев (ч. 1 ст. 276 АПК) со дня вступления в законную силу обжалуемого судебного решения.

Проверка законности и обоснованности судебного решения. Данная основная черта кассационного производства отличается от одноименной черты апелляционного производства лишь тем, что в ходе проверки законности и обоснованности вступившего в силу судебного решения суд кассационной инстанции не имеет тех средств, которыми наделены апелляционная и первая инстанции. Закон прямо предоставил ему возможность лишь заслушать доклад судьи об обстоятельствах дела, содержании принятых по делу судебных решений, доводах кассационной жалобы (представления), задать докладчику вопросы, а также выслушать выступления иных участников судебного заседания.

Возможность представления в кассационную инстанцию дополнительных материалов. Данная возможность прямо не закреплена в законе. Между тем и в ГПК (ст. 57), и в УПК (ст. 86), и в АПК (ст. 66) предусмотрено право сторон и некоторых других участвующих в деле лиц представлять доказательства. Причем в законе не содержится запрета реализации ими данного права в судебном заседании кассационной инстанции путем представления дополнительных материалов (справок, актов, объяснений и др.).

Широкие полномочия кассационной инстанции. По итогам рассмотрения дела суд в кассационной инстанции вправе при наличии к тому законных оснований: оставить кассационные жалобу или представление без удовлетворения; отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и прекратить производство по данному уголовному делу; отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и передать уголовное дело на новое судебное рассмотрение либо возвратить дело прокурору; отменить приговор суда апелляционной инстанции и передать уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение; отменить решение суда кассационной инстанции и передать уголовное дело на новое кассационное

рассмотрение; внести изменения в приговор, определение или постановление суда. Аналогичные решения принимаются и по гражданским делам.

Недопустимость ухудшения положения осужденного. Кассационная инстанция может смягчить назначенное судом первой инстанции наказание или применить закон о менее тяжком преступлении, но не вправе усилить наказание, а равно применить закон о более тяжком преступлении. Изменение обвинения допускается, если при этом не ухудшается положение осужденного и не нарушается его право на защиту.

Пересмотр в кассационном порядке приговора, определения, постановления суда по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного, оправданного, лица, в отношении которого уголовное дело прекращено, допускается в срок, не превышающий одного года со дня вступления их в законную силу, если в ходе судебного разбирательства были допущены повлиявшие на исход дела нарушения закона, искажающие саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия (ст. 401.6 УПК).

Закон позволяет суду кассационной инстанции проверить уголовное дело и в отношении тех оправданных (осужденных), которые не приносили кассационной жалобы (в отношении которых кассационной жалобы принесено не было). Однако в этом случае у суда отсутствует право отмены приговора, определения или постановления в отношении таких оправданных (осужденных), если отмена приговора, определения или постановления ухудшает их положение (ч. 5 ст. 401.16 УПК).

Неоднократность кассационного производства. В кассационном порядке может быть подвергнуто проверки большинство судебных решений. Кассационное производство предполагает проверку не только решений, вынесенных по первой, апелляционной инстанции, но и определений самой кассационной инстанции. Таким образом, законность (обоснованность), к примеру, приговора районного суда может сначала проверяться областным судом, а затем Верховным Судом РФ, то есть неоднократно.

3.4.2.4. Надзорная инстанция

Надзорная инстанция состоит в пересмотре вступивших в законную силу приговора, определения и постановления суда Президиумом Верховного Суда РФ (Высшего Арбитражного Суда РФ). Оно обладает теми же основными чертами, что и кассационное производство за некоторыми исключениями. Основное из них заключается в том, что в надзорном порядке дело рассматривается только Президиумом Верховного Суда РФ (Высшего Арбитражного Суда РФ).

Ревизионные начала надзорного производства. В уголовном процессе надзорная инстанция не связана доводами надзорных жалобы или представления. Так же как и суд кассационной инстанции, в интересах законности Президиум Верховного Суда РФ вправе выйти за пределы доводов надзорных жалобы (представления) и рассмотреть уголовное дело в отношении лиц, которые не обжаловали судебные решения в порядке надзора.

Проверка законности судебного решения. Надзорная инстанция должна проверить законность решения (определения, приговора), то есть соблюдение при производстве по делу норм гражданского процессуального, уголовно-процессуального, уголовного, гражданского, семейного и т.п. права. Законодатель не требует от надзорной инстанции проверки обоснованность и справедливость судебного решения.

Возможность представления в надзорную инстанцию дополнительных материалов. Допустимость представления дополнительных материалов в надзорную инстанцию может быть обоснована теми же аргументами, что и в случае с кассационной инстанцией. Прямо законодатель такой возможности в соответствующей главе УПК (АПК, ГПК) не прописал.

Широкие полномочия надзорной инстанции. По итогам рассмотрения уголовного дела в надзорном порядке Президиум Верховного Суда РФ вправе: оставить надзорные жалобу, представление без удовлетворения; отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и прекратить производство по данному уголовному делу; отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и передать уголовное дело в суд первой инстанции на новое судебное рассмотрение; отменить решение суда апелляционной инстанции и передать уголовное дело на новое апелляционное рассмотрение; отменить решение суда кассационной инстанции и передать уголовное дело на новое кассационное рассмотрение; отменить приговор, определение или постановление суда и все последующие судебные решения и возвратить уголовное дело прокурору при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 389.22 УПК; внести изменения в приговор, определение или постановление суда; оставить надзорные жалобу, представление без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных ст. 412.4 УПК.

Аналогичны права Президиума Верховного Суда РФ, а равно Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по гражданским делам.

Недопустимость ухудшения положения осужденного в результате рассмотрения его дела

надзорной инстанцией. Надзорная инстанция может смягчить назначенное нижестоящим судом наказание или применить закон о менее тяжком преступлении, но не вправе усилить наказание, а равно применить закон о более тяжком преступлении. Изменение обвинения допускается, если при этом не ухудшается положение осужденного и не нарушается его право на защиту.

Особенностью надзорного производства следует признать отсутствие прямого запрета отмены Президиумом Верховного Суда РФ приговора, определения или постановления в отношении тех оправданных (осужденных), в отношении которых надзорной жалобы (представления) не поступало, если отмена приговора, определения или постановления ухудшает их положение. А вот правило ст. 401.6 УПК распространяется и на надзорное производство. Таким образом, пересмотр в надзорном порядке приговора (определения, постановления) суда по основаниям, влекущим ухудшение положения осужденного (оправданного, лица, в отношении которого уголовное дело прекращено), допустим лишь в срок, не превышающий одного года со дня вступления их в законную силу, причем только когда в ходе судебного разбирательства были допущены повлиявшие на исход дела нарушения закона, искажающие саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия.

3.4.2.5. Возобновление производства по делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств

Данный порядок похож на кассационное производство. Также проверяется законность решения, вступившего в законную силу. Но судом рассматривается не только то, что было известно суду первой инстанции, но и новая информация, которая появилась уже после первого рассмотрения дела.

В различных отраслях права этот порядок судопроизводства именуется не одинаково. В уголовном процессе он называется возобновлением производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, в гражданском процессе - пересмотром вступивших в законную силу судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам, а в арбитражном процессе - пересмотром судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам <40>. Но смысл его один и тот же.

<40> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, настоящий порядок будет именоваться возобновлением дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Возобновление дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам - разновидность правосудия, в процессе которого осуществляется проверка законности и обоснованности вступивших в законную силу судебных актов соответствующих судов в свете новых или вновь открывшихся обстоятельств, являющихся составной частью предмета доказывания по делу, которые не были известны суду в момент рассмотрения дела и имеют существенное значение для его правильного разрешения.

К примеру, по уголовным делам вновь открывшимися обстоятельствами признаются:

1) установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний потерпевшего или свидетеля, заключения эксперта, а равно подложность вещественных доказательств, протоколов следственных и судебных действий и иных документов или заведомая неправильность перевода, повлекшие за собой постановление незаконного, необоснованного или несправедливого приговора, вынесение незаконного или необоснованного определения или постановления;

2) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия дознавателя, следователя или прокурора, повлекшие за собой постановление незаконного, необоснованного или несправедливого приговора, вынесение незаконного или необоснованного определения либо постановления;

3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные действия судьи, совершенные им при рассмотрении данного уголовного дела.

Новые обстоятельства - это:

1) признание Конституционным Судом РФ закона, примененного судом в данном уголовном деле, не соответствующим Конституции РФ;

2) установленное Европейским судом по правам человека нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом Российской Федерации уголовного дела, связанное с:

а) применением федерального закона, не соответствующего положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод;

б) иными нарушениями положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод;

3) иные новые обстоятельства.

По общему правилу стадия возобновления дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в уголовном процессе состоит из двух частей: досудебной и судебной. Причем досудебная ее часть в

зависимости от оснований начала может быть осуществлена в двух формах: проверка вновь открывшихся обстоятельств и расследование иных новых обстоятельств.

Процедура осуществления правосудия ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в уголовном процессе аналогична порядку кассационного производства. От кассационной инстанции она отличается основаниями начала производства, а также тем, что при возобновлении дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств рассмотрению в суде помимо уголовного дела обычно подлежат материалы досудебной проверки вновь открывшихся обстоятельств либо расследования иных новых обстоятельств.

По общему правилу уголовные дела ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств подлежат рассмотрению судом непосредственно вышестоящего звена судебной системы. Исключением из этого правила является лишь пересмотр некоторых судебных решений высшего органа правосудия нашего государства. Так, районный суд ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств пересматривает приговоры и постановления мирового судьи; президиум верховного суда республики (краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа) - приговоры, определения, постановления районного суда; Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ - приговоры, определения, постановления верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа; окружным (флотским) военным судом - приговоры, определения, постановления гарнизонного военного суда; Военной коллегией Верховного Суда РФ - приговоры, определения, постановления окружного (флотского) военного суда.

Лишь заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении постановления Президиума Верховного Суда РФ рассматривается самим Президиумом Верховного Суда РФ. И к тому же Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда РФ (Военной коллегией Верховного Суда РФ) проверяется законность и обоснованность собственных приговоров (определений), вынесенных ею в ходе производства по уголовному делу в качестве суда апелляционной или кассационной инстанции, если данные судебные решения не были ранее предметом рассмотрения Президиумом Верховного Суда РФ.

Иные требования предъявляются к возобновлению по новым или вновь открывшимся обстоятельствам гражданских дел. Возобновление дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском и арбитражном процессах - это лишь судебная деятельность, досудебная часть здесь отсутствует. Между тем судебная деятельность, составляющая данную инстанцию, также состоит из двух частей, как, впрочем, и в уголовном процессе.

Во-первых, в судебном заседании рассматривается заявление о пересмотре решения, определения или постановления по вновь открывшимся обстоятельствам. В случае его удовлетворения решение, определение или постановление отменяется. После чего начинается вторая часть - рассмотрение дела в обычном порядке. Например, если отменено решение, вынесенное по первой инстанции, дело опять рассматривается по правилам рассмотрения дела по той же первой инстанции.

Обе эти составляющие возобновления гражданских дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам осуществляются судом, вынесшим решение, определение или постановление. В гражданском и арбитражном процессах, соответственно, заявление о пересмотре по новым или вновь открывшимся обстоятельствам решения суда первого звена разрешает этот же суд первого звена, он же затем рассматривает отмененное решение.

3.4.2.6. Конституционное судопроизводство

Данный порядок судопроизводства - инстанция со своими основными чертами - схож с первой инстанцией. Здесь также судом непосредственно исследуются доказательства. Отличия между этими инстанциями как минимум заключаются в субъекте, осуществляющем судопроизводство, - это Конституционный Суд РФ, поводах и основаниях начала судопроизводства, а также полномочиях названной инстанции и последствиях принятого ею решения.

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ является обращение в Конституционный Суд РФ в форме запроса, ходатайства или жалобы, отвечающее требованиям ст. ст. 37 - 39 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Основанием к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции РФ, или выдвижение Государственной Думой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Рассматривая дело, Конституционный Суд РФ вправе при наличии указанных в законе оснований

принять постановление (заключение) о признании закона, нормативного акта или договора, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации либо отдельных их положений не соответствующими Конституции РФ; отрицающее полномочие соответствующего органа государственной власти издать акт или совершить действие правового характера, послужившие причиной спора о компетенции; о соблюдении или несоблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ и др.

Решения Конституционного Суда РФ окончательны и не подлежат обжалованию. Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, вступает в силу немедленно после его провозглашения. Постановление Конституционного Суда РФ, принятое в порядке, предусмотренном ст. 47.1 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" (без проведения слушания), вступает в силу со дня его опубликования. Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Они действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами и должностными лицами. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ, не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях также решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными.

Глава 4. ПРАВОСУДИЕ И ЕГО ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ (ПРИНЦИПЫ)

4.1. Правосудие

4.1.1. Понятие правосудия

В действующем законе понятие правосудия не закреплено. Статья 4 Закона РСФСР "О судоустройстве РСФСР", которая служила правовой основой определения осуществляемого в обычных формах правосудия, сейчас не действует. Между тем согласно ст. 1 АПК РФ правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности осуществляется арбитражными судами в Российской Федерации путем разрешения экономических споров... Статья 8 УПК называется "осуществление правосудия только судом". В ее части 2 отмечено, что никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в порядке, установленном УПК.

Данные и некоторые иные правовые нормы позволяют говорить, что и в настоящее время понятие осуществляемого в обычных формах правосудия осталось прежним.

Ранее высказывалось мнение, что в рамках разрешения судом дел об административных правонарушениях и конституционного судопроизводства правосудия не осуществляется. Между тем такая позиция не соответствует как закону, так и мнению высшего органа правосудия нашего государства. Так, согласно части 1 ст. 4 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" суды общей юрисдикции осуществляют правосудие, в том числе и посредством административного судопроизводства. В части 4 п. 2 Постановления Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" конституционное судопроизводство именуется особой формой правосудия <41>. А в п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 года N 1 "О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" другой высший орган судебной власти нашего государства правосудием уже именует "рассмотрение жалоб в порядке статьи 125 УПК".

<41> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.

Мы не можем игнорировать положения федерального закона и мнение высших органов судебной власти Российской Федерации. Поэтому определять содержание и объем судебной деятельности, именуемой правосудием, показывать соотношение правосудия со смежными понятиями (деятельностью суда, не разрешившего дело по существу; с деятельностью следователя, прекращающего дело по нереабилитирующим основаниям) считаем необходимым, исходя не только из общепринятого понятия правосудия, но и с учетом ч. 1 ст. 4 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", а также ч. 4 п. 2 Постановления Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г.

N 19-П.

В этой связи предлагается различать правосудие в обычных и особых формах.

Правосудие, осуществляемое в обычных формах, - это урегулированная законом деятельность суда (мирового судьи или арбитражного суда) по рассмотрению уголовных или гражданских дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора, ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств, завершившаяся установлением виновности подсудимого, назначением ему наказания либо оправданием невиновного, а по гражданским делам разрешением дела по существу.

Причем обращаем внимание на то, что правосудие по уголовным делам обязательно предполагает деятельность, направленную не только на установление виновности подсудимых, но и на применение к ним мер наказания. Если обвиняемый судом освобожден от уголовной ответственности, к примеру, в связи с истечением сроков давности, наказание ему не назначается, и соответственно, принято считать, что правосудие в этом случае не осуществляется.

Правосудие не осуществляется и когда осужденный освобождается от дальнейшего отбывания наказания. Во время разрешения судом в судебном заседании вопроса, связанного с исполнением приговора, суд не решает вопроса о его виновности (невиновности). Уже только в связи с этим обстоятельством данный вид судопроизводства правосудием не является. Оно имело место до этого, когда суд установил виновность подсудимого, назначил ему наказание, которое подлежало применению. В этом случае действия суда были направлены не только на установление виновности лица, но и на назначение лицу мер наказания.

Особых форм правосудия три. Во-первых, это деятельность суда по рассмотрению дел об административных правонарушениях, результатом которой явилось установление виновности лица в совершении правонарушения, наложение на него административного взыскания либо прекращение дела производством в связи с его невиновностью. Во-вторых, правосудием является также осуществляемая в пределах предоставленных полномочий деятельность Конституционного Суда РФ, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, заключающаяся в разрешении по существу подсудных им дел. В-третьих, рассмотрение и разрешение по существу в порядке ст. 125 УПК судом жалоб на действия (решения, бездействие) следователя (дознавателя и др.) также следует именовать одной из особых форм правосудия.

Особыми данные формы правосудия именуются не только потому, что одну из них так назвал Конституционный Суд РФ. Особыми они являются прежде всего потому, что рассматриваемые в юридической литературе признаки и принципы правосудия в большей степени касаются обычны форм осуществления правосудия.

4.1.2. Признаки правосудия

Признаки правосудия содержатся в самом определении этого явления.

1. Правосудие - это урегулированная законом (уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным, арбитражным процессуальным, административным или Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации") деятельность.

2. Правосудие осуществляется лишь по гражданским, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, а также по делам, подсудным Конституционному Суду РФ, конституционным (уставным) судам субъектов Российской Федерации.

3. Рассмотрение уголовных дел, а также в порядке ст. 125 УПК жалоб на действия (решения, бездействие) следователя (дознавателя и др.) отнесено к компетенции судов общей юрисдикции. Гражданские дела и дела об административных правонарушениях могут быть разрешены как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами. Поэтому правосудие - это деятельность суда общей юрисдикции, арбитражного суда, Конституционного Суда РФ или конституционного (уставного) суда субъектов Российской Федерации.

4. Правосудие может осуществляться только в рамках одного из предусмотренных законом порядка (инстанции):

- рассмотрение и разрешение дела по первой инстанции;
- рассмотрение и разрешение дел в апелляционной инстанции;
- рассмотрение и разрешение дела кассационной инстанцией;
- рассмотрение и разрешение дела надзорной инстанцией;
- рассмотрение и разрешение дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- рассмотрение и разрешение по существу в порядке ст. 125 УПК жалоб на действия (решения, бездействие) следователя (дознавателя и др.);
- рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях;
- рассмотрение с последующим разрешением дела, подсудного Конституционному Суду РФ;
- рассмотрение с последующим разрешением дела, подсудного конституционному (уставному) суду субъекта Российской Федерации.

5. Правосудие по уголовным делам завершается разрешением вопросов о виновности подсудимых, назначении установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдании невиновных. По делам об административных правонарушениях - наложением административного взыскания либо прекращением дела производством. По гражданскому делу, по разрешаемым в порядке ст. 125 УПК жалобам на действия (решения, бездействие) следователя (дознавателя и др.) <42>, а также по делам, подсудным Конституционному Суду РФ, конституционным (уставным) судам субъекта Российской Федерации, правосудие имеет место только в связи с разрешением дела по существу.

<42> В дальнейшем для краткости о данном виде правосудия будем умалчивать.

Конституционным Судом РФ вычленяются, кроме того, четыре специфических признака особой формы правосудия - конституционного судопроизводства, а именно:

- круг предметов проверки;
- перечень инициаторов рассмотрения дел;
- виды процедур конституционного судопроизводства;
- юридические последствия принимаемых решений <43>.

<43> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004. Характеристику данных признаков см. в главе 10 настоящей работы.

4.1.3. Отличие правосудия от других форм государственной деятельности

Правосудие осуществляется лишь судами общей юрисдикции, арбитражными судами, Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Правосудие по своему содержанию близко к содержанию таких понятий, как уголовный процесс, гражданский процесс и арбитражный процесс. Однако правосудие шире уголовного процесса на величину правосудия по гражданским делам. Уголовный процесс шире правосудия на величину досудебного производства и не являющейся правосудием определенной части судебного уголовно-процессуального производства.

В свою очередь правосудие шире гражданского процесса на величину правосудия по уголовным и арбитражным делам. Гражданский процесс шире правосудия на величину не являющейся правосудием определенной части гражданского судебного производства (к примеру, оставление заявления без рассмотрения). Аналогично тому, как правосудие соотносится с гражданским процессом, оно сопоставимо и с арбитражным процессом.

Суды общей юрисдикции осуществляют не только уголовно-процессуальную и гражданскую процессуальную деятельность, но и рассматривают дела об административных правонарушениях. Районные суды, к примеру, разрешают вопросы, связанные с исполнением приговора. При этом они освобождают условно-досрочно от наказания, заменяют не отбытую часть наказания более мягким, направляют осужденного из специального воспитательного учреждения в места лишения свободы. Так как согласно закону правосудие по уголовным делам должно быть направлено на разрешение вопроса о виновности подсудимого, применение установленных законом мер наказания к лицу, виновному в совершении преступления, либо на оправдание невиновного, а при рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора, этого не происходит, названный вид уголовно-процессуальной деятельности суда правосудием не является.

Согласно требованиям уголовно-процессуального закона прекратить уголовное дело по нереабилитирующим основаниям может следователь, а по подследственным ему преступлениям и орган дознания. Они в ходе проведенного до этого предварительного расследования признают лицо виновным в совершении преступления. Между тем только исходящее от суда признание и провозглашение от имени государства гражданина виновным в совершении преступления (назначение ему наказания) признаются правосудием. Какую бы деятельность следователь или орган дознания не осуществляли, правосудием она признана быть не может, уже потому что согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом.

4.2. Демократические основы (принципы) правосудия

4.2.1. Понятие принципов правосудия

Термин "принцип" означает обобщенное выражение какого-либо явления. Понятие "принцип" можно определять через слова "основное начало", "требование", "обязанность", "идея" и т.п. По латыни принцип - это первоначало основа.

Принципы правосудия - это основные правовые положения, выражающие природу и сущность организации и деятельности судов по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях, а также дел, подведомственных Конституционному Суду РФ, Конституционным (уставным) судам субъекта Российской Федерации.

Деятельность по рассмотрению и разрешению уголовных и гражданских дел существенно отличается от одноименной деятельности - по делам об административных правонарушениях, а также от судопроизводства, осуществляемого Конституционным Судом РФ, конституционными (уставными) судами субъекта Российской Федерации. Поэтому здесь, характеризуя систему принципов правосудия, основной акцент будет сделан на принципах правосудия, осуществляемого в обычных формах.

Принципы правосудия объективно существуют и соответствуют определенным признакам (критериям).

4.2.2. Критерии принципов правосудия

Критерии принципов правосудия следующие.

1. Положение, составляющее принцип, всегда закреплено в законе, то есть является правовым.

2. Принцип - это не любое, а основное, иначе говоря, отражающее сущность правосудия правило. Не будет уголовно-процессуальной, гражданской процессуальной или арбитражной процессуальной деятельности, даже если она осуществляется судом (судьей), когда последним нарушаются принципы правосудия.

3. Несоблюдение требований одного принципа правосудия неминуемо приводит к попранию какого-либо другого принципа той же отрасли права.

4. Принципы правосудия всегда отражают его демократизм.

4.2.3. Система принципов правосудия

В литературе предлагаются многообразные классификации принципов правосудия. Причем провозглашаемые различными авторами системы принципов правосудия иногда несколько отличаются друг от друга. Данное обстоятельство наглядно демонстрируется, если предлагаемые в литературе перечни принципов правосудия отобразить в таблице.

Формулировка принципа	Г.П. Химичева <44>	А.И. Сергеев, В.И. Швецов и др. <45>	А.П. Рыжаков
1. Законность	+	+	+
2. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия	+		
3. Осуществление правосудия только судом	+	+	+
4. Принцип назначаемости судей на должность		+ <46>	+
5. Независимость судей и подчинение их только закону	+ <47>	+	+
6. Принцип	+	+	+

осуществления правосудия на началах равенства перед законом и судом			
7. Принцип состязательности и равноправия сторон	+	+	+
8. Обеспечение подсудимому права на защиту	+	+ <48>	+
9. Презумпция невиновности	+	+	+
10. Открытое разбирательство дел во всех судах	+	+	+
11. Национальный язык судопроизводства	+	+	+
12. Участие граждан в отправлении правосудия	+		
13. Коллегиальное и единоличное осуществление правосудия. Участие представителей народа в осуществлении правосудия		+	
14. Принцип всесторонности, полноты и объективности исследования обстоятельств дела		+	
15. Право граждан на судебную защиту		+	
16. Осуществление судебного надзора		+	
Итого:	11	14	10

<44> См.: Химичева Г.П., Никитин А.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: Программа для слушателей ЮИ МВД России. М.: ЮИ МВД РФ, 1999. 31 с.

<45> См.: Судоустройство и правоохранительные органы в Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.И. Швецова. М.: ТЕИС, 1996. С. 40 - 123.

<46> У А.И. Сергеева - порядок образования судов.

<47> У Г.П. Химичевой - самостоятельность судов, независимость судей, присяжных, народных и арбитражных заседателей и подчинение их только закону.

<48> Согласно мнению Г.П. Химичевой, В.И. Швецова и некоторых других ученых, при осуществлении правосудия право на защиту обеспечивается не только подсудимому, но и не являющемуся таковым обвиняемому и даже подозреваемому.

Количество основных закономерностей, определяющих сущность правосудия, объективно одинаково. Однако разными учеными они неодинаково формулируются, и соответственно, их позиции отличаются друг от друга по числу принципов, составляющих собой соответствующую систему. Именно поэтому один автор утверждает, что принципов десять, а другой - иное количество.

4.2.4. Законность

Законность - это общеправовой конституционный принцип. Принцип законности при осуществлении правосудия - это требование от судов осуществления своих функций и реализации полномочий на основе строгого соблюдения Конституции РФ, УПК, ГПК, АПК и иных законов, регулирующих уголовно-процессуальную, гражданскую процессуальную и арбитражную процессуальную деятельность.

Суды, реализуя свой правовой статус, должны правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как процессуального, так и материального права. Малейшее отступление от этого требования не только подрывает авторитет судебной власти, но и наносит ущерб делу укрепления законности. Ничто не может быть признано оправдывающим нарушения законности при отправлении правосудия <49>.

<49> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 5 декабря 1986 г. N 15 "О дальнейшем укреплении законности при осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 282.

Только урегулированная законом деятельность может быть частью уголовного, гражданского либо арбитражного процесса, поэтому нарушение нормы права может вывести действие за пределы уголовного, гражданского или арбитражного судопроизводства, а значит, и за пределы правосудия. Полученное, к примеру, с нарушением закона доказательство признается недопустимым и не может быть положено в основу обвинения.

Подобного рода правил в уголовном, а тем более в гражданском и арбитражном процессах множество.

4.2.5. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия

Исходя из содержания ст. 18 Конституции РФ, изложенные в главе 2 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Наличие в Конституции данной нормы права позволяет ученым обосновывать наличие такого принципа правосудия, как обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия. Между тем следует помнить, что "обеспечивать правосудием" и "обеспечивать при осуществлении правосудия" - это не одно и то же.

Правосудием обеспечиваются права и свободы человека и гражданина. Но правосудием обеспечиваются и интересы общества, законность и правопорядок, процесс предупреждения преступлений (ст. 6 УПК), права, свободы и охраняемые законом интересы юридических лиц, а также права и охраняемые законом интересы Российской Федерации, ее субъектов, органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, права, свободы и охраняемые законом интересы других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых, административно-правовых или иных правоотношений (ст. 2 ГПК) и др. Статья 18 Конституции РФ характеризует не только правосудие, но и сами права и свободы человека и гражданина, их статус и место в правовой системе нашего государства.

Между тем сами права и свободы человека и гражданина реализуются при осуществлении правосудия. В уголовном, гражданском и арбитражном процессах применяются правила статей 19 - 21, 23, 26, 29, 32, 45 - 55, 60, 62 Конституции РФ. Исходя из положений ч. 1 ст. 46 Конституции РФ, где отмечено, что каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, физические и юридические лица вправе обжаловать в суд любое нарушающее их права или законные интересы действие или решение государственного органа (должностного лица).

При получении показаний во время судебного разбирательства допрашиваемому разъясняется предусмотренное ч. 1 ст. 51 Конституции РФ его право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

Более того, ряд вышеперечисленных статей Конституции РФ сами являются правовой основой отдельных принципов правосудия.

4.2.6. Осуществление правосудия только судом

Конституционные положения, согласно которым правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом (ст. 118 Конституции РФ), возлагает на суд всю полноту ответственности за правильное разрешение каждого дела. Выполнение этой задачи возможно лишь при условии понимания судьями личной ответственности за законность и обоснованность принимаемых решений <50>.

<50> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 5 декабря 1986 г. N 15 "О дальнейшем укреплении законности при осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 282.

Правовая основа данного принципа содержится не только в ст. 118 Конституции РФ, но и в ст. 49 Конституции РФ, где говорится, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Из названного положения вновь следует правило, что именно суд устанавливает виновность лица. Так как под правосудием по уголовным делам понимается деятельность суда, направленная прежде всего на установление виновности или невиновности подсудимого, то смысл закрепленной в ст. 49 Конституции РФ нормы можно прочитать и несколько иначе: "Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока не будет осуществлено правосудие в предусмотренном федеральным законом порядке вступившим в законную силу приговором суда".

Осуществление правосудия только судом - это принцип, положение, отражающие сущность и демократизм правосудия Российской Федерации. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации". Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", не допускается (ст. 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации").

Правосудие в уголовном, гражданском и арбитражном процессах - это деятельность суда по рассмотрению уголовных и гражданских дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, в порядке надзора и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, направленная на установление виновности подсудимых, назначение им мер наказания либо на оправдание невиновных, а по гражданским делам на разрешение дела по существу.

Существуют и иные - особые формы правосудия.

Высший орган правосудия нашего государства требует по каждому факту вынесения неправосудного приговора тщательно выяснять причины допущенной судебной ошибки и принимать меры к привлечению виновных судей к установленной ответственности, вплоть до постановки вопроса о прекращении их полномочий <51>.

<51> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 5 декабря 1986 г. N 15 "О дальнейшем укреплении законности при осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 283.

Правосудие по уголовным делам осуществляется только судами общей юрисдикции, а по гражданским делам и делам об административных правонарушениях - судами общей юрисдикции и арбитражными судами. Деятельность арбитражных судов урегулирована АПК и КоАП, а деятельность судов общей юрисдикции - УПК, ГПК и КоАП. К федеральным судам общей юрисдикции относятся Верховный Суд РФ, верховные суды субъектов РФ (республик, входящих в состав Российской Федерации, краев, областей, города Москвы и С.-Петербурга, автономной области и автономных округов), районные суды, а также военные и специализированные суды (ст. 1 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации"). Правосудие осуществляется не только федеральными судами. Согласно ч. 2 ст. 1, ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" правосудие осуществляется также судами общей юрисдикции субъектов Российской Федерации - мировыми судьями.

Система арбитражных судов состоит из Высшего Арбитражного Суда РФ; федеральных арбитражных судов округов; арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах, специализированного арбитражного суда (ст. 3 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации).

Приведенный перечень судов общей юрисдикции и арбитражных судов исчерпывающий.

Расширительному толкованию не подлежит. Третейские суды, комиссии по трудовым спорам и другие формирования, имеющие отношение к разрешению гражданско-правовых споров, правосудия не осуществляют.

4.2.7. Принцип назначаемости судей на должность

Качество правосудия определяется тем кругом лиц, которые становятся судьями, а также предусмотренным законом порядком наделения лица правовым статусом судьи по должности (профессионального судьи).

Исходя из содержания ст. ст. 6 и 6.1 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", судьи районных судов (в том числе председатели, заместители председателей районных судов), а также судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на положительном заключении квалификационных коллегий субъекта Российской Федерации.

Аналогичным образом происходит назначение судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации. С единственным отличием, что представление Президенту РФ исходит от Председателя не Верховного Суда РФ, а Высшего Арбитражного Суда РФ.

Несколько иначе назначаются председатели и заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, а равно председатели, заместители председателей и судьи федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, специализированного арбитражного суда, военных судов. Представления Председателя Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ об их назначении основываются на положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ, а не на заключении квалификационных коллегий судей субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 21 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей).

Председатели Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ также назначаются. Право их назначить на должность предоставлено Совету Федерации Федерального Собрания РФ, который осуществляет эту функцию по представлению Президента РФ, основанному на положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Заместители председателя и другие судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются на должность аналогичным образом Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Отличие порядка их назначения заключается в том, что представление Президента РФ основывается не только на положительном заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ, но и на представлении самих Председателей соответственно Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ.

Советом Федерации по представлению Президента РФ назначаются и судьи Конституционного Суда РФ. В этом случае никакого заключения не требуется.

В настоящее время специализированных судов общей юрисдикции не существует. Хотя возможность существования таких судов и закреплена в законе, порядок назначения судей данных судов законодателем не урегулирован.

Из принципа назначаемости судей на должность законодателем предусмотрено одно исключение. Согласно ст. 6 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" мировые судьи могут не назначаться, а избираться на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо населением соответствующего судебного участка. Порядок назначения (избрания) на должность мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации и поэтому в разных субъектах Российской Федерации может быть неодинаков.

4.2.8. Независимость судей и подчинение их только закону

Согласно требованиям ст. 120 Конституции РФ судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону. Суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции РФ и закону (п. 1 ст. 5 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Необходимо строго соблюдать требования установленного Конституцией и законами РФ демократического принципа правосудия - независимости судей (присяжных и арбитражных заседателей) и подчинения их только закону. Несоблюдение этого принципа является существенным нарушением процессуального закона, влекущим отмену судебного решения <52>.

<52> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 3 апреля 1987 г. N 1 "О соблюдении законодательства, регламентирующего участие народных заседателей в осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 293.

Установленный Конституцией РФ принцип независимости судей и подчинение их только закону обязывает суды пресекать любые попытки вмешательства в разрешение конкретных дел. Судам надлежит ставить перед соответствующими органами вопрос о привлечении к ответственности таких должностных лиц <53>.

<53> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 5 декабря 1986 г. N 15 "О дальнейшем укреплении законности при осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 282.

Несмотря на то что арбитражные заседатели разрешают дела в условиях, исключающих постороннее воздействие на них, в целях формирования у арбитражных заседателей юридического правосознания, повышения их активности в рассмотрении судебных дел и ответственности за выполнение своего гражданского долга впервые назначенным арбитражным заседателям необходимо разъяснить цели и задачи правосудия, его демократические принципы, специфику исполнения заседателями своих обязанностей, требования, предъявляемых к судьям. Иначе затруднительно обеспечить разрешение дела на основе закона.

Независимость судей и подчинение их только закону - это не лозунг, это положение, обеспеченное существованием определенных, закрепленных, прежде всего в ст. ст. 9 - 16 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", гарантий того, что этот процессуальный принцип возможно реализовать. Речь идет о следующих правовых положениях:

- требования к судье, кандидату в судьи и порядок его назначения <54>;

<54> См. об этом подробнее: подраздел 4.2.7 настоящей работы.

- присяга судей;
- предусмотренная законом процедура осуществления правосудия;
- запрет, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия <55>;

<55> См. об этом подробнее: подраздел 13.2 настоящей работы.

- установленный порядок приостановления и прекращения полномочий судьи;
- право судьи на отставку;
- неприкосновенность судьи;
- система органов судейского сообщества;
- предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- обязанность органов внутренних дел принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление;
- право судьи на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия.

Одной из основных гарантий обеспечения независимости судей при осуществлении правосудия является закрепленный в Конституции РФ принцип разделения властей, в соответствии с которым судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей <56>.

<56> См.: письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 ноября 1997 г. N С5-7/ОУ-805, Государственной налоговой службы РФ от 1 декабря 1997 г. N ВК-6-08/835 "О некоторых вопросах организации налоговыми органами проверок уплаты государственной пошлины в арбитражных судах" // Нормативные акты по финансам, налогам, страхованию и бухгалтерскому учету. 1998. N 1.

Требования к судье, кандидату в судьи определены ст. 4 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" <57>, порядок отбора кандидатов на должность судьи - ст. 5 того же Закона <58>. На должность судьи назначаются <59>.

<57> Подробный перечень требований к судье см. подраздел 12.2.1 настоящей работы.
<58> Об этом см. подробнее: подраздел 12.2.2 настоящей работы.
<59> Об этом см. подробнее: подраздел 4.2.7 настоящей работы.

Председатели судов общей юрисдикции и арбитражных судов в случаях установления фактов нарушения принципа независимости и неприкосновенности судей, угроз физического воздействия на них и членов их семей, посягательства на их имущество должны принять меры, предусмотренные Федеральным законом "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов", незамедлительно информировать соответствующие органы, а также Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ об этих обстоятельствах.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность суда по осуществлению правосудия. Однако это правило не распространяется на случаи осуществления некоторыми государственными органами проверок тех видов осуществляемых судом видов деятельности, которые не затрагивают существа принимаемых арбитражными судами решений. К примеру, государственные налоговые инспекции могут проверять правильность исчисления судами размера государственной пошлины и полноты поступления ее в бюджет в целях предупреждения ошибок по указанным вопросам <60>.

<60> См.: письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 ноября 1997 г. N С5-7/ОУ-805, Государственной налоговой службы РФ от 1 декабря 1997 г. N ВК-6-08/835 "О некоторых вопросах организации налоговыми органами проверок уплаты государственной пошлины в арбитражных судах" // Нормативные акты по финансам, налогам, страхованию и бухгалтерскому учету. 1998. N 1.

Законом строго определен перечень оснований приостановления и прекращения полномочий судьи.

Полномочия судьи **приостанавливаются** решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

2) возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

3) участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

Полномочия судьи **прекращаются** по следующим основаниям:

1) письменное заявление судьи об отставке;

2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;

3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;

4) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;

5) прекращение гражданства РФ, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

6) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;

7) избрание судьи Президентом РФ, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного самоуправления;

8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

9) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;

10) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

11) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

Судья **неприкосновенен**. Неприкосновенность судьи распространяется на его жилище и служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему имущество и документы. Она включает в себя также тайну переписки и иной

корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

Неприкосновенность судьи гарантируется следующими правовыми положениями.

1. Судья, в том числе после прекращения его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

2. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Председателем Следственного комитета РФ. Только ему предоставлено также право привлечения судьи в качестве обвиняемого по другому уголовному делу (т.е. возбужденному не в отношении этого судьи), а равно изменения в ходе расследования уголовного дела квалификации состава преступления, которое может повлечь ухудшение положения судьи. Причем данные процессуальные решения Председатель Следственного комитета РФ принимает:

- в отношении судьи Конституционного Суда РФ с согласия Конституционного Суда РФ (п. 3 ч. 1 ст. 448 УПК);

- в отношении судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, федерального арбитражного суда, военного суда с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ (п. 4 ч. 1 ст. 448 УПК);

- в отношении иных судей с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации (п. 5 ч. 1 ст. 448 УПК).

3. К административной ответственности судью Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда может привлечь лишь судебная коллегия в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ. А иного судью - судебная коллегия в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа также лишь по представлению Генерального прокурора РФ.

4. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению.

5. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей.

6. Решение об избрании в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается:

- в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда - судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ;

- в отношении судьи иного суда - судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ.

Заключение судьи под стражу возможно лишь с согласия соответственно Конституционного Суда РФ либо соответствующей квалификационной коллегии судей.

7. Осуществление в отношении судьи оперативно-розыскных мероприятий, а также следственных действий (если в отношении судьи не возбуждено уголовное дело либо он не привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу), связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности, определенной Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, допускается не иначе как на основании решения, принимаемого:

- в отношении судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда - судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ;

- в отношении судьи иного суда - судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

Некоторыми процессуалистами данный принцип именуется "самостоятельность судов, независимость судей, присяжных и арбитражных заседателей и подчинение их только закону". Предполагается, что гарантии независимости судей позволяют суду самостоятельно принимать предусмотренные законом решения. Расширенное наименование данного принципа имеет целью также специальное обращение внимания на то обстоятельство, что при осуществлении правосудия независимы не только профессиональные судьи, но и все другие участники уголовного, гражданского и арбитражного процессов - соответственно присяжные и арбитражные заседатели.

4.2.9. Осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом. Суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонам по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, образования, рода и характера занятий, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно и по другим не предусмотренным законом основаниям (ст. 7 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе Российской Федерации").

Судьи должны с одинаковым вниманием относиться ко всем участникам судебного разбирательства при осуществлении ими права представлять доказательства, заявлять ходатайства и участвовать в исследовании собранных по делу доказательств.

Председательствующий по делу обязан обеспечить лицам, участвующим в судебном заседании, возможность реального осуществления прав, предоставленных им законом, неуклонно соблюдать нормы, гарантирующие равенство прав участников процесса <61>.

<61> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 февраля 1967 г. N 35 "Об улучшении организации судебных процессов и повышении культуры их проведения" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 355.

Возникает вопрос: в чем именно заключается равенство перед судом, а в чем - перед законом? Равенство граждан перед судом заключается в том, что независимо от того, какой суд - общей юрисдикции или арбитражный суд - рассматривает первый раз дело, он всегда пользуется одним и тем же, предусмотренным ГПК, УПК или АПК порядком судебного разбирательства. Одинаков порядок рассмотрения гражданских и уголовных дел и в случае осуществления производства в апелляционной, кассационной, надзорной инстанции, и при возобновлении дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Из этого принципа правосудия вытекает также то, что надлежащим судом для рассмотрения дела признается суд, созданный и действующий на основании закона (ст. 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод). Данное обстоятельство подразумевает закрепление в Конституции РФ и принятом в соответствии с нею законе правомочий различных судов. Данный принцип находит свое выражение в статьях 47, 118, 120 и 128 Конституции РФ и лежит в основе определения предметной, территориальной и инстанционной подсудности дел, а также разграничения видов судебной юрисдикции <62>.

<62> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.

Равенство граждан перед законом гарантируется прежде всего наличием в нашем государстве одного УК, ГК, Семейного кодекса РФ, Земельного кодекса РФ, Жилищного кодекса РФ, Трудового кодекса РФ и т.д. Если каким-то образом были нарушены нормы соответствующих законов, то независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства как правонарушителя, так и пострадавшего и других обстоятельств нарушенные права и законные интересы лиц судом будут восстановлены.

Равенство граждан перед законом между тем не может быть ограничено лишь равенством перед УК, ГК, Семейным кодексом РФ, Земельным кодексом РФ и т.д. Граждане равны и перед всеми иными законами. К числу таковых относятся и нормативно-правовые акты, содержащие нормы как материального, так и процессуального права.

4.2.10. Состязательность и равноправие сторон

В силу конституционного положения об осуществлении судопроизводства на основе состязательности и равноправия сторон (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ) суд по каждому делу обязан обеспечить равенство прав участников судебного разбирательства по представлению и исследованию доказательств и заявлению ходатайств <63>. Основное содержание принципа состязательности и равноправия сторон в гражданском, уголовном и арбитражном процессах составляют следующие правила:

<63> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" // Сборник Постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М.: Спарк, 1997. С. 532.

- сторонами осуществляется исследование доказательств;
- стороны равны в правах;
- суд руководит процессом, создавая необходимые условия для всестороннего и полного исследования обстоятельств дела: разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуальных действий и в случаях, предусмотренных ГПК, УПК и АПК, оказывает им содействие в осуществлении их прав;
- разрешает дело суд.

Реализация данного принципа в уголовном, гражданском и арбитражном процессах несколько отличается друг от друга. Так, по действующему УПК:

1. Собирать письменные документы и предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств вправе не только сторона обвинения, но и подозреваемый, обвиняемый, а также гражданский ответчик и их представители. Защитник, кроме того, уполномочен на получение предметов, документов и иных сведений, опрос лиц с их согласия и истребование справок, характеристик, иных документов.
2. По окончании ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела следователь обязан выяснить, какие свидетели, эксперты, специалисты подлежат вызову в судебное заседание для допроса и подтверждения позиции стороны защиты.
3. В описательной части обвинительного заключения следователь отражает перечень доказательств, не только подтверждающих обвинение, но и тех, на которые ссылается сторона защиты.
4. К обвинительному заключению прилагается список подлежащих вызову в судебное заседание лиц со стороны и обвинения, и защиты.
5. Очередность исследования доказательств на судебном следствии определяется не судом, а стороной, представляющей доказательства суду.
6. При согласии подсудимого дать показания (при допросе свидетеля) первыми его допрашивают стороны, и только после этого вопросы может задавать суд.
7. Подсудимым и потерпевшим предоставлено право с разрешения председательствующего давать показания в любой момент судебного следствия и др.

В гражданском процессе анализируемый принцип правосудия приводит к тому, что:

- суд или судья оставляет заявление без рассмотрения, если стороны, не просившие о разбирательстве дела в их отсутствие, не явились по вторичному вызову или же когда истец, не просивший о разбирательстве дела в его отсутствие, не явился в суд по вторичному вызову, а ответчик не требует рассмотрения дела по существу (ст. 222 ГПК);
- каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом (ч. 1 ст. 56 ГПК);
- в случае, если сторона, обязанная доказывать свои требования или возражения, удерживает находящиеся у нее доказательства и не представляет их суду, суд вправе обосновать свои выводы объяснениями другой стороны (ч. 1 ст. 68 ГПК);
- признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, освобождает последнюю от необходимости дальнейшего доказывания этих обстоятельств (ч. 2 ст. 68 ГПК);
- после доклада дела председательствующий должен выяснить, поддерживает ли истец свои требования, признает ли ответчик требования истца и не желают ли стороны закончить дело заключением мирового соглашения или провести процедуру медиации (ст. 172 ГПК);
- истец вправе изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований или отказаться от иска, ответчик вправе признать иск, стороны могут окончить дело мировым соглашением (ч. 1 ст. 39 ГПК);
- при признании ответчиком иска и принятии его судом выносится решение об удовлетворении

заявленных требований (ч. 3 ст. 173 ГПК);

- ссылка лица, подающего апелляционную жалобу, или прокурора, приносящего апелляционное представление, на новые доказательства, которые не были представлены в суд первой инстанции, допускается только в случае обоснования в указанных жалобе, представлении, что эти доказательства невозможно было представить в суд первой инстанции (ч. 2 ст. 322 ГПК); и др.

Аналогично гражданскому процессу, но все же несколько иначе, рассматриваемый принцип проявляется в арбитражном процессе. Здесь:

- каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений (ч. 1 ст. 65 АПК);

- признанные сторонами в результате достигнутого между ними соглашения обстоятельства принимаются арбитражным судом в качестве фактов, не требующих дальнейшего доказывания (ч. 2 ст. 70 АПК);

- признание стороной обстоятельств, на которых другая сторона основывает свои требования или возражения, освобождает другую сторону от необходимости доказывания таких обстоятельств (ч. 3 ст. 70 АПК);

- истец вправе при рассмотрении дела в арбитражном суде первой инстанции до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, изменить основание или предмет иска, увеличить или уменьшить размер исковых требований (ч. 1 ст. 49 АПК);

- истец также вправе до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу в арбитражном суде первой инстанции или в арбитражном суде апелляционной инстанции, отказаться от иска полностью или частично (ч. 2 ст. 49 АПК);

- ответчик вправе при рассмотрении дела в арбитражном суде любой инстанции признать иск полностью или частично (ч. 3 ст. 49 АПК);

- стороны могут окончить дело мировым соглашением (ч. 4 ст. 49 АПК);

- дополнительные доказательства принимаются арбитражным судом апелляционной инстанции, если лицо, участвующее в деле, обосновало невозможность их представления в суд первой инстанции по причинам, не зависящим от него, в том числе в случае, если судом первой инстанции было отклонено ходатайство об истребовании доказательств и суд признает эти причины уважительными (ч. 2 ст. 268 АПК); и др.

При рассмотрении заявления (жалобы) суд первой инстанции (председательствующий, судья, арбитражный заседатель) должен, сохраняя беспристрастность, создать участвующим в деле лицам необходимые и равные условия для всестороннего и полного исследования обстоятельств дела. В частности, в случаях, когда участвующим в деле лицам представление доказательств затруднительно (в связи с нахождением этих доказательств в государственных органах, организациях, у граждан, которые отказываются их представлять по просьбе указанных лиц, и т.п.), суд оказывает им содействие в собирании доказательств и предупреждает о последствиях совершения или несовершения процессуального действия.

4.2.11. Обеспечение подсудимому права на защиту

4.2.11.1. Общая характеристика принципа

При осуществлении правосудия действует принцип обеспечение подсудимому права на защиту. Подсудимых не может быть в гражданском и арбитражном процессах. Поэтому данный принцип характеризует не все виды правосудия, а лишь те, которые имеют место по уголовным делам.

Его правовой основой наряду со ст. 48 Конституции РФ является ст. 16 УПК, которая называется "Обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту". Одноименный принцип отражает демократизм самого уголовного процесса. И это закономерно.

В отличие от правосудия уголовный процесс состоит не только из судебной, но и из досудебной деятельности. Во время предварительного (досудебного) расследования гражданин может быть задержан, иногда ему избирается мера пресечения (заключение под стражу, подписка о невыезде, залог и др.). Согласно ст. 46 УПК подозреваемым лицо является, только если в отношении него возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК; либо когда оно задержано в соответствии со ст. ст. 91 и 92 УПК; когда к нему применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со ст. 100 УПК или же когда оно уведомлено о подозрении в совершении преступления при производстве дознания. Ни одно из перечисленных решений суд принять не вправе. Уже в связи с этим одним обстоятельством при осуществлении правосудия подозреваемых нет. Здесь есть лишь обвиняемые именуемые после того, как уголовное дело принято судом к производству, подсудимыми (ч. 2 ст. 47 УПК).

Итак, в уголовном процессе действует принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому права на защиту, а при осуществлении правосудия - обеспечения подсудимому права на защиту.

Эти принципы близкие по своей природе и правовой основе, однако содержание и формы проявления принципа уголовного процесса несколько шире, чем принципа правосудия. В настоящем же учебнике анализируется принцип правосудия. У него четыре составляющие.

А. Наделение подсудимого статусом, позволяющим ему защитить свои интересы (ст. ст. 47, 198 и др. УПК).

Б. Наличие у защитника подсудимого определенного комплекса прав, позволяющих ему реализовать свою уголовно-процессуальную функцию (ст. ст. 49, 53, 248, 438 УПК) <64>.

<64> См. об этом подробнее: подраздел 16.3.2 настоящей работы.

В. Правовое положение законного представителя подсудимого, позволяющее ему защищать интересы представляемого (ст. ст. 48, 426, 428, 437 УПК).

Г. Обязанность компетентных органов обеспечить подсудимого возможность защищаться установленными законом средствами и способами (ч. 2 ст. 16, ст. ст. 49 - 51 УПК).

Д. Обязанность компетентных органов обеспечить охрану личных и имущественных прав подсудимого (ст. 160 УПК).

4.2.11.2 Процессуальный статус подсудимого

4.2.11.2.1. Общая характеристик статуса

Реализации права подсудимого на защиту способствуют все и каждое предусмотренное законом его право. Подсудимый наделен широким спектром прав. Все **права** подсудимого можно разделить на шесть групп.

1. Права, одинаковые с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц.
2. Права допрашиваемого.
3. Права обвиняемого на судебных стадиях как одной из сторон.
4. Права, одинаковые с правами потерпевшего.
5. Права, одинаковые с правами подозреваемого, составной частью которых являются права, обусловленные применением к подсудимому меры пресечения заключения под стражу.
6. Специфические права подсудимого.

Попытаемся привести максимально полный перечень прав подсудимого. На наш взгляд он выглядит следующим образом.

4.2.11.2.2. Права подсудимого, одинаковые с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц

1) Знать свои права, обязанности и ответственность (ч. 1 ст. 11 УПК);

2) делать заявления, давать показания и (или) объяснения, заявлять ходатайства, приносить жалобы, знакомиться с материалами уголовного дела, выступать в суде на своем родном языке или другом языке, которым он владеет (ч. 2 ст. 18, п. 6 ч. 4 ст. 47 УПК);

3) пользоваться услугами переводчика бесплатно (п. 7 ч. 4 ст. 47 УПК);

4) представлять письменные документы и (или) предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств (п. 4 ч. 4 ст. 47, ч. 2 ст. 86 УПК);

5) заявлять ходатайства (п. 5 ч. 4 ст. 47 УПК);

6) заявлять отводы (п. 5 ч. 4 ст. 47 УПК);

7) приносить жалобы на действия (бездействие) и (или) решения суда и (или) судьи (п. 14 ч. 4 ст. 47 УПК).

4.2.11.2.3. Права допрашиваемого подсудимого

8) Не сообщать никаких сведений против самого себя, своего супруга (своей супруги) и (или) кого-либо из близких родственников, круг которых определен п. 4 ст. 5 УПК;

9) пользоваться письменными заметками, когда им сообщаются данные, которые трудно удержать в памяти;

10) читать документы, относящиеся к его показаниям.

4.2.11.2.4. Права обвиняемого на судебных стадиях как одной из сторон

11) Собирать письменные документы и (или) предметы для приобщения их к уголовному делу в

качестве доказательств (ч. 2 ст. 86 УПК);

12) участвовать в предварительном слушании (ч. 1 ст. 234 УПК);

13) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в суде первой инстанций;

14) принимать участие в исследовании доказательств во время судебного следствия (ст. 274 УПК);

15) представить суду в письменном виде предлагаемую им формулировку решения по вопросам, указанным в п. п. 1 - 6 ч. 1 ст. 299 УПК (ч. 7 ст. 292 УПК);

16) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания (п. 17 ч. 4 ст. 47 УПК);

17) обжаловать приговор, определение, постановление суда (п. 18 ч. 4 ст. 47, ч. 1 ст. 389.1, ч. 1 ст. 401.2 УПК);

18) знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях;

19) получать копии принесенных по уголовному делу жалоб и представлений и подавать возражения на эти жалобы и представления (п. 19 ч. 4 ст. 47 УПК);

20) участвовать в порядке, установленном УПК, в судебном рассмотрении принесенных жалоб и представлений;

21) участвовать в судебном разбирательстве в суде апелляционной, кассационной и (или) надзорной инстанций (п. 16 ч. 4 ст. 47 УПК);

22) представлять суду, рассматривающему дело в апелляционном порядке дополнительные материалы (ч. 4 ст. 389.13 УПК);

23) при рассмотрении дела в апелляционном порядке после краткого изложения содержания приговора или иного обжалуемого судебного решения, существа апелляционных жалобы и (или) представления, возражений на них, а также существа представленных дополнительных материалов выступить в обоснование своих доводов (ч. ч. 3 и 4 ст. 389.13 УПК);

24) участвуя в рассмотрении дела в надзорном порядке, после доклада судьи Верховного Суда РФ выступить по существу дела (ч. ч. 4 и 6 ст. 412.10 УПК);

25) выступить по делу, участвуя в рассмотрении дела, после заключения прокурора о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (ч. 7 ст. 401.13, ч. 3 ст. 417 УПК).

4.2.11.2.5. Права подсудимого,
одинаковые с правами потерпевшего

26) Знать, в чем он обвиняется (п. 1 ч. 4 ст. 47 УПК);

27) при ознакомлении с материалами уголовного дела снимать за свой счет копии с таковых, в том числе с помощью технических средств (п. 13 ч. 4 ст. 47 УПК).

4.2.11.2.6. Права обвиняемого,
одинаковые с правами подозреваемого

Общие права, одинаковые с правами подозреваемого:

28) защищать свои права;

29) пользоваться помощью защитника, в том числе бесплатно в случаях, предусмотренных УПК (п. 8 ч. 4 ст. 47 УПК);

30) в случае своего несовершеннолетия или душевного заболевания иметь законного представителя.

Права обвиняемого при назначении и производстве судебной экспертизы:

31) знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы;

32) заявлять отвод эксперту и (или) ходатайствовать о производстве судебной экспертизы в другом экспертном учреждении;

33) ходатайствовать о привлечении в качестве экспертов указанных ими лиц либо о производстве судебной экспертизы в конкретном экспертном учреждении;

34) ходатайствовать о внесении в постановление о назначении судебной экспертизы дополнительных вопросов эксперту;

35) ставить вопросы эксперту;

36) знакомиться с заключением эксперта или сообщением о невозможности дать заключение, а также с протоколом допроса эксперта (ч. 1 ст. 198 УПК);

37) ходатайствовать о назначении дополнительной либо повторной судебной экспертизы (ч. 1 ст. 206 УПК).

Права подсудимого, обусловленные применением к нему меры пресечения заключения под стражу:

38) иметь свидания с защитником наедине и конфиденциально без ограничения их числа и

продолжительности (п. 9 ч. 4 ст. 47 УПК), а по разрешению суда - с родственниками и иными лицами;

39) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и (или) законных интересов, за исключением тех документов и (или) записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную и (или) иную охраняемую законом тайну;

40) на личную безопасность в местах содержания под стражей;

41) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

42) получать информацию о режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и (или) жалоб;

43) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и (или) лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

44) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;

45) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

46) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается привлечение его к участию в процессуальных и (или) иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных УПК;

47) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и (или) предметами, перечень и количество которых определяются правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

48) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;

49) пользоваться литературой, изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей и (или) приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

50) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа - при условии соблюдения правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

51) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

52) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Обвиняемые, **которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах**, имеют также следующие права:

53) получать и (или) отправлять денежные переводы;

54) заключать и (или) расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях в случае, если это не противоречит закону;

55) приобретать продукты питания и (или) предметы первой необходимости в магазине (ларьке) следственного изолятора (тюрьмы), а также через администрацию места содержания под стражей в торговой сети;

56) подписываться на газеты и (или) журналы, а равно получать их;

57) получать от администрации при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей;

58) на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда;

59) при наличии соответствующих условий иметь возможность трудиться (ст. 17 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений").

4.2.11.2.7. Специфические права обвиняемого

60) Возражать против обвинения (п. 3 ч. 4 ст. 47 УПК);

61) отказываться от дачи показаний (п. 3 ч. 4 ст. 47 УПК);

62) возражать против прекращения в отношении него уголовного дела по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 27 УПК (п. 15 ч. 4 ст. 47 УПК);

63) право на рассмотрение его уголовного дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ч. 1 ст. 47 Конституции РФ);

64) право на рассмотрение его уголовного дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных УПК (ч. 2 ст. 47 Конституции РФ);

65) при наличии согласия государственного или частного обвинителя и потерпевшего заявить о согласии с предъявленным ему обвинением и ходатайствовать о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства по уголовным делам о преступлениях, наказание за которые, предусмотренное УК РФ, не превышает 10 лет лишения свободы (ч. 1 ст. 314 УПК);

66) участвовать в прениях сторон, если защитник в судебном заседании не участвует (ч. 1 ст. 292

УПК);

67) реализовывать свое право на последнее слово (ст. 293 УПК);

68) получать копии приговора, определения, постановления суда, которые он вправе обжаловать (п. 18 ч. 4 ст. 47 УПК);

69) право на реабилитацию, в том числе право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием (в предусмотренных ч. 2 ст. 133 УПК случаях);

70) право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном УПК, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ч. 3 ст. 50 Конституции РФ);

71) иные права.

Правовой статус подсудимого состоит не только из положений, закрепленных в УПК. В ст. 6 Европейской конвенции "О защите прав человека и основных свобод" помимо некоторых вышеуказанных закреплено также такое право подсудимого, как право иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты (п. "b").

Необеспечение подсудимому права на защиту не надо путать с любым и каждым нарушением его прав. Так, нельзя именовать нарушением права подсудимого на защиту всякий случай отклонения его ходатайств о приглашении конкретного адвоката в качестве защитника. Верховный Суд РФ, к примеру, не признал нарушенным право на защиту в следующей ситуации. Уголовное дело органами следствия расследовалось, а затем рассматривалось в суде длительное время. В частности, в городской суд оно поступило в апреле 1990 года и рассмотрение его неоднократно откладывалось и срывалось в связи с тем, что подсудимые, ходатайствуя об участии в деле других адвокатов, тем не менее не заключали с этими адвокатами соглашений на их защиту. Последнее судебное заседание состоялось 4 - 18 декабря 1991 г.

Подсудимому была предоставлена для защиты возможность воспользоваться услугами адвоката Щ., с которой было заключено соглашение на защиту; другого адвоката на участие в деле по соглашению он не указывал. В своих заявлениях от 24 мая, 1 октября, 2 октября 1991 г. обвиняемый отказывался от того, чтобы в заседании суда участвовал защитник. В последнем судебном заседании, разрешившем дело с постановлением приговора, несмотря на реальное участие адвоката в деле, подсудимый по своей инициативе неоднократно в письменной форме категорически отказывался от услуг любого адвоката, не связывая это с невозможностью оплатить труд адвоката, а в конце судебного разбирательства изменил эту позицию, настаивая на участии защитника.

Суд обоснованно расценил действия подсудимого как направленные на затягивание судебного разбирательства при отсутствии для этого юридических оснований и исключение возможности свершиться правосудию. Отказав в удовлетворении заявленного в конце судебного разбирательства ходатайства, суд не нарушил права обвиняемого на защиту <65>.

<65> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 16 августа 1993 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 6.

Гарантиями соблюдения данного принципа правосудия признаются следующие закрепленные в законе положения:

- перечень лиц, которые могут выступать в качестве защитника;
- обязанность суда обеспечить подсудимому возможность защищаться установленными законом средствами и способами;
- момент допуска в уголовный процесс защитника;
- случаи обязательного участия защитника.

4.2.11.3. Лица, которые могут исполнять обязанности защитника

Защитником может быть адвокат после предъявления им ордера на исполнение поручения, выдаваемого соответствующим адвокатским образованием, и удостоверения адвоката. По определению или постановлению суда вторым защитником могут быть допущен любой гражданин, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. Лишь при производстве у мирового судьи обвиняемый вправе иметь защитника - не адвоката. Мировым судьей указанное лицо допускается в качестве защитника вместо адвоката (ч. 2 ст. 49 УПК). Наличия у указанного лица документа, удостоверяющего его личность; доверенности, юридического образования, каких-либо профессиональных знаний и опыта закон не требует. Конституция РФ не содержит указания на критерии, соблюдение которых свидетельствует о должном уровне квалификации лиц, оказывающих гражданам юридическую помощь <66>.

<66> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 1997 г. N 2-П "По делу о проверке конституционности ч. 4 ст. 47 УПК РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л.

Гитиса и С.В. Абрамова" // Вестник Конституционного Суда РФ. 1997. N 1.

Если гражданин, не являющийся адвокатом, допущен в процесс в качестве защитника, выход из процесса защитника-адвоката или завершение рассмотрения дела мировым судьей (по первой инстанции) не изменяет статуса данного гражданина. Допущенный с соблюдением требований закона в уголовный процесс в качестве защитника, он остается таковым и на последующих судебных стадиях.

4.2.11.4. Допуск защитника к участию в деле

Защитник приглашается подсудимым. Соглашение с защитником могут заключить и родители, усыновители, опекуны, попечители обвиняемого, представители учреждений и организаций, на попечении которых находится обвиняемый, а также любое другое лицо по поручению или с согласия подсудимого. Процедура приглашения защитника другими лицами обычно следующая. Кто-либо, к примеру, отец обвиняемого, заключает соглашение с адвокатом, после чего сам подсудимый дает письменное согласие или заявляет ходатайство о допуске этого адвоката в качестве его защитника <67>.

<67> См.: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 2 сентября 1992 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1993. N 2.

Если подсудимый дал согласие на допуск к делу одного защитника, а кто-либо из его родственников заключил соглашение с другим адвокатом, кто из них будет принимать участие в производстве по делу, решает сам подсудимый, а не суд. При наличии соглашения на участие в суде определенного защитника участие других защитников, согласия на участие которых обвиняемый не давал, признается нарушением требований уголовно-процессуального закона <68>.

<68> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 24 мая 1995 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. N 2.

Когда подсудимый в связи с нахождением в местах заключения под стражей или по иным причинам не в состоянии пригласить защитника самостоятельно, он обращается к суду с просьбой обеспечить участие в деле защитника. Суд не вправе отказать подсудимому в удовлетворении этого ходатайства.

Если явка защитника, избранного подсудимым или его близкими родственниками, невозможна суд вправе предложить обвиняемому сообщить о том, кого бы он желал пригласить в качестве другого защитника, и обеспечивает ему явку выбранного им нового защитника, а при невозможности этого приглашает ему любого другого адвоката через совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или действующие в районе адвокатские образования.

Если в связи с неявкой в течение 5 суток выбранного подсудимым защитника, суд допустит в уголовный процесс другого адвоката, у обвиняемого остается право заменить защитника сразу, как появится возможность участия в деле того адвоката, которого он выбрал.

Невозможность участия в уголовном процессе избранного подсудимым защитника в течение длительного срока должна быть подтверждена приобщенными к уголовному делу материалами. Судом выясняются и отражаются в деле причины неявки адвоката. Иначе приглашение иного (не того, кого хотел подсудимый) защитника должно быть признано существенным нарушением уголовно-процессуального закона <69>.

<69> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 23 марта 1994 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 11.

4.2.11.5. Случаи обязательного участия в уголовном судопроизводстве защитника

Участие защитника на судебных стадиях уголовного процесса обязательно, если:

1) подсудимый не отказался от защитника в порядке, установленном ст. 52 УПК;

2) подсудимый является несовершеннолетним;

3) подсудимый в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

4) судебное разбирательство проводится в порядке, предусмотренном ч. 5 ст. 247 УПК, в отсутствие подсудимого, который находится за пределами территории Российской Федерации и (или) уклоняется от явки в суд;

5) подсудимый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу;

6) лицо обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в

виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь;

7) уголовное дело подлежит рассмотрению судом с участием присяжных заседателей;

8) подсудимый заявил ходатайство о принятии судебного решения по его уголовному делу в особом, предусмотренном ст. ст. 314 - 317 УПК порядке (ч. 1 ст. 51 УПК);

9) судебное заседание проводится в отношении подсудимого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве (ч. 2 ст. 317.7 УПК);

10) когда защитник уже участвует в деле.

Участие защитника должно быть реальным и подтверждаться ордером, приобщаемым к материалам уголовного дела <70>.

<70> См.: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 15 июня 1994 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 9.

Степень физических или психических недостатков может быть разной. Обязанность суда обеспечить участие в деле защитника имеет место, лишь когда возникает вероятность того, что подсудимый не сможет в связи с состоянием его здоровья сам осуществлять свое право на защиту.

К лицам, которые в силу своих психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту, не следует относить всех граждан, имеющих какое-либо отклонение психики. Так, к примеру, к этой категории людей не относят тех, кто страдает олигофренией в степени легкой дебильности с психопатизацией по неустойчивому типу.

Чтобы решить вопрос, может ли лицо само осуществлять свое право на защиту, нужно выяснить его образование, специальность, должность и как он характеризуется по месту жительства и работы. Если, допустим, такой обвиняемый имеет 8 классов образования, окончил курсы шоферов и работал водителем, каких-либо странностей в его поведении замечено не было, - все это также свидетельствует о том, что он в состоянии сам решить, нужен ему защитник или нет.

Участие защитника обязательно по всем делам, которые могут быть рассмотрены судом присяжных и по которым заявлено соответствующее ходатайство. Если такое ходатайство заявлено при объявлении обвиняемому об окончании предварительного следствия и предъявлении ему для ознакомления всех материалов дела, то на предварительном слушании дела судьей, при разбирательстве дела судом присяжных защитники должны быть у каждого из обвиняемых. Если по делу, которое подлежит рассмотрению судом присяжных, обвиняется несколько лиц, все они на указанных этапах производства должны быть обеспечены защитниками независимо от того, по каким статьям УК им предъявлено обвинение <71>.

<71> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 ноября 2005 г. N 23 "О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующих судопроизводство с участием присяжных заседателей" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. N 1.

Согласно ч. 2 ст. 317.7 УПК судебное заседание в отношении подсудимого, с которым заключено досудебное соглашение о сотрудничестве, проводится с обязательным участием подсудимого и его защитника. Защитник же в этом случае должен принять участие в деле еще на стадии предварительного расследования, когда у обвиняемого (подозреваемого) лишь возникло желание заявить ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве. Данное ходатайство согласно ч. 1 ст. 317.1 УПК не может быть передано прокурору пока оно не подписано защитником.

Если подсудимый является несовершеннолетним; в силу физических или психических недостатков не может самостоятельно осуществлять свое право на защиту; не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу или обвиняется в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше пятнадцати лет, пожизненное лишение свободы или смертная казнь, участие защитника обязательно даже тогда, когда сам обвиняемый отказывается от помощи адвоката или любого иного защитника <72>.

<72> См., к примеру: Постановление президиума Новгородского областного суда от 20 декабря 1993 г., Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 1 сентября 1993 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 1; N 6.

Во всех других ситуациях обвиняемый вправе отказаться от участия защитника. Однако отказ от защитника не обязателен для суда.

Необеспечение обвиняемого защитником является нарушением уголовно-процессуального закона, влекущим отмену судебного решения.

4.2.12. Презумпция невиновности

Принцип презумпции невиновности действует в той форме правосудия, которая осуществляется по уголовным делам. Принцип презумпции невиновности не следует путать с принципом осуществления правосудия только судом. Хотя они взаимосвязаны и процессуалисты ссылаются на одни и те же нормы как на их правовую основу, это разные принципы.

В отличие от организационного принципа - осуществления правосудия только судом, сформулированного в ст. 49 Конституции РФ (каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда), принцип презумпции невиновности в большей степени не лозунг, а гарантия того, что невиновный не будет осужден. Речь идет о следующих положениях закона, которые только и должны признаваться гарантиями осуществления принципа презумпции невиновности.

- Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном УПК порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.
- Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.
- Нельзя признавать лицо виновным, основываясь лишь на его признании.
- Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.
- Никто не обязан свидетельствовать против себя самого.
- При осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением требований УПК.

4.2.13. Открытое разбирательство дел во всех судах (принцип гласности)

Согласно ст. 123 Конституции РФ разбирательство дел во всех судах и при любом порядке осуществления правосудия открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. На этих положениях и зиждется принцип гласности правосудия.

Открытость и гласность судопроизводства, своевременное, квалифицированное, объективное информирование общества о деятельности судов общей юрисдикции (далее - суды) способствуют повышению уровня правовой осведомленности о судоустройстве и судопроизводстве, являются гарантией справедливого судебного разбирательства, а также обеспечивают общественный контроль за функционированием судебной власти. Открытое судебное разбирательство является одним из средств поддержания доверия общества к суду <73>.

<73> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. N 35 "Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов" // Рос. газета. 2012. 19 декабря.

Во время судебного заседания объяснения, показания даются, письменные доказательства оглашаются в устной форме. Устная форма вопросов и ответов при получении объяснений от сторон и третьих лиц, а также при допросе свидетеля - не право, а обязанность суда, необходимое условие гласности судебного разбирательства. Верховный Суд РФ от нижестоящих судов требует устранить факты воспрепятствования лицам, присутствующим в зале суда, в ведении записей по ходу судебного процесса. Закон не предусматривает обязанность лиц, присутствующих в открытом судебном заседании и фиксирующих его ход в письменной форме и (или) с помощью средств аудиозаписи, уведомлять суд и получать у него разрешение на фиксацию хода судебного разбирательства в данных формах. При этом необходимо иметь в виду, что фотосъемка, видеозапись, киносъемка, а также трансляция по радио и (или) телевидению хода судебного разбирательства могут осуществляться исключительно с разрешения суда. В таком же порядке допускается осуществление видеотрансляции хода судебного разбирательства в сети Интернет.

Лица, присутствующие в открытом судебном заседании, но не являющиеся участниками процесса, представители редакций средств массовой информации (журналисты), желающие осуществлять фотосъемку, видеозапись, киносъемку, трансляцию хода открытого судебного разбирательства, должны обратиться к суду с соответствующей просьбой (заявлением). Такая просьба отражается в протоколе судебного заседания, если он ведется судом, и подлежит обязательному рассмотрению судом с учетом мнения участников процесса.

Фотосъемка, видеозапись, киносъемка, трансляция хода открытого судебного разбирательства возможны по любому делу, за исключением случаев, когда они могут привести к нарушению прав и законных интересов участников процесса, в том числе права на неприкосновенность частной жизни,

личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, содержащих сведения личного характера <74>.

<74> См.: Там же.

Однако освещением судебных процессов должны заниматься соответствующие органы, а не суды. Сам же судья не вправе публично высказывать свое мнение по рассматриваемому делу до принятия решения или давать консультации по конкретным обстоятельствам, которые могут быть предметом рассмотрения в судебном заседании.

При рассмотрении дел в любой инстанции, начиная со стадии судебного разбирательства и заканчивая возобновлением дел по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, суд не должен препятствовать желанию совершеннолетних граждан присутствовать в судебном заседании. Однако из этого правила гражданский процессуальный, уголовно-процессуальный и арбитражный процессуальный законы предусмотрели исключения.

Закрытое судебное разбирательство может быть проведено лишь в случае вынесения соответствующего мотивированного определения (постановления) суда (ч. 4 ст. 10 ГПК, ч. 2 ст. 241 УПК, ч. 4 ст. 11 АПК).

В гражданском процессе определение о разбирательстве дела в закрытом судебном заседании суд обязан вынести, когда:

1) это противоречит интересам охраны государственной тайны;

2) это противоречит интересам охраны тайны усыновления (удочерения) ребенка;

3) не получено согласие лиц, переписка и (или) телеграфные сообщения которых должны быть оглашены и исследованы судебном заседании, на такое оглашение и исследование (ст. 182 ГПК).

Ему также предоставлено право принятия рассматриваемого решения, когда:

1) заявлено соответствующее ходатайство лица, участвующего в деле, которое ссылается на:

а) необходимость сохранения коммерческой или иной охраняемой законом тайны;

б) неприкосновенность частной жизни граждан;

в) иные обстоятельства, гласное обсуждение которых способно помешать правильному разбирательству дела либо повлечь за собой разглашение охраняемой законом тайны или нарушение прав и законных интересов гражданина;

2) имело место массовое нарушение порядка гражданами, присутствующими в судебном заседании (ч. 5 ст. 159 ГПК).

По уголовным делам определение (постановление) о проведении закрытого судебного заседания может быть вынесено:

1) если разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны;

2) по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста;

3) по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях, когда их рассмотрение может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

4) когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц;

5) если оглашается переписка, запись телефонных и иных переговоров, телеграфные, почтовые и иные сообщения (исследуются материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписей, киносъемки, носящие личный характер) лиц, которые согласие на производство этого действия не давали (ст. 241 УПК).

При осуществлении правосудия арбитражными судами основания вынесения определения о проведении закрытого судебного заседания несколько иные. В соответствии с требованиями ст. 11 АПК такое решение может быть вынесено:

а) в целях сохранения государственной тайны;

б) при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость сохранения коммерческой тайны;

в) при удовлетворении судом ходатайства участвующего в деле лица, ссылающегося на необходимость обеспечения служебной или любой иной охраняемой законом тайны.

Слушание дел в закрытом судебном заседании осуществляется с соблюдением всех правил гражданского, уголовного и арбитражного судопроизводства. Постановления судов первой инстанции, которыми дела разрешаются по существу, во всех случаях, за исключением решений, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе по делам об усыновлении <75>, провозглашаются публично.

<75> По аналогии с толкованием ранее действовавших гражданских процессуальных норм. См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 апреля 2006 г. N 8 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. N 6.

Проявление принципа гласности разнообразно и не ограничивается общим правилом проведения открытых судебных заседаний. Согласно ч. 2 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Согласуясь с данным положением, ст. 182 ГПК закрепила требование оглашения и исследования в открытом судебном заседании переписки и телеграфных сообщений граждан только с согласия лиц, между которыми эта переписка и телеграфные сообщения происходили. Если рассматриваемого согласия не дано, переписка и телеграфные сообщения оглашаются и исследуются в закрытом судебном заседании.

При разбирательстве же уголовных дел действует положение, обязывающее судью обеспечивать сохранение в тайне приобщенной к делу корреспонденции от лиц, не имеющих отношения к производству судебному разбирательству по данному делу <76>.

<76> См.: Инструкция о порядке изъятия, учета и хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами от 18 октября 1989 г. N 34/15 (утверждена Генеральным прокурором СССР, Министром внутренних дел СССР, Министром юстиции СССР, Председателем Верховного Суда СССР, Первым заместителем Председателя КГБ СССР).

