МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ИННОВАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

САМАРКАНДСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

Посвящается 95-летию Самаркандского института экономики и сервиса

ШАДИЕВА Г.М., АБДУЛЛАЕВА З.И., АРТИКОВ З.С.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Самарканд – 2025

УДК: 330.1(575.1)(075)
Ш 16
ББК: 65.9(2)я73

Шадиева Г. М., Абдуллаева З.И., Артиков З.С.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА *[Текст]:* ***Учебное пособие /*** *Самаркандский институт экономики и сервиса - Самарканд.: Издательство ООО «STAP-SEL», 2025 – 628 стр.*

В этом учебном пособие изложены основы региональной экономики, взаимосвязи показателей и понятий, характеризующих место регионального подхода в исследовании экономических проблем, взгляды представителей различных экономических школ на проблемы рационального использования территорий, роль и место экономической политики в рациональной организации экономического пространства Узбекистана, подходы по регулированию региональной экономики, социально-демографической ситуации, вопросы повышения благосостояния населения нашей страны, а также инвестиций в национальную экономику для повышения уровня жизни и качества населения, включая меры как прямого административного воздействия на размещение производительных сил, так и косвенного воздействия на протекающие процессы в регионе.

Рецензенты:
Салимов Б.Т. – д. э. н., профессор ТГЭУ.
Кувондиков Ш.О. – д. э. н., профессор СамИЭС

Учебное пособие представлена к публикации по решению Совета Самаркандского института экономики и сервиса (протокол № 1 от 30 августа 2024 г.).

ISBN: 978-9910-587-54-2

© Шадиева Г.М., Сам ИЭС, 2025 г.
© Издательство ООО «STAP-SEL», 2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРЕДМЕТА «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»....7
1.1. Предмет, задачи и методы дисциплины «Региональная экономика»....7
1.2. «Место» – актуальность изучения территориального пространства в науке региональной экономики. 19
1.3. Школа регионального исследования в XIX-XX веках и современные направления развития науки....24
1.4. Закономерности формирования региональной экономики и ее основные аспекты....28
1.5. Основные направления государственной региональной политики и методы ее реализации....32
Контрольные вопросы и задания:....41
Глава 2. Закономерности и принципы размещения производительных сил....42
2.1. Понятие производительных сил 42
2.2.Зарубежные теории размещения производительных сил 46
2.3.Закономерности размещения производительных сил 64
2.4.Принципы размещения производительных сил....65
Контрольные вопросы и задания....67
Глава 3. Административно–территориальное деление Узбекистана....68
3.1.История и современное состояние административно – территориального деления Узбекистана....68
3.2. Правовые основы вопросов административно–территориального деления 78
3.3.Категории городов; правовые вопросы придания поселениям статуса городов....83
Контрольные вопросы и задания....105
Глава 4. Природно-ресурсный потенциал регионов и его роль в региональном развитии 106
4.1. Виды природных ресурсов и их использование 106
4.2. Экономическое значение природных и минеральных ресурсов 116
4.3. Влияние природных и минерально-сырьевых ресурсов на комплексное и пропорциональное развитие экономики региона 124

4.4. Ожидаемые проблемы в использовании природных ресурсов и их решения 144
Контрольные вопросы и задания 160
Глава 5. Население и трудовые ресурсы регионов 161
5.1. Демографическая ситуация регионов Узбекистана 161
5.2. Развитие рынка труда и его регулирование.....180
5.3. Понятие «социальная политика», сущность, значение и необходимость развития социальной политики и ее основы 185
Контрольные вопросы и задания 190
Глава 6. Территориальные аспекты промышленного развития регионов Узбекистана.....191
6.1. Производственный процесс и его результаты.....191
6.2. Отрасли промышленности и показатели их развития 197
6.3. Роль стратегически важных отраслей в национальной экономике.....233
6.4. Состояние создания благоприятной инвестиционной среды для отрасли 237
Контрольные вопросы и задания 250
Глава 7 : Территориальные особенности и специализация аграрного сектора 250
7.1. Природно-климатические условия и рельеф сельской местности 250
7.2. Понятие, состав и управление агропромышленным комплексом. Политические приоритеты АПК 270
7.3. Проблемы развития агропромышленного комплекса 279
Контрольные вопросы и задания 295
Глава 8. Особенности регионального развития транспортной, информационно-коммуникационной инфраструктуры.....296
8.1. Значение транспорта в народном хозяйстве и его содержание 296
8.2 Железнодорожный транспорт 306
8.3. Автомобильный транспорт.....315
8.4. Воздушный и водный транспорт 324
Контрольные вопросы и задания 340
Глава 9. Механизм распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными властями Узбекистана 341
9.1. Задачи и принципы распределения полномочий между разными уровнями государственной власти 341

9.2. Современное состояние процесса распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти.....347
9.3 . Пути повышения эффективности сотрудничества и коммуникации между республиканскими, региональными и местными органами власти 364
Контрольные вопросы и задания.....369
Глава 10. Региональная экономическая политика 370
10.1. Сущность и задачи региональной экономической политики 370
10.2. Зарубежный опыт региональной экономической политики 373
10.3. Основные направления региональной экономической политики Узбекистана в годы независимости 384
Контрольные вопросы и задания.....388
Глава 11. Региональные финансы и регулирование.....389
11.1. Природа и структура региональных финансов 389
11.3. Межбюджетные отношения.....401
Контрольные вопросы и задания.....409
Глава 12. Регулирование социально-экономического развития регионов 411
12.1. Цели и средства регулирования экономического развития регионов 411
12.2. Теоретико-методологические основы социально-экономического развития регионов.....415
12.3 Вопросы анализа теории регионального роста 431
Контрольные вопросы и задания.....447
Глава 13. Стратегия социально-экономического развития регионов 448
13.1. Необходимость разработки стратегии регионального развития.....448
13.2. Концепции и основные принципы регионального развития 454
13.3. Основные механизмы реализации стратегии 456
Контрольные вопросы и задания.....464
Глава 14. Региональная конкурентоспособность и конкурентные преимущества 465
14.1.Научные подходы к социально-экономическому развитию и формированию регионов 465

14.2. Роль малого бизнеса в обеспечении занятости населения региона 470
14.3.Пути повышения эффективности использования земельных ресурсов региона 489
14.4. Роль иностранных инвестиций и свободных экономических зон в региональной экономике.....511
Контрольные вопросы и задания: 545
Глава 15. Внешнеэкономические связи регионов и пути увеличения экспорта 547
15.1. Сущность и классификация внешнеэкономических связей.547
15.2. Экспортный потенциал регионов 558
15.3 . Развитие совместных предприятий в регионах. Пути увеличения экспорта готовой продукции 571
Контрольные вопросы и задания 590
Глава 16. Экологические аспекты регионального развития и региональные проблемы природопользования 591
16.1.Пути сохранения биологического разнообразия в регионах Узбекистана 591
16.2. Состояние водных ресурсов и их использование 601
16.3. Работы по управлению водными ресурсами и развитию ирригационного сектора в Республике Узбекистан.....611
16.4. Основы национального законодательства в области экологии и охраны окружающей среды 616
Контрольные вопросы и задания 620
ГЛОССАРИЙ.....622
ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА.....626

ГЛАВА 1. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРЕДМЕТА «РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

1.1. Предмет, задачи и методы дисциплины «Региональная экономика».

1.2. «Место» – актуальность изучения территориального пространства в науке региональной экономики.

1.3. Школа регионального исследования в XIX-XX веках и современные направления развития науки.

1.4. Закономерности формирования региональной экономики и ее основные аспекты.

1.5. Основные направления государственной региональной политики и методы ее реализации.

1.1. Предмет, задачи и методы дисциплины «Региональная экономика»

Развитие любого общества всегда связано с определенной территорией. Изучением пространственных аспектов развития общества занимается множество наук, а именно география, демография, социология, регионология и др. Как известно,среди многих проблем регионального развития наиболее сложными и важными являются экономические проблемы. Региональная экономика призвана изучать закономерности и проблемы функционирования и развития экономики страны как системы взаимодействующих регионов (экономических зон, крупных экономических районов, субъектов республики, территориально-производственных комплексов, промышленных узлов, городских агломераций и других территориальных экономических подсистем).

В формировании национальной экономики любой страны большое значение имеют составляющие ее регионы. Переход к цифровой экономике, дальнейшее углубление и либерализация экономических реформ, достижение устойчивого развития во многом зависят от потенциала, возможностей и активности этих регионов, то есть различных внутренних частей страны. С этой точки зрения важное внимание уделяется правильной региональной организации производства, эффективному использованию земли и воды, минерального сырья, топливных и трудовых ресурсов регионов и экономических районов. Актуальные вопросы, такие как свободная и открытая экономика, создание ее различных слоев, создание здоровой конкуренции и инвестиционного пространства, не могут быть решены без учета особенностей регионов. Именно поэтому руководство

Республики Узбекистан делает акцент на расширении прав и ответственности органов местного самоуправления (областных, городских, районных администраций). Естественно, в таких условиях возникает большая необходимость тщательного изучения регионов, анализа их возможностей и проблем, правильного определения приоритетных направлений. Региональная экономика изучает территориальные аспекты вышеуказанных вопросов и именно с этой точки зрения она отличается от других дисциплин. Кратко ее предмет можно охарактеризовать так: региональная экономика – это наука, изучающая факторы и закономерности социально-экономического развития определенной территории или территории (области, района), размещения производительных сил.

Региональная экономика – сравнительно молодая наука и учебная дисциплина. На Западе данная отрасль знаний, которая более известна там как региональная наука, сформировалась в 50-х гг. XX в. Идеологом и непосредственным организатором ее признан У. Айзард. Как о науке в нашей стране о ней заговорили в 70-х гг. XX в., а как об учебном предмете – лишь в конце 1980-х – начале 1990-х годов[1].

Региональная экономика изучает экономику региона, точнее, экономику отдельных регионов: объективные предпосылки экономического развития региона (географическое положение, природно-ресурсный, демографический, производственный потенциал), производственную структуру, социальную сферу и условия жизни, систему расселения и размещения хозяйства, механизм функционирования и управления экономикой и т.д. Наряду с элементами и механизмами внутренней структуры экономики региона изучаются и межрегиональные и международные экономические связи региона, т.е. экономические отношения с другими регионами страны и другими странами. Благодаря межрегиональным экономическим связям формируются системы взаимодействующих регионов, а экономика каждого региона становится частью какой-либо одной или нескольких региональных систем. Поэтому предметом региональной экономики также является изучение региональных экономических систем или параметров национальной экономики как системы взаимодействующих регионов. Можно пойти дальше, отталкиваясь от представления, что мировая экономика – это также система взаимодействующих регионов разного ранга.

Отдельные объекты экономики, такие, как природные ресурсы, население, производство, инфраструктура и т.п., или обобщенно –

[1] Коваленко Е., Зинчук Г., Кочеткова С., Маслова С., Полушкина Т., Рябова С., Якимова О. Региональная экономика и управление

производительные силы, могут по-разному размещаться по территории (по различным регионам). Изучение размещения производительных сил – процесса стихийного или целенаправленного распределения по территории объектов и явлений – традиционно включается в предмет региональной экономики, а в рамках планово-административной системы эта проблема была доминирующей частью региональной экономики. Наконец, к предмету региональной экономики имеет смысл относить также изучение региональных аспектов экономической жизни, включая региональные аспекты экономики производства, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня (качества) жизни, финансов и т.п. Это означает, что предмет региональной экономики "захватывает" многие другие области экономики и, наоборот, практически все другие области экономики имеют дело с проблемами региональной экономики. Таким образом, предмет региональной экономики (РЭ) в широком смысле сложен, многосторонен. Его главными составляющими являются:

– экономика отдельного региона;

– экономические связи между регионами;

– региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов);

– размещение производительных сил;

– региональные аспекты экономической жизни.

В определениях региональной экономики особо отмечаются такие ее проблемы (разделы) пространственной организации производительных сил, социально-экономических процессов развития на региональном уровне и др. Так, согласно определению (Региональная экономика, под ред. Т.Г. Морозовой), «Региональная экономика» – это область научных знаний, изучающих развитие и размещение производительных сил, социально-экономические процессы на территории страны и ее регионов в тесной увязке с природно-экологическими условиями.

Исходным понятием рассматриваемой области знаний является территория – ограниченная часть твердой поверхности Земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками. Неоднородность территории по различным признакам или чрезмерная величина территории с точки зрения определенных целей изучения или практической деятельности обусловливают необходимость членения территории на части – регионы.

Регион – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью,

взаимосвязанностью составляющих ее элементов. Слово «регион» – латинского происхождения, в переводе означает страна, край, область. Синонимом понятия «регион» является «район». Ранее термин «район» был более употребительным в русском языке, нежели «регион». Далее мы будем использовать главным образом термин «регион», а термин «район»– только там, где он укоренился для обозначения определенных типов регионов: административный район, внутригородской район, крупный экономический район. Введенное понятие региона является весьма абстрактным («регион вообще») и предполагает, что его конкретизация и содержательная интерпретация осуществляются при выделении определенных типов регионов. Итак, регион — понятие типологическое. Регионы выделяются из территории в соответствии с определенными целями и задачами.

С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на два основных типа: однородные и узловые. Однородный (гомогенный) регион не имеет больших внутренних различий по существенным критериям, например по природным условиям, плотности населения, доходам на душу населения и т.п. Очевидно, что полностью однородный регион – это абстракция, в реальности полностью однородных регионов быть не может. Даже если по многим критериям регион относительно однороден, то по некоторым другим – обязательно неоднороден. В частности, наличие в регионе какого-либо особенного природного объекта (водного источника, месторождения полезного ископаемого и т.п.) или же крупного города делает регион неоднородным сразу по многим критериям. Понятие однородного (гомогенного) региона имеет главным образом концептуально-методологическое значение. Так, анализ национальной экономики как системы регионов сосредоточивает внимание на различиях между регионами в предположении, что внутренние различия регионов являются несущественным фактором, т.е. каждый регион условно однороден. Допущение однородности регионов неявно присутствует в макроэкономических теориях и моделях регионального развития. Узловой регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства. Регион такого типа называют также центральным, поляризованным. В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов. Точка – объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь. Центр – объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.). Ядро – часть региона, в которой в наибольшей степени (с наибольшей

плотностью, интенсивностью) выражены его существенные признаки. Например, в регионе ресурсного типа в ядре концентрируется основная часть добычи сырья. Периферия – «остальная» часть пространства, дополняющая центры, ядро. Кроме того, в анализе пространства региона выделяют и другие элементы: очаг, фокус, полюс и т.д. В экономическом пространстве региона существует большое разнообразие форм организации хозяйства и расселения. Элементарный объект пространства – локалитет – местность («малая территория») с каким-то одним объектом. Это может быть компактный населенный пункт, предприятие, коммуникация и т.п., т.е. локалитет может быть поселенческим, промышленным, транспортным, рекреационным и т.д. Сочетания локалитетов образуют конкретные формы пространственной организации хозяйства и расселения. Промышленный узел – это сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории. Транспортный узел – пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения. Территориально-производственный комплекс (ТПК) – сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры. ТПК имеют производственную специализацию в масштабах межрегионального, национального и даже мирового рынков. ТПК являются типичной формой хозяйственного освоения новых территорий с богатыми природными ресурсами. Агломерация – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения.

Региональная экономика как наука изучает элементы, закономерности и принципы развития производительных сил и социальной инфраструктуры в региональном смысле, изучает региональную экономику и межрегиональные экономические отношения с учетом общей стратегии развития и экологической ситуации страны. Кроме того, регионы прорабатывают вопросы экономического и социального развития на национальном уровне. Ведь экономика каждого региона – это, прежде всего, составная часть единого хозяйственного комплекса страны.

Под «региональной экономикой» понимаются объективные условия и факторы регионального развития (географическое положение, природный, демографический и производственный

потенциал), структура производства, социальная сфера и условия жизни населения, размещение населения и экономики, функционирование экономики. Экономика и механизм ее управления.Изучает экономические связи региона с другими регионами и странами. Предмет «Региональная экономика» включает в себя:

- экономика отдельного региона;
- экономические отношения между регионами;
- региональные системы (где «национальная экономика» выступает как система региональных экономик);
- размещение производственных сил;
- региональные аспекты экономической жизни.

Задачи предмета - выявить понятие «региональная экономика», ее сущность, географическое расположение различных регионов, природные условия, ресурсы, различия и сходства в специализации, научить анализировать их характеристики, узнать о природных условиях. ресурсный потенциал страны и ее регионов, уровень развития, расположение ведущих производств.Это дать понимание, научить конкретным особенностям реализации задачи совершенствования экономики с учетом природно-экономических , демографические, экологические и другие характеристики каждого региона вместе с социально-экономическим развитием регионов.

Также основные задачи науки можно систематизировать по следующему содержанию:

– анализ природных условий и ресурсов регионов, дача им экономической оценки,

– изучать вопросы экономики природопользования;

– исследование региональной инфраструктуры и социально-экономических факторов;

– правильная территориальная организация производительных сил, их регулирование со стороны государства.

нести;

– создание научных основ региональной политики, экономической регионализации;

– региональное программирование и региональное прогнозирование, размещение производственных сил

составление генеральных схем;

– создание научно-практической основы для организации свободных экономических регионов, инвестиционного пространства;

– развитие городов, процесс урбанизации, изучение геоэкологических проблем и т.д.

Вышеуказанные задачи или основные направления региональной экономики осуществляются исходя из особенностей перехода национальной экономики Республики Узбекистан к рыночным отношениям. В региональной экономике используется ряд терминов и понятий. Важнейшим из них является территория, то есть ограниченная часть поверхности суши. Он имеет площадь, определенное географическое положение и другие подобные особенности. Понятиями заполнения площади являются акватория – ограниченная часть земной водной коры и аэротория – нижний слой земной воздушной коры. Понятия «территория», «акватория», «аэротория» объединены понятием «геотория» –географическая оболочка земной поверхности.

Регион (область) – известная территория, отличающаяся от других регионов по ряду характеристик и характеризующаяся уникальным единством и взаимосвязью между составляющими ее элементами. «Регион» – латинское слово (regio), переводится как страна, регион, область. Понятие «район» как синоним слова «регион» было принято многими учеными и исследователями.

Разделение территории на регионы называется зонированием. Зонирование всегда целенаправленное, то есть осуществляется с определенной целью. В пределах одной территории можно реализовать несколько видов зонирования.

Методы, используемые при изучении науки. В настоящее время «Региональная экономика» использует различные методы общих и специальных наук. Их условно можно разделить на региональный экономический анализ и математические модели региональной экономики. Среди них главное место занимает балансовый метод. На основе балансового метода составляются отраслевые балансы, а затем региональные межотраслевые балансы.

В экономике региона также широко используются сравнительно-географические и картографические, экспертные оценки и другие методы. В региональной экономике также широко используются моделирование, эконометрические и другие методы.

Целью научных исследований, проводимых наукой «Региональная экономика», является разработка научных основ совершенствования региональной структуры. Региональная экономика опирается на систему технико-экономических показателей, широко использует методы расчета экономической эффективности регионального развития производительных сил, изучает механизм экономического управления местом размещения производства. Поэтому в региональной экономике глубоко анализируются многие экономические факторы, и на их основе

данная наука определяет основные направления размещения производительных сил. Методы исследования региональной экономики представлены ниже (рисунок. 1.1.1). Диалектический метод основан на изучении законов развития природы, общества и мышления. В диалектическом методе развитие идет снизу вверх, знание развивается от простого к сложному. Диалектика состоит из методов индукции и дедукции.



Рисунок 1.1.1. Методы исследования региональной экономики

При индукции берется один факт и делается общий вывод. При дедукции все наоборот.

В методе научной абстракции абстрактный объект изучается на научной основе и внимание уделяется только его основе. Обучение на макроуровне означает изучение теоретических вопросов в большом масштабе и их изучение в небольших масштабах на микроуровне.

При сравнительном методе изучаемый объект сравнивается по периодам или с другим объектом.

Статистические исследования основаны на числовых показателях и табличных данных. Представление табличных данных на чертежах раскрывает суть графического метода.

Метод системного анализа основан на принципе поэтапности (постановка цели, определение задачи, изложение научного предположения, всестороннее изучение особенностей размещения сети); это метод научного познания, позволяющий изучить структуру сетей, их взаимосвязь.

Методы исследования региональной экономики: дидактический метод, индукция, дедукция, анализ и синтез, научная абстракция, макро- и микроэкономика, статистическое сравнение. При этом используются классификация, обобщение и другие методы. Экономический анализ в балансовом методе поясняется с использованием отраслевых и региональных балансов.

Балансовый метод является одним из традиционных и ведущих методов, используемых в деятельности региональных органов власти. Сущность его состоит в том, что при обосновании разделов, показателей региональных экономических документов (концепций, схем, прогнозов, планов, программ) используется такая совокупность приемов, которая позволяет увязать потребности с возможными ресурсами, обеспечить согласованность взаимозависимых показателей. И как бы ни были различны показатели, цель этих приемов одна – добиться равновесия, иными словами – баланса, между показателями. Этот метод является конкретной формой реализации принципа пропорцио нальности. Использование балансового метода в системе регионального управления позволяет: выбрать наиболее рациональные соотношения между отраслями, определяющими хозяйственный профиль региона, и отраслями, дополняющими территориальный комплекс; разработать экономически обоснованные варианты размещения производства; оценить целесообразность размещения нового хозяйственного объекта на конкретной территории; определить его мощность и стоимость; определить потребность региона в ресурсах, товарах, рабочей силе; оценить степень удовлетворения региона в продукции за счет собственного производства и объема вывоза (ввоза) необходимой продукции. Практическое применение балансового метода в управлении региональной экономикой означает разработку системы балансов. Система региональных балансов и балансов расчетов незаменима при: анализе и определении необходимых пропорций регионального воспроизводственного

процесса; выявлении диспропорций в развитии хозяйственного комплекса региона и принятии мер по их устранению и предупреждению; выявлении резервов дальнейшего развития производства и эффективном распределении ресурсов в целях обеспечения производства необходимого обществу товара; разработке и осуществлении рациональных внутриотраслевых, межотраслевых, региональных и межрегиональных связей.

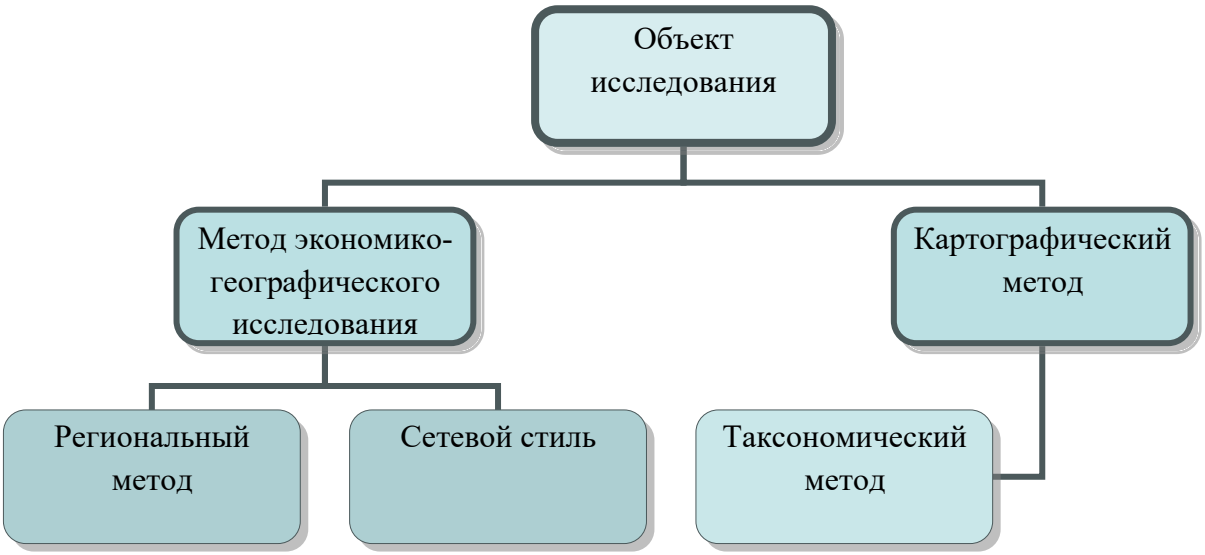


Рисунок 1.1.2. Методы, используемые при исследовании уровня социально-экономического развития отдельных регионов

Метод экономико-географического исследования, в свою очередь, состоит из еще 3-х компонентов: регионального метода; сетевой стиль; местный стиль. Картографический метод позволяет наглядно представить особенности производства. Таксономический метод. Этот процесс заключается в разделении конкретного ареала на подчиненные ему иерархические таксоны. Таксоны - объект исследования иерархического уровня.Картографическое экономико-математическое моделирование региональных экономических процессов. Моделирование развития отраслей экономики. Моделирование развития экономических комплексов региона. Например, в регион относительно округ и города . Социальное они спрашивают стиль . Они есть очень сорт : стандартный без интервью в отдельности сети представители с один чтобы разговор , учёные, специалисты и регионы лидер сотрудники открыть результаты согласно доказательств анализ и другие.

Нормативный метод представляет собой метод обоснования показателей с помощью установленных норм и нормативов, в пределах которых должны совершаться проектные, экономические, социальные,

технологические явления и процессы. Нормы и нормативы представляют собой необходимую базу научной разработки региональных прогнозов, планов, программ, балансов, технико-экономических проектов. Если общим выражением пропорций является балансовый метод, то частным, единичным выражением пропорций – нормативный метод. Этим определяется тесная связь нормативного метода с балансовым. Однако нормативный метод имеет большое самостоятельное значение в регулировании социально-экономических и экологических процессов, в частности через использование норм и нормативов в определении потребностей в сырье, материалах, товарах, услугах потребительского бюджета и т. д. . Состав норм и нормативов весьма разнообразен. Существуют три подсистемы норм и нормативов:

– ресурсная подсистема (нормы и нормативы расхода и запасов сырья, материалов, топлива, энергии на единицу продукции, услуг, использования производственных мощностей; удельные капитальные вложения; нормы продолжительности строительства и т. д.);

– подсистема эффективности общественного производства (производство продукции на один рубль затрат, фондоотдача, производительность труда и т. д.);

– подсистема социально–экономических и экологических норм (денежные доходы на душу населения, средняя заработная плата, потребление продуктов питания на душу населения, потребительский бюджет, предельно допустимые концентрации вредных веществ и т. д.).

В современных условиях большое значение приобретают создание единой научно обоснованной системы норм и нормативов, их дифференциация на региональном уровне и поэтапное введение в каждом регионе с учетом имеющихся материальных и финансовых ресурсов. Особое внимание следует обратить на разработку научно обоснованных социальных норм и нормативов, а также норм, регулирующих финансовые отношения работодателей с бюджетами разных уровней: федерального, регионального, местного.

Методы социологических исследований находят все большее применение в управлении региональной экономикой. Они напрямую связаны с практической сферой. Задачи, решаемые прикладной социологией, зависят от регулирования конкретных социально-экономических процессов, прогнозирования, планирования и управления в четко очерченных сферах жизни. Например, в сфере развития какой-либо отрасли экономики региона могут решаться такие задачи:

– изучение, анализ, оценка современного состояния отрасли;

– выявление наиболее острых проблем, требующих безотлагательного решения, разработка возможных вариантов их устранения;

– формирование системы показателей как критериев определения приоритетов, планирования и прогнозирования;

– анализ и оценка возможных результатов, последствий и этапов реализации реформ, прогнозов, планов, программ стабилизации и развития отрасли;

– разработка научного обеспечения и практических рекомендаций решения конкретных проблем, возникающих в отдельных звеньях отрасли. Решение этих задач реализуется посредством применения различных методов, имеющихся в арсенале социологии. Из них наиболее распространенными являются социологический опрос, наблюдение, методы анализа документальных источников, опрос экспертов, методы социального прогнозирования и моделирования. Так, метод социологического опроса весьма эффективен для получения информации о событиях, фактах, конкретных социально-экономических процессах и явлениях, а также мнениях, оценках и предпочтениях населения по той или иной исследуемой проблеме. Помимо этого, социологический опрос незаменим как механизм обратной связи между системой управления и населением, как метод получения достоверного мнения людей по тем или иным уже принятым решениям, по эффективности функционирования той или иной сферы экономики, общественной жизни и т. п. В этом плане возможности метода социологического опроса очень широки.

Методы социологических исследований, как правило, используются комплексно, взаимно дополняя друг друга и повышая достоверность и надежность получаемой информации.

Методы экономико-математического моделирования представляют собой совокупность способов (приемов) расчета социально-экономических показателей с применением прикладной математики и математической статистики. Достаточно распространенными моделями региональной экономики являются модели региона, модели размещения, межрегиональные модели национальной экономики. Их применение позволяет выявить взаимосвязи в экономике региона, обосновать изменение социально-экономических показателей, осуществлять многовариантные расчеты региональных прогнозов, программ и других разработок и выбрать из них оптимальный. Центральное место в моделировании региональной экономики занимают модели региона — межотраслевой баланс и его

модификации. Методология разработки таких балансов является достаточно отработанной. Моделирование размещения можно представить моделями транспортировки грузов (классическая транспортная задача), размещения производства (модель размещения сельскохозяйственного производства, производственно-транспортные модели), миграции населения. К межрегиональным моделям национальной экономики относятся: межрегиональный межотраслевой баланс, модель экономического взаимодействия регионов. В условиях перехода регионов к рыночным условиям, для которого характерны неустойчивость экономических процессов, непоследовательная экономическая политика, создаются определенные трудности для моделирования. В то же время выдвигаются новые требования к моделированию в связи с появлением необходимости количественной оценки кризисных ситуаций, последствий распада, сложившихся хозяйственных связей и т. д. С этой целью создаются новые теории, математический аппарат, модели. В настоящее время проведение работы по моделированию затрудняется по причине недостаточности информации: имеются серьезные проблемы с получением информации о частном секторе, о развитии теневой экономики, с динамическими рядами сопоставимых данных, отсутствующих в связи с переводом статистики на новую методологию. Благоприятным условием для развития моделирования региональной экономики является компьютеризация.

1.2. «Место» – актуальность изучения территориального пространства в науке региональной экономики.

«Региональная экономика» – одна из новых отраслей экономики. До последних лет экономисты изучали многие проблемы, но их территориальные изменения не анализировались. Географы же дают простое определение проблем и описывают их на карте. Градостроители также ограничиваются созданием модели города.

В последнее десятилетие представители различных профессий - экономисты, географы, экологи, городские и региональные экономисты - проводили общие исследования по актуальным проблемам.

В частности, в 1940 году наука краеведения была основана У. Айзардом. Она изучает экономические системы, имеющие пространственный характер. Региональную экономику или экономику «места» можно представить следующим вопросами: что?, где? и почему?.

Вопрос «что» применим к каждому виду экономической деятельности и исследует «где» производственные предприятия, фермерские хозяйства и другие виды предпринимательской деятельности, домашние хозяйства, частные и государственные организации.

Крайне проблемные ситуации городов и регионов изучают специалисты разных профессий - экономисты, географы, экологи, планировщики развития городов и регионов, региональные ученые, специалисты по урбанизации. Изучаются актуальные проблемы, связанные с концентрацией природных ресурсов и производства, формированием транспортно-коммуникационных систем в региональной экономике.

Каковы современные проблемы изучения экономики места (места) или региона? Они существуют на разных уровнях, которые мы можем видеть. Территориальные проблемы могут возникнуть на макроэкономическом уровне, когда решения принимаются в домашних хозяйствах или коммерческих фирмах.

В частности, коммерческая фирма выбирает выгодное местоположение, связанное с рынком, материальными источниками, рабочей силой, услугами и другими территориальными факторами. Некоммерческие организации, домохозяйства, социальные сети также сталкиваются с проблемой выбора места. В данном случае возникают интересы, связанные с выбором места, удобного с точки зрения цены и прибыли. По этой причине размещение всех социально-экономических объектов изучается как важная исследовательская работа в науке региональной экономики.

Роль услуг транспорта и связи в оценке места в региональной экономике высока. В частности, одной из актуальных проблем является территориальное расположение товаров и услуг. Это, в свою очередь, зависит от ряда факторов – технического состояния транспорта и средств связи, логистического обслуживания. По этой причине наука региональной экономики изучает возможности разных мест с точки зрения транспортного фактора. Формирование экономики в том или ином регионе напрямую зависит от экономических отношений.

Анализ решений и спроса, связанных с ценами в региональной экономике, является одним из важных направлений исследований региональной экономики. Такой анализ расширяет возможности оценки региональных аспектов экономики и дает региональные решения, связанные с формированием цен. Результаты анализа дают возможность понять модели размещения всех отраслей экономики. В частности, продажа технологий добычи нефти более интересна в

регионах, где развита нефтегазовая отрасль. Формирование цен в регионах оказывает непосредственное влияние на развитие региональных возможностей.

Также анализ различных форм территориальной концентрации экономики показывает, что природа и природные условия играют важную роль в принятии решений о расселении в регионах и местах. Любая экономическая деятельность требует определенного места. В этой науке место и расстояние анализируются в одной единице измерения. Местоположение и расстояние играют двойную роль в регионе. С одной стороны, расстояние отражает ценность и неудобства. Средства транспорта и связи играют важную роль в преодолении барьеров, связанных с расстоянием в экономических отношениях между людьми. Например, транспортировка играет важную роль в преодолении неудобств, связанных с расстоянием, когда необходимо доставить продукт на рынок. Для любой деятельности человека необходимо выбирать определенное место. По этой причине точно этот проблемы региональный экономика науки исследовать направления Считается

В науке региональной экономики возникновение конкуренции за выбор места или территории является одной из основных закономерностей. Это создает необходимость изучения направлений исследований, связанных с землепользованием в определенном месте или вокруг определенной точки. Например, расположение сельскохозяйственных зон вокруг рыночного центра или расположение ряда промышленных предприятий также рассматривается как составная часть площади землепользования. Ряд изучаемых проблем науки региональной экономики связан с землепользованием. зависит от. Как эффективно использовать земельное пространство? Однако в данном вопросе нецелесообразно изучать, по какому адресу лучше всего разместить фирму, домашнее хозяйство или промышленное предприятие? Чтобы понять суть этого, каждому исследователю, землевладельцу и предпринимателю следует изучить, какие процессы происходят в местный уровень .

Анализ вопроса землепользования позволяет понять природу территориальной организации экономической деятельности в городах. По этой причине в данном предмете изучаются принципы распределения ресурсов в землепользовании и формирование фундаментальных основ территориальной структуры городов. Этот анализ играет важную роль в решении проблем, связанных с городским планированием.

Следует отметить, что наука региональной экономики изучает закономерности урбанизации внутри отдельного региона - функции городов и их размеры, расположение городов.

Как большой город выполняет свою функцию? Или каково его место в региональной структуре? Города какого размера являются подходящим местом для размещения государственных учреждений и бизнеса?

Города какого размера и состава должны располагаться в развитых или слаборазвитых регионах? Эти вопросы имеют большое значение при изучении региональной экономики.

В целом региональная экономика изучает региональную организацию экономической деятельности и факторы, влияющие на этот процесс.

«Региональная экономика» формируется как новая и самостоятельная наука в современной системе экономических наук. Расположение различных регионов, отражающее уникальные особенности природных условий и социально-экономического развития каждой страны, привело к развитию региональных исследований. Ранние исследования в области региональной экономики были направлены на изучение проблем размещения производительных сил и экономического районирования.

Сегодня в науке «Региональная экономика» формируются новые направления исследований, такие как региональная диагностика, моделирование социально-экономического развития регионов, прогнозирование, программирование, стратегический анализ и разработка стратегий, территориальное управление.

Объектом исследования региональной экономики могут быть различные территориально-экономические объекты, в том числе регионы, экономические зоны, области, сельские округа. Эти объекты отражают территориальные аспекты социально-экономических процессов в нашей стране, территориальную структуру национальной экономики. В зависимости от масштаба исследования региональной экономики и поставленной цели в качестве объекта исследования можно выделить крупную экономическую территорию, отдельный район республики или области, сельский округ, города и другие территориальные единицы. Самое главное, что каждый из них представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих территориальных единиц.

Таким образом, региональная экономика включает в себя экономику отдельных регионов, в частности, существующие объективные условия экономического развития региона

(географическое положение, природные условия, демография, производственно-ресурсный потенциал) или внутренние и внешние факторы производства, социальной сферы. и условия жизни населения – наука, изучающая систему экономического расселения и механизм управления ею.

Наука региональная экономика изучает региональные аспекты факторов производства, закономерности размещения отраслей экономики, потенциал регионального развития, внутренние и внешние факторы, влияющие на него.

Также изучаются направления исследований макроэкономического прогнозирования, сетевой экономики и других социально-экономических наук. Эта наука в рамках предмета своего исследования охватывает не только экономические проблемы регионов, но и вопросы экологии, социальной сферы, регионального управления в широком масштабе.

В рамках региональной экономики изучаются следующие проблемы :

– экономическая политика государства по отношению к регионам и регионам и ее сущность;

– механизм регулирования социально-экономического развития регионов и организация регионального управления, вопросы его совершенствования;

– механизм разработки и реализации программ социально-экономического развития регионов;

– проблемы стратегического планирования, разработки стратегий социально-экономического развития регионов;

– вопросы моделирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов в долгосрочной и среднесрочной перспективе;

– эффективность региональной специализации, проблемы диверсификации и модернизации региональной экономики;

– вопросы комплексного развития регионов и обеспечения региональной сбалансированности национальной экономики;

– вопросы интеграции региональной экономики и экономического размежевания;

– территориальные аспекты природно-хозяйственного потенциала и факторов производства и другие проблемы.

Предмет региональной экономики является комплексным и включает в себя:

– в отдельности область экономики;

– экотношения между регионами ;

– региональные системы (здесь национальная экономика рассматривается как система взаимосвязанных регионов);

– работа выпускать размещение проблемы;

Изучает региональные аспекты экономической деятельности, финансов, инвестиционного процесса, трудовой деятельности, уровня жизни.

1.3. Школа регионального исследования в XIX-XX веках и современные направления развития науки.

Следует отметить, что все структурные изменения, реализуемые в Узбекистане в переходный период, находятся в прямой зависимости от природного и экономического потенциала регионов, территориальных факторов и внутренних возможностей. По этой причине *основной целью* региональной экономики является внедрение рационального разделения труда между регионами, повышение уровня жизни населения в каждом регионе и улучшение условий жизни при этом, ликвидация разрыва между ними. .

Соответственно, основными задачами региональной экономики являются:

1. Оценка внутренних и внешних факторов, природного и экономического потенциала регионов, исследование их влияния на экономический рост.
2. Оценить тенденции социально-экономического развития территорий республики, выявить возникающую территориальную диспропорцию, разработать научные предложения по ее устранению.
3. Разработка стратегии социально-экономического развития региона и механизма ее реализации.
4. Разработка научно-методических указаний и предложений по государственному регулированию регионального развития, совершенствованию территориального управления.
5. Оказание научно-методической поддержки разработке концептуальных основ и региональных программ социально-экономического развития регионов на долгосрочную перспективу.

Прогнозирование основных макроэкономических показателей регионов республики, совершенствование его научно-методических подходов. Становление региональной экономики как науки не имеет длительной истории.

Становление этой науки напрямую связано с возникновением классических идей размещения производства. В 1826 немецкий учёный И. Тюнен впервые изучил территориальные аспекты экономики и обосновал циркулярное расположение сельскохозяйственных

промыслов вокруг города. Позднее идеи размещения производства были развиты другими немецкими учёными – А. Вебером (промышленный стандарт), В. Кристаллером (центральные локации), А. Лешем (экономические ландшафты). Однако совокупность созданных в то время идей не была ассимилирована в отдельную науку
.

По этой причине период первоначального становления региональной экономики соответствует концу 40-х - середине 50-х годов. В 50-х годах 20 века американский экономист У. Эйзард ввел в западных странах концепцию «региональных наук». Эта наука была направлена на изучение регионов как целостной системы. С этой точки зрения «регион» рассматривается как объект исследования таких наук, как экономика, география, социология, политология, право, психология.

Региональная экономика является частью регионоведения. Фактически сегодня наука о региональной экономике развивается во взаимодействии с рядом наук, таких как экономическая теория, макроэкономика, экономическая и социальная география, демография, экология, социология, менеджмент, статистика, и эта наука использует их методы исследования и научные исследования. методологические подходы. В целом наука региональная экономика является третьим направлением макро- и микроэкономики в системе экономических наук.

Большой вклад в становление науки региональной экономики в Узбекистане внесли С.К.Зиёдуллаев, К.Н.Бедринцев, З.М.Акрамов, М.А.Абдусаломов, А.С.Солиев, Т.М.Ахмедов, А.М.Содиков.

Следует отметить, что в 1998-2004 годах в Национальном университете Узбекистана по инициативе профессора А.Солиева впервые было создано высшее образование по направлению «Региональная экономика». В настоящее время в Национальном университете Узбекистана, Ташкентском государственном экономическом университете и Ташкентском финансовом институте преподаются курсы «Региональная экономика». «Институт прогнозирования и макроэкономических исследований» является одним из крупнейших научно-исследовательских центров в области региональной экономики. В проекте института «Обеспечение региональной сбалансированности экономики в долгосрочной и среднесрочной перспективе» разработан ряд научно-методических подходов для оценки тенденций социально-экономического развития, разработки стратегии, оценки природно-экономического потенциала региона. регионах республики.

При анализе и исследовании структуры народного хозяйства используются различные формы региональной структуры производства. Все они могут служить реализации административной функции государства и его региональной политики. Однако с этой точки зрения очень полезны административно-экономические районы с формальной системой местного самоуправления. При этом административно-территориальное деление страны, геополитическое устройство желательно основывать на объективно сформированных экономических территориях (регионах). Природное географическое разнообразие территории Узбекистана является причиной формирования его «географической геометрии», региональной экономики.

В частности, равнины составляют более 70 процентов территории республики, неравномерное распределение водных ресурсов, необходимых для традиционного орошаемого земледелия, наличие оазисов и долин с высокой плотностью населения и производства, а также неразработанного пустынного региона. определяют формирование внутренней территориально-экономической структуры. На нее также влияют география страны (конфигурация территории, простирающаяся с северо-запада на юго-восток), линия границы, ее простота и сложность.

Следует отметить, что природное разнообразие внутреннего устройства территории страны положительно влияет на ее экономическое развитие. Потому что такое естественно-географическое положение позволяет формировать экономико-географическое положение, широко развивать региональное распределение труда. Ведь любая совершенная система – это не простая сумма компонентов одного цвета, а состоит из их многообразия.

Именно в таких условиях региональные единицы дополняют друг друга, между ними создается необходимость экономической интеграции и на этой основе создается региональная эффективность экономики. Территория страны не является абсолютно одинаковой с точки зрения природы и экономики. Точно так же производительные силы распределены по территории неравномерно. Неравномерность является уникальным фактором регионального экономического развития. Интересно, что любая страна или регион пытается равномерно распределить производительные силы на своей территории, выровнять социально-экономическое развитие регионов, но такое равенство никогда не будет достигнуто.

Обеспечение экономической независимости и развитие народного хозяйства в странах, добившихся политической независимости, сделали разделение труда внутри них необходимым. Потому что при прежней системе экономическое пространство республик не было внутренне разделено, преимущественно специализировалось на производстве определенной продукции или ориентировано на сырьевую базу. В результате проблема экономического укрепления политической независимости стала наиболее актуальной.

Экономическая независимость требует быстрого развития топливно-энергетической, продовольственной (зерновой), дорожно-транспортной системы в макроэкономической сфере, полного использования внутреннего потенциала страны, более быстрой адаптации регионов к рыночным отношениям, повышения их экономической активности.

Экономические районы образуются в результате территориального разделения труда и специализации, которая является его постоянным «спутником». И они составляют территориальную структуру экономики страны. Но территориальный состав представляет собой не только ряд экономических территорий, он также может определяться на основе административных единиц, природно-географических и гидрографических факторов . Экономические территории являются объектом региональной экономики и региональной политики. Если раньше экономическое районирование выделялось в целях планирования народного хозяйства, то в современных условиях оно является основной формой территориальной организации производства, объектом государственной региональной политики, необходимым для регулирования и управления размещением производительных сил.

Кроме того, без экономических территорий трудно изучать внутреннее устройство, территориальное устройство и систему экономики страны. Именно в этих целях возрастает практическое значение экономического разграничения. В развитых странах административно-территориальное разделение и экономическое размежевание имеют большое значение для общественно-политической организации и управления.

Экономическое разграничение не так сильно зависит от размеров территории страны, самое главное – экономическое пространство должно быть диверсифицировано внутри. Чем больше внутренние различия, тем более развиты тип и система экономических зон. Например, в стране Австралии, имеющей очень большую площадь, сложно выделить множество экономических зон, тогда как в

европейских странах образовался ряд зон, значительно меньших ее по размеру.

Существуют разные типы и формы экономических зон, они включают в себя всю территорию страны (при этом территория разделена на разные части независимо от экономического значения) или обособлены на отдельные ее части, то есть дискретно.

Кроме того, экономические зоны делятся на общие (интегральные) и сетевые зоны. Также территорию страны можно разделить на социально-экономические и социальные регионы. Однако территориальный охват этих регионов отличается друг от друга. Обычно социально-экономические регионы меньше экономических, а социальные регионы еще меньше. Такие различия обусловлены факторами, образующими границы в разных типах регионов.

1.4. Закономерности формирования региональной экономики и ее основные аспекты

Объектом исследования региональной экономики, как следует из самого названия науки, являются регионы. Однако как в отечественной, так и в зарубежной литературе нет четкого, однозначного толкования этого понятия. Это является одной из причин многообразия направлений и методологических концепций в современных региональных исследованиях как в Узбекистане, так и за рубежом.

Регион – территориальная подсистема единого народнохозяйственного комплекса страны. Это целое целое, образовавшееся благодаря внутренней связи и взаимодействию демографических, природно-экологических, социально-экономических и технико-экономических процессов. Следовательно, политическая и экономическая независимость страны и введение в ней свободных рыночных отношений позволяют развивать национальную и региональную экономику.

Каждый регион страны работает исходя из своего экономического потенциала, разумно использует имеющиеся внутренние ресурсы, способствует росту влияния республики в мире.

Страна представляет собой совокупность конкретных регионов, поэтому исследуя особенности экономического развития каждого региона страны и определяя внутренние и внешние факторы, обеспечивающие непрерывное развитие, а также разрабатывая

рекомендации, предложения и практические рекомендации на основе анализа направления его влияния, является одной из приоритетных задач современности.

Кроме того, мировой финансово-экономический кризис является важным условием стабилизации экономики страны. Изучение развития региона или отдельных регионов прежде всего требует раскрытия сущности терминов «территория», «экономический район», «развитие экономического района», «регион», «экономический район», «устойчивое развитие региона». экономический район».

Сущность понятия региона в экономической литературе трактуется по-разному. Например, региональное развитие – это состояние территориальной системы, направленное на повышение уровня жизни населения и качественных показателей, при котором социально-экономический, ресурсный и экологический потенциал 7 регионов, не оказывающий негативного влияния друг на друга, обеспечивается стабильностью. и постоянно воспроизводятся. В настоящее время современный экономический комплекс Узбекистана, радикально меняющийся, образует систему сложных сетей.

За годы независимости было налажено производство многих новых видов продукции в сферах электротехники и электроники, металлургии, микробиологии и химической промышленности. На данный момент приоритетными отраслями экономики остаются сельское хозяйство, а также переработка продукции этого сектора и производство товаров народного потребления.

Зарубежные ученые на определение «регион» имеют свои взгляды. Признавая существующую путаницу в определении понятий «район» и «регион», американские профессоры П. Джеймс и Дж. Мартин пишут: «Обычно под словом «регион» понимается целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами. Более того, это слово часто употребляется для обозначения больших территорий, образующих главные подразделения континентов. Но в профессиональном языке географов, используемом здесь, слово «регион», или «район», применяют по отношению к территориям самой разной площади, которые характеризуются определенной однородностью, являющейся специфической и служащей основанием для того, чтобы выделить эти территории». Профессор Гарвардского университета Грае писал: «Мы можем определить государство. Оно имеет организацию, границы и название. Оно имеет записанную историю. Но что такое район? Конечно, это не политическая и не административная единица. Мы можем сказать лишь, что это территория, отличающаяся достаточно

характерными признаками для того, чтобы отделить ее от соседей». Подкомитетом по районированию Комитета национальных ресурсов конгресса США по данному вопросу был сделан запрос различным научным центрам, занимающимся проблемами регионоведения и экономического районирования. Были получены следующие ответы: Чикагский университет, профессор В. Джонс: «Район – это территория, внутри которой имеется однородность в одном или нескольких отношениях»; Северная Каролина, профессор Вуфтер: «Район – это территория, в пределах которой сочетание природных и экономических факторов создало однородность экономической и социальной структуры»; Миннесотский университет, профессор Р. Хартсхорн: «Район – это непрерывная территория, в пределах которой имеется в некоторой степени однородность в общем (природном и культурном) ландшафте». Еще один ученый из Чикаго Р. Платт утверждает, что понятие «район» – это «территория, выделенная на основе общей однородности характера земли и общей однородности ее использования». На основании полученных суждений Комитетом по районированию было предложено следующее толкование: «Под районом вообще следует понимать территорию, характеризуемую однородностью в одном или нескольких отношениях (аспектах)». Крупные российские исследователи районов США, такие как Л. Зиман, М. Половицкая, Л. Смирнягин, не раз подчеркивали, что при выделении районов США сами американцы обращали внимание на разнообразие физико-географических условий, особенности заселения в разные периоды истории Америки, на традиции, а также на экономические и социальные различия. Региональное самосознание американцев – это не только отождествление граждан с определенной территорией, районом, штатом, но и противопоставление себя жителям других регионов, у которых другие привычки и традиции, другой выговор в речи, другие экономические и социальные, а нередко и иные политиконациональные интересы. С годами за рубежом менялись взгляды на региональный процесс. По мнению Э. Куклински, региональное развитие, региональные проблемы долгое время «рассматривались с точки зрения материального подхода. Строительство новых физических объектов, таких как фабрики и дороги, признавалось самым важным вкладом в развитие данного региона. Ныне наиболее значимым является нематериальный подход. Концепция регионального развития, ориентированная на знания и инновации, доминирует не только в научной, но также и в практической сфере во все возрастающем числе стран». Э. Куклински рассматривает регионы как составные части пространственной

экономической системы, где господствуют силы конкуренции. «Регионы, которые – благодаря своей более высокой конкурентоспособности – могут привлечь значительную долю отечественного и зарубежного рынка. Таким образом, регионы можно в принципе рассматривать как острова инноваций и духа предпринимательства в более широком контексте пространственной сети». Понятие «регион» в Декларации о регионализме в Европе. Необходимо подчеркнуть, что интерес к регионоведению, к социально-экономическому районированию своих территорий характерен не только для США, но и для Канады, Франции, Великобритании, Германии, Китая. Особенно активизировались «региональные идеи» в Европе. 4 декабря 1996 году более 300 европейских регионов с различными территорией, политико-административным устройством, представляющих интересы свыше 400 миллион своих граждан, приняли Декларацию о регионализме в Европе. Главный мотив принятия Декларации — стремление к дальнейшей регионализации в институционных рамках своих стран. Инициатором принятия Декларации была Ассамблея регионов Европы, которая в своей программе действий стремится к признанию регионализма не только в Европейском Союзе, но и за его пределами. В Декларации записано, что понятие «регион» «представляет собой выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной. Регион сам избирает свое руководство и устанавливает знаки различия его представительства».

Понятию «регион» уделяется много внимания и в современной экономической, географической и градостроительной литературе. Наиболее часто употребляемыми критериями для формирования понятия «регион» являются:

– географические (расположение, величина территории и количество населения);

– производственно-функциональные (специфика преобладающих видов деятельности);

– градостроительные (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);

– социологические (нормы общения, поведения).

Такое разнообразие критериев затрудняет полное раскрытие сущности региона в одном определении. Регион должен рассматриваться одновременно и как элемент территориальной организации национального хозяйства, и как элемент системы

расселения, и как элемент социальной организации общества – места всех сфер жизнеобеспечения и жизнедеятельности человека. Основываясь на вышесказанном можно считать, что регион – это территория в административных границах субъекта страны, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т. е. наличием политико-административных органов управления. Введенное понятие региона носит абстрактный характер. Его конкретизация и содержательная интерпретация осуществляются при выделении различных типов регионов в соответствии с определенными целями и задачами.

1.5. Основные направления государственной региональной политики и методы ее реализации

Известно, что любая политика свидетельствует об отношении субъекта к объекту и складывается из совокупности конкретных принципов и методов. Если рассматривать это на уровне государства, а не на уровне отдельного человека или лидера, то политика ведется преимущественно в двух направлениях.

Например, внешняя политика государства – это его взаимоотношения с другими суверенными государствами мирового сообщества, его место на мировой политической карте и геоструктуре.

По своей сути эта политика считается традиционной, реальной или «политической» и занимается специальной наукой – политологией.

В свою очередь, внешняя политика состоит из разных направлений. Прежде всего, это международные отношения для мирного проживания с другими странами, решения экономических, культурных, научно-технических, глобальных экологических проблем. Одной из форм внешней политики является географическая политика, то есть геополитика.

Содержание этой политики можно истолковывать двояко: в прежнем реакционном смысле и в нынешнем правильном смысле. Первое, как отдельное течение в большем количестве арабских стран , было создано преимущественно немецкими, английскими и шведскими учёными (Фридрих Ратцель, Рудольф Челлен, Карл Хаусхофер, Альфред Махен, Хэлфорд Маккиндер и др.), что является крайне реакционным, очерняющим зарубежные страны. и национальностей, угроза-агрессия на их территории означает оккупацию. Следует сказать, что такого рода геополитика была причиной конфликтов и конфликтов между странами: начало Второй мировой войны немецким фашизмом идеологически основывалось на реакционной геополитике. Территориальные споры в разных частях мира основаны на первичной

геополитике разных стран. Например, недавние конфликты в бывшей Югославии, израильско-палестинские отношения, Пенджаб и Кашмир, Нагорный Карабах, Чечня и т.д. Современный, правильный смысл геополитики означает мирное сосуществование той или иной страны с другими странами мира, прежде всего с соседними странами, и сотрудничество с ними в различных областях. Он также обеспечивает выход страны к мировому океану и рынку по дешевым, удобным, справедливым и безопасным маршрутам. Нынешняя геополитика принципиально отличается от прежней территориальной политики и относится к внешним связям государств. Хотя оно соответствует термину «гео» – земля, территория, регион, его точное наименование более правильное. Как отдельная, независимая страна мирового сообщества, Республика Узбекистан признает суверенитет других стран и уважает неприкосновенность их территорий и границ. При этом она защищает свою целостность как единой геополитической системы, пространства, от всякого зла и требует уважения со стороны других. Здесь следует отметить, что стабильность и активность геосистемы страны зависит, прежде всего, от правильной организации ее внутренних частей и административно-территориального устройства.

Внутренняя стабильность – это способность любой системы функционировать самостоятельно и защищать себя от других. является залогом. С этой точки зрения, правильное налаживание регионального разделения труда внутри страны, здоровая конкурентная среда между регионами и регионами, развитие активных процессов экономической интеграции, создание и укрепление единого геоэкономического пространства, формирование рынков на разных территориальных уровнях. (местный, региональный, межрегиональный, национальный рынок) Республики Узбекистан являются чрезвычайно актуальными задачами в нынешний переходный период. Потому что, согласно правилу системного содержания (системной структуры), целое состоит из отдельных частей, а части, то есть регионы, обеспечивают целое, геополитическую и геоэкономическую целостность страны. Внутренняя политика страны также бывает двух типов: отраслевая, то есть секторальная, и территориальная, или интегральная. В первую входят такие политики, как социальная, экономическая, научно-техническая, демографическая, а они, в свою очередь, состоят из 9 отдельных частей-"политик". Например, в экономической политике обеспечение независимости топливно-энергетического, продовольственного и дорожного (транспорта) нашей страны, в социальной политике - социальная защита населения, политика

занятости, отношение государства к молодежи и пожилых людей, в демографической политике разделить вопросы, связанные с семейным, естественным и миграционным движением населения. Понятно, что так же, как система или система имеет внутренний аспект, то есть сеть или компонент и территориальный аспект, так же, как и политика, которую мы рассматриваем. Потому что любое явление или реальность обязательно где-то существует; развитие и прогресс происходят не только в определенный период, но и в определенной области. Подходя с этой точки зрения, упомянутые выше отраслевые политики в свою очередь являются территориальными, а это означает, что они также реализуются по-разному в разных регионах. Итак, здесь мы являемся свидетелями взаимосвязи и взаимозависимости сетевых и региональных систем (политик). Основная цель региональной политики – максимально приблизить межрегиональный уровень социально-экономического развития внутри страны. Но намеченные цели будут достигнуты прежде всего на основе экономического развития и правильного размещения производительных сил. Следовательно, любая региональная политика – это региональная экономическая политика, а экономическая политика – это социально-экономическая политика в широком смысле.

Известно, что наука региональная экономика изучает преимущественно размещение производительных сил.

Размещение производительных сил – общее состояние народного хозяйства страны, стратегическое обязанности с определен. В частности, экономика переходного периода требует как можно быстрее и плавнее пройти этот период, создать прочные производственные, правовые и моральные основы рыночной экономики.

В переходный период любая страна отдает приоритет основным направлениям экономики. В этом периоде особенно энергия, зерно и дорога независимость предоставлять необходимый. Эти макроэкономические проблемы сегодня очень важны для Узбекистана. Переход к рыночным отношениям уникален в разных странах, и не существует единой модели, подходящей для всех. Это очень сложный процесс, который зависит не только от самой экономической системы, но и от таких факторов, как внутренняя и внешняя ситуация, комфортность социальной и экологической ситуации, готовность населения к новым отношениям, моральный дух и адаптация. Переходный период на самом деле является промежуточным периодом; с диалектической точки зрения, в таких условиях с трудом входит новизна, ветхость до известной степени сохраняется одновременно с «борьбой» между ними. Еще одним сложным аспектом

этого периода является то, что государство не организует, как раньше, строгое и целенаправленное планирование, поскольку теперь собственность находится не только под его контролем. Следовательно, в этот период резко меняется отношение государства к размещению производительных сил, оно влияет на этот процесс скорее косвенно, чем напрямую. Однако следует отметить, что государство, меняя форму и механизм своего функционирования, в любых условиях остается главным реформатором и организатором. Это один из пяти принципов перехода страны к рыночным отношениям. Роль государства в осуществлении экономических реформ основана также на том, что некоторые отрасли экономики остаются под его непосредственной опекой в переходный период. Кроме того, только государство осуществляет стратегические задачи, международные отношения и внутреннюю региональную политику. Однако в то же время существует риск допустить некоторые недостатки в развитии и размещении производительных сил в переходный период. Они следующие быть может:

– в то же время, предоставив свободу регионам, их экономическая система будет развиваться самостоятельно и бесконтрольно, возникает риск несовместимости региональной экономики с национальной экономикой;

– снижение экономической эффективности в регионах из-за неэффективного управления региональным распределением рабочей силы;

– неразвитость внутренних регионов и межрегиональных процессов экономической интеграции, сложность формирования рынков разных уровней;

– сохранение различий в уровне социально -экономического развития регионов;

– нерациональное использование природных ресурсов , возникновение и обострение экологических проблем;

– нарушение закона относительного преимущества (Д. Рикардо) в развитии и размещении производства;

– неправильная регионализация производства, некоторые трудности в осуществлении экспортно- импортного процесса и т.д.

Естественно, что указанные недостатки негативно влияют на обеспечение экономической безопасности государства . В конце концов, демократия, которая не управляется и не организована должным образом, может привести к анархии. Аналогичным образом, если развитие регионов не регулируется и не управляется должным образом, в регионах не будет полностью создана среда свободной

конкуренции и открытых экономических отношений; в таких условиях вероятность проявления симптомов «регионального эгоизма» сохранится. Поэтому государственное регулирование переходной экономики, развития производительных сил и территориальной организации является объективным законом. Данная задача реализуется, прежде всего, через региональную политику государства. Необходимость региональной политики возникает из-за того, что невозможно развивать экономику всех регионов одновременно. Следовательно, региональная политика может быть разработана и сосредоточена на приоритетных областях и секторах, важных для страны. В этом смысле она является движущей силой, практическим (конструктивным) направлением региональной экономики; Региональная политика пытается динамично координировать и стабилизировать ситуацию в межрегиональном социально-экономическом развитии.

Основными целями региональной политики являются:

– Смягчение и сокращение различий в уровне социально - экономического развития регионов ;

– Использование местных природных ресурсов на основе региональный и национальный Экономика разработка;

– Повышение экспортного потенциала страны и укрепление ее экономической безопасности с помощью регионов;

– Решение социальных и экологических проблем на местах;

– Развитие городских и сельских поселений, регулирование и управление урбанизационными и миграционными процессами;

– Правильная территориальная организация производственных сил;

Повышение занятости населения и др. Указанные стратегические цели достигаются различными способами. Для этого, прежде всего, необходимо отказаться от идеи выравнивания уровня экономического развития регионов в абсолютном выражении. Также необходимо либерализовать экономику страны, вести открытую экономику и создать благоприятную инвестиционную среду.

Большой импульс развитию регионов придаст создание взаимовыгодных совместных предприятий с привлечением иностранных инвесторов, формирование свободных экономических регионов различного направления.

Региональная политика осуществляется на основе выделения отдельных регионов, в результате чего экономический ландшафт поляризуется, создаются полюса и центры роста. После экономического роста того или иного региона, выбранного путем

детального анализа различных факторов и условий и оценки возможностей развития, следующий регион страны перейдет в другой регион. В результате экономическое развитие также будет иметь характер региональной цикличности или периодичности, «географических длинных волн». По этой причине акцент на социально-экономическом развитии выбранного региона в определенный период не означает дискриминации других регионов и ограничения их привилегий. Потому что позже этой сфере будет уделяться такое же внимание. Но региональная политика предполагает активность самих регионов. Поэтому местным органам власти необходимо проявлять инициативу и инициативу в этом отношении. Региональная политика по своей сути отличается от внешней политики (геополитики) и направлена на внутреннее социально-экономическое развитие страны. Его уровни также различны. Например, внутри страны выделяют 2 уровня политики: региональную политику государства, то есть политику властей страны по отношению к различным регионам (в том числе регионам) и политику самих регионов, отношение региональные власти на развитие сел, районов и городов.

В любом случае юридической организацией, проводящей эту политику, является правительство республики и регионов. Социально-экономическую политику можно рассматривать на более высоком или низком территориальном уровне. Например, у администрации сельского округа есть своя внутренняя политика.

В то же время существует и межрегиональная политика, стоящая выше государственного уровня. В этом случае регион определяется как прилегающие регионы отдельных стран или соседних стран. Например, такая региональная политика осуществляется на уровне Евросоюза. В будущем тот же уровень региональной политики может применяться на уровне других региональных экономических союзов. Во времена бывшего Союза региональной политики в Узбекистане практически не было. Более быстрое развитие некоторых регионов осуществлялось в интересах «Всесоюзного». В частности, с этой целью осуществлялось развитие хлопководства путем освоения Мирзачола или его районов, добыча Бухарского, Кашкадарьинского природного газа, золотых приисков Навоийской области. При этом следует отметить, что научные исследования, связанные с региональной политикой, проводились и раньше. Совет по изучению бывших производительных сил (СОПС) создал концепции комплексного изучения возможностей регионов республики и формирования региональных производственных комплексов. Сначала были специально изучены

Ферганская долина, затем Бухаро-Навоийский, Ангрен-Алмалыкский, Кашкадарьинский и нижний Амударьинский районы и составлены основные схемы размещения производительных сил в этих регионах. В результате проведенной работы сформировалось популярное в то время в Союзе научное направление изучения комплексных проблем регионов. Практическая значимость региональной политики возрастает в период перехода к современным рыночным отношениям, развития национальной экономики, укрепления макроэкономической стабильности. Известно, что макроэкономическая стабильность в Республике Узбекистан наблюдается с 1996 года; промышленность некоторых регионов, например Андижанской, Бухарской, Хорезмской и др., развивается быстрыми темпами. В то же время регионы с большим экономическим потенциалом (Ферганская, Самаркандская, Навоийская области) достигли такой стабильности позже. Большое значение в развитии экономики республики имеют автомобильная промышленность Асаки и Самарканда, нефтеперерабатывающие заводы Гаровул Базар, построенные во многих регионах текстильные предприятия и т.д. Однако не все совместные предприятия эффективны. В частности, важным вопросом является улучшение экономических показателей более десяти текстильных предприятий, созданных за годы независимости. В других отраслях промышленности ситуация не такая: например, Навоийский, Зарафшанский, Алмалыкский горно-металлургические комбинаты эффективно производят продукцию, а Ферганский нефтеперерабатывающий завод оказывает положительное влияние на экономику страны после переоснащения иностранными вложения. Также в различных регионах республики строятся и размещаются ряд новых предприятий, таких как Ходжаконошский солевой завод в Сурхандарьинском районе, фармацевтический завод в Гулистане, газохимические комплексы в Шортане и Мубараке, содовый завод в Кунгирате. Структурные (составные) изменения происходят и в аграрном секторе: на основе частичного сокращения площадей под хлопком большое внимание уделяется производству зерна. Это приводит к изменению размещения сельскохозяйственных производств. Однако следует отметить, что в аграрном секторе все еще существует ряд проблем; В отдельные годы из-за неблагоприятных погодных условий снижается урожай пшеницы, риса и хлопка. Кроме того, в результате вторичного засоления почв многие пахотные земли остаются вне сельскохозяйственного цикла. Эта ситуация затрагивает агропромышленный комплекс, перерабатывающую промышленность. Изменения в сфере транспорта осуществляются также в рамках политики обеспечения региональной и

дорожной независимости. В частности, строительство и расширение железных дорог Узор-Бойсун-Кумкурган, Учкудук-Нукус и автодороги Ангрен-Поп приведет к положительным изменениям в территориальной структуре экономики страны. Руководство республики уделяет особое внимание сельской местности, что является уникальной формой региональной политики. Факт: поскольку основу экономики страны составляет сельское хозяйство, а более 2/3 населения проживает в селах, невозможно решение стратегических задач без достижения серьезных изменений в этих местах. Поэтому перенос промышленности в сельскую местность, развитие сельской инфраструктуры, повышение занятости трудовых ресурсов и уровня жизни населения, углубление социально-экономических реформ являются одними из важнейших задач. Конечно, есть и другие проблемы. Например, в результате прежнего территориального разделения труда и нарушения горизонтальных экономических связей ухудшается деятельность многих предприятий тяжелой промышленности, развитие бывших крупных промышленных центров (Чирчик, Ангрен, Маргилон, Бекободва и др.), в котором воплотилась значительная часть производственного потенциала страны, идет медленнее. В настоящий момент внутреннее разделение труда не налажено в широких масштабах, а из-за неправильной территориальной организации производства в различных регионах несколько обострились социальные и экологические проблемы.

Исходя из вышеизложенного, региональная политика осуществляется поразному в разных регионах: экономическое развитие депрессивных регионов, где некоторое экономическое развитие остановилось или замедлилось (например, Ангрен-Алмалыкский промышленный район), увеличение рабочих мест в густонаселенных агропромышленных регионах. регионов (Ферганская долина), создавая экологическую напряженность, а в таких регионах, как Оролбой, необходима правильная организация социально-экономического развития.

Таким образом, реализация региональной политики означает приоритетное развитие производительных сил в той или иной сфере. Поэтому основой этой политики является размещение промышленности, сельского хозяйства, сферы обслуживания населения, поскольку размещение – это территориальный аспект развития.

По мере того как национальная экономика республики становится полнее и сильнее, ее региональная политика будет ориентирована не только на регионы, но и на другие «проблемные» регионы. В

частности, сейчас придается серьезное значение улучшению экологического состояния Арольбайского района и социально-экономическому развитию этой обширной территории. В будущем отдельные речные бассейны, оазисы и долины, горные или отдаленные районы могут рассматриваться как объекты региональной политики государства. По мере распада бывшего Союза и появления новых независимых стран прежние границы стали государственными границами. В связи с этим особое внимание в региональной политике получат также сельские округа, находящиеся близко к границе или имеющие уникальное географическое положение (например, Сох, Фергана, Бостонлик, Олот, Ургут, Коргонтепа, Шавот, Сариосиево и др.). региона и страны.

Таким образом, региональная политика предусматривает поочередность «свободной территориальной конкуренции и конкуренции» в размещении и развитии производительных сил. Это диалектический процесс, происходящий наряду с постоянными изменениями в экономическом пространстве страны и структуре промышленности.

Президент Шавкат Мирзиёев на совещании 16 января 2024 года определил приоритетные задачи развития экономики Узбекистана в 2024 году.

В этом году планируется увеличить ВВП страны минимум на 6% (международные организации ожидают роста в пределах 5,5%) — до 100 млрд. долларов.

Было отмечено, что в прошлом году промышленность выросла на 6%, но добавленная стоимость в производстве не превысила 40%.

Несмотря на снижение налоговой нагрузки на крупные промышленные отрасли, многие из них увеличивают свои издержки вместо того, чтобы приносить доход государству. В частности, на 10 крупных предприятиях расходы росли быстрее, чем доходы.

Отныне механизмы поддержки в промышленности будут предоставляться в первую очередь продукции, создающей высокую добавленную стоимость и имеющей рынок, подчеркнул он.

Ответственным руководителям поручено утвердить и реализовать меры по увеличению добавленной стоимости на 45%, снижению себестоимости на 15% и обеспечению 7-процентного роста отрасли в 2024 году в разрезе каждого предприятия.

Кроме того, поручено снизить себестоимость в крупных отраслях на 20 триллиона сумов, а дебиторскую задолженность — на 8 триллиона сумов.

Главной задачей руководства экономического комплекса в 2024 году станет рост ВВП не менее чем на 6% за счёт повышения эффективности в экономике, отметил Шавкат Мирзиёев.

Президент подчеркнул, что дефицит бюджета не должен превысить 4% за счёт укрепления финансовой дисциплины (которая не соблюдается в последние годы).

На этом же совещании президент поручил сократить число заместителей в экономическом блоке правительства на 15% (сейчас их 40), поскольку им не хватает «современного мышления и оперативности в принятии решений». Для руководителей внедрят KPI, от которого будет зависеть их зарплата.

Ключевые слова и словосочетания: национальная экономика, регион, урбанизация, пространство и место, разделение труда.

Контрольные вопросы и задания:

1. Кто основал науку регионализм?
2. Что является объектом региональной экономики ?
3. Какие проблемы изучаются в рамках региональной экономики?
4. Что включает в себя предмет региональная экономика?
5. Каковы основные задачи региональной экономики?
6. Какие методы используются при изучении дисциплины «Региональная экономика».
7. Перечислите основные направления государственной региональной политики и методы ее реализации.
8. Раскажите о школе регионального исследования в XIX-XX веках.
9. Какие современные направления развития науки вы знаете?
10. Расскройте закономерности формирования региональной экономики и ее основные аспекты.

Глава 2. Закономерности и принципы размещения производительных сил

2.1. Понятие производительных сил.
2.2.Зарубежные теории размещения производительных сил.
2.3.Закономерности размещения производительных сил.
2.4.Принципы размещения производительных сил.

2.1. Понятие производительных сил

Закономерности размещения отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности. Закономерности являются конкретизациями, частными случаями или следствиями объективных экономических законов.

К числу важнейших закономерностей, например, относят:

– рациональное, наиболее эффективное размещение производства;

– комплексное развитие хозяйства экономических районов всех субъектов Республики;

– рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий;

– выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

С точки зрения стратегии размещения производительных сил указанные закономерности представляют собой нормативные требования или желаемые тенденции, которые в действительности могут и не осуществляться (например, выравнивание уровней развития). Другие известные перечни закономерностей включают концентрацию производства, ликвидацию противоположности между городом и деревней, более равномерное размещение производства и населения и т. д. и т. п.

Некоторые из сформулированных закономерностей (например,устремления к «равномерностям») идеализируют противоречивые процессы эволюции размещения производительных сил; однако в современной литературе они уже не трактуются как закономерности.

С теоретической точки зрения, уязвимы даже не столько отдельные формулируемые закономерности, сколько их сочетания,

которые в соответствии с требованиями к теории должны быть непротиворечивы и образовывать логически целостные системы.

К производственным силам относятся средства производства (орудия, сырье и т. д.) промышленности и сельского хозяйства, а также трудовые ресурсы. Как правило, производство состоит в основном из макроэкономических секторов, таких как промышленность, сельское хозяйство, транспорт. Но всеми ими движет рабочая сила, то есть люди. Следовательно, население находится в центре такого сложного процесса, как общественное производство. Мы можем назвать это демоцентрическим принципом. В то же время стоит отметить, что население в целом не является рабочей силой и не является только экономической концепцией. К сожалению, раньше население ценилось преимущественно как основная производительная сила. Однако в наших условиях, при нынешней демографической ситуации лишь 48-50 процентов населения составляет трудоспособная молодежь.

Система общественного производства состоит в основном из трех компонентов. Это непосредственное производство, распределение и потребление. Все это, конечно, не произойдет без труда. При этом транспорт имеет большое значение в реализации связи между производимой продукцией и ее потреблением. Поэтому правильнее смотреть на него на уровне «кровеносного сосуда» или движущего фактора общественного производственного процесса. Итак, производительные силы – это широкое и сложное экономическое понятие, в его состав входят объект и субъект производства, т. е. рабочая сила. Участие населения частично наблюдается в рамках трудовых ресурсов. Что касается населения в целом, то оно считается социально-экономической концепцией и занимает место в центре производственного процесса. Причина в том, что население (трудовые ресурсы) является создателем материальных и духовных благ и одновременно их потребителем. Однако производителей мало, а потребителями является все население (независимо от возраста и пола). Одним из них является ориентация производства на социальные цели. Этот принцип определяется, прежде всего, уровнем производства потребительских товаров в экономической системе.

Понятие «местоположение» широко используется в экономической географии и региональной экономике. В сетевой или отраслевой экономике чаще упоминаются «развитие», «прогресс», «изменения». Здесь следует отметить, что для других отраслей географии, например естественной географии, местоположение не имеет значения, поскольку климат, строение поверхности, почва, флора или фауна не локализованы, их территориальные особенности

выражаются другими факторами и законами, развитие, любое явление или есть неотделимая, постоянная черта или аспект реальности. Это еще и локация. Ведь та или иная реальность происходит в определенное время и в определенном месте, поэтому здесь мы являемся свидетелями единства времени и пространства. Исходя из этого, можно признать, что развитие и местоположение – это две стороны одного и того же бытия, события, или, другими словами, местоположение – это отражение развития в местности и пространстве. Поэтому в экономической географии и региональной экономике стало традицией использовать эти понятия одновременно (например: развитие и размещение хлопководства, развитие и размещение промышленности черной металлургии, развитие и размещение железнодорожного транспорта и т. д.).

Однако, как мы отмечали выше, размещение и тем более размещение применимо не ко всем событиям или реалиям. Например, никто не помещал рыбу в океан, минеральные ресурсы под землю, а облака в атмосферу. Поэтому географию рыбы или угля следует трактовать по-разному, поскольку размещение подразумевает, что оно осуществляется кем-то (субъектом). Поэтому география — это не только локация, но она изучает территориальный состав и систему событий и реалий, отличие одного места от другого. Размещение производительных сил — общее понятие и объект экономической географии и региональной экономики. Они даже описывают региональную экономику как науку о размещении производительных сил. Кроме того, названия кафедр экономической географии экономических вузов бывшего союзного периода были изменены сначала на размещение производительных сил, а затем на региональную экономику. В этих дисциплинах появилось понятие «территориальная организация производительных сил». используется наряду с «размещением производственных сил». Действительно, эти два понятия очень похожи. В частности, «локализация» близка территориальной организации, поскольку осуществляется определенным субъектом (человеком, государством). Территориальная организация есть высшая, совершенная форма размещения. Важнейшей его функцией является управление, контроль (мониторинг). Следовательно, территориальная организация базируется на идее системы или системного содержания общего значения.

Известно, что любая система, особенно сложная, характеризуется:

– состоящий из двух и более элементов и частей;

– внутренние и внешние, вертикальные и горизонтальные соединения;
– многоуровневый, иерархический;
– самостоятельные действия, активность;
– порядок и содержание;
– управляемость и т. д.

По этим аспектам территориальная организация предпочтительнее, предпочтительнее и практичнее, чем расселение. Например, учащиеся сидят в классе как хотят или беспорядочно расставляют мебель и другое оборудование в новом доме, это не является размещением или территориальной организацией по своей сути; этим процессом руководит учитель или домработница.

Управление всегда подразумевает порядок, организованность и сосредоточенность на конкретной цели. Поэтому учитель организует класс так, чтобы эффективно провести свой урок. Точнее, он организует, направляет и контролирует рассадку учеников, то есть с кем и где они сидят в классе. Таким же образом хозяйка распределяет по территории привезенную в новый дом технику, расставляет ее по порядку.

Для удобства приведенные выше примеры представлены в упрощенном виде, на уровне субрегионов. На данный момент можно сказать, что, прежде всего, необходимо провести масштабные исследования в этой небольшой области, глубоко изучить «микроэкономику», а затем уже переходить к более крупным направлениям. Потому что говорят: «Маленький ключик открывает большую дверь»; важно видеть большое в малом и маленькое в большом.

В региональной организации регион служит постоянной базой; различные объекты - промышленные предприятия, сельскохозяйственные культуры, население и т.п. размещаются на определенной территории в зависимости от их характеристик. Здесь, можно сказать, размещено в районе, но региональное размещение не совсем корректно, потому что любое размещение по своей сути территориально (правда, в редких случаях может быть размещено, например, автобусное сообщение или расписание занятий, раздаются в определенное время и часы).

При этом существует еще понятие «организация территории». Чаще всего он используется в региональном планировании, крупных и средних исследованиях в области социологии. Здесь учитывается не объект, который нужно разместить, а особенности и возможности региона.

Другими словами, дело не в том, что куда положить, а в том, что куда положить. В целом удобно и эффективно реализовать территориальную организацию и организацию территории взаимосогласованным образом. Организация производства состоит из социальной и территориальной форм, так же как любая система имеет два аспекта: свою специфику и территориальность. Социальная организация состоит из специализации, инкорпорации, кооперации и объединения, а региональная организация включает промышленные центры и узлы, индустриальные парки, технополисы, региональные производственные комплексы. Социально-территориальные формы различны в разных отраслях экономики. Поэтому важно определить факторы, влияющие на них.

2.2.Зарубежные теории размещения производительных сил

Рыночная экономика обеспечивает высокоэффективное и результативное использование производительных сил и создает соответственно высокие производственные отношения. Развивает экономическую инициативу и предпринимательство. Это увеличивает ответственность каждого за увеличение национального богатства, а делая каждого богатым, оно также обогащает общество. Правильная и рациональная организация производительных сил в условиях совершенствования свободных рыночных отношений и либерализации экономики составляет основу научно обоснованной экономической политики государства. На основе глубокого научного анализа социально-экономических тенденций в определенном месте и времени можно изучить ее объективные закономерности, сделать четкие выводы и определить практические меры. Поэтому создание эффективной, устойчиво развивающейся производственной системы буквально означает территориальную организацию производительных сил, основанную на определенных принципах, понимании законов и закономерностей природы и общества, их глубоком анализе, разработке научных разработок и применении на практике. Поэтому цель указов Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» и Указа Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года «О Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы» заключается в обеспечении развития национальной экономики путем территориально правильной и рациональной организации производительных сил в регионах страны. Данная Стратегия действий, широко обсуждавшаяся народом Республики Узбекистан, охватывает все стороны социально-экономической жизни в рамках пяти

приоритетных направлений и «ускоряет социально-экономическое развитие, повышает уровень жизни и доходы населения, натуральные, минерально-сырьевого, промышленного, сельского хозяйства каждого региона, имеет практическое значение, так как направлено на обеспечение комплексного и эффективного использования туристического и трудового потенциала. Развитие производительных сил в нашей стране является актуальной задачей современности, что порождает необходимость провести научные и практические исследования в этом направлении.

В научных источниках выделяют следующие основные принципы развития и размещения производительных сил:

− размещение производственных систем вблизи регионов потребления сырья, топливно-энергетических ресурсов;

− создание высокоэффективной системы освоения и комплексного использования природных ресурсов;

− разработка и внедрение эффективного механизма улучшения экологической ситуации в стране и регионах, охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, совершенствования системы управления природопользованием;

− на основе развития систем международных коммуникаций и эффективного использования выгодного геостратегического положения, углубления и расширения своего участия в международном распределении рабочей силы, развития связей со странами ближнего и дальнего зарубежья;

− регулирование избыточного развития крупных городов, ускорение социально-экономического развития малых и средних городов, управление процессом стратификации на уровне социально-экономического развития регионов, разработка и реализация программ отраслей экономики.

Хотя идеи создания эффективной производственной системы с высокой прибылью на основе рационального размещения производства имеют давнюю историю, с созданием индустриализированного производства появились и «стандарты», то есть учения о размещении. С появлением работ И. Тюнена, А. Вебера, Т. Паландер, А. Лёша и др., посвященных индустриализированной производственной системе, слово «стандарт» выразилось в новом значении и стало учением о рациональном производстве. размещение производства.

Первая «стандартная» теория была опубликована в 1826 г. И. Тюненом в книге «Отдельное государство, его отношение к сельскому хозяйству и народному хозяйству», в которой земледелие изучается по следующим трем факторам:

1. издержки производства (издержки производства);

2. плодородие почвы (естественное плодородие почвы) и характеристики растений;

3. транспортные расходы по сравнению с рыночными ценами; И.Тюнен считает, что правомерность размещения сельского хозяйства по отношению к рыночному центру должна состоять из специализированных регионов (кругов) по отношению к этому рынку.

Также И. Тюнен первым применил математические расчеты для обоснования размещения производства. Немецкий экономист А. Вебер в своей работе «Теория промышленных стандартов» выделяет следующие три фактора или направления промышленного позиционирования:

1. Направление перевозок, то есть собственники стремятся разместить свои предприятия в жилых районах с наименьшими транспортными расходами.

2. Направление труда, т.е. собственники стремятся строить свои предприятия в населенных пунктах, где доступна самая дешевая рабочая сила.

3. Агломерация, т. е. собственники стремятся разместить свои предприятия в районах концентрации других промышленных предприятий, стремясь тем самым снизить свои затраты на создание транспортных дорог, энергетики и коммунальных услуг (систем производственной и непроизводственной инфраструктуры).

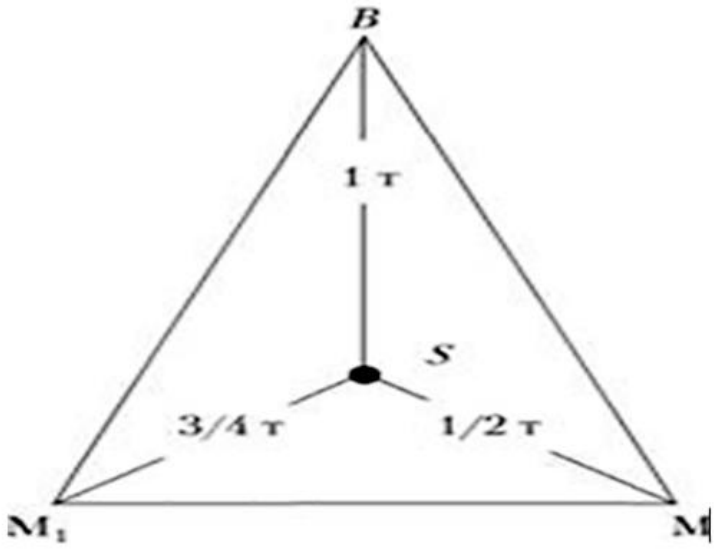


Рисунок. 2.2.1 Теория размещения А. Вебера

Где,

В - область потребления готовой продукции;

М – склад материалов, где 1/2 тонны сырья используется для получения 1 тонны готовой продукции; S — территория, где расположен «производственный центр»;

М1 – склад материалов, где на получение 1 тонны готовой продукции используется 3/4 тонны сырья.

Учение А. Вебера далее развивают О. Йенглендер, Т. Паландер, А. Лёш, В. Кристаллер. В частности, теория «центрального места» В. Кристаллера объясняет размещение поселений населения, а А. Лёш раскрывает сущность монопольной прибыли, демпинга, налоговой системы, государственной границы, международной торговли, технического развития и других понятий путем усовершенствования стандартной теории. . идет борьба между бизнесменами, стремящимися получить высокую прибыль, и интересами всей экономики при размещении предприятий.

Поскольку данное учение направлено на теоретическое обоснование разработки эффективных производственных систем, направленных на получение высоких прибылей в условиях рыночных отношений, рядом его направлений являются «Центральное место» В. Бунге, «Три типа размещения» М. Скарлетта. Появились «полюс развития» и «центры развития» Ф. Перру, а также «новые идеи» (диффузии нововведений-инноваций). область потребления; М– склад материалов, где 1/2 тонны сырья используется для получения 1 тонны готовой продукции; М1 – склад материалов, где на получение 1 тонны готовой продукции используется 3/4 тонны сырья; S - территория, где расположена «станция-производитель».

Начавшаяся в середине прошлого века научно-техническая революция внесла ряд «поправок» в «классические» теории развития производительных сил и совершенствования территориальной организации. Они включают:

а) бурное развитие совершенно новых отраслей промышленности, прежде всего «научно требовательных» областей, тесно связанных с научными исследованиями и конструкторско-экспериментальными работами;

б) перевод сельскохозяйственного производства в промышленные отрасли - формирование агропромышленного комплекса (агробизнеса);

в) устойчивое увеличение вклада инфраструктурных отраслей в национальный доход;

ж) процесс снижения зависимости производственной системы от транспортно-географического положения и сырья;

г) повышение роли научно-исследовательских и конструкторско-экспериментальных центров;

к) возрастание роли высококвалифицированного трудового вклада;

з) социально-экологические факторы - можно назвать существенные изменения в развитии и размещении производительных сил. Это, в свою очередь, подготовило почву для развития новых направлений теории «размещения», таких как «индустриальное общество» Д. Дж. Гэлбрейта и «рыночная теория размещения» У. Эйзарда.

Однако сложившаяся ситуация не позволила в полной мере раскрыть сущность народонаселения и связанных с ним закономерностей в системе «природа-общество».

Анализ и результаты Закон-природа и общество представляют собой устойчивые повторяющиеся причинно-следственные связи событий и явлений (взаимосвязь), а закономерность представляет собой устойчивость последовательности событий и явлений и взаимную гармонию совокупности законов. Поэтому производство происходит в зависимости от территориального характера общеэкономических законов в странах и регионах.

Совокупность экономических законов, действующих на всех историко-географических этапах развития производительных сил, представляющих их причинные связи и внутренние связи, называется общими экономическими законами. Комплекс экономических закономерностей связан с характером и уровнем развития производительных сил, организацией эффективного производственного процесса , ростом производительности труда, ростом социально-экономических потребностей, углублением обобщения и экономической интеграции производства. процессы, государственная монопольная собственность и развитие экономики., монопольное производство и государственные антимонопольные меры, вмешательство государства в управление экономикой, региональное планирование, прогнозирование и экономическое разграничение.

Такой подход к вопросу наблюдается и в концепции А. Лёша. В частности, А. Лёш уделяет особое внимание экономическим регионам и считает, что главным фактором, создающим регион, является не система производства, а реализация товаров на рынке. Экономическая регионализация представляет собой территориально-экономический комплекс стран как основу совершенствования эффективной организации производства. Экономическое районирование основано на территориальном разделении труда, в результате чего некоторые части страны, т. е. естественные и экономически интегрированные регионы,

специализируются на одной или нескольких экономически эффективных отраслях производства.

А. Лёш делит экономические районы на три типа:

1) зона обычных территорий;

2) тип территорий или сумма зон реализации товаров;

3) система территорий, которая является высшим и наиболее сложным типом в генеалогическом древе и, по мнению А. Лёша, находится в рамках «Экономического ландшафта» - рыночной системы или экономического влияния столицы. Это, в свою очередь, готовит почву для региональных и межрегиональных отношений.

Экономические районы отличаются друг от друга условиями производства. Такие условия:

а) уровень экономического развития;

б) особенности формирования трудовых ресурсов;

в) специализация и концентрация производственной системы;

ж) формирование вида транспорта;

г) определяется природными факторами и естественно-историческими особенностями производства.

Размещение крупных видов производств - электроэнергетического, металлургического, машиностроительного, химического, лёгкого, пищевого комплексов, специализированного сельского хозяйства в экономически выгодных регионах будет иметь высокий экономический эффект для всей национальной экономики страны. При этом формирование эффективной производственной системы в экономических регионах, комплексное использование существующих природных условий и природных ресурсов, обеспечение гармоничного развития отраслей промышленности и устойчивого развития промышленных комплексов, агропромышленного производства и инфраструктурных отраслей, а также природные, социально-экономические, социально-демографические и социально-экологические факторы. Факторы размещения производительных сил предполагают, что уровень их влияния учитывается при рациональной организации производственных предприятий, группы предприятий, народнохозяйственных сетей.

Известно, что факторы, влияющие на размещение производственных сил, можно разделить на 4 группы по уровню их влияния:

- природные факторы;
- социально-экономические факторы;
- социально-демографические факторы;
- социально-экологические факторы.

Природные и социально-экономические факторы имеют первостепенный характер в размещении производительных сил, которые служат материальной основой организации производства в регионе.

Следующий фактор учитывает современное и перспективное состояние демографических процессов. В регионах, где имеются трудовые ресурсы, отрасли экономики труда, системы производственной и непроизводственной инфраструктуры, высококвалифицированные трудовые ресурсы требуют развития современных и сверхсовременных отраслей промышленности.

Формирование производственной системы, соответствующей территориальному расположению населения, позволяет регулировать и управлять миграционными процессами. В этом случае путем «разветвления» промышленных предприятий можно развивать производственные силы равномерно по регионам.

Теория полюсов роста и центров развития также имеет большое значение для развития и возрождения регионов, экономически неразвитых и имеющих низкий экономический потенциал. Ее основателем является французский ученый Франсуа Перру. Ф. Перру исходил из идеи «центральных мест», классифицирующих сети, а не факторы, по характеру развития, мобильности, влиянию на окружающую среду и разделил их на три группы. Прежде всего, он признавал неравенство и неравенство в территориально-экономических отношениях и вполне считал, что равенство не может быть достигнуто в абсолютном отношении. По мнению Перру, отрасли третьей группы обладают потенциалом и способностью быстро и интенсивно развиваться, создавать регион (комплекс), и именно эти отрасли двигают региональную экономику, формируют центры роста. Полюса роста создаются в результате усиления центров, увеличения в них аналогичных предприятий, расширения сферы влияния на окружение.

Следует отметить, что в 40-х годах прошлого века подобная идея «экономических самолетов» была создана такими учёными, как А.Г. Александровым и Н.Н. Колосовским.

Идея полюсов роста аналогична теории распространения новостей шведского учёного — профессора Лундского университета (Швеция, 1954 г.) Т. Хагерстранда. Только автор развивал эту идею больше с точки зрения социальной географии.

Действительно, история мирового развития и развития мировой экономической системы связана с технологическим детерминизмом, научно-техническими достижениями, научными нововведениями и открытиями, нововведениями. С точки зрения истории можно

выделить определенные циклы в развитии мировой экономики. Эти периоды или циклы определяются изобретением, внедрением и распространением новых открытий, а также появлением на их месте других инноваций.

В первые годы независимости в нашей стране деятельность осуществлялась в рамках направлений «центральное место» или «полюс развития», причем приоритет отдавался регионам с потенциалом роста.

Такие факторы, как инвестиционная привлекательность, наличие материально-технической базы для организации производства, накопление достаточного количества и качества рабочей силы, обеспеченность сырьем, стали основой формирования промышленных центров, состоящих полностью из новые производственные мощности в Республике Каракалпакстан, Ташкентской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Хорезмской областях. Сейчас реализуются комплексные меры по расширению сферы влияния этих центров и обеспечению охвата соседних территорий.

В частности, в постановлении Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» на 2017-2021 годы комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов, достижение устойчивого развития регионов за счет эффективного и оптимального использования их существующего потенциала, приоритетной занятости, вопросы достижения безопасности, обеспечения рационального использования потенциала всех имеющихся ресурсов были определены в качестве приоритетных.

Опыт Китая по ускорению социально-экономического развития регионов посредством создания свободных экономических зон широко признан мировым сообществом. На востоке страны созданы 1333 зоны беспошлинной торговли, 32 зоны современных технологических производств, 52 технополиса, более 10 зон свободной торговли и объединяющих их крупных специальных экономических зон, которые служат уникальными для Китая «открытыми дверями» в экономической сфере. отношения с внешним миром. На основе постановления «О создании свободной индустриально-экономической зоны в Навоийской области» определены стратегически важные льготы по созданию новых производственных отраслей и современных предприятий, а также выплаты налогов и пошлин иностранным инвесторам. Интерес иностранных инвесторов к региону с годами растет, в результате в регионе создаются крупные логистические центры и увеличивается количество совместных предприятий. Также

Указ Президента Республики Узбекистан от 13 декабря 2012 года «О создании Ангренской специальной индустриальной зоны» от 18 марта 2013 года «О создании Джизакской специальной индустриальной зоны» от 26 октября 2016 г. № ПФ-4853 «О дополнительных мерах по активизации и расширению деятельности свободных экономических зон» и от 12 января 2017 г. № ПФ-4931 «О создании свободных экономических зон «Ургут», «Гиждувон», «Кокон». Принятые Указы Президента Республики Узбекистан стали важным фундаментом для перехода производства в регионах на новый этап. Прямые инвестиции, прежде всего иностранные, для создания высокотехнологичных и локализованных современных предприятий, глубоко перерабатывающих местные полезные ископаемые. ресурсы и производить конкурентоспособную продукцию с высокой добавленной стоимостью. Активное участие, поддержка специализации свободных экономических зон в определенной сфере и развития промышленной кооперации в них. Только в СЭЗ «Ангрен» в 2016 году освоено инвестиций на сумму 56,7 млн долларов США, что на 6,1% больше, чем в 2015 году. За этот период было построено 7 новых заводов, выпущено продукции на сумму более 929 миллиардов сумов. Дальнейшее совершенствование рыночных отношений и либерализация экономики в нашей стране стали объективной необходимостью сегодняшнего дня. Потому что огромным достижением мировой цивилизации оказалась рыночная экономика – экономическая система, непрерывно обеспечивающая экономический рост и благосостояние населения в экономически развитых странах. Узбекистан, смело идущий по этому пути, реализовал более 649 инвестиционных проектов общей стоимостью 40 миллиардов долларов США. В результате в последние 5 лет производство промышленной продукции увеличилось в 1,5 раза, ее доля в валовом внутреннем продукте увеличилось с 33,6% до 36%, а доля обрабатывающей промышленности увеличилось с 80% до 85%. В 2017 году общая стоимость составила 1,0 миллиарда долларов. за счет ввода в эксплуатацию 145 производств на сумму более 75 новых видов конкурентоспособной готовой продукции. 147 миллионов в области переработки фруктов и овощей, мяса и молочных продуктов. 63 проекта на сумму $217 млн по глубокой переработке цветных и драгоценных металлов. 6 проектов стоимостью 25 млн. долларов США по глубокой переработке химического сырья. 2 проекта стоимостью 342 миллиона долларов по углублению переработки углеводородного сырья. 6 проектов стоимостью 6 млн. долларов, 6 млн. 9 проектов на сумму 24 миллиона долларов, 7 проектов на сумму 24 миллиона

долларов направлены на увеличение производства фармацевтической продукции, 151 миллион долларов на дальнейшее расширение производства строительных материалов. 29 проектов на сумму 178 миллионов долларов по увеличению производства готового текстиля и швейно-трикотажной продукции. в том числе 15-долларовые проекты. Реализация этих мер станет основой снижения себестоимости продукции, производимой крупными предприятиями отраслей промышленности, в среднем на 8% и повышения ее конкурентоспособности. Важную роль играют региональные отрасли экономики, обеспечивающие устойчивое развитие страны. Эти отрасли имеют большое значение в обеспечении потребностей населения страны в промышленной, сельскохозяйственной, пищевой и других видах продукции , а также в удовлетворении потребности перерабатывающих производств в сырье.

В настоящее время в Республике Узбекистан действуют 23 свободные экономические зоны (СЭЗ), из них 22 специализированы в промышленности, 1 в сельском хозяйстве и 1 в сфере туризма. Это было с 2008 по 2021 год. период бесплатно экономический зоны в регионах 2,4 млрд. долларов всего 448 проектов сделанный повысился. Общий 764,6 млн. доллар сразу иностранный вложения организовать достаточно. Благодаря проектам создано около 34 тысяч новых рабочих мест. Крупнейшими из этих проектов являются СЭЗ «Ангрен» (73 проекта на сумму $730,7 млн), СЭЗ «Ургут» (55 проектов на сумму $312,9 млн.), СЭЗ «Навои» (53 проекта на сумму $282,8 млн) и «Бухоро-агро» реализовано в СЭЗ (112 проектов на сумму $325,1 млн). миллион).

В 2020 году на территориях ОЭЗ было реализовано 128 проектов общей стоимостью 487,4 миллиона долларов. Из них 162,1 миллиона долларов — прямые иностранные инвестиции. Среди проектов – строительство современных теплиц (62 проекта на сумму $204,7 млн.), производство строительных материалов (18 проектов на сумму $140 млн.), химическая и нефтехимическая промышленность (13 проектов на сумму $50,6 млн), пищевая промышленность (15,9 проектов на сумму $10 млн.), текстильная промышленность. (8 проектов на сумму 20,1 млн. долларов), машиностроение (2 проекта на сумму 6 млн. долларов), кожевенно-обувная промышленность (5 проектов на сумму 14,9 млн долларов), электротехническая промышленность (13,7 млн. долларов 3 проекта), фармацевтическая промышленность (6 проектов на сумму 14,9 млн. долларов). 56,3 млн. долларов), производство мебели и бумаги (1 проект стоимостью 1,1 млн. долларов).

За рассматриваемый период предприятиями-участниками СЭЗ произведено 538 видов промышленной продукции на сумму 11,9 трлн сумов и экспортировано продукции на сумму 257,6 млн долларов США, что, несмотря на негативные экономические последствия пандемии, увеличилось на 145% по сравнению с показателем 2019 года . Также 186 новых предприятий получили статус участников СЭЗ.

Была проведена большая работа по совершенствованию законодательной базы, регулирующей развитие свободных экономических зон. В частности, принят Закон Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах». Документом установлен порядок создания СЭЗ, продления и прекращения их деятельности, изменения их границ, а также пересмотрена система их управления, принципы отбора инвестиционных проектов для размещения на их территории, а также порядок регистрации участников СЭЗ.

Кроме того, документом предусмотрено, что строительство или реконструкция инфраструктурных объектов на территории ОЭЗ может финансироваться из централизованных и децентрализованных источников.

Обеспечение СЭЗ необходимой инфраструктурой является основным фактором их эффективной работы и привлечения новых инвесторов и предпринимателей для реализации проектов на своих территориях. В связи с этим в 2021 году на подключение существующей СЭЗ к инженерно-коммуникационным сетям планируется выделить 890 миллиардов сумов.

В частности, это связано с позитивными прогнозами инвестиционной деятельности в ОЭЗ. В 2021 году в свободных экономических зонах республики реализовано 443 новых инвестиционных проекта на сумму 2,9 миллиарда долларов, из них 1,4 миллиарда долларов - прямые иностранные инвестиции. В результате реализации этих проектов будет освоено производство 552 новых видов промышленной продукции и создано 41,6 тыс. новых рабочих мест.

Кроме того, в этом году происходит расширение территорий СЭЗ «Бухара-агро», СЭЗ «Гиждувон» и СЭЗ «Ургут», а также создание в Республике Каракалпакстан новой свободной экономической зоны - «Каракалпагистан-агро» и Две специальные свободные экономические зоны в Ферганской области – «Андижан-Текстиль» и «Наманган-текстиль».

Также, как логическое продолжение проводимых реформ, от стратегии действий к стратегии развития, согласно цели Указа №ПФ-60 Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года « О

развитии Стратегия Нового Узбекистана на 2022-2026 годы»: «Организация предпринимательской деятельности и создание условий для создания постоянных источников дохода, увеличение доли частного сектора в валовом внутреннем продукте до 80% и доли экспорта до 60%. Создание более благоприятных условий для развития предпринимательства в районах со сложными условиями.При этом: размещение не менее 15 предприятий в каждой из промышленных зон; снабжение электроэнергией, природным газом, водопроводными сетями и дорожной инфраструктурой за счет Государственного бюджета (на эти цели в 2022 году будет выделено 1,5 трлн сумов)». определены задачи. Для реализации указанных задач проводятся планомерные работы.

Теории размещения можно разделить на статические и динамические теории. Статические теории появились в первой половине XIX века. Динамические теории появились столетием позже – в начале XX века. Теории первоначального размещения теперь называются классическими стандартными теориями и связаны с именами Ю.Г.Фона Тюнена, В. Лаунхарда, А. Вебера. Основные черты этих теорий заключаются в следующем:

– рассмотрение отдельного сельскохозяйственного или промышленного предприятия;

– наличие предложений о возможности сбора информации по всем факторам размещения, их обобщения и получения четкого ответа об удобном месте строительства предприятия (размещении производства).

Ю. Г. Фон Тюнен считается первым ученым, определившим существование объективных законов товарного производства (его первая работа появилась в 1826). Тюнен предложил модели размещения, специализации и выбора методов ведения сельского хозяйства в зависимости от расстояния до города, поставляющего промышленную продукцию на рынок сельскохозяйственной продукции. В модели Тюнена транспортные расходы выступают в качестве основного фактора размещения.

В. Лаунхард также считал транспортный фактор решающим после рассмотрения промышленных предприятий. Его мнение основывалось на том, что размещение промышленных предприятий было выбрано правильно, минимизируя транспортные затраты на подвоз сырья, вспомогательных материалов и готовой продукции.

А. Вебер был первым ученым, разработавшим полную теорию промышленного размещения (сотрудничество появилось в 20 в.). Согласно теории Вебера, минимизация общей себестоимости продукции является основным критерием удобного размещения. Также

следует учитывать затраты на транспорт, рабочую силу, сырьевые энергоносители и фактор агломерации. Теория промышленных стандартов А. Вебера. Работа А. Вебера, написанная примерно через 100 лет после И. Тюнена, появляется в буржуазной экономической литературе о развитии (размещении) промышленности и занимает то же место, что и работа «Отдельное государство» по отношению к местонахождению Сельскохозяйственное производство. Все последующие теории промышленного размещения непосредственно развиваются или несколько видоизменяются теорией А. Вебера. В литературе 1920-х годов была довольно распространена идея о том, что можно «использовать основные методы истории Вебера» и не следует предпринимать никаких новых методологических приемов.

Классические стандартные теории подвергаются критике со стороны А. Предельвы и Т. Паландер в 1920-е гг. А. Предель показал удачные размещения (т. е. отрицал возможность математического определения удобного размещения). Т. Паландер предложил специальную (для предприятий разных отраслей) и общую стандартную теории.

Яркими представителями нового этапа развития теорий позиционирования (начавшегося примерно в середине XX в.) являются Август Леш и Дэвид Смит. Их теории называются новыми или неоклассическими стандартами (термин «неоклассические» не имеет ничего общего с неоклассической экономической теорией). Отличие неоклассической теории от классической теории состоит в том, что производители должны понимать, что невозможно создать общую теорию размещения промышленного производства, способную обеспечить выгодное региональное расположение. Согласно ему, выбор места производства частными предпринимателями осуществляется субъективно. Критерием выгодного размещения является максимизация чистой прибыли.

Развитие статических теорий продолжается и по сей день. В основном они реализуются в направлении увеличения количества факторов размещения предприятий. Кроме того, стали рассматриваться не однозаводские, а многозаводские промышленные фирмы (работы Рейнхольда Гротца в начале 1980-х гг.). Именно многозаводские промышленные фирмы имеют наибольшее значение в жизни, и в их структуру в большинстве случаев входят предприятия третьего сектора экономики. В таких компаниях подход к проблеме выгодного местоположения принципиально отличается от подхода фирм-одиночек. Основная цель многозаводской компании — разместить

заводы таким образом, чтобы в результате такого размещения прибыль компании была минимальной, а прибыль компании — максимальной.

Динамические теории местоположения, как уже говорилось выше, появились в первой половине XX века. Модель Х. Хотеллинга можно назвать первой простой динамической концепцией. В своих работах 1920-х годов он продемонстрировал выгодное расположение двух конкурирующих промышленных предприятий. В динамических теориях, в отличие от статических, моделируются компании с большим количеством угольных электростанций.

Разрушителем концепций является период производства продукта Р. Верно, хотя он и выходит за рамки региональной теории, но его можно считать динамической теорией размещения (появившейся в 1960-е гг.). Основная причина быстрого потепления Вернона заключается в том, что каждый продукт имеет ограниченный жизненный цикл, в течение которого происходят изменения в процессе производства и в его удобном размещении. Жизненный цикл продукта состоит из нескольких стадий (производство, модификация, усовершенствование, стандартизация). Они различаются коэффициентами ги в основных факторах развертывания. В настоящее время существует не так много динамических теорий. В рамках динамических концепций выделяются этапы регионального развития промышленных предприятий. На каждом этапе компании используют разные критерии позиционирования голосовой активности. Например, Сторперва Волкер выделяет четыре таких стадии. Первый — «локализация» — размещение новых промышленных фирм и предприятий на новых территориях. Второй — «выборочная субурбанизация» — увеличение мощности этих компаний по мере укрепления рыночных условий в изначально выбранных районах. Третий — «дисперсия» — перемещение промышленных компаний на окраины (периферию). И, наконец, четвёртый — «перемещение локационных центров тяжести» — перемещение производства из одного места в другое под влиянием обновления структуры промышленности, например, на основе технологических инноваций, вследствие структурных изменений в экономике. структура спроса, как результат эволюции старой сети и производства.

Фирмы – носители процесса обновления зачастую располагаются за пределами возникших ранее крупных промышленных центров. Это возвращает процесс на стадию «локализации».

Согласно теории стандартов, размещение отрасли определяется следующими факторами:

– осуществляется с учетом расходов на транспорт при размещении предприятий;

– осуществляется с учетом дешевой рабочей силы при размещении предприятий;

– предприятия расположены в промышленных зонах и узлах.

Ключевую роль играет фактор транспортных издержек. Транспортабельность сырья и материалов влияет на затраты и тем самым определяет местонахождение предприятия . В условиях Узбекистана выход на внешний рынок во многом зависит от транспортных расходов . Поэтому данный фактор требует развития производств, сокращающих транспортировку, перерабатывающих сырье и производящих готовую продукцию. Транспортные расходы занимают большое место в себестоимости продукции на предприятиях регионов, расположенных в центре конфликта — Каракалпо Эстонской Республики, Хорезмской, Сурхандарьинской областей . Поэтому для этого региона важен транспортный фактор.

Власти потребителя и фактор агломерации , характерны для нашей страны и служат стимулированию создания промышленных зон, регионов и узлов, а также локализации трудоемких производств. Практически все регионы нашей республики обладают достаточными трудовыми ресурсами для размещения трудоемких производств .

Август Леш, один из основоположников теории распределения, принимая во внимание равное распределение дифференциальных природных ресурсов при распределении, делает следующие замечания:

1. Концентрация всех видов экономической деятельности в определенном месяце.

2. Иметь одинаковую дисперсию размещения всех видов экономической деятельности на земельной площади региона.

3. Или неравномерное размещение производства в несистематической ситуации.

Согласно «Теории рыночной площади» А. Лёша, важными факторами при выборе места для строительства объекта являются прибыль, налоги, демпинг, таможенные сборы и другие рыночные показатели. Автор, используя экономико-математические модели, определяет радиус реализации продукции, причем реализация продукции за пределами радиуса экономически не оправдана.

А. Леш рассматривает регион как рынок с определенными границами и межрегиональной конкуренцией. В этом случае территория рассматривается как вполне однородное и единое ценностное пространство, и учитываются только два фактора: эффект концентрации производства в одном месте и транспортные затраты на

доставку продукта до потребителя, равномерно распределенные по всей территории. территория.

«Теория рыночной площади» еще недостаточно применяется в экономиках стран, переживающих переходный период, особенно в странах СНГ. Рыночные индикаторы не используются при размещении промышленных предприятий в Узбекистане.

Кроме того, Кристаллер Л. подчеркивает наличие различного кристаллического содержания в расположении города и населении панков. При размещении видов экономической деятельности большое значение имеет изучение территориальной структуры определенной деятельности наряду с фактором природных ресурсов.

В абстрактной модели, разработанной А. Лёшем, при определении области размещения выделяются два различных аспекта:

1) экономика в региональной концентрации ;
2) транспортные расходы.

Проблемы регионального экономического развития следует учитывать в трех важных аспектах:

– возможности природных ресурсов;
– экономия за счет концентрации;
– расходы на транспорт и связь.

Двумя аспектами местоположения являются стоимость и риск. Причина в том, что доход инвестора зависит от его инвестиций. При размещении целесообразно выбирать коммерческое место с учетом расширения производства или хозяйственной деятельности, инициирования новых процессов, изменения местоположения потребителей, изменения транспортных тарифов . Изменения местоположения происходят в зависимости от масштабов производственных процессов, расширения рынков сбыта, потребностей в транспортных услугах и других факторов. Расширение производства малых предприятий повышает поселенческий потенциал региона. Необходимо оценить возможности территории для размещения крупных производственных предприятий, в том числе металлургических заводов, корпораций. Также выбор «удобного места» для фирм и предпринимателей требует сравнения доходов и расходов в разных местах. Или если рассматривать расположение автобусных гаражей в городах, то основная проблема заключается в минимизации затрат, связанных с размещением и содержанием гаражей, а не в их расположении.

Таким образом, чтобы оценить альтернативное место для нового медицинского учреждения, необходимо оценить качество услуг, которые будут предоставляться населению, а не стоимость

дополнительного размещения. Если рассматривать вопрос выбора места проживания для домохозяйств, то важным элементом размещения оцениваются затраты на покупку и аренду жилья, коммунальные расходы, а также доступ к работе, торговым центрам, школам и другим социальным объектам.

Кроме того, в определенный момент под влиянием факторов меняется местонахождение коммерческих предприятий, резидентов и других субъектов. В качестве примера можно привести смену места работы, использование социальных услуг (отправление детей в школу), реализацию новых проектов и другие факторы.

Особое внимание следует уделить вопросам землепользования при размещении, наличие полезных ископаемых или других компонентов на участке создает неблагоприятную ситуацию для размещения. Природные условия, климат и местное водоснабжение, рельеф местности также оказывают непосредственное влияние на стоимость строительства. Ограничение земельных площадей под размещение также влияет на загрязнение окружающей среды. Причина в том, что концентрация населения и производственных и социальных объектов в определенном месте, в свою очередь, вызывает размещение отходов. По этой причине необходимо оценить окружающую среду и экологическую ситуацию в месте размещения.

В. Кристаллер – основоположник «Теории центрального места». Путем математических расчетов он доказал, что территориальная иерархия переходит с одного уровня на другой посредством геометрической прогрессии. Например, регион состоит из нескольких районов, которые, в свою очередь, состоят из множества сельских сходов граждан. Каждая деревня ориентирована на свои товары и услуги. Таким образом, ученый создал теорию центральных единиц, определив удобный вариант организации групповой системы поселений. На основе этой теории можно определить наиболее эффективные структуры рыночного региона, рациональные направления движения товаров и услуг, формирование удобной структуры управления и администрирования городов и поселений.

В последние годы изучению региональных теорий (включая теории региональной политики) уделялось относительно мало внимания. Правда, по региональной экономике проведено немало исследований. Их результаты были опубликованы в книге. Однако теория региональной экономики рассматривалась лишь в некоторых из них. Мы попытались проанализировать существующие территориальные теории с точки зрения возможности их

использования при решении практических вопросов государственного регулирования регионального экономического развития.

Теории территориальной политики формируют направления государственного регулирования экономического развития регионов. Однако ограничиваться изучением этих теорий неверно, поскольку многие из них основаны на теориях экономического роста регионов (иными словами, неверно говорить о региональной политике, не выявляя факторов, вызывающих различия в темпы экономического роста регионов).

Существует два основных подхода к построению теорий регионального роста. Первое — сохранить модели экономического роста в регионах. Такие модели можно сравнить с моделями, разработанными для объяснения роста экономики страны (экономика развития). Второй основан на анализе действий отдельных предприятий и фирм. Потому что экономическое развитие регионов в первую очередь определяется их деятельностью. Причины, по которым компании осуществляют свою деятельность в той или иной сфере, исследуются с помощью теорий местоположения.

Разработкой анализируемых теорий занимались как специалисты по экономической географии, так и экономисты. Потому что невозможно установить четкую границу между экономической географией и региональной экономикой.

Французские экономисты и экономические географы всегда с большим интересом относились к социальным проблемам. В региональных теориях они внесли большой вклад в развитие научных направлений, связанных с городской концепцией «полюсов роста» и «осей развития» (Ф. Перу, Дж. Р. Будвиль, П. Поте).

Современные экономисты и географы провели обширные исследования в области территориальных теорий. В основном они развивали идеи западных ученых. В этом отношении представители экономической и социальной географии региональной школы университета имеют свои особенности. Н.Н. Баранский, Н.Н. Колосовский, И.А.Вити, Ю.Г. Саушкинка биолимс внесла большой вклад в укрепление этого направления.

Теории размещения можно разделить на статические и динамические теории. Статические теории появились в первой половине XIX века. Динамические теории появились столетием позже – в начале XX века. Теории первоначального размещения теперь называются классическими стандартными теориями и связаны с именами Ю.Г.ФонТюнена, В. Лаунхарда, А. Вебера.

Ю.Г.ФонТюнен — первый учёный, определивший существование объективных закономерностей товарного производства (его первая работа появилась в 1826). Тюнен предложил модели размещения, специализации и выбора методов ведения сельского хозяйства в зависимости от расстояния до города, поставляющего промышленную продукцию на рынок сельскохозяйственной продукции. В модели Тюнена транспортные расходы не являются основным фактором местоположения.

В. Лаунхард также считал транспортный фактор решающим после рассмотрения промышленных предприятий. Его мнение основывалось на том, что размещение промышленных предприятий было выбрано правильно, минимизируя транспортные затраты на подвоз сырья, вспомогательных материалов и готовой продукции.

2.3.Закономерности размещения производительных сил

В условиях становления и развития рыночных отношений в размещении производительных сил проявляются определенные закономерности. Они формируются в результате взаимодействия законов общественного развития на определенном историческом этапе.

Законы размещения производительных сил отражаются в общих отношениях между производительными силами и территориями. На современном этапе экономического развития необходимо уделять большое внимание возможности высокой эффективности производства и получения максимальной прибыли при рациональном размещении производительных сил. При этом учитываются и вопросы экономного использования природных ресурсов и улучшения экологической обстановки.

Основные закономерности размещения производительных сил в рыночных условиях заключаются в следующем:

– разумное и эффективное размещение производственных сил;
– комплексное развитие регионов;
– территориальное разделение труда между регионами;
– выравнивание уровня социально-экономического развития регионов.

Разумное и эффективное размещение производственных сил означает минимизацию затрат на производство продукции и размещение всех стадий производства (вплоть до готовой продукции) на определенной территории. Различные регионы нашей страны отличаются друг от друга по объему запасов природных ресурсов, составу компонентов и геологическому потенциалу. При этом большое

значение имеет транспортный фактор, обеспечивающий близость производства к источникам сырья, топлива, энергии и потребления.

Кооперация и объединение, а также вовлечение в производство безотходных технологий являются важными условиями размещения производительных сил.

Для комплексного развития регионов необходимо добиться общности элементов рыночной инфраструктуры, производственных сетей, сфер, связанных с удовлетворением потребностей населения, сетей производственной и социальной инфраструктуры. Сложность региональной экономики требует укрепления экономических связей между различными отраслями и секторами.

Территориальное разделение труда между регионами является одним из важных условий эффективного размещения производительных сил в рыночной экономике.

Регионы различаются по уровню экономического развития, природно-ресурсному потенциалу, историческим и демографическим характеристикам. Таким образом, каждый регион специализируется в определенной области исходя из своих уникальных характеристик и обменивается продукцией с другими регионами на основе экономических отношений.

В новых условиях хозяйствования важно дальнейшее совершенствование территориального разделения труда между регионами. Необходимо учитывать общие интересы правительства и отдельных регионов, обобщать ресурсы разных административно-территориальных единиц. Выравнивание уровня социально-экономического развития регионов.

Выравнивание уровня социально-экономического развития всех регионов страны в условиях рыночной экономики имеет большое значение.

Одной из важных задач на современном этапе является определение регионов особого интереса правительства, выделение дополнительных средств из государственного бюджета и разработка конкретных планов по обеспечению их социально-экономического развития.

Законы размещения производительных сил находят отражение в законах развития рыночной экономики. Они развиваются неразрывно и взаимно требуют друг друга.

2.4.Принципы размещения производительных сил

Наряду с законами размещения производительных сил большое значение имеют и принципы их размещения. Принципы размещения

отражаются в территориальном размещении производства в определенный период экономического развития страны. Мы можем рассматривать эти принципы как способы ведения бизнеса. Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики можно понимать как специфическое научное регулирование экономической политики государства.

Принципы размещения производительных сил в разных странах формируются и развиваются на основе изучения модели развития рыночной экономики и использования опыта. На начальном этапе перехода к рыночной экономике выделяют следующие принципы размещения производительных сил:

– конвергенция производства с энергетикой, сырьем, источниками топлива и регионами потребления;

– освоение наиболее эффективных видов природных ресурсов и их комплексное использование;

– принимать эффективные меры по улучшению экологической ситуации, беречь природу и разумно обращаться с природой ;

– использование экономических возможностей международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей с зарубежными странами;

– учет чрезвычайных ситуаций (землетрясений, наводнений, оползней, наводнений и т.п.) при размещении предприятий и объектов инфраструктуры.

Проблемы, связанные со снижением затрат в дальнем погрузочном или производственном процессе, где реализуется принцип приближения производства к источникам энергии, сырья, топлива и регионам потребления. Это, в свою очередь, приводит к повышению экономической эффективности.

Особенно важно для энергоемких предприятий находиться вблизи источников топлива и энергии (например, цветной металлургии или химической промышленности). Вблизи сырьевых расположены отрасли, требующие большого количества материалов (черная металлургия, тяжелое машиностроение).

Производство продукции легкой и пищевой промышленности ближе к регионам потребления, а отрасли, испытывающие потребность в науке, ближе к регионам, обеспеченным высококвалифицированными трудовыми ресурсами.

В процессе размещения и развития производительных сил в рыночных условиях остро стоит проблема использования природы в регионах.

В настоящее время необходимо ликвидировать пороки экономической безответственности, такие как нанесение вреда природе, производство неэкологичной продукции, продажа природных ресурсов дешевле мировых цен. Для улучшения экономической ситуации и достижения эффективного природопользования необходимы следующие меры экономической поддержки:

– создание нормативно-правовой базы системы экологических ограничений регионов и экосистем в рамках размещения и развития производительных сил;

– введение экологического налога и системы платежей за природопользование, стимулирующих воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов;

– формирование системы показателей потребления природных ресурсов, ограничения сбросов загрязняющих веществ, утилизации отходов, а также эффективного и комплексного использования природных ресурсов.

В современных условиях большое значение приобретают такие виды экономического сотрудничества, как совместное финансирование и строительство хозяйственных объектов, создание совместных предприятий, сотрудничество в области финансов и банковской деятельности, сотрудничество на компенсационной основе, внешняя торговля.

При размещении производительных сил учитываются и другие принципы, например принцип управления ростом крупных городов, активизации развития малых городов и т. д.

Факторы, теоретически определяющие локализацию производства, наряду с законами и принципами размещения производительных сил, влияют на размещение некоторых отраслей экономики, формирование региональных производственных комплексов (ПРК) в экономических районах, областях и районах различных категорий экономики. Большое значение имеют также региональные комплексы.

Ключевые слова и словосочетания: производительные силы, рынок, предприятие, промышленные предприятия, промышленность, экономика, трудовые ресурсы.

Контрольные вопросы и задания

1. Сколько основных принципов развития и размещения производительных сил содержится в научных источниках?

2. В книге И. Тюнена «Отдельное государство, его отношение к сельскому хозяйству и народному хозяйству», земледелие изучается по каким следующим факторам:...?

3. Какие типы экономических зон рсмотрел А. Лёш?

4. Чем экономические зоны отличаются друг от друга?

5. На сколько групп по уровню влияния можно разделить факторы, влияющие на размещение производительных сил?

6. Дайте определение понятию «производительные силы».

7. Какие зарубежные теории размещения производительных сил вы знаете?

8. Раскройте закономерности размещения производительных сил.

9. Перечислите принципы размещения производительных сил.

10. Что называется производственным отношением?

Глава 3. Административно–территориальное деление Узбекистана

3.1.История и современное состояние административно–территориального деления Узбекистана.

3.2. Правовые основы вопросов административно–территориального деления.

3.3.Категории городов; правовые вопросы придания поселениям статуса городов.

3.1.История и современное состояние административно – территориального деления Узбекистана

За последнее столетие географическая карта нашей страны часто менялась. В 1917 году нынешняя территория Узбекистана была

разделена между Генерал–губернаторством Туркестан, Хивинским ханством и Бухарским эмиратом. Узбекская ССР образовалась в результате национально–территориального разделения Средней Азии в 1924 году.

До Октябрьской революции территория современного Узбекистана была разделена между Закаспийской, Самаркандской, Сырдарьинской и Ферганской областями Российской империи, а также между её вассальными владениями – Бухарским эмиратом и Хивинским ханством. После установления в 1918 году советской власти в Туркестане, территория нынешнего Узбекистана (кроме территорий Бухарского эмирата и Хивинского ханства) была включена в состав Туркестанской АССР с центром в Ташкенте. В 1920 году в Бухаре и Хиве была установлена советская власть, в результате чего были созданы Бухарская и Хорезмская народные республики. 30 октября 1923 года Хорезмская НСР, а 19 сентября 1924 и Бухарская НСР были преобразованы в советские социалистические республики.

16 сентября 1924 года внеочередная сессия ЦИК Туркестанской АССР приняла решение о национально–государственном размежевании. В рамках этого решения было декларировано создание Узбекской ССР в составе СССР. В её состав вошли часть земель бывших Самаркандской, Семиреченской, Ферганской областей и упразднённых Бухарской и Хорезмской ССР. Это решение было утверждено 2–й сессией ВЦИК 14 октября 1924 года и одобрено 12–м Всероссийским съездом Советов 11 мая 1925 года. Датой образования Узбекской ССР считается 27 октября 1924 года. Центром её стал Самарканд. При этом в составе УзССР была образована Таджикская АССР.

До 1930 года столица Республики Узбекистан располагалась в городе Самарканде, а в 1936 году в её состав была включена Каракалпакская АССР, бывшая в составе РСФСР. В 1939 году столица этой автономной республики была перенесена из города от Торткола до Нукуса.

С января 1938 года в Узбекистане создаются региональные отделения.

Первоначально было организовано 5 губерний, а именно: Бухарская, Самаркандская, Ташкентская, Ферганская и Хорезмская.

В марте 1941 года их ряды пополнились Андижанской, Наманганской, Сурхандарьинской и в январе 1943 года Кашкадарьинской областями.

К 1945 году в Узбекистане было 9 областей и 1 автономная республика.

К 1960 году Наманганская область была разделена между Наманганом, Андижанской и Ферганской областями, а Кашкадарьинская область была полностью присоединена к Сурхандарьинской области.

В феврале 1963 года на вновь присвоенных Мирзачольских землях была образована Сырдарьинская область. Данная область была образована на базе Самаркандской и Ташкентской областей, а административным центром первоначально был определен Янгиер, а позднее Гулистан.

В 1964 году были восстановлены Кашкадарьинская, а в 1967 году – Наманганская области. В конце 1973 года Джизакская область отделилась от Сырдарьинской области.

Навоийская, самая молодая область Узбекистана, была создана в 1982 году на базе районов Бухарской и Самаркандской областей. Таким образом, количество регионов в республике составило 12.

В 1988 году количество регионов сократилось до 10. При этом Джизакская область была включена в состав Сырдарьинской области. Районы Навоийской области разделены на Бухарскую и Самаркандскую области.

Однако эти административные границы были быстро восстановлены: Джизакская область была восстановлена в 1989 году, а Навоийская область – в 1992 году. Такие изменения произошли в результате объективной необходимости на определенном этапе социально–экономического развития страны, а иногда и в результате субъективных подходов к проблеме.

Республика Узбекистан состоит из Республики Каракалпакстан и 12 областей.

Узбекистан разделен на такие административные единицы:

1. Ташкентская область

Ташкентская область расположена на северо-восточной части Узбекистана между западными склонами горной цепи Тянь-Шань и рекой Сыр-Дарья. Общая площадь Ташкентской области равна 15 300 квадратным километрам. Климат резко-континентальный, с мягкими мокрыми зимами, и жаркими, сухими летами.

Население области составляет 4 450 000 и средняя плотность населения 147 человек на 1 кв. км. Область состоит из 15 административных районов. Административный центр области Ташкент с населением более 2 миллионов. Область состоит из 16 городов. Самые большие города - Ангрен, Алмалык, Ахангаран, Бекабад, Чирчик, Янгиабад и Янгиюль. Здесь также есть 17 малых

городов и селений. Ташкентская область богата углём, медью, молибденом, цинком, золотом, серебром, редкими металлами и др.

2. Республика Каракалпакстан

Республика Каракалпакстан расположена на Юго-западной части Узбекистана, занимает северо-западную часть пустыни Кызылкум, и Амударьинскую дельту. Общая площадь республики - 165 600 кв. км. Климат резко-континентальный, с очень жарким летом и холодной зимой без снега.

Население Каракалпакстана - 1,4 млн., в основном Узбеки (32,8%) и Каракалпаки (32,1%). Около 48% населения живет в селениях, в то время как 52% живет в городах.

Республика разделена на 15 административных районов, 12 городов и 16 селений. Административный центр Республики Каракалпакстан - Нукус с населением 236 700 человек. Другие основные города Ходжейли, Кунград и Чимбой.

3. Андижанская область

Андижанская область расположена в восточной части Ферганской долины. Площадь составляет 4 200 кв. км. Климат резко-континентальный с резкими перепадами между зимними и летними температурами.

Население области составляет 1899 000 человек, средняя плотность населения 499 человек на кв. км. Область разделена на 14 административных районов.

Административный центр области город Андижен с 303 000 жителями. Остальные основные центры области Асака, Шахрихан, Ханабад, и Карасу. Природным запасом области является нефть, озокерит и другие минеральные ресурсы. В настоящее время в области зарегистрировано 85 совместных предприятий. В 1997 году иностранный торговый оборот составил 1164,4 млн. долл. США.

4. Бухарская область

Бухарская область расположена на юго-западной части Узбекистана. Пустыня Кызыл-Кум занимает большую часть территории. Общая площадь области составляет 39 400 кв. км. Климат области резко-континентальный, сухой.

Население Бухарской области составляет 1 384 700 человек, около 68% населения проживает в селениях, в то время как 32% в городах. Область разделена на 11 административных районов. Административный центр области - Бухара с населением 263 400 человек. Другие важные города Гиждуван, Ромитан и Каган.

5. Джизакская область

Джизакская область лежит в центральной части Республики Узбекистан. Общая площадь составляет 20 500 кв. км. Климат резко-континентальный, с сухим, жарким летом, и относительно мягкой зимой.

Население составляет 910 500 чел., а средняя плотность составляет 108 человек на кв. км. Область разделена на 11 административных районов. Город Джизак является административным центром области. Население столицы составляет 127 200 жителей. Другие важные города Гагарин, Галлиарал, Пахтакор, Дустлик и Марджанбулок. В Джизакской области основано 34 совместных предприятий.

В основном область является - аграрной. Наиболее важной продукцией является - хлопок и пшеница. Десятки тысяч гектаров необработанной земли, будет использоваться в сельскохозяйственных целях.

6. Ферганская область

Ферганская область расположена в южной части Ферганской долины. Общая площадь составляет 6 800 кв. км. Климат резко-континентальный, с мягкой зимой и очень жарким летом.

Население Ферганской области - 2 597 000 чел. Приблизительно 70,7% населения живущего в сельской местности. Область разделена на 15 административных районов. Административный центр - Фергана с населением в 214 000 человек. Другие основные города Коканд, Кува, Кувасай, Маргилан и Риштан.

7. Кашкадарьинская область

Кашкадарьинская область находится на южной части Узбекистана. Кашкадарьинская область расположена в бассейне реки Кашкадарьи на западном склоне Памир Алайских гор. Площадь области 28 400 кв. км. Климат континентальный, сухой, местами субтропический.

Население области составляет - 2 029 000 , более 73% проживают за пределами города. Кашкадарьинская область разделена на 14 административных районов, с центром в Карши. Население города составляет 177 000. Другие основные города Шахрисабз, Китаб, Касан, Мубарак, Яккабог, Гузар и Камаши.

8. Хорезмская область

Хорезмская область расположена на северо-западе Узбекистана. Общая площадь - 6 300 кв. км.

Климат континентальный, с холодной зимой и сухим жарким летом.

Население области - 1 200 000, из которой 80% живет в сельской местности.

Область разделена на 10 административных районов, основным является - Ургенч.

Население Ургенча составляет 135 000. Другие крупные города: Хива и Джума.

9. Наманганская область

Наманганская область находится на северо-восточной части Ферганской долины. Территория Наманганской области - 7 900 кв. км. Климат континентальный, с сухим летом, и мягкой влажной зимой.

Население области - 1 862 000, из которого 62,3% проживает в сельской местности.

Область разделена 11 административных районов. Наманган - является основным городом области, население которого составляет - 341 000, другие крупные города: Касансай, Пап, Учкудук и Чуст.

10. Навоинская область

Навоинская область расположена на юго-западе Узбекистана, посреди пустыни Кызылкум. Территория области 110 800 кв. км. Климат континентальный, сухой.

Население составляет приблизительно 767 500, в сельской местности проживает более 59,4%.

Область разделена на 8 административных районов. Город Навои является административным центром с населением 128 000. Другие основные города: Учкудук и Заравшан.

11. Самаркандская область

Самаркандская область расположена в центре Узбекистана.

Общая площадь Самаркандской области 16 400 кв. км. Климат континентальный и сухой.

Население - 2 322 000, из которого более 65% живет в сельской местности.

Область состоит из 16 административных районов, плотность населения - 149 человек на 1 кв. км.

Административный центр области -город Самарканд с населением 368 000 тысяч человек. Другие основные города : Каттакурган, Нурата, Ургут, Джума и Акташ.

12. Сурхандарьинская область

Сурхандарьинская область расположена в южной части Узбекистана, граничит с Афганистаном. Общая площадь области составляет 20 800 кв.км. Климат континентальный с мягкой зимой и жарким летом. Население области составляет приблизительно 1 676 000 человек с сельским населением (79,8%) живущим за чертой города.

Область состоит из 14 административных районов. Турмез является административным центром.

Население Термеза - 95 000. Другие основные города: Денау, Байсун, Шерабад, Шурчи и Сариосие.

13. Сырдарьинская область

Сырдарьинская область расположена в центре Узбекистана по левую сторону реки Сырдарья. Общая площадь области 5 100 кв.км. с континентальным климатом и сухостью.

Население области составляет - 648 100. Сырдарьинская область состоит из 9 административных районов с центром - Гулистан. Население Гулистана составляет -54 000. Другие основные города: Бахт, Сырдарья, Ширин и Янгиёр.

Среди административно–территориальных единиц Республики Узбекистан разница по численности населения составляет 3,5 раза (Самаркандская и Наманганской области), а по площади – 39,7 раза (Республика Каракалпакстан и Навоийская область).

Существуют также определенные различия между разными регионами по количеству административно–территориальных единиц. Например, в Ташкентской области наибольшее количество городов (16) и поселков (97), в Ферганской области наибольшее количество сельских гражданских советов (164), в Самаркандской области наибольшее количество сельских поселений (1935).

Подобные различия можно увидеть и в случае некоторых районов. Например, количество сельских гражданских советов (20) в Чиракчинском районе Кашкадарьинской области и количество сельских поселений (266) в Гиждуванском районе Бухарской области являются самыми высокими в республике.

Существующие административно–территориальные единицы в Республике Узбекистан по иерархической системе можно разделить на 3 уровня:

– верхнее звено – город Ташкент, 12 областей и Республика Каракалпакстан;

– среднее звено – города, сельские и городские округа, подчиненные области;

– нижний уровень – районные города, поселки, сельские и районные советы.

Кроме того, согласно статье 12 Градостроительного кодекса Республики Узбекистан (утвержден Законом Республики Узбекистан от 22.02.2021 № ЗРУ–676), населенные пункты Республики Узбекистан подразделяются на города, поселки, кишлаки и аулы.

В зависимости от численности населения города подразделяются на:

крупнейшие – численность населения свыше одного миллиона человек;

крупные – численность населения от двухсот пятидесяти тысяч до одного миллиона человек;

большие – численность населения от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч человек;

средние – численность населения от пятидесяти тысяч до ста тысяч человек;

малые – численность населения до пятидесяти тысяч человек.

В зависимости от численности населения поселки подразделяются на:

большие – численность населения свыше двадцати тысяч человек;

средние – численность населения от десяти тысяч до двадцати тысяч человек;

малые – численность населения до десяти тысяч человек.

В зависимости от численности населения кишлаки и аулы подразделяются на:

крупные – численность населения свыше пяти тысяч человек;

большие – численность населения от трех тысяч до пяти тысяч человек;

средние – численность населения от одной тысячи до трех тысяч человек;

малые – численность населения до одной тысячи человек.

Города имеют важное значение в административно–территориальном делении Республики Узбекистан , а города Узбекистана делятся на категории городов республиканского подчинения, областного подчинения и районного подчинения. На основе категорий городов определяется их правовой статус, создаются соответствующие государственные органы и создаются организации для управления различными сферами народного хозяйства.

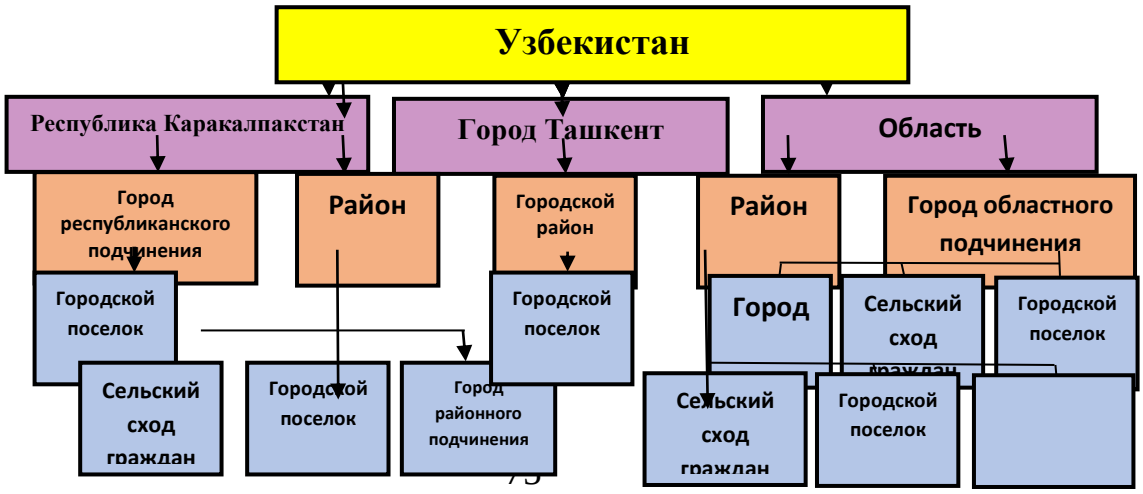


Рисунок 3.1.1 Схема административно–территориального устройства Узбекистана

Административно–территориальное деление Узбекистана по состоянию на 2022 год имеет 3 уровня: на первом находятся 12 областей (вилоятов, узб. viloyat, вилоят), 1 республика (Каракалпакия) и 1 город центрального подчинения (Ташкент). Области и республика делятся на районы (туманы, узб. tuman, туман) и города областного (республиканского) подчинения. Город Ташкент делится на внутригородские районы. Районы областей и республики делятся на города районного подчинения, городские посёлки (узб. shaharcha, шаҳарча) и сельские сходы граждан (узб. qishloq fuqarolar yig'ini, қишлоқ фуқаролар йиғини).

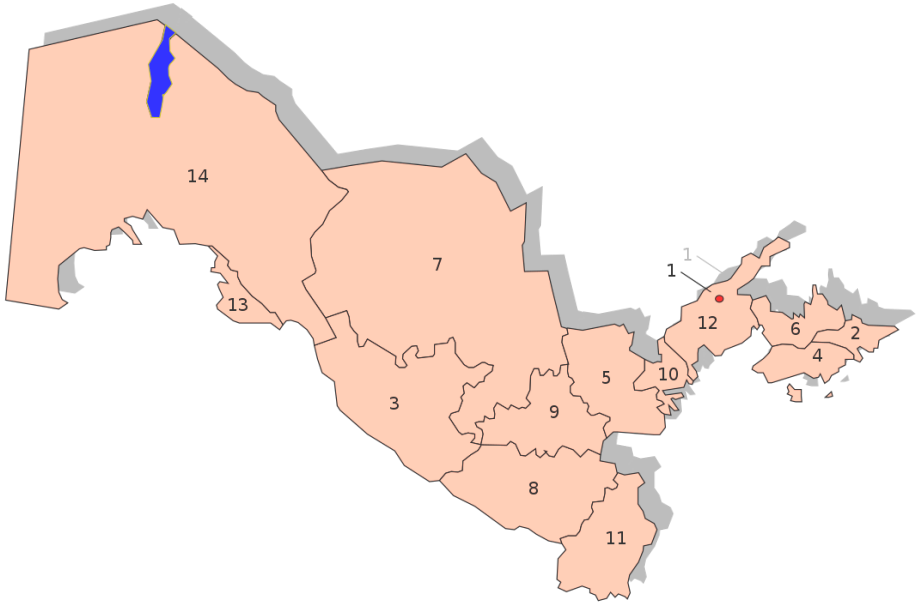


Рисунок.3.1.2. Административно–территориальные единицы первого порядка

Сельские сходы граждан также могут входить в состав городов областного подчинения, а городские посёлки – в города областного (республиканского) подчинения и в состав внутригородских районов Ташкента[1][2].

Таблица 3.1.1

[2] СОАТО Система обозначений административно-территориальных образований (узб.). Узстат. Дата обращения: 30 мая 2020.

Административно–территориальные единицы первого порядка[3]

Номер на карте	Русское название	Узбекское названи	Население (на 1.07.2022) тыс. жит.	Площадь, (2021)км^2	Центр
1	Ташкент	Toshkent. Тошкент	2909,5	435	
14	Республика Каракалпакстан	Qoraqalpog’iston Respublikasi Қорақалпоғистон Республикаси	1962,4	166 561	Нукус
2	Андижанская область	Andijon viloyati Андижон вилояти	3283,8	4 303	Андижан
3	Бухарская область	Buxoro viloyati Бухоро вилояти	1990,4	41 831	Бухара
5	Джизакская область	Jizzax viloyati Жиззах вилояти	1457,7	21 179	Джизак
8	Кашкадарьинская область	Qashqadaryo viloyati Қашқадарё вилояти	3438,6	28 568	Карши
7	Навоийская область	Navoiy viloyati Навоий вилояти	1044,0	109 481	Навои
6	Наманганская область	Namangan viloyati Наманган вилояти	2959,3	7 433	Наманган
9	Самаркандская область	Samarqand viloyati Самарқанд	4069,3	16 773	Самарканд

[3] Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. демографическая ситуация в Республике Узбекистан: январь-июнь 2022 года. stat.uz.

Номер на карте	Русское название	Узбекское названи	Население (на 1.07.2022) тыс. жит.	Площадь, (2021)км²[	Центр
		вилояти			
11	Сурхандарьинская область	Surxondaryo viloyati Сурхондарё вилояти	2771,1	20 099	Термез
10	Сырдарьинская область	Sirdaryo viloyati Сирдарё вилояти	887,1	4 276	Гулистан
12	Ташкентская область	Toshkent viloyati, Тошкент вилояти	2962,5	15 150	Нурафшон
4	Ферганская область	Farg’ona viloyati, Фарғона вилояти	3931,1	6 753	Фергана
13	Хорезмская область	Xorazm viloyati Хоразм вилояти	1936,6	6 082	Ургенч

3.2. Правовые основы вопросов административно–территориального деления

Закон «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» принят Законодательной палатой 19 мая 2020 года Одобрен Сенатом 7 августа 2020 года.

Целью настоящего Закона является регулирование отношений в сфере административно–территориального устройства Республики Узбекистан.

Города юрисдикции области (города юрисдикции Республики Каракалпакстан) – населенные пункты с населением не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, развитую инфраструктуру, а также перспективные экономические и культурные центры;

административно–территориальное устройство – деление территории Республики Узбекистан на административно–территориальные единицы;

вопросы административно–территориального устройства – создание, прекращение и изменение границ административно–территориальных единиц, назначение и перемещение административных центров административно–территориальных единиц, изменение подчиненности административно–территориальных единиц;

города республиканского подчинения – населенные пункты, имеющие стратегическое значение, крупные промышленные предприятия и развитую инфраструктуру, а также перспективные экономические и культурные центры, которые могут быть определены решениями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

города районного подчинения – населенные пункты с населением не менее семи тысяч человек, с промышленными предприятиями и развитой инфраструктурой;

районы – области, административно–территориальные единицы Республики Каракалпакстан, которые, как правило, состоят из городов, поселков, сел;

районы в городах – часть городов, имеющая статус административно–территориальной единицы, численность жителей которых, как правило, составляет не менее двадцати тысяч человек, состоящая из сходов граждан (махалли);

поселки – поселения с населением не менее двух тысяч человек, расположенные вблизи промышленных предприятий, железнодорожных станций и других важных объектов, состоящие из сходов граждан (кварталов);

Административно–территориальные единицы Республики Узбекистан – области, районы, города, поселки, села, села, а также Республики Каракалпакстан;

Определено, что села и овулы – это поселения, расположенные на территории районов, состоящие из групп граждан (кварталов).

При этом основными принципами в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан являются следующие:

- целостность и неделимость территории Республики Узбекистан;
- законность;
- эффективность государственного управления в административно–территориальных единицах;

- Определено социально–экономическое развитие административно–территориальных единиц .

Кроме того, отражено, что Республика Каракалпакстан состоит из районов, городов, поселков, сел и сел, а области состоят из районов, а также городов, поселков, сел, подчиненных областям и районам , причем районы могут образовываться в пределах городов, подчиненных губернии .

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

Работа по принятию решений по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан , работа по рассмотрению предложений Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан работа по согласованию предложений Джокоргского Совета Республики Каракалпакстан по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

Подготовка предложений по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан , внесение предложений по вопросам административно– территориального устройства Республики Узбекистан на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан, рассмотрение ходатайства акимов областей и города Ташкента по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан Определены вопросы создания комиссии по вопросам административно–территориального устройства республики .

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан в пределах своих полномочий:

принимает решения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

рассматривает предложения Совета Министров Республики Каракалпакстан по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

Рассмотрение вопросов административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан осуществляется Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан на основе его Регламента.

В статье 9 закона Республики Узбекистан ОТ 28.08.2020 Г. № ЗРУ–635 «об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» говорится О полномочиях Совета Министров Республики Каракалпакстан в области административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан в пределах своих полномочий:

готовит предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

рассматривает ходатайства хокимов районов и городов по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

создает комиссию по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

В статье 10 закона Республики Узбекистан ОТ 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» говорится О полномочиях органов государственной власти на местах в области административно–территориального устройства

Кенгаши народных депутатов областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) в пределах своих полномочий принимают решения по вопросам административно–территориального устройства. Порядок принятия Кенгашами народных депутатов областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) решений по вопросам административно–территориального устройства определяется их регламентами.

Хокимы областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) в пределах своих полномочий:

вносят ходатайства по вопросам административно–территориального устройства;

создают комиссии по вопросам административно–территориального устройства;

обеспечивают проведение государственной экспертизы ходатайств по вопросам административно–территориального устройства;

обеспечивают установление межевых знаков границ административно–территориальных единиц.

Органы государственной власти на местах могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

В статье 11 закона Республики Узбекистан ОТ 28.08.2020 Г. № ЗРУ–635 «об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» говорится О Полномочиях Агентства по кадастру при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан

Наименование статьи 11 было изменено в редакции Закона Республики Узбекистан от 16 августа 2021 года № ЗРУ–708 – Национальная база данных законодательства, 17.08.2021 г., № 03/21/708/0799)

Агентство по кадастру при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан в пределах своих полномочий (абзац первый части первой статьи 11 в редакции Закона Республики Узбекистан от 16 августа 2021 года № ЗРУ–708 – Национальная база данных законодательства, 17.08.2021 г., № 03/21/708/0799):

по поручению Кабинета Министров Республики Узбекистан готовит документы по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан, в том числе карты и описание линии границ, составляет каталог координат пограничных точек;

вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по уточнению спорных участков границ административно–территориальных единиц;

готовит карты для согласования границ административно–территориальных единиц;

осуществляет контроль за правильным отражением границ административно–территориальных единиц на издаваемых (распространяемых) картах;

разрабатывает и представляет на утверждение в Кабинет Министров Республики Узбекистан порядок ведения Государственного реестра административно–территориальных единиц и ведет его;

утверждает порядок ведения дежурных карт административно–территориальных единиц и требования к ним и ведет дежурные карты;

готовит для согласования карты со смежными границами административно–территориальных единиц;

выполняет землеустроительные, геодезические и картографические работы по установлению границ административно–территориальных единиц в натуре межевыми знаками.

Помимо этого, Агентство кадастра при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

Согласно поручению Кабинета Министров Республики Узбекистан подготовка документов по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан, включая описание карт и линий границ, составление каталога координат затронуты пограничные пункты и другие вопросы.

По закону в целях рассмотрения предложений Кабинета Министров Республики Узбекистан, Совета Министров Республики Каракалпакстан, запросов акимов областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) по вопросам административно–территориального устройства, а также для проведения государственной экспертизы по вопросам административно–территориального устройства будут созданы комиссии, в состав комиссии войдут руководители Министерства юстиции Республики Узбекистан, Министерство финансов Республики Узбекистан, Министерство экономического развития и борьбы с бедностью Республики Узбекистан, Агентство кадастра при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан и Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. (Часть в редакции Закона Республики Узбекистан от 16.08.2021 ЗРУ–708).

3.3.Категории городов; правовые вопросы придания поселениям статуса городов

В настоящее время в нашей республике насчитывается 120 городов и 115 городских посёлков; в них в общей сложности проживает 15 552 800 чел., или около 51 % всего населения.

В городах подчинения республики имеются крупные экономические, культурные и административные центры. Население таких городов должно составлять более 500 тысяч человек. Ташкент – единственный город нашей страны, относящийся к категории городов республиканского значения, входящих в область и республику, входят города, считающиеся экономическими и культурными центрами важного промышленного значения, с населением не менее 30 тыс. человек. По ряду причин, т. е . промышленно, культурно и политически важных, а также с учетом социально–экономического развития, некоторые города включаются в ряды подчиненных городов региона, даже если население составляет менее 30 тысяч человек. К

ним относятся города Ширин (Сырдарьинская область), Ханабад (Андижанская область).

Есть некоторые проблемы с организацией городов, относящихся к этой категории. Согласно постановлению Кабинета Министров Республики № 459 от 30 сентября 1997 года 19 городов, принадлежащих областям страны, были оставлены, а остальные отнесены к городам, входящим в состав района . Существование таких городов, как Шахрихан (59,1 тыс. человек), Чуст (61,5 тыс. человек), Ходжилы (70 тыс. человек), Денов (64 тыс. человек человек) с населением более 60 тыс. человек показывает необходимость новых подходов в этой сфере . В частности, негативное влияние на его развитие может оказать отсутствие правовых и экономических рычагов в городе Шахрисабзе, который считается одним из культурных центров Центральной Азии и имеет население 90 тысяч человек.

Среди городов, растущих на территории района, имеются промышленные предприятия, коммунальные предприятия , многоэтажные жилые дома , социально–культурные организации, предприятия торговли и общего питания, бытового обслуживания, а численность населения составляет не менее 7000 человек, включая населенные пункты . Две трети населения в таких городах должны состоять из рабочих и прислуги. Присвоение статуса города населенным пунктам в Узбекистане решает Олий Мажлис республики в соответствии с предложениями местных органов власти.

Значительно возрастает промышленное развитие нашей страны , совершенствуется структура ее отраслей. В результате разработки новых полезных ископаемых и их переработки возникают малые города, как следствие, растет население городов . Но более 60% населения нашей страны проживает в сельской местности. Это оказывает негативное влияние на развитие промышленности и урбанизацию, в результате развития добычи природных ресурсов, их переработки и переработки сельскохозяйственного сырья на основе привлечения иностранных инвестиций возникают промышленные центры и малые города .

В настоящее время в Ташкентской области 16 городов и 18 поселков .

в области (Чирчик,Бекобад,Охангарон) связано с развитием промышленной и транспортной сети. Алмалык, Ангрен, Янгиабад, Красногорск и другие города были созданы в результате добычи полезных ископаемых и развития горнодобывающей промышленности. В последние годы за счет развития переработки местного сельскохозяйственного сырья в райцентрах и сельской местности

возникают агропромышленные центры и малые города . Примерами таковых могут быть Б о'ка , Паркент, П и скент и другие.

Известно, что каждая страна имеет свои национальные особенности и региональную политику городского развития. Также города разрабатываются с учетом социально–экономических и демографических условий каждого региона и территории страны, а также существующей экологической ситуации.

Также в процессе формирования городов учитываются требования, регулируемые государством, и соблюдаются определенные законы . В процессе формирования городов, создания инвестиционной среды, развития социальной инфраструктуры, привлечения отдельных специалистов и рационального использования рабочей силы большое значение имеет развитие отраслей промышленности.

Внутренние и внешние факторы оказывают большое влияние на рост городского населения в регионах, изменения в процессе урбанизации .

В период бывшего Союза в результате роста населения города наблюдался устойчивый рост урбанизации . За годы независимости темпы урбанизации снизились во всех регионах, в том числе и в Ташкентской области, поскольку население городов сократилось.

произошло из–за миграции некоренного населения из промышленных центров и городов, а также снижения рождаемости и естественного воспроизводства. Это можно увидеть на примере Чирчика , Алмалыка , Ангрена и других городов Ташкентской области.

В результате реформ, проведенных в последние годы, в регионах достигается развитие промышленности, возникают новые производства.

Благодаря развитию переработки сельскохозяйственного сырья в сельской местности возникают агропромышленные центры. Например, в городах Бовка, Пскент, Паркент за счет развития переработки сельскохозяйственного сырья средний темп прироста населения увеличился за счет создания новых рабочих мест и естественного прироста населения. В результате переосвоения сельскохозяйственного сырья ранее небольшие районные центры превратились в города и получили статус городов. Поэтому возрастает значение промышленного производства, перерабатывающего местное сырье, как фактора градообразования региона.

Такая ситуация приводит к повышению уровня урбанизации региона. «Возрождаются» и развиваются также города (Красногорск, Янгиабад, Чирчик и др.), образовавшиеся в ходе разработки подземных ресурсов региона.

С ростом уровня урбанизации регионов и развитием городов, освоение производства высококачественной продукции и развитие экспорта товаров на основе создания совместных предприятий по переработке местного сырья на базе организации Современная инфраструктура и привлечение иностранных инвестиций имеют большое значение.

20 декабря 2022 года в Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева палатам Олий Мажлиса Президент заявил, что крупные города республики также становятся «точками роста». еще одна важная инициатива в рамках административных реформ. На сегодняшний день в Центральной Азии насчитывается 7 городов с населением более миллиона человек. В нашем регионе, наряду со столицами, «точками роста» становятся и другие крупные города, среди них города Самарканд и Наманган. В каждом из них проживает один миллион человек. В обоих городах ведется большая созидательная работа. Город Самарканд стал всемирно известным мегаполисом, международным туристическим и деловым центром. Наманган обретает свое место в качестве регионального центра в области совместной промышленности, предпринимательства, образования и культуры. Предлагаю передать республике города Шубойс, Самарканд и Наманган как отдельные административно–территориальные единицы", – говорит Шавкат Мирзиёев. По словам Главы государства, города Самарканд и Наманган подчиняются Кабинету Министров. Программа развития обоих городов утверждается Кабинетом Министров, и премьер–министр несет прямую ответственность за их реализацию", – Шавкат Мирзиёев.

Согласно 33–й цели Указа Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы»: «Повышение региональной экономики в 1,4–1,6 раза за счет пропорционального развития регионов.

Реализация пятилетних региональных программ, разработанных на участках районов и городов 14 регионов. Разработка и реализация программы практических мер для городов и районов с «неудовлетворительными» показателями рейтинга социально–экономического развития.

Дальнейшее совершенствование политики урбанизации для улучшения условий жизни населения в регионах. Принятие мер по превращению в будущем городов Самарканда и Намангана в «города–миллионники». Строительство и ввод в эксплуатацию первых кварталов города Новый Андижан с населением 450 тысяч человек . Доведение уровня урбанизации Кашкадарьинской области до 50%.

Внедрение индекса «Комфортность городов», оценивающего комфортность жизни жителей городов.

Цифровизация городов, повышение качества строительных и проектных работ и девелопмент в соответствии с концепцией «Умный город».

Создание инновационного образовательно–производственного технологического парка «ИННО», созданного в городе Ташкенте в 4 регионах. Освоение технологий производства инновационной продукции, создающей высокую добавленную стоимость, в районах, превращающихся в инновационные регионы.

Совмещение научных исследований с практикой в области архитектуры и строительства в высших учебных заведениях.

Техническое регулирование строительной отрасли. Разработка и реализация программы коренного совершенствования системы разработки градостроительной документации населенных пунктов и обеспечения градостроительной документацией.

Разработка генеральной схемы расселения населения. На основе программ реновации и жилищного строительства определены меры по замене старых домов в городах площадью более 19 миллионов квадратных метров современным жильем, созданию условий для переезда в новые районы более 275 тысяч семей.

В Законе Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635

«об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» применяются следующие основные понятия:

города областного подчинения (города, находящиеся в подчинении Республики Каракалпакстан) – населенные пункты с численностью населения, как правило, не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, развитую инфраструктуру, а также являющиеся перспективными экономическими и культурными центрами;

административно–территориальное устройство – деление территории Республики Узбекистан на административно–территориальные единицы;

вопросы административно–территориального устройства – образование, упразднение и изменение границ административно–территориальных единиц, установление и перенесение административных центров административно–территориальных единиц, изменение подчиненности административно–территориальных единиц;

города республиканского подчинения – населенные пункты, имеющие стратегическое значение, крупные промышленные

предприятия и развитую инфраструктуру, а также являющиеся перспективными экономическими и культурными центрами, которые могут быть определены решениями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

города районного подчинения – населенные пункты с численностью населения, как правило, не менее семи тысяч человек, имеющие промышленные предприятия и развитую инфраструктуру;

районы – административно–территориальные единицы в составе областей, Республики Каракалпакстан, состоящие, как правило, из городов, поселков, кишлаков и аулов;

описание линии границы – базовый документ, который содержит описание прохождения линии границы с указанием ее направления и расстояния между пограничными точками, нанесенными на картографическое начертание границ административно–территориальной единицы, связывающими линию границы с координатами точек поворота, а также соответствующими топографическими элементами местности;

районы в городах – части территорий городов со статусом административно–территориальных единиц, как правило, с численностью населения не менее двадцати тысяч человек, состоящие из сходов граждан (махаллей);

поселки – населенные пункты с численностью населения, как правило, не менее двух тысяч человек, расположенные вблизи промышленных предприятий, железнодорожных станций и других важных объектов, состоящие из сходов граждан (махаллей);

административно–территориальные единицы Республики Узбекистан –области, районы, города, поселки, кишлаки, аулы, а также Республика Каракалпакстан;

кишлаки и аулы – населенные пункты, расположенные на территории районов, состоящие из сходов граждан (махаллей).

