


*В.В.НИЗОВЦЕВ, Л.П. КЕТОВА, Н.М. РЕБРОВА*

# ПРАВОВЕДЕНИЕ

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

Новочеркасск 2011

**Министерство образования и науки Российской Федерации**

Южно-Российский государственный технический университет
**(Новочеркасский политехнический институт)**

**В.В. НИЗОВЦЕВ, Л.П. КЕТОВА, Н.М. РЕБРОВА**

# ПРАВОВЕДЕНИЕ

**Учебное пособие**

Новочеркасск 2011

УДК 34 (076)
ББК 67
П 68

Рецензент: канд. юр. наук, доц. Т.В. Записная

**Низовцев В.В., Кетова Л.П., Реброва Н.М.**

П 68 Правоведение: Учеб. пособие / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. – Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. – 122 с.

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями к обязательному минимуму содержания и уровню подготовки бакалавров и специалистов по циклу «Общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины» Государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования второго поколения (федеральный компонент) и Федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования третьего поколения с учетом методических требований к преподаванию правоведческих дисциплин в технических вузах.

Наряду с теоретическим материалом, в пособии для самостоятельной подготовки студентов приведены контрольные вопросы по каждой теме, а также три блока примерных тестовых заданий, примерные темы докладов и рефератов, вопросы к зачету или экзамену.

Предназначено для студентов всех специальностей (направлений подготовки) технических университетов и академий всех форм обучения.

*Печатается в авторской редакции.*

УДК 34 (076)

© Южно-Российский государственный технический университет, 2011
© Низовцев В.В., Кетова Л.П., Реброва Н.М., 2011

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ……... 5

УЧЕБНЫЙ ГРАФИК …… 6

СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ ……... 7

БЛОК I ……... 11

Тема 1. Государство и право. Их роль в жизни общества …… 11

Тема 2. Правовая система и система права. Источники права. Правоотношения …….. 13

Тема 3. Правонарушение и юридическая ответственность. Законность и правопорядок …… 17

Тема 4. Конституция Российской Федерации – Основной закон государства ……. 19

Тема 5. Федеративное устройство России …….. 22

Тема 6. Система органов государственной власти в Российской Федерации …….. 25

БЛОК II …….. 35

Тема 7. Гражданское право Российской Федерации: гражданские правоотношения, физические и юридические лица, право собственности …… 35

Тема 8. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение ……... 45

Тема 9. Наследственное право ……. 53

Тема 10. Интеллектуальная собственность и ее правовая защита ... 56

Тема 11. Семейное право …….. 63

Тема 12. Трудовое право и его источники. Трудовой договор ……. 66

Тема 13. Трудовая дисциплина и ответственность за ее нарушение 72

БЛОК III ……. 78

Тема 14. Уголовное право и уголовный закон. Преступление ..… 78

Тема 15. Уголовная ответственность ……... 79

Тема 16. Административное право …….. 85

Тема 17. Основы экологического права ……... 96

Тема 18. Информационное право. Правовые основы защиты государственной и коммерческой тайны ……... 104

ТЕМЫ ДОКЛАДОВ И РЕФЕРАТОВ …….. 118

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ИЛИ ЭКЗАМЕНУ …….. 119

# ВВЕДЕНИЕ

В нашей стране происходят глубокие преобразования в экономической, социальной, политической и духовной сферах жизни общества. Начался процесс формирования правового государства и в сознание людей все более проникает идея верховенства права и незыблемости закона. Право является сегодня социальной реальностью, ценностью, выработанной многовековым опытом человеческой цивилизации и наполненной идеалами гуманизма, добра и справедливости.

Формирование правового государства немыслимо без повышения правовой культуры общества, которая, в свою очередь, зависит от уровня развития правового сознания населения, то есть от того, насколько глубоко освоены им такие правовые феномены, как ценность прав и свобод человека, ценность правовой процедуры при решении споров, насколько информировано в правовом отношении население, какова установка граждан на соблюдение правовых предписаний.

Развитие правового сознания человека и правовой культуры общества в целом является результатом правового воспитания, которое связано с правовым обучением. Очень важно ознакомить население с образцами и идеалами, правовым опытом и традициями тех стран, где высок уровень правовой защищенности личности. Гражданин должен знать свои права и уметь их защищать.

Базовый курс «Правоведение» предоставляет возможность овладеть определенным минимумом юридических знаний, которые помогут правильно строить правоотношения в конкретных областях деятельности, находить верные решения в различных ситуациях, ориентироваться в огромном массиве правовых актов и норм, регулирующих хозяйственную деятельность.

Настоящее издание представляет собой учебно-практическое пособие, в котором основные юридические понятия излагаются в простой и доступной форме. Такая форма изложения способствует быстрому усвоению и пониманию материала. К пособию прилагается словарь терминов, который призван помочь разобраться в сложных понятиях.

Пособие дает возможность познакомиться:

- с основными подходами к пониманию государства и права, их роли в жизни общества;
- с понятиями правонарушения и юридической ответственности;
- с основными правовыми системами современности;
- с системой российского права и ее основными отраслями, институтами и нормами;
- с источниками российского права.

Изучение курса «Правоведение» происходит по определенной схеме, которая представляет собой логически завершенное последовательное

расположение вопросов, отражающих структуру и содержание предмета данного курса. Изучение дисциплины начинается с уяснения основополагающих понятий: *государство, право, отрасль права, институт права, норма права, источник права, правонарушение, юридическая ответственность* и др. Затем рассматриваются отдельные отрасли российского права, такие, как *конституционное право, гражданское право, уголовное право, административное право, семейное право* и др.

Изучая курс «Правоведение» студент должен:

а) иметь представление о сущности таких социальных институтов, как государство и право;

б) свободно владеть юридическими понятиями и категориями;

в) ориентироваться в массиве нормативно-правовых актов, составляющих систему российского законодательства;

г) знать Конституцию Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, закрепленные в ней;

д) уяснить содержание норм основных отраслей российского права;

е) научиться применять полученные знания при разрешении споров в конкретных жизненных ситуациях, юридически грамотно обосновать свою позицию.

## УЧЕБНЫЙ ГРАФИК

| БЛОК | ТЕМЫ, ВХОДЯЩИЕ В БЛОК | СРОК ИЗУЧЕНИЯ |
|---|---|---|
| I | № 1 – № 6 | 5 недель |
| II | № 7 – № 13 | 6 недель |
| III | № 14 – № 18 | 5 недель |

## СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

**Автор результата интеллектуальной деятельности** – гражданин, творческим трудом которого создан такой результат.

**Алименты** – средства на содержание несовершеннолетних детей, а также нуждающихся в помощи нетрудоспособных совершеннолетних граждан.

**Банкротство** – признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

**Брак** – добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, заключенный в установленном законом порядке с целью создания семьи.

**Вина** – психическое отношение субъекта к своему деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности.

**Выборы** – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

**Государственная служба** – профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

**Государственный суверенитет** – верховенство и независимость государственной власти внутри страны и независимость государства от других государств.

**Гражданский оборот** – совокупность правовых отношений, обеспечивающих свободное перемещение товаров, работ, услуг и финансовых средств на территории страны и за ее пределами.

**Гражданство** – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

**Депутат** – избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть и (или) иные полномочия в представительном органе государственной власти и представительном органе муниципального образования.

**Доверенность** – письменное уполномочие (документ), выдаваемое одним лицом (представляемым, доверителем) другому лицу (представителю) для представительства перед третьими лицами и содержащее перечень полномочий представителя.

**Договор** – соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

**Доказательства** – сведения о фактах, имеющих значение для правильного разрешения спора, уголовного или гражданского дела.

**Завещание** – распоряжение имуществом на случай смерти.

**Закон** – нормативный акт, принимаемый представительным органом, регулирующий наиболее важные общественные отношения и обладающий высшей юридической слой.

**Заработная плата** – вознаграждение, получаемое работником за труд по найму.

**Иностранный гражданин** – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

**Интеллектуальная собственность** – результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана.

**Интеллектуальные права** – права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, также личные неимущественные права и иные права.

**Институт права** – обособленная группа норм права, регулирующих определенный комплекс взаимосвязанных между собой однородных общественных отношений.

**Иск** – средство защиты в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства нарушенного или оспариваемого субъективного права либо охраняемого законом интереса.

**Исковая давность** – срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено.

**Кодекс** – закон, в котором объединены и систематизированы нормы права, относящиеся к одной отрасли права.

**Конституция** – обладающий высшей юридической силой основной закон государства и общества.

**Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

**Местное самоуправление** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Лицо без гражданства** – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

**Норма права** – общеобязательное, формально-определенное правило поведения, установленное государством, направленное на урегулиро-

вание общественного отношения и обеспеченное возможностью государственного принуждения.

**Обязательство** – правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

**Отрасль права** – совокупность взаимосвязанных норм, регулирующих самостоятельную (качественно своеобразную) сферу общественных отношений.

**Паспорт гражданина Российской Федерации** – основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.

**Помилование** – освобождение от дальнейшего отбывания наказания, либо сокращение назначенного наказания, либо замена более мягким видом наказания, либо снятие судимости. Помилование в Российской Федерации осуществляется Президентом РФ в отношении индивидуально определенного лица.

**Правонарушение** – виновное, противоправное деяние, совершенное деликтоспособным лицом, за которое установлена юридическая ответственность.

**Правосудие** – осуществляемая в установленном законом процессуальном порядке деятельность судов по рассмотрению уголовных, гражданских и арбитражных дел в судебных заседаниях, их законному, обоснованному и справедливому разрешению при строгом соблюдении Конституции РФ и законов.

**Право собственности** – абсолютное, неограниченное по самому своему существу правовое господство лица над вещью, включающее в себя три правомочия: по владению, пользованию и распоряжению.

**Референдум** – форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования.

**Сделка** – действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

**Символы государства** – определенные законом отличительные знаки государства: Государственный герб, Государственный флаг, Государственный гимн. Они обычно основаны на исторических и национальных традициях.

**Совместная собственность** – имущество, нажитое супругами во время брака, если иной режим такого имущества не установлен брачным договором.

**Субъективное право** – мера возможного поведения субъекта правоотношения.

**Судебная система** – совокупность всех государственных судов, действующих на территории данного государства.

**Территория** – часть земной поверхности и воздушного пространства над ней, на которую распространяется суверенитет государства.

**Федерация -** (от лат. foederatio – союз, объединение), форма государственного устройства, при которой несколько государственных образований, юридически обладающих определенной политической самостоятельностью, образуют одно союзное государство.

**Штраф** – денежное взыскание, мера материального воздействия, применяемая в случаях и в порядке, установленных законом или договором.

**Юридическая обязанность** – мера должного поведения субъекта правоотношения.

**Юридическая ответственность** – применение к правонарушителю мер государственного воздействия, которые выражаются в лишениях организационного, личного или имущественного характера.

**Юридические факты** – предусмотренные законом жизненные обстоятельства, которые являются основанием для возникновения, изменения, прекращения конкретных правоотношений.

**Юридическое лицо** – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

**Юрисдикция** – установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, оценивать действия лиц с точки зрения их правомерности и применять санкции к нарушителям.

***Блок I***

## Тема 1. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО. ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

**Понятие, признаки и формы государства.** ***Государство – это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.***

Государство обладает следующими признаками:

- *наличие территориальной организации населения и осуществление публичной власти в территориальных пределах.* Государство в пределах своих территориальных границ выступает в качестве единственного официального представителя всего общества, всего населения, объединяемого им по признаку гражданства;

- *наличие публичной (государственной) власти.* Публичной она называется потому, что, не совпадая с обществом, выступает от его имени, от имени всего народа. Она воплощается в профессиональном разряде управителей (чиновников), из которых комплектуется государственный аппарат;

- *государственный суверенитет*, под которым принято понимать присущее государству верховенство на всей своей территории и независимость в международных отношениях;

- государство – единственная в политической системе организация, которая располагает *правоохранительными* (карательными) *органами* (суд, прокуратура, милиция и т.д.), *вооруженными силами* и *органами безопасности*.

Основополагающим в государстве является власть, ее принадлежность, назначение и функционирование в обществе. *Государству присущи два начала: общесоциальное и классовое.*

***Под формой государства понимается организация государственной власти, выраженная в форме правления, форме государственного устройства и политическом режиме.*** Форма государства зависит от конкретно-исторических условий его возникновения и развития.

*Форма правления раскрывает способ организации государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействия между собой и с населением, степень участия населения в их формировании*. Существуют две основные формы правления – ***монархия*** (абсолютная монархия и ограниченная монархия) и ***республика*** (парламентарная республика, президентская республика, смешанная республика).

*Форма государственного устройства - это территориальная организация государственной власти, соотношение государства как целого с его составными частями.* Современные государства являются либо ***унитарными,*** либо ***федеративными***.

*Политический режим – это совокупность методов осуществления политической власти, итоговое политическое состояние в обществе, которое складывается в результате взаимодействия и противоборства различных политических сил, функционирования всех политических институтов и характеризуется демократизмом или антидемократизмом.* Различают ***тоталитарные, авторитарные*** и ***демократические*** политические режимы.

**Понятие права и его признаки.** ***Право – это обусловленная природой человека и общества и выражающая свободу личности система регулирования общественных отношений, которой присущи нормативность, формальная определенность в официальных источниках и обеспеченность возможностью государственного принуждения.***

***Признаки права*** характеризуют его как специфическую систему регулирования общественных отношений. Праву присущи:

*1) нормативность*. Право рассчитано на неопределенный круг лиц и на неоднократное применение, что роднит его с другими формами социального регулирования (моралью, обычаями и др.). Специфика нормативности права заключается в том, что оно возведено в закон, в ранг официальных правил;

*2) формальная определенность.* Право имеет официальную форму выражения и четко определяет границы возможного и должного поведения;

*3) системность.* Право – это сложное системное образование. Системные связи права могут рассматриваться в различных аспектах. Право может быть представлено как: а) совокупность норм; б) совокупность естественного, позитивного и субъективного права; в) совокупность частного и публичного права и т.д.;

*4) обеспеченность возможностью государственного принуждения.* Это специфический признак права, отличающий его от иных форм социального регулирования. Государственное принуждение реализуется в двух направлениях: оно обеспечивает защиту субъективного права и преследует цель принудить правонарушителя к исполнению обязанности в интересах пострадавшей стороны; в определенных законом случаях виновный привлекается к юридической ответственности.

*Государство и право между собой тесно взаимосвязаны. Государство не может существовать без права. Право юридически оформляет государство и государственную власть, делает их легитимными (законными). Право исходит от государства.*

**Правовое государство.** Идея правового государства сориентирована на утверждение такого государственного союза, в котором взаимоотношения личности и государства строились бы на строгих основах права и исключали бы взаимный произвол. Философское обоснование учения о правовом государстве связывают с именем ***Иммануила Канта***, который определял государство как объединение множества людей, подчиненных правовым законам.

В идее правового государства можно выделить два главных элемента: свобода человека и наиболее полное обеспечение его прав, а также ограничение правом государственной власти.

***Принципами правового государства*** являются:

*1) приоритет права*. Он означает рассмотрение всех вопросов общественной жизни с позиций права. Закон должен быть правовым. Он должен отражать естественно-правовые начала, соответствовать международно-правовым нормам о правах человека и гражданина, быть принятым легитимным органом государственной власти;

*2) верховенство закона*. Все нормативные правовые акты должны соответствовать закону, а все законы должны соответствовать Конституции;

*3) приоритет прав и свобод человека и гражданина;*

*4) взаимная ответственность личности и государства;*

*5) правовое разграничение деятельности различных ветвей государственной власти*.

### Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные признаки государства.
2. Что такое форма государства?
3. Назовите признаки права.
4. Назовите признаки правового государства.

## Тема 2. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СИСТЕМА ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ПРАВА. ПРАВООТНОШЕНИЯ

**Понятие правовой системы. Основные правовые системы современности.** Исторически в каждой стране действуют свои правовые обычаи, традиции, законодательство, юрисдикционные органы, сформировались особенности правового сознания, правовой культуры. Правовая система – это совокупность всех правовых явлений в обществе (норм, учреждений, отношений, правосознания и др.). В каждом государстве суще-

ствует своя правовая система (правовая система в узком смысле). Однако наряду с особенностями, отличиями, в этих правовых системах можно заметить общие черты, которые позволяют их группировать в «правовые семьи» (правовые системы в широком смысле), объединяющие несколько родственных в правовом отношении стран.

***Англосаксонская правовая семья (семья общего права)***. Общее право действовало на территории всей Англии в виде *судебных прецедентов.* Именно судебный прецедент был и остается главной формой выражения и закрепления права. Прецеденты создаются только высшими судебными инстанциями. Другим важным источником права является *закон (статут)*. *Обычай* признается в качестве источника права, но его роль непрерывно уменьшается. Особое место среди источников права занимает *юридическая доктрина*. Кодифицированные отрасли права отсутствуют, нет классического деления на право частное и право публичное. Норма права носит *казуистический* (индивидуальный) характер.

***Романо-германская правовая семья.*** Романо-германское право возникло в XII-XIII вв. в результате рецепции римского права странами континентальной Европы. Основным источником права является *закон*, который может быть *конституционным* и *обычным*. Важное место среди обычных законов занимают *кодексы*. Кроме законов принимается множество *подзаконных актов*. Признаются и другие источники права. Норма права носит обобщенный, абстрактный характер. Право делится на *частное* и *публичное*. Нормы права привязаны к конкретным отраслям и институтам права.

***Мусульманская правовая система.*** Эта система возникла как часть *шариата* (система предписаний верующим в Аллаха), представляющего собой важнейший компонент исламской религии. Под нормой права понимается правило, основанное не на логических выводах, а на религиозных догмах. Первым по значимости источником признается *Коран*. Второй источник – *сунна*, сборник преданий о жизни Мухаммеда. Третий источник – *иджма*, общее решение авторитетных исламских правоведов. Четвертый источник – *кийяс*, обычное решение по аналогии. Закон относится к числу вторичных источников права.

**Система права.** ***Система права – это внутреннее строение (структура) права, отражающее объединение и дифференциацию юридических норм.*** Системно-структурный подход позволяет выделить следующие структурные элементы системы права: *норма права, институт права, отрасль права.*

***Норма права*** – общеобязательное формально-определенное правило поведения, установленное и обеспеченное государством, закрепленное в официальных источниках, направленное на регулирование общественного отношения путем определения прав и обязанностей его участников. Это первичный структурный элемент права.

***Институт права*** *– обособленная группа юридических норм, регулирующих общественные отношения конкретного вида,* например, институт права собственности, институт залога, институт президентства и др.

***Отрасль права –*** *обособленная совокупность юридических норм, институтов, регулирующих однородные общественные отношения.* Критерием деления права на отрасли выступают *предмет* и *метод* правового регулирования. Предмет правового регулирования – это общественные отношения, регулируемые данной отраслью права. Метод правового регулирования – это совокупность приемов юридического воздействия на поведение людей (бывает императивным и диспозитивным).

***Система российского права*** включает следующие отрасли: конституционное право, административное право, гражданское право, уголовное право, финансовое право, земельное право, семейное право, трудовое право, уголовно-процессуальное право, гражданское процессуальное право, уголовно-исполнительное право, экологическое право и др.

*Международное право* не входит ни в одну национальную систему права. Оно занимает особое (наднациональное) место, поскольку регулирует не внутригосударственные, а межгосударственные отношения. Его нормы и институты закрепляются в различных международных договорах, конвенциях, соглашениях, декларациях и др. Россия признала приоритет международного права над внутригосударственным (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

**Источники (формы) права.** ***Источник (форма) права – это форма выражения государственной воли, это то, в чем существует норма права.***

Наиболее древней формой права является *правовой обычай*, т.е. правило, которое вошло в привычку народа и соблюдение которого обеспечивается государственным принуждением.

*Юридический прецедент* представляет собой такое решение государственного органа, которое принимается за образец (правило) при последующем рассмотрении аналогичных дел.

*Нормативный договор* (договор с нормативным содержанием), содержащий норму права, заключается добровольно на паритетных началах, отражая общность интересов заключающих его сторон (международные договоры, коллективные договоры).

*Нормативный правовой акт* – это официальный документ, созданный компетентными органами государства в установленном порядке и содержащий правовые нормы. Среди нормативных правовых актов различают законы и подзаконные акты. ***Закон – это принятый в особом порядке акт законодательного органа, обладающий высшей юридической силой и направленный на урегулирование наиболее важных общественных отношений.***

В качестве источников права также могут выступать *принципы права, юридическая доктрина, религиозные книги.*

**Источники российского права.** В Российской Федерации в качестве источников права признаются: нормативный правовой акт (основной источник права), нормативный договор, правовой обычай, принципы права.

В самом общем виде иерархическую систему (по юридической силе) нормативных правовых актов в Российской Федерации можно представить следующим образом.

***Законы:***

Конституция РФ;
федеральные конституционные законы;
федеральные законы (в том числе кодексы);
законы субъектов РФ.

***Подзаконные акты:***

нормативные правовые акты Президента РФ;
нормативные правовые акты Правительства РФ;
нормативные акты федеральных органов исполнительной власти;
нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
локальные нормативные акты.

**Правовые отношения.** ***Правоотношения – это урегулированные правом и находящиеся под охраной государства общественные отношения, участники которых выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг другу субъективных прав и юридических обязанностей.***

Формально-юридическими предпосылками правоотношений являются: а) норма права; б) правосубъектность; в) юридический факт.

Норма права вне правоотношения мертва, а правоотношение без нормы вообще немыслимо.

***Правосубъектность есть предусмотренная нормами права способность (возможность) быть участником правоотношения.*** Она складывается из *правоспособности* и *дееспособности*. Правоспособность – это предусмотренная нормами права способность (возможность) лица иметь субъективные права и юридические обязанности. Дееспособность - это предусмотренная нормами права способность и юридическая возможность лица своими действиями приобретать права и обязанности. Разновидностью дееспособности является деликтоспособность – это предусмотренная нормами права способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение.

