МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Область знаний: 200 000 - Гуманитарные науки, бизнес и право;

Область образования: 230 000 - Экономика.

Направление образования: 5230600 - Финансы
5230700 - Банковское дело
5230900 - Бухгалтерский учёт и аудит
5230200 - Менеджмент
5230800 - Налоги и налогообложение

ТОШКЕНТ-2019

Учебно-методический комплекс подготовлен на основе учебной программы, утверждённой приказом №744 от 25 августа 2018 года Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан.

Учебно-методический комплекс утвержден протоколом Совета Ташкентского финансового института №___ от «____» _____2019 г.

Составители:

М.Н.Примов - к.ф.н., доцент кафедры “Общественные науки” ТФИ

Т.Норбоев - к.ф.н., доцент кафедры “Общественные науки” ТФИ

Рецензенты:

Ф.А.Мусаев - д.ф.н., профессор кафедры “Общественные науки” ВТИ НГ РУз

С.Р.Рахимов - д.ф.н., профессор кафедры “Общественные науки”ТФИ

Учебно-методический комплекс обсужден на заседании кафедры Общественных наук (протокол № от ___. _____.2019г.) и рекомендован к рассмотрению на Совете факультета «Налоги и страхование»Ташкентского финансового института

Заведующий кафедрой **д.и.н., проф. Н.Обломуродов**

Учебно-методический комплекс обсужден на Совете Факультета «Налоги и страхование» и рекомендован для использования Советом Ташкентского финансового института (протокол № «___» от ____. _____2019).

Декана факультета **к.э.н., доц. Г.Сафаров**

Председатель Совета **д.э.н., проф. И.Кузиев**

Начальник учебно-методического отдела: **к.э.н., доц. Т.Баймуратов**

Учебно-методический комплекс обсужден на учебно-методическом Совете института (протокол №___ от «____»._____2019 г.) и рекомендован для утверждения на Совете Ташкентского финансового института.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Учебные материалы	5
Лекционные занятия	
Предмет, объект и задачи курса “Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество”.	5
Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.	18
Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества.	25
Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.	34
Приоритетные направления развития и либерализации экономики.	46
Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.	54
Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.	66
Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.	71
Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.	76
Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества.	93
Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций в совершенствовании институтов гражданского общества.	104
Социальное партнёрство и общественный контроль.	123
Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.	132
Семинарские занятия	142
Материалы по самостоятельному образованию (портфолио)	178
Глоссарий	195
Приложения	
Учебная программа	199
Рабочая программа	214
Раздаточный материал	233
Тесты	288
Электронный вариант учебно-методического комплекса (на диске)	

ВВЕДЕНИЕ

Подготовка высококвалифицированных кадров всегда была первостепенной задачей отечественных вузов, и в наше сложное и противоречивое время она приобретает еще большую значимость. Это заставляет вузовских преподавателей общественных наук постоянно совершенствовать учебный процесс с ориентацией на решение новых проблем, которые возникают перед выпускниками института. После окончания института они должны рассчитывать на себя, на свои возможности, способности, знания, умения и навыки, эффективно, творчески решать поставленные жизнью задачи в новом тысячелетии проблемы.

Большую роль в этом играют новые социально-политические дисциплины, в число которых входит и «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество». Данный курс раскрывает основные научные принципы формирования гражданского общества и стратегию развития Узбекистана, анализирует основные этапы преобразований, показывает необратимость проводимых в стране реформ, помогает формированию гражданской позиции каждого члена общества. Он органично вплетается в систему гуманитарных наук, образуя общую логическую цепь с ней; помогает ответить на вопросы современной политики нашего государства и определить место и роль каждого человека в грандиозных преобразованиях, проводимых в стране.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» разработан на кафедре общественных наук наук Ташкентского финансового института старшим преподавателем кафедры Ибрагимовым К.Д. и содержит учебно-методические материалы, необходимые для организации педагогической деятельности преподавателя и учебной деятельности студентов в процессе изучения данной дисциплины.

Учебно-методический комплекс состоит из введения, текстов лекций, материалов для практических занятий, материалов для самостоятельного образования, глоссария, методических указаний по организации самостоятельного образования, выполнению самостоятельных работ. В приложении приведены учебная программа, рабочая программа, тесты, варианты вопросов для промежуточного и итогового контроля. Прилагается электронный вариант учебно-методического комплекса (на диске).

Данный учебно-методический комплекс разработан на основе типовой и рабочей учебных программ по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» для бакалавриата направлений 5230600 - «Финансы», 5230700 - «Банковское дело», 5230900 - «Бухгалтерский учёт и аудит», 5230200 - «Менеджмент», 5230800 - «Налоги и налогообложение»

ТЕКСТЫ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА №1. Понятие, структура и функции гражданского общества»

План

1. Понятие гражданского общества
2. Научные концепции гражданского общества.
3. Характеристика гражданского общества.
4. Структура и основные элементы.
5. Функции гражданского общества.
6. Формы взаимодействия государства и гражданского общества

Опорные слова

Гражданское, общество, демократия, демократия, демократическое общество, политическая система, гражданин, гражданское общество, структура

Понятие гражданского общества

Важнейшей предпосылкой и одновременно фактором формирования политической системы демократического типа является наличие гражданского общества. Гражданское общество характеризует всю совокупность разнообразных форм социальной активности населения, не обусловленную деятельностью государственных органов и воплощающую реальный уровень самоорганизации социума. Описываемое понятием «гражданское общество» состояние общественных связей и отношений является качественным показателем гражданской самодеятельности жителей той или иной страны, основным критерием разделения функций государства и общества в социальной сфере.

Реальная свобода личности становится возможной в обществе подлинной демократии, где не государство, политическая власть господствует над обществом и его членами, а общество имеет безусловное первенство по отношению к государству. Переход к такому обществу — исторически длительный процесс, и он связан с формированием гражданского общества.

Между понятием «гражданское общество» и однопорядковым ему понятием «общество» есть не только очевидная взаимосвязь, но и весьма существенные различия. Общество как совокупность отношений между людьми становится гражданским лишь на определенной стадии своего развития зрелости, при определенных условиях. В этом плане за прилагательным «гражданское», несмотря на некоторую его неопределенность, стоит вполне конкретное и весьма емкое содержание. Категория гражданского общества отражает новое качественное состояние общества, основанное на развитых формах его самоорганизации и саморегуляции, на оптимальном сочетании публичных (государственно-общественных) и частных (индивидуально-личностных) интересов при определяющем значении последних и при безусловном признании в качестве высшей ценности такого общества человека, его прав и свобод. Поэтому гражданскому обществу противостоит не просто «не гражданское» общество, т. е. общество, не обладающее качествами гражданского, а общество насилия подавления личности, государственного тотального контроля за общественной и личной жизнью его членов.

Сам термин «гражданское общество» употребляется как в широком, так и в узком значениях. В широком смысле гражданское общество включает всю непосредственно не охватываемую государством, его структурами часть общества, т.е. то, до чего «не доходят руки» государства. Оно возникает и изменяется в ходе естественно-исторического развития как автономная, непосредственно не зависимая от государства сфера. Гражданское общество в широком значении совместимо не только с демократией, но и с авторитаризмом, и лишь тоталитаризм означает его полное, а чаще частичное поглощение политической властью.

Гражданское общество в узком, собственном значении неразрывно связано с правовым государством, они не существуют друг без друга. Гражданское общество представляет собой многообразие не опосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Это сфера свободной игры частных интересов и индивидуализма. Гражданское общество — продукт буржуазной эпохи и формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, обладающих чувством личного достоинства и готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность.

Гражданское общество имеет сложную структуру, включает хозяйственные, экономические, семейно-родственные, этнические, религиозные и правовые отношения, мораль, а также не опосредованные государством политические отношения между индивидами как первичными субъектами власти, партиями, группами интересов и т.д. В гражданском обществе в отличие от государственных структур преобладают не вертикальные (подчиненности), а горизонтальные связи — отношения конкуренции и солидарности между юридически свободными и равноправными партнерами.

Для современного понимания гражданского общества недостаточно представление о нем лишь с позиции его противопоставления государственной власти и, соответственно, сфере реализации публичных интересов. Главным в современной, общедемократической концепции гражданского общества должно быть определение собственных качественных характеристик тех реальных общественных отношений, которые в системном единстве могут быть определены как современное гражданское общество.

Гражданское общество — это не просто некое объемное понятие, характеризующее определенную сферу общественных отношений, пределы которых определяются лишь тем, что это «область действия частных интересов» (Гегель). В то же время «гражданское общество» — это и не юридическое, не государственно-правовое понятие. Государство не может, не в состоянии «учредить», «декретировать», «установить» своими законами желательный для него образ гражданского общества.

Гражданское общество — это закономерный этап, высшая форма самореализации индивидов. Оно вызревает по мере экономического, политического развития страны, роста благосостояния, культуры и самосознания народа. Как продукт исторического развития человечества гражданское общество появляется в период ломки жестких рамок сословно-феодального строя, начала формирования правового государства. Обязательным условием возникновения гражданского общества является появление возможности у всех граждан экономической самостоятельности на базе частной собственности. Важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества являются ликвидация сословных привилегий и возрастание значения человеческой личности, человека, который превращается из подданного в гражданина с равными юридическими правами со всеми другими гражданами. Политическим фундаментом гражданского общества служит правовое государство, которое обеспечивает права и свободы личности. В этих условиях поведение человека определяется его собственными интересами и на него ложится ответственность за все действия. Такая личность превыше всего ставит собственную свободу, уважая вместе с тем и законные интересы других людей.

Так как в руках у государства сосредоточена большая власть, то оно с помощью чиновников, армии, полиции, суда может легко подавить интересы социальных групп, классов и целого народа. История установления фашизма в Германии и Италии является ярким примером того, как государство поглощает общество, как происходит огосударствление его сфер, осуществляется всеобщий (тотальный) контроль над личностью.

В этом плане гражданское общество есть объективно сложившийся порядок

реальных общественных отношений, который основан на признанных самим обществом требованиях справедливости и меры достигнутой свободы, недопустимости произвола и насилия. Данный порядок складывается на основе внутреннего содержания этих отношений, что превращает их в критерий «справедливости и меры свободы». Тем самым отношения, составляющие гражданское общество, обретают способность нести в себе определенные требования, нормативные модели поведения граждан, должностных лиц, государственных органов и государства в целом в соответствии с идеалами справедливости и свободы.

Это означает, что в отношениях, составляющих гражданское общество, воплощаются идеи права как высшей справедливости, основанной на недопустимости произвола и гарантировании равной для всех членов гражданского общества меры свободы. Это те нормативные (общеобязательные) требования, которые складываются и существуют в гражданском обществе независимо от их государственного признания и закрепления в законах. Но следование им со стороны государства является залогом того, что закон в таком обществе и государстве приобретает правовой характер, т. е. они не только воплощают в себе государственную волю, но эта воля в полной мере соответствует требованиям справедливости и свободы.

Повседневная жизнь индивидов, ее первичные формы составляют сферу гражданского общества. Однако многообразие повседневных потребностей и первичных форм их реализации требует согласования и интеграции устремлений индивидов и социальных групп для поддержания целостности и прогресса всего общества. Равновесие, взаимосвязь общественных, групповых и индивидуальных интересов осуществляет государство посредством управленческих функций. Следовательно, глобальное общество, т. е. всеохватывающая человеческая общность, состоит из гражданского общества и государства.

Гражданское общество и государство представляют собой социальные универсалии, идеальные типы, отражающие различные стороны и состояния жизни общества, противостоящие друг другу.

Гражданское общество составляет сферу абсолютной свободы частных лиц в отношениях друг с другом. По определению Ж-Л. Кермонна, «гражданское общество слагается из множественности межличностных отношений и социальных сил, которые объединяют составляющих данное общество мужчин и женщин без непосредственного вмешательства и помощи государства».

Гражданское общество предстает в виде социального, экономического, культурного пространства, в котором взаимодействуют свободные индивиды, реализующие частные интересы и делающие индивидуальный выбор. Напротив, государство представляет собой пространство тотально регламентированных взаимоотношений политически организованных субъектов: государственных структур и примыкающих к ним политических партий, групп давления и т. д. Гражданское общество и государство взаимно дополняют друг друга. Без зрелого гражданского общества невозможно построить правовое демократическое государство, поскольку именно сознательные свободные граждане способны к рациональной организации человеческого общежития. Таким образом, если гражданское общество выступает прочным опосредующим звеном между свободным индивидом и централизованной государственной волей, то государство призвано противодействовать дезинтеграции, хаосу, кризису и упадку через создание условий для реализации прав и свобод автономной личности.

Научные концепции гражданского общества.

Идея гражданского общества является одной из важнейших политических идей Нового времени. Возникнув в середине XVII в. в Европе, понятие «гражданское общество» претерпело известную эволюцию, породив несколько концепций и интерпретаций. Однако оно неизменно рассматривается в противопоставлении понятию

«государство».

Либеральная трактовка гражданского общества восходит ко временам Т. Гоббса и Дж. Локка. Понятие «гражданского общества» было введено ими для отражения исторического развития человеческого общества, перехода человека от природного к цивилизованному существованию. Человек в «диком», «природном» состоянии, не знающий ни цивилизации, ни государства, развивается в хаосе всеобщей взаимной вражды и непрерывных войн. Естественному, догосударственному состоянию общества противопоставляется цивилизованное, общественно-политическое, олицетворяющее порядок и гражданские отношения.

Естественным началом общества и жизни человека становятся не природа и необузданные природные страсти человека, а цивилизованность, т. е. исключительная способность человека сознательно объединяться с себе подобными для совместного проживания. Гражданское общество было признано условием удовлетворения базовых человеческих потребностей в пище, одежде, жилье. Гражданское общество появилось в результате процессов дифференциации и эмансипации различных сфер общественной жизни (экономической, социальной, культурной), в рамках которых происходит удовлетворение повседневных потребностей индивида.

Становление самостоятельных сфер общественной жизни отражало процессы возрастающего разнообразия деятельности индивидов и усложнения социальных отношений. Разнообразие социальных отношений было следствием становления автономной личности, не зависимой от власти и обладающей таким уровнем гражданского самосознания, который позволял ей строить свои отношения с другими индивидами разумно и целесообразно. В основе процесса кристаллизации независимого индивида, по Дж. Локку, лежит частная собственность. Она является экономической гарантией его свободы и политической самостоятельности.

Отношения между государством и гражданским обществом строились на договорной основе. По своей сущности эти отношения были цивилизованными, поскольку государство и гражданское общество вместе создавали условия для удовлетворения базовых человеческих потребностей и обеспечения жизнедеятельности индивидов. Государство охраняет неотчуждаемые права граждан и с помощью власти ограничивает природную вражду, снимает страх и тревогу за родных и близких, за свое богатство; а гражданское общество сдерживает стремление власти к господству.

Другую традицию представляет подход Г.Гегеля, который рассматривал гражданское общество как совокупность индивидов, удовлетворяющих с помощью труда свои повседневные потребности. Основой гражданского общества выступает частная собственность. Однако не гражданское общество являлось, по Г.Гегелю, движущей силой прогресса, а государство. Примат государства по отношению к гражданскому обществу был связан с тем, что, как считал Г.Гегель, основой развития всего и вся является «Мировой Дух», или «Абсолютная Идея». Гражданское общество было «инобытием» духа-идеи, а именно государство олицетворяло все добродетели и было наиболее совершенным воплощением мировой саморазвивающейся идеи, самого могучего проявления человеческой личности, всеобщности политического, материального и духовного начал.

Государство защищало человека от случайностей, обеспечивало справедливость и реализовывало всеобщность интересов. Гражданское общество и индивид были подчинены государству, ибо именно государство интегрирует отдельные группы и индивидов в органическую целостность, задавая смысл их жизнедеятельности. Опасность существования всеобъемлющего государства состоит в том, что оно поглощает гражданское общество и не стремится гарантировать гражданам их права и свободы.

Отвергая тезис Г.Гегеля о первичности государства по отношению к гражданскому обществу, К.Маркс рассматривал последнее фундаментом глобального общества, а жизнедеятельность индивидов - решающим фактором исторического развития. Это

вытекало из материалистического понимания истории, согласно которому эволюция общества является результатом эволюции материальных условий жизни. Гражданское общество представляет собой совокупность материальных отношений индивидов. К. Маркс рассматривал гражданское общество как общественную организацию, развивающуюся непосредственно из производства и обращения. Совокупность экономических, производственных отношений индивидов (т. е. отношения, в которые вступают индивиды между собой в процессе производства) и соответствующих им производительных сил (средства производства и рабочая сила) составляют базис. Экономический базис обусловливает надстройку, политические институты (в том числе и государство), право, мораль, религию, искусство и т. д. Государство и политика является отражением производственных отношений.

Анализируя последствия реализации марксистской доктрины в России, приведшей к установлению тоталитарного режима и уничтожения ростков гражданского общества, А. Грамши отстаивал идею гегемонии гражданского общества. Под последним он понимал все, что не является государством. В условиях зрелого гражданского общества, каковым оно было на Западе, процесс социального переустройства следует начинать не с политической революции, а с достижения гегемонии передовыми силами внутри гражданского общества. Это утверждение А. Грамши вытекает из его определения самостоятельной роли надстройки как существенного фактора исторического развития.

Рассматривая процесс формирования гражданского общества на Западе, А.Грамши обратил внимание на большое значение идеологии и культуры в утверждении политического господства буржуазии. Установив интеллектуальное и моральное господство над обществом, она заставила другие классы и группы принять свои ценности и идеологию. Особое значение в надстройке, по А.Грамши, принадлежит гражданскому обществу, которое тесно связано с идеологией (наукой, искусством, религией, правом) и институтами, создающими и распространяющими ее (политическими партиями, церковью, средствами массовой информации, школой и т. д.). Гражданское общество, как и государство, служит господствующему классу в упрочении его власти.

Взаимоотношения государства и гражданского общества зависят от зрелости последнего: если гражданское общество расплывчато и примитивно, то государство является его «внешней формой». Государство может уничтожить гражданское общество и выступить единственным инструментом власти. И лишь в условиях зрелого гражданского общества, как на Западе, его отношения с государством имеют сбалансированный характер. В последнем случае, согласно А. Грамши, под государством надо понимать «частный аппарат» «гегемонии» гражданского общества.

Следовательно, анализ концепций гражданского общества позволяет сделать ряд выводов.

Во-первых, долгое время в политической науке понятия «государство» и «гражданское общество» не различались, использовались как синонимы. Однако, начиная с середины XVII в., процессы дифференциации различных сфер общества, освобождения их из-под всеохватывающей государственной власти, обособления автономного и независимого индивида с неотъемлемыми правами и свободами актуализировали поиск сбалансированного представительства двух тенденций в историческом развитии: с одной стороны, стремления индивида к автономии и свободе и, как следствие, нарастания спонтанности и стихийности в социальном развитии, что в политической науке отразило понятие «гражданское общество», а с другой стороны, потребности в упорядочении, целостности, нейтрализации конфликтов в постоянно усложняющихся социальных взаимодействиях, что отразило понятие «государство». Чаще всего государство и гражданское общество противопоставлялись друг другу.

Во-вторых, гражданское общество (в основе своей буржуазное) приходит на смену традиционному, феодальному обществу. В западной политической науке при всех вариациях доминируют две интерпретации гражданского общества. Первая

рассматривает гражданское общество как социальную универсалию, обозначающую пространство межличностных отношений, противостоящих государству в любой его форме. Как сфера реализации повседневных потребностей индивидов гражданское общество включает весь исторический комплекс взаимодействий частных лиц друг с другом.

Во второй интерпретации гражданское общество предстает как феномен западной культуры, как конкретно-историческая форма существования западной цивилизации. Особенностью западной культуры является удивительная адаптивность к меняющимся условиям и повышенная выживаемость в инокультурном окружении. Уникальность цивилизации обусловлена балансом трех сил: раздельных институтов власти, гражданского общества и автономной личности. В качестве основания для сбалансированного взаимодействия этих сил была признана идея прогресса, выраженная в направленности сознания на постоянное совершенствование человека, гражданского общества и государства.

В-третьих, современная политологическая интерпретация рассматривает гражданское общество как сложную и многоуровневую систему невластных связей и структур. Гражданское общество включает всю совокупность межличностных отношений, которые развиваются вне рамок и без вмешательства государства, а также разветвленную систему не зависимых от государства общественных институтов, реализующих повседневные индивидуальные и коллективные потребности. Поскольку повседневные интересы граждан неравнозначны, постольку и сферы гражданского общества имеют определенную соподчиненность, которую условно можно выразить следующим образом: базовые человеческие потребности в пище, одежде, жилье и т. д. удовлетворяют производственные отношения, составляющие первый уровень межличностных взаимосвязей. Они реализуются через такие общественные институты, как профессиональные, потребительские и иные объединения и ассоциации. Потребности в продолжении рода, здоровье, воспитании детей, духовном совершенствовании и вере, информации, общении, сексе и т. д. реализует комплекс социокультурных отношений, включающих религиозные, семейно-брачные, этнические и иные взаимодействия. Они образуют второй уровень межличностных взаимосвязей и протекают в рамках таких институтов, как семья, церковь, образовательные и научные учреждения, творческие союзы, спортивные общества.

Наконец, третий, высший уровень межличностных отношений составляют потребности в политическом участии, что связано с индивидуальным выбором на основе политических предпочтений и ценностных ориентаций. Этот уровень предполагает сформированность у индивида конкретных политических позиций. Политические предпочтения индивидов и групп реализуются с помощью групп интересов, политических партий, движений.

Если рассмотреть современное гражданское общество в развитых странах, то оно предстанет как общество, состоящее из множества самостоятельно действующих групп людей, имеющих различную направленность. Так, структура гражданского общества в США представляет собой всеохватывающую сеть различных добровольных ассоциаций граждан, лоббистских групп, муниципальных коммун, благотворительных фондов, клубов по интересам, творческих и кооперативных объединений, потребительских, спортивных и других обществ, религиозных, общественно-политических и иных организаций и союзов, отражающих самые разнообразные социальные интересы в производственной, политической, духовной сферах, личной и семейной жизни.

Эти самостоятельные и не зависимые от государства общественно-политические институты подчас напряженно противостоят друг другу, борясь за доверие граждан, остро критикуют и разоблачают социальное зло в политике, экономике, нравственности, в общественной жизни и на производстве. В свое время А. Токвиль как одну из особенностей США назвал наличие разветвленной системы институтов гражданского

общества, ставшей гарантом стабильности американской демократии.

Характеристика гражданского общества.

Правовой характер гражданского общества, его соответствие высшим требованиям справедливости и свободы является первой важнейшей качественной характеристикой такого общества. Эта особенность гражданского общества воплощается в нормативных требованиях, заложенных в содержании категорий справедливости и свободы. Свобода и справедливость представляют собой в условиях гражданского общества социальный фактор, нормирующий (упорядочивающий) деятельность людей, коллективов и организаций. С другой стороны, сам человек как член гражданского общества обретает свободу в результате своей способности подчиняться нормативным требованиям свободы как познанной необходимости.

Вторая качественная характеристика гражданского общества носит функциональный характер. Она связана с тем, что основой функционирования такого общества является не просто создание определенного поля (пространства) реализации частных интересов, формально-юридически независимого от государственной власти, но достижение высокого уровня самоорганизации, саморегуляции общества. Основные функции по налаживанию совместной деятельности членов гражданского общества в отдельных сферах (предпринимательства и других форм экономической деятельности, семейных отношений, личной жизни и т. п.) должны осуществляться в этом случае не с помощью орудий и средств стоящей над обществом государственной власти как «особой публичной власти», а самим обществом на подлинно демократических, самоуправленческих началах, а в сфере рыночной экономики — прежде всего на началах экономической саморегуляции. В этом плане новая функциональная характеристика гражданского общества заключается не в том, что государство «великодушно уступает» определенную сферу частных интересов самому обществу, отдает ему на откуп решение тех или иных проблем. Напротив, само общество, достигая нового уровня своего развития, приобретает способность самостоятельно, без вмешательства государства осуществлять соответствующие функции. И в этой части уже не государство поглощает общество, устанавливая тотальные государственные формы руководства и контроля за развитием соответствующих сфер, а происходит обратный процесс поглощения государства гражданским обществом: возникает (по крайней мере, в этих областях «гражданской жизни») примат гражданского общества над государством.

В соответствии с этим можно выделить и третью качественную особенность гражданского общества, которая характеризует его высшие ценности и главную цель функционирования. В отличие от первоначальных представлений о гражданском обществе, основанных на абсолютизации частных интересов (их главные носители, естественно, частные собственники), современная общедемократическая концепция постиндустриального гражданского общества должна быть основана на признании необходимости обеспечения оптимального, гармонического сочетания частных и общественных интересов.

Свобода, права человека и его частные интересы должны рассматриваться в этом случае не с позиции эгоистической сущности «экономического человека», для которого свобода есть собственность, а, наоборот, сама собственность во всем многообразии ее форм становится средством утверждения идеалов освобожденной личности. И это должно происходить на основе безусловного признания в качестве высшей ценности гражданского общества человека, его жизни и здоровья, чести и достоинства политически свободной и экономически независимой личности.

В соответствии с этим следует подходить и к определению главной цели функционирования современного гражданского общества. Главная цель заключается в удовлетворении материальных и духовных потребностей человека, в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. А государство в этом

случае (в условиях правового гражданского общества) неизбежно приобретает характер социального государства. Речь идет об обогащении природы государства социальными началами, которые в значительной мере трансформируют его властные функции. Утверждая себя как социальное, государство отказывается от роли «ночного сторожа» и берет на себя ответственность за социокультурное и духовное развитие общества.

С учетом отмеченных качественных характеристик можно определить понятие гражданского общества как основанную на самоорганизации систему социально-экономических и политических отношений, функционирующих в правовом режиме социальной справедливости, свободы, удовлетворения материальных и духовных потребностей человека как высшей ценности гражданского общества.

Основами гражданского общества в экономической сфере являются многоукладная экономика, разнообразные формы собственности, регулируемые рыночные отношения; в политической сфере – децентрализация властных полномочий, разделение властей, политический плюрализм, доступ граждан к участию в государственных и общественных делах, верховенство закона и равенство всех перед ним; в духовной сфере – отсутствие монополии одной идеологии и мировоззрения, свобода совести, цивилизованность, высокая духовность и нравственность.

Структура и основные элементы.

Современное гражданское общество имеет следующую структуру:

1.Добровольно сформировавшиеся первичные общности людей (семья, кооперация, ассоциация, хозяйственные корпорации, общественные организации, профессиональные, творческие, спортивные, этнические, конфессиональные и другие объединения).

2.Совокупность негосударственных неполитических отношений в обществе: экономических, социальных, семейных, духовных, нравственных, религиозных и других: это производственная и частная жизнь людей, их обычаи, традиции, нравы.

3.Сфера самопроявления свободных индивидов и их организаций, огражденная законами от прямого вмешательства в нее со стороны государственной власти.

Таким образом, структура гражданского общества развитых стран представляет собой широкую сеть общественных отношений, различных добровольных организаций граждан, их ассоциаций, лоббистских и иных групп, муниципальных коммун, благотворительных фондов, клубов по интересам, творческих, кооперативных объединений, потребительских, спортивных обществ, общественно-политических, религиозных и иных организаций и союзов. Все они выражают самые различные социальные интересы во всех сферах жизни общества.

Из этого вытекает и конкретный анализ основных элементов гражданского общества.

Во-первых, экономическая организация гражданского общества — это общество цивилизованных рыночных отношений. Рынок как своеобразный «компнент» экономической свободы невозможен без развития самостоятельной предпринимательской деятельности, направленной на систематическое получение прибыли.

Второй структурный элемент гражданского общества — его социальная организация. В рыночных условиях она носит весьма сложный характер, что отражает прежде всего различия отдельных социальных групп. Можно выделить три основные группы населения гражданского общества: наемные работники, предприниматели и нетрудоспособные граждане. Обеспечение взвешенного баланса экономических интересов и материальных возможностей этих групп — важное направление социальной политики.

Наемным работникам необходимо создавать экономические, социальные и правовые условия для эффективного труда, справедливой оплаты своего труда, широкого участия в прибылях.

В отношении предпринимателей должны приниматься меры, направленные на

гарантирование им свободы всех форм экономической деятельности, на стимулирование их капиталовложений в развитие эффективного, прибыльного производства товаров и услуг. Что же касается нетрудоспособных граждан, то им должна быть обеспечена адресная социальная защита, определены нормы социального обеспечения и обслуживания, которые позволят поддерживать приемлемый уровень их жизни.

Третий структурный элемент гражданского общества — его общественно-политическая организация. Ее нельзя отождествлять с государственно-политической организацией, с государственным управлением обществом. Напротив, реальный демократизм гражданского общества как основы обеспечения действительной свободы личности становится возможным именно тогда, когда общество, приобретая качества гражданского, правового, вырабатывает свои собственные, негосударственные общественно-политические механизмы саморегуляции и самоорганизации. В соответствии с этим происходит так называемая политическая институционализация гражданского общества, то есть общество самоорганизуется с помощью таких институтов, как политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские, молодежные, религиозные организации, добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и другие, добровольные объединения граждан, создаваемые на основе общности их политических, профессиональных, культурных и иных интересов. Важной конституционной основой политической институционализации гражданского общества является принцип политического и идеологического плюрализма, многопартийность. Гражданскому обществу чужд политический и идеологический монополизм, подавляющий инакомыслие и не допускающий никакой другой идеологии, кроме официальной, государственной, никакой иной партии, кроме правящей — «партии власти». Важным условием обеспечения политического и идеологического плюрализма, а, следовательно, и институционализации гражданского общества является свобода организации и деятельности средств массовой информации.

Это, однако, не означает тождества свободы личности «и правового положения гражданина. Свобода, как уже отмечалось, обладает таким свойством, как нормативность. Из этого следует, с одной стороны, что человек обретает свободу в результате своей способности подчиняться ее нормативным требованиям (общеобязательным правилам поведения). С другой стороны, это означает, что внешней формой бытия свободы личности являются социальные нормы, определяющие меру, допустимые границы свободы. И только в наиболее важных, имеющих повышенную значимость для общества или для самого человека областях меру свободы определяет, нормирует само государство. Это делается при помощи правовых норм, законов. Законы, если они носят правовой характер, являются в этом плане, по словам Маркса, «библией свободы». Главным же юридическим средством закрепления, признания со стороны государства достигнутой свободы личности является конституция.

При этом сами права и свободы, в том числе конституционные, с одной стороны, определяются уровнем развития гражданского общества, зрелостью его экономической, социальной, общественно-политической организации; ведь гражданское общество — социальная среда, где реализуется большинство прав и свобод человека и гражданина. С дру¬гой стороны, от полноты прав и свобод человека и гражданина, степени их гарантированности, последовательности реализации во многом зависит развитие, углубление важней¬ших характеристик гражданского общества как правового, демократического общества, как общества подлинной свободы и социальной справедливости. Права человека н гражданина являются в этом плане инструментом саморазвития гражданского общества, его самоорганизации. Эта двуединая взаимосвязь находит свое закрепление и на государственно-правовом, юридическом уровне, когда Конституция и другие законы устанавливают ответственность не только гражданина перед государством, но и государства перед личностью.

Функции гражданского общества.

Основная функция гражданского общества — наиболее полное удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей его членов. Разнообразные экономические, этнические, региональные, профессиональные, религиозные объединения граждан призваны содействовать всесторонней реализации индивидом его интересов, устремлений, целей и т. д.

В рамках выполнения этой основной функции гражданское общество выполняет ряд важных социальных функций:

1.На основе законности оно обеспечивает защиту частных сфер жизни человека и гражданина от необоснованной жесткой регламентации государства и других политических структур.

2.На базе ассоциаций гражданского общества создаются и развиваются механизмы общественного самоуправления.

3.Гражданское общество является одним из важнейших и мощных рычагов в системе «сдержек и противовесов», стремления политической власти к абсолютному господству. Оно защищает граждан и их объединения от незаконного вмешательства в их деятельность государственной власти и тем самым способствует формированию и упрочению демократических органов государства, всей его политической системы. Для выполнения этой функции у него есть немало средств: активное участие в избирательных кампаниях и референдумах, акциях протестов или поддержки тех или иных требований, большие возможности в формировании общественного мнения, в частности, с помощью независимых средств массовой информации и коммуникаций.

4.Институты и организации гражданского общества призваны обеспечивать реальные гарантии нрав и побед человека, равный доступ к участию в государственных и общественных делах.

5.Гражданское общество выполняет также функцию социального контроля по отношению к своим членам. Оно независимо от государства, располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивиды соблюдать общественные нормы, обеспечить социализацию и воспитание граждан.

6.Гражданское общество выполняет также коммуникационную функцию. В демократическом обществе проявляется многообразие интересов. Широчайший спектр этих интересов является результатом тех свобод, которыми располагает гражданин в условиях демократии. Демократическое государство призвано максимально удовлетворять интересы и потребности своих граждан. Однако в условиях экономического плюрализма эти интересы столь многочисленны, столь разнообразны и дифференцированны, что государственная власть практически не имеет каналов информации обо всех этих интересах. Задача институтов и организации гражданского общества информировать государство о конкретных интересах граждан, удовлетворение которых возможно лишь силами государства.

7.Гражданское общество выполняет стабилизирующую функцию своими институтами и организациями. Оно создает прочные структуры, на которых держится вся общественная жизнь. В сложные исторические периоды (войны, кризисы, депрессии), когда государство начинает шататься, оно «подставляет свое плечо» — прочные структуры гражданского общества.

Одной из функций гражданского общества является также обеспечение некоторого минимального уровня необходимых средств к существованию всем членам общества, особенно тем, кто сам не может этого добиться (инвалиды, престарелые, больные и т. п.).

Формы взаимодействия государства и гражданского общества

Переход от традиционного, феодального общества к гражданскому, в основе своей буржуазному, означал появление гражданина как самостоятельного социального и политического субъекта с неотъемлемыми правами и обязанностями. Развитие

горизонтальных невластных социальных связей, образующихся автономными ассоциациями граждан, наталкивалось на противодействие централизованного государства. Однако государство было вынуждено не только считаться с возникающими ассоциациями граждан, но и встать на путь правового упорядочения отношений с населением, существенно перестроить собственные властные структуры.

Не во всех странах конфликт между гражданским обществом и государством, который в ряде случаев выливался в столкновения между парламентом как органом народного представительства и королевской властью по поводу их политической роли и объемов полномочий, разрешался установлением конституционно-правовых принципов их взаимоотношений. Эта борьба была отражением продолжавшегося поиска конкретных политико-организационных форм обеспечения стабильного и умеренного правления, при котором распределение политической власти в обществе было бы сбалансированным.

Переход от абсолютистско-монархического правления к демократии начинался, как правило, с подчинения государства и гражданского общества правовым нормам, с введения принципа разделения властей, составляющих единую систему конституционализма. Конституционализм, как политико-правовой принцип, имеет различное толкование в силу, вероятно, его длительной эволюции. Согласно классическому правовому определению, конституционализм, как и парламентаризм, и абсолютизм, представляет собой конкретную форму правления. Абсолютизм - форма государства, в котором вся полнота власти сосредоточена у монарха. В этом смысле конституционализм противостоит абсолютизму как форма правового государства, в котором отношения между государством и гражданским обществом регламентированы правовыми нормами.

Характер отношений между народным представительством (парламентом) и правительством (исполнительной властью) зависит от доминирования в механизме власти либо принципа парламентаризма, либо принципа конституционализма. Парламентаризм означает зависимость правительства от решений парламента. Конституционализм предполагает независимость правительства от воли парламента. Примером такого распределения власти может служить система министерского правления в рамках конституционной монархии. В этом случае за переведение конкретного направления политики несет ответственность министр, назначаемый монархом и ответственный перед ним. Формально-правовая сторона конституционализма означает наличие в обществе основного закона государства (конституции), определяющего народное представительство, разделение и объемы полномочий различных ветвей власти и гарантии прав граждан.

По способу возникновения, определяемому соотношением политических сил (прогрессивных и традиционалистских, реакционных), конституционализм может иметь договорной характер, т. е. быть результатом взаимного согласия общества и государства, или октроированный, т. е. «спускаться» сверху государством. Во втором случае монарх «дарует» обществу конституцию, сознательно ограничивая собственные полномочия, отказываясь от них в пользу правительства и парламента.

Договорный конституционализм преобладал в странах классической, хаотической модернизации, где процессы формирования гражданского общества и правового государства шли параллельно и постепенно. Эти процессы имели экономические, социальные и культурные предпосылки и естественным образом сформировали социальную структуру гражданского общества в лице среднего класса (мелких торговцев, предпринимателей, ремесленников, фермеров, лиц свободных профессий и т. д.), обеспечили экономическое господство буржуазии. Затем экономическое господство буржуазии через революцию было дополнено политическим - переходом в ее руки власти. В процессе модернизации государство и гражданское общество тесно взаимодействуют.

Октроированный конституционализм характерен для стран запаздывающей

модернизации, в которых отсутствуют некоторые предпосылки (экономические, социальные, культурные, правовые) перехода от традиционного к гражданскому обществу. Так, отсутствие зрелого среднего класса приводит к тому, что реформы может проводить часть либеральной буржуазии в союзе с просвещенной бюрократией и с использованием институтов государства. Догоняющий тип развития таких стран требует интенсификации процесса преобразований, использования авторитарных методов модернизации. Это приводит к постоянным конфликтам между государством и гражданским обществом.

Выбор конкретных политических форм перехода от абсолютизма к демократии, во время которого изменялось соотношение государства и гражданского общества, кроме исторических, национальных особенностей был обусловлен борьбой трех политических сил: королевской власти, народного представительства (парламента) и правительственной бюрократии. Зрелость гражданского общества, выражавшаяся в наличии разветвленной партийной системы, способной выражать интересы граждан в парламенте, ограничивала власть монарха. Однако процесс рационализации управленческой деятельности заметно усилил роль бюрократии. Практически к ней переходила вся исполнительная власть, а монарх лишь формально оставался ее вершиной.

Исходя из этого, распределение полномочий между тремя политическими силами определял выбор той политической формы правления, которая должна была прийти на смену абсолютизму. Естественно, что длительный период абсолютистско-монархического правления сформировал политические традиции, которые влияли на выбор политической организации. Не случайно политическая модернизация абсолютистских режимов в большинстве западных стран, за исключением США, породила смешанную форму - конституционную монархию. Однако удельный вес и объемы политического доминирования в механизмах власти короля, парламента и правительственной бюрократии различны. Они определялись характером политической коалиции, которую предпочитали эти силы. Направленность интересов участников коалиции определял тип режима.

Первый тип режима в рамках конституционной монархии - парламентскую монархию - дала английская революция. Она стала результатом коалиции всесильного парламента и безвластного монарха. Англия первой реализовала классический вариант политической системы конституционализма. Ее смысл состоял в переходе реальной власти от монарха к правительству и премьеру, полностью зависимых от парламента. Особенностью британского конституционализма является отсутствие писаной конституции и наличие особых средств регулирования отношений законодательной и исполнительной власти средствами обычно-правовых прецедентов.

Большинство стран Западной Европы пыталось перенести английский вариант в свои общества. Однако наличие двух противоборствующих политических потоков - республиканско-демократического, стремившегося к установлению принципа народного суверенитета, и абсолютистско-монархического, предпочитавшего сохранение в полном объеме королевской власти, не позволило воспроизвести английскую систему. В результате там установилась конституционная монархия в дуалистической форме. Это означало появление самостоятельной законодательной власти в лице парламента, но с сохранением законодательных и исполнительных функций за монархом (король оставался главой исполнительной власти, верховным главнокомандующим и верховным арбитром). Наличие монархической и представительной власти создавало систему сдержек и противовесов, которая, правда, не была устойчивой в силу культурной и политической неоднородности общества. Политическая коалиция монарха и бюрократии против парламента дала третий тип конституционной монархии, именуемый монархическим конституционализмом. Если английский вариант политической модернизации означал изменение сущности и целей политического порядка при сохранении традиционных институтов, то при данном варианте сущность правления

оставалась прежней, а трансформировались лишь политические институты. Этот вариант политической модернизации был олицетворением мнимого конституционализма. Дарованные монархами конституции были лишь узаконением традиционных носителей власти. Установление мнимого конституционализма в странах Центральной и Восточной Европы, в России было следствием незрелости гражданского общества.

Как показала политическая история мировой демократии, активности общественных ассоциаций и росту их членов, прежде всего, способствуют следующие структурные факторы: повышение образовательного уровня населения; развитие общественных коммуникаций; периоды активизации политического протеста, привлекающие новых рекрутов в социальные объединения; реакция общественности на вновь выдвигаемые правительственные программы преобразований и т.д.

В то же время извечными трудностями становления и развития гражданского общества являются не только активность государства, стремление правящих элит к усилению своих позиций в социуме и даже превышению собственных полномочий. Серьезную опасность для формирования и существования гражданского общества представляет и деятельность различного рода корпоративно-бюрократических структур внутри государства, неизменно принижающих статус самодеятельной активности граждан и стремящихся усилить государственную опеку над нею. Самостоятельными и крайне важными причинами ослабления позиций гражданского общества служат и непроясненность для населения ценностей социальной самодеятельности, отсутствие приверженности общественного мнения ценностям идеологии прав человека. Поэтому гражданское общество не возникает там, где люди не борются за свои права и свободы, где отсутствуют традиции критического анализа общественностью деятельности властей и, наконец, где политические свободы воспринимаются людьми как своеволие и отсутствие ответственности за свои поступки.

ТЕМА №2. Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.

План

1.Разработка проекта Стратегию действий по итогом комплексного изучения актуальных и волнующих населения и предпринимателей вопросов.

2.Анализ действующего законадательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также широкое общественное обсуждение проекта Стратегию действий.

3. Принятие Указа Президента Республики Узбекистан УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

4. Утверждение Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах.

Опорные слова

Стратегия действий, проект Стратегия действий,УП-4947, Государственная программа по реализации Стратегию действий, пять приоритетные направления Стратегию действий.

Проведенные за годы независимости широкомасштабные реформы заложили прочный фундамент национальной государственности и суверенитета, обеспечения безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, верховенства закона, прав и свобод человека, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе, создали достойные условия жизни для населения и реализации созидательного потенциала граждан.

Отказ от административно-командного управления экономикой, поэтапная реализация рыночных реформ и взвешенная денежно-кредитная политика способствовали обеспечению макроэкономической стабильности, высоких темпов роста экономики, удержанию инфляции в прогнозных пределах, созданию широких возможностей и благоприятных условий для развития малого бизнеса и частного предпринимательства, фермерского движения.

Вместе с тем, всесторонний анализ пройденного этапа развития страны, изменяющаяся конъюнктура мировой экономики в условиях глобализации и усиливающаяся конкуренция требуют выработки и реализации кардинально новых идей и принципов дальнейшего устойчивого и опережающего развития страны.

В целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни:

Разработан по итогам комплексного изучения актуальных и волнующих население и предпринимателей вопросов, анализа действующего законодательства, правоприменительной практики и передового зарубежного опыта, а также широкого общественного обсуждения Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах предусматривающую:

- совершенствование государственного и общественного строительства, направленное на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, реформирование системы государственного управления, развитие организационно-правовых основ государственной службы, совершенствование системы «Электронное правительство», повышение качества и эффективности государственных услуг, практическую реализацию механизмов общественного контроля, усиление роли институтов гражданского общества и средств массовой информации;

- обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы, направленное на укрепление подлинной независимости судебной власти и гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, совершенствование административного, уголовного, гражданского и хозяйственного законодательства, повышение эффективности системы противодействия преступности и профилактики правонарушений, полную реализацию принципа состязательности в судебном процессе, совершенствование системы оказания юридической помощи и правовых услуг;

- развитие и либерализацию экономики, направленные на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности, модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства, продолжение институциональных и структурных реформ по сокращению присутствия государства в экономике, дальнейшее усиление защиты прав и приоритетной роли частной собственности, стимулирование развития малого бизнеса и частного предпринимательства, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов, активное привлечение иностранных инвестиций в отрасли экономики и регионы страны путем улучшения инвестиционного климата;

- развитие социальной сферы, направленное на последовательное повышение занятости и реальных доходов населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, повышение социально-политической активности женщин, реализацию целевых программ по строительству доступного жилья, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, развитие сферы образования, культуры, науки, литературы, искусства и спорта, совершенствование

государственной молодежной политики;

- обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики, направленные на укрепление независимости и суверенитета государства, создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, укрепление международного имиджа страны.

Образован Национальная комиссия по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах, а также комиссии по реализации приоритетных направлений развития Республики Узбекистан, предусмотренных Стратегией действий.

Установлен, что:

- своевременная и эффективная реализация Стратегии действий является первоочередной задачей и главным приоритетным направлением деятельности всех органов государственной власти и управления и их должностных лиц;

- Стратегия действий реализуется в пять этапов, каждый из которых предусматривает утверждение отдельной ежегодной Государственной программы по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

Утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека».

Возложена на комиссии по реализации приоритетных направлений развития Республики Узбекистан, предусмотренных Стратегией действий, организацию мероприятий, включенных в Государственную программу, и контроль за их полным, своевременным и качественным выполнением, а также подготовку проектов соответствующих ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

Кабинету Министров Республики Узбекистан совместно с комиссиями по реализации приоритетных направлений развития Республики Узбекистан, предусмотренных Стратегией действий, обеспечить координацию деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, негосударственных некоммерческих организаций по реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой, а также осуществление системного контроля за ходом ее выполнения на местах.

Установлено, что обобщенная информация о ходе реализации Государственной программы представляется комиссиями по реализации приоритетных направлений развития Республики Узбекистан, предусмотренных Стратегией действий, в аппарат Президента

Республики Узбекистан ежеквартально.

Государственным органам и организациям, ответственным за реализацию мероприятий, предусмотренных Государственной программой, обратить особое внимание на:

- коренное совершенствование системы работы с обращениями физических и юридических лиц, внедрение новых эффективных механизмов и методов налаживания открытого диалога с населением, введение в практику системы отчетности должностных лиц перед населением, укрепление на этой основе доверия народа к государственной власти;

- недопустимость создания бюрократических преград и препон при рассмотрении обращений физических и юридических лиц, превращения процесса диалога с населением в кампанейщину;

- открытость мероприятий, проводимых в рамках Государственной программы, широкое участие в них граждан, депутатов представительных органов государственной власти всех уровней, представителей негосударственных некоммерческих организаций, органов самоуправления граждан, старшего поколения, женщин, молодежи, творческих и научных учреждений.

Министерству юстиции Республики Узбекистан возложено обеспечить мониторинг качественной и своевременной подготовки, согласования и внесения проектов нормативно-правовых актов, предусмотренных в Государственной программе, а также ежеквартальное информирование аппарата Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров о результатах мониторинга.

Национальному информационному агентству Узбекистана, Национальной телерадиокомпании Узбекистана, Узбекскому агентству по печати и информации с привлечением средств массовой информации, а также во взаимодействии с Общественным фондом поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана, Национальной ассоциацией электронных средств массовой информации, Национальной ассоциацией негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана возложено обеспечить:

- широкое разъяснение целей и задач настоящего Указа в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, его направленности на углубление демократических реформ, формирование сильного гражданского общества, а также развитие открытого прямого диалога государственных органов с населением с целью обеспечения защиты прав и свобод человека, благополучия людей, удовлетворения насущных потребностей и интересов граждан, утверждения верховенства закона, законности и справедливости в обществе, мира, межнационального и гражданского согласия в стране;

- оперативное доведение до населения объективной, полной информации о ходе и результатах мероприятий, осуществляемых в рамках Государственной программы.

Министерству иностранных дел Республики Узбекистан возложено оказать комиссиям по реализации приоритетных направлений развития Республики Узбекистан, предусмотренных Стратегией действий, содействие в организации изучения опыта передовых зарубежных стран в сфере общественно-политического и социально-экономического развития, при необходимости с привлечением представителей международных, иностранных правительственных и неправительственных организаций.

Контроль за исполнением настоящего Указа возложено на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и государственных советников Президента Республики Узбекистан.

За годы независимости в стране были реализованы комплексные меры, направленные на построение правового демократического государства, сильного гражданского общества, развитие основанной на свободных рыночных отношениях и приоритете частной собственности экономики, создание условий для мирной и благополучной жизни народа, обретение Узбекистаном достойного места на международной арене.

С учетом объективной оценки пройденного пути и накопленного опыта, анализа достигнутых успехов за годы независимости и исходя из требований современности, перед нами стояла задача – определить важнейшие приоритеты и четкие ориентиры дальнейшего углубления демократических реформ и ускоренного развития страны.

Для реализации данной задачи были проведены конструктивные беседы и обсуждения с широкими слоями населения, представителями общественности и предпринимательских кругов, руководителями и специалистами государственных органов, а также изучены действующее законодательство, информационно-аналитические материалы, доклады, рекомендации и обзоры национальных и международных организаций, проведен анализ опыта развитых зарубежных стран.

На основе сбора, глубокого изучения и обобщения поступивших предложений был разработан проект Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», предусматривающий утверждение:

Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (далее – Стратегия действий);

Государственной программы по реализации Стратегии действий в Год диалога с народом и интересов человека (далее – Государственная программа).

В ходе подготовки проектов была развернута широкая дискуссия среди широких слоев населения. Проекты были размещены на различных информационных площадках для

обсуждения, по результатам которых поступили многочисленные предложения и отзывы. Граждане проявили особую заинтересованность и сопричастность к проводимым реформам, продемонстрировав высокую политико-правовую активность.

В частности, по итогам общественного обсуждения проектов на портале «Система оценки воздействия актов законодательства» поступило 1 310 предложений и отзывов, на основе которых пересмотрен 41 пункт Государственной программы.

Также в период 23-27 января 2017 года в г. Ташкенте были организованы медиа-неделя и международный «круглый стол», в которых приняло участие свыше 1 300 специалистов и экспертов, представителей общественности, СМИ, дипломатического корпуса и международных организаций, а также крупных зарубежных инвесторов, осуществляющих свою деятельность в Узбекистане.

В основу Стратегии действий легли концептуальные вопросы общественно-политического, социально-экономического, культурно-гуманитарного развития страны, озвученные Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым в ходе предвыборной избирательной кампании, многочисленных встреч с общественностью, представителями деловых кругов, а также государственных органов.

Целью Стратегии действий являются коренное повышение эффективности проводимых реформ, создание условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, модернизация страны и либерализация всех сфер жизни.

В частности, определены 5 приоритетных направлений развития страны:

1.Совершенствование государственного и общественного строительства;

2.Обеспечение верховенства закона и дальнейшее реформирование судебно-правовой системы;

3.Развитие и либерализация экономики;

4.Развитие социальной сферы;

5.Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

Каждое из этих направлений содержит конкретные разделы по дальнейшему углублению реформ и преобразований в стране.

Стратегию действий предусматривается реализовать в пять этапов, в рамках каждого из которых будет утверждаться отдельная ежегодная Государственная программа по ее реализации в соответствии с объявляемым наименованием года.

В рамках реализации первого направления Государственной программы – «Совершенствование государственного и общественного строительства» предусматривается

усиление роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, коренное улучшение качества законотворческой деятельности, повышение роли политических партий в жизни государства.

Планируется реализовать меры по совершенствованию государственного управления, прежде всего, реформированию государственной службы, сокращению государственного регулирования экономики, развитию современных форм взаимовыгодного сотрудничества государственного и частного сектора, системы «Электронное правительство».

Обеспечение эффективного диалога с народом явилось одной из важнейших и актуальных задач Государственной программы, в связи с чем предусматривается совершенствование общественного контроля, дальнейшее развитие негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, а также усиление роли махалли в жизни общества.

Второе направление Государственной программы предусматривает меры по обеспечению верховенства закона и подлинной независимости суда. Так, планируются создание Высшего судейского совета, призванного обеспечить самостоятельность судей при принятии решений, формирование профессионального судейского корпуса, реализация мер по защите прав и законных интересов судей.

Намечается дальнейшая специализация судов и укрепление их аппарата путем создания административных судов, региональных апелляционных судов в системе хозяйственных судов, учреждения должности помощника судьи.

Планируются совершенствование процессуального законодательства с целью недопущения волокиты и необоснованного затягивания рассмотрения судами дел, расширение полномочий вышестоящих судебных инстанций по самостоятельному устранению недостатков судов нижестоящей инстанции и вынесению окончательного решения.

В рамках этого направления предусмотрена реализация мер по налаживанию прямого диалога с народом руководителей всех правоохранительных и контролирующих органов, органов государственного и хозяйственного управления, государственной власти на местах, обеспечению их доступности для населения, своевременного получения обращений, сообщений о нарушениях прав и свобод физических и юридических лиц.

Отдельное внимание будет уделено системе профилактики правонарушений, коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

Данное направление также включает в себя разработку Концепции дальнейшего совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства на 2018-2021

годы, совершенствование системы обучения, подбора и расстановки работников судебных, правоохранительных контролирующих органов, постоянный анализ обращений и периодическое обнародование его результатов, развитие адвокатуры, реформирование системы нотариата и органов ЗАГСа.

Для реализации мер, указанных в третьем направлении – «Развитие и либерализация экономики», предусматриваются обеспечение стабильности национальной валюты и цен, поэтапное внедрение современных рыночных механизмов валютного регулирования, расширение доходной базы местных бюджетов, расширение внешнеэкономических связей, внедрение современных технологий для производства экспортоориентированной продукции и материалов, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности для развития предпринимательства и иностранных инвесторов, улучшение налогового администрирования, внедрение современных принципов и механизмов регулирования банковской деятельности, развитие многопрофильных фермерских хозяйств, а также ускоренное развитие индустрии туризма.

Данное направление включает также меры по защите частной собственности, финансового рынка, модернизации сельского хозяйства, развитию ювелирной отрасли, подготовке к первичному размещению акций (IPO) отдельных национальных предприятий на зарубежных авторитетных фондовых биржах.

В 2017-2021 годах планируется реализовать отраслевые программы, предусматривающие в общей сложности 649 инвестиционных проектов на сумму 40 миллиардов долларов США. В результате в последующие 5 лет производство промышленных товаров увеличится в 1,5 раза, его доля в ВВП – с 33,6 процента до 36 процентов, доля перерабатывающей отрасли – с 80 процентов до 85 процентов.

Четвертое направление – «Развитие социальной сферы» предусматривает реализацию мер по повышению занятости населения, совершенствованию системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, улучшению обеспечения населения электроэнергией, газом, качества социальной помощи уязвимым слоям населения, повышению статуса женщин в общественно-политической жизни, реформированию сферы здравоохранения, обеспечению доступности дошкольных образовательных учреждений, повышению качества и развитию общего среднего образования, среднего специального и высшего образования.

В частности, предусмотрено безусловное исполнение программ занятости населения путем создания 256,4 тысячи рабочих мест за счет реализации около 25 тысяч инвестиционных проектов по комплексному развитию территорий. В регионах с наиболее

высоким уровнем безработицы намечается создать 46,8 тысячи новых рабочих мест, выделить кредиты 10 тысячам выпускников образовательных учреждений для начала предпринимательской деятельности.

Включены меры по поддержке старшего поколения, совершенствованию порядка выдачи социальных пособий, реформированию сферы здравоохранения. Так, планируются реконструкция 78 районных медицинских объединений, 7 городских и 2 областных многопрофильных медицинских центров, обеспечение службы скорой медицинской помощи 1200 единицами специального автотранспорта.

В сельской местности запланировано строительство 15 тысяч доступных жилых домов, 415 км путей водоснабжения, 316 км – газоснабжения и 291 км – внутренних дорог. В целях улучшения качества оказания транспортных услуг населению намечается ввести 86 новых автобусных направлений и приобрести 537 современных автобусов.

В рамках пятого направления – «Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики» предусматриваются реализация мер по защите конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности республики, совершенствование системы информационной, нормативно-правовой базы в сфере кибербезопасности, организация и развитие системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, смягчение последствий Аральской катастрофы, а также разработка Концепции приоритетных направлений политики в сфере межнациональных отношений и Концепции государственной политики в религиозной сфере.

Также планируется разработать «Дорожные карты» по развитию сотрудничества с зарубежными партнерами в политико-дипломатической сфере, коренному развитию и расширению торгово-экономического, инвестиционного, технологического и финансово-технического сотрудничества Узбекистана с зарубежными партнерами на 2017 год.

На реализацию всех вышеуказанных мероприятий Государственной программы будет направлено 37,7 триллиона сумов и 8,3 миллиарда долларов США.

Для определения стратегических и приоритетных направлений развития страны в предстоящие пять лет Указом создается Национальная комиссия по реализации Стратегии действий во главе с Президентом Республики Узбекистан.

Контроль за полным, своевременным и качественным выполнением мероприятий, включенных в Государственную программу, возложен на комиссии, образованные по каждому из пяти направлений Стратегии действий.

На указанные комиссии возлагается не только осуществление исполнения вышеизложенных задач, но и непосредственная подготовка проектов соответствующих

ежегодных государственных программ по реализации Стратегии действий в 2018-2021 годах.

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Республики Узбекистан по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

ТЕМА №3. Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества

План

1. Дальнейшее усиление роли Олий Мажлиса, политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны.
2. Реформирование системыгосударственного аправления.
3. Совершенствование системы общественного управления.

Опорные слова

Усиление роли Олий Мажлиса в системе государственной власти, осуществление парламентского контроля за деятельностью испольнительной власти, коренное повышение качества законотворческой деятельности, децентрализация государственного управления, поэтапное сокращение государственного ругулирования эконмики, внедрение современных механизмов государственно-частного партнерства, совершенствование системы «Электронное правительство», внедрение эффективных механизмов диалога с народом, развитие современных форм осуществления общественного контроля, развитие институтов гражданского общества.

С провозглашением суверенитета, наступил новый этап в развитии Узбекистана. Была определена цель, выработаны механизмы и пути реализации стратегической цели.

В мире накоплен опыт решения сходных задач, как в высокоразвитых, так и постсоветских странах. Речь идёт о том, чтобы использовать накопленный опыт в мире, но при этом всесторонне учесть национальные особенности, исторические корни, уклад жизни, менталитет народа.

Главная наша долгосрочная и стратегическая задача остаётся прежней – твёрдо, неуклонно и последовательно вести страну по избранному нами пути демократического строительства и формирования гражданского общества, углубления рыночных реформ и укрепления демократических ценностей в сознании людей.

Говоря о стратегии развития, для Узбекистана абсолютно не приемлемы никакие, так называемые модели «регулируемой экономики» или «управляемой демократии».

Для построения благополучной жизни и свободного гражданского общества необходимо, чтобы каждый человек, живущий на этой земле, полностью осознавал свою ответственность. Цели, которые мы поставили перед собой, требует от всех, честного и добросовестного выполнения своих обязанностей.

В основу модернизации и строительства нового Узбекистана и общества были положены пять приоритетных направлений.

Реализация целей и задач, определенных в Указах Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г. № УП-4947 нашла своё отражение в нижеуказанных нормативных документах «Об утверждении Концепции административной реформы в Республике Узбекистан» от 08 сентября 2017 г. № УП-5185, «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны» от 04 мая 2018 года №УП-5430, Постановлениях Президента Республики Узбекистан «Об организации деятельности Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан» от 12 декабря 2017 г. №ПП-3430, «О мерах по созданию современной системы отбора на конкурсной основе перспективных управленческих кадров» от 30 мая 2018 г. №ПП-3755 и других нормативно-правовых документах.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах (далее – Стратегия действий) явилась важнейшим

программным документом, определившим приоритетные направления государственной политики на среднесрочную перспективу.

При реализации Стратегии действий в 2017 году особое внимание было уделено практическому воплощению в жизнь принципа «Интересы человека – превыше всего» и благородной идеи «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу», прежде всего путем установления прямого диалога с народом и обеспечения реальной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Прочным правовым фундаментом широкомасштабных реформ, ускоренного развития экономики и социальной сферы, повышения благосостояния народа послужили принятые в рамках Государственной программы по реализации Стратегии действий в «Год диалога с народом и интересов человека» более 30 законов и 900 подзаконных актов.

Виртуальная приемная и Народные приемные Президента Республики Узбекистан, а также созданные в каждом государственном органе специальные подразделения по работе с обращениями граждан послужили формированию качественно новой эффективной системы работы с населением.

Концепция административной реформы в Республике Узбекистан определила конкретные меры по коренному реформированию системы государственного управления, развитию системы «Электронное правительство» и оказания государственных услуг, сокращению административного воздействия на экономику и расширению рыночных механизмов управления, созданию здоровой конкурентной среды и благоприятного инвестиционного климата.

Первым приоритетным направлением является — совершенствование государственного и общественного строительства.

Самые важные шаги в этом направлении:

Преобразованы структуры, функции и задачи аппарата Президента и Кабинета министров.

Были преобразованы 17 министерств, ведомств и других организаций, 5 были упразднены, создан 21 орган государственного и хозяйственного управления. Были введены должности: заместителя премьер-министра — руководителя Комплекса по вопросам инвестиций, инновационного развития, координации деятельности свободных экономических и малых промышленных зон, туризма; заместителя премьер-министра — руководителя Комплекса по вопросам образования, здравоохранения, экологии, охраны окружающей среды, физической культуры и спорта.

Создано Министерство по инновационному развитию Узбекистана.

Цель создания Министерства заключается во внедрении высоких технологий и современных инновационных разработок во все сферы жизни граждан для повышения ее качества, стабильности и безопасности.

Принята Концепция административной реформы Республики Узбекистан.

Основные задачи Концепции административной реформы:

- улучшение институциональных, организационных и правовых основ деятельности органов исполнительной власти;
- конкретная постановка задач, механизмов их реализации в сфере ответственности органов исполнительной власти, совершенствование процессов координации и взаимодействия отдельных структур;
- сокращение и улучшение механизмов вертикальной системы управления и взаимодействия органов исполнительной власти;
- внедрение в государственное управление современных способов стратегического планирования, инновационных технологий, идей и разработок;
- формирование качественной системы профессиональной госслужбы, внедрение эффективных механизмов борьбы с коррупцией в органах исполнительной власти.

Введена структура Кенгашей народных депутатов.

Это новая структура, созданная для того, чтобы жители Ташкента могли принимать участие в управлении районами города через своих представителей – депутатов. Выборы в районные Кенгаши столицы пройдут 24 декабря 2017 года.

Создано Министерство дошкольного образования.

Его цель обеспечить полный охват детей дошкольным образованием благодаря созданию в Узбекистане конкурирующих между собой государственных и негосударственных ДОУ и внедрить альтернативные и более эффективные формы дошкольного образования и воспитания детей.

Действует практика ежемесячных выездов парламентариев на места.

Парламентарии выезжают на места для изучения реального положения дел и принятия мер по решению имеющихся проблем. Данная мера позволила наладить диалог между правительством и населением, показать заинтересованность госорганов в проблемах граждан.

Кроме того, в процессе диалога до населения доводится суть принятых законов и реформ. Статистика показала, что за период с января по июль 2017 года парламентарии посетили 60 районов Узбекистана и пообщались с 218 000 жителями.

Работает система обращения физических и юридических лиц к Президенту и правительству.

В каждой области Узбекистана открыты Народные приемные Президента Республики Узбекистан, а также действует Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан.

На открытие приемных на местах было выделено 14,6 млрд. сум. В Виртуальную приемную поступило более 1 441 191 обращений граждан. Из них рассмотрено 1 383 594 обращений.

7 декабря 2017 года Президент объявил, что на основе народных приемных создадут Агентство оперативных государственных услуг. Структурно оно будет относиться к Службе по защите прав граждан, контролю и координации работы с обращениями физических и юридических лиц аппарата Президента.

Агентство объединит услуги, которые оказывают государственные органы и центр «Одно окно»: выдачу справок, лицензий и т.п. Благодаря этому будет налажена централизованная работа всех госорганов и структур.

Диалоги с народом, появление хокимов на телевидении, сессии вопросов и ответов — все это делается для того, чтобы люди «научились задавать вопросы, научились брать ответственность, научились понимать реальную ситуацию, прекратились слухи, научились говорить открыто.

Утверждена новая форма парламентского контроля.

Теперь 2 раза в год Сенат Олий Мажлиса будет заслушивать отчет министра МВД о состоянии профилактики и предупреждения правонарушений с целью сокращения числа нарушений прав и свобод граждан.

Обновлен портал my2.gov.uz.

С его помощью физические и юридические лица могут воспользоваться налоговыми и таможенными услугами, получить информацию о долгах по налогам и коммунальным услугам, штрафах за нарушение ПДД, о личных, пенсионных и страховых начислениях, зарегистрировать бизнес, получить лицензию.

На сегодняшний день на портале зарегистрировано более 1 645 756 заявок. Из них обработано более 1 626 781 заявок. Количество заявок от юридических лиц – более 931 340 заявок, а от физических – более 714 412.

ТЕМА №4. Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.

План

1.Формирование правового государства в Республике Узбекистан
2.Сущность гражданского государства. Передача ряд функций от государства местным органам власти и органам самоуправления граждан.

Опорные слова

Верховенство закона, законность, правовое государство, гражданское общество, децентрализация, господство права, правовая культура, разделение властей, независимость суда

Начиная с первых дней независимости, с момента возрождения национальной государственности Узбекистан открыто провозгласил на весь мир свои цели и намерения. А именно построить в Узбекистане правовое демократического государство и гражданское общество.

Из всех мировых ценностей самое великое это жизнь человека. На этой основе в Узбекистане строится правовое решение взаимоотношений между гражданином, обществом и государством. В ведение этой темы. Необходимо усилить правовое воспитание, неуклонно повышать правовую культуру людей наравне с общей культурой. Имеет важное значение непрерывное проведение этой работы повсюду – в учебных аудиториях, на рабочем месте, среди различных слоев населения независимо от возраста.

1. Формирование правового государства в Республике Узбекистан

Правовое государство – тип государства, в котором функционирует режим конституционного правления, существует развитая и непротиворечивая правовая система, эффективная судебная власть. В этом государстве существует реальное разделение властей с их эффективным взаимодействием и взаимным контролем, с развитым социальным контролем политики и власти.

Правовое государство — это способ организации общества, при котором обеспечивается господство права. В таком государстве реализуются:

- *Права и свободы человека.*
- *Всеобщее равенство перед законом.*
- *Принцип разделения властей.*
- *Разрешение конфликтов через справедливый суд.*

В строительстве правового государства важное значение приобретает правовая грамотность населения. Пока будет низка правовая культура, в обществе будут проявляться скептическое отношение к роли закона как основе строительства правового государства. Высокий уровень правосознания рождает понимание и уважение к законам, и наоборот низкий уровень правовой культуры порождает страх перед законом, перед силой наказания, неуважением к суду и правоохранительным органам.

Для Узбекистана приоритет правовой культуры введен в ранг государственной политики, поскольку понятие независимость включает в себя чувство свободы и великое право самому строить свою судьбу. *Правовая культура – это часть общей культуры народа. Правовая культура, с политической, моральной и другими культурами гарантируют реальную свободу поведения личности и соединении с ответственностью перед обществом, обеспечивает её права, социальную защищенность, уважение её достоинства.*

В стране создана инфраструктура института верховенства закона. В неё входят Конституционный суд, Верховный суд, Министерство юстиции, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека, Национальный Центр Узбекистана по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства.

Необходимость создания в Узбекистане новой структуры по защите прав человека было обусловлено – построением гражданского общества, углублением демократических реформ, внедрением действительных мер по защите прав человека, а также требованиями связи с участием Республики Узбекистан в международных организациях в сфере прав человека.

Формирование института Омбудсмена в Республике Узбекистан проходил эволюционным путём. Первоначально Институт Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека не был закреплён в Конституции. В апреле 2003 года парламент принял закон о внесении изменений в Конституцию, благодаря которым Омбудсмену был придан конституционный статус. Институт Омбудсмена не только восстанавливает нарушенные права, но и способствует дальнейшему совершенствованию законодательных актов Республики Узбекистан.

В качестве неотъемлемой составной части формирования правового государства, самое главное, реформирование и либерализация судебно-правовой системы. Сегодня предпринимаются конкретные шаги, чтобы поднять на современный уровень практическое воплощение принципа **«Справедливость – в верховенстве закона».**

Новая тема посвящена анализу развития правового государства и выявления в нем основных признаков и соблюдение их при построении демократического и гражданского общества. Тема сложна тем, что в недрах бывшего командно-административной системы не были элементов правового общества.

На основании теоретического анализа и практического опыта мыслителей прошлого и современной политологии есть определении понятию правового государства. Для данной аудитории наиболее приемлемой следующее определение.

Правовое государство **– это такое демократическое государство, в котором обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где гарантируются права и свободы человека, а в основу организации власти положен принцип разделения властей.**

Основные признаки правового государства.

1. Господство права. Все, кто находятся на территории государства, подчиняются праву.

2. Верховенство конституции и закона. Конституция и законы обладают высшей юридической силой в системе правовых норм государства.

3. Соблюдение, защита и обеспечение прав и свобод человека. Права и свободы даны человеку от рождения, они неотчуждаемы.

4. Взаимная ответственность государства и гражданина. Определяя в законах меру свободы личности, государство в этих же пределах ограничивает себя в собственных решениях.

5. Разделение властей. Чтобы не было сосредоточения власти в одних руках, необходимо обособить три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей действует в пределах своей компетенции.

6.Независимость суда. Не допускается вмешательство в деятельность суда кого бы то ни было.

7.Эффективная работа правоохранительных органов. Правоохранительные органы должны придти на помощь и защитить права и свободы человека.

8.Высокий уровень правовой культуры. Важнейший показатель правовой культуры – уровень правосознания в обществе. ***Правосознание*** – это совокупность правовых взглядов, в которых выражено отношение к праву, степень сознания необходимости выполнения требований закона. ***Правовая культура проявляется:*** в знании действующего законодательства, в уважении к праву, и соблюдении правовых норм.

Обеспечение верховенства закона, усиление охраны прав и интересов личности, семьи, общества и государства, повышение правовой культуры и правосознания населения - всё это и цель, и средство, и важнейшее условие построения подлинно демократического, правового

государства и гражданского общества. Правление закона стало атрибутом правового государства, стало адекватно необходимому правопорядку.

Со дня обретения независимости в области либерализации и демократизации судебноғправовой сферқ сделанқ значительнқе шаги. Создана судебная система, отвечаюўая требованиям современной демократии.

Наш великий предок Амир Темур повелел золотыми буквами начертать мудрые слова: «Где царит закон, там и есть свобода». Законодательная, исполнительная и судебные власти – вот три опорные точки государства».