В целях реализации принципа гласности судебного разбирательства осуществляются выездные судебные заседания. Необходимо повышение воспитательного воздействия процессов, проводимых в выездных заседаниях. Каждое такое заседание требуется тщательно готовить, правильно подбирать дела, выносимые на рассмотрение суда (с учетом их общественной значимости и актуальности, характера гражданского спора или совершенного преступления, личности подсудимого, истца, ответчика, других важных обстоятельств), и в точном соответствии с законом разрешать их <77>. Действия суда в этом случае проходят на виду (или станут достоянием) общественности, которая получает наглядный урок практического применения закона при осуществлении правосудия <78>.

<77> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 7 февраля 1967 г. N 35 "Об улучшении организации судебных процессов и повышении культуры их проведения" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 355.

<78> См.: информационно-методическое письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 17 апреля 1997 г. N 6 "О деятельности арбитражных судов по предупреждению правонарушений в сфере экономики" // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 1997. N 5.

4.2.14. Обеспечение возможности пользования в суде родным языком (национальный язык судопроизводства)

Принцип обеспечения возможности пользования в суде родным языком, или, как его еще называют, принцип национального языка судопроизводства, характеризуется как минимум двумя правилами:

- судопроизводство ведется на государственном языке. Государственный язык в Российской Федерации - русский;
- участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства, выступать в суде на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения и пользоваться услугами переводчика. Судебные документы, в соответствии с установленным законом порядком, вручаются лицам, участвующим в деле, в переводе на их родной язык или на другой язык, которым они владеют.

В судах общей юрисдикции (за исключением Верховного Суда РФ и военных судов), кроме того, действует еще одно правило. Здесь судопроизводство может вестись на государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

Судопроизводство у мировых судей и в других судах субъектов Российской Федерации ведется на русском языке либо на государственном языке республики, на территории которой находится суд (ст. 10 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации"). Суды РФ в отношениях с судами стран Содружества пользуются государственными языками или русским языком (ст. 17 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам).

Гарантиями соблюдения этого принципа при осуществлении правосудия по уголовным делам признаются ряд положений, закрепленных в УПК:

- участие защитника в судебном разбирательстве обязательно, если обвиняемый не владеет языком, на котором ведется производство по уголовному делу (п. 4 ч. 1 ст. 51 УПК);

- обвиняемому в переводе на его родной язык или на другой язык, которым он владеет, должны вручаться постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого, обвинительное заключение (п. 2 ч. 4 ст. 47 УПК), а также ряд других следственных документов <79>;

<79> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 27 октября 1992 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. N 2.

- приговор излагается на том языке, на котором проводилось судебное разбирательство (ст. 303 УПК);

- если приговор изложен на языке, которым подсудимый не владеет, то переводчик переводит приговор вслух на язык, которым владеет подсудимый, синхронно с провозглашением приговора или после его провозглашения (ч. 2 ст. 310 УПК);

- правовой статус переводчика (ст. 59 УПК).

В ч. 2 ст. 26 Конституции РФ закреплено право каждого на пользование родным языком. Уже в силу одной этой конституционной нормы суд по ходатайству участвующих в деле лиц обязан обеспечить им право делать заявления, давать объяснения и показания, заявлять ходатайства и выступать в суде на родном языке или языке, которым они владеют <80>.

<80> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. N 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 532.

Нет необходимости приглашения переводчика для лица, длительное время (10 лет) проживавшего на территории России, владевшего русским языком и не заявлявшего на следствии ходатайства об обеспечении его переводчиком <81>.

<81> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 1 февраля 1995 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1995. N 8.

И наоборот, если, к примеру, обвиняемый по национальности узбек, проживал в Узбекистане, окончил 8 классов узбекской школы, собственноручно написал объяснение, которое со всей очевидностью свидетельствуют о том, что он нуждается в переводчике, переводчик ему должен быть предоставлен немедленно, а не по окончании предварительного расследования <82>.

<82> См.: Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 22 апреля 1992 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1993. N 4.

Любое ограничение прав обвиняемого, подсудимого, защитника, обусловленное незнанием ими языка, на котором ведется судопроизводство, и необеспечение этим лицам возможности пользоваться в любой стадии процесса родным языком является существенным нарушением норм уголовно-процессуального закона <83>.

<83> См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 16 июня 1978 г. N 5 "О практике применения судами законов, обеспечивающих обвиняемому права на защиту" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 137.

Если при осуществлении правосудия в арбитражном процессе были представлены письменные доказательства на иностранном языке, то в силу принципа национального языка судопроизводства, к ним должен прилагаться заверенный перевод документов на русский язык <84>. Иначе говоря, арбитражный суд, принявший письменные доказательства, содержащие сведения, имеющие значение для дела и оформленные в виде документов на иностранном языке, вправе предложить стороне представить официальный перевод этих документов <85>.

<84> См.: информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 25 декабря 1996 г. N 10 "Обзор практики разрешения споров по делам с участием иностранных лиц" // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 1997. N 3.

<85> См.: Там же.

4.2.15. Участие граждан в отправлении правосудия

4.2.15.1. Общая характеристика принципа

Согласно ч. 5 ст. 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия.

В отправлении правосудия они участвуют в качестве арбитражных и присяжных заседателей. Народных заседателей в настоящее время не существует. В гражданском процессе их не стало с 1 февраля 2003 года (ст. 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года N 137-ФЗ "О введении в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации"), а в уголовном процессе - с 1 января 2004 года (ст. 2.1 Федерального закона от 18 декабря 2001 года N 177-ФЗ "О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации").

Граждане принимают участие в отправлении правосудия не только непосредственно, но и опосредованно. Участвуя в процессе в том или ином качестве, они помогают установлению истины по делу, вынесению правосудного приговора.

В уголовном процессе по определению или постановлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. При производстве у мирового судьи указанное лицо допускается и вместо адвоката (ч. 2 ст. 49 УПК).

Заслуживающий доверия человек вправе поручиться, что обвиняемый будет являться в назначенный срок по вызовам в суд и не станет препятствовать производству по уголовному делу (ч. 1 ст. 103 УПК).

В соответствии с ч. 1 ст. 46 ГПК граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

4.2.15.2. Формы участия граждан в отправлении правосудия

Согласно закону при осуществлении правосудия граждане могут выступать в качестве:

1) арбитражного заседателя;
2) присяжного заседателя;
3) защитника (второго защитника);
4) гражданина, поручившегося за должное поведение подсудимого;
5) гражданина, обратившегося в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

4.2.15.2.1. Арбитражный заседатель

Арбитражный заседатель обладает правами судьи. Соответственно, он вправе:

1. Непосредственно исследовать доказательства по делу:
- ознакомиться с письменными доказательствами;
- осмотреть вещественные доказательства;
- заслушать объяснения лиц, участвующих в деле;
- показания свидетелей;
- заключения экспертов;
- огласить такие объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.
2. Присутствовать в совещательной комнате при принятии решения.
3. Участвовать в голосовании по решению.
4. Изложить в письменном виде особое мнение.

4.2.15.2.2. Присяжный заседатель

Присяжный заседатель вправе:

1. Принимать участие в исследовании доказательств, которые позволят им ответить на поставленные перед ними вопросы.
2. Получить разъяснения по поставленным перед присяжными вопросам.
3. Участвовать в голосовании по вопросам: имело ли место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый; доказано ли, что деяние совершил подсудимый; виновен ли подсудимый в совершении этого преступления, заслуживает ли подсудимый снисхождения.

4. Иметь при голосовании свое особое мнение.

4.2.15.2.3. Защитник - близкий родственник обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствовал обвиняемый

Защитник - близкий родственник обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствовал обвиняемый, по правовому положению почти ничем не отличается от защитника-адвоката. Он в уголовном процессе обладает следующими правами:

1. Правами защитника, одинаковыми с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц <86>.

<86> Перечень данных прав см. в подразделе 4.2.11.2.2 настоящей работы.

2. Правами защитника одинаковыми с правами подзащитного.

3. Специфическими правами защитника.

4.2.15.2.3.1. Права защитника, одинаковые с правами подзащитного

1) Иметь с подсудимым свидания наедине и конфиденциально без большего, чем предусмотрено в ч. 4 ст. 92 УПК, ограничения их числа и продолжительности;

2) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций, ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств;

3) участвовать в исследовании доказательств во время судебного следствия;

4) представить суду в письменном виде предлагаемую им формулировку решения по вопросам, указанным в п. п. 1 - 6 ч. 1 ст. 299 УПК;

5) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;

6) знать о принесенных по делу жалобах и представлениях, знакомиться с содержанием таковых, когда последние касаются их интересов, и подавать на них возражения;

7) представлять суду, рассматривающему дело в апелляционном порядке, дополнительные материалы;

8) при рассмотрении дела в апелляционном, кассационном порядке и ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств, после доклада судьи (прокурора) дать свои устные объяснения.

4.2.15.2.3.2. Специфические права защитника

9) Знать, в чем обвиняется его подзащитный;

10) при наличии к тому оснований заявлять самоотвод;

11) собирать доказательства путем получения предметов, документов и иных сведений; опроса лиц с их согласия; истребования справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии;

12) привлекать специалиста;

13) участвовать в прениях сторон;

14) использовать иные не запрещенные УПК средства и способы защиты.

4.2.15.2.3.3. Обязанности защитника

На защитника возлагаются следующие обязанности:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы подзащитного всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению суда;

3) соблюдать порядок в судебном заседании;

4) подчиняться распоряжениям председательствующего;

5) не отказываться от принятой на себя защиты подсудимого;

6) не разглашать сведения, сообщенные ему в связи с осуществлением защиты и оказанием другой юридической помощи;

7) иные обязанности.

4.2.16. Обеспечение законного, компетентного и

беспристрастного состава суда

Подписав 16 декабря 1966 г. Пакт "О гражданских и политических правах", Россия обязалась обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными властями. В развитие данного положения в ст. 47 Конституции РФ отмечено, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Только такой суд может быть признан законным и компетентным.

Незаконным является также суд, в состав которого входит судья, подлежащий отводу. Исходя же из содержания ч. 2 ст. 12 ГПК и ч. 2 ст. 9 АПК, осуществляя руководство процессом, суд в гражданском и арбитражном судопроизводстве обязан сохранять независимость, объективность и беспристрастность.

Согласно ст. 61 УПК судья не может участвовать в производстве по уголовному делу, если он:

1) является потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или свидетелем по данному уголовному делу;

2) участвовал в качестве присяжного заседателя, эксперта, специалиста, переводчика, понятого, секретаря судебного заседания, защитника, законного представителя подозреваемого, обвиняемого, представителя потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика, а судья также - в качестве дознавателя, следователя, прокурора в производстве по данному уголовному делу;

3) является близким родственником или родственником любого из участников производства по данному уголовному делу;

4) имеются иные обстоятельства, дающие основание полагать, что он лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе данного уголовного дела.

Аналогичные основания отвода судьи предусмотрены и в других видах судопроизводств.

Мировой судья, а также судья не может рассматривать дело и подлежит отводу, если он:

1) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве прокурора, секретаря судебного заседания, представителя, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика;

2) является родственником или свойственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей;

3) лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнение в его объективности и беспристрастности;

4) является родственником другого члена состава суда, рассматривающего дело (ст. 16 ГПК).

Судья федерального арбитражного суда не может участвовать в рассмотрении дела и подлежит отводу, если он:

1) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве судьи и его повторное участие в рассмотрении дела в соответствии с требованиями АПК является недопустимым;

2) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве прокурора, помощника судьи, секретаря судебного заседания, представителя, эксперта, специалиста, переводчика или свидетеля;

3) при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в нем в качестве судьи иностранного суда, третейского суда или арбитража;

4) является родственником лица, участвующего в деле, или его представителя;

5) лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела либо имеются иные обстоятельства, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности;

6) находится или ранее находился в служебной или иной зависимости от лица, участвующего в деле, или его представителя;

7) делал публичные заявления или давал оценку по существу рассматриваемого дела;

8) является родственником другого члена состава суда, рассматривающего дело (ст. 21 АПК).

Глава 5. ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ГРАЖДАНСКИХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

5.1. Районный суд - основное звено гражданских судов общей юрисдикции. Его состав. Порядок образования. Его полномочия и роль в судебной системе

Районные суды - это суды первого звена федеральных судов общей юрисдикции судебной системы Российской Федерации. Каждый из таковых является вышестоящим судебным органом для мировых судей. Он осуществляет надзор за судебной деятельностью названных судов.

В районных судах нет Президиума суда, судебных коллегий и Научно-консультативного совета. В их состав входят председатель суда, члены суда и аппарата суда. В составе крупного районного суда могут быть должности заместителей (заместителя) председателя суда. Если суд состоит из одного судьи, то последний одновременно обладает и полномочиями председателя суда.

В составе районного суда может быть образовано обособленное подразделение суда - постоянное судебное присутствие, расположенное вне места постоянного пребывания суда.

Председатель районного суда, его заместители и судьи этого суда назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения квалификационных коллегий судей субъекта Российской Федерации.

Районный суд может быть создан и упразднен только федеральным законом (ч. 1 ст. 17 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации").

Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Он является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего района.

В первой инстанции районный суд рассматривает все дела, неподсудные другим судам. В апелляционном порядке он проверяет законность и обоснованность приговоров, решений и постановлений мировых судей. В гражданском процессе по новым или вновь открывшимся обстоятельствам им пересматриваются собственные решения, вынесенные в первой и апелляционной инстанции (ст. 393 ГПК), а в уголовном судопроизводстве - приговоры (постановления) мировых судей.

Помимо разрешения уголовных и гражданских дел районным судом:

а) рассматриваются:

- дела об административных правонарушениях;
- вопросы, связанные с исполнением приговора (к примеру, о применении к лицу института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания);
- вопросы о применении к лицу принудительных мер медицинского характера;
- вопросы о применении к лицу принудительных мер воспитательного воздействия в соответствии с требованиями главы 50 УПК;
- жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, руководителя следственного органа, органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в случаях и порядке, предусмотренных ст. 125 УПК;

б) принимаются в ходе досудебного производства решения:

- об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога;
- о продлении срока содержания под стражей или срока домашнего ареста;
- о помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы;
- о возмещении имущественного вреда;
- о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц;
- о производстве обыска и (или) выемки в жилище;
- о производстве выемки заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи;
- о производстве личного обыска, за исключением случаев, предусмотренных ст. 93 УПК;
- о производстве выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях;
- о наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи;
- о наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях;
- о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности в соответствии со ст. 114 УПК;
- о реализации или об уничтожении вещественных доказательств, указанных в подп. "в" подп. 1, подп. "б", "в" подп. 2 и подп. 3 ч. 2 ст. 82 УПК;
- о контроле и записи телефонных и иных переговоров;
- о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами.

Районный суд вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, изучает и обобщает судебную практику, осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

5.2. Правовой статус суда

5.2.1. Общая характеристика

Под понятием "суд" в уголовном и гражданском процессах понимается не только районный суд, но и Верховный Суд РФ, Верховные суды республик, краевые, областные, городские суды, суд автономной

области, суды автономных округов, военные суды, судьи (мировые судьи), действующие в пределах своей уголовно-процессуальной и гражданской процессуальной компетенции (п. 1 ст. 34 УПК).

В уголовном процессе суд появляется с момента:

- принятия им заявления (сообщения) о преступлении частного обвинения;
- обращения к нему с ходатайством о принятии предусмотренного ч. 2 ст. 29 УПК процессуального решения на стадии предварительного расследования;
- принесения в его адрес жалобы на незаконное и (или) необоснованное действие (бездействие, решение) следователя (дознавателя и др.), прокурора;
- передачи в суд уголовного дела (материала).

Суд - основной субъект гражданских и уголовно-процессуальных правоотношений. В каждом виде вышеперечисленных отношений правовой статус суда своеобразен. Правовое положение последнего изменяется также в зависимости от стадии процесса, в которой выступает суд (судебное разбирательство, кассационное производство и др.), а также от того, какого рода дела судом разрешаются (дела частного обвинения; дела публичного обвинения; рассмотрение жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя; принятие решение на досудебной стадии уголовного процесса и т.п.).

Обычно, говоря о правовом статусе суда, даже в учебной литературе по уголовному, гражданскому и арбитражному процессам <87> речь идет лишь об общих положениях, касающихся рассмотрения судом дел по первой инстанции, а также принципов правосудия. И действительно, во многом правовой статус и место суда в гражданском, арбитражном и уголовном процессах предопределены действием таких принципов правосудия, как принцип осуществление правосудия только судом, принцип самостоятельности судов, независимости судей (присяжных и арбитражных заседателей) и подчинения их только закону и др. Тем не менее правовой статус суда - это не только его проявление в том или ином процессуальном институте, это самостоятельный правовой институт, состоящий из норм, закрепляющих конкретный перечень прав и обязанностей суда.

<87> См., к примеру: Уголовный процесс: Учебник для вузов / Под. ред. В.П. Божьева. М.: Спарк, 1998. С. 122 - 124.

В настоящем учебнике нет возможности перечислить все права и обязанности суда. Здесь подробно будет изложено правовое положение этого субъекта всего-навсего на стадии судебного разбирательства в уголовном процессе.

Процедура судебного разбирательства, законодателем подробно детализирована. Она в основном состоит из прав и обязанностей суда, председательствующего и других судей.

5.2.2. Правовой статус суда при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции

У суда имеются полномочия, которые могут быть реализованы на любом из этапов рассмотрения дела по первой инстанции. Таких этапов пять:

- подготовительная часть судебного заседания;
- судебное следствие;
- прения сторон;
- последнее слово подсудимого;
- постановление приговора.

Основная же часть правового статуса суда специфична для каждой из частей судебного заседания.

5.2.2.1. Общие права суда во время судебного разбирательства

Согласно УПК суд на любом этапе судебного разбирательства при наличии к тому оснований может осуществлять следующие действия (принимать решения):

1) откладывать судебное разбирательство (ч. 1 ст. 253, ч. 2 ст. 258 УПК);

2) приостанавливать производство в отношении подсудимого или все производство по делу (ч. 3 ст. 253 УПК);

3) принимать решение о розыске скрывшегося подсудимого (ч. 3 ст. 253 УПК);

4) прекращать в судебном заседании уголовное дело (ст. 254 УПК);

5) предоставлять вновь вступившему в судебное разбирательство прокурору и защитнику время для ознакомления с материалами уголовного дела и подготовки к участию в судебном разбирательстве (ч. 4 ст. 246, ч. 3 ст. 248 УПК);

6) избирать, изменять или отменять меру пресечения в отношении подсудимого (ст. 255 УПК);

7) продлить срок содержания подсудимого под стражей до вынесения судебного решения по существу дела, но не более чем на три месяца (ч. 3 ст. 255 УПК).

Определения или постановления: о возвращении уголовного дела прокурору, о прекращении уголовного дела, об избрании, изменении или отмене меры пресечения в отношении подсудимого, о судебном разбирательстве в случае, предусмотренном ч. 5 ст. 247 УПК, в отсутствие подсудимого, о продлении срока содержания его под стражей, об отводах, о назначении судебной экспертизы - должны быть вынесены в совещательной комнате, излагаться в виде отдельного процессуального документа, подписываемого судьей или судьями, если уголовное дело рассматривается судом коллегиально.

5.2.2.2. Суд на подготовительном этапе судебного разбирательства

Во время подготовительной части судебного разбирательства суд вправе подвергнуть не явившегося без уважительных причин подсудимого приводу, а равно избрать или изменить в отношении него меру пресечения (ч. 3 ст. 247 УПК).

В основном же на него законодателем возложены обязанности:

1) выслушать мнение всех участников судебного разбирательства по поводу заявленного ходатайства;

2) рассмотреть каждое заявленное ходатайство;

3) удовлетворить ходатайство или вынести мотивированное определение (постановление) об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства (ч. 2 ст. 271 УПК);

4) удовлетворить ходатайство о допросе лица в качестве свидетеля или специалиста, явившегося в суд по инициативе стороны (ч. 4 ст. 271 УПК);

5) разрешать заявленные отводы (ч. 2 ст. 266 УПК);

6) выслушать мнение сторон о возможности судебного разбирательства в отсутствие кого-либо из участников уголовного судопроизводства;

7) вынести определение (постановление) о продолжении разбирательства или об его отложении (ст. 272 УПК).

5.2.2.3. Процессуальное положение суда во время судебного следствия, прений сторон и последнего слова подсудимого

Специфика следующего этапа судебного разбирательства также отражается на правовом статусе суда. В период судебного следствия суд правомочен на производство следующих действий (принятие решений):

1) при наличии определенных условий рассмотреть гражданский иск в отсутствие гражданского истца или оставить гражданский иск без рассмотрения (ч. ч. 2 и 3 ст. 250 УПК);

2) разбирать дело в отсутствие потерпевшего, в случае неявки последнего, либо признать явку потерпевшего обязательной (ч. 2 ст. 249 УПК);

3) истребовать документы (ст. 286 УПК);

4) требовать от подсудимого (ч. 2 ст. 275 УПК), свидетеля и потерпевшего (ч. 1 ст. 279 УПК) представления письменных заметок, которыми последний пользовался при даче показаний;

5) приобщать к делу документы, которые читал свидетель, потерпевший при даче показаний (ч. 2 ст. 279 УПК);

6) вызывать для допроса эксперта, давшего заключение в ходе предварительного расследования, для разъяснения или дополнения данного им заключения (ч. 1 ст. 282 УПК);

7) вызывать педагога при допросе свидетелей, потерпевших в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет (ч. 1 ст. 280 УПК);

8) вызывать законных представителей несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего (ч. 4 ст. 280 УПК);

9) принимать решение о допросе несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, в целях охраны прав несовершеннолетних по ходатайству сторон или по собственной инициативе, в отсутствие подсудимого (ч. 6 ст. 280 УПК);

10) предоставлять перед допросом эксперту время, необходимое для подготовки ответов на вопросы суда и сторон (ч. 3 ст. 282 УПК);

11) назначать судебную экспертизу, в том числе повторную либо дополнительную (ст. 283 УПК);

12) формулировать вопросы к эксперту при назначении судебной экспертизы (ч. 2 ст. 283 УПК);

13) осматривать вещественные доказательства (ч. 1 ст. 240 УПК), в том числе по месту их нахождения (ст. 284 УПК);

14) принимать решение о допросе подсудимого в отсутствие другого подсудимого (ч. 4 ст. 275

УПК);

15) при необходимости обеспечения безопасности свидетеля, его близких родственников, родственников и близких лиц проводить допрос последнего без оглашения подлинных данных о личности свидетеля, в условиях, исключающих визуальное наблюдение свидетеля другими участниками судебного разбирательства, о чем суд обязан вынести определение или постановление (ч. 5 ст. 278 УПК);

16) заслушивать показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, заключение эксперта (ч. 1 ст. 240 УПК);

17) задавать вопросы подсудимому после его допроса сторонами (ч. 3 ст. 275 УПК);

18) при соблюдении предусмотренных законом условий предоставлять сторонам возможность ознакомления с неоглашенными ранее сведениями о личности свидетеля (ч. 5 ст. 278 УПК);

19) принимать решение об оглашении полностью или частично содержания протоколов следственных действий, заключения эксперта (специалиста), данных в ходе предварительного расследования, а также документов, приобщенных к делу или представленных в судебном заседании (ст. 285 УПК);

20) приобщать к делу документы, представленные в судебное заседание (ст. 286 УПК);

21) осматривать помещение или местность (ст. 287 УПК);

22) производить следственный эксперимент (ст. 288 УПК) и не сопровождающееся обнажением лица освидетельствование (ст. 290 УПК);

23) предъявлять для опознания лицо или предмет (ст. 289 УПК);

24) оглашать протоколы и иные документы (ч. 1 ст. 240 УПК);

25) повторно по ходатайству стороны рассматривать вопрос о признании исключенного доказательства допустимым (ч. 7 ст. 235 УПК);

26) повторять по ходатайству вновь вступивших в судебное разбирательство прокурора или защитника допросы свидетелей, потерпевших, экспертов (специалистов) либо иные судебные действия (ч. 4 ст. 246, ч. 3 ст. 248 УПК).

Необходимость обеспечения прав и законных интересов участвующих в судебном разбирательстве лиц, а равно высокого уровня достоверности получаемых в процессе судебного следствия данных, предопределила значимость закрепления в законе определенного круга обязанностей суда:

1. С учетом мнения сторон определять очередность представления доказательств подсудимыми, если в уголовном деле их несколько.

2. Вызывать педагога и законного представителя при допросе потерпевших или свидетелей в возрасте до четырнадцати лет или имеющих физические или психические недостатки (ч. ч. 1 и 4 ст. 280 УПК).

3. Сообщать показания свидетеля (потерпевшего) подсудимому, удаленному из зала судебного заседания на время допроса несовершеннолетнего свидетеля (потерпевшего).

4. Предоставлять подсудимому, удаленному из зала судебного заседания на время допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, возможность задавать вопросы этому свидетелю или потерпевшему (ч. 6 ст. 280 УПК).

5. Заслушивать мнение участников судебного разбирательства по представленным сторонами вопросам эксперту.

6. Рассматривать вопросы, поставленные сторонами перед экспертом, отклонять те из них, которые не относятся к уголовному делу или к компетенции эксперта (ч. 2 ст. 283 УПК).

7. Получать согласие лица на оглашение в открытом судебном заседании его переписки, записи телефонных и иных переговоров, телеграфных, почтовых и иных сообщений, а также на исследование материалов фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, киносъемки, носящих личный характер (ч. 4 ст. 241 УПК).

8. Осматривать вещественные доказательства, находящиеся в суде и представленные в судебное заседание (ст. 284 УПК).

9. Обсуждать и разрешать ходатайства о дополнении судебного следствия, в случае заявления таковых (ст. 291 УПК).

После судебного следствия суд переходит к выслушиванию прений сторон, а затем и последнего слова подсудимого. При этом, преследуя те же цели, но прежде всего обеспечивая обвиняемому право на защиту, суд должен:

1) установить последовательность выступлений участников прений сторон (ч. 3 ст. 292 УПК);

2) не ограничивать определенным временем продолжительность прений сторон (ч. 5 ст. 292 УПК);

3) не ограничивать определенным временем продолжительность последнего слова (ч. 2 ст. 293 УПК);

4) возобновить судебное следствие, если участники прений сторон или подсудимый в последнем слове сообщат о новых обстоятельствах, имеющих значение для уголовного дела, или заявят о необходимости предъявить суду для исследования новые доказательства (ст. 294 УПК);

5) удалиться немедленно после заслушивания последнего слова подсудимого в совещательную комнату для постановления приговора (ч. 1 ст. 295 УПК).

5.2.2.4. Правовой статус суда при вынесении приговора

Перечень прав и обязанностей суда на завершающем этапе судебного разбирательства предопределяется необходимостью принятия окончательного для этой стадии процессуального решения. В связи с чем суд при наличии к тому оснований обязан в целях разрешения дела сделать следующее:

1. Постановить законный, обоснованный и справедливый приговор (ч. 1 ст. 297 УПК) в совещательной комнате (ч. 1 ст. 298 УПК) именем Российской Федерации (ст. 296 УПК).

2. Основывать приговор лишь на тех доказательствах, которые были рассмотрены в судебном заседании (ч. 3 ст. 240 УПК).

3. Разрешить при постановлении приговора следующие вопросы:

а) доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;

б) доказано ли, что деяние совершил подсудимый;

в) является ли это деяние преступлением и какими пунктом, частью, статьей УК оно предусмотрено;

г) виновен ли подсудимый в совершении этого преступления;

д) подлежит ли подсудимый наказанию за совершенное им преступление;

е) имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание;

ж) какое наказание должно быть назначено подсудимому;

з) имеются ли основания для постановления приговора без назначения наказания или освобождения от наказания;

и) какой вид исправительного учреждения и режим должны быть определены подсудимому при назначении ему наказания в виде лишения свободы;

к) подлежит ли удовлетворению гражданский иск, в чью пользу и в каком размере;

л) доказано ли, что имущество, подлежащее конфискации, получено в результате совершения преступления или является доходами от этого имущества либо использовалось или предназначалось для использования в качестве орудия преступления либо для финансирования терроризма, организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации);

м) как поступить с имуществом, на которое наложен арест для обеспечения гражданского иска или возможной конфискации;

н) как поступить с вещественными доказательствами;

о) на кого и в каком размере должны быть возложены процессуальные издержки;

п) должен ли суд в случаях, предусмотренных ст. 48 УК, лишить подсудимого специального, воинского или почетного звания, классного чина, а также государственных наград;

р) могут ли быть применены принудительные меры воспитательного воздействия в случаях, предусмотренных ст. ст. 90 и 91 УК;

с) могут ли быть применены принудительные меры медицинского характера в случаях, предусмотренных ст. 99 УК;

т) следует ли отменить или изменить меру пресечения в отношении подсудимого.

4. Разрешать вопросы "а" - "ж" по каждому преступлению в отдельности, если подсудимый обвиняется в совершении нескольких преступлений.

5. Разрешать вопросы "а" - "ж" в отношении каждого подсудимого в отдельности, если в совершении преступления обвиняется несколько подсудимых (ст. 299 УПК).

6. Обсудить (еще раз) при постановлении приговора вопрос о вменяемости подсудимого в тех случаях, когда во время предварительного расследования или судебного разбирательства таковой уже возникал (ч. 1 ст. 300 УПК).

7. Отказать в удовлетворении гражданского иска, если не установлено событие преступления или обвиняемый непричастен к совершению преступления.

8. Оставить иск без рассмотрения в остальных случаях (ч. 2 ст. 306 УПК).

9. Составить приговор на том языке, на котором проводилось судебное разбирательство, с вводной, описательно-мотивировочной и резолютивной частями (ч. 1 ст. 303 УПК).

В зависимости от того, чем завершается стадия судебного разбирательства, и что предшествовало принятию данного конкретного решения, суду представляется некоторая альтернатива действий. Он вправе:

1) в процессе постановления приговора сделать перерыв для отдыха с выходом из совещательной комнаты (ч. 2 ст. 298 УПК);

2) освободить немедленно в зале судебного заседания подсудимого из-под стражи при его

оправдании или вынесении обвинительного приговора без назначения наказания либо с освобождением от отбывания наказания или в случае осуждения его к наказанию, не связанному с лишением свободы, или к наказанию в виде лишения свободы условно (ст. 311 УПК);

3) признать за гражданским истцом право на удовлетворение гражданского иска и передать вопрос о размере возмещения гражданского иска для рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства при необходимости произвести дополнительные расчеты, связанные с гражданским иском, требующие отложения судебного разбирательства (ч. 2 ст. 309 УПК);

4) вынести определение или постановление о:

а) передаче несовершеннолетних детей осужденного к лишению свободы, других иждивенцев, а также престарелых родителей, нуждающихся в постороннем уходе, на попечение близких родственников, родственников или других лиц либо помещении их в детские или социальные учреждения (ч. 1 ст. 313 УПК);

б) принятии мер по охране остающихся без присмотра имущества или жилища осужденного к лишению свободы (ч. 2 ст. 313 УПК);

в) размере вознаграждения, подлежащего выплате за оказание юридической помощи защитнику, участвующему в уголовном деле по назначению (ч. 3 ст. 313 УПК);

5) вынести частное определение или постановление (ч. 4 ст. 29 УПК).

Приведенный перечень полномочий суда на стадии судебного разбирательства не исчерпывающий.

Правоотношения между участниками уголовного судопроизводства, функцией которых является разрешение уголовного дела, и вовлеченными в сферу судопроизводства иными субъектами не ограничиваются теми, где одним из участников (в широком смысле этого слова) является суд. В то же время следует заметить, что значительная роль в судебном разбирательстве отведена председательствующему.

5.3. Председатель районного суда, его права и обязанности

Председатель районного суда:

1) председательствует в судебных заседаниях и, соответственно, осуществляет процессуальные полномочия, установленные УПК и ГПК;

2) организует работу суда;

3) устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и контролирует их выполнение;

4) распределяет обязанности между своими заместителями, судьями;

5) назначает судей в качестве председательствующих в судебных заседаниях;

6) ведет личный прием, организует работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

7) руководит изучением и обобщением судебной практики и ведением судебной статистики;

8) вносит представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, обстоятельств, способствовавших совершению правонарушений;

9) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда либо о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

10) утверждает должностные регламенты работников аппарата суда;

11) регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;

12) организует работу по повышению квалификации судей;

13) организует работу по пропаганде правовых знаний и разъяснению законодательства;

14) высказывает свои соображения начальнику управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ о возможности перераспределении образовавшихся в районном суде вакансий на должности судей (п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

15) готовит для начальника управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ представление о назначении на должность администратора возглавляемого им суда (ч. 1 ст. 18 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

16) определяет состав комиссии, которой производится уничтожение вещественных доказательств согласно приговору (определению, постановлению) суда;

17) возлагает на лицо обязанность по учету и хранению вещественных доказательств, которые

хранятся в суде отдельно от дела;

18) дает указание не реже одного раза в квартал проверять правильность ведения журнала учета вещественных доказательств, соответствие записей фактическому наличию вещей, своевременность и правильность исполнения решения суда в отношении вещественных доказательств;

19) дает распоряжение направить судебное дело органу, которому законом предоставлено право истребования дела, по письменному его требованию;

20) осуществляет контроль над обращением к исполнению приговоров, решений, определений, судебных приказов и постановлений суда;

21) до обращения приговора к исполнению предоставляет по просьбе близких родственников, родственников осужденного, содержащегося под стражей, возможность свидания с ним (ст. 395 УПК);

22) в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, своим мотивированным распоряжением передает часть уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях и исковых заявлений, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района (п. 1.1 ст. 6.2 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации");

23) осуществляет иные полномочия.

В уголовном и гражданском процессе судьи районного суда, в том числе и председатель данного суда, рассматривают и разрешают уголовные дела единолично.

5.4. Аппарат районного суда

Аппарат районного суда осуществляет обеспечение работы суда и подчиняется председателю соответствующего суда. Работники аппарата суда являются государственными служащими, им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

В структуру аппарата районного суда в соответствии с утвержденным штатным расписанием соответствующего суда с учетом примерной структуры, определенной Инструкцией по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции, в зависимости от численности работников могут входить:

- общий отдел (отдел материально-технического обеспечения, отдел государственной службы и кадров, отдел информатизации);
- отдел обеспечения судопроизводства (отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам, отдел по обеспечению судопроизводства по гражданским делам).

Общий отдел предназначен для обеспечения организации сопровождения и ведения документооборота и делопроизводства, а также для осуществления мероприятий по материально-техническому, кадровому, информационному обеспечению деятельности районного суда.

Иными направлениями деятельности общего отдела районного суда являются:

- организация кодификационно-справочной работы в суде, в том числе по подбору, хранению, систематизации и учету нормативных правовых актов, судебной практики;
- информирование судей и работников аппарата суда об изменениях в законодательстве РФ и судебной практике вышестоящих федеральных судов общей юрисдикции, оказание практической помощи в поиске и подборе необходимых нормативных правовых актов, справочной, научной и учебной литературы;
- организация и контроль выдачи судьям и работникам аппарата суда необходимых нормативных правовых актов, справочной, научной и учебной литературы;
- ведение контрольных экземпляров нормативных правовых актов, внесение соответствующих отметок в соответствии с изменениями законодательства РФ;
- контроль за формированием статистической отчетности суда;
- взаимодействие с иными государственными органами и организациями, а также иными структурными подразделениями суда по вопросам, отнесенным к компетенции отдела;
- сопровождение и оформление кадровой деятельности в отношении работников аппарата суда, в частности, подготовка проектов приказов, распоряжений, положений и других локальных актов, выдача служебных удостоверений, учет движения трудовых книжек и т.д.;
- участие в проведении инвентаризации имущества и финансовых обязательств, своевременное и правильное определение результатов инвентаризации;
- участие в осуществлении работы по хозяйственному и материально-техническому обеспечению деятельности суда;
- организация доступа заинтересованных лиц к информации о деятельности суда, в том числе ее размещение в установленном порядке на информационных стендах в зданиях (помещениях) суда, информационных киосках, на официальном сайте суда в сети Интернет, а также путем взаимодействия со средствами массовой информации;

- выполнение иных функций, возложенных на отдел.

Отдел обеспечения судопроизводства предназначен для осуществления организационного и технического обеспечения судопроизводства по гражданским делам, делам об административных правонарушениях, уголовным делам и иным материалам, в том числе по подготовке и проведению судебных заседаний.

Основными направлениями деятельности отдела обеспечения судопроизводства являются:

- организация работы (прием, учет, хранение, обеспечение сохранности, контроль движения и иное) с поступившими в отдел делами и иными материалами, заявлениями, жалобами, представлениями и другими документами, прием телефонограмм;
- организация и ведение делопроизводства по гражданским и уголовным делам;
- информирование обратившихся лиц по вопросам, связанным с рассмотрением заявлений, жалоб, гражданских (уголовных) дел и иных материалов;
- осуществление мероприятий по подготовке заявлений, жалоб, представлений, гражданских (уголовных) дел и иных материалов к рассмотрению;
- проверка и доклад о явке участвующих в гражданском (уголовном) деле лиц;
- обеспечение ведения и оформления протокола судебного заседания;
- контроль за уплатой государственной пошлины и иных сборов;
- ознакомление с протоколом судебного заседания, материалами дела;
- оформление копий судебных документов и их выдача;
- обеспечение обращения к исполнению судебных решений;
- ведение приема граждан, их представителей, представителей организаций и учреждений, а также работа с их обращениями в соответствии с утвержденным председателем соответствующего суда положением о приемной суда;
- выполнение иных функций (п. п. 2.1.4, 4.2.2, 5.1.1 - 5.2.2 Положения об аппарате федерального суда общей юрисдикции <88>).

<88> См.: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 декабря 2012 г. N 238 "Об утверждении Положения об аппарате федерального суда общей юрисдикции".

Глава 6. СРЕДНЕЕ ЗВЕНО ГРАЖДАНСКИХ СУДОВ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

6.1. Верховные суды республик. Краевые, областные, городские (в городах Москва, Санкт-Петербург) суды, суды автономной области и автономных округов, их место в судебной системе. Состав, структура этих судов, порядок формирования, компетенция

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа - это суды второго (среднего) звена федеральных судов общей юрисдикции судебной системы Российской Федерации. Каждый из таковых признается высшим судебным органом субъекта Российской Федерации по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он является высшим судебным органом субъекта Российской Федерации как для федеральных судов - районных и городских судов, так и для мировых судей. Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа осуществляют надзор за судебной деятельностью названных судов.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа состоят из президиума суда, судебных коллегий и аппарата суда. При верховных судах республик, краевых, областных и соответствующих им судах могут действовать Научно-консультативные советы (п. 3 Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ). Организованные в субъектах Российской Федерации управления (отделы) Судебного департамента при Верховном Суде РФ в состав соответствующих судов не входят и при таковых не находятся, хотя начальники управлений (отделов) Судебного департамента и назначаются на должность (освобождаются от должности) по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа.

В составе верховных судов республик, краевых (областных) судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов действуют всего две судебные коллегии:

- Судебная коллегия по уголовным делам;
- Судебная коллегия по гражданским делам.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в

деле, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, федеральным законом в составе рассматриваемого вида судов может быть образовано обособленное подразделением суда - постоянное судебное присутствие. Последнее располагается вне места постоянного пребывания суда, но осуществляет его полномочия.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа формируются в составе председателя, заместителей председателя и членов суда. Председатель верховного суда республики, краевого (областного) суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа и его заместители назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судьи верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов назначаются на должность также Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Но основывается данное представление Президента РФ на заключении не Высшей квалификационной коллегии судей РФ, а на заключении квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа могут быть созданы и упразднены только федеральным законом (ч. 1 ст. 17 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации").

Эти суды рассматривают (в пределах своей компетенции) дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Они являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику, осуществляют другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Верховный Суд РФ прямо требует от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов:

- осуществлять постоянный судебный надзор за качественным и своевременным рассмотрением уголовных и гражданских дел; принимать иные меры воздействия вплоть до досрочного прекращения полномочий судей, допускающих факты волокиты, ущемляющие законные права граждан на судебную защиту и умаляющие авторитет судебной власти; регулярно обобщать практику соблюдения судами процессуальных сроков разрешения дел; анализировать причины, порождающие волокиту, и целенаправленно вести работу по их устранению <89>;

<89> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 1999 г. N 79 "О ходе выполнения Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 августа 1993 г. N 7 "О сроках рассмотрения уголовных и гражданских дел судами Российской Федерации" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. N 1.

- ежегодно обобщать судебную практику назначения уголовных наказаний, анализировать вопросы, возникающие при реализации положений закона и последующего их обсуждения на совещаниях судей, при обучении кандидатов на должности судей и повышении квалификации судей <90>;

<90> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 октября 2009 г. N 20 "О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. N 1.

- периодически обобщать практику рассмотрения судами первой инстанции уголовных дел о нарушениях правил и норм охраны труда, анализировать причины допускаемых ошибок и принимать необходимые меры к повышению уровня рассмотрения дел этой категории <91>;

<91> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 1991 г. N 1 "О судебной практике по делам о нарушениях правил охраны труда и безопасности горных, строительных и иных работ" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. 1997. С. 476.

- повышать уровень осуществления судебного надзора за строгим соблюдением нижестоящими судами уголовно-процессуального законодательства; постоянно совершенствовать методическую работу <92> и т.п.

<92> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 августа 1989 г. N 4 "О соблюдении судами Российской Федерации процессуального законодательства при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции" // Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М.: Спарк, 1997.

6.2. Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа, его состав, порядок образования и судебные полномочия

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа - специально создаваемый орган соответствующего суда. При наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации президиум краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа утверждается Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

В состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа входят председатель суда, его заместители по должности и утвержденные соответствующим образом судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа в количестве, определяемом Президентом РФ.

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа принимает постановления большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании.

При этом он обладает следующими организационными полномочиями:

1) утверждает по представлению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа из числа судей этого суда составы судебной коллегии по гражданским делам и судебной коллегии по уголовным делам;

2) рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики;

3) заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий; рассматривает вопросы работы аппарата суда;

4) ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации";

5) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа в пределах своей компетенции рассматривает дела в кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. В частности, он:

- в кассационном порядке рассматривает гражданские дела по жалобам и представлениям на апелляционные определения тех же судов; на апелляционные решения и определения районных судов; на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей (п. 1 ч. 2 ст. 377 ГПК), а уголовные дела - по жалобам и представлениям на приговор и постановление мирового судьи, приговор, определение и постановление районного суда, апелляционные определения, а также промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции (п. 1 ч. 2 ст. 401.3 УПК);

- рассматривает заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговоров и определений районных судов (п. 2 ч. 1 ст. 417 УПК);

- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам свои вынесенные в кассационном порядке по гражданским делам постановления, которыми изменено или принято новое судебное

постановление (ст. 393 ГПК).

6.3. Судебные коллегии верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов их состав, порядок образования, полномочия

В состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа входят:

- судебная коллегия по уголовным делам;
- судебная коллегия по гражданским делам.

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа рассматривают дела, подсудные данному суду, в следующих составах:

1) в первой инстанции дела рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей, уголовные дела также могут быть рассмотрены судьей и коллегией присяжных заседателей;

2) дела по жалобам и представлениям на приговоры, решения и определения районных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в силу, рассматривает коллегия, состоящая из трех судей;

3) гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам рассматривает судья единолично либо коллегия, состоящая из трех судей.

Порядок формирования судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа следующий. Соответствующая судебная коллегия утверждается Президиумом данного суда из числа судей этого суда.

Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном и кассационном порядке. Судебная коллегия по гражданским делам, помимо того, проверяет законность и обоснованность собственных решений по гражданским делам по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Судебной коллегии по уголовным делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа подсудно рассмотрение в первой инстанции дел:

- об убийстве при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК), похищении человека, совершенном организованной группой либо повлекшем по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия (ч. 3 ст. 126 УК), изнасиловании при отягчающих обстоятельствах (ч. ч. 3 и 4 ст. 131 УК), насильственных действиях сексуального характера при отягчающих обстоятельствах (ч. ч. 3 и 4 ст. 132 УК), террористическом акте (ст. 205 УК), содействии террористической деятельности (ст. 205.1 УК), публичных призывах к осуществлению террористической деятельности или публичном оправдании терроризма (ст. 205.2 УК), захвате заложника при отягчающих обстоятельствах (ч. ч. 2 - 4 ст. 206 УК), создании вооруженного формирования, не предусмотренного федеральным законом, а равно руководстве таким формированием или его финансировании (ч. 1 ст. 208 УК), бандитизме (ст. 209 УК), организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней) (ст. 210 УК), угоне судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211 УК), организации массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителям власти (ч. 1 ст. 212 УК), пиратстве (ст. 227 УК), незаконном производстве, сбыте или пересылке наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконном сбыте или пересылке растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенных в особо крупном размере (ч. 5 ст. 228.1 УК), контрабанде наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, при отягчающих обстоятельствах (ч. 4 ст. 229.1 УК), государственной измене (ст. 275 УК), шпионаже (ст. 276 УК), посягательстве на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК), насильственном захвате власти или насильственном удержании власти (ст. 278 УК), вооруженном мятеже (ст. 279 УК), диверсии (ст. 281 УК), посягательстве на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК),

посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК), планировании, подготовке, развязывании или ведении агрессивной войны (ст. 353 УК), публичном призыве к развязыванию агрессивной войны (ст. 354 УК), разработке, производстве, накоплении, приобретении или сбыте оружия массового поражения (ст. 355 УК), применении запрещенных средств и методов ведения войны (ст. 356 УК), геноциде (ст. 357 УК), экоциде (ст. 358 УК), вербовке, обучении, финансировании или ином материальном обеспечении наемника, а равно его использовании в вооруженном конфликте или военных действиях (ч. ч. 1 и 2 ст. 359 УК) и нападении на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК).

- об общественно опасном деянии, совершенном невменяемым и подпадающем под признаки вышеуказанных преступлений <93>;

<93> См.: Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за второй квартал 1996 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1997. N 3.

- в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда, мирового судьи по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства;

- содержащих сведения, составляющие государственную тайну (ч. 3 ст. 31 УПК).

Судебная коллегия по гражданским делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа по первой инстанции рассматривает дела:

- связанные с государственной тайной;

- об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

- о приостановлении деятельности или ликвидации регионального отделения либо иного структурного подразделения политической партии, межрегиональных и региональных общественных объединений; о ликвидации местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации; о запрете деятельности не являющихся юридическими лицами межрегиональных и региональных общественных объединений и местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся в пределах одного субъекта Российской Федерации; о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации, распространяемых преимущественно на территории одного субъекта Российской Федерации;

- об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;

- о расформировании избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным мировым судьям, районным судам;

- об оспаривании решений экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и решений экзаменационных комиссий об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) экзаменационных комиссий, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена (ч. 1 ст. 26 ГПК);

- связанные с признанием забастовки незаконной (ч. 4 ст. 413 Трудового кодекса РФ);

- некоторые иные, отнесенные к их подсудности дела.

В апелляционном порядке судебная коллегия по гражданским делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа проверяет законность и обоснованность не вступивших в законную силу решений принятых в первой инстанции районными судами, а судебная коллегия по уголовным делам - приговоров или иных решений районного суда. Последняя также рассматривает жалобы (представления) на промежуточное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (п. 2 ст. 320.1 ГПК, п. п. 2 и 3 ч. 2 ст. 389.3 УПК).

В качестве суда кассационной инстанции судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда

автономного округа рассматривают дела по жалобам, представлениям на промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции (п. 3 ч. 3 ст. 28 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации").

Помимо этого, судебная коллегия по гражданским делам верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам собственные постановления, вынесенные в первой инстанции, а также в апелляционном порядке, которыми изменено или принято новое судебное постановление (ст. 393 ГПК).

Помимо осуществления правосудия Судебная коллегия по гражданским делам, судебная коллегия по уголовным делам изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

6.4. Председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, их права и обязанности, порядок назначения на должность

6.4.1. Общая характеристика

Председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов:

1) являются судьями и соответственно осуществляют процессуальные полномочия, установленные УПК <94> и ГПК;

<94> Данные полномочия изложены в подразделе 6.4.2 настоящей работы.

2) могут председательствовать в судебных заседаниях коллегий;

3) изучают поступившую в президиум суда кассационную жалобу (представление прокурора) лично либо поручают ее изучение судье данного суда (п. 1 ст. 380.1 ГПК);

4) истребуют гражданское дело, на которое поступила кассационная жалоба (представление прокурора);

5) в случае истребования дела вынести определение о приостановлении исполнения решения суда до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом в кассационной жалобе, представлении прокурора или ином ходатайстве (ч. 1 ст. 381 ГПК);

6) по результатам изучения кассационной жалобы (представления прокурора) выносят определение:

- об отказе в передаче кассационной жалобы (представления прокурора) для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в кассационном порядке;

- о передаче кассационной жалобы (представления прокурора) с делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции (ч. 2 ст. 381 ГПК);

7) докладывают рассматриваемые в кассационном порядке кассационную жалобу (представление) с делом в президиуме соответствующего суда или же дают поручение о докладе дела иному члену президиума либо ранее не участвовавшему в рассмотрении дела другому судье этого суда (ч. 2 ст. 386 ГПК);

8) до обращения приговора к исполнению предоставляют по просьбе близких родственников, родственников осужденного, содержащегося под стражей, возможность свидания с ним (ст. 395 УПК);

9) пересматривают в порядке надзора вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов (ч. 2 ст. 30.13 КоАП РФ);

10) руководят организацией работы судебных коллегий и аппарата суда;

11) созывают президиум суда и председательствуют на его заседаниях;

12) распределяют обязанности между своими заместителями;

13) принимают участие в согласовании с Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде РФ назначения на должность и освобождения от должности начальника управления (отдела) Судебного департамента, предложений о перераспределении образовавшиеся в возглавляемом им суде вакансий на должности судей (ч. 1 ст. 15, п. 10 ч. 1 ст. 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

14) готовят для начальника главного управления организационно-правового обеспечения

деятельности судов Судебного департамента при Верховном Суде РФ представление о назначении на должность администратора возглавляемого им суда (ч. 1 ст. 18 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

15) принимают участие в согласовании с начальником управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ предложений о перераспределении образовавшиеся в районном суде вакансий на должности судей (п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

16) организуют работу по повышению квалификации членов суда и работников аппарата суда;

17) организуют работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

18) вносят представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении нарушений закона, обстоятельств, способствовавших совершению правонарушений;

19) ведут личный прием и организуют работу суда по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

20) осуществляют другие полномочия, предоставленные им законодательством.

Назначаются на должность председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Председательствуя в судебном заседании, председатель верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа наделяется целым комплексом прав и обязанностей. Продемонстрируем это утверждение на примере прав председательствующего в судебном заседании по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции.

6.4.2. Правовой статус председательствующего при рассмотрении уголовного дела по первой инстанции

6.4.2.1. Общие права (обязанности) председательствующего

Председательствующий руководит судебным заседанием, принимая все предусмотренные УПК меры по обеспечению состязательности и равноправия сторон и обеспечивая соблюдение распорядка судебного заседания, разъясняет всем участникам судебного разбирательства их права и обязанности, порядок их реализации, а также знакомит с регламентом судебного заседания, установленным ст. 257 УПК (ст. 243 УПК).

Анализируемый субъект начинает уголовно-процессуальную деятельность с открытия судебного заседания. После чего на любом этапе вправе:

1) разрешать проведение фотографирования, видеозаписи и (или) киносъемки в судебном заседании (ч. 5 ст. 241 УПК);

2) допускать в зал судебного заседания лицо в возрасте до шестнадцати лет, если оно не является участником уголовного судопроизводства (ч. 6 ст. 241 УПК);

3) давать распоряжения о соблюдении порядка в судебном заседании;

4) предупреждать лицо, присутствующее в зале судебного заседания, о недопустимости нарушения установленного порядка и неподчинения его распоряжениям (ч. 1 ст. 258 УПК).

6.4.2.2. Председательствующий на подготовительном этапе судебного разбирательства

В ходе подготовительной части судебного заседания председательствующий должен выполнить ряд обязанностей. Реализует он таковые последовательно друг за другом.

1. Сначала ему следует открыть судебное заседание.

2. Затем - объявить, какое дело подлежит разбирательству (ст. 261 УПК).

3. Разъяснить переводчику его права, обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 59 УПК (ст. 263 УПК).

4. Установить личность подсудимого, выясняя его фамилию, имя, отчество, год, месяц, день и место рождения, выяснить, владеет ли он языком, на котором ведется уголовное судопроизводство, место жительства подсудимого, место работы, род занятий, образование, семейное положение и другие данные, касающиеся его личности (ч. 1 ст. 265 УПК).

5. Выяснить, вручена ли подсудимому и когда именно копия обвинительного заключения или обвинительного акта, постановления прокурора об изменении обвинения. А при рассмотрении уголовного дела в порядке, предусмотренном ч. 5 ст. 247 УПК, узнать, вручена ли защитнику

подсудимого и когда именно копия обвинительного заключения или постановления прокурора об изменении обвинения (ч. ч. 2 и 3 ст. 265 УПК).

6. Объявить состав суда.

7. Сообщить, кто является обвинителем, защитником, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или их представителями, а также секретарем судебного заседания, экспертом, специалистом и переводчиком.

8. Разъяснить сторонам их право заявить отвод составу суда или кому-либо из судей (ч. 1 ст. 266 УПК).

9. Разъяснить подсудимому его права в судебном разбирательстве, предусмотренные ст. 47 УПК (ст. 267 УПК).

10. Разъяснить потерпевшему, гражданскому истцу, их представителям, а также гражданскому ответчику и его представителю их права, обязанности и ответственность в судебном разбирательстве, предусмотренные соответственно ст. ст. 42, 44, 45, 54 и 55 УПК (ч. 1 ст. 268 УПК).

11. Разъяснить потерпевшему его право на примирение с подсудимым в случаях, предусмотренных ст. 25 УПК (ч. 2 ст. 268 УПК).

12. Разъяснить эксперту его права, обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 57 УПК (ст. 269 УПК).

13. Разъяснить специалисту его права, обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 58 УПК (ст. 270 УПК).

14. Опросить стороны, имеются ли у них ходатайства о вызове новых свидетелей, экспертов и специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов или об исключении доказательств, полученных с нарушением требований УПК (ч. 1 ст. 271 УПК).

6.4.2.3 Роль председательствующего в судебном следствии

Роль председательствующего во время судебного следствия также строго регламентирована. Он правомочен:

1) разрешать лицу, принимающему участие в судебном заседании, не вставать при обращении к суду, даче своих показаний и подаче заявления (ч. 2 ст. 257 УПК);

2) разрешать участвующим в допросе педагогу (ч. 3 ст. 280 УПК), а также законным представителям (ч. 4 ст. 280 УПК) задавать вопросы несовершеннолетнему свидетелю (потерпевшему);

3) разрешать подсудимому (ч. 3 ст. 274 УПК) и потерпевшему (ч. 2 ст. 277 УПК) давать показания в любой момент судебного следствия;

4) по ходатайству стороны изменить порядок допроса подсудимых, установленный ч. 1 ст. 275 УПК, если в уголовном деле участвует несколько подсудимых (ч. 5 ст. 275 УПК);

5) разрешать допрошенным свидетелям (ч. 4 ст. 278 УПК), в том числе несовершеннолетним, а также потерпевшим, не достигшим возраста восемнадцати лет, педагогам, присутствовавший при их допросе, а также законным представителям потерпевшего или свидетеля (ч. 7 ст. 280 УПК) покидать зал судебного заседания до окончания судебного следствия.

Причем на данном этапе судебного разбирательства на него возложен и существенный круг обязанностей:

1) опросить каждого подсудимого, понятно ли ему обвинение, признает ли он себя виновным и желает ли он или его защитник выразить свое отношение к предъявленному обвинению (ч. 2 ст. 273 УПК);

2) отклонять задаваемые подсудимому наводящие вопросы и вопросы, не имеющие отношения к уголовному делу (ч. 1 ст. 275 УПК);

3) перед допросом установить личность свидетеля, выяснить его отношение к подсудимому и потерпевшему, разъяснить ему права, обязанности и ответственность, предусмотренные ст. 56 УПК (ч. 2 ст. 278 УПК);

4) разъяснить приглашенному для участия в допросе несовершеннолетнего свидетеля (потерпевшего) педагогу его права, обязанности и ответственность (ч. 2 ст. 280 УПК);

5) разъяснить перед допросом не достигшим шестнадцатилетнего возраста потерпевшим и свидетелям значение для уголовного дела полных и правдивых показаний (ч. 5 ст. 280 УПК);

6) предложить сторонам представить в письменном виде вопросы эксперту;

7) огласить поставленные эксперту вопросы (ч. 2 ст. 283 УПК);

8) объявить по прибытии на место осмотра о продолжении судебного заседания и приступить к осмотру (ч. 2 ст. 287 УПК);

9) сообщить подсудимому содержание показаний, данных в его отсутствие, предоставить подсудимому возможность задать вопросы другому подсудимому, допрошенному в его отсутствие (ч. 4 ст. 275 УПК);

10) опросить стороны после окончания исследования представленных сторонами доказательств,

желают ли они дополнить судебное следствие. Объявить судебное следствие законченным по разрешении ходатайств и выполнении необходимых судебных действий (ст. 291 УПК).

6.4.2.4. Права председательствующего во время прений сторон и последнего слова подсудимого

Во время прений сторон, а затем и последнего слова подсудимого председательствующий может останавливать участвующих в прениях лиц, если они касаются обстоятельств, не имеющих отношения к рассматриваемому уголовному делу, а также доказательств, признанных недопустимыми (ч. 5 ст. 292 УПК). Это же его право распространяется и на подсудимого, но только когда последний касается обстоятельств, явно не имеющих отношения к делу (ч. 2 ст. 293 УПК).

Само же предоставление подсудимому после окончания прений сторон последнего слова - это обязанность председательствующего (ч. 1 ст. 293 УПК). От него же законодатель требует объявить присутствующим в зале судебного заседания об удалении суда в совещательную комнату для постановления приговора (ч. 1 ст. 295 УПК).

6.4.2.5. Процессуальное положение председательствующего на окончательном этапе судебного разбирательства

В связи с постановлением приговора председательствующий должен:

1) ставить на разрешение суда в совещательной комнате вопросы в порядке, указанном в ст. 299 УПК;

2) подавать в совещательной комнате свой голос последним (ст. 301 УПК);

3) провозгласить приговор (ч. 1 ст. 310 УПК);

4) подписать протокол судебного заседания (ч. 6 ст. 259 УПК);

5) разъяснить подсудимому его право ходатайствовать о помиловании, если он осужден к смертной казни (ч. 3 ст. 310 УПК);

6) при наличии своевременно поданного письменного ходатайства стороны об ознакомлении с протоколом судебного заседания обеспечить ей возможность ознакомиться с протоколом судебного заседания, предоставить возможность ознакомления с протоколом и иным участникам судебного разбирательства по их ходатайству и в части, касающейся их показаний;

7) известить участников судебного разбирательства, подавших ходатайства об ознакомлении с протоколом судебного заседания, о дате подписания протокола и времени, когда они могут с ним ознакомиться, если протокол судебного заседания в силу объективных обстоятельств изготовлен по истечении 3 суток со дня окончания судебного заседания;

8) установить время ознакомления с протоколом судебного заседания сроком не менее 5 суток с момента начала ознакомления;

9) по ходатайству лица, знакомящегося с протоколом, продлить время ознакомления с протоколом;

10) своим постановлением установить определенный срок для ознакомления с протоколом, если участник судебного разбирательства явно затягивает время ознакомления с протоколом (ч. 7 ст. 259 УПК);

11) рассмотреть замечания на протокол судебного заседания (ч. 2 ст. 260 УПК);

12) вынести мотивированное постановление об удостоверении правильности замечания на протокол судебного заседания либо об их отклонении;

13) приобщить замечания на протокол и постановление судьи к протоколу судебного заседания (ч. 3 ст. 260 УПК).

В необходимых случаях он вызывает лиц, подавших замечания на протокол судебного заседания (ч. 2 ст. 260 УПК).

6.5. Полномочия судьи верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа

Каждый судья (не председатель суда) обладает уголовно-процессуальными и гражданско-процессуальными правами и обязанностями. Рассматривая дело единолично, он располагает как статусом суда, так и статусом председательствующего в судебном заседании. Когда же он является членом состава суда - не председательствующим, его правовой статус несколько иной. Будучи членом суда, рассматривающим в первой инстанции уголовное дело, он, к примеру, вправе:

1) после допроса, осуществленного сторонами, допрашивать подсудимого, свидетеля, эксперта и специалиста;

2) присутствовать в совещательной комнате при постановлении приговора (ч. 1 ст. 298 УПК);

3) участвовать в голосовании при принятии решения (ч. 2 ст. 301 УПК);

4) воздержаться от голосования по вопросам применения уголовного закона, если он голосовал за оправдание подсудимого и остался в меньшинстве (ч. 3 ст. 301 УПК);

5) изложить особое мнение в совещательной комнате в письменном виде (ч. 5 ст. 301 УПК).

На судью, кроме того, законом возложены и обязанности:

1) не разглашать суждения, имевшие место при обсуждении и постановлении приговора (ч. 2 ст. 298 УПК);

2) голосовать (за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 301 УПК) при постановлении приговора (ч. 2 ст. 301 УПК);

3) написать приговор от руки или изготовить его с помощью технических средств, если ему это поручено (ч. 2 ст. 303 УПК);

4) подписать приговор (ч. 2 ст. 303 УПК);

5) удостоверить своей подписью имеющиеся в приговоре оговорки по поводу внесенных исправлений (ч. 3 ст. 303 УПК);

6) выслушать провозглашаемый приговор стоя (ч. 1 ст. 310 УПК).

6.6. Аппарат верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, автономного округа

В структуру аппарата рассматриваемого суда в зависимости от численности работников могут входить:

- отдел делопроизводства;
- отдел обеспечения судопроизводства по гражданским делам <95>;

<95> О функциях данного отдела см. в подразделе 5.4 настоящей работы.

- отдел обеспечения судопроизводства по уголовным делам;
- отдел по обеспечению деятельности президиума суда;
- отдел судебной статистики и правовой информатизации, кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики;
- отдел государственной службы и кадров;
- отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации и ремонта зданий;
- финансово-бухгалтерский отдел.

Основными направлениями деятельности отдела делопроизводства, к примеру, являются:

- организация, ведение, обеспечение функционирования единой системы документационного обеспечения деятельности суда, регистрация входящей и исходящей корреспонденции, хранение бланков, документов, образующихся в процессе деятельности отдела;
- прием, обработка, учет и контроль движения поступающей (входящей) корреспонденции, судебных дел, материалов, заявлений, жалоб и других документов процессуального и непроцессуального характера;
- подготовка, учет, регистрация и отправка исходящей корреспонденции;
- оформление копий судебных документов, выдача копий судебных документов и судебных дел;
- выполнение работ с использованием компьютерной и копировальной техники;
- ведение приема граждан, их представителей, представителей организаций и учреждений, а также работа с их обращениями;
- организация и ведение архивного делопроизводства;
- осуществление иных функций <96>.

<96> Полный перечень функций различных отделов аппарата суда см.: Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21 декабря 2012 г. N 238 "Об утверждении Положения об аппарате федерального суда общей юрисдикции".

Глава 7. ВОЕННЫЕ СУДЫ

7.1. Место военных судов в судебной системе РФ. Подсистема военных судов. Порядок их формирования

Судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляют военные суды РФ (ч. 1 ст. 1 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

Военные суды относятся к третьему звену судебной системы, хотя и сами подразделяются на два специфических звена, которые в совокупности и взаимосвязи образуют подсистему военных судов. Первое (основное) звено подсистемы военных судов <97> составляют гарнизонные военные суды. Ко второму (среднему) звену относятся окружные (флотские) военные суды. Дела, подсудные военным судам, рассматриваются также Верховным Судом РФ. Однако законодатель не включает ни Верховный Суд РФ, ни его структурные подразделения в систему военных судов (ст. ст. 8 и 9 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

<97> Звено военных судов не следует путать со звеном судебной системы Российской Федерации.

Гарнизонные военные суды действуют на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов. Они образуются в составе председателя, его заместителей и других судей.

Второй вид (звено) военных судов - окружные (флотские) военные суды, действуют на определенных федеральным законом территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Состав окружного (флотского) военного суда состоит из председателя, его заместителей, а также других судей. В окружном (флотском) военном суде может быть образована должность первого заместителя председателя. Здесь всегда есть президиум окружного (флотского) военного суда. В окружном (флотском) военном суде могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы.

Все военные суды создаются федеральным законом по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды могут быть созданы и по месту дислокации воинских частей, предприятий, учреждений или организаций Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов дислоцирующихся за пределами территории Российской Федерации, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Создаются и упраздняются военные суды федеральным законом. Никакой военный суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

7.2. Принципы организации и деятельности военных судов

На организацию и деятельность военных судов полностью распространимо действие всех и каждого из принципов правосудия: осуществления правосудия только судом, принципа гласности, состязательности и равноправия сторон, презумпции невиновности, осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом, обеспечения подсудимому права на защиту, принципа самостоятельности судов, независимости судей и подчинения их только закону, национального языка судопроизводства и др.

Они закреплены в Конституции РФ, УПК и ГПК. Между тем в Федеральном конституционном законе "О военных судах Российской Федерации" вновь продублирована и уточнена правовая основа двух из них: принципа независимости судей и подчинения их только закону (ст. 5) и национального языка судопроизводства (ст. 6).

Правосудие военные суды осуществляют не только независимо, но и самостоятельно, подчиняясь только Конституции РФ, федеральным конституционным законам и федеральным законам. Суды и судьи военных судов в своей деятельности по осуществлению правосудия никому не подотчетны. Недопустимо какое-либо вмешательство в деятельность судей военных судов по осуществлению правосудия.

Своеобразие компетенции военных судов отражается на форме реализации в их деятельности принципа национального языка судопроизводства. В военных судах как судопроизводство, так и делопроизводство ведутся только на государственном языке Российской Федерации - русском языке. Где бы ни располагался суд, какой бы национальности население не проживало на данной территории, судопроизводство (делопроизводство) в военных судах не может вестись на каком-либо ином помимо русского языке.

По общему правилу участвующим в деле лицам, не владеющим русским языком, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

7.3. Общие и специальные задачи военных судов

Согласно ст. 4 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" общими задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Специальные задачи военных судов закреплены в федеральном процессуальном законе. Так, согласно ст. 2 ГПК военные суды, как и любые иные суды общей юрисдикции, должны решать задачи правильного и своевременного рассмотрения и разрешения гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, прав и интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, других лиц, являющихся субъектами гражданских, трудовых или иных правоотношений.

7.4. Компетенция военных судов

Исходя из содержания ст. 7 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации", военные суды по подсудным им делам осуществляют правосудие в первой, апелляционной, кассационной инстанциях и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Им подсудны:

а) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов <98>, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

<98> Далее - военнослужащие.

б) дела обо всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов УПК;

в) дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, призванными на военные сборы;

г) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам;

д) материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Помимо того, военные суды по делам, отнесенным к их подсудности, рассматривают и разрешают жалобы на действия (бездействие) и принятые решения прокурора, следователя (дознавателя и др.) в случаях и порядке, которые предусмотрены ст. 125 УПК, а также согласно ч. 2 ст. 29 УПК принимаются в ходе досудебного производства решения: об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; о продлении срока содержания под стражей или срока домашнего ареста; о помещении подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, в медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы; о возмещении имущественного вреда; о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц; о производстве обыска и (или) выемки в жилище; о производстве выемки заложенной или сданной на хранение в ломбард вещи; о производстве личного обыска, за исключением случаев, предусмотренных ст. 93 УПК; о производстве выемки предметов и документов, содержащих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, а также предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах граждан в банках и иных кредитных организациях; о наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи; о наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях; о временном отстранении подозреваемого или обвиняемого от должности в соответствии со ст. 114 УПК; о реализации или об уничтожении вещественных доказательств, указанных в подп. "в" п. 1, подп. "б", "в" п. 2 и п. 3 ч. 2 ст. 82 УПК; о контроле и записи телефонных и иных переговоров; о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами.

По общему правилу, когда военные суды дислоцируются за пределами территории Российской

Федерации, им подсудны все гражданские, административные и уголовные дела, подлежащие рассмотрению федеральными судами общей юрисдикции, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

7.5. Подсудность военных судов различных звеньев

В первой инстанции **гарнизонные военные суды** рассматривают все подсудные военным судам гражданские, административные и уголовные дела, не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Военной коллегии Верховного Суда РФ или окружного (флотского) военного суда, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Кроме того, гарнизонный военный суд рассматривает гражданские дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений и определений, принятых им и вступивших в силу.

Исходя из положений, содержащихся в ч. 2 ст. 29 УПК, гарнизонный военный суд также принимает перечисленные выше при разъяснении полномочий военного суда процессуальные решения на стадии предварительного расследования, которые отнесены законом к компетенции суда.

Гарнизонным военным судом по делам, отнесенным к его подсудности, рассматриваются жалобы на действия (бездействие) и решения органов и должностных лиц, осуществляющих досудебное производство.

Окружным (флотским) военным судам, в свою очередь, подсудно рассмотрение в первой инстанции гражданских дел, связанных с государственной тайной, уголовных дел, отнесенных к компетенции данного военного суда УПК, и дел по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам.

Согласно ч. 3 ст. 31 УПК окружным (флотским) военным судам подсудны те же уголовные дела, что и верховному суду республики, краевому или областному суду, суду города федерального значения, суду автономной области, суду автономного округа <99>.

<99> Подробную характеристику искомой подсудности см. в подразделе 6.3 настоящей работы.

Ими также в апелляционном порядке рассматриваются дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу. Помимо того, им в кассационном порядке разрешаются дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в силу, а также на определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции. По новым или вновь открывшимся обстоятельствам окружной (флотский) военный суд рассматривает гражданские дела в отношении вступивших в силу собственных решений, определений и постановлений, а ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств - уголовные дела в отношении приговоров, определений, постановлений гарнизонного военного суда.

Причем Президиум окружного (флотского) военного суда рассматривает дела в кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. А Судебные коллегии - по первой и апелляционной инстанции. По новым или вновь открывшимся обстоятельствам Судебные коллегии окружного (флотского) военного суда проверяют законность и обоснованность собственных вынесенных по гражданским делам решений.

7.6. Председатель военного суда, его права и обязанности

Основной перечень полномочий председателя военного суда закреплен в Федеральном конституционном законе "О военных судах Российской Федерации". Они распространяются на организацию и деятельности возглавляемого ими учреждения и различаются в зависимости от того, о председателе какого военного суда идет речь.

Так, председатель гарнизонного военного суда вправе:

1) участвовать в рассмотрении дел гарнизонным военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

2) представлять суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления;

3) осуществлять иные полномочия.

На него возложены ряд обязанностей:

1) организовывать деятельность суда;

2) распределять обязанности между судьями;

3) контролировать работу администратора и аппарата суда, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда, утвердить положение об аппарате суда;

4) иные обязанности.

Соответственно, председателю окружного (флотского) военного суда законом предоставлена возможность:

1) участвовать в рассмотрении дел окружным (флотским) военным судом и председательствовать в судебных заседаниях;

2) решать в необходимых случаях вопросы о передаче дел из одной судебной коллегии или судебного состава в другую судебную коллегию или судебный состав, а также решать вопросы о привлечении судей одной судебной коллегии или судебного состава для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии или судебного состава;

3) изучить поступившею в президиум окружного (флотского) военного суда кассационную жалобу (представление прокурора) лично либо поручить ее изучение судье данного военного суда (п. 1 ст. 380.1 ГПК);

4) истребовать гражданское дело, на которое поступила кассационная жалоба (представление прокурора);

5) в случае истребования дела вынести определение о приостановлении исполнения решения гарнизонного суда до окончания производства в суде кассационной инстанции при наличии просьбы об этом в кассационной жалобе, представлении прокурора или ином ходатайстве (ч. 1 ст. 381 ГПК);

6) по результатам изучения кассационной жалобы (представления прокурора) вынести определение:

- об отказе в передаче кассационной жалобы (представления прокурора) для рассмотрения в судебном заседании окружного (флотского) военного суда - суда кассационной инстанции, если отсутствуют основания для пересмотра судебных постановлений в кассационном порядке;

- о передаче кассационной жалобы (представления прокурора) с делом для рассмотрения в судебном заседании окружного (флотского) военного суда как кассационной инстанции (ч. 2 ст. 381 ГПК);

7) докладывать кассационные жалобу, представление с делом в президиуме окружного (флотского) военного суда или же дать поручение о докладе таковых иному члену президиума либо ранее не участвовавшему в рассмотрении дела другому судье этого суда (ч. 2 ст. 386 ГПК);

8) до обращения приговора к исполнению предоставить по просьбе близких родственников, родственников осужденного, содержащегося под стражей, возможность свидания с ним (ст. 395 УПК);

9) представлять суд в государственных органах, общественных объединениях и органах местного самоуправления;

10) осуществлять иные полномочия.

На него также возложены обязанности:

1) организовать деятельность суда;

2) созывать заседания президиума суда и вносить на его рассмотрение вопросы, требующие решения, председательствовать на заседаниях президиума;

3) распределять обязанности между заместителями председателя суда;

4) контролировать работу администратора и аппарата суда, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда, не состоящих на военной службе.

Помимо прав, изложенных в Федеральном конституционном законе "О военных судах Российской Федерации", у председателей военных судов имеются и иные полномочия. Так, к примеру, он вправе высказывать свое мнение о необходимости и возможности перераспределения образовавшихся в возглавляемом им суде вакансий на должности судей (п. 10 ч. 1 ст. 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации").

7.7. Порядок назначения на должность председателей военных судов

Председатели (заместители председателя) гарнизонного, окружного и флотского военных судов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же военного суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

7.8. Организационное обеспечение деятельности военных судов. Организация работы в военном суде

Организационное обеспечение деятельности военных судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ и администратором данного военного суда. Обеспечением осуществления правосудия военными судами, обобщения судебной практики, анализа судебной статистики, систематизации законодательства, приема граждан и выполнения других функций суда, предусмотренных федеральным законом, занимается аппарат военного суда. Указанные виды деятельности он осуществляет под контролем председателя военного суда.

Порядок финансирования и обеспечения деятельности военных судов в военное время и при введении чрезвычайного положения определяется Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года N 1-ФКЗ "О военном положении" и Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении".

Средствами связи, служебными помещениями военные суды обеспечивают, а равно хранение архивов осуществляют, соответствующие органы Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Понесенные же в связи с этим расходы оплачивает Судебный департамент при Верховном Суде РФ.

Структура, численность работников и штатное расписание аппарата военного суда определяются в пределах общей численности работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, председателем соответствующего суда по согласованию с Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

В каждом военном суде имеется администратор. Администратор военного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником подразделения Судебного департамента при Верховном Суде РФ, курирующего организационное обеспечение деятельности военных судов, по представлению председателя соответствующего военного суда. Руководит деятельностью администратора военного суда названное подразделение Судебного департамента. Контролем над его деятельностью занимается председатель соответствующего суда.

В связи с возложенной на него функцией администратор военного суда:

1) принимает меры по организационному обеспечению деятельности суда;

2) взаимодействует с государственными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, их должностными лицами и другими работниками по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принимает меры по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей военного суда и работников аппарата военного суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;

4) обеспечивает судей военного суда и работников аппарата военного суда юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;

5) осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности военного суда, организует ведение судебной статистики, делопроизводства и работу архива;

6) организует охрану здания, помещений и другого имущества военного суда в нерабочее время, обеспечивает бесперебойную работу транспорта военного суда, средств связи, работу хозяйственной службы;

7) организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений военного суда;

8) разрабатывает проект сметы расходов военного суда, утверждаемый председателем военного суда, и представляет его в соответствующее подразделение Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

9) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности военного суда;

10) выполняет приказы и распоряжения председателя военного суда, связанные с обеспечением деятельности военного суда.

Глава 8. ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

8.1. Верховный Суд Российской Федерации - судебный орган, возглавляющий системы гражданских и военных судов общей юрисдикции. Состав и структура Верховного Суда РФ. Порядок формирования

Верховный Суд РФ - высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он высший орган как для федеральных гражданских, военных и специализированных судов общей юрисдикции, так и для судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации - для мировых судей.