Юридический факт – это конкретное жизненное обстоятельство, с наступлением которого норма права связывает возникновение, изменение, прекращение правоотношений. Они могут быть событиями и деяниями.

*Правоотношение включает в себя три элемента: субъект, объект и содержание.* Субъектами права являются индивиды или организации, обладающие правосубъектностью. Объект правоотношения – это то реальное благо, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности. Содержание правоотношения – это субъективные права и юридические обязанности. Субъективное право – это предусмотренная для управомоченного лица в целях удовлетворения его интересов мера возможного поведения. Юридическая обязанность – это предписанная обязанному лицу и обеспеченная возможностью государственного принуждения мера необходимого поведения.

### Вопросы для самоконтроля

1. Охарактеризуйте основные правовые системы современности.
2. Из каких элементов состоит система права?
3. Какие источники права признаются в качестве таковых в Российской Федерации?
4. Охарактеризуйте предпосылки возникновения правоотношения.
5. Назовите элементы правоотношения.

## Тема 3. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

**Правонарушение.** ***Правонарушение – это виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), совершенное деликтоспособным лицом, причиняющее вред обществу, государству или отдельным лицам и за которое установлена юридическая ответственность.***

***Правонарушение характеризуется юридическим составом, элементами которого являются:***

- *объект правонарушения* – это то материальное или нематериальное благо, которому нанесен ущерб (жизнь, здоровье, собственность, общественный порядок и т.д.);

- *объективная сторона правонарушения* – это внешне выраженное деяние, его общественно вредные последствия и необходимая причинная связь между ними;

- *субъект правонарушения* – это деликтоспособное лицо;

- *субъективная сторона правонарушения* – это вина субъекта, т.е. психическое отношение субъекта к своему деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности.

*Среди правонарушений различают преступления и проступки.* Главное различие между ними заключается в степени общественной опасности, которую они представляют. Совершение преступления влечет за собой уголовную ответственность.

**Юридическая ответственность.** ***Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишений личного, организационного либо имущественного характера.***

Фактическое основание юридической ответственности – правонарушение. Юридическое основание привлечения к юридической ответственности – это решение компетентного органа, которым возлагается юридическая ответственность, устанавливаются объем и форма принудительных мер к конкретному лицу (приговор суда, приказ администрации и т.д.).

Различают ответственность уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную и материальную.

**Законность и правопорядок.** Законность – это политико-правовое явление, характеризующее процесс совершенствования государственно-правовой формы организации общества путем строгого и неуклонного соблюдения и исполнения действующего законодательства с целью формирования состояния правомерности в системе социальных отношений. Сущностью законности является требование строгого и неуклонного соблюдения и исполнения действующего законодательства всеми участниками правовых отношений.

Результатом законности является правопорядок – объективно и субъективно обусловленное состояние социальной жизни, которое характеризуется внутренней согласованностью, урегулированностью системы правовых отношений, основанных на нормативных требованиях, принципах права и законности, а также на демократических, гуманистических и нравственных требованиях, правах и обязанностях, свободе и ответственности субъектов права.

## Вопросы для самоконтроля

1. Каков юридический состав правонарушения?
2. Что такое юридическая ответственность?
3. Назовите виды юридической ответственности.
4. Как соотносятся законность и правопорядок?

## Тема 4. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА

**Понятие конституции.** Термин *«конституция»* (от лат. *«constitutio»* – установление, предписание) пришел из Древнего Рима, где под ним подразумевался императорский акт. В современном значении он стал употребляться в период буржуазных революций конца XVII-XVIII вв. в Западной Европе и освободительной войны в США.

***Конституция – это обладающий высшей юридической силой основной закон государства и общества.*** Конституция закрепляет в соответствии с объективно сложившимся соотношением социальных сил согласованную волю всех социальных групп общества и является мерой достигнутой свободы, правовым выражением баланса политических, социально-экономических, национально-этнических, религиозных, личных и общественных, иных интересов в обществе и государстве. Посредством конституции народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет субъекта государственной власти, механизм ее осуществления, закрепляет охраняемые государством права, свободы и обязанности человека и гражданина.

**Общая характеристика Конституции РФ.** *Действующая Конституция РФ была принята на всенародном голосовании (референдуме) 12 декабря 1993 года.* Она состоит из преамбулы (введения), двух разделов, девяти глав, 137 статей. Первая глава посвящена основам конституционного строя, вторая – закрепляет права и свободы человека и гражданина, третья – федеративное устройство; в главах с четвертой по седьмую закреплена система федеральных органов государственной власти; восьмая глава закрепляет основы местного самоуправления; девятая глава посвящена конституционным поправкам и пересмотру Конституции.

Конституция РФ отличается от других законов и правовых актов следующими чертами:

*1. Особый субъект, от имени которого она принята*. В преамбуле Конституции РФ 1993 года сказано: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации… принимаем Конституцию Российской Федерации». Конституция РФ 1993 года была принята народом путем всенародного голосования.

*2. Учредительный, первичный характер конституционных установлений*. Эта черта следует из первой. Поскольку народ в демократическом государстве признается носителем суверенитета и единственным источником власти, только он обладает и ее высшим проявлением – учредительной властью. В содержание этой власти входит право принимать конституцию и посредством ее учреждать основы общественного и государственного устройства.

*3. Всеохватывающий характер конституционной регламентации*, т.е. тех сфер общественных отношений, воздействие на которые она распространяет. Конституция регулирует основные, базисные отношения во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, духовной. Ни один другой нормативно-правовой акт не имеет такой сферы регулирования.

*4.* Конституцию отличают и *особые юридические свойства*, которые производны от перечисленных выше сущностных черт конституции.

**Особые юридические свойства Конституции РФ.** К ним относятся:

*1) верховенство Конституции РФ*. Ни в одной из прежних конституций России или СССР такого положения не было. Установление в ч. 2 ст. 4 Конституции РФ 1993 года принципа ее верховенства на всей территории России означает утверждение в стране конституционного строя, стремление к созданию правового государства. Этот принцип отражает идею подчинения государства конституции, праву. Верховенство российской Конституции означает также, что с ее принципами, нормами должна сообразовываться деятельность всех государственных, общественных структур, граждан во всех сферах жизни. В принципе верховенства Конституции РФ отражается федеративный характер государства. Из него следует принцип соответствия конституций республик, входящих в состав России, Конституции РФ;

*2) высшая юридическая сила*, *прямое действие Конституции РФ* (ст. 15). Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ; органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ. Конституция РФ занимает высшее место в иерархии правовых актов, действующих в Российской Федерации;

*3) Конституция РФ – ядро правовой системы государства и системы права*. С нее начинается логическое формирование всей системы российского права, всех отраслей. Конституция играет системообразующую роль. Ни одна отрасль российского права не может развиваться, если она не находит опоры в конституционных принципах или нормах, а тем более, если противоречит им;

*4) особая правовая охрана Конституции РФ*, в которой задействована вся система органов государственной власти, осуществляющих охрану в различных формах. Президент РФ, парламент (Государственная Дума и Совет Федерации), Правительство РФ, суды имеют полномочия по юридической охране конституционных установлений. Важную роль здесь играет Конституционный Суд РФ. Он рассматривает дела о соответствии Конституции РФ законов и иных нормативных актов, как федеральных органов государственной власти, так и субъектов Федерации. Акты или их

отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу, а не соответствующий Конституции РФ международный договор не подлежит введению в действие и применению;

*5) особый порядок пересмотра Конституции РФ, внесения в нее поправок*, который установлен главой 9 Конституции РФ и федеральным законом. В конституции предусмотрены три различных режима внесения новых положений в ее текст: пересмотр, поправки, изменения в ст. 65.

*Пересмотр* связан с изменением концептуальных глав Конституции 1, 2, 9 и фактически является принятием новой Конституции. Пересмотр осуществляет специальный орган учредительной власти, о котором федеральный конституционный закон пока не принят – Конституционное Собрание.

*Поправки* – это любое изменение текста глав 3-8 Конституции РФ: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав, либо исключение статьи (части или пункта статьи). Поправки в главы 1,2 и 9 не вносятся. Поправки принимаются в форме Закона РФ о поправке в соответствии с федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ».

30 декабря 2008 года в нашу Конституцию внесены поправки двумя Законами. Они касаются сроков полномочий Президента РФ (вместо четырех лет введен шестилетний срок полномочий избранного Президента РФ) и Государственной Думы (вместо четырех лет введен пятилетний срок полномочий депутатов государственной Думы РФ), а также усиления контрольных полномочий Государственной Думы в отношении Правительства РФ.

По порядку внесения поправок в конституции их подразделяют *на жесткие и гибкие*. Гибкие конституции изменяются в том же порядке, что и текущее законодательство, жесткие – в более сложном порядке. Наша Конституция – *жесткая*, более того, главы 1,2 и 9 – особо жесткие, т.к. в них нельзя вносить поправки.

*Изменения* в соответствии со ст. 137 Конституции РФ вносятся только в статью 65 Конституции РФ, определяющую состав Российской Федерации: во-первых, в случае принятия в Российскую Федерацию или образования в ее составе нового субъекта РФ – на основании Федерального конституционного закона (ФКЗ) от 17 декабря 2001 года «О порядке принятия в состав РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ». Такие изменения уже вносились: на основании ФКЗ от 25 марта 2004 года № 1-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа»; ФКЗ от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»; ФКЗ от 12 июля 2006 года № 2-ФКЗ «Об образовании в со-

ставе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа»; ФКЗ от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»; ФКЗ от 21 июля 2007 года № 5-ФКЗ «Об образовании в составе РФ нового субъекта РФ в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа»;

во-вторых – в случае изменения конституционно-правового статуса субъекта РФ (ФКЗ об этом не принят и таких прецедентов в нашей истории еще не было);

в-третьих, изменения наименования субъекта включаются в текст статьи 65 Конституции РФ на основании Постановления Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 года Указом Президента РФ. Указ издается на основании решения субъекта РФ, принятого в установленном самим субъектом порядке. Таких изменений Указами Президента РФ уже было внесено четыре.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что такое конституция?
2. Дайте общую характеристику Конституции РФ. О чем говорится в преамбуле? Какова структура Конституции?
3. Каковы основные черты и юридические свойства Конституции РФ? Почему Конституция РФ является основным законом российского государства и общества?
4. Что такое пересмотр, внесение поправок и изменений в Конституцию РФ? Их порядок.

## Тема 5. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

**Формы государственного устройства.** Различают две основные формы государственного устройства: *унитарную* и *федеративную*.

*Основные признаки унитарного государства.* Территория государства состоит из административных единиц, которые не обладают ни в какой степени политической самостоятельностью; внутри государства нет государственных образований; компетенция территориальных единиц, а нередко и само их существование и границы устанавливаются текущими актами центральной власти; уставы (статуты) автономных сообществ, областей и других территориальных единиц утверждаются актами центрального парламента; действует единая система законодательства и государст-

венной администрации, единая судебная система; на территории государства действует единственная конституция.

*Основные признаки федеративного государства:*

- *государственная власть в стране делится на два уровня*: федеральную и власть субъектов федерации. Соответственно имеются *два уровня государственных органов*: федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов федерации;

- в федеративных отношениях главными являются *отношения по поводу распределения и осуществления государственной власти*, и в них всегда присутствует элемент соглашения. Если в унитарном государстве власть осуществляется «сверху» и также «сверху» отменяется или изменяется, то в федеративном государстве исключается принятие решений центральной власти в одностороннем порядке – обязательно участие в принятии таких решений субъектов федерации;

- высшие территориальные единицы представляют собой *государствоподобные образования или даже государства – субъекты федерации* (слово «штат» в США, Мексике, Бразилии означает «государство»), которые обладают политической властью;

- характерно *конституционно установленное разграничение компетенции между федерацией в целом и её субъектами*;

- существование и границы субъектов обычно *гарантированы конституцией федерации*;

- субъекты федерации *сами принимают свои конституции* или равнозначные им акты, которые, однако, *должны соответствовать федеральной конституции*;

- субъекты федерации имеют право издавать *свои собственные законодательные акты при условии их соответствия федеральным* (за исключением актов, издаваемых субъектами по предметам ведения самого субъекта – они не должны соответствовать федеральным);

- субъекты федерации могут иметь *собственную правовую и судебную систему*.

Вместе с тем *федерация – это целостное суверенное государство* с общей конституцией, системой федеральных государственных органов и учреждений, общей территорией, общим гражданством.

*Федерация – это форма государственно-территориального устройства, при которой составными частями государства являются относительно политически и экономически самостоятельные государственные образования – субъекты федерации.*

**Россия – федеративное государство.** *В ст. 1 Конституции РФ Россия характеризуется как федеративное государство.* Ее правовой статус определяется Конституцией РФ (глава 3 посвящена федеративному устройству), Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года, Федеративным договором от 31 марта 1992 года. В 1993

году Конституция РФ закрепила в ст. 65 состав Федерации из 89 субъектов, из которых были 21 – республики, 6 – края, 49 – области, 2 города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, 1 – автономная область, 10 – автономные округа. В связи с объединениями на момент издания этого учебника ***в Российской Федерации насчитывается 83 субъекта Федерации***, из них 21 – республики, 9 – края, 46 – области, 2 города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, 1 – автономная область, 4 – автономных округов.

В ст. 5 Конституции РФ сформулированы основы конституционного строя в области государственного устройства:

1) Российская Федерация состоит из *равноправных* субъектов;

2) республики (государства) имеют свои *конституции* и *законодательство*, а другие субъекты – *устав и законодательство*;

3) федеративное устройство основано на *государственной целостности*, *единстве системы* государственной власти, *разграничении* предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, *равноправии и самоопределении* народов в Российской Федерации;

4) во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой *равноправны*.

Конституционно-правовой статус Российской Федерации характеризуется тем, что она является суверенным государством (ее субъекты, даже республики-государства не обладают государственным суверенитетом); имеет федеральную Конституцию, обладающую верховенством на всей территории РФ, территориальное единство, единое гражданство, общие для всей Федерации органы государственной власти, единую федеральную систему права, федеральные предметы ведения, федеральную собственность, единую денежную и кредитную систему, единые Вооруженные Силы, единый государственный язык, право внешних сношений с иностранными государствами, единые федеральные государственные символы – флаг, герб, гимн, столицу.

**Особенности федеративного устройства России.** Существуют различные классификации по видам федераций.

1. По роли национального фактора в организации федеративного устройства различают:

- федерации, построенные по *национальному* принципу (Бельгия, бывшие СССР, Союзная Республика Югославия, Чехословакия и др.);

- по *территориальному принципу* (США, Германия, Бразилия);

- по *национально-территориальному* принципу (Российская Федерация). Края, области, города Российской Федерации образованы по территориальному принципу, другие субъекты – республики, автономная область, автономные округа - образованы по национальному признаку.

2. По способу складывания различают *конституционные* (Германия) и *договорные* (США, Швейцария) федерации. В отечественном правоведении отнесение Российской Федерации к этим видам вызывает споры. Сначала был заключен Федеративный договор 31 марта 1992 года, поэтому многие относят РФ к договорному типу. Противники обращают внимание на то, что этот договор не носил учредительного характера, он не был договором об образовании Российской Федерации, а является договором о разграничении предметов ведения и полномочий между ее субъектами и лишь в Конституции 1993 года были установлены статусные черты Российской Федерации. Поэтому они относят Россию к конституционной федерации.

Третьи предлагают компромиссный вариант: отнесение РФ к конституционно-договорной федерации.

3. По составу субъектов выделяют *симметричные* (например, Германия состоит только из земель) и *асимметричные*, к которым относится Россия, в которую входят различные субъекты – республики (государства), края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

### Вопросы для самоконтроля

1. Чем федерация отличается от унитарного государства?
2. Выделите основные статусные черты Российской Федерации.
3. В чем состоят особенности Российской Федерации по сравнению с другими федерациями мира?

## Тема 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Основы организации власти в РФ.** Главнейшим признаком государства является его ***государственный суверенитет*** *– верховенство и независимость государственной власти внутри страны и независимость государства от других государств.* 12 июня 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Этот принцип закреплен в ст. 4 Конституции РФ.

*Верховенство государственной власти – это ее неограниченность ничем, кроме Конституции, естественного права и законов.* Оно также выражается в том, что на территории государства нет другой, конкурирующей власти, что только государственная власть может издавать акты высшей юридической силы – законы.

*Независимость государственной власти означает, что никакие политические силы не вмешиваются в процесс принятия законов – актов высшей юридической силы, в исключительное право государственных органов действовать в пределах своей компетенции, в том числе применять легальное насилие (с помощью специальных органов – судов, полиции и др.).*

Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ (ст. 3 Конституции РФ).

***Принцип разделения властей.*** В Российской Федерации принцип разделения властей впервые закреплен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года. Конституция РФ фиксирует этот принцип как одну из основ конституционного строя: «Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны» (ст. 10 Конституции РФ). Это означает, что ни одна из трех властей не должна вмешиваться в прерогативы другой власти; должны быть правовые способы сдерживания и каждой власти двумя другими и противовесы.

*В Российской Федерации организация власти имеет вертикальную и горизонтальную структуры.*

По вертикали ее можно представить разделенной на три ветви: законодательную (представительную), исполнительную и судебную.

По горизонтали – на три уровня:

- федеральный уровень власти с федеральными органами государственной власти;
- региональный уровень власти с органами государственной власти субъектов РФ (ее иногда неправильно называют местной властью);
- местный уровень власти с органами местного самоуправления.

Федеральный и региональный уровни власти относятся к государственной власти. Местный уровень власти не входит в государственную власть, органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12 Конституции РФ).

**Система федеральных органов государственной власти РФ.** Статья 11 Конституции РФ устанавливает, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Перечень таких органов исчерпывающий, т.е. не допускается создание каких-либо других органов власти без пересмотра гл. 1 Конституции. Перечень органов в ст. 11 соответствует главам 4, 5, 6, 7 Конституции, в которых определяется порядок формирования и полномочия каждого из этих органов.

***Президент Российской Федерации – глава государства.*** Сопоставление ст. 10 и ст. 11 Конституции позволяет сделать вывод о том, что

Конституция РФ не относит Президента РФ ни к одной из трех ветвей власти, но практически он включается в систему исполнительной власти.

Пост Президента был учрежден в Российской Федерации общенародным референдумом в апреле 1991 года, а 12 июня 1991 года первым Президентом России был избран Б.Н. Ельцин. В соответствии со ст. 81 Конституции РФ и Федеральным законом «О выборах Президента РФ» Президент РФ *избирается* на шесть лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Кандидатами на этот пост в соответствии с Конституцией РФ могут быть граждане РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающие в Российской Федерации не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд. Имеются и иные условия к кандидатам, установленные законом.

Президент РФ является *главой государства*. Он выполняет функцию «Президента всех россиян» независимо от того, как проголосовало большинство избирателей в том или ином регионе, представляет общие интересы всего народа и всей России. Президент как глава федеративного государства вправе контролировать президентов республик и глав администраций других субъектов РФ. Он – вне интересов отдельных политических партий и других общественных объединений. Президент *обладает неприкосновенностью*, т.е. до отставки против него нельзя возбудить уголовное дело, принудительно доставить его в суд в качестве свидетеля и т.д. В статус главы государства входит также право на штандарт (флаг), оригинал которого находится в его служебном кабинете, а дубликат поднимается над его резиденциями во время его пребывания в них, право на официальный текст Конституции, Президентский Знак.

В ст. 80 Конституции установлены основные *функции* Президента РФ как главы государства, согласно которым он: 1) является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; 2) в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; 3) в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; 4) представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

***Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации.*** Федеральное Собрание РФ (состоит из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации) является представительным и законодательным органом Российской Федерации. В соответствии со ст. 10 Конституции РФ законодательная ветвь является «первой среди равных». Федеральное Собрание обладает независимостью от органов других ветвей власти: никто не вправе вмешиваться в законодательный процесс, оно само определяет свои

потребности в расходах, которые фиксируются в государственном бюджете; обе палаты имеют вспомогательные аппараты и свои регламенты, сами определяют свою внутреннюю организацию и процедуру. Вместе с тем существуют ограничения, «сдержки» парламентской независимости. Так, законопроект, не принятый Федеральным Собранием, может быть принят на референдуме; при чрезвычайном и военном положении приостанавливается действие некоторых законов; Конституционный Суд РФ может объявить закон или его часть неконституционным и закон (или его часть) потеряет юридическую силу; Президент РФ в предусмотренных Конституцией случаях может распустить Государственную Думу РФ, воспользоваться правом отлагательного вето и т.д.

Федеральное Собрание является представительным органом, т.е. выступает выразителем интересов воли всего многонационального народа. Народное представительство в нем обеспечивается демократической избирательной системой.

В соответствии с законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» депутаты Государственной Думы избираются от политических партий в количестве 450 депутатов и представляют своих избирателей. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах (т.е. имеющий гражданство РФ, дееспособный, не содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда). Имеются и иные условия для кандидатов в депутаты, установленные законом.

Совет Федерации представляет субъекты РФ и формируется в соответствии со ст. 95 Конституции РФ и законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ» – по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ. Кандидатом для избрания (назначения) в Совет Федерации может быть также депутат представительного органа муниципального образования. Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего его право на постоянное проживание на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы и член Совета Федерации не могут быть депутатами иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты и члены Совета Федерации работают на профессиональной постоянной основе, не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью

в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Статусные черты российских парламентариев более подробно закреплены в федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ».

***Правительство Российской Федерации.*** В соответствии со ст. 110 Конституции РФ и федеральным конституционным законом «О Правительстве РФ» исполнительную власть Российской Федерации, главной функцией которой является исполнение законов, осуществляет Правительство РФ. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров (ст. 110 Конституции РФ).

Председатель Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы РФ. Если Государственная Дума трижды отклоняет представленные Президентом кандидатуры, Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (ст. 111 Конституции РФ).