В статье 4 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» раскрыты основные принципы в области административно– территориального устройства Республики Узбекистан .

Основными принципами в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан являются:

целостность и неделимость территории Республики Узбекистан;

законность;

эффективность государственного управления в административно–территориальных единицах;

социально–экономическое развитие административно–территориальных единиц.

В статье 5 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» рассмотрены составляющие административно–территориального устройства Республики Узбекистан

Республика Каракалпакстан состоит из районов, городов, поселков, кишлаков и аулов.

Области состоят из районов, а также городов областного и районного подчинения, поселков, кишлаков и аулов. В пределах городов областного подчинения также могут образовываться районы.

В пределах административно–территориальных границ областей могут находиться города республиканского подчинения.

Город Ташкент состоит из районов.

В Главе 2 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» говорится о государственном регулирование в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан.

В статье 6 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» перечислены полномочия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан.

Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

принимают решения по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан;

рассматривают предложения Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан;

согласовывают предложения Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

Рассмотрение вопросов административно–территориального устройства Республики Узбекистан осуществляется палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан на основе их регламентов.

В статье 7 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» определены полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан в области административно– территориального устройства Республики Узбекистан

Кабинет Министров Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

готовит предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан;

вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан;

рассматривает ходатайства хокимов областей и города Ташкента по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан;

создает комиссию по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан может осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

В статье 8 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» перечислены полномочия Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан в области административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан в пределах своих полномочий:

принимает решения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

рассматривает предложения Совета Министров Республики Каракалпакстан по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

Рассмотрение вопросов административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан осуществляется Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан на основе его Регламента.

В статье 9 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» определены полномочия Совета Министров Республики Каракалпакстан в области административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан

Совет Министров Республики Каракалпакстан в пределах своих полномочий:

готовит предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

рассматривает ходатайства хокимов районов и городов по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложения по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан;

создает комиссию по вопросам административно–территориального устройства Республики Каракалпакстан.

В статье 10 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» говорится о полномочиях органов государственной власти на местах в области административно–территориального устройства.

Кенгаши народных депутатов областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) в пределах своих полномочий принимают решения по вопросам административно–территориального устройства. Порядок принятия Кенгашами народных депутатов областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) решений по вопросам административно–территориального устройства определяется их регламентами.

Хокимы областей, города Ташкента, районов и городов (районов и городов Республики Каракалпакстан) в пределах своих полномочий:

вносят ходатайства по вопросам административно–территориального устройства;

создают комиссии по вопросам административно–территориального устройства;

обеспечивают проведение государственной экспертизы ходатайств по вопросам административно–территориального устройства;

обеспечивают установление межевых знаков границ административно–территориальных единиц.

Органы государственной власти на местах могут осуществлять и иные полномочия в соответствии с законодательством.

В статье 11Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» определены полномочия Агентства по кадастру при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан в области административно–территориального устройства Республики Узбекистан.

Агентство по кадастру при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан в пределах своих полномочий:

по поручению Кабинета Министров Республики Узбекистан готовит документы по вопросам административно–территориального устройства Республики Узбекистан, в том числе карты и описание линии границ, составляет каталог координат пограничных точек;

вносит в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по уточнению спорных участков границ административно–территориальных единиц;

готовит карты для согласования границ административно–территориальных единиц;

осуществляет контроль за правильным отражением границ административно–территориальных единиц на издаваемых (распространяемых) картах;

разрабатывает и представляет на утверждение в Кабинет Министров Республики Узбекистан порядок ведения Государственного реестра административно–территориальных единиц и ведет его;

утверждает порядок ведения дежурных карт административно–территориальных единиц и требования к ним и ведет дежурные карты;

готовит для согласования карты со смежными границами административно–территориальных единиц;

выполняет землеустроительные, геодезические и картографические работы по установлению границ административно–территориальных единиц в натуре межевыми знаками.

Об образование и упразднение городов областного и районного подчинения, районов областей, районов города Ташкента и районов городов областного подчинения говорится в статье 18 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан».

Образование и упразднение городов областного и районного подчинения, районов областей, районов города Ташкента и районов городов областного подчинения производятся Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании ходатайств хокимов соответствующих областей, а в отношении районов города Ташкента – хокима города Ташкента.

Хоким соответствующей области или города Ташкента представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности образования или упразднения соответствующего города или района;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующей области по вопросу образования или упразднения города или района, а в отношении района города Ташкента – решение Ташкентского городского Кенгаша народных депутатов;

заключение комиссии, созданной хокимом области или города Ташкента;

картографическое начертание границ города или района и границ административно–территориальных единиц, территории которых передаются в состав города или района, и описание линии границ города или района (прилагается к предложению об образовании города или района);

картографическое начертание границ административно–территориальных единиц, в состав которых передается территория упраздняемого города или района, и описание линии границ административно–территориальных единиц (прилагается к предложению об упразднении города или района);

соответствующие расчеты, связанные с образованием или упразднением города или района, и источники финансирования расходов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан рассматривает ходатайство хокима соответствующей области или города Ташкента об образовании или упразднении города или района в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующей области или города Ташкента об образовании или упразднении города или района Кабинет Министров Республики Узбекистан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложение об образовании или упразднении города или района и проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Об образование и упразднение районов в Республике Каракалпакстан, городов и районов в городах, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан говорится в статье 19 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан».

Образование и упразднение районов в Республике Каракалпакстан, городов и районов в городах, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан, производятся Жокаргы Кенесом Республики

Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан с согласия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан представляет в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан следующие документы:

предложение с обоснованием необходимости и целесообразности образования или упразднения соответствующего района или города;

заключение комиссии, созданной Советом Министров Республики Каракалпакстан;

картографическое начертание границ района или города и границ административно–территориальных единиц, территории которых передаются в состав района или города, и описание линии границ района или города (прилагается к предложению об образовании района или города);

картографическое начертание границ административно–территориальных единиц, в состав которых передается территория упраздняемого района или города, и описание линии границ административно–территориальных единиц (прилагается к предложению об упразднении района или города);

соответствующие расчеты, связанные с образованием или упразднением района или города, и источники финансирования расходов.

Председатель Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан после поступления предложения об образовании или упразднении района или города в течение десяти дней в соответствии с постановлением Президиума Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан направляет его в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан для рассмотрения вопроса о даче согласия на образование или упразднение района или города.

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в течение тридцати дней рассматривают данный вопрос и принимают постановления по вопросу о даче согласия на образование или упразднение района или города.

Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан после поступления постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан о даче согласия на образование или упразднение района или города в течение десяти дней принимает решение об образовании или упразднении района или города.

Об образование и упразднение поселков, кишлаков и аулов рассмотрено в статье 20 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан».

Образование и упразднение поселков, кишлаков и аулов производятся областным Кенгашем народных депутатов на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в областной Кенгаш народных депутатов следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности образования или упразднения поселка, кишлака или аула;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующего района по вопросу образования или упразднения поселка, кишлака или аула;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

картографическое начертание границ поселка, кишлака или аула и границ административно–территориальных единиц, территории которых передаются в состав поселка, кишлака или аула, и описание линии границ поселка, кишлака или аула (прилагается к предложению об образовании поселка, кишлака или аула);

картографическое начертание границ административно–территориальных единиц, в состав которых передается территория упраздняемого поселка, кишлака или аула, и описание линии границ административно–территориальных единиц (прилагается к предложению об упразднении поселка, кишлака или аула);

соответствующие расчеты, связанные с образованием или упразднением поселка, кишлака или аула, и источники финансирования расходов.

Областной Кенгаш народных депутатов рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об образовании или упразднении поселка, кишлака или аула в течение тридцати дней после его поступления и принимает решение об одобрении или отклонении ходатайства.

Об образование и упразднение городов районного подчинения, поселков, кишлаков и аулов в Республике Каракалпакстан в статье 21 Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан».

Образование и упразднение городов районного подчинения, поселков, кишлаков и аулов в Республике Каракалпакстан производятся Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности образования или упразднения города, поселка, кишлака или аула;

решение районного Кенгаша народных депутатов по вопросу образования или упразднения города, поселка, кишлака или аула;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

картографическое начертание границ города, поселка, кишлака или аула и границ административно–территориальных единиц, территории которых передаются в состав города, поселка, кишлака или аула, и описание линии границ города, поселка, кишлака или аула (прилагается к предложению об образовании города, поселка, кишлака, аула);

картографическое начертание границ административно–территориальных единиц, в состав которых передается территория упраздняемого города, поселка, кишлака или аула, и описание линии границ административно–территориальных единиц (прилагается к предложению об упразднении города, поселка, кишлака или аула);

соответствующие расчеты, связанные с образованием или упразднением города, поселка, кишлака или аула, и источники финансирования расходов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об образовании или упразднении города, поселка, кишлака или аула в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующего района об образовании или упразднении города районного подчинения, поселка, кишлака или аула Совет Министров Республики Каракалпакстан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложение об образовании или упразднении города, поселка, кишлака или аула.

В Главе 5. Закона Республики Узбекистан от 28.08.2020 г. № ЗРУ–635 «Об административно–территориальном устройстве Республики Узбекистан» можно ознакомиться порядком изменения границ административно–территориальных единиц Республики Узбекистан

Изменение границ Республики Каракалпакстан (Статья 22.)

Границы Республики Каракалпакстан могут быть изменены Олий Мажлисом Республики Узбекистан только с ее согласия на основании решения Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан.

Изменение границ областей и города Ташкента (Статья 23.)

Изменение границ областей и города Ташкента производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан представляет в Олий Мажлис Республики Узбекистан следующие документы:

предложение с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ областей или города Ташкента;

проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

заключение комиссии, созданной Кабинетом Министров Республики Узбекистан;

картографическое начертание границ области или города Ташкента и границ административно–территориальных единиц, границы которых изменяются в связи с изменением границ области или города Ташкента, и описание линии границ области или города Ташкента;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ области или города Ташкента, и источники финансирования расходов.

Изменение границ городов республиканского подчинения (Статья 24.)

Изменение границ городов республиканского подчинения производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Кабинет Министров Республики Узбекистан представляет в Олий Мажлис Республики Узбекистан следующие документы:

предложение с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ города республиканского подчинения;

проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

заключение комиссии, созданной Кабинетом Министров Республики Узбекистан;

картографическое начертание границ города республиканского подчинения и границ административно–территориальных единиц, границы которых изменяются в связи с изменением границ города республиканского подчинения, и описание линии границ города республиканского подчинения;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ города республиканского подчинения, и источники финансирования расходов.

Изменение границ городов областного и районного подчинения, районов областей, районов города Ташкента и районов городов областного подчинения (Статья 25)

Изменение границ городов областного и районного подчинения, районов областей, районов города Ташкента и районов городов областного подчинения производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании ходатайств хокимов соответствующих областей, а в отношении районов города Ташкента – хокима города Ташкента.

Хоким соответствующей области или города Ташкента представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ соответствующего города или района;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующей области или города Ташкента о рассмотрении вопроса об изменении границ города или района;

заключение комиссии, созданной хокимом области или города Ташкента;

картографическое начертание границ города или района и границ административно–территориальных единиц, границы которых изменяются в связи с изменением границ города или района, и описание линии границ города или района;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ города или района, и источники финансирования расходов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан рассматривает ходатайство хокима соответствующей области или города Ташкента об изменении границ города или района в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующей области или города Ташкента Кабинет Министров Республики Узбекистан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложение об изменении границ города или района и проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Изменение границ районов в Республике Каракалпакстан, городов и районов городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан (Статья 26)

Изменение границ районов в Республике Каракалпакстан, городов и районов городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан, производится Жокаргы Кенесом Республики

Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан на основании ходатайств хокимов соответствующих районов и городов.

Хоким соответствующего района или города представляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ соответствующего района или города;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующего района или города о рассмотрении вопроса об изменении границ соответствующего района или города;

заключение комиссии, созданной хокимом района или города;

картографическое начертание границ района или города и границ административно–территориальных единиц, границы которых изменяются в связи с изменением границ района или города, и описание линии границ района или города;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ района или города, и источники финансирования расходов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан рассматривает ходатайство хокима соответствующего района или города об изменении границ района или города в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующего района или города об изменении границ района или города Совет Министров Республики Каракалпакстан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложение об изменении границ района или города.

Изменение границ поселков, кишлаков и аулов (Статья 27)

зменение границ поселков, кишлаков и аулов производится областными Кенгашами народных депутатов на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в областной Кенгаш народных депутатов следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ поселка, кишлака или аула;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующего района по вопросу изменения границ поселка, кишлака или аула;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

картографическое начертание границ поселка, кишлака или аула и границ административно–территориальных единиц, границы которых

изменяются в связи с изменением границ поселка, кишлака или аула, и описание линии границ поселка, кишлака или аула;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ поселка, кишлака или аула, и источники финансирования расходов.

Областной Кенгаш народных депутатов рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об изменении границ поселка, кишлака или аула в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

Изменение границ городов районного подчинения, поселков, кишлаков и аулов в Республике Каракалпакстан (Статья 28)

Изменение границ городов районного подчинения, поселков, кишлаков и аулов в Республике Каракалпакстан производится Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности изменения границ города, поселка, кишлака или аула;

решение Кенгаша народных депутатов соответствующего района по вопросу изменения границ города, поселка, кишлака или аула;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

картографическое начертание границ города, поселка, кишлака или аула и границ административно–территориальных единиц, границы которых изменяются в связи с изменением границ города, поселка, кишлака или аула, и описание линии границ города, поселка, кишлака или аула;

соответствующие расчеты, связанные с изменением границ города, поселка, кишлака или аула, и источники финансирования расходов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об изменении границ города, поселка, кишлака или аула в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующего района об изменении границ города, поселка, кишлака или аула Совет Министров Республики Каракалпакстан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложение об изменении границ города, поселка, кишлака или аула.

Отнесение городов к категории городов республиканского подчинения производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан (Статья 33.).

Кабинет Министров Республики Узбекистан представляет в Олий Мажлис Республики Узбекистан следующие документы:

предложение с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения города к категории городов республиканского подчинения;

проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

заключение комиссии, созданной Кабинетом Министров Республики Узбекистан;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением города к категории городов республиканского подчинения, и источники финансирования расходов.

Отнесение городов к категории городов областного подчинения (Статья 34)

Отнесение городов к категории городов областного подчинения производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании ходатайств хокимов соответствующих областей.

Хоким соответствующей области представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения города к категории городов областного подчинения;

решение областного Кенгаша народных депутатов по вопросу отнесения города к категории городов областного подчинения;

заключение комиссии, созданной хокимом области;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением города к категории городов областного подчинения, и источники финансирования расходов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан рассматривает ходатайство хокима соответствующей области об отнесении города к категории городов областного подчинения в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима области об отнесениии города к категории городов областного подчинения Кабинет Министров Республики Узбекистан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложение об отнесении города к категории городов областного

подчинения и проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Отнесение городов районного подчинения Республики Каракалпакстан к категории городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан (Статья 35)

Отнесение городов районного подчинения Республики Каракалпакстан к категории городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан, производится Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан представляет в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан следующие документы:

предложение с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения города районного подчинения к категории городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан;

заключение комиссии, созданной Советом Министров Республики Каракалпакстан;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением города районного подчинения к категории городов, находящихся в подчинении Республики Каракалпакстан, и источники финансирования расходов.

Отнесение поселков к категории городов районного подчинения (Статья 36)

Отнесение поселков к категории городов районного подчинения производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров Республики Узбекистан на основании ходатайств хокимов соответствующих областей.

Хоким соответствующей области представляет в Кабинет Министров Республики Узбекистан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения поселка к категории городов районного подчинения;

решение областного Кенгаша народных депутатов по вопросу отнесения поселка к категории городов районного подчинения;

заключение комиссии, созданной хокимом области;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением поселка к категории городов районного подчинения, и источники финансирования расходов.

Кабинет Министров Республики Узбекистан рассматривает ходатайство хокима соответствующей области об отнесении поселка к категории городов районного подчинения в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующей области об отнесении поселка к категории городов районного подчинения Кабинет Министров Республики Узбекистан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан предложение об отнесении поселка к категории городов районного подчинения и проекты постановлений Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Отнесение поселков Республики Каракалпакстан к категории городов районного подчинения (Статья 36)

Отнесение поселков Республики Каракалпакстан к категории городов районного подчинения производится Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения поселка к категории городов районного подчинения;

решение районного Кенгаша народных депутатов по вопросу отнесения поселка к категории городов районного подчинения;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением поселка к категории городов районного подчинения, и источники финансирования расходов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об отнесении поселка к категории городов районного подчинения в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующего района об отнесении поселка к категории городов районного подчинения Совет Министров Республики Каракалпакстан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложение об отнесении поселка к категории городов районного подчинения.

Отнесение кишлаков и аулов к категории поселков (Статья 38)

Отнесение кишлаков и аулов к категории поселков производится областным Кенгашем народных депутатов на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в областной Кенгаш народных депутатов следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения кишлака или аула к категории поселков;

решение районного Кенгаша народных депутатов по вопросу отнесения кишлаков и аулов к категории поселков;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением кишлака или аула к категории поселков, и источники финансирования расходов.

Областной Кенгаш народных депутатов рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об отнесении кишлака или аула к категории поселков в течение тридцати дней после его поступления и принимает решение об одобрении или отклонении ходатайства.

Отнесение кишлаков и аулов Республики Каракалпакстан к категории поселков (Статья 39)

Отнесение кишлаков и аулов Республики Каракалпакстан к категории поселков производится Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по предложению Совета Министров Республики Каракалпакстан на основании ходатайств хокимов соответствующих районов.

Хоким соответствующего района представляет в Совет Министров Республики Каракалпакстан следующие документы:

ходатайство с обоснованием необходимости и целесообразности отнесения кишлака или аула к категории поселков;

решение районного Кенгаша народных депутатов по вопросу отнесения кишлака или аула к категории поселков;

заключение комиссии, созданной хокимом района;

соответствующие расчеты, связанные с отнесением кишлака или аула к категории поселков, и источники финансирования расходов.

Совет Министров Республики Каракалпакстан рассматривает ходатайство хокима соответствующего района об отнесении кишлака или аула к категории поселков в течение тридцати дней после его поступления и одобряет или отклоняет ходатайство.

В случае одобрения ходатайства хокима соответствующего района об отнесении кишлака или аула к категории поселков Совет Министров Республики Каракалпакстан в течение десяти дней готовит и вместе с документами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, вносит на рассмотрение Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан предложение об отнесении кишлака или аула к категории поселков.

Ключевые слова и словосочетания: работники , регион , урбанизация, экономика, обслуживание, сельское население, городское население.

Контрольные вопросы и задания

1. Что вы можете расказать об истории развития региональных подразделений в Узбекистане?
2. Опишите современное состояние административно–территориального деления Узбекистана.
3. На сколько административных районов разделена сейчас наша страна?
4. В каком направлении проводится административная реформа региональных властей?
5. Сколько сейчас городов и поселков в нашей республике ?
6. На сколько звеньев по иерархической системе можно разделить существующие административно–территориальные единицы в нашей стране?
7. Дайте определение понятию «административно–территориальное деление».
8. Расскройте правовые основы вопросов административно–территориального деления.
9. Что вы понимаете под термином «категория городов»
10. Когда поселения могут принять статус городов?

Глава 4. Природно-ресурсный потенциал регионов и его роль в региональном развитии

4.1. Виды природных ресурсов и их использование.

4.2. Экономическое значение природных и минеральных ресурсов.

4.3. Влияние природных и минерально-сырьевых ресурсов на комплексное и пропорциональное развитие экономики региона.

4.4. Ожидаемые проблемы в использовании природных ресурсов и их решения

4.1. Виды природных ресурсов и их использование

Природные ресурсы являются главным объектом природопользования, в процессе которого они подвергаются эксплуатации и последующей переработке.

Главные виды природных ресурсов - солнечная энергия, внутриземная теплата, водные, земельные и минеральные ресурсы - являются средствами труда.

Растительные ресурсы, животный мир, питьевая вода, дикорастущие растения - являются предметами потребления.

В связи с огромным объемом используемых природных веществ и энергии, проблема обеспеченности человечества природными ресурсами является глобальной. Для предотвращения истощения природных ресурсов необходимо рациональное и комплексное использование природных ресурсов, поиски новых источников сырья, топлива и энергии.



Рисунок 4.1.1 Виды природных ресурсов

Под классификацией природных ресурсов понимается разделение совокупности предметов, объектов и явлений природной среды на группы по функционально значимым признакам. Учитывая природное

происхождение ресурсов, а также их огромное экономическое значение, разработаны следующие классификации природных ресурсов.

1. Природная (генетическая) классификация – классификация природных ресурсов по природным группам:

– минеральные (полезные ископаемые),

– водные, земельные (в т.ч. почвенные),

– растительные, (в т.ч. лесные),

– животного мира,

– климатические,

– ресурсы энергии природных процессов (солнечное излучение, внутреннее тепло Земли, энергия ветра и т.п.).

Часто ресурсы растительного и животного мира объединяют в понятие биологические ресурсы.



Рисунок 4.1.2. Природные ресурсы.

2. Экологическая классификация природных ресурсов основана на признаках исчерпаемости и возобновимости запасов ресурсов. Понятием исчерпаемости пользуются при учете запасов природных ресурсов и объемов их возможного хозяйственного изъятия. Выделяют по данному признаку ресурсы:

– исчерпаемые - неисчерпаемые;

– невозобновимые - возобновимые.

Исчерпаемые ресурсы – это те объекты окружающего мира, которые при их постоянном использовании могут закончиться***;***

Неисчерпаемые – использование которых человеком не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха);

Исчерпаемые невозобновимые – непрерывное использование которых может уменьшить их до уровня, при котором дальнейшая эксплуатация становится экономически нецелесообразной, при этом они неспособны к самовосстановлению за сроки, соизмеримые со сроками потребления (например, минеральные ресурсы);

Исчерпаемые возобновимые – ресурсы, которым свойственна способность к восстановлению (через размножение или другие природные циклы), например, флора, фауна, водные ресурсы, В этой подгруппе выделяют ресурсы с крайне медленными темпами возобновления (плодородные земли, лесные ресурсы с высоким качеством древесины).

3. Хозяйственная классификация – это когда природные ресурсы классифицируют на различные группы с точки зрения возможностей хозяйственного использования:

По техническим возможностям эксплуатации выделяют природные ресурсы: реальные – исчерпаемые невозобновимые используемые при данном уровне развития производительных сил; потенциальные – установленные на основе теоретических расчетов и предварительных работ и включающие помимо точно установленных технически доступных запасов еще и ту часть, которую в настоящее время нельзя освоить по техническим возможностям;

По экономической целесообразности замены различают ресурсы заменимые и незаменимые. Например, к заменимым относят топливно-энергетические ресурсы (они могут быть заменены другими источниками энергии). К незаменимым принадлежат ресурсы атмосферного воздуха, пресные воды.

Большую роль в развитии экономики играет степень изученности природных ресурсов: строение почвы, количество и структура полезных ископаемых, запасы древесины и ее ежегодный прирост и др. Среди природных ресурсов особую роль в жизни общества играет минеральное сырье, а степень обеспеченности природными ресурсами отражает экономический уровень государства.

В зависимости от геологической изученности минерально-сырьевые ресурсы подразделяются на следующие категории:

А – запасы, разведанные и изученные с предельной детальностью, точными границами залегания, и которые могут быть переданы в эксплуатацию.

В – запасы, разведанные и изученные с детальностью, обеспечивающей выявление основных условий залегания, без точного отображения пространственного положения месторождения.

C_1– запасы, разведанные и изученные с детальностью, обеспечивающей выяснение в общих чертах условий залегания.

C_2 – запасы, разведанные, изученные и оцененные предварительно по единичным пробам и образцам.

Кроме того:

по экономическому значению полезные ископаемые делятся на:

– *балансовые,* эксплуатация которых целесообразна в данный момент;

– *забалансовые,* эксплуатация которых нецелесообразна из-за низкого содержания полезного вещества, большой глубины залегания, особенностей условий работы и др., но которые в перспективе могут разрабатываться.

Среди классификаций природных ресурсов, отражающих их экономическую значимость и хозяйственную роль, особенно часто используется ***классификация по направлению и видам хозяйственного использования.*** Основной критерий подразделения ресурсов в ней –отнесение их к различным *секторам материального производства или непроизводственной сферы.* По этому признаку природные ресурсы *делятся на ресурсы промышленного и сельскохозяйственного производства*.

Группа ресурсов промышленного производства включает все виды природного сырья, используемого промышленностью. В связи с многоотраслевым характером промышленного производства виды природных ресурсов дифференцируются следующим образом:

Энергетические, к которым относят разнообразные виды ресурсов, используемых на современном этапе для производства энергии:

– горючие полезные ископаемые (нефть, газ, уголь, битуминозные сланцы и др.)

– гидроэнергоресурсы (энергия речных вод, приливная энергия и т.п.);

– источники биоэнергии (топливная древесина, биогаз из отходов сельского хозяйства.);

– источники ядерной энергии (уран и радиоактивные элементы).

Неэнергетические ресурсы, представляющие сырье для различных отраслей промышленности или участвующие в производстве согласно его техническим особенностям:

– полезные ископаемые, не относящиеся к группе каустобиолитов (рудные и нерудные);

– воды, используемые для промышленного производства;

–земли, занятые промышленными объектами и объектами инфраструктуры;

– лесные ресурсы промышленного значения;

– биологические ресурсы промышленного значения.

Ресурсы сельскохозяйственного производства объединяют те виды ресурсов, которые участвуют в создании сельскохозяйственной продукции:

– агроклиматические ресурсы тепла и влаги, необходимые для

– продуцирования культурных растений и выпаса скота;

– почвенно-земельные – земля и ее верхний слой - почва, обладающая уникальным свойством продуцировать биомассу;

– растительные биологические ресурсы - кормовые ресурсы;

– водные ресурсы - воды, используемые для орошения и пр.

К ресурсам непроизводственной сферы (непроизводственного потребления – прямого или косвенного) относятся ресурсы, изымаемые из природной среды (дикие животные, представляющие объекты промысловой охоты, лекарственное сырье естественного происхождения), а также ресурсы рекреационного хозяйства, заповедных территорий и др.

Соединение природной и экономической классификаций позволяет выявить возможность разнонаправленного использования различных природных групп ресурсов, а также их заменяемость, сделать выводы о задачах рационального использования и охраны отдельных видов. По взаимоотношениям видов использования существует следующая классификация:

– ресурсы однозначного использования;

– ресурсы многоцелевого использования, в т.ч. взаимоувязанного (комплексного) использования (водные ресурсы), взаимоисключающего (конкурирующего) использования (земельные ресурсы).

Можно выделить и другие группы природных ресурсов. Например, источники однородных ресурсов (месторождения полезных ископаемых, земельные угодья, лесосырьевые базы и др.) подразделяются по величине запасов и хозяйственной значимости. Условно выделяют:

– крупнейшие (общегосударственного значения);

– крупные (межрайонного и регионального значение;

–небольшие (местного значения).

Разрабатываются также частные классификации природных ресурсов, отражающие специфику их природных свойств и направлений хозяйственного использования. Примером такого рода служат различные мелиоративные классификации, группы рек по степени зарегулированности стока и др. Широко используется геолого-экономическая классификация полезных ископаемых по основным Направлениям их использования в промышленности:

– топливно-энергетическое сырье (нефть, газ, уголь, уран и др.);

– черные, легирующие и тугоплавкие металлы (руды железа, марганца, хрома, никеля, кобальта, вольфрама и др.);

– благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);

– химическое и агрономическое сырье (калийные соли, фосфориты, апатиты и др.);

– техническое сырье (алмазы, асбест, графит и др.).

В рыночных условиях хозяйства практический интерес приобретает классификация природных ресурсов, учитывающая, в частности, характер торговли природным сырьем. Например, можно выделить:

– ресурсы, имеющие стратегическое значение, торговля которыми должна быть ограничена, поскольку ведет к подрыву оборонной мощи государства (урановая руда и др. радиоактивные вещества);

– ресурсы, имеющие широкое экспортное значение и обеспечивающие основной приток валютных поступлений (нефть, алмазы, золото и др.);

– ресурсы внутреннего рынка, имеющие, как правило, повсеместное распространение, например, минеральное сырье и др.

Многие виды природных ресурсов является не только предметом труда, но и его результатом. К тому же как предмет труда одни и те же ресурсы имеют много полезных свойств, эффект от использования которых неодинаков. Поэтому существует постоянная потребность в оценке экономического содержания природных ресурсов.

Слово «Ресурс» по-французски означает средства к существованию. Природные ресурсы являются основным ресурсом, необходимым для существования человечества.

Природные ресурсы включают в себя: воздух, воду, почву, различные руды, источники топлива и энергии, такие как уголь, нефть, газ, различные виды древесины, а также дикие растения и животные. Все это природные ресурсы, имеющиеся на планете Земля. Есть еще космические ресурсы. Космические ресурсы включают свет Солнца, метеориты и многое другое.

Природные ресурсы – это часть всей совокупности среды обитания (ресурсы + условия), используемой для поддержания жизни. Огромные объемы природных ресурсов, вовлекаемых в современную человеческую деятельность, обострили проблемы их рационального использования и охраны и приобрели глобальный характер. Для изучения и рационального использования природных ресурсов целесообразно провести их разделение по классам (видам), для того чтобы выработать обобщенные методы рационального их использования.

Основные виды природных ресурсов следующие:

1. энергетические ресурсы (солнечная энергия, внутриземное тепло, ядерная энергии и др.);
2. атмосферные (газовые ресурсы);
3. климатические ресурсы;
4. водные ресурсы;
5. ресурсы литосферы, в том числе земельные и минеральные ресурсы;
6. ресурсы растений – продуцентов (продуце́нты (от лат. producens — «создающий») —организмы, способные производить органические вещества из неорганических, то есть все автотрофы);
7. ресурсы консументов (классифицируют консументов первого, второго и других порядков. Консументы первого порядка — растительноядные гетеротрофы, питаются непосредственно продуцентами биомассы. Консументы второго порядка — хищные гетеротрофы, питаются консументами первого порядка);
8. ресурсы редуцентов (ресурсы редуцентов – микроорганизмы, благодаря которым осуществляется образование неорганических и простейших органических соединений из останков живых существ);
9. рекреационно – антропо – экологические (рекреационные ресурсы — это природные и антропогенные объекты, которые можно использовать для отдыха, туризма и лечения. Главное назначение рекреационных ресурсов — поддерживать физические силы и эмоциональный настрой человека, сохранять его здоровье и духовно его обогащать);
10. позновательно – рекреационные (рекреационно-познавательные (экскурсии, круизы и путешествия) – включают множество разных объектов: архитектурных и историко-культурных. Это могут быть крепости, старинные замки, дворцовые комплексы, музеи и даже целые города);

11. Ресурсы пространства и времени (территориальные, водного и воздушного, включая ближний космос, пространства);

12. трудовые ресурсы и другие.

Природные ресурсы в зависимости от уровня использования:

а) окончание

б) делится на бесконечные.

Истощение ресурсов. Они, в свою очередь, делятся на невозобновляемые и возобновляемые ресурсы.

Минеральные ресурсы являются невозобновляемыми ресурсами. В результате их употребления количество и качество снизятся. Эффективное использование невозобновляемых природных ресурсов и их охрана должны заключаться в следующем: учет их количества и качества, всесторонне правильное, экономное и целесообразное использование, недопущение отходов при их добыче, транспортировке, переработке, использовании, принятие мер по сокращению отходов, новый мины необходимо найти , особенно изучить более глубокие слои земли и, наконец, найти новые искусственные ресурсы для их замены и т. д..

Если невозобновляемые природные ресурсы используются разумно, они могут полностью удовлетворять потребности человеческого общества на длительные периоды времени. Достижения науки и техники могут создать новые ресурсы, которые смогут заменить некоторые полезные ископаемые до того, как они закончатся.

Возобновляемые ресурсы в основном включают воду, почву, растения и животных. Например: почва, в которой растет растение и не истощается в результате использования. Поэтому почва включена в список неисчерпаемых и возобновляемых ресурсов, поскольку культурные растения поглощают из нее минеральные питательные вещества (азот, фосфор, соединения калия и др.). Из опыта известно, что плодородие почвы всегда можно восстановить. Это восстановление может быть естественным или искусственным. Например: почва восстанавливает утраченные минеральные питательные вещества за счет гниения растительных остатков, различных соединений в воде, стекающей с гор, и природных минеральных удобрениях, подаваемых человеком. Если возобновляемые ресурсы используются бесконтрольно и безудержно, они становятся невозобновляемыми. Сюда входит детонация атомных бомб на поверхности земли, оставление после добычи полезных ископаемых и т. д. Почву можно восстановить, промыв ее водой или сдув ветром. Но это требует больших денег и долговременной работы. Применение большого

количества химических удобрений на участках, где посажены сельскохозяйственные культуры, также сделает их непригодными для использования, и в конечном итоге ничего не вырастет.

Мир лесов и растений чрезвычайно многочисленн и красочен. Флора имеет особое значение в природе. Если деревья и леса вырублены, их можно восстановить. По этой причине деревья называют условно-возрожденными. Для восстановления лесов требуется 20-30 лет.

Возобновляемые природные ресурсы (ресурсы) медленно и непрерывно пополняются. Однако для их восстановления необходим определенный уровень природных условий. Если эти природные условия будут нарушены, самовосстановление природных ресурсов может замедлиться или вообще прекратиться. Поэтому при использовании возобновляемых (богатых) ресурсов необходимо уделять особое внимание их природному состоянию.

Бесконечные ресурсы. Это:

1. водные ресурсы;
2. климатические ресурсы;
3. космические ресурсы.

Водные ресурсы. Вода – одно из главных условий существования жизни на Земле. Водные ресурсы делятся на местные, региональные и глобальные водные ресурсы в зависимости от их размера, формирования и местоположения.

Жизнь человека немыслима без воды. Это жизнь и основная пища водных растений, животных и человека. Вода может лишь переходить из одного состояния в другое, из одной формы в другую. По этой причине вода является неисчерпаемым, возобновляемым природным ресурсом. Для регенерации воды:

1. реки, подземные воды и ледники не меняются на протяжении веков;

2. степень загрязнения природных вод в следствие хозяйственной деятельности человека не должна превышать их самовосстановление по качеству.

Под влиянием деятельности человека количество воды в некоторых частях земного шара может существенно измениться и стать загрязненным и непригодным для использования. На практике неисчерпаемы только океанские воды. Однако воды океана также теряют свои естественные свойства из-за воздействия нефти и различных отходов. Такое состояние ставит под угрозу жизнь животных и растений. Количество пресной (чистой) воды на земном шаре чрезвычайно велико. Но во многих частях земного шара его

количество уменьшилось. В этих местах ощущается нехватка орошения посевных полей, промышленного сырья для коммунальных нужд, чистой воды для питья. Причиной сокращения местами чистой воды является не только возросший спрос на нее, но и высыхание рек и озер в результате вырубки лесов и загрязнения вод в результате деятельности человека. Вопрос чистой воды из года в год остается одной из важнейших проблем. Загрязненная вода непригодна для питья и даже опасна для живых организмов. По этой причине его рациональное использование, чистота и защита в настоящее время являются одними из важнейших вопросов.

Годовые ресурсы поверхностных вод нашей республики равны 99,5 км^3, из которых только 12,2 км ^{3} добывается на территории этой страны.

Согласно 31-й цели Указа Президента Республики Узбекистан о стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы : «Реализация отдельной государственной программы по коренной реформе системы управления водными ресурсами и водосбережения. За счет эффективного использования водных ресурсов будет сэкономлено 7 миллиардов кубометров воды. Определены мероприятия «Снижение потребления электроэнергии на водохозяйственных объектах .

Известно, что охрана водных ресурсов осуществляется по двум направлениям. Первая – не допустить ее количественного сокращения, вторая – не допустить увеличения ее загрязнения и минерализации. В настоящее время оба направления очень важны в нашей стране.

Климатические ресурсы. Воздух в атмосфере, энергия ветра относятся к климатическим ресурсам. Сколько бы атмосферного воздуха ни использовалось, он не становится чем-то другим. Размер практически не изменился. По этой причине атмосферный воздух является неисчерпаемым природным ресурсом. Но воздух может быстро загрязниться и стать опасным источником в результате различной деятельности человека и результате проникновения различных лучей образованных из-за метеоритных потоков достигших поверхности Земли в космосе.Это указывает на необходимость защиты воздуха.

Природа переносит природные факторы, находящиеся вне ее контроля, и защищает себя от их загрязнения. Солнечный ветер – потоки плазмы, которые постоянно испускает Солнце, – препятствует проникновению космических частиц в гелиосферу, и интенсивность галактических космических лучей, достигающих Земли, меняется в зависимости от фазы 11-летнего цикла солнечной активности – в

минимуме цикла галактических частиц больше, а в максимуме – меньше. Помимо этого, Солнце иногда способно значительно снижать радиационную угрозу на короткие промежутки времени.

4.2. Экономическое значение природных и минеральных ресурсов

Природные ресурсы являются частью природной среды, которое сформировалось без участия человека, и потом было вовлечено в хозяйственный оборот. Элементы природной среды становятся для общества ресурсами только на определенной стадии развития производительных сил, когда появляется потребность в них и возможность их использования. Так, вода в естественном состоянии является даром природы. Она находится вне всякого хозяйственным оборотом и не подлежит денежной оценке. Другое дело, когда вода, взятая из источников орошения, приобретает новое качество под влиянием средств и труда, вложенного в процессе строительства и эксплуатации каналов и сооружений. В этом случае она имеет определенную стоимость и является ресурсом для общества. Преобразование же воды из продукта природы в оросительную воду, означает превращение ее в средство производства. Вовлеченные в хозяйственный оборот природные ресурсы являются важным фактором производства и не могут не учитываться в национальном богатстве. Природные ресурсы, вовлеченные в производство, является носителем производственных отношений, и воплощают в себе единство потребительной стоимости и стоимости. Все это вызывает необходимость рассматривать природные ресурсы как экономическую категорию.

Вовлеченные в хозяйственный оборот природные ресурсы являются важным фактором производства и не могут не учитываться в национальном богатстве. Природные ресурсы, вовлеченные в производство, является носителем производственных отношений, и воплощают в себе единство потребительной стоимости и стоимости. Все это вызывает необходимость рассматривать природные ресурсы как экономическую категорию.

Как и любая экономическая категория, природные ресурсы исторические. Характер и степень использования природной среды как одного из условий производства определяется уровнем развития производительных сил и производственных отношений. Еще 40-50 лет назад урановые руды не имели никакого практического применения, сейчас - это энергетический ресурс. Возникает потребность оценки природных ресурсов; поскольку продукт хозяйственной деятельности

имеет стоимостную форму. С позиций формальной логики все действия по качественной и количественной характеристики ресурсов называют оценкой, сам же результат действий - оценкой. Оценивания требует установления определенных отношений между субъектом (человеком) и объектом оценки (природными ресурсами). Например, необходимо знать и оценивать не только агроклиматические условия территории, но и те требования, которые к ним предъявляет человек в определенной области производственной деятельности (в нашем случае это сельское хозяйство). С этим связана проблема подбора критериев (конкретных показателей, от общих к разветвленной и сложной системы показателей), с помощью которых происходит оценка компонентов природы. С позиций формальной логики все действия по качественной и количественной характеристики ресурсов называют оценкой, сам же результат действий - оценкой. Оценивания требует установления определенных отношений между субъектом (человеком) и объектом оценки (природными ресурсами). Например, необходимо знать и оценивать не только агроклиматические условия территории, но и те требования, которые к ним предъявляет человек в определенной области производственной деятельности (в нашем случае это сельское хозяйство). С этим связана проблема подбора критериев (конкретных показателей, от общих к разветвленной и сложной системы показателей), с помощью которых происходит оценка компонентов природы.

В логике выделяют четыре компонента оценок: субъект, объект, характер и основа оценки. Субъект – это тот компонент, через который «производится» идея релятивизма (относительности) в оценивании, т.е. идея необходимости соотношение каждой оценки требованиям субъекта. Сами по себе природные условия и ресурсы ни плохие, ни хорошие, вопрос об их ценность возникает только, когда человек вступает во взаимодействие с ними в процессе хозяйственной деятельности. Следовательно, характер оценки будет варьироваться в зависимости от цели, для которой она осуществляется. Нельзя, например, оценить климат или природу определенного региона, как благоприятные или неблагоприятные. При такой формулировке остается непонятным, для какого именно вида деятельности благоприятный или неблагоприятный природный комплекс или какой-либо его компонент. Правильными будут следующие формулировки: «естественные условия неблагоприятны для развития химической промышленности» или «климат благоприятен для выращивания озимой пшеницы». Следовательно, предметом для оценки является

взаимодействие «объекта» и «субъекта» в каждой конкретной ситуации, а критерии оценки формируются в зависимости от ее цели.

Оценки исторические, они меняются не только от субъекта к субъекту, но у одного и того же субъекта с течением времени. Дело не только в том, что на разных этапах хозяйственной деятельности может изменяться значение, ценность того или иного ресурса. Дело еще и в системе производственных отношений. Вещь, оценивается определенным субъектом положительно, может через некоторое время стать для него никакого интереса, следовательно, и не ценной, или наоборот. Поэтому оценка природных условий и ресурсов исторически относительна и зависит от целого ряда условий - социальных, экономических, природных, научно-технических, от состояния и степени использования самих природных ресурсов и степени равновесия природной среды.

Дело не только в том, что на разных этапах хозяйственной деятельности может изменяться значение, ценность того или иного ресурса. Дело еще и в системе производственных отношений. Вещь, оценивается определенным субъектом положительно, может через некоторое время стать для него никакого интереса, следовательно, и не ценной, или наоборот. Поэтому оценка природных условий и ресурсов исторически относительна и зависит от целого ряда условий: социальных, экономических, природных, научно-технических, от состояния и степени использования самих природных ресурсов и степени равновесия природной среды.

Повышенное внимание в наше время уделяется экономическим оценкам природных ресурсов, хотя они до сих пор остаются еще недостаточно обоснованными. Обществу важно знать, сколько нужно приложить труда, чтобы заместить те или иные ресурсы, которые были изъяты в природе. Следовательно, оценка - это не только элемент товарного производства, она важна для любого общества, поскольку позволяет сохранять работу или предупреждать ее потери в будущем. Оценка должна отражать не столько фактические расходы, связанные с использованием, сколько значимость природных ресурсов для народного хозяйства.

Обществу важно знать, сколько нужно приложить труда, чтобы заместить те или иные ресурсы, которые были изъяты в природе. Следовательно, оценка – это не только элемент товарного производства, она важна для любого общества, поскольку позволяет сохранять работу или предупреждать ее потери в будущем. Оценка должна отражать не столько фактические расходы, связанные с

использованием, сколько значимость природных ресурсов для народного хозяйства.

В условиях товарно-денежных отношений экономическая, оценка природных ресурсов должна выражаться в стоимостной форме. Без стоимостной оценки сегодня еще невозможно определять вклад соответствующих отраслей в совокупные результаты производства и соответственно целесообразные масштабы вложений общественных средств в их развитие. Правильная же оценка ресурсов, в том числе и природных, с одной стороны, обеспечивает равные экономические (хозрасчетные) возможности для предприятий, работающих в различных условиях, с другой обеспечит построения эффективного материального стимула к рационального природопользования.

Наряду с денежной оценкой общество может рассчитать, сколько нужно потратить труда для приобретения (получения) тех или иных элементов окружающей среды (трудовая оценка ресурсов), который их объем в натуральном выражении (натуральная оценка). Давая стоимостную оценку элементов природной среды, необходимо учесть множество экономических, технических, географических, геологических факторов. Возможно многоцелевое использование большинства элементов природной среды, что также накладывает отпечаток на оценку природных ресурсов. Выбор направления использования или их сочетания определяется, как правило, не природными, а социально-экономическими факторами. Почти общепринятым критерием экономической оценки всех видов природных ресурсов в большинстве исследований, проводимых в этой области, является дифференциальная рента.

Дифференциальная рента - дополнительный доход, получаемый за счет использования большей плодородности земли и более высокой производительности труда. Дифференциальная рента существует в двух формах: дифференциальная рента I и дифференциальная рента II.

Этот показатель аккумулирует в себе оценку таких факторов, как количество и местоположение ресурсов. Исследование показателя дифференциальной ренты открывает путь для сопоставления разнородных природных ресурсов и установления единых цен на природное сырье, при которых чистый доход будет народнохозяйственным показателем эффективности их использования. Однако дискуссия по этим проблемам еще не завершена, продолжают высказываться точки зрения об отсутствии дифференциальной ренты в наших условиях и поэтому бесперспективность любых концепций установления цен на природные ресурсы. Это ошибочная точка зрения, поскольку одинаковая по количеству и качеству труд, вложенный,

например, в разные по качеству земельные участки, дает различные экономические результаты и при любых условиях. Аналогичные результаты получаются и на земельных участках с разным географическим положением относительно районов реализации готовой продукции.

Давая стоимостную оценку элементов природной среды, необходимо учесть множество экономических, технических, географических, геологических факторов. Возможно многоцелевое использование большинства элементов природной среды, что также накладывает отпечаток на оценку природных ресурсов. Выбор направления использования или их сочетания определяется, как правило, не природными, а социально-экономическими факторами. Почти общепринятым критерием экономической оценки всех видов природных ресурсов в большинстве исследований, проводимых в этой области, является дифференциальная рента. Этот показатель аккумулирует в себе оценку таких факторов, как количество и местоположение ресурсов. Исследование показателя дифференциальной ренты открывает путь для сопоставления разнородных природных ресурсов и установления единых цен на природное сырье, при которых чистый доход будет показателем эффективности национальной экономики их использования. Однако дискуссия по этим проблемам еще не завершена, продолжают высказываться точки зрения об отсутствии дифференциальной ренты в наших условиях и поэтому бесперспективность любых концепций установления цен на природные ресурсы. Это ошибочная точка зрения, поскольку одинаковая по количеству и качеству труд, вложенный, например, в разные по качеству земельные участки, дает различные экономические результаты и при любых условиях. Аналогичные результаты получаются и на земельных участках с разным географическим положением относительно районов реализации готовой продукции.

Основная идея рентной оценки ресурса заключается в следующем. Рентная оценка по своему значению равна (не отраслевым и не индивидуальным) дополнительным расходам национальной экономики, которые могут возникнуть из выбытия этого ресурса из эксплуатации (например, исчерпание полезных ископаемых, затопления сельскохозяйственных земель, замена рекреационного использования леса на лесоэксплуатации т.п.). Конечно ресурс, который изымается или, наоборот, привлекается вместо того, что есть, называется замыкающим. Те ресурсы, безвозвратная потеря которых не сопровождается экономическими потерями ни в данный момент, ни в

перспективе, получают нулевую оценку. Положительную (не нулевую) оценку имеют так называемые ограниченные ресурсы, в результате приложения общественного труда к которым возникает дифференциальная рента. Итак, ограниченные ресурсы – это такие ресурсы, для обеспечения необходимого количества которых требуется трудовая деятельность. Методика определения рентной оценки еще окончательно не разработана, отсутствуют сами рентные оценки и плата за ресурсы с учетом ренты. Последнее время приводит к тому, что ресурсы используются нерационально, между известными свойствами недостаточно согласованы их использования.

Граждане и юридические лица должны вносить установленную плату за пользование землями, лесами, недрами, водами и другими природными ресурсами, а также за иные воздействия на окружающую природную среду в процессе своей деятельности.

Плата вносится единовременно (при получении данного природного объекта в пользование) или систематически (постоянно) (в виде годичных, квартальных, ежемесячных платежей).

Задачи:

– повышение заинтересованности производителя в эффективном использовании природных ресурсов и земель;

– повышение заинтересованности в сохранении и воспроизводстве материальных ресурсов;

– получение дополнительных средств на восстановление и воспроизводство природных ресурсов.

Вида платежей за ресурсы природы: за право пользования природными ресурсами и за загрязнение окружающей природной среды.

Плата за использование приходных ресурсов включает:

– плату за право пользования ресурсами;

– выплаты за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;

– выплаты на воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Плата за землю производится в трех формах: земельный налог, арендная плата, нормативная цена земли.

Ставки налога на сельскохозяйственные земли (угодья) устанавливаются с учетом состава почвы, качества площади и месторасположения площадей.

Средние ставки налога дифференцируются субъектами Федерации, а по городским землям – местными органами самоуправления.

Налог за земли лесного фонда взимается в составе платы за пользование лесами, где производится заготовка древесины. Такой

налог взимается по другим ставкам – в размере 5 % от таксовой стоимости древесины, отпускаемой на корню. Арендодателем выступают местные органы исполнительной власти. Земельный налог и арендная плата за землю поступают в местный бюджет (сельский, поселковый, районный, городской) и используются исключительно на цели улучшения восстановления земель.

Плата за использование недр имеет три формы: за право на поиск и разведку месторождений полезных ископаемых; их добычу; использование недр для иных целей, не связанных с добычей полезного сырья. Существует плата за захоронение отходов.

Существует две формы платы за пользование водными объектами: за право пользования водными объектами и на восстановление и охрану водных объектов.

Плата за право пользования вносится потребителями в виде регулярных платежей в течение срока водопользования. Плата за пользование поверхностными водами поступает в бюджеты субъектов Республики. Плата за право пользования подземными водами поступает в бюджет Республики Узбекистан и распределяется органами государственной представительной власти субъектов Республики Узбекистан. Порядок и размеры платы определяет Правительство Республики Узбекистан.

Плата на восстановление и охрану водных объектов устанавливается правительством согласно Основам водного законодательства. Она взимается с водопользователей и поступает в государственный внебюджетный фонд восстановления и охраны водных объектов, а за пользование подземными водами – в государственный внебюджетный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Формы платы за пользование лесными ресурсами установлены Основами лесного законодательства Республики Узбекистан в виде лесных податей, арендной платы, отчислений в фонды воспроизводства, охраны и защиты леса.

Лесные подати (точнее, лесной налог) взимаются за древесину (отпускаемую на корню), заготовку живицы, побочных лесных материалов, за сенокошение, а также за пользование лесом для нужд охотничьего хозяйства, в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях.

Арендная плата вносится за аренду лесного фонда.

Плата за пользование растительными ресурсами регламентируется Основами лесного законодательства, правительственными постановлениями, нормативными актами Республики Узбекистан. Она

определяется местными органами управления и отчисляется в местный бюджет района или города. Это – плата за сбор лекарственных трав и сырья, проводимый заготовителем; сбор плодов, ягод; за заготовку технического сырья.

Плата за ресурсы животного мира предусматривается в виде разнообразной платы за пользование животным миром в виде охоты, отлова животных, использования продуктов их жизнедеятельности и т. д. Другой формой платы служит арендная плата за право пользования охотничьими угодьями. Ставки платы за право пользования животным миром, включая охоту и ловлю рыбы, определяются местными исполнительными органами совместно с органами охоты и рыболовства. Поступающие платежи перечисляются в местный бюджет и используются на улучшение ведения охотничьего хозяйства, воспроизводство рыбных запасов.

Плата за загрязнение окружающей природной среды является одним из видов платности в использовании природных ресурсов. Ее сущность имеет три значения: компенсационное, стимулирующее и экологическое.

Во-первых, плата за загрязнение направлена на компенсацию вреда, причиняемого природной среде, здоровью человека, материальным ценностям. В отличие от юридической ответственности, которая наступает по факту правонарушения, обязанность платы за загрязнение возникает по факту правомерного, разрешенного компетентными органами государства причинения вреда, независимо от вины хозяйствующего субъекта.

Во-вторых, установленная плата взимается в бесспорном порядке за счет прибыли или себестоимости продукции предприятия-загрязнителя, и на этой основе должна стимулировать сокращение выбросов, сбросов вредных веществ. Это главный ключ экологизации хозяйственной деятельности, пользуясь которым можно сделать охрану окружающей природной среды экономически выгодным делом.

В-третьих, платежи за загрязнения служат главным источником образования и пополнения внебюджетных экологических фондов, средства которых используются для оздоровления и охраны окружающей природной среды. В этом проявляется экологическое значение платы.

Законом предусматривается три вида платы за загрязнение: за выбросы, сбросы вредных веществ в пределах установленных лимитов; выбросы, сбросы вредных веществ сверх установленных норм либо без разрешения компетентных органов; плата за размещение отходов[4].

[4] https://eor.dgu.ru/lectures

Природные и минеральные ресурсы являются важнейшим источником богатства каждой страны. Продукты, полученные из него, удовлетворяют различные потребности человека. Минеральное сырье используется в производстве различных металлов, топлива, строительных материалов, химикатов, удобрений для сельского хозяйства. Если подземные минеральные образования не разведаны и не оценены, то их можно рассматривать как минеральное сырье, пока не проведены работы по их выявлению и разведке. Но подобные запасы минерального сырья под землей являются лишь потенциальными ресурсами. Это настоящее минеральное сырье, добываемое из земли. Понятие минерального сырья тесно связано с понятием полезных ископаемых.

Минералы – природные минеральные вещества земной коры, пригодные для промышленного использования при современном уровне развития производительных сил. После того, как их добудут из-под земли, они будут иметь вид минерального сырья. Так, добываемые из земной поверхности полезные ископаемые, имеющие народнохозяйственное значение, называются минеральным сырьем. Минеральные ресурсы обсуждаются в стране на определенный период времени.

Жидкие и газообразные ископаемые составляют отдельную группу. Запасы шахт делятся на 4 категории в зависимости от уровня геологической изученности рудников, геологического строения, уровня изученности содержания и свойств полезных ископаемых, количества разливов и характера технологии добычи. Это: А, В, К1, К2. К категории А относятся запасы видов и технологических свойств полезных ископаемых. Запасы полезных ископаемых V класса подсчитываются путем определения месторождений, природных и промышленных типов рудных тел.

Например, промышленно важный уголь стал использоваться только с конца 17 века, нефть - с середины 19 века, руды алюминия, магния, хрома и редких элементов и соли калия - с конца 19 - начала 20 веков, а урановые руды с середины 20 века.

4.3. Влияние природных и минерально-сырьевых ресурсов на комплексное и пропорциональное развитие экономики региона

В целях организации системной работы по последовательной реализации «Целей устойчивого развития Глобальной повестки дня ООН до 2030 года» Кабинетом Министров утверждены Национальные цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одним из основных утвержденных целей является «Создание стойкой

инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций» (цель 19), предусматривающий решение ряда приоритетных задач, в том числе: содействие устойчивому развитию промышленности и увеличение её доли в ВВП за счет опережающего развития обрабатывающих отраслей, создание новых и модернизация существующих предприятий с широким применением ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий; стимулирование развития исследований и разработок, внедрение инноваций в сфере отечественных технологий, в том числе путем диверсификации промышленности и увеличения добавленной стоимости в сырьевых отраслях и др. При этом, намечается поэтапный переход к новой модели развития с фокусом на развитие топливно-энергетического, химического, металлургического и других базовых секторов экономики. Особое внимание уделяется долгосрочной перспективе развития минерально-сырьевого комплекса (МСК), усилению роли данной сферы в индустриализации регионов, активному привлечению в отрасль иностранных инвестиций.

За годы независимого развития Узбекистан закрепил и прочно удерживает позиции на мировом рынке минерального сырья по многим направлениям. По данным Государственного баланса запасов полезных ископаемых Республики Узбекистан на территории страны открыто 1895 месторождений, в том числе 235 месторождений углеводородов, 151 - металлов, семь - угля и горючего сланца и др.. По запасам золота Узбекистан занимает десятое место в мире, а по добыче – одиннадцатое, по имеющимся запасам урана входит в первую десятку, а по добыче находится на 12-м месте. Узбекистан обладает значительной сырьевой базой цветных, редких металлов, представленных комплексными месторождениями. Основные запасы медных руд сосредоточены в Алмалыкском горнорудном районе, запасы свинца и цинка сосредоточены в месторождениях Кумышкан, Учкулач, Хандиза, Кургашинкан и других. Сырьевая база для производства калийсодержащих удобрений представлена Тюбегатанским месторождением с запасом в 247,6 миллион тонн и на её базе осуществляет свою деятельность Дехканабадский завод калийных удобрений. Месторождения каменной соли оцениваются в 9 млрд. т. и их разработка осуществляется на Ходжаиканском, Тюбегатанском, Байбичеканском, Барсакельмесском и Аккалинском месторождениях. Современный этап развития обуславливает необходимость дальнейшего развития МСК, ускорение ее обновления и модернизации. В целом, к 2030 году доля промышленности в валовом внутреннем продукте (ВВП) должна возрасти до 40% против

сегодняшних 33,5%. Намеченное, несомненно, будет сопровождаться включением в хозяйственный оборот новых источников сырья и дальнейшим развитием МСК страны. Таким образом, во-первых, освоение новых месторождений расширит сырьевую базу, будет способствовать развитию других отраслей промышленности (нефтяной, газовой, газо-химической и др.). Во-вторых, комплексный характер и высокая концентрация многих видов полезных ископаемых создадут условия для эффективного их освоения и формирования конкурентоспособных на мировом рынке предприятий МСК. В целях дальнейшего развития минерально-сырьевого комплекса страны принимаются системные меры, направленные на повышение эффективности деятельности предприятий МСК. Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых утверждены запасы по 13 месторождениям, подготовленные для промышленного освоения, запланировано утверждение запасов по еще 13 месторождениям.

Согласно принятой по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева программе по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы на предприятиях отрасли начата комплексная работа по реализации инвестиционных проектов. Так, на Навоийском горно-металлургическом предприятии (НГМК) предусмотрена реализация 27 проектов. В результате реализации данных проектов стоимостью 3 миллиард 63 миллиона долларов США к 2026 году объемы производства увеличатся на 30 процентов, будет создано дополнительно около 31 тысячи рабочих мест. На Алмалыкском горно-металлургическом комбинате (АГМК) осуществляются 18 инвестиционных проектов общей стоимостью более 2 миллиардов 720 миллионов долларов США. В целом, Узбекистан в ближайшие пять лет направит на переработку минерально-сырьевых ресурсов 40 млрд. долларов США в рамках реализация 649 инвестиционных проектов, на переработку цветных и драгоценных металлов предполагается реализация 6 проектов стоимостью 217 миллион долларов США. Это во многом связано с мощным потенциалом данной отрасли. В целом, минерально-сырьевой комплекс (МСК) является одним из наиболее экономически и социально значимых секторов экономики, важным источником средств для промышленности. В перспективе, значение минерального сырья для страны не уменьшится, так как с ростом численности населения страны и повышения уровня жизни будет увеличиваться и удельное потребление энергии, металлов и других полезных ископаемых. Повышение эффективности использования минерально-сырьевой базы и конкурентоспособности минерально-сырьевого комплекса ставит ряд

первоочередных задач, к числу которых относятся следующие. Во-первых, реализация комплекса мероприятий, направленных на формирование национальных интересов в минерально-сырьевой сфере и обеспечение минерально-сырьевой безопасности страны, идентификацию внутренних и внешних угроз, обоснование показателей (индикаторов) и их пороговых значений. При этом, разработка индикаторов и их пороговых значений минерально-сырьевой безопасности, должна осуществляться не только для страны в целом, но и учитывать региональные особенности каждого региона. Во-вторых, осуществление мониторинга привлечения иностранных инвестиций в минерально-сырьевой комплекс национальной экономики, своевременное выявление потенциальных угроз минерально-сырьевой безопасности с учетом состояния износа основных производственных фондов предприятий МСК, нехватки высококвалифицированных кадров и др.. В-третьих, мониторинг показателей (индикаторов) и их пороговых значений, определяющих угрозы минерально-сырьевой безопасности требует совершенствования статистической базы, обеспечивающей комплексность и глубину охвата объектов статистического наблюдения, качества и оперативности информации. В-четвертых, в рамках решения задач рационального использования недр и защиты окружающей среды важно обеспечить государственную поддержку мероприятий по осуществлению освоения вторичных ресурсов и внедрения ресурсосберегающих технологий, повышающих глубину переработки и использования минерального сырья. В-пятых, развитие МСК должно сопровождаться реализацией мер, направленных на охрану и снижение негативного воздействия предприятий МСК на окружающую среду, включающие: внедрение инновационных, экологически безопасных технологий поиска, разведки, разработки месторождений, транспортировки и переработки минерального сырья; широкое использование вторичного минерального сырья, внедрение ресурсосберегающих технологий, удовлетворяющих современным экологическим стандартам, повышение глубины переработки минерального сырья; реабилитация загрязненных и иных экологически дестабилизированных территорий, обусловленных деятельностью отдельных предприятий МСК[5].

Каждая область и район, входящие в территориальную структуру нашей страны, организованы на основе определенных объективных закономерностей, исходя из географического и территориального

[5] file:///C:/Users/Asus/Downloads/mineralno-syrievoy-kompleks-uzbekistana-problemy-ustoychivogo-razvitiya%20(1).pdf

положения, структуры экономики, уровня развития промышленности и сельского хозяйства, демографического положения регионов и размещения населения. а также климат, водный и природно-ресурсный потенциал отличаются друг от друга. Ферганская, Андижанская, Наманганской, Сырдарьинской, Хорезмской области имеют очень мало полезных ископаемых.

Навоийская, Ташкентская, Кашкадарьинская, Сурхандарьинская и Бухарская области и Республика Каракалпакстан богаты минеральными ресурсами , Джизакская, Самаркандская области входят в число регионов, обладающих этими ресурсами .

Навоийская, Бухарская, Кашкадарьинская и Ташкентская области обладают высоким потенциалом топливно-энергетического потенциала нашей страны. Население нашей страны неравномерно распределено по регионам . Например, в Андижанской области количество человек на 1 км ^{2} составляет 665 человек, а в Навоийской области – 8,2 человека. Земельные и водные ресурсы и климатические условия областей и районов различаются, хотя и немногочисленны. Существуют также значительные различия в качестве земельных и водных ресурсов . Ташкентская, Джизакская и Самаркандская области имеют очень благоприятные возможности для развития экологического туризма , связанного с природой .

Всемирно известные туристические города, такие как Самарканд, Бухара, Хива, Шахрисабз, Кокан. В сфере туризма возможности есть практически во всех областях и районах, но вышеперечисленные регионы имеют больше абсолютных и относительных преимуществ. Еще одно серьезное отличие отражается на уровне экономического развития регионов и возможности обеспечить людям необходимые для жизни блага . В условиях столь сложной ситуации стабильное и быстрое развитие всех областей и районов, не позволяющее различиям между ними стать слишком большими , является одним из вопросов, которому руководство Республики Узбекистан уделяет серьезное внимание . В результате проводимых социально-экономических реформ возникают серьезные различия в развитии регионов и структуре их экономики.

Таблица 4.3.1

Анализ структуры экономики Республики Узбекистан и ее регионов (2021 г.), миллиард сумов

Название регионов	ВВП	Промышленный продукт	Потребители	Сельское, лесное хозяйство и т.д. ловит рыбу	Конструкции
Узбекистан Республика	734 587,7	456 056,1	155159.1	317 027,6	**107492, 7**
Каракалпакстан Республика	26 250,7	16 630,4	2945,6	12 340,9	**4480,6**
Андижан	43 790,8	35 935,3	25823,9	31 582,5	**5657,8**
Бухара	38 742,4	20 772,1	8570,2	29 170,4	**7401.1**
Джизак	23 349,2	8 731,8	4009,7	21 202,8	**3085.4**
Кашкадарья	43 833,3	18 771,9	4660,9	29 232,8	**6336,6**
Навои	59 357,7	73 633,5	4342,5	15 224,9	**5155,5**
Наманган	34 479,8	14 695,1	8303,8	23 654,5	**5556,7**
Самарканд	53 749,9	22 834,3	14381,9	40 329,6	**7385,7**
Сурхандарьинская	30 090,5	6 675,3	2640,6	23 881,8	**5868,4**
Сырдарья	15 583,1	9 813,3	3718,9	10 485,2	**2708,8**
Ташкент	82 148,4	83 433,9	19981,5	31 371,1	**9401.2**
Фергана	47 331,9	27 761,5	11763,9	28 223,2	**6993,7**
Хорезм	26 900,3	13 658,1	8591,6	20 327,9	**4228,5**
город Ташкент	**121 829,5**	**90 211,9**	**35424.2**	**0**	**26535.3**

Источник: Информация Госкомстата Республики Узбекистан.

Как видно из данных таблицы 1, в 2021 году в валовом внутреннем продукте страны города Ташкент (121 829,5 миллиард сумов), Ташкентская область (82 148,45 миллиард сумов), Навои (59 357,7

миллиард сумов), Самаркандская область (53 749,95 миллиард сомов), существенный вклад вносят регионы. Доли Хорезмской, Сырдарьинской, Джизакской областей и Республики Каракалпакстан составили около 2-3 процентов соответственно. Эти цифры показывают , что имеющийся производственный потенциал вышеуказанных областей и районов не используется в полной мере, а в регионах не используются большие возможности.

Как видно из вышеизложенного, сегодня происходит комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, достижение устойчивого развития регионов за счет эффективного и оптимального использования их имеющегося потенциала, достижения приоритетного обеспечения занятости населения, обеспечения рационального Использование всех имеющихся ресурсов важно, поскольку один из актуальных вопросов приобретает все большее значение.

Планируется широкое развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг , а также как в отдаленных деревнях . Одной из главных целей этого процесса является создание условий для проживания людей во всех регионах нашей страны.

По данным Министерства инвестиций, промышленности и торговли Узбекистана, за последние несколько лет страна прошла ускоренную трансформацию экономики и все чаще фигурирует в международном сообществе как один из символов открытости, новаторства и решимости в снятии разного рода барьеров для бизнеса и инвестиций. Вместе с тем мировая практика и опыт показывают, что проблемы, сдерживающие инвестиционную и инновационную активность бизнеса, уже не могут быть решены простыми инструментами – предоставлением преференций или публикацией новых декларативных норм.

Учитывая тот факт, что инвестиционный климат влияет практически на все сферы деятельности страны, реформы охватили все направления, в том числе экономическое, институциональное, образовательное, здравоохранение, сельское хозяйство, водоснабжение, энергетику, транспорт и другие.

30 апреля 2023 года проведен референдум по принятию Конституции Узбекистана в новой редакции. Одно из нововведений данного важнейшего документа – государство обеспечивает благоприятный инвестиционный и деловой климат (статья 67). Это означает, что государство выступает гарантом в обеспечении благоприятного инвестиционного и делового климата в стране.

В 20 декабря 2022 года в послании президента Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана указано, что «только в этом году в

экономику было привлечено восемь млрд долларов прямых иностранных инвестиций. За последние шесть лет удалось увеличить приток инвестиций до уровня, превышающего 30 процентов ВВП. В следующем году будет привлечено около 30 млрд долларов инвестиций, из которых 25 миллиард долларов – частные инвестиции. В том числе будет запущено свыше 300 проектов общей стоимостью восемь млрд долларов, начнется реализацию еще 40 новых крупных проектов».

Также подчеркнуто, что «начиная с нового года каждый хоким должен будет привлечь в свой район 40-50 миллион долларов частных инвестиций. Поэтому отныне государственные инвестиционные программы будут формироваться в разрезе махаллей. И министры, и хокимы должны четко понять одну истину: в Узбекистане защитником собственности и инвестиций является не какой-либо хоким или министр, а только Конституция, закон и суд».

На совещании по вопросам инвестиций, экспорта и международного сотрудничества, прошедшем под председательством главы государства 27 марта 2023 года, подчеркнуто, что благодаря благоприятной деловой среде количество иностранных предприятий за последние годы увеличилось с 5 тысяч до 16 тысяч. Прямые иностранные инвестиции привлекаются практически в каждый район и город.

В продолжение этой работы в текущем году планируется освоить около 11 миллиард долларов прямых иностранных инвестиций. В регионах будет запущено 12 тысяч проектов на 23 миллиард долларов, в том числе более трех тысяч крупных и средних производственных мощностей.

За прошедший период сформирована современная инвестиционная законодательная база, обеспечивающая всестороннее регулирование инвестиционной деятельности в стране. В частности, приняты законы «Об инвестиционных и паевых фондах», «Об инвестициях и инвестиционной деятельности», более 100 документов президента Узбекистана, свыше 300 постановлений правительства, около тысячи других нормативно-правовых актов.

В отчете Всемирного банка, опубликованном в июне 2022 года, одной из рекомендаций для национальной стратегии по прямым иностранным инвестициям с «дорожной картой» для Узбекистана указано принятие новой инвестиционной стратегии. В частности, в целях увеличения промышленного и производственного потенциала республики, широкого внедрения высоких технологий в отрасли экономики, создания новых производственных мощностей, развития экспорта, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в регионах путем расширения привлечения прямых иностранных

инвестиций, а также системного планирования инвестиций и эффективного управления инвестиционными проектами принята Инвестиционная программа Узбекистана на 2022-2026 годы, предусматривающая освоение иностранных инвестиций в размере 70 млрд долларов в предстоящие пять лет.

В целях ускоренного развития отраслей экономики, расширения и модернизации производственных мощностей, широкого внедрения современных технологий в сферы промышленности, услуг и сельского хозяйства, увеличения объемов производства экспортоориентированной продукции с высокой добавленной стоимостью, ускорения инвестиционных процессов и активного привлечения прямых иностранных инвестиций в регионы, а также создания высокооплачиваемых рабочих мест и обеспечения занятости населения на местах принята Инвестиционная программа на 2023-2025 годы.

Финансируя те или иные проекты в стране, инвестор выбирает надежный рынок, обеспечивающий развитие рыночных отношений с прочной законодательной базой, трактующей все неясности и противоречия только в пользу его интересов. В результате улучшения деловой среды за прошедший год предпринимателями построено более 55 тысяч зданий для бизнеса. Количество хозяйствующих субъектов с выручкой более миллиона долларов увеличилось на пять тысяч – до 26 тысяч. Еще тысяча субъектов довели торговый оборот с одного до 10 миллиона долларов, а выручка 220 предприятий достигла 100 миллионов. В целях совершенствования системы работы с проблемами субъектов предпринимательства посредством цифровых технологий, а также дальнейшего усиления механизмов защиты их прав и законных интересов единый интерактивный портал business.gov.uz преобразован в информационный портал «Виртуальный офис предпринимателя», имеющий следующие возможности: круглосуточный прием, решение обращений субъектов предпринимательства и осуществление контроля за данными процессами; выявление системных проблем, препятствующих предпринимательской деятельности, формирование предложений по их устранению путем проведения тематических онлайн-обсуждений и опросов среди государственных органов и организаций, а также субъектов предпринимательства; прием коллективных обращений субъектов предпринимательства по совершенствованию законодательства; подключение к информационным системам, позволяющим субъектам предпринимательства получать необходимые услуги, включая получение лицензий и разрешительных документов, кредитов, субсидий, компенсаций и поручительств, осуществление налогового и таможенного администрирования. В последние годы имели

место случаи, когда предприниматели начинали собственное дело, сталкиваясь с разными бюрократическими барьерами. В связи с этим Конституция в новой редакции создает соответствующие правовые гарантии, чтобы подобные ситуации не повторялись, и предприниматели могли работать безопасно и свободно, что подтверждает правовую и социальную направленность Узбекистана. Учитывая большое экономическое значение этого вопроса, в новой редакции основного закона закреплена обязанность государства обеспечить благоприятные инвестиционные и деловые условия для развития предпринимательства. Таким образом, Конституция в новой редакции устанавливает, что предприниматели имеют право осуществлять любую деятельность, не запрещенную законодательством. Такие конституционные гарантии помогут достичь более высокой цели по увеличению дохода на душу населения до четырех тысяч долларов к 2030 году за счет дальнейшей поддержки предпринимательства, улучшения инвестиционной среды, снижения налогового бремени и создания свободной и конкурентной деловой среды. Конституция закрепляет механизмы защиты государственных органов и их должностных лиц от неправомерных решений. В частности, статьей 55 основного закона в новой редакции закрепляется право каждого на возмещение государством вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием государственных органов либо их должностных лиц. В целях обеспечения волеизъявления народа о строительстве свободного и процветающего Нового Узбекистана, создания каждому гражданину возможностей для развития потенциала, воспитания здорового, образованного и духовно развитого поколения, формирования сильной экономики, ставшей важным звеном глобального производства, а также гарантированного обеспечения справедливости, верховенства закона, безопасности и стабильности утверждена Стратегия «Узбекистан – 2030». В частности, в данной стратегии предусматривается: повышение до 2030 года объема экономики в два раза и вхождение в ряд государств с доходами выше среднего путем последовательного продолжения трансформации и институциональных реформ в экономике, обеспечения благоприятного инвестиционного и делового климата в стране, а также осуществления сбалансированной денежно-кредитной политики и обеспечения роста объема инвестиций, ежегодно вкладываемых в основной капитал, в среднем на семь процентов (цель 45); эффективное использование местной сырьевой базы и развитие основанной на передовых технологиях промышленности путем увеличения объемов переработки меди в электротехнической промышленности на 300 тысяч тонн и привлечение 1,5 миллиард долларов инвестиций в локализацию производства всей

бытовой техники (цель 47); дальнейшее повышение инвестиционной привлекательности страны и ускоренное развитие рынка ценных бумаг путем: освоение 250 миллиард долларов инвестиций в стране, в частности, привлечение 110 миллиард зарубежных инвестиций и 30 миллиард – в рамках государственно-частного партнерства; ведение инвестиционного рейтинга регионов, дальнейшее повышение привлекательности каждой территории для инвесторов исходя из их возможностей; повышения в два раза объема портфельных инвестиций путем налаживания деятельности паевых и венчурных фондов (цель 49); резкое увеличение уровня урожайности и рентабельности в сельском хозяйстве путем привлечения в аграрный сектор всего 15 миллиард долларов инвестиций (цель 54); повышение эффективности и активизация экономической дипломатии в продвижении и защите национальных интересов путем дальнейшего расширения традиционных многоплановых связей и связей стратегического партнерства со странами СНГ; развитие торгово-экономического, финансового, инвестиционного и технологического сотрудничества со странами Европы; дальнейшее расширение на новом уровне стратегического партнерства и всестороннего сотрудничества с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона, со странами Америки, регионов Южной Азии, Ближнего и Среднего Востока, Африки (цель 92).

Принятие данного документа знаменует стратегическое планирование государства до 2030 года. Тем самым будут созданы и претворены в жизнь программы и планы действий, мероприятия, нацеленные на выполнение стратегических задач. Это принципиально новый документ, носящий комплексный характер для Узбекистана. Таким образом, Стратегия «Узбекистан – 2030» выступает в качестве особого документа стратегического характера, которой также может выступать в качестве инструмента самопрезентации государства и его проектов на международной арене, что, соответственно, окажет положительное влияние на инвестиционный климат страны.[6]

По статистическим данным, объем ВВП Республики Узбекистан за январь-декабрь 2022 года в текущих ценах составил 888 341,7 миллиард сум и вырос на 5,7 % относительно к соответствующему периоду 2021 года.

Наибольший вклад в прирост ВВП внесла отрасль промышленности, которая выросла на 5,2 %. За счет роста отрасли промышленности обеспечен прирост ВВП на 1,3 п.п. Прирост объема строительных работ составил 6,6 %.

[6] https://musavat.com/ru/mobile/news/razvitie-ekonomiki-uzbekistana-i-vysokie-tempy-rosta-kompleksnyj-podhod_1025298.html?d=1

Положительный вклад в прирост ВВП со стороны отрасли строительства составил 0,4 п.п. Прирост сферы услуг составил 8,5 %. Из нее, торговля, включая услуги по проживанию и питанию выросла на 9,3 %, перевозка и хранение, информация и связь – на 14,7 % и прочие отрасли услуг – на 6,6 %. Положительный вклад в прирост ВВП со стороны сферы услуг оценивается на уровне 3,1 п.п. Прирост отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства составил 3,6 % и положительный вклад в прирост ВВП оценивается на уровне 0,9 п.п. Объем чистых налогов на продукты снизился на 0,8 % и отрицательный вклад в прирост ВВП оценивается на уровне -0,1 п.п.

За январь-декабрь 2022 года предприятиями республики произведено промышленной продукции на 551,1 триллиона сум, индекс промышленного производства к аналогичному периоду прошлого года составил 105,2%.

В общем объеме промышленного производства доля обрабатывающей промышленности составила 83,2 %,горнодобывающей промышленности и разработки карьеров 9,5 %, электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха 6,8%, водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов 0,5 %. Основными факторами роста промышленного производства явилось увеличение выпуска продукции на предприятиях обрабатывающей промышленности на 5,3 % к аналогичному периоду предыдущего года, на предприятиях электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха - на 12,7 %, а также на предприятиях горнодобывающей промышленности - на 2,1 %. При этом, отмечается снижение объема производства на предприятиях водоснабжение, канализация, сбор и утилизация отходов - на 8,0 % к аналогичному периоду предыдущего года. Значительное влияние на изменение объемов обрабатывающейпромышленности оказало увеличение выпуска продукции на предприятиях по производству автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов (139,0 % к январю-декабрю 2021 года), на предприятиях по производству текстильных изделий (109,8 %), а также на предприятиях металлургической промышленности (103,9%). Одновременно наблюдается снижение объема производства на предприятиях по производству основных фармацевтических продуктов и препаратов (90,1% к аналогичному периоду предыдущего года), а также на предприятиях по производству компьютеров, электронной и оптической продукции (85,6 %).

В горнодобывающей промышленности и разработке карьеров отмечается увеличение добычи сырой нефти и природного газа (101,0 % к январю-декабрю 2021 года) и металлических руд (104,0%).

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года темп роста потребительских товаров составил 119,4 % и удельный вес в общем объеме промышленного производства достиг 35,9 %.В структуре производства потребительских товаров доля продовольственных товаров составила 34,2 %, непродовольственных товаров 65,8 %. При этом, темп роста продовольственных товаров ксоответствующему периоду 2021 года составил 117,5 %, непродовольственных товаров 120,4 %

Экономика Узбекистана в 2023 году выросла на 6% — до1,07 квадриллиона сумов (около $90,8 млрд). ВВП на душу населения увеличился до 28,98 млн сумов (2468 долларов), сообщает Статагентство. Объём валового внутреннего продукта Узбекистана по итогам 2023 года в текущих ценах составил 1,07 квадриллиона сумов, следует из данных Агентства статистики при президенте. Рост экономики по сравнению с уровнем 2022 года достиг 6%. В долларовом выражении по среднему курсу (11741 сум) в прошлом году номинальный ВВП составил 90,8 млрд долларов, что на $10,4 млрд больше по сравнению с 2022 годом. Больше деталей по ВВП будет опубликовано в отдельном отчёте Статагентства про производство ВВП. ВВП на душу населения составил 28,98 миллиона сумов (около $2468). Данный показатель вырос на 4,07 миллиона сумов, или 16,3% в сумовом выражении (на 9,4%, или 213 долларов). Прирост в сфере промышленности оценивается в 6% – 655,8 триллиона сумов. В общем объёме промышленного производства доля обрабатывающей промышленности составила 84,4%, горнодобывающей промышленности и разработки карьеров – 8,4%, электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха – 6,7%, водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов – 0,5%.[7]

В настоящее время в Республике Узбекистан трудятся около 14 миллионов работников, и каждый год прибывает около 600 000 новых ресурсов. Нам необходимо предоставить им работу с продуктивной ежемесячной зарплатой. рост, не экономический рост, а экономический рост, основанный на знаниях. Опять же, отметим одну вещь: в то же время в регионе существует нехватка водных и энергетических ресурсов. Этот дефицит также является одним из факторов, влияющих на экономическое развитие Узбекистана. По прогнозам, в 2050 году в бассейнах Амударья-Сырдарья возникнет дефицит воды, и из-за этого

[7] https://www.gazeta.uz/ru/2024/01/20

дефицита может снизиться эффективность сельского хозяйства, что может оказать резкое влияние на ВВП всех стран региона. Учитывая все эти факторы, если мы посмотрим на тенденции роста в 2022-2026 годах, то в ближайшее время. Как определил глава нашего государства, если мы скажем, что важнейший показатель там составляет 60 миллиардов долларов, то к 2026 году ВВП составит 107 миллиардов. Учитывая эту напряженность в росте ВВП, прогнозируется, что ВВП на душу населения вырастет с нынешних 1750 долларов США до 2800 долларов США к 2026 году и 4000 долларов США к 2030 году.В целях обеспечения устойчивого развития регионов в Узбекистане ежегодно реализуется специальная программа по созданию рабочих мест и обеспечению занятости населения, которая тесно связана с инвестиционными программами. К примеру, согласно протоколу №4 расширенного совещания Президента Республики Узбекистан, состоявшегося 25 января 2023 года в формате видеоконференцсвязи, намечено обеспечить занятость 5 млн населения доходной работой.В связи с этим определено обеспечить занятость 2,6 млн человек за счет выращивания сельскохозяйственной продукции, в частности, за счет раздачи земли населению, в сфере услуг и предпринимательства - 2,1 миллионов, а в сфере инвестиций и промышленности - 300 тыс.

В январе-сентябре с учетом всех постоянных, временных и сезонных рабочих мест обеспечена занятость 4,6 миллионов человек. В том числе обеспечена занятость 1,58 млн на постоянной работе, 2,4 миллионов на сезонных и временных работах и 617,7 тысяч за счет официального трудоустройства. При этом за счет реализации инвестиционных проектов создано 149,5 тысяч новых рабочих мест, сетевых (крупных) проектов - 15,7 тыс. и региональных инвестиционных проектов - 133,7 тысяч новых рабочих мест.[8]

Указа Президента Республики Узбекистан №ПФ-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы», перспективы развития промышленности и сферы услуг в регионах Ташкенте на ближайшие пять лет, а также «точек роста» каждого района в целях дальнейшего улучшения здоровья и уровня жизни населения за счет развития социальной сферы, Кабинетом Министров приняты «дополнительные меры по комплексной социальной сфере».

Принято постановление Кабинета Министров от 05.05.2022 г. №236 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию уровня жизни населения и комплексному социально-экономическому развитию территорий города Ташкента на 2022-2026 годы».

[8] https://senat.uz/ru/events/post-1435

Документом утверждены:

- Целевые параметры по увеличению объемов валового регионального продукта и строительных работ в 1,6 раза, объема промышленной продукции в 1,4 раза, объема услуг в 3 раза;

- «Дорожная карта», включающая практические меры, направленные на скорейшее устранение проблем населения, существующих на протяжении многих лет, а также предложения, сделанные во время встреч с населением;

- Комплексные меры по развитию инженерно-коммуникационной, производственной и сервисной инфраструктуры города Ташкента.

Постановлением утвержден порядок, в соответствии с которым:

- руководители районных секторов ежемесячно отчитываются о реализации проектов перед Кенгашами народных депутатов;

- в конце каждого месяца хоким города Ташкента вместе с Кенгашами народных депутатов обсуждают реализацию параметров и показателей проектов, а также достигнутые результаты;

- ежеквартально заместителями Премьер-министра с участием соответствующих министерств, ведомств, коммерческих объединений и банков проводят выездные исследования по реализации задач по своим направлениям и определяют необходимые меры;

- в конце каждого квартала ход реализации постановления будет рассматриваться на заседаниях Президиума Кабинета Министров, информация об эффективности принятых мер представляется в Администрацию Президента.

В соответствии с предварительной оценкой, в январе-июне 2023 года ВВП Республики Узбекистан в текущих ценах составил 469 619,0 млрд. сум и, по сравнению с январем-июнем 2022 года, возрос в реальном выражении на 5,6 %. Индекс-дефлятор ВВП, по отношению к ценам января-июня 2022 года, составил 111,9 %.

При расчете в долларах США по среднему обменному курсу за отчетный период номинальный ВВП сложился в сумме 41 235,7 млн. долл. США.

Положительный вклад в прирост ВВП внесли отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства – 0,7 п.п., промышленности – 1,4 п.п., строительства – 0,3 п.п. и сферы услуг – 2,6 п.п. За счет роста чистых налогов на продукты ВВП увеличился на 0,6 п.п.

Валовая добавленная стоимость, созданная всеми отраслями экономики, составила 94,6 % от общего объема ВВП и возросла на 5,5 % (вклад в прирост ВВП – 5,0 процентных пунктов). Чистые налоги на продукты в структуре ВВП составили 5,4 % и, по сравнению с январем-

июнем 2022 года, они увеличились на 6,9 % (вклад в прирост ВВП – 0,6 п.п.).

По итогам января-июня 2023 года в отраслевой структуре ВВП отмечены незначительные изменения. Так, доля сферы услуг в отраслевой структуре ВВП (ВДС) увеличилась с 44,1 % до 47,1 %, в то время как доля сельского, лесного и рыбного хозяйства снизилась с 20,9 % до 20,1 %, промышленности – с 28,0 % до 26,3 %, строительства – с 7,0 % до 6,5 %.

В январе-июне 2023 года ВВП на душу населения в текущих ценах составил 12 973,4 тысяч сум (или, в эквиваленте, 1 139,2 долл. США).

Как явствует из представленной инфографики, в январе-июне 2023 года рост ВВП на душу населения в реальном выражении, по сравнению с январем-июнем 2022 года, составил 3,4 %, а по сравнению с соответствующим периодом 2019 года, – 11,7 %.

По итогам января-июня 2023 года сельское, лесное и рыбное хозяйство продемонстрировало положительные темпы прироста на уровне 3,8 % (в январе-июне 2022 года – 2,6 %, январе-июне 2021 года – 1,8 %, январе-июне 2020 года – 2,4 %, январе-июне 2019 года – 2,4 %).

Положительная динамика в этой отрасли обусловлена ростом живот-новодства на 3,5 % (в январе-июне 2022 года – 2,0 %, январе-июне 2021 года – 4,1 %, январе-июне 2020 года – 1,6 %, январе-июне 2019 года – 2,0 %).

Наряду с этим, производство продукции растениеводства за указанный период увеличилось на 4,3 % (в январе-июне 2022 года – рост на 3,8 %, январе-июне 2021 года – снижение на 1,4 %, январе-июне 2020 года – рост на 3,8 %, январе-июне 2019 года – рост на 3,6 %).

По итогам января-июня 2023 года в отрасли промышленности наблю-дается увеличение добавленной стоимости на 5,6 %.

Положительная динамика в этой отрасли в основном обусловлена ростом добавленной стоимости горнодобывающей промышленности и разработки карьеров на 0,2 %, обрабатывающей промышленности – на 6,3 %, электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха – на 9,9 %. Отрасль водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов также продемонстрировала положительный рост на 3,6 %.

По сравнению с январем-июнем 2022 года, строительные работы в январе-июне 2023 года возросли на 4,8 %. При этом темпы роста строительства зданий и сооружений составили 101,8 %, объектов

гражданского назначения – 102,3 % и специализированных строительных работ – 137,9 %.

В январе-июне 2023 года в структуре валовой добавленной стоимости торговли наибольшая доля пришлась на розничную торговлю (кроме торговли автотранспортными средствами) и достигла 63,5 %. Доля оптовой торговли (кроме торговли автотранспортными средствами) составила 29,4 %, оптовой и розничной торговли автотранспортными средствами и их ремонта – 7,1 %.

В январе-июне 2023 года доля информации и связи в экономике страны составила 2,1 %. В структуре добавленной стоимости этой отрасли основная доля пришлась на услуги связи (услуги проводной и мобильной связи, Интернета и др.) и составила 55,7 %. Оставшиеся 44,3 % добавленной стоимости, созданные в данной отрасли, приходятся на другие сферы (издательскую деятельность, деятельность в сфере компьютерного программирования, деятельность по созданию программ и телерадиовещание и т. д.).

В январе-июне 2023 года доля услуг информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в экономике страны составила 1,9 %. Добавленная стоимость услуг ИКТ складывается из услуг связи – 60,3 %, компьютерного программирования, консультаций и других сопутствующих услуг – 22,3 %, услуг по размещению и обработке данных, Web-порталов – 9,8 %, ремонта компьютеров и оборудования связи – 3,9 %, выпуска программного обеспечения – 3,7 %.

Доля малого предпринимательства (бизнеса) по основным отраслям экономики составила: в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 96,6 %, строительстве – 78,7 %, сфере услуг – 39,0 % и промышленности – 21,7 %.

В структуре производства наибольший удельный вес приходится на предприятия обрабатывающей промышленности (84,4 %), объем производства которой составил 553,3 трлн сум.

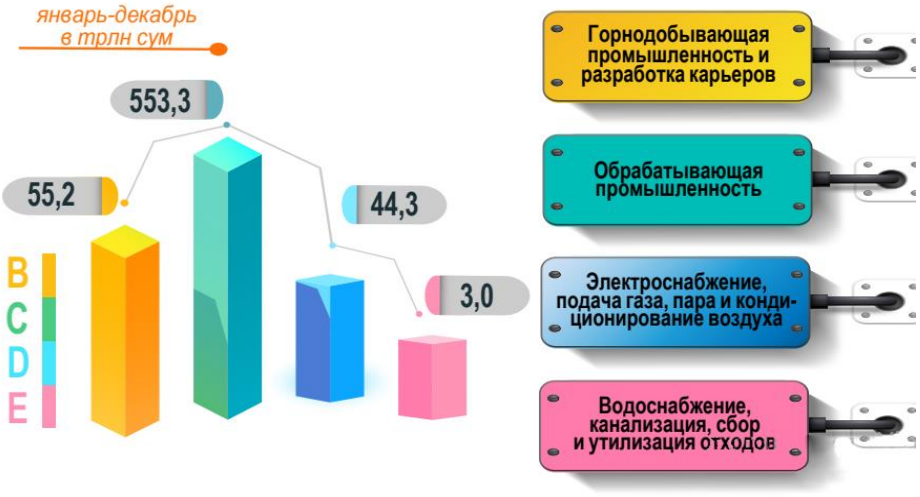


Рисунок 4.3.1 Структура производства Республики Узбекистан за 2023 год.

В январе-декабре 2023 года наибольшую долю в общем объеме промышленного производства по республике составили г. Ташкент (18,9 %), Ташкентская (16,1 %), Навоийская (15,5 %), Андижанская (11,2 %), Ферганская (5,6 %) области. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года, средние показатели промышленного производства по республике возросли благодаря предприятиям Джизакской (107,4 %), Андижанской (107,3 %) и Наманганской (107,2 %) областей.

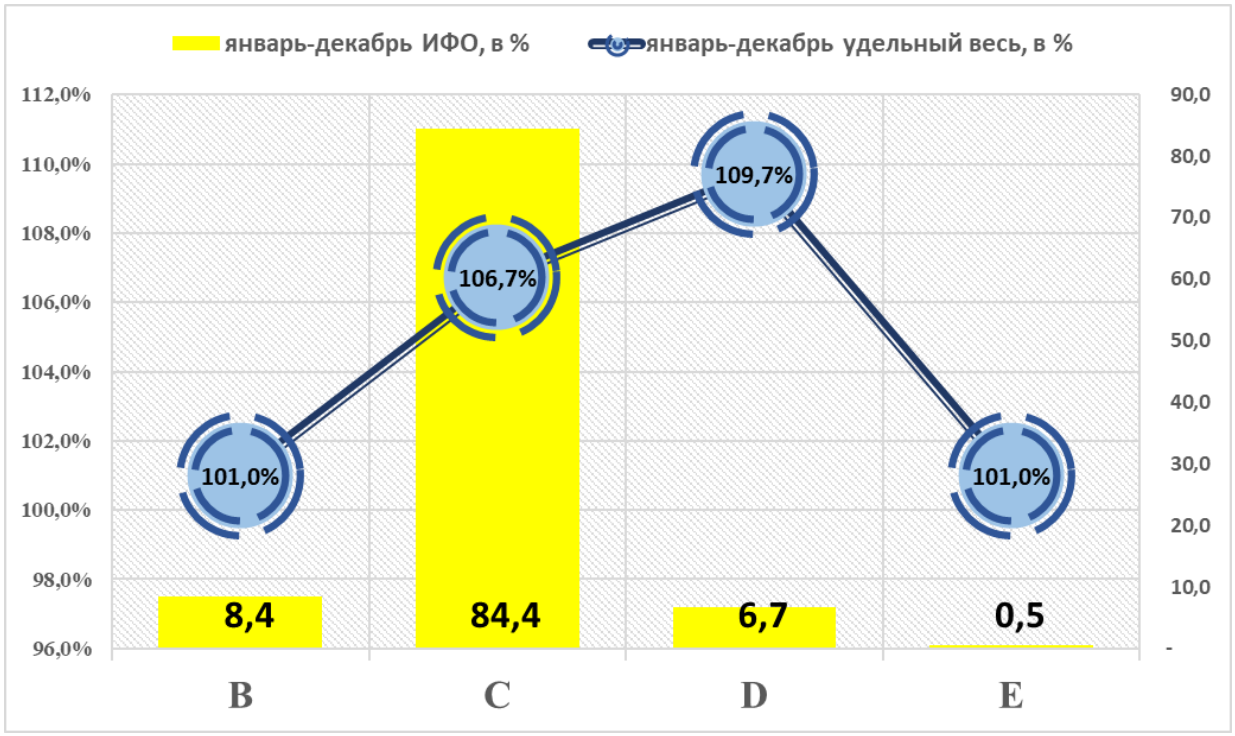


Рисунок 4.3.2. Удельный вес горнодобывающей, обрабатывающей промышленности и электроснабжения, водоснабженияв структуре производства, за январь-декабрь 2023 года.

Горнодобывающая промышленность – совокупность отраслей производства, занимающихся разведкой и добычей полезных ископаемых, а также их первичной обработкой и получением полуфабрикатов. Объем продукции, произведенной предприятиями горнодобывающей промышленности и разработки карьеров за январь-декабрь 2023 года, составил 55,2 триллион сум, или 8,4 % от общего объема промышленности.

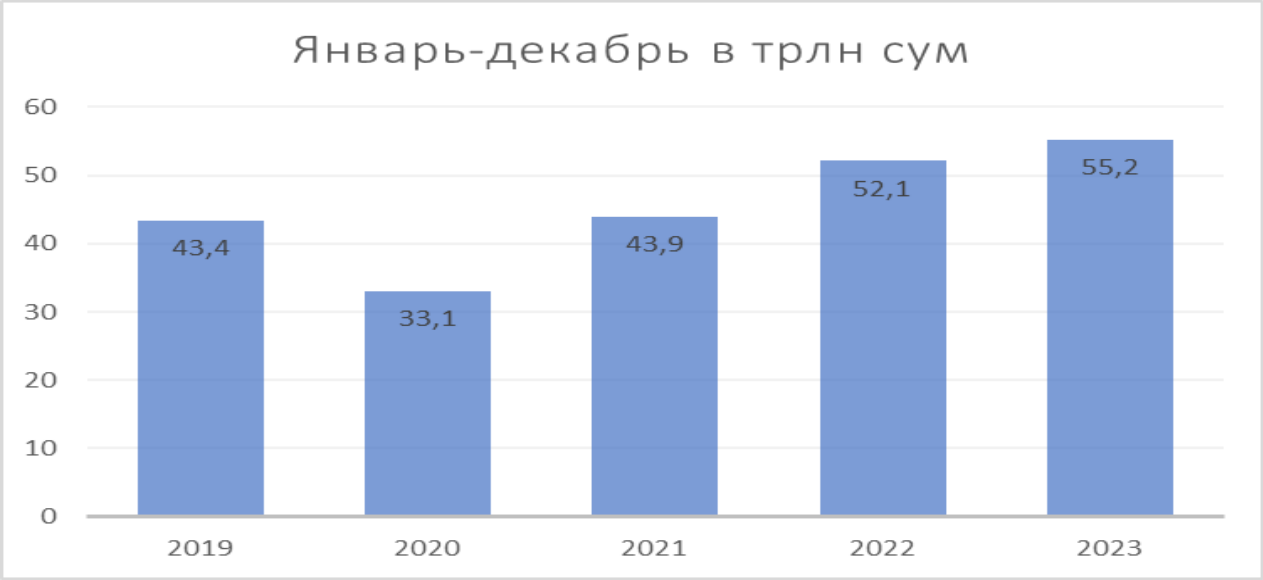


Рисунок 4.3.3. Динамика развития горнодобывающей промышленности Республики Узбекистан за 2019-2023 годы.

Одной из крупнейшей государственной компания в Узбекистане. занимающейся добычей природного газа и нефти является Узбекнефтегаз.

АО «Uzbekneftegaz» (рус. *Узбекнефтегаз*), (узб. *O‘zbekneftgaz*) — узбекское акционерное общество, занимающаяся геологоразведкой, добычей, транспортировкой, хранением, переработкой и реализацией нефти и газа. Крупнейшая государственная компания в Узбекистане. Полное фирменное название — «акционерное общество Узбекнефтегаз

Доля Узбекнефтегаза в добыче природного газа в Узбекистане составляет 63,0%, газового конденсата - 67,0%, нефти - 13,0%. В 2022 году обеспечено увеличение добычи природного газа и жидкого углеводородного сырья, бесперебойная эксплуатация существующих скважин, открыты новые месторождения, модернизированы производственные мощности. При этом на эксплуатируемых компанией месторождениях природного газа наблюдается падение пластового давления в связи с их зрелостью. Для обеспечения стабильности добычи газа, а также максимального освоения запасов газа, ежегодно обеспечивается добыча путем строительства дополнительных компрессорных станций (КС). В настоящее время на предприятиях Узбекнефтегаза 96% добычи природного газа осуществляется через КС. Кроме того, в 2022 году были выполнены буровые работы на 84 скважинах, капитальный ремонт на 711 скважинах и 27 технологических мероприятий. В 2023 году Узбекнефтегаз планирует добыть 32,8 миллиард $м^3$ природного газа, 1,31 миллион тон газового конденсата и 61,0 тысяч тон нефти. т.е.

планируется рост добычи газа на 1,9% при снижении добычи газового конденсата на 8,3%, нефти - на 39,1%.

В ведении Узбекнефтегаза находится 118 месторождений, из них на 85 месторождениях добывается природный газ, а на остальных 33 месторождениях ведутся геологоразведочные работы. Запасы природного газа этих месторождений составляют 49% от общих запасов газа Узбекистана, т.е. около 1 триллион $м^3$. Для добычи углеводородов используется всего 1450 скважин, и все они относятся к Узбекнефтегаз. В 2022 году компания увеличила запасы природного газа на 35,1 миллиард $м^3$, газового конденсата - на 1,206 миллион тон. Для этого за счет собственных средств компании проведены 3D-сейсмика на площади 1,84 тысяч $км^2$, введено в бурение 14 новых площадок, выполнено 125,1 тысяч пог. М. поисково-разведочных бурения, завершено строительство на 46 поисково-разведочных скважинах. Созданы цифровые геологические модели более 20 новых месторождений и перспективных участков, на которых ведутся геологоразведочные работы (ГРР). В последние годы масштабные ГРР Узбекнефтегаз ведет в Устюртском, Бухаро-Хивинском, Гиссарском и Ферганском регионах. Узбекнефтегаз совместно с узбекистанскими и зарубежными предприятиями, имеющими современное оборудование, проводит ряд мероприятий на больших глубинах Устюртского, Бухаро-Хивинского регионов. В 2022 году Узбекнефтегаз открыл новые месторождения Янги Олот, Янги Тегирмон и Ниёз, в настоящее время основные ГРР направлены на группу месторождений Тегирмон и газоконденсатному месторождению Ниёз.На месторождениях Янги Олот и Ниёз находятся в бурении 2 новые скважины.Узбекнефтегазом и Schlumberger разработана макроинвест-программа компании на 2023 год. Программа предусматривает бурение 111 скважин, из них 81 эксплуатационных скважин, 30 разведочных скважин, капремонт 56 скважин, выполнение строительных, модернизационных и реконструкционных работ на 25 технологических объектах. В результате проведения текущего ремонта и работ по интенсификации добычи на 552 скважинах будет предотвращено сокращение добычи базового природного газа на 990,7 миллион $м^3$. В целях обеспечения стабильности добычи природного газа планируется построить и запустить КС на месторождении Южный Тандырча, небольшие КС на месторождениях Шуртан, Гирсан, Чулкувар и Янгиказган. Планируется капремонт 35 газотурбинных двигателей на КС, строительство установок предварительной подготовки газа (УППГ) на месторождениях Шуртан, Тегирмон и Арслон, а также строительство 192 км газопроводов различных типов. В 2023 году в рамках ГРР

планируется пробурить дополнительно 50 скважин на новых площадях, а также провести 3D-сейсмику на площади 1,5 тысяч км^2. Для этого представлены 25 новых площадок, подготовленные Министерством горнодобывающей промышленности и геологии, на них оформлены лицензии, ведется подготовка паспортов площадок для бурения новых скважин. Совместно с Schlumberger будут проведены работы по результатам изучения глубинного геологического строения болота Судочий, будут проанализированы геолого-геофизические данные, полученные при бурении скважин, проведен повторный атрибутный анализ данных 3D-сейсмики участков Устюртского региона с перспективой на глубинах 4000-6500 м в новых технологиях eXchroma, а также перспективность нефтегазоносности новых продуктивных пластов, выявленных на основе региональной модели территории и оценки ресурсов. В производстве нефтепродуктов в Узбекистане доля Узбекнефтегаза составляет 72,0% по автомобильному бензину, 46,0% по дизельному топливу и 83,0% по авиакеросину. В 2022 году переработано 1,7 миллион тон углеводородного сырья, произведено 999,8 тысяч тон автобензина (из них за счет GTL-нафты - 24,6 тысяч тон), 470,6 тыс. т дизельного топлива (из них дизельного топливо GTL - 139,5 тысяч тон), 140,8 тысяч тон авиакеросина (из них авиакеросина GTL - 13 тысяч тон). Напомним, что Узбекнефтегаз в 2022 году начал производство синтетического жидкого топлива (GTL, gas to liquid) на заводе Uzbekistan GTL в Гузарском районе Кашкадарьинской области. На газоперерабатывающих заводах путем переработки природного газа получено 236,5 тысяч тон серы, произведено 127,4 тысяч тон полиэтилена. В 2022 году Узбекнефтегаз произвел 697,8 тысяч тон сжиженных углеводородных газов (СУГ). Потребителям было поставлено всего 683,2 тысяч тон СУГ, из которых 615,2 тыс. т (на 26,1 тысяч тон больше, чем в 2021 году) было отгружено в Худудгазтаъминот (обеспечивает эксплуатацию газораспределительных сетей Узбекистана, а также снабжение потребителей страны природным газом и СУГ), для бытовых нужд населения и социальной сферы по льготной цене. В 2023 году Узбекнефтегаз планирует произвести 672,1 тысяч тон СУГ.

4.4. Ожидаемые проблемы в использовании природных ресурсов и их решения

Добыча, переработка и использование природных ресурсов может вызвать экологические проблемы, такие как: загрязнение воздуха,

земли и воды; нарушение или разрушение экосистем; и сокращение биоразнообразия.

Глобальная проблема ресурсов заключается в том, что естественные элементы планетарной экосистемы, компоненты живой и неживой природы, выступающие условиями жизнедеятельности биосферы, в том числе человека и общества, потребляются безмерно, стремительно уничтожаются их запасы. Ресурсы при этом небеспредельны, исчерпаемы, а при постоянной, нерациональной и, при этом, возрастающей эксплуатации, естественный запас природных ресурсов резко сокращается и не успевает воспроизводиться.

Потребности людей ограничены ресурсами для их обеспечения: хотим мы этого или нет, но такая зависимость объективна. Подлинная трагедия заключается в том, что некоторые виды ресурсов являются исчерпаемыми, то есть не восстанавливаются.

Обычно ресурсная проблема рассматривается либо в ряду экологических, либо в объеме экономических. Мы намеренно выделили ее в отдельную позицию, дабы подчеркнуть ее планетарное двойственное значение – экологическое и экономическое (социальное) одновременно.

В XX веке темпы развития промышленности беспрецедентно ускорились по сравнению с предыдущими периодами истории. Это стало возможным благодаря технологической реализации многочисленных научных открытий XIX и XX веков при условном выравнивании ведущих мировых экономик и глобализации рынка.

В течение XX столетия из недр Земли было извлечено полезных ископаемых больше, чем за всю историю цивилизации. Так, например, потребление ископаемого топлива возросло почти в 30 раз, поскольку объем мирового промышленного производства вырос в 50 раз. Причем 3/4 роста потребления топлива и 4/5 увеличения объема промышленного производства произошло за период с начала 1950-х годов. Основными эффектами стали рост экономики, грандиозные демографические сдвиги и кардинальные изменения в окружающей природной среде, некоторые из которых необратимы: Земля оказалась на грани истощения, поскольку человечество поглощает больше ресурсов, чем планета в состоянии производить.

В настоящее время ресурсная глобальная проблема ставится в понятиях ресурсообеспеченности, исчерпаемости (возобновляемости) и размера остающихся запасов.

Показатель ресурсообеспеченности – это соотношение между величиной запасов и масштабами их использования. Причем обеспеченность минеральными ресурсами выражается количеством

лет, на которые хватит разведанных запасов при их современном использовании; а обеспеченность лесными, земельными, водными ресурсами определяется их запасами в расчете на душу населения.

Свойство исчерпаемости является определяющим в оценке ресурса и делит все имеющиеся планетарные ресурсы на возобновляемые и невозобновляемые естественным путем. Так, многие возобновляемые естественные ресурсы благодаря антропогенному воздействию перестали быть возобновляемыми: атмосферный воздух, пресные воды и плодородные почвенные покровы суши, многие виды растительного и животного мира, целые экосистемы.

Что же касается оставшегося запаса ресурсов, то достоверные знания о них необходимы для планирования дальнейшего развития ресурсозависимых отраслей и научных разработок ресурсозаменителей.

Таблица 4.4.1

Ожидаемые проблемы в использовании природных ресурсов и их решения

№	Вид ресурса	Проблема	Причины	Последствия
1	Кислород	Катастрофическое уменьшение кислорода (на 10 миллиардов тон в год - этого хватило бы для дыхания нескольких миллиардов людей)	Вредные выбросы в атмосферу, уничтожение морского фитопланктона, который вырабатывает 80% кислорода, вырубка лесов, иные антропогенные факторы	Обеднение атмосферы
2	Вода	Загрязнение: негативные изменения физического и химического состава	Естественные и антропогенные факторы биологического, физико-механического, химического, шумового, радиоактивного, теплового	Потеря естественных качеств и функций, помутнение, окисление, насыщение ядами, невозможность оставаться полноценной средой для живых организмов

			загрязнения: населенные пункты, промышленность, сельское хозяйство	
		Высокая динамика сокращения запасов пресной воды	Растущее промышленное и бытовое потребление	Риск возникновения конфликтов за право собственности, добычи и использования водных ресурсов
3	Плодородные почвы	Эрозия почв: процесс чрезмерного уноса верхнего плодородного слоя почвы (объем более 25 млн. тонн в год). Всего повреждено уже более 23% всей покрытой растительностью поверхности Земли	Атмосферные осадки, выветривание, сельскохозяйственная деятельность человека, вырубка лесов	Эрозия почвы губит пахотные земли и сельскохозяйственные угодья, пресные водоёмы загрязняются фосфором и иными удобрениями, вымываемыми с обрабатываемых участков земли
		Вытаптывание земель (10 млн км^2)	Выпас скота	Снижение плодородных качеств
4	Древесина	Уничтожение древесных ресурсов: лишь за последние 200 лет площадь лесов на Земле сократилась как минимум вдвое и продолжает катастрофически уменьшаться. Быстрее всего исчезают влажные тропические леса: сегодня их осталось лишь 1/з от	70% всего населения слаборазвитых стран использует древесину для приготовления пищи и обогрева, в среднем в год на нужды человека сжигается примерно 700 кг. Более 1/2 ежегодно вырубаемых лесов	Леса и растительность (особенно в тропиках) вырабатывают 20% кислорода, поэтому сокращение их площадей пагубно отражается на качестве атмосферы. Также вырубка лесов ведет к уничтожению целых экосистем.

		первоначально занимаемой площади.	сжигается для получения энергии.	
5	Природный газ	Сокращение запасов стратегического ресурса жизнеобеспечения современной цивилизации.	Рост спроса на энергоносители, низкая цена на газ, высокие нормы добычи	При текущих объемах доказанных запасов и объемах добычи данного вида топлива хватит человечеству на срок от 55 до 60 лет.
6	Нефть	Наиболее необходимый человечеству энергетический ресурс стремительно истощается.	Рост спроса на энергоносители, низкая цена на нефть, высокие нормы добычи	Нынешние мировые запасы нефти по разным оценкам составляют около 1,65 трлн баррелей. При текущих объемах доказанных запасов и объемах добычи человечеству хватит нефти на срок от 50 до 54 лет.

В системе международного разделения труда экономически развитые страны выступают в основном потребителями, а развивающиеся — производителями и экспортерами природных ресурсов (минеральных, лесных и др.). Такого рода «специализация» объясняется как особенностями размещения многих видов ресурсов на Земном шаре, так и уровнем исторического и социально-экономического развития стран мира.

Зависимость человека от природы не преодолена, напротив, она приобрела качественно новый, глобальный масштаб: XX век стал эпохой столкновения человека с природой, когда на уровне цивилизационных возможностей он уже не уступал ей в обладании и умении использовать разрушительные силы. Вместе с тем зависимость человека от природы снизилась лишь относительно, в части же важнейших средств своего жизнеобеспечения он продолжает быть принципиально зависим от естественной среды своего жизнеобеспечения.

Проблемы состояния окружающей среды, использования природных ресурсов и социально-экономического развития общества

должны расцениваться как глобальные, самоценные и жизненно важные. При этом они не могут рассматриваться изолированно: как в отрыве друг от друга, так и, во-вторых, локально, то есть в рамках отдельных стран.

В виду угрозы скорого исчерпания важнейших для общественного воспроизводства, индустрии, функционирования и развития экономических систем сырьевых ресурсов уже сейчас необходимы инновационные решения по направлениям рационализации природопользования, увеличения эффективности использования ресурсов и ресурсозамещения.

До появления человека в природе были свои правила. Природная среда поддерживала соответствующий баланс и порядок. С появлением человека окружающая среда стала использоваться интенсивнее, но к серьезным изменениям до поры до времени это не приводило.

С развитием технологий, применяя достижения научно-технической революции, человек в XX веке нанес окружающей среде серьезный урон. Ущерб настолько большой, что предотвратить или хотя бы свести к минимуму его последствия сложно, а иногда даже невозможно. Чтобы не усугубить дальнейшую деградацию окружающей среды, человек должен рационально использовать природные ресурсы, руководствуясь принципом устойчивого развития. Само понятие «устойчивое развитие» впервые было определено в документе «Наше общее будущее» 1987 года, подготовленном Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию ООН.

Устойчивое развитие – это процесс, направленный на удовлетворение устремлений нынешнего поколения в области развития так, чтобы обеспечить реализацию тех же устремлений для следующих поколений. В связи с множеством и разнообразием факторов, влияющих на это явление, были определены три основные области:

– охрана окружающей среды;

– сокращение загрязнения окружающей среды;

– защита исчезающих видов животных и растений.

Последние две области непосредственно представляют рациональное использование природных ресурсов. Но сосредоточить внимание при планировании эффективной стратегии достижения устойчивого развития следует на всех трех.

Ресурсы планеты разделяются на следующие виды:

Неиссякаемые (воздух, вода) бесконечные, но их качество может снизиться. Это происходит, например, из-за загрязнения атмосферы или сброса сточных вод в реки.

Исчерпаемые возобновимые (леса, почва) могут восстанавливаться, но для этого требуется более длительный период времени.

Исчерпаемые невозобновимые (уголь, сырая нефть) не подлежат возобновлению после использования.

Вода и энергия – одни из самых важных факторов для нормального функционирования сообщества.

Во многих уголках мира вода – редкий природный ресурс. Вот лишь результаты некоторых оценок:

Около 1 миллиард человек не имеют доступа к чистой питьевой воде;

Еще 2 миллиард человек не имеют доступа к нормальным санитарным условиям

Более 2 миллионов человек в развивающихся странах (в основном дети) умирают от болезней, вызванных отсутствием доступа к чистой питьевой воде, плохой санитарией или гигиеной.

Большой процент людей в развивающихся странах страдает от болезней, которые прямо или косвенно вызваны употреблением загрязненной воды или отравленной пищи. Кроме того, некоторые переносимые водой организмы, передающие болезни, делают ее непригодной для питья.

Отсутствие чистой питьевой воды в основном связано с недостаточными инвестициями в установку систем водоснабжения, и также и из-за ненадлежащего обслуживания уже существующих систем.

Большая часть пресной воды – около 70% – используется в сельском хозяйстве. Большинство ирригационных систем неэффективны, потому что около 60% воды теряется, например, из-за испарения. Неэффективное орошение не только расходует воду, но и ставит под угрозу здоровье человека и окружающую среду.

Такие проблемы использования и воспроизводства природных ресурсов решаются за счет внедрения современного оборудования. Но это требует многомиллионных и миллиардных инвестиций и вложений.

Энергия – основная причина загрязнения атмосферы

Экологические проблемы городов: причины и пути их решения

Энергия – это не только фактор развития, но и основная причина загрязнения воздуха. Там, где преобладает сжигание ископаемого топлива, открываются широкие возможности для экономического прогресса. Энергия используется среди прочего для питания автомобилей и самолетов, поставляется на заводы и в дома. Однако ее

нерациональное и безрассудное использование вызывает выбросы парниковых газов, которые способствуют глобальному потеплению и изменению климата.

Проблема не в том, что ресурсов ископаемого топлива не хватает, а в том, что они используются не по назначению. Люди должны быть осведомлены о том, что современные энергетические услуги не являются широко доступными.

Исходя из оценок, 2 миллиард человек, или более 30% всего населения мира, не имеют доступа к современным энергетическим услугам.

Нерациональное использование природных ресурсов в сельском хозяйстве

Есть ли ответ на экологические проблемы в сельском хозяйстве?

Еще один важный вопрос – рациональное использование сельского хозяйства. Мир производит больше еды, чем нужно, чтобы прокормить человечество. Для более миллиард человек единственный доход – это выращивание сельскохозяйственной продукции.

Если урожай оказывается неудачным, фермеры остаются без средств для покупки продуктов питания. Во многих беднейших сельских районах мира резко падает продуктивность сельского хозяйства. Повышение производительности сельского хозяйства является предпосылкой для достижения одной из целей устойчивого развития, то есть сокращения бедности и улучшения окружающей среды.

Развивающиеся страны сталкиваются с множеством трудностей, связанных с сельским хозяйством. Необходимость либерализации торговли вынудила их снизить таможенные пошлины, что привело к увеличению дешевого импорта. В то же время высокие пошлины и субсидии для фермеров в развитых странах приводят к тому, что сельскохозяйственная продукция из развивающихся стран неконкурентоспособна.

В ноябре 2001 г. был принят Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, целью которого является защита генных ресурсов растений, их рациональное использование и справедливое распределение выгод от их использования, включая финансовые выгоды, связанные с размещением продуктов на рынке.

Практически любая хозяйственная деятельность человека требует использования природных ресурсов. Чрезмерное их использование нарушило многие экосистемы и не может восстанавливаться. Люди часто не осознают экологических последствий своей деятельности.

Причины ищут вдали от источника проблемы. Например, увеличение выбросов парниковых газов в промышленно развитых странах может стать основной причиной повышения уровня моря в южной части Тихого океана. Рациональное и нерациональное использование природных ресурсов – это вопрос о существовании или отсутствии будущего у человечества.

Человек намерен получить множество экономических выгод при использовании природных ресурсов. Однако он часто не учитывает, что изменение природных условий влияет на физическое и психическое состояние людей. Каждый кусочек природы, каждый компонент (вода, воздух, почва, растения, животные и минералы) настолько тесно связаны друг с другом, что человек не осознает этого из-за неправильного воздействия на какую-либо ее часть, в течение определенного периода времени , изменится состояние других компонентов природы. Например: увеличение количества углекислого газа в атмосфере в результате деятельности человека вызывает повышение температуры планеты. Такая ситуация может привести к таянию ледников, изменению климата, увеличению уровня и количества воды, сокращению площадей суши. Основным фактором, определяющим уровень развития общества, является материальный достаток. Производство материальных благ, в свою очередь, связано с использованием природных ресурсов. При этом, чем выше уровень развития производительных сил и науки, тем больше возможностей использования сил природы в руках человека для производства материальных благ.

Ключевую роль в развитии производительных сил в разных странах сыграли:

1) уровень сознания людей;
2) наука;
3) техника;
4) использование природных ресурсов и другие.

Развитие современных технологий для удовлетворения экономических и культурных потребностей человека значительно усилило воздействие общества на природу. В результате прогресса науки и техники человек не только изменяет поверхность Земли, но и исследует ее глубокие слои и океанское дно, высокие склоны гор, использует их ресурсы в своих целях. Человеку необходимо решить ряд важных задач, чтобы добывать полезные минеральные ресурсы из более глубоких слоев земли. Например:

1. Необходимо создать современную технику и оборудование, машины которые смогут добывать полезные минеральные ресурсы из более глубоких слоев земли;

2. Техника должна иметь высокое качество и надежную конструкцию;

3. Техникой должны уметь управлять высококвалифицированные, специалисты, владеющие определёнными необходимыми знаниями.

Необходимо решить еще более сложные проблемы использования ресурсов дна морей и океанов. Для обработки и переработки полученного сырья необходимо много рабочей силы. Человек освоил космос. В этом случае необходимо глубже изучить природу человеческой натуры и считаться с ней. По этой причине прогрессивные учёные стремятся к взаимосвязи природы и человечества. Они осознают необходимость продуктивного и экономного использования природных ресурсов. В противном случае доказано, что человек не ждет от природы никаких даров. Природные ресурсы необходимо использовать планомерно с учетом научно-технических достижений. Развитие науки и техники позволяет эффективно использовать ресурсы природы на благо человека, открывать новые виды энергии и создавать новые материалы, разрабатывать методы воздействия на климатические условия, осваивать космос.

При использовании природных ресурсов необходимо соблюдать следующее:

1) определять количество и качество имеющихся природных ресурсов, подлежащих использованию;

2) расширение сырьевой базы производства согласно плану;

3) разумные из природных ресурсов содействие основанному на научно-технических достижениях их использованию , охране и восстановлению;

4) обратить внимание на цели развития использования природных ресурсов в контексте развития населения.

Создание социально-технической базы нашей страны зависит от следующих факторов:

1) найти пути изучения энергетики и энергетических проблем страны;

2) комплексная механизация производственных процессов, решение задач их одновременной автоматизации:

3) совершенствовать науку о путях масштабного распространения защиты в народном хозяйстве;

4) совершенствование существующих методов комплексного использования минеральных ресурсов и создание новых, наиболее эффективных методов.

5) создание новых металлов, заменяющих природные ресурсы; 6) автоматизированное и скоординированное использование природных ресурсов.

Пути рационального использования классификаций природных ресурсов.

На самом деле слово «ресурс» заимствовано из французского языка и означает «живой». Под ресурсами понимаются природные тела и виды энергии, которые они используют.

Природные ресурсы являются такими средствами вреда существованию человека, что они воздействуют на общество не напрямую, а через производительные силы и средства производства.

В связи с этим следует отметить, что понятие «природные ресурсы» многими учеными определяется по-разному. Например, географы дали наиболее полное определение: «Природные ресурсы – это различные средства, которые люди берут непосредственно из природы и вредны для их существования».

Проф. Ю. Г. Саушкин определяет природные ресурсы как «природные компоненты, которые могут быть использованы для получения электроэнергии, производства продуктов питания и сырья для промышленности».

А географ А.А.Минс отдает приоритет «экономическому разделению природных ресурсов на классы в зависимости от форм и направлений использования природных ресурсов». В этой классификации, т. е. классификации, природные ресурсы разделены на группы в зависимости от их использования в основных отраслях материального производства и в непроизводственной сфере.

Таким образом, природные ресурсы делятся на ресурсы, необходимые для существования человека и источники рабочей силы.

По более сложным классам природные ресурсы делятся на 2 основные группы:

1) группа – материальные производственные ресурсы. В эту группу входят топливные продукты , металлы, вода, древесина, рыба, дичь.

2) группа – ресурсы непроизводственной сферы. В эту группу входят питьевая вода, деревья, климатические ресурсы и т. д.

Природные ресурсы включают дикие растения и животных, которые используются в пищу, воду для питья и других целей, поля, на которых добываются металлы, древесину для строительства, а также

уголь, нефть и природный газ, которые являются источниками энергии и топлива.

Природные ресурсы делятся на 2 типа:

1. Исчерпаемые природные ресурсы.
2. Неисчерпаемые природные ресурсы.

Классификация природных ресурсов показано на рис.4.6**.**



Рисунок 4.4.1. Классификация природных ресурсов(классификация)

К невозобновляемым природным ресурсам относятся подземные ресурсы и полезные ископаемые, т.е. минеральные и неминеральные ресурсы. Они используют Это природные ресурсы, которые можно сократить в миллионы раз. Если такие ресурсы невозможно восстановить, необходимо эффективно использовать минеральные ресурсы, использовать их экономно и не допускать повреждения земель при их добыче.

Почва не исчезает, но может потерять свое главное свойство – универсальность. При использовании таких ресурсов следует помнить, что нарушение некоторых природных условий может помешать их восстановлению. Например, многие виды растений и животных, полностью уничтоженные к настоящему времени, а также почвы, полностью уничтоженные эрозией, не подлежат восстановлению. Кроме того , следует помнить, что процесс появления возобновляемых природных ресурсов должен иметь определенную скорость. Например,

для того, чтобы отстреленные животные появились снова, требуется год или больше. Но обезлесенный лес может восстановиться как минимум через 60 лет. Процесс образования плодородного и продуктивного слоя почвы в земной коре идет крайне медленно. За сто лет образуется от 0,5 до 2 см почвы. Для улучшения состояния почвы требуется несколько тысяч лет. Природе требуется от 2000 до 7000 лет, чтобы создать плодородную почву толщиной 20 см. Поэтому темпы использования природных ресурсов должны соответствовать темпам их восстановления.

Если будут созданы необходимые условия для возобновляемых природных ресурсов, они смогут служить вечному удовлетворению потребностей человека.

Неисчерпаемые природные ресурсы включают водные, климатические и космические ресурсы.

Вода является источником жизни для всех живых организмов и встречается в природе в трёх физических состояниях: твёрдом (лёд), жидкости и паре. Общее количество воды на Земле неисчерпаемо и никогда не изменится. Однако в результате деятельности человека количество и количество воды в отдельных регионах Земли в разные периоды могут быть разными.

Известно,что 94% воды в мире находится в океанах. Запасы питьевой воды, пригодной для немедленного употребления, составляют менее 1%. Однако морские воды, считающиеся неисчерпаемыми, также подвергаются риску сильного загрязнения. Пресная вода является ограниченным ресурсом с точки зрения качества , поскольку людям нужна чистая вода, пригодная для употребления, а не любая вода. Во многих регионах земного шара количество питьевой воды резко сокращается из-за неэффективного использования воды, обмеления рек и других причин. Однако потребность в пресной воде для орошения, промышленности и коммунального хозяйства возрастает с каждым годом.

Точно так же атмосферный воздух является неисчерпаемым природным ресурсом с точки зрения количества, но ограниченным ресурсом с точки зрения качества.

Солнечная радиация (свет, тепло), атмосферный воздух, ветер, вода и энергия волн входят в климатические и космические ресурсы. Пожары охватывают как водные , так и климатические ресурсы.

Более половины солнечных лучей, достигающих нашей планеты, преобразуются в другие виды энергии. Определенная их часть расходуется на нагрев почвы, воды и атмосферного воздуха и постепенно распространяется в космос. Определенная часть из них

усваивается растениями. Запасы солнечной энергии могут достигать миллиардов лет. Поэтому солнечная энергия неисчерпаема.

Атмосферный воздух является источником жизни для живых организмов. Воздух неисчерпаем, но его состав может меняться. В воздухе содержится углекислый газ (SO_2), радиоактивные вещества, механические смеси различных газов, зола, пыль и другие вещества. Такие примеси выбрасывают в атмосферу промышленные предприятия и, в частности , транспорт. Это оказывает большое негативное влияние на здоровье человека.

Чтобы эффективно использовать неисчерпаемые ресурсы, необходимо содержать их в чистоте и, прежде всего, экономно расходовать воду. В регионах с недостаточными водными ресурсами, особенно в Центральноазиатском регионе, о воде следует позаботиться.

В конце 80-х годов прошлого века одной из основных проблем в сфере экологической информации в Узбекистане была раздробленность ведомств, нехватка оборудования, программного обеспечения и методов ведомственных служб по мониторингу и контролю за состоянием природной среды. среда. Существующие ведомственные службы экологического мониторинга не были рассчитаны на решение управленческих задач в области охраны природы.

В соответствии с законами Республики Узбекистан «Об охране природы», «О воде и водопользовании», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира» и мониторинге природного окружающей среды, Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о государственном мониторинге окружающей среды в Республике Узбекистан» в целях гармонизации деятельности существующих ведомственных служб в Узбекистане по оценке, прогнозированию уровня загрязнения окружающей среды. и предоставлять информацию государственному контролю в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.Такое решение принято.

Система государственного мониторинга природной среды создана на базе существующих ведомственных служб мониторинга природной среды, в том числе служб мониторинга загрязнения окружающей среды министерств здравоохранения, сельского и водного хозяйства, Узгидромета, Давгеологома, Давергеодезкадастркома и Давтабиаткома. На Государственный комитет охраны природы возложена задача координации деятельности министерств, ведомств и органов хозяйственного управления по обеспечению функционирования

государственной системы мониторинга состояния окружающей среды и использования природных ресурсов. Государственный мониторинг природной среды осуществляется по программам, утверждаемым решением Кабинета Министров Республики Узбекистан. Эти программы предусматривают основную работу министерств и ведомств по видам мониторинга, их сотрудничество и обмен информацией. При этом основное внимание уделяется предоставлению информации для управления природопользованием, охраны природных ресурсов и экологического контроля, а также информированию населения об экологической ситуации. По результатам исследования Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы в сотрудничестве со специалистами профильных министерств и ведомств подготовлены и опубликованы национальные доклады о состоянии охраны окружающей среды и использовании природных ресурсов в республике. Республика Узбекистан. В этих отчетах на основе анализа наблюдений, расчетов и научных исследований компетентных министерств и ведомств излагаются обобщенные сведения по оценке состояния природной среды и ее компонентов - атмосферного воздуха, грунтовых и подземных вод, земель, а также а также их источники загрязнения; описано современное состояние земельных и водных ресурсов, их использование, даны рекомендации по их рациональному использованию и снижению деградации орошаемых земель; Рассмотрены подходы к комплексной оценке экологической ситуации и ее влияния на здоровье населения в регионах Республики Узбекистан.

В Республике Узбекистан по программе экологического мониторинга и результатам реализуемой программы разрабатываются рекомендации и принимаются меры по предупреждению и устранению негативных процессов и обеспечению государственного контроля в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. В то же время были отмечены некоторые недостатки, такие как чрезмерное количество показателей, измеряемых в существующей системе мониторинга, недостаточное реагирование органов в процессе мониторинга, отсутствие оперативного обмена мониторинговой информацией. В целях совершенствования системы экологического мониторинга реализован проект Правительства Республики Узбекистан и ООН «Экологические индикаторы экологического мониторинга в Узбекистане». Первый этап был ориентирован на выбор и обоснование экологических показателей. II этап – совершенствование и развитие базы данных экологических показателей с использованием Географической информационной

системы (ГИС) для экологического мониторинга в Узбекистане. Должна существовать база данных, которая является конечным продуктом экологического мониторинга и основой для GAT. Для эффективного использования информации, хранящейся в базе данных, должны присутствовать следующие три основных условия:

1. Любая база данных экологических показателей должна включать подробные и достоверные данные мониторинга.

2. Организациям, работающим с экологической информацией, должен быть предоставлен открытый доступ к базе данных.

3. Форматы и классификаторы экологических баз данных должны быть в гонасистеме.

проекта среди экологических показателей были подготовлены Экологический атлас Узбекистана и информация о состоянии окружающей среды в Узбекистане. В Узбекистане государственный мониторинг состояния природной среды направлен на:

- В рамках АТМДМ содействовать мониторингу состояния природной среды и экологических показателей-индикаторов;

- совершенствование методологии мониторинга в соответствии с международной конвенцией и осведомленностью общественности;

- аналитические лаборатории, участвующие в процессе мониторинга независимость укрепление, современный аналитический оборудование обеспечить;

- обеспечение достаточного финансирования на основе использования государственного бюджета, местных фондов и других ресурсов (инвестиций и т.п.);

- окружающая среда качество стандарты и промышленность предприятия выбросы снова чтобы увидеть

- необходимо развивать систему электронного управления мониторингом природной среды и обмена информацией с целью повышения возможности ознакомления с данными мониторинга с целью принятия решений и информирования населения.ЗРУ-446 от 14.09.2017 « Природа тот защита сделай это час Согласно Закону « О недрах », необходимо соблюдать нормативные документы, касающиеся использования природных ресурсов, охраны природы, сохранения целостности природных комплексов, освоения живых объектов природы, уничтожения окружающей среды и нарушение прав тех, кто извлекает выгоду из других ресурсов. Кроме того, подземные ресурсы были обновлены в соответствии со следующими условиями:

– при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проекты разработки месторождений

полезных ископаемых - строительство, реконструкция и расширение предприятий по добыче и переработке деминерализованного сырья;

– при наличии лицензии на право пользования земельными участками или при наличии договора о реализации продукции, предусматривающего пользование земельными участками;

– осадочные породы, резервуары и махровые отложения, образующиеся при добыче полезных ископаемых, утилизируются таким образом, чтобы обеспечить наименьшее вредное воздействие на окружающую среду.

Кроме того, при добыче общераспространенных полезных ископаемых во взаимодействии с хокимами должны обеспечиваться условия использования полезных ископаемых, а также приниматься меры по предотвращению нанесения ущерба государству, окружающей среде, опасности для жизни и здоровья людей. Ущерб, причиненный указанным лицам, будет возмещен.

Ключевые слова: Природные ресурсы, ископаемые ресурсы, климатические ресурсы, водные и воздушные ресурсы , почвенные ресурсы, растительные ресурсы, ресурсы фауны (все животные, принадлежащие к месту, стране или геологическому периоду), атомные ресурсы, ресурсы биосферы, космические ресурсы .

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое природные ресурсы?
2. Виды природных ресурсов?
3. Как давно нефть используется в качестве полезного ископаемого?
4. Какие виды трудовых ресурсов относятся к уровню использования трудовых ресурсов?
5. Что такое неисчерпаемые природные ресурсы?
6. Какие виды природных ресурсов Вы знаете?
7. Ваши предложения по рациональному использованию природных ресурсы?
8. Какое экономическое значение имеют природные и минеральные ресурсы?
9. Как влияют природные и минерально-сырьевых ресурсы на комплексное и пропорциональное развитие экономики региона.
10. Дайте предложения по решению проблем связанных с использованием природных ресурсов.

Глава 5. Население и трудовые ресурсы регионов

5.1. Демографическая ситуация регионов Узбекистана.
5.2. Развитие рынка труда и его регулирование.
5.3. Понятие «социальная политика», сущность, значение и необходимость развития социальной политики и ее основы.

5.1. Демографическая ситуация регионов Узбекистана

Социально-экономическое развитие каждой страны, региона зависит, прежде всего, от трудовой активности проживающего в этом месте населения. Культура труда, социальная активность в коллективном труде, знания и навыки, состав семьи, возраст и пол местного населения играют большую роль в развитии экономического развития этой страны.

Изменение демографического фактора является глобальной проблемой, во многом определяющей состояние и развитие общества.

Численность постоянного населения и показатели демографического состояния сформированы на основе информации, предоставленной местными органами регистрации актов гражданского состояния.Данные расчеты проводились в соответствии с Методическим положением, разработанным на основе рекомендаций ООН.

В Республике Узбекистан в течение 1991-2019 годов наблюдался устойчивый рост населения, число постоянных жителей в 1991 году составило 20,6 миллион человек , в 2001 году 24,8 человек, в 2006 году 26,3 миллион человек, в 2011 году 29,1 миллион человек. По состоянию на 1 января 2021 года численность постоянных жителей Республики увеличилось по сравнению с 1991 годом на 11,5 миллион человек или в 1,6 раза и составило 34,5 миллион человек.

По состоянию на 1 января 2022 года численность постоянных жителей Узбекистана увеличилась и составила 35 271 тысяч человек (диаграмма 5.1.1).

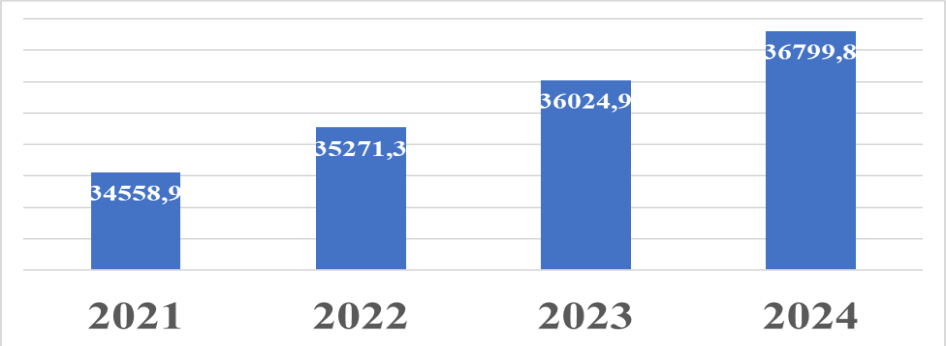


Диаграмма 5.1.1 Численность постоянного населения (2021-2024 годы, тысяч человек)

Численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2024 года составила 36 799,8 тысяч человек, в том числе мужчин – 18 525,0 тысяч человек, женщин - 18 274,8 тысяч человек, городское население - 18 768,5 тысяч человек, сельское население - 18 031,3 тысяч человек (диаграмма 5.1.2).

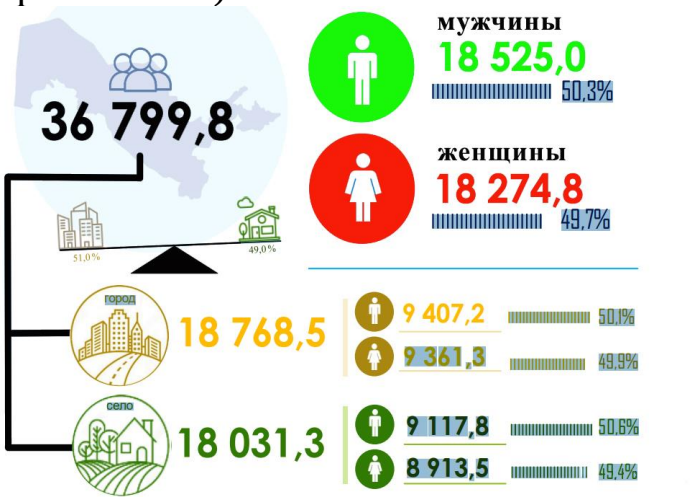


Диаграмма 5.1.2. Распределение постоянного населения по признаку пола по городской и сельской местности (на 1 января 2024 года, тысяч человек)

Численность населения в трудоспособном возрасте в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан составляют мужчины от 16 до 60 лет и женщины от 16 до 55 лет (дети и подростки до 16 лет относятся к населению моложе трудоспособного возраста, а женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет - к населению старше трудоспособного возраста).



Диаграмма 5.1.3. Численность населения Республики Узбекистан в трудоспособном возрасте на 1 января, тысяч человек (2016-2024 годы)

Таблица 5.1.1
Распределение населения по возрастным группам на 1 января, тысяч человек

Возрастные группы	2020	уд.вес,%	2021	уд.вес,%	2022	уд.вес,%	2023	уд.вес, %
Всего	**33905**	**100**	**34559**	**100**	**35271**	**100**	**36025**	**100**
Дети в возрасте 0-4 года	3647	10,8	3756,1	10,9	3932,8	11,2	4162,2	11,6
Дети в возрасте 5-13 лет	5699,8	16,8	5872,3	17	5984,1	17	6031,2	16,7
Молодежь (14-30 лет)	9790,4	28,9	9726,6	28,1	9685,6	27,5	9654,4	26,8
Население в возрасте 31-59 лет	12005,7	35,4	12279,3	35,5	12565,7	35,6	12893,6	35,8
Население в возрасте 60 лет и старше	2762,3	8,1	2924,6	8,5	3103,1	8,7	3283,5	9,1

За последние годы произошли существенные изменения в составе населения республики по местоположению: в 1991 году доля городских жителей в общей численности населения составляла 40,3

процента, а на 1 января 2022 года этот показатель составлял 50,8 процента. (диаграмма 5.1.4).



Диаграмма 1.5.4. Численность постоянных жителей Республики Узбекистан по месту нахождения (2017-2022 годы, в процентах)



Диаграмма 5.1.5. Численность постоянного населения на 1 января 2023 года

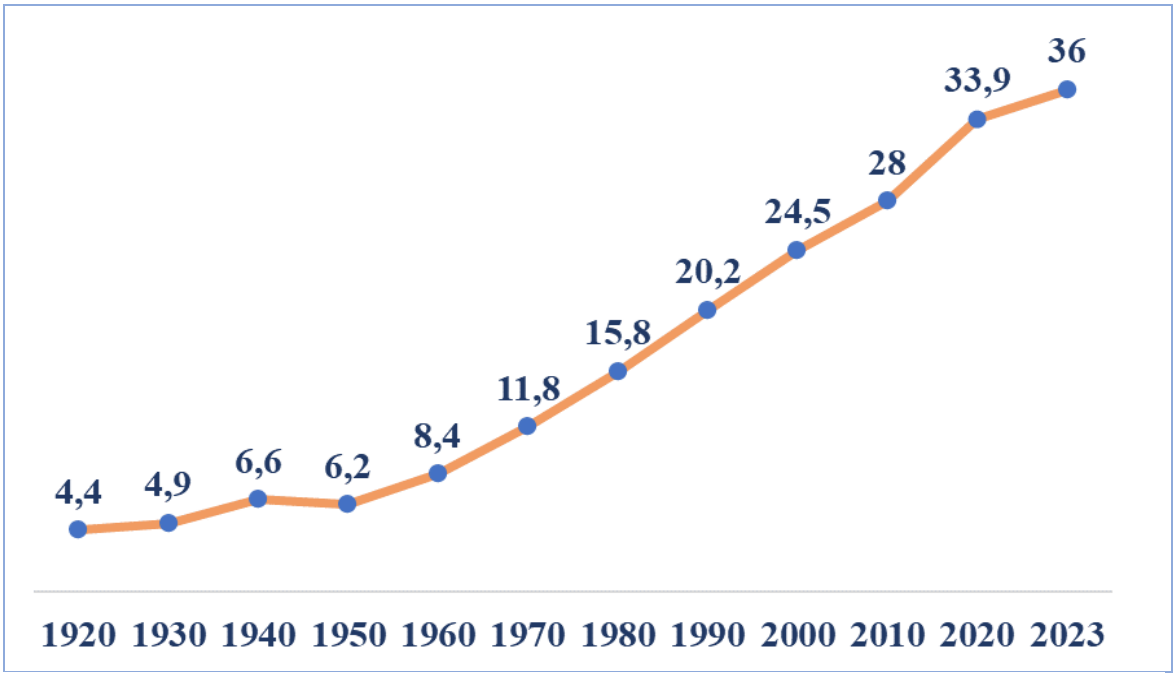


Диаграмма 5.1.6. Численность постоянного населения, на 1 января (1920-2023 годы)

Если в 1920 году численность постоянного населения Республики Узбекистан составляла 4,4 миллион человек, то к 1 января 2023 года она увеличилась на 31,6 миллион человек, или в 7 раз и составила 36 024,9 тысяч человек. В свою очередь коэффициент естественного прироста возрос на 9,9 промилле и, по сравнению с 1920 годом (11,0 промилле), он составил 20,9 промилле.



Диаграмма 5.1.7. Изменение численности постоянного населения мира за последние пять лет (миллион человек)

Согласно данным ООН, в 2017 году численность постоянного населения мира увеличилась на 86,0 миллион человек, а в 2021 году её рост снизился на 20,9%, составив 68,0 миллион человек. Время,

необходимое для изменения постоянного населения мира с первоначального 1 миллиард до 2 миллиард человек, составило 123 года, в то время как за последние 11 лет эта цифра увеличилась с 7 миллиард до 8 миллиард человек.

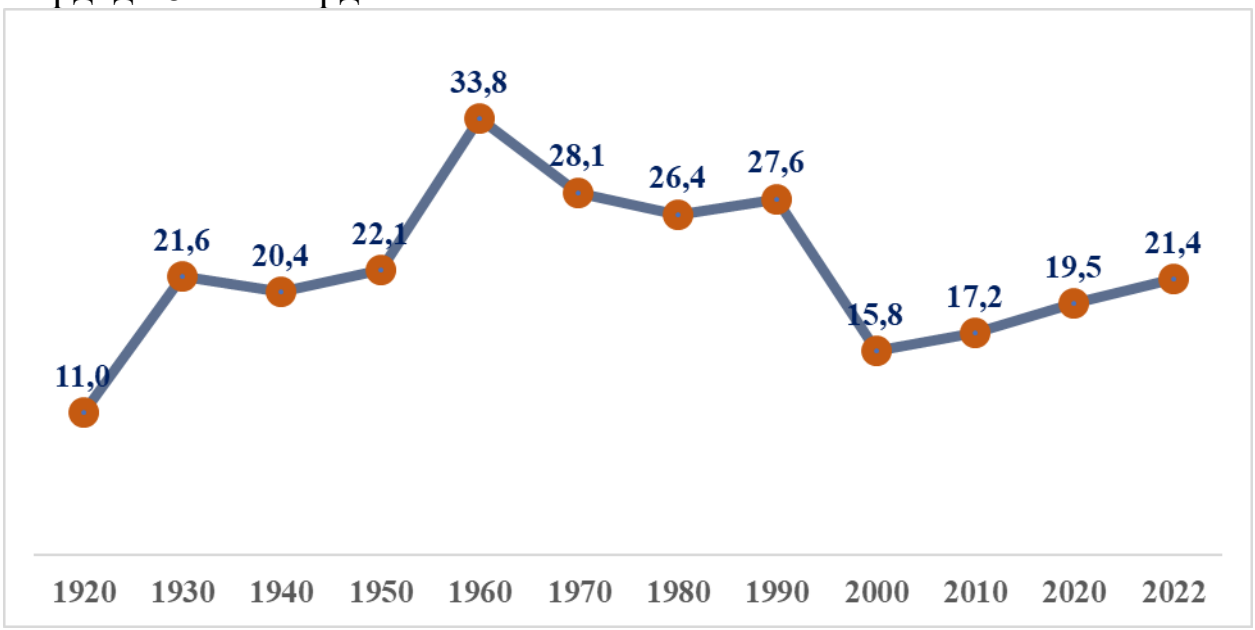


Диаграмма 5.1.8. Коэффициент естественного прироста населения Республики Узбекистан за последние сто лет на 1000 жителей, в промилле, (1920-2022 годы)



.

Диаграмма 5.1.9. Численность постоянного населения Республики Узбекистан на 1 января, тысяч человек (2019 -2023 годы)

Численность постоянного населения по состоянию на 1 января 2023 года составила 36 024,9 тысяч человек, в том числе мужчины составили 18 128,6 тысяч человек, женщины-17 896,3 тысяч человек, городское население -18 335,7 тысяч человек, сельское население - 17 689,2 тысяч человек.



Диаграмма 5.1.10. Количество зарегистрированных рождений в Республике Узбекистан за январь-декабрь 2022 года, тысяч человек

За январь-сентябрь 2022 года родилось 681,8 тысяч детей, соответственно, коэффициент рождаемости на 1000 населения составил 25,6 тысяч человек, а по сравнению с 2021 годом этот показатель снизился на 0,2 на тысяч человек (25,8 в 2021 году на тысяча человек). Наибольшее количество родов приходится на летние месяцы. Число живорождений в январе-декабре 2022 года составило 932,2 тысяч человек, из них мальчики составили 482,4 тысяч человек, девочки - 449,8 тысяч человек, число родившихся в городских районах составило 473,4 тысяч человек, сельской местности - 458,8 тысяч человек (диаграмма 5.1.11).



Диаграмма 5.1.11. Распределение количества населения в разрезе пола и по городской и сельской местности в январе-декабре 2022 года, тысяч человек

Анализ количества рождений по числу младенцев, зарегистрированных в период с января по декабрь 2022 года показал, что доля рождений одного ребенка составила 97,8%, двух детей - 2,1%, трех и более детей - 0,1% . В соответствии с Семейным кодексом, при определении числа рождений, определяется территория рождения новорожденного в зависимости от постоянного места жительства матери или отца, а также добавляется к численности населения этой территории.

Число умерших в январе-декабре 2022 года составило 172,1 тысяч человек, в том числе мужчин - 95,0 тысяч человек, женщин - 77,1 тысяч человек, в городских районах эта цифра составила 92,0 тысяч человек, сельской местности - 80,1 тысяч человек.

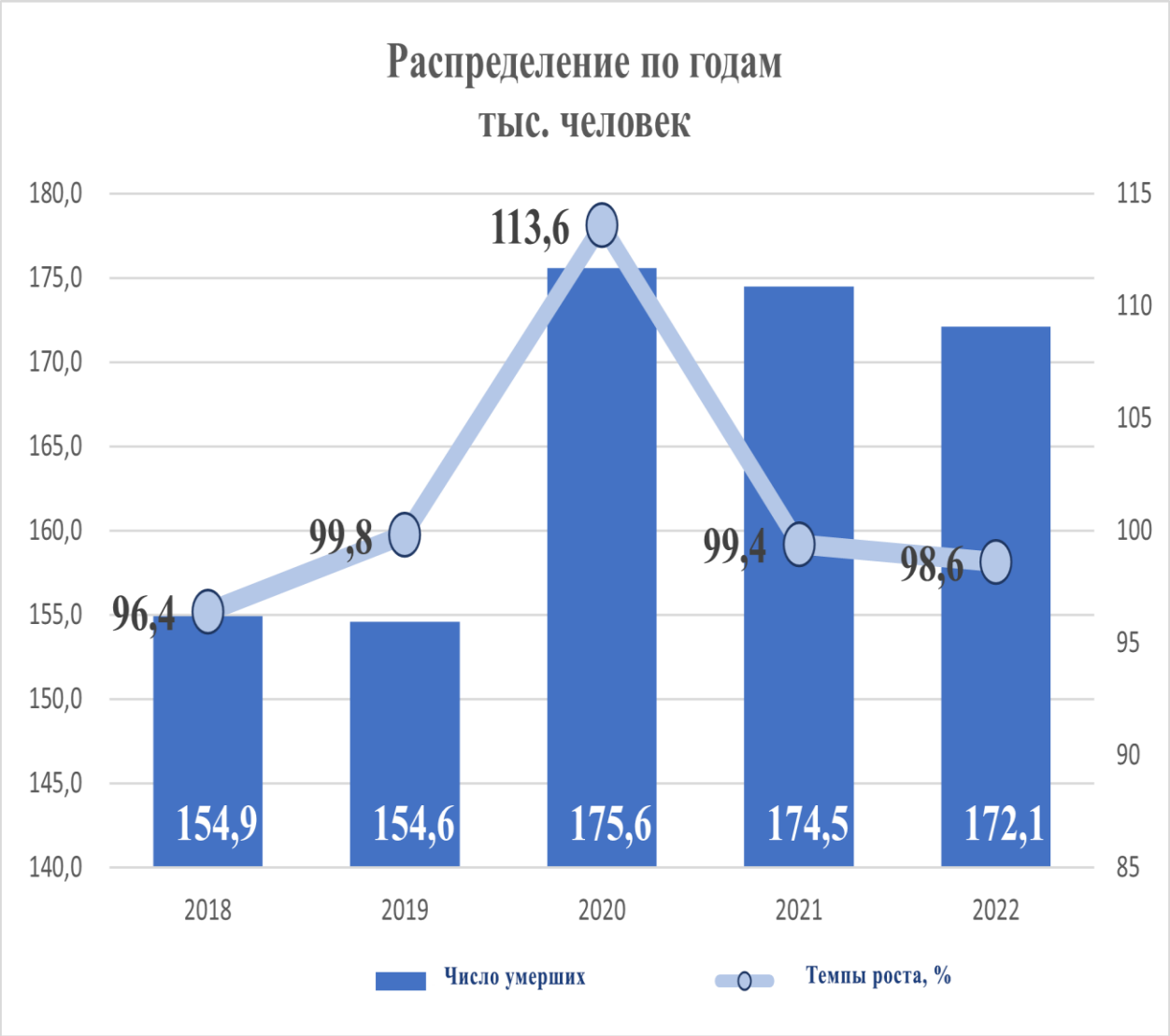


Диаграмма 5.1.12. Число умерших в январе-декабре (2018-2022 годы, тысяч человек)

Причины смерти – болезни, патологические состояния или травмы, которые привели к смерти или способствовали ее наступлению, а также обстоятельства несчастного случая или акта насилия, которые вызвали травму со смертельным исходом.

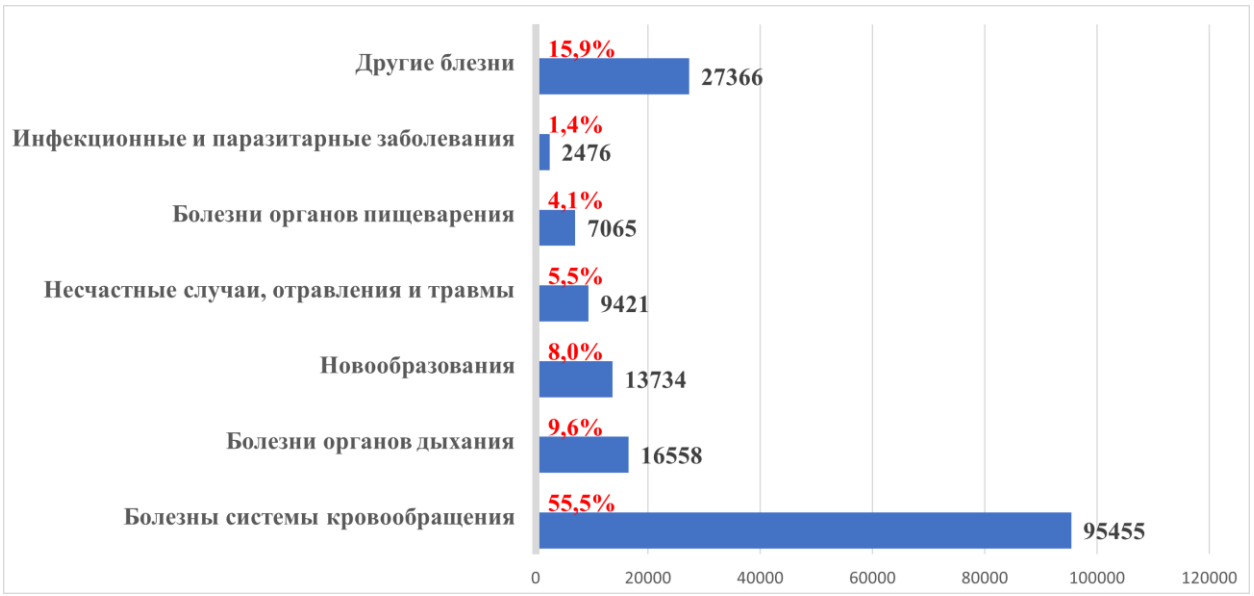


Диаграмма 5.1.13. Распределение смертности по основным причинам за январь-декабрь 2022 года, человек

Из числа зарегистрированных случаев смертности за январь-декабрь 2022 года 55,5 % составили болезни системы кровообращения, 9,6 % – болезни органов дыхания, 8,0 % – новообразования, 5,5 % – несчастные случаи, отравления и травмы, 4,1 % – болезни органов пищеварения, 1,4 % – инфекционные и паразитарные заболевания, 15,9 % - другие болезни.

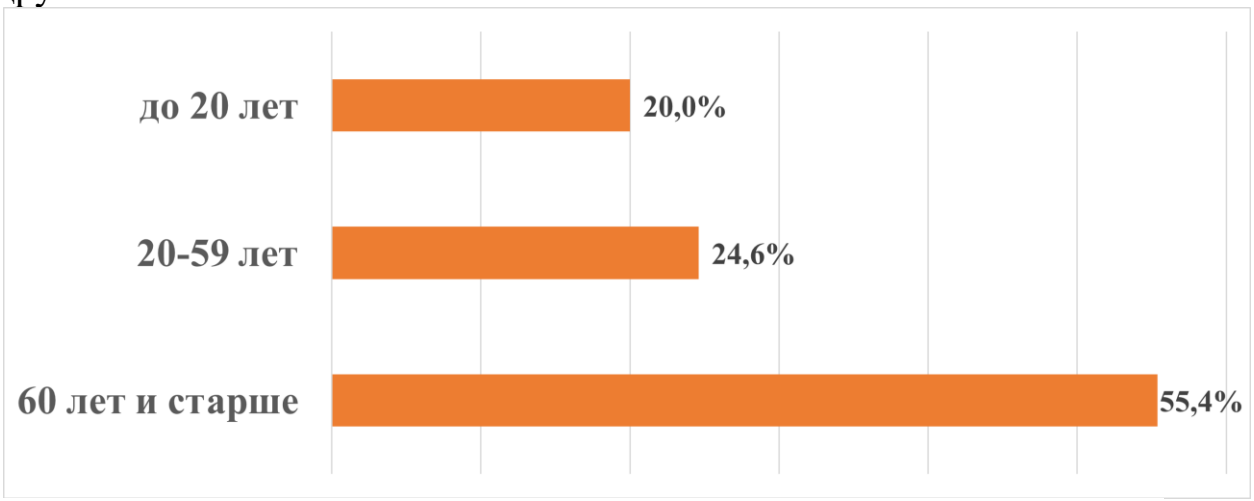


Диаграмма 5.1.14. Распределение смертности по возрастным группам за январь – декабрь 2022 года, в процентах

В январе-декабре 2022 года смертность населения при распределении по возрастным группам составила в возрасте до 20 лет - 20,0 %, от 20 до 59 лет - 24,6 %, 60 лет и старше -55,4 %.



Диаграмма 5.1.15. Рейтинг стран СНГ по уровню рождаемости, коэффициент на 1000 жителей

Наиболее высокий уровень рождаемости в странах СНГ зафиксирован в Республике Узбекистан (26,2). Далее идут Республика Казахстан - 23,5, Кыргызская Республика - 22,4, Республика Армения - 12,4 , Азербайджанская Республика - 11,2, Республика Молдова - 11,2, Российская Федерация - 9,6 и Украина - 7,3.

В 2022 году в Республике Узбекистан зарегистрировали 296,7 тысяч человек семейный брак, что значительно меньше ряда последних пяти лет на 14,7 тысяч браков, или на 4,7 % меньше, чем в 2018 году (диаграмма 5.1.16) .