Верховный Суд РФ состоит из Пленума Верховного Суда РФ, Президиума Верховного Суда РФ,

судебных коллегий Верховного Суда РФ и аппарата Верховного Суда РФ. При Верховном Суде РФ также функционируют Судебный департамент и Научно-консультативный совет.

В составе Верховного Суда РФ действуют следующие судебные коллегии:

- Судебная коллегия по административным делам;
- Судебная коллегия по гражданским делам;
- Судебная коллегия по уголовным делам;
- Военная коллегия;
- Апелляционная коллегия.

Верховный Суд РФ формируется в составе Председателя, заместителей председателя и членов Верховного Суда РФ. Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Заместители председателя и другие судьи Верховного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении, соответственно, Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Созданный в соответствии с Конституцией РФ Верховный Суд РФ может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию РФ.

8.2. Полномочия Верховного Суда РФ. Законодательная инициатива Верховного Суда РФ

Исходя из содержания ст. 9 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", Верховный Суд РФ:

- в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения ее единства дает судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ;
- осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции РФ и дает разъяснения по вопросам судебной практики;
- разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации;
- публикует судебные акты Верховного Суда РФ, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда РФ в соответствии с федеральными законами.

Верховному Суду РФ принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ. Рассматривает и решает вопросы о внесении представлений (законопроектов) в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке осуществления законодательной инициативы Пленум Верховного Суда РФ.

Помимо перечисленных в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" видов осуществляемой Верховным Судом РФ деятельности, ему предоставлены также права:

1. Устанавливать численность судей военных судов в пределах общей численности судей Верховного Суда РФ и судей иных федеральных судов общей юрисдикции, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (ч. 3 ст. 1 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").
2. Принимать решение об изменении территориальной подсудности уголовных и гражданских дел на территории, где введено чрезвычайное положение (ч. 3 ст. 35 Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении").
3. Представлять на рассмотрение Президента РФ или Правительства РФ рекомендации о заключении, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации (ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 35 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации").
4. Обращаться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними (ст. ст. 84, 88 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").
5. По просьбе учреждения иностранного государства, от которого исходит поручение о правовой помощи Верховный Суд РФ, решать вопрос о возможности применения при исполнении поручения процессуального законодательства запрашивающего иностранного государства, если оно не противоречит законодательству Российской Федерации (п. 7 Федерального закона "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительного протокола к ней").

6. Верховный Суд РФ должен получать:

- по окончании календарного года от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации доклад о деятельности последнего за год (ч. 1 ст. 33 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации");

- постановления и заключения Конституционного Суда РФ, которые в адрес Верховного Суда РФ должны направляться не позднее чем в двухнедельный срок со дня их подписания (ч. 2 ст. 77 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").

7. Верховным Судом РФ при наличии к тому фактических оснований готовится заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков государственной измены или иного тяжкого преступления (ст. 108 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").

Приведенный здесь перечень прав Верховного Суда РФ не является исчерпывающим.

Помимо прав у Верховного Суда РФ есть и обязанности. Верховный Суд РФ как минимум обязан:

а) не позднее чем в пятидневный срок рассмотреть жалобу политической партии об исходящем от Центральной избирательной комиссии РФ отказе в заверении списка кандидатов в депутаты Государственной Думы (ч. 9 ст. 38 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации");

б) не позднее чем в пятидневный срок рассмотреть жалобу на решение Центральной избирательной комиссии РФ о регистрации федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы либо об отказе в его регистрации (ч. 7 ст. 44 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации");

в) принимать участие в согласовании с соответствующим субъектом Российской Федерации общего числа мировых судей и количества судебных участков в этом субъекте Российской Федерации (ч. 2 ст. 4 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации");

г) установить порядок определения стажа работы судьи для предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (абз. 3 ч. 2 ст. 19 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации").

8.3. Пленум Верховного Суда РФ. Состав, полномочия, порядок формирования Пленума. Разъяснения Пленума по вопросам судебной практики, их значение

Пленум Верховного Суда РФ - это общее собрание всех судей Верховного Суда РФ. В его состав входят Председатель Верховного Суда РФ, заместители Председателя и судьи Верховного Суда РФ. Соответственно, Пленум Верховного Суда РФ формируется вместе с образованием самого Верховного Суда РФ. Между тем почти невозможно один раз в четыре месяца, а именно с такой частотой должен заседать Пленум, собрать вместе всех судей Верховного Суда РФ. Поэтому в законе закреплено правило, согласно которому заседание Пленума Верховного Суда РФ правомочно при наличии не менее двух третей его состава.

В заседаниях Пленума Верховного Суда РФ могут участвовать по приглашению Председателя Верховного Суда РФ судьи Конституционного Суда РФ, судьи Высшего Арбитражного Суда РФ, иные судьи и другие лица. В случае необходимости проводятся совместные заседания Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (п. п. 3.1 и 3.2 Регламента Верховного Суда Российской Федерации <100>).

<100> См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. N 10 "Об утверждении Регламента Верховного Суда Российской Федерации".

Пленум Верховного Суда РФ наделен следующими полномочиями:

1) давать судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ в целях обеспечения единства судебной практики;

2) избирать по представлению Председателя Верховного Суда РФ секретаря Пленума Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ;

3) утверждать по представлению Председателя Верховного Суда РФ состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, а также положение о нем;

4) утверждать в связи с представлением Президента РФ состав судебной коллегии судей Верховного Суда РФ, принимающей в соответствии с УПК заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и (или) Председателя Следственного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки

преступления;

5) ежегодно представляет по предложению Председателя Верховного Суда РФ на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей РФ состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей Верховного Суда РФ, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, федерального арбитражного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации";

6) использовать принадлежащее Верховному Суду РФ право законодательной инициативы по вопросам его ведения;

7) заслушивать сообщения о работе Президиума Верховного Суда РФ и отчеты заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ о деятельности судебных коллегий Верховного Суда РФ и Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;

8) обращаться с запросом в Конституционный Суд РФ в соответствии с ч. 2 ст. 125 Конституции РФ;

9) утверждать составы судебных коллегий Верховного Суда РФ;

10) избирать членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Верховного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода;

11) утверждать совместным с Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ постановлением Регламент Дисциплинарного судебного присутствия;

12) утверждать Регламент Верховного Суда РФ;

13) осуществлять другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Разъяснения Пленума Верховного Суда РФ служат обеспечению единства судебной практики, способствуют точному и единообразному применению как материального, так и процессуального закона, укреплению законности и правопорядка в государстве. По мнению Верховного Суда РФ, руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ обязательны для судов, других органов и должностных лиц, применяющих закон, по которому дано разъяснение <101>. Все правоохранительные органы должны соблюдать требования, изложенные в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ. Хотя стоит заметить, что сейчас это требование прямо в законе не закреплено.

<101> См.: Определение Верховного Суда РФ от 8 февраля 2007 г. N КАС06-550.

8.4. Президиум Верховного Суда РФ. Его состав, порядок формирования, полномочия

В отличие от Пленума Президиум Верховного Суда РФ специально создаваемый орган Верховного Суда РФ. Он состоит из 13 судей и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ утверждается Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ. В состав Президиума Верховного Суда РФ входят Председатель Верховного Суда РФ, заместители Председателя по должности и утвержденные Советом Федерации Федерального Собрания РФ судьи Верховного Суда РФ.

Заседание Президиума Верховного Суда РФ проводится не реже одного раза в месяц и считается правомочным, если на нем присутствует большинство его членов. Президиум Верховного Суда РФ принимает постановления большинством голосов членов Президиума, участвующих в заседании.

Президиум Верховного Суда РФ обладает следующими полномочиями:

1) в соответствии с федеральными законами и в целях обеспечения единства судебной практики и законности проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты;

2) обращается в Конституционный Суд РФ на основании ч. 4 ст. 125 Конституции РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле;

3) разрешает вопросы организации работы судебных коллегий Верховного Суда РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;

4) утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ, его структуру и штатное расписание;

5) возлагает исполнение обязанностей Председателя Верховного Суда РФ на одного из его заместителей в случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ;

6) рассматривает материалы по результатам изучения и обобщения судебной практики, анализа судебной статистики;

7) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему законодательством.

Президиум Верховного Суда РФ:

1) в надзорном порядке пересматривает гражданские дела по жалобам и представлениям на:

а) вступившие в законную силу решения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ;

б) вступившие в законную силу решения окружных (флотских) военных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ;

в) вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда РФ, принятые им по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом апелляционного рассмотрения;

г) определения Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;

д) определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ, определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ и определения Военной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенные ими в апелляционном порядке;

е) определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ, определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ и определения Военной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенные ими в кассационном порядке (ст. 391.1 ГПК);

а по уголовным делам на:

а) судебные решения верховных судов республик, краевых или областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, вынесенные этими судами при рассмотрении уголовного дела в первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ;

б) судебные решения окружных (флотских) военных судов, вынесенные этими судами при рассмотрении уголовного дела в первой инстанции, если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ;

в) определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ и определения Военной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенные ими в апелляционном порядке;

г) определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ и определения Военной коллегии Верховного Суда РФ, вынесенные ими в кассационном порядке;

д) постановления Президиума Верховного Суда РФ (ст. 412.1 УПК);

2) рассматривает заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении им самим вынесенных постановлений (п. 8 ч. 1 ст. 417 УПК);

3) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам свои вынесенные в надзорном порядке по гражданским делам постановления, которыми изменено или принято новое судебное постановление (ст. 393 ГПК).

8.5. Судебные коллегии Верховного Суда РФ. Их состав, порядок формирования, полномочия

8.5.1. Общая характеристика

В состав Верховного Суда РФ входят:

- Судебная коллегия по административным делам;
- Судебная коллегия по гражданским делам;
- Судебная коллегия по уголовным делам;
- Военная коллегия;
- Апелляционная коллегия.

Порядок формирования Судебной коллегии по административным делам, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам и Военной коллегии Верховного Суда РФ одинаков, но он отличается от того, как образовывается Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ.

Согласно ст. 18 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" составы первых четырех коллегий утверждаются Пленумом Верховного Суда РФ из числа судей Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Председатель же и члены Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ утверждаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного Суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по административным делам и Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве

суда первой инстанции. Они же, а также Судебная коллегия по уголовным делам рассматривают к тому же соответствующие дела в апелляционном, кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Верховный Суд РФ по первой инстанции рассматривает гражданские дела:

- об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, ненормативных правовых актов палат Федерального Собрания, ненормативных правовых актов Правительства РФ;
- об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ и нормативных правовых актов иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций;
- об оспаривании постановлений о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки (за исключением случаев прекращения полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков);
- об оспаривании решений Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи по основаниям нарушения процедуры проведения квалификационного экзамена и ее решений об отказе в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность судьи, а также об оспаривании действий (бездействия) Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи, в результате которых кандидат на должность судьи не был допущен к сдаче квалификационного экзамена;
- о приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений, о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;
- об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) Центральной избирательной комиссии РФ (независимо от уровня выборов, референдума), за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;
- по разрешению споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, переданных на рассмотрение в Верховный Суд РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ;
- о расформировании Центральной избирательной комиссии РФ;
- о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным федеральным судам, за исключением районных судов, гарнизонных военных судов.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ рассматривает также иные отнесенные федеральным законом к подсудности Верховного Суда РФ гражданские дела (ст. 27 ГПК).

В апелляционном порядке Судебная коллегия по административным делам, Судебная коллегия по уголовным делам и Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ проверяют законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров и иных итоговых решений, принятых в первой инстанции верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов федерального значения, судом автономной области и судами автономных округов (п. 4 ч. 2 ст. 389.3 УПК, п. 3 ст. 320.1 ГПК).

Помимо того, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ рассматривает в кассационном порядке приговоры и постановления мирового судьи, приговоры, определения и постановления районного суда, апелляционные определения, а также промежуточные судебные решения верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, вынесенные ими в ходе производства по уголовному делу в качестве суда первой инстанции, если они являлись предметом рассмотрения президиума верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа; приговоры или иные итоговые судебное решение верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, если указанные судебные решения не были предметом рассмотрения Верховного Суда РФ в апелляционном порядке; постановления президиума верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (п. 2 ч. 2 ст. 401.3 УПК).

Судебная коллегия по гражданским и Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ в кассационном порядке рассматривает дела по жалобам и представлениям на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, а также на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и

определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (п. 3 ч. 2 ст. 377 ГПК).

Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ рассматривает также заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговора, определения, постановления верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа; собственных (Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ) приговора, определения, вынесенных ею в ходе производства по уголовному делу в качестве суда апелляционной или кассационной инстанции, если эти судебные решения не были предметом рассмотрения Президиумом Верховного Суда РФ (п. п. 3 и 5 ч. 1 ст. 417 УПК). Судебная коллегия по гражданским делам, как и Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам собственные решения, вынесенные по первой инстанции, а также свои постановления, которыми ею изменено или принято новое судебное постановление в апелляционном или кассационном порядке (ст. 393 ГПК).

Помимо осуществления правосудия Судебная коллегия по административным делам, Судебная коллегия по гражданским делам, Судебная коллегия по уголовным делам и Военная коллегия Верховного Суда РФ изучают и обобщают судебную практику, обращаются в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле, а равно осуществляют иные полномочия, предоставленные им законодательством.

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает в качестве суда апелляционной инстанции только гражданские дела и административные дела, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ, Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда РФ и Военной коллегией Верховного Суда РФ; рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ не рассматривает дел по первой инстанции. Поэтому и в апелляционном порядке Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ не имеет возможности рассматривать уголовные дела.

8.5.2. Особенности и полномочия военной коллегии

Военная коллегия является одной из судебных коллегий Верховного Суда РФ. Это непосредственно вышестоящая судебная инстанция по отношению к окружным (флотским) военным судам. В ней могут быть образованы судебные составы. Соответственно, Военная коллегия Верховного Суда РФ состоит из председателя Военной коллегии Верховного Суда РФ, его заместителя, председателей судебных составов и других судей Военной коллегии Верховного Суда РФ.

Военной коллегии Верховного Суда РФ подсудны:

1) дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;

2) дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным окружным (флотским) военным судам.

Военной коллегией также осуществляется правосудие в апелляционном, кассационном порядке и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

В апелляционном порядке Военная коллегия Верховного Суда РФ проверяет законность и обоснованность не вступивших в законную силу решений, приговоров, определений и постановлений принятых в первой инстанции окружными (флотскими) военными судами. Она же в кассационном порядке рассматривает дела по жалобам и представлениям:

1) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения, постановления гарнизонных военных судов и на определения окружных (флотских) военных судов, если они были предметом рассмотрения президиумов окружных (флотских) военных судов;

2) на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, если они не были предметом рассмотрения Верховного Суда РФ в апелляционном порядке, и на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов.

Кроме того, Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает гражданские дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении собственных вступивших в силу решений, а также заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговоров, определений, постановлений окружного

(флотского) военного суда; своих приговора, определения, вынесенных ею в ходе производства по уголовному делу в качестве суда апелляционной или кассационной инстанции, если эти судебные решения не были предметом рассмотрения Президиумом Верховного Суда РФ (п. п. 5 и 7 ч. 1 ст. 417 УПК).

Помимо осуществления правосудия Военная коллегия Верховного Суда РФ издает информационный бюллетень военных судов, в котором публикуются решения военных судов по гражданским и уголовным делам, обзоры судебной практики, аналитические материалы и статистические данные о работе военных судов и иные материалы (ч. 5 ст. 10 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

Дела, подсудные военным судам, Военная коллегия Верховного Суда РФ рассматривает в следующем составе:

а) в первой инстанции гражданские и административные дела - единолично либо коллегия, состоящая из трех судей;

б) дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления окружных (флотских) военных судов, принятые ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу, - коллегия, состоящая из трех судей;

в) дела по представлениям на решения, приговоры, определения и постановления военных судов, вступившие в законную силу, - коллегия, состоящая из трех судей (ч. 4 ст. 10 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации").

8.6. Председатель Верховного Суда РФ, его права и обязанности

8.6.1. Полномочия Председателя Верховного Суда РФ

Председатель Верховного Суда РФ:

1) является судьей и, соответственно, осуществляет процессуальные полномочия, установленные УПК и ГПК;

2) не соглашается с определением судьи Верховного Суда РФ об отказе в передаче кассационной жалобы или представления прокурора для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции и выносит свое определение о его отмене и передаче кассационной жалобы или представления прокурора с делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции (ч. 3 ст. 381 ГПК);

3) в случае истребования гражданского дела с учетом его сложности продляет срок рассмотрения кассационной жалобы или представления прокурора, но не более чем на два месяца (ч. 3 ст. 382 ГПК);

4) не соглашается с постановлением судьи Верховным Судом РФ об отказе в передаче кассационных жалобы, представления для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции и выносит постановление об отмене такого постановления и о передаче кассационных жалобы, представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании соответствующего суда кассационной инстанции (ч. 3 ст. 401.8 УПК);

5) организует работу Верховного Суда РФ и в целом системы судов общей юрисдикции;

6) организует работу по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики;

7) созывает Пленум Верховного Суда РФ и председательствует на его заседаниях;

8) формирует повестку дня заседания Пленума Верховного Суда РФ;

9) приглашает участвовать в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ судей Конституционного Суда РФ, судей Высшего Арбитражного Суда РФ, иных судей и других лиц;

10) созывает Президиум Верховного Суда РФ и председательствует в его заседаниях;

11) распределяет обязанности между заместителями Председателя Верховного Суда РФ, судьями Верховного Суда РФ;

12) руководит организацией работы Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ и судебных коллегий Верховного Суда РФ;

13) в необходимых случаях своим распоряжением привлекает судей одной коллегии для рассмотрения дел в составе другой коллегии (ч. 2 ст. 18 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации");

14) организует работу Верховного Суда РФ по приему граждан и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб;

15) взаимодействует с Правительством РФ при разработке проекта федерального бюджета в части финансирования судов общей юрисдикции;

16) может принять участие в заседаниях Правительства РФ в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 3 ст. 27 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации");

17) может принять участие в работе Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, а по приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ - и в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12, ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

18) может принять участие в работе коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ (ч. 2 ст. 11 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

19) знакомится ежегодно с отчетом о деятельности Судебного департамента при Верховном Суде РФ (п. 8 ч. 1 ст. 10 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

20) с согласия Совета судей РФ назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ, а по представлению Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ - и заместителей последнего (ч. 1 ст. 8, ст. 9 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

21) утверждает членов коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ, за исключением входящих в ее состав по должности;

22) утверждает положение о коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ (ч. 3 ст. 11 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

23) представляет Президенту РФ кандидатов для назначения в установленном порядке на должность судьи Верховного Суда РФ и должности судей других федеральных судов общей юрисдикции;

24) представляет Президенту РФ для назначения в установленном порядке кандидатуры судей Верховного Суда РФ на должность члена Президиума Верховного Суда РФ, кандидатуры на должности первого заместителя и заместителей Председателя Верховного Суда РФ, а также кандидатуры на должности председателя и членов Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ;

25) формирует судебные составы судебных коллегий Верховного Суда РФ и назначает председателей судебных составов судебных коллегий Верховного Суда РФ;

26) представляет на утверждение Пленума Верховного Суда РФ составы судебных коллегий, кандидатуру секретаря Пленума Верховного Суда РФ и состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ;

27) вносит в Высшую квалификационную коллегию судей РФ представления о квалификационной аттестации судей Верховного Суда РФ, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

28) вносит в Высшую квалификационную коллегию судей РФ представления о квалификационной аттестации председателей и заместителей председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, судей военных судов, а также о приостановлении или прекращении их полномочий;

29) направляет в Дисциплинарное судебное присутствие обращения о досрочном прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов общей юрисдикции о прекращении полномочий судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков;

30) организует проверку сведений о поведении судей судов общей юрисдикции, не соответствующем предъявляемым к ним Законом РФ о статусе судей в РФ и Кодексом судейской этики требованиям и умаляющем авторитет судебной власти;

31) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера судей судов общей юрисдикции, а также их супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации";

32) вносит в Высшую квалификационную коллегию судей РФ представления о награждении государственными наградами РФ судей судов общей юрисдикции;

33) вносит Президенту РФ представления о награждении государственными наградами РФ судей судов общей юрисдикции на основании решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ;

34) вносит Президенту РФ представления о награждении государственными наградами РФ работников аппарата Верховного Суда РФ и Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

35) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Верховного Суда РФ, в том числе назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, а также распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда или о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;

36) присваивает в пределах своей компетенции работникам аппарата Верховного Суда РФ классные чины государственной гражданской службы РФ;

37) вносит Президенту РФ в установленном порядке представления о присвоении классных чинов государственной гражданской службы РФ работникам аппарата Верховного Суда РФ и Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

38) имеет право на предоставление государственной охраны (ст. 8 Федерального закона "О государственной охране");

39) при выезде за пределы территории Российской Федерации для исполнения возложенных на него служебных обязанностей обладает дипломатическим иммунитетом, в связи с чем он получает дипломатический паспорт (ч. 1 ст. 12 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию");

40) организует текущее и перспективное планирование работы Верховного Суда РФ, осуществляет контроль за выполнением планов;

41) организует работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ и других судов общей юрисдикции;

42) представляет Верховный Суд РФ во взаимоотношениях с государственными органами, международными и межправительственными организациями;

43) устанавливает правила внутреннего распорядка Верховного Суда РФ и осуществляет контроль за их выполнением;

44) издает в пределах своей компетенции приказы и распоряжения;

45) осуществляет иные полномочия.

8.6.2. Порядок назначения на должность Председателя Верховного Суда РФ

Согласно ч. 2 ст. 13 Федерального конституционного закона РФ "О судебной системе Российской Федерации" Председатель Верховного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

8.7. Заместители председателя Верховного Суда РФ, председатели судебных коллегий. Их полномочия

Порядок назначения заместителя председателя Верховного Суда РФ такой же, как и любого судьи Верховного Суда РФ. Заместители Председателя Верховного Суда РФ назначаются на должность также Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Однако в этом случае представление Президента РФ основывается на представлении самого Председателя Верховного Суда РФ и готовится при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ (ч. 3 ст. 6.1 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации").

Председатели судебных коллегий одновременно по должности являются заместителями Председателя Верховного Суда РФ.

Заместители Председателя Верховного Суда РФ:

1) в соответствии с распределением обязанностей организуют деятельность соответствующей судебной коллегии Верховного Суда РФ и осуществляют контроль за работой аппарата этой судебной коллегии;

2) председательствуют в судебных заседаниях судебных коллегий Верховного Суда РФ или поручают это судьям Верховного Суда РФ, входящим в составы соответствующих судебных коллегий;

3) информируют Пленум Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий Верховного Суда РФ;

4) организуют работу по обобщению судебной практики для представления ее результатов на рассмотрение Президиума Верховного Суда РФ и Пленума Верховного Суда РФ;

5) организуют работу по повышению квалификации судей Верховного Суда РФ, работников аппаратов судебных коллегий Верховного Суда РФ и по прохождению судьями иных судов общей юрисдикции стажировки в Верховном Суде РФ;

6) осуществляют иные полномочия по организации работы Верховного Суда РФ.

Когда отсутствует Председатель Верховного Суда РФ его права, обязанности осуществляет один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

8.8. Организация работы в Верховном Суде РФ. Аппарат суда

Обеспечением работы судов по осуществлению правосудия, изучению, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации и пропаганде законодательства и иной деятельности Верховного Суда РФ занимается аппарат Верховного Суда РФ, который подчиняется

Председателю Верховного Суда РФ.

В структуру аппарата Верховного Суда РФ входят:

- Секретариат Председателя Верховного Суда РФ;
- Секретариат первого заместителя Председателя Верховного Суда РФ;
- Секретариат Пленума Верховного Суда РФ;
- Секретариат Президиума Верховного Суда РФ;
- аппараты коллегий Верховного Суда РФ, включающие секретариаты коллегий Верховного Суда РФ;
- Управление систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда РФ;
- Управление Верховного Суда РФ по организационному обеспечению рассмотрения обращений;
- Управление делами (документооборота и делопроизводства) Верховного Суда РФ;
- Управление кадров и государственной службы Верховного Суда РФ;
- Управление правовой информатизации Верховного Суда РФ;
- Планово-финансовое управление Верховного Суда РФ;
- Хозяйственное управление Верховного Суда РФ;
- Отдел специального контроля Верховного Суда РФ;
- Первый отдел Верховного Суда РФ;
- Международно-правовой отдел Верховного Суда РФ;
- Отдел Верховного Суда РФ по связям со средствами массовой информации.

Аппарат Верховного Суда РФ осуществляет организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ, которое включает в себя мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного, документационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия (п. п. 2.3 и 3.1 Положения об аппарате Верховного Суда РФ <102>).

<102> См.: Положение об аппарате Верховного Суда РФ. Утверждено Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 28 декабря 2011 года.

8.9. Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ, его задачи и состав

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 11 декабря 1968 г. N 45 утверждено Положение о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ. Согласно данному нормативному акту призванный содействовать укреплению законности при осуществлении правосудия Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ является совещательным органом, в задачу которого входит разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики.

Задачами Научно-консультативного совета признаются изучение вопросов, возникающих в судебной деятельности, и разработка соответствующих рекомендаций:

а) по проектам постановлений Пленума Верховного Суда РФ, содержащих разъяснения по применению законодательства, по материалам обобщений судебной практики и судебной статистики;

б) по законопроектам Верховного Суда РФ;

в) по проектам инструкций, методических писем и иных документов, разрабатываемых Верховным Судом РФ;

г) по вопросам правового характера, возникающим в судебной практике.

Помимо основной перед Научно-консультативным советом при Верховном Суде РФ стоит также задача оказания методической помощи в организации работы Научно-консультативных советов, образованных при верховных судах республик, краевых и областных и соответствующих им судах.

Состав Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ утверждается Пленумом Верховного Суда РФ и действует в течение пяти лет. В него входят: председатель и сопредседатели совета - руководители секций совета, ученый секретарь, члены совета из числа ученых, судей, работников правоохранительных органов, адвокатов. Членами Научно-консультативного совета, кроме того, являются заместители Председателя Верховного Суда РФ по должности.

Возглавляет работу Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ председатель Научно-консультативного совета. Он должен организовывать работу совета в соответствии Положением о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ; определять круг вопросов, подлежащих рассмотрению на заседаниях, давать поручения ученому секретарю и членам совета; председательствовать на заседаниях совета; принимать меры к реализации рекомендаций и заключений совета и информировать его о решениях, принятых Верховным Судом РФ по этим рекомендациям.

Сопредседателями совета являются председатели секций. Они определяют круг вопросов,

подлежащих рассмотрению на заседаниях секций, дают поручения ученому секретарю и членам совета, председательствуют на заседаниях секций совета и информируют его членов о реализации выработанных ими рекомендаций. Председатели и заместители председателей секций утверждаются Научно-консультативным советом.

Следующий член состава Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ - ученый секретарь Научно-консультативного совета. Им обеспечивается деятельность совета и его секций, составляются планы работы, контролируются их выполнение и реализация решений, принятых советом и его секциями, организуются их заседания, обеспечиваются члены совета необходимой документацией и научно-справочными материалами. Он обязан представлять информацию о работе Научно-консультативного совета в редакцию журналов "Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации" и "Российская юстиция", где работа данного совета по мере необходимости освещается.

Все остальные члены Научно-консультативного совета участвуют в изучении и обобщении судебной практики, в работе по повышению квалификации судебных работников, выполняют поручения по разработке проектов научно обоснованных рекомендаций и заключений, выполняют другие поручения, вытекающие из Положения о Научно-консультативном совете при Верховном Суде РФ и планов работы совета.

Члены Научно-консультативного совета вправе участвовать в работе Пленума Верховного Суда РФ, а также знакомиться с разрешения руководителей Верховного Суда РФ с материалами судебной практики и данными судебной статистики.

Глава 9. АРБИТРАЖНЫЕ СУДЫ, ДИСЦИПЛИНАРНОЕ СУДЕБНОЕ ПРИСУТСТВИЕ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СУДАМИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ АРБИТРАЖНЫЕ ОРГАНЫ

9.1. Система (подсистема) арбитражных судов и ее место в судебной системе Российской Федерации. Виды и подведомственность арбитражных судов

В условиях рыночной экономики особую роль играет система арбитражных судов. Этот вид правосудия позволяет установить жесткую дисциплину договорных отношений, пресечь экономический произвол чиновников, цивилизованно осуществлять процесс банкротства <103>.

<103> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 6 марта 1997 г. "Порядок во власти - порядок в стране (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)" // Рос. газета. 1997. N 47.

Все арбитражные суды - это федеральные суды. Система арбитражных судов состоит из:

- Высшего Арбитражного Суда РФ;
- федеральных арбитражных судов округов;
- арбитражных апелляционных судов;
- арбитражных судов первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах;
- специализированного арбитражного суда.

Это пятизвенная система, которая сама является составной частью судебной системы Российской Федерации (ст. ст. 1, 3 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации").

Арбитражным судам предоставлено право осуществлять правосудие по гражданским делам. Им подведомственны дела по экономическим спорами и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке <104>, а в случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя <105>.

<104> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, - индивидуальные предприниматели.

<105> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, - организации и граждане.

Между тем к подведомственности арбитражных судов федеральным законом могут быть отнесены и иные дела (ч. ч. 1 - 3 ст. 27 АПК).

Арбитражные суды рассматривают в порядке искового производства возникающие из гражданских правоотношений экономические споры и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а в случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, другими организациями и гражданами (ст. 28 АПК).

Заявление, принятое арбитражным судом к своему производству с соблюдением правил подведомственности, должно быть рассмотрено им по существу, хотя бы в дальнейшем к участию в деле будет привлечен гражданин, не имеющий статуса индивидуального предпринимателя, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Арбитражные суды рассматривают подведомственные им дела с участием российских организаций, граждан Российской Федерации, а также иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность, организаций с иностранными инвестициями, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации (ч. ч. 4 и 5 ст. 27 АПК).

Помимо того, арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;

3) об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

4) о взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

5) другие дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда (ст. 29 АПК).

Так, согласно ч. 3 ст. 30.1 КоАП арбитражным судам подведомственны дела по жалобам на постановления по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Соответственно, индивидуальный предприниматель, привлеченный к административной ответственности по решению административной комиссии в связи с ненадлежащим осуществлением им предпринимательской деятельности, вправе обратиться в арбитражный суд с иском о признании недействительным указанного акта административной комиссии.

К подведомственности арбитражных судов ст. 30 АПК относит также дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Такого рода дела рассматриваются ими в порядке особого производства.

Но и этими правовыми положениями компетенция арбитражных судов не ограничивается. Им подведомственны дела:

1) об оспаривании решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности (ст. 31 АПК).

Арбитражные суды также рассматривают и разрешают дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности (ст. 32 АПК).

К специальной же подведомственности арбитражных судов законодатель отнес дела:

1) о несостоятельности (банкротстве);

2) по спорам, связанным с созданием юридического лица, управлением им или участием в юридическом лице, являющемся коммерческой организацией, а также в некоммерческом партнерстве, ассоциации (союзе) коммерческих организаций, иной некоммерческой организации, объединяющей

коммерческие организации и (или) индивидуальных предпринимателей, некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в соответствии с федеральным законом;

3) по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

4) по спорам, вытекающим из деятельности депозитариев, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги и с осуществлением предусмотренных федеральным законом иных прав и обязанностей;

5) по спорам, вытекающим из деятельности государственных корпораций и связанным с их правовым положением, порядком управления ими, их созданием, реорганизацией, ликвидацией, организацией и полномочиями их органов, ответственностью лиц, входящих в их органы;

6) по спорам о защите интеллектуальных прав с участием организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами, а также по спорам, отнесенным к подсудности Суда по интеллектуальным правам в соответствии с ч. 4 ст. 34 АПК РФ <106>;

<106> См. об этом подробнее: подраздел 9.7 настоящей работы.

7) о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

8) другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Такого рода дела рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане (ст. 33 АПК).

Физическое лицо, обратившееся за защитой прав и законных интересов группы лиц, должно обладать статусом индивидуального предпринимателя, в противном случае предъявленный им иск от группы лиц не будет подведомствен арбитражному суду, за исключением случаев, перечисленных в ст. 33 АПК <107>.

<107> См.: Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 9 октября 2012 г. N 7628/12 по делу N А40-106587/11-6-913.

9.2. Задачи арбитражных судов

Исходя из содержания ст. 5 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации", ст. 2 АПК и ст. 1.2 КоАП перед арбитражными судами стоят следующие цели и задачи.

Непосредственные цели:

а) обеспечение доступности правосудия в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

б) защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, а также прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц в указанной сфере.

Цели, совпадающие с целью всего государства и общества, то есть более высокого уровня:

а) содействие укреплению законности;

б) предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

в) формирование уважительного отношения к закону и суду;

г) содействие становлению и развитию партнерских деловых отношений, формированию обычаев и этики делового оборота.

Собственно задачей арбитражных судов является справедливое публичное судебное разбирательство в установленный законом срок независимым и беспристрастным судом.

Деятельность судов по осуществлению правосудия должна всемерно содействовать решению экономических и социальных задач, обеспечивать защиту прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Несоблюдение процессуальных норм ведет к нарушению прав сторон и других лиц, участвующих в деле, к пересмотру принятых решений и волоките.

Неуклонное соблюдение судами арбитражного процессуального законодательства обеспечивает правильное и своевременное рассмотрение и разрешение по существу гражданских дел, способствует

укреплению законности и предупреждению правонарушений. Законное и обоснованное решение (определение, постановление) арбитражного суда является важнейшим средством реализации задачи арбитражного процесса по защите нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан.

9.3. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации

9.3.1. Виды арбитражных судов субъектов Российской Федерации, порядок образования, полномочия

Обычно в каждом субъекте Российской Федерации имеется арбитражный суд, соответственно, республики, края, области, города федерального значения, автономной области и автономного округа. Между тем согласно ч. 2 ст. 34 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации" один арбитражный суд субъекта Российской Федерации может осуществлять правосудие на территориях нескольких субъектов Российской Федерации. Более того, судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять сразу несколько созданных арбитражных судов. Соответственно, существует три вида арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

Арбитражные суды в Российской Федерации создаются федеральным законом. Арбитражный суд субъекта Российской Федерации считается образованным для выполнения возложенных на него функций после назначения председателя суда, создания одного судебного состава для рассмотрения дел из числа судей, назначенных в этот суд, или судей другого арбитражного суда и издания председателем арбитражного суда субъекта Российской Федерации приказа о начале работы суда.

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации:

1) рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

4) изучает и обобщает судебную практику;

5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализирует судебную статистику.

9.3.2. Структура арбитражных судов этого уровня

Арбитражный суд субъекта Российской Федерации составляют такие его структурные подразделения, как:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- аппарат суда.

Президиум имеется в каждом арбитражном суде субъекта Российской Федерации. Однако судебные коллегии в таком суде могут отсутствовать. С другой стороны, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

9.3.2.1. Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации

В состав президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации входят:

- председатель этого суда;
- его заместители;
- председатели судебных составов;
- и введенные в состав президиума, утвержденные Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по

представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации судьи.

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации:

1) по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации:

- утверждает членов судебных коллегий этого суда (п. 19 Регламента арбитражных судов РФ <108>);

<108> См.: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 5 июня 1996 г. N 7 "Об утверждении регламента арбитражных судов" // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. 1996. 11.

- решает вопросы перевода судей из одной судебной коллегии в другую (п. 22 Регламента арбитражных судов РФ);

- утверждает председателей судебных составов суда (п. 24 Регламента арбитражных судов РФ);

2) рассматривает вопросы судебной практики;

3) рассматривает вопросы организации работы суда (ст. 37 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации", п. 62 Регламента арбитражных судов РФ).

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации созывается по мере необходимости. Он в состоянии решать стоящие перед ним вопросы лишь при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем суда.

Обзоры судебной практики, одобренные президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации, доводятся до сведения судей и работников аппарата этого суда.

9.3.2.2. Судебные коллегии и судебные составы (постоянные судебные присутствия) арбитражных судов субъектов Российской Федерации

В судах субъектов Российской Федерации могут создаваться следующие судебные коллегии:

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;

- иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Однако, если численность судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации не позволяет сформировать судебные коллегии, в нем образуются только судебные составы.

Персональный состав судебных коллегий и его изменения утверждаются президиумом арбитражного суда субъекта Российской Федерации по представлению председателя этого суда.

Судебные коллегии арбитражного суда субъекта Российской Федерации:

1) рассматривают в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;

2) пересматривают по новым или вновь открывшимся обстоятельствам собственные судебные решения (ч. 1 ст. 310 АПК);

3) изучают и обобщают судебную практику;

4) разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

5) анализируют судебную статистику;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом арбитражных судов РФ.

В соответствии с Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" в судебных коллегиях арбитражных судов субъектов Российской Федерации образуются судебные составы. Так же как и в вышестоящих арбитражных судах, они формируются из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию, а при отсутствии судебных коллегий - из числа судей этого суда.

Персональный состав судебных составов определяется приказом председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации. Численность судебного состава составляет не менее 5 судей. Лишь в исключительных случаях могут быть созданы судебные составы с меньшей численностью судей.

В арбитражных судах субъекта Российской Федерации, по общему правилу, дела в первой инстанции рассматриваются судьей единолично, если коллегиальное рассмотрение дела не предусмотрено ст. 17 АПК. Однако по ходатайству стороны экономические споры и иные дела, возникающие из гражданских и иных правоотношений, подлежат рассмотрению в составе судьи и двух арбитражных заседателей (ч. 3 ст. 17 АПК).

Обязательному же коллегиальному рассмотрению арбитражным судом субъекта Российской Федерации по первой инстанции подлежат лишь дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов;

2) направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение;

3) решения о коллегиальном рассмотрении которых приняты председателем судебного состава в связи с их особой сложностью на основании мотивированного заявления судьи (ч. 2 ст. 17 АПК).

В состав суда, рассматривающего дело коллегиально, входят трое судей или судья и два арбитражных заседателя. Все составляющие данный состав суда судьи (арбитражные заседатели) при рассмотрении дел пользуются равными правами. Несоблюдение требования коллегиального рассмотрения в арбитражных судах указанных в ст. 17 АПК дел является нарушением процессуального права, влекущим отмену судебного решения.

В отдельных местностях по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе арбитражных судов субъектов Российской Федерации могут быть образованы постоянные судебные присутствия. Постоянное судебное присутствие арбитражного суда субъекта Российской Федерации - это обособленное подразделение соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации, расположенное, а равно осуществляющее правосудие и иные полномочия арбитражного суда, вне места постоянного пребывания этого суда.

Постоянные судебные присутствия создаются в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства участвующих в деле лиц, находящихся или проживающих в отдаленных местностях, а также с учетом количества дел, рассматриваемых конкретным арбитражным судом субъектов Российской Федерации (ст. 43.1 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации").

9.3.2.3. Аппарат арбитражного суда субъекта Российской Федерации

Общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Российской Федерации осуществляет председатель этого арбитражного суда. Он же назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда. Заместитель председателя арбитражного суда организует деятельность структурных подразделений аппарата арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Возглавляет же аппарат арбитражного суда субъекта Российской Федерации руководитель аппарата - администратор соответствующего арбитражного суда. Он руководит аппаратом арбитражного суда, организует работу аппарата по обеспечению прохождения дел в арбитражном суде, организует работу по обращению к исполнению судебных актов арбитражных судов, а также осуществляет иные функции по обеспечению деятельности арбитражного суда, определяемые Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ.

Сам же аппарат арбитражного суда субъекта Российской Федерации занимается обеспечением деятельности данного арбитражного суда. В частности, он:

1) организует предварительный досудебный прием лиц, участвующих в деле;

2) принимает и выдает документы, удостоверяет копии документов арбитражного суда, производит рассылку и вручение документов, проверяет уплату государственной пошлины, судебных расходов, подлежащих внесению на депозитный счет арбитражного суда, а также арбитражных штрафов;

3) содействует судьям в подготовке дел к рассмотрению в судебных заседаниях;

4) ведет учет движения дел и сроков их прохождения в арбитражном суде, осуществляет хранение дел и документов;

5) изучает и обобщает судебную практику;

6) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, проводит информационно-справочную работу;

7) ведет статистический учет в сфере деятельности арбитражного суда;

8) осуществляет материально-техническое обеспечение арбитражного суда, социально-бытовое обслуживание судей и работников аппарата арбитражного суда.

Так как работники аппарата арбитражного суда находятся на федеральной государственной службе, то их права, обязанности, ответственность и условия прохождения ими государственной службы устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами о федеральной государственной службе.

9.3.3. Председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации. Их основные полномочия

Компетенцию председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации составляют

следующие полномочия. Он должен (вправе):

1) будучи судьей, осуществлять процессуальные полномочия, установленные АПК и КоАП;

2) организовывать деятельность арбитражного суда субъекта Российской Федерации;

3) распределять обязанности между своими заместителями;

4) формировать судебные составы;

5) созывать президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации и председательствовать на его заседаниях, а также выносить на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" к ведению президиума;

6) выносить в президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации представления:

- об утверждении членов судебных коллегий этого суда (п. 19 Регламента арбитражных судов РФ);

- по вопросам перевода судей из одной судебной коллегии в другую (п. 22 Регламента арбитражных судов РФ);

- об утверждении председателя судебного состава суда (п. 24 Регламента арбитражных судов РФ);

7) осуществлять общее руководство аппаратом арбитражного суда субъекта Российской Федерации, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда;

8) готовить для Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ представление об утверждении судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящих в состав президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации (п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

9) принимать участие в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации);

10) принимать участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по приглашению Председателя Высшего Арбитражного суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

11) представляет на рассмотрение Конституционного Суда даты проведения заседаний Конституционного Суда, время начала и окончания ежегодных отпусков судей;

12) представлять арбитражный суд субъекта Российской Федерации в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

13) осуществлять полномочия представителя нанимателя по отношению к государственным гражданским служащим аппарата Конституционного Суда;

14) разрешать вопрос об отводе судьи, рассматривающего дело единолично (ч. 2 ст. 25 АПК);

15) разрешать вопрос об отводе, заявленном нескольким судьям или всему составу суда, рассматривающего дело (ч. 3 ст. 25 АПК);

16) осуществлять прием представителей организаций и граждан, обращающихся по вопросам организации деятельности суда;

17) осуществлять иные полномочия.

9.3.4. Заместители председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации. Их основные полномочия

Заместитель председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации одновременно возглавляет одну из судебных коллегий (постоянное судебное присутствие) этого суда.

Заместитель председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации обладает следующими полномочиями:

1) является судьей и, соответственно, осуществляет процессуальные полномочия судьи арбитражного суда, установленные АПК;

2) организует деятельность возглавляемой им судебной коллегии (постоянного судебного присутствия);

3) принимает участие в заседаниях президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации;

4) принимает участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по приглашению Председателя Высшего Арбитражного суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

5) разрешает вопрос об отводе судьи, рассматривающего дело единолично (ч. 2 ст. 25 АПК);

6) разрешает вопрос об отводе, заявленном нескольким судьям или всему составу суда, рассматривающего дело (ч. 3 ст. 25 АПК);

7) организует деятельность курируемых им структурных подразделений аппарата арбитражного суда;

8) осуществляет прием представителей организаций и граждан, обращающихся по вопросам организации деятельности суда;

9) может осуществлять полномочия председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации в случае его отсутствия, по его поручению;

10) осуществляет другие полномочия.

9.4. Арбитражные апелляционные суды

9.4.1. Виды арбитражных апелляционных судов, порядок образования, полномочия

Арбитражные апелляционные суды - это федеральные суды, назначением которых является проверка в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

В Российской Федерации действуют:

1) в Волго-Вятском судебном округе:

Первый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Владимирской области, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Нижегородской области, Чувашской Республики - Чувашии;

Второй арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Ивановской области, Кировской области, Республики Коми, Костромской области, Ярославской области;

2) в Восточно-Сибирском судебном округе:

Третий арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия;

Четвертый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Бурятия, Иркутской области, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, а также на период до 1 января 2010 года - судебных актов, принятых Арбитражным судом Читинской области;

3) в Дальневосточном судебном округе:

Пятый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Камчатского края, Приморского края, Сахалинской области;

Шестой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Амурской области, Еврейской автономной области, Магаданской области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа;

4) в Западно-Сибирском судебном округе:

Седьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Томской области;

Восьмой арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Омской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа;

5) в Московском судебном округе:

Девятый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых Арбитражным судом города Москвы;

Десятый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых Арбитражным судом Московской области;

6) в Поволжском судебном округе:

Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Пензенской области, Самарской области, Республики Татарстан (Татарстан), Ульяновской области;

Двенадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Астраханской области, Волгоградской области, Саратовской области;

7) в Северо-Западном судебном округе:

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Калининградской области, Республики Карелия, Мурманской области, города Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Архангельской области, Вологодской области, Новгородской области, Псковской области, Тверской области;

8) в Северо-Кавказском судебном округе:

Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Адыгея (Адыгея), Краснодарского края, Ростовской

области;

Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия - Алания, Ставропольского края, Чеченской Республики;

9) в Уральском судебном округе:

Семнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермской области, Свердловской области, Удмуртской Республики;

Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Челябинской области;

10) в Центральном судебном округе:

Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Белгородской области, Воронежской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Тамбовской области;

Двадцатый арбитражный апелляционный суд, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Брянской области, Калужской области, Рязанской области, Смоленской области, Тульской области.

Арбитражные апелляционные суды создаются федеральным законом. Арбитражный апелляционный суд считается образованным для выполнения возложенных на него функций после назначения председателя суда, создания одного судебного состава для рассмотрения дел из числа судей, назначенных в этот суд, или судей другого арбитражного суда и издания председателем арбитражного апелляционные суда приказа о начале работы суда.

Арбитражный апелляционный суд:

1) проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело;

2) пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

3) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;

4) изучает и обобщает судебную практику;

5) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализирует судебную статистику.

9.4.2. Структура арбитражных апелляционных судов

Арбитражный апелляционный суд составляют такие его структурные подразделения, как:

- президиум арбитражного апелляционного суда;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе арбитражного апелляционного суда могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел, а также постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

9.4.2.1. Президиум арбитражного апелляционного суда

В состав президиума арбитражного апелляционного суда входят:

- председатель этого суда;
- его заместители;
- председатели судебных составов;
- и судьи, введенные в состав президиума, утвержденные Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя арбитражного апелляционного суда.

Президиум арбитражного апелляционного суда:

1) утверждает по представлению председателя арбитражного апелляционного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

2) рассматривает другие вопросы организации работы суда;

3) рассматривает вопросы судебной практики.

Созывается президиум арбитражного апелляционного суда председателем этого суда по мере необходимости. Он в состоянии решать стоящие перед ним вопросы лишь при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума арбитражного апелляционного суда принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем суда. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

9.4.2.2. Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда

В арбитражных апелляционных судах могут создаваться следующие судебные коллегии:

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Персональный состав судебных коллегий утверждаются президиумом арбитражного апелляционного суда по представлению председателя этого суда из числа судей того же суда.

Каждую из судебных коллегий возглавляет председатель. Он же одновременно является заместителем председателя арбитражного апелляционного суда.

Судебные коллегии арбитражного апелляционного суда:

1) проверяют в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело;

2) пересматривают по новым или вновь открывшимся обстоятельствам собственные судебные решения, которыми был изменен судебный акт арбитражного суда либо принят новый судебный акт (ч. 2 ст. 310 АПК);

3) изучают и обобщают судебную практику;

4) разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

5) анализируют судебную статистику;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные Регламентом арбитражных судов РФ.

Дела в арбитражном апелляционном суде рассматриваются коллегиально в составе трех или иного нечетного количества судей по правилам рассмотрения дела арбитражным судом первой инстанции с особенностями, предусмотренными главой 34 АПК. К рассмотрению дела в порядке апелляционного производства не привлекаются арбитражные заседатели.

По результатам рассмотрения дела арбитражный суд апелляционной инстанции вправе:

- оставить решение арбитражного суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения;
- отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новый судебный акт;
- отменить решение полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

9.4.3. Председатели арбитражных апелляционных судов. Их основные полномочия

Председатель арбитражного апелляционного суда:

1) является судьей и осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК;

2) организует деятельность арбитражного апелляционного суда;

3) распределяет обязанности между заместителями председателя арбитражного апелляционного суда;

4) привлекает судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии;

5) формирует из числа судей арбитражного апелляционного суда судебные составы;

6) созывает президиум арбитражного апелляционного суда и председательствует на его заседаниях, а также выносит на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" к ведению президиума;

7) осуществляет общее руководство аппаратом арбитражного апелляционного суда, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда;

8) представляет арбитражный апелляционный суд в отношениях с государственными,

общественными и иными органами;

9) издает приказы и распоряжения;

10) принимает участие в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации);

11) принимает участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по приглашению Председателя Высшего Арбитражного суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

12) осуществляет иные полномочия.

9.4.4. Заместители председателя арбитражного апелляционного суда

Заместитель председателя арбитражного апелляционного суда одновременно возглавляет одну из судебных коллегий (постоянное судебное присутствие) этого суда.

Заместители председателя арбитражного апелляционного суда:

1) выступая в судебном заседании в качестве судьи, осуществляют процессуальные полномочия, установленные АПК;

2) организуют деятельность возглавляемых ими судебных коллегий, постоянных судебных присутствий;

3) организуют деятельность курируемых ими структурных подразделений аппарата арбитражного апелляционного суда;

4) осуществляют полномочия председателя арбитражного апелляционного суда, в случае отсутствия последнего и по его поручению;

5) принимают участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по приглашению Председателя Высшего Арбитражного суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

6) осуществляет иные полномочия.

9.5. Федеральные арбитражные суды округов

9.5.1. Дислокация федеральных арбитражных судов округов, их основные полномочия

Федеральные арбитражные суды округов являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов.

В Российской Федерации действуют:

1) Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Владимирской области, Ивановской области, Кировской области, Республики Коми, Костромской области, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Нижегородской области, Чувашской Республики - Чувашии, Ярославской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

2) Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Бурятия, Иркутской области, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Республики Тыва, Республики Хакасия, Читинской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

3) Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Амурской области, Еврейской автономной области, Камчатского края, Магаданской области, Приморского края, Сахалинской области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

4) Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

5) Федеральный арбитражный суд Московского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами города Москвы и Московской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

6) Федеральный арбитражный суд Поволжского округа, осуществляющий проверку судебных актов,

принятых арбитражными судами Астраханской области, Волгоградской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Республики Татарстан (Татарстан), Ульяновской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

7) Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Республики Карелия, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Тверской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

8) Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Адыгея (Адыгея), Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Краснодарского края, Ростовской области, Республики Северная Осетия - Алания, Ставропольского края, Чеченской Республики, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

9) Федеральный арбитражный суд Уральского округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Республики Башкортостан, Курганской области, Оренбургской области, Пермской области, Свердловской области, Удмуртской Республики, Челябинской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе;

10) Федеральный арбитражный суд Центрального округа, осуществляющий проверку судебных актов, принятых арбитражными судами Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тульской области, и судебных актов арбитражных апелляционных судов, образованных в данном судебном округе.

Состав судебных округов может быть изменен федеральным законом. Федеральный арбитражный суд округа считается образованным для выполнения возложенных на него функций после назначения председателя суда, создания одного судебного состава для рассмотрения дел из числа судей, назначенных в этот суд, или судей другого арбитражного суда, на которых Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ возложены полномочия по проверке в кассационном порядке законности решений, определений и постановлений, принятых арбитражными судами в субъектах Российской Федерации, и издания председателем федерального арбитражного суда округа приказа о начале работы суда.

Федеральным арбитражным судом округа осуществляются следующие виды деятельности:

1) проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами, - судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации";

2) пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов;

3) обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

4) изучение и обобщение судебной практики;

5) подготовка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

6) анализ судебной статистики;

7) рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов, принятых арбитражными судами, в разумный срок.

9.5.2. Структура федерального арбитражного суда округа

Структура федеральный арбитражный суд округа состоит из:

- президиума федерального арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе федерального арбитражного суда округа по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть созданы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

9.5.2.1. Президиум, судебные коллегии

федерального арбитражного суда округа.
Порядок их формирования, компетенция.
Судебные составы федерального арбитражного суда округа

Президиум федерального арбитражного суда округа - специально создаваемый орган данного суда. Он действует в составе председателя федерального арбитражного суда округа, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Где судьи, входящие в состав президиума федерального арбитражного суда округа, утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя федерального арбитражного суда округа сроком на два года. Причем один и тот же судья может быть введен в состав президиума федерального арбитражного суда округа неоднократно.

Президиум федерального арбитражного суда округа уполномочен:

1) утверждать по представлению председателя федерального арбитражного суда округа членов судебных коллегий и председателей судебных составов этого суда;

2) по представлению председателя федерального арбитражного суда округа утверждать членов судебных коллегий федерального арбитражного суда округа (п. 19 Регламента арбитражных судов РФ);

3) по представлению председателя федерального арбитражного суда округа решать вопросы перевода судей из одной судебной коллегии в другую судебную коллегию федерального арбитражного суда округа (п. 22 Регламента арбитражных судов РФ);

4) по представлению председателя федерального арбитражного суда округа утверждать председателей судебных составов федерального арбитражного суда округа (п. 24 Регламента арбитражных судов РФ);

5) рассматривать другие вопросы организации работы суда;

6) рассматривает вопросы судебной практики.

Созывается президиум федерального арбитражного суда округа по мере необходимости председателем этого суда. Решать стоящие перед ним вопросы президиум федерального арбитражного суда округа правомочен при наличии большинства членов президиума. Постановления президиума федерального арбитражного суда округа принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов президиума и подписываются председателем федерального арбитражного суда округа. Члены президиума не вправе воздерживаться от голосования.

9.5.2.2. Судебные коллегии
федерального арбитражного суда округа

Так же как и в других арбитражных судах, в федеральных арбитражных судах округов могут создаваться следующие судебные коллегии:

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

Персональный состав судебных коллегий и его изменения утверждаются президиумом федерального арбитражного суда округа из числа судей этого суда по представлению председателя суда. Судебные коллегии возглавляют председатели, которые по должности являются заместителями председателя федерального арбитражного суда округа.

Судебные коллегии федерального арбитражного суда округа:

1) проверяют в кассационной инстанции законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами;

2) рассматривают в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами;

3) изучают и обобщают судебную практику;

4) разрабатывают предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

5) анализируют судебную статистику;

6) осуществляют иные полномочия, предусмотренные регламентом арбитражных судов.

9.5.2.3. Судебные составы
федерального арбитражного суда округа

В судебных коллегиях федеральных арбитражных судов округов могут быть образованы судебные составы. Они формируются из числа судей, входящих в соответствующую судебную коллегию. Персональные штаты судебных составов определяются приказом председателя федерального арбитражного суда округа. Численность судебного состава составляет не менее 5 судей. В арбитражных судах, где численность судей не позволяет сформировать такой состав, на рассмотрении дел определенной категории специализируются отдельные судьи.

Возглавляет судебный состав председатель судебного состава, утверждаемый президиумом федерального арбитражного суда округа сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

9.5.3. Председатель федерального арбитражного суда округа, его заместители. Их полномочия

Председатель федерального арбитражного суда округа вправе:

1) принимать участие в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

2) принимать участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ по приглашению Председателя Высшего Арбитражного суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

3) созывать президиум федерального арбитражного суда округа (ч. 1 ст. 29 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

4) председательствовать на заседаниях президиума федерального арбитражного суда округа, а также выносить на рассмотрение президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" к ведению президиума;

5) в случае необходимости своим распоряжением привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии (ч. 3 ст. 30 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

6) осуществлять общее руководство аппаратом федерального арбитражного суда округа, назначать на должность и освобождать от должности работников аппарата суда;

7) представлять федеральный арбитражный суд округа в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

8) издавать приказы и распоряжения;

9) будучи судьей, осуществлять процессуальные полномочия, установленные АПК;

10) осуществлять другие полномочия.

Председатель федерального арбитражного суда округа обязан:

1) организовывать деятельность федерального арбитражного суда округа;

2) распределять обязанности между своими заместителями;

3) формировать из числа судей федерального арбитражного суда округа судебные составы.

9.5.4. Заместитель председателя федерального арбитражного суда

У председателя федерального арбитражного суда округа имеется несколько заместителей. Ими в соответствии с распределением обязанностей:

1) организуется работа возглавляемых ими судебных коллегий;

2) организуется деятельность курируемых ими структурных подразделений аппарата суда;

3) реализуются установленные АПК процессуальные полномочия судьи;

4) осуществляются иные полномочия.

В случае отсутствия председателя федерального арбитражного суда округа, его полномочия по поручению председателя осуществляет один из заместителей председателя.

9.6. Высший Арбитражный Суд РФ

9.6.1. Полномочия, порядок образования и деятельность Высшего Арбитражного Суда РФ

Возглавляет систему арбитражных судов Российской Федерации Высший Арбитражный Суд РФ. Это вышестоящая судебная инстанция по отношению к федеральным арбитражным судам округов, арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов Российской Федерации.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных

федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ наделен следующими полномочиями. Он:

1) рассматривает в первой инстанции подсудных ему дел;

2) рассматривает в порядке надзора дела по проверке вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов в Российской Федерации;

3) пересматривает по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

4) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2 ст. 125 Конституции РФ законов, иных нормативных актов и договоров;

5) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

6) изучает и обобщает практику применения арбитражными судами законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дает разъяснения по вопросам судебной практики;

7) разрабатывает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

8) ведет судебную статистику и организует работу по ее ведению в арбитражных судах;

9) осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов, в том числе по их кадровому, организационному, материально-техническому и иным видам обеспечения;

10) решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Российской Федерации;

11) решает вопросы образования постоянных судебных присутствий арбитражных судов;

12) по вопросам, которые находятся в ведении арбитражных судов, обладает правом законодательной инициативы;

13) по вопросам внутренней деятельности арбитражных судов в Российской Федерации и взаимоотношений между ними принимает обязательный для арбитражных судов в Российской Федерации регламент;

14) по окончании календарного года получает от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации доклад о деятельности последнего за год (ч. 1 ст. 33 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации");

15) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" и другими законами.

Высший Арбитражный Суд РФ действует в составе председателя, заместителей председателя и членов Высшего Арбитражного суда РФ. Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Заместители председателя (другие судьи) Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются на должность также Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении (с учетом мнения) Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Созданный в соответствии с Конституцией РФ Высший Арбитражный Суд РФ может быть упразднен только путем внесения поправок в Конституцию РФ.

9.6.2. Структура Высшего Арбитражного Суда РФ. Порядок работы структурных подразделений

Высший Арбитражный Суд РФ состоит из:

- Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ;
- Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ;
- Судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ;
- аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ.

Помимо того, при Высшем Арбитражном Суде РФ функционирует Научно-консультативный совет.

В составе Высшего Арбитражного Суда РФ действуют следующие судебные коллегии:

- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации" по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в составе Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть образованы иные судебные коллегии по рассмотрению отдельных категорий дел.

9.6.2.1. Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ

Важнейшие вопросы деятельности арбитражных судов в Российской Федерации разрешаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ. Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ - это общее собрание всех судей Высшего Арбитражного Суда РФ. Поэтому он действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, заместителей Председателя и судей Высшего Арбитражного Суда РФ.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ формируется вместе с образованием самого Высшего Арбитражного Суда РФ. Между тем почти невозможно два раза в год, а именно с такой частотой должен заседать Пленум, собрать вместе всех судей Высшего Арбитражного Суда РФ. Поэтому в законе закреплено правило, согласно которому заседание Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ правомочно при наличии не менее двух третей его состава.

Кроме членов Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ вправе принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ могут принимать участие судьи арбитражных судов, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных учреждений, других организаций и граждане.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ наделен следующими полномочиями:

1) рассматривать материалы изучения и обобщения практики применения законов и иных нормативных правовых актов арбитражными судами и давать разъяснения по вопросам судебной практики. Разъяснения Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ способствуют точному и единообразному применению как материального, так и процессуального закона, укреплению законности и правопорядка в государстве;

2) решать вопрос о выступлении с законодательной инициативой;

3) решать вопросы об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров;

4) избирать по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ (в том числе неоднократно) секретаря Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть избран секретарем Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации неоднократно;

5) решать вопрос о введении судей Высшего Арбитражного Суда РФ в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ, используя при этом механизм ротации судей;

6) утверждать по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ членов (персональный состав) судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ, а также судей, входящих в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ;

7) решать вопросы создания в структуре арбитражных судов судебных коллегий по рассмотрению отдельных категорий дел;

8) утверждать в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации", места постоянного пребывания федеральных арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;

9) решать вопросы образования постоянных судебных присутствий в составе арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации, определять место их пребывания и назначать их руководителей из числа заместителей председателей соответствующих судов;

10) утверждать по представлению председателя федерального арбитражного суда округа судей федерального арбитражного суда округа, входящих в состав президиума федерального арбитражного суда округа;

11) утверждать по представлению председателя арбитражного суда субъекта Российской Федерации судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, входящих в состав президиума арбитражного суда субъекта Российской Федерации;

12) утверждать по представлению председателя арбитражного апелляционного суда судей арбитражного апелляционного суда, входящих в состав президиума арбитражного апелляционного суда;

13) утверждать по представлению председателя специализированного арбитражного суда судей специализированного арбитражного суда, входящих в состав президиума специализированного арбитражного суда;

14) утверждать по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ регламент арбитражных судов;

15) избирать членов Дисциплинарного судебного присутствия из числа судей Высшего

Арбитражного Суда РФ тайным голосованием с использованием бюллетеней и при соблюдении конкурсного подхода;

16) утверждать совместным с Пленумом Верховного Суда РФ постановлением регламент Дисциплинарного судебного присутствия;

17) принимать по вопросам своего ведения постановления, обязательные для арбитражных судов в Российской Федерации;

18) решать другие вопросы организации и деятельности арбитражных судов в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ созывается Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ. Он же председательствует на Пленуме, в его отсутствие председательствует его заместитель, который по поручению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ осуществляет полномочия последнего.

По вопросам, вынесенным на рассмотрение Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, представляются материалы в виде:

- проекта закона или иного нормативного правового акта, вносимого в порядке законодательной инициативы;

- проекта постановления по вопросам судебной практики;

- проекта постановления по другим вопросам деятельности арбитражных судов, входящим в компетенцию Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

По поручению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ к подготовке материалов могут привлекаться члены Научно-консультативного совета при Высшем Арбитражном Суде РФ, специалисты и научные работники учреждений и организаций по согласованию с их руководителями.

Материалы на Пленуме Высшего Арбитражного Суда РФ докладывают Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместители, а также председатели судебных составов, судьи, руководители структурных подразделений Высшего Арбитражного Суда РФ по поручению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Вопросы, вынесенные на рассмотрение Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ, заслушиваются по его докладу или докладам уполномоченных им лиц. По обсуждаемым на Пленуме вопросам вправе высказать свое мнение участвующие в заседании Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Генеральный прокурор РФ и другие приглашенные лица.

Обсуждение вопроса повестки заседания прекращается по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. В обсуждении вопросов могут также участвовать заинтересованные лица, приглашенные на заседание Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Члены Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ не вправе воздерживаться от голосования. Пленум по результатам обсуждения может образовать редакционную комиссию из числа членов Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ с целью доработки проекта постановления. Доработанный проект вносится на рассмотрение очередного Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Постановления Пленума подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ и Секретарем Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (п. п. 76 - 85 Регламента арбитражных судов РФ).

9.6.2.2. Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ

В отличие от Пленума Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ специально создаваемый орган Высшего Арбитражного Суда РФ. Он действует в составе Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, заместителей Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и председателей судебных составов Высшего Арбитражного Суда РФ.

По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть путем использования механизма ротации судей введены судьи Высшего Арбитражного Суда РФ. Судья вводится в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ Пленумом по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ сроком на 2 года (п. 69 Регламента арбитражных судов РФ). Один и тот же судья может быть введен в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации неоднократно.

В заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ. По приглашению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в заседаниях могут принимать участие Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ, Министр юстиции РФ, председатели, заместители председателей, судьи арбитражных судов и другие лица.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ пересматривает судебные акты всех арбитражных судов Российской Федерации (ч. 3 ст. 293 АПК).

Порядок рассмотрения дела Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ следующий. Дело докладывается судьей Высшего Арбитражного Суда РФ - докладчиком по данному делу. Последний излагает обстоятельства дела, содержание оспариваемого судебного акта и других, принятых по данному делу судебных актов, доводы, содержащиеся в заявлении или представлении о пересмотре судебного акта в порядке надзора, присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, основания для пересмотра судебного акта, мотивы, содержащиеся в определении суда о передаче дела для рассмотрения в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ. Затем дают устные объяснения лица, участвующие в деле, если они явились в заседание Президиума. По окончанию их выступлений Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ принимает постановление в закрытом совещании.

При решении вопроса о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ устанавливает факт нарушения права заявителя на судопроизводство в разумный срок исходя из доводов, изложенных в заявлении заявителя, содержания принятых по делу судебных актов, материалов дела и с учетом следующих обстоятельств:

1) правовая и фактическая сложность дела;

2) поведение заявителя и других участников арбитражного процесса;

3) достаточность и эффективность действий суда или судьи, производимых в целях своевременного рассмотрения дела;

4) общая продолжительность судопроизводства по делу.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ принимается большинством голосов судей. Члены Президиума не вправе воздерживаться от голосования. Судья, председательствующий в заседании, голосует последним. При равенстве голосов судей заявление или представление остается без удовлетворения, а судебный акт - без изменения.

Рассмотрев дело в порядке надзора, Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ вправе:

1) оставить оспариваемый судебный акт без изменения, а заявление или представление без удовлетворения;

2) отменить судебный акт полностью или в части и передать дело на новое рассмотрение в арбитражный суд, судебный акт которого отменен или изменен. При направлении дела на новое рассмотрение Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе суда;

3) отменить судебный акт полностью или в части и принять новый судебный акт, не передавая дело на новое рассмотрение;

4) отменить судебный акт полностью или в части и прекратить производство по делу или оставить иск без рассмотрения полностью или в части;

5) оставить без изменения один из ранее принятых по делу судебных актов;

6) присудить компенсацию за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или отказать в ее присуждении.

Помимо пересмотра дел в порядке надзора Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ рассматривает отдельные вопросы судебной практики и о результатах рассмотрения информирует арбитражные суды в Российской Федерации.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ созывается Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ по мере необходимости. О времени созыва Президиума и вопросах, вносимых на его рассмотрение, члены Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ и приглашенные уведомляются заблаговременно. Заседания Президиума проводит Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, в его отсутствие - заместитель Председателя.

Заседания Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ являются открытыми и ведутся гласно. По решению Президиума в случаях, предусмотренных ст. 11 АПК, его заседания могут быть закрытыми. На них вправе присутствовать лишь члены Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ и специально приглашенные лица. С разрешения председательствующего во время заседания Президиума может производиться кино- и фотосъемка, видеозапись.

Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ правомочен решать вопросы при наличии большинства членов Президиума. Постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ.

9.6.2.3. Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ

В составе Высшего Арбитражного Суда РФ входят судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. По решению Пленума Высшего Арбитражного

Суда РФ допускается создание и других судебных коллегий.

Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ создаются из числа судей этого суда. Они утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Возглавляют судебные коллегии председатели. По должности они являются заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Полномочия судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ следующие:

1) рассмотрение дел в первой инстанции;

2) изучение и обобщение судебной практики;

3) разработка предложений по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

4) анализ судебной статистики;

5) осуществление иных полномочий, предусмотренных регламентом арбитражных судов.

Судебным коллегиям Высшего Арбитражного Суда РФ подсудно рассмотрение:

- дел об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, за исключением дел, подсудных Суду по интеллектуальным правам;

- дел об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, не соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- экономических споров между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между субъектами Российской Федерации (ч. 2 ст. 34 АПК).

9.6.2.4. Судебные составы Высшего Арбитражного Суда РФ

В судебных коллегиях Высшего Арбитражного Суда РФ образовываются судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию. Формируются они Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ. Персональный состав судебных составов определяется его приказом.

Численность судебного состава составляет не менее 5 судей. В исключительных случаях по решению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ могут быть созданы судебные составы с меньшей численностью судей. Судебные составы возглавляют председатели, утверждаемые Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ сроком на три года. Один и тот же судья может быть утвержден на должность председателя судебного состава неоднократно.

9.6.3. Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместители. Их компетенция

Высший Арбитражный Суд РФ возглавляют Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместители. Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ одновременно является судьей и, соответственно, помимо функций руководителя данного учреждения осуществляет процессуальные полномочия, установленные АПК.

Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ:

1) организует деятельность Высшего Арбитражного Суда РФ и системы арбитражных судов в Российской Федерации;

2) по мере необходимости, но не реже двух раз в год созывает Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 1 ст. 14 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

3) по мере необходимости созывает Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 1 ст. 17 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

4) председательствует на заседаниях Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ, а также выносит на рассмотрение Пленума и Президиума вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" к их ведению;

5) готовит для Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ представление:

- об избрании секретаря Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ (п. 4 ч. 1 ст. 13 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

- о введении судьи в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ (п. 69 Регламента арбитражных судов РФ);

- об утверждении членов судебных коллегий и председателей судебных составов Высшего

Арбитражного Суда РФ, а также судей, входящих в состав Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

- об утверждении регламента арбитражных судов (п. 9 ч. 1 ст. 13 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

- по вопросам перевода судей из одной судебной коллегии в другую (п. 22 Регламента арбитражных судов РФ);

6) приглашает для участия в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ Председателя Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, Министра юстиции РФ, председателей, заместителей председателей, судей арбитражных судов и других лиц (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

7) дает поручение о привлечении членов Научно-консультативного совета при Высшем Арбитражном Суде РФ, специалистов и научных работников учреждений и организаций по согласованию с их руководителями к подготовке материалов для рассмотрения Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ (п. 76 Регламента арбитражных судов РФ);

8) подписывает постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 4 ст. 14, ч. 3 ст. 17 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

9) в случае необходимости своим распоряжением привлекает судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии (ч. 3 ст. 18 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

10) осуществляет общее руководство аппаратом Высшего Арбитражного Суда РФ, назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Высшего Арбитражного Суда РФ;

11) распределяет обязанности между заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ;

12) формирует из числа судей Высшего Арбитражного Суда РФ судебные составы Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 2 ст. 19 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

13) возглавляет Совет председателей арбитражных судов (п. 95 Регламента арбитражных судов РФ);

14) назначает день заседания Совет председателей арбитражных судов (п. 97 Регламента арбитражных судов РФ);

15) выносит на обсуждение Совета председателей арбитражных судов вопросы, отнесенные Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации" к его ведению;

16) издает приказы и распоряжения;

17) представляет Высший Арбитражный Суд РФ в отношениях с государственными, общественными и иными органами;

18) осуществляет другие полномочия, предоставленные ему Федеральным конституционным законом "Об арбитражных судах в Российской Федерации".

В частности, он вправе:

20) готовить для Президента РФ представление о назначении на должность своего заместителя - заместителя председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и всех других судей арбитражных судов (ч. ч. 1 - 3 ст. 6 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации");

21) лично принять участие в заседаниях Правительства РФ в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами либо в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 3 ст. 27 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации"), а также в заседаниях Совета Федерации и Государственной Думы, их комитетов и комиссий.

Приведенный здесь перечень прав Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ не является исчерпывающим.

9.6.4. Совет председателей арбитражных судов при Высшем Арбитражном Суде РФ, его полномочия

В соответствии со ст. 22 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации" при Высшем Арбитражном Суде РФ действует Совет председателей арбитражных судов, заседания которого проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. В состав Совета входят председатели всех арбитражных судов Российской Федерации, а именно: Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, председатели федеральных арбитражных судов округов, председатели арбитражных апелляционных судов и председатели арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

Совет председателей арбитражных судов является совещательным органом, рассматривающим вопросы организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

Возглавляется данный Совет Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ. Им и назначается день заседания Совета председателей арбитражных судов и обеспечивается заблаговременное уведомление членов Совета председателей арбитражных судов о времени заседания Совета и вопросах, выносимых на его рассмотрение.

Материалы по вопросам повестки заседания Совета подготавливаются председателем арбитражного суда, внесшим данный вопрос на рассмотрение Совета председателей арбитражных судов. По поручению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ материалы по вопросам, вынесенным на рассмотрение Совета, могут готовиться структурными подразделениями Высшего Арбитражного Суда РФ. Информационное и документальное обеспечение работы Совета осуществляют структурные подразделения Высшего Арбитражного Суда РФ, вынесшие вопросы на рассмотрение Совета.

Очередность рассмотрения вопросов определяется повесткой дня. При необходимости Совет вправе изменить эту очередность.

Решения по вопросам, вынесенным на рассмотрение заседания Совета председателей арбитражных судов, принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа присутствующих членов Совета. Все решения Совета председателей арбитражных судов носят рекомендательный характер. Для реализации решений, принятых Советом председателей арбитражных судов, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ издает приказы и распоряжения. По поручению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ проекты приказов и распоряжений подготавливаются структурными подразделениями в соответствии с их компетенцией.

Приказы и распоряжения Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ обязательны для исполнения всеми арбитражными судами и судьями. Контроль за выполнением приказов и распоряжений осуществляется Контрольно-аналитическим управлением и Административным отделом Высшего Арбитражного Суда РФ (п. п. 93 - 104 Регламента арбитражных судов РФ).

9.6.5. Научно-консультативный совет Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

Научно-консультативный совет действует при Высшем Арбитражном Суде РФ. Это совещательный орган, в задачу которого входит разработка научно обоснованных рекомендаций по принципиальным вопросам судебной практики. Научно-консультативный совет призван содействовать укреплению законности при осуществлении правосудия.

Задачей Научно-консультативного совета является подготовка научно обоснованных рекомендаций по вопросам, связанным с формированием практики применения законов и иных нормативных правовых актов и разработкой предложений по их совершенствованию. Он разрабатывает соответствующие рекомендации:

а) по проектам разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ по применению законодательства, по материалам обобщений судебной практики и судебной статистики;

б) по проектам представлений по вопросам, подлежащим разрешению в законодательном порядке или в порядке толкования законов;

в) по проектам инструкций, методических писем и иных документов, разрабатываемых Высшим Арбитражным Судом РФ;

г) по вопросам правового характера, возникающим в судебной практике.

Состав Научно-консультативного совета и положение о нем утверждаются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ.

9.7. Специализированный арбитражный суд

Согласно ст. 3 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации" помимо вышеперечисленных арбитражных судов в систему арбитражных судов в Российской Федерации входят специализированные арбитражные суды. В настоящее же время имеется всего один специализированный арбитражный суд. Это Суд по интеллектуальным правам. Специализированного патентного суда, идея создания которого была сформулирована Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ А.А. Ивановым в 2008 г. в Санкт-Петербурге на совещании представителей арбитражных судов <109>, пока в судебной системе Российской Федерации не существует.

<109> См.: Российская Бизнес-газета. 2008. 6 мая. Сноска из работы Еременко В.И. См.: Еременко

В.И. О создании в Российской Федерации Суда по интеллектуальным правам // Законодательство и экономика. 2012. N 8. С. 9 - 22.

Председатель, заместители председателя и судьи Суда по интеллектуальным правам назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Суд по интеллектуальным правам является самостоятельным звеном системы арбитражных судов. В пределах своей компетенции он рассматривает и разрешает дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав, в качестве суда первой и кассационной инстанций.

Причем в кассационной инстанции им рассматриваются:

1) дела, рассмотренные им по первой инстанции;

2) дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Помимо этого Суд по интеллектуальным правам:

1) пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;

2) обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;

3) изучает и обобщает судебную практику;

4) подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;

5) анализирует судебную статистику.

В Суде по интеллектуальным правам имеются президиум, судебные составы и судьи. По решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ здесь же могут быть созданы судебные коллегии.

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе председателя Суда по интеллектуальным правам, его заместителей, председателей судебных составов и судей этого суда. В его компетенцию входят:

1) проверка в кассационном порядке законности вступивших в законную силу судебных актов Суда по интеллектуальным правам, принятых им по первой инстанции;

2) утверждение по представлению председателя Суда по интеллектуальным правам председателей судебных составов Суда по интеллектуальным правам;

3) рассмотрение других вопросов организации работы Суда по интеллектуальным правам;

4) рассмотрение вопросов судебной практики.