После назначения Председатель Правительства представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти и предлагает кандидатуры на должности своих заместителей и федеральных министров (ст. 112 Конституции РФ). На основании этих предложений Президент издает Указ РФ о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Указом Президента РФ от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» закрепляется *система* из трёх видов федеральных органов исполнительной власти:

- *федеральное министерство* (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в определенной сфере деятельности);

- *федеральная служба* (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в определенной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, общественной безопасности, борьбы с преступностью);

- *федеральное агентство* (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в определенной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменительные функции).

При этом федеральные министерства имеют в своём ведении федеральные службы и федеральные агентства, координируют и осуществляют контроль их деятельности.

В Указе Президента РФ от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» устанавливается *структура федеральных органов исполнительной власти в РФ*. «Силовые» органы – Министерство внутренних дел, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство юстиции, некоторые службы (в том числе, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки), некоторые агентства (например, Управление делами Президента РФ) подчиняются непосредственно Президенту РФ. Всеми остальными федеральными органами исполнительной власти руководит Правительство РФ.

На территориях субъектов функционируют и *территориальные структуры федеральных органов исполнительной власти* (ч. 1 ст. 78 Конституции РФ), которые органам государственной власти субъектов РФ не подчиняются.

Ч. 2 ст. 77 Конституции РФ содержит положение о том, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют *единую систему исполнительной власти в Российской* Федерации в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти субъектов РФ могут *передавать им осуществление части своих полномочий*, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам (ч. 2 ст. 78 Конституции РФ). Органы исполнительной власти субъектов РФ по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий (ч. 3 ст. 78 Конституции РФ).

Для обеспечения деятельности Правительства РФ создан *Аппарат Правительства РФ.*

Во всех случаях судьба Правительства в России решается Президентом РФ: он без обязательных согласований с кем-либо может отправить его в отставку; если оно само подает в отставку, он может ее не принять; если Дума выражает недоверие Правительству – последнее слово за Президентом РФ. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ либо отправляет в отставку Правительство, либо распускает Государственную Думу.

**Судебная власть в Российской Федерации.** *Судебная власть в Конституции РФ признается разновидностью государственной власти, ее органы самостоятельны.* Это проявляется в независимости судей, которые подчиняются только Конституции РФ и закону, а также в их несме-

няемости и неприкосновенности. Суды применяют законы и другие нормативные правовые акты. В случае признания актов неконституционными, противоречащими закону, они не применяются. Судебная власть полностью самостоятельна в вынесении судебных решений и приговоров, но их исполнение относится к сфере исполнительной власти.

*Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года «О судебной системе РФ» в настоящее время судебная система состоит из судов:*

***1) конституционная юстиция:*** Конституционный Суд Российской Федерации – федеральный суд, судебный орган конституционного контроля, и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые не составляют единой системы;

***2) суды общей юрисдикции:*** Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды. Они осуществляют правосудие по уголовным, гражданским делам и делам из административных правонарушений. Мировые судьи относятся к судьям общей юрисдикции субъектов РФ;

***3) арбитражные суды:*** Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ. В этой ветви все суды – федеральные. Они занимаются рассмотрением экономических споров;

***4) Дисциплинарное судебное присутствие -*** судебный орган, рассматривающий дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков, а также дела по обращениям об отказе в досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

В Конституции РФ установлен запрет на создание чрезвычайных судов (ст. 118). Разрешением гражданских споров занимаются *третейские суды, административные комиссии, комиссии по трудовым спорам* и другие *квазисудебные органы*. Но их деятельность не относится к правосудию, так как она осуществляется не от имени государства и вне установленных законом процессуальных правил.

*Судебная власть осуществляется посредством четырех видов судопроизводства: конституционного, гражданского, административного и уголовного в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации», Гражданским процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ,*

*Кодексом РФ об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальным кодексом РФ.*

### Вопросы для самоконтроля

1. Какие основные принципы положены в основу организации государственной власти в РФ? Охарактеризуйте их.
2. Каковы основные элементы конституционно-правового статуса Президента РФ, его функции?
3. Каковы основные черты статуса членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ?
4. Охарактеризуйте Правительство РФ как высший орган федеральной исполнительной власти.
5. Охарактеризуйте процесс формирования Правительства РФ и его состав.
6. Какова система и структура федеральных органов исполнительной власти в РФ?
7. Охарактеризуйте основные конституционные принципы судебной власти в Российской Федерации.
8. Охарактеризуйте судебную систему Российской Федерации.

## ТЕСТЫ К БЛОКУ I

**1. Только к правовой норме относится признак**

а) она обеспечивается силой государственного принуждения
б) она имеет всеобщий характер
в) она обеспечивается силой общественного мнения

**2. Источником права в РФ является**

а) правовой обычай
б) судебный прецедент
в) Библия
г) протест прокурора

**3. Наибольшей юридической силой обладает нормативный правовой акт**

а) федеральный закон
б) инструкция МВД
в) указ Президента РФ

**4. Способность иметь права и нести обязанности называется**

а) презумпцией
б) правоспособностью
в) деликтоспособностью

**5. Юридической является ответственность**

а) моральная
б) политическая
в) административная
г) общественная

**6. Смерть человека как юридический факт является**

а) событием
б) деянием

**7. Состав правонарушения**

а) объект, субъект, содержание
б) объект, субъективная сторона, объективная сторона
в) субъективная сторона, объективная сторона, объект, субъект

**8. Правопорядок является результатом**

а) правового государства
б) законности
в) гражданского общества
г) деятельности правоохранительных органов

**9. Конституция РФ – это**

а) документ, принимаемый специально уполномоченным на то правотворческим органом государства и устанавливающий новые нормы права, либо изменяющий или отменяющий старые нормы
б) акт, принимаемый в особом порядке высшим органом законодательной власти и обладающий высшей юридической силой
в) акт, принимаемый народом или от имени народа; его установления носят учредительный, первичный характер; он регулирует базисные отношения во всех сферах общества; имеет особые юридические свойства

**10. Пересмотр Конституции РФ осуществляет**

а) Федеральное Собрание РФ
б) Президент РФ
в) Конституционное Собрание
г) группа депутатов, численностью не менее 1/5 депутатов Государственной Думы РФ

**11. Поправки в Конституцию РФ**

а) не вносятся
б) вносятся во все главы
в) вносятся не во все главы

**12. Конституции республик, входящих в состав РФ, и Уставы других субъектов РФ по юридической силе**

а) равны
б) Конституции республик выше по юридической силе Уставов других субъектов РФ
в) Уставы субъектов выше по юридической силе Конституций республик, входящих в состав РФ

**13. Президент РФ не может избираться**

а) более чем на 10 лет
б) более чем на 8 лет
в) более чем на два срока
г) более чем на два срока подряд

**14. Председатель Правительства РФ**

а) назначается Президентом РФ
б) избирается гражданами на выборах
в) избирается тайным голосованием членами Правительства РФ
г) назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы
д) назначается Президентом РФ с согласия Совета Федерации

**15. Депутатом Государственной Думы можно стать**

а) с 21 года
б) с 25 лет
в) с 30 лет
г) с 35 лет

**16. Членом Совета Федерации можно стать**

а) с 21 года
б) с 25 лет
в) с 30 лет
г) с 35 лет

***Блок II***

## Тема 7. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ, ФИЗИЧЕСКИЕ И ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА, ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ

**Гражданское право Российской Федерации: понятие и система.** Гражданское право Российской Федерации, как и любая другая отрасль права, характеризуется предметом и методом правового регулирования.

*Предмет правового регулирования* гражданского права составляют отношения, регулируемые гражданско-правовыми нормами. К ним относятся имущественные отношения и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

*Имущественными* называются отношения, связанные с принадлежностью, приобретением, владением, пользованием и распоряжением имуществом. Они обусловлены использованием товарно-денежной формы.

К имущественным отношениям, основанным на административном либо ином властном подчинении одной стороны другой, а также к налоговым, бюджетным отношениям гражданское законодательство не применяется, если иное не установлено законом.

*Личные неимущественные отношения* индивидуализируют лицо, так как возникают благодаря осуществлению им его личных прав и свобод (например, право личности на жизнь, здоровье, честь, достоинство, имя и авторство), которые делятся на две подгруппы:

1) личные права, связанные с имущественными (право авторства, право автора на имя, право на неприкосновенность произведения и др.);

2) личные права, не связанные с имущественными (права личности на честь, достоинство, имя, переписку и т.п.).

Стороны гражданских правоотношений выступают как юридически равные между собой, автономные и независимые друг от друга, что является одной из характерных особенностей гражданско-правового метода. Участниками гражданско-правовых отношений могут быть физические лица (граждане, иностранцы, лица без гражданства) и юридические лица, а также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

С возникновением гражданско-правовых отношений их участники не могут навязывать свою волю друг другу, а потому их отношения должны базироваться на достигнутом согласии (например, для заключения договора купли-продажи стороны должны достигнуть согласия относительно количества, качества и цены товара).

Гражданско-правовой метод характеризуется следующими признаками:

- *юридическим равенством сторон*;

- *диспозитивностью сторон*, на основании чего сторонам предоставляется право определять их взаимоотношения по собственному усмотрению полностью или частично в пределах, предусмотренных действующим законодательством;

- *особым способом разрешения имущественных споров* между участниками гражданских правоотношений (через суд общей юрисдикции, арбитражный или третейский суд);

- *наличием имущественной ответственности сторон*.

Таким образом, ***гражданское право представляет собой совокупность норм права, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения, которые складываются в обществе между физическими и юридическими лицами и иными социальными образованиями на началах юридического равенства сторон.***

*Система гражданского права Российской Федерации* определяет размещение его составляющих в определенной системе, обусловленной взаимосвязью ее элементов – юридических норм и институтов. Она подразделяется на две части – общую и особенную.

*Общую часть гражданского права* составляют правовые нормы и институты, касающиеся всех гражданско-правовых отношений, а именно: положения о субъектах и объектах гражданского права, правомочия, представительство и доверенность, сроки, исковая давность.

*Особенную часть гражданского права* составляют нормы права, регулирующие отдельные группы специальных гражданско-правовых отношений: право собственности и иные вещные права; обязательственное право; личные неимущественные отношения; права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации; наследственное право.

**Общая характеристика гражданского законодательства Российской Федерации. Гражданский кодекс Российской Федерации.** Новые рыночные отношения требуют радикального обновления правовой базы, в том числе и гражданского законодательства. Гражданское законодательство в узком смысле состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации[1] и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов. Систему гражданского законодательства в широком смысле составляют федеральные законы и иные акты, содержащие нормы гражданского права (федеральные подзаконные акты).

Основные принципы гражданско-правового регулирования товарно-денежных отношений определяются Конституцией РФ. В частности, в ней закреплены свобода предпринимательской деятельности и право частной собственности: «В Российской Федерации гарантируются единст-

[1] Далее – ГК РФ.

во экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (статья 8).

Основным актом гражданского законодательства Российской Федерации является ГК РФ.

Актами гражданского законодательства являются также другие федеральные законы Российской Федерации, которые принимаются в соответствии с Конституцией РФ и указанным Кодексом. В частности, на регулирование и развитие гражданско-правовых отношений направлены федеральные законы «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 года, «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 8 августа 2001 года, «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 года, «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 года и др.

Среди иных нормативных актов, содержащих гражданско-правовые нормы, – указы Президента РФ (например, Указ Президента РФ «О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» от 24 декабря 1993 года), постановления Правительства РФ (например, Постановление Правительства РФ «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции»)» от 3 декабря 2004 года), а также положения, инструкции, приказы и иные ведомственные нормативные акты, касающиеся имущественных и личных неимущественных отношений, которые издаются министерствами и ведомствами Российской Федерации.

ГК РФ является одной из форм кодификации гражданского законодательства и представляет собой единый законодательный акт, в котором систематизированы гражданско-правовые нормы. Гражданский кодекс состоит из четырех частей, включающих семь разделов, которые охватывают 77 глав.

**Гражданско-правовые отношения, их возникновение, изменение и прекращение.** ***Гражданско-правовые отношения – это урегулированные нормами гражданского права имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на юридическом равенстве, свободном волеизъявлении, имущественной самостоятельности их участников.***

Для гражданско-правовых отношений характерны специфические признаки, которые выделяют их среди других видов правовых отношений, возникающих в обществе. В частности, следует назвать следующие особенности:

а) гражданско-правовые отношения – это имущественные и личные неимущественные отношения;

б) участники этих отношений характеризуются имущественной обособленностью и юридическим равенством;

в) юридические права и обязанности субъектов гражданско-правовых отношений возникают, изменяются или прекращаются на основании юридических фактов.

По структуре гражданско-правовые отношения состоят из трех основных элементов – субъектов, объектов и содержания.

*Субъектами* гражданско-правовых отношений могут быть физические и юридические лица, а также Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования.

Правовые отношения между физическими лицами возникают в большинстве случаев по поводу материальных, духовных и иных потребностей. С учетом этого, *объектами* гражданско-правовых отношений могут быть: вещи, в том числе деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

*Содержанием* гражданско-правовых отношений являются гражданские субъективные права и юридические обязанности участников таких отношений.

*Субъективное гражданское право – это возможность конкретного лица осуществлять определенные действия и требовать удовлетворения его интереса от обязанного лица*.

Смысл субъективного права находит свое выражение в соответствующих возможностях участника указанных отношений:

- совершать определенные действия (например, покупать, продавать, дарить вещи, использовать произведения и т. п.);

- требовать надлежащего поведения от обязанных лиц (например, выполнить работу, передать вещи и т. п.);

- возможность обратиться за защитой нарушенного права.

*Субъективная гражданская обязанность – это мера необходимого поведения обязанного лица, требуемого от него уполномоченным лицом с целью удовлетворения своих интересов.*

Гражданско-правовые отношения разделяют:

- *по содержанию* – на имущественные гражданско-правовые отношения, направленные на удовлетворение имущественных интересов физических и юридических лиц (например, правоотношения собственности, передача имущества одним лицом другому в порядке наследования); неимущественные гражданско-правовые отношения по удовлетворению личных неимущественных интересов участников этих отношений

(например, правоотношения возникающие по поводу чести, достоинства и деловой репутации);

- *по связи участников отношений* – на абсолютные, то есть гражданско-правовые отношения, при которых уполномоченному субъекту противостоит в качестве обязанного субъекта неопределенный круг лиц (скажем, правоотношения собственности, авторства); относительные гражданско-правовые отношения, при которых уполномоченному субъекту противостоит конкретно определенное лицо, которое должно выполнить для уполномоченного субъекта определенные действия (например, в случае заключения договора купли-продажи, при причинении вреда);

- *в зависимости от объекта правовых отношений* – на вещные гражданско-правовые отношения, объектом которых являются вещи (например, отношения владения и пользования имуществом); обязательственные, то есть правоотношения, объектом которых является исполнение соответствующих обязательств (например, отношения, возникающие из договора, в связи с причинением вреда);

- *в зависимости от структуры* – на простые гражданско-правовые отношения, при которых одной стороне принадлежит только право, а другой – только обязанность (правоотношения, возникающие из договора займа); сложные гражданско-правовые отношения, при которых обе стороны имеют как права, так и обязанности (например, отношения, возникающие из договора купли-продажи);

- *по характеру нормативной направленности* – на регулятивные гражданско-правовые отношения, в основу которых положено действие гражданско-правовых норм, направленных на регулирование имущественных и личных неимущественных отношений между их участниками; охранительные гражданско-правовые отношения, возникающие вследствие нарушения гражданских прав одного из субъектов этих отношений и направленные на их восстановление.

Гражданско-правовые отношения возникают, изменяются или прекращаются на основании юридических фактов, то есть обстоятельств, которые имеют юридическое значение и порождают определенные правовые последствия.

Ст. 8 ГК РФ предусматривает, что гражданские права и обязанности возникают из действий лиц, предусмотренных актами гражданского законодательства, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

Основаниями возникновения гражданских прав и обязанностей, в частности, являются: договоры и иные сделки как предусмотренные, так и не предусмотренные законом; акты государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве ос-

нования возникновения гражданских прав и обязанностей; судебное решение; приобретение имущества по основаниям, допускаемым законом; создание произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности; причинение вреда другому лицу; неосновательное обогащение; события, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Юридические факты в гражданском праве делятся на юридические действия и юридические события.

*Юридические действия* – это такие юридические факты, наступление которых зависит от воли людей и порождает определенные правовые последствия (например, заключение участниками гражданских правоотношений определенного договора).

Действия, совершаемые в соответствии с законом, признаются правомерными (соглашения, административные акты и т.п.), а действия, совершаемые вопреки закону, – неправомерными (заключение фиктивных соглашений и т.п.).

*Юридические события* – это юридические факты, которые наступают независимо от воли человека (например, природные явления стихийного характера).

**Субъекты гражданских правоотношений.** *Субъектами гражданско-правовых отношений являются физические и юридические лица, которые вступают между собой в гражданско-правовые отношения по поводу имущества и личных неимущественных благ. В отдельных случаях субъектом указанных отношений может быть Российская Федерация, субъекты РФ, органы местного самоуправления, иностранные государства и другие субъекты публичного права.*

Человек в качестве участника гражданских отношений считается физическим лицом.

К *физическим лицам* относятся граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Для признания лиц субъектами гражданского права необходимо наличие гражданской правосубъектности, то есть их право- и дееспособности.

*Гражданской правоспособностью* называется способность лица иметь гражданские права и нести гражданские обязанности. Правоспособность у гражданина Российской Федерации возникает в момент его рождения и прекращается с его смертью (или с признанием гражданина умершим).

*Гражданская дееспособность* – это способность физического лица своими действиями приобретать для себя гражданские права и самостоятельно их осуществлять, а также способность своими действиями создавать для себя гражданские обязанности, самостоятельно их исполнять и отвечать в случае их неисполнения. Объем гражданской дееспособности зависит от возраста и психического здоровья физического лица. Исходя из этого, гражданская дееспособность делится на следующие виды: пол-

ная дееспособность; неполная дееспособность; частичная дееспособность; ограниченная дееспособность; признание гражданина недееспособным.

*Полная дееспособность* наступает по достижении совершеннолетия – 18 лет. До достижения совершеннолетия полная дееспособность у гражданина наступает: 1) в случае вступления его в брак; 2) в результате эмансипации (ст. 27 ГК РФ).

*Неполную гражданскую дееспособность* имеют физические лица в возрасте от 14 до 18 лет. Они вправе самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности; в соответствии с законом вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими; совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, предусмотренные п. 2 ст. 28 ГК РФ. Все иные сделки они совершают с письменного согласия своих законных представителей. По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с законами о кооперативах. Несовершеннолетние самостоятельно несут имущественную ответственность по совершенным ими сделкам.

*Частичная гражданская дееспособность* характерна для лиц в возрасте до 14 лет (малолетние), которые вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки, а также сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации. Малолетние не несут гражданско-правовой ответственности за причиненный ими вред.

*Ограниченная гражданская дееспособность* определяется судом в отношении физических лиц, которые вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение. При этом ограниченная гражданская дееспособность физического лица наступает с момента вступления в силу соответствующего решения суда. Правовыми последствиями указанного решения является то, что над физическим лицом, ограниченным в дееспособности, устанавливается попечительство; оно может самостоятельно совершать лишь мелкие бытовые сделки; сделки по распоряжению имуществом и иные сделки, выходящие за пределы мелких бытовых, совершаются лицом, ограниченным в дееспособности, с согласия попечителя. Однако лица, ограниченные в дееспособности, самостоятельно несут имущественную ответственность и отвечают за вред, причиненный ими другому лицу.

Гражданин, который вследствие хронического, стойкого психического расстройства здоровья не способен осознавать значение своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным,

и над ним устанавливается опека. В случае выздоровления или значительного улучшения психического состояния гражданина, признанного недееспособным, суд восстанавливает его в дееспособности.

Если гражданин исчезает, его местопребывание неизвестно, поиски его не дают положительных результатов, а длительное отсутствие по месту жительства делает правоотношения с его участием неопределенными, гражданин признается безвестно отсутствующим, а также объявляется умершим в порядке, определенном действующим законодательством.

С 16 лет в порядке, установленном законом, гражданин может приобрести статус индивидуального предпринимателя.

***Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету (ст. 48 ГК РФ).***

*Правовые признаки юридического лица:*

- организационное единство;
- наличие обособленного имущества;
- возможность выступать в гражданском обороте от собственного имени;
- способность самостоятельно нести имущественную ответственность.

Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. Оно должно иметь учредительные документы, название, органы и местонахождение.

Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

ГК РФ предусматривает особенности правового регулирования определенных категорий и видов юридических лиц.

В этой связи приобретает значительную важность классификация юридических лиц по различным основаниям, имеющим существенное значение для гражданско-правового регулирования.

*По признаку соотношения в правах участников (учредителей) юридического лица и самого юридического лица* ГК РФ предусматривает:

1) юридические лица, в отношении которых учредители (участники) имеют обязательственные права;

2) юридические лица, участники которых имеют вещные права;

3) юридические лица, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав.

*По цели деятельности* юридические лица делятся на:

1) коммерческие;

2) некоммерческие.

Но наиболее важной является классификация юридических лиц *по организационно-правовой форме*, согласно которой они делятся на:

1) хозяйственные общества;

2) хозяйственные товарищества;

3) кооперативы;

4) государственные и муниципальные унитарные предприятия;

5) некоммерческие организации.

В свою очередь каждая из вышеуказанных групп юридических лиц делится на их разновидности. Так, в ряду хозяйственных обществ следует выделить общества с ограниченной ответственностью (ООО); общества с дополнительной ответственностью (ОДО); акционерные общества, которые существуют в виде закрытых акционерных обществ (ЗАО) и открытых акционерных обществ (ОАО).

В ряду хозяйственных товариществ следует выделить полные товарищества и товарищества на вере (коммандитные товарищества).

Относительно кооперативов следует отметить две их крупные разновидности: потребительские и производственные.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия делятся также на две разновидности:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения;

- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления.