«Основным признаком правового государства считается равенство всех его граждан перед законом, обеспечение приоритета Конституции и законов. Принцип приоритетности Конституции и законов означает, что все законы и нормативно-правовые документы должны создаваться на основе Конституции и соответствовать ей. Как говорил наш великий предок Амир Темур, там свобода, где верховенствует закон.» Узбекистан определил основные пути формирования правового государства.

1. Превращение закона в решающее средство управления всеми сторонами жизни общества, для чего проводится работа по изменению соотношение закона с подзаконными актами в пользу первого.

2.Достижение такого состояния общества, при котором соблюдении закона было бы выгодней его нарушения, что предполагает высокий уровень правовой культуры населения, его правовую грамотность.

3.Правоохранительные органы активно содействуют становлению правопорядка.

4.Разграничение функций центральных структур власти, и органов местного самоуправления, расширение политизации последних.

«Идея защиты прав человека должна постоянно присутствовать в деятельности Олий Мажлиса. Каждый закон, независимо от сферы действия, в ходе его разработки и принятия должен рассматриваться с учетом его соответствия основным, неотъемлемым правам человека».

«Правовое государство означает не просто формальную законность, а целостную функционирующую систему, основанную на признании и полном принятии человеческой личности как высшей ценности»

Успех реформ во многом зависит от уровня правосознания и правовой культуры. В сознании людей должно укрепиться убеждение, что культурным и образованным считается тот, кто обладает правовыми знаниями и умеет их применять на практике.

В решение этой задачи принята «Национальная программа повышения правовой культуры в обществе» (август 1997) **Основными задачами** в этой Программе ставились:

-совершенствование системы правового обучения и правового воспитания:

- достижение уважительного отношения к праву;
- повышение правовой грамотности населения;
- обеспечение социально правовой активности граждан.

В июле 1997 г. вышло постановление «Об организации Центра по пропаганде правового просвещения и обеспечению населения правовой литературой».

Существенная роль в формировании правосознания принадлежит партиям, движениям, общественным объединениям, молодежным организациям.

В правовом обществе граждане и государство взаимно связанны друг с другом правами и обязанностями, Граждане не могут быть лишены и ограничены в правах и свободах без решения суда. Реализация гражданами своих прав и свобод не должна противоречить законным интересам государства. Та и другая стороны обладают как правами, так и обязанностями.

Фундамент правовой реформы был заложен в Конституции, которая соответствовала менталитету народа, а также общепринятым нормам международного права. «Необходимо привести законодательство республики в соответствие с международными нормами и стандартами в области прав человека. В мире принято 70 стандартов в области прав

человека, которые устанавливают, что правительства обязаны сделать, а что – не обязаны по отношению к своим гражданам».

Главной задачей в проводимой правовой реформе является обеспечение эффективной защиты, в первую очередь судебной. Из орудия репрессий и карательного аппарата, правившего коммунистического режима суд превращается в подлинно независимый институт государства, призванный надёжно охранять и защищать права и свободы человека и гражданина.

Судебно-правовая реформа осуществлялось поэтапно. Первым этапом признано считать принятие Конституции. Основные отрасли права систематизированы приняты в виде **Уголовного, Гражданского и других кодексов.** В них были закреплены общепризнанные принципы, как презумпция невиновности, право на защиту, состязательность и гласность судебного процесса.

Второй этап судебно-правовой реформы связан с принятием Закона Р.Уз. «О судах» 1993 году и в новой редакции в 2000 закончилась к концу 90-х годов. С принятием законов «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «Об адвокатуре», «О гарантиях адвокатской деятельности» завершилось создание правовой базы судебной системы. С учётом мирового опыта в стране был учреждён Конституционный суд, создана система хозяйственных судов, которые в условиях перехода к рыночной экономике стали важным фактором обеспечения законности в хозяйственных отношениях.

В соответствии с новым законом «О судах». Был введен апелляционный порядок рассмотрения дел, что явилось важной гарантией своевременного исполнения судебных ошибок, недопущения волокиты в судопроизводстве. В соответствии с законом, суд апелляционной инстанции вправе рассматривать дело по существу, не возвращая его на новое судебное рассмотрение.

Реформирована кассационная инстанция. Граждане получили возможность при несогласии со вступившим в законную силу судебным решением лично и непосредственно защищать свои права в судебном заседании кассационной инстанции. При этом защита и обвинение уравнены в правах.

Гражданам представлено право выбора способов защиты своих прав путём апелляционного или кассационного обжалования судебных решений.

Третий этап, ознаменован углублением судебно-правовой системы, совершенствованием деятельности судов, то есть **либерализацией и демократизацией судебной системы**. Либерализация и демократизация судебно-правовой системы, является важнейшей составляющей Программы по либерализации и углубления процесса реформ в политической, экономической и духовной сферах, принятой в июне 2000 года.

Обеспечение верховенства закона, усиление охраны права и интересов личности, семьи и общества, повышение правовой культуры и правосознания населения, воспитание законопослушных граждан _ это цель и средство, а также важнейшее условие построении подлинно демократического, правового государства и гражданского общества с развитой рыночной экономикой.

Каримов И.А. «Важное значение мы придаем реформированию и дальнейшей либерализации третьей ветви власти – судебно-правовой системы. За истекшие годы практически реализована принципиально новая Концепция построения судебно-правовой системы как важнейшей составляющей формирования правового государства».

«Осуществлена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам».

«Введены необходимые изменения в законодательные нормы, серьезно ограничивающие вмешательство органов прокуратуры в судопроизводство».

«Кардинальные меры осуществлены по либерализации уголовного законодательства страны».

Предупреждение преступлений, эффективность борьбы с ними зависят не от тяжести и суровости наказания, а в первую очередь от осознания нарушившим закон его

неотвратимости. Неотвратимость наказания — вот один из рычагов, эффективно влияющих на предупреждение преступности. Для многих граждан, воспитанных на национальных традициях, достаточно самого факта начавшегося расследования допроса, чтобы извлечь из этого необходимый урок. Поэтому было кардинально пересмотрено подходы в уголовной политике. Так, в целях либерализации и гуманизации уголовного законодательства 11 составов менее тяжких преступлений переведены в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности. Увеличены количества преступлений, подпадающих под категорию не представляющих большой опасности.

Расширены в уголовном законодательстве возможности применения экономического воздействия в отношении лиц, совершивших преступления в сфере экономики. Это новый подход в узбекском законодательстве, основанный на современном понимании экономических преступлений. Вместо лишения свободы расширены возможности применении наказаний в виде штрафа, увеличив его размер, и другие меры воздействия, направленные на возмещение причиненного ущерба.

В нашем законодательстве пересмотрено такой вид наказания, который применяется как дополнительный к другим видам уголовного наказания, это конфискация имущества. Разумеется, осталось в силе норма закона о взыскании и изъятии имущества и богатства, добытых преступным путём.

Пересмотрена система наказаний несовершеннолетних, женщин и людей преклонного возраста.

Важной задачей либерализации и демократизации уголовного, уголовно-процессуального законодательства является упрощение процедуры, сокращение сроков расследования уголовных дел, их рассмотрения в судах.

Изменения в Уголовном и Уголовно-процессуальных кодексах, не заработают в полной мере до тех пор, пока не будут принципиальные изменения деятельности органов, призванных обеспечит их выполнение. Этим обуславливается важность закона «О прокуратуре». Прокуратура — это орган, призванный стоять на страже закона, буквы закона. Она играет решающую роль в деле проведения правовых реформ, строительства демократического общества, правового государства. Прокуратура должна служить народу, а не надзирать над ним. И в новой редакции закона «О прокуратуре» объектом прокурорского надзора являются не отдельные граждане, а то, как соблюдаются их законные интересы и права. Органы прокуратуры следят за законностью правовых актов органов управления и контроля с тем, чтобы вовремя пресекать факты ущемления прав граждан. В этом главная задача и обязанность прокурора. По новому закону прокуроры не вправе приостанавливать исполнения судебных решений. Это способствует установлению в обществе баланса полномочий судов и прокуратуры. Из закона исключены полномочия прокуроров по даче обязательных для исполнения предписания, поскольку данная мера реагирования на практике создаёт предпосылки для подмены функций контролирующих органов и вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов.

В становление правового государства последовательным проводником правовых знаний и правовой культуры выступают средства массовой информации. Они как демократический институт формируют общественное мнение и правовое сознание**.** Каримов И.А.: «Усиление средств массовой информации, как института общественного контроля за исполнением законов и принятых законодательных актов», являются важной стороной формирования правового государства. «Представляете, какую глубокую, целенаправленную работу надо провести, чтобы изменилось укоренившаяся психология, чтобы правоохранители, вся юстиция стояла не на защите интересов государства, а защищали права и интересы граждан. И для этого мы намерены в школе ввести предмет «правовая культура».

Процесс либерализации уголовного законодательства шёл в соответствии с принципами гуманизма, справедливости.

Сегодня правовая доктрина основана на демократических принципах. В соответствии с Конституцией прежде всего обеспечивается приоритет прав человека. Человек является главным субъектом защиты, и посягательство на его жизнь тягчайшее преступление.

Построение правового государства связано с созданием демократических механизмов выборов. В этом случае они будут эффективным инструментом легального обновления государственной власти.

Необходимость содания в Узбекистане новой структуры по защите прав человека обусловлена совокупностью факторов. Это построение гражданского общества, углубление дкмократических реформ, внедрение действенных мер по защите прав граждан, а также требованиями, связаннқми с участием Республики Узбщкистан в международнқх организациях в сфере прав человека. В апреле 2003 года парламент Узбекистана принял закон о внесение изменений и дополнений в Конституцию, согласно которой в статье 78, включён пункт 16, об избрании Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса. Данное положение означает придание Омбудсману конституционного статуса.

В стране сформирована национальная система монтьоринга соблюдение прав человека, одним из элементов которой является деятельность Омбудсмена. Осуществляются мониторинговқе исследования во всех областях республики по таким актульнқм проблемам, как соблюдение прав женщин и детей, собственников жилья, ивалидов, заключенных, а также прав граждан на доступ в суды и обращение в государственқе органы. По рекомендациям Омбудсмена принимаются решения государственнқх органов по разработке мер, направленных по устранению выявленных нарушений прав граждан и их дальнейшее предупреждение.

Сущность гражданского государства. Передача ряда функций от государства местным органам власти и органам самоуправления граждан.

Государство – совокупность институтов управления и организация населения, занимающая определенную территорию и подчиняющаяся одной и той же власти. Это основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп. Это центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Государство выполняет в обществе в основном политические функции.

Общество – совокупность людей, объединенных общими целями, материальными и духовными условиями жизни. **Общество –** это совокупность людей, объединенных сходными потребностями и интересами, которые могут быть удовлетворены только совместными усилиями.

Гражданское общество – это сфера жизнедеятельности людей, свободная от непосредственного влияния со стороны государства и его должностных лиц. Это организованная, внутренне упорядоченная и взаимодействующая с государством, сфера, где люди реализуют свои частные интересы, объединяются в группы и организации. Гражданское общество — это общество, в котором люди связаны и взаимодействуют между собой в качестве независимых как друг от друга, так и от государства. (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.Ж.Руссо, Ш. Монтескье, Гегель.)

Гражданское общество — это прежде всего самоуправление. Гражданское обществе, призвано вовлекать своих членов в активную деятельность по защите своих прав и свобод, учит отстаивать свои и своей семьи, коллектива. В этом обществе каждодневные заботы и интересы человек призван обеспечивать сам, как независимый потребитель и свободный гражданин.

Лозунг «от сильного государства к сильному гражданскому обществу» означает. Сила государства не в чрезмерной концентрации властных функций и полномочий в системе органов государственного управления, не в усилении функций государственного аппарата как органа подавления и принуждения. Сила государства – в его способности обеспечить

условия для свободного функционирования демократических институтов, реализации всего политического, социального потенциала граждан и общества, формирования необходимых условий для свободы предпринимательства и экономических свобод. Речь идёт о слаженно действующей системе, основанная на демократических принципах. Она действует в полном соответствии с Конституцией и законами, не зависящая от воли тех или иных, пусть самых выдающихся руководителей, а сама отторгает всё то негативное и консервативное, что мешает движению общества вперёд.

Идея перехода от сильного государства к сильному гражданскому обществу было обосновано и до настоящего времени доказано практикой. Ныне для нас всех должна быть ясна одна истина. А именно, по мере развития общества, выхода его на более высокий уровень многие задачи государства, в том числе и вопросы контроля, их роль и значение постепенно уменьшаются. Сегодня задачи государства постепенно уступают место общественным и негосударственным организациям, гражданским объединениям.

Задачи формирования основ гражданского общества связаны с постепенным, поэтапным сокращением, ограничением государственных, центральных функций, передачей их обществу, местной власти и органам самоуправления. Создавать необходимые предпосылки этого перехода призвано государство совместно с гражданским обществом. По мере развития политического сознания, политической культуры, политической активности граждан происходит и последовательная передача государственных функций негосударственным структурам, органам самоуправления. Постепенно общественные организации, местные органы самоуправления, расширяя действия своих членов, берут на себя функции контроля государственных органов – управленческих, правовых, экономических.

Государство не отомрёт и не поглощается гражданским обществом. Свободный человек в данном обществе будет и гражданином государства, и членом гражданского общества.

По политологии знаете, когда появилось понятие гражданского общества. (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.Ж.Руссо, Ш. Монтескье, Гегель)

Гражданское общество — это общество, в котором люди связаны и взаимодействуют между собой в качестве независимых как друг от друга, так и от государства. Сначала выясним, что такое общество.

Общество – это совокупность людей, объединенных сходными потребностями и интересами, которые могут быть удовлетворены только совместными усилиями.

Государство выполняет в обществе в основном политические функции.

Гражданское общество – это общество, состоящее из граждан, обладающих тесно взаимосвязанными правовой и политическими культурами, которые опираются на нравственную культуру. Это общество устойчивого порядка, поддерживаемого не только силой государственного принуждения, но и самодеятельными усилиями самих граждан.

Достаточно гармоничны отношения гражданского общества и правового государства. Многие проблемы социальной и экономической жизни общество *решает без помощи и* ***вмешательства государства.*** Правовое государство не испытывает потребности устанавливать мелочную опеку над гражданским обществом в тех вопросах, которые по силам самому обществу. **Гражданское общество самоуправляемо и способно оказывать решающее влияние на политику правового государства, на правовую систему в нем.**

Выделяя значение гражданского общества, оно не отделяется функционирующего государства.

«В гражданском обществе органами государственной власти и управления будут осуществляться лишь самые важные общенациональные функции: оборона, государственная безопасность, внешняя политика, формирование валютно-финансовой и налоговой систем, принятие законов».

«Все остальные функции, и первую очередь решение вопросов реализации рыночных реформ, стимулирования предпринимательства, развития частной собственности, занятости

населения, насыщения потребительского рынка, развития социальной инфраструктуры, повышения материального благосостояния людей и социальной защиты населения – должны решаться местными органами власти и органами самоуправления граждан. Именно на этой базе мы можем создать прочные основы **гражданского общества».**

Построение гражданского общества предполагает постоянное совершенствование политической системы, целью которой является установление реального народовластия, **развития гражданских инициатив.**

В обществе развивается эффективная система в области обеспечения прав человека. Узбекистан Ратифицировал Декларацию прав и свобод человека. См 60-летие в 2008 г.

В конституции закреплены комплекс личных прав и свобод.

Приняты законы Р.Уз. «О средствах массовой информации» «О защите профессиональной деятельности журналиста», «О гарантиях и свободе доступа к информации» (все в 1997)

Создан Национальный центр по правам человека (1996 г) Основная цель Центра – разработка и внедрение программы действий в области прав человека. Узбекистан идет к демократии подлинной, а не декларированной. Свидетельством этого является «создание институциональных структур, обеспечивающих мониторинг и контроль за соблюдением прав человека. Создан при парламенте институт Уполномоченного по правам человека (ОМБУДСМАН) в целях усиления гарантий соблюдения Конституционных прав и свобод граждан республики.

С первых дней независимости Узбекистан поставил перед собой цель построения правового демократического государства и справедливого гражданского общества, в котором главным является человек, его права и интересы, говорится в статье, распространенной посольством Узбекистана в Баку. Оглядываясь на путь суверенного развития, можно с полной уверенностью сказать, что проделана огромная работа по проведению социально-экономических и общественно-политических реформ, которая обусловила масштабные достижения и успехи во всех сферах жизни государства и общества.

Либерализация правовой системы и экономики, демократизация и модернизация государства – эти процессы продолжают осуществляться в Узбекистане поэтапно и взаимосвязано, в соответствии с учетом национальных особенностей и передового международного опыта.

Важной составляющей правового демократического государства является сильная и справедливая судебно-правовая система, обеспечивающая гарантии защиты прав и интересов граждан, что, в свою очередь, создает условия для процветания и прогресса страны.

В Узбекистане за годы суверенного развития был осуществлен целый ряд реформ, направленных на совершенствование судебно-правовой системы, превращение ее в основного гаранта эффективной защиты прав человека и обеспечение подлинной независимости судебной власти.

Уже в первом Законе «О судах» от 2 сентября 1993 года были закреплены такие общепризнанные принципы, как презумпция невиновности, право на защиту, состязательность и гласность судебного процесса, другие принципы, получившие затем развитие в новых Уголовно-процессуальном, Гражданско-процессуальном кодексах и других законодательных актах республики. На этом этапе реформ были заложены законодательные основы судопроизводства, подлинно независимой, самостоятельной судебной системы.

30 августа 1995 года с учетом мирового опыта в стране был учрежден Конституционный суд, обеспечивающий соответствие актов законодательной и исполнительной власти Основному закону страны. В ходе дальнейшего развития сферы были созданы система хозяйственных судов, которые в условиях перехода к рыночной экономике стали важным фактором обеспечения законности в хозяйственных отношениях, а также суды общей юрисдикции, была расширена законодательная база судебно-правовой системы.

Важным шагом в либерализации судебной сферы стало принятие новой редакции Закона «О судах» от 14 декабря 2000 года, в котором использован опыт реформирования судебно-правовой системы, накопленный за годы независимости. В соответствии с этим документом были созданы эффективные механизмы реализации конституционного принципа разделения властей и независимости суда как полноценной самостоятельной ветви власти, а судебная система полностью выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти. Наряду с этим была закреплена специализация судов по уголовным, гражданским и хозяйственным делам, а также введен апелляционный порядок рассмотрения дел и реформирована кассационная инстанция. Сама жизнь показала правильность этого решения, так как специализация судов обеспечила повышение качества рассмотрения дел и усилила гарантии защиты прав и свобод граждан. Данный закон также охватил вопросы подбора и расстановки судейских кадров.

В целях укрепления независимости судебной власти, демократических принципов формирования резерва, прозрачности отбора и рекомендации кандидатур на должности судей, обеспечения стабильности и эффективности деятельности судейского корпуса в стране созданы Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан, разработан такой альтернативный механизм разрешения споров, как «третейский суд».

Кроме того, были определены и законодательно закреплены возрастной ценз для лиц, впервые назначаемых на должности судей межрайонных, районных (городских) судов, усилены квалификационные требования к их профессиональной подготовке, необходимые правовые и социальные гарантии для независимого судопроизводства, защита социального статуса работников судебных органов.

В рамках активного внедрения в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий, повышения оперативности судопроизводства были предприняты масштабные меры по информатизации и эффективности использования компьютерной техники, созданию в судах информационных систем и ресурсов, расширению сферы оказания интерактивных услуг субъектам предпринимательства и населению и, самое главное, внедрению электронного судопроизводства, которое с успехом применяется во многих странах.

Так, начиная с 2013 года в системе хозяйственных судов и с 2015 года в судах по гражданским делам действует механизм, позволяющий оформлять необходимую для судопроизводства документацию в электронном виде. Использование в деятельности хозяйственных судов видеоконференцсвязи между судами обеспечивает возможность осуществления приема граждан в режиме видеоконференции, наблюдения за ходом судебных процессов, приемом граждан руководством хозяйственных судов. Все это позволяет наиболее эффективно осуществлять функцию надзора за судебной деятельностью, предусмотренную в статье 43 Закона Республики Узбекистан «О судах».

Наряду с судебной системой глубокие реформы происходят в системе Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, других правоохранительных органов, обеспечивающих законность и правопорядок в обществе.

В соответствии со статьями 43, 44, 116 Конституции Республики Узбекистан каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, право на профессиональную юридическую помощь на любой стадии следствия и судопроизводства. В этой связи одним из приоритетов дальнейшей реализации судебно-правовых реформ, направленных на всестороннее обеспечение эффективной защиты прав и свобод человека, стало укрепление института адвокатуры. Были учреждены гражданские и общественные институты, такие как Уполномоченный по правам человека, а также Национальный центр по правам человека и ряд других. Наличие в государстве лиц, способных грамотно и квалифицированно оказывать юридическую помощь, является залогом гармоничного существования общества в целом, его правового просвещения и демократизации.

Важнейшим направлением развития уголовного судопроизводства за годы независимости стали либерализация, гуманизация и декриминализация уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Можно с уверенностью утверждать, что меры, принятые в этой области, в частности Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с либерализацией уголовных наказаний» от 2001 года, имели огромное социальное и общественно-политическое значение. Так, был уменьшен перечень тяжких преступлений, в результате чего около 75% состава преступлений из категории тяжких, особо тяжких переведены в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких. Наряду с этим были введены альтернативные виды наказания за совершенные преступления, не связанные с лишением свободы. Смягчены наказания по 87 составам преступлений, в том числе в 26 составах преступлений исключены меры наказания в виде лишения свободы.

В соответствии с изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство, сокращены сроки расследования и содержания лиц под стражей, ограничено применение лишения свободы при возмещении имущественного вреда, причиненного экономическими преступлениями, по 11 составам преступления. Значительно расширены возможности по делам о преступлениях в сфере экономики – вместо ареста и лишения свободы применяются экономические санкции в виде штрафа. Из системы наказаний исключен такой вид наказания, как конфискация имущества.

В продолжение данной работы 27 августа 2004 года в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким, как милосердие и умение прощать, стали основанием его последовательного расширения.

Важнейшим шагом в либерализации уголовного законодательства стала отмена смертной казни с 1 января 2008 года. Кроме того, высшая мера наказания – пожизненное лишение свободы применяется только по 2 видам преступлений – за терроризм и умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, по которым могут быть применены также альтернативные, менее суровые виды наказания. Данный вид наказания в стране не может быть назначен женщинам, лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, мужчинам старше шестидесяти лет.

Новый этап в обеспечении полной и надежной защиты прав и свобод человека в Узбекистане ознаменовала разработанная президентом страны Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. В этом программном документе определен комплекс мер по расширению сферы применения института «Хабеас корпус», дальнейшему развитию механизмов обеспечения независимости, объективности и беспристрастности суда, усилению состязательности в судебном процессе, либерализации уголовного законодательства, повышению уровня правовой культуры граждан.

В ходе выполнения поставленных Президентом Узбекистана задач имплементация в национальное законодательство международных правовых стандартов, совершенствуется их применение на практике. Этому способствует и международное сотрудничество – с ПРООН, ОБСЕ, другими международными организациями. Активно развивается диалог и с Европейским Союзом, реализован целый ряд совместных проектов по поддержке преобразований в судебно-правовой сфере.

Динамичное социально-экономическое развитие независимого Узбекистана и активное продвижение частной собственности и предпринимательства в стране обусловило проведение реформ и в данной сфере. Подписанный Президентом Республики Узбекистан 15

мая 2015 года Указ «О мерах по обеспечению надежной защиты частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства, снятию преград для их ускоренного развития» направлен на повышение ответственности, вплоть до уголовной, должностных лиц государственных, правоохранительных и контролирующих органов за воспрепятствование и незаконное вмешательство в предпринимательскую деятельность, нарушение прав частных собственников, а также на усиление гарантий защиты частной собственности, продолжение процесса либерализации административного и уголовного законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

Закон является масштабным по своему характеру документом, способствовавшим реформированию уголовного законодательства республики в сторону его либерализации посредством имплементации ряда международных правовых норм. В частности, были учтены нормы Конвенции ООН против коррупции. Законом разграничена ответственность за коррупционные преступления государственного и частного сектора. Предусмотрены такие отдельные составы преступлений как коммерческий подкуп, подкуп служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации, злоупотребление должностными лицами негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации своими полномочиями.

Уголовное законодательство либерализовано путем смягчения ответственности должностных лиц, осуществляющих административно-распределительные и административно-хозяйственные полномочия в предпринимательских структурах и других негосударственных организациях путем введения в Уголовном кодексе отдельных статей, предусматривающих более мягкие меры наказания.

В Кодекс об административной ответственности внесены изменения, согласно которым изъятие имущества по административным правонарушениям осуществляется исключительно на основании решений судов.

В Хозяйственном процессуальном кодексе конкретизирован порядок рассмотрения корпоративных споров. В частности, введена отдельная глава, с учетом особенностей которой судами будут рассматриваться соответствующие дела. Кроме того, в Кодексе усовершенствован порядок рассмотрения исков, связанных с возмещением вреда, причиненного субъектам предпринимательства в результате принятия незаконного акта государственного органа, органа самоуправления граждан либо совершения незаконных действий (бездействия) их должностными лицами.

Важным событием в ряду демократических преобразований имеет принятие значимого для судебно-правовой системы Республики Узбекистан Закона «О парламентском контроле» от 11 апреля 2016 года. Целью данного нормативного акта стало регулирование отношений в области организации и осуществления контроля за деятельностью органов государственной власти и управления и их должностных лиц по исполнению Конституции и законов Республики Узбекистан, решений палат Олий Мажлиса и их органов, государственных программ, а также по реализации возложенных на них задач и функций. В данном контексте парламентский контроль охватывает сферу деятельности органов прокуратуры, что способствует повышению эффективности их работы по обеспечению верховенства закона и законности в стране, защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Таким образом, пронизанные идеями гуманизма, направленные на обеспечение верховенства закона и защиту прав и интересов граждан судебно-правовые реформы в Узбекистане укрепили фундамент молодого независимого государства как развивающегося по демократическому пути полноправного члена международного сообщества. Их результаты стали залогом мира и стабильности, прогресса и процветания, а самое главное – благополучия и счастья каждого гражданина Республики Узбекистан.

ТЕМА №5. Приоритетные направления развития и либерализации экономики.

План

1. Вхождение Узбекистана в новую эру экономического развития.
2.Понятие и определение либерализации экономической жизни демократического общества.
3.Обоснование принципов либеральной экономики. Совершенствование звеньев государственного и хозяйственного управления.

Опорные слова

Либерализация, демократизация, экономическая жизнь, национализация, приватизация, конкуренция, сотрудничество, партнёрство, рыночная экономика

Республика Узбекистан вступает в новую эру экономического развития с волной либерализации экономики. Об этом свидетельствуют первые успехи в реализации реформ и либерализации внутреннего рынка. Планируется также продолжение реформ в направлении углубления рыночной экономики, сокращения бюрократии, понижения налогового бремени и создания большей юридической определенности. Таким образом, Узбекистан как самая густонаселенная страна в Центральной Азии приобретает все большую привлекательность для ведения бизнеса.

Инициированная новым Правительством Узбекистана под руководством Президента Шавката Мирзиёева всеобъемлющая либерализация открывает экономику страны. Этого шага долго ждали отечественные и зарубежные предприниматели. 5 сентября 2017 года завышенный в течение многих лет официальный обменный курс национальной валюты «сум» был скорректирован на параллельный курс по отношению к доллару США и были отменены значительные ограничения на конвертацию и облегчен доступ к иностранной валюте. Это устранило одно из самых больших препятствий для иностранного бизнеса и привлечения зарубежных инвесторов.

Больше свободы предпринимательства и меньше бюрократии

В пакет реформ Правительства Узбекистана входят дебюрократизированная внешняя торговля, возможность для развития предпринимательства, укрепление частной собственности и совершенствование нормативно-правовой базы данного сектора. Практика предыдущих правовых стандартов, применяемых различными органами государственной власти, должна быть прекращена. В будущем правовую систему государства будут регулировать только законы.

Реформы, которые уже реализованы, включают в себя упразднение необходимости получения многих лицензий и отмену препятствий на осуществление предпринимательской деятельностью; сокращение экспортных и импортных лицензий на определенные товары; значительное упрощение экспертизы импортных контрактов и отмену обязательства отчетов по импортным контрактам на сумму менее 100 тыс. долл. США; упрощенную обработку экспортных платежей; устранение обязательной инспекции перед транспортировкой и предоставление возможности свободного выбора аудиторской компании, осуществление добровольного контроля; отмену нетарифных барьеров для торговли в приграничных районах; введение прозрачного и дебюрократизированного закона о закупках; отмену внеплановых проверок компаний государственными органами; введение определения для средних предприятий (предприятий с менее чем 500 и более 240 сотрудниками) и предоставление им налоговых льгот; создание Государственного инвестиционного комитета (целевой набор иностранных инвесторов, объединение международных займов и грантов); создание Государственного фонда предпринимательства (финансовая поддержка посредством льготного кредитования) и внедрение должности бизнес-омбудсмена для защиты интересов отечественных и иностранных компаний и инвесторов.

Среди прочего запланировано осуществление следующих мер:

-создание компетентного и открытого государственного управления, сокращение регулирования и планирования со стороны властей, передача компетенций центральных органов власти на нижестоящий и региональный уровни;

-комплексная реформа налоговой системы и государственных финансов;

-создание независимой судебной системы;

-упрощение таможенных процедур, в том числе отмена некоторых таможенных пошлин;

-существенное улучшение бизнес-климата со значительным сокращением вмешательства государства;

-продолжение реформы в аграрном секторе;

-реструктуризация крупных государственных предприятий, продажа государственных акций этих компаний или передача управления частным инвесторам;

-упрощение налоговых и других преференций для отечественных и иностранных компаний: отмена индивидуальных преференций и корпоративных преимуществ, установление прозрачных льготных условий по отраслям или секторам;

-адаптация статистического мониторинга и оценок к международно-признанным стандартам, методам и процедурам ведения бизнеса.

Результаты всех этих реформ в среднесрочной перспективе укрепят конкурентоспособность экономики Узбекистана, расширят внешнюю торговлю и повысят интерес иностранных инвесторов к республике.

Следует отметить, что иностранные компании все больше и больше стремятся на узбекский рынок. С учетом огромных неиспользованных экономических ресурсов и новых условий ведения бизнеса в стране, они намерены устанавливать взаимовыгодное сотрудничество с узбекскими партнерами.

Многие задачи по реорганизации экономики еще впереди

Оптимизм в отношении нынешнего развития Узбекистана бесспорен, однако не надо поддаваться эйфории, так как контролируемый государством процесс либерализации далеко не сопоставим со свободной рыночной экономикой. Также многое еще предстоит сделать, например, в реструктуризации государственных компаний.

Большинство из этих предприятий, которые играют определяющую роль во многих отраслях промышленности, работают нерентабельно и поддерживаются государственными субсидиями. Без всеобъемлющей реструктуризации многих крупных и средних государственных предприятий будет сложно перестроить узбекскую экономику на новой основе и добиться устойчивого роста.

Необходимо также принять эффективные меры по чрезмерной политике сокращения импорта, проводимой в республике в последние годы. Правительство объявило о сокращении до реалистичного уровня политики импортозамещения, преобладавшей в предыдущей внешнеторговой концепции. Ранее поддерживаемое налоговыми льготами импортозамещение, направленное на сохранение иностранной валюты, во многих случаях привело к нерациональному использованию экономического потенциала страны. В этом направлении первый шаг на пути к реформам был сделан весной текущего года путем отмены льготных условий для компаний, реализующих проекты в рамках программы по локализации производства.

Возможности входа во многие отрасли

Несмотря на многие задачи, стоящие перед правительством, Узбекистан сегодня является более чем когда-либо прибыльным рынком с широкими возможностями для бизнеса. Обновленные и новые отраслевые программы в горнодобывающем секторе (добыча газа и руды), в сфере электроэнергетики, металлургии, стройматериалов, текстильной, швейной, кожевенной, химической промышленности, а также в других отраслях предлагают различные варианты эффективного ведения бизнеса. Привлекательным для прямых иностранных инвестиций являются около 15 свободных экономических зон и

многочисленные другие бизнес-парки (промышленные зоны) с соответствующими налоговыми льготами и преференциями.

Правительство Узбекистана планирует значительно увеличить ежегодный объем экспорта до 30 млрд. долларов США к 2022 году (в 2017г. – 14 млрд. долларов США). Ожидается, что в период 2018-2022гг. при финансовой поддержке отечественных и иностранных инвесторов, а также международных доноров на территории республики будет создано более 1000 новых экспортоориентированных предприятий. В ближайшие годы международные доноры предоставят несколько миллиардов долларов для совместного финансирования приоритетных проектов по поддержке малых и средних предприятий в Узбекистане.

Понятие и определение либерализации экономической жизни демократического общества.

ЛИБЕРАЛИЗМ от латинского свободный. Либерализм, имеющий отношение к свободе.

В политической литературе запада возникновение либерализма связано с развитием капиталистического общества. Теоретики либерализма Джон Локк, Адам Смит, Ш. Монтескье выражали интересы третьего сословия, ведущего борьбу с феодализмом. Их идеи легли в основу либеральной демократии. Центральное место среди их идей занимала идея индивидуальной свободы человека.

Либеральная доктрина естественных прав человека на жизнь, свободу, собственность, требовали от общества представления максимальной свободы личности для самореализации. Единственным ограничением такой свободы являлась свобода другого человека.

Либеральная теория «общественного договора» обосновывала суверенность народа как источника власти и формирования государства как договора между правительством и народом.

В политической сфере либерализм основывается на принципе верховенства закона.

В экономической сфере **либерализм на защите принципов свободного экономического обмена, личной предпринимательской инициативы. Конкуренции, не вмешательство в экономику.**

В духовной сфере либерализм склоняется к компромиссу и терпимости.

Либерализм утвердил новый демократический символ веры:

- индивидуализм обеспечивает каждому возможности для развития его способностей;
- свобода должна обеспечиваться в рамках закона;
- все люди равны от природы и имеют равные права и возможности.

Либерализация экономической жизни, по сути, это создание государством наиболее благоприятных условий для свободной, эффективной экономической деятельности. Либерализацию в сфере экономики можно назвать как новый этап в реформирование экономической жизни.

Рыночная экономика — это экономика, организованная на основе рыночной саморегуляции, при которой координация действий участников осуществляется государством, именно законодательной и судебной властью. Одним из достижений рыночной экономики можно назвать равенство, равные возможности. Под рынком следует понимать, основанную на свободе договора, ценообразования по закону спроса и предложения и встречном обороте денежной массы, одну из исторически преходящих форм товарообмена и товарного распределения.

Для обеспечения либерально-рыночной экономики и предпринимательства, необходимо строительства демократического общества и условия здоровой конкуренции, которые невозможно достичь путём саморегулирования.

Понятие и определение либерализации экономической Либерализация означает, повышение свободы и экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов, устранение имеющихся барьеров в развитии предпринимательской деятельности.

Главная задача либерализации в экономике – это, прежде всего, сокращение контрольных и регулирующих функций государства. Это ограничение вмешательства государства в хозяйственную деятельность предприятий, и первую очередь в деятельность частного бизнеса. Это предоставление частному бизнесу больше свободы. Это больше свободы рынку, рыночным механизмам функционирования экономики. Это необходимое правовое поле, организационные, экономические условия и гарантии.

Либерализация экономики связано.

1. С углублением процессов институциональных преобразований. Реформированием финансовой и банковской систем. Созданием развитой рыночной инфраструктурой и формированием конкурентной среды.

Либерализация экономики связано также.

2. С либерализацией внешнеэкономической деятельности. С либерализацией валютного рынка. А это развитие и укрепление внебиржевого валютного рынка, увеличение валютных ресурсов самих коммерческих банков. Это конвертируемость национальной валюты по текущим операциям.

Либерализация экономики, позволило к 2009 году поддерживать макроэкономическую стабильность и последовательный рост экономики.

Существенно углубились процессы институциональных преобразований как важное свидетельство продвижения по пути рыночных реформ. Речь идее не только о формировании новых институтов рыночной экономики, но и, прежде всего, об усилении самих принципов и инструментов рыночного воздействия на экономику. В основе институциональных преобразований лежат, прежде всего, активно проводимые в последние годы реформы в финансовой и банковских системах, в сферах аудита и страхования, принимаемые меры по формированию широкой сети рыночной инфраструктуры.

Активно проводилась политика по углублению структурных преобразований в экономике и широкому привлечению инвестиций, в том числе и иностранных.

Одновременно с этим последовательно проводятся меры по демонополизации, разукрупнению и совершенствованию структуры управления ведущих, структурообразующих отраслей экономики республики. Говоря о структурных преобразованиях, следует прежде всего отметить последовательное осуществление программ модернизации и техническое переоснащение генерирующих энергетических мощностей, предприятий нефтегазового комплекса, угольной, металлургической, химической, хлопкоперерабатывающей, легкой, шелковой, кожевно-обувной, мебельной и других.

Интенсивно развиваются новые виды отраслей и производств, такие, как автомобилестроение, фармацевтическая и микробиологическая промышленность. Ускоренными темпами развиваются информационные технологии.

Страна значительно продвинулась в решении проблем дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности и валютной политике. В республике создана действенная система стимулирования расширения производства продукции на экспорт. Упрощена процедура оформления экспортных контрактов. Все субъекты малого и среднего бизнеса при их регистрации автоматически становятся участниками внешнеэкономической деятельности. Отменена норма обязательной продажи части валютной выручки от экспорта их продукции.

Либерализация экономики означает и должное внимание сельскому хозяйству как базовой, решающей сфере экономики. В основе реформирования сельского хозяйства лежат вопросы изменения форм собственности на селе. Для воспитания у дехканина чувства хозяина, чувства собственника на землю и произведённую им самим продукцию на всех уровнях хозяйственности внедряется отношения арендной собственности с правом наследования. Аренда, договорные отношения являются главными и определяющими для фермерских хозяйств. Аренда, договорные отношения лежат в основе семейного подряда, которые коренным образом меняют отношение людей к земле, собственности и производимой на селе продукции, и самое главное их *мотивизация* к труду.

На практике совершенствуются подходы в процессе либерализации. Так фермерские хозяйства доказали своё преимущество перед ширкатными высокой рентабельностью, урожайностью культур, рациональным использованием ресурсов. В конечном итоге, фермерские хозяйства станут основными производителями сельскохозяйственной продукции, а фермер центральной фигурой на селе. Фермер — это подлинный универсал: он и землепашец, и агроном, и животновод, и механизатор, и механик, и экономист.

Для создания необходимых условий заинтересованности труда фермера, государство повышает систему заготовки продукции ферм, помогает им обрести необходимые экономические знания, повышает договорную дисциплину. Итак, фермер становится опорой демократических и рыночных отношений на селе. Экономические показатели последних лет показывают, как активно и организованно проходит процесс либерализации.

Мировой опыт свидетельствует, что наличие преобладающего класса реальных собственников служит гарантом стабильности и благополучия в обществе. Средний класс социально заинтересован в демократизации и является опорой демократических преобразований. Средний класс — это совокупность экономического положения человека в обществе, его политических интересов, социального мировоззрения жизненных принципов. В отдельных странах они составляют 70 процентов населения. Основной базой среднего класса является малый и средний бизнес. В них занято более 60 процентов всех работающих в экономике. На их долю приходится почти 40 процентов создаваемого ВВП.

Либерализация в экономике — это необходимость развития инфраструктуры рынка, совершенствования деятельности финансовых и банковских структур. До тех пор, пока не будет сформирована и не заработает рыночная инфраструктура (фондовые и оптовые рынки, кредитные и финансовые учреждения, и т.д.) не добиться их роли в экономике, сделать экономику открытой, а главной эффективной.

Либерализация в экономике — это необходимость пересмотра всей системы организации внешнеэкономической деятельности. Пока она чрезмерна зарегулирована. В ней больше доминируют методы административного регламентирования, нежели экономического, тарифного регулирования. Внешнеэкономическая деятельность должна быстрее переходить на цивилизованные, принятые во всем мире формы деятельности. Ускорить процесс вхождения Узбекистана ВТО. Должны быть созданы правовые и экономические условия для более широкого привлечения иностранного капитала в экономику.

Либерализация в экономике — это либерализация валютного рынка. Валюта становится свободно конвертируемой. Повышается роль и ответственность коммерческих банков. Эта мера является гарантией повышения объема инвестиций, привлекаемых в страну.

Либерализация в экономике — это укрепление стимулов, расширение гарантий и льгот по привлечению иностранных инвестиций, формирование благоприятного климата для инвестиционной деятельности. Сделать так, чтобы рынок Узбекистана был ещё более привлекательным для всех, кто хотел бы иметь бизнес в Узбекистане.

Либерализация в экономике — это прежде всего ограничение вмешательства государства в хозяйственную деятельность предприятий.

Либерализация в экономике — это повышение ответственности хозяйствующих субъектов за результаты экономической и финансовой деятельности. Усиливается роль банкротства, активизируется роль и деятельность хозяйственных судов.

Главная задача либерализации в экономике Узбекистана, прежде всего сокращение контрольных и регулирующих функций государства. Ограничение вмешательства государства в хозяйственную деятельность предприятий, в деятельность частного бизнеса.

Обоснование принципов либеральной экономики. Совершенствование звеньев государственного и хозяйственного управления.

Если говорить другими словами либерализация должна реализовать цель-формирование многоукладной экономики, в которой ведущую роль занимает частная собственность.

Для реализации этой задачи по возрождению чувства хозяина созданы правовые и экономические основы. Либерализирован механизм доступа предпринимательских структур к кредитным ресурсам, сырьевым ресурсам.

Обоснование принципов либеральной экономики. Совершенствование звеньев государственного и хозяйственного управления.

На первой сессии Олий Мажлиса в 2000 году бал принят стратегический курс на **либерализацию политической, экономической, правовой и духовной сфер.**

Создать для этого необходимое правовое поле, организационные, экономические условия и гарантии.

Во-первых, проводится курс на дальнейшее либерализацию во всех сферах и секторах экономики. Это означает повышение свободы и экономической самостоятельности хозяйствующих субъектов, устранение имеющихся барьеров в развитие предпринимательской деятельности. Резко сокращено вмешательство государственных и контролирующих структур в финансово-хозяйственную деятельность предприятий и существенно расширены экономические свободы и права хозяйствующих субъектов и предпринимательства. Все решения контролирующих органов по результатам их проверок хозяйствующих субъектов и объектов предпринимательства реализуются только через судебные органы, что кардинально меняет положение дел с применением различных санкций по отношению к ним. Все спорные вопросы хозяйствующих субъектов в органах государственного управления различного уровня рассматриваются исключительно в судебном порядке.

В решении вопросов углубления рыночных реформ и ограничений вмешательства в деятельность предпринимательских структур имеет реализация административной реформы. Устраняется отжившая свой век старая бюрократическая система управления. С 2001 по 2005 годы общая численность управленческого персонала сократилось на 35,5 процента.

Углубляются процессы институциональных преобразований, реформируется финансовые и банковские структуры, создается развитая рыночная инфраструктура, формируется. В этих целях проведена целенаправленная политика по сокращению ставки налога на доходы (прибыль) юридических лиц, унифицирована бюджетно-налоговая политика, упрощен порядок налогообложения, повышена ответственность налоговых и финансовых органов.

Сделан решающий шаг на пути либерализации системы доступа и реализации материальных ресурсов и готовой продукции. Сформировался устойчивый рыночный механизм, открывающий доступ предпринимателям, прежде всего субъектам малого бизнеса, к материальным ресурсам. Объём оборота на биржевых торгах растут. За счет этого субъекты малого бизнеса удовлетворяют свои потребности в товарно-материальных ресурсах. Более прозрачным стал механизм продажи и поставок непосредственно переработчикам, минуя посредников. Ярмарки, проводимые в Ташкенте, показывают, что Узбекистан, является одним из ведущих производителей хлопкового волокна в мире.

Во-вторых, углубляется процесс приватизации и формирование на этой основе класса реальных собственников. Вовлекаются в этот процесс крупные, структурообразующие предприятия. Отличительной чертой процесса приватизации является реализация государственных активов и пакетов акций по нулевой выкупной стоимости.

В Узбекистане создается многоукладная экономика, в которой масштабы и доля частной, собственно, неуклонно растёт. Решение этой проблемы в сфере сельского хозяйства, а именно формирование у дехканина чувства подлинного хозяина земли, собственника производимой им продукции приобрело существенное значение.

На селе утверждается **три основных форм хозяйствования. Кооперативы, фермерские и дехканские хозяйства. Именно реализация** этих форм хозяйств

способствует достижению главной цели формированию на селе реальных собственников и земли, и имущества, а также выращенной продукции.

Министерство юстиции активизировало работу по защите от вмешательства в финансово-хозяйственную деятельность со стороны местных органов власти и контролирующих органов. Предупреждению и пресечению незаконных проверок способствовало и внедрение *«Книги регистрации проверок»*, в которой строго фиксируется вся информация о проводимых проверках.

В-третьих, созданы законодательные основы, гарантии и экономические стимулы для широкого привлечения иностранных инвесторов в экономику страны, прежде всего прямых инвестиций. См проблема боязнь некоторых руководителей оказаться не у дел с приходом на предприятие иностранного инвестора.

В-четвертых, малый, средний и частный бизнес занял определенное место в производстве валового внутреннего продукта. Он стал и важным источником благосостояния и роста дохода населения, решаются проблемы занятости населения. Важной сферой приложения малого и среднего бизнеса и предпринимательства стало переработка сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов, насыщение внутреннего рынка потребительскими товарами, оказание услуг населению.

Упрощена процедура создания малых и средних предприятий, либерализирован механизм постоянного доступа к сырьевым и кредитным ресурсам. См. создание кредитных линий в международных финансовых институтах, как Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития, Международная финансовая корпорация.

Особое значение имеет организация подготовки для малого бизнеса профессионально грамотных управленческих кадров, повышение их экономической и правовой культуры.

Активизировалась работа товарно-сырьевых бирж, мелкооптовых магазинов и других структур снабженческо-сбытовых структур. Увеличение объемов и повышение качества услуг предпринимателям стало создание ярмарочной торговли «Узсавдомарказ»

В-пятых, структурные преобразования экономики направлены на укрепление экономической независимости страны. Преобладающее место в экономике получают производства с законченным технологическим циклом, производящие готовую продукцию, обеспечивающие углубленную переработку минерального и сельскохозяйственного сырья.

В-шестых, взят курс на развитие и укрепление экспортного потенциала. Страна добивается увеличение объемов и расширения ассортимента экспорта готовой продукции во всех отраслях экономики. Объемы экспорта во внешнеторговом обороте имеют положительное сальдо.

Образование класса собственника в Узбекистане. Создавя класс собственников, меняется отношение людей к труду, меняется образ мышления. В прошлом граждане находились в состоянии люмпенов. Они не имея никакой собственности, полностью зависили от государства и становились носителями иждивенческих настроений. Люди думали государство нас прокормит, государство нас обеспечит. Класс собственников, располагая заработанной своим трудом собственностью, уверен в том, что она может обеспечить его благополучие и благополучие его детей. Эти люди опираются в первую очередь на свои силы и знания, опыт и инициативу. От успеха этих людей завист судьба и будущее страны и народа. Они становяться главной гарантией социальной и политической стабильности, опорой и мотором, который двигает общество по пути к прогрессу и процветанию.

Важное значение приобретает финансовая поддержка начинающим предпринимателям. Создана система микрокредитования с тем, чтобы челоек, который решил открыть свое дело, был уверен в одном – его поддержат, ему окажут помощь, в успехе его дела заинтересовано само общество. Если человек решил за счет собственных сил и возможностей обеспечить себя и свою семью, то общество и государство не могут и не в праве стоять в стороне.

Малый и средний бизнес, частное предпринимательство должны стать не только основным звеном в формировании валового внутреннего продукта страны, но и важнейшим

фактором занятости населения и источником его доходов, обеспечения национального благосостояния. Сферой приложения малого и среднего бизнеса и предпринимательства является, углубленная переработка сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов, насыщение внутреннего рынка потребительскими товарами, оказания услуг населению.

В целях эффективной деятельности малых и частных предприятий должна быть. 1. Упрощена процедура их создания. 2.Либерализован механизм постоянного доступа предпринимательских структур к сырьевым и кредитным ресурсам, оборудованию и материалам. 3.Необходимо партнёрские отношения малого и среднего предпринимательства с банковскими и другими рыночными структурами, с крупными предприятиями. 4.Усилить внимание к организации рынков и механизмов сбыта продукции, производимой малыми и средними предприятиями. 5.Оградить малый бизнес от вмешательства в его хозяйственную деятельность различных контролирующих структур, которые вместо содействия и конкретной помощи препятствуют его развитию.

Малый и частный бизнес, доля которого сегодня составляет в ВВП свыше 45%, занял не только определяющее место в экономике страны, но и стал основным источником наполнения рынка необходимыми товарами и услугами, роста доходов и благосостояния населения, важнейшим фактором решения проблем занятости населения.

ТЕМА №6. Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.

План

1. Понятие социальной политики государства.
2. Сущность социальной политики государства.
3. Механизм проведения социальной политики государства.

Опорные слова

Правовое государство, демократическое общество, гражданское общество, социум, общность, менталитет, ментальность, государственность, самосознание, цивилизация.

В самом обобщенном виде деятельность государства по удовлетворению социальных потребностей людей определяется как его социальная политика. Будучи предельно обобщенным понятием, концепт социальной политики допускает разные уровни конкретизации по набору субъектов, институтов и целей. Так, социальную политику можно определить как деятельность государства и других общественных институтов, направленную на прогрессивное развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни людей, обеспечение определенной части их жизненных потребностей, оказание гражданам необходимой социальной поддержки, помощи и защиты. Очевидно, что социальная политика государства самым непосредственным образом учитывает социальную активность и иных общественных институтов, находясь с ними в различных отношениях взаимообусловленности. Несомненно и то, что конечный результат государственной социальной политики достигается благодаря деятельности не только государства и его институтов, но и иных субъектов, осуществляющих собственную социальную политику, в той или иной мере совпадающую с государственной в рамках существующего правового поля.

При этом важно отметить, что в ряду субъектов социальной политики ключевая роль принадлежит именно государству, поскольку другие частные субъекты государственной социальной политики выступают как институты достижения поставленных государством целей и функционируют в рамках, заданных государством. Иными словами, государство для достижения своих целей действует через многих субъектов различных видов деятельности, которые могут считаться субъектами государственной социальной политики только в той мере, в которой они обеспечивают поставленные государством социальные цели. Вся иная их активность, даже если она имеет социальный эффект, не может считаться государственной целенаправленной социальной политикой. То есть в конечном счете субъектами социальной политики государства являются именно само государство как форма организации власти, его институты и общественные структуры, чья деятельность в социальной сфере определяется государственными целями.

В демократическом государстве социальные цели формируются исходя из интересов институтов гражданского общества, и государственная социальная политика есть обобщенный вектор интересов различных социальных групп.

Государство является субъектом социальной политики, которая представляет собой деятельность, направленную на управление социальным развитием общества, обеспечение удовлетворения материальных и духовных потребностей его членов и регулирование процессов социальной дифференциации общества. Однако очевидно, что, несмотря на определенную связь, удовлетворение социальных потребностей и регуляция общественных отношений относятся к разным функциональным системам государства. При всей условности разделения экономических, политических и социальных сфер собственно к социальной сфере относятся только социальные функции государства, тогда как регуляция общественных отношений есть политическая деятельность, направленная на решение политических задач власти.

Существование в обществе потребностей в достижении социальных целей и их опосредованное удовлетворение в результате деятельности государства в экономической и политической областях еще не говорят о наличии целенаправленной социальной политики государства. Собственно социальная политика как целенаправленная деятельность по достижению социальных целей проводится государством только с появлением у него социальных функций, т. е. только тогда, когда государство берет на себя прямую ответственность и обязательства удовлетворения социальных потребностей граждан. В конкретном понимании социальной политики как целенаправленной деятельности государства по реализации его социальных функций необходимо констатировать, что социальная политика государства появляется только с возникновением у него специфических социальных функций. Привязка социальной политики к социальным функциям государства позволяет предположить, что развитие структуры социальных функций государства является основой структуризации его социальной политики. С эволюцией государства от его простейших форм к наиболее сложным происходит соответствующая трансформация социальной политики и ее структурных элементов.

Социальная политика, как и всякая телеологическая система, содержит в качестве элементов субъект, объект, субъектно-объектные отношения, цели и механизмы. Как система она также структурно иерархизована, обеспечивается ресурсами и имеет различные модальности (формы) проявления в зависимости от конкретного содержания субъектно-объектных отношений и ситуаций.

Реализация социальных функций государства осуществляется посредством социальных институтов на разных организационных уровнях. Это не обязательно должны быть государственные структуры. К субъектам социальной политики государства относятся компетентные государственные органы (или учреждения), формирующие социальное информационное и правовое поле, осуществляющие материальное обеспечение или представляющие натуральные виды помощи (социальные услуги) нуждающимся в них лицам в пределах утвержденных федеральных или территориальных гарантий.

Роль государства заключается в обеспечении достижения соответствующего результата за счет самых различных механизмов. Для решения своих социальных задач государство задействует профсоюзы, институты гражданского общества, политические партии и корпорации, гуманитарные учреждения, фонды, ассоциации и другие негосударственные образования. Государственная социальная политика – это действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные социальные результаты.

Государство реализует свои социальные задачи в условиях, когда в демократическом (гражданском) обществе множественность идеологий и субъектов порождает разнообразие целей и множественность стратегий социальной политики. При этом государство в своей социальной политике интегрирует цели различных субъектов и стремится к подчинению их деятельности своим целям, направленным на удовлетворение потребностей большинства в социальном прогрессе.

В этом качестве социальная политика государства является обобщенной социальной функцией, в рамках которой реализуются отдельные социальные функции.

Определенная государством структура социальной политики складывается из основных направлений, копирующих систему его социальных функций, и механизмов реализации этих функций, в качестве которых могут выступать различные, и не только государственные, структуры, нормы и принципы. Например, институты и принципы трипартизма и социального партнерства, являясь важными механизмами, через которые реализуется целый ряд социальных функций социальной защиты, сглаживание социального неравенства, обеспечение занятости, предоставление социальных услуг и повышение благосостояния, не относятся к структурным элементам государства. Созданные и

функционирующие как механизмы социальной политики, они обеспечивают решение поставленных государством задач. На этом примере видно, что социальная политика является не только обобщенной функцией государства, но и обобщенным механизмом его функционирования, реальным механизмом достижения социальных целей.

Социальная политика осуществляется государством не только исходя из определенных принципов и социальных целей, но и в соответствии с определенными экономическими, политическими и ситуативными условиями и в реальности является результирующей многих факторов. Социальная политика динамична, изменчива, подвержена конъюнктуре. Внешние условия реализации социальной политики могут существенно изменять ее на длительные периоды времени. Соответствующих исторических примеров можно привести множество. Самый яркий из них – это отказ большинства стран «всеобщего благоденствия» от провозглашенных принципов и целей достижения высокого уровня благосостояния для всех в результате несоответствия этой задачи экономическим возможностям.

Социальная политика непосредственно испытывает на себе влияние изменяющегося мира. Так, социальная политика, представляя собой функциональную систему государства, постоянно находится в динамике, изменяется вслед за постоянно меняющимся миром и при этом трансформирует цели, принципы и структурные элементы самого государства.

Государство приобретает определенные качества только в результате появления новых правовых норм. Для защиты от влияния недостаточно обоснованных экспериментов над государством и обществом все государства создают крайне консервативную, противодействующую новациям правовую систему. Это позволяет противостоять ситуативной динамике социальной политики и допускать только объективно обоснованные, гарантирующие прогресс изменения. В этом отношении социальное законодательство всех стран более консервативно, чем экономическое, что связано с отложенностью во многих случаях последствий социальных решений и невозможностью их быстрого исправления. Решения о характере пенсионной реформы сказываются не только на нынешних получателях пенсий, но и на тех, кто выйдет на пенсию через десятки лет. Сегодняшние новации в области социального страхования будут определять уровень социальной защиты в течение длительного периода. Нарушение принципов солидарности поколений, подмена страхования возмещением ущерба, разрушение материальной базы здравоохранения в соответствии с требованиями социальной политики сегодняшнего дня неминуемо будут иметь негативные последствия в будущем.

Основой идеи социального государства послужили представления социалистов-утопистов, трансформировавшиеся у И. Бентама и Э. Чэдвика в тезис о необходимости оценки любого законодательства и всех институтов с точки зрения принципа «наибольшего счастья для наибольшего числа людей». Э. Чэдвик первым выдвинул положение о необходимости изменения социальной среды с помощью государственной деятельности, которая должна не только выполнять функцию помощи слабым, но и создавать условия для развития своих граждан.

Социальное государство – закономерный этап эволюционного развития государственных форм общественного устройства. Можно смело говорить, что социальное государства на современном этапе исторического развития человечества является высшим достижением цивилизации в сфере государственного строительства и воплощения в жизнь гуманистических общечеловеческих ценностей, наиболее целесообразным способом соединения принципов свободы и правовой законности в целях обеспечения благополучия личности и процветания общества в целом.

Государственность — это тип политической организованности общества, суть которого в том, что реально достигается и надёжно воспроизводится (т.е. является устойчивым в процессе исторического развития) системное единство (целостность) факторов, взаимосвязей и взаимодействий, тенденций, форм и сфер жизнедеятельности людей и их общностей. Государственность, есть достигнутая в ходе исторического развития такая ступень культуры

(цивилизованности) политических отношений, которая обеспечивает жизнеспособность (т.е. политическую, экономическую, социальную, культурную, нравственную эффективность) таких крупных социальных общностей, какими являются народы и многонациональные народы.

Государство — конкретная историческая форма осуществления государственности в жизни того или иного народа.

В форме государства обеспечивается та часть власти, которая называется государственной.

Демократия — не есть нечто противостоящее развитой государственности и эффективному государству. Напротив, демократия — это как раз форма развитой, высококультурной, цивилизованной государственности. Не диктатурные виды государства, а его демократические виды продемонстрировали в истории наибольший социальный эффект.

Демократия предполагает не только действия в интересах большинства народа, но обязательно действия самого этого большинства. А как действует большинство народа? Не только как избиратели, а в разнообразных формах повседневного общественного действия. Для этого требуется организованность большинства населения в партии, движения, ассоциации, комитеты, советы, самоуправленческие структуры и т.п. Эта-то организованность (а лучше сказать, самоорганизованность) большинства, готовность проявить гражданскую активность и фактическое непрерывное проявление активности в самых разных по масштабу общественно полезных.

Из-за такого отставания создалась и длится ситуация, не характерная для демократического общества: государство и его органы не имеют возможности опереться на влиятельных негосударственных субъектов общественной жизни, в силу этого они оказались вне контролирующих общественных воздействий, а потом могут безнаказанно чинить произвол, коверкать исполнение закона, даже больше — парализовать правоприменение, вводить мораторий на правопорядок и т.п. В результате население вновь испытывает отчуждение к государству, не надеется на него, уклоняется от законопослушания. Вместо демократии получается приглушённое и индивидуально осуществляемое гражданское неповиновение.

В чём предназначение (главная функция) государства? В организации единства нации (народа как исторической общности). В этом, пожалуй, нет серьёзных расхождений. Расхождения существуют по вопросу о том, как, какими способами, какими методами достигается единство, организованность нации. Первый идейный и практический водораздел здесь такой: одни исходят из того, что государство существует и действует как бы отдельно от народа, оно обособляется от народа (пусть даже путём демократических выборов), принимает на себя ответственность за обеспечение порядка и условий жизни народа, руководит народом, проводит социальную политику, экономическую политику. Активность народа государству либо вовсе ни к чему, либо эта активность выражается в деятельности (самодеятельности) неправительственных, негосударственных организаций. При таких представлениях развитое и благополучное демократическое общество состоит из государства и так называемого гражданского общества (негосударственных форм общественной самодеятельности граждан); другие полагают, что организация единства нации есть дело самой нации, и она может поручить это дело властным государственным структурам, но никогда не должна целиком передоверять этим структурам своих изначальных прав.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

При таком подходе государство не противопоставляется народу, а является формой осуществления власти, которая по Конституции не может принадлежать никому кроме самого народа. Конструкция «Общество есть государство плюс гражданское общество» таким подходом упраздняется. Под гражданским обществом понимается демократическое реально многосубъектное общество, одним из субъектов которого является государство. При

всей громадности и весомости такого субъекта, как государство, он всё же перед лицом народа как единственного источника власти в стране равноправен с любым иным субъектом общества. Государству приданы народом полномочия и ресурсы для их осуществления, но государству не даны основания возвышаться над какими-либо иными субъектами, будь то даже отдельный гражданин. В недопущении исключительности государства и его органов состоит суть демократического конституционного строя.

В этой связи рассмотрим вопрос о роли государственности и государства в социальной политике. Понятно, что два только что отмеченных подхода существенно по-разному и ставят, и решают этот вопрос.

Те, кто противопоставляют государство и народ (из них особенно много желающих подчеркнуть, что они так называемые «государственники»), видят в государстве организатора социальной политики, задающего порядок и регламенты взаимоотношений социальных групп, определяющего место каждой из групп в обществе. Зачастую такие представления выливаются в тягу заменить само понятие «социальная политика» на понятие «социальное развитие» и ещё того желательнее — «управление социальным развитием». Социальная политика при этом утрачивает свойства процесса взаимодействия социальных групп как субъектов социальной политики. Она всё больше вырождается в совокупность государственных мер по переменам общественных условий жизни и параметров социального положения конкретных социальных групп («категорий населения»).

Другой подход к роли государства и государственности в социальной политике не просто отрицает командную роль государства в социальной политике или верховенствующую роль в ней государственных органов и исполнительного аппарата власти. Одновременно с таким отрицанием раскрывается ничем не могущая быть заменённой роль государственности и государства в социальной политике. Их роль состоит в следующем: Государственность любого типа обеспечивает включённость человека в общество, социализированность его жизнедеятельности в целом и каждой из важнейших сфер жизнедеятельности (трудовая, семейно-бытовая, досуговая, общественно-политическая). Благодаря социализированности возникает общенациональное (пусть и классово-дифференцированное) представление о нормальных условиях жизни в обществе. Неблагоприятные отклонения от нормы (не властью утверждённой, а обществом осознаваемой нормы) воспринимаются как социальное неблагополучие и требуют общественного и государственного действия для нормализации. Демократическое государство обеспечивает наилучшие из возможных в классовом обществе условия для развёртывания социальной активности граждан, общественных групп и общностей. При демократической государственности никто из граждан не только не исключён из общества, но не допускается дискриминация по свойствам неклассового происхождения (раса, пол, возраст, национальность, вероисповедание) и сегрегация какой-либо части населения.

Демократическое государство не отнимает у граждан и социальных групп их общественной субъектности, а потому не культивирует патерналистские формы государственной социальной политики. Зато демократическое государство не ставит ни для одной социальной группы преград для улучшения её социального положения. Единственное ограничение — полная законность методов такого улучшения. Тем самым демократическое государство создаёт пространство общественных возможностей, защищённых от произвола частной силы, от разрушающего влияния ситуативного перевеса сил на взаимоотношения социальных групп с противоположными интересами и устремлениями.

Государственность и государство (особенно демократическое государство) гарантируют возможность взаимодействия социальных групп и других устойчивых элементов социальной структуры как общественно упорядоченного, общественно признаваемого и общественно защищаемого системного процесса, т.е. как социальной политики в масштабах страны. Социальная политика как механизм общественных взаимодействий невозможна в цивилизованных формах без государственности и государства как гарантах сохранения подходящего для социальной политики единого общественно-

организованного пространства. И при такой своей гарантирующей роли государство (правда, не в своём целостном виде, а в виде государственных органов) является ещё и равноправным субъектом социальной политики.

Совмещённость в государстве функций гаранта реальных возможностей для регулярного протекания социальной политики и функций одного из субъектов социальной политики — то самое тонкое место, которое рвётся, если государство действует не в реально многосубъектном (гражданском) обществе, а практически бесконтрольно и без серьёзной общественной поддержки. Государство постоянно сталкивается с соблазном присваивать власть, если единственный законный её собственник — народ — не блокирует попытки такого присвоения методом активного участия большинства в социальной политике и в политике в целом.

Приобретение государством собственно социальных функций изменило всю его функциональную структуру. Социальные функции стали доминирующими, постоянно возникают новые функциональные системы социальной направленности, количество социальных функций увеличивается, и они существенным образом преобразуют правовые, властные и экономические характеристики государства.

В настоящее время содержание социальной политики определяется следующими укрупненными социальными направлениями:

- политика занятости и социально-трудовых отношений, создание условий для достойного труда;
- политика регулирования доходов;
- политика воспроизводства населения;
- политика развития сферы социальных услуг;
- региональная социальная политика;
- социальная защита и поддержка.

В современном обществе сформировалась институциональная структура социальной политики, основными звеньями которой являются:

- система социальных гарантий (минимальные социальные стандарты);
- система социальной помощи;
- система социального страхования.

Система социальных гарантий предполагает предоставление социальных благ при условии их всеобщей доступности, а распределение благ происходит по потребностям. Гарантии социальной защиты граждан берет на себя государство.

Система социальной помощи действует исходя из принципа социальной заботы общества о своих социально уязвимых членах и социальной благотворительности. Она предусматривает унифицированные подходы к определению различных групп населения и предоставление им социальной помощи. Особое место в институциональной структуре социальной политики занимает частная система социальной помощи и социального страхования, которая базируется на принципе личной ответственности.

Система социального страхования предполагает для всех граждан обязательство уплаты страховых взносов и пропорциональную (либо нет) взаимосвязь между страховыми платежами и объемом получаемых социальных благ. Система социального страхования строится на принципе общественной солидарности и ответственности государства за своих граждан. Поэтому как экономическая категория страхование представляет собой систему экономических отношений, включающую совокупность различных форм и методов формирования целевых фондов денежных средств для возмещения ущерба при различных непредвиденных неблагоприятных явлениях, а также для оказания помощи гражданам при наступлении страховых случаев.

В основе классификации видов социального страхования – различные виды социального риска. Социальное страхование можно определить как систему правовых, экономических и организационных мер по компенсации и минимизации отдельных видов социальных рисков. Основными видами социального страхования являются:

• страхование потери трудоспособности (по старости и по инвалидности в результате общих заболеваний и от несчастных случаев в быту и на транспорте); • страхование от несчастных случаев на производстве (производственный травматизм и профессиональные заболевания), которое предусматривает страхование временной и постоянной утраты трудоспособности; • страхование на случай безработицы; • медицинское страхование (страхование затрат на предоставление медицинской помощи).

Построение демократического общества – это не самоцель. Конечной целью всех реформ, является создание достойных условий жизни для человека. «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества». *Конституция Республики Узбекистан. Ст. 14.*

Для того чтобы успешно провести реформу, надо иметь социальную опору в обществе. Надо иметь людей, надеясь на них можно быть уверенным, что реформы не пойдут назад. Такой силой является наиболее незащищенные слои населения. Такой силой является молодежь, овладевшая этими знаниями.

Когда происходит смена общественного строя, наиболее обостренный характер приобретают социальные проблемы. От решения во многом зависит национальная безопасность, гражданский мир, и сами реформы. Они обостряются со сложностью политического, экономического характера возникающие при разрушении старого уклада жизни и создания нового. Меняются их интересы, приоритеты, ломается привычный уклад жизни, увеличивается разрыв в доходах.

Что такое социальная защита? *Социальная защита* – эта система мер, предназначенная для защиты населения от экономической и социальной деградации, связанной с безработицей, потерей доходов, болезнью, инвалидностью, старостью, рождением ребёнка. *Социальная помощь* – это льготы и услуги, оказываемые малообеспеченной части населения. *Статья 39 Конституции Республики Узбекистан. Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других, предусмотренных законом случаях. Пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.*

Социальная защищенность в стране создаёт каждому человеку гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей. Слагаемыми социальной защищенности являются.

-Работа для трудоспособных лиц.

-Обеспечения пособиями нетрудоспособных, инвалидов.

-Нормальный уровень жизни на основе доходов от трудовой деятельности или пособия.

-Минимум равного доступного обеспечения жильём, услугами культуры и здравоохранения.

-Получения образования, необходимого для формирования современной квалифицированной рабочей силы.

Социальная справедливость важнейший институт демократии. Социальная справедливость — это соответствие реальной значимости индивида с его социальным положением, правами и обязанностями, соответствия индивидуального вклада и вознаграждения за него. «Мы должны построить не просто демократическое общество, а справедливое демократическое общество». Стремление к справедливости исторически сложившаяся черта менталитета узбекского народа.

Ничто так не разочаровывает людей в демократии, как открытое, ничем не оправданное существование несправедливости.

Почему обращаются к этой проблеме? Демократические преобразования в стране призваны обеспечить защищенность людей и в первую очередь уязвимых слоёв. «Если учесть, что в переходный период во имя достижения конечной цели – демократизации общества, приходится принимать непопулярные решения, приводящие на отдельных этапах к ухудшению материального положения, становиться понятным, какую значимость для

сдерживания эмоций приобретают меры по поддержке социально уязвимых слоев населении».

Причины, диктующие необходимость в переходный период уделять внимание вопросам социальной стабильности следующие:

Во-первых, если не будут решены социальные проблемы, то они вызовут социальные противоречия. Именно социальные противоречия влияют на характер реформ. Реформы могут идти либо последовательно, эволюционным способом, либо принять радикальные формы в виде протестов, взрывов. **Нельзя игнорировать социальный настрой людей. Социальные проблемы создают потенциальную угрозу стабильности.**

Во-вторых, человек по своей природе социальное явление. Отсюда как социальное явление для него огромное значение имеет, насколько он в состояние в процессе реформ реализовать свой потенциал. Исходя из этих высказываний И.А.Каримова, вытекают следующие задачи.

1.Обеспечить достойную и свободную жизнь.

2.Обеспечить благополучие людей.

3.Создать условия, чтобы каждый человек мог реализовать свои права и потенциальные возможности.

В-третьих, переход к рынку, не проходит гладко, без осложнений и роста социальных трудностей. Либерализация экономики, спад производства, нарушение денежного обращения, привели во многих независимых государствах к резкому росту потребительских цен, снижению уровня жизни у значительной части населения. Отсутствие должного внимания предупреждающих мер социальной защиты в этот период может привести к обнищанию значительных слоёв населения. Обнищание населения служит питательной средой для проявления социальной нестабильности.