В Суде по интеллектуальным правам из числа судей этого суда образуются судебные составы. Ими в качестве суда первой инстанции рассматриваются:

1) дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в области правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, в том числе в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;

2) дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем), в том числе:

- об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти по интеллектуальной собственности, федерального органа исполнительной власти по селекционным достижениям и их должностных лиц, а также органов, уполномоченных Правительством РФ рассматривать заявки на выдачу патента на секретные изобретения;

- об оспаривании решений федерального антимонопольного органа о признании недобросовестной конкуренцией действий, связанных с приобретением исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ, услуг и предприятий;

- об установлении патентообладателя;

- о признании недействительными патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными;

- о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования (ч.

4 ст. 34 АПК).

Помимо этого судебные составы Суда по интеллектуальным правам рассматривают и разрешают:

1) проверяют в кассационном порядке законность судебных актов, вступивших в законную силу, по делам о защите интеллектуальных прав, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами;

2) пересматривают по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые ими судебные акты.

Спецификой Суда по интеллектуальным правам является то обстоятельство, что для целей изучения специальных вопросов, возникающих при рассмотрении конкретных дел, относящихся к его компетенции, в его аппарате формируется группа советников, обладающих квалификацией, соответствующей специализации данного суда (ч. 2.1 ст. 45 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации").

9.8. Дисциплинарное судебное присутствие

Дисциплинарное судебное присутствие - самостоятельный судебный орган судебной системы Российской Федерации. Он не является ни судом общей юрисдикции, ни арбитражным судом. Хотя и состоит из трех судей Верховного Суда РФ и трех судей Высшего Арбитражного Суда РФ. Членом Дисциплинарного судебного присутствия не могут быть Председатель Верховного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместители, а также судьи, входящие в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ и в состав Совета судей РФ.

Члены Дисциплинарного судебного присутствия избираются на Пленуме Верховного Суда РФ и Пленуме Высшего Арбитражного Суда РФ тайным голосованием на конкурсной основе с использованием бюллетеней сроком на три года. Избранными в состав Дисциплинарного судебного присутствия считаются судьи, получившие наибольшее количество голосов присутствовавших на Пленуме судей.

По окончанию трехлетнего срока они могут переизбираться, но не более двух раз подряд.

Дисциплинарное судебное присутствие осуществляет следующие полномочия:

1) рассматривает жалобы граждан, судейские полномочия которых досрочно прекращены решением Высшей квалификационной коллегии судей РФ или решением квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации за совершение ими дисциплинарных проступков (далее - заявители), на указанные решения квалификационных коллегий судей;

2) рассматривает обращения Председателя Верховного Суда РФ или Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

2. По результатам рассмотрения жалоб и обращений Дисциплинарное судебное присутствие принимает следующие мотивированные решения об:

1) удовлетворении жалобы и отмене решения соответствующей квалификационной коллегии судей;

2) удовлетворении обращения и о прекращении полномочий судьи;

3) отказе в удовлетворении жалобы или обращения.

9.9. Не являющиеся судами судебной системы Российской Федерации арбитражные органы

Согласно ч. 6 ст. 4 АПК по соглашению сторон подведомственный арбитражному суду спор, возникающий из гражданских правоотношений, до принятия арбитражным судом первой инстанции судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда, если иное не установлено федеральным законом. В Российской Федерации могут создаваться третейские суды, образованные сторонами для решения конкретного спора, и постоянно действующие третейские суды.

Соответственно под термином "третейский суд" законодатель понимает единоличного арбитра или коллегию арбитров (третейских судей) (ч. 1 ст. 2 Закона РФ "О международном коммерческом арбитраже"). Третейскими судам признаются и Международный коммерческий арбитражный суд, и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

9.9.1. Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

Международный коммерческий арбитражный суд является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом), осуществляющим свою деятельность в соответствии с Законом РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-1 "О международном коммерческом арбитраже" и Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

По соглашению сторон в Международный коммерческий арбитражный суд могут передаваться:

- споры из договорных и иных гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон спора находится за границей;

- споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права Российской Федерации.

Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение Международного коммерческого арбитражного суда, включают, в частности, отношения по купле-продаже (поставке) товаров, выполнению работ, оказанию услуг, обмену товарами и (или) услугами, перевозке грузов и пассажиров, торговому представительству и посредничеству, аренде (лизингу), научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности, сооружению промышленных и иных объектов, лицензионным операциям, инвестициям, кредитно-расчетным операциям, страхованию, совместному предпринимательству и другим формам промышленной и предпринимательской кооперации.

Кроме того, Международный коммерческий арбитражный суд принимает к своему рассмотрению и споры, подлежащие его юрисдикции в силу международных договоров Российской Федерации.

9.9.2. Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

Морская арбитражная комиссия является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом). Правовой основой ее деятельности признаются Закон РФ "О международном коммерческом арбитраже" и Положение о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

Морская арбитражная комиссия разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания, независимо от того, являются сторонами таких отношений субъекты российского и иностранного либо только российского или только иностранного права. В частности, Морская арбитражная комиссия разрешает споры, вытекающие из отношений:

1) по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река - море);

2) по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;

3) по морскому страхованию и перестрахованию;

4) связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов и иных плавучих объектов;

5) по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морским путям;

6) связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ;

7) по спасанию морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасанию в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;

8) связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества;

9) связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также с причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам;

10) связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также с иным причинением вреда при осуществлении промышленного рыболовства.

Морская арбитражная комиссия разрешает также споры, возникающие в связи с плаванием морских судов и судов внутреннего плавания по международным рекам, в вышеуказанных случаях, а равно споры, связанные с осуществлением судами внутреннего плавания загранперевозок.

Кроме того, она принимает к рассмотрению споры при наличии соглашения между сторонами о передаче их на ее разрешение либо споры, которые стороны обязаны передать на ее разрешение в силу международных договоров Российской Федерации.

9.9.3. Иные третейские суды для разрешения экономических споров

Помимо постоянно действующих Международного коммерческого арбитражного суда и Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации могут создаваться третейские суды для рассмотрения конкретного экономического спора.

Правовой основой организации и деятельности данной разновидности третейских судов является Федеральный закон от 24 июля 2002 года N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации".

Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения. Последнее может быть заключено сторонами в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением. Причем третейское соглашение в отношении спора, который находится на разрешении в суде общей юрисдикции или арбитражном суде, может быть заключено до принятия решения по спору компетентным судом.

Для третейского соглашения предусмотрена обязательная письменная форма, если иная форма третейского соглашения не предусмотрена федеральным законом. Заключенным оно считается, если содержится в документе, подписанном сторонами, либо заключено путем обмена письмами, сообщениями по телетайпу, телеграфу или с использованием других средств электронной или иной связи, обеспечивающих фиксацию такого соглашения. Ссылка в договоре на документ, содержащий условие о передаче спора на разрешение третейского суда, является третейским соглашением при условии, что договор заключен в письменной форме и данная ссылка такова, что делает третейское соглашение частью договора.

Соглашение о передаче спора на разрешение третейского суда может быть включено в правила организованных торгов, правила клиринга, которые зарегистрированы в соответствии с законодательством РФ. Такое соглашение является третейским соглашением участников организованных торгов, сторон договора, заключенного на организованных торгах в соответствии с правилами организованных торгов, или участников клиринга.

Если стороны не договорились об ином, то при передаче спора в постоянно действующий третейский суд правила постоянно действующего третейского суда рассматриваются в качестве неотъемлемой части третейского соглашения.

Рассматриваемый третейский суд формируется путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи) в порядке, согласованном сторонами. Если стороны не договорились об ином, то формирование состава третейского суда для разрешения конкретного спора производится в следующем порядке:

1) при формировании состава третейского суда, состоящего из трех третейских судей, каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью.

Если одна из сторон не избирает третейского судью в течение 15 дней после получения просьбы об этом от другой стороны или два избранных третейских судьи в течение 15 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение компетентного суда;

2) если спор подлежит разрешению третейским судьей единолично и после обращения одной стороны к другой с предложением об избрании третейского судьи стороны в течение 15 дней не избирают третейского судью, то рассмотрение спора в третейском суде прекращается и данный спор может быть передан на разрешение компетентного суда.

Глава 10. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10.1. Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Его место в российской судебной системе. Полномочия и принципы деятельности Конституционного Суда РФ

Согласно ст. 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации - судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционный Суд РФ - орган правосудия <110>. Между тем правосудие, осуществляемое Конституционным судом РФ специфично, так же как и его полномочия.

<110> О понятии правосудия см. подраздел 4.1 настоящей работы.

Так, ст. 125 Конституции РФ возлагает на особый орган правосудия - Конституционный Суд РФ - полномочия по осуществлению проверки конституционности перечисленных в ней нормативных актов, которая может повлечь утрату ими юридической силы, споры о компетенции между федеральными органами государственной власти и некоторые иные дела.

Другие суды (судебные органы) Конституция РФ полномочиями по проверке конституционности перечисленных в ст. 125 Конституции РФ нормативных актов, которая может повлечь утрату ими юридической силы, не наделяет <111>.

<111> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 16 июня 1998 г. N 19-П "По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 25. Ст. 3004.

Основные полномочия и принципы деятельности Конституционного Суда РФ закреплены не только в ст. 125 Конституции РФ, но и в ст. ст. 3, 5 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", где отмечено, что Конституционный Суд РФ вправе:

1) разрешать дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешать споры о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверять конституционность закона, примененного в конкретном деле;

4) по запросам судов проверять конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

5) давать толкование Конституции РФ;

6) давать заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

7) выступать с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

8) осуществлять иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Компетенция Конституционного Суда РФ может быть изменена не иначе как путем внесения изменений в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Им решаются исключительно вопросы права. Конституционный Суд РФ при осуществлении конституционного судопроизводства должен воздерживаться от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов или иных органов.

Конституционный Суд РФ действует в соответствии с принципами правосудия независимости, гласности, русского языка, конституционного судопроизводства и другими принципами.

10.1.1. Принцип независимости Конституционного Суда РФ и его судей

Реализация принципов правосудия в конституционном судопроизводстве имеет некоторую специфику. Так, гарантиями **независимости** Конституционного Суда РФ и его судей являются:

1) присяга судей (ст. 10 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

2) перечень занятий и действий, не совместимых с должностью судьи Конституционного Суда (ст. 11 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

3) неограниченный срок полномочий судьи Конституционного Суда РФ (ст. 12 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

4) несменяемость судей Конституционного Суда РФ (ст. 14 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

5) неприкосновенность судей Конституционного Суда РФ (ст. 15 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

6) равенство прав судей Конституционного Суда РФ (ст. 16 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

7) порядок приостановления и прекращения полномочий судьи Конституционного Суда РФ (ст. ст. 17 - 18 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

8) право на отставку судьи Конституционного Суда РФ (ст. 19 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

9) обязательность установленной процедуры конституционного судопроизводства;

10) запрет какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность (ч. 5 ст. 29 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

11) особенности финансирования Конституционного Суда РФ (ст. 7 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

12) самостоятельное и независимое осуществление Конституционным Судом РФ информационного и кадрового обеспечения своей деятельности (ст. 7 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

13) специфика правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда РФ (ст. 7 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

14) предоставление судье Конституционного Суда РФ материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу.

Неприкосновенность судьи Конституционного Суда РФ выражается в том, что он не может быть привлечен к какой-либо ответственности, в том числе после прекращения его полномочий, за выраженное им при рассмотрении дела в Конституционном Суде РФ, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении своими полномочиями.

Решение по вопросу о возбуждении в отношении него уголовного дела либо о привлечении качестве обвиняемого по другому уголовному делу может быть принято только Председателем Следственного комитета РФ с согласия Конституционного Суда РФ. Решение по вопросу о привлечении судьи Конституционного Суда РФ к административной ответственности принимается судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган судья Конституционного Суда РФ, если его личность не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Его личный досмотр не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей. Решение об избрании в отношении него в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается судебной коллегией в составе трех судей Верховного Суда РФ по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ.

В соответствии со ст. 17 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" полномочия судьи Конституционного Суда РФ могут быть приостановлены в случаях, если:

1) в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;

2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.

Конституционный Суд РФ приостанавливает полномочия судьи до отпадения основания к их приостановлению. Приостановление полномочий судьи Конституционного Суда РФ не влечет за собой приостановления выплаты этому судье ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения и не лишает его гарантий, установленных Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Прекращаются полномочия судьи Конституционного Суда РФ ввиду:

1) нарушения порядка его назначения на должность, установленного Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации";

2) достижения судьей предельного возраста пребывания в должности судьи;

3) личного письменного заявления судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;

4) утраты судьей гражданства Российской Федерации;

5) вынесенного в отношении судьи обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

6) совершения судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;

7) продолжения судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;

8) неучастия судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонения его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин;

9) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

10) признания судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

11) объявления судьи умершим решением суда, вступившим в законную силу;

12) смерти судьи;

13) неспособности судьи по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее десяти месяцев подряд) исполнять обязанности судьи.

О прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ Конституционным Судом РФ выносится решение, которое направляется Президенту РФ, в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии.

В отставку судья уходит, если его полномочия прекращены ввиду:

а) достижения судьей предельного возраста пребывания в должности судьи;

б) личного письменного заявления судьи об отставке до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи;

в) признания судьи недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

г) его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи.

Судья Конституционного Суда РФ, пребывающий в отставке и имеющий стаж работы в должности судьи не менее пятнадцати лет, независимо от возраста получает по его выбору пенсию или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов ежемесячного денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного Суда РФ. При этом в стаж работы, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы по юридической профессии.

Пребывающий в отставке судья Конституционного Суда РФ обладает также иными правами, составляющими статус судьи, пребывающего в отставке, установленными законодательством Российской Федерации.

Финансирование Конституционного Суда РФ производится за счет федерального бюджета и обеспечивает возможность независимого осуществления конституционного судопроизводства в полном объеме. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной статьей необходимые для обеспечения деятельности Конституционного Суда РФ средства, которыми Конституционный Суд РФ распоряжается самостоятельно. Смета расходов Конституционного Суда РФ не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим финансовым годом. Имущество, необходимое Конституционному Суду РФ для осуществления его деятельности и находящееся в его оперативном управлении, является федеральной собственностью. Конституционный Суд РФ может наделять правом оперативного управления указанным имуществом структурные подразделения, входящие в состав его аппарата.

Законом запрещено какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда РФ, установленных Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации".

10.1.2. Принцип гласности

Общее требование **принципа гласности** о проведении открытого судебного заседания действует и применительно к Конституционному Суду РФ. По общему правилу присутствующие имеют право фиксировать ход заседания с занимаемых ими мест. Так что кино- и фотосъемка, видеозапись, прямая радио- и телетрансляция заседания допускаются с разрешения Конституционного Суда РФ. Если же такого разрешения не получено или запрещено применение вышеуказанных средств, а гражданин не подчиняется законным распоряжениям председательствующего, последнего предупреждают о возможности удаления его из зала. При повторном нарушении порядка в заседании или неподчинении законному требованию председательствующего гражданин удаляется из зала судебного заседания. К

тому же он может быть подвергнут штрафу в размере до одной тысячи рублей.

Не является нарушением данного принципа и право Председателя Конституционного Суда РФ с согласия Конституционного Суда РФ распорядиться в целях обеспечения безопасности присутствующих на заседании Конституционного Суда РФ о проведении проверки лиц, желающих присутствовать на заседании, включая проверку документов, удостоверяющих личность, а также о досмотре проносимых в зал вещей в личном досмотре.

В ст. 54 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" отмечено, что лишь в исключительных, прямо предусмотренных в законе случаях заседания Конституционного Суда РФ могут не проходить открыто. Конституционный Суд РФ назначает закрытое заседание в случаях, когда это необходимо:

- для сохранения охраняемой законом тайны;
- обеспечения безопасности граждан;
- защиты общественной нравственности.

В закрытом заседании рассматривается также вопрос о прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ. В закрытом совещании происходит и обсуждение (принятие) Конституционным Судом РФ любого итогового решения по делу (п. 6 § 13, § 58 Регламента Конституционного Суда РФ).

Но и в закрытых заседаниях дела рассматриваются с соблюдением общих правил конституционного судопроизводства. Решения Конституционного Суда РФ провозглашаются публично.

Между тем обычно на закрытом заседании присутствуют судьи Конституционного Суда РФ, стороны и их представители. Иногда решением председательствующего по согласованию с судьями допускается присутствие и иных лиц. Таковыми могут быть другие участники процесса и сотрудники Секретариата Конституционного Суда РФ, непосредственно обеспечивающие нормальный ход заседания.

10.1.3. Принцип русского языка конституционного судопроизводства

В отличие от общих правил, составляющих принцип национального языка судопроизводства, в Конституционном Суде РФ судопроизводство всегда и при любых обстоятельствах ведется только на русском языке.

Но и здесь участникам процесса, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право давать объяснения на другом языке и пользоваться услугами переводчика.

10.2. Численный состав Конституционного Суда РФ. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи Конституционного Суда РФ, срок полномочий. Порядок прекращения или приостановления полномочий судьи Конституционного Суда РФ

В ч. 1 ст. 125 Конституции РФ закреплено правило о численном составе Конституционного Суда РФ. Штатная численность Конституционного Суда РФ - 19 профессиональных судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Заседателей в Конституционном Суде РФ нет.

Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть только человек:

- гражданин Российской Федерации;
- возраста не менее сорока лет;
- обладающий безупречной репутацией;
- имеющий высшее юридическое образование;
- имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет;
- обладающий признанной высокой квалификацией в области права;
- не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;
- не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

Каждый судья Конституционного Суда РФ Советом Федерации назначается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Назначенным на должность судьи Конституционного Суда РФ считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа членов Совета Федерации.

Срок полномочий Конституционного Суда РФ не ограничен. Закреплен лишь предельный возраст судьи Конституционного Суда РФ - семьдесят лет. Но и он не распространяется на Председателя Конституционного Суда РФ.

Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента принесения им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет. Судья Конституционного Суда РФ, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, начатому с его участием, или до назначения на должность нового судьи.

10.3. Структура Суда, вопросы, рассматриваемые в заседаниях Конституционного Суда РФ

В Конституционном Суде РФ нет структурных подразделений, осуществляющих правосудие. Им рассматриваются и разрешаются дела в заседаниях с проведением слушаний или без проведения слушаний.

Деятельность Конституционного Суда РФ обеспечивается аппаратом Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ рассматривает в заседаниях все вопросы, относящиеся к его полномочиям. Помимо того, он в заседаниях также:

1) принимает послания Конституционного Суда РФ;

2) принимает Регламент Конституционного Суда РФ и вносит в него изменения и дополнения;

3) принимает решения о представлении судьи Конституционного Суда РФ к награждению государственной наградой РФ, в том числе присвоению ему почетного звания РФ, а также об обращении к Президенту РФ с ходатайством о даче им согласия на принятие судьей Конституционного Суда РФ награды или иного знака отличия иностранного государства;

4) принимает решения о приостановлении или прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ, а также о наличии оснований для досрочного прекращения Советом Федерации по представлению Президента РФ полномочий Председателя или заместителей Председателя Конституционного Суда РФ;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации".

10.4. Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ, судья-секретарь Конституционного Суда РФ

Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ, судья-секретарь Конституционного Суда РФ - это выборные должности в Конституционном Суде РФ. Занять указанные должности могут лишь судьи Конституционного Суда РФ.

10.4.1. Полномочия Председателя Конституционного Суда РФ и заместителя Председателя Конституционного Суда РФ

Председатель Конституционного Суда РФ:

1) руководит подготовкой заседаний Конституционного Суда РФ;

2) созывает плановые, а в случаях, предусмотренных Регламентом Конституционного Суда РФ, - внеплановые заседания Конституционного Суда, а также закрытые совещания судей (по выработке итогового решения) или рабочие совещания судей, председательствует на них (§ 8 Регламента Конституционного Суда РФ);

3) вносит на обсуждение Конституционного Суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению в его заседаниях;

4) поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения, адресованного в Конституционный Суд РФ (ч. 1 ст. 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

5) ставит вопрос о замене судьи-докладчика (п. 1 § 32 Регламента Конституционного Суда РФ);

6) подписывает протокол заседания Конституционного Суда РФ (ч. 3 ст. 59 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

7) представляет Конституционный Суд РФ в отношениях с государственными органами и организациями, общественными объединениями, по уполномочию Конституционного Суда РФ выступает с заявлениями от его имени (ст. 24 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

8) для решения вопросов индивидуального характера может создавать рабочие группы (п. 3 § 3 Регламента Конституционного Суда РФ);

9) представляет на рассмотрение и утверждение Конституционного Суда РФ проект сметы расходов на очередной финансовый год и отчет о ее исполнении (§ 8 Регламента Конституционного Суда РФ);

10) направляет судей в служебные командировки (§ 8 Регламента Конституционного Суда РФ);

11) осуществляет общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ, представляет на утверждение Конституционного Суда РФ кандидатуры руководителей аппарата и Секретариата Конституционного Суда РФ, а также Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ, структуру (ст. 24 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации"), численность и штатное расписание аппарата (§ 8 Регламента Конституционного Суда РФ);

12) при рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета в Государственной Думе выступает или представляет доклады с анализом рассмотренных в течение отчетного финансового года дел, связанных с бюджетными спорами и нарушениями бюджетного законодательства Российской Федерации (абз. 4 ч. 1 ст. 264.11 Бюджетного кодекса РФ);

13) издает приказы и распоряжения (ст. 24 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").

Кроме того, Председателю Конституционного Суда РФ предоставлены права:

14) с согласия Конституционного Суда РФ распорядиться в целях обеспечения безопасности присутствующих на заседании Конституционного Суда РФ о проведении проверки лиц, желающих присутствовать на заседании, включая проверку документов, удостоверяющих личность, а также о досмотре проносимых в зал вещей в личном досмотре (ч. 2 ст. 54 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

15) принимать участие в заседаниях Пленума и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12, ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации);

16) взаимодействовать с Правительством РФ, разрабатывающим проект федерального бюджета в части финансирования судов (ч. 3 ст. 33 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации");

17) на предоставление государственной охраны (ст. 8 Федерального закона "О государственной охране");

18) при возникновении такой необходимости вносить Президенту РФ представление о предоставлении государственной охраны отдельным государственным служащим Конституционного Суда РФ (ст. 9 Федерального закона "О государственной охране");

19) реализовывать иные предусмотренные законом полномочия.

Председатель Конституционного Суда РФ имеет двух заместителей. Каждый из таковых вправе (обязан):

1) требовать созыва заседания Конституционного Суда РФ (п. 2 § 1 Регламента Конституционного Суда РФ);

2) в случае поступления в Конституционный Суд представления о возбуждении уголовного дела в отношении Председателя Конституционного Суда РФ или о привлечении его в качестве обвиняемого, либо о заключении его под стражу, либо о совершении в отношении Председателя Конституционного Суда РФ следственных и иных процессуальных действий, когда для их совершения в соответствии с законодательством требуется согласие Конституционного Суда РФ, в течение трех часов передать поступившие материалы судьям для предварительного изучения и установить дату заседания для рассмотрения вопроса по поступившему представлению (п. 1 § 12 Регламента Конституционного Суда РФ);

3) осуществлять по уполномочию Председателя Конституционного Суда РФ его отдельные полномочия, в том числе:

- созывать рабочие совещания судей (п. 2 § 2 Регламента Конституционного Суда РФ);
- подписывать протокол заседания Конституционного Суда РФ;
- определять руководителей и сотрудников структурных подразделений аппарата Конституционного Суда РФ, которые должны обеспечивать достоверность информации о деятельности Конституционного Суда РФ, размещаемой на официальном интернет-портале Конституционного Суда РФ, а также своевременное и оперативное обновление указанной информации (п. 3 § 70 Регламента Конституционного Суда РФ);
- временно исполнять обязанности Председателя Конституционного Суда РФ, когда Председатель

Конституционного Суда РФ не в состоянии их исполнять;

- выполнять иные обязанности, возложенные на него Председателем Конституционного Суда РФ.

4) по личному письменному заявлению сложить с себя полномочия.

Как Председатель, так и заместитель Председателя Конституционного Суда РФ не вправе воздержаться при голосовании или уклониться от голосования при обсуждении и принятии Конституционным Судом РФ решения.

10.4.2. Порядок избрания на должность, процедура освобождения от должности Председателя Конституционного Суда РФ и заместителя Председателя Конституционного Суда РФ

Председатель Конституционного Суда РФ и его заместители назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда РФ. По истечении срока их полномочий каждый из них может быть назначен на должность на новый срок.

Однако у них имеется право по личному письменному заявлению сложить с себя полномочия соответственно Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ. Закон требует констатировать такое сложение полномочий решением Конституционного Суда РФ.

Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" предусмотрена специальная процедура досрочного прекращения полномочий Председателя Конституционного Суда РФ и заместителя Председателя Конституционного Суда РФ.

Полномочия указанных должностных лиц прекращаются по представлению Президента РФ в случае, если решением Конституционного Суда РФ установлено хотя бы одно из предусмотренных законом фактических оснований принятия данного решения. Указанными основаниями являются:

- исполнение Председателем Конституционного Суда РФ (заместителем Председателя Конституционного Суда РФ) своих должностных обязанностей ненадлежащим образом;

- неисполнение Председателем Конституционного Суда РФ (заместителем Председателя Конституционного Суда РФ) своих должностных обязанностей.

Вопрос, касающийся досрочного прекращения полномочий Председателя Конституционного Суда РФ или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ, может быть поднят по инициативе не менее пяти судей Конституционного Суда РФ. После чего в течение 24 часов с момента выражения не менее чем пятью судьями соответствующей инициативы созывается заседание Конституционного Суда РФ, которым принимается решение об образовании из числа судей комиссии для проверки фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении Председателем Конституционного Суда РФ или заместителем Председателя Конституционного Суда РФ должностных обязанностей, и определении срока ее работы. По истечении срока работы настоящей комиссии данный вопрос выносится на рассмотрение Конституционного Суда РФ.

Решение по указанному вопросу принимается тайным голосованием. Председатель Конституционного Суда РФ, заместитель Председателя Конституционного Суда РФ, в отношении которого рассматривается вопрос о досрочном прекращении полномочий, участия в голосовании не принимает. Однако решение о внесении Президенту РФ представления о досрочном прекращении полномочий Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ по соответствующей должности может быть принято, только когда за него проголосовали не менее 13 судей.

На основе решения готовится представление, которое незамедлительно направляется Президенту РФ.

Институт прекращения полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ характеризует также запрет прекращения их полномочий в качестве судьи Конституционного Суда РФ без прекращения их полномочий как Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ по таким основаниям, как:

1) нарушение порядка его назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ, установленного Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации";

2) совершение судьей поступка, порочащего честь и достоинство судьи;

3) продолжение судьей, несмотря на предупреждение со стороны Конституционного Суда РФ, занятий или совершения действий, не совместимых с его должностью;

4) неучастие судьи в заседаниях Конституционного Суда РФ или уклонение его от голосования свыше двух раз подряд без уважительных причин.

При наличии указанных оснований сначала принимается решение о прекращении полномочий Председателя или заместителя Председателя Конституционного Суда РФ, а затем уже и полномочий

судьи Конституционного Суда РФ.

10.5. Аппарат Конституционного Суда РФ

Аппарат Конституционного Суда РФ, состоит из Секретариата, Управления государственной службы и кадров, Финансового управления, Управления делами и Представительства Конституционного Суда в Москве.

Для обеспечения деятельности руководства Конституционного Суда РФ и судей также созданы Секретариат Председателя Конституционного Суда РФ, Секретариаты заместителей Председателя Конституционного Суда РФ и Аппараты судей.

Функциями Секретариата Конституционного Суда РФ являются:

- организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ;
- прием посетителей;
- рассмотрение обращений в адрес Конституционного Суда РФ в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями Конституционного Суда РФ;
- содействие судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях;
- изучение и обобщение деятельности государственных органов по обеспечению исполнения решений Конституционного Суда РФ. Иные подразделения аппарата осуществляют материально-техническое и социально-бытовое обеспечение Конституционного Суда РФ.

В Секретариат входят следующие отраслевые и функциональные подразделения:

1) Управление конституционных основ публичного права, которое занимается общими проблемами Конституции РФ и конституционной законности, а также вопросами: личных (кроме связанных со сферой уголовной юстиции) и политических конституционных прав и свобод человека и гражданина; конституционно-правовых основ законодательной, исполнительной и судебной власти, включая конституционно-правовые основы статуса лиц, занимающих государственные должности, федеративных отношений, местного самоуправления, административно-территориального устройства; избирательного права; гражданства, правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, правового положения национальных меньшинств, включая коренные малочисленные народы, административного права и процесса, в том числе в экологическом, земельном, предпринимательском, валютном и банковском законодательстве; налогового, таможенного и бюджетного законодательства; гражданской, правоохранительной и военной службы (в части организации и статуса соответствующих органов, а также порядка прохождения в них службы);

2) Управление конституционных основ частного права - занимается вопросами гражданского, гражданского процессуального, арбитражного процессуального, жилищного, семейного законодательства, законодательства о судоустройстве в части, касающейся гражданского судопроизводства, а также в части частноправовых отношений - вопросами экологического, земельного, предпринимательского, валютного и банковского законодательства;

3) Управление конституционных основ трудового законодательства и социальной защиты - занимается проблемами трудового законодательства и законодательства в сфере социального обеспечения, социального страхования, защиты материнства и детства;

4) Управление конституционных основ уголовной юстиции - занимается проблемами уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и законодательства об оперативно-розыскной деятельности, а также законодательства о судоустройстве и статусе судей в части, касающейся уголовного судопроизводства;

5) Редакционно-издательское управление - обеспечивает редакционную подготовку решений и других официальных материалов Конституционного Суда РФ, осуществляет выпуск журнала "Вестник Конституционного Суда Российской Федерации";

6) Управление международных связей, изучения и обобщения зарубежной практики конституционного контроля - осуществляет организационное и протокольное обеспечение международных связей Конституционного Суда РФ, информационно-аналитическое обеспечение судопроизводства в Конституционном Суде РФ по вопросам международного и зарубежного права, практики международных судов и зарубежной судебной практики конституционного контроля;

7) Управление правовой информации - включает отдел систематизации правовых актов, отдел технического обеспечения правовой информации, отдел системного обеспечения правовой информации и информационных ресурсов, отдел обеспечения судебных заседаний, архив, копировально-множительное бюро;

8) Отдел анализа и обобщения практики Конституционного Суда - обобщает и анализирует практику текущей деятельности Конституционного Суда РФ и его Секретариата, осуществляет мониторинг исполнения решений Конституционного Суда РФ и обеспечивает взаимодействии с

компетентными органами и должностными лицами по вопросам исполнения решений Конституционного Суда РФ, обобщает практику органов конституционного правосудия субъектов Российской Федерации;

9) Отдел по связям со средствами массовой информации - проводит аккредитацию журналистов при Конституционном Суде РФ, помогает представителям СМИ получать нужную им информацию о деятельности Конституционного Суда РФ, создает пресс-релизы к каждому заседанию, осуществляет консультирование журналистов; готовит для судей дайджесты по материалам информационных агентств и подборки публикаций о работе Конституционного Суда РФ;

10) Отдел по приему граждан и работе с письмами - ведет прием посетителей, разъясняет порядок обращения в Конституционный Суд РФ, предоставляет справочную информацию о ходе рассмотрения обращений, осуществляет первичную обработку и экспертизу всей поступающей в Суд корреспонденции, передает отвечающие требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" обращения подразделениям Секретариата Конституционного Суда РФ или, при явном несоответствии указанным требованиям, сообщает заявителям о несоответствии их обращений этим требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации";

11) Отдел по обеспечению делопроизводства - регистрирует поступающие документы, следит за движением дел в Конституционном Суде РФ, ведет прием и отправку корреспонденции <112>.

<112> Информация с официального сайта Конституционного Суда РФ.

Структуру аппарата в пределах своей сметы расходов Конституционный Суд РФ устанавливает сам. Им же утверждается Положение о Секретариате Конституционного Суда РФ.

10.6. Решения Конституционного Суда РФ, их виды, порядок принятия и юридическое значение

Решение Конституционного Суда РФ - это документ, в котором фиксируются выводы Конституционного Суда РФ по итогам разрешения дела в заседании Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ выносит:

- постановления;
- заключения;
- определения;
- решения, принимаемые по вопросам организации деятельности Конституционного Суда РФ.

Постановление - это итоговое решение Конституционного Суда РФ, которым:

1) разрешено дело о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) разрешен спор о компетенции:

а) между федеральными органами государственной власти;

б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) проверена конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

4) дано толкование Конституции РФ.

Заключением, в свою очередь, именуется итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Все иные решения Конституционного Суда РФ, принимаемые в ходе осуществления конституционного судопроизводства, называются **определениями**. При том что в заседаниях Конституционного Суда РФ принимаются также решения по вопросам организации его деятельности.

Порядок принятия решения Конституционным Судом РФ предполагает:

- принятие постановления и дачу заключения только по предмету, указанному в обращении, и лишь

в отношении той части акта или компетенции органа, конституционность которых подвергается сомнению в обращении;

- обоснование решения материалами, исследованными в судебном заседании;
- принятие решения большинством участвовавших в голосовании судей;
- запрет воздерживаться при голосовании (уклоняться от голосования);
- проведение открытого голосования;
- подготовку постановления (заключения) в виде отдельного документа с обязательным указанием мотивов его принятия;
- подписание итогового решения всеми судьями, участвовавшими в голосовании;
- право судьи на особое мнение;
- провозглашение решения, вынесенного по итогам рассмотрения дела, за исключением постановления, принятого без проведения слушания, в полном объеме в открытом заседании немедленно после его подписания.

Открытое голосование осуществляется путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях высказывает свое мнение и голосует последним. По общему правилу решение Конституционного Суда РФ считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей. Однако в Федеральном конституционном законе "О Конституционном Суде Российской Федерации" сделаны некоторые уточнения. Так, если при принятии решения по делу о проверке конституционности нормативного акта, договора между органами государственной власти, не вступившего в силу международного договора Российской Федерации голоса разделились поровну, решение считается принятым в пользу конституционности оспариваемого акта. Решение же по спорам о компетенции в любом случае принимается большинством голосов.

При толковании Конституции РФ решение принимается большинством, не менее двух третей от общего числа судей Конституционного Суда РФ.

Определения Конституционного Суда РФ оглашаются в заседании и заносятся в протокол, если иное не установлено Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" или решением Конституционного Суда РФ.

Не согласный с решением судья Конституционного Суда РФ вправе письменно изложить свое особое мнение. Особое мнение судьи приобщается к материалам дела и публикуется вместе с решением Конституционного Суда РФ. Оставшийся в меньшинстве при голосовании по какому-либо другому вопросу или по мотивировке принятого решения судья Конституционного Суда РФ вправе письменно изложить свое мнение о несогласии с большинством судей. В таком случае письменное несогласие судьи также приобщается к материалам дела и подлежит опубликованию в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ незамедлительно публикуются в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда РФ публикуются также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации", а при необходимости и в иных изданиях.

Любое решение Конституционного Суда РФ окончательно, обжалованию не подлежит. Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, вступает в силу немедленно после его провозглашения. Постановление Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда РФ, принятое без проведения слушания, вступает в силу со дня его официального опубликования. Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Признанные неконституционными акты или их отдельные положения утрачивают силу; признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах или их отдельных положениях, признанных постановлением Конституционного Суда РФ неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

Решения Конституционного Суда РФ обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений. За неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда РФ предусмотрена ответственность.

Глава 11. СУДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11.1. Конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации, его место в судебной системе Российской Федерации. Состав, порядок образования, полномочия этого суда. Юридическое значение принимаемых им решений

Субъектом Российской Федерации может создаваться Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации помогает сбалансировать недостаток профессионализма и компетентности, который наблюдается у периодически переизбираемых органов представительной и исполнительной властей (особенно в первый период после выборов). Деятельность данного суда делает конституционное правосудие более доступным, помогает более эффективно и быстро решать постоянно возникающие политические проблемы, гасить политические конфликты между ветвями власти <113>.

<113> См.: Суменков Г.Н. Социально-политические проблемы реформирования судебной системы современной России: Дис. на соиск. ученой степени канд. полит. наук. М.: Московский гос. открытый педагогический университет, 2000. С. 64 - 65.

Порядок конституционного (уставного) судопроизводства в субъекте Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации.

На должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации назначаются постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (п. "з" ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Юридическое значение решения конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации закреплено в ч. 4 ст. 27 Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", где отмечено, что принятое в пределах полномочий конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации решение не может быть пересмотрено никаким иным судом.

11.2. Мировой судья. Порядок назначения на должность, полномочия мирового судьи. Надзор вышестоящих судов за деятельностью мировых судей

Мировые судьи в Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации и являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации <114>.

<114> История формирования института мировых судей раскрыта в работах Г.Н. Суменкова. См., к примеру: Суменков Г.Н. У истоков российской судебной реформы // Актуальные проблемы социально-политического развития общества / Отв. ред. В.М. Утенков. М.: Изд-во МГОПУ. С. 117 - 127.

Мировые судьи могут как назначаться, так и избираться. Порядок назначения или избрания мировых судей может быть в определенной степени индивидуален в каждом субъекте Российской Федерации, так как он согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" устанавливается законами субъекта Российской Федерации.

Назначаются (избираются) мировые судьи на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При этом у всех мировых судей одинаковые полномочия. Они рассматривают в первой инстанции

отнесенные к их компетенции уголовные и гражданские дела, а также дела об административных правонарушениях.

Мировым судьям подсудны уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее трех лет лишения свободы, за исключением преступлений, перечисленных в ч. 1 ст. 31 УПК. Иначе говоря, мировой судья по первой инстанции вправе рассматривать уголовные дела по следующим составам преступлений.

1. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта (ст. 113 УК).

2. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 114 УК).

3. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 118 УК).

4. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ч. 1 ст. 119 УК).

5. Заражение венерической болезнью (ст. 121 УК).

6. Заведомое поставление другого лица в опасность заражения ВИЧ-инфекцией (ч. 1 ст. 122 УК).

7. Незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением (ч. 1 ст. 127 УК).

8. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ч. 1 ст. 165 УК).

9. Умышленные уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба (ч. 1 ст. 167 УК).

10. Уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные по неосторожности (ст. 168 УК).

11. Вовлечение в занятие проституцией (ч. 1 ст. 240 УК), и по некоторым другим составам.

В рамках гражданского процесса мировые судьи разрешают:

1) дела о выдаче судебного приказа;

2) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;

3) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

4) иные возникающие из семейно-правовых отношений дела, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), об установлении отцовства, о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка, других дел по спорам о детях и дел о признании брака недействительным;

5) дела по имущественным спорам, за исключением дел о наследовании имущества и дел, возникающих из отношений по созданию и использованию результатов интеллектуальной деятельности, при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей;

6) дела об определении порядка пользования имуществом (ч. 1 ст. 23 ГПК).

Мировой судья рассматривает гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в законную силу.

Помимо того, мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи КоАП и законами субъектов Российской Федерации. К тому же федеральными законами к подсудности мировых судей могут быть отнесены и другие дела (ч. 2 ст. 23 ГПК).

Глава 12. СТАТУС СУДЕЙ, ПРИСЯЖНЫХ И АРБИТРАЖНЫХ ЗАСЕДАТЕЛЕЙ

12.1. Судейский корпус, его понятие и состав. Единство статуса судей Российской Федерации

Судейский корпус объединяет в себе всех профессиональных судей, уполномоченных на осуществление правосудия. К таковым относятся судьи Конституционного Суда РФ, Конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, всех арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Все профессиональные судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации", Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде Российской Федерации" и другими федеральными законами, а применительно к деятельности судей Конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей также и законами субъектов Российской Федерации.

В зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств судьям присваиваются квалификационные классы. Согласно ч. 2 ст. 2 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" присвоение судье квалификационного класса не означает изменение его статуса относительно других судей в Российской Федерации.

12.2. Формирование судейского корпуса

12.2.1. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи

Согласно ст. 4 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть:

а) гражданин Российской Федерации;

б) имеющий высшее юридическое образование;

в) достигший 25 лет;

г) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет;

д) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

е) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

ж) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

з) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

и) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи;

к) сдавший квалификационный экзамен и

л) получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

При этом судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть обладающий вышеуказанными качествами гражданин РФ, достигший возраста 30 лет, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет; судьей Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ - достигший 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет; судьей Конституционного Суда РФ - достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет.

По общему правилу полномочия судьи в РФ не ограничены определенным **сроком**. Законом для большинства судей установлен лишь предельный срок пребывания в должности судьи - 70 лет. Исключение из этого правила - лишь статусы Председателя Конституционного Суда РФ и Председателя Верховного Суда РФ. На них установленный законом предельный возраст пребывания в должности судьи не распространяется (ч. 2 ст. 12 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" и ч. 2.1 ст. 21 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации").

Предельный срок полномочий судьи распространяется и на статус мирового судьи. Однако временные границы обладания статусом судьи у мирового судьи ограничены дополнительными рамками. Мировые судьи назначаются (избираются) в первый раз сроком не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами соответствующих субъектов Российской Федерации и, соответственно, может отличаться от тех показателей, которые предусмотрены для судей федеральных судов.

12.2.2. Порядок отбора кандидатов в судьи

Порядок отбора кандидатов на должность судьи суда общей юрисдикции и арбитражного суда следующий. Отбор осуществляется на конкурсной основе. Любой гражданин, достигший установленного ст. 4 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" возраста, имеющий высшее юридическое образование, требуемый стаж работы по юридической профессии и отвечающий иным требованиям к претенденту на должность судьи, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию по приему квалификационного экзамена на должность судьи федерального суда общей юрисдикции и арбитражного суда <115> с заявлением о сдаче экзамена. Помимо заявления кандидат в судьи представляет в экзаменационную комиссию: документ, удостоверяющий его личность как гражданина Российской Федерации; документ, подтверждающий наличие у него высшего юридического образования; трудовую книжку или иной

документ, подтверждающий наличие у него стажа работы по юридической профессии, либо копии указанных документов; анкету, содержащую биографические сведения о претенденте; документ об отсутствии у него заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

<115> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, - экзаменационная комиссия.

Квалификационный экзамен на должность судьи принимается соответствующей экзаменационной комиссией.

Квалификационный экзамен на должность судьи сдает гражданин, не являющийся судьей, за исключением граждан, которые имеют ученую степень кандидата юридических наук или ученую степень доктора юридических наук и которым присвоено почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации". Результаты квалификационного экзамена действительны в течение трех лет после его сдачи, а после назначения гражданина на должность судьи - в течение всего времени пребывания его в качестве судьи.

Сдав квалификационный экзамен, гражданин, соответствующий требованиям к претенденту на должность судьи, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегию судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи и другими необходимыми документами.

После чего организуется проверка достоверности представленных им документов и сведений. По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности представленных кандидатами документов и сведений и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного из претендентов на должность судьи.

При принятии данного решения Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, состоящее в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

При принятии решения о рекомендации гражданина на должность судьи квалификационная коллегия судей обязана учесть стаж его работы в должности судьи, опыт работы в правоохранительных органах, наличие государственных и ведомственных наград, почетного звания "Заслуженный юрист Российской Федерации", ученой степени по юридической специальности, а в отношении претендентов, осуществляющих полномочия судей, также качество и оперативность рассмотрения дел. В случае если вакантной должности судьи специализированного арбитражного суда соответствует несколько кандидатов, учитывается также наличие у кандидатов специальности и (или) квалификации, соответствующих специализации суда.

В случае если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к претендентам на должность судьи, квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи. Не согласившись с решением, председатель суда в течение 20 дней после получения указанного решения возвращает его с мотивированным обоснованием причин своего несогласия для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей. Если при рассмотрении обжалуемого председателем решения квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает свое первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи в течение 10 дней со дня получения указанного решения.

12.2.3. Порядок наделения кандидатов полномочиями судьи

Порядок наделения кандидатов в судьи полномочиями судьи зависит от того, каким именно судьей претендент назначается. Так, судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а равно Конституционного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Но документы, на которых основывается само решение Президента РФ, не одинаковы.

Представление Президента РФ о назначении гражданина судьей Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ основывается на представлении Председателя соответствующего суда и положительном заключении Высшей квалификационной коллегией судей РФ. Понятно, что в случае

назначения самих Председателей Верховного Суда РФ (Высшего Арбитражного Суда РФ), Президент РФ готовит свое представление, не имея представления Председателя Верховного Суда РФ (Высшего Арбитражного Суда РФ).

Для подготовки представления Президента РФ о назначении гражданина судьей Конституционного Суда РФ законодатель предварительной подготовки представления Председателя Конституционного Суда РФ и заключения квалификационной коллегии судей не требует. В то же время в законе закреплено право членов (депутатов) Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, а также законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, высших судебных органов и федеральных юридических ведомств, всероссийских юридических сообществ, юридических научных и учебных заведений формулировать для Президента РФ предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда РФ.

Совет Федерации рассматривает вопрос о назначении на должность судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ или заместителя Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ или заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ в срок не позднее четырнадцати дней с момента получения представления Президента РФ. В случае необходимости Председатель Совета Федерации созывает для рассмотрения этого вопроса внеочередное заседание палаты (п. 2 ст. 173 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания РФ).

Судьи остальных федеральных судов назначаются Президентом РФ в двухмесячный срок со дня получения им представления Председателя соответственно Верховного Суда РФ либо Высшего Арбитражного Суда РФ и положительного заключения необходимой квалификационной коллегии судей <116>. В тот же срок Президент РФ может вынести решение об отклонении представленной кандидатуры, о чем он обязан сообщить председателю соответствующего суда.

<116> См. об этом подробнее: подраздел 4.2.7 настоящей работы.

По общему правилу срок полномочий судей федеральных судов неограничен. Однако председатели и заместители председателей судов (за исключением Конституционного Суда РФ) назначаются на должность сроком на шесть лет. Причем они могут быть назначены на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд. Это правило не касается лишь Председателя (заместителей Председателя) Конституционного Суда РФ и Председателя Верховного Суда РФ, которые могут быть назначены на должность сколько угодно раз подряд (ч. 3 ст. 23 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", ч. 2 ст. 21 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации").

Отклоненные кандидатуры на должности председателей и заместителей председателей судов того же суда могут быть повторно представлены для назначения не ранее чем через год в том же порядке.

Председатели, заместители председателей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации назначаются на должность в порядке, определяемом законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

12.2.4. Срок полномочий судьи, его несменяемость и независимость. Гарантии независимости судей

По общему правилу полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком. Законом лишь установлен предельный возраст пребывания в должности судьи - 70 лет. Данный срок не распространяется на Председателя Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи, председатели и заместители председателей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации назначаются (избираются) на должность на срок, установленный законами субъектов Российской Федерации. Мировые судьи в первый раз назначаются (избираются) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судьи мировой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Статус судей включает в себя такую его характеристику, как несменяемость и независимость <117>. Несменяемость судей предполагает запрет назначения (избрания) судьи на другую должность или в другой суд без его согласия. Более того, полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены только по решению соответствующей квалификационной коллегии судей. Без такого решения полномочия судьи могут быть прекращены лишь в двух случаях:

<117> О независимости судей см.: подраздел 4.2.8 настоящей работы.

- когда судья был назначен (избран) на определенный срок и этот срок истек;
- когда судья <118> достиг предельного возраста пребывания в должности судьи.

<118> Предельного возраста пребывания в должности нет лишь у Председателя Конституционного Суда РФ и Председателя Верховного Суда РФ.

И последняя закрепленная в Законе гарантия несменяемости судей заключается в том, что в настоящее время решение квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи за совершение им дисциплинарного проступка может быть обжаловано в Дисциплинарное судебное присутствие.

12.3. Судейское сообщество и его органы. Порядок их образования и полномочия

В последнее время все заметнее становится голос судейского сообщества, в лице составляющих таковое судей федеральных и иных судов Российской Федерации, наделенных в соответствии с Конституцией РФ, законами Российской Федерации, а в случаях, ими предусмотренных, и законами субъектов Российской Федерации, полномочиями осуществлять правосудие и исполняющих свои обязанности на профессиональной основе.

Органы судейского сообщества формируются для выражения интересов судей как носителей судебной власти. Высшим органом судейского сообщества при этом является Всероссийский съезд судей.

Кроме того, органами судейского сообщества являются:

- Совет судей РФ;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;
- Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Органы судейского сообщества создаются для:

1) содействия в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
2) защиты прав и законных интересов судей;
3) участия в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
4) утверждения авторитета судебной власти, обеспечения выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Порядок формирования и деятельности органов судейского сообщества определяется Федеральным законом от 14 марта 2002 года N 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации".

Органы судейского сообщества принимают решения, а также обращения (запросы) к государственным органам, общественным объединениям и должностным лицам, подлежащие рассмотрению в месячный срок.

12.3.1. Всероссийский съезд судей

Всероссийский съезд судей - высший орган судейского сообщества, созываемый по решению Совета судей РФ. В съезде принимают участие делегаты от различных ветвей судебной власти, которые избираются по следующим нормам представительства:

- от судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ - по десять судей;
- от судей каждого федерального арбитражного суда округа - по два судьи;
- от судей каждого арбитражного апелляционного суда - по два судьи;
- от судей каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - по одному судье, а также дополнительно по одному судье от каждых 50 судей каждого верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа;

- от судей каждого арбитражного суда субъекта Российской Федерации - по одному судье, а также дополнительно по одному судье от каждых 30 судей каждого арбитражного суда субъекта Российской Федерации;

- от судей каждого окружного (флотского) военного суда - по два судьи;

- от судей гарнизонных военных судов - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации, на территории которого действуют гарнизонные военные суды;

- от судей районных судов - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации, а также дополнительно по одному судье от каждых 100 судей районных судов, действующих на территории субъекта Российской Федерации;

- от мировых судей - по одному судье от каждого субъекта Российской Федерации;

- от судей каждого конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации - по одному судье.

Делегаты на съезд избираются на общих собраниях судей в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, федеральных арбитражных судах округов, арбитражных апелляционных судов, окружных (флотских) военных судах, а также на конференциях судей субъектов Российской Федерации.

Созывается съезд Советом судей РФ один раз в четыре года. Может быть созван внеочередной съезд.

Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов. В этом случае он:

1) принимает решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий;

2) формирует Совет судей РФ и Высшую квалификационную коллегию судей РФ;

3) правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества;

4) утверждает регламент работы Всероссийского съезда судей и регламент проведения заседаний Совета судей РФ;

5) правомочен давать согласие либо отказать в даче согласия на уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год (ч. 2 ст. 29, ч. 5 ст. 33 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации");

6) заслушивает ежегодный отчет от Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности (п. 8 ч. 1 ст. 10 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации").

12.3.2. Совет судей Российской Федерации

Совет судей РФ избирается Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов Российской Федерации. В Совете судей РФ тайным голосованием делегатами съезда из своего состава на раздельных собраниях делегатов выбирают:

- от судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ - по два судьи;

- от судей федеральных арбитражных судов округов - два судьи;

- от судей каждого арбитражного апелляционного суда - два судьи;

- от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов - пять судей;

- от судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации - восемь судей;

- от судей окружных (флотских) военных судов - два судьи;

- от судей гарнизонных военных судов - три судьи;

- от судей районных судов - восемь судей;

- от мировых судей - пять судей;

- от судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации - три судьи;

- от каждого субъекта Российской Федерации - по одному судье, избираемому съездом по представлению соответствующей конференции судей субъекта Российской Федерации.

Из своего состава Совет судей РФ избирает председателя, его заместителей и президиум Совета судей РФ. В состав Президиума Совета судей РФ входят по должности председатель Совета судей РФ и его заместители.

Совет судей Российской Федерации:

1) созывает Всероссийский съезд судей;

2) участвует в согласовании с Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде РФ представляемых в Правительство РФ предложений о финансировании судов, мировых судей, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия на очередной финансовый год (ч. 2 ст. 5 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

3) дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

4) заслушивает отчеты Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;

5) выдвигает представителей для участия в коллегии Судебного департамента при Верховном Суде РФ (ч. 2 ст. 11 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

6) утверждает типовые правила внутреннего распорядка судов (п. 1.4 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде);

7) дает согласие на уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов Российской Федерации в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов (ч. 2 ст. 2 Федерального закона "О финансировании судов Российской Федерации");

8) избирает в период между Всероссийскими съездами судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ ее новых членов вместо выбывших;

9) избирает членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между съездами;

10) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества; разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;

11) определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами Российской Федерации, в работе органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации;

12) в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с органами судейского сообщества и профессиональными объединениями (ассоциациями) судей других государств, с международными юридическими организациями, а также со средствами массовой информации;

13) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

Представители Совета судей Российской Федерации вправе участвовать в обсуждении проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании Российской Федерации.

12.3.3. Конференции и советы судей субъектов Российской Федерации, общие собрания судей судов

Конференции судей субъектов Российской Федерации - это собрания судей, представляющих судей Верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, созываемые по нормам, устанавливаемым предшествующей конференцией судей.

Созываются они советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

Конференции судей субъектов Российской Федерации правомочны:

1) принимать решения:

- об избирании делегатов на Всероссийский съезд судей;
- о созыве внеочередного Всероссийского съезда судей;
- об избирании советов судей субъектов Российской Федерации;
- о досрочном прекращении полномочий членов советов судей;
- об избирании судей в состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации и о порядке принятия данного решения;
- о досрочном прекращении полномочий членов квалификационной коллегии судей из числа судей;
- об избирании членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации, их количестве и порядке процедуры избрания;
- о досрочном прекращении полномочий членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации;
- принимать иные решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и экзаменационных комиссий

субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи;

2) утверждать:

- документы, определяющие порядок избрания делегатов на следующую конференцию судей и нормы их представительства от соответствующих судов;

- регламент работы конференций судей и регламенты проведения заседаний советов судей субъектов Российской Федерации;

- иные акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации.

Председательствует на конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта Российской Федерации. Решения принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений.

Совет судей является выборным органом судейского сообщества, избираемым конференцией судей в количестве и порядке, определяемыми конференцией судей в соответствии с их регламентом с учетом необходимости представительства в нем судей соответственно от верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также от мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Советы судей субъектов РФ:

1) рассматривают в период между конференциями судей субъектов Российской Федерации все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов;

2) созывают конференции судей субъектов Российской Федерации;

3) избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей;

4) в период между конференциями судей принимают решение о досрочном прекращении полномочий членов квалификационной коллегии судей из числа судей;

5) дают согласие на назначение на должность начальника управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ (ч. 1 ст. 15 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

6) ежегодно заслушивают отчеты начальника управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ (ч. 2 ст. 13, п. 6 ч. 1 ст. 16 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

7) периодически обмениваются информацией о своей деятельности с квалификационной коллегией судей и экзаменационной комиссией;

8) информируют о своей деятельности Совет судей РФ;

9) запрашивают у государственных органов, общественных объединений и должностных лиц и получают от них сведения и документы, необходимые для их деятельности.

12.3.4. Квалификационные коллегии судей

12.3.4.1. Порядок формирования и полномочия квалификационных коллегий судей

Квалификационная коллегия судей является органом судейского сообщества, обеспечивающим реализацию законодательства о статусе судей <119>.

<119> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 7 марта 1996 г. N 6-П "По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 16 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" в связи с жалобами граждан Р.И. Мухаметшина И А.В. Барбаша" // Собрание законодательства РФ. 1996. N 14. Ст. 1549.

В Российской Федерации действуют:

- Высшая квалификационная коллегия судей РФ;

- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации.

Формируются квалификационные коллегии судей из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов Российской Федерации, представителей общественности, представителей Президента РФ.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ состоит из 29 членов коллегии, которые избираются по следующим нормам представительства:

- от судей Верховного Суда РФ - два судьи;

- от судей Высшего Арбитражного Суда РФ - два судьи;
- от судей федеральных арбитражных судов округов - два судьи;
- от судей арбитражных апелляционных судов - два судьи;
- от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов - четыре судьи;
- от судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации - три судьи;
- от судей окружных (флотских) военных судов - три судьи;
- десять членов коллегии - представители общественности назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- один член коллегии - представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

Квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации формируется по несколько иным нормам представительства:
- от судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - два судьи;
- от судей арбитражного суда субъекта Российской Федерации - пять судей;
- от судей гарнизонных военных судов - один судья;
- от судей районных судов - три судьи;
- от судей конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации - один судья;
- от мировых судей - один судья;
- семь представителей общественности;
- один представитель Президента РФ.

Несколько отличны от вышеуказанных нормы представительства в квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации, где общая численность судей федеральных судов составляет менее 30, а также если в субъекте Российской Федерации не образованы Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа, арбитражный суд субъекта Российской Федерации, конституционный (уставной) суд субъекта Российской Федерации, не действуют мировые судьи, отсутствуют гарнизонные военные суды. Законом предусмотрены и иные особенности представительства судей в отдельных квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации.

В состав квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации судьи избираются тайным голосованием на конференции судей, а в период между конференциями - советом судей субъекта Российской Федерации. Представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Представитель Президента РФ назначается последним.

Членами квалификационных коллегий судей субъекта Российской Федерации не могут быть:
- председатели судов и их заместители;
- судья - член совета судей того же уровня;
- судья - член Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ:

1) рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместителей и представляет Президенту РФ свои заключения;

2) рассматривает заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов и представляет соответственно Председателю Верховного Суда РФ и Председателю Высшего Арбитражного Суда РФ свои заключения;

3) рассматривает представления Председателя Верховного Суда РФ об утверждении судей Верховного Суда РФ членами Президиума Верховного Суда РФ, членами Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, а также об утверждении председателя Кассационной коллегии Верховного Суда РФ, председателей Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии, иных коллегий и их заместителей и представляет Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

4) проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

5) объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а

также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

6) приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливает, возобновляет либо прекращает отставку председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и их заместителей;

7) осуществляет квалификационную аттестацию председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и районных судов), а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов;

8) дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов;

9) присваивает судьям первый и высший квалификационные классы;

10) налагает дисциплинарные взыскания на председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов и военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации за совершение ими дисциплинарного проступка;

11) утверждает положение о порядке работы квалификационных коллегий судей;

12) рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями;

13) рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

14) знакомится с работой квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, заслушивает сообщения их председателей о проделанной работе и дает рекомендации, направленные на совершенствование деятельности указанных коллегий; изучает и обобщает практику работы квалификационных коллегий судей, организует учебу членов этих коллегий;

15) принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами Российской Федерации и присвоении им почетных званий Российской Федерации;

16) запрашивает у государственных органов, общественных объединений и должностных лиц и получает от них сведения и документы, необходимые для их деятельности;

17) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации:

1) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;

2) рассматривают представления председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении судей этих судов членами президиумов указанных судов и представляют Председателю Верховного Суда РФ свои заключения;

3) рассматривают представления председателей Верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов об утверждении председателей судебных коллегий по гражданским делам, по уголовным делам, иных судебных коллегий и представляют свои заключения Председателю Верховного Суда РФ, который утверждает председателей указанных коллегий;

4) проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым Кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией;

5) объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;

6) организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных

кандидатами на вакантные должности, при необходимости запрашивают по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством РФ, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи;

7) приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливают, возобновляют либо прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов (за исключением председателей, заместителей председателей федеральных судов <120>, судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации), в том числе председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

<120> Помимо районных судов.

8) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивают судьям соответствующих судов, а также мировым судьям, председателям и заместителям председателей районных судов квалификационные классы (за исключением первого и высшего);

9) дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, а также председателей и заместителей председателей районных судов;

10) налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка;

11) пересматривают ранее принятое решение по вновь открывшимся обстоятельствам;

12) запрашивают у государственных органов, общественных объединений и должностных лиц и получают от них сведения и документы, необходимые для их деятельности;

13) осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации рассматривают вопросы, отнесенные к их компетенции федеральными конституционными законами, федеральными законами, и принимают мотивированные решения в отношении судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, мировых судей, судей районных судов (в том числе председателей и заместителей председателей районных судов), а в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, - в отношении судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

12.3.4.2. Квалификационная аттестация судей и присвоение классных чинов

Квалификационная аттестация судьи - это оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, результатов судебной деятельности, деловых и нравственных качеств судьи и соответствия его требованиям, предъявляемым к судьям Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации" и Кодексом судейской этики. Порядок проведения квалификационной аттестации судей общих, арбитражных и военных судов и присвоения им квалификационных классов осуществляется в соответствии с требованиями, закрепленными в ст. 20.2 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" и ст. 25.1 Положения о порядке работы квалификационных коллегий судей.

Проводится квалификационная аттестация в связи с:

- назначением судьи на должность судьи в суд другого уровня, по которой предусматривается присвоение более высокого квалификационного класса;
- назначением на должность председателя, заместителя председателя или председателя судебной коллегии соответствующего суда;
- присвоением квалификационного класса.

Квалификационный класс бывает высшим, первым, вторым, третьим, четвертым, пятым, шестым, седьмым, восьмым и девятым и присваивается судье с соблюдением последовательности присвоения и сроков пребывания в соответствующих квалификационных классах, соответствующих замещаемой должности судьи.

При чем высший и первый квалификационные классы присваиваются Председателям Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместителям, судьям Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ. Первый, второй, третий, четвертый и пятый квалификационные классы - председателям, заместителям председателей, судьям верховных судов и арбитражных судов республик, судов и арбитражных судов автономной области и автономных округов, краевых, областных судов и арбитражных судов, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, окружных (флотских) военных судов, федеральных арбитражных судов округов, апелляционных арбитражных судов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и Суда по интеллектуальным правам. Пятый, шестой и седьмой квалификационные классы - председателям, заместителям председателей, судьям районных, городских, межрайонных судов, гарнизонных военных судов. Седьмой, восьмой и девятый - мировым судьям.

Квалификационную аттестацию судей осуществляют Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационная коллегия судей субъекта Российской Федерации. Каждая из указанных коллегий осуществляют квалификационную аттестацию тех председателей, заместителей председателей судов и судей, в отношении которых эти коллегии дают заключения о назначении на должность.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ проводит квалификационную аттестацию на основании представления Председателя Верховного Суда РФ (Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ):

- судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- председателей, заместителей председателей, судей федеральных арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов;
- председателей, заместителей председателей Верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации;
- судей верховных, краевых, областных и равных им судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, арбитражных судов субъектов Российской Федерации о присвоении им первого квалификационного класса.

Высшая квалификационная коллегия судей РФ, помимо того, по представлению Председателя Верховного Суда РФ или Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ может присвоить более высокий квалификационный класс без соблюдения последовательности присвоения и срока пребывания в присвоенном квалификационном классе судье, внесшему значительный вклад в дело отправления правосудия, имеющему особые заслуги перед судебной системой.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации проводят квалификационную аттестацию по представлению председателей верховных, краевых, областных и равных им судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, арбитражных судов субъектов Российской Федерации:

- судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации;
- председателей, заместителей председателей, судей районных, городских, межрайонных судов;
- мировых судей.

Для того, чтобы была проведена квалификационная аттестация судьи, представления председателя соответствующего суда недостаточно. К такому представлению, помимо того, прилагаются:

- справка, содержащая персональные данные и сведения о трудовой деятельности судьи, представляемого к квалификационной аттестации;
- характеристика на судью, отражающая оценку профессиональной деятельности, его деловых и нравственных качеств;
- справка о количестве рассмотренных судебных дел за период, прошедший со дня последней аттестации, а для вновь назначенных судей и судей, назначенных на должность судьи в суд другого уровня, по которой предусматривается присвоение более высокого квалификационного класса, - со дня назначения на должность;
- справка о количестве судебных дел, рассмотренных с нарушением процессуальных сроков, количестве отмененных или измененных судебных актов с указанием причин нарушения сроков и причин отмены или изменения судебных актов.

В квалификационную коллегию судей вправе также обратиться сам судья с заявлением о проведении его квалификационной аттестации. При поступлении такого заявления квалификационная коллегия судей запрашивает у председателя соответствующего суда документы, необходимые для проведения квалификационной аттестации.

По общему правилу в каждом квалификационном классе судья должен пробыть определенный срок, прежде чем он будет представлен к присвоению очередного квалификационного класса. По общему правилу в седьмом - девятом квалификационных классах судья пребывает 2 года, в пятом и шестом квалификационных классах - 3 года, в первом - четвертом - 4 года. Срок же пребывания в

высшем квалификационном классе не установлен.

Впервые назначенный на должность и не имеющий квалификационного класса судья должен быть представлен к квалификационной аттестации по истечении первых восьми месяцев работы. Представление к очередной квалификационной аттестации проводится не позднее двух месяцев со дня истечения срока пребывания судьи в присвоенном квалификационном классе.

12.4. Материальное и социальное обеспечение судей

Материальное обеспечение судьи служит одной из гарантий его независимости и подчинения только закону. Одной из основных составляющих материального обеспечения судьи является его денежное вознаграждение. Денежное вознаграждение состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой судьей должностью <121>, месячного оклада судьи в соответствии с присвоенным ему квалификационным классом <122>, ежемесячного денежного поощрения, ежемесячной доплаты за выслугу лет, ежемесячных доплат за ученую степень кандидата юридических наук, доктора юридических наук, за ученое звание доцента, профессора, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации", а также в случаях, предусмотренных законодательством РФ, ежемесячной доплаты за знание иностранных языков и их использование при исполнении должностных обязанностей.

<121> Далее - должностной оклад.

<122> Далее - оклад за квалификационный класс.

Размеры должностных окладов судей устанавливаются в соответствии с их должностью в процентном отношении к должностному окладу прежде всего Председателя Конституционного Суда РФ.

Так, размеры должностных окладов Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ и заместителя Председателя Конституционного Суда РФ установлен в размере 98% должностного оклада Председателя Конституционного Суда РФ. А размер должностного оклада мирового судьи, самый маленький для судей, составляет 60% от размера должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ.

Причем размеры должностных окладов судей ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Законом РФ "О статусе судей в Российской Федерации" (ст. 19) установлены размеры:

- окладов за квалификационный класс судей в процентном отношении к должностным окладам судей;
- ежемесячного денежного поощрения судей;
- ежемесячной доплаты за выслугу лет судей в процентном отношении к должностным окладам судей;
- ежемесячной доплаты судьям;
- ежемесячной доплаты судьям Конституционного Суда РФ за знание иностранных языков и их использование при исполнении должностных обязанностей;
- ежемесячного денежного поощрения по замещаемой должности;
- районного коэффициента, коэффициента за работу в пустынных и безводных местностях, коэффициента за работу в высокогорных районах и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Помимо того, в пределах установленного фонда оплаты труда судьям могут выплачиваться премии и оказываться материальная помощь.

Для определенной категории судей, ушедших в отставку, предусмотрено ежемесячное пожизненное содержание. Так, судья, достигший возраста 60 лет (женщины - 55 лет), при стаже работы по юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере. В стаж работы, учитываемый при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы как в должности судьи, так и:

1) на требующих высшего юридического образования государственных должностях Российской Федерации, государственных должностях субъектов Российской Федерации, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции РФ государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научно-исследовательских учреждениях;

2) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, в качестве адвоката или нотариуса.

Судьям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и ушедшим (удаленным) в отставку, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается с учетом районного коэффициента к заработной плате независимо от их места жительства и времени обращения за указанным содержанием.

По общему правилу судьям гарантирован ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 рабочих дней. Для работающих в районах Крайнего Севера он составляет 51 рабочий день, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и в местностях с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями, где установлены коэффициенты к заработной плате, - 45 рабочих дней. Причем судье предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск с учетом стажа его работы по юридической профессии:

- от 5 до 10 лет - 5 рабочих дней;
- от 10 до 15 лет - 10 рабочих дней;
- свыше 15 лет - 15 рабочих дней.

Время следования судьи к месту отдыха и обратно в срок отпуска не засчитывается. Стоимость проезда к месту отдыха и обратно подлежит оплате.

Судьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели судам Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством РФ, приобретаются отдельные жилые помещения с учетом права судьи на дополнительную жилую площадь в размере 20 кв. метров или в виде отдельной комнаты. К числу таких судей относятся не обеспеченные жилой площадью в соответствии с требованиями и нормами, установленными жилищным законодательством Российской Федерации и жилищным законодательством субъектов Российской Федерации.

В то же время судьи имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания. Им предоставлено право на установление в занимаемых ими жилых помещениях во внеочередном порядке телефона с оплатой по установленным тарифам. В таком же порядке детям судей предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах и (или) летних оздоровительных учреждениях.

Находящийся в отставке судья со стажем работы в должности судьи не менее 20 лет либо ставший инвалидом в период работы и пожелавший переехать на постоянное место жительства в другую местность, обеспечивается в порядке, установленном Правительством РФ, благоустроенным жильем в виде отдельной квартиры или дома за счет средств федерального бюджета. Ему предоставляется возможность внеочередного вступления в жилищно-строительный кооператив, оказывается содействие в индивидуальном жилищном строительстве.

Судья и члены его семьи имеют право на медицинское обслуживание, включая обеспечение лекарственными средствами, которое оплачивается за счет средств федерального бюджета. Они также имеют право на санаторно-курортное лечение, которое судье, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям оплачивается за счет средств федерального бюджета. Эти права сохраняются за судьей и после ухода (удаления) его в отставку или на пенсию. При этом медицинское обслуживание находящегося в отставке или на пенсии судьи и членов его семьи производится за счет средств федерального бюджета в тех же лечебных учреждениях, в которых они состояли на учете.

В случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере ежемесячного денежного вознаграждения судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов. Указанный порядок выплаты применяется и в случае гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи, членам семьи которого, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение исходя из размера назначенного судье пожизненного содержания.

Судьи в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, приобретаемыми судами у соответствующих транспортных организаций в порядке, определяемом Правительством РФ. При направлении в служебные командировки судьи пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

Помимо того, судьи обеспечиваются служебным обмундированием.

В ст. 20 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" закреплен комплекс мер социальной защиты судей и членов их семей. Так, жизнь, здоровье и имущество судьи подлежат обязательному государственному страхованию за счет средств федерального бюджета. При этом жизнь и здоровье судьи подлежат страхованию на сумму его пятнадцатилетней заработной платы.

На органы государственного страхования возложена обязанность выплачивать страховые суммы в

случаях:

- гибели (смерти) судьи в период работы либо после увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, - его наследникам в размере 180 ежемесячных денежных вознаграждений судьи;

- причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере 36 ежемесячных денежных вознаграждений судьи;

- причинения судье телесных повреждений или иного повреждения здоровья, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, которые бы исключали дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, - в размере 12 ежемесячных денежных вознаграждений судьи.

Кроме того, после причинения судье увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно будет выплачиваться возмещение в размере ежемесячного денежного вознаграждения судьи. Однако пенсия по инвалидности, назначенная судье в связи с увечьем, а равно другие виды пенсий, назначенные как до, так и после увечья, в счет возмещения этого вреда засчитываться не будут. Также не засчитываются в счет возмещения вреда заработок, получаемый потерпевшим судьей после увечья, а также выплаты, полученные им по обязательному государственному страхованию.

В полном объеме подлежит возмещению также ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судье или членам его семьи.

12.5. Статус присяжных и арбитражных заседателей, права и обязанности, порядок наделения их полномочиями. Гарантии независимости

Участие граждан в осуществлении правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей является их гражданским долгом. Институт народных заседателей действующим законом не предусмотрен.

12.5.1. Присяжные заседатели

Присяжными заседателями федеральных судов общей юрисдикции <123> являются граждане Российской Федерации, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и привлеченные в установленном законом порядке для участия в судебном разбирательстве и вынесения вердикта.

<123> Далее для краткости - присяжные заседатели.

Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели каждые четыре года составляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации. Причем в такие списки нельзя включать лиц:

1) не достигших к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет;

2) имеющих непогашенную или неснятую судимость;

3) признанных судом недееспособными или ограниченные судом в дееспособности;

4) состоящих на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств (ч. ч. 1 и 2 ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" <124>).

<124> См.: Собрание законодательства РФ. 2004. N 34. Ст. 3528.

Из составленного общего или запасного списка кандидаты в присяжные заседатели могут быть исключены тем же высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях:

1) выявления обстоятельств, исключающих их участие в уголовном процессе в качестве присяжных заседателей;

2) подачи гражданином письменного заявления о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя, если он является:

а) лицом, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство;

б) лицом, не способным исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами;

в) лицом, достигшим возраста 65 лет;

г) лицом, замещающим государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления;

д) военнослужащим;

е) гражданином, уволенным с военной службы по контракту из органов федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны или органов внешней разведки, - в течение пяти лет со дня увольнения;

ж) судьей, прокурором, следователем, дознавателем, адвокатом, нотариусом, должностным лицом службы судебных приставов или частным детективом - в период осуществления профессиональной деятельности и в течение пяти лет со дня ее прекращения;

з) имеющим специальное звание сотрудником органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

и) гражданином, уволенным со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах или органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, - в течение пяти лет со дня увольнения;

к) священнослужителем (ст. 7 Федерального закона "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации").

Присяжные заседатели в уголовном процессе появляются после включения их в предварительный список присяжных заседателей. Такой список готовит секретарь судебного заседания (помощник судьи) по распоряжению председательствующего после назначения судебного заседания суда присяжных. Сначала секретарь судебного заседания или помощник судьи проводит проверку наличия обстоятельств, препятствующих участию лица в качестве присяжного заседателя в рассмотрении уголовного дела. Так, не могут участвовать в рассмотрении дела в качестве присяжного заседателя лица, исключенные из общего или запасного списков присяжных заседателей. В предварительный список кандидатов в присяжные заседатели не включаются лица, которые в силу установленных федеральным законом обстоятельств не могут участвовать в рассмотрении уголовного дела в качестве присяжных заседателей. К числу таких лиц прежде всего относятся:

1) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений;

2) не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство;

3) имеющие физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Председательствующим судьей могут быть освобождены от исполнения обязанностей присяжных заседателей по их устному или письменному заявлению:

1) лица старше 60 лет;

2) женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет;

3) лица, которые в силу своих религиозных убеждений считают для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;

4) лица, отвлечение которых от исполнения служебных обязанностей может повлечь существенный вред общественным и государственным интересам (врачи, учителя, пилоты авиалиний и другие);

5) иные лица, имеющие уважительные причины для неучастия в судебном заседании (ч. 7 ст. 326 УПК).

По завершении отбора кандидатов в присяжные заседатели для участия в рассмотрении уголовного дела составляется предварительный список. Включенные в список кандидаты в присяжные заседатели приглашаются для участия в судебном заседании.

В начале судебного заседания из этого списка осуществляется отбор коллегии присяжных заседателей - двенадцати комплексных присяжных заседателей. Выбирается также два запасных присяжных заседателя. Отбор производится путем разрешения вопросов об их самоотводах и мотивированных (немотивированных) отводах. Именно коллегия присяжных заседателей будет решать вопросы:

1) доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;

2) доказано ли, что деяние совершил подсудимый;

3) виновен ли подсудимый в совершении этого преступления;

4) заслуживает ли подсудимый снисхождения.

Все члены состава коллегии присяжных заседателей, включая старшину присяжных заседателей, обладают равными правами. Решения по каждому вопросу принимаются простым большинством голосов. Воздержаться никто не может.

До удаления присяжных заседателей в совещательную комнату они обладают следующими правами:

1) принимать участие в выборе из числа присяжных заседателей, входящих в состав коллегии,

старшину присяжных заседателей;

2) принимать участие в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей и эксперта (специалиста);

3) задавать вопросы допрашиваемым в письменном виде через председательствующего, после того как допрос закончили стороны;

4) исследовать личность подсудимого в той мере, в какой это необходимо для установления отдельных признаков состава преступления, в совершении которого он обвиняется;

5) получить разъяснения поставленных перед ними в конце судебного заседания вопросов, если им непонятны эти вопросы.