Некоммерческие организации имеют большое количество видов и подвидов, среди которых наиболее распространены:

- общественные объединения (партии, политические движения, религиозные организации и т.п.), различные фонды, ассоциации и союзы, как предпринимателей, так и иных лиц, не занимающихся предпринимательской деятельностью и преследующих лишь благотворительные и иные общественно-полезные цели.

В отдельных случаях субъектом гражданских правоотношений могут быть Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования. Это возможно, например, в правоотношениях собственности (поступление в собственность государства или муниципального образования бесхозяйного имущества, невостребованных находок, ненадлежаще содержащегося, конфискованного имущества и т.п.).

При этом государство и муниципальные образования действуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных правах с другими участниками гражданских отношений.

**Право собственности. Субъекты права собственности и защита их прав.** ***Право собственности – это закрепленная за собственником юридически обеспеченная возможность владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе путем совершения в отношении этого имущества любых действий, не противоречащих закону и иным правовым актам и не нарушающих права и охраняемые законом интересы других лиц, а также возможность устранять вмешательство всех третьих лиц в сферу его хозяйственного господства.***

*К субъектам права собственности в Российской Федерации относятся:* физические лица, то есть граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие равные имущественные права, если иное не предусмотрено законодательством; юридические лица; Россия как суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство; субъекты РФ; муниципальные образования.

Защита права собственности осуществляется всей правовой системой государства. Действующее законодательство определяет *основные способы защиты права собственности,* к которым относятся следующие:

- признание права собственности на имущество;
- возмещение ущерба, причиненного нарушением права собственности;
- устранение нарушений права собственности, не связанных с потерей владения;
- истребование имущества из чужого незаконного владения.

Право собственности нерушимо. Никто не может быть противоправно лишен этого права или ограничен в его осуществлении, кроме случаев, установленных действующим законодательством.

Принудительное изъятие у собственника имущества не допускается, кроме случаев, когда по основаниям, предусмотренным законом, производятся: обращение взыскания на имущество по обязательствам; отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу; отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием участка; выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных; реквизиция; конфискация и др.

По решению собственника в порядке, предусмотренном законами о приватизации, имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, отчуждается в собственность граждан и юридических лиц.

Обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что является предметом правового регулирования гражданского права?
2. Дайте понятие гражданского правоотношения.
3. Назовите основные признаки юридического лица.
4. Чем коммерческие юридические лица отличаются от некоммерческих лиц?
5. Какими правомочиями обладает собственник?

## Тема 8. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИХ НАРУШЕНИЕ

**Понятие обязательства, основания его возникновения и прекращения.** ***Обязательство представляет собой такое правоотношение, согласно которому одна сторона (должник) обязана совершить в пользу другой стороны (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п.) либо воздержаться от определенного действия, а кредитор вправе требовать от должника исполнения его обязанности.***

Обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения и из иных оснований, указанных в ГК РФ.

Обязательство прекращается частично либо в полном объеме по основаниям, установленным договором или законом.

В соответствии с ГК РФ обязательства прекращаются: исполнением; зачетом; передачей отступного и прощением долга; совмещением должника и кредитора в одном лице; по соглашению сторон; в силу невозможности исполнения; со смертью гражданина (если оно неразрывно связано с личностью этого гражданина, либо его исполнение не может быть

произведено без личного участия гражданина) или с ликвидацией юридического лица.

**Гражданско-правовые договоры: понятие и виды.** Договор – главное основание возникновения обязательственно-правовых отношений (обязательств); он устанавливает определенные субъективные права и субъективные обязанности для сторон, его заключивших.

***Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.***

Предметом договора всегда является определенное действие, но это действие может быть только правомерным. Если предметом договора будет неправомерное действие, то есть незаконное, то такой договор признается недействительным.

Договор считается действительным при соблюдении следующих условий: *законности содержания договора; наличие волеизъявления сторон с соблюдением установленной законом формы договора; право- и дееспособности сторон.*

Главным элементом каждого договора является воля сторон, направленная на достижение определенной цели, не противоречащей закону.

Содержанием любого договора являются права и обязанности сторон, установленные им. Содержание договора характеризуется его условиями. Различают существенные, обычные и случайные условия договора.

Договор считается заключенным, если между сторонами в необходимой в надлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям. Существенными являются те условия договора, которые признаны такими по закону или необходимы для договоров этого вида, а также все те условия, в отношении которых по заявлению одной из сторон может быть достигнуто соглашение (например, в соответствии с законом в договоре купли-продажи недвижимости существенными являются предмет и цена).

К обычным условиям относятся те, которые выработаны практикой для договоров определенного вида и оглашены в установленном порядке (например, место исполнения договора). Эти условия не обязательно должны быть включены в договор – в этом случае действует общая норма ГК РФ. Если стороны пожелают установить иное условие договора, то это должно найти отражение в договоре.

Случайными считаются такие условия договора, которые обычно в договорах такого вида не предполагаются, но могут быть установлены соглашением сторон. Например, доверитель обязан уплатить поверенному вознаграждение, только в случае, если это предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором поручения. Однако, когда договор поручения связан с осуществлением обеими сторонами или одной из них предпринимательской деятельности, доверитель обязан уплатить поверен-

ному вознаграждение, если договором не предусмотрено иное. Случайное условие, если оно включено в договор, должно быть выполнено.

В договоре может быть зафиксирована воля двух или нескольких лиц.

Договоры, в которых выражена воля двух лиц, называются *двухсторонними* (договор купли-продажи, подряда, аренды и др.).

Договоры, в которых принимают участие более двух лиц, называются *многосторонними.*

Различают договоры *реальные* и *консенсуальные*. Реальные договоры считаются заключенными, то есть приобретают юридическое значение, только с момента фактического осуществления определенных действий. Консенсуальные договоры считаются заключенными с момента достижения соглашения по всем существенным условиям договора.

По форме договоры могут быть *устными* и *письменными*. Письменные, в свою очередь, делятся на *простые* и *нотариально удостоверенные*. В случаях, определенных в законе, договоры требуют *государственной регистрации*.

Устная форма допускается в договорах, которые исполняются при их заключении, если иное не установлено законом. Кроме того, устная форма допустима для договоров между физическими лицами на сумму, не превышающую в десять раз установленный законом минимальный размер оплаты труда.

Простая письменная форма применяется в случае заключения договоров между юридическими лицами, между физическим и юридическим лицом, кроме договоров, которые исполняются при их заключении. В простой письменной форме заключаются и договоры граждан между собою, если соблюдения этой формы требует закон.

Нотариальное удостоверение письменных договоров обязательно в случаях, предусмотренных законом (например, договор ренты). По соглашению сторон любой договор может быть удостоверен нотариально.

Несоблюдение формы договора, которой требует закон, влечет за собой недействительность договора лишь тогда, когда такое следствие прямо указано в законе (например, если не соблюдено требование закона об обязательном нотариальном удостоверении договора и(или) требования о его государственной регистрации).

По общему правилу договор считается заключенным, если стороны достигли согласия по всем существенным условиям, а соглашение надлежащим образом оформили.

В процессе заключения договора различают две стадии: предложение заключить договор (оферту) и принятие предложения (акцепт). Ответ о согласии заключить договор на иных, чем было предложено, условиях признается отказом от предложения и в то же время считается новым предложением.

**Общая характеристика отдельных видов гражданско-правовых договоров.** Среди обязательств, составляющих особенную часть обязательственного права, основное место принадлежит договорным обязательствам. Гражданское законодательство регулирует большое количество гражданско-правовых договоров, среди которых следует отметить куплю-продажу, мену, дарение, аренду, заем и т.п.

***Договор купли-продажи.*** Договор купли-продажи является одним из наиболее распространенных договоров, которые заключаются как физическими, так и юридическими лицами.

*По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).*

Согласно гражданскому законодательству сторонами в договоре купли-продажи выступают *продавец* и *покупатель*. Существенным условием настоящего договора является условие относительно предмета (наименования и количества товара) договора. Другие условия также могут иметь значение существенных, если относительно их по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Однако, отдельные виды договора купли-продажи в качестве существенных условий, без согласования которых договор считается незаключенным, помимо предмета, могут предусматривать цену (договор продажи недвижимости), срок (договор поставки) и др.

Отдельными видами договора купли-продажи являются: розничная купля-продажа, поставка товаров, поставка товаров для государственных или муниципальных нужд, контрактация, энергоснабжение, продажа недвижимости, продажа предприятия.

***Договор мены.*** *По договору мены каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороны один товар в обмен на другой. При этом каждый, кто принимает участие в мене, считается продавцом того имущества, которое он дает в обмен, и покупателем имущества, которое он получает взамен.* Настоящий договор является консенсуальным, возмездным и двухсторонним. Если из договора мены не вытекает иное, то товары, подлежащие обмену, предполагаются равноценными.

К договору мены применяются соответствующие правила относительно договоров купли-продажи, если это не противоречит сути обязательства.

***Договор дарения.*** *По договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.* При

наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства договор не признается дарением.

Предметом договора дарения может быть любое имущество, которое не изъято из товарооборота и может находиться в собственности лица, которому оно дарится: движимые вещи, в том числе деньги и ценные бумаги; недвижимые вещи, а также имущественные права, которыми даритель владеет на момент заключения договора или которые могут возникнуть у него в будущем.

Договор дарения является безвозмездным и двухсторонним.

Дарение, сопровождаемое передачей дара одаряемому, может быть совершено устно. Передача дара осуществляется посредством его вручения, символической передачи (вручение ключей и т.п.) либо вручения правоустанавливающих документов. Однако, договор дарения движимого имущества должен быть совершен в письменной форме в случаях, когда: дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей; договор содержит обещание дарения в будущем. Договор дарения недвижимого имущества подлежит государственной регистрации.

***Договор аренды.*** *По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.* Плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью. Указанный договор является консенсуальным, возмездным и двухсторонним.

Сторонами договора могут быть любые физические и юридические лица. Право передачи имущества в аренду имеет собственник имущества или лицо, которому принадлежат имущественные права. Арендодателем может быть также лицо, уполномоченное на заключение такого договора.

Предметом договора аренды могут быть земельные участки и другие обособленные природные объекты, предприятия и другие имущественные комплексы, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другие вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи).

Законом могут быть установлены виды имущества, которые не могут быть предметом договора аренды.

Договор аренды заключается на срок, установленный договором. Если в договоре срок аренды не установлен, считается, что он заключен на неопределенный срок.

Арендатор вправе с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование, а также отдавать арендные права в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных

товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив, если иное не установлено ГК РФ, другим законом или иными правовыми актами. В указанных случаях, за исключением перенайма, ответственным по договору перед арендодателем остается арендатор.

Отдельными видами аренды являются: прокат, аренда транспортных средств, аренда зданий и сооружений, аренда предприятий, финансовая аренда (лизинг).

***Договор подряда.*** *По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.* Договор подряда заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику.

Договор подряда является консенсуальным, возмездным, двусторонним.

В договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. По общему правилу риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненной работы до ее приемки заказчиком несет подрядчик.

Если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Отдельными видами договора подряда являются бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных или муниципальных нужд.

***Договор займа.*** *По договору займа одна сторона (займодавец) передает другой стороне (заемщику) в собственность деньги или вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег или равное количество вещей такого же рода и качества.*

Договор займа является реальным и считается заключенным с момента передачи денег или других вещей. Договор займа должен быть заключен в письменной форме, если его сумма не менее чем в десять раз превышает установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случаях, если займодавцем является юридическое лицо – независимо от суммы.

В подтверждение договора займа и его условий может быть представлена расписка заемщика или иной документ, удостоверяющие передачу ему займодавцем определенной денежной суммы или определенного количества вещей.

Если иное не установлено договором или законом, займодавец имеет право на получение от заемщика процентов на сумму займа в размерах и в порядке, установленных договором. Договор займа предполагается беспроцентным, если в нем прямо не предусмотрено иное, в случаях, когда: договор заключен между гражданами на сумму, не превышающую пятидесятикратного установленного законом минимального размера оплаты труда, и не связан с осуществлением предпринимательской деятельности хотя бы одной из сторон; по договору заемщику передаются не деньги, а другие вещи, определенные родовыми признаками.

**Ответственность за нарушение обязательств.** ***Гражданско-правовая ответственность – это одна из форм государственного принуждения, состоящая во взыскании судом с правонарушителя в пользу потерпевшего имущественных санкций, перелагающих на правонарушителя невыгодные имущественные последствия его поведения и направленных на восстановление имущественной сферы потерпевшего.***

Основаниями для гражданско-правовой ответственности в совокупности являются: наличие имущественного и (или) морального вреда; противоправность поведения (действие или бездействие); причинная связь между убытками и противоправным поведением; вина правонарушителя.

Под имущественным вредом следует понимать всякое уменьшение имеющегося имущества или неполучение доходов; денежное выражение имущественного вреда называют *убытками*. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества *(реальный ущерб)*, а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено *(упущенная выгода)*.

Граждане имеют право также на возмещение морального вреда (физических или нравственных страданий), причиненного им вследствие нарушения их прав.

Общим принципом гражданско-правовой ответственности является *принцип вины*, то есть ответственность наступает только при наличии вины причинителя вреда. Однако законом устанавливаются случаи, когда гражданско-правовая ответственность наступает и без наличия вины, например, при причинении вреда источником повышенной опасности.

В отличие от уголовного законодательства, гражданское законодательство устанавливает презумпцию виновности должника. То есть лицо, не исполнившее обязательство или причинившее внедоговорной вред, считается виновным, пока не докажет обратное.

Условием гражданско-правовой ответственности является также наличие причинной связи между противоправным деянием должника и негативными последствиями, которые наступили в результате этого.

Разновидностями гражданско-правовой ответственности являются: договорная и внедоговорная; долевая и солидарная; основная и субсидиарная.

*Договорная ответственность* наступает при нарушении договора. *Внедоговорная ответственность* наступает при причинении вреда чужому здоровью или имуществу, если между причинителем вреда и пострадавшим гражданско-правового договора не было.

В соответствии с гражданским законодательством должник, не исполнивший или исполнивший ненадлежащим образом обязательство, причинивший внедоговорной вред, должен полностью возместить нанесенные кредитору убытки.

Если в гражданском правоотношении есть несколько обязанных лиц, то может иметь место долевая, солидарная или субсидиарная ответственность. При *долевой ответственности* каждое из обязанных лиц несет ответственность только в своей части. При *солидарной ответственности* кредитор имеет право обратить взыскание на имущество всех должников, части их или одного из них в полном объеме. Исполнение солидарного обязательства одним из должников освобождает других от ответственности. Солидарная ответственность наступает только в случаях, прямо предусмотренных законом или договором. *Субсидиарная (дополнительная) ответственность* имеет место при наличии, кроме основного должника, еще и дополнительного. В случае невозможности возмещения убытков основным должником к ответственности привлекается дополнительный.

## Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «договор»?
2. В какой форме могут заключаться договоры?
3. Какие условия договора считаются существенными?
4. В чем заключается гражданско-правовая ответственность?
5. При каких условиях наступает гражданско-правовая ответственность?
6. Назовите виды гражданско-правовой ответственности. Чем долевая ответственность отличается от солидарной ответственности?
7. В каких случаях наступает внедоговорная ответственность?

## Тема 9. НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО

**Общие положения о наследовании и оформлении наследственных прав.** Наследование осуществляется по завещанию и по закону. Наследование по закону имеет место, когда и поскольку оно не изменено завещанием и в случаях, установленных ГК РФ.

В состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. Не входят в состав наследства права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, а также личные неимущественные права и другие нематериальные блага.

Наследство открывается со смертью гражданина. Днем открытия наследства является день смерти гражданина. Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. ГК РФ содержит перечень недостойных наследников, то есть лиц, которые не могут наследовать и по закону, и по завещанию.

***Приобретение наследства.*** Для приобретения наследства наследник должен его принять. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками. Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства. Принятие наследства осуществляется подачей по месту открытия наследства нотариусу заявления наследника о принятии наследства либо заявления наследника о выдаче свидетельства о праве на наследство, а также совершением наследником действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства (в частности, если наследник вступил во владение или в управление наследственным имуществом; принял меры по сохранению наследственного имущества, защите его от посягательств или притязаний третьих лиц; произвел за свой счет расходы на содержание наследственного имущества; оплатил за свой счет долги наследодателя или получил от третьих лиц причитавшиеся наследодателю денежные средства).

Наследник вправе отказаться от наследства в пользу других лиц или без указания лиц, в пользу которых он отказывается от наследственного имущества, подав по месту открытия наследства нотариусу заявление об отказе от наследства.

*Свидетельство о праве на наследство* выдается по месту открытия наследства нотариусом по общему правилу в любое время по истечении шести месяцев со дня открытия наследства. Меры по охране и управлению наследственным имуществом принимает нотариус.

Наследники, принявшие наследство, отвечают по долгам наследодателя солидарно. Каждый из наследников отвечает по долгам наследодателя в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

**Наследование по завещанию.** ***Завещание – это распоряжение имуществом на случай смерти гражданина.*** Завещание может быть совершено только лично гражданином, обладающим в момент его совершения дееспособностью в полном объеме. Один гражданин может составить несколько завещаний. Завещатель вправе по своему усмотрению завещать имущество любым лицам, любым образом распределить доли в наследстве, лишить наследников наследства. Завещатель вправе составить завещание, содержащее распоряжение о любом имуществе, в том числе о том, которое он может приобрести в будущем.

Закон охраняет тайну завещания. *Завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом.* Удостоверение завещания другими лицами допускается только в случаях, предусмотренных законом. На завещании должны быть указаны место и дата его удостоверения.

Нотариально удостоверенное завещание должно быть написано завещателем или записано с его слов нотариусом. При составлении и нотариальном удостоверении завещания по желанию завещателя может присутствовать свидетель. В этом случае завещание подписывается свидетелем.

При удостоверении завещания нотариус обязан предупредить завещателя о том, что могут быть лица, имеющие право на обязательную долю независимо от содержания завещания.

Завещатель вправе совершить завещание, не предоставляя при этом другим лицам, в том числе нотариусу, возможности ознакомиться с его содержанием (закрытое завещание).

В случаях, определенных в ГК РФ, к нотариально удостоверенным приравниваются завещания, удостоверенные должностными лицами: главными врачами лечебных учреждений, капитанами судов дальнего плавания, начальниками экспедиций (зимовок), командирами воинских частей, начальниками мест лишения свободы.

Гражданин, который находится в положении, явно угрожающем его жизни, и в силу сложившихся чрезвычайных обстоятельств лишен возможности нотариально удостоверить завещание, может изложить последнюю волю в отношении своего имущества в простой письменной форме. Такое завещание должно быть собственноручно написано и подписано завещателем в присутствии двух свидетелей. Оно подлежит исполнению только при условии подтверждения судом по требованию заинтересованных лиц факта совершения завещания в чрезвычайных обстоятельствах.

***Отмена и изменение завещания.*** *Завещатель вправе отменить или изменить составленное им завещание в любое время после его совершения, не указывая при этом причины его отмены или изменения.* Отменить завещание гражданин может посредством составления нового завещания, полностью отменяющим прежнее завещание в целом либо изме-

нить его посредством отмены или изменения отдельных содержащихся в нем завещательных распоряжений. Завещание может быть отменено также посредством распоряжения о его отмене, совершаемом в нотариальной форме.

Оспаривание завещания до открытия наследства не допускается. Завещание может быть признано судом недействительным после смерти наследодателя по иску лица, права и законные интересы которого нарушены этим завещанием.

**Наследование по закону.** *Наследники по закону призываются к наследованию в порядке очередности, предусмотренной ГК РФ.* Наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников последующих очередей, либо никто из них не имеет права наследовать, либо никто из них не принял наследство, либо все они отказались от наследства. Наследники одной очереди наследуют в равных долях.

Наследниками первой очереди являются дети, супруг и родители наследодателя. Наследники второй очереди – братья и сестры наследодателя, а также его родные дедушки и бабушки. Наследниками третьей очереди являются братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя). Наследники четвертой очереди – прадедушки и прабабушки наследодателя. Наследники пятой очереди – дети родных племянников и племянниц наследодателя и родные братья и сестры его дедушек и бабушек. Наследники шестой очереди – дети двоюродных внуков и внучек наследодателя, дети его двоюродных братьев и сестер и дети его двоюродных дедушек и бабушек. Наследники седьмой очереди – пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя. При отсутствии указанных выше наследников по закону нетрудоспособные иждивенцы наследодателя наследуют самостоятельно в качестве наследников восьмой очереди, если они ко дню открытия наследства являлись нетрудоспособными и не менее года до смерти наследодателя находились на его иждивении и проживали совместно с ним (при наличии других наследников по закону они наследуют вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию).

*В случае если отсутствуют наследники, как по закону, так и по завещанию, то имущество умершего считается выморочным и переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации. Выморочное имущество в виде расположенного на территории Российской Федерации жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное жилое помещение расположено, а если оно расположено в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, - в собственность такого субъекта Российской Федерации.*

***Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособ-***

***ные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию, наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля).***

### Вопросы для самоконтроля

1. Что входит в состав наследства?
2. Каковы способы принятия наследства?
3. Кто может совершить завещание?
4. Как можно отменить завещание?
5. Что такое обязательная доля в наследстве?

## Тема 10. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА

**Понятие интеллектуальной собственности.** *Интеллектуальной собственностью являются результаты интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана.* К ним относятся произведения науки, литературы и искусства; программы для ЭВМ; базы данных; исполнения; фонограммы; сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения.

*На результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие).*

Интеллектуальные права не зависят от права собственности на материальный носитель (вещь), в котором выражены соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации.

**Общие положения о правах на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.** С 1 января 2008 года вступила в силу Часть четвертая ГК РФ, которая включила все нормы о правах на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализа-

ции. Таким образом, все законодательство об интеллектуальной собственности приведено в единую систему. Гл. 69 ГК РФ содержит общие положения о правах на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, которым корреспондируют специальные правила.