В-четвёртых, острой социальной проблемой является ломка для многих людей устоявшего образа жизни, изменение жизненных ориентиров, стереотипов мышления и социального поведения. В большей мере обостряются противоречия между старым и новым мышлением, между системами ценностей прошлого и современного. Предстояло, по сути, сформировать новое поколение, которое вобрало в себя интеллектуальные богатства народа, лучшие достижения мировой цивилизации.

Опасность для социальной стабильности создают различные виды неравенств, если они достаточно велики или имеют тенденцию к росту. *Острота социальных проблем не в том, что кто-то беден или богат, а в том, что возникает слишком значительный разрыв между этими социальными слоями, а это невольно приводит к их противостоянию.*

Решив эти задачи, общество не повернёт к тоталитарной, командно-административной системе. Как известно в командной системе была уравниловка, отсутствовала здоровая основа для заинтересованности в труде.

Как теоретически рассматривается вопрос о социальной защите? На первом этапе реформ отмечалось об упреждающей социальной защите населения. «Внедрение рыночных механизмов объективно должны предшествовать сильные упреждающие, точно опережающие, меры по социальной защите людей». Почему необходима упреждающая система социальной защиты?

Во-первых, Узбекистан начал реформу при неблагоприятных стартовых социальных условиях. У нас были самые низкие показатели уровня жизни населения. Основная масса населения проживало за чертой бедности. При таких условиях, без упреждающих мер, осуществление реформ было бы обречено на провал.

Во-вторых, в психологии людей сохранилось уравниловка. У несколько поколений людей воспитывалось иное отношение к труду, чем требует рынок (инициатива, предприимчивость). Человек не понимал своей роли в обществе. Все проблемы за него решало государство. Человек так и думал, есть государство, есть предприятие, вот они не оставят их в беде.

В прошлом считали, будет богато государство, будет богатым каждый человек. При таком отношении нельзя достичь эффективного производства. Неправильно, что государство богато и оно нас прокормит.

Вопрос. Особенность социальной защиты на первом этапе реформирования.

На первом этапе государство делало всё, чтобы облегчить людям переход к новой системе, рыночным отношениям.

Государство систематически пересматривало размеры заработной платы. Государство направляло средства на дотирование (то есть оплачивало часть их стоимости) основных продуктов питания, чтобы они были доступны всем слоям населения. Несмотря на то, что рыночные отношения всё больше проникали в сферы здравоохранения, образования, культуры, государство финансировало их из своего бюджета, создавало условия для развития общественных и благотворительных фондов. Государство опережающими темпами повышала, и индексировало размеры пенсий и пособий в связи с ростом цен.

По мере продвижения к рынку усиливается социальная направленность. Рынок насыщается товарами и услугами. Разумеется, так будут больше товаров, отпадут и упреждающие меры по социальной защите. **Различным этапам реформирования соответствует и своя концепция социальной защиты.**

Цели, этапы, особенности политики социальной защищенности, проводимой в Узбекистане.

В корне всех осуществляемых процессов обновления и преобразований в обществе лежит обеспечение жизненных интересов всех граждан Узбекистана, независимо от национальности, языка и вероисповедования.

Особенности политики социальной защиты на *первом этапе* состояли в следующем. Пока розничные цены становились свободными, ещё нестабильно функционировала экономика, нужно было. 1. Сохранить и поддержать действующие системы жизнеобеспечения всего населения. 2. Не допустить резкого ухудшения материального положения людей. 3. Задействовать распределительный механизм в осуществлении социальных мер.

Были осуществлены следующие меры. Была введена Единая тарифная сетка (1993). Через тарифные коэффициенты, увязывались размеры оплаты труда всех категорий работников, через минимальную зарплату. Введена мера защиты внутреннего потребительского рынка. Поддерживалось на определённом уровне потребление основных видов продуктов питания. Выделялись дотации на хлеб, мясопродукты, молоко. Осуществлялось поддержка малоимущих слоёв населения, через льготы на квартирную плату, приобретения лекарства.

Как видно по мере продвижения к демократии меняются и приоритеты социальной политики. *Социальная политика* – это направление государственной политики, обеспечивающее достойные условия жизни и труда, повышение жизненного уровня населения. В начальный период Республика шла по **пути упреждающей социальной защиты всего населению.** *Это сыграло важную роль в предотвращения резкого снижения уровня жизни людей, явилось фактором сохранения спокойствия и стабильности.*

На *втором этапе* меры социальной защиты были сориентированы не на всё население, а только к тем, кто действительно в них нуждались. В основе обновленной социальной политики заложен принцип соблюдения справедливости. «Суть принципа состоит в том, что критерии, которым следует руководствоваться должны быть ясными для населения и справедливыми с их точки зрения. При выявлении лиц, нуждающихся в социальных гарантиях и поддержке, при определении конкретного размера помощи должны быть исключены любые возможности проявления субъективизма». Анализ применяемых на начальном этапе реформ мер по социальной защите показал их недостатки, прежде всего расточительность и укоренение иждивенческой психологии. Дотации и льготы распространялись в равной мере на все население без учёта степени нуждаемости в них. Это

приводило к тому, что ими зачастую пользовались и далеко не бедствующие семьи. Отличительной особенностью новой системы социальной защиты стал строго дифференцированный подход к различным слоям населения. **Социальная защита стала носить целевой адресный характер.**

Улучшение социальной защиты населения, связывается с решением других задач. Нашу тему не следует рассматривать лишь как изучение решение социальной помощи. **Цель** социальной защиты – это *обеспечение гарантированных конституционных прав граждан на свободу экономической деятельности, предпринимательство. Социальная политика направлена на создание условий повышения трудовой активности и предприимчивости людей.* Улучшение социальной защиты населения, повышения её отдачи, государство связывает с решением следующих задач:

1.Стабилизация и устойчивое развитие производства. Увеличение товаров народного потребления. Укрепление национальной валюты. Поддержка малого и среднего бизнеса.

2.Широкое привлечение, наряду с государственными источниками, средств трудовых коллективов, общественных и благотворительных организаций и фондов.

В результате поисков путей организации системы поддержки населения были открыты механизмы оказания помощи. На *первом этапе* основным субъектом осуществления социальной защиты выступало государство. Государство в централизованном порядке перераспределяло часть доходов на социальные нужды. По мере перехода к рыночным отношениям, у людей становятся больше экономической свободы. Государство передает часть своих полномочий по социальной защите этим структурам. На *втором этапе* активно задействуются фонды трудовых коллективов, благотворительных организаций. *И социальная защита становится основной задачей как государства, так общественных организаций, фонды предприятий и хозяйств.*

Соблюдение принципа социальной справедливости; гласность и открытость; эффективное использование выделенных средств. Такая защита свидетельствует, что наша рыночная экономика есть **социально ориентированная рыночная экономика.**

Главная задача местных органов – создавать людям широкие возможности приложения труда для повышения своего благосостояния.

3.Формирование мощного мотивационного механизма, способного обеспечить наиболее полную активизацию сил и способностей людей. В первую очередь, за счёт создания условий, обеспечивающих сочетание экономической свободы каждого с его экономической ответственностью за собственное благосостояние и благополучие семьи. Формирование отношения, когда опора на собственные способности и труд станет единственным и наиболее стабильным источником благосостояния. Для этого ускоряется развитие института частной собственности.

Под социальной защитой следует иметь в виду следующее. Работники должны вознаграждаться по труду, а не по канцелярскому принципу. Каждое предприятие должно найти возможности в результате самостоятельной хозяйственной деятельности выплачивать своим работникам по труду. В полную силу должен заработать реальный рынок труда. Без рынка труда, без превращения рабочей силы в товар, разговор о рыночных отношениях останутся словами. *Для активной части населения, нужно создать условия для полной реализации его трудового потенциала.*

В республике созданы правовая база и иные основы для системы стимулирования и гарантии предпринимательской деятельности. Активизировалась деятельность предприятий малого и среднего бизнеса. Увеличилось количество рабочих мест.

4.Недопущение неоправданно высокой дифференциации в доходах и уровне жизни населения, формирования такой стратификации общества, которая обеспечивала бы социальную стабильность.

5.Это борьба с бедностью. Усиление государственной поддержки уязвимых слоев населения.

В обществе есть социально «уязвимые группы» людей, как, сироты, матери одиночки, инвалиды. У государства есть социальная программа их поддержки. Ощутимый вклад в эту программу вносят общественные фонды и организации, как, узбекское общество инвалидов, узбекское общество глухих, благотворительный фонд «Соглом авлод учун», «Нурия».

За счет средств от *общенародных хашаров* ремонтируются квартиры одиноким пожилым людям и малообеспеченных семей. Спонсоры предоставляют материальную помощь республиканским домам «Саховат», «Мурувват», «Мехриболик». Продолжается бесплатное обеспечение учебниками и школьными принадлежностями первоклассников. В целях оздоровления детей-инвалидов по инициативе Министерства здравоохранения, фонда «Соглом авлод учун» при участии зарубежных партнёров детям с врождёнными дефектами сделаны сложные хирургические операции. *Каримов И.А. Обеспечение интересов человека, совершенствование системы социальной защиты – наша приоритетная задача. Т.15. – Т., 1007. – С. 46.*

В концепции создания справедливого демократического общества, приоритетной задачей является развитие социальной сферы. К этой сфере относятся здравоохранение, образование, культура. Все они являются приоритетными в обществе. Нельзя экономить средства в этих сферах. Нужно по достоинству оценивать труд работающих в них людей, обеспечивать их сильной социальной защитой. Лозунг «Не построив нового дома нельзя разрушать старый», означает, что в здравоохранении, просвещении у нас есть положительный опыт. Отказываться от них, и слепо копировать привнесенный опыт извне, совершенно ни к чему.

Социальная политика в Узбекистане направлена на создание каждому человеку гарантий определенного уровня жизни. Такие гарантии есть в Узбекистане. Работа для трудоспособных лиц. Конституция Республики Узбекистан, все правовое законодательство гарантирует социально доступные условия труда, гарантии свободного выбора профессии, рода занятий. Государство гарантирует законодательно созданий условий для сохранения деятельной трудоспособности.

Принципиально важным явилось то, что в результате перемен изменилось психология трудоспособного населения. Труженик превратился из пассивного объекта социальной защиты, в активного хозяина своей судьбы. Человек сам заботиться за своё социальное благополучие. У него включены средства индивидуальной социальной защиты.

Безусловно, социальные вопросы как были, так и останутся в центре внимания общества. Это сквозной приоритет, который должен постоянно и последовательно реализовываться на всех этапах проводимых реформ.

Сегодня на новом этапе реформирования и модернизации страны, общества, приоритетным направлением государственной политики будут повышение реальных доходов и благосостояния населения успешное осуществление важных социальных программ за счёт обеспечения стабильного роста экономики.

Продолжится работа по проведению политики социальной защиты, направленной на создание рабочих мест за счёт дальнейшего расширения современного рынка труда, на охрану здоровья населения, материнства и детства, поддержку молодых семей, усиление заботы о нуждающихся и малообеспеченных семьях.

Исходя из сути и значения осуществляемой в стране социальной политики, неоднократно отмечалось необходимость того, чтобы призыв **«Реформы – не ради реформ, а во имя человека, его интересов»** находился в центре внимания каждого руководителя. В лекции на конкретных примерах можно сказать о обеспечении населения питьевой водой и природным газом, обеспечение населения жильём, индивидуальным строительством жилья, реформирование и модернизация коммунального хозяйства.

Есть ли всё-таки опасность для возникновения социальной противоречиё? Да есть. Это бюрократические извращения самих реформ. Это коррупция в различных эшелонах власти. Если эти настроения подогревать в интересах какого-то движения, то это может стать угрозой гражданскому миру.

Выводы. *В реализации поставленных задач важнейшее значение имеет повышение политической и социальной активности населения.*

Добиться обновления и прогресса страны можно в условиях предоставления гражданам широчайших прав и свобод, стимулирование активного участия в общественно-политической жизни страны.

Сильные массовые, общественные противовесы в структурах нашего общества, являются серьёзными гарантиями от проявлений на всех уровнях рецидивов субъективизма и нарушений принципов социальной справедливости.

Сегодня нет факторов, которые могли бы негативно повлиять на материальное благополучие людей.

ТЕМА №7. Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

План

1. **Основные меры по обеспечению национальной безопасности.**
2. **Политика Узбекистана в религиозной сфере.**

Опорные слова

Правовое государство, демократическое общество, гражданское общество, толерантность, этнос, национальность, религия, культура, воспитание, конфессия

На протяжении многих веков на нашей древней и благодатной земле в мире и согласии живут представители различных этносов, культур и религий. Гостеприимство, доброта, щедрость души и подлинная толерантность всегда были присущи узбекскому народу и стали основой его менталитета.

Годы независимости в Узбекистане открыли новый этап в межнациональных отношениях. Одним из важнейших приоритетов государственной политики в стране является развитие культуры толерантности и гуманизма, укрепление гражданского взаимопонимания и согласия, воспитание молодого поколения в духе любви и преданности Родине. И все это нашло полное воплощение в жизнь.

В Узбекистане функционируют более 2 тысяч религиозных организаций, относящихся к 16 различным конфессиям. В республике осуществляют свою деятельность 158 христианских организаций, 8 еврейских общин, 6 общин бахай, общество кришнаитов и буддийский храм, в общей сложности – 174 неисламских организаций.

Обеспечивается в нашей стране уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям всех наций и народностей, проживающих на ее территории, создаются условия для их развития. Обучение осуществляется на 7 языках: узбекском, каракалпакском, кыргызском, русском, казахском, таджикском, туркменском. На 8 языках издаются журналы, на 10 языках – газеты.

Верующие Узбекистана свободно отмечают все религиозные праздники. Так, из года в год все более масштабно празднуются Курбан-хаит и Рамазан-хаит у мусульман, Пасха и Рождество у христиан, у иудеев – Пейсах, Пурим и Ханука.

Кроме того, ежегодно при всесторонней поддержке руководства республики верующие совершают паломничество к святым местам. За прошедшие годы более 70 тысячам мусульман была предоставлена возможность осуществить хадж в Саудовскую Аравию, сотни христиан и иудеев побывали в России, Греции и Израиле. Для сравнения: до провозглашения независимости в среднем из Узбекистана выезжали 3-4 человека в год.

Для повышения эффективности деятельности около 140 национальных культурных центров в мае 2017 года образован Комитет по межнациональным отношениям и дружественным связям с зарубежными странами при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

В рамках пятого направления принятой в этом году Стратегии действий «Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики» сегодня ведется работа по разработке проектов Концепции приоритетных направлений политики в сфере межнациональных отношений и Концепции государственной политики в религиозной сфере.

В целях всестороннего исследования богатого культурного, научного и духовного достояния нашего народа, широкой популяризации этого наследия среди мировой общественности, глубокого раскрытия истинно гуманистической сути и содержания религии ислам начата работа по созданию в Ташкенте Центра исламской цивилизации. Здесь будут собраны обширные сведения о великих ученых и богословах, выдающихся поэтах и

писателях, художниках и каллиграфах, внесших бесценный вклад в развитие мировой культуры и мусульманской цивилизации.

Наряду с этим, для сохранения и изучения богатейшего наследия Имама Бухари, распространения его учений о просвещенном исламе Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым принято решение об организации в Самарканде Международного исследовательского центра, который будет носить имя этого выдающегося мухаддиса и теолога. Выступая на 72-сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре сего года, лидер нашей страны обратился с предложением принять специальную резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность». Основная цель – обеспечение всеобщего доступа к образованию, ликвидации безграмотности и невежества.

Царящая в Узбекистане атмосфера дружбы и сплоченности – важнейший фактор мира и стабильности, повышения эффективности проводимых реформ, роста авторитета страны на международной арене. Так, в ходе своего визита в республику в октябре 2017 года Специальный докладчик Совета ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмед Шахид отметил, что в Узбекистане достигнуты большие результаты в этом направлении. Благоустроены места поклонения великих ученых и мыслителей, внесших огромный вклад в исламскую науку и просветительство, жители страны и ее гости свободно совершают паломничество к этим святыням.

На прошедшем в Вашингтоне международном форуме, посвященном обеспечению свободы вероисповедания, мировое сообщество высоко оценило реализуемые в Узбекистане реформы по продвижению религиозных свобод. Как отметил Госсекретарь США Майк Помпео, «когда процветает религиозная свобода, процветает страна. Пример тому – Узбекистан. Принятые в Узбекистане решения по вопросам религиозных свобод как никогда ранее возымеют положительное поступательное воздействие на страну, ее общество и в целом на весь регион».

Аналогичные мнения были высказаны такими авторитетными экспертами, как посол по особым поручениям в сфере религиозных свобод Сэм Браунбэк, президент Института глобального вовлечения Джеймс Чен, директор по Центральной Азии Совета национальной безопасности США Джон Колберт. По оценкам экспертов, 83 процента населения мира сталкиваются с серьезными ограничениями в свободе мысли, совести и религии. Преследования, репрессии и дискриминация на основе религии, убеждений или неверия – повседневная реальность во многих странах.

Каковы особенности политики Узбекистана в религиозной сфере?

Принцип равенства

Национальная законодательная система создает равные условия для представителей всех 16 конфессий, проживающих в стране. Конституция гарантирует свободу совести и убеждений, соответствующая правовая база создает условия для удовлетворения религиозных потребностей всех граждан, позволяет обеспечить права и интересы граждан, независимо от национальной и религиозной принадлежности, эффективно противодействовать дискриминации по данным признакам.

Важной особенностью религиозной жизни современного Узбекистана выступает недопустимость установления преимуществ или ограничений для одной религии или вероисповедания по отношению к другим. Задачи по дальнейшему укреплению свободы совести нашли отражение в Стратегии действий. Пятое направление предусматривает цели по обеспечению безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, осуществлению взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики. В соответствии с ним в сфере религии уже принято более 50 законодательных актов и 25 практических решений. Политика Узбекистана в отношении межнационального и межконфессионального согласия полностью соответствует Всеобщей декларации прав человека и другим международным актам.

Единство

Во многих точках мира обостряются межконфессиональные противоречия. Они в основном связаны с ущемлением прав религиозных меньшинств. В этих условиях в Узбекистане вопросы защиты прав и свобод человека, безопасности, межрелигиозного и межконфессионального согласия стали главным содержанием нового политического курса. В 2018 году согласно постановлению Президента утвержден новый состав Совета по делам конфессий. Это общественно-консультативный орган при Комитете по делам религий, который расширился с 9 до 17 членов, представляющих практически все религиозные конфессии, зарегистрированные в Узбекистане. Новыми членами стали руководители таких немногочисленных религиозных организаций, как «Христиане-адвентисты седьмого дня», Библейское общество Узбекистана, «Общество кришнаитов», «Свидетели Иеговы» и другие.

В совете обсуждается текущее положение религиозно-социальных процессов в Узбекистане, вырабатываются рекомендации Комитету по делам религий, который является уполномоченным государственным органом в решении задач обеспечения прав граждан на свободу совести и вероисповедания, равенства, регулирования отношений, связанных с деятельностью религиозных организаций.

В общей сложности в Узбекистане насчитывается 175 христианских организаций, 8 еврейских общин, 6 общин бахаи, одна организация «Свидетели Иеговы», одно общество кришнаитов и один буддийский храм, а также межконфессиональное Библейское общество Узбекистана.

Правительство концентрирует внимание на налаживание конструктивного диалога и сотрудничества с международными организациями и экспертами в данной сфере. В ходе визитов Верховного комиссара ООН по правам человека Зейд Раад аль Хусейна и Верховного комиссара ОБСЕ по делам нацменьшинств Ламберто Заньера обсуждено текущее состояние дел, дана высокая оценка реформам в нашей стране. По итогам посещения специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии и убеждений Ахмеда Шахида парламентом Узбекистана принят отдельный документ о реализации комплекса мероприятий в сфере религии.

Светский путь

Узбекистан концентрирует усилия на пресечении радикализации и сохранении светской политики. Светское государство – не значит атеистическое, поскольку реализуется модель отделения религии от государства. Вместе с тем Узбекистан уделяет особое внимание удовлетворению основных религиозных потребностей всех верующих. Каждый год при всесторонней помощи правительства граждане совершают паломничество по святым местам: мусульмане – в Мекку и Медину, христиане – в Россию, Грецию и Израиль, иудеи – в Израиль. Им оказывается всесторонняя помощь, организуются специальные чартерные авиарейсы, медицинские услуги, быстрое и беспрепятственное оформление визовых документов. За годы независимости более 115 тысяч мусульман Узбекистана получили возможность совершить хадж, более 90 тысяч – умру (малый хадж), около 2 тысяч христиан – паломничество в Россию, Грецию и Израиль, святые места для христиан и иудеев. Разные религиозные общины Узбекистана сформировали свои организационные структуры, что дало возможность верующим свободно совершать обряды и выполнять установки своего вероисповедания.

Инициативы

Внешнеполитические инициативы Президента Шавката Мирзиёева в религиозной сфере получают международную поддержку и созвучны идеям руководителей многих государств. Экспертное сообщество отмечает беспрецедентную активность Узбекистана по продвижению в рамках ООН и других международных организаций важных инициатив в сфере региональной безопасности, толерантности и самореализации молодежи. Выступая на 72-й сессии Генассамблеи ООН, Шавкат Мирзиёев предложил принять

специальную резолюцию «Просвещение и религиозная толерантность», нацеленную на содействие утверждению взаимного уважения, религиозной свободы, защите прав верующих, недопущению их дискриминации. Невежество и религиозная нетерпимость являются одним из факторов радикализации граждан и общества в целом. В рамках инициативы Президента запущена национальная идея просвещенного ислама, поскольку более 90 процентов населения страны исповедует ислам. В целях глубокого изучения и широкой пропаганды богатого научного и духовного наследия созданы Центр исламской цивилизации, международный научно-исследовательский центр Имама Термизий, международный научно-исследовательский центр Имама Бухари в Самарканде, который будет в равной степени ориентироваться на религиозные и светские знания. В данном контексте следует отметить схожесть позиций с видением руководителей США, Саудовской Аравии. В мае 2017 года в ходе официального визита Президента США в Саудовскую Аравию был открыт Глобальный центр по противодействию экстремистской идеологии в Эр-Рияде. Идея – посредством продвижения диалога культур и цивилизаций, а также религиозной терпимости не допустить распространения радикализма. Новые угрозы международного терроризма и насильственного экстремизма в разных частях мира обуславливают необходимость активизации совместных усилий. В этой связи Узбекистан концентрирует внимание международного сообщества на ключевых проблемах молодежи, поскольку религиозные экстремистские организации рассматривают молодых в качестве основного «стратегического ресурса».

На саммите глав государств ШОС в городе Циндао по инициативе Президента Узбекистана было принято обращение к молодежи. В нем указывается, что молодежь становится объектом пристального внимания деструктивных сил, подвергается массированному информационному, идеологическому и психологическому воздействию. Руководители стран ШОС отметили, что для эффективного отражения данных угроз в отношении молодежи и укрепления гражданского иммунитета к радикальным идеям необходимо дополнять усилия государств потенциалом общественных структур, СМИ, религиозных общин, образовательных и научных учреждений государств–членов ШОС.

Среди приоритетных задач и целей в данном направлении значится развитие культуры толерантности и гуманизма, укрепление межнационального и гражданского согласия, взаимопонимания, воспитание патриотизма, умения вести межконфессиональный диалог.

Эффект профилактики

В целях поддержания свободы вероисповедания и предотвращения религиозного экстремизма в стране реализуется обновленная система профилактики правонарушений, основанная на выявлении и борьбе в первую очередь с истоками зла.

Она предусматривает совершенствование механизмов противодействия преступности и профилактики правонарушений, в том числе усиление организационно-практических мер по борьбе с насильственным экстремизмом, терроризмом и другими формами организованной преступности. За 7 месяцев 2018 года количество зарегистрированных преступлений террористической направленности среди лиц до 30 лет снизилось более чем на 60 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Данная система привлекает внимание экспертов многих стран. Международные и региональные структуры инициируют проведение разных мероприятий в Узбекистане. Так, 11–12 июня 2018 года в Ташкенте и Самарканде по инициативе ОБСЕ и ООН организована международная конференция в целях разработки политических рекомендаций по привлечению и расширению возможностей молодежи в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.

По мнению зарубежных специалистов, реализация превентивных мер и профилактика являются наиболее действенными мерами нейтрализации растущих вызовов насильственного экстремизма и терроризма, при этом они отмечают успешность такой системы. По мнению исследователей Института политики безопасности и развития

(Швеция), Президент Узбекистана перекалибрировал религиозную политику, перейдя от оборонительной к наступательной стратегии. Поддерживая светский характер государства, законы и систему образования, Шавкат Мирзиёев также уделяет все большее внимание поощрению толерантной исламской традиции, укорененной в Центральной Азии и называемой «просвещенным исламом».

Новая модель диалога

История Узбекистана действительно полна примеров интенсивного и продуктивного межконфессионального диалога, и взаимодействия, социокультурного взаимопроникновения, межэтнической толерантности. На территории современного Узбекистана на протяжении веков сосуществовали разные религиозные системы – зороастризм, буддизм, манихейство, маздакизм. Атмосфера толерантности проявлялась на земле Узбекистана еще в древности.

Распространенная в VIII веке в Центральной Азии исламская религия, соприкасаясь с местными этическими нормами, национальными традициями и обрядами, местной культурой и образом жизни, закрепилась в форме ханафитского мазхаба, известного толерантным учением. Примечательно, что в истории независимого Узбекистана не наблюдалось нарастания конфликтов на межконфессиональной почве. Политика Узбекистана в сфере религии сконцентрирована на межконфессиональном диалоге. Она характеризуется толерантностью, то есть взаимоуважением и миролюбием граждан по отношению к людям иной веры. Новая модель выстраивания отношений представителей разных религий основывается на сбалансированном подходе и равенстве всех верующих перед законом и государством. Ее успешность – важный фактор стабильности и безопасности Узбекистана.

ТЕМА №8. Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.

План

1. Концепция борьбы с коррупцией.
2. Основные мероприятия борьбы с коррупцией

Опорные слова

Правовое государство, демократическое общество, гражданское общество, толерантность, криминал, взяточничество, вымогательство, коррупция.

Коррупция всегда наносит ущерб общественным интересам – прямой или косвенный. Этот ущерб напрямую зависит от ее масштабов и форм проявления. Если коррупции не поставлен действенный заслон, она стремительно разрастается, поражая все новые и новые сферы. В результате происходит институциализация коррупции, когда она становится неотъемлемой частью жизни общества, что приводит к деградации социальных ценностей, а правовые институты перестают работать. Масштабная коррупция подрывает правовые основы существования государства, превращая право в товар. Это особенно негативно отражается на рядовых гражданах страны и предпринимателях, вынужденных повсеместно платить «дань», давать взятки фактически, за реализацию своих законных прав.

Замечено, что люди в различных странах не питают доверия к процессу борьбы с коррупцией. Президент Уганды Мусевени на открытии конференции по проблемам коррупции, состоявшейся в Энтеббе еще в 1994 г., по этому поводу заметил: «Реальная проблема заключается в том, что лица, призванные обеспечивать соблюдение законности, сами нуждаются в надзоре, и это явно представляет собой порочный круг. Если наше высшее руководство не имеет морального авторитета, весьма трудно искоренить коррупцию, а, к сожалению, именно наверху воровство происходит в подлинно крупных масштабах. Для борьбы с коррупцией на таком уровне морального воздействия недостаточно. Нам необходимы юридические санкции и обеспечение соблюдения законов о коррупции. Если такие санкции в отношении коррупции не существуют, они должны быть введены. Проблема… состоит в том, что коррумпированные руководители, являющиеся также законодателями, не принимают законы для борьбы с коррупцией, поскольку тем самым они создавали бы проблемы для самих себя».

Таким образом, одной из главных проблем, препятствующих эффективной борьбе с коррупцией, является решение вопроса – кто должен вести эту борьбу.

Поскольку коррупция тесно связано с деятельностью представителей государственной власти, наделенными определенными полномочиями, то наивно рассчитывать на то, что эта самая коррумпированная государственная власть решит проблему коррупции. Очевидно, что создание многочисленных государственных структур, занимающихся борьбой с коррупцией, не только не решает проблемы, но и усугубляет ее. Чем больше появляется контролирующих, лицензирующих, проверяющих и разрешающих государственных структур, тем большее количество государственных чиновников получает возможность извлекать из своего служебного положения личную выгоду. При этом сами представители этого «контролирующего» сектора фактически выведены из-под контроля общества. Тем самым для коррупции создается самая благоприятная почва.

Аналитический материал социологических исследований по проблеме коррупции свидетельствует, что повсеместные злоупотребления чиновников разуверили людей в возможности привлечения преступников высокого ранга к ответственности. Согласно полученным данным только 10,3% опрошенных жаловались на ущемлявших их законные права чиновников. На вопрос «Почему не жаловались?» отвечали, что считают жалобу на чиновника бесперспективной. Они убеждены, что злоупотребления должностных лиц стали правилом, и что вышестоящие ведомства не заинтересованы в справедливом

разбирательстве. Были среди опрошенных и те, кто боялся обращаться с жалобой из-за страха еще более усугубить свое положение. Из всех жаловавшихся на злоупотребления чиновников полностью удовлетворенными разбирательством остались только 2,3%, частично – 3,3%.

Таким образом, концептуальная идея борьбы с коррупцией заключается в том, что бороться с нею следует, прежде всего, силами гражданского общества, используя при этом такие механизмы, как создание независимых неправительственных общественных объединений, независимых средств массовой информации, укрепление независимости судебной системы, широкое распространение местного самоуправления.

Важно подчеркнуть, что успех в борьбе с коррупцией зависит, прежде всего, от активного участия в этом процессе населения. Количество людей, страдающих от произвола коррумпированных чиновников, намного больше числа этих чиновников. Для изменения ситуации люди должны осознать свое законное право контролировать чиновников, требовать у них отчета о расходовании государственных средств, проверять их профессионализм и нравственные качества, избавляться от нерадивых и нечестных бюрократов. Положение о том, что государственный чиновник – слуга народа, наемный работник, недостаточно записать в законах. Важно внедрить его в сознание людей, чтобы они почувствовали себя полноправными и ответственными хозяевами страны.

Как отмечают исследователи, наилучших успехов в преодолении коррупции добились страны, отличающиеся следующими особенностями:

¾ малый размер государства;

¾ четкое разделение законодательной, распорядительной и контрольной функций чиновников;

¾ создание в стране условий для деятельности подлинно независимых и свободных средств массовой информации;

¾ создание условий для свободной экономической деятельности.

Одним из важных вопросов, определяющих успех в сфере борьбы с коррупцией, является установление приоритетных направлений этой борьбы. В какой форме должна вестись борьба с коррупцией? Самые примитивные предложения состоят в ужесточении уголовной ответственности за проявления коррупции. Между тем, следует заметить, что чрезмерная суровость наказаний не является эффективным средством сдерживания этого рода преступлений.

Нет сомнения в том, что борьба с коррупцией должна вестись и с использованием мер уголовно-правового воздействия. И что наказания за коррупционные преступления должны быть достаточно суровыми. Между тем, следует заметить, что правоохранительные органы лишь фиксируют те проявления коррупции, которые выросли в обществе. Поэтому, конечно же, попавшие в их поле зрения сорняки, они должны срезать. Однако, если эти сорняки размножаются на благоприятной для себя почве, то кардинальное решение состоит в том, чтобы сделать почву для них неблагоприятной. Что же касается почвы, неблагоприятной для произрастания коррупции, то ученые считают, что сделать ее таковой возможно отделением права осуществлять контроль над предпринимательством от права получения денег, появляющихся в результате предпринимательской деятельности. Когда политикам и государственным чиновникам предоставляется такое право, то появляется соблазн им воспользоваться. Неудивительно поэтому, что самыми коррумпированными считаются именно те чиновниками, которые наделяются этими правами. Афоризм лорда Эктона о том, что власть обычно развращает, а абсолютная власть развращает абсолютно, остается актуальным применительно к любому времени и к любым личностям.

Государства, имеющие устойчивые демократические традиции, выработали достаточно действенные и проверенные временем средства, сдерживающие порочные склонности находящихся у власти лиц. К самым эффективным из них относится государственное устройство, основанное на широком распространении самоуправления граждан и периодической выборности лиц, наделяемых властными полномочиями.

Принцип разделения властей с предусмотренным им механизмом сдержек и противовесов также препятствует концентрации власти в одних руках. Очень важным представляется и наличие в этой системе независимого и беспристрастного суда, пользующегося уважением и доверием населения.

Практика показала, что неблагоприятной для злоупотреблений власти является и атмосфера гласности и свободы слова, наличие множества не зависимых от власти и свободных от цензуры средств массовой информации.

Что же касается экономической сферы, то для того, чтобы победить коррупцию, необходимо перевести экономику на «рыночные рельсы», внедрить свободное предпринимательство, конкуренцию, многоукладную экономику, ограничить вмешательство властей в хозяйственные отношения. Необходимо создать благоприятные условия для развития частной инициативы, сделать прозрачным и подконтрольным обществу использование государственной собственности.

Подводя общий итог рассматриваемому нами вопросу, можно сказать, что издревле коррупция как таковая существовала и существует во всех странах. Разрешение этой проблемы возможно только на основе комплексного подхода, с учетом результатов научных исследований, изучения положительного опыта других стран. Однако рассчитывать на серьезные успехи в деле борьбы с коррупцией можно только в том случае, если решением проблемы займется все общество, а не только «компетентные государственные органы». Ответственность за будущее лежит, прежде всего, на самих гражданах республики, инициативных и ответственных представителях гражданского общества.

Время, в котором мы живем не стоит на месте, она требует от нас быть еще более бдительными и внимательными, бороться за нашу мирную и спокойную жизнь, защищать чистое небо над головой. В современных условиях большое значение приобретают проблемы безопасности, устойчивости и противодействие коррупции.

Коррупция, взяточничество и вымогательство способствуют нарастанию организованной преступности, терроризма и других угроз, направленных против безопасности всего человечества.

В годы независимости в нашей стране приняты и эффективно осуществляются ряд комплексных мер, направленных борьбе против коррупции.

Глава нашего государства Шавкат Мирзиёев уделяет огромное внимание этой злободневной проблеме и выступая на заседании палат Олий Мажлиса подчеркнул - «Мы должны принять решительные меры по противодействию и предупреждению коррупции в нашем обществе, различных преступлений и правонарушений, обеспечению на практике постулата закона о том, что наказание за преступление неотвратимо».

Так, в целях регулирования отношений в области противодействия коррупции 3 января 2017 года принят Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-419 «О противодействии коррупции».

Новый Закон обеспечивает системное противодействие коррупции – взяточничеству и вымогательству, незаконному использованию своего должностного или служебного положения, нарушению законных прав физических и юридических лиц.

Закон имеет огромное значение в экономическом и социальном развитии Узбекистана на пути строительства сильного гражданского общества.

Во исполнение постановления Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2017 года №ПП-2752 «О мерах по реализации положений закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» и Государственной программы по противодействию коррупции на 2017-2018 годы» в Узбекском агентстве автомобильного и речного транспорта проведено мероприятие на тему «Борьба с коррупцией – актуальная задача сегодняшнего дня». На мероприятии приняла участие и выступила с речью эксперт по правовой пропаганде Центра духовной пропаганды Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор Феруза Мухитдинова.

- В Узбекистане проведена значительная и системная работа по формированию законодательной базы, обеспечивающей противодействие коррупции, дальнейшему

развитию, укреплению институциональных основ, повышению эффективности деятельности правоохранительных и судебных органов в борьбе с коррупционными преступлениями, реализации принципа ответственности за их совершение. Реализуются меры по предупреждению коррупции в сферах государственного управления, социально-экономического развития, повышению правовой культуры населения, формированию в обществе отношения к нарушениям закона, широкому привлечению институтов гражданского общества, средств массовой информации к мероприятиям по противодействию коррупции. Ратифицированы ряд международных актов по противодействии коррупции и создана система национального законодательства борьбы с коррупцией и преступностью, в частности, в концепции национальной безопасности Республики Узбекистан, принятой в 1997 году, коррупция признана одной из угроз, представляющих для национальной безопасности страны, - подчеркнула Феруза Мухитдинова. Важным этапом в определении и реализации системных механизмов в сфере противодействия коррупции стало присоединение Узбекистана в 2008 году 7 июля к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, являющейся универсальным международным документом в данной сфере, а также в 2010 году – к Плану действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития и в соответствии этих актов принята и внедрена в действие «Национальная программа развития правовой культуры в обществе».

«Коррупция – это очень опасное зло, наносящее вред не только развитию экономики, но и политической и международной репутации республики, духовно-нравственного развития общества. В некоторых случаях она принимает очень опасные оттенки». Ни для кого не секрет, что в современном мире, в эпоху глобальных перемен и стремительно меняющейся обстановки сама жизнь требует от нас поднять на качественно новый уровень работу по дальнейшему укреплению царящей в нашей стране атмосферы взаимного уважения, доброты и милосердия, согласия и сплоченности, ограждению молодежи от чуждых деструктивных идей и течений, негативного влияния из вне. Поэтому мы должны усилить пропагандистскую и разъяснительную работу по противодействию коррупции среди населения, в организациях, предприятиях и особенно среди молодежи, выпускников профессиональных колледжей и высших учебных заведений.

Стоить отметить, что в настоящее время во всех правоохранительных органах созданы отделы «По противодействию коррупции».

Узбекистан поставил перед собой амбициозную цель к 2030 году стать страной с высоким средним уровнем дохода, уделяя особое внимание созданию достойного труда и улучшению благосостояния наиболее уязвимых групп населения. В этой связи, в 2016-2017 годах Президент инициировал полномасштабную реформу в системе управления в Узбекистане. Одним из ключевых элементов совершенствования управления и эффективной реформы государственного управления является создание эффективной системы по противодействию коррупции, в которую входят компетентные, сильные и независимые государственные органы, комплексные программы и инициативы по противодействию коррупции, активные организации гражданского общества и граждане, а также культура нетерпимости к коррупции в обществе.

«Противодействие коррупции через эффективные, подотчетные и прозрачные институты управления ив Узбекистане» — это совместный проект Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры и Представительства ПРООН в Узбекистане. Проект будет основываться на глобальном опыте и передовой практике в области противодействия коррупции в рамках глобального проекта ПРООН «Борьба с коррупцией в мирных и инклюзивных обществах», основанным Глобальным центром повышения эффективности государственной службы в Сингапуре, с учетом регионального технического опыта Стамбульского регионального центра ПРООН, накопившем в течение последних 20 лет соответствующие знания в области противодействия коррупции и содействия развитию системы государственного управления в странах с переходной экономикой в Европе и Центральной Азии.

В соответствии со Стратегией действий Узбекистана на 2017-2021 гг. и обязательствами страны в рамках глобальных Целей устойчивого развития, данный Проект будет способствовать эффективному осуществлению закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», а также выполнению национальных обязательств в рамках Конвенции ООН против коррупции и Стамбульского плана действий по противодействию коррупции в государственном секторе.

Ожидаемые результаты

Предоставление законодательной и аналитической поддержки в интеграции решений по противодействию коррупции в процесс законотворчества, нормотворчества, разработки законодательства и консультирования по вопросам политики, включая разработку правовых и политических документов по противодействию коррупции.

Укрепление кадрового потенциала государственных служащих, дальнейшее совершенствование их знаний и навыков в области противодействия коррупции.

Упорядочение и оцифровка предоставления и взаимодействия государственных услуг между государственными органами и внутри самих организаций для обеспечения эффективного потока документов и прозрачности государственных услуг для эффективного предотвращения коррупции.

Развитие культуры нетерпимости к коррупции в обществе посредством знаний и пропаганды в поддержку усилий по борьбе с коррупцией, а также активного сотрудничества между правительством, гражданским обществом и частным сектором.

ТЕМА №9. Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.

План

1. Концепция гражданской позиции и основные факторы, которые ее определяют
2. Организационные и практические аспекты повышения ответственности молодежи
3. Гражданское сознание как объединяющая сила общества.

Опорные слова

Гражданская позиция, активность, гражданское сознание, самосознание, позиция, активная позиция, политический абсентеизм, чувство долга, гражданственность

Современный этап развития общества характеризуется общекультурным кризисом и сопровождается усилением бездуховности, разрушением нравственных ориентиров, распадом духовных ценностей. Индивидуальная духовная культура зависит от степени включенности личности в социум. В частности, для личности студента-это включенность в процесс обучения как процесс творческой самореализации и самоутверждения. Концептуальным должен стать вопрос об идеале образованного человека, гражданина с активной позицией; не только специалиста и профессионала, но и широко образованной культурной личности. Гражданское общество не ассоциируется молодежью ни с демократическими принципами, ни с социальной активностью личности и социальных групп, ни с патриотизмом. Все это негативно сказывается, прежде всего, на формировании личности подрастающего поколения. Основная причина данной сложившейся ситуации, заключается в вербальном формировании всей системы ценностей. В этих условиях резко возрастает требование к воспитанию гражданственности, как интегративного качества личности, определяющего ее гражданскую зрелость и уровень социального развития.

Гражданственность – нравственная позиция, выражающаяся в чувстве долга и ответственности человека перед гражданским коллективом, к которому он принадлежит: государство, семья, церковь, профессиональная или иная общность, в готовности отстаивать и защищать от всяких посягательств её права и интересы. Философы, психологи, социологи, педагоги с тревогой отмечают, что инфляция гражданских и патриотических ценностей молодежи является одним из тревожных симптомов современности. Это говорит не только о серьезных деформациях в ценностных ориентирах молодежи, но свидетельствуют и о необходимости возрождения системы гражданского, патриотического воспитания как особого рода деятельности самого государства, регулирующей стихийные процессы в сознании и поведении молодежи.

В связи с этим ключевой задачей социального развития личности является воспитание гражданственности, представляющей осознание личностью своей принадлежности к сообществу граждан определенного государства на общекультурной основе, имеющей определенный личностный смысл. Воспитание гражданственности как ценностного ядра сознания и поведения человека напрямую влияет на политическую активность, осуществление гражданских функций, то есть является основой социально-политической культуры личности. В педагогическом словаре понятие «гражданственность» определяется как нравственное качество личности, определяющее сознательное и активное выполнение гражданских обязанностей и долга перед государством, обществом, народом; разумное использование своих гражданских прав, точное соблюдение и уважение законов страны. Формирование гражданственности – задача гармоничного развития молодежи, решение которой без целенаправленного воспитания невозможна.

Воспитание гражданственности представляет собой целенаправленный процесс формирования у личности культуры гражданственности, базовой идеологии, политических и нравственных убеждений, выбор профессии и формирование перспективы жизни. Анализ воспитательного процесса в образовательных учреждениях обнаруживает недостаточность

целенаправленной планомерной работы по формированию гражданской идентичности3 и ценностного отношения к явлениям общественной жизни. Это находит выражение в отсутствии продуманной стратегии воспитания гражданина, недостаточном использовании воспитывающего потенциала гуманитарных учебных предметов, низком уровне вовлеченности молодежи в социально активные виды деятельности.

Современная система социализации в Узбекистане (включая и образование) привносит в жизнь общества ряд рисков, связанных с формируемым ею образом человека. Благодаря соответствующим моделям, различными способами, доводимыми практически до всех без исключения граждан страны, в обществе могут возрастать такие его характеристики как:

• антипатриотизм и утрата чувства Родины; неуважение к власти, армии и силовым структурам вообще; национализм в его различных формах; равнодушие или активная неприязнь к людям, жестокость к ним; обострение проблемы “отцов и детей”, неуважение к уходящим и ушедшим поколениям;

• равнодушие к созданию семьи, промискуитет, пробные браки, социальное сиротство, рост проституции как основного или побочного занятия;

• примитивизация потребностей и интересов с соответствующим обратным влиянием на культуру со стороны ее потребителей.

Педагогический анализ существующих практик, выдвигает решение следующих задач формирования активной гражданской позиции студентов:

1. Духовно-нравственное ценностно-смысловое воспитание молодежи – направлено на формирование приоритетных ценностей гуманизма и нравственности, чувства собственного достоинства; социальной активности, ответственности, стремления следовать в своем поведении нормам морали, нетерпимость к их нарушению.

2. Историческое воспитание – формирует знание основных событий истории Отечества и ее героического прошлого, представление о месте Узбекистана в мировой истории, знание основных событий истории народов Узбекистана; формирование исторической памяти и чувства гордости и сопричастности событиям героического прошлого, знание основных событий истории региона, представление о связи истории своей семьи, рода с историей Отечества, формирование чувства гордости за свой род, семью, город (село).

3. Политико-правовое воспитание – направлено на формирование представлений личности о государственно-политическом устройстве Узбекистана; государственной символике, основных правах и обязанностях гражданина; правах и обязанностях личности; информирование об основных общественно-политических событиях в стране и в мире; правовая компетентность;

4. Патриотическое воспитание – направлено на формирование чувства любви к Родине и гордости за принадлежность к своему народу, уважение национальных символов и святынь, знание государственных праздников и участие в них, готовность к участию в общественных мероприятиях; базовым идентифицирующим механизмом является патриотизм как чувство приверженности гражданской общности, признание ее значимой ценностью;

5. Трудовое воспитание – формирует картину мира культуры как порождения трудовой предметно-преобразующей деятельности человека; знакомит с миром профессий, их социальной значимостью и содержанием; формирует добросовестное и ответственное отношение к труду, уважение труда людей и бережное отношение к предметам материальной и духовной культуры, созданным трудом человека.

Структура гражданственности личности, по нашему мнению, должно включать следующие компоненты:

•когнитивный (знание о принадлежности к данной социальной общности),

•ценностно-смысловой (позитивное, негативное или амбивалентное отношение к принадлежности),

•эмоциональный (принятие или непринятие своей принадлежности),

•деятельностный (реализация гражданской позиции в общении и деятельности, гражданская активность, участие в социальной деятельности, имеющей общественную значимость).

Соответственно выделенной структуре гражданственности, можно определить следующие требования к результатам формирования активной гражданской позиции, которые могут рассматриваться как показатели воспитанности гражданственности:

• создание историко-географического образа, включая представление о территории и границах страны, ее географических особенностях, знание основных исторических событий развития государственности и общества; знание истории и географии края, его достижений и культурных традиций;

• формирование образа социально-политического устройства – представление о государственной организации Узбекистана, знание государственной символики (герб, флаг, гимн), знание государственных праздников;

• знание Конституции Республики Узбекистан, основных прав и обязанностей гражданина, ориентация в правовом пространстве государственно-общественных отношений, сформированность правового сознания;

• знание о своей этнической принадлежности, освоение национальных ценностей, традиций, культуры;

• освоение общекультурного наследия Узбекистана и общемирового культурного наследия;

• ориентация в системе моральных норм и ценностей и их иерархизация, понимание конвенционального характера морали;

• чувство патриотизма и гордости за свою страну, уважение истории, культурных и исторических памятников;

• эмоционально положительное принятие своей этнической идентичности;

• уважение и принятие других народов Узбекистана и мира, межэтническая толерантность, готовность к равноправному сотрудничеству;

• уважение личности и ее достоинства, доброжелательное отношение к окружающим, нетерпимость к любым видам насилия и готовность противостоять им;

• уважение ценностей семьи, любовь к природе, признание ценности здоровья, своего и других людей, оптимизм в восприятии мира;

• сформированность моральной самооценки и моральных чувств - чувство гордости при следовании моральным нормам, переживание стыда и вины при их нарушении.

В данном контексте, деятельностный подход определяет условия воспитания гражданственности личности и может рассматриваться как система психолого-педагогических рекомендаций в отношении гражданского воспитания личности:

• участие в студенческом самоуправлении (участие молодежных общественных организациях, вузовских и вневузовских мероприятиях просоциального характера);

• выполнение норм и требований студенческой жизни, прав и обязанностей студента;

• умение вести диалог на основе равноправных отношений и взаимного уважения и принятия; умение конструктивно разрешать конфликты;

• выполнение моральных норм в отношении взрослых и сверстников в вузе, дома, во внеучебных видах деятельности;

• участие в общественной жизни (благотворительные акции, ориентация в событиях в стране и мире, посещение культурных мероприятий – театров, музеев, библиотек, реализация установок здорового образа жизни);

• умение строить жизненные планы с учетом конкретных социально-. исторических, политических и экономических условий.

Результатом формирования активной гражданской позиции является знание о принадлежности к гражданской общности, представления, хотя и не всегда адекватные об идентифицирующих признаках, принципах и основах данного объединения (территориальные, культурные, политические и т.д.), о гражданстве и характере

взаимоотношений гражданина и государства и граждан между собой. В них входит образ государства, занимающего ту или иную территорию, определяющего характер социальных отношений, систему ценностей, а также народ (или народы), населяющий эту территорию, со своей культурой, языком и традициями. Личностный смысл факта своей принадлежности к определенной общности в системе ценностных предпочтений определяет ценностный компонент. Важнейшими составляющими эмоционального компонента являются гордость за «свою страну». Гордость за свою страну представляет собой важнейший индикатор отношения к гражданской принадлежности как к ценности.

Сегодня от активной гражданской позиции студенческой молодежи, от её социально-политической и духовно-нравственной ориентации во многом зависит судьба обновления российского общества. Условием жизнеспособности общества и его прогрессивного развития являются позиция и деятельность молодежи в настоящем и будущем. Какие ценности принимает, а какие отвергает современная молодежь, как они соизмеряются с ценностями старших поколений, осуществляется ли преемственность традиций - это важные вопросы, без ответа на которые, на наш взгляд, не решить проблемы не только формирования активной гражданской позиции студента, но и общей гражданской культуры личности в целом.

Активная гражданская позиция – осознанное участие человека в жизни общества, отражающее его сознательные реальные действия (поступки) в отношении к окружающему в личном и общественном плане, которые направлены на реализацию общественных ценностей при разумном соотношении личностных и общественных интересов.

Развитие активной гражданской позиции личности – это непрерывный процесс сознательного, личностного и социально значимого, психологически детерминированного, гражданско ориентированного укрепления и развития познавательной, мотивационно-нравственной и поведенческой сфер личности под влиянием внешних и внутренних воздействий, собственных усилий и специально сконструированных педагогических условий.

Гражданское самосознание личности развивается с опорой на жизненную позицию личности: осознание, оценка человеком своего знания, нравственного облика и интересов, идеалов и мотивов поведения, целостная оценка самого себя как деятеля, как чувствующего и мыслящего существа по мере осознания им себя в качестве члена общества, носителя общественно значимой позиции. Понимания воспитанником своего внутреннего мира зависит от сформированности у него социальных установок для себя.

Гражданские качества формируются под влиянием социальной среды и собственных усилий личности в специально созданных условиях. Чувство любви к Родине, чувство ответственности за свои поступки и действия, инициативность, самостоятельность – важную роль в процессе воспитания этих качеств играет формирование и развитие у учащихся потребностей и положительных мотивов, связанных с этими качествами.

Социальная активность как деятельное отношение человека к социуму, определяющее его гражданское поведение, жизненная позиция (нестабильная в подростковом возрасте) оказывают влияние на формирование гражданского сознания и развитие гражданских качеств личности – патриотизма, чувства ответственности перед Родиной, чувство любви к ней.

Основным вектором в формировании и развитии гражданской позиции является развитие способности субъекта к рациональному постижению действительности, пониманию сущности социального явления, ситуаций, процессов, тенденций развития, формирования гражданского сознания, а в результате - самоопределение и самореализация самой личности.

Активная гражданская позиция рассматривается как совокупность устойчивых установок, оценок, отношений к государству, обществу, профессии, к другим людям, к себе, проявляющаяся в активной деятельности и определяющая действия и поступки человека в аспекте гражданских ценностей

Потребность как движущая сила развития личности побуждает к творческой активности в том случае, если она опосредована общественными отношениями. Жизненная позиция реализуется в деятельности и требует от личности активности. Активность есть отражение определенных интегральных черт личности: убеждений, знаний, умений, склонностей, способностей, нравственных и волевых качеств.

Таким образом, гражданская позиция формируется под влиянием условий, в которых находится личность, и реализуется в общественной деятельности посредством социальной активности, действенности личности и проявлений её гражданских качеств.

Являясь приоритетным направлением общественного воспитания, воспитание гражданина ориентировано на непосредственное приобщение юношей и девушек к жизни в обществе через формирование их гражданской позиции. Учитывая междисциплинарный статус проблемы личности, следует отметить, что понятие «*гражданская позиция*» находится в поле внимания общественных наук, психологии, педагогики и духовной культуры. Главная причина ее перемещения в поле зрения самых разных дисциплин заключается в объективно возросшем влиянии человека на исторический процесс и той колоссальной ответственности за него перед человечеством. Содержание термина существенно изменяется от одной исторической эпохи к другой, а гражданский облик человека зависит от условий, в которых происходит процесс воспитания, уровня развития социальных отношений и их отражения в идеологической сфере жизни общества.

Гражданская позиция формируется в рамках общей позиции и по мере развития личности занимает все более значимое, ведущее место в ее структуре. Она характеризует личность с точки зрения способа и характера взаимоотношений индивида с определенной действительностью. Это понятие отражает политические, юридические, нравственные права и обязанности граждан по отношению к своему государству и предполагает сознательное, ответственное отношение людей к обществу.

Выражением гражданской позиции личности являются ее отношения к обществу, деятельности, людям, самой себе. Под отношением большинство психологов и педагогов понимают психологический феномен, объединяющий в себе результаты познания конкретного объекта действительности, все эмоциональные отклики на этот объект, а также поведенческие ответы на него.

В целом, отношение отражает, с одной стороны, воздействие на молодого человека окружающей среды, воспитания, приобретаемого им социального опыта и, с другой стороны, активное начало в школьнике как члене общества, как субъекте собственного развития. При этом ядром отношений, создающих гражданскую позицию человека, являются нравственные отношения, так как отношение к человеку является стержневым, поскольку сам человек в обществе предстает наивысшей ценностью, самоцелью. «*Нравственностью человека опосредуются все социальные отношения личности: политические, правовые, эстетические, научно-познавательные, трудовые, половые и другие. Мир современного человека выступает для него как мир очеловеченный именно потому, что через призму отношений к человеку стоятся все его отношения с миром*».

Гражданская позиция проявляется и формируется в конкретных делах. Возможность проявить свое отношение к людям, обществу, найти способы практической реализации себя во взаимодействие с окружающим миром человек получает в деятельности. Через нее человек познает мир, себя, формирует свое самосознание, нравственные и социальные установки, реализует свое я. В соответствии с тем, на какие сферы жизнедеятельности направлены интересы индивида, в каких формах и насколько социально ценно и личностно значимо он реализует себя, можно говорить об успешности и социальной значимости проявления гражданской позиции личности. «*Научиться жить — значит выработать свою позицию в жизни, свое мировоззрение, отношение к себе, к окружающему миру, понять себя, других, общественные процессы, поставить себе задачу, чтобы действовать в соответствии с ней*».

В структуре гражданской позиции личности выделяются три компонента: познавательный, мотивационно-ориентировочный, поведенческий. Так, познавательный компонент включает в себя формирование базисных ценностных ориентаций, которые предполагают сознательное отношение человека к социальной действительности. Они определяют смысл жизни человека, что для него особенно важно, значимо. Данный компонент характеризуется полнотой этических, правовых, политических и других знаний человека, глубиной их осознания, что отражает субъективное отношение человека к усваиваемым требованиям общества.

Мотивационно-ориентировочный компонент раскрывает отношение человека к событиям, обществу, людям, самому себе, которые опосредованы системой нравственных норм, выступающих в виде установок, требований, общественных предписаний, а также системой законов, принятых государством. Моральная специфика последних заключена в том, что они предписывают, не что надо делать, а как надо делать (в нравственном смысле: ответственно, добросовестно, честно и так далее).

Поведенческий компонент гражданской позиции характеризуется реальным поведением человека, его умением соблюдать важнейшие правила, выполнять основные социально-нравственные обязанности. Важность и значимость поведенческого компонента гражданской позиции обусловлены тем, что усвоение и формирование общественных ценностей происходит в сочетании с собственной деятельностью человека, в сфере самореализации, когда их правильность и значимость подтверждается реальными жизненными процессами. Необходимость в социальном утверждении и признании своей личности ощущает каждый человек, что приводит его к поискам путей и средств для самоутверждения. Формы его могут быть социально ценными, социально полезными, социально приемлемыми, асоциальными и антисоциальными. В процессе самореализации проявляется и проверяется гражданская позиция личности, способность индивида сохранять и реализовать ее в различных условиях, обладать определенным иммунитетом к воздействиям, противоречащим его личностным установкам, взглядам и убеждениям.

Развитие всех трех компонентов гражданской позиции личности тесно связано между собой, поскольку в ее характеристике они рассматриваются как единое целое. Поэтому ослабление влияния на какой-нибудь компонент неизбежно отразится на других, а, следовательно, и на общем уровне сформированности гражданской позиции личности. Взаимосвязь, существующая между компонентами, способствует тому, что наполнение одного из них будет обогащать все другие.

Процесс формирования гражданской позиции личности совершается в пределах более широкого процесса самоопределения личности и по своему содержанию совпадает с ним, включая, с одной стороны, познавательный аспект — усвоение социального опыта, материальной и духовной культуры общества, с другой, деятельностно-практический аспект, связанный с включением школьников в общественно полезную деятельность. Это комплексный, длительный, сложный процесс, требующий учета внутренних и внешних условий, многогранности проявлений личности.

Необходимым условием формирования гражданской позиции личности являются психолого-педагогические предпосылки. Первой предпосылкой выступает наличие у человека знаний о существующем мире, обществе, самом себе. Они необходимы для лучшего осмысления связи существующих в обществе норм поведения и поступков людей. В непрерывном процессе самоопределения личности важную роль играет освоение форм общественных отношений в процессе общественно полезной деятельности, что выступает второй предпосылкой формирования гражданской позиции личности. Третьей предпосылкой является накопление молодыми людьми опыта человеческого общения, что требует продуманного их включения во взаимодействие со сверстниками и другими людьми. Гражданское становление подрастающего человека определяется всем укладом его жизни и деятельности, созданием реально-социальных связей с окружающей средой.

Формирование гражданской позиции начинается с целостного восприятия человеком мира и себя в нем. Такого рода отношение индивида к миру влияет на активность, общую направленность личности. Поэтому содержание педагогического процесса формирования гражданской позиции личности включает в себя овладение школьниками социально ценным жизненным опытом. Процесс передачи социального опыта ориентируется на естественные интересы молодых людей, а содержание облекается в особые формы, предусматривающие эмоциональную насыщенность самого процесса освоения жизненного опыта, и обращается к высокому смыслу человеческой жизни.

Жизнь постоянно предлагает людям нестандартные ситуации. Подготовить людей к выбору своего поведения в этих сложных обстоятельствах на уровне моральных рецептов невозможно. Поведение человека в непредвиденной ситуации направляется не столько моральными рецептами, сколько системой нравственных координат человека, то есть того, что он для себя считает возможным и доступным и, наоборот, невозможным и недоступным. В связи с этим содержание педагогического процесса формирования гражданской позиции личности составляет приобщение подрастающего человека к нравственности как своей первооснове, то есть к добру, правде, истине и красоте.

Движущими силами процесса формирования гражданской позиции личности является противоречие между знаниями и социальным опытом человека. Основой связи между знаниями и поведением гражданина является жизненный опыт человека. Его развитие осуществляется через личностное отношение. Там, где нет личностного отношения, общественный опыт не усваивается, а воспринимается только информация, которая в отношении человека к окружающему и в его опыте ничего не меняет, а значит, не может повлиять на его гражданскую позицию. Вне личностного отношения можно передать внешние формы взаимодействия людей, привычки, навыки, но не духовность. Активной формой проявления личностного отношения является деятельность. Воспитательная эффективность деятельности при формировании гражданской позиции зависит, прежде всего, от ее направленности, от того, чьи интересы преследует человек. Накопление индивидом социального опыта обеспечивает ему своеобразную базу для проявления себя как личности во взаимодействии с окружающей действительностью, а в целом для проявления своей гражданской позиции.

Американские политологи Г. Алмонд и С. Верба, исследуя феномен гражданского общества, пришли к выводу, что его основой являются не политические, а общекультурные чувства, отношения межличностного доверия, терпимость, уважение интересов других индивидов. Роль гражданского общества как регулятора многообразных социальных интересов может быть понята как существование института, созданного для смягчения социальной напряженности и обеспечения консенсуса в обществе. Регулятивная функция гражданского общества основывается на определенном типе понимания необходимости выработки и укоренения в сознании основополагающих принципов сосуществования, соблюдения законности, приверженности общечеловеческим ценностям. Это находит свое отражение в понятии гражданского сознания.

По утверждению Р. Арона, гражданское сознание, возвышаясь над интересами отдельных групп, индивидов, отстаивает интересы всего общества, так как всегда направлено в сторону общечеловеческих ценностей, интегральной цели выживания и развития человечества. Гражданское сознание — это совокупность представлений о гражданстве, перспективах развития общества, сознание причастности к его судьбе, образующие диспозиции высшего порядка, которые регулируют общую направленность социального поведения. В этом же русле пишет М.К. Мамардашвили о «поднятии своего сознания до служения жизни на Земле, своего государства своему народу, опираясь на незыблемые ценности».

Гражданским сознанием является осознание приоритета общих интересов страны, всего народа, а не частных интересов групп. Гражданское сознание, добавляет он, есть сознание, «ориентированное на базовые демократические ценности».

Ю.А. Красин сужает понятие гражданского сознания до рамок одного общества: это осознание людьми своих прав и обязанностей как членов общества. Автор подчеркивает главенство правового аспекта при определении понятия гражданского сознания.

Гражданское сознание представляет собой осознание существующих отношений между обществом, человеком и государством с точки зрения демократических ценностей, идеалов, прав и свобод, регламентируемых принятыми в обществе, государстве принципами, нормами. Гражданское сознание выражает определенное духовное состояние общества на таком этапе его развития, когда демократические нормы и ценности становятся фундаментальными основами его жизнедеятельности.

Гражданское сознание выполняет ряд разнообразных функций, осуществляемых в экономической, политической, правовой, духовной сферах деятельности: нормативно-регулирующая, координирующая, формирующая, воспитательная, оценочно-оперативная, коммуникативная, ориентирующая и другие. Функции, вступая во взаимодействие между собой, взаимно перекрещиваются, дополняют друг друга. Многие из них свойственны также государству и его институтам. Однако отличие состоит в том, что функции гражданского сознания не имеют свойственной государственным функциям жесткой регламентации, выражаемой в законах, актах, правилах, требованиях. Нормы гражданского сознания не имеют конкретных адресатов, специальных учреждений, где их реализуют. Функции гражданского сознания связаны преимущественно с деятельностью всего общества, а не отдельных индивидов.

Гражданское сознание реализуется в разнообразных формах жизнедеятельности общества, в которых выражаются нормы, представления, взгляды, идеалы, стремления граждан, их понимание личного и общественного блага. Гражданские интересы, в которых проявляются социальные интересы общества, группы, личности, имеют системный характер. Благодаря системности, целостности, они способны реализовать ценностные ориентации отдельной личности, ее отношение к обществу, государству, согражданам, предоставляют возможность осознавать назначение, смысл существования, свои гражданские функции, способствуют формированию гражданской ответственности и других социально значимых качеств. Одной из основных задач гражданского сознания является формирование ценностей и норм, идей и представлений, способствующих становлению гражданского общества, направленных на поиск путей сообщества к совершенству, к свободе.

Процесс формирования полноценного гражданского общества охватывает длительный исторический период и предполагает смену нескольких поколений. Гражданское сознание также имеет исторически обусловленный характер. Опираясь на исследование исторически содержательных общественных систем, можно сделать вывод, что в основе гражданского сознания лежит некая идея, которая характеризует данное общество. Гражданское сознание представляет собой духовную деятельность, облеченную в различные общественные формы.

Формирование гражданского сознания есть процесс естественного и постепенного развития, который не допускает искусственного форсирования темпов, насилия. Это непрерывный процесс, обусловленный социальными, экономическими, политическими детерминантами, направленностью духовных поисков. Каждое новое поколение не только усваивает существующие демократические ценности, но и создает новые. При этом важнейшим требованием является сохранение и непрерывное совершенствование норм и ценностей, определяющих гражданское сознание.

Эволюционность развития ведет к постепенному накоплению гражданского опыта и укреплению демократических представлений. Гражданское сознание имеет ряд сущностных характеристик. Во-первых, гражданское сознание обладает способностью к саморегуляции и обновлению. Это происходит в результате адаптации к изменяющимся условиям общественного бытия и модификации его ценностей и норм в соответствии с новыми потребностями общества. Во-вторых, гражданское сознание является активным фактором общественных преобразований. Оно выступает ускорителем всего общественного развития, системы самосознания и жизнеобеспечения общества, становится механизмом

самоизменения общества, так как связано с представлениями людей, побуждающими их к активному гражданскому действию. Гражданское сознание создает определенную духовно-ценностную парадигму общественного развития и способствует укреплению сообщества. В гражданском обществе гражданские ценности вплетены в механизм управления обществом, и регулируют его функционирование.

В-третьих, гражданское сознание носит открытый характер и отличается постоянной готовностью к восприятию новых идей. Новые элементы, однако, включаются в его содержание достаточно медленно, постепенно, лишь доказав свою органичность и жизнеспособность для данной системы. Для трансформации гражданского сознания необходимо накопление культурных изменений, создающих непрерывное давление на сознание в целом, и способствующих выработке новых способов восприятия действительности.

В-четвертых, гражданское сознание функционирует, не только опираясь на универсальные образцы, но также меняет свое содержание. Разумеется, важнейшую роль в нем играют постоянные и устойчивые элементы, которые присутствуют в различных моделях общественной и политической жизни. Исторический опыт, традиции, устои общества являются тем сдерживающим фактором, который не допускает резких изменений в гражданском сознании. Именно на их основе происходит постепенное накопление нового опыта, который с течением времени прочно входит в гражданское сознание.

В юридической литературе в понятие «гражданское сознание», прежде всего, включаются политико-правовые отношения между личностью и государством, в которых личность характеризуется осознанием принадлежности к данному государству и подпадает под действие законов этого государства. Принадлежность человека к определенному государству закрепляется в его правовом статусе. Наличие взаимных прав и обязанностей сторон выступает содержанием устойчивой политико-правовой связи личности и государства. Функционирование государства результируется в развитии личности и осуществлении ею гражданских прав и свобод. По мнению К. Маркса, сущность гражданина как «особой личности» составляет не ее абстрактная физическая природа, а «ее социальное качество; государственные же функции есть не что иное, как способы существования и действия социальных качеств человека».

Гражданское сознание отражает и пронизывает существующие отношения в обществе, в которых реализуются действительные интересы и практическое взаимодействие различных социальных субъектов. Кроме того, оно влияет на взаимодействие людей, придавая им конкретность, содержательность и оформленность. В нем выражены существующие взгляды людей, которые лежат в основе их поведения, воззрения на общественную жизнь, государство и связь между ними в их реальном и нормативном значении.

В качестве составных элементов гражданского сознания могут служить социально-политические, религиозные, нравственные, правовые, экономические и другие нормы (правила, принципы, требования), связанные в определенную систему элементов, объединенных относительно общим гражданским мировоззрением.

Стабильность демократического общества предполагает процесс обогащения демократическими ценностями, которые во многом зависят от уровня готовности членов общества жить в условиях социальных свобод, то есть от степени гражданской зрелости индивидов, активности их гражданской деятельности. В свою очередь, гражданская зрелость и гражданская ответственность определяются уровнем гражданского сознания членов социума, формирующим не только социально-экономический, но и интеллектуальный, духовный потенциал общества.

Гражданское сознание способствует социальной интеграции общества, гражданскому согласию и согласованности действий индивидов в реализации общегражданских интересов. Трансформируясь, гражданского сознания изменяет свое содержание под влиянием разнообразных социокультурных факторов, что находит закономерное отражение в развитии идеи гражданственности.

Расширение знаний о характере взаимодействия общества и государства, государства и индивида побуждает к дальнейшему осмыслению понятия «гражданственности», обогащению его новым содержанием, пониманию процесса формирования гражданской культуры и гражданского сознания как процессов становления нравственной, правовой, политической, экономической культуры человека.

В научной литературе отмечается многозначность в понимании гражданственности. Так, в энциклопедическом словаре по политологии предлагаются следующие интерпретации гражданственности:

- антитеза аполитичности, активная и сознательная включенность в дела сообщества, особенно в сфере политики;
- психологическое ощущение себя гражданином, полноправным членом общества;
- способность и готовность выступать в роли гражданина;
- высшая добродетель свободного и полноправного участника сообщества;
- приверженность интересам государства, готовность идти на жертвы ради этих интересов и другие.

Такие значения взаимно дополняют друг друга, в связи, с чем понятие «гражданственность» приобретает весьма широкий смысл. В другом источнике гражданственность предстает как деятельностное отношение к судьбам общества, нации, государства, защите прав граждан. В ней выделяются установка на гражданские инициативы; умение индивидов самостоятельно ориентироваться в меняющейся обстановке и взаимодействовать с партнерами; способность находить правильные средства в достижении своих целей, осознание себя полноценным членом общества и ответственное использование своих прав; участие в управлении и объединение в ассоциации; непримиримость к антигуманному поведению, борьба за свободу и социальную справедливость.

Гражданственность отождествляется с сознательным и активным выполнением гражданских обязанностей и гражданского долга, как чувство неразрывной связи с народом, осознание ответственности за безопасность, процветание Родины.

По утверждению И.А. Ильина, гражданственность связана с истинным государственным настроением души, когда гражданин воспринимает свою родину как живое правовое единство. Духовный смысл гражданства, его жизненная сила нуждаются в свободной любви, духовной убежденности и лояльности гражданина, живущего интересами и целями своего государства. В этом живом чувстве ответственности и преданности и заключается гражданская зрелость человека. Это значит, что все государственные дела он принимает как свои собственные. В то же время духовные интересы самих граждан включены в интерес всего государства в целом. И тогда оказывается, что истинная и высшая цель их жизни не отличается, по существу, от цели их государства. В этом выражается самоутверждение гражданина. При этом каждый должен быть самостоятелен и самодеятелен. Ибо гражданин не только средство для государства, но его живая цель.

Гражданственность выступает как необходимая позиция и активность, выражающие твердые убеждения и ответственность граждан перед обществом, государством. Гражданская ответственность проявляется в целесообразной деятельности людей, отвечающей интересам всеобщего целого.