Присяжные заседатели независимы и подчиняются только закону. Данное правило обеспечивается: предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия; неприкосновенностью присяжного заседателя. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда органы внутренних дел обнаружат другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества. На присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, в полном объеме распространяются гарантии неприкосновенности судьи, установленные ст. 16 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" <125>.

<125> См. об этом подробнее: подраздел 4.2.8 настоящей работы.

12.5.2. Арбитражные заседатели

Арбитражные заседатели имеются лишь в арбитражных судах субъектов Российской Федерации. Это граждане Российской Федерации <126>, наделенные в порядке, установленном Федеральным законом "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации", полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов Российской Федерации <127> в первой инстанции подведомственных им экономических споров и других дел, возникающих из гражданских и иных правоотношений, после заявления одной из сторон ходатайства о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей. Не любые дела могут быть рассмотрены с участием арбитражных заседателей. Не подлежат рассмотрению указанным составом суда:

<126> Далее в этом разделе работы - граждане.

<127> Далее в этом разделе работы - арбитражные суды.

1) дела, относящиеся к подсудности Высшего Арбитражного Суда РФ;

2) дела об оспаривании нормативных правовых актов;

3) дела, направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение;

4) дела, решения о коллегиальном рассмотрении которых приняты председателем судебного состава в связи с их особой сложностью на основании мотивированного заявления судьи;

5) дела, относящиеся к подсудности Суда по интеллектуальным правам;

6) дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений;

7) дела особого производства.

Арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и другим законам. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи.

Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой и (или) предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Арбитражными заседателями не могут быть:

1) лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость;

2) лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти;

3) лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда;

4) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы

Российской Федерации, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;

5) судьи, прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);

6) лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Порядок наделения лица статусом арбитражного заседателя включает в себя как минимум два этапа. Первый - включение его в список арбитражных заседателей. Второй - включение его в состав суда, рассматривающего гражданское дело.

Списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов Российской Федерации на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями. Затем сформированные списки представляются арбитражными судами субъектов Российской Федерации в Высший Арбитражный Суд РФ, где они утверждаются Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ. Утвержденные списки публикуются в "Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ".

После утверждения соответствующего списка гражданин обладает статусом арбитражного заседателя в течение двух лет. По истечении этого срока он может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей в том же порядке, который предусмотрен для первого случаях формирования с его участием списков арбитражных заседателей.

Полномочия арбитражного заседателя могут быть распоряжением председателя соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации приостановлены по следующим основаниям:

1) предъявление обвинения в совершении преступления (до вступления в законную силу приговора суда);

2) ввиду неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (более шести месяцев) исполнять обязанности арбитражного заседателя;

3) признание безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

Полномочия арбитражного заседателя Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя соответствующего арбитражного суда субъекта Российской Федерации прекращаются досрочно по следующим основаниям:

1) прекращение гражданства Российской Федерации;

2) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении арбитражного заседателя либо решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

3) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности арбитражного заседателя либо о признании его недееспособным;

4) совершение поступка, умаляющего авторитет судебной власти;

5) неоднократное уклонение без уважительных причин от исполнения своих обязанностей;

6) замещение должностей, исключающих привлечение арбитражного заседателя к участию в осуществлении правосудия;

7) письменное заявление арбитражного заседателя о прекращении полномочий по уважительным причинам;

8) смерть арбитражного заседателя или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

Второй этап формирования у гражданина правового статуса арбитражного заседателя ознаменован появлением у него процессуальных прав профессионального судьи (члена состава суда). Без заявления стороной соответствующего ходатайства и без включения его в состав суда, рассматривающего гражданское дело, арбитражный заседатель не имеет арбитражных процессуальных прав. Тем не менее и в период, когда он не осуществляет правосудия, на него и членов его семьи распространяются гарантии независимости, неприкосновенности судьи и членов семьи судьи. Это те же самые гарантии, что и у профессионального судьи арбитражного суда. Они закреплены в ст. ст. 9, 16 и некоторых других статьях Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации" <128>.

<128> См. об этом подробнее: подраздел 4.2.8 настоящей работы.

12.6. Государственная защита судей, присяжных и арбитражных заседателей

Государственная защита судей, присяжных и арбитражных заседателей осуществляется на основе Федерального закона от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" <129>, ст. 31 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 г. N 1-ФКЗ "О военных судах Российской Федерации" <130>, Федерального закона от 10 января 1996 г. N 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" <131>, ст. 20 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации".

<129> См.: Собрание законодательства РФ. 1995. N 17. Ст. 1455.
<130> См.: Собрание законодательства РФ. 1999. N 26. Ст. 3170.
<131> См.: Собрание законодательства РФ. 1996. N 3. Ст. 144.

Согласно данным Законам государственной защите подлежат не только судьи, присяжные и арбитражные заседатели, но и близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности судей, присяжных и арбитражных заседателей, либо принудить их к изменению ее характера, либо из мести за указанную деятельность <132>.

<132> Далее - близкие.

Существует несколько видов государственной защиты:

1) применение уполномоченными на то государственными органами <133> мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья судей, присяжных и арбитражных заседателей, а также обеспечение сохранности их имущества;

<133> Далее - органы, обеспечивающие безопасность.

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество (ст. ст. 294 - 297, 298.1, 311 УК);

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.

Мерами безопасности являются:

1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
3) временное помещение в безопасное место;
4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
5) перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
6) переселение на другое место жительства;
7) замена документов, изменение внешности.

В отношении рассматриваемой категории лиц меры безопасности применяют органы внутренних дел. А в отношении судей военных судов, а равно их близких, кроме того, - командование соответствующей воинской части или начальник соответствующего военного учреждения. Указанные учреждения приступают к применению мер безопасности в связи с заявлением судьи, арбитражного или присяжного заседателя или обращением председателя суда, в которых содержатся достаточные данные, свидетельствующие о реальности угрозы безопасности судьи, арбитражного или присяжного заседателя; а также в связи с получением органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности судьи, арбитражного или присяжного заседателя.

Жизнь и здоровье судьи, арбитражного заседателя и присяжного заседателя подлежат обязательному государственному страхованию в сумме, равной 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания) судьи, арбитражного заседателя и присяжного заседателя. Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях гибели (смерти), причинения арбитражному заседателю или присяжному заседателю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью в тех же эквивалентах (180, 36 и 12), что и судье <134>. Только расчет ведется исходя не из ежемесячных денежных вознаграждений судьи, а из среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) самого арбитражного заседателя или соответственно присяжного заседателя.

<134> О размере единовременных выплат см.: подраздел 12.4 настоящей работы.

В случае причинения судье, арбитражному заседателю или присяжному заседателю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда их здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между их среднемесячной заработной платой (среднемесячным денежным содержанием, ежемесячным денежным вознаграждением) и назначенной им в связи с этим пенсией без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию.

В случае гибели (смерти) судьи, арбитражного заседателя или присяжного заседателя, в том числе уволенных, ушедших или удаленных в отставку, вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы (денежного содержания, ежемесячного денежного вознаграждения) погибшего и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. Для определения указанной части заработной платы (денежного содержания) среднемесячная заработная плата (среднемесячное денежное содержание, ежемесячное денежное вознаграждение) погибшего делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

При одновременном возникновении в соответствии с законодательством РФ нескольких оснований для компенсационных выплат в вышеуказанных случаях выплаты осуществляются только по одному основанию по выбору получателя.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества, принадлежащего судье, арбитражному заседателю или присяжному заседателю, или членам их семей, в связи с их служебной деятельностью, подлежит возмещению им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду, в установленном порядке.

Основанием для отказа в выплате страховых сумм и компенсаций в случаях, предусмотренных законом, является только приговор или постановление суда в отношении лица, признанного виновным в гибели (смерти) судьи, арбитражного заседателя или присяжного заседателя, или причинении ему телесных повреждений либо уничтожении или повреждении принадлежащего ему имущества, которым установлено, что эти события не связаны со служебной деятельностью данного лица.

Глава 13. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ И ОРГАНЫ, ЕГО ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ

13.1. Понятие организационного обеспечения деятельности судов и органов, обеспечивающих эту правоохранительную функцию

Организационное обеспечение деятельности судов - это осуществление мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Обязанность осуществления мер по обеспечению деятельности органов судебной власти прежде всего возложена на Правительство РФ. В этой связи из федерального бюджета производится финансирование судов и обеспечивается возможность полного и независимого осуществления правосудия; а также обеспечивается исполнение судебных решений (ст. ст. 19, 42 Федерального конституционного закона "О правительстве Российской Федерации"). Такое финансирование должно проводиться в порядке и объеме, гарантирующих надлежащие экономические условия осуществления судебной власти на основе принципов и положений Конституции РФ <135>.

<135> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июля 1998 г. N 23-П "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 102 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" // Собрание законодательства РФ. 1998. N 30. Ст. 3801.

Помимо Правительства РФ, организационным обеспечением деятельности судов занимаются:

- Аппарат Конституционного Суда РФ (ст. 111 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");
- Аппарат Верховного Суда РФ;
- Судебный департамент при Верховном Суде РФ (ст. 1 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");
- Управления (отделы) Судебного департамента при Верховном Суде РФ в субъектах Российской Федерации (ст. 14 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации");

- Высший Арбитражный Суд РФ (ст. 44 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

- Служба судебных приставов Министерства юстиции РФ (ст. 1 Федерального закона "О Судебных приставах").

Согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности является одной из основных задач органов судейского сообщества.

13.2. Невмешательство в деятельность суда при отправлении правосудия как основное условие организационного обеспечения его деятельности

Согласно ст. 4 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" Судебный департамент, органы и учреждения Судебного департамента призваны способствовать укреплению самостоятельности судов, независимости судей и не вправе вмешиваться в осуществление правосудия. Запрет какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность признается гарантией независимости судей.

Вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия в соответствии с ч. ч. 1, 3 ст. 294 УК уголовно наказуемо. Более того, судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел, а также представлять их кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом (ч. 1 ст. 9, ст. 10 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации"; ч. 1 ст. 13 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации").

Это правило распространяется не только на учреждения (подразделения), правомочные осуществлять организационное обеспечение деятельности судов, но и на любые иные несудебные органы (должностных лиц), реализующие в нашем государстве контрольные и надзорные функции.

Таким образом, вмешательство в деятельность суда при отправлении правосудия запрещено. Однако не вся деятельность суда есть правосудие. Поэтому закономерно существование в государстве учреждений, которые осуществляют проверку некоторых, не затрагивающих существа принимаемых судами решений и видов деятельности. Так, на налоговые органы возложен контроль за правильностью и своевременностью взимания в бюджет налогов, а значит, и государственной пошлины, которой оплачиваются подаваемые в суды исковые заявления и жалобы (ст. 333.16 НК РФ).

Налоговые органы субъектов Российской Федерации в судах проверяют правильность исчисления размера государственной пошлины и полноты поступления ее в бюджет в целях предупреждения ошибок по указанным вопросам. Данные проверки не должны рассматриваться как вмешательство в судебную деятельность. Однако и в этом случае изучение должностными лицами налоговых органов необходимых документов не должно создавать каких-либо помех в осуществлении судами правосудия <136>.

<136> См.: письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 28 ноября 1997 г. N С5-7/ОУ-805, Государственной налоговой службы РФ от 1 декабря 1997 г. N ВК-6-08/835 "О некоторых вопросах организации налоговыми органами проверок уплаты государственной пошлины в арбитражных судах" // Нормативные акты по финансам, налогам, страхованию и бухгалтерскому учету. 1998. N 1.

13.3. Организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ

Организационным обеспечением деятельности Конституционного Суда РФ занимается аппарат Конституционного Суда РФ. Им осуществляется организационное, материально-техническое и социально-бытовое, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение Конституционного Суда РФ. Аппарат Конституционного Суда РФ содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях Конституционного Суда РФ.

13.4. Организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ и судов общей юрисдикции. Судебный департамент при Верховном Суде РФ, система его органов и учреждений, организация и полномочия

Обеспечением деятельности Верховного Суда РФ занимается аппарат этого суда. Организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных

судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде РФ. Иначе говоря, он занимается проведением мероприятий кадрового, финансового, материально-технического и иного характера, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ является федеральным государственным органом. Правовой основой организации его деятельности и пределов компетенции является Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации", другие федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, распоряжения Председателя Верховного Суда РФ, а также решения органов судейского сообщества, принятые в пределах их полномочий.

Всецело посвященным системе, структуре, полномочиям, принципам организации и деятельности Судебного департамента при Верховном Суде РФ и подчиненных ему подразделений является Федеральный закон "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации". Согласно ст. 2 этого Федерального закона систему органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ составляют: сам Судебный департамент при Верховном Суде РФ, управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и создаваемые им учреждения.

В состав Судебного департамента при Верховном Суде РФ входят:

- главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;
- главное управление обеспечения деятельности военных судов;
- главное финансово-экономическое управление;
- управление государственной службы и кадрового обеспечения;
- контрольно-ревизионное управление;
- управление делами;
- управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
- отдел учебных и образовательных учреждений;
- отдел международно-правового сотрудничества;
- отдел по связям со средствами массовой информации;
- управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;
- управление социальной защиты судей и государственных служащих;
- административно-хозяйственный отдел;
- юридический отдел;
- коллегия Судебного департамента (приложение N 6 (п. п. 2.4.4, 3.1.2, 6.1.12 Инструкции по делопроизводству в аппарате Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации)).

В Судебном департаменте при Верховном Суде РФ могут быть образованы и иные подразделения. Решение об образовании таковых принимается коллегией Судебного департамента при Верховном Суде РФ по представлению Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Возглавляет Судебный департамент при Верховном Суде РФ Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. У Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ имеются заместители, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Верховного Суда РФ по представлению самого Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

В Судебном департаменте при Верховном Суде РФ действует коллегия в составе Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ (председатель коллегии), его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, и других работников Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Члены коллегии, за исключением Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и его заместителей, утверждаются Председателем Верховного Суда РФ.

Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ распространяются на всю территорию Российской Федерации. В субъектах же Российской Федерации создаются и действуют органы Судебного департамента при Верховном Суде РФ - управления либо отделы Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Они подчиняется Генеральному директору Судебного департамента при Верховном Суде РФ и подотчетны совету судей субъекта Российской Федерации.

Возглавляют управление (отдел) Судебного департамента при Верховном Суде РФ начальник управления (отдела) и его заместители. Назначается начальник управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде РФ по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Заместители начальника управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ

назначаются на должность и освобождаются от должности по представлению самого начальника управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ Генеральным директором Судебного департамента.

Статьей 6 Федерального закона "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" определены полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Судебный департамент при Верховном Суде РФ осуществляет следующие виды деятельности:

1) организационно обеспечивает деятельность Верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов, органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;

2) управляет органами и учреждениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

3) разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;

4) разрабатывает и представляет в Правительство РФ согласованные с Председателем Верховного Суда РФ и Советом судей РФ предложения о финансировании судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия;

5) изучает организацию деятельности судов общей юрисдикции и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;

6) вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов общей юрисдикции;

7) определяет потребность судов общей юрисдикции в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции;

8) обеспечивает отбор и профессиональную подготовку работников аппарата Судебного департамента при Верховном Суде РФ и работников органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

9) разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции;

10) перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда РФ и с учетом мнения председателей Верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, военных и специализированных судов образовавшиеся в соответствующих судах вакансии на должности судей;

11) ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции, а также работников органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

12) ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов общей юрисдикции; взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;

13) рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции;

14) принимает меры по материально-техническому и иному обеспечению деятельности органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ; организует проведение научных исследований в области судебной деятельности и финансирует их;

15) организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов общей юрисдикции, органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

16) организует разработку и внедрение программно-аппаратных средств, необходимых для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения судебной деятельности; осуществляет мероприятия по формированию единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов Российской Федерации, а также общеправовой рубрикатор законодательства;

17) принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей;

18) организует материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов общей юрисдикции, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов судов общей юрисдикции в соответствии с федеральным законодательством;

19) устанавливает и развивает связи с государственными и иными органами, учреждениями и организациями, в том числе иностранными, в целях совершенствования организации работы судов

общей юрисдикции и повышения эффективности деятельности Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

20) взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов общей юрисдикции;

21) финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым судами и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;

22) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

В связи с этим Судебный департамент при Верховном Суде РФ в пределах своей компетенции вправе:

1) запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы;

2) контролировать расходование бюджетных средств судами общей юрисдикции, а также органами и учреждениями Судебного департамента при Верховном Суде РФ; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;

3) привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов;

4) вносить в Верховный Суд РФ и Правительство РФ предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата Судебного департамента при Верховном Суде РФ, а также работников органов и учреждений Судебного департамента при Верховном Суде РФ.

Аналогичны полномочия управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ, который осуществляет организационное обеспечение деятельности районных судов, органов судейского сообщества субъекта Российской Федерации, а также финансирование мировых судей. В частности, управление (отдел) Судебного департамента в пределах своей компетенции:

1) осуществляет подбор кандидатов на должности судей в соответствии с требованиями Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации";

2) организует и обеспечивает работу экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи;

3) изучает организацию деятельности районных судов и принимает меры по ее совершенствованию;

4) ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов общей юрисдикции;

5) финансирует районные суды и органы судейского сообщества в субъекте Российской Федерации; контролирует расходование ими бюджетных средств, проводит ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;

6) финансирует возмещение издержек по делам, рассматриваемым мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;

7) обеспечивает районные суды программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства и делопроизводства, а также информационно-правового обеспечения деятельности указанных судов; осуществляет мероприятия по формированию единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей;

8) обеспечивает районные суды материально-техническими, транспортными средствами; организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений районных судов;

9) ходатайствует по согласованию с председателем соответствующего суда о награждении работников аппаратов районных судов государственными наградами и присвоении им почетных званий;

10) принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей;

11) организует материальное и социальное обеспечение судей районных судов, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов районных судов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организует медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей районных судов, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов районных судов в соответствии с федеральным законодательством;

12) осуществляет иные меры по обеспечению деятельности районных судов и органов судейского сообщества субъекта Российской Федерации.

13.5. Администраторы судов, их функции

У каждого суда общей юрисдикции за исключением Верховного Суда РФ есть свой администратор суда. Администратор Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа назначается на должность и освобождается от должности начальником главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов по представлению председателя соответствующего суда, администратор военного суда назначается на должность и освобождается от должности начальником главного управления обеспечения деятельности военных судов Судебного департамента по представлению председателя соответствующего военного суда, а администратор районного суда - начальником управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ по представлению председателя районного суда.

Администратор верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, военного суда находится в непосредственном подчинении председателя соответствующего суда и выполняет его распоряжения. К тому же он осуществляет свои полномочия под контролем соответствующих подразделений Судебного департамента при Верховном Суде РФ и во взаимодействии с ними, а администратор районного суда - под контролем управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ и во взаимодействии с ним.

Основным назначением (функцией) администратора суда является организационное обеспечение деятельности соответственно Верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда или районного суда. Реализация основной функции должностного лица осуществляется посредством применения им ее составных частей - подфункций. Подфункциями же администратора суда являются:

1) принятие мер по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке и проведению судебных заседаний;

2) взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;

3) принятие мер по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;

4) обеспечение судей и работников аппарата суда нормативными правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационными материалами;

5) осуществление информационно-правового обеспечения деятельности суда; организация ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива;

6) организация охраны здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечение бесперебойной работы транспорта суда и средств связи, работы хозяйственной службы;

7) организация строительства зданий, а также ремонта и технического оснащения зданий и помещений суда;

8) разработка проекта сметы расходов суда, утверждаемого председателем суда, и представление его в соответствующее подразделение Судебного департамента при Верховном Суде РФ или управление (отдел) Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

9) осуществление иных мер по обеспечению деятельности суда.

13.6. Организационное обеспечение деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ и других арбитражных судов

Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов в Российской Федерации осуществляется Высшим Арбитражным Судом РФ. Последний производит подбор и подготовку кандидатов в судьи, организует работу по повышению квалификации судей и работников аппаратов арбитражных судов, осуществляет финансирование арбитражных судов, обеспечивает контроль над расходованием финансовых средств, выделяемых арбитражным судам.

Обеспечением деятельности арбитражного суда занимается аппарат соответствующего арбитражного суда. Им осуществляется материально-техническое обеспечение арбитражного суда и социально-бытовое обслуживание судей <137>. Материально-техническое снабжение и обеспечение служебными помещениями арбитражных судов в Российской Федерации, а также медицинское, жилищное и социально-бытовое обслуживание судей и работников аппаратов арбитражных судов осуществляются соответствующим органом исполнительной власти по месту нахождения арбитражного суда за счет средств федерального бюджета.

<137> Подробнее об аппарате арбитражного суда см.: подраздел 9.3.2.3 настоящей работы.

Высший Арбитражный Суд РФ с учетом мнения Совета председателей арбитражных судов

устанавливает размер расходов на содержание федеральных арбитражных судов округов, специализированных арбитражных судов, арбитражных апелляционных судов и арбитражных судов субъектов Российской Федерации. Притом что финансирование арбитражных судов производится за счет средств федерального бюджета, а расходы на их содержание предусматриваются отдельной строкой в федеральном бюджете.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать всяческое содействие Высшему Арбитражному Суду РФ в организационном обеспечении деятельности арбитражных судов в Российской Федерации.

13.7. Министерство юстиции РФ: его задачи, функции и структура

Министерство юстиции РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Министерство юстиции РФ осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний РФ и Федеральной службы судебных приставов РФ.

Правовой основой организации и деятельности Министерства юстиции РФ являются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, а также Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации.

Согласно п. 3 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации основными задачами последнего признаются:

1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации;

5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

13.7.1. Основные функции Министерства юстиции РФ

Исходя из содержания раздела 2 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, Министерство юстиции РФ осуществляет следующие основные функции:

1) вносит Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к компетенции Министерства юстиции РФ и подведомственных ему федеральных служб, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства юстиции РФ и подведомственных ему федеральных служб;

2) обеспечивает исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также международных договоров

Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

3) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ;

4) обобщает практику применения законодательства Российской Федерации и проводит анализ реализации государственной политики в установленной сфере деятельности, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию своей деятельности;

5) осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда РФ и постановлений Европейского суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, а также функции по координации мониторинга правоприменения, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и его методическому обеспечению;

6) участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке Свода законов Российской Федерации;

7) проводит в установленном законодательством Российской Федерации порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства юстиции РФ, а также на проведение научно-исследовательских работ для иных государственных нужд по вопросам, относящимся к компетенции Министерства юстиции РФ;

8) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства юстиции РФ и реализацию возложенных на него функций;

9) проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ, а также проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов;

10) проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

11) осуществляет в порядке, установленном Министерством юстиции РФ, аккредитацию экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также определяет условия их аккредитации;

12) ведет в порядке, установленном Министерством юстиции РФ, государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

13) утверждает формы заключений по результатам антикоррупционной экспертизы и формы свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

14) принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним;

15) проводит антикоррупционную экспертизу проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы;

16) разрабатывает и представляет в Правительство РФ по его поручению предложения о приоритетных направлениях законопроектной деятельности Правительства РФ, а также проекты планов законопроектной деятельности Правительства РФ;

17) обобщает практику подготовки федеральными министерствами проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, осуществляет методическое обеспечение их подготовки;

18) координирует работу федеральных органов исполнительной власти по подготовке предложений к проектам планов законопроектной деятельности Правительства РФ и при необходимости

дает правовые заключения о целесообразности разработки законопроектов;

19) осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

20) ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

21) проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;

22) осуществляет в установленном им порядке регистрацию бланков строгой отчетности, предусмотренных частью 8 статьи 8 Федерального закона от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково";

23) осуществляет проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти по отбору нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации; ведет контрольные экземпляры нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации;

24) обобщает практику государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, представляет по поручению Президента РФ и Правительства РФ соответствующую информацию Президенту РФ и в Правительство РФ;

25) проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции РФ и федеральным законам;

26) проводит в установленном порядке мониторинг применения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством РФ;

27) проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

28) осуществляет государственный учет нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

29) согласовывает назначение руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

30) проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований при их государственной регистрации;

31) вносит в Правительство РФ представление о временном изъятии полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в случае ненадлежащего их осуществления;

32) организует государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы;

33) определяет порядок ведения государственного реестра уставов муниципальных образований Российской Федерации и обеспечивает доступность сведений, включенных в такой реестр;

34) ведет государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации;

35) осуществляет в порядке, установленном Правительством РФ, государственную регистрацию соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

36) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по взаимодействию Российской Федерации с Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, включая организацию и проведение визитов делегаций Комитета в Российскую Федерацию, а также подготовку ответов на доклады Комитета по итогам этих визитов;

37) представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении и выполнении международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;

38) согласовывает в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложения о заключении, прекращении, приостановлении действия или временного применения

международных договоров Российской Федерации;

39) вносит в соответствии с законодательством Российской Федерации предложения о заключении международных договоров Российской Федерации, устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации;

40) дает заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным со вступлением в силу и выполнением такого договора, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу;

41) получает в установленном порядке от иностранных государств или их компетентных органов запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам и либо исполняет их, либо направляет для исполнения в федеральные органы государственной власти, а также направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

42) взаимодействует в установленном законодательством Российской Федерации порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам, относящимся к компетенции Министерства юстиции РФ, осуществляет обмен правовой информацией с иностранными государствами;

43) утверждает формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей, осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о нотариате;

44) определяет порядок ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, а также реестра адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;

45) утверждает форму ордера на исполнение поручения, выдаваемого адвокатским образованием, и форму удостоверения адвоката;

46) утверждает форму свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, форму уведомления о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации, форму уведомления об изменении сведений, содержащихся в уведомлении о создании на территории Российской Федерации филиала или представительства международной организации, иностранной некоммерческой неправительственной организации или в прилагаемых к нему документах, форму выписки из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

47) по согласованию с Министерством финансов РФ утверждает формы документов, используемых при государственной регистрации некоммерческих организаций, утверждение которых не отнесено федеральными законами к компетенции Правительства РФ;

48) определяет порядок проведения проверок соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами (уставным целям); осуществляет иные функции по нормативно-правовому регулированию, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях;

49) принимает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий, торгово-промышленных палат, религиозных организаций, иных юридических лиц, о внесении казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также о регистрации представительств иностранных религиозных организаций, внесении сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;

50) выдает зарегистрированной некоммерческой организации свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, полученное от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, а также свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации;

51) устанавливает порядок государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений, а также принимает решение о государственной регистрации указанных эмблем и символики;

52) осуществляет контроль за соответствием деятельности некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных

организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, их уставным целям и задачам, за соответствием деятельности филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации;

53) устанавливает порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы;

54) направляет своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, в том числе структурными подразделениями международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественными объединениями, политическими партиями и религиозными организациями;

55) осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с ведением реестров адвокатов субъектов Российской Федерации, выдачей удостоверений адвоката, участием представителей территориальных органов в работе квалификационных комиссий при адвокатских палатах субъектов Российской Федерации и реализацией иных функций, установленных законодательством Российской Федерации об адвокатуре;

56) утверждает по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, методические рекомендации по заполнению форм документов, представляемых в Министерство юстиции РФ и его территориальные органы в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

57) осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью территориальных органов, связанной с реализацией ими функций, установленных законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, в частности с ведением ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, а также иных реестров, ведение которых возложено на территориальные органы;

58) осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами;

59) открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации;

60) наделяет на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;

61) организует выдачу лицензий на право нотариальной деятельности;

62) удостоверяет подлинность подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;

63) в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;

64) утверждает совместно с Федеральной нотариальной палатой порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса; образует совместно с Федеральной нотариальной палатой апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб на решения квалификационных комиссий по приему экзаменов у лиц, желающих получить лицензию на право осуществления нотариальной деятельности; осуществляет иные полномочия, предусмотренные Основами законодательства РФ о нотариате;

65) в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти осуществляет следующие правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния:

- координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

- утверждает формы бланков записей актов гражданского состояния и выдаваемых на основании данных записей бланков свидетельств, порядок их заполнения, формы бланков иных документов, подтверждающих факт государственной регистрации актов гражданского состояния, а также формы бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- закрепляет за субъектами Российской Федерации серии бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

- контролирует осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;

- осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния,

истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

- осуществляет функции в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в случае их временного изъятия Правительством РФ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- наряду с Федеральной службой финансово-бюджетного надзора и Счетной палатой РФ осуществляет в пределах своей компетенции контроль за расходованием субвенций, предусмотренных на реализацию функций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

- доводит субвенции, предусмотренные на реализацию федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, до финансовых органов субъектов Российской Федерации;

66) осуществляет функции администратора поступлений средств в федеральный бюджет, в том числе поступлений средств от платежей за государственную регистрацию актов гражданского состояния, - во взаимодействии с органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

67) принимает решение о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) средств от платежей в федеральный бюджет, администрирование которых возложено на Министерство юстиции РФ, в том числе средств от платежей за государственную регистрацию актов гражданского состояния, - во взаимодействии с органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

68) составляет протоколы об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

69) ведет ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций; реестр национально-культурных автономий; реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций; реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации; государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой; реестр адвокатов иностранных государств, осуществляющих адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации;

70) ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности;

71) предоставляет в установленном порядке физическим и юридическим лицам информацию о зарегистрированных организациях;

72) проставляет в установленном порядке апостиль на официальных документах, подлежащих вывозу за границу;

73) принимает решения по жалобам на отказ территориального органа в государственной регистрации некоммерческой организации, на уклонение территориального органа от государственной регистрации общественного объединения, а также на предупреждения, вынесенные некоммерческой организации территориальным органом, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации;

74) в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью осуществляет следующие функции:

- разрабатывает предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, а также по вопросам правового информирования и правового просвещения населения;

- участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, касающихся функционирования и развития государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

- принимает меры по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи, координирует деятельность участников этой системы и их взаимодействие;

- осуществляет методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, а также государственных

юридических бюро и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

- проводит мониторинг деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

- ежегодно подготавливает и публикует в средствах массовой информации доклад о реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований;

- разрабатывает и устанавливает единые требования к качеству оказываемой гражданам бесплатной юридической помощи, а также обеспечивает контроль за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи;

- утверждает форму соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, заключаемого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, с адвокатской палатой субъекта Российской Федерации;

- утверждает форму отчета адвокатов об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, направляемого в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, и устанавливает сроки его представления;

- утверждает форму сводного отчета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, направляемого в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

- ведет список негосударственных центров бесплатной юридической помощи и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также устанавливает порядок ведения и размещения данного списка;

75) оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Министерства юстиции РФ, в порядке, установленном законодательством РФ для рассмотрения обращений граждан;

76) осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции РФ;

77) направляет в иностранные государства или в их компетентные органы запросы и иные документы по вопросам передачи лиц, осужденных к лишению свободы, в государства их гражданства или постоянного проживания в соответствии с международными договорами Российской Федерации либо письменными соглашениями с компетентными органами иностранных государств на основе принципа взаимности, а также получает от иностранных государств или их компетентных органов аналогичные запросы и документы и рассматривает их в установленном порядке;

78) принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

79) утверждает формы ведомственной отчетности и документов первичного учета по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

80) обобщает практику деятельности подведомственных Министерству юстиции РФ федеральных служб, принимает меры, направленные на ее совершенствование;

81) разрабатывает на основании данных, представляемых подведомственными Министерству юстиции РФ федеральными службами, предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования подведомственных Министерству юстиции РФ, федеральных служб;

82) осуществляет контроль за соответствием решений подведомственных Министерству юстиции РФ федеральных служб законодательству Российской Федерации;

83) организует и проводит проверки деятельности территориальных органов и федеральных государственных учреждений Министерства юстиции РФ;

84) подготавливает ежегодные доклады Президенту РФ и Правительству РФ о соблюдении законности федеральными органами исполнительной власти при принятии ими нормативных правовых актов, о состоянии работы по исполнению судебных актов и актов иных органов, по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей,

а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и в следственных изоляторах;

85) организует и осуществляет кадровое обеспечение центрального и зарубежного аппаратов Министерства юстиции РФ и его территориальных органов, в том числе профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров; принимает участие в кадровом обеспечении подведомственных ему федеральных служб;

86) организует и осуществляет информационное и правовое обеспечение территориальных органов и федеральных государственных учреждений Министерства юстиции РФ;

87) организует научную, научно-исследовательскую и образовательную деятельность подведомственных научных и образовательных учреждений в целях подготовки квалифицированных кадров, внедрения достижений науки, техники и положительного опыта в деятельность Министерства юстиции РФ, его территориальных органов, подведомственных федеральных служб и федеральных государственных учреждений;

88) обеспечивает проведение единой технической политики и развитие систем связи и автоматизированного управления в территориальных органах и федеральных государственных учреждениях Министерства юстиции РФ;

89) участвует в работе по созданию и ведению специализированных баз данных правовой информации в соответствии с единой технической политикой в сфере правовой информатизации России;

90) организует разработку и внедрение программно-технических средств и технологий сбора, обработки и анализа информации в соответствии с едиными требованиями (техническими регламентами, стандартами) и программами (планами) правовой информатизации территориальных органов и федеральных государственных учреждений Министерства юстиции РФ;

91) выдает в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешения на открытие представительств иностранных юридических организаций;

92) организует, осуществляет и обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

93) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию, а также гражданскую оборону в Министерстве юстиции РФ, его территориальных органах и федеральных государственных учреждениях;

94) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений с уведомлением граждан о принятии решений в установленный законодательством Российской Федерации срок;

95) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Министерства юстиции РФ;

96) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ или Правительства РФ.

97) осуществляет иные функции.

13.7.2. Департаменты Министерства юстиции РФ

В структуру Министерства юстиции РФ входят: центральный аппарат, зарубежный аппарат, территориальные органы Министерства юстиции РФ, федеральные государственные учреждения Министерства юстиции РФ (Федеральные бюджетные региональные центры судебной экспертизы и судебно-экспертные учреждения Министерства юстиции РФ, Федеральные казенные учреждения, государственные юридические бюро).

Центральный аппарат Министерства юстиции РФ состоит из структурных подразделений - департаментов и Аппарата Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека. В структурных подразделениях Министерства юстиции РФ образуются отделы.

Соответственно, в центральном аппарате Министерства юстиции РФ в настоящее время действуют следующие структурные подразделения:

1) Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов, состоящий из трех отделов:

- отдела государственной регистрации нормативных правовых актов в финансовой и экономической сферах;
- отдела государственной регистрации нормативных правовых актов в правоохранительной и социальной сферах;
- отдела государственного реестра нормативных правовых актов;

2) Департамент организации и контроля, в котором одиннадцать отделов:

- отдел общественных связей;

- отдел документационного обеспечения;
- отдел по работе с обращениями граждан;
- отдел планирования и организационного обеспечения;
- отдел координации и ведомственного контроля деятельности территориальных органов Министерства юстиции РФ;
- отдел анализа и обработки информации;
- отдел правового обеспечения;
- отдел по защите государственной тайны;
- отдел контроля за хозяйственной деятельностью и использованием бюджетных средств;
- отдел контроля;
- отдел развития информационных систем;

3) Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов, в котором пять отделов:
- отдел по выработке государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний;
- отдел нормативно-правового регулирования в сфере исполнения уголовных наказаний;
- отдел обеспечения конституционных прав граждан при исполнении уголовных наказаний и по вопросам нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- отдел координации, анализа и контроля деятельности в сфере исполнения уголовных наказаний;
- отдел координации, анализа и контроля деятельности в сфере исполнения судебных актов;

4) Департамент государственной службы и кадров, состоящий из:
- отдела по вопросам государственной службы;
- отдела организации кадровой работы в подведомственных федеральных службах, территориальных органах и учреждениях Министерства юстиции РФ;
- отдела по работе с кадрами центрального аппарата Министерства юстиции РФ;
- отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- отдела по делам гражданской обороны, мобилизационной работе, воинскому учету и бронированию;

5) Департамент международного права и сотрудничества, состоящий из:
- отдела международных договоров;
- отдела международных связей;
- отдела международной правовой помощи;
- отдела по вопросам передачи осужденных;
- отдела по вопросам легализации и апостиля;
- отдела правового обеспечения международной экономической интеграции;

6) Департамент конституционного законодательства, состоящий из:
- отдела уголовного законодательства и законодательства о безопасности;
- отдела конституционного законодательства;
- отдела административного законодательства и законодательства о правоохранительной и судебной деятельности;
- отдела организации антикоррупционной экспертизы и аккредитации независимых экспертов;

7) Департамент экономического законодательства, в котором четыре отдела:
- отдел гражданского законодательства;
- отдел земельного, жилищного и градостроительного законодательства;
- отдел законодательства о труде, социальном обеспечении, здравоохранении, образовании, науке и культуре;
- отдел законодательства о государственном регулировании экономики;
- отдел законодательства об энергетике, транспорте, связи и массовых коммуникациях;
- отдел законодательства о бюджете, налогах и финансовом контроле;
- отдел законодательства о финансовой деятельности и ценных бумаг;
- отдел экологического и природного законодательства;
- отдел законодательства о внешнеэкономической деятельности;

8) Департамент управления делам, в который входит:
- планово-экономический отдел;
- отдел бухгалтерского учета и методологии;
- отдел социального и хозяйственного обеспечения;
- отдел договорной и правовой работы;
- отдел по управлению имуществом;
- отдел размещения заказов;
- отдел информационно-технического обеспечения и связи;

9) Департамент по делам некоммерческих организаций, который состоит из:
- отдела по делам общественных объединений и политических партий;

- отдела регистрации и контроля религиозных организаций;
- отдела регистрации символики;
- отдела ведения реестров и выдачи информации;
- отдела анализа и методики обеспечения деятельности территориальных органов;

10) Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой, который состоит из:

- отдела по вопросам бесплатной правовой помощи и правового просвещения;
- отдела по вопросам нотариата;
- отдела по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния;
- отдела правового регулирования, анализа и контроля деятельности судебно-экспертных учреждений;

11) Департамент законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения, который состоит из:

- отдела координации законопроектной деятельности и взаимодействия с Федеральным Собранием РФ;
- отдела по вопросам нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра;
- отдела мониторинга правоприменения;

12) Аппарат Уполномоченного РФ при Европейском суде по правам человека, состоящий из:

- отдела рассмотрения жалоб по уголовно-правовым вопросам;
- отдела рассмотрения жалоб по гражданско-правовым вопросам;
- отдела анализа прецедентной практики, организации и контроля исполнения решений;
- отдела делопроизводства.

Не являются структурными подразделениями Министерства юстиции РФ, однако находятся при нем и, соответственно, являются учреждениями (организациями) Министерства юстиции РФ также:

- Федеральное бюджетное учреждение "Российский федеральный центр судебной экспертизы" при Министерстве юстиции РФ;
- Федеральное бюджетное учреждение "Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции РФ";
- Федеральное бюджетное учреждение "Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции РФ";
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Российская правовая академия Министерства юстиции РФ".

Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний подведомственны Министерству юстиции РФ.

13.7.3. Федеральная служба судебных приставов РФ

Федеральная служба судебных приставов РФ представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности. Возглавляет Федеральную службу судебных приставов РФ директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ.

Главный судебный пристав РФ:

1) распределяет обязанности между своими заместителями, устанавливает полномочия других должностных лиц Федеральной службы судебных приставов РФ по решению оперативных, организационных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, относящихся к ее компетенции;

2) организует работу центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ;

3) вносит (представляет) Министру юстиции РФ:

- проект положения о Федеральной службе судебных приставов РФ;
- проект типового положения о территориальном органе;
- предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников, в том числе федеральных государственных гражданских служащих, центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов;
- предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей директора и руководителей территориальных органов - главных судебных приставов субъектов Российской Федерации;
- ежегодный план и основные показатели деятельности Федеральной службы судебных приставов

РФ, а также отчет об исполнении плана;

- предложения по формированию проекта федерального бюджета в части, касающейся финансирования центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов;

- предложения о принятии на вооружение Федеральной службы судебных приставов РФ образцов специальной техники и специальных средств для последующего представления в Правительство РФ;

- доклад о результатах деятельности Федеральной службы судебных приставов РФ по реализации законодательства РФ в установленной сфере деятельности;

- предложения о заключении международных договоров Российской Федерации и соглашений в установленной сфере деятельности;

- проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

- предложения о представлении к награждению государственными наградами Российской Федерации, Почетной грамотой Президента РФ и к поощрению в виде объявления благодарности Президента РФ работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие Федеральной службе судебных приставов РФ в решении возложенных на нее задач;

- предложения о создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений, обеспечивающих деятельность Федеральной службы судебных приставов РФ, для последующего представления в Правительство РФ;

4) утверждает:

- структуру и штатное расписание центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов в пределах установленных Президентом РФ численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов;

- смету расходов на содержание работников Федеральной службы судебных приставов РФ в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

- положения о структурных подразделениях центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ;

- положения о совещательных и консультативных органах, а также их состав;

- состав центральной аттестационной комиссии Федеральной службы судебных приставов РФ;

- правила внутреннего распорядка;

- положения о территориальных органах в соответствии с типовым положением о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов РФ, утвержденным Министром юстиции РФ;

- по согласованию с Министерством юстиции РФ формы ведомственной статистической отчетности и документов первичного учета по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности;

- порядок выдачи, ношения и хранения огнестрельного оружия, специальных средств, ношения форменной одежды и специальных знаков, а также порядок служебных взаимоотношений работников Федеральной службы судебных приставов РФ;

- порядок формирования и ведения банков данных, содержащих сведения, необходимые для выполнения задач, возложенных на судебных приставов;

5) организует в соответствии с законодательством РФ производство дознания по уголовным делам и производство по делам об административных правонарушениях;

6) обеспечивает и контролирует в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительное производство, возбужденное в отношении одного и того же должника в различных территориальных органах;

7) назначает на должность и освобождает от должности заместителей руководителей территориальных органов - заместителей главных судебных приставов субъектов Российской Федерации, если иной порядок не установлен законодательством РФ;

8) назначает на должность и освобождает от должности в установленном порядке работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ;

9) решает в соответствии с законодательством РФ о государственной службе и трудовым законодательством РФ вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в Федеральной службе судебных приставов РФ;

10) издает в пределах своей компетенции индивидуальные правовые акты (приказы, указания и распоряжения) по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов РФ, обязательные для исполнения всеми ее работниками;

11) отменяет или изменяет не соответствующие требованиям законодательства РФ решения должностных лиц Федеральной службы судебных приставов РФ и ее территориальных органов, если иной порядок не установлен законодательством РФ;

12) представляет в установленном порядке Федеральную службу судебных приставов РФ в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях;

13) учреждает ведомственные награды, имеет наградной и подарочный фонды, в том числе фонды огнестрельного и холодного оружия, для награждения в порядке, установленном законодательством РФ, работников центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов, а также лиц, оказывающих содействие Федеральной службе судебных приставов РФ в решении возложенных на нее задач;

14) определяет в соответствии с законодательством РФ порядок и условия выплаты работникам центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов надбавок, премий и иных вознаграждений, устанавливает другие дополнительные выплаты в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета на содержание центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов;

15) решает в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством РФ, вопросы о присвоении классных чинов федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов РФ и территориальных органов;

16) принимает по согласованию с Министром юстиции РФ решения о создании, реорганизации и ликвидации территориальных органов в соответствии с законодательством РФ;

17) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

Федеральная служба судебных приставов состоит из:

- Центрального аппарата ФССП России;
- территориальных органов ФССП России;
- структурных подразделений территориальных органов ФССП России (районных отделов ФССП России, межрайонных отделов ФССП России, специализированных отделов ФССП России).

Причем Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации:

- осуществляет руководство деятельностью службы судебных приставов субъекта Российской Федерации по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц;
- организует и контролирует работу по обеспечению установленного порядка деятельности судов, обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране зданий, помещений судов, зданий и помещений службы судебных приставов субъекта Российской Федерации;
- организует и контролирует выполнение решения главного судебного пристава РФ об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме;
- организует и контролирует деятельность должностных лиц службы судебных приставов субъекта Российской Федерации по розыску должника, его имущества или розыску ребенка, а также по розыску на основании судебного акта гражданина - ответчика по гражданскому делу;
- издает приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности службы судебных приставов субъекта Российской Федерации;
- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства РФ решение должностного лица службы судебных приставов субъекта Российской Федерации;
- обеспечивает в пределах своей компетенции межведомственную координацию деятельности органов и организаций, выполняющих требования судебных актов, актов других органов и должностных лиц, имеет право в этих целях образовывать совещательные и консультативные органы, запрашивать статистическую и другую необходимую информацию;
- организует в пределах своей компетенции контроль в установленной сфере деятельности;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом "О судебных приставах", Федеральным законом "Об исполнительном производстве", а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Возглавляющий же структурное подразделение Федеральной службы судебных приставов или службы судебных приставов субъекта Российской Федерации старший судебный пристав:

- организует работу подразделения судебных приставов;
- обеспечивает принятие мер по своевременному и полному исполнению судебными приставами-исполнителями судебных актов, актов других органов и должностных лиц, утверждает постановления судебных приставов-исполнителей в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об исполнительном производстве";
- организует и контролирует деятельность находящихся в его подчинении судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме организует такую охрану;
- взаимодействует с председателями судов по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов;

- организует работу по обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий, производстве предварительного расследования в форме дознания, охране здания и помещений подразделения судебных приставов;

- организует розыск должника, его имущества или розыск ребенка, а также розыск на основании судебного акта гражданина - ответчика по гражданскому делу;

- издает указания и распоряжения по вопросам организации деятельности подразделения судебных приставов;

- имеет право отменить или изменить не соответствующее требованиям законодательства РФ решение должностного лица подразделения судебных приставов;

- является распорядителем денежных средств, находящихся на счете по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов (депозитный счет подразделения судебных приставов);

- осуществляет в пределах своей компетенции контроль в установленной сфере деятельности;

- в случае необходимости исполняет обязанности судебного пристава-исполнителя;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Федеральным законом "О судебных приставах", Федеральным законом "Об исполнительном производстве", а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

13.7.3.1. Центральный аппарат Федеральной службы судебных приставов

Федеральную службу судебных приставов возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов РФ. У него есть первый заместитель, четыре других заместителя директора.

Центральный аппарат Федеральной службы судебных приставов РФ включает в свой состав следующие управления:

1) управление организации исполнительного производства;
2) управление организации обеспечения установленного порядка деятельности судов;
3) управление организации работы по реализации имущества должников;
4) управление организации дознания и административной практики;
5) организационно-контрольное управление;
6) управление делопроизводства;
7) управление делами;
8) управление государственной службы и кадров;
9) правовое управление;
10) управление противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности;
11) управление информационных технологий;
12) управление организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей;
13) отдел по защите государственной тайны, мобилизационной подготовке и гражданской обороне;
14) отдел по взаимодействию со средствами массовой информации.

Управления возглавляются начальниками управлений. В некоторых управлениях есть должности заместителей начальников управлений. В отделах (отделах управления) трудятся начальники, заместители начальника, советники, ведущие консультанты, консультанты, главные специалисты-эксперты, ведущие специалисты-эксперты, специалисты-эксперты, ведущие специалисты третьего разряда и старшие специалисты первого разряда.

13.7.3.2. Судебные приставы, их виды и полномочия, основы взаимодействия с судами

Судебный пристав это состоящее на государственной службе должностное лицо, назначенное и вступившее в соответствующую должность. Судебным приставом не может быть гражданин другой страны, или лицо, не достигшее возраста двадцати одного года, не имеющее среднего (полного) общего или среднего профессионального образования (для старшего судебного пристава, заместителя старшего судебного пристава - высшего юридического образования), ранее судимое, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием, либо не способное по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Различают два вида судебных приставов:

- судебные приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и

арбитражных судов, или иначе - судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

- судебные приставы-исполнители, исполняющие судебные акты, акты других органов и должностных лиц (судебные приставы-исполнители).

На судебных приставов возлагаются задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; осуществлению принудительного исполнения судебных актов, а также предусмотренных Федеральным законом от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" актов других органов и должностных лиц; исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве по делам, отнесенным уголовно-процессуальным законодательством РФ к подследственности федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов. В связи с чем судебные приставы наделяются определенным кругом полномочий.

Судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

- обеспечивать в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий - вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса;

- обеспечивать по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания;

- поддерживать общественный порядок в здании, помещениях суда;

- выполнять распоряжения председателя суда, председательствующего в судебном заседании судьи по обеспечению общественного порядка в здании, помещениях суда;

- осуществлять охрану здания, помещений суда;

- в случае принятия решения об охране здания, помещений суда в круглосуточном режиме осуществлять такую охрану;

- на основании постановления суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи) или дознавателя службы судебных приставов;

- на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утвержденного старшим судебным приставом, осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя;

- по поручению старшего судебного пристава обеспечивать безопасность судебных приставов-исполнителей, иных должностных лиц Федеральной службы судебных приставов при исполнении служебных обязанностей;

- при исполнении служебных обязанностей предупреждать и пресекать преступления и правонарушения, а в случае необходимости передавать правонарушителей в органы внутренних дел;

- на основании постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства и помещении указанного лица в специальное учреждение, создаваемое в установленном порядке органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обеспечивать препровождение иностранных граждан или лиц без гражданства в указанные специальные учреждения;

- на основании постановления судебного пристава-исполнителя препровождать иностранного гражданина или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- взаимодействовать с сотрудниками органов внутренних дел, военнослужащими воинских частей (подразделений) и иными лицами, осуществляющими конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей, по вопросам охраны и безопасности конвоируемых лиц;

- проходить специальную подготовку, военно-врачебную экспертизу, а также периодическую проверку (не реже одного раза в год) на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

- оказывать органам внутренних дел содействие в розыске и задержании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда;

- по поручению старшего судебного пристава или его заместителя оказывать содействие судебному приставу-исполнителю при осуществлении исполнительного производства и розыска, а также дознавателю службы судебных приставов при осуществлении дознания.

Для исполнении данных обязанностей судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов наделен определенным комплексом полномочий. В частности, он вправе:

- при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя, входить на территории, в помещения в целях задержания и принудительного доставления лица, уклоняющегося от явки по вызову, при наличии достаточных оснований полагать, что на этой территории, в этом помещении может находиться

указанное лицо;

- при осуществлении привода лица, уклоняющегося от явки по вызову суда (судьи), входить в жилые помещения в случае, указанном в постановлении суда (судьи);

- в целях обеспечения безопасности при совершении исполнительных действий входить на территории, в помещения совместно с судебным приставом-исполнителем в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом "Об исполнительном производстве";

- проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также при осуществлении привода лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), дознавателя службы судебных приставов или судебного пристава-исполнителя;

- в порядке, предусмотренном законодательством РФ, осуществлять личный досмотр лиц, находящихся в зданиях, помещениях судов, зданиях и помещениях Федеральной службы судебных приставов, а также досмотр находящихся при них вещей при наличии оснований полагать, что указанные лица имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства;

- не допускать в здание, помещения суда, здания и помещения Федеральной службы судебных приставов лиц, имеющих при себе оружие, боеприпасы (за исключением лиц, осуществляющих конвоирование и (или) охрану лиц, содержащихся под стражей), взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства, в случае необходимости задерживать указанных лиц и передавать их в органы внутренних дел;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренном законодательством РФ об административных правонарушениях;

- при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом "О судебных приставах".

Условия же применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов включают в себя следующие положения.

1. Судебный пристав должен:

- предупредить о намерении применить физическую силу, специальное средство или огнестрельное оружие, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить таковые, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью судебного пристава либо других граждан, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является невозможным;

- применять указанные силу, средства и оружие соразмерно с характером и степенью опасности правонарушения, силой оказываемого противодействия, стремясь к тому, чтобы любой причиненный при этом ущерб был минимальным;

- обеспечить оказание первой помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомить об этом в возможно короткий срок их родственников.

2. В течение 24 часов с момента применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия судебный пристав обязан в письменной форме сообщить об этом старшему судебному приставу и председателю соответствующего суда, а в случае причинения смерти или ранения, кроме того, уведомить прокурора.

3. Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия не должно создавать угрозу жизни и здоровью присутствующих в суде лиц.

4. При этом физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, правомерно применять лишь для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

5. Специальные средства могут применяться только для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях;

- пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей;

- задержания лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности;

- доставления в органы внутренних дел задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;

- исполнения принудительного привода в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю лиц, уклоняющихся от выполнения законных требований по явке в суд, к дознавателю службы судебных приставов или судебному приставу-исполнителю.

6. Ни в коем случае нельзя применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера, а также женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, - за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

7. Огнестрельное оружие разрешается применять лишь в четырех случаях:

- для отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, - когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;

- в целях пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;

- при отражении группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;

- для пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

8. Применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, запрещено, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан.

Назначение судебных приставов-исполнителей иное, чем назначение судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Судебный пристав-исполнитель занимается принудительным исполнением судебных актов и актов других органов, предусмотренных Федеральным законом "Об исполнительном производстве". В связи с чем на него возложены обязанности:

- принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставлять сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

- рассматривать заявления сторон исполнительного производства по поводу самого исполнительного производства и их ходатайства, выносить соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

- взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности;

- получать и обрабатывать персональные данные, при условии что они необходимы для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов, в объеме, необходимом для этого;

- объявлять розыск должника по исполнительному документу, его имущества или розыск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, и осуществлять такой розыск в соответствии с законодательством РФ;

- осуществлять розыск на основании судебного акта гражданина-ответчика по гражданскому делу в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов.

Помимо возложения на него обязанностей судебному приставу-исполнителю предоставлены и права:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, в том числе персональные данные, объяснения и справки;

- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в

исполнительном документе;

- использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

- в случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении способа и порядка его исполнения;

- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

- при совершении исполнительных действий проверять документы, удостоверяющие личность, у лиц, участвующих в исполнительном производстве;

- при исполнении служебных обязанностей обращаться за содействием к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органов федеральной службы безопасности, органов, уполномоченных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск;

- совершать иные действия, предусмотренные Федеральным законом "Об исполнительном производстве".

13.7.4. Центральный орган уголовно-исполнительной системы, обеспечивающий организацию исполнения законодательства РФ по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы: задачи и функции

Центральным органом уголовно-исполнительной системы является Федеральная служба исполнения наказаний РФ, которая подведомственна Министерству юстиции РФ.

Федеральная служба исполнения наказаний РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим:

- правоприменительные функции;

- функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;

- функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;

- функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

- функции по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

Правовой основой деятельности Федеральной службы исполнения наказаний РФ является Конституция РФ, Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы", Уголовно-исполнительный кодекс РФ, Федеральный закон от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", иные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, международные договоры Российской Федерации, акты Министерства юстиции РФ, а также Положение о Федеральной службе исполнения наказаний <138>.

<138> См.: Собрание законодательства РФ. 2004. N 42. Ст. 4109.

Федеральную службу исполнения наказаний возглавляет Директор Службы, у которого имеется семь заместителей, в том числе один первый заместитель. Центральный аппарат Федеральной службы исполнения наказаний состоит из 18 управлений по основным направлениям деятельности Службы. А именно из:

1) оперативного управления;

2) управления режима и надзора;

3) управления следственных изоляторов центрального подчинения;

4) управления социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными;

5) управления охраны и конвоирования;

6) управления исполнения приговоров и специального учета;

7) управления организации деятельности тюрем и следственных изоляторов;

8) управления организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от

общества;

9) управления кадров;

10) финансово-экономического управления;

11) управления капитального строительства;

12) управления тылового обеспечения;

13) управления трудовой адаптации осужденных;

14) правового управления;

15) управления собственной безопасности;

16) управления делами;

17) управления организации медико-санитарного обеспечения;

18) организационно-инспекторского управления.

Непосредственно Федеральной службе исполнения наказаний РФ подчиняются:

- Управление по обеспечению деятельности оперативных подразделений;
- Центр инженерно-технического обеспечения;
- следственные изоляторы центрального подчинения;
- объединенная редакция;
- образовательные учреждения высшего профессионального образования;
- Центральная база материально-технического и военного снабжения;
- Центр государственного имущества и жилищно-бытового обеспечения;
- Управление автотранспорта;
- Центральная нормативно-техническая лаборатория;
- санатории;
- Главный центр гигиены и эпидемиологии;
- Главный центр медицинской и социальной реабилитации;
- Центр обеспечения учебно-воспитательной работы;
- Центральный узел связи;
- центры гигиены и эпидемиологии по федеральным округам;
- медико-санитарные части;
- научно-исследовательские институты;
- Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников Федеральной службы исполнения наказаний РФ.

Перед Федеральной службой исполнения наказаний РФ стоят задачи:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

2) контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

3) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

4) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

5) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

6) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

7) охрана психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрана лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

8) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

9) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

10) управление территориальными органами Федеральной службы исполнения наказаний РФ и непосредственно подчиненными учреждениями.

Полномочия Федеральной службой исполнения наказаний РФ закреплены в разделе 2 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний. Согласно названному нормативно-правовому акту Федеральная служба исполнения наказаний РФ реализует следующие полномочия:

1) обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- правопорядок и законность в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, а также безопасность лиц, находящихся на их территориях;
- безопасность объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции РФ в порядке, устанавливаемом Министром юстиции РФ;
- точное и безусловное исполнение приговоров, постановлений и определений судов в отношении осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;
- установленный порядок исполнения наказаний и содержания под стражей, исполнение режимных требований в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах, надзор за осужденными и лицами, содержащимися под стражей;
- исполнение международно-правовых обязательств Российской Федерации по передаче осужденных в государства их гражданства и по экстрадиции;
- правовую, социальную защиту и личную безопасность работников уголовно-исполнительной системы и членов их семей;
- защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в уголовно-исполнительной системе;
- условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;
- подготовку уголовно-исполнительной системы к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, ликвидацию их последствий на подведомственных объектах силами и средствами уголовно-исполнительной системы, а также взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти;
- функционирование и развитие сети открытой и шифрованной связи, предоставление телекоммуникационных услуг осужденным и лицам, содержащимся под стражей;
- привлечение осужденных к труду и создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в результатах труда;

2) осуществляет:

- направление осужденных к месту отбывания наказания, их размещение, а также перевод осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из одних учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в другие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- меры по обеспечению сотрудников уголовно-исполнительной системы оружием и специальными средствами по соблюдению правил оборота оружия в уголовно-исполнительной системе в порядке, установленном Правительством РФ;
- медико-санитарное обеспечение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, надзор за исполнением санитарного законодательства Российской Федерации, а также применение к осужденным принудительных мер медицинского характера и обязательного лечения;
- подготовку материалов о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, для представления в Министерство юстиции РФ;
- разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности на производственных объектах уголовно-исполнительной системы;
- функции государственного заказчика государственного оборонного заказа, кроме отнесенных к компетенции Рособоронпоставки функций по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету выполнения государственных контрактов по всей номенклатуре вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждает директор Федеральной службы исполнения наказаний;
- пенсионное обеспечение лиц, уволенных со службы из уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей;
- материально-техническое обеспечение деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных предприятий и учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;
- ведомственную экспертизу обоснования инвестиций в строительство, проектной документации на реконструкцию и строительство объектов уголовно-исполнительной системы, а также на капитальный

ремонт зданий и сооружений;

- полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, предприятиям учреждений, исполняющих наказания, а также иным предприятиям и учреждениям, специально созданным для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- контроль деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также контроль за соблюдением законности и обеспечением прав осужденных, лиц, содержащихся под стражей, и лиц, к которым применена мера пресечения в виде домашнего ареста;

- охрану учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- охрану психиатрических больниц (стационаров) специализированного типа с интенсивным наблюдением Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, обеспечение безопасности находящихся на их территориях лиц, сопровождение и охрану лиц, которым назначено принудительное лечение в указанных больницах (стационарах), при переводе их в другие аналогичные больницы (стационары), а также в случае направления их в иные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи;

- организацию в пределах своей компетенции специальных перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их конвоирование и охрану на период конвоирования;

- разработку и реализацию мер по обеспечению пожарной безопасности, предупреждению и тушению пожаров на объектах учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;

- меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации, а также по проведению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы Федеральной службы исполнения наказаний РФ, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- справочно-информационное обеспечение учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы;

- координацию деятельности образовательных и научно-исследовательских учреждений, подведомственных Федеральной службе исполнения наказаний РФ, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- эксплуатацию, техническое обслуживание и охрану имущества уголовно-исполнительной системы, а также необходимые меры по его сохранению и рациональному использованию;

- меры по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

- организацию бухгалтерского и статистического учета в уголовно-исполнительной системе, контроль за целесообразностью проводимых финансовых и хозяйственных операций и их соответствием законодательству Российской Федерации, организацию экономного и эффективного расходования бюджетных средств;

- договорную и претензионную работу;

- разработку и установление обязательных требований в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы по государственному оборонному заказу, а также к процессам ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

3) принимает участие:

- в подготовке материалов, необходимых для рассмотрения ходатайств осужденных о помиловании;

- в разработке и проведении правовой экспертизы проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности уголовно-исполнительной системы, по поручению Министерства юстиции РФ;

- в разработке федеральных программ развития и укрепления уголовно-исполнительной системы;

- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в разработке специальной техники, специальных средств, используемых в уголовно-исполнительной системе, а также осуществляет их закупку, хранение, ремонт и списание;

4) организует:

- общее и начальное профессиональное образование и профессиональное обучение, а также заочное и дистанционное обучение осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования;

- выполнение размещенных на предприятиях и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания, заказов на поставки продукции, товаров для государственных нужд;

- взаимодействие территориальных органов Федеральной службы исполнения наказаний РФ с

территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также с общественными и религиозными объединениями;

- осуществляемую учреждениями уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проведение с осужденными и лицами, содержащимися под стражей, воспитательной работы, направленной на их исправление;

- взаимодействие со средствами массовой информации и редакционно-издательскую деятельность в целях выполнения задач, возложенных на уголовно-исполнительную систему;

- кадровое обеспечение центрального аппарата Федеральной службы исполнения наказаний РФ, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку кадров;

- работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, связанных с деятельностью Федеральной службы исполнения наказаний РФ, а также делопроизводство в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- подготовку материалов для докладов Министра юстиции РФ Президенту РФ и Правительству РФ о состоянии работы по исполнению уголовных наказаний, обеспечению условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также по соблюдению законности и прав человека в учреждениях, исполняющих наказания, и следственных изоляторах;

- исполнение актов об амнистии и помиловании;

5) создает, реорганизует и ликвидирует предприятия учреждений, исполняющих наказания, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание уголовно-исполнительной системы и реализацию возложенных на нее функций;

7) осуществляет функции государственного заказчика по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов уголовно-исполнительной системы, а также по жилищному строительству;

8) запрашивает и получает в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

9) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и в полном объеме рассмотрение их устных и письменных обращений по вопросам, касающимся деятельности уголовно-исполнительной системы, принятие по ним соответствующих решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

10) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Однако Федеральная служба исполнения наказаний РФ не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента РФ.

13.8. Территориальные органы юстиции

В субъектах Российской Федерации полномочия Министерства юстиции РФ осуществляют Главные управления и управления Министерства юстиции РФ по субъекту Российской Федерации, Главные управления, управления и отделы Федеральной службы исполнения наказаний по субъектам Российской Федерации, Управления Федеральной службы судебных приставов по субъектам Российской Федерации.

Задачи и функции Главных управлений (управлений, отделов) исполнения наказаний Федеральной службы исполнения наказаний РФ аналогичны задачам и функциям самой Федеральной службы исполнения наказаний РФ, с той лишь разницей, что они распространяются лишь на территорию субъекта Российской Федерации, а не на всю страну.

Остальные (помимо тех, которые связаны с уголовно-исполнительной системой и деятельностью судебных приставов) задачи и функции, присущие органам Министерства юстиции РФ в субъектах Российской Федерации, реализуют Главные управления и управления Министерства юстиции РФ по субъекту Российской Федерации.

Глава 14. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР И ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ

14.1. Конституция Российской Федерации о прокуратуре РФ и ее месте в системе государственных органов

Согласно ст. 129 Конституции РФ прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Конституцией РФ определяется порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора РФ и всех нижестоящих прокуроров. Здесь же закреплено правило, согласно которому лишь Генеральный прокурор РФ вправе внести представление в соответствующую палату Федерального Собрания о лишении ее члена (депутата) неприкосновенности (ч. 2 ст. 98 Конституции РФ).

Вопросы, связанные с организацией и деятельностью прокуратуры, отнесены Конституцией РФ к ведению Российской Федерации (п. "о" ст. 71 Конституции РФ). Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются Федеральным законом от 17 января 1992 г. "О прокуратуре Российской Федерации" (ч. 5 ст. 129 Конституции РФ).

14.2. Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за исполнением действующих на территории России законов

Деятельность любого должностного лица функционально связана с деятельностью прокурора. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, и за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Поэтому важно знать задачи, принципы организации и деятельности прокуратуры, пределы полномочий прокуроров.

14.2.1. Задачи прокуратуры

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" задачами (целями) прокуратуры являются:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- защита (обеспечение защиты) прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

14.2.2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Как уже отмечалось применительно к принципам правосудия, термин "принцип" означает обобщенное выражение какого-либо явления. Понятие "принцип" можно определять через слова "основное начало", "требование", "обязанность", "идея" и т.п. По латыни "принцип" - это первоначало, основа.

Принципы организации и деятельности прокуратуры - это основные правовые положения, выражающие природу и сущность организации прокуратуры и осуществляемых ею прокурорского надзора, а также иных предусмотренных Федеральным законом направлений деятельности.

Исходя из анализа ст. 4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" организация и деятельность прокуратуры базируется на четырех принципах:

- законности;
- единства и централизации;
- гласности;
- независимости прокуроров от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений и подчинения их только закону.

Законность - это общеправовой конституционный принцип. Принцип законности в организации и

деятельности прокуратуры - это требование от прокуроров, во-первых, основывать всю свою деятельность на законе и, во-вторых, преследовать при этом цель обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности.

Прокуратура, реализуя свой правовой статус, должна правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как материального, так и процессуального права. Малейшее отступление от этого требования не только подрывает авторитет прокуратуры, но и наносит ущерб делу укрепления законности. Ничто не может быть признано оправдывающим нарушения законности в деятельности прокуратуры.

"Единство" как составная часть второго из перечисленных принципов организации и деятельности прокуратуры предполагает реализацию следующих правил:

а) каждый прокурор действует как представитель единой системы органов прокуратуры;

б) прокуроры наделены одинаковыми (за некоторым исключением) полномочиями; различия полномочий лишь в территории их действия (продление сроков производства дознания - это исключение из рассматриваемого правила);

в) любой вышестоящий прокурор может взять на себя обязанности нижестоящего прокурора.

"Централизация" прокуратуры означает действие следующих положений:

а) все прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ;

б) подчиненность прокуроров идет строго по вертикали;

в) вышестоящий прокурор вправе и обязан давать нижестоящим прокурорам указания и отменять их незаконные или необоснованные решения;

г) прокурор проводит в жизнь свое единоличное решение, даже если оно противоречит решению коллегии.

Третий принцип - принцип гласности также разъяснен в ст. 4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Здесь закреплено, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности. Однако в этом же нормативном правовом акте закреплено требование о том, что без разрешения прокурора никому нельзя разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения.

Следующий принцип - принцип независимости прокуроров от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений и подчинения их только закону является одним из основополагающих не только в связи с его закреплением в ст. 4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Независимость прокуроров обеспечивается целым комплексом гарантий. К числу таковых относятся:

- требования к прокурорам, к лицам, назначаемым на должность прокуроров, и порядок их назначения;
- присяга прокурора;
- предусмотренные законом средства прокурорского надзора;
- запрет, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность прокурора;
- установленный порядок прекращения полномочий прокурора;
- право прокурора на отставку;
- порядок привлечения прокуроров к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности;
- предоставление прокурору за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- обязанность органов внутренних дел принять необходимые меры к обеспечению безопасности прокурора, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от прокурора поступит соответствующее заявление;
- право прокурора на ношение и хранение боевого ручного стрелкового оружия (пистолетов, револьверов) и специальных средств и специальных средств, а также на применение их в порядке, установленном законодательством РФ.

Так, прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Они не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства,

если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ. В органах и учреждениях прокуратуры не могут создаваться и осуществлять свою деятельность общественные объединения, преследующие политические цели, и их организации.

В какой-либо форме воздействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность. Например, вмешательство в деятельность прокурора в целях воспрепятствования всестороннему, полному и объективному расследованию дела наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев, а совершенное лицом с использованием своего служебного положения, - может иметь следствием даже лишение свободы виновного на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (ч. ч. 2 и 3 ст. 294 УК).

В то же время к прокурорам допустимо применение мер дисциплинарной и даже уголовной ответственности. К дисциплинарной ответственности прокуроров могут привлекать лишь строго определенные Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" вышестоящие прокуроры (руководители органов и учреждений прокуратуры). Меры дисциплинарного воздействия (замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине, лишение нагрудного знака "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации", лишение нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение из органов прокуратуры) к ним применяются лишь за неисполнение или ненадлежащее исполнение их служебных обязанностей, а также за совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника.

По общему правилу за такого рода правонарушения взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения или шести месяцев со дня совершения проступка (по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - двух лет со дня его совершения). Так как дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске, в месячный срок не входит промежуток времени, в течение которого прокурор болел или находился в отпуске.

Вышеуказанные взыскания могут быть наложены и за несоблюдение работником ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами.

Причем работник прокуратуры подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- непринятия им мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

- непредставления работником сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

- участия работника на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- осуществления работником предпринимательской деятельности;

- вхождения работника в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ.

Причем руководитель органа или учреждения прокуратуры, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, также подлежит увольнению в связи с утратой доверия, если он не примет мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему работник.

Законом предусмотрены некоторые ограничения, касающиеся применения мер административного принуждения к прокурорам. Так, запрещено производить задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта. Исключением из этого правила признаются лишь случаи, прямо предусмотренные федеральным законом для обеспечения

безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, являются исключительной компетенцией органов прокуратуры. Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся Следственным комитетом РФ в порядке, установленном УПК.

Так, уголовное дело в отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров может быть возбуждено либо вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, только руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту Российской Федерации; в отношении вышестоящих прокуроров - Председателем Следственного комитета РФ или его заместителем; а в отношении Генерального прокурора РФ - Председателем Следственного комитета РФ на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда РФ, принятого по представлению Президента РФ, о наличии в действиях Генерального прокурора РФ признаков преступления (п. п. 2 и 10 ч. 1 ст. 448 УПК).

Предварительное следствие и дознание в общем порядке (в сокращенной форме) по такого рода уголовным делам вправе осуществлять лишь следователи Следственного комитета РФ. Органы дознания вправе производить неотложные следственные действия по рассматриваемой категории преступлений только до возбуждения уголовного дела, соответственно, лишь осматривать место происшествия, предметы, документы, труп, получать образцы для сравнительного исследования, назначать судебную экспертизу, получать заключение эксперта в разумный срок и (или) производить освидетельствование, когда прокурор застигнут при совершении преступления.

Еще одной гарантией независимости прокуроров является то обстоятельство, что даже отстраненному на период расследования возбужденного в отношении его уголовного дела прокурору выплачивается денежное содержание (денежное довольствие) в размере должностного оклада, доплаты за классный чин (оклада по воинскому званию) и доплаты (надбавки) за выслугу лет.

Должностные оклады прокурорским работникам устанавливаются Правительством РФ по представлению Генерального прокурора РФ в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора РФ, который составляет 80% должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ. Денежное вознаграждение Генеральному прокурору РФ устанавливается Президентом РФ.

Причем денежное содержание прокурорских работников состоит не только из должностного оклада, но и из доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы (в размере 50% должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в службе (в размере до 50% должностного оклада); процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации"; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. К тому же Президентом РФ для лиц, замещающих отдельные должности прокурорских работников в Генеральной прокуратуре РФ, а также для лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной гражданской службы в Генеральной прокуратуре РФ, может устанавливаться ежемесячное денежное поощрение.

Помимо денежного содержания прокуроры обладают определенным комплексом льгот. Так, они в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, приобретаемыми органами прокуратуры у соответствующих транспортных организаций в порядке, определяемом Правительством РФ.

При направлении в служебные командировки прокурорские работники пользуются правом бронирования и получения вне очереди мест в гостиницах и приобретения проездных документов на все виды транспорта.

Более того, прокуроры имеют право на дополнительную жилую площадь. Нуждающиеся в улучшении жилищных условий прокуроры обеспечиваются в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации, отдельными жилыми помещениями, приобретаемыми за счет средств федерального бюджета, выделяемыми на эти цели органам Прокуратуры РФ, в порядке, определяемом Правительством РФ.

К тому же прокуроры имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания.

Помимо того, в жилых помещениях, занимаемых прокурорами, во внеочередном порядке устанавливается телефон. В таком же порядке их детям предоставляются места в детских дошкольных учреждениях, школах-интернатах, летних оздоровительных учреждениях.

Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) прокуроров и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В другую местность прокуроры могут быть переведены лишь в интересах службы либо по их собственной инициативе. В интересах службы перевод возможен только с их согласия. А при переводе в местности с тяжелыми и неблагоприятными климатическими условиями - также при наличии медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для прохождения службы в указанных местностях с учетом состояния здоровья прокурорского работника по форме, утверждаемой Правительством РФ. Причем прокурорам, переведенным на постоянную службу в другую местность, расходы на их переезд и переезд членов их семей возмещаются в полном объеме.

14.3. Направления деятельности прокуратуры

Прокуратурой осуществляется несколько видов деятельности, одни из которых относятся к прокурорскому надзору, другие к иным направлениям деятельности прокуратуры. Основными отраслями прокурорского надзора признаются:

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами;

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Помимо прокурорского надзора Законом предусмотрены иные направления деятельности прокуратуры:

1) осуществление уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

3) возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами;

4) участие в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами;

5) внесение представлений на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов;

6) участие в правотворческой деятельности.

Изложенный в Законе перечень направлений деятельности прокуратуры исчерпывающий. В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" на прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

14.4. Понятие прокурорского надзора как одного из направлений деятельности прокуратуры

Прокурорский надзор - это осуществляемая от имени государства деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров, направленная на обеспечение точного и единообразного исполнения всех законов РФ, на территории всей страны федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти,

представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, путем принятия мер к выявлению, своевременному устранению любых нарушений законов и привлечению виновных к ответственности.

Каждая отрасль прокурорского надзора имеет свой индивидуальный предмет и средства реализации задач, стоящих перед данной отраслью прокурорского надзора.

Предметом надзора за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов являются соответственно:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соответствие законам правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами.

Средствами данной отрасли являются следующие полномочия прокурора:

1) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения федеральных министерств, государственных комитетов, служб и иных федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля, органов управления и коммерческих и некоммерческих организаций, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

2) требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

3) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов;

4) возбуждать производство об административном правонарушении;

5) требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности;

6) предостерегать о недопустимости нарушения закона;

7) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

8) опротестовывать противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

9) вносить представление об устранении нарушений закона.

Предметом следующей отрасли прокурорского надзора признается соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При осуществлении данной отрасли прокурорского надзора прокурор вправе:

- рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

- разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

- принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;

- принимать меры к тому, чтобы лица, совершившие преступление, были подвергнуты уголовному преследованию;

- предъявлять и поддерживать в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение;

- использовать полномочия, перечисленные применительно к вышеназванной отрасли прокурорского надзора.

Предметом надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является соответственно соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Осуществляя данную отрасль прокурорского надзора, прокурор вправе, а в некоторых случаях и обязан:

1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

2) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором, осуществляющим указанный вид надзора, нарушений уголовного законодательства;

3) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий;

5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

5.1) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с УПК;

6) отменять незаконные или необоснованные требования дознавателя в порядке, установленном УПК;

7) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение;

8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст. 125 УПК;

8.1) при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, направляемому в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом;

9) разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также самоотводы последнего;

10) отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований УПК;

11) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;

12) передавать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными ст. 151 УПК, изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета РФ с обязательным указанием

оснований такой передачи;

13) утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу;

14) утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу;

15) возвращать уголовное дело следователю (дознавателю и др.) со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения (обвинительного акта) и устранения выявленных недостатков;

16) по мотивированному письменному запросу ознакомиться с материалами уголовного дела, находящегося в производстве органа предварительного расследования.