Диаграмма 5.1.16. Количество зарегистрированных браков, тысяч единиц (2018-2022 годы)

Число вступивших в брак в январе - декабре 2022 года составило 296,7 тысяч человек, из них в городах - 149,3 тысяч человек, сельской местности - 147,4 тысяч человек (диаграмма 5.1.17).



Диаграмма 5.1.17. Распределение вступивших в брак по городской и сельской местности в январе - декабре 2022 года, тысяч единиц

Брачный возраст - в соответствии с Семейным кодексом Республики Узбекистан - восемнадцать лет. При наличии уважительных причин, в исключительных случаях, хоким области, по месту государственной регистрации брака, может по просьбе лиц, желающих вступить в брак, снижать брачный возраст, но не более чем на один год. В браках, зарегистрированных в период с января по декабрь 2022 года, средний возраст женщин составил 22,3 года, а средний возраст мужчин - 26,5 лет. Наибольшая доля зарегистрированных браков пришлась на лиц моложе 25 лет, что составляет 55,5 % от их общего числа.

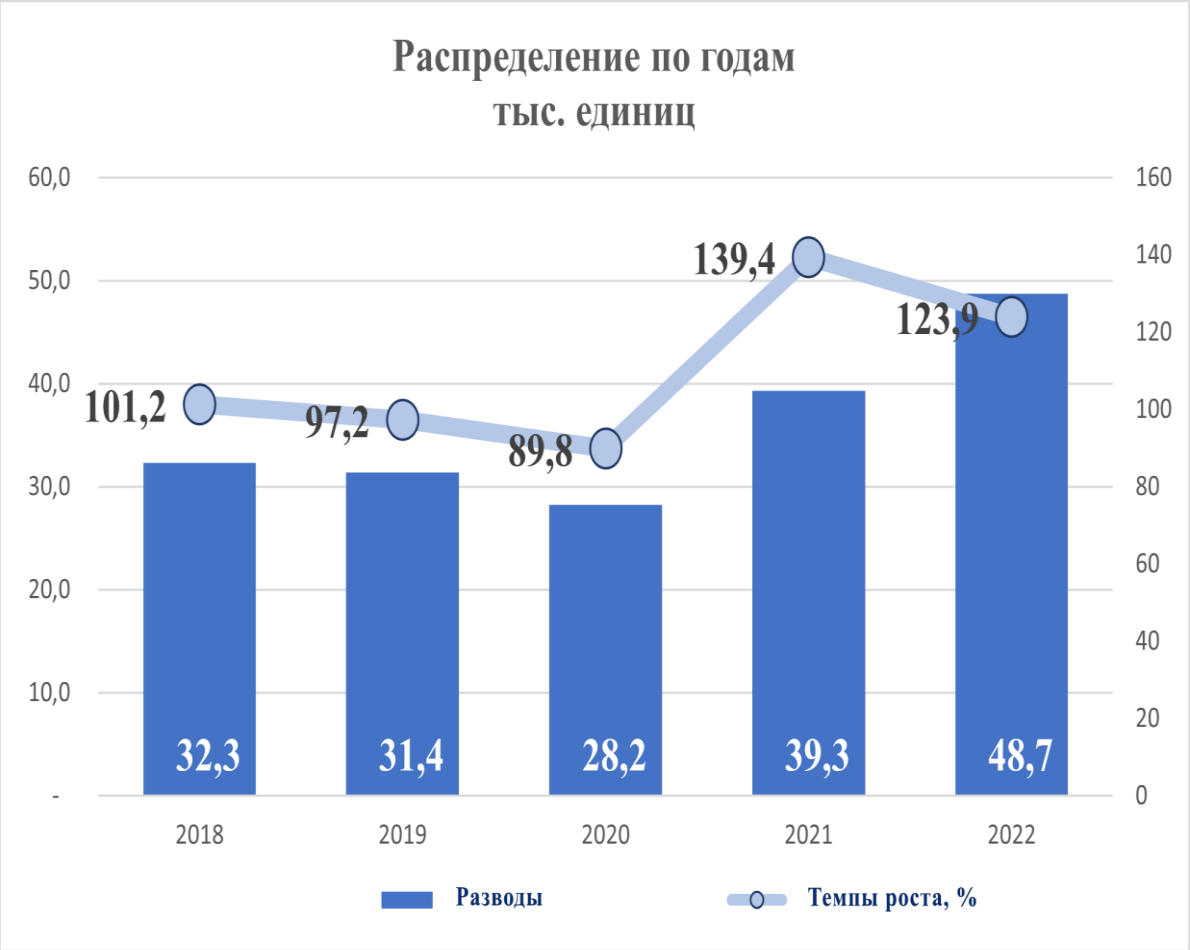


Диаграмма 5.1.18. Разводы по Республике Узбекистан, тысяч единиц (2018-2022 годы)

В январе-декабре 2022 года количество разводов составило 48,7 тысяч единиц и за последние пять лет значительно увеличилось. По сравнению с 2018 годом их число возросло на 16,4 тысяч единиц, или на 50,8 %.

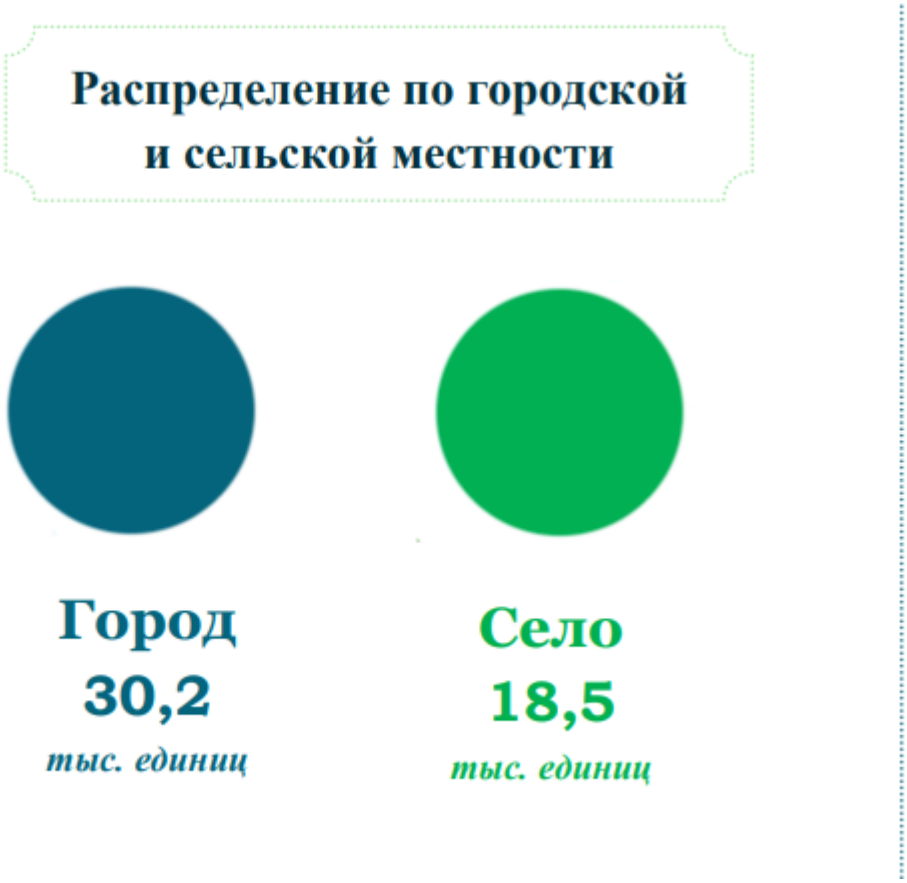


Диаграмма 5.1.19. Число разводов в январе-декабре 2022 года в городской и сельской местности Республики Узбекистан, тысяч единиц

Число разводов в январе-декабре 2022 года в городах составило 30,2 тысяч единиц сельской местности - 8,5 тысяч единиц.

Развод (расторжение брака) – окончательное юридическое прекращение брака при жизни супругов, которое дает сторонам право вступить в повторный брак, брак считается расторгнутым после регистрации развода в органах ЗАГС и судах.

В январе-декабре 2022 года средний возраст разведенных мужчин составил 39,2 лет, женщин 33,1 года. Наибольшая доля разводов приходится на возраст до 35 лет, что составляет 50,5 % от их общего числа.

В январе-декабре 2023 года число разводов составило 49,2 тысяч единиц и за последние четыре года значительно увеличилось. Так, по сравнению с 2020 годом, их количество возросло на 21,0 тысяч единиц, или в 1,7 раз.

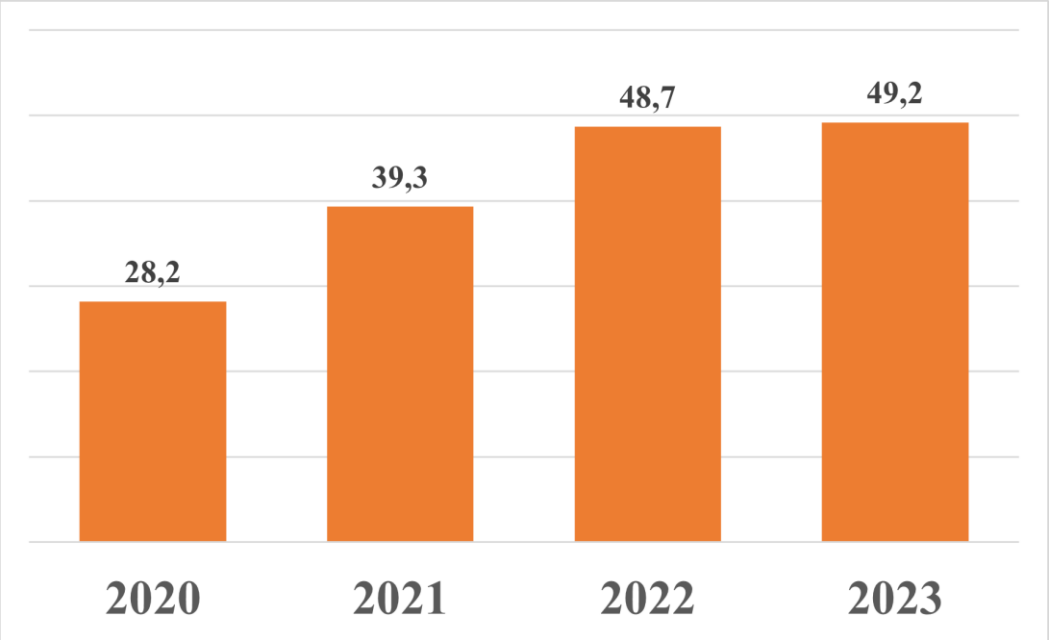


Диаграмма 5.20. Число разводов по Республике Узбекистан, тысяч единиц (2020-2023 годы)



Диаграмма 5.21. Распределение количества разводов по городской и сельской местности за январь-декабрь 2023 года, тысяч единиц

В январе-декабре 2023 года количество разводов составило 49,2 тысяч единиц, из них 29,9 тысяч единиц было зарегистрировано в городской местности (60,7 %), а 19,3 тысяч единиц – в сельской местности (39,3 %).

В январе-декабре 2023 года средний возраст разведенных мужчин составил 37,2 года, женщин – 32,8 лет.Наибольшая доля разводов приходится на женщин в возрасте до 35 лет, что составляет 62,5 % от их общего числа.

Самые высокие темпы роста разводов отмечены в Андижанской области, где они составили 110,0 %, Хорезмской области - 109,5 %, Ферганской области - 107,4 %, Навоийской области - 107,1 % и Сурхандарьинской области - 107,1 %.



Диаграмма 5.1.22. Наиболее высокие темпы роста разводов по Республике Узбекистан, в процентах по сравнению с 2022 годом

Плотность населения определяется отношением общего числа постоянного населения на определенной территории к площади этой местности.

По состоянию на 1 января 2023 года плотность населения по стране составила 80,2 человек на один квадратный километр. Это на 1,6 человек больше, если сравнить с аналогичным периодом 2021 года (78,6 человек на 1 кв. км в 2022 году). В разрезе регионов наибольшая плотность населения составила 6597,5 человек в городе Ташкент, 772,7 - Андижанской области, 588,2 - Ферганской области. Наиболее низкие показатели зафиксированы в Навоийской области - 9,5, Республике Каракалпакстан - 11,9 человек (диаграмма 5.23).



Диаграмма 5.1.23. Плотность населения по Республике Узбекистан на 1 января 2023 года, численность населения на 1 кв.км, человек.

По состоянию на 1 января 2024 года плотность населения по стране составила 82,0 человек на один квадратный километр. Это на 1,8 человек больше, если сравнить с аналогичным периодом 2023 года (80,2 человек на 1 кв. км в январе-декабре 2023 года). В разрезе регионов наибольшая плотность населения составила 6787,5 человек в городе Ташкент, 789,4 - Андижанской области, 600,8 - Ферганской области. Наиболее низкие показатели зафиксированы в Навоийской области - 9,7 и Республике Каракалпакстан - 12,0 человек.



Диаграмма 5.1.24. Плотность населения по Республике Узбекистан на 1 января 2024 года, численность населения на 1 кв.км, человек



Диаграмма 5.1.25. Плотность населения по Республике Узбекистан на 1 января, численность населения на 1 кв.км, человек (2011-2024 годы)

Наибольшая численность постоянного населения по областям составляет 4208,5 тысяч человек - в Самаркандской области, 4061,5 тысяч человек - в Ферганской области, 3560,6 тысяч человек - в Кашкадарьинской области, наименьшая численность населения зафиксирована в Сырдарьинской области - 914,0 тысяч человек, Навоийской области - 1075,3 тысяч человек и Джизакской области - 1507,4 тысяч человек.

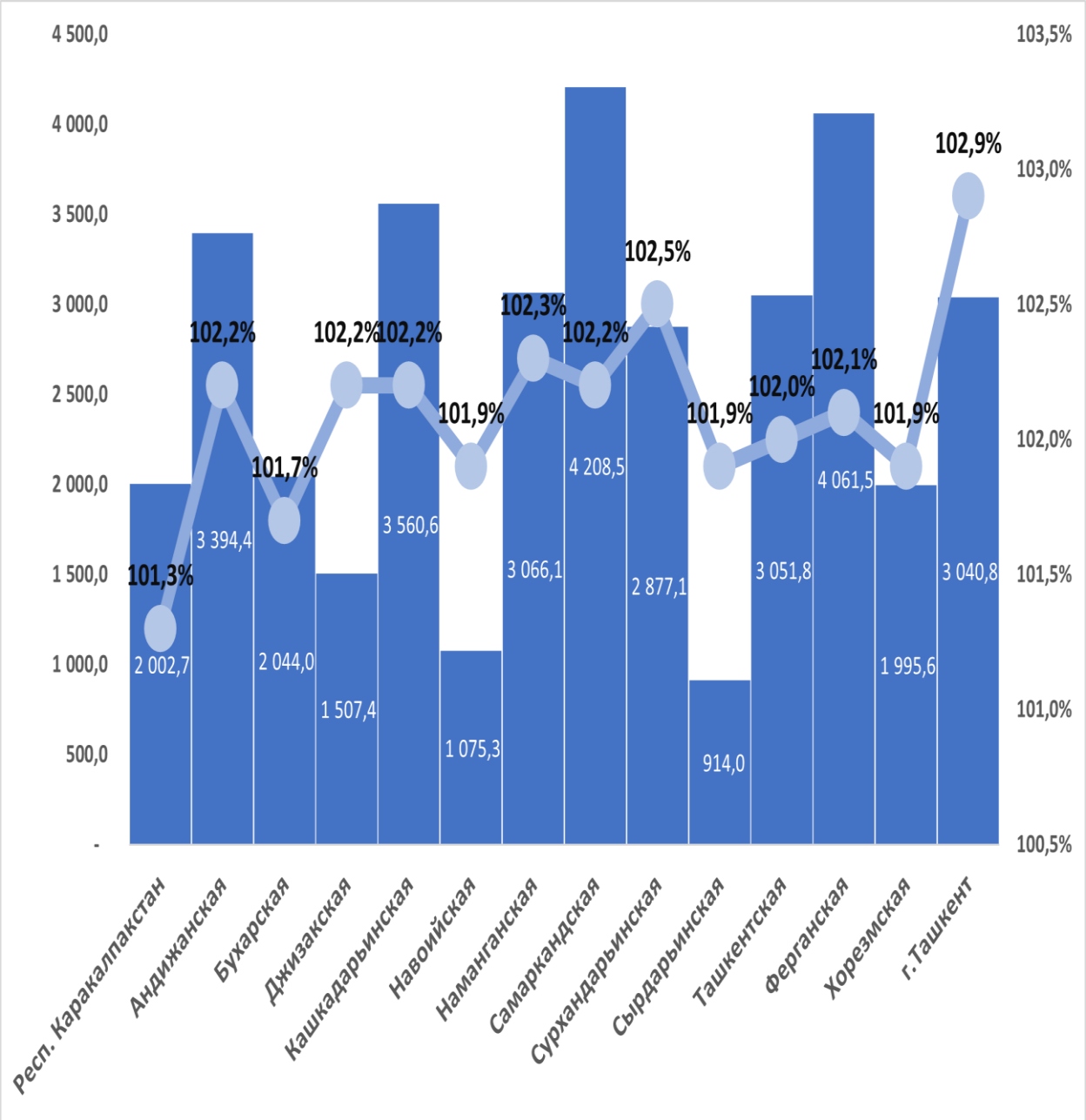


Диаграмма 5.1.26. Численность постоянного населения по регионам Республики Узбекистан на 1 января 2023 года, тысяч человек

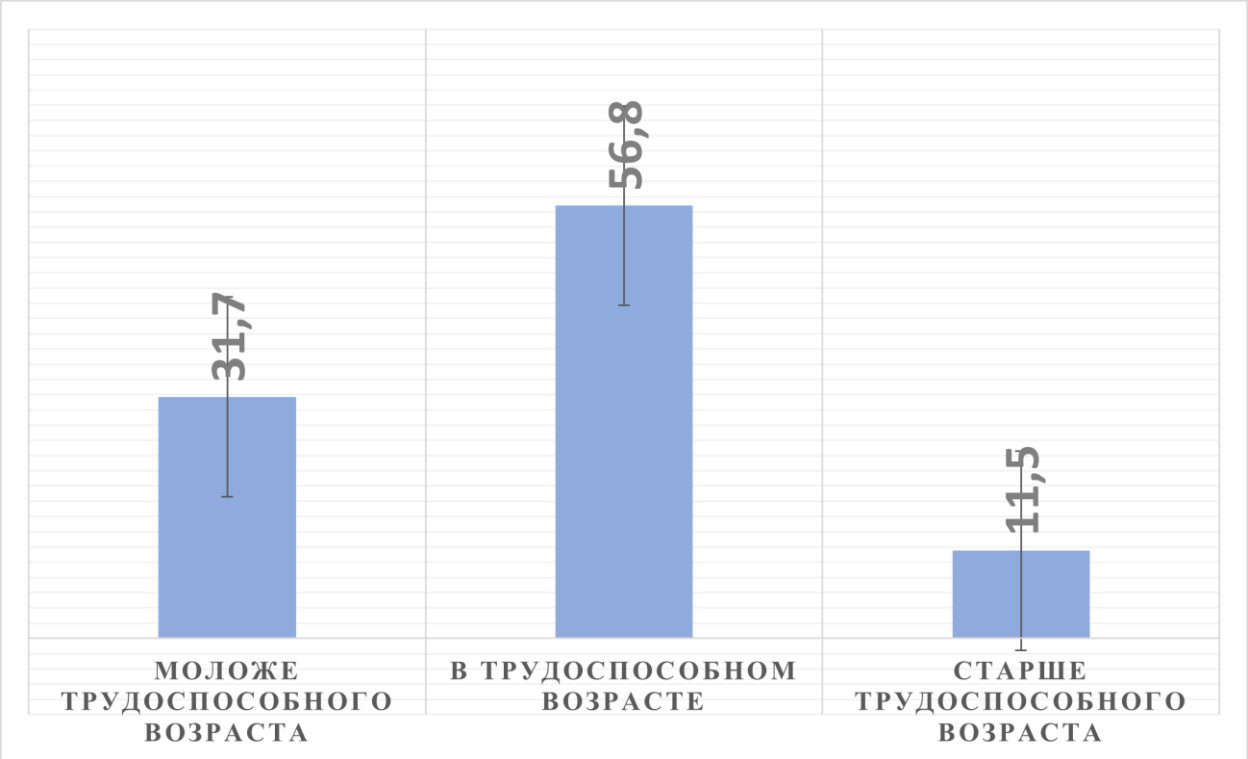


Диаграмма 5.1.27. Численность населения по возрастным группам на 1 января 2023 года, в процентах

По состоянию на 1 января 2023 года 31,7 % постоянного населения Республики Узбекистан составили лица моложе трудоспособного возраста, 56,8 % - в трудоспособном возрасте и 11,5 % - старше трудоспособного возраста.

5.2. Развитие рынка труда и его регулирование

Рынок труда – это совокупность социально-экономических и трудовых отношений по найму и использованию рабочей силы в рыночной инфраструктуре, которая выражается в спросе и предложении рабочей силы. Известно, что на рынке труда действуют три субъекта: работодатель, наемный работник и государство.

В результате длительного ведения аграрного труда в условиях плановой экономики, нахождения в водовороте последствий отсталой профессиональной экономики, низкая производительность труда, дисбаланс спроса и предложения на рабочую силу привели к снижение трудовой мотивации. Это обусловлено результатом высокой производительности труда, что создает искусственный дефицит рабочей силы.

Сутью экономического равновесия на рынке труда являются: спрос, предложение, цена рабочей силы и конкуренция. Объем спроса на рабочую силу и трудовые ресурсы зависит от спроса на трудовые

ресурсы и их цены. Предложение основано на демографических характеристиках. Один из основных показателей рынка труда, конкуренцию, можно определить следующим образом: если в процессе сравнения спроса и предложения предложение превышает спрос, то конкуренция существует. Чтобы это обеспечить, прежде всего, свобода должна быть у производителей.

Экономическое равновесие на рынке труда – это ситуация, при которой кривые спроса, предложения и цен на рабочую силу пересекаются в одной точке. Точка пересечения кривых является точкой экономического равновесия на рынке труда. Однако рынок находится в таком состоянии очень редко. Это свидетельствует о том, что экономика в рыночных условиях не находится в экономическом равновесии. В экономическом балансе рынка труда спрос, предложение и рабочая сила наблюдаются в каком случае безработица, а в каком случае нехватка рабочей силы. Очень важную роль в этом играет оценка баланса рабочей силы для управления рынком труда. С точки зрения рыночной экономики, когда уровень заработной платы устанавливается выше равновесной цены труда, возникает избыток предложения относительно спроса, при увеличении спроса заработная плата увеличивается, а при уменьшении спроса заработная плата снижается.

Исследования показывают, что отсутствие свободы труда приводит к тому, что в хозяйствах с низким уровнем предложения рабочей силы в республике возникают низкие доходы. Это не дает им возможности воспроизводить рабочую силу. По этим причинам в этих хозяйствах искусственно создается нехватка рабочей силы. Тенденции доходов, характерные для ферм с высоким уровнем предложения рабочей силы, такие же, как и для ферм с низким уровнем предложения рабочей силы, только в последнем случае не будет возможности для роста цены и спроса на рабочую силу. Поэтому в таких хозяйствах наблюдается избыток рабочей силы или скрытая безработица.

Одним из важных вопросов, связанных с рынком труда, является определение размера занятости. Согласно классической теории рынка, объем занятости определяется точкой пересечения совокупного спроса и совокупного предложения. В этот момент ожидаемая прибыль бизнеса будет максимальной.

Рост занятости зависит от склонности населения к потреблению и объема инвестиций, необходимых для увеличения рабочих мест. По мере увеличения совокупного дохода растет и потребление, а также расходы общества на совокупные инвестиции. В связи с этим в условиях плановой экономики государство как монополист

предпочитает поддерживать искусственно заниженный уровень заработной платы, поскольку это было одним из основных инструментов его политики.

В процессе изучения рынка труда очень важны: понятие «экономического равновесия», сегментация рынка труда, определение занятости. Очень важно иметь информацию для современных макроэкономических структур, поскольку неопределенность в окружающей среды увеличилась в сто раз, что зачастую означает, что фирмы, предприятия привели к нарушению деятельности корпораций, банков, необоснованные решения на любом уровне управления вызывают непоправимые негативные последствия для экономических объектов.

Поэтому важным условием и инструментом формирования и развития инфраструктуры рынка труда является формирование информационной системы рынка труда, обеспечивающей связь между его субъектами. Совершенствование информационной системы на рынке труда расширяет возможности проведения единой политики занятости среди региональных органов службы занятости, обеспечения связи между ними, снижения трансакционных издержек.

Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев отметил: «Хотя в нашей стране существует потребность в трудоустройстве 1,5 миллиона человек в год, в прошлом году в Центрах содействия трудоустройству трудоустроено лишь 248 тысяч человек или 16,5 процентов из них». Основные причины этого связаны с устаревшими формами и методами работы, формальностью в решении проблем трудоустройства. Исходя из этого, «создание новых рабочих мест и обеспечение занятости населения, прежде всего выпускников средних и высших учебных заведений, обеспечение сбалансированности рынка труда и развития его инфраструктуры, снижение уровня безработицы» является актуальной задачей. проблема в нашей стране.

Информатизация создает новые требования к государственному регулированию занятости и государственной политике на рынке труда в условиях социально-экономического развития общества.

Территориальные различия на рынке труда Узбекистана обуславливают необходимость разработки региональной политики занятости, обеспечивающей интеграцию региональных рынков и учитывающей региональные особенности.

Информационные и коммуникационные технологии затрагивают почти все сектора экономики в массовом и глобальном масштабе и каждую функцию фирм в любой отрасли или сфере услуг. В настоящее время 50% работающих людей в промышленно развитых странах

используют компьютерное оборудование. Например, в 2000 году в Республике Корея была создана единая информационная система рынка труда. Отсутствие или отсутствие информации на рынке труда создает дисбаланс в поддержке занятости, как можно снизить уровень безработицы за счет заполнения структуры вакансий, если в местах, где наблюдается дефицит рабочей силы, есть безработные.

Поэтому для эффективной реализации региональной политики занятости на рынке труда необходимо создать региональную информационную систему регулирования спроса и предложения рабочей силы, включающую всю оперативную информацию о качественной классификации вакансий в регионе и количество безработных. Ведущую роль в создании информационных систем со всеми своими возможностями играет региональная служба занятости по вопросам занятости населения. Создание и использование информационных систем в каждом регионе предполагает подключение рынка труда к центральной информационной системе в целях проведения единой государственной политики на республиканском уровне. Создание региональных информационных систем создает положительные внешние эффекты в связи с сетевой - особенностями распространения информации в регулировании спроса и предложения рабочей силы. Действительно, спрос на такие услуги информационных систем будет расширяться и охватывать региональный рынок труда. В целях регулирования спроса и предложения рабочей силы региональная информационная система может оказать практическую поддержку для повышения конкурентоспособности работников при поиске вакансий.

В совокупности с системой страхования по безработице это создает возможность государственной службе занятости более гибко влиять на конъюнктуру рынка труда на региональном уровне и повышать эффективность своей деятельности.

Также региональные информационные системы рынка труда сокращают сроки подбора рабочих мест в деятельности государственных и негосударственных служб занятости, обеспечивают правильное и современное пособие по безработице, сокращают продолжительность безработицы, повышают эффективность развития переподготовки работников в соответствии с банком данных об имеющихся вакансиях. служит инструментом.

Условием создания региональной информационной системы является создание интегрированных региональных информационных систем, оснащенных технологиями передачи информации на основе информатизации региональной службы занятости.

В России, в городе Санкт-Петербурге, компания «Катарсис» более 11 лет работает на рынке информационной системы и создает единую информационную систему для Федеральной службы занятости России. Это важный этап развития информационной системы на региональном и национальном уровне, комплексный подход к решению проблемы. При этом он не только устанавливает информационное оборудование, но и проводит исследования по проектированию, программированию, разработке централизованных систем передачи информации, использованию эффективных методов сетевого мониторинга. В настоящее время программно-аппаратный комплекс «Катарсис» объединяет такие автоматизированные системы, как «Трудовые ресурсы», «Расчет и выплата пособий», «Фонд занятости», «Анализ», «Консультант 1 », «Консультант 2» с целью обмен информацией. Эта информационная система предоставляет клиентам достаточную информацию об имеющихся вакансиях, возможностях профессионального обучения, пособиях и т. д. Все разработки основаны на специальном программном обеспечении, созданном совместно с отечественными и зарубежными компаниями.

Создание информационной системы в Узбекистане, аналогичной компании «Катарсис» в Санкт-Петербурге, за счет средств региональной службы занятости или государственного бюджета, является важным инструментом повышения эффективности государственной политики в сфере труда. рынке, а также обеспечивает эффективный обмен информацией между институциональными структурами в сфере содействия трудоустройству. В большинстве развитых стран посреднические фирмы, специализирующиеся на сборе и передаче информации, строятся на коммерческой основе. Однако проведенные исследования показывают, что на региональном рынке труда недостаточно возможностей для коммерциализации информационных услуг, поскольку не хватает рабочих мест и должностей с высокой заработной платой. Поэтому в настоящее время необходимо формирование информационной системы рынка труда внутри государственного сектора, но в будущем ее деятельность может быть переведена на коммерческую основу. Региональная информационная система должна включать следующие разделы:

– сбор предварительных данных о безработных и имеющихся рабочих местах, программы их обработки;

– создание локальной компьютерной сети и подключение ее к сети Интернет в соответствии с деятельностью областной государственной службы занятости и ее местных БКМ на основе имеющейся собранной и собираемой информации. Для этого предусмотрено подключить к

Интернету все региональные службы занятости; информационная и методическая поддержка.

В связи с расширением роли частного сектора в экономике агентствам содействия занятости, негосударственным специализированным биржам труда и частным посредническим фирмам предоставлено право использовать единую информационную систему рынка труда по мере необходимости в своей деятельности. Фактически совместное сотрудничество государственных и негосударственных органов службы занятости при формировании банка данных обеспечивает пропорциональное ускорение процессов на региональном рынке труда. Таким образом, создание региональных информационных систем регулирования спроса и предложения на рынке труда создает условия для установления интенсивных связей между ними в целях формирования рыночных отношений, снижения трансакционных издержек хозяйствующих субъектов на рынке труда, оптимизации распределение рабочей силы по отраслям.

Достоверность собранных данных ускоряет процесс передачи информации для обеспечения эффективного мониторинга рынка труда и формирует базу данных для региональных органов службы занятости при разработке программы содействия трудоустройству. Таким образом, создание региональных информационных систем создает возможность повысить эффективность региональной политики занятости в регулировании рынка труда.

5.3. Понятие «социальная политика», сущность, значение и необходимость развития социальной политики и ее основы

Социальная политика остается одним из важнейших приоритетов государственной политики в нашей стране.

Социальность рыночной экономики требует, чтобы экономическая политика была тесно связана с социальной политикой. Если экономика создает товары и услуги, необходимые для социального развития, в свою очередь, решение социальных проблем будет способствовать экономическому росту через развитие человеческого капитала. Такая связь в реальной жизни требует сочетания экономической и социальной политики. «Государственная социальная политика – это политика, направленная на реализацию жизненно важных интересов человека, защиту и развитие личности. Его цель – способствовать общественному благосостоянию. В этой политике используются такие методы, как определение уровня занятости, минимальной заработной платы, пособий, пенсионных выплат, определение порога бедности, определение прожиточного минимума и определение стандартов

социальной защиты. Ее основными направлениями являются политика занятости, доходов и социальной защиты». Достойные условия жизни человека, то есть создание возможностей для его самовыражения, являются высшей целью развития нашей экономики и всего общества. Государство проводит сильную социальную политику для предотвращения напряженности. В первую очередь будут предприняты конкретные действия по защите граждан с социальной точки зрения.

Социальная защита малообеспеченных слоев населения является важнейшей задачей и важнейшим принципом практических действий.

Социальная политика – это высшая цель повышения уровня жизни населения, развития человеческого капитала, предоставления социальных услуг и развития социальной инфраструктуры. Государство проводит сильную социальную политику для предотвращения напряженности. В первую очередь будут предприняты конкретные действия по защите граждан с социальной точки зрения. Социальная защита малообеспеченных слоев населения является важнейшей задачей и важнейшим принципом практических действий.

Социальная политика – часть государственной политики по повышению уровня жизни населения, развитию человеческого капитала, предоставлению социальных услуг и организации развития социальной инфраструктуры. Социальная политика реализуется на основе конституционных прав граждан. Финансовые программы, нормы, положения, стандарты, законы, гранты являются средствами реализации социальной политики.

«Социальная политика – одно из основных направлений государственной политики, повышающее благосостояние населения, обеспечивающее достаточные условия для его жизни и труда».

Социальная стабильность достигается посредством направлений государственной социальной политики. В нашей республике ведется работа по следующим направлениям социальной политики.

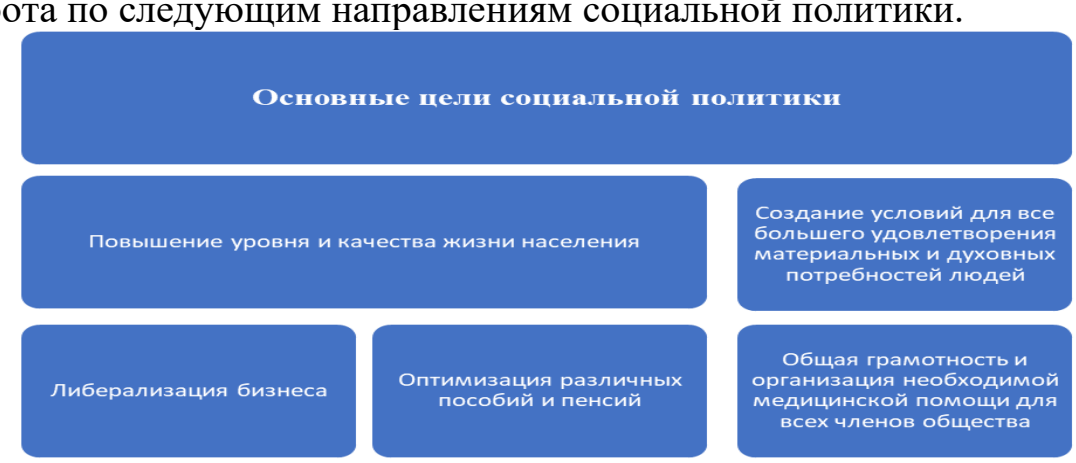


Рисунок 5.2.1. Направления социальной политики

Основные цели социальной политики:

– повышение уровня и качества жизни населения;

– создание условий для все большего удовлетворения материальных и духовных потребностей людей.

Углубление социальной справедливости, совершенствование механизма социальных гарантий и социальной защиты. Социальная политика государства требует выполнения следующих условий. Обеспечение благоприятных условий для предпринимательства и труда всем трудоспособным людям. К ним относятся:

либерализация бизнеса;

– содействие малому предпринимательству;

– поддержка занятости на высоком уровне;

– регулирование трудовых отношений. Обеспечение определенных стандартов благосостояния для всех членов общества.

Для этого необходимо сделать следующее:

– перераспределение доходов в обществе;

– оптимизация различных пособий и пенсий;

– общая грамотность и организация необходимой медицинской помощи для всех членов общества.

Социальная политика является составной частью внутренней политики государства. Она выражается в социальных программах и практике и регулирует отношения в обществе в интересах основных социальных групп населения и через эти интересы. По своему происхождению социальная политика вторична по отношению к экономика, которая является определяющей материальной основой решения всех социальных задач.. Любые социальные программы ничего не стоят, если они не подкреплены финансово.

Социальная политика – это целенаправленная система мер, реализуемых государством, коммерческими структурами и неправительственными общественными объединениями для удовлетворения основных потребностей населения. На современном этапе одной из основных задач социальной политики является социальная защита населения от негативных последствий рыночных отношений в экономике.

Это означает:

– поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными резервами, создание благоприятных возможностей для улучшения условий жизни граждан;

– развивать сферу обслуживания населения, удовлетворять его спрос на качество товаров и услуг;

– предполагает расширение материальной базы здравоохранения, повышение его образовательного и культурного уровня.

Важнейшей задачей социальной политики государственного сектора является достижение определенного уровня баланса в общественной жизни посредством:

а) предоставление государственных гарантий по ликвидации максимально негативных последствий стихийных бедствий, голода, болезней, глобальных процессов;

б) перераспределение материальных благ, координация организационных действий, направленных на обеспечение достигнутого в стране уровня жизни за счет налогов, развития меценатa, предпринимательства прогрессивными методами.

Социальная политика реализуется посредством различных форм социальной работы, единовременных крупных решений и мер государства, а также социальных (специальных и комплексных) программ.

Виды социальных услуг, материальное обеспечение: деньги, продукты питания, медикаменты, санитарно-гигиенические товары, предметы ухода за детьми, одежда, обувь, предметы первой необходимости; специальные технические средства, необходимые для профилактики инвалидности, реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в внешнем уходе; социальная опека граждан и семей, нуждающихся в постоянных нестационарных услугах: помощь в виде социальных и бытовых услуг, помощь в получении медицинская или иная помощь, уход за детьми, стационарное обслуживание лиц, частично или полностью утративших способность обеспечивать себя и нуждающихся в постоянной заботе других: создание необходимых условий для жизнедеятельности, проведение медицинских, психологических, социальных мероприятий, обеспечение питанием, уход, трудовая деятельность по мере возможности, отдых, организация отдыха.

Виды социальных услуг: предоставление временного приюта гражданам, не имеющим места жительства и конкретного занятия, безнадзорным детям и подросткам, нуждающимся в такой помощи; организация пребывания лиц, попавших в трудные жилищные условия, в дневных стационарах, содействие гражданам и семьям в обеспечении их жизнедеятельности с социально-экономической, медицинской и социальной точек зрения, психолого-педагогическая помощь, юридическая защита с помощью консультаций; реабилитационные услуги: содействие в профессиональной, социальной и психической

реабилитации граждан с ограниченными возможностями; проведение реабилитационной работы с несовершеннолетними и гражданами, поведение которых опасно для общества.

Услуги могут быть платными или бесплатными. Бесплатные услуги оказываются: гражданам, не способным обеспечить себя в силу возраста, болезни, инвалидности, а также лицам, доходы которых ниже четырех минимальных размеров оплаты труда; гражданам, находящимся в чрезвычайной ситуации вследствие безработицы, стихийных бедствий, катастроф, несчастных случаев, вынужденных миграции; несовершеннолетние к сиротам и детям-сиротам; семьям, средний доход на одного члена которых составляет менее 1,5 МРОТ.

С первых дней независимости, когда вопрос социальной защиты поднялся на уровень государственной политики в Узбекистане, вопрос социальной защиты поднялся на уровень государственной политики в Узбекистане. В этом направлении, прежде всего, была создана система законов, стал формироваться класс собственников без резкого расслоения, а главное, была установлена сильная социальная защита: например, минимальная заработная плата и пенсии стали не облагаться налогом; бесплатные завтраки для учащихся младших классов и одиноких пенсионеров; бесплатное питание для детей до 2 лет; продолжает действовать льготное питание для всех школьников и студентов. Нуждающиеся в защите взяты под охрану государства, созданы условия для того, чтобы люди нашли свое достойное место в обществе и улучшили свою деятельность.

Основные аспекты социальной защиты:

– предоставление доступного жилья;

– наличие бесплатных школ стипендии для студентов из малообеспеченных семей, скидки на оплату контракта;

– программы реабилитации для инвалидов программы военной адаптации (проживание, трудоустройство);

– материальная поддержка матерей и детей.

– оказание помощи менее защищенным слоям населения;

– государственный и общественный контроль в социальной сфере;

– усиление значения и полномочий местных органов власти в реализации социальной политики;

– гарантия минимального прожиточного минимума всем гражданам.

Бесплатное или льготное медицинское обслуживание – главный принцип социальной политики Узбекистана.

Ключевые слова и словосочетания: Производственные силы, рынок труда, трудовые ресурсы, предприятие, промышленные предприятия, промышленность, экономика.

Контрольные вопросы и задания

1. Какова была доля мужчин в общей численности населения к началу 2024 года?
2. Сколько браков было зарегистрировано в стране в 2023 году?
3. Что вы подразумеваете под экономическим равновесием на рынке труда?
4. Назовите основные цели социальной политики.
5. Охарактеризуйте основные принципы социальной политики бесплатного или льготного медицинского обслуживания в Узбекистане.
6. Дайте характеристику демографической ситуации регионов Узбекистана.
7. Расскажите о современном развитии рынка труда Республики Узбекистан.
8. Раскройте вопрос: «Регулирование рынка труда в Республике Узбекистан».
9. Дайте определение понятию «социальная политика».
10. Опишите сущность, значение и необходимость развития социальной политики и ее основы**.**

Глава 6. Территориальные аспекты промышленного развития регионов Узбекистана

6.1. Производственный процесс и его результаты.

6.2. Отрасли промышленности и показатели их развития.

6.3. Роль стратегически важных отраслей в национальной экономике.

6.4. Состояние создания благоприятной инвестиционной среды для отрасли.

6.1. Производственный процесс и его результаты

На всех этапах социально-экономического развития основой жизни человека является производство материальных благ и оказание услуг. Потому что без процессов производства и обслуживания не было бы товаров, которые можно было бы обменивать, распределять и потреблять. Как человек не может жить без потребления, так и он не может жить без производства. Однако сегодня многие учебники и учебные пособия по экономической теории игнорируют суть производственного процесса. Это, с одной стороны, приводит к непониманию учащимися того, где, кем и как производится продукция (товары и услуги), с другой стороны, к незнанию ими производственных отношений, имеющих место во всем производственном процессе, а с третьей стороны, это первопричина экономических кризисов, происходящих во всем мире, приводит к непониманию причины.

В этой теме рассматриваются факторы производства с различных точек зрений ученных и проблемы производственного процесса, связанные друг с другом. Отведено место описанию факторов производства, цели и содержания производства, описанию вопросов, связанных с его результатами и эффективностью, а также понятию «производственные возможности». Представлены также маржиналистские идеи, связанные с содержанием закона предельной производительности и убывающей предельной производительности добавленного труда и капитала, выявлены их недостатки. Сбалансированное и пропорциональное развитие производственного процесса рассматривается здесь как важный способ выхода из экономического кризиса или его предотвращения.

Чтобы глубже понять содержание производственного процесса, прежде всего целесообразно познакомиться с факторами производства и их составляющими.

Все ресурсы, непосредственно используемые в производственном процессе, называются факторами производства.

Независимо от системы и формы экономики должны существовать три фактора: рабочая сила, орудия труда и предметы труда.

Видно, что факторы производства, в отличие от экономических ресурсов, включают в себя только элементы, непосредственно участвующие в процессе производства и обслуживания. Например, денежные ресурсы, считающиеся одной из важных составляющих экономического ресурса, не могут быть фактором производства, поскольку непосредственно не используются в производственном процессе. Рассмотрим каждый из них отдельно для более полного понимания сущности факторов производства.

Рабочая сила – это совокупность умственных и физических способностей человека к работе. Рабочая сила специфична для людей, которые имеют возможность работать. *Но рабочая сила – это не сам человек и не его труд, а его способности.*

Рабочие инструменты означает, что человек использует его для воздействия на природу и предметы труда. Это, например: машина, станок, трактор, приборы, оборудования и другие.

Предмет труда - фундаментальное понятие экономической теории. Без предмета труда невозможно создание материальных и нематериальных благ.

По определению, предмет труда это вещество природы, на которое человек воздействует в процессе труда. Именно предмет труда претерпевает изменения и преобразования под влиянием человеческой деятельности.

Предмет труда, уже претерпевший воздействие человека, но предназначенный для дальнейшей обработки, называется *сырым материалом, или сырьём. Не каждый предмет труда представляет собой сырьё, хотя каждый сырой материал — предмет труда* (например, угольный пласт в шахте – предмет труда, но не сырьё, поскольку он не подвергался воздействию человека). Или. например Информация, претерпевшая переработку в процессе труда, становится знанием. Еще один пример: нефть в недрах земли - это предмет труда. А добытая на скважине нефть, предназначенная для переработки на НПЗ - уже сырье.

Предметом труда может быть:

сырье (руда, нефть, древесина)

земля

информация

человек (например, при оказании услуг)

Итак, можно сделать вывод,что предмет труда – вещество природы, на которое человек воздействует в процессе труда, или перерабатываемая человеком в процессе интеллектуального труда информация. Продукт труда – это результат целенаправленной человеческой деятельности. Продуктом труда может быть, как вещество природы, приспособленное трудом человека к своим потребностям, так и просто сама деятельность (например, услуга). Средства труда – то, чем человек воздействует на предмет труда. Труд – это целесообразная деятельность человека, в процессе которой он при помощи орудий труда воздействует на природу и использует её в целях создания предметов, необходимых для удовлетворения своих потребностей.

Изготовляемой продукцией могут являться иные предметы труда, которые впоследствии будут тоже подвергнуты обработке. И так будет происходить до конца производственного цикла, пока не будет получен конечный произведённый продукт (благо).

Хотя факторы производства являются общими для всех этапов развития человечества, в разной литературе эти факторы определяются по-разному. В частности, *во многих учебниках признается существование двух факторов производства: материального и личностного. В этом случае средства производства, состоящие из орудий труда и предметов труда, составляют материальный фактор производства, а рабочая сила рассматривается как его личный фактор.* В большей части литературы по современной рыночной экономике признаются четыре фактора производства: труд, капитал, земля и предпринимательские способности. Далее мы рассмотрим *классификацию факторов производства включающий пятый фактор производства – информацию.*

Факторы производства — это экономические ресурсы, которые участвуют в производственном процессе товаров и услуг.

Всего выделяют 5 факторов производства:

Рабочая сила;

земля;

капитал;

предпринимательство;

информация.

Разберем подробнее характеристики факторов производства.

Рабочая сила как фактор производства.

Труд — умственные или физические способности человека, которые требуются при производстве. Главные характеристики труда — это интенсивность и производительность. Интенсивность труда — это то, сколько рабочей силы тратится за единицу времени. Интенсивность труда можно измерять, например, в часах. Производительность труда — это его результативность. Ее измеряют количеством продукции, которую произвели за единицу времени.

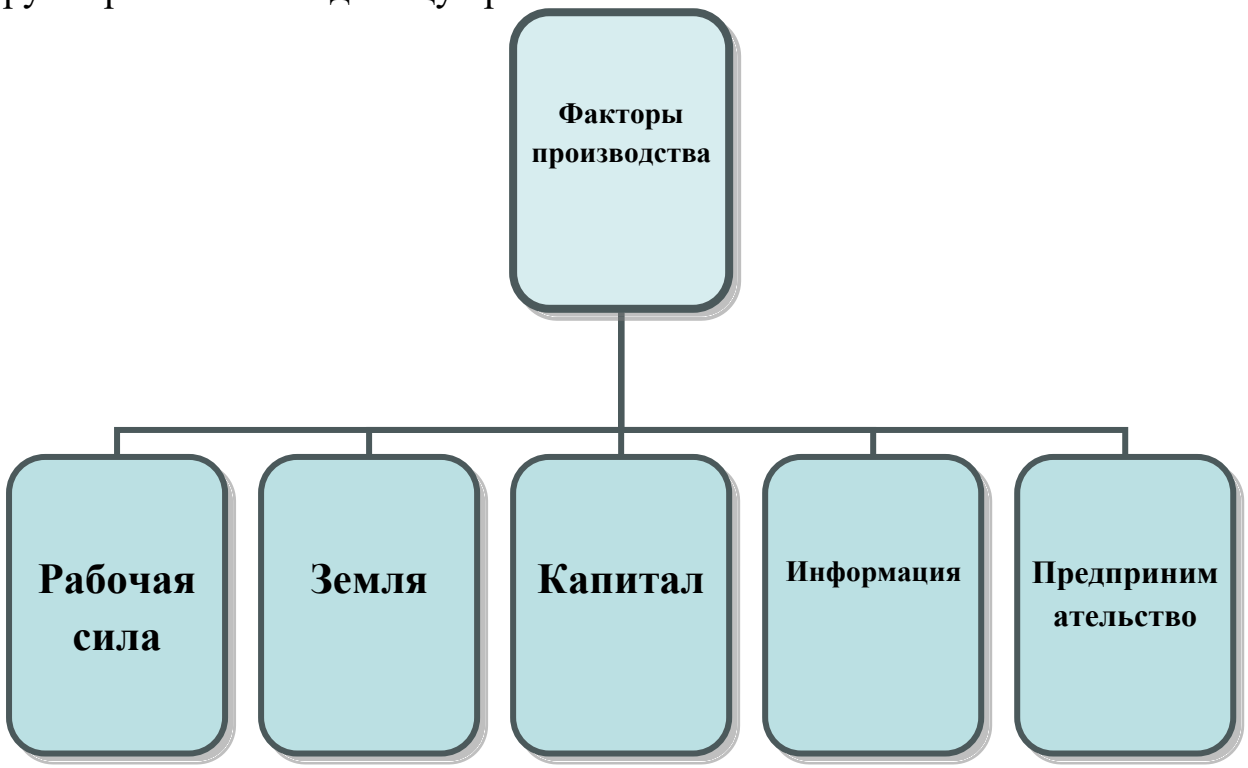


Рисунок 6.1.1 .Классификация факторов производства

Труд – это процесс человеческой деятельности, а точнее рабочей силы, направленный на определенную цель, и он совершенно отличен от понятия рабочей силы. Во многих литературных источниках они трактуются как синонимы (одного и того же понятия), что вызывает большую путаницу. Как известно, рабочая сила является одним из факторов, готовых участвовать в производстве, наряду с умственной и физической способностью человека к труду, его уровнем знаний и навыков. А труд – это деятельность, возникающая в результате сочетания всех факторов, в том числе и рабочей силы, со средствами производства и направленная на получение определенного эффекта.

Поэтому мы рассматриваем не понятие труда, а понятие рабочей силы как фактора производства и подчеркиваем, что факторы производства состоят из рабочей силы, капитала, земли и предпринимательских способностей (рисунок 6.1).

Поскольку рабочая сила представляет собой совокупность умственных и физических способностей человека к труду, в эпоху рыночной экономики продается и покупается как товар не человек и не трудовой процесс, а рабочая сила. Рабочая сила имеет стоимость и полезность, как и любой другой товар, и поэтому имеется рынок, где происходит формирование спроса и предложения рабочей силы. Речь идет о рынке труда. Через рынок труда происходит продажа рабочей силы на определённый срок. Рынок труда характеризуется такими показателями, как численность экономически активного населения, численность людей, занятых в экономике, уровень безработицы.

Рабочая сила (англ. Labour power, нем. Arbeitskraft) –способность человека к труду, совокупность физических и духовных способностей, которые человек использует в своей деятельности.

Рабочая сила в статистике (англ.Labor force) — количество людей, готовых работать по найму (трудовые ресурсы). В разных странах этот показатель считается по-разному. Обычно он включает число работающих с прибавлением зарегистрированных безработных. Существуют возрастные и другие ограничения. Например, американская статистика не учитывает людей моложе 16 лет. Есть и определённые вопросы методологии – например, считать ли в данном показателе только по найму работающих или включать в него «самозанятое» население (предприниматели, фермеры, художники и подобная категория работающих часто учитывается в составе другого показателя–«экономически активное население»)[9].

Земля как фактор производства.

Земля — все виды природных ресурсов, которые мы используем для производства экономических благ. Например: земельные участки, леса, земли, которые используются для выращивания сельскохозяйственной продукции, полезные ископаемые.

Капитал как фактор производства.

Капитал — совокупность созданных человеком ресурсов производства: оборудование, инструменты, производственные здания, транспортные средства, сырье.

Экономисты выделяют две разновидности капитала: физический и денежный.

Физический капитал — все изделия, которые созданы человеком. Например: сооружения, здания, транспорт, дороги.

Денежный капитал — валюта и ценные бумаги, которые используют для покупки сырья и материалов для производства.

[9] https://ru.wikipedia.org/wiki/

По длительности использования капитала его еще разделяют на основной и оборотный:

Основной капитал используют долго. Издержки покрываются постепенно и в долгосрочной перспективе. К основному капиталу относится технологическое оснащение — приборы, станки, роботы, машины.

Оборотный капитал имеет маленький срок использования, а затраты на него возмещаются сразу. Используется в течение одного производственного цикла. Примеры оборотного капитала: сырье и расходные материалы, топливо, запчасти.

Предпринимательская активность как фактор производства

Предпринимательство (предпринимательские способности) — навыки и знания, которые позволяют оптимально использовать факторы производства и получать максимальный доход.

Чтобы начать предпринимательскую деятельность, нужны особые навыки. Предприниматель должен уметь:

организовывать все факторы и средства производства, чтобы выпускать определенное количество товаров;

принимать правильные решения и разрешать конфликты;

осваивать новую информацию, вводить новые технологии и продукцию на производство;

понимать риски неправильного управления ресурсами, потери деловой репутации, как следствие — быть мобильным и способным подстраиваться под меняющиеся условия;

брать на себя ответственность за принятые решения.

Информация как фактор производства.

С развитием технического прогресса и экономики появляются новые, дополнительные факторы производства. Так, сегодня в этот список добавляют информацию, хотя в некоторых учебниках вы можете встретить только 4 фактора производства.

Информация — сведения, знания, способствующие успешной экономической деятельности.

У информации есть особенности, которые отличают ее от других факторов производства:

– ресурс ее использования не ограничен — например, схему, по которой собирается оборудование, можно использовать бесконечное количество раз, в то время как запас расходных материалов придется постоянно пополнять;

– в современном мире информация быстро передается благодаря интернету и другим способам связи;

– информацию легко тиражировать — например, мгновенно отправить тысяче рабочих новую инструкцию.

Теперь мы знаем, что относится к факторам производства. Перейдем к определению факторного дохода.

Каждый фактор производства создает определенный факторный доход. Иными словами, это прибыль, которую получают после использования данного экономического ресурса.

Доходы, которые создаются факторами производства — это зарплата, арендная плата за землю (рента), процент за капитал, прибыль от предпринимательства.

Другими словами, факторные доходы — это доходы от использования факторов производства.

Для производства товара или услуги требуется несколько производственных факторов, так как все они взаимодополняют друг друга и взаимодействуют между собой. Вернемся к примеру из начала данного вопроса: для производства телефона или компьютера нам понадобится капитал (оборудование и расходные материалы), труд (инженеров, рабочих и других людей), предпринимательские навыки владельца компании и информация (накопленные знания, необходимые для производства такой техники).

Одни факторы производства могут заменять другие. Например, природные материалы можно заменить на искусственные, а труд рабочего – на машинное оборудование.

Таким образом, наличие факторов производства является необходимым условием для функционирования как одного предприятия, так и экономики государства. Различные комбинации позволяют сбалансировать производство, увеличить прибыль и минимизировать затраты.

6.2. Отрасли промышленности и показатели их развития

Поскольку промышленная политика рассматривается как совокупность экономических, политических и организационных мер, направленных на поддержку и устойчивый рост промышленности национальной экономической системы, ее основной целью является быстрое развитие экономики страны, повышение благосостояния национального хозяйства. производителей и их конкурентоспособности.

С этой точки зрения промышленная политика ликвидирует устаревшие структуры производства и формирует современные, ускоряет научно-техническое развитие и совершенствует управление, а

также еще больше повышает гибкость мировой экономики к объективным требованиям глобализации.

Поэтому большое внимание уделяется внедрению инвестиций и инновационных технологий в промышленные отрасли Узбекистана, достигается последовательное развитие отраслей промышленности.

В результате проводимых масштабных реформ достигнуты следующие существенные результаты в плане стремительного развития промышленности Узбекистана:

- не допускалось резкого снижения производства промышленной продукции;

- социально-экономическая стабильность страны поддерживалась за счет крупных промышленных предприятий;

- стратегически важные отрасли в последние годы обеспечивают экономический рост, прежде всего за счет поддержки топливно-энергетического комплекса.

Важным аспектом структурных изменений в экономике является модернизация отраслей промышленности, диверсификация производства, технико-технологическое обновление.

В экономике модернизационные, диверсификационные и инвестиционные процессы осуществляются гармонично. С этой точки зрения важно проанализировать характер и принципы реформ, проводимых в отраслях промышленности, в частности изучить теоретические основы процесса модернизации и диверсификации и опыт зарубежных стран.

Актуальность реализации процессов модернизации и диверсификации отраслей промышленности обусловлена следующими условиями:

- низкий уровень конкурентной толерантности отечественных производителей из-за устаревшего и морально устаревшего оборудования;

- отсутствие спроса на продукцию отечественных производителей на внешних рынках;

- недостаточные источники финансирования инноваций и инвестиций в производство;

- отсутствие понимания среди инвесторов относительно реализации модернизационных процессов в отраслях национальной экономики и имеющихся возможностей и т.д.

Существуют разные трактовки терминов «модернизация» и «диверсификация», и мы затронем основные аспекты некоторых из них. «*Модернизация* – это процесс технологического обновления производства, направленный на повышение конкурентоспособности

выпускаемой продукции (работ и услуг). Оно является средством ликвидации технологической отсталости предприятий и оказывает резкое влияние на уровень эффективного использования рабочей силы, материалов и сырья. Результаты модернизации, технического и технологического обновления определяют условия для быстрого развития высокотехнологичного, конкурентоспособного производства.

Модернизация экономики и ее ведущих отраслей ведет к диверсификации производства. «*Диверсификация* – это процесс увеличения и расширения номенклатуры товаров и услуг, обеспечивающий высокую динамику роста добавленной стоимости. Процесс диверсификации представляет собой явление, напрямую связанное с модернизацией и структурными изменениями, осуществляемыми в секторах экономики.

В отечественной экономической литературе имеются подходы, ориентированные на важность инвестиций в модернизацию промышленности и диверсификацию производства. Ученные считают, что инвестиции являются основным средством вооружения современной техникой и технологиями, восстанавливая научно-технический, производственный и интеллектуальный потенциал.

Стоит отметить, что инвестиции являются основным средством модернизации, оснащения оборудованием и технологиями, диверсификации производства, что, в свою очередь, создает новые рабочие места, повышает качество выпускаемой продукции и, как следствие, повышает конкурентоспособность предприятий.

Для увеличения результата инвестиционного блока, который состоит из экономического роста, его следует направить в передовые отрасли экономики и ориентировать на внедрение новых технологий. Это означает, что инвестиции будут направлены на инновации, то есть на внедрение новизны. Если инвестиции будут направлены в инновации, экономика будет расти быстрее, потому что это означает, что товары, востребованные на рынке, будут производиться на основе новых высокопроизводительных технологий.

Фактически, если инвестиции будут направлены в старые и морально устаревшие технологии, их эффективность будет низкой, поскольку темпы роста количества продукции и услуг по сравнению с потреблением ресурсов будут низкими, как следствие, снизится эффективность производства.

По мнению экономистов П. Кругмана, Р. Уэллса и М. Олнина, основным фактором улучшения деловой среды является направление инвестиций в физический капитал наряду с человеческим капиталом,

т.е. внедрение техники и технологий, реконструкцию зданий и сооружений, и резервы.

Следует отметить, что поскольку человеческий капитал играет важную роль в производстве, инвестиции в совершенствование его знаний, опыта и навыков являются одним из основных факторов современной экономики. При этом инвестиции направлены на модернизацию предприятия и диверсификацию производства, внедрение новых и современных технологий, а также повышение конкурентоспособности продукции, создание новых рабочих мест и улучшение качества услуг.

Опыт зарубежных стран показывает, что в каждой стране реформы по модернизации отраслей промышленности формировались на длительных исторических и специфических этапах развития.

В частности, модернизация промышленных отраслей Японии интенсивно проводилась после XX века. Западный опыт был внедрен в модернизацию японских промышленных секторов, но инвестиционная активность в традиционных секторах осталась постоянной. На этой основе в этих отраслях сокращались производственные и трудовые ресурсы. В то же время рекомендуется находить источники финансирования для приоритетных секторов. Основная часть инвестиций (капитал предприятий) направляется на развитие производств глубокой переработки, способных производить особо экспортно-ориентированную продукцию. Иностранная валюта была привлечена на выгодных условиях для приобретения высокопроизводительного оборудования, техники и технологий для приоритетных отраслей. Также были введены налоговые льготы, запасные части и сниженные импортные тарифы на сырье.

Для примера рассмотрим как проходил процесс промышленной модернизации Индии. Промышленная модернизация в Индии осуществлялась эволюционным путем. Эти реформы проводились в стране в несколько этапов. На первом этапе в стране в основном реализовывалась «смешанная» экономическая система, стимулировавшая развитие государственного сектора, а позднее – концепция «организованного капитализма» с усилением роли государства в экономике. В процессе экономической либерализации резко возросло значение частного капитала. В процессе реформ постепенно отказывались от лицензирования, открывался путь для привлечения в отрасли иностранного и национального частного капитала. Был создан тонкий механизм сохранения государственного контроля над макроэкономическими процессами. Импортные барьеры были постепенно устранены, а высокие тарифы были снижены. Кроме

того, индийское правительство сосредоточило внимание на создании экономических зон. В этих регионах предприятия полностью освобождены от всех налогов сроком до 5 лет, а также введен механизм уплаты половины налогов в ближайшие 5 лет.

На основании приведенных выше данных можно сделать вывод, что модернизация отраслей промышленности и диверсификация производства в конечном итоге приведут к резкому увеличению доли промышленных отраслей в экономике страны, созданию новых производств и увеличению объемов добычи нефти и газа. - благополучие населения и обеспечение стабильного экономического роста.

Промышленность – это отрасль производства, охватывающая переработку сырья, разработку недр, создание средств производства и предметов потребления. По предварительным данным, в январе-декабре 2023 года предприятиями республики произведено промышленной продукции на 655,8 трлн сум, индекс физического объема промышленного производства к аналогичному периоду 2022 года составил 106,0 % (диаграмма 6.2.1).

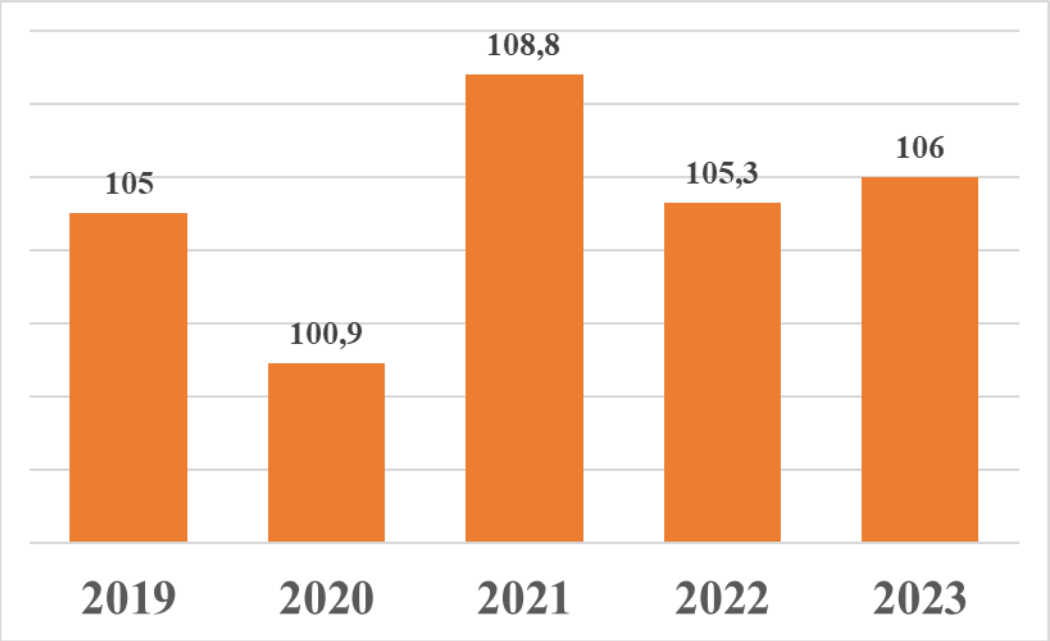


Диаграмма 6.2.1. Производство промышленной продукции в Республике Узбекистан, в процентах (2019-2023 годы)

Индекс физического объема промышленного производства относительный показатель, характеризующий изменение массы произведенной продукции (работ, услуг) в сравниваемых периодах за январь-декабрь 2023 года предприятиями республики произведено промышленной продукции на 655,8 триллион сум, индекс

промышленного производства к аналогичному периоду прошлого года составил 106,0 %.

В общем объеме промышленного производства доля обрабатывающей промышленности составила 84,4 %, горнодобывающей промышленности и разработки карьеров 8,4 %, электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха 6,7 %, водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов 0,5 %.Основными факторами роста промышленного производства явилось увеличение выпуска продукции на предприятиях обрабатывающей промышленности на 6,7 %, на предприятиях горнодобывающей промышленности - на 1,0 %, на предприятиях электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха – на 9,7 % , а также на предприятиях водоснабжение, канализация, сбор и утилизация отходов - на 1,0 % к аналогичному периоду предыдущего года.

Значительное влияние на изменение объемов обрабатывающей промышленности оказало увеличение выпуска продукции на предприятиях по производству продуктов питания (106,2 % за январь-декабрь 2022 года), а также на предприятиях по производству текстильных изделий (106,4 %). Одновременно наблюдается снижение объема производства на предприятиях по производству компьютеров, электронной и оптической продукции (72,7 % к аналогичному периоду предыдущего года), а также на предприятиях по производству химической продукции (98,0 %). По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года темп роста потребительских товаров составил 107,3 % и удельный вес в общем объеме промышленного производства достиг 28,8 %. В структуре производства потребительских товаров доля продовольственных товаров составила 37,4 %, непродовольственных товаров 62,6 %. При этом, темп роста продовольственных товаров к соответствующему периоду 2022 года составил 106,2 %, непродовольственных товаров 107,8 %.

По состоянию на 1 января 2024 года в республике действуют 69,4 тысяч предприятий промышленности, из них 11,8 тыс. (17,0 % от общего числа действующих предприятий) приходятся на г. Ташкент, 7,8 тыс. (11,2 %) - Ферганскую, 7,3 тыс. (10,5 %) - Ташкентскую, 6,2 тыс. (8,9 %) - Самаркандскую и 5,5 тыс. (7,9 %) - Андижанскую области (диаграмма 6.2.2).

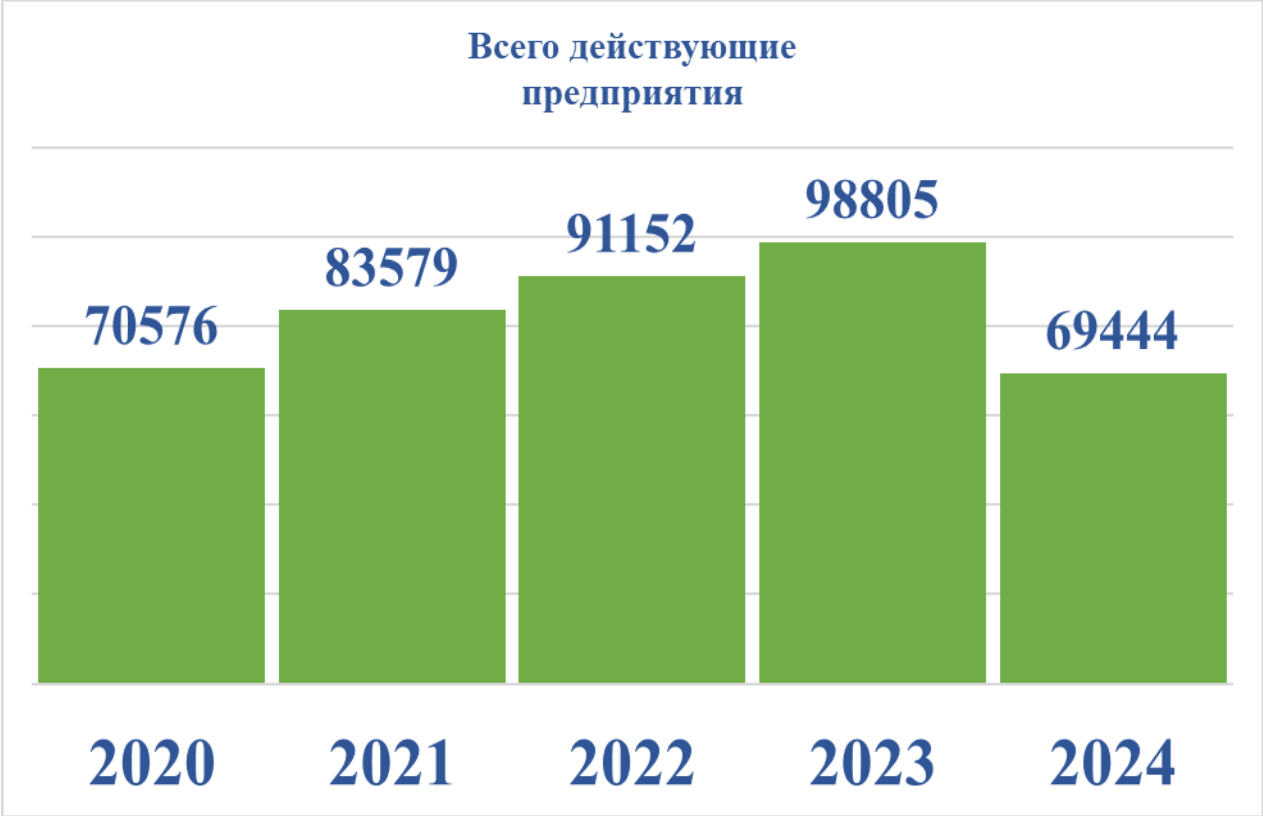


Диаграмма 6.2.2. Общее количество действующих промышленных предприятий, единиц (за 2020-2024 годы)

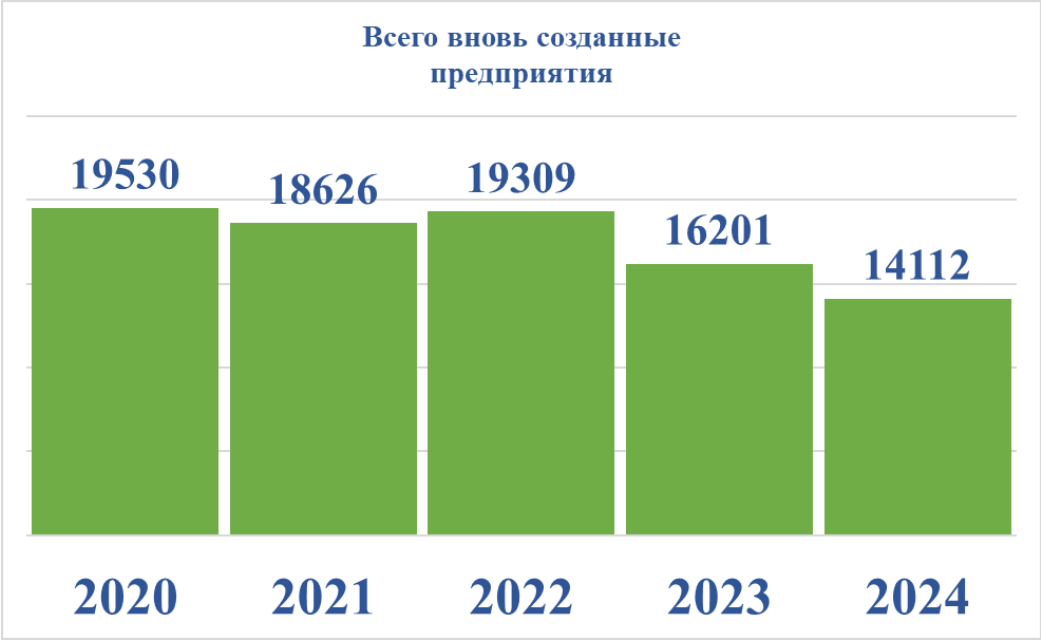


Диаграмма 6.2.3. Доля вновь созданных промышленных предприятий из общего количества действующих предприятий, единиц (за 2020-2024 годы)

Анализ дифференциации выпуска промышленной продукции на душу населения за январь-декабрь 2023 года показал значительное превышение средне республиканского показателя (18011,0 тысяч сум) по Навоийской области (95361,7 тысяч сум), г. Ташкент (41228,9 тысяч сум) и Ташкентской области (34990,5 тысяч сум).

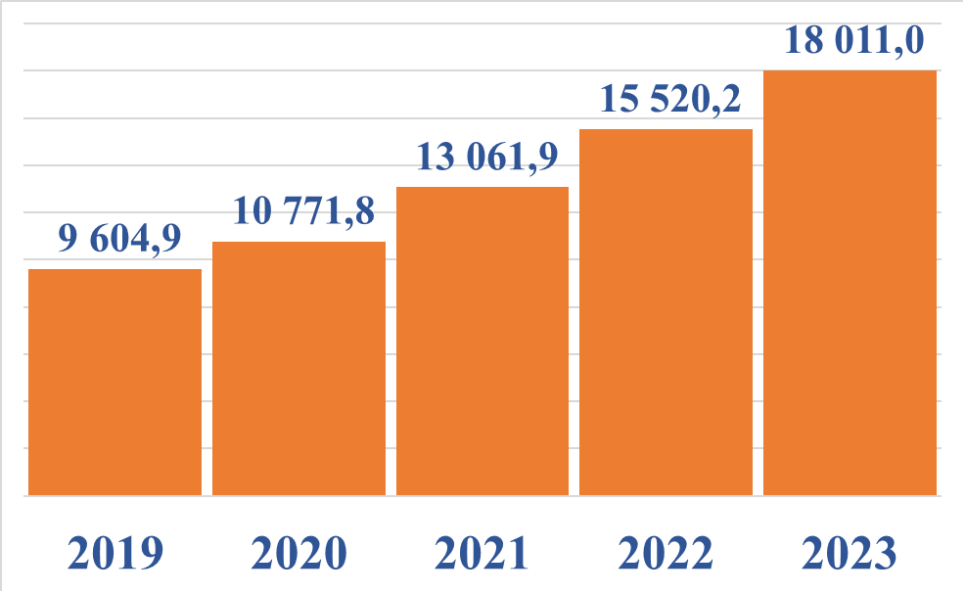


Диаграмма 6.2.4. Анализ дифференциации выпуска промышленной продукции на душу населения за январь-декабрь, тысяч сумм (2019-2023 годы)

В структуре производства наибольший удельный вес приходится на предприятия обрабатывающей промышленности (84,4 %), объем производства, которой составил 553,3 триллион сум. В январе-декабре 2023 года наибольшую долю в общем объеме промышленного производства по республике составили город Ташкент (18,9 %), Ташкентская (16,1 %), Навоийская (15,5 %), Андижанская (11,2 %), Ферганская (5,6 %) области. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года, средние показатели промышленного производства по республике возросли благодаря предприятиям Джизакской (107,4 %), Андижанской (107,3 %) и Наманганской (107,2 %) областей.

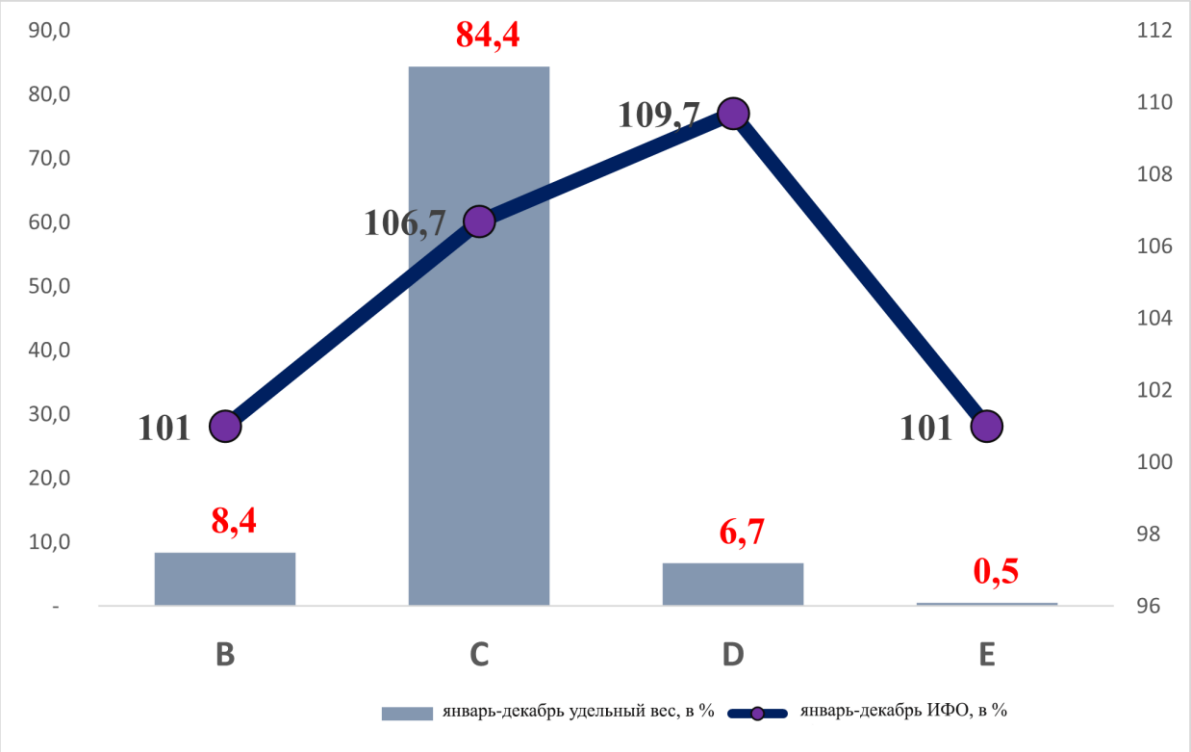


Диаграмма 6.2.5. Удельный вес ведущих отраслей промышленности Республики Узбекистан в структуре производства за январь-декабрь 2023 год, в процентах

Горнодобывающая промышленность – совокупность отраслей производства, занимающихся разведкой и добычей полезных ископаемых, а также их первичной обработкой и получением полуфабрикатов.Объем продукции, произведенной предприятиями горнодобывающей промышленности и разработки карьеров за январь-декабрь 2023 года, составил 55,2 трлн сум, или 8,4 % от общего объема промышленности.

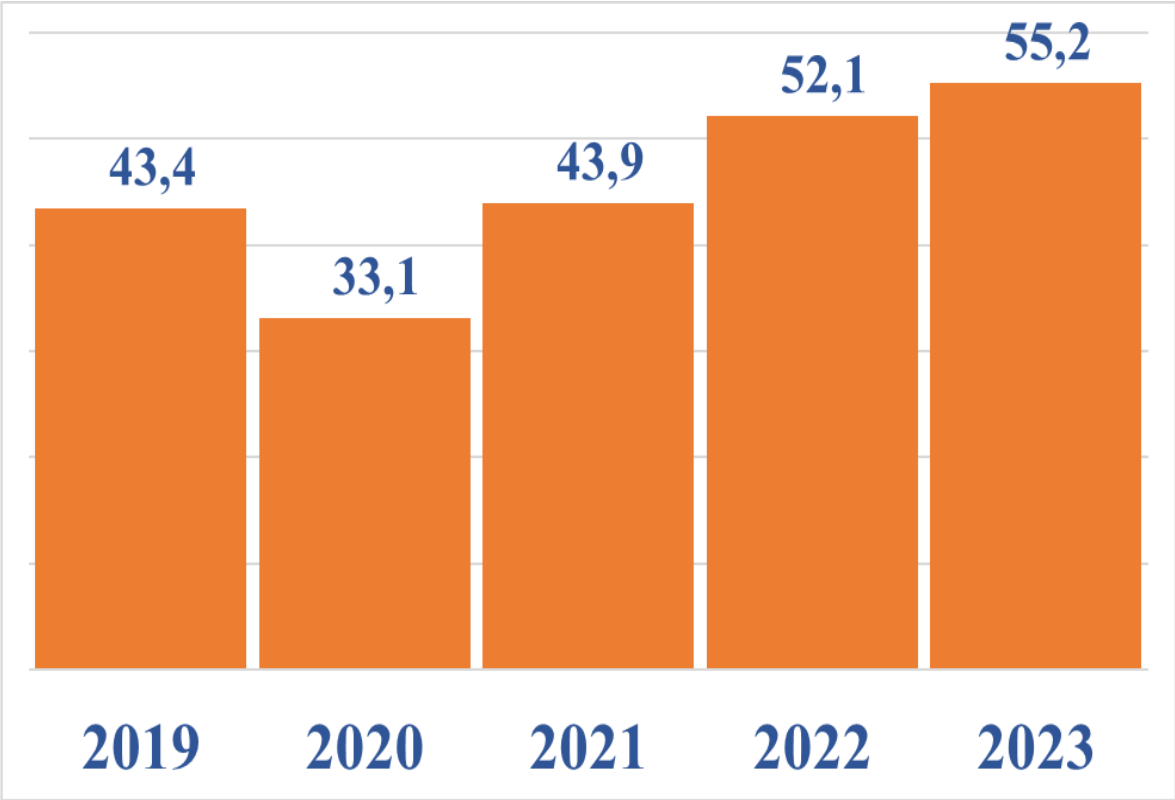




Диаграмма 6.2.6. Объем продукции, произведенной предприятиями горнодобывающей промышленности и разработки карьеров за январь-декабрь 2023 года, триллион сум

Производство отдельных видов промышленной продукции
по крупным предприятиям

Наименование продукции	январь-декабрь 2022 года	январь-декабрь 2023 года	разница +/-
Уголь, тыс.т	5 356,2	6 188,1	831,9
Нефть, тыс.т	787,8	770,1	- 17,7
Газ природный, млн.куб.м	51 678,4	46 710,3	- 4 968,1
Газовый конденсат, тыс.т	1 286,9	1 197,9	- 89,0

Активация Windows

Рисунок 6.2.1 Производство отдельных видов промышленной продукции по крупным предприятиям за январь-декабрь

Обрабатывающая промышленность – данная секция включает физическую или химическую переработку материалов, веществ или компонентов с целью выпуска новой продукции, хотя данные не могут использоваться как единственный универсальный критерий для определенного вида производства. Предприятиями обрабатывающей промышленности за январь-декабрь 2023 года произведено продукции на 553,3 триллион сум, или 84,4 % от общего объема промышленности.

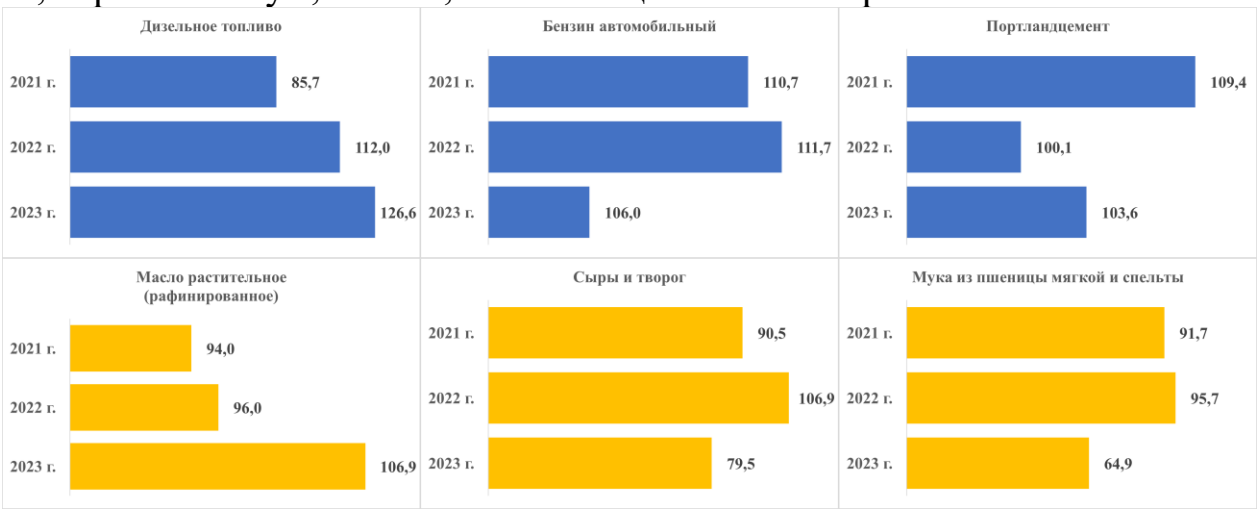


Рисунок 6.2.2. Производство продукции крупными предприятиями обрабатывающей промышленности (в % к предыдущему году*)

В структуре обрабатывающей промышленности удельный вес высокотехнологичных отраслей составил 1,4 % (2,1 % за январь-декабрь 2022 года), средне-высокотехнологичных – 24,8 % (23,1 %),

средне-низкотехнологичных – 37,5 % (36,8 %) и низкотехнологичных – 36,3 % (38,0 %).

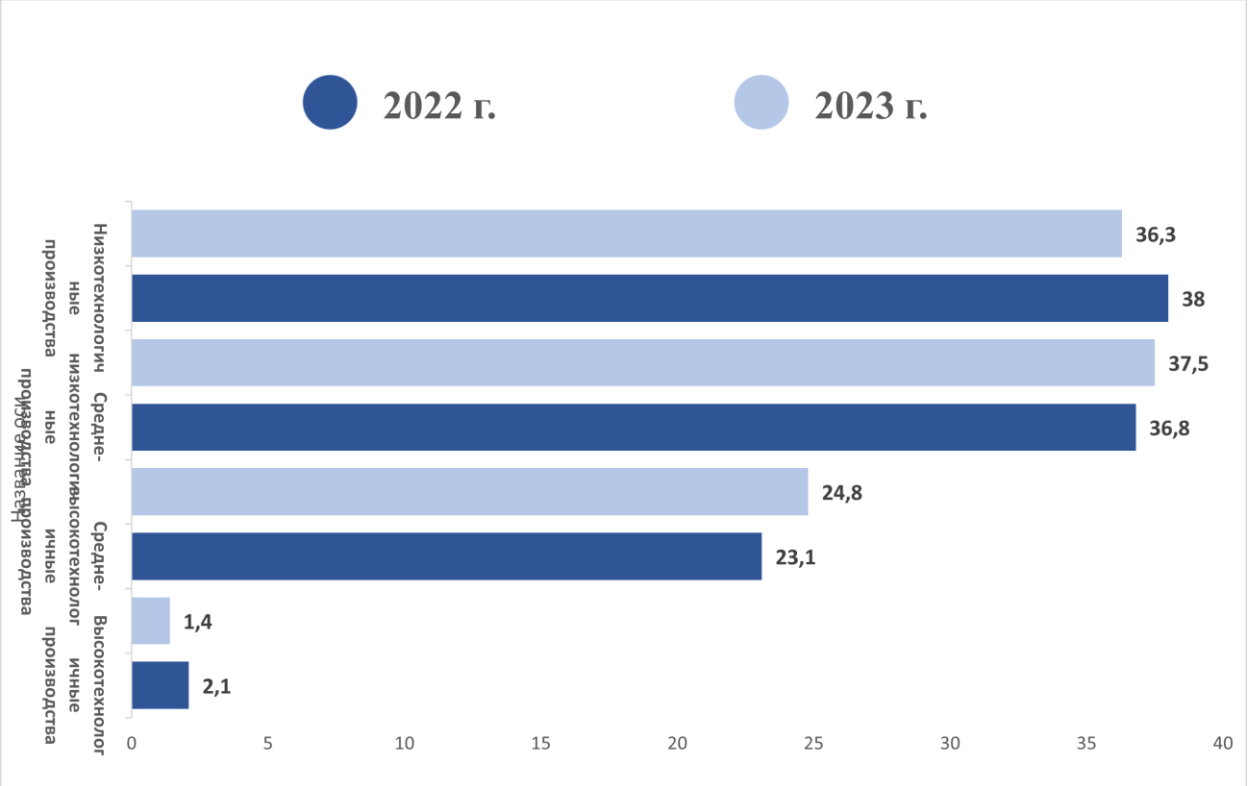


Рисунок 6.2.3. Удельный вес высокотехнологичных отраслей, средне-высокотехнологичных, средне-низкотехнологичных и низкотехнологичных в структуре обрабатывающей промышленности Республики Узбекистан за 2022-2023 годы

В объёме обрабатывающей промышленности удельный вес предприятий по производству, ремонту, установке машин и оборудования, производству автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов, прочих готовых металлических изделий составил 22,4 % (индекс физического объема к январю-декабрю 2022 года составил 107,4 %), металлургической промышленности – 22,8 % (индекс физического объема к январю-декабрю 2022 года составил 106,4 %), предприятий по производству текстильных изделий, одежды, кожаной продукции – 17,4 % (индекс физического объема к январю-декабрю 2022 года составил 107,2 %).

6 ноября 2021 года на церемонии, посвященной инаугурации Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, переизбранный глава страны представил Новую Стратегию развития Узбекистана, включающую основные приоритеты на ближайшие пять лет.

Новая стратегия развития Узбекистана, представленная Президентом, состоит из семи направлений, и она значима, поскольку

является неотъемлемым продолжением Стратегии действий, принятой пять лет назад, и реализованных в ее рамках успешных реформ.

Третье направление стратегии развития Нового Узбекистана – постановка приоритетных задач по **развитию национальной экономики и темпам ее роста на уровне требований времени –** можно оценить как продолжение реформ, начатых в **рамках приоритетные направления экономического развития и либерализации Стратегии действий.** Следует также сказать, что эффективные реформы являются залогом дальнейшего успеха.

Основная цель – увеличение ВВП на душу населения.

Особый смысл имеет и то, что приоритетной задачей на 2022-2026 годы является увеличение ВВП на душу населения за счет развития реального сектора экономики.

За последние пять лет, то есть в 2017-2021 годах, в рамках Стратегии действий **ведущие отрасли промышленности (текстильная, электротехническая, автомобильная промышленность, промышленность строительных материалов, химическая и нефтехимическая промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, энергетика))** были приняты стратегии **развития .**

Также за счет внедрения **рыночных принципов, обеспечивающих свободную конкуренцию в сельском хозяйстве , в частности за счет отмены государственного заказа на выращивание хлопка и зерна, повысилась экономическая эффективность производства и заинтересованность производителей продукции.**

С другой стороны, в целях повышения экономического потенциала регионов были созданы **свободные экономические зоны** , им предоставлены соответствующие льготы и преференции для привлечения иностранных инвесторов.

Небольшие промышленные зоны , специализирующиеся в ведущих отраслях , и создана необходимая инфраструктура для их эффективной работы. Созданы инновационные технопарки с большой производственной мощностью, где налажено производство продукции, созданной на основе достижений современной науки.

Радикального реформирования туристической сферы развита туристическая инфраструктура , туристический потенциал страны увеличивается с каждым годом в результате дальнейшего расширения структуры туристических услуг (паломнический туризм, медицинский туризм, кинотуризм и др.).

Обеспечить дальнейшее увеличение объема валового внутреннего продукта на душу населения за счет мобилизации имеющихся ресурсов и возможностей, а к 2030 году его цель – сделать Узбекистан одной из стран с доходами выше среднего.

Этого, в свою очередь, предполагается достичь за счет **стимулирования частного сектора** и увеличения его доли, **привлечения прямых иностранных инвестиций** и **развития кластерной системы в драйверных отраслях.**

Следует отметить, что эффективное и необходимое развитие отраслей экономики приводит к увеличению объема ВВП в стране, то есть увеличению объема внутреннего продукта на душу населения.

В январе-сентябре 2023 года ВВП Республики Узбекистан в текущих ценах составил 750925,7 миллиард. сум и, по сравнению с январем-сентябрем 2022 года, возрос в реальном выражении на 5,8 %. Индекс-дефлятор ВВП, по отношению к ценам января-сентября 2022 года, составил 111,2 %

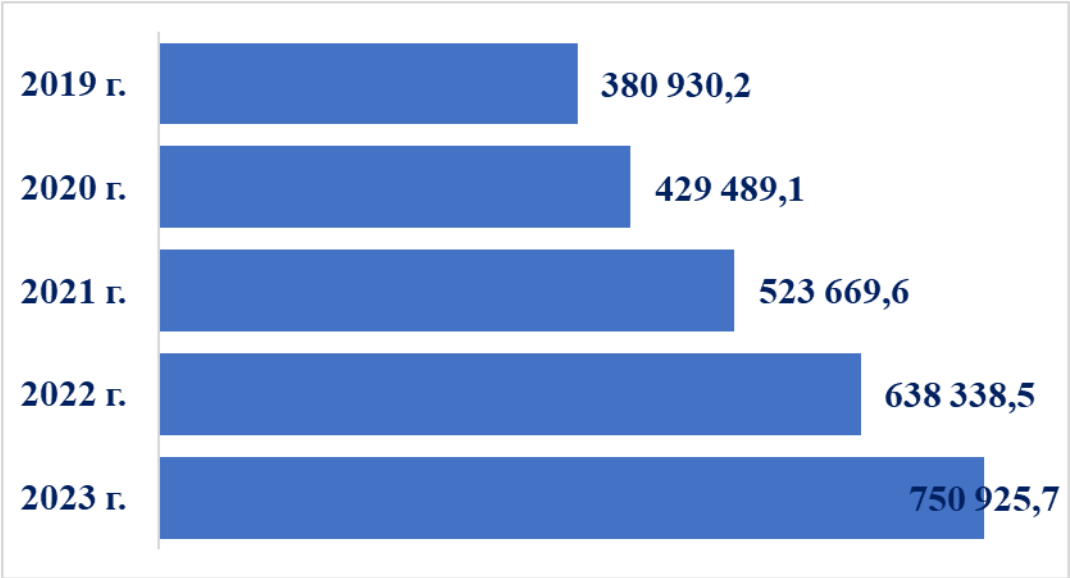


Диаграмма 6.2.7. Объем валового внутреннего продукта Республики Узбекистан за январе-сентябрь, в миллиард сум (2019-2023 годы)

Положительный вклад в прирост ВВП внесли отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства – 0,9 п.п., промышленности – 1,4 п.п., строительства – 0,4 п.п. и сферы услуг – 2,5 п.п. За счет роста чистых налогов на продукты ВВП увеличился на 0,6 п.п. Валовая добавленная стоимость, созданная всеми отраслями экономики, составила 94,6 % от общего объема ВВП и возросла на 5,6 % (вклад в прирост ВВП – 5,2 процентных пункта). Чистые налоги на продукты в структуре ВВП составили 5,4 % и, по сравнению с январем-сентябрем 2022 года, они увеличились на 7,7 % (вклад в прирост ВВП – 0,6 п.п.)

По итогам января-сентября 2023 года в отраслевой структуре ВВП отмечены незначительные изменения. Так, доля сферы услуг в отраслевой структуре ВВП (ВДС) увеличилась с 42,1 % до 44,2 %, в то время как доля сельского, лесного и рыбного хозяйства снизилась с 24,2 % до 23,7 %, промышленности – с 26,9 % до 25,6 %, строительства – с 6,8 % до 6,5 %.

В январе-сентябре 2023 года ВВП на душу населения в текущих ценах составил 20 679,6 тыс. сум (или, в эквиваленте, 1 789,5 долл. США).

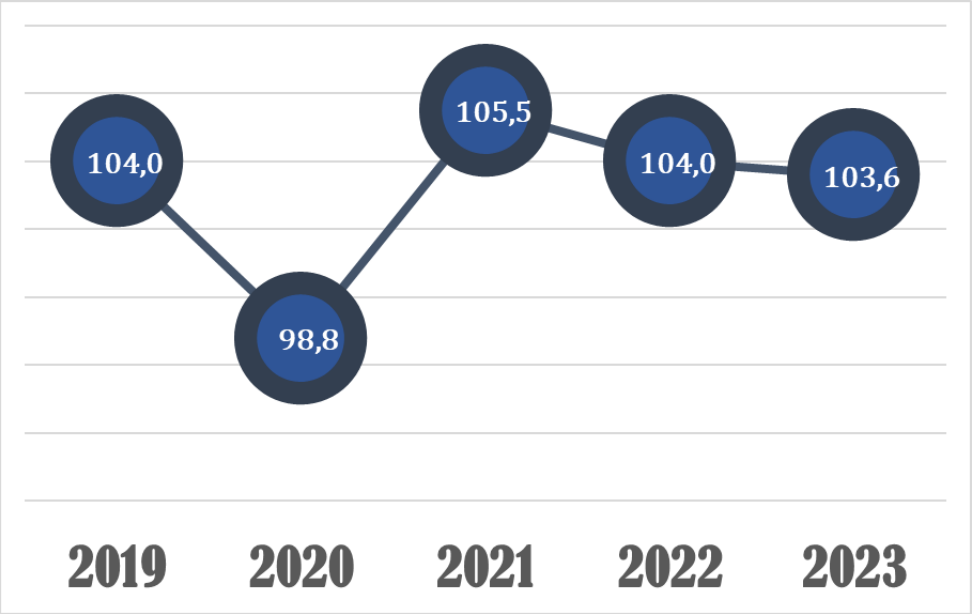


Рисунок 6.2.4. Темпы роста (снижения) ВВП на душу населения за январь-сентябрь 2019-2023 годы (в % к соответствующему периоду прошлого года)

В январе сентябре 2023 года рост ВВП на душу населения в реальном выражении, по сравнению с январем-сентябрем 2022 года, составил 3,6 %, а, по сравнению с соответствующим периодом 2019 года, – 12,3 %.

По итогам января-сентября 2023 года сельское, лесное и рыбное хозяйство продемонстрировало положительные темпы прироста на уровне 4,1 % (в январе-сентябре 2022 года – 3,5 %, январе-сентябре 2021 года – 4,0 %, январе-сентябре 2020 года – 2,6 %, январе-сентябре 2019 года – 2,2 %). Положительная динамика в этой отрасли обусловлена ростом животноводства на 3,3 % (в январе-сентябре 2022 года – 3,8 %, январе-сентябре 2021 года – 2,6 %, январе-сентябре 2020 года – 2,2 %, январе-сентябре 2019 года – 2,6 %). Наряду с этим, производство продукции растениеводства за указанный период увеличилось на 4,9 % (в январе-сентябре 2022 года – 3,3 %, январе-

сентябре 2021 года – 5,7 %, январе-сентябре 2020 года – 3,1 %, январе-сентябре 2019 года – 2,3 %). По итогам января-сентября 2023 года в отрасли промышленности наблюдается увеличение добавленной стоимости на 5,7 %. Положительная динамика в этой отрасли в основном обусловлена ростом добавленной стоимости горнодобывающей промышленности и разработки карьеров на 0,4 %, обрабатывающей промышленности – на 6,4 %, электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха – на 8,9 % и водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов – на 6,8 %.

По итогам за январь-сентябрь 2023 года, валовая добавленная стоимость сферы услуг составила 314 044,4 миллиардах сум и, по сравнению с данными за январь-сентябрь 2022 года, увеличилась на 6,5 %. В том числе услуги торговли выросли на 9,1 %, проживания и питания – на 10,6 %, перевозки и хранения – на 5,9 %, информации и связи – на 24,9 %, прочие услуги – на 4,6 %.

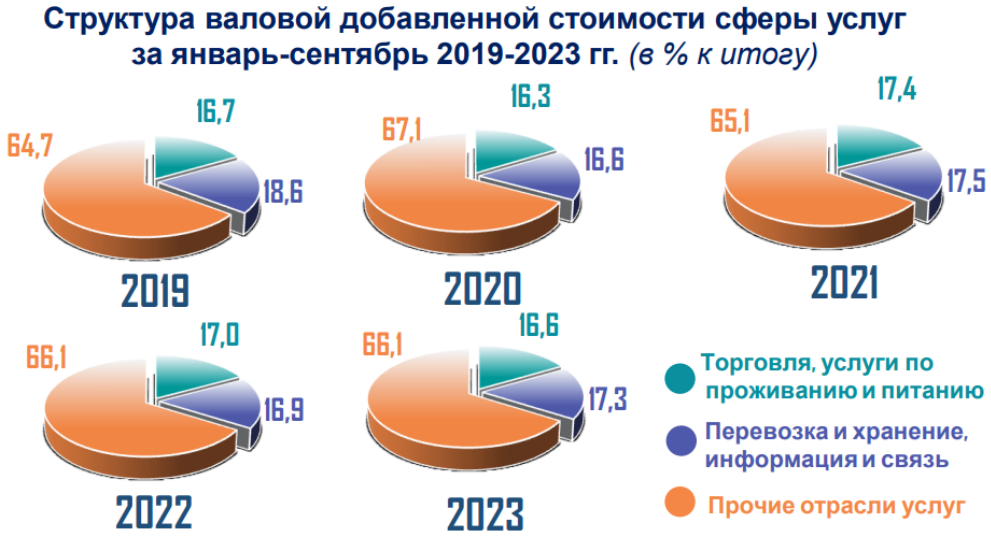


Рисунок 6.2.5. Структура валовойдобавленной стоимости серы услуг за январь-сентябрь 2019-2023 годы (в процентах к итогу)

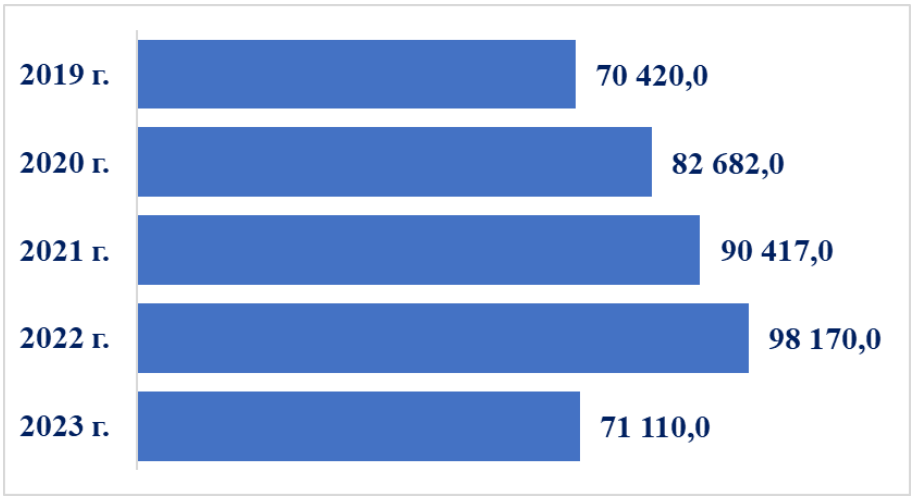


Диаграмма 6.2.8. Количество действующих и вновь созданных промышленных предприятий по состоянию на 1 декабря 2023 года

Сегодня в республике действуют 71,1 тысяч предприятий промышленности, из них 11,9 тысяч (16,7 % от общего числа действующих предприятий) приходятся на г. Ташкент, 8,1 тысяч (11,3 %) - Ферганскую, 7,4 тыс. (10,4 %) - Ташкентскую, 6,3 тыс. (8,9 %) - Самаркандскую и 5,6 тысяч (7,9 %) - Андижанскую области. по состоянию на 1 декабря 2023 года

Анализ дифференциации выпуска промышленной продукции на душу населения за январь-ноябрь 2023 года показал значительное превышение среднереспубликанского показателя (15 939,7 тыс.сум) по Навоийской области (86 101,6 тысяч сум), г. Ташкент (36 452,6 тысяч сум) и Ташкентской области (30 675,6 тысяч сум).



Диаграмма 6.2.9. Объем производствп промышленной продукции на душу населения по Республике Узбекистан за 2019-2023 годы

Горнодобывающая промышленность – совокупность отраслей производства, занимающихся разведкой и добычей полезных ископаемых, а также их первичной обработкой и получением полуфабрикатов. Объем продукции, произведенной предприятиями горнодобывающей промышленности и разработки карьеров за январь-ноябрь 2023 года, составил 50,4 триллион сум, или 8,7 % от общего объема промышленности.

Обрабатывающая промышленность – данная секция включает физическую или химическую переработку материалов, веществ или компонентов с целью выпуска новой продукции, хотя данные не могут использоваться как единственный универсальный критерий для определенного вида производства. Предприятиями обрабатывающей

промышленности за январь-ноябрь 2023 года произведено продукции на 487,4 триллион сум, или 84,2 % от общего объема промышленности

Реформы по модернизации и диверсификации отраслей промышленности в нашей стране осуществляются непосредственно за счет государства, национальных корпораций, компаний, предприятий, а также средств компаний «Дженерал Моторс» США, «МАН» Германии, «Клаас», «БАТ» Великобритании, «Исузу» Японии, «Исузу» Южной Кореи.Реализуется в сотрудничестве с такими компаниями, как Korean Air, LG, российский Лукойл, Газпром, а также крупными международными финансовыми организациями, такими как как Всемирный банк, Азиатский банк развития и Исламский банк развития.

При этом правовые документы, касающиеся таких направлений, как устойчивое развитие экономики страны, модернизация и диверсификация экономики, привлечение инвестиций в эти процессы, в частности, «О свободных экономических зонах», «Об иностранных инвестициях», «Гарантиях» Прав иностранных инвесторов и законы «О мерах по их защите», «Об инвестиционной деятельности», «О внешнеэкономической деятельности».

Также в последние годы правительство принимает ежегодную инвестиционную программу и нормативно-правовые документы, связанные с ускорением этих процессов.

Помимо вышеизложенных положительных результатов, существуют следующие проблемы, которые заставляют сегодня уделять внимание модернизации и реконструкции отраслей промышленности:

- высокая масса морально устаревшего и изношенного технологического оборудования и технологий на стратегически важных предприятиях отрасли;

- относительно низкий уровень внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий и технологий в производственный процесс в отраслях промышленности;

- современная система управления технологическими процессами и аудита на предприятиях не до конца организована;

- в условиях обострения конкуренции на внутреннем и внешнем рынках не реализована в полной мере развитая система снижения себестоимости продукции и управления ею в отраслях промышленности и т.п.

Учитывая вышеизложенное, в целях поэтапного осуществления структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства в отраслях промышленности, развития высокотехнологичных отраслей промышленности, обеспечивающих

стабильный экономический рост, а также привлечения иностранных инвестиций в эти процессы, 4 марта 2015 год, Президент Республики Узбекистан Принят Указ «О программе мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2019 годы».

На его основе были определены следующие приоритеты структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства:

- электро в энергетической отрасли новый полномочия организовать делать и существующие последовательность модернизировать с помощью;
- увеличение объемов производства и расширение номенклатуры продукции с высокой добавленной стоимостью в нефтегазовой и нефтехимической промышленности;
- в химической промышленности работа выпускать и диверсификация экспорта;
- расширение существующих и создание новых мощностей по производству сельскохозяйственной продукции, грузовых автомобилей и комплектующих;
- текстильная и кожаная обувь промышленность продукт содержание улучшение;
- освоение и развитие высокотехнологичных мощностей по производству электротехнического оборудования;
- организация новых мощностей по производству оборудования и аксессуаров для информационных технологий;
- широкий обширный экологический чистый строительство материалы работа выпускать разработка;
- фармацевтическая индустрия продукты ассортимент и работа выпускать объемы в корне расширение;
- еда промышленность работа выпускать потенциал расширять.

Большой объем инвестиций будет направлен на создание новых, а также на модернизацию и реконструкцию существующих мощностей в указанных отраслях. Качественные изменения наблюдаются в промышленности Узбекистана благодаря масштабным инвестициям в модернизацию отраслей промышленности и предоставлению предприятиям государством налоговых, пошлинных и других льгот. В частности, в течение 2016-2019 годов темпы роста производства промышленной продукции составили более 9 процентов в год.

В перспективе приоритетными направлениями модернизации отраслей промышленности, на наш взгляд, должны стать следующие:

- постоянное проводить аудит на предприятиях отрасли промышленности, для выявления и устранения кретических недостатков.

- строго контролировать качество и технические параметры оборудования, техники и технологий, ввозимых промышленными предприятиями;

- создание информационной базы по перспективным образцам техники, техники и технологий, относящейся к каждой отрасли промышленности и предоставление предприятиям права ее использования;

- создать условия привлечения иностранных инвестиций и получения банковских кредитов для отраслей с высоким инновационным потенциалом;

- проводить модернизацию отрасли промышленности и более упростить финансирование данной отрасли;

- широкое использование экспортный потенциал отраслей и стимулировать производство продукции, которая является конкурентоспособной на мировом рынке;

- экономический поощрять процессы локализации отрасли промышленности и другие.

Локализация – это организация производства продукции на территории тех стран, где планируется ее реализация. Локализовывают производство чаще компании, стремящиеся расширять рынок для своей продукции с оценкой перспектив его развития.

Из приведенных комментариев можно сделать вывод, что, несмотря на кризис и различные негативные тенденции в мировой экономике в последние годы, благодаря последовательной политике, проводимой в Узбекистане, достигаются положительные результаты, а в экономике наблюдаются серьезные структурные и качественные изменения. отрасли нашей экономики. Эти факторы, прежде всего, приводят к улучшению благосостояния нашего народа и укреплению позиций нашей страны в мировом сообществе, обеспечивают стабильный уровень роста экономики.

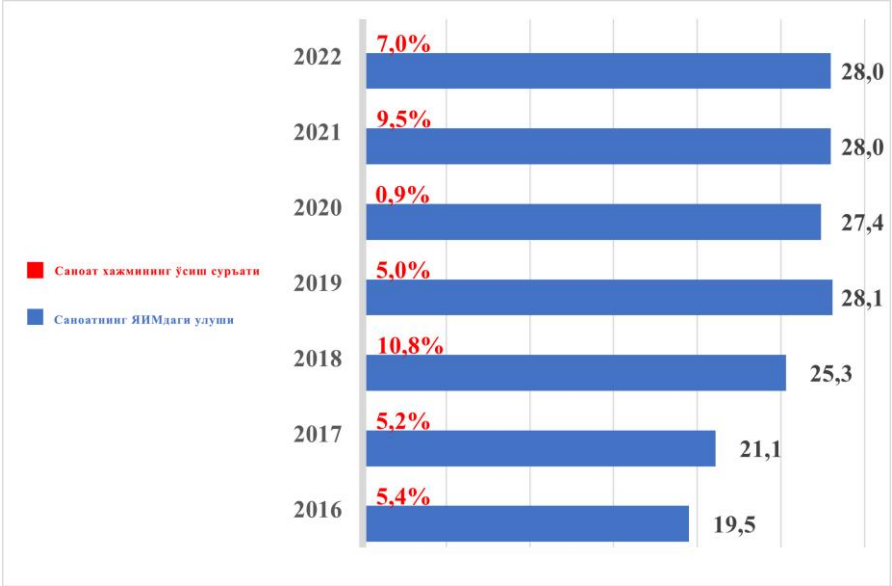
Стратегия развития нового Узбекистана направлена на производство конкурентоспособной, ориентированной на экспорт и импортозамещающей продукции с высокой добавленной стоимостью и предусматривает развитие его ведущих отраслей на основе устойчивого и пропорционального роста отрасли и модернизации производственных мощностей, техническое и технологическое обновление. Опыт, накопленный в ходе самостоятельного развития нашей страны, показывает, что любое государство должно развиваться

на основе промышленной интеграции, составляющей основу экономики, и на уровне требований мирового сообщества. Наиболее актуальным вопросом, стоящим перед промышленностью Узбекистана, является преобразование произведенного и добытого сырья в готовую продукцию на основе комплексной переработки, т.е. безотходной переработки, и производства готовой продукции. Как сказано в работе Президента нашей страны Шавката Мирзиёева «Новая стратегия развития Узбекистана»: «Оптимизация процесса подготовки продукции во всей экономической системе и постоянное повышение уровня локализации производства, углубление процессов производства импортозамещающей продукции, замена более 51 000 единиц оборудования на промышленных предприятиях на современное к 2026 году, и на этой основе, создание единую цепочку добавленной стоимости, произведенной в стране. Остается актуальной задача увеличения объема экспорта текстильной продукции до 7 млрд. долларов США за счет переработки всего объема пряжи»1 . Создание в республике мощной перерабатывающей промышленности, оснащенной современным оборудованием и технологиями, обеспечивающей занятость постоянно растущим. В стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы одной из основных целей является вхождение в ближайшие пять лет в число «стран с доходом выше среднего» за счет обеспечения стабильно высоких темпов роста в отраслях экономики. В целях дальнейшего укрепления макроэкономической стабильности нашей страны и достижения целей, поставленных в стратегии развития, приоритетное внимание уделяется развитию базовых отраслей экономики Узбекистана - электроэнергетике, нефтегазовой, золотодобывающей, черная металлургия, химия и нефтехимическая промышленность. Промышленность, являясь ведущей отраслью народного хозяйства, занимает особое место по своему положению в социально-экономическом развитии страны и на этой основе в обеспечении материального и морального благополучия населения.

Долгосрочное процветание любой страны основано на ее производственном потенциале. В этом смысле промышленный (производственный) сектор занимает большое место в экономике Узбекистана.

Сегодня за счет промышленности создается 28% валового внутреннего продукта (ВВП) страны, она обеспечивает занятость 23,5% экономически активного населения. Доля промышленности в ВВП выросла с 19,5% в 2016 году до 28,0% в 2021 году. В частности, ожидается, что реальный рост отрасли в этом году будет самым

высоким - 9,5% по сравнению с предыдущими годами. В результате доля промышленности в ВВП вернется на допандемический уровень. Также треть экономического роста в этом году (2,3%) приходится на промышленность, и это самый высокий показатель после сферы услуг.



**Прогнозные показатели*

Рисунок 6.2.6. Изменение и рост доли промышленности в ВВП (2016-2022 годы)

В разрезе регионов наибольший объем производства региональной промышленной продукции ожидается в Сурхандарьинской (26,8%), Хорезмской (24,9%), Бухарской (25%), Джизакской (21,2%) и Наманганской (20,4%) темпах роста в Ниже среднереспубликанского показателя Ферганская (3,9%), Ташкентская область (1%) и Республика Каракалпакстан (0,8%).



Рисунок 6.2.7. Рост производства на предприятиях, принадлежащих сетям (в процентах)

Темпы роста в промышленности в основном составляют:

21,2 процента текстильной продукции в обрабатывающей промышленности ;

- производство одежды - 17 процентов ,
- фармацевтическая продукция – 20 процентов ,
- компьютерная и электронная продукция – 24 процента ,
- металлургия - 10 процентов ,
- электрическая и тепловая энергия - 12 процентов

на 21,5% увеличить объем производства прочего транспортного оборудования ;

15,7 процентов добычи угля в горнодобывающем секторе ,

добычи природного газа и нефти - 14,5 процентов ,

на 14% добычи металлических руд .

В Послании Президента Парламенту на 2021 год наряду с рядом отраслей текстильная и электротехническая отрасли обозначены как отрасли, которые должны стать «драйвером» национальной экономики. Какие результаты были достигнуты по этим направлениям в 2021 году?

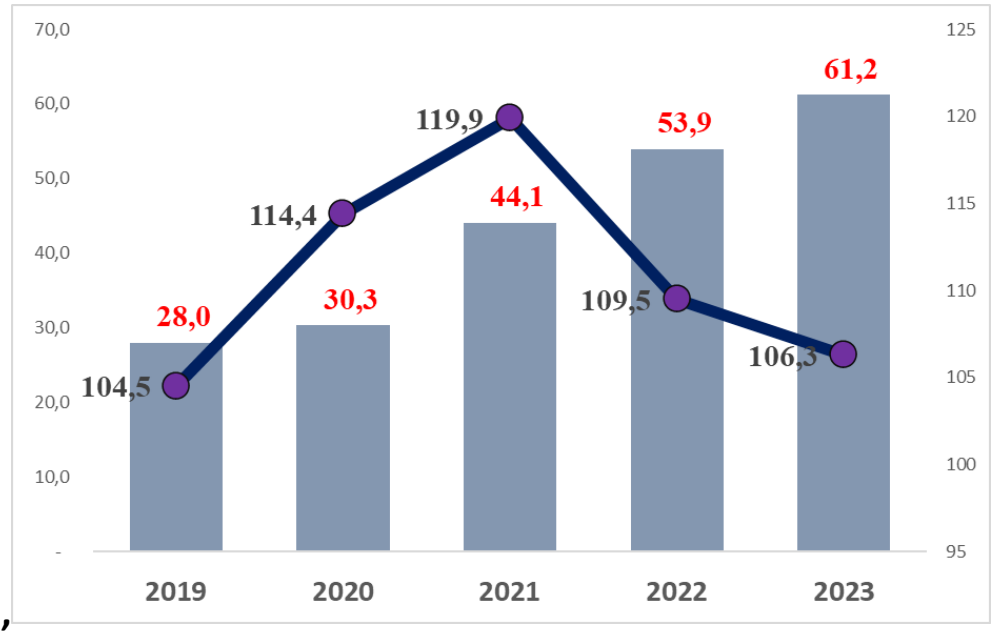
1. Развитие текстильной и швейно-трикотажной отрасли.

Текстильное и швейное производство является одной из быстро развивающихся отраслей. Несмотря на внутренние и внешние риски, связанные с пандемией, благодаря своевременным решениям,

принятым правительством, удалось предотвратить не только снижение объемов производства и экспорта в нашей стране. последние два года, но и более высокий рост по сравнению с предыдущими годами.фотографии доступны.

Несмотря на сложности, связанные с Covid-19, картина роста отрасли в 2020 году составила 12%. В 2021 году картина производства ускорилась, темпы роста достигли 21,2% в текстильной продукции и 17% в производстве одежды.

Производство текстильных изделий включает подготовку и прядение текстильных волокнистых, текстильных тканых и готовых текстильных изделий, отделку текстильных изделий и одежды, а также производство готовых текстильных изделий, за исключением одежды. По итогам января-ноября 2023 года удельный вес производства текстильных изделий в структуре обрабатывающей промышленности составил 12,5 %, индекс физического объема увеличился на 6,3 %, а объем производства стал равен 61 164,2 миллиарда сумм (диаграмма 6.9).



,

Диаграмма 6.2.10. Производство текстильных изделий в Республике Узбекистан в 2019-2023 годы (в миллиардах сум)

В последние годы политика экспортной ориентации текстильной промышленности и рост конкурентоспособности выпускаемой продукции позволили ей стать одним из основных движущих направлений нашей промышленности. Сегодня текстильная промышленность сумела экспортировать все: от пряжи до готовых швейных изделий и трикотажа.

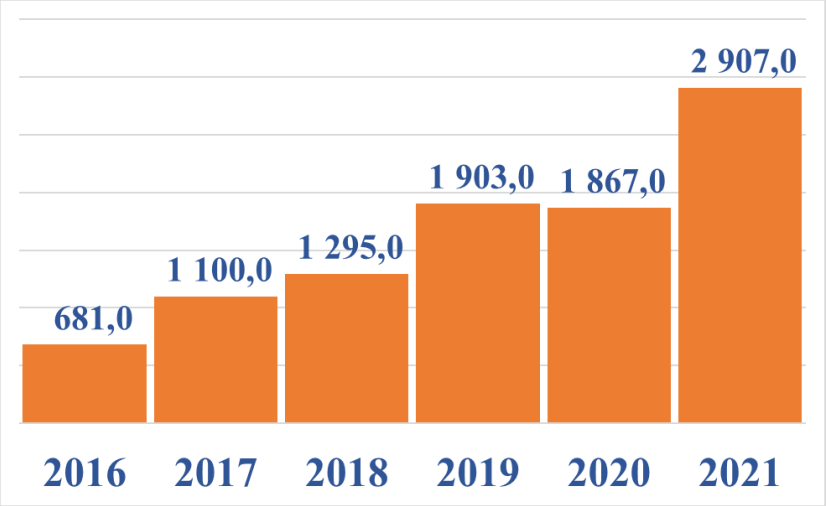


Рисунок 6.2.8 Экспорт текстильной продукции в 2016-2021 гг. (в миллионах долларов)

Экспортный потенциал текстильной и швейно-трикотажной промышленности также увеличивается с каждым годом. В частности, доля этого сектора в общем экспорте производственных отраслей увеличилась с 25,7% в 2017 году до 45,5% к 2020 году. В 2021 году объем экспорта трикотажной продукции увеличится более чем в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом, достигнув 2,9 млрд. штук. Ожидается, что он составит доллар. По сравнению с 2016 годом этот показатель больше в 4,3 раза. Также доля сектора в общем объеме экспорта постоянно увеличивается – в 2016 году на долю этого сектора пришлось 7,4% от общего экспорта, а в 2021 году этот показатель достигнет 18,8%.

2023 год стал одним из непростых для производителей текстильной продукции: с одной стороны последствия пандемии на экономику многих стран, в частности КНР, снижение спроса на хлопок и текстильную продукцию с одной стороны, и растущий интерес к узбекской текстильной продукции и высокие требования к качеству продукции с другой, повлияли на рассмотрение политики компаний по ведению бизнеса.

Если ранее, популярным бизнесом было создание прядильного предприятия или производство готовой продукции на массы, то с популяризацией fast fashion и требований по устойчивости и прослеживаемости все больше растет число вертикально-интегрированных предприятий. Создание дополнительных стимулов для наращивания красильного и швейных производств, переходом на систему хлопково-текстильных кластеров позволила значительно увеличить число холдингов, охватывающее весь цикл производства текстиля.



Рисунок 6.2.9. Объем экспорта текстильной продукции Республики Узбекистан за 11 месяцев 2023 года, в процентах

Согласно отчёту Госкомстата за 11 месяцев 2023 года объём экспорта текстильной продукции заметно увеличился по сравнению с предыдущим годом, превышая долю готовой продукции. Так, на данный момент экспорт пряжи зафиксировал рост на 108%, что соответствует увеличению объема на 30,6 тысяч тонн по сравнению с 2022 годом. Значительное увеличение зарегистрировано в категории тканей, где рост составил 185%, что привело к увеличению экспорта на 238 миллионов квадратных метров. Готовая продукция – на более 122%.

По итогам января-декабря 2023 года удельный вес производства текстильных изделий в структуре обрабатывающей промышленности составил 12,9 %, индекс физического объема увеличился на 6,4 %, а объем производства стал равен 71 121,1 миллиард сум.

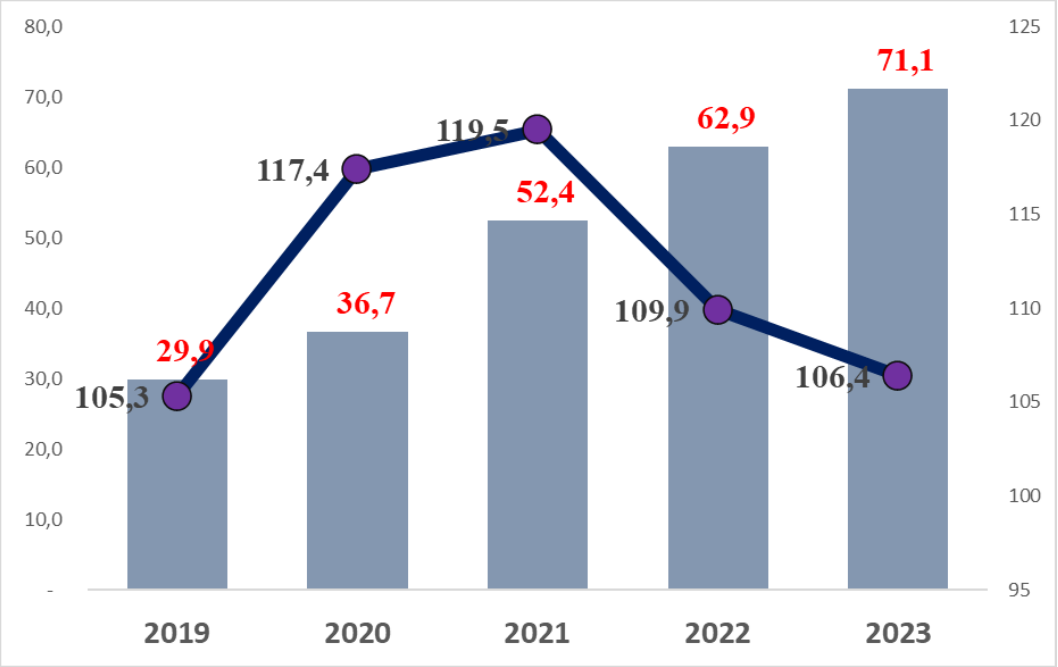


Диаграмма 6.2.11. Объема производства текстильных изделий за января-декабря 2023 года , миллиард сум.

Производство химической продукции – сюда включаются переработка органического и неорганического сырья, материалов посредством химических процессов и выпуск готовой продукции. За январь-декабрь 2023 года удельный вес химической продукции в структуре обрабатывающей промышленности составил 6,2 %, индекс физического объема производства уменьшился на 2,0 %, а объем производства составил 34 521,6 миллиард сум.

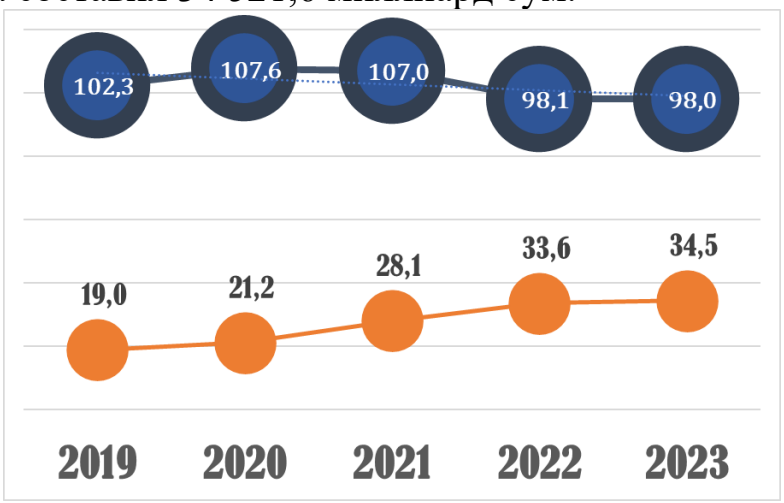


Диаграмма 6.2.12. Объема производства химической продукции за января-декабря 2019-2023 годы , миллиар сум.

Производство кокса и продуктов нефтепереработки – это переработка сырой нефти и угля в продукты, готовые к использованию. Основная деятельность – очистка нефти, которая состоит из сепарации

сырой нефти на компоненты путем крекинга и дистилляции. По итогам января-декабря 2023 года удельный вес производства кокса и продуктов нефтепереработки в структуре обрабатывающей промышленности составил 4,5 %, индекс физического объема увеличился на 27,1 %, а объем производства составил 25 027,1 миллиард сум.

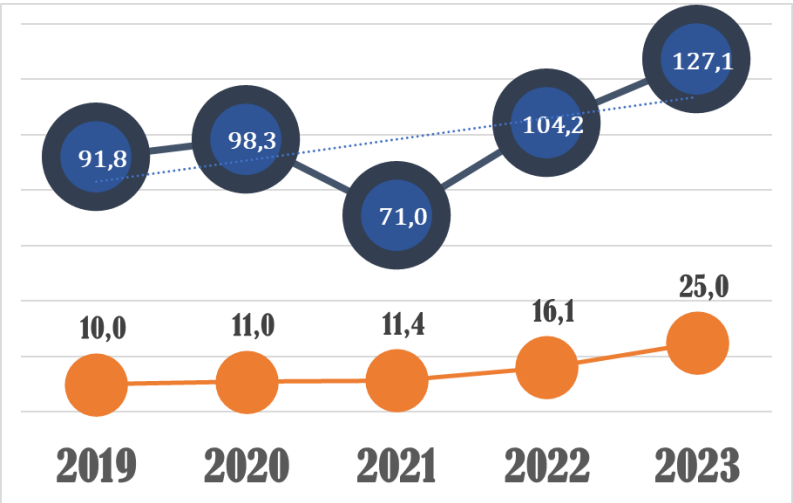


Диаграмма 6.2.13. Объема производства производства кокса и продуктов нефтепереработки в структуре обрабатывающей промышленности за января-декабря 2019-2023 годы , миллиар сум

Производство резиновых и пластмассовых изделий включает производство продукции из резины и пластика. Однако это не означает, что сюда включаются все виды производства и материалы. За январь-декабрь 2023 года удельный вес производства резиновых и пластмассовых изделий в структуре обрабатывающей промышленности составил 2,0 %, индекс физического объема – 108,8 %, объем производства - 10 895,4 млрд сум.

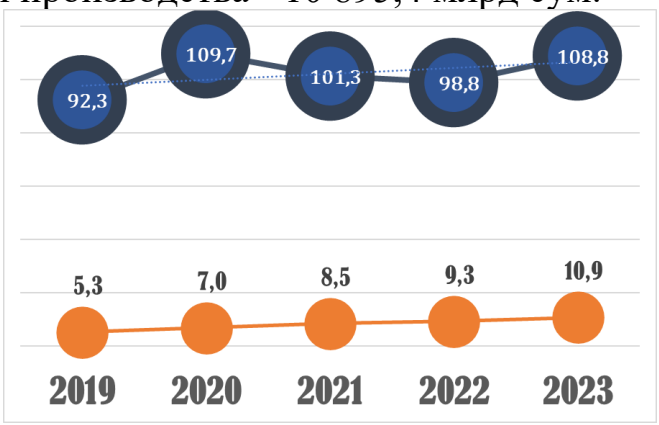


Диаграмма 6.2.14. Объема производства производства резиновых и пластмассовых изделий в структуре обрабатывающей промышленности за января-декабря 2019-2023 годы , миллиар сум

Производство электрического оборудования – сюда относится производство продукции, генерирующей и распределяющей использование электрической энергии. Также включается производство электрического осветительного, сигнального оборудования и бытовых электроприборов. За январь-декабрь 2023 года удельный вес производства электрического оборудования в структуре обрабатывающей промышленности составил 3,3 %, индекс физического объема производства – 114,8 %, а объем производства – 18 445,0 миллиард сум.

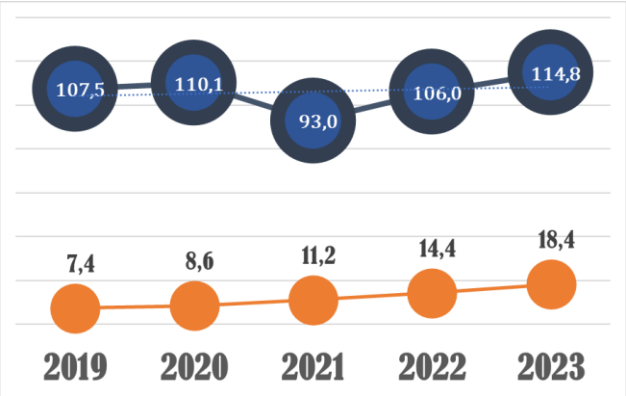


Диаграмма 6.2.15. Объема производство электрического оборудования за января-декабря 2019-2023 годы , миллиар сум

Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – сюда включается производство готовых изделий из «чистых металлов - без примесей», обычно стационарных, в частности таких, как радиоприборы, передающие устройства, которые вбирают в себя производство сплавов указанных металлов и более сложных соединений исключительно для электрических, электронных или оптических приборов. За январь-декабрь 2023 года удельный вес производства готовых металлических изделий в структуре обрабатывающей промышленности составил 2,5 %, индекс физического объема – 104,4 %, а объем производства – 13 910,7 миллиард сум.

Производство автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов включает производство автотранспортных средств, для транспортировки пассажиров или грузов, а также производство трейлеров и полуприцепов. За январь-декабрь 2023 года удельный вес производства автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов в структуре обрабатывающей промышленности составил 13,9 %, индекс физического объема – 113,8 %, объем производства достиг 77 050,9 миллиард сум.

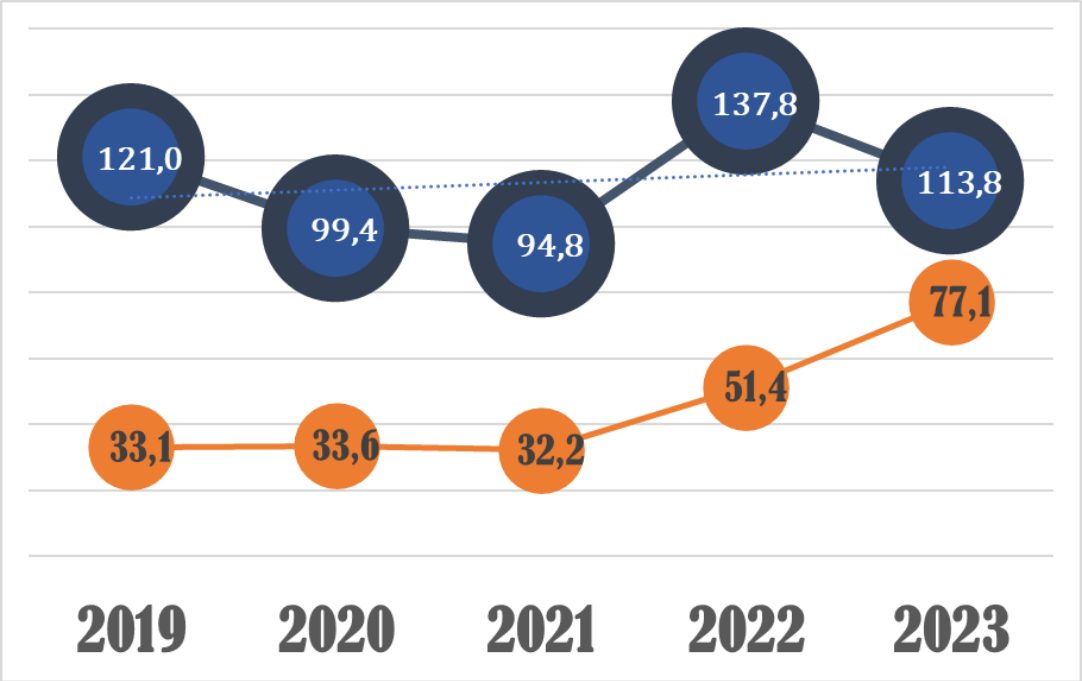


Диаграмма 6.2.16. Объема производства автотранспортных средств, трейлеров и полуприцепов в структуре обрабатывающей промышленности за января-декабря 2019-2023 годы, миллиар сум

Электроснабжение, подача газа, пара и кондиционирование воздуха включают в себя деятельность, связанную с поставками электроэнергии, природного газа, подачей пара, горячей воды по постоянным сетям - кабелям, трубо- и водопроводам. Объем продукции, произведенной предприятиями электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха, в рассматриваемый период составил 44,3 триллион сум (6,7 % от общего объема промышленности).

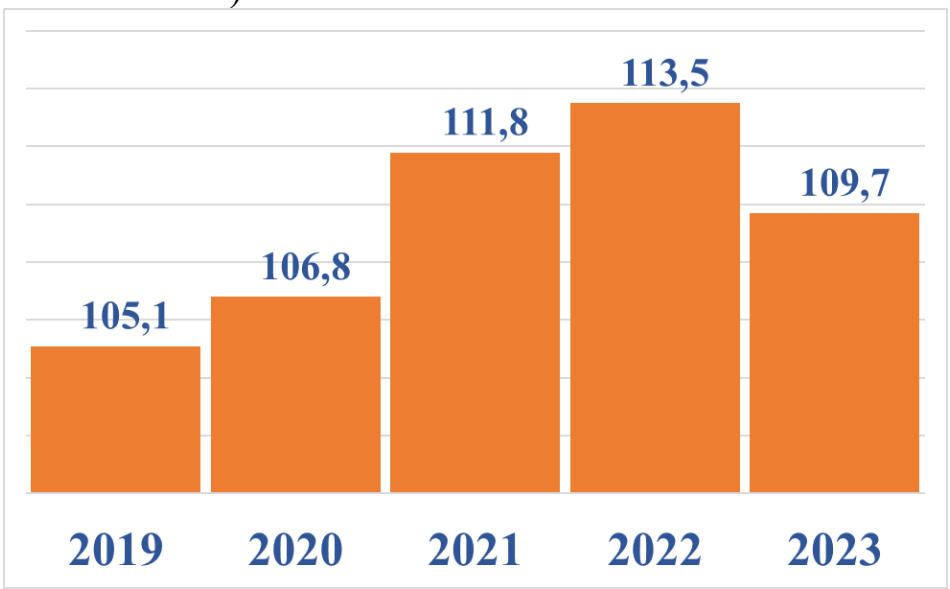


Диаграмма 6.2.17. Доля электроснабжения, подачи газа, пара и кондиционирования воздуха в общем объеме промышленного производства за 2019-2023 годы, в процентах

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года, за январь-декабрь 2023 года производство электроэнергии составило 104,3 %, тепловой энергии – 91,9 %.

Производство электроэнергии, тепловой энергии за январь-декабрь (2022-2023 годы)

6.2.1- таблица

Наименование продукции	Январь-декабрь 2022 года	Январь-декабрь 2023 года	Разница +/-
Электроэнергия млн кВт/ч	73741,8	76931,2	3189,4
Теплоэнергия тыс.Гкал	26509,6	24367,1	-2142,5
Газ подземной газификации угля, тыс.куб.м	93708	77358	-16350

Водоснабжение, канализация, сбор и утилизация отходов включают в себя обработку (сбор, переработку и уничтожение) различных типов отходов, твердых и жидких, промышленных и бытовых, а также зараженных. Объем продукции, произведенной предприятиями водоснабжения, канализации, сбора и утилизации отходов, в январе-декабре 2023 года составил 3,0 триллион сум (0,5 % от общего объема промышленности).

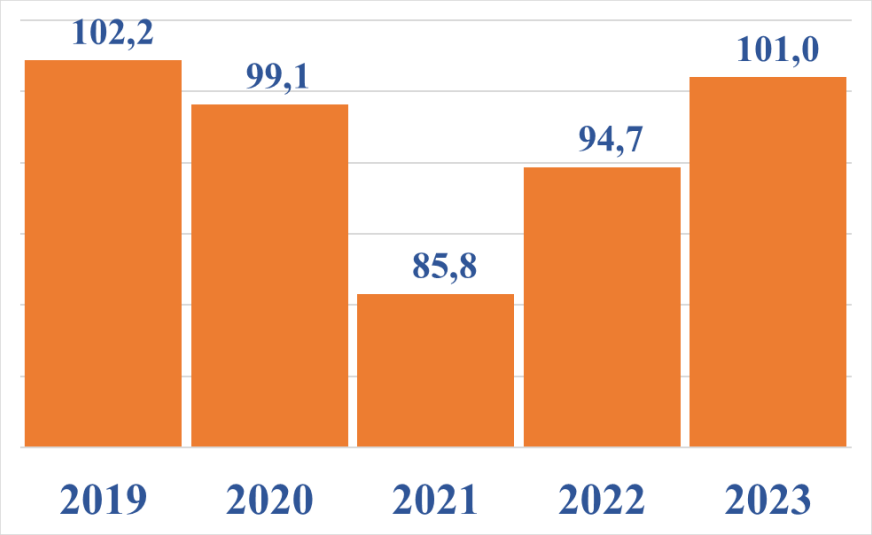


Диаграмма 6.2.18.

По сравнению с соответствующим периодом 2022 года, в январе-декабре 2023 года отмечено увеличение производства текстильных отходов на 21,3 %, услуг по удалению, транспортировке сточных вод и их обработке - на 7,0 %, услуги по опорожнению, очищению и обработке выгребных ям, отстойников и септиков снизились на 18,3 %.

Производство текстильных отходов, услуг по удалению, транспортировке сточных вод и их обработке, услуги по опорожнению, очищению и обработке выгребных ям, отстойников и септиков за январь-декабрь (2022-2023 годы)

6.2.2-таблица

Наименование продукции	Январь-декабрь 2022 года	Январь-декабрь 2023 года	Разница +/-
Услуги по удалению, транспортировке сточных вод и их обработке, млрд сум	376,9	4,3,3	26,4
Услуги по опорожнению, очищению и обработке выгребных ям, отстойников и септиков, млн сум	517	422,2	-94,8
Отходы текстильные, т	16231,6	19691,5	3459,9

В результате принимаемых мер по расширению ассортимента и стимулированию выпуска готовой продукции, производство потребительских товаров в январе-декабре 2023 года составило 189,0 триллиона сум и, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года, темпы роста достигли 107,3 %, удельный вес в общем объеме промышленности составил 28,8 %.В январе-декабре 2023 года в республике было произведено продовольственных товаров на 70,7 триллиона сум. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года, показатели среднереспубликанского производства потребительских товаров были превышены предприятиями Джизакской области (187,2 %), Сырдарьинской области (109,2 %), Андижанской области (108,7 %). В структуре производства потребительских товаров доля продовольственных товаров составила 37,4 %, непродовольственных - 62,6 %. В январе декабре 2022 года удельный вес продовольственных

товаров в общем объеме потребительских товаров составил 42,4 %*, непродовольственных - 57,6 %*.

Потребительские товары – промышленная продукция, используемая, главным образом, для личного потребления или в иных целях, не связанных с извлечением прибыли. В структуре производства потребительских товаров республики в январе декабре 2023 года наибольший удельный вес пришелся на Андижанскую область (27,3 % от общего объема потребительских товаров), город Ташкент (20,8 %), Ташкентскую (11,9 %) и Хорезмскую (6,9 %) области. Производство потребительских товаров на душу населения за январь декабрь 2023 года по республике составило 5190,8 тысяч сум, в том числе в Андижанской области – 15335,8 тысяч сум, г. Ташкент – 13140,4 тысяч сум, Джизакской области – 7222,8 тысяч сум, Ташкентской области – 7411,3 тысяч сум. В структуре производства непродовольственных товаров республики в январе-декабре 2023 года наибольший удельный вес пришелся на Андижанскую область (41,6 % от общего объема непродовольственных товаров), город Ташкент (13,7 %), а также на Ташкентскую (8,7 %) и Джизакскую (8,3 %) области. Развитию промышленного производства республики также способствовала реализация Программы локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов, в рамках которой по 2003 проектам было произведено продукции на 82,8 триллион сум, экспортировано локализуемой продукции на 674,4 миллион долл. США, созданы 11533 новых рабочих места.

Увеличивается также количество предприятий-экспортеров и география стран-экспортеров. В этой связи следует отметить, что система специальных преференций Евросоюза по устойчивому развитию и эффективному управлению (GSP+) вступит в силу для Узбекистана с апреля 2021 года. Пошлины на ряд важных экспортных товаров, таких как ткань, одежда и изделия из пластмассы, поступающие на европейский рынок через эту систему, отменяются. Присоединение Узбекистана к системе GSP+ повысит конкурентоспособность местной текстильной промышленности и облегчит ее выход на европейский рынок стоимостью 300 миллиардов долларов. В рамках режима преференциальной торговли GSP+ ожидаемый объем экспорта текстильной продукции на начальном этапе составляет 300 миллионов долларов, а к 2025 году ожидается его увеличение до 1,2 миллиарда долларов.

Успех заключается в реформах, начатых за последние 5 лет. В 2017 году в качестве эксперимента с целью внедрения современных технологий и инноваций был создан первый хлопково-текстильный

кластер. В первый год единственный хлопково-текстильный кластер переработал 0,9% от общего количества хлопкового сырья, к 2018 году количество кластеров достигло 15, а доля перерабатываемого ими сырья достигла 15,1%. К 2021 году количество таких кластеров составило 122, а доля вторичного хлопкового волокна составило100%.

Бурное развитие текстильной и швейной промышленности напрямую связано с внедрением в последние годы в эту сферу новых технологий:

- для повышения производительности кластерами закуплено более 14 тысяч высокопроизводительных сельскохозяйственных машин, в том числе более 660 хлопкоуборочных машин;

- усилено внедрение системы капельного орошения стоимостью проекта 320 миллионов долларов на землях, принадлежащих хлопково-текстильным кластерам;

- внедрена система сертификации и повышение качества продукции. Такие международные стандарты, как ISO, BSCI, OEKOTEX, GOT, внедрены более чем на 1300 текстильных предприятиях. В 2022 году их число достигнет 1650.

2. Результаты производственной деятельности предприятий электротехнической промышленности.

В целях ускоренного развития и модернизации электротехнической отрасли, создания новых видов производств современной электротехнической и электробытовой продукции, повышения инвестиционного и экспортного потенциала отрасли, а также поддержки отечественных производителей в марте текущего года «О дополнительном меры по повышению конкурентоспособности».

Данным решением были определены следующие целевые показатели электротехнической отрасли на 2021-2022 годы:

- увеличены объемы глубокой переработки медного сырья до 55 000 тонн в 2021 году и 70 000 тонн в 2022 году;

- увеличены объем производства сети до 15 трлн сумов в 2021 году и до 19 трлн сумов в 2022 году;

- обеспечен объема экспорта в размере 450 миллионов долларов в 2021 году и 600 миллионов долларов в 2022 году;

- увеличено количество рабочих мест в сети до 27 000 в 2021 году и 34 000 в 2022 году.

Решением также утверждена программа создания новых производств и диверсификации производства в электротехнической отрасли на 2021-2022 годы. Объем инвестиций для реализации 136 проектов, включенных в программу, составляет 531,9 миллион

долларов, из них средства инициатора проекта — 169,5 миллион долларов (31%), банковские *кредиты* — 228,2 миллион долларов (*43%*) и прямые иностранные инвестиции. составят 137,7 миллион долларов (*26%).* В результате реализации проектов будет создано дополнительно 9700 новых рабочих мест. Производители электротехнической продукции вошли в ассоциацию «Озелтехсаноат», в которую входят 15 производителей кабельно-проводниковой продукции, 40 производителей бытовой электротехнической продукции и 31 производитель электроэнергетического оборудования. *По итогам 11 месяца 2021 года предприятия объединения «Узэлтеханоат» достигли следующих производственных показателей:*

- объем производства продукции составил 14,74 триллион сумов, годовой темп роста составил 120,5%. К концу года объем производства ожидается на уровне 16,7 триллиона сумов;

- объем экспорта увеличился в 1,8 раза до 509,2 миллион долларов. Годовой показатель составил 550,4 миллиона долларов;

- объем выделенных инвестиций составляет 112,5 миллиона долларов, из них 65,6 миллиона долларов - прямые иностранные инвестиции и кредиты. К концу 2021 года этот показатель составит 142,7 миллиона долларов.

В 2021 году в рамках «Программы создания новых производственных мощностей и диверсификации производства в электротехнической отрасли на 2021-2022 годы» реализовано 44 инвестиционных проектов. Объем переработки сырой меди составил 48,9 тысяч тонн, к концу года планируется довести этот показатель до 55 тысяч тонн.

3. Перспективы промышленного развития

В 2022 году были сохранены высоких объемов производства промышленной продукции. В 2022 году отрасль выпуск продукции вырос на 7 % до 525,6 триллион. сумов.

Согласно Программе, в 2022 году запустили 91 инвестиционный проект на общую сумму 393,8 миллиона долларов. В результате реализации данных проектов:

- увеличен объем глубокой переработки медного сырья до 70 тысяч тонн;

- увеличен объем производства продукции до 19 триллион сумов;

- увеличен объем экспорта продукции до 600 миллионов долларов;

- в отрасли промышленности увеличено на 34 тысяч рабочих мест.

В число крупных проектов, запланированных на следующий год, входят:

- проект общей стоимостью 68 миллионов долларов, предназначенный для производства комплектующих для электромобилей компанией «Центральная Азия Моторс» (в Ангрене);

- проект разработки холодильников и стиральных машин годовой мощностью 330 000 единиц компанией «Премьер Электротек» (Ангершахри);

- проект компании «КамелМ-Араш» по развитию аккумуляторных батарей годовой мощностью 550 000 единиц (г. Ангрен);

- проект разработки воздуховодов для систем кондиционирования и холодильного оборудования годовой производительностью 15 тысяч тонн компанией «Технопарк» (Яшнабадский район);

- проект развития годовой мощности компании «ИТТ-Групп» (г. Карши) мощностью 5000 тонн в год;

- годовая мощность компании "Вадий Шуз" - 118 тысяч км. проект развития кабеля (Ферганский район);

- проект развития производства бытовой техники мощностью 125 000 единиц в год компанией «УЗЭЛЭэлектроникс» (Ургутский район);

- годовая мощность 20 миллион куб.м. метров и 330 тысяч км. Проект развития оборудования для технологии капельного орошения (Андижанский район).

4. Автоматизированная индустрия

2022 год стал переломным в автомобильной промышленности. В 2023 году завершится 1-й этап трансформации отрасли и начнется 2-й этап. Примечательно, что на втором этапе компания GeneralMotors планирует вывести на рынок новые модели . Для этого в 2022 году проект позволил произвести 190 тысяч новых легковых автомобилей — Chevrolet Tracker, Chevrolet Onix — на сумму 427,6 миллиона долларов. Также будет запущен проект по производству 190 тысяч новых двигателей «CSSPRIME». При этом в 2022-2023 годах в автомобильной отрасли разработаны ряд новинок. К ним относятся алюминиевые диски, пластиковые топливные баки, подшипники, резиновые уплотнители и сварочная проволока.

4. Химическая индустрия

В соответствии с Постановление Президента Республики Узбекистан от 13 февраля 2021 года № ПП-4992 «О мерах по дальнейшему реформированию и финансовому оздоровлению предприятий химической промышленности, развитию производства химической продукции с высокой добавленной стоимостью», в 2022 году была продолжена трансформация химической промышленности.

В последующие годы рост промышленного производства происходил за счет ввода новых мощностей (*сульфат калия,*

меламина, автобусных и грузовых шин, колаксилина, пироксилина, кордматори и вастапелтола), увеличения использования существующих мощностей (*кальцинированной соды, азотистых и фосфорные удобрения, ПВХ, цианид натрия, тиомочевина, каустическая сода, КМС*), а также ОАО «Навоиазот» будет обеспечено за счет создания нового кластера на базе производства.

Среди планов по преобразованию отрасли в 2022 году совместно с Международной финансовой корпорацией предусмотрен пересмотр организационной структуры АО «Узкимёсаноат» и приватизация АО «Фаргоназот» и АО «Дехканабад Калийзаводи».

Также в следующем году на базе АО «Навоиязот» и прилегающих к нему регионов будет принята программа по налаживанию деятельности химико-технологического кластера и преобразованию химической промышленности и стратегическому развитию химической, газохимической промышленности. промышленности до 2035 года.

6.3. Роль стратегически важных отраслей в национальной экономике

За короткий период в нашей стране введено в эксплуатацию 161 крупных промышленных объектов. Например, на Ташкентской ТЭЦ построена парогазовая установка. Это позволит производить дополнительно 2,5 миллиарда киловатт электроэнергии. Также ведутся работы по строительству второй парогазовой установки Навоийской ТЭЦ, гидрометаллургического завода на базе золоторудного месторождения Авминзо- Амантой в Кызылкум Баге.

В настоящее время Алмалыкский горно-металлургический комбинат приступил к освоению рудников «Ёшлик-1», «Ёшлик-2». Полным ходом идут работы по строительству Сардобинского, Центрально-Ферганского и Топалангского водохранилищ. Эти крупные сооружения, несомненно, станут важным событием в экономической жизни нашей страны.

В настоящее время ведется электрификация железнодорожной сети по направлению Фергана-Маргилон. За счет ввода в эксплуатацию еще одного крупного объекта - Кандимского газоперерабатывающего комплекса, мы получили возможность, переработать 4 миллиарда 100 миллионов кубометров природного газа, более 67 миллионов тонн конденсата и более 106 тысяч тонн золота. На Мубаракском газоперерабатывающем заводе, который является одним из локомотивов экономики Узбекистана, вступили в полную работу установки, которые будут обессеривать 6 миллиардов кубометров

природного газа. В их числе акционерное общество «Узагротекс-саноатхолдинг» в приступили к производству более 5000 современных тракторов, более 1000 хлопкоуборочных машин и более 2000 прицепов.

Проведенный в нашей стране анализ социально-экономического развития и структурных изменений в отраслях экономики показывает, что в основе достигнутых достижений лежат факторы модернизации экономики и ее ведущих отраслей, технического и технологического обновления, ускорения диверсификации развития. успехи. В нашей стране большое внимание уделяется инвестициям в промышленные отрасли и масштабному внедрению инновационных технологий, достигается последовательное развитие отраслей промышленности.

В результате масштабных реформ в плане стремительного развития промышленности Узбекистана достигнуты следующие существенные результаты:

- не допускалось резкого снижения производства промышленной продукции;

- социально-экономическая стабильность страны поддерживалась за счет крупных промышленных предприятий;

- стратегически важные отрасли, прежде всего, за счет поддержки топливно-энергетического комплекса, обеспечивают экономический рост в последние годы.

В результате произошли позитивные изменения в отраслях промышленности. Например, в 2002 году доля промышленности в ВВП составляла 14,2 процента, а к 2016 году этот показатель достиг 24,1 процента, то есть увеличился на 9,9 пункта. От обеспечения стабильного и эффективного функционирования национальной экономики, доведения ее темпов роста до уровня развитых стран мира зависят различные политические и экономические изменения, колебания конъюнктуры мирового рынка, снижение уязвимости перед кризисами, а также возможность самостоятельного развития. о фундаментальных реформах в различных отраслях и их результатах . При этом модернизация производства осуществляется в тесной связи с изменениями в других отраслях экономики.

Так что же такое модернизация? «*Модернизация* – это процесс технологически обновленной работы производства, направленный на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции (работ и услуг). Оно является средством ликвидации технологических отходов предприятий и оказывает резкое влияние на эффективное использование рабочей силы, материалов и сырья. Результаты модернизации, технического и технологического обновления

определяют условия для быстрого развития высокотехнологичного конкурентоспособного производства».

В сфере модернизации промышленных предприятий нашей страны программа приоритетных направлений развития промышленности Республики Узбекистан на 2011-2015 годы и программа мер по обеспечению структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства на 2015-2020 годы имело большое значение. Основная цель программ заключалось в обеспечении поэтапных структурных преобразований, модернизации и диверсификации производства в республике, стабильное, быстрое и пропорциональное развитие высокотехнологичной отрасли промышленности, углубление структурных изменений, направленных на диверсификацию основных отраслей промышленности. повышение экспортного потенциала, модернизация промышленных отраслей, комплексов и предприятий заключается в дальнейшем повышении их эффективности и конкурентоспособности на основе технического и технологического обновления производства.

Программа предусматривала создание новых предприятий, реализацию масштабных проектов инновационной технической и технологической модернизации и реконструкции существующих, и на этой основе повысился уровень диверсификации. В частности, в рамках этой программы было реализовано 870 крупных инвестиционных проектов общей стоимостью 38 миллиардов долларов, было создано 415 новых предприятий, а также модернизировано, технически и технологически обновлено 455 действующих предприятий.

Данные инвестиционные проекты в основном связаны с горнодобывающей и металлургической, нефтегазовой, легкой, пищевой и химической отраслями, в которых конкурентоспособны, импортозамещающие, основанные на создании новых предприятий, обновлении, расширении, модернизации и реконструкции существующих производств. определены производство местной и качественной конкурентоспособной продукции, глубокая переработка местного сырья и изготовление из него товаров народного потребления.

Последующие годы было принято более 50 правовых документов, регулирующих инвестиционную деятельность, направленную на модернизацию страны и диверсификацию экономики, повышение конкурентоспособности отраслей экономики, расширение доли местных производственных предприятий в экспорте. В частности, законы "О свободных экономических зонах", "Об иностранных

инвестициях", "О гарантиях прав иностранных инвесторов и мерах по их защите", "Об инвестиционной деятельности", "О внешнеэкономической деятельности" совпадают. служит цели.

В результате усилий в этом направлении за последние годы в нашей стране реализованы масштабные инвестиционные проекты в химической отрасли. Введены в эксплуатацию такие крупные предприятия, как Кунгиротский содовый завод, выпускающий 100 тысяч тонн продукции в год, Дехканабадский завод калийных удобрений, годовая мощность которого превышает 200 тысяч тонн. В результате модернизации предприятий «Максам-Чирчик» и «Фаргоназот» увеличился объем производства карбамида.