*Автором результата интеллектуальной деятельности признается гражданин, творческим трудом которого создан такой результат.* Автору результата интеллектуальной деятельности принадлежит право авторства, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, право на имя и иные личные неимущественные права.

Право авторства, право на имя и иные личные неимущественные права автора неотчуждаемы и непередаваемы. Авторство и имя автора охраняются бессрочно.

*Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный творческим трудом, первоначально возникает у его автора.* Исключительное право является имущественным, и гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, вправе: использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом; распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

*Исключительное право может быть передано автором другому лицу по договору (договору об отчуждении исключительного права или лицензионному договору), а также может перейти к другим лицам по иным основаниям, установленным законом.*

*По договору об отчуждении исключительного права* одна сторона (правообладатель) передает или обязуется передать принадлежащее ей исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации в полном объеме другой стороне (приобретателю).

*По лицензионному договору* одна сторона - обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах.

Договор об отчуждении исключительного права и лицензионный договор заключаются в письменной форме и подлежат государственной регистрации в случае, если результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации признается и охраняется при условии государственной регистрации такого результата или такого средства.

**Авторское право.** *Авторскими правами являются интеллектуальные права на произведения науки, литературы и искусства.* К объектам авторских прав также относятся программы для ЭВМ, которые охраняются как литературные произведения.

Авторские права распространяются как на обнародованные, так и на необнародованные произведения, выраженные в какой-либо объективной форме, в том числе в письменной, устной форме (в виде публичного произнесения, публичного исполнения и иной подобной форме), в форме изображения, в форме звуко- или видеозаписи, в объемно-пространственной форме. Для возникновения, осуществления и защиты авторских прав не требуется регистрация произведения или соблюдение каких-либо иных формальностей. Авторское право на произведение литературы, науки и искусства возникает в силу факта его создания. В отношении программ для ЭВМ и баз данных возможна регистрация, осуществляемая по желанию правообладателя

При отсутствии доказательств иного автором произведения считается лицо, указанное в качестве автора на оригинале (экземпляре) произведения.

Имеются специальные нормы о соавторстве, авторском праве составителей сборников и авторов иных составных произведений, переводчиков, авторском праве на аудиовизуальные произведения, на служебные произведения, на программы для ЭВМ.

*Автору принадлежат личные неимущественные права в отношении его произведения, а именно: право авторства; право автора на имя; право на неприкосновенность произведения; право на обнародование произведения.*

*Авторство, имя автора и неприкосновенность произведения охраняются бессрочно.*

Автору также принадлежат исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом: право на воспроизведение, право на распространение, право на импорт, право на публичный показ, право на публичное исполнение, право на сообщение в эфир и др. Закон допускает в определенных случаях использование произведения без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения.

По общему правилу исключительное право на произведение действует в течение всей жизни автора и семидесяти лет, считая с 1 января года, следующего за годом смерти автора. Исключительное право на произведение переходит по наследству.

Исключительные права на произведение могут быть переданы другим лицам на основании договора об отчуждении исключительного права на произведение или лицензионного договора о предоставлении права использования произведения. Отчуждение заказчику исключительного права на произведение может быть предусмотрено договором авторского заказа.

В случаях нарушения исключительного права на произведение автор или иной правообладатель наряду с использованием других применимых способов защиты и мер ответственности, установленных ГК РФ, вправе требовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков выплаты компенсации: 1) в размере от десяти тысяч рублей до пяти миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда; 2) в двукратном размере стоимости экземпляров произведения или в двукратном размере стоимости права использования произведения, определяемой исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за правомерное использование произведения.

**Смежные права.** *Интеллектуальные права на результаты исполнительской деятельности (исполнения), на фонограммы, на сообщение в эфир или по кабелю радио- и телепередач (вещание организаций эфирного и кабельного вещания), на содержание баз данных, а также на произведения науки, литературы и искусства, впервые обнародованные после их перехода в общественное достояние, являются смежными с авторскими правами.*

Для возникновения, осуществления и защиты смежных прав не требуется регистрация их объекта или соблюдение каких-либо иных формальностей.

**Патентное право.** *Патентными правами являются интеллектуальные права на изобретения, полезные модели и промышленные образцы.*

Автору изобретения, полезной модели или промышленного образца принадлежат: исключительное право; право авторства; в случаях, предусмотренных ГК РФ, такие права как право на получение патента, право на вознаграждение за использование служебного изобретения, полезной модели или промышленного образца.

Исключительное право на изобретение, полезную модель или промышленный образец признается и охраняется при условии государственной регистрации соответствующих изобретения, полезной модели или промышленного образца, на основании которой федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности выдает патент на изобретение, полезную модель или промышленный образец.

***Патент – это документ установленного образца, выданный федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности и удостоверяющий приоритет, авторство изобретения, полезной модели или промышленного образца и исключительное право на изобретение, полезную модель или промышленный образец.***

Исключительное право на изобретение действует в течение двадцати лет, на полезную модель – в течение десяти лет, на промышленный образец – в течение пятнадцати лет.

*Изобретению предоставляется правовая охрана, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. По-*

*лезная модель признается соответствующей условиям патентоспособности, если она является новой и промышленно применимой. Промышленному образцу предоставляется правовая охрана, если он является новым и оригинальным.*

Автором изобретения, полезной модели и промышленного образца признается физическое лицо (несколько физических лиц), творческим трудом которого оно создано. Право авторства является неотчуждаемым личным правом и охраняется бессрочно.

Право на получение патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец первоначально принадлежит автору изобретения, полезной модели или промышленного образца. Оно может перейти к другому лицу (правопреемнику) или быть ему передано в случаях и по основаниям, которые установлены законом, в том числе в порядке универсального правопреемства, или по договору, в том числе по трудовому договору.

Исключительное право на служебное изобретение, служебную полезную модель или служебный промышленный образец и право на получение патента принадлежат работодателю, если трудовым или иным договором между работником и работодателем не предусмотрено иное.

Патентообладателю принадлежит исключительное право использования изобретения, полезной модели или промышленного любым не противоречащим закону способом. Патентообладатель может распоряжаться исключительным правом на изобретение, полезную модель или промышленный образец. Договор об отчуждении патента, лицензионный договор, а также другие договоры, посредством которых осуществляется распоряжение исключительным правом на изобретение, полезную модель или промышленный образец, заключаются в письменной форме и подлежат государственной регистрации в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности.

Ведение дел с федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности может осуществляться заявителем, правообладателем, иным заинтересованным лицом самостоятельно, или через патентного поверенного, зарегистрированного в указанном федеральном органе, или через иного представителя. Деятельность патентных поверенных регулирует ФЗ от 30 декабря 2008 года «О патентных поверенных».

**Право на секрет производства (ноу-хау).** *Секретом производства (ноу-хау) признаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отноше-*

*нии которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.*

Обладателю секрета производства принадлежит исключительное право его использования, которое действует до тех пор, пока сохраняется конфиденциальность сведений, составляющих его содержание.

**Средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий.** Средствами индивидуализации являются фирменные наименования, товарные знаки и знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения.

***Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица.*** Юридическому лицу принадлежит исключительное право использования своего фирменного наименования в качестве средства индивидуализации любым не противоречащим закону способом, в том числе путем его указания на вывесках, бланках, в счетах и иной документации, в объявлениях и рекламе, на товарах или их упаковках. Распоряжение исключительным правом на фирменное наименование (в том числе путем его отчуждения или предоставления другому лицу права использования фирменного наименования) не допускается.

***Товарный знак (знак обслуживания) представляет собой обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.*** Исключительное право на товарный знак (знак обслуживания) удостоверяется свидетельством на товарный знак. В качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации. Товарный знак может быть зарегистрирован в любом цвете или цветовом сочетании. Правообладателем может быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Исключительное право на товарный знак действует в течение десяти лет. Срок его действия может быть продлен на десять лет по заявлению правообладателя неограниченное число раз. Договор об отчуждении исключительного права на товарный знак, лицензионный договор, а также другие договоры, посредством которых осуществляется распоряжение исключительным правом на товарный знак, должны быть заключены в письменной форме и подлежат государственной регистрации в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности.

Товарный знак может быть признан общеизвестным товарным знаком.

Объединение лиц вправе зарегистрировать коллективный знак, который является товарным знаком, предназначенным для обозначения товаров, производимых или реализуемых входящими в данное объединение

лицами и обладающих едиными характеристиками их качества или иными общими характеристиками. Коллективным знаком может пользоваться каждое из входящих в объединение лиц. Право на коллективный знак не может быть отчуждено и не может быть предметом лицензионного договора.

***Наименованием места происхождения товара – это обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами.*** На использование этого наименования может быть признано исключительное право производителей такого товара.

Наименование места происхождения товара признается и охраняется в силу государственной регистрации такого наименования. Наименование места происхождения товара может быть зарегистрировано одним или несколькими гражданами либо юридическими лицами. Наименование места происхождения товара охраняется в течение всего времени существования возможности производить товар, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для соответствующего географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. Свидетельство об исключительном праве пользования наименованием места происхождения товара действует в течение десяти лет со дня подачи заявки в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Этот срок может быть продлен.

***Юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, а также индивидуальные предприниматели могут использовать для индивидуализации принадлежащих им торговых, промышленных и других предприятий коммерческие обозначения, не являющиеся фирменными наименованиями и не подлежащие обязательному включению в учредительные документы и единый государственный реестр юридических лиц.*** Коммерческое обозначение является средством индивидуализации не субъекта, а объекта гражданских прав (торгового, промышленного или иного предприятия). Это так называемое «право на вывеску».

## Вопросы для самоконтроля

1. Что такое интеллектуальная собственность?
2. Перечислите личные неимущественные права автора.
3. Какие права принадлежат патентообладателю?

4. Что является средством индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий?

5. Что такое товарный знак (знак обслуживания)? Чем он отличается от коммерческого обозначения и фирменного наименования?

## Тема 11. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

**Заключение и прекращение брака в РФ. Недействительность брака.** *Брак это союз мужчины и женщины, заключенный с целью создания семьи и воспитания детей. Брак это и определенная форма семейных отношений мужчины и женщины, определяемая Семейным кодексом Российской Федерации.*[2]. В соответствии с п. 2 ст. 1 СК РФ ***в Российской Федерации признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния*** (далее - ЗАГС). Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС.

*Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, как правило, по истечении одного месяца со дня подачи ими заявления в органы ЗАГС.* Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста. Не допускается заключение брака между: лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке; близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородными и неполнородными братьями и сестрами); усыновителями и усыновленными; лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Законом субъекта РФ может быть разрешено вступление в брак лиц, не достигших 16 лет.

Брак прекращается вследствие смерти или вследствие объявления судом одного из супругов умершим. Брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей, расторжение брака производится в органах ЗАГС. Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей произво-

[2] Далее по тексту – СК РФ.

дится в органах ЗАГС, если другой супруг: признан судом безвестно отсутствующим; признан судом недееспособным; осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет.

Расторжение брака в судебном порядке производится при наличии у супругов общих несовершеннолетних детей или при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака.

Брак, расторгаемый в органах ЗАГС, прекращается со дня государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния, а при расторжении брака в суде – со дня вступления решения суда в законную силу.

Брак признается недействительным: при нарушений условий заключения брака; если одно из лиц, вступающих в брак, скрыло от другого наличие ВИЧ-инфекции или венерической болезни; в случае заключения фиктивного брака. Брак признается недействительным со дня его заключения.

**Взаимные права и обязанности супругов.** *Личные права и обязанности супругов включают право выбора супругами фамилии, свободу в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства. Вопросы семейной жизни решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.* Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

***Имущественные отношения супругов могут быть определены брачным договором.*** Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации брака, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до государственной регистрации брака, вступает в силу со дня государственной регистрации брака. Брачный договор заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

***Если отсутствует брачный договор, то действует законный режим имущества супругов – режим их совместной собственности.*** Имущество, нажитое супругами в период брака, является их совместной собственностью. Сюда относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности и результатов интеллектуальной деятельности, денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения. Общим имуществом супругов являются приобретенные за счет общих доходов супругов движимые и недвижимые вещи, вклады в кредитных учреждениях и любое другое нажитое супругами в период брака имущество независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено, либо на имя кого или кем из супругов внесены денежные средства.

Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по обоюдному согласию супругов. Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки,

требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам (имущество каждого из супругов), является его собственностью. Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности, созданный одним из супругов, принадлежит автору такого результата.

Раздел общего имущества супругов может быть произведен как в период брака, так и после его расторжения по требованию любого из супругов. Доли супругов признаются равными, если иное не предусмотрено соглашением супругов.

Супруги обязаны материально поддерживать друг друга. При наличии обстоятельств, перечисленных в ст. 89, 90 СК РФ, супруг (бывший супруг) имеет право на алименты от другого супруга

**Правоотношения родителей и детей.** Права и обязанности родителей и детей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей. Права родителей одновременно являются и обязанностями. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Родители являются законными представителями своих детей. Но родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Если родители не выполняют свои обязанности или злоупотребляют родительскими правами, то при наличии оснований, перечисленных в ст. 69 СК РФ, они могут быть лишены родительских прав, а при наличии оснований, перечисленных в ст. 73 СК РФ – ограничены в родительских правах.

Ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию.

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. В случае если родители не предоставляют содержание, то алименты взыскиваются с родителей в судебном порядке в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителей. При наличии обстоятельств, перечисленных в ст. 83 СК РФ, алименты могут быть взысканы в твердой денежной сумме.

Родители обязаны содержать своих нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Размер алиментов на нетрудоспособных совершеннолетних детей определяется в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно.

Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей. Размер алиментов определяется в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. Дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения обязанностей родителей. Дети освобождаются от уплаты алиментов родителям, лишенным родительских прав.

При определении размера алиментов учитывается материальное и семейное положение сторон и иные заслуживающие внимание обстоятельства.

*Родители и дети могут заключить соглашение об уплате алиментов.* Оно заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. По соглашению алименты могут уплачиваться различными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

### Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите основные права и обязанности супругов
2. Что понимается под законным режимом имущества супругов?
3. Какова форма брачного договора?
4. Какие существуют санкции за неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию детей?

## Тема 12. ТРУДОВОЕ ПРАВО И ЕГО ИСТОЧНИКИ. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

**Понятие трудового права.** ***Трудовое право является самостоятельной отраслью российского права, регулирующей отношения работников с работодателями, иных связанных с ними отношений*** по организации труда и управлению трудом, трудоустройству, профессиональной подготовке и переподготовке у работодателя, социальному партнерству, участию работников и профсоюзов в установлении условий труда, материальной ответственности работодателей и работников, надзору и контролю, в том числе профсоюзному, за соблюдением трудового законодательства, разрешению трудовых споров.

В ст. 37 Конституции РФ определены основополагающие принципы правового регулирования труда: *свобода труда, включая право на труд, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности; запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда; защита от безработицы; обеспечение пра-*

*ва каждого работника на справедливые условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, право на отдых, равенство прав и возможностей работников; право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку и др.*

Важнейшим источником трудового права является *Трудовой кодекс Российской Федерации* (далее – ТК РФ), принятый 30 декабря 2001 года.

**Понятие и признаки трудового договора.** ***Трудовой договор - соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.***

Трудовой договор необходимо отличать от смежных гражданско-правовых договоров (подряда, поручения, возмездного оказания услуг и др.), содержанием которых также является трудовая деятельность. На отношения сторон в гражданско-правовых договорах нормы законодательства о труде не распространяются, они регулируются нормами гражданского права. *Основными признаками, позволяющими отличить трудовой договор от смежных гражданско-правовых договоров, являются:*

1) обязанность работника лично выполнять определенную трудовую функцию – работу по определенной специальности, квалификации или должности;

2) обязанность работника подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка организации;

3) за невыполнение или ненадлежащее выполнение этой обязанности он может нести дисциплинарную ответственность.

Этих признаков не содержат гражданско-правовые договоры, на основании которых гражданин принимает на себя обязанность выполнить определенный вид работы или изготовить какую-либо вещь, и отношения сторон договора возникают лишь по поводу получения конкретного результата труда за определенное вознаграждение. При этом гражданин не подчиняется дисциплине, правилам внутреннего трудового распорядка, а организует свой труд самостоятельно, обеспечивает его безопасность, отвечает за случайную гибель или случайное повреждение предмета догово-

ра и иные неблагоприятные последствия, возникающие вследствие случайных обстоятельств при выполнении работы.

**Стороны трудового договора.** Трудовой договор – это двустороннее соглашение. Одной стороной трудового договора выступает работник, другой – работодатель. Согласно ст. 20 ТК РФ *работником является физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.* По общим правилам вступить в трудовое отношение может лицо, достигшее 16 лет. В случаях получения общего образования, либо продолжения освоения основной общеобразовательной программы общего образования по иной, чем очная, форме обучения, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста *пятнадцати лет* для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью.

С согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста *четырнадцати лет*, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, *не достигшими возраста четырнадцати лет*, для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа (ст. 63 ТК РФ).

*Работодатель – физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником*. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договоры (ст. 20 ТК РФ).

***Права и обязанности сторон трудового договора.***

*Запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора.* Нельзя отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не

связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Например, в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ *«О транспортной безопасности»* на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, не принимаются лица: имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления; состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании и др.

По требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме. Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в судебном порядке.

Заключая трудовой договор, *работодатель берет на себя обязательства обеспечить работника работой*, обусловленной этим договором. Если работник предупредил работодателя об отсутствии работы, но работодатель по каким-либо причинам работу не предоставил, то он должен оплатить работнику время простоя в размерах, установленных ст. 157 ТК РФ. Время простоя по вине работника не оплачивается.

Работодатель обязан обеспечить работнику условия труда, соответствующие требованиям охраны труда. *Под условиями труда понимается совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника* (ст. 209 ТК РФ).

Трудовым договором устанавливается *обязанность работодателя выплачивать заработную плату работнику своевременно и в том объеме, который определен этим договором*. По общим правилам, установленным ст. 136 ТК РФ, заработная плата выплачивается работнику не реже чем каждые полмесяца в день, определенный правилами внутреннего трудового распорядка организации, коллективным договором или трудовым договором. В то же время сам работник может обратиться к работодателю с просьбой о выплате начисленной заработной платы не каждые полмесяца, а один раз в месяц, если ему так более удобно. Коллективными договорами либо актами организации не могут устанавливаться сроки выплаты заработной платы, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательством. Ст. 236 ТК РФ установлена материальная ответственность работодателя за нарушение сроков выплаты работникам заработной платы. Статьей 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом законодательства о труде и об охране труда в виде административного штрафа, а если он продолжает нарушать законодательство о труде, его дисквалифицируют на срок от одного года до трех лет. Статьей 145.1 Уголовного кодекса РФ установлена уголовная ответственность руководителя организации, работодателя – физического лица за частичную невы-

плату свыше трех месяцев заработной платы, совершенную из корыстной или иной личной заинтересованности, а также за полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы или выплату заработной платы свыше двух месяцев в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности.

В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив об этом работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы, кроме случаев, когда приостановка работы невозможна (ст. 142 ТК РФ), например, в период действия чрезвычайного положения, в органах и организациях Вооруженных Сил, государственными служащими и др.

Основные права работника в области охраны труда, гарантии этих прав и обязанности работодателя по их обеспечению установлены *в разделе X Трудового кодекса РФ.*

**Форма и содержание трудового договора.** *Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами.* Один экземпляр трудового договора передается работнику, другой хранится у работодателя. Трудовой договор, не оформленный надлежащим образом, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех дней со дня фактического допущения работника к работе.

В трудовом договоре указываются: фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор, условия трудового договора. *Существенными условиями трудового договора* являются: место работы (с указанием структурного подразделения); дата начала работы; наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция; права и обязанности работника; права и обязанности работодателя; характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях; режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации); условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты); виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью.

В трудовом договоре могут предусматриваться условия об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны, об обязанности работ-

ника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя, а также иные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями. Срок испытания не может превышать трех месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организаций – шести месяцев, если иное не установлено федеральным законом.

Условия трудового договора могут быть изменены только по соглашению сторон и в письменной форме.

**Заключение трудового договора.** Трудовые договоры могут заключаться:

1) на неопределенный срок;

2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор), если иной срок не установлен ТК РФ или иными федеральными законами.

Если в договоре не оговорен срок его действия, то считается, что он заключен на неопределенный срок. В случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

*При заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю:* паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства; страховое свидетельство государственного пенсионного страхования; документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу; документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки. В отдельных случаях с учетом специфики работы ТК РФ, иными федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ может предусматриваться необходимость предъявления дополнительных документов.

***Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора.*** Содержание приказа (распоряжения) работодателя должно соответствовать условиям заключенного трудового договора. Приказ (распоряжение) объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня подписания трудового договора. По требованию работника работодатель обязан вы-

дать ему надлежаще заверенную копию указанного приказа (распоряжения).

При приеме на работу работодатель обязан ознакомить работника с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, имеющими отношение к трудовой функции работника, коллективным договором.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что входит в предмет регулирования трудового права?
2. Дайте определение трудового договора. Чем он отличается от гражданско-правовых договоров?
3. Каковы права и обязанности сторон трудового договора?
4. Каковы должны быть форма и содержание трудового договора?
5. Расскажите о заключении трудового договора.

## Тема 13. ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЕЕ НАРУШЕНИЕ

**Понятия дисциплины труда и трудового распорядка организации.** ***Дисциплина труда – обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с ТК РФ, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации*** (ст. 189 ТК РФ). Работодатель обязан создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда.

*Трудовой распорядок организации определяется правилами внутреннего трудового распорядка.* Правила внутреннего трудового распорядка - локальный нормативный акт, регламентирующий в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя (ст. 189 ТК РФ).