Помимо названных прав и обязанностей прокурор наделен широким кругом иных полномочий. Так, прокурор вправе:

1) при необходимости проведения документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий продлять срок производимой дознавателем проверки заявления (сообщения) о преступлении до 30 суток (ч. 3 ст. 144 УПК);

2) в случаях, указанных в ч. 2 ст. 75 УПК, признать доказательство недопустимым (ч. 2 ст. 88 УПК);

3) узнать от руководителя следственного органа о том, что следователь, которому прокурором предъявлены требования об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, не согласен с таковыми и в этой связи представил названному руководителю свои письменные возражения (ч. 3 ст. 38 УПК);

4) получить от руководителя следственного органа, рассмотревшего возражения подчиненного ему следователя, информацию о несогласии с его требованиями, если руководитель следственного органа считает правильной позицию следователя (ч. 4 ст. 39 УПК);

5) отменить незаконное или необоснованное постановление нижестоящего прокурора (п. 6 ч. 2 ст. 37 УПК);

6) направить уголовное дело в суд для рассмотрения его по существу (п. 9 ст. 5 УПК).

Приведенный перечень полномочий прокурора нельзя признать исчерпывающим. Помимо прав на досудебных стадиях у прокурора есть и обязанности:

1) принимать предусмотренные УПК меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления, в каждом случае обнаружения уголовно процессуально значимых признаков объективной стороны состава преступления (ч. 2 ст. 21 УПК);

2) разъяснять подозреваемому, обвиняемому, потерпевшему, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, а также другим участникам уголовного судопроизводства их права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав (ч. 1 ст. 11, ч. 2 ст. 16 УПК);

3) немедленно освободить своим постановлением каждого в нарушение закона подвергнутого задержанию или лишенного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК (ч. 2 ст. 10 УПК);

4) не реже одного раза в год проверять состояние и условия хранения вещественных доказательств, правильность ведения документов по их приему и учету, о результатах проверки составлять акт <139>.

<139> См.: Инструкция о порядке изъятия, учета и хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами от 18 октября 1989 г. N 34/15 (утверждена Генеральным прокурором СССР, Министром внутренних дел СССР, Министром юстиции СССР, Председателем Верховного Суда СССР, Первым заместителем Председателя КГБ СССР).

Прокурор осуществляет также и иные предусмотренные УПК полномочия, а Генеральный прокурор РФ, в свою очередь, дает обязательные для исполнения указания по вопросам дознания, не требующим законодательного регулирования (ч. 2 ст. 30 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации").

Предметом надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу признается:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Средствами данной отрасли прокурорского надзора являются следующие права прокурора:

- посещать в любое время органы и учреждения, исполняющие наказание и применяющие назначаемые судом меры принудительного характера, места содержания задержанных и заключенных под стражу;

- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;

- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрации мест содержания задержанных и заключенных под стражу, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;

- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

На прокуроров и их заместителей возложена обязанность немедленно освобождать своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

14.5. Акты реагирования прокурора на нарушения закона

Основными актами реагирования прокурора на нарушения закона являются:

- протест;
- представление;
- постановление;
- предостережение.

Протест - это подготавливаемый прокурором или его заместителем документ, который приносится на противоречащий закону, нарушающий права человека и гражданина правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, в суд.

Срок рассмотрения протеста - десять дней с момента его поступления. В исключительных случаях, когда требуется немедленно устранить нарушения закона, прокурор вправе сам установить срок рассмотрения протеста, который может быть меньше, чем установленный законом. Если протест был принесен на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, он должен рассматриваться на ближайшем заседании данного органа.

В случае если протест подлежит рассмотрению в коллегиальном органе, о дне заседания должно быть сообщено прокурору, принесшему протест. Пока протест не рассмотрен, прокурор или его заместитель могут отозвать свой протест. Сразу после принятия решения по протесту содержание решения доводится до сведения в письменной форме до прокурора.

Следующим актом реагирования прокурора на нарушения закона является представление об устранении нарушений закона. Как следует из его наименования, оно готовится в случае выявления нарушений закона, причин и условий, способствующих таковым. Представление вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения. Представление об устранении нарушений закона подлежит безотлагательному рассмотрению.

Так же как и при рассмотрении протеста, если представление рассматривает коллегиальный орган, то заранее об этом и о дне заседания уведомляется прокурор. Законом установлен срок, в течение которого должностными лицами, получившими представление, должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих; и в письменной форме сообщено прокурору о результатах принятых мер. Этот срок составляет один месяц со дня внесения представления.

Исходя из содержания ст. 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" направляемая Генеральным прокурором РФ в адрес Президента РФ информация о выявленном факте несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ должна оформляться

также в форме представления.

Прокурору предоставлено право выносить постановления. Таковыми являются постановления, которые он может выносить в рамках различных отраслей прокурорского надзора, а также принимая участие в уголовно-процессуальной деятельности. Как уже отмечалось, осуществляя надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, прокурор правомочен вынести мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении. К тому же о результатах рассмотрения постановления прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении должно быть в письменной форме сообщено прокурору.

Прокуроры и их заместители должны вынести постановление об освобождении из-под стражи лица, содержащегося без законных оснований в учреждении, исполняющем наказание или меру принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение. Данное постановление подлежит обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Кроме того, постановления прокурором выносятся и в рамках осуществления уголовно-процессуальной деятельности на досудебных стадиях. Постановлением, к примеру, он должен оформить следующие решения:

- о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК);
- об отмене незаконного или необоснованного постановления нижестоящего прокурора, а равно незаконного или необоснованного постановления дознавателя (п. 6 ч. 2 ст. 37 УПК);
- о результатах рассмотрения жалобы на действие (бездействие, решение) дознавателя или нижестоящего прокурора (ч. 2 ст. 124 УПК);
- о выплате судебных издержек (ч. 3 ст. 131 УПК) и др.

Для предупреждения правонарушений предусмотрено еще одно средство прокурорского надзора - предостережение о недопустимости нарушения закона. Предостережение может быть объявлено должностным лицам и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях. Предостережение готовится в письменной форме от имени прокурора или его заместителя должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, по осуществлению надзора за исполнением законов; за соблюдение прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий и изложенных в предостережении, представлении, постановлении и протесте, которые вытекают из его полномочий, влечет наложение штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей (ст. 17.7 КоАП).

14.6. Полномочия прокурора по иным направлениям деятельности

14.6.1. Осуществление уголовного преследования

Несмотря на то что ст. 31 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", которая определяла основные направления осуществляемого прокуратурой уголовного преследования, в настоящее время не действует, законодатель оставил среди направлений деятельности прокуратуры "уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации" (ч. 2 ст. 1 Федерального закона "О прокуратуре Российской

Федерации").

У прокуроров имеется право (обязанность) при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, принимать меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом (ч. 2 ст. 27 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации").

Уголовно-процессуальное законодательство уполномочивает прокуроров на досудебных стадиях:

1) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК);

2) принимать предусмотренные УПК меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления, в каждом случае обнаружения уголовно процессуально значимых признаков объективной стороны состава преступления (ч. 2 ст. 21 УПК);

3) утверждать обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу (п. 14 ч. 2 ст. 37 УПК);

4) возвращать уголовное дело следователю (дознавателю и др.) со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения (обвинительного акта, обвинительного постановления) и устранения выявленных недостатков (п. 15 ч. 2 ст. 37 УПК).

5) направить уголовное дело в суд для рассмотрения его по существу (п. 9 ст. 5 УПК).

На досудебных стадиях уголовное преследование прокурором осуществляется также путем реализации им предусмотренных УПК и иных его прав. Таких, к примеру, обеспеченных государственным принуждением его возможностей, как:

1) при необходимости проведения документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий продлять срок производимой дознавателем проверки заявления (сообщения) о преступлении до 30 суток (ч. 3 ст. 144 УПК);

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 37 УПК);

5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (п. 5 ч. 2 ст. 37 УПК);

8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном ст. 125 УПК (п. 8 ч. 2 ст. 37 УПК).

Прокурор уголовное преследование осуществляет и в суде, когда он выступает на судебных стадиях в качестве государственного обвинителя (ч. 2 ст. 35 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации") <140>.

<140> Об этом подробнее см.: подраздел 14.6.3 настоящей работы.

14.6.2. Координация деятельности по борьбе с преступностью

Прокурорами координируется деятельность по борьбе с преступностью:

- органов внутренних дел;
- органов федеральной службы безопасности;
- органов по контролю за оборотом наркотиков;
- органов таможенной службы;
- иных правоохранительных органов.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе:

- соблюдения законности;
- равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской

Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;

- ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

В связи с чем прокурорам предоставлено право:

1) созывать координационные совещания;

2) истребовать статистическую и другую необходимую информацию;

3) способствовать обмену информацией между правоохранительными органами по вопросам борьбы с преступностью;

4) осуществлять совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью;

5) изучать и распространять положительный опыт;

6) организовывать проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

7) проводить совместные семинары, конференции;

8) издавать совместные приказы, указания, готовить информационные письма и иные организационно-распорядительные документы;

9) разрабатывать и утверждать согласованные планы координационной деятельности;

10) осуществлять иные полномочия.

Прокурор не только созывает координационное совещание, но и председательствует в таковом. В связи с чем он также вправе:

11) истребовать информацию, необходимую для организации координационной деятельности;

12) организовывать рабочие группы из представителей правоохранительных органов;

13) назначать из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания;

14) давать поручения секретарю координационного совещания;

15) подписывать решения и протоколы координационного совещания.

Помимо прокурора в состав координационного совещания входят его члены - руководители правоохранительных органов или исполняющие их обязанности. Координационное совещание созывается прокурором по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

14.6.3. Участие прокурора в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами

Прокурор не осуществляет надзора за деятельностью судов, он лишь вправе в соответствии с процессуальным законодательством принимать участие в рассмотрении дел судами. Основные полномочия прокурора применительно к данной отрасли прокурорского надзора закреплены в УПК, ГПК и АПК.

У прокурора в любом процессе, будь то уголовный, гражданский или арбитражный процесс, имеются следующие права:

1) знакомиться с материалами дела (ч. 4 ст. 246 УПК, ч. 1 ст. 35 ГПК);

2) иметь время, необходимое для подготовки к участию в судебном разбирательстве (ч. 4 ст. 246 УПК);

3) делать выписки из материалов дела, снимать копии (ч. 1 ст. 35 ГПК);

4) в определенных законом случаях принять участие в судебном разбирательстве дела (ч. 1 ст. 246 УПК, ч. 1 ст. 35 ГПК);

5) заявлять отводы (ч. 1 ст. 35 ГПК);

6) заявлять ходатайства (ст. 230 УПК, ч. 1 ст. 35 ГПК);

7) представлять доказательства (ч. 5 ст. 246 УПК, ч. 1 ст. 35 ГПК);

8) участвовать в исследовании доказательств (ч. 5 ст. 246 УПК, ч. 1 ст. 35 ГПК) и некоторые иные права.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Поэтому при осуществлении уголовного судопроизводства прокурор вправе:

1) получить копию постановления судьи:

а) о направлении уголовного дела по подсудности;

б) о назначении предварительного слушания;

в) о назначении судебного заседания (ч. 4 ст. 227 УПК);

г) о прекращении уголовного дела на стадии подготовки к судебному заседанию (ч. 4 ст. 239 УПК);

2) поддерживать перед судом государственное обвинение (ч. 4 ст. 246 УПК);

3) отказаться в порядке и по основаниям, установленным УПК, от обвинения (ч. 7 ст. 246 УПК);

4) изменять обвинение в сторону смягчения в ходе предварительного слушания (ч. 5 ст. 236 УПК), а также во время судебного разбирательства вплоть до удаления суда в совещательную комнату для постановления приговора (ч. 8 ст. 246 УПК);

5) в начале судебного следствия по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения изложить предъявленное подсудимому обвинение (ч. 1 ст. 273 УПК);

6) излагать суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства (ч. 5 ст. 246 УПК);

7) участвовать в прениях сторон (ст. 292 УПК);

8) высказывать суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания (ч. 5 ст. 246 УПК);

9) знакомится с протоколом судебного заседания (ч. 7 ст. 259 УПК).

Прокурор в уголовном судопроизводстве имеет и иные права.

При рассмотрении судом уголовным дел прокурор обязан:

1) участвовать в судебном разбирательстве уголовных дел публичного и частно-публичного обвинения (ч. 2 ст. 246 УПК);

2) подчиняться законным распоряжениям председательствующего в судебном заседании;

3) отказаться от обвинения и изложить суду мотивы отказа, если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что данные судебного следствия не подтверждают предъявленного подсудимому обвинения (ч. 7 ст. 246 УПК);

4) нести на себе бремя опровержения доводов, представленных стороной защиты, при рассмотрении ходатайства об исключении доказательства, заявленного стороной защиты на том основании, что доказательство было получено с нарушением требований УПК (ч. 4 ст. 235 УПК);

5) предъявить или поддержать предъявленный потерпевшим гражданский иск, если этого требует охрана прав граждан, общественных или государственных интересов (ч. 6 ст. 246 УПК);

6) выполнять иные предусмотренные законом обязанности.

В гражданском процессе у прокурора не меньше прав и обязанностей. Он считается лицом, участвующим в деле. И, соответственно, имеет право:

1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ч. 1 ст. 45 ГПК);

2) задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам (ч. 1 ст. 35 ГПК);

3) давать объяснения суду в устной и письменной форме (ч. 1 ст. 35 ГПК);

4) приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам (ч. 1 ст. 35 ГПК);

5) возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле (ч. 1 ст. 35 ГПК);

6) обжаловать судебные постановления (ч. 1 ст. 35 ГПК);

7) вступить в процесс и дать заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий (ч. 3 ст. 45 ГПК);

8) использовать предоставленные законодательством о гражданском судопроизводстве другие процессуальные права (ч. 1 ст. 35 ГПК).

Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов (ч. 2 ст. 45 ГПК).

Статус прокурора в арбитражном процессе аналогичен правам и обязанностям прокурора в гражданском процессе.

14.6.4. Внесение представлений на противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов

Согласно ст. 320 ГПК прокурор, участвующий в рассмотрении по первой инстанции судом общей юрисдикции гражданского дела, вправе принести апелляционное представление на решение любого суда в Российской Федерации, принятое по первой инстанции. Установленные ГПК должностные лица прокуратуры вправе обратиться в суд кассационной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу решений и определений суда, если прокурор участвовал в рассмотрении этого дела (ч. 3 ст. 376 ГПК).

Генеральный прокурор РФ и его заместители вправе также обратиться в Президиум Верховного Суда РФ с представлением о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора, если в рассмотрении дела участвовал прокурор (ч. 3 ст. 391.1 ГПК).

В уголовном процессе прокурор также наделен правом внесения апелляционного представления

на не вступившее в законную силу судебное решение, если он участвовал в деле в качестве государственного обвинителя или является вышестоящим по отношению к последнему должностному лицу прокурором (ч. 1 ст. 389.1 УПК). Помимо того, Генеральный прокурор РФ (его заместители), так же как и прокуроры субъекта Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры (их заместители) путем внесения представления о пересмотре вступившего в законную силу судебного решения вправе обратиться в суд кассационной инстанции (ч. 2 ст. 401.2 УПК). Генеральный прокурор РФ (его заместители), помимо того, наделен правом обращения в Президиум Верховного Суда РФ с надзорным представлением по уголовному делу (ч. 1 ст. 412.1, ч. 3 ст. 412.3 УПК).

В арбитражном судопроизводстве по делам, по которым прокурор согласно ст. 52 АПК вправе обратиться в арбитражный суд, последний может внести представление на вступивший в законную силу судебный акт арбитражного суда. И он будет пересмотрен в порядке надзора Высшим Арбитражным Судом РФ (ч. 1 ст. 292 АПК).

Для того чтобы прокурор в полной мере мог реализовать данное направление деятельности прокуратуры, ему предоставлены права:

1) подать в апелляционном порядке представление на приговор или иное решение суда первой инстанции в течение 10 суток со дня постановления приговора или вынесения иного решения суда (ч. 1 ст. 389.4 УПК);

2) ходатайствовать перед судом, постановившим приговор или вынесшим иное обжалуемое решение, о восстановлении пропущенного срока, в случае пропуска срока обжалования по уважительной причине (ч. 1 ст. 389.5 УПК);

3) быть извещенным о принесенных жалобах и получить копию каждой жалобы, с разъяснением возможности подачи на указанные жалобы возражений в письменном виде с указанием срока подачи (ст. 389.7 УПК);

4) подготовить указанные возражения;

5) быть извещенным о направлении дела с представлением (жалобами и др.) в суд апелляционной инстанции (ч. 2 ст. 389.8 УПК);

6) отозвать свое представление до начала заседания суда апелляционной инстанции (ч. 3 ст. 389.8 УПК);

7) не позднее чем за 5 суток до начала судебного заседания представить в суд дополнительное представление. Причем в таком представлении, поданном по истечении срока обжалования, не может быть поставлен вопрос об ухудшении положения осужденного, лица, в отношении которого уголовное дело прекращено, если такое требование не содержалось в первоначальном представлении (ч. 4 ст. 389.8 УПК);

8) реализовывать иные предоставленные законом полномочия прокурора.

В связи с наделением части прокуроров полномочиями по принесению представления в кассационном и надзорном порядке они наделены также обязанностью участия в судебном заседании кассационной и надзорной инстанции (ч. 2 ст. 401.13, ч. 3 ст. 412.10 УПК).

14.6.5. Участие в правотворческой деятельности

Установив в ходе осуществления своих полномочий необходимость совершенствования действующих нормативных правовых актов, прокурор вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

14.7. Система органов прокуратуры и их организация

Система органов прокуратуры Российской Федерации состоит из Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных (транспортных и природоохранительных) прокуратур, научных и образовательных учреждений, редакций печатных изданий, являющихся юридическими лицами, а также прокуратур городов и районов, других территориальных, военных и иных специализированных прокуратур (транспортных, природоохранительных прокуратур, прокуратур по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, прокуратур по надзору за исполнением законов на особорежимных объектах, прокуратуры Московского метрополитена).

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

14.8. Генеральная прокуратура РФ: структура и полномочия

Руководит деятельностью Генеральной прокуратуры Генеральный прокурор РФ, назначаемый на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. У Генерального прокурора РФ есть первый заместитель и заместители. Один из заместителей является Главным военным прокурором. Первый заместитель Генерального прокурора РФ и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Представление об их назначении и предложение об их отстранении от должности готовится Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений), а также Главная военная прокуратура.

Главная военная прокуратура, возглавляется заместителем Генерального прокурора РФ - Главным военным прокурором. Деятельностью Главных управлений, управлений и отделов на правах управлений руководят их начальники, являющиеся старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора РФ. Кроме должностей начальников и их заместителей в главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров.

В Генеральной прокуратуре, кроме того, имеются должности советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ также имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В Генеральной прокуратуре РФ действует коллегия и научно-консультативный совет.

14.8.1. Полномочия Генеральной прокуратуры РФ

Полномочия Генеральной прокуратуры РФ следующие. Она в пределах своей компетенции:

1) как и вся прокуратура в целом, осуществляет прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

2) выпускает специальные издания, к примеру, ежемесячный журнал "Законность";

3) осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними;

4) заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью;

5) участвует в разработке международных договоров Российской Федерации;

6) реализует оперативное управление имеющимися у ней объектами социально-бытового и хозяйственного назначения;

7) осуществляет иные виды деятельности.

14.8.2. Генеральный прокурор РФ, его полномочия, порядок назначения на должность

Генеральный прокурор РФ возглавляет Генеральную прокуратуру РФ, в связи с чем он вправе:

1) руководить системой прокуратуры Российской Федерации (ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

2) образовывать, реорганизовывать и ликвидировать органы и учреждения прокуратуры, определять их статус и компетенцию (ч. 2 ст. 11 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

3) возлагать осуществление функций прокуратуры на органы военной прокуратуры в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации (ч. 1 ст. 46 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

4) в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливать штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определять полномочия структурных подразделений, устанавливать штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры (ч. 2 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

5) назначать и освобождать от должности нижестоящих прокуроров (ч. ч. 3, 4 ст. 129 Конституции РФ), в частности:

- в Генеральной прокуратуре РФ - начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и

прокуроров главных управлений, управлений и отделов и их помощников <141>;

<141> Назначение работников на иные должности может производиться заместителями Генерального прокурора РФ.

- прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации (п. 1 ст. 13 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

- заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;

- прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров (п. 1 ст. 40.5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

- директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей (ч. 3 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

6) вводит прокурорских работников в состав коллегии Генеральной прокуратуры РФ (п. 5.1 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

7) утверждать:

- план работы Генеральной прокуратуры РФ (п. 4.3 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

- план работы коллегии Генеральной прокуратуры РФ (п. 5.4 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

- график приема граждан заместителями Генерального прокурора РФ, начальниками главных управлений и самостоятельных управлений Генеральной прокуратуры РФ (п. 7.5 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

- план комплексной проверки деятельности прокуратуры субъекта Российской Федерации или приравненной специализированной прокуратуры (п. 8.2 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

8) председательствовать в заседаниях коллегии Генеральной прокуратуры и координационного совещания руководителей федеральных правоохранительных органов (п. 1.2 Регламента Генеральной прокуратуры РФ);

9) устанавливать порядок принятия Присяги прокурора (ч. 2 ст. 40.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

10) устанавливать порядок и сроки проведения аттестации прокурорских работников (ч. 3 ст. 41 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

11) присваивать классные чины работникам прокуратур (ч. 5 ст. 41 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

12) налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания в полном объеме (ч. 2 ст. 41.7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

13) давать согласие на наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных нагрудным знаком "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации" (ч. 5 ст. 41.7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

14) устанавливать образец удостоверения прокурорского работника (ч. 1 ст. 41.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

15) устанавливать порядок ведения личных дел прокурорских работников (ч. 3 ст. 41.2 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

16) определять полномочия подчиненных ему прокуроров и их заместителей по привлечению к дисциплинарной ответственности прокурорских работников, назначаемых им на должность (ч. 2 ст. 41.7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

17) вносить представления в соответствующую палату Федерального Собрания о лишении ее членов (депутатов) неприкосновенности (ч. 2 ст. 98 Конституции РФ);

18) обращаться в Пленум Верховного Суда РФ, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам (ст. 39 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

19) принимать участие в заседаниях федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, где рассматриваются внесенные ими представления и протесты (ч. 3 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

20) обращаться в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле (ч. 6 ст. 35 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

21) принимать участие в заседаниях Верховного Суда РФ (ч. 5 ст. 35 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

22) принимать участие в заседаниях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 12 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

23) принимать участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ (ч. 3 ст. 15 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации");

24) присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

25) издавать обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников (ч. 1 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

26) давать поручение нижестоящим прокурорам о необходимости их присутствия на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

27) приостанавливать исполнение приговора, которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, путем принесения представления (ст. 38 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

28) принимать окончательное решение по вопросу, имело ли место нарушение федерального законодательства, допущенное в ходе предварительного следствия (ч. 6 ст. 37 УПК);

29) направлять Президенту РФ представление о временном отстранении от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), привлеченного в качестве обвиняемого в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления (ч. 5 ст. 114 УПК);

30) принимать решение о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, обвиняемых в совершении преступления или осужденных судом иностранного государства (ч. 4 ст. 462 УПК);

31) обращаться в любой суд кассационной инстанции с представлением о пересмотре вступившего в законную силу решения, определения суда общей юрисдикции, рассматривавшего гражданское дело (п. 1 ч. 3 ст. 377 ГПК);

32) в пределах компетенции прокурора в арбитражном процессе обращаться в Высший Арбитражный Суд РФ (ст. 52 АПК);

33) осуществлять иные полномочия.

Приведенный перечень прав Генерального прокурора РФ не является исчерпывающим. Помимо прав у Генерального прокурора РФ есть и обязанности:

1) как и вся прокуратура в целом, осуществлять прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

2) ежегодно представлять палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению (ч. 7 ст. 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

3) нести ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" (ч. 4 ст. 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

4) иные обязанности.

В случае отсутствия Генерального прокурора РФ или невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель, а при отсутствии Генерального прокурора РФ и его первого заместителя или невозможности исполнения ими своих обязанностей - один из заместителей Генерального прокурора РФ в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями.

Порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ состоит из положений, определяющих орган, уполномоченный на принятие данного решения, срок полномочий Генерального прокурора РФ, а также круг действий, которые имеют место в случае отклонения предложенной кандидатуры. Право назначения на должность сроком на пять лет и освобождения от должности Генерального прокурора РФ предоставлено Совету Федерации Федерального Собрания РФ на своем заседании. Представление о назначении Генерального прокурора РФ направляется в Совет Федерации Президентом РФ. Если за кандидатуру Генерального прокурора проголосовало большинство членов Совет Федерации, он считается назначенным на должность. После чего Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ приводит его к присяге. Содержание текста присяги следующее: "Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято

соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства".

Однако предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ может не набрать требуемого количества голосов членов Совета Федерации и, соответственно, Генеральный прокурор РФ не будет назначен. В таком случае Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации другую кандидатуру. О назначении Генерального прокурора РФ на должность и об освобождении его от должности сообщается в средствах массовой информации (в печати).

14.8.3. Коллегия Генеральной прокуратуры РФ, порядок ее образования, состав, компетенция

В Генеральной прокуратуре создан совещательный орган, именуемый коллегией. В состав коллегии Генеральной прокуратуры РФ входят две группы должностных лиц, первые из которых являются членами коллегии в связи с назначением их на определенную должность, вторые - прокурорские работники, введенные в состав коллегии Генеральным прокурором РФ. По должности в состав коллегии входят Генеральный прокурор РФ, его первый заместитель и заместители.

Председателем коллегии является Генеральный прокурор РФ.

Каждое полугодие организационным управлением Генеральной прокуратуры РФ на основе предложений заместителей Генерального прокурора РФ, членов коллегии, руководителей подразделений центрального аппарата формируется план работы коллегии. Затем он утверждается Генеральным прокурором РФ. В плане определяются проблемы, подлежащие рассмотрению, лица, ответственные за подготовку необходимых материалов, сроки проведения заседаний коллегии Генеральной прокуратуры РФ.

На заседаниях коллегии обсуждаются наиболее важные вопросы деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, организации и осуществления уголовного преследования, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчеты руководителей подразделений Генеральной прокуратуры, прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров (п. п. 5.1 - 5.4 Регламента Генеральной прокуратуры РФ).

По актуальным проблемам укрепления законности и противодействия преступности могут проводиться совместные заседания коллегии Генеральной прокуратуры РФ и коллегий правоохранительных, иных федеральных органов исполнительной власти.

Заседания коллегии Генеральной прокуратуры РФ могут проводиться и в расширенном составе, в том числе с участием представителей правоохранительных, контролирующих органов, других министерств и ведомств.

Работа коллегии осуществляется гласно, если это не противоречит интересам соблюдения государственной, иной охраняемой законом тайны. Решение о приглашении на заседание коллегии представителей средств массовой информации и объеме предоставляемой им информации принимает председатель коллегии.

Обсуждение вопроса на заседании коллегии проводится в порядке, определяемом ее председателем. Однако по согласованию со всеми членами коллегии повестка дня может быть изменена или дополнена.

На заседании ведется протокол, а по указанию председателя коллегии - аудио- и (или) видеозапись.

Решение коллегии считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствовавших на заседании членов коллегии и Генеральный прокурор РФ. Любой из членов коллегии имеет право на особое мнение. Особое мнение члена (членов) коллегии отражается в протоколе заседания, который в этом случае должен быть подписан также лицом, высказавшим особое мнение.

Решения коллегии, другие документы, подготовленные в соответствии с решением коллегии, должны незамедлительно направляться организационным управлением членам коллегии, начальникам главных управлений и управлений, ректору Академии, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур, которые в обязательном порядке доводят их содержание до сведения подчиненных работников, разрабатывают меры по их выполнению (в необходимых случаях с предварительным обсуждением на оперативном совещании), определяют ответственных исполнителей и организуют контроль исполнения, о чем в трехдневный срок с момента принятия соответствующего организационного решения информируют организационное управление.

14.8.4. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры РФ, его структура

Центральный аппарат Генеральной прокуратуры состоит из главных управлений, управлений, отделов на правах управлений, а также Главной военной прокуратуры.

Если быть более точным, то следует отметить, что в Генеральной прокуратуре РФ действуют следующие структурные подразделения:

1) Главное организационно-аналитическое управление, в составе которого действует:

- аппарат Генерального прокурора РФ;
- организационное управление;
- управление правовой статистики;
- отдел дежурств;

2) Главное управление кадров, в которое входит:

- управление кадров центрального аппарата и территориальных органов прокуратуры;
- управление штатов, методического обеспечения и подготовки кадров;
- инспекторское управление;
- отдел пенсионного обеспечения;

3) Главное организационно-аналитическое управление, в составе которого действует:

- аппарат Генерального прокурора РФ;
- организационное управление;
- управление правовой статистики;
- отдел дежурств;

4) Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, которое составляют:

- управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан, состоящее из отдела по надзору за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод граждан, отдела по делам несовершеннолетних и молодежи, отдела по рассмотрению жалоб и обращений граждан;
- управление по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики, состоящее из отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и отдела по надзору за исполнением бюджетного законодательства;
- управление по надзору за соблюдением прав предпринимателей, состоящее из отдела по надзору за исполнением законов о защите прав предпринимателей и отдела по надзору за законностью проверок органов контроля;
- управление по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества, состоящее из отдела по надзору за исполнением законов в сфере обеспечения правопорядка, защиты интересов государства и общества, отдела по надзору за исполнением законов о промышленной и дорожной безопасности, отдела по надзору за исполнением законов в экологической сфере;
- организационно-методический отдел;
- отдел документационного обеспечения (п. 2.2 Положения о Главном управлении по надзору за исполнением федерального законодательства, утвержденного Генпрокуратурой России 10 июля 2012 года);

5) Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере;

6) Главное управление по надзору за следствием, в котором есть:

- управление по надзору за процессуальной деятельностью Следственного комитета РФ, в состав которого входят первый, второй и третий зональные отделы;
- управление по надзору за следствием в МВД России и ФСКН России, в состав которого входят первый, второй и третий зональные отделы;
- организационно-методический отдел;
- отдел документационного обеспечения (п. 2.2 Положения о Главном управлении по надзору за следствием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Генпрокуратурой России 1 марта 2012 года);

7) Управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью;

8) Управление методико-аналитического обеспечения надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельностью;

9) Управление по надзору за расследованием особо важных дел;

10) Управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму;

11) Управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

12) Главное управление по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами, состоящее из:

- управления по обеспечению участия прокуроров в кассационном производстве Верховного Суда РФ;
- управления по обеспечению участия прокуроров в надзорной стадии уголовного

судопроизводства;

- отдела по поддержанию государственного обвинения;
- организационно-аналитического отдела;
- отдела документационного обеспечения;

13) Управление по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе;

14) Управление по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний;

15) Правовое управление, в состав которого входят:

- отдел координации правотворческой деятельности прокуратуры и мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности и уголовного судопроизводства;
- отдел координации правотворческой деятельности прокуратуры и мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере государственного строительства, гражданских и социальных правоотношений;
- отдел по организации взаимодействия с органами государственной власти, институтами гражданского общества, правового обеспечения и просвещения;
- отдел документационного обеспечения (п. 2.2 Положения о правовом управлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Генпрокуратурой России 23 января 2012 года);

16) Главное управление международно-правового сотрудничества, в котором имеется:

- управление экстрадиции;
- управление правовой помощи;
- управление международного права;
- отдел международного сотрудничества по особо важным делам (на правах управления);
- отдел документационного обеспечения;

17) Управление взаимодействия со средствами массовой информации и общественностью;

18) Первый отдел (на правах управления);

19) Управление делами, в состав которого входят:

- финансово-экономический отдел;
- отдел организационного и нормативного обеспечения труда и заработной платы;
- отдел бухгалтерского учета и финансового планирования центрального аппарата;
- отдел эксплуатации связи и оргтехники;
- отдел информационно-технологического обеспечения;
- отдел оперативной полиграфии;
- отдел социального обеспечения;
- отдел материально-технического обеспечения;
- отдел транспортного обеспечения;
- отдел эксплуатации зданий и сооружений;
- отдел капитального строительства;
- отдел имущественных отношений;
- отдел государственных закупок и договорной работы (п. 2.2 Положения об управлении делами Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Генпрокуратурой России 27 января 2012 года);

20) Управление документационного и методического обеспечения, в состав которого входят:

- отдел подготовки документов;
- архивно-методический отдел;
- отдел прохождения корреспонденции (п. 2.2 Положения об управлении документационного и методического обеспечения Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Генпрокуратурой России 12 апреля 2012 года);

21) Управление по рассмотрению обращений и приему граждан, в состав которого входят:

- отдел по рассмотрению обращений;
- отдел по приему граждан;
- информационно-справочный отдел (п. 2.2 Положения об управлении по рассмотрению обращений и приему граждан Генеральной прокуратуры Российской Федерации, утвержденного Генпрокуратурой России 19 марта 2012 года);

22) Протокольный отдел (на правах управления) <142>;

<142> См.: Положение о протокольном отделе (на правах управления), утвержденное Генпрокуратурой России 16 мая 2012 года.

23) Отдел контрольно-ревизионной работы;

24) Управление Генеральной прокуратуры РФ в Южном федеральном округе;

25) Управление Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Кавказском федеральном округе;

26) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Центральном федеральном округе;

27) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Северо-Западном федеральном округе;
28) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Приволжском федеральном округе;
29) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Уральском федеральном округе;
30) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Сибирском федеральном округе;
31) Отдел Генеральной прокуратуры РФ в Дальневосточном федеральном округе <143>;

<143> См.: Положение об отделах Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, утвержденное Генпрокуратурой России 2 сентября 2002 года. На сайте Генеральной прокуратуры РФ эти отделы именуются управлениями.

32) Главная военная прокуратура.

Не являются структурными подразделениями Генеральной прокуратуры РФ, однако являются учреждениями (организациями) Генеральной прокуратуры РФ также Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Академия Генеральной прокуратуры РФ", Научно-исследовательский институт Академии Генеральной прокуратуры РФ, Институт повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры РФ, Юридический институт и Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре РФ.

14.8.5. Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре РФ

Научно-консультативный совет при Генеральной прокуратуре РФ осуществляет научное содействие органам прокуратуры Российской Федерации в выполнении задач, возложенных на них Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации" <144>. В заседаниях научно-консультативного совета рассматриваются вопросы, связанные с организацией и деятельностью органов прокуратуры, после чего принимается решение, которое носит рекомендательный характер.

<144> Положение о научно-консультативном совете, утверждено Приказом Генерального прокурора РФ от 3 января 1996 г. N 1.

После принятия решение направляется руководству, которое рассматривает вопрос о необходимости его практического использования. Иногда решения направляются в законодательные органы, а также в управления, отделы и институты Генеральной прокуратуры РФ, подчиненные органы прокуратуры для совершенствования прокурорской практики.

Возглавляет научно-консультативный совет Генеральный прокурор РФ. Он одновременно является председателем научно-консультативного совета. Состав научно-консультативного совета утверждается Генеральным прокурором РФ сроком на пять лет. Помимо самого Генерального прокурора сюда входят: заместители председателя научно-консультативного совета, ответственный секретарь и члены научно-консультативного совета из числа ученых-юристов и высококвалифицированных работников прокуратуры, других правоохранительных органов. Помимо членов научно-консультативного совета для участия в его заседаниях могут привлекаться и иные лица: специалисты различных отраслей знаний, а также руководящие и иные работники органов прокуратуры.

Компетенцию научно-консультативного совета составляют следующие его права и обязанности:

1) обсуждать и вырабатывать научно-обоснованные рекомендации по проблемным вопросам прокурорского надзора, правотворческой деятельности, правоприменительной практики;

2) рассматривать предложения по усилению борьбы с преступностью и правонарушениями, совершенствованию координации деятельности правоохранительных органов, предварительного следствия, государственного обвинения в суде;

3) обсуждать по поручению Генерального прокурора РФ проекты законодательных и иных актов, по которым в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, вносятся предложения об их принятии, изменении, дополнении или отмене;

4) давать по поручению Генерального прокурора РФ экспертные заключения по поступившим в Генеральную прокуратуру РФ проектам законодательных актов, подготовленных компетентными органами;

5) вырабатывать с другими правоохранительными органами согласованные позиции по законопроектам в сфере борьбы с преступностью и охране правопорядка;

6) проводить по поручению Генерального прокурора РФ научные экспертизы по спорным или недостаточно урегулированным вопросам применения законов, разрабатывать соответствующие рекомендации;

7) оказывать методическую помощь консультативным советам прокуратур субъектов Российской Федерации, военных и других специализированных прокуратур, координировать работу этих советов.

Работа Научно-консультативного совета освещается в "Бюллетене Генеральной прокуратуры", журнале "Законность", других изданиях и средствах массовой информации.

14.9. Прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним военные и специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, объявленные юридическими лицами

Возглавляют прокуратуры субъектов Российской Федерации, а также приравненные к ним военные, транспортные и природоохранительные (специализированные) прокуратуры соответствующие прокуроры. У таких прокуроров есть первые заместители и заместители. В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии. Председателем коллегии всегда является прокурор субъекта Российской Федерации (прокурор специализированной прокуратуры). В состав коллегии также входят назначаемые им прокурорские работники, а также должностные лица прокуратуры в связи с занимаемой ими должностью. По должности в состав коллегии входят первый заместитель и заместители прокурора субъекта Российской Федерации (специализированной прокуратуры).

Коллегия - это совещательный орган, на основании решений которого прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные, транспортные и природоохранительные прокуроры издают приказы.

Структура прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных, транспортных и природоохранительных прокуратур состоит из управлений и отделов (на правах управлений, в составе управлений). Здесь, к примеру, должны быть сформированы отдел кадров, управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, отдел по надзору за процессуальной деятельностью в органах следственного управления следственного комитета, отдел по надзору за следствием в УВД и УФСКН по субъекту Российской Федерации, отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и соблюдением прав предпринимателей, отделы по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе и др.

Возглавляют управления и отделы на правах управлений начальники, они же являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. Кроме того, в указанных прокуратурах имеются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов и их помощников. У прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров могут быть помощники по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры:

1) осуществляют прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

2) осуществляют оперативное управление имеющимися у них объектами социально-бытового и хозяйственного назначения;

3) взаимодействуют с другими прокуратурами;

4) осуществляют иные виды деятельности.

Научные и образовательные учреждения системы прокуратуры РФ, помимо научно-исследовательской деятельности, а для образовательных учреждений - и учебного процесса, так же как и прокуратуры субъектов Российской Федерации занимаются оперативным управлением имеющихся у них объектов социально-бытового и хозяйственного назначения.

14.10. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры. Их полномочия, порядок назначения на должность

Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры правомочны:

1) руководить деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора РФ (ст. 18 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

2) вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ (ст. 18 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

3) назначать на должность и освобождать от должности:

а) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;

б) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров (ч. 2 ст. 40.5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

4) налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением лишения нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации" (ч. 3 ст. 41.7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

5) налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ (кроме своих заместителей), за исключением понижения их в классном чине, лишения их нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", "За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации", а также увольнения их из органов прокуратуры <145>;

<145> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 6 августа 2002 г. N 48 "О полномочиях руководителей органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации в дисциплинарной и некоторых других сферах".

6) назначать прокурорских работников в состав коллегии прокуратуры субъекта Российской Федерации;

7) председательствовать в заседаниях коллегии прокуратуры субъекта Российской Федерации;

8) принимать участие в заседаниях федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, где рассматриваются внесенные ими представления и протесты (ч. 3 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

9) по поручению Генерального прокурора РФ присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

10) присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней (ч. 2 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

11) издавать приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками (ст. 18 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

12) давать поручение нижестоящим прокурорам о необходимости их присутствия на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней (ч. 2 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

13) в пределах компетенции прокурора в арбитражном процессе обращаться в арбитражный суд субъекта Российской Федерации (ст. 52 АПК).

Согласно Закону и своим должностным обязанностям прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры должны:

1) как и вся прокуратура в целом, осуществлять прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

2) активно использовать свои полномочия для правовой защиты детства;

3) обращать особое внимание на предупреждение пьянства, наркомании, бродяжничества, рецидивной преступности, нарушений порядка приобретения и использования оружия, безнадзорности несовершеннолетних и своевременную передачу в правоохранительные органы материалов о преступлениях;

4) при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, проведении проверок соблюдения финансового, банковского, валютного, налогового, таможенного и трудового законодательства обращать внимание на выявление и предупреждение уголовно наказуемых правонарушений; установив признаки состава преступления в противоправном деянии, направлять материал в орган предварительного расследования для возбуждения уголовного дела и организовывать его расследование <146>;

<146> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. N 34 "Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью" // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М., 1999.

5) использовать предостережение о недопустимости нарушения закона как важнейшую меру предупреждения правонарушений;

6) считать основным направлением деятельности органов прокуратуры в борьбе с преступностью пресечение и предупреждение организованной преступности;

7) обращать особое внимание на безусловное выполнение законов, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних и прежде всего ее организованных форм;

8) обеспечивать соблюдение всех процессуальных особенностей расследования уголовных дел в отношении подростков;

9) сосредоточить усилия на обеспечении раскрываемости и пресечении умышленных убийств, бандитизма, терроризма, экономических преступлений и коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков;

10) бескомпромиссно осуществлять уголовное преследование должностных лиц, оказывавших содействие криминальным структурам в преступной деятельности;

11) решительно противодействовать попыткам укрытия преступлений от регистрации; принимать все меры к обеспечению своевременного и качественного расследования и раскрытия преступлений, к повышению эффективности в работе следователей, прокуроров-криминалистов; остро реагировать на бездеятельность в установлении и розыске преступников, на факты необоснованного приостановления и прекращения уголовных дел <147>;

<147> См.: Там же.

12) обеспечить высокий уровень поддержания государственного обвинения в судах;

13) при проведении проверок соблюдения законности и режима содержания в местах лишения свободы принципиально реагировать на выявленные нарушения, не допускать послабления опасным преступникам <148>;

<148> См.: Там же.

14) установить личный контроль над соблюдением законности при расследовании по делам о преступлениях, совершенных депутатами и кандидатами в депутаты органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

15) исходя из своей компетенции, организовывать, обеспечивать и осуществлять постоянный и действенный надзор за неукоснительным исполнением органами дознания и предварительного следствия требований УПК и иных федеральных законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях <149>;

<149> См.: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 сентября 2011 года N 277 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия" // Законность. 2011. N 12.

16) способствовать повышению и укреплению авторитета Российской прокуратуры на международной арене, отстаивать и пропагандировать принципы ее деятельности, направленной на борьбу с преступностью, иными нарушениями законности, защиту прав и свобод человека;

17) проявлять инициативу в развитии международно-правовых отношений, вносить руководству Генеральной прокуратуры РФ предложения о постановке перед компетентными органами Российской Федерации и международными организациями актуальных вопросов в борьбе с преступностью;

18) обеспечить участие прокуроров в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых международными организациями и правоохранительными структурами других государств по этим вопросам <150>;

<150> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 3 августа 1998 г. N 50 "Об организации международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации".

19) всемерно расширять и укреплять сотрудничество с правоохранительными органами других государств, обеспечить строгое и неуклонное исполнение международных договоров и соглашений, регулярно анализировать и обобщать практику исполнения международных поручений о правовой помощи, принимать необходимые меры к ее совершенствованию <151>;

<151> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. N 34 "Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью" // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М., 1999.

20) способствовать формированию правового сознания и правовой культуры населения <152>;

<152> См.: Там же.

21) рассматривать взаимодействие со средствами массовой информации и общественными

организациями как одно из важнейших направлений работы, в этой связи:

- обеспечивают размещение в сети Интернет информации о деятельности возглавляемых прокуратур в соответствии с Перечнем информации о деятельности прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур, размещаемой на их официальных сайтах в сети Интернет, достоверность и ее своевременное обновление;

- ежедневно обновляют новостные ленты официальных сайтов прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур в сети Интернет;

- еженедельно направляют в управление взаимодействия со средствами массовой информации наиболее актуальные материалы о деятельности органов прокуратуры для их размещения на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет, а также освещения в средствах массовой информации;

- не реже одного раза в квартал организуют выступления прокурорских работников в средствах массовой информации;

- ежегодно проводят личные встречи руководителей органов прокуратуры с редакциями ведущих периодических изданий, электронных средств массовой информации, информационных агентств, журналистами, организуют пресс-конференции по наиболее актуальным вопросам прокурорской деятельности <153>;

<153> См.: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 31 мая 2011 года N 153 "Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" // Законность. 2011. N 10.

22) вносить предложения по укреплению правопорядка в представительные (законодательные), исполнительные органы и органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации; при необходимости приглашать их руководителей на заседания коллегий и оперативных совещаний, посвященных обсуждению проблем борьбы с преступностью <154>;

<154> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. N 34 "Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью" // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М., 1999.

23) обобщать и анализировать практику прокурорского надзора и иных направлений деятельности нижестоящих прокуроров;

24) улучшать постановку информационно-аналитической и методической работы, системно использовать в этих целях статистические и иные данные, материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, контролирующих органов, а также дела об административных правонарушениях, результаты проверок заявлений и жалоб граждан, научных исследований, сообщения средств массовой информации и другие сведения, характеризующие криминогенную обстановку <155>;

<155> См.: Там же.

25) осуществлять иные предусмотренные нормативными актами обязанности.

Порядок назначения на должность прокуроров субъектов Российской Федерации закреплен в ч. 3 ст. 129 Конституции РФ. На должность прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от занимаемой должности. В законе отсутствует требование о согласовании с органами государственной власти субъектов Российской Федерации решения об освобождении прокурора субъекта Российской Федерации от должности.

О назначении и об освобождении от должности прокуроров субъектов Российской Федерации в печати публикуются сообщения.

14.11. Прокуратура района (города). Организация работы прокуратуры района (города)

Организационная структура прокуратур городов и районов аналогична структуре вышестоящих прокуратур, но менее сложна. Хотя по решению Генерального прокурора РФ и здесь могут быть образованы отделы. Возглавляют названные прокуратуры также соответствующие прокуроры. Здесь есть должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших

помощников и помощников прокуроров.

14.12. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия

На должность прокуроры городов и районов назначаются так же, как и освобождаются от должности - Генеральным прокурором РФ. Об их назначении и об их освобождении от должности публикуются в печати сообщения.

Они подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

Между тем прокурор района (города) вправе:

1) вносить вышестоящему прокурору предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных (если таковые имеются) прокуратур, о кадровых изменениях (ст. 19 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

2) назначать на должность и освобождать от должности работников, не занимающих должности прокуроров (ч. 3 ст. 40.5 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

3) налагать дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность (ч. 4 ст. 41.7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

4) принимать участие в заседаниях федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, где рассматриваются внесенные ими представления и протесты (ч. 3 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

5) по поручению Генерального прокурора РФ присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

6) присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней (ч. 2 ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации");

7) осуществлять иные виды деятельности.

Частью полномочий прокуроров района (города) обладают также прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением законов на особо режимных объектах, в закрытых административно-территориальных образованиях, закрытых и обособленных военных городках. Указанные прокуратуры относятся к специализированным прокуратурам, приравненным к прокуратурам районов (городов). Поэтому возглавляющие их прокуроры в части обращения в арбитражные суды с исками в защиту государственных и общественных интересов, а также опротестования в апелляционном порядке приговоров, решений и определений судов имеют полномочия прокуроров районов (городов) <156>.

<156> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 30 марта 2001 г. N 17 "О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях" // Сборник основных организационно-распорядительных документов Генпрокуратуры РФ. М., 2004. Том 1; СПС "КонсультантПлюс".

Прокурор района (города) обязан:

1) как и вся прокуратура в целом, осуществлять прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;

2) считать основным направлением деятельности органов прокуратуры в борьбе с преступностью пресечение и предупреждение организованной преступности;

3) обращать особое внимание на безусловное выполнение законов, направленных на предупреждение преступности среди несовершеннолетних и прежде всего ее организованных форм; обеспечивать соблюдение всех процессуальных особенностей расследования уголовных дел в отношении подростков;

4) активно использовать свои полномочия для правовой защиты детства, предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) сосредоточить усилия на обеспечении раскрываемости и пресечении умышленных убийств, бандитизма, терроризма, экономических преступлений и коррупции, незаконного оборота оружия и наркотиков;

6) бескомпромиссно осуществлять уголовное преследование должностных лиц, оказывавших

содействие криминальным структурам в преступной деятельности;

7) особое внимание обращать на предупреждение пьянства, наркомании, бродяжничества, рецидивной преступности, нарушений порядка приобретения и использования оружия, безнадзорности несовершеннолетних и своевременную передачу в правоохранительные органы материалов о преступлениях;

8) вносить предложения по укреплению правопорядка в представительные (законодательные), исполнительные органы и органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации;

9) при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, проведении проверок соблюдения финансового, банковского, валютного, налогового, таможенного и трудового законодательства обращать внимание на выявление и предупреждение уголовно наказуемых правонарушений; установив признаки состава преступления в противоправном деянии, направлять материал в орган предварительного расследования для возбуждения уголовного дела и организовывать его расследование;

10) способствовать формированию правового сознания и правовой культуры населения;

11) решительно противодействовать попыткам укрытия преступлений от регистрации; принимать все меры к обеспечению своевременного и качественного расследования и раскрытия преступлений, к повышению эффективности в работе прокуроров-криминалистов; остро реагировать на бездеятельность в установлении и розыске преступников, на факты необоснованного приостановления и прекращения уголовных дел;

12) обеспечить высокий уровень поддержания государственного обвинения в судах, внесение представлений на незаконные и необоснованные судебные постановления, определения и приговоры;

13) при проведении проверок соблюдения законности и режима содержания в местах лишения свободы принципиально реагировать на выявленные нарушения, не допускать послабления опасным преступникам;

14) всемерно расширять и укреплять сотрудничество с правоохранительными органами других государств, наладить взаимодействие с ними в раскрытии и расследовании транснациональных преступлений, обеспечить строгое и неуклонное исполнение международных договоров и соглашений, регулярно анализировать и обобщать практику исполнения международных поручений о правовой помощи, принимать необходимые меры к ее совершенствованию;

15) улучшать постановку информационно-аналитической и методической работы, системно использовать в этих целях статистические и иные данные, материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, контролирующих органов, а также дела об административных правонарушениях, результаты проверок заявлений и жалоб граждан, научных исследований, сообщения средств массовой информации и другие сведения, характеризующие криминогенную обстановку <157>;

<157> См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. N 34 "Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью" // Сборник основных приказов и указаний Генерального прокурора РФ. М., 1999.

16) направлять информацию о своей деятельности в вышестоящие прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним специализированные прокуратуры для опубликования на их сайтах <158>.

<158> См.: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 31 мая 2011 года N 153 "Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" // Законность. 2011. N 10.

17) организовывать исполнение приказов и указаний вышестоящих прокуроров на обслуживаемой территории;

18) осуществлять иные предусмотренные нормативными актами обязанности.

14.13. Прокуратура на железнодорожном, водном и воздушном транспорте

Прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте являются специализированными прокуратурами. Иначе они именуются транспортными прокуратурами. Данный вид прокуратур по своей структуре и компетенции может быть приравнен к прокуратуре субъекта Российской Федерации или прокуратуре города, района. Предметы ведения данных транспортных прокуратур строго разграничены. При разграничении их полномочий учитываются местные условия,

протяженность транспортных коммуникаций, дислокации транспортных объектов и прокуратур. Распределение полномочий осуществляется, с одной стороны, руководствуясь общими организационными основами, с другой - с учетом статуса поднадзорных объектов в системе транспортных либо таможенных органов.

На транспортные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, возложены полномочия:

1) по организации и осуществлению надзора за исполнением законов, соответствием законам издаваемых правовых актов подразделениями Следственного комитета РФ на транспорте, за исполнением законов, соответствия им издаваемых правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в сфере функционирования железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта, территориальными подразделениями Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России в части реализации полномочий, связанных с безопасностью судоходства и базирования флота, подразделениями органов внутренних дел на транспорте, таможенными органами, территориальными управлениями обустройства Государственной границы РФ, органами управления и руководителями транспортных организаций, а также юридическими лицами, оказывающими услуги в сфере транспорта и (или) осуществляющими внешнеэкономическую деятельность, в том числе:

- по организации и осуществлению надзора за исполнением законов о безопасности полетов и авиационной безопасности, безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта;

- по организации и осуществлению надзора за исполнением законов таможенными органами, участниками внешнеэкономической деятельности, иными лицами и органами, соблюдением прав юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в таможенной сфере;

- по согласованию внеплановых выездных проверок, осуществляемых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, производимых по месту осуществления деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- по надзору за исполнением законов о сохранности федеральной собственности, закрепленной за органами исполнительной власти, уполномоченными в сфере транспорта и таможенного дела, а также соблюдением ими бюджетного законодательства;

2) по организации и осуществлению надзора за исполнением законов о государственной службе и законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах, органах внутренних дел на транспорте, подразделениях Следственного комитета РФ на транспорте и территориальных подразделениях федеральных органов исполнительной власти на транспорте и в сфере обустройства Государственной границы РФ;

3) по организации и осуществлению надзора за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте, в области таможенного дела, а также по делам об иных административных правонарушениях, возбуждаемых таможенными органами;

4) по организации и осуществлению надзора за исполнением законов при распоряжении обращенным в федеральную собственность имуществом, а также вещественными доказательствами по уголовным и административным делам о преступлениях и правонарушениях, совершенных на транспорте и в таможенной сфере;

5) по организации надзора за законностью наложения ареста на имущество, применяемого таможенными органами в качестве способа обеспечения исполнения решений о взыскании таможенных пошлин, налогов за счет имущества плательщика;

6) по организации и осуществлению надзора за дознанием и расследованием уголовных дел, находящихся в производстве следственных управлений и отделов Следственного комитета РФ на транспорте, подразделений дознания, следственных подразделений при органах внутренних дел на транспорте, органов дознания региональных таможенных управлений (оперативных таможен) и таможен;

7) по организации и осуществлению надзора за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте, оперативных подразделениях региональных таможенных управлений (оперативных таможнях) и таможен;

8) по поддержанию государственного обвинения в ходе судебного производства по уголовным делам, по которым решение о направлении уголовного дела в суд принималось транспортным прокурором (заместителем), приравненным к прокурору субъекта Российской Федерации;

9) по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе и в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел в порядке, определяемом соответствующими приказами, Генеральным прокурором РФ;

10) по определению перечня объектов надзора в пределах территорий, установленных приказами Генерального прокурора РФ, разграничению предметов ведения и границ деятельности с подчиненными транспортными прокуратурами;

11) по общему руководству подчиненными транспортными прокуратурами (на правах районных), оказанию им практической и методической помощи;

12) по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на железнодорожном, воздушном, морском, внутреннем водном транспорте и в таможенной сфере в пределах компетенции, обеспечению взаимодействия с органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественными организациями в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений;

13) по организации взаимодействия и обмена информацией с прокурорами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными прокурорами и прокурорами иных специализированных прокуратур с учетом межтерриториального принципа функционирования транспортных и таможенных органов, а также органов внутренних дел на транспорте, в целях согласованного проведения надзорных мероприятий;

14) по обращению в Генеральную прокуратуру РФ с проблемными вопросами, возникающими в практической деятельности и требующими разъяснения с учетом опыта правоприменительной практики в других регионах, внесения изменений в законодательство, правового регулирования на уровне руководителей правоохранительных органов РФ.

С учетом местных условий, протяженности транспортных коммуникаций, дислокации транспортных объектов и прокуратур транспортным прокурорам, приравненным к прокурорам субъектов Российской Федерации, предписано отработать схему оповещения и систему незамедлительного выезда прокуроров на места катастроф, крушений, аварий и других происшествий на транспорте, повлекших тяжкие последствия.

На транспортные прокуратуры (на правах районных) возложить полномочия:

1) по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в соответствии с установленной компетенцией;

2) по организации и осуществлению надзора за исполнением законов о государственной службе и законодательства о противодействии коррупции в таможенных органах, органах внутренних дел на транспорте, подразделениях Следственного комитета РФ на транспорте и подразделениях органов исполнительной власти на транспорте;

3) по санкционированию арестов имущества как способа обеспечения исполнения решений таможенных органов о взыскании таможенных пошлин, налогов за счет иного имущества плательщика;

4) по согласованию внеплановых выездных проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, производимых по месту осуществления деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5) по надзору за исполнением законов при производстве по делам об административных правонарушениях на транспорте и в области таможенного дела;

6) по надзору за исполнением законов при распоряжении обращенным в федеральную собственность имуществом, а также вещественными доказательствами по уголовным делам и административным делам о правонарушениях, совершенных на транспорте и в таможенной сфере;

7) по надзору за оперативно-розыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов, уголовно-процессуальной деятельностью следственных отделов Следственного комитета РФ на транспорте, линейных отделов и управлений внутренних дел на транспорте, таможен;

8) по поддержанию государственного обвинения в ходе судебного производства по уголовным делам, по которым решение о направлении уголовного дела в суд принималось транспортным прокурором (заместителем), приравненным к прокурору района;

9) по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе и в рассмотрении судами уголовных, гражданских и арбитражных дел в порядке, определяемом соответствующими приказами Генеральным прокурором РФ;

10) по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на транспорте и в таможенной сфере, а также взаимодействию с территориальными органами прокуратуры.

В связи с распространенностью правонарушений, посягающих на безопасность движения, полетов и плавания, фактов разрушения, повреждения путей сообщения, блокирования транспортных коммуникаций территориальные и транспортные прокуроры организовывают совместную деятельность по их пресечению, предупреждению, устранению причин и условий, им способствующих <159>.

<159> См.: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 июля 2011 года N 211 "Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере" // Законность. 2011. N 11.

14.14. Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров. Взаимоотношения военной прокуратуры

с военным командованием

Военная прокуратура осуществляет прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Система органов военной прокуратуры состоит из Главной военной прокуратуры, военных прокуратур военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московской городской военной прокуратуры и других военных прокуратур, приравненных к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военных прокуратур объединений, соединений, гарнизонов и других военных прокуратур, приравненных к прокуратурам городов и районов.

По решению Главного военного прокурора в военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, могут создаваться прокурорские участки.

Возглавляются органы военной прокуратуры заместителем Генерального прокурора РФ. Он же является Главным военным прокурором и руководит работой Главной военной прокуратуры.

Главный военный прокурор:

1) подчинен и подотчетен Генеральному прокурору РФ;

2) руководит деятельностью органов военной прокуратуры;

3) обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров;

4) вносит представления о призыве и поступлении граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, об их увольнении в запас и об отставке;

5) создает в военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, прокурорские участки;

6) назначает прокурорских работников в состав коллегии Главной военной прокуратуры;

7) утверждает Положение о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры;

8) проводит аттестацию военных прокуроров;

9) председательствует в заседаниях коллегии Главной военной прокуратуры;

10) издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами;

11) обладает иными полномочиями.

Как и любой другой военный прокурор, он вправе:

1) участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

2) назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

3) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;

4) проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;

5) требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск МВД РФ, органами и учреждениями внутренних дел РФ.

Как уже отмечалось, образовывать, реорганизовывать и ликвидировать органы военной прокуратуры, определять их статус, компетенцию, структуру и штаты может только Генеральный прокурор РФ. Его приказы по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, командования других войск, воинских формирований и органов.

Все иные организационно-штатные вопросы военных прокуратур решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ, командованием других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной Генеральным прокурором РФ штатной численности.

У Главного военного прокурора есть первые заместители и заместители. В Главной военной прокуратуре действует коллегия, председателем которой является Главный военный прокурор. В состав коллегии также входят назначаемые Главным военным прокурором прокурорские работники, а также должностные лица прокуратуры в связи с занимаемой ими должностью. По должности в состав коллегии входят первый заместитель и заместители Главного военного прокурора. Персональный же состав коллегии по представлению Главного военного прокурора утверждается Генеральным прокурором РФ.

Главная военная прокуратура состоит из управлений, отделов (самостоятельных и в составе управлений), канцелярии и приемной. Возглавляют управления и самостоятельные отделы начальники,

они же являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной - помощниками Главного военного прокурора. Кроме того, в Главной военной прокуратуре имеются должности старших прокуроров и прокуроров. У Главного военного прокурора имеются старшие помощники по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощники по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Военные прокуроры - руководители прокуратур, за исключением Главного военного прокурора, а также заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Главный военный прокурор, как заместитель Генерального прокурора РФ, назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Старшие прокуроры и прокуроры Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности самим Главным военным прокурором. Полномочиями назначать на аналогичные должности прокуроров в аппаратах своих и нижестоящих прокуратур наделены прокуроры военных округов, флотов, а также приравненные к ним прокуроры.

О каждом факте назначения или освобождения от должности военного прокурора - руководителя одной из военных прокуратур в печати публикуется сообщение.

И еще одно правило, характеризующее правовое положение как военной прокуратуры, так и военных прокуроров. Несмотря на то что военные прокуроры имеют статус военнослужащих и обладают правами (льготами), установленными Федеральным законом "О статусе военнослужащих", согласно ч. 1 ст. 47 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" они осуществляют свои полномочия независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между тем именно на Министерство обороны РФ, командование других войск, воинских формирований и органов законом возложено финансирование, а также материально-техническое обеспечение (выделение служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов обеспечения и довольствия) органов военной прокуратуры. Охраной же служебных помещений органов военной прокуратуры занимаются воинские части.

14.15. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров

В соответствии со ст. 40.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прокурором может быть:

- граждане Российской Федерации;
- имеющий высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию;
- обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами;
- способный по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на него служебные обязанности.

Дополнительные требования предъявляются к кандидатам на должности военных прокуроров. Таковые должны быть, кроме того:

- годными по состоянию здоровья к военной службе;
- поступившими на военную службу; а также
- имеющими офицерское звание.

В исключительных случаях на должности помощников прокуроров прокуратур районов (городов) и приравненных к ним прокуратур могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности на четвертом и последующих курсах в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию. По решению Генерального прокурора РФ или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские, не поступившие на воинскую службу лица.

В то же время не может находиться на службе в органах и учреждениях прокуратуры гражданин:

- имеющий гражданство иностранного государства;
- признанный решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишенный решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имевший или имеющий судимость;
- имеющий заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры и исполнению им служебных обязанностей прокурорского работника;

- состоящий в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- отказывающийся от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Кандидату на должность прокурорского работника следует разъяснять, что, будучи государственными служащими государственной службы Российской Федерации, они не вправе:

1) совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

3) замещать должность прокурорского работника в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случая, установленного ч. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";

б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

4) осуществлять предпринимательскую деятельность;

5) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

6) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в прокуратуре, работником которой он является, если иное не предусмотрено федеральными законами;

7) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные прокурорским работником в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются прокурорским работником по акту в прокуратуру, в которой он работает, за исключением случаев, установленных ГК РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ;

8) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

9) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

10) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

11) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего органа прокуратуры либо прокуратуры, в которой он работает, если это не входит в его должностные обязанности;

12) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

13) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

14) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве прокурорского работника, если это не входит в его должностные обязанности;

15) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

16) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

17) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

18) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (ст. 40.2 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

Прокурором города, района, приравненным к ним прокурором может быть лицо:

- не моложе 25 лет;
- имеющее стаж работы прокурором не менее трех лет.

Прокурором субъекта Российской Федерации, приравненным к нему прокурором назначается лицо:

- не моложе 30 лет;
- имеющее стаж работы прокурором не менее пяти лет.

В исключительных случаях по решению Генерального прокурора РФ на должность прокурора субъектов Российской Федерации, прокурора города, района или приравненного к ним прокурора специализированной прокуратуры может быть назначен гражданин, имеющий опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти.

Глава 15. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

15.1. Выявление и расследование преступлений и изобличение лиц, виновных в их совершении, как одна из важнейших правоохранительных функций. Виды этой деятельности: оперативно-розыскная, дознание и предварительное следствие. Их общая характеристика

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, как отмечено в ст. 2 Конституции РФ, - обязанность государства. Государство в лице своих правоохранительных органов должно обеспечить права и свободы граждан, выявить преступление, возбудить уголовное преследование в отношении лица, совершившего преступление, провести предварительное расследование, изобличить лиц, виновных в его совершении, независимо от условий, при которых преступление имело место, безотносительно от желания или нежелания на то пострадавшего (потерпевшего).

Защита общества и граждан от преступных посягательств является важной и ответственной функцией (обязанностью) правоохранительных органов <160>.

<160> См.: Курс советского уголовного процесса: Общая часть / Под ред. А.Д. Бойкова и И.И. Карпеца. М.: Юрид. лит., 1989. С. 151.

Согласно ст. 6 УПК назначением уголовного процесса являются защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а равно защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. Уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию. Основную роль в реализации функций уголовного процесса занимают органы выявления и расследования преступлений Российской Федерации.

Органы выявления и расследования преступлений РФ - это органы предварительного расследования, которыми осуществляется уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная деятельность. Их уголовно-процессуальная деятельность состоит из проверки заявления (сообщения) о преступлении, предварительного расследования и исполнения поручений (указаний) следователя.

Органы предварительного расследования регистрируют, рассматривают и разрешают все подведомственные им заявления (сообщения) о преступлении. В этой связи они собирают

доказательства без производства следственных действий; получают объяснения, образцы для сравнительного исследования, истребуют документы и предметы, изымают их в порядке, установленном УПК, назначают судебную экспертизу, получают заключение эксперта, требуют производства документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов и привлекают к их участию специалистов; требуют от средств массовой информации документы и материалы; производят осмотр места происшествия, предметов, документов, трупа, освидетельствование; возбуждают или отказывают в возбуждении уголовного дела и др.

Органы предварительного расследования в соответствии с наименованием вида осуществляемой ими уголовно-процессуальной деятельности подразделяются на органы предварительного следствия и органы дознания.

15.1.1. Дознание и предварительное следствие - формы предварительного расследования

15.1.1.1. Формы предварительного расследования

Расследование преступлений, изобличение лиц, виновных в их совершении, осуществляется в рамках предварительного расследования.

Существует как минимум три формы предварительного расследования:

1) предварительное следствие;

2) смешанное предварительное расследование, которое обычно включает в себя производимые органами дознания неотложные следственные действия и последующее предварительное следствие;

3) дознание по делам, по которым предварительное следствие необязательно.

15.1.1.2. Предварительное следствие

Предварительное следствие - это деятельность, содержание которой охватывает всю от начала до конца стадию предварительного расследования. Предварительное следствие направлено на досудебное установление всех обстоятельств, подлежащих доказыванию (ст. ст. 73, 421, 434 УПК). Именно предварительное следствие впитало в себя максимум предусмотренных законом гарантий обеспечения прав и законных интересов личности на досудебных стадиях уголовного процесса. Предварительное следствие производится следователями, которые обладают процессуальной самостоятельностью (следственной группой или руководителем следственного органа). Следственные подразделения в настоящее время имеются в Следственном комитете РФ, а также в органах внутренних дел, органах федеральной службы безопасности и в органах по контролю за оборотом наркотиков.

Предварительное следствие согласно ст. ст. 151 и 434 УПК обязательно по наиболее сложным делам и по большинству дел о преступлениях, совершенных должностными лицами Следственного комитета РФ, органов федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, органов внутренних дел РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков, таможенных органов РФ, военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона <161>, а также о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью, расследуемым в отношении лиц, совершивших запрещенное уголовным законом деяние в состоянии невменяемости, и лиц, у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение наказания или его исполнение. Приведенный здесь перечень лиц, совершение преступлений которыми обязывает проводить предварительное следствие, не исчерпывающий.

<161> За исключением случаев, предусмотренных п. 7 ч. 3 ст. 151 УПК.

Причем предварительное следствие может иметь место и по преступлениям, по которым согласно закону производство такового необязательно. Следователь в указанной ситуации вправе приступить к предварительному следствию, только если это признает необходимым прокурор и даст о том письменное указание (ч. 4 ст. 150 УПК).

Основное "различие, - отмечал М.С. Строгович, - между дознанием и предварительным следствием состоит в том, что предварительное следствие есть высшая и более сложная форма расследования, применяемая по делам о более серьезных преступлениях. Дознание - это форма расследования, вспомогательная по отношению к предварительному следствию, заключающаяся в закреплении следов преступления и совершении первоначальных и неотложных следственных

действий, с тем чтобы полнее и всестороннее расследование дела было произведено на предварительном следствии".

В связи с определением понятия "предварительное следствие" следует акцентировать внимание на одном сугубо историческом моменте. В свое время следователи состояли при судах, что давало возможность некоторым процессуалистам, таким, к примеру, как А.Я. Вышинский, утверждать, что предварительное следствие - это деятельность следственных судей или судебных следователей, то есть судебная. Большинством же ученых, и это вытекает из самой структуры уголовного процесса, признается внесудебный характер предварительного следствия.

Зачем эта апелляция к историческим фактам? Она необходима потому, что исследование доказательств и сейчас вправе осуществлять суд. Часть судебного разбирательства так и называется - судебное следствие. Тем не менее следует отличать это понятие от понятия "предварительное следствие". Они различны не только из-за неодинаковых субъектов, осуществляющих ту или иную деятельность, но и по средствам, целям, месту и роли в уголовном процессе названных видов деятельности.

Предварительное следствие, как и любая другая форма предварительного расследования, состоит из процессуальных действий и процессуальных решений. Оно включает в себя производство следственных действий, применение мер принуждения, привлечение лица в качестве обвиняемого, допуск к участию в уголовном процессе защитника, законных представителей, гражданских истцов и других субъектов уголовного процесса, ознакомление участников с материалами дела и многое другое. Первоначальный срок предварительного следствия установлен в размере двух месяцев. Однако он может быть продлен руководителем следственного органа в установленном законом порядке.

15.1.1.3. Смешанное предварительное расследование

15.1.1.3.1. Общая характеристика

Смешанное расследование отличается от предварительного следствия лишь тем, что начинается оно деятельностью одного вида органа предварительного расследования, а завершает ее орган предварительного расследования другого вида.

Обычно начинается смешанное предварительное расследование уголовно-процессуальной деятельностью органа дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно. В п. 19 ст. 5 УПК он именуется неотложными следственными действиями. Данный вид деятельности органа дознания не завершает стадию предварительного расследования и поэтому не может в отрыве от продолжающегося после него предварительного следствия называться формой предварительного расследования. Предварительное расследование в этом случае будет состоять из двух элементов:

- неотложных следственных действий, произведенных органом дознания, и
- предварительного следствия, начавшегося после поступления от органа дознания через руководителя следственного органа уголовного дела следователю.

После того как к смешанному расследованию приступил следователь (следственная группа, руководитель следственного органа), его характеристика полностью совпадает с вышеизложенной характеристикой предварительного следствия.

Но не всегда смешанное предварительное расследование начинает орган дознания. Как верно замечает В.А. Михайлов, "возможен также вариант, когда производство по делу начинается в форме предварительного следствия, а затем при уточнении его подследственности продолжается и завершается в форме дознания" <162>.

<162> Михайлов В.А. Глава 32. Общие условия предварительного расследования // Курс уголовного судопроизводства: Учебник: В 3 т. / Под ред. В.А. Михайлова. М.: Издательство Московского психолого-социального института; Воронеж: Издательство НПО "МОДЭК", 2006. Т. 2: Досудебное и судебное производство. С. 33.

15.1.1.3.2. Производство дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно

Данная часть предварительного расследования заключается в производстве органом дознания неотложных следственных действий по возбужденным им самим уголовным делам, которые подследственны следователям.

При обнаружении (получении сообщения) уголовно процессуально значимых признаков объективной стороны такого рода преступлений орган дознания обязан уведомить прокурора сначала об обнаружении подследственного следователю общественно опасного деяния, а затем после возбуждения по данному факту уголовного дела и принятия его к своему производству направить прокурору копию

данного постановления (ч. 4 ст. 146, ч. 2 ст. 156 УПК).

По делам, по которым предварительное следствие обязательно, орган дознания вправе лишь на производство неотложных следственных действий, а после передачи дела руководителю следственного органа - на производство по нему следственных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий, в случае получения соответствующего поручения от следователя.

Перечень следственных действий, которые правомочен производить орган дознания по подведомственным ему делам, по которым предварительное следствие обязательно, законодателем не определен. Соответственно, по подведомственным ему преступлениям дознаватель вправе произвести все и любое следственные действия, когда они являются неотложными. Если, к примеру, допрос свидетеля, выемка или другое следственное действие не потеряет своего значения и по прошествии определенного (более десяти дней) времени, значит, оно не неотложное и таким образом орган дознания не вправе его производить по делам, по которым предварительное следствие обязательно.

Производство неотложных следственных действий должно быть завершено в течение 10 суток со дня возбуждения уголовного дела. Вслед за чем орган дознания направляет уголовное дело руководителю следственного органа.

По общему правилу после направления уголовного дела руководителю следственного органа орган дознания может производить по нему следственные действия и (или) оперативно-розыскные мероприятия только по поручению следователя, которое оформлено ссылкой на п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК.

Право органа дознания производить по делу следственные и (или) розыскные действия только по поручению следователя распространяется и на те случаи, когда предварительное расследование начиналось не с дознания, а с производства предварительного следствия. В любой из ситуаций без поручения следователя орган дознания не должен приступать к процессуальной деятельности, если дело находится в производстве органа предварительного следствия.

В случае направления руководителю следственного органа уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах.

Каких либо ограничений по поводу перечня оперативно-розыскных мер, которые принимает орган дознания по переданному следователю уголовному делу, законодатель не предусмотрел.

Периодичность уведомления следователя о результатах принятия органом дознания оперативно-розыскных мер определяется по согласованию со следователем.

И последнее. Оперативно-розыскные меры применять уполномочены не все органы дознания. Этого права нет у органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, органов Федеральной службы судебных приставов, командиров воинских частей, соединений и начальников военных учреждений или гарнизонов, капитанов морских и речных судов, руководителей геологоразведочных партий, зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации. Соответственно, круг их обязанностей по переданному руководителю следственного органа уголовному делу, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, меньше, чем у тех органов дознания, которые уполномочены на применение оперативно-розыскных мер.

15.1.1.3.3. Предварительное следствие, начавшееся после передачи органом дознания дела следователю

Предварительное следствие, которое следует за производством органом дознания неотложных следственных действий, начинается с момента получения уголовного дела от прокурора. На эту часть предварительного расследования распространяются все характеристики, присущие предварительному следствию <163>.

<163> См. об этом подробнее: подраздел 15.1.1.2 настоящей работы.

15.1.1.4. Дознание по делам, по которым предварительное следствие необязательно (общая характеристика)

15.1.1.4.1. Общая характеристика

По делам, по которым предварительное следствие необязательно, орган дознания осуществляет дознание в общем порядке либо дознание в сокращенной форме. Оба названные вида дознания являются формами предварительного расследования, по своей сути аналогичными предварительному следствию. При производстве данных видов предварительного расследования орган дознания <164>

вправе производить любые следственные, а равно иные процессуальные действия, принимать необходимые процессуальные решения. При этом он руководствуется правилами, установленными уголовно-процессуальным законом для предварительного следствия, за некоторыми исключениями.

<164> В соответствии с п. 8 ст. 5 и п. п. 7 и 8 ч. 3 ст. 151 УПК дознание может осуществлять и следователь.

У дознания по делам, по которым предварительное следствие необязательно, и предварительного следствия есть много общего. Это:

- перечень, основания и порядок производства следственных действий;
- перечень, основания, процедура избрания, изменения и отмены основных мер пресечения и применения иных мер процессуального принуждения;
- при производстве дознания, так же как и во время предварительного следствия, участвует защитник;
- требования к составляемым в ходе предварительного расследования процессуальным документам;
- момент окончания рассматриваемых форм предварительного расследования и др.