Предприятия химической промышленности имеют тенденцию к деградации быстрее, чем другие промышленные предприятия. Причиной тому является сырье и технологические процессы, используемые в отрасли. Срок полезного использования оборудования и технологий на этих предприятиях составляет 15-20 лет. Мы видим, что многие предприятия химической промышленности, действующие в нашей стране, прошли этот период.

Как мы уже упоминали выше, на основании постановлений правительства процесс производства карбамида был реконструирован и модернизирован на АО «Максам-Чирчик» (2009-2012 годы), АО «Фаргоназот» (2011 год). В результате мы видим, что производственные мощности увеличились с 72,2% в 2007 году до 80,4% в 2015 году, а производство карбамида увеличилось с 71,7% до 85,6%.

Однако эти меры не дают достаточных возможностей повысить конкурентоспособность нашей продукции на мировом рынке и снизить себестоимость продукции.

В настоящее время продукция химической промышленности нашей страны обладает высокой энергетической и ресурсной мощностью. Несмотря на то, что цена энергоресурсов в нашей стране значительно ниже мировых цен, продукция предприятий химической промышленности не может конкурировать с современными энергосберегающими технологиями. Анализ затрат производителя продукции наглядно показывает: затраты на сырье 42,4%, затраты на топливо и энергию 30,2%, затраты на рабочую силу 3,2%, амортизационные отчисления 3,9% и другие затраты.

Сегодня задачи модернизации, технического и технологического обновления отраслей промышленности Узбекистана можно условно разделить следующим образом:

- минимизация технико-технологического отставания стратегически важных отраслей за счет внедрения современных и прогрессивных технологий;

- формирование инвестиционной среды, способной реализовать долгосрочные проекты модернизации, технического и технологического обновления;

- модернизация организационно-функциональной системы управления экономикой, являющаяся основой усиления конкуренции между отраслями;

- дальнейшее ускорение процессов модернизации, технического и технологического обновления в отраслях промышленности путем организации кооперативных бирж и ярмарок инноваций;

- совершенствование государственной поддержки в виде заказов и грантов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (ИТТКИ) и прикладные исследования и т.д.

Учитывая это, основными факторами модернизации предприятий химической промышленности нашей страны и ускорения технического и технологического обновления являются:

- реализация целевых государственных и региональных программ;

- повышение эффективности иностранных инвестиций и банковских кредитов в развитие химической промышленности;

- формирование инфраструктуры (вода, газ, электроэнергия, транспорт и т.д.);

- расширение объема экспорта производимой продукции.

6.4. Состояние создания благоприятной инвестиционной среды для отрасли

Сегодня большое внимание уделяется повышению конкурентоспособности продукции, выпускаемой в топливно-энергетической отрасли нашей страны, созданию новых видов производства с развитием отраслевой, межотраслевой и международной кооперации, укреплению внешнеэкономической кооперации, а также углублению процессы локализации.

Топливная отрасль нашей страны включает в себя все виды предприятий по добыче топлива, очистке и доставке природного газа, производству нефтепродуктов. Крупные предприятия топливной отрасли расположены в Ташкентской, Ферганской, Бухарской, Кашкадарьинской и Сурхандарьинской областях нашей республики. Наиболее высокие показатели развития топливной промышленности в нашей стране соответствуют Кашкадарьинской (62% от общего объема

промышленной продукции области), Ферганской (40%) и Бухарской (40%).

Сегодня, в условиях бурного развития национальной экономики, необходимо быстрее других отраслей наращивать выпуск продукции топливной промышленности.

В настоящее время в условиях перехода к рыночным отношениям проводится ряд мероприятий в целях обеспечения эффективной работы и дальнейшего развития нефтяной, газовой и нефтеперерабатывающей промышленности нашей страны, расширения инициативности и самостоятельности предприятий. структурных подразделений, а также обеспечить потребителей нефтью, нефтепродуктами и газом. В частности, расширяется экономическое сотрудничество с зарубежными странами в нефтяной, нефтеперерабатывающей и газовой промышленности, развиваются взаимовыгодные внешнеэкономические, торговые и научно-технические связи.

Также большое внимание уделяется расширению, реконструкции и перевооружению сетевых предприятий, внедрению в отрасли передовых технологий, подготовке и переподготовке кадров.

В топливной отрасли нашей страны налажено производство высокотехнологичной готовой продукции, увеличивается экспортный потенциал отрасли. Инвестиционные проекты по строительству новых комплексов и модернизации существующих комплексов реализуются в сети совместно с иностранными инвесторами. Также в качестве средства привлечения внимания иностранных инвесторов в топливную отрасль нашей страны уделяется внимание увеличению количества действующих в Узбекистане совместных предприятий, создаются новые предприятия при поддержке местных инвесторов, создавших активное производство в нашей стране. Модернизация производства и технологическое перевооружение топливной промышленности обеспечивают рост производительности труда в 2-3 раза.

Высокая производительность труда положительно влияет на доходы работников, работающих в отрасли. Кроме того, в результате улучшения материально-технической базы отрасли, оснащения предприятий отрасли промышленности самым современным оборудованием и внедрения новейших технологий увеличивается стоимость основных фондов отросли. Все это реализуется за счет отечественных и иностранных инвестиций, направляемых в предприятия топливной промышленности с целью модернизации производства.

Повышение экспортного потенциала топливной отрасли нашей страны, дальнейшее увеличение видов выпускаемой в отрасли

продукции, внедрение новой техники и технологий, позволяющих конкурировать на мировом рынке, внедрение эффективной системы добычи и переработки топливных ресурсов рассматривается как один из актуальных вопросов. Это, в свою очередь, повышает значимость инвестиций в отрасль. Инвестиции в топливную отрасль нашей страны не только ускорят производство продукции топливной отрасли в последующие годы, но и приведут к созданию новых промышленных комплексов в регионах нашей страны большое влияние на изменение объемов производства продукции топливной промышленности оказывает создание новых рабочих мест и на душу населения.

Сегодня топливная отрасль, быстро развивающаяся по сравнению с другими отраслями промышленности нашей страны, становится все более привлекательной для инвестиций. В результате увеличения объема инвестиций, привлекаемых в топливную отрасль моей страны , обеспечивается повышение уровня производства и эффективности отрасли. Высокий уровень сетевого производства приводит к развитию промышленности и других отраслей экономики нашей страны, укреплению промышленного потенциала нашей республики, улучшению условий жизни населения. Одним из важных вопросов становится дальнейшее улучшение условий работы предприятий топливной отрасли, эффективное перераспределение инвестиций в сети, организация технологической системы, способной активизировать внутренние источники и резервы развития топливной отрасли страны. Крупное производство продукции топливной промышленности, особенно экспорт готовой продукции, а не сырья, а также развитие сетевых перерабатывающих комплексов обеспечат не только развитие производства топливной промышленности, но и быстрое проникновение Узбекистана на мировой рынок.

В соответствии с программой модернизации и обновления низковольтных электрических сетей на 2017-2021 годы в 2017 году построено и реконструкция 5,1 тысяч км электрических сетей и 1040 трансформаторных пунктов. Дальнейшее развитие инфраструктуры реализации угольной продукции по следующим направлениям: строительство, реконструкция и ремонт 84 угольных складов распределительных центров АО «Узбеккомир», ввод в эксплуатацию 84 единиц оборудования для брикетирования угля, что позволяет производить 880 тысяч тонн. брикетов в год на каждом складе хранения угля. К 2022 году добыча угля увеличится до 11,67 миллион брикетов в год на каждом складе хранения угля. реализация инвестиционных проектов, направленных на увеличение тонн.

В целях создания новых малых промышленных зон и повышения эффективности существующих: утверждение плана соответствующих мероприятий после критического изучения состояния подключения участников малых промышленных зон к необходимым инженерно-коммуникационным сетям, их специализация на малых промышленных зонах. с учетом ресурсного потенциала территории, развитие размещения субъектов хозяйствования, реализующих полный цикл производства; систематический контроль за реализацией инвестиционных проектов и выполнением обязательств, возложенных на участников; расширение участия коммерческих банков в реализация новых инвестиционных проектов на территории малых промышленных зон.

Развитие сетями и экономическими объединениями новых проектов в Республике Каракалпакстан и регионах, прежде всего в регионах с высоким уровнем безработицы, по следующим направлениям: 85 в легкой промышленности, 31 в кожевенно-обувной промышленности, 16 в производстве строительных материалов, 78 в пищевой промышленности.Планируется реализация 18 проектов в сфере фармацевтики и 17 проектов в электротехнической отрасли.

Инвестиционная программа Узбекистана на 2020-2022 годы утверждена Указом Президента Республики Узбекистан от 9 января 2020 года № ПП-4563 «О мерах по реализации Инвестиционной программы Узбекистана на 2020-2022 годы».

В программе 850,5 триллион сумов инвестиций, в том числе иностранные инвестиции на сумму 35,5 миллиардов долларов США. Планируется создать 206 новых производств и более 31 тысячи рабочих мест.

Согласно решению, проекты в рамках новых соглашений, которые будут подписаны в 2020 году по привлечению внешнего долга от имени или под гарантии Узбекистана, будут определены в пределах, установленных Законом «О государственном бюджете Узбекистана на 2020», а также тех, стоимость которых превышает 50 миллионов долларов США и иностранных, в рамках инвестиционных проектов, в которых доля инвестора составляет не менее 50 процентов, порядок строительства необходимых внешних инженерно-коммуникационных сетей за пределами производственной зоны.

За счет бюджетных средств и иных внутренних источников финансирования определяется применение при условии соответствия данных инвестиционных проектов следующим требованиям. В результате реализации задач, указанных в решении, в январе-июне 2021 года в основной капитал в Узбекистане инвестировано 103,1

триллионов сумов, из них 64,8 триллионов сумов профинансировано за счет привлеченных средств и 38,3 триллионов сумов - за счет собственных средств предприятий, организаций и населения.

Благодаря стабильности и благоприятной инвестиционной среде в нашей стране внешнеэкономические связи последовательно развиваются. В 2021 году было освоено в общей сложности более 10 миллиардов долларов, в том числе 8 миллиардов 100 миллионов долларов прямых иностранных инвестиций. В результате реализовано 318 крупных и более 15000 региональных проектов, организовано более 273000 мастер-классов. Новые предприятия способны заменить более 1 миллиарда долларов экспорта и 530 миллионов долларов импорта. Конечно, пандемия коронавируса по-прежнему оказывает серьезное влияние на экономические процессы. Несмотря на это, сотрудничество в экспорте достигается. В частности, в 2020 году объем экспорта в нашей стране превысил 9 миллиардов долларов, а в 2021 году составил 12 миллиардов долларов. Примечательно, что доля готовой продукции и полуфабрикатов существенно выросла.В 2022 году планируется освоить более 9 миллиардов 500 миллионов долларов прямых иностранных инвестиций и направить их в 282 крупных и более 9 тысяч отечественных проектов. Объем экспорта оценивается в **14 миллиардов долларов.**За январь-сентябрь 2022 года объем инвестиций в основной капитал в Узбекистане составил 190 триллион сумов, из них общий объем иностранных инвестиций и кредитов, поглощенных в основной капитал, зафиксирован в размере 72 триллион.

Согласно данным Госкомстата Республики Узбекистан за 2022 год освоено 269,9 триллион сум инвестиций в основной капитал (прирост по сравнению с 2021 годом составил 100,9%).

Из них:

– 59,1%, или 159,6 триллион сум инвестиций в основной капитал, профинансировано за счет привлеченных средств,

– 40,9%, или 110,3 триллион сум — за счет собственных средств предприятий, организаций и населения.

Также объем, освоенный за счет централизованных источников финансирования, составил 41,5 триллион сум, остальные 228,4 триллион сум были освоены за счет нецентрализованных источников финансирования.



Рисунок 6.4.1. Виды инвестиции в основной капитал

В январе-декабре 2022 года за счет собственных средств предприятий и организаций освоено 84,5 триллион сум инвестиций в основной капитал, или 31,3% от их общего объёма. За счет средств населения освоено 25,8 триллион сум, или 9,5%.

За счет прямых иностранных инвестиций освоено 37,0 триллион сум, что, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, больше на 1,2 п.п., или на 13,7% от их общего объема.

Наряду с этим:

– за счёт кредитов банков и других заемных средств освоено 21,1 триллион сум (от общего объёма инвестиций в основной капитал 7,8% и этот показатель, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, снизился на 0,2 п.п.),

– иностранные кредиты под гарантию Республики Узбекистан составили 15,2 триллион сум (5,6% снизились на 2,0 п.п.),

– негарантированные и другие иностранные инвестиции и кредиты – 60,0 триллион сум (22,3%),

– за счёт средств Фонда реконструкции и развития – 2,5 триллион сум (0,9% снизились на 0,3 п.п.),



Рисунок 6.4.2 Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования

– Республиканского бюджета – 20,9 триллион сум (7,8% снизились на 1,4 п.п.),

– Фонда развития систем водоснабжения и канализации – 2,9 триллион сум (1,1% снизились на 0,1 п.п.) от их общего объема.



Рисунок 6.4.3. Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности

В технологической структуре инвестиций в основной капитал по Республике Узбекистан:

– на приобретение машин, оборудования и инвентаря было направлено 120,2 триллион сум, что составило 44,5% от их общего объема,

– инвестиции на проведение строительно-монтажных работ достигли 131,0 триллион сум (доля в общем объеме 48,6%),

– на прочие затраты – 18,7 триллион сум (6,9%).

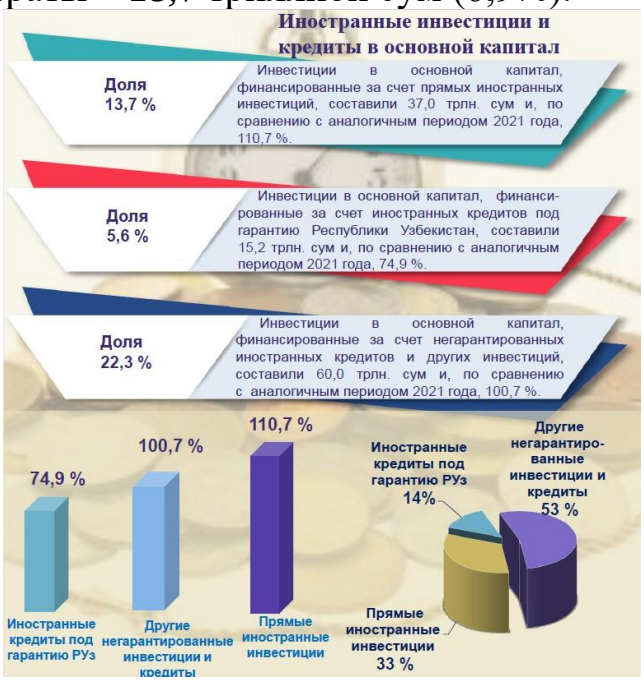


Рисунок 6.4.4. Иностранные инвестиции и кредиты в основной капитал

Иностранных инвестиции кредитов в основной капитал в разрезе регионов, миллиард сум

6.4.1- таблица

Иностранные инвестиции и кредиты в основной капитал в разрезе регионов, млрд.сум			
	Прямые иностранные инвестиции	Иностранные кредиты под гарантию Руз	Другие негарантированные инвестиции и кредиты
Республика Узбекистан	37006,3	15181,9	60031,3
Респ. Каракалпакстан	230,9	1269,7	2432
Андижанская	2052,5	547	4354,7
Бухарская	2484,8	547	4354,7
Джизакская	1421,3	429,9	2934,8
Кашкадарьинская	1131,5	1710,5	4675,1
Навоийская	2831,9	888,9	6924,8
Наманганская	689,7	670,1	3559,3
Самаркандская	3066,1	1180,8	5350,4
Сурхандарьинская	2641,6	514,9	1800,3
Сырдарьинская	7414,6	401,4	1922,1
Ташкентская	3981,1	1347,3	6185,6
Ферганская	2597,9	774,5	3730,1
Хорезмская	612,9	333,7	1754,3
г.Ташкент	5849,3	3729,3	6276,9



Рисунок 6.4.5. Структура иностранных инвестиции кредитов в основной капитал по видам экономической деятельности

Среди стран-инвесторов с самой высокой долей в общем объеме иностранных инвестиций и кредитов первое место заняла Россия - 21 процент.В остальных странах этот показатель выглядит следующим образом:

– Китай – 19,9 процентов;
– Турция – 10,4 процента;
– Германия – 6,5 процентов;
– Саудовская Аравия – 4,6 процента;
– Италия – 3 процента;
– Кипр – 2,7 процента;
– Швейцария – 2,6 процента;
– Великобритания – 2,1 процента;
– США – 1,8 процента.

Аналитики Евроазиатского банка развития пришли к выводу , что рост экономики Узбекистана за последние 10 лет составил 5,9 процента, и это хороший показатель быстрого развития страны .

По мнению аналитиков, серьезные изменения в экономике республики начались в 2017 году и в настоящее время продолжаются в рамках стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Стратегия стала «главным критерием в контексте повышения экспортного потенциала и инвестиционной привлекательности» страны.

Узбекистан является второй по величине экономикой в Центральной Азии (Казахстан – первой). ВВП Узбекистана составляет 69,2 миллиарда долларов. Страна богата природными ресурсами:

драгоценными металлами, медью, ураном, вольфрамом, углем и природным газом.

Основными секторами экономики Узбекистана являются услуги (36% ВВП), сельское хозяйство (25%) и обрабатывающая промышленность (20%).

Если говорить непосредственно о промышленности Узбекистана, то лидируют металлургическая, машиностроительная, текстильная, пищевая и химическая отрасли.

Малый и средний бизнес (МСП) сыграл важную роль в развитии экономики страны – этот сектор обеспечивает почти 55% ВВП, обеспечивает занятость 70% населения Узбекистана.

Главной особенностью экономики Узбекистана является ее способность быстро адаптироваться к постоянно меняющейся внешней среде. Этому, в свою очередь, способствует увеличение трудовых ресурсов – население республики составляет 36 799 000 человек в 2024 году (24,8 миллион человек в 2000 году). При этом к этой категории относится 60% населения. Узбекистан получит возможность получить экономические выгоды за счет расширения своего участия в производстве строительных материалов, химической и нефтехимической промышленности.

Узбекистана, то увидим, что лидер страны уделяет внимание промышленному сектору. Например, если говорить о химической промышленности, то с начала 2022 года в Узбекистане произведено более 1 миллиона тонн минеральных удобрений, а их экспорт увеличился вдвое по сравнению с прошлым годом и достиг 330 миллионов долларов. Строительный сектор тоже развивается – нет необходимости за ним следить, достаточно посмотреть на масштабные стройки в Ташкенте.

Благодаря относительной открытости экономики Узбекистана увеличилось и количество предприятий с иностранным участием. В 2017 году их число едва превысило 5 тысяч. На начало 2022 года в стране действовало 13289 предприятий с иностранным капиталом.

Новый Узбекистан – новая экономика Каковы основные правила стратегии?

Документ предусматривает создание благоприятной инвестиционной среды в стране путем введения различных льгот. Таким образом, Узбекистан планирует в ближайшие пять лет привлечь инвестиций на сумму 120 миллиардов долларов, 70 миллиардов из которых иностранные.

В том числе инвестиции выделены для развития энергетики, транспорта, водного хозяйства, коммунального хозяйства, а также здравоохранения, образования и окружающей среды.

Особое внимание уделяется укреплению сотрудничества отдельных регионов Узбекистана с Индией, Китаем и Россией, расширению географии экспорта со 115 до 150 стран мира, а также увеличению экспорта туристических, транспортных, информационных и других услуг в 1,7 раза. 4,3 миллиарда долларов. Наконец, в рамках определенной стратегии Узбекистан планирует создать зоны свободной торговли в приграничных районах с соседними странами. Говоря о важнейших направлениях инвестиций в Узбекистан, экономисты банка объясняют связь между качеством образования и уровнем миграции. Трудовая миграция является важным вопросом для Узбекистана, поскольку нехватка рабочих мест является острой проблемой страны.

В 2021 году уровень безработицы составил 9,6 процента. Это вынуждает граждан Узбекистана искать работу за границей, а денежные переводы остаются важными для экономики: их поступления составили 13,4% среднего ВВП за 2018-2021 годы.

В целях решения этой проблемы ведется постоянная работа по увеличению количества рабочих мест в Узбекистане – в среднем ежегодно создается около 280 тысяч рабочих мест. Однако для полной ликвидации безработицы в стране необходимо ежегодно создавать 600 тысяч рабочих мест. В связи с этим граждане Узбекистана ищут работу на внешних рынках, преимущественно в странах ближнего зарубежья. Россия является основным донором частных трансфертов с долей около 70 процентов. При этом доля Казахстана увеличивается – по итогам прошлого года на его долю пришлось 9,4% личных переводов в Узбекистан (5,9% в 2019 году).

Тем не менее, Узбекистан работает над решением этой проблемы в сотрудничестве с соседними странами. Понимая, что будущее за инновационными отраслями, в то же время стремится модернизировать систему услуг.

Благосостояние региона во многом будет зависеть от установления выгодного для стран Центральной Азии формата экономического сотрудничества с Китаем и Россией и использования транзитных возможностей.

Их мнение основано на цифрах: на долю России приходится 24,2% прямых иностранных инвестиций в столицу Узбекистана, а на Китай – 20,4%. Эти страны являются крупнейшими торговыми партнерами республики.

Что предлагает Узбекистан? Основными экспортными товарами Узбекистана являются продукты питания (10,5 процента в 2021 году), цветные металлы (10,4 процента), химическая продукция (8,7 процента), энергетическая продукция (6,3 процента), машины и оборудование (5 процентов).

Импорт также растет (особенно с 2017 года, когда Узбекистан перешел на принцип открытости). За пять лет он увеличился почти на 11 миллиардов долларов и достиг 23 миллиардов долларов. Причина в том, что Узбекистан увеличил закупки оборудования, на него приходится почти 40% импортируемых товаров. Это свидетельствует о росте внутренних инвестиций и предприятий, считают авторы доклада.

Укрепляются торговые отношения со странами Центральной Азии. В прошлом году внешнеторговый оборот стран Центральной Азии составил 165,5 миллиарда долларов. По данным банка, за последние 20 лет этот показатель увеличился в шесть раз.

По решению Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2021 года «Об утверждении инвестиционной программы Республики Узбекистан на 2022-2026 годы и внедрении новых подходов и механизмов управления инвестиционными проектами». задачи создания новых производственных мощностей в регионах путем расширения привлечения прямых иностранных инвестиций, развития экспорта, обеспечения занятости и сокращения бедности, а также системного инвестиционного планирования и эффективного управления инвестиционными проектами.

В связи с этим принята инвестиционная программа Республики Узбекистан на 2022-2026 годы, сформированная Министерством инвестиций и внешней торговли, которая предусматривает освоение иностранных инвестиций на сумму 70 миллиардов долларов США в ближайшие пять лет. и были определены соответствующие меры.

Согласно инвестиционной программе, в 2022-2026 годах предприятия системы ассоциации «Узёгмойсаноат» привлекут инвестиции на сумму 157,7 миллиона долларов США.

В частности, в 2022 году будут освоены инвестиции на сумму 28,0 миллион долларов, из них 7,0 миллион долларов пойдут непосредственно на вклад иностранных инвестиций и кредитов. Эти цифры составляют 28,2 миллион долларов в 2023 году (в том числе 7,1 миллион долларов иностранных инвестиций и кредитов), 30,7 миллион долларов в 2024 году (в том числе 7,5 миллион долларов иностранных инвестиций и кредитов) и 33,8 миллион долларов в 2025 году (из них 7,7 милион долларов). — иностранные инвестиции и кредиты), а в 2026

году — 37,0 миллион долларов (из них 8,0 миллион долларов — иностранные инвестиции и кредиты) .

Ключевые слова: Факторы производства, предметы труда, орудия труда, рабочая сила, средства производства, модернизация, диверсификация, инвестиции, налоговые льготы, сырье.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие факторы производства вы можете перечислить?
2. Классификация факторов производства?
3. Что такое модернизация?
4. Что такое диверсификация?
5. Какая роль стратегически важных отраслей в национальной экономике?
6. Какое состояние благоприятной инвестиционной среды для отрасли промышленности?
7. Что такое производственный процесс?
8. Расскажите об отрасли промышленности Республики Узбекистан.
9. Какие показатели отрасли промышленности вы знаете?
10. Какие результаты развития отрасли промышленности Республики Узбекистан в 2023 году?

Глава 7 : Территориальные особенности и специализация аграрного сектора

7.1.Природно-климатические условия и рельеф сельской местности.

7.2. Понятие, состав и управление агропромышленным комплексом. Политические приоритеты АПК.

7.3. Проблемы развития агропромышленного комплекса

7.1. Природно-климатические условия и рельеф сельской местности

Хотя применение экономических законов и категорий является общим для всех отраслей и звеньев экономики, оно также приобретает свои особенности в зависимости от природных и социально-экономических условий в них. Эта особенность особенно очевидна в аграрном секторе. Потому что размножение здесь во многом связано с живым организмом (животным, растением и т. д.). В этом вопросе наряду с общими аспектами экономики рассматриваются ее специфические особенности, проявляющиеся в аграрной сфере, а также

анализируется содержание аграрных отношений, проблемы создания и распределения земельной ренты и их краткая характеристика. данный. Рассмотрено содержание агропромышленной интеграции и агропромышленного комплекса, их структура и задачи, описаны агробизнес и его виды.

Сельское хозяйство является важной отраслью экономики, в которой производится сырье для производств, готовящих для населения продукты питания и товары народного потребления, наиболее необходимые для жизнедеятельности человека. Именно поэтому глава нашей страны всегда уделяет этой сфере особое внимание.

«Цель аграрной реформы , – говорит Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев, – заключается в обеспечении продовольственной безопасности и повышении благосостояния народа наряду с экономической выгодой». Мы никогда не должны забывать об этом.

Кабинет Министров в течение двух месяцев приняло «Национальную программу обеспечения продовольственной безопасности страны на 2019-2024 годы».

Министерству сельского хозяйства тщательно проанализировало состояние кластерной системы выращивания плодоовощной продукции в нашей стране и было внесено предложение по устранению существующих препятствий в этом направлении.

В сельском хозяйстве, как и в других сферах, существуют экономические связи и отношения между людьми. Поэтому есть необходимость комплексного развивития инфраструктуры, аграрного сектора, смежных отраслей и сферы услуг

В 2021 году было принято Постановление Президента Республики Узбекистан ПП-5009 от 26.02.2021 «О мерах по реализации в 2021 году задач, поставленных в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы».

Данная стратегия направлена на реализацию государственной политики в области пищевой безопасности.

На основе развитых навыков земледелия, почвенно-климатических условий, водоснабжения территории всех районов республики будут постепенно специализироваться на выращивании отдельных видов продукции.

С 1 апреля 2021 года была заложена система интенсивных садов и виноградников на площади до 300 га земли, находящейс в резерве райадминистраций и проданной населению с условием оплаты в течение 7 лет.

На условиях сотрудничества молодым людям сдаются в аренду земельные участки, используемые для выращивания сельскохозяйственной продукции, а также на вторичной основе сдаются в аренду пахотные земли фермерских хозяйств и других сельскохозяйственных предприятий и т.д.

В целях создания благоприятной среды агробизнеса и цепочки добавленной стоимости допускается реализация:

– эксплуатация до трех хлопко-текстильных кластеров в одном районе на основе договора с фермерскими хозяйствами;

– добровольное заключение фьючерсных контрактов на поставку хлопкового сырья хозяйствам данных кластеров.

В направлении рационального использования земельных и водных ресурсов, начиная с 2021 года, планомерно внедряется практика оценки рыночной стоимости земли и последующего использования ее в качестве залога. Подтверждены прогнозные показатели повторного использования и освоения земельных участков в Республике Каракалпакстан и регионах на будущие периоды.

В направлении постепенной диверсификации государственных расходов, направленных на поддержку аграрного сектора:

– с 1 сентября 2021 года за счет средств Государственного фонда поддержки предпринимательской деятельности по кредитам коммерческих банков, выделенным сельхозпроизводителям на приобретение семян и саженцев сертифицированных сельскохозяйственных культур:

а) для покрытия процентных расходов предусмотрена компенсация в следующих размерах:

– по кредитам в национальной валюте - часть процентной ставки, установленной коммерческими банками, превышающая основную ставку МВ, но не более чем на 10 процентных пунктов;

– по кредитам в иностранной валюте - до 30 процентов процентной ставки, установленной коммерческими банками, но не более 3 процентных пунктов;

б) предоставляется гарантия в размере до 50% от суммы кредита:

– производителям сельхозпродукции, приобретшим семена и саженцы сертифицированных сельскохозяйственных культур в местных семеноводческих хозяйствах, из Государственного бюджета было возмещено до 20% стоимости приобретенных семян и саженцев;

– при строительстве теплиц для выращивания лимонов будет введен порядок покрытия части затрат на приобретение системы отопления с использованием альтернативной энергии (по сравнению с природным газом) из государственного бюджета;

– будет эффективно налажена система выращивания и поставки безвирусных, высокоурожайных сертифицированных семян и саженцев;

– с 1 марта 2021 года срок кредитов, выделяемых резидентам на развитие садоводства, виноградарства и лимоноводства в рамках программы «Каждая семья – предприниматель», продлен с 3 до 7 лет, а льготный период будет продлен с 1 до 3 лет.

По направлению создания прозрачного механизма статистики аграрной сети :

– по данным реестра землепользователей запущен мониторинг более 3 миллион гектар орошаемых земель;

– с помощью пространственных изображений анализируется выращивание 5 видов основных сельскохозяйственных культур (хлопчатника, зерновых, риса, картофеля, масличных культур);

– осуществляется формирование единой информационной базы с возможностью мониторинга основных и повторных сводных данных о сельскохозяйственных угодьях, уровне продуктивности на интерактивной карте и ее интеграция с национальной геоинформационной базой.

Определены задачи данного направления. Реализация вышеперечисленных задач ведет к развитию производства в аграрном секторе.

Производство в сельскохозяйственном секторе во многом зависит от земли. Отношения, связанные с владением, управлением и использованием земли, называются аграрными отношениями.

Одной из важных особенностей воспроизводства в сельском хозяйстве является то, что производственный процесс здесь непосредственно связан с живыми существами, землей, растениями, домашним скотом, а законы природы связаны с законами экономическими. Земля участвует в этом как орудие труда и предмет труда. Отличие земли от других средств производства состоит в том, что она не изнашивается в процессе использования. Наоборот, если его правильно использовать, его продуктивность возрастет.

Способность земли давать урожай называется плодородием почвы. Оно может быть естественным или экономическим. Естественное плодородие земли – это образование различных веществ, которые могут «питаться» растениями верхнего слоя земли в результате природных изменений в течение многих лет без какого-либо вмешательства человека.

Если плодородие почвы является результатом воздействия человека на природу, то есть улучшения состава почвы и методов

земледелия искусственными средствами (например, органическими и химическими удобрениями земли, механизацией производства, внедрением научно обоснованных методов производства, таких как ирригация, орошение и рекультивация и другие подобные способы).

Урожай с земли связан главным образом с сохранением и увеличением плодородия почвы этой земли, то есть с активным воздействием человека, точнее, рабочей силы, живого труда на землю. Производство в сельском хозяйстве, как и в других отраслях экономики, происходит на основе непосредственного сочетания его факторов. При этом рабочая сила активна и играет главную роль. В сельскохозяйственных предприятиях все средства производства, кроме земли, могут находиться в форме частной, личной, коллективной собственности. Средства производства различных форм собственности используются для повышения уровня жизни всех членов общества. В настоящее время основными формами ведения сельского хозяйства являются фермерские и дехканские хозяйства, производственные процессы которых осуществляются в различных климатических и почвенных условиях.

В сельскохозяйственных предприятиях основной капитал составляют различные тракторы, машины, транспортные средства, здания, сооружения, многолетние деревья, продуктивный и рабочий скот, а также различное оборудование со сроком службы более одного года.

Земля, которая считается важным средством производства в сельском хозяйстве, не оценивается в деньгах, то есть ее стоимость не измеряется, поэтому она не включается в стоимость капитала. Некоторые виды основного капитала, доступные в сельском хозяйстве, такие как многолетние деревья, продуктивный скот, рабочие животные, ирригационные сооружения, недоступны в промышленных секторах. Кроме того, здания, ирригационные сооружения, считающиеся средствами производства, оказывают активное влияние на увеличение результата производства, тогда как в промышленном секторе они оказывают несколько более медленное и опосредованное влияние. Соответственно, вклад различных сооружений, зданий, передаточных механизмов в структуре капитала сельского хозяйства намного больше, чем в других отраслях.

Основной капитал также участвует в осуществлении воспроизводства в сельском хозяйстве.

Оборотный капитал сельскохозяйственных предприятий состоит из: молодняка и откормленного скота, кормов, семенного фонда, химических удобрений, различных средств производства со сроком

службы менее одного года: товарно-материальных запасов, горюче-смазочных материалов и другие.

В сельском хозяйстве большая часть оборотного капитала находится в форме незавершенного производства. В процессе производства и реализации сельскохозяйственной продукции капитал циркулирует, как и в других отраслях, по кругу, то есть переходит из формы денег в форму производства, из нее в форму товара и обратно в форму производства. деньги. Следует также отметить, что количество сельскохозяйственной продукции напрямую зависит от продуктивности земли и ее качества. Улучшение природных, биологических, экономических и технических условий земли также оказывает прямое влияние на кругооборот капитала в сельском хозяйстве. Поэтому полноценное использование этих факторов является важной задачей каждого хозяйства.

Хотя природные факторы и влияют на непосредственное увеличение сельскохозяйственной продукции, они не увеличивают стоимость продукции, то есть не могут создать стоимость. Поскольку производство связано с природными условиями, период между рабочим периодом и общим временем производства здесь несколько больше, чем в промышленности. Например, в сельском хозяйстве производственное время длится от посадки различных культур до сбора урожая. Рабочий период — дни, в течение которых сельскохозяйственные культуры находятся под воздействием труда.

Производственный процесс в сельском хозяйстве характеризуется сезонностью. Такое положение оказывает прямое влияние на время использования имеющихся в сельском хозяйстве орудий труда, то есть комбайна, различных посадочных орудий и так далее. Иными словами, эти орудия труда используются только в определенные периоды года, а в остальное время простаивают. Например, сеялки используются при посадке, а комбайны и хлопкоуборочные машины – только во время уборки урожая 20-30 дней в году. Вот почему уровень капитального и энергетического вооружения труда в сельском хозяйстве требует более высокого уровня, чем в других отраслях материального производства, но здесь движение основного и оборотного капитала происходит медленнее. Кроме того, из-за сезонности сельскохозяйственного производства и трудовых процессов расход оборотных средств в течение года неравномерен. Имеются некоторые различия в составе оборотных средств, расходуемых в зимний и летний сезоны. Например, в зимний сезон большая часть оборотных средств (семена, корма, различные корма) находится в виде запасных частей производства, а в

летний сезон - вклад незавершенного производства, частей машин, нефтепродуктов увеличивается.

В организации сельскохозяйственного производства с учетом вышеперечисленных особенностей организация труда имеет важное значение для обеспечения его эффективности. В нашей стране, учитывая относительную плотность населения и ограниченность земель, пригодных для сельского хозяйства, частная собственность на землю не вводилась, а государственная собственность сохранялась. Однако, исходя из требований рыночной экономики, реализуются разумные аграрные реформы и этот процесс углубляется.

Известно, что значение сельскохозяйственного производства в повышении благосостояния нашего народа и укреплении экономики страны в целом несравнимо. Развитие агропромышленного комплекса необходимо не только для улучшения продовольственного обеспечения, но и для развития промышленности страны как важного поставщика сырья. Известно, что в настоящее время 4,5 миллион гектар площади земли отведены для сельско хозяйственной деятельности. При этом большие и маленькие технические инструменты являются мощными помощниками фермеров при возделывании земли,с такой большой площадью.

Сельское хозяйство, являющееся крупной отраслью экономики, является одной из приоритетных отрасли экономики страны.

Узбекистан расположен на территории, очень удобной для обеспечения национальной безопасности, выращивания различных сельскохозяйственных культур, в том числе технических.

В Узбекистане формируется по-настоящему рыночная экономика. Кардинально изменены стереотипы, сохранявшиеся в аграрной сфере на протяжении многих лет, создаются все возможности для развития хлопковой отрасли, и это дает свои плоды.

В настоящее время Узбекистан занимает шестое место среди стран мира по площади хлопчатника, а по выращиванию хлопкового волокна – пятое-шестое место. Примечательно, что в мире ежегодно производится 18-20 миллионов тонн хлопкового волокна, Узбекистан поставляет 0,9–1,0 миллиона тонн.

Из хлопкового сырья получают 30-35 процентов волокна, 60-65 процентов семян и 5-10 процентов различных отходов. Хлопковое волокно перерабатывается в текстильной промышленности для производства экологически чистой одежды для населения, высококачественной продукции для военных, космонавтики и промышленности. Из семян получают масло, 40-45 процентов – шелуха, 30-35 процентов – кунджара для скота. Кроме того, из них

изготавливают мыло, вазелин и более сотни различных парфюмерных продуктов. В целом на основе продуктов, получаемых из хлопчатника промышленным путем, можно производить более 1200 видов продукции.

Как отметил глава государства, переход к кластерной системе в отрасли заложил основу для осуществления кардинальных изменений в сельском хозяйстве за короткое время. В частности, только в производстве хлопка переработка волокна увеличилась в 2,5 раза и была доведена до 100 процентов.

В 2021-2022 годах было разработано и внедрено 10 информационных систем для цифровизации отрасли, в частности геоинформационная система, предназначенная для мониторинга сельскохозяйственных угодий и посевов, а также налажено дистанционное обнаружение и анализ хлопка. На 3,2 гектара орошаемых земель запущен мониторинг культур всех видов. В настоящее время в республике функционируют 122 хлопково-текстильных кластера, 97 из них имеют годовую мощность переработки хлопка-сырца 2 миллиона 536 тысяч тонн. Мощность производства тканей в 39 кластерах – 193,5 тысячи тонн в год.

В целях организации агротехнической обработки хлопка и получения более высоких урожаев на основе научных технологий за 16 хлопково-текстильными производственными кластерами был закреплен 31 ученый, 11 высшими учебными и научно-исследовательскими заведениями реализуется 21 проект общей стоимостью 36,1 миллиарда сумов, направленный на развитие хлопково-текстильных кластеров, решение имеющихся проблем в сфере в рамках государственных программ о научной деятельности.

Также налажена системная работа по развитию текстильной и швейно-трикотажной промышленности. Мощность переработки волокна составляет 1 миллион 300 тысяч тонн. За январь-июль текущего года произведено в целом более 489 тысяч тонн пряжи, 269 тысяч тонн из них направлены на экспорт, 200 тысяч тонн – на переработку в регионах республики.

В конце 2022 года произведено текстильной и швейно-трикотажной продукции на сумму 71,5 триллиона сумов, объем планируемого экспорта составит 3,3 миллиарда долларов. Для этого на 21 предприятии внедрены международные стандарты OEKO-tex, на 7 – Sedex, на 5 – BSCI, на 2 – GOTS и более 150 предприятиях – ISO 9001, 14001, 45001.

Благодаря последовательным реформам, реализуемым в области развития хлопководства в нашей стране, а также вкладу ученых и

ответственных работников сферы слава об узбекском хлопке распространяется по всему миру.

Согласно постановлению Президента в целях бесперебойного финансирования мероприятий, связанных с выращиванием сельскохозяйственной продукции, кластерам выделяются кредиты сроком на 24 месяца за счет средств Фонда государственной поддержки сельского хозяйства при Министерстве финансов Республики Узбекистан (до 60 процентов стоимости хлопка-сырца), льготный период кредита составляет от 11 до 18 месяцев.

Кластеры также за счет фонда получат компенсацию на покрытие части процентной ставки по коммерческим кредитам, выделяемым в национальной валюте на срок до 12 месяцев для окончательного расчета по закупкам хлопка-сырца, превышающей основную ставку Центрального банка, но не более 10 процентных пунктов.

Также для осуществления мероприятий по повышению плодородности и урожайности почв на хлопковых полях в 1 миллион гектаров, прикрепленных к кластерам, на переход к новым технологиям орошения, услуги по защите растений, создание современных лабораторий, обучение фермеров выделяются гранты размером 1 миллион сумов на каждый гектар.

В предстоящие годы глубокая переработка пряжи кластерами будет доведена с нынешних 50 до 70 процентов. Из государственного бюджета с учетом мощности предприятий будут выделены финансовые гранты на приобретение оборудования по производству тканей из смешанных волокон и крашения тканей. Будет открыта государственная кредитная линия стоимостью 100 миллионов долларов со ставкой не более 4-5 процентов для поддержки экспорта предприятий, выпускающих окрашенные ткани и готовую текстильную продукцию.

10 января 2023 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев подписал указ «О мерах по поддержке деятельности хлопково-текстильных кластеров, коренному реформированию текстильной и швейно-трикотажной промышленности, а также дальнейшему повышению экспортного потенциала сферы», согласно которому за счет государственной поддержки планируется к концу 2023 года повысить экспортный потенциал отрасли до 5 миллиард долларов, а уровень загрузки производственных мощностей — с 65% до 81%. В рамках программы модернизации и технического перевооружения предприятий легкой промышленности в текущем году ожидаются инвестиции в размере 327,2 млн. долл. (в том числе 186,1 млн. долл. от иностранных инвесторов), а также реализация 76 региональных проектов общей стоимостью 1,253 миллиард долл.

Сельское хозяйство обеспечивает население продуктами питания, а различные отрасли промышленности — сырьем. 63% населения страны проживает в деревнях. Большая часть населения работает в этой сфере. На долю сельского хозяйства приходится 28% внутреннего продукта страны. Почти все районы выращивания хлопка орошаются. Здесь имеется мощная ирригационная система.

Оптимизация пашни сельскохозяйственного назначения в целях рационального использования земельных и водных ресурсов, в том числе:

– сокращение пашни хлопчатника на 49 000 га и пашни зерновых на 10 000 га; размещение на сокращенных пахотных землях других сельскохозяйственных культур, в том числе картофеля - 8 100 га, овощей - 27,2 тысяч га, интенсивный сад - 5,9 тысяч га, виноградник - 2,9 тысяч га, кормовые культуры - 10,9 тысяч га и масличные культуры - 4 тысяч га. Развитие интенсивного садоводства и виноградарства путем посадки мелких и полумелких деревьев и увеличения объемов производства экспортной продукции. плодоовощная продукция на мировых рынках, включая создание нового интенсивного сада и 7,3 тысяч га виноградников на площади 13 тысяч га и 15,4 тысяч га садов и реконструкцию 9 тысяч га виноградников;

– 10% в год или 26,4 тысяч садов и 14,1 тысяч виноградников на интенсивный метод существующих малоурожайных садов и виноградников;

– поэтапное внедрение системы капельного орошения на новых и существующих интенсивных садах и виноградниках с 5,7 тысяч га в год внедрение; увеличение производства саженцев и черенков мелких и полумаленьких деревьев, пригодных к почвенно-климатическим условиям республики, не менее 7000 тысяч;

– разработка и внедрение порядка строительства водоемов, крупных водомерных емкостей, систем первичного охлаждения и холодильных камер, а также других объектов, необходимых для реализации технологических процессов, для внедрения системы капельного орошения на сельскохозяйственных полях выделено на выращивание плодоовощной продукции; испытать сорта перспективных и востребованных экспортоемких саженцев садовых плодовых на мировых рынках и включить их в Государственный реестр сельскохозяйственных культур, рекомендуемых к посадке на территории республики;

– создать систему использования современных минеральных и органических удобрений и химических средств, защищающих от болезней, вредителей и сорняков в интенсивных садах, путем

включения их в перечень пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в сельском хозяйстве Республики Узбекистан и стабильной эксплуатации, рационального и экономного использования водных ресурсов и на этой основе добиться стабильности производства сельскохозяйственной продукции: 734,9 км автомобильных дорог, межрайонных, межхозяйственных коллекторов, 348,3 км систем закрытого дренажа, 6 мелиоративных насосных станций, строительство и реконструкция 79 мелиоративных вертикальных скважин, 131 гидротехнического сооружения на мелиоративных объектах, 14537,2 км открытых коллекторов, 1330,5 км закрытых дренажных сетей, 15 мелиоративных насосных станций, 791 мелиоративной вертикальной скважины, 2277 тидротехники на мелиоративных объектах. объекты ремонта и реставрации зданий; 500 км каналов, 74 км ирригационной системы, 106 гидротехнических сооружений, 10 км напорных водопроводов мощностью 625 миллион тонн воды. строительство и реконструкция водоемов объемом кубических метров и охрана 0,5 км прибрежной территории, поставка 142 единиц мелиоративной техники и оборудования подрядным организациям, специализирующимся на водном хозяйстве, в лизинг 2014-м, 2018-м , улучшение мелиоративного состояния орошаемые земли и рациональное использование водных ресурсов.

Государственная критическая проработка эффективности работ, проводимых в рамках программы заключается:

– в обеспечение продовольственной безопасности, увеличение объемов производства плодоовощной продукции, картофеля и винограда, недопущение резкого роста цен на них на внутреннем рынке. рынок: увеличение объемов производства плодоовощной продукции, в том числе овощей - 105,7%, картофеля - 106,3%, яблок - 106,1%, фруктов - 106%, винограда - 105,7%, мяса - 105,6%, молока - 108,1% , яйца — 111,3%, рыба — 120% и мед — 118,2%, 503 тепличных хозяйства на 394 га и 176 га частных усадеб 6885 жителей.

Оказание практической помощи в создании и производстве другой высокоэффективной и высокорентабельной продукции, а также реализация произведенной продукции; продвижение и распространение современных технологий и практики использования приусадебных участков, управления фермерскими хозяйствами, эффективного и рационального использования существующих земельных участков и получения от них высоких урожаев и доходов; организация 184 холодильных складов общим объемом 132,2 тысяч тонн и модернизация 4 холодильных складов общим объемом 1,4

тысяч тонн с целью хранения и экспорта влажных фруктов и продуктов их переработки;

– подготовка предложений по переходу к перспективному планированию размещения сельскохозяйственных культур методом севооборота.

Создание благоприятных условий для развития многоотраслевых хозяйств и обеспечение устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства, территорий подготовки, переработку, хранение и реализацию сельскохозяйственной продукции, обеспечение ее экономической эффективности и финансовой устойчивости и оснащение необходимой сельскохозяйственной техникой, в том числе:

– создание нормативно-правовой базы деятельности многоотраслевых фермерских хозяйств, усиление мер их поддержки со стороны государства, в том числе посредством льготного кредитования;

– развитие кооперации фермерских хозяйств по заготовке, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции, создание малых предприятий и их подразделений по производству и переработке продукции в сельской местности;

– усовершенствовать систему финансирования сельского хозяйства и расчетов с производителями сельскохозяйственной продукции. Расширение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию сортов сельскохозяйственных культур и видов животных, пригодных для почвенно-климатических условий республики, устойчивых к засухе, засолению, жаре и болезням.

Объем продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства в январе-декабре 2023 года составил 426264,0 миллиард сум, или 104,1 % к соответствующему периоду 2022 года, в том числе в растениеводстве и животноводстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях – 411594,6 миллиард сум (104,1%), в лесном хозяйстве – 10399,5 миллиард сум (102,7%), в рыбном хозяйстве – 4269,9 миллиард сум (107,4 %).

Увеличение объемов продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства в основном связано с увеличением производства продукции сельского хозяйства на 4,1 %.

Увеличение продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств обусловлено ростом объема производства рыбы – на 7,3 %, коконов на 6,5 %, хлопка на 6,0 %, зерно – на 5,5 %, бахчи – на 5,5 %, плоды и ягоды – на 4,1 %, яйца - на 4,4 %, мяса - на 3,9 %, картофель - на 3,8 %.

Анализ по категориям хозяйств показывает, что 63,1 % общего объема продукции сельского хозяйства приходятся на дехканские и подсобные хозяйства, 29,8 % – на фермерские хозяйства, 7,1 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность. Общий объем продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства в январе - декабре 2023 года составил 426264,0 миллиард сум, в том числе в растениеводстве и животноводстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях – 411.594,6 миллиард сум, лесном хозяйстве – 10399,5 миллиард сум, рыбном хозяйстве – 4269,9 миллиард сум.



Рисунок 7.1.1 Валовой выпуск продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства Республики Узбекистан за 2023 год, миллион сум

Валовой выпуск продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства - это стоимость произведённой продукции для собственного потребления и реализации в отрасли, а также общая стоимость услуг, формируемая на основе стоимости валовой продукции (услуг) растениеводства и животноводства, охоты, лесоводства и заготовки древесины, в отрасли рыболовства и аквакультуры.

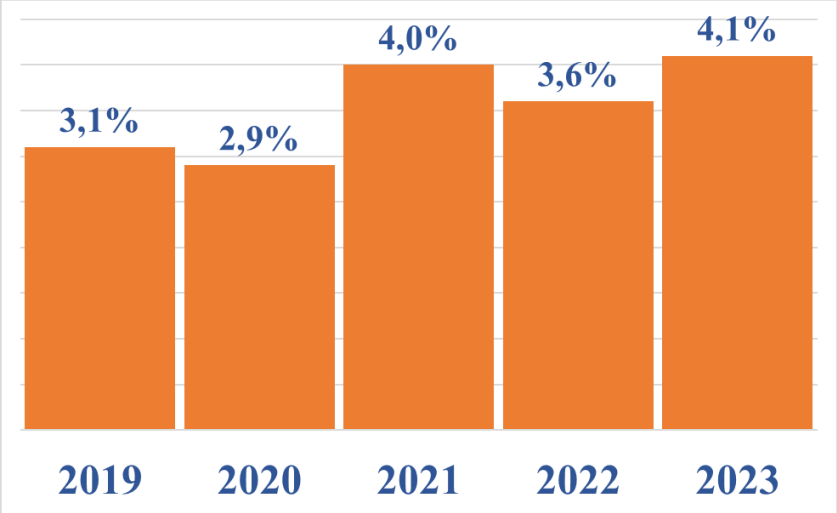


Диаграмма 7.1.2 Динамика темпов роста общего объема продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства (январь-декабрь, 2019-2023 годы)

В январе - декабре 2023 года темпы роста продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года, составили 104,1 % (в январе - декабре 2022 года, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, – 103,6 %).

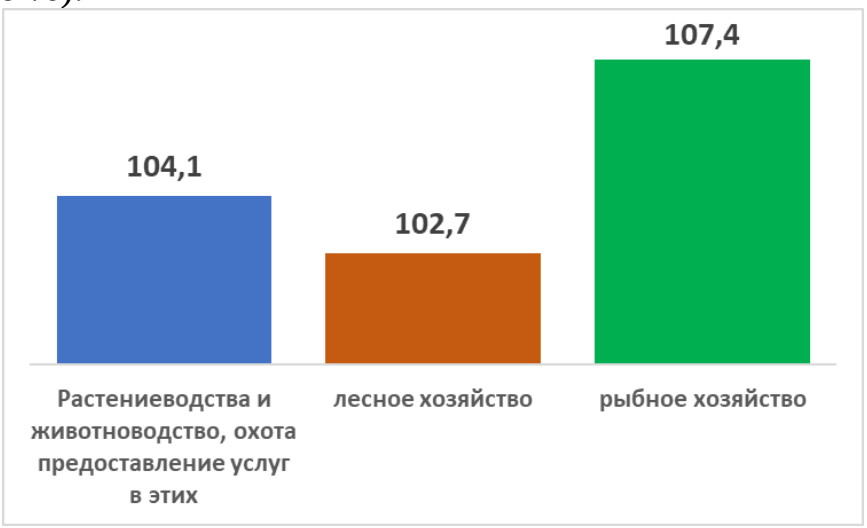


Диаграмма 7.1.3. Темпы роста объема продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства (за январь-декабрь 2023 года)

В январе - декабре 2023 года темпы роста растениеводства и животноводства, охоты и предоставленных услуг в этих областях, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года, составили 104,1 % (в январе - декабре 2022 года, по сравнению с аналогичным периодом

2021 года, – 103,6 %), лесного хозяйства – 102,7 % (101,7 %), рыбного хозяйства – 107,4 % (106,4 %).

В январе декабре 2023 года положительные темпы роста данной отрасли достигнуты за счет следующих видов продукции, проиллюстрировавших, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, более высокие темпы роста:



Диаграмма 7.1.4. Объем продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйств за январь декабрь 2023 года(в процентах)

По итогам января – декабря 2023 года 96,6 % общего объема продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства приходятся на долю растениеводства и животноводства, охоты и предоставленных услуг в этих областях (в январе - декабре 2022 года эта цифра составила 96,5 %), 2,4 % – лесного хозяйства (2,6 %), 1,0 % – рыбного хозяйства (0,9 %).

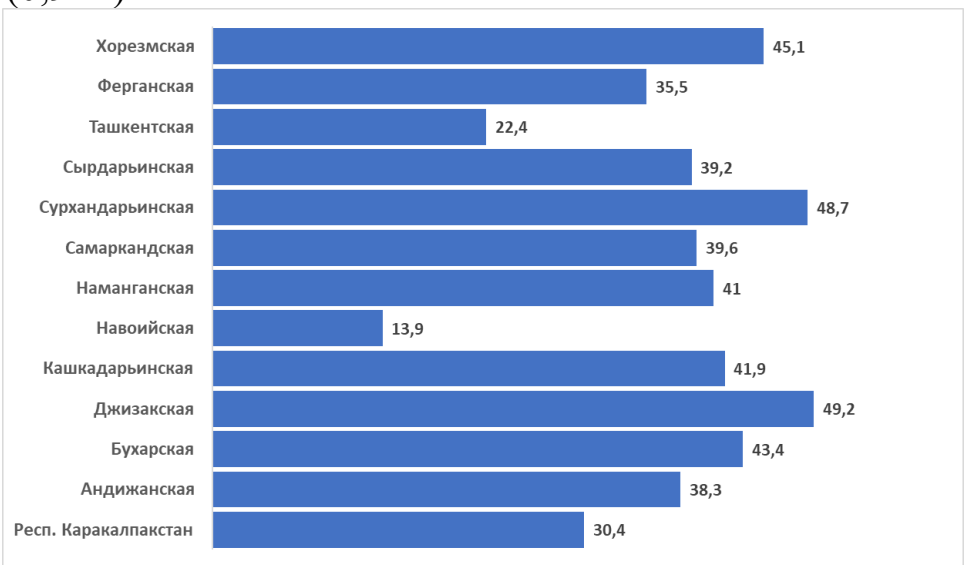


Диаграмма 7.1.5. Доля отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства в структуре ВВП (ВДС) Республики Узбекистан, в процентах

Анализируя долю сельского, лесного и рыбного хозяйства в структуре валового регионального продукта в разрезе областей, следует отметить, что значительная доля принадлежит Джизакской (49,2.%) и Сурхандарьинской (48,7 %) областям, тогда как низкий удельный вес прослеживался в Навоийской (13,9 %) и Ташкентской (22,4 %) областях. По итогам января-декабря 2023 года в структуре валового внутреннего продукта (ВВП) (валовой добавленной стоимости (ВДС) доля сельского, лесного и рыбного хозяйства составила 24,3 %.

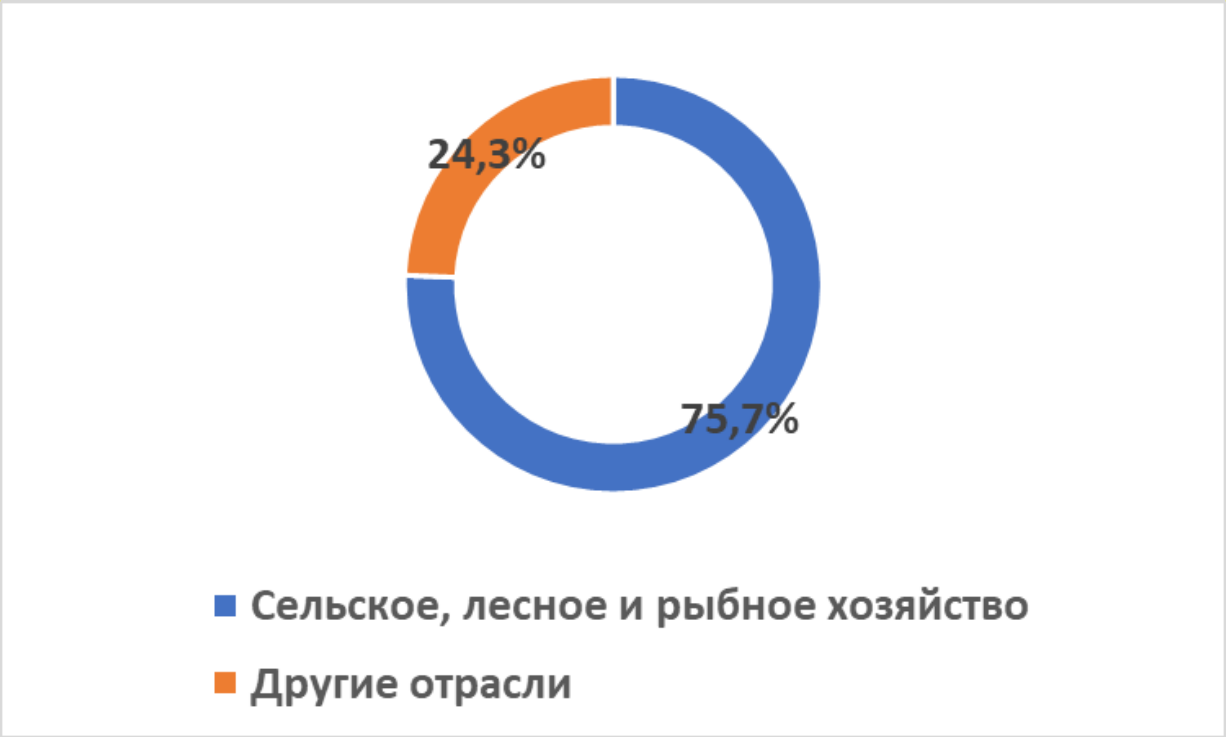


Диаграмма 7.1.6. Доля сельского, лесного и рыбного хозяйства и других отраслей за январь-декабрь 2023 года в структуре валового внутреннего продукта (ВВП), в процентах

В январе-декабре 2023 года в разрезе регионов значительные объемы продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства отмечались в Самаркандской (51216,4 миллиард сум), Андижанской (43276,3 миллиард сум) и Ташкентской (41001,6 миллиард сум) областях, тогда как в Сырдарьинской области (14675,1 миллиард сум), Республике Каракалпакстан (16548,3 миллиард сум) и Навоийской области (19693,7 миллиард сум) прослеживались низкие объемы.

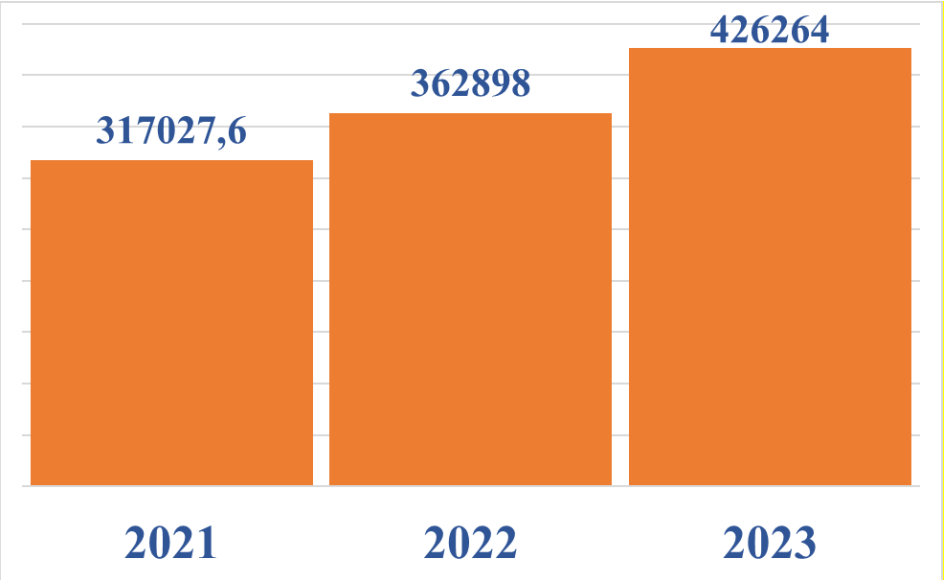


Диаграмма 7.1.7. Объем продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства (январь – декабрь, миллиард сум)

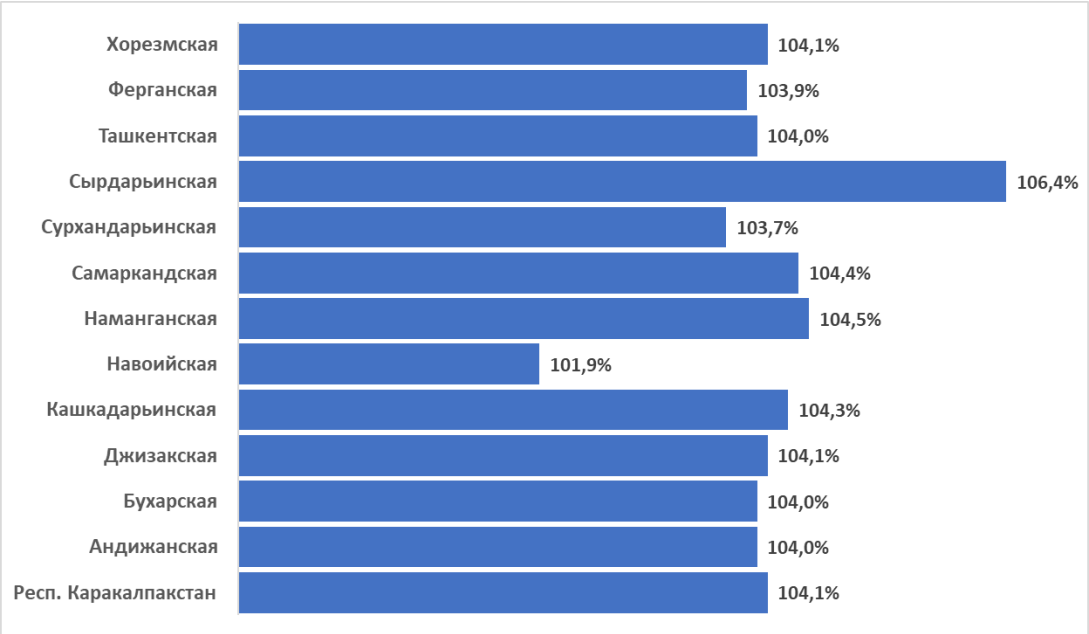


Диаграмма 7.1.8. Темпы роста объема продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства в разрезе регионов

Значительно высокие темпы роста наблюдались в Сырдарьинской (106,4.%), Наманганской (104,5.%), Самаркандской (104,4.%), Кашкадарьинской (104,3 %) областях и Республике Каракалпакстан, а также в Джизакской и Хорезмской областях (по 104,1 %). По сравнению с другими регионами, низкие темпы роста отмечены в Навоийской (101,9 %), Сурхандарьинской (103,7.%), Ферганской (103,9.%), Бухарской, Ташкентской и Андижанской (по 104,0 %) областях.

Таблица 7.1.1

Показатели малого бизнеса и частного предпринимательства в отрасли сельского, лесного и рыбного хозяйства

	Объем, млрд сум	*Темпы роста, %*	*Доля к общему объему, %*
Республика Узбекистан	**403 974,4**	**103,6**	**94,8**
Республика Каракалпакстан	15 530,9	104,1	93,9
Андижанская	41 590,5	104,0	96,1
Бухарская	37 325,7	103,6	97,2
Джизакская	26 747,7	104,1	97,0
Кашкадарьинская	39 415,8	104,6	98,1
Навоийская	18 909,8	101,8	96,0
Наманганская	30 915,6	104,4	94,2
Самаркандская	47 974,9	104,9	93,7
Сурхандарьинская	31 679,0	101,7	94,1
Сырдарьинская	13 319,0	101,0	90,8
Ташкентская	36 297,2	103,1	88,5
Ферганская	37 501,4	103,6	95,1
Хорезмская	26 766,9	103,6	96,3

Доля малого бизнеса и частного предпринимательства в общем объеме продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства республики составила 94,8 %. Анализируя данный показатель по регионам, следует отметить, что значительный удельный вес малого бизнеса и частного предпринимательства по отношению ко всей отрасли прослеживался в Кашкадарьинской (98,1 %), Бухарской (97,2 %), Джизакской (97,0 %), Хорезмской (96,3 %), Андижанской (96,1 %) и Навоийской (96,0 %) областях.

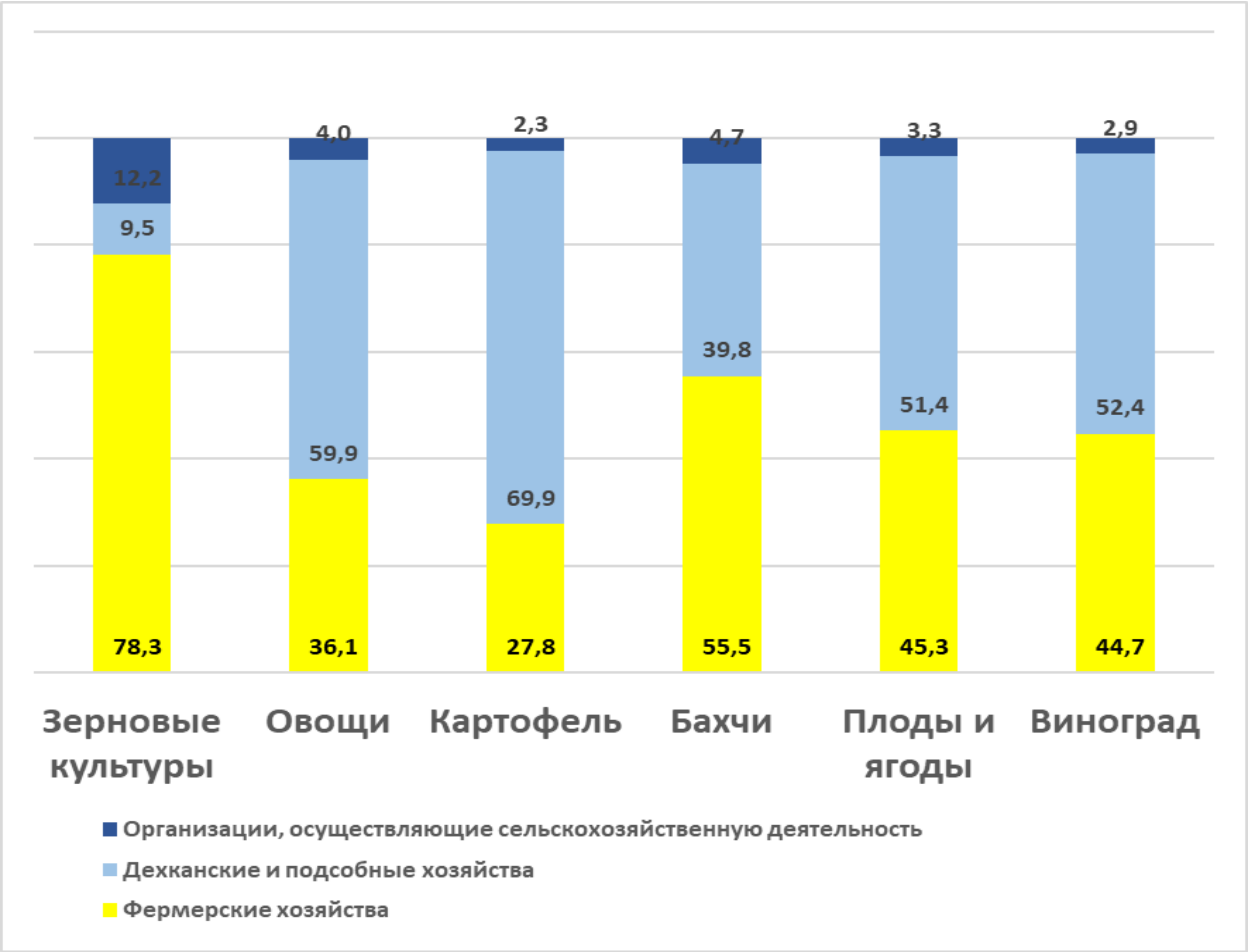


Диаграмма 7.1.9. Доля категорий хозяйств в производстве основных видов продукции растениеводства в январе-декабре 2023 год

Анализ данных о производстве зерновых культур по категориям хозяйств в январе-декабре 2023 года показал, что 78,3 % от общего их объема приходятся на фермерские хозяйства, 9,5 % – на дехканские и подсобные хозяйства, 12,2 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, соответственно от общего объема производства овощей на фермерские хозяйства приходятся 36,1 %, на дехканские и подсобные хозяйства – 59,9 %, на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, – 4,0 %, соответственно от общего объема производства картофеля 27,8 % приходятся на фермерские хозяйства, 69,9 % - на дехканские и подсобные хозяйства, 2,3 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, а также от общего объема производства бахчей на фермерские хозяйства приходятся 55,5 %, на дехканские и подсобные хозяйства – 39,8 %, на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, – 4,7 %, соответственно от общего объема производства плодов и ягод 45,3 % приходятся на фермерские хозяйства, 51,4 % - на дехканские и подсобные хозяйства, 3,3 % – на организации, осуществляющие

сельскохозяйственную деятельность, соответственно от общего объема производства винограда 44,7 % приходятся на фермерские хозяйства, 52,4 % - на дехканские и подсобные хозяйства, на фермерские хозяйства, 2,9 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность.

Таблица 7.1.2

Производство основных видов продукции животноводства и улов рыбы в январе-декабре 2023 года

	Все категории хозяйств		в том числе:					
			фермерские хозяйства		дехканские и подсобные хозяйства		организации, осуществляющие сельскохоз-яйственную деятельность	
	тыс. т	темпы роста, %	тыс. т	темпы роста, %	тыс. т	темпы роста, %	тыс. т	темпы роста, %
Мясо (в живом весе)	2 833,3	103,9	179,0	105,1	2 406,6	102,0	247,7	126,6
Молоко	11 968,7	102,9	706,7	112,2	11 104,7	102,2	157,3	116,0
Яйца, млн шт.	8 487,5	104,4	1 329,8	111,0	4 912,8	102,2	2 244,9	105,6
Шерсть	38,6	103,6	4,6	101,0	31,7	104,7	2,3	94,1
Каракульские шкурки, тыс. шт.	1 321,1	102,6	142,0	110,0	1 045,4	100,4	133,7	113,6
Рыба	198,9	107,3	98,6	104,0	10,3	102,2	90,0	111,9

Последовательная реализация мер по дальнейшему повышению потенциала животноводческой отрасли, а также оказываемая системная государственная поддержка способствовали росту поголовья скота, насыщению внутреннего потребительского рынка животноводческой продукцией.

В январе-декабре 2023 года всеми категориями хозяйств произведено 2833,3 тысяч тон мяса в живом весе, 11968,7 тысяч тон молока, 8487,5 миллион шт. яиц, настрижено 38,6 тысяч тон шерсти, получено 1 321,1 тысяч шт. каракульских шкурок и уловлено 198,9 тысяч тон рыбы.

За отчетный период объем произведенного мяса в живом весе, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, составил 103,9 %, молока – 102,9 %, яиц – 104,4 %, настриженной шерсти – 103,6 %,

полученных каракульских шкурок – 102,6 %, уловленной рыбы – 107,3 %.

Анализируя данные о производстве мяса по категориям хозяйств в январе-декабре 2023 года, следует отметить, что 6,3 % от общего объема производства мяса приходятся на фермерские хозяйства, 84,9 % – на дехканские и подсобные хозяйства, 8,8 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность.

Соответственно от общего объема производства молока на фермерские хозяйства приходятся 5,9 %, на дехканские и подсобные хозяйства – 92,8 %, на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, – 1,3 %. Наряду с этим, от общего объема полученных яиц 15,7 % приходятся на фермерские хозяйства, 57,9 % - на дехканские и подсобные хозяйства, 26,4 % – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность.

Помимо этого, от общего объема настриженной шерсти 11,9 % приходятся на фермерские хозяйства, 82,1 % - на дехканские и подсобные хозяйства, 6,0 % - на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность. Кроме того, от общего объема каракульских шкурок 10,8 % приходятся на фермерские хозяйства, 79,1 % - на дехканские и подсобные хозяйства, 10,1 % - на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность.

В свою очередь от общего объема уловленной рыбы на фермерские хозяйства приходятся 49,6 %, на дехканские и подсобные хозяйства – 5,2 %, на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, - 45,2 %.

7.2. Понятие, состав и управление агропромышленным комплексом. Политические приоритеты АПК

Эффект политических, экономических и социальных реформ, проводимых в Республике Узбекистан, во многом зависит от уровня развития отраслей агропромышленного комплекса. Агропромышленный комплекс имеет большое значение в повышении социально-экономического потенциала нашей страны. Его основная цель – обеспечить стабильное функционирование системы сельскохозяйственного производства, подготовки, переработки и доставки потребителям в соответствии с поставленной целью, служить укреплению экономики страны и повышению уровня жизни населения.

Создание экономических механизмов, способных удовлетворить требования рыночной экономики, повышение качества продукции, создание наиболее оптимальных форм производства, стремление к

снижению себестоимости продукции являются сегодня одними из наиболее актуальных задач агропромышленного комплекса.

Развитие агропромышленного комплекса является одним из основных факторов повышения уровня жизни населения. Поэтому Президент Республики Узбекистан и Правительство Республики Узбекистан уделяют постоянное внимание развитию агропромышленного комплекса страны. В результате за годы независимости была создана и постоянно совершенствуется необходимая правовая база для ведения рыночной экономики. В результате проводимой политики бурное развитие получил негосударственный сектор в аграрном секторе, 99,1 процента валовой продукции сельского хозяйства производится в негосударственном секторе.

Производство в сельском хозяйстве было организовано в основном в форме предприятий, фермерских и дехканских хозяйств, исходя из требований рынка и государственных нужд, менялась структура производства. Когда хлопковая монополия закончилась, зерновая промышленность резко расширилась. В результате была создана специализированная система выращивания зерна. Широко развернут сев зерновых, создана необходимая материально-техническая база для обеспечения стабильного развития зерноводства.

Уровень переработки выращенного в стране урожая и вопросы, сколько кому продавать, решаются положительно, исходя из интересов страны. Эти изменения ставят новые задачи перед экономическими науками. Например, все большее значение приобретают проблемы пропорционального развития отраслей, входящих в АПК, и согласования их экономических интересов. Развитие рыночных отношений требует глубокого изучения многих экономических вопросов, таких как маркетинг, менеджмент, экономическая безопасность, финансы и налогообложение, инфляция, антимонопольная борьба и развитие конкуренции, банкротство, фондовая биржа, договорные отношения, которые относительно новое для нас.

Сегодня в агропромышленном комплексе Республики Узбекистан уделяется внимание развитию отраслей, производящих основную технику. Отрасли республиканского агропромышленного комплекса, особенно сельское хозяйство, не могут развиваться без новой техники, инструментов и технологий. Основными направлениями повышения конкурентоспособности этих продуктов питания являются механизация, химизация и автоматизация производственных процессов. Необходимо уделять больше внимания развитию первого

сектора АПК (производящего средства производства для отраслей АПК), в результате улучшатся условия жизни населения.

Агропромышленный комплекс страны состоит из 4 отраслей. Это следующие.

1-е поле. Отрасль, производящая средства производства для отраслей (системы) агропромышленного комплекса. В этот сектор входят машиностроительные машины, тракторы, комбайны, станки, рабочие машины для агропромышленного комплекса, химическая промышленность по производству минеральных удобрений и химикатов, предприятия по производству кормов для животных, специализированные предприятия по производству сельскохозяйственных культур и лекарств для животноводства.

2-е поле. Само сельское хозяйство. Этот сектор является основой и ядром АПК, а отрасли, относящиеся к другим отраслям комплекса, в основном функционируют или предоставляют услуги на основе продукции этого сектора. Сельское хозяйство, в свою очередь, делится на животноводство и животноводство. Кроме того, ко второму сектору АПК относятся коконоводство, пчеловодство, частичное лесное хозяйство (выращивание натуральных пищевых и лекарственных растений) и рыболовство.

3-е поле. Состоит из комплекса производств, которые готовят, перерабатывают и доставляют готовую продукцию потребителям. В ее состав входят хлопчатобумажные, мясные, молочные заводы, заводы по производству фруктовых соков, маслозаводы, заводы по переработке шерсти, конопли, коконов, предприятия, хранящие сельскохозяйственную продукцию или продукцию, полученную в результате ее переработки, и предприятия, занимающиеся ее реализацией. промышленность . .

4-е поле. Инфраструктура агропромышленного комплекса. Сама инфраструктура разделена на две части. Первая часть – это производственная инфраструктура, вторая часть – социальная инфраструктура. Общий вид агропромышленного комплекса страны можно выразить следующим образом:

Отрасли, относящиеся к этим 4 отраслям, объединены и образуют единый агропромышленный комплекс страны.

Значение и место агропромышленного комплекса в экономике страны очень велики. Ее место определяется, прежде всего, ее весом в валовом внутреннем продукте страны. Сегодня около 70 процентов создаваемого в стране валового продукта производится в агропромышленном комплексе. Республиканский агропромышленный

комплекс производит экспортную продукцию и обеспечивает валютные доходы, необходимые для развития экономики страны.

Поступающая в экономику страны твердая валюта используется для углубления экономических реформ, проведения глубоких структурных изменений в экономике, обеспечения национальной безопасности, развития социальной сферы. В настоящее время более 70 процентов валюты поступает от реализации продукции этого комплекса.



Рисунок 7.2.1.Структура агропромышленного комплекса Республики Узбекистан



Рисунок 7.2.2. Текущая модель агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс играет ключевую роль в смягчении существующих социальных проблем в стране. Комплекс обеспечивает работой жителей. Развитие агропромышленного комплекса является одним из приоритетов экономической политики любой страны, в том числе и Республики Узбекистан.

Агропромышленный комплекс Республики Узбекистан является относительно развитой отраслью экономики. Его экономическое и социальное значение велико. Потому что эта сфера – это сфера, которая может давать хорошие результаты, не требуя больших финансовых ресурсов. Создание и развитие других отраслей, в свою очередь, требует наличия крупной финансовой и капитальной техники, трудовых ресурсов, специализирующихся в новой области.

Агропромышленный комплекс является одной из исторически существующих и развитых отраслей Республики Узбекистан. По этой

причине развитие агропромышленного комплекса является одним из важнейших приоритетов для Республики Узбекистан.

Под термином «политика» (от греческого языка policy — государство и общественные дела) понимается деятельность в области отношений между различными группами населения, а также участие в государственных делах, определение содержания, формы и задач его деятельность. Экономическая политика государства представляет собой систему мер, используемых государством в текущий период для организации процессов производства, распределения доходов и благ в обществе исходя из его стратегических задач.

Экономическая политика государства включает внешнеэкономическую, структурно-инвестиционную, институциональную, аграрную, промышленную, социальную, ценовую, финансовую, налогово-бюджетную, денежно-кредитную, территориальную (региональную) политику.

Аграрная политика является одной из составляющих экономической политики, которая охватывает сельское хозяйство и смежные отрасли экономики, повышение продовольственной безопасности страны и продовольственного снабжения населения, повышение эффективности производства аграрного сектора, повышение доходов сельских жителей и предусматривает реализацию задач повышения уровня жизни. Под ней также можно понимать деятельность государства в виде форм и методов процессов, реализуемых в аграрной экономике.

Наиболее эффективной формой аграрной политики в области аграрной экономики является создание экономико-финансовых и социально-экономические условия в аграрном секторе, которые реализуются посредством взаимодействия экономических процессов, происходящих посредством средств, можно определить как деятельность государства.

Аграрная политика государства является составной частью социально-экономической политики государства, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и его территорий. Устойчивое развитие сельских территорий означает их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня жизни, рациональное использование земли.

Аграрная политика включает государственную деятельность, формирующую материальные, социальные, правовые и экономические условия жизни сельского населения.

Аграрный рынок, инвестиции, кредит, финансы, научная, техническая и технологическая деятельность, налоги и налогообложение, социальная среда, целевые и структурные реформы являются основными направлениями аграрной политики. Общая цель аграрной политики характеризуется конкретными политическими, экономическими, социальными, территориальными, сетевыми, экологическими целями.

Основными целями государственной аграрной политики являются:

1. повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции и товаропроизводителей, обеспечить качество продовольственных товаров;
2. обеспечение стабильного развития сельских территорий, занятости сельских жителей, повышения их уровня жизни, а также заработной платы занятых в сельском хозяйстве;
3. воспроизводство и сохранение природных ресурсов, используемых для нужд сельскохозяйственного производства;
4. формирование эффективно функционирующих рынков сырья, сельскохозяйственной и продовольственной продукции, обеспечивающих повышение рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этих рынков;
5. увеличить объем инвестиций в аграрный сектор и создать благоприятную инвестиционную среду;
6. мониторинг индекса цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и промышленную продукцию, используемую производителями сельскохозяйственной продукции, и поддержание паритета этого индекса цен.

Аграрная политика государства базируется на следующих принципах:

– адресность и универсальность государственной поддержки сельхозпроизводителей;

– доступность информации о состоянии государственной аграрной политики, однородность рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольственных товаров и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

– последовательность реализации мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;

– участие сельхозпроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Основные направления государственной аграрной политики:

– стабильное обеспечение населения продуктами питания;

– формирование и регулирование рынков сельскохозяйственной и пищевой продукции, сырья, развитие его инфраструктуры;

– государственная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции;

– защита экономических интересов производителей сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

– развитие науки и инновационной деятельности в сфере АПК;

– устойчивое развитие сельских территорий;

– совершенствование системы образования, подготовки и переподготовки специалистов сельского хозяйства.

Аграрное законодательство и аграрный состав формируются на основе аграрной политики. Аграрное законодательство представляет собой совокупность правовых норм, влияющих на процессы ведения сельского хозяйства и жизнь сельских жителей. Важными областями аграрного законодательства являются отношения собственности на землю, кредит и налогообложение, трудовые отношения, отношения собственности, экономические отношения, возникающие при производстве, распределении, обмене и потреблении сельскохозяйственной продукции, социальное обеспечение и т.д.

Аграрное содержание основано на аграрном законодательстве, сельский представляет собой сумму экономических, технических и социальных элементов аграрного сектора в зависимости от факторов производства с учетом особенностей развития экономики, условий жизни и труда населения. Оно выражается в абсолютных и относительных показателях. Основой аграрной политики является аграрный рынок. Аграрный рынок помогает проводить аграрную политику в интересах как производителей, так и потребителей. Основная задача аграрной политики – не только отразить процессы и взгляды в аграрной сфере, но и выявить активность людей в системе взглядов, процессов и законов в этой сфере. В его обязанности входит:

– обеспечение населения страны качественными продуктами питания по экономически обоснованным ценам;

– обеспечение участия сельского хозяйства в сфере создания общих доходов, развития аграрного сектора;

– проведение аграрной внешнеторговой политики, создание сельскохозяйственной инфраструктуры

– решение проблем охраны окружающей среды

Рассмотрев принципы аграрной политики, необходимо обратить внимание на ее важные аспекты продовольствия, сельского хозяйства, агропромышленного комплекса и внешней торговли, а также на ее описательные показатели.

Аспект продовольствия является прелюдией к анализу принципов, и служит количественным выражением цели аграрной политики – продовольственной безопасности. Кроме того, он определяет физиологические и доступные пределы спроса на продовольственные товары на внутреннем рынке, поэтому характеризуется физиологическими нормами потребления, текущим составом потребления, показателями обеспеченности страны продовольственными товарами, в том числе отечественное производство.

Сельскохозяйственный аспект описывает реальное состояние производства продуктов питания, определяет потенциал сельского хозяйства в получении продуктов питания. В него входят показатели эффективности сельского хозяйства: (продуктивность земли, производительность труда, продуктивность животноводства, кормовая обеспеченность, эффективность производства, оплата труда, сельскохозяйственные субсидии, фондоотдача и другие факторы).

Агропромышленный аспект позволяет, с одной стороны, проанализировать материально-техническую базу сельского хозяйства, а с другой стороны, оценить эффективность сбытового сектора. Важными показателями для оценки являются укрупненный состав расходов, использование продукции для разных целей.

Аспект внешней торговли отражает взаимозависимость мирового и внутреннего сельскохозяйственных рынков. Он включает в себя импортозависимость от различных продуктов, баланс экспорта и импорта сельскохозяйственной и готовой продукции, оценку ожидаемого ущерба от либерализации сельского хозяйства и т.д.

Первым вопросом после обретения независимости нашей страны является скорейшая стабилизация экономики и в связи с этим развитие и повышение эффективности сельского хозяйства, полное удовлетворение потребностей населения страны в сельскохозяйственной продукции, обеспечение страны с продовольствием, для удовлетворения потребностей промышленных предприятий, специализирующихся на переработке сельскохозяйственной продукции, в достаточном количестве сырья.Важнейшими вопросами являлись повышение экономической мощи нашей страны и улучшение условий жизни населения страны за счет целевого использования сельскохозяйственной продукции.

7.3. Проблемы развития агропромышленного комплекса

Перед отраслями агропромышленного комплекса Республики Узбекистан стоят следующие основные задачи:

– увеличение количества продукции и улучшение ассортимента. В этом отношении следует совершить великие дела. Потому что уровень обеспечения населения страны продуктами питания в соответствии с медицинскими стандартами пока очень низок. В частности, необходимо резко увеличить производство продукции животноводства. Производство зерна в стране составляет 10-12 млн. тонн. требуется увеличить производство мяса, мяса и молока не менее чем в два раза, а производство яиц - в 3 раза.

Конечно, с точки зрения физиологической нормы (калорийности) продовольственная проблема в стране полностью решена. Но продовольственная проблема является большой проблемой, если оценивать ее с социально-экономической точки зрения. Дело в том, что энергия, полученная по физиологической норме, образуется за счет потребления каких продуктов. В настоящее время основная часть энергии, которую население страны получает с пищей, получается за счет потребления хлеба и хлебобулочных изделий, картофеля, углеводов и овощей. Для того чтобы организм человека функционировал правильно, необходимо употреблять сбалансированные продукты питания. Потому что разработан специальный стандарт, показывающий, сколько этих продуктов потребляется на человека.

В этом плане, то есть в потреблении сбалансированного питания, все еще имеются серьезные недостатки. В частности, спрос на продукцию животноводства, пчеловодства и рыбной продукции очень высок и недостаточно обеспечен.

В связи с этим одной из основных задач агропромышленного комплекса является поиск наиболее эффективных способов использования земельных, водных, трудовых и других ресурсов страны, увеличение производства сельскохозяйственной продукции и увеличение производства готовой продукции. продукцию из них путем применения самых передовых достижений науки, техники и техники.

Если принять во внимание, что население Земли приближается к 2 миллиардам человек и живет в условиях дефицита питьевой воды, то становится ясно, что эта проблема стоит еще острее. Кроме того, резко

увеличивается население Земли, в том числе население Республики Узбекистан. По оценкам, к 2030 году население республики составит 46 миллионов человек.

Обеспечение низкой себестоимости выпускаемой продукции, является одной из наиболее актуальных проблем, вытекающая из требований рыночной экономики. Чтобы конкурировать на рынке, производимая продукция должна быть одновременно качественной и дешевой.

Требуется, чтобы себестоимость произведенного продукта была дешевле цены, сложившейся в результате требований закона спроса и предложения на рынке. В определенной степени доступность продуктов также служит правильному решению социальной проблемы.

Дело в том, что низкая стоимость продукции может привести к снижению ее цены. Это расширит возможности населения приобретать продукцию, повысит уровень его жизни, обеспечит рост прибылей производителей. В результате общая сумма платежей и налогов предприятий в государственный бюджет будет большой. Это укрепит экономику страны и создаст возможности для более быстрого развития.

В результате ценовой политики последующих лет экономические возможности сельскохозяйственных предприятий стали весьма ограниченными. Была проведена политика свободных цен на промышленную продукцию, в результате чего за 14 лет (1991-2004 годы) цены на удобрения, горюче-смазочные материалы, технику и комплектующие к ним, закупаемые сельским хозяйством, выросли в 1400 и более раз. Цены на хлопок и зерно, являющиеся основной сельскохозяйственной продукцией, выросли в 24-28 раз. Формирование цен в такой ситуации (нарушение паритета цен) вызывает ограничение экономических возможностей сельскохозяйственных предприятий, а это, в свою очередь, вызывает множество других проблем в сельскохозяйственных предприятиях.

Такое положение сельскохозяйственных предприятий, в свою очередь, сдерживает бурное развитие агропромышленного комплекса страны в целом. По этой причине максимальное снижение себестоимости производимой продукции является второй основной задачей агропромышленного комплекса.

Повышение производительности труда в отраслях агропромышленного комплекса страны, особенно в сельском хозяйстве. Известно, что высокая производительность труда приводит к большим положительным результатам. Повышение производительности труда обеспечивает относительно низкую

себестоимость продукции и экономию большого количества ресурсов. Это приводит к высвобождению трудовых ресурсов из сельского хозяйства. Появляются возможности для высвобождающихся из сельского хозяйства трудовых ресурсов для работы в различных отраслях промышленности, требующих сравнительно высокого уровня квалификации и знаний. В результате повысится качественный уровень трудовых ресурсов страны.

Опыт развитых стран показывает, что у нас есть большие возможности для повышения производительности труда. Например: в таких развитых странах, как США, Германия и Нидерланды, один занятой в сельском хозяйстве работник производит достаточно продукции для 90-110 населения страны. В нашей стране этот показатель составляет 8-9. Конечно, в агропромышленном комплексе развитых стран основные трудовые ресурсы заняты в отраслях, обслуживающих сельское хозяйство или перерабатывающих продукцию агропромышленного комплекса. Если принять во внимание производительность труда в АПК в целом, то разница в указанном соотношении уменьшится. Несмотря на это, разница между уровнем производительности труда в аграрном секторе Узбекистана и развитых стран очень велика. По этим причинам повышение производительности труда агропромышленного комплекса страны остается одной из важнейших задач. Для победы в конкуренции и устойчивого развития в условиях рыночной экономики необходимо усилить акцент на повышении производительности труда.

Обеспечение развития отраслей комплекса пропорционально друг другу. Это одна из задач, имеющая большое теоретическое и практическое значение. В настоящее время в 1-м регионе АПК страны наличие и уровень развития производств, производящих средства производства для отраслей АПК, значительно ниже спроса. В результате тракторы, комбайны и грузовые автомобили на сто процентов обеспечены импортом. В стране достаточно мощностей для производства трактора, хлопкоуборочной машины и ряда сельскохозяйственных машин. Поэтому развитие этих отраслей считается одним из наиболее приоритетных направлений.

Непортимость сельскохозяйственной продукции зависит от наличия сетей и служб, которые готовят, перерабатывают, хранят и доставляют ее потребителям, их оборудования и их работы с достаточной мощностью. В настоящее время 25-30 процентов некоторых видов продукции, выращиваемой в сельском хозяйстве, погибает из-за недостатков в этих отраслях. Это недопустимая потеря в условиях дефицита производственных ресурсов и продукции.

Причиной этого является отсутствие мощностей организаций, занимающихся заготовкой, хранением и переработкой томатов, винограда и яблок при их созревании. В ряде случаев низкий уровень загрузки существующих мощностей также наносит большой ущерб экономике. Например, мясоперерабатывающая промышленность сейчас использует в течение года 5-18% своих мощностей. Это, в свою очередь, приводит к снижению эффективности производства и простаиванию имеющихся ресурсов. В целом, хотя развивать отрасли АПК пропорционально друг другу очень сложно, игнорировать этот вопрос нельзя. Ее рациональное решение является одной из важнейших задач экономической политики.

Важными задачами комплекса также являются дальнейшее углубление рыночных связей, увеличение экспорта продукции, изучение передового опыта зарубежных стран и внедрение в производство, повышение квалификации и знаний кадров, улучшение условий жизни работников Узбекистана.

Использование имеющихся ресурсов и возможностей, обеспечение населения сельскохозяйственной продукцией, создание новых рабочих мест в сфере, повышение заинтересованности, внедрение передовых подходы становятся наиболее важным вопросом. Поэтому придается большее значение, чем когда-либо, вопросу модернизации и диверсификации нашей экономики, включая аграрный сектор, производство продуктов питания, финансовую поддержку фермеров, кластеров и кооперативов. В частности, в этом направлении направлены 5 законов Республики Узбекистан, принятые в 2020 году 12 указов Президента Республики Узбекистан и более 30 Постановлений, а также многие Постановления Правительства Республики Узбекистан. Действуют 35 кластеров, специализирующихся на выращивании риса. 7 кооперативов лекарственных растений и 11 хлопко-текстильных кооперативов. Также к выпуску продукции в кластерном порядке приступили 34 животноводческих фермы, 10 птицефабрик, 36 рыбохозяйственных и 15 пчеловодческих хозяйств. При этом в последующие два года в сфере коконирования по республике было запущено 62 кластера, которые произвели около 600 миллиардов сумов.За последний период текущего года около 11 тысяч, то есть 90 процентов хозяйства республики были преобразованы в многоотраслевые хозяйства. В результате работой были обеспечены почти 37 тысяч жителей.

На сходах общественности были введены Министерство по делам микрорайона и семьи, его территориальные органы, а также должность специального депутата по вопросам недвижимости. В результате таких

мер, направленных на повышение эффективности фермерских хозяйств, в этом году полностью засажено 432 тысячи гектаров сельскохозяйственных угодий, принадлежащих четырем с половиной миллионам жителей республики. По оценкам, на этих полях выращено более 10 миллион тонн продукции. Государство предоставляет субсидии и льготные кредиты частным землевладельцам на рытье артезианских скважин и строительство компактных теплиц. На эти благородные цели из Фонда при Совете фермеров фермерам и приусадебным землевладельцам Узбекистана было выделено 65,5 миллиардов сумов, а также около 110 миллиардов сумов направлено на поддержку предприятий усадебного обслуживания, сельскохозяйственных кооперативов и фермеров.

В рамках программы «Один гектар» 266 тысячам малообеспеченным семьям и безработной молодежи было передано 84 тысячи гектаров бесзерновых площадей, к ним были прикреплены фермерские хозяйства и предприятия по обслуживанию усадеб. В результате реализации данной программы выращено более 1 млн тонн продукции.

В результате таких реформ и структурных изменений, несмотря на негативное влияние мировой пандемии, около 1,5 миллион тонн плодоовощной продукции на сумму более 822 миллиона долларов было экспортировано в более чем 70 стран мира.

Опираясь на лучший опыт отрасли, мобильные лаборатории «Почвенной клиники» создаются в регионах и оказывают необходимые услуги хозяйствам и кластерам по профилактике засоление, водная и ветровая эрозия, снижение питательных элементов, повышение плодородия и продуктивности почв. Следует отметить, что часть затрат на внедрение водосберегающих технологий на хлопковых полях и в садах, виноградниках и теплицах берет на себя государство. На основе этого в текущем году запущено около 80 проектов на сумму 677 миллиардов сумов, инвестиционные фонды в размере 1 триллиона 240 миллиардов сумов, направленные на переработку сельскохозяйственной продукции, запущено 12 агрологистических центров и создано почти три с половиной тысячи новых рабочих мест. Кроме того, в результате строительства хлопковых кластеров, животноводства, птицеводства, рыболовства, кролиководства и современных теплиц рабочими местами обеспечено около 14 тысяч человек, ведется большая работа. В частности, в минувший период на эти цели животноводческим хозяйствам было выделено около 20 миллиардов сумов субсидий.

Наша страна требует и в дальнейшем проводить государственную

политику, основанную на новых подходах в области устойчивого развития сельского хозяйства и пищевой промышленности. Реализации этих задач служит Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы. Основной целью данной стратегии является повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной пищевой цепи, и это правильное направление государственной политики, включающее следующие приоритеты:

– обеспечение продовольственной безопасности населения;

– создание благоприятной среды агробизнеса и цепочки добавленной стоимости;

– сокращение участия государства в управлении месторождениями;

– повышение интеллектуальной привлекательности; - Рациональное использование природных ресурсов;

– обеспечение охраны окружающей среды;

– развитие системы научных, информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве;

– привлечение инвестиций, внедрение ресурсосберегающих технологий и т.д.

Кроме того, сегодня в нашей стране предоставляются дешевые кредиты для развития всех направлений агропромышленного комплекса. Планируется экспортировать плодоовощную продукцию на 2 миллиарда долларов США, а в ближайшие 5-7 лет, в 3-4 раза больше, чем этот план на этот год реализуется. Возник ряд трудностей, но сегодня земля перспектив дала узбекским фермерам неограниченные возможности, плодородную землю и все возможности для выращивания прибыльной продукции растениеводства.

Одной из реформ, реализованных в последние годы, является решение правительства о цифровизации агропромышленного комплекса. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17.12.2020 № 794 «О мерах по развитию системы цифровизации агропромышленного комплекса и сельского хозяйства Республики Узбекистан»: приоритетные направления цифровизации аграрного сектора:

– внедрение ведомственных и межведомственных информационных систем по эффективному использованию сельскохозяйственных земель и водных ресурсов и контролю за посевами

– перевод услуг, оказываемых организациями агропромышленного комплекса, в том числе государственных услуг, в полностью электронную форму

– реализация целевых проектов на условиях ГЧП по внедрению современных ИКТ в аграрном секторе;

– внедрение технологий онлайн-мониторинга использования водных ресурсов в водохранилищах и ирригационных системах

– совершенствование системы управления водными ресурсами, ведение учета водопользования и водопотребления, а также формирование базы данных для поддержки предприятий по реализации стартовых бизнес-проектов и коммерциализации результатов инновационных проектов.

Согласно решению, при Министерстве сельского хозяйства будет создано государственное учреждение «Центр цифровизации агропромышленного комплекса». Центр отвечает за ведение информационной системы «Цифровое сельское хозяйство» в агропромышленном комплексе. Информационная система «Цифровое сельское хозяйство» служит платформой для взаимного экономического сотрудничества между сельхозпроизводителями, поставщиками и перерабатывающими организациями.

Одними из приоритетных направлений «Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», принятой в начале 2017 года, являются модернизация и интенсивное развитие сельского хозяйства. 23 октября 2019 году Указом Президента была утверждена «Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы», которая охватила девять стратегических приоритетов, первым из которых стало обеспечение продовольственной безопасности населения.

Последние три года можно назвать периодом беспрецедентных комплексных реформ в аграрной отрасли, включающих внедрение в сферу сельского хозяйства рыночных механизмов, передовых технологий и осуществление перехода на кластерную систему производства. Развитие сельскохозяйственного производства стало иметь стратегический характер.

В 2019 году в структуре ВВП удельный вес сельского, лесного и рыбного хозяйства составил 28,1%. Доля занятых в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 26%.

Таблица 7.3.1

Динамика объема производства продукции сельского хозяйства Узбекистана (млрд. сум.)										
	2000	2005	2010	2015	2016	2017	2018	2019	6 мес 2019 г.	6 мес 2020 г.
Продукция сельского хозяйства млрд сум	1387,2	5978,3	30856,7	99604,6	115599,2	148199,3	187425,6	215672,6	79097,4	93611,0
в том числе										
растениеводства	696,8	3323,1	18119,0	55429,2	61755,1	83303,4	984,6,4	108240,1	33993,3	39401,0
животноводства	690,4	2655,2	12737,7	44175,4	53844,1	64895,9	89019,2	107432,5	45104,1	54210,0

В 2017-2019 годы сохранялась тенденция постепенного сокращения удельного веса сельского хозяйства в ВВП (с 34% в 2017 г. до 28,1% в 2019 году), что связано с дальнейшим расширением потенциала развития отраслей промышленности и сферы услуг. При этом снижение доли сельского хозяйства в ВВП происходило на фоне положительных среднегодовых темпов прироста сельскохозяйственной продукции, которые составили 1,3% и были достигнуты благодаря структурным реформам и реализации мер по модернизации и интенсивному развитию сельского хозяйства. Так, в 2019 году темпы роста производства сельскохозяйственной продукции составили 102,5% к соответствующему периоду 2018 года.



Источник составлена по данным Государственного Республики Узбекистан по статистике

Рисунок 7.3.1. Темпы роста производства продукции сельского хозяйства в Республике Узбекистан за 2017- 2020 годы (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)

В целом, за 2017-2019 годы валовая продукция сельского хозяйства выросла в 1,5 раза, а на душу населения – в 1,4 раза (в ценах 2019 годы). При этом продукция растениеводства увеличилась в 1,3 раза, продукция животноводства – в 1,7 раза.

В 2017-2019 годы. изменилась секторальная структура валовой продукции сельского хозяйства: удельный вес продукции

растениеводства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции составил 50,2% в 2019 году против 56,2% в 2017 году. Доля животноводства, напротив, выросла с 43,8% до 49,8%.

На основе совершенствования агротехнологических процессов и повышения качества семян обеспечен рост урожайности по основным видам продукции растениеводства. Урожайность продовольственных культур, таких как картофель и овощи, увеличилась в 1,2 раза, плодово-ягодных – в 1,9 раза.

В 2017-2019 годы, благодаря реализации системных мер по дальнейшему увеличению объемов производства и расширению ассортимента выращиваемых в республике продовольственных культур, объем производства зерновых культур снизился с 7288,5 тысяч тон до 7187,4 тысяч тон, производство картофеля возросло с 2793,7 тысяч тон до 2950,9 тысяч тон, объем производства овощей в 2019 г. составил 9 945,5 тысяч тон (темпы роста, по сравнению с 2018 годом, составили 101,9%). В 2017-2018 годах объем производства кунжута возрос с 6012 тысяч тон до 9578 тысяч тон, плодов и ягод – с 2614,9 тысяч тон до 2706,2 тысяч тон.

Последовательная реализация мер по дальнейшему повышению потенциала животноводческой отрасли способствовала насыщению внутреннего потребительского рынка мясомолочной продукцией. Поголовье крупного рогатого скота возросло с 12414,7 тысяч голов в 2017 году до 12968,3 тысяч голов в 2019 году, овец и коз – с 20680,5 тысяч голов до 21986,0 тысяч голов, птиц – с 71343,4 тысяч голов до 93132,3 тысяч голов (т.е. в 1,3 раза). Благодаря этому объем производства мяса в живом весе за этот же период увеличился с 2281,1 тысяч тон в 2017 году до 2465,0 тысяч тон в 2019 году, молока – с 10083,2 тысяч тон до 10710,8 тысяч тон, яиц – с 6605,5 миллион шт. до 7757,4 миллион шт.

По состоянию на 1 января 2020 года в Узбекистане функционируют 5 млн. единиц дехканских (личных подсобных) хозяйств и 27,6 тысяч единиц организаций, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность. При этом количество фермерских хозяйств возросло с 75 тысяч единиц в 2017 году до 92,6 тысячи единиц в 2019 году, из них 40 тысяч хозяйств специализируются на производстве хлопка-сырца и зерновых культур, 31 тысяч хозяйств заняты садоводством и виноградарством, 14,8 тысяч хозяйств – животноводством, 5 тысяч хозяйств – овощеводством и бахчеводством, и 1,8 тысяч хозяйств – другими направлениями.

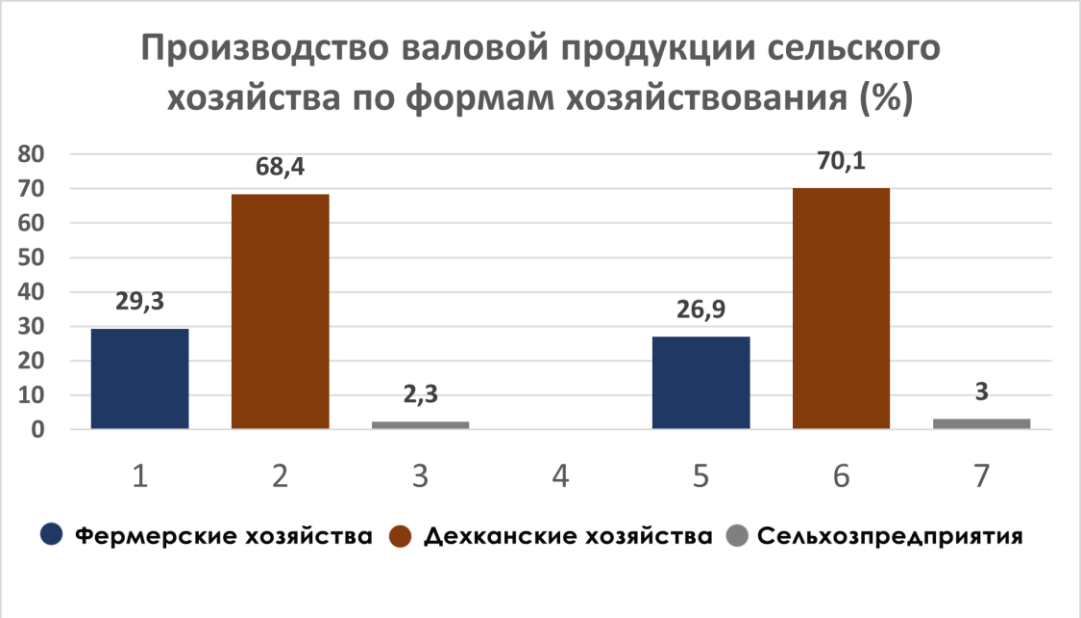


Рисунок 7.3.2. Производство валовой продукции сельского хозяйства в Республике Узбекистан по формам хозяйствования за 2017- 2019 годы (в процентах)

В производстве валовой продукции сельского хозяйства доминирующее положение сохранили дехканские хозяйства, их доля возросла с 68,4% в 2017 году до 70,1% в 2019 году., или на 1,7 п.п. Доля сельскохозяйственных предприятий в валовой продукции отрасли увеличилась с 2,3% в 2017 году до 3% в 2019 году, из них 26,9% приходятся на фермерские хозяйства, 3,0% – на организации, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность.

Количество многопрофильных фермерских хозяйств за последние два года увеличилось на 45% и достигло 75 тысяч. Предусмотрен дальнейший рост числа многопрофильных фермерских хозяйств, которые наряду с производством сельскохозяйственной продукции будут заниматься ее углубленной переработкой и оказанием услуг сельскому населению, что позволит создать, в том числе, в отдаленных селах сотни тысяч новых рабочих мест.

В сельском хозяйстве Узбекистана уже широко внедрен кластерный метод производства, обеспечивающий переработку сельскохозяйственного сырья и поставку на рынок уже готовой продукции. Площадь сельскохозяйственных земель, отведенных кластерам под те или иные виды культур, составляет в хлопково-текстильной отрасли 67%, животноводстве – 8%, плодоовощеводстве – 7,5%.

Число хлопково-текстильных кластеров выросло с 15 в 2018 году до 73 в 2019 году. В 2019 году 73% урожая хлопка пришлись на долю хлопково-текстильных кластеров, а урожайность хлопка в кластерах была на 4,1 ц/га, или на 20-30%, выше, чем на полях вне кластеров. Это

позволило обеспечить рост объемов урожая хлопка-сырца в 2019 году на 428 тысяч тонн при тех же посевных площадях.

Успех кластерной системы, достигнутый в хлопководстве, позволяет распространить этот метод и на сферу плодоовощеводства, где также внедряется кластерная система, которая должна повысить урожайность и увеличить объем экспорта овощей и фруктов. Отсутствие должного внутриотраслевого взаимодействия в этой сфере ведет к тому, что из 21 миллион тонн плодоовощной продукции, производимой в Узбекистане за год, экспортируется лишь 1,5 млллион тонн, несмотря на то, что для решения этой проблемы в стране организован 31 агрологистический центр по сортировке, упаковке, переработке и экспорту продукции. Однако нехватка оборотных средств и перебои в снабжении вынуждают большинство из них работать только в сезон, поэтому их мощности загружены лишь на 10-15%.

Для решения проблем в развитии плодоовощной отрасли постановлением от 14 марта 2019 года в 8 районах Джизакской, Самаркандской, Ташкентской и Ферганской областей создано 41 сельскохозяйственное объединение, специализирующееся на плодоовощеводстве. Также с целью обеспечения занятости малообеспеченных семей в 22 районах Ферганской, Андижанской и Наманганской областей в 2020 году предусматривается создание 31 сельскохозяйственного объединения, а в 2021 году всего по республике — 100 сельскохозяйственных объединений с привлечением средств международных финансовых институтов.

В последние годы были приняты кардинальные меры для реализации экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции:

– образован акционерный коммерческий банк «Узагроэкспортбанк», в состав учредителей которого вошли: Фонд реконструкции и развития Узбекистана – 75%; НКЭИС «Узбекинвест» – 10%; ХК «Узбекозиковкатхолдинг» – 5%; АО «Узагросугурта» – 5%; АО «Кафолат СК» – 5%. К числу основных задач этого банка относятся приоритетное финансирование инвестпроектов по развитию производства и экспорта агропромышленной, прежде всего плодоовощной, продукции, а также комплексное кредитно-расчетное обслуживание организаций агропромышленной отрасли и ее инфраструктуры.

– устранена монополия компании «Узагроэкспорт» на поставку за рубеж плодоовощной продукции, а субъектам предпринимательства разрешено осуществлять экспорт свежей плодоовощной продукции,

винограда и бахчевых культур на основе прямых договоров на условиях 100%-ной предварительной оплаты.

– начиная с 1 августа 2017 года отменено требование по осуществлению хозяйствующими субъектами-экспортерами обязательной продажи 25% валютной выручки от экспорта товаров (работ, услуг).

– расширена сеть государственных торговых домов Узбекистана в Индии, Таджикистане, США, Российской Федерации, Латвии и другие.

– вводится система финансирования производства и закупки фруктов и овощей, аналогично закупке хлопка и зерна.

Благодаря принятым мерам, несмотря на пандемию COVID-19, наблюдается рост экспорта узбекской плодоовощной продукции. Так, по данным EastFruit, за первые четыре месяца 2020 года поставки узбекских овощей и фруктов на рынок РФ выросли на 42% по отношению к тому же периоду 2019 года и достигли 25,6 млн. долларов США, что было новым рекордом плодоовощного экспорта. Следует подчеркнуть, что произошел рост именно «прямых поставок», в то время как обычно часть овощей и фруктов из Узбекистана попадала в Россию транзитом через другие страны под видом продукции третьих стран и даже не всегда отражалась в российской импортной статистике (например, импорт черешни из Узбекистана).

По поставкам капусты в Россию в январе-марте 2020 года Узбекистан занял второе место, уступая лишь Китаю, а по поставкам лимона – четвертое, после Турции, Марокко и Египта. Экспорт свежих цветной капусты и брокколи вырос в 2,3 раза – на 75%, увеличился экспорт узбекского чернослива на рынок России. Еще более существенно – в 5 раз – увеличился узбекской кураги. Это позволило Узбекистану занять второе место в рейтинге поставщиков этих сухофруктов в Россию после Турции, обойдя поставщиков из ЕС, Таджикистана, Армении и Китая. Экспорт узбекских замороженных фруктов в Россию вырос в 3 раза, а экспорт свежей моркови – в 3,5 раза.

Сегодня более 80 видов сельскохозяйственной продукции, производимой в республике, экспортируется в 66 стран мира. При этом за последние годы произошли кардинальные изменения в структуре экспорта сельскохозяйственной продукции. Если в 2010 году на долю хлопкового волокна приходилось 11,3 процента экспорта, то к 2018 году данный показатель уменьшился до 1,6 процента.

Узбекистан добился значительного прогресса в производстве продовольствия. Одной из главных причин этого является существенное увеличение продуктивности и производства

сельскохозяйственной продукции. Улучшения стали возможны благодаря реформам в аграрном секторе, которые сместили фокус с хлопковой монокультуры к более диверсифицированному производству и совершенствованию сельской инфраструктуры.

За последние годы в этом направлении были значительно расширены посевные площади и приняты необходимые меры по обеспечению внутреннего рынка качественной продукцией и повышению экспортного потенциала страны посредством увеличения объемов производства продовольственной продукции. Также были приняты практические меры по специализации районов на плодоовощеводстве, объединению производителей продукции в плодоовощеводческие кластеры и кооперации.

В результате даже в нынешних непростых условиях кризиса пандемии, когда государства всего мира озабочены недопущением дефицита продовольствия из-за карантинных ограничений, Узбекистан сумел успешно мобилизовать свой агропродовольственный сектор, добиться бесперебойного обеспечения населения продовольствием и более того – усилить свой экспортный потенциал на продовольственных рынках.

Еще одними стратегическими приоритетами развития сельского хозяйства Узбекистана стали снижение роли государства и повышение инвестиционной привлекательности сектора для частных инвесторов. В этом плане важное значение имел полный отказ от государственных закупок, кроме объемов, необходимых для осуществления интервенций зерновых колосовых, направленных на обеспечение стабильности цен на внутреннем рынке. Были реализованы меры, нацеленные на создание продовольственных резервов и обеспечение макроэкономической стабильности в случае возможного возникновения угрозы продовольственной безопасности страны.

Одними из важных направлений укрепления продовольственной безопасности являлись меры по реализации потенциала приусадебных участков домохозяйств, которые обладают значительными резервами в производстве продуктов питания. Были созданы Министерство по поддержке махалли и семьи и его территориальные органы, а при сходе граждан махалли введена новая специальная должность заместителя по развитию приусадебных земельных участков. Созданы Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель Узбекистана и его территориальные подразделения.

В настоящее время при участии международных финансовых институтов реализуются 9 инвестиционных проектов по развитию сельского хозяйства в Узбекистане на общую сумму 1983 миллион

долларов, в т.ч.: Международный банк реконструкции и развития – 1,0 миллиард долларов; Азиатский банк развития (АБР) – 700 миллион долларов; IFAD – 70 миллион долларов; JICA – 213 миллион долларов.

За январь-июнь 2020 года в рамках этих проектов профинансировано 600 субпроектов на сумму 1039 миллион долларов, в результате создано 4178 новых рабочих мест. Кроме того, в первом полугодии 2020 году введены в эксплуатацию 133 современные теплицы на площади 310 га стоимостью 1,442 миллиард сумов. В результате создано 1806 новых рабочих мест.

Для дальнейшего развития сельского хозяйственного сектора правительством предусмотрена реализация следующих проектов:

1. Будут организованы работа комплексной информационной программы агропромышленного комплекса, внедрение «умного» сельского хозяйства и инновационных технологий в производство. Для этого будут привлечены средства МФИ на сумму 13,0 млн. долл.
2. За счет грантов ЕС будут созданы Республиканский агросервисный центр в Ташкентской области и Региональный агросервисный центр в Ферганской области.
3. Совместно с Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды будет разработан проект нормативного правового акта о внедрении оптимальных сельскохозяйственных и экологических практик (GAEP) и других стандартов качества для сельскохозяйственных производителей.
4. С привлечением международных экспертов Всемирный банк выделит 120 миллион долларов на радикальное реформирование деятельности 10 исследовательских институтов и организаций, оснащение их современными лабораториями, оборудованием и внедрение механизма коммерциализации. Также ЕС выделит 6 миллион долларов 4 исследовательским институтам в рамках проекта ЕС по поддержке садоводства. Будет разработана Концепция развития аграрной науки на 2020-2030 годы.
5. Принимаются меры по созданию в 2020-2023 годах узбекско-китайской совместной научной лаборатории стоимостью 3,6 миллион долларов и Центра сельскохозяйственных знаний совместно с корейским центром KOPIA стоимостью 1,4 миллион долларов в 2020-2024 годах.
6. Реализация программы сотрудничества Международного центра картофеля (SIP) «Повышение продовольственной безопасности в условиях изменения климата в Узбекистане через селекцию картофеля и семеноводство» и открытие представительства в Узбекистане (SIP).

7. Начиная с 2020/2021 учебного года, в 7 вузах в регионах будут созданы совместные кафедры Ташкентского государственного аграрного университета по направлениям «Плодоводство и виноградарство», «Овощеводство, садоводство и картофель», «Организация и управление теплицами». Также на базе профессиональных колледжей при Министерстве сельского хозяйства и Ташкентском государственном аграрном университете будут созданы интегрированные в систему высшего образования колледжи среднего специального профессионального образования.

Агропромышленный комплекс Республики Узбекистан за период независимости государства довольно ощутимо усилился. В последние годы экспортный потенциал страны в сельском хозяйстве превысил 5 миллиард долларов. Показатели производства плодоовощной и другой сельскохозяйственной продукции в республике примерно в 3 раза выше общепринятых оптимальных норм потребления. Это стало возможно, в том числе, благодаря системным отраслевым реформам, проводимым в Узбекистане уже с начала 90-х годах прошлого века.

За минувшие 30 лет в Ташкенте инициировали несколько пакетов реформ, направленных на модернизацию и индустриализацию АПК Узбекистана. Прежде всего, следует отметить масштабное изменение структуры и назначения сельскохозяйственных угодий страны. К примеру, благодаря сокращению посевов хлопчатника и высвобождению сельхозплощадей, республика уже полностью обеспечивает себя зерновыми культурами. Внутриотраслевая диверсификация в целом позволила заметно расширить товарную номенклатуру АПК.

С начала 90-х годах объемы промышленного производства сельскохозяйственной продукции страны выросли более чем в 2 раза. Уже к 2018 году доля отрасли в системе ВВП государства достигла трети - 32,4%. Таким образом, среднегодовые темпы роста отрасли составляют 6-7%. Благоприятные климатические условия и почвенные ресурсы помогли Узбекистану войти в топ-50 государств-экспортеров сферы АПК. Конечно, не менее важны и меры по формированию систем обслуживания фермерских и дехканских хозяйств, логистики для хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции.

В то же время, агропромышленный комплекс Узбекистана не лишен некоторых проблем. Как и во всем остальном мире, на конкурентоспособность сельскохозяйственной отрасли страны негативно влияет нестабильность ценовой конъюнктуры. Эти риски усиливаются и нынешними кризисными факторами, связанными с пандемией. К примеру, определенные опасности кроются в

сокращении или ограничении импорта продуктов питания со стороны торговых партнеров республики. К тому же со стороны самого Узбекистана снижаются объемы экспорта продовольственных товаров для обеспечения запаса прочности внутреннего рынка. Тем не менее, подобные проблемы сейчас характеры не столько для сельскохозяйственной отрасли Республики Узбекистан, сколько для всего мира.

Дополнительные трудности нынешнего положения агропромышленного комплекса Узбекистана кроются в явлении, которое в свое время позитивно повлияло на экстенсивное развитие сектора. Речь идет об одном из основных факторов производства - трудовом ресурсе. Справедливо будет отметить, что нынешняя рентабельность сельскохозяйственной отрасли страны напрямую зависит от относительного низкого уровня оплаты труда. Однако этот фактор прямо коррелирует с инвестиционной привлекательностью отрасли. Низкооплачиваемый труд не всегда является конкурентным преимуществом рынка. Напротив, при избытке рабочей силы и сравнительно низких доходах занятых в отрасли, с макроэкономической точки зрения в сектор невыгодно инвестировать. Потенциальный инвестор максимизирует прибыль за счет использования дешевого труда.

По этой причине перед Ташкентом стоят важные задачи обеспечения дальнейшей эволюции АПК и сельского хозяйства в частности. Решить названные проблемы может модернизация и инновационное развитие отрасли. Здесь Узбекистан может обратиться за опытом евразийских партнеров.

К примеру, недавно Национальное агентство проектного управления при президенте Республики Узбекистан и Российская венчурная компания провели бизнес-сессию для компаний, готовых внедрить инновационные проекты в АПК Узбекистана. Среди подобных программ были представлены российский стартап «Инногеотех» и сервис «Телеагроном», позволяющие вести мониторинг сельскохозяйственных угодий с использованием космической съемки, а также проводить моделирование болезней сельскозкультур. Такие нововведения нивелируют именно трудоресурсные риски отрасли. Во-первых, многие функции автоматизируется, что подспудно решает проблему дефицита высококвалифицированных кадров. Во-вторых, сама отрасль становится еще более привлекательна для государственных или иностранных инвестиций.

Конечно, обозначенные проекты являются только одним примером возможного инновационного развития АПК Узбекистана. Вопросы модернизации сектора должны решаться системно, и по принципу «не навреди». Однако очевидно, что инновационная и цифровая трансформация агропромышленного комплекса страны станет новым импульсом его развития. При этом, от качества модернизации будет зависеть само будущее отрасли и её экспортного потенциала.

Ключевые слова: аграрные отношения, плодородие почвы, естественное плодородие земли, продуктивность экономики, агропромышленный комплекс, правовая база, фермер, КФХ, предприятие, сельскохозяйственная продукция.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое аграрные отношения?
2. Каково естественное плодородие земли?
3. Что такое экономическая производительность?
4. Что такое агропромышленный комплекс ?
5. Какие природно-климатические условия в Республике Узбекистан?
6. Какой рельеф в сельских местностях Республике Узбекистан?
7. Раскройте понятие управление агропромышленного комплекса.
8. Перечислите политические приоритеты агропромышленного комплекса.
9. Какие актуальные проблемы припятствуют развитию агропромышленного комплекса Республики Узбекистан?
10. Дайте предложение по решению проблем в развитии агропромышленного комплекса Республики Узбекистан?

Глава 8. Особенности регионального развития транспортной, информационно-коммуникационной инфраструктуры

8.1. Значение транспорта в национальной экономике и его состав.

8.2.Железнодорожный транспорт.

8.3. Автомобильный транспорт.

8.4. Воздушный и водный транспорт.

8.1. Значение транспорта в народном хозяйстве и его содержание

Транспортный сектор является важнейшей составляющей мировой экономики и развития жизни в целом, поскольку транспорт является одной из стратегически важных отраслей мирового хозяйства.

Ускорение процессов взаимодействия между всеми отраслями экономики способствует постоянному совершенствованию транспортной сферы. Можно сказать, что изменения в структуре транспортного сектора, характеризующие международные торговые процессы, являются одним из эволюционных явлений в мировом транспортном секторе. Современный этап экономического развития в сфере транспортных услуг является одним из основных факторов глобализации, как международных, торговых, так и транснациональных компаний. Развитие международных и внутренних рынков всегда сопровождалось свободным перемещением товаров и ресурсов. По данным Всемирного банка, за последние пять лет международный транспортный рынок оценивается в 2,2 триллиона долларов США (6,8% мирового ВВП).

Транспорт имеет, несомненно, важное значение для национальной экономики: качество транспортной инфраструктуры является одним из ключевых факторов ее конкурентоспособности, а рост мобильности населения – один из важнейших показателей развития общества.

Узбекистан является одной из двух стран в мире (второй является Лихтенштейн), который отдален от международных морских путей территориями двух и более государств (double landlocked country), поэтому затраты на транспортировку экспортных и импортных грузов становятся критически важным фактором конкурентоспособности.

Сегодня, опираясь на новый тип хозяйственных связей (договорно-заказной) между отраслями производства, от транспорта требуется не только количественное исполнение плана по грузопассажирским перевозкам, но и обеспечение надёжности, качества и регулярности доставки грузов и пассажиров в определенные пункты назначения и в установленные сроки.

Рост производственного сектора в нашей стране по направлению большого финансового и стратегического значения, быстрое формирование и деятельность международных совместных предприятий на основе иностранных инвестиций повышают спрос на транспорт. Это требует развития технических и технологических возможностей транспортной системы, эффективного обеспечения различными транспортными средствами и сетями потребностей потребителей по объемам перевозок.

Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан показывают динамику изменения объемов погрузки по видам транспорта по годам (рисунок 8.1).

За январь-июнь 2019 года, а также с 2021 по 2023 год зафиксировано увеличение темпов роста показателей грузоперевозок, тогда как по итогам II квартала 2020 года, наоборот, отмечается их снижение (-2,5 %).

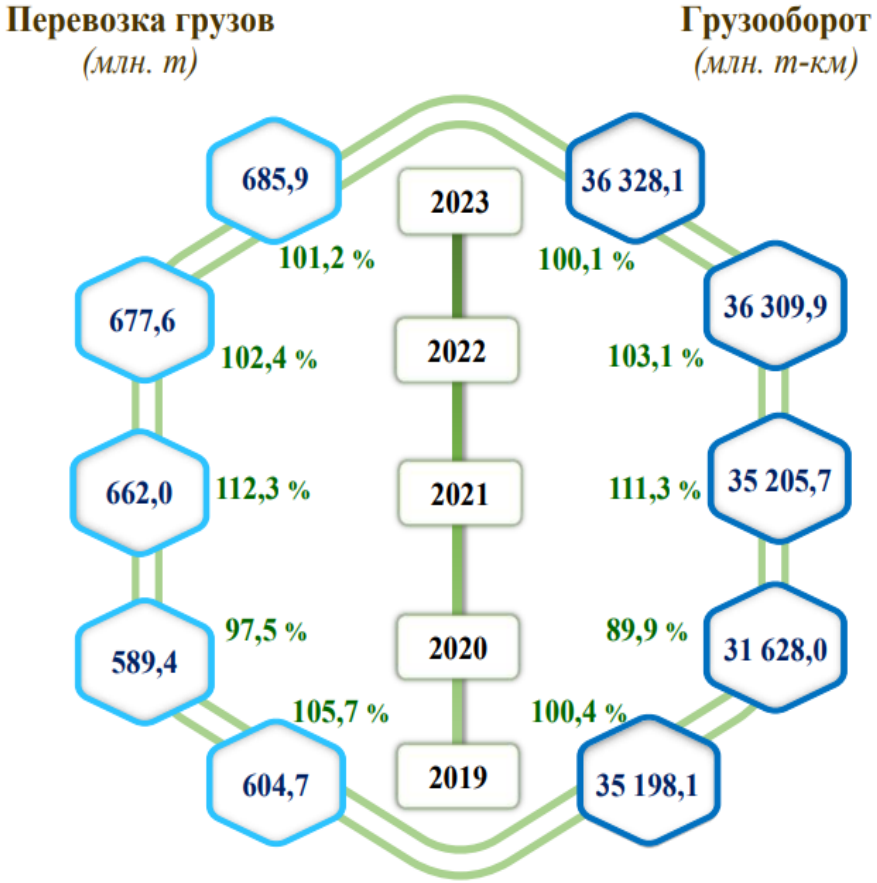


Рисунок 8.1.1 Динамика изменения объемов погрузки по видам транспорта за 2019-2023 годы, в процентах

В перевозке грузов среди наблюдаемых видов транспорта преобладает доля автомобильного транспорта (619,3 миллион тонн). Железнодорожным транспортом было отправлено 36,3 миллион тонн

груза. Через трубопроводный транспорт перекачаны 30,3 миллион тонн газа. Относительно низкий показатель грузоперевозок зафиксирован на воздушном транспорте – 5,7 тысяч тонн.

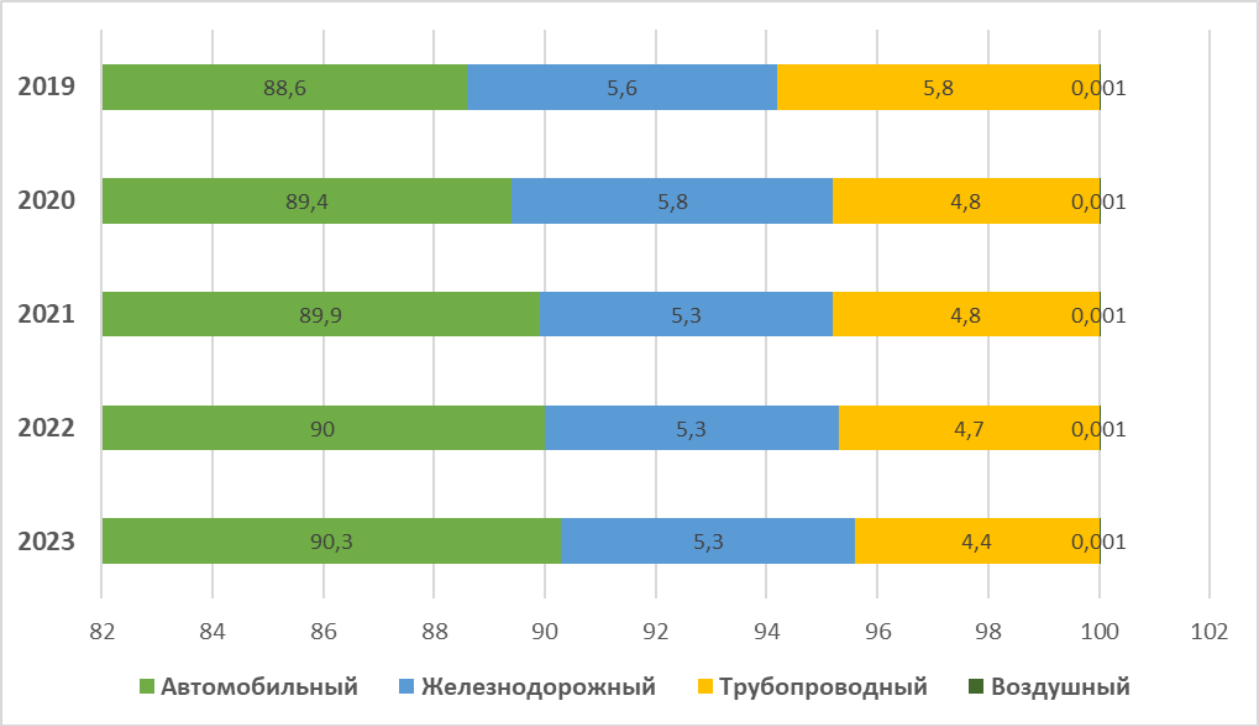


Рисунок 8.1.2. Структура перевозки грузов по видам транспорта за январь-июнь (в процентах)

За январь-июнь 2023 года значительную часть в общем объеме перевозки грузов занимает автомобильный транспорт – 90,3 %, на долю перевозки другими видами транспорта приходятся 9,7 %. По итогам января-июня 2023 года в общем объеме грузооборота на трубопроводный транспорт пришлись 38,2 %, железнодорожный транспорт – 34,6 %, автомобильный транспорт – 26,9 %, воздушный транспорт – 0,3 %

Структура грузооборота по видам транспорта за январь-июнь 2019-2023 годы (в процентах)

8.1.1- таблица

	2019	2020	2021	2022	2023
Трубопроводный	46,5	40,4	41,3	40,2	38,2
железнодорожный	32,9	36,9	34	33,3	34,6
Автомобильный	20,5	22,4	24,4	26	26,9
Воздушный	0,1	0,3	0,3	0,5	0,3

По сравнению с соответствующим периодом 2022 года, в рассматриваемый период наблюдается изменение доли некоторых видов транспорта в общем объеме грузооборота, а именно: трубопроводный транспорт снизил свои потоки на 2,0 %, воздушный транспорт – на 0,2 %, в то же время отмечено увеличение доли автомобильного транспорта – на 0,9 % и железнодорожного транспорта – на 1,3 %.

Изменение объемов грузоперевозок по видам транспорта по годам. Одним из определяющих факторов является уровень спроса на транспортное обеспечение региона, то есть развитая экономическая инфраструктура. Выше развитая и эффективная транспортная система в радже рассматривается как ключевой фактор создания логистических центров и привлечения инвестиций. В результате улучшения транспортного обеспечения региона в регионе будет создана возможность эффективного управления потоками в цепочке поставок и минимизации затрат, связанных с транспортировкой.

Транспорт – (от лат. «transporto» – транспорт) – сеть общественного материального производства, обеспечивающая перевозки грузов и пассажиров из одного места в другое, обмен и связь между страной, областями и районами, предприятиями, отраслями народного хозяйства, как так и внутри страны.

Доступны следующие виды транспорта: наземный транспорт (автомобильный, трубопроводный), водный транспорт (морской и речной), воздушный транспорт (авиационный).

По заданию отечественное производство (промышленность) делится на транспорт и транспорт общего пользования. Наряду с этими видами транспорта существует и личный автотранспорт.

Транспорт разделяется на пассажирский и грузовой в зависимости от его функций и характеристик. Внутрипроизводственный транспорт непосредственно обслуживает процесс производства материальных благ и считается составной частью средств производства предприятия. Общеупотребительный транспорт (наземный, водный и воздушный) является важной отраслью общественного производства. Появление общественного транспорта как сети материального производства связано с промышленной революцией.

Сегодня в Узбекистане проводится большая работа по развитию транспортной сферы, этому сектору уделяется внимание на государственном уровне. В частности, Президент Шавкат Мирзиёев 28 сентября 2022 года по вопросу ускорения реформ в транспортной сфере заявил следующее: «Транспортные мощности являются одним из факторов, которые определяют и обеспечивают развитие страны. В

нашей стране обновляется инфраструктура отрасли и расширяются условия. В частности, благодаря либерализации авиационного рынка за последние три года количество авиакомпаний, выполняющих рейсы в Узбекистан, увеличилось вдвое. Доля местных предприятий в международных грузоперевозках автомобильным транспортом достигла 62%. Электрифицировано 300 километров железных дорог, построено 1500 километров автомобильных дорог».

Руководители нашей страны заявили, что существует много неиспользованных возможностей и большая работа, которую предстоит сделать, а также выявлен ряд проблем в ходе анализа эффективности работы на местах, проводимого Агентством стратегических реформ. Например, за последние три года экономика нашей страны выросла на 16 процентов, но грузооборот на железных дорогах увеличился всего на 7 процентов. Авиационная среда развита не полностью, эффективность 10 аэропортов низкая. В результате наша страна заняла 120 место из 160 стран в Международном индексе эффективности логистики по удобству доставки по конкурентоспособным ценам.

Кроме того, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на совместном заседании Олий Мажлиса 28 декабря 2018 года сказал об этой сфере: «...Также совершенствование транспортно-логистической системы является наиболее актуальной задачей. проблема. Поскольку у нас ограничен выход к морю, возникает много трудностей с экспортом продукции.

Поэтому компаниям «Узбекские авиалинии» («Ўзбекистон хаво йуллари») и «Узбекские железные дороги» («Узбекистан темир йуллари») необходимо создать современные логистические маршруты для экспорта наших товаров. Кабинет Министров должен провести переговоры о передаче экспортных товаров из соседних стран железнодорожным транспортом по льготным ценам. В то же время следует принять меры по поднятию позиции нашей страны в «Индексе эффективности логистики» Всемирного банка на более высокую позицию.

Рост внешней торговли между странами обусловлен главным образом развитием морского судоходства. Автотранспот появился в конце 9 века. В 20-е годы 20 века он стал конкурировать с городским и речным транспортом, осуществляя грузовые и пассажирские перевозки на короткие расстояния. Гражданский воздушный транспорт был создан в первой четверти 20 века.

В 20 веке мировая транспортная система была значительно усовершенствована. В развитых странах он характеризуется высоким

уровнем развития всех видов транспортных систем (США, Канада) или некоторых видов транспорта (страны Западной Европы, Япония).

До начала 20 века перевозки грузов и пассажиров в Узбекистане осуществлялись преимущественно на гужевых, гужевых повозках, верблюдах, мулах и других грузоперевозящих животных. В 20-е годы 20 века была создана промышленная сеть со строительством автомобильного и воздушного транспорта, крупных промышленных предприятий. К концу 80-х годов материально-техническая база транспорта республики несколько улучшилась. С ростом производства в промышленности и сельском хозяйстве, масштабным капитальным строительством, ростом современной технической базы транспорта увеличился и объем грузовых и пассажирских перевозок.

После обретения независимости республики в целях коренного улучшения и совершенствования транспортной системы были созданы Национальная компания «Узбекистан хаво йуллари» (1992 г.), Государственная акционерная корпорация «Узбекистан автомобиль транспорти». (1993 г.), Государственное акционерное общество «Узбекистон темир йуллари» (1994 г.) и другие. В стране транспортные предприятия были преобразованы в государственные акционерные, открытые акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, коллективные предприятия.

Часть автотранспорта республики (автобусы, грузовые и легковые автомобили) перешла в частную собственность). Получил развитие все виды грузового и пассажирского транспорта, широко используемые в Республике Узбекистан, - автомобильный, авиационный, городской электротранспорт (трамвай, троллейбус, метрополитен), речной транспорт, трубопроводный транспорт. А также получили развитие виды необщего пользования (промышленный транспорт, автомобильный, ленточный транспорт, подвесной канатный транспорт.

Компания Асакинский автомобильный завод «УзДЭУ Авто» является ведущим автомобильным предприятием Узбекистана. Он был построен по инициативе Первого Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова. Благодаря запуску завода Узбекистан стал одной из 28 стран мира, имеющих собственную автомобильную промышленность.

Асакинский автомобильный завод был построен в 1994-1996 годах в городе Асака Андижанской области. Автозавод выпускает Nexia среднего класса с объемом двигателя 1500 см³, сверхмалый экономичный автомобиль Tiko с объемом двигателя 800 см³, а также семиместный микроавтобус типа фургон Damas с объемом двигателя 800 см³. Все оборудование состоит из передовой автоматизации и технологий производства Кореи, Японии, Германии, Швеции и Италии.

Компания «УзДеу Авто» является закрытым акционерным обществом. Учредители: ассоциация «Узавтосаноат» от имени правительства Республики Узбекистан и корпорация «ДЭУ» Республики Корея. Доля акций составляет 50%, а общая сумма инвестиций равна 650 млн долларов США. Учредительный договор о создании компании был подписан 29 августа 1992 года. Строительство завода началось в начале 1994 года. Микроавтобусы «Дамас» начали выпускаться с 25 марта 1996 года, «Тико» — с середины июня 1996 года, а легковой автомобиль «Нексия» — с середины июля 1996 года. 19 июля 1996 года состоялось торжественное открытие завода. Завод рассчитан на выпуск 200 автомобилей «Нексия», 120 «Тико», 60 автомобилей «Дамас» в сутки. К октябрю 2000 года предприятие выпустило 216 659 автомобилей, а в 1999 году около 15 000 машин было отправлено на экспорт.

В городе Ташкенте действует мастерская по продаже и послепродажному обслуживанию и ремонту автомобилей. Региональные офисы и дочерние компании открыты в таких городах, как Москва, Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург, Тюмень, Новосибирск, Минск, Бишкек, Шымкент, Краснодар.

Транспорт имеет большое значение в национальной экономике, велика роль развития производительных сил. В Узбекистане доступны практически все виды современного транспорта. В Узбекистане получили развитие такие виды транспорта как: железнодорожный, воздушный, автомобильный, водный, трубопроводный электронный транспорт. Более 12% работников, занятых в производстве материальных благ республики, работают на транспорте.

Укрепляется материально-техническая база транспорта в Узбекистане. Железнодорожный транспорт занимает главное место в грузоперевозках. Железнодорожный транспорт составляет 93,2% от общей доли транспорта. Строительство железных дорог в Узбекистане началось в 1888 году. От Красноводского до Горжуйской железной дороги, от станции Фароби до Самарканда и от Ховоса до Андижана была открыта железная дорога. В 1905 году была построена Ташкентско-Оренбургская железная дорога. В годы гражданской войны железная дорога и ее движение были сильно повреждены. Вскоре правительство Узбекистана восстановило поврежденные дороги и продолжило их развитие в 1930 году.

Во время войны в Ташкентской области была построена железная дорога Кизил Тукимачи. С 1925 по 1955 год железная дорога Чорджуй-Кунгирот соединяла другие регионы Узбекистана, а именно Амударьинскую область. В 1962 году была построена железная дорога

Навои-Учкудук и центр был связан с горнодобывающей промышленностью.

Узбекистан осваивает новые земли в Мирзачульском, Карши Йули, Куйи-Амударьинском и других районах. В связи с этим строятся железные дороги ближнего следования: В 1972 году построены железные дороги Самарканд-Карши с Сырдарьей-Джизак, а также Байновская железная дорога с Кунгирот-Устюртом. Эта железная дорога соединит Среднюю Азию с Европой во втором направлении, укрепит связь с Арисоркалием, Оренбургом, Уралом и Волгой, центром.

Будет построена железная дорога Нукус-Чумбай и железная дорога Туямуюна-Турткуль. Была построена железная дорога от Сурхандарьи до соляного рудника Болдир-Худжахан и от Шурчи-Бандихона до Бойтункони. В настоящее время протяженность железных дорог Узбекистана составляет 6 тысяч км.

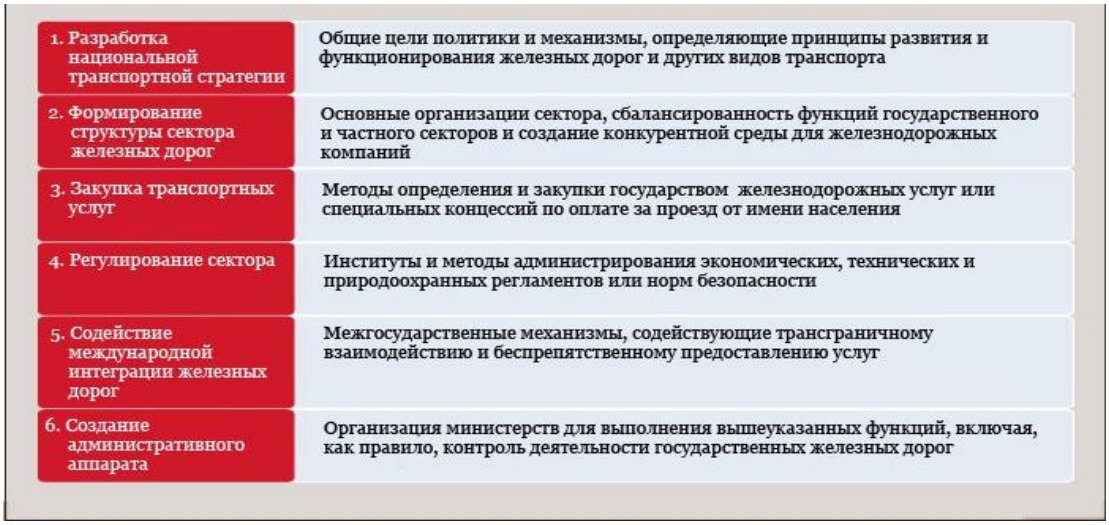


Рисунок 8.1.3. Основные функции государства в транспортном секторе

1	Развитие рыночных отношений и конкурентной среды на вздушном транспорте
2	Решение проблем, связанных с изменением отрасли на железнодорожном транспорте, развитием конкуренции, повышением эффективности перевозок.
3	Стабильная и эффективная работа транспрта является необходимым условием высоких темпов экономического роста, обеспечения целостности страны и национальной безопасности, повышения уровня жизни населения, рациональной интеграции Узбекистана в мировую экономику.

Рисунок 8.1.4. Основные функции транспорта развития транспортной системы Узбекистана

Основные функции транспорта развития транспортной системы Узбекистана:

1. Развитие рыночных отношений и конкурентной среды на воздушном транспорте.

2. Решение проблем, связанных с изменением отрасли на железнодорожном транспорте, развитием конкуренции, повышением эффективности перевозок.

3. Стабильная и эффективная работа транспорта является необходимым условием высоких темпов экономического роста, обеспечения целостности страны и национальной безопасности, повышения уровня жизни населения, рациональной интеграции Узбекистана в мировую экономику.

Главными системными проблемами остаются формы рыночных отношений, механизмы смены собственности и медленное развитие конкурентной среды на воздушном транспорте. Неадекватные темпы роста объемов перевозок на международной железнодорожной сети свидетельствуют о том, что республика не в полной мере использует свой транспортно-транзитный потенциал.

К приоритетным направлениям в транспортной системе в 2022-2026 годах можно включить:

– увеличение пассажиропотока и развитие движения тихоходных поездов между регионами страны за счет дополнительной закупки высокоскоростных поездов. Привлечение инвестиций для строительства двухполосных путепроводов для высокоскоростных поездов;

– поэтапная отмена прямого субсидирования пассажирских перевозок из доходов от погрузки и перечисления в государственный бюджет;

– активное внедрение современных информационно-коммуникационных технологий для оказания онлайн-услуг пассажирам и пассажирам на основе государственно-частного партнерства;

– создание зоны мировой торговли на пересечении транзитных коридоров Узбекистана;

– совершенствование нормативно-правовой базы, продолжение работы по гармонизации межгосударственных стандартов и работа в системе подтверждения соответствия в сфере железнодорожного транспорта и объектов инфраструктуры;

– создание научно-исследовательских институтов, в том числе организация подготовки и переподготовки кадров в области научных исследований и проектирования, а также развития цифровых технологий;

– развитие отечественных железных дорог и переключения транзитных грузов с альтернативных железных дорог на внутренние железные дороги;

– установление железнодорожного сообщения с Пакистаном через Афганистан, а также с Китаем через Кыргызстан;

– Галабой (Узбекистан) и Пешаварстанси (Пакистан) и интермодальных перевозок между станциями Кашкар (Китай) и Андижан (Узбекистан) (железнодорожным и автомобильным транспортом). Буэса вызывает интерес грузовладельцев и транспортных компаний Афганистана и Кыргызстана в этом направлении;

– использование существующих международных автомобильных дорог и организация грузоперевозок по международным автомобильным дорогам от Кашкара (Китай) до Андижана (Узбекистан) и от Пешавара (Пакистан) до Галабы (Узбекистан).

В авиатранспортной отрасли:

– расширение географии полетов. Развитие как прямых, так и транзитных пассажирских перевозок, а также увеличение меж- и нелинейных рейсов по всем направлениям;

– модернизация информационных технологий с целью внедрения новых видов транспортных услуг, маркетинговой и тарифной политики на рынке пассажирских перевозок;

– эффективная организация регулярных маршрутов погрузки между Европой и Азией, максимальное использование существующих международных интермодальных логистических центров.

В целях дальнейшего повышения качества оказания услуг в сфере дорожного строительства и автомобильного транспорта рекомендуется реализовать следующее:

– применение новых подходов в области проектирования, строительства и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры с учетом изучения международного опыта снижения загруженности дорог (скоростные эстакады, подземные метрополитены, мосты, тоннели и т.п.);

– привлечение инвестиционных средств для строительства и реконструкции автомобильных дорог международного, регионального, государственного и местного значения с использованием системы контроля качества и мониторинга дорожно-строительных работ;

– строительство и реконструкция автовокзалов в городах и райцентрах на основе государственно-частного партнерства, а также объектов придорожной инфраструктуры;

– создать сеть альтернативных платных дорог с целью снижения нагрузки на действующую дорожную инфраструктуру;

– внедрение автоматизированных систем онлайн-мониторинга общественного транспорта, интегрированных с системами экстренных служб, а также полная цифровизация систем оплаты пассажиров в общественном транспорте.

8.2 Железнодорожный транспорт

Во многом транспортная деятельность оказывает влияние на усиление глобализационных процессов в мире, на быстрый рост вертикально интегрированных систем. Существует необходимость ускоренного развития международных транспортно-экономических связей, которые снизились из-за пандемии коронавируса, оказавшей негативное влияние на экономический потенциал стран мира. Сегодня стоимость международного транспортного рынка оценивается в 2,2 триллиона долларов США (6,8% ВВП). В большинстве стран мира доля транспорта в ВВП составляет 4-9 процентов, а в занятости населения - 3-7 процентов. Из-за сильной конкуренции железнодорожная система конкурирует с другими видами транспорта, в частности автомобильным и воздушным. Система железнодорожного транспорта, с одной стороны, отражает уровень развития национальной экономики, а с другой – уровень безопасности страны. Развитие системы железнодорожного транспорта с учетом требований времени является одним из главных условий обеспечения экономической стабильности страны.

В развитых странах мира проводятся научные исследования, направленные на экономическое развитие системы железнодорожного транспорта, снижение логистических затрат в конечной стоимости продукции, эффективное использование транзитного и транспортно-логистического потенциала страны. В условиях экономического кризиса, вызванного пандемией Covid-19, эффективной организации транспортной деятельности, оценки рисков и разработки вопросов транзита, повышения эффективности транспортной системы, создания альтернативных дешевых и коротких транспортных коридоров для стран, не имеющих прямого доступа к море, использование мультимодальных транспортных коридоров, развитие, внедрение современных и удобных транспортно-логистических услуг, снижение транспортных издержек в себестоимости товаров, ускорение движения материалов на основе единого сложного технологического процесса, оценка эффективности системы железнодорожного транспорта. с использованием статических и динамических методов обеспечение экономической устойчивости транспортной сети являются одними из приоритетов.

Особое внимание уделяется стремительному развитию транспортных коммуникаций как важной отрасли экономики Узбекистана. Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы предусматривает «развитие рынка и инфраструктуры транспортно-логистических услуг, повышение уровня электрификации железнодорожной инфраструктуры до 60% и ускоренное развитие сети автомобильных дорог, «зеленых коридоров» для внешней торговли в сфере транспорта и расширения транзитных возможностей и поставлены приоритетные задачи по транзиту грузов, такие как доведение объема до 15 миллионов тонн» .

Последовательное и эффективное выполнение этих задач – это возможность определить показатели, оценивающие эффективность грузо- и пассажироперевозок на железнодорожном транспорте, стратегические цели дальнейшего развития сети, влияние внедрения единого технологического процесса и организационных-экономическая концепция системы и возможность обеспечения экономического развития железнодорожного транспорта, выявления резервов, разработки долгосрочных прогнозных показателей экономического развития отрасли.

Следующие указы и решения, принятые за последние годы:

– Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы»;

– Указ Президента Республики Узбекистан от 1 февраля 2019 года № УП-5647 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере транспорта»;

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2017 года № ПП-3422 «О мерах по совершенствованию транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018 — 2022 годы».

В 2013 году была завершена реконструкция металлолитейно-механического завода, принадлежащего унитарному предприятию «Ўзбекистон темир йуллари». Фабрика оснащена современным оборудованием и технологиями столярных компаний «Кункель Вагнер», «Отто Юнкер» и «Недерман», а также других европейских и азиатских компаний. Проект стоимостью 150 миллионов долларов финансировался за счет средств «Железных дорог Узбекистана» и кредита Фонда реконструкции и развития Узбекистана. По данным «Reviev.uz», проект позволяет построить 1,2 тысячи новых вагонов, изготовить 950 крупногабаритных контейнеров и отремонтировать 1500 грузовых вагонов.

Уровень развития железнодорожного транспорта оказывает непосредственное влияние на развитие экономики страны, поскольку затраты на транспортировку, включенные в конечную цену продукции, и возможность обеспечить своевременную доставку являются важными факторами конкурентоспособности местных предприятий. С этой точки зрения изучение основных показателей работы системы железнодорожного транспорта, этапов развития транспортно-логистической инфраструктуры, а также разработка рекомендаций по устранению существующих проблем в системе является сегодня одним из главных вопросов. В Узбекистане на железнодорожный транспорт приходится 5,3% объема местных грузовых перевозок и 92,5% объема транзита. Необходимо повысить эффективность работы подвижного состава, чтобы обеспечить эффективное выполнение поставленных задач железнодорожным транспортом. В таблице 8.2.1 представлены сведения, характеризующие использование некоторых видов рабочей силы, грузов, подвижного состава общего пользования.

Таблица 8.2.1

Показатели железнодорожного транспорта Узбекистана

Индикаторы	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Производительность локомотива, брутто-ткм в сутки	947	1015	1056	1110	1190	1200
Производительность грузовых вагонов, ткм нетто в сутки	30	30,4	30,8	31,1	32	32,2
Средняя скорость грузового поезда на участке, км/ч	32	31	30,6	31,3	30	31
Техническая скорость грузового поезда, км/ч	39,3	39,7	40,4	40,7	41,1	41
Среднее время цикла грузового вагона, в сутки	4.6	5,78	4.2	4.1	3,84	3,9

Объем железнодорожного транзита в 2012 году составил 11,984 миллион тонн. тонн, а к 2021 году – 8,35 миллион тонн, то есть по сравнению с 2012 годом этот показатель снизился на 30%. Приток транзитных грузов из Таджикистана – 421 тысяч тонн или 36,1 миллион тонн. за доллар, из Кыргызстана – 76 тысяч тонн или 2,9 миллиона. за доллар, из Туркменистана – 21 тысяча тонн или 3,6 миллион за доллар, из России снизились на 16 тысяч тонн или 453 тысячи долларов.

В 2021 году общий доход от перевозок составит 8 603,5 млрд долларов. сум, из которых 96% соответствует объему грузоперевозок (таблица 8.2.2). В этом году затраты на грузовые перевозки составят 5 миллиардов 248,7 миллиардов долларов. сумов, прибыль получена 3318,8 млрд. сумов. равен суму. Доход от пассажирских перевозок составляет 359,2 миллиарда долларов. сумов, общая сумма затрат на это составила 767,016 миллиарда сумов. 407,8 млрд. равен суму.

Таблица 8.2.2

Основные финансовые результаты АО «Узбекские железные дороги» в 2016-2021 годах , *млрд сумов*

Нет	Индикаторы	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	**Общий доход от доставки**	**3765,8**	**4363,2**	**5767,2**	**7056.1**	**7973,3**	**8603,5**
Включая:							
1.1.	Перевозки	3476,7	4020,2	5383,8	6624,8	7731,3	8244,3
1.2.	Пассажирские Перевозки	236,2	343,0	383,4	431,3	242,0	359,2
2.	**Общая стоимость доставки**	**2563,4**	**2886,9**	**4128,4**	**4792,4**	**5216,3**	**5284,7**
Включая:							
2.1.	Перевозки	2047.3	2234,7	3238,7	3695,5	4459,2	4517,73
2.2.	Пассажирские Перевозки	516,1	652,2	889,6	1096,8	757,1	7670,16
3.	**Прибыль (убыток) от перевозки**	**1718,5**	**1476,3**	**1638,8**	**2263,7**	**2757,0**	**3318,8**
Включая:							
3.1.	Перевозки	1726,4	1785,4	2145,1	2929,2	3272,1	3726,6
3.2.	**Пассажирские Перевозки**	**-327**	**-309,1**	**-506,3**	**-665,5**	**-515,1**	**-407,8**
4.	**Экономическая эффективность, экономичная транспортировка**	**67,0**	**73,7**	**61,2**	**70,1**	**67,4**	**77,3**
Включая:							
4.1.	Перевозки	69,8	79,9	66,2	79,3	73,4	82,5

4.2.	Пассажирские Перевозки	-118,5	-90,1	-132,1	-154,3	-212,8	-113,5

Следует отметить, что пассажирские перевозки оказывают определенное негативное влияние на грузовые перевозки на железных дорогах, и во многих случаях приходится часами ждать пропуска пассажирских поездов. Это отрицательно влияет на сроки доставки и необходимость использования грузовладельцами других видов транспорта и в то же время является препятствием для повышения индекса эффективности логистики страны.

Грузовые перевозки считаются основной функцией транспорта и состоят в перемещении грузов, необходимых для продолжения и завершения процесса производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, в сфере обращения, а также для удовлетворения потребностей населения. Перевозка грузов по железным дорогам Республики Узбекистан осуществляется в соответствии с правилами перевозки грузов. Настоящий нормативно-правовой документ, утвержденный в соответствии с Уставом железных дорог Республики Узбекистан, содержит требования к железной дороге, ее предприятиям, грузоотправителям, грузополучателям, владельцам вспомогательных дорог, обеспечивающие безопасность движения, целостность грузов и железнодорожных перевозок, а также экологической безопасности с учетом их специфических аспектов. Объем транспортной работы железнодорожного транспорта представлен его показателем по работе грузоперевозок - грузооборотом. Грузооборот характеризует объем транспортной работы с учетом расстояния, на которое перевозятся товары, и определяется как сумма объема перевозимых товаров, умноженная на соответствующее расстояние, на которое они перевозятся.

Грузооборот рассчитывается по следующей формуле: $\sum P*L=P1*L1 +P2*L2 +P3*L3 +\ldots+Pn*Ln$, где: P - вес груза, L - расстояние груза. Показатели грузооборота используются для определения потребности в материально-технических ресурсах железной дороги (необходимые грузовые вагоны, парк локомотивов, электроэнергия, топливо, материалы, рабочая сила и др.).