Правила внутреннего трудового распорядка обычно прилагаются к коллективному договору организации и вывешиваются на видном месте.

Для отдельных категорий работников действуют установленные законами уставы и положения о дисциплине. Например, Устав о дисциплине работников организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты в области использования атомной энергии, утв. Федеральным законом от 8 марта 2011 года № 35-ФЗ.

**Поощрения за труд.** Работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию, награждает ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии). Другие виды поощрений работников за труд определяются коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка, а также уставами и положениями о дисциплине. За особые трудовые заслуги перед обществом и государством работники могут быть представлены к государственным наградам.

**Дисциплинарный проступок и дисциплинарные взыскания.**

***Дисциплинарный проступок - неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.***(ст. 192 ТК РФ).

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

К дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям: неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание; однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей: *прогула, то есть отсутствия на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего дня (смены), независимо от его (ее) продолжительности, а также в случае отсутствия на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня (смены)*; появления работника на работе (на своем рабочем месте либо на территории организации - работодателя или объекта, где по поручению работодателя работник должен выполнять трудовую функцию) в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; разглашения охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника; совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного его уничтожения или повреждения, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях и др.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине.

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт. Непредоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

## Вопросы для самоконтроля

1. Что такое дисциплина труда, трудовой распорядок организации, правила внутреннего трудового распорядка организации?

2. Что такое дисциплинарный проступок? Каковы его признаки? Что в соответствии с ТК РФ считается прогулом?
3. Какие виды дисциплинарных взысканий, порядок их применения и снятия установлены законодательством РФ?

## ТЕСТЫ К БЛОКУ II

**1. Предмет гражданского права составляют**

а) имущественные отношения
б) имущественные и личные неимущественные отношения
в) неимущественные отношения

**2. Опека устанавливается над**

а) малолетними до 14 лет и над недееспособными гражданами
б) над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет и над гражданами, ограниченными в дееспособности
в) над дееспособными гражданами с их согласия и по их инициативе

**3. Местом жительства гражданина в соответствии с ГК РФ признается:**

а) место регистрации
б) место постоянного проживания
в) место постоянного или преимущественного проживания

**4. Виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности:**

а) не устанавливаются
б) определяются законом и иными нормативно-правовыми актами
в) определяются только законом

**5. Условия, необходимые для того, чтобы договор считался заключенным, называются**

а) существенными
б) обычными
в) случайными

**6. Права на изобретение, полезную модель, промышленный образец подтверждаются**

а) патентом
б) свидетельством
в) справкой

**7. Автором служебного произведения является**

а) лицо, создавшее произведение

б) работодатель

в) работодатель в соответствии с трудовым договором

**8. Завещание может быть совершено гражданином**

а) полностью дееспособным

б) совершеннолетним

в) через представителя

**9. Свидетельство о праве на наследство выдается нотариусом по истечении**

а) 9 месяцев

б) 6 месяцев

в) 3 месяцев

**10. Брак в РФ заключается**

а) в суде

б) в церкви

в) в органах ЗАГС

**11. Брачный договор заключается между супругами по поводу**

а) имущества

б) места жительства

в) определения фамилии

**12. В случае объявления гражданина умершим брак, в котором он состоял,:**

а) расторгается

б) прекращается

в) может быть расторгнут в упрощенном порядке

**13. Алименты взыскиваются**

а) по решению суда

б) по решению органа опеки и попечительства

**14. Входит ли трудовой договор в систему гражданско-правовых договоров**?

а) да

б) нет

**15. По общему правилу заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста …**

а) четырнадцати лет

б) пятнадцати лет

в) шестнадцати лет

**16. При фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее…**

а) трех дней со дня фактического допущения работника к работе

б) десяти дней со дня фактического допущения работника к работе

в) месяца со дня фактического допущения работника к работе

**17. Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать…**

а) 36 часов в неделю

б) 40 часов в неделю

в) 48 часов в неделю

**18. Отказ работника от выполнения распоряжения о выходе на работу до окончания отпуска нарушением трудовой дисциплины**

а) является

б) не является

**19. Отказ работника выполнить общественное поручение или нарушение им правил поведения в общественных местах**

а) может считаться дисциплинарным проступком

б) не может считаться дисциплинарным проступком

**20. Перевод работника на нижеоплачиваемую работу в порядке дисциплинарного взыскания или взимание с него штрафа**

а) является незаконным

б) является законным

**21. Дисциплинарное взыскание не может быть применено**

а) позднее месяца со дня совершения проступка

б) позднее шести месяцев со дня совершения проступка

в) позднее шести месяцев со дня, когда стало известно о совершении проступка

***Блок III***

## Тема 14. УГОЛОВНОЕ ПРАВО И УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН. ПРЕСТУПЛЕНИЕ

**Понятие и задачи уголовного права. Уголовный закон.** *Предмет регулирования уголовного права – общественные отношения, возникающие только в связи с совершением преступления.*

*Субъект уголовного правоотношения – это лицо, совершившее преступление, и государство в лице правоприменительных органов.*

Основная задача уголовного права состоит в защите (охране) общества от наиболее опасных правонарушений (преступлений), поэтому главная функция уголовного права – охранительная. Вместе с тем уголовное право выполняет функцию общего и специального предупреждения, а также воспитательную функцию.

***Уголовное право как отрасль права представляет собой совокупность юридических норм, установленных высшими органами государственной власти, определяющих преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, освобождения от нее, а также цели и систему наказаний.***

Особенность уголовного права заключается в том, что только уголовный закон устанавливает нормы уголовного права: определяет преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, систему наказаний, порядок и условия их назначения, а также освобождение от уголовной ответственности и наказания. *Уголовный закон – Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) – единственный источник уголовного права, никакие иные правовые акты или судебные решения не могут устанавливать нормы уголовного права.*

**Понятие и признаки преступления. Классификация преступлений.** Согласно ст. 14 УК РФ ***преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания.***

Признаками преступления являются:

*1) противоправность деяния.* Противоправность означает противоречие деяния конкретной норме уголовного законодательства (запрещенность деяния уголовным законом). Только то общественно опасное деяние может называться преступлением, которое предусмотрено той или иной статьей УК РФ;

*2) особая общественная опасность.* Общественная опасность преступления заключается в том, что оно, посягая на общественные отношения, причиняет этим отношениям *существенный вред* либо создает *угрозу такого вреда*. Характер и степень общественной опасности преступления определяются важностью объекта посягательства (личность, ее права и

свободы, собственность, общественный порядок, безопасность, окружающая среда, конституционный строй РФ, мир и безопасность человечества), тяжестью причиняемого этому объекту вреда, а также рядом других признаков, характеризующих форму вины, мотив и цель деяния. В некоторых случаях общественная опасность определяется и свойствами лица, совершившего преступление. Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности (ч. 2 ст. 14 УК РФ);

*3) виновность.* Противоправное, общественно опасное деяние признается преступлением только в том случае, если оно совершено виновно, т.е. умышленно или по неосторожности. Действующее уголовное законодательство не допускает объективного вменения, т.е. ответственности за один лишь факт причинения вредных последствий, какими бы тяжкими они ни оказались;

*4) наказуемость.* Только такое деяние относится к числу преступлений, за совершение которого закон предусматривает уголовное наказание.

***Классификация преступлений.*** В УК РФ произведена классификация преступлений в зависимости от характера и степени общественной опасности. В ч. 1 ст. 15 УК РФ выделены следующие категории преступлений: небольшой тяжести, средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие. Размер наказания, предусмотренный в ч. 2-5 ст. 15 УК РФ, отражая степень общественной опасности преступления, четко определен и тем самым не дает возможности судейского усмотрения.

### Вопросы для самоконтроля

1. Какие отношения регулируются уголовным правом и каковы его задачи?
2. Определите понятие и признаки преступлений. По какому признаку УК РФ проводит классификацию преступлений?

## Тема 15. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Понятие уголовной ответственности, ее возникновение и прекращение.** Уголовная ответственность устанавливается нормами уголовного закона. От других форм юридической ответственности уголовная ответственность отличается повышенной тяжестью, выражающейся в том, что осуждение по уголовному делу (в отличие от дисциплинарной или ад-

министративной ответственности) всегда исходит от имени государства, а воздействие при этом совершается в виде серьезных правоограничений личного или имущественного характера, что и составляет сущность наказания. Уголовная ответственность и наказание – понятия несовпадающие, уголовная ответственность может быть без наказания, но наказание не может быть без ответственности.

Уголовная ответственность осуществляется (возникает, реализуется, прекращается) в рамках уголовно-правовых отношений. ***Уголовно-правовые отношения – это регулируемые законом общественные отношения между лицом, совершившим преступление, и государством, возникающие с момента совершения преступления.*** С этого момента у лица, совершившего преступление, и у органов правосудия, представляющих государство, появляются взаимные права и обязанности: государство имеет право применять к виновному меры принуждения. При этом оно обязано определить виновному конкретное наказание в пределах, установленных уголовным законом. В свою очередь лицо обязано нести ответственность. Однако оно имеет право на назначение наказания в соответствии с характером и степенью общественной опасности совершенного преступления.

Уголовная ответственность имеет определенные границы во времени. Уголовное правоотношение возникает сразу же в полном объеме с момента совершения лицом преступления, но реализуется постепенно. Фактическая реализация уголовной ответственности начинается с момента привлечения лица в качестве обвиняемого на стадии предварительного расследования. Уголовная ответственность длится на стадии судебного рассмотрения дела, вынесения обвинительного приговора, она существует и на стадии реального исполнения назначенного судом наказания. Прекращается уголовная ответственность в случаях: отбытия наказания, освобождения лица от уголовной ответственности либо в силу актов амнистии или помилования.

**Основания уголовной ответственности.** Законодательство и теория уголовного права отмечают фактическое и юридическое основания. Так, в ст. 8 УК РФ сказано, что ***основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ.*** Таким образом, нельзя привлекать к ответственности за мысли, убеждения, взгляды (каковы бы они ни были), если последние не выражены в деянии. При этом деяние должно быть общественно опасным, т.е. причинять вред общественным отношениям. Если *фактическое основание* уголовной ответственности – определенная форма поведения субъекта (совершение общественно опасного деяния), то *юридическое основание* – наличие в этом деянии указанного в законе состава конкретного преступления. Лицо привлекается к уголовной ответственности не потому, что следователь, прокурор и суд

считают его опасным, а потому, что оно совершило поступок, в котором имеются признаки преступления, установленные в уголовно-правовой норме. Единственное и достаточное основание уголовной ответственности – наличие в совершенном деянии указанного в законе состава преступления. *Состав преступления* – совокупность установленных уголовным законом признаков, характеризующих конкретное общественно опасное деяние как преступление.

**Признаки, характеризующие состав преступления.** Они подразделяются на четыре группы: признаки, характеризующие объект, объективную сторону (так называемые объективные признаки состава), и признаки, характеризующие субъект и субъективную сторону (субъективные признаки).

***Объектом*** преступления называются общественные отношения, охраняемые уголовным законом, которым общественно опасное деяние причиняет или может причинить существенный вред.

К ***объективной стороне*** преступления относится характеристика самого деяния (действия или бездействия), последствия этого деяния, т.е. причиненный преступлением ущерб, и некоторые другие признаки: место, время, способ, средства, обстановка и т.д., характеризующие внешнюю сторону преступления. Обязательным признаком объективной стороны является *деяние*. Оно может выступать в двух формах: преступного действия и преступного бездействия. Преступное *действие* – это акт активного общественно опасного поведения, запрещенного уголовным законом. Например, умышленное разрушение или повреждение путей сообщения, сооружений на них, удар потерпевшего ножом с причинением вреда его здоровью. Преступное *бездействие* – это акт запрещенного уголовным законом пассивного общественно опасного поведения, т.е. несовершение лицом таких действий, которые оно должно было совершить для предотвращения вредных последствий. При преступном бездействии, прежде всего, необходимо установить обязанность действовать определенным образом. Обязанность действовать вытекает из ряда оснований: непосредственно из закона (неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать по закону или специальному правилу); из служебного положения виновного (невыполнение должностным лицом своих обязанностей) и др. Преступное действие или бездействие – это *волевой* акт поведения человека, поэтому для определения ответственности за бездействие необходимо также установить реальную возможность совершения тем или иным лицом требуемых действий, т.е. фактическую возможность в данных конкретных условиях совершить данное действие. Так, уголовная ответственность исключается, когда лицо бездействует под влиянием непреодолимой силы (действие стихийных сил природы), физического принуждения, отсутствия необходимой квалификации, производственного опыта и т.д. К признакам объективной стороны относится *причинная связь*

между общественно опасным деянием и наступившим общественно опасным последствием. Для того чтобы действие или бездействие были признаны причиной наступившего общественно опасного последствия, необходимо, чтобы деяние предшествовало последствию во времени, создавало реальную возможность его наступления и, наконец, чтобы наступившее последствие явилось результатом именно этого, а не другого деяния.

***Субъективная сторона преступления*** *– это психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления и представляющая органическое единство мотивационных, интеллектуальных и волевых процессов.* Юридическими признаками, характеризующими субъективную сторону преступления, считаются вина, мотив и цель. *Вина* – психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию, выраженное в форме умысла или неосторожности. Вина – обязательный признак субъективной стороны преступления, необходимое условие наступления ответственности. *Мотив* – это обусловленное потребностями и интересами осознанное внутреннее побуждение, которым руководствуется субъект при совершении преступления. *Цель* – мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится виновный при совершении преступления. Вина имеет психологическое содержание, которое составляют интеллектуальные и волевые элементы. *Интеллектуальный* элемент вины характеризуется двумя факторами: осознанием общественно опасного характера деяния и предвидением его общественно опасных последствий. *Волевой* элемент характеризует волевые процессы, протекающие в психике субъекта преступления: виновный может желать или сознательно допускать наступление общественно опасных последствий либо легкомысленно рассчитывать на их предотвращение.

Различие в содержании и интенсивности интеллектуальных и волевых процессов, протекающих в психике субъекта, лежит в основе деления вины на формы и виды. *Под формой вины следует понимать законодательное определение сочетания интеллектуальных и волевых процессов, протекающих в психике виновного и раскрывающих его отношение к объективным свойствам преступления.* Уголовное законодательство различает две формы вины – *умысел* и *неосторожность.* В свою очередь, теория и практика подразделяют умысел на *прямой* и *косвенный*, неосторожность – на *легкомыслие* и *небрежность*.

Преступление признается совершенным с *прямым умыслом*, если лицо, его совершившее, осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления (ч. 2 ст. 25 УК РФ). Например, убийство из ревности или убийство с целью завладения имуществом потерпевшего. *Косвенный умысел* характеризуется тем, что лицо осознавало общественно опасный характер совершаемого деяния, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий

и не желало, но сознательно допускало их наступление либо относилось к ним безразлично (ч. 3 ст. 25 УК РФ). В этом случае общественно опасные последствия не нужны лицу, однако, предвидя возможность их наступления, оно, тем не менее, совершает преступное действие, в результате которого наступает общественно опасное последствие. Например, пьяный хулиган открыл стрельбу на многолюдной улице, в результате убиты несколько человек.

Статья 26 УК РФ определяет два вида *неосторожной формы вины: легкомыслие* и *небрежность*. При *легкомыслии* виновный предвидит возможность наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывает на их предотвращение. У субъекта нет желания или сознательного допущения общественно опасных последствий, напротив, он рассчитывает на их предотвращение, однако этот расчет оказывается неосновательным, легкомысленным, самонадеянным. Например, шофер ведет машину с недозволенной скоростью, рассчитывая на свое водительское мастерство, но по неосмотрительности совершает наезд на прохожего и причиняет тяжкий вред его здоровью. Характерная черта *небрежности* заключается в том, что виновный не предвидит возможности наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия. Ответственность наступает за пренебрежительное отношение лица к своим обязанностям. Так, лицо обязано (должно) было и по обстоятельствам дела могло предвидеть последствия своих действий. Например, медицинская сестра, произведшая по невнимательности инъекцию смертельного яда (вместо лекарства), понесет ответственность за неосторожное преступление, если будет доказано, что она не только должна была, но и могла распознать яд. Небрежность необходимо отличать от *случая* (казуса) – невиновного причинения вреда (ст. 28 УК РФ), когда лицо не предвидело и по обстоятельствам дела не должно или не могло предвидеть наступления общественно опасных последствий своих действий. Здесь полностью исключается уголовная ответственность. Так, некто, поскользнувшись на тротуаре, упал, падая, свалил другого человека, который в результате получил тяжкий вред здоровью.

**Субъект преступления.** *Субъектом преступления может быть только физическое лицо.* Уголовная ответственность юридических лиц исключается. Однако не всякое физическое лицо может нести уголовную ответственность. Лишь тот, кто достиг определенной степени физического, психического и социального развития, кто достаточно четко осознает общественную значимость своих поступков, может правильно ориентироваться в происходящих событиях и явлениях окружающей действительности, может быть субъектом преступления. Эти качества определяются наличием у лица вменяемости и достижением им определенного возраста, с

которого может наступить уголовная ответственность. *Вменяемость* – это способность лица осознавать фактический характер своих действий и руководить ими. Вменяемость выступает как необходимое условие привлечения лица к уголовной ответственности. *Невменяемость* – психическая неспособность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими (вследствие болезненного состояния психики на момент совершения общественно опасного деяния). Невменяемые лица, совершившие общественно опасные деяния, не могут быть привлечены к уголовной ответственности и подвергнуты наказанию. Применение к ним наказания было бы несправедливым, ибо в силу отсутствия способности отдавать отчет в своих действиях или руководить ими они не могут понять и сущность применяемого к ним наказания. К этим лицам могут быть по назначению суда применены принудительные меры медицинского характера: принудительное лечение в психиатрическом стационаре; передача органам здравоохранения при принудительном амбулаторном наблюдении и лечении у психиатра. Состояние опьянения по действующему законодательству не исключает вменяемости, если только не имело место патологическое опьянение. Лицо, совершившее преступление в состоянии обычного опьянения (независимо от его степени), считается вменяемым и не освобождается от уголовной ответственности.

*Субъектом преступления, может быть признано лицо, достигшее ко времени совершения преступления возраста, установленного законом.* Уголовной ответственности подлежат лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет. Исключение из этого правила закон допускает только в отношении ограниченного круга деяний, общественная опасность, характер и сущность которых доступны пониманию несовершеннолетними и в более раннем возрасте. Так, закон определяет исчерпывающий перечень преступлений, за совершение которых уголовная ответственность наступает с 14-летнего возраста: это убийство, умышленное причинение тяжкого (или средней тяжести) вреда здоровью, похищение человека, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кража, грабеж, разбой, вымогательство, неправомерное завладение автомобилем без цели хищения, захват заложника, терроризм, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, вандализм, хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет несут уголовную ответственность, как правило, за умышленные преступления. Вместе с тем за совершение некоторых преступлений уголовная ответственность наступает только при

достижении лицом 18 лет (например, уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы – ст. 328 УК РФ).

### Вопросы для самоконтроля

1. Что такое уголовная ответственность, когда она возникает и когда прекращается?
2. Каковы основания уголовной ответственности? Признаки состава преступления.
3. Охарактеризуйте формы вины и приведите примеры различных форм.
4. Кто является субъектом преступления? Каждое ли физическое лицо может нести уголовную ответственность?

## ТЕМА 16. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Понятие, предмет и метод административного права Российской Федерации.** *Как ведущая отрасль публичного права России* ***административное право представляет собой систему правовых норм и институтов, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления.*** Административное право является «управленческим правом» или «правом управления».

*Предметом административного права* являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, а именно в сфере организации и деятельности исполнительной власти.

*Метод административного права* – это совокупность приемов и способов, с помощью которых регулируются управленческие отношения. В регулировании административно-правовых отношений преобладает императивный метод. Для административно-правового регулирования характерна односторонность волеизъявления одного из участников отношения (т.е. властеотношения), поскольку отношения в рамках административного права строятся на подчинении одного участника другому. *Для механизма административно-правового регулирования наиболее характерны средства распорядительного характера, т.е. предписания:* возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой (например, правила дорожного движения). Кроме того, воздействие на волю участников административно-правовых отношений осуществляется с помощью запретов и дозволений. *Запрет* – это те же предписания, но иного характера: возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях,

предусмотренных правовой нормой. *Дозволение* – юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

**Система и источники административного права. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.** ***Система административного права – это совокупность взаимосвязанных административно-правовых норм и институтов.***

*Административно-правовые нормы* можно охарактеризовать, как *общеобязательные, формально-определенные правила поведения человека в обществе, которые устанавливаются (санкционируются) и обеспечиваются государством с целью закрепления, регулирования и охраны общественных отношений в сфере государственного управления.*

Административно-правовые нормы имеют логическую структуру (гипотеза, диспозиция, санкция). Они могут объединяться по разным критериям и создавать административно-правовые институты.

*Административно-правовой институт есть совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно однородную группу управленческих отношений.*

*Объединяясь, нормы и институты образуют Общую и Особенную части административного права Российской Федерации.* Каждая часть включает в себя несколько административно-правовых институтов.

*В состав Общей включены нормы, которые охватывают управление в целом:* закрепляющие основы государственного управления; регулирующие административно-правовой статус граждан; регулирующие основы организации и административно-правовой статус органов исполнительной власти, а также государственных и негосударственных организаций; регулирующие государственную службу и определяющие правовой статус государственных служащих; определяющие формы и методы государственного управления; обеспечивающие законность управления.

*Нормы Особенной части действуют в пределах отдельных сфер или отраслей функционирования исполнительной власти.* Она регулирует особенности государственного управления экономикой, социально-культурной и административно-политической сферами, а также особенности межотраслевого регулирования.