У дознания в общем порядке к тому же общим с предварительным следствием является момент их начала. И та, и другая форма предварительного расследования начинаются после возбуждения уголовного дела, которое оформляется одинаково. Дознание в сокращенной форме формально начинается с момента вынесения постановления об удовлетворении ходатайства и о производстве дознания в сокращенной форме. Между тем и в этом случае предварительное расследование начинается с момента возбуждения уголовного дела и по правилам, предусмотренным главой 32.1 УПК, которая имеет наименование "Дознание в сокращенной форме".

Помимо общих с предварительным следствием черт у названных двух форм дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно, имеются от него и отличия.

15.1.1.4.2. Дознание в общем порядке

Так, дознание в общем порядке во многом повторяет предварительное следствие, за следующими исключениями:

1) срок дознания меньше, чем срок предварительного следствия. Он составляет 30 суток, а у предварительного следствия первоначальный срок - 2 месяца;

2) срок дознания не может быть продлен более чем на 12 месяцев, пределов же продления срока предварительного следствия нет;

3) срок дознания, осуществляемого органом дознания, продляет прокурор, а срок предварительного следствия - руководитель следственного органа. Имеются отличия и в основаниях продления такового;

4) эту форму предварительного расследования обычно осуществляет дознаватель, статус которого отличается от правового положения следователя. Дознавателю прокурором могут быть даны обязательные для исполнения письменные указания. Дознаватель вправе обжаловать любое указание прокурора, но и в этом случае обязан немедленно приступить к его исполнению. Обжалование дознавателем письменного указания прокурора ни при каких обстоятельствах не приостанавливает его исполнения. Следователю указания может дать руководитель следственного органа. Указания прокурора могут быть адресованы следователю только после рассмотрения последним обвинительного заключения (п. 15 ч. 2 ст. 37 УПК). Обжалование следователем руководителю вышестоящего следственного органа указания, касающегося изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, а также направления дела в суд или его прекращения приостанавливает исполнение указаний нижестоящего руководителя следственного органа до момента рассмотрения таковых;

5) при производстве дознания лицо может быть уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК, после чего оно становится подозреваемым;

6) если при производстве дознания подозреваемый заключен под стражу, то предварительное расследование должно быть закончено (или подозреваемому предъявлено обвинение) не позднее 10 суток со дня избрания указанной меры пресечения. При невозможности составить обвинительный акт в этот срок подозреваемому предъявляется обвинение в общем порядке, после чего производство дознания продолжается, либо данная мера пресечения отменяется;

7) дознание может быть завершено без вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого. В этом случае обвинительный акт заменит и постановления о привлечении лица в

качестве обвиняемого, и обвинительное заключение.

У дознания в общем порядке и предварительного следствия имеются также иные отличия.

15.1.1.4.3. Дознание в сокращенной форме

У дознания в сокращенной форме имеются общие черты с дознанием в общем порядке. Общее у этих двух видов дознания:

1) те же характеристики, что являются одинаковыми для предварительного следствия и дознания в общем порядке;

2) в какой бы форме дознание не осуществлялось, таковое обычно производит дознаватель;

3) дознание может быть завершено без вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого. В этом случае обвинительный акт заменит и постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого, и обвинительное заключение.

Дознание в сокращенной форме отличается не только от предварительного следствия, но и от дознания в общем порядке. Для дознания в сокращенной форме предусмотрены некоторые правила, отсутствующие в правовой основе дознания в общем порядке:

1) специальные условия, без наличия которых дознание в сокращенной форме не может быть начато:

а) уголовное дело возбуждено в отношении конкретного лица по признакам одного или нескольких преступлений, указанных в п. 1 ч. 3 ст. 150 УПК;

б) подозреваемый признает свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, а также не оспаривает правовую оценку деяния, приведенную в постановлении о возбуждении уголовного дела;

в) подозреваемый является совершеннолетним;

г) отсутствуют основания для производства о применении принудительных мер медицинского характера в порядке, установленном главой 51 УПК;

д) подозреваемый не относится к категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок уголовного судопроизводства, установленный главой 52 УПК;

е) лицо не подозревается в совершении преступления, по которым обязательно производство предварительного следствия;

ж) подозреваемый владеет языком, на котором ведется уголовное судопроизводство;

з) потерпевший не возражает против производства дознания в сокращенной форме (ч. 2 ст. 226.1 и ч. 1 ст. 226.2 УПК);

и) подозреваемый в течение 2 суток после разъяснения ему соответствующего права заявил ходатайство о производстве дознания в сокращенной форме (ч. 2 ст. 226.4 УПК);

2) необходимость вынесения дознавателем дополнительного постановления - постановления об удовлетворении ходатайства и о производстве дознания в сокращенной форме (п. 1 ч. 3 ст. 226.4 УПК);

3) усеченный предмет доказывания по делу, который состоит лишь из следующих обстоятельств:

а) событие преступления;

б) характер и размер причиненного им вреда;

в) виновности лица в совершении преступления;

4) наличие у дознавателя, производящего дознание в сокращенной форме, права:

а) не проверять доказательства, если они не были оспорены подозреваемым, его защитником, потерпевшим и (или) его представителем;

б) не допрашивать лиц, от которых в ходе рассмотрения заявления (сообщения) о преступлении были получены объяснения, за исключением случаев, если необходимо установить дополнительные, имеющие значение для уголовного дела фактические обстоятельства, сведения о которых не содержатся в материалах предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении, либо необходимо проверить доказательства, достоверность которых оспорена подозреваемым, его защитником, потерпевшим и (или) его представителем;

в) не назначать судебную экспертизу по вопросам, ответы на которые содержатся в заключении специалиста по результатам исследования, проведенного в ходе предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении, за исключением следующих случаев:

- необходимость установления по уголовному делу дополнительных, имеющих значение для уголовного дела фактических обстоятельств;

- необходимость проверки выводов специалиста, достоверность которых поставлена под сомнение подозреваемым, его защитником, потерпевшим и (или) его представителем;

- наличие хотя бы одного из предусмотренных ст. 196 УПК оснований для обязательного назначения судебной экспертизы;

г) не производить иные процессуальные действия, направленные на установление фактических обстоятельств, сведения о которых содержатся в материалах предварительной проверки заявления

(сообщения) о преступлении, если такие сведения отвечают требованиям, предъявляемым УПК к доказательствам (ч. 3 ст. 226.5 УПК);

5) наличие срока (не позднее 3 суток) со дня возбуждения уголовного дела, в течение которого должно быть вынесено постановление о признании потерпевшим лица, которому преступлением причинен вред (ч. 2 ст. 226.3 УПК);

6) при производстве дознания в сокращенной форме подозреваемый имеется на момент его начала и поэтому не может быть вынесено уведомление о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном ст. 223.1 УПК;

7) срок предварительного расследования в случае производства дознания в сокращенной форме обычно меньше, чем срок дознания в общем порядке. Он составляет 15 суток со дня вынесения постановления о производстве дознания в сокращенной форме, а у дознания в общем порядке первоначальный срок - 30 суток, но уже с возбуждения уголовного дела;

8) общий срок дознания в сокращенной форме не может быть более 35 суток, срок дознания в общем порядке может быть продлен до 12 месяцев;

9) имеются отличия в основаниях продления срока в разных формах дознания (ст. 226.6 УПК);

10) при производстве дознания в сокращенной форме не может быть вынесено постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого;

11) в случае направления дела через прокурора в суд по окончании дознания в сокращенной форме оформляется обвинительное постановление, а дознания в общем порядке - обвинительный акт (ст. 226.7 УПК);

12) установлен срок (не позднее 3 суток) со дня составления обвинительного постановления, в течение которого обвиняемый, его защитник, а в случае заявления соответствующего ходатайства - потерпевший и (или) его представитель должны быть ознакомлены с обвинительным постановлением и материалами уголовного дела (ч. 4 ст. 226.7 УПК).

Эти же характеристики отличают дознание в сокращенной форме от предварительного следствия.

15.1.1.5. Юридическое значение результатов дознания и предварительного следствия

При производстве дознания и предварительного следствия следователь (дознаватель и др.) собирают доказательства. Собираются доказательства двумя путями - процессуальным и непроцессуальным.

Процессуальный путь собирания доказательств - производство следственных действий:

1) осмотра;
2) эксгумации;
3) освидетельствования;
4) следственного эксперимента;
5) обыска;
6) выемки;
7) наложения ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотра и выемки;
8) контроля и записи переговоров;
9) получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;
10) допроса свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого и эксперта (специалиста);
11) очной ставки;
12) предъявления для опознания;
13) проверки показаний на месте;
14) производства судебной экспертизы;
15) получения образцов для сравнительного исследования;
16) наложения ареста на имущество.

В результате производства этих действий в уголовном процессе формируются (вовлекаются) доказательства:

1) показания подозреваемого, обвиняемого;
2) показания потерпевшего, свидетеля;
3) заключение и показания эксперта;
4) заключение и показания специалиста;
5) вещественные доказательства;
6) протоколы следственных и судебных действий;
7) иные документы.

Если при получении этих доказательств были нарушены требования УПК, они теряют юридическую силу. Юридическую силу также теряют и все иные доказательства, законность получения которых напрямую связана с законностью признанного недопустимым (не имеющим юридической силы)

доказательства.

Наравне со следственными действиями есть и иные способы поиска, обнаружения и вовлечения сведений, имеющих отношение к делу, в уголовный процесс. Это непроцессуальные средства. Их, в свою очередь, можно подразделить на предусмотренные и непредусмотренные уголовно-процессуальным законом.

К предусмотренным УПК относятся:

- составление протокола устного заявления о преступлении (ст. 141 УПК);
- составление протокола явки с повинной (ст. 142 УПК);
- получение объяснений;
- получение образцов для сравнительного исследования;
- истребование документов и предметов, изъятие их в порядке, установленном УПК;
- требование о производстве документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов и привлечении к их участию специалистов (ч. 1 ст. 144 УПК);
- требование о передаче документов и материалов (ч. 2 ст. 144 УПК); и др.

Они занимают промежуточное место между следственными действиями и не процессуальными (даже неупоминаемыми в УПК) способами собирания сведений, имеющих отношение к делу. В отличие от следственных действий, применительно к рассматриваемой разновидности способов собирания доказательств, законодатель урегулировал лишь порядок вовлечения (но не поиска и обнаружения) в уголовный процесс обладающей свойством относимости информации. Таким образом, законодатель предусмотрел упрощенный путь вовлечения в уголовный процесс выявленных вне уголовного процесса сведений. Наличие в деле объяснения, протокола истребования и (или) иных документов, в которых зафиксировано применение предусмотренных ст. 144 УПК средств проверки сообщения о преступлении, а также протокола представления со ссылкой на соответствующие статьи УПК, допустим, того или иного документа устраняет необходимость проведения дополнительно следственного действия в целях его изъятия и приобщения к делу (материалу проверки). Истребованный документ вместе с протоколом истребования (протоколом представления) будет иметь юридическую силу доказательства. Отсутствие объяснения, письменного требования и т.п. в уголовном деле ставит под сомнение возможность использования в процессе уголовно-процессуального доказывания сведений, полученных непроцессуальным путем <165>.

<165> Об использовании в доказывании результатов оперативно-розыскной (непроцессуальной) деятельности см.: подраздел 15.1.2.2 настоящей работы.

15.1.2. Оперативно-розыскная деятельность

15.1.2.1. Общая характеристика

Обычно преступники принимают меры к сокрытию факта и следов совершенного ими преступления. Поэтому обнаружить свидетельства имевшего место преступления, собрать доказательства и раскрыть преступление с помощью лишь уголовно-процессуальных мер (производства дознания или предварительного следствия) невозможно. В этой связи некоторые органы дознания наделены полномочием производить оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-розыскная деятельность - это система предусмотренных законом и ведомственными нормативными актами действий (мероприятий), осуществляемых гласно и негласно оперативными подразделениями уполномоченных на то государственных органов, в пределах их полномочий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Дознание, предварительное следствие и оперативно-розыскная деятельности в определенной степени взаимосвязаны. Они направлены на решение одних и тех же целей. Согласно ст. 2 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

а) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

б) осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

в) добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;

г) установление имущества, подлежащего конфискации <166>. Аналогичны и задачи, стоящие перед дознанием и предварительным следствием.

<166> См.: Собрание законодательства РФ. 1995. N 33. Ст. 3349.

Между тем оперативно-розыскная деятельность в содержание уголовно-процессуального дознания, а тем более предварительного следствия не входит. Уголовно-процессуальные действия и оперативно-розыскные мероприятия урегулированы различными источниками права. Дознание и предварительное следствие гарантируют более высокий, чем оперативно-розыскная деятельность, уровень обеспечения прав и законных интересов граждан.

В отличие от предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении и предварительного расследования оперативно-розыскная деятельность может иметь негласный характер. Данные о большинстве применяемых здесь методов представляет собой совершенно секретные сведения.

В частности, документирование преступных действий осуществляется путем применения следующих оперативно-розыскных средств:

1) опрос;
2) наведение справок;
3) сбор образцов для сравнительного исследования;
4) проверочная закупка;
5) исследование предметов и документов;
6) наблюдение;
7) отождествление личности;
8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
9) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений;
10) прослушивание телефонных переговоров;
11) снятие информации с технических каналов связи;
12) оперативное внедрение;
13) контролируемая поставка;
14) оперативный эксперимент.

Предварительное расследование состоит из действий, аналогичных тем, которые названы под номерами 1, 3, 5, 7 - 10, 14 вышеприведенного перечня. Однако порядок производства уголовно-процессуальных действий может существенно отличаться от процедуры реализации оперативно-розыскных мер.

15.1.2.2. Юридическое значение результатов оперативно-розыскной деятельности в раскрытии и расследовании преступлений

Согласно Федеральному закону "Об оперативно-розыскной деятельности" в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (ст. 12 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности").

Несмотря на негласный характер части средств оперативно-розыскного документирования, нетрудно заметить, что многие из таковых производны и, по сути, повторяют средства, применяемые в ходе производства дознания и предварительного следствия. Опрос граждан может мало чем отличаться от допроса, наведение справок - от запроса в порядке ч. 4 ст. 21 УПК, сбор образцов для сравнительного исследования - от получения образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов - от судебной экспертизы; отождествление личности - от опознания; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств - от осмотра; контроль почтовых отправлений - от наложения ареста на почтово-телеграфные отправления.

В ст. 11 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" прямо указано, что результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и

осуществления следственных и проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания и следствия, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших, имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут представляться в орган дознания или следователю, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Некоторыми учеными обосновывается мнение, что "материалы, полученные в результате использования современных научно-технических средств, могут выступать в уголовном процессе как документы, как вещественные доказательства и как самостоятельный источник доказательств - в зависимости от совокупности характерных признаков... Использование информаторов - один из возможных способов получения доказательств по уголовному делу. Показания работника дознания о том, что ему сообщил информатор, и собственные показания последнего об известных ему событиях и фактах - таковы два пути придания этим сведениям доказательственного значения" <167>.

<167> См.: Фаткуллин Ф.Н. Общие проблемы процессуального доказывания. Казань, 1976. С. 151.

Для "обоснования необходимости производства обыска или ареста подозреваемого возможно использование информации, полученной от осведомителя, но при этом может быть поставлен вопрос о раскрытии его личности. Конфиденциальность в этом случае сохраняется, если доказана надежность информатора и личное знание им фактов.

Вопрос о раскрытии личности может быть поставлен и в том случае, когда речь идет о сведениях, способных оказать кардинальное влияние на судьбу дела. Решение его зависит от того, насколько существенными являются показания информатора и имеются ли в деле иные прямые доказательства виновности подсудимого. Если информатор является важнейшим свидетелем по вопросу о виновности или невиновности подсудимого и если в деле нет иных прямых доказательств, раскрытие личности такого свидетеля допустимо в интересах правосудия. Обвинение может согласиться с этим и принять дополнительные меры по обеспечению безопасности своего информатора либо отказаться, но быть готовым в таком случае к оправдательному приговору" <168>.

<168> Там же. С. 145.

Данный вопрос урегулирован Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд <169>. Согласно ст. 14 названного нормативно-правового акта представление следователю (дознавателю и др.) и (или) суду (судье) результатов оперативно-розыскной деятельности, содержащих сведения об организации и тактике проведения оперативно-технических мероприятий, используемых при их проведении технических средствах, о штатных негласных сотрудниках оперативно-технических и оперативно-поисковых подразделений, должно в обязательном порядке согласовываться с исполнителями соответствующих мероприятий.

<169> См.: Российская газета. 2007. 16 мая.

По общему правилу, если исполнитель оперативно-розыскного мероприятия не согласен с тем, что следователю (дознавателю и др.), прокурору и (или) суду (судье) будут сообщены сведения об организации и тактике проведения оперативно-технических мероприятий, используемых при их проведении технических средствах, о штатных негласных сотрудниках оперативно-технических и оперативно-поисковых подразделений, таковые не могут быть представлены в уголовно-процессуальное доказывание.

15.2. Круг органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; пределы их полномочий

Анализ п. 4 ч. 2 ст. 38, п. 1 ч. 1 ст. 40, ч. 2 ст. 95, ч. 4 ст. 157 УПК позволяет заключить, что принятие необходимых оперативно-розыскных мер возложено на органы дознания. Поэтому часть процессуалистов прямо или косвенно указывают на то, что всем органам дознания присуще производство этого вида деятельности. Некоторые авторы даже описывают труд оперативного

работника Государственного пожарного надзора <170>.

<170> См.: Казаков Г.Н. Расследование пожаров в торгово-складских помещениях. М.: ВНИИ МВД СССР, 1977. С. 18 и др.

Вместе с тем в нормативных актах, регулирующих порядок деятельности некоторых органов дознания (командиров воинских частей, соединений, начальников военных учреждений и гарнизонов, органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании и др.), нет даже упоминания о такого рода функции. Они не обладают необходимым для этого аппаратом. Поэтому такие сотрудники просто не в состоянии проводить оперативно-розыскную деятельность.

Применение оперативно-розыскных мер выходит за пределы правового статуса названных органов дознания. Даже если командир воинской части, соединения, начальник военного учреждения, орган государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы оказывал органу внутренних дел помощь в проведении оперативно-розыскного мероприятия, его нельзя признать органом, уполномоченным осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Сделать такой вывод позволяют следующие обстоятельства. В подразделениях указанных органов дознания отсутствуют не только специальный аппарат, но и соответствующие нормативная и профессиональная базы деятельности. Мало того, органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, командиры воинских частей и др., оказывая помощь оперативным работникам, действуют в рамках административного процесса и поэтому в данный момент не обладают даже правовым статусом органа дознания.

Заключение о том, что командиры воинских частей, аппараты государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы и др. анализируемую функцию не выполняют, основывается также на изучении репрезентативного массива уголовных дел о подведомственных таким органам преступлениях, в которых не найдено ни одного документального подтверждения их рассматриваемого рода практики. С учетом изложенного можно констатировать, что некоторые органы дознания неправомочны осуществлять оперативно-розыскные меры даже по поручению следователя.

Полный, исчерпывающий перечень органов, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, приведен ст. 13 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности". На территории Российской Федерации право осуществлять рассматриваемый вид деятельности предоставляется оперативным подразделениям:

1) органов внутренних дел Российской Федерации;

2) органов федеральной службы безопасности;

3) органов по контролю за оборотом наркотиков;

4) федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны;

5) таможенных органов Российской Федерации;

6) Службы внешней разведки Российской Федерации;

7) Федеральной службы исполнения наказаний;

8) органов внешней разведки Министерства обороны РФ.

В этом же нормативно-правовом акте отмечается, что перечень оперативных подразделений, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, их полномочия, структуру и организацию работы определяют руководители указанных органов.

Исходя из положений, закрепленных в п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК, все органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, являются органами дознания.

15.3. Частные детективы, их статус и роль

Правовой основой деятельности частных детективов являются Конституция РФ, Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

Частным детективом признается гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном Законом РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий следующие виды услуг:

1) сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;

2) изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;

3) установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения

сведений, составляющих коммерческую тайну;

4) выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;

5) поиск без вести пропавших граждан;

6) поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;

7) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса;

8) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании ребенка, на договорной основе с взыскателем.

Причем сыскная деятельность должна быть для такого гражданина основным видом занятости. Иначе говоря, Законом запрещено совмещение ее с государственной службой либо с выборной оплачиваемой должностью в общественных объединениях.

Частный детектив вправе:

1) осуществлять устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия);

2) наводить справки;

3) изучать предметы и документы (с письменного согласия их владельцев);

4) осуществлять внешний осмотр строений, помещений и других объектов;

5) наблюдать для получения необходимой информации в целях сыска или охраны;

6) использовать видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку, технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством РФ.

Частный детектив не вправе:

1) скрывать от правоохранительных органов ставшие ему известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;

2) выдавать себя за сотрудника правоохранительного органа;

3) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;

4) осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;

5) прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;

6) совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;

7) фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;

8) разглашать собранные в ходе выполнения договорных обязательств сведения о заказчике, в том числе сведения, касающиеся вопросов обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и (или) охраны имущества заказчика, использовать их в каких-либо целях вопреки интересам заказчика или в интересах третьих лиц, кроме как на основаниях, предусмотренных законодательством РФ;

9) передавать свою лицензию для использования ее другими лицами;

10) использовать документы и иные сведения, полученные в результате осуществления оперативно-розыскной деятельности органами, уполномоченными в данной сфере деятельности;

11) получать и использовать информацию, содержащуюся в специальных и информационно-аналитических базах данных органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в нарушение порядка, установленного законодательством РФ.

Частные детективы не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Контроль за деятельностью частных детективов на территории Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных законами и иными правовыми актами Российской Федерации. Надзором же за их деятельностью занимается прокуратура.

15.4. Взаимодействие органов предварительного расследования по раскрытию и расследованию преступлений

Под взаимодействием органов предварительного следствия и органов дознания понимается согласованное по целям, месту и времени, основанное на законе (подзаконных актах) и общности задач в уголовном процессе наиболее эффективное использование правового статуса, методов работы и средств, присущих каждому из указанных должностных лиц (учреждений), обусловленное различием их возможностей и направленное на раскрытие преступлений, всестороннее, полное и объективное расследование уголовных дел, а также розыск скрывшихся преступников <171>.

<171> За основу взято определение, данное Б.А. Викторовым. См.: Викторов Б.А. Общие условия предварительного расследования в советском уголовном процессе: Учебное пособие. М.: ВШ МВД СССР, 1971. С. 25.

Анализ литературы и практики деятельности органов предварительного расследования позволяет говорить о существовании процессуальных и организационных форм их взаимодействия.

Процессуальными формами взаимодействия процессуалисты именуют следующее.

1. Выполнение поручений (указаний) следователя:

а) проведение оперативно-розыскных мероприятий и производство отдельных следственных действий по поручению следователя;

б) привлечение следователем представителей органа дознания для оказания содействия (помощи) в производстве отдельных следственных действий;

в) принятие мер, призванных создавать необходимые условия для успешного производства отдельных следственных действий, таких как охрана места происшествия, оцепление здания и т.п.;

г) исполнение постановлений следователя о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий (п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК).

2. Содействие органа дознания следователю на стадии возбуждения уголовного дела (ч. 1 ст. 144 УПК).

3. Возбуждение уголовных дел, по которым обязательно предварительное следствие, производство по ним неотложных следственных действий и направление таковых руководителю следственного органа (ст. 157 УПК).

4. Использование следователем результатов оперативно-розыскной деятельности, когда они отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам УПК (ст. 89 УПК).

5. Совместная согласованная деятельность в период производства органами дознания неотложных следственных действий по делу, по которому производство предварительного следствия обязательно (ст. 157 УПК).

6. Привлечение к работе следственной группы должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (ч. 2 ст. 163 УПК).

Организационными формами взаимодействия называют:

1) совместную согласованную деятельность в составе следственно-оперативных групп;

2) немедленное уведомление следователя органом дознания об обнаружении преступления, требующего производства предварительного следствия;

3) организацию следственно-оперативных групп (бригад), в которые включаются следователи и представители органа дознания для расследования сложных и трудоемких дел об опасных преступлениях;

4) согласованное планирование следственных, оперативно-розыскных и розыскных действий;

5) совместное выступление перед населением и (или) проведение профилактических мероприятий;

6) межведомственные оперативные совещания работников прокуратуры, следователей, сотрудников учреждений, наделенных статусом органа дознания;

7) совместное проведение занятий.

Без эффективного взаимодействия органов следствия и дознания невозможно полное, объективное и всестороннее доказывание обстоятельств совершенного преступления. Без взаимодействия установление истины по делу представляет существенную сложность для следователей, сотрудников органов внутренних дел и других органов дознания.

15.5. Органы дознания

15.5.1. Понятие органа дознания

Орган дознания - это учреждение либо должностное лицо, на которое законом возложена обязанность (предоставлено право) производить направленную на обеспечение расследования уголовно-процессуальную и иную деятельность в связи с наличием у него информации о возможном совершении преступления.

Под иной деятельностью здесь понимается не уголовно-процессуальная деятельность, обусловленная оперативно-розыскными или другими административно-властными полномочиями учреждения (должностного лица), наделенного статусом органа дознания.

15.5.2. Система (виды) и подведомственность органов дознания

Виды органов дознания и пределы их подведомственности определены ст. ст. 40, 157 УПК. Закон

наделил полномочиями органа дознания в одном случае учреждение (органы внутренних дел и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции, органы по контролю за оборотом наркотиков, в том числе территориальные и входящие в их структуру межрайонные, городские (районные) органы по контролю за оборотом наркотиков, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, органы Федеральной службы судебных приставов, органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы), а в другом случае руководителя учреждения - должностное лицо (командира воинской части, соединения, начальника военного учреждения или гарнизона и др.).

Полный перечень органов дознания - учреждений следующий:

1) органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения) полиции;

2) органы по контролю за оборотом наркотиков, в том числе территориальные и входящие в их структуру межрайонные, городские (районные) органы по контролю за оборотом наркотиков;

3) органы федеральной службы безопасности;

4) федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны;

5) таможенные органы Российской Федерации;

6) органы Службы внешней разведки Российской Федерации;

7) органы Федеральной службы исполнения наказаний;

8) органы Федеральной службы судебных приставов;

9) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы;

10) органы внешней разведки Министерства обороны РФ.

Кроме того, органами дознания признаны должностные лица (а не возглавляемые ими учреждения):

1) командиры воинских частей, соединений;

2) начальники военных учреждений или гарнизонов;

3) капитаны морских и речных судов;

4) руководители геологоразведочных партий и зимовок;

5) начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз;

6) главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации.

15.5.2.1. Орган внутренних дел как орган дознания

Основная часть уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел как органов дознания осуществляется сотрудниками полиции. Причем полиция в РФ - это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействовать преступности, охранять общественный порядок, собственность, обеспечивать общественную безопасность и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законами. Полиция входит в систему Министерства внутренних дел РФ (ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" <172>).

<172> См.: Собрание законодательства РФ. 2011. N 7. Ст. 900.

Дознавателями органов внутренних дел Российской Федерации производится дознание в полном объеме по всем делам, по которым предварительное следствие не обязательно, за исключением тех, дознание по которым вправе производить другие органы дознания (дознаватели) (п. 1 ч. 3 ст. 151 УПК).

15.5.2.2. Органы федеральной службы безопасности

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

- управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие

деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности (ст. 2 Федерального закона от 3 апреля 1995 года N 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" <173>).

<173> См.: Собрание законодательства РФ. 1995. N 15. Ст. 1269.

15.5.2.3. Органы по контролю за оборотом наркотиков

К органам по контролю за оборотом наркотиков относятся:

- Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков;
- региональные управления ФСКН России;
- управления (отделы) ФСКН России по субъектам Российской Федерации.

Компетенция органов по контролю за оборотом наркотиков ограничена происшествиями, содержащими признаки контрабанды сильнодействующих, ядовитых веществ; незаконных приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконных приобретения, хранения, перевозки растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества; нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ; незаконного приобретения, хранения или перевозки прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконного приобретения, хранения или перевозки растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ; хищения либо вымогательства наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества; склонения к потреблению наркотических средств или психотропных веществ; организации либо содержания притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ; незаконных выдачи либо подделки рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ; незаконных изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки или пересылки в целях сбыта, а равно незаконного сбыта сильнодействующих или ядовитых веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами, либо оборудования для их изготовления или переработки; нарушения правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ, если это повлекло по неосторожности их хищение либо причинение иного существенного вреда; подделки удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях или сбыт поддельных государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков; использования заведомо подложного документа.

15.5.2.4. Таможенные органы Российской Федерации

Таможенными органами являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
2) региональные таможенные управления;
3) таможни;
4) таможенные посты (ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" <174>).

<174> См.: Собрание законодательства РФ. 2010. N 48. Ст. 6252.

15.5.2.5. Органы Федеральной службы исполнения наказаний

Уголовно-процессуальной деятельностью также занимаются сотрудники (обычно начальники и оперуполномоченные) органов Федеральной службы исполнения наказаний - исправительных учреждений и следственных изоляторов.

Они возбуждают уголовные дела и производят неотложные следственные действия по делам о преступлениях против установленного порядка несения службы, совершенных сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а равно о преступлениях, совершенных в расположении

указанных учреждений и органов иными лицами.

15.5.2.6. Органы федеральной службы судебных приставов

Органами федеральной службы судебных приставов являются: Федеральная служба судебных приставов (ФССП) России и ее территориальные органы.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе судебных приставов Федеральная служба судебных приставов - это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности <175>. Данное определение позволяет нам говорить о том, что сам центральный аппарат ФССП России в целом наделен статусом органа дознания.

<175> См.: Указ Президента РФ от 13 октября 2004 года N 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 42. Ст. 4111.

Территориальных органов федеральной службы судебных приставов восемьдесят три <176>. Это управление (отдел) Федеральной службы судебных приставов, действующий на территории субъекта Российской Федерации. Соответственно, в каждом субъекте Российской Федерации есть один орган федеральной службы судебных приставов. Хотя некоторые из них размещены на территории обслуживания другого органа. Так, к примеру, в Москве находится три таких органа. Там помимо Управления Федеральной службы судебных приставов по Москве территориально расположено Управление Федеральной службы судебных приставов по Московской области и центральный аппарат ФССП России.

<176> См.: Приказ Министерства юстиции РФ от 9 апреля 2007 г. N 69 "Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов" (ред. от 30 декабря 2008 г.).

В системе Федеральной службы судебных приставов имеются также районные, межрайонные и специализированные отделы. Между тем в Положении о территориальном органе федеральной службы судебных приставов они именуются не органами федеральной службы судебных приставов, а структурными подразделениями территориального органа ФССП России. Поэтому районные, межрайонные и специализированные отделы территориальных органов федеральной службы судебных приставов самостоятельными органами дознания не являются.

Начальники органов дознания системы Федеральной службы судебных приставов сейчас - это директор Федеральной службы судебных приставов РФ и главные судебные приставы субъектов Российской Федерации. Дознавателями, наделенными полной совокупностью прав и обязанностей, составляющих уголовно-процессуальный статус дознавателя (ст. 41 УПК) в уголовном процессе (органа дознания), являются, прежде всего, работники отделов организации дознания и административной практики территориальных органов федеральной службы судебных приставов <177>. Руководители таких отделов в уголовном процессе обладают правовым положением начальника подразделения дознания (ст. 40.1 УПК).

<177> Приказ ФССП России от 16 февраля 2005 г. N 20 "Об утверждении Типового положения об отделе организации дознания и административной практики территориального органа Федеральной службы судебных приставов".

15.5.2.7. Органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы

Органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы - это соответствующие подразделения Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (п. 1 Указа Президента РФ "О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности" <178>).

<178> См.: Собрание законодательства РФ. 2001. N 46. Ст. 4348.

Органами государственного пожарного надзора являются:

1) структурное подразделение центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного

надзора;

2) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

3) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, и их территориальные отделы (отделения, инспекции);

4) структурные подразделения специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (п. 2 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре <179>).

<179> См.: Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" // Собрание законодательства РФ. 2012. N 17. Ст. 1964.

Согласно п. 6 ч. 3 ст. 151 УПК дознаватели органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы осуществляют дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 168, ч. 1 ст. 219, ч. ч. 1 и 2 ст. 261 УК РФ.

15.5.2.8. Командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов

Понятие "командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов" подлежит расширительному толкованию. К таковым также относятся командиры кораблей, начальники военно-учебных заведений, предприятий и организаций.

Подведомственность указанных должностных лиц ограничена содержащими признаки преступления происшествиями, совершенными подчиненными им военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, а также лицами гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона и т.п.

Исходя из положений ст. 24 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил РФ содержащие признаки объективной стороны состава преступления происшествия, имевшие место на территории гарнизона, но совершенные военнослужащими, не проходящими службу в частях гарнизона, подведомственны начальникам гарнизона, где имело место искомое деяние, как органам дознания.

15.5.2.9. Иные органы дознания

Возбуждать уголовные дела в порядке, установленном ст. 146 УПК, и производить неотложные следственные действия капитаны морских и речных судов, находящиеся в дальнем плавании, вправе только по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах; руководители геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания - учреждений, а также воинских частей, соединений, военных учреждений и гарнизонов - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз; главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений (ч. 3 ст. 40 УПК).

15.5.3. Права и обязанности органов дознания

15.5.3.1. Общая характеристика

По общему правилу орган дознания вправе производить в пределах своей компетенции уголовно-процессуальную, оперативно-розыскную и иную деятельность. К его компетенции относится производство следующих видов уголовно-процессуальной деятельности:

1) предварительная проверка заявления (сообщения) о преступлении (ст. ст. 140 - 148 УПК);

2) неотложные следственные действия по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (ст. 157 УПК);

3) дознание по делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно (ст. ст. 223 - 225 УПК);

4) исполнение поручений и указаний другого органа предварительного расследования (ч. 1 ст. 152, ч. 4 ст. 157 УПК).

15.5.3.2. Деятельность органа дознания на стадии возбуждения уголовного дела

На первой стадии уголовного процесса - стадии возбуждения уголовного дела орган дознания производит предварительную проверку заявления (сообщения) о преступлении. Осуществляя предварительную проверку заявления (сообщения) о преступлении, орган дознания вправе:

- собирать доказательства без производства следственных действий;
- получать объяснения, образцы для сравнительного исследования;
- истребовать документы и предметы, изымать их в порядке, установленном УПК;
- назначать судебную экспертизу, принимать участие в ее производстве и получать заключение эксперта в разумный срок;
- требовать производства документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов и привлечения к их участию специалистов;
- требовать от средства массовой информации имеющиеся в распоряжении у него документы и материалы, подтверждающие сообщение о преступлении, а также данные о лице, предоставившем указанную информацию, за исключением случаев, когда это лицо поставило условие о сохранении в тайне источника информации;
- производить осмотр места происшествия, документов, предметов, осмотр трупа, освидетельствование;
- предупреждать участников проверки заявления (сообщения) о преступлении о неразглашении данных досудебного производства в порядке, установленном ст. 161 УПК;
- давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- обеспечивать безопасность участника досудебного производства в порядке, установленном ч. 9 ст. 166 УПК, в том числе при приеме сообщения о преступлении.

При этом он обязан:

- принимать, рассматривать и разрешать все подведомственные заявления (сообщения) о преступлении;
- выдавать заявителю документ о принятии сообщения о преступлении с указанием данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия;
- регистрировать заявления (сообщения) о преступлении;
- разъяснять лицам, участвующим в проверке заявления (сообщения) о преступлении, их права и обязанности, предусмотренные УПК, и обеспечивать возможность осуществления этих прав;
- при наличии к тому оснований в пределах своей компетенции возбуждать и отказывать в возбуждении уголовного дела, передавать заявление (сообщение) о преступлении по подследственности или в суд.

Орган дознания на стадии возбуждения уголовного дела имеет и иные права (обязанности).

Остальные виды уголовно-процессуальной деятельности органа дознания нами уже были охарактеризованы выше.

15.5.4. Задачи органов дознания

Задачи, стоящие перед органами дознания, предопределены теми видами деятельности, осуществление которых на них возложено. Большинство органов дознания вправе и обязаны применять оперативно-розыскные меры, осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Исходя из содержания ст. 2 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности", задачи органов дознания, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, это:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыск без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

На первой стадии уголовного процесса - стадии возбуждения уголовного дела перед органами дознания стоит двуединая задача реагирования на каждый факт совершения преступления, и вместе с тем ограждения последующих этапов уголовного процесса от рассмотрения происшествий, не связанных с совершением преступления.

Приступая к производству неотложных следственных действий, исполняя поручения (указания) следователя, они стремятся обеспечить возможность установления истины по делу, способствуют всесторонности, полноте и объективности дальнейшего предварительного расследования. Осуществляя уголовно-процессуальную деятельность по делам, по которым предварительное расследование необязательно, органы дознания решают задачу предварительного (досудебного) собирания, закрепления, проверки и оценки доказательств обо всех обстоятельствах, перечисленных в ст. 73 УПК.

15.6. Дознаватель

Дознаватель - это должностное лицо, которое одновременно является стороной обвинения и субъектом, осуществляющим уголовно-процессуальное правоприменение. Дознавателем с позиции уголовно-процессуального права является должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительную проверку заявления (сообщения) о преступлении, неотложные следственные действия (после чего передавать уголовное дело руководителю следственного органа по подследственности), розыскные меры, дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, в том числе дополнительное дознание.

Неверно мнение, что дознаватель также производит предварительное следствие <180>. При производстве предварительного следствия органу дознания может быть дано поручение о производстве следственного действия (п. 11 ч. 2 ст. 37, п. 4 ч. 2 ст. 38, ч. 1 ст. 152, ч. 4 ст. 157 УПК). Но это поручение исполняет орган дознания, а не дознаватель.

<180> См.: Уголовный процесс: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов / Под ред. К.Ф. Гуценко. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Зерцало, 2004. С. 181.

Применительно к органам дознания системы МВД России, федеральной службы безопасности (ФСБ), органов по контролю за оборотом наркотиков, таможенных органов, органов Федеральной службы судебных приставов и воинских частей (соединений и учреждений) иных ведомств, дознавателями выступают аттестованные сотрудники государственных учреждений, уполномоченных на осуществление уголовно-процессуальной деятельности после констатации в материале проверки (заявлении, сообщении о преступлении) достаточных данных, указывающих на наличие в деянии признаков объективной стороны состава какого-либо преступления.

Дознаватель осуществляет полномочия органа дознания, которые на него возлагаются начальником органа дознания или его заместителем (ч. 1 ст. 41 УПК). В этой связи он уполномочен:

1) самостоятельно в пределах своей компетенции производить следственные и иные процессуальные действия, также принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК для этого требуются получение согласия начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение;

2) осуществлять иные полномочия дознавателя, а в некоторых случаях и органа дознания, прямо предусмотренные УПК.

Закон запрещает возложение полномочий по проведению дознания на то лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия. Между тем такой дознаватель вправе осуществлять проверку заявления (сообщения) о преступлении, а также производить неотложные следственные действия по делам, по которым предварительное следствие обязательно.

На дознавателя не распространяются правила процессуальной самостоятельности следователя. При несогласии с письменными указаниями прокурора дознаватель вправе обжаловать их вышестоящему прокурору. Тем не менее, сам факт такого обжалования не приостанавливает исполнения указаний прокурора.

15.7. Соотношение понятий "орган дознания", "начальник органа дознания", "дознаватель"

Полномочия конкретного дознавателя разнятся в зависимости от того, является ли он сотрудником учреждения, наделенного правами органа дознания, или всего-навсего подчинен по службе должностному лицу, которое является органом дознания.

По общему правилу под понятиями "орган внутренних дел", "орган федеральной службы

безопасности", "орган по контролю за оборотом наркотиков" и т.д., как орган дознания, законодатель понимает сотрудников этого учреждения. Деятельность "служащего - частица деятельности органа, так как любой орган управления представляет собой коллектив (группу) лиц, объединенных задачами и организационной структурой данного органа. Компетенция служащего - частица компетенции органа, в котором он занимает должность" <181>. Однако не у всех сотрудников равные права и не все они могут в одинаковой мере осуществлять возложенные на орган дознания (учреждение) функции.

<181> Алексеев С.С. Государственное управление и административное право. М., 1978. С. 120.

Работники, наделенные правами учреждения (сотрудники органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотиков, ФСБ и т.п.), уже по должности в связи с исполнением своих служебных обязанностей в зависимости от вида уголовно-процессуальной деятельности обладают процессуальными правами дознавателя. По ряду учреждений, наделенных процессуальным статусом органа дознания, это положение прямо закреплено в законе.

Вот как выглядит данное положение применительно к статусу сотрудника органа внутренних дел. Сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации являются граждане Российской Федерации, состоящие в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел или в кадрах Министерства внутренних дел РФ, которым в установленном Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел (ч. 1 ст. 1 Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации <182>).

<182> См.: Постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации".

Сотрудником органа внутренних дел является любой и каждый сотрудник полиции. Сотрудник полиции выполняет обязанности и пользуется правами полиции, предусмотренными Федеральным законом "О полиции", в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией). А п. 8 ч. 1 ст. 12 того же Закона возлагает на полицию обязанность в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно.

Таким образом, законодатель не противопоставляет понятия "орган дознания" и "дознаватель". Дознаватель по должности не только вправе, но и согласно п. 8 ч. 1 ст. 12 Федеральным законом "О полиции" обязан выполнять уголовно-процессуальные обязанности органа дознания. Он обладает полным комплексом прав органа дознания.

Начальник органа дознания или его заместитель возложил на сотрудника органа внутренних дел уголовно-процессуальные полномочия путем назначения его на должность и утверждения соответствующего должностного регламента (должностной инструкции).

В отличие от дознавателя некоторым работникам других служб учреждений, наделенных правами органа дознания, такие полномочия могут лишь делегироваться начальником органа дознания, его заместителем или должностным лицом, являющимся согласно п. п. 2, 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 40 УПК органом дознания. Институт делегирования начальником (его заместителем) учреждения своим подчиненным процессуальных полномочий имеет большую историю и развит в военных частях (соединениях, военных учреждениях) <183>.

<183> См.: Уголовно-процессуальные основы деятельности органов внутренних дел / Под ред. Б.Т. Безлепкина. М.: Академия МВД СССР, 1988. С. 43; и др.

Названный правовой институт может быть распространен не только на все коллективы, где органом дознания признан соответствующий руководитель (капитан морского судна, руководитель зимовки), но и на учреждения, перечисленные в ст. 40 УПК. Здесь могут иметь место подобного рода отношения между начальником (его заместителем) и подчиненными ему сотрудниками, в обязанности которых обычно не входит осуществление уголовно-процессуальной деятельности.

В должностных обязанностях указанной категории сотрудников и в ведомственных нормативных актах, регулирующих их деятельность, о "дознании" нет даже упоминания. Вполне резонно утверждение, что делегирование им уголовно-процессуальных полномочий противоречит положениям, закрепленным названными документами. Однако практика возложения на них процессуальных функций имеет место. Поэтому необходимо рассмотреть особенности их процессуального положения.

Налицо два вида отношений:

1) между руководителем учреждения, наделенного статусом органа дознания, и сотрудником, на которых должностными обязанностями возложено осуществление функций этого учреждения <184>;

<184> В дальнейшем такой работник именуется сотрудником, обязанным осуществлять функцию органа дознания.

2) между руководителем учреждения, наделенного статусом органа дознания, и другим ему подчиненным сотрудником органа государственной власти (в должностные обязанности которых не включено осуществление функций учреждения <185>, перечисленных в ст. 40 УПК).

<185> В дальнейшем такой работник именуется сотрудником, которому права органа дознания делегированы.

Таким образом, существует два вида представителей органа дознания, так же как и два вида дознавателей. Они в органах дознания могут обладать неодинаковым правовым статусом. Отличия таких одноименных субъектов уголовного процесса заключаются в следующем.

Дознаватель - сотрудник, обязанный осуществлять функцию органа дознания, вправе без каких-либо ограничений выполнять все действия, возложенные законом на дознавателя, а также часть действий органа дознания - самостоятельно, руководствуясь лишь своим внутренним убеждением. И только при наличии ведомственного положения о необходимости утверждения того или иного постановления у начальника органа дознания выполняет это требование. Тем не менее отсутствие на вынесенном им постановлении не предусмотренной УПК визы начальника органа дознания не может рассматриваться прокурором как нарушение законности, а тем более судом как основание признания полученных впоследствии доказательств недопустимыми.

Сотрудник, которому права органа дознания делегированы, не обладает таким широким объемом полномочий. Он вправе производить лишь строго определенный субъектом, наделившим его частью своих процессуальных прав, (обычно - должностным лицом, которое согласно ст. 40 УПК является органом дознания) круг следственных и иных действий.

То обстоятельство, что руководитель учреждения делегирует свои уголовно-процессуальные полномочия лицу, дает ему основания требовать от этого лица представления для утверждения всех или некоторых процессуальных постановлений <186>. В приведенной ситуации вынесение таким дознавателем решения, право принятия которого предоставлено органу дознания, самостоятельно, без утверждения его начальником, должно быть признано нарушением уголовно-процессуального закона, которое затем может иметь следствием признание полученных впоследствии доказательств недопустимыми.

<186> См.: Гуткин И.М. Вопросы совершенствования процессуального и организационного руководства в сфере дознания // Совершенствование уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел: Труды / Академия МВД СССР. М., 1984. С. 12.

15.8. Начальник органа дознания

Начальник органа сам входит в штат учреждения, наделенного полномочиями органа дознания. Содержание его деятельности, а, следовательно, и его правовой статус производен от содержания статуса органа <187>.

<187> См.: Мищенко А.А. Правовой статус начальника как основного субъекта управления горрайоргана внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1989. С. 32.

Между тем спорным представляется высказанное в правовой литературе мнение, что под дознавателем ("лицом, производящим дознание") следует подразумевать начальника органа дознания или соответствующее должностное лицо такого органа, уполномоченное начальником органа дознания на производство дознания <188>.

<188> См.: Кругликов А.П. Правовое положение органов и лиц, производящих дознание, в советском уголовном процессе: Учебное пособие. Волгоград, 1986. С. 7.

Подобная позиция не соответствует уголовно-процессуальному закону уже потому, что ставит знак равенства между двумя разными процессуальными фигурами: дознавателем и начальником органа дознания. Действительно, при определенных обстоятельствах руководитель учреждения, наделенного

правами органа дознания (его начальник), может выступать в уголовном процессе в качестве дознавателя. Однако и в этом случае такой человек будет обладать более широким объемом прав, нежели любой другой сотрудник, выступающий в этом качестве.

В уголовно-процессуальном законе о начальнике органа дознания упоминается применительно к институту продления до 10 суток срока производимой дознавателем предварительной проверки заявления (сообщения) о преступлении (ч. 3 ст. 144 УПК), восстановления утраченного дознавателем уголовного дела (ч. 1 ст. 158.1 УПК), утверждения обвинительного акта (ч. 4 ст. 225 УПК) и обвинительного постановления (ч. 2 ст. 226.7 УПК), а также к его полномочиям поручать дознавателю производство дознания (п. 17 ст. 5 УПК), давать дознавателю обязательные для исполнения указания (ч. 4 ст. 41 УПК) и др.

Каждый начальник учреждения, названного в ст. 40 УПК, осуществляет руководство возглавляемым им органом дознания. При этом организационное руководство всеми определенного вида органами дознания в полном объеме возложено на руководителя центрального аппарата ведомства: министра внутренних дел, директора ФСБ РФ, главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору и т.д. Поэтому, когда Уголовно-процессуальным кодексом право принятия конкретного процессуального решения предоставлено органу дознания, начальник центрального аппарата ведомства своим приказом имеет право внести дополнительные требования к порядку его осуществления. Так, ведомственные приказы требуют утверждения начальниками органа внутренних дел, подразделения (управления) ГПН, и т.д. постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Ведомственные нормативные акты требуют от сотрудников органов дознания утверждения не всех решений. Поэтому, когда вышестоящим руководителем не регламентированы дополнительные гарантии законности принятия того или иного процессуального решения, они могут быть определены начальником нижестоящего подразделения. Вплоть до любого территориального органа дознания.

Если же предварительную проверку или дознание осуществляет начальник органа, ни одно из его процессуальных решений (кроме тех, что требуют согласования с прокурором) не утверждаются и не согласовываются. Начальник учреждения, перечисленного в ст. 40 УПК, вправе давать входящему в штат этого подразделения дознавателю собственные указания, отстранять такового от предварительной проверки (дознания) и поручать их производство другому подчиненному ему по службе аттестованному сотруднику.

15.9. Начальник подразделения дознания

Помимо вышеназванных в уголовном процессе имеется еще один субъект досудебного производства - руководитель подразделения дознания - начальник одноименного структурного подразделения учреждения, наделенного статусом органа дознания. Данного участника уголовного судопроизводства законодатель именует начальником подразделения дознания. Согласно п. 17.1 ст. 5 УПК начальник подразделения дознания - это должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель. Иначе говоря, процессуальным статусом начальника подразделения дознания наделен руководитель управления, отдела, отделения дознания, группы дознавателей органа внутренних дел, таможенного органа, органа по контролю за оборотом наркотиков и т.п., а равно каждый из имеющихся у него заместителей, действующий в пределах своей компетенции.

Под группой здесь понимается действующая, к примеру, в РУВД по штатному расписанию группа дознавателей, руководителем которой считается старший дознаватель. Каждый из группы дознавателей по находящимся у него материалам и уголовным делам является самостоятельным субъектом уголовного процесса - дознавателем. Старший дознаватель - руководитель такой группы помимо статуса дознавателя наделен также правовым положением начальника подразделения дознания.

Полномочиями начальника подразделения дознания не обладает выезжающий на место происшествия дознаватель - руководитель "следственно-оперативной группы", в которой следователь отсутствует. Заменивший следователя в такой группе дознаватель согласно закону не обладает полномочиями начальника подразделения дознания, несмотря на то что и он в определенной степени занимается контролем над деятельностью входящих в рассматриваемое организационное образование сотрудников. В такой ситуации дознаватель (старший дознаватель) по должности обладает лишь правами, обязанностями и ответственностью дознавателя как субъекта уголовного процесса.

Согласно ст. 40.1 УПК начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

1) поручать дознавателю проверку заявления (сообщения) о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном ст. 145 УПК, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

2) изымать уголовное дело у подчиненного ему по службе дознавателя и передавать его другому

подчиненному ему дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) отменять необоснованные постановления о приостановлении производства дознания по уголовному делу, вынесенные дознавателем, за уголовно-процессуальной деятельности которого он осуществляет контроль;

4) вносить надзирающему прокурору ходатайство об отмене незаконных и (или) необоснованных постановлений подчиненного ему дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

Помимо того, начальник подразделения дознания вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК, принять уголовное дело к своему производству и произвести дознание в полном объеме, обладая при этом полным комплексом полномочий как дознавателя, так и начальника подразделения дознания. А в случае если для расследования уголовного дела была создана группа дознавателей, начальник подразделения дознания наделяется также полномочиями руководителя этой группы.

Реализуя свою уголовно-процессуальную функцию и осуществляя процессуальный статус, начальник подразделения дознания вправе:

1) проверять материалы уголовного дела;

2) давать дознавателю указания о направлении предварительного расследования в форме дознания, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, (обвиняемого) меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме предъявляемого лицу обвинения.

Указания начальника подразделения дознания по уголовному делу даются в письменном виде и обязательны для исполнения дознавателем, но могут быть обжалованы им начальнику органа дознания и (или) прокурору. Обжалование указаний не приостанавливает их исполнения. При этом дознаватель наделен правом представления соответствующим должностным лицам материалов уголовного дела и (или) письменных возражений на указания начальника подразделения дознания.

Процессуальный статус настоящей процессуальной фигуры служит дополнительной гарантией соблюдения законности при производстве уголовно-процессуальной деятельности дознавателями.

15.10. Органы предварительного следствия

Орган предварительного следствия - это должностное лицо, уполномоченное на осуществление деятельности, направленной на досудебное установление всех обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу (ст. ст. 73, 421, 434 УПК), впитавшей в себя максимум предусмотренных законом гарантий соблюдения прав и законных интересов личности на досудебных стадиях уголовного процесса. Органу предварительного следствия подследственны уголовные дела, по которым обязательно производство предварительного следствия.

По общему правилу предварительное следствие производится следователями, которые обладают процессуальной самостоятельностью. Между тем предварительное следствие может осуществляться и группой следователей, расследующих одно дело (следственной группой). Правом производства предварительного следствия также обладают руководители следственных органов. Соответственно, следователи и группа следователей, расследующих одно дело, являются, а руководитель следственного органа может быть органом предварительного следствия.

Следственные подразделения в настоящее время имеются в Следственном комитете РФ, а также в органах внутренних дел, органах федеральной службы безопасности и органах по контролю за оборотом наркотиков.

15.11. Правовое положение и процессуальная самостоятельность следователя

Основной субъект, производящий предварительное следствие, - следователь. Следователь как субъект уголовного процесса - это лицо, законно состоящее в должности следователя (старшего следователя, следователя по особо важным делам, старшего следователя по особо важным делам) Главного следственного управления Следственного комитета РФ, следственного управления (следственного отдела) Следственного комитета РФ по округу, по субъекту Российской Федерации, по районам, городам, специализированного следственного управления Следственного комитета РФ, специализированного следственного отдела Следственного комитета РФ на правах районного, военного следственного управления Следственного комитета РФ по военному округу, флоту, ракетным войскам стратегического назначения, военного следственного отдела Следственного комитета РФ по объединениям, соединениям, гарнизонам, а также следственного органа Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ или Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, территориального органа одного из указанных ведомств по субъекту Российской Федерации, городу или району.

Незаконно состоящим в должности, к примеру, считается следователь Следственного комитета РФ, не являющийся гражданином России <189>, согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 28 декабря 2010 года N 403-ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации" <190>, так как сотрудниками Следственного комитета РФ, а значит и следователями могут быть только граждане Российской Федерации.

<189> См.: Обзор судебной практики Верховного Суда РФ за I квартал 1996 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. N 10.

<190> См.: Собрание законодательства РФ. 2011. N 1. Ст. 15.

Процессуальным статусом следователя обладает также руководитель следственного органа, производящий предварительное следствие самостоятельно, руководитель следственной группы. Несколько ограничен процессуальный статус следователя у следователя - члена следственной группы.

Назначением следователя в уголовном процессе является осуществление предварительного следствия по уголовному делу. В то же время он вправе осуществлять также смешанное предварительное расследование, а по делам о преступлениях, о которых идет речь в п. п. 7 и 8 ч. 3 ст. 151 УПК, кроме того, и дознание.

В связи с чем следователь вправе:

1) возбуждать уголовное дело в порядке, установленном УПК;

2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;

3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;

4) давать органу дознания в случаях и порядке, установленных УПК, обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК, решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;

6) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК (ч. 2 ст. 38 УПК).

Постановления, требования, поручения и запросы следователя, предъявленные в пределах его полномочий по находящимся в производстве уголовным делам, обязательны для исполнения без какого-либо исключения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (ч. 4 ст. 21 УПК).

На следователя закон возложил и ряд обязанностей. Он обязан:

1) принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной УПК, принять по нему решение;

2) в каждом случае обнаружения уголовно процессуально значимых признаков объективной стороны состава преступления принимать предусмотренные УПК меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления;

3) выявлять обстоятельства, способствовавшие совершению преступления;

4) выносить постановление о прекращении уголовного преследования, после получения предварительно на то согласия руководителя следственного органа или, если закон этого не требует, - без такового, принимать некоторые иные процессуальные решения при наличии в его распоряжении соответствующих фактических оснований.

Указанный перечень обязанностей следователя не исчерпывающий.

Правовое положение следователя хорошо демонстрируется в сравнении с правовым статусом дознавателя. Следователь, так же как и дознаватель по подследственным им уголовным делам, осуществляет уголовный процесс от его начала до окончания стадии предварительного расследования. И тот, и другой все процессуальные решения принимают самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение согласия у прокурора (руководителя следственного органа), а применительно к дознавателю, кроме того, - когда он не обладает правами органа дознания. Следователь несет полную ответственность за законность и своевременность всего хода предварительного следствия. Принято считать, что дознаватель, если и несет аналогичную ответственность, то неполную, так как не обладает "процессуальной самостоятельностью", присущей следователю.

Тем не менее постановления как следователя, так и дознавателя, вынесенные с соблюдением

требований закона по находящимся в их производстве уголовным делам, обязательны для исполнения без какого-либо исключения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Помимо предоставления общих прав, на следователя и дознавателя закон возложил и ряд общих обязанностей. Они обязаны в пределах своей компетенции возбуждать уголовное дело, избирать меру пресечения, выносить постановление о прекращении уголовного преследования, принимать иные процессуальные решения при наличии в их распоряжении соответствующих фактических оснований. Следователь должен выявлять причины преступления и условия, способствовавшие его совершению, принимать меры к их устранению.

Но отличия в полномочиях следователя и дознавателя все же имеются. Статус следователя отличается от правового положения дознавателя (органа дознания) следующим. Ни один из следователей не обладает правом на принятие оперативно-розыскных мер (ст. 40 УПК), хотя такие полномочия имеются у некоторых органов дознания. Между тем следователь обладает такой процессуальной самостоятельностью, которой нет у дознавателя <191>.

<191> См. об этом подробнее: подраздел 15.6 настоящей работы.

Процессуальная самостоятельность следователя заключается в следующем. Прокурор согласно п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК уполномочен требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия. Однако когда следователь не согласен с направленным в его адрес требованием прокурора, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа. Последний информирует прокурора об обжаловании следователем его требования и приступает к рассмотрению требования прокурора, а также письменных возражений следователя на указанные требования. По результатам такого рассмотрения руководитель следственного органа дает следователю письменные указания об устранении допущенных нарушений либо выносит мотивированное постановление о несогласии с требованиями прокурора.

Таким образом, прокурор имеет возможность (в случае согласия с его позицией руководителя следственного органа) влиять на принимаемые следователем процессуальные решения. Еще большими полномочиями наделен сам руководитель следственного органа. Он вправе давать подчиненному ему по службе следователю обязательные для исполнения письменные указания (ч. ч. 1 и 3 ст. 39 УПК).

В то же время у следователя имеются возможности отстоять свое мнение по наиболее важным вопросам расследования. Законодатель предоставил ему право обжаловать данные указания руководителю вышестоящего следственного органа. Обжаловать указания надзирающего либо контролирующего органа вправе и дознаватель. Но куда бы он ни жаловался и какое бы указание ни обжаловал, он все равно обязан его исполнить. В отличие от дознавателя следователь не исполняет указание (несмотря на то, что оно в законе именуется письменным и обязательным для исполнения) руководителя следственного органа, касающееся изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, а также направления дела в суд или его прекращения. Правда, не исполнять таковое он вправе только, если обжаловал его вышестоящему руководителю следственного органа. А вот направление последнему материалов уголовного дела и своих письменных возражения на обжалуемое указание это уже право следователя, отказ от реализации которого не возлагает на следователя обязанности исполнить обжалованное им указание.

Что же в этой ситуации может сделать руководитель вышестоящего следственного органа, которому поступила жалоба следователя? Если ему поступила жалоба на указание, касающееся изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю, привлечения лица в качестве обвиняемого, квалификации преступления, объема обвинения, избрания меры пресечения, производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению, направления дела в суд или его прекращения, вышестоящий руководитель следственного органа вправе отменить указание нижестоящего руководителя следственного органа, или же отстранить следователя от дальнейшего производства расследования по делу, когда последним допущено нарушение требований УПК. Данные возможности вышестоящего руководителя следственного органа следуют из перечня общих прав всех руководителей следственных органов.

15.12. Система следственных подразделений РФ в ОВД, ФСБ и органах по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации

Иногда, говоря о системе следственных подразделений РФ, в ОВД, ФСБ и органах по контролю за

оборотом наркотиков Российской Федерации, авторы называют ее структурой соответствующих органов.

Органами предварительного следствия являются следователи, и у них структура отсутствует. Предварительное следствие могут осуществлять группы следователей, созданные для расследования одного уголовного дела. Такие органы предварительного расследования могут иметь структуру. Здесь есть руководитель группы. В зависимости от количества следователей, ее составляющих, могут быть заместители, руководители различных направлений. Однако когда в некоторых программах по правоохранительным органам упоминается о структуре органов предварительного следствия, подразумевается структура того или иного ведомства, обладающего следственным аппаратом, и, соответственно, структура самих следственных подразделений данного ведомства.

В каждом административно-территориальном органе внутренних дел, органе федеральной службы безопасности, органе по контролю за оборотом наркотиков имеется следственное отделение (отдел, управление, группа следователей) или хотя бы один следователь. Система следственных подразделений Следственного комитета РФ также структурирована, прежде всего, в зависимости от административно территориального деления Российской Федерации.

В нижнем звене названных учреждений (для органов внутренних дел, к примеру, в районных и городских органах внутренних дел) все следователи занимаются расследованием преступлений. Если штат следственного подразделения позволяет, следователи специализируются на расследовании конкретных уголовных дел (раскрытых и нераскрытых преступлений, уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, хозяйственных преступлениях). Подобное разграничение специализации следователей имеет место и у следователей следственной части по расследованию организованной преступной деятельности следственного подразделения органа внутренних дел субъекта Российской Федерации. Однако на уровне субъекта Российской Федерации в следственных подразделениях помимо следственных частей создаются контрольно-методические управления (отделы, отделения), которые занимаются контролем за соблюдением законности при осуществлении уголовно-процессуальной деятельности нижестоящими следственными подразделениями, а также отделы (отделения) по кадровой и воспитательной работе. Аналогична структура Следственного департамента МВД России, следственных подразделений ФСБ, органов по контролю за оборотом наркотиков и Следственного комитета РФ.

15.13. Центральный аппарат Следственного комитета РФ, его структура

Центральный аппарат Следственного комитета РФ возглавляет Председатель Следственного комитета, у которого имеется Первый заместитель и еще 7 заместителей. Один из заместителей Председателя Следственного комитета одновременно является руководителем Главного военного следственного управления.

Центральный аппарат Следственного комитета прокуратуры РФ образуют главные управления, управления и отделы. А именно:

1) Главное следственное управление, в котором имеются:

- Управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против личности и общественной безопасности;
- Управление по расследованию особо важных дел о преступлениях против государственной власти и в сфере экономики;
- Управление процессуального контроля и методико-аналитического обеспечения;
- Отдел документационного обеспечения;

2) Главное военное следственное управление;

3) Главное организационно-инспекторское управление, в которое включены:

- Организационно-контрольное управление;
- Информационно-методическое управление;
- Управление собственной безопасности;
- Управление оперативных служб;
- Отдел документационного обеспечения и корректуры;

4) Главное управление криминалистики, которое состоит из:

- Методико-криминалистического управления;
- Технико-криминалистического управления;
- Управления организации экспертно-криминалистической деятельности;
- Отдела документационного обеспечения;
- Отдела по внедрению криминалистической и специальной техники;

5) Главное управление процессуального контроля, в котором имеются:

- Управление процессуального контроля за следственными органами;
- Управление процессуального контроля в сфере противодействия коррупции;

- Управление процессуального контроля за расследованием особо важных дел;
- Организационно-аналитический отдел;
- Отдел документационного обеспечения;

6) Главное управление обеспечения деятельности, в состав которого входят:
- Финансово-экономическое управление;
- Управление материально-технического обеспечения;
- Управление делами;
- Контрольно-ревизионное управление;
- Управление капитального строительства;
- Отдел организационного и документационного обеспечения;

7) Управление кадров;

8) Правовое управление;

9) Управление международно-правового сотрудничества;

10) Управление по рассмотрению обращений граждан и документационному обеспечению;

11) Управление физической защиты;

12) Управление по защите государственной тайны;

13) Управление взаимодействия со средствами массовой информации;

14) Главное следственное управление по Северо-Кавказскому федеральному округу, в котором действуют:
- Управление по расследованию особо важных дел;
- Контрольно-криминалистическое управление;
- Отдел межведомственного взаимодействия и физической защиты;
- Организационно-аналитический отдел;
- Отдел документационного обеспечения;
- Отдел обеспечения деятельности;
- Отдел по приему граждан и рассмотрению обращений;

15) Следственное управление по Центральному федеральному округу;

16) Следственное управление по Северо-Западному федеральному округу;

17) Следственное управление по Приволжскому федеральному округу;

18) Следственное управление по Уральскому федеральному округу;

19) Следственное управление по Сибирскому федеральному округу;

20) Следственное управление по Дальневосточному федеральному округу;

21) Следственное управление по Южному федеральному округу;

22) Управление процессуального контроля за расследованием особо важных дел в федеральных округах;

23) Отдел информационного и документационного обеспечения Председателя Следственного комитета России.

15.14. Руководитель следственного органа

Руководитель следственного органа в уголовном процессе может выступать в двух статусах: как должностное лицо, контролирующее деятельность подчиненных ему следователей, и как орган предварительного следствия, возбудивший уголовное дело о подследственном ему преступлении. И в том, и в другом случае уровень его процессуальной самостоятельности аналогичен тому, что присущ и самому следователю. За исключением права производства смешанного предварительного расследования и дознания по делам, о которых идет речь в п. п. 7 и 8 ч. 3 ст. 151 УПК. По меньшей мере, именно к такому выводу приводит буквальное толкование действующей редакции ч. 2 ст. 39 УПК.

Кого же законодатель сейчас именует руководителем следственного органа и каковы полномочия последнего? Руководитель следственного органа - это Председатель Следственного комитета РФ, руководитель Главного следственного управления Следственного комитета РФ, руководитель следственного органа Следственного комитета по субъекту Российской Федерации, по району, городу, его заместитель, а также руководитель следственного органа такого федерального органа исполнительной власти как Министерство внутренних дел РФ, Федеральная служба безопасности РФ и Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, территориального органа указанного ведомства по субъекту Российской Федерации, району, городу, его заместитель, иной руководитель следственного органа, объем процессуальных полномочий которого установлен Председателем Следственного комитета РФ, руководителями следственных органов соответствующих федеральных органов исполнительной власти (при соответствующих федеральных органах исполнительной власти) (ч. 5 ст. 39 УПК).

Полномочиями руководителя следственного органа не наделен руководитель следственной или следственно-оперативной группы, которая является одним (а не несколькими) органом

предварительного расследования. Такой руководитель согласно закону не обладает полномочиями руководителя следственного органа, несмотря на то что и он в определенной степени занимается контролем над деятельностью входящих в такое организационное образование следователей. Этот субъект уголовного процесса обычно наделен статусом руководителя следственной группы.

Правовому статусу руководителя следственного органа посвящена ст. 39 УПК. Согласно закрепленным в ней и некоторых иных статьях УПК правовым положениям руководитель следственного органа уполномочен:

1) по ходатайству подчиненного ему следователя продлять срок производимой последним проверки заявления (сообщения) о преступлении до 10 суток, а при необходимости проведения документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий - до 30 суток с обязательным указанием на конкретные, фактические обстоятельства, послужившие основанием для такого продления (ч. 3 ст. 144 УПК);

2) поручать производство предварительного следствия подчиненному следователю либо нескольким, входящим в штат возглавляемого им следственного подразделения следователям, а также изымать уголовное дело у такого следователя и передавать его другому следователю с обязательным указанием оснований такой передачи, создавать следственную группу, изменять ее состав либо принимать уголовное дело к своему производству;

3) проверять материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, отменять незаконные или необоснованные постановления подчиненного ему по службе следователя;

4) отменять по находящимся в производстве подчиненного следственного органа уголовным делам незаконные или необоснованные постановления руководителя, следователя (дознавателя и др.) другого органа предварительного расследования;

5) давать соответствующему следователю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого, обвиняемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения, лично рассматривать сообщения о преступлении, участвовать в проверке сообщения о преступлении;

6) давать согласие подчиненному ему следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваемого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия следователю на возбуждение перед судом указанного ходатайства;

7) разрешать отводы, заявленные такому следователю, а также его самоотводы;

8) отстранять подчиненного ему по службе следователя от дальнейшего производства предварительного расследования, если им допущено нарушение требований УПК;

9) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего руководителя следственного органа в порядке, установленном УПК;

10) продлевать срок предварительного расследования;

11) утверждать постановление подчиненного ему следователя о прекращении производства по уголовному делу;

12) давать согласие указанному следователю, производившему предварительное следствие по уголовному делу, на обжалование в порядке, установленном ч. 4 ст. 221 УПК, решения надзирающего прокурора, вынесенного в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 221 УПК;

13) возвращать уголовное дело находящемуся в штате возглавляемого им подразделения следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования (ч. 1 ст. 39 УПК);

14) при наличии к тому фактических оснований давать письменное указание руководству определенного средства массовой информации сделать сообщение о реабилитации (ч. 3 ст. 136 УПК);

15) осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК.

Осуществляя контроль за правильностью составления обвинительного заключения, постановления о направлении дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера, постановления о прекращении уголовного дела, а также при передаче дела другому органу предварительного следствия или в орган дознания, руководитель следственного органа обязан проверить наличие в уголовном деле документов, в которых отражено место нахождения вещественных доказательств, предметов и ценностей, изъятых по делу, сверить их с записями в книге учета вещественных доказательств.

Руководители следственных органов обязаны также не реже одного раза в год проверять состояние и условия хранения вещественных доказательств, правильность ведения документов по их приему и учету. О результатах проверки составляется акт, направляемый вышестоящему руководству, обязанному принимать меры к оборудованию специальных помещений и хранилищ для вещественных доказательств, ценностей и иного имущества, требовать обеспечения надлежащих условий их хранения <192>.

<192> См.: Инструкция о порядке изъятия, учета, хранения и передачи вещественных доказательств по уголовным делам, ценностей и иного имущества органами предварительного следствия, дознания и судами от 18 октября 1989 года N 34/15 (утверждена Генеральным прокурором СССР, Министром внутренних дел СССР, Министром юстиции СССР, Председателем Верховного Суда СССР, Первым заместителем Председателя КГБ СССР).

Руководитель следственного органа, кроме того, может возбудить уголовное дело в порядке, установленном УПК, принять уголовное дело к своему производству и сам произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя и (или) руководителя следственной группы, предусмотренными УПК.

Письменные указания руководителя следственного органа подчиненному ему следователю, данные в порядке, установленном УПК, являются обязательными для исполнения последним. Обжалование полученных указаний вышестоящему руководителю следственного органа не приостанавливает их исполнения, за исключением случаев, когда указания касаются:

1) изъятия уголовного дела и передачи его другому следователю;

2) привлечения лица в качестве обвиняемого;

3) квалификации вменяемого лицу в вину преступления;

4) объема предъявляемого (необходимого для предъявления) обвинения;

5) избрания меры пресечения;

6) производства следственных действий, которые допускаются только по судебному решению;

7) направления дела в суд или его прекращения.

Причем на следователя в этом случае не возлагается обязанности представления уголовного дела вышестоящему руководителю следственного органа с письменным изложением своих возражений по поводу возможности и (или) необходимости исполнения указаний руководителя следственного органа, в штате которого он служит. Для приостановления исполнения указаний руководителя следственного органа достаточно направления следователем вышестоящему руководителю следственного органа письменной жалобы на таковые. Последний, если посчитает это нужным, сам может затребовать из следственного органа и материалы уголовного дела, и объяснения следователя, в производстве которого находится уголовное дело.

Глава 16. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИЯ

16.1. Право на получение юридической помощи как одно из основных конституционных прав человека и гражданина. Содержание юридической помощи: ее разновидности

Согласно ч. 1 ст. 48 Конституции РФ каждому физическому и юридическому лицу гарантируется право на получение квалифицированной платной, а в предусмотренных законом случаях и бесплатной юридической помощи. Юридическая помощь оказывается в уголовном, гражданском, арбитражном процессе, по делам об административных правонарушениях и др. Лица, оказывающие юридическую помощь, выступают в качестве представителей, защитников либо лиц, объясняющих порядок составления (составляющих) юридически значимых документов. Соответственно, разновидностями юридической помощи являются:

1) дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме;

2) составление заявлений, жалоб, договоров, исков, соглашений, контрактов, претензий и других документов правового характера;

3) представление интересов доверителя в конституционном судопроизводстве (ст. 53 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации");

4) осуществление представительства доверителя в гражданском и арбитражном судопроизводстве;

5) участие в качестве адвоката, представителя или защитника доверителя в уголовном процессе и производстве по делам об административных правонарушениях;

6) участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже (суде) и иных органах разрешения конфликтов;

7) представительство интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) представительство интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств, если иное не установлено законодательством иностранных государств, уставными документами международных судебных органов и иных

международных организаций или международными договорами Российской Федерации;

9) участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;

10) выступление в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях;

11) правовая работа по обеспечению хозяйственной и иной деятельности предприятий, учреждений и организаций любой организационно-правовой формы;

12) оказание юридической помощи не подлежащим уголовной ответственности несовершеннолетним, в отношении которых рассматривается вопрос о возможности их помещения в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, их родителям или законным представителям (ч. 3 ст. 27, ч. ч. 2, 3 ст. 28, ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних");

13) защита прав и законных интересов гражданина при оказании ему психиатрической помощи (ч. 3 ст. 7 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании");

14) работа в качестве патентного поверенного (ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 316-ФЗ "О патентных поверенных");

15) подбор и систематизация нормативных актов, составление справочников по юридическим вопросам;

16) научно-исследовательская работа в области права;

17) оказание иной юридической помощи.

Любой из указанных видов деятельности может быть отнесен к видам оказываемой адвокатурой юридической помощи.

Помимо адвокатов юридическую помощь оказывают работники юридических служб юридических лиц, работники органов государственной власти и органов местного самоуправления; участники (работники) организаций (индивидуальные предприниматели), оказывающих юридические услуги; нотариусы, патентные поверенные и другие лица, которые законом специально уполномочены на оказание той или иной разновидности юридической помощи.

16.2. Адвокатура

16.2.1. Общая характеристика

Адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Адвокатура (например, коллегия адвокатов) по характеру своей деятельности не является коммерческой организацией, не оказывает услуг в экономическом (товарном) смысле и не извлекает прибыль из своей деятельности. Ею реализуется предусмотренное ст. 48 Конституции РФ право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи. Именно поэтому адвокатские палаты признаются общественными организациями, выполняющими конституционные функции <193>.

<193> См.: письмо Госналогслужбы РФ от 14 ноября 1997 г. N ВК-6-16/797 "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением юридическими консультациями коллегий адвокатов" // Налоговый вестник. 1998. N 1.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", физическим и юридическим лицам <194> в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

<194> Далее для краткости, если иное специально не оговорено, - доверителям.

Адвокатами для решения стоящих перед адвокатурой задач оказывается любая юридическая помощь, не запрещенная законом (ч. ч. 2 и 3 ст. 2 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"). Причем адвокатурой может осуществляться и предпринимательская деятельность, не отнесенная ч. 2 ст. 2 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" к видам юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам и организациям. Такими направлениями деятельности являются:

1) издание и продажа брошюр;

2) организация платных семинаров и платных лекториев;

3) внереализационные операции;

4) выполнение работ по договорам, не связанным с оказанием юридической помощи <195>.

<195> См.: письмо Госналогслужбы РФ от 14 ноября 1997 г. N ВК-6-16/797 "О применении контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением юридическими консультациями коллегий адвокатов" // Налоговый вестник. 1998. N 1.

Адвокатура действует на основе принципов:

1) законности;

2) независимости;

3) самоуправления;

4) корпоративности;

5) равноправия адвокатов.

Органы государственной власти обязаны обеспечивать гарантии независимости адвокатуры, осуществлять финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделять адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи. Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией РФ.

Система адвокатуры включает в себя три звена:

1) первое - юридическая консультация (адвокатский кабинет, коллегия адвокатов или адвокатское бюро);

2) второе - адвокатская палата субъекта РФ;

3) третье - Федеральная палата адвокатов РФ.