В среднесуточном исчислении отправка грузов железнодорожным транспортом за январь-сентябрь 2023 года достигла 202,5 тысяч т, или превысила уровень аналогичного периода 2022 года на 0,5 %. Среднее расстояние отправки одной тонны груза составило 361,9 км, или оказалось выше уровня аналогичного периода 2022 года на 4,1 %.

За январь-сентябрь 2023 года железнодорожным транспортом в общей сложности было отправлено 7,4 миллион пассажиров и, по

сравнению с соответствующим периодом прошлого года, зафиксирован рост на 11,3 %. Количество отправленных пассажиров за январь-сентябрь 2022 года составило 6,7 миллион человек, темпы роста, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, составили 114,3 %.

В январе-сентябре 2020 года из-за пандемии было зафиксировано резкое снижение количества отправленных пассажиров (4,7 миллион человек, или 26,8 %). За январь-сентябрь текущего года объем пассажирооборота железнодорожного транспорта составил 3 012,3 миллион пасс.-км (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года темпы роста составили 115,4 %), в 2022 году – 2 611,4 (115,8 %), 2021 году – 2 254,2 (195,6 %), 2020 году – 1 152,6 (34,7 %), 2019 году – 3 325,8 миллион пасс-км (100,6 %).

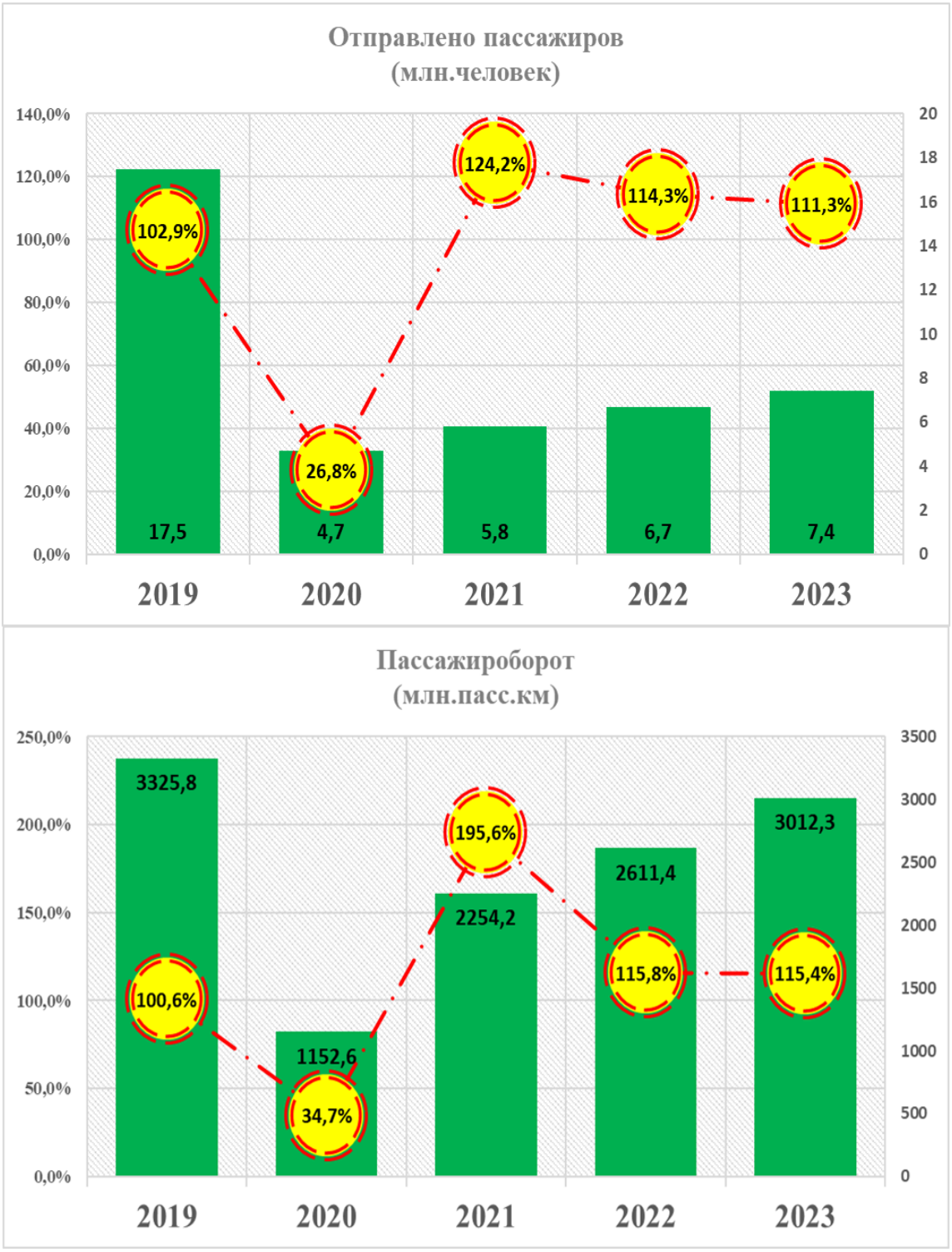


Рисунок 8.2.1.Отправлено пассажиров и пассажирооборот на железнодорожном транспорте за январь-сентябрь (к соответствующему периоду предыдущего года)

Таблица 8.2.3

Показатели отправления основных видов грузов магистральным железнодорожным транспортом (за январь-сентябрь 2023 года)

	Объем, тыс. т	*Удельный вес к общему объему, %*	*Темпы роста к предыдущему году, %*
Грузы – всего	**55 276,3**	**100,0**	**100,5**
из них:			
уголь	4 454,0	8,1	106,8
нефтяные грузы	5 001,2	9,0	114,1
руды всякие	7 255,0	13,1	130,4
черные металлы	931,7	1,7	100,3
лом черных металлов	634,4	1,1	105,8
химические и минеральные удобрения	2 776,0	5,0	78,7
строительные грузы	3 725,2	6,7	76,5
цемент	1 593,7	2,9	65,8
лесные грузы	22,1	0,0	117,9
зерно и продукты перемола	1 042,3	1,9	92,8
картофель, овощи и фрукты	145,2	0,3	62,9
хлопок-волокно	6,3	0,0	40,8
остальные грузы	27 689,0	50,1	102,1

Акти

В январе-сентябре 2023 года по видам отправленных грузов железнодорожным транспортом общего пользования, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, высокие темпы роста отмечены по некоторым из них, в частности по таким, как руды всякие (130,4 %), нефтяные грузы (114,1 %) и лесные грузы (117,9 %). Такие грузы, как картофель, овощи и фрукты (62,9 %), цемент (65,8 %), химические минеральные удобрения (78,7 %), а также строительные грузы (76,5 %) были отправлены в меньшем количестве. Наибольшую долю в общем объеме отправки грузов железнодорожным транспортом занимает отправка руд всяких (13,1 %), нефтяных грузов (9,0 %), угля (8,1 %), строительных грузов (6,7 %), химических и минеральных удобрений (5,0 %), других грузов (50,1 %). Основным источником формирования доходов АО «Ўзбекистон темир йуллари» являются тарифы на перевозку железнодорожных услуг (грузовых и пассажирских) и дополнительные услуги на станциях. Разработана тарифная политика по расчету цен на грузовые и пассажирские перевозки при оказании данных железнодорожных услуг, и работы ведутся в соответствии с

этой тарифной политикой. Согласно статье 8 Закона Республики Узбекистан №766-I «О железнодорожном транспорте», принятого 15 апреля 1999 года, железнодорожные перевозки подразделяются на внутренние и международные железнодорожные перевозки. Транспортные тарифы на внутригосударственные перевозки регулируются государством в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2010 года №239 о мерах по дальнейшему совершенствованию порядка декларирования (утверждения) и определения регулируемых цен (тарифы) на товары (работы, услуги). Ставки местных тарифов на железных дорогах убыточны и не покрывают затрат на перевозку на этих видах транспорта (ожидаемая доходность на конец 2022 года - 49 процентов).

Пассажирские перевозки также убыточны и не покрывают транспортных расходов на этих перевозках (по сравнению с концом 2022 года ожидается снижение уровня рентабельности на 79 процентов). Тарифы на перевозки в международном сообщении (экспорт, импорт и транзит) определяются в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан. В целях создания и поддержки благоприятных условий для предпринимателей нашей страны, в целях обеспечения выполнения постановления Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2017 года №ПП3422 “О мерах по совершенствованию транспортной инфраструктуры и диверсификации внешнеторговых маршрутов перевозки грузов на 2018 – 2022 годы” с 1 августа 2017 года тарифы на грузовые перевозки на экспортных маршрутах приравнены к местным тарифам, которые дешевле в среднем на 50%.

Тарифная политика железных дорог Республики Узбекистан при перевозках грузов в международном сообщении является международным договором между учреждениями, устанавливаемым на основании норм Тарифной политики участников Содружества Независимых Государств и действует в соответствии с Тарифным соглашением государств-участников СНГ от 17 февраля 1993 года.

Участниками настоящего Тарифного соглашения являются 14 стран: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Латвийская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина и Эстонская Республика.

Тариф на перевозки грузов в международном и внутреннем сообщении рассчитывается исходя из следующих показателей:

– наименование груза (коды ЕТСНГ и ГНГ);

– направление перевозки (станции погрузки и приема); - дальность перевозки;

– фактический вес груза; - тип вагона или контейнера; - принадлежность к вагону или контейнеру; - период транспортировки.

8.3. Автомобильный транспорт

В нынешних условиях продолжающейся глобализации мировой экономики, острой конкуренции и пандемии COVID-19 мировой авторынок сократился до 14%, а в 2020 году в Китае, центрах мировой экономики, этот показатель снизится до 4%. мировой автомобильной промышленности, 14,8% в США, 19,1% в Германии, 25,5% во Франции, 25,5% в Италии, 32,3% организовано. Однако в первом квартале 2021 года мировой авторынок вырастет на 22%, достигнув 21 миллиона. машина была продана. Фактически доля автомобильной промышленности в ВВП развитых стран не превышает 3 процентов, в США и Франции - 5 процентов, в Японии и Германии - 10 процентов, а в Италии, Испании и Великобритании - 3-3,5 процента.

В экономике автомобильная промышленность играет важную роль в социально-экономическом развитии благодаря своему мультипликативному эффекту. Поэтому важно использовать инновационные методы управления для обеспечения стабильных бизнес-процессов на предприятиях автомобильной промышленности.

В Узбекистане автомобильная промышленность является одной из ведущих отраслей быстро развивающейся экономики, обеспечивающей 6,6 процента ВВП, 30 тысяч рабочих в отрасли и более 200 тысяч рабочих в смежных отраслях.

В 2016-2021 годах объем производства легковых автомобилей в Узбекистане увеличился в 3 раза и достиг 280 тысяч. Также за последние пять лет были ликвидированы очереди и коррупционные случаи при закупке автомобилей, а в целях усиления конкуренции в отрасли автомобили стали производиться в Джизаке под немецкой маркой Volkswagen совместно с GM-Uzbekistan, MAN, GM Power Train Узбекистан и Sam Auto. В Республике Узбекистан проводятся комплексные реформы по организации автомобильной промышленности с учетом мировых требований, повышению уровня локализации производства, реализации эффективной промышленной политики. «Одной из приоритетных задач является увеличение доли промышленности в национальной экономике, проведение активной инвестиционной политики, направленной на модернизацию производства, техническое и технологическое обновление,

продолжение политики стимулирования локализации производства. В связи с этим целесообразно организовать цепную организацию инновационных процессов в сфере отечественного автопрома по «проблемам, перспективным требованиям, научным исследованиям, научно-производственному стимулированию», обосновать степень локализации производства, связав ее с возможности регионов, а также расширить направления повышения инновационного потенциала.

Президент РеспубликиУзбекистанпоставил задачу увеличить годовой объем производства до 350 тысяч единиц к 2023 году и довести объемы экспорта до 100 тысяч единиц в год. При средней экспортной цене автомобиля в $10 000, это означает почти 1 млрд. долларов экспортной выручки в год за счет автопромышленности.

Автомобильный транспорт

Автомобильный транспорт имеет экономическое и стратегическое значение для государства.Стратегическое значение включает в себя способность автомобильного транспорта решать вопросы, возникающие в военных, чрезвычайных ситуациях, например, стихийных бедствиях. Финансы служат системой удовлетворения экономики перевозками грузов и пассажиров. Бурное развитие экономических связей требует развития транспорта. Автомобильный транспорт может решить множество проблем благодаря следующим конкретным преимуществам:

– доставка груза со склада отправителя на склад получателя, без погрузки и разгрузки, в указанное время;

– высокая скорость загрузки и его оборачиваемости снижает спрос на активы и ускоряет оборачиваемость капитала;

– по желанию клиентов возможна перевозка небольших партий груза.

Пассажирский транспорт является потребностью общества, он имеет социальное значение и обеспечивает свободное передвижение людей. В условиях рыночных отношений государство не может и не обязано брать на себя полную ответственность за деятельность транспортной сферы, в том числе финансовую. Но есть сферы ответственности, где необходима дополнительная государственная власть. Это, прежде всего, обеспечение безопасности транспортного процесса, стратегическое развитие транспортной инфраструктуры и дворца дорожного движения, обеспечение выполнения установленных норм и правил всеми субъектами транспорта, создание единой

транспортной системы, содействие привлечению национальных и иностранные инвестиции.

За прошедший период автомобильный транспорт занял одно из главных мест в экономике Узбекистана. Историческое значение независимости Республики Узбекистан не исключало сферу автомобильного транспорта. В настоящее время автомобильный транспорт работает в полном соответствии с законами потребительских отношений. Хозяйствующие субъекты работают в условиях конкурентной конкуренции, те, кого контролирует государственная администрация, более 70% транспортных средств, перевозящих пассажиров и грузы по международным автомобильным маршрутам, находятся в ведении частных предпринимателей. Тенденция роста экономики в последние годы в республике положительно влияет на развитие автодорожного комплекса. Увеличиваются объемы погрузки на всех видах автомобильного транспорта, быстрыми темпами обновляется состав автобусного парка, увеличиваются объемы пассажирских перевозок и социальная защищенность населения. Это молодой, быстро развивающийся транспорт. Этот транспорт играет большую роль в Узбекистане для межрайонных и межхуджалинских погрузок. В будущем важность транспортировки отечественных грузов в MDX и другие страны возрастает. Автовозу принадлежит большая роль при погрузке в долинах гор и в городе.

Дорога пересекает границы Ташкентской, Сырдарьинской, Джизакской, Самаркандской, Кашкадарьинской, Сурхандарьинской областей Узбекистана. Отсюда крупный естественный транспортный маршрут Узбекистана продолжается до Дуншанбе. Зарафшанский транспорт соединяет Самаканд-Бухарскую область.

Транспорт Казакстана - из Турткуля, Нукуса, Тахтакупри, автодорога Бухро-газли - Газалкент пересекает Кызыл Кумчули.

Ташкент-Кукон соединяет столицу с долиной короткой дорогой.

В 1982 году был построен автоматический и железнодорожный мост из Термеза в Амударью и Афганистан. Были построены крупные автомагистрали из Ташкента во все регионы. Сейчас рядом построены автобусные и таксопарки.

Воздушный транспорт. Велика роль воздушного транспорта в развитии экономики Узбекистана и развитии экономических связей.

Узбекистан присоединяется к странам СНГ с более чем 100 городами. Ташкентский аэропорт в Узбекистане имеет регулярное воздушное сообщение с США, Германией, Турцией, Пакистаном, Аравией, Индией и другими крупными странами.

Водный транспорт играет большую роль в межрайонных грузоперевозках.

Трубопроводный транспорт развивался во времена бывшего Советского Союза. Между «Чимён Ойл» и «Олтиарикским нефтеперерабатывающим заводом» построен первый трубопроводный транспорт. С открытием месторождений нефти и газа на юге и основных месторождений республики были построены нефте- и газопроводы в Узбекистане и за рубежом.

Открытие газовых ресурсов в Узбекистане открыло путь развитию газопроводного транспорта. Газопроводы строились в больших масштабах с 1958 по 1960 годы. В последующие годы газопроводы снова расширились. Газопроводы доставлены в центр всех регионов Узбекистана, Казахстана и Кыргызстана. Центром республики является газопровод Бухара-Самарканд-Ташкент. Газопроводы, транспортируемые на Урал и в центр, являются первыми в мире по диаметру, толщине и длине, и этот вид транспорта развивается дальше.

Значительную роль в перевозке грузов и пассажиров играет автомобильный транспорт. В январе-сентябре 2023 года объем грузооборота увеличился на 557,3 миллион т-км и составил 16 099,6 миллион т-км, или стал больше на 3,6 %, чем в аналогичном периоде 2022 года.

По итогам января-сентября 2023 года автомобильным транспортом было перевезено 959,0 миллион тонн грузов, а объем грузоперевозок, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года, увеличился на 2,7 %. Темпы роста грузоперевозок за соответствующий период 2022 года составили 106,2 %, за аналогичный период 2021 года - 99,3 %, за январь-сентябрь 2020 и 2019 годов - соответственно 102,0 % и 107,1 %. Высокие темпы роста грузооборота автомобильного транспорта зафиксированы в январе-сентябре 2021 года - 120,2 %, относительно низкие темпы роста соответствуют итогам января-сентября 2020 года - 98,4 %.

За январь-сентябрь 2023 года в общей сложности было перевезено 4 541,3 миллион пассажиров, а темпы роста, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года, составили 103,2 %. В аналогичном периоде 2022 года количество перевезенных пассажиров достигло 4401,2 миллион человек, темпы роста, по сравнению с январем-сентябрем прошлого года, составили 103,0 %, за аналогичный период 2021 года - 109,7 %, за январь-сентябрь 2020 и 2019 годов – соответственно 86,8 % и 102,9 %.

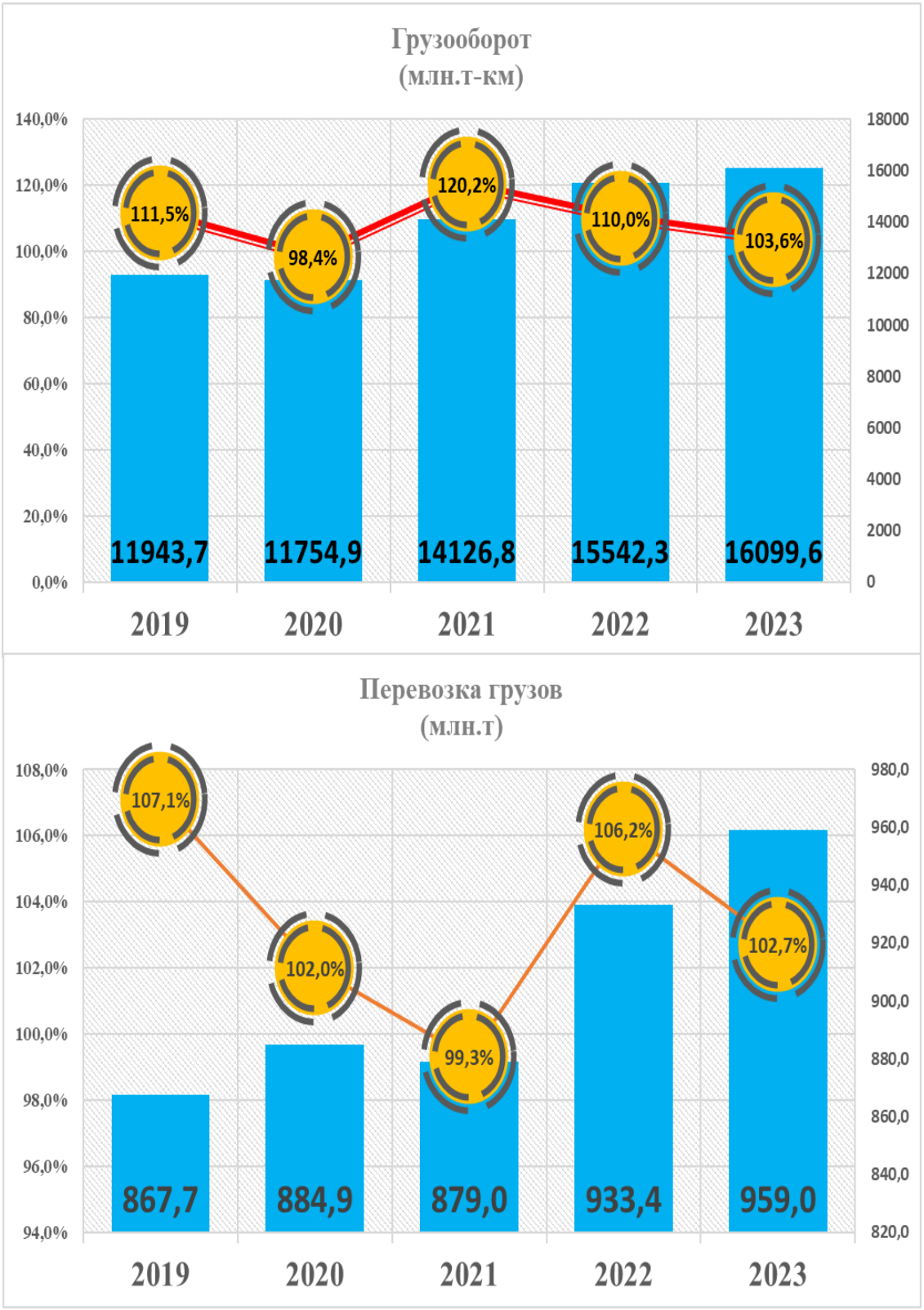


Рисунок 8.3.1. Перевозка грузов и грузооборот на автомобильном транспорте за январь-сентябрь (к соответствующему периоду предыдущего года)

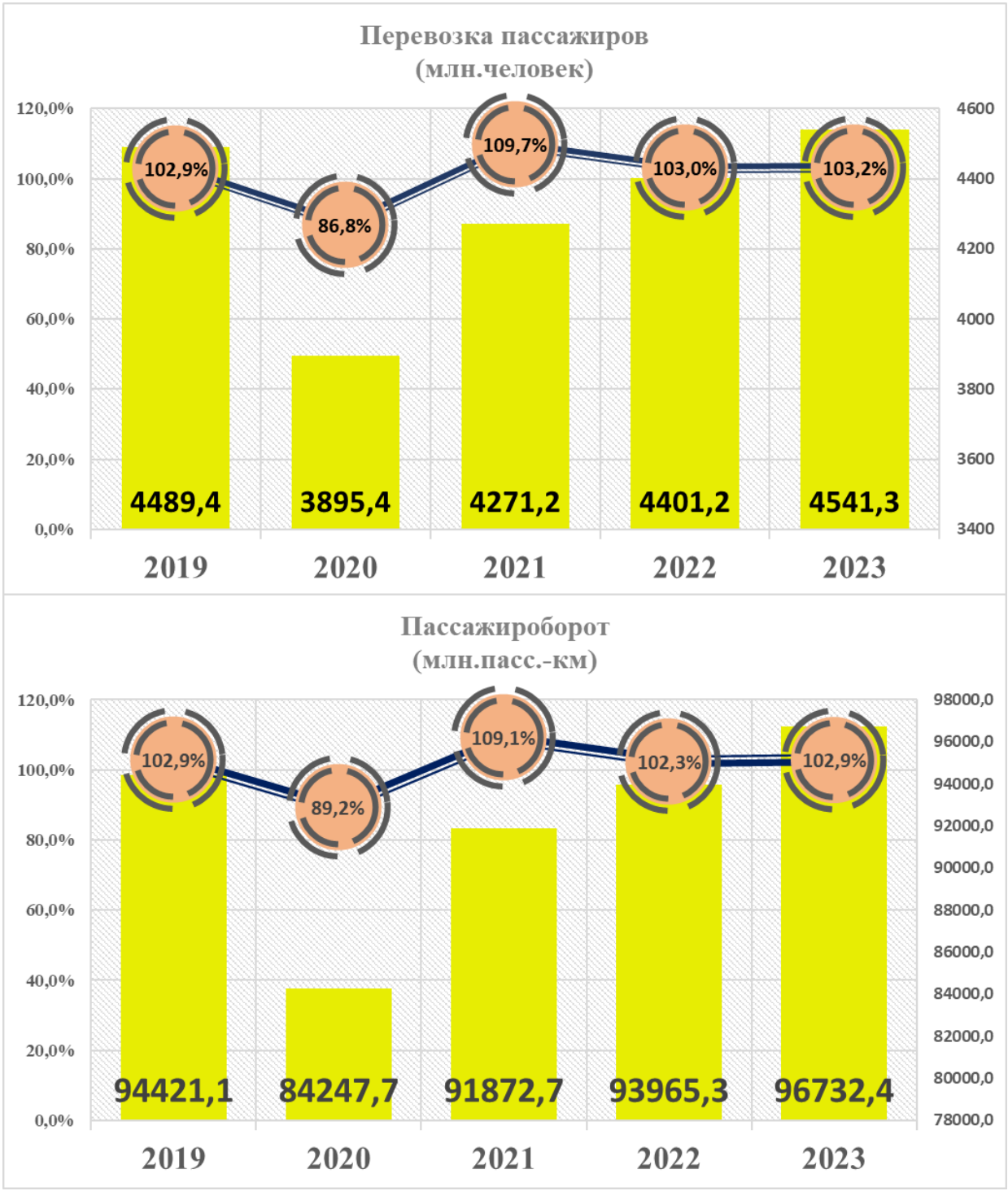


Рисунок 8.3.2. Перевозка пассажиров и пассажирооборот на автомобильном транспорте за январь-сентябрь (к соответствующему периоду предыдущего года)

По итогам января-сентября текущего года объем пассажирооборота автомобильным транспортом составил 96 732,4 миллион пасс.-км (в аналогичном периоде прошлого года – 102,9 %), в 2022 году – 93 965,3 (102,3 %), 2021 году - 91872,7 (109,1 %), 2020 году – 84247,7 (89,2 %), 2019 году – 94421,1 миллион пасс.-км (102,9 %).

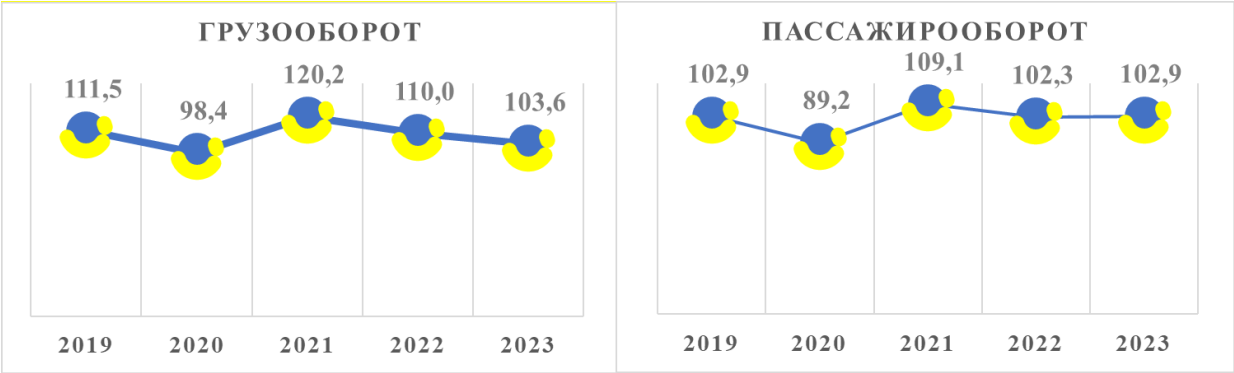


Рисунок 8.3.3. Темпы роста грузо- и пассажирооборота автомобильного транспорта за январь-сентябрь (в %)

В январе-сентябре 2023 года автомобильным транспортом было перевезено 959,0 миллион т грузов, что на 2,7 % больше, чем в аналогичном периоде 2022 года.

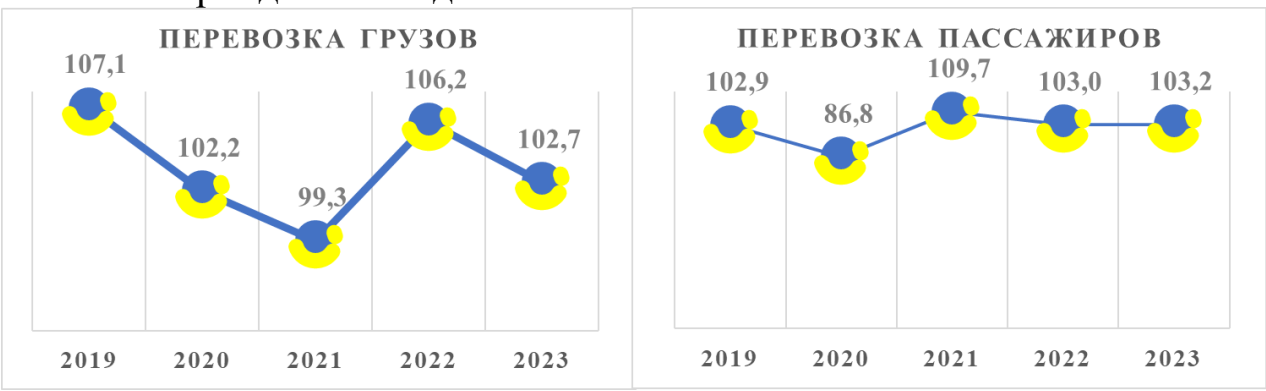


Рисунок 8.3.4. Сравнение темпов роста перевозки грузов и пассажиров автомобильным транспортом за январь-сентябрь (в процентах)

Большую часть в структуре перевозки пассажиров среди регионов занимает г. Ташкент. В январе-сентябре 2023 года его удельный вес достиг 21,1 %. Наименьший показатель отмечен в Сырдарьинской области, который составил всего 1,4 %.

В сфере автомобильного транспорта

По итогам января-декабря 2022 года в регионах страны произведена закупка 827 новых автобусов и микроавтобусов. В частности, закуплены и поставлены на маршруты пассажирских перевозок 455 автобусов и 372 новых микроавтобуса.

Также к концу января-декабря 2022 года открыты новые внутренние автобусные маршруты в Республике Каракалпакстан 15, Андижанской 1, Бухарской 5, Джизакской 2, Навоийской 5, Наманганской 10, Самаркандской 8, Сурхандарьинской 1,

Сырдарьинской 5, Фаргской 4, Хорезмской 10 и в Ташкентской области 12, в г.Ташкенте 28 (всего по республике созданы 106 автобусных направлений и 80 направлений маршрутных такси)

Реконструирован 1 автовокзал в городе Андижан Андижанской области и построен 1 автовокзал в Булокбашинском районе, построены 2 новые современные конечные остановки в Олотском и Бухарском районах Бухарской области, построен 1 автовокзал в Фаришском районе Джизакской области, Аккурган Ташкентской области, построен 1 автовокзал и реконструирован 1 автовокзал в Янгибозорском районе, реконструирован 1 автовокзал в Яккабагском районе Кашкадарьинской области, в городе Ургенч Хорезмской области реконструирован и сдан в эксплуатацию 1 автовокзал (всего по республике организованы работы в 9 автовокзалах).

В Олотском и Бухарском районах Бухарской области министерством построены и сданы в эксплуатацию для пассажиров 2 новые современные конечные остановки, введены в эксплуатацию 5 автовокзалов, построенные субъектами предпринимательства.

Также по республике построены и реконструированы 792 автобусные остановки.

В целях поддержки за счет государства предпринимательской деятельности перевозчиков, осуществляющих обслуживание населения общественным транспортом, в целях компенсации убытков, понесенных убыточными пригородными и внутрирайонными междугородными автобусными маршрутами в январе-декабре 2022 года выделены субсидии из средств местного бюджета в размере 8330,4 миллион сумов, а также выделено 4469,57 миллион сумов на возмещение убытков, понесенных в результате бесплатного проезда отдельных категорий граждан в городских маршрутах, погашен ущерб, понесенный в результате действия ограниченных тарифов на городском пассажирском транспортом в размере 2 763,6 миллион сумов, всего 7233,17 миллион сумов субсидий было выплачено.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 948 от 25 ноября 2019 года «О внедрении автоматизированной системы оплаты за проезд перевозки пассажиров транспортом общего пользования», ООО «Avtomatlashtirilgan transport to'lov tizimi operatori» (ATTO) первоначально установлены 706 валидаторов и 44 мобильных валидатора на автобусы и микроавтобусы в городах Гулистан, Карши, Ургенч, Нукус, Самарканд, Андижан.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №738 от 6 декабря 2021 года «О мерах по электронной организации открытых торгов на пассажирских

маршрутах автомобильного транспорта» проведены следующие работы по тендерам. К концу 2022 года за перевозчиками закреплены 730 маршрутов. По результатам электронного тендера через информационную систему перевозчикам были предоставлены договора и сертификаты с QR-кодами.

В соответствии с пунктом 3 «Дорожной карты по реализации Концепции развития системы общественного транспорта города Ташкента до 2025 года», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2022 года №ПП-111 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию системы общественного транспорта города Ташкента» на основе опыта города Ташкента в целях обеспечения реализации поставленных задач по развитию системы общественного транспорта областных центров, Министерством транспорта, Самаркандской областным хокимиятом и компанией SIMETRA Российской Федерации («A+C Транспроект») разработана модель развития городской транспортной системы Самарканда и ее инфраструктуры.

С 12 апреля 2022 года восстановлены регулярные международные автобусные маршруты между Узбекистаном и Казахстаном.

Сегодня на регулярных международных автобусных маршрутах в среднем обслуживается около 700 пассажиров.

По Кыргызской Республике: с 15 апреля возобновлен международный автобусный маршрут «Ташкент – Бишкек». В настоящее время ежедневно совершается 2 рейса и обслуживается в среднем 65 пассажиров; с 1 июня открыт сезонный международный автобусный маршрут «Ташкент – Чулпан ота». В настоящее время осуществляется 1 рейс в день и обслуживается в среднем 42 пассажира.

По Республике Таджикистан: восстановлен международный автобусный маршрут «Ташкент – Ходжент». В настоящее время осуществляется 1 рейс в день и обслуживается в среднем 45 пассажиров. Были открыты регулярные международные маршруты 20 февраля 2022 года «Кохан-Ходжанд» и 3 июня 2022 года «Янгиер-Истаравшан», по которым сегодня осуществляется обслуживание пассажиров.

По Российской Федерации: с 18 июля 2022 года восстановлены регулярные международные автобусные маршруты «Ташкент — Москва», «Ташкент — Казань», «Ташкент — Санкт-Петербург», «Ташкент — Новосибирск» и «Ташкент — Нижний Новгород».

Во обеспечение реализации постановления Президента Республики Узбекистан от 30 апреля 2022 года ПП № 232 «О дополнительных мерах по диверсификации услуг внутреннего

туризма» в январе-декабре 2022 года в целях введения ночного общественного транспорта, соединяющего «туристские улицы» в регионах открыт 1 новый маршрут, режим работы 28 действующих маршрутов продлен до ночного времени, в результате чего налажено движение ночного общественного транспорта на данных улицах.

В части налаживания автобусного сообщения и движения маршрутных автобусов, связывающих территории Акчакуль, Ашшикуль, Зикрикуль, Айдаркуль, Тузкон и Тодакуль с городом и районом проведены следующе работы, в том числе:

Открыт автобусный маршрут ВХ-524 «Бостан АС-Нукус АВ» до территории Акчакуль Элликкалинского района Республики Каракалпакстан и маршрутное такси №52 «Детская база отдыха Юлдузча - Центральный дехканский рынок» до территории Ашшикуль города Нукус город.

При следовании в туристические зоны Зоминского, Форишского, Бахмальского районов и Айдар-Арнасой, расположенные в Джизакской области, местные и иностранные туристы перевозятся на постоянной основе по заявкам автобусами, микроавтобусами, такси, принадлежащими ООО «Аъло Престиж Сервис», ООО «Бегали Транс Сервис» и ООО «Ойбек Супер Транс». Также в Айдаркуль запущен маршрут ВХ-500 «Арнасой-Джизак».

Для перевозок в Зикрикуль Каровулбазарского района Бухарской области открыты маршруты ШЙТ-455 «Каровулбазар-Нагоратепа» и ШЙТ-280 «Каракуль-Сайёт», а также в Тодакольский район Когонского района маршрутное такси ШЙТ-261 «Когон бош бекати - Янги Хаёт».

В целях начала движения двухэтажных туристических автобусов, которые позволят туристам, посещающим Бухарскую область, совершить экскурсию по историческим местам, разработана и согласована с соответствующими организациями схема маршрута. Перевозки осуществляются на современных двухэтажных автобусах, туристических автобусах ООО «Ипак Йули».

8.4. Воздушный и водный транспорт

Узбекистан связан воздушными путями со столицами, крупными городами и промышленными центрами многих стран мира. История транспортно-частной авиации Хаво республики начинается с 1920-х годов. 12 мая 1924 года был осуществлен первый пассажирский рейс по маршруту Ташкент-Авлиёта (Джамбул)-Пишпек (Бешкек)-Алмаота протяженностью 800 км. В том же году была открыта дорога Когон-Октукай-Даргонота-Хива Хамда Бухара-Термиз-Душанбе-Хаво

протяженностью 450 км. С 1930 года по маршруту Ташкент – Москва стали регулярно летать самолёты, авиация использовалась также в борьбе с вредителями сельского хозяйства и в санитарных целях. После обретения республикой независимости на базе Фукароского авиационного управления Узбекистана, находившегося под контролем бывшего союза с 1992 года, 243-го ремонтного завода Фукаро Йуллари была создана национальная авиакомпания «Узбекистан хаво йуллари» и «Авиамахсусмонтажсозлаш» относится к объединению «Авиакурилиш».

Воздушный транспорт играет важную роль в развитии экономических и туристических связей. Представительства «Узбекистан хаво йуллари» открыты в ряде стран Европы, Азии и Америки. В 1993-1995 годах самолеты эксплуатировались на 18 новых международных маршрутах: с 1993 года - из Ташкента в MDX за пределами Лондона, Манчестера, Франкфурта-Майна, Тель-Авива, Шарджи, Джидды, Стамбула, Карачи, Дели, Куала-Лумпура, Бангкока, Пхеньяна, Афины, Амстердам, Сеул и Есть регулярные международные рейсы в Нью-Йорк, а также пассажирские рейсы во многие страны Азии и Европы в Алеппо (Амппо), Сингапур. Национальная авиакомпания «Узбекистан Хаво Йуллари» сотрудничает с немецкими, французскими и российскими компаниями в различных сферах. С 1993 года в результате такого сотрудничества автобусы Эрбас-А-310-300 национальной авиакомпании «УзбекистанХаво Йуллари» от крупного европейского концерна «Эрбасиндастри» начали обслуживать пассажиров на международных маршрутах.

Авиакомпания «Ўзбекистон хаво йуллари» и ее подразделение в Нукусе имеют суда «Хаво» различных типов: «АН-2» предназначенные для сельского хозяйства, «АН-24», «ЯК-40» для внутренних (внутриреспубликанских) «Хавоуллас», международные. самолеты классов «Ил-76», «Ил-62», «Ил-86», «Ту-154», «А-310», вертолетный парк включает «МИ-2», «МИ-8», «КА». -26" машины. В республике парк специальной авиации, состоящий из самолетов АН-2, вертолетов МИ-2, МИ-8, КА-26, используется в сельском хозяйстве, медико-санитарной службе, метеорологии, геологоразведке, газовой промышленности и других сферах. эффективно используется. С 1996 года в местных Хавоюлах эксплуатируются самолеты «БОИНГ-757» и «БОИНГ-764», Ил-114, Rj-85.

Сеть аэропортов Узбекистана является важнейшей частью государственной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей скоростное сообщение между городами внутри республики, а также их

связь с зарубежными странами. В состав Национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари» входит 11 аэропортов. Шесть из них – Ташкент, Самарканд, Бухара, Ургенч, Термез, Навои имеют статус международных

Аэропорт «Самарканд»

Город Самарканд – самый известный туристический центр не только Узбекистана, но и всей Центральной Азии. И это в немалой степени благодаря удобству воздушного сообщения. Около одного часа продлится полет на комфортабельных лайнерах B757, A310, A320, которые доставят туристов из Ташкента в этот древний город. Международный аэропорт «Самарканд» постепенно становится одним из важных пунктов международных транзитных маршрутов.

После генеральной реконструкции аэропорт сертифицирован по 1-й категории ИКАО и принимает все типы самолетов, как западного производства, так и восточного. Самаркандская область является одним из крупнейших регионов Узбекистана с огромным экономическим потенциалом. А аэропорт, как стратегический объект, играет огромную роль в развитии экономики края, в том числе в сфере туризма. Для обслуживания пассажиров здесь возведен новый аэровокзальный комплекс, реконструированы рулежные дорожки, построено новое здание диспетчерской службы, смонтировано современное аэронавигационное оборудование. Пропускная способность нынешнего аэровокзала – 400 пассажиров в час. Аэропорт связан воздушным сообщением с Ташкентом, Москвой, Санкт-Петербургом, Симферополем, Казанью.

В аэровокзальном комплексе имеются все виды услуг, предусмотренные международными стандартами: VIP- и CIP-залы, комната матери и ребенка, медпункт, авиакассы, почтовое отделение, услуги междугородней и международной связи, бары, ресторан, пункт обмена валюты, магазин «Duty Free».

Расстояние от аэропорта до центра города составляет 8 км. К услугам прибывших – автобусы, микроавтобусы, такси. Помимо отелей международного класса в Самарканде множество частных, уютных и комфортабельных гостиниц, где могут остановиться туристы и гости города.

Аэропорт «Бухара»

Город Бухара – один из древнейших на земле исторических памятников восточной архитектуры, известный мировой туристический центр Центральной Азии. Помимо отелей международного класса в Бухаре множество частных, уютных и комфортабельных гостиниц, расположенных на туристических

маршрутах, где туристам и гостям города предлагается полный комплекс услуг.

В 1999 году после завершения программы модернизации, аэропорту присвоен статус «международного». Современный аэровокзал для обслуживания пассажиров и иностранных туристов обладает пропускной способностью до 150 пассажиров в час. Ежегодно услугами аэропорта пользуется свыше 90 тыс. пассажиров, среди них более 15 тыс. иностранных туристов. Международный терминал предоставляет пассажирам весь комплекс услуг в соответствии с мировыми стандартами. В здании аэровокзала расположены оснащенные современным оборудованием залы прилета и вылета; просторный зал ожидания, служба справочной информации; буфеты, магазины, медицинский пункт, камера хранения; пункт обмена валют; кассы по продаже авиабилетов. Дизайн залов обслуживания официальных делегаций и повышенного комфорта выполнен с элементами национального стиля.

От аэропорта до исторического центра города курсируют автобусы и маршрутные такси. Рядом с аэровокзалом расположена удобная и вместительная круглосуточная автостоянка.

Из аэропорта Бухара выполняются ежедневные рейсы в столицу Узбекистана – Ташкент, а также пять раза в неделю – в аэропорт «Домодедово» (Москва) и один раз в неделю в аэропорт «Пулково» (Санкт-Петербург). Осуществляются грузовые авиаперевозки по всем направлениям и в неограниченном количестве. Выполняются чартерные программы по перевозке пассажиров и грузов в страны СНГ и дальнего зарубежья.

По итогам деятельности за 2008 год международный аэропорт «Бухара» был признан лучшим в номинации «Лучший аэропорт года» среди аэропортов стран СНГ, входящих в ассоциацию «Аэропорт» и награжден кубком и почетной грамотой.

По итогам работы за 2009 год международный аэропорт Бухара отмечен почетной грамотой и кубком ассоциации «Аэропорт» в номинации «Перспективно развивающийся аэропорт».

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по расширению внедрения на предприятиях республики систем управления качеством, соответствующих международным стандартам» международный аэропорт Бухара, выполнив комплекс мероприятий по внедрению СМК в 2010 году, был сертифицирован компанией ООО «Русский регистр» с вручением международного сертификата качества по стандартам ISO 9001:2008.

В марте 2011 года планируется открытие нового международного пассажирского терминала пропускной способностью до 400 пассажиров в час и грузового склада. Они будут оснащены самым современным оборудованием, позволяющим поднять уровень обслуживания пассажиров и грузовой клиентуры в соответствии с требованиями международных стандартов.

Аэропорт «Ургенч»

Центром Хорезмской области является город Ургенч. Он известен всему миру тем, что на его территории находится Хива – один из красивейших памятников средневековой восточной архитектуры, сохранивший, несмотря на свой 2500-летний возраст, первозданную красоту и величие. Приезжающие со всего света полюбоваться древним городом туристы попадают сюда через воздушные ворота города – ургенчский аэропорт. В результате реализации проекта модернизации аэропорт «Ургенч» получил статус «международного» и стал соответствовать 1-й категории ИКАО. Новое здание аэровокзала имеет пропускную способность – 300 пассажиров в час. Пассажирские потоки разделены на два уровня: прилета и вылета. Имеются просторные залы ожидания, медпункт, бары, кафе, пункт обмена валют, сувенирный магазин. Современное оборудование и технологии обслуживания пассажиров позволяют свести до минимума проведение необходимых формальностей. В результате реконструкции взлетно-посадочной полосы аэропорт принимает воздушные суда А-310, Боинг-767, 757, 747, RJ-85, Ту-154, Ил-76, Ил-96, усовершенствована система воздушной навигации. Ургенч связан ежедневными рейсами с Ташкентом. По мере развития экономического потенциала региона, специализирующегося на выработке продукции для легкой и текстильной промышленности, растут его связи с другими городами. Из аэропорта «Ургенч» выполняются регулярные рейсы в Москву, Минеральные Воды, чартерные рейсы по заявкам местных и зарубежных туристических фирм.

В 10 км от аэропорта находится еще одна достопримечательность города – городище Ичан-Кала. От аэропорта курсируют троллейбусы, автобусы, маршрутные и линейные такси.

Аэропорт «Наманган»

Наманганский аэропорт работает в круглосуточном режиме и является «запасным» для воздушных судов как авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари», так и авиакомпаний стран СНГ. Он может быть использован также в качестве аэропорта для технических посадок. Здесь производится весь комплекс наземного обслуживания воздушных судов, коммерческое обслуживание пассажиров, грузов,

предоставляются дополнительные сопутствующие этим процессам услуги. Принимаются следующие типы воздушных судов: Боинг-767/757, А-310, Ил-62, Ил-76ТД, ТУ-154, RJ-85 и классом ниже. Пропускная способность аэровокзала – 200 пассажиров в час. В настоящее время из аэропорта «Наманган» выполняются рейсы в столицу республики – Ташкент, в Москву, в Санкт-Петербург, в Екатеринбург.

Аэропорт находится в 12 км от центра города, куда курсируют маршрутные такси. В настоящее время производится реконструкция аэровокзального комплекса с целью повышения уровня обслуживания пассажиров в соответствии с современными требованиями и имиджем НАК «Узбекистон хаво йуллари».

Аэропорт «Нукус»

Аэропорт «Нукус» – «воздушные ворота» Республики Каракалпакстан. Еженедельно отсюда выполняется свыше 20 регулярных пассажирских рейсов в Ташкент, областные центры республики, а также в Москву и другие города СНГ.

Пропускная способность аэропорта – 200 пассажиров в час.

Аэропорт принимает все типы воздушных судов, эксплуатируемых в авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари»: Боинг-767, Боинг 757, А310, А320, Rj-85, Ил-114, Ил-76.

В ходе реконструкции 2004 года возведен новый аэровокзальный комплекс, включающий в себя здание агентства воздушных сообщений, зал обслуживания официальных делегаций. Построены и введены в эксплуатацию здания контрольно-пропускных пунктов, установлено современное оборудование для обеспечения регулярной и безопасной эксплуатации воздушных судов в соответствии с международными стандартами ИКАО. Пассажирам предоставляется весь необходимый набор услуг.

Аэровокзал оснащен системами визуальной и аудиоинформации на узбекском, каракалпакском, английском и русском языках. В залах прилета для выдачи багажа оборудован пластинчатый и ленточные конвейеры. На стойках регистрации установлена автоматизированная система регистрации пассажиров SDCS, в кассах аэропорта – автоматизированная система бронирования (Gabriel) которая даёт возможность производить продажу по всему миру.

Службы авиационной безопасности и таможенной службы аэропорта Нукус оснащены досмотровой техникой «Linescan», «Heiman» и датчиками марки КРП-02 РК1 для выявления радиоактивных веществ.

14 января 2011 года аэропорту «Нукус» вручен международный сертификат качества по версии ISO – 9001: 2008 г.

Реконструкция аэропорта продолжается. В 2011 году планируется реконструкция взлетно-посадочной полосы, а также введение в эксплуатацию еще одного терминала, строительство гостиничного комплекса возле аэропорта, постепенная замена автотранспортной техники. Все эти меры в ближайшем будущем позволят аэропорту «Нукус» получить статус «международного» и принимать самолеты зарубежных авиакомпаний.

Аэропорт Нукус приглашает все авиакомпании стран СНГ и дальнего зарубежья к взаимовыгодному сотрудничеству и предлагает все виды услуг и обслуживания для выполнения чартерных рейсов через или из аэропорта Нукус.

Аэропорт «Навои»

Аэропорт «Навои» построен в 1962 году среди пустыни. Сегодня его территория превращена в цветущий оазис.

Аэропорт принимает воздушные суда всех типов.

В августе 2010 года в международном аэропорту «Навои» введен в эксплуатацию новый грузовой терминал. Его открытие состоялось в рамках реализации инвестиционного проекта «Создание на базе аэропорта г. Навои международного интермодального центра логистики», осуществляемого при активном участии авиакомпании «Korean Air».

Сегодня, аэропорт города Навои связывает двенадцать городов евро-азиатского континента: Алматы, Бангкок, Мумбай, Брюссель, Дели, Дакка, Дубай, Милан, Стамбул, Сеул, Франкфурт и Шанхай. Трансконтинентальная часть глобальной сети грузовых авиаперевозок через аэропорт «Навои» представлена двенадцатью рейсами в неделю «Korean Air» на самолете Боинг-747 и региональная сеть – семнадцатью регулярными рейсами НАК «Узбекистон хаво йуллари» в неделю на воздушных судах А300.

Аэропорт располагает всеми необходимыми современными техническими средствами.

К услугам пассажиров современный аэровокзал, где расположены зал обслуживания депутатов и VIP-пассажиров, комната матери и ребенка, буфет, медицинский пункт. Предоставляются услуги связи и транспорта.

Аэропорт «Фергана»

Ферганская область является наиболее густонаселенным регионом Узбекистана с численностью жителей более 3 млн. человек. Административный центр ферганского региона – город Фергана

занимает территорию 70 кв. км. Город расположен на высоте 580 метров над уровнем моря. В нем проживает свыше 350 тысяч человек, представляющих более 20 национальностей.

Фергана – важный индустриальный центр Узбекистана. Здесь расположено свыше сорока крупных и средних промышленных предприятий, таких как Ферганский нефтеперерабатывающий завод, ПО «Азот» «Автоойна», «Таподиск» и др. По объему производства Фергана занимает второе место в республике.

Аэропорт «Фергана», входящий ныне в состав Национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари», был основан в 1938 году. Сегодня он обеспечивает прием и выпуск всех типов воздушных судов, эксплуатируемых Национальной авиакомпанией Узбекистана: Боинг-757, Боинг-767, А310, А320, Rj-85, Ил-114, Ил-76, а также грузовых АН-124 (Руслан), Ан-12 и других воздушных судов 1–4 класса.

Пропускная способность аэровокзального комплекса – 400 пассажиров в час.

Из аэропорта «Фергана» выполняются регулярные рейсы в Ташкент, Самарканд, Нукус, Москву, Казань, другие города в соответствии с коммерческим спросом. На основании общепринятых авиационных стандартов пассажирам предоставляется весь комплекс услуг, сопутствующих авиаперевозкам: бронирование и продажа билетов, регистрация на рейсы. Благодаря установленному современному оборудованию, ускорены процессы прохождения таможенного и пограничного контроля. В зале имеется пункт обмена валюты, буфет, сувенирный киоск, почта, отдельное здание, где обслуживаются пассажиры VIP-класса.

В настоящее время аэропорт «Фергана» успешно работает с российскими авиакомпаниями ГТК «Россия», «Московия», «Сибирь», «Якутия», выполняющими рейсы на воздушных судах ТУ-154, Боинг-767, А319/320 и др.

С 2009 году в аэропорту проводится поэтапная реконструкция аэровокзального комплекса, модернизация и переоснащение технических мощностей, основная часть которых уже завершена и введена в эксплуатацию.

Аэропорт расположен в черте города. До его центра на городском автотранспорте можно добраться за 8–10 минут, что свидетельствует о компактности градостроительства и наличии развитой городской транспортной инфраструктуры.

Аэропорт «Термез»

Город Термез является административным центром Сурхандарьинской области Республики Узбекистан. Город расположен

в самой южной части Узбекистана и граничит с Туркменистаном на западе, Таджикистаном на востоке и Афганистаном на юге.

Современный Термез привлекает внимание историков, археологов и туристов своими культурными памятниками: Ал Хаким Ат Термизий, буддистский храм и ступа Фаязтепа, крепость Кирк-Киз, Дальверзинтепа, Кокил-Дор Ханака и т. д.

Аэропорт «Термез» – один из крупнейших авиационных предприятий Республики Узбекистан, входит в состав Национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари».

Его пропускная способность – 100 пассажиров в час. Расстояние от аэропорта до центра города составляет 15км.

Из аэропорта выполняются регулярные рейсы в Ташкент, Москву и чартерные – в страны Европы и Азии. Объем перевозок с каждым годом возрастает.

Основным видом деятельности аэропорта «Термез», является:

– предоставление услуг по наземному обслуживанию воздушных судов;

– обслуживание пассажиров;

– обработка груза;

– обработка почты.

Обслуживание и эксплуатация воздушных судов в аэропорту «Термез» соответствует международным стандартами ИКАО.

Аэропорт работает в круглосуточном режиме и принимает воздушные суда всех типов, в том числе А-320, А-310, Боинг- 737, 757, 767, RJ-85, Ил-114, Ил-76, Ан-24, а также вертолеты всех типов.

Уровень, требуемый пожарной защиты, соответствует 8 категории.

В 2010 году Аэропорт «Термез» получил «Сертификат соответствия системы менеджмента качества», соответствующей международному стандарту ISO 9001:2008 «В отношении аэропортовой деятельности по обеспечению наземного обслуживания пассажиров и багажа».

Аэропорт «Термез» постоянно ведет работу по обновлению парка спецавтотранспорта по обслуживанию воздушных судов так, в настоящее время имеются две противообледенительные машины марки ISUZU, ветровая машина АИСТ-5 ВМУ для очистки покрытия аэродрома, а также электроагрегат типа «Утроник» ГПУ-150 для обеспечения электропитания воздушных судов, «Трепел» для загрузки и выгрузки грузов с воздушных судов западного производства, автотрапы «ABS-580» для пассажиров, установка воздушного запуска УВЗ для всех типов современных ВС.

Наряду с этим, также автопарк пополнен машиной для заправки самолетов питьевой водой и обработки туалетных отсеков ВС, кондиционер для охлаждения или обогрева салона ВС типа «зима-лето».

На контрольно-пропускных пунктах аэропорта установлены современные спецоборудования для обеспечения авиационной безопасности.

В связи с развитием информационных технологий, для более оперативного и комфортного обслуживание пассажиров в службе организации перевозок аэропорта были внедрены технологии продажи электронных билетов и регистрация пассажиров в глобальной системе SDCS.

Аэропорт «Андижан»

Андижанский аэропорт входит в состав Национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари». Пропускная способность аэровокзального комплекса – 250-300 пассажиров в час. Аэропорт принимает воздушные суда всех типов: Боинг-757-200, Ту-154, RJ-85, Ил-114, Ан-24, Як-40, грузовые Ан-12, Ил-76 и другие ВС 3-4 класса.

Из Андижана выполняются регулярные и заказные пассажирские, а также грузовые авиарейсы по внутренним и международным (СНГ) линиям, в частности по направлениям: Москва, Новосибирск, Красноярск, Ташкент. За первое полугодие 2010 года перевезено более 11,5 тысяч пассажиров.

Для обслуживания пассажиров и клиентуры в аэропорту действуют:

– зал ожидания для пассажиров;

– зал ожидания для транзитных пассажиров;

– зал прилета и вылета для пассажиров международных линий (СНГ);

– зал VIP;

– комната матери и ребенка;

– медицинский пункт;

– пункт обмена валюты;

– бар;

– службы пограничного и таможенного контроля, авиационной безопасности.

Аэропорт расположен в областном центре и находится в черте города. К услугам пассажиров автобусное сообщение и круглосуточное частное такси.

Аэропорт «Андижан» входит в проект плана поэтапной модернизации и реконструкции аэропортов республики. По

обновлению аэропорта уже выполнено часть работ: построено новое здание для размещения служб управления воздушным движением, пожарное депо, произведена реконструкция интерьера аэровокзального комплекса, открыт новый зал «VIP», приобретена спецтехника и транспортные средства для обслуживания воздушных судов. Следующий этап предусматривает модернизацию аэронавигационных систем и метеорологического оборудования, установку автоматизированных рабочих мест диспетчерам УВД, замену устаревшего светосигнального оборудования на более современное, а также реконструкцию системы электроснабжения объектов УВД и радио-светотехнического обеспечения полетов, охранно-режимных объектов и покрытий аэродрома. Это позволит повысить безопасность полетов и приблизить уровень обслуживания пассажиров к международным стандартам.

Аэропорт «Карши»

Аэропорт «Карши» – воздушные ворота Кашкадарьинской области, площадь которой составляет 28,4 тысяч квадратных километров, население – 2444, 2 тысяч человек. Каршинский аэропорт был основан в 1960 году, в юго-западной части города Карши. Аэровокзальный комплекс реконструирован в 2006 году. Укомплектован современным оборудованием, для создания всех условий пассажирам, а также современными системами и средствами обеспечения защиты объектов воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства и обеспечения требований авиационной безопасности.

В здании аэровокзала предусмотрены два сектора вылета: местные авиалинии и международные авиалинии, а также зал прилета, комната матери и ребенка, багажные павильоны, транзитный зал, зал ожидания, буфет, магазин (киоск), аптека, почтово-телеграфная связь, пункт обмена валюты, медицинский пункт.

В зале ожидания установлены информационные табло, где все желающие могут ознакомиться с расписанием движения воздушных судов и другой необходимой информацией.

Пропускная способность аэровокзала рассчитана на 100 чел./час.

Из аэропорта «Карши» ежедневно 2 раза в день выполняются рейсы в Ташкент и 3 раза в неделю в Москву, 1 раз в неделю в Санкт-Петербург. В аэропорту «Карши» обслуживаются воздушные суда авиакомпаний «Узбекистон хаво йуллари», «Московия» и «Вим-Авиа» и ФГУП «ГТК Россия».

Длина ВПП составляет 2825 метров, ширина 42 метра, покрытие асфальтобетон. Взлетно-посадочная полоса отвечает всем

сертификационным требованиям и принимает воздушные суда массой до 160 тонн, т.е. Бонг-767, Боинг-757, А-310, Ил-76, Ту-154, RJ-85, Ил-114, АН-24 и вертолеты всех типов. На аэродроме оборудовано шесть стоянок. Светосигнальное оборудование соответствует нормам годности к эксплуатации гражданских аэродромов.

В начале XX века по водным путям архипелага Амударьева перевозилась большая часть грузов и пассажиров. В 1924 году общая длина водных путей для кораблей и лодок составляла 887 км. Обслуживание пассажиров и перевозка необходимых грузов осуществляли Амударьинская военная флотилия, корабли акционерных обществ «Хива» и «Меркурий», а также частные катера . На водных путях Средней Азии в то время находились корабли и 50 барж общей грузоподъемностью 7 тысяч тонн и 1500 лодок общей грузоподъемностью 24 тысячи тонн . В 1980 году общая длина водных путей Узбекистана достигла 2800 км. Из порта Амударья-Пянджи (Таджикистан) было реализовано паромное сообщение.В результате уменьшения речной воды и высыхания Ороландского моря уровень воды резко снизился, но в 1980 году было перевезено 1420 тысяч тонн. по реке . загружен. После обретения республиками Средней Азии независимости Среднеазиатское пароходство было разделено между Туркменистаном, Узбекистаном и Таджикистаном. В мае 1994 года было реорганизовано общее командование частями речного флота, расположенными на территории Республики Узбекистан. На базе подразделений Среднеазиатского пароходства в Узбекистане созданы производственные объединения «Порт Термиздарья», «Хоразмдарьофлот», «Коракалпакстандарьофлот». Корпорация «Узавтотранс» создала головной офис (в Ташкенте) для координации работы Худудидарьинского автопарка. В республике работают порт Термиздарья, порты Шарловук, Туркуль , Беруний, Каратов, Хужай , Амударьинская Оркалий Туркул - Хонка , мосты Чалыш - Берунисузма , Хужайский судоремонтный завод . Порт Термиздарья 2,5 миллион в год. т. е. принимая груз – джу натишкувватигаэга . Он отвечает за доставку экспортно-импортных товаров в Хайратонбандар , Афганистан . Речной флот республики насчитывает около 150 пароходов, в том числе палубные баржи, землеройные машины, плавучие экскаваторы, портовые краны и другие вспомогательные суда и оборудование. Общая протяженность водных путей республики составляет около 1000 км. Грузы общественного назначения в основном перевозятся по направлениям Термиз-Хайратон, Шарловук-Турткуль , Худжайли-Турткуль , Худжайли - Беруний , Коратов - Тахиятош . Порты и железные дороги Узбекистана начались с

железных дорог. В республике трубопроводный транспорт практически невозможен . В 1905 году в Узбекистане был проложен первый нефтепровод длиной 20 км от Чимёнского нефтяного месторождения до Ванновского (ныне Алтарик) нефтеперерабатывающего завода. Позднее, с открытием новых нефтяных месторождений в Ферганавади Сурхандарьинской области, этот вид транспорта получил бурное развитие. От месторождений до Ферганского и Алтарыкского нефтеперерабатывающих заводов построены Ульганские нефтепроводы общей протяженностью 228,5 км. На юге республики - Сурхандарьинской области построены Лалмикор - Кумкурган в 1947 году и Амударья - Амударья в 1947 году и Амударья - Амударья - Сурхандарьинская область (общая протяженность 40 км). После открытия новых Кашкадарьинских нефтяных месторождений в 1967 году были введены в эксплуатацию станция Западно-Ташлок-Кашкадарья (3,3 км) и завод Северо-Уртабулок-Золотые спички (72 км). В 1994-1997 годах был построен и введен в эксплуатацию нефтепровод «Улган Кудумалок - Бухара» протяженностью 100 км . Продолжается строительство нефтепровода Утати-Ханабад-Ангрен через реку Камчик, который служит для непрерывного снабжения Ферганского нефтеперерабатывающего завода сырьем . С открытием и эксплуатацией огромных газовых месторождений в Бухарской и Кашкадарьинской областях в Узбекистане получила развитие газопроводная отрасль.

Воздушный транспорт – это вид транспорта, включающий в себя как воздушные суда, так и необходимую для их эксплуатации инфраструктуру: аэропорты, диспетчерские и технические службы. Отправление грузов воздушным транспортом в январе-сентябре 2023 года составило 6,3 тысяч тонн, что ниже уровня аналогичного периода 2022 года на 15,7 %. Грузооборот в рассматриваемый период также снизился на 26,9 % и составил 169,7 миллион т км.

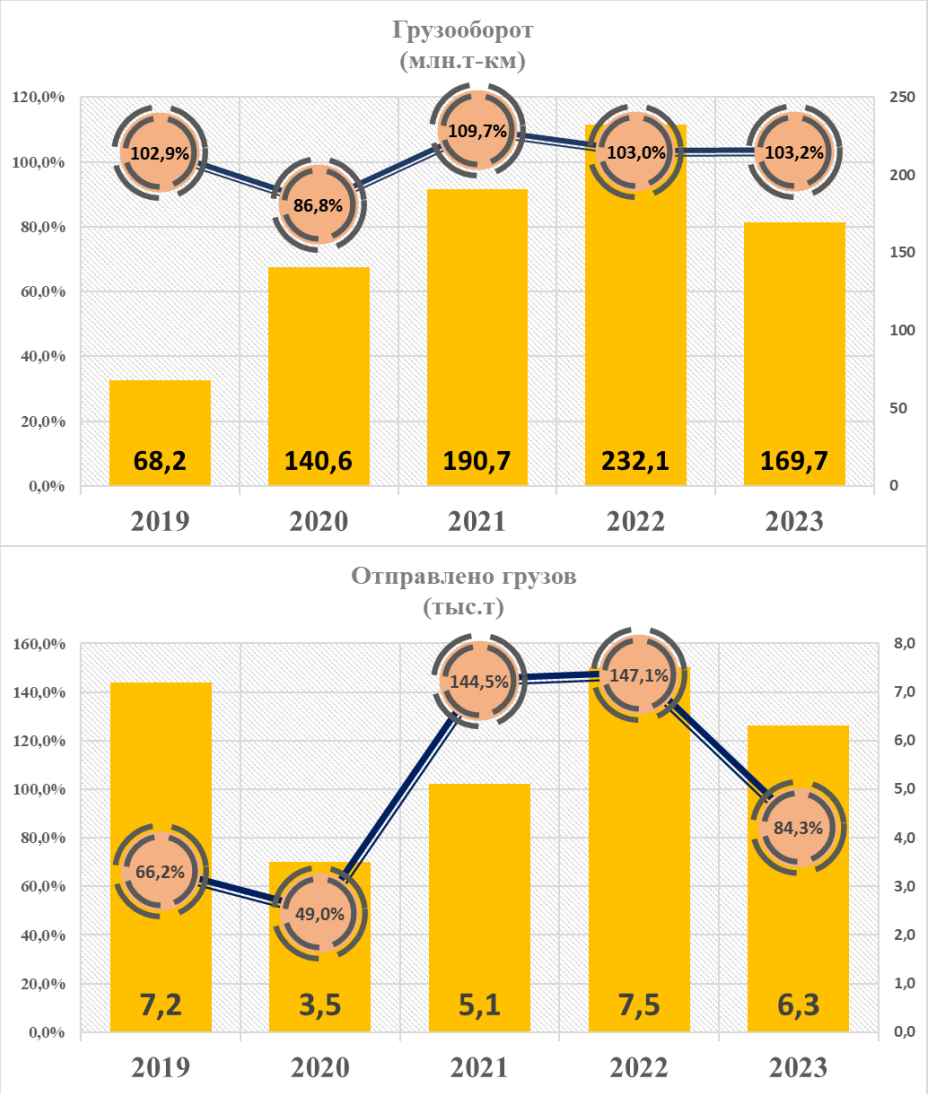


Рисунок 8.4.1. Отправлено грузов и грузооборот на воздушном транспорте за январь-сентябрь (к соответствующему периоду предыдущего года)

На протяжении января-сентября 2019-2023 гг. изменения показателей в авиаперевозках и грузообороте имели широкий диапазон. Так, за январь-сентябрь 2023 года объем отправленных грузов воздушным транспортом составил 6,3 тысяч т и, по сравнению с соответствующим периодом 2022 года, отмечено снижение на 15,7 %, в аналогичном периоде 2022 года - 7,5 тысяч т (темпы роста 147,1 %), 2021 году - 5,1 тысяч т (144,5 %), 2020 году - 3,5 тысяч т (49,0 %), за январь-сентябрь 2019 года было отправлено 7,2 тысяч т грузов (66,2 %).

В январе-сентябре 2023 года объем грузооборота на этом виде транспорта составил 169,7 миллион т-км, а темпы роста, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, снизились на 26,9 %. В январе-сентябре 2022 года объем грузооборота составил 232,1 миллион т-км (темпы роста 121,7 %), 2021 году - 190,7 миллион т-км

(135,6 %), 2020 году - 140,6 миллион т-км (в 2,1 р.), а в январе-сентябре 2019 года - 68,2 миллион т-км (74,2 %).

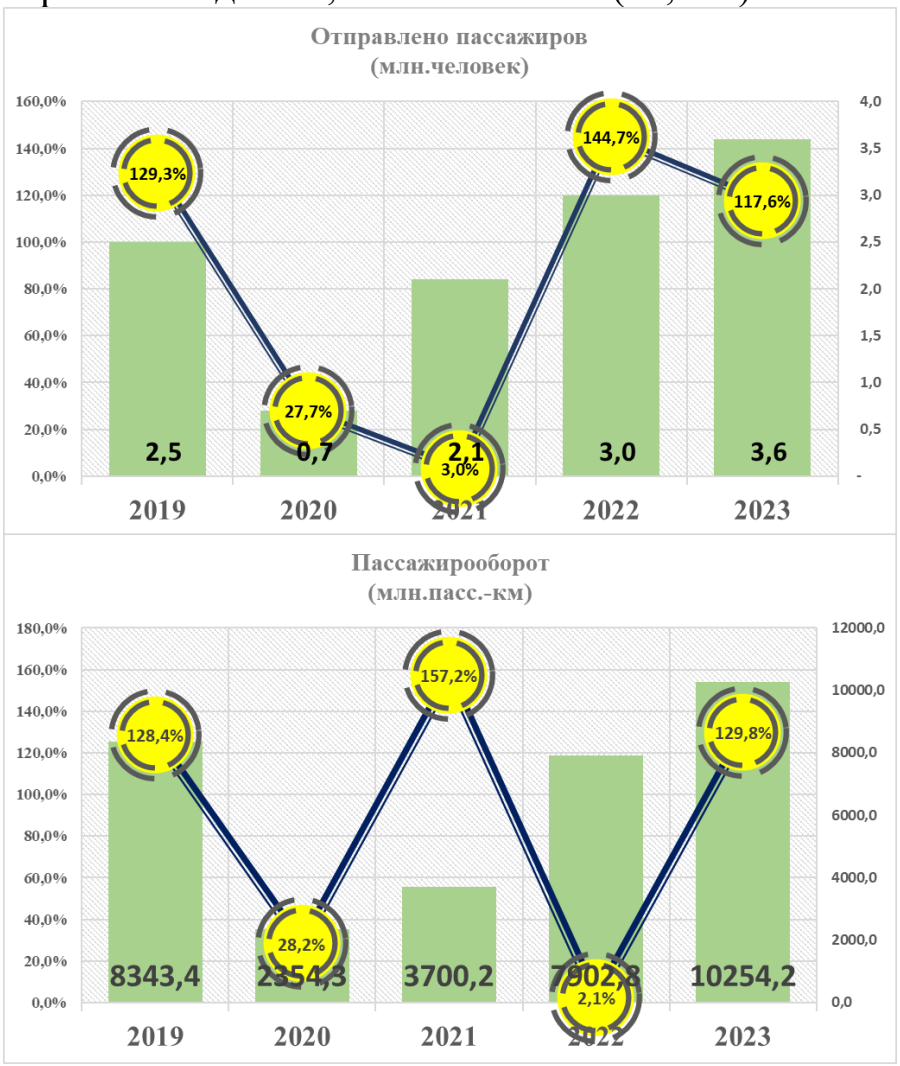


Рисунок 8.4.2. Отправлено пассажиров и пассажирооборот на воздушном транспорте за январь-сентябрь (к соответствующему периоду предыдущего года)

За январь-сентябрь 2023 года воздушным транспортом в общей сложности было отправлено 3,6 миллион пассажиров и, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года, отмечен рост на 17,6 %. Общее число пассажиров, отправленных в январе-сентябре 2022 года, составило 3,0 миллион человек и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, зафиксирован рост на 44,7 %, 2021 году - 2,1 миллион человек (в 3,0 раз), 2020 году - 0,7 миллион человек (27,7 %), а в январе-сентябре 2019 года – 2,5 миллион человек (129,3 %). За январь-сентябрь текущего года объем пассажирооборота на воздушном транспорте составил 10254,2 миллион пасс-км (по сравнению с аналогичным периодом прошлого года 129,8 %), 2022 году - 7902,8 (в 2,1 раз), 2021 году – 3700,2 (157,2 %), 2020 году – 2 354,3 (28,2 %), 2019 году -8 343,4 миллион пасс.-км (128,4 %)

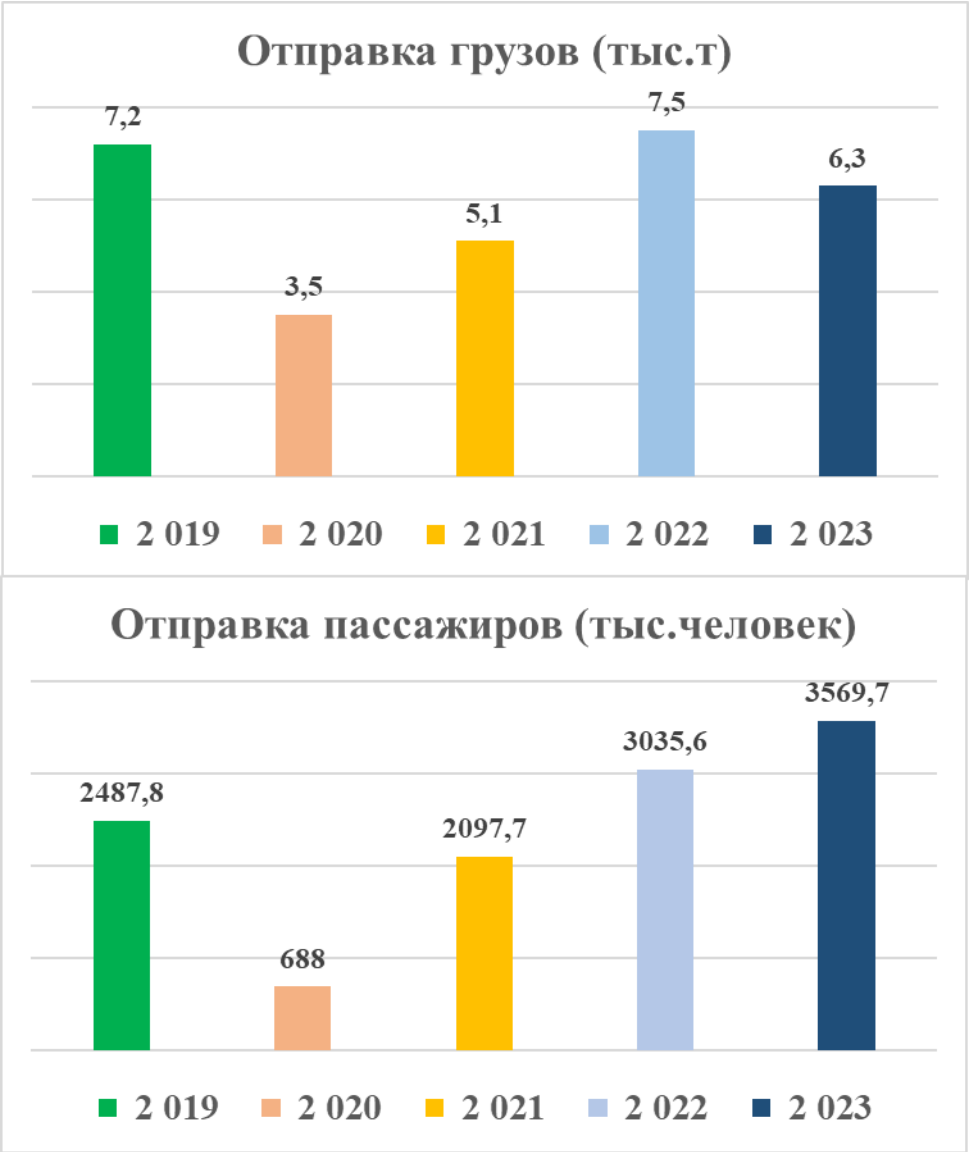


Рисунок 8.4.3. Сравнение основных показателей деятельности воздушного транспорта за январь-сентябрь

Регулярность прибытий воздушных судов без опозданий достигла 94,5 % против 75,1 % в январе-сентябре 2022 года. За январь-сентябрь 2023 года были задержаны 1156 авиарейсов. В международном сообщении регулярность прибытий воздушных судов увеличилась на 21,4 п.п. и составила 94,5 % (в январе сентябре 2022 года – 73,1 %). Увеличение количества пассажиров по международному сообщению объясняется тем, что, помимо рейсов в Париж, Стамбул, Сеул и Саудовскую Аравию, была возобновлена перевозка пассажиров по направлениям Джакарта и Урумчи.

Ключевые слова: Транспорт, наземный транспорт, водный транспорт, логистика, автомобилестроение, ленточный транспорт, воздушный транспорт, трубопроводный транспорт, инфраструктура, грузовой транспорт, пассажирский транспорт.

Контрольные вопросы и задания

1. Расскройте значение транспорта в национальной экономике ?
2. Что такое логистика?
3. Что такое трубопроводный транспорт?
4. Какие проблемы в развитии системы Республики Узбекистан?
5. Что входит в состав транспортной системы Республики Узбекистан?
6. Раскажите об истории развития железнодорожного транспорта.
7. Какая роль автомобильного транспорта в развитии экономики страны.
8. Расскажите о воздушном транспорте.
9. Какой транспорт является водным транспортом.
10. Как можно решить актуальные проблемы развития транспортной системы Республики Узбекистан?

Глава 9. Механизм распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными властями Узбекистана

9.1. Задачи и принципы распределения полномочий между разными уровнями государственной власти.

9.2. Современное состояние процесса распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти.

9.3.Пути повышения эффективности сотрудничества и коммуникации между республиканскими, региональными и местными органами власти.

9.1. Задачи и принципы распределения полномочий между разными уровнями государственной власти

Проблемы государственного строительства продолжают оставаться одними из самых важных для современной Республики Узбекистан. Не теряет своей актуальности задача оптимального распределения полномочий между уровнями государственного управления. Так, на передний план выходят вопросы развития институтов местного самоуправления, непосредственно влияющих на формирование качества локальных общественных благ (городские дороги, освещение улиц), а также частных благ, предоставляемых местными властями и потребляемых коллективно. В качестве примера последних, необходимо, прежде всего, назвать услуги начального и общего среднего образования, а также коммунальные услуги, предоставляемые государственными предприятиями. Обсуждение этих вопросов ведется с позиции рассмотрения государства как специфического института общества, обладающего монополией на насилие и предоставляющего общественные услуги, а также как корпорации – фирмы, с применением к ней методов микроэкономического анализа.

Исследуя проблему эффективности производства общественных услуг/благ, американский экономист У. Оутс сформулировал теорему о децентрализации, согласно которой, в силу проблемы асимметрии информации, обеспечивать население локальными общественными услугами эффективнее на местном уровне.

Централизация может существенно ограничивать потенциал эффективности инициатив, однако вместе с тем позволит экономить на масштабе, а мобилизованная сверху работа бюрократического аппарата способствует более быстрому, и с меньшими транзакционными

издержками осуществлению массовых социально-экономических преобразований. В связи с этим особую актуальность приобретает исследование схем и принципов распределения полномочий между уровнями государственной власти.

Рассмотрим процесс распределения полномочий между уровнями государственной власти по оказанию общественных услуг населению. Изучена теоретическая концептуализация и формализация моделей распределения полномочий «сверху – вниз» и «снизу – вверх». Проблемам взаимоотношений национальных и субнациональных уровней государственной власти посвящено множество исследований. Нормативную теорию федерализма и децентрализации активно развивали У. Оутс, Р. Масгрейв, Ч. Тибу. Разработкой позитивной теории занимается американский экономист Б. Вайнгаст, известный своей концепцией федерализма, сохраняющего рынок. Примером страны, успешно практикующей принципы данной концепции в качестве инструмента стимулирования экономического развития, он называет Китай, что отмечают и другие авторы. В работе «Квазирыночная модель государства» И. Зулькарнай предлагает позитивную концепцию разграничения предметов ведения внутри федеративного государства. В его модели государство предоставляет населению различные услуги через муниципальный, региональный и федеральный уровни. За каждый вид услуги граждане платят определенный налог. Полезность и стоимость одной и той же услуги, предоставляемой разными уровнями государства, могут сильно различаться. Используя элементы концепции И. Зулькарная, рассмотрим два подхода к распределению полномочий между уровнями власти внутри федеративного государства.

Первый подход – «сверху – вниз» – присущ государствам авторитарного типа и предполагает, что субъектом в данном процессе выступает центр – федеральный уровень власти. От его решений зависит фактическое распределение полномочий между муниципальным, региональным и федеральным уровнями. \

Второй подход – «снизу – вверх» – характерен для демократически ориентированных государств. Субъектом в процессе распределения полномочий при этом подходе выступает население (индивиды), а не государство.

Индивиды способны дифференцировать полезность каждой услуги по источнику предоставления. Другими словами, полезность условной услуги X, предоставляемой муниципальным, региональным или федеральным уровнями, будет отличаться для каждого отдельного

индивида. Соответственно, индивиды различаются по признаку предпочитаемого источника.

Реализация схемы «сверху – вниз» предполагает, что государство императивно закрепляет полномочие за одним из уровней исходя из соображения минимизации издержек производства.

В демократических государствах каждый гражданин может самостоятельно определить субъект делегирования полномочия в соответствии со своими индивидуальными предпочтениями – таким образом, реализуется схема «снизу – вверх».

Если государство при распределении полномочий стремится минимизировать издержки, то индивиды стремятся максимизировать полезность услуг. Представим формальное описание каждой концепции:

– **«Сверху – вниз»** – этот принцип распределения полномочий характерен для обществ авторитарного типа, в которых неразвитые институты гражданского общества не позволяют индивидам оказывать влияние на решения государства. Целевая функция авторитарной бюрократии (для обозначения которой существует специальный термин – «номенклатура») ориентирована на максимизацию политической и экономической власти государства, а не общественной полезности. Решения номенклатуры могут не согласовываться с общественными интересами, а структура распределения полномочий может быть искажена в пользу федерального центра. В концептуальной схеме «сверху – вниз» государство имеет возможность императивно устанавливать размер налога и назначать уровень исполнения услуги – полномочие закрепляется за субъектом, способным при прочих равных производить услугу с наименьшими издержками. Слабым местом принципа «сверху – вниз» является ограничение возможностей индивидов выбирать источник обеспечения услугой.

– **«Снизу – вверх» –** это система, функционирующая на основе этого демократического принципа, предполагает возможность прямого или представительского взаимодействия исполнительной власти с населением. Бюрократия лишается субъектности и выполняет исключительно инструментальные функции наемного менеджмента в руках общества. Вертикальная и горизонтальная структуризация аппарата исполнительной власти отражает общественные, а не номенклатурные интересы бюрократии. В принципиальной схеме «снизу – вверх» каждый уровень власти (муниципалитет, регион, центр) самостоятельно устанавливает размеры налогов и объемы производства общественных услуг. Индивиды выбирают субъект обеспечения исходя из чистой полезности, которую они могут извлечь

из потребления. Получив мандат от большинства индивидов, муниципалитет/регион/центр оставляет размер налога неизменным. Не получив мандат от большинства индивидов, субъект изменяет размер налога. Таким образом, осуществляется конкуренция между юрисдикциями разного уровня за полномочия по обеспечению населения общественными услугами: субъекты, неэффективно исполняющие полномочия, рискуют столкнуться с отзывом мандатов и, соответственно, лишиться налоговых доходов.

Согласно постановлению Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2022 года № ПФ-269 «О мерах по реализации административных реформ в новом Узбекистане» предусмотрено формирование компактной системы государственного управления, отвечающей современным требованиям. в условиях нового Узбекистана за счет упрощения процессов принятия решений и рассмотрения вопроса руководителями государственных органов, повышения их ответственности и направления их деятельности на эффективность.

Согласно постановлению Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2022 года № ПФ-447 «О мерах по эффективной организации деятельности органов исполнительной власти республики в рамках административных реформ нового Узбекистана» о создание в стране компактной и профессиональной системы государственного управления, ориентированной на результат, в рамках административных реформ нового Узбекистана, обеспечивающей своевременную и эффективную реализацию мер, а также организацию деятельности исполнительных органов власти республики на основе обновленные требования и принципы.

Без координации деятельности органов власти разных уровней сложно построить экономически развитое государство, добиться политической и социальной стабильности в обществе. Термины «Государственное управление», «Региональное управление» и «Местное управление» представляют собой сложную систему (совокупность взаимосвязанных компонентов деятельности государственного управления), которая обычно включает в себя цели, задачи, принципы, задачи, методы, формы, предметы и объекты управления являются основными элементами системы.

Такими элементами являются статус системы исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, их цели, задачи и принципы работы, объем их полномочий, ответственности, организационно-правовые формы работы, а также вертикальная ориентация с органов государственной власти и местного

самоуправления, а также экономической легализуется путем определения горизонтальных отношений с хозяйствующими субъектами, гражданами и их объединениями.

Если полномочия не разделены четко между республиканскими, региональными и местными органами власти, это может вызвать конфликты между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Субъективный фактор – неспособность соответствующих должностных лиц вырабатывать рациональные решения, направленные на обеспечение взаимоэффективных отношений республиканской, региональной и местной власти в интересах пропорционального развития регионов и повышения уровня жизни населения, а иногда и нежелание разрабатывать такие решения. усугубляет вышеупомянутую проблему.

Однако в результате перегруженности республиканских и региональных органов власти, отсутствия материальных, технических, финансовых, информационных и других ресурсов эти органы не уделяют должного внимания решению местных проблем. Поэтому в последние годы приобретает все большее значение вопрос создания эффективного механизма распределения полномочий между указанными тремя уровнями власти в системе государственного управления Республика Узбекистан. Уже сейчас этот механизм позволяет более совершенно регулировать местную деятельность в стране, выделить ее в самостоятельную сферу государственной политики и региональной политики.

В Республика Узбекистан необходимость распределения полномочий между региональными и местными органами власти на взаимовыгодной основе определяется следующими важными проблемами местных структур:

а) защита прав местных структур и органов местного самоуправления, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан;

б) распределение государственного имущества в республиканскую, региональную и местную собственность;

в) разработка механизма защиты всех форм местной собственности;

ж) обеспечить минимальный размер местных бюджетов путем усиления источников доходов для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов, определяемых на основе норм обеспечения минимального бюджета с учетом особенностей местных структур;

г) обеспечить стабильную нормативно-правовую основу хозяйственной деятельности местных структур;

д) обеспечение самостоятельной деятельности суборганизаций местного самоуправления, составляющих основу местных структур в стране;

к) обеспечение конституционного права органов местного самоуправления и органов местного самоуправления на защиту в суде;

я) обеспечение конституционного права органов местного самоуправления в связи с возмещением дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

и) обеспечение органов местного самоуправления необходимыми материальными и финансовыми ресурсами для реализации отдельных государственных полномочий;

л) разработка стратегии формирования местного права как комплексной отрасли права, совершенствование законотворческой деятельности в сфере местного строительства и местного самоуправления.

Предоставление государством гарантий органам местного самоуправления и соблюдение государственными и региональными органами власти законодательства, касающегося органов местного самоуправления, а также выполнение нормативно-правовых документов, действующих в сфере местного самоуправления, является важным условием эффективного распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти.

Республика Узбекистан основана на следующих основных принципах распределения полномочий между региональными и местными органами власти:

– принцип единства целей, направлений, задач и механизмов государственной, региональной и местной политики распределения полномочий;

– принцип взаимного сотрудничества и связи между республиканскими, региональными и местными органами государственной власти и органами местного самоуправления;

– принцип обеспечения преемственности государственной политики на различных этапах реализации местной реформы;

– принцип невмешательства высших государственных органов в полномочия органов местного самоуправления и т.д.

Более четкое распределение полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти, повысить эффективность механизма управления этими ветвями

государственной власти, расширить самостоятельность каждой, возложить отдельные полномочия на органы власти, способные осуществлять их максимально эффективно. возможно, по конкретным (географическим, экономическим, демографическим) характеристикам соответствующих регионов, этническим и т. д.) позволяет провести дифференциацию.

Необходимо поддержать развитие мелкотоварного производства в городе и сельской местности, где наличие избыточных трудовых ресурсов усугубляет ситуацию, стимулировать малое предпринимательство в сфере услуг и АПК.

Реализация вышеперечисленных принципов позволяет наладить эффективное сотрудничество между различными уровнями государственного управления в Республике Узбекистане и избежать различных общественно-политических конфликтов, наблюдающихся в ряде стран СНГ.

9.2. Современное состояние процесса распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти

В Узбекистане практика местного хозяйства республики, основанная на мировом опыте, предполагает использование следующих эффективных форм реализации конституционных полномочий органами местного самоуправления:

1) создать условия для самостоятельного решения органами местного самоуправления следующих вопросов местного значения:

a) владение, пользование и распоряжение местной собственностью, включая землю;

b) формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, определение местных налогов и сборов;

в) осуществление комплекса мер, связанных с обеспечением общественного порядка;

2) Граждан: имеющих место жительства; здравоохранение; получение медицинской помощи; создание условий для обеспечения права на образование.

3) В рамках налоговой и бюджетной реформы завершить формирование финансово-экономической основы местного самоуправления, прежде всего, совершенствование системы бюджетного и налогового регулирования за счет следующего:

а) перераспределять средства республиканского бюджета, направляемые в единые бюджеты субъектов Республики Узбекистан,

обеспечивать финансовую самостоятельность этих структур в целях решения вопросов, входящих в компетенцию местных структур;

б) взаимное сотрудничество органов государственной власти и органов местного самоуправления, включая реализацию отдельных государственных полномочий, предоставленных органам местного самоуправления, и разработку принципов установления минимальных социальных стандартов государства;

в) важная составляющая финансово-экономической основы местного самоуправления - активное формирование местной собственности;

ж) развитие рынка недвижимости и реализация инвестиционной политики, обеспечивающей привлечение доходов населения и участие представителей малого и среднего бизнеса;

г) создание благоприятных условий для развития предпринимательства, эффективного использования местных природных ресурсов, обеспечения необходимой продукцией населения малых и средних предприятий, координации их услуг;

д) распределение полномочий и соответствующих материальных и финансовых ресурсов между республиканскими, региональными, местными органами государственной власти и органами местного самоуправления;

к) формирование эффективной системы государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления и местного самоуправления действующего законодательства Республики Узбекистан;

z) создание условий для взаимного сотрудничества на региональном, национальном и международном уровнях;

и) государственная научно-методическая, организационно-методическая и информационная поддержка деятельности органов местного самоуправления;

л) создание эффективной государственной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в органах местного самоуправления и органах местного самоуправления.

Несмотря на усилия государства и местных органов власти, в процессе распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти за годы независимости накопился ряд общих проблем нормативно-правового, экономического и социального значения.

Большинство республиканских нормативно-правовых документов Республики Узбекистан (до вступления в силу Конституции) содержали положения, не соответствующие конституционному статусу

органов местного самоуправления. Кроме того, нормы, регулирующие отдельные вопросы местного самоуправления, потребовали внесения изменений в действующие правовые документы и иные нормативные правовые документы.

Негативное влияние оказывает и то, что отдельные вопросы, связанные с организацией местного самоуправления и его деятельностью, не в полной мере урегулированы законодательством. Нормы Конституции Республики Узбекистан и принятые правовые документы пока не в полной мере удовлетворяют потребности органов местного самоуправления. Кроме того, по-разному трактуются некоторые нормы местного законодательства, что создает трудности в практической деятельности органов местного самоуправления.

В ряде регионов Узбекистана отмечены случаи несоблюдения положений действующего законодательства о местном самоуправлении региональными властями и органами местного самоуправления и отдельными должностными лицами, в том числе несоблюдение местных правовых норм. Негативное влияние оказывают также несовершенство механизма нормативного регулирования вопросов, связанных с реализацией местного самоуправления, отсутствие четкого юридического распределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Многие нерешенные вопросы связаны с недостаточным обеспечением финансовой и экономической независимости местных структур. К ним относятся формирование местной собственности, создание условий для формирования полноценных местных бюджетов (в том числе с учетом особенностей местных структур при распределении государственных финансовых ресурсов), создание устойчивой нормативной базы экономическая деятельность местных структур и другие вопросы.

Для качественного прорыва в системе государственного управления в Республике Узбекистан нужна системная работа по её совершенствованию, повышению её гибкости, эффективности и прозрачности. Очень важно понимать, что без качественных административных реформ невозможно полноценное и качественное осуществление Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022−2026 годы.

В сентябре 2017 года Указом Президента Республике Узбекистан была утверждена Концепция повышения эффективности системы государственного управления и государственной власти на местах. В ноябре 2021 года распоряжением главы государства создана

республиканская комиссия по координации разработки Программы административных реформ Нового Узбекистана на 2022−2023 годы и рабочие группы по разработке предложений об определении статуса, совершенствовании структур и оптимизации штатных единиц органов государственного управления, открытости и государственно-частного партнёрства в их деятельности, совершенствовании кадрового потенциала, предотвращении коррупции.

На них, возложены задачи обеспечить взаимосогласованную и эффективную деятельность органов государственного управления; разделить функции министерств, госкомитетов, комитетов, агентств, инспекций, центров и других органов в области реализации государственной политики, выполнения контрольных функций, оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам; внедрить системы конкретных показателей и целевых индикаторов; обеспечить тщательную разработку и внесение актов законодательства об основах государственного управления.

Предстоит ускоренная разработка мер реализации программы административных реформ. Эти документы приняты с учётом предложений и рекомендаций, выработанных ранее специалистами в ходе подготовки концепции административной реформы по приоритетным направлениям. На некоторые из них хотелось бы обратить внимание разработчиков программы, специалистов и экспертов.

Административная реформа должна обеспечить кардинальную модернизацию функциональной и организационной структуры государственного управления, технологий межведомственного взаимодействия, а также кардинально улучшить механизм стратегического планирования и программирования развития.

Необходимо формирование полноценной методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы. Требуют чёткого и подробного определения цели, задачи, инструменты, а также порядок разработки, согласования, исполнения и финансирования самого процесса реализации программ развития.

Также требуется тщательная регламентация методологии и мониторинга исполнения программ и оценки результатов их реализации – для определения необходимости корректирующих мер либо разработки программ следующего этапа.

Формирование методологической, инструктивной и нормативно-правовой базы должно опираться на результаты изучения международных стандартов и практики в области разработки и реализации программ и проектов.

Оптимизация функциональной и организационной структур государственного управления.

Аппарату государственного управления нужны необходимые и достаточные функции для выполнения целей и задач государственного управления. Насколько эффективно эти функции реализовываются, зависит от организационной структуры госорганов.

Они должны быть выстроены максимально экономично: в компетенции исполнительно-распорядительных органов функции не должны дублироваться, быть избыточными или устаревшими с точки зрения актуальных задач государственной политики. Кроме того, государственно-управленческие функции должны быть надлежаще обеспечены кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

В современном мире функции государственного управления, равно как и его организационные структуры, должны систематически пересматриваться с учётом меняющихся жизненных реалий: постоянно приходится решать, какие функции нуждаются в совершенствовании, какие следует упразднить, какие – добавить.

Нередко возникает необходимость в пересмотре структуры и перераспределении функций или перестройке организационных структур в свете новых приоритетов. Также необходимо регулярно оценивать обеспеченность функций и структур кадровыми и финансово-материальными ресурсами.

Структура и функции госструктур меняются, но для реализации новых целей они всё равно не пригодны.

В переходный период организационные структуры государственного управления в стране подверглись серьёзным изменениям. Однако функциональная основа их деятельности не была кардинально пересмотрена в соответствии с новыми целями и задачами государственной политики и объективными требованиями социально-политической и экономической действительности.

Очевидно, что на уровне отдельных организационных структур государственного управления (исполнительных органов и организаций) в ходе предыдущих реформ имели место фрагментарность, непоследовательность и бессистемность структурно-функциональных преобразований. Поэтому пользу от предыдущих мер административной реформы сложно оценить.

Существенным стратегическим недостатком системы государственного управления является отсутствие постоянно действующего механизма структурно-функциональной оптимизации. По этой причине административная реформа должна, в первую

очередь, решать проблемы организации исследования текущего положения дел и системного управления преобразованиями.

Важно понимать, что интенсификация и усложнение общественной жизни, глобальная интеграция и конкуренция национальных экономик предъявляют совершенно новые требования к содержанию государственного управления и его организационно-правовым механизмам.

Суть этих требований в том, что современное государство должно, быть способно, эффективно организовывать развитие экономики и общества в целом в соответствии со своими долгосрочными целями в условиях динамично меняющейся ситуации в мире. Соответственно, необходима кардинальная модернизация функциональной и организационной структур государственного управления, прежде всего, в области экономического развития.

Сегодня ключевая проблема в этом направлении административной реформы – отсутствие целостного представления о действующих функциональной и организационной структурах государственного управления. Такое целостное представление может дать полноценный функциональный анализ.

Как свидетельствует зарубежный опыт, административной реформе должен предшествовать полномасштабный функциональный анализ всего аппарата государственного управления**.**

Функциональный анализ – это широко используемая в мире технология исследования системы государственного управления, а также её отдельных организационных структур, которая позволяет определить эффективность функциональной и организационной структур управления в свете актуальных целей и приоритетов государственной политики. Функциональный анализ позволяет дать ответ на следующие вопросы:

– Оптимальна ли действующая функциональная структура управления с точки зрения актуальных целей и приоритетов государственной политики? Насколько эффективны с учётом этого организационные структуры управления? Во сколько обходится государству выполнение данного объёма функций за счёт существующих организационных структур при существующем распределении компетенций?

– Какие функции избыточны, дублируются или устарели? Какие функции несвойственны выполняющей их организационной структуре? Соответственно, какие функции следует упразднить, какие— перераспределить?

– Насколько эффективно выполняются функции управления: каковы издержки и результаты выполнения каждой функции?

– Какие функции не имеют надлежащего организационного, кадрового, материально-финансового обеспечения?

– Какие функции нуждаются в активизации или совершенствовании?

– Какие новые функции необходимо развить в системе управления в целом или в отдельных её органах?

– Какие функции можно перевести в режим государственно-частного партнёрства или полностью приватизировать?

– Какие функции, целесообразно децентрализовать и какие преимущества будут при этом получены?

Функциональный анализ – незаменимый инструмент при проведении децентрализации государственного управления. Как правило, рекомендуется, чтобы были децентрализованы функции оказания государственных услуг, за исключением тех, которые по своему характеру должны производиться и финансироваться центральным правительством и его уполномоченными органами – центральными органами государственного управления.

К последним относятся, например, минимальные объёмы услуг образования и здравоохранения, пенсионное обеспечение и другие услуги, гарантированные Конституцией и действующим законодательством. Другие государственные услуги должны производиться на местах и быть максимально приближены к потребителям, даже если они финансируются из республиканского бюджета.

Таким образом, смысл функционального анализа в контексте административной реформы состоит в том, что он ставит «точный диагноз» системе государственного управления, определяет её структурно-функциональные проблемы и предлагает эффективные решения в свете поставленных целей и приоритетов развития.

Изучение зарубежного опыта административных реформ показывает, что реорганизация органов государственного управления без применения полноценного функционального анализа неэффективна. У нас в большинстве случаев реорганизация проводится лишь на основании изучения функций, закреплённых в соответствующих нормативно-правовых актах.

Однако, как правило, при таком подходе первоначальный успех в виде сокращения дублирования с другими государственными органами, снижения расходов и сокращения штата, через несколько лет сменяется увеличением расходов и персонала. При этом качество

предоставляемых государственных услуг и принимаемых управленческих решений не только не улучшается, но, напротив, сильно ухудшается.

Причина неэффективности административных реформ в том, что реальное распределение функций может существенно отличаться от нормативно закреплённого. Практически тот или иной административный орган может выполнять немало несвойственных или дополнительных функций помимо своей основной компетенции. Что объясняется неоптимальностью организации системы управления, в том числе и по причине фрагментарных реформ, не опиравшихся на полноценный анализ функций управления и обеспечивающих их структур.

Например, пилотный функциональный анализ, проведённый в Узбекистане на базе Министерства труда и социальной защиты населения, выявил, что до 30% кадровых ресурсов данного министерства регулярно задействуются на выполнение формально не закрепленных, несвойственных функций, связанных с помощью хокимиятам. Также был выявлен существенный кадровый дефицит, из-за которого основные функции министерства осуществлялись недостаточно эффективно. Впоследствии, с учётом этих данных, было принято решение о передаче портфеля функций социальной защиты в ведение Министерства здравоохранения.

Другая причина состоит в том, что процесс реформирования экономики и социальной сферы приводит к возникновению новых задач, которые трансформируются в новые функции. В результате объём работы возрастает, и прошедший через сокращение персонал административного ведомства не может с ней справиться. Вышестоящему органу приходится принимать решение об увеличении численности персонала и выделении дополнительных средств, но эти меры не всегда приводят к улучшению качества государственных услуг, а в ряде случаев сводят на нет положительные результаты реорганизации.

Важно понимать, что технология функционального анализа, помимо тщательного изучения нормативно-правовой базы, требует непосредственного обследования госорганов и организаций с использованием таких методик, как анкетирование, углубленные интервью и фокус-групповые дискуссии.

Только такое исследование позволяет разобраться, чем на самом деле занимаются органы, структурные подразделения и отдельные служащие того или иного административного ведомства, какие временные, трудовые и финансовые ресурсы затрачиваются на

выполнение каждой функции. Это и есть полноценный функциональный анализ.

Таким образом, ясно, что институциональным и кадровым решениям административной реформы должен предшествовать полномасштабный функциональный анализ всего аппарата государственного управления, который сформировал бы полное представление о том, насколько эффективно распределены и выполняются функции государственного управления многообразными организационными структурами его аппарата.

Для качественного проведения системного, систематического функционального анализа и последующей структурно-функциональной оптимизации государственного управления необходимо создать специальную надведомственную организационную структуру управления, способную обеспечить должную подготовку и проведение функционального анализа всей системы государственного управления в течение нескольких лет, а также последовательную целенаправленную реализацию выработанных на его основе мер по оптимизации функций и структур государственного управления.

Необходимо учитывать, что проведение функционального анализа строится на основе анализа функций, заявленных в положениях об органе государственного управления и реально осуществляемых функций, даже если они не прописаны в нормативных актах.

Анализ должен включать в себя типизацию функций, которая позволяет выявить смешение задач и функций, а также определить дисбаланс между функциями.

Должна быть проведена оценка результатов оптимизации и усовершенствовано организационно-правовое обеспечение новых функций, структур, механизмов и процедур государственного управления**.**

Важнейшими требованиями при реализации преобразований должны быть следующие:

– организационно-правовой механизм государственного управления в экономической области должен быть перестроен с учетом задач дальнейшей либерализации и сокращения государственного вмешательства в экономику;

– эффективная децентрализация подразумевает тщательный анализ целесообразности и вероятных последствий передачи функций государственного управления вниз по вертикали власти, а также соответствующего организационного, финансово-материального и кадрового обеспечения подобных реформ;

– реинтеграции требуют все те функции государственного управления, которые нуждаются в централизации, в частности, управление развитием ИКТ и электронизацией государственных услуг, а также управление государственной службой;

– внутриорганизационное разделение функций управления не должно подрывать целостность административного ведомства.

В результате такой масштабной структурно-функциональной оптимизации системы государственного управления, основанной на полноценном функциональном анализе всего аппарата государственного управления, будут обеспечены эффективность и экономичность государственного управления, его соответствие требованиям времени и способность отвечать на современные вызовы. При этом затраты государства на осуществление функций управления могут быть значительно сокращены.

Как свидетельствует зарубежный опыт, многие функции государственного управления могут быть успешно переведены в режим ГЧП (государственно-частного партнерства), приватизированы или вовсе упразднены. Кроме того, будут устранены дублирование и более эффективно перераспределены функции. Неформальные функции получат должное оформление или будут устранены. Новые функции получат должное обеспечение за счёт высвобождения ресурсов.

Таким образом, на выходе в системе государственного управления останутся модернизированные функциональные и организационные структуры государственного управления, соответствующие целям административной реформы.

Требуют системного решения вопросы координации деятельности различных министерств и ведомств в целях обеспечения единого технологического подхода и выработки стратегических направлений, по дальнейшему развитию и совершенствованию системы электронного правительства.

Требуется решение вопросов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения оптимизации административных процедур и общегосударственного видения развития электронного правительства, а также ряда правовых и методологических проблем.

При этом необходимо обеспечение следующих результатов:

– реинжиниринг административных процессов и формирование устойчивой системы межведомственного взаимодействия госорганов на основе данных функционального анализа работы госаппарата и принятого законодательства об административных процедурах и формирование интеграционных платформ;

– завершение формирования системы «Электронное правительство» на основе автоматизации эффективных процессов управления и пилотирование её функционирования;

– полноценное внедрение системы электронного правительства, механизмов его мониторинга и оценки с точки зрения соответствия потребностям общества.

Структурно-функциональная оптимизация государственного управления.

Необходимо отказаться от прежнего подхода фрагментарных преобразований, направленных на исключение дублирования компетенций и сокращение численности персонала.

Эти преобразования не опирались на полноценный функциональный анализ, ограничиваясь анализом положений, и потому не учитывали расхождений между нормативно закреплёнными и реально выполняемыми управленческими функциями, вследствие чего не привели к однозначному результату.

Следует исключить дублирование задач и функций, внедрение четкой взаимосвязанной системы координации деятельности по реализации задач и функций органа государственного управления «Кабинет Министров – республиканские органы государственного управления – структурные и территориальные подразделения – органы государственной власти на местах», что позволит мобилизовать усилия органов государственного управления всех уровней и органов государственной власти на местах в решении задачи развития регионов и предотвратить проявления узковедомственных подходов без учета потребностей регионов.

На основе результатов функционального анализа необходимо провести конкретизацию задач, функций и полномочий, а также оптимизацию организационно-штатных структур государственного управления, в том числе меры по разделению функций, по вертикальной децентрализации и горизонтальной деконцентрации, переводу ряда функций в режим государственно-частного партнерства или их полной приватизации, а также упразднению избыточных или устаревших функций.

При этом необходимо сосредоточиться на институционализации новых функций государственного управления, соответствующих актуальным целям государственной политики:

– функций разработки стратегий и программ развития;

– информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений;

– управления развитием ИКТ;

– оценки результатов государственного управления;

– исследования общественного мнения и работы с общественностью;

– функции управления государственной службой и ряда других.

Соответственно предстоит пересмотреть положения об органах государственного управления, уточняя их компетенцию и сферы ответственности.

Необходимо обеспечить определения в положениях об органах государственного управления конкретных направлений, за которые каждый орган государственного управления и его руководители несут ответственность, с учётом возлагаемых задач, а также внедрение административных процедур и регламентов, подробно регламентирующих порядок реализации каждой задачи и функции.

При этом необходимо добиться, чтобы каждый орган государственного управления имел чёткий и понятный правовой статус, определённую сферу ответственности за развитие конкретных отраслей экономики или социальной сферы в соответствии с его задачами, функциями и полномочиями Раскрывающими вопросы информационно-аналитического сопровождения, стратегического планирования, проектного управления, осуществления регуляторных функций и оказания государственных услуг.

Используемая в законодательстве, в правовой доктрине, литературе категория «исполнительной власти» привносит политико-правовой момент: в науке принято считать, что исполнительную власть осуществляют органы, уполномоченные проводить государственную политику. Значит, те органы, которые не наделены такими полномочиями, в понятие не войдут. А ведь таких органов государственного управления большинство.

В 2017 году во исполнение Государственной программы по реализации Стратегии действий по развитию Узбекистана в 2017—2021 годах был разработан проект закона «Об основах государственного управления», а также альтернативный законопроект «Об органах государственного и хозяйственного управления» (находится в текущем архиве Минюста).

Положения законопроекта были направлены на законодательное закрепление следующих вопросов:

– определение основных принципов и задач органов государственного и хозяйственного управления;

– чёткой регламентации определений «министерство», «государственный комитет», «агентство», «комитет», «центр»,

«государственная инспекция», их отличия друг от друга, исключения дублирующих функций;

– образование и упразднение республиканских органов государственного управления;

– порядок назначения, освобождения руководителей республиканских органов государственного управления и их заместителей;

– система контроля за деятельностью органов государственного и хозяйственного управления;

– экономические основы деятельности органов государственного управления и другие.

В целях чёткого определения сферы применения в законопроекте был определён перечень органов государственного управления, куда входят Кабинет министров, министерства, госкомитеты, агентства, комитеты, центры, государственные инспекции, создаваемые при них и Кабинете министров структуры государственного управления, а также их территориальные подразделения. Перечислены принципы, являющиеся основой деятельности органов государственного управления, обозначены основные задачи органов государственного управления. При этом более широкие полномочия органов государственного управления предлагалось указывать в положениях о них.

В чём был регулятивный смысл принятия закона? Полагаю, что, как минимум, он должен был заложить основы организационно-правового механизма государственного и хозяйственного управления, основы правового статуса соответствующих органов, единой системы государственного управления, место хозяйственного управления в ней.

Имеется потребность в определении объективных научно обоснованных критериев необходимости образования или упразднения органов государственного управления. Когда всё упирается в экономию бюджетных средств, нельзя ожидать, что система будет выстроена рационально. Кроме финансовых, должны быть ещё и другие управленческие соображения.

Следовало бы определиться и с публичным назначением, местом и правовой природой органов хозяйственного управления. Это часть государственного управления? Или это частно-правовая деятельность государственных предприятий?

Судя по положениям отмеченного выше законопроекта, разработчики рассматривали хозуправление как особый вид государственного управления в экономической области. Такое определение однозначно делало органы хозуправления видом органов

государственного управления. И даже придавало им характер органов исполнительной власти. Если так, то дальнейшие вопросы их организации и деятельности должны были выстраиваться именно в этой логике. Публичный характер этих органов должен был найти отражение в принципах их деятельности и в правовом статусе.

Принципы организации и деятельности должны исходить из определения публичного назначения и сущности органов хозуправления. Если на органы хозуправления возлагаются государственные управленческие функции – значит, правовые основы их деятельности должны быть в принципе такими же, как у органов государственного управления. Свидетельством в пользу публичного статуса этих органов является установленный порядок создания, реорганизации и ликвидации органов хозяйственного управления.

В свое время Указы Президента об органах государственного и хозяйственного управления сыграли важную роль, отделив органы хозуправления от системы органов государственного управления, что закладывало предпосылки для развития корпоративных начал в управлении экономикой.

Однако жёсткое определение круга органов государственного управления в перечне очень сильно сузило содержание понятия «органы государственного управления» по сравнению с исходным научным понятием. В результате возникла и до сих пор сохраняется доктринальная неопределённость в системе государственного управления**.**

Например, остаётся открытым вопрос о том, считать ли хокимияты органами государственного управления. Если нет, то придётся объяснить, почему нет: Ведь они занимаются государственным управлением. Их компетенция носит государственно-управленческий характер.

Формально не удаётся охватить этим понятием и территориальные органы республиканских органов, входящих в перечень. Это слишком большое упущение, причём не оправданное. В связи с этим стоило бы уделить внимание вопросу их двойного подчинения. Необходимо предложить модель эффективной соорганизации хокимиятов и территориальных органов административных ведомств.

Законодателю есть на что опереться: в науке административного права это понятие давно разработано. Законодатель может и должен пойти дальше рубежа, достигнутого в ходе административной реформы прошлого десятилетия.

Нельзя ограничиваться простым повторением содержания Указа Президента почти двадцатилетней давности. Правовое регулирование

этих вопросов должно основываться на изучении реальных проблем системы государственного и хозяйственного управления и учитывать зарубежный опыт интеграции публичных и частных элементов в модернизации институтов государственного управления.

Необходимо согласовать разработки по этой теме с работой над институтами административных процедур и государственных услуг, которая ведётся в настоящее время в стране.

Целесообразно решить, многие важные вопросы, в законодательстве об органах государственного управления. Это вопросы публичного назначения государственного управления, его политико- и организационно-правовых основ, организации новой системы государственного управления с учётом современных мировых тенденций модернизации административных институтов и технологий, трансформации организационно-правовых механизмов государственного управления в связи с развитием институтов государственных услуг, электронного правительства, административных процедур и административной юстиции и другие весьма актуальные вопросы.

Законодательство об органах государственного управления не должно сводиться к простому повторению содержания Указов Президента, принятых в прошлом в совершенно иных условиях и по довольно узкому вопросу административной реформы. Разграничение систем государственного и хозяйственного управления, которое было необходимо на определённом этапе административной реформы, сегодня уже не может считаться единственно актуальным вопросом и не должно подменять собой давно назревший пересмотр концептуальных основ государственно-управленческой деятельности в Узбекистане.

В отмеченном выше законопроекте «Об основах государственного управления» агентства определены как «органы государственного управления, осуществляющие функции по оказанию государственных услуг, а также организующие контроль (мониторинг) за исполнением законодательства государственными органами, физическими и юридическими лицами, и наделённые правоприменительными и исполнительно-распорядительными полномочиями в сфере своей функциональной компетенции».

Такой подход соответствует международному опыту, но не нашим реалиям. Агентства у нас создавались вовсе не по критерию оказания государственных услуг. Некоторые из них наделены правотворческими полномочиями, как и министерства и госкомитеты. Да и компетенция по оказанию государственных услуг явно не просматривается. К тому

же в 2003 году, когда был утверждён перечень, намерения кроить национальную административную систему по российским и западным лекалам не было.

С другой стороны, в компетенции министерств и госкомитетов тоже есть функции предоставляющего характера, что соответствует понятию «государственные услуги».

Полагаем, что в законодательстве следует прояснить вопрос правового статуса «агентств» и роли, которую они должны играть в административной системе. Если будет принята модель агентств западного образца – как специальных структур государства, предназначенных для эффективного предоставления государственных услуг, – то это будет означать необходимость масштабной реформы всей системы государственного управления.

Несмотря на постоянные институционально-структурные преобразования – создание новых, реорганизации и ликвидации старых госструктур – повсеместно ощущается острая нехватка высококвалифицированных, компетентных кадров для работы в условиях динамичных перемен, способных применять новые подходы к решению накопившихся проблем.

При этом уровень престижа государственной службы пока ещё не позволяет мобилизовать лучшие кадровые ресурсы страны для стоящих на повестке дня новых амбициозных задач развития. Недостаточная социальная и правовая защищённость государственных служащих, низкий уровень оплаты их труда приводит к отсутствию заинтересованности государственных служащих в результатах труда и снижению привлекательности государственной службы в целом.

Текущая модель управления государственной службой в Узбекистане пока основывается на фрагментарном и ограниченном подходе. Необходимо использовать системный подход к организации государственной службы и рациональному использованию людских ресурсов.

Нехватка компетентных кадров наблюдается как на исполнительных, так и на руководящих должностях. Существующая система государственной службы не смогла подготовить необходимое количество технократов, обладающих навыками планирования, прогнозирования, эффективных коммуникаций. Именно отсутствие прослойки технократов, соответствующих требованиям новой модели развития, привело к имеющемуся сегодня дефициту кадров.

Недостаточно используются современные кадровые технологии при найме госслужащих. Система управления кадрами пока ещё опирается на устаревшие механизмы постановки задач, оценки

деятельности и мотивации госслужащих. Всё это, к сожалению, превращает госслужащих в достаточно инертных исполнителей и контролёров поручений (причем, часто поручений, не входящих в их функциональные обязанности).

Отсутствует непрерывное развитие компетенций государственных служащих, а текущая система аттестаций, переаттестаций и повышения квалификации пока не позволяет готовить кадры с нужными практическими навыками.

Ещё не налажена системная и регулярная работа по привлечению новых и молодых кадров.

Создание и реализация в Узбекистане новой модели кадровой политики связаны с реализацией положений указа президента о Стратегии действий по дальнейшему развитию страны и принятием закона «О государственной гражданской службе», с учётом замечаний и рекомендаций, высказанных специалистами в ходе подготовки и обсуждения.

Итак, полное, своевременное и поэтапное осуществление Программы административных реформ должно обеспечить достижение следующих результатов:

– оптимизация системы государственного управления, его децентрализации через устранение избыточных и несвойственных функций и задач, ликвидация их дублирования и параллельности;

– повышении эффективности исполнения функций и прозрачности системы принятия управленческих решений, введении критериев и механизмов оперативного внутреннего контроля административной деятельности, регламентации (административные ведомственные и служебные электронные регламенты);

– формирование системы стратегического планирования развития, механизмов целеполагания и достижения целей;

– оптимизация регуляторного воздействия для частного сектора экономики, снижение барьеров для ведения бизнеса, связанных с государственным регулированием;

– кардинальное изменение системы отраслевого управления за счёт совершенствования системы органов хозяйственного управления, формирования взвешенной государственной политики по участию в управлении корпоративными структурами на основе использования рыночных механизмов, повышения эффективности управления государственными долями в уставных фондах хозяйственных обществ;

– совершенствование административных процедур, обеспечивающих прозрачность и открытость принятия административных решений;

– внедрение системы государственной службы, основанной на единой законодательной базе и чёткой регламентации деятельности госслужащих и обеспечивающей повышение эффективности и прозрачности деятельности государственных служащих;

– переход к полноценной системе «Электронное правительство» на основе интегрированных электронных систем и баз данных, открытых для общества, механизмов его мониторинга и оценки с точки зрения соответствия потребностям общества и бизнеса;

– развитие системы административной юстиции путём совершенствования порядка обжалования решений и действий (бездействий) госорганов и их должностных лиц в вышестоящих органах государственного управления, внедрения в их деятельность механизмов коллегиального заслушивания жалоб физических и юридических лиц как эффективный способ досудебного регулирования споров.

9.3 . Пути повышения эффективности сотрудничества и коммуникации между республиканскими, региональными и местными органами власти

Деятельность государства по решению проблем распределения полномочий должна осуществляться в рамках единой государственной политики в сфере государственного управления, направленной на повышение эффективности, роли и статуса местной администрации как необходимого условия дальнейшего развития. развитие местного управления, построение сильного демократического государства с экономическим и социальным развитием.

Для достижения этой цели политика в сфере распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти:

– реализация конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления;

– должны быть направлены на создание условий для реализации конституционных полномочий органов местного самоуправления, предусматривающих гарантии их деятельности со стороны государства.

В каждом из этих направлений необходимо решить следующие задачи:

Реализация конституционных прав граждан, осуществляющих местное самоуправление, что предполагает следующее:

а) конституционно участие в решении вопросов местного значения путем организации деятельности регионального общественного

самоуправления, включая избрание и избрание граждан в органы местного самоуправления, осуществление местного самоуправления через выборных и иных представителей местного самоуправления - государственные органы создают условия для реализации прав;

б) установление в нормативных документах порядка учета мнения населения в случае изменения границ местных образований;

в) организация системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Для успешной реализации механизма эффективного распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами государственной власти государство располагает рядом эффективных инструментов в республиканских, отраслевых и региональных органах государственной власти. К основным из них относятся:

– правовое регулирование самостоятельности органов местного самоуправления в сфере организационного, финансово-экономического управления при решении вопросов местного значения;

– формирование системы государственных органов, занимающихся вопросами содействия органам местного самоуправления;

– реализация конституционных основ местного самоуправления и принятие республиканских и региональных программ, поддерживающих развитие местных структур;

– регулирование бюджетной и налоговой систем, позволяющее обеспечить пропорциональный минимум местных бюджетов, создать условия для оптимизации налоговой базы местных структур;

– включение объектов государственной собственности, необходимых для реализации полномочий местного самоуправления;

– обучение и повышение квалификации органов местного самоуправления, в том числе обучение работников для избрания в органы местного самоуправления, подготовка кандидатов и участников избирательных компаний к выборам и другим мероприятиям, непосредственно выражающим волю населения;

– обеспечение органов местного самоуправления информацией, в том числе разъяснением населению конституционных основ местного самоуправления, хода и проблем реформы местного самоуправления, роли населения в создании системы общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления. органы местного самоуправления для предоставления информации о и т.д.

Концепция «Механизм взаимодействия» особенно полно выражает систему взаимоотношений между региональными и местными

органами власти. Эта концепция отражает сложный характер политических, экономических и организационно-технических достижений между вышеупомянутыми органами. Этот механизм включает в себя набор элементов взаимодействия. Среди них необходимо выделить принципы, виды, формы и направления взаимодействия органов власти, представляющих интересы региональных и местных органов власти.

При этом направления этих взаимодействий связаны, прежде всего, с этапами формирования и реализации задач управления на местном уровне (организация местного самоуправления и реализация его полномочий); а принципы – это базовые основы, на которых строятся взаимоотношения региональных и местных властей.

Для содержания механизма взаимоотношений важное значение имеют те виды управленческих отношений, которые возникают на всех вышеперечисленных этапах организации управления и по всем направлениям взаимоотношений и реализуются в различных правовых и организационных формах.

В целом направления и принципы общения носят универсальный характер, так как являются способами общения не только исполнительной, но и других органов и органов местного самоуправления. К основным видам управленческой коммуникации относятся:

– распределение полномочий;

– взаимная передача (передача) полномочий;

– помощь местным органам власти (господдержка);

– координация деятельности между различными подразделениями управления;

– установление государственного контроля за деятельностью различных органов власти.

Несмотря на то, что все вышеперечисленные виды управленческих отношений занимают важное место в системе отношений регионального и местного самоуправления, координация и контроль носят комплексный характер, без чего невозможно решение любой управленческой задачи.

Координация является важным методом установления взаимоотношений между организационно самостоятельными субъектами управленческой деятельности. Как вид управленческой коммуникации координация имеет организационную природу и направлена на координацию усилий субъектов, деятельность которых координируется. Координационное общение основано на взаимном интересе субъектов: даже если потребности участников

взаимодействия различны, в процессе координации создаются условия для формирования взаимной потребности в согласовании интересов, что способствует формирование общих интересов.

Координация носит интерактивный характер: она не только непосредственная, но и обратная, то есть обе стороны участвуют в качестве активных субъектов. Анализ практики управления показывает, что координационные отношения между региональными и местными органами власти осуществляются в следующих формах:

– обмен информацией между вышеперечисленными отраслями государственного управления, который распространяется практически на все сферы взаимоотношений, особенно взаимную информацию о принятых правовых документах;

– предоставление консультаций органам местного самоуправления и органам местного самоуправления республиканскими и региональными органами власти;

– согласование нормативно-правовых документов или организационно-хозяйственной деятельности;

– заключение договоров (соглашений) между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

– создание совместных органов управления из представителей республиканских и региональных органов государственной власти, местной администрации и органов местного самоуправления и обеспечение их деятельности;

– создание представительств органов местного самоуправления в составе представителей органов местного самоуправления республиканского или областного подчинения и обеспечение их деятельности;

Государственный контроль за органами местного самоуправления осуществляется на региональном уровне и в зависимости от предмета контрольной деятельности подразделяется на следующие виды:

– контроль за соблюдением законов о местном самоуправлении, осуществляемый законодательным (представительным) органом государственной власти республики и ее субъектами;

– контроль за законностью местного самоуправления со стороны исполнительной власти республики и области;

– прокурорский контроль за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц;

– судебный пересмотр;

– контроль со стороны других независимых государственных органов.

Каждый вид контроля имеет свои особенности, формы контроля или набор инструментов, которые определяются спецификой статуса и полномочий государственных органов, осуществляющих контрольную деятельность. Исходя из этого, общий и специальный контроль, осуществляемый органами исполнительной власти республики и области, можно охарактеризовать как административный контроль. Этот контроль, прежде всего, имеет правовую природу и осуществляется местными органами Узбекистана.

Он предусматривает проверку исполнения законов и других нормативных документов республики.

Обобщая принципы взаимоотношений республиканских, региональных и местных органов, установленные законами Республики Узбекистан, можно выделить следующие формы контроля, которые могут использовать региональные органы управления для достижения вышеуказанных целей, которые не противоречат сущности законов и правового контроля:

– регистрация нормативных документов органов местного самоуправления (уставов местных структур, порядка их регистрации);

– согласование нормативных правовых документов местного самоуправления;

– утверждение нормативно-правовых документов органов местного самоуправления;

– прекращение полномочий органа местного самоуправления (должностного лица);

Помимо вышеперечисленных форм государственного контроля, обширными инструментами контроля обладает еще одна форма административного контроля за исполнением полномочий, предоставленных государством местными органами. Исходя из характера управления состоянием, эту форму контроля можно охарактеризовать как сетевой контроль. Такой контроль оценивает легитимность, эффективность и целесообразность местного управления.

Формы сетевого контроля обычно усиливаются не только в общерегиональных законах о местном самоуправлении, но и в специальных государственных законах о порядке наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления. В этом случае необходимо рассмотреть содержание полномочий, предоставленных органам местного самоуправления, специфичное для данного вида контроля. Включая:

– истребование необходимой информации, связанной с осуществлением государственных полномочий (статья 20);

– заслушивание отчетов руководителей исполнительных органов местного самоуправления (статья 20);

– проверка целевого использования объектов региональной собственности и финансовых средств, переданных органам местного самоуправления (статья 21);

– приостановить до вынесения решения суда действие нормативных актов органов местного самоуправления по вопросам реализации государственных полномочий отдельных регионов, принятых вопреки нормативным актам (статья 19).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий вышестоящими органами государственной власти к органам местного самоуправления и органам местного самоуправления могут быть применены следующие санкции: возмещение ущерба, причиненного нецелевым использованием объектов региональной или республиканской собственности и финансовых средств; этих органов, и отдельное государство с изъятием у них полномочий.

Поддержка местного самоуправления, комплексное использование этих механизмов в рамках долгосрочных республиканских и региональных целевых программ будут способствовать более эффективной реализации государственной политики в сфере развития органов местного самоуправления в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: Государственное управление, местная власть, самоуправление, полномочия, должностное лицо, правовые документы, местная собственность, местный бюджет, общественный порядок, трудовые ресурсы.

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите задачи и принципы распределения полномочий между разными уровнями государственной власти
2. Опишите современное состояние процесса распределения полномочий между республиканскими, региональными и местными органами власти
3. Какие пути повышения эффективности сотрудничества и коммуникации между республиканскими, региональными и местными органами власти вы предлогаете?

Глава 10. Региональная экономическая политика

10.1. Сущность и задачи региональной экономической политики.

10.2. Зарубежный опыт региональной экономической политики.

10.3.Основные направления региональной экономической политики Узбекистана в годы независимости.

10.1. Сущность и задачи региональной экономической политики

Цели региональной экономической политики государственных властных структур тесно связаны с целями регионального развития. Поэтому прежде чем определить цели политики, необходимо раскрыть определение целей развития экономики региона, имеющих объективный характер и обусловленных нынешним состоянием и перспективами развития региона

Целью региональной политики в экономической сфере является рациональное использование разных видов ограниченных производственных ресурсов в целях повышения уровня и качества жизни на пути использования эффекта территориальной агломерации и кооперации, объективных преимуществ межрайонного разделения труда.

Цели региональной политики в социальной сфере состоят в обеспечении достойного уровня жизни в каждом регионе, создании примерно равных жизненных шансов для всех граждан, реализации права свободного выбора места проживания и трудовой деятельности, ослаблении внутренней социальной напряженности. В условиях рыночной экономики периода государственное регулирование региональной экономики преследует несколько иные целевые установки:

1) в качестве высшей цели выступает обеспечение условий повышения уровня жизни населения регионов путем достижения устойчивого экономического роста;

2) построение совместно с регионами собственного национального варианта общества постиндустриального типа с современными характеристиками качества жизни народа и среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики;

3) проведение целенаправленной структурной, инвестиционной и научно-технической политики, стимулирование деловой активности

реального сектора экономики, решение социальных проблем экономического реформирования;

4) обеспечение экономической безопасности региона. При этом под экономической безопасностью региона понимается совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость поступательного развития экономики территории.

Объектом изучения региональной экономической политики являются территориальные неравенства различных форм, то есть различия в уровне и условиях жизни населения, безработице и занятости, темпах экономического роста отдельных регионов, условиях предпринимательства.

Региональная экономическая политика – это государственное регулирование социально-экономического развития регионов. Ее главная задача – максимально приблизить уровень социально-экономического развития всех регионов страны друг к другу за счет рационального использования имеющихся возможностей, минимизировать региональные различия в распределении материальных благ между разными слоями экономики. населения, сократить административные задачи правительства и уменьшить административные задачи органов местного управления и самоуправления.

Целью региональной экономической политики является ликвидация регионального неравенства, разрушающего общее социально-экономическое развитие страны и служащего источником социальной розни.

Центральные правительства, региональные и местные органы власти разных стран используют разные инструменты в зависимости от ряда факторов (уровня социально-экономического развития страны, государственного устройства и внутренних проблем, целей правящих партий) для устранения таких различий.

Прежде чем реализовывать региональную экономическую политику, в первую очередь изучаются причины территориального неравенства в стране. Необходимо обратить внимание на следующее:

– влияние резких различий природно-климатических условий на условия жизни и предпринимательскую деятельность жителей некоторых регионов страны;

– размер, качество и уровень использования имеющихся природных ресурсов в регионах;

– в результате расположения регионов в отдаленных районах, увеличения транспортных расходов, роста цен на продукцию. Это, в

свою очередь, приводит к сужению рынка. Плохое транспортное и коммуникационное сообщение затрудняет экономическое развитие отдаленных регионов;

– стадия технологического развития, влияющая на производство того или иного вида продукции (сырья, промежуточной продукции, готовой продукции и услуг);

– уровень автономии региона, политические условия, история развития и т.д.;

– производственная инфраструктура: обеспечение аэропортов, транспортных сетей, промышленных территорий, телекоммуникационных систем и т.д.;

– социокультурные факторы: уровень урбанизации, образованность населения, наличие научных центров и так далее.

В Новой стратегии развития Узбекистана 33-я цель предусматривает реализацию следующих мер: «Повышение региональной экономики в 1,4-1,6 раза за счет пропорционального развития регионов. Реализация пятилетних региональных программ, разработанных на уровне районов и городов в 14 регионов. Определена разработка и реализация программы практических мер для городов и районов с «неудовлетворительными» показателями рейтинга социально-экономического развития.

Во многих странах с развитой рыночной экономикой региональная экономическая политика осуществляется по следующим трем направлениям, которые служат обеспечению перераспределения капитальных вложений:

Первое направление - строительство инфраструктурных объектов в менее развитых и промышленно слаборазвитых регионах и улучшение их связей с другими регионами. Известно, что в странах с развитой рыночной экономикой государство не вмешивается в производство напрямую, а создает экономические и правовые условия. Обеспечение эффективной деятельности предпринимателей является первоочередной задачей государства. Наличие автомобильных и железных дорог, сетей электроснабжения, газо- и водопроводов, сетей связи во многом поможет развитию предпринимательства в таких сферах.

В настоящее время в нашей стране проводятся определенные работы по обеспечению сельских населенных пунктов природным газом и питьевой водой.

Второе направление — применение ограничительных методов (реализуемых путем административных или финансовых ограничений) по отношению к высокоразвитым и промышленно развитым регионам,

особенно крупным городам. Ограничивая размещение новых промышленных предприятий в таких регионах, можно избежать усиления региональных различий. Этот метод широко используется для агломерационных центров практически во всех развитых странах мира.

Недопущение расселения новых промышленных предприятий в крупных городах, развитие малых городов, городских поселков и сельских поселений являются актуальными проблемами в Узбекистане.

Третье направление – стимулирование привлечения иностранных и частных инвестиций для размещения промышленных предприятий в проблемных регионах. Это направление является основным направлением, которому государство уделяет важное внимание при размещении предприятий различных отраслей экономики.

Во многих странах мира широко используются следующие *2 различных метода реализации региональной экономической политики:*

Справедливый метод – это такой тип размещения производительных сил, при котором граждане страны, независимо от региона проживания, имеют практически одинаковые условия и возможности для своего уровня жизни.

Эффективный метод – это метод, направленный на рациональное использование существующего производственного потенциала каждого региона в интересах всего государства.

Оба метода могут дополнять или противоречить в разных ситуациях. Это зависит от стадии экономического развития конкретной страны. *Справедливый метод* широко используется в региональной экономической политике *США, Канады, Японии и стран Западной Европы*, обладающих большим экономическим потенциалом и высоким уровнем развития.

10.2. Зарубежный опыт региональной экономической политики

Становление новой региональной политики Республики Узбекистан сталкивается с рядом проблем, которые были успешно решены в других странах. К таким проблемам нужно отнести:

– потребность освоения слаборазвитых территорий;

–совершенствование территориальной организации жизнедеятельности людей;

– обострение экологической обстановки в отдельных регионах страны;

– модернизация сельскохозяйственного производства;

– формирование малого и среднего бизнеса и другие.

Среди проблем особое место занимает проблема сохранения (расширения, сужения) политического и социально-экономического пространства. Для Узбекистана, после лёгкого распада СССР, данная проблема имеет актуальное значение в связи с опасностью потери пограничных участков пространства, возможностью появления конфедеративных тенденций, необходимостью расширения отношений со странами СНГ и мировым сообществом.

Для рационального решения этой проблемы желательно опираться на теоретико-методологические основы пространственной политики, разработанные отечественными и зарубежными учёными. Особый интерес представляет *опыт создания Европейского Союза* и постепенное расширение его пространства за счёт вступления государств Восточной Европы[10]. *Основными факторами интеграции стран стали:*

– политические (создание противовесного США политического полюса);

– экономические (оптимизация территориального разделения труда за счёт общего таможенного тарифа, создание общего рынка и др.);

– демографические (свободное передвижение людей и т.д.);

– социальные (выравнивание уровня жизни людей, повышение социальной защищённости населения и др.);

– финансовые (создание единой валюты – Евро, транснациональных банков, Европейского центрального банка и др.).[11]

На рубеже столетий ЕС превратился, по-существу, в «Европу регионов», «Союз регионов», в котором разрабатывается и активно проводится конструктивная региональная политика. Она осуществляется по линии сокращения разрыва в уровнях развития между отдельными территориями, аграрной интеграции, регулирования предпринимательской деятельности и др. Одним из главных направлений региональной политики является содействие развитию проблемных стран и регионов. Для этого создан межрегиональный фонд, учреждены Комиссия регионов, Собрание регионов Европы, Совет регионов и общин Европы и другие организации.

Особенностью региональной политики ЕС является её строгая последовательность с учётом меняющихся условий. После Маастрихтского соглашения (1993 год) была разработана стратегия

[10] Андреева Е.Л. Региональная политика Европейского Союза и роль Германии в ее реализации // Региональная политика и местное самоуправление. Екатеринбург, 1998; Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики. Учебник. СПб, 1998 и др

[11] https://course-info.narod.ru/e-RegionalPolicy/data/1_7.htm

региональной политики, в «русле» которой осуществляются «отраслевые» (межотраслевые) и территориальные программы. Отраслевые программы носят инновационный характер и способствуют интеграции стран ЕС. Наиболее известными стали программы «термоядерного синтеза», «информатики», «биотехнологии», «телекоммуникаций» и др.

Территориальные программы ориентированы на развитие территорий, которые имеют низкий стартовый экономический потенциал (страны Восточной Европы). Целью программ является подъём экономического и социального развития этих стран. Второй тип программ нацелен на реструктуризацию региональных экономик, снижение традиционных и рост инновационных отраслей хозяйства. Третий тип программ направлен на создание коммуникаций, рыночной и линейной инфраструктуры, содействующих интеграции территорий в единое европейское пространство.

Для принятия эффективных мер по разрешению территориальных проблем следует обратиться к опыту антидепрессионной региональной политики в зарубежных странах, проанализированных в трудах отечественных учёных[2]. При этом, естественно, должны учитываться особенности социально-экономического развития страны и её регионов.

В наших условиях наиболее приемлем опыт антидепрессионной региональной политики в Великобритании, Германии, США, Италии и других странах. В Великобритании социально-экономическая депрессивность наиболее остро проявилась в индустриальных агломерациях, где концентрируются традиционные отрасли – угледобыча, производство стали и текстиля. Примером депрессионного региона была Центральная Шотландия. В Германии депрессионным регионом был Рур с угольно-металлургической специализацией. В США к подобным регионам относятся территории с высоким уровнем безработицы и низким уровнем доходов. Классический пример – Аппалачский регион. В Италии выделяется Юг с аграрной ориентацией.

Общей закономерностью региональной политики в высокоразвитых странах является зависимость антидепрессионной парадигмы от тонуса национальной экономической жизни, задающего определённое психологическое восприятие этой проблемы. В то же время в каждой стране используется индивидуальная система мер по оздоровлению экономики и подъёму социального развития.

В *Великобритании* были разработаны мягкие, косвенные методы стимулирующего и сдерживающего контроля за размещением производства. Региональная политика опиралась на три группы мер:

1. финансовые меры, стимулирующие размещение и рост производства в депрессивных регионах (гарантии на капиталовложения, займы, налоговые льготы, региональные премии за занятость и др.).

2. непосредственная инвестиционная деятельность государства по развитию производственной и социальной инфраструктуры, в первую очередь – транспорта и жилья.

3. меры «негативного контроля» за промышленным строительством, предусматривающие разрешение на промышленное предпринимательство.

Для активизации развития Центральной Шотландии было создано Шотландское агентство развития, которое на 98% дотировалось центральным правительством и являлось проводником его региональной политики. Этот орган отвечал за строительство сдаваемых в аренду предприятий, жилья, инфраструктуры и охрану окружающей среды. Агентство имело ряд полномочий по инвестициям в индустрию, оказанию консультационной и финансовой помощи предприятиям.

В *Германии* сформировалась новая региональная стратегия – направляемая государством политика вторжения в сложившиеся механизмы собственности и управления. Учитывая большую политическую самостоятельность и широкие финансовые возможности земельных правительств и органов местного самоуправления, была принята парадигма «среднего пути». Суть его заключается сочетание обновляемой традиционной экономики с инновационным развитием. Поддержка новых фирм, действующих в передовых отраслях (электроника, высокотехнологичное машиностроение, информационные системы, сфера услуг и др.), осуществлялась земельными и местными властями методами косвенного стимулирования – в виде специальных премий, гарантий по банковским кредитам, налоговых льгот, амортизационных списаний. Государственное инвестирование шло в традиционные отрасли (угольно-металлургический комплекс) и частный инновационный капитал (переобучение рабочей силы, расширение инфраструктуры, улучшение экологической обстановки, развитие образования и НИОКР и др.).

Для *американской* региональной политики характерно чёткое разведение функций рынка и государства. Для возрождения

Аппалачского региона была учреждена Президентская Аппалачская Региональная Комиссия – автономное федерально-штатное агентство развития. Основные задачи возрождения региона были сформулированы следующим образом:

1. стимулирование законченных производственных циклов в экономике, доведение предельных производств и обработки сырья до максимально возможной степени готового изделия. Другими словами, была использована конструкция энергопроизводственных циклов, разработанная советскими учёными.
2. привлечение в регион новых отраслей, могущих (способных) извлечь выгоды из местоположения и потенциального рынка региона.
3. развитие рекреационных ресурсов.
4. диверсификация сельского хозяйства, в том числе пригородного.
5. расширение занятости и уровня доходности в горном деле и заготовках древесины на основе реконверсии отраслей (Алексеев и др., 1998).

Для активации частного бизнеса были использованы традиционные для США методы поддержки: долгосрочные кредиты по сниженному проценту, налоговые скидки с капитальных вложений, государственные заказы и контракты, льготные цены и др. Основной упор в проводимой политике был сделан на формирование благоприятной внешней среды для развёртывания предпринимательства с тем, чтобы заложить долговременные стимулы для привлечения инвестиций на основе естественной динамики рынка. Решающим компонентом по выводу региона из депрессивного состояния стало дорожное строительство.

Критический анализ зарубежного опыта антидепрессионной региональной политики может способствовать совершенствованию государственной политики в стране и разработке механизмов её реализации. Естественно, слепое копирование опыта высокоразвитых стран будет мало эффективным. Учитывая специфику кризиса в регионах страны, целесообразно *сочетать государственное инициирование и инвестирование региональных программ с механизмами социально ориентированного рынка*. При этом должны использоваться мягкие методы государственного программирования и регулирования по реструктуризации региональной экономики, модернизации и техническому перевооружению действующих предприятий, созданию новых высокотехнологичных производств, расширению инфраструктуры, созданию условий для повышения уровня жизни людей.

Для современного государства актуализировались проблемы «вторичного освоения» территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока, богатых природными ресурсами и сохранившими традиционные отрасли хозяйства (охота, оленеводство, рыболовство и др.). Сложные природные условия, слабое развитие транспортной инфраструктуры, снижение производства и отток населения требуют разработки и реализации специальной региональной политики. При научном обосновании этой политики желательно использовать опыт Канады по освоению её северных территорий.

Канадская практика освоения Севера характеризуется системностью региональных мероприятий, зафиксированных в специальных программах типа «Лицом к Северу», «Дорога к ресурсам» и т.д. Особый интерес в этих программах вызывает организация исследования территорий с привлечением государственных и частных инвестиций, использование вахтового метода освоения месторождений, создания и развития северных городов. При строительстве северных городов учитываются экстремальные природные условия, а также особенности их функционального профиля. В них отсутствуют не профильные трудоёмкие производства, слабо (низко) профессиональная рабочая сила. Техника и технология производства, промышленная и бытовая инфраструктура выполняются с учетом специфики условий севера.

Планирование каждого города происходит с учётом прилегающей территории, что позволяет конструировать систему «город-регион». Эти системы объединяются в провинции и другие территориальные сочетания, которые имеют специальные плановые органы. Деятельность этих органов координируется государственными властными структурами.

Проблемы развития городов проявляются не только на северных территориях, они имеются в больших и малых городах обжитой части страны. Для их решения вполне приемлем *опыт США*. Это касается гипертрофированного роста мегалополисов: от Бостона до Вашингтона – Босваша, от Сан-Франциско до границы с Мексикой и др. Нерешённость данной проблемы должна насторожить российских политиков и пока есть возможность предотвратить подобное явление в России. В то же время привлекает внимание рациональная система малых городов США и организация местного самоуправления. Местные органы в графствах, муниципалитетах, тауншипах и таунах функционируют на прочной финансовой базе и имеют реальные рычаги для местного планирования. Опыт финансового обеспечения, включающего местные доходы (до 60-70%), поступления средств из

бюджетов страны и штатов, привлекателен в некоторых странах с рыночной экономикой в связи с активизацией местного самоуправления.

Для совершенствования региональной политики Узбекистана заметную роль могли бы сыграть: концепция полюсов и центров роста (Франция), политика развития особых экономических зон (Китай), территориальное планирование (Япония) рыночного программирования (Франция) и другие достижения зарубежных стран.

Заслуживают внимания национальные и региональные программы экологического, демографического, аграрного, социального и других направлений, разрабатываемые и реализуемые в разных странах мира.

Исследование зарубежной литературы показывает, что, несмотря на существование в разных странах различных направлений развития регионов и размещения производительных сил, различий между ними мало, а цели реализации региональной экономической политики направлены на решение следующих задач:

1. стимулирование развития экономически отсталых регионов;
2. возложение большинства задач центрального правительства на местные государственные органы;
3. ограничение концентрации промышленного производства в крупных городах;
4. Стимулирование размещения и развития производства на вновь приобретенных территориях

Одним из наиболее популярных методов реализации региональной экономической политики является создание фондов регионального развития. Впервые в 1975 году при Европейском Союзе был создан региональный координационный фонд. В ряде других стран созданы специальные фонды для решения социально-экономических проблем отдельных регионов (в Италии - «Южное казначейство», действующее за счет государственных дотаций и направленное на развитие инфраструктуры южных регионов; в В Болгарии создан фонд обеспечения государственной программы ускорения развития отдельных регионов, в Венгрии он состоит из трех целевых фондов (центральный фонд регионального развития и др.).

Важной особенностью региональной экономической политики многих зарубежных стран является то, что пространствами территориального взаимодействия являются не крупные административно-территориальные единицы (провинция, штат, провинция), а конкретные города и муниципалитеты. В частности, 9 агломераций и 17 городов менее развитого Юго-Западного региона во Франции, 10 «центров развития» и 2 «центра продвижения

промышленности» в Испании, 10 «особых зон промышленного развития» в Японии, 6 «новых промышленных городов», В Италии 12 «районов промышленного развития» и 26 «ядер индустриализации», в Германии — 300 «важных поселений» и так далее.

Особого внимания заслуживает опыт голландцев и бельгийцев в этой области. Следует отметить, что закон о планировании городского и сельского развития в Бельгии был принят впервые в 1915 году.

Важным признается значение региональной экономической политики, проводимой государством в устранении несоответствий в экономическом и социально-демографическом развитии между регионами страны, регулировании региональных процессов на различных уровнях, комплексном развитии регионов. Региональная экономическая политика является неотъемлемой частью экономической политики, проводимой государством, и направлена на максимальное приближение межрегионального уровня социально-экономического развития страны. Но намеченные цели будут достигнуты прежде всего на основе экономического развития и правильного размещения производительных сил. Следовательно, любая региональная экономическая политика – это региональная экономическая политика, а экономическая политика – это социально-экономическая политика в широком смысле. Известно, что наука региональная экономика изучает преимущественно размещение производительных сил. Размещение производительных сил определяется общим состоянием народного хозяйства страны и стратегическими задачами. В частности, экономика переходного периода требует скорейшего создания стабильного рыночного экономического производства, правовых и моральных основ этого периода.

Региональная экономика уникальна в разных странах, и единая модель, подходящая для всех стран, представляет собой сложный процесс, который зависит не только от самой экономической системы, но и от таких факторов, как внутренняя и внешняя ситуация, комфорт, моральный дух и адаптация населения. социальные и экологические условия.

Опыт США в региональной экономической политике.

Основной формой реализации региональной политики в США являются различные региональные целевые программы. Общештатные региональные программы рассматриваются на уровне федеральных законодательных и исполнительных органов власти США и финансируются из федерального бюджета. Важнейшие решения по

таким программам принимает Конгресс США, который определяет основные цели региональных программ, сумму частичных программных мероприятий, максимально возможный объем ассигнований из федерального бюджета, а также права и обязанности региональных программ. органы, отвечающие за реализацию программной деятельности. Периодически съезд знакомится с информацией о ходе реализации программ.

В ряде других стран система местного самоуправления по типу аналогична французской, но не совсем такая же. Крупнейшим административным подразделением Франции является регион. Регионы также существуют на заморских территориях Франции. Образование регионов возникло из необходимости преодоления препятствий в экономическом и социальном развитии существовавших узких и мелких административно-территориальных единиц. Небольшой размер этих подразделений не мог способствовать эффективному использованию природных, экономических и человеческих ресурсов.

В Италии, например, существует трехуровневая система – регионы, провинции и общины. Провинции представляют собой автономные структуры с независимыми обязанностями и функциями, тогда как провинции и общины являются единицами местного самоуправления в рамках территориального деления штатов и регионов. Обычно регион разделяет некоторые из своих административных функций на провинции и общины и соответствующим образом распределяет финансовые ресурсы (как региональные, так и государственные). До недавнего времени Италия была страной, где распределение ресурсов было высокоцентрализованным и административно контролируемым. Соотношение расходов центрального и местных бюджетов здесь составило 2:1 (самый высокий показатель среди стран «большой семерки»). Новое законодательство 90-х годов XX века изменило систему регионального распределения управленческих функций. В 1992-1999 годах была установлена налоговая автономия муниципалитетов, провинций и районов, а в 1993 году введен порядок прямых выборов глав муниципалитетов и провинций, а также их законодательных собраний по мажоритарной системе. С 2000 года введен также порядок избрания глав районов прямым всеобщим голосованием. В результате была создана правовая база для широкомасштабного пересмотра целей и задач государственной региональной политики , а в ее основу был заложен пакет мер, получивший название «Законы Бассанини» (1997-1998 гг.).

Смешанный тип местного самоуправления, как уже говорилось выше, более характерен для Германии и Японии. Будучи федеративным государством, Германия воплощает в себе сложную систему. Ни регионы, ни сама федерация не считаются бездействующими. Сущность государства заключается в определении их взаимоотношений. Прочная связь федерации и земель выражается в однородности (единстве).

В Германии выделяют пять уровней территориального управления - федерация, земли, графства, округа и округа, города в цвете общины. Основными единицами коммунального управления являются общины, районы и города. Внутри общин, которые рассматриваются как низшие звенья общинной системы, существуют городские и сельские общины, но во всех них в качестве представительного органа общины участвуют советы. В стране требования к системе коммунального управления не унифицированы, существует множество органов местного самоуправления, имеющих индивидуальные особенности. Выделяют несколько типов функциональных отношений муниципальных администраций между избирательными и исполнительными органами, характеризующиеся определенными особенностями.

Первый период региональной экономической политики в *США* относится к Первой мировой войне. Быстрый рост промышленности приводит к территориальному неравенству и упадку быстроразвивающихся промышленных центров, что приводит к увеличению миграции населения. В 1922 году в стране был создан «Государственный комитет по градостроительству», основной целью которого было остановить рост крупных городов (определенных результатов этот комитет не добился, но заложил основы организации транспорта). коммуникации между государствами и методы городского планирования.

Во многих странах региональная экономическая политика может применяться по-разному для разных регионов в зависимости от их внутренних возможностей и условий. Например, в Уйгуро-Сянском автономном районе *Китая*, где действует очень строгая политика контроля над рождаемостью, и в Тибете, где плотность населения гораздо ниже, ограничений на размер семьи нет.

Среди развитых стран опыт *Японии* в этой области имеет особые преимущества. В результате последовательной реализации долгосрочных программ, направленных на достижение конкретных

целей, Япония за короткий исторический период превратилась в одну из самых развитых стран мира.

Региональная экономическая политика Японии обусловлена ограниченностью земельных и природных ресурсов, необходимостью гармонизации деятельности человека с природными условиями, требованием создания единых условий жизни для жителей разных регионов страны.

В целом разработка региональных программ на каждом этапе социально-экономического развития страны определяется исходя из целей и задач, стоящих перед обществом и государством, их масштабов и возможностей реализации. В Японии налажен быстрый, гибкий и удобный способ привлечения материальных и финансовых ресурсов и производственных мощностей в слаборазвитые, «окраинные» регионы.

В то же время федеральное правительство через налоги и государственные гранты привело к улучшению экономического и социального уровня регионов в результате реализации местных программ (образование, здравоохранение, строительство автомобильных дорог). Особенно в 1940-е и 1950-е годы высокий уровень рождаемости (бэби-бум) в США, низкий уровень неграмотности и экономической активности населения, особенно чернокожего населения, а также вопросы решения проблем экономической занятости и увеличения доходы населения в федеральных программах были в числе приоритетных направлений социальных целей. Также важное значение в размещении производственных сетей имели сырье, топливо , электроэнергия, водные и климатические условия, трудовые ресурсы, потребление и транспорт, экономико-географическое положение. В связи с этим возрастает роль факторов экологии, научно-технического развития и рыночной экономики.

К объектам региональной экономической политики относятся политико-территориальные единицы (автономные республики, штаты, области, сельские поселения), зоны природных и экологических катастроф, возникших в условиях чрезвычайной ситуации, а также зоны политической розни.

Эффективная реализация и совершенствование региональной экономической политики напрямую связано со стратегией развития отдельных и научно обоснованных регионов. Региональная экономическая политика охватывает решение многих проблем, размещение районов материального производства, занятость населения, сферы услуг, развитие туризма и так далее. Основной целью

региональной экономической политики является смягчение неравномерности экономического и социального развития между регионами страны. К основным *методам* региональной экономической политики относятся:

– выделение регионов, «нуждающихся» в помощи, и проведение государством региональной экономической политики в отношении них;

– восстановление «депрессивных регионов»;

– Политика «ускорения» Политика «привилегий».

К *целям* региональной экономической политики относятся:

– оказание финансовой помощи депрессивным и «нуждающимся» регионам

– предоставление кредитов на льготных условиях и установление налогов;

– создание объектов производственной и социальной инфраструктуры за счет государства;

– включает в себя регулирование миграционных потоков.

10.3. Основные направления региональной экономической политики Узбекистана в годы независимости

В экономике нашей республики, как и в других странах, переходящих к рыночной экономике, проводятся определенные работы по применению «эффективного» метода. Запускается множество неиспользованных запасов; новые предприятия преимущественно располагаются в малых и средних городах с хорошими коммуникациями; В сельском хозяйстве внедряется посадка культур, пригодных к природно-климатическим условиям.

После обретения нашей республикой независимости, прежде всего, особое внимание уделяется развитию регионов и городов, обладающих богатым природно-экономическим потенциалом, снижению различий в экономическом развитии регионов. В селе проводятся определенные работы по запуску промышленности, в первую очередь предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, производства, формированию системы социальной инфраструктуры.

Известно, что площадь разных регионов нашей республики, численность населения, природно-климатические условия, обеспеченность инфраструктурными объектами, уровень урбанизации, условия жизни населения и т.д. резко отличаются друг от друга. Например, самый высокий показатель плотности населения среди административно-территориальных единиц страны соответствует

Ташкентскому району Ташкентской области (767 человек на 1 км ^{2} площади), напротив, самым разреженным регионом является Томдинский район Навоийской области. область (0,58 человек на 1 км ^{2} площади).

Бандихонский район Сурхандарьинской области занимает первое место среди административно-территориальных единиц республики по высокому естественному приросту населения. В 2001 году естественный прирост составил 26,9 человек на 1000 человек. Самый низкий показатель составил 4,7 человек в Томдинском районе Навоийской области.

Различия между городскими и сельскими районами очевидны в естественном приросте населения. В частности, мы видим, что естественный прирост населения в крупных промышленно развитых городах, где представители местных этносов относительно немногочисленны, в несколько раз ниже, чем в сельской местности. В частности, естественный прирост в городах Алмалык, Охангарон и Чирчик Ташкентской области в 3-5 раз ниже, чем в среднем по стране.

Подобные различия наблюдаются и среди некоторых районов города Ташкента. В частности, естественный прирост населения в Шайхонтохурском районе, где проживает много представителей местных этносов, в 3,7 раза выше, чем в Мирзо-Улугбекском районе, и в 5,5 раза выше, чем в Хамзинском районе.

Ургутский район Самаркандской области занимает самое высокое место среди административно-территориальных единиц страны по численности населения. Здесь проживает 335 тысяч человек. С другой стороны, Коровулбазарский район Бухарской области является наименее заселенной территорией. Здесь проживает 13,6 тыс. человек.

В общем, таких примеров можно привести еще очень много, учитывая специфику каждого района или города. При разработке и реализации региональной экономической политики страны такие особенности необходимо учитывать.

Узбекистан уверенно вступает в новый этап своего развития. В Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы заложен принцип «Во имя чести и достоинства человека». Реализация данного принципа прежде всего нашло отражение в проекте новой редакции Конституции Узбекистана, референдум по которому прошел 30 апреля 2023 года. Главная цель Конституции Узбекистана – создание достойных условий жизни для нашего народа. Официальные обязательства государства предусматривают обеспечение жильем нуждающихся, обеспечение минимального уровня оплаты труда, необходимого для достойного проживания, гарантированное

медицинское обслуживание и образование, поддержку людей с ограниченными возможностями, обеспечение прав и свобод граждан, поддержку молодёжи и женщин и другие вопросы, которые одновременно являются важными в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР).