Некоторые авторы выделяет третью часть системы административного права. Ее составляют нормы, предназначенные регулировать административно-юрисдикционную деятельность. Эти нормы содержатся в Кодексе РФ об административных правонарушениях, а также в законодательстве субъектов РФ об административной ответственности. Они определяют составы административных правонарушений и ответственность за их совершение; устанавливают органы и круг должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях; рег-

ламентируют производство по делам об административных правонарушениях и порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Под источниками административного права в юридическим смысле понимаются формы выражения административно-правовых норм, т.е. те акты, в которых они содержаться.

*Источниками административного права являются нормативные правовые акты и международные акты, содержащие административно-правовые нормы.*

***Систему нормативных правовых актов можно представить следующим образом:***

***1. Законы Российской Федерации*** (Конституция РФ; акты Федерального Собрания РФ: федеральные конституционные законы, федеральные законы, декларации, положения, постановления и др.).

***2. Подзаконные федеральные акты*** (указы, распоряжения Президента РФ; постановления, распоряжения Правительства РФ; приказы, постановления, инструкции министерств и других федеральных органов исполнительной власти).

***3. Законы субъектов Российской Федерации*** (конституции, уставы субъектов РФ; законы).

***4. Подзаконные акты субъектов Российской Федерации*** (акты глав исполнительной власти субъектов РФ; акты правительств или администраций субъектов РФ; ведомственные акты органов исполнительной власти субъектов РФ).

***5. Акты органов местного самоуправления.***

Одним из кодифицированных источников административного права является *Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях*[3], который был принят 30 декабря 2001 года (начал действовать с 1 июля 2002 года). Он состоит из пяти разделов и тридцати двух глав. Статьи нумеруются внутри каждой главы.

В Разделе I. «Общие положения» КоАП РФ раскрываются задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях, понятия административного правонарушения и административной ответственности, характеризуются виды административных наказаний, устанавливаются общие правила назначения административного наказания.

В Разделе II. «Особенная часть» закрепляются составы административных правонарушений в различных сферах: 1) административные правонарушения, посягающие на права граждан; 2) административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность; 3) административные правонарушения в области охраны собственности; 4) административ-

[3] Далее - КоАП РФ.

ные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования; 5) административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике; 6) административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель; 7) административные правонарушения на транспорте; 8) административные правонарушения в области дорожного движения; 9) административные правонарушения в области связи и информации; 10) административные правонарушения в области предпринимательской деятельности; 11) административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг; 12) административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил); 13) административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти; 14) административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации; 15) административные правонарушения против порядка управления; 16) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; 17) административные правонарушения в области воинского учета.

В Разделе III. «Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях» раскрываются категории дел, которые уполномочены рассматривать судьи, различные органы и должностные лица.

Раздел IV. «Производство по делам об административных правонарушениях» определяет порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях, правила составления протоколов, задержания правонарушителей, личного досмотра, досмотра вещей и транспортных средств, изъятия вещей и документов и др.

Раздел V. «Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях» устанавливает порядок исполнения постановлений по делу об административном правонарушении.

**Административное правонарушение и административная ответственность.** ***Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.***

Признаками административного правонарушения (проступка) являются:

а) антиобщественность;

б) противоправность;

в) виновность;

г) наказуемость.

Общественная опасность деяния в нормах административного права, в отличие от уголовного права, не называется признаком правонарушения. Но, несмотря на это, следует отметить, что административные правонарушения посягают на конкретные правоотношения, которые охраняются административным законом и причиняют им вред, а вместе с тем и вред правопорядку, следовательно, *носят антиобщественный характер*.

*Противоправность* заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права, охраняемые мерами административной ответственности.

Важным признаком административного правонарушения является *вина*. Это психическое (внутреннее) отношение субъекта к совершению определенного деяния и его последствиям. В отношении юридического лица КоАП РФ устанавливает, что оно признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

*КоАП РФ указывает на две формы вины – умышленную и неосторожную.* Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

*Наказуемость* как признак административного правонарушения означает, что административным правонарушением признается только то деяние, за которое законом предусмотрена административная ответственность.

Административное правонарушение (проступок) имеет свою юридическую модель (состав). *Состав административного правонарушения – это предусмотренная нормами административного права совокупность объективных и субъективных признаков, при наличии которых то или иное деяние можно квалифицировать как административное правонарушение.* Он включает: а) объект; б) объективную сторону; в) субъект; г) субъективную сторону.

*Объект административного правонарушения* – это совокупность общественных отношений, которые охраняются административным пра-

вом, хотя могут регулироваться нормами трудового, гражданского и других отраслей права. Формы выражения конкретных объектов могут быть различные: порядок управления, собственность, общественный порядок и др.

*Объективная сторона административного правонарушения* – это совокупность таких внешних признаков, как действие (бездействие), противоправные последствия, причинная связь между действием и последствиями, которые закреплены правовыми нормами об административных правонарушениях, место, время, обстановка, обстоятельства, способы и средства совершения административного правонарушения.

*Субъектами административных правонарушений* могут быть физические лица (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства); лица, обладающие специальным административно-правовым статусом (например, должностные лица); юридические лица. Административной ответственности подлежат вменяемые лица, достигшие 16-летнего возраста. Если лицо в возрасте от 16 до 18 лет совершило административное правонарушение, оно привлекается к административной ответственности на общих основаниях со спецификой, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних и КоАП РФ. Должностные лица подлежат ответственности за административные правонарушения, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

*Субъективная сторона административного правонарушения* включает в себя вину, мотив и цель поведения правонарушителя.

Объективные и субъективные признаки состава административного правонарушения предусмотрены в соответствующих статьях КоАП РФ.

***Административная ответственность – это разновидность юридической ответственности, которая заключается в применении мер административного наказания к виновным в совершении административного правонарушения физическим и юридическим лицам.*** Привлечение к административной ответственности виновных лиц осуществляется в соответствии с особым процессуальным порядком уполномоченными органами и должностными лицами, которым правонарушитель не подчинен по службе.

**Административное наказание: понятие и виды.** ***Административное наказание – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения и приме-***

***няемая с целью предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.***

*Виды административных наказаний закреплены в КоАП РФ. К ним относятся:*

- *предупреждение* – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме;

- *административный штраф* – это денежное взыскание, которое выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей (в определенных КоАП РФ случаях – пяти миллионов рублей), или может выражаться в определенной кратной величине.

- *конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения* – принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей;

- *лишение специального права* – лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет;

- *административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток. Назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений;

- *административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства* заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу РФ за пределы ее территории;

- *дисквалификация* – лишение физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта РФ, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

- *административное приостановление деятельности* – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток.

**Основы административного процесса.** ***Административный процесс представляет собой государственно-властную деятельность, представляющую собой совокупность последовательно совершаемых действий, с помощью которой решения органов государственной власти облачаются в предусмотренную законом юридическую форму - правовые акты, как индивидуальные, так и нормативные. Таково понятие административного процесса в широком (правоприменительном) смысле.***

***Административный процесс в узком (правоохранительном) смысле представляет административно-юрисдикционную деятельность, деятельность по рассмотрению и разрешению административно-правовых споров.***

Структуру административного процесса в широком смысле образуют следующие производства:

- производство по принятию нормативных актов государственного управления;
- производство по обращениям граждан и организаций в сфере государственного управления;
- производство по административно-правовым жалобам и спорам;
- производство по делам о поощрениях;
- производство по делам об административных правонарушениях;
- производство по дисциплинарным делам;
- регистрационное производство;
- лицензионное производство;
- исполнительное производство.

Реализация норм административного права в порядке административных производств осуществляется в соответствии с соблюдением установленных административных процедур, которые представляют собой нормативно установленный порядок последовательно совершаемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей.

**Производство по делам об административных правонарушениях.** Система органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, определена Разделом III КоАП РФ. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются:

1) судьями (мировыми судьями);

2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами;

4) органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;

5) органами, осуществляющими федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней;

6) органами исполнительной власти субъектов РФ в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, рассматриваются:

1) мировыми судьями;

2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов РФ;

4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов РФ.

*Различают четыре стадии производства по делам об административных правонарушениях:*

*- возбуждение дела об административном правонарушении;*

*- рассмотрение дела об административном правонарушении;*

*- пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;*

*- исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.*

*Производство по делу об административном правонарушении начинается возбуждением дела.* Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных ст. 28.1 КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

О совершении административного правонарушения, по общему правилу, составляется протокол. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об ад-

министративном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения. В протоколе должны быть указаны определенные данные: дата и место его составления; данные о лице, составившем протокол; данные о личности нарушителя; место, время совершения и суть правонарушения; нормативный акт, предусматривающий ответственность за это правонарушение; другие материалы, необходимые для разрешения дела. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

В случае, если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом на месте совершения административного правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа.

*Дело об административном правонарушении рассматривается, как правило, по месту его совершения.* Дело об административном правонарушении рассматривается, по общему правилу, в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела. А вот, например, дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, - не позднее 48 часов с момента его задержания.

При разрешении дела выносится постановление. Оно объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

По общему правилу, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

*Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано* лицом, в отношении которого оно было вынесено, потерпевшим, их защитниками и представителями, а также должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении. Жалоба может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. По общему правилу, жалоба подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в двухмесячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором.

Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы в порядке надзора, а также могут быть опротестованы в порядке надзора прокурором.

*Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению* возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

## Вопросы для самоконтроля

1. Какова структура Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Что такое административное правонарушение?
3. Дайте определение административного наказания.
4. Что такое административный процесс?
5. Каковы стадии рассмотрения дела об административном правонарушении?

## Тема 17. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

**Экологическое право Российской Федерации: понятие и предмет его правового регулирования.** ***Экологическое право – это система правовых норм, которыми регулируются общественные отношения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов (экологические отношения).***

Это комплексная отрасль права. В состав его системы входят такие подотрасли, как земельное, водное, лесное, горное право и некоторые другие, которыми регулируются отношения по охране и рациональному использованию определенных видов природных ресурсов. Предметом экологического права являются нормативно-урегулированные общественные отношения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

**Законодательство об охране окружающей среды: общая характеристика.** *Нормативно-правовыми актами, регулирующими основы организации охраны окружающей среды, являются Федеральные законы* ***«Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ****, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ, «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ, «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ, «О животном мире» от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ и др. Многие отношения в сфере использования и охраны окружающей среды урегулированы Земельным, Водным, Лесным кодексами РФ.*

Отсюда становится понятным, что основу правовой охраны окружающей среды составляют нормы земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, о животном мире и т.д.

**Экологические права и обязанности граждан.** ***Экологические права и обязанности граждан Российской Федерации - это система юридически закрепленных за гражданами полномочий и обязательств в экологической сфере.*** В Конституции РФ записано: *«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением»* (ст. 42).

Экологические права и обязанности граждан закреплены в ст. 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Согласно этому Закону граждане Российской Федерации имеют право: на безопасную и благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду; на объединение в общественные природоохранные формирования; на получение в установленном порядке полной и достоверной экологической информации т.п. *Все экологические права граждан защищаются и восстанавливаются в судебном порядке.*

Наряду с правами Конституцией РФ и Федеральным законом «Об охране окружающей среды» предусмотрены определенные обязанности. Так, граждане обязаны: беречь, охранять и рационально использовать природные богатства; не нарушать экологические права других субъектов; компенсировать причиненный ими вред и т.п.

**Права и обязанности природопользователей.** ***Природопользование – использование полезных для человека свойств окружающей природной среды – экологических, экономических, культурных и оздоровительных.*** Важнейшими принципами природопользования являются его целевой характер, плановость и длительность, лицензирование, учет чрезвычайного значения в жизни общества и т.д.

***Право природопользования – это обеспеченная законом возможность непосредственной эксплуатации природного объекта с целью получения определенных благ.***

Признанными разновидностями права природопользования являются: право землепользования, право водопользования, право лесопользования, право пользования недрами, право пользования животным миром и т.д.

Субъектами этих отношений могут быть предприятия, учреждения, граждане, которым это право предоставлено в установленном порядке.

Природопользование может осуществляться в двух видах: в виде общего и в виде специального природопользования.

*Общее право природопользования – общедоступное право граждан на окружающую природную среду и ее использование.* Этот вид природопользования осуществляется на основе принадлежащих каждому субъекту (гражданину) естественных (гуманитарных) прав, возникающих и существующих как результат его рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, коммунально-бытовых, лечебно-оздоровительных нужд и т.д.).

*Специальное право природопользования – пользование природными ресурсами для извлечения их полезных свойств и качеств при наличии на то специальных разрешений.* Это право носит целевой характер и по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование животным миром, использование атмосферного воздуха.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» возлагает на граждан, предприятия, учреждения и организации, как на субъектов права специального использования природных ресурсов, специальные обязанности. Плата за специальное природопользование устанавливается на основе нормативов платы и лимитов использования природных ресурсов. Указанные нормативы определяются с учетом количества и качества природных ресурсов, возможности использования, местонахождения, возможности переработки и хранения отходов. К тому же субъекты специального при-

родопользования обязаны вносить плату за загрязнение окружающей среды, которая устанавливается за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, под землю и т.д.

Контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществляется посредством проверки, надзора, мониторинга и экспертизы. Он может осуществляться как уполномоченными государственными органами, так и общественными формированиями. Государственный контроль возлагается на органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерство природных ресурсов Российской Федерации и его органы на местах.

**Понятие и состав особо охраняемых природных территорий.** ***Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.***

Особенности правового режима этой категории объектов экологического права определяются *Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 года N 33-ФЗ.*

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;

б) национальные парки;

в) природные парки;

г) государственные природные заказники;

д) памятники природы;

е) дендрологические парки и ботанические сады;

ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Природные заповедники, национальные и природные парки, государственные природные заказники, памятники природы находятся в исключительной государственной собственности. Остальные объекты могут находиться и в других формах собственности. Охрана особо охраняемых природных территорий обеспечивается установлением заповедного режима, организацией систематических наблюдений и исследований, осуществлением государственного и общественного контроля, установлением повышенной ответственности и т.п. Природные заповедники, национальные и природные парки, а также дендрологические парки и ботанические сады формируются в виде самостоятельных юридических лиц – *природоохранных учреждений,* непосредственное управление которыми осуществляется

специальными администрациями, в состав которых входят соответствующие научные подразделения, службы охраны, хозяйственного и другого обслуживания.

За нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях виновное лицо может привлекаться к дисциплинарной, административной, гражданской или уголовной ответственности.

**Правовые средства охраны атмосферного воздуха и животного мира.** ***Атмосферный воздух –*** *жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.*

*Загрязнением атмосферного воздуха* является поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха. Возможно *вредное физическое воздействие на атмосферный воздух* - шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую среду. Случается *трансграничное загрязнение атмосферного воздуха* в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства. *Неблагоприятные метеорологические условия* могут способствовать накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

В соответствии с *Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 года N 96-ФЗ*, управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляют органы исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также органы местного самоуправления. В их функции входят стандартизация и нормирование в этой сфере. Учитывая наличие государственных стандартов и нормативов, государство возлагает на предприятия, учреждения и организации соответствующие обязанности. Так, они обязаны применять меры по уменьшению объемов вредных выбросов, поддерживать в надлежащем состоянии сооружения, оборудование и аппаратуру для очистки выбросов и т.д.

Экономический механизм обеспечения охраны атмосферного воздуха состоит в лимитировании, экономическом поощрении и стимулировании охраны атмосферного воздуха.

Законодательство предусматривает, что *правонарушениями в области охраны атмосферного воздуха* являются: нарушение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ; превышение нормативов предельно допустимых уровней вредного воздействия физических и биологических факторов; использование атмосферного воздуха в

качестве сырья основного производственного назначения без разрешения специально уполномоченных государственных органов и т.д.

*Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ* регулирует отношения в области охраны, использования и воспроизводства ***животного мира***, который представляет собой ***совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.***

Объектом животного мира является организм животного происхождения (дикое животное).

Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром: охота; рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих; добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам; использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других; изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания; извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира; получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира. Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Своеобразными памятниками живой природы, обладающими признаками уникальности, неповторимости, невоспроизводимости, служат редкие, исчезающие или находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных. Для усиления их повсеместной охраны, в соответствии с подписанными СССР и Российской Федерацией конвенциями учреждаются *Красные книги*, куда заносятся сведения о состоянии такого рода растений и животных. Включение животного или растения в Красную книгу означает с точки зрения закона повсеместное его изъятие из хозяйственного оборота и торговли, полный запрет на какое-либо использование либо изменение условий его обитания.

*Международная Красная книга* ведется Международным союзом охраны природы и природных ресурсов, *Красная книга РФ* – Министерством природных ресурсов РФ. За нарушение законодательства возможна дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность.

**Правовая охрана водных ресурсов.** *Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года N 74-ФЗ,* а также иные нормативно-правовые акты регулируют отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения).

***Водный фонд Российской Федерации включает все водные объекты на территории Российской Федерации.*** *К нему относятся: поверхностные водоемы (озера, реки, ручьи, водохранилища, пруды, каналы, ледники и снежники); подземные воды и источники; внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации.*

Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

1) значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека;

2) приоритет охраны водных объектов перед их использованием;

3) сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;

4) целевое использование водных объектов;

5) приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования;

6) участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов;

7) равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами, за исключением случаев, предусмотренных водным законодательством;

8) равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению в собственность водных объектов, которые в соответствии с водным законодательством могут находиться в собственности физических лиц или юридических лиц;

9) гласность осуществления водопользования;

10) платность использования водных объектов и др.

Нарушение водного законодательства влечет за собой дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность согласно законодательству Российской Федерации.

**Порядок использования и охраны недр.** В соответствии с *Законом РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 года N 2395-1*, ***недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.***

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

*Месторождения полезных ископаемых – это накопление минеральных веществ в недрах, на поверхности земли, в источниках вод и газов, на дне водоемов, которые по количеству, качеству и условиям залегания пригодны для промышленного использования.*

Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Все месторождения полезных ископаемых с запасами, оцененными как промышленные, составляют Государственный фонд месторождений полезных ископаемых. Государственный фонд месторождений полезных ископаемых является частью Государственного фонда недр.

Пользователями недр могут быть предприятия, учреждения, организации, граждане Российской Федерации, а также иностранные юридические лица и граждане.

Недра предоставляются в пользование с целью:

- геологического изучения, в том числе опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения;
- добычи полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для подземного хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ и отходов производства, сбрасывания сточных вод;
- создания геологических территорий и объектов, имеющих важное научное, культурное, санитарно-оздоровительное значение (научные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, лечебные, оздоровительные учреждения и др.);
- удовлетворения других потребностей.

Недра предоставляются в постоянное или временное пользование.

Пользователи недр имеют право:

а) осуществлять на предоставленном им участке недр геологическое изучение, комплексную разработку месторождений полезных ископаемых и другие работы согласно условиям специального разрешения (лицензии);

б) распоряжаться добытыми полезными ископаемыми, если другое не предусмотрено законодательством или условиями специального разрешения (лицензии);

в) осуществлять на условиях специального разрешения (лицензии) консервацию предоставленного в пользование месторождения полезных ископаемых или его части;

г) на первоочередное продолжение срока временного пользования недрами.

Пользователи недр обязаны:

а) использовать недра в соответствии с целями, для которых они были предоставлены;

б) обеспечивать полноту геологического изучения, рациональное, комплексное использование и охрану недр;

в) гарантировать безопасность людей, имущества и окружающей среды;

г) приводить земельные участки, нарушенные во время пользования недрами, в состояние, пригодное для дальнейшего их использования в общественном производстве;

д) выполнять другие требования относительно пользования недрами, установленные законодательством Российской Федерации.

Пользование недрами является платным. Плата взыскивается за пользование недрами в пределах территории Российской Федерации, ее континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

Месторождения, в том числе техногенные, запасы и проявления полезных ископаемых подлежат учету в Государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых и Государственном балансе запасов полезных ископаемых.

## Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие и предмет правового регулирования экологического права Российской Федерации.
2. Охарактеризуйте экологическое законодательство Российской Федерации.
3. Определите права и обязанности природопользователей.
4. Какие объекты относятся к особо охраняемым природным территориям?

5. Как правовыми средствами осуществляется охрана атмосферного воздуха и животного мира?
6. Как осуществляется правовая охрана водных ресурсов?
7. Каковы порядок использования и охраны недр?

## Тема 18. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ

**Понятие информации.** Создание современных сложных информационных технологий нового поколения обусловило почти безграничные возможности общества и государства в получении и использовании информации. В результате информация превратилась в важнейший ресурс государства наряду с его другими основными ресурсами - природными, экономическими, трудовыми, материальными.

Правовое понятие информации содержится в Федеральном законе от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ *«Об информации, информационных технологиях и о защите информации»*: ***информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления*** (ст. 2). Таким образом, термин "информация" становится универсальным, он обозначает любые сведения о ком-либо или о чем-либо, получаемые из любого источника в любой форме: письменной, устной, визуальной и т.п.

**Виды информации.** Существует множество критериев классификации информации. Так, например, выделяют четыре основных вида информации: *контрольно-измерительную* (связана с постоянным техническим контролем на производстве, а также добываемая в естественно-научных исследованиях), *учетно-статистическую* (включает в себя данные, которые поступают главным образом в цифровом виде и отражают развитие экономики, культуры, здравоохранения, образования и т.д.), *научно-техническую* (включает в себя разнообразные данные, характеризующие состояние тех или иных наук, технические достижения) и *общественно-политическую* (сведения о повседневной экономической, политической и культурной жизни общества).

По степени организованности (упорядоченности) информацию можно разделить на *документированную* и *недокументированную*. Документированная информация - это особая организационная форма выражения информации. Информационные ресурсы составляют определенные документы или массивы документов, имеющие реквизиты.

Кроме того, по категориям доступа информация делится на:

1) *информацию с ограниченным доступом*, которая, в свою очередь, делится на:

- информацию, существующую в виде государственной тайны;

- информацию, существующую в виде конфиденциальной информации;

2) *открытую (общедоступную) информацию*.