16.2.2. Федеральная палата адвокатов РФ

16.2.2.1. Общая характеристика

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Федеральная палата адвокатов РФ является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Это юридическое лицо, имеющее смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Федеральная палата адвокатов РФ образуется Всероссийским съездом адвокатов. Цели создания Федеральной палаты адвокатов РФ таковы:

- представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- координация деятельности адвокатских палат;
- обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Решения Федеральной палаты адвокатов РФ и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

16.2.2.2. Всероссийский съезд адвокатов

Всероссийский съезд адвокатов - это высший орган Федеральной палаты адвокатов РФ. Созывается он не реже одного раза в два года. Считается правомочным, если в работе съезда принимают участие не менее двух третей адвокатских палат всех субъектов Российской Федерации.

Причем каждая адвокатская палата субъекта Российской Федерации имеет равные права, равное представительство и независимо от количества ее представителей один голос на данном съезде.

Полномочия Всероссийского съезд адвокатов:

1) принимает устав Федеральной палаты адвокатов РФ и утверждает внесение в него изменений и дополнений;

2) принимает кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;

3) формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов РФ, в том числе избирает новых

членов и прекращает полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждает решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

4) определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;

5) утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;

6) утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов РФ, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;

7) избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ;

8) утверждает регламент Всероссийского съезда адвокатов;

9) определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов РФ;

10) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

16.2.2.3. Совет Федеральной палаты адвокатов РФ

Исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов РФ является Совет Федеральной палаты адвокатов РФ. Последний избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ таковы. Совет Федеральной палаты адвокатов РФ:

1) избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов;

2) в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен;

3) представляет Федеральную палату адвокатов РФ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами Российской Федерации;

4) координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда;

5) содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;

6) защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

7) участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;

8) организует информационное обеспечение адвокатов;

9) обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;

10) осуществляет методическую деятельность;

11) созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;

12) распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов РФ в соответствии со сметой и с назначением имущества;

13) утверждает норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;

14) утверждает регламент совета Федеральной палаты адвокатов РФ и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;

15) определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета Федеральной палаты адвокатов РФ, членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов РФ в пределах утвержденной Всероссийским съездом адвокатов сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;

16) осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов РФ.

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов РФ созываются президентом Федеральной палаты адвокатов РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Решения на заседаниях принимаются простым большинством голосов, но только если на заседании присутствуют не

менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения совета Федеральной палаты адвокатов РФ принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов РФ, участвующих в его заседании.

Совет Федеральной палаты адвокатов РФ не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ могут быть прекращены досрочно. Это происходит по требованию не менее чем одной трети адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Содержанием данного требования является запрос о созыве внеочередного Всероссийского съезда адвокатов с соответствующей повесткой дня. Всероссийский съезд адвокатов вправе прекратить досрочно полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ в случае неисполнения последним требований Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

16.2.2.4. Президент Федеральной палаты адвокатов РФ

Возглавляет Совет Федеральной палаты адвокатов РФ президент Федеральной палаты адвокатов. Он вправе:

1) представлять Федеральную палату адвокатов РФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами;

2) действовать от имени Федеральной палаты адвокатов РФ без доверенности;

3) выдавать доверенности на представление Федеральной палаты адвокатов РФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами и др.;

4) заключать сделки от имени Федеральной палаты адвокатов РФ;

5) распоряжаться имуществом Федеральной палаты адвокатов РФ по решению совета Федеральной палаты адвокатов РФ в соответствии со сметой и с назначением имущества;

6) осуществлять прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;

7) созывать заседания Совета Федеральной палаты адвокатов РФ;

8) обеспечивать исполнение решений Совета Федеральной палаты адвокатов РФ и решений Всероссийского съезда адвокатов;

9) совмещать работу в Совете Федеральной палаты адвокатов РФ с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете Федеральной палаты адвокатов РФ в размере, определяемом советом Федеральной палаты адвокатов РФ.

16.2.2.5. Имущество Федеральной палаты адвокатов РФ

Имущество Федеральной палаты адвокатов РФ формируется за счет отчислений, осуществляемых адвокатскими палатами, грантов и благотворительной помощи (пожертвований), поступающих от юридических и физических лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Федеральная палата адвокатов РФ является собственником данного имущества.

Затраты на общие нужды Федеральной палаты адвокатов РФ состоят из:

- расходов на вознаграждение адвокатов, работающих в органах Федеральной палаты адвокатов РФ;
- компенсаций данным адвокатам расходов, связанных с их работой в указанных органах;
- расходов на заработную плату работников аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;
- материального обеспечения деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ;
- иных расходов, предусмотренных сметой Федеральной палаты адвокатов РФ.

16.2.3. Адвокатская палата субъекта Российской Федерации

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации - это образованная учредительным собранием (конференцией) адвокатов негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации, созданная в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории конкретного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката. Адвокатской и предпринимательской деятельностью адвокатская палата заниматься не

имеет права.

Принятые в пределах компетенции решения адвокатской палаты (органов адвокатской палаты) обязательны для всех членов адвокатской палаты. Адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов, а адвокаты - по обязательствам адвокатской палаты.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована, открывает расчетный и другие счета в банках.

На территории субъекта Российской Федерации образуется и действует только одна адвокатская палата. Адвокатская палата не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Запрещено законом также образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат.

В адвокатской палате создаются совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия и квалификационная комиссия.

16.2.3.1. Собрание (конференция) адвокатов

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов.

В случае если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов.

Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Они считаются правомочным, если в их работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции). Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

Полномочия собрания (конференции) адвокатов:

1) формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в том числе избрание новых членов совета и прекращение полномочий членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной п. 2 ст. 31 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждение решений совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

2) избрание членов ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;

3) избрание представителя или представителей на Всероссийский съезд адвокатов;

4) определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;

5) утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

6) утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты;

7) утверждение отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

8) утверждение регламента собрания (конференции) адвокатов;

9) определение места нахождения совета;

10) создание целевых фондов адвокатской палаты;

11) установление мер поощрения и ответственности адвокатов в соответствии с кодексом профессиональной этики адвоката;

12) принятие иных решений в соответствии с Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

16.2.3.2. Совет адвокатской палаты

Исполнительный орган адвокатской палаты - совет адвокатской палаты. Это коллегиальный орган, который избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Один раз в два года собрание (конференция) адвокатов обязано не менее чем на одну треть обновить состав совета.

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Они считаются правомочными, если на заседании присутствуют не менее двух третей членов совета. Решения совета принимаются простым большинством голосов участвующих в его заседании и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

Полномочия совета адвокатской палаты:

1) избрание из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его

представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определение полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента адвокатской палаты более двух сроков подряд;

2) в период между собраниями (конференциями) адвокатов принятие решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного собрания (конференции) адвокатов;

3) определение нормы представительства на конференцию и порядок избрания делегатов;

4) обеспечение доступности юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". В этих целях совет принимает решения о создании по представлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций и направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в порядке, установленном советом адвокатской палаты;

5) определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; доведение этого порядка до сведения указанных органов, адвокатов и контроль его исполнения адвокатами;

6) определение размера дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядка выплаты такого дополнительного вознаграждения;

7) представление адвокатской палаты в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8) содействие повышению профессионального уровня адвокатов, в том числе утверждение программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов, организация профессионального обучения по данным программам;

9) рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

10) защита социальных и профессиональных прав адвокатов;

11) содействие обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;

12) организация информационного обеспечения адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;

13) осуществление методической деятельности;

14) созыв не реже одного раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирование их повестки дня;

15) распоряжение имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

16) утверждение регламента совета и ревизионной комиссии, штатного расписания аппарата адвокатской палаты;

17) определение размера вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета адвокатской палаты и членов ревизионной и квалификационной комиссий в пределах утвержденной собранием (конференцией) адвокатов сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

18) ведение реестра адвокатских образований и их филиалов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

19) дача в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании Кодекса профессиональной этики адвоката.

Причем совет адвокатской палаты не может осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также не должен заниматься предпринимательской деятельностью.

Полномочия Совета адвокатской палаты могут быть прекращены досрочно. Это происходит по требованию не менее половины членов адвокатской палаты, по требованию территориального органа юстиции или по решению совета Федеральной палаты адвокатов. Содержанием данного требования является запрос о созыве внеочередного собрания (конференции) адвокатов с соответствующей повесткой дня. Собрание (конференция) адвокатов вправе прекратить досрочно полномочия Совета адвокатской палаты в случае неисполнения последним требований Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

16.2.3.3. Ревизионная и квалификационная комиссии

Органом контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты является ревизионная комиссия, которая избирается собранием (конференцией) адвокатов из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации.

Ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов и отчитывается об итогах своей деятельности перед собранием (конференцией) адвокатов.

Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу как в ревизионной комиссии (в размере, определяемом советом адвокатской палаты), так и за оказание юридической помощи в качестве адвоката. Члены ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в адвокатской палате.

Приемом квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также рассмотрением жалоб на действия (бездействие) адвокатов занимается квалификационная комиссия, которая в количестве 13 членов создается на 2 года.

В Законе закреплены следующие нормы представительства в квалификационную комиссию:

1) от адвокатской палаты - семь адвокатов, в том числе президент адвокатской палаты по должности. При этом адвокат - член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;

2) от территориального органа юстиции - два представителя;

3) от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации;

4) от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - один судья;

5) от арбитражного суда субъекта Российской Федерации - один судья.

Председателем квалификационной комиссии всегда является президент адвокатской палаты. Именно им по мере необходимости, но не реже четырех раз в год, созываются заседания квалификационной комиссии. Последние считаются правомочными, если в заседании присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями. Протокол заседания квалификационной комиссии подписывается всеми членами квалификационной комиссии независимо от позиции, занятой каждым членом при голосовании. Бюллетени для голосования, тексты письменных ответов на вопросы (тестирование) приобщаются к протоколу и хранятся в документации адвокатской палаты как бланки строгой отчетности в течение трех лет. Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту немедленно после голосования.

По результатам рассмотрения жалобы квалификационной комиссией дается заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. Это решение принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями. Адвокат и лицо, подавшее жалобу на действия (бездействие) адвоката, имеют право на объективное и справедливое рассмотрение жалобы. Указанные лица вправе привлечь к рассмотрению жалобы адвоката по своему выбору.

Адвокаты - члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

16.2.3.4. Президент адвокатской палаты

Возглавляет совет адвокатской палаты президент адвокатской палаты. Он обладает следующими полномочиями:

1) представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами;

2) действует от имени адвокатской палаты без доверенности;

3) выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты;

4) распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества;

5) осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты;

6) созывает заседания совета;

7) обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов;

8) возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката;

9) осуществляет адвокатскую деятельность.

Президент и вице-президенты, а также другие члены совета могут совмещать работу в совете адвокатской палаты с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

16.2.4. Адвокатские образования первого звена

В судебных районах образовываются адвокатские образования первого звена. Формами таких образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Адвокат сам избирает форму адвокатского образования, если на территории судебного района общее число адвокатов 2 и более на одного федерального судью. В ином случае создается только одна юридическая консультация.

16.2.4.1. Адвокатский кабинет

Лишь адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Он учреждается, когда адвокат осуществляет свою деятельность индивидуально. Два и более адвоката могут учредить коллегию адвокатов, адвокатское бюро.

Адвокатский кабинет учреждается следующим образом. Адвокат принимает решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально и использовать для размещения адвокатского кабинета принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение или с согласия членов его семьи принадлежащие им жилое помещение. Для размещения адвокатского кабинета адвокатом также могут быть использованы жилые помещения, занимаемые им и членами его семьи по договору найма. Однако таковое может иметь место лишь с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом. Далее им направляется заказным письмом уведомление в совет адвокатской палаты об учреждении адвокатского кабинета. В уведомлении отражает сведения о себе, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления им телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи с советом адвокатской палаты. После этого адвокат открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

16.2.4.2. Коллегия адвокатов

Следующей формой адвокатского образования является коллегия адвокатов. Коллегия адвокатов - это некоммерческая организация, основанная на членстве и действующая на основании устава и учредительного договора.

Коллегия адвокатов учреждается следующим образом. Два или большее количество адвокатов, сведения о которых внесены только в один региональный реестр, принимают решение осуществлять адвокатскую деятельность совместно. После чего они утверждают устав коллегии адвокатов и заключают между собой учредительный договор. В этом договоре они определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегию адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

Устав коллегии адвокатов, в свою очередь, должен содержать следующие сведения:

1) наименование коллегии адвокатов;

2) место нахождения коллегии адвокатов;

3) предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;

4) источники образования имущества коллегии адвокатов и направления его использования (в том числе наличие или отсутствие неделимого фонда и направления его использования);

5) порядок управления коллегией адвокатов;

6) сведения о филиалах коллегии адвокатов;

7) порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;

8) порядок внесения в устав изменений и дополнений;

9) иные положения, не противоречащие Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и иным федеральным законам.

Учредителями определяется имущество, которое ими будет внесено в коллегию адвокатов в качестве вкладов. Далее учредителями подаются документы о государственной регистрации коллегии адвокатов как юридического лица. После ее регистрации коллегия адвокатов считается учрежденной. Об учреждении, о реорганизации или о ликвидации коллегии адвокатов учредители обязаны уведомить совет адвокатской палаты заказным письмом. В этом письме сообщаются сведения об адвокатах, осуществляющих в коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, месте нахождения коллегии адвокатов, порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства. О создании или закрытии филиала коллегия адвокатов направляет заказным письмом уведомление в совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов, а также в совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого создан филиал коллегии адвокатов. В уведомлении о создании филиала коллегии адвокатов должны содержаться сведения об адвокатах, осуществляющих в филиале коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, о месте нахождения коллегии адвокатов и ее филиала, о порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов, ее филиалом. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии решения о создании филиала коллегии адвокатов и положения о филиале.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал.

Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Коллегия адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, а также их представителем по расчетам с доверителями и третьими лицами и другим вопросам, предусмотренным учредительными документами коллегии адвокатов. Соответственно, коллегия адвокатов несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей налогового агента или представителя.

Коллегия адвокатов обязана уведомлять адвокатскую палату об изменениях состава адвокатов - членов коллегии адвокатов.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов не может быть преобразована в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования коллегии адвокатов в адвокатское бюро.

16.2.4.3. Адвокатское бюро

Адвокатское бюро - это некоммерческая организация, основанная на письменном партнерском договоре между его членами. Обычно ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера.

Адвокатское бюро учреждается следующим образом. Два или большее количество адвокатов принимают решение осуществлять адвокатскую деятельность совместно. После чего они заключают между собой в простой письменной форме партнерский договор. По этому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро. В партнерском договоре указываются:

1) срок действия партнерского договора;

2) порядок принятия партнерами решений;

3) порядок избрания управляющего партнера и его компетенция;

4) иные существенные условия.

Учредителями определяется имущество, которое ими будет внесено в адвокатское бюро в качестве вкладов. Далее учредителями подаются документы о государственной регистрации адвокатского бюро как юридического лица. Партнерский договор в число таких документов не входит.

После ее регистрации адвокатское бюро считается учрежденным. Об учреждении адвокатского бюро учредители обязаны уведомить совет адвокатской палаты заказным письмом. В этом письме сообщаются сведения об учредителях, месте нахождения адвокатского бюро, порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатским бюро. К уведомлению должна быть приложена нотариально заверенная копия партнерского договора. Адвокатское бюро имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием адвокатского бюро, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждено адвокатское бюро.

По общему правилу ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей, в которых указываются все ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами. Указанные ограничения обязательно должны быть доведены до сведения доверителей и третьих лиц.

Партнерский договор может быть прекращен. Законом предусмотрены следующие основания прекращения партнерского договора:

1) истечение срока действия партнерского договора;

2) прекращение или приостановление статуса адвоката, являющегося одним из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами;

3) расторжение партнерского договора по требованию одного из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами.

Особенностью партнерского договора является то обстоятельство, что с момента его прекращения участники договора несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

Когда же из партнерского договора выходит один из партнеров, он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь. Такой бывший участник партнерского договора отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре.

За прекращением партнерского договора может следовать заключение адвокатами нового партнерского договора. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегию адвокатов либо ликвидации. Причем с момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не могут заключить соглашение об оказании юридической помощи.

Адвокатское бюро может быть преобразовано только в коллегию адвокатов.

16.2.4.4. Юридическая консультация

Юридическая консультация - это некоммерческая организация, созданная в форме учреждения. Таковая может быть учреждена по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Представление названного органа исполнительной власти о создании юридической консультации включает в себя информацию:

1) о судебном районе, в котором требуется создать юридическую консультацию;

2) о числе судей в данном судебном районе;

3) о необходимом в данном судебном районе числе адвокатов;

4) о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

Решение об учреждении юридической консультации принимает совет адвокатской палаты после

согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации материально-технического и финансового обеспечения деятельности юридической консультации. Он же утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направляет заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Совет адвокатской палаты утверждает порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств адвокатской палаты.

16.3. Адвокат

16.3.1. Общая характеристика

Адвокат - это лицо, получившее в установленном законом порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты со дня принятия присяги. Присягу он приносит в связи с наличием решения квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта Российской Федерации о присвоении ему статуса адвоката. Указанное решение может быть принято лишь после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена.

Адвокаты иностранных государств, осуществляющие адвокатскую деятельность на территории Российской Федерации, должны быть зарегистрированы федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в специальном реестре. Без такой регистрации осуществление адвокатской деятельности адвокатами иностранных государств на территории Российской Федерации запрещается.

Адвокатом может стать гражданин, имеющий высшее юридическое образование, полученное в аккредитованном государством образовательном учреждении или ученую степень по юридической специальности, и стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет <196>, либо прошедший стажировку в адвокатском образовании, сдавший квалификационный экзамен, по которому квалификационная комиссия субъекта Российской Федерации приняла решение о присвоении ему статуса адвоката.

<196> У лиц, высшее юридическое образование которых является впервые полученным высшим профессиональным образованием, стаж работы по юридической специальности исчисляется не ранее чем с момента окончания соответствующего образовательного учреждения (абз. 2 ч. 1 ст. 9 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации").

Адвокат не вправе вступать в трудовые отношения в качестве работника, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности, а также занимать государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной службы и муниципальные должности. Не могут быть адвокатами лица, признанные недееспособными (ограниченно дееспособными) или имеющие непогашенную (неснятую) судимость за умышленное преступление.

16.3.2. Основные права и обязанности адвоката

16.3.2.1. Общая характеристика

Адвокат является независимым профессиональным советником по правовым вопросам. Согласно требованиям Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокат вправе:

1) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи, в том числе запрашивать справки, характеристики и иные документы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также общественных объединений и иных организаций. Указанные органы и организации в порядке, установленном законодательством, обязаны выдать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии не позднее чем в месячный срок со дня получения запроса адвоката;

2) опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

3) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами;

4) привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с

оказанием юридической помощи;

5) беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе, в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

6) фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну;

7) совмещать адвокатскую деятельность с работой в качестве руководителя адвокатского образования, а также с работой на выборных должностях в адвокатской палате субъекта Российской Федерации, Федеральной палате адвокатов РФ, общероссийских и международных общественных объединениях адвокатов и др.

Адвокат не вправе:

1) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;

2) принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

- имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;

- участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика, является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;

- состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;

- оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;

3) занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя;

4) делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;

5) разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;

6) отказаться от принятой на себя защиты.

Адвокат обязан:

1) честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством средствами;

2) исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам РФ бесплатно в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации";

3) постоянно совершенствовать свои знания и повышать свою квалификацию;

4) соблюдать Кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта РФ и Федеральной палаты адвокатов РФ, принятые в пределах их компетенции;

5) отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты в порядке и в размерах, которые определяются собранием (конференцией) адвокатов адвокатской палаты соответствующего субъекта Российской Федерации, а также отчислять средства на содержание соответствующего адвокатского кабинета, соответствующей коллегии адвокатов или соответствующего адвокатского бюро в порядке и в размерах, которые установлены адвокатским образованием;

6) осуществлять страхование риска своей профессиональной имущественной ответственности.

Это общие права и обязанности адвоката. Осуществляя уголовно-процессуальную, гражданскую процессуальную и т.п. деятельность, адвокат наделяется также статусом представителя или защитника. Так, в уголовном процессе, выступая в качестве защитника, адвокат обладает следующими полномочиями.

16.3.2.2. Права адвоката-защитника одинаковые с правами большинства других участвующих в уголовном процессе лиц

1) Знать свои права и обязанности;

2) делать заявления, давать консультации и т.п. на своем родном языке или языке, которым владеет;

3) пользоваться услугами переводчика;

4) представлять доказательства, необходимые для оказания юридической помощи;

5) заявлять ходатайства;

6) заявлять отводы любому из лиц, перечисленных в статьях 61 - 72 УПК;

7) приносить жалобы на действия (бездействие) и (или) решения следователя (дознавателя и др.), прокурора, суда (судьи) и (или) участвовать в их рассмотрении судом.

16.3.2.3. Права адвоката-защитника как участника следственного действия

8) Быть уведомленным о применении технических средств;

9) знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие;

10) требовать внесения в протокол следственного действия поправок;

11) требовать дополнения протоколов следственных действий и внесения в них уточнений;

12) делать письменные замечания по поводу правильности и (или) полноты записей в протоколе следственного действия;

13) удостоверять правильность фиксации в протоколе хода и результатов (показаний) следственного действия, в котором он принимал участие.

16.3.2.4. Права адвоката-защитника одинаковые с правами подзащитного

16.3.2.4.1. Общие права

14) Присутствовать при предъявлении обвинения;

15) иметь с подозреваемым (обвиняемым и др. <197>) свидания наедине и конфиденциально без большего, чем предусмотрено в ч. 4 ст. 92 УПК, ограничения их числа и продолжительности. Защитнику должна быть предоставлена возможность свидания с подзащитным до первых допросов последнего в качестве подозреваемого и в качестве обвиняемого. Свидания подозреваемого (обвиняемого и др.) с его защитником могут иметь место в условиях, позволяющих сотруднику правоохранительных органов видеть их, но не слышать;

<197> Под термином "подозреваемые (обвиняемые и др.)" в дальнейшем подразумеваются, если иное специально не оговорено, не только собственно подозреваемые и обвиняемые, но и лица, в отношении которых проводится проверка сообщения о преступлении в порядке, предусмотренном статьей 144 УПК РФ, а также не являющиеся ни подозреваемыми, ни обвиняемыми лица, в отношении которых осуществляется производство о применении принудительных мер медицинского характера.

16) знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела, знакомиться с материалами, на основании которых принимаются судебные решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей, если эти решения затрагивают права и свободы подзащитного <198>, выписывать из уголовного дела любые сведения в любом объеме, снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств;

<198> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 12 мая 2003 года N 173-О "По жалобе гражданина Коваля Сергея Владимировича на нарушение его конституционных прав положениями статей 47 и 53 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2003. N 27 (ч. II). Ст. 2872.

17) дополнительно ознакомиться с материалами уголовного дела на стадии подготовки к судебному заседанию (ч. 3 ст. 227 УПК);

18) участвовать в предварительном слушании;

19) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела в судах первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций, ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора, а также в рассмотрении судом вопроса об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого и др.) меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста; о переводе подозреваемого (обвиняемого и др.), к которому в качестве меры пресечения применено содержание под стражей, в психиатрический стационар и о прекращении уголовного преследования в отношении несовершеннолетнего обвиняемого с применением к нему принудительной меры воспитательного воздействия (ч. 4 ст. 108, ч. 2 ст. 228 и др. УПК);

20) участвовать в исследовании доказательств во время судебного следствия;

21) излагать суду свое мнение по существу обвинения и его доказанности, об обстоятельствах, смягчающих наказание подсудимого или оправдывающих его, о мере наказания, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства (ч. 1 ст. 248 УПК);

22) представить суду в письменном виде предлагаемую им формулировку решения по вопросам, указанным в п. п. 1 - 6 ч. 1 ст. 299 УПК (ч. 7 ст. 292 УПК);

23) знакомиться с протоколом судебного заседания и подавать на него замечания;

24) знать о принесенных по делу апелляционных жалобах и представлениях, знакомиться с содержанием таковых, когда таковые касаются интересов подзащитного, и подавать на них возражения в письменном виде (ст. 389.7 УПК);

25) представлять суду, рассматривающему дело в апелляционном порядке дополнительные материалы (ч. 4 ст. 389.13 УПК);

26) при рассмотрении дела в апелляционном порядке после краткого изложения содержания приговора или иного обжалуемого судебного решения, существа апелляционных жалобы и (или) представления, возражений на них, а также существа представленных дополнительных материалов выступить в обоснование своих доводов (ч. ч. 3 и 4 ст. 389.13 УПК);

27) требовать получения и получать постановления о передаче кассационных жалобы, представления с уголовным делом для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции и копии кассационных жалобы (представления), когда данные жалобы (представления) затрагивают законные интересы его подзащитного (ч. 1 ст. 401.12 УПК);

28) участвуя в рассмотрении дела в кассационном порядке, после изложения судьей-докладчиком обстоятельств уголовного дела, содержания судебных решений, принятых по делу, доводов кассационных жалоб (представления) выступить по делу (ч. 7 ст. 401.13 УПК);

29) участвуя в рассмотрении дела в надзорном порядке, после доклада судьи Верховного Суда РФ выступить по существу дела (ч. ч. 4 и 6 ст. 412.10 УПК);

30) выступить по делу, участвуя в рассмотрении дела, после заключения прокурора о возобновлении производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств (ч. 7 ст. 401.13, ч. 3 ст. 417 УПК).

16.3.2.4.2. Права адвоката-защитника при назначении и производстве судебной экспертизы

31) знакомиться с постановлением о назначении судебной экспертизы;

32) заявлять отвод эксперту или ходатайствовать о производстве судебной экспертизы в другом экспертном учреждении;

33) ходатайствовать о привлечении в качестве экспертов указанных ими лиц либо о производстве судебной экспертизы в конкретном экспертном учреждении;

34) ходатайствовать о внесении в постановление о назначении судебной экспертизы дополнительных вопросов эксперту;

35) присутствовать с разрешения следователя (дознавателя и др.) при производстве судебной экспертизы, давать объяснения эксперту;

36) знакомиться с заключением эксперта или сообщением о невозможности дать заключение, а также с протоколом допроса эксперта (ст. 198 УПК).

16.3.2.5. Специфические права адвоката-защитника

37) знать, в чем обвиняется (подозревается) его подзащитный;

38) при наличии к тому оснований заявлять самоотвод (ч. 1 ст. 62 УПК);

39) лично ознакомиться с каждым из вынесенных следователем (дознавателем и др.) постановлений о привлечении подзащитного в качестве обвиняемого. Между тем до окончания расследования он не вправе требовать от органа предварительного расследования ознакомления его с имеющимися доказательствами обвинения, помимо тех, о которых идет речь в ст. 53 УПК и (или) в Определении Конституционного Суда РФ от 12 мая 2003 года N 173-О "По жалобе гражданина Коваля Сергея Владимировича на нарушение его конституционных прав положениями статей 47 и 53 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" <199>;

<199> См.: Собрание законодательства РФ. 2003. N 27 (ч. II). Ст. 2872.

40) собирать необходимые для оказания юридической помощи доказательства путем получения предметов, документов и (или) иных сведений; опроса лиц с их согласия; истребования справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и (или) организаций (ч. 3 ст. 86 УПК);

41) привлекать специалиста;

42) участвовать в допросе подозреваемого (обвиняемого), а также в иных следственных действиях, производимых с участием подозреваемого (обвиняемого) либо по его ходатайству или ходатайству самого защитника в порядке, установленном УПК. Допущенный к участию в деле защитник вправе присутствовать при производстве любого следственного действия, в котором принимает участие его подзащитный и заявлять ходатайство об уведомлении его о таковых <200>;

<200> См.: Постановление Президиума Верховного Суда РФ от 15 мая 1996 года // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. N 8.

43) давать в присутствии следователя (дознавателя и др.) во время производства следственного действия своему подзащитному краткие консультации по вопросам, касающимся предмета оказываемой им юридической помощи. Если защитник посчитает необходимым дать консультацию подзащитному подозреваемому (обвиняемому и др.) в отсутствие следователя, он может ходатайствовать о предоставлении ему возможности реализовать свое, предусмотренное п. 1 ч. 1 ст. 53 и п. 9 ч. 4 ст. 47 УПК право на свидания с подзащитным;

44) в случае если он принимает участие в допросе (очной ставке, проверке показаний на месте), задавать с разрешения следователя (дознавателя и др.) вопросы допрашиваемым лицам;

45) требовать занесения в протокол следственного действия, в котором он принимал участие, каждого заданного им с разрешения следователя (дознавателя и др.) допрашиваемому вопроса;

46) знакомиться с протоколом задержания, постановлением об избрании (отмене, изменении) меры пресечения, протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого (обвиняемого и др.), иными документами, которые предъявлялись и (или) должны были предъявляться подозреваемому (обвиняемому и др.);

47) иметь время для ознакомления с материалами уголовного дела и подготовки к участию в судебном разбирательстве, если он вновь вступил в уголовное дело на судебной стадии (ч. 3 ст. 248 УПК);

48) участвовать в прениях сторон;

49) быть допущенным к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения специальных проверочных мероприятий, если он участвует в деле, связанном с подобного рода сведениями (ч. 1 ст. 21.1 Закона РФ от 21 июля 1993 года N 5485-1 "О государственной тайне" <201>);

<201> См.: Собрание законодательства РФ. 1997. N 41. Ст. 8220 - 8235.

50) использовать иные не запрещенные УПК средства и способы защиты.

На адвоката-защитника, кроме того, возлагаются уголовно-процессуальные обязанности:

1) действовать в интересах подзащитного;

2) согласовывать с подзащитным выбор средств и способов защиты;

3) отказаться от защиты двух и более подозреваемых (обвиняемых и др.), если интересы одного из них противоречат интересам другого (ч. 6 ст. 49 УПК);

4) явиться по вызову лица или органа, в производстве которого находится возбужденное уголовное дело, или же которому поручено проведение процессуального действия с участием защитника;

5) заранее уведомить следователя (дознавателя и др.) о причинах неявки;

6) знакомиться по окончании предварительного расследования со всеми материалами уголовного дела;

7) соблюдать порядок в судебном заседании;

8) подчиняться распоряжениям председательствующего (ст. 258 УПК);

9) при отсутствии оснований отвода не отказываться от принятой на себя защиты подозреваемого (обвиняемого и др.);

10) не разглашать сведения, сообщенные ему в связи с осуществлением защиты и (или) оказанием другой юридической помощи;

11) не совершать при оказании юридической помощи правонарушений;

12) следовать иным предъявляемым к нему УПК требованиям.

Гражданин Российской Федерации, которым получен статус адвоката, вправе осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Российской Федерации без какого-либо дополнительного разрешения. Иностранные граждане и лица без гражданства, получившие статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", допускаются к осуществлению адвокатской деятельности на всей территории Российской Федерации лишь в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом.

16.3.3. Помощник и стажер адвоката

У адвоката могут быть помощники - лица, имеющие высшее, незаконченное высшее или среднее юридическое образование. Помимо помощников у адвокатов, имеющих адвокатский стаж не менее пяти лет, могут быть закрепленные за ними стажеры - лица, имеющие высшее юридическое образование. Срок стажировки - от одного года до двух лет. Помощником адвоката, а также стажером адвоката не могут быть лица:

1) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления.

Помощник адвоката оказывает помощь адвокату. Стажер адвоката осуществляет свою деятельность под руководством адвоката и выполняет его отдельные поручения. И тот, и другой обязан хранить адвокатскую тайну, но самостоятельно не вправе заниматься адвокатской деятельностью.

Помощник адвоката и стажер адвоката принимаются на работу на условиях трудового договора, заключенного с адвокатским образованием или с адвокатом, если последний осуществляет свою деятельность в адвокатском кабинете. Адвокатское образование вправе заключить срочный трудовой договор с лицом, обеспечивающим деятельность одного адвоката, на время осуществления последним своей профессиональной деятельности в данном адвокатском образовании. Адвокатское образование (адвокат) является по отношению к помощнику и стажеру адвоката работодателем. Оно осуществляет социальное страхование помощника (стажера) адвоката.

16.3.4. Гарантии независимости адвоката

Гарантии независимости адвоката иногда еще именуют гарантиями адвокатской деятельности. Основные составляющие их требования закреплены в ст. 18 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Так, законодатель запретил вмешательство в адвокатскую деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством, либо препятствование этой деятельности каким бы то ни было образом.

За выраженное адвокатом при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии), адвоката нельзя привлечь к какой-либо ответственности (в том числе, после приостановления или прекращения статуса адвоката). Тем не менее названные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем в соответствии с Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Решение о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката либо о привлечении его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета по субъекту Российской Федерации (п. 10 ч. 1 ст. 448 УПК).

В Законе также закреплен запрет истребования от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов РФ сведений, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества.

16.3.5. Приостановление и прекращение статуса адвоката

Статус адвоката может быть приостановлен и прекращен. Законом предусмотрены следующие основания приостановления статуса адвоката:

1) избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе;

2) неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности;

3) призыв адвоката на военную службу;

4) признание адвоката безвестно отсутствующим в установленном федеральным законом порядке.

И еще одно обстоятельство. Суд может рассмотреть вопрос о приостановлении статуса данного адвоката в случае принятия им решения о применении к адвокату принудительных мер медицинского характера.

Статус адвоката прекращается советом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в региональный реестр которого внесены сведения об адвокате, по следующим основаниям:

1) подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации;

2) вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или

ограниченно дееспособным;

3) смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

4) вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления;

5) выяснение того, что адвокат ранее был признан недееспособным или ограничено дееспособным в установленном законодательством Российской Федерации порядке либо имеет непогашенную (неснятую) судимость за совершение умышленного преступления;

6) установления факта осуществления адвокатской деятельности и (или) занятия выборной должности в органах адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или же Федеральной палаты адвокатов РФ лицом, статус адвоката которого приостановлен.

На основании заключения квалификационной комиссии субъекта Российской Федерации советом адвокатской палаты того же субъекта Российской Федерации статус адвоката может быть прекращен при:

1) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем;

2) нарушении адвокатом норм Кодекса профессиональной этики адвоката;

3) неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции;

4) установлении недостоверности сведений, содержащихся в полученных квалификационной комиссией в период решения вопроса о предоставлении лицу статуса адвоката:

- копии документа, удостоверяющего личность последнего;

- анкете, содержащей его биографические сведения;

- копии трудовой книжки или иного документа, подтверждающего стаж работы по юридической специальности;

- копии документа, подтверждающего высшее юридическое образование либо наличие ученой степени по юридической специальности;

- других документах, если представление таковых было предусмотрено законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре.

5) отсутствии в адвокатской палате в течение четырех месяцев со дня присвоения статуса адвоката, либо внесения сведений об адвокате в региональный реестр после изменения им членства в адвокатской палате, либо возобновления статуса адвоката сведений об избрании адвокатом формы адвокатского образования.

Лицо, статус адвоката которого прекращен, не вправе осуществлять адвокатскую деятельность, а также занимать выборные должности в органах адвокатской палаты субъекта Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов РФ.

16.3.6. Общественные объединения адвокатов

Согласно ст. 39 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественных объединений адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Между тем общественным объединениям адвокатов законодатель не предоставил полномочий осуществлять предусмотренные Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" функции адвокатских образований, а также функции адвокатских палат субъектов Российской Федерации или Федеральной палаты адвокатов РФ либо их органов.

16.4. Нотариат

Согласно ст. 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

16.4.1. Нотариальные органы

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают:

- нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, которые открываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальным органом;

- нотариусы, занимающиеся частной практикой;

- глава местной администрации поселения (муниципального района) и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения (муниципального района);

- должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение нотариальных действий.

Причем должностные лица местного самоуправления поселения (муниципального района), уполномоченные на совершение нотариальных действий, совершают нотариальные действия, лишь когда в населенном пункте отсутствует государственный или частный нотариус. А должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение нотариальных действий, совершают таковые на территории других государств.

16.4.2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность нотариуса. Порядок назначения на должность, лицензирование нотариальной деятельности

Кандидат на должность нотариуса, который будет работать в государственной нотариальной конторе в Российской Федерации либо заниматься частной практикой, должен:

- иметь высшее юридическое образование;

- пройти стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой;

- сдать квалификационный экзамен;

- иметь лицензию на право нотариальной деятельности.

Срок стажировки определен Основами законодательства Российской Федерации о нотариате. Тем не менее он может быть сокращен в порядке, определяемом Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. Они вправе сократить срок стажировки лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. Однако и в этом случае продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев.

Назначение нотариуса на должность производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. При этом сама должность нотариуса учреждается в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой. Ими же утверждается порядок, в рамках которого определяется количество должностей нотариусов в нотариальном округе.

Порядок лицензирования нотариальной деятельности определен Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и Приказом Министерства юстиции РФ от 29 ноября 2011 года N 411 <202>.

<202> См.: Приказ Министерства юстиции РФ от 29 ноября 2011 г. N 411 "Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности" // Рос. газета. 2011. 28 декабря.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, не позднее 5 дней со дня принятия решения квалификационной комиссией, должно представить в территориальный орган Министерства юстиции РФ <203> заявление о выдаче лицензии на право нотариальной деятельности и документ, подтверждающий уплату сбора за выдачу лицензии на право нотариальной деятельности в размере 6000 руб. (подп. 92 п. 1 ст. 333.33 НК РФ).

<203> Информация о месте нахождения, справочные телефоны, адреса официальных сайтов и электронной почты территориальных органов Министерства юстиции РФ приводятся в приложении N 1 к Административному регламенту Министерства юстиции РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности и размещаются на интернет-сайтах Министерства юстиции РФ и его территориальных органов.

Государственный служащий, ответственный за выдачу лицензии, устанавливает личность заявителя (личность и полномочия его представителя), проверяет наличие всех необходимых документов, их соответствие установленным требованиям и, при отсутствии препятствий для приема заявления, вносит в журнал учета документов для выдачи лицензии запись о приеме документов, оформляет расписку о приеме документов в двух экземплярах, первый из которых передает заявителю (его представителю). Затем в течение 3 дней он приобщает к указанным документам решение

квалификационной комиссии по приему экзамена и (или) решение апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на это решение.

Названные документы подлежат изучению в течение пяти дней. После чего при наличии к тому оснований заполняется бланк лицензии, вносятся сведения в реестр выданных лицензий и сама лицензия под расписку выдается заявителю.

Общий срок предоставления государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности не должен превышать месяца после сдачи квалификационного экзамена.

Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата.

Получившее лицензию лицо участвует в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса, который проводится в соответствии с требованиями, закрепленными в Положении о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса <204>. Победивший в конкурсе кандидат назначается на должность нотариуса. Проигравший - вправе принять участие в последующих конкурсах.

<204> См.: Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса (утв. Приказом Министерства юстиции РФ от 17 февраля 1997 года N 19-01-19-97) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1997. N 7.

Причем получивший лицензию, но не приступивший к работе в должности нотариуса в течение трех лет гражданин может быть допущен к должности нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

16.4.3. Права и обязанности нотариусов

Согласно Закону, совершая нотариальные действия, нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус обладает следующими правами:

1) быть независимым;

2) совершать предусмотренные Основами законодательства Российской Федерации о нотариате нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;

3) выезжать в другой нотариальный округ для удостоверения завещания в случае тяжелой болезни завещателя при отсутствии в нотариальном округе в это время нотариуса;

4) составлять проекты сделок, заявлений и других документов;

5) изготовлять копии документов и выписки из них;

6) выдавать лицам, от имени или по поручению которых совершены нотариальные действия, сведения (документы) о совершении таковых;

7) выдавать справки о совершенных нотариальных действиях по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов;

8) в случаях, предусмотренных статьей 16 Основ законодательства РФ о нотариате, представлять в налоговый орган справки о стоимости имущества, переходящего в собственность граждан;

9) после смерти завещателя выдавать справки о завещании;

10) давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;

11) истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

12) представлять в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 года N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые для проведения такой государственной регистрации документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в случае нотариального удостоверения им соответствующей сделки или совершения им иного соответствующего нотариального действия, заявление о погашении регистрационной записи об ипотеке в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним по нотариально удостоверенному договору об ипотеке, договор, обязательства по которому обеспечены залогом, нотариально удостоверенный договор о залоге, содержащий условие о возможности обращения взыскания на заложенное имущество во внесудебном

порядке, документ, подтверждающий исполнение залогодателем обеспеченного залогом обязательства и подписанный залогодержателем, и в случае, если права залогодержателя удостоверены закладной, закладную, содержащую отметку владельца закладной об исполнении обеспеченного ипотекой обязательства в полном объеме, а также получать свидетельства о государственной регистрации прав и (или) иные документы для передачи их лицам, в интересах которых осуществлялась такая государственная регистрация;

13) на возмещение ему фактических транспортных расходов при выезде для совершения нотариального действия вне места своей работы.

Нотариусы наделены и иными правами.

Специфика положения нотариуса, занимающегося частной практикой, предопределила необходимость закрепления в Основах законодательства РФ о нотариате также его прав:

1) иметь контору;

2) открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный;

3) иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности;

4) нанимать и увольнять работников;

5) распоряжаться поступившим доходом;

6) пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) выступать в суде, арбитражном суде от своего имени;

8) совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, нотариус обязан:

1) руководствоваться в своей деятельности Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства РФ о нотариате, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также международными договорами;

2) иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность;

3) оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов;

4) разъяснять физическим и юридическим лицам права и обязанности;

5) предупреждать физических и юридических лиц о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред;

6) взимать за совершение нотариальных действий, для которых законодательством РФ предусмотрена обязательная нотариальная форма, государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством РФ о налогах и сборах;

7) сообщать в налоговые органы о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения, а равно сведения о степени родства между дарителем и одаряемым (ч. 6 ст. 85 НК РФ);

8) хранить в тайне сведения, не оглашать документы, которые стали известны нотариусу в связи с осуществлением его профессиональной деятельности (совершением нотариальных действий);

9) не выдавать справки о завещании до смерти завещателя;

10) представить должностному лицу, уполномоченному на проведение проверки организации его работы, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами;

11) известить нотариальную палату о своем отсутствии, если таковое продолжается более недели;

12) быть беспристрастным;

13) не заниматься самостоятельной предпринимательской или какой-либо иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;

14) не оказывать посреднические услуги при заключении договоров;

15) не совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков);

16) отказать в совершении нотариального действия, если:

- совершение такого действия противоречит законодательству Российской Федерации или международным договорам;

- действие подлежит совершению другим нотариусом;

- с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;

- сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;

- сделка не соответствует требованиям закона;

- документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют

требованиям законодательства;

17) изложить по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования;

18) нести ответственность за совершение им действий, противоречащих законодательству РФ, в том числе за непредставление либо несвоевременное представление в налоговый орган сведений, которые он был обязан сообщить;

19) нести ответственность за ущерб, причиненный действиями лица, временно его замещающего.

Помимо общих обязанностей всех нотариусов, на нотариусов, занимающихся частной практикой, возложены дополнительные обязанности. Так, они должны:

1) быть членами нотариальной палаты;

2) заключить договор страхования своей деятельности на сумму, определенную ст. 18 Основ законодательства РФ о нотариате;

3) по решению суда возместить причиненный ущерб, который возник вследствие умышленного разглашения сведений о совершенном нотариальном действии или совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации.

16.4.4. Нотариальные палаты, их состав и полномочия. Федеральная нотариальная палата: ее полномочия, органы. Контроль над деятельностью нотариусов

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой, именуется **нотариальной палатой**. Нотариус не может не быть членом нотариальной палаты. Тем не менее нотариальная палата состоит не только из нотариусов. Членами нотариальной палаты могут быть также не назначенные нотариусами лица, получившие или желающие получить лицензию на право нотариальной деятельности.

Согласно ст. 24 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальная палата - это некоммерческая организация - функционирующее в соответствии со своим Уставом и на принципах самоуправления юридическое лицо, создаваемое в каждом субъекте Российской Федерации.

В составе нотариальной палаты действуют избранные собранием членов нотариальной палаты правление и президент нотариальной палаты. Притом что высшим органом нотариальной палаты является не правление, и даже не президент нотариальной палаты, а собрание членов нотариальной палаты, где при голосовании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса - правом совещательного голоса.

Именно собрание членов нотариальной палаты определяет размер членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения функций нотариальной палаты. Полный круг полномочий собрания членов нотариальной палаты, правления нотариальной палаты и президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Полномочия нотариальной палаты складываются из ее прав и обязанностей. Нотариальная палата, в частности, вправе:

1) представлять интересы нотариусов;

2) истребовать от нотариуса (лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса) представления сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях - личных объяснений в нотариальной палате, в том числе и по вопросам несоблюдения требований профессиональной этики;

3) совместно с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, принимать решение о предоставлении одному из нотариусов, занимающихся частной практикой, права выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества, при отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы;

4) передать известную ей информацию о совершенных нотариусом нотариальных действиях и его финансово-хозяйственной деятельности учреждениям, осуществляющим страхование деятельности нотариуса;

5) ходатайствовать перед судом о сложении нотариусом, занимающимся частной практикой, полномочий в связи с неоднократным совершением им дисциплинарных проступков или нарушением законодательства;

6) осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения уставных задач нотариальной палаты;

7) реализовывать предусмотренные нормативно-правовыми актами иные полномочия.

Кроме того, нотариальная палата обязана:

1) оказывать нотариусам помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;

2) защищать интересы нотариусов;

3) возмещать затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;

4) организовывать:

- страхование нотариальной деятельности;
- повышение профессиональной подготовки нотариусов;
- стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса;

5) сохранять тайну совершения нотариальных действий.

Профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариальных палат субъектов Российской Федерации, именуется Федеральной нотариальной палатой. Так же как и в случае с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией - юридическим лицом, организующим свою деятельность на принципах самоуправления, в соответствии с законодательством РФ и уставом.

Федеральная нотариальная палата вправе:

1) представлять интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях и международных организациях;

2) участвовать в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;

3) осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения ее уставных задач.

Федеральная нотариальная палата должна:

1) осуществлять координацию деятельности нотариальных палат;

2) обеспечивать:

- защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;

3) организовать страхование нотариальной деятельности.

В Федеральной нотариальной палате действуют избранные тайным голосованием на собрании представителей нотариальных палат правление и президент Федеральной нотариальной палаты. Между тем высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Собрание представителей нотариальных палат:

1) принимает Устав Федеральной нотариальной палаты, который регистрируется в порядке, установленном для регистрации уставов общественных объединений;

2) тайным голосованием избирает правление и президента Федеральной нотариальной палаты;

3) определяет размер взносов и других платежей членов Федеральной нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций;

4) осуществляет иные предусмотренные уставом Федеральной нотариальной палаты полномочия.

Особенностью правового положения Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации является то обстоятельство, что их имущество не облагается налогом на имущество предприятий.

Ведомственный контроль над делопроизводством (выполнением профессиональных обязанностей) нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, осуществляют территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а за деятельностью нотариусов, занимающихся частной практикой, - в порядке, определяемом Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой.

За деятельностью нотариусов также осуществляется судебный надзор посредством рассмотрения районными судами гражданских дел, возбужденных в связи с поступлением жалоб на нотариальные действия или отказ в их совершении. И это еще не все учреждения, осуществляющие контроль за деятельностью нотариусов. В соответствии со ст. 34 Основ законодательства РФ о нотариате налоговым органам предоставлено право осуществлять контроль за соблюдением нотариусами налогового законодательства.

Периодичность проверки организации работы нотариуса следующая. Проверка проводится один раз в четыре года. При том что первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности в субъекте Российской Федерации, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса. Следует помнить, что законодательством субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные сроки проведения проверок организации работы нотариуса.

16.4.5. Нотариальные действия

16.4.5.1. Виды нотариальных действий и правила

их совершения

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате регламентируется порядок совершения следующих нотариальных действий:

1) удостоверение сделки (в том числе завещаний и доверенностей);
2) выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
3) наложение и снятие запрещения отчуждения имущества;
4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
5) свидетельствование подлинности подписи на документах;
6) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
7) удостоверение факта нахождения гражданина в живых;
8) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте;
9) удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
10) удостоверение времени предъявления документов;
11) передача заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
12) принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг;
13) совершение исполнительной надписи;
14) совершение протеста векселя;
15) предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;
16) принятие на хранение документов;
17) совершение морских протестов;
18) обеспечение доказательств;
19) удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
20) выдача свидетельства о праве на наследство;
21) принятие мер к охране наследственного имущества.

По общему правилу в самом начале совершения нотариального действия нотариус устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина, его представителя или представителя юридического лица. Личность устанавливается на основании паспорта или других документов, исключающих любые сомнения относительно личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия.

Нотариус при удостоверении сделок обязан выяснить дееспособность граждан и проверить правоспособность участвующих в сделках юридических лиц, а также полномочия представителя, если таковой принимает участие в заключении сделки.

При совершении нотариального действия нотариус должен быть убежден в подлинности тех документов, которые при этом используются. Поэтому здесь действует запрет использования для совершения нотариальных действий документов, имеющих подчистки либо приписки, зачеркнутые слова и иные неоговоренные исправления, а также документов, исполненных карандашом.

Нотариальные действия должны обеспечивать наивысший уровень защиты прав и законных интересов сторон, принимающих в них участие. Поэтому текст нотариально удостоверяемой сделки излагается ясно и четко, относящиеся к содержанию документа числа и сроки обозначаются хотя бы один раз словами, а наименования юридических лиц - без сокращений, с указанием адресов их органов. Фамилии, имена и отчества граждан, адрес их места жительства пишутся полностью. Листы документа, объем которого превышает один лист, должны быть пронумерованы, прошиты и скреплены печатью.

Этим же целям способствует закрепленный в Основах законодательства РФ о нотариате запрет совершения нотариальных действий нотариусом на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

По завершению удостоверения сделки нотариус зачитывает присутствующим вслух содержание сделки, заявления и иных документов. Все документы, оформляемые в нотариальном порядке, должны подписываться лицами, от имени которых они составлены. Подписи обязательно ставятся в присутствии нотариуса.

Иногда гражданин, являющийся стороной в сделке, не может лично расписаться вследствие своих физических недостатков, болезни или по каким-либо иным причинам. В такой ситуации по поручению этого гражданина, в его присутствии и в присутствии нотариуса сделку, заявление или иной документ своей подписью заверяет другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не мог быть подписан собственноручно гражданином, обратившимся за совершением нотариального действия.

Совершаемые нотариусом нотариальные действия регистрируются в реестре.

Это общие правила совершения и оформления нотариальных действий. Между тем в Основах законодательства РФ о нотариате содержатся и специальные, относящиеся к отдельному виду нотариального действия, правила.

16.4.5.1.1. Удостоверение сделок

Нотариус по желанию сторон может удостоверять любые сделки. Обязательному же нотариальному удостоверению подлежат лишь сделки, для которых законодательством РФ установлена обязательная нотариальная форма. К таковым, к примеру, отнесен договор ренты (ст. 584 ГК).

Во всех случаях, прежде чем удостоверить сделку, нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон, не противоречит ли оно требованиям законодательства Российской Федерации или международным договорам.

Законодателем предусмотрены дополнительные условия правомерности удостоверения некоторых специфического рода сделок. В одних случаях они касаются круга документов (доказательств), без наличия которых нельзя (или, напротив, можно) осуществлять данное нотариальное действие, в других - места его производства, лиц, заключающих сделку, а также количества экземпляров документов, в которых излагается содержание сделки.

Так, не могут быть удостоверены договоры отчуждения и о залоге подлежащего регистрации имущества, если сторонами не представлены документы, подтверждающие право собственности на отчуждаемое или закладываемое имущество. Договор об отчуждении жилого дома, квартиры, дачи, садового дома, гаража, земельного участка, а также о возведении жилого дома на предоставленном земельном участке удостоверяется нотариусом только по месту предоставления указанного имущества (предоставления земельного участка).

Завещание не может быть представлено нотариусу для его удостоверения через представителя. Удостоверению подлежат лишь завещания дееспособных граждан, составленные в соответствии с требованиями законодательства РФ и лично представленные ими нотариусу. Представления же доказательств, подтверждающих права лица на завещаемое имущество, не требуется.

Завещание и договоры о залоге имущества, возведении жилого дома, отчуждении жилого дома и другого недвижимого имущества, а также выражающие содержание сделки по передаче доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью документы предоставляются нотариусу не менее чем в двух экземплярах, один из которых остается в делах нотариальной конторы. В остальных случаях количество экземпляров документов, в которых излагается содержание сделки, удостоверяемой в нотариальном порядке, определяется лицами, обратившимися за совершением нотариального действия, но не может превышать количество сторон, участвующих в сделке.

16.4.5.1.2. Принятие мер к охране наследственного имущества

Меры к охране наследственного имущества должен принимать нотариус по месту открытия наследства. Данные меры применяются в интересах наследников, отказополучателей, кредиторов или государства им непосредственно и по его поручению другим нотариусом, по месту нахождения наследственного имущества, либо, если в этом населенном пункте нет нотариуса, то главой местной администрации поселения или специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения (главой местной администрации муниципального района и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления муниципального района), совершающим нотариальные действия.

Основным средством охраны наследственного имущества является его опись, которая производится нотариусом, а при его отсутствии - иным лицом наделенным правом совершать нотариальные действия. Когда опись завершена, имущество передается на хранение. Причем входящее в состав наследства и не требующее управления имущество (деньги, валютные ценности, драгоценные металлы и камни, изделия из них и не требующие управления ценные бумаги, иное такое имущество) в предусмотренных федеральным законом случаях вносится в депозит нотариуса или передается банку на хранение по договору либо передается нотариусом по договору на хранение кому-либо из наследников, а при невозможности передать его наследникам - другому лицу по усмотрению нотариуса.

Иногда нотариусом, кроме того, назначается хранитель наследственного имущества. В таковом возникает необходимость, когда в составе наследства имеется имущество, требующее управления, а также если кредиторами наследодателя предъявлен иск до принятия наследства наследниками. В местности, где нет государственной нотариальной конторы, соответствующий орган исполнительной власти назначает в указанных случаях над наследственным имуществом опекуна.

Лица, которым передано на хранение наследственное имущество, предупреждаются об ответственности, в том числе и об уголовной, за растрату, отчуждение или сокрытие наследственного имущества и за причиненные наследникам убытки.

Наследственное имущество охраняется вплоть до принятия наследства наследниками, а если оно ими не принято - до истечения установленного законом срока для принятия наследства. На нотариуса по месту открытия наследства возложена обязанность предварительно уведомить наследников о прекращении мер к охране наследственного имущества, а если имущество по праву наследования

переходит к государству - информировать соответствующий государственной орган.

16.4.5.1.3. Выдача свидетельств о праве на наследство

Этот же нотариус, то есть нотариус по месту открытия наследства, выдает свидетельство о праве на наследство всем наследникам вместе или каждому в отдельности. Данное свидетельство выдается по письменному заявлению наследникам, принявшим наследство, в соответствии с нормами гражданского законодательства РФ. Когда же наследник пропустил срок для принятия наследства, он может быть включен в свидетельство о праве на наследство лишь с письменного согласия всех других наследников, принявших наследство. Притом только в случае, если само согласие было дано до выдачи свидетельства о праве на наследство.

При выдаче свидетельства о праве на наследство проверяется:

- факт смерти наследодателя;
- время и место открытия наследства;
- состав и место нахождения наследственного имущества.

Действующее законодательство предусматривает выдачу свидетельств о праве на наследство по закону и по завещанию. Соответственно, при выдаче свидетельства о праве на наследство по закону проверяется также наличие отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию по закону лиц, подавших заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство. Когда же выдается свидетельство о праве на наследство по завещанию, должен быть доказан факт наличия завещания и выяснен круг лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве.

В целях установления наличия либо отсутствия перечисленных обстоятельств нотариусы исследует представленные документы. Он также вправе истребовать соответствующие доказательства. К тому же, если одни или несколько наследников по закону лишены возможности представить доказательства отношений, являющихся основанием для призвания к наследованию, они могут быть включены в свидетельство о праве на наследство с согласия всех остальных наследников, принявших наследство и представивших такие доказательства.

Свидетельство о праве на наследство может быть выдано на имя несовершеннолетнего или недееспособного наследника. В этом случае в целях охраны имущественных интересов наследника нотариус сообщает о выдаче такого свидетельства органам опеки и попечительства по месту жительства наследника. Когда же имущество по праву наследования переходит к государству, свидетельство о праве на наследство выдается соответствующему государственному органу.

16.4.5.1.4. Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов

Свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе, нажитом за время брака, может быть выдано как одному, так и обоим супругам. Свидетельство выдается нотариусом по совместному письменному заявлению супругов либо по письменному заявлению пережившего супруга. Причем пережившему супругу свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов выдается лишь на половину общего имущества, нажитого во время брака.

Если в свидетельстве закрепляется право собственности на жилой дом, квартиру, дачу, садовый дом, гараж или земельный участок, оно может быть выдано только по месту нахождения этого имущества. По месту открытия наследства рассматриваемое свидетельство выдается в случае смерти одного из супругов. Выдача свидетельства в этом случае должна сопровождаться извещением наследников, принявших наследство.

Однако в свидетельстве о праве собственности может быть определена и доля умершего супруга в общем имуществе, если с письменным заявлением об этом к нотариусу обратились наследники, принявшие наследство, с согласия пережившего супруга.

16.4.5.1.5. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них

Свидетельствование верности копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством РФ, осуществляется с соблюдением следующих правил:

- документ, с которого делается копия или выписка, не должен противоречить законодательным актам Российской Федерации;
- копии и выписки могут делаться как с документов, исходящих от органов государственной власти, юридических лиц, так и от граждан;
- прежде чем будет засвидетельствована верность копии документа, выданного гражданином,

нотариусом или должностным лицом предприятия, учреждения, организации по месту работы, учебы или жительства гражданина, должна быть засвидетельствована подлинность подписи гражданина на документе;

- засвидетельствованию может подлежать верность копии с копии документа, если верность первой копии засвидетельствована в нотариальном порядке или она выдана юридическим лицом, от которого исходит подлинный документ;

- копия документа, выданного юридическим лицом, с которой нотариусу можно свидетельствовать верность копии, должна быть изготовлена на бланке данного юридического лица, скреплена печатью и иметь отметку о том, что подлинный документ находится у юридического лица;

- выписка может быть оформлена лишь при условии, что в документе, из которого делается выписка, содержатся решения нескольких отдельных, не связанных между собой вопросов;

- в выписке воспроизводится полный текст части документа по определенному вопросу.

16.4.5.1.6. Свидетельствование подлинности подписи на документе

Несколько меньше условий предусмотрено Основами законодательства РФ о нотариате применительно к свидетельствованию нотариусом подлинности подписи на документе. Свидетельствуя подлинность подписи, нотариус не удостоверяет наличие фактов, изложенных в документе. Им всего-навсего удостоверяется, что документ подписан определенным человеком. Между тем и применительно к данному нотариальному действию действует правило, согласно которому содержание документа, подлинность подписи на котором свидетельствует нотариус, не должно противоречить закону.

16.4.5.1.7. Свидетельствование верности перевода

Свидетельствование верности перевода следует отличать от свидетельствования верности подписи переводчика. Свидетельствование верности перевода нотариусом может осуществляться только тогда, когда он сам владеет языком, на котором подготовлен документ. Он также должен знать и тот язык, на который документ переводится.

Если нотариус не владеет хотя бы одним из необходимых для перевода языков, перевод может быть сделан переводчиком. В такой ситуации нотариус свидетельствует не верность перевода, а подлинность подписи переводчика.

16.4.5.1.8. Удостоверение фактов

Нотариусом удостоверяются факты:

- нахождения гражданина в живых;
- нахождения гражданина в определенном месте;
- тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии.

Кроме того, нотариус вправе удостоверять время предъявления ему документа.

Удостоверение факта нахождения в живых может быть осуществлено по просьбе любого физического или юридического лица. По просьбе гражданина может быть удостоверен факт нахождения его в определенном месте. Когда же удостоверяется факт нахождения в живых или в определенном месте несовершеннолетнего, требуется письменное заявление с просьбой о проведении данного нотариального действия, исходящее от его законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов, попечителей), либо учреждения, организации, на попечении которых он находится.

16.4.5.1.9. Передача заявлений физических и юридических лиц

Передаче подлежат заявления, исходящие как от физических, так и от юридических лиц, вне зависимости от их дееспособности. Заявления могут передаваться также и физическим, и юридическим лицам. Формы передачи заявлений разнообразны и не ограничиваются лишь личной передачей документа нотариусом под расписку. Заявление нотариус может переслать по почте с обратным уведомлением. В этих целях им могут быть также использованы технические средства, как то телефакс, компьютерные сети и т.п. Причем расходы, связанные с использованием технических средств для передачи заявлений, оплачивает лицо, по просьбе которого совершается нотариальное действие.

Вне зависимости, каким образом заявление было передано, лицу, подавшему заявление, по его просьбе выдается свидетельство о передаче заявления.

Специфической формой передачи заявления является представление нотариусом по просьбе стороны заявления о государственной регистрации договора об ипотеке (договора, влекущего за собой

возникновение ипотеки в силу закона) и иных предусмотренных законодательством документов в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В этом случае после государственной регистрации права на недвижимое имущество нотариус передает сторонам зарегистрированный договор или в случае, если в соответствии с федеральным законом регистрация договора не осуществляется, иной документ, подтверждающий регистрацию права. В рамках реализации данного полномочия нотариусом могут быть осуществлены и другие предусмотренные ч. ч. 3 - 5 ст. 86.1 Основ законодательства РФ о нотариате действия.

16.4.5.1.10. Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг

Нотариусу по месту исполнения обязательства в определенных законом случаях предоставлено право принимать от должника в депозит денежные суммы и ценные бумаги для передачи их кредитору. Как только денежные суммы или ценные бумаги поступили, нотариус извещает об этом кредитора и по его требованию выдает ему причитающиеся денежные суммы и ценные бумаги.

Законом предусмотрены случаи, когда возможен возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит. Это делать допустимо лишь с письменного согласия лица, в пользу которого сделан взнос, или по соответствующему решению суда.

16.4.5.1.11. Совершение исполнительных надписей

Исполнительные надписи совершаются на устанавливающих задолженность документах, по которым согласно решению Правительства РФ взыскание задолженности производится в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей. Они ставятся в целях взыскания денежных сумм или истребования имущества от должника.

В исполнительной надписи указывается:

1) фамилия и инициалы, должность нотариуса, совершающего исполнительную надпись;

2) наименование и адрес взыскателя;

3) наименование и адрес должника;

4) обозначение срока, за который производится взыскание;

5) сумма, подлежащая взысканию, или обозначение предметов, подлежащих истребованию, в том числе пени, процентов, если таковые причитаются;

6) сумма государственной пошлины или тариф, уплаченные взыскателем или подлежащие взысканию с должника;

7) дата (год, месяц, число) совершения исполнительной надписи;

8) номер, под которым исполнительная надпись зарегистрирована в реестре.

Исполнительная надпись об обращении взыскания на заложенное имущество должна содержать также указание на заложенное имущество, на которое обращается взыскание, и начальную продажную цену такого имущества.

Исполнительная надпись должна быть подписана нотариусом, ее совершившим, и удостоверена его печатью.

Исполнительная надпись совершается при соблюдении определенных условий:

1) представленные документы подтверждают бесспорность требований взыскателя к должнику;

2) со дня, когда обязательство должно было быть исполнено, прошло не более чем два года.

Специфично совершение исполнительной надписи на договоре залога. Этой особой форме рассматриваемого нотариального действия посвящена специальная глава (16.1) Основ законодательства РФ о нотариате.

Предъявлена к принудительному исполнению исполнительная надпись может быть в течение трех лет со дня ее совершения, если взыскателем или должником является гражданин, а когда и взыскателем, и должником являются предприятия, учреждения, организации, - в течение одного года <205>.

<205> Если законодательством Российской Федерации не установлены иные сроки.

16.4.5.1.12. Совершение протестов векселей

Порядок совершения протеста векселя следующий. Векселедержатель или его уполномоченное лицо обращаются к нотариусу обычно по месту нахождения плательщика с заявлением о совершении вексельного протеста и передают ему неоплаченный вексель.

Подлинный вексель нотариус принимает под расписку, которая должна быть заверена подписью и оттиском печати нотариуса. С подлинника векселя готовится копия, которая приобщается к делам

нотариуса.

Нотариус в день принятия векселя к протесту предъявляет акцептанту (лицу, принявшему на себя обязательство оплатить вексель и поставившему на нем свою подпись) требование о платеже или акцепте векселя. Если после этого последует платеж, нотариус не производит протеста, возвращает вексель акцептанту с надписью по установленной форме на самом векселе о получении платежа и других причитающихся сумм. Когда плательщик сделал отметку об акцепте на переводном векселе, вексель возвращается векселедержателю без протеста.

Если на требование произвести акцепт или платеж векселя акцептант отвечает отказом, нотариусом составляется протест векселя, одновременно он делает соответствующую запись в реестре.

Соответственно, производство по протесту конкретного векселя считается оконченным после приобщения к документам вексельного протеста документов, свидетельствующих об отказе обязанного по векселю лица выполнить предъявленное нотариусом требование (копии векселя с отметкой нотариуса о совершенном протесте и экземпляра протеста векселя) или о выполнении предъявленного нотариусом требования (копии векселя с подписью акцептанта, проставленной датированной отметкой или датой акцепта, надписью нотариуса о получении платежа по векселю, документа, подтверждающего возвращение обязанным лицом акцептованного экземпляра векселя или подлинника векселя).

Если нотариусом лицу выдан протест векселя, последний с ним обращается в районный суд. По требованиям, основанным на протесте векселей в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом, в отношении физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя выдается судебный приказ и производится исполнение по правилам, предусмотренным ГПК РФ.

16.4.5.1.13. Предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков

Чек для предъявления к платежу принимает нотариус по месту нахождения плательщика. Основами законодательства РФ о нотариате предусмотрены сроки предъявления чеков к платежу. Так, чек, выписанный на территории Российской Федерации, представляется по истечении десяти дней. Выписанный на территории государств - членов Содружества Независимых Государств чек представляется по истечении двадцати дней. Чек, выписанный на территории какого-либо другого государства, представляется по истечении семидесяти дней. Данные сроки исчисляются со дня выдачи чека, но не позднее 12 часов следующего после этого срока дня.

Неоплата чека удостоверяется нотариусом путем надписи на чеке и отметки об этом в реестре. При этом сразу же посылается уведомление чекодателю о неоплате его чека банком и о совершении надписи на чеке. В случае неоплаты чека нотариус по просьбе чекодержателя совершает исполнительную надпись.

16.4.5.1.14. Принятие на хранение документов

Документы на хранение принимаются по описи. Таким образом, что один экземпляр описи выдается лицу, сдавшему документы на хранение, другой экземпляр остается у нотариуса. Упакованные надлежащим образом (упаковка скрепляется печатью нотариуса, подписывается им и лицом, сдавшим документы) документы по просьбе лица, их представившего, нотариус может принять без описи. Однако в указанной ситуации нотариус будет нести ответственность за сохранность не документов, а их упаковки.

Лицу, которое сдало документы на хранение, в обязательном случае выдается свидетельство. По предъявлению данного свидетельства и описи либо по решению суда документы, принятые на хранение, могут быть возвращены лицу, сдавшему их на хранение или законно уполномоченному лицу.

16.4.5.1.15. Совершение морских протестов

В целях обеспечения доказательств для защиты прав и законных интересов судовладельца нотариус принимает заявление капитана судна о морском протесте - заявление о происшествии, имевшем место в период плавания или стоянки судна, которое может явиться основанием для предъявления к судовладельцу имущественных требований.

Такое заявление должно быть передано нотариусу в течение двадцати четырех часов с момента прихода судна в порт или с момента происшествия, если происшествие, вызывающее необходимость заявления морского протеста, произошло в порту.

В заявлении о морском протесте должно быть изложено описание обстоятельств происшествия и мер, принятых капитаном для обеспечения сохранности вверенного ему имущества. Здесь также указываются причины нарушения капитаном срока подачи нотариусу заявления о морском протесте,

если установленный законом срок был нарушен. Кроме того, капитан судна, одновременно с заявлением либо в срок не позднее семи дней с момента захода в порт или с момента происшествия, если оно имело место в порту, обязан представить нотариусу на обозрение судовой журнал и заверенную капитаном выписку из судового журнала. Это капитан судна делает в целях подтверждения обстоятельств, изложенных в заявлении о морском протесте.

На основании заявления капитана, данных судового журнала, а также опроса самого капитана и по возможности не менее двух свидетелей из числа командного состава судна и двух свидетелей из судовой команды нотариус составляет акт о морском протесте, заверяет его своей подписью и гербовой печатью. Один экземпляр акта о морском протесте выдается капитану или уполномоченному на то лицу.

16.4.5.1.16. Обеспечение доказательств

В рамках обеспечения доказательств нотариус осуществляет деятельность, аналогичную гражданско-процессуальному, уголовно-процессуальному или иному собиранию доказательств. Обеспечение доказательств возможно только в трех формах:

- допрос свидетелей;
- производство осмотра письменных и вещественных доказательств;
- назначение экспертизы.

Нотариус осуществляет данные действия, руководствуясь положениями гражданского процессуального права, с одной стороны ст. 64 ГПК, предусматривающей возможность обеспечения доказательств, с другой - ст. ст. 79, 85, 86, 176 - 178 ГПК, где регламентирован порядок производства одноименных гражданско-процессуальных действий.

Обеспечение доказательств нотариусом возможно лишь при соблюдении определенных условий. Во-первых, таковое осуществляется по просьбе заинтересованного лица, но никак не по своей собственной инициативе. Во-вторых, нотариус обеспечивает не любые доказательства, а только необходимые в случае возникновения дела в суде или административном органе, если имеются основания полагать, что представление доказательств впоследствии станет невозможным или затруднительным. Из второго вытекает и третье условие - нотариус не обеспечивает доказательств по делу, которое в момент обращения заинтересованных лиц к нотариусу находится в производстве суда или административного органа.

Порядок обеспечения доказательств предполагает соблюдение следующих правил. Стороны и заинтересованные лица извещаются о времени и месте обеспечения доказательств. Между тем неявка таковых не является препятствием для выполнения действий по обеспечению доказательств. В случаях, не терпящих отлагательства, или когда нельзя определить, кто впоследствии будет участвовать в деле, возможно обеспечение доказательств без извещения одной из сторон и заинтересованных лиц.

Нотариус наделен некоторыми полномочиями, которые являются гарантиями возможности получения им подобного рода доказательств. Так, нотариус в случае неявки свидетеля или эксперта по вызову сообщает об этом в арбитражный суд по месту жительства свидетеля или эксперта для наложения на него за это штрафа в размере до ста установленных законом минимальных размеров оплаты труда. При неявке по вторичному вызову суд вправе подвергнуть свидетеля и эксперта принудительному приводу.

Достоверности доказательств, полученных нотариусом, способствует требование Основ законодательства РФ о нотариате о необходимости предупреждения свидетеля и эксперта об ответственности за дачу заведомо ложных показания или заключения и за отказ или уклонение от дачи показания или заключения.

16.4.5.2. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой

Согласно ст. 35 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариусами, занимающимися частной практикой, совершаются следующие нотариальные действия:

1) удостоверение сделки;
2) выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
3) наложение и снятие запрещения отчуждения имущества;
4) свидетельствование верности копий документов и выписок из них;
5) свидетельствование подлинности подписи на документах;
6) свидетельствование верности перевода документов с одного языка на другой;
7) удостоверение факта нахождения гражданина в живых;
8) удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте;
9) удостоверение тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
10) удостоверение времени предъявления документов;

11) передача заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
12) принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг;
13) совершение исполнительной надписи;
14) совершение протеста векселя;
15) предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков;
16) принятие на хранение документов;
17) совершение морских протестов;
18) обеспечение доказательств;
19) удостоверение сведений о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
20) иные нотариальные действия, предусмотренные законодательными актами Российской Федерации.

Совместным решением территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой, может быть поручено производство нотариальных действий, входящих в специальную компетенцию нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах. А именно:
1) выдавать свидетельства о праве на наследство;
2) принимать меры к охране наследственного имущества.

Такое решение может быть принято только лишь в том нотариальном округе, где отсутствует государственная нотариальная контора.

16.4.5.3. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, могут совершать любые действия, на которые уполномочены нотариусы, занимающиеся частной практикой. Помимо того, они вправе:
1) выдавать свидетельства о праве на наследство;
2) принимать меры к охране наследственного имущества;
3) выдавать свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов в случае смерти одного из супругов.

16.4.5.4. Нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления

Главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления совершают нотариальные действия лишь в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса. В такой ситуации они вправе:
1) удостоверять завещания;
2) удостоверять доверенности;
3) принимать меры к охране наследственного имущества и в случае необходимости управлению им;
4) свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
5) свидетельствовать подлинность подписи на документах;
6) удостоверять сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
7) совершать иные нотариальные действия, право производства которых на них возложено законодательными актами РФ.

16.4.5.5. Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации

Должностные лица консульских учреждений Российской Федерации:
1) удостоверяют сделки, кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
2) принимают меры к охране наследственного имущества;
3) свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
4) свидетельствуют подлинность подписи на документах;
5) свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;

6) удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
7) удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
8) удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
9) удостоверяют время предъявления документов;
10) совершают морские протесты;
11) удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
12) совершают иные нотариальные действия, право производства которых на них возложено законодательными актами РФ.

16.5. Оказание платных юридических услуг не адвокатурой

К видам юридической деятельности, которой могут заниматься иные, помимо адвокатуры органы и физические лица, относится, в частности:
1) юридический консалтинг по всем отраслям права; правовая работа по обеспечению хозяйственной и иной деятельности предприятий, учреждений и организаций любой организационно-правовой формы;
2) представительство прав и законных интересов клиента в суде и других органах;
3) правовая экспертиза учредительных и иных документов юридических лиц;
4) составление заявлений, договоров, исков, соглашений, контрактов, претензий и других документов, имеющих юридический характер;
5) подбор и систематизация нормативных актов, составление справочников по юридическим вопросам;
6) научно-исследовательская работа в области права и т.п.
Помимо адвокатуры, оказанием гражданам и организациям юридической помощи на предприятиях, в учреждениях и организациях занимаются, к примеру, подразделения правовой службы и, соответственно, юрисконсульты. Они отвечают за правовое обеспечение деятельности указанных юридических лиц. Помимо своей основной задачи, они консультируют работников данного учреждения (предприятия, организации) по правовым вопросам, осуществляют иные виды юридической деятельности.
Для оказания юридической помощи могут создаваться некоммерческие организации (ч. 2 ст. 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях"). Согласно ст. ст. 7, 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" бесплатная юридическая помощь осуществляется:
1) физическими и юридическими лицами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи:
- федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им учреждениями;
- органами управления государственных внебюджетных фондов;
- государственными юридическими бюро;
2) физическими и юридическими лицами, являющимися участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи:
- юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие);
- негосударственные центры бесплатной юридической помощи;
3) иными лицами, имеющими право на оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.
К тому же, так как в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензирование деятельности по оказанию платных юридических услуг не предполагается, в настоящее время любое лицо, способное оказывать юридическую услугу, вправе осуществлять данный вид деятельности. А так как Конституция РФ не содержит указания на критерии, соблюдение которого свидетельствовало бы о должном уровне квалификации лиц, оказывающих гражданам юридическую помощь <206>, таковую (юридическую помощь) сейчас вправе оказывать даже лицо, не обладающее дипломом о юридическом образовании, а также знаниями или опытом правоприменения.

<206> См.: Постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 1997 г. N 2-П "По делу о проверке конституционности ч. 4 ст. 47 УПК РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитиса и С.В. Абрамова" // Вестник Конституционного Суда РФ. 1997. N 1.