Если 2022 год был объявлен «Годом обеспечения интересов человека и развития махалли», то 2023 год – «Годом заботы о человеке и качественного образования» с реализацией соответствующих государственных программ. 2024 год в Узбекистане объявлен «Годом поддержки молодёжи и бизнеса». Достигнутые результаты и реализуемые меры в области повышения благосостояния населения непосредственно связаны с сокращением бедности (цель 1), улучшением рациона питания (цель 2), стимулированием здорового образа жизни (цель 3), ростом охвата всеми уровнями образования (цель 4), расширением прав и возможностей женщин (цель 5), занятости мужчин и женщин (цель 8) и сокращением социального неравенства (цель 10). Основные достижения Узбекистана в области обеспечения чести и достоинства человека за последние годы: - в августе 2021 года было принято постановление Кабинета Министров «О внедрении в практику порядка расчета минимальных стоимости потребления», который служит индикатором для определения черты бедности. Согласно национальной статистике, внедрение в практику данного показателя увеличило долю населения, живущего за чертой бедности, с 11,5% в 2020 году до 17% в 2021 году. Это показывает рост охвата социально-уязвимых слоев населения пособиями. Однако по данным World Poverty Clock, доля населения, живущего за чертой абсолютной бедности (критерий Всемирного банка – 1,9 долл. США в день), сократилась с 11% в 2020 году до 9% в 2023 году;

Узбекистан занял первое место в топ-10 стран с наибольшим прогрессом в обеспечении продовольственной безопасности в 2019-2022 годы. Значительно возросло производство бахчевых культур, картофеля, овощей, винограда, плодов и ягод, продукции животноводства. Развернута большая работа в сфере земельных отношений: 400 тысяч дехканам передано 100 тысяч Га посевных площадей, что дало возможность для дополнительного выращивания 1,5 миллион тонн продовольственной продукции.

Это благоприятствовало обеспечению занятости 100 тысяч сельского населения; последовательное сокращение детской и младенческой смертности (за 2017-2021 годы детская смертность снизилась с 15,4 до 12,3 на 1000 новорожденных, а младенческая

смертность с 11,5 до 9,2 на 1000 живорожденных при пороговом значении – 10).

В последние годы наблюдается устойчивый рост объемов финансирования здравоохранения - с 7,1 триллионов сум в 2017 году до 12,1 триллион сум 2019 году и 19,4 триллионов сум в 2021 году. Существенно обновлена материально-техническая база медицинских учреждений, в том числе труднодоступных махаллях; - в Узбекистане ключом к устойчивому развитию объявлено образование и воспитание.

Только за 2019-2022 годы охват детей дошкольным образованием возрос с 46,6% до 70,0%. Реформы получили высокую оценку со стороны ЮНЕСКО.

В 2019–2021 годах количество высших учебных заведений увеличилось с 108 до 199, квота приема в высшие образовательные учреждения была увеличена почти в 2 раза и доведена до 38 процентов.

Идет целенаправленная работа по повышению качества образовательной системы на всех уровнях; - реализуются гендерно-ориентированные законодательно-правовые акты (Законы «О гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин», «О защите женщин от притеснений и насилия», Стратегия гендерного равенства до 2030 года). Количество обучающихся девушек в ВУЗах за 2019-2021 годы увеличилось в 2 раза. 2021 году доля женщин в Олий Мажлисе (законодательная палата) возросла до 32,0%, в Сенате – до 24,0% и на руководящих должностях – до 28,8%. Реализуется комплекс мер по привлечению женщин к предпринимательству (доля женщин в предпринимательских структурах достигла 35,0%). В индексе женщин, бизнеса и права Всемирного банка Узбекистан в 2020 году вошел в число 27 стран осуществивших значительные реформы в области прав женщин и гендерного равенства; - отдельно выделяется проводимая молодёжная политика, где приняты и реализуются законодательно-правовые, институциональные и экономические механизмы поддержки и стимулирования молодежи, прежде всего в области обеспечения занятости и образования (численность молодежи до 30 лет в 2022 году составила 54% населения страны).

Крупные сдвиги наблюдаются в улучшении доступа населения (в том числе бедных) к благоустроенному жилью.

За 2017-2022 годы в стране построено 300 тысяч квартир и индивидуальных домов по типовому проекту, что в 10 раз больше, чем в предыдущие годы независимости. При этом, основной прирост приходится на последние 3 года, на основе ипотечного кредитования.

Ключевые слова и словосочетания: экономическая политика, регион, природные ресурсы, труд, экономика, область, экономическая политика.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятию “Региональная экономическая политика”?
2. Раскройте сущность и задачи региональной экономической политики.
3. Цель региональной экономической политики?
4. Каковы основные методы региональной экономической политики?
5. Каковы цели региональной экономической политики?
6. Перечислите основные направления региональной экономической политики Узбекистана в годы независимости?
7. Зарубежном опыте региональной экономической политики.
8. В чем суть справедливого метода?
9. Дайте характеристику эффективному методу.
10. Какой опыт США в региональной экономической политике.

Глава 11. Региональные финансы и регулирование

11.1. Природа и структура региональных финансов.
11.2. Местный бюджет как основной источник финансирования органов местного самоуправления.
11.3. Межбюджетные отношения.

11.1. Природа и структура региональных финансов

Одной из важнейших частей финансовой системы государства являются региональные финансы, которые охватывают региональные бюджеты, бюджеты городов, бюджеты административных районов и бюджеты субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения потребностей регионов.

Развитие демократических принципов в государственном устройстве предполагает активные формы участия населения в политическом процессе и правлении не столько в общенациональном масштабе, сколько на местах. В таком случае появляется необходимость в организационном оформлении такого участия, которое принимает форму местного самоуправления. Оно в свою очередь не может эффективно реализовываться без наличия соответствующих ресурсов в руках территориальных представительных и исполнительных органов власти. Отсюда происходит и растущая роль региональных финансов.

Региональные финансы – достаточно сложное понятие, которое можно рассматривать под разными углами зрения. Они обеспечивают финансирование широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения. Можно дать, по крайней мере, два определения этой категории. В широком смысле региональные финансы представляют собой систему экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территорий.

Одновременно существует и другой аспект данного понятия. В узком смысле региональные финансы – это совокупность денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий. Приведенные два определения не являются взаимоисключающими, они скорее дополняют друг друга на разных уровнях исследования.

В XX в. во всем мире наблюдался процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении – особенно ускорившийся в конце столетия. Во многих

странах обязательным компонентом демократического государственного строя является местное самоуправление, главная черта которого заключается в том, что его осуществляет само население через свободно избранные им представительные органы. Региональные законодательные и исполнительные органы для выполнения возложенных на них функций наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Региональные финансы являются одной из частей финансов государства, и им присущи многие из их черт. Условием существования в экономике финансов является наличие денег и денежного обращения. Финансы, в том числе и региональные, призваны обеспечивать потребности субъектов хозяйствования и органы управления в денежных средствах для выполнения ими хозяйственных и административных функций.

Этим предопределяется объективная необходимость существования региональных финансов.

Региональные финансы выполняют ряд функций.

1. Распределительная функция. На основе действия этой функции распределяется и перераспределяется стоимость валового продукта, часть национального дохода, и территории обеспечиваются финансовыми ресурсами, необходимыми для их экономического и социального развития.

2. Контрольная функция позволяет контролировать: складывающиеся пропорции в распределении средств между центральными и территориальными фондами финансовых ресурсов; формирование территориальных фондов денежных средств; достаточность финансового обеспечения территорий; эффективность использования денежных средств; реализацию территориальной финансовой политики и т.д.

В последние десятилетия во многих государствах наблюдается регионализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к местным. В связи с этим можно выделить две современные тенденции в развитии региональных финансов, характерные для многих стран мира.

Это усиление роли региональных финансов и расширение сферы применения региональных финансов.

Величина региональных финансов растет и во многих странах составляет превалирующую часть финансовых ресурсов государства, следовательно, возрастает и значение финансовых ресурсов. Можно выделить наиболее значимые функции региональных финансов.

Во-первых, это функция проведения социальной политики государством через региональные финансы. На основе предоставления региональным органам власти средств для их бюджетов государство осуществляет финансирование муниципального народного образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется. За счет средств региональных бюджетов стали финансироваться не только общеобразовательные школы, но и высшие учебные заведения, объекты здравоохранения, мероприятия по внутренней безопасности и правопорядку, охране окружающей среды и т.п.

Во-вторых, региональные финансы выполняют задачу выравнивания уровней социального и экономического развития территорий. В силу ряда особенностей, к числу которых главным образом относятся исторические и географические, а также военные и другие, отдельные территории страны отстают в своем развитии от других.

В-третьих, региональные финансы все в большей степени помогают осуществлять местным органам власти функцию обеспечения комплексного развития регионов. В данном случае речь идет о соблюдении определенных эффективных пропорций на уровне конкретной территории, например между производственной и непроизводственной сферами, определенными отраслями и т.п. Все это ведет к необходимости дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы региональных органов власти, а следовательно, и усилению роли региональных финансов.

В современных условиях все в большей степени региональные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непроизводственной сфер на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии регионов. Указанные факторы вызывают необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы региональных органов власти, решения ряда проблем, связанных с совершенствованием методов формирования и использования финансовых ресурсов регионов.

Как известно, на современном этапе постоянно повышается роль территориальных органов власти в хозяйственном и культурном строительстве. Они получили большие права в области руководства хозяйственным и социально-культурным строительством на подведомственной территории, осуществляют руководство жилищным строительством, коммунальным хозяйством, народным образованием и

здравоохранением, проводят мероприятия по благоустройству сел и городов, организуют работу в области дорожного строительства. Однако необходимо дальнейшее повышение роли территориальных представительных и исполнительных органов в решении на местах назревших задач экономического и духовного развития общества. Все это требует дальнейшего расширения их прав, а также развития материально-финансовой базы. В известной мере это нашло отражение в законе.

В этих законах сформировано и закреплено новое понятие – самоуправление, призванное обеспечить развитие инициативы и самостоятельности граждан в решении вопросов социально-экономического развития территорий, охраны окружающей среды, реализации гражданских прав.

Законом регламентируются взаимоотношения территориальных органов власти с предприятиями, расположенными на их территории. Эти взаимоотношения строятся на договорной основе. Все предприятия обязаны участвовать своими средствами в формировании местного бюджета, передавая в них часть своей прибыли (дохода). За территориальными органами власти закреплено право без согласования с вышестоящими органами создавать предприятия, перепрофилировать их для удовлетворения потребностей территории, образовывать территориальные и межтерриториальные отраслевые и межотраслевые органы управления местным хозяйством.

Основной составной частью региональных финансов большинства стран мира являются региональные бюджеты. К региональным бюджетам относятся бюджеты субъектов и

Местные бюджеты (районов, городов, районов в городах, поселковых и сельских органов власти).

Второй составной частью региональных финансов являются средства субъектов хозяйствования. К ним относятся:

1) финансовые ресурсы предприятий, имущество которых принадлежит на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим образованиям, (в первую очередь, это предприятия жилищно-коммунального хозяйства);

2) финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов.

Третьим компонентом региональных финансов являются территориальные внебюджетные фонды. Источниками формирования таких фондов служат заемные ресурсы, добровольные взносы

предприятий и населения, специальные сборы, поступления из централизованных внебюджетных фондов и др.

В основе региональных бюджетных систем лежат следующие элементы: региональные бюджеты, региональные налоги, сборы, льготы, дотации, расходные обязанности, региональные финансовые отношения с госбюджетом и с местными бюджетами.

Региональные бюджетные системы выполняют следующие основные функции:

1. Закрепление способов движения налоговых потоков по уровням территориальной организации государства (направления этих потоков, пропорции их разделения, целевое назначение) и методов регулирования, возникающих при этом отношений.

2. Аккумулирование и использование в общерегиональных целях:

– средств, собранных на самой территории и поступающих в региональные бюджетные системы полностью и одноканально (например, большинство местных налогов, штрафов и иных финансовых санкций);

– средств, поступающих в региональные бюджетные системы частично, в соответствии с принятым порядком их распределения между бюджетными системами разного уровня

3. Финансирование выполнения региональными органами власти своих представительских и исполнительских полномочий с соблюдением требований официальной финансовой независимости их политики от вышестоящих уровней.

4. Самообеспечение внутрирегиональных социальных программ.

5. Формирование инфраструктуры территории (дороги, инженерные сети и коммуникации и др.) как важнейшего исходного условия формирования и поддержания внутрирегиональных связей.

6. Регулирование состояния и использования природного потенциала (земля, воды, недра, животный и растительный мир, воздушный бассейн) как естественного базиса существования развития территории.

7. Стимулирование определенных ценностных региональных ориентиров населения.

При этом возникает дополнительная проблема установления единых общеобязательных стандартов гарантированных государством услуг в ряде сфер, в частности в образовании и медицине, которые финансируются из нижестоящих бюджетов. При наличии таких стандартов высший орган государственной власти приобретает возможность во многом определять величину и направления расходов нижестоящих бюджетов, формально отделенных от бюджета

вышестоящего уровня, в соответствии с разграничением расходов. Реализация стандартов зависит и от наличия у вышестоящего уровня юридических возможностей, механизмов и процедур.

Региональная бюджетная система может быть организована так, что все доходы первоначально поступают на верхний уровень, затем распределяются по нижестоящим бюджетам. В этом случае теряют актуальность многие вопросы распределения доходов, а именно: выявление видов и размеров налоговых источников, закрепленных за тем или иным бюджетом; перераспределение доходов между регионами.

На 36-м пленарном заседании Сената был одобрен Закон «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год».

Настоящий Закон устанавливает совокупные параметры консолидированного бюджета Республики Узбекистан на 2023 год и бюджетные показатели на 2024-2025 годы.

Как отмечается, согласно Закону, параметры Государственного бюджета рассчитаны исходя из того, что в 2023 году темп роста валового внутреннего продукта в экономике нашей страны составит 5,3 процента, а индекса потребительских цен – 9,5 процента. по сравнению с декабрем 2022 года.

Ожидается, что доходы консолидированного бюджета Республики Узбекистан в 2023 году составят 310,7 триллион сумов, расходы – 343,2 триллион сумов.

Согласно закону ограниченный объем новых соглашений, подлежащих подписанию от имени Республики Узбекистан (Правительства Республики Узбекистан) и под гарантии Республики Узбекистан по привлечению внешнего долга на 2023 год, установлен в размере на сумму 4,5 миллиард долларов США.

Расходы госбюджета на 2023 год (с учетом трансфертов в государственные специальные фонды) составляют 257,7 триллион сумов, 24,1 процента ВВП.

Сенаторы серьезное внимание уделили объему средств, выделяемых на социальную сферу государственного бюджета. Как было отмечено, расходы сферы образования в 2023 году составят 58,4 триллион сумов, 28,4 триллион сумов – сферы здравоохранения, 2,5 триллион сумов – сферы культуры, 2,3 триллион сумов – сферы спорта, 1,8 триллион сумов – на дальнейшее развитие науки в 2023 году.

В Государственном бюджете на 2023 год на финансирование приоритетных направлений социальной защиты населения будет выделено 18,1 триллион сумов.

При этом из государственного бюджета планируется выплатить 1,1 триллион сумов субсидий для покрытия части первоначального взноса и процентов по ипотечным кредитам более чем 52 тысячам малообеспеченных граждан, которым необходимо улучшить свои жилищные условия в следующем году.

Расходы, которые планируется направить в экономику, составляют 36,7 триллион сумов, 3,4% ВВП, 14% общих расходов. На финансирование расходов планируется направить.

Согласно Закону от 25.12.2023 г. № ЗРУ-886 «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2024 год» утвержден государственный бюджет на 2024 год[12].

Рост ВВП прогнозируется на 5,6%,−5,8%, при этом рост промышленности составит 6%, сферы услуг – 6,1%, сельского хозяйства – 4%. Ожидаемая инфляция в 2024 году составляет 8−10%.

В 2024 году лимит на привлечение внешних заимствований составляет $5 миллиардов, предельный чистый объем государственных ценных бумаг, выпускаемых от имени Узбекистана, установлен в размере 25 триллионов сумов.

В случаях невыполнения прогноза доходов бюджетов бюджетной системы Узбекистана по итогам шестимесячного исполнения и отсутствия достаточных оснований для их поступления до конца текущего финансового года, осуществляется сокращение расходов в размере:

– 3% и более от общих расходов республиканского бюджета – палатами Олий Мажлиса;

– менее 3% от общих расходов – на основании решения Кабинета Министров.

Предельный чистый объем государственных ценных бумаг, выпускаемых от имени Узбекистана, установлен в размере 25 триллионов сумов.

Предельный размер дефицита Консолидированного бюджета Узбекистана на 2024 год установлен в размере 4% от ВВП.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах, анализе.

Согласно Закону, в полном объеме перечисляются в бюджеты районов и городов следующие виды налогов:

– налог на имущество физических лиц;

– земельный налог с физических лиц;

[12] https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/utverjden_gosudarstvennyy_byudjet_na_2024_god

– налог на доходы физических лиц уплачиваемый на основании декларации о годовом доходе, получаемом от сдачи имущества в аренду, а также уплачиваемый ИП;

– налог за пользование водными ресурсами, за исключением налога, уплачиваемого электростанциями;

– налог за пользование недрами по нерудным строительным материалам.

11.2. Местный бюджет как основной источник финансирования органов местного самоуправления

Важной составляющей структуры демократического государства являются органы местного самоуправления и их деятельность. Для выполнения возложенных на них задач органы местного государственного управления должны обладать определенными имущественными и финансово-бюджетными правами. Местные органы власти, Советы народных депутатов осуществляют государственную финансовую деятельность в пределах своих полномочий.

Местный бюджет - часть государственного бюджета, включающая в себя средства соответствующей области, района, города, в которой указываются источники доходов и размеры поступлений от них, а также направления расходования средств, выделяемых на конкретные цели. в течение финансового года.

Социально-экономическое развитие территорий обеспечивается финансовыми ресурсами за счет местных бюджетов. Увеличение расходов местных бюджетов в последующие годы привело к увеличению их веса в государственном бюджете, главным образом за счет того, что с 1995 года местные бюджеты стали финансировать подготовку кадровых специалистов, то есть среднее специальное образование, которое было предоставление финансирования расходов образовательных учреждений в связи с увеличением объемов государственных капитальных вложений в местные бюджеты и резким ростом государственных расходов на социальную защиту населения с 1994 года и тот факт, что расходы финансируются преимущественно за счет местных бюджетов, также привел к увеличению веса расходов местных бюджетов.

Бюджет развития региона формируется преимущественно за счет распродажи средств, полученных от приватизации государственного имущества и пустующих производственных площадей.

Средства бюджета развития регионов используются для финансирования региональных инвестиционных проектов и предоставления государственных гарантий инвесторам.

В развитых странах доходы бюджета в такой форме играют важную роль в формировании производственной и рыночной инфраструктуры, удобной для предпринимателей и инвесторов в регионах. В некоторых странах создаются местные банки. Местные банки находятся под контролем органов местного самоуправления (созданных с участием городского округа в размере не менее 51% уставного капитала банка). Основная цель местных банков – помощь в финансировании программ регионального развития. Особенностью местных бюджетов является то, что они не осуществляют рискованные процессы и операции, а гарантируют финансирование местных обязательств. По этой причине местные банки озабочены не получением дохода, а главным образом эффективным управлением финансовыми ресурсами.

Опыт развитых стран показывает, что местные бюджеты имеют право выпускать ценные бумаги, в частности, внутренние облигации. В текущий период эти ценные бумаги играют важную роль в предотвращении дефицита, устранении нехватки инвестиционных ресурсов, создании необходимых инфраструктурных условий для высокодоходной производственной или предпринимательской деятельности. Основными задачами управления финансовыми отношениями в регионе являются обеспечение материальной и финансовой сбалансированности социально-экономического развития региона, мобилизация свободных финансовых ресурсов, установление контроля за обеспечением баланса между денежными доходами населения и возможностями потребительского рынка. Производственная и предпринимательская деятельность играют важную роль в формировании финансового потенциала региона.

За счет местных бюджетов финансируются учреждения народного образования, здравоохранения, культуры и спорта, органы местного самоуправления, пособия малообеспеченным семьям. При этом местные бюджеты являются основной опорой государственной политики социальной защиты населения. Почти 100% расходов на социальную защиту населения финансируются за счет местных бюджетов.

Экономическая природа местных бюджетов отражается в решаемых ими задачах. Они выполняют следующие задачи:

– формирование денежных фондов, т.е. финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

– распределение и использование этих средств между региональными филиалами;

– они контролируют предприятия и организации, находящиеся под контролем местных властей.

При развитии рыночной экономики местные бюджеты считаются самостоятельными, то есть не входят в состав государственного бюджета, а включаются в консолидированный (обобщенный) бюджет.

Большая часть средств таких бюджетов направляется на социальные цели. Вторичные налоги в основном поступают в местные бюджеты. В развитых странах местные бюджеты формируются самостоятельно за счет местных налогов и сборов. В условиях бюджетного дефицита местные власти прибегают к государственным кредитам, а также местным облигациям.

Местные бюджеты должны иметь сбалансированные доходы и расходы. При утверждении и исполнении местных бюджетов не допускаются:

– организация денежных средств за счет источников, не предусмотренных законодательством;

– осуществление привлечения средств (за исключением получения бюджетных кредитов из вышестоящих бюджетов);

– расходы сверх утвержденной суммы, выделенной из бюджета (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом);

– предоставление финансовых гарантий и гарантий в пользу других лиц за счет бюджетных средств;

– предоставление бюджетных кредитов юридическим и физическим лицам.

Потенциал регионов страны различен и существует неравенство в социально-экономическом развитии.

Стихийные бедствия (засуха, наводнение и т.п.), включая ущерб от них, покрываются за счет местного бюджета.

Доходы местных бюджетов формируются за счет:

1) местных налогов, сборов, пошлин и других необлагаемых налогом поступления;

2) общегосударственных налогов, направляемых в местные бюджеты в соответствии с принятыми правовыми нормами;

3) доходов от использования государственного имущества;

4) денежных средств, перешедших в собственность государства по праву наследования, дарения;

5) субвенции, субсидии и кредиты, полученные из вышестоящих бюджетов;

6) безвозмездных денежных поступлений от юридических и физических лиц, а также иностранных государств;

7) других доходов в соответствии с законодательством.

Доходы местного бюджета формируются за счет собственных доходов и регулируемых источников доходов.

Собственные доходы или распределенные доходы - это средства, принадлежащие субъекту бюджетного права, то есть средства, которые попадают в бюджет полностью или в фиксированной пропорции, минуя бюджеты, которые постоянно высоки. Основу его доходов составляют местные налоги и сборы, отчисления от государственных налогов. Регулируемые доходы – это средства, выделяемые из верхних бюджетов в нижестоящие бюджеты в целях регулирования (балансирования) их доходов и расходов. Регулируемые доходы включают в себя отчисления от общегосударственных налогов, субсидий, средств, поступающих из вышестоящих бюджетов по взаиморасчетам.

Доходы местного бюджета также могут включать в себя денежные средства, доходы от лотерей, доходы от продажи конфискованного имущества и другие.

Также доходы местного бюджета формируются за счет получения дотаций и субсидий из вышестоящего бюджета.

Бюджет субсидия выделяется при условии расходования ее на конкретные цели в порядке, предусмотренном законодательством, а не возврата ее из верхнего бюджета в нижний бюджет.

В случае отсутствия собственных доходов и других средств регулирования бюджета субсидия выделяется на покрытие разницы между расходами и доходами нижнего бюджета при условии, что она не возвращается из верхнего бюджета в нижний бюджет.

Бюджет средства, выделяемые из верхнего бюджета в нижний бюджет или из республиканского бюджета юридическому лицу-резиденту или иностранному государству.

Бюджетные гранты и субвенции из республиканского бюджета поступают в местные бюджеты. Его выделяют в государственном бюджетном управлении.

Грант – безвозмездная субсидия предприятиям, организациям и физическим лицам в денежной или натуральной форме на проведение научных или других исследований, опытно-конструкторских работ, на обучение и другие цели с последующим отчётом о её использовании.

Размер грантов и субсидий определяется исходя из:

1) финансового положение регионов (с учетом адекватности их доходной базы);

2) социально-экономического, экологического, демографического и других обще государственных задач и программ;

3)различия стоимости товаров (работ, услуг) по регионам;

4) исходя из количества объектов,

5)другие факторы, которые необходимо учитывать для устранения проблем и преодоления дисбаланса региональных финансовых.

Заинтересованность местных властей в собственных источниках доходов позволяет и поощряет экономическую инициативу, увеличивая платежи в бюджет. Однако в то же время постоянно растущие расходы местных бюджетов в условиях недостаточного роста доходов создают необходимость государственного регулирования этих бюджетов.

Средства бюджета развития регионов используются для финансирования региональных инвестиционных проектов на конкурсной основе и предоставления государственных гарантий инвесторам. В развитых странах доходы бюджета этого типа играют важную роль в формировании производственной и рыночной инфраструктуры, удобной для предпринимателей и инвесторов в регионах. В некоторых странах создаются местные банки. Местные банки создаются при участии органов местного самоуправления (города, района) (в размере не менее 51% уставного капитала банка) и находятся под его контролем. Основная цель местных банков – помощь в финансировании программ социально-экономического развития региона. Особенностью местных бюджетов является то, что они не осуществляют рискованных процессов или операций, а гарантируют финансирование местных (муниципальных) обязательств. Механизм формирования доходов местных бюджетов заключается в следующем:

1) местных налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, направляемых в местные бюджеты в соответствии с нормативами, установленными законодательством;

2) общегосударственных налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, направляемых в местные бюджеты в соответствии с нормативами, установленными законодательством;

Распределение бюджета на покрытие разницы между доходами и расходами местного бюджета.

Субсидия на выполнение целевых расходов предусмотрена в местном бюджете.

Если проанализировать доходную часть местных бюджетов, то при этом, согласно Налоговому кодексу, к местным бюджетам закреплены 6 видов налогов, то есть эти налоги полностью передаются в местные бюджеты.

11.3. Межбюджетные отношения

Бюджет является основой финансовой системы каждого государства, поскольку бюджет объединяет все финансовые системы в единую систему и определяет отношения государства с различными отраслями экономики и населением на текущий год. В жизни общества такое положение бюджета позволяет влиять через силу закона. Поэтому каждый государственный бюджет утверждается вышестоящим законодательным органом, исполнение его доходной и расходной частей имеет важное значение для участников бюджетного процесса.

Глубинной сущностью государственного бюджета являются экономические отношения. Государству всегда нужны деньги в процессе выполнения своих задач. Формируя доходную часть государственного бюджета, они вступают во взаимные финансовые отношения с налогоплательщиками и другими неналоговыми источниками. Вторым субъектом бюджетного процесса являются население и предприятия, часть доходов которых расходуется на общегосударственные нужды.

По своей сути бюджет представляет собой экономическую категорию, совокупность экономических отношений по распределению и формированию централизованного фонда финансовых ресурсов государства.

Узбекистан – государство с централизованной моделью межбюджетных отношений, в рамках которой между государственной и местными органами власти складываются отношения по вопросам бюджетных полномочий, прав, обязанностей и ответственности органов власти в процессе составления, рассмотрения и исполнения бюджета.

Взаимоотношения между бюджетами бюджетной системы начинают складываться на первой стадии бюджетного процесса - стадии планирования бюджета, когда Министерство финансов составляет проект Государственного бюджета Республики Узбекистан по доходам и расходам в соответствии с прогнозом макроэкономических показателей развития экономики страны, а также регулирует вертикальный дисбаланс налогового потенциала и расходных обязательств бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов.

В соответствии с законодательством, входящие в состав Государственного бюджета Республики Узбекистан бюджет Республики Каракалпакстан и местные бюджеты должны быть сбалансированы по доходам и расходам. Плановое превышение

расходов бюджета над его доходами (дефицит) может предусматриваться только в параметрах республиканского бюджета.

В соответствии с Правилами составления и исполнения Государственного бюджета Республики Узбекистан мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджетов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента осуществляет Министерство финансов Республики Узбекистан, а бюджетов районов и городов – соответственно Министерство финансов Республики Каракалпакстан, финансовые управления областей и города Ташкента.

На стадии планирования по получении финансовыми органами бюджетного запроса начинается работа по подготовке бюджетной заявки, установленной Министерством финансов Республики Узбекистан формы, которая включает в себя:

1. По доходам – формы расчетов контингента налогов, сборов, пошлин

и других обязательных платежей, а также других доходов государственного бюджета следующего финансового года по каждому виду доходов в отдельности по соответствующим регионам, а также указания по их составлению и заполнению.

Контингент доходов бюджета в практике Узбекистана – все доходы, формирующие доходную часть бюджета: налоги, обязательные платежи и неналоговые доходы.

2. По расходам – перечень показателей и формы расчетов, а также указания по их составлению и заполнению, по которым получателями бюджетных средств, финансируемыми из государственного бюджета, должны составляться заявки на получение бюджетных ассигнований, а также показатели по сети, штатам и контингентам.

Межбюджетные отношения – отношения между республиканским бюджетом Республики Узбекистан, республиканским бюджетом Республики Каракалпакстан, областными бюджетами областей, городским бюджетом города Ташкента, бюджетами районов, городов, а также бюджетами государственных целевых фондов по обеспечению соответствующих бюджетов финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления расходов, закрепленных настоящим Кодексом за соответствующими бюджетами.

В бюджетном процессе не допускаются взаимоотношения:

– республиканского бюджета Республики Узбекистан с бюджетами районов и городов;

– бюджетов государственных целевых фондов с бюджетами районов и городов;

– республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областного бюджета области и городского бюджета города Ташкента между собой, а также с бюджетами районов и городов другой административно-территориальной единицы;

– между бюджетами районов и городов.

Компенсация доходов или покрытие расходов производится в обязательном порядке посредством выделения или изъятия средств по взаимным расчетам в процессе исполнения Государственного бюджета в случаях, предусмотренных в статье 138 Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, влекущих уменьшение либо увеличение доходов и (или) расходов нижестоящих бюджетов.

Межбюджетные трансферты осуществляются в форме субвенции, передаваемых доходов, дотации, бюджетной ссуды средств по взаимным расчетам и целевых социальных трансфертов.

Объемы межбюджетных трансфертов уточняются:

при принятии в текущем финансовом году актов законодательства, влекущих изменения доходов и расходов бюджетов разных уровней;

исходя из полноты поступлений всех причитающихся налогов и других обязательных платежей и освоения бюджетных ассигнований.

По инициативе вышестоящего финансового органа обязательства вышестоящего бюджета перед нижестоящим бюджетом по одной форме межбюджетного трансферта могут быть зачтены в счет уменьшения обязательств нижестоящего бюджета перед вышестоящим бюджетом по другой форме межбюджетного трансферта.

Субвенции выделяются для осуществления расходов, определенных при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета.

Размеры субвенций из республиканского бюджета Республики Узбекистан бюджету Республики Каракалпакстан, местным бюджетам областей и города Ташкента устанавливаются при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета.

Размеры субвенций из республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента бюджетам районов и городов устанавливаются Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента.

Неиспользованные субвенции в конце текущего финансового года подлежат возврату в соответствующий вышестоящий бюджет.

Доходы, формируемые на территориях соответствующих административно-территориальных единиц и зачисляемые в вышестоящий бюджет, могут передаваться в бюджет той административно-территориальной единицы, на которой они сформированы.

Общий объем передаваемых доходов утверждается из:

республиканского бюджета Республики Узбекистан в нижестоящие бюджеты – при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета;

республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента в бюджеты районов и городов – Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента.

Перечень хозяйствующих субъектов и видов уплачиваемых ими налогов и других обязательных платежей, поступления по которым передаются из республиканского бюджета Республики Узбекистан в нижестоящие бюджеты, утверждается Министерством финансов Республики Узбекистан совместно с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан.

Перечень хозяйствующих субъектов и видов уплачиваемых ими налогов и других обязательных платежей, поступления по которым передаются из бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента в бюджеты районов и городов, утверждается Министерством финансов Республики Каракалпакстан, финансовыми управлениями областей и города Ташкента совместно с государственными налоговыми управлениями Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента.

Сумма передаваемых доходов из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет определяется с учетом доходов, подлежащих зачислению в соответствующий нижестоящий бюджет.

Перечисление передаваемых доходов осуществляется в пределах фактических поступлений по ним, но не более их утвержденного объема.

Дотация из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет выделяется в случае превышения планируемого объема расходов нижестоящего бюджета над прогнозным объемом его доходов с учетом субвенций и передаваемых доходов.

Дотация из республиканского бюджета Республики Узбекистан в бюджеты государственных целевых фондов может предоставляться в

случае превышения планируемого объема расходов фондов над прогнозным объемом их доходов с учетом остатка на начало года.

Размер дотации, выделяемой из:

республиканского бюджета Республики Узбекистан в нижестоящие бюджеты и бюджеты государственных целевых фондов, устанавливается при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета;

республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента в бюджеты районов и городов, устанавливается Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента.

Межбюджетные взаимные расчеты — денежные взаимоотношения, возникающие между вышестоящими и нижестоящими бюджетами при изменении в течение финансового года параметров бюджетов.

Межбюджетные взаимные расчеты возникают в связи с:

принятием актов законодательства;

уточнением прогноза доходов бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента;

передачей расходов из одного бюджета на другой бюджет при изменении подчиненности бюджетных организаций и получателей бюджетных средств;

перераспределением лимитов капитальных вложений между уровнями бюджетов.

Сумма, подлежащая отнесению на межбюджетные взаимные расчеты, определяется вышестоящим финансовым органом.

Целевые социальные трансферты выделяются из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет на покрытие расходов по заработной плате и единому социальному платежу образовательных и медицинских учреждений.

Размеры целевых социальных трансфертов устанавливаются:

из республиканского бюджета Республики Узбекистан бюджету Республики Каракалпакстан, местным бюджетам областей и города Ташкента при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета;

из республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента бюджетам районов и городов Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента при

утверждении бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента.

Неиспользованные целевые социальные трансферты в конце текущего финансового года подлежат возврату в соответствующий вышестоящий бюджет.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Узбекистан перечисляются с казначейского лицевого счета республиканского бюджета Республики Узбекистан на казначейские лицевые счета республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента, а также бюджетов государственных целевых фондов.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента перечисляются с их казначейских лицевых счетов на казначейские лицевые счета бюджетов районов, городов, а также на казначейские лицевые счета бюджетов государственных целевых фондов.

Межбюджетные трансферты из бюджетов государственных целевых фондов перечисляются с их казначейских лицевых счетов на казначейские лицевые счета республиканского бюджета Республики Узбекистан, республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей и городского бюджета города Ташкента.

Перечисление межбюджетных трансфертов осуществляется на основе казначейских мемориальных ордеров.

Расчеты по межбюджетным трансфертам должны быть закончены в текущем финансовом году с учетом дополнительного периода времени.

Межбюджетный трансферт в форме бюджетной ссуды (бюджетная ссуда) предоставляется на возвратной и беспроцентной основе при условии, что максимальная мобилизация бюджетных источников не обеспечивает покрытие расходов, предусмотренных соответствующими бюджетами.

Бюджетная ссуда предоставляется на покрытие:

планового временного кассового разрыва между прогнозными доходами и запланированными расходами – со сроком до девяти месяцев;

ожидаемого временного кассового разрыва между поступлениями доходов и осуществлением расходов – со сроком до шести месяцев.

Плановая бюджетная ссуда предоставляется в случаях, когда прогнозные поступления доходов, предусмотренная субвенция, сумма передаваемых доходов целевые социальные трансферты, временное

заимствование из оборотной кассовой наличности и свободных остатков на начало года, дотация не обеспечивают покрытие расходов, предусмотренных соответствующими утвержденными бюджетами в отдельных кварталах.

Бюджетная ссуда предоставляется за счет средств:

республиканского бюджета Республики Узбекистан – республиканскому бюджету Республики Каракалпакстан, областным бюджетам областей, городскому бюджету города Ташкента, бюджетам государственных целевых фондов;

республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей, городского бюджета города Ташкента – бюджетам районов и городов на покрытие планового или ожидаемого временного кассового разрыва между их доходами и расходами.

Обязательным условием предоставления бюджетных ссуд является их использование по целевому назначению, а также своевременное погашение в течение текущего финансового года.

Бюджетная ссуда предоставляется на основании письменного запроса Совета Министров Республики Каракалпакстан и соответствующих хокимиятов, руководителя органа – распорядителя государственного целевого фонда с приложением расчетов, обосновывающих потребность в бюджетной ссуде. При рассмотрении письменного запроса о предоставлении бюджетной ссуды финансовый орган имеет право запрашивать информацию и расчеты, необходимые для принятия решения.

В течение пяти рабочих дней принимается решение по итогам рассмотрения письменного запроса Совета Министров Республики Каракалпакстан и соответствующих хокимиятов, руководителя органа – распорядителя государственного целевого фонда о предоставлении бюджетной ссуды из:

республиканского бюджета Республики Узбекистан — министром финансов Республики Узбекистан;

республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей, городского бюджета города Ташкента – соответственно министром финансов Республики Каракалпакстан, начальниками финансовых управлений областей и города Ташкента.

Выделение бюджетной ссуды оформляется договором о предоставлении бюджетной ссуды между финансовым органом, предоставляющим бюджетную ссуду, и финансовым органом (органом – распорядителем государственных целевых фондов) – получателем бюджетной ссуды.

Пролонгация сроков возврата бюджетной ссуды осуществляется в случаях возникновения у получателя бюджетной ссуды финансовых затруднений, исключающих возможность своевременного ее погашения в установленные сроки.

Пролонгация сроков возврата бюджетной ссуды осуществляется в порядке и на условиях, установленных настоящей статьей для предоставления бюджетной ссуды.

Получатель бюджетной ссуды обращается в соответствующий финансовый орган с письменным запросом о пролонгации срока погашения бюджетной ссуды не позднее, чем за пять рабочих дней до истечения срока погашения.

Погашение бюджетной ссуды производится в сроки, определенные договором о предоставлении бюджетной ссуды, путем:

перечисления средств;

взаимного зачета в счет субвенций, передаваемых доходов, межбюджетных взаимных расчетов и дотаций, подлежащих перечислению в нижестоящие бюджеты и государственные целевые фонды;

бесспорного взыскания средств с казначейских лицевых счетов нижестоящих бюджетов и бюджетов государственных целевых фондов после покрытия расходов на выплату заработной платы, отчислений на социальные нужды, выплату стипендий, пенсий, материальной помощи малообеспеченным семьям, компенсационных выплат и пособий.

Оборотная кассовая наличность республиканского бюджета Республики Узбекистан, республиканского бюджета Республики Каракалпакстан, областных бюджетов областей, городского бюджета города Ташкента, а также бюджетов районов, городов формируется в целях покрытия временного кассового разрыва между их доходами и расходами.

Размеры оборотной кассовой наличности устанавливаются для:

республиканского бюджета Республики Узбекистан, бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента – при утверждении прогноза основных макроэкономических показателей и основных параметров Государственного бюджета;

бюджетов районов и городов – Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента.

Суммы, позаимствованные в течение года из оборотной кассовой наличности, должны быть восстановлены до конца года. Размер оборотной кассовой наличности на конец года должен соответствовать установленной сумме.

Оборотная кассовая наличность, установленная на следующий финансовый год, пополняется за счет:

остатков средств на казначейских лицевых счетах соответствующих бюджетов на начало года;

суммы перевыполнения прогноза доходов по итогам первого – третьего кварталов текущего года.

При недостаточности источников бюджетов районов и городов, указанных в части четвертой настоящей статьи, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента может быть принято решение о пополнении оборотной кассовой наличности бюджетов районов и городов.

Бюджет Республики Каракалпакстан, местные бюджеты областей и города Ташкента должны иметь сбалансированные доходы и расходы. Дефицит бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента не допускается.

При принятии и исполнении бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента не допускаются:

осуществление заимствований, за исключением получения бюджетных ссуд из вышестоящих бюджетов;

осуществление расходов сверх утвержденных бюджетных ассигнований, за исключением случаев, предусмотренных частью второй статьи 143 Бюджетного Кодекса Республики Узбекистан;

выдача финансовых гарантий и поручительств за счет средств соответствующих бюджетов в пользу других юридических и физических лиц;

предоставление бюджетных ссуд и кредитных линий юридическим и физическим лицам.

Ключевые слова и словосочетания: Налог, бюджет, отчисления от налогов, финансирование, субсидия, субсидия**,** кредит, товар, финансы.

Контрольные вопросы и задания

1. Что вы понимаете под финансовыми ресурсами регионов ?
2. Каков механизм формирования доходов местного бюджета?
3. Как определяется размер грантов и субсидий?
4. Бюджет субсидия это _
5. Распределение бюджета это _
6. Раскройте природу и структуру региональных финансов
7. Рассмотрите местный бюджет как основной источник финансирования органов местного самоуправления.

8. Дайте определение понятию «Межбюджетные отношения».

9. Какие элементы входят в механизм формирования доходов местных бюджетов.

10. За счет каких источников преимущественно формируется бюджет развития региона.

Глава 12. Регулирование социально-экономического развития регионов

12.1. Цели и средства регулирования экономического развития регионов.

12.2. Теоретико-методологические основы социально-экономического развития регионов.

12.3 Вопросы анализа теории регионального роста.

12.1. Цели и средства регулирования экономического развития регионов

До 70-х годов прошлого века термин «экономическое развитие» означал способность страны увеличивать производство темпами, превышающими темпы роста населения, а понятие «уровень экономического развития» служило количественной мерой развития. процесс, который определялся путем деления национального дохода страны на численность ее населения.

Очевидно, что экономический рост является основой социально-экономического развития. Итак, чем выше темпы роста национального дохода, тем выше уровень экономического развития страны, который растет быстрее, чем темпы роста населения. Анализ показывает, что большинство развивающихся стран достигли высоких темпов роста, но не смогли поддерживать эти показатели в течение длительного времени. Потому что их экономический рост не привел к социально-экономическому развитию.

Именно поэтому к 70-м годам прошлого века понятие «экономическое развитие» качественно обогатилось и стало выражаться структурой национальной экономики, соотношением добывающих и перерабатывающих отраслей, структурой экспорта, уровнем образования населения страны, структуры потребностей и т.д. В дальнейшем, с углублением экономических исследований, развитие стало рассматриваться как многогранный процесс, на который значительное влияние оказывают социальные и политические факторы.

Понятие «экономическое развитие» углубилось по содержанию в последней четверти прошлого века. Это вызвано научно-технической революцией и под ее влиянием требованиями к качеству рабочей силы. Инвестиции в «человеческий капитал» признаны объективной необходимостью эффективного экономического роста.

Практика реализации стратегий регионального развития на опыте США. Исходя из этой точки зрения, можно отметить, что политика регионального развития США эффективна, прежде всего, в устранении

межрегионального неравенства, в устранении несоответствия между условиями жизни и доходами населения, в предложении региональных услуг, в формировании конкурентоспособного субсидирования развития.

Программы регионального развития США направлены на региональное развитие или оказание экономической помощи регионам и улучшение благосостояния населения. В реализуемых с этой целью программах территории разделены на следующие проблемные зоны:

1. Территории, остановившиеся на самостоятельной стадии развития и отстающие в развитии.

2. Регионы, которые медленно поддаются межрегиональной конкуренции и не имеют возможности сменить специализацию на новый вид.

3. Сильно развитые и густонаселенные территории. На основе этой классификации формируется основная территориальная политика государства.

Это влияет на территориальную систему и развитие государства через меры, включающие такие факторы, как повышение качества территориальных единиц и рабочей силы, поддержание высокого уровня занятости населения, сокращение субсидий или инвестиций, управление скоростью предоставления информации и услуг, поддержка исследования, помощь местной и региональной инфраструктуре.

В докладе Всемирного банка (1991 год) экономическое развитие рассматривалось как процесс, направленный на развитие человеческого потенциала. Отмечается, что «цель развития – улучшение качества жизни». Улучшение качества жизни, особенно в бедных странах, означает прежде всего рост доходов, а не только улучшение образования, равный доступ к продуктам питания и здравоохранению, повышение личной свободы и богатой культурной жизни.

В приведенном определении следует отметить, что улучшение качества жизни зависит, прежде всего, от роста доходов всего населения – роста среднедушевого денежного дохода в стране.

Теперь давайте определимся с понятием «Государственное регулирование экономического развития территорий» и выясним, что оно означает. Прежде чем дать определение, давайте разберемся, в чем необходимость этого понятия.

Согласно мировому опыту, эффективное управление экономикой со стороны государства достигается только тогда, когда социально-экономические проблемы местного характера решаются органами местного самоуправления и органами самоуправления граждан.

В этом случае внимание властей республики будет сосредоточено на принятии решений национального характера, определении перспективных направлений экономического развития и действиях на этой основе, защите и защите закона. Таким образом, необходимость регулирования экономического развития регионов возникает тогда, когда предоставляется больше свободы и полномочий для решения социально-экономических проблем (занятость, социальная защита, развитие малого и среднего бизнеса и т.д.) за счет источников закрепленный за ними доход.

Поэтому государственное регулирование экономического развития регионов является средством воздействия властей республики на экономическое развитие регионов и связанные с этим развитием социальные процессы, в результате чего реализуется региональная политика. Хотя термин «территориальная политика» широко используется, до сих пор не существует его единого определения. Здесь мы используем его как синоним термина «государственное регулирование экономического развития регионов», поскольку такое же значение придается термину «территориальная политика» в западной литературе.

Итак, существует множество определений понятия «территориальная политика». Обобщая их, можно сказать, что территориальная политика – это поведение центральной (республиканской) власти с целью комплексного воздействия на социально-экономическое развитие регионов. Основная цель региональной политики – максимально сократить неравенство, создающее основу для возникновения социальных конфликтов и препятствующее социально-экономическому развитию страны или ее регионов.

К основным целям государственной территориальной политики относятся:

– создание экономических, социальных, правовых и организационных основ региональной политики в стране;

– обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирующих социальные права граждан независимо от экономического потенциала регионов;

– выравнивание условий социально-экономического развития регионов;

– остановить загрязнение окружающей среды и устранить его последствия, комплексную экологическую охрану территорий;

– приоритетное развитие территорий стратегического значения;

– полное использование природно-климатических особенностей регионов;

– обеспечение самоуправления гарантировано.

Исходя из вышеизложенных целей, задачами региональной политики являются:

– углубление экономических реформ, формирование многоуровневой экономики в регионах, включая малое предпринимательство, поддержка формирования общегосударственных и региональных рынков товаров, труда и капитала , а также институциональной и рыночной инфраструктуры;

– сокращение больших различий в процессе социально-экономического развития регионов, постепенное создание условий, укрепляющих собственные экономические основы повышения благосостояния населения;

– достичь социально и экономически самооправданного уровня экономической структуры регионов, повысить их конкурентную толерантность в рыночных условиях;

– развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи и информации и т.д.);

– экологических и чрезвычайных ситуаций, высокого уровня безработицы, демографических и миграционных проблем.

Теперь рассмотрим инструменты территориальной политики. Средствами реализации политики служат различные прямые и косвенные, административно-правовые и экономические инструменты, используемые на микро- и макроуровне. Средства реализации региональной политики могут быть в следующих формах:

– прогнозирование социально-экономического развития регионов;

– непосредственное участие государства в развитии объектов региональной экономики и социальной сферы;

– оказание организационной, правовой и информационной поддержки в тех сферах деятельности, где возможности местных органов власти ограничены;

– использование экономических механизмов и инструментов;

– создание свободных экономических зон.

Прогнозирование является важной структурной частью научного обоснования стратегии развития региона и разработки региональной политики, основная цель прогнозирования - разработка текущих и ожидаемых процессов, вариантов региональной политики и средств ее реализации, а также оценка последствия того или иного управленческого решения. Одной из форм реализации региональной

политики являются государственные целевые программы социально-экономического развития регионов. На них следует обратить особое внимание как сейчас, так и в будущем.

Непосредственное участие государства в развитии объектов региональной экономики и социальной сферы выступает одним из способов адресного регулирования. Примером тому является разработка и реализация инвестиционных проектов в стране.

Основным экономическим механизмом государственного регулирования развития регионов является бюджетная система. Бюджеты принимаются и используются на основании законодательных актов. Макроэкономические инструменты регионального развития выступают как регионально дифференцированные параметры налоговой, кредитной, инвестиционной, ценовой, социальной и других политик государства.

Таким образом, государственное регулирование социально-экономического развития регионов является важной составляющей государственной экономической политики.

12.2. Теоретико-методологические основы социально-экономического развития регионов

В последние десятилетия изучению территориальных теорий (включая теории территориальной политики) уделялось относительно мало внимания. Правда, по региональной экономике проведено немало исследований. Их результаты были опубликованы в научных изданиях. Однако теоретические основы региональной экономики рассматривались лишь в некоторых из них. Мы попытались проанализировать существующие региональные теории с точки зрения их применимости при решении практических вопросов государственного регулирования экономического развития регионов.

Теории территориальной политики формируют направления государственного регулирования экономического развития регионов. Однако ограничиваться изучением этих теорий некорректно, поскольку многие из них основаны на теориях экономического роста регионов (иными словами, неверно говорить о региональной политике, не выявляя факторов, вызывающих различия в темпах экономического роста регионов).

Существует два основных подхода к теориям регионального роста. Во-первых, они используют модели экономического роста в регионах. Такие модели можно сравнить с моделями, разработанными для объяснения роста экономики страны (экономика развития). Второй основан на анализе поведения отдельных предприятий и фирм. Потому

что экономическое развитие регионов в первую очередь определяется их деятельностью. Причины, по которым компании осуществляют свою деятельность в той или иной сфере, рассматриваются посредством теорий местоположения. Разработкой анализируемых теорий принимали участие как географы-экономисты, так и экономисты. Потому что невозможно установить четкую границу между экономической географией и региональной экономикой. Отечественные экономисты и географы также провели множество исследований в области территориальных теорий. В основном они развивали идеи западных ученых. В этом плане представители социальной и экономической географии университетской региональной школы имеют свои особенности. Такие ученые, как Ю.Г.Саушкин Н.Н.Баранский, Н.Н.Колосовский, И.А.Вити внесли большой вклад в укрепление этого направления.

Классические штандортные теории в 20-е годы XX века были подвергнуты критике со стороны А. Предёля и Т. Паландера. А. Предёль указывал на множественность наиболее удачных мест размещения (т.е. отрицал возможность математического определения оптимального места локализации). Т. Паландер предложил специальные (для предприятий разных отраслей) и общие штандортные теории. Помимо факторов размещения, рассматривавшихся его предшественниками, он особое внимание уделял территориальным различиям в спросе, дифференциации цен на ресурсы, а также возможности применения альтернативных технологий в зависимости от места размещения предприятия. Работы А. Предёля и Т. Паландера послужили переходом к новому этапу в развитии теорий размещения.

Наиболее яркими представителями этого нового этапа развития теорий размещения (начало которого относится примерно к середине XX века) являются Август Лёш и Дэвид Смит - их теории называют новыми или неоклассическими штандортными. Принципиальным их отличием от классических теорий является осознание невозможности создания общей теории размещения промышленного производства, способной обеспечить его оптимизацию. Соответственно выбор места для основания производства осуществляется всегда субъективно. Критерием оптимальности размещения является максимизация чистой прибыли. При этом неоклассические теории, также как и классические, имели дело с отдельными промышленными предприятиями.

На этом этапе развития штандортных теорий происходило также расширение числа факторов, учитываемых при выборе места размещения предприятий. А. Лёш считал необходимым принимать во

внимание налоговую систему, государственные границы, технический прогресс, Д. Смит - проблемы охраны окружающей среды, Б.Н. Зимин – влияние старых мощностей на размещение новых.

Развитие статических теорий продолжается вплоть до настоящего времени в основном в направлении расширения числа факторов, учитываемых при выборе места размещения предприятий. Кроме того, стали рассматриваться не только однозаводские, но и многозаводские промышленные компании (Райнхольдом Гроцем в начале 80-х годов XX-го века). Именно многозаводские промышленные компании преобладают в реальной действительности. Подход к проблеме оптимизации размещения в таких компаниях по сравнению с однозаводскими меняется кардинальным способом. Важнейшая цель многозаводской компании - размещение отдельных предприятий для достижения наименьших издержек и наивысших прибылей в целом.

Динамическим теориям размещения положила начало модель Х. Хотеллинга, обосновавшего оптимальное размещение предприятий двух конкурирующих друг с другом производителей. В отличие от статических в рамках динамических теорий рассматриваются преимущественно многозаводские, а не однозаводские компании. Динамической теорией размещения можно считать концепцию продуктово-производственного цикла Р. Вернона (появившуюся в 60-е годы), которая утверждает, что любой продукт имеет ограниченный жизненный цикл, в течение которого выявляются характерные изменения в процессах его производства, а вместе с тем и изменения в оптимальности его размещения. В жизненном цикле нового продукта выделяются несколько стадий – разработка, освоение, зрелость, стандартизация, которые существенно различаются соотношением основных факторов размещения. Концепция Вернона подвергалась критике за технологический детерминизм и недооценку роли социально-экономических факторов и самих промышленных фирм. Поэтому авторы последующих теорий стали обращать основное внимание не на внешние условия и факторы размещения, а на особенности возникновения и развития (прежде всего организацию производства и сбыта) промышленных предприятий, их активную роль в создании условий для своего развития. Современные динамические теории сравнительно немногочисленны и связаны с именами малоизвестных исследователей. В рамках динамических концепций выделяются стадии территориального развития промышленных фирм, на каждой из которых компании руководствуются различными критериями размещения своей деятельности. Например, М. Сторпер и Р. Уолкер выделяют 4 этапа. Первый – локализация» – размещение

новых промышленных фирм и предприятий на новых территориях. Второй – селективная субурбанизация – наращивание мощностей этих фирм по мере укрепления их рыночных позиций на изначально выбранных территориях. Третий – дисперсия – продвижение промышленной фирмы дальше на периферию. И четвертый – перемещение центров тяжести в размещении – перенос производства под воздействием обновления промышленной структуры, например, на основе технологических нововведений, из-за изменений структуры спроса, эволюции старых отраслей и производств. Фирмы-носители процессов обновления нередко размещаются вне ранее возникших крупных промышленных центров, что возвращает процесс на стадию локализации.

Применительно к прямым иностранным инвестициям можно выделить два основных типа распространения предприятий иностранных компаний по территории страны, принимающей инвестиции. Первый – свойственный для компаний из отдаленных стран, которые начинают свою деятельность в крупнейших экономических центрах страны, а затем распространяют ее на близлежащие города или центры меньшего иерархического уровня в других районах страны. Второй – свойственный фирмам из соседних стран, открывающим первые значительные предприятия не только в крупных городах, но и в небольших центрах под воздействием эффекта соседства и культурно-исторической близости.

Однако целостной динамической теории размещения к настоящему времени еще не сложилось.

Теории регионального роста, развивавшиеся в странах Запада, были тесно связаны с практической деятельностью государства и опирались на имеющиеся статистические данные. Поэтому они были вынуждены рассматривать в качестве регионов административно-территориальные единицы разного иерархического уровня или созданные на их основе так называемые программные (или плановые) районы. Х. Ричардсон считал, что программные регионы, созданные на базе объективно существующих узловых районов, – идеал для планировщиков.

Фактически узловые районы оставались объектом изучения лишь экономикогеографов и в основном с познавательными целями, хотя в рамках районной школы географии Н.Н. Баранского, И.А. Витвера решались и прикладные задачи.

В теориях регионального роста можно выделить две их основные группы: неоклассические теории, основанные на производственной функции, и теории кумулятивного роста, являющиеся синтезом

неокейнсианских, институционалистских и экономико-географических моделей.

В неоклассической школе первые исследования различий в региональных темпах роста основывались на теории, которая используется для объяснения общенационального экономического роста. Впервые данный принцип применил Дж. Борте, однако используется он и в настоящее время. Основной упор делается на факторы, повышающие производственный потенциал экономической системы. В соответствии с этим подходом параметры регионального роста определяются количеством и качеством природных ресурсов, общей численностью и квалификацией трудовых ресурсов, запасами капитала и уровнем технологии. При этом предсказывается сближение в ценах на факторы производства благодаря их мобильности, что должно привести к выравниванию уровня экономического развития регионов. Такой вывод делается на основе предположения о конкуренции регионов за ограниченные ресурсы. В связи с этим развитие национальной экономики рассматривается как результат эффективного распределения ресурсов между регионами. При этом подразумевается, что темп развития национальной экономики задан априорно, а развитие одного региона возможно всегда лишь за счет других регионов.

В последние десятилетия в неоклассической школе получила развитие собственная региональная теория роста. Основывается она также на производственной функции, т.е. на учете роли различных факторов производства, включая технический прогресс. Наиболее разработанную концепцию предлагает Х. Зиберт, согласно которой, объем потенциально возможного производства в регионе ставится в зависимость от таких наличных видов затрат, как капитал, труд, земля и объем технических знаний. Для учета географических особенностей региона Х. Зиберт добавил в свою модель транспортные затраты и влияние особенностей социальной системы.

Во многих поздних неоклассических моделях роста, также как и ранних, подразумевается тенденция к выравниванию межрегиональных различий путем перемещения капитала из высокоразвитых районов с пониженной прибыльностью инвестиций в менее развитые, отличающиеся большей доходностью капиталовложений. Уровень заработной платы, наоборот, ниже в менее развитых районах, поэтому трудовые ресурсы перемещаются в высокоразвитые регионы.

Однако отношение к сближению уровня экономического развития регионов в поздних неоклассических моделях более осторожное. Х. Зиберт отмечает даже возможность расхождения некоторых районов в

темпах роста на определенном этапе. Основные выводы Х. Зиберта, сделанные им на основе его модели, сводятся к следующему. Во-первых, дифференциация в темпах роста региональных экономик определяется скоростью количественных изменений внутренних детерминант развития, т.е. увеличением предложения рабочей силы и улучшением ее квалификации, скоростью накопления капитала, частотой технических инноваций. Во-вторых, межрегиональные диспропорции изменяются в зависимости от степени мобильности факторов производства у разных территорий (внутри страны и между государствами), причем важную роль играют направления миграции ресурсов. В-третьих, необходимо оценивать также вклад каждой детерминанты в ускорение роста, что показывают коэффициенты в моделях, построенных Х. Зибертом на базе производственных функций.

Межрегиональная мобильность факторов роста является наиболее спорным моментом в неоклассических теориях регионального роста. Один факт немобильности природных свойств территории уже заставляет усомниться в справедливости утверждений о сближении уровней экономического развития регионов. Что касается миграции трудовых ресурсов, то на практике она, как правило, имеет негативные последствия для экономически слаборазвитых регионов, поскольку из них уезжает в основном молодое и более образованное население.

В теориях кумулятивного роста базовая модель принадлежит исследователю Г. Мюрдалю. В ней показано преимущественно на примере целых стран, как с помощью специализации и эффекта масштаба незначительное преимущество территории со временем может вырасти и быть приумножено. Распространение этого положения на регионы привело Г. Мюрдаля к выводу, что преимущества определенных местностей, так называемых центров (полюсов) роста, ведут к усилению их развития, в то время как отстающий регион может стать еще более отсталым.

Основным фактором, способствующим сохранению различий в росте разных территорий, признается притягательность для предприятий крупных городских агломераций, где возможно получить экономию на производственных издержках. Об образовании скоплений городов, являющихся крупными промышленными центрами, своеобразных полюсов роста писал Х. Ричардсон. Именно региональная агломерационная экономия играет ключевую роль, стимулируя технический прогресс и рост производительности труда, оказывая сильное воздействие на процессы размещения предприятий. В основе модели Х. Ричардсона лежит функция, опирающаяся на связь

темпов роста с темпами накопления капитала, увеличения предложения труда со скоростью технического прогресса. Однако каждый фактор предложения есть отдельная функция, которая зависит от эффекта агломерации, предпочтений локализации, разницы в ценах на факторы в регионе и в целом по стране, а также от других индивидуальных особенностей региона.

Локализационная составляющая является базой модели Х. Ричардсона. Необходимость ее введения в модель определяется немобильностью природных ресурсов, наличием крупных городов и неоднородностью географической среды. Региональный рост базируется на внутренних немобильных ресурсах и привлечении мобильных ресурсов из других регионов. Эффект агломерации (транспортные издержки консервируют локализацию в определенных центрах) и личные предпочтения инвесторов - ключевой элемент регионального роста. Х. Ричардсон учитывает также технический прогресс и социально-политические составляющие.

Дж. Фридман – классик теории «центр-периферия» - считал, что экономический рост концентрируется исключительно в городах. Он выделяет четыре стадии формирования центров роста (ядер) в стране.

1) наличие большого числа локальных ядер, мало влияющих на окружающие их территории;

2) появление одного наиболее мощного ядра, формирующего полюс роста, влияющий на обширную периферию;

3) развитие еще нескольких ядер, приводящее к образованию полицентрической структуры полюсов роста;

4) слияние ядер в урбанистическую полиареальную структуру с мощной периферией.

Изучение территориальной концентрации производительных сил в экономико-географических исследованиях позволило выявить не только моноцентрические, но и полицентрические городские агломерации. На основе подобных наблюдений П. Потье предложил концепцию осей развития.

Для описания развития периферийных территорий (выходящих за пределы центров и осей развития) Дж. Фридманом, Т. Хермансеном и некоторыми другими учеными используется схема диффузии нововведений, предложенная Т. Хегерстрандом.

Значительный вклад в развитие теории полюсов роста внес Ж. Р. Будвиль. В современном виде эта концепция утверждает, что развитие производства не происходит равномерно во всех отраслях хозяйства, всегда можно выделить динамичные, так называемые пропульсивные

отрасли. Они являются стимулом развития всей экономики, представляя собой «полюса развития». Через систему отношений типа «затраты-выпуск» В. Леонтьева эффект нововведения передается на все хозяйство. Процесс концентрации производства сосредотачивает пропульсивные отрасли в определенной точке (районе, регионе) – «центре (полюсе) роста». Ж. Р. Будвиль предложил иерархию полюсов роста, основанную на предложенной В. Кристаллером теории центральных мест:

– мелкие и средние классические города, специализированные на отраслях третичного сектора и обслуживающие прилегающую сельскую местность,

– промышленные города среднего размера с диверсифицированной структурой хозяйства, развивающиеся за счет внешних влияний;

– крупные городские агломерации с развитой структурой хозяйства, включающей пропульсивные отрасли, что обусловливает автономность роста;

– полюса интеграции, охватывающие несколько городских систем и определяющие всю эволюцию пространственных структур.

Ж. Р. Будвиль считает также, что автономный рост присущ лишь верхним иерархическим уровням центральных мест, тогда как рост низовых территориальных структур определяется механизмами диффузии нововведений.

Можно сказать, что идеи полюсов роста и диффузии инноваций получили свое логическое завершение в образной модели «вулкана» Х. Гирша. Крупная городская агломерация с ее развитой промышленностью и мощной научной базой характеризуется наиболее высоким уровнем доходов на душу населения, что обеспечивается периодическими импульсами инновационной деятельности. «Извержение лавы» нововведений в таких «полюсах роста» сопровождается постепенным растеканием их на периферию. В результате уровень благосостояния отсталых районов постепенно повышается. При этом Х. Гирш идет дальше Т. Хегерстранда, указывая на периодичность импульсов нововведений, которые рано или поздно в любом центре затухают. Изживание инновационного климата под воздействием присущих городским агломерациям негативных факторов приводит к «затуханию вулкана» и превращению когда-то передового центра в депрессивный старопромышленный район. В то же время со сменой больших циклов хозяйственной конъюнктуры могут возникать новые центры инноваций.

Похожие принципы излагаются и в модели территориального развития новых районов, разработанной группой ученых под

руководством Э. Таафе на основе исследований П. Гоулда, которые выделяют четыре стадии развития идеализированной островной страны. Модель применяется ими и для прибрежных государств на материках и может быть использована для описания развития любых малоосвоенных территорий, граничащих с развитыми регионами.

На первой стадии по побережью (либо вдоль границы с развитым районом) располагаются небольшие торгово-промышленные центры, а основная внутренняя часть региона специализируется на сельском хозяйстве, удовлетворяющем лишь нужды местного населения. Первые торгово-промышленные центры работают на незначительный по объему внутренний рынок.

Вторая стадия является своеобразным «рывком» в развитии региона. Во внутренние районы прокладываются новые транспортные магистрали с целью эксплуатации природных ресурсов для нужд экспорта, а среди береговых (пограничных) центров происходит дифференциация, обусловленная разной их ролью в обслуживании внутренних частей территории.

Третья стадия характеризуется быстрым ростом системы путей сообщения вокруг важных экономических центров на побережье (границе), а также возникновением крупных центров во внутренних районах.

На четвертой стадии происходит покрытие почти всей территории транспортной сетью разной густоты. Некоторые участки остаются «нетронутыми» цивилизацией из соображений охраны окружающей среды либо полной нецелесообразности их экономического использования. Роль главного центра перехватывает у прибрежных (пограничных) городов крупный экономический узел во внутренних районах территории. Ориентация на экспортные связи постепенно сменяется повышенным значением собственного внутреннего рынка сбыта.

Помимо неоклассических и кумулятивных теорий иногда выделяют и другие теории регионального роста. Однако они вряд ли могут претендовать на полноту, а в ряде случаев и теоретическую обоснованность. В 60-е гг. довольно популярным было объяснение экономического роста регионов значением экспорта в их экономике (теория экспортной базы). Данная концепция отрицала возможность автономного развития за счет внутренних инвестиций и технического прогресса, не учитывала существование связи между степенью открытости регионального хозяйства и размером его внутреннего рынка. Незначительное внимание уделялось и роли миграции людей и капитала.

Еще одним направлением исследований в области регионального роста часто признают работы Я. Тинбергена, Х. Боса и их последователей. Однако применительно к регионам Я. Тинберген рассматривал главным образом практические мероприятия регулирования экономического развития регионов.

В качестве отдельного направления современных региональных исследований необходимо также выделить работы, основывающиеся на институционалистских подходах. Основное внимание в них уделяется политике региональных органов власти как одному из важнейших факторов экономического развития регионов. Причем в качестве регионов рассматриваются чаще всего субъекты, поскольку именно субнациональные власти в государствах обладают достаточно широким набором полномочий, позволяющих говорить о собственной экономической политике региональных властей.

В 80-е гг. в Германии была сделана попытка создания «новой теории регионального роста». К. Криген-Боден, Х. Зиберт, Э. Боде и ряд других исследователей попытались синтезировать положения неоклассической школы и теории кумулятивного роста, дополнив их некоторыми идеями институционалистов, исследователей статических теорий размещения, внешней торговли, цикличности хозяйства.

Импульсом для этих работ стали новые исследования в рамках теории внешней торговли, опирающиеся на идеи несовершенной конкуренции и эффекта масштаба производства. Через математический инструментарий неоклассической школы в новой теории регионального роста было показано, что в крупных агломерациях из-за наличия специфических условий цены на немобильные ресурсы всегда будут выше, чем на остальной территории. Таким образом, подтверждалась концепция «полюсов роста», господствующая в теориях кумулятивного роста.

Другим дополнением неоклассических работ стал отказ от признания ведущей роли в региональном развитии за процессами накопления капитала. В новой теории регионального роста значительная роль отводится совершенствованию трудовых ресурсов (т.е. накоплению человеческого капитала), доминирующим становится технический прогресс, выраженный в накоплении знаний. Таким образом, главным становится не накопление капитала вообще, а увеличение расходов на НИОКР, а важнейшим импульсом - интенсивность инноваций в регионе.

Итак, главным недостатком всех существующих теорий регионального роста является недостаточная опора на теории размещения предприятий. На необходимость фундаментальной связи

микроэкономических теорий размещения с макроэкономическими теориями регионального роста неоднократно указывали многие экономисты начиная с Э.А. Робинсона. Но в его время еще не существовало необходимого уровня разработанности динамических теорий размещения, а использование статических теорий особых результатов не давало. Тем не менее, современные исследователи ограничиваются статическими штандортными теориями, созданными в позапрошлом - начале прошлого века.

Не претендуя на создание законченной модели, связывающей экономический рост региона и динамические модели размещения (это на современном этапе вряд ли возможно), тем не менее, сформулируем основные выводы, которые следуют из динамических моделей размещения:

1) Иерархически-волновой характер распространения предприятий по территории означает, что диспропорции между регионами в течение времени не могут исчезнуть, всегда будут оставаться передовые в экономическом отношении регионы. Существуют разные факторы распространения предприятий, и один из них - экономическая политика региональных властей.

2) В то же время вряд ли можно утверждать, что разрыв между регионами-лидерами и регионами-аутсайдерами будет постоянно увеличиваться. По мнению сторонников кумулятивных теорий регионального роста, поскольку в реальных условиях капитал перетекает из крупнейших экономических центров в периферийные районы, их отсталость объясняется, скорее, постоянным запаздыванием в принятии нововведений различного плана.

3) Сложившиеся диспропорции в уровне экономического развития регионов не являются раз и навсегда заданными, поскольку центры роста могут возникать в новых местах, в том числе в прежних периферийных районах.

Теории государственного регулирования экономического развития (или региональной политики) должны давать ответ на два основных вопроса:

– Экономическое развитие, каких регионов должно стимулироваться государством и зачем;

– Какими должны быть методы стимулирования экономического развития выбранных регионов.

Ответ на первый вопрос – о необходимости, целях и объектах государственного регулирования экономического развития регионов - вытекает из теорий регионального роста. Поскольку важнейший *вывод неоклассических теорий* - выравнивание со временем уровня

экономического развития регионов, на начальном этапе развития региональных теорий сторонники этой научной школы пришли к выводу о нецелесообразности государственного вмешательства в экономическое развитие регионов. Вместе с тем они не отрицали необходимости выделения проблемным регионам финансовой помощи на решение социальных проблем.

Сторонники теорий кумулятивного роста исходя из увеличения или сохранения диспропорций в уровне экономического развития регионов, наоборот, предлагали проводить активную региональную политику. От них исходит и формулировка такой цели региональной политики, как снижение различий в уровне экономического развития регионов (или выравнивание уровня экономического развития регионов, причем под выравниванием понимается не достижение равенства, а именно уменьшение различий). Из этого следует, что государство должно стимулировать экономическое развитие в наиболее отсталых в этом отношении регионах.

Изначально теория государственного регулирования экономического развития регионов практически исчерпывалась этими двумя крайними подходами. Однако идеи приверженцев неоклассических теорий на практике не реализовывались: в краткосрочном периоде диспропорции в уровне экономического развития регионов не исчезали, поэтому в той или иной степени государственное вмешательство в экономическое развитие регионов осуществлять приходилось. Г. Камерон выделил три течения: «неинтервенционалистов», которые в принципе отрицали необходимость воздействия государства на региональный рост, «адаптеров», которые выступают за смягчение воздействия стихийных рыночных сил и незначительное корректирование развития территорий путем ускорения естественных процессов благодаря стимулированию миграций рабочей силы и инвестиций, и «радикальных преобразователей», выступавших за проведение интенсивного регулирования.

Суть идеи «адаптеров» заключается в том, что задачей государственного регулирования является ускорение естественно протекающих процессов без смены их направления. То есть стимулирование экономического роста эффективно лишь тогда, когда оно соответствует общим тенденциям развития размещения предприятий (прежде всего промышленных), зависящим от интересов частных компаний. А это происходит тогда, когда в слабоиндустриальных районах имеются или возникают предпосылки для развития промышленности, которые лишь усиливаются

соответствующей целенаправленной политикой государства. Если же государство пытается стимулировать экономическое развитие в заведомо непривлекательных для частных инвесторов регионах, то его усилия оказываются по большей части безрезультатными.

Первыми авторами теоретических работ по государственному регулированию экономического развития регионов считаются С.Р. Деннисон и А. Лёш. Они заложили два принципиально различных концептуальных подхода к регулированию развития: С.Р. Деннисона можно считать «активным преобразователем», А. Лёша - «адаптером».

С.Р. Деннисон рассматривал регулирование депрессивных районов как серьезную проблему предвоенной Великобритании. Основное внимание он уделял методам воздействия на географию промышленных инвестиций, причем как косвенным, так и прямым, связанным с централизованным контролем над размещением новых капиталовложений в промышленность. С.Р. Деннисон не сравнивал эффективность тех или иных форм государственного воздействия на локализацию промышленных предприятий, однако отмечал, что полный контроль государства предпочтительнее субсидирования инвестиций, так как способен не только привести к непосредственному результату, но и решить широкий круг проблем, не связанных с локальной безработицей.

А. Лёш рассматривал более широкую область применения государственного регулирования экономического развития регионов, однако высоко оценивал способность региональной экономики к саморегулированию. В числе конкретных мер А. Лёш предлагал использовать те из них, которые приводят к облегчению проистекания естественных процессов в пространстве. Он поддерживал создание льготных условий для переноса производства, выступал за поощрение конкуренции и предлагал создать центральное бюро, которое могло бы давать справки об особенно желательных и легкодоступных местах для инвестирования. Все это, по мнению А. Лёша, могло бы повысить мобильность капитала, что он считал достаточным для выравнивания территориальных диспропорций. В отличие от С. Р. Деннисона А. Лёш не считал целесообразным стимулирование инвестиций в отсталые районы.

Значительный вклад в развитие теории регулирования экономического развития регионов в конце 40-х гг. 20-го века внес Э. Гувер. Он считал целями государственного регулирования как более совершенное размещение частных предприятий, так и воздействие на экономику проблемных регионов с целью увеличения в них производства и совершенствования структуры хозяйства района. Меры

регулирования Э. Гувер подразделял на ответные, которые уменьшают отрицательные последствия деятельности стихийных рыночных сил, и на предваряющие, способные в долговременном плане улучшать ситуацию с занятостью. Э. Гувер также отмечал необходимость проведения селективного регулирования по отношению к разным отраслям хозяйства и в зависимости от состояния экономической конъюнктуры. Однако указывая на необходимость регулирования в долгосрочном плане, Гувер связывал региональные мероприятия в первую очередь с краткосрочным, антициклическим регулированием.

Именно идеи «адаптеров» в наибольшей степени приемлемы для современных государств. Аргументами в пользу этого вывода могут являться следующие: подходы «активных преобразователей» не могут применяться на нынешнем этапе развития современных стран, хотя бы потому, что они требуют таких объемов материальных средств, которыми бюджет этих стран не располагает. Более того, эффективность этих затрат согласно теории кумулятивного роста, на которую «активные преобразователи» опираются, будет крайне низкой (вообще логичность вывода о необходимости активного государственного вмешательства в экономическое развитие регионов на основе того, что некоторые регионы заведомо непривлекательны для инвесторов, крайне сомнительна; сторонники кумулятивной теории роста скорее должны были делать выводы о необходимости «адаптационной» региональной политики).

На вывод о неэффективности стимулирования экономического развития наиболее проблемных регионов, в некоторых государствах, можно возразить: в промышленно развитых странах такое стимулирование осуществляется, и его не считают бессмысленным. Здесь стоит напомнить о концепции формирования полюсов роста Дж. Фридмана. Это довольно сложно доказать точно. Однако исходя из соотношения масштабов территориальных диспропорций в нашей стране и в промышленно развитых странах, можно предположить следующее. В нашей стране формирование полюсов роста находится на начальных стадиях, тогда как в промышленно развитых странах - на последней (сформирована полиареальная структура с мощной периферией), когда гораздо больше и полюсов роста и диффузия нововведений распространяется на гораздо большую периферию. Чем более развита структура полюсов роста, тем большую эффективность имеет стимулирование экономического развития наиболее отсталых в экономическом отношении регионов.

Если опираться на динамические теории размещения предприятий, прежде всего на обозначаемую в их рамках диффузию нововведений,

«адаптационная» модель региональной политики на практике означает стимулирование экономического развития в тех регионах, которые будут диффузией нововведений затронуты в первую очередь, или по крайней мере в тех регионах, которые ей вообще могут быть затронуты. Несмотря на целесообразность следования в целом «адаптационной» модели региональной политики, часть мер государственного регулирования должна быть все же направлена на стимулирование роста наиболее проблемных регионов. Этот тезис в значительной степени связан с проблемой соотношения территориальной справедливости (под которой на практике чаще всего подразумевают перераспределение средств в пользу наиболее проблемных регионов) и экономической эффективности национальной экономики. Существуют по меньшей мере две точки зрения на эту проблему.

Одна точка зрения: существует обратно пропорциональная зависимость между территориальной справедливостью и экономической эффективностью (т.е. стимулирование экономического развития проблемных регионов однозначно ведет к уменьшению экономической эффективности). Другая точка зрения заключается в том, что справедливость полезна, т.е. имеет не только негативные, но и позитивные эффекты. Подобный тезис обычно обосновывают тремя соображениями. Во-первых, несправедливость и неравенство ведут к неполноте использования потенциала развития регионов. Во-вторых, они могут дать краткосрочный экономический эффект, но в долгосрочной перспективе привести к накоплению диспропорций, на устранение которых потом придется тратить больше. В-третьих, и это считается главным, подобные диспропорции могут привести к социальным взрывам**,** которые, возможно, сметут несправедливую, нацеленную на эффективность систему задолго до того, как она даст ожидаемый экономический эффект, если только ради него эта система и будет развиваться.

Проблема достижения минимально необходимого уровня территориальной справедливости, конечно, может и должна в основном решаться за счет предоставления текущей финансовой помощи проблемным регионам (ее необходимость никто не отрицает). Однако в некоторых случаях этого может оказаться недостаточно, особенно когда речь идет о высоком уровне безработицы. Усложняет проблему то, что практически невозможно выработать формализованные подходы к определению того, когда может возникнуть ситуация, при которой только текущей финансовой помощи окажется недостаточно.

Набор мер государственного регулирования экономического развития регионов не подчинен единой теоретической концепции и различается по странам в зависимости от проблем, характерных для конкретного государства. При этом могут быть выделены две принципиально разные группы мер: повышение привлекательности регионов для частных инвесторов за счет, условно говоря, улучшения свойств территории – совершенствования инфраструктуры (причем инфраструктуру в данном случае можно понимать в широком смысле как синтетический показатель условий хозяйствования в данном районе) и за счет предоставления определенного набора льгот приходящим в регион инвесторам (имеются, в виду, прежде всего, налоговые льготы). Делая выбор из этих двух групп мер, надо учитывать, что инфраструктура позволяет создать благоприятные условия для роста экономики региона на долгосрочную перспективу, а финансовая поддержка компаний в ряде случаев может дать лишь временный эффект (из мировой практики известны многочисленные случаи, когда инвесторы приходили в регион, привлеченные налоговыми льготами, и уходили из него, когда действие налоговых льгот кончалось).

«Адаптационная» модель региональной политики не исключает применения обоих типов мер. Но развитие инфраструктуры является более «безопасным» даже в том случае, когда при принятии решения произойдет ошибка с определением перспективных с точки зрения экономического роста регионов. В долгосрочном плане эта мера, все равно, будет иметь позитивный эффект. Льготы для инвесторов хороши лишь в том случае, если к моменту окончания их действия регион, в котором они применяются, станет благоприятным местом размещения предприятий благодаря действию естественных процессов. И, скорее всего, налоговые льготы необходимы, если приходится стимулировать экономическое развитие в наиболее отсталых в этом отношении регионах, где либо требуются огромные затраты времени и средств на развитие инфраструктуры, либо нет возможности даже с помощью инфраструктуры компенсировать негативные свойства территории (например, ее удаленность).

Итак, при принятии решения по разработке и реализации региональной экономической политики органы власти могут выбирать из трех альтернативных подходов: 1) вообще не оказывать влияния на динамику экономического развития регионов; 2) проводить интенсивное воздействие на экономическое развитие наиболее проблемных регионов (модель радикальных преобразований); 3) незначительно корректировать развитие территорий путем ускорения

естественных процессов (адаптационная модель). Оптимальным является использование адаптационной модели.

12.3 Вопросы анализа теории регионального роста

Прежде чем приступить к анализу теорий регионального роста, необходимо рассмотреть два взаимосвязанных вопроса. Первый – это соотношение категорий «рост» и «развитие», а второй – определение границ регионов, в которых рассматриваются проблемы роста. По критериям, общепризнанной главной целью государственного регулирования является не простой рост, а развитие. П. Самуэльсон говорил по этому поводу: «Не надо стремиться к простому количественному росту производства (даже на душу населения). При этом необходимо добиться внутреннего развития всей социально-экономической структуры общества». (Позже ученые часто отмечают, что неконтролируемый количественный рост может поставить под угрозу все человечество. Потому что это порождает экологические, энергетические, сырьевой и другие глобальные проблемы.

Однако в рамках региональных теорий и главным образом при реализации практических мер региональной политики речь идет скорее об экономическом росте. Во-первых, «экономический рост» более поддается количественной оценке, чем «развитие». Поэтому его гораздо проще использовать в исследованиях и на практике. Во-вторых, правильнее говорить о региональном неравенстве в темпах экономического роста внутри одной страны. Под «ростом» исследователи подразумевают «развитие».

Регионального роста можно разделить на две группы. В первую группу входят неоклассические теории, основанные на производственной функции, а во вторую — теории кумулятивного роста, представляющие собой синтез моделей неокейнсианцев, институционалистов и экономистов-географов (точнее, впервые была предложена модель кумулятивного роста). институционалистами, затем ее разработали экономисты-географы, а неокейнсианцы разработали модель региона и опирались на нее при реализации мер политики).

Что касается неоклассической школы, ранние исследования различий в региональных темпах роста основывались на теориях, используемых для объяснения общего экономического роста страны. Дж. Борс был первым, кто применил этот метод. Этот подход был популярен до середины 1960-х годов и используется до сих пор. Здесь основное внимание уделяется факторам, направленным на повышение производственного потенциала экономической системы.

Согласно этому подходу параметры территориального роста определяются качеством природных ресурсов, количеством и квалификацией трудовых ресурсов, основным капиталом и уровнем технологий. Многие недавние неоклассические модели роста, как и более ранние модели, направлены на сокращение региональных различий путем перемещения капитала из регионов с низкими и высокими доходами в районы с низкими и высокими доходами. И наоборот, в регионах с низкой заработной платой доходы ниже, поэтому трудовые ресурсы перемещаются в более развитые регионы. Однако в последних неоклассических моделях тщательно подходили к вопросу приближения уровня экономического развития регионов друг к другу. По мнению А. Леша, выравнивание происходит слишком медленно только за счет стихийных рыночных сил. сделанный увеличивается. Г. Мтордал – автор основной модели в теориях кумулятивного роста. Во многих случаях на примере стран это показывает, что за счет специализации и эффекта масштаба регионы с незначительными преимуществами могут со временем их увеличить. Из такого подхода можно сделать вывод, что если преимущества регионов типа центров роста (полюсов) обеспечат их быстрое развитие, то межрегиональная интеграция региона, который развит сам по себе, может быть углублена. Эта концепция Н. Колдорава другой исследователей к математическому облику в своих работах данный. Х. Ричардсон писал также об образовании уникальных «полюсов роста» — совокупности городов, которые становятся крупными промышленными центрами. По его словам, именно территориальный агломерация бережливый Окружающая среда играет в этом важную роль. Оно стимулирует технический прогресс и производительность труда, оказывает сильное влияние на процессы развертывания предприятия . Основанная на модели Х. Ричардсона, она работает так же, как и неоклассическая модель. Он отражает связь между темпами роста и темпами накопления капитала, увеличением предложения рабочей силы и темпами технического прогресса. По мнению Дж. Фридмана, экономический рост происходит больше в городах (однако урбанисты отмечают не только преимущества, но и недостатки крупных городов). Дж. Фридман — классик теории «центр-периферия». Он выделяет четыре этапа формирования центров роста (их называют «ядрами») в стране:

– наличие локальных ядер, мало влияющих на окружающие участки.

возникновение сильнейшего ядра, которое затрагивает широкую периферию и образует полюса роста;

– мощный риктусил трудно применять на полюсах роста;

– трансформация ядер в урбанистическую полирайонную структуру с богатой периферией. Используется схема «распространения новостей», предложенная Дж. Фридманом, Т. Хегерстрандом и рядом других ученых.

Дж. Р. Бадвилл внес значительный вклад в развитие теории полюсов роста. Согласно его концепции, развитие производства неодинаково в отраслях экономики. Всегда можно выделить динамические, то есть так называемые «движущие» сети. Они являются стимулом развития всей экономики и спасены от статуса «полюсов развития». Через систему взаимодействий «затраты-производство» В. Леонтьева эффект новостей распространяется по всей экономике. Согласно процессуальной концепции производства, «промульсивные» сети концентрируются в определенной точке (регионе) – «центрах роста (полюсах)». Дж. Р. Бадвилл предложил свою иерархию, основанную на центральной теории игр У. Кристаллера. Среди полюсов роста выделяют:

– небольшие «классические» города, специализирующиеся на отраслях третьего сектора и обслуживающие близлежащие сельские районы;

– экономическое развитие каких регионов должно стимулироваться государством и почему за счет внешних воздействий развиваются средние промышленные предприятия с диверсифицированной структурой экономики;

– крупные городские агломерации с развитой структурой экономики, в том числе мощные отрасли;

– полюса интеграции, охватывающие несколько городских систем и определяющие эволюцию территориальных структур.

Теории государственного регулирования социально-экономического развития регионов (или региональная политика) должны ответить на следующие два основных вопроса:

– экономическое развитие каких регионов должно поощряться государством и почему , иными словами, каковы должны быть цели и объекты региональной политики, есть ли необходимость регулирования экономического развития регионов со стороны государства?

– какими должны быть методы стимулирования экономического развития выбранных регионов?

Ответ на первый вопрос исходит из теорий регионального роста. Главный вывод неоклассической теории состоит в том, что с течением времени уровень экономического развития регионов выравнивается. На

начальном этапе развития региональных теорий сторонники этой научной школы приходят к выводу о нецелесообразности вмешательства государства в экономическое развитие регионов. Однако при этом, конечно, не отрицали необходимость оказания финансовой поддержки регионам, имеющим проблемы в решении социальных вопросов.

Сторонники теории кумулятивного роста, учитывая уменьшение или увеличение различий в уровне экономического развития регионов, предлагали проводить активную региональную политику. Они были сформированы для того, чтобы уменьшить различия в уровне экономического развития регионов региональной политики (или иными словами, выровнять уровень экономического развития регионов; под «выравниванием» в покупателе понимается не добиться равенства, а уменьшить различия). Отсюда следует, что государство должно стимулировать экономическое развитие регионов, которые сильно отстают.

Первоначально теории государственного регулирования экономического развития регионов ограничивались этими двумя подходами. Однако различия в экономическом развитии регионов не исчезли за короткий период времени, поскольку идеи сторонников неоклассической теории получили подтверждение на практике. Поэтому государству приходилось в той или иной степени вмешиваться в экономическое развитие регионов. Дж. Кэмерон выделяет три течения: первое — «интервалисты», отрицающие необходимость государственного вмешательства в территориальный рост; вторые - «адаптеры», выступающие за внесение незначительных корректировок в развитие регионов за счет ускорения естественных процессов за счет сокращения стихийных рыночных сил и стимулирования трудовой миграции и инвестиций ; третьи - "радикальные реконструкторы", выступавшие за интенсивное регулирование. Суть идеи «адапторов» заключается в ускорении естественных процессов без изменения их направленности как регулятивной задачи государства.Точнее, стимулирование экономического роста эффективно тогда, когда интересы частных компаний совпадают с общими направлениями. развития и размещения предприятий. Это происходит тогда, когда имеются условия для развития промышленности в неосвоенных регионах или когда такие условия возникают. Их усиливает целенаправленная политика государства. С. Деннисон и А. Леш являются «пионерами» теорий государственного регулирования регионального экономического развития. Они базировали два принципиально разных концептуальных

подхода к регулированию развития. С. Деннисона можно отнести к «активным восстановителям», А. Леша, как уже говорилось выше, к «адаптерам». С. Деннисон считал регулирование депрессивных территорий серьезной проблемой для довоенной Великобритании. Он сосредоточился на воздействии на географию промышленных инвестиций прямыми методами. Эти методы были связаны с установлением централизованного контроля за размещением новых капитальных вложений в отрасли.

А. Леш рассмотрел государственное регулирование экономического развития молодых регионов по широкому спектру направлений . При этом он высоко оценил возможности саморегулирования региональной экономики. Он предложил избирательно применять меры, облегчающие течение природных процессов в отдельных регионах; выступал за создание льготных условий для перемещения производств, развития конкуренции и предлагал создать центральное бюро, предоставляющее информацию о лучших направлениях для инвестиций. Все это, по мнению А. Леша, приводит к увеличению мобильности капитала, что является достаточным условием нивелирования регионального неравенства. В отличие от С. Деннисона , А. Леш не считал целесообразным стимулировать инвестиции в отсталые регионы. Следует также отметить, что в конце 1940-х годов Э. Гувер внес значительный вклад в разработку теорий регулирования регионального экономического развития. В регулирующие цели государства он включил идеальное размещение частных предприятий, влияние на экономику проблемных территорий, стимулирование роста производства и улучшение экономической структуры района. Э. Гувер разделил меры регулирования на две группы. Первый – корректирующий, смягчающий негативные последствия стихийных рыночных сил; вторые считаются профилактическими и направлены на улучшение ситуации с занятостью в долгосрочной перспективе. При этом он подчеркнул необходимость осуществления избирательного регулирования различных отраслей экономики в зависимости от состояния экономической ситуации.

Однако Э. Гувер подчеркивал важность долгосрочного регулирования и связывал территориальные меры прежде всего с краткосрочным регулированием. Таким образом, изучение территориальных теорий служит методологическим инструментом мер территориальной адаптации, разрабатываемых и реализуемых в нашей стране. Это, конечно, имеет большое значение в нынешнюю эпоху, когда внимание к этому направлению возрастает. Эффективное их

использование определяет эффективность проводимых в стране реформ.

Факторный анализ экономического роста в регионах Узбекистана.

Эксперты Института прогнозирования и макроэкономических исследований (ПМТИ) проанализировали экономический рост в регионах на основе факторов с целью определения сути трансформационного процесса в Узбекистане и региональных особенностей развития страны.

В исследовании использовался инструмент декомпозиции JoGG (Job Generation and Growth Decomposition), разработанный Всемирным банком.

Этот инструмент анализа позволяет оценить, как изменения производительности труда и занятости в основных отраслях экономики влияют на долю ВВП на душу населения.

Используя метод декомпозиционного анализа, Всемирный банк выявляет причины «роста безработицы» в разных странах мира и анализирует факторы снижения бедности. «Рост безработицы» означает, что уровень занятости снижается или остается неизменным в процессе экономического роста. Этот термин впервые был использован в 1935 году в газете «Нью-Йорк Таймс».Применение этого метода к регионам Узбекистана является наиболее важным. отраслей в их развитии, а также безработица и бедность. Это позволяет определить приоритеты снижения уровня бедности. В исследовании используются такие показатели, как производительность труда, численность населения, занятого в основных отраслях экономики, , в том числе численность населения трудоспособного возраста, выбраны в качестве предварительных данных.

По итогам оценки Республики Каракалпакстан, 12 областей и города Ташкента в 2018-2021 годах, наблюдается экономический рост в Ташкенте, Намангане, Сырдарье, Навои, Джизаке, Хорезме. В Ферганской области и Республике Каракалпакстан показатель был выше среднего показателя по регионам страны (111,0%). Остальные 6 регионов характеризуются умеренным уровнем развития (105,9-110,8%). Наряду с экономическим ростом, по показателям производительности труда и занятости населения ведущими являются Наманганская, Джизакская, Хорезмская, Ферганская области и Республике Каракалпакстан, в этих регионах наблюдался рост уровня основных отраслей аграрной экономики (доля в ВВП 35,0-54,0%). Это свидетельствует о том, что развитие экономики в регионах осуществлялось за счет создания новых производств (ТЭК,

электротехника, фармацевтическая промышленность, сервис, строительство) и создания эффективных рабочих мест.Также результаты анализа показали, что Ташкент и Навоийские области имеют высокий потенциал регионов (доля ВВП на душу населения в 1,3-2,8 раза превышает республиканский показатель) экономический рост произошел преимущественно за счет развития существующих основных производств, формирующих конкурентные преимущества регионов (металлургия, топливная и энергетический комплекс). Для этих регионов характерны высокоэффективные виды деятельности, преимущественно специализирующиеся на сфере услуг и промышленности. Относительно низкий уровень экономического роста наблюдался в густонаселенных Андижанской и Кашкадарьинской областях (в 2018-2021 годах доля ВВП на душу населения увеличится от 7-8% ниже). Такая ситуация возникла в результате незначительного снижения объемов производства (например, в автомобильной и нефтехимической промышленности, строительстве) в связи с нестабильной ситуацией, сложившейся во всем мире в 2019-2021 годах. В результате исследования эксперты PMTI выявили высокие эффективные отрасли, служащие обеспечению сбалансированного экономического развития регионов: в сфере услуг – Республики Каракалпакстан, Андижанская, Бухарская, Кашкадарьинская, Наманганская, Самаркандская области и город Ташкент, в сфере строительства – город Ташкент, Наманганской области; в промышленном секторе - Андижанская, Кашкадарьинская, Навоийская, Ташкентская области; в сфере сельского хозяйства - Бухарская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская, Ферганская, Хорезмская области.

Научно-теоретические основы обеспечения экономического роста региона.

В процессе реализации экономических реформ в нашей стране большое внимание уделяется обеспечению экономического роста страны за счет эффективного использования имеющегося потенциала в регионах. Основной экономической проблемой любой страны является обеспечение стабильного экономического роста и его высоких темпов. Устойчивый экономический рост заключается в обеспечении роста экономики высокими темпами в течение длительного времени. Высокие темпы экономического роста достигаются в результате реализации сбалансированной макроэкономической политики, либерализации экономики, модернизации и диверсификации производства, ускорение и углубление структурных изменений, направленных на техническое перевооружение.

В целях внедрения единой системы оценки комплексного и сбалансированного социально-экономического развития регионов нашей страны, эффективности использования природного сырья, экономического и инвестиционного потенциала и других сравнительных преимуществ было принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 01.05. 2020 года № ПП-4702 « О внедрении системы рейтинговой оценки социально-экономического развития регионов». Реализация принятого решение о внедрении системы оценки позволит обеспечить высокоскоростной экономический рост с использованием существующего потенциала в регионах.

Проблемы экономического роста в настоящее время занимают центральное место в экономических дискуссиях, диалогах между различными политиками, членами правительства, представителями разных национальностей. Потому что рост реального производства позволяет решить задачу удовлетворения неограниченных потребностей в условиях ресурсов, свойственных любой экономической системе на определенном уровне.

Одна из первых концепций экономического развития, связанная с именем А. Смита и Т. Мальтуса, основывалась на предположениях о первичности труда, капитала и населения. Но они, как и многие сторонники классической политической экономии, не учитывали важности развития гуманитарных наук, развития науки и использования ее достижений для совершенствования организации техники и производства.

Другой видный представитель классической школы Давид Рикардо подчеркивал, что экономический рост можно контролировать за счет технологического совершенствования орудий труда и специализации торговли, но он также наблюдал вполне стабильную ситуацию.

В более поздних концепциях экономического роста уделяется внимание различным вариантам объединения четырех детерминант развития: труда, капитала, ресурсов и технологий. Среди них особый интерес для теорий экономического роста представляет теория стадий У. Ростоу, согласно которому, через определенный период времени устойчивый экономический рост приводит к важным качественным изменениям в экономической структуре страны, и естественно, экономика «переходит из одной стадии в другую», или переходит из одного состояния в другое.

Платежеспособный спрос является основным фактором кейнсианской модели, и именно расширение совокупного эффективного спроса должно способствовать экономическому росту.

При изучении вопроса экономического роста важен мультипликативный эффект инвестиций.Богатые, поэтому значительная часть растущего национального дохода аккумулируется и направляется на инвестиции.

Йозеф Алоис Шумпетер внес большой вклад в теорию роста своей работой «Теория экономического развития», опубликованной в 1934 году. Именно Шумпетер ввел в экономическую науку понятие «инновация» и совершенно по-новому рассмотрел природу предпринимателя с точки зрения экономического роста.

Согласно теории, движущей силой развития является предприниматель, а в роли предпринимателя-новатора участвует творческая личность.

Современную концепцию экономического роста ввел в научную обработку американский экономист Саймон Кузнес. По его мнению, экономический рост – это экономическое развитие, при котором долгосрочные темпы роста производства превышают темпы роста населения.

По мнению П. Самуэльсона и В. Нордхауса, основными факторами экономического роста являются капитал, технологии, природные и человеческие ресурсы.

В своих классических работах К. Р. Макконнелл и С. Л. Брю также акцентировали внимание на том, что экономический рост определяется следующими факторами: а) количеством и качеством природных ресурсов, б) количеством и качеством трудовых ресурсов; в) капитальные ресурсы г) технологии.

Научно-теоретические исследования, связанные с экономическим ростом и экономическим потенциалом, а также мнения экономистов были изучены уникальным образом, чтобы раскрыть эти концепции.

Поскольку экономический рост изучается с разных позиций, можно выделить его интенсивный и экстенсивный типы. Экстенсивный экономический рост происходит за счет дополнительного вовлечения таких факторов производства, как природные ресурсы, рабочая сила и капитал, и только их количественного увеличения. Их качество и технический уровень останутся неизменными. Интенсивный экономический рост обеспечивается за счет совершенствования научно-технической базы, эффективного использования всех факторов производства и повышения производительности труда. Интенсивный путь выражается в повышении эффективности, получаемой от каждой единицы задействованных в производстве ресурсов, повышении качества продукции, повышении качества продукции.

Разнообразие теорий и движущих сил в них объясняется

сложностью задачи определения единого общего целого, описывающего цель, источник, движущую силу и управляемый фактор развития экономических систем региона. их объединяет понятие «компетентность» общей экономической системы, и каждый из них является ее частью.

Его потенциал можно принять в качестве основы региональной социально-экономической системы. Компетенция (потенциал) - (лат. rotentia - власть), ресурсы, возможности, средства, резервы, которые можно использовать для выполнения какой-либо задачи, для достижения определенной цели; возможности человека, общества, государства в конкретной области.

Термин «компетентность» означает наличие у субъекта скрытых, еще не проявленных в полной мере способностей, которые не проявились в сфере его деятельности в соответствии с объективными или субъективными условиями. В экономической теории потенциал определяется как совокупность имеющихся инструментов и возможностей в какой-либо сфере, но в то же время термин «компетентный» означает «способный к реализации», его наличие и использование является вероятным фактором.

Существуют разногласия относительно того, что понимается под потенциалом социально-экономической системы, в том числе региональной экономики, в экономическом литературном плане. Например, в Оксфордском словаре экономический потенциал определяется как уровень власти и возможностей, обеспечивающий конкурентную толерантность, тогда как в другом источнике экономический потенциал определяется как «совокупность возможностей национальных экономических секторов осуществлять капиталовложения». строить, загружать и оказывать услуги населению в течение определенного периода времени». Даже в некоторых научных публикациях мнения авторов об экономическом потенциале не совпадают. В частности, А.Ю.Чаленко описывал экономический потенциал как совокупность имеющихся ресурсов, а также результат производственно-экономических отношений хозяйствующих субъектов. В другом источнике «величина экономического потенциала показывает развитие производительных сил, конкурентоспособности страны и уровня капитализации предприятий».

По мнению Ф.М.Русинова, потенциал в широком смысле означает инструменты, резервы, ресурсы, которые существуют и могут быть использованы для достижения определенной цели. В этой концепции экономический потенциал приравнивается к накопленному материализованному прошлому труду. На наш взгляд, содержание

экономического потенциала не может быть столь сужено, потому что прошлый труд без живой деятельности людей является лишь резервом, он может лишь условно называть потенциалом.Некоторые экономисты отождествляют экономические характеристики с национальным богатством.

Однако национальное богатство представляет собой более широкое понятие, чем экономический потенциал.Экономический потенциал обеспечивает накопление материальных благ, создаваемых трудом, но не создает природных ресурсов, а скорее использует их для создания товаров и, таким образом, считается частью национального богатства. Для практики важны и другие способы классификации потенциала, отраженные в работах экономистов: например, некоторые авторы предлагают рассматривать потенциал по блокам, разделяя природные и производственные ресурсы, население, организацию и управление по структурным элементам. При этом выделяется геополитический потенциал, отражающий положение территории и региона в межтерриториальных, межгосударственных и глобальных отношениях и коммуникационных системах.

Представляет интерес классификация потенциала с учетом видов социально-экономической деятельности. Потенциал рассматривается тремя способами. Первый аспект – территориальный, он включает в себя трудовой потенциал населения и его структуру, а также геополитическое положение региона. Второй аспект – производство. Обычно это промышленность, сельское хозяйство, производство и инфраструктура, инновации.

Более полно описывается производственная мощность, в т.ч. Третий аспект представляет собой социально-духовный и интеллектуальный потенциал региона.

В ряде определений экономического потенциала рассматривается только экономическая сфера, то есть на первое место выводятся ресурсы, а не отражается основная цель экономики - удовлетворение потребностей людей. Поэтому «под экономическим потенциалом следует понимать способность экономики производить товары и услуги в определенном объеме и качестве и доставлять их потребителям». Однако это определение не включает выгоды, создаваемые экономической деятельностью, которые не являются товарами или услугами, например, выгоды, производимые семьей. Принимая это во внимание, мы можем определить экономический потенциал как способность экономики производить и доставлять потребителям товары в определенном количестве и качестве в течение определенного периода.

Важной особенностью рассматриваемых подходов является то, что они преимущественно изучают экономический потенциал социально-экономической системы , который представляет собой экономическое использование ресурсов. Однако субъектов социально-экономической системы объединяют как экономические, так и неэкономические интересы.

В этом случае экономический потенциал представляет собой лишь определенную часть потенциала социально-экономической системы, участвующей в экономическом процессе. Общий потенциал региона можно разделить на социальную и экономическую составляющие.

Экономический потенциал – это совокупность возможностей организации хозяйственной деятельности и предельных показателей хозяйственной деятельности территории в рамках существующих или возможных условий и ограничений финансового, организационно-технического, территориального и отраслевого характера.

Социальный потенциал – политический, духовный, философско-этический, культурно-этнический характер существующего или возможного уровня жизни и возможности организации жизнедеятельности в рамках критериев и ограничений, а уровень жизни в этом состоянии является показателем качества.

Приведенный выше теоретический анализ позволяет определить потенциал региона как способность обеспечить долгосрочную деятельность на основе использования имеющихся ресурсов с учетом интересов населения, государства и окружающей среды. Исходя из этого, потенциал региона можно рассматривать как систему, состоящую из таких структурных элементов, как природный потенциал, производственный потенциал, научно-технический потенциал, управленческий потенциал и трудовой потенциал. Потенциалом региона принято считать те средства, резервы и ресурсы, которые имеются и могут быть использованы для достижения поставленной цели. Компетенция – это, по сути, способность мобилизовать регион, поэтому если ресурсы и резервы не увеличиваются, то только интенсивное их использование приведет к их истощению. Если регион будет увеличивать ресурсы, расширять резервы, увеличивать инновационные резервы, инвестиции, то потенциал региона будет расти.

На основании вышеизложенного, экономический потенциал региона, на наш взгляд, можно выразить как совокупность следующих компонентов с точки зрения управления доступными возможностями: мощность (база), функциональная мощность (использование), резервная мощность (рост), их сумма дает стратегическое управление

(развитие) регионального потенциала. Региональный потенциал представляет собой сложную систему, имеющую свою внутреннюю структуру и классифицируемую по ряду признаков (рисунок.12.3.1).



Рисунок. 12.3.1. Классификации регионов по разным основаниям

Исходя из вышеизложенного, мы можем определить потенциал региона следующим образом: совокупность экономических отношений между субъектами региона по возможностям оценки, использования и развития ресурсов и процессов.

Одной из главных задач функционирования национальной экономики является обеспечение благоприятных предпосылок для развития деятельности регионов на основе развития высокотехнологичного предпринимательства, повышения эффективности промышленной инфраструктуры, поддержки наукоемкого бизнеса, единой политики экономических инструментов и ориентиров, целенаправленной динамики производства в соответствии с общественными предпочтениями, конкурентными преимуществами и потенциалом развития региона.

Социально-экономический потенциал развития региональной системы, комплексное понятие, представляющее, по мнению автора, совокупность внешних и внутренних факторов, определяющих возможности развития региона. Каждый из факторов рассматривается как один из потенциалов развития региональной системы и, соответственно, как составляющая общего потенциала регионального развития.

1. Природно-ресурсный потенциал региона можно определить как совокупность природных богатств региона, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот с учётом экономической возможностей и целесообразности развития науки и техники. В общем виде природно-ресурсный потенциал состоит из следующих составляющих: географического положения региона; сырьевых ресурсов; климатических условий; рельефа; водных и земельных ресурсов; включая почвенные ресурсы; лесные ресурсы; животный мир.

2. Социально-демографический потенциал региона - качественные и количественные показатели, характеризующие человеческие ресурсы и рынок труда. К количественным можно отнести численность трудоспособного населения, его социально-профессиональная мобильность, миграция и естественный прирост или убыль. К качественным характеристикам относятся половозрастная, образовательная, квалификационная структура, национальный состав и его деление населения на городское и сельское.

3. Кадровый потенциал региона представляет совокупность возможностей и способностей трудовых ресурсов, реализующихся для достижения текущих и перспективных целей в интересах развития региона.

4. Производственно-хозяйственный потенциал региона характеризуется наличием технических, технологических и материальных ресурсов, производственных фондов и мощностей, предназначенных для участия в процессе производственной деятельности организаций региона.

5. Инновационный потенциал региона представляет собой возможность проектирования новшеств, внедрения инноваций, восприимчивость к нововведениям для последующего эффективного их применения. Это взаимосвязанная структура, включающая в себя следующие составляющие: субъектов, генерирующих инновации; инновационных посредников и потребителей инноваций.

6. Финансовый потенциал региона формируется за счет аккумулированных, привлекаемых и формирующихся в результате хозяйственной деятельности финансовых ресурсов. Полное использование финансового потенциала региона позволяет достигать сбалансированного социально-экономического развития региона. Подобный эффект возможен только при максимальном вовлечении и оптимальном использовании всех находящихся в наличии финансовых ресурсов региона.

7. Инвестиционный потенциал региона – можно представить из двух составляющих, во-первых, он характеризуется инвестиционной привлекательностью региона, а во-вторых, это совокупность собственных и привлеченных финансовых ресурсов, позволяющая осуществлять инвестирование в масштабах и целях, определенных политикой хозяйственно-экономического функционирования региона при соответствующем инвестиционном климате.

8. Институциональный потенциал региона – представляет собой развитие основополагающих институтов рыночной экономики, благоприятствующих формированию стратегических направлений развития региона.

9. Рыночный потенциал региона – определяется в двух аспектах: во-первых, это возможность потребления региональным рынком определенного количества какого-либо вида продукции при различных ситуациях внешней среды и в течение определенного промежутка времени, во-вторых, его можно охарактеризовать как совокупную покупательную способность населения региона.

10. Научный потенциал региона можно определить структурой научных подразделений, совокупностью интеллектуально-исследовательских и образовательных возможностей региона, что определяет базу для развития трудовых ресурсов региона.

Структура совокупного социально-экономического потенциала и взаимосвязь факторов, его определяющих представлена на рис.12.2.

Обеспечение эффективной региональной политики предполагающей устойчивое развитие региона требует создания эффективной системы стратегического планирования, основанного на специфике деятельности регионов, развитии и использовании межтерриториальных связей; соответствующего кадрового, методического, материально-технического и прочего обеспечения; формирования консолидированной финансовой базы развития, включающей как бюджетные, так и внебюджетные средства, а также эффективные механизмы их целевого использования, позволяющие избежать или минимизировать возможные потери; разработки нормативно-правовых основ региональной политики.



Рисунок.12.3.2. Структура социально-экономического потенциала региона

В настоящее время уже классическим является определение региональной системы как сложной взаимосвязанной совокупности звеньев – организационно, экономически, а иногда и технологически связанных между собой нижестоящих подсистем. Причем, итоговый результат функционирования каждой составляющей системы более низкого уровня служит начальным ресурсом для вышестоящей системы.

Таким образом, региональные системы характеризуются наличием определенных взаимосвязей и взаимозависимостей, которые можно классифицировать и сгруппировать. Обнаруженные при этом экономические процессы и результаты взаимодействия выявленных факторов развития региона, позволяют определить категорию социально-экономического потенциала, результаты исследования которой дают возможность выявить стратегические направления дальнейшего функционирования региона.

Ключевые слова и словосочетания: экономическое развитие, инвестиции, регион, диверсификация, ресурсы, рабочая сила, экономика, национальный доход.

Контрольные вопросы и задания

1. Что вы подразумеваете под экономическим развитием?
2. Какие цели регулирования экономического развития регионов вы знаете?
3. Как зоны делятся на проблемные?
4. На сколько этапов формирования центров роста делится в стране?
5. Теории регионального роста можно разделить на несколько групп.
6. Какие средства регулирования экономического развития регионов.
7. Раскройте теоретико-методологические основы социально-экономического развития регионов.
8. Сделайте анализ теории регионального роста.
9. На наш взгляд, как можно выразить экономический потенциал региона.
10. Дайте определение понятию «Компетенция».

Глава 13. Стратегия социально-экономического развития регионов

13.1. Необходимость разработки стратегии регионального развития.

13.2. Концепции и основные принципы регионального развития.

13.3. Основные механизмы реализации стратегии.

13.1. Необходимость разработки стратегии регионального развития

На современном этапе развития общества достижение сбалансированного социально-экономического развития регионов страны, а также формирование регионально оптимальной структуры национальной экономики являются важными факторами, обеспечивающими макроэкономическую стабильность и экономическое развитие.

В годы независимости государством поддерживались отдельные меры, направленные на обеспечение социальной стабильности и поддержание межрегионального баланса с учетом природного и экономического потенциала регионов, в целях предотвращения резких дисбалансов в социально-экономическом развитии регионов. При этом крупные государственные инвестиции были направлены на добычу и переработку стратегически важных минеральных ресурсов регионов, на рациональное использование имеющегося демографического потенциала. В результате произошли некоторые положительные изменения в социально-экономическом развитии регионов и обеспечен определенный уровень стабильного экономического роста. В частности, создание современных крупных предприятий в новых промышленных центрах и регионах, вызвавшее радикальное изменение их экономического положения, привело к некоторому ускорению темпов социально-экономического развития слаборазвитых регионов. Либерализация национальной экономики, то есть значительное сокращение доли государственного сектора в экономике, приводит к уменьшению прямого участия государства в управлении экономикой. В таких условиях совершенствование системы регулирования государства на основе изучения опыта развитых стран приобретает важное научное и практическое значение.

Исходя из вышеизложенных соображений, разработка стратегий регионального развития в условиях модернизации экономики становится актуальной задачей. В работах ученых зарубежных стран были созданы проблемно-аналитические основы разработки

региональных стратегий, несколько освещены теоретические и методологические вопросы стратегического программирования.

Постепенно развиваются теоретические и методологические основы разработки концепций, стратегий и программ регионального развития на долгосрочную перспективу. Поэтому в наших условиях в полной мере использовать созданную в них методологию нецелесообразно. Однако, признавая их научную и практическую значимость, следует отметить, что изложенные в них теоретико-методологические подходы могут быть использованы в соответствии с нашими условиями.

Концепция является первым шагом в формировании стратегии территориального развития, как системы стратегических целей, задач и потребностей страны. В нем непосредственно показаны принципы, механизмы и реализация стратегии, а также система создания условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов.

Стратегии и концепции регионального развития разрабатываются на основе классических и современных теорий регионального развития, работ зарубежных и отечественных экономистов по управлению и программированию регионального развития, а также опыта, полученного по результатам экономических реформ. В концепциях основным ядром выступают приоритетные направления социально-экономической политики и модернизации национальной экономики.

В региональной экономике существуют такие парадигмы, как «полярное развитие» и «региональное выравнивание». «Политика уравнивания» широко использовалась в географической политике бывшего союза. Эта концепция эффективно используется в странах Европейского Союза и ряде развитых стран, таких как Япония. Например, Япония поддерживает политику «уравнивания» и сближения. В целях обеспечения единства немецкой нации в Германии проводится политика уравнивания западных и восточных регионов.

В настоящее время принимаются меры по реализации «политики сплочения», которая представляет собой современную модификацию «политики выравнивания» в европейской региональной политике.

В проекте региональных стратегий социально-экономического развития Соединённых Штатов Америки и Российской Федерации вместо политики регионального выравнивания проводится политика государственной поддержки «полярного развития» и «локомотивных регионов (базовых регионов)».

Сторонники концепции «локомотивного региона» стараются избежать региональной дифференциации, которая является негативным продуктом реформ рыночной экономики и экономического роста.

Государственная поддержка концепций «полярного развития» и «локомотивного региона» приведет к увеличению различий в региональном развитии. Следовательно, это противоречит приоритетам модернизации экономики и тем более экономической политике государства.

Сегодня «политика уравнивания» поддерживается в основном в развитых странах. *Уровень развития наших регионов не позволяет использовать это понятие.* Его можно использовать в несколько модернизированном виде для обеспечения одинаковых условий экономического роста, выравнивания уровней развития производственной, социальной и рыночной инфраструктуры в регионах. Теория местного развития (роста), получившая распространение в Европе в 1970-е годы в связи с экономическим кризисом, также может быть использована при разработке концепций регионального развития. По сути, данная теория направлена на выявление эффективности развития региона, его местного экономического потенциала и инвестиционной привлекательности, возможностей стимулирования предпринимательства на местном уровне.

В региональной экономике теория полярного развития – единственная теория, охватывающая все аспекты региональной политики. Согласно теориям полярного освоения, развитым в научных исследованиях Ф. Перру и Ж. Р. Бадвиля, можно добиться быстрого промышленного развития на основе образования «точек развития» в менее развитых регионах страны. Немногочисленные промышленные предприятия, расположенные в региональном смысле, могут стимулировать образование других предприятий, то есть развитие региона.

Различия в социально-экономическом развитии и природно-экономическом потенциале регионов нашей страны требуют учета региональных и структурных приоритетов, перестройки инвестиционной политики, а также государственного регулирования их развития при разработке стратегий социально-экономического развития.

По этой причине стратегии социально-экономического развития регионов целесообразно обосновать в следующем порядке:

Для эффективного использования общих стратегий регионального развития на уровне страны желательно, чтобы стратегии всех отдельных регионов были структурно и методологически схожими, чтобы обеспечить возможность их объективного сравнения.

Стратегия регионального развития Узбекистана должна базироваться на методологических подходах и принципах, используемых в мировой практике, и учитывать приоритеты национальной модели экономических реформ. К принципам разработки единой комплексной стратегии регионального развития относятся:

– приоритет необходимости государства в углублении рыночных реформ и проведении единой экономической политики во всех регионах страны, удовлетворении национальных потребностей, формировании единого национального рынка;

– гармония принципов сетевого и регионального развития, предусматривающая приближение производства к региональным источникам сырья, энергетических и трудовых ресурсов, потребителям, а также решение социальных проблем на основе учета местных условий;

– комплексность и пропорциональность, обеспечивающая формирование разумной структуры региональной экономики, развитие отдельных отраслей и направлений с учетом взаимозависимости местных условий и запросов населения;

– повышение роли и ответственности региональных органов, министерств и ведомств, органов местного самоуправления и гражданского общества;

– социальные гарантии с точки зрения создания одинаковых условий для населения независимо от места проживания, более быстрого роста доходов населения в регионах по сравнению с сферой услуг, обеспечения разумной занятости населения.

На первом этапе стратегического прогнозирования развития региона анализируется социально-экономический потенциал региона, то есть среда развития региона. Основная цель этого этапа – обоснование перспективных «точек роста» на основе объективной оценки текущей ситуации и определения возможностей , определение отношения региона к глобальным процессам по отношению к другим регионам; заключается в оценке потенциала имеющихся ресурсов (трудовых, материальных, интеллектуальных) на территории.

Цели и задачи стратегии регионального развития определяются на основе глубокого анализа существующей ситуации, факторов и возможностей, а также выявленных проблем и диспропорций в

регионе. Следует отметить, что стратегия должна быть составлена с целью обеспечения «территориальной справедливости» и уменьшения региональных различий в уровне жизни населения.

Основной целью стратегии регионального развития является повышение уровня жизни населения и создание условий для экономического роста страны на основе комплексного социально-экономического развития всех регионов страны. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

– оценка общего социально-экономического состояния региона, определение эффективности реализуемых реформ, определение основных процессов развития, проблем и резервов экономического роста;

– обеспечить комплексное и эффективное использование имеющегося природного, минерального сырья, промышленности, сельского хозяйства, а также трудового потенциала в целях ускорения социально-экономического развития каждого региона, занятости и доходов населения;

– разработать стратегию и тактику социально-экономического развития региона, определить будущую специализацию отраслей и направлений региона, приоритетные направления развития основных отраслей экономики;

– реализация стратегических программ развития базовых промышленных сетей в соответствии с социально-экономическим развитием регионов: программы развития нефтегазовой сети, электроэнергетики, черной и цветной металлургии, химической промышленности, а также программы энергосбережения;

– завершить создание единого транспортно-телекоммуникационного пространства страны, обеспечивающего возможность расширения стабильного и безопасного экономического развития, межрегиональной интеграции;

– развитие систем энергосбережения, водо- и газоснабжения с учетом инвестиционных проектов, темпов экономического развития и потребностей растущего населения страны;

– расширение емкости внутреннего рынка за счет увеличения доходов населения и предприятий;

– повысить экспортный потенциал регионов и предприятий;

– развитие сетей социальной инфраструктуры в связи с демографическими потребностями регионов;

– привлечение частного сектора, иностранных инвесторов и финансовых ресурсов государства к реализации программ и их эффективное использование.

На основе анализа состояния социально-экономического развития регионов, процессов, положительных изменений в региональной структуре экономики республики, проблем и региональных различий, связанных со сложным и устойчивым развитием регионов, внутренние определены резервы и возможности. Факторы, условия и возможности устойчивого, пропорционального и комплексного развития регионов определяются на основе прогнозных балансов минерально-сырьевой и топливно-энергетической базы, земельных и водных ресурсов, демографического потенциала и других местных ресурсов. Они служат раскрытию реальных возможностей развития и размещения отдельных отраслей экономики регионов.

Основные направления комплексного развития экономической и социальной сферы регионов страны определяются на основе всесторонне научно обоснованных целей и задач. В них особый акцент сделан на таких аспектах, как структурные изменения, развитие и урегулирование реального сектора экономики, уровень жизни населения, охрана окружающей среды, приоритетные направления деятельности регионов, обеспечение финансовой стабильности , повышение инвестиционной привлекательности. Основные механизмы реализации стратегии.

Региональная экономика является составной частью экономики страны и развивается в соответствии с региональным разделением труда. Территориальное разделение труда является одной из важных форм общественного разделения труда и определяет специализацию различных регионов страны в том или ином промышленном или сельскохозяйственном производстве или в нескольких отраслях одновременно. Территориальное рациональное распределение труда по регионам страны является одним из условий обеспечения устойчивого развития регионов. Каждый регион может формировать свою специализацию рыночной экономики и обмениваться продукцией с другими регионами посредством экономических связей.

Поэтому при разработке стратегии важно определить экономическую специализацию в долгосрочной перспективе с учетом возможностей и потребностей местных ресурсов регионов. Необходимо выбрать рациональный путь региональной специализации. Каждый регион должен иметь свой региональный рынок и в то же время экспортировать продукцию своих ведущих отраслей на национальный и мировой рынки. Можно отметить, что в конкретной географической среде формируется экономическая структура, способная показать экономический потенциал данного региона страны. Относительная уникальность и стабильность регионов также служит

основой для разработки и реализации региональных стратегий социально-экономического развития.

Выбор оптимальной стратегии развития региона с учетом экономического потенциала региона во всех аспектах дает возможность вовлечь ресурсы региона в процесс переработки, используя при этом имеющиеся производственные ресурсы и сохраняя производительные силы.

Масштабное развитие всех отраслей региональной экономики, позволяющее обеспечить долгосрочные результаты с использованием местных ресурсов, служит важной методологической основой выбора стратегии экономического развития региона. Для этого необходима комплексная экономическая оценка потенциала, обеспечивающего возможность эффективного использования существующих природных, производственных и трудовых ресурсов.

Обоснованы целевые направления стратегии развития региона с учетом сетевых и функциональных изменений и дополнений. В качестве показателей количественной оценки этих направлений рекомендуются продукция промышленности и сельского хозяйства на душу населения, услуги, экспорт, доходы населения, а также доля промышленности и услуг в валовом региональном продукте. В качестве целевых направлений также можно рассматривать показатели занятости населения региона и уровень использования природно-экономического потенциала.

Ресурсное обеспечение и источники финансирования выступают важным механизмом реализации региональных программ и стратегий социально-экономического развития. Анализ состояния местных финансов и бюджета позволяет выбрать оптимальную систему финансирования программ, определить основные отрасли и предприятия, которые формируют налоговые доходы местного бюджета и в тоже время должны поддерживаться государственными организациями.

Механизмы управления развитием региона и реализации стратегии определяются через общие подходы к формированию механизмов реализации основных и целевых направлений. Обоснование механизмов должно также охватывать обобщение и оценку отечественного и зарубежного опыта территориального управления.

13.2. Концепции и основные принципы регионального развития

В настоящее время наша страна реализует следующие задачи для достижения своих целей:

– разработка концепции стратегии развития Республики Узбекистан.

– содействие реализации долгосрочной модели развития Республики Узбекистан до 2035 года.

– разработка детального плана реализации долгосрочной модели развития Республики Узбекистан до 2035 года.

– комплексное экспертное сопровождение реализуемых реформ в рамках пятиприоритетной стратегии развития Республики Узбекистан.

Впервые в истории страны при поддержке нескольких сотен ученых и практиков за короткий период был подготовлен важнейший документ под названием «Стратегии развития Республики Узбекистан до 2035 года».

Проект «Концепция стратегии» предусматривает развитие страны по динамичному сценарию и нацелен на включение нашей страны в число 50 экономически развитых стран мира. Он состоит из таких решающих направлений, как реформа государственного управления, развитие экономической и социальной сферы, поддержка инноваций и технологий.

В направлении реформы государственного управления проект определил задачи по совершенствованию законодательной базы, реформированию судебной системы, повышению политической культуры населения, эффективной реализации реформ, совершенствованию институтов государственного управления. Все это необходимо для того, чтобы позиции Узбекистана в международных индексах возросли.

В экономике планируется развитие промышленности, сферы услуг и сельского хозяйства. Особое внимание уделяется инициативе предпринимателей и предоставлению ими финансовых возможностей.

С учетом предложений и мнений экспертов подготовлен первый экземпляр концепции стратегии развития Узбекистана до 2035 года. В декабре 2018 года состоялась презентация проекта «Стратегии развития» для представителей Аппарата Президента Республики Узбекистан. Второй международный форум «Узбекистан 2035», прошедший в Ташкенте 5-6 февраля 2019 года, стал очередным этапом работы над концепцией стратегии развития Республики Узбекистан до 2035 года. В ходе широкого обсуждения концепции ценные комментарии и рекомендации были высказаны представителями депутатов, государственных органов, научных и образовательных учреждений, международных организаций. Поступившие мнения Материалы проекта концепции стратегии доработаны и дополнены с учетом замечаний.

Исходя из глубоких структурных изменений в экономике, ожидается, что к 2035 году валовой внутренний продукт страны достигнет 479 миллиардов долларов.

13.3. Основные механизмы реализации стратегии

Социально-экономическое развитие регионов начало формироваться в XIX веке. Среди зарубежных исследователей большой вклад внесли немецкие экономисты Иоганн Генрих Тюнен, Альфред Вебер, Вальтер Кристаллер, профессор Август Леш. Уолтер Айсард с экономического факультета Пенсильванского университета, французский экономист Жан Шардон, российско-американский экономист Василий Леонтьев, В. Томпсон, Т. Паландер, а также известные авторы учебников Х. Армстронг и Дж. Тейлор обсудили разрабатываются проблемы региональной экономической теории, размещения производительных сил и региональной эффективности производства. Наиболее яркие очертания проявились в работах основоположника региональной науки Уолтера Айсарда на стыке экономической теории и экономической географии в США в 1950-е годы.Среди советских исследователей первой половины XX века Г.М.Кржижановский. Вопросами перспективного планирования и экономического районирования занимались И. Г. Александрова, В. В. Куйбышева и Н. Н. Колосовский. С 60-х годов 20 века региональная экономика получила наиболее полное развитие в России и трактовалась как отрасль экономики, изучающая экономическое развитие регионов с целью планирования территориальной организации экономики. Среди ученых второй половины XX века большой вклад сделали: Т.Ш.Чатурову, Я.Г.Фейгину, Н.Н.Некрасова, А.Г.Гранберга, П.М.Алампиева, Е.Б.Алаева, К.Н.Бедринцева, Г.И.Граника, Ф.Д.Заставный, Р.С.Лившиц, К.И.Лименко, Ю.К.Козлова. Павленко, М.М.Паламарчук, Ю.Г.Саушкина, Е.Д.Силаева , Н.И.Шраг и В.М.Торосов.

Основная задача социально-экономического развития регионов – научно обосновать рациональный компромисс между экономическими интересами всей страны и ее отдельных регионов.

При изучении социально-экономического развития регионов изучаются следующие проблемы:

– экономика конкретного региона;
– экономические отношения между регионами;
– региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов);
– размещение производительных сил;

– региональные аспекты экономической жизни;
– моделирование системы регионального управления;
– управление и регулирование экономической деятельности в регионе помещать механизмы и совершенствование методов.

Региональное развитие или региональная политика государства должна включать в себя следующие цели: пропорциональное социально-экономическое развитие регионов страны, обеспечение территориальной целостности и целостности страны; сокращение региональных различий в уровне жизни населения; оно подразумевает создание равных возможностей для граждан страны в реализации своих социально-экономических прав независимо от того, в каких регионах они проживают.

Решение Президента «О введении системы рейтингования социально-экономического развития регионов» позволяет развернуть работу в этой сфере на новом этапе, решить существующие проблемы. Внедрения системы рейтингования социально-экономического развития регионов осуществляться на основе статистических показателей и анкет. При этом особое внимание уделяется 8 основным критериям и оценивается каждое направление:

Первая – обеспечить устойчивое и сбалансированное экономическое развитие регионов и эффективность экономических реформ. Достаточное внимание уделялось пропорциональности экономического развития во всех регионах, и это направление было установлено в качестве основного критерия.

Второе — создать новые рабочие места в регионах, снизить безработицу и обеспечить эффективность рынка труда. В связи с этим, возможно, внутренние возможности регионов используются недостаточно. Специфика экономики регионов, то есть направления специализации, по-разному влияют на структуру рынка труда и эффективность этого рынка. С этой точки зрения этот процесс требует глубоких и систематических наблюдений.

Третье – повысить доступность социальных услуг в регионах и улучшить качество жизни населения. Качество жизни населения представляет собой конечный результат реформ, то есть считается главным критерием социального благополучия, а глубокий анализ текущих дел – одним из главных требований.

Четвертое – создать необходимые условия для населения и бизнеса в регионах, обеспечить стабильность и надежность производственной инфраструктуры. Обеспечение экономической активности населения в регионах и создание необходимых условий для предпринимательской деятельности деловых кругов зачастую зависит от трудолюбия,

инициативы, оперативности и умения тесного взаимодействия с населением местных органов власти. Стабильность производства тесно связана с наличием хорошей инфраструктуры. В свою очередь, создание необходимых условий для населения и бизнеса расширяет возможности рационального использования рабочей силы, капитала, минерального сырья и других ресурсов, имеющихся в регионах. Данный критерий дает возможность оценить условия, созданные для малого бизнеса и частного предпринимательства населения в регионах.

Пятое – повысить уровень конкурентоспособности регионов, провести дальнейшую диверсификацию экономики. Регионы в той или иной степени конкурируют с другими регионами на национальном рынке, в свою очередь, на региональном и международном рынках эти регионы объединяют свои возможности и потенциал, становятся теперь единой экономической силой и конкурируют на международном уровне. Также конкурентоспособность зависит от имеющихся в регионах производственных мощностей и уровня индустриализации региона. Если в регионах однобокая экономика, то уровень конкурентоспособности подрывается. Диверсификация региональной экономики напрямую повышает уровень конкурентоспособности, и этому критерию придается особое значение.

В-шестых, улучшение качества бизнес-среды в регионах, постоянная поддержка и опережающее развитие предпринимательства. Имеются широкие возможности для дальнейшего развития отношений государственно-частного партнерства между деловыми кругами и органами местного самоуправления в регионах, однако из-за недостаточного внимания, уделяемого организационно-правовым, институциональным и социальным аспектам бизнес-среды, предпринимательский слой не эффективно использовать свой потенциал. Кроме того, к развитию предпринимательства на уровнях крупного, среднего и малого предпринимательства целесообразно подходить с точки зрения их интеграции. Предпринимательство должно стать динамичной социально-экономической силой с огромным потенциалом. Следовательно, на основе этого критерия можно сделать системную оценку бизнес-среды регионов.

В-седьмых, добиться финансовой независимости регионов и развивать банковско-финансовый сектор. В этой связи заметно, что в последние годы изменения были достигнуты. При этом существует необходимость продолжения реформ в направлении достижения финансовой независимости регионов. Это важный фактор для проведения местной властью активной социально-экономической политики в регионах. С другой стороны, местные бюджеты также

расширяют возможности решения вопросов свободы и прозрачности формирования доходов и распределения своих расходов. За счет развития банковско-финансового сектора создаются необходимые условия для дальнейшего совершенствования горизонтальных и вертикальных связей в экономическом комплексе регионов, поэтому оценка ситуации в регионах по этому критерию будет стимулом для ускорения реформ. в секторе.

В-восьмых, повысить эффективность работы с обращениями граждан органов местного самоуправления в регионах и повысить открытость информации. Фундаментальные реформы в нашей стране начались с принятия концепции административных реформ. После этого принцип «Государственные органы должны служить народу» год за годом обретал глубокое социально-экономическое содержание. Этот критерий дает возможность оценить, насколько глубже этот принцип применяется к жизни в регионах.

Потенциал социально-экономического развития общества во многом зависит от реформ, проводимых в социальной сфере. Ведь социальные субъекты – семейные институты, компании, организации, ассоциации – являются незаменимыми элементами, главной силой этих реформ.

Поэтому, будучи представителем института семьи, каждый гражданин является членом семьи, независимо от своего правового статуса, руководители и сотрудники предприятий, организаций, общественных объединений и объединений вносят свой вклад в развитие, мир, благополучие и развитие общества. ...они должны осознать, что это их главный долг перед ними, и мобилизовать для этого всю свою энергию.

Поэтому как социальному субъекту, будь то человек или организация, необходимо объединиться вокруг единой цели. По сути, концепция развития служит маяком для последовательной и непрерывной работы конкретной команды, маяком, указывающим правильный путь.

Как показывает анализ, в результате большого внимания, уделяемого субъектам предпринимательства со стороны нашего государства, и созданных условий, спрос на оценочную деятельность возрастает с каждым днем. Такая ситуация способствует появлению новых оценочных организаций. Это, в свою очередь, требует разработки соответствующих мер по повышению опыта сотрудников и объединению их вокруг единой профессии с целью создания среды, способной конкурировать с оценочными организациями, работающими в этой сфере, и способной быстро адаптироваться к изменениям.

Приоритетные направления концепции определены исходя из задач, предусмотренных постановлением Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2018 года «О мерах по дальнейшему развитию рынка оценочных услуг». Приоритетные направления концепции заключаются в следующем:

во-первых, объединившись в единую команду, рационально используя все возможности, созданные нашим государством для субъектов предпринимательства, в первую очередь, ставя приоритетом развитие общества и перспективы субъектов предпринимательства;

во-вторых, поддерживать проводимые правительством экономические и социальные реформы, соблюдать действующие требования законодательства в ходе деятельности, формировать у сотрудников чувство любви к Родине и национальным ценностям, мобилизовать их на обеспечение развития и экономическая безопасность нашей страны;

в-третьих, внести существенный вклад в развитие отрасли, для этого работать над собой, стремиться повышать профессиональные навыки и квалификацию, гармонизировать нормативно-правовые документы, относящиеся к системе, с международными нормами, заниматься научной и исследовательской работой в сфере области, изучать иностранные языки, чтобы овладеть, достичь уровня совершенного общения, вносить предложения на основании государственных органов с целью устранения существующих недостатков, участвовать в средствах массовой информации с изменениями и новостями в области;

в-четвертых, в целях обеспечения непрерывности и последовательности деятельности предприятия, укрепления дисциплины внутренних процедур, формирования у сотрудников энтузиазма к профессии, мобилизации их на повышение научного потенциала. Проведение профессионального обучения на основе инновационного подхода, внедрение дистанционного образования, налаживание связей с высшими учебными заведениями, создание электронной библиотеки с целью организации концентрации квалифицированных и талантливых сотрудников в компании, создание и поддержание литературной базы, постановка задач по подготовке методических пособий. Создание и внедрение системы мотивации сотрудников;

в-пятых, мобилизация сотрудников для подачи письменных предложений, основанных на направлении развития отрасли и дальнейшем совершенствовании деятельности компании;

в-шестых, рассматривать интересы компании как приоритет. Уклонение от действий, противоречащих интересам компании. Принятие соответствующих правовых мер в таких случаях;

в-седьмых, еще больше повысить качество работы, обеспечить быстрое и качественное обслуживание клиентов, избежать таких негативных пороков, как цензура, максимально упростить процесс выдачи документов;

в-восьмых, предотвратить вмешательство третьих сторон в деятельность по оценке и положить конец подобным ситуациям;

в-девятых, обеспечить последовательное развитие деятельности компании, выявить и оперативно устранить недостатки в ходе работы, начать анализ, чтобы правильно направить деятельность. Проведение аналитических мероприятий по итогам каждого квартала, в необходимых случаях выполнение анализов в необходимые сроки и предоставление справок в установленном порядке;

В-десятых, проведение встреч сотрудников компании два раза в месяц. Организация встреч для выявления недостатков и задач, которые предполагается реализовать в будущем.

В Узбекистане развивается предпринимательство, растет экономика. В результате повышается трудовое настроение населения, повышается качество производства товаров, выполнения работ и оказания услуг, увеличиваются их виды. Определены параметры социально-экономического развития регионов на средне- и долгосрочную перспективу, определены стратегии развития.

Этот процесс требует систематического продолжения реформ.

С другой стороны, несовершенство механизма системного контроля за своевременным принятием и реализацией целевых программ на основе точной оценки возможностей регионов по дальнейшему ускорению темпов социально-экономического развития создает определенные проблемы.

Реформа означает обновление и изменение, более глубокое чувство ответственности за результаты работы. Это положительный результат реформ. Система управления, наши лидеры и люди должны измениться. Если меняется мировоззрение человека, общество меняется, обновляется, и тем самым укрепляется фундамент Нового Узбекистана .

Сегодня изучение экономических проблем регионов, поиск неиспользованных резервов и их эффективное использование становятся как никогда актуальными. В стратегии Нового Узбекистана на 2022-2026 годы стратегия действий по семи приоритетным направлениям дальнейшего развития – стратегия развития базируется

на принципе «…расширения масштабов модернизации и диверсификации экономики регионов». В ходе развития районов и городов с относительно низким уровнем развития, прежде всего, серьезное внимание уделялось вопросам сокращения различий в уровне социально-экономического развития регионов за счет опережающего развития за счет увеличения промышленного и экспортного потенциала.

В рамках социально-экономического развития регионов рассматриваются следующие проблемы: экономика отдельных регионов; экономические отношения между ними; региональные системы (как система взаимодействующих с национальной экономикой регионов); размещение производственных сил; региональные аспекты экономической жизни; моделирование региональных систем управления; совершенствование механизмов и методов управления экономической деятельностью в регионе и др.

Осуществляя государственную политику социально-экономического развития регионов, учитываем уникальность регионов, их социально-экономическое развитие, вопросы межрегиональной интеграции, поддержка проблемных регионов, прямая передача отдельных направлений реформ регионам, социально-экономическое развитие разных регионов и территорий особое внимание уделяет снижению и устранению серьезных различий между регионами. В стратегии «Нового Узбекистана» подчеркивается, что необходимо отказаться от практики централизации государственного управления и продолжить процесс передачи многих полномочий от центральных государственных органов региональным органам.

В последние годы вопросы развитие регионов Республики Узбекистан систематически обсуждаются на отдельных, районных и городских секциях. Теперь рейтинговые показатели формируются на уровне районов и городов. Это очень важно. Потому что, если результаты рейтинговой оценки проводиться не только на уровне областей, но и на уровне районов и городов, то через эти показатели можно будет оценить скорость и масштаб экономических реформ, в которых и регионы, и регионы. вклад регионов нашей страны в повышение общего социально-экономического потенциала. Оно служит обеспечению эффективности социально-экономических реформ, реализуемых в регионах, более эффективному использованию местных внутренних возможностей для повышения уровня жизни населения.

Изучены проблемы, характерные для региона, при разработке стратегии на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Намечено

увеличить экономические показатели регионов в 1,4-1,6 раза за счет пропорционального развития и реализовать пятилетние региональные программы, разработанные на уровне районов и городов для 14 регионов.

Разработана программа практических мер для городских округов с «неудовлетворительным» социально-экономическим положением.

В целях улучшения условий жизни населения в регионах, ведется дальнейшее совершенствование политики урбанизации. Которая заключается главным образом в принятии мер по превращению в будущем городов Самарканд и Наманган в «города-миллионники». Уделено внимания вопросам застройки и сдать в эксплуатацию первые несколько районов города Новый Андижан с населением в 450 тысяч человек. Намечается увеличить уровень урбанизации Кашкадарьинской области на 50%. Широко во всех регионах внедряется индекс «Комфортность городов», оценивающего комфортность жизни жителей городов, а также цифровизация городов, повышение качества строительных и проектных работ.

Уделяется внимание созданию инновационного образовательно-производственного технологического парка «ИННО», созданного в городе Ташкенте в 4 регионах. Внедряются технологии производства инновационной продукции, создающей высокую добавленную стоимость в районах, превращающихся в инновационные регионы. Происходит совмещение научных исследований с практикой в области архитектуры и строительства в высших учебных заведениях. Проводится техническое регулирование строительной отрасли и коренное совершенствование системы разработки градостроительной документации населенных пунктов, а также разработка и реализация программы обеспечения градостроительной документацией. Разработана генеральная схема расселения населения. На основе программ реновации и жилищного строительства в стратегии «Новый Узбекистан» предусмотрено построить в городах взамен старых домов более 19 миллионов квадратных метров современных домов, а также создать условия для переезда в новые массивы более 275 тысяч семей.

Также уделяется внимание развитию инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры регионов, а также сферы услуг. На основе программы «Ободмахалла» особое внимание следует уделить строительству объектов социальной инфраструктуры. В регионах Республики Узбекистан почти 80 тысяч километры шоссе и распределитель строительство и реконструкция электрических сетей, более 20 тысяч трансформаторных пунктов и 200 дополнительных подстанций. Уровень обеспеченности питьевой водой населения

Республики повысится до 87%. Происходит обновление дренажных систем в 155 районных центрах.

В ближайшие 5 лет объем услуг планируется увеличить в 3 раза и за счет этого будет создано, в общей сложности, 3,5 миллиона новых рабочих мест. Развиваются платные пункты обслуживания сантехники, электроснабжения, ремонта бытовой техники и общественного питания. Для развития придорожной инфраструктуры за счет развития торговли и придорожного сервиса на территориях республики создание 130 современных рынков и торговых комплексов, а также 65 крупных и 5 тысяч малых объектов сферы обслуживания. В целях повышения привлекательности сферы услуг предоставлены дополнительные льготы субъектам предпринимательской деятельности, большое внимание уделено основным факторам комплексного социально-экономического развития регионов.

Ключевые слова и словосочетания: национальная экономика, регион, урбанизация, пространство и место, разделение труда, концепция, служба оценки, стратегия, рынок, инвестиции.

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите причины необходимости разработки стратегии регионального развития.
2. Какие концепции и основные принципы регионального развития вам известны.
3. Перечислите основные механизмы реализации стратегии.
4. Какие меры применяют для развития придорожной инфраструктуры за счет развития торговли и придорожного сервиса на территориях Республики Узбекистан.
5. Как развиваются инженерно-коммуникационные и социальные инфраструктуры регионов Республики Узбекистан?
6. Объясните термины «Цифровизация городовм, «Умный город».
7. Перечислите 4 сценария Стратегии развития Узбекистана до 2035 года.
8. Знаетели вы зарубежных исследователей которые внесли большой вклад в изучении проблемы региональной экономической теории.
9. Кто из отечественных исследователей внес большой вклад в изучении проблемы региональной экономической теории.
10. Дайте определение понятию «Урбанизация».

Глава 14. Региональная конкурентоспособность и конкурентные преимущества

14.1. Научные подходы к социально-экономическому развитию и формированию регионов.

14.2. Роль малого бизнеса в обеспечении занятости населения региона.

14.3. Пути повышения эффективности использования земельных ресурсов региона.

14.4. Роль иностранных инвестиций и свободных экономических зон в региональной экономике.

14.1.Научные подходы к социально-экономическому развитию и формированию регионов

При реализации структурных изменений в Республике Узбекистан не учитываются характеристики регионов, такие как уровень развития, структура отраслей, обеспеченность трудовыми ресурсами. Именно поэтому недаром разработка научных и методических основ комплексного социально-экономического развития каждого региона и механизма его регулирования имеет прямое научное и практическое значение. В научной литературе существуют разные подходы к трактовке сущности понятия регион и науки, его изучающей, его границ и места в структуре общества.

Экономист-географ и краевед И. А. Родионова считает региональную экономику «наукой, изучающей географическое (территориальное) направление в экономике, особенности и закономерности развития производительных сил и регионов». Группа исследователей определяет понятие «регион» следующим образом: регион (регион) – это определенная территория, отличающаяся от других регионов рядом характеристик и выражающаяся наличием взаимосвязей между структурными элементами единого целого.

Региональная экономика изучает объективные условия и факторы регионального развития, структуру производства, социальной сферы и условий жизни населения, размещение населения и экономики, функционирование экономики и механизм ее управления, экономическую связи, установленные этим регионом с другими регионами и странами.

«Регион» означает общее природно-географическое, историческое, национально-культурное единство, племенно-этническую близость, уровень социально-экономического развития (экономическая специализация и экономическое развитие, демографическая ситуация,

жизнедеятельность населения и т.п.), слаборазвитая система управления на различных этапах. , а социально-экономические и еще одна группа ученых пишут, что под единой территориальной единицей уместно понимать общность деятельности административно-территориальных органов при решении экологических проблем.

Региональная экономика изучает природно-экономические и другие факторы, непосредственно связанные с развитием региональной экономики. По мнению некоторых экономистов, в ее сферу входят демография, природные ресурсы и условия, экология и т. д. не предполагает углубленного изучения вопросов. При этом используются результаты научных исследований таких дисциплин, как экономическая и социальная география, демография, экология, экономика природопользования, - говорит А.М.Содиков.

А. Г. Гранберг подчеркивает необходимость разделения регионов на районы, поскольку они отличаются друг от друга по различным симптомам и направлениям. Регион – это определенная территория, характеризующаяся целостностью и взаимозависимостью составляющих ее элементов. Разделение территории страны на регионы называется зонированием.

Исследования, направленные на совершенствование структуры производства на основе усиления специализации экономических районов, в основном сосредоточены на критике недостатков управления экономикой.

Многие авторы в своих определениях большое внимание уделяют управленческому фактору развития региона. Здесь стоит отметить, что большое количество критериев выделения регионов не дает полной возможности совершенствовать четкую организацию и управление производством.

Основываясь на мнениях Т.Ахмедова и А.Садикова, мы рассматриваем регион как целостную социально-экономическую и административно-территориальную систему со своими властными и управленческими организациями в составе неотъемлемой составляющей экономики страны, олицетворяющей взаимное единство управляемая система. Помимо различных экономических районов, в такие системы могут включаться административно-территориальные единицы (страна, области, города, районы и т. д.).

Все административно-территориальные регионы являются объектами управления воспроизводственными процессами. Они образуют единую систему взаимозависимых звеньев цепи социально-экономического управления независимой республикой.

У экономистов нет единого мнения о том, какая из административно-территориальных единиц должна занять главное место. На наш взгляд, заслуживают внимания предложения выделить административно-территориальные единицы на уровне регионов и считать их основными4. Они имеют собственную промышленность и сельское хозяйство, производство, финансовые ресурсы, социально-экономический комплекс. На уровне таких регионов общие задачи государства определяются непосредственно в зависимости от местных особенностей и возможностей.

В этом процессе новую форму приобретают вопросы усиления децентрализованного управления, направленного на самодостаточность административно-территориальных систем. Исходя из этого, для достижения эффективного и всестороннего развития региона необходимо четко разграничить задачи местных органов власти, укрепить материально-техническую базу, организовать экономику на местной основе на экономических принципах самофинансирования и управления, усилить возможности экономического воздействия на все субъекты, действующие в регионах .

Региональные особенности можно учесть только при комплексном подходе. В настоящий момент резко возрастает значение местных органов власти в планировании и координации общей стратегии социально-экономического развития региона. Сегодня местные органы власти не имеют функции координации общего социально-экономического развития региона и необходимых ресурсов для его реализации. Передача этой функции из центра на региональный уровень по сути является вертикальной децентрализацией. Этот процесс должен включать фискальную децентрализацию и предоставление регионам права самостоятельно использовать определенную часть своих ресурсов.

На местном уровне он регулирует естественный прирост населения, миграционные процессы, распределение трудовых ресурсов по отраслям занятости, здравоохранение, народное образование, культурное хозяйство, потребление различных услуг, жилищное строительство и расселение населения, строительство, развитие. промышленной базы, водоснабжения и электроснабжения, различных коммуникаций, можно создать эффективный механизм сравнения. Рост взаимоотношений и взаимозависимостей между всеми звеньями регионов, демографическое и социальное развитие, расселение населения и формирование инфраструктурной системы, необходимость

регулирования окружающей среды требуют централизации отдельных аспектов управления.

В задачи регионального управления на уровне страны должны входить следующие:

– занятие эффективной позиции в международном разделении труда за счет совершенствования разделения труда между регионами;

– определение важных региональных пропорций страны, максимальной самообеспеченности страны продуктами и услугами, рационального размещения производительных сил, формирования рациональной общереспубликанской системы расселения населения, создания благоприятных демографических условий и решения других социальных задач между регионов, подготовка высококвалифицированных специалистов по отраслевой специализации, путем решения проблем природопользования, имеющих межрегиональное значение, их комплексное и пропорциональное развитие и т.д.;

– развитие региональных механизмов управления и экономических методов.

В число основных задач на уровне региона (Республика Коракалпакстан) целесообразно включить следующие:

– эффективное участие в территориальном разделении труда на уровне страны;

– обеспечение сбалансированного комплексного развития производственной и непроизводственной сферы, совершенствование региональной организации управления экономикой, формирование социальной и производственной инфраструктуры, обеспечение населения товарами народного потребления, достижение эффективного использования имеющихся природных и трудовых ресурсов, реализация мер по охране природы, Районы важны для обеспечения развития региона путем решения других вопросов.

На следующем, более низком уровне, задача регулирования экономики городов состоит в том, чтобы реализовать их качественно по-новому с точки зрения гармонизации интересов отраслей и отраслей, эффективного использования ресурсов их территорий и развития производства. и непроизводственный сектор.

Четко определить задачи регионов и городов, чтобы регионы могли реально реализовать свои нормативные задачи; формирование более совершенных взаимодействий организационно-правовых, экономических и социальных механизмов, обеспечивающих систему надежного управления социально-экономическими процессами; чтобы общее развитие областей, городов и районов было полностью

обеспечено финансово и материально-технически; чтобы для развития всех территориальных систем были созданы одинаковые благоприятные экономические и правовые условия; для эффективного принятия решений необходимо иметь качественно новую и надежную региональную статистическую базу данных.

Каждая региональная система является составной частью экономики страны, поэтому их развитие зависит прежде всего от их связей и отношений с другими регионами, тесноты и активности взаимодействий между всеми звеньями. Такие условия обеспечивают существующие вертикальные и горизонтальные связи и отношения. Эти две группы связей обеспечивают открытость региональных воспроизводственных процессов.

Учитывая, что совершенствование системы регулирования экономики направлено на интенсификацию социально-экономических процессов и повышение уровня жизни населения региона, необходимо определить приоритетную стратегическую цель социально-экономического развития каждого региона.

Стратегия включает задачи развития малого бизнеса и фермерского хозяйства, совершенствование банковской и финансовой системы, создание новой налоговой системы и другие. Эта стратегия, в свою очередь, может быть реализована только тогда, когда она разрабатывается в рамках региона.

Необходимость разработки комплексной стратегии социально-экономического развития регионов обусловлена следующим:

–повышение уровня жизни населения, повышение конкурентоспособности экономики;

–мировой опыт и практика определения путей эффективного использования сырьевой базы и трудового потенциала регионов;

–создание, реализация и привлечение крупных инвестиционных проектов в регион;

–решение вопросов совершенствования и эффективного формирования экономической структуры региона;

–решение проблем эффективного размещения производственных сил и охраны окружающей среды;

–повышение конкурентоспособности региональной экономики; - определение места региона в распределении рабочей силы республики.

Таким образом, разрабатываемая внутри страны единая стратегия комплексного развития регионов должна основываться на стратегии, соответствующей уникальному природно-экономическому потенциалу каждого региона. Целью стратегии является достижение его устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни

населения на основе эффективного использования природно-экономического потенциала региона. Положительный эффект улучшения отношений между центром и регионами может быть достигнут только на основе их совместной деятельности. Поэтому при реализации экономических реформ очень важно использовать политику и подходы, соответствующие особенностям региона, особенно для обеспечения комплексного социально-экономического стратегического развития.

14.2. Роль малого бизнеса в обеспечении занятости населения региона

Промышленность Узбекистана развивается быстрыми темпами и пропорционально, все больше углубляются структурные реформы, направленные на диверсификацию ее основных отраслей и повышение экспортного потенциала. На основе модернизации отраслей промышленности и предприятий, технического и технологического обновления производства повышается их эффективность и конкурентоспособность. В результате последовательной и целенаправленной реализации выбранной модели реформирования и модернизации страны, основанной на эволюционном пути развития и пяти принципах, экономика Узбекистана не только противостоит негативным последствиям продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса, но и сохраняет макроэкономическую стабильность, обеспечивает стабильно высокие темпы экономического и социального развития.

Сегодня основная часть инвестиций в реальный сектор экономики Узбекистана направлена в легкую промышленность и нефтегазоперерабатывающую промышленность.

Принимаются дополнительные меры по привлечению иностранных инвестиций в нашу страну, созданию более благоприятной инвестиционной среды для иностранных инвесторов. В нашей республике иностранные инвесторы имеют большие права и возможности, что позволяет им эффективно организовывать свою экономическую деятельность и получать большой доход. Обилие сырьевых ресурсов, дешевые энергоресурсы, недорогая рабочая сила, незанятый рынок текстильной продукции, а также условия и льготы, созданные для иностранных инвесторов в Узбекистане, являются основными экономическими возможностями для инвесторов при вложении инвестиций в республику.

Если проанализировать основные сырьевые ресурсы, влияющие на себестоимость продукции, то видно, что производство продукции в

Узбекистане обходится дешевле, чем в других странах. Например, сравнительный анализ стоимости рабочей силы по странам можно увидеть на гистограмме на диаграмме 14.1.

На диаграмме 14.1. показаны средние почасовые затраты труда (в долларах США) в текстильном секторе стран с развитой текстильной промышленностью: Пакистана - 0,37, Китая - 0,48, Индии - 0,67, Турции - 2,88 и Южной Кореи - 7,1 долларов США. Средняя стоимость рабочей силы в Узбекистане составляет 0,22 доллара США в час.

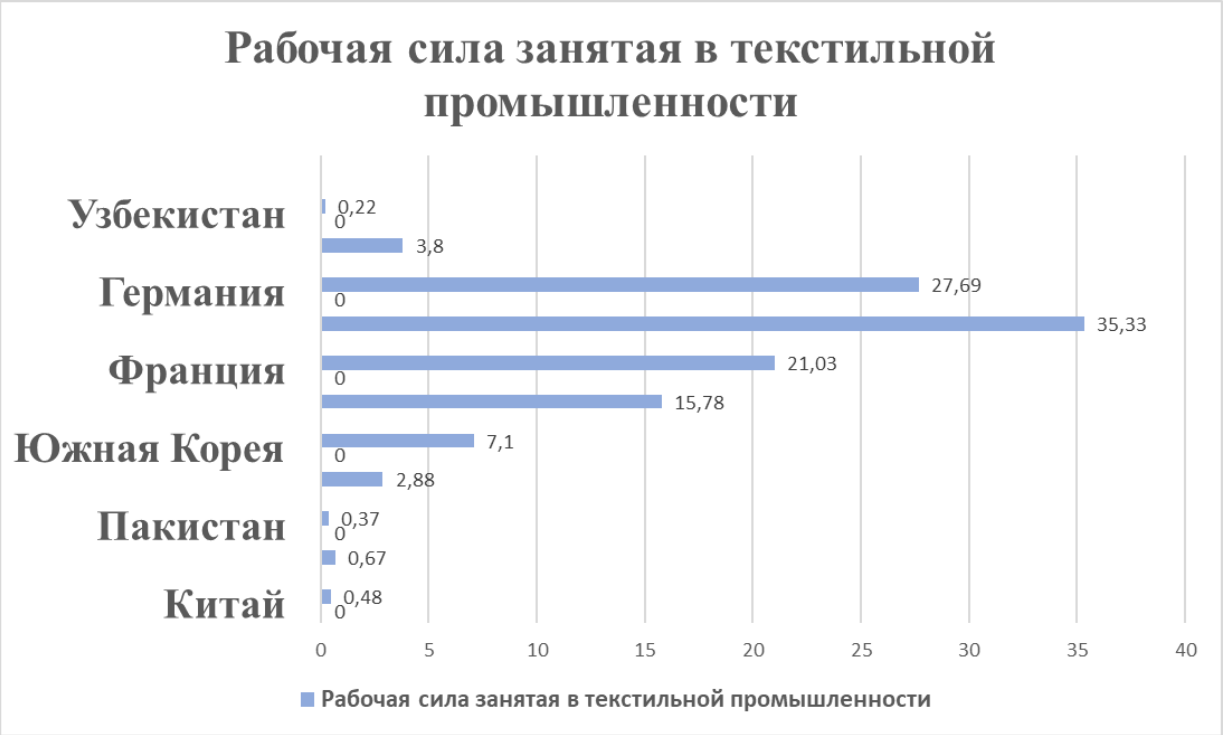


Диаграмма 14.2.1. Сравнительные данные о рабочей силе, занятой в текстильной промышленности, по странам

В заключение можно сказать, что Узбекистан обладает дешевыми трудовыми ресурсами, что является одним из основных факторов, влияющих на конкурентоспособность его текстильной и готовой продукции на мировом рынке.

Еще одним важным фактором является доступность сырья и его относительная дешевизна. В диаграмме 14.2 показаны сравнительные цены на сырье по странам.

Как видно из диаграмме 14.2, цена 1 кубометра природного газа составляет 0,03 доллара США в Узбекистане, 0,21-0,23 доллара США в Турции, Франции и США, 0,28 доллара США в Китае. В Узбекистане цена 1 кВтч электроэнергии составляет 0,02 доллара США, а в других странах – 0,03-0,09 доллара США. Цена 1 кг мазута в Узбекистане составляет 0,08 доллара США. Цена мазута в Китае, Индии, Турции,

Южной Корее составляет 0,29-0,34 доллара США, в странах Западной Европы - 0,20-0,23 доллара США, в Пакистане - 0,50 доллара США.

Дешевизна сырья, в свою очередь, приводит к снижению цены продукта и увеличению доходов, а себестоимость производства несколько ниже, чем в других странах. С первых лет независимости в нашей республике большое внимание уделяется производству импортозамещающей продукции. Потому что производство готовой продукции с относительно дешевым сырьем и дешевой рабочей силой и, как следствие, производство фарша с высоким содержанием добавок является одной из актуальных задач, стоящих сегодня перед каждым промышленным предприятием.