Кроме того, понятие «гражданственность» рассматривается также как понятие нравственное, заключающее в себе представление о моральном долге и ответственности личности. Это достаточно узкая трактовка феномена, которая приводит к недостаточной полноте понимания этого явления. В понятии «гражданственность» выражается такая связь личности с государством, которая характеризуется причастностью к государственным делам, общей с ориентированностью на конкретные роли в обществе, внутренней убежденностью и активной жизненной позицией. «Гражданственность как ведущая черта личности, - отмечает Б.З. Вульфов, - проявляется в готовности наиболее полно выразить себя в социальном плане во имя успешного развития страны и своего собственного». Гражданственность проявляется в единстве личных и общественных интересов, осознанном использовании гражданином

своих прав и обязанностей, творческой самореализации и патриотизме. Эта характеристика человека предполагает установление особых отношений между личностью и государством, когда устраняются конфликты и отчуждение, и граждане участвуют в управлении общественными делами, рассматривая их как свои собственные.

Существенное значение при рассмотрении этого явления имеет способность людей распоряжаться или пользоваться предоставленными им правами. Гражданственность предполагает определенные ограничения, обусловленные возможностями и потребностями государства и всего общества. Соотношение действительного и должного образует общественную меру гражданской зрелости.

Одним из важнейших интегративных признаков гражданственности, а также критерием ее сформированности, является наличие гражданской позиции. Четко сформулированная гражданская позиция есть необходимое условие, ступень для восхождения к гражданской культуре, то есть к осознанной готовности личности взять на себя ответственность за судьбу страны, обеспокоенности за ее будущее, готовности подчинить, если этого требуют обстоятельства, личные интересы общественным. Достоинство гражданина обретается в самостоятельном участии в общественной жизни и способности сделать свой выбор. В этом проявляются действительные интересы и предпочтения личности как существа социального.

Следовательно, гражданственность представляет собой активную жизненную позицию на основе осознания своих интересов и соединения их с общественными требованиями, которая предполагает сознательное и активное участие людей в государственных делах, использование имеющихся прав и свобод и выполнение обязанностей, закрепленных конституцией, законом и моралью. В своих важнейших аспектах гражданственность выступает как: во-первых, связующий элемент определенной социальной общности - народа; во- вторых, выражение приверженности государству и его институтам; в-третьих, отражение убежденности, сознательности и привязанности в отношении определенного общественного строя и его идеалов; в-четвертых, активное включение субъектов в общественную и политическую жизнь общества, в-пятых, осознание и продуктивное использование гражданских прав и свобод; в-шестых, гражданская добродетель граждан, их нравственность и ответственность.

По мнению Г.Эрмэ, гражданственность опирается на систему ценностей, на нравственную убежденность, дающую этой системе смысл и значение, потому что демократический дух не может сводиться к простому подсчету выгод. Система гражданских ценностей является побудительным мотивом гражданской деятельности, эти ценности воплощаются в систему практических установок и ориентаций. Гражданские ориентации выражают устойчивую направленность гражданского сознания и поведения людей, характер которой определяется их особым отношением к принятым в результате сознательного выбора ценностям. Все это составляет основу гражданской позиции личности. Она носит социально обусловленные характер и отражает отношение к власти, институтам общества, гражданским отношениям и собственную активность в этой сфере.

Гражданственность не только формируется под воздействием культуры общества, но и обусловливает ее особенности. Ведь показателем сформированное гражданских качеств личности является ее сознательность и активность. Последние же выступают важнейшей характеристикой гражданской культуры.

Одним из первых ученых, который обратил внимание на существование особого вида культуры, названного им «гражданской культурой», был американский ученый Э. Шилз. Под гражданской культурой он подразумевал специфическую форму синтетической культуры, объединяющую явления гуманистической и научно-технической культур. Однако широкое изучение ее содержания началось с известной работы Г. А. Алмонда и С. Вербы «Гражданская культура: Политические позиции и демократия в пяти странах», изданной в 1963 году.

Понятие «гражданская культура» возникло первоначально как определенная теоретическая модификация, прежде всего, политической культуры. Американские

исследователи Г. Алмонд и С. Верба в содержание «гражданской культуры» вкладывали значение этой культуры для эффективности и стабильности демократического устройства государства, интерес к политике, участие в ней, политическую информированность.

Однако с течением времени политическая и общественная жизнь в мире изменились кардинальным образом. Появление разнообразных движений и инициатив, расширение гражданских прав и свобод создали благоприятные условия для перехода к демократической модели устройства общества. Сформировалась новая система ценностей и норм, убеждений и образцов поведения, соответствующих природе демократии. Отражение всех этих реальностей обнаруживаются в новых подходах к понятию «гражданская культура». Понимая, что политика не охватывает всех форм проявления жизнедеятельности общества, Г.А. Алмонд и С. Верба пересматривают свою концепцию, и уже сами трактуют понятие гражданской культуры несколько по-иному. «Гражданская культура, - пишут Г.А. Алмонд и С. Верба, — это смешанная политическая культура. Политическая деятельность представляет собой лишь часть интересов гражданина, причем, как правило, не очень важную их часть». В.Н. Амелин дополняет эту новую формулировку пояснением, что гражданская культура включает круг вопросов, связанных с согласием относительно природы политического режима и взаимодействием различных субъектов общества. Уже в этой трактовке указывается, что к политической составляющей гражданской культуры присоединяются другие сферы жизнедеятельности общества.

Российский исследователь А.И. Соловьев также выступает против сведения гражданской культуры к явлениям политического порядка. Он отмечает, что политика не является всеобъемлющей сферой общественной жизни, поэтому политическое измерение отношений государства и личности способно объяснить лишь небольшую часть социокультурных установок, а политическая целесообразность не может исчерпать многообразия гражданской жизни. «Таким образом, - пишет он, - есть все основания охарактеризовать гражданскую культуру как явление, где органически сливаются политические и правовые, нравственные и эстетические, а также иные ценности, создающие единую базу для осознания человеком гражданских прав и обязанностей индивида и общества, личности государства». Данная парадигма рассматривает эти отношения и ориентир «как равноправные части единого культурного облика гражданина».

Наиболее широко представлена интерпретация гражданской культуры как органического единства многих элементов, составляющих жизнедеятельность гражданского общества. Российский исследователь А.П. Кочетков считает, что в понятии «гражданская культура» тесно взаимосвязаны политические, правовые, нравственные, эстетические, культурные ценности, которые служат основанием осознания человеком своих гражданских прав и обязанностей перед обществом и государством, составляющие воедино с другими чертами культурный образ гражданина. «Гражданская культура является отражением всего многообразия общественной жизни, гражданских прав и оказывает решающее влияние на утверждение социального статуса гражданина. Это понятие передает уровень осознания индивидом общественных задач, социальных проблем, его активности в деле претворения их в жизнь. Гражданская культура - более широкое понятие, чем политическая культура, охватывает все многообразие интересов различных социальных групп гражданской сферы общественной жизни». Данная культура определяет в целом фундаментальные ценности гражданского общества.

Анализируя понятие гражданской культуры, Н.М. Кейзеров рассматривает ее как «структурный элемент гражданской жизни, который выражает уровень зрелости общества, способность преодолеть противоречия в рамках обеспечения общих гражданских интересов, форм и механизмов выработки и реализации совместных решений, согласованных действий». Без гражданской культуры, понимаемой как способность к диалогу, консенсусу и сотрудничеству в общегражданских целях, общество обречено на распад и вырождение. Гражданская культура представляет собой синтез форм общественного сознания, носит комплексный характер. При этом автор отмечает, что хотя гражданская культура связана с

обществом в целом, с процессами, происходящими в нем, она «пронизана целями, установками по преимуществу политического содержания».

Анализируя это понятие, Ю.М. Резник подчеркивает, что гражданская культура является тем типом культуры, которая соответствует природе гражданского общества. Среди наиболее важных задач, стоящих перед гражданской культурой, автор выделяет «формирование ценностных ориентаций членов гражданского общества и в символическом опосредовании их взаимодействия между собой». Рациональность, демократизм, плюрализм, по его мнению, особенности данного типа культуры.

Аналогичную позицию отстаивает Г. Эрмэ, который считает, что своим содержанием культура гражданственности охватывает одновременно и приобретение знаний о политической жизни, о социальном окружении каждого человека и о действующих институтах, и практическое обучение действиям и поступкам, связанным с осуществлением демократии, а также поддержку ценностей свободы, которая и представляет собой то, из чего вытекает все остальное.

Более широкий взгляд на проблему гражданской культуры отражен в книге «Гражданское общество и гражданин». В этой работе гражданская культура рассматривается как характерный для данного общества образ мыслей и образ действий, регулирующий взаимоотношения гражданина и государства, а также отдельных граждан и их объединений между собой. Несомненным достоинством гражданской культуры является отражение жизни в обществе в целостном виде, в единстве внутренних связей и противоречий, основных тенденций и социальных зависимостей. «Гражданская культура — это совокупность поведенческих моделей граждан данного государства, а также ценностей и идей, отражающих эти взаимоотношения, особенности общества».

В научной литературе отмечается, что выделяется несколько видов гражданской культуры, которые подразделяются по отношению к верховной власти в государстве. На основании проведенных исследований были детерминированы три основные разновидности гражданской культуры: парохиальная (приходская), подданническая и активистская. Подобные типы были вычленены еще М. Вебером и основывались на моделях господства: традиционная, харизматическая и рационально-легальная. Мы придерживаемся классификации типов гражданской культуры, на основе приоритетных ценностей: этатистская, автократическая и демократическая. Именно эта классификация наиболее адекватно отражает суть понятия гражданской культуры как совокупности поведенческих моделей граждан на основе господствующих идей и ценностей.

Длительный исторический процесс доказывает существование различных форм гражданской культуры, которые соответствовали конкретным социокультурным системам. В структуре каждого общественного строя выделялась система ценностей, идеалов, образцов поведения, которые выражали квинтэссенцию существующего уклада жизни, регулировала отношения между государством, обществом и гражданином.

Этатистская гражданская культура предполагает приоритет ценностей государства перед интересами его гражданами. Этот тип гражданской культуры оправдывает вмешательство государства во все сферы жизнедеятельности общества, в том числе, и в частную жизнь граждан. Такое вмешательство ведет к ограничению естественных прав личности и ее подавлению. Свобода и личные интересы индивида приносятся в жертву благополучию всего государственного организма. В условиях, когда «часть» не принимается во внимание, «целое» не может реализовать свой потенциал. Этатическая гражданская культура опирается на патерналистическую психологию. Слишком широкая опека государства наносит большой вред энергии деятельности и моральному характеру людей. Патернализм ведет к утрате гражданами инициативы и самостоятельности в своих действиях, формирует равнодушие к делам страны, развивает надежду на постоянную помощь извне, рождает иждивенчество и безразличие. Кроме того, государство всегда создает единообразие. По мнению немецкого философа В. фон Гумбольдта, который был

противником единообразия, именно многообразие есть высшее благо, которое может дать общество и к которому должен стремиться человек.

Автократическая гражданская культура закрепляет нормы поведения граждан, почитающих авторитет власти и ее носителей, признающих неограниченную власть одного человека или группы лиц. Этот тип культуры основывается на признании авторитета власти в силу ее определенных качеств и заслуг, и готовности граждан к подчинению. С другой стороны, автократическая гражданская культура подразумевает контроль власть держащих через соотнесение их деятельности с экспектациями людей. Права и свободы реализуются в той мере, в какой это выгодно правителям. Система управления не только не нуждается в развитой индивидуальности, но и стремится к ее устранению.

Демократическая гражданская культура формируется в правовом государстве и гражданском обществе. Она основана на признании приоритета прав и свобод личности, уважения закона. Общечеловеческие ценности являются столпами, на которые опирается гражданская культура демократического типа. Гражданскую культуру общества можно назвать демократической, если она включает следующие ценности: признание самоценности человеческой жизни; приоритета общечеловеческих ценностей; активность в общественной жизни страны; плюрализм в политике и идеологии; терпимость к различным точкам зрения по вопросам жизнедеятельности общества; готовность к ведению диалога по вопросам функционирования и развития общества; верховенство закона, равенство всех граждан перед законом; демократический контроль за властью, соблюдение государством и его гражданами своих прав и обязанностей по отношению друг к другу.

Следовательно, гражданская культура демократического типа определяется как некое системное качество сообщества, интегративная характеристика его элементов и взаимодействий, сориентированных на развитие и укрепление гражданских начал.

Выделив три типа гражданской культуры, и соотнеся их с современностью, Г.А. Алмонд и С. Верба пришли к выводу, что в чистом виде трудно найти хотя бы один тип гражданской культуры. Основываясь на данных своего исследования, ученые обозначили еще один вид гражданской культуры - смешанный. Этот тип гражданской культуры подразумевает сочетание качеств, присущих раннее выделенным типам. Например, авторы указывали, что граждане государства могут быть активны в общественной и политической жизни, а это соответствует демократическому типу гражданской культуры. Однако, с другой стороны, они могут играть роли пассивных подданных, что соответствует автократической модели. Будучи гражданами, которые могут участвовать в ведении государственных дел, люди остаются членами гражданского общества, с присущими им повседневными интересами. Эти интересы могут быть крайне далеки от сферы политики. «Это означает, что активный гражданин сохраняет свои традиционалистские, неполитические связи, равно как и свою более пассивную роль подданного».

В структуре гражданской культуры выделяются политический, правовой, нравственный, и культурный компоненты. В обществе, подобном российскому, имеющему сложную структуру, трудно найти явления и процессы, не имеющие отношения к политической жизни общества, поскольку большинство из них связаны с интересами тех или иных социальных групп, слоев, классов. Наиболее четко прослеживается эта связь в области законодательной и исполнительной деятельности органов государственной власти, в деятельности политических партий, общественных движений, массовых организаций. В этих структурах политические аспекты приобретают определенное значение и четкие формы и являются политическими составляющими гражданской культуры.

В социальном аспекте гражданская культура выражается в ощущении единства со страной, обществом, решимости в преодолении жизненных трудностей, волевом деятельностном потенциале, направленном на достижение благополучия. Немаловажными являются ощущение социальной и национальной полноценности, терпимости. Общий уровень культуры общества определяет степень его готовности к усвоению новых норм и принципов, к построению демократического государства.

Для существования гражданского общества необходимо обеспечение его членов гражданскими правами. Правовые начала в гражданском обществе должны находить выражение, прежде всего в законе, который является ориентиром для любых участников общественных отношений. Знание рядовым гражданином своих прав и обязанностей, умение защищать их с помощью механизмов закона — вот, что, прежде всего, должно быть включено в характеристику гражданской культуры.

В правовой сфере гражданская культура предполагает неразрывную связь прав и обязанностей граждан, их равенство перед законом, приверженность действующей системе основополагающих ценностей и норм, лояльность по отношению к правомочному политическому режиму и его целям, соблюдение законов и общественного порядка, дисциплинированность и исполнение гражданского долга, уважение общественной морали и традиций, приоритет ценностей гражданского согласия. Распространение гражданских прав охватывает все население страны, вне зависимости от национальности, пола, возраста, образования, социального положения. Права человека имеют внеклассовый и внеформационный характер. Все же нельзя связывать гражданскую культуру только с формально-юридическим аспектом, так как спектр явлений, происходящих в обществе, не всегда можно расценить только с точки зрения закона.

В социально-правовом аспекте гражданская культура, как достаточный уровень развития демократического сознания, принятия гражданами демократических ценностей, опыта демократических отношений, высокая адаптивность к изменяющимся условиям жизни, готовности к активному участию в управлении государством, к укреплению социальной стабильности, служит характеристикой степени цивилизованности государства, общества, определяет нормы и принципы социально-правового взаимодействия государства, власти с институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Формирование гражданской культуры следует осуществлять через становление, функционирование и развитие институтов власти, правозащитных актов и законов. А также через формирование личности, соответствующей природе гражданского общества, через повышение уровня духовно-нравственной культуры. Этот аспект гражданской культуры оказывает свое благотворное влияние на личность, затрагивая нормы морали, нравственности, этики. Особенность нравственной сферы гражданской культуры заключается в том, что она не имеет локального характера: мораль обладает всепроникающей способностью, регулирует человеческие отношения в любой сфере. Социальные отношения выражаются преимущественно через нравственные. Гражданские отношения определяются не столько рамками правовых норм, сколько системой нравственной регуляции, назначение которой - упорядочение поведения членов общества, утверждение образцов гражданской позиции. А.Е. Кулик подчеркивает, что духовно-нравственная сфера охватывает все возрастные категории, и ее развитие является гарантом сохранения открытого общества.

В морально-этическом аспекте гражданская культура понимается как уровень нравственной культуры общества, нравственный императив, оценивающий степень приближения общества к таким идеалам, как долг, ответственность достоинство, совесть, патриотизм, неравнодушное отношение к жизненно важным проблемам, толерантность, способность к компромиссам, открытость к общению и сотрудничеству на благо общества.

Учитывая все перечисленные подходы к трактовке гражданской культуры, мы определяем ее как сплав политической, правовой, духовно- нравственной культуры, направленной на достижение ценностей гражданского общества, единства прав и обязанностей человека и гражданина, на основе соблюдения законности, сознательной деятельности по ее улучшению.

Функционирование гражданской культуры в полной мере возможно только в условиях развитого гражданского общества и правового государства. Гражданская культура оптимальным образом соответствует природе гражданского общества. Выражая и обеспечивая единство сторон, демократическая культура способствует укреплению

общественной системы и придает ей самодеятельный характер. Экономическая независимость и социальная защищенность людей становится залогом их общественной активности и влияния.

По мнению Н.М. Кейзерова, О.В. Омеличкина, в процессе формирования гражданской культуры выделяются три этапа: познавательный, поведенческий и институциональный.

Познавательный блок, или когнитивный, включает в себя взгляды, идеи, убеждения, как результат функционирования гражданского сознания, которые складываются в гражданское мышление. На их основе в обществе формируется ценностная система, которая отражает приоритеты в жизнедеятельности общественной системы. На базе существующих в данном обществе ценностей происходит формирование гражданской позиции, и как следствие, гражданственности. Этот блок ценен не только и не столько тем, что обеспечивает познание реальности в ее основных проявлениях, узловых моментах. Познание является фундаментом, основой реальных действий. Следовательно, познавательный блок неразрывно связан с поведенческим.

Поведенческий компонент включает в себя деятельность, основанную на установившейся системе ценностей. Именно в такой деятельности проявляется приверженность нормам, идеалам. Немаловажную роль в становлении гражданской культуры играют накопленные поколениями традиции и обычаи, которые придают происходящим событиям национальный колорит и неповторимость. Инновации в обществе накладывают свой отпечаток на деятельность людей. Без гражданской деятельности гражданская культура теряет какой-либо смысл. Благодаря социокультурным изменениям происходит поступательное развитие общества, и дальнейшее развитие идеи гражданской культуры. Важными элементами поведенческого компонента являются мораль и чувства. Познавательный и поведенческий компоненты гражданской культуры составляют ее субстанциональную сущность.

Институциональная составляющая представляется как проявление этой сущности. Этот блок раскрывает функционирование гражданской культуры в обществе.

Гражданская культура в обществе выполняет множество функций, важнейшими из которых являются:

- объединение свободных граждан в организации на основании признания определенных ценностей как истинно верных для них, но не противоречащих природе демократии. Гражданские организации, являя противовес государству, предъявляет к нему требования по совершенствованию общественной системы;
- социализация индивида, находящая осуществление в трех сферах: деятельность, общение, самосознание. В процессе социализации происходит становление личности гражданина, усвоение им ценностей, норм, установок, образцов поведения, присущих данному обществу;
- отстаивание и защита прав личности на основе закона, поиск путей и средств упорядочения отношений гражданина и государства. Однако гражданская культура не только защищает права личности, а также накладывает на него определенные обязанности перед обществом;
- осуществление с помощью гласности, свободы слова оценочной, нормативно-регламентирующей, контролирующей и координирующей функций, которые регулируют общественные отношения;
- сохранение и обогащение общечеловеческих ценностей, гармонизация жизни различных социальных групп. Овладение гражданской культурой способствует сближению, объединению людей на базе существующих одинаковых или схожих целей и интересов;
- выработка путей дальнейшего развития общества, прогресса цивилизации на основе признания общечеловеческих интересов, поднимаясь над узкими интересами отдельных групп, индивидов.

Гражданская культура является важнейшим понятием, связывающим воедино взаимодействие всех структур и слоев общества, она характеризует степень цивилизованности, демократизма в отношениях между ними.

Исходя из этого, можно заключить, что гражданская культура формируется под влиянием социально-экономических условий и других процессов в их единстве и взаимной обусловленности. Ее развитие определяет вся гражданская среда, представляющая собой совокупность институциональных и иных образований, с которыми люди вступают в непосредственный контакт и учитывают в своей деятельности. Эта деятельность опосредуется определенным комплексом гражданских знаний и умений.

На основании выделенных ранее типов гражданской культуры базируется градация уровней освоения действительности. Начальный уровень гражданской культуры соотносится с обыденными формами общественной жизни. Эти формы отрефлексированы в наименьшей степени. Они представляют собой первичные реакции и обобщения, еще не подвергнутые теоретической переработке. Хотя они характеризуются эмпирическим многообразием, представления на этом уровне гражданской культуры фрагментарны и поверхностны.

Средний уровень гражданской культуры отличает высокая степень сознательности и включенности в социокультурный процесс. Гражданская деятельность носит целенаправленный характер и отличается теоретической оформленностью и организованностью. Этот уровень гражданской культуры реализуется в рамках общественных объединений и политических партий.

Наконец, высший уровень гражданской культуры подразумевает высокую общественную активность и гражданскую ответственность на основе осознания необходимости поддержания государственной целостности и приоритета общественных интересов, приверженность демократическим ценностям, соблюдение правовых регламентаций, готовность к сотрудничеству и признание конституционных норм. Этот уровень связан с деятельностью граждан как сознательных членов государств, заботящихся о его благополучии и стабильности.

Таким образом, гражданская культура представляет собой исторически сложившуюся совокупность взглядов, ориентаций и образцов по вопросам взаимодействия и регулирования отношений государства, общества и личности.

Эти образцы и ориентации, разделяемые большинством членов общества, формируются и проявляются в определенном социокультурном контексте, реализуются на практике, накладывая отпечаток на содержание и способы функционирования всего сообщества.

На основе гражданского сознания, которое является формой отражения существующих в обществе отношений, развивается гражданственность, понимаемая как единство цивилизованных отношений, направленных на утверждение демократических ценностей, идеалов, прав и свобод, на обеспечение процветания и благосостояния гражданина, общества, государства, регламентируемых принятыми в обществе, государстве принципами, нормами.

Благодаря включенности в структуру гражданской культуры всего спектра общественных отношений она способна повлиять на функционирование всего общественного организма на основе единого комплекса основополагающих ценностей и норм, которые определяют общую направленность развития.

ТЕМА №10. Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества

План

1. Выборы -важнейший компонент политики.
2. Функции и принципы свободных демократических выборов.
3. Свободные выборы – важнейший инструмент гражданского общества.

Опорные слова

Выборы, голосование, референдум, плебисцит, избиратели, электорат, легитимность

Выборы важнейший компонент политики. Их история своими корнями уходит в далекое прошлое. Вспомним хотя бы знаменитое римское право, которое наделяло всех свободных граждан Рима широкими правами, в том числе и выборными Vox populi – Vox Dei (Вокс попули – вокс Деи) Глас народа – глас Божий, гласил один из принципов данного права. Еще в третьем веке до нашей эры считалось, что каждый гражданин Рима мог быть избран на любую государственную должность, будь то консул, претор, эдил или квестор.

«Ежегодно на Марсовом поле – широкой равнине за городской стеной - собирались граждане Рима. Каждый избиратель получал табличку, на которой писал имена тех, за кого он подавал голос. Проходя через узкие мостики, голосующий опускал табличку в особую корзину. После подсчета голосов объявлялись имена победителей».

Через выборы граждане оказывают воздействие на формирование органов государственной власти и тем самым регулируют свое право на участие в управлении государственными делами.

В любой стране гражданское общество, основанное на плюрализме мнений и интересов людей, в состоянии обеспечить добровольное законопослушание граждан, избежать острых социальных взрывов и кровавых столкновений, только если органы государственной власти будут образованны на справедливой выборной основе с участием большинства граждан этой страны. Получается, что выборы это хотя и недостаточный, но необходимый признак демократического государства, один из факторов развития гражданского общества.

Несколько слов хочется сказать о самом понятии «гражданское общество». Понятие — это многозначно. В науке выделяют два главных значения - гражданское общество как отражение реальности, существующей независимо от нашего сознания, и гражданское общество как лозунг, или идеал, к установлению которого на земле стремились многие поколения прогрессивно мыслящих людей. В первом случае гражданское общество охватывает всю совокупность не политических отношений, то есть все, что неподконтрольно государству. Но в качестве идеологического понятия «гражданское общество» указывает, какой должна быть та реальность, к которой устремлены, взоры прогрессивно мыслящих людей. Речь идет о некотором идеале. И как идеал гражданское общество, олицетворяет собой идеальное общество свободных, суверенных личностей, наделенных самыми широкими гражданскими и политическими правами, активно участвующих в управлении государством, свободно выражающих свои мысли, беспрепятственно удовлетворяющих разнообразные потребности, создающих любые организации и партии, нацеленные на защиту интересов этих личностей. В экономическом плане идеал одной многообразии форм собственности, свободный рынок предпринимательство, а в духовном - идейный плюрализм, свободу слова и печати, независимость всех средств массовой информации, свободу вероисповедания, идеал демократического общества.

В условиях современной демократии выборы – их стержневой механизм, главная форма проявления суверенитета народа, его политические роли, как источника власти. Они служат также важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных социальных групп.

Цель курсовой - показать влияние выборов на жизнь современного гражданбского общества, а именно, попытаться рассмотреть этот процесс в качестве одного из факторов его развития.

Ознакомившись с изученным материалом по вопросу, выборов как фактора развития гражданского общества, что эта тема актуальна и востребована, исходя из реалий сегодняшнего дня. Она является одновременно социокультурной проблемой, проблемой сознания и поведения, правопонимания и общественного восприятия публичной власти как политического инструмента и ценности гражданского общества. Говоря о влиянии выборов на жизнь гражданского общества, прежде всего, на мой взгляд, мы должны рассмотреть их важнейшие функции. Именно в них проявляется влияние избирательного процесса на окружающий нас социум.

Функции и принципы свободных демократических выборов

В период выборов создаются наиболее благоприятные возможности для осознания гражданами своих интересов и включение их в избирательные программы партий и отдельных депутатов. Во время выборов, стремясь получить массовую поддержку, депутаты особенно восприимчивы к запросам и пожеланиям населения. Это активизирует процесс осознания и представления гражданами своих интересов. В избирательных платформах интересы артикулируются, получают четкую формулировку и агрегируются от крайностей и устремляются, приобретая пригодную для реализации форму, и, хотя после выборов победившие депутаты забывают о своих обещаниях депутатский корпус в целом, заботясь о престиже партии, ориентируются на свои обязательства и запросы электората;

- Контроль за институтами власти. В результат выборов создается важнейший институт контроля за правительство – парламент, а также оформляется аппозиция, обычно ревностно следящая за соблюдением конституции и закона. Опасаясь поражения на ближайших выборах, правительство обычно вынужденно прислушиваться к критике. Кроме того, сами выборы представляют собой важнейший институт контроля, поскольку они позволяют избирателям регулярно выносить свой вердикт о правительстве и оппозиции, изменять состав органов власти, корректировать политический курс.

- Интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли. Плюрализм совершенного общества имеет свои границы. Что бы не привести анархии, хаосу, он нуждается в государственном регулировании, отражающем общие ценности и интересы граждан. С помощью выборов обеспечиваются объединение большинства граждан вокруг определенной политической платформы и представляющих лидеров, формируется доминирующая в государстве политическая воля. Выражение этой воли обеспечивает правительству авторитет и поддержку, что повышает его дееспособность.

- Легитимация и стабилизация политической системы, а также легитимация конкретных институтов власти. Участие граждан в выборах обычно означает принятие ими данного режима, правил формирования органов власти, независимо от отношения населения к конкретным должностным лицам, правительству и правящим партиям. Выборы дают гражданам шанс переизбрать неугодное правительство или депутатов, заменить их людьми, пользующимися доверием. Тем самым кризис конкретного правительства и его политики не приводит к отражению гражданами всего политического строя и дестабилизации политической системы, не перерастает в стремление разрушить существующий политический порядок путем революции. С помощью выборов легитимируется не только политическая система в целом, но и конкретный состав парламента, правительства и других структур власти.

- Расширение коммуникаций, отношений представительства между институтами власти гражданами. В ходе избирательного процесса кандидаты регулярно встречаются с гражданами, выслушивают их мнение и просьбы, вносят коррективы в свои избирательные платформы. Выборы – важнейший канал обратных связей между гражданами и властью. От их действенности очень во многом зависит характер отношений между руководителями

государства населением, возникновение доверия или недоверия, политического участия или отчуждения, поддержки или борьбы.

- Канализация, перевод политических конфликтов в русло их институализированного мирного урегулирования. Выборы позволяют, открыто и публично представить, противоречивые интересы, ценности, идеи на суд народного мнения и государственных институтов убедить конфликтующих отказаться от наиболее радикальных требований и незаконных форм борьбы. Уже сама ориентация участников конфликта на его электоральное разрешение, как правило, побуждает их к отказу от крайностей, поиску приемлемых для большинства решений.

- Мобилизация избирательного корпуса на решение актуальных общественных задач. Разъясняя гражданам собственные программы, убеждая людей в необходимости принятия и поддержки определенных политических ценностей и целей, указывая пути их реализации, партии и депутаты тем самым мобилизуют широкие слои населения и общественное мнение на важные для страны политические действия.

- Политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия. В ходе избирательного процесса гражданам особенно интенсивно усваивают политические нормы и ценности. В это время резко расширяется поток политической информации, концентрируется внимание людей на актуальных политических проблемах и альтернативных путях их решения. Активисты непосредственно включаются в пропагандистско-организационную работу партий и отдельных депутатов. Делая выбор, избиратели в большей или меньшей степени отождествляют себя с определенными политическими силами. Все это повышает их политическую ангажированность и активность.

- Рекрутирование политической элиты. Выборы – важнейший канал вхождения граждан в состав политической элиты, делания политической карьеры, утверждения и заката политических лидеров, делания политической карьеры, утверждения и заката политических лидеров. В результате выборов обновляется состав правящей и оппозиционной элит, изменятся политический вес партий и их представители.

- Инерирование обновление общества по средствам конкурентной борьбы, борьбы альтернативных программ. Выборы – это своеобразное окно, открытое для упрощенных, институализированных влияний на государство и общество. Они дают возможность различным политическим силам предоставить собственное видение общественных проблем и выдвинуть программу их решения. Тем самым стимулируется поиск оптимальных путей развития, обеспечивается конкурентный отбор политических ценностей и альтернатив, создаются благоприятные возможности для преодоления неэффективной политики и утверждения новых жизнеспособных идей и политических платформ.

- Конституирование эффективной оппозиции и ее подготовки к выполнению функций политического руководства. Эффективность оппозиции предполагает выполнение ее функций критики, и контроля за правительством, а также способность к выработке альтернативной политики. Выборы, побуждая различные политические силы к открытому сопоставлению своих программ, способствуют консолидации аппозиции. Вышеназванные функции выборы выполняют лишь в том случае, если они сами организованны демократически. Хочу повторить, что их главное социальное назначение – адекватно отражать мнение и волю граждан, обеспечить представительство основных общественных групп в органах власти, а также сформировать эффективное правительство.

Соответствовать своему социальному назначению выборы могут лишь в том случае, если они базируются на определенных принципах: во-первых, принципы избирательного права, определяющие статус определяющие положение каждого гражданина на выборах, во-вторых, общие принципы организации выбора.

Демократические принципы избирательного права включают в себя следующие принципы:

Всеобщность – все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой, национальной принадлежности, или профессиональной принадлежности, уровня доходов,

образования, конфессий или политических убеждений, имеют активное и пассивное право ни участие в выборах.

Всеобщность ограничивается лишь крайне небольшим количеством цензов т.е. условий допуска граждан к выборам. Это возрастной ценз, ценз недееспособности, подтвержденный судебным решением, моральный ценз, а также ценз оседлости. Всеобщее избирательное право утвердилось в демократических странах мира, утвердилось после второй мировой войны. Это открыло новый этап в развитии демократии, положило начало эпохи «массовой политики».

Равенство – каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково независимо от его принадлежности тому или иному человеку.

Тайна выборов - решение конкретного избирателя недолжно быть кому-либо известно. Этот принцип обеспечивает свободу выборов, предохраняет граждан от возможных преследований.

На базе демократических избирательных прав сформировались принципы, характеризующие организацию избирательного процесса:

1.Свобода выборов, предполагающая, прежде всего отсутствие политического, административного, психологического и других видов давления на избирателей, кандидатов и организаторов выборов.

Кроме того, свобода выборов предполагает свободу, конечно, в рамках закона, с некоторыми этическими и иными ограничениями предвыборной агитации.

2.Наличие выбора, альтернативных кандидатов. Сам термин «выборы» предполагает отбор из различных предложений. В целях политического плюрализма наличие альтернативных кандидатов – важный показатель демократизма выборов.

3.Состязательность, конкурентность выборов. Различные политические силы должны иметь возможность бороться за доверие избирателей на выборах, знакомить и убеждать их в правильности и преимуществах своей предвыборной программы, недостатках электоральных платформ конкурентов.

4.Периодичность и регулярность выборов. Выборы способны служить инструментом демократии при условии, что носители мандатов избираются на определенный не слишком большой срок. Это необходимо для того, чтобы избиратели могли контролировать своих представителей, предотвращать злоупотребления властью, корректировать политический курс правительства.

5.Равенство возможностей политических партий и кандидатов.

Они предполагает, прежде всего, принципиальное равенство их материальных и информационных ресурсов. Обеспечить такое равенство возможно за счет максимальной для любой партии уровня расходов на проведение выборов, ограничение размера взносов организаций и отдельных лиц в избирательные фонды партий, предоставление им на принципах равенства бесплатного времени на телевидении и радио. Реализация на практике равенства возможностей - пожалуй, наиболее нарушаемый на выборах принцип, что в большой или в меньшей степени искажает их результат и демократических характер.

Соблюдение указанных принципов свободных выборов непосредственно зависит от типа политической системы, в частности от наличия или отсутствия в обществе системных гарантий и их демократичности, значит, значение выборов для утверждения демократии непосредственно зависит от общественно политических условий каждой конкретной страны.

Выборы обеспечивают наиболее безболезненные для граждан и всего общества мирный переход к демократии. По самой своей сути они исключают политическое насилие. Осуществляемое с их помощью изменение власти не требует пролития крови, человеческих жертв, разрушений. Кроме того, выборы наиболее эффективное средство авторитарного режима и прихода к власти демократических сил. Методы вооруженной борьбы за власть в современных условиях имеют мало шансов на успех без поддержки силовых структур. Осознавая, это сегодня даже радикальная аппозиция выдвигает требование свободных выборов в качестве главного лозунга борьбы за власть. Важное достоинство выборов как

фактора развития гражданского общества состоит в том, что они сами по себе выступают крупным шагом на пути к демократизации: либо вообще означают утверждение демократического режима, либо кладут начало процессу интенсивной демократизации политической системы, завершающемуся принятием демократической конституции. Выборы исключают, негативное для демократизации последствия, смены власти.

Важнейшее значение выборов как фактора развития и утверждения демократии связано с основополагающими правами и свободами личности, общечеловеческими ценностями. Это уважение правящим режимом свободы слова, собраний и объединений, равноправия граждан и других политических прав, они утверждают в обществе атмосферу осуждения насилия, уважения достоинства личности, мнения большинства народа, что способствует развитию демократического сознания граждан, повышению их политической активности, стремление к демократическим переменам.

Значение выборов как инструмента перехода общества к демократии и важнейшего условия его дееспособности и эффективности, реализация рассмотренных выше основных принципов свободных выборов непосредственно зависит от организации избирательного процесса. Этот процесс осуществляется по определенным правовым нормам, правилам, содержащимся в Конституции и избирательном законе.

Главным регулятором выборов является избирательная система, определяющая общие принципы организации выборов, а также способы перевода голосов избирателей в мандаты, властные должности. Главное назначение избирательной системы - обеспечить представительство воли народа, а также сформировать жизнеспособные и эффективные органы власти. Основными типами электоральных систем, которые используются в различных странах с теми или иными модификациями являются мажоритарная и пропорциональная. Они различаются:

По способу голосования для избрания кандидатов в высшие органы власти.

По количеству партий и их роли.

По способу формирования парламентского большинства.

При мажоритарной системе для избрания кандидат или партия должны получить большинство голосов избирателей округа или всей страны, собравшие же меньшинство, голосов никаких мандатов не получают. В зависимости от того, какое большинство требуется, мажоритарные избирательные системы делятся на системы абсолютного большинства, которые чаще используются на президентских выборах и при которых победитель должен получить больше половины голосов

(минимум 50% + 1 голос), и системы относительного большинства (США, Англия Канада и др.), где для победы достаточно хотя бы на немного опередить других претендентов. Если не один кандидат не получил свыше половины голосов проводиться второй тур, на котором представлены лишь два кандидата (иногда во второй тур допускаются все кандидаты, набравшие в первом туре голосов больше установленного минимума). Каждая из основных избирательных систем имеет сильные и слабые стороны.

Сильные стороны.

1. Сравнительная легкость формирования правительства и его большая стабильность. Это достигается от побуждения партий к коалициям ещё до выборов путем распределения парламентских мандатов, среди крупных партий победителей.

2. Формирование устойчивых связей между избирателями и депутатами.

Слабые стороны.

1. Искажает во многом реальную картину предпочтений и волю избирателей. При ней возможна ситуация, когда партия меньшинства побеждает. Это может быть достигнуто за счет различной степени концентрации в избирательных округах сторонников различных партий.

2.Зависимость выборов от распределения избирателей по округам. Создается опасность манипулирования тенденциозного нарезания избирательных округов.

В условиях остроконфликтного общества мажоритарная система достаточно опасна для демократии, поскольку, полярно разделяя и противопоставляя кандидатов, она может ориентировать соперников, особенно при близости их программ не на поиск позитивного решения общественных проблем, а на критику и прямое очернение противника, разжигая атмосферу ненависти. Это может привести к политической поляризации общества, забвению демократических правил игры и разрушению самого демократического строя.

На преодоление этих и некоторых других недостатков мажоритарной системы претендует пропорциональная избирательная система. Ее суть состоит в распределении мандатов пропорционально голосам, полученными партиями или коалициями. Её сильные стороны – это представительство партий в выборных органах в соответствии их реальной популярностью среди избирателей. Слабые стороны – относительно меньшая стабильность правительства. Широкое представительство в парламенте, различных политических сил не позволяет одной партии иметь устойчивое большинство и побуждает к образованию коалиций, которые очень электичны и меньше последовательны.

Во-вторых, существует зависимость выдвижения депутатов от позиций парламента, бюрократии. В современном мире применяются различные модификации как мажоритарной, так и особенно пропорциональной системы. Многие страны стремятся максимально использовать достоинство каждой из них и смягчать их недостатки. В последнее десятилетие некоторые организации используют косенсусную систему выборов. Она имеет позитивную направленность, т.е. ориентирована не на критику противника, а на нахождение наиболее приемлемого для всех кандидатов или избирательной платформы. Практически — это выражается в том, что избиратель голосует не за одного, а за всех кандидатов. И ранжирует их список в порядке собственных предпочтений. За первое место дается пять балов, (если пять кандидатов), за второе - четыре и т.д. После голосования баллы суммируются, и по их количеству определяется победитель.

И так различие между пропорциональной и мажоритарными системами М. Дюверже усматривал в том, «что существует взаимосвязь между электоральной системой и партийной структурой, которое выражается в трех социологических законах:

1.Мажоритарная система в один тур способствует установлению беспартийности с чередованием независимых партий.

2.Мажоритарные выборы в два тура ведут к объединению относительно стабильных партий в две коалиции.

3.Пропорциональное представительство способствует процветанию многопартийности».

Ориентируя субъектов политики на определенный порядок борьбы за власть, различные избирательные системы влияют на характер партийных систем и всю избирательную кампанию.

В зависимости от временной последовательности и особенности решаемых задач избирательный процесс делиться на несколько этапов:

1)подготовительный этап, характеризующий ту общественно политическую почву, из которой «вырастают» выборы;

2)выдвижение кандидатов и их регистрация;

3)агитационно-пропагандисткая компания;

4)голосование и подведение итогов выборов. Весь этот процесс осуществляется - в конкретной общественно-политической среде, которая во многом определяет их подлинно демократический манипулятивный характер. Исторический контекст, включает в себя ряд параметров, отражающих его влияние на выборы. К ним относятся: наличие в обществе атмосферы доверия и готовности политических партий уважать результаты выборов; уважение в государстве прав человека, воли большинства и прав меньшинства; электоральная просвещенность избирателей. Гражданская просвещенность обеспечивает сознательность и компетентность решений, без которых выборы являются не волей изъявления народа, а инструментом массового манипулирования; демократический характер

регистрации избирателей отсутствие любого рода дискриминаций по национальному, расовому, имущественному или какому-либо признаку; демократический порядок регистрации и взаимоотношений партий. Партии – главный субъект электоральной активности, политического участия, организации и мобилизации граждан. Они основной претендент на формирования парламента и правительства. Во всех стабильных демократических государствах характер отношений между партиями определяет демократическую канву и атмосферы выборов

Для свободных выборов крайне важно, чтобы все признающие демократическую конституцию партии имели возможность регистрации, выдвижение депутатов и электоральной борьбы; формирование независимых и компетентных органов управления. К ним относятся, прежде всего, избирательная комиссия. Её функции разнообразны: использование избирательного закона, определение правил и процедур голосования и т.п.

Конечно, нужно учесть, что все эти параметры «работают» лишь при стабильных демократиях, которые представляют собой политические режимы, где правители получают доступ к власти и право принимать решения в результате всеобщих выборов. Сам же выбор возможных альтернатив, осуществляется в обществе, состоящем из многообразных групп, интересы и мнения которых вступают в конфликт друг с другом.

Ввиду этого исход выборов определяется, с одной стороны предпочтениями избирателей, а с другой правилами подсчета их голосов. Избирательные системы в разных странах отличаются друг от друга, что не может порождать известное многообразие институциональных типов демократии. В конечном счете, зависимость от исторических особенностей содержания и однородности социокультурной среды, зрелости политической инфраструктуры, избирательной системы различными путями обеспечить политическую стабильность в обществе.

Построение правового государства и справедливого гражданского общества нельзя представить без демократического избирательного процесса. Так как, выборы являются, с одной стороны, важным институтом современной демократии, выражением волеизъявления народа, одним из основных форм его участия в государственном управлении, с другой способом формирования представительных органов государственной власти. В Узбекистане уделяется особое внимание основному требованию демократии – свободному волеизъявлению людей, свободным выборам. Как справедливо отметил Президент Республики Узбекистан И.Каримов: «Выборы – неотъемлемый атрибут демократического правового государства с сильным гражданским обществом, основная форма волеизъявления народа, участия граждан в управлении делами государства».

Международная концепция свободных выборов в основном нашла свое отражение в избирательном законодательстве Республики Узбекистан, которое состоит из Конституции Республики Узбекистан (ст.117), Законов “О выборах Президента Республики Узбекистан” от 18 ноября 1991 г., “О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан” от 28 декабря 1993 г., “О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов” от 5 мая 1994г. “О гарантиях избирательных прав граждан” от 5 мая 1994 г., “О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан” от 30 апреля 1998г. и др. Данное законодательство регулирует избирательное право непосредственно граждан, права лиц, выдвинутых кандидатами на должность Президента, депутатов в Олий Мажилис, в местные органы власти, порядок выдвижения кандидатов партиями и вопросы организации выборов и т.д

Мировой опыт показывает, что избирательная система имеет важную роль в развитии гражданского общества. Суть выборов — это не выражение поддельного единогласия среди граждан и социальных групп, а скорее всего возможность для всех выразить свою волю, а организация государственной власти и ее деятельность необходимо соответствовать в выражении воли народа.

В условиях проведения выборов на многопартийной основе, при широком участии всех политических сил, социальных слоев общества, при участии наблюдателей

международных организаций, должны отвечать демократическим стандартам является весьма актуальным. В условиях перехода Узбекистана к многопартийной системе в значительной степени возросла роль партии в политической жизни общества. На сегодняшний день в нашей Республике действуют четыре политических партий-Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тикланиш»1, Либерально-демократическая партия Узбекистана. Процесс их становления и развития происходит в соответствии с конституционной нормой о развитии общественной жизни на основе политического плюрализма.

Пройденный путь реформирования и модернизации государственной и общественной системы в Узбекистане по своему содержанию и значимости можно разделить на два основных этапа.

первый этап – с 1991 по 2000 год – период первоочередных преобразований переходного периода и формирования основ национальной государственности. На этом этапе был заложен фундамент нового независимого демократического государства, созданы структуры государственного управления – законодательная, исполнительная и судебная ветви власти, надежная правовая база становления национальной государственности, заложены основы формирования общественных и гражданских институтов, осуществлен переход на путь свободной рыночной экономики.

Второй этап, начавшийся с 2001 года – это период активного демократического обновления и модернизации страны. Основной его задачей является последовательный и поэтапный переход от сильного государства, которое было объективно необходимо в условиях становления 1 На Курултае, состоявшемся 20 июня 2008 года произошло объединение двух партий: Национально-демократической партии «Фидокорлар» и Демократической партии «Миллий тикланиш» национальной государственности, к сильному гражданскому обществу.

Совершенствование политической организации общества – процесс динамичный и постоянный. Объективно, что опыт развития и становления демократических основ избирательной системы в Узбекистане имеет свои особенности по сравнению с многовековым опытом западноевропейских стран. Но и за столь короткий срок в нашей стране создана правовая основа формирования многопартийности, идет интенсивный процесс развития современной системы представительной власти.

В условиях становления и развития в Узбекистане демократического правового государства особую роль в формировании его органов приобретает избирательное право. Оно превращается в важнейшую подотрасль конституционного права, претендующую на статус самостоятельной отрасли права.

Причина в том, что народовластие, которое в различные периоды было одним из формальных институтов государства, ныне превратилось в реальную конституционную основу всей национальной государственности, механизм её реформирования и дальнейшего развития. От решения избирателей, определяющих путем выборов конкретный состав представительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также партийную принадлежность и связанный с ней дальнейший политический курс выборных органов государственного и местных уровней, в значительной степени зависит общее направление движения страны на обозримый период. Развитие государственности современного Узбекистана также происходит эволюционно, с учетом национальной культуры, древней истории нашего народа, демократического опыта и достижений мирового сообщества. В развитии парламентаризма в Узбекистане также был избран эволюционный путь. В мае 2000 года на второй сессии Олий Мажлиса второго созыва первый Президент Узбекистана И.Каримов впервые высказал мысль о необходимости создания в Узбекистане двухпалатного парламента.

Следующим важным шагом в парламентской реформе стали подготовка и проведение референдума, который состоялся в январе 2002 года. Активное участие в нем граждан

Узбекистана и его результаты убедительно свидетельствовали о поддержке народом идей парламентской реформы. Избирательное право и процесс не могут быть сведены только к технологии формирования выборных органов публичной власти. Прежде всего это институты, представляющие собой самостоятельную ценность как инструмент завоевания и обеспечения демократии в стране. Недостаточно объявить Узбекистан демократическим государством, включив в Конституцию страны соответствующее положение. Главное добиться, чтобы этот постулат прочно укоренился в сознании миллионов граждан, сделать демократию потребностью широких масс населения. Важнейшую роль в этом процессе играют выборы и референдум.

Конституционно–правовой институт выборов, его демократизм занимает центральное место в системе политических прав граждан. Благодаря этому институту граждане могут непосредственно или через своих представителей участвовать в управлении государственными и общественными делами. Как закреплено в Конституции Узбекистана, «народ является единственным источником государственной власти. Государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе».

Как известно, во многих современных странах избирательные органы создаются как самостоятельные, отдельные от других органов государственные институты, выполняющие возложенные на них законом функции. В XX веке во многих странах просматривалась тенденция к постепенному выделению избирательных органов в обособленную от органов исполнительной власти систему органов, а затем – к образованию самостоятельных, постоянно действующих, специализированных, независимых в административном отношении избирательных органов. В частности, в Австралии систему избирательных органов возглавляет Австралийская избирательная комиссия, в Канаде – Федеральная избирательная администрация, в США – Федеральная избирательная комиссия, в России – Центральная избирательная комиссия; в никарагуа – Верховный избирательный совет и т. д.

В Узбекистане подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, а также контроль за их соблюдением возложены на независимые избирательные комиссии, действующие в пределах компетенции, установленной Конституцией и законодательными актами.

Международные нормы и стандарты избирательного права имплементированы в национальное законодательство, чтобы обеспечить свободное волеизъявление избирателей при избрании и формировании представительных органов государственной власти, создать самую совершенную, отвечающую высоким демократическим принципам систему выборов. Ибо выборный путь формирования представительных органов государственной власти является наиболее ярким показателем демократичности представительной власти.

Следует отметить, что в мировой практике существуют четыре вида организации выборов.

первое – это, когда выборы проводятся правительством. Например, в Германии Министерство внутренних дел проводит выборы. В избирательные участки избираются должностные лица из государственных служащих.

Второе – когда выборы организуются судебными органами. Например, в Пакистане ЦИК избирается из трёх судей Верховного и других председателей судов. В Румынии в Центральную избирательную комиссию избирают 7 членов Верховного суда путём жеребьевки.

третий – это когда, основываясь на многопартийную основу, назначаются в ЦИК представители заинтересованных политических партий.

Четвертый – создание независимой Центральной избирательной комиссии.

Узбекистан выбрал четвёртый вид – путь создания постоянно действующего самостоятельного независимого органа – Центральной избирательной комиссии,

обеспечивающей подготовку и проведение выборов в представительные органы власти. Следует отметить, что создание Центральной избирательной комиссии, в первую очередь, исходит из международных избирательных стандартов.

В качестве самостоятельного органа Центральная избирательная комиссия функционирует с 1998 года и является основным организатором проведения выборов, а также гарантом осуществления избирательных прав граждан. При этом на Центральную избирательную комиссию возложено проведение не только парламентских и президентских выборов, но и референдума Республики Узбекистан, проводящегося по наиболее важным вопросам общественной и государственной жизни.

Центральная избирательная комиссия призвана всей своей деятельностью способствовать осуществлению демократических принципов избирательной системы, обеспечивать возможность свободного волеизъявления избирателей.

Дальнейшее укрепление основ демократического правового государства служит важным фактором всестороннего прогресса страны, усиления гарантий и обеспечения на практике прав и свобод граждан. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», внесенный на рассмотрение парламента по инициативе Президента страны, имеет особую значимость для дальнейшей демократизации политического, государственного устройства Узбекистана, способствует последовательной реализации основополагающего принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», дальнейшему продвижению нашей страны для достижения уровня развитых демократических стран. Несомненно, внесенные в Конституцию поправки, которые определили и создали конституционные условия для дальнейшей демократизации государственной власти, перераспределения полномочий между ее независимыми ветвями, развития системы сдержек и противовесов между ними, обусловили дальнейшее совершенствование избирательной системы.

Необходимо отметить, что внесенные в статью 117 Конституции изменения и дополнения обеспечили конституционное закрепление таких важных вопросов, как порядок демократического формирования независимого органа – Центральной избирательной комиссии, основные функции и принципы ее деятельности, избрания членов Комиссии Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса.

Центральной избирательной комиссии придан статус независимого и постоянно действующего государственного органа, который руководствуется в своей деятельности Конституцией, законами о выборах и референдуме и другими законодательными актами. Также получили конституционное закрепление и основные принципы деятельности Комиссии: независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Дальнейшая демократизация избирательной системы в рамках конституционной реформы приобретает особую значимость в преддверии предстоящих 21 декабря 2014 г. выборов в двухпалатный парламент и местные представительные органы государственной власти.

На ЦИК возложена задача обеспечения своевременного проведения всех мероприятий избирательной кампании согласно требованиям законов о выборах.Предусматривается создание условий для ознакомления избирателей с участвующими в выборах политическими партиями и кандидатами, их предвыборными программами, организации досрочного голосования, голосования в день выборов и других предусмотренных законом мероприятий избирательной кампании. При этом особое внимание уделяется повышению уровня квалификации организаторов выборов и правовой культуры избирателей. В этих целях предусматривается подготовить и издать серию брошюр по выборной тематике, организовать проведение широкой разъяснительной работы среди населения относительно конституционных изменений в части развития норм, касающихся избирательной системы, совершенствования законов о выборах, исходя из задач, определенных Президентом страны

в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.

Своевременной мерой укрепления качественного состава Центральной избирательной комиссии является избрание ее новых членов Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса по рекомендации областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Центризбирком обновился более чем наполовину всего состава.

Предусматривается укрепить организационно-правовые аспекты взаимодействия Центризбиркома, а на местах территориальных избирательных комиссий с государственными и общественными органами, усилить персональную ответственность всех организаторов и субъектов выборов по неукоснительному соблюдению требований избирательного законодательства и обеспечению принципа верховенства закона, гарантий избирательных прав граждан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти.

В условиях дальнейшего развития и укрепления многопартийности, участия политических партий в определении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны ЦИК особое значение придает вопросам обеспечения всех необходимых организационно-правовых условий для свободной конкурентной борьбы политических партий, являющихся основными участниками выборов.

При этом планируется оказать содействие в реализации образовательных программ по обучению их наблюдателей, уполномоченных представителей, доверенных лиц кандидатов и др. ЦИК особое внимание придает вопросам обеспечения широкой гласности и открытости всего хода подготовки и проведения выборов, опирается в этой работе на деятельность государственных и негосударственных средств массовой информации, использование возможности Интернет журналистики, современных информационно-коммуникационных технологий, различных методов широкого, своевременного и оперативного информирования общественности.

Вместе с тем, будет обеспечена открытость и прозрачность деятельности всех избирательных комиссий, проведение их заседаний с участием представителей политических партий, СМИ, наблюдателей. Тем самым будет обеспечен общественный контроль за деятельностью организаторов выборов. Кроме того, предусматривается возможность широкого участия наблюдателей зарубежных стран и международных организаций в наблюдении за выборами 2014 года. Узбекистан активно сотрудничает с международными организациями и зарубежными государствами в организации и проведении выборов.

Дальнейшая демократизация избирательной системы повышает ответственность Центральной избирательной комиссии как главного организатора предстоящих в декабре текущего года всенародных выборов в парламент и местные представительные органы власти, требует от нее принятия всех необходимых мер по обеспечению законности, подлинности, открытости, прозрачности, справедливости всего избирательного процесса.

Также необходимо отметить, что, сегодня в Узбекистане созданы базовые основы и потенциал для дальнейшего углубления процессов демократизации общества, реформирования и модернизации системы общественного и государственного строительства, повышения правовой и политической культуры населения. На этом пути приоритетным является реализация таких основополагающих принципов социального развития, как приверженность правам человека и государственному суверенитету, высокая ответственность перед нынешним и будущими поколениями, опора на исторический опыт народа, верность идеалам демократии и социальной справедливости, приоритет общепризнанных норм международного права, обеспечение достойной жизни гражданам Узбекистана.

ТЕМА №11. Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и общественных объединений в формировании гражданского общества.

План

1. **Махалля как институт местного самоуправления в Узбекистане.**
2. **Исторический опыт местного самоуправления. Семья–ислам–махалля.**
3. **Законодательные акты государства в отношении махалли.**
4. **Конституция Республики Узбекистан и махалля.**
5. **Правовая основа для развития в Узбекистане неправительственных, некоммерческих объединений и общественных организаций**
6. **Роль общественных организаций в укреплении демократического общества**
7. **Место политических партий в развитии демократии**

Опорные слова:

Махалля, самоуправление, органы самоуправления граждан, кенгаш, аксакал, сход граждан, посбон, местная власть, общественное формирование, полномочия, функции. ННО, общественное объединение, фонд, организация, добровольное объединение, партия, гражданский сектор, оппозиция

Институтом местного самоуправления в Узбекистане является махалля. Махалля относится к основам конституционного строя Республики Узбекистан, является важным элементом демократического государства, обеспечивает право гражданина на участие в управлении государством. Свою роль махалля сыграла на заре становления демократического общества, играет и сейчас, в процессе формирования подлинной демократии в нашей стране. В свою очередь, со дня обретения Узбекистаном независимости сама современная система махалли как институт местного самоуправления претерпевает изменения и формируется для обеспечения гармоничности пирамиды: гражданин-семья-общество-государство.

Многое со стороны государства сделано в плане организации, обеспечения правовых условий, функционирования махалли. В Конституции Республики Узбекистан закреплены основные принципы местного самоуправления, структура организации махалли. Узбекистан ратифицировал Европейскую хартию местного самоуправления, многие положения которой включены в основу концепции построения системы махалли. Наш базовый закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» соответствует основным принципам Европейской Хартии, в которой, в частности, записано: «Под местным самоуправлением понимается право, и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона и в интересах местного населения».

Тема управления обществом на уровне махалли стала сейчас одной из главных в политической системе Узбекистана. Махалля имеет свою специфику в системе государственного и общественного управления со всеми проблемами воспитания и образования, этики, эстетики, мировосприятия и духовности молодого поколения. Причем это настоящий стержень власти, основанный на выборах органов разного уровня, начиная с самого низшего, вовлекающий в сферу местного управления большое количество людей, осуществляющий множество функций управления и представительства, воспитывающий людей в духе добрососедства, дружбы. почитания старших, деятельности, работы и карьерного роста на основе морально-нравственных устоев нашего честного и трудолюбивого узбекского народа. Тем более, что исторический опыт узбекского общества в огромной мере сохраняет свое значение в повседневной практике ведения местных дел.

Данная проблематика поднимает ряд вопросов, требующих своего освещения: о конкретном месте и роли махалли в структуре государственной власти и общества в целом,

характере полномочий махалли и степени ее самостоятельности в ведении дел, об исторических традициях местного самоуправления в Узбекистане, о возможности использования зарубежного опыта, о корреляции трех сторон деятельности махалли: политического, экономического и социального, о соотношении трех уровней управления страной: махаллинского, местного и государственного.

При этом следует заявить, что махаллинское руководство (Кенгаш, аксакалы, советники) определяется как демократически автономная единица управления, где регулируется и управляется значительная часть проблем общественности в интересах живущего на территории махалли местного населения. В Узбекистане, в отличие от некоторых государств, махалля как орган местного самоуправления составляет единую вертикаль государственного управления. В то же время, махалля – это общественная структура традиционной жизни узбеков, институт традиционной демократии в узбекском обществе.

О важнейшем значении, которое придается государством махалле, говорит первый Президент Узбекистана И.Каримов: «Если махалля будет занимать подобающее значение в нашем обществе, если в махалле будет мир и согласие, у нас на все хватит сил». Опираясь на единство интересов людей по месту жительства, дух взаимопомощи и добрососедства, многовековые традиции и культуру узбекского народа, органы самоуправления граждан могут сегодня сделать очень многое для утверждения принципов демократического общества, социальной справедливости.

И.Каримов пишет: «Система махалли – это исходящий из традиций и важнейших приобретений нашего народа способ местного самоуправления».

Необходимо отметить, что любое зарождающееся демократическое государство не может не опираться на гуманистические ценности, которые веками зреют в народе. Народ, нация — это тот самый мощный фильтр, который отбрасывает все ненужное, никчемное, и по крупицам оставляет, собирает самое ценное, которое позволяет этому и последующим поколениям быть сильнее, мудрее, сохранять себя. Основываться на этих традициях – важнейший постулат демократического государства и общества.

Современное узбекское общество является наследником многовековой истории узбекского народа, его богатой культуры. Наша культура уникальна в своем роде. Она при ближайшем рассмотрении выявляет все великие качества узбекского национального характера, что, в свою очередь, является неоценимым достоянием всего человечества, вкладом в достояние всего мирового бессмертного божественного духа.

Для узбека афористичные слова: «Посадить дерево, построить дом, вырастить сына» - не пустой звук. В этих словах узбек зачастую вкладывает весь смысл своей жизни, свое божественное и человеческое предназначение. Испокон веков узбеки воспитывались именно так: ведь только трудом, любовью, уважением можно достичь силы тела, твердости духа, уверенности в настоящем, надежд на будущее. Ведь нелюбовью к труду — не посадить дерево, стремлением к разрушению, войне - не построишь дом, без любви и надежды на будущее - не вырастишь свое дитя.

Но можно ли всего этого достичь одному, единолично? Много веков назад узбекское общество, ответило на этот вопрос: нет, невозможно!

Жизнь воспитала в узбекском национальном характере сугубо рациональное отношение к коллективу. Три наиболее важных составляющих коллективной жизни и деятельности узбека — это семья, ислам и махалля. Коллектив для узбека – это прежде всего семья. Родители всегда знали, что жена нужна мужчине не только физиологически или для продолжения рода, а потому что семья побуждает его быть более сильным, умным, более способным в труде, улучшает его духовно, психически и физически. Семья всегда удержит его от скверны, лжи, воровства, жена своим поведением и ласковым словом делает его добрым, благородным, а дети - терпеливым, работоспособным и верящим в бога и будущее. Стремление к выживанию и успеху делает жизненную позицию узбека полностью прагматической при полном отсутствии созерцательной философии. Узбек активен,

дисциплинирован, способен терпеть сегодня, чтобы завтра было лучше. И семья помогает ему в этом сполна: жена - верный друг и помощник, она не только устраивает его быт, но и способна рядом с ним плечом к плечу работать. Дети сызмальства пасут скотину, убирают коровник, месят тесто, собирают плоды, крутят мельничные жернова или гончарный круг. Это и образ жизни узбекской семьи, и сильнейшая воспитательная установка для каждого в семье, от ребенка до старика. При этом материальная сторона в большой степени определяет семейные задачи: ребенку надо дать образование, построить дом для его будущей семьи, накопить для него начальный капитал, обязательно устроить хорошую свадьбу как одно из решений проблемы имиджа семьи в рамках махалли.

На Востоке вообще существует культ семьи. Узбекская семья в этом смысле - достойный образец. Строгая иерархичность по возрасту - отнюдь не подавление отцом ребенка, братом - младшего брата. Это почитание, основанное на сочетании благородства и строгости со стороны старших и ожидании любви и помощи младшими, которая обязательно придет от первых. Это и элемент самосохранения и семьи в целом, и каждого в семье. «Ота рози - худо рози» («согласен отец — значит согласен и бог») - эта поговорка живет в узбекской семье как принципиальная целеустановка.

Ислам также позволяет узбеку ощущать себя коллективно полезным, коллективно ценным. В быту, в семье, в коллективе и махалле узбека не поймут, если он хотя бы не участвует в религиозных праздниках, не поднимает рук в знак благодарения Господу в момент встречи с друзьями или после принятия пищи, не идет к соседу, чтобы посочувствовать случившемуся несчастью или помочь при необходимости. Таких случаев, которые обрамляются религиозной канвой, а на самом деле являются повседневными и обыденными, сплошь и рядом для узбека – это и вера, и совесть, и отношения с людьми, и гуманистическая доминанта, и необходимые человеческие отправления, связанные с рождением и смертью, радостными и горестными событиями, трудом и отдыхом. Многие века религия для узбека была образованием и просвещением, правом и культурой. При этом всегда признавалось, что шариат — это величайший и незыблемый кодекс обязанностей человека перед богом, обществом и природой. Кроме всего этого Коран направлен и на охрану индивидуального (душевного и физического), семейного, общественного и государственного порядка.

Но ислам для узбека – не догма. Здесь также имеет место критическое, прагматическое отношение. Для узбека не важно, ходит ли человек в мечеть, молится ли пять раз в день, придерживается ли пяти самых важных наказов шариата. Важно, чтобы совесть была чиста, труд - праведен, отношения - уважительные, помощь - бескорыстна. Но можно ли почитать человека, глубоко верующего, но скрягу и стяжателя, человека в белых одеждах, но сквернослова и пустобреха, человека, съездившего в хадж, но не посещающего старых родителей, человека, всячески показывающего свою «святость», а по существу, глупого и никчемного? И можно ли верить мулле, быт которого говорит только о его цинизме (не отсюда ли народная пословица: «Домулла сузини эшит, ишини килма» - «Слушайся слов муллы, но не совершай того, что он делает»).

Мировоззренческий, этнически глубоко заложенный смысл бытия и сознания узбека таков, что он не примет, при большой своей терпимости к окружающим, открытой или скрытой безнравственности.

Таким образом, ислам позволяет узбеку точно оценивать свое и чужое поведение в окружающем мире, ощущать себя участником общественных событий, быть активным участником коллективов различных уровней.

Третьим и, вероятно, наиболее высшим проявлением коллективного чувства у узбеков все-таки является махалля. Издавна узбеки поняли, что, во-первых, есть дела, которые трудно или невозможно решить одной-двум семьям, во-вторых, нельзя оставлять соседа в постигшей его беде, нужно прийти к нему хотя бы с сочувствием, с советом, легче перенести ее вместе, общиной, в-третьих, есть такие общегосударственные дела или бедствия, природные и социальные катаклизмы, где просто необходимо взяться за дело всем миром.

Всегда считалось не зазорным, а, наоборот, благородным делом, вовремя предупредить соседа о надвигающейся беде, посоветовать, как провести то или иное мероприятие, просто помочь построить дом, провести арык и т.д. Отсюда всегда имевшие место в махалле «Оталар чойхонаси», «Хотин-кизлар давраси», «Йигин», «Маслахат», «Жаноза», «Худойи» и, конечно же, «Хашар». При этом все эти мероприятия не только подкреплялись исламскими сентенциями, но и истинно народными, древними фольклорными выкладками: «Ён кушнинг - жон кушнинг» («Ближний сосед - близкий человек»), «Уйни сотиб олма - кушнингни сотиб ол» («Не покупай хороший дом - приобрети хорошего соседа»), «Ён кушнинг узок кариндошингдан афзалрок» («Ближний сосед важнее дальнего родственника»).

Хашар как наиболее яркая форма общественного взаимодействия и коллективного труда внутри махалли также имеет давнюю историю. Строительство домов, благоустройство и озеленение улиц, прокладка арыков, сбор урожая, коллективная помощь семьям, попавшим в беду при пожарах, селях, других несчастьях, счастливым образом отражались на атмосфере узбекской махалли. Люди, воодушевленные чувством солидарности и благодарности друг к другу, считали просто немыслимым не вкладывать свой труд и знания в хашары.

Слово «махалля» арабского происхождения (от арабского - махаллун), в буквальном переводе оно означает «место». Это, разумеется, не значит, что махалля как общественный феномен возникла с нашествием арабов в конце VII века. Термин «махалля» следует применять, по-видимому, не только в буквальном (узком) смысле, как местное сообщество в городе, как городскую общину, но и с известной степенью условности в широком смысле, как местное сообщество вообще, в том числе и в селе (кишлаке).

Махалли были и остаются главнейшим институтом традиционной демократии в узбекском обществе. Городские сообщества Мавераннахра под этим названием существуют уже более тысячи лет, они старше, древнее, чем соответствующие общественные структуры городов Европы. Махалля выстояла на самых крутых виражах узбекской истории, ее никогда не оставляла энергия жизни.

Формирование махалли упирается в бронзовый век. Так, раскопки в местечке Сополлитепа в Сурхандарьинской области показали, что поселение людей структурно управлялось людьми, избранными этим небольшим обществом. Люди объединялись в коллективы не только на основе родственных связей, но и по общему труду, необходимому для выживания, по ремеслам и производству продуктов для жизни и деятельности, развитым в этом или других местах. Коллективы сообщались друг с другом через аксакалов. Аксакал одного коллектива подчинялся собранию аксакалов, объединявших несколько поселений. Если аксакал коллектива занимался в основном трудом и производством, интеграцией продуктов питания, одежды и строительства в границах своего селения, то собрание аксакалов в крупных объединениях селений отвечали за оборону, безопасность и жизнедеятельность своих людей. Уже тогда вопросы, выносимые на собрания, решались коллегиально путем их широкого обсуждения. Принципиально важным было не назначение, а выдвижение на роль аксакала путем обсуждения кандидатур. Подвергались рассмотрению и полномочия аксакала, его права и обязанности. Как видим, эти и другие принципы, и формы управления сообщаются с установками современной махалли.

Деятельность коллективов, похожих на современные махаллинские, видна и при изучении Парканского (Ферганского) государства в III веке до н.э. - V веке н.э. Здесь также вопросы жизни и деятельности коллективов решались аксакалами и собраниями аксакалов. Сами коллективные объединения становились таковыми на территории нескольких семей, общего производства сельскохозяйственной продукции, общих духовно-культурных ценностей. Однако основной структурой здесь оставались родоплеменные отношения. Аксакалы избирались всем народом данной махалли.

Уже в 10 веке на территории Узбекистана в тюркоязычной местности слово «махалля» встречалось для обозначения торгово-ремесленных, затем жилых кварталов городов. И тогда оно было троякого смысла: это, во-первых, обособленная часть территории города, во-вторых, население, живущее на данной территории, в-третьих, форма организации местного

населения и руководства им для проведения местных и государственных мероприятий. Такая форма местного самоуправления апробировалась веками, она видоизменялась, границы махаллей варьировались. Иногда статут махалли сводился на нет (эпоха Чингизидов, советское время), но все-таки сохранился, и в последнее время, с началом новой эры демократического Узбекистана все укрепляется и расширяется. Как форма местного самоуправления махалли в Бухаре, Самарканде, Хиве и Ташкенте зарождались в виде квартальных организаций населения, ремесленных и торговых корпораций. Махалля включала в себя все дома той или иной улицы с отходящими от нее переулками. Махалля была не только городским территориальным микрорайоном, она была настоящей административной единицей, с четко обозначенными правами и обязанностями ее населения.

Властные полномочия в махалле осуществлял, а также ее представителем перед государственными структурами был выбранный или назначенный сверху старшина из числа известных и уважаемых аксакалов, обязательно проживающий на территории этой махалли.

По национальному, имущественному, религиозному и профессиональному составу махалли были неодинаковы. Разнородность составов махаллей наблюдалась в основном в молодых городах, таких как Ташкент и другие. В одной и той же махалле могли обитать семьи духовников, баев и батраков, узбеков, таджиков и иудеев, семьи ремесленников, торговцев и промышленников. Другая картина наблюдалась, например, в Бухаре и Самарканде. Так, здесь, наряду с множеством узбекских махаллей, были махалли туркмен, арабов (саидов), иудеев (жугут махалля), других компактных однородных групп соплеменников. Сунниты жили отдельно от шиитов. Однако и здесь в социальном и профессиональном отношении имело место широкое расслоение: в махалле жили государственные и военные чиновники, священнослужители и ремесленники, знать и простолюдины, богачи и бедняки, «ходжа» (высшая каста)» и «корача» (низшая каста). Свободой передвижения по городу никто не ограничивался (кроме мест постоянного проживания эмирской семьи), но при выходе из своей махалли представители национальных меньшинств обязаны были нести на одежде знак отличия. Так, иудеи должны были подпоясывать свою одежду не поясным платком, а веревкой.