Исходя из подхода, предполагающего обязательное наличие субъекта, воспринимающего информацию, закрытой информации не бывает; так, это означало бы, что существует информация не известная никому, т.е. информация без субъекта, ее воспринимающего.

К открытой информации относится: вся неправовая информация, а также информация о выборах и референдуме; официальные документы, обязательно представляемая информация.

**Информационное право.** Информационное право - совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в информационной сфере производства, преобразования и потребления информации.

**Права граждан в информационной сфере.**

Российская Федерация как демократическое государство признает и гарантирует право граждан на информацию, разнообразие мнений. В ч. 4 ст. 29 Конституции РФ установлено: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом».

*Закон РФ от 27 декабря 1991 года N 2124-1 «О средствах массовой информации»* устанавливает свободу массовой информации, недопустимость цензуры, предполагает предоставление возможности публично заявить о своем мнении. *Федеральный закон от 13 января 1995 года N 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации»* предполагает гарантии свободы получения информации для каждого. В Российской Федерации приняты также Федеральные законы от 22 декабря 2008 года N 262-ФЗ *«Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»* и другие.

В соответствии с законодательством гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ***не может быть ограничен доступ к:***

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды;

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

5) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ***предоставляется бесплатно информация:***

1) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;

3) иная установленная законом информация.

Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

**Ограничения права на информацию.** Тем не менее свобода мысли и слова не может быть абсолютной. В общих чертах ограничения сформулированы в *статье 55 Конституции РФ*. Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Так, *Гражданский кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Уголовный кодекс РФ* предусматривают меры наказания за публичные призывы к национальной вражде, насильственному захвату власти и т.д.

*Федеральный закон от 29 декабря 2010 года N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»* содержит перечень информации, запрещенной или ограниченной для распространения среди детей.

Ограничения существуют и в связи с охраной тайн:

***1) государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации*** – охраняется *Законом РФ от 21 июля 1993 года N 5485-1 «О государственной тайне»*, а также *КоАП РФ* (ст. 13.12, 13.13 и др.), *УК РФ* (ст. 283 и ст. 284) и др.

*Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 года N 1203* утвержден *«Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне"*

***2) служебная тайна - не относящаяся к государственной тайне, полученная государственным органом или органом местного самоуправления информация, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законом в интересах иных лиц***. Она нашла закрепление в законах: «*О службе в таможенных органах Российской Федерации»* (ст. 7, 17 - служебная информация сотрудника таможенного органа), «*О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»* (ст. 31); *«О кредитных историях»* (ст. 17); «*О защите конкуренции»* (ст. 26); «*О государственной гражданской службе Российской Федерации*» (ст.24) и др.;

**3)** в нашей стране, как и за рубежом, охраняются также ***тайна усыновления, тайна голосования, тайна переписки, тайна вкладов, врачеб-***

***ная тайна*** и другие, защита которых направлена на обеспечение закрепленных в Конституции РФ прав и свобод граждан;

***4) коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду***, охраняется *Федеральным законом от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ «О коммерческой тайне»* и иными нормативно-правовыми актами.

**Государственная тайна и правовые основы ее защиты.**

*Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в ст. 5 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года N 5485-1 «О государственной тайне», а также в Указе Президента РФ от 30 ноября 1995 года N 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне». К ним относятся:*

Государственную тайну составляют:

***1) сведения в военной области:*** о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации и т.д.;

***2) сведения в области экономики, науки и техники:*** о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов и т.д.;

***3) сведения в области внешней политики и экономики:*** о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства; о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

***4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму:*** о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и деятельности по противодействию терроризму и т.д.

Законом устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «ОСОБОЙ ВАЖ-

НОСТИ», «СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО» И «СЕКРЕТНО». Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

Следует при этом отметить, что ***не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения*:**

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;
- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность в зависимости от причиненного обществу, государству и гражданам материального и морального ущерба. Граждане вправе обжаловать такие решения в суд.

*Допуск должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне осуществляется в добровольном порядке уполномоченными государственными органами после проведения установленных законом проверочных мероприятий.*

Члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну, допускаются к сведениям, составляющим государственную тайну, без проведения проверочных мероприятий.

К органам защиты государственной тайны относятся:

- межведомственная комиссия по защите государственной тайны;
- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области обороны, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внешней разведки, федераль-

ный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, и их территориальные органы;

- органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны.

*Проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны любыми предприятиями и организациями, является лицензируемой деятельностью.*

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока. Лицензия действительна на всей территории РФ, а также в учреждениях РФ, находящихся за границей.

*Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не может быть менее трех и более пяти лет.*

**Коммерческая тайна и особенности ее правовой защиты.** В условиях рыночной экономики информация является товаром, и ее получение, хранение, передача и использование подчиняются законам товарно-денежных отношений. Каждый субъект предпринимательской деятельности имеет право охранять свои интересы и защищать ценную для него информацию, получая при этом определенную свободу предпринимательства. Одним из старейших методов охраны такой информации является правовой институт коммерческой тайны. Задолго до возникновения понятия интеллектуальной собственности ремесленники во всем мире хранили в тайне секреты своего мастерства. Такие секреты передавались в устной форме из поколения в поколение, от отца к сыну. Патриархальный характер семьи гарантировал сохранность древних ноу-хау. С наступлением эры научно-технической революции ситуация резко изменилась. Сложные производственные процессы и система деловых отношений, быстрое внедрение новых технологий требовали введения письменной документации и обусловили рост количества наемных работников, которые могли свободно менять работодателя. Все это привело к возникновению серьезной угрозы для секретов производства. Такая угроза исходила, во-первых, от «нелояльных» работников, осведомленных по роду своей деятельности о секретных сведениях, а во-вторых, от несанкционированной утечки документации. Все это привело к необходимости установления правовых основ защиты коммерческой тайны.

В настоящее время законодательство Российской Федерации о коммерческой тайне состоит из ГК РФ, Федерального закона от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», других федеральных законов. В связи с принятием в конце 2006 года Части четвертой ГК РФ были внесены изменения и дополнения в ряд федеральных законов.

Статьей 3 Федерального закона «О коммерческой тайне» ***коммерческая тайна определяется как режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.*** Информация, составляющая коммерческую тайну (секрет производства), это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Таким образом, синонимом понятия «информация, составляющая коммерческую тайну», с 1 января 2008 г. стал секрет производства (ноу-хау), обладающий следующими признаками:

1) это определенная информация, а не форма ее выражения;

2) характер информации правового значения не имеет, это могут быть любые сведения;

3) отсутствует требование новизны, это может быть даже «хорошо забытое старое»;

4) сведения имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность;

5) сведения должны быть неизвестны третьим лицам;

6) у третьих лиц нет свободного доступа к этим сведениям на законном основании;

7) в отношении этих сведений введен режим коммерческой тайны.

Режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении следующих сведений:

1) содержащихся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;

2) содержащихся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;

3) о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;

4) о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;

5) о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и о наличии свободных рабочих мест;

6) о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам;

7) о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;

8) об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;

9) о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций, о размерах и составе их имущества, об их расходах, о численности и об оплате труда их работников, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации;

10) о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица;

11) обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами.

Исключительное право на секрет производства действует до тех пор, пока сохраняется конфиденциальность сведений, составляющих его содержание. Обладатель секрета производства может распоряжаться указанным исключительным правом путем заключения договора об отчуждении исключительного права на секрет производства или лицензионного договор о предоставлении права использования секрета производства

Гражданин, которому в связи с выполнением своих трудовых обязанностей или конкретного задания работодателя стал известен секрет производства, обязан сохранять конфиденциальность полученных сведений до прекращения действия исключительного права на секрет производства.

**Ответственность за нарушение законодательства о государственной и коммерческой тайне.** За нарушение законодательства о государственной и коммерческой тайне виновные привлекаются к одной из

традиционных форм юридической ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной. При этом установленные государством санкции определяются соответствующим отраслевым кодексом:

1) *Уголовный кодекс РФ* содержит нормы об ***уголовной ответственности*** в ст. 283 «Разглашение государственной тайны» и ст. 284 «Утрата документов, содержащих государственную тайну», в которых предусматривается уголовная ответственность за разглашение государственной тайны или нарушение правил обращения с документами ее, содержащими в виде ограничения свободы, ареста или лишения свободы на срок до семи лет. Кроме того, в ст. 183 «Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну» предусматривается уголовная ответственность за указанные в ней деяния в виде штрафа или лишения свободы на срок до двух лет (при наличии тяжких последствий – до десяти лет);

2) *Кодекс РФ об административных правонарушениях* в статьях 13.11-13.14 устанавливает ***административную ответственность*** в виде штрафа: за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах; за нарушение правил защиты информации установленных соответствующей лицензией; за использование не сертифицированных средств защиты информации; за деятельность в сфере защиты информации без соответствующего разрешения (лицензии); за разглашение информации с ограниченным допуском;

3) должностные лица и иные виновные работники предприятий, учреждений, организаций в соответствии с *Трудовым кодексом РФ*, положениями, уставами, правилами внутреннего распорядка и другими нормативными актами несут ***дисциплинарную ответственность*** за невыполнение планов и мероприятий по защите государственной, служебной и коммерческой тайны с учетом их трудовой функции или служебного положения. Так, они могут быть полностью или частично лишены премий или иных средств поощрений. За совершение проступка работодатель имеет право применить к ним дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, увольнение по основаниям, предусмотренным пп. «в» п. 6 ст. 81 ТК РФ «Разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей» или п. 12 «Прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует допуска к государственной тайне»;

4) в настоящее время ***гражданско-правовая ответственность***, в связи с переходом к рынку резко повысила свою роль и влияние. Как и в иных случаях, в отношении рассматриваемого института она предстает в форме признания совершенной сделки недействительной по основаниям,

указанным в статьях 166 и 168 ГК РФ, а также в форме возмещения причиненного вреда.

### Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «информация» с юридической точки зрения? Её виды. Информационное право.
2. Юридические гарантии прав граждан на информацию.
3. Ограничения прав на информацию.
4. Что такое «государственная тайна»? Какие сведения составляют государственную тайну? Как осуществляется защита государственной тайны?
5. Что такое «коммерческая тайна»? Юридические гарантии её зашиты.
6. Перечислите виды и меры юридической ответственности, применяемые к нарушителям законодательства о государственной и коммерческой тайне.

## ТЕСТЫ К БЛОКУ III

**1. Уголовная ответственность наступает**

а) если противоправное, общественно опасное деяние виновно

б) независимо от вины, за факт причинения вредных последствий, особенно если они очень тяжкие

**2. Объект преступления – это**

а) характеристика деяния, последствия этого деяния

б) акт активного общественно опасного поведения, запрещенного уголовным законом

в) причинная связь между общественно опасным деянием и наступившим общественно опасным последствием

г) общественные отношения, охраняемые уголовным законом, которым общественно опасное деяние причиняет или может причинить существенный вред

**3. Косвенный умысел означает, что**

а) лицо, совершившее преступление, осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления

б) лицо, совершившее преступление, осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность на-

ступления общественно опасных последствий и не желало, но сознательно допускало их наступление либо относилось к ним безразлично

в) лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение

г) виновный не предвидел возможности наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия

**4. Являются ли иностранные граждане субъектами административного права**

а) да, являются

б) нет, не являются

**5. Возможно, ли привлечение за совершение административного правонарушения одновременно организации и непосредственно виновного в его совершении физического лица, являющегося должностным лицом данной организации**

а) да, возможно

б) нет, не возможно

**6. По общему правилу давность привлечения к административной ответственности составляет**

а) один месяц со дня совершения правонарушения

б) два месяца со дня совершения правонарушения

в) один месяц со дня обнаружения правонарушения

г) шесть месяцев со дня совершения правонарушения

**7. Административная ответственность за правонарушения устанавливается:**

а) Кодексом РФ об административных правонарушениях

б) законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

в) Кодексом РФ и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях

**8. В систему административных наказаний входит:**

а) 7 наказаний

б) 8 наказаний

в) 9 наказаний

**9. Обязательной стадией административного процесса является:**

а) совершение административного проступка

б) рассмотрение дела

в) обжалование и опротестование принятого решения

**10. Недра в границах территории РФ и содержащиеся в них полезные ископаемые являются**

а) собственностью субъектов РФ

б) федеральной государственной собственностью

в) собственностью соответствующего муниципального образования (муниципальной собственностью)

г) частной собственностью владельца земельного участка

**11. На землях особо охраняемых природных территорий предоставление садоводческих и дачных участков**

а) запрещается

б) разрешается

в) разрешается в случаях, установленных законодательством

**12. Объектом использования и охраны животного мира являются**

а) дикие животные (млекопитающие, рыбы, насекомые и т.д.)

б) все животные

в) все животные, за исключением домашних

**13. Перечень сведений отнесенных к государственной тайне утверждается**

а) Президентом РФ

б) Председателем Правительства РФ

в) Директором Федеральной службы безопасности

г) руководителем организации

**14. Перечень сведений, составляющих коммерческую тайну, утверждается**

а) Президентом РФ

б) Председателем Правительства РФ

в) Директором Федеральной службы безопасности

г) руководителем организации

## ОТВЕТЫ НА ТЕСТЫ

**К блоку I**

**1.** – а
**2.** – а
**3.** – а
**4.** – б
**5.** – в
**6.** – а
**7.** – в
**8.** – б
**9.** – в
**10.** – в
**11.** – в
**12.** – а
**13.** – г
**14**. – г
**15.** – а
**16**. – в

**К блоку II**

**1.** – б
**2.** – а
**3.** – в
**4.** – в
**5.** – а
**6.** – а
**7.** – а
**8.** – а
**9.** – б
**10.** – в
**11.** – а
**12.** – б
**13.** – а
**14.** – б
**15.** – в
**16.** – а
**17.** – б
**18.** – б
**19.** – б
**20.** – а
**21.** – б

**К блоку III**

**1.** – а
**2.** – г
**3.** – б
**4.** – а
**5.** – а
**6.** – б
**7.** – в
**8.** – б
**9.** – б
**10.** – б
**11.** – а
**12.** – а
**13.** – а
**14.** – г

## ТЕМЫ ДОКЛАДОВ И РЕФЕРАТОВ

1. Система юридических наук.
2. Понятие государства и права, их основные признаки.
3. Типы и формы государства.
4. Формы правления, государственного устройства, политического режима.
5. Государство и гражданское общество.
6. Правовое государство: понятие и признаки.
7. Проблемы и пути формирования правового государства в России.
8. Социальная ценность права.
9. Право как социальный компромисс.
10. Право и мораль.
11. Функции права и сферы его применения.
12. Правовая культура общества.
13. Право как наука.
14. Соотношение права и государства.
15. Формы (источники) права.
16. Государственная власть: конституционные пределы и порядок осуществления.
17. Избирательная система современной России.
18. Конституция Российской Федерации 1993 года: юридические особенности.
19. Особенности российского парламентаризма.
20. Развитие системы конституционного контроля в России (90-е годы XX века).
21. Права человека: российские реалии.
22. Конституции России и США: сравнительный анализ.
23. Президент и его роль в политической системе России.
24. Политика и право.
25. Россия как конституционно-правовая федерация.
26. Проблемы российского федерализма.
27. Правовой статус Ростовской области как субъекта Российской Федерации.
28. Гражданство и правовой статус личности.
29. Беженцы и вынужденные переселенцы (проблемы правового статуса) в Российской Федерации.
30. Преступность как социальное явление.
31. Экономические преступления.
32. Правовая социализация личности.
33. Личность преступника.
34. Гражданский кодекс РФ – экономическая «конституция» России.
35. Имущественная ответственность физических лиц.
36. Управление в коммерческих организациях: юридический аспект.
37. Некоммерческие организации.
38. Права акционеров.
39. Коммерческая тайна.
40. Интеллектуальная собственность.
41. Право собственности.
42. Договор поставки.
43. Договор энергоснабжения.
44. Мена и дарение: правовые особенности.
45. Договор аренды.

46. Договор найма жилого помещения.
47. Заем и кредит.
48. Договор банковского вклада.
49. Правовое регулирование расчетов.
50. Договор хранения.
51. Правовое регулирование страхования.
52. Договор поручения.
53. Договор комиссии.
54. Обязательства вследствие причинения вреда.
55. Строительный подряд.
56. Правовое регулирование имущественных отношений супругов.
57. Права несовершеннолетних детей в Российской Федерации.
58. Правовой статус безработного.
59. Расторжение трудового договора по инициативе работодателя.
60. Профсоюзы и их роль в защите прав работников.
61. Тенденции развития российского законодательства о труде.
62. Коллективные договоры и их роль в регулировании трудовых отношений.
63. Этико-правовые основы поведения современных российских работодателей.
64. Коллективные трудовые споры: сущность, значение, способы разрешения.
65. Экология и право.
66. Правовые основы природопользования в Российской Федерации.
67. Личные права человека и гражданина.
68. Политические права российских граждан.
69. Правовой статус студента.
70. Право на образование в РФ: содержание, проблемы, тенденции развития.

## ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ ИЛИ ЭКЗАМЕНУ

### К блоку I

1. Определите понятие «государство» и перечислите его признаки.
2. Что такое форма государства?
3. Что такое « правовое государство»?
4. Определите понятие права и перечислите его признаки.
5. Охарактеризуйте основные правовые системы современности.
6. Что такое «система права»?
7. Источники права. Какие источники права признаются в качестве таковых в Российской Федерации?
8. Правонарушение и его юридический состав.
9. Дайте понятие юридической ответственности. Охарактеризуйте виды юридической ответственности.
10. Как соотносятся законность и правопорядок?
11. Что такое «конституция»? Дайте общую характеристику Конституции Российской Федерации.
12. Какие Вы знаете основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации?

13. Каков порядок и правовые основы пересмотра, внесения поправок и изменений в Конституцию Российской Федерации?
14. Дайте определение конституционно-правового статуса Российской Федерации и особенностей ее федеративного устройства.
15. Основы организации государственной власти в РФ. Система федеральных органов государственной власти РФ.
16. Определите статус, функции, полномочия Президента Российской Федерации как главы государства.
17. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
18. Правительство Российской Федерации: его положение в российской системе разделения властей. Состав, функции, порядок формирования и отставки Правительства РФ.
19. Судебная власть как самостоятельная ветвь единой государственной власти. Судебная система РФ.

## К блоку II

1. Предмет и метод гражданского права.
2. Что понимается под именем и местом жительства гражданина?
3. Что такое «юридическое лицо» в гражданском праве и каковы его признаки? Какие классификации юридических лиц Вы знаете?
4. Понятие и содержание права собственности. Формы собственности.
5. Что такое «договор» в гражданском праве? Какие Вы знаете виды договоров?
6. Что такое «наследство»? Кто может быть наследником по законодательству Российской Федерации?
7. Что такое «завещание» и какова его форма?
8. Наследование по закону. Перечислите очереди наследников по закону.
9. Что такое интеллектуальная собственность?
10. Дайте общую характеристику авторского права.
11. Дайте общую характеристику патентного права.
12. Какие условия заключения брака установлены в Российской Федерации?
13. Перечислите основания для прекращения брака и основания для признания брака недействительным.
14. Охарактеризуйте брачный договор и его содержание. Что представляет собой законный режим имущества супругов?
15. Перечислите права и обязанности родителей.
16. Определите понятие «трудовой договор». В чем его отличия от гражданско-правовых договоров? Кто такие «стороны трудового договора»?
17. Заключение трудового договора: гарантии прав работников; документы для предъявления; форма; содержание; сроки.
18. Определите порядок приема на работу.
19. Определите понятия: дисциплина труда, трудовой распорядок организации, правила внутреннего трудового распорядка организации.
20. Что такое «дисциплинарный проступок»? Перечислите виды дисциплинарных взысканий. Какой порядок их применения и снятия?

## К блоку III

1. Дайте определение понятию и перечислите задачи уголовного права. Что такое «уголовный закон»?
2. Что такое «преступление»? Перечислите его признаки. Классификация преступлений.
3. Понятие уголовной ответственности, ее возникновение и прекращение.
4. Состав преступления как юридическое основание наступления уголовной ответственности. Признаки состава преступления. Формы вины.
5. Что такое «субъект преступления»?
6. Что представляют собой предмет, метод и система административного права?
7. Какие существуют источники административного права? Охарактеризуйте Кодекс РФ об административных правонарушениях.
8. Каковы юридические признаки административного правонарушения? Ответственность за совершение административного правонарушения.
9. Виды административных наказаний. Органы и должностные лица, правомочные рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные наказания.
10. Дайте понятие и определите основные черты административного процесса.
11. Что представляет собой производство по делам об административных правонарушениях?
12. Сформулируйте понятие и предмет правового регулирования экологического права Российской Федерации. Охарактеризуйте экологическое законодательство Российской Федерации.
13. Определите права и обязанности природопользователей.
14. Какие объекты относятся к особо охраняемым природным территориям?
15. Как правовыми средствами осуществляется охрана атмосферного воздуха и животного мира?
16. Как осуществляется правовая охрана водных ресурсов?
17. Каковы порядок использования и охраны недр?
18. Юридическое определение «информации». Классификация информации по видам. Понятие информационного права.
19. Юридические гарантии прав граждан на информацию.
20. Ограничения прав на информацию.
21. Понятие «государственная тайна». Сведения, составляющие государственную тайну. Защита государственной тайны.
22. Понятие «коммерческая тайна». Юридические гарантии её зашиты.
23. Виды и меры юридической ответственности, применяемые к нарушителям законодательства о государственной и коммерческой тайне.

Учебное издание

Низовцев Валерий Владимирович,
Кетова Лариса Петровна,
Реброва Наталья Михайловна

**ПРАВОВЕДЕНИЕ**

Отв. за выпуск

Подписано в печать Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная. Печать оперативная. Печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 1000 экз.
Заказ .