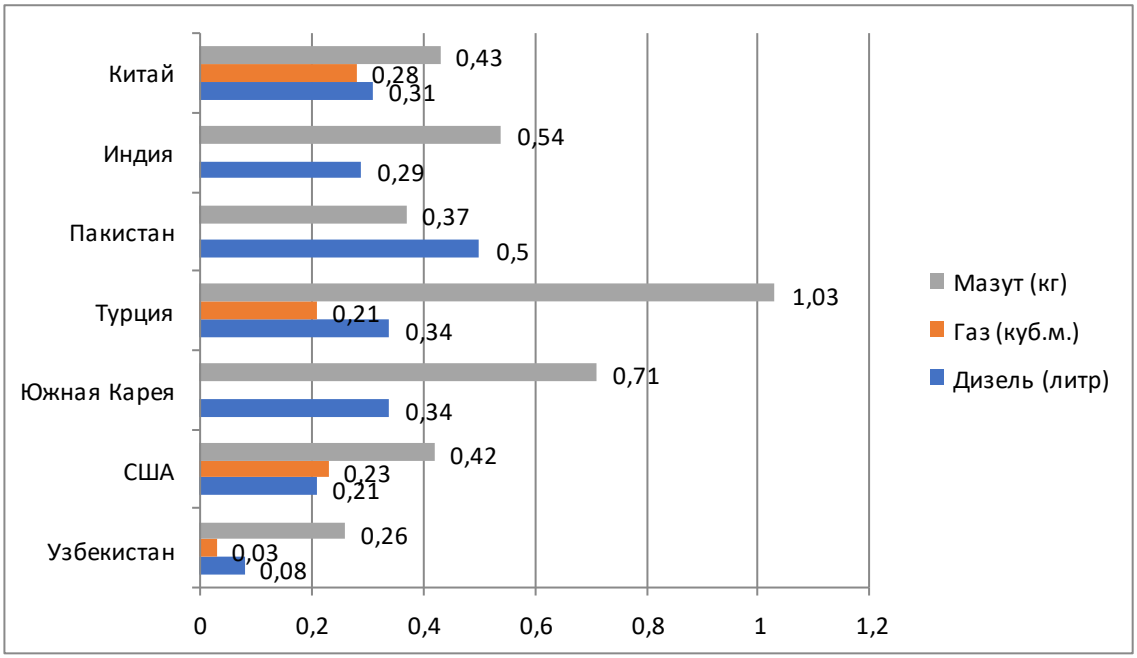


Диаграмма 14.2.2. Сравнительные цены на сырьевые ресурсы по странам, долл. США

Таблица 14.1.1

Пример создания добавленной стоимости за счет глубокой переработки сырья на примере совместного предприятия «Бурсел-Ташкент Текстиль»

Нет	Тип продукта	Разовое изделие из 1 кг хлопкового волокна.	Цена (долл. США, рост)
1.	Хлопковое волокно	-	1.2
2.	Пряжа (51 Нм)	0,85 кг	2,0 (66%)
3.	Трикотажное полотно	0,82 кг	2,2 (83%)
4.	Мужской футбол	5 шт.	12,5 (10 раз)

В настоящее время в этом направлении разрабатывается ряд проектов. Это можно увидеть на примере совместного предприятия Bursel-Tashkent Textile. Совместное предприятие «Бурсел-Ташкент Текстиль» специализируется на выпуске готовой продукции, и его доходы значительно выше, чем у предприятий, производящих полуфабрикаты. Например, из 1 кг хлопка можно получить 850 граммов хлопка или 5 футбольных мячей. Цена 850 граммов калаваипа составляет 2 доллара США, а цена 5 футбольных мячей — 12,5 долларов США. Из этого простого сравнения видно, что чем более завершен производственный цикл, тем большую прибыль получает компания.

Наше правительство создало благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций в экономику, и подобные действия всегда поддерживались:

– устойчивые правовые нормы экономической деятельности;

– внешние вмешательства, оказывающие чрезмерное влияние на деятельность предприятия, ограничены;

– сокращены избыточные процессы регистрации предприятий и выдачи лицензий и сертификатов на продукцию; в целях стимулирования прив лечения инвестиций совместным предприятиям и иностранным предприятиям было предоставлено множество льгот и льгот по сравнению с местными производителями.

Например, минимальные политические риски обеспечиваются Законом Республики Узбекистан «О гарантиях иностранных инвестиций и деятельности иностранных инвесторов», который определяет следующее:

– иностранные инвестиции и иное имущество иностранных инвесторов Республики Узбекистан не могут быть обращены в государственную собственность;

– в случае ухудшения условий инвестирования к иностранным инвестициям в течение 10 лет применяется законодательство, действующее на дату начала инвестирования.

Помимо защиты прав иностранных инвесторов законодательством установлен ряд льгот для совместных предприятий, действующих на их основе, а именно:

– освобожден от подоходного налога на 7 лет;

– предприятие освобождается от всех налогов и сборов, уплачиваемых в бюджет, кроме НДС;

– дана 5% дополнительная скидка.

В Законе «Об иностранных инвестициях и гарантиях деятельности иностранных инвесторов» четко указано, что режим инвестиций

иностранных инвесторов не может быть невыгодным по сравнению с режимом инвестиций юридических и физических лиц в Республике Узбекистан.

Кроме того, большое значение имеют льготы и гарантии, предоставляемые предприятиям, созданным с участием иностранного капитала, руководством и правительством республики. Среди общих льгот, предоставляемых иностранным инвесторам, необходимо выделить следующие:

– производственные предприятия, включенные в инвестиционную программу Республики Узбекистан, организованные на основе иностранных инвестиций, освобождаются от налога на прибыль в течение первых 7 лет;

– если сумма иностранных инвестиций в уставном капитале производственных предприятий, созданных на основе иностранных инвестиций, составляет более 50 процентов и объем составляет 1,0 миллиона долларов США и более, налог на прибыль составляет 16 процентов;

– вновь созданные предприятия, в том числе предприятия, созданные на основе иностранных инвестиций (за исключением организаций, осуществляющих торговую, посредническую, снабженческую, заготовительную деятельность), освобождаются от налога на прибыль в первый год со дня регистрации, а во второй год и уплачивает налог в размере 25% установленной налоговой ставки, а в третий год - 50% установленной налоговой ставки. Следующий годы доход налог определенный в ставках полный оплачено;

– другие предприятия, созданные на основе иностранных инвестиций (кроме осуществляющих торговую, посредническую, снабженческо-сбытовую и заготовительную деятельность), уплачивают налог в размере 25% в первый год и 50% во второй год в отношении установленной суммы с время регистрации. Они производят полную уплату налога, подлежащего уплате за полученную в последующие годы прибыль в отношении установленной суммы.

В целях стимулирования создания новых рабочих мест, притока прямых иностранных инвестиций и создания совместных предприятий в регионах республики, где имеется избыток рабочей силы, определено, что льготы будут предоставляться на следующих условиях :

– осуществление прямых частных иностранных инвестиций иностранными инвесторами без гарантии Республики Узбекистан;

– что доля иностранных участников в уставном капитале предприятия составляет не менее 50%;

– введение прямых частных иностранных инвестиций после государственной регистрации этих предприятий;

– иностранные инвестиции в виде свободно обмениваемой валюты или нового современного технологического оборудования;

– реинвестирование доходов, полученных в течение срока действия этих льгот, для дальнейшего развития предприятия.

Несомненно, эти льготы еще больше увеличат приток дополнительных инвестиций в республику.

Повышение уровня жизни населения является основной целью социальной политики и главным критерием ее эффективности в любой цивилизованной стране. Сокращение масштабов бедности выступает в качестве одной из важнейших составляющих достижения этой цели. Бедность затрагивает самые разные области общественной жизни, пагубно отражаясь как на развитии конкретного человека, конкретной семьи, так и общества в целом. Она ведет к ухудшению качественных характеристик населения, росту социально-экономического и тендерного неравенства, является тормозом успешного общественного развития и может быть причиной социальных катаклизмов. Усиление социальной защиты граждан и сокращение бедности определены приоритетными направлениями государственной политики Республики Узбекистан. Одним из факторов сокращения бедности является повышение уровня занятости. В связи с этим изучение вопросов занятости как фактора сокращения бедности является очень актуальным. Занятость является важнейшим социально-экономическим показателем развития общества, характеризующим уровень и качество жизни населения. Занятость как социально-экономическая категория представляет совокупность отношений по поводу участия населения в трудовой деятельности. В экономическом отношении данная категория выражает меру включения трудоспособной части населения в труд, степень удовлетворения общественных потребностей в работниках и личной потребности, а также интереса в оплачиваемой работе, получении дохода. С этих позиций занятость выступает важнейшей характеристикой рынка труда. Однако занятость не только экономическое явление. Обращает на себя внимание то обстоятельство, что она зависит от демографических процессов, оказывает существенное влияние на уровень и качество жизни населения, выступает частью социальной политики. В связи с этим она имеет важное не только экономическое, но и социальное содержание. Поэтому занятость целесообразно рассматривать не просто как экономическую категорию, но и как важную социальную.В законе Республики Узбекистан «О занятости населения» занятость

определяется как деятельность граждан, не противоречащая законодательству, связанная с удов летворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход). Однако следует отметить, что занятость характеризуется не только деятельностью, но и периодами временного бездействия людей в связи с болезнью, периодом отпуска, переподготовкой, повышением квалификации и другими причинами. В связи с этим социально-экономическую категорию занятости населения целесообразно определить как состояние его экономически активной части, которое характеризуется наличием у людей работы или доходного занятия. Для того чтобы разобраться в содержании этого понятия, мы сопоставили определения показателей численности, занятых по методологии, МОТ и по закону Республики Узбекистан «О занятости населения».

Сравнивая категории «занятые» в обоих источниках, мы пришли к выводу, что в целом они совпадают. Однако в методологии МОТ категория занятых трактуется шире, чем это определено в законе Республике Узбекистан «О занятости населения», и это отличие необходимо учитывать при анализе показателей занятости и в межстрановых сопоставлениях. В рамках широкой трактовки категория «занятость» выражает социально-экономические отношения по поводу приложения труда работников в различных сферах общественного хозяйства. Повышенный интерес к проблемам занятости объясняется тем, что как никогда ранее возрастает роль социальных факторов экономического роста. Отношения занятости у нас в республике отражают многие противоречия переходного периода, в которых переплетаются характерные черты занятости дореформенного периода и новые тенденции, присущие рыночной экономике.

Например, реализация закрепленных в законе «О занятости населения» рыночных принципов (полная, свободно избранная занятость) блокируется такими трудностями и унаследованным от прошлого принципом, как всеобщая и полная занятость («кто не работает – тот не ест»), обусловленный низкими показателями производительности труда, высоким удельным весом формально занятых в экономике низкооплачиваемых работников. Трудно преодолеваются устаревшие отраслевая и профессиональная структуры занятости индустриального типа (тогда как развитые страны интенсивно переходят к постиндустриальным структурам). Далеко не полностью и не до конца эффективно используется огромный квалификационный и интеллектуальный потенциал молодых работников со всеми вытекающими из этого негативными последствиями для развития общества. Иными словами, ситуация в

сфере занятости в стране пока еще остается не адекватной требованиям современной рыночной экономики.

Тогда как реализация стратегических подходов к созданию социально-ориентированной рыночной экономики требует выявления и своевременного решения актуальных проблем занятости трудоспособной части населения, эффективного использования огромного трудового потенциала страны в целях обеспечения конкурентоспособности страны на мировом рынке.

Следовательно, сегодня необходим новый подход к сложным проблемам занятости для определения целей и направлений ее регулирования.Нам представляется, что позитивное влияние на решение острых проблем занятости и достижение сбалансированности между спросом и предложением на рынке труда окажет либерализация национальной экономики в процессе дальнейшего углубления экономических реформ. Объясняется это тем, что высвобождение хозяйствующих субъектов от излишней опеки государства на основе сокращения его экономической власти, дальнейшее расширение экономической свободы этих субъектов будет способствовать увеличению объемов их хозяйственной деятельности. Значит, будут создаваться новые рабочие места, появится возможность для трудоустройства многих безработных, постепенно сбалансируется соотношение между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда, повысится ее цена и уровень заработной платы до размеров, способных обеспечить трудовому народу достойный уровень жизни. Процесс модернизации национальной экономики в ходе углубления реформирования экономики и предпринимаемые правительством огромные усилия по ускоренному развитию предпринимательского сектора весьма сильное позитивное влияние окажет на развитие и расширение производства в сфере малого и частного бизнеса.

Огромные возможности для ускоренного развития данного сектора создает выдвинутая Президентом Узбекистана Стратегия развития Нового Узбекистана «… создание условий для организации предпринимательской деятельности и формирования постоянных источников доходов населения, доведение доли частного сектора в валовом внутреннем продукте до 80 процентов, в экспорте – до 60 процентов». Постепенное снижение роли государства в регулировании экономики, преодоление излишних барьеров стимулирует дальнейшее развитие предпринимательской инициативы, создавая тем самым благоприятные условия для занятости всех желающих трудиться и обеспечения качества жизни населения.Поэтому в ходе реализации программы дальнейшего углубления экономических реформ и

либерализации экономики целесообразно использовать более действенные экономические механизмы поддержки малого предпринимательства и частного бизнеса, проведения более активной инвестиционной политики в области ускорения развития этого сектора национальной экономики как основного генератора создания новых рабочих мест и обеспечения работой всех желающих трудиться.

Уровень развития данного сектора является одним из важнейших параметров достижения высокого уровня жизни населения.

Решение актуальных проблем повышения уровня жизни населения на основе обеспечения его занятости и увеличения трудовых доходов неразрывно связано с достижением продуктивной занятости, способной обеспечить обществу необходимый социальный и экономический результат. Именно на обеспечении продуктивной занятости, с точки зрения достижения нового качества человеческого развития и высокого уровня жизни трудящихся, должен базироваться современный подход к оценке процессов использования трудовых ресурсов и трудового потенциала страны. Международная организация труда (МОТ) достойный труд определяет как возможность получить занятость трудящихся на таких работах, где они могут получить адекватную профессиональным знаниям и продуктивную в условиях свободы, равенства, социальной защищенности и человеческого достоинства. Исходя из этого приобретает особо важное значение обеспечение не просто занятости людей, а их продуктивной занятости в условиях человеческого достоинства, которая способна обеспечить необходимый уровень экономического благосостояния[13].

Переход к рыночной системе хозяйствования означает интенсивное использование всех факторов производства, в том числе и трудовых ресурсов. По мере развития рыночных отношений и перехода экономики на интенсивный путь расширенного воспроизводства, а также развития научно-технического прогресса, численность занятых в сфере материального производства будет постоянно сокращаться. Высвобождаемые из сферы материального производства работники могут найти реальное применение и трудиться в сфере услуг. В странах Запада, с высоким уровнем благосостояния населения и с развитой инфраструктурой рынка, средний показатель занятости рабочей силы в сфере услуг достигает до 70–75%. В настоящее время этот показатель в нашей республике – 36,5%. Сложная демографическая ситуация, обусловленная высокими темпами естественного прироста населения, требует эффективного использования сферы услуг в качестве

[13] Экономика труда № 6’2023 (Июнь)

основного социального амортизатора, призванного оказывать смягчающее воздействие на разбалансированность рынка труда.

Другой не менее важной сферой приложения труда и источником доходов населения является малый бизнес и частное предпринимательство. Это наиболее гибкая часть рынка труда, поглощающая основную массу трудовых ресурсов невысокой квалификации и с недостаточным опытом, желающая иметь гибкий рабочий день. Именно возможность поддержания занятости за счет развития экономической самодеятельности людей и мобилизации их предпринимательского потенциала делает малое предпринимательство одним из инструментов регулирования рынка труда, который позволяет решать острые проблемы занятости без значительных инвестиций со стороны государства. В настоящее время 76% занятых приходится на долю малого и частного бизнеса[14].

В обновленной Конституции Республики Узбекистан закреплено право на частную собственность как фактор стимулирования частных инвестиций, способствующий экономическому росту. В Новой Конституции укреплены конституционные гарантии свободной деятельности предпринимателей и защиты частной собственности[15].

В частности, в статье 65 проекта Конституции установлено, что «частная собственность неприкосновенна. Собственник не может быть лишен своего имущества иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом, и на основании решения суда».

Также укрепляется положение о том, что государство должно обеспечить благоприятный инвестиционный и деловой климат. Данная норма призвана стимулировать привлечение прямых инвестиций в экономику страны, укреплять доверие инвесторов, обеспечивать надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей.

Только за прошедший период привлечены прямые иностранные инвестиции, реализованы такие крупные проекты, как строительство электростанции мощностью 1500 МВт в Сырдарьинской области, проведение геологоразведочных работ на месторождении “25 лет независимости”, освоение месторождения и строительство газохимического комплекса.

В 2022 году освоено инвестиций на сумму 37,0 триллион сумов (1$ = 11450 сумов), объем инвестиций увеличился на 1,2 процентных пункта по сравнению с 2021 годом, благодаря созданию благоприятного инвестиционного климата для привлечения прямых

[14] Экономика труда № 6’2023 (Июнь)
[15] https://www.uzbekistan.org.ua/ru/news/6541-uzbekistan-private-property.html

иностранных инвестиций с целью ускорения экономического роста в Узбекистане.

В Конституции устанавливается, что предприниматели вправе осуществлять любую деятельность в соответствии с законодательством и самостоятельно выбирать направления своей деятельности.

Здесь следует отметить, что поддержка предпринимательства в нашей стране возросла до уровня государственной политики, эффективные результаты достигаются благодаря проводимым реформам в отрасли.

С каждым годом растет и количество вновь создаваемых предприятий в сфере предпринимательства по всей республике. Если ориентироваться только на цифры, например, если в 2019 году действовало 323 тысяч предприятий, то к 2022 году их число достигло 592 тысяч, увеличившись почти в 2 раза. Только в 2022 году по регионам республики было создано 90 565 новых предприятий. Также в нашей стране активно развивается предпринимательство, которое является приоритетным направлением экономики страны. Так, в 2022 году из действующих в республике предприятий 69,6% (367149) составили общества с ограниченной ответственностью, 17,7% (93 141) - частные предприятия, 11,2% (59 110) - семейные предприятия. Благодаря развитию рыночных отношений и созданию условий для честной конкуренции в экономике обеспечиваются устойчивые темпы роста. В 2022 году объем валового внутреннего продукта Республики Узбекистан в текущих ценах составил свыше 888,3 триллион сумов, увеличившись по сравнению с 2021 годом на 5,7% и впервые превысив 80 миллиардов долларов. Только в этом году в национальную экономику поступило 8 миллиард долларов прямых иностранных инвестиций, а экспорт страны достиг 19 миллиард долларов. В 2018 году эта цифра составляла 14 миллиард долларов. В обновленной Конституции, исходя из стандартов и требований Всемирной торговой организации, установлена норма, гарантирующая единство экономического пространства и свободное перемещение товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств на территории Республики Узбекистан. Также предусмотрено, что монополистическая деятельность регулируется и ограничивается законом. Укрепление единства экономического пространства, гарантий свободного перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и финансовых средств на территории Республики Узбекистан способствует предупреждению незаконного ограничения свободного перемещения и реализации товаров и услуг и создает основу для свободного перемещения трудовых ресурсов. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях

свободы предпринимательской деятельности» устанавливает, что субъекты предпринимательства могут осуществлять свою деятельность на любой территории республики и предоставлять свои товары или услуги. В результате на 1 января 2023 года количество предприятий и организаций, действующих в республике, составило 592,4 тысяч (кроме фермерских и дехканских хозяйств) (среди них малые предприятия и микрофирмы – 523,6 тысяч, их количество выросло на 12,0%, а в 2022 году увеличилось на 60,8 тысяч). Принят Указ Президента Республики Узбекистан от 2 сентября 2017 года № УП–5177 «О первоочередных мерах по либерализации валютной политики», направленный на обеспечение свободного движения финансовых ресурсов и повышение эффективности их использования. Благодаря этому реализуются права юридических и физических лиц на свободную покупку и продажу иностранной валюты, свободное распоряжение своими средствами по своему усмотрению. Указом приоритетными направлениями государственной экономической политики определены повышение роли рыночных инструментов в использовании валютных ресурсов, создание равных конкурентных условий на валютном рынке для всех хозяйствующих субъектов, повышение стимулирующей роли валютной политики в развитии экспорта в нетрадиционных отраслях, укреплении регионального и международного экономического сотрудничества. Значительно упрощены и процессы таможенного оформления с целью создания широких возможностей для осуществления экспортных и импортных товарообменных операций. Создан еще один инструмент для беспрепятственного движения товаров и услуг, а именно «свободные экономические зоны» (далее – СЭЗ).

В настоящее время в стране создана законодательная база, регулирующая деятельность СЭЗ, сформирована система налоговых и таможенных льгот и инфраструктура, направленная на привлечение иностранных и местных инвестиций. Принят Закон Республики Узбекистан «О специальных экономических зонах», которым совершенствованы процедуры создания, продления и прекращения деятельности СЭЗ, системы их управления.

Участникам СЭЗ предоставлен ряд льгот и преференций, в зависимости от объема вложенных инвестиций государством гарантированы налоговые и таможенные льготы на срок от 3 до 10 лет. Сегодня в Республике Узбекистан функционирует 21 СЭЗ (19 из них созданы в последние 5 лет). В них реализовано более 560 проектов общей стоимостью почти 3 миллиард долларов, создано около 49 тысяч рабочих мест. Предусматривается, что благодаря отмене

системы «прописки» граждане получают возможность работать на всей территории республики, а предприниматели – право осуществлять свободную предпринимательскую деятельность.

В последние годы в стране сформирован баланс трудовых ресурсов на основе современных подходов, внедрены новые механизмы по обеспечению занятости граждан, особенно женщин и выпускников, впервые выходящих на рынок труда, и широкому вовлечению их в предпринимательство, а также сокращению неформальной занятости. В частности, для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с индивидуальными предпринимателями, минимальный размер суммы социального налога уменьшился с 50% БРВ в месяц до 1-кратного размера БРВ в год. Кроме того, если гражданами, занимающимися на собственном приусадебном участке, уплачивается социальный налог в размере не менее 1-кратного размера БРВ в год, то они включаются в категорию официально занятого населения, и этот период засчитывается в их трудовой стаж.

Вместе с тем, введены льготы, направленные на развитие надомного труда, согласно которому подоходный налог с физических лиц для надомников исчисляется с уменьшением совокупного дохода от надомного труда до 50%, но не более 1 миллион сумов за отчетный период (месяц).

Главное, субъектам предпринимательства, создавшим надомный труд в отдаленных и труднодоступных районах, предоставляется единовременная субсидия в размере среднемесячного дохода за первые три месяца работы каждого надомника.

Статические данные показывают, что в 2022 году суммарный доход на душу населения составил 17,8 миллион сумов, номинальные темпы роста суммарного дохода на душу населения –119,8%. В 2022 году большая часть совокупного дохода населения сформирована из доходов от трудовой деятельности, включающей доходы наемных работников и доходы от самозанятости (61,6% от общего дохода всего населения), номинальные темпы роста составили 115,9% по сравнению с соответствующим периодом 2021 года.

Кроме того, установлено, что государство принимает меры по обеспечению занятости граждан, защите их от безработицы, а также сокращению бедности.

В Республике Каракалпакстан и регионах созданы моноцентры «Ишга мархамат» в целях внедрения эффективных механизмов рынка труда в стране, повышения деловой активности населения, обучения бедных и безработных граждан современным профессиональным и предпринимательским навыкам, обеспечения их занятости путем

привлечения на этой основе к трудовой и предпринимательской деятельности, приносящей стабильный доход.

Кроме того, выпускникам негосударственных профессиональных учебных заведений, получившим сертификат профессиональной квалификации (паспорт Skills) на уровне WorldSkills и других международных стандартов, предоставляются льготы за счет средств Государственного фонда содействия занятости населения.

Расходы, связанные с обучением безработных граждан, получивших направление на работу от органов труда, оплачиваются за счет средств Государственного фонда содействия занятости населения.

Эти усилия, предпринимаемые государством, безусловно, имеют важное значение для обеспечения соответствия заработной платы граждан их труду, обеспечения населения своим доходом. Так, только в 2022 году общий объем доходов увеличился в 2022 году в 2,5 раза по сравнению с предыдущими 5 годами (с 2017 года). В целях дальнейшего развития конкуренции на товарных и финансовых рынках, обеспечения свободного вовлечения новых участников сокращены или упрощены принципы лицензионно-разрешительных процедур 185 видов для предпринимателей. Развитие сферы услуг обеспечивает освоение новых экономических территорий, повышение эффективности производства и потребление населением материальных благ. По состоянию на 1 января 2023 года в сфере услуг работают 392,8 тыс. предприятий и организаций, что составляет 66,3% от их общего числа. Темпы роста по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составили 113,0%.

Кроме того, принят Указ Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2022 года № УП–287 «О мерах по разделению территорий республики на категории и внедрению дифференцированной системы поддержки предпринимательства» в целях сокращения экономического неравенства между регионами, внедрения новых подходов к развитию районов и городов исходя из их условий, потенциала и возможностей, дальнейшего улучшения предпринимательской среды, совершенствования порядка государственной поддержки и повышения ее эффективности.

Согласно данному Указу с 1 января 2023 года 208 районов и городов республики разделены на 5 категорий. В зависимости от категории района и города предпринимателям предоставляются налоговые льготы, субсидии.

Следует отметить, что эти правила обеспечивают конкуренцию и создают равные экономические и правовые возможности для предпринимателей на соответствующих рынках товаров и услуг.

В Республике Узбекистан строго регламентируется обеспечение равноправия и правовой защиты всех форм собственности. Это направлено на повышение благосостояния граждан и способствует развитию экономики Узбекистана, увеличению числа собственников.

По итогам десяти месяцев 2023 года (январь-сентябрь) количество субъектов малого бизнеса достигло 418,7 тысяч за январь-сентябрь 2023 года, из которых 67,7 тысяч - это вновь созданные субъекты малого предпринимательства. Их доля составила в торговле - 38,6%, в здравоохранении и социальных услугах - 1,7%.

За анализируемый период объем экспорта продукции (работ и услуг) субъектов малого предпринимательства составил 5,3 миллиард долларов или 30,1% от общего объема экспорта. Самая высокая доля экспорта по регионам зафиксирована в Сурхандарьинской области (74,7%), а самая низкая доля зафиксирована в Навоийской области (8,3%).



Рисунок.14.2.1. Тенденции развития субъектов малого бизнеса (по итогам 9 месячев 2023 года)

Доля малого бизнеса в экспорте страны увеличилась на 2,7 п.п. По регионам наибольший рост наблюдался в Сурхандарьинской (15,7 п.п.), Ферганской (19,4 п.п.) и Ташкентской областях (7,1 п.п.).

Производство промышленной продукции субъектами малого предпринимательства выросло на 1,7 п.п. по сравнению с 9 месяцами

2022 года. Доля субъектов малого предпринимательства в объеме оказанных общих услуг составила 47,2 процента.

За рассматриваемый период объем инвестиций субъектов малого предпринимательства в основной капитал составил 118,1 триллионов сумов или увеличился на 113,8% по сравнению с соответствующим периодом 2022 года. При этом объем производства промышленной продукции составил 119,1 триллионов сумов (темп роста -115,5%), объем строительных работ - 80,0 триллионов сумов (105,9%), в сфере услуг - 155,2 трлн сумов (105,3%).

Следует отметить, что в результате реализуемых реформ увеличивается число субъектов малого бизнеса, возглавляемых женщинами. В разрезе регионов доля малых предприятий и микрофирм под управлением женщин в городе Ташкенте составила 27,9%, затем следуют Ташкентская (12,8%) и Самаркандская (8,4%) области, а также Республика Каракалпакстан (6,6%).

Предпринимательская деятельность (малое предпринимательство) – инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, направленная на получение дохода (прибыли) на свой риск и под свою имущественную ответственность.

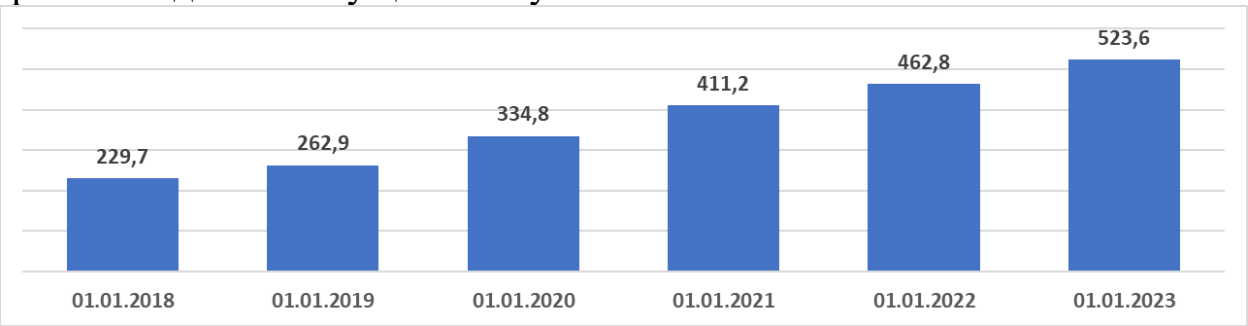


Диаграмма 14.2.2. Динамика роста количества действующих малых предприятий и микрофирм в 2017-2022 гг. (без учета фермерских и дехканских хозяйств), тыс. ед.

По состоянию на 1 января 2023 года число действующих малых предприятий и микрофирм составило 523,6 тысяч, что на 60,8 тысяч, или на 13,1% больше, чем в предыдущем году. Количество субъектов малого предпринимательства на 1000 человек населения составило 17,9 единиц.

В январе-декабре 2022 года вновь было создано 90,2 тысяч новых малых предприятий и микрофирм (без дехканских и фермерских хозяйств), что на 8,8 % меньше аналогичного периода 2021 года.

По состоянию на 1 января 2023 года общее число действующих малых предприятий и микрофирм составило 523556 единиц, из них

вновь созданные – 90177 ед. На 1 января 2023 года наибольшее количество действующих малых предприятий и микрофирм в разрезе регионов зафиксировано в городе Ташкент – 106071 единиц, что составляет 20,3% от общего числа.

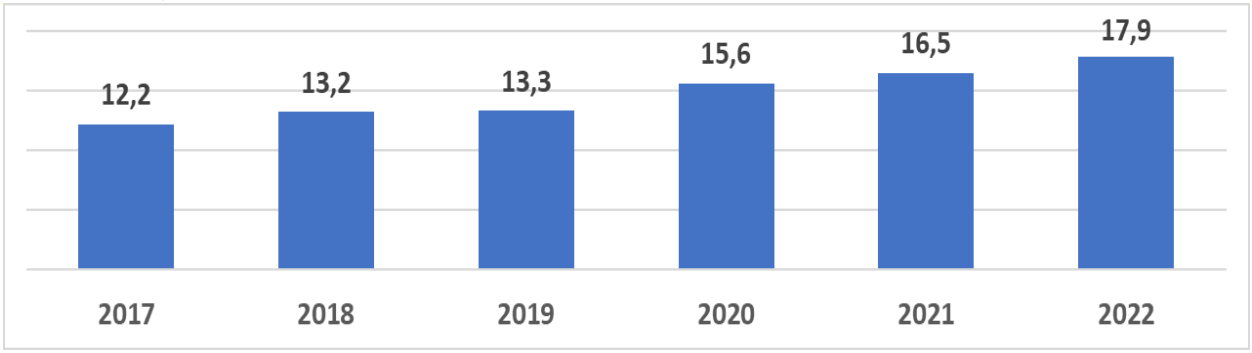


Диаграмма 14.2.3. Число действующих субъектов малого предпринимательства в Республике Узбекистан (на 1000 человек населения, ед.)

В 2022 году число действующих субъектов малого предпринимательства на 1000 человек населения составило 17,9 единиц и, по сравнению с 2021 годом, этот показатель увеличился на 1,4 единиц.



Диаграмма 14.2.4. Число вновь созданных малых предприятий и микрофирм по видам экономической деятельности за 2020-2022 гг., единиц.

В результате принятых мер, направленных на дальнейшее совершенствование системы поддержки предпринимательства и улучшение делового климата, на основании постановлений и указов, принятых Президентом Республики Узбекистан, а также оказанного внимания к данной сфере, за 2018-2022 годы было создано 424073 малых предприятий и микрофирм. Следует отметить, что наибольшее количество новых субъектов было создано в сфере торговли – 156069 (или 36,8 %), сфере услуг – 99198 (или 23,4 %), промышленности – 84830 (или 20,0 %), сельском, лесном и рыбном хозяйстве – 51752 (или 12,2 %), строительстве – 32224 (или 7,6%).

На «непрерывную» поддержку малого бизнеса в Узбекистане выделят 6 триллионов сумов до 2026 года**.** В Узбекистане запускают комплексную программу непрерывной поддержки малого бизнеса. Отвечать за неё будет новый Банк развития бизнеса. На реализацию инициативы до 2026 года выделяется 6 триллионов сумов и $1,2 миллиард от международных институтов.

Было принято Постановление Президента Республики Узбекистан, от 14.09.2023 г. № ПП-306 « о финансовой и институциональной поддержке развития малого бизнеса». Согласно документу, с 1 октября будет запущена комплексная программа непрерывной поддержки малого бизнеса. Базовым банком, ответственным за её реализацию, определён Банк развития бизнеса (бывший «Кишлок курилиш банк»). На реализацию программы правительство в 2023-2026 годах выделит 6 триллион сумов средств государственного бюджета. Дополнительно будет привлечено 1,2 миллиард долларов от международных финансовых институтов. Право на участие в программе распространяется на индивидуальных предпринимателей, самозанятых, надомников, ремесленников, дехканские хозяйства, негосударственные образовательные организации и малые предприятия с тремя и более постоянными сотрудниками, при условии, что они работают минимум 1 год, а также физические и юридические лица, реализовавшие проекты в рамках программ семейного предпринимательства и положительной кредитной историей. В качестве мер финансовой поддержки участники программы могут рассчитывать на следующее:

1. Выделение кредитов в размере до 1,5 миллиардов сумов для налаживания либо расширения бизнеса на срок до 7 лет, включая льготный период до двух лет, на револьверной основе – для оборотных средств на срок до 3 лет с годовой ставкой, превышающей основную ставку Центрального банка на 4%, и (или) предоставление лизинга для закупки основных средств. При этом предусматривается возможность выделения кредитов в размере до 100 миллионов сумов без залога, кредитов в размере до 150 миллионов сумов – с понижением залогового требования до 50%.

2. Передача в долг основных средств стоимостью до 1,5 миллиард сумов с условием оплаты в рассрочку на срок до 7 лет.

3. Внесение доли в форме пустующих объектов государственной собственности и земельных площадей, оборудования, зданий и сооружений в размере до 20%, но не более 1 миллиард сумов в новые, а также действующие проекты по расширению производства малого бизнеса, осуществляющих деятельность на протяжении более 24 месяцев, размер оборотных средств которых за последние 12 месяцев

составил от 1 миллиард сумов до 10 миллиард сумов, обеспечивших постоянной работой не менее 10 человек.

Кроме того, участникам программы будут доступны консультации по следующим вопросам:

– получение лицензий, разрешений, сертификатов;

– таможенное и налоговое администрирование;

– оформление импортно-экспортных операций;

–участие в госзакупках, покупка и аренда земли, зданий, сооружений;

– льготы, преференции, другие меры поддержки бизнеса.

Государство расширит масштабы финансовой поддержки семейного бизнеса. В частности, теперь на расширение бизнеса можно будет взять кредит в 300 миллион сумов, а фермеры смогут взять беззалоговые кредиты до 50 миллион сумов. Предприниматели, которые ранее брали льготные кредиты и показали хорошие результаты, снова могут взять кредит по льготной программе.

На развитие семейного бизнеса в 2023 году из госбюджета выделят 12 триллион сумов, что на 2 триллион больше, чем в прошлом году. Дополнительно, согласно указу президента, на семейный бизнес выделят еще $300 миллион[16].

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев 18 августа 2023 года провел открытый диалог с предпринимателями[17].

Президент Шавкат Мирзиёев в своем выступлении на диалоге обозначил пять основных направлений.

Первое – это новые возможности для малого бизнеса.

Объявлено о создании целостной экосистемы для обучения представителей данной сферы предпринимательству, обеспечения их проектами, финансирования их деятельности, поиска рынка сбыта их продукции и партнеров для бизнеса.

Система поможет встать на ноги 150 тысячам субъектов малого бизнеса, 25 тысяч смогут перейти в среднюю категорию, будет создано 250 тысяч рабочих мест.

В рамках второго направления озвучены инициативы, связанные со средним бизнесом.

Будет запущена система промышленной ипотеки, а предпринимателям предоставлены производственные площади в виде

[16] https://uz.sputniknews.ru/20230125/prezident-poruchil-trudoustroit-5-mln-chelovek-v-2023-godu-31706820.html

[17]https://www.norma.uz/nashi_obzori/glava_gosudarstva_vstretilsya_s_predprinimatelyami

«готового бизнеса». В каждом регионе будет создано не менее 3 новых промышленных зон.

Третье направление заключается в выходе на новые рынки с конкурентоспособным продуктом.

За последние 4 года количество предприятий – экспортеров увеличилось с 4,5 тысячи до 7,2 тысячи. Виды экспортной продукции увеличились с 1,5 тысячи до 3 тысяч, а география расширилась со 139 до 164 стран.

В прошлом году стартовала программа «Новый Узбекистан – страна конкурентоспособной продукции». В ее рамках введен специальный кредитный, налоговый и таможенный режим для 100 ведущих предприятий-экспортеров.

В этом году программа будет продолжена, а количество охваченных предприятий увеличится до 500.

Четвертое направление – увеличение высокорентабельных предприятий. С привлечением международных консультантов было разработано 140 проектов в электротехнической, текстильной, кожевенно-обувной, ювелирной, строительной, мебельной, полимерной, химической и пищевой промышленности. Их общая стоимость составляет $10 млрд, планируется создать 60 тысяч рабочих мест, производить продукцию на $5 млрд и экспортировать на $2,5 млрд в год. Эти готовые проекты были предложены предпринимателям.

Пятое направление нацелено на упрощение налогового администрирования и устранение бюрократии. Президент отметил рост жалоб, связанных с коррупцией в этой сфере, а также несправедливость практики использования коэффициента налогового разрыва (tax gap) при возврате налога на добавленную стоимость. В связи с этим принято решение отменить эту практику с 1 октября.

Все финансовые санкции будут пересмотрены и установлены справедливые нормы.

Рассмотрение всех споров предпринимателя с налоговыми органами будет передано в компетенцию административного суда. Любые ограничения на их прямое обращение в суды будут сняты.

В целях экономии времени и средств предпринимателей с 1 января 2024 года будут упразднены дублирующиеся и устаревшие отчеты. Отмечено, что все отчеты будут сдаваться через единую электронную систему, а их бумажная форма будет упразднена.

14.3.Пути повышения эффективности использования земельных ресурсов региона

В постановлении Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» «...глубокий анализ пути развития нашей страны, сегодняшней ситуации на мировом рынке резко изменилась, в условиях глобализации усиливается конкуренция, ибо развитие нашей страны более стабильными и быстрыми темпами требует разработки и внедрения совершенно нового подхода и принципов. Данная ситуация требует анализа социально-экономического развития региона, разработки практических мер по повышению влияния проводимой деятельности на качество жизни населения.

В условиях ограниченности водных ресурсов и обострения конкуренции в сфере для решения этих проблем необходимо определить возможности эффективного использования земельных ресурсов и разработать меры по ее решению.

Основная цель реализуемых в Узбекистане аграрных реформ – повышение эффективности сельскохозяйственного производства, удовлетворение потребностей промышленности в сырье, укрепление здоровья нации за счет обеспечения населения качественной сельскохозяйственной продукцией. Важную роль в достижении этой цели играет повышение эффективности использования земельных ресурсов.

В Узбекистане развиты формы земледелия, основанные на искусственном орошении. Более 90 процентов сельскохозяйственной продукции производится на орошаемых землях. Также необходимо повысить эффективность использования земельных ресурсов ввиду ограниченности водных ресурсов и сложности экологической ситуации. Поэтому, учитывая территориальные особенности регионов, одной из актуальных задач сегодняшнего дня является совершенствование механизма разработки предложений, рекомендаций и реализации по повышению эффективности землепользования.

Население Кашкадарьинской области является одним из регионов, где население региона быстро и интенсивно растет. Площадь суши области составляет 28,57 тыс. кв. км, что составляет 6,3% территории республики. В области проживает 3088,8 тыс. человек (9,5% населения республики). Развиты отрасли добычи сырой нефти и природного газа, производства химической продукции, пищевой, текстильной, швейной, электро- и газопереработки. Сельское хозяйство становится все более интенсивным. Однако тот факт, что сельскохозяйственное производство основано на искусственном орошении, делает вопрос эффективного использования земельных и водных ресурсов в аграрном секторе одной из актуальных проблем современности.

Как сказал Первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «...земля – это не только огромное богатство, но и фактор, определяющий статус страны . По этой причине важно повысить эффективность использования земельных ресурсов за счет рационального использования земли.

На основании решения Президента Республики Узбекистан от 23 декабря 2016 года «Об Инвестиционной программе Республики Узбекистан на 2017 год» № УКАЗ-2697 реализуются меры по развитию ирригационных сетей, повышению надежности использования и безопасности использование больших водных ресурсов.В соответствии с программой модернизирован ряд насосных станций. В Кашкадарьинской области широкое распространение получили современные энергосберегающие агрегаты и электротехнические устройства. Это послужит улучшению водоснабжения еще 275 тысяч гектаров земли. Все это дает нераскрытые, неиспользованные возможности. В частности, в Кашкадарьинской области на очищенных от зерновых полях 60 тысяч 47 га посеяно 16 видов повторных культур, с них планируется собрать 356 тысяч 493 тонны. Урожая планируется зарезервировать 6 тысяч 490 тонн, на внутренний рынок – 143 тысячи 385 тонн, на экспорт – 110 тысяч 102 тонны.

Ограничение земельных ресурсов и снижение продуктивности оказывают негативное влияние на социально-экономическое развитие страны.

Площадь орошаемых земель Кашкадарьинской области составляет 507,8 тыс. га или 12% показателей республики. Область отличается от других регионов большим количеством посевных площадей. Ее пахотные земли составляют 675,4 тыс. га или 16,7% показателей республики. Орошаемые земли составляют 69,4 процента, засушливые - 30,6 процента.

Проведенные исследования показывают, что удельный вес засушливых земель в регионе велик (34,4 процента) по республике. Это увеличивает возможности посадки богарных культур в регионе и повышения урожайности таких культур на основе высоких технологий. 10,0% земель покрыто многолетними деревьями, 9,9% - орошаемые земли. К области относятся 28,1 процента бозеров республики, из них 10,3 процента орошаемые.

Сенокосы и пастбища региона составляют 11,3 процента земель страны и свидетельствуют о большом потенциале региона. Полив сенокосов и пастбищ, эффективное использование современных технологий в сельском хозяйстве могут привести к серьезным

изменениям в отрасли животноводства и серьезным изменениям в вопросах приоритетного обеспечения населения продуктами питания.

Району соответствуют 12 процентов показателей республики по приусадебным участкам и землям садоводческих, виноградарских и овощеводческих объединений. 9,8% таких земель в республике составляют орошаемые земли. Земли под мелиоративное строительство составляют 27,2% показателей республики. Эти данные показывают большой потенциал региона в этом плане. Лесистость и кустарниковый покров региона составляют 6,7 и 14,3 процента показателей республики соответственно.

Как видно из проанализированных выше данных, Кашкадарьинская область является одним из регионов, богатых земельными ресурсами и имеет большой потенциал в этом отношении. Например, область занимает важнейшие места в республике по посевным площадям, орошаемым землям, серым землям и землям мелиоративного строительства. Но нельзя утверждать, что эти земли обрабатываются разумно и эффективно. Поэтому для ускорения работы в этом направлении и рационального использования земельных ресурсов необходимо реализовать следующие задачи:

– создание, поддержание и совершенствование автоматизированной земельно-информационной системы;

– комплексное решение стратегических вопросов землеустройства, рационального использования земель, сохранения, восстановления и улучшения плодородия почв и контроля за состоянием земель;

– совершенствование комплексного выполнения земельно-подготовительных работ на основе современных технологий;

– системно решать комплексные проблемы, направленные на предотвращение опустынивания, эрозии, засоления плодородного слоя почвы, уменьшения количества гумуса и питательных веществ, уплотнения пахотного и подпочвенного слоев, а также процессов техногенного загрязнения орошаемых земель;

– восстановление и развитие рынка земли, отвечающего требованиям структурной и институциональной перестройки экономики;

– совершенствование системы ведения государственного земельного кадастра, отвечающей требованиям современного законодательства и нормативных технологий;

– оценка роли природно-экономических факторов в повышении эффективности использования земельных ресурсов;

– экономическое определение и оценка влияния процессов специализации и инкорпорации на эффективность землепользования;

– разработка предложений по улучшению землепользования на основе анализа количественных и качественных показателей землепользования;

– оценка уровня эффективности использования земель в различных формах собственности;

– разработка практических рекомендаций по совершенствованию механизма землепользования в условиях либерализации экономики;

– Подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию организационно-экономических основ землепользования с учетом внутренних особенностей Кашкадарьинской области.

Целесообразно обеспечить, чтобы особое внимание уделялось созданию возможностей для решения задач реализации единой государственной политики, направленной на эффективное и целевое использование земельных ресурсов республики, в дальнейшем углублении и развитии проводимых реформ. Ожидается, что они будут приведены в соответствие с программой социально-экономического развития нашей страны.

Дальнейший анализ показывает, что количество фермерских хозяйств в регионе уникально и сформировано по площади и типам земель. Например, количественные показатели земли, используемой всеми видами сельскохозяйственных субъектов области (вес по республике), показывают, что они несколько превышают показатели фермерского хозяйства. Это свидетельствует о том, что фермерские хозяйства региона работают недостаточно эффективно или недостаточно используются все возможности в плане землепользования.

Учитывая это, целесообразно реализовать следующие меры по повышению эффективности использования земель в фермерских хозяйствах:

– адаптация системы обслуживания, координирующей деятельность фермерских хозяйств, к требованиям современной рыночной экономики;

– в полной мере обеспечить предусмотренные законодательством свободы в использовании земель, выделенных фермерским хозяйствам, в выборе состава сельскохозяйственных культур;

– совершенствование системы государственной поддержки фермерских хозяйств;

– повысить знания и профессиональную подготовку фермеров, начать их обучение и переподготовку и т.д.;

– Более высокая эффективность землепользования в крестьянских хозяйствах по сравнению с другими формами хозяйствования объясняется усилением чувства собственности на имущество, землю и выращенную продукцию крестьянских хозяйств и изменением на этой основе их отношения к труду.

На высокую эффективность использования земель в фермерских хозяйствах положительно повлияли следующие факторы:

– прочная правовая основа функционирования крестьянских хозяйств как рыночных субъектов самостоятельного товарного производства;

– Тот факт, что хозяйства работают на основе полной частной собственности, дает им возможность самостоятельно выбирать рынки сбыта и виды сельскохозяйственных культур, принимая на себя все риски.

Реализуется важная программа решения Президента от 1 июня 2017 года «О мерах по размещению повторных посевов на полях, которые будут освобождены от зерновых культур в 2017 году, и своевременной доставке материально-технических ресурсов, необходимых для сева». реализовано в эффективном использовании сельскохозяйственных земель .

Согласно решению, такие овощи, как морковь, капуста, помидоры, репа, редис, огурцы, перец, баклажаны, свекла, картофель, дыни и арбузы, а также бобовые и питательные культуры, такие как подсолнечник, маш, фасоль, соевые бобы, На сельскохозяйственных угодьях региона посажены кунжут и просо, растут и плодоносят в изобилии. Повторный сбор урожая является источником дополнительного дохода как для самого фермера, так и для его членов. Валютные доходы, полученные от экспорта излишков продукции, служат укреплению нашей экономики.

Земельный фонд Узбекистана равный 44,8 миллионов гектаров по целевому назначению разделен на 8 категорий. На земли сельскохозяйственного назначения приходится основная масса земли – 45,08 %, населенных пунктов - 0,49, промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей - 1,93, охраны природы, оздоровительных и рекреационных - 1,58, историко-культурных - 0,03; лесного фонда - 24,95, водного фонда - 1,87; запаса - 24,07 %.

Согласно ст. 55 Конституции страны - земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством. Именно поэтому она должна регулироваться государством с помощью системы управления. При этом управление может быть государственным, в том числе в целом по стране, ведомственным, местным, а также и внутрихозяйственным. Вместе с тем, при каждом из этих видов управления в условиях рыночной экономики, земля, наряду со своим естественным предназначением становится объектом и недвижимости, и правоотношений, поэтому, следует широко использовать экономические стимулы и санкции к субъектам земельных отношений. Иначе говоря, необходимо стремиться к оптимальному сочетанию организационно-управленческих и рыночных механизмов для наиболее эффективного достижения многогранных целей управления Исходя из особенностей использования земли, общая система управления земельными ресурсами должна включать в себя следующие подсистемы: законодательную, административно-управленческую, экономическую, социальную и экологическую.

Вместе с тем, земли сельскохозяйственного назначения, занимая наибольшую площадь и имея благоприятнейших природно-климатических условий всегда играли важнейшую роль в жизнеобеспечении его народа и экспорте хлопкового волокна. В этой отрасли в 2016 году было занято 26 % трудоспособных, а их доля в ВВП страны составила лишь 18,1 % . Эти цифры свидетельствуют о том, что производительность труда, в годы независимости до самого недавнего времени продолжала оставаться низкой. Такое положение объясняется многими причинами: слабой фондообеспеченности фермерских и дехканских хозяйств; недостаточности финансовых средств для использования современной техники и технологий производства, а порою и знаний; преобладанием не эффективного полива по бороздам на фоне усиливающегося дефицита оросительной воды, увеличением степени засоленности почв и снижения их плодородия. В настоящее время, как и во всех сферах общества, осуществляются всеобъемлющие интенсивные кардинальные преобразования и в агропромышленном комплексе. Начиная от институциональных, кредитных, налоговых, рыночных рычагов, до существенного усиления государственной поддержки, в том числе новых организационно-правовых форм предпринимательской деятельности. К примеру: это создание, становление и развитие групп, взаимосвязанных и взаимодополняющих друг - друга производителей,

продукции и услуг для выпуска конкурентной продукции, с высокой добавленной стоимостью - хлопковотекстильных, зерновых, плодоовощных и других кластеров; это становление государственно-частного партнерства; это меры по укреплению его материальнотехнической базы, путем не только импорта тракторов и другой техники и оборудования, но и реконструкции своих и строительства совместных с зарубежными партнерами новых заводов.

Кроме того, вышел специальный Указ Президента», в котором наряду с другими решениями была утверждена Концепция по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве; дорожная карта по ее реализации, включающая 77 конкретных мероприятий, с указанием формы реализации, сроков исполнения и ответственных исполнителей; прогнозные показатели проводимых мероприятий по повышению эффективности использования сельскохозяйственных земель в 2020 - 2030 годах; прогнозные показатели внедрения водосберегающих технологий в сельскохозяйственных угодьях в течение 2019 - 2022 годов.

Концепция состоит из 5 направлений:

– повышение эффективности использования сельскохозяйственных земель;

– повышение эффективности использования воды и гидросооружений, улучшение мелиоративного состояния земель;

– развитие селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, эффективных механизмов их государственной поддержки;

– глубокая переработка и реализация сельскохозяйственной продукции, развитие систем логистики и маркетинга;

– ускорение интеграции науки и практики в эффективном использовании земельных и водных ресурсов.

Управление использованием земельных ресурсов Узбекистана и в период командной экономики, и в годы независимости с 1991-до середины 1998 года осуществлялось Главным управлением землепользования и землеустройства при Министерстве сельского и водного хозяйства страны. В его состав входили 4 отдела, из которых два были прямо связаны с его непосредственными функциями - государственный учет земель, и оценка земель, а также юридический и финансовый отделы.

Особенностью проводимой им земельной политики, была ее направленность на организацию и использование земель категории сельскохозяйственного и органически связанного с ним водного назначения для развития орошаемого земледелия по причине крайне засушливого климата.

Землеустроительные работы и ежегодно разрабатываемая Главным управлением информация по учету количества и качества земель, оценка происходящих изменений в состоянии и использовании, касались земельно-водных ресурсов такого назначения. Подобная приоритетность деятельности управления, помимо непосредственных ведомственных функций, объяснялась и более глубинными причинами.

Во-первых, в прошлом тоталитарном советском государстве (далее Центр), при определении специализации входящих в него 15 союзных республик, первоначально, на основе принципа общественного разделения труда, в силу благоприятных природноклиматических условий, достаточности трудовых ресурсов с богатым профессиональным земледельческим опытом, Узбекистану объективно отводилась роль развития сельского хозяйства и концентрации сил на производстве хлопка-сырца. Однако, в 30-е годы прошлого столетия была поставлена новая задача - обеспечить хлопковую независимость всего Центра. Фактически это означало, что политический фактор, вышел на первое место, проигнорировав чисто экономический и биоклиматический факторы специализации. Дело в том, что в тогдашних условиях, решение этой проблемы было возможно только за счет расширения площадей, а не урожайности. В результате посевы под хлопчатником перешагнули все научно-обоснованные границы, в противовес требованиям указанных факторов и в ущерб другим элементам рациональной организации землепользования в сельском хозяйстве и развитию промышленности. В конечном итоге доминирование такой политики привело к превращению республики в сырьевой придаток Центра. Так, в составе вывозимой из республики продукции две трети составляло сырье, материалы и полуфабрикаты, а в ввозе 60 процентов приходилось на машины, оборудование, продукцию пищевой и даже легкой промышленности.

Во-вторых, в силу незначительности использования других категорий землепользования, разработка кадастровой информации по ним была мало востребована. В редких случаях открытия в республике уникальных природных богатств и возникновения интереса и потребности в их использовании Центром, путем организации крупных объектов прямого ему подчинения то вопросы, связанные с их землеустройством, как правило, решались централизованно, специалистами из других более продвинутых союзных республик.

Что касается начального периода развития Узбекистана в условиях политической независимости, совпавшего с взятым курсом по формированию кардинально новой - рыночной системы, то по-прежнему сельскому хозяйству и землепользованию в этой сфере

уделялось самое пристальное внимание, но уже совсем по другой причине. Каким образом оказать социальную помощь остро нуждающимся сельским жителям, составлявшим тогда почти 60 % населения, а также 10% горожанам, имевшим доходы ниже даже союзного прожиточного уровня. Поэтому, неотложной задачей были не структурные изменения в экономике, а потребность в обеспечении страны продовольствием, особенно на фоне заметного спада производства и разрыва сложившихся устойчивых торгово-экономических связей, между бывшими союзными республиками, вставшими независимыми государствами.

Пожалуй, наиболее правильным способом жизнеобеспечения нуждающихся и сохранения политической стабильности в стране, в тогдашних условиях, было решение, принятое о расширение площадей личных приусадебных участков и предоставление новых земель ютящимся по несколько родственных семей на одном участке многим миллионам жителям. На эти цели, было дополнительно выделено свыше 550 тыс. га орошаемых земель (в основном за счет сокращения посевов хлопчатника), то есть вдвое больше чем за все годы до независимости. В результате, общая площадь приусадебных участков достигла почти 770 тыс. га, а ощутимыми плодами этой политики, в виде дополнительного источника дохода стали пользоваться более 9 миллион людей. Вместе с тем, параллельно шла работа по созданию новой рыночной, в том числе соответствующей земельной законодательной базы.

В частности, разработаны и утверждены Законы Республики Узбекистан «О собственности» 1990 г., «О Государственном кадастре» 1991г., «Об аренде»1991г., «О внесении изменений и дополнений в закон «О земле» 1991г., «О разгосударствлении и приватизации»1991г., «О дехканском хозяйстве» 1992г., «Об охране природы» 1992г., «О недрах»1994г. и другие. Кроме того, были приняты ряд Постановлений Кабинета Министров. Среди них выделим два важнейших: «Об организации деятельности Главного управления геодезии, картографии и государственного кадастра при Кабинете Министров Республики Узбекистан» № 44, 1996 г. и «О ведении государственного кадастра недвижимости» № 278, 1997 г..

В результате экономических реформ в земельных отношениях, как и в других сферах деятельности, стали использоваться некоторые рыночные принципы хозяйствования. Например, арендные отношения, частная собственность на земли приватизированных малых и средних предприятий торговли, общественного питании, бытового обслуживания, жилых квартир.

Особенно значимым в формировании правовой основы, стал 1998 год, когда 30 апреля был утвержден Земельный кодекс, и три взаимосвязанных с ними закона об организационноправовых формах основных землепользователей в сельском хозяйстве - дехканском, фермерском и сельскохозяйственном кооперативе (ширкате), а 28 августа принят закон о Государственном земельном кадастре.

Вполне закономерно, что в целях реализации положений Земельного кодекса, совершенствования структуры управления земельными ресурсами в 1998г. Указом Президента был образован Государственный комитет по земельным ресурсам Республики Узбекистан (Госкомзем). Он был создан на базе Главного управления по землеустройству и землепользованию с Государственной инспекцией по контролю за использованием земель Министерства сельского и водного хозяйства. Указом было установлено, что он является органом государственного управления в области регулирования земельных отношений, осуществления землеустройства, мониторинга земель, ведения Государственного земельного кадастра и контроля использования и охраны земель. Тем самым в стране, на наш взгляд, завершился первый этап (1991-1998 годы) - формирование законодательной базы соответствующей условиям статуса независимого государства и первичных элементов рыночных отношений и начался второй этап (1998-2004 годы) – совершенствование законодательной базы и установление целостной системы управления.

В Положении о Госкомземе утвержденном Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан было определено 13 задач в его деятельности, большая часть которых впоследствии, в той или иной степени, были реализованы. Исключением стали такие задачи, как, внедрение новейших мировых технологий ведения землеустройства, кадастра, совершенствование земельных отношений в соответствии с потребностями развития рыночной экономики, в области которых было сделаны только первые шаги. Объясняется это, на наш взгляд, двумя причинами, как дефицит валютных средств и отсутствие квалифицированных специалистов с продвинутым рыночным мышлением.

Кроме того, небольшой штат специалистов подразделений Госкомзема на уровне районов негативно повлиял на достоверность размеров площадей распределяемых земельных участков создаваемым фермерским, кооперативным и дехканским хозяйствам, получившим новый статус в соответствии с упомянутыми выше законами 1998 года.

Более того, через несколько лет, подобный объем работ начал вновь возрастать в связи с преобразованием кооперативов в фермерские хозяйства из-за их низкой рентабельности. На наш взгляд, неудачи данной формы предпринимательства объяснялись, прежде всего тем, что, они формировались не по инициативе самих производителей, осознанно, а административным методом, как масштабная кампания и не на основе результатов экспериментальных пилотных проектов.

В последующие годы, организационноправовые формы хозяйствования на селе, развивались по схеме: личные подсобные хозяйства → дехканские → фермерские ←кооперативные хозяйства.

На качестве деятельности Госкомзема сказывалось и половинчатое решение при его образовании, когда его другая составная часть - Главное управление геодезии, картографии и государственного кадастра, осталась функционировать при Кабинете Министров. Как известно, ее функцией является подготовка материалов и данных, необходимых для осуществления землеустройства и землепользования.

Конечно, такая ситуация разорвала целостную систему эффективного землепользования и не способствовала должной координации и оперативности деятельности, снижала роль Госкомзема.

Между тем, в начальные годы XX1 века в ходе проводимых рыночных экономических реформ и в других институциональных органах накапливались отдельные недостатки и проблемы качественного характера, которые, в рамках существующих управленческих структур невозможно было устранить, поэтому назревала потребность в их изменении и дополнении. В этой связи, был подготовлен и издан Указ Президента в 2003г., «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления. Во исполнении, которого, в том числе в области управления землепользованием и регулирования земельных отношений вышел Указ в 2004году, «Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру» (Госкомземгеодезкадастр). Он был организован на базе упраздняемых Государственного комитета по земельным ресурсам и Главного управления геодезии, картографии и государственного кадастра при Кабинете Министров.

Для реализации поставленных целей по рациональному использованию земельного фонда, были утверждены 7 задач и определены его функции по 4 сферам деятельности: землепользования, геодезии и картографии, ведения государственного кадастра, ведения государственной регистрации прав на недвижимость.

По нашему мнению, объединением двух указанных взаимосвязанных составных частей целостной системы рационального использования и охраны земель завершился второй и начался третий этап (2004-2017 годы) – этап реализации целей, задач и функций Госкомземгеодезкадастра как целостной системы государстенного управления использованием земельными ресурсами страны со своими подразделениями в административно-территориальных делениях и полномасштабной организационной структурой.

За последующий период до 2017года, Госкомземгеодезкадастром были выполнены значительные работы. В частности, организованы регистрационные офисы при кадастровых службах для регистрации прав на земельные участки; обеспечены реализация принципа платности землепользования, составление кадастровых планов земельных участков в традиционном и электронном вариантах, качественная оценка земель (бонитировка почв), кадастровая нормативная стоимостная оценка земель сельскохозяйственного назначения и ряд других.

Вместе с тем, в начальный период 3-этапа развития системы управления земельными ресурсами стали наблюдаться случаи выпадения из оборота орошаемых земель, из-за физического износа коллекторно-дренажных и внутрихозяйственных оросительных систем, а также периодически повторяющихся маловодных лет.

В связи с этим для уменьшения нарастания данного процесса, а также в целях повышения плодородия почв, мелиоративного состояния и водоснабжения в 2008 году и в 2013 году в рамках государственных программ начали осуществляться пятилетние ирригационные и мелиоративные мероприятия.

В результате в период 2008–2017 годов было улучшено водоснабжение более 1,7 миллион гектаров, а на площади 2,5 миллион гектаров мелиоративное состояние земель.

Тем не менее, на взгляд А.С. Чертовицкого и А.К.Базарова качество и эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения оставалась достаточно низким, резко ухудшилась кормовая база животноводства, отсутствует кадастровая стоимостная оценка земель других категорий земель.

По мнению А.С. Алтиева, недостатки в системе землепользования за последние годы и незаконченность цикла их воспроизводства, неполное формирование экономического механизма, в определенной степени, привели к бессистемному сельскохозяйственному землепользованию, их серьезной деградации.

Программы дальнейшего развития страны, подготовленной на основе комплексного изучения пройденного четверти века периода в условиях независимости, изучения проблем, волнующих не только население, но и предпринимателей и широкого общественного обсуждения позволят решить ряд этих проблем.

Речь идет о Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистана в 2017- 2021 годах, которая разработана, по словам Президента, на основе кардинально новых идей и принципов устойчивого и опережающего развития страны.

Иначе говоря, в реформировании и обновлении всего общества в условиях независимости Узбекистана, начинается принципиально новый этап, для названия которому можно использовать слова Шавката Мирзиеева, о содержание Стратегии действий, приведенной выше – этап устойчивого и опережающего развития страны на основе кардинально новых идей и принципов. А исходя из Концептуального стержня, проводимой им политики и обобщая другие его выступления можно продолжить, добавив - используя полностью преимущества рыночных механизмов предпринимательства и оптимизируя масштабы и способы государственного регулирования, создания и усиления демократических принципов народовластия и обеспечения достойной жизни всем гражданам.

Заметим особо, что Стратегия действий подкреплена не только мобилизацией всех внутренних источников как это было в прошлом, но и предусматривает создание максимальных социально-экономических, институционально-правовых условий и механизмов, для широкомасштабного привлечения международных, государственных и частных инвестиций. Вполне логично, что 2018 год назван «Годом поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий», а 2019 год –«Годом активных инвестиций и социального развития».

Обратимся к некоторым материалам и цифрам, иллюстрирующим (некоторые) отдельные меры и результаты существенных преобразований, практической реализации Стратегии действий и дорожных карт, а также государственных программ, связанных с названиями годов. В 2017 год экономический рост составил 5,5 %, а объем экспорта увеличился на 15 %, построено общей жилой площади более 3,5 миллион $м^2$, это в два раза больше чем три года назад. Введена свободная конвертация национальной валюты, организовано 12 свободных экономических и 45 промышленных зон. В народные и виртуальные приемные обратились более 1,5 миллион граждан,

большинство из поднятых проблем нашли решение в том же году. В 2018 году реальные доходы население выросли на 12 % по сравнению предыдущим годом. Впервые за 10 лет заработная плата педагогического состава работников школ выросла на 50%, а преподавателей вузов в 2019 году в два с половиной раза по сравнению с 2016 годом. В распоряжении местных бюджетов, доходов стало в 6 раз больше чем 2017 году.

На реализацию программ «Каждая семья – предприниматель» и «Молодежь – наше будущее» было в общей сложности направлено около 2 триллионов сумов и осуществлено более 2600 бизнес-проектов, а всего было реализовано 76 тысяч проектов на 21 триллион сумов и 1 миллиард долларов. В настоящее время за счет иностранных инвестиций в нашей стране реализуются 456 проектов на сумму 23 миллиарда долларов как указано в Послании. Образованы такие Министерства, как инновационного развития и дошкольного образования, строятся современные детские сады, организованы специализированные школы по углубленному изучению точных наук, носящих имена Мухамада Хорезми и Мирзо Улугбека, школы Темурбеков и Президентские школы-интернаты, принята Программа комплексная развития системы высшего образования. По всей территории страны ведется широкомасштабная работа по программе «Обод махалля», «Обод кишлак» и «Обод марказ (районный центр), с подведением или улучшением снабжения питьевой водой, газом, электричеством, канализацией, покрытием асфальтом дорог, строительством многоквартирных жилых домов, объектов торговли и разлчных услуг.

Судя по этим показателям можно не сомневаться, что и в целом, намеченные многогранные цели по модернизации, диверсификации экономики и либерализации всех сфер деятельности будут достигнуты. Основанием для такого утверждения является, прежде всего, человеческий фактор:

– когда за прошедшее время, как минимум, хотя бы один член из каждой семьи, реально ощутил на себе улучшение условий или уровня жизни, или и то и другое (был трудоустроен, получил жилье, льготный кредит для предпринимательства, повысилась заработная плата и др.);

– охвативший оптимизм и желание соучастия в движении к лучшему, во все абсолютное большинство населения;

– когда каждый предприниматель и резидент и не резидент видит и убеждается в быстрой динамике растущей прозрачности решения организацонных вопросов, более благоприятных правовых норм, инфраструктурного обеспечения и возможностей, с меньшей степенью

риска для высокорентабельной деятельности и напротив, весьма заметное сокращение динамики различных бюрократических и коррупционных препятствий;

– когда личные контакты Президента со многими главами стран мира (за два года им осуществлено 39 межгосударственных визитов и встреч) позволили по-новому оценить потенциальные экономические, ресурсные и политические возможности Узбекистана, место его в Центральной Азии и поднять международный имидж страны.

В результате нарастают потоки инвестиционного капитала в республику наиболее крупных и развитых стран, (Китая, США, Индии, России, Южной Кореи, Германии, Турции и усиливается стратегическое сотрудничество практически со всеми соседними государствами.), а остальные страны стремятся не опоздать и также войти на наш рынок и благодатную, в широком смысле слова, землю.

Именно земле, как главному общенациональному достоянию, как пространственному базису жизнедеятельности человека, и как основному средству производства для сельского и лесного хозяйства был посвящен очередной Указ Президента в 2017 году «О мерах по усилению контроля за охраной и рациональным использованием земель, совершенствованию геодезической и картографической деятельности, упорядочению ведения государственных кадастров, и Постановление «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Госкомземгеодезкадастра». В них была дана принципиальная оценка деятельности государственных органов власти в этой сфере и приняты первостепенные и наиболее важные меры, в том числе поручения Кабинету Министров и другим соответствующим ведомствам по практической реализации новых задач.

В Указе было отмечено, что за последние годы в республике разработана и внедрена система регулярного мониторинга за соблюдением земельного законодательства, организовано проведение сплошной инвентаризации объектов недвижимости, начата работа по созданию Национальной геоинформационной системы страны, предусматривающей интеграцию 21 государственного кадастра.

Вместе с тем, в нем было подчеркнуто, что проводимая работа по обеспечению регулярного контроля за использованием земельных ресурсов, внедрению современных технологий, а также систематизации ведения учета земельного фонда остается недостаточно эффективной. Материально-техническая база отрасли не отвечает современным требованиям для своевременного и качественного выполнения возложенных задач, оперативности и мобильности проведения научно-исследовательских работ. Количество

персонала, особенно нижнего звена, не позволяет в полном объеме осуществлять контроль за использованием земельных ресурсов и качественное ведение их учета. Нет должного внимания работе по установлению тесных связей с ведущими зарубежными профильными Эти недостатки послужили причиной признания неудовлетворительной деятельность руководителей Госкомземгеодезкадастра (далее Госкомитет) и его подразделений на местах, а также глав административно-территориальных делений и города Ташкента по выполнению возложенных обязанностей.

В Указе перед Госкомитетом были поставлены 11 задач, вместо семи действовавших ранее, в том числе шесть новых, созвучных требованиям времени, остальные взяты из старого варианта с изменениями редакционного характера.

Кроме того, Постановлением Президента утверждены обновленные и значительно увеличенные штатные единицы Госкомитета и его подразделений, особенно на уровне районов, а также «Программа мер по дальнейшему развитию Госкомитета по внедрению в отрасль передовых научно- технических достижений, существенному обновлению материально-технической базы, привлечению в отрасль международных грантов на 2017- 2021 годы».

Во исполнении задач, изложенных в этих документах, Постановлением Кабинета Министров были разработаны и утверждены «Положении о Госкомземгеодезкадастре» и «Положение о Фонде развития земельных отношений и государственного кадастра».

В Положении о Госкомитете для выполнения 11 задач, утвержденных в Указе, были выделены 10 функциональных сфер деятельности, которые в свою очередь детализированы на 68 конкретных функций, вместо ранее действовавших 4 направлений, разделенных на 31 функции. Причем, все они включены в состав новых функций, подвергнувшись редакции.

На наш взгляд, такая подробная дифференциация позволит, с одной стороны более правильно распределить функции управления по иерархической лестнице и обязанностям в разрезе каждого специалиста, а с другой – повысит их персональную ответственность за качественное их выполнение, что отвечает новым повышенным требованиям к кадрам на нынешнем инновационном этапе реформ. Что касается одиннадцатой задачи - координации деятельности органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах в сфере ведения ими государственных кадастров, то она вошла в состав четвертой сферы функциональной деятельности, как одна из его конкретизированных функций.

Принципиальным изменением для развития и укрепления материально-технической базы, содержания дополнительно вводимых штатных единиц, поощрения, переподготовки и повышения квалификации работников органов системы Госкомитета стало создание Фонда развития земельных отношений и государственного кадастра, с указанием основных источников формирования средств Фонда. Одним из них является – вся сумма штрафов, налагаемых органами Госкомитета за бесхозяйственное использование земель либо их порчу, самовольное отступление от проектов внутрихозяйственного землеустройства, нарушение правил ведения государственного земельного кадастра, уничтожение или повреждение межевых и ограничительных знаков и ряд других. Думается, что четкое соблюдение положений о деятельности данного фонда, несомненно, повысит ответственность и стимулирует работников подразделений Госкомитета в объективном, качественном и более быстром выполнении своих обязанностей и расширит возможности для роста их квалификации. Кроме того, работникам Госкомитета и его подразделений предусмотрена выплата существенных ежемесячных надбавок за непрерывный стаж работы. Полагаем, что данная мера, вкупе с созданным Фондом значительно сократит текучесть работников и будет способствовать росту общего профессионального кадрового потенциала всей структуры.

В связи с вышеизложенными изменениями, нам представляется, что с данного Указа Президента начинается четвертый этап в системе управления и регулирования процессами использования и воспроизводства земельных ресурсов. Он непосредственно связан с недавно принятым законом «О государственно-частном партнерстве», который имеет хорошие перспективы и в области землепользования. Принятие этого закона свидетельствует о значимости потенциала и преимуществ частного предпринимательства, а также об усилении его поддержки государством, как в организационном и инфраструктурном обеспечении, так и в финансовом плане. Объединение ресурсов партнеров и их сотрудничество, как по инициативе государства, так и частного партнера особенно актуально для сельского хозяйства, нуждающегося практически во всех странах мира в регулировании и всемерной поддержке государства. В то же время при таком сотрудничестве или даже в случае отсутствия такого партнерства при принятии решения самим государством в сфере «тонких» земельных отношений, целесообразно получить - согласие общественности. Именно поэтому четвертый этап развития законодательной базы и системы управления земельными ресурсами целесообразно назвать –

этапом внедрения государственно-частно-общественного партнерства, опираясь на инновационные (интеллектуальные, материально-технические, финансовые) подходы. Такое новое партнерство дополняет государственно-частное партнерство» обязательным учетом общественного мнения, в лице Советов фермерских и дехканских хозяйств, специалистов и ученых в области землепользования, а также некоммерческих, неправительственных организаций.

Потребность в их непосредственном участии, вызвана усиливающимися процессами использования рыночных механизмов и напротив уменьшением присутствия государства в экономике. Тем более, если принять во внимание, что земля в Узбекистане является: а) общенациональным богатством, б) учесть ее общую ограниченность и в) существенные различия в плотности населения по регионам, то актуальность согласия общественности возрастает.

Мнение общественности крайне важно при решении таких принципиально новых вопросов, как реализация прав собственности на земельные участки под жилыми, нежилыми зданиями, строениями в гражданский оборот, ввод в землепользование вышедших из сельскохозяйственного оборота орошаемых и богарных земель, а также земель лесного фонда гражданам и резидентам Узбекистана, являющимися инвесторами сроком до 50 лет, разрешая при этом использование субаренды и других сделок на рынке земли. Кроме того, без дифференцированного подхода к использованию права собственности на земельный участок без обременения и ограничения в виде некоторых запретов и условий (обязательств), особенно на первых порах, нам думается, не обойтись для обеспечения социальной справедливости.

1. В качестве этапов становления и развития законодательной базы и системы управления земельными отношениями, геодезии, картографии и государственных кадастров выделены следующие. Первый этап (1991-1998 годы) – формирование законодательной базы соответствующий условиям статуса независимого государства и первичных элементов рыночных отношений. Второй этап (1998-2004 годы) – совершенствование законодательной базы и становление целостной системы управления. Третий этап (2004-2017 годы) – реализация целей, задач и функций Госкомземгеодезкадастра целостной системы государственного управления. Четвертый этап с 2017г. по настоящее время - внедрение государственно-частнообщественного партнерства управления использованием земельными ресурсами, опираясь на инновацонные подходы.

2. Из анализа задач и функций системы Госкомитета нынешнего года и предыдущего года можно сделать следующие выводы. Во-первых, произошел их существенный количественный рост и в то же время соблюдается преемственность в них, что является естественным, поскольку общая цель Госкомитета в принципе остается неизменной. С другой стороны, следствием постоянного развития научно-технического прогресса, является возникновение как новых возможностей, так и новых потребностей пользователей в структуре информации о земельных ресурсах. Такие возможности и потребности, в определенной мере, уже нашли отражение в новых задачах и функциях и будут дополняться в последующих нормативно-правовых актах. Во-вторых, в качественном плане. Если в 2004 г. функции Госкомитета были сосредоточены на решение проблем, связанных с выделенными четырьмя профильными направлениями его деятельности, то функции 2017 г. практически полностью отражают название и содержание утвержденных задач. Следовательно, опираясь на общепризнанный факт, что для успешного решения любой проблемы вначале ставится цель, затем необходимые задачи для достижения цели, наконец, определяются функции, реализация которых позволяет решение этих задач, а значит, при прочих равных условиях, действующий вариант 2017г. эффективнее и в большей степени способствует достижению целей.

3. «Наша высшая цель - чтобы каждый человек в Узбекистане независимо от его национальности, языка и вероисповедания жил свободно, в мире и благополучии, был доволен своей жизнью» В статье обращено внимание на то, что эти слова действующего Президентах, высказанные во втором Послании парламенту, отражают Концептуальный стержень, претворяемой в жизнь его политики. Гарантией его осуществления является а) глубоко продуманная «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистана в 2017-2021 годах», которая разработана на основе кардинально новых идей и принципов устойчивого и опережающего развития страны, а также разрабатываемая Концепция дальнейшего развития страны до 2030 года; б) результаты реализации Стратегии за первые два с половиной года во всех сферах общественной деятельности, часть которых приведена в статье; и в) трудно переоценить в этом вопросе роль человеческого фактора, народ - доверяющий ему и активно соучаствующий в долгожданных преобразованиях.

Под председательством Президента Шавката Мирзиёева 21 ноября состоялось видеоселекторное совещание по вопросам рационального

использования земельных ресурсов, ведения учета земли и улучшения качества услуг кадастра.

Экономический рост, продовольственная безопасность, рабочие места и приток инвестиций в регионы не в последнюю очередь зависят от земельных ресурсов. За последние три года за счет цифровизации было оформлено кадастром 40 миллионов гектаров или 90 процентов всей земли в нашей стране.

При этом рыночная стоимость 44 миллионов 800 тысяч гектаров земли, 8 миллионов 300 тысяч зданий и сооружений не оценена. В настоящее время условная кадастровая стоимость существующих зданий и сооружений составляет 70 миллиардов долларов. Их реальная рыночная стоимость может быть минимум в 4-5 раз больше. С учетом рыночной стоимости земли, на которой они стоят, это крупный экономический актив. Благодаря аэрофотосъемке и использованию современных дронов выявляются большие незадействованные земельные ресурсы. Например, в Каршинском районе, где 45 тысяч гектаров числятся как посевные, выявлено, что 5,1 тысяча гектаров, указанные как пастбища, фактически также являются орошаемыми землями. А это упущенные поступления в бюджет, рабочие места и доходы.

В целом документы, подтверждающие право на 286 тысяч гектаров сельскохозяйственных земель, неполны. Правовой статус 460 тысяч гектаров земель, выделенных в постоянное пользование, неясен. Задокументированная площадь 159 тысяч гектаров и фактическая различаются.

В результате не взяты на кадастровый учет в общей сложности более 900 тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения. Из-за отсутствия кадастра сдать эти земли во вторичную аренду под выращивание повторных культур официально не получается. В связи с чем как минимум 300 тысяч рабочих мест, продукция от повторных культур и неформальная аренда остаются в неучтенными.

В связи с этим поставлена задача изучить эффективность использования таких земель. Если дехкане и фермеры эффективно используют землю, с ними будет заключен договор аренды и участки будут зарегистрированы в кадастре. Земля, которая используется нерационально, будет возвращена в резерв хокимиятов.

Ответственным министерствам поручено внедрить эту систему на практике, в следующем году провести аэрофотосъемку и завершить кадастр сельскохозяйственных земель.

В ходе поездки в Сурхандарьинскую область на прошлой неделе глава государства указал на возможности выращивания

экспортоориентированных видов овощей. В регионах много желающих заниматься этим.

В связи с этим принято решение о выделении в каждом районе под выращивание экспортоориентированных овощей не менее 100 гектаров свободной земли. Пройдут презентации о методах выращивания, производители пройдут обучение в «школе фермеров». Будет налажена гарантированная доставка урожайных семян. Посевные земли будут реализованы с аукциона с правом сдачи в аренду тем, кто знает свое дело и имеет опыт в экспорте.

На совещании уделено внимание вопросу правильного учета земель.

Сегодня 817 тысяч гектаров земли превратились в населенные и промышленные зоны, но в отчетах их категория указывается как земли сельскохозяйственного назначения. Агентству по кадастру и хокимам поручено устранить эти неопределенности, правильно отразить в отчетах фактический земельный баланс.

В водном хозяйстве также имеется много незарегистрированных земель. Способ получить от них дополнительную экономическую выгоду – полностью охватить кадастром. Словом, это будет дополнительным резервом как для рабочих мест, так и продовольствия.

Поставлена задача документально оформить земли вдоль каналов и коллекторов, у естественных озер и рек, передать их населению под выращивание экспортных культур.

В дорожном хозяйстве отсутствуют документы по отдельным внутренним дорогам и прилегающим к ним землям. Например, в Каракалпакстане и Хорезме выявлено более 2,7 тысячи свободных участков, которые могут быть выставлены на торги после кадастрового оформления внутренних дорог. Поэтому в следующем году параллельно с ремонтом внутренних дорог в рамках проектов «Инициативный бюджет» и «Моя дорога» планируется подготовить их кадастр.

На совещании подробно проанализирован вопрос эффективного землепользования.

За последние пять лет 42,5 тысячи гектаров были выведены из сельского хозяйства и переведены в категорию земель населенных пунктов и промышленных земель. Однако хокимы некоторых областей, районов и городов не в состоянии использовать их эффективно. В частности, 17,5 тысячи гектаров земли в 100 районах, категория которых была изменена, не были ни переданы предпринимателям, ни выставлены на аукцион. В промышленных

зонах также имеются пустующие участки. В результате бюджет упустил миллиарды сумов поступлений.

Хокимы предупреждены о необходимости ускорить работу в этом направлении.

Подготовка кадров для сферы кадастра, повышение их квалификации также являются важной задачей. Сегодня качество подготовки специалистов не находится на должном уровне. Некоторые факультеты и кафедры были открыты не по уму, образовательные программы отстают от времени.

В связи с этим подчеркнута необходимость организации современных лабораторий, обеспечения вузов новой учебной литературой и квалифицированными специалистами из-за рубежа.

В завершение совещания затронуто состояние исполнительской дисциплины в министерствах, хокимиятах и ведомствах.

– Мы проводим масштабные реформы на пути строительства Нового Узбекистана. Ни одна сфера не остается вне поля зрения. Но реформы не должны оставаться на бумаге. Руководители министерств и отраслей, хокимы обязаны обеспечить их безусловную реализацию, – сказал Президент.

Было отмечено, что некоторые руководители в погоне за цифрами забывают о качестве, эффективности и требовательности. Дано строгое указание обеспечивать исполнительскую дисциплину, соблюдать сроки всех программ, «дорожных карт» и проектов.

14.4. Роль иностранных инвестиций и свободных экономических зон в региональной экономике

Одним из приоритетных направлений повышения привлекательности рыночных отношений, либерализации и реформирования экономики в Узбекистане является дальнейшее совершенствование внешнеэкономической деятельности и повышение эффективности инвестиций.

В условиях углубления процессов глобализации и интернационализации в мировой экономической системе развитие внешнеэкономических связей, постоянное увеличение экспортного потенциала нашей страны, эффективное использование возможностей мотивации специализации международного рынка труда поощрение предпринимателей является важнейшим условием достижения долгосрочного устойчивого экономического роста.

Как сказал Президент Шавкат М.Мирзиёев: «Если народ богат, государство будет богатым и могущественным», мы все знаем, что чем

больше будет улучшаться образ жизни населения, тем больше будет развиваться экономика страны.

В связи с этим по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в 2017 году – году общения с народом и интересов человека банки выделили кредитные средства для того, чтобы рядовые граждане могли стать предпринимателями. Не будет ошибкой сказать, что такие возможности делают население по-настоящему богатым.

Стоит отметить, что в 2016 году он оказывал организационные, юридические и финансовые услуги более 3,3 тысячам субъектов предпринимательства в сфере экспорта продукции и услуг, в результате чего было заключено экспортных контрактов на сумму более 2,9 млрд долларов США. 470 предпринимателей экспортировали почти 1,4 миллиарда долларов. Это на 33% больше, чем в 2015 году. В прошлом году при поддержке фонда 242 предпринимателя посетили международные выставки и ярмарки, проводимые в Германии, Франции, Италии, Турции, Южной Корее, Китае, России, Казахстане, Туркменистане . В результате были подписаны экспортные соглашения на сумму 425 миллионов долларов и экспортирована продукция на сумму 62 миллиона долларов.

На этом фоне важно повысить эффективность производства в стране и напрямую привлечь в экономику иностранных инвесторов.

Сегодня стало очевидно, что необходимым условием устойчивого развития республики является высокая инвестиционная активность, которая достигается за счет привлечения и эффективного использования внутренних и внешних ресурсов. Актуальность данного положения подтверждается словами Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева: «…для развития экономики высокими темпами нам необходима активная инвестиционная политика»[18]. Дальнейшая либерализация экономики, расширение экономических свобод хозяйствующих субъектов и масштабов частной собственности во всех сферах народного хозяйства, укрепление международных экономических связей стимулируют успешное осуществление работ по привлечению и использованию инвестиций. Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «invest», что означает «вкладывать». В широком понимании инвестиции – это вложения капитала с целью последующего его увеличения. При этом прирост капитала должен быть. достаточным, чтобы компенсировать инвестору отказ от использования собственных средств на потребление в текущем периоде, вознаградить его за риск и возместить потери от инфляции в будущем периоде. Современная действительность показывает, что за

[18] Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева олий Мажлису 20.01.2020г

годы независимости нашей республики общий объем иностранных капиталовложений в экономику превысил 15 млрд. долларов. Как показывает опыт, инвестиции, соединяясь с национальными природными производственными и трудовыми ресурсами, создают высокий совокупный эффект при внедрении прогрессивных технологий, современных методов управления и организации производства, более активном вовлечении в хозяйственный оборот местных, зачастую ранее неиспользованных богатств. Инвестора не только вкладывают свои средства в национальные предприятия, реконструируют и технически перевооружают их, но и открывают доступ к мировым рынкам сбыта, что улучшает адаптацию хозяйствующих субъектов к цивилизованным рыночным отношениям, помогая поднять их производственную и финансово хозяйственную деятельность до соответствующих мировых стандартов. Поэтому стимулирование инвестиций, помогают повышению эффективности использования и обуславливают их необходимость сохранить и улучшить благоприятные условия и преференциальный рынок в республике. Мировой опыт достаточно убедительно показывает, что привлечение и использование инвестиций способствует развитию экономики и служит мощным стимулом социально-экономических реформ. Мысль о том, что инвестиции являются двигателем экономики, обеспечивающим ее движение вперед, — это аксиома любой экономической теории. Каждое государство должно прилагать усилия для привлечения в первую очередь в сферу материального производства как отечественных, так и иностранных инвесторов. С этой целью разрабатывается и реализуется определенная инвестиционная политика, формируется соответствующий инвестиционный климат. Экономические реформы, последовательно осуществляемые в независимом Узбекистане, предполагают достижение рациональных отраслевых, воспроизводственных и территориальных пропорций, развитие интеграционных процессов, обеспечение экономического роста и другие. Решение всей совокупности указанных проблем тесно связано с проведением соответствующей инвестиционной политики, формированием действенной системы регулирования и поддержки инвестиционных процессов. В нормативно-законодательном определении инвестиций капитальные вложения трактуются как инвестиции в основной капитал, в том числе затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

Инвестиции, помимо вложений в основной капитал, могут осуществляться в оборотный капитал (реальные инвестиции) и различные финансовые инструменты, например, акции, облигации, производные ценные бумаги (финансовые инвестиции). Следовательно, инвестиции являются более широким понятием, чем капиталовложения, а значит их отождествление неправомерно. Приведенные определения инвестиций, данные различными авторами, в основном содержат характеристику способов размещения капитала, в них сравнивается и анализируется эффективность размещения капитала в различные ценные бумаги, но авторами не приводятся выводы о влиянии инвестиций на стоимость капитала предприятия, его развитие и методика расчета такого влияния. Сущность и значение инвестиций в современной экономике отражают выполняемые ими функции. Можно выделить следующие функции инвестиций на макроуровне:

– процесс простого и расширенного воспроизводства основных фондов, как в производственной, так и непроизводственной сферах;

– процесс обеспечения и восполнения оборотного капитала;

– перелив капитала из одной сферы в другую посредством купли-продажи финансовых активов;– перераспределение капитала между собственниками путем приобретения акций и вложения средств в активы других предприятий. Направление инвестиций на увеличение реального капитала общества (приобретение машин, оборудования, модернизацию и строительство зданий, инженерных сооружений), способствует увеличению производственного потенциала экономики. Инвестиции в производство, в новые технологии помогают выжить в жесткой конкурентной борьбе (как на внутреннем, так и на внешнем рынке), идти на шаг вперед, иметь возможность более гибкого регулирования цен на свою продукцию и т.д. В макроэкономическом масштабе текущее благосостояние является в значительной мере результатом вчерашних инвестиций, а современные инвестиции, в свою очередь, закладывают основы завтрашнего роста валового внутреннего продукта и, соответственно, более высокого благосостояния. Таким образом, значение инвестиций нельзя переоценить, так как они непосредственно предопределяют рост экономики. Для экономики Республики Узбекистан инвестиции необходимы, прежде всего, для стабилизации и развития промышленности. На микроуровне инвестиции необходимы, прежде всего, для достижения следующих целей: расширения и развития производства; недопущения чрезмерного морального и физического износа основных фондов; повышения технического уровня

производства; повышения качества и обеспечения конкурентоспособности продукции конкретного предприятия; осуществления природоохранных мероприятий; приобретения ценных бумаг и вложения средств в активы других предприятий. В конечном итоге инвестиции необходимы для обеспечения нормального функционирования предприятия в будущем, стабильного финансового состояния и максимизации прибыли. Ш.М. Мирзиёев Президент Узбекистана, провозгласив 2019 год «Годом активных инвестиций и социального развития» говорил, что частный бизнес и иностранные инвестиции должны стать основными факторами будущего роста[19]. Пока этот новый подход еще не полностью реализован, и стране лишь предстоит разработать и внедрить ряд реформ, но первые результаты уже видны[20] .

На развитие экономики и социальной сферы Республики Узбекистан в январе-декабре 2022 года за счет всех источников финансирования было освоено 269,9 триллион сум инвестиций в основной капитал, что составляет 100,9 % к 2021 году.

За счет всех источников финансирования	Централизованные инвестиции	Нецентрализованные инвестиции
Объем инвестиции **269 857,5** млрд. сум к 2021 году **100,9 %** Доля **100 %**	Объем инвестиции **41 436,4** млрд. сум к 2021 году **80,4 %** Доля **15,4 %**	Объем инвестиции **228 421,1** млрд. сум к 2021 году **105,8 %** Доля **84,6 %**
Республиканский бюджет	**Фонд развития систем водоснабжения и канализации**	**Фонд развитии и реконструкции**
Объем инвестиции **20 910,1** млрд. сум к 2021 году **84,4 %** Доля **7,8 %**	Объем инвестиции **2 873,6** млрд. сум к 2021 году **92,0 %** Доля **1,1 %**	Объем инвестиции **2 470,8** млрд. сум к 2021 году **73,5 %** Доля **0,9 %**
Иностранные кредиты под гарантию РУз	**Средство предприятий**	**Средство населения**
Объем инвестиции **15 181,9** млрд. сум к 2021 году **74,9 %** Доля **5,6 %**	Объем инвестиции **84 516,0** млрд. сум к 2021 году **110,6 %** Доля **31,3 %**	Объем инвестиции **25 738,1** млрд. сум к 2021 году **103,2 %** Доля **9,5 %**
Прямые и негарантированные иностранные инвестиции и кредиты	Кредиты коммерческих банков и другие заемные средства	Количество предприятий
Объем инвестиции **97 037,6** млрд. сум к 2021 году **104,3 %** Доля **36,0 %**	Объем инвестиции **21 129,4** млрд. сум к 2021 году **98,7 %** Доля **7,8 %**	Крупные предприятия **3 650** единиц Малый бизнес *(Испольнители проектов Инвестиционной программы)* **1 910** единиц

[19] Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан 2030» и мерах по ее эффективной реализации» от 5 октября 2020 года // Народное слово. – Ташкент, 2020 г., 6 октября

[20] Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан 2030» и мерах по ее эффективной реализации» от 5 октября 2020 года // Народное слово. – Ташкент, 2020 г., 6 октября

Рисунок.14.4.1. Инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

Инвестиции в основной капитал - совокупность затрат, направленных на приобретение и воспроизводство новых основных фондов Динамика объема инвестиций в основной капитал за последние шесть лет показала, что он возрос почти в четыре раза и имеет тенденцию к росту.

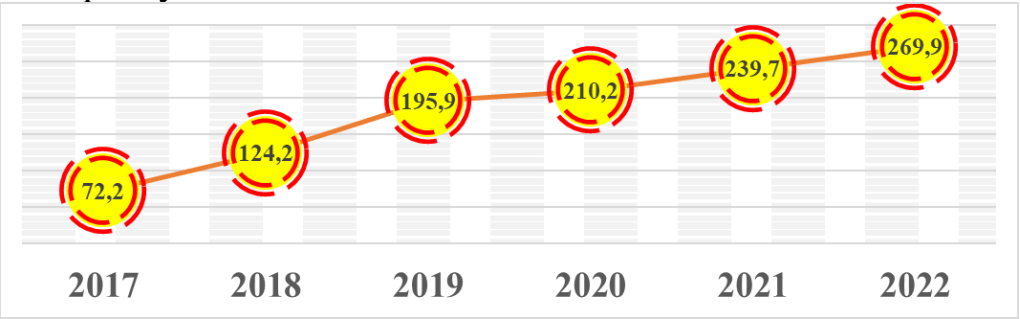


Диаграмма 14.4.2. Динамика объема инвестиций в основной капитал, трлн. сум

Если взглянуть на темпы роста объема инвестиций за последние годы, то становится очевидным, что до 2019 года он увеличивался и достиг 138,1%, в 2020 году резко упал до 95,6%, затем продолжил расти и к настоящему периоду составил 100,9 %.

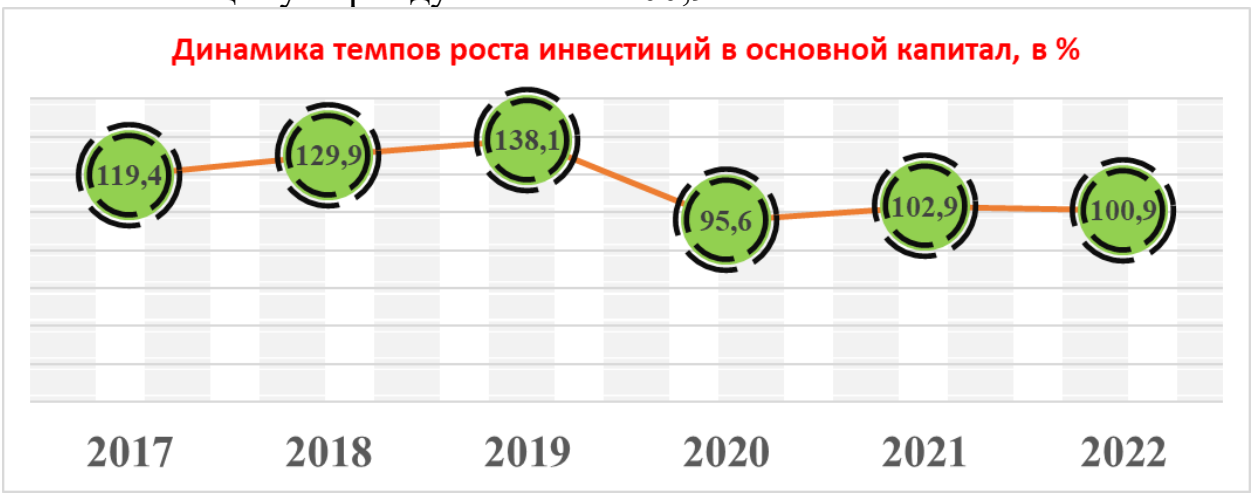


Диаграмма 14.4.3. Динамика темпов роста инвестиций в основной капитал, в %

За счет централизованных источников финансирования было освоено 41,5 триллион сум инвестиций в основной капитал, или 15,4 %, что меньше, по сравнению с 2021 годом, на 3,8 п.п. Соответственно за счёт нецентрализованных источников финансирования было освоено 228,4 триллион. сум инвестиций, или 84,6 % от их общего объёма, что больше, по сравнению с 2021 годом, на 3,8 п.п.,



Рисунок 14.4.4. Доля освоенных инвестиций в основной капитал, за счет привлеченных средств и собственных средств предприятий и населений

В январе-декабре 2022 года 59,1 % из числа освоенных инвестиций в основной капитал, или 159,6 триллион сум, были профинансированы за счет привлеченных средств, остальные 40,9 %, или 110,3 триллион сум, – за счет собственных средств предприятий и населений.

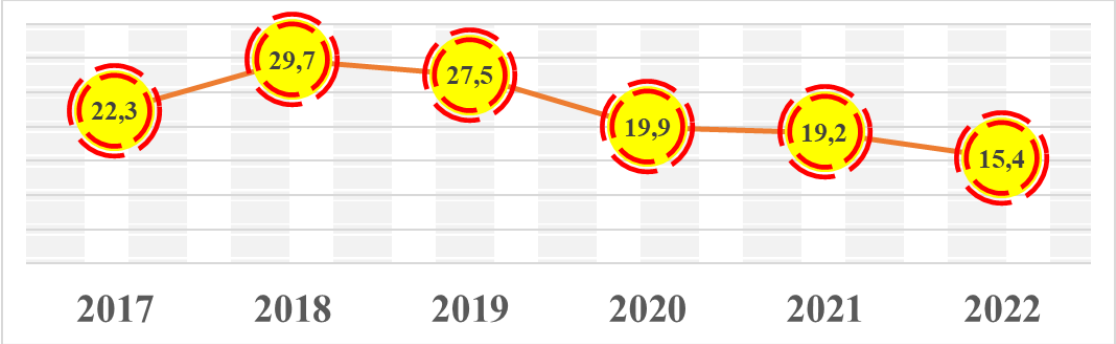


Диаграмма 14.4.5 Доля инвестиций в основной капитал за счет централизованных источников финансирования по годам, в %

В январе-декабре 2022 года иностранные кредиты, полученные под гарантию Республики Узбекистан, достигли 15,2 триллион сум и, по сравнению с 2021 годом, эта сумма составила 74,9 %. Их доля в общем объеме инвестиций снизилась на 2,0 п.п. и, по сравнению с 2021 годом, зафиксирована на уровне 5,6 %.

По итогам за январь – декабрь 2023 года инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования составили 352064,1 миллиард сум, а темп роста к соответствующему периоду прошлого года 122,1 %. Вместе с тем, доля инвестиций финансированных за счет средств предприятий в общем объеме инвестиций в основной капитал составила – 24,1 %, иностранные кредиты под гарантию Республики Узбекистан – 6,0 %, кредиты коммерческих банков и другие заемные средства – 6,3 %, прямые иностранные инвестиции и кредиты 47,4 %, из них прямые иностранные инвестиции (ПИИ) – 23,9 %, средства

населения – 9,5 %, Республиканский бюджет – 5,8 %, Фонд развития и реконструкции – 0,4 % , Фонд развития систем водоснабжения и канализации – 0,5 %. Основные источники финансирования высокими темпами роста к соответствующему периоду 2022 года инвестиций в основной капитал: кредиты коммерческих банков и другие заемные средства – 117,9 %, прямые иностранные инвестиции и кредиты – 156,2 %, из них прямые иностранные инвестиции (ПИИ) – 196,4 %, средства населения – 108,9 %, иностранные кредиты под гарантию Республики Узбекистан – 130,3 %. Низкие темпы роста наблюдались по источникам финансирования: средства предприятий – 97,3 %, средства фонда реконструкции и развития – 58,0 %, Фонд развития систем водоснабжения и канализации – 52,9 %, Республиканский бюджет – 88,6 %.

Согласно проекту Указа Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева о госпрограмме на 2024 год, центральноазиатская страна намерена реализовать амбициозные планы по экономическому развитию. Так, планируется запустить 309 инвестиционных проектов, общая стоимость которых составит внушительные $18 миллиард. Основные точки программы включают в себя ожидаемый рост экономики на уровне 6%, а также удержание инфляции ниже 9%. Для стимулирования экономики предусмотрено выделение 275 триллион сумов, из которых 41 триллион сумов направят на развитие микрофинансовых услуг. В прошлом году страна успешно привлекла $2,8 миллиард кредитных средств. Львиная доля вложений пришлась на Азиатский банк развития ($615,6 миллион). Инвестиционная активность в Узбекистане в 2023 году продемонстрировала рост на 22,1%. Рост прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и кредитов в экономику Узбекистана на 58,9% в прошлом году стал важным показателем привлекательности Узбекистана для иностранных инвесторов и финансовых институтов[21].

Следует отметить, что при финансовой поддержке зарубежных стран, а также всемирно известных компаний и международных финансовых институтов реализуется множество подобных проектов в ведущих отраслях нашей промышленности, таких как энергетика, машиностроение, металлургия, химия, легкая пища, нефтехимия, строительные материалы.

В последующие годы свободные экономические зоны приобретают все большее значение в развитии новых отраслей

[21] https://daryo.uz/ru/2024/01/31/svyse-300-investicionnyh-proektov-planiruut-zapustit-v-uzbekistane-v-tecenie-2024-goda

промышленности, строительстве крупных производств, словом, в повышении инвестиционной привлекательности нашей экономики.

Сегодня Олий Мажлис Республики Узбекистан постоянно совершенствует законы, направленные на привлечение иностранных инвестиций и дальнейшее стимулирование инвестиционной среды в стране, создание более благоприятных условий для деятельности иностранных инвесторов на территории Узбекистана. В частности, Законы Республики Узбекистан «Об иностранных инвестициях» и «О конкуренции» в Законе Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные документы Республики Узбекистан», недавно принятом Олий Мажлисом, оказывает влияние на экономику нашей страны, особенно на высокотехнологичные отрасли.

Соответствующие изменения и дополнения направлены на более активное привлечение иностранных инвестиций, улучшение инвестиционной среды в нашей стране, создание более благоприятных условий для деятельности иностранных инвесторов в нашей стране. территории Узбекистана. Естественно, что такие изменения в юридических документах будут доведены до сведения иностранных инвесторов посредством продвижения созданных на местах привилегий, преференций и условий, которые послужат более эффективной реализации правовых документов в будущем. Разработка мер, направленных на организацию свободных экономических зон и формирование правовой основы их деятельности, является важным фактором модернизации нашей страны и дальнейшего повышения уровня занятости населения.

По мнению экономистов А. Кузнецова и Н. А. Орловой, – «Свободная экономическая зона - это территория, на которой иностранные товары могут храниться, продаваться или покупаться без каких-либо таможенных сборов». Такие авторы, как Вахабов А.В., Хаджибакиев Ш.Х., Муминов Н.Г из Узбекистана и Данко Т.П., Окрут З.М., Игошин Н.В. из России в один голос утверждают: «Свободная экономическая зона – это ограниченная территория, на которой действует режим особой льготной экономики для отечественные и зарубежные предприниматели». Согласно исследованиям южнокорейского учёного Кима, «Свободные экономические зоны — это зоны, специально организованные для иностранных государств, предприятий и фирм, где их предприятия и работники могут получать доход за счёт льгот, предоставляемых правительством, в свою очередь, при условии соблюдения существующих законы и постановления».

Цель создания свободных экономических зон состоит в том, чтобы в таких зонах была более прозрачная экономическая среда, чем в других странах, и благодаря этому основными целями являются приток инвестиций и формирование конкурентоспособных промышленных и торговых частных имен. Согласно исследованиям В. Папова, он определяет, что «свободные экономические зоны – это такие территории, которые отделены от других регионов и которым государство предоставляет особые привилегии и льготы, эти преимущества не наблюдаются больше нигде в государстве или в экономической сети». А.Вахобов, С.С.Мирзалиева, М.А.Раимжонова и А.А.Остонакулов, высказали свои взгляды на свободные экономические зоны и их деятельность в своих научно-исследовательских и научно-методических работах. А.Вахобов определил, что «свободные экономические зоны – это такие географические территории, где вмешательство государства в экономические процессы уменьшено, и это часть национального экономического пространства, и определенная система привилегий, которые не используются в других регионах страны». вводится». Мирзалиевой С.С. определила ее как «Свободная экономическая зона — это часть территории страны (или стран), созданная в целях решения определенных социальных, экономических и технологических задач, с особым режимом специального административного управления и хозяйствующими субъектами». По нашему мнению, в этом определении за рамками остаются инвестиции, привлекаемые для решения тех или иных социально-экономических технологических задач и определение выгод исходя из их объема. М.А.Раимджонова определяла ее как «свободную экономическую зону, имеющую особый экономический режим и административное управление на территории страны, где вмешательство государства уменьшено и в то же время она не полностью освобождена от его контроля, но где хозяйствующие субъекты предоставлены льготы и льготы, которые не применяются в других регионах страны». По мнению А.А.Остонакулова, «свободная экономическая зона — это территория, созданная в целях интенсивного социально-экономического развития регионов и отраслей экономики, привлечения в них инвестиций, а также использования их как территориального средства модернизации и диверсификации экономики и внедрение современных технологий в структуру экономики». В частности: В монографии Х.Р.Хамроева «Зональная политика» содержится раздел с полной информацией о структурной структуре, деятельности и мировом опыте свободных экономических зон. Кроме того, Е.Автокушин в своих брошюрах характеризует

«свободные зоны как инвестиционные очаги». В экономических словарях подчеркивается, что свободные экономические зоны (СЭЗ) способствуют притоку иностранных инвестиций. В Уэрде написано: «Свободная экономическая зона: это зона, поощряющая деятельность с участием иностранного капитала, имеющая льготные валютно-финансовые и благоприятные налоговые режимы».

В сегодняшнюю эпоху глобализации очевидно, что каждая страна ставит перед собой большие цели, но этих целей трудно достичь без инвестиций. Эти инвестиции образно считаются свободными экономическими зонами. Сегодня свободные зоны, созданные более чем в 150 странах мира, служат развитию стран. Узбекистан также имеет почти 10-летний опыт. Буджарай требует изучения для Узбекистана опыта развитых и развивающихся стран . Создание свободных экономических зон во всех странах организовано на научной основе путем создания продуманных свободных экономических зон.

во-первых, здесь особое место с точки зрения эпохи свободных экономических планировщиков, во-вторых, стран , которые более важны для применения своего опыта в Узбекистане . один из них — Япония. Свободная экономика этой страны имеет свои особенности с точки зрения лицензионной политики и опирается на следующую систему критериев:

– максимально эффективно использовать ограниченные земельные ресурсы региона;

– учет относительной бедности природных ресурсов;

– выравнивание местных и центральных административных названий;

– ослабить чрезмерную концентрацию населения и промышленного производства в крупных городах.

В стране существуют свои методы планирования регионального развития в национальном масштабе. Государственный план включает в себя генеральный план развития и планы развития зон с различными методами совместных предприятий отдельных министерств. В Японии расширились свободные экономические зоны, называемые зонами свободного импорта. Такая зона включает «специальные законодательные меры в целях развития за счет развития импорта и привлечения инвестиций». Они организуются в морских и воздушных портах, цель создания зон — оптимизация издержек транзакций во всех отраслях японской экономики за счет сбора товаров в портах и регионах;

• растущие условия иностранных инвестиций направлены на замедление процесса «размывания» промышленных баз в стране;

• заключается в содействии расширению разделения труда с соседними азиатскими странами;

• процедура заключается в создании специальных «полигонов» для отработки новых способов получения газа.

В Японии были предложены следующие типы зон свободной торговли:

– свободные экономические зоны, поддерживающие импорт: пересмотр и изменение процедур, связанных с периодом роста, в котором экспорт ограничен (необходимо пересмотреть около 10 000 решений). Эти зоны дополняют специальные зоны Китая и зоны экспортной переработки Тайваня.

– ресурсосберегающие свободные экономические зоны. Они предусматривают беспошлинное хранение сырья, приобретенного на мировых рынках, при благоприятных экономических условиях. Сырье могут приобретать как японские потребители, так и иностранные компании, занимающиеся производством в зоне; – зоны-побратимы, то есть зоны, убивающие трудоемкие производства в особых экономических зонах Китая. Эти зоны требуют большого капитала, основанного на сырье и деталях двойных зон.

– свободные экономические зоны с «выгодным» порядком для компаний в океанических странах ; предприятия в них будут иметь выгодные налоговые льготы, даже если будут использовать японские технологии.

– зоны свободной торговли, в которых создаются специальные организации, предоставляющие информацию и консультации по вопросам международной торговли;

– поддержка гибких экономических зон для стран с низким уровнем экономического развития. Они будут повышать уровень качества товаров развивающихся стран, распространять информацию о маркетинге в Японии, поддерживать внедрение японской системы управления качеством. Наряду со свободными импортными зонами существуют также свободные экономические зоны, предназначенные для развития научно-технического предпринимательства. Они похожи на технопарки США, но сильно отличаются. Под технополисом подразумевается город и его окрестности в целом, где расположены высокотехнологичные производства, научные учреждения, университеты (подготовка научных и инженерных кадров для технополиса), современная производственная и социальная инфраструктура. Одной из важнейших отличительных особенностей

этих структур является выбор в качестве ключевых передовых технологий, находящихся в стадии разработки или в стадии разработки, отличающихся ростом знаний и высоким вкладом добавленной стоимости. развитию экономики отдаленных районов. Программа «Технополис» преследует следующие цели:

– перераспределение промышленности из центра в периферийные страны,

– интенсификация научных разработок за счет активизации деятельности научных сотрудников местных университетов; -

Переориентация промышленности на наукоемкие и энергоэффективные технологии. Программа «Технополис» разработана Министерством внешней торговли и промышленности Японии. Согласно этой программе планировалось создать около 20 научно-технических зон, получивших название технополисов, в экономически отсталых префектурах страны. «Стратегия технополисаров» — одна из работ, которая помогла вывести Японию из национального кризиса и вывести ее в ряды великих держав мира. Технополис обычно означает город, где центры исследования новых технологий и предприятия, использующие эти технологии, играют важную роль в экономике. Но определение не выражает основного содержания: новые технологии — это инструмент создания своеобразных отношений между людьми, между людьми и природой. Создание первых технополисов началось в США, но только японцы превратили технополисы в политику государственного уровня. На наш взгляд, это связано с силой политики свободных экономических зон, проводимой правительством Японии. В 70-х годах 20 века на базе Японии была разработана стратегия государства по организации процесса сознательного использования научного и культурного потенциала человечества, имеющая целью сохранение и развитие японской нации . Эту стратегию назвали «стратегией технополисов», то есть производства новых условий жизни людей совместно с властью и бизнесом. Цель реализовывалась по следующим 3 направлениям: - активизация местной жизни на основе использования местных ресурсов. - улучшение местной жизни на основе привлечения современных технологий и формирования технополиса. - работа с населением (в смысле «поднятие качественных ресурсов»). Развитию японской экономики также способствуют монополии, с помощью которых Япония смогла реализовать собственные национальные технологии производства за счет импорта технологических инноваций. Короче говоря, технополисы изменили японскую экономику. Если в 70-80-е годы 20 века Япония была страной-импортером технологий мира, то в 90-е годы она стала

спортивной страной. Роль технополисов в этом несопоставима. Южная Корея. В течение долгого времени Корея практически не привлекала иностранных инвестиций. В стране не было совместных иностранных предприятий. Лишь в 1960 году ситуация изменилась после принятия Закона о привлечении иностранных инвестиций. Это дало инвесторам ряд преимуществ. Но спустя 10 лет этот закон начал показывать свои преимущества. В 1970 году в Южной Корее была создана первая свободная экономическая зона, что ускорило приток парового капитала. Основной целью было увеличение количества предприятий, работающих только на экспорт в экономике страны, добиться развития аграрного развития страны и трудоемких отраслей. Одна из важных вещей, которую следует усвоить в Корее, заключается в том, что предприятиям в свободных экономических зонах не требуются лицензии на экспортно-импортную деятельность. Не будет преувеличением сказать, что иностранные инвестиции принесли с собой современный менеджмент и деловую этику. Процесс содействия привлечению иностранного капитала в Южную Корею прошел 2 этапа. I этап (1962-1984 гг.). Всем иностранным инвесторам были предоставлены следующие льготы: - налоговые льготы (налог на прибыль, корпоративный налог, право собственности снижено на 50%); - освобождение от таможенных платежей; - импортируемое оборудование освобождено от налога на добавленную стоимость. II этап (с 1984 г. по настоящее время). Включено только сравнение налогов, стимулирующее развитие высокотехнологичных отраслей. Включает в себя следующие льготы: - подоходный налог. Иностранные граждане, работающие на совместном предприятии со 100% иностранным капиталом, освобождаются от уплаты налога; - Корпоративный налог. Предприятия со 100% иностранным капиталом освобождены от корпоративного налога; - первые пять лет освобождаются от уплаты налога, последующие 3 года налог снижается на 50% ; - тот факт, что иностранные инвесторы юридически защищены и не имеют препятствий для перевода своих дивидендов за границу.

Несколько свободных экономических зон в Южной Корее направлены на улучшение экономики сельского хозяйства и отдаленных районов . В этих районах очень высокая плотность населения по сравнению с другими районами, их можно обеспечить трудоустройством, и они специализируются на трудоемких производствах. Одним из важных выводов исследования свободных экономических зон Южной Кореи является то, что наука наглядно доказала, что свободные экономические зоны являются мощным

оружием в привлечении инвестиций национальных корпораций в страну. Китай. Свободные экономические зоны в Китае имеют большое значение в быстром ходе экономических реформ. Вклад свободных экономических зон составляет 20%. Китай первым среди азиатских стран принял решение о свободных экономических зонах. Прежде чем создавать свободные экономические зоны, китайские ученые глубоко и всесторонне изучили опыт США, Японии, Гонконга, Сингапура и Тайваня.

Создание свободных экономических зон в Китае направлено на:

1. Привлечение иностранного капитала.

2. Внедрение передовых технологий и опыта управления в развитых странах.

3. Не только повысить уровень занятости населения, но и повысить уровень жизни населения, добиться стабилизации социальной среды страны за счет создания зон производительности.

4. Увеличение валютных поступлений за счет увеличения экспорта.

5. Эффективное использование иностранного капитала.

6. Повышение уровня международного экономического и технологического сотрудничества, сбор экономической и технологической информации, подготовка кадров, которые будут заняты в сфере внешней торговли и зарубежных стран.

7. Изучить зарубежный опыт обобществления крупного производства.

8. Создание типа современных промышленных предприятий.

9. Разработка новых видов продукции и обеспечение ее международной конкурентоспособности.

10. Построение внешнеориентированной экономики, интеграция промышленности, торговли и сельского хозяйства, одновременное развитие животноводства, рыболовства и туризма, уделяя внимание отечественной промышленности.

11. Быстрый рост доходов на душу населения в особых экономических зонах. В китайском опыте основными факторами при выборе места для зоны считались следующие:

- должен быть крупный порт, способный обеспечить независимый доступ на внешний рынок (или такой порт должен быть построен);

- крупные финансовые и экономические центры мира должны быть удобно расположены (в первую очередь Гонконг, Сингапур и японские города); должны располагаться в местах с низкой плотностью населения, на относительно свободных, открытых пространствах

(чтобы обеспечить возможность строительства новых промышленных объектов и размещения новых рабочих).

Основным фактором, привлекающим иностранных инвесторов в китайскую экономику, является высокий уровень инфраструктуры не только в свободных экономических зонах, но и в стране.

Инфраструктура является таким фактором, который требует от государства крупных инвестиций в создание зон и, в свою очередь, определяет макроэкономическую эффективность их функционирования. При этом формирование китайской фратузильмы идет под девизом «шесть закладок, выравнивание». Прокладка дорог, водопроводов, газопроводов, линий связи, отопления, электропередачи, а также планировка земельных участков. Выглядит лучше, что строительство началось практически с нуля. Преференциальная система в свободных экономических зонах Китая состоит из:

- 40% подоходного налога, уплаченного с реинвестированной доли, будет возвращено иностранным инвесторам, реинвестировавшим свою прибыль в Китае на срок не менее 5 лет;

- предприниматели, инвестирующие свой капитал в низкорентабельные или экономически отдаленные районы, получат 15-30-процентный вычет по подоходному налогу, начиная с 11-го года (после 10-летнего льготного периода);

- 5 млн. Предприятие, которое инвестирует более долларов США или предоставляет современные технологии или чей оборотный капитал замедляется, может быть частично или полностью освобождено от налога;

- в таможенные зоны возможен ввоз любой продукции без уплаты таможенно-промышленного налога и таможенных сборов. Когда эти товары импортируются на внутренний рынок, основная сумма и сборы взимаются в полном объеме.

Еще одним аспектом опыта Китая стало предоставление дополнительных налоговых льгот для совместных предприятий местных органов власти в крупных экономических зонах. Например, субсидии на коммунальные услуги при системе низких цен, предусмотрены бюджетные субсидии и государственные кредиты для снижения арендной платы за пользование участками и производственными мощностями. Административные стимулы связаны с обеспечением инвесторов инфраструктурными объектами, упрощением регистрации и таможенных процедур, а также предоставлением различных услуг, благоприятных для бизнеса. Судя

по опыту Китая , при развитии свободных экономических зон в основном ориентировались на следующее:

1. Создание продуманной нормативно-правовой базы;

2. Виды экономических, финансовых и других благ тщательно дифференцируются с учетом местных условий, поставленных целей и задач.

3. Реализация гибкой инвестиционной политики в зонах.

4 Развитие, научно-исследовательская база и торговая система направлены на комплексное развитие перерабатывающей промышленности.

5. Наличие относительно дешевой рабочей силы в больших количествах.

6. Создание реальных возможностей для экспорта.

7. Тот факт, что китайские страховые компании смогли страховать иностранных инвесторов.

8. Мы знаем, что развитие свободных экономических зон широко поддерживается государством. Этот опыт должен быть изучен при развитии и создании свободных экономических зон в Узбекистане . США. Соединенные Штаты Америки — страна, которая проводит большую работу и добилась больших успехов в области свободных экономических зон. В настоящее время количество независимых экономических организаций, действующих в США, составляет 2000. Большинство из них — это зоны предпринимательства, внешней торговли и технических исследований. Из опыта США видно, что свободная экономика имеет большой опыт создания и развития зон технических исследований или технополий, которые являются одной из форм зон. При создании технополисов США основное внимание уделяется: - техническому обеспечению; - помощь с персоналом; - коммерческая помощь в виде предоставления лицензий и субсидий на подготовку строительных площадок и сооружений; - финансовая поддержка (кредиты, субсидии и кредиты на техническое обучение сотрудников, налоговые льготы на научные исследования). Общий вывод из опыта бизнес-зон США заключается в том, что создаваемая зона должна включать в себя небольшую структуру, быть богатой системой стимулов и привилегий в зависимости от отрасли. Анализ зон внешней торговли показывает, что экспорт в этих зонах растет значительно быстрее, чем в среднем по стране. Считается, что они прямо или косвенно повышают уровень занятости населения, оказывают положительное влияние на экономику не только на местном уровне, но и на общенациональном экономическом уровне в целом. Они сосредоточены на развитии международного маркетинга и

создании международных торговых центров. Существует два типа внешнеторговых зон: зоны общего назначения (общего назначения, ГР) и специальные подзоны (специального назначения, СР). Важнейшим моментом является то, что товары зон делятся на 4 вида и каждый из них регулируется таможней: - преференциальный статус иностранных товаров; - статус иностранных товаров без льгот; - статус отечественного продукта; - общезональный товарный статус. Россия. В России свободные экономические зоны организованы по китайскому правилу. В качестве основных факторов, делающих уникальным поток инвестиций, Россия рассматривает внутренние факторы: - большой внутренний рынок; дешевые сырьевые энергоресурсы; - квалифицированная и относительно доступная рабочая сила и полезный ненаучный потенциал; - наличие ученых и высококвалифицированных специалистов; - мощь и современный потенциал военно-промышленного комплекса. Если проанализировать политику российского правительства в отношении свободных экономических зон, то на первом этапе создания свободных экономических зон центральное правительство плохо управляло политикой свободных экономических зон. В результате большие территории стали объявлять свободными экономическими зонами «снизу», по инициативе местных властей. Однако с 1994 года начала формироваться политика свободных экономических зон. В ходе наших исследований мы увидели, что его особенности включают в себя следующее. Например: - создание зоны на большой территории было строго запрещено; - государство старалось максимально сократить площадь создаваемой зоны; - стали применяться простые формы свободных экономических зон за рубежом. вводится без тщательного изучения местных условий; - можно понять, что большое внимание уделяется ведению управления зоной по бюрократическим принципам. Однако не будет преувеличением сказать, что Россия имеет уникальный опыт создания центров технических исследований. Поскольку они специализировались на научном производстве, появились так называемые «закрытые» и «полузакрытые» города военного назначения. Их называют наукоградами. Наукоград (научный город) – место, где живут люди.В России по решению высшего правительства страны созданы крупные научно-исследовательские и научно-производственные комплексы для решения важных задач научно-технического направления государства. . Обычно они строились вокруг крупного завода или научно-исследовательского института. Они есть оказал большую услугу развитию науки. В настоящее время количество университетов в России составляет около

70. В заключение можно сказать, что целесообразно изучить практику зон технических исследований на опыте России. Многие страны, создающие или создающие свободные экономические зоны, добились:

- во-первых, развитие экономически отсталых регионов; - во-вторых, модернизация технологий;

- в-третьих, национализация новых ноу-хау, технологий;

- в-четвертых, обучать и обучать своих специалистов и рабочих новым методам труда, управления и сбыта;

рациональное и высокоэффективное использование собственного сырья для производства экспортной продукции .

Чтобы привлечь иностранных инвесторов, некоторые страны предлагают специальные льготы в отношении налогов, пошлин и муниципального управления, а другие страны создают свободные экономические зоны. "В настоящее время в мире существует более 3500 свободных экономических зон, в свободных экономических зонах создается более 500 миллиардов долларов США мирового валового продукта, в них работают более 60 миллионов человек". В частности, создание 116 свободных экономических зон в экономически развитом Китае и 61 в Южной Корее показывает, что свободные экономические зоны имеют особое значение в развитии экономики на международном уровне.

В Стратегии действий по развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы «повышение эффективности функционирования свободных экономических зон, технопарков и малых промышленных зон, а также создание новых» определено как один из важных вопросов в целях углубить структурные изменения, модернизировать и диверсифицировать ведущие отрасли национальной экономики в целях повышения ее конкурентоспособности. В 2018 году созданы 14 свободных экономических зон с целью преобразования высокотехнологичных производств в современные промышленные производства, ускорения производства в регионах конкурентоспособной и экспортоориентированной современной промышленной продукции, привлечения прямых иностранных инвестиций. экономических зонах Навои, Ангрена, Джизака, Ургута, Гиждувона, Кокона, Хазораспа реализовано 62 проекта на сумму 486 миллионов долларов АКШ и создано более 4600 рабочих мест. Реализован 1021 проект на сумму 535 миллиардов сумов, создано более 9600 знаков .

Важное значение имеет и расположение свободных экономических зон. Организация экономически развитых регионов приводит к повышению эффективности и смещению в другие регионы, если взять

Ургутский район, там большая численность населения, климат, географическое положение очень подходящее. Согласно сообщению, на площади 42 га действуют 40 промышленных предприятий, в том числе 19 совместных. В них работает около 1200 человек. В прошлом году в индустриальной зоне произведено более 20 видов промышленной продукции на сумму 157,5 миллиарда сумов, объем экспорта превысил 10 миллионов долларов США. В частности, из местного сырья на месте покупателя производятся ковры и ковровые изделия, синтетическое волокно, электрические духовки, газовые плиты, одноразовая пластиковая тара, полимерный клей и другая продукция. Отмечалось, что в 2017 году в районе планируется реализовать еще 78 проектов по производству промышленной продукции и создать 3400 предприятий.

значение имело создание свободной индустриальной зоны «Ургут» .

Если взять Кокандскую свободную экономическую зону, то она подходит для всего региона из-за малонаселенности и того, что она считается сильной нацией, способной производить все в домашних хозяйствах.

Благодаря созданию свободной экономической зоны в Гиждуване имеется сырьевая база для производства многих видов продукции. Выращиваются фрукты и овощи, сельскохозяйственная продукция, имеется много возможностей для внедрения таких технологических процессов, как переработка, упаковка, хранение, производство строительных материалов и пищевой промышленности из местного сырья. Кроме того, существуют большие возможности для привлечения прямых инвестиций местных и иностранных инвесторов.

Сегодня эти усилия доказывают, насколько развитой и рациональной является экономическая политика, начатая в нашей республике несколько лет назад, что признается не только народом нашей страны, но и наиболее влиятельными международными организациями мира, лидерами развитых стран. , передовые экономисты-ученые и крупные инвесторы.

Словом, в результате создания свободных экономических зон в регионах нашей страны будет создано много новых рабочих мест и обеспечено население. Экспортный потенциал нашей республики увеличится, а валютные поступления увеличатся. В обмен на эту валюту предприниматели получат возможность привозить передовые технологии из-за границы.

Основной целью создания новых свободных экономических зон является создание благоприятных условий для привлечения

иностранных и местных инвестиций для создания в регионах современных предприятий по глубокой переработке полезных ископаемых и сельскохозяйственной продукции.Особая роль в этом принадлежит региональным экономическим зонам . развитие социальной инфраструктуры.

1. Сегодня в нашей стране действуют 23 свободные экономические зоны (СЭЗ «Навои», СЭЗ «Ангрен», СЭЗ «Джизак», СЭЗ «Ургут», СЭЗ «Гидувон», СЭЗ «Кокан», СЭЗ «Наманган». , СЭЗ «Азарасп», СЭЗ «Термиз», СЭЗ «Нукус-Фарм», СЭЗ «Зомин-Фарм», СЭЗ «Косонсой-Фарм», СЭЗ «Сырдарье-Фарм», СЭЗ «Бойсун-Фарм», СЭЗ «Бостонлик-Фарм» СЭЗ, СЭЗ «Паркент-Фарм», СЭЗ «Андижан-Фарм», СЭЗ «Чорвок», СЭЗ « Балик выдешхикарувы», СЭЗ «Сырдарья», СЭЗ «Бухара-агро», СЭЗ «Чирокчи») и 348 малых промышленных предприятий действуют зоны, в которых всего в результате реализации 453 проектов на сумму 2,6 миллиарда долларов создано около 36 тысяч рабочих мест. В малых промышленных зонах запущено 1497 проектов на сумму 5 трлн сумов, обеспечены работой более 36 тысяч человек.

Однако существуют некоторые проблемы для полноценного начала деятельности местных и иностранных инвесторов в этих зонах, что влияет на реализацию перспективных проектов новыми инвесторами и предпринимателями.

На совещании, состоявшемся 27 апреля текущего года в связи с обсуждением инвестиционных проектов, реализуемых в свободных экономических зонах и малых индустриальных зонах, этому вопросу было уделено особое внимание, а также определены конкретные задачи по решению беспокоящей проблемы. предприниматели - вопросы инфраструктуры.

Решение главы нашего государства «О мерах по дальнейшему развитию инженерно-коммуникационной инфраструктуры особых экономических и малых промышленных зон» значимо, поскольку направлено на решение проблем, препятствующих своевременному запуску инвестиционных проектов на территории свободного предпринимательства. экономические зоны.

Согласно ему, в 2021 году на улучшение инфраструктуры свободных экономических и малых индустриальных зон будет направлено 1 триллион 600 миллиардов сумов. Сейчас на строительство дополнительных сетей электро-, газоснабжения, питьевой воды и канализации, а также автомобильных дорог в 17 свободных экономических зонах выделено 584 миллиарда сумов, а в 145 малых промышленных зонах - 395 миллиардов сумов. Для

обеспечения инфраструктуры крупных инвестиционных проектов выделено 232 миллиарда сумов, а на опережающее развитие промышленности и бизнеса в 33 отстающих в развитии районах выделено 264 миллиарда сумов. Отныне нам, депутатам, предстоит наладить эффективный парламентский и парламентский контроль за распределением и целевым использованием этих средств.

Отмечалось, что в 2021 году в свободных экономических зонах планируется запустить 332 проекта общей стоимостью 1,1 миллиарда долларов, а в малых промышленных зонах - 1800 проектов общей стоимостью 9,5 триллиона сумов. Данные проекты являются важным фактором дальнейшего развития промышленности нашей страны, производства импортозамещающей и экспортоориентированной продукции – направление, созданное с целью активного участия в развитии производства. Целью его создания является, прежде всего, решение задач стратегического развития страны или отдельного региона, т.е. внешнеторговых, общеэкономических, социальных, территориальных и научно-технических вопросов.

Привилегии и преференции в сфере свободных экономических зон.

Согласно Указу Президента Республики Узбекистан №ПФ-4853 от 26.10.2016 года предприятиями-участниками свободных экономических зон (далее – СЭЗ) являются:

–земельный налог, налог на прибыль, налог на имущество юридических лиц, налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единый налоговый платеж для микрофирм и малых предприятий, а также материальные фонды образовательных и медицинских учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Республики Узбекистан. вне бюджета Республиканского дорожного фонда и Министерства финансов Республики Узбекистан - обязательные отчисления в фонд развития технической базы;

–собственные производственные нужды путем направления свободных средств на создание новых предприятий, а также на модернизацию, реконструкцию и техническое и технологическое перевооружение действующих производств, расширение, строительство производственных зданий, закупку необходимого сырья и материалов. для своих производственных нужд в импортном оборудовании, сырье, материалах и комплектующих - от таможенных сборов (кроме сборов за таможенное оформление) с правом невозврата отрицательной суммы налога на добавленную стоимость, возникшей при экспорте продукции;

–от таможенных сборов за строительные материалы, которые не производятся в нашей стране и ввозятся из-за границы в рамках реализации проектов (за исключением сборов за таможенное оформление) в случае положительного заключения «Центра комплексной экспертизы проектов и импортных контрактов» при Министерстве экономики и промышленности Республики Узбекистан по результатам комплексной экспертизы перечня товаров.

В зависимости от объема инвестиций в ОЭЗ предоставляются льготы на срок от 3 до 10 лет, в том числе:

Инвестиции от 300 тысяч долларов США до 3 миллионов долларов США – сроком на 3 года;

Инвестиции в размере от 3 миллионов долларов США до 5 миллионов долларов США – сроком на 5 лет;

Инвестиции от 5 миллионов долларов США до 10 миллионов долларов США – сроком на 7 лет;

Инвестиционные кредиты на сумму более 10 миллионов долларов США будут предоставлены сроком на 10 лет с применением ставок налога на прибыль и единого налога на 50 процентов ниже ставок, действовавших за последние 5 лет.

Предприятия-участники СЭЗ освобождаются от уплаты таможенных сборов (кроме сборов за таможенное оформление) за сырье, материалы и комплектующие, ввозимые для производства продукции, предназначенной на экспорт, в период функционирования свободных экономических зон.

Государство обеспечивает гарантированное подключение участников свободных экономических зон к инженерно-коммуникационным сетям, подключающим их к производственным площадкам.

Одним словом, развитие свободных экономических зон и правовой базы в этом плане имеют большое значение для дальнейшего развития экономики нашей страны и ее эффективности, ее интеграции в мировой рынок, внедрения уникального и уникального механизма прямых инвестиций. повышение. В целях обеспечения экономического баланса в нашей стране и дальнейшей активизации роли не только иностранных инвестиций, но и во всех сферах экономики, необходимо реализовать следующие меры:

–совершенствование нормативно-правовой базы и законодательства, регулирующего иностранную инвестиционную деятельность;

–ускорить развитие производственной инфраструктуры во всех регионах и расширение;

–сделать экономическую систему и частный сектор в ней способными полноценно сотрудничать с инвесторами продуктивным для экономики страны образом, т.е. в отраслях производства, создающих высокую добавленную стоимость;

–изучение зарубежного опыта дальнейшего развития свободных экономических зон;

–организация рационального использования труда и трудовых ресурсов в экономике и повышение их качества;

– обеспечение ускорения оборота капитала путем реформирования банковско-финансовой системы и развития финансового рынка;

–благоприятной деловой и инвестиционной среды в стране, обеспечение развития предпринимательства;

–либерализация внешнеэкономической деятельности и стимулирование экспорта;

–Необходимо разработать долгосрочные программы экономического развития, определив пути развития отраслей с учетом социальных, политических, экологических и ресурсных возможностей национальной экономики. При их формировании необходимо собирать, анализировать и отбирать предложения отечественных и и

– иностранных инвесторов по инвестиционным проектам в зависимости от их стратегической важности.

Без привлечения иностранных инвестиций, тем более без расширения участия иностранных инвесторов в ведущих отраслях невозможно осуществить структурные изменения и модернизировать экономику, перевооружить предприятия современным оборудованием, разработать конкурентоспособную продукцию . Привлечение иностранных инвестиций в экономику нашей страны ускоряет расширение экономических возможностей, служит обеспечению устойчивого экономического роста за счет использования внутренних возможностей и резервов во всех сферах, освоения новой техники и технологий.

В настоящее время свободные экономические зоны прочно вошли в мировую хозяйственную практику и являются неотъемлемой частью международных экономических отношений. В системе мировых хозяйственных связей свободные экономические зоны предстают, в основном, как фактор ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов. На сегодняшний день в мире существует более 4500 СЭЗ, в которых трудятся около 70 млн.

человек. Существование таких зон позволяет обеспечить насыщение внутреннего рынка высококачественной продукцией, внедрение в отечественное производство новейших научно технических разработок, увеличение занятости, расширение экспорта страны, увеличение валютных поступлений, создание возможностей для подготовки и переподготовки кадров, соответствующих международным стандартам. Практика создания свободных экономических зон в Республике Узбекистан имеет свою присущую характеристику. Другими словами следует сказать, что Развитие СЭЗ в Республике Узбекистан имеет несколько этапов. Первый этап связан с принятием закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах». Данный закон был принят 25 апреля 1996 года. Второй этап включает в себя создание 2008 году свободной экономической зоны «Навои», 2012 году – свободной экономической зоны «Ангрен», 2013 году – свободной экономической зоны «Жиззак».

Третий этап развития СЭЗ начинается с принятием Указа Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по активизации и расширению деятельности свободных экономических зон” от 26 октября 2016 года №4853. Согласно данному Указу правительством уделялось особое внимание для развития СЭЗ. Создавались новые свободные экономические зоны разной отрасли, а также был принят ряд нормативно-правовых актов и мер по организации деятельности свободных экономических зон.

На сегодняшний день в Узбекистане образована 21 свободная экономическая зона и 115 малых промышленных зон. В 2017 году участниками СЭЗ произведена продукция на сумму 1,76 трлн. сумов с ростом 29,4% по сравнению с предыдущим годом, в том числе направлена на экспорт – 42,8 млн. долл. (рост на 10,9%).В то же время прогнозные параметры по производству и экспорту выполнены на 89,2% и 60,6%, соответственно. На территории свободных экономических зон реализовано всего 99 инвестиционных проектов общей стоимостью порядка 639 млн. долл. США. При этом специализированные СЭЗ «Баликишлабчикарувчи», «Бухаро-агро», «Спорт», «Чарвак», «Наманган» и «Термез» находятся на стадии организации деятельности и пока не имеют инвестиционных проектов. В рамках проектов, всего в СЭЗ привлечены около 300 млн. долл. США инвестиций таких зарубежных стран, как Китай (40% от общего объёма), Великобритания (10%), Корея (5%), Болгария, ОАЭ, Индия, Италия, Белиз и др. Однако, иностранные инвесторы привлечены лишь по 52 реализованным проектам, при этом в СЭЗ «Ургут» только два проекта с иностранными инвестициями, в СЭЗ «Коканд» и «Хазарасп»

по одному, в СЭЗ «Гиждуван» – ни одного. Вместе с этим, согласно данным Государственного комитета по инвестициям, в настоящее время на стадии реализации в СЭЗ находятся 356 новых инвестиционных проектов общей стоимостью свыше 2 млрд. долл. США, большая часть которых приходится на созданные в прошлом году СЭЗ. Доля предприятий СЭЗ в объеме производства и экспорта продукции в республике является нестабильной и достаточно низкой, в рамках СЭЗ не обеспечивается полная и своевременная реализации перспективных проектов. Анализ деятельности действующих и формируемых СЭЗ показал, что на сегодняшний день, проявляются явные сложности в правовом регулировании деятельности СЭЗ и отношений в них, наличие дублирующих и противоречащих друг другу подзаконных актов, неразвитость инфраструктуры и коммуникаций, бюрократия в управлении, а также отборе проектов, трудности в финансировании, получении банковских услуг, в частности, кредитовании и др.

Все это приводит к тому, что СЭЗ не дают ожидаемого результата по привлечению инвестиций, развитию предпринимательства и деловой среды в этих зонах, чему свидетельствует то, что большая часть осуществляемых проектов финансируется внутренними инвестициями. Исходя из вышеуказанного, существующие недостатки и пути совершенствования деятельности СЭЗ, могут быть рассмотрены по следующим направлениям. В Узбекистане в последнее время принят ряд нормативно-правовых актов, а также конкретных мер по развитию правовой и организационной основы совершенствования деятельности СЭЗ. В регулировании свободных экономических зон базовым законодательным актом является Закон Республики Узбекистан от 25 апреля 1996 года № 220-I «О свободных экономических зонах».

Кроме указанного Закона, в регулировании деятельности в СЭЗ применяются нормы Таможенного и Налогового кодексов, законов в сфере внешнеэкономической, инвестиционной и таможенной деятельности, а также приняты более 40 подзаконных актов, которые регулируют вопросы функционирования свободных экономических зон и, главным образом, имеют индивидуальный характер.

Следует отметить, что Закон «О свободных экономических зонах» содержит некоторое количество бланкетных норм, а также не регулирует деятельность СЭЗ комплексно и требует доработки. Так, на сегодняшний день Закон «О СЭЗ» не охватывает и не регулирует в достаточной степени отношения, осуществляемые на территории свободных экономических зон. В частности, в законодательстве не прописан инициатор создания СЭЗ, субъект, формирующий ее

стратегическое видение, определяющий критерии эффективности деятельности и перечень отраслей, производство которых следует разместить в конкретной СЭЗ. Не прописаны функции министерств и ведомств в развитии СЭЗ, регулировании и мониторинге их деятельности. Следует обеспечить отсутствие конфликта интересов в функциях и задачах министерств и ведомств, а также наличие у каждого ведомства необходимых возможностей и ресурсов для эффективной реализации поставленных перед ним задач. Отдельным вопросом является качество и прозрачность законодательства. Наличие большого количества подзаконных актов, отсутствие комплексности специального Закона и не урегулированность в нем всех необходимых вопросов порождает возникновение коллизий и появление отрицательного мнения у потенциальных инвесторов о стабильности законодательства в данной сфере. Все это показывает необходимость проведения инвентаризации и унификации всех принятых актов, разработку и принятие Закона «О свободных экономических зонах» в новой редакции с максимальным исключением отсылочных и дублирующих норм, а также включающим в себя основные базовые положения, необходимые для всестороннего регулирования деятельности СЭЗ во всех создаваемых видах.

Это будет также соответствовать требованиям принятой Концепции совершенствования нормотворческой деятельности. В Республике Узбекистан управление деятельностью СЭЗ осуществляется Республиканским советом по координации деятельности административных советов свободных экономических зон и малых промышленных зон, Административными советами и Дирекцией СЭЗ. Республиканский совет по координации деятельности административных советов свободных экономических зон и малых промышленных зон определяет стратегии развития свободных экономических зон и малых промышленных зон на среднесрочную и долгосрочную перспективу; осуществляет руководство, координацию и мониторинг деятельности административных советов свободных экономических зон и малых промышленных зон в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте и дирекций СЭЗ и МПЗ; согласовывает (одобряет) решения административных советов по реализации инвестиционных проектов на территории свободных экономических зон стоимостью в эквиваленте свыше 5,0 миллион долларов США. Однако, с учетом того, что Республиканский совет является коллегиальным органом, а также членами совета считаются представителями различных министерств, это препятствует своевременному рассмотрению инвестиционных заявок, так как

каждому члену совета необходимо определенное время для рассмотрения инвестиционных заявок. Данный процесс приводит к затягиванию процесса рассмотрения инвестиционных заявок. Кроме того, Республиканский совет не осуществляет свою деятельность на постоянной основе и не контактирует с инвесторами, что, в свою очередь, приводит к не владению полной информацией об инвесторах. В связи с этим, целесообразно предоставить Дирекции право (при оставлении действующего механизма управления совместно с региональным административным советом СЭЗ и МПЗ) самостоятельно рассматривать все заявки, включая заявки стоимостью выше 5 млн. долл., которое позволит усилить ответственность и сотрудничество Дирекции и региональной власти. При этом, за Республиканским советом по координации деятельности административных советов свободных экономических зон и малых промышленных зон необходимо оставить лишь координирующую роль, включая стратегическое видение развития СЭЗ, определение направлений их развития и так далее. Это также будет соответствовать новому введенному порядку предоставления права местным органам власти на самостоятельное одобрение проектов стоимостью до 10 миллион долларов США. Международный опыт также показывает, что передача управления СЭЗ иностранным менеджерам или специализированным компаниям – широко-распространённая практика, которая считается достаточно эффективной в развитии СЭЗ. Так, в целях усовершенствования управления СЭЗ необходимо рассмотреть возможность передачи управления менеджерам из иностранных компаний, обладающим большим опытом в сфере управления СЭЗ и значительным вкладом в совершенствование СЭЗ за рубежом. Такой опыт широко распространен во всем мире, например, DP World(DubaiPortWorld), осуществляла на контрактной основе управление JebelAliPort, London&RegionalProperties (LRP) управляет одной из свободных экономических зон Панамы «PanamaPacifico» и вложила 705 миллион долларов США для развития данной зоны. Исходя из вышеизложенного, в качестве эксперимента предлагается передать права управления Дирекций некоторых СЭЗ, расположенных на территории Республики Узбекистан, менеджерам крупнейших зарубежных управленческих компаний, специализированных в данной сфере. Кроме указанного, одним из наиболее проблемных вопросов в СЭЗ является процедура получения земельного участка. Земельные участки на территории СЭЗ находятся в прямом ведении хокимиятов областей и предоставляются хокимами соответствующих областей участникам СЭЗ на основании решения.

Административного совета СЭЗ. В рамках обозначенного возникают сложности в координации и взаимодействии СЭЗ с хокимиятами по выделению и предоставлению земельных участков. С учетом необходимости дальнейшего сокращения административного воздействия на отрасли экономики и расширения рыночных механизмов управления, предусмотренного в качестве одного из приоритетных направлений Концепции административной реформы, следует предоставить право предоставления земельных участков, выделенных для размещения предприятий – частников СЭЗ, самой Дирекции СЭЗ. Все обозначенное показывает на недостаточную эффективность действующей системы управления СЭЗ со стороны Административного совета и Дирекции СЭЗ, которая считается сложной, и не отвечающей современным требованиям и международным стандартам. В настоящее время в СЭЗ Республики Узбекистан инвесторам предоставляются налоговые льготы на срок от 3 до 10 лет в зависимости от объема внесенных инвестиций. Минимальный объем вносимых инвестиций, составляет 300 тыс. долл. США в эквиваленте. Одним из недостатков порядка налогообложения в СЭЗ является срок исчисления налоговых льгот.

Как правило, начало срока действия налоговых льгот исчисляется со дня получения свидетельства о регистрации участника СЭЗ, выдаваемого Дирекцией СЭЗ. Так как многие СЭЗ в стране созданы недавно, только развивается инфраструктура, а также учитывая, что многим инвесторам для наладки производства требуется время, целесообразно продлить срок исчисления действия налоговых льгот, определив исчисление со дня производства товаров участниками СЭЗ. Сложившаяся ситуация в настоящее время, не позволяет инвесторам использовать в полном объеме предоставленные им налоговые льготы. Следует отметить, что резидентам, созданных в Узбекистане СЭЗ, предоставляются одинаковые льготы преференции вне зависимости от экономического развития региона и его территориального расположения. Это не предоставляет возможности привлечения иностранного инвестора в отдаленные и малопривлекательные районы республики.

Исходя из этого, считается целесообразным увеличить льготы и пакет преференций СЭЗ в отдаленных районах по сравнению с СЭЗ, расположенными в развитых районах страны, тем самым разработать и внедрить систему льгот и преференций, напрямую зависящей от экономического развития региона, где расположена СЭЗ, от удаленности от столицы и региональных центров.

Также, следует отметить, что действующие налоговые и таможенные льготы, предоставляемые участникам СЭЗ, не привлекают иностранных инвесторов, так как практически аналогичные льготы они могут получить вне СЭЗ. При этом сомнительным является привязка уровня льгот к объемам вложенных инвестиций: большой объем инвестиций не всегда означает, что деятельность эффективна. Действующая система льгот приводит к ограничению стимулов по эффективному ведению деятельности. Кроме того, важно отметить, что необходимым условием эффективности СЭЗ является создание условий, кардинально отличающихся от условий на остальной территории страны, а также наличие индивидуальности политики в каждой СЭЗ. Следует отметить, что основной целью СЭЗ должно являться производство экспортоориентированной продукции, которая должна реализовываться на внешних рынках и служить поступлению в страну иностранной валюты. При этом следует учитывать, что имеющаяся система льгот позволяет резидентам СЭЗ производить одинаковую или альтернативную продукцию с которой (по цене) не смогут конкурировать производители вне СЭЗ, за счет отсутствия льгот и преференций. Такой фактор может привести к нездоровой конкуренции и экономической нерентабельности деятельности некоторых компаний. В данном аспекте можно обратиться в зарубежный опыт, например, в специализированных СЭЗ Дубая (ОАЭ), рассчитанных на производство товаров, а также в некоторых случаях и оказание услуг, они ограничиваются территорией СЭЗ. При реализации товаров и услуг вне территории СЭЗ такие товары и услуги ограничиваются или требуют осуществления соответствующих таможенных платежей. Это делается в целях защиты рынка и обеспечения основной цели экспорта товаров. Исходя из указанного, считается необходимым рассмотреть вопрос обеспечения защиты интересов субъектов предпринимательства вне СЭЗ Узбекистана и критического пересмотра намеченного вектора политики в части либерализации импортных пошлин во взаимосвязи с деятельностью СЭЗ. Одна из примечательных тенденций современной концепции СЭЗ связана с эволюцией форм собственности СЭЗ, а именно с переходом от государственных свободных экономических зон к частным. Первые частные СЭЗ были образованы в Мексике, странах

Центральной Америки и Юго-Восточной Азии. Первые частные СЭЗ отличались адекватной внутренней инфраструктурой: развитая транспортная сеть, система водоснабжения, энергоснабжения и другие. Практика соотношения частных СЭЗ с числом государственных зон

существенно отличается по странам и регионам, в частности, количество частных СЭЗ превышает количество государственных.

На Филиппинах доля частных зон доходит до 70%, в Таиланде и Вьетнаме частные СЭЗ характеризуются преимущественным притоком прямых иностранных инвестиций. Основные примеры государственного частного партнерства в рамках СЭЗ включают: предоставление государством внешней инфраструктуры и средств в качестве стимула для частного финансирования внутренней инфраструктуры; частное управление государственными зонами или долгосрочная аренда активов государственных СЭЗ со стороны частного оператора зоны; подписание соглашений о разделении собственности, в рамках которых частный оператор государственной СЭЗ может осуществлять ее покупку; использование подхода build-operate-transfer (строй – управляй – передай) и build-ownoperate (строй – владей – управляй) в отношении внутренней и внешней инфраструктуры СЭЗ с предоставлением частному оператору государственных гарантий и финансовой поддержки. В практике разных стран используют разного рода способы участия частного сектора в развитии СЭЗ, из числа которых можно назвать соглашения: строй – веди деятельность – передавай; строй – владей – веди деятельность; строй – владей – веди деятельность – передавай; концессионные соглашения; соглашения о менеджменте. Частные СЭЗ требуют меньших капиталовложений для формирования и развития, а также дают большую экономическую отдачу от вложенных средств. Это связано с тем, что частные девелоперы финансируют объекты инфраструктуры и производственные мощности, а государство обеспечивает создание адекватной внешней инфраструктуры, на долю которой приходится не более 25% совокупных издержек.

Частные зоны действуют на основе принципа самоокупаемости, оказывают больший объем услуг по управлению собственностью и объектами недвижимости, включая телекоммуникационные услуги, услуги медицинских учреждений, услуги по поддержке бизнеса. Во многих частных СЭЗ требуется предоставление офисных помещений для госструктур, размещенных на территории зоны. Нередко частные зоны более успешны в своей деятельности по сравнению с государственными СЭЗ. Исходя из тенденции продолжения институциональных и структурных реформ, направленных на сокращение присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, обеспечение надежной защиты прав и гарантий

частной собственности, устранение всех преград и ограничений, предоставление полной свободы на пути развития предпринимательства, считается целесообразным в качестве эксперимента создать частные СЭЗ в Республике Узбекистан.

Эффективность СЭЗ зависит от четкости и продуманности государственной политики, уровня конкурентоспособности государства, конкуренции между зонами, в основном, за счет развитости и адекватности инфраструктурных объектов и услуг, и в меньшей степени за счет пакета льгот для компаний-резидентов. СЭЗ служат инструментом реализации макроэкономических, политических и микроэкономических целей, преследуемых страной, регионом, компанией – инвестором зоны. В связи с этим, для совершенствования и перехода на новый этап развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан необходимо разработать стратегию развития СЭЗ, осуществить анализ, систематизацию и унификацию всех действующих нормативно-правовых актов в сфере регулирования деятельности СЭЗ, а также принять единый комплексный Закон «О свободных экономических зонах» в новой редакции. Предоставить право Дирекции совместно с региональным административным советом СЭЗ и МПЗ самостоятельно рассматривать все заявки, в том числе стоимостью выше 5 млн. долл., сократить требования, представляемой информации и документов, в процессе отбора инвестиционных проектов для размещения на территории СЭЗ и регистрации участников СЭЗ. При этом установить порядок ведения отбора инвестиционных проектов в СЭЗ с учетом исследования конъюнктуры местного рынка для сохранения здоровой конкуренции между субъектами предпринимательства, осуществляющими свою деятельность внутри СЭЗ и за ее территорией.

Кластер – это форма организации производства по выращиванию и глубокой переработке плодоовощных и сельскохозяйственных ресурсов, созданию животноводческих, рыбоводческих и прочих комплексов, выпуску конкурентоспособной высокотехнологичной и экспортоориентированной текстильной, пищевой и других видов продукции. По состоянию на 1 января 2024 года в стране насчитываются 21 специальные экономические зоны (далее - СЭЗ), 328 дирекции малых промышленных зон (далее - МПЗ), 23 технопарков и 437 кластеров, в состав которых вошли: в СЭЗ – 768 предприятий, МПЗ – 2494, технопарки – 1 694 и кластеры – 440 предприятий.

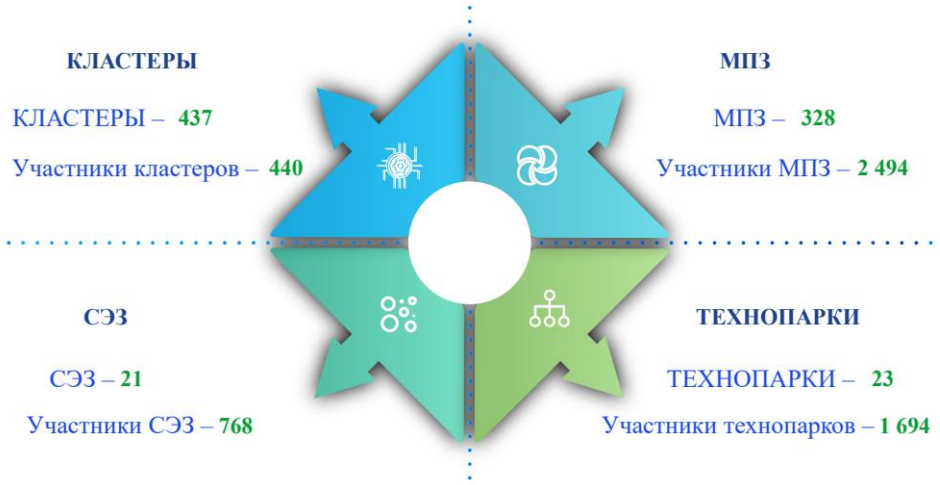


Рисунок 14.4.6 Количество СЭЗ, МПЗ, технопарков и кластеров и их участников, ед.

Особая промышленная зона – территория, на которой вводится особый режим управления, хозяйственной и финансовой деятельности. Она включает в себя сервисные и производственные зоны, формируемые путем выделения земельных участков для создания необходимой административной, научно-технологической, производственной, инженерно-коммуникационной, дорожно-транспортной и социальной инфраструктур.

Таблица 14.4.1.

Количество СЭЗ, МПЗ, технопарков и кластеров по регионам на 1 января 2024 года*, ед.

	Всего	в том числе			
		СЭЗ	МПЗ	Технпарки	Кластеры
Республика Узбекистан	**809**	**21**	**328**	**23**	**437**
Республик Каракалпакстан	**79**	**2**	**14**	**1**	**62**
Области					
Андижанская	**56**	**1**	**17**	**1**	**37**
Бухарская	**64**	**2**	**23**	**2**	**37**
Джизакская	**55**	**2**	**22**	**1**	**30**
Кашкадарьинская	**59**	**-**	**27**	**1**	**31**
Навоийская	**62**	**1**	**14**	**1**	**46**
Наманганская	**76**	**2**	**44**	**1**	**29**
Самаркандская	**78**	**1**	**38**	**1**	**38**
Сурхандарьинская	**76**	**2**	**31**	**1**	**42**
Сырдарьинская	**39**	**2**	**14**	**1**	**22**
Ташкентская	**46**	**4**	**20**	**2**	**20**
Ферганская	**49**	**1**	**37**	**1**	**10**
Хорезмская	**59**	**1**	**19**	**6**	**33**
Г.Ташкент	**11**	**-**	**8**	**3**	**-**

Технопарк – форма интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами самоуправления граждан, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью ведения предпринимательской, инвестиционной и научной деятельности. Объём производства промышленной продукции за указанный период всего составил 79979,6 миллиард сум, в том числе: в СЭЗ – 37769,2 миллиард сум, МПЗ – 9505,6 миллиард сум, технопарках – 910,4 миллиард сум и кластерах – 31794,5 миллиард сум. Наибольший объём производства промышленной продукции зафиксирован в свободных экономических зонах – 37769,2 миллиард сум.

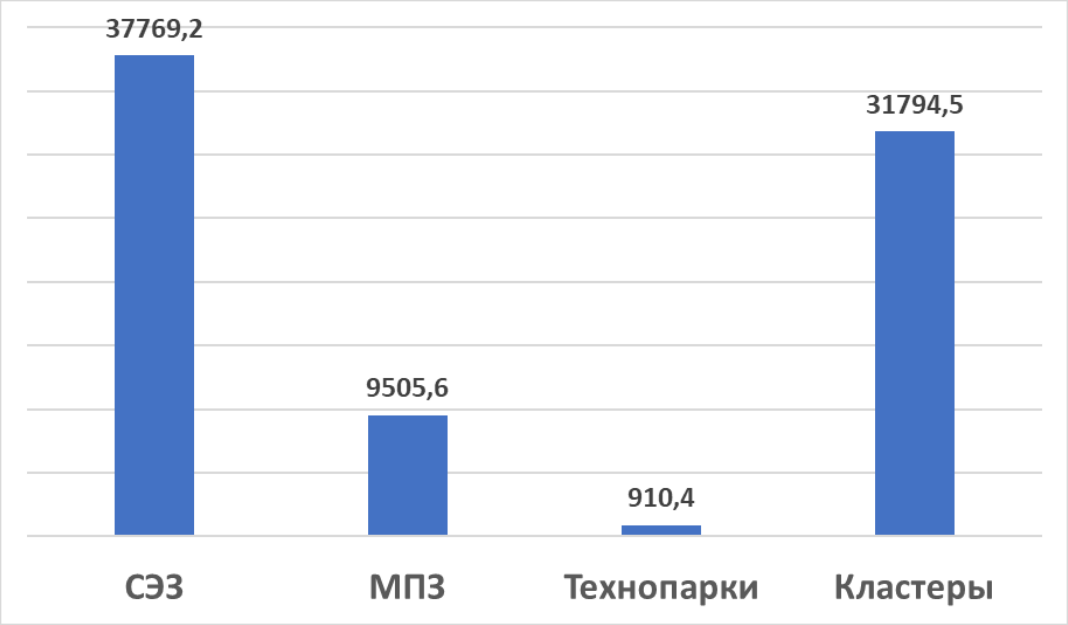


Рисунок 14.4.7.Объём производства промышленной продукции, миллиард сум

В январе-декабре 2022 года всего объем промышленного производства составил 62716,8 млрд сум, в том числе: в СЭЗ – 27252,1 миллиард сум, МПЗ – 6358,3 миллиард сум, технопарках – 427,2 миллиард сум и кластерах – 28679,2 миллиард сум.