Необходимо отметить, что неоднородность жителей махалли по классовому и сословному неравенству, отсутствию профессиональных связей ни в коем случае не вело к антагонизму, напряжению в отношениях. Все жители махалли считались имеющими равноценное мнение, равный голос, были объединены личными и соседскими отношениями. Многие, из числа уважаемых людей, несмотря на различия по сословию и имуществу, были привлечены к активной работе в махалле, имели махаллинские обязанности. Другие, махаллинское большинство, были обязаны слушаться этих аксакалов, выполнять различные поручения, выходить на хашары и др. Всякое неповиновение подвергалось резкому публичному осуждению, преступный или аморальный элемент пресекался на корню. Общие интересы и обязанности по махалле, участие в общих делах, общинный уклад жизни и породили ту систему самоуправления в махалле, которая укоренилась в социуме узбеков. Аксакал должен был быть не только уважаемым, честным и добрым вашим соседом, но и обладать организаторскими способностями, уметь постоять за своего согражданина, быть умелым третейским судьей, талантливым руководителем, слово которого на любом уровне, в общении с любым человеком, в любых коридорах власти имеет непреложное значение. Официально представляя свою махаллю перед государственными властями, обществом, церковью и другими институтами, аксакал должен был непременно соблюдать государственные интересы и интересы общества. Поэтому утверждение его аксакалом данной махалли проводилось местными хокимиятами.

Опираясь на исторический этап своего народа, традиции, обычаи и уклад жизни, коранические заветы и устои, махалля при организации повседневной жизни махаллинского населения и руководстве усовершенствовала систему взаимоотношений между людьми и этическую систему. Во многом именно махалля смогла сделать систему местной власти демократической, позволила развить правила взаимоотношений между людьми, права и

кодексы уважения к старшим и младшим, взаимопомощи и коллективизма, гостеприимства и этикета.

Все это делалось при очевидных базовых установках равенства между всеми в махалле, материальной помощи и моральной поддержке нуждающимся, полного обеспечения всем необходимым детей-сирот и немощных стариков, интегрирования своего профессионального труда внутри махалли, кооперирования услугами. Существование и работа махалли всегда признавалась органами власти. Даже Советская империя, пытавшаяся было бороться с этим якобы пережитком прошлого, (1932 год) вскоре поняла никчемность и даже вредность таких попыток и решила одобрить сосуществование махали с другими, социалистическими системами местной власти (1938 год).

Вот несколько законодательных документов, отражающих сегодня государственную политику в отношении махалли.

В соответствии с Указом (1991) создан республиканский благотворительный фонд «Махалля». В числе главных задач фонда: содействие в бережном сохранении и обогащении исторически сложившихся традиций и обычаев; утверждение милосердия и организация взаимопомощи; содействие социальному, экономическому и культурному развитию махалли. С 1995 г. фонд издает газету с одноименным названием — «Махалля».

В 1993 г. принят Закон «Об органах самоуправления граждан». Он предусматривает для координации деятельности органов самоуправления создание Республиканского совета аксакалов, а также областных, районных, городских координационных советов по делам самоуправления граждан.

В 1994 г. органам самоуправления граждан в махаллях (кишлаков, поселков) были переданы полномочия по социальной помощи малообеспеченным семьям из средств государственного и местных бюджетов. С 1997 г. им поручено распределять государственные пособия нуждающимся семьям, имеющим детей до 16 лет, а с 1999 г. – пособия для ухода за ребенком до достижения им двух лет, обеспечивать продуктами питания нуждающихся пенсионеров.

И.Каримовым выдвинута концепция «От сильного государства - к сильному обществу», где важное место в общественном развитии занимает махалля. По мере продвижения на пути стабильности и демократии ряд важнейших функций государства переходит в ведение махаллинского управления. О том, какое значение на государственном уровне придается махалле, мы видим и в объявлении 2003 года «Годом махалли».

И.Каримов пишет: «Мы все видим, как изо дня в день возрастает роль, значение и возможности махалли в жизни каждого человека, каждой семьи, в деле развития самоуправления, укрепления на местах дисциплины, включения людей в государственное и общественное управление».

В Конституции (глава XXI «Основы государственной власти на местах») определяются роль органов самоуправления, их деятельность, порядок выборов, объем полномочий: «Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников. Порядок выборов, организация деятельности и объем полномочий органов самоуправления регулируются законом».

В соответствии с Законом «Об органах самоуправления граждан» высшим органом местного самоуправления является сход граждан, наделяемый правом принимать решения от имени населения. Сход граждан созывается не реже одного раза в квартал. Текущие вопросы в периоды между сходами граждан решаются кенгашем (махаллинским комитетом). В Законе «Об органах самоуправления граждан» сказано, что эти органы «не входят в систему органов государственной власти» (статья 7), не допускается вмешательство в их дела. Однако государственные структуры обязаны создавать необходимые условия для их становления и развития, оказывать содействие гражданам в осуществлении права на самоуправление (статья 6).

Реализация этих обязанностей невозможна без систематического общения структур

хокимията, ответственных за решение тех или иных вопросов с кенгашами и представителями сходов граждан, которые доводят до сведения граждан государственные решения, а до хокимията мнение граждан о тех или иных действиях и решениях органов власти на местах.

В рамках этого постоянного взаимодействия, имеющего место между махаллями и органами государства, осуществляется и согласование кандидатуры председателя схода граждан с хокимом соответствующего района или города.

Согласно статье 20 вышеуказанного Закона председатель схода граждан избирается по согласованию с хокимом соответствующего района или города сроком на 2,5 года и считается избранным, если за него подано более половины голосов присутствующих на сходе граждан. Сход граждан вправе принять или отвергнуть любую кандидатуру по своему усмотрению, по его решению голосование может быть, как открытым, так и тайным.

Укажем на ряд примеров деятельности махаллинских органов самоуправления.

Проводя собрания, органы самоуправления граждан следуют положениям закона и пожеланиям жителей. Такие совещания проводятся по разным темам. Например, по вопросам экологии, разъяснения своих прав, в том числе о вреде различных религиозно-экстремистских групп и течений.

Безработные, дети-сироты, одинокие, инвалиды, малоимущие учитываются для планирования статей расхода средств фонда «Махалля» для оказания социальной поддержки указанным категориям людей.

В то же время органы самоуправления граждан, в целях обеспечения благополучия своей махалли, проводят с лицами отдельных категорий целенаправленную воспитательную работу: в ходе бесед убеждают таких лиц о необходимости соблюдения правил общежития, уважения законных прав и интересов соседей, вникают в трудности и помогают в их разрешении, проводят с такими лицами профилактические беседы о необходимости побороть свои пристрастия к наркотикам, алкоголю, объясняют больным, какой вред это увлечение приносит их здоровью, благополучию их семей и детей, убеждают их в необходимости добровольного отказа от этих пагубных пристрастий и в необходимости прохождения специального курса лечения и т. д.

По данным статистики, в стране существует определенный уровень безработицы. Переходный период, который переживает страна, характерен тем, что старые рабочие места ликвидировались быстрее, чем создавались новые. В решении вопроса обеспечения жителей работой огромную роль конечно же играют махалли.

За счет мер по привлечению незанятых в производстве людей к общественно полезному труду, обучению молодых людей специальностям, созданию предприятий по глубокой переработке сырья открываются дополнительные рабочие места. В программах, выработанных хокимиятами районов совместно с махаллями, предусмотрен комплекс мер, направленных на решение этих социально-экономических задач.

Никто не вправе вмешиваться в семейные конфликты, если они не нарушают права и законные интересы соседей, несовершеннолетних детей в этих семьях, не нарушают общественный порядок и правила общежития, не содержат в себе признаков состава преступлений и т.д. Но, если соседи обращаются за помощью в урегулировании конфликтной ситуации той или иной семьи, если несовершеннолетние дети из неблагополучной семьи фактически остаются, при попустительстве неразумных родителей, без надзора, если им причиняется физический и моральный вред от семейных конфликтов, то в этом случае, мимо проблем такой семьи никто в махалле не пройдет, и своевременное оказание содействия и необходимой помощи в такой семье является вполне оправданным и соответствует менталитету узбекского народа. Содействие махаллинских органов самоуправления граждан является попыткой примирить конфликтующие стороны, защитить интересы детей и сохранить семью.

Согласно результатам опроса, проведенного центром «Ижтимоий фикр», махалля

становится составной частью жизни человека. Большинство опрошенных (63,1 %) считают, что махалля способна оказать помощь жителям в решении внутрисемейных проблем и конфликтов. Органы самоуправления граждан имеют непосредственный контакт с жителями махалли и находятся в курсе их жизни и жизненных ориентации.

В 2003 г. в рамках «Года махалли» было проведено много мероприятий по укреплению нравственного климата в махаллях, изучению формирующихся в них прогрессивных традиций и ценностей, по их пропаганде. Примером может служить создание научно-популярных, публицистических произведений, документальных фильмов и телепередач, организация различных выставок на данную тему. В частности, в Брюссельской штаб-квартире НАТО и нескольких городах Бельгии прошла выставка «Узбекская махалля: люди, традиции и обычаи», которая была приурочена к 12-летию независимости Узбекистана.

Члены общественных формирований «Махалла посбони» помогают в поддержании общественного правопорядка на добровольных началах, без всякой денежной компенсации. Органы самоуправления граждан и общественные формирования «Махалла посбони» являются гарантами широкого участия общественности в делах самоуправления на территории проживания, гарантом расширения демократических прав и свобод граждан.

Ежегодно, учитывая прежде всего мнение махаллинских сообществ и следуя государственной политике доброты к ближнему и милосердия, Президент Республики Узбекистан издает Указ «Об амнистии в связи с Днем Конституции Республики Узбекистан», в соответствии с которым амнистии подлежали все впервые осужденные к лишению свободы или к наказаниям, не связанным с лишением свободы. В отношении них представляют свои поручительства близкие родственники и махаллинские органы самоуправления.

Поручительство махаллинских органов самоуправления за граждан, освобожденных от отбывания наказания – это свидетельство доверия, оказанного данному лицу со стороны людей, которые знают его продолжительное время, они его родственники, друзья, знакомые, ментальность которых не позволяет не сочувствовать, не заботиться о человеке в его горе.

Выплата пособий малообеспеченным семьям, имеющим малолетних детей, обеспечение продуктами одиноких пенсионеров, нуждающихся в постороннем уходе, осуществляются органами самоуправления граждан на основе принципов социальной справедливости, гласности при принятии решений, адресности и недопущения иждивенчества. Данные полномочия реализуются на основе Указа Президента Республики Узбекистан «О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении социальной защиты населения, усиления ее адресности, расширение полномочий и ответственности этих органов за реализацию мер по социальному развитию территорий» (1999 г.).

В целях поддержки населения, обеспечения занятости органы самоуправления граждан создают малые предприятия, парикмахерские, мастерские по ремонту одежды и обуви, цеха народных промыслов и других предприятий бытового обслуживания.

Вместе с тем необходимо отметить, что одним из видов социальной помощи является обеспечение одиноких граждан, нуждающихся в постороннем уходе, бесплатными продуктами питания В организации этой работы непосредственное участие на местах, совместно с органами социального обеспечения, принимают органы самоуправления граждан, которые ведут четкий учет граждан этой категории и за счет выделяемых средств осуществляют приобретение для каждого одинокого, стоящего на учете, 9 наименований продуктов питания. На сегодняшний день 11 тыс. одиноких пенсионеров и инвалидов ежемесячно получают бесплатные продукты питания. За 2004 год на эти цели было израсходовано около 1 млрд. сум.

Председатель схода граждан имеет право на совершение ряда нотариальных действий, свидетельствует верность копий документов и выписок из них, подлинность подписи на документах, выдает гражданам справки и документы об их семейном и имущественном положении, другие документы, предусмотренные законодательством (статьи 13, 14 Закона

«Об органах самоуправления граждан»). Выполнение председателями схода граждан таких функций способствует существенному облегчению получения необходимых официальных документов жителями махалли.

Государственные органы не вправе вмешиваться в деятельность органов самоуправления граждан и их должностных лиц. При наличии таких обстоятельств лица, виновные в нарушении законодательства об органах самоуправления граждан привлекаются к ответственности. Кроме того, председатели схода граждан по закону не отчитываются перед хокимиятами о принимаемых ими решениях. Они являются самостоятельными в принятии какого-либо решения. Хокимияты не имеют права самовольно уволить председателя схода граждан. Согласно закону «Об органах самоуправления граждан» председатель является выборным лицом, и никто кроме народа не может снять его с должности.

При каждом органе самоуправления граждан существует комиссия по работе с женщинами и детьми. Данная комиссия проводит разъяснительную работу среди женщин об их правах, повышении их роли в государственном и общественном строительстве. Она также занимается вопросами вовлечения женщин к решению вопросов социально-экономического и культурного развития, усиления социальной защищенности семьи, материнства и детства.

Согласно Конституции Республики Узбекистан никто не вправе вмешиваться в личную жизнь супругов в том случае, если они сами не обратятся за помощью в органы самоуправления граждан. Когда одна из сторон обращается с целью примирения в органы самоуправления граждан им не отказывают, а охотно помогают.

Согласно статье 203 Семейного кодекса Республики Узбекистан регистрация актов гражданского состояния производится в районах и городах отделами записи актов гражданского состояния, а регистрация рождения, смерти, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства в поселках, кишлаках и аулах может производиться также председателями сходов граждан.

Махалля сегодня успешно способствует демократическому прогрессу общества, территории, государства. Она стала неотъемлемой составляющей структурой гражданского общества Узбекистана. Вот почему вторые по счету выборы в органы самоуправления граждан во всех 8120 махаллях Узбекистана стали большим событием в политической жизни страны.

Правовая основа для развития в Узбекистане неправительственных, некоммерческих объединений и общественных организаций.

Демократизация – это процесс взаимоотношений общества и личности, где общество создаёт условия для формирования в личности демократическими ценностями, и эта личность стимулирует развитие демократического общества. Наиболее активно этот процесс происходит через участие личности в общественных объединениях.

Правовой основой для участия личности в общественных объединениях является Конституция Республики Узбекистан. Граждане Республики Узбекистан имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. *Статья 34 Конституции Республики Узбекистан.* Исходя из Всеобщей декларации прав человека (1948), Конституции Республики Узбекистан был принят закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» (15 февраля 1995 г.) В ней записано, общественным объединением является – добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общих интересов. Их деятельность, взаимосвязь с государством определяется Конституцией и законами. *См. закон Р.Уз. «Об общественных объединениях Республики Узбекистан».* Именно в них демократия обретает конкретность, здесь личность проявляет многообразие своих социальных ролей.

Они создаются в целях:

- реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод.
- развития активности и самодеятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами.
- удовлетворения профессиональных и любительских интересов.
- охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности.
- патриотического и гуманистического воспитания.

Все общественные объединения действуют на основе существующего законодательства и своих Уставов. В Уставе излагаются принципы и задачи данного объединения, порядок их функционирования, правила приёма и исключения из состава участников объединения.

Виды общественных объединений. Это профессиональные союзы, творческие союзы, женские, молодёжные, союзы предпринимателей, религиозные объединения, ветеранские организации, массовые движения. *Статья 56 Конституции Республики Узбекистан.*

Название общественных объединений.

1. Политические партии - НДПУ, УзЛДП, Миллий тикланиш, Адолат
2. Организация ветеранов - Воины интернационалисты
3. Общественные благотвор. фонды - Мехръон, Соглом авлод учун

Общественными объединениями являются формирования, возникшие в результате добровольного объединения граждан на основе общих интересов, и существуют в следующих формах:

- Общественные организации.
- Общественные движения.
- Общественные фонды.
- Неправительственные учреждения.

Во взаимоотношениях между государством и общественными объединениями законодательством установлены следующие принципы:

Государство

1. Соблюдение прав и законных интересов общественных объединений.
2. Гарантия условий для выполнения ими уставных задач.
3. Отсутствие финансирование общественных объединений, преследующих политические цели

Общественные объединения

1. Невмешательство в деятельность государственных органов и должностных лиц.
2. Участие в формирование органов государственной власти.
3. Осуществление государственной власти через своих представителей.

Общественные объединения призваны поднимать активность и самодеятельность граждан.

По конституции Республики Узбекистан не допускается:

- Создание военизированных объединений.
- Политических партий по национальному и религиозному признакам.
- Тайных обществ и объединений.

Статья 57. Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод её граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений, политических партий по национальному и религиозным признакам.

Запрещается создание тайных обществ и объединений».

Общественное движение – является наиболее массовым объединением. Членство в движении добровольное. Членом движения может стать каждый гражданин или коллектив, признающие цели и задачи Движения и выполняющие его Устав. В демократическом

государстве все движения получают государственную поддержку. В Республике Узбекистан имеется движение **«Народное единство»,** созданное в июне 1995 года.

Основные направления деятельности движения:

- Поддержка патриотических инициатив общественных объединений и деятелей.
- Воспитание молодёжи в духе прогрессивного опыта народа Узбекистана и практики развитых демократических государств.

Открытое сильное гражданское общество невозможно представить без развитой системы самостоятельных, устойчивых, представляющих интересы различных социальных групп и широких слоев населения негосударственных некоммерческих организаций, свободных средств массовой информации и других институтов гражданского общества.

Некоммерческие объединения – это такие объединения, которые не извлекают коммерческой прибыли из своей деятельности. Их коммерческая деятельность осуществляется лишь для обеспечения собственных нужд, а не ради получения прибыли.

Некоммерческие объединения формируют, выдвигают интересы и требования соответствующих групп населения, оказывают поддержку тем социально-политическим силам, которые по своим Программам отражают из интересов и цели, ближе к ним. К некоммерческим объединениям относятся разнообразные культурные, спортивные, благотворительные общества и фонды, экологические, женские, молодёжные организации и движения.

Неправительственные организации – это добровольные группы граждан, создаваемые на национальном и международном уровне. В Республике Узбекистан они формировались в рамках проекта «Неправительственные организации и гражданское общество» (1996 – 1999 годы). Целью проекта было оказание содействие правительству Узбекистана в создании благоприятных рыночных условий. И итоги проекта, на XIV сессии Олий Мажлиса первого созыва был принят закон «О негосударственных и некоммерческих организациях». Неправительственные организации укрепляют общественные связи граждан, выступают в качестве проводников идей, инициатив, мнений обществ. Эти объединения дополняют работу, выполняемую государством. Благодаря своими размерами, гибкости, массовости они могут опережать зарождающиеся проблемы, работать по их упреждению, не допускать вырастания проблем в конфликты.

В обществах переходного периода стоит немалая работа по созданию таких гражданских организаций, ибо организации, созданные по инициативе самих граждан, оказывают положительное влияние на жизнь общества. 2005 году создана Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана.

2007 году принят закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций». Основная цель данного закона заключается в обеспечении гарантий, защиты их прав и интересов, расширении социального партнёрства и совершенствовании механизма государственной поддержки. Государство путём предоставления субсидий, грантов и государственных заказов поддерживает деятельность негосударственных некоммерческих организаций. В том же году принят закон и «О благотворительности». Это финансовая поддержка и механизм её действия.

Вместе с тем есть некоторые издержки в процессе формирования неправительственных общественных структур. А именно, деятельность отдельных созданных за счет различных спонсорских средств неправительственных некоммерческих организаций (ННО) выходит далеко за рамки декларируемых ими уставов и программ и преследует определённые заказные цели. Подобные проекты, противоречащие законодательству Республики Узбекистан, не могут иметь у нас будущее.

Роль общественных организаций в укреплении демократического общества.

Общественные организации, в отличие от государственных институтов, не имеют властных полномочий. Они не могут принимать общеобязательных решений и требовать их

выполнения. Отличаются они от политических партий тем, что не ставят своей целью овладевать государственной властью.

Общественные организации – это добровольные формирования, возникшие в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общих интересов и целей. Государство напрямую не вмешивается в их деятельность, регулирует её в соответствии с действующим законодательством.

Среди общественных организаций выделяется так называемые неформальные объединения. Особенностью неформальных объединений является то, что в них нет индивидуального членства и других признаков институциональной организации.

Роль общественных объединений определяется тем, что они представляют и выражают широкий круг запросов и интересов людей. Они формируют и выдвигают интересы и требования соответствующих групп населения, оказывают поддержку тем социально-политическим силам, которые по своим программам практической деятельности отражают их интересы и цели. Общественные организации оказывают влияние на органы государственной власти и местного самоуправления в защите интересов граждан, влияют на состояние духовной жизни общества.

Демократия предполагает влияние граждан на ход политических, экономических и духовных процессов, на управление всеми делами общества и государства, через участие в деятельности общественных организаций. Важно, чтобы общественные организации «стали тем демократическим институтом, который должен стать основным звеном между народом и властью. Это возможно при живом интересе граждан к социально-политическим, экономическим, духовно-культурным проблемам общества, при цивилизованном их участии в деятельности той или иной партии и движения».

Развитая структура общественных организаций «призвана обеспечивать и поддерживать баланс интересов в обществе, служить дополнением и определённым противовесом государственным структурам. По мере развития политического сознания, политической культуры, политической активности граждан должна осуществляться последовательная передача государственных функций негосударственным структурам, органам самоуправления народа». Пока не будет сильных массовых общественных противовесов в структуре общества, не будут и серьёзных гарантий от появлений на всех уровнях государственной власти рецидивов субъективизма, волюнтаризма, авторитарного мышления и коррумпированного аппарата управления. Сущностной задачей общественных организаций является повышение гражданских инициатив в решении множества проблем жизни, поэтому только *в совместных общественных действиях, в сознательной организованности возможен прогресс демократии.*

Общественные объединения неправительственные организации способствуют преодолению политической пассивности, развивают демократизацию общества с последующим усилением роли общественных структур в государстве. Общественная активность масс проявляется в том, что люди должны «выразить свой интерес к реформам, воспринимать их не как безучастные наблюдатели, а как непосредственные исполнители задач достижения нашей высшей цели». Общественные организации имеют особое значение в том, что охватывают все сферы общественной жизни. Современный этап требует пристального внимания и поддержки деятельности общественных объединений.

Рассмотрим их роль в обществе. Профессиональные союзы – самая массовая общественная организация. Они «выражают и защищают социально-экономические права и интересы работников». *Конституция Республики Узбекистан. Ст. 59.* Они принимают участие в подготовке правовых актов, касающихся прав и интересов людей труда. С их участием были приняты «Трудовой кодекс Республики Узбекистан», «Закон о занятости населения», «Закон о государственном пенсионном обеспечении», «Закон об обращениях граждан».

Фонд молодёжи Республики Узбекистан «Камолот» создан в 1996 г. Основной задачей считается объединение подрастающего поколения, воспитание его на основе требований здорового образа жизни, оказание поддержки в обретении достойного места в обществе,

всесторонняя защита их интересов. Оценивая деятельность фонда «Камолот», Президент Республики отметил, что фонд проделал определённую работу, но в, то, же время он ещё «не стал руководителем и защитником молодёжи в настоящем смысле этого слова. Деятельность этой организации должна быть «непосредственно по инициативе и желанию наших юношей и девушек».

По инициативе молодёжи в апреле 2001 года создана молодёжная организация «Камолот». В Уставе организации записано цель и задачи движения. Своей целью «Камолот» определил воспитание самоотверженное, всесторонне развитое молодое поколение.

«Камолот» ставит задачу объединить молодежь страны, стать её опорой, вести молодое поколение к благородным делам, быть выразителем и защитником интересов молодых.

У «Камолот» есть возможности для реализации потенциала молодого поколения. Во-первых, оно может оказывать практическую помощь молодёжи, стать её опорой в выборе верного жизненного пути, поддерживать молодёжь в различных испытаниях, при необходимости оказывать моральную и материальную помощь.

Оно должно стать организацией, которая не допустит изменения в негативную сторону настроения, мировоззрения молодёжи, возникающих в результате различных естественных жизненных преград.

Во-вторых, объединение молодёжи в рядах этой организации даст положительные результаты во взаимной поддержке и помощи. Человечество добивается хороших результатов в совместных действиях на пути достижения благородных целей.

В-третьих, при сплочении молодёжи вокруг одной организации позволяет эффективно использовать силы и потенциал её лидеров. Надо поддерживать молодых людей, в которых заложены качества лидера, направлять в правильное русло их кипучую энергию и энтузиазм. Тогда вокруг этих лидеров объединится ещё больше молодёжи.

В-четвёртых, организация имеет возможности и полномочия для решения проблемы профессиональной ориентации молодёжи, решения проблем безработицы, организации новых рабочих мест, направлении на учёбу.

В-пятых, организация одной из самых важных своих задач должна считать выявление, поддержку талантов и способностей своих членов, их воспитание. Средства, выделяемые на проведение среди молодёжи различные олимпиады и универсиады, различные смотры-конкурсы и фестивали, поступают через это движение. Вся ответственность за конкретное их использование возложена на эту организацию.

В-шестых, организация осознаёт необходимость и считает своим долгом оказание помощи молодым семьям.

Разумеется, организация «Камолот» должна выдвигать требования перед парламентом и государственными учреждениями в направлении предусматривая интересы молодёжи в принятии соответствующих актов, указов и постановлений.

Для того чтобы «Камолот» действительно стал настоящей опорой молодёжи, помогал в решении проблем, с которыми сталкиваются юноши и девушки, было принято Постановление Президента «О поддержке общественного движения молодёжи «Камолот» и дальнейшем повышении эффективности его деятельности». (10 октября 2006 г.) Разработана Программа «Камолот», рассчитанная до 2012 года. В ней показано, каким должно быть место молодёжного движения, на что в первую очередь необходимо обратить особое внимание.

«Камолот» совместно с другими общественными организациями, учебными заведениями проводит семинары, конференции, встречи по изучению и решению экономических, социальных, духовных проблем молодёжи. При организации была организована международная научная экспедиция «Амир Тему», цель которой – изучение истории темуридов. Проведено 50 экспедиций, изучено более 4000 объектов, найдены уникальные экспонаты. По материалам экспедиции подготовлено 100 сценариев исторических фильмов, издаются книги.

При фонде работает Центр здоровья «Камолот саломатлик». Действую несколько программ, как, «Молодёжь XXI века без наркотиков», «Молодёжь XXI века без курения». С

помощью фонда проводятся различные республиканские и международные соревнования, как по национальной борьбе (курашу), теннису.

Для поддержки социальной активности молодёжи, при фонде учреждены премии. Отличникам учёбы и талантливым учащимся выделяются стипендии фонда. Фондом издаются газеты «Туркистон», «Молодёжь Узбекистана», журналы «Ёшлик», Ёш куч», «Сирли Олам», «Менеджер», где освещаются проблемы молодёжи.

«Комитет женщин Узбекистана» - самая многочисленная женская организация (основана в 1995 году). Она играет большую роль в защите прав женщин. Комитеты женщин действуют во всех организациях, предприятиях, махаллинских комитетах. Комитет активно участвует в общенациональной программе «Соглом авлод учун». При «Комитете женщин» созданы объединения по профессиям и интересам. Так ассоциация женщин-учёных «Олима», в рамках которой осуществляла совместно с Билстонским колледжем Великобритании проект по непрерывному обучению женщин в рамках программы ООН «Женщины в развитии». Организованы также ассоциации женщин экономистов, юристов. В них оказывается юридическая консультация по вопросам налогообложения и бизнеса, проводится работа по формированию правовой культуры. Сегодня женщинам предоставлена квота в Парламенте Республики Узбекистан.

Но возможно и так, что часть активистов, участвующих в работе Комитета женщин, став руководителями, тут, же отрываются от общественности и переходят на административно приказной метод работы. Они считают себя не представителями женской общественности, а государственными руководителями, инспекторами, назначенными, чтобы управлять женщинами.

Деятельность «Комитета женщин» осуществляется в рамках международного сотрудничества, налаживаются и укрепляются связи с женскими организациями зарубежных стран. «Комитет женщин Узбекистана» является членом «Конгресса женщин стран Центральной Азии», сотрудничает с представителями «Корпуса милосердия мира» (США).

«Предстоит ещё много осуществить для того, чтобы в новом обществе, которое мы строим, обеспечить подлинно равноправное и активное участие женщин в деятельности всех ветвей власти – исполнительной, законодательной и судебной.

В действующем законодательстве страны о выборах по инициативе Президента закреплено положение о выделении не менее 30-прцентной квоты для женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от каждой политической партии в Олий Мажлиса и местные представительные органы».

Работа фонда направлена на развитие детского спорта, формирование здорового образа жизни, ограждения молодёжи от различных вредных влияний, превращения спорта в массовое, всенародное движение.

Только добившись достойного представительства женщин в нашей законодательной, исполнительной и судебной власти и сделав эту норму обязательной в нашей общественной жизни, мы сможем сделать весомый шаг по пути справедливого решения стоящих перед нами проблем, построения правового демократического государства и гражданского общества.

В нашем многонациональном государстве важную роль играют национально-культурные центры. Их в настоящее время насчитывается 150. Для их деятельности созданы все необходимые условия и возможности. Они играют ключевую роль в сохранении этнического своеобразия, языка, обычаев и традиций каждого народа и нации. Они создают, формируют тот фундамент, на котором строится мир и спокойствие людей, их уверенность в завтрашнем будущем.

Место политических партий в развитии демократии.

Политической партией является добровольное объединение граждан Республики Узбекистан на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определённой части общества в формировании органов государственной власти и принимающее участие через своих представителей в управлении государственными и

общественными делами. *Закон Республики Узбекистан «О политических партиях. 7 января 1997.* Проще — это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части общества и ставящая своей целью участие в деятельности государственных органов.

Принципы создания и деятельности политических партий:

1. Добровольность; 2. Равноправие членов; 3. Самоуправление; 4. Законность; 5. Гласность.

Законом Республики Узбекистан запрещается деятельность тех партий, которые:

- пропагандируют расовую, национальную, социальную вражду и ненависть;
- призывают к насилиям;
- призывают к ниспровержению конституционного строя.

Многопартийность — это форма политического представительства различных классов и слоёв общества в условиях демократии. Многопартийная форма политических отношений в обществе, принципиально отличается от монопартийных систем, встречающихся в современном обществе и достаточно редко в некоторых авторитарных и тоталитарных обществах. Многопартийность сама по себе говорит лишь о формальном отсутствии тоталитаризма. Главное заключается в том, чтобы эти партии выражали интересы реальных социально-политических субъектов. Однопартийная система приводит к установлению диктатуры в государстве.

В демократическом правовом государстве должно быть не менее двух партий, чтобы у каждого гражданина была возможность выбирать ту партию, которая, по его мнению, представляет его интересы, способствуют развитию страны. Наличие нескольких партий говорит о различности отношения к приоритетам по достижению целей страны и о плюрализме мнений, содержащемся в любом здоровом обществе. В Узбекистане, как и в каждой стране с правильно организованным демократическим строем, существует многопартийность. За годы независимости в Узбекистане преодолён диктат одной партии, начало формироваться политическая система, где «общественная жизнь развивается на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений». *Статья 12. Конституции Республики Узбекистан.*

Многопартийность в Узбекистане стало с декабря 1996 года. Именно тогда был принят закон «О политических партиях» (он вступил в силу 7 янв. 1997 года). В этом документе регламентируется деятельность партий.

- Гражданин Республики Узбекистан может быть членом только одной политической партии.
- Не могут быть членами партии: судьи, военнослужащие, граждане иностранных государств.
- Президент Республики Узбекистан являясь гарантом соблюдения прав и свобод граждан, обязан приостановить своё членство в политической партии, на срок, исполнения своих полномочий.
- Регистрация политической партии осуществляется Министерством юстиции Республики Узбекистан.

«Многопартийность нужна для полного отражения целей и стремлений каждой социальной прослойки, группы. Пока существует жизнь на земле, пока есть человек, каждая категория граждан старается любыми путями достигнуть поставленных перед собой целей, размышляет о том, как нужно организовать жизнь, в каких условиях можно спокойно и счастливо жить каждый человек, каждая семья».

В Республике Узбекистан продолжается процесс формирования многопартийной системы. Об этом свидетельствует тот факт, что в настоящее время в Олий Мажлисе представлены четыре партий и ряд общественных объединений. Многопартийная система представляет гражданам, возможность выбирать кандидатов от различных партий и отдавать предпочтение той или иной Программе развития общества. Однако, и слишком большое количество, более 10 партий, может указывать на излишнюю разобщенность народа,

говорящее о наличии нетерпимости в обществе. Поэтому в Узбекистане действует не более 4 партий.

Каждая партия, опираясь на социальные слои, интересы которых она представляет, должна иметь чёткую и ясную программу действий, определяющую конкретные цели и ориентиры, альтернативные варианты развития общества. Реальная многопартийность – это конкуренция взглядов идей, это политическое поле соперничества партий, в том числе и оппозиционных.

Вместе с тем, политические партии постоянно должны помнить, что существуют общие идеи, которые с давних пор объединяют народ, нацию. По этой причине партии, защищая собственные интересы, могут стать соперниками. Но когда речь идёт об интересах единой Родины, единого народа, необходимо, чтобы все партии объединились. *Такой объединяющей силой является идея национальной независимости.*

Партии оказывают большое влияние на формирование законодательства и проведение государственной политики в области экономики, культуры, социальной сферы. «Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоёв и групп и через своих избранных демократическим путём представителей участвуют в формировании государственной власти». *Статья 60. Конституции Республики Узбекистан.*

Права политической партии.

1. Свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели, решения.

2. Участвовать через своих представителей в выборах государственных органах в подготовке соответствующего решения.

3. Учреждать свои органы печати.

4. Вступать в союзы с политическими партиями, общественными организациями.

Качество демократии не определяется увеличением числа партий. Главное — это нормальное политическое пространство для тех политических партий, которые действительно способны выражать и отстаивать интересы социальных групп. Для того, чтобы партии могли выступать как часть гражданского общества, необходим политический плюрализм. «Чтобы многопартийность реально вошла в жизнь, каждая партия, опираясь на социальные слои, интересы которых она представляет, должна иметь чёткую и ясную программу действий, определяющую конкретные цели и ориентиры, альтернативные варианты развития общества. Реальная многопартийность — это конкуренция взглядов и идей, это политическое поле соперничества партий, в том числе и оппозиционных партий». Становление политического плюрализма в Узбекистане началось с августа 1991 года.

Оппозиция – это также политический институт. Наличие оппозиции – обязательное условие и нормальное состояние для демократического общества. *Статья 34 Конституции Республики Узбекистан. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.* Оппозиция должна быть сформирована, организована, обладать соответствующим юридическим статусом, уважать конституционные и законодательные нормы. Оппозиция ответственна в своих действиях за устойчивое и стабильное состояние общества, должна иметь альтернативные проекты государственного обустройства. Нельзя называть конструктивной оппозицией амбициозных людей, преследующих клановые, местнические интересы, считающих себя обиженными, обделёнными.

Сегодня идёт обогащение новым содержанием процесс демократизации многопартийной системы. Важным этапом в этом явилось принятие Конституционного закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от февраля 2007 г. Внесены поправки в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан, которые направлены на дальнейшее повышение общественной, политической активности в стране. Повысилась роль и ответственность политических партий в реализации общественно-политических реформ и целевых задач

политического, экономического и гуманитарного строительства. Повысилась возможность оказывать влияние не только на исполнительную власть, но и на законодательную власть. «Участие политических партий, обладающих правом создания собственных фракций в Законодательном палате и депутатских групп в местных Кенгашах, в избрании и назначении, а также освобождении от должности руководителя правительства и соответственно хокимов областей станет ярким доказательством существенного усиления их роли и практического значения в нашей жизни».

Принятие правовых норм, определяющих стратегию развития страны, требует не только глубоких профессиональных навыков, но и политической зрелости.

Каждая партия теперь стремится получить больше мест в нижней палате. Появилась конкретная цель, конкуренция, стремление больше влиять на жизнь, заявить о себе идеологией, своими целями, понятными для народа задачами. Каждая партия несколько иначе строит свою политику, и свою конкретную практическую деятельность. «Партии, имеющие своих представителей в парламенте, не должны успокаиваться на достигнутых результатах. Для этого необходимо быть в постоянном контакте со своими избирателями, информировать их о работе, которая ведется в парламенте партийными фракциями по вопросам законодательства, а также очень важно периодически отчитываться перед народом».

С учётом усиливающихся процессов состязательности и борьбы между фракциями в ходе рассмотрения законопроектов и других вопросов, отнесенных к ведению законодательной палаты, сформулирован правовой статус партийных фракций. «Фракция политической партии, получившая большинство мест в Законодательной палате, составляет *парламентское большинство.* Парламентское большинство могут составить также несколько фракций политических партий.

Фракции политических партий, не разделяющие курс и программу вновь сформированного правительства, могут объявить себя оппозиционными». *Закон Р.Уз. «Фракции политических партий в Законодательной палате».* При этом объединение фракций политических партий в блок не ограничивает их самостоятельности в осуществлении прав, предусмотренных законом. По поводу оппозиции И.А.Каримов отмечает. «Под оппозицией мы понимаем силу, борющуюся против официальной политики. В законодательной палате должна появиться настоящая оппозиция. Здесь должны быть споры, иначе истина не родиться. Не зря говорят, что истина рождается в спорах».

В целях создания системы гарантий эффективной деятельности парламентской оппозиции предусматривается, что «фракции политических партий, объявившие себя парламентской оппозицией, наряду с предусмотренными законом для фракций полномочиями имеют право:

- На внесение альтернативной редакции проекта закона одновременно с докладом по соответствующему вопросу ответственного комитета Законодательной палаты.

- На занесение в протокол пленарного заседания Законодательной палаты своего особого мнения по обсуждаемым вопросам.

Отмечая, что политические партии должны отличаться друг от друга своими идеями, целью, задачами, и тогда они смогут полностью отразить различные взгляды и интересы общества, в то же время необходимо помнить. «Политические партии должны помнить, что существуют общие дела, которые с давних пор объединяют народ, нацию. По этой причине партии, защищая собственные интересы, могут стать соперниками или же противниками, но, когда речь идёт об интересах единой Родины, единого народа, необходимо, чтобы все объединились в один кулак. На сегодняшний день в нашей стране вот такой объединяющей силой считается идея национальной независимости».

Содержание политических программ партий Узбекистана.

НДПУ. Народно-демократическая партия Узбекистана

1.Обеспечить полную занятость трудоспособного населения.

2.Решение проблем образования и здравоохранения.

3.Утверждение общенациональных интересов.

4.Идеология национальной независимости: свобода, равенство, справедливость, солидарность, демократия, права человека.

5.Сильный Узбекистан.

Либерально-демократическая партия Узбекистана (УЗЛиДеП) – Движение предпринимателей и деловых людей.

1.Новые возможности для деятельности предпринимателей, эффективная их защита.

2.Совместная деятельность с другими партиями по защите национальных интересов и демократических ценностей.

3.Участие партии в управлении государством, решение экономического, политического развития, международного авторитета, воспитание молодёжи, духовность, толерантность.

4.Довести до сознания идеи либерально-демократического развития.

5.Либерализация экономики, либерализация судебно-правовой системы, обеспечение национальной безопасности.

В Программе и Уставе Либерально-демократической партии Узбекистана нашло своё конкретное отражение видение партией путей построения правового демократического государства, формирования и развития либеральной экономики и гражданского общества. *Каримов И.А. Преданно служить Родине и своему народу – высшее счастье. Доклад на 1У съезде Движения предпринимателей и деловых людей, 6 ноября 2007 года.*

ЛДПУ появилась на политической арене с целью консолидации, объединения и координации деятельности именно класса собственников. *Под средним классов понимается, предприниматели, которые добиваются благополучия в первую очередь своим умом и интеллектом, своим трудом, волей и энергией. Партия опирается на собственников, предпринимателей малого и среднего бизнеса и сферы услуг, владельцев материальной и интеллектуальной собственности.*

Миллий тикланиш. Национально-демократическая партия.

1. Духовное единство нации.
2. Сильное демократическое государство
3. Научно-технический прогресс и всемерная интеграция.
4. Направления законодательных и судебно-правовых реформ.
5. Современный человек.

В отличие от других партий, она больше обеспокоена вопросами роста национального самосознания в народе, укреплением чувства национальной гордости. Ответы на вопросы: «Кто мы? Кто наши предки? За счет чего возвеличилась наша нация и стала известной во всем мире? Какие существуют сегодня возможности выхода на мировую арену? – должны стать основным направлением деятельности этой партии.

Национальное возрождение – означает возрождение нации, её гордости, значимости, уважения к ней, возрождение её ценностей. В этом смысле, партия, должна найти своих истинных соратников. Её последователями, в первую очередь, должны стать представители интеллигенции, преданные люди, готовые отдать жизнь за народ.

Адолат. Социал-демократическая партия.

1. Активизация социально-политической сферы.
2. Усиление социальной защиты. Совершенствование системы здравоохранения.
3. Повышение роли женщин в обществе. Совершенствование молодёжной политики.
4. Реформирование и дальнейшая либерализация судебной сферы.
5. Проведение миролюбивой и прогрессивной внешней политики.

«Если спросить у дехканина, чем различаются партии Народно-демократическая и национально-демократическая. Он не сможет дать ясный ответ. Он скажет, что обе партии демократические, одна – национальная, другая – народная, а в чём их различие – он будет ломать голову над этим вопросом, так и не найдя ответа».

Заметна роль партий в практике реформ. Сила любой политической партии в обществе измеряется оказываемым влиянием, эффективностью предлагаемы и реализуемых ею

программ в общественно-политической, экономической, культурно-духовной сферах, числом её сторонников.

Реализация намеченных задач партиями требует немалые финансовые средства. Они собираются в виде членских взносов. Могут быть и иные законные источники финансирования, используя опыт зарубежных партий:

- пожертвования частных лиц.
- спонсорская поддержка неправительственных организаций и различных фондов.

Выводы. *Наличие общественных объединений и движений, функционирование различных политических партий – это одна из важнейших гарантий прав человека.*

Основным и единственным принципом существования общественных объединений и политических партий является уважение и соблюдение конституционных норм государства.

ТЕМА №9. Социальное партнёрство и общественный контроль.

План.

1. Понятие социального партнёрства.
2. Развитие социального партнёрства в Узбекистане
3. Общественный контроль – гарантия законности и эффективности.

Опорные слова

Социальное партнёрство, общественный контроль, сотрудничество, B2B, B2C, конекммерческие неправительственные организации, законность

Проблемы становления гражданского общества в Узбекистане, роль и влияние его институтов на проводимую государством социально-экономическую политику, создание конкретных механизмов взаимодействия граждан и их объединений, общественных организаций, политических партий со всеми ветвями власти стали в последнее время предметом жарких дискуссий. В этих условиях чрезвычайно актуальным является усиление взаимодействия органов государственной власти с инструментами гражданского общества по решению социальных проблем. Такое взаимодействие должно базироваться на ключевых принципах социального партнерства. Социальное партнерство – идеал конструктивного взаимодействия между НКО и органами государственного управления. Оно помогает трансформировать новые требования в ресурсы, необходимые для развития. Главные ресурсы развития гражданского общества – его различные самодеятельные и саморазвивающиеся структуры. «Власть, отказывающаяся от партнерства с новыми общественными структурами, устанавливающая монополию на все решения и устраняющая все то оппозиционное, что обнажает общественные проблемы, становится бессильной. Ибо простейшие проблемы обыденной жизни становятся для нее неразрешимыми»

Развитие социального партнерства в такой форме – важная составная часть процесса усиления социальной направленности рыночной экономики, ее социализации. В системе социального партнерства интересы работников представлены, как правило, профсоюзами, интересы работодателей – союзами предпринимателей. В современных условиях социальное партнерство выступает как способ согласования интересов различных социальных групп, применяемый в процессе разрешения возникающих противоречий и предотвращения конфликтов в разных сферах общественной практики. В случае возникновения конфликта действующий механизм социального партнерства позволяет достичь согласия и взаимопонимания между конфликтующими сторонами без насилия и подавления одной из них.

В связи с этим появились и другие определения термина «социальное партнерство», отражающие все многообразие данного понятия. Вот еще одно определение. Под социальным партнерством понимается «…согласование и защита интересов различных социальных слоев, групп и классов, содействие решению экономических и политических задач, укреплению демократии, формированию социально правового государства, гражданского общества». Однако сегодня все чаще социальное партнерство рассматривается как «система взаимоотношений, позволяющая наиболее полно учитывать интересы различных институтов общества (НКО и государственных структур) и целенаправленно решать важнейшие социальные проблемы на основе взаимного доверия».

Таким образом, социальное партнерство – это уже не столько трехсторонние отношения по схеме: государство – профсоюзы – бизнес, это, зачастую, общественные организации (либо структуры, объединяющие их) во взаимодействии между государством и обществом. Здесь задача развития социального партнерства состоит в том, чтобы население области, города, муниципального района повседневно ощущало, что в лице общественных организаций оно имеет активного, компетентного представителя его интересов, способного на всех уровнях отстаивать эти интересы перед властью, способного

формулировать проблемы и пути их выполнения, участвовать в выработке решений и их реализации

Развитие социального партнёрства в Узбекистане

Научно обоснованная разработка политики в сфере социального партнерства предполагает системный анализ норм, законов, регламентов и организаций, обеспечивающих формирование и развитие цивилизованного рынка труда. Методологической основой, дающей возможности такого анализа, является институциональный подход. Одним из основных направлений экономического роста, социальной стабильности в Республике Узбекистан может стать определение и исследование значимых институтов для успешного взаимодействия государства, работодателей и наемных работников.

Социальное партнёрство занимает совершенно особое место в системе рыночных отношений.

Социальное партнерство как принципиально новый тип социально-трудовых отношений заключается в том, что, во-первых, работник перестает быть только объектом социально-трудовых отношений, и, наряду с собственником – работодателем, становится активным субъектом этих отношений и их регулирования на различных уровнях; во-вторых, важнейшим принципом регулирования социально-трудовых отношений становится принцип равноправного участия в этом процессе органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей работодателей и работников.

Несмотря на то, что институт социального партнерства является относительно новым для постсоветских республик, его развитие можно охарактеризовать как весьма динамичное.

Социальное партнерство – взаимодействие негосударственных некоммерческих организаций, органов государственной власти и управления, а также субъектов предпринимательской деятельности в разработке и осуществлении согласованной социально-экономической политики, реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны.

Социальное партнёрство также это особый институт гражданского общества, основанный на признании необходимости и ценности всех социальных групп, образующих структуру общества, безотносительно к их численности и социальному статусу, и их права отстаивать и практически реализовывать интересы. Субъектами социального партнёрства являются негосударственные некоммерческие организации, органы государственной власти и управления, а также субъекты предпринимательской деятельности. В целевую программу социально-экономического развития входит комплекс мероприятий, разрабатываемых и осуществляемых субъектами социального партнерства, направленный на решение социально значимых вопросов.

К основным задачам социального партнёрства относятся:

1) обеспечение согласованных и целенаправленных совместных действий субъектов социального партнерства в разработке и осуществлении социально-экономической политики, реализации целевых программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем;

2) формирование устойчивых партнерских отношений субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;

3) оказание поддержки негосударственным некоммерческим организациям в осуществлении ими общественно полезными деятельностями, развитии гражданских инициатив;

4) развитие и поощрение инициативы субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов;

5) укрепление доверия граждан к органам государственной власти и управления на основе обеспечения прозрачности и открытости их деятельности, связанной с принятием и реализацией управленческих решений;

6) совершенствование существующих и разработка новых форм взаимодействия и эффективных моделей социального партнерства;

7) развитие институтов гражданского общества, представляющих интересы молодежи, женщин, инвалидов, а также иных лиц, нуждающихся в социальной защите, создание условий для расширения поддержки и партнерства по реализации программ защиты их прав и законных интересов.

Также необходимо выделить и основные принципы социального партнёрства. Это, в первую очередь, равноправное партнерство и взаимная заинтересованность; уважение и учет интересов субъектов социального партнерства; добровольность принятия обязательств; свобода выбора и обсуждения социально значимых вопросов; гласность; коллегиальность в выработке совместных решений; обязательность выполнения субъектами социального партнерства принятых на себя обязательств; консолидация усилий субъектов социального партнерства в целях их активного участия в формировании и реализации эффективной социальной политики; систематичность контроля за выполнением субъектами социального партнерства принятых на себя обязательств.

Немаловажное значение имеет и оптимальная государственная политика в сфере социального партнёрства. Направление государственной политики в данной области определяется совершенствованием организационно-правовых механизмов взаимодействия субъектов социального партнерства в реализации целевых программ социально-экономического развития; государственной поддержкой целевых программ социально-экономического развития; созданием условий для функционирования эффективной системы взаимодействия субъектов социального партнерства, предусматривающей решение гуманитарных проблем, защиту прав, свобод и интересов различных слоев населения страны; содействием обеспечению баланса интересов субъектов социального партнерства в решении социально значимых вопросов; обеспечением открытости и прозрачности принятия и реализации управленческих решений органами государственной власти и управления и их должностными лицами.

Негосударственные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в сфере социального партнерства путем участия в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, в подготовке, обсуждении и реализации целевых программ социально-экономического развития, оказания необходимой социальной, правовой и иной помощи лицам, нуждающимся в социальной защите, а также внесения предложений о необходимости заключения соглашения в сфере социального партнерства, участия в подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства, осуществления иной общественно полезной деятельности, в том числе, на безвозмездной основе.

Органы самоуправления граждан содействуют развитию социального партнерства в решении вопросов местного значения путем участия в деятельности комиссий по социальному партнерству, реализации программ социально-экономического развития на соответствующей территории, а также участия в подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства в пределах территории самоуправления граждан.

Органы государственной власти и управления гарантируют соблюдение прав и законных интересов субъектов социального партнерства, участвуют в его развитии, определяют формы и условия государственной поддержки соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства, а также принимают участие в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, подготовке, обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства.

Субъекты предпринимательской деятельности участвуют в разработке и осуществлении целевых программ социально-экономического развития, решении вопросов занятости населения, других социально-значимых вопросов, а также принимают участие в формировании и деятельности комиссий по социальному партнерству, подготовке,

обсуждении и реализации соглашений, программ и проектов в сфере социального партнерства.

Субъекты предпринимательской деятельности поддерживают реализацию программ социально-экономического развития, в том числе посредством предоставления грантов и социальных заказов, а также благотворительных пожертвований.

Партнёрские отношения в обществе возможны лишь при условии социальной ориентации рыночной экономики, когда во главу угла ставится не получение прибыли любой ценой, а удовлетворение потребностей общества, обеспечение высокого уровня благосостояния его членов. Иными словами, должен быть достигнут такой уровень жизни, при котором большинству было бы, что терять в случае резкого обострения социально-экономической ситуации, при угрозе возникновения социального взрыва.

В социальной среде базовыми условиями партнёрских отношений являются: наличие многочисленного “среднего класса”; развитое гражданское общество, где в результате самоопределения классов, групп, слоев населения свободно действуют профсоюзы, движения, иные организации, выражающие социально-экономические интересы, как наёмных работников, так и работодателей; функционирование “социального государства”, реализующего социально-ориентированную рыночную политику, стоящего над обществом, а служащего ему, устанавливающего над обществом, а служащего ему, устанавливающего “правила игры” для субъектов социального партнёрства, контролирующего их выполнение.

Политико-правовыми условиями эффективно действующей системы социального партнёрства выступают: развитые формы демократии, когда права и свободы личности не только декларируются, но и гарантируются в соответствии с международными нормами; свободное создание и деятельность партий и движений, отстаивающие политические интересы основных социальных слоёв, классов; наличие эффективно действующего правового механизма, регулирующего социально-трудовые отношения. Первостепенную роль в создании правовой основы партнёрских отношений в каждой стране играет ратификация и реализация деклараций, конвенций и рекомендаций Международной организацией труда.

Наряду с вышеназванными объективными условиями успешного функционирования в обществе системы социального партнёрства необходимо наличие развитого субъективного, социально-психологического фактора: доминирование в общественном сознании ориентации на социальный мир и не конфронтацию между классами, социальными слоями; осознание и принятие предпринимателями, работодателями в целом роли заботливых хозяев, вникающих в нужды своих работников, оказывающих им помощь; активное участие работников в многообразных формах управления на предприятиях как отражение понимания ими зависимости личного благополучия от успехов фирмы.

Система социального партнерства, – постоянно действующая совокупность органов, формируемых социальными партнёрами; определённый ими самими порядок взаимодействия и функционирования данных органов; совместные документы (соглашения, договоры), принимаемые социальными партнёрами на основании международных норм, законодательства Узбекистана. Идея социального партнёрства и развитие ее в Узбекистане привлекают все большее внимание представителей самых различных общественных слоев. Государственные деятели, предприниматели, профсоюзные лидеры, главы политических объединений стали часто говорить об этом, свидетельством тому является разработка и обсуждение проекта закона «О социальном партнерстве» в Законодательной Палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Дело в том, что в основе социального партнёрства лежит не только идея разделения ответственности между представителями трудящихся, работодателей и правительством за результаты принимаемых и реализуемых решений, но и механизм ослабления монополии государственных органов власти на управление экономики, их опеки над всеми слоями общества.

В Узбекистане проводится большая работа по формированию сильного гражданского общества, в котором обеспечивается защита прав, интересов и свобод человека. Это с первых

дней независимости определено приоритетным направлением широкомасштабных демократических преобразований. За достаточно короткий по историческим меркам период в Узбекистане проделана огромная работа по развитию системы независимых, стабильных ННО, поддерживающих интересы населения. Создана правовая база, включающая в себя свыше 200 законов, целый ряд нормативно-правовых актов и служащая для их свободного развития. - Создание эффективной системы государственной поддержки социально значимых проектов институтов гражданского общества послужило важным фактором расширения деятельности ННО, обеспечения их финансовой устойчивости. В 2008 году при парламенте нашей страны был образован Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества. Действует парламентская комиссия по управлению средствами этого фонда, на заседаниях которой депутаты и сенаторы определяют целесообразность направления и объемы финансирования проектов. Национальное информационное агентство Узбекистана В течение последних лет путем открытого, адресного и справедливого распределения финансовых средств, ежегодно выделяемых из Государственного бюджета на поддержку ННО и других институтов гражданского общества, реализацию ими различных социальных проектов. Выдвинутая Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране стала важной правовой основой дальнейшего расширения масштабов деятельности негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества. На основе концепции за прошедший период были приняты законы “Об открытости деятельности органов государственной власти и управления”, “Об экологическом контроле”, “О социальном партнерстве”. В соответствии с поправками в Основной Закон конституционное закрепление получил институт общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и управления, что значительно укрепило конституционные права граждан на получение информации, участие в управлении государством и обществом. Приоритетность в этом процессе принципа построения сильного гражданского общества и успешное претворение его в жизнь находит свое практическое подтверждение. Защита прав и интересов человека стала основным направлением деятельности ННО. Принятие Закона “О социальном партнерстве” является важным событием. ННО составляют институциональную основу гражданского общества. Они обеспечивают баланс интересов государства и общества, способствуют выявлению существующих социальноэкономических, гуманитарных проблем и мобилизуют общество на их решение, содействуют в реализации гражданами своего потенциала. Дальнейшее совершенствование деятельности институтов гражданского общества играет важную роль не только в обеспечении интересов населения, но и в развитии страны. Заслуживает внимания то, что расширение сети ННО в Узбекистане, охват ими всех сфер жизни общества содействует обеспечению прав детей, молодежи, женщин, решению различных социальных проблем. Активность данной системы в широком привлечении населения к малому бизнесу и частному предпринимательству, реализации социально-экономических программ и поддержка ее деятельности со стороны государства – это положительный опыт. Целесообразно его изучать и претворять в практику. - Достойно внимания то, что в законодательстве Узбекистана в качестве основных сфер социального партнерства предусмотрены вопросы социальной поддержки и повышения активности населения, обеспечения его занятости, развития малого бизнеса и частного предпринимательства, охраны окружающей среды и здоровья населения, формирования гармонично развитого поколения. Ведь решение данных вопросов является важным фактором социального прогресса. Отражение их в национальном законодательстве Узбекистана и претворение в жизнь служат залогом успехов. В Узбекистане негосударственные некоммерческие организации на основе правовых механизмов социального партнерства активно взаимодействуют с органами государственной власти и управления в решении важнейших вопросов социально-экономического развития, гуманитарных проблем. Проекты, реализуемые на основе социального партнерства, дают свои высокие результаты. На основе

Закона “О социальном партнерстве” при всех областных Кенгашах народных депутатов нашей страны действуют общественные комиссии по социальному партнерству. Они определяют приоритетные сферы взаимодействия, рассматривают выдвигаемые инициативы. Это позволяет, с одной стороны, обращать внимание государственных органов на имеющиеся проблемы, с другой – привлекать ННО и другие институты гражданского общества к реализации основных территориальных государственных программ. - Заслуживает внимания то, что в Узбекистане оказывается государственная поддержка инициативам, социальным проектам ННО. В Узбекистане создана правовая база участия ННО в осуществлении важных государственных программ по таким социально значимым вопросам, как здравоохранение, охрана окружающей среды. В частности, принят Закон “Об экологическом контроле”, направленный на определение роли и места ННО в системе обеспечения охраны окружающей среды. Достоин изучения опыт использования государством такого большого потенциала в этой области, обеспечения им всех необходимых условий. Активисты ННО являются членами почти пятидесяти постоянно действующих межведомственных комиссий (советов, рабочих групп), созданных главой нашего государства и правительством. Широкое распространение получила организация совместных мероприятий ННО и государственных органов, инициаторами проведения которых все чаще выступают ННО. - Заслуживает внимания институт махалли в системе ННО Узбекистана, защита им интересов всех слоев населения. Данный институт, воплотивший в себе древние ценности узбекского народа, наряду с оказанием поддержки нуждающимся в помощи людям, воспитанием молодежи гармонично развитыми личностями взял на себя более 30 функций и полномочий государственных органов. Тем самым махалля стала важной опорой государства. Царящие в Узбекистане мир и стабильность создают основу для свободной деятельности гражданских институтов. Основы национального законодательства по поддержке созданных в Узбекистане институтов гражданского общества полностью соответствуют нормам международного права. Закрепление в Основном Законе страны института общественного контроля предоставляет большие права гражданским институтам.

Общественный контроль – гарантия законности и эффективности.

В условиях демократического строительства и формирования гражданского общества, углубления рыночных реформ возрастает необходимость повышения политической активности населения, реализации возможностей, в частности, осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти и управления.

В этой связи первый Президент Республики Узбекистан И. Каримов в своем выступлении на девятой сессии Олий Мажлиса второго созыва особо подчеркнул: «Чем больше мы будем укреплять контролирующие функции государства, создавать дополнительные государственные надзирающие структуры и органы, тем больше будет расти произвол чиновников и коррупция. Поэтому у нас нет другого выхода, другой альтернативы - мы должны всемерно усиливать общественный контроль, контроль общества за деятельностью государства, в том числе за деятельностью его силовых структур».

Сегодня «...сама жизнь требует выдвижения на повестку дня вопроса об усилении общественного и гражданского контроля в нашем обществе». Это будет способствовать углублению реформ, а также изменению мышления людей, особенно руководителей, повышению их ответственности.

Как свидетельствует мировая практика, наличие общественного контроля полезно как обществу, так и государству. Контроль общества способствует эффективному функционированию государства, повышает ответственность государственной власти, компетентность и профессионализм чиновников, обеспечивает работу законов, уважение прав и свобод человека. В то же время государство, компетентная власть при помощи обратной связи с обществом способна брать за основу конструктивные предложения граждан и проводить в стране необходимые реформы, опираясь на их доверие и поддержку.

Это способствует созданию и развитию конкурентоспособной экономики, росту жизненного уровня народа, формированию сильного гражданского общества. В конечном итоге, страна становится сильной и процветающей.

Что же такое общественный контроль? Каким образом он связан с законностью?

Общественный контроль -совокупность процессов в социальной системе (обществе, социальной группе, организации и т.п.), посредством которых обеспечивается следование определенным «образцам» деятельности, а также соблюдение ограничений в поведении, нарушение которых отрицательно сказывается на функционировании системы. Такими образцами и ограничениями являются системы ценностей, правовые и моральные нормы, административные предписания, решения, обычаи, привычки и т.п.

Общественный контроль обеспечивает определенную организацию общественной жизни, адекватность поведения членов общества взаимным ожиданиям; посредством общественного контроля реализуется принцип обратной связи в управлении любыми социальными процессами или системами.

Гибкость общественного контроля, изменение его механизмов в соответствии с новыми целями и условиями являются важными предпосылками прогресса общества. Так, жесткий всепроникающий общественный контроль порождает конформизм (приспособленческое отношение), ведет к социальному застою и деградации, а слабый и малоэффективный общественный контроль способствует росту антиобщественного поведения.

По логике вещей, общественный контроль должен осуществлять тот, кто в этом кровно заинтересован. Ну, а кто больше всех заинтересован в том, чтобы исполнялись законы, не нарушались права и свободы человека, повышался уровень развития экономики, чтобы продукция была высококачественной, нужного ассортимента и поставлялась в срок, чтобы росли жизненный уровень, благосостояние людей, были мир и стабильность? Конечно же, граждане страны. Почему - общественный контроль? Да потому, что все общество, народ непосредственно заинтересованы в этом. Именно поэтому субъектами общественного контроля являются сами граждане, институты гражданского общества, т.е. средства массовой информации, политические партии, общественные объединения, профсоюзы. Эти субъекты осуществляют различные меры по наблюдению и контролю за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления в целях принуждения власти к обеспечению соблюдения закона, ответственному и, как следствие, компетентному исполнению своих обязанностей.

Правовой основой осуществления общественного контроля является Конституция Республики Узбекистан, т.к. в ней отражены принципы, из которых исходит право граждан на осуществление общественного контроля: народ является единственным источником государственной власти; государственная власть в Республике Узбекистан осуществляется в интересах народа и исключительно органами, уполномоченными на то Конституцией Республики Узбекистан и законодательством, принятым на ее основе (ст. 7). Статья 2 Конституции Республики Узбекистан отмечает, что государственные органы и должностные лица ответственны перед обществом и гражданами. Данная норма позволяет обществу и гражданам осуществлять мониторинг (контроль, наблюдение) за деятельностью государственных органов, обеспечивать надлежащее исполнение ими своих функций.

Сама жизнь требует не только усиления контроля общественных организаций, но и расширения их полномочий и прав. Однако учитывая множественность структур гражданского общества и разнообразие отношений, для обеспечения эффективного системного подхода в осуществлении общественного контроля необходим правовой документ, который будет регламентировать механизм взаимодействия государства и институтов гражданского общества. Не случайно, выступая 12 ноября 2010 года на совместном заседании обеих палат Олий Мажлиса республики руководитель страны в докладе «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» отметил, что назрела необходимость принятия Закона «Об общественном контроле в Республике Узбекистан», направленного на создание системного, эффективного механизма

осуществления контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления со стороны общества, гражданских институтов. Сегодня в этом направлении работает экспертная группа по подготовке законопроекта.

Реальной угрозой безопасности для каждого гражданина общества являются произвол и беззаконие. Как подчеркивает первый Президент И. Каримов в своих работах, «...если мы не обеспечим общественный контроль, т. е. не сможем установить контроль общественности над государственными учреждениями на местах, то не будет возможности вырвать с корнем имеющиеся негативные явления. Нет иного пути борьбы с этой болезнью, с этой напастью».

Народ должен активно бороться за утверждение законности. Ведь законность - неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами. Это один из элементов демократии и правового государства. Вместе с тем, это принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований Конституции, законов, других правовых актов. Режим законности взаимосвязан и одновременно отождествляется с такими правовыми явлениями, как государственная дисциплина и правопорядок. Право народа контролировать деятельность всех без исключения должностных лиц и органов государства абсолютно и бесспорно. Ситуация бесконтрольности приводит к всевозможным видам должностной вседозволенности и невиданной коррупции. Только осознание народом, широкими слоями населения необходимости демократического контроля прекратит злоупотребления, эгоизм, разложение общества. Должна созреть общественная нетерпимость к этим негативным явлениям.

Поэтому широкое вовлечение граждан страны в прямой контроль над деятельностью государственных органов и управления, с одной стороны, заставит представителей государственных органов и управления быть более ответственными и компетентными в исполнении своих обязанностей, а с другой стороны, будет способствовать повышению политико-правовой культуры народа, его уважения и доверия к власти, а как результат - повышение благосостояния народа и модернизация страны. Здесь необходимо эффективное взаимодействие граждан, общественных организаций и государства.

В то же время нельзя упускать из виду вопрос об эффективности осуществления общественного контроля. Какие необходимы условия, чтобы общественный контроль был эффективным? Прежде всего, гласность, прозрачность и открытость деятельности органов государственной власти м управления. А это достигается через информированность общественности о деятельности органов государственной власти, обеспечение широкого доступа населения, общественных объединений к информации о принимаемых ими решениях и, прежде всего, тех решений, которые затрагивают права, свободы и законные интересы граждан.

Речь идет об эффективном участии институтов гражданского общества в реализации важнейших государственных программ, об укреплении социального партнерства с органами государственной власти и управления в решении социально-значимых проблем. Примером тому может служить участие институтов гражданского общества в законотворческом процессе. Например, законопроект «Об экологическом контроле» был представлен на широкое обсуждение общественности, и в адрес разработчиков поступило более трех тысяч предложений от негосударственных некоммерческих организаций и граждан страны. Правовой эксперимент, который проводился в Бухарской и Самаркандской областях по апробации проекта закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» также является одной из форм прямого (непосредственного волеизъявления граждан) способа общественного контроля. Данный эксперимент подразумевал правовую отработку положений проекта закона, направленных на обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти и управления, усиления роли институтов гражданского общества в информировании населения о работе государственных органов по решению задач обновления и модернизации страны. Полученные результаты по итогам проведения правового эксперимента были глубоко проанализированы и на их основе

были сформулированы конкретные предложения и рекомендации, которые будут учтены при доработке текста проекта закона.

Таким образом, чтобы законность стала частью нашей жизни, необходимо, чтобы население было информировано о том, какие принимаются указы, законы и постановления. Каждый гражданин должен четко понимать суть документов, особенно касающихся прав человека, прочувствовать их роль в своей жизни. А разработка законов должна проходить под контролем общества, только в этом случае законы будут реально служить обеспечению прав человека, и каждый гражданин осознает право и ответственность самостоятельно «строить» свою судьбу.

ТЕМА №13. Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.

План

1. Основные принципы внешнеполитической деятельности Узбекистана
2. Сотрудничество Узбекистана с мировым сообществом

Опорные слова

Сотрудничество, партнёрство, внешняя политика, оборонная доктрина, внешнеполитическая деятельность, мировое сообщество, дипломатия

С первого дня независимости пришлось решать важнейшие внешнеполитические вопросы, находить оптимальные пути в сфере межгосударственных политических и экономических отношений. В самое короткое время были созданы Министерство иностранных дел, Министерство внешне экономических связей. Была налажена система подготовки и переподготовки дипломатических кадров. Сегодня Узбекистан имеет 48 дипломатических представительств за рубежом. В республике аккредитовано 86 посольств. Узбекистан активно участвует в работе таких международных авторитетных организаций, как ООН, ОИК, ОБСЕ, ЕврАзЭС, ШОС, ОДКБ, СНГ.

1. Основные принципы внешнеполитической деятельности Узбекистана.

Конец XX века характеризовался глобальными политическими изменениями, которые произошли в международной жизни, и в корне изменили геополитическую структуру мира. После крушения тоталитарной системы мир перестал быть биполярным. Развал социалистического лагеря произошел не только в результате кризиса политической и экономической системы социализма, но прежде всего благодаря многовековому стремлению народов к свободе и независимости. На карте мира появились новые независимые государства. Отказавшись от социалистического прошлого и мирным путем завоевав свою политическую независимость, они встали на путь самостоятельного развития и обновления общественных отношений. Эти государства устремлены упрочить свое положение среди других стран мира, стать равными среди равных, стать органической частью обширного мирового пространства. Перед этими государствами стоят сложные задачи - в короткий период исправить трагические последствия неудавшегося социалистического эксперимента, построить подлинно демократическое общество с современной рыночной экономикой, создать достойные условия жизни народа, защитить его права и свободы. К числу этих государств относится и Узбекистан.

Становление молодого Узбекистана происходит в сложнейших условиях формирования экономической, политической и социальной независимости, при одновременном вхождении в глобальную мировую социально- экономическую систему. Государство активно разрабатывает оптимальные пути адаптации к мировым процессам. Вхождение Узбекистана в мировое сообщество является составной частью демократизации общества.

Укрепляя независимость одновременно с вхождением в глобальный миропорядок, республика стремится занять свое достойное место в мировой системе. За 18 лет независимости внешняя политика Узбекистана доказала свою жизненность и перспективность, способствовала адаптации страны к системе международных отношений, сложившейся после двух полярного противостояния.

К настоящему времени авторитет Узбекистана в мире обусловлено следующими аспектами.

Признание международным сообществом тех позитивных изменений, которые происходят в стране в связи с осуществлением демократических реформ.

Осуществления хорошо известных в мире инициатив Узбекистана по стабилизации и укреплению безопасности в регионе.

В начале 90-х годов развитие Узбекистана в новых условиях и утверждение ее на международной арене проходило в решении двух задач.

1.Переход от второстепенного региона, имевшего централизованно-плановую экономику, к сильному независимому государству с рыночной экономикой.

2.Приспособление к трудностям и требованиям глобализации, которая интегрирует страну в глобальную экономическую систему, одновременно сохраняя возможности независимого принятия решений.

Узбекистан стремился гармонично решать эти задачи. Основные условия для решения этих проблем состоят в следующем. С одной стороны, Узбекистан не может органично войти в систему, не укрепив свою независимость, не возродив национально-духовные ценности, не создав политической, экономической и военной безопасности страны. С другой стороны, глобализация вовлекает Узбекистан в процесс всемирных стандартов жизни и политического устройства, в процесс всемирной унификации, выработанных развитыми странами. Это требует открытых государственных отношений. Мировые стандарты универсального общества провозглашают права и свободы личности, демократические принципы, требуют создание гражданского и правового общества и утверждение рыночной модели экономики.

Узбекистан в своей политике «исходит из того, что интегрироваться в мировое сообщество можно при условии соответствия современным понятиям демократического государства с экономически развитой рыночной системой. В то же время модернизировать страну можно при непременном условии ее интеграции в мировое сообщество, то есть найдя свое достойное место в международном разделении труда, активно участвуя в создании систем региональной и глобальной безопасности».

Сегодня определяя свои внешнеполитические приоритеты на ближайшие годы Узбекистан учитывает сложную и непростую ситуацию в мире.

Главная цель, суть и содержание внешней политики Узбекистана – это интересы и еще раз интересы Узбекистана.

Узбекистан находится в окружении стран, многие из которых уже вовлечены в наркотическое производство, наркоторговлю и международный терроризм. Почти все ближайшие наши соседи находятся в состоянии слабо развитой экономики, что тоже дестабилизирует мир.

Обеспечение безопасности Узбекистана порождает необходимость использования дополнительных финансовых средств из бюджета республики на борьбу с распространением наркобизнеса и на недопущение международного терроризма.

Другая проблема -- это быстрое проникновение навязываемой в качестве глобальной (стандартной) западной культуры, которая может привести к тому, что неокрепшее духовно молодое поколение возьмет из нее не лучшие, а худшие образцы или извращенные формы тех стандартов, которые внедряются в сознание людей веками: вместо демократии - анархию, вместо свободы слова - религиозный фанатизм и терроризм, вместо рыночной, правовой модели индустриальной экономики - господство дикого капитализма.

XXI век характеризуется тем, что мир перестал быть двое системным, окончился период «холодной войны», но «на смену ее остаткам и рецидивам в качестве катализаторов нарушения и подрыва стабильности приходят религиозный фанатизм, экстремизм и международный терроризм, агрессивный национализм и сепаратизм, которые, смыкаясь друг с другом, приобретают все более масштабный и агрессивный характер».

Аналогично осмысливая процессы глобальных изменений, Узбекистан ведет поиск оптимальных путей адаптации к современному миру, проводит внешнюю политику, направленную на органичное вхождение в мировое сообщество.

Внешняя политика страны в течение последнею десятилетия проводилась по трем взаимосвязанным направлениям: во-первых, Узбекистан, ранее практически незнакомый с системой современных международных отношений, выработал и реализует во внешней политике свои принципы, цели, задачи и приоритеты; во-вторых, был сформирован национальный механизм внешнеполитической деятельности; в-третьих, с учетом реалий

современного мира Узбекистан, как полноправный субъект международных отношений, занял достойное место в мировом сообществе".

Основные принципы внешней политики Узбекистана изложены в Конституции. «Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Ее внешняя политика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них, исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности». *Ст. 17. Конституция Республики Узбекистан.*

Конституция Узбекистана развивает принципиальные положения конституционного закона «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991 г., где международное право определяется как важный источник суверенного государственного строительства. Тем самым Узбекистан на конституционном уровне продемонстрировал мировому сообществу свою приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права. Это позволило молодому независимому государству войти полноправным членом в самые авторитетные международные организации. Это открыло путь к фактически всеобщему дипломатическому признанию и приобщению Узбекистана к международным политическим, экономическим и культурным связям.

Конституционное международное право определяет приоритетные направления внешней политики независимого государства, основы и перспективы развития межгосударственных отношений, способствует принятию объективных решений по мировому спектру локальных и геополитических проблем.

Конституционные принципы внешней политики Узбекистана включают в себя:

1) Принцип суверенного равенства - это означает, что наша республика признает своеобразие других государств, уважает их выбор в системе политического, экономического и культурного развития, признает их право на собственные законы и правила, а также требует для себя уважения как равноправного члена международного сообщества, имеющего право самостоятельно распоряжаться своей судьбой.

2) Отказ от применения силы или угрозы сплои - это означает, что стороны обязаны соблюдать этические нормы, воздерживаться от прямого или косвенного давления на другое государство. Этот принцип закреплен в Уставе ООН (ст.2. п.4) и в преамбуле «Декларации о международных принципах» (1970 г.);

3) Принцип нерушимости границ поддерживает территориальную целостность всех государств. Спорные территориальные вопросы должны решаться мирным путем;

4) Принцип мирного разрешения споров между государствами предусматривает, что все спорные вопросы между странами решались только мирным путем, без угроз международной безопасности. Данный принцип закреплен в гл.VI п. 3 ст.2 Устава ООН;

5) Принцип невмешательства во внутренние дела других государств закрепляет право других народов самим решать свою судьбу, зафиксирован в Уставе ООН (ст.2 п.7) и в Декларации Генеральной Ассамблеи ООН (1965 г.).

«Международные отношения - это совокупность политических, экономических, культурных, правовых, дипломатических, военных и др. связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными политическими, экономическими, культурными и другими организациями и движениями, действующими на мировой арене». Они делятся на межгосударственные и негосударственные, осуществляемые юридическими и физическими лицами, неправительственными организациями и международными хозяйственными объединениями.

Узбекистан - субъект международных отношений. Это означает:

1) Узбекистан как суверенное государство связан исключительно общепризнанными

принципами и нормами современного международного права, и договорами, и никакие другие обязательства не могут быть возложены на него без его согласия;

2) В пределах территории Узбекистана государственная власть не ограничена и ни один субъект международного права не имеет права вмешиваться; вне его территории государство может осуществлять свою власть лишь с согласия другого заинтересованного государства;

3) Узбекистан участвует непосредственно в межгосударственных отношениях, поддерживая дипломатические отношения с другими субъектами международного права и заключая договоры с ними.

За годы независимости Узбекистан, как уже отмечалось, - установил официальные дипломатические отношения более чем со 140 государствами мира. В Ташкенте открыты посольства 40 стран и 19 послов иностранных государств аккредитованы в Республике Узбекистан по совместительству. В Республике аккредитовано 88 иностранных представительств, действуют 204 межправительственные и 1300 неправительственных организации.

В стране создана сильная законодательная база, определяющая Узбекистан как субъекта международных отношений. Его внешнеполитическая деятельность опирается на законы: «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан», «О порядке назначения и отзыва глав дипломатических представительств» (1996 г.), «Об установлении дипломатических классов и рангов для дипломатических работников» (1992 г.), «О международных договорах» (1992 г.), и др. Внешнеэкономическую сферу регулируют законы «Об иностранных инвестициях» (1992 г.), «О внешнеэкономической деятельности» (1992 г.), «Гарантиях деятельности иностранных инвесторов» (1994 г.) и т.д.

Созданы соответствующие государственные органы по внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности республики: Министерство иностранных дел, [Министерство внешнеэкономических связей, Национальный банк внешнеэкономической деятельности и пр. Создана сеть внешнеторговых фирм, открыто в республике свыше 260 представительств иностранных фирм, банков и компаний.

Главными целями внешней политики Узбекистана являются: защита суверенитета страны; определение международных условий для становления социально-ориентированной рыночной экономики; равноправное сотрудничество с другими государствами для обеспечения мира и всеобщей безопасности.

Главными принципами своей внешней политики Республики Узбекистан определяет:

1) учет взаимных интересов при верховенстве своих национально-государственных; 2) придерживаясь общечеловеческих ценностей, Узбекистан выступает за укрепление мира и безопасности, за мирное урегулирование конфликтов. Узбекистан останется безъядерной зоной, и не намерен вступать в любые военно-политические блоки, обязывается соблюдать международные пакты по правам человека, сохраняет нейтралитет в решении спорных вопросов; 3) внешняя политика республики строится на принципах равноправия и взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела других государств, препятствует любой возможности ущемить независимость Узбекистана, идеологизировать межгосударственные отношения; 4) Узбекистан реализует принцип открытости во внешней политике, независимо от идеологии, расширяет внешние связи со всеми миролюбивыми государствами; 5) Узбекистан признает верховенство норм международного права перед внутри государственными, соблюдает мировые правовые стандарты; 6) Узбекистан устанавливает двусторонние и многосторонние связи на принципах взаимоуважения и полного доверия."

Конституционное закрепление этих принципов свидетельствует о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права действуют на территории Узбекистана как внутригосударственный закон. Возведение их в Конституционные принципы означает не только повсеместное применение, но и требование сообразования всего внутреннего законодательства с ними, и неуклонное соблюдение их всеми органами

государственной власти, должностными лицами и гражданами.

Сотрудничество Узбекистана с мировым сообществом.

Статус Узбекистана как равноправного субъекта международных отношений за годы независимости наполнился конкретным содержанием. Начиная с 1991 г. наша Республика ведет свою собственную независимую политику.

Позицию Узбекистана в процессе его вхождения в мировое сообщество четко определил Президент Ислам Каримов: «Сотрудничество Узбекистана с международными организациями строилось, и будет строиться, исходя из цели, сочетающей как долгосрочные, так и текущие приоритеты:

Во-первых, это стратегическая интеграционная задача непосредственное включение в международные валютно-финансовые и торговые механизмы на основе создания равноправных и отвечающих национальным интересам условий для взаимодействия всех хозяйствующих субъектов Узбекистана с внешним миром;

Во-вторых, это прямое содействие расширению текущих проблем республики, поддержка проводимых реформ путем получения финансовой, технической и консультативной помощи со стороны ряда указанных институтов на основе имеющегося международного опыта».

С первых дней обретения независимости молодой республике Узбекистан пришлось самостоятельно решать сложные проблемы, касающиеся поиска оптимальных, наиболее правильных форм вхождения в систему мирохозяйственных связей, налаживания межгосударственных экономических отношений. Это оказались достаточно трудные задачи.

Одновременно с образованием на обломках бывшего Советского Союза новых независимых государств начался процесс их включения в сложившуюся мировую экономическую систему. Конкретные пути и механизмы этого включения для разных государств различны и определяются в первую очередь потребностями мирового рынка. При этом с точки зрения интересов уже сложившихся и действующих структур и институтов глобального масштаба. Степень привлекательности освоения частей вновь образовавшейся мировой периферии далеко не одинакова.

В конечном счете, интеграция каждого постсоветского государства в мировое сообщество зависит от сложного комплекса экономических, политических и военно-стратегических факторов. Для государств Центральной Азии решающее значение при определении форм и скорости. их включения в мировое глобальное экономическое и политическое пространство имеет экономика. Без реализации своего сырьевого потенциала ни одна из центрально-азиатских стран не может рассчитывать на подъем экономически рыночного типа. Все государств нашего региона без исключения вынуждены для обеспечения внутренней стабильности и безопасности от внешней угрозы опираться на внешние силы.

Поэтому растущее влияние на ситуацию постсоветского пространства в Центральной Азии начинают оказывать международные организации и ведущие развитые страны. Именно участие в их деятельности, в конечном счете, и определит конкретные пути вхождения государств Центральной Азии в глобальное политическое и экономическое пространство.

В этом направлении Узбекистан уже сделал определенные шаги. Так за короткий исторический период проведена огромная работа по вхождению Республики в мировое сообщество. За годы независимости Узбекистан установил торгово-экономические связи с более чем 140 странами мира, заключил более 600 многосторонних и двусторонних договоров и соглашений и присоединился к более 60 важнейшим международным конвенциям и договорам. Среди них: «Всеобщая декларация прав человека», «Конвенция о правах человека», «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах», «Международный пакт о гражданских и политических правах»; «Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации», «Парижская Хартия для новой Европы», «Договор о нераспространении ядерного оружия»; «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»; «Конвенция об охране материнства; Конвенция

по политике в области занятости»; «Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»; «Венские Конвенции о праве международных договоров, о дипломатических сношениях, о консульских сношениях»; «Конвенция об охране всемирного и культурного наследия», «Конвенция о защите прав ребенка» и т.д.

Как уже отмечалось в предыдущих лекциях, 2 марта 1992 г. Узбекистан стал полноправным членом Организации Объединенных Наций (ООН). 23 октября 1993 г. в Ташкенте открылось и начало свою деятельность представительство ООН, и, соответственно, представительство Узбекистана при ООН (Нью-Йорк). Узбекистан активно участвует в деятельности почти всех специализированных учреждений ООН:, по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в Программе развития ООН (ПРООН), в Международном союзе электронной связи, в Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП), в Фонде оказания помощи детям (ЮНИСЕФ), в Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), в Конференции ООН по торговле и развитию (ЮЕКТАД), в Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), в Центре ООН по населённым пунктам (ХАБИТАТ), в Фонде ООН для деятельности в области .народовластия (ЮНФПА), в Международной организации гражданской авиации (ИКАО), в Всемирной организации интеллектуальной собственности (АОИС) и многих других.

Узбекистан входит и в другие Международные организации: ОБСЕ; Движение неприсоединения; Межпарламентский союз; Интерпол; Международный олимпийский комитет (МОК), НАТО (Партнерство ради мира) и т.д.

Наша республика входит в международные финансовые, организации: Международный валютный фонд; Международный банк реконструкции и развития, Европейский банк реконструкции и развития, Организацию экономического сотрудничества государств Центральной Азии, Экономическую ассоциацию стран Чёрного моря, Всемирную организацию по метрологии, Международное агентство по атомной энергетике и др.

Кроме того, Узбекистан присоединился к ряду крупнейших международных соглашений и конвенций. В их числе «Венская конвенция по защите озонового слоя» и «Монреальский протокол о веществах, уменьшающих озоновый слой», «Конвенция о запрещении применения средств, угрожающих окружающей среде в военных и других агрессивных целях», «Договор о нераспространении ядерного вооружения» и т.д.

В республике открыты представительства многих международных организации, в том числе «Программа развития и Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН», «Всемирного продовольственного фонда координации работы по оказанию гуманитарной помощи Афганистану», «Программа по осуществлению контроля над наркотическими веществами», «Программа развития промышленности», «Детский фонд» и др.

В своей дипломатической деятельности Узбекистан опирается на Устав ООН, «Всеобщую декларацию прав человека», «Хельсинский Заключительный акт» и др.

Свою внешнюю политику Узбекистан осуществляет на условиях равноправия всех государств и взаимовыгодного партнёрства, невмешательства в их внутренние дела, верности общечеловеческим идеалам, сохранения мира и безопасности, соблюдения международных правовых норм.

Укреплению авторитета нашей страны в мировом сообществе способствует ее курс на сохранение мира и стабильности в регионе, отказ от оружия массового поражения, борьба с международным терроризмом и религиозным экстремизмом.

Теперь у Республики открыты большие возможности для активного участия в международном разделении труда, расширения внешнеэкономических связей.

Быстрейшая интеграция страны в мировое экономическое сообщество тесно связана с кардинальными рыночными преобразованиями его национальной экономики. Важнейшей гарантией экономического развития, защиты вложенных инвестиций является стабильность

нашей законодательной базы. Принятые в республике законы и подзаконные акты создают целостную систему налоговых льгот и стимулов, гарантий от политических рисков для активного участия зарубежных фирм и компаний на рынках Узбекистана.

Отношение Узбекистана с СНГ. Перспектива СНГ видится, прежде всего, в реализации модели Европейского Союза. Он может оживить СНГ, дать ему новое дыхание. Перспектива, когда каждый член Содружества сможет найти своё достойное место, — это развитие по модели Европейского Союза.

За прошедший период достигнуты значительные результаты в осуществлении взвешенной и конструктивной внешней политики, развитии дружеских и взаимовыгодных отношений с зарубежными государствами, в первую очередь с соседними странами.

Последовательная реализация принципа “Главный приоритет внешней политики Узбекистана — Центральная Азия” позволила создать в регионе совершенно новую политическую атмосферу, укрепить взаимосвязи, основанные на доверии и добрососедстве, и на этой основе решить целый ряд важнейших вопросов, касающихся водопользования, границ, возобновления и расширения транспортного сообщения.

Придан существенный стимул дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества с Россией и другими странами СНГ, Китаем, США, Южной Кореей, Турцией, рядом государств Европы и Азии. На качественно новый этап вышло партнерство с ООН, ОБСЕ, ШОС, ОИС, другими авторитетными международным организациями.

Укрепляется сотрудничество с международными финансовыми институтами. В Ташкенте вновь открылся офис Европейского банка реконструкции и развития. По-новому выстроена работа с Международным валютным фондом, Всемирным банком, АБР, ИБР, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций.

Только в 2017 году было подписано свыше двухсот международных договоров, заключены соглашения и контракты в торгово-экономической и инвестиционной сферах на сумму порядка шестидесяти миллиардов долларов.

Было подчеркнуто, что важную роль в этой большой работе сыграло Министерство иностранных дел.

Президент нашей страны подчеркнул, что в Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий необходимо кардинально повысить эффективность деятельности МИД по всем направлениям. Это, прежде всего, продвижение на экспорт продукции отечественных предприятий, привлечение иностранных инвестиций, передовых технологий и знаний для модернизации промышленности и инфраструктуры, активная работа по увеличению потока туристов в Узбекистан. Требуется активное подключение послов и всех дипломатов к реализации нового курса реформ и преобразований в стране.

Шавкат Мирзиёев указал на необходимость кардинального пересмотра и оптимизации деятельности послов в зарубежных государствах, совершенствования организационно-штатной структуры министерства и его учреждений, активного внедрения современных информационных технологий в сферу.

Созданной Комиссии по критическому изучению и коренному совершенствованию деятельности МИД и посольств под руководством Государственного советника О.Мурадова предстоит дать объективную оценку каждому сотруднику системы МИД, провести анализ имеющихся недостатков и внести конкретные предложения по их устранению.

Отмечена важность создания в МИД профильных подразделений, занимающихся вопросами развития внешнеэкономических связей, наращивания экспорта и привлечения инвестиций, широкой пропаганды туристического потенциала нашей страны, координации деятельности межправительственных комиссий в качестве секретариата, работы с соотечественниками и нашими гражданами за рубежом. На совещании также отмечалось, что новые задачи требуют также формирования эффективной системы правового регулирования дипломатической службы.

Обстоятельно была рассмотрена и дана критическая оценка практической деятельности каждого дипломатического учреждения нашей страны за рубежом, обозначены четкие ориентиры внешнеполитической деятельности на предстоящий период.

Глава нашего государства предложил закрепить за каждым посольством конкретные регионы страны и отрасли экономики. Теперь каждый посол будет начинать свой трудовой день с телефонной беседы с хокимами регионов и руководителями отраслей, за которыми он закреплен. В оперативном режиме будут решаться вопросы, связанные с реализацией конкретных инвестиционных проектов, продвижением отечественной продукции на внешний рынок и пропагандой туристического потенциала страны, усилением бизнес-кооперации.

В свою очередь, хокимы областей не менее двух раз в год должны выезжать в соответствующие страны с целью изучения передового опыта в сферах градостроительства и благоустройства, инфраструктурного развития, внедрения информационно-коммуникационных, энергосберегающих технологий, промышленности и сельского хозяйства, образования и здравоохранения.

На совещании также было уделено повышенное внимание важности формирования четкой и эффективной системы межведомственного взаимодействия МИД и его дипмиссий с причастными министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти на местах.

Президент нашей страны указал на отсутствие системной и адресной информационно-пропагандистской работы, прежде всего в зарубежных странах. Партнеры за рубежом все еще недостаточно осведомлены о проводимых в Узбекистане кардинальных преобразованиях и реформах, приоритетах внутренней и внешней политики, создаваемых новых благоприятных условиях для бизнеса и инвестиций.

В связи с этим глава нашего государства предложил создать на базе информационного агентства «Жахон» современный медиа-центр, оснастив его самой передовой техникой и укомплектовав молодыми грамотными специалистами, а также создать отдельное подразделение по связям с общественностью и СМИ в центральном аппарате министерства.

Особое внимание на совещании также было уделено необходимости дальнейшего совершенствования системы подготовки дипломатических кадров, повышению качества обучения в университете мировой экономики и дипломатии, воспитанию перспективных, преданных своему делу молодых профессионалов. Было подчеркнуто, что реализация обозначенных приоритетных задач является важным условием успеха масштабных реформ и преобразований.

На совещании были даны соответствующие поручения по повышению эффективности деятельности Министерства иностранных дел, дипломатических представительств нашей страны за рубежом.

Внешняя политика Узбекистана формировалась с момента обретения страной независимости. Путем проб, ошибок, с учетом внутриполитических и экономических процессов, происходящих в Республике и целого ряда других факторов.

Узбекистан искал свой собственный путь развития, способ формирования национальной идентичности.

Основу внешней политики Узбекистана составляют принципы сбалансированной равноудаленности от мировых центров сил – Китая, России и США и отказ от участия в многосторонних интеграционных объединениях с упором на двусторонние связи. В Концепции внешней политики страны, принятой Олий Мажлисом в 2012 году, закреплены положения о внеблоковом статусе, отказе от вхождения в военно-политические объединения, размещения на своей территории иностранных военных баз и запрете на участие в операциях за рубежом для узбекистанских военнослужащих.

После смерти Ислама Каримова – первого Президента независимого Узбекистана, начались серьезные разговоры о том, что при изменениях во внутренней политике,

экономических преобразованиях, должны осуществляться и реформы в сфере внешней политики. Будет ли отказ от двух вышеобозначенных принципов?

Все эти разговоры были прекращены в июне 2017 года, когда премьер-министр Республики Абдулазиз Камилов четко и однозначно заявил: Узбекистан не планирует вступать в ОДКБ и ЕАЭС. Также он добавил, что главным приоритетом внешней политики Узбекистана будет Центральная Азия.

Внешняя политика на новом этапе

Если анализировать внешнюю политику Узбекистана на новом этапе, то нужно постараться ответить на три актуальных вопроса:

1. Цели новой внешней политики. 2. Основные направления. 3. Оценка реальной глубины этого процесса, то есть темпы и форматы изменений.

В феврале 2017 года, буквально через несколько месяцев после выборов Президента, была принята Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан до 2021 года. И последнее, пятое направление посвящено как раз внешней политике. Коротко и сжато говорится о том, что основной целью внешней политики страны на новом этапе является создание вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства.

Важнейшими задачами в этой связи определены урегулирование вопросов делимитации и демаркации государственной границы. Это важнейший пункт, поскольку Узбекистан находится в самом центре Центральной Азии, и граничит со всеми странами региона.

Как уже говорилось, Узбекистан делает наибольший упор на сотрудничество со странами Центральной Азии, и в августе в Ташкенте была проведена большая конференция, которая так и называлась: «Главный приоритет внешней политики Узбекистана – Центральная Азия».

И, как видится, принцип отказа от участия в интеграционных проектах, инициируемых внешними по отношению к региону Центральной Азии центрами сил, на сегодняшний день синхронизируется, в рамках новой Стратегии развития, с политикой на активизациюрегионального сотрудничества именно в Центральной Азии. Это и является ядром внешней политики Узбекистана, и этим много объясняется.

Страна по-прежнему не лезет в интеграционные структуры, которые предлагаются внешними силами. При этом неправильно говорить, что Узбекистан противостоит только российским интеграционным инициативам. Речь идет, например, и об усиленно продвигаемой идее создания зоны свободной торговли ШОС, где только Узбекистан осмеливается говорить Китаю о том, что ему это не интересно.

Отдельно стоит упомянуть выбранную страной политику, ориентированную на экспорт отечественной продукции. Экспортоориентированное развитие – это рынки других стран. Тем более, что Узбекистану есть что предложить. Поэтому один из принципов внешней политики – активное выступление Узбекистана за активизацию различных форм кооперации между странами региона. И это уже делается. В Костанае собираются узбекско-казахские автомобили для продажи на рынки ЕАЭС. Узбекистан налаживает производство автобусов и автомобилей в Южном Кыргызстане в тестовом режиме. Планируется налаживание производства сельхозмашин в Таджикистане для выхода на рынки Афганистана и Пакистана.

Наступил качественно новый этап регионального сотрудничества, который позволяет говорить о том, что мы переходим к межгосударственной кооперации с участием как государственных, так и негосударственных экономических акторов. И этому во многом помогла готовность всех стран региона, завершение процесса формирования национальной идентичности всех государств.

Интеграционные процессы

Что касается интеграционных процессов, что если в Центральной Азии когда-нибудь и будет интеграция, то исключительно на основе транспортных систем. И возникнуть это

объединение может только в случае объединения транспортных систем как минимум трех стран региона – Казахстана, Туркменистана и Узбекистана. А страны, являющиеся континентальными тупиками – Кыргызстан и Таджикистан, не будут играть определяющей роли в этом процессе. Необходимо объединять транспортно-коммуникационные системы трех вышеназванных стран.

Центральная Азия так и не стала самостоятельным субъектом, и все еще является объектом воздействия внешних сил. Страны региона до сих пор находятся в процессе формирования своей субъектности. Это очень долгий процесс, показателем которого является то, что страны не смогли самостоятельно сформировать свою региональную повестку дня по интеграции. И все региональные интеграционные проекты оказались мертворожденными. Поэтому сейчас страны Центральной Азии являются участниками интеграционных проектов, предложенных внешними центрами сил – ОДКБ, ЕАЭС, ШОС.

.

СЕМИНАРСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Подготовка высококвалифицированных кадров всегда была первостепенной задачей отечественных вузов, и в наше сложное и противоречивое время она приобретает еще большую значимость. Это заставляет вузовских преподавателей общественных наук постоянно совершенствовать учебный процесс с ориентацией на решение новых проблем, которые возникают перед выпускниками института. После окончания института они должны рассчитывать на себя, на свои возможности, способности, знания, умения и навыки, эффективно, творчески решать поставленные жизнью задачи в новом тысячелетии проблемы.

Большую роль в этом играют новые социально-политические дисциплины, в число которых входит и «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество». Курс «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» раскрывает основные научные принципы построения демократического общества в Узбекистане, анализирует основные этапы преобразований, показывает необратимость проводимых в стране реформ, помогает формированию гражданской позиции каждого члена общества. Он органично вплетается в систему гуманитарных наук, образуя общую логическую цепь с ней; помогает ответить на вопросы современной политики нашего государства и определить место и роль каждого человека в грандиозных преобразованиях, проводимых в стране.

Представленная работа содержит многообразный материал, способствующий более детальному изучению курса: тематику рефератов и докладов, вопросы для контроля и самоконтроля, тесты, структурно-логические схемы и таблицы, задачи и упражнения различных видов, работу с категориями, задания по анализу различных материалов и проведению исследований.

Подготовка к семинару

Подготовку к каждому семинарскому занятию каждый студент должен начать с ознакомления с планом семинарского занятия, который отражает содержание предложенной темы. Тщательное продумывание и изучение вопросов плана основывается на проработке текущего материала лекции, а затем изучения обязательной и дополнительной литературы. На основе индивидуальных предпочтений студенту необходимо самостоятельно выбрать тему доклада по проблеме семинара и по возможности подготовить по нему презентацию. Все новые понятия по изучаемой теме необходимо выучить наизусть и внести в глоссарий, который целесообразно вести с самого начала изучения курса.

Результат такой работы должен проявиться в способности студента свободно ответить на теоретические вопросы семинара, его выступлении и участии в коллективном обсуждении вопросов изучаемой темы, правильном выполнении практических заданий и контрольных работ.

Структура семинара

В зависимости от содержания и количества отведенного времени на изучение каждой темы семинарское занятие может состоять из четырех-пяти частей:

1.Обсуждение теоретических вопросов, определенных программой дисциплины.

2.Доклад и/или выступление с презентациями по проблеме семинара.

3.Обсуждение выступлений по теме – дискуссия.

4.Выполнение практического задания с последующим разбором полученных результатов или обсуждение практического задания, выполненного дома, если это предусмотрено программой.

5.Подведение итогов занятия.

Первая часть – обсуждение теоретических вопросов - проводится в виде фронтальной беседы со всей группой и включает выборочную проверку преподавателем теоретических знаний студентов. Примерная продолжительность — до 15 минут.

Вторая часть — выступление студентов с докладами, которые должны сопровождаться презентациями с целью усиления наглядности восприятия, по одному из вопросов

семинарского занятия. Обязательный элемент доклада – представление и анализ статистических данных, обоснование социальных последствий любого экономического факта, явления или процесса. Примерная продолжительность — 20-25 минут.

После докладов следует их обсуждение – дискуссия. В ходе этого этапа семинарского занятия могут быть заданы уточняющие вопросы к докладчикам. Примерная продолжительность – до 15-20 минут.

Если программой предусмотрено выполнение практического задания в рамках конкретной темы, то преподавателями определяется его содержание и дается время на его выполнение, а замет идет обсуждение результатов. Если практическое задание должно было быть выполнено дома, то на семинарском занятии преподаватель проверяет его выполнение (устно или письменно). Примерная продолжительность – 15-20 минут.

Подведением итогов заканчивается семинарское занятие. Студентам должны быть объявлены оценки за работу и даны их четкие обоснования. Примерная продолжительность — 5 минут.

Работа с литературными источниками

В процессе подготовки к семинарским занятиям, студентам необходимо обратить особое внимание на самостоятельное изучение рекомендованной учебно-методической (а также научной и популярной) литературы. Самостоятельная работа с учебниками, учебными пособиями, научной, справочной и популярной литературой, материалами периодических изданий и Интернета, статистическими данными является наиболее эффективным методом получения знаний, позволяет значительно активизировать процесс овладения информацией, способствует более глубокому усвоению изучаемого материала, формирует у студентов свое отношение к конкретной проблеме.

Более глубокому раскрытию вопросов способствует знакомство с дополнительной литературой, рекомендованной преподавателем по каждой теме семинарского или практического занятия, что позволяет студентам проявить свою индивидуальность в рамках выступления на данных занятиях, выявить широкий спектр мнений по изучаемой проблеме.

Подготовка презентации и доклада

Презентация - способ подачи информации, в котором присутствуют рисунки, фотографии, анимация и звук.

Для подготовки презентации рекомендуется использовать: PowerPoint, MS Word, Acrobat Reader. Самая простая программа для создания презентаций – Microsoft PowerPoint.

Для подготовки презентации необходимо собрать и обработать начальную информацию. Последовательность подготовки презентации:

1. Четко сформулировать цель презентации: вы хотите свою аудиторию мотивировать, убедить, заразить какой-то идеей или просто формально отчитаться.

2. Определить каков будет формат презентации: живое выступление (тогда, сколько будет его продолжительность) или электронная рассылка (каков будет контекст презентации).

3. Отобрать всю содержательную часть для презентации и выстроить логическую цепочку представления.

4. Определить ключевые моменты в содержании текста и выделить их.

5. Определить виды визуализации (картинки) для отображения их на слайдах в соответствии с логикой, целью и спецификой материала.

6. Подобрать дизайн и форматировать слайды (количество картинок и текста, их расположение, цвет и размер).

7. Проверить визуальное восприятие презентации.

К видам визуализации относятся иллюстрации, образы, диаграммы, таблицы. ***Иллюстрация*** – представление реально существующего зрительного ряда. ***Образы*** – в отличие от иллюстраций – метафора. Их назначение – вызвать эмоцию и создать отношение к ней, воздействовать на аудиторию. С помощью хорошо продуманных и представляемых

образов, информация может надолго остаться в памяти человека. ***Диаграмма*** – визуализация количественных и качественных связей. Их используют для убедительной демонстрации данных, для пространственного мышления в дополнение к логическому. ***Таблица*** – конкретный, наглядный и точный показ данных. Ее основное назначение – структурировать информацию, что порой облегчает восприятие данных аудиторией.

Практические советы по подготовке презентации

- готовьте отдельно: печатный текст + слайды + раздаточный материал;
- слайды – визуальная подача информации, которая должна содержать минимум текста, максимум изображений, несущих смысловую нагрузку, выглядеть наглядно и просто;
- текстовое содержание презентации – устная речь или чтение, которая должна включать аргументы, факты, доказательства и эмоции;
- рекомендуемое число слайдов 17-22;
- обязательная информация для презентации: тема, фамилия и инициалы выступающего; план сообщения; краткие выводы из всего сказанного; список использованных источников;
- раздаточный материал – должен обеспечивать ту же глубину и охват, что и живое выступление: люди больше доверяют тому, что они могут унести с собой, чем исчезающим изображениям, слова и слайды забываются, а раздаточный материал остается постоянным осязаемым напоминанием; раздаточный материал важно раздавать в конце презентации; раздаточный материалы должны отличаться от слайдов, должны быть более информативными.

Доклад - сообщение по заданной теме, с целью внести знания из дополнительной литературы, систематизировать материл, проиллюстрировать примерами, развивать навыки самостоятельной работы с научной литературой, познавательный интерес к научному познанию.

Тема доклада должна быть согласованна с преподавателем и соответствовать теме учебного занятия. Материалы при его подготовке, должны соответствовать научно-методическим требованиям вуза и быть указаны в докладе. Необходимо соблюдать регламент, оговоренный при получении задания. Иллюстрации должны быть достаточными, но не чрезмерными.

Работа студента над докладом-презентацией включает отработку умения самостоятельно обобщать материал и делать выводы в заключении, умения ориентироваться в материале и отвечать на дополнительные вопросы слушателей, отработку навыков ораторства, умения проводить диспут.

Докладчики должны знать и уметь: сообщать новую информацию; использовать технические средства; хорошо ориентироваться в теме всего семинарского занятия; дискутировать и быстро отвечать на заданные вопросы; четко выполнять установленный регламент (не более 10 минут); иметь представление о композиционной структуре доклада и др.

Структура выступления

Вступление помогает обеспечить успех выступления по любой тематике. Вступление должно содержать: название, сообщение основной идеи, современную оценку предмета изложения, краткое перечисление рассматриваемых вопросов, живую интересную форму изложения, акцентирование внимания на важных моментах, оригинальность подхода.

Основная часть, в которой выступающий должен глубоко раскрыть суть затронутой темы, обычно строится по принципу отчета. Задача основной части – представить достаточно данных для того, чтобы слушатели заинтересовались темой и захотели ознакомиться с материалами. При этом логическая структура теоретического блока не должны даваться без наглядных пособий, аудиовизуальных и визуальных материалов.

Заключение – ясное, четкое обобщение и краткие выводы, которых всегда ждут слушатели.

Эссе – вид самостоятельной исследовательской работы студентов, с целью углубления и закрепления теоретических знаний и освоения практических навыков. Цель эссе состоит в развитии самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей.

В зависимости от темы формы эссе могут быть различными. Это может быть анализ имеющихся статистических данных по изучаемой проблеме, анализ материалов из средств массовой информации и подробный разбор проблемной ситуации с развернутыми мнениями, подбором и детальным анализом примеров, иллюстрирующих проблему и т.п.

В процессе выполнения эссе студенту предстоит выполнить следующие виды работ: составить план эссе; отобрать источники, собрать и проанализировать информацию по проблеме; систематизировать и проанализировать собранную информацию по проблеме; представить проведенный анализ с собственными выводами и предложениями.

Эссе выполняется студентом под руководством преподавателя кафедры «Теоретическая социология» самостоятельно. Тему эссе студент выбирает из предлагаемого примерного перечня и для каждого студента она должна быть индивидуальной (темы в одной группе совпадать не могут). Руководители эссе должны регулярно проводить консультации. Очень важной является первая консультация, когда студентов знакомят с методикой работы, подбором литературы и составлением плана.

Структура эссе

1. Титульный лист.
2. План.
3. Введение с обоснованием выбора темы.
4. Текстовое изложение материала (основная часть).
5. Заключение с выводами по всей работе.
6. Список использованной литературы.

Титульный лист является первой страницей и заполняется по строго определенным правилам.

Введение (вводная часть) – суть и обоснование выбора данной темы, состоит из ряда компонентов, связанных логически и стилистически. На этом этапе очень важно правильно сформулировать вопрос, на который Вы собираетесь найти ответ в ходе своего исследования. При работе над введением могут помочь ответы на следующие вопросы:

1. Надо ли давать определения терминам, прозвучавшим в теме эссе?
2. Почему тема, которую я раскрываю, является важной в настоящий момент?
3. Какие понятия будут вовлечены в мои рассуждения по теме?
4. Могу ли я разделить тему на несколько составных частей?

Таким образом, в водной части автор определяет проблему и показывает умение выявлять причинно-следственные связи, отражая их в методологии решения поставленной проблемы через систему целей, задач и т.д.

Текстовое изложение материала (основная часть) – теоретические основы выбранной проблемы и изложение основного вопроса. Данная часть предполагает развитие аргументации и анализа, а также обоснование их, исходя из имеющихся данных, других аргументов и позиций по этому вопросу. В этом заключается основное содержание эссе и это представляет главную трудность при его написании. Поэтому большое значение имеют подзаголовки, на основе которых осуществляется выстраивание аргументации; именно здесь необходимо обосновать (логически, используя данные и строгие рассуждения) предлагаемую аргументацию/анализ. В качестве аналитического инструмента можно использовать графики, диаграммы и таблицы там, где это необходимо. Традиционно в научном познании анализ может проводиться с использованием следующих категорий: причина – следствие, общее – особенное, форма – содержание, часть – целое, постоянство – изменчивость.

В процессе построения эссе надо помнить, что один параграф должен содержать только одно утверждение и соответствующее доказательство, подкрепленное графическим или

иллюстративным материалом. Следовательно, наполняя разделы содержанием аргументации (а это должно найти отражение в подзаголовках), в пределах параграфа необходимо ограничить себя рассмотрением одной главной мысли.

Хорошо проверенный способ построения любого эссе – использование подзаголовков для обозначения ключевых моментов аргументированного изложения: это помогает посмотреть на то, что предполагается сделать и ответить на вопрос, хорош ли замысел. При этом последовательность подзаголовков свидетельствует также о наличии или отсутствии логики в освещении темы эссе.

Таким образом, основная часть – рассуждение и аргументация, В этой части необходимо представить релевантные теме концепции, суждения и точки зрения, привести основные аргументы “за” и “против” них, сформулировать свою позицию и аргументировать ее. Заключение (заключительная часть) – обобщения и аргументированные выводы по теме эссе с указанием области ее применения и т.д. Оно подытоживает эссе или еще раз вносит пояснения, подкрепляет смысл и значение изложенного в основной части. Методы, рекомендуемые для составления заключения: повторение, иллюстрация, цитата, утверждение. Заключение может содержать такой очень важный, дополняющий эссе элемент, как указание на применение исследования, не исключая взаимосвязи с другими проблемами. Таким образом, в заключительной части эссе должны быть сформулированы выводы и определено их приложение к практической области деятельности.

Список использованной литературы составляет одну из частей работы, отражающей самостоятельную творческую работу автора и позволяющей судить о степени фундаментальности данной работы. При составлении списка литературы в перечень включаются только те источники, которые действительно были использованы при подготовке эссе. Список использованной литературы составляется строго в алфавитном порядке в следующей последовательности: законы Республики Узбекистан и другие официальные материалы (указы, постановления, решения министерств и ведомств); печатные работы (книги, монографии, сборники); периодика; Интернет-сайты. По возможности список должен содержать современную литературу по теме. Общее оформление списка использованной литературы для эссе аналогично оформлению списка использованной литературы для реферата).

Приложения могут включать иллюстративный материал (схемы, диаграммы, рисунки, таблицы и др.). При этом приложения являются продолжением самой работы, т.е. на них продолжается сквозная нумерация, но в общем объеме эссе они не учитываются.

Аппарат доказательств, необходимых для написания эссе

Доказательство – совокупность логических приемов обоснования истинности какого-либо суждения. Оно связано с убеждением, но не тождественно ему: аргументация или доказательство должны основываться на данных науки и общественно-исторической практики, убеждения же могут быть основаны на предрассудках, неосведомленности людей, видимости доказательности, субъективном жизненном опыте. Структура любого доказательства включает в себя три составляющие: тезис – аргументы – выводы (или оценочные суждения).

Тезис – это положение (суждение), которое требуется доказать.

Аргументы – это категории, которыми пользуются при доказательстве истинности тезиса.

Вывод – это мнение, основанное на анализе фактов.

Оценочные суждения - это мнения, основанные на наших убеждениях, верованиях или взглядах.

Виды связей в доказательстве. Для того, чтобы расположить тезисы и аргументы в логической последовательности, необходимо знать способы их взаимосвязи. Связь предполагает взаимодействие тезиса и аргумента и может быть прямой, косвенной или разделительной. Прямое доказательство – доказательство, при котором истинность тезиса

непосредственно обосновывается аргументом. *Например, мы не должны идти на занятия, так как сегодня воскресенье.* Метод прямого доказательства можно применять, используя технику индукции, дедукции, аналогии и причинно-следственных связей.

Индукция **–** процесс, в результате которого мы приходим к выводам, базирующихся на фактах. При этом в своих рассуждениях мы движемся от частного к общему, от предложения к утверждению. Общее правило индукции гласит: чем больше фактов, тем убедительнее аргументация.

Дедукция **–** процесс рассуждения от общего к частному, в котором вывод обычно строится с опорой на две предпосылки, когда одна из них носит более общий характер. *Например, все люди, ставящие перед собой ясные цели и сохраняющие присутствие духа во время критических ситуаций, являются великими людьми – лидерами.*

Аналогия **–** способ рассуждений, построенный на сравнении. Аналогия предполагает, что если объекты А и Б схожи по нескольким направлениям, то они должны иметь одинаковые свойства. Необходимо помнить о некоторых особенностях данного вида аргументации: направления сравнения должны касаться наиболее значительных черт двух сравниваемых объектов, иначе можно прийти к совершенно абсурдному выводу.

Причинно-следственная аргументация **–** аргументация с помощью объяснения причин того или иного явления (очень часто явлений, находящихся во взаимозависимости).

Требования к фактическим данным и другим источникам

При написании эссе важно то, как используются эмпирические данные и другие источники. Все (фактические) данные соотносятся с конкретным временем и местом6 поэтому, прежде чем их использовать, необходимо убедиться в том, что они соответствуют необходимому для исследований времени и месту. Соответствующая спецификации данных по времени и месту – один из способов, который может предотвратить чрезмерное обобщение, результатом которого может, например, стать предложение о том, что все страны по некоторым важным аспектам одинаковы (если Вы так полагаете, тогда это должно быть доказано, а не быть голословным утверждением).

Чрезмерного обобщения можно избежать, если помнить, что в рамках эссе используемые данные являются иллюстративным материалом, а не заключительным актом, то есть они подтверждают аргументы и рассуждения и свидетельствуют о том, что автор умеет использовать данные должным образом. Нельзя забывать также, что данные, касающиеся спорных вопросов, всегда подвергаются сомнению.

При написании эссе необходимо понять сущность фактического материала, связанного с этим вопросом (соответствующие индикаторы, насколько надежны данные для построения таких индикаторов, к какому заключению можно прийти на основании имеющихся данных и индикаторов относительно причин и следствий и т.д.), и продемонстрировать это в эссе. Нельзя ссылаться на работы, которые автор эссе не читал сам.

Требования к оформлению эссе

Эссе выполняется на компьютере (гарнитура Times New Roman, шрифт 14) через 1,5 интервала с полями: верхнее, нижнее – 2; правое – 3; левое – 1,5. Отступ первой строки абзаца – 1,25. Сноски – постраничные. Таблицы и рисунки встраиваются в текст работы. При этом обязательный заголовок таблицы надо размещать над табличным полем, а рисунки сопровождать подрисуночными подписями. При включении в эссе нескольких таблиц и/или рисунков их нумерация обязательна.

Обязательна и нумерация страниц. Их целесообразно проставлять внизу страницы – по середине или в правом углу. Номер страницы не ставится на титульном листе, но в общее число страниц он включается. Объем эссе, без учета приложений, не должен превышать 5 страниц. Значительное превышение установленного объема является недостатком работы и указывает на то, что студент не сумел отобрать и переработать необходимый материал.

Тема-1. Понятие, структура и функции гражданского общества»

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Построение гражданского общества является конечной стратегической целью нашей страны. Гражданское общество - это высшая ступень развития человека. Гражданское общество. Эволюция цивилизаций. Стратегия формирования и развития гражданского общества на новом этапе национального развития Узбекистана. Предмет науки, цели, образовательные, научные, практические, образовательные функции.

Темы для эссе:

1. Что отражает категория «гражданское общество»?
2. Что такое демократическое общество?
3. Перечислите ряд наиболее общих идей и принципов, присущих гражданскому обществу обществу.
4. Определите главные проблемы и вопросы, поставленные наукой.
5. Назовите научные дисциплины, с которыми непосредственно связывается наша наука в своих исследованиях.
6. Что является методологической основой нашей науки?
7. Назовите методы, используемые нашей наукой.
8. Какие функции выполняет наша наука?
9. Определите цель и задачи нашей науки.

Тесты:

1.Что составляет предмет курса «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1)Происхождение и функции государства
2)Политические партии, общественные движения, их взаимоотношения и функционирование политическая власть, происхождение политики и закономерности её функционирования
3)Политика, политическая власть, политические интересы, политическое сознание, политические процессы, политическая культура и деятельность людей, организация политической жизни общества

2.Каковы закономерности «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1)Только политико-экономические закономерности
2)Только политико-социальные закономерности
3)Только политико-психологические закономерности
4)Политико-экономические, политико-социальные, политико-психологические закономерности

3)Каковы основные категории «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1) Сознание, поведение
2) Политический лидер, политическая партия, материя
3) Политическая система, политическая социализация, содержание и форма
4) Политика, власть, демократия, политический конфликт, консенсус, политический процесс

4.Какие методы применяются при изучении политических явлений в курсе «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1) Общенаучные методы
2) Диалектико-материалистический метод
3) Количественный, системный и сравнительные методы
4) Все ответы верны

5.Каковы функции «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1) теоретико-познавательная, методологическая
2) аналитическая, регулятивная, прогностическая
3) мировоззренческая, гуманистическая
4) все ответы верны

6.С какими науками взаимосвязана «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1) философией, физикой, экономической теорией
2) правовой наукой, государство ведением, литературоведением
3) психологией, педагогикой, этикой и эстетикой
4) всеми общественно-гуманитарными науками, но в то же время выступает как самостоятельная наука

7.Что входит в методологические основы курса «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»?
1) Конституция Республики Узбекистан
2) политическое учение И.А. Каримова
3) политико-правовые учения о демократии
4) все ответы верны

Тема-2. Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Концепция «Развитие», «Стратегия», «Концепция» и «Инновационное развитие» и различные подходы. Разработка Национальной модели развития независимого Узбекистана. Модель инновационного развития. Научно-методические основы и приоритеты социально-экономического, политического развития Узбекистана. Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан — это новый этап национального развития.

Темы для эссе:

1. Перечислите имена известных отечественных философов и политологов, занимающихся проблемами гражданского общества общества.
2. Найдите взаимосвязь между гражданским обществом и частной собственностью.
3. В чем состоит преимущество гражданского общества, если в стране свободно развивается рынок?
4. Что является основополагающим условием успешной жизнедеятельности гражданского общества?
5. В чем заключаются паритетные договоренности между правовым государством и демократическим обществом?
6. Каковы признаки, элементы демократического общества в нашем государстве?
7. Какова характеристика гражданских организаций?
8. Как понимать девиз: «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу»?
9. Каковы характерные проблемы развития демократического общества в Узбекистане?
10. Каковы сферы гражданского общества?

Тесты:

1. На скольких основах базируется, по мнению И.А. Каримова, свой путь обновления и развития Узбекистана?
1) 1

2) 2
3) 3
4) 4

3. Основатели движения джадидизма конца XIX- начала XX веков?
1) М. Ганди, М. Икбол
2) Чулпон, Абдулла Кодири
3) Махмудходжа Бехбудий, Мунаввар кори Абдурашидов
4) Абу Наср Фараби, Алишер Навои

4. Каково значение термина «легитимность»?
1) Взятое от французского слова «legitimite»
2) Из английского «настоящее»
3) Из немецкого «утвержденное»
4) Нет правильного ответа

5.Кто утверждал, что причиной создания демократического общества связана с частной собственностью
1) Локк
2) Бентам
3) Монтескье
4) Адамс

6.Кто утверждал, что причина возникновения и функционирования демократического общества заключается в том, что демократическое государство призвано максимально удовлетворять интересы и потребности своих граждан
5) А.Навои
6) Берк
7) Токвиль
8) Макиавелли

7.Автор утверждения что факт существования демократического общества в Узбекистане рассматривается как наивысшая стадия и наиболее совершенная форма человеческой общности
Б.Саркисов
С.Ульмасов
Н.Шодиев
Р.Умарова

8. Какое из следующих произведений написано Н. Макиавелли?
1) «Политика»
2) «Государь»
3) «Этика»
4) «Риторика»

9. Кто автор произведения «О политике»?
1) Фороби
2) Навои
3) Туси
4) Аристотель

Тема-3. Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Углубление демократических реформ и модернизация страны. Усиление роли политических партий в Олий Мажлисе. Улучшение качества законотворческой деятельности. Децентрализация государственного управления, реформа системы государственной службы. Обеспечение прозрачности деятельности государственных органов управления и администрации, внедрение современных форм информации о правах и свободах и законных интересах физических и юридических лиц. «Электронное правительство», «Виртуальный приемная», «Критический анализ», «Структурная дисциплина и личная ответственность», «Дорожная карта», «Сектор социально-экономического развития», смысл и практическое применение новых терминов. Повышение эффективности предоставления государственных услуг.

Заполните таблицу:

Т-таблица:

«Командно-административная система: недостатки и достоинства».

Недостатки	Достоинства

Темы докладов

Переход к рыночной экономике - общечеловеческий процесс и его основные пути и особенности. Особенности перехода от тоталитарного режима и централизованного директивного планирования к рыночным отношениям, демократическому обществу. Черты переходного периода. Концепция и стратегия реформ перехода к рыночной экономике Узбекистана. Практическая реализация экономических реформ: возникновение новых форм собственности, новые методы регулирования экономики, основные направления социальной политики. Вопросы для обсуждения и формирования выводов

Тема 1. Переход к рыночной экономике - общечеловеческий процесс и его основные пути и особенности. Какие три этапа выделяют в процессе формирования и функционирования экономической системы и для чего необходим переходный период?

В чем суть переходного периода и в чем состоит двоякость материальной основы переходных состояний? Каковы особенности мирового общественного развития в конце XX начале XXI в.в? Почему в целом вся мировая экономика сегодня - это переходная экономика?

Тема 2. Особенности перехода от тоталитарного режима и централизованного директивного планирования к рыночным отношениям, демократическому обществу. Черты переходного периода. В чем состоит цель, основное содержание переходной экономики в постсоциалистических странах? Какие характерные проблемы приходится решать постсоциалистическим странам в переходный период? Систему каких основных рынков и рыночных механизмов необходимо создать в переходный период в постсоциалистических странах?

Тема 3. Концепция и стратегия реформ перехода к рыночной экономике Узбекистана. Какие объективные причины обусловили жизненную необходимость перестройки экономики Узбекистана? Каковы условия, определяющие выбор своего пути обновления и прогресса? В чем своеобразие Узбекской модели перехода на рыночные отношения? Каковы функции государства в переходный период и как они изменяются в дальнейшем? Почему «шоковая терапия» - не самый эффективный способ реализации реформ?

Тема 4. Практическая реализация экономических реформ: возникновение новых форм собственности, новые методы регулирования экономики, основные направления социальной политики. На что направлена программа разгосударствления и приватизации в Узбекистане, какова ее роль в процессе перехода к рынку? Каковы преобразования в сфере управления экономикой? Почему именно социальные гарантии определяют успех реформ? В чем значение стабильности для проведения реформ? Какова цель всех проводимых в Узбекистане реформ экономики?

Показатели и критерии оценки (в баллах)	Участники			
	Докладчики (ФИО)			
	1	2	3	4
1.Содержание доклада (2,5):				
- соответствие теме (1,5);				
- последовательность, логика и ясность изложения (0,5);				
- четкая формулировка выводов - (0,5)				
2. Использованные средства представления информации (наглядность) - (0,9)				
3. Соблюдение регламента - (0,6)				
Итого: (максимально - 4,0)				
	Рецензенты (ФИО)			
	1	2	3	4
1. Характеристика доклада (3,0)				
- выявление сильных мест доклада (1,2)				
- выявление слабых мест доклада (1,2)				
3. Соблюдение регламента (0,6)				
Итого: (максимально - 3,0)				
	Оппонент/участник дискуссии (ФИО)			
	1	2	3	п
1. Вопросы:				
- количество (0,3 за каждый)				
2. Дополнения				
- количество (0,2 за каждый)				
- по существу (0,3)				
Итого: (максимально - 3,0)				

Темы для докладов:

1. Своеобразие пути строительства демократического общества в Узбекистане и его «узбекская модель».
2. Важнейшие направления в утверждении своего собственного пути развития.
3. Собственная модель реформирования и модернизации.
4. Эволюционный подход в процессе перехода от административно-командной к рыночной системе управления.
5. Шведская модель развития.
6. Японская модель развития.
7. Условия и предпосылки, определившие основные стратегические направления Узбекистана.
8. Регулируемая рыночная экономика.
9. Принципы «узбекской модели» в политической сфере.
10. Принципы собственного пути развития в экономической сфере.
11. Принципы утверждения демократии в социальной и духовной сферах.
12. Стратегию внутренней и внешней политики демократического развития.
13. Отказ от различных моделей «шоковой терапии».

Тесты:

1.По способу организации высшей власти Узбекистан
1) Парламентская республика
2) Президентская республика
3) Парламентско-президентская республика
4) Все ответы верны

2.По национально-территориальной организации Узбекистан
1) Унитарное государство
2) Федеративное государство
3) Конфедеративное государство;
4) Союзное государство

3. Что такое политические реформы?
1) Политическое обновление государства и общества, либерализация политической жизни
2) Развитие многопартийной системы
3) Расширение политического плюрализма
4) Все ответы верны

4. Каков путь перехода к рыночной экономике в Узбекистане?
1) Революционный путь
2) Шоковая терапия
3) Поэтапный, эволюционный путь
4) Путь духовного совершенствования

Тема-4. Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение престижа судебной системы, демократизация и совершенствование судебной системы. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов.

Повышение эффективности и качества отправления правосудия. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан. Совершенствование административного, уголовного, гражданского и экономического права. Совершенствование системы предупреждения преступности и предотвращения правонарушений. правовой

Совершенствовать систему помощи и предоставления услуг. Повышение эффективности механизмов общественного надзора в деятельности правоохранительных и надзорных органов.

Темы для докладов:

1. Правовое государство и его элементы.
2. Института верховенства закона
3. Практическое воплощение принципа «Справедливость – в верховенстве закона».
4. Основные признаки правового государства
5. Основные пути формирования правового государства в Узбекистане
6. Значение постановления «Об организации Центра по пропаганде правового просвещения и обеспечению населения правовой литературой».
7. Судебно-правовая реформа
8. Кассационная инстанция
9. Либерализация и демократизация судебно-правовой системы

Тесты:

1.Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе
1) Разделения властей
2) Единства власти
3) Партийности
4) Классовости

2.Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан, постоянно проживающий на территории Узбекистана
1) Не менее 3 лет
2) Не менее 5 лет
3) Не менее 10 пет
4) Не менее 15 лет

3.По Конституции Республики Узбекистан кто обладает исключительными полномочиями определения системы и полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей?
1) Президент
2) Олий Мажлис
3) Кабинет Министров
4) Конституционной суд.

4.Кто избирает Конституционный, Верховный и Высший хозяйственный суды в Республике Узбекистан?
1) Олий Мажлис
2) Назначает Президент
3) Высший исполнительный орган
4) Правящая партия

5.Согласно Конституции, кто принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства?
1) Олий Мажлис

2) Кабинет Министров
3) Президент
4) Хокимияты

6.Какой высший государственный орган принимает бюджет Республики Узбекистана, осуществляет контроль над его исполнением, устанавливает налоги и другие обязательные платежи на территории всей Республики?
1) Олий Мажлис
2) Аппарат Президента;
3) Кабинет Министров
4) Хокимияты

7.Кому принадлежит право законодательной инициативы в Олий Мажлисе Республики Узбекистан?
1) Президенту Республики Узбекистан
2) Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан
3) Депутатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан; Республике Каракалпакистан в лице ее высшего органа государственной власти
4) Все ответы верны

8.Какая власть осуществляет законодательное регулирование таможенного, валютного и кредитного дела в Республике Узбекистан?
1) Президент
2) Олий Мажлис
3) Кабинет Министров
4) Министерство финансов

9.При возникновении в составе Олий Мажлиса Республики Узбекистан непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу его нормальное функционирование, или неоднократного принятия им решений, противоречащих Конституции, Олий Мажлис может быть распущен
1) Решением Президента
2) Решением Президента в период действия чрезвычайного положения
3) Решением Президента, принятым по согласованию с Конституционным судом
4) Референдумом

10.Согласно Конституции, может ли Олий Мажлис отрешить от должности Президента Республики Узбекистан?
1) с согласия решения Сената
2) с согласия решения Конституционного суда
3) Только по решению Верховного суда
4) Нет правильного ответа

11.Кому принадлежит исключительное право эмиссии денежных знаков, определять и взимать налоги сборы, выпускать займы, осуществлять бюджетную политику?
1) Государству
2) Политическим партиям
3) Общественным организациям
4) Министерству финансов

- ✓ В чём заключается непреходящее значение, и историческая роль нашей Конституции?

1) Конституция заложила политико-правовую основу для создания абсолютно новой для нас национальной государственности и общественно-государственного устройства, формирования политической и экономической системы, построенной на демократических принципах.
2) Воплощая в себе идеологию национальной независимости и лучшие общечеловеческие ценности, Конституция обеспечила возрождение национальных традиций, языка, непреходящих ценностей и культуры нашего народа, создала условия для нравственного совершенствования и гармоничного развития человека
3) Вобрав в себя принципиальные положения Всеобщей декларации прав человека и других основополагающих международных документов, Конституция закрепила приоритет прав, интересов и свобод человека над государственными интересами, определила своей основной сутью создание достойных условий жизни для людей, провозгласила принципы социальной справедливости
4) Все ответы верны

- ✓ Как следует формировать в республике Узбекистан эффективную систему противовесов, обеспечивающую защиту прав и свобод граждан?

1) Разработать национальную программу действий в области прав человека
2) Присоединиться к соответствующим международным договорам
3) Повысить ответственность государственных органов в рассмотрении жалоб и заявлений граждан
4) Все ответы верны

- ✓ Реформы в судебной системе

- К 2010 году усилиями парламента в третьей власти – судебной системе проведены следующие реформы:
1. Выдача санкции на уголовное наказание от органов прокуратуры передано судебной системе. Уделено большое внимание обеспечению независимости судебной власти.
2. Повышены роль и статус адвокатов. Реформирован институт адвокатуры.
3. Либерализирована система уголовных наказаний, из уголовного наказания исключена смертная казнь (с 1 января 2008 года), вместо нее внедрено долгосрочное, пожизненное тюремное заключение. Усовершенствована деятельность прокуратуры.
1. Обеспечена независимость суда.
2. Организованы суды по гражданским и уголовным делам.
3. Обеспечиваются материально-техническая и финансовая стороны деятельности судов.
4. Укрепляется механизм отбора и назначения судебных кадров.

- ✓ Какие работы должны быть осуществлены для непрерывного развития законодательной системы?

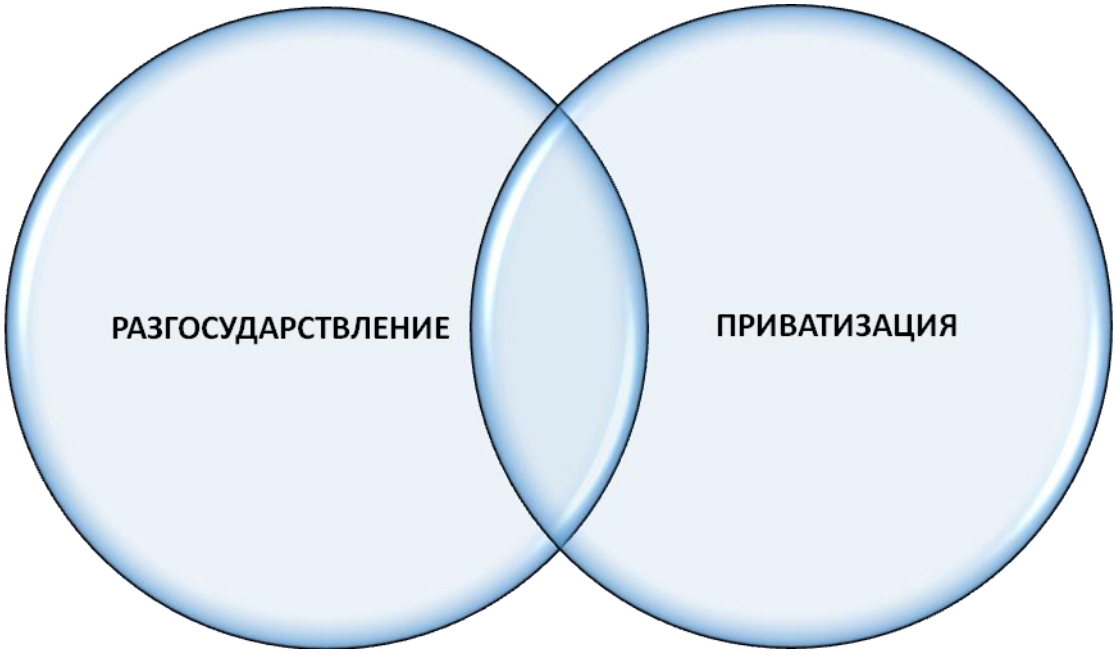
Следует усилить роль парламентской власти с соблюдением принципов разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную. Необходимо развивать многопартийную систему, значительно повысить активность политических партий, усилить их конкурентную борьбу между собой. Каждая партия должна наладить объединение идей и программ. От уровня конкуренции различных политических фракций в парламенте зависит успешное воплощение в жизнь программных задач партии. Этот процесс повышает качество принимаемых законов.

Тема-5. Приоритетные направления развития и либерализации экономики.
Перечень основных вопросов для обсуждения:

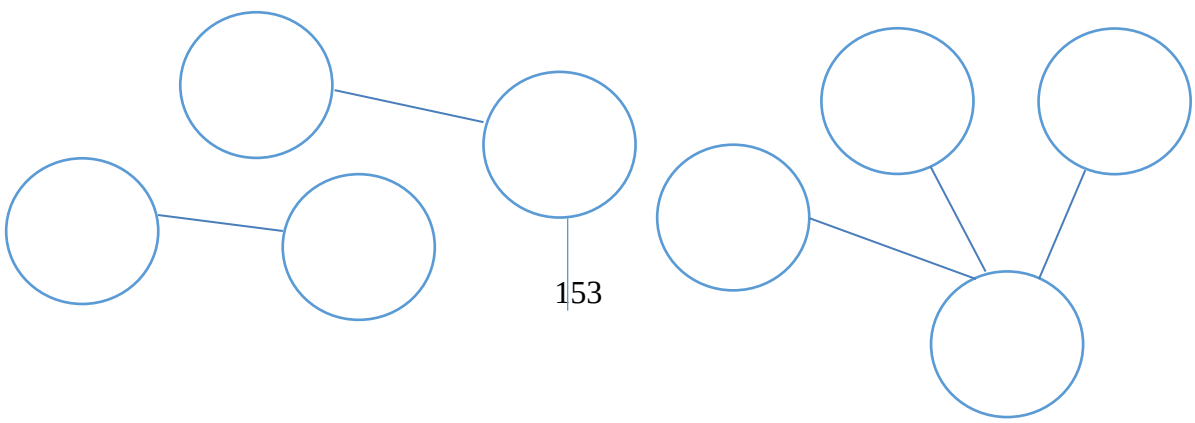
Инвестиции и инновации в области экономического развития и либерализации. Разработка механизмов поощрения инноваций и внедрения новых технологий в экономику. Повышение конкурентоспособности за счет углубления структурных изменений, модернизации и диверсификации ведущих отраслей народного хозяйства. Предпринимательство современные механизмы отделения. Принцип «Каждая семья - бизнесмен». Институциональные и структурные реформы, направленные на сокращение участия государства в экономике, содействие защите прав частной собственности и укрепление их доминирующего положения, поощрение развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Совершенствование и оптимизация налоговой и таможенной политики. Снижение налоговой нагрузки. Упрощение налогового и таможенного администрирования.

1. Взаимосвязь принципов демократии и свободной рыночной экономики.
2. Разнообразие форм собственности и образование класса собственника в Узбекистане. Предпринимательство и свобода труда.
3. Основные этапы и своеобразие либерализации экономической жизни в Узбекистане.
4. Пути и меры по пресечению мирового финансово-экономического кризиса в условиях Узбекистана.

Заполните таблицы
ДИАГРАММА ВЕННА



КЛАСТЕР





Вопросы для обсуждения в дискуссии «За круглым столом»

1. Какие объективные причины обусловили жизненную необходимость перестройки экономики Узбекистана?
2. В чем сущность и особенности собственного пути развития, избранного Узбекистаном? Каковы условия, определяющие выбор своего пути обновления и прогресса? (При ответе используйте графический органайзер: структурно-логическая схема)
3. Как понимать принцип приоритета экономики над политикой и идеологией?
4. Почему именно государство призвано быть главным реформатором, почему переход к рынку не может быть стихийным?
5. Как долго может длиться переходный период, нельзя ли его ускорить?
6. Почему метод «шоковой терапии» оказался неприемлемым для осуществления экономических реформ в Узбекистане?
7. Почему именно социальные гарантии определяют успех реформ?
8. Каковы этапы, направления и цели программы разгосударствления и приватизации в Узбекистане и ее место в «узбекской модели» перехода к рынку?
9. В чем заключаются преобразования в сфере управления экономикой?
10. В чем состоит значение стабильности для проведения реформ?
11. В чем заключается основной приоритет в реализации экономических реформ на современном этапе общественного развития?
12. Какие меры предпринимаются государством для углубления и расширения масштабов работы по развитию малого бизнеса и частного предпринимательства?
13. Почему преобразования в аграрном секторе экономики занимают особое место в процессе экономических реформ в Узбекистане? Каковы приоритетные задачи реформирования сельского хозяйства?
14. Какие проблемы развития сельского хозяйства находятся в центре внимания государства на современном этапе реформ?
15. Какова цель всех проводимых в Узбекистане экономических реформ?

✓ Какие законы были приняты парламентом в сфере экономики за последние пять лет?

За прошедший период двухпалатным парламентом приняты законы по следующим сферам: 1) усиление правовой защиты частной собственности; 2) формирование класса собственников; 3) укрепление фермерского движения; 4) обеспечение дальнейшей либерализации экономики; 5) создание благоприятных условий для развития предпринимательства и малого бизнеса; 6) создание широко разветвленной рыночной инфраструктуры. А также, парламентом особое внимание уделено вопросам непрерывного

повышения доходов населения и благосостояния народа, успешной реализации широкомасштабных социальных программ.

Тема-6. Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Постоянный рост занятости и реальных доходов. Правовое регулирование «корзины потребления» по определению дохода, необходимого для надлежащей жизни населения. Улучшить социальную защиту населения и улучшить систему здравоохранения, повысить общественно-политическую активность женщин. Реализация целевых программ по строительству дешевого жилья, развитию и модернизации дорожной, инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктуры, которая улучшит условия жизни населения. Принятие и реализация государственных программ «Обод аул» и «Обод махалла». Основные изменения в системе дошкольного, общего среднего, профессионального и высшего образования. Инновационный подход к науке развития. Молодежь - это государственная программа нашего будущего.

Темы для эссе:

1. Определите принципы и ценности строительства демократического общества в Узбекистане как основные направления деятельности государства.
2. Определите особенности узбекской демократии.
3. Каковы экономические факторы строительства узбекской демократии?
4. Каков фактор молодежи при строительстве демократического общества в Узбекистане?
5. Объясните параллель между экологическим фактором и строительством узбекского демократического общества.
6. Какие еще факторы играют существенную роль при строительстве узбекской демократии?
7. Определите источники для следования нашим обществом заданным демократическим курсом.
8. Какова единая стратегическая линия узбекского государства при следовании принципам и ценностям строительства демократического общества?

Тесты:

1.Духовная основа строительства демократического общества в Узбекистане?
1) Конституция
2) Политическое учение И.А. Каримова
3) Идея национальной независимости
4) Все ответы верны

2. Что такое идеология?
1) Совокупность многих идей
2) Канон
3) Политика
4) Идея

3.Идея национальной независимости это…
1) система идей, выражающая основные цели народа
2) духовный мост, связывающий прошлое и будущее
3) социальный критерий деятельности
4) все ответы верны

4.Что означает духовность

1) основа высокой нравственности
2) осознание себя личностью
3) то же, что и общественное сознание
4) национальная психология

5.Гуманизм представляет собой
1) возвышение человека
2) саморазвитие и самореализация человека
3) обеспечение стабильности
4) всё ответы верны

6.Главная духовная основа движения от сильного государства к сильному обществу это
1) просвещение
2) образование
3) идеология
4) воспитание

7.Каков духовный критерий национальной идеологии?
1) гражданский долг
2) чувство ответственности каждого гражданина, народа в целом
3) деятельность граждан и их эффективность
4) правильного ответа нет

8.Источник духовно-нравственной силы
1) национальная культура
2) национальная идея
3) национальные традиции
4) все перечисленное

9.Какое свойство присуще ценностям?
1) социальное
2) духовное
3) историческое
4) научное

Тема-7. Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Конституционный порядок Республики Узбекистан, суверенитет, защита территориальной целостности. Обеспечение информационной безопасности. Укрепление гражданского, межэтнического и межконфессионального мира и согласия. Укрепление обороноспособности государства. Укрепление суверенитета государства. Формирование климата безопасности, стабильности и благополучия в окрестностях Узбекистана. Законодательные и правовые рамки внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. Совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества. Разграничение и демаркация государственной границы. Внедрение глубокой, взаимовыгодной и практической внешней политики

Тема-8. Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Коррупция и борьба с терроризмом. Международные правовые документы о борьбе с коррупцией. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Резолюция о коррупции (1995), Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996), Международная конвенция о борьбе с организованной преступностью (2000), Присоединение Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в июле 2008 года. Закон Республика Узбекистан «О борьбе с коррупцией» (февраль 2017). Коррупция- это негативное явление, противоречащее развитию гражданского общества. Вовлечение гражданского населения и гражданского общества в борьбу с коррупцией.

Тема-9. Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Концепция гражданской позиции и основные факторы, которые ее определяют. Социально-духовные и этические аспекты формирования гражданской позиции в молодежной среде. Роль гражданской культуры и ответственности в развитии гражданского общества. Государственная политика молодежи в Узбекистане. Организационные и практические аспекты повышения ответственности молодежи. Роль Молодежного союза Узбекистана в повышении активности молодежи. Понимание собственных прав гражданина и способность применять его на практике и уважать права других. Личная ответственность за действия гражданина. Понимание юридической и этической ответственности гражданина перед государством и обществом. Гражданское сознание как объединяющая сила общества.

Основные задачи в сфере средств массовой информации

Основной задачей в этом направлении является дальнейшая либерализация деятельности важной составной частью процесса углубления реформ в стране – печати, телевидения, радио. Наш народ желает быть информированным о достоверных процессах и событиях в нашей стране и за рубежом. Именно поэтому в последние годы принято почти 10 законодательных актов, направленных на дальнейшую демократизацию и либерализацию СМИ, повышение их активности в обеспечении открытости и транспарентности проводимых общественно-политических и социально-экономических реформ, непосредственное внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий в медиа-пространство. В июле 2008 года на заседании обеих палат Олий Мажлиса принято совместное постановление “О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества”. Данный документ стал важным шагом на пути поэтапного обеспечения независимого развития ННО, институтов гражданского общества, усиления их роли и значения в процессе демократического обновления страны. Согласно совместному постановлению создана независимая, основанная на демократических принципах система формирования финансирования деятельности ННО и других институтов гражданского общества. Средства массовой информации должны всесторонне глубоко, действенными методами освещать проводимую в нашей стране социально-экономическую политику, текущие процессы обновления и преобразования.

Тема-10. Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Свободные выборы являются ключевой чертой гражданского общества. Концепция и типы выборов. Международные стандарты выборов и законодательство Узбекистана. основные принципы выборов. Ответственность выборных государственных органов, их подотчетность перед избирателями. Политическое и социальное развитие граждан в их активном участии в общественной жизни. Роль СМИ в свободных выборах.

1. Взаимоотношения личности в современной демократии, обществе и государстве.
2. Место гражданской ответственности и активности в обеспечении стабильной и процветающей жизни.
3. Деятельность омбудсмена 1995. Работа Национального Центра по правам человека 1996.
4. Понятие гражданской свободы и активности. Абу Наср Фароби о совершенном человеке и справедливом обществе.

Темы для докладов:

1. Задачи Национального центра по правам человека
2. Деятельность Института мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе
3. Конституционный суд
4. Институт уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека
5. Обеспечение гражданской свободы и активности
6. Юридические гарантии прав и свобод человека.
7. Свобода личности
8. Достаточно ли познания свободы, чтобы быть свободным?
9. Может ли человек быть свободным, если его деятельность обусловлена объективной необходимостью?
10. Идея гражданской свободы у Маргинони.

- ✓ **Каковы основные критерии и требования избирательной системы в Узбекистане**?

- Выборы явились испытанием, они проведены по следующим критериям и требованиям:

1.Испытаны свобода слова и свобода выбора.

2.Политические партии боролись за власть.

3.Каждому кандидату от принявших в выборах участие политических партий созданы равные условия и возможности, независимо от их политических взглядов.

4.Выборы показали уровень гражданского общества и его развитости.

5.Выборы испытали политически-социальный уровень и культуру населения, гражданское сознание.

6.Закончены институты выдвижения кандидатов от представительных органов власти и инициативных групп. Право на выдвижение кандидатов в депутаты Законодательной палаты получили только политические партии.

7.Закончен институт назначения выборов, вместо его учрежден институт «Объявления начала избирательной кампании». Эту функцию выполняла Центральная избирательная комиссия.

8.Институт уполномоченного представителя политической партии внесен в Законодательную палату. Этот институт принял участие в подсчете голосов на избирательных участках. Ему передано право на проверку правильного заполнения

подписных листков. Число доверенных представителей кандидатов в депутаты Олий Мажлиса увеличено с 5 до 10.
9. Внедрен институт квотирования депутатских мест, то есть 15 депутатских мест передано массовой

- ✓ **Конституционные и общие принципы избирательного права в Узбекистане**

- Выборы проведены на основе конституционных принципов избирательного права Узбекистана (статья 117):
1. Право на общий голос.
2. Право на равный голос.
3. Право на прямое (непосредственное) голосование.
4. Право на тайный голос.
Наряду с этими конституционными принципами в нашем законодательстве также отражены общие принципы.
1. Принцип свободы (беспрепятственное проведение выборов).
2. Принцип открытости (владение информацией).
3. Принцип справедливости (пресечение противозаконных

Тема-11. Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и общественных объединений в строительстве демократического общества

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Роль органов гражданского самоуправления в построении демократического общества в Узбекистане. Понятие «от сильного государства к сильному гражданскому обществу». Дальнейшее совершенствование организационных основ деятельности махалли, расширение сферы ее деятельности, обеспечение тесных связей с государственными органами и администрацией. Основные направления совершенствования деятельности органов самоуправления граждан.

1. Место органов самоуправления граждан и махалли при формировании демократического общества в Узбекистане.
2. Махалля как орган самоуправления граждан.
3. Активность общественных и негосударственных организаций в развитом демократическом обществе.
4. Многопартийности – важнейшее условие демократического общества.
5. Деятельность иностранных международных неправительственных некоммерческих организаций в Узбекистане.

Темы для докладов:

1. Махалля как институт местного самоуправления в Узбекистане.
2. Характер полномочий махалли
3. Значение института махалли как необходимого элемента гражданского общества в Узбекистане
4. Укажите на исторический опыт махаллинского самоуправления?
5. Как понимать триединую структуру: семья-ислам-махалля?
6. Укажите на законодательные документы по махалле.

7. Какими правами и обязанностями наделена махалля со стороны государства и общества?
8. Как проходят выборы аксакалов и в кенгаши махаллей?
9. Кто такой аксакал махалли, посбон, секретарь? Какие функции они выполняют?
10. Какие организационные, благотворительные и воспитательные цели исполняет махалля?
11. Как махаллинские кенгаши сотрудничают с местными хокимиятами?
12. Можно ли определить деятельность махалли как составной части узбекского демократического общества?
13. Дальнейшие меры государства по повышению роли махалинских комитетов.

Casestudy
«Государство и институты гражданского общества, процессы политической модернизации»

Casestudy является важной формой совершенствования образовательного процесса. Он позволяет:

- применить результаты обучения в практической деятельности;
- получить опыт позитивного решения учебных задач;
- вынести обучение за рамки учебной аудитории;
- сплотить группы, учащихся путем совместной деятельности, направленной на решение проблемы.

1. Обсуждаем со студентами, понятно ли им задание.
2. Напоминаем правила работы, в частности:
   - Уважайте мысли и взгляды каждого участника группы, даже если Вы не согласны с ними.
   - Сконцентрируйте внимание на идеях, а не на людях, которые их высказывают.
   - Предоставляйте возможность высказаться каждому участнику группы, если он захочет.
   - Защищая свою точку зрения, будьте открытыми для восприятия чужих идей, мнений и интересов других участников.
   - Помогайте создать открытую, конструктивную атмосферу в группе.
   - Старайтесь, чтобы Ваши замечания были краткими и, по существу.
   - Воздерживайтесь от употребления оценочных суждений и выражения пренебрежения.

3. Сообщаем, какое время дается для выполнения каждого этапа задания (хронометраж).
4. Делим студентов на 4 группы, раздаем необходимые материалы, информацию и просим приступить к выполнению задания.
5. После завершения работы в авторских коллективах предоставляем слово их представителям для сообщения результатов выполнения задания. Поощряем использование плакатов, таблиц, рисунков и других наглядных пособий.
6. Обсуждаем итоги каждой презентации. Спрашиваем, чем обосновано именно такое решение. Есть ли у членов группы особое мнение? Что помешало прийти к согласию? Напоминаем, что группы могут задавать вопросы друг другу.

При разработке задания необходимо определить ожидаемые учебные результаты деятельности каждой группы, а также общий итоговый результат работы аудитории.

Дается задание всей аудитории до разделения на группы: ***проанализировать*** **государство и институты гражданского общества.**

Ц е л ь з а д а н и я - анализ категории государство, его функции и типологии, а также процессы политической модернизации.

Для достижения цели необходимо решить **следующие з а д а ч и** :

- ознакомить с категорией государство;
- объяснить функции государства;
- определить типологию современных государств;
- определить институты гражданского общества;
- объяснить процессы политической модернизации.

Методы исследования: для решения поставленных задач должны быть использованы метод компонентного анализа, описательный метод, метод синтеза, сравнительный метод.

Этапы выполнения:

1. *Государство – основной политический институт.*
2. Функции государства.
3. Типология современных государств.
4. Институты гражданского общества.
5. Процессы политической модернизации.

Результатами исследовательской деятельности могут быть: презентация, мини-доклад, кластер и т.д.

Итогом учебно-исследовательской деятельности является вывод о том, что:

Государство является важным элементом политической системы. Типология современных государств: по форме правления, форме государственного устройства и политическому режиму.

Знать понятие «политические системы», системный подход к анализу политической жизни Д. Истона. Струкрура, функции и типы политических систем. Политические режимы; Политические партии Республики Узбекистан; Характер политических режимов как критерий классификации политических систем. Модели политических систем: командная, соревновательная, социопримирительная.

Политическая система Республики Узбекистан.

Знать основные черты гражданского общества и его институты. Партии, общественные организации как основные институты гражданского общества. Иметь представление о партиях как основном гражданском институте. Происхождение партий и эволюция теоретических представлений о партиях (Аристотель, Гоббс, Юм). Англия как родина партий. Факторы, влияющие на возникновение партий современного типа: введение всеобщего избирательного права, изменение отношений между государством и обществом, социальное структурирование общества. Феномен партий, подходы к определению партий в современной политологии, их признаки, статус, задачи. Функции партий. Механизмы воздействия партий на государственную политику.

Структура партий: партийный аппарат, рядовые члены, сторонники партии. Типология партий и их классификация. Понятие «партийная система». Типы партийных систем и их особенности. Разновидности партийных систем. Формирование гражданского общества в Республике Узбекистан.

Знать понятие «гражданское общество». Основные черты гражданского общества. Понятие негосударственных неправительственных организаций. Их структура и классификация. Роль ННО в построении гражданского общества. Негосударственные неправительственные организации Республики Узбекистан.

Тесты:

1.Общественные организации - это:

1) Массовые объединения граждан, созданные государством;

2) Массовые объединения граждан, возникшие вследствие давления какой-либо политической партии;

3) Массовые объединения граждан, возникшие по их инициативе для реализации долговременных целей, имеющие устав и характеризующиеся четкой структурой;

4) Нет правильного ответа

2.Что понимается под негосударственной некоммерческой организацией?

1)Организация, управляемая органами государственной власти.

2)Самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими или юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности.

3)Организация, созданная юридическими лицами на добровольной основе, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

4)Управляемая организация, созданная юридическими и физическими лицами на добровольно-принудительной основе.

Тема-12. Социальное партнёрство и общественный контроль.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Концепция общественного контроля. Система общественного контроля, субъекты, формы и различные типы. Общественный контроль над компетентными институтами гражданского общества в государственных органах. Механизмы обеспечения прозрачности государственных органов. Принятие Закона о государственном контроле и его значение.

✓ В каких направлениях необходим тщательный парламентский контроль?

- Наиважнейшая задача нашего Парламента и местных представительных органов – Кенгашей состоит в установлении парламентского контроля, депутатского надзора над исполнением принятых законов исполнительной властью, то есть правительством в центре и хокимиятами на местах. В этом направлении: 1) В Законодательной палате и Сенате очень редко обсуждается информация и отчетность об исполнении законов, выполнении государственных программ. 2) Парламент на стадии слушания, то есть ознакомления с такими отчетами. 3) Нечетко выражена позиция комиссии по рассматриваемому вопросу, не приняты тщательно проработанные программы и документы. 4) Законодательная власть должна предпринять меры по широкому применению предусмотренных законом правовых норм и механизмов по осуществлению надзирательных полномочий в центре и на местах. 5) Главы государств должны обеспечивать исполнение вверенных им законодательных актов. 6) Исполнительная власть должна расширять практику слушания отчетности об исполнении законов. 7) Следует ограничить необоснованное вмешательство государственных структур в экономику при осуществлении парламентом контроля. Парламент должен широко использовать такие формы парламентского контроля, как парламентский запрос, слушание отчета. 8) Ответственность за выполнение этих задач должна быть возложена на руководителей органов всех уровней государственной власти и прокуратуры. 9) Следует обеспечить участие средств массовой информации и широкой общественности в усилении парламентского контроля.

✓ Создание правовых основ политических партий в Узбекистане

- В годы независимости политические партии становятся решающей силой в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления, модернизации страны. Правовые основы политических партий:
1. 26 декабря 1996 года на седьмой сессии первого созыва Олий Мажлиса принят Закон “О политических партиях”.
2. 30 апреля 2004 года на 14 сессии второго созыва Олий Мажлиса принят Закон “О финансировании политических партий”. Деятельность политических партий регулируется утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 86 от 16 марта 2005 года Положением “О порядке государственного финансирования предусмотренном уставом деятельности политических партий” и принятыми в этой сфере нормативно-правовыми актами.
3. 11 апреля 2007 года Президентом подписан Закон “Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны”. Данный Конституционный закон, внесенный в Законодательную палату Олий Мажлиса, и законопроект “О внесении изменений в некоторые статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, 15 пункт статьи 93, 2 часть статьи 102)” являются следующим этапом реформ по совершенствованию политической системы, данный проект включает в себя правовые основы усиления активности, статуса и влияния фракции политической партии и партийных групп местных кенгашей, а также вопроса оппозиции. С 2007 года и в последующий период данный процесс привел к формированию Законодательной палаты настоящей оппозиции. Закон “Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны” состоит из 8 статей, в нем определены такие задачи, как усиление роли политических партий, избрание спикера фракции политических партий, Законодательной палаты и его заместителя, надзора над деятельностью кенгашей местной власти. Именно поэтому политические партии борются за власть.

Тема-13. Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.

Перечень основных вопросов для обсуждения:

Конституционные принципы внешней политики Республики Узбекистан: принцип суверенного равенства; отказ от применения силы или угрозы силой; принцип нерушимости границ; принцип мирного разрешения споров между государствами; принцип невмешательства в дела других государств. Узбекистан и международное сообщество. Президент Ш.Мирзияев о демократических принципах вхождения Узбекистана в международное сообщество: учёт взаимных интересов при верховенстве своих национальных; учёт общечеловеческих ценностей; строительство внешней политики на основе равноправия и взаимной выгоды; принцип открытости во внешней политике; установление связей на принципах взаимоуважения и полного доверия. Международное сообщество и демократические процессы. ООН и Республика Узбекистан. Сотрудничество Узбекистана со странами Азии и Европы.

Развитие демократических институтов в сотрудничестве Узбекистана с международными организациями. Развитие сотрудничества со странами СНГ и его совершенствование. Приоритет национальных интересов в сотрудничестве с Международным сообществом.

Проблемный вопрос

«Как преодолеть влияние мирового финансово-экономического кризиса на экономику Узбекистана?»

Задание: перечислите пути, меры преодоления влияния мирового финансово-экономического кризиса в условиях Узбекистана.

Вопросы для актуализации знаний по теме

1. Какие факторы способствуют ускорению процесса интеграции, а какие, наоборот, замедляют его?
2. Как вы считаете, почему столь важное значение придается созданию правовой базы деятельности Узбекистана на международной арене?
3. Согласные ли вы с утверждением, что за годы независимости заметно возрос авторитет Узбекистана на мировой арене?
4. В чем состоит сущность военной доктрины Узбекистана?
5. Что означает принцип «неделимости» безопасности?

Учебные задания для работы в группах
Учебное задание № 1

1. Составьте таблицу «SWOT-анализ» по теме: «Интеграция Узбекистана в мировое сообщество».
2. Установите взаимосвязь между понятиями «интеграция в мировое сообщество» и «политическая стабильность» и сформулируйте краткий вывод.
3. Ответьте на контрольный вопрос: «Какие существуют угрозы национальной безопасности Республики Узбекистан»?
4. Охарактеризуйте основные направления интеграции Узбекистана в мировое сообщество. (При освещении вопроса используйте графические органайзеры: «Пирамида», «Кластер», структурно-логическая схема).
5. Напишите аргументированное эссе: «XXI век – новая эра цивилизации».

Таблица «SWOT-анализ»
Интеграция Узбекистана в мировое сообщество

S	**W**
O	**T**

Учебное задание № 2

1. Составьте Т- таблицу по теме: «Глобализация и ее последствия».
2. Установите взаимосвязь между понятиями «интеграция в мировое сообщество» и «демократическое правовое государство» и сформулируйте краткий вывод.
3. Ответьте на контрольный вопрос: «Каковы основополагающие принципы внешнеполитической концепции Республики Узбекистан»?
4. Охарактеризуйте основные направления укрепления обороноспособности страны и национальной безопасности Узбекистана. (При освещении вопроса используйте графические органайзеры
5. Напишите аргументированное эссе: «Глобальные вызовы XXI века».

Т-таблица
Глобализация и ее последствия

Положительные	Отрицательные

Учебное задание № 3

1. Заполните таблицу «Вопросы – ответы»: дайте определение ключевых понятий темы.
2. Установите взаимосвязь между понятиями «интеграция в мировое сообщество» и «укрепление национальной безопасности» и сформулируйте краткий вывод.
3. Ответьте на контрольный вопрос: «Какие глобальные проблемы современного развития можно решить только объединенными усилиями всего международного сообщества»?
4. Охарактеризуйте основные направления развития международного сотрудничества Узбекистана. (При освещении вопроса используйте графические органайзеры).
5. Напишите аргументированное эссе: «Риски интеграции Узбекистана в мировое сообщество».

Casestudy

«Развитие международных отношений, место и роль в них международных организаций»

Casestudy является важной формой совершенствования образовательного процесса. Он позволяет:

• применить результаты обучения в практической деятельности;

• получить опыт позитивного решения учебных задач;

• вынести обучение за рамки учебной аудитории;

• сплотить группы, учащихся путем совместной деятельности, направленной на решение проблемы.

1. Обсуждаем со студентами, понятно ли им задание.
2. Напоминаем правила работы, в частности:

- Уважайте мысли и взгляды каждого участника группы, даже если Вы не согласны с ними.
- Сконцентрируйте внимание на идеях, а не на людях, которые их высказывают.
- Предоставляйте возможность высказаться каждому участнику группы, если он захочет.
- Защищая свою точку зрения, будьте открытыми для восприятия чужих идей, мнений и интересов других участников.
- Помогайте создать открытую, конструктивную атмосферу в группе.
- Старайтесь, чтобы Ваши замечания были краткими и по существу.
- Воздерживайтесь от употребления оценочных суждений и выражения пренебрежения.

3. Сообщаем, какое время дается для выполнения каждого этапа задания (хронометраж).

4. Делим студентов на 4 группы, раздаем необходимые материалы, информацию и просим приступить к выполнению задания.

5. После завершения работы в авторских коллективах предоставляем слово их представителям для сообщения результатов выполнения задания. Поощряем использование плакатов, таблиц, рисунков и других наглядных пособий.

6. Обсуждаем итоги каждой презентации. Спрашиваем, чем обосновано именно такое решение. Есть ли у членов группы особое мнение? Что помешало прийти к согласию? Напоминаем, что группы могут задавать вопросы друг другу.

При разработке задания необходимо определить ожидаемые учебные результаты

деятельности каждой группы, а также общий итоговый результат работы аудитории.

Дается задание всей аудитории до разделения на группы: ***определить развитие международных отношений, место и роль в них международных организаций.***

Ц е л ь з а д а н и я - анализ международных отношений на современном этапе и определение роли в них международных организаций.

Для достижения цели необходимо решить **следующие з а д а ч и** :

- ознакомить с принципами международной политики;
- объяснить содержание понятия «международная организация»;
- определить принципы внешней политики Республики Узбекистан;

Методы исследования: для решения поставленных задач должны быть использованы метод компонентного анализа, описательный метод, метод синтеза, сравнительный метод.

Этапы выполнения:

1. Международные отношения на современном этапе.
2. Возникновение международных организаций.
3. Принципы внешней политики Республики Узбекистан.
4. Рост международного авторитета Республики Узбекистан.
5. Участие Узбекистана в международных организациях.

Результатами исследовательской деятельности могут быть: презентация, мини-доклад, кластер, синквейн, диаграмма Венна и т.д.

Итогом учебно-исследовательской деятельности является вывод о том, что:

Необходимо разбираться в глобальном, региональном и субрегиональном уровнях международных отношений.

Знать механизм формирования и функционирования международных политических отношений. Проблемы международного взаимодействия государств в современных условиях.

Политический анализ международных отношений: задачи, формы, методы. Перспективы развития интеграционных политических процессов.

Процесс возникновения международных организаций и их значение. Основные задачи международных организаций и их типы (специализированные, региональные, экономические, военно-политические). Деятельность международных организаций и их основные цели. Раскрыть принципы внешней политики Республики Узбекистан и рост международного авторитета Узбекистан.

Тесты:

1. Является ли Узбекистан членом НАТО?

1)Не является
2)Является
3)Узбекистан вышел из НАТО в 2004 году
4)Узбекистан является членом НАТО с особым статусом

2. Узбекистан проводит свою внешнюю политику на основе какой статьи Конституции?

1)статья 17
2)статья 20
3)статья 27

4)статья 7

3. Когда Узбекистан стал членом ООН?
1)20 октября 1991
2)15 января 1992
3)12 февраля 1993
4)2 марта 1992

4.Из каких принципов исходит внешняя политика Республики Узбекистан?
1)Суверенного равенства государств;
2)Неприменение силы или угрозы силой;
3)Мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств.
4)Все ответы верны

5.Какие вопросы национальных отношений относятся к сфере политики?
1)Национальное самоопределение, сочетание национальных и интернациональных интересов;
2)Равноправие наций и создание условий для свободного развития национальных языков и национальных культур;
3)Подготовка и представительство национальных кадров в структурах власти.
4)Все ответы верны

6.Членом каких из перечисленных ниже международных организаций является Узбекистан?
1)ООН;
2)СБСЕ;
3)НАТО;
4)Организация движения неприсоединения, ОАЕ, МБРР.

7.Какая из перечисленных международных организаций носит неправительственный характер?
1)ООН;
2)СБСЕ;
3)ЮНЕСКО;
4)«Римский клуб»;

Критерии контроля и оценки знаний студентов

Критерий оценки и контроля знания студентов
по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»

Оценка знаний студентов осуществляется по 5 бальной системе.

Виды контроля по дисциплине. Для проверки соответствующих знаний студентов и уровня их успеваемости проводятся следующие виды контроля:

- промежуточный контроль;
- итоговый контроль.

Содержание заданий по видам контроля обеспечивает возможность объективно, справедливо и точно оценивать знания студентов.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ (ПК) проводится не более 2 раза в течении учебных занятий в соответствии с расписанием учебного процесса в течении семестра.

ПК осуществляется профессором-преподавателем, который проводил занятия в этой группе. Студент обязан до сдачи итогового контроля сдать ПК. Студент, не сдавший ПК или получивший “2”(неудовлетворительно) не допускается к ИК.

ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ (ИК) проводится профессором-преподавателем, который не проводил занятия в этой группе. Профессор-преподаватель, который проводил занятия в этой группе, не участвует в ИК.

Форма ИК определяется кафедрой и проводится в конце семестра в соответствии с расписанием учебного процесса на основе следующих критерий оценок:

Оценка	Критерии оценок
5 (отлично)	Способность делать выводы, свободно творчески мыслить и принимать решения; умение самостоятельного наблюдения; умение применять на практике; способность выделить сущность и имеет четкие представления о предмете и умение рассказать.
4 (хорошо)	Умение самостоятельного наблюдения; умение применять на практике; способность выделить сущность и имеет четкое представление о предмете и умение рассказать**.**
3 (удовлетворительно)	Способность выделить сущность и имеет общее представление о предмете и умение рассказать.
2 (неудовлетворительно)	Не иметь четкого представления, незнание предмета.

Если студент не удовлетворен результатами ИК, он может подать в апелляцию в течение 24 часов после объявления результатов.

Студент, не допущенный, не участвовавший на ИК или получивший «2» (неудовлетворительно) считается академическим задолжником. Студенту академическому задолжнику предоставляется 1 месяц для повторной сдачи ПК и ИК.

В случаях обнаружения нарушения порядка контроля результаты контроля могут быть отменены, и соответствующий контроль может проводиться повторно. Если студент получил оценку «3» (удовлетворительно), «4» (хорошо), «5» (отлично) по видам контроля, то он не имеет возможность пересдать виды контроль.

Регистрация результатов оценивания. Оценка знаний студентов регистрируется в журнале академической группы в тот же день (если работа принята в виде письменной работы, то в течение 3 дней). В случае не участия студента в видах контроля без уважительных причин, то ему ставится «0» в академическом журнале.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Конституция Республики Узбекистан. Т.: Узбекистан, 2019.
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
3. Каримов И.А. Полное собрание сочинения. 1-22 тома. Т.: Узбекистан, 1996-2014.
4. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажагимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2017. – 488 б.
5. Мирзиёев Ш. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство – Узбекистан. –Т.: Узбекистан, 2017. – 56 с.

6. Мирзиёев Ш. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. –Т.: Узбекистан, 2017. – 104 с.
7. Мирзиёев Ш. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа. -Узбекистан, 2017. - 48 с.
8. Левитин Л., Карлайл Д. И. Каримов - Президент нового Узбекистана. Т, 1996.
9. Шарифходжаев М. и др. Формирование открытого гражданского общества в Узбекистане. Т. Мир экономики и права, 2002.
10. Лебедева М.М. Мировая политика. – М.: 2005.
11. Эргашев.И ва бошқалар. ”Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти”. Дарслик. Т.: Академия, 2005.
12. Азизхонов А.Т. ва бошқалар. ”Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти”. Т.: “ДИТАФ”.2001.
13. Бўриева М.” Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти” ўқув қўлланма. Т.: ТДЮИ, 2006.
14. Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти институтлари. Ўқув қўлланма.- Тошкент: Akademiya, 2006.
15. Отамуротов С., Қувватов Н. Кучли давлатдан — кучли жамиятга: Олий ўқув юртлар учун ўқув қўлланма (муаллифлар жамоаси). Истиқлол, демократия фуқаролик жамияти. — Т.:2003.
16. Ўзбекистонда маънавият соҳасидаги ислоҳотлар: ривожланиш босқичлари, эришилган натижалар ва истиқболлар. - Т.: “Академия”, 2010.
17. Ўзбекистон: сиёсий ислоҳотлар стратегияси, эришилган натижалар ва истиқболлар. - Т.: “Академия”, 2010.
18. Ўзбекистонда давлат қурилиши соҳасидаги ислоҳотлар ва ҳуқуқий сиёсат: ривожланиш босқичлари, эришилган натижалар ва истиқболи. - Т.: “Академия”, 2010.

Дополнительная литература:

19. Алимов Р. Центральная Азия: общность интересов. – Т.: «Шарк», 2005.
20. Антология мировой политической мысли в 5-томах. – М.: 1997.
21. Азизхонов А.Т, Ефимова Л.П. Теория и практика строительства демократического общества в Узбекистане. Т, 2005.
22. Вебер М. Избранные произведения. - М.: 1990.
23. Гегель Г.В. Философия права. – М.: 1999.
24. Даль Р. О демократии. – М.: «Аспект Пресс», 2000.
25. Конфуций. Уроки мудрости. - М.: 1997.
26. Коэн Э, Арато А. Политическая теория и гражданское общество. - М.: 2003.
27. Лебедева М.М. Мировая политика. – М.: 2005.
28. Муминов И. Выдающиеся мыслители Средней Азии. М. 1966.
29. Поппер К. Открытое общество и его враги в двух томах. – М.: 1992.
30. Республика Узбекистан. Энциклопедический справочник. Т. 2001.
31. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Информационно-справочный материал (с приложением схем и таблиц). – Т., Узбекистан, 2007. См. Однопалатный парламент 1991-2004 годы и переход к двухпалатной парламентской системе. – С. 8 - 11.
32. Тойнби Н. Постижение истории. – М.: «Наука», 1992.
33. Тоффлер Э. Метаморфозы власти. – М.: «Издательство АСТ», 2004.
34. Узбекистан по пути к гражданскому обществу – (Сборник статей). Отв. Ред. Р. Алимов. – Т., Шарк, 2008.
35. Уложение Тимура. - Т.:1996.
36. Хелд Девид. Модели демократии. - М.: «Наука», 2001.
37. Шапиро А. Демократия и гражданское общество. // Полис// 1992. №-4.

38. Абулқосимов Х. ва бошқалар “Ижтимоий иқтисодий жараёнларни бошқариш” -Т., “Ғафур Ғулом”, 2007.
39. Абулқосимов Ҳ.П., Ваҳобов А.В., Раҳимова Д.Н., Норбоев В.И. Ўзбекистонда иқисодий ислоҳотларни чуқурлаштириш ва иқтисодиётни эркинлаштириш йўллари. —Т.: ТДТУ, 2001.
40. Абу Наср Форобий. Фозил одамлар шаҳри. —Т.: Абдулла Қодирий номидаги «Халқ мероси» нашриёти, 1993.
41. Азизхўжаев А.А. Чин ўзбек иши. — Т.: «Ўзбекистон», 2011.
42. Азизхўжаев А.А. Демократия — халқ ҳокимияти демакдир. — Т.: 1996.
43. Азизхўжаев А.А. Мустақиллик: курашлар, изтироблар, қувончлар. — Т.: «Шарқ», «Академия», 2001.
44. Азизхўжасв А.А., Ҳусанов О.Т., Азизов Х. Конституциявий ҳуқуқ. — Т.: «Академия», 2001.
45. Жалолов А. ва Хоназаров Қ. умумий таҳририда. Мустақиллик: изоҳли-илмий оммабоп луғат. Т., «Шарқ», 1998.
46. Жўраев Т.А. Миллий давлатчилик: хавфсизлик ва барқарорлик. – Т.: “Академия”, 2007.
47. Жалилов Ш. Кучли давлатдан — кучли жамият сари: Тажриба, таҳлил, амалиёт. — Т.: «Ўзбекистон», 2001,
48. Жумаев Р.З. ва бошқ. Сиёсий ислохотлар стратегияси. “Академия” Т. 2009.
49. Жўраев С. Фуқаролик жамияти: назария ва амалиёт (илмий-таҳлилий мақолалар тўплами). — Т.: 2003.
50. Жумаев Р.З. Давлат ва жамият: демократлаштириш йўлида. — Т.: «Шарқ», 1998.
51. Зокиров С. Ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти сари: Ўзбекистон Республикаси Президснти И.А.Каримов асарлари асосида. — Т.: «Меҳнат», 1999.
52. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти — Т.: “Шарқ” НМК, 1996.
53. Левитин Л., Карлайл С. Ислом Каримов — янги Ўзбекистон Президенти. – Т.: «Ўзбекистон», 1996.
54. Маънавият — масъуллик, 1-2китоб (Маънавият нашрлари. Республика «Маънавият ва маърифат» маркази). — Т.: 1997.
55. Мустақиллик ва ижтимоий тараққиёт. — Т.: «Ўзбекистон», 1998.
56. Миллий истиқлол ғояси: асосий тушунча ва тамойиллар. -Т.:2000.
57. Назаров Қ. Қадриятлар фалсафаси — Т.: 1997.
58. Назаров Қ., Эргашев И. Миллий ғоя ва раҳбар масъулияти -Т., “Ғафур Ғулом”, 2008.
59. Норбоев Т. Фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг муҳим таянчи. // Ҳуқуқ ва бурч. 2010 йил № 6 (54)
60. Отамуротов С. Жамият сиёсий ҳаётини эркинлаштириш. Жамият ва бошқарув. 2-сон, 2003.
61. Отамуротов С. Ҳокимият ва демократия мутаносиблиги. — “Таълим тизимида ижтимоий- гуманитар фанлар”, 1-2-сонлар, 2003.
62. Умаров Б. Ғарб ижтимоий тафаккурида эркинлик ғояси такомили. – Т.: Академия, 2010.
63. Хаитов Ш. Муроса ва Ўзбекистон фалсафа тарихига кириш. –Т.: Фалсафа ва ҳуқуқ институти, 2010.
64. Раҳмонов А. ва бошқалар “Давлат қурилиши ва бошқаруви” -Т., “Ғафур Ғулом”, 2007.
65. Пахрутддинов Ш., Жўраев Т. Миллий манфаатлар ва бошқарув масъулияти. Ўқув қўлланма. –Т., “Ғафур Ғулом”, 2008.
66. Тараққиётнинг ўзбек модели. —Т.: «Ижод дунёси» нашриёт уйи, 2002.
67. Тўртинчи ҳокимият. Ўзбекистон Республикасининг қонунлари, қарорлари ва бошқа ҳужжатлари тўплами. —Т.: «Ўзбекистон», 1998.
68. Холбеков А. Демократия ва ижтимоий адолат. Жамият ва бошқарув, 1998, №1.
69. Холбеков А., Жумаев Р., Умарова Н. ва бошқалар “Бошқарувнинг ижтимоий сиёсий йўналишлари” -Т., “Ғафур Ғулом”, 2008.
70. Шарофуддин Али Яздий. Зафарнома. — Т.:»Шарқ», 1997.

71. Шарифхўжаев М. Ўзбекистонда очиқ фуқаролик жамияти. —Т.: «Шарқ», 2003.
72. Эргашев И. Ҳаётнинг ҳар они фалсафа. —Т.: «Академия», 2011.
73. Эргашев И. Тараққиёт фалсафаси. — Т.: «Академия». 2000.
74. Эргашев И., Шарипов Б., Жакбаров М. Жамиятни эркинлаштириш ва маънавият. — Т.: «Академия», 2002.
75. Эргашев И. ва бошқ. Ўзбекистонда демократик жамият қуриш назарияси ва амалиёти. – Т.: “Академия”, 2004.
76. ЯковлевА.Н. Қайтадан кашф этилган мамлакат. (Сўз боши ўрнида) «Халқ сўзи», 9 феврал 2001 йил.
77. Ўзбекистоннинг янги тарихи. 1-китоб. Туркистон чор Россияси мустамлакачилиги даврида. — Т.; «Шарқ», 2000.
78. Ўзбекистон Республикаси: мустақил давлатнинг бунёд бўлиши / Тўпловчилар: В.Т. Абдуллаев, А.В. Тё, Я. Семененко, Р. Шоғуломов, Қ.А. Аҳмедовнинг умумий таҳрири остида. - Т: «Ўзбекистон», 1992.
79. Қирғизбоев М. Фуқаролик жамияти: сиёсий партиялар, сиёсий мафкуралар, сиёсий маданиятлар. — Т.: «Шарқ», 1998.
80. Ғуломов М. Маҳалла — фуқаролик жамиятининг асоси. — Т.: «Адолат», 2003.
81. Маънавият: асосий тушунчалар изоҳли луғати – Т: “Ғофур Ғулом”, 2009. 148 бет
82. Гафарли М.С., Касаев А.Ч. Ривожланишнинг Ўзбек модели: тинчлик ва барқарорлик-тараққиёт асоси. –Т.: Ўзбекистон, 2000.
83. Буюк ва муқаддассан, мустақил Ватан. –Т.: “Ўқитувчи” НМИУ, 2011. 112 б.

Интернет ресурсы:

84. www.ijtimoiy-fikr.uz - Центр изучения общественного мнения
85. www.ziyonet.uz - Образовательный портал
86. www.gov.uz - Правительственный портал Республики Узбекистан
87. www.stat.uz - Государственный комитет статистики Республики Узбекистан
88. www.mfa.uz - Министерство иностранных дел Республики Узбекистан
89. www.turkistonsarkor.uz - газета «Туркистон»
90. www.ma’rifat-inform.uz - журнал «Маърифат»
91. www.rzultacademyfreenet.uz - Журнал «Жамият ва бошқарув»
92. www.socis.isras.ru - Научный и общественно-политический журнал РАН

САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ ЗАНЯТИЯ

Предложения по созданию студенческого портфолио

Учебное портфолио

В настоящее время оценка знаний студентов основана на системе рейтинговых оценок, а основным оценщиком студенческих знаний является преподаватель. Конечно, рейтинговая система имеет ряд положительных сторон, но есть и недостатки. Исходя из этих недостатков, мы можем привести следующие доводы:

 знания, опыт и квалификация учащихся оцениваются в одностороннем порядке только преподавателем;
 в оценивании учитывается только знания по определенному предмету;
 препятствует в формировании общей и профессиональной речевой культуры;
 возможность полностью определить уровень профессиональной компетентности будущих кадров ограничена;
 общий балл, определяемый по результатам учебного года в университете, не дает полного заключения о качестве кадра, подготовленного для работодателя;
 при расчете общего рейтинга учащегося мало возможностей для учета его достижений в других областях;
 выпускник не получает возможности самостоятельно оценить свои способности и профессиональную компетентность;
 студент не создает идеальных условий для формирования навыков отражения.

Принимая во внимание вышеизложенное, инновации в международной системе образования, основанные на позитивных, современных педагогических технологиях в системе образования развитых стран, предусматривают развитие общей, профессиональной и профессиональной компетентности студентов в образовательных, методологических, научных а использование новаторских форм контроля и оценки, направленных на точную оценку результатов неявной деятельности, дополняется обучением квалифицированных кадров по «Национальной программе обучения».

Портфолио студентов - одна из инновационных технологий для мониторинга и оценки всех видов студенческой деятельности в университете. Эта технология широко используется в последние годы в системах высшего образования, особенно в развитых западных странах. В России с 2003 года внедряется на всех этапах системы образования, включая начальное, среднее, профессиональное образование и высшее образование.

«Портфолио» - это набор документов, подтверждающих личные достижения ученика в различных сферах деятельности. Создание портфолио - творческая деятельность студента, а результаты его работы в различных областях (образовательных, научных, спортивных, творческих, социальных и т.д.) вводятся студентом.

Основной целью создания портфеля является сбор и хранение доказательных документов о прогрессе студента в процессе обучения в университете. Портфолио - это не только эффективная форма студенческой самооценки образовательной деятельности, но это также позволяет:

 показать доказательство достижений в области образования;
 увеличить опыт работы в конкуренции;
 провести независимую подготовку по развитию профессиональной компетентности;
 дать объективную оценку уровня профессиональной компетентности
 развить навыки и опыт работы;
 повысить конкурентоспособность будущего специалиста.

Эта технология в системе высшего образования нашей республики не отрицает систему оценки тестов для получения достоверных знаний о студентах, а дополняет ее. Она способствует развитию обучения, перехода от гуманистической педагогической точки

зрения к индивидуально-ориентированному образованию и размышлению о формировании профессиональной компетентности студентов.
Портфолио дает возможность оценить качество работы студентов в различных областях, в том числе образовательно-практических, социальных, коммуникативных и других.

Основная цель портфолио - представить отчет о студенческой деятельности в процессе обучения, четко определить результаты его обучения, развивать самообразование в системе образования, продемонстрировать способности студента, научить его использовать их.

Основываясь на портфолио, студент может добиться качественной и количественной оценки достижений процесса приобретения и обучения.

Портфель - это не только современная эффективная форма оценки, но и технология, которая использует следующие ключевые педагогические задачи:
 поддержка высокого содержания студентов;
 поощрение активности и самостоятельности учащихся, расширение образования и независимого обучения;
 развитие процесса получения рефлексивных знаний и самооценки;
 формулирование способности самостоятельно определять, разрабатывать, планировать и организовывать цели отдельных учебных мероприятий;
 Содействие в индивидуальном обучении студентов;
 Толчок к положительному обобщению знаний;
 Создание условий и дополнительных возможностей.

Ведение портфолио повышает эффективность обучения учащегося, его цели и способности. Студент обладает способностью оценивать свои знания и способности, свои таланты и точно задавать цель, уверенно планировать будущее и применять полученные знания в жизни.

Цель создания студенческого портфолио - завершить всю работу студента по конкретному предмету. Он включает в себя всевозможные задачи, проекты, лекции и письменные работы на эту тему, успехи студента в этой области, отношение к науке, владение наукой, способность выполнять проблемные задачи и коммуникативные способности, стремление по использованию данной науки в будущем, должны продемонстрировать методы схватывания науки. Ясность, речь, культура выражения - один из ключевых факторов, определяющих качество «портфолио».

При создании портфолио важно обратить внимание на следующее:
- независимое мышление ребенка;
- установление сроков создания «портфолио» (семестр, учебный год или весь процесс обучения);
- взаимосвязь и обоснование приобретенных знаний;
- самооценка студенческой работы (проекты, самостоятельные работы, эссе и т. д.);
- пути и способы решения проблем.

«Портфолио студентов» - инструмент для самооценки результатов творческой работы студентов в процессе обучения, отражения их личной деятельности. В качестве набора документов он включает в себя следующее:
 задачи, инструкции по выбору материалов для размещения студентов в «портфолио»;
знакомство с творческой деятельностью студента, факторами и критериями оценки видов деятельности, входящих в портфолио;
 анкета экспертной группы для объективной оценки портфолио.
Такое «портфолио» можно создать традиционным способом или в электронном виде в формате Word.

Студент, по своему усмотрению или по поручению преподавателя, размещает свою самостоятельную работу в разных областях творчества в своем портфолио. Материалы могут быть приобретены в течение одного семестра, учебного года или года обучения. Студент объясняет своё «портфолио», почему он выбрал этот вид деятельности, который не достиг

или не достиг, согласен ли он с оценкой учителя, каковы выводы он сделал из этого исследования. Конечно, любая такая работа требует тщательного анализа ошибок. Преподаватель может предложить студенту или группе студентов создать «портфолио» по своему предмету и указать его содержание. Основная цель такого «портфеля» - сформулировать способность ученика мыслить, рассуждать и разумно оценивать его работу. По истечении определенного срока (семестр или учебный год) или завершения определенного объема работы студент может представить свой портфель в программе или проекте по усмотрению студента. Первоначально презентация должна быть организована небольшими группами, а затем в более широкой аудитории. Если «портфолио» создается в электронном виде, студент позволит своим партнерам (студентам) или учителю получить доступ к их собственному паролю и получить доступ к страницам «портфолио» и сменить пароль при завершении презентации. Чтобы оценить содержание портфолио студента, учитель определяет конкретных экспертов. Материалы будут обсуждаться во время тренировки. Если у вас нет времени в отдельное время, вы можете сделать это в автономном режиме или в классе на форуме учебного сайта. На таком форуме студент должен продемонстрировать свои силы в области науки, выбранной учителем, и доказать, что его ценность соответствует ценности, которую дает учитель и команда экспертов. Он должен показать, насколько точно или правильно он оценивает ценность и описывает свои будущие планы творческой деятельности.

Если студенты чувствуют, что у них есть хорошее, открытое и честное отношение к учителю, они будут делиться своими мыслями, опытом и результатами. Потому что любой студент или человек неравнодушен к результатам его творчества. Только таким образом человек может воспитываться и развиваться. Если у ученика нет такой уверенности, нет четкого диалога.

Обучение студентов по этой технологии уже было применено в развитых странах, потому что Интернет может создать множество удобств для этой технологии.

«Студенческое портфолио» может применяться не только для академического развития, но и для коммуникативной направленности в культуре речи, спорта и общественной деятельности. Воылечение родителей в активное участие в обсуждении «портфолио» дает лучшие результаты. Родители могут использовать критерии и параметры оценки, рекомендованные учителем или группой экспертов для оценки эффективности своих детей.

При обсуждении мнений и результатов самооценки автора «портфолио» принципы и критерии оценки этой технологии можно определить следующим образом:

1. Результаты самооценки в области точных знаний основаны на следующих факторах:

 соответствие знаний в области науки с учебной программой;

 способность студента принимать самостоятельные решения, степень его осведомленности о последствиях принятых им решений;

 характеристика коммуникативных навыков студентов (участие в дебатах, умение доказывать свои выводы, свободно говорить на простом языке).

2. Ведение систематического и регулярного мониторинга. Если ученик намерен контролировать свои достижения в науке, он систематически вкладывает в «портфолио» знания, которые он считает важными по этому вопросу. Его задача - тщательно проанализировать эти вопросы, внести необходимые изменения, дать объяснения, подготовить краткий отчет о самооценке, что он изучил в этой области знаний, или не понимали, что делать в будущем. Он также может выразить свои взгляды на то, что он узнал от учителей, экспертов и родителей.
3. Содержание «портфолио», логичность и точность всех письменных объяснений.
4. Завершенность и полнота материалов, представленных в «Портфолио».
5. Качество «портфолио» в эстетическом плане.
6. Презентация студенческого портфолио с наглядностями и фактами.

Компоненты студенческого портфолио

Содержание портфолио должно состоять из студенческого семестра или самостоятельного периода обучения. Студент лично оценит себя в этой области знаний, продемонстрировав свою способность выражать свои идеи и творческие идеи через «портфолио». Это позволяет студенту самостоятельно анализировать и оценивать свои достижения, приобретенные знания и творческую работу и делиться ими со своим учителем или коллегами.

Содержание этого «портфеля» может быть:

- название;
- содержание;
- изложение каждого материала и понятий для студентов;
- причина выбора этого материала или информации;
- как оценивается портфолио преподавателем и самим учеником;
- история научного достижения;
- время и дата создания «портфолио».

Создателю «портфолио» предоставляется полная свобода.

Факторы, такие как перспективы студентов, логика речи, культура речи и выражения, а также самовыражение могут быть использованы в качестве одного из основных критериев оценки работы ученика. В некоторых случаях у учителя также могут быть требования к «портфолио».

Содержимое портфолио может включать следующие элементы:

Титульный лист – в нем содержится название «портфолио», имя студента, термин «портфолио» (семестр или учебный год), даты начала и окончания, имя преподавателя.

Структура «Портфолио»:

- Достижения студентов в науке (анализ личных результатов, трудных для освоения, в чем суть этих трудностей и др.);
- Не менее 8 заданий будут сделаны для разных разделов дисциплины, включая на выявление независимого мышления и оригинальности идей, а студент должен показать ту же проблему или различные способы решения задач;
- контрольная и самостоятельная работа (от 5 до 6 независимых работ по меньшей мере по 3 предметам);
- тесты;
- использование информационных технологий (как минимум 2 примера программного обеспечения, используемого в информационных технологиях);
- групповые проекты (каждый проект будет написан подробно);
- ваша любимая работа;
- оценка студенческой активности (преподавательская и экспертная оценка).

Комментарии к портфолио. Презентация предлагаемого материала «портфолио» для презентации должна быть тщательно разработана и личное мнение автора по всем материалам, представленным в «портфолио». Он должен продемонстрировать полное владение знаниями, опыта и будущих планов ученика.

Типы студенческих портфолио

1. Портфолио документации - комплект сертифицированных документов (тестовые документы, дипломы, сертификаты, сертификаты и т. д.), Выпущенные для личных достижений в области образования. Этот портфель информации обеспечивает качественную и количественную объективную оценку. Материалы даются в табличной форме поэтапно. Документы или их копии могут быть представлены в виде вложений.

Преимущества этого варианта: портфолио системы «круглый стол» является основным механизмом определения студенческого рейтинга образовательной деятельности, главного организатора общего рейтинга студента.

Ограничения, недостатки: портфолио такого рода предоставляет информацию об эффективности работы учащихся. Это не позволяет студенту развивать свой личностный процесс развития, его творческую деятельность в различных областях, способ обучения и его интересы.

2. «Портфолио работ» - студенческая работа в различных областях, в том числе творческих, проектных, исследовательских и других областях, основные формы и направления его образовательной и творческой деятельности, научные конференции, конкурсы, тренировочные лагеря, участие в различных курсах, различные операции, достижения в области спорта и искусства. Этот портфель именуется творческой книгой ученика, а образцы студенческих работ в различных областях добавляются в виде текста, электронных версий, фотографий, видеозаписей.

Преимущества: Этот тип дает широкое представление о динамике студенческого обучения и творческой деятельности, ее направлении интереса и характере обучения.

Ограничения, недостатки: качественная оценка портфелей заполняет итоговые результаты аттестации, но не считается основным вкладчиком в общий рейтинг образования учащегося.

Примерный вариант для пополнения «портфолио работ»

 Работы проекта. Тема проекта, его краткое содержание и приложения в качестве иллюстрации, тексты печатных или электронных версий корпуса.

 Исследования и рефераты. Тема реферата, размер (сколько страниц), иллюстрации и т.д.

 Техническое творчество. Модель, макет, инструмент. Подчеркиваются конкретные работы и их содержание (структура, принцип работы, техническое описание).

 Другие формы творческой деятельности.

 Участие в выборных курсах и факультативах. Отображаются название, продолжительность и форма чтения.

 Различные операции. Работа, социальное, языковое обучение, педагогическое, качественное и т.д. Написано имя, место и период работы.

 Дополнительное образование и обучение на различных учебных курсах. Название учебного заведения или организации, продолжительность и результаты исследования.

 Участие на олимпиадах и конкурсах. Название события, время и результат студента.

 Участие в научных конференциях, семинарах. Предметом мероприятия является организация, организующая мероприятие, название учебного заведения и форма участия студентов.

 Результаты по спорту. Участие в спортивных соревнованиях, наличие спортивного разряда.

 Другие виды деятельности.

3. Портфолио заключений. Выступление ученика в различных областях основано на его собственном анализе учителей, родителей, одноклассников, сотрудников системы дополнительного образования и мнения других людей, обзоров, результатов и результатов работы учащихся.

Преимущества: Этот портфель повышает осведомленность учащегося об образовательной и будущей деятельности и создает механизмы самооценки.

Ограничения, недостатки: сложность сбора материала и его обработки.

Примерная структура портфолио заключений:

 Обзор качества выполненных работ;

 Обзор работы дополнительного учебного заведения в творческих группах и их презентации на научно-практических конференциях.

 выводы и оценки ученика;

 Собственные выводы ученика о том, как организовать следующую работу или следующий уровень обучения;

 Рекомендательные по практике;

 Заключения и выводы по другим областям.

На практике можно использовать следующие типы портфолио:

4. «Портфолио-коллектор». Это портфолио составлено из неавторизированного материала. Сюда входят литература, руководства и показатели, электронная учебная литература, учебные материалы, статьи, словари или литература для самостоятельного изучения и другие учебные материалы, рекомендованные учителем.

5. «Портфолио процессов» демонстрирует способность использовать знания и навыки, полученные учеником в процессе преподавания, методологические, научные, художественные, информационные и социальные проекты. Портфолио должен включать все этапы процесса проектирования студента: идентификация проблемы, разработка проекта, планирование и организация проекта, технологический этап (реализация проекта), заключительный этап, презентации и оценка проекта.

6. «Портфолио индикаторов» создается для демонстрации навыков и показателей учащегося в одной области. Он отображает лучшие творческие работы, выбранные самим учеником или его наставником.

7. «Портфолио оценки» предназначен для контроля приобретенных знаний и навыков учащегося и состоит из множества контрольных материалов: контроля, испытаний, схем, кроссоверов и других задач. Оценочные портфолио самостоятельно создаются учителем и должны своевременно предоставляться студентам для достижения запланированного целевого результата.

8. «Портфолио достижений» состоит из документов, демонстрирующих лучшие практики и достижения учащихся в учебном процессе. Этот портфель может включать в себя любой из его лучших проектов, записей, похвальных лейблов, дипломов, обзоров и фотографий.

9. «Студенческое электронное портфолио». Позже в развитых странах широко используется так называемый e-Portfolio. Это «портфолио», созданное исключительно в мультимедийной системе без простого формата файла Word. Студент может легко заполнить, проанализировать, опубликовать новые материалы и управлять информацией, которую он выбирает.

Рекомендуется использовать три типа e-Portfolio:

 Портфолио развития - (развитие специальной компетенции).
 Портфель достижений - оценка.
 Показательное портфолио - витрина.

Портфолио развития (развитие) используется для отражения личных достижений и недостатков. На этом этапе важную роль играет взаимодействие между учеником и учителем.

Портфелио достижений - это сервис, который обеспечивает истинную и точную оценку достижений учащихся в науке.

Витрина создается в конце курса и предназначена для того, чтобы предложить студентам возможность представить свои знания (как готового человека) потенциальному работодателю или продолжить учебу. Это другой вид Curriculum Vitae.

Электронное портфолио также может быть комбинацией из трех вариантов. Также используется мультимедийная информация.

e-Portfolio - принципиально новый рефлексивный инструмент для приобретения и мониторинга достижений в различных областях и обеспечивает качественную оценку знаний учащихся, а не в системе шаров. Конкретные приложения созданы для создания e-Portfolio, таких как оболочка Ангела.

«Он-лайн-портфолио» может отличаться. Например:

- студент может быть создан путем загрузки ряда документов и материалов, специально назначенных ему на общем курсе;
- создание персональной веб-страницы студента и представление его собственных концептуальных отчетов на курс.

Критерии оценки для студенческого портфолио

Студент должен взглянуть на критику своей собственной работы в самооценке и понять, почему он выбирает эти разделы или темы, которые он может играть в своем общем знании предмета. Самой сложной проблемой при создании портфеля является выбор материалов, которые стоит посмотреть, и иметь четкий, свободный, логичный и короткий комментарий к этим материалам. При выборе, комментировании и объективной оценке материалов можно использовать следующие вопросы:

Вопросы о студенческой деятельности:

- Что вы делали при выборе материала для портфолио?
- Что вы достигли и почему?
- У вас возникли проблемы с портфолио?
- У вас есть подходящая модель для создания портфолио?
- Как вы организовали информацию?
- Можете ли вы снова осветить проблему (более простыми словами)?
- Какие слова, фразы были важны здесь, почему?
- Насколько рациональным было отражение проблемы?
- Какой вопрос вы хотели поднять?
- У вас есть вопросы, которые ближе к вашей проблематике?
- Что было самым трудным для решения этой проблемы?
- Какую новую информацию вы нашли для решения этой проблемы?
- Может ли эта тематика быть проблематичной?
- Является ли ответ, который вы предложили, единственным решением этой проблемы?
- Как вы относитесь к совместной работе?
- Что вам нравится и не нравится в тренировке?
- Эта тема была полезной для изучения данной науки? Что именно было полезно?
- Можете ли вы задать вопросы своим родителям или рецензентам?
- Каково ваше первое впечатление от «портфолио»?

Вопросы о деятельности преподавателя:

- Что вас удивило в презентации материалов студента, есть неожиданные моменты?
- Есть ли чувство гордости за проделанную работу?
- Что вы хотите, чтобы ваш ученик сделал в будущем?
- Насколько точным и логически структурированным является материал портфолио?
- Как студент создал свой собственный портфолио?
- Часто ли вы получали советы по «портфолио»?
- Какие материалы и технологии он использовал для создания «портфолио»?

Оценка портфолио студента может быть использована в качестве основы для вопросов, поднятых выше.

Как упоминалось выше, существуют различные способы и средства создания студенческого портфолио. Это зависит, конечно, от направления образования или от природы науки и от продолжительности портфолио (время начала и окончания).

Важнейшей и фундаментальной задачей является научить студентов анализировать свои личные достижения, достижения и недостатки объективно, чтобы иметь возможность видеть свои способности и способности, справляться с трудностями и определять способы достижения более высоких результатов. В этом случае ответственность ученика за его работу в процессе обучения становится более осознанной. Важно, чтобы родители и доверенные лица принимали активное участие. В результате объективное развитие ученика в области образования будет очевидным как для учителя, так и для самого ученика. Создаются условия беспристрастной и надлежащей оценки студенческой науки, навыков, устремлений и планов на будущее. У студента появляется уверенность в себе.

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО

ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

ФАКУЛЬТЕТ

КУРС, ГРУППА

ПОРТФОЛИО

(Образец)

Дата начала 201__ «____» _____

Дата завершения 201__ «____» _____

Ташкент - 201__

1. Информация о владельце портфолио

Фамилия

Имя

Отчество

Фотография

Год рождения

Место рождения

Адрес проживания

Контактный телефон _____

E-mail _____

Название факультета

Курс группа

Декан факультета подпись ф.и.о.

КРАТКАЯ БИБЛИОГРАФИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ *

* Информация о жизненных и профессиональных целях, интересах

МОЙ ДЕВИЗ ПО ЖИЗНИ:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

УСПЕХИ, ДОСТИГНУТЫЕ СТУДЕНТОМ ПО ПРЕДМЕТУ

Анализ результатов персональной деятельности:

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

Что легко осваивается: _____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

_____

Что трудно освоить: _____

В чем суть этих трудностей: _____

ЗАПИСИ, ЛЕКЦИИ, ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ *

_____

_____

_____

* Необходимо выполнить минимум 8 заданий по различным разделам предмета. В то же время задача будет учитываться независимое мышление, оригинальность студента, который должен показать решение проблемы несколькими способами.

КОНТРОЛЬ И САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА *

Наименование тем дисциплины	Задания для усвоения лекционного материала и подготовки к практическим занятиям и контрольным работам	Задания для формирования Портфолио студента
Основные понятия построения гражданского общества в Узбекистане: сущность и значение.	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	Проведение литературы. Выполнение индивидуальных задач
Взаимосвязь между государственным управлением и институтами гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в управлении обществом.	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Задачи», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль класса собственников в социальной структуре гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	Проведение литературы. Выполнение индивидуальных задач
Роль институтов гражданского общества в решении проблем молодежи	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в местном управлении	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Задачи», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Аналитическая работа»
СМИ как институт гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Основные направления, определенные Указом Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О стратегии дальнейшего развития Республики Узбекистан» (7 февраля 2017 г.)	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
В экономике проанализируйте деятельность профессиональной ассоциации как гражданского учреждения	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Реферат»
Оценить деятельность любой политической партии, действующей в Узбекистане как институт гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Анализ проблем, стоящих перед институтами гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Эссе»
Сравнительный анализ зарубежных и узбекских институтов гражданского общества.	Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в управлении образованием	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Оценить роль международных и местных НПО в создании гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Аналитическая работа»
Роль иностранных НПО в формировании гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	

* По крайней мере, 3 5-6 независимое исследование, подготовленное по этому вопросу

Тесты

- закрытые задания с одним ответом;
- закрытые задания с несколькими ответами;
- открытые задания с пропущенными словами или фразой;
- задания для правильного определения последовательности;
- задание на нахождение связи между конкретными примерами;
- задания для определения глубины знаний по некоторым предметам;
- тесты для определения отношений - наоборот;
- задания для понимания чертежей и схем;
- задания для определения степеней форм;
- для определения уровня усвоения заранее полученной информации;
- задания для различия синонимов и антонимов;
- задачи на нахождение аналогии (сходства);
- задания для понимания заранее прочитанного материала;
- задания на определение любознательности студентов;
- задания на оценивание интеллекта студента;
- тесты по орфографии;
- задания по проблемам языка и др.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

* Привести минимум 2 примера проектных материалов.

ГРУППОВЫЕ ПРОЕКТЫ

* Проект участника будет расписан подробно.

ВАША ЛЮБИМАЯ ТЕМА

–

* Студент предоставит подробную информацию по своей теме.

Преподаватель	*подпись*	*ф.и.о.*
Начальник отдела	*подпись*	*ф.и.о.*

МИНИСТЕРСТВО ВЫСШЕГО И СРЕДНЕГО СПЕЦИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ТАШКЕНТСКИЙ ФИНАНСОВЫЙ ИНСТИТУТ

Зарегистрировано:
№ _____
от «____»_____ 201__

«УТВЕРЖДАЮ»
Проректор по учебной работе
_____ И.Кузиев
«____»_____ 2019 г.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УЗБЕКИСТАНА. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

РАБОЧАЯ УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Область знаний:	200 000 - Социальная сфера, экономика и право
Область образования:	230 000 - Экономика
Направление образования:	5230200 - Менеджмент (сфера услуг) 5230600 - Финансы 5230700 - Банковское дело 5230900 - Бухгалтерский учёт и аудит (по отраслям)

Ташкент – 2019

Рабочая учебная программа подготовлена на основе учебной программы, утверждённой приказом №744 от 25 августа 2018 года Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан.

Рабочая учебная программа утверждена на Совете Ташкентского финансового института (протокол №____ от _____).

Составители:

Норбоев Т. - к.ф.н., доцент кафедры «Общественные науки», ТФИ
Примов М.Н. - к.ф.н., доцент кафедры «Общественные науки», ТФИ

Рецензенты:

Каххарова М. - д.ф.н., заведующая кафедрой “ТППДОУ”, ТГПУ

Рабочая учебная программа обсуждена на заседании кафедры «Общественные науки» (протокол № « _» от «__» _____ 2019 года) и рекомендована к рассмотрению на Совете факультета «Налоги и страхование».

Заведующий
кафедрой « Общественные науки»: **Н.Обломуродов**

«___»_____2019 г.

Рабочая учебная программа обсуждена на Совете факультета «Налоги и с»(протокол № «__» от «__» _____ 2018 года) и рекомендована к рассмотрению на Учебно-методическом Совете института.

Декан Финансово-
экономического факультета: **Г.Сафаров**

«___»_____2018 г.

Рабочая учебная программа обсуждена на Учебно-методическом Совете института (протокол № «__» от «__» _____ 2019 года) и рекомендована к рассмотрению на Совете института.

Секретарь Совета: **Т. М. Баймуратов**

«___»_____2019 г.

ВВЕДЕНИЕ

Курс «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» раскрывает основные научные принципы формирования и функционирования гражданского общества в Узбекистане, анализирует основные этапы преобразований, показывает необратимость проводимых в стране реформ, раскрывает суть реализации мер по демократизации и либерализации всех сфер общественного и социального строительства, закрепленных в Указе Президента Республики Узбекистан «О стратегии дальнейшего развития Республики Узбекистан» от 7 февраля 2016 года, помогает формированию гражданской позиции каждого члена общества. Он органично вплетается в систему гуманитарных наук, образуя общую логическую цепь с ней; помогает ответить на вопросы современной политики нашего государства и определить место и роль каждого человека в грандиозных преобразованиях, проводимых в стране.

Курс «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» предназначен для преподавания на бакалавриате в высших учебных заведениях и посвящен освещению процессов формирования и развития гражданского общества, основным принципам, механизмам реализации и современным концепциям, которые должен знать высокообразованный специалист.

Основные цели и задачи курса

Задача курса «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» определяется необходимостью формирования личности будущего квалифицированного специалиста. Современные требования к специалисту заключаются не только во владении набором профессиональных знаний, умений и навыков, но и в умении разбираться в процессах политической жизни и политического развития, обладать развитым политическим сознанием, пониманием закономерностей построения гражданского общества в Узбекистане. Курс должен помочь студентам разобраться в смысловых и структурных переплетениях таких понятий структур и процессов как «гражданское общество», «общественные объединения», «гражданские инициативы», «политические движения и блоки», «политические партии» и «политическое участие», «стратегия развития», «гражданские институты». Раскрыть возможности концепции гражданского общества как инструмента анализа политического развития общества на основе изучения мирового опыта использования этого понятия.

Задачи изложения и изучения дисциплины

В ходе изложения и обучения курса предполагается решение следующих задач:

- Помочь студентам овладеть понятийным аппаратом дисциплины;
- Познакомить их с основными концепциями и методологическими подходами, лежащими в основе изучения Стратегии развития Узбекистана и гражданского общества;
- Выработать навыки анализа социально-политической жизни общества, умения адекватно ориентироваться в ней;
- Сформировать устойчивое политическое поведение.

Достижение поставленных целей и задач обеспечивается изложением теоретических проблем курса, решением практических задач, усвоением понятий и методико-политического анализа; самостоятельной познавательной деятельностью студентов, текущим и итоговым контролем за знаниями, умениями и навыками студентов.

Основные методы и приемы преподавания данного курса включают в себя:

- проблемное изложение теоретического лекционного материала;
- индивидуальные и групповые консультации;
- оперативный контроль (в тестовой форме) и самоконтроль знаний;
- собеседования по темам, вынесенным на самостоятельное изучение;
- написание и защита рефератов;
- выполнение индивидуальных заданий;
- изучение первоисточников, произведений классиков политической мысли; статей и публикаций в научных журналах;

Требования к уровню освоения содержания курса

Студент должен:

- иметь представление о сущности гражданского общества, о демократических процессах, о субъектах политики, о процессах международной жизни, геополитической обстановке, демократическом процессе в Узбекистане, ее месте и статусе в современном демократическом мире;

- знать и уметь выделять теоретические и прикладные компоненты знания о гражданском обществе, понимать их роль и функции в подготовке и обосновании демократических решений;

- иметь представление о методологических подходах науки о гражданском обществе, программах сравнительных исследований, новейших информационных технологиях;

- знать теоретические модели, объясняющие факты и явления гражданского общества, различать нормативный и эмпирико-аналитический подход в их объяснении;

- понимать объективную необходимость и функциональное назначение власти в демократии, институтов гражданского общества, государства, политических партий;

- иметь представление о гражданском обществе и правовом государстве, демократических институтах и ценностях;

- уметь аргументировано отстаивать свои политические идеалы и ценности, понимать необходимость овладения демократической политической культурой;

- понимать взаимосвязь научно-технического и социально-политического прогресса, уметь оценивать недостатки технократических подходов к решению проблем общества.

Преподавание данного курса основывается на мультимедийной технологии «Power Point», «iSpring» с помощью компютера и проектора, кроме этого используются методики раздаточного материала, слайдов, таблиц, а также хорошо зарекомендовавшие себя методики проведения занятий как «Кластер», «АВВ», «Синквейн», «Портфолио», “CASE STUDY (keys)”, «Шкатулка методов» и др.

Распределение выделенных часов по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество» для направления образования 5230200 - Менеджмент (сфера услуг), «5230600-Финансы», «5230700-Банковское дело», «5230900-Бухгалтерский учёт и аудит (по отраслям)»

№	Названия тем	Всего	В том числе		
			Лекции	Семинары	Самост. обучение
II-семестр					
1.	Понятие, структура и функции гражданского общества»	6	2	2	2
2.	Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.	6	2	2	2
3.	Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества.	6	2	2	2
4.	Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.	8	2	2	4
5.	Приоритетные направления развития и либерализации экономики.	8	2	2	4
6.	Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.	8	2	2	4
7.	Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.	8	2	2	4
8.	Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.	6	2	2	2
9.	Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.	8	2	2	4
`10	Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества.	6	2	2	2
11	Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций в совершенствовании институтов гражданского общества.	8	2	2	4
12	Социальное партнёрство и общественный контроль.	6	2	2	2
13	Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.	10	2	4	4
Всего		**94**	**26**	**28**	**40**

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1. Содержание учебных материалов лекционных занятий.

1.1-Тема. Понятие, структура и функции гражданского общества»

Построение гражданского общества является конечной стратегической целью нашей страны. Гражданское общество - это высшая ступень развития человека. Гражданское общество. Эволюция цивилизаций. Стратегия формирования и развития гражданского общества на новом этапе национального развития Узбекистана. Предметы науки, цели, цели, образовательные, научные, практические, образовательные функции, функции и другие социальные науки взаимосвязаны и отличительны.

1.2-Тема. Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.

Концепция развития, стратегия, концепция и инновационное развитие, и различные подходы. Разработка Национальной модели развития независимого Узбекистана. Модель инновационного развития. Научно-методические основы и приоритеты социально-экономического, политического развития Узбекистана. Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан — это новый этап национального развития.

1.3-Тема. Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества

Углубление демократических реформ и модернизация страны. Усиление роли политических партий в Олий Мажлисе. Улучшение качества законотворческой деятельности. Децентрализация государственного управления, реформа системы государственной службы. Обеспечение прозрачности деятельности государственных органов управления и администрации, внедрение современных форм информации о правах и свободах и законных интересах физических и юридических лиц. «Электронное правительство», «Виртуальная приёмная», «Дорожная карта», «Сектор социально-экономического развития», смысл и практическое применение новых терминов. Повышение эффективности предоставления государственных услуг.

1.4-Тема. Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.

Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение престижа судебной системы, демократизация и совершенствование судебной системы. Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов. Повышение эффективности и качества отправления правосудия. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и

свобод граждан. Совершенствование административного, уголовного, гражданского и экономического права. Совершенствование системы предупреждения преступности и предотвращения правонарушений. Правовой.

Совершенствование системы помощи и предоставления услуг. Повышение эффективности механизмов общественного надзора в деятельности правоохранительных и надзорных органов. Содержание и использование понятий «Гарантированная безопасность».

1.5-Тема. Приоритетные направления развития и либерализации экономики.

Инвестиции и инновации в области экономического развития и либерализации. Разработка механизмов поощрения инноваций и внедрения новых технологий в экономику. Повышение конкурентоспособности за счет углубления структурных изменений, модернизации и диверсификации ведущих отраслей народного хозяйства. Предпринимательство современные механизмы отделения. Институциональные и структурные реформы, направленные на сокращение участия государства в экономике, содействие защите прав частной собственности и укрепление их доминирующего положения, поощрение развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Совершенствование и оптимизация налоговой и таможенной политики. Снижение налоговой нагрузки. Упрощение налогового и таможенного администрирования.

1.6-Тема. Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.

Постоянный рост занятости и реальных доходов. Разгосударствление и приватизация. Улучшение социальной защиты населения и улучшение системы здравоохранения, повышение общественно-политической активности женщин. Реализация целевых программ по строительству дешевого жилья, развитию и модернизации дорожной, инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктуры. Принятие и реализация государственных программ «Обод аул» и «Обод махалла». Основные изменения в системе дошкольного, общего среднего, профессионального и высшего образования. Инновационный подход к науке и образованию.

1.7-Тема. Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

Конституционный порядок Республики Узбекистан, суверенитет, защита территориальной целостности. Обеспечение информационной безопасности. Укрепление гражданского, межэтнического и межконфессионального мира и согласия. Укрепление обороноспособности государства. Укрепление суверенитета и суверенитета государства. Формирование климата безопасности, стабильности и благополучия в Узбекистане. Законодательные и

правовые рамки внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. Совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества. Разграничение и демаркация государственной границы. Внедрение глубокой, взаимовыгодной и практической внешней политики.

1.8-Тема. Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.

Борьба с коррупцией. Международные правовые документы о борьбе с коррупцией. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Резолюция о коррупции (1995), Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996), Международная конвенция о борьбе с организованной преступностью (2000), присоединение Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в июле 2008 года. Закон Республика Узбекистан «О борьбе с коррупцией» (февраль 2017). Коррупция- это негативное явление, противоречащее развитию гражданского общества. Вовлечение гражданского населения и гражданского общества в борьбу с коррупцией.

1.9. -Тема. Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.

Концепция гражданской позиции и основные факторы, которые ее определяют. Социально-духовные и этические аспекты формирования гражданской позиции в молодежной среде. Роль гражданской культуры и ответственности в развитии гражданского общества. Государственная политика молодежи в Узбекистане. Организационные и практические аспекты повышения ответственности молодежи. Роль Молодежного союза Узбекистана в повышении активности молодежи. Понимание собственных прав гражданина и способность применять его на практике и уважать права других. Личная ответственность за действия гражданина. Понимание юридической и этической ответственности гражданина перед государством и обществом. Концепция гражданского сознания в различных формах и особенностях сознания общества Гражданское сознание как объединяющая сила общества.

1.10-Тема. Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества.

Свободные выборы являются ключевой чертой гражданского общества. Концепция и типы выборов. Международные стандарты выборов и законодательство Узбекистана. Основные принципы выборов. Ответственность государственных органов, их подотчетность перед избирателями. Политическое и социальное развитие граждан и их активное участие в общественной жизни. Роль СМИ в свободных выборах.

1.11-Тема. Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций в совершенствовании институтов гражданского общества.

Роль органов гражданского самоуправления в построении демократического общества в Узбекистане. Понятие «от сильного государства к сильному гражданскому обществу». Дальнейшее совершенствование организационных основ деятельности махалли, расширение сферы ее деятельности, обеспечение тесных связей с государственными органами и администрацией. Основные направления совершенствования деятельности органов самоуправления граждан.

1.12-Тема. Социальное партнёрство и общественный контроль.

Концепция общественного контроля. Система общественного контроля, субъекты, формы и различные типы. Общественный контроль над компетентными институтами гражданского общества в государственных органах. Механизмы обеспечения прозрачности государственных органов. Принятие Закона о государственном контроле и его значение.

1.13-Тема. Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.

Конституционные принципы внешней политики Республики Узбекистан: принцип суверенного равенства; отказ от применения силы или угрозы силой; принцип нерушимости границ; принцип мирного разрешения споров между государствами; принцип невмешательства в дела других государств. Узбекистан и международное сообщество. Президент И.А.Каримов о демократических принципах вхождения Узбекистана в международное сообщество: учёт взаимных интересов при верховенстве своих национальных; учёт общечеловеческих ценностей; строительство внешней политики на основе равноправия и взаимной выгоды; принцип открытости во внешней политике; признание верховенства норм международного права перед внутригосударственными; установление связей на принципах взаимоуважения и полного доверия. Демократические порядки и их основные направления. Правовые, общественные, политические, экономические, юридические и научные основы взаимоотношения Узбекистана с международным сообществом. Международное сообщество и демократические процессы. ООН и Республика Узбекистан. Сотрудничество Узбекистана со странами Азии и Европы.

Развитие демократических институтов в сотрудничестве Узбекистана с международными организациями. Межгосударственные отношение и демократические реформы в странах СНГ. Развитие сотрудничества со странами СНГ и его совершенствование. Приоритет национальных интересов в сотрудничестве с Международным сообществом. Угроза международного терроризма процессам демократии и международному сообществу.

2. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

2.1-Тема. Понятие, структура и функции гражданского общества»

Построение гражданского общества является конечной стратегической целью нашей страны. Гражданское общество - это высшая ступень развития человека. Гражданское общество. Эволюция цивилизаций. Стратегия формирования и развития гражданского общества на новом этапе национального развития Узбекистана. Предмет науки, цели, образовательные, научные, практические, образовательные функции.

2.2-Тема. Стратегия действий - основа нового этапа национального развития Узбекистана.

Концепция «Развитие», «Стратегия», «Концепция» и «Инновационное развитие» и различные подходы. Разработка Национальной модели развития независимого Узбекистана. Модель инновационного развития. Научно-методические основы и приоритеты социально-экономического, политического развития Узбекистана. Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан — это новый этап национального развития.

2.3-Тема. Совершенствование структуры общественного и государственного строительства – как важное условие развития гражданского общества.

Углубление демократических реформ и модернизация страны. Усиление роли политических партий в Олий Мажлисе. Улучшение качества законотворческой деятельности. Децентрализация государственного управления, реформа системы государственной службы. Обеспечение прозрачности деятельности государственных органов управления и администрации, внедрение современных форм информации о правах и свободах и законных интересах физических и юридических лиц. «Электронное правительство», «Виртуальный приемная», «Критический анализ», «Структурная дисциплина и личная ответственность», «Дорожная карта», «Сектор социально-экономического развития», смысл и практическое применение новых терминов. Повышение эффективности предоставления государственных услуг.

2.4-Тема. Приоритетные направления реформирования судебно-правовой системы и обеспечение верховенства закона в развитии гражданского общества.

Обеспечение подлинной независимости судебной власти, повышение престижа судебной системы, демократизация и совершенствование судебной системы. Внедрение современных информационно-коммуникационных

технологий в деятельность судов. Повышение эффективности и качества отправления правосудия. Обеспечение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан. Совершенствование административного, уголовного, гражданского и экономического права. Совершенствование системы предупреждения преступности и предотвращения правонарушений. правовой Совершенствовать систему помощи и предоставления услуг. Повышение эффективности механизмов общественного надзора в деятельности правоохранительных и надзорных органов.

2.5-Тема. Приоритетные направления развития и либерализации экономики.

Инвестиции и инновации в области экономического развития и либерализации. Разработка механизмов поощрения инноваций и внедрения новых технологий в экономику. Повышение конкурентоспособности за счет углубления структурных изменений, модернизации и диверсификации ведущих отраслей народного хозяйства. Предпринимательство современные механизмы отделения. Принцип «Каждая семья - бизнесмен». Институциональные и структурные реформы, направленные на сокращение участия государства в экономике, содействие защите прав частной собственности и укрепление их доминирующего положения, поощрение развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Совершенствование и оптимизация налоговой и таможенной политики. Снижение налоговой нагрузки. Упрощение налогового и таможенного администрирования.

2.6-Тема. Роль активной государственной социальной политики в развитии гражданского общества.

Постоянный рост занятости и реальных доходов. Правовое регулирование «корзины потребления» по определению дохода, необходимого для надлежащей жизни населения. Улучшить социальную защиту населения и улучшить систему здравоохранения, повысить общественно-политическую активность женщин. Реализация целевых программ по строительству дешевого жилья, развитию и модернизации дорожной, инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктуры, которая улучшит условия жизни населения. Принятие и реализация государственных программ «Обод аул» и «Обод махалла». Основные изменения в системе дошкольного, общего среднего, профессионального и высшего образования. Инновационный подход к науке развития. Молодежь - это государственная программа нашего будущего.

2.7-Тема. Обеспечение национальной безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности.

Конституционный порядок Республики Узбекистан, суверенитет, защита территориальной целостности. Обеспечение информационной безопасности. Укрепление гражданского, межэтнического и межконфессионального мира и согласия. Укрепление обороноспособности государства. Укрепление

суверенитета государства. Формирование климата безопасности, стабильности и благополучия в окрестностях Узбекистана. Законодательные и правовые рамки внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан. Совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества. Разграничение и демаркация государственной границы. Внедрение глубокой, взаимовыгодной и практической внешней политики.

2.8-Тема. Борьба с коррупцией как приоритетное условие развития гражданского общества.

Коррупция и борьба с терроризмом. Международные правовые документы о борьбе с коррупцией. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), Резолюция о коррупции (1995), Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996), Международная конвенция о борьбе с организованной преступностью (2000), Присоединение Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в июле 2008 года. Закон Республика Узбекистан «О борьбе с коррупцией» (февраль 2017). Коррупция- это негативное явление, противоречащее развитию гражданского общества. Вовлечение гражданского населения и гражданского общества в борьбу с коррупцией.

2.9.-Тема. Формирование активной гражданской позиции в реализации основных направлений Стратегии действий.

Концепция гражданской позиции и основные факторы, которые ее определяют. Социально-духовные и этические аспекты формирования гражданской позиции в молодежной среде. Роль гражданской культуры и ответственности в развитии гражданского общества. Государственная политика молодежи в Узбекистане. Организационные и практические аспекты повышения ответственности молодежи. Роль Молодежного союза Узбекистана в повышении активности молодежи. Понимание собственных прав гражданина и способность применять его на практике и уважать права других. Личная ответственность за действия гражданина. Понимание юридической и этической ответственности гражданина перед государством и обществом. Гражданское сознание как объединяющая сила общества.

2.10-Тема. Свободные выборы – как условие развитие гражданского общества.

Свободные выборы являются ключевой чертой гражданского общества. Концепция и типы выборов. Международные стандарты выборов и законодательство Узбекистана. основные принципы выборов. Ответственность выборных государственных органов, их подотчетность перед избирателями. Политическое и социальное развитие граждан в их активном участии в общественной жизни. Роль СМИ в свободных выборах.

2.11-Тема. Роль органов местного самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций в совершенствовании институтов гражданского общества.

Роль органов гражданского самоуправления в построении демократического общества в Узбекистане. Понятие «от сильного государства к сильному гражданскому обществу». Дальнейшее совершенствование организационных основ деятельности махалли, расширение сферы ее деятельности, обеспечение тесных связей с государственными органами и администрацией. Основные направления совершенствования деятельности органов самоуправления граждан.

2.12-Тема. Социальное партнёрство и общественный контроль.

Концепция общественного контроля. Система общественного контроля, субъекты, формы и различные типы. Общественный контроль над компетентными институтами гражданского общества в государственных органах. Механизмы обеспечения прозрачности государственных органов. Принятие Закона о государственном контроле и его значение.

2.13-Тема Внешняя политика Узбекистана на новом этапе национального развития.

Конституционные принципы внешней политики Республики Узбекистан: принцип суверенного равенства; отказ от применения силы или угрозы силой; принцип нерушимости границ; принцип мирного разрешения споров между государствами; принцип невмешательства в дела других государств. Узбекистан и международное сообщество. Президент И.А.Каримов о демократических принципах вхождения Узбекистана в международное сообщество: учёт взаимных интересов при верховенстве своих национальных; учёт общечеловеческих ценностей; строительство внешней политики на основе равноправия и взаимной выгоды; принцип открытости во внешней политике; установление связей на принципах взаимоуважения и полного доверия. Международное сообщество и демократические процессы. ООН и Республика Узбекистан. Сотрудничество Узбекистана со странами Азии и Европы.

Развитие демократических институтов в сотрудничестве Узбекистана с международными организациями. Развитие сотрудничества со странами СНГ и его совершенствование. Приоритет национальных интересов в сотрудничестве с Международным сообществом.

Указания по организации лабораторных работ.

Согласно учебному плану проведение лабораторных работ не предусмотрено.

Методические указания по выполнению курсовых работ.

Согласно учебному плану выполнение курсовых работ не предусмотрено.

Форма и содержание организации самостоятельных работ.

Самостоятельная работа организована для усвоения, закрепления и углубления знаний и материала получаемого на лекционных и семинарских занятиях, а также для формирования навыков творческого, научного подхода к изучаемым темам. Самостоятельная работа позволяет студентам производить изучение некоторых аспектов и сторон тем, которые не были рассмотрены на лекционных и семинарских занятиях.

Содержание и форма самостоятельной работы студентов

Наименование тем дисциплины	Задания для усвоения лекционного материала и подготовки к практическим занятиям и контрольным работам	Задания для формирования Портфолио студента
Основные понятия построения гражданского общества в Узбекистане: сущность и значение.	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	Проведение литературы. Выполнение индивидуальных задач
Взаимосвязь между государственным управлением и институтами гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в управлении обществом.	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Задачи», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль класса собственников в социальной структуре гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	Проведение литературы. Выполнение индивидуальных задач
Роль институтов гражданского общества в решении проблем молодежи	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в местном управлении	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Задачи», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Аналитическая работа»
СМИ как институт гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Основные направления, определенные Указом Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О стратегии дальнейшего развития Республики Узбекистан» (7 февраля 2017 г.)	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
В экономике проанализируйте деятельность профессиональной ассоциации как гражданского учреждения	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Реферат»
Оценить деятельность любой политической партии, действующей в Узбекистане как институт гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Анализ проблем, стоящих перед институтами гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «Кейс», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Эссе»
Сравнительный анализ зарубежных и узбекских институтов гражданского общества.	Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Роль институтов гражданского общества в управлении образованием	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	
Оценить роль международных и местных НПО в создании гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	«Аналитическая работа»
Роль иностранных НПО в формировании гражданского общества	«Конспект», «Сайт», «Презентация», «СМИ», «Тесты», «Контрольные вопросы»	

Виды рейтингового контроля

Критерий оценки и контроля знания студентов по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»

Оценка знаний студентов осуществляется по 5 бальной системе.

Виды контроля по дисциплине. Для проверки соответствующих знаний студентов и уровня их успеваемости проводятся следующие виды контроля:

- промежуточный контроль;
- итоговый контроль.

Содержание заданий по видам контроля обеспечивает возможность объективно, справедливо и точно оценивать знания студентов.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ (ПК) проводится не более 2 раза в течении учебных занятий в соответствии с расписанием учебного процесса в течении семестра.

ПК осуществляется профессором-преподавателем, который проводил занятия в этой группе. Студент обязан до сдачи итогового контроля сдать ПК. Студент, не сдавший ПК или получивший “2”(неудовлетворительно) не допускается к ИК.

ИТОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ (ИК) проводится профессором-преподавателем, который не проводил занятия в этой группе. Профессор-преподаватель, который проводил занятия в этой группе, не участвует в ИК.

Форма ИК определяется кафедрой и проводится в конце семестра в соответствии с расписанием учебного процесса на основе следующих критерий оценок:

Оценка	Критерии оценок
5 (отлично)	Способность делать выводы, свободно творчески мыслить и принимать решения; умение самостоятельного наблюдения; умение применять на практике; способность выделить сущность и имеет четкие представления о предмете и умение рассказать.
4 (хорошо)	Умение самостоятельного наблюдения; умение применять на практике; способность выделить сущность и имеет четкое представление о предмете и умение рассказать**.**
3 (удовлетворительно)	Способность выделить сущность и имеет общее представление о предмете и умение рассказать.
2 (неудовлетворительно)	Не иметь четкого представления, незнание предмета.

Если студент не удовлетворен результатами ИК, он может подать в апелляцию в течение 24 часов после объявления результатов.

Студент, не допущенный, не участвовавший на ИК или получивший «2» (неудовлетворительно) считается академическим задолжником. Студенту академическому задолжнику предоставляется 1 месяц для повторной сдачи ПК и ИК.

В случаях обнаружения нарушения порядка контроля результаты контроля могут быть отменены, и соответствующий контроль может проводиться повторно. Если студент получил оценку «3» (удовлетворительно), «4» (хорошо), «5» (отлично) по видам контроля, то он не имеет возможность пересдать виды контроль.

Регистрация результатов оценивания. Оценка знаний студентов регистрируется в журнале академической группы в тот же день (если работа принята в виде письменной работы, то в течение 3 дней). В случае не участия студента в видах контроля без уважительных причин, то ему ставится «0» в академическом журнале.

Основная и дополнительная учебная литература, информационные источники

Основная литература

1. Конституция Республики Узбекистан. Т. 2017.
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».
3. Каримов И.А. Полное собрание сочинения. 1-24 тома. Т.: Узбекистан, 1996-2014.
4. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажагимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2017. – 488 б.
5. Мирзиёев Ш. Мы все вместе построим свободное, демократическое и процветающее государство – Узбекистан. –Т.: Узбекистан, 2017. – 56 с.
6. Мирзиёев Ш. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. –Т.: Узбекистан, 2017. – 104 с.
7. Мирзиёев Ш. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа. –Т.Узбекистан, 2017. - 48 с.
8. Киргизбаев М. Гражданское общество: генезис, формирования и развитие. – Т., 2010. -178 с.
9. Джумабаев. К.Н. Правовое государство (история, концепция, реализация). Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2003.-50 с.
10. Абдуазимов О. Гражданское общество и средства массовой информации. - Т.: Академия, 2008.
11. Рахманов А. Гражданское общество: дружба, проблема, перспектива: учебное пособие. - Т.: Академия, 2007.
12. Шарифходжаев М. Формирование основ гражданского общества в Узбекистане. - Т: Мир экономики и права, 2002.
13. Алимов Р.М. Ценральная Азия: общность интересов. - Т.: Шарк, 2005. - 464 с.

Дополнительная литература

14. Киргизбаев М. Гражданское общество; политические партии, идеологии, культура. – Т., Восток, 1998.
15. Киргизбаев М. Гражданское общество: генезис, формирования и развитие. – Т., 2010. С. 178.
16. Жуманиязов Б.О. Построение гражданского общества – главная цель Республики Узбекистан // Актуальные вопросы общественных наук: социология, политология, философия, история: Новосибирск: СибАК, 2016. – С. 24-28.
17. Антология мировой политической мысли в 5-томах. – М.: 1997.

18. Муминов И. Выдающиеся мыслители Средней Азии. М. Знание, 1966 . – 48 с
19. Даль Р. О демократии. – М.: «Аспект Пресс», 2000.-204 с.
20. Коэн Э, Арато А. Политическая теория и гражданское общество. - М.: Весь Мир, 2003.- 784 с
21. Соловьев, А. И. Политология: политическая теория. Политические технологии: учебник / А. И. Соловьев. – Москва: Аспект–пресс, 2012. – 574 с.
22. Грудцына, Л. Ю. Государство и гражданское общество / Л.Ю. Грудцына. - М.: Юркомпани, 2010. - 464 с.
23. Демократическое правовое государство и гражданское общество: моногр. - М.: Наука, 2008. - 184 с.
24. Марченко, М. Н. Правовое государство и гражданское общество (теоретико-правовое исследование). Учебное пособие / М.Н. Марченко. - М.: Проспект, 2015. - 648 с
25. Батюк, В. И. Мировая политика: учебник для академического бакалавриата / В. И. Батюк- М.: Издательство Юрайт, 2016. - 256 с.
26. Фромм Э. Иметь или быть? / Пер. с англ. Общ. ред и послесл. В.И. Добреньков. – М.: Прогресс, 1990. – 336 с.
27. Фромм Э. Душа человека / Перевод. – М.: Республика,1992. – 430 с.
28. Шпенглер О. Закат Европы. – М.: Айрис-пресс, 2003. – 624 с.
29. Арато А. Концепция гражданского общества: восхождение, упадок и воссоздание // Полис. 1995. № 3.

Интернет сайты:

30. http://www.gov.uz - государственный портал Республики Узбекистан
31. http://www.lex.uz - портал Законодательства Республики Узбекистан
32. http://www.ijtimoiy-fikr.uz - Центр изучения общественного мнения
33. http://www.rzultacademyfreenet.uz - Журнал «Жамият ва бошқарув»
34. http://www.ziyonet.uz - образовательный портал
35. http://www.socis.isras.ru - Научный и общественно-политический журнал РАН

Развитие институтов гражданского общества в Узбекистане: цифры и факты

Некоторые факты



Население



Молодежь
59,1%

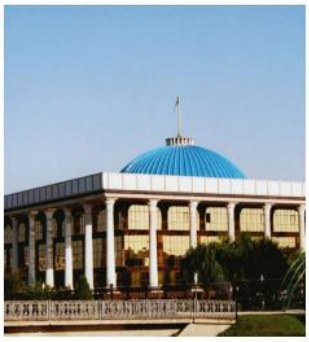
Свыше
130
наций и народностей

Государственный строй



Глава государства – Президент Республики Узбекистан, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (www.press-service.uz).





Высший государственный представительный орган – Олий Мажлис Республики Узбекистан (парламент), осуществляет законодательную власть. Олий Мажлис Республики Узбекистан состоит из двух палат – Сената (верхняя палата) и Законодательной палаты (нижняя палата), срок полномочий – пять лет.

Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из 150 депутатов, избираемых согласно законодательству (www.parliament.gov.uz).

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является палатой территориального представительства и состоит из 100 членов Сената (сенаторов) (www.senat.gov.uz).

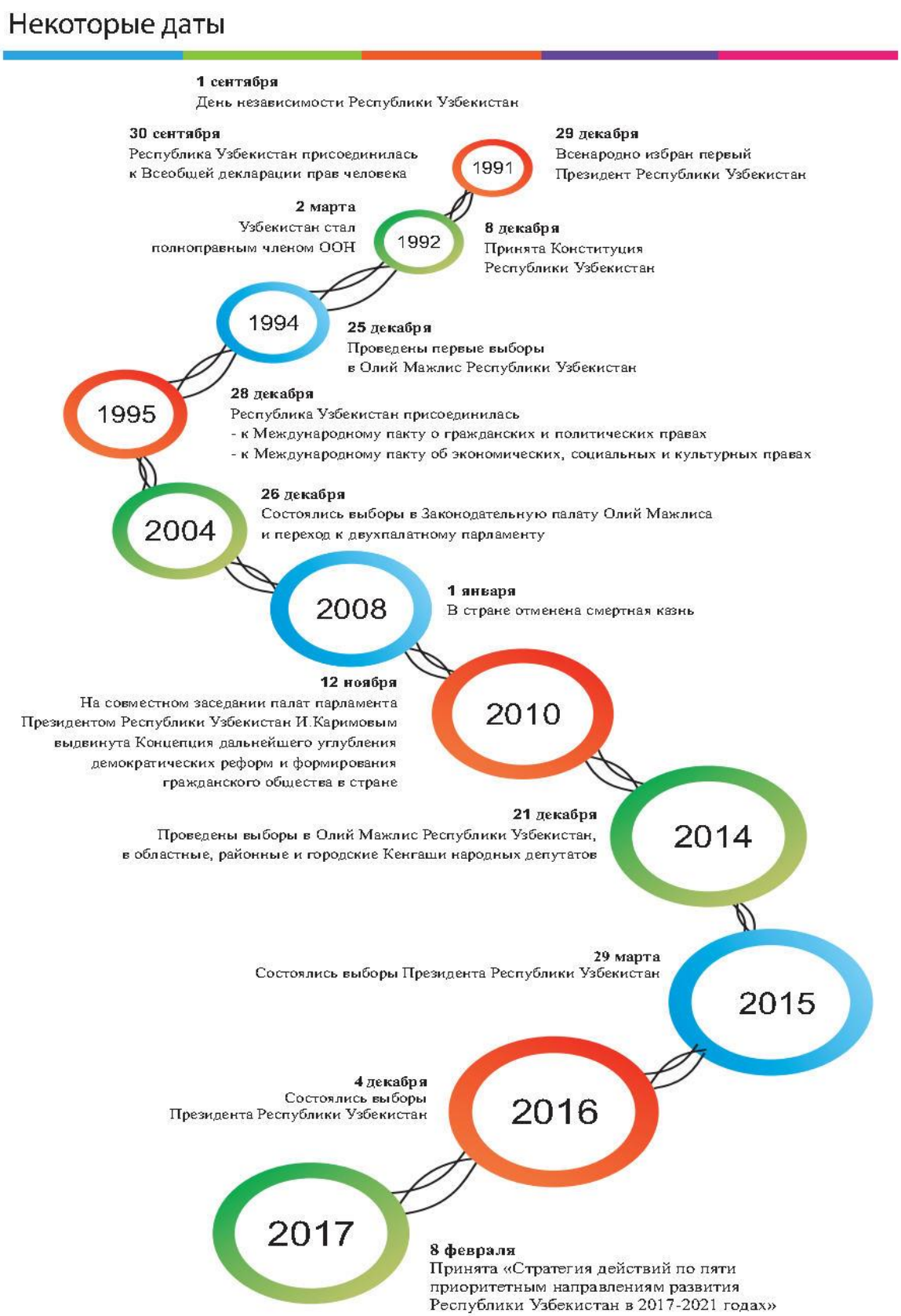
Представительными органами власти в областях, районах и городах являются Кенгаши народных депутатов.

Исполнительную власть осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан (www.gov.uz).



Судебная власть в Республике Узбекистан действует независимо от законодательной и исполнительной властей, политических партий, иных общественных объединений (www.supcourt.uz).




Некоторые даты
1 сентября
День независимости Республики Узбекистан
30 сентября
Республика Узбекистан присоединилась к Всеобщей декларации прав человека
1991
29 декабря
Всенародно избран первый Президент Республики Узбекистан
2 марта
Узбекистан стал полноправным членом ООН
1992
8 декабря
Принята Конституция Республики Узбекистан
1994
25 декабря
Проведены первые выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан
1995
28 декабря
Республика Узбекистан присоединилась
- к Международному пакту о гражданских и политических правах
- к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах
2004
26 декабря
Состоялись выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса и переход к двухпалатному парламенту
2008
1 января
В стране отменена смертная казнь
12 ноября
На совместном заседании палат парламента Президентом Республики Узбекистан И.Каримовым выдвинута Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране
2010
21 декабря
Проведены выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан, в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов
2014
29 марта
Состоялись выборы Президента Республики Узбекистан
2015
4 декабря
Состоялись выборы Президента Республики Узбекистан
2016
2017
8 февраля
Принята «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах»

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ - ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

предусматривающие в общей сложности 649 инвестиционных проектов на сумму 40 миллиардов долларов США. В результате в течение пяти лет производство промышленных товаров увеличится в 1,5 раза, его доля в ВВП - с 33,6 до 36 процентов, доля перерабатывающей отрасли - с 80 до 85 процентов.

Только в первом квартале 2017 года в стране в ходе активной инновационной деятельности были сданы в эксплуатацию 9 крупных предприятий, а также свыше 4 тыс. производственных объектов.

По результатам визита главы нашего государства в Туркменистан, Казахстан, Россию и Китай были подписаны договора и соглашения об инвестировании в национальную экономику на многие миллиарды долларов.

В целях внедрения новых действенных механизмов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, создания еще более благоприятной деловой среды в нашей стране, учрежден институт Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства. Данный институт несомненно будет способствовать внедрению новых механизмов эффективного диалога между субъектами предпринимательства и государственными органами, создаст дополнительные гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Наряду с этим в Стратегии действий предусмотрены меры по развитию транспортно-логистической инфраструктуры, повышению инвестиционной привлекательности для развития предпринимательства иностранных инвесторов, улучшению налогового администрирования, внедрению современных принципов и механизмов регулирования банковской деятельности, развитию многопрофильных фермерских хозяйств, а также ускоренному развитию индустрии туризма.

Четвертое направление – развитие социальной сферы. Оно охватывает очень широкий круг вопросов. Так, намечена реализация комплекса мер, направленных на повышение занятости населения, совершенствование системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, развитие и модернизация дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, улучшение обеспечения населения электроэнергией, газом, качество социальной помощи уязвимым слоям населения, повышение статуса женщин в общественно-политической жизни, реформирование сферы здравоохранения, обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, поднятие на новый уровень качества общего среднего, среднего специального и высшего образования.

На основе Стратегии действий предусмотрена масштабная Программа строительства доступных жилых домов в сельской местности, рассчитанная на пятилетний период. Только в 2017 году предусматривается возведение 15 тысяч новых жилых домов и квартир. Наряду с этим на вновь обустраиваемых жилых массивах намечается возведение исключительно за счет государственных

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ - ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

В Узбекистане, исходя из требований сегодняшнего дня, в целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны принята **«Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах».**

Как подчеркнул Президент Республики Узбекистан: **«Основная цель этих реформ - обеспечить достойные уровень и качество жизни наших людей».**

В Стратегии действий определены пять приоритетных направлений развития страны.

Первое направление – совершенствование государственного и общественного строительства. Это, в первую очередь, предусматривает совершенствование государственного управления, усиление роли парламента в системе государственной власти, коренное улучшение качества законотворческой деятельности, повышение роли политических партий в жизни государства. Наряду с этим в Стратегии действий особенное внимание уделено обеспечению постоянного эффективного диалога с народом, дальнейшее развитие негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации, усиление роли махалли в жизни общества.

Второе направление – обеспечение верховенства закона и подлинной независимости суда. В этом направлении намечено дальнейшее совершенствование правовой основы расширения гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, повышение уровня их доступа к правосудию. В целях повышения статуса и полномочий органа, ответственного за формирование высококвалифицированного судейского корпуса, образован Высший судейский совет Республики Узбекистан. Для устранения дублирования функций управления судебной системой и формирования единой судебной практики Верховный суд и Высший хозяйственный суд были объединены в единый высший орган судебной власти в сфере гражданского, уголовного, административного и экономического судопроизводства - в Верховный суд Республики Узбекистан.

Исходя из современных требований, а также в целях дальнейшего совершенствования системы обеспечения защиты прав субъектов предпринимательства хозяйственные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента преобразованы в соответствующие экономические суды. С учетом последовательного увеличения экономического потенциала страны и количества субъектов предпринимательства, создаются межрайонные, районные (городские) экономические суды.

Третье направление – развитие и либерализация экономики.

В Узбекистане в 2017-2021 годах будут реализованы отраслевые программы,

ресурсов 415,3 км сетей водоснабжения, 291,5 км электроснабжения, 316,9 км газоснабжения и 260,3 км автомобильных дорог, включая подъездные и дорог внутри массивов, а также 134 объектов социальной и рыночной инфраструктуры.

С 1 января 2017 года оптовая и розничная реализация лекарственных средств и изделий медицинского назначения, ввозимых по импорту, а также закупаемых у отечественных производителей, осуществляется с применением предельных торговых надбавок, определяемых независимо от числа посредников, участвующих в поставках: для оптовой реализации — в размерах не более 15% от покупной стоимости, для розничной реализации — не более 20% от оптовой цены.

Пятое направление – обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики. Узбекистан неуклонно придерживается принципа проведения миролюбивой политики, уважения национальных и общечеловеческих ценностей. В нашей стране свыше 130 наций и народностей живут в мире и согласии, религиозные организации 16 конфессий свободно осуществляют свою деятельность.

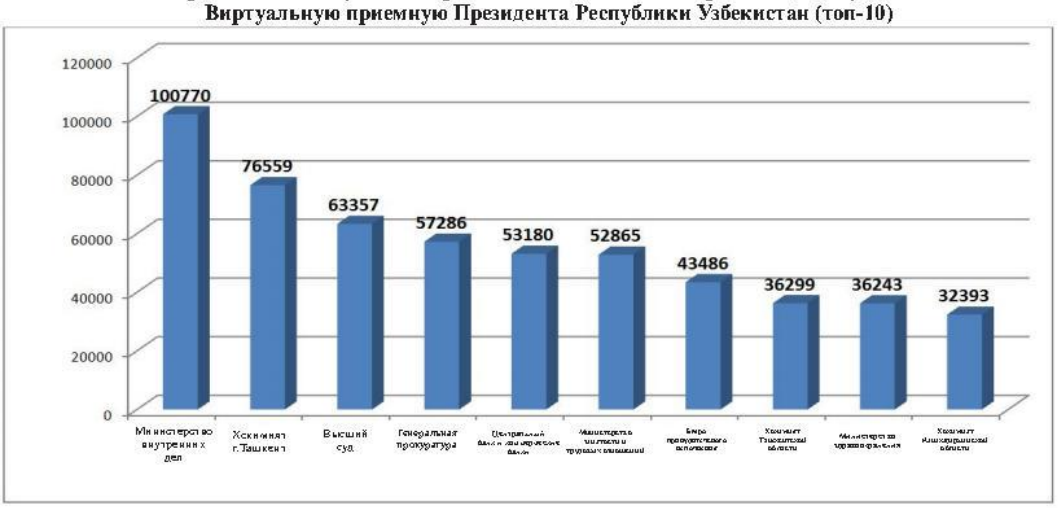
Стратегия действий, направленная на процветание нашей страны, повышения благосостояния народа высоко оценивается мировой общественностью. Так, Постоянный координатор ООН в Узбекистане Стефан Приснер подчеркнул, что «...Система ООН в Узбекистане всецело поддерживает новую программу реформ Узбекистана. Поставленные в Стратегии действий задачи являются весьма актуальными в нынешних условиях развития Узбекистана. В ней предусматривается проведение административных, судебных, экономических реформ и социального развития, продвижение верховенства закона, а также осуществление внешней государственной политики в духе добрососедства, дружбы и межнациональной толерантности. Отрадно, что многие из этих задач созвучны с приоритетными направлениями сотрудничества системы ООН с вашей страной в соответствии с Рамочной программой содействия ООН в Республике Узбекистан».

Реализация Стратегии действий станет мощным импульсом для поступательного движения Узбекистана по пути реформирования и модернизации страны, построения правового и демократического государства с развитой рыночной экономикой, сильного гражданского общества, обеспечения верховенства закона, безопасности и правопорядка, неприкосновенности государственных границ, межнационального согласия и религиозной толерантности в обществе.

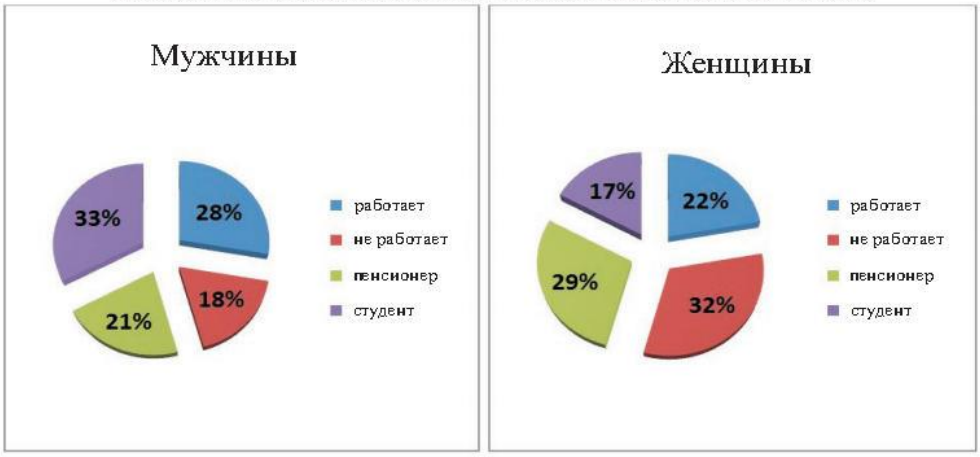
Обращения граждан в виртуальную и народные приемные Президента Республики Узбекистан


Нормативно-правовая база
2016 год
Принят Указ Президента РУз № УП–4904 «О мерах по коренному совершенствованию системы работы с обращениями физических и юридических лиц»
2017 год
Принят Указ Президента РУз «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности аппарата Президента Республики Узбекистан в сфере защиты прав и свобод граждан»
Принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РУз «Об обращениях физических и юридических лиц»

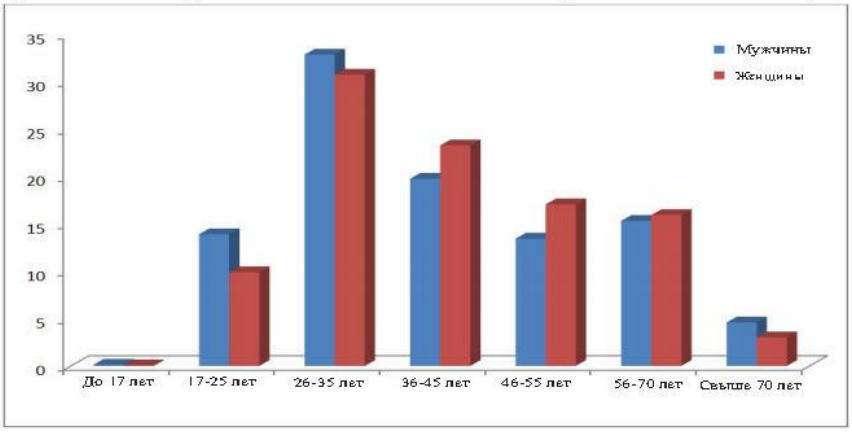
Распределение между министерствами и ведомствами обращений, поступивших в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан (топ-10)



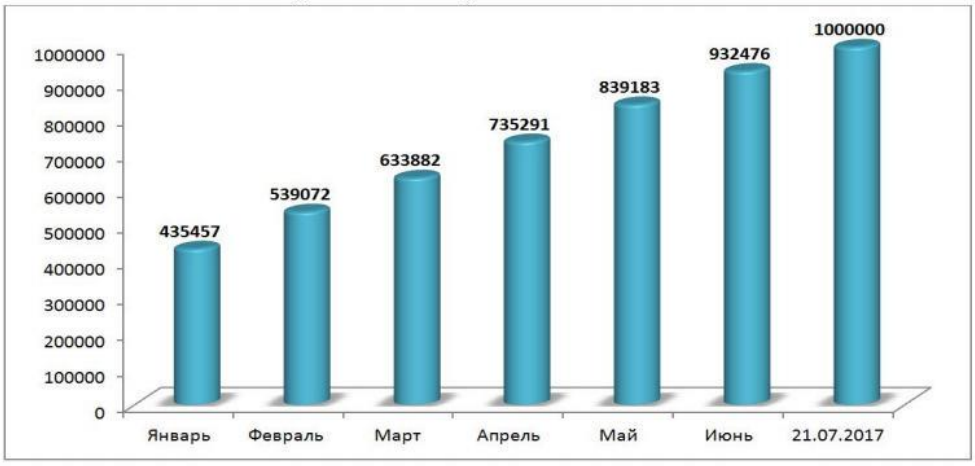
Распределение обратившихся в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан по половой принадлежности и статусу



Распределение обратившихся в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан по половой принадлежности и возрасту



Количество поступивших обращений в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан

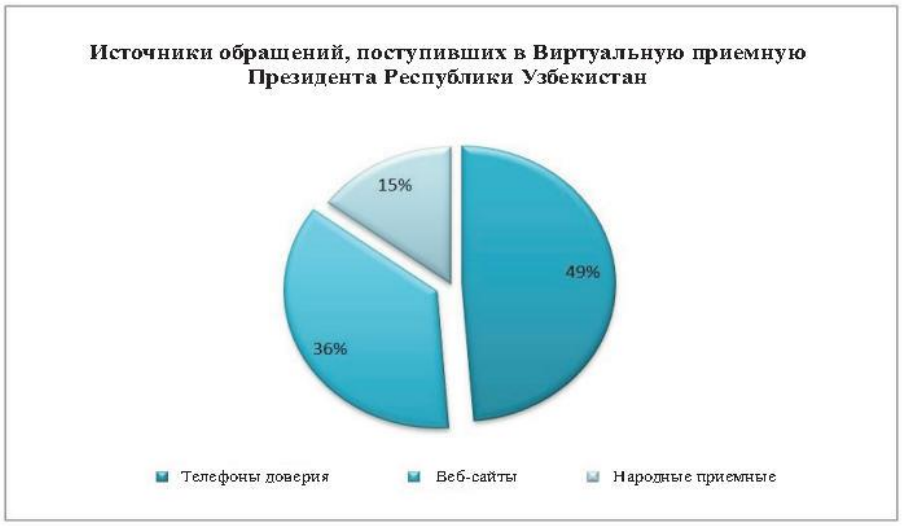


Статус обратившихся в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан



Распределение обращений, поступивших в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан, по языковой принадлежности




Источники обращений, поступивших в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан
15%
49%
36%
Телефоны доверия
Веб-сайты
Народные приемные

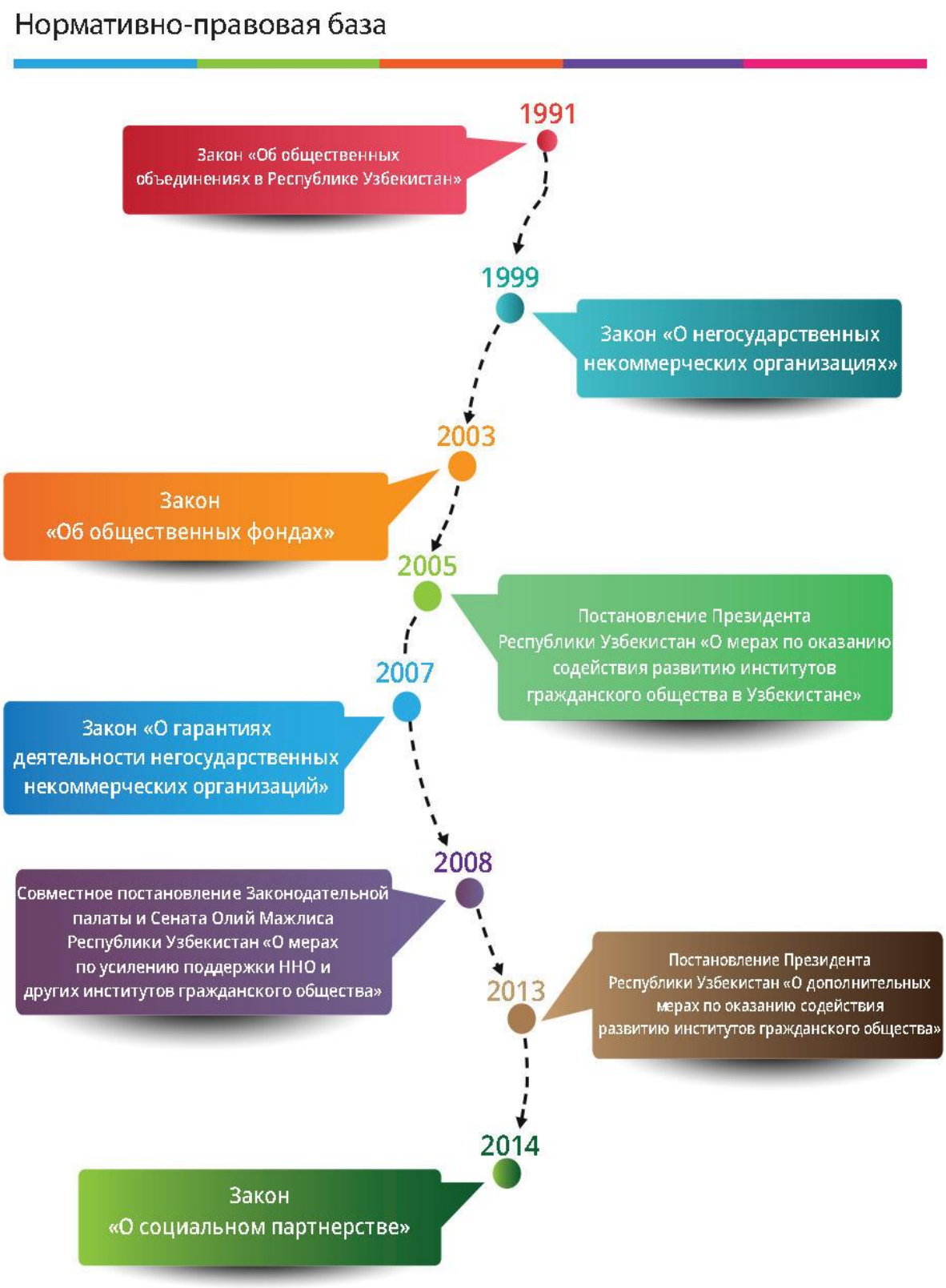

Динамика процентного соотношения обращений, поступивших в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан в течение 2017 года
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
51%
59%
64%
57%
46%
42%
44%
36%
27%
22%
20%
22%
5%
4%
9%
21%
33%
36%
Январь
Февраль
Март
Апрель
Май
Июнь
Телефоны доверия
Веб-сайты
Народные приемные


Тематическое распределение обращений, поступивших в Виртуальную приемную Президента Республики Узбекистан (топ-10)
120000
100000
80000
60000
40000
20000
0
97504
56567
33813
28864
27956
17582
16567
15743
15728
14491
Вопросы жилья
Вопросы трудоустройства
Рассмотрение в судах гражданских вопросов
Оказание материальной помощи семьям
Вопросы исполнения актов по взиманию алиментов
Детские пособия
Вопросы труда и занятости
Рассмотрение в судах уголовных дел
Вопросы гражданских паспортов
Вопросы ксивертации (за исключением предпринимателей)

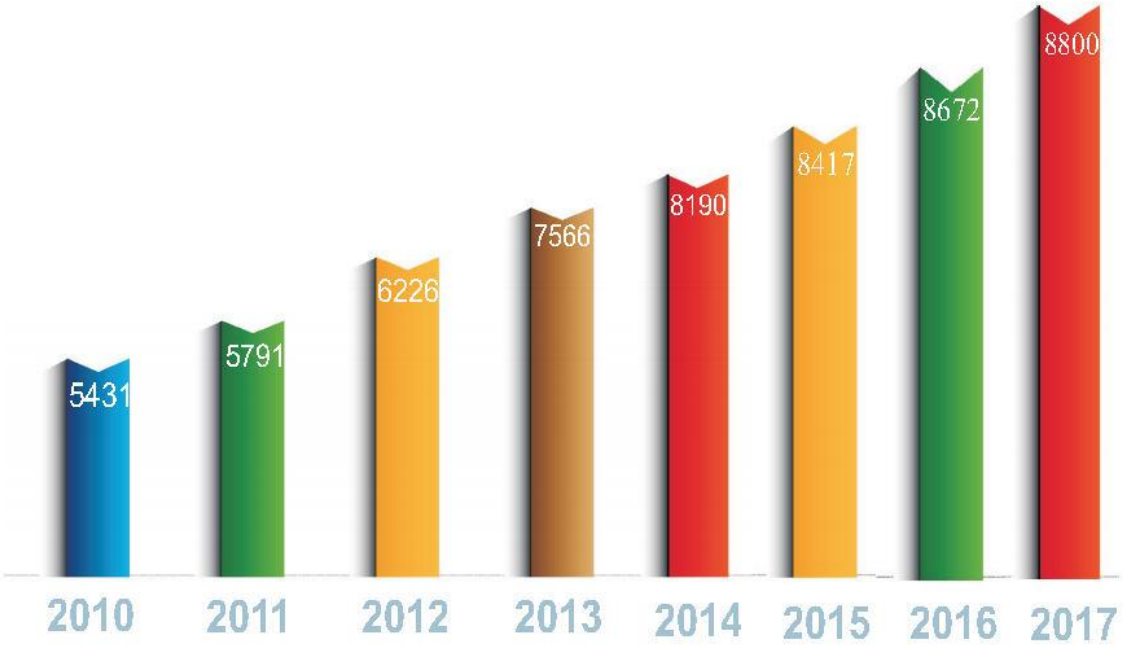
Количество Народных приемных Президента Республики Узбекистан

№	Региональные Народные приемные	Общее количество
1.	Народная приемная в здании Аппарата Президента Республики Узбекистан	1
2.	Народная приемная Республики Каракалпакстан – 1; Городская Народная приемная – 1; Районные Народные приемные – 14	16
3.	Народная приемная Андижанской области – 1; Городские Народные приемные – 2; Районные Народные приемные – 14	17
4.	Народная приемная Бухарской области -1; Городские Народные приемные – 2; Районные Народные приемные – 11	14
5.	Народная приемная Джизакской области – 1; Городская народная приемная – 1; Районные Народные приемные 12	14
6.	Народная приемная Кашкадарьинской области – 1; Городская Народная приемная – 1; Районные Народные приемные – 13	15
7.	Народная приемная Навоийской области – 1; Городские Народные приемные – 2; Районные Народные приемные – 4	7
8.	Народная приемная Наманганской области – 1; Городская Народная приемная – 1; Районные Народные приемные – 11	13
9.	Народная приемная Самаркандской области – 1; Городские Народные приемные – 2; Районные Народные приемные – 14	17
10.	Народная приемная Сурхандарьинской области – 1; Городская Народная приемная – 1; Районные Народные приемные – 14	16
11	Народная приемная Сырдарьинской области – 1; Городские Народные приемные – 3; Районные Народные приемные – 8	12
12	Народная приемная Ташкентской области – 1; Городские Народные приемные – 4; Районные Народные приемные – 14	19
13	Народная приемная Ферганской области – 1; Городские Народные приемные – 4; Районные Народные приемные – 15	20
14	Народная приемная Хорезмской области – 1; Городская Народная приемная – 1; Районные Народные приемные – 10	12
15	Районные Народные приемные города Ташкент – 11	11
Итого:		**204**

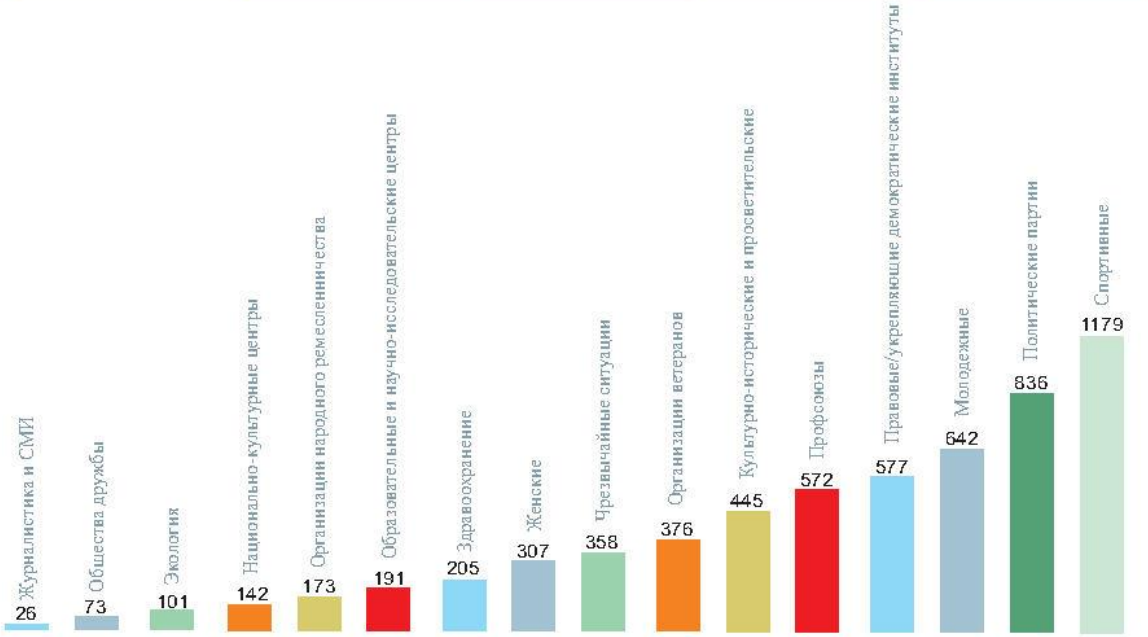
ННО — ВАЖНЫЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА


Нормативно-правовая база
1991
Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»
1999
Закон «О негосударственных некоммерческих организациях»
2003
Закон «Об общественных фондах»
2005
Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане»
2007
Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»
2008
Совместное постановление Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки ННО и других институтов гражданского общества»
2013
Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества»
2014
Закон «О социальном партнерстве»

Динамика изменений количества НКО, зарегистрированных в органах юстиции в 2010-2017 гг.



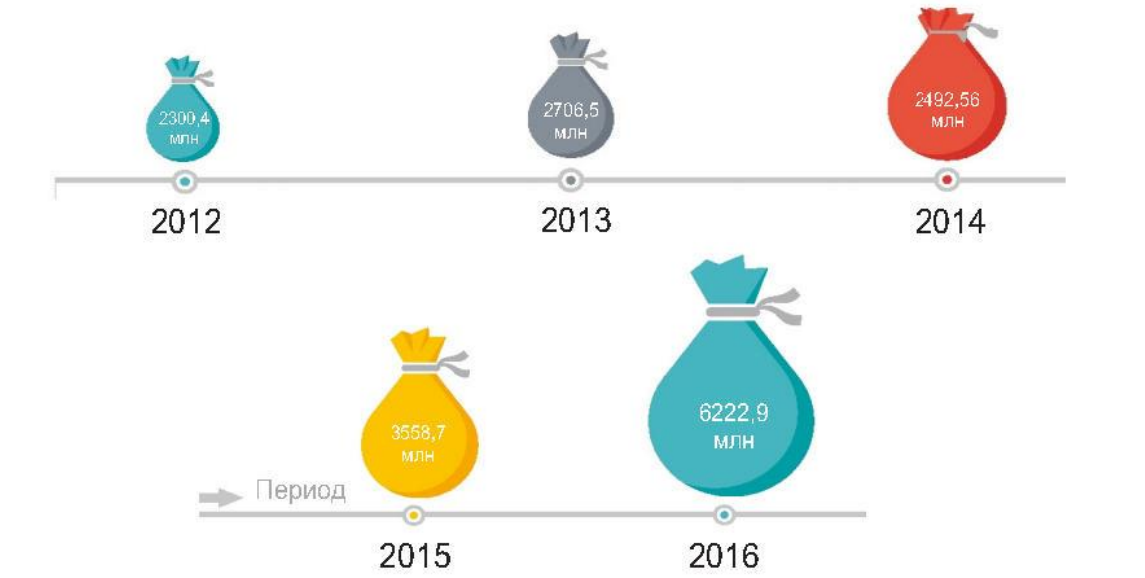
Распределение НКО по сферам деятельности



Количественные показатели участия ННО в грантовых конкурсах Общественного фонда при Олий Мажлисе в 2012-2016 гг.



Сумма грантовых средств, выделенных Общественным фондом при Олий Мажлисе в целях поддержки социально значимых проектов ННО в 2012-2016 гг. (в сумах)



Организации, консолидирующие и поддерживающие ННО:

— Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (www.ngo.uz);

— Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (www.fundngo.uz);

— Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (www.nimfogo.uz);

— Хокимияты областей (местные органы государственной власти, в которых учреждена должность заместителя хокима по работе с общественными организациями) (www.gov.uz/ru/resources).

Наиболее крупные ННО:

— Совет Федерации профсоюзов Узбекистана (www.kasaba.uz);

— Союз молодежи Узбекистана (www.yi.uz);

— Общественный благотворительный фонд «Махалла» (www.mahallafond.uz);

— Комитет женщин Узбекистана (www.wcu.uz);

— Экологическое движение Узбекистана (www.eco.uz);

— Торгово-промышленная палата Узбекистана (www.chamber.uz);

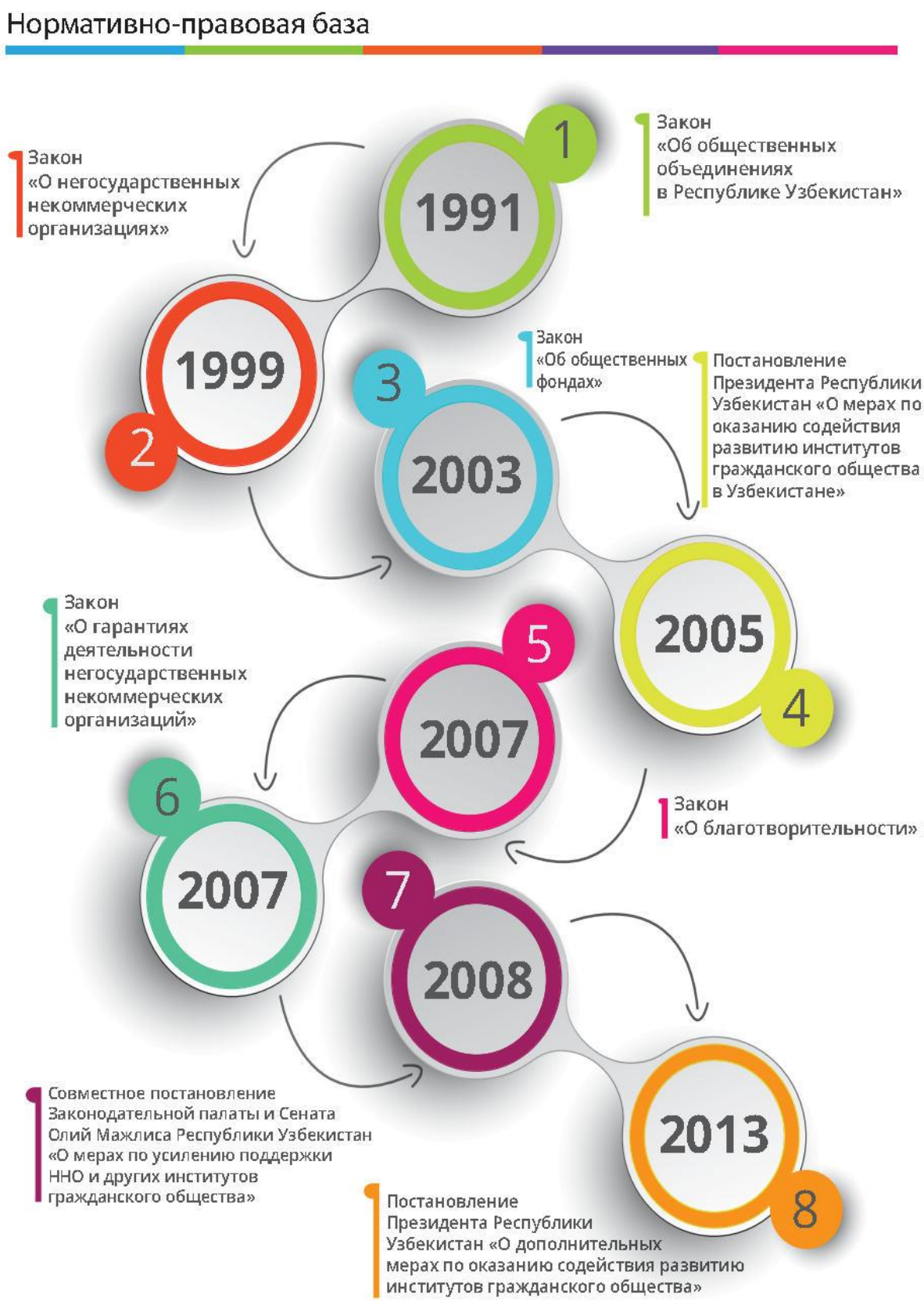
— Благотворительный фонд «Соглом авлод учун» (www.sau.uz);

— Фонд по социальной поддержке ветеранов «Нуроний» (www.nuroniy.uz);

— Палата адвокатов Республики Узбекистан (www.uzlawyer.com);

— Совет фермеров Узбекистана (www.uzfk.uz).

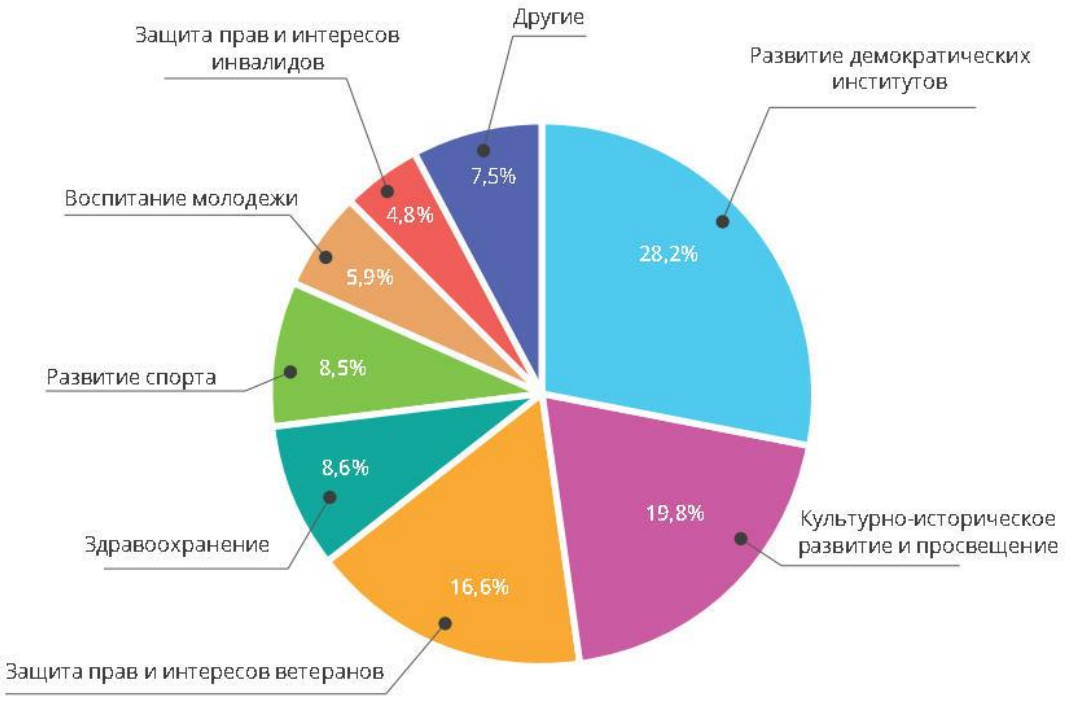
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФОНДЫ В СТРУКТУРЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА


Нормативно-правовая база
1
1991
Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»
Закон «О негосударственных некоммерческих организациях»
2
1999
3
2003
Закон «Об общественных фондах»
Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане»
4
2005
5
2007
Закон «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций»
6
2007
Закон «О благотворительности»
7
2008
8
2013
Совместное постановление Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки ННО и других институтов гражданского общества»
Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества»

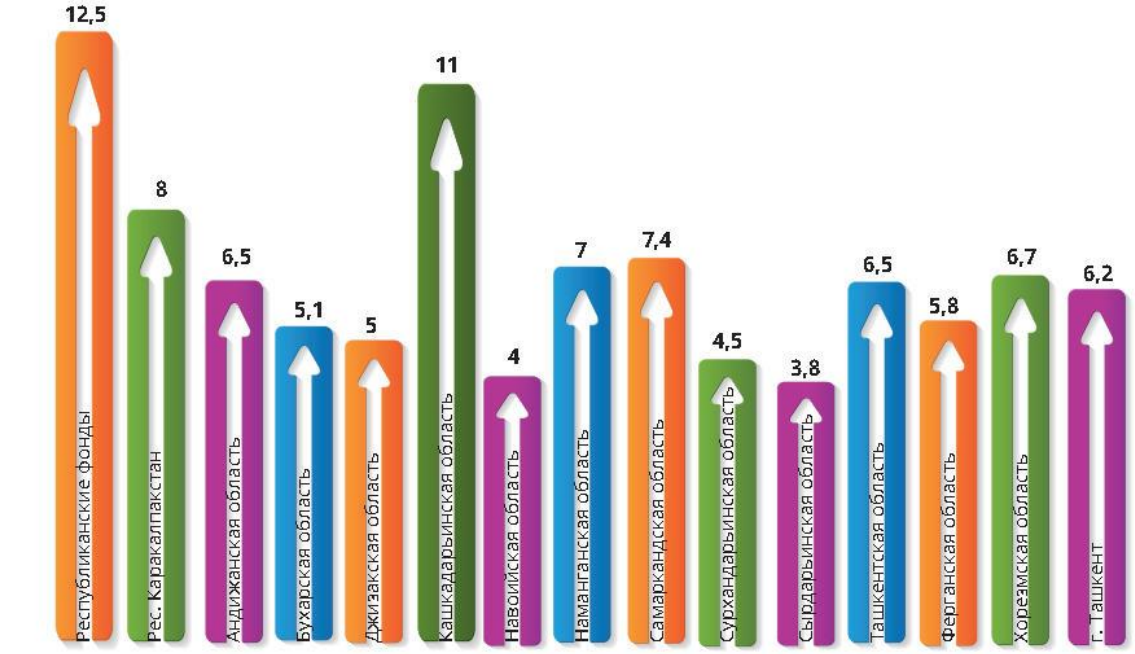
Динамика изменений количества общественных фондов, зарегистрированных в органах юстиции в 2012-2016 гг.



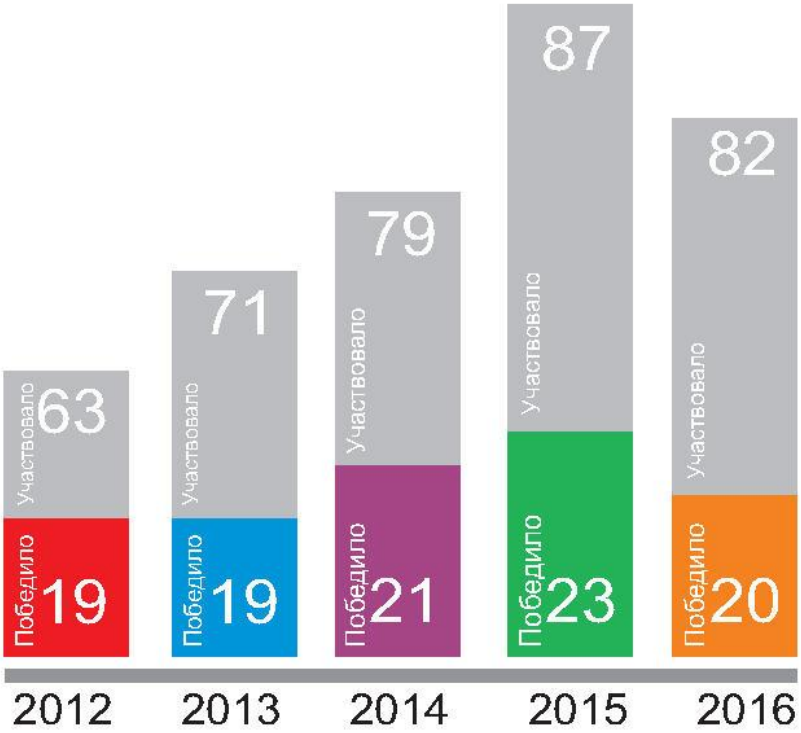
Распределение общественных фондов по сферам деятельности (в % от их общего числа)



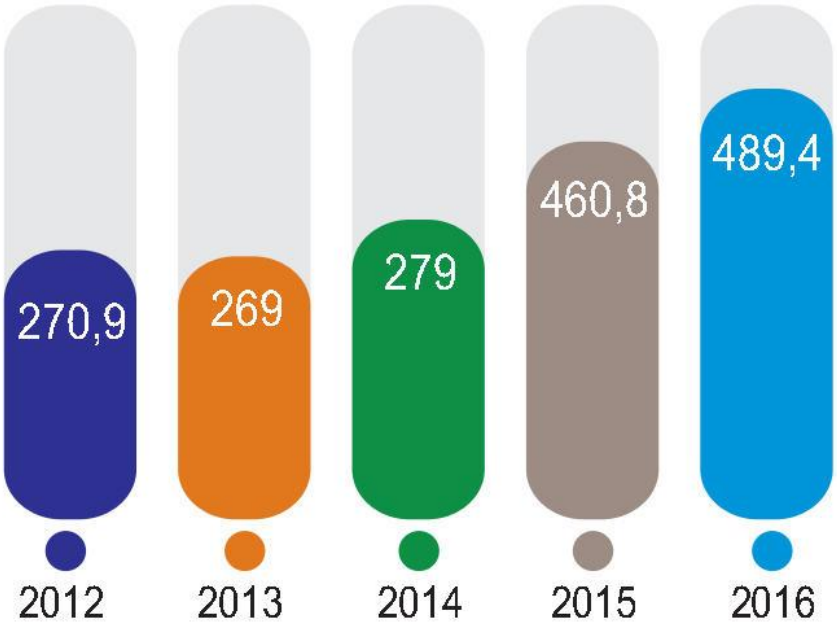
Распределение общественных фондов по регионам
(в % от общего числа)



Участие общественных фондов в грантовых конкурсах
Общественного фонда при Олий Мажлисе в 2012-2016 гг.



Объемы грантовых средств, выделенных Общественным фондом при Олий Мажлисе, в целях поддержки социально значимых проектов общественных фондов в 2012-2016 гг. (млн сумов)



Наиболее крупные общественные фонды

— Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (www.fundngo.uz);

— Общественный фонд поддержки ННО при НАННОУз (www.ngo.uz);

— Благотворительный общественный фонд «Махалла» (www.mahallafond.uz);

— Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана (www.mmf.com);

— Благотворительный фонд «Соглом авлод учун» (www.sau.uz);

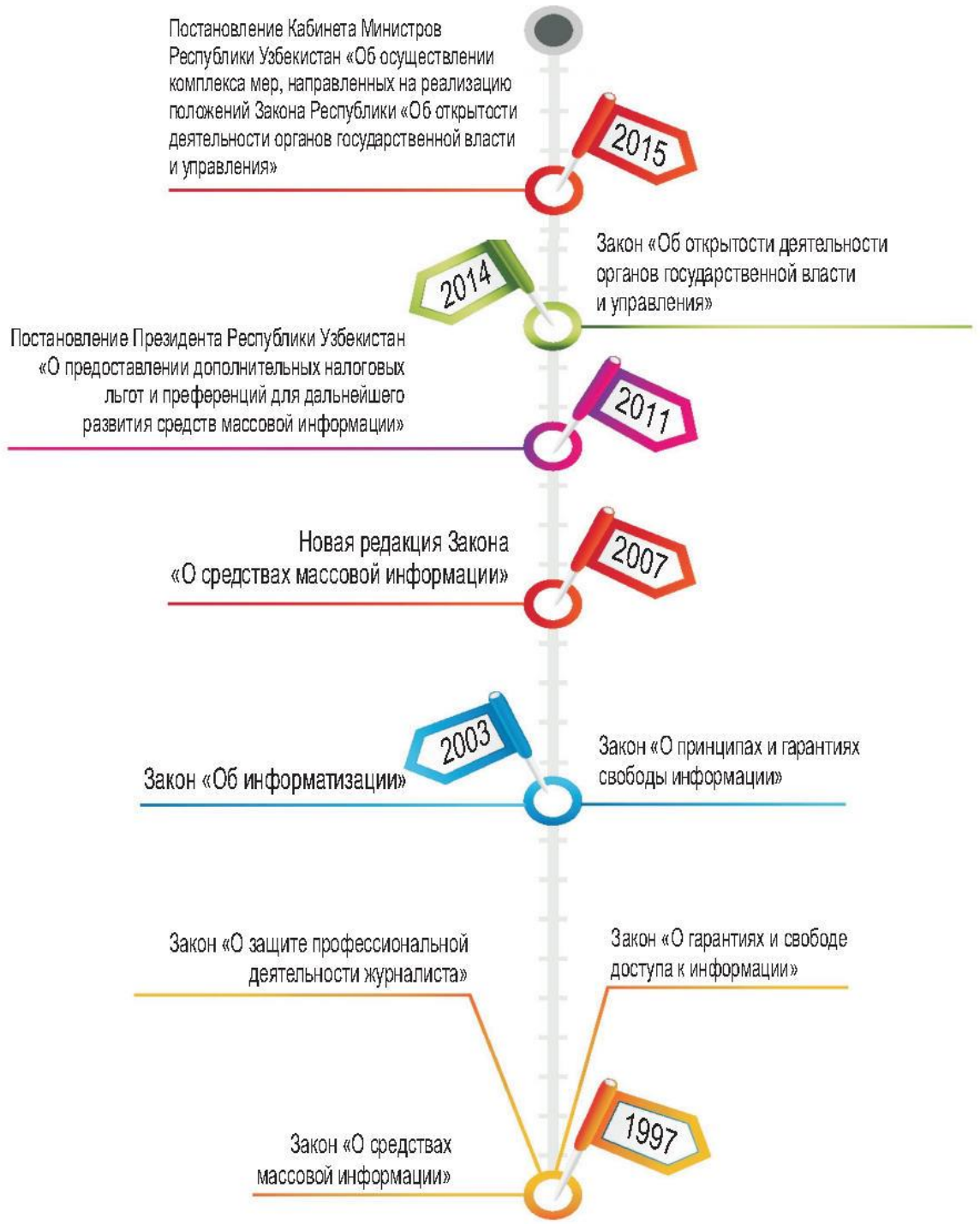
— Республиканский общественный детский фонд «Сен ёлгиз эмассан» (www.sen.uz);

— Фонд по социальной поддержке ветеранов «Нуроний» (www.nuroniy.uz);