Ключевые слова: регион, региональная экономика, конкуренция, конкурентоспособность, трудовые ресурсы, социально-экономическое развитие, занятость населения, малый бизнес, природные ресурсы, промышленность.

Контрольные вопросы и задания:

1. Какие научные подходы к социально-экономическому развитию и формированию регионов применятся на практике?
2. Какая роль малого бизнеса в обеспечении занятости населения региона.
3. Дайте предложение по совршенствованию путей повышения эффективности использования земельных ресурсов региона
4. Какая роль иностранных инвестиций и свободных экономических зон в региональной экономике?
5. На что направлено создание свободных экономических зон в Китае?
6. Какие цели имеет программа «Технополис».
7. Как влияет на экономику нашей страны привлечение иностранных инвестиций?

8. На что направлено создание свободных экономических зон в Республике Узбекистан?

9. Как организовать рационального использования труда и трудовых ресурсов в экономике и

10.Какими способами и методами можно повысить качество организации рационального использования труда и трудовых ресурсов.

Глава 15. Внешнеэкономические связи регионов и пути увеличения экспорта

15.1.Сущность и классификация внешнеэкономических связей.
15.2. Экспортный потенциал регионов.
15.3. Развитие совместных предприятий в регионах. Пути увеличения экспорта готовой продукции.

15.1. Сущность и классификация внешнеэкономических связей

Многообразие видов внешнеэкономической деятельности, осуществляемых общественными, производственно-коммерческими и государственными структурами, в совокупности представляет внешнеэкономический комплекс страны (ВЭК).

В последние десятилетия происходит развитие комплекса, которое заключается в установлении долгосрочного, прямого и устойчивого соединения внешнеэкономического и производственного видов деятельности. Государство стремится к тому, чтобы ВЭК страны представлял собой сбалансированную и динамично развивающуюся производственно коммерческую систему. Таким образом, внешнеэкономический комплекс страны — это «совокупность объединений, под отраслей и отраслей, предприятий, кооперативов, фирм, одни из которых производят и реализуют экспортную продукцию, а другие закупают и перерабатывают импортные товары и осуществляют иные формы внешнеэкономических связей». Организационное построение современной внешнеэкономической деятельности состоит из следующих частей.



Рисунок 15.1.1. Организационное построение современной внешнеэкономической деятельности

В настоящее время экономику трудно ограничить пределами одного государства, каждый субъект государственного управления понимает, что международная торговля, международное разделение труда несут в себе взаимные выгоды. Внешнеэкономические связи государств вырастают из взаимозависимости национальных экономик, которые основаны на системе международного разделения труда, то есть специализации государств на производстве отдельных видов продукции для удовлетворения потребностей мирового рынка.

Целесообразность международного разделения труда определена сосредоточением производства обусловленного товара в экономике отдельных стран с целью последующей выгодной их продажи на мировом рынке и удовлетворения тем самым потребностей других стран, создающих спрос на этот продукт.

Внешнеэкономические связи являются важным фактором, оказывающим существенное влияние на развитие экономики, определяя темпы экономического развития, структуру экономики, уровень инфляции, величину инвестиций. Участие во внешнеэкономических связях традиционно выступало одним из ключевых направлений функционирования государственных образований, которое обеспечивало одновременно реализацию и увеличение ресурсного потенциала, определялось принципами функционирования национальной экономической системы. Содержание и направления развития внешнеэкономических связей определяются внешнеэкономической политикой, ориентированной на реализацию стратегических целей и задач государства в отношениях с другими государствами и их интегрированными образованиями.

Сущность внешнеэкономических связей проявляется в их функциях. Таких функций внешнеэкономических связей три, рассмотрим их подробно:

1. Организация и обслуживание международного обмена природными ресурсами и результатами труда в их вещественной и стоимостной форме, т. е. доведение продуктов, добываемых в качестве природных ресурсов и продуктов, получаемых в процессе международного разделения труда до конкретных потребителей через обмен продуктов и результатов труда в их вещественной и стоимостной форме. Организация обмена и обслуживание этого обмена предусматриваются одновременно.

2. Международное признание потребительной стоимости продуктов международного разделения труда, т. е. происходит завершение акта товарно-денежных отношений и окончания обмена денег на продукт международного разделения труда, в результате чего

потребительная стоимость (ее практическая значимость), заключенная в этом продукте, получает международное признание.

3. Организация международного денежного обращения, т. е. с помощью механизма этих связей создаются условия для непрерывного движения денег в процессе совершения различных международных расчетов. Эффективность организации внешнеэкономических связей и механизма управления ими во многом обусловливается классификацией внешнеэкономических связей. Под классификацией внешнеэкономических связей принято считать разделение этих связей на определенные группы по конкретным признакам для достижения установленных целей. Данная система классификации внешнеэкономических связей состоит из видов и форм связей. Вид внешнеэкономических связей представляет собой совокупность связей, которые объединены одним общим признаком, например, направлением товарного потока и структурным признаком. Классификационный признак определяет движение товара, услуги, работы из одной страны в другую, т. е. отражает вывоз из страны или ввоз товара в другую страну. По данному признаку можно выделить экспортные и импортные внешнеэкономические связи. Экспортные внешнеэкономические связи связаны с продажей и вывозом товара, а импортные внешнеэкономические связи связаны с покупкой и ввозом товара.

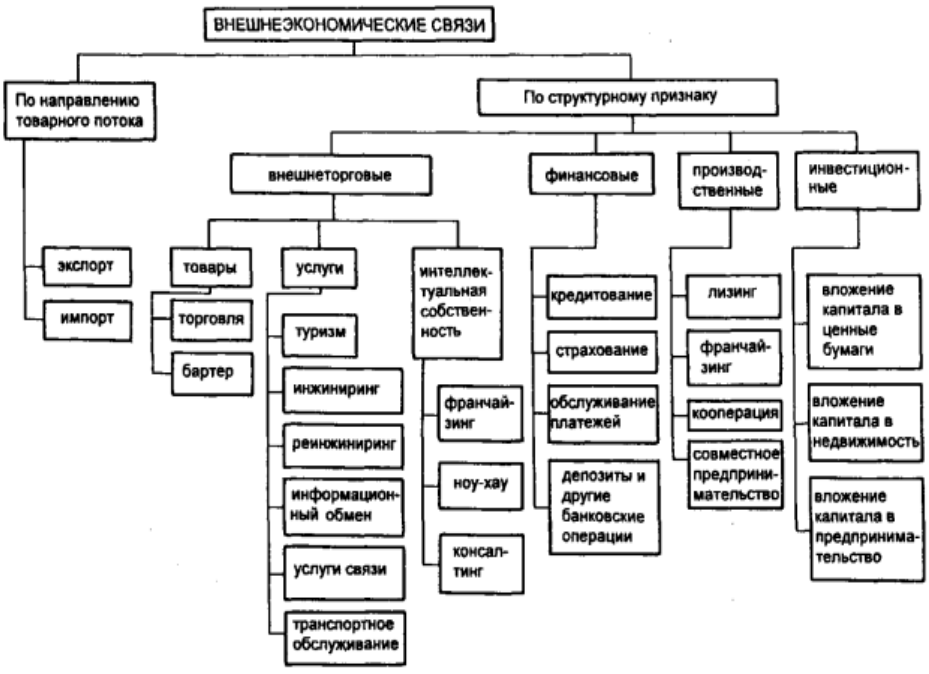


Рисунок 15.1.2. Классификация внешнеэкономических связей

Структурный признак обуславливает групповой состав связей. Можно выделить внешнеторговые, финансовые, производственные и инвестиционные внешнеэкономические связи. То есть каждая группа внешнеэкономических связей связана с определенной сферой экономических интересов и представляет основную цель внешнеэкономической деятельности государства.Формой внешнеэкономических связей является способ существования данного вида связи, внешнее проявление (оформление, очертание). Таковыми являются: торговля, бартер, туризм, инжиниринг, франчайзинг, лизинг и другие связи, представленные.

В статье 3 Закона Республики Узбекистан № 77-II «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан» от 26 мая 2000 года: « Под внешнеэкономической деятельностью понимается деятельность юридических и физических лиц Республики Узбекистан, направленная на установление и развитие взаимовыгодных экономических связей с юридическими и физическими лицами иностранных государств, а также международными организациями.

Внешнеэкономической деятельностью вправе заниматься юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан, а также физические лица, имеющие постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Государственные органы Республики Узбекистан могут осуществлять внешнеэкономическую деятельность, если иное не установлено законодательством.

Согласно этому закону право заниматься внешнеэкономической деятельностью имеют юридические лица, зарегистрированные в Республике Узбекистан, а также физические лица, имеющие постоянное место жительства на территории Республики Узбекистан и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности. Основными задачами настоящего Закона являются обеспечение экономической безопасности Республики Узбекистан при осуществлении внешнеэкономической деятельности, защита ее экономического суверенитета и экономических интересов, стимулирование развития национальной экономики, создание условий для интеграции. экономики страны в мировую экономическую систему.

Основными принципами внешнеэкономической деятельности являются:

1. свобода и экономическая независимость субъектов внешнеэкономической деятельности;

2. равенство субъектов внешнеэкономической деятельности;

3. недопустимость дискриминации при осуществлении торгово-экономических отношений;

4. взаимный интерес во внешнеэкономической деятельности;

5. защита прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности государством.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется следующими способами:

– формирование и совершенствование правовой базы внешнеэкономической деятельности;

– валютное регулирование;

– налоговое регулирование;

– – тарифное и нотариальное регулирование;

– применение защитных, компенсационных и антидемпинговых мер для защиты экономических интересов Республики Узбекистан;

– определение порядка осуществления внешнеторговой деятельности, в том числе установление количественных ограничений и установление государственной монополии на экспорт и импорт отдельных видов товаров;

– установление полного перечня документов, необходимых для осуществления экспортно-импортных операций;

– по своей природе и характеристикам имеет важное значение при создании оружия массового поражения (ядерного, химического, бактериологического (биологического) и отравляющего оружия) и средств его доставки (ракет и другой техники, способной доставлять оружие массового поражения), других виды вооружения и военной техники установление экспортного контроля над товарами, оборудованием, научно-технической информацией, работами и услугами, результатами интеллектуальной деятельности, указанными в перечнях объектов экспортного контроля, которые могут способствовать;

– сертификация импортируемых и экспортируемых товаров;

– определение технических, фармакологических, санитарных, ветеринарных, ветеринарно-санитарных, фитосанитарных, экологических стандартов, требований, правил и норм;

– предоставление преференций и льгот субъектам внешнеэкономической деятельности.

Регулирование внешнеэкономической деятельности государством может осуществляться иными способами в соответствии с законом.

С тех пор как Узбекистан вступил на путь независимого развития, за исторически короткий период времени были приложены большие усилия для становления его как суверенного государства. Сейчас Узбекистан признан 165 странами и установил официальные дипломатические отношения более чем со 120 странами. 35 стран имеют свои посольства в Ташкенте. Сегодня Узбекистан является полноправным членом самых престижных и влиятельных организаций, развивает дружественные отношения с десятками стран на всех континентах, тесно сотрудничает с крупнейшими банковскими и финансовыми учреждениями, неправительственными и неправительственными организациями. В республике зарегистрировано 88 иностранных представительств, действуют 24 межправительственные организации и 13 неправительственных организаций. За последние годы республика присоединилась ко многим важным международным конвенциям. В первые годы независимости Узбекистан следует следующим основным принципам, разработанным в связи с формированием внешнеполитических и экономических связей:

– достижение верховенства национальных интересов государства с учетом взаимных интересов во всех отношениях;

– равенство и взаимный интерес, невмешательство во внутренние дела других стран;

– открытость к сотрудничеству независимо от идеологических взглядов, приверженность общечеловеческим ценностям, поддержание мира и безопасности;

– приоритет международно-правовых норм над государственными внутригосударственными нормами;

– развитие внешних связей на основе как двусторонних, так и многосторонних соглашений.

На основе мер, реализованных в стране за последние годы по стимулированию экспорта, оптимизации импорта и, в целом, по обеспечению сбалансированности внешней торговли, в январе-декабре 2022 года внешнеторговый оборот республики составил 50,0 млрд. долл. США и, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, увеличился на 7,8 млрд.долл. США, или на 18,6%. В истории страны этот результат был зафиксирован как наиболее высокий показатель.

15.1.1-Таблица

Динамика структуры внешнеторгового оборота (за январь-декабрь, млн. долл. США)

	2021	2022	Темпы роста, в %	Удельный вес, в %
Внешнеторговый оборот	42170,5	50008,4	118,6	x
Экспорт	16662,8	19309,1	115,9	100
Товары	9971,3	11239,3	112,7	57,5
Услуги	2581,7	3959,5	153,4	20,5
Немонетарное золото	4109,8	4110,3	100	22
Импорт	25507,7	30699,3	120,4	100
Товары	23740,4	28172,9	118,7	91,4
Услуги	1767,3	2526,3	142,9	8,6
Сальдо	-8844,9	-11390,2	x	x

Из общего объема ВТО экспорт составил 19 309,1 млн. долл. США (к январю-декабрю 2021 года отмечено его увеличение на 15,9 %), а импорт –30 699,3 млн. долл. США (его увеличение на 20,4 %). В результате сальдо внешнеторгового оборота составило пассивный баланс на сумму -11 390,2 млн. долл. США.

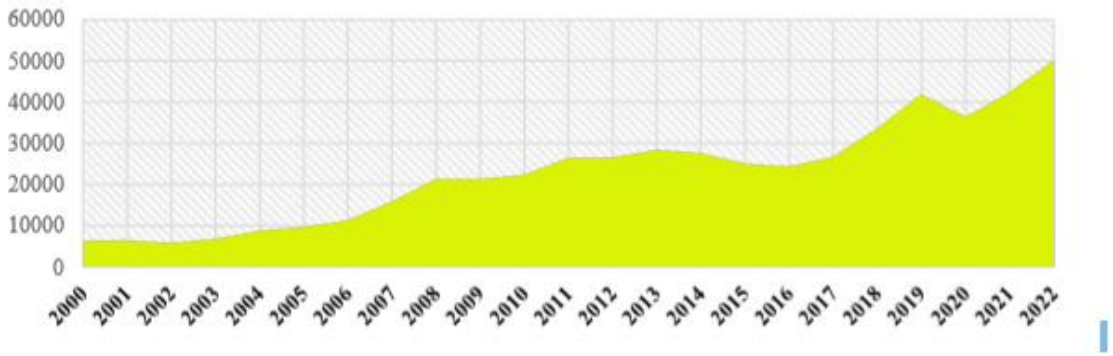


Рисунок 15.1.3. Динамика внешнеторгового оборота Республики Узбекистан (за январь-декабрь, млн. долл. США)

Как явствует из приведенной выше диаграммы, по итогам января-декабря 2022 года внешнеторговый оборот республики составил 50,0 млрд. долл. США и за 2017-2022 годы возрос на 16,6 млрд. долл. США, или на 49,6% больше, чем такой же показатель за 2018 год. Внешнеторговый оборот – это сумма стоимостей экспорта и импорта страны за определенный промежуток времени. Статистика внешней торговли ведет учет товаров, которые добавляются к запасам материальных ресурсов страны или вычитаются из них в результате их ввоза (импорта) на таможенную территорию Узбекистана или вывоза (экспорта) за пределы таможенной территории республики на основе общей системы учета внешней торговли.

Топ десяти стран, имеющих наибольший торговый оборот с Республикой Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года, млн.долл. США)



Рисунок 15.1.4. Динамика внешнеторгового оборота Республики Узбекистан (за январь-декабрь, млн. долл. США)

Сегодня Республика Узбекистан осуществляет торговые отношения с 204 странами мира. Наибольший объем внешнеторгового оборота зафиксирован с Российской Федерацией (18,6 %), КНР (17,8 %), Казахстаном (9,2 %), Турцией (6,4 %), Республикой Корея (4,7 %), Кыргызстаном (2,5 %) и Германией (2,3 %). Большая работа проводится по укреплению взаимоотношений с соседними странами,

развитию связей между ними в экономико-социальной, торговопроизводственной и культурной сферах.

По объемам и темпу роста экспорта в Узбекистане Россия находится на первой строчке рейтинга с ростом в 5%. Импорт – на отметке роста в 5,5%.

В январе-декабре 2023 года внешнеторговый оборот Узбекистана составил $62,6 млрд и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на $12,1 млрд или на 23,9 %, говорится в предварительном обзоре Агентства статистики республики.

В общем объеме внешнеторгового оборота республики экспорт составил $24,4 млрд (к январю-декабрю 2023 года отмечено увеличение на 23,8 %), а импорт – $38,1 млрд (рост 24%). В результате сальдо внешнеторгового оборота оказалось отрицательным и составило $13,7 млрд.

Со странами СНГ внешнеторговый оборот Узбекистана достиг $20,6 млн. Из них объем экспорта составил $8,1 млрд, а объем импорта – $12,4 млрд.

Активное вовлечение Узбекистана в мировую экономическую систему, зарубежные страны и Международный организации с экономический установление контактов внешний экономический активность управлять система в корне пересмотреть Требовать Вот и все необходимость поверхность пришел следующее 2 важный было связано с ситуацией .Во-первых, Узбекистан независимый состояние после распорядился создать специальные организации, ответственные за разработку независимой политики и ее реализацию в области внешнеэкономических связей. Во-вторых, В республике национальный Экономика в корне занятых внешнеэкономической деятельностью в связи с началом процесса реконструкции номер расширенный, им внешний экономический при заключении соглашений предоставлялись более широкие права. Контракты и соглашения в этой сфере могут заключать не только государственные органы, но и различные объединения, организации и предприятия на иных формах собственности. В настоящее время к основным задачам системы управления внешнеэкономической деятельностью в республике с учетом вышеизложенных обстоятельств относятся:

5. Разработка и реализация внешнеэкономической политики, отвечающей национальным интересам республики и обеспечивающей ее место в мировом сообществе.

6. Обучить правовым основам организации экспортной деятельности.

7. Обеспечить максимальную эффективность для всех участников внешнеэкономической деятельности независимо от их различных форм собственности, защиты их деятельности и интересов.

8. Полное использование внешнеэкономического фактора для успешного реформирования национальной экономики.

В настоящее время управление внешнеэкономической деятельностью осуществляют:

– Президент Республики, Олий Мажлис и Кабинет Министров определяют стратегию развития внешнеэкономической деятельности Узбекистана, развивают ее нормативную базу и осуществляют общее руководство и контроль за действиями всех участников международных экономических отношений.

– Агентство внешнеэкономических связей - обеспечивает осуществление единой внешнеэкономической деятельности, контроль деятельности всех участников международных связей, т.е. государства, компании, партнерства, общественных, частных организаций.

– Разрабатывает и применяет государственные методы регулирования внешнеэкономической деятельности (таможенные тарифы, экспортные квоты, разрешение на занятие внешнеэкономической деятельностью и др.) .

– Проверяет внешнеэкономические контракты и соглашения, заключенные субъектами внешнеэкономической деятельности: «Инновация», «Узагроимпекс», «Интерсервис», «Узташкитранс», «Узэкспомарказ» — внешнеторговые и экономические организации за счет крупных предприятий в системе ВЭД. внешнеэкономические связи. Они осуществляют торгово-экономическую деятельность по видам продукции и услуг, предусмотренным для этих организаций, оказывают услуги по внешнеэкономическим операциям с Банком внешнеэкономической деятельности или Национальным банком республики, а также заключают экспортно-импортные, инвестиционные и другие операции; привлекает иностранные инвестиции, собирает валютные кредитные резервы и реализует валютные кредиты, создает и поддерживает валютные резервы и защищает валютные интересы республики. Государственная страховая компания «Узбекинвест» является организацией по страхованию отечественных и иностранных инвестиций. Главное таможенное управление Государственного налогового комитета курирует разработку нормативных документов по вопросам таможенного дела и их реализацию.В управлении экспортной деятельностью отраслевые организации, учреждения, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, крупные предприятия и организации разрабатывают

программы развития внешнеэкономической деятельности. деятельность, контракты и соглашения с зарубежными партнерами.Составляет и готовит предложения Кабинета Министров по конкретным направлениям развития внешнеэкономических связей. Функциональные организации играют важную роль в управлении внешнеэкономической деятельностью. К таким организациям относятся Государственный комитет прогнозирования и статистики, Министерство финансов, Государственный налоговый комитет, Министерство труда. Каждая из этих организаций решает вопросы, входящие в сферу ее ответственности, и несет ответственность за их результаты, разрабатывает и внедряет методы работы. Оно решает, какие средства подлежат получению, переводу или депонированию из валютного фонда на основании соглашений и контрактов, закрепленных за правительством республики, а также подготавливает платежный баланс республики. В нем отражаются все доходы и расходы от внешнеэкономической деятельности.Налоговый комитет республики регулирует вопросы налогообложения при осуществлении внешнеэкономической деятельности, контролирует разработку нормативных документов по этим вопросам и их ведение. В условиях рыночной экономики основными участниками внешнеэкономических связей являются предприятия и организации различных форм собственности. Кроме того, совместные предприятия также являются участниками внешнеэкономических связей и имеют определенные права на заключение экспортно-импортных, инвестиционных и других сделок с партнерами в соответствии с Законом Республики «О внешнеэкономической деятельности». В странах, даже в странах, развивающихся на основе рыночных законов и где вмешательство государства строго ограничено, государство ставит определенные препятствия на пути к свободной международной торговле, и такая ситуация объясняется необходимостью защиты национальных интересов. К ним относятся обеспечение обороноспособности страны, увеличение внутренней занятости, обеспечение новых производств и т.д. Как страны, устойчивые к экономической конкуренции, так и страны, устойчивые к такой конкуренции, широко используют ряд инструментов, влияющих на внешнеэкономическую деятельность, таких как изучение лицензирования и квотирования, введение таможенных пошлин и тарифов, установление стандартов, обеспечивающих качество и безопасность продукции, и таким образом проводят свою внешнюю политику.Экономическая политика – это совокупность мер, реализуемых государственными органами в области внешнеэкономических связей в соответствии с национальными

текущими и стратегическими целями. Во внешнеэкономической политике республики особое место занимает расширение ее экспортных возможностей, повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции. На каждом этапе развития страны перед ней ставятся задачи, и экономическая политика государства должна быть ориентирована на решение этих задач.

Одной из важнейших из них является развитие экспорта и совершенствование его структуры. Потому что формирование экспортно-ориентированной экономики позволит поднять национальное производство на мировой технико-экономический уровень, улучшить его структуру, увеличить валютные резервы республики. Также совершенствование структуры импорта, т.е. ориентация на модернизацию и расширение национального производства, привлечение иностранных инвестиций для поднятия производительных сил на новый качественный уровень, обеспечение экономической безопасности Узбекистана, т.е. экспортно-импортные операции во внешнеэкономической деятельности в определенным образом, вывод иностранной валюты, установление государственного контроля над другими международными соглашениями также является одним из приоритетов экспортной политики.

15.2. Экспортный потенциал регионов

В результате интеграции мировых экономических единиц и углубления в ней процессов глобализации возрастает внимание стран к развитию внешнеэкономических связей. В результате внешнеторговые связи считаются важным фактором экономического роста многих стран. В этом контексте вопросы управления экспортным потенциалом реализуются на разных уровнях: в масштабе предприятий, регионов и стран. Если основной целью повышения экспортного потенциала на микроуровне является увеличение объема экономических доходов, то от мер в этом направлении на уровне страны ожидаются следующие результаты:

– развитие национальной экономики – повышение конкурентоспособности национальные производители;

– быстрая ликвидация негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса;

– соответствующее участие в мировой экономике.

Словарное значение слова «компетенция» означает совокупность инструментов, материальных и нематериальных элементов, необходимых для выполнения определенной деятельности, для возможности выполнения определенной работы.

Слово потенциал определяется следующим образом: «Сумма ресурсов, возможностей, инструментов и средств, которые можно использовать для достижения определенной цели, называется потенциалом». и, исходя из приведенных выше словарных значений корня, экспортный потенциал означает сумму материальных и нематериальных средств, считающихся необходимыми для экспорта. Экспортный потенциал является одной из составляющих экономического потенциала страны, и его значение в обеспечении экономического роста объясняется рядом причин.

Во-первых, экспорт приводит к увеличению спроса за счет охвата новых рынков и новых потребителей, расширения производства, создания новых рабочих мест.

Во-вторых, стоимость национальной валюты по отношению к иностранной валюте меняется в положительную сторону за счет реализации экспортной продукции в иностранной валюте.

В-третьих, цена ряда товаров на мировом рынке высока, а рост доходов дает возможность создать фонд для инвестиций в новые отрасли и производственные силы. Кроме того, выходя на мировой рынок в качестве производителя, поставщик предъявляет высокие требования к показателям качества, усиливает стремление к модернизации и развитию, в результате чего изменения количества и качества идут параллельно, изменяются характеристики национального производства. положительном направлении, повышается качество и эффективность факторов производства. Вышеуказанные экономические результаты могут не быть приоритетом для некоторых развитых стран, поэтому экспортный потенциал иногда не считается ключевым фактором для этих стран. Однако вышеупомянутые ситуации наблюдаются в различиях в уровне занятости, инвестиций и цен в экономически развивающихся странах, и расширение экспорта рассматривается как решение этих проблем. В результате возрастает значение и актуальность экспортного потенциала в достижении экономического роста.

Экспортный потенциал изучался многими учеными из-за его важности для экономического роста. В частности, В.Н. Шимов подчеркнул, что экспортный потенциал является составной частью экономического потенциала и изучается на четырех уровнях: международном, национальном, региональном и в разрезе отдельного предприятия.

Ю. В. Токарев определяет понятие экспортного потенциала следующим образом: Способность предприятия производить конкурентоспособную продукцию и продавать ее за рубежом, а также

оказывать необходимые услуги, называется экспортным потенциалом. Из этого определения мы видим, что одним из важных условий экспортного потенциала является конкурентоспособность. А И.А.Русаков дает более широкое определение понятия экспортный потенциал: совокупность экономических и финансовых возможностей предприятия, обеспечивающих производство экспортной продукции, ее реализацию на внешних рынках, привлечение инвестиций и участие в международной кооперации, называется экспортным потенциалом . Аналогичное определение термина «экспортный потенциал» на региональном уровне было дано И.В. Елкиным, согласно которому способность региона производить конкурентоспособную продукцию и продавать ее в другие (зарубежные) регионы определяет его экспортный потенциал. Это означает, что региональный экспортный потенциал приобретает коллективный (комплексный) характер и воплощает в себе экспортный потенциал отдельных предприятий, расположенных в регионе. Здесь следует отметить, что сотрудничество двух предприятий с низким экспортным потенциалом может существенно повысить экспортный потенциал. То есть у производителя может не быть возможности экспортировать свою продукцию на внешние рынки. Еще одна компания, которая регулярно работает с зарубежными странами, несмотря на то, что отношения налажены, бывают случаи, когда она не использует весь свой потенциал из-за нехватки капитала или других проблем. А сотрудничество этих двух предприятий многократно увеличит общий экспортный потенциал. В определении экспортного потенциала, данного другим экономистом, говорится, что его составной частью экономического потенциала является способность продавать продукцию ближнему и дальнему зарубежью вне зависимости от изменения внутренних и внешних факторов. Принимая во внимание такие обстоятельства, нельзя сказать, что экспортный потенциал региона или страны складывается из суммы экспортных потенциалов его структурных подразделений. Определение уместно завершить следующим образом: под экспортным потенциалом страны или региона понимается экспортный потенциал ее составляющих, структурных единиц, а под экспортным потенциалом результатов сотрудничества между подразделениями. Формирование и развитие экспортного потенциала, эффективность его использования на практике зависит от влияния многих факторов. Эти факторы можно разделить на внутренние и внешние. Внутренние природные, экономические, политические факторы страны являются внутренними факторами. В некоторой научной литературе внутренние факторы

условно подразделяются на группы управляемых и неконтролируемых факторов. Управляемыми факторами являются экономические условия, производство и проникновение на рынок, качество и ценообразование исходя из особенностей предприятия или государства, при этом можно изменять масштаб и характер их влияния. Если мы посмотрим на пример экономической политики, то государство может изменить ее на благо страны и народа, управлять ею, сокращать экспортные возможности, когда это необходимо, и наоборот. Факторы, влияющие на экспортный потенциал, по объему их действия были разделены на следующие группы:

1. Характеристика предприятия, которая относится к внутренним возможностям предприятия. То есть способность предприятия производить конкурентоспособную продукцию, его коммуникативные и коммуникативные особенности, его персонал, в то же время способность удовлетворить возникший на рынке спрос и т. д. 2. Характеристики сети, т.е. экономические возможности существующей сети, инфраструктуры, стимулы, создаваемые правительством, государством для сети и т. д.

3. Характеристики рынка – это целевые рыночные характеристики для предприятия, к которым относятся емкость рынка, доля сегментов в нем, возможности и характеристики спроса.

В своих исследованиях многие экономисты указывали, что основной целью повышения экспортного потенциала предприятия является увеличение доходов и снижение затрат. Для достижения этой цели можно сделать следующее:

1) увеличить объемы поставок товаров и услуг на внешний рынок;

2) улучшить положение на внешнем рынке, повысить цену экспортируемой продукции за счет повышения качества;

3) снизить затраты на производство и доставку;

4) продлевая жизненный цикл экспортируемых товаров и услуг (маркетинг), мы видим следующие финансовые методы поддержки экспорта: - кредитование экспортной деятельности - страхование экспортных контрактов - гарантирование исполнения экспортных контрактов - введение специальных финансовых стимулов для отдельные отрасли и отрасли - экспортная продажа произведенной продукции иностранным покупателям на условиях кредита или лизинга на различные сроки. - кредитование оборотных средств предприятий-экспортеров.

О том, что наше правительство уделяет особое внимание полному использованию экспортного потенциала и устранению проблем в этом плане, можно судить и по задачам, определенным в Стратегии

действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021. Этот документ определяет ряд направлений, направленных на дальнейшее повышение эффективности использования экспортного потенциала нашей страны, в том числе следующие:

– либерализация и упрощение экспортной деятельности, диверсификация состава и географии экспорта, расширение и мобилизация экспортного потенциала отраслей экономики и регионов;

– существенно повысить экспортный потенциал аграрного сектора;

– сокращение различий в уровне социально-экономического развития регионов за счет быстрого развития районов и городов с относительно низким уровнем развития, прежде всего за счет повышения промышленного и экспортного потенциала.

Анализ структуры экспорта нашей страны в период независимого развития показывает, что в этом плане происходят существенные диверсификационные сдвиги. Самое главное: если в 1990 году хлопковое волокно составляло 60 процентов экспорта, то в 2018 году этот показатель составил лишь 5,1 процента, и этот показатель снизился почти в 12 раз. Напротив, доля услуг выросла с 1% до 25,5%, т.е. более чем в 25 раз. Также по другим основным направлениям экспорта соотношение сложилось следующим образом: продовольственные товары – 4% и 8,5%; химическая продукция и изделия – 2% и 6,7%; энергоносители и нефтепродукты – 17% и 13,7%; черные и цветные металлы – 5% и 5,7%; машины и оборудование – 2% и 1,7%.

Углубление связей с зарубежными странами считается благоприятным условием дальнейшего повышения экспортного потенциала Узбекистана. В частности, в ходе государственного визита Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева в Россию 4-5 апреля было подписано более 50 соглашений о трудовой миграции, нефтеснабжении, региональном сотрудничестве, агропромышленном комплексе, промышленности, туризме, медицине и других соглашениях. стоимостью около 16 миллиардов долларов США является ярким примером этого.

Принят новый указ, направленный на повышение эффективности инвестиционной и экспортной деятельности в свободных экономических зонах . Кроме того , создание благоприятных условий для привлечения иностранных и местных инвестиций для организации современных производств по глубокой переработке минерального сырья и сельскохозяйственных ресурсов, обеспечивающих выпуск

конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, пользующейся большим спросом на внешних рынках. В целях комплексного и эффективного использования производственно-ресурсного потенциала Ферганской и Хорезмской областей, создания новых рабочих мест и увеличения доходов созданы Самаркандская, Бухарская свободные экономические зоны «Ургут», «Гиждувон», «Кокон» и «Хазорасп» . населения. В частности, в 2017 году за счет 948 проектов будет произведено локализованной продукции на сумму 6,5 трлн сумов. При этом решено определить предприятия, занимающиеся производством 122 видов предлагаемой к разработке продукции, и реализовать соответствующие проекты.

«Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы направлена на создание диверсифицированной и конкурентоспособной экономики, использование инновационных технологий и новых методов управления рынком для максимального использования национальных ресурсов. В результате реформ, реализуемых во внешнеэкономической деятельности страны, особенно в сфере внешней торговли, обеспечивается достижение высоких показателей экспортной деятельности (рисунок. 15.2.1).

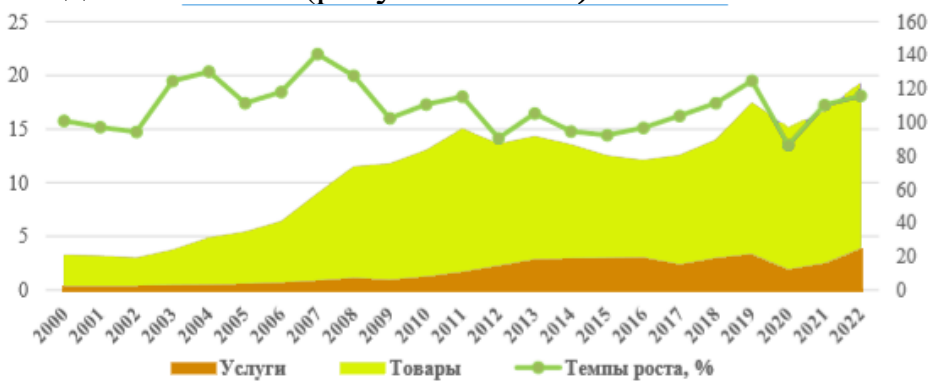


Рисунок 15.2.1. Динамика объема экспорта Республики Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года, млн. долл. США)

Развитие международных экономических отношений способствует стабильному росту экспорта, а это, в свою очередь, создает основу для достижения определенных результатов. На основе реформ, направленных на повышение экспортного потенциала страны, поддержку экспортеров со стороны государства и расширение номенклатуры экспортной продукции, количество экспортеров достигло 7199, а объем экспорта товаров и услуг составил 15198,8 млн. долл. США (кроме немонетарного золота) и, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, увеличение составило 121,1%.

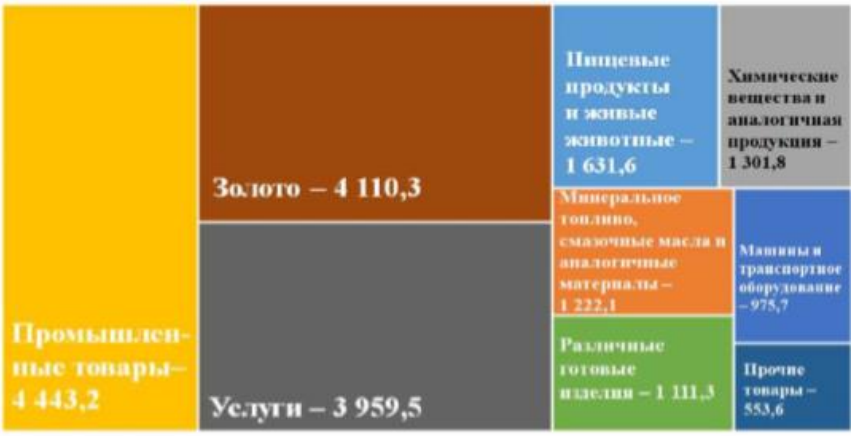


Рисунок 15.2.2. Основная группа экспорта (за январь-декабрь 2022 года, млн. долл. США)

По статистическим данным, в 2020 году экспортный объём внешнеторгового оборота республики составляет 15 миллионов 127,7 миллиона долларов. достиг доллара США. Если обратить внимание на показатели последних десяти лет, годовой объем экспорта нашей страны составляет 12 млн. тонн. Мы можем наблюдать, что это больше, чем доллар США.

15.2.1-таблица

Структура экспорта Республики Узбекистан по разделам МСТК (за январь-декабрь)

Структура МСТК	Млн.доллар США		В % к предыдущему году		В % к итогу	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Всего	16662,8	19309,1	110,3	115,9	100	100
В том числе						
пищевые продукты и живые животные	1371,8	1631,6	102,7	118,9	8,2	8,4
Напитки и табак	36	111	132,7	3,1 р	0,2	0,6
Сырье непродовольственное, кроме топлива	509,5	399,4	111,7	78,4	3,1	2,1
Минеральное топливо, смазочные масла и анологичные материалы	914,8	1222,1	138,8	133,6	5,5	6,3

Животные и растительные масла, жиры и воск	1,5	21,2	5,7	13,9 р	0,01	0,1
Химические вещества и анологичная продукция	1131,2	1301,8	137,8	115,1	6,8	6,7
Промышленные товары	4333,1	4443,2	149,1	102,5	26	23
Машины и транспортное оборудование	693,6	975,7	159,7	140,7	4,2	5,1
Различные готовые изделия	785,6	1111,3	127,3	141,5	4,7	5,8
Прочие товары	4303,9	4132,3	74	96	25,8	21,4
из них: золото	4109,8	4110,3	70,8	100	24,7	21,3
Услуги	2581,7	3959,5	128,8	153,4	15,5	20,5

В структуре экспорта товары занимают 79,5 %, в том числе: промышленные товары – 23,0 %, пищевые продукты и живые животные – 8,4 %, химические вещества и аналогичная продукция – 6,7 %. В структуре экспорта доля золота составила 21,3 %. В общем объеме экспорта доля услуг, по сравнению с соответствующим периодом 2021 года, увеличилась на 5,0 % и составила 20,5 %. За счёт роста экспорта в другие зарубежные государства доля экспорта в страны СНГ увеличилась и их доля в общем его объеме составила 40,7 %.

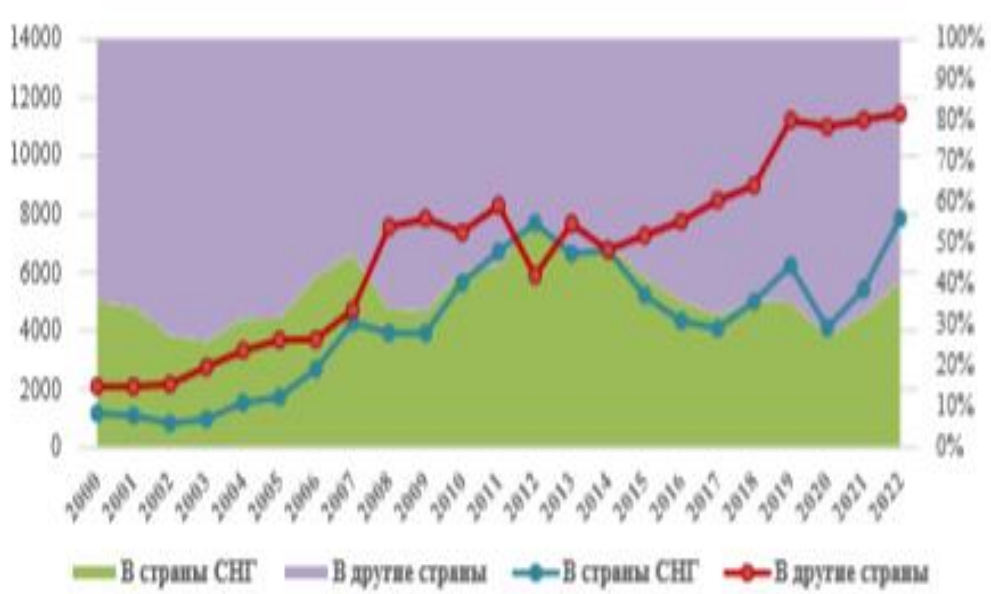


Рисунок 15.2.3. Динамика объема экспорта в страны СНГ и другие зарубежные государства (млн. долл. США, доля, %)

По сравнению с 2020-2021 годами, основными нашими партнерами в экспорте товаров и услуг во внешнеторговом обороте в январе-декабре 2022 года явились такие страны, как Российская Федерация, КНР, Турция, Казахстан, Кыргызстан, Афганистан и Таджикистан. Их доля в общем объеме экспорта достигла 55,5 %.



Рисунок 15.2.4. Доля семи крупных стран-партнеров в экспорте товаров и услуг (за январь-декабрь 2022 года, в%)

	Объем, млн. долл. США	Темпы роста, в %	Доля, в %
Республика Узбекистан	**19 309,1**	**115,9**	**100,0**
Республика Каракалпакстан	365,3	87,8	1,9
области:			
Андижанская	1 246,2	127,3	6,5
Бухарская	310,2	99,4	1,6
Джизакская	199,5	102,0	1,0
Кашкадарьинская	303,4	112,3	1,6
Навоийская	595,4	117,1	3,1
Наманганская	581,2	117,1	3,0
Самаркандская	656,1	123,4	3,4
Сурхандарьинская	227,6	96,8	1,2
Сырдарьинская	327,8	140,1	1,7
Ташкентская	2 052,2	102,0	10,6
Ферганская	827,2	103,2	4,3
Хорезмская	245,2	106,0	1,3
г.Ташкент	4 616,9	120,0	23,9



Рисунок 15.2.5. Объем и темпы роста экспорта по регионам Республики Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года)

В структуре экспорта республики значительная доля отмечена в г.Ташкент, что составляет 23,9 %, или 4 616,9 млн. долл. США, а наименьшая доля зафиксирована на уровне 1,0 %, или 199,5 млн. долл. США в Джизакской области. Наибольшие темпы роста объема экспорта, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, были отмечены в Сырдарьинской (140,1 %), Андижанской (127,3 %), Самаркандской (123,4 %) областях и г.Ташкент (120,0 %). Наименьшие темпы роста зафиксированы в Республике Каракалпакстан (87,8 %).

Сегодня очень важно увеличить объемы производства промышленной продукции и расширить ее экспорт. Это напрямую поможет экономике страны выйти на мировой рынок и развивать различные отрасли. Разработка экспортной стратегии страны и промышленных предприятий и ее эффективная реализация является одним из основных факторов развития экспорта промышленной продукции. В целях развития экспортной деятельности в республике, в частности, увеличения объемов экспорта промышленной продукции, необходимо реализовать следующие меры:

– эффективное использование существующих производственных мощностей промышленных предприятий;

– увеличить экспорт продукции с высоким уровнем добавленной стоимости различных отраслей промышленности и, соответственно, снизить вес традиционного экспорта;

– создание благоприятных условий для деятельности вновь создаваемых промышленных предприятий, предоставление стимулов;

– развитие эффективных внутренних и межотраслевых связей производственной кооперации; –улучшение структуры экономики за счет расширения переработки местного сырья, модернизации существующих и создания новых предприятий; –укрепление нормативной базы устойчивого экономического внешнеторгового законодательства, включая свободные экономические зоны и малые промышленные зоны.

По объемам и темпу роста экспорта в Узбекистане Россия находится на первой строчке рейтинга с ростом в 5%. Импорт – на отметке роста в 5,5%.

В январе-декабре 2023 года внешнеторговый оборот Узбекистана составил $62,6 млрд и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на $12,1 млрд или на 23,9 %, говорится в предварительном обзоре Агентства статистики республики.

В общем объеме внешнеторгового оборота республики экспорт составил $24,4 млрд (к январю-декабрю 2023 года отмечено увеличение на 23,8 %), а импорт – $38,1 млрд (рост 24%). В результате сальдо внешнеторгового оборота оказалось отрицательным и составило $13,7 млрд.

Узбекистан сегодня имеет торговые отношения со 198 странами мира. Наибольший объем оборота зафиксирован с КНР (21,9%). Следом идет Россия с 15,8%.

Со странами СНГ внешнеторговый оборот Узбекистана достиг $20,6 млн. Из них объем экспорта составил $8,1 млрд, а объем импорта – $12,4 млрд.



Рисунок 15.2.6 ТОП-5 стран СНГ с наибольшей долей внешней торговли с Узбекистаном в 2023 году

По объемам и темпу роста внешнеторгового оборота в разрезе регионов республики значительная доля приходится на Ташкент – 38,8% от общего объема, или $24,3 млрд. Меньше всего с другими странами торгует Сурхандарьинская область – на уровне 0,5%, или $325,2 млн.

Число экспортеров достигло 7 255, а объем экспорта товаров и услуг составил $16,2 млрд (помимо немонетарного золота), увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 4,5%.

Структура экспорта:

– товары – 78,8% (из них промышленные – 16,6%;

– пищевые продукты и живые животные – 7,3%;

– машины и транспортное оборудование – 5,3%.

Среди стран СНГ и других зарубежных государств основными партнерами Узбекистана по экспорту товаров и услуг в 2023 году стали

Россия (13,5%), КНР (10,1%), Казахстан (5,6%), Турция (5,1%), Афганистан (3,5%), Кыргызстан (2,6%) Таджикистан (2,5%) и др.

Среди двадцати крупных стран-партнеров по объемам и темпам роста экспорта товаров и услуг РФ – в первой строчке рейтинга. Он вырос на 5%, при этом доля ряда стран снизилась. Например, Китай – минус 6,5%, Казахстан – минус 2,5%, Турция – минус 24%.

Также Россия с удельным весом в 37% является основным рынком экспорта плодоовощной продукции – 611,4 тыс. тонн ($437,4 млн). Это превышает объем экспорта в Пакистан, находящийся на второй строчке рейтинга, в 2,2 раза.

В прошлом году республика экспортировала 639 видов текстильной продукции в 65 стран.

Объем экспорта услуг по итогам 2023 года увеличился, составив $5,2 млрд или 21,2% от общего объема экспорта.

Предоставляемые экспортные услуги по направлениям:

– транспортные – 43,2%;

– поездки (туризм) – 41,4%;

– телекоммуникационные, компьютерные и информационные – 8,5%;

– прочие деловые услуги – 3,1%.

В то же время в прочих услугах (3,8%) наибольшая доля приходится на страхование и пенсионное обеспечение (1,6%), финансовые услуги (1,2%), государственные товары и услуги (0,5%) и др.

Импорт Узбекистана

За отчетный период импорт составил $38,1 млрд (рост 24% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года).

Структура импорта:

– машины и транспортное оборудование – 39,2%;

– промышленные товары – 16,6%;

– химические вещества и аналогичная продукция – 12,8%.

Всего по итогам 2023 года в Узбекистан импортированы товары и услуги из 179 стран. Более двух третей импорта приходятся на такие крупные страны-партнеры, как КНР (29,5%), Россия (17,2%), Казахстан (7,9%), Республика Корея (6%), Турция (4,9%) и др.

В двадцатке крупных стран-импортеров Узбекистана РФ с темпом роста в 5,5% занимает вторую строчку после КНР (75,2%).

Объем импорта услуг в 2023 году составил $2,6 млрд или 6,7% от общего его объема и снизился на 1,6%, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

Сюда относятся услуги:

– поездки и туризм (52,2%);

– транспортные (21%);

– телекоммуникационные, компьютерные и информационные (9,3%);

– прочие деловые (4,7%).

В структуре импорта объем промышленных товаров достиг $6,3 млрд и увеличился на 10% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, их удельный вес в общем объеме импорта составил 16,6%. В основном импорт промышленных товаров приходится на чугун и сталь, изделия из металла, текстильную пряжу, ткани, готовые изделия, резиновые изделия и др.

15.3 . Развитие совместных предприятий в регионах. Пути увеличения экспорта готовой продукции

В условиях проведения экономической реформы, ориентированной на развитие глубоких рыночных отношений, в нашей стране возникли разнообразные формы собственности. Рядом с Государственное появились частная собственность, реальная Кооперативная собственность, акционерные предприятия, разного рода товарищества, арендные предприятия, муниципальные формы собственности и др.

Среди многочисленных новых форм собственности определенное место заняли и совместные предприятия (СП), призванные способствовать развитию отечественной экономики.

Совместные предприятия (СП) - относительно новая организационно социальная форма международного предпринимательства. В экономической литературе в большинстве случаев совместным предприятием, принято называть, такую форму хозяйственного и правового сотрудничества с иностранным партнером, при которой создается общая собственность на материальные и финансовые ресурсы, используемые для выполнения производственных, научно-технических, внешнеторговых достойной функций. Характерной особенностью СП является и то, что производимые товары и услуги находятся в общей собственности отечественного и иностранного партнеров. Реализация всех видов продукции производится как в стране базирования совместного предприятия, так и за рубежом. Следует отметить, что в отечественной литературе можно встретить понятия «совместное» и «смешанное» предприятие. Иногда их употребляют как тождественны. Под «смешанным» понимают отечественное предприятие, образованной двумя или несколько хозяйствующем субъектами одной страны.

Например, смешанными являются государственно-частные и другие национальные предприятия. Напротив, совместные предприятия - это хозяйствующие единицы, созданные собственниками разных стран.

Кроме совместных предприятий на территории Узбекистана появились хозяйствующие субъекты, Которые полностью принадлежат иностранным владельцам (ИНП).

Употребляется еще один, так сказать, родственный термин - предприятия с иностранными инвестициями (ПИИ). Это понятие охватывает как совместные предприятия, так и фирмы с исключительно иностранными инвестициями. Но поскольку основную часть предприятий с зарубежными капиталовложения составляют все-таки СП, то часто употребляют именно этот термин в отношении всех предприятий, в которых в то или иной степени задействован иностранный капитал. Распространение совместных предприятий поставило вопрос об установления их социальной сущности. В нашей стране ответы на него давались самые разные, в том числе и такие, что, деск, «участие социалистического государства обеспечивает на совместных предприятиях социалистические производственные отношения в рамках общенародной формы собственности».

Такое определение можно было бы считать верным при наличии двух условий: во-первых, если существовавшую в Советском Союзе государственную форму собственности ни были бы достаточны основания рассматривать в качестве социалистической и, во-вторых, если партнером советского предприятия оказалась бы фирма из другой «социалистической» страны. Во всех остальных случаях указанное определение социальной сути СП не соответствовало реальной действительности не только потому, что содержание государственное собственности в бывшем СССР не было социалистических, но еще и по ту причине, что капиталистические партнеры тогдашних совместных предприятий не давали никаких клятв по поводу своего отказа от присвоения прибавочное стоимости, что и явилось условием воспроизводства капиталистических экономических отношений.

Но вернемся к нынешний реалиям существования СП и попытаемся определить их социальную сущность. Нет никаких трудностей в решении этого вопроса в том случае, когда в совместном предприятии объединяются материальные и финансовые средства однородных по своему социальному статусу собственников. Однако когда в СП вкладываются средства разных собственников, то, казалось бы, что в этом случае в нем действуют две разные по своему содержанию формы собственности. На наш взгляд, вряд ли это имеет место. В действительности происходит объединение двух форм

собственности и образование на их базе совместное формы собственности, совладельцы которой, однако, сохраняют свои права как на внесенную ими долю материальных и финансовых средств в общий котел, так и на соответствующую этой доле часть доходов от реализации произведенных товаров или услуг. Следовательно, совместный характер собственности и является одной из характерных черт СП. Иными словами, совместные предприятия представляют собой специфический вид собственности, возникающий в ходе развития международного экономического сотрудничества. Международные экономические отношения развиваются двумя путями: посредством участия стран в международном разделении труда и в международной кооперации производства. Первый из этих путей наиболее распространен в мире. Всем известны различные формы международной специализации производства и обмена - специализация и обмен товарами между предприятиями одной отрасли или нескольких отраслей, соглашения о сотрудничестве на компенсационной основе, а иногда и получение займа для покупки оборудования за рубежом и другие сделки. Развитие же международных экономических отношений посредством организации международной кооперации производства, в том числе и через совместные предприятия, возникло значительно позже первого пути, но в последние десятилетия оно обретает все большее распространение.

Одним из обстоятельств, побуждающими к этому, является невозможность решить все проблемы участия страны в международных экономических отношениях путем развития Международным разделением труда (МРТ). Так, в ситуации, когда невозможно через участие в МРТ получить новую технологию или выйти со своей новой технологией и продукцией на мировой рынок, когда не удается быстро освоить производство остродефицитной продукции в стране, тогда целесообразно идти на создание совместных предприятий с зарубежными предпринимателями. По сравнении с Международным разделением труда СП представляют собой сложную форму международного экономического сотрудничества, которая предполагает более тесные связи хозяйствующем партнеров разных стран. Это находит свое выражение в том, что участники совместных предприятий складывают материальные и финансовые ресурсы для осуществления производства товаров или услуг, совместно распределяют доходы, сообща несут риски и убытки, объединенно управляют всеми производственными и реализационнымы циклами, короче говоря, в совместном предприятии происходит согласование

всех производственных процессов и осуществляется совместное ими управление. Важной особенностью совместных предприятий в отличие от второй формы международного экономического сотрудничества является их быстрая реакция на изменяющуюся политическую ситуацию в странах базирования. Политическая стабильность в странах создает благоприятные условия для организации совместных предприятий. В странах же с неясным политическими перспективами иностранные предприниматели воздерживаются делать капитальные вложения.

Однако согласованные действия партнеров не означают, что они стремятся облагодетельствовать друг друга. Организовав совместное предприятие, каждый из партнеров реализует свои собственные интересы. Если совместное предприятие создано на коммерческих началах с западным или восточным партнером, то отечественной стороне в любом из этих вариантов противостоит иностранный капитал, обладающий возможностью своего приложения к делу во многих уголки земного шара. Где бы капитал ни действовали, всюду его основным побудительным мотивом является присвоение прибыли.

Не подлежит никакому сомнению, что эту же цель он преследует и при создании совместных предприятий. При этом иностранный капитал стремится получить как можно больше прибыли от своего участия в эксплуатации природных и трудовых ресурсов страны, в которую он внедрился. Направляясь на чужую территорию, капитал в своих коммерческих расчетах принимает во внимание не только стоимость рабочей силы, но и качество вовлекаемых в оборот земель, полезных ископаемых и профессиональную подготовку кадров, технические и технологические параметры, емкость ее внутреннего рынка, а также возможность расширения экспорта совместно произведенной продукции на рынках третьих стран и другие факторы, влияющие на величину прибыли. Следовательно, с экономической точки зрения участие капиталистических предпринимателей в создание совместных хозяйствующем единиц выступает как особая форма экспорта капитала.

Вывозимый за границу капитал, как правило, обладает гибкой маневренностью в международных экономических отношениях и в равной мере высокой экономической организованностью. Но в то же время он разработал целую систему собственной юридической защищенности. Так, в целях достижения своих экономических интересов капитал использует всевозможные юридические средства для характеристики разнообразнейших форм и способов защиты собственных средств производства и материалов, присвоения

производимых продуктов и получаемых доходов, а также второй интересов. Юридические нормы обеспечивают капиталу спокойное и гарантированное международное движение.

Следует отметить, что иностранный капитал участвует в создание СП на территории нашей страны не только под воздействием сиюминутного стремления получить больше прибыли, но и по другим соображениям. Так, по данным Оксфордского журнала, 45% иностранных участников СП в Узбекистане намерены закрепить свои позиции сейчас в расчете на большую деятельность в будущем, 25% стремятся использовать дешевую и хорошо образованную рабочую силу, 20% заинтересованы в обширном узбекском рынке, а 10% хотят иметь доступ к местными энергоресурсам.

Узбекская сторона, подобно иностранному партнеру, при создание совместных предприятий тоже имеет свои экономические интересы. Прежде всего СП должны способствовать преодолению глубоких народнохозяйственных диспропорций, обеспечив увеличение производства дефицитных у нас товаров, в том числе товаров народного потребления. В отдельных случаях производство товаров на совместном предприятии даже при импорте им деталей будет предпочтительнее, чем импорт из-за рубежа готовых изделий, так как расходы валюты в этом случае будут сведены к минимуму. Создаваемые в Узбекистане совместные предприятия могут сыграть позитивную роль в привлечение в страну новой техники и технологии, современных методов международного маркетинга и передового управленческого опыта. Более того, приток иностранных инвестиций в СП может стать одним из возможных для нашей страны способов сосредоточения материальных и финансовых средств на направлениях, обеспечивающих ускорение научно-технического прогресса. Немаловажное значение СП состоит в том, что совместное создание производственных единиц с передовой технологией и техникой повышает их конкурентоспособность. В результате они могут успешнее соперничать на внутреннем рынке Узбекистана с другими предприятиями и побуждать их снижению издержки производства своей продукции и повышать ее качество. С другой стороны, создание конкурентоспособных предприятий позволяет узбекскому партнеру использовать торговые, административные и прочие связи зарубежных участников, их коммерческий опыт и знание местных условий и открывает благоприятные возможности для их выхода со своей продукцией на внешние рынки. Это особенно важно в условиях жесткой конкуренции на мировом рынке со стороны крупных и эффективно функционирующем западных фирм.

Важную роль совместные предприятия способны сыграть в преодоление различно рода барьеров, затрудняющей развитие внешнеэкономических связей между странами. Наконец, несмотря на то, что создание СП представляет собой развитие международной кооперации производства, Но один из партнеров, скажем, иностранный, может использовать свое участие в нем для производства деталей достойной частичных изделий с целью поставок их на свое материнское предприятие. И тогда совместное предприятие превращается в одного из участников международного производственного кооперирования, т.е. в субъекта углубления международного разделения груда в его внутриотраслевой форме.

Во многих случаях необходимость создания совместных предприятий порождается особыми экономическими условиями, сложившимися на момент решения вопроса об организации совместного предприятия. Одним из таких условий может быть недостаток имеющихся средств для возникновения предприятия оптимальных размеров или экономия средств по каким-либо соображениям. Привлечение же иностранного партнера снижает финансовое бремя узбекского предпринимателя на создание нового или расширения действующего предприятия, уменьшает издержки производства в результате рациональной организации труда и сбыта, применения передовой технологии и сокращения транспортных расходов. Все перечисленные выше составляющие комплекса узбекских интересов в создание совместных предприятий при своей реализации Должны привести к повышению получаемой ими прибыли, к росту эффективности функционирования всей национальной экономики. Как видим, взаимная заинтересованность участников СП материализуется в конечном результате их деятельности – масштабах прибыли, которая является источником дальнейшего развития производства.

Совместные предприятия получили широкое распространение во многих регионах мира, в том числе и в промышленно развитых странах. Этому содействуют существующие Законодательные основы большинства государств, привлекают иностранный капитал в свою национальную территорию. Однако в каждой из заинтересованных стран, поощряющим приток зарубежных инвестиций, разработаны свои системы. Так, в Норвегии действующее законодательство по Созданию СП предусматривает приоритетной использование ими местных материалов и рабочей силы. В Испании организация совместных предприятий разрешается при условии, если доля иностранного участника не превысит 50% общего капитала. В Турции

Законодательные нормы по организации СП поощряют частную собственность. В то же время в таких промышленно развитых странах, как Англия, Германия, Бельгия и Швейцария фотоаппарата системы законодательного поощрения иностранных капиталовложений. Там исходят из принципа, что зарубежные инвесторы Должны функционировать на общих основаниях с местными предпринимателями.

В бывшем СССР совместные предприятия впервые возникли еще в 20-е гг. Тогда советское правительство считали возможным развивать совместное предпринимательство с капиталистическим партнерами, так как это отвечал экономическим интересам страны. Например, нарком внешней торговли Л. Красин говорил, что «гораздо важнее создавать новые ценности, чем только обменивать их или перемещать существующие. Развитие производства - вот основа народной экономики и Международных экономических отношений». Первые совместные предприятия с участием капиталистических компаний стали создаваться в нашей стране в форме концессий. После публикации декрета Совнаркома РСФСР от 23 ноября 1920 г. «Об общих экономических и юридических условиях концессий» Главный концессионный комитет при Совнаркоме получил сотни предложений на предмет участия в концессии. На 1 октября 1928г. действовали 68 концессионных договоров в обрабатывающей, горной достойной отраслях народного хозяйства. По числу концессий на первых местах находились Германия, США, Англия и Япония, а по величине инвестированного капитала - Англия, Швейцария и Германия. Принципиальная юридическая особенность концессий состояла в том, что государство сдавали иностранцам в аренду на определенных условиях предприятия или участки земли, оставаясь их полным хозяином. Это означало, что концессии ни были государственно капиталистического предприятиями. Совместные советско-иностранные хозяйственные структуры достаточно успешно функционировали. В лучшие времена они давали в год на вложенный в обрабатывающую промышленность рубль на четыре рубля доходов. Они приносили высокий доход в государственную казну, намного превышающий доходы вот вторая аналогичных, но исключительно государственных предприятий. Со свертывания нэпа начался процесс сокращения числа концессий.

Исследование внешнего рынка является необходимым вопросом для разработки стратегической линии предприятий Республики Узбекистан на внешнем рынке, особенно в сфере производства новых товаров и внедрения их на рынки. Детальное изучение рынка требует

его сегментации по группам потребителей и потребительским характеристикам товаров. Зарубежный опыт показывает, что наиболее подходящим сегментом являются примерно 20% покупателей этого рынка, которые приобретают 80% объема товаров, предлагаемых компанией. Проблема продукта в том, что его необходимо разрабатывать специально для определенных групп потенциальных клиентов, которые определены заранее.

Принятие новой Стратегии развития Узбекистана на следующие пять лет поистине стало историческим событием и логическим продолжением реализованной за прошедшие годы Стратегии действий.

Стратегия действий начиналась с осуществления масштабных реформ в различных сферах, а Стратегия развития будет продолжать эти реформы, обеспечивая их непрерывность и совершенствование на базе накопленного опыта и возможностей. Важно отметить, что при Стратегии развития повышается коэффициент результативности и эффективность проводимых реформ. При разработке Стратегии развития учтены имеющиеся проблемы и отражены актуальные задачи, ожидающие своего решения. Следует подчеркнуть, что в подготовке данного документа значительно возросло участие граждан страны. Следовательно, не будет ошибкой сказать, что это исторический документ, созданный народом и для народа.



Первое направление Стратегии «Построение народного государства путем обеспечения интересов человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества» охватывает 12 целей. Наиболее бросающимся в глаза аспектом является создание системы обращения во все государственные органы из махаллей и оказание государственных и социальных услуг непосредственно в махалле. Кроме того, согласно Стратегии развития уже внедрена должность помощников хокима. В настоящее время начаты работы по

повышению благосостояния населения через развитие предпринимательства. Благодаря активному общению с населением, помощники хокима выявляют у кого есть намерения заняться предпринимательством и консультируют их. Государство, со своей стороны, направляет значительные средства для поддержки начинающих собственное дело. Данный подход соответствует тому принципу, согласно которому инициативы для реформ должны исходить из народа.

Второе направление, которое включает в себя 8 целей, подразумевает превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны.

Среди других приоритетов, определенных в Стратегии развития на 2022-2026 годы можно выделить сферу дальнейшего развития экономики, включающая ее дальнейшую либерализацию, совершенствование конкуренции, ликвидацию монополии, привлечение большего объема иностранных инвестиций, стабилизацию цен и децентрализацию, которая даст больше полномочий регионам. При этом, ключевой целью для страны является увеличение ВВП на душу населения в 1,6 раза в ближайшие пять лет, а дохода на душу населения к 2030 году до 4000 долларов США за счет обеспечения стабильно высоких темпов роста во всех отраслях экономики, что должно создать предпосылки для вхождения Узбекистана в категорию «государств с доходом выше среднего».

Еще одной важной целью является обеспечение макроэкономической стабильности и постепенное снижение годового уровня инфляции до 5% к 2023 году. В свою очередь, только в текущем году государство намерено снизить уровень инфляции до 9%.

Четвертое направление – «Проведение справедливой социальной политики, развитие человеческого капитала» – включает в себя 34 цели и предусматривает существенное улучшение качества образования в образовательных учреждениях, увеличение уровня охвата от нынешних 67 до 80% в системе дошкольного образования, повышение потенциала педагогических кадров, поэтапное доведение ежемесячной заработной платы квалифицированных преподавателей до эквивалента в 1 000 долл. США, доведение уровня охвата населения высшим образованием до 50% и другие.

Следующим направлением является «Обеспечение духовного развития и поднятие данной сферы на новый уровень». Особый акцент ставится на вопросах просвещения, как на основном законе развития государства.

Шестое направление – «Подход к глобальным проблемам исходя из национальных интересов». Одной из целей данного направления является устранение существующих экологических проблем, наносящих вред здоровью и генофонду населения. Для этого будут приняты такие меры как создание на высохшем дне Аральского моря дополнительно 500 тысяч гектаров зеленых площадей, доведение их общей площади к концу 2026 года до 2,5 миллиона гектаров, или 78%территории. Кроме того, в Приаралье будут реализованы проекты на основе программ международного фонда «Зеленый климат» и Глобального экологического фонда, направленных на защиту биоразнообразия, предупреждение изменений климата и эрозии почвы. Параллельно с этим предусмотрено дальнейшее усиление социальной поддержки населения, проживающего в регионе Приаралья.

Помимо этого, в нынешних условиях особую значимость приобретают меры по борьбе с экстремизмом и терроризмом. В этих целях будет расширена роль Узбекистана в реализации международных инициатив, способствующих обмену информацией и развитию сотрудничества в рамках совместной работы по противодействию экстремизму и терроризму в Центральной Азии. Также будут ускорены инициативы в деле привлечения внимания мирового сообщества и региональных организаций к обеспечению мира и согласия в Афганистане.

Последнее седьмое направление подразумевает укрепление безопасности и оборонного потенциала страны, ведение открытой, прагматичной и активной внешней политики. Так в рамках данного направления предусмотрено принятие мер по усилению боеготовности наших войск и их потенциала, а также улучшению социальной защиты военнослужащих, что так же немаловажно в этой сфере. Кроме того, в целях обеспечения безопасности страны и ее граждан будут проводиться работы по созданию системы предупреждения и предотвращения чрезвычайных ситуаций. Одним из нововведений в сфере обеспечения безопасности станет организация службы авиации Министерства по чрезвычайным ситуациям. Помимо этого, планируется привлечение частного сектора к производству пожарно-технических средств.

Более того, седьмое направление включает меры по повышению роли Узбекистана на мировой арене, укреплению тесного сотрудничества в различных сферах в Центральной Азии, дальнейшее расширение сотрудничества с нашими традиционными партнерами и усиление экономической дипломатии.

В частности, в целях более тесного взаимодействия со странами Центральной Азии планируется обеспечить проведение ежегодных Консультативных встреч глав государств Центральной Азии, начать работы по разработке Стратегии регионального сотрудничества, повысить пропускную способность приграничных контрольно-пропускных пунктов Узбекистана, поднять на новый уровень сотрудничество в сфере экологии, предотвращения загрязнения окружающей среды и охраны природы.

Будут проводится работы по увеличению диапазона деятельности Узбекистана в международных организациях: будет дальше расширяться всестороннее взаимодействие с органами и институтами ООН, а также будут активизированы меры по вступлению Узбекистана во Всемирную торговую организацию (ВТО) и углублению интеграции с Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС). Важно отметить, что по линии ВТО планируется разработка мер поддержки и субсидирования экспорта согласно правилам организации, что еще более нарастит экспортный потенциал страны.

Другим значимым аспектом седьмого направления Стратегии развития можно считать систему оказания услуг гражданам Узбекистана за рубежом дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями. Будут внедрены современные информационно-коммуникационные технологии в деятельности Министерства иностранных дел по оказанию консульских услуг гражданам, находящимся за границей и расширен охват оказания услуг дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями.

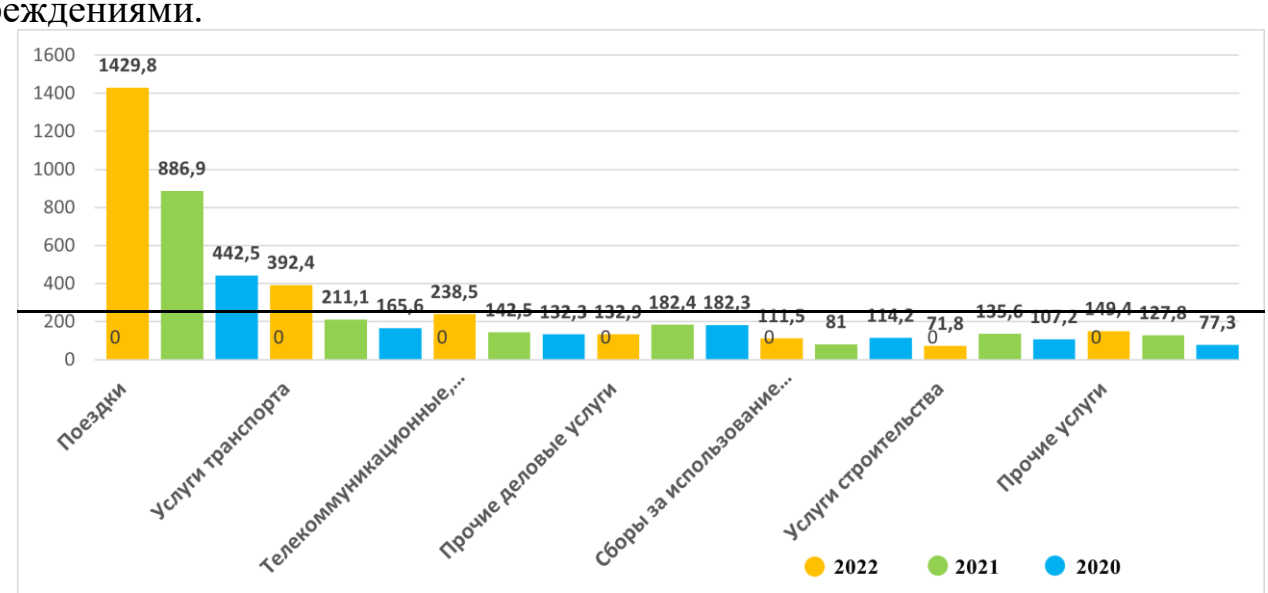


Рисунок 15.3.1 Импорт услуг Республики Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года, млн. долл. США)

Объем импорта услуг за январь-декабрь 2022 года составил 2526,3 млн. долл. США, или 8,2 % от общего его объема и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 42,9 %. В составе импорта услуг основную долю занимают поездки (туризм – 56,6 %), услуги транспорта (15,5 %), телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги (9,4 %), прочие деловые услуги (5,3 %).

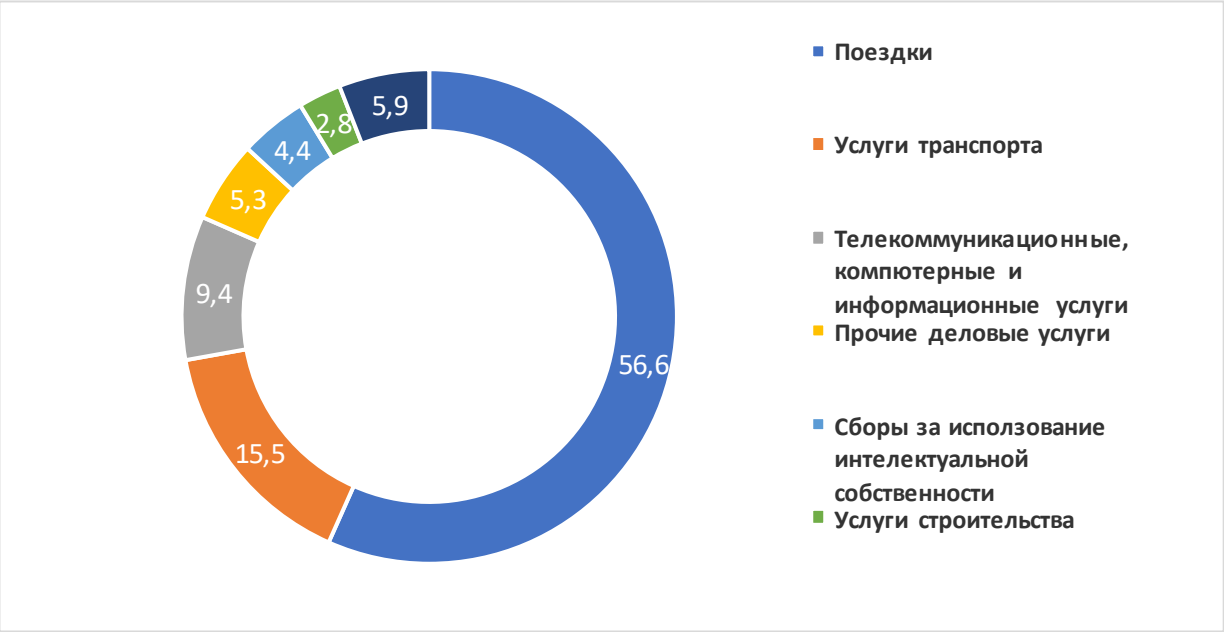


Рисунок 15.3.2.Структура импорта услуг Республики Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года, в %)

По мере улучшения инвестиционного климата в республике и на основе реформ в этой области закономерным стало увеличение импорта машин и оборудования. По итогам января-декабря 2022 года в структуре импорта объем машин и транспортного оборудования достиг 9648,3 млн. долл. США и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 16,9 %, в целом удельный вес в общем объеме импорта составил 31,4 %.

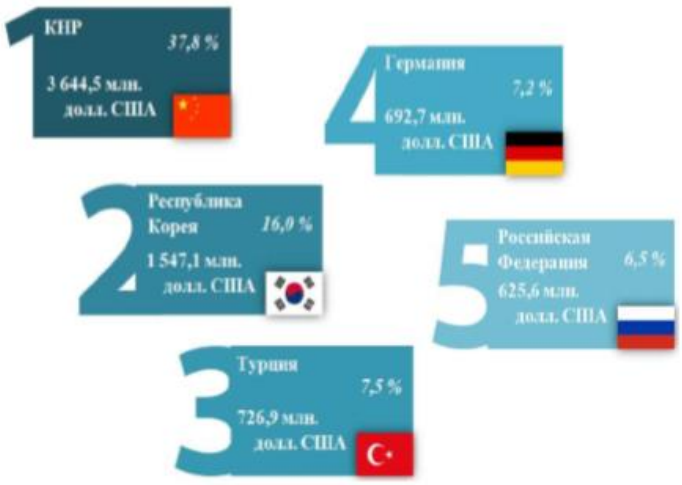


Рисунок 15.3.3. Основные страны - партнеры, экспортирующие машины и транспортное оборудование в Республику Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года)

Импорт машин и транспортного оборудования увеличился на 1396,0 млн. долл. США. Большая часть поставок этих товаров в страну приходится на КНР — 3644,5 млн. долл. США (37,8 %), Республику Корея — 1547,1 млн. долл. США (16,0 %) и Турцию — 726,9 млн. долл. США (7,5 %)

По итогам января-декабря 2022 года в структуре импорта объем промышленных товаров достиг 5 761,5 млн. долл. США и увеличился, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, на 22,0 %, в целом удельный вес в общем объеме импорта составил 18,8 %. Важно отметить, что возрастающий объем импорта машин и оборудования является отражением политики индустриализации, а также активной реформы по поддержанию прямых иностранных инвестиций в создание, модернизацию и увеличение производственных мощностей. Ниже содержится информация о крупных странах-партнерах, экспортирующих в Узбекистан промышленную продукцию, и имеющих основную долю в импорте республики.



Рисунок 15.3.4.Основные страны-партнеры, экспортирующие промышленную продукцию в Республику Узбекистан (за январь-декабрь 2022 года)

В основном импорт промышленных товаров приходится на чугун и сталь (2 508,4 млн. долл. США), изделия из металла (730,8 млн. долл. США), текстильную пряжу, ткани, готовые изделия (546,9 млн. долл. США), бумагу или картон (466,1 млн.долл. США) и др. Таким образом становится очевидным, что в результате масштабных реформ внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан и прочных связей со странами мира растет экспортный потенциал нашего государства. Наряду с этим, благодаря созданию благоприятных условий, предоставлению ряда налоговых и таможенных льгот производителям, а также в связи с модернизацией промышленных мощностей и производства конкурентоспособной продукции возникают предпосылки для увеличения объема экспорта национальных продуктов, что, в свою очередь, позволяет отечественной продукции занять крепкие позиции на внешних рынках.

Согласно 28-й цели стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы, одним из основных вопросов является определение новых потенциальных рынков сбыта продукции, производимой в нашей стране.

Методика выявления потенциальных рынков состоит из 3 этапов:

– из базы данных рынка World Business среди всех стран были исключены страны со снижением импорта продукции за последние 5 лет;

– за исключением стран, в которые Узбекистан экспортирует данную продукцию;

– отбор стран с высоким индексом рыночной перспективы, рассчитываемый как отношение среднего объема импорта данной

категории товаров к географическому расстоянию от Узбекистана до страны-импортера.

Анализ показал, что перспективными рынками могут служить следующие страны:

YETTB профинансирует новые проекты на сумму 924 миллиона долларов для Узбекистана;

зерновые культуры – Япония, Бангладеш;

растительные масла – Индия, Китай, Бангладеш;

металлы – Бангладеш;

фрукты и овощи – Бангладеш, Сингапур, Оман;

специи – Индия, Великобритания, Бангладеш;

текстильная продукция – Индия, Бангладеш, Сингапур.

Следует отметить, что сельскохозяйственная продукция является наиболее востребованным товаром на выявленных перспективных рынках. В связи с этим был проведен дополнительный анализ данных, который выявил наличие сезонного фактора, т.е. большая часть международных перевозок осуществлялась в летние месяцы и составляла более половины общего объема перевозок.

В качестве рекомендации можно отметить следующее:

– при формировании внешнеэкономической деятельности основное внимание сосредоточено на рынках вышеперечисленных стран, где существует большой спрос на отдельные виды продукции, производимой в Узбекистане.

– необходимо изучить ситуацию с торговыми путями (коридорами) и тарифными и нетарифными барьерами с этими странами и довести их до сведения экспортеров.

Создание совместных предприятий, торговых домов и рынков с указанными странами для производства и экспорта соответствующей продукции.



Рисунок 15.3.5. Информация о вновь созданных предприятиях и организациях с иностранным капиталом за Январь-декабрь 2022 года,ед.

Предприятиями с участием иностранного капитала являются – предприятия, в уставном капитале которых участвуют нерезиденты, иностранные юридические лица (филиалы и отделения иностранных компаний), иностранные граждане и лица без гражданства. Мы видим, что в результате интенсивной работы по развитию международного экономического сотрудничества в нашей стране, количество предприятий с иностранными инвестициями значительно увеличивается. В январе-декабре 2022 года количество вновь созданных предприятий и организаций с участием иностранного капитала увеличилось в 1,2 раза по сравнению с соответствующим периодом 2018 года.

г.Ташкент	2 111	Наманганская	42
Ташкентская	238	Навоийская	39
Самаркандская	86	Сырдарьинская	29
Сурхандарьинская	81	Хорезмская	29
Ферганская	78	Кашкадарьинская	21
Андижанская	75	Респ. Каракалпакстан	17
Бухарская	60	Джизакская	16

Рисунок 15.3.6. Информация о действующих предприятиях и организациях с иностранным капиталом в разрезе регионов, за январь-декабрь 2022 года, ед.

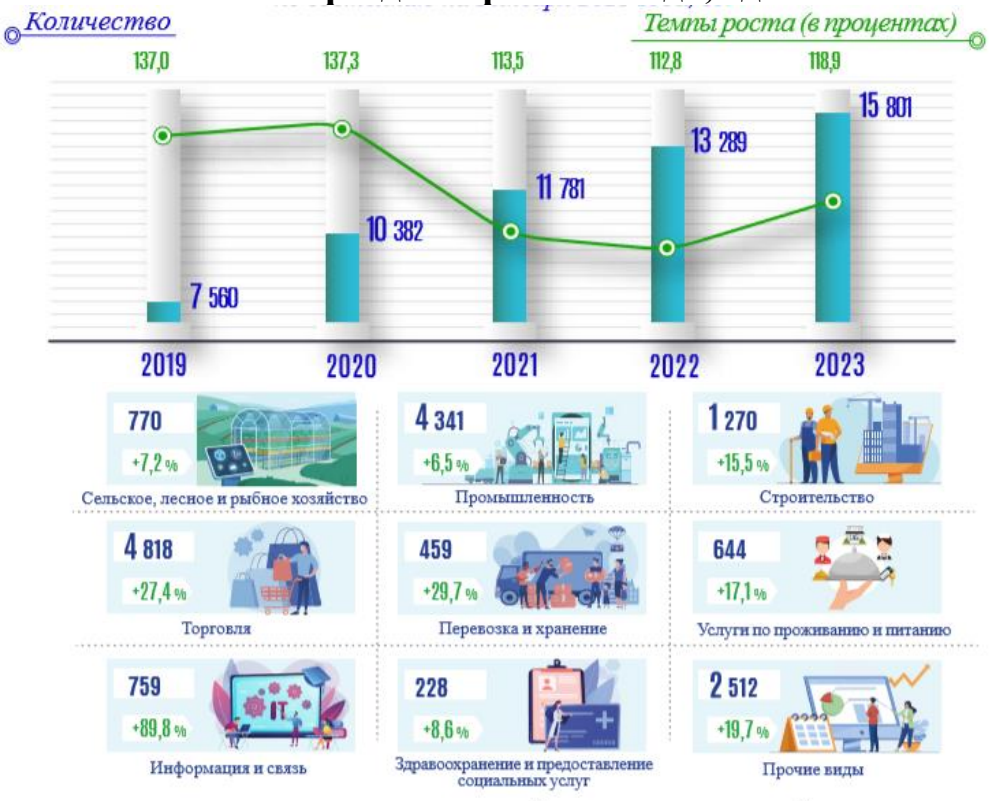


Рисунок 15.3.7. Информация о вновь созданных предприятиях и организациях с иностранным капиталом по видам экономической деятельности, за январь-декабрь 2022 года, ед.

За последние пять лет численность действующих предприятий с участием иностранного капитала возросла в 2,9 раз. Лидирующее место занимает Российская Федерация – 3156 предприятий с полным или частичным участием, что составляет 20,0 % от общего числа действующих предприятий с иностранным капиталом в республике. Среди стран, вливающих свой капитал в экономику Узбекистана, особое место также занимают Турция (13,9 % от общего числа действующих предприятий с иностранным капиталом в республике), Китай (13,5 %), Казахстан (8,0 %) и Южная Корея (5,9 %).

По состоянию на 1 августа 2023 года количество предприятий и организаций с участием иностранного капитала, действующих в нашей республике, составило 12771.

Среди них больше всего СП с Россией – 2872. На втором месте Китай – 1873. Замыкает тройку лидеров Турция – 1736 организаций.

Ниже представлен полный список с количеством наиболее активных предприятий с участием иностранного капитала в разрезе стран:

– Россия — 2872;
– Китай — 1873;
– Турция – 1736;
– Казахстан – 951;
– Южная Корея – 694;
– США - 295;
– Кыргызстан – 253;
– Таджикистан – 247;
– Азербайджан – 203;
– Германия – 196;
– Туркменистан – 138.

Узбекистан проводит комплексные экономические и социальные реформы, направленные на ускоренное развитие экономического роста, расширение международных отношений и создание благоприятных правовых условий для прямых иностранных инвестиций. Стратегическое географическое положение страны, богатые и разнообразные природные ресурсы представляют собой огромный потенциал для инвестиций и роста. Правительство республики уделяет пристальное внимание увеличению иностранных инвестиций с целью стимулирования развития бизнеса и внедрения современных технологий для улучшения благосостояния своих граждан.

Основными чертами новой внешней политики Узбекистана являются открытость, внимание к приоритетам долгосрочного устойчивого развития, укрепление добрососедских отношений с соседними странами, расширение международного сотрудничества на беспристрастной основе. В результате этого отмечается, что сегодня в различных отраслях экономики Узбекистана осуществляются последовательные реформы, направленные на стимулирование процесса создания внутренних условий, необходимых для ведения предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций. Также 6419 действующих предприятий с участием иностранного капитала

являются совместными предприятиями, 9382 приходилось на иностранные предприятия.



Рисунок 15.3.8. Информация о количестве действующих совместных и иностранных предприятий в разрезе видов экономической деятельности

За последние годы Узбекистан осуществил ускоренную трансформацию своей экономики и все чаще фигурирует в международном сообществе как один из символов открытости, новаторства и решимости в снятии разного рода барьеров для бизнеса и инвестиций. Так, увеличение количества предприятий с иностранными инвестициями прежде всего обусловлено политической стабильностью и совершенствованием правовой базы инвестиционной деятельности в стране.

Ключевые слова: совместные предприятия, потенциал региона, тенденции развития, внешнеэкономическая связь, тарифными, нетарифными барьерами,торговые пути.

Контрольные вопросы и задания

1.Раскройте сущность и классификацию внешнеэкономических связей.

2.Что такое экспортный потенциал регионов?

3. Раскройте тенденцию развития совместных предприятий в регионах. 4.Перечислите пути увеличения экспорта готовой продукции

5. Какой порядок создания совместных предприятий?

6. Сделайте анализ персктивных рынков: зерновые культуры – …...;

растительные масла ……,металлы ……;фрукты и овощи – …..; специи – …..;

текстильная продукция – …….

7. Из каких этапов состоит методика выявления потенциальных рынков.

8. Когда у нас в Республике Узбекистан начали свободно конвертировать нашу национальную валюту.

9. Какая динамка развития импорта и экспорта Республики Узбекистан за последние три года? Проведите анализ и сделайте выводы.

10.С какими странами Республика Узбекистан имеет тесную связь в области торговли?

Глава 16. Экологические аспекты регионального развития и региональные проблемы природопользования

16.1. Пути сохранения биологического разнообразия в регионах Узбекистана.

16.2. Состояние водных ресурсов и их использование.

16.3. Работы по управлению водными ресурсами и развитию ирригационного сектора в Республике Узбекистан .

16.4. Основы национального законодательства в области экологии и охраны окружающей среды.

16.1.Пути сохранения биологического разнообразия в регионах Узбекистана

За годы независимости принимаются серьезные меры в области охраны окружающей среды. В частности, с 2010 по 2015 год количество токсичных веществ, выброшенных в атмосферу, сократилось в 1,7 раза. Однако объем работы, которую необходимо проделать в области охраны окружающей среды, остается большим подчеркнул, что четвертый тренд 2023 года связан с тем, что экология, особенно водные вопросы, становятся глобальной проблемой. проблема.

Обеспечение устойчивого развития промышленности в регионах нашей страны зависит от решения ряда экономических, организационных и экологических проблем. Включая:

1. повысить эффективность использования потенциала природных и трудовых ресурсов регионов;
2. формирование современной структуры отрасли, повышение ее конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынках;
3. оснащение старых предприятий новой техникой и технологиями, ускорение строительства новых современных предприятий, развитие внутренней и межотраслевой кооперации и приусадебного хозяйства;
4. совершенствование территориальной структуры отраслей промышленности;
5. сокращение сырьевых и энергетических мощностей;
6. увеличение производства новых конкурентоспособных, экспортных видов продукции;
7. требует реализации ряда мероприятий в области охраны окружающей среды в экологически неблагоприятных регионах.

20 мая 2016 года в Институте Генофонда растительного и животного мира Академии наук Республики Узбекистан, посвященном

22 мая – Международному дню биоразнообразия, состоялась Депутатская группа «Экодвижение» Законодательной палаты. Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Комитета по экологии и охране окружающей среды, совместно с «Эко-Движением » проведен семинар на тему «Законодательные основы управления охраняемыми природными территориями». Институт Ташкентского государственного юридического университета, сотрудники Национального университета Узбекистана, активисты экологического движения Узбекистана, Научно-исследовательского центра развития рыболовства Узбекистана, Ассоциации охотников и рыболовов Узбекистана, Общества охраны птиц Узбекистана, представители не - участвовали государственные и некоммерческие организации, работающие в сфере экологии и средства массовой информации. Было отмечено, что согласно международно-правовым нормам защита биоразнообразия, развитие системы охраняемых природных территорий, управление ими и сохранение их целостности, обеспечение их эффективного функционирования признаны задачами государства первого уровня. Присоединённая к ряду международно-правовых документов, в том числе к Конвенции о биологическом разнообразии 1995 года, а также к Национальной стратегии и плану действий по сохранению биологического разнообразия в Республике Узбекистан, была одобрена правительством республики. На основании этого документа планируется включить 10% общей площади земель страны в категорию охраняемых природных территорий.Признавая, что сохранение биологического разнообразия в полной мере реализуется на охраняемых природных территориях, ведется практическая работа. Наше правительство решило расширить площадь этих территорий. Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» определяет правовую основу организации, управления и расширения этих территорий.

Сегодня в систему ООПТ Узбекистана входят 8 государственных заповедников, 1 государственный биосферный заповедник, 2 национальных природных парка, 10 заказников государственного заказа, 6 памятников природы, 3 питомника для разведения диких животных, 8 рек, протекающих по территории республики. на территории республики расположены водоохранные зоны рек, 2 озерные системы (Денгизкольская и Айдар-Арнасойская озерные системы), включенные в список водно-болотных угодий международного значения.

Следует отметить, что в 2004 году в новой редакции Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях»

было введено понятие биосферного резервата с целью расширения площади этих территорий в нашей республике. На базе государственного заповедника «Бадай-токай», расположенного в Республике Каракалпакстан, создан государственный биосферный заповедник «Нижняя Амударья». Миссия биосферного резервата – сохранение, восстановление, улучшение экологического состояния природных ландшафтов, лесной фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, и других природных объектов, характерных для территории, обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и социального благополучия. -бытование населения, изучение природных процессов, экологическое образование и «Разработка правовых основ управления охраняемыми природными территориями и развитие законодательных основ в этой области», «Значение национальных парков в сохранении разнообразия растительного мира». и фауна Узбекистана», «Значение национальных парков в сохранении разнообразия флоры и фауны Узбекистана». Были проведены лекции по темам.

За последний недолгий период после обретения нашей страной независимости была создана прочная правовая база, регулирующая отношения в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, в частности, управления охраняемыми природными территориями. Сегодня в республике принято около 30 важных законов и сотни нормативных документов по вопросам охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности.

В целях реализации постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 3 апреля 2002 года № 111 «Об утверждении Положения о государственном мониторинге природной среды в Республике Узбекистан» создана единая система мониторинга. В республике в ближайшие 15 лет сформирован перечень основных природных и техногенных источников загрязнения природной среды, разработаны современные методы измерений, модернизирована материально-техническая база экоаналитических лабораторий, создан государственный информационный центр. Для обобщения и анализа результатов мониторинга при Государственном комитете охраны природы Республики Узбекистан создан аналитический центр.

В настоящее время экологический мониторинг осуществляется на 390 промышленных предприятиях, 68 поверхностных водозаборах, 87 водосбросных коллекторах, 1694 подземных водозаборных скважинах, 74 родниках и 61 станции мониторинга атмосферного воздуха.

В результате реализации целевых мер по охране окружающей среды общая масса загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, за указанный период снизилась в 1,5 раза, качество орошаемых земель в исследуемых районах Наманганского, Ферганского, Бухарского, Хорезмского, В Кашкадарьинской, Сурхандарьинской, Андижанской и Сырдарьинской областях 0 баллов повысился с 0,9 до 4,7 балла.

В то же время мониторинг водных ресурсов и источников загрязнения атмосферного воздуха показал, что некоторые очистные сооружения недостаточно эффективны для очистки отходов и отходов, а некоторые почвы вокруг крупных промышленных предприятий загрязнены. Методологическая и материально-техническая база экоаналитических лабораторий требует дальнейшего совершенствования. В целях дальнейшего повышения качества работы системы экологического мониторинга и обеспечения регулярной оценки и прогнозирования уровня загрязнения Кабинет Министров постановляет:

1. Утвердить Программу экологического мониторинга в Республике Узбекистан на 2016-2020 годы в соответствии с с

2. Министерствам, ведомствам, органам управления экономикой, Совету Министров Республики Каракалпакстан, областным и Ташкентским городским правительствам обеспечить своевременную и качественную реализацию мероприятий, предусмотренных утвержденной Программой.

3. Министерству финансов Республики Узбекистан обеспечить бюджеты министерств и ведомств необходимыми средствами для реализации мероприятий, предусмотренных Программой, утвержденной при формировании параметров Государственного бюджета Республики Узбекистан. Пустыни нашей страны относятся к числу засушливых пустынных биомов мира. Ярким примером нашей идеи является плато Устюрт, где обитает множество исчезающих видов флоры и фауны и имеет высокую ценность биоразнообразия. В свою очередь, полезные ископаемые этого места, в том числе запасы углеводородов, будут способствовать быстрому развитию нефтегазовой сети и способствовать развитию региона.

Масштабные исследования, проводимые в этом регионе, требуют социальной ответственности за поиск месторождений нефти и газа, формирования прочной сырьевой базы в этом секторе, обеспечения энергетической независимости, экологической безопасности в нефтегазовой сфере. компании.

Следует отметить, что Узбекистан постепенно ратифицировал Конвенцию о сохранении биоразнообразия и Конвенцию о сохранении мигрирующих видов. Важность реализации данного проекта объясняется целью сохранения природного биоразнообразия нашей страны. Кроме того, разработаны предложения по внесению изменений в 12 законов Республики Узбекистан по принципу «Предотвращение – минимизация – восстановление – компенсация неизбежной/остаточной утраты биоразнообразия» . Одновременно подготовлен пакет документов по методике проведения проверок государственного экологического контроля. Принятые меры означают, что органы охраны окружающей среды и контроля за природными ресурсами смогут более тщательно изучать влияние новых нефтегазовых проектов на биоразнообразие территории в будущем.

В проект также включена программа обучения как для специалистов нефтегазовых сетей, так и для персонала, чья деятельность может повлиять на биоразнообразие. В итоге с учетом международного опыта в этой сфере было издано учебное пособие под названием «Развитие нефтегазового сектора и сохранение биоразнообразия при освоении других промышленных и сельскохозяйственных территорий». В свою очередь, все процессы деятельности нефтегазовых компаний, основанные на принципе предотвращения и минимизации воздействия на природные ресурсы, восстановления биоразнообразия, компенсации неизбежной утраты биологического разнообразия, включены в другое издание проекта – пособие. под названием «Методы сохранения биоразнообразия в нефтегазовой отрасли в засушливых экосистемах Узбекистана».

В рамках проекта была разработана карта зонирования Устюртского равнинного горного региона в формате ГИС. Он также включает три зоны с учетом ценности биологического разнообразия, в каждой из которых подробно прописано, что разрешено осуществлять землепользование без причинения вреда объектам флоры и фауны.

При этом стоит отметить еще один немаловажный момент: в рамках проекта был подготовлен комплект необходимых документов для реорганизации заповедника «Сайгачий», а также приобретено необходимое оборудование и инвентарь для заповедника. . Проект решения Кабмина по этому поводу подготовлен после консультаций с пятью заинтересованными министерствами и ведомствами.

Республика Узбекистан расположена в юго-западной части Центральной Азии и занимает площадь 447400 км^2 , из которых 425400 км² (95%) составляет суша. Протяженность границ – 6621 км.

По характеру поверхности территория страны делится на большую северо-западную часть с равнинным рельефом и меньшую юго-восточную предгорную и горную.

Пустыни и полупустыни (включая, пустыню Кызылкум и юго-восточную часть плато Устюрт) охватывают почти 85% площади страны. Они занимают северо-западную, северную и центральную части Узбекистана.

В состав горной части входят западные отроги Тянь-Шаня и хребты Памиро-Алая с их предгорьями. Горы и предгорья занимают около 13% территории страны в ее восточной и юго-восточной части. Наивысшей точкой над уровнем моря является гора Хазрет Султан – 4643 м (Гиссарский хребет). Самая низшая точка – впадина Мингбулак – соответствует отметке 12,8 м ниже уровня моря (пустыня Кызылкум).

Около 2% площади республики занимают аллювиальные долины. Природные ландшафты, имеющие различную степень антропогенной нарушенности, составляют 82% территории страны. Ландшафты, преобразованные человеком, составляют 18% – это пахотные земли, населенные пункты, промышленные предприятия и т.п.

Основными поверхностными источниками водных ресурсов Республики Узбекистан являются реки Амударья, Сырдарья и их основные притоки, питающиеся за счет выпадения осадков и таяния ледников на их водосборных бассейнах. Водные ресурсы страны складываются из поверхностного стока рек Сырдарьи и Амударьи (55%), малых рек (33%), подземных вод (около 10%), коллекторно-дренажного стока (2%). Всего на территории страны насчитывается 17777 естественных водотоков, большая часть которых представлена реками длинной менее 10 км. Сток по этим рекам осуществляется не круглый год, а в маловодные годы формируется даже не каждый год. Озера Узбекистана представлены большим разнообразием форм и размеров, имеют различное происхождение и неравномерно распространены по территории страны. Всего в Узбекистане насчитывается около 525 озер. В подавляющем большинстве они представлены очень малыми водоемами с площадью зеркала менее 1 км^2 . С развитием орошаемого земледелия и отвода коллекторно-дренажного стока за пределы орошаемых массивов в понижениях рельефа стали образовываться ирригационно-сбросовые озера (ИСО). В бассейне Аральского моря их суммарный объем уже превышает объем всех водохранилищ. К наиболее крупным из них относятся оз. Саракамыш, Денгизкуль, Судочье в бассейне р. Амударья и Айдар Арнасайская система озер в среднем течении р. Сырдарья. Климат резко континентальный и засушливый – показатель аридности,

согласно классификации ЮНЕП, от 0,03 до 0,20, территория страны подвержена интенсивному опустыниванию и засухам.

Для территории Узбекистана характерны черты континентального, субтропического климата с большими сезонными и суточными колебаниями температуры воздуха. Одной из особенностей климата Узбекистана является жаркое продолжительное лето.

Населения страны стабильно увеличивается и по состоянию на 1 июня 2018 года достигло 32,9 млн. человек. Доля сельского населения составляет более 49% от общей численности населения Республики Узбекистан.

Узбекистан относится к категории стран с быстрорастущей экономикой. Сегодня экономический рост в Узбекистане обеспечивается за счет реализации рыночных реформ и привлечения иностранных инвестиций, структурных преобразований в экономике, модернизации и обновления производства, создания экспорто ориентированного производства, развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Для достижения экономического роста Узбекистан интенсивно использовал свои природные ресурсы. Экономические сектора страны, которые связаны биоразнообразием, включают орошаемое земледелие, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, туризм. Биоразнообразие также связано с секторами и видами деятельности, которые оказывают на него отрицательное воздействие, такими как сельскохозяйственная деятельность, отгонное животноводство, энергетика, добывающая и химическая промышленность, неустойчивое управление водными ресурсами и удаление отходов, развитие транспортной инфраструктуры и городских систем.

Территория Узбекистана характеризуется большим разнообразием природных экосистем. В равнинных регионах широко представлены пустынные экосистемы. В горах, где хорошо выражена высотная зональность, четко определяются несколько зонально-климатических поясов, соответствующих основным типам горных экосистем.

Экосистемы пойменных лесов расположены как в равнинных, так и в горных регионах, образуя в каждом из них специфические местообитания. Водно-болотные экосистемы в основном представлены на равнинных территориях страны. Природные экосистемы Узбекистана характеризуются высоким уровнем биологического разнообразия, что является отражением сложных исторических путей формирования флоры и фауны, географического положения страны и исключительного разнообразия ее природных условий. Сохранение биоразнообразия в Узбекистане и обеспечение его устойчивого

использования является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики, которое реализуется посредством:

– разработки и реализации Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ);

– ведения национальной Красной книги;

– совершенствования нормативно-правовой базы;

– проведения государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду проектов хозяйственной деятельности;

– ведение кадастров животного и растительного мира;

– внедрение экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Биологическое разнообразие является неотъемлемой частью экономического развития. Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в Узбекистане – это единственный и надежный путь для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития страны, а также адаптации к происходящим процессам изменения климата.

Государственная политика и осуществляемые меры в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования в Узбекистане основываются на таких принципах интеграции экономической и экологической политики для сохранения и восстановления окружающей природной среды, как обеспечение необходимых условий повышения уровня жизни населения; переход от защиты отдельных элементов природы к всеобщей комплексной защите экосистем; ответственность всех членов общества за охрану окружающей среды, сохранение ее разнообразия, создание условий для благоприятного проживания населения.

В декабре 2022 года 190 странами было достигнуто соглашение по Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программе по биоразнообразию (GBF). Эта программа устанавливает путь для достижения глобального видения мира, живущего в гармонии с природой к 2050 году. Среди ключевых элементов рамочной программы — 4 цели на 2050 год и 23 задачи на 2030 год.

Программа обеспечивает хорошую основу для глобальных действий в области биоразнообразия, дополняя Парижское соглашение по климату и прокладывая путь к климатически нейтральному, позитивному в отношении природы и устойчивому миру к 2050 году, говорится в сообщении.

Узбекистан, приняв Куньмин-Монреальскую глобальную рамочную программу по биоразнообразию, обязался установить

национальные цели о ее реализации. Начатый проект окажет поддержку правительству Узбекистана в пересмотре национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия, а также соответствующей политики, мониторинга и финансирования охраны природы таким образом, чтобы они соответствовали повестке дня глобальной программы сохранения биоразнообразия.

План действий для обеспечения сохранения и рационального использования биоразнообразия включает:

– совершенствование нормативно-правовой базы;

– совершенствование ведения государственного кадастра и мониторинга объектов животного и растительного мира;

– усовершенствование современной научной информации о состоянии и значимости биоразнообразия, необходимой для формирования политики и принятия решений;

– осуществление мероприятий по восстановлению редких и исчезающих видов животных и растений;

– усиление контроля за незаконным использованием объектов животного и растительного мира;

– развитие системы охраняемых природных территорий (ОПТ) и экологического туризма;

– повышение уровня осведомлённости и экологической культуры населения.

«Узбекистан занимает активную позицию в вопросах глобальной интеграции, стремится поддержать меры и внести значительный вклад в реализацию амбициозного плана по осуществлению широкомасштабных действий, направленных на преобразование отношений наших обществ с биоразнообразием и природой»,— отметил министр природных ресурсов Азиз Абдухакимов.

Постоянный представитель ПРООН в Узбекистане Матильда Димовска подчеркнула: «Не только средства к существованию многих людей зависят от природных ресурсов и управления ими. Потеря биоразнообразия и экосистемных услуг может привести к росту затрат, увеличению рисков и снижению экономических показателей. Мы уже наблюдаем это на примере высыхания Аральского моря или более частых пыльных бурь по всей стране. Таким образом, необходимость ускоренных действий очевидна».

Биоразнообразие Узбекистана включает в себя более 27 тысяч видов: 14900 видов беспозвоночных, 715 видов позвоночных, 107 видов млекопитающих, 467 видов птиц, 61 вид рептилий, 3 вида земноводных, 77 видов рыб, 11 тысяч видов растений, грибов, водорослей, 4300 видов высших дикорастущих растений, из них 8% —

эндемичные виды. В Красную книгу Республики Узбекистан (2019 года) включено 206 видов животных и 314 вида растений.

Некоторые из основных глобальных целей включают восстановление 30% деградировавших экосистем во всем мире к 2030 году, прекращение вымирания известных видов и к 2050 году десятикратное снижение риска и скорости вымирания всех видов, снижение риска от пестицидов не менее чем на 50% к 2030 году, устойчивое управление сельскохозяйственными, рыбными илесными территориями и значительное расширение агроэкологии и других практик, благоприятных для биоразнообразия. С полным списком целей можно ознакомиться в самой программе

8 февраля 2024 года Утверждены цели Национальной стратегии и плана действий по сохранению биологического разнообразия в Узбекистане Целью проекта является ускорение готовности и скорейших действий по реализации Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы сохранения биоразнообразия путем оказания финансовой и технической поддержки странам для того, чтобы они могли начать согласование своих национальных программ сохранения биоразнообразия, стратегий и планов действий.

«Первая национальная стратегия и программа действий по сохранению биоразнообразия в Узбекистане была принята в 1998 году, а 2-я в 2019 году. Задачи в этой программе были определены исходя из целей на 2010-2020 годы. В 3-й программе в 2022 году были определены новые задачи. Соответственно, мы намерены пересмотреть нашу стратегию и обогатить ее новыми целями и задачами, направленными на сохранение биоразнообразия до 2030 года», - сказал начальник отдела природных территорий Министерства экологии Халилулла Шеримбетов.

На заседании были утверждены Положение о Координационном комитете, его персональный состав, отчет проекта о проделанной работе и план мероприятий проекта на 2024 год.

«Проект стартовал в Узбекистане в апреле прошлого года. Его задачами является критически пересмотреть существующие национальные цели для того, чтобы они соответствовали глобальной рамочной программе. Также в рамках проекта мы планируем рассмотреть и проанализировать существующую систему мониторинга, политику в области биоразнообразия, связь между различными конвенциями для дачи рекомендаций по усилению охраны и сохранения биоразнообразия», - рассказал руководитель проекта «Глобальная программа по биоразнообразию - поддержка ранних действий» Сергей Загребин.

Важным результатом заседания Координационного комитета стало утверждение «Дорожной карты по подготовке и согласованию новых целых показателей для Национальной стратегии и плану действий по сохранению биологического разнообразия». Планируется, что целевые показатели будут подготовлены в 2024 году и представлены в Секретариат Конвенции, как это предусмотрено Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программой по биоразнообразию (GBF).

Для справки: 19 декабря 2022 года 190 странами было достигнуто соглашение по Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программе по биоразнообразию (GBF). Программа обеспечивает основу для глобальных действий в области биоразнообразия, дополняя Парижское соглашение по климату, прокладывая путь к климатически нейтральному, позитивному в отношении природы и устойчивому миру к 2050 году и определяет действия во всем мире до 2030 года для сохранения и защиты природы и ее основных услуг для людей.

Для оказания поддержки странам в реализации целей и задач Рамочной программы по биоразнообразию, Глобальный экологический фонд выделил финансовые средства для глобального проекта, который реализуется совместно с ПРООН и ЮНЕП в 138 странах мира.

16.2. Состояние водных ресурсов и их использование

Более 97 процентов всех запасов воды на планете считаются непригодными для потребления, а объемы пресной воды очень малы. Всем нам хорошо известно, что бедность является сегодня одной из болезненных проблем во многих странах мира.

подчеркнул, что четвертый тренд 2023 года связан с тем, что экология, особенно водные вопросы, становятся глобальной проблемой. проблема. В обращениях руководителей нашей страны:

« В нашей конституции нам необходимо усилить требования по защите природных ресурсов, в том числе водных объектов и подземных заповедников, в нашей стране последние 3 года наблюдается засуха. Эффект от этого был особенно заметен в наших регионах в нижнем бассейне Амударьи.Считаем, что необходимо вести практические диалоги по строительству нового канала в бассейне Амударьи с временным правительством соседнего Афганистана и международным сообществом. , основанный на международных стандартах и учитывающий интересы всех стран региона. Мы верим, что этот подход поддержат и наши соседи: в целом за последние 15 лет количество осадков сократилось на 25%. Увеличение продолжительности экстремально жарких дней летом свидетельствует

о том, что впереди нас еще ждут большие испытания. Но сейчас наблюдаются значительные потери в подаче воды на обрабатываемые поля. Поэтому будет реформирована система водного хозяйства, будет внедрена система открытого учета воды, а в ближайшие три года будет оцифровано около 13 тысяч водохозяйственных объектов. При этом 16 крупных насосных станций будут модернизированы и переведены на альтернативную энергетику на основе государственно-частного партнерства.Кроме того, часть поступлений от водного налога будет направлена на развитие ирригационного хозяйства в районах, бетон рвов, канав и каналов.Появляются и серьезные экологические проблемы. В большинстве наших регионов ухудшается состав почв, сокращаются плодородные земли, опустынивание, нехватка воды, засуха, обеспечение населения чистой питьевой водой. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию в положительную сторону, мы усилим наши усилия по защите экологии и окружающей среды, в частности, нашу работу в рамках национального проекта «Зеленое пространство» .

Поэтому в 2023 году мы выделим населению 100 тысяч гектаров дополнительной пашни с хорошим водоснабжением. За счет этого будет создано около 350 тысяч новых ферм».

Республика Узбекистан расположена в бассейне Аральского моря, а ее основным водным источником являются реки Амударья и Сырдарья, а также внутренние реки и ручьи, а также подземные воды.

В соответствии со схемами комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейнов Амударьи и Сырдарьи Республика Узбекистан расходует 64 миллиарда долларов в год. м3 имеет право использования воды. В этом же порядке были определены объемы использования трансграничных рек других республик региона.

Проводится точный подсчет всех водных ресурсов, поступающих в нашу страну, используемых в сельском хозяйстве и других отраслях экономики. Цифры также подтверждают, что водные ресурсы на самом деле меньше имеющихся лимитов. Например, за последние пять лет среднегодовой объем использованной воды в Узбекистане составил 51-53 миллиарда долларов. сделал м3.

Проще говоря, из-за нехватки водных ресурсов количество воды, используемой Узбекистаном сегодня, не достигает даже 75-80% потребности страны в воде, подсчитанной в 1980-е годы. Однако за этот период население увеличилось почти вдвое, развивалась промышленность, менялся образ жизни людей, повышались их благосостояние и потребности.

В результате мудрой политики и усилий главы нашего государства дружественные и надежные отношения, установившиеся с соседними

странами за последние пять лет, создали прочную основу для совместного использования трансграничных водных ресурсов в Центральноазиатском регионе. Вопросы, которые не решались на протяжении многих лет, решаются и решаются.

При этом Узбекистан берет на себя инициативу среди стран Центральной Азии по внедрению водосберегающих технологий и расширению возможностей использования современных технологий в водном хозяйстве в целях сокращения дефицита воды.

Особенно в условиях рыночной экономики развитие садоводства с целью получения высокого урожая и дохода при меньших затратах ресурсов и средств требует перехода к интенсивным и сверхинтенсивным технологиям.

На основании этого приняты решения Президента Республики Узбекистан по дальнейшему развитию садоводства и тепличного хозяйства. Вновь создаваемые сады и тепличные хозяйства, внедряющие водосберегающие технологии орошения на основе капельного и дождевания, будут поддерживаться выделением субсидий.

Следует отметить, что для орошения садов и виноградников требуется меньше воды, чем для орошения других культур. Использование водосберегающих технологий, в частности технологии капельного орошения, при поливе всех существующих садов и виноградников нашей республики высокоэффективно, при этом используется в 2 раза меньше воды по сравнению с обычным орошением.

Если обратиться к цифрам, то в 2017-2021 годах водосберегающие технологии внедрены в общей сложности на 642,4 тыс. га (в том числе 308,5 тыс. га капельного орошения), охватив 17% орошаемых площадей нашей страны. Также за прошедший период текущего года на 70,2 тыс. га введено в эксплуатацию 310,6 тыс. га водосберегающих технологий, в том числе технологии капельного орошения. К концу года водосберегающие технологии будут внедрены на 478 тысячах гектаров, а площади, охваченные водосберегающими технологиями, достигнут 27%.

Эффективное управление водными ресурсами, экономное использование воды – предмет постоянного внимания главы государства и правительства. В частности, в рамках государственной программы реализации стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в «Год человеческого достоинства и активного соседства» на эффективное использование водных ресурсов будет потрачено не менее 7 миллиардов долларов. Поставлена задача по

экономии кубометров воды, и программа, разработанная для обеспечения реализации этой задачи, последовательно реализуется.

Узбекистан считается страной с наиболее развитой ирригационной сетью и крупной водохозяйственной инфраструктурой в Центральноазиатском регионе – 4,3 млн. человек. Для обеспечения стабильного водоснабжения гектаров орошаемых пахотных земель и других отраслей экономики служат 28 тысяч 570 километров оросительных сетей, 38 тысяч 781 единиц гидротехнических сооружений, 19 тысяч 752 единиц гидропостов.

В результате проведенных за последние шесть месяцев ирригационных и мелиоративных мероприятий в рамках программы развития социальной и производственной инфраструктуры на 2022 год достигнуто водоснабжение более 102 тыс. га и улучшение мелиорации земель 58 тыс. га. .

Здесь необходимо отметить, что уровень засоления земель, снижение уровня подземных вод, процессы опустынивания являются предметом внимания специалистов Минводхоза и принятия необходимых мер. принимаются в связи с этим.

Кроме того, в мировой практике известно немало случаев истощения запасов подземных вод в результате нерегулярного использования подземных вод.

На основании этого принят ряд нормативно-правовых документов в целях регулирования выдачи разрешений на бурение скважин и предотвращения несанкционированного бурения скважин.

В частности, в результате бурной добычи ресурсов подземных вод в районе рудников, расположенных в Нуратинском, Кошработском и Зоминском районах, наблюдается снижение уровня подземных вод и истощение запасов. сделал.

Также 8 января 2021 года было принято постановление Кабинета Министров «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка выдачи документов, разрешающих использование подземных вод», которое в основном предусматривает оказание государственных услуг по предоставлению гидрогеологических заключений. , для бурения скважин на подземные воды утверждены административные регламенты по оказанию коммунальных услуг по предоставлению разрешений и по предоставлению разрешений на специальное использование подземных вод или их специальное потребление.

Изменения уровня грунтовых вод напрямую связаны с количеством осадков и поверхностных вод, насыщенных поверхностными водами. В последние годы в условиях последовательного дефицита воды в нашем регионе наблюдается

снижение уровня подземных вод за счет уменьшения воды в поверхностных источниках воды.

Специалисты в области водного хозяйства изучили опыт Европы и мира, в котором во многих странах мира при уменьшении воды в поверхностных источниках проводятся работы по насыщению запасов подземных вод. Учитывая это, развернулись научно-исследовательские работы с целью глубокого анализа существующих научных и практических методов насыщения запасов подземных вод и изучения возможностей их применения в условиях нашей страны.

В настоящий момент в целях усиления государственного и общественного контроля за охраной подземных вод в республике, широкой пропаганды среди населения культуры рационального использования вод, предотвращения их количественного сокращения и загрязнения и, в конечном итоге, обеспечения населения качественной питьевой водой в долгосрочной перспективе, Республика Узбекистан Разработан проект постановления Президента Республики Узбекистан о дополнительных мерах по охране подземных запасов пресных вод и регулированию их рационального использования. Проект постановления предусматривает полное регулирование использования подземных пресных вод в районах, где уровень подземных вод снижается.

Во всем мире признано, что неравномерный доступ к водным ресурсам и конкуренция за контроль над их распределением и использованием приводят к локальным и региональным конфликтам. Вода является основным фактором социально-экономического развития стран Центральной Азии. В последние 20 лет дефицит воды, наблюдаемый в некоторых регионах области (особенно в низовьях Сырдарьи и Амударьи), оказывает негативное влияние на социально-экономическую ситуацию. Учитывая темпы изменения климата, существует высокая вероятность того, что в будущем дефицит воды будет увеличиваться, что будет препятствовать устойчивому развитию не только пустынных регионов, но и всего региона. Эффективное использование водных ресурсов в странах Центральной Азии с засушливым климатом является одним из основных факторов устойчивого развития. Тот факт, что значительная часть поверхностных вод региона протекает по территории нескольких стран, создает необходимость сотрудничества в управлении трансграничными реками. Основным источником водных ресурсов, объединяющим пять основных стран региона, являются две крупные реки бассейна Аральского моря – Амударья и Сырдарья. Масштабное приобретение земель в государствах, расположенных в низовьях рек,

было основной причиной арольской проблемы. Кроме того, бывшие советские государства взаимозависимы от водно-энергетической системы. Зимой вода забирается для энергоснабжения Кыргызстана и Таджикистана, что приводит к нехватке воды для орошения в Казахстане и Узбекистане летом. К сожалению, региональные и международные организации, созданные для решения существующих проблем в управлении трансграничными реками Центральной Азии, не добиваются большого прогресса. Единственный государственный водный фонд Республики Узбекистан: реки, озера, водохранилища. из вод других поверхностных водоемов и водоисточников, каналов и прудов; состоит из подземных вод и ледников. Право использования межгосударственных рек - Амударьи, Сырдарьи, реки Зарафшан, Аральского моря и других вод определяется в межгосударственных соглашениях. Государственный контроль за использованием и охраной вод регулируется органами местного самоуправления и управления, Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Агентством по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горнодобывающей промышленности Республики Узбекистан, Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан в нормативных документах будет осуществляться в установленном порядке. Общественные объединения, сообщества и граждане в соответствии со своими уставами оказывают помощь государственным органам в реализации мер по рациональному использованию воды и ее охране. При размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации новых и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние воды, а также при внедрении новых технологических процессов сохранять здоровье населения и рационально использовать воду, с условием, что в первую очередь должны быть обеспечены потребности в питьевой воде и бытовых нуждах. При этом необходимо учитывать воду, забранную из водных объектов и возвращаемую в эти объекты, защищать воду от загрязнения, засорения и истощения, предотвращать вредное воздействие воды, максимально снижать риск затопления земель, для защиты земель от засоления, заболачивания или эрозии, а также благоприятных природных условий и планируется проведение мероприятий, обеспечивающих сохранение ландшафтов. Различают два вида водопользования: - общее водопользование - пользование без применения сооружений и технических устройств, влияющих на состояние воды; - специальное использование воды - использование сооружений или устройств.

Лимиты водопользования устанавливаются органами сельского и водного хозяйства, и их соблюдение является обязательным для всех водопользователей независимо от их ведомственной принадлежности. Водопользователи: - 10 - рационально использовать водные объекты, экономить воду, заботиться о восстановлении и улучшении качества воды, соблюдать установленные нормы водозабора, право предприятий, учреждений, организаций, фермеров, крестьянских хозяйств и граждан. использовать воду: - когда нет необходимости использовать воду или когда она заброшена; - по окончании периода водопользования; - при ликвидации предприятия, учреждения, организации, фермерского хозяйства, ликвидации фермерского хозяйства или прекращения его деятельности; - при передаче водохозяйственных объектов другим водопользователям; - отменяется при необходимости изъятия водных объектов, находящихся в исключительном пользовании. - предотвращать причинение ущерба природным объектам (земле, лесам, животному миру, полезным ископаемым и т.п.); - они должны своевременно платить плату за пользование водными ресурсами. Право пользования водой предприятий, учреждений, организаций, фермеров, фермерских хозяйств и граждан может быть лишено права пользования водой в случаях, когда нарушаются правила использования и охраны воды либо водный объект используется для иных целей, чем установленные, и Плата за воду не взимается (для удовлетворения потребности в питьевой воде и хозяйственных нужд право пользования водой исключается). Водопользование в сельском хозяйстве осуществляется в целях создания благоприятного водного режима на орошаемых землях сельскохозяйственных кооперативов (предприятий), других сельскохозяйственных предприятий, учреждений, организаций, фермерских и крестьянских хозяйств. Планы сельскохозяйственного водопользования составляются первичными водопользователями и обобщаются управлениями ирригации и бассейновыми управлениями ирригации. Следующие: - отдел ирригационной системы по согласованию с районным отделом сельского и водного хозяйства - по основному водопользователю; - бассейновое управление оросительных систем по согласованию с областным управлением сельского и водного хозяйства - по оросительной системе: Главное водное управление Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан - от организованного и обобщенного водоснабжения на бассейновом орошении системы и некоторых крупных водохозяйственных объектов межрегионального и республиканского значения утверждает планы использования. При обеспечении эффективности использования

водных ресурсов основное внимание должно быть сосредоточено на эффективном использовании водных объектов и повышении эффективности первичных водопользователей по доставке воды потребителям. Исследования показывают, что если принять во внимание, что продукция, выращиваемая для сельского хозяйства, создается потребителями вторичных вод, то для этого звена целесообразно применить технические, экономические, административные, организационные и предлагаемые экологические меры. В результате применения технических мероприятий будут сокращены потери воды за счет испарения в каналах и положен конец расточительным потерям воды на обрабатываемых полях. Как известно, КПД ирригационной системы в регионе равен 0,74, и этот показатель на данный момент невысок. Кроме того, капитальное выравнивание посевных площадей, а также своевременное выполнение текущих работ по планировке перед посадкой и размещением культур по типу приведет к сокращению водопотребления.

В нашей стране приоритетное внимание уделяется вопросу экономного использования воды населением, а в системе производства и земледелия принимаются системные меры, гарантирующие стабильное снабжение этим ресурсом. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» служит важной правовой основой в этом отношении.

Решение Президента Шавката Мирзиёева от 4 мая 2017 года «О мерах по регулированию рационального использования запасов подземных вод в 2017-2021 годах» служит дальнейшему развитию системы обеспечения населения нашей страны качественной питьевой водой.

Данное решение направлено на повышение эффективности использования ресурсов подземных вод, улучшение качества снабжения населения питьевой водой и предотвращение подъема уровня грунтовых вод в центрах некоторых городов и районов. Документ определяет обязанности компетентных государственных органов, водопользователей и потребителей по обеспечению контроля за учетом и использованием подземных вод, рациональному использованию водных ресурсов, полному учету количества получаемой воды, предотвращению ее загрязнения и истощения. В 2017-2021 годах, утвержденная этим решением, важное место в сфере занимает программа мероприятий по регулированию рационального использования подземных водных ресурсов и их учета. Данная программа включает комплекс мер по контролю за рациональным использованием ресурсов подземных вод и регулированию их учета,

целевые параметры увеличения ресурсов подземных пресных вод и другие аналогичные вопросы.

Здесь напоминаем, что сегодня потребности населения 69 городов, 335 поселков и 2 тысяч 902 сел в нашей стране удовлетворяются за счет запасов подземных вод. В то же время бурное развитие промышленности и сельского хозяйства в последние 40-50 лет оказало негативное влияние на состояние пресных подземных вод, что привело к 35-процентному сокращению запасов в шахтах и истощению запасов воды в некоторые источники обусловлены самовольным строительством водозаборных сооружений и неконтролируемым забором воды. В ряде районов республики наблюдается подтопление ряда городов и других населенных пунктов в результате неудовлетворительного состояния систем поверхностного водоотведения и дренажа, интенсивного подъема уровня подземных вод, а также отсутствия планового гидрогеологического мониторинга. Существующая система мониторинга подземных вод, состоящая из 1465 наблюдательных пунктов, не позволяет своевременно и полно оценить негативные факторы, приводящие к загрязнению водных источников, истощению запасов подземных вод и затоплению населенных пунктов.

В некоторых регионах наблюдается дефицит качественной питьевой воды. воды, промышленные устройства для опреснения воды используются недостаточно., меры по поддержке их производства в республике не реализуются.Итоги испытания более 10 тысяч водяных скважин Госкомгеологии и минеральных ресурсов Республики Узбекистан в феврале -Март этого года показал, что выявленные негативные факторы продолжают влиять на состояние подземных вод. Это:

более 60 процентов добычи подземных вод из скважин и 59 процентов добычи подземных вод из неутвержденных запасов; существование реального риска безвозвратной потери более половины имеющихся ресурсов пресных подземных вод в ближайшие десятилетия.Учитывая вышеизложенные задачи, принято решение о повышении эффективности мер по обеспечению рационального использования запасов подземных вод и на основе этого обеспечить население республики водой с целью улучшения качества и предотвращения подтопления некоторых городов и райцентров.В частности, решением: с 1 июля 2017 года: Будет введен порядок, согласно которому: хозяйственные колодцы, вырытые без получения разрешения в установленном порядке, но с соблюдением технических требований к использованию, должны быть оформлены

соответствующими водопользователями и водопотребителями; использовать колодцы, вырытые без получения разрешения и с нарушением технических требований должны быть выполнены в установленном порядке с учетом подключения соответствующих водопользователей и водопотребителей к альтернативным источникам воды; скважины для юридических и физических лиц, выдающих гидрогеологическое заключение на выемку в установленном порядке, осуществляется только гидрогеологическими предприятиями Госкомгеологии, разрешения на бурение скважин для добычи воды выдаются Госкомгеологией при наличии заключения государственной экологической экспертизы Госкомэкологии и охраны окружающей среды. по их использованию определяются задачи компетентных государственных органов и водопользователей, такие как рациональное использование водных ресурсов, необходимый учет количества получаемых вод, предотвращение их загрязнения и истощения. их учет утверждается.

Программа включает комплекс мер по регулированию эффективного использования запасов подземных вод и их учета в 2017-2021 годах;

Целевые параметры увеличения запасов пресной воды на 2017-2021 годы;

программа расширения сети наблюдательных пунктов мониторинга подземных вод в 2018-2021 годах;

Мероприятия по укреплению материально-технической базы гидрогеологических предприятий Госкомгеологии в 2018-2021 годах;

В 2018-2019 годах построить и оборудовать производственные базы региональных гидрогеологических станций Госкомгеологии;

В него на 2018-2020 годы включены параметры строительства и совершенствования дренажных и мониторинговых колодцев и коллекторов в городах и райцентрах.

В 2017-2021 годах на финансирование программы мер будет направлено 395,9 млрд сумов, в том числе 109,2 млрд сумов из Государственного бюджета, 286,7 млрд сумов из Государственного бюджета, международных финансовых институтов и местных бюджетов.

Утверждена Рабочая группа для координации реализации программы.

Также в целях организации производства опреснительных устройств, производимых в нашей стране, на промышленном уровне и оснащения ими соответствующих населенных пунктов, планируется

провести экспериментальные работы в Республике Каракалпакстан, Бухарской, Навоийской и Хорезмской областях до конец 2017 года.

При этом в целях обеспечения предприятий специализированными кадрами Госкомгеологией и Министерством сельского и водного хозяйства с 2017 года будет организована подготовка кадров по направлению «Мелиоративная гидрогеология» в Ташкентском институте ирригации и минеральных вод. 2018 учебный год.

Реализация этого решения:

во-первых - внедрение эффективных механизмов контроля за использованием подземных вод и учета их рационального использования;

во-вторых , повысить эффективность гидрогеологических работ по увеличению запасов пресных подземных вод, а также дополнительно обосновать водоснабжение 7 городов, 21 поселка и 426 сельских населенных пунктов;

в-третьих - увеличить сеть мониторинга подземных вод до 1155 скважин и организовать эффективный мониторинг состояния подземных вод путем установки в них 500 современных автоматизированных систем;

в-четвертых , увеличение количества дренажных колодцев до 715, количества контрольных дренажных колодцев до 1369, протяженности коллекторов до 280 километров, а также установка приборов учета потребления в 1650 дренажных колодцах позволит предотвратить затопление 132 городов и районов. центры.

16.3. Работы по управлению водными ресурсами и развитию ирригационного сектора в Республике Узбекистан

24.02.2021 года Президента Республики Узбекистан . Согласно решению PQ-5005 «Об утверждении стратегии управления водными ресурсами и развития ирригационного сектора в Республике Узбекистан на 2021-2023 годы» , стратегия охватывает ряд инфраструктурных, политических, институциональных мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала, которые охватывают устойчивое управление водными ресурсами страны и улучшение ирригационного сектора включает меры развития.

Он обеспечивает следующее:

доля каналов оросительной системы с бетонным покрытием увеличится с 35 до 38 процентов, КПД оросительной системы и оросительных сетей увеличится с 0,63 до 0,66;

сокращение орошаемых маловодных площадей с 526 тыс. га до 424 тыс. га;

внедрение водосберегающих технологий орошения с 308 тыс. га до 1,1 млн га, в том числе технологии капельного орошения с 121 тыс. га до 822 тыс. га;

сокращение засоленных территорий с 1 926 000 га до 1 888 000 га, в том числе средне- и сильнозасоленных с 581 000 до 532 000 га;

вновь ввести в эксплуатацию 232 тыс. га орошаемых земель, выведенных из сельскохозяйственного использования;

Перевод 60 крупных водохозяйственных объектов на автоматизированное управление на основе цифровых технологий;

Онлайн-мониторинг потребления электроэнергии и воды 5231 насосного агрегата на 1688 насосных станциях в системе Минводхоза;

реализация в общей сложности 124 проектов в сфере водного хозяйства на принципах ГЧП, 9 процентов затрат на подачу воды на орошение покрывается водопотребителями.

До 1 октября 2021 года установлена нулевая ставка таможенной пошлины на импорт полимеров этилена и полимеров пропилена. Также в обмен на сокращение экспорта полиэтиленовой продукции, производимой в республике, на 40 тысяч тонн будут приняты меры по увеличению ее части, реализуемой на внутреннем рынке через фондовые биржи. На фондовых биржах участвуют иностранные компании, производящие полиэтиленовую и полипропиленовую продукцию.

АО «Республиканская товарная биржа» рекомендуется отменить требование о внесении суммы закята для иностранных компаний (нерезидентов), реализующих данную продукцию через биржу, и освободить их от биржевых комиссионных сборов.

В условиях водного дефицита каждый случай орошения посевов и сброса воды в канавы рассматривается как аварийная ситуация.

До 1 июля 2021 года поэтапно запущена автоматизированная межведомственная информационная система водных ресурсов.

Аграрный сектор является одним из ведущих секторов экономики Узбекистана. Миллионы населения страны проживают в сельской местности, и их доходы в основном формируются за счет сельского хозяйства. Поэтому в 2018 году были созданы министерства сельского и водного хозяйства . За истекший период принято 13 указов и постановлений Президента и правительства по вопросам деятельности Минводхоза. Тщательно разработаны Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы и стратегия управления водными ресурсами и развития ирригационного сектора в Республике Узбекистан на период 2021-2023 годов. и одобрено международными финансовыми институтами.

Замер воды проводился вручную, результаты ежедневных расчетов записывались в блокнот, а данные отправлялись в центр по телефону. В стратегии поставлен ряд задач по совершенствованию и обеспечению прозрачности системы прогнозирования, учета и формирования баз данных водных ресурсов до 2023 года. Эти комплексные задачи, поставленные руководством Узбекистана, направлены на повышение достоверности информации об использовании воды и электроэнергии и ее доступность для оперативного принятия решений, а также повышение качества и эффективности водоснабжения.

Государственно-частное партнерство – совершенно новое направление для водного хозяйства Узбекистана. Частные партнеры инвестируют и управляют модернизацией конкретной водной инфраструктуры . Это широко используемый в международной практике механизм привлечения частного капитала и опыта в развитие и эксплуатацию инфраструктуры, такой как дороги или больницы. Использование частного капитала в ирригационной и водной инфраструктуре сравнительно менее распространено за рубежом. Однако правительство Узбекистана ставит амбициозные цели по реализации проектов ГЧП в водном секторе. Основное внимание уделяется модернизации насосных станций, что позволяет экономить электроэнергию и повысить эффективность использования агрегатов.

До конца 2021 года современными информационно-коммуникационными технологиями будут оснащены 5567 современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе 3099 «Умная вода», 426 насосных станций и 2022 мелиоративные мониторинговые скважины, а также онлайн-мониторинг показателей подземных вод и минерализации почв. устройство установлено.

Автоматизировано 20 водохозяйственных объектов, на 1688 насосных станциях установлено и интегрировано в единую электронную информационную систему по республике 2173 автоматизированных электроизмерительных прибора, создана возможность «онлайн» контроля за потреблением электроэнергии. частное партнерство в 2021 году 1,216 млрд

Соглашения подписаны по проектам на сумму 100 сумов. В рамках этих проектов частные партнеры за первые 3 года потратили 112,3 миллиарда.

Планируется осуществить инвестиции на сумму 152,9 млрд сумов и сэкономить 152,9 млрд сумов, в рамках 5 иностранных инвестиционных проектов – 136,2 млн сумов. доллар был присвоен. В

результате к концу года реконструировано 554,5 км каналов и 353 гидротехнических сооружения, пробурено 92 вертикальные оросительные скважины. 800 миллионов в области проектов. сэкономлены суммы эксплуатационных средств, эффективность каналов оросительной системы увеличена на 15%.

Стратегия развития нового Узбекистана имеет 7 направлений. В третьем направлении в качестве одной из целей обозначены коренная реформа системы управления водными ресурсами и реализация отдельной государственной программы по водному хозяйству.

В 2022 году поставлена задача освоения 129 тысяч га новых и неиспользуемых земель, внедрения водосберегающих технологий на 260 тысячах га, экономии не менее 7 миллиардов кубометров воды за счет эффективного использования водных ресурсов, в том числе принятия практических мер по смягчению неизбежного. нехватка воды является доказательством.

Сельскохозяйственные культуры в основном орошаются. Коллекторно-дренажные сети устарели. В результате много воды тратится впустую. В частности, сокращение потерь воды на 10% могло бы спасти 4 миллиарда кубических метров жизни каждый год.

В такой ситуации сохраняются серьезные недостатки и проблемы в управлении и рациональном использовании водных ресурсов, проектировании системных объектов, государственной экспертизе, строительстве и реконструкции, особенно в обеспечении безопасности водохранилищ и других крупных объектов.

Важным документом, положившим начало фундаментальный поворотный момент.

Устранение имеющихся недостатков и проблем, кардинальное обновление и модернизация системы является для нас важнейшей задачей. Эту цель невозможно достичь без совершенствования управления водным хозяйством, формирования современных счетов, широкого внедрения информационных технологий и государственно-частного партнерства. В указе указаны конкретные пути решения этих задач, основные задачи и направления деятельности нашего министерства.

Министерство водного хозяйства определено компетентным государственным органом по учету всех водных ресурсов страны и координации соответствующих мер по повышению эффективности водопользования и водопотребления, а также формированию водного баланса.

В этом году поставлена цель увеличить внедрение водосберегающих технологий в нашей стране в 5 раз. Исходя из этого,

была создана должность заместителя министра, ответственного за развитие внедрения водосберегающих технологий. В областях и районах в этом направлении созданы структурные структуры.

В 2021 году мы планируем установить водосберегающие технологии на площади 4000 га, - говорит Джамшид Колдошев, начальник управления ирригации Каттакорганского района. - По расчетам, это позволит сэкономить 20-25 миллионов кубометров воды. Введение должности ответственного за применение водосберегающих технологий в нашем районе поможет контролировать, сколько воды используют хозяйства на гектар, сколько они экономят, а также стимулировать тех, кто широко использует современную технику.

В 2021-2023 годах в целях повышения ответственности и вклада водопотребителей будет подписано более 100 проектов государственно-частного партнерства, цифровые устройства будут установлены на 18 тысячах 576 водоизмерительных станциях, устройства мониторинга в режиме «онлайн» будут установлены. установить на 1 тыс. 688 насосных станций, 27 тыс. 270. Планируется перевести на автоматизированную систему мониторинга одну мелиоративную скважину, а также автоматизировать 100 гидротехнических объектов.

До сих пор вопросам цифровизации водного хозяйства был придан Информационно-аналитический и ресурсный центр министерства, а развитию государственно-частного партнерства – юридическая служба. В результате работа по этим направлениям не велась на основе четкой и эффективной системы.

Теперь будет введена должность советника министра по вопросам государственно-частного партнерства и развития цифровых технологий. Также в центральном аппарате будут созданы отделы по внедрению государственно-частного партнерства и аутсорсинговых услуг и развитию цифровых технологий в водном хозяйстве.

Эффективное использование воды очень важно и может быть достигнуто путем модернизации объектов системы. Этой цели служат задачи, определенные настоящим указом.

Постановлением государственная инспекция по контролю за техническим состоянием и безопасной эксплуатацией крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Минводхозе реорганизована в государственную инспекцию по контролю за безопасностью водохозяйственных объектов при Кабинете Министров. В целях ограничения или прекращения забора воды в случае несоблюдения показателей и критериев безопасности при использовании водохозяйственных объектов повышенного риска соответствующие

министерства и ведомства, проектные организации, научно-исследовательские и образовательные учреждения, а также в целях обеспечить безопасность водохозяйственных объектов повышенного риска право привлекать в качестве экспертов высококвалифицированных специалистов международных организаций и иностранных компаний.

Известно, что Закон «О безопасности гидротехнических сооружений» был принят в 1999 году. В связи с реформами, проведенными в водном хозяйстве в последующие годы, в этот закон не было внесено соответствующих изменений. В постановлении разработана новая редакция законопроекта «О безопасности гидротехнических сооружений» с учетом современных требований и подходов, а также созданы центр по реализации иностранных инвестиционных проектов в водном хозяйстве и агентство на реализацию проектов капитального строительства в водном хозяйстве при Министерстве водного хозяйства.

Также принято постановление Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства водного хозяйства Республики Узбекистан». В соответствии с ним были утверждены типовые структуры аппарата всех организационных, среднего и нижнего уровней министерства. Показаны основные задачи и направления деятельности Агентства по реализации проектов капитального строительства в водном хозяйстве и Центра по реализации иностранных инвестиционных проектов в водном хозяйстве при Минводхозе.

Если вода используется разумно, водные ресурсы эффективно управляются и справедливо распределяются с учетом особенностей регионов и сельскохозяйственных культур, в сельском хозяйстве обязательно будут получены высокие урожаи. Благословения войдут на рынки и на стол страны

16.4. Основы национального законодательства в области экологии и охраны окружающей среды

Сегодня в мире существуют серьезные проблемы в области охраны окружающей среды. Это можно увидеть в глобальном потеплении, которое оказывает большое влияние на изменение климата, в продолжающемся истощении озонового слоя, в сокращении запасов питьевой воды, в большом количестве углекислого газа, выбрасываемого в атмосферу, и в ряд других техногенных факторов. Такая ситуация, в свою очередь, затрудняет государствам обеспечение законных прав граждан в области экологии и окружающей среды. В

международно-правовых документах, принятых международными организациями, и в действующих нормативно-правовых документах национального законодательства государств определен ряд норм по защите прав граждан и людей в области экологии и охраны окружающей среды. Однако эти нормы устарели и не отвечают сегодняшним требованиям по защите прав граждан.Действующее национальное законодательство Республики Узбекистан в области экологии и охраны окружающей среды, в последние годы, в Республике Узбекистан, в пределах В рамках ряда стратегических программ под лозунгом «прославление человеческого достоинства» осуществляются масштабные реформы, направленные на интересы человека.

В Новом Узбекистане в целях прославления человеческого достоинства обеспечивается обеспечение законных прав и интересы граждан в области экологии и охраны окружающей среды имеют актуальное значение.

За годы независимости в Республике Узбекистан проведена значительная работа по охране экологии и окружающей среды, защите законных прав и интересов граждан и людей в этой сфере. Согласно первому пункту комментария к указу Президента «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды», подписанному 21 апреля 2017 года, более 15 законов, непосредственно регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и рационального использование природных ресурсов, природных Установлено, что принято и действует более 30 нормативных правовых документов, определяющих механизмы и условия использования отдельных видов ресурсов, а также проведения государственной экологической экспертизы, порядок проведения организация различных категорий охраняемых территорий и установление на них особых режимов использования и другие вопросы.

Несмотря на это, следует отметить, что большая часть этих нормативно-правовых документов была принята в первые периоды нашей независимости, многие из заложенных в них норм по экологии и охране окружающей среды претерпели изменения в связи с изменением современных условий и, как следствие, правоотношения в обществе развиваются, эффективное регулирование правоотношений в сфере и граждан не позволяет эффективно защищать законные права и интересы в этой сфере.

Существование подобных проблем порождает необходимость совершенствования национального законодательства Республики

Узбекистан в области экологии и охраны окружающей среды в долгосрочной перспективе.

Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в своем выступлении, посвященном 29-летию со дня принятия нашего Главного комиссара, сказал, что в ходе избирательной кампании Президента Республики Узбекистан предложения по реализации конституционных реформ в Республики Узбекистан были приняты избирателями и представителями широкой общественности.Сказал, что он будет реализован как

Сегодня Конституция Республики Узбекистан определяет лишь конституционные обязанности граждан в области экологии и окружающей среды, конституционные права граждан на достойную экологию и окружающую среду и обязанности государственных органов и организаций по обеспечению достойных экологических условий и окружающей среды. граждане не отражены.

В частности, в настоящее время только в статье 50 Конституции Республики Узбекистан закреплены «обязанности граждан бережно относиться к окружающей среде», а в нашей Общей энциклопедии не указаны конституционные права граждан в отношении окружающей среды и окружающей среды. , который не вредит здоровью человека. Кроме того, законы Республики Узбекистан № 754-XII от 29 января 1993 года «Об охране природы», № 837-XII от 12 июня 1993 года «О воде и водопользовании» и другие аналогичные законы по экологии и Определены только обязанности граждан в отношении охраны окружающей среды.

Однако обязанности и обязательства государственных органов в этой сфере не определены. Исходя из этого, следует отметить, что в перспективе формирования Нового Узбекистана важно определить не только конституционные обязанности, но и конституционные права граждан и людей в области экологии и окружающей среды .

Особое внимание также уделяется вопросам экологии и охраны окружающей среды в международно-правовых нормах. По этому вопросу существуют протоколы, конвенции и программы, принятые Организацией Объединенных Наций. В настоящее время основными международно-правовыми документами ООН в области экологии и охраны окружающей среды являются «Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» 1992 г., «Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» 2003 г. протокол оценки», «Парижское соглашение по климату» 2015 года и ряд других подобных документов.

Эти международно-правовые документы устанавливают нормы стабилизации глобальной экологической ситуации.

На саммите ООН по устойчивому развитию, состоявшемся в сентябре 2015 года, были приняты «Цели устойчивого развития» — 17 целей, которые планируется достичь к 2030 году. 5 из этих целей (цели 3, 6, 13, 14 и 15) непосредственно посвящены вопросам защиты экологии и окружающей среды, здоровья человека.

23 октября 2018 года Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития до 2030 года» на основе Целей устойчивого развития ООН. В Приложении 1 к настоящему Решению «национальные цели и задачи в области устойчивого развития до 2030 года» и национальные цели 3, 6, 13 и 15 включают улучшение здоровья населения, охрану и восстановление экологии и окружающей среды, борьбу с изменением климата и ее последствия. Были определены приоритеты принятия быстрых мер.

В национальных целях и задачах в области устойчивого развития на период до 2030 года, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы и в других аналогичных долгосрочных программах Республики Узбекистан, имеющих стратегическое значение, приоритетом является найти решения вопросов экологии и охраны окружающей среды и ее восстановления.Определены задачи.

В связи с этим вопрос обеспечения правовой основы планируемых к реализации реформ в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также законных прав и интересов граждан в отношении собственно экологии и окружающей среды как конституционного права, имеет неотложное значение . Как отмечалось выше, сегодня законные права и интересы граждан Республики Узбекистан на достойную экологию и окружающую среду не определены в качестве конституционной нормы.

Сегодня серьезные угрозы глобальному климату, увеличение количества токсичных газов, оказывающих вредное воздействие на атмосферу на Земле, выбросы токсичных химических отходов различными заводами, фабриками и промышленными предприятиями, их непоправимое воздействие на Здоровье людей и животных требует восстановления глобальных экосистем и окружающей среды - придает все большую силу тенденции защиты окружающей среды.

На основе международно-правовых документов и стратегических программ, принятых ООН в области экологии и окружающей среды, опыта национального законодательства зарубежных стран в этой области, а также принятых в республике долгосрочных стратегий и программ Узбекистана в целях создания Нового Узбекистана и реализации Третьего Возрождения, можно отметить, что экология и

охрана окружающей среды стали жизненно важным вопросом для человечества.

Дальнейшее совершенствование национального законодательства Республики Узбекистан в области экологии и охраны окружающей среды является одной из долгосрочных задач. В связи с этим: во-первых, Конституция Республики Узбекистан, Республики Узбекистан № 754-XII от 29 января 1993 года «Об охране природы», № 837-XII от 12 июня 1993 года «О воде и водопользовании». «и других требуется внести изменения и дополнения в ряд существующих правовых документов или принять новую редакцию этих правовых документов, исходя из требований времени. В заключение следует отметить, что в целях определения ответственности за экологический и экологический ущерб и снижения размера ущерба, который может быть причинен, Конституция Республики Узбекистан призвана определить права граждан на достойную окружающую среду и обязательства государственных органов по обеспечению достойной окружающей среды как конституционная норма были бы целесообразными.

Ключевые слова: конституция, национальное законодательство, экология, охрана окружаящающей среды,глобальные экосистемы, правовые документы,угроза.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие пути сохранения биологического разнообразия в регионах Узбекистана более актуальны на сегодняшний день?

2.Какое состоянию водных ресурсов в Республике Узбекистан?

3. Расскажите о развитии ирригационного сектора в Республике Узбекистан.

4. Перечислите основные законодательства в области экологии и охраны окружающей среды в Республике Узбекистан.

5.От решения каких проблем зависит обеспечение устойчивого развития промышленности в регионах нашей страны.

6. Какие вам известны глобальные экосистемы.

7. Дайте определение понятию «экология».

8. В каких долгосрочных программах Республики Узбекистан, имеющих стратегическое значение, приоритетом является найти решения вопросов экологии и охраны окружающей среды и ее восстановления?

9. Расскажите о современной информационно-коммуникационной технологии «Умная вода».

10. Дайте предложение по рациональному использованию имеющихся ресурсов,по заците экологии и охраны окружающей среды.

Самостоятельное образование и самостоятельная работа
Рекомендуемые темы для самостоятельного изучения:

№	Темы
1	Теории размещения производительных сил
2	Закономерности размещения производительных сил
3	Зарубежный опыт размещения и развития производительных сил.
4	Минеральное сырье и природные ресурсы Узбекистана и его регионов.
5	Факторы развития земледелия.
6	Условия развития земледелия.
7	Государственная поддержка сельского хозяйства.
8	Необходимость развития малого бизнеса и частного предпринимательства.
9	Пакет нормативно-правовых документов по развитию малого бизнеса и частного предпринимательства.
10	Региональные особенности развития малого и частного предпринимательства.
11	Внешнеэкономические связи регионов.
12	Основные формы и направления внешнеэкономических связей и сотрудничества.
13	Внешнеэкономические связи регионов и пути увеличения экспорта
14	Регулирование социально-экономического развития регионов.
15	Возможности социально-экономического развития регионов.
16	Пути улучшения социально-экономического развития регионов Узбекистана.
17	Конкретные подходы к регионализации и размещению производительных сил в Узбекистане
18	Факторы использования трудовых ресурсов. Региональные особенности формирования рынка труда
19	Разработка баланса трудовых ресурсов, занятости и занятости населения и практика учета безработного населения, нуждающегося в трудоустройстве
20	Направления развития промышленной кооперации в регионах
21	Современные формы современной организации промышленности. Инновационная политика в регионах и пути ее реализации
22	Территориальные особенности и специализация сельскохозяйственной сети.
23	Территориальные особенности в развитии автомобильно-транспортных коммуникаций.
24	Общая протяженность железных дорог.
25	Автомобильный транспорт. Протяженность дорог.
26	Воздушный транспорт.
27	Конфигурация дорожных сетей.
28	Трубопроводный транспорт и его значение.

Разработаны методические указания и рекомендации по организации самостоятельного образования. В нем студентам даются практические задания по основным темам лекции, методика решения кейсов и задания для самостоятельной работы.

ГЛОССАРИЙ

Задачи предмета - выявить понятие «региональная экономика», ее сущность, географическое расположение различных регионов, природные условия, ресурсы, различия и сходства в специализации, научить анализировать их характеристики, узнать о природных условиях. ресурсный потенциал страны и ее регионов, уровень развития, расположение ведущих производств.Это дать понимание, научить конкретным особенностям реализации задачи совершенствования экономики с учетом природно-экономических , демографические, экологические и другие характеристики каждого региона вместе с социально-экономическим развитием регионов.

В региональной экономике используется ряд терминов и понятий . Важнейшим из них является территория, то есть ограниченная часть поверхности суши. Он имеет площадь, определенное географическое положение и другие подобные особенности. Понятиями заполнения площади являются акватория — ограниченная часть земной водной коры и аэротория — нижний слой земной воздушной коры. Понятия «территория», «акватория», «аэротория» объединены понятием «геотория» — географическая оболочка земной поверхности.

Регион (область) — известная территория, отличающаяся от других регионов по ряду характеристик и характеризующаяся уникальным единством и взаимосвязью между составляющими ее элементами. «Регион» — латинское слово (regio), переводится как страна, регион, область. Понятие «район» как синоним слова «регион» было принято многими учеными и исследователями.

Регион — территориальная подсистема единого народнохозяйственного комплекса страны. Это целое целое, образовавшееся благодаря внутренней связи и взаимодействию демографических, природно-экологических, социально-экономических и технико-экономических процессов.

Методы исследования региональной экономики.

Диалектический метод основан на изучении законов природы, общества и развития мышления. В диалектическом методе развитие идет снизу вверх, знание развивается от простого к сложному. Диалектика состоит из методов индукции и дедукции.

При индукции берется один факт и делается общий вывод. **При дедукции** все наоборот.

В методе научной абстракции абстрактный объект изучается на научной основе и внимание уделяется только его основе.

Обучение на макроуровне означает изучение теоретических вопросов в большом масштабе и их изучение в небольших масштабах на микроуровне.

При сравнительном методе изучаемый объект сравнивается по периодам или с другим объектом.

Статистические исследования основаны на числовых показателях и табличных данных. Представление табличных данных на чертежах раскрывает суть графического метода.

Метод системного анализа основан на принципе поэтапности (постановка цели, определение задачи, изложение научного предположения, всестороннее изучение особенностей размещения сети); это метод научного познания, позволяющий изучить структуру сетей, их взаимосвязь.

Метод экономико-географического исследования, в свою очередь, состоит из еще 3-х компонентов: регионального метода; сетевой стиль; местный стиль.

Картографический метод позволяет наглядно представить особенности производства.

Таксономический метод . Этот процесс заключается в разделении конкретного ареала на подчиненные ему иерархические таксоны. **Таксоны** - объект исследования иерархического уровня.Картографическое экономико-математическое моделирование региональных экономических процессов.Моделирование развития отраслей экономики.Моделирование развития экономических комплексов региона.

Размещение крупных видов производств - электроэнергетического, металлургического, машиностроительного, химического, лёгкого, пищевого комплексов, специализированного сельского хозяйства в экономически выгодных регионах будет иметь высокий экономический эффект для всего народнохозяйственного комплекса страны.

Разумное и эффективное размещение производственных сил означает минимизацию затрат на производство продукции и размещение всех стадий производства (вплоть до готовой продукции) на определенной территории.

Существующие административно-территориальные единицы в Республике Узбекистан по иерархической системе можно разделить **на 3 уровня** :

•**верхнее звено** – город Ташкент, 12 областей и Республика Каракалпакстан;

•**среднее звено** - города, сельские и городские округа, подчиненные области;

•**нижний уровень** - подрайонные города, поселки, сельские гражданские советы и районные сходы.

•Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан» принят 19 мая 2020 года, одобрен Сенатом 7 августа 2020 года и одобрен Президентом Республики Узбекистан 28 августа 2020 года при ОрК. -635.

•Целью настоящего Закона является регулирование отношений в сфере административно-территориального устройства Республики Узбекистан.

•**Города юрисдикции области** (города юрисдикции Республики Каракалпакстан) - населенные пункты с населением не менее тридцати тысяч человек, имеющие важное административное значение, развитую инфраструктуру, а также перспективные экономические и культурные центры;

•**административно-территориальное устройство** – деление территории Республики Узбекистан на административно-территориальные единицы;

•**вопросы административно-территориального устройства** - создание, прекращение и изменение границ административно-территориальных единиц, назначение и перемещение административных центров административно-территориальных единиц, изменение подчиненности административно-территориальных единиц;

•**города республиканского подчинения** - населенные пункты, имеющие стратегическое значение, крупные промышленные предприятия и развитую инфраструктуру, а также перспективные экономические и культурные центры, которые могут быть определены решениями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

•**города районного подчинения** - населенные пункты с населением не менее семи тысяч человек, с промышленными предприятиями и развитой инфраструктурой;

•**районы** - области, административно-территориальные единицы Республики Каракалпакстан, которые, как правило, состоят из городов, поселков, сел и сел;

•**районы в городах** - часть городов, имеющая статус административно-территориальной единицы, численность жителей которых, как правило, составляет не менее двадцати тысяч человек, состоящая из сходов граждан (махалли);

•**поселки** - поселения с населением не менее двух тысяч человек, расположенные вблизи промышленных предприятий, железнодорожных станций и других важных объектов, состоящие из сходов граждан (кварталов);

•**Административно-территориальные единицы Республики Узбекистан** – области, районы, города, поселки, села, села, а также Республики Каракалпакстан;

•Определено, что **села и овулы – это поселения, расположенные на территории районов, состоящие из групп граждан (кварталов).**

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. М. Армстронг, Дж. Тейлор. Региональная экономика и политика. 3 издания. Издатель Уилли Блэквелла, 2010 г. – 448 стр.

2. Роберта Капелло. Региональная экономика. США: Рутледж, 2016.

3. Видяпина М.В. Степанова Региональная экономика: Учебник - М.: ИНФРА-М, 2007.-666 с- (100 лет РЭА им. Г.В. Плеханова)

4. М.Е.Полатов, Г.М.Шадиева, Ш.А. Султанов, З.С.Артиков, А.П. Хазратов, Л.У. Махмудов Региональная экономика. Учебное пособие / М.,. – Самарканд.: «СамиСИ», 2021. – 232 с.

5. Якубов И.О., Исламов А.А., Суннатов М.Н. Региональная экономика: Учебник. - Т.: 2019.-228 с.

6. Рахимова М. Р. Региональная экономика: Учебник. – Т.: Экономика, 2010. – 234 с.

7. Солиев А. и другие. Социально-экономическое развитие регионов Узбекистана. Монография Т. «Классическое слово» 2010. 100 страниц.

8. Ишмухамедов А.Е., Джумаев З.А., Джумаев К.Х. Макроэкономика: Учебное пособие. Т.: Издательство Литературного фонда Союза писателей Узбекистана, 2005. -192 с.

Дополнительная литература

1. Мирзиев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана 29 декабря 2020 года https://www.gazeta.uz/uz/2020/12/29/address/

2. Конституция Республики Узбекистан – Т.: Узбекистан, 2014. – 46 с.

3. Абдурахмонов К.Х., Абдуллаев О., Дадабоев Ш. Учебник «Региональная экономика и управление». ТГЕУ 2007. 730 ст.

4. Статистический ежегодник регионов Узбекистана. 2020. – Т.: Госкомстат Узбекистана. 2017. – 130 с.

Интернет-сайты

- http://www.gov.uz
- http://www.lex.uz
- http://www.mineconomy.uz.
- http://www.mf.uz
- http://www.stat.uz

- http://www. налог.уз
- http://www.cbu.uz _
- http://www.wordbank.org . _
- http://www.ebrd.org . _

ШАДИЕВА Г.М., АБДУЛЛАЕВА З.И., АРТИКОВ З.С.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Редактор: З.Н. Бободустов
Корректировщик: Н. Эргашев

Учебное пособие представлена к публикации по решению Совета Самаркандского института экономики и сервиса (протокол № 1 от 30 августа 2024 г.).

ISBN: 978-9910-587-54-2

Лицензия № 033337 (27.07.2022)
© Издательство ООО “STAP-SEL”,
Самарканд 2025.
Разрешено на печать 24.09.2025 г.

2239

Распечатано в 2025 г.
Формат бумаги 60x84 1/16., Бумага офсетная.
Гарнитура “Times New Roman”.
Печать офсетная. Усл. п. л. 39.25
Заказ № 0131A/25. Тираж 50 эк.

Распечатано в полиграфии
Самаркандского института
экономики и сервиса.
LICENSE № 025316
REESTR № X-119112
Адрес: г. Самарканд, ул. Шохруха 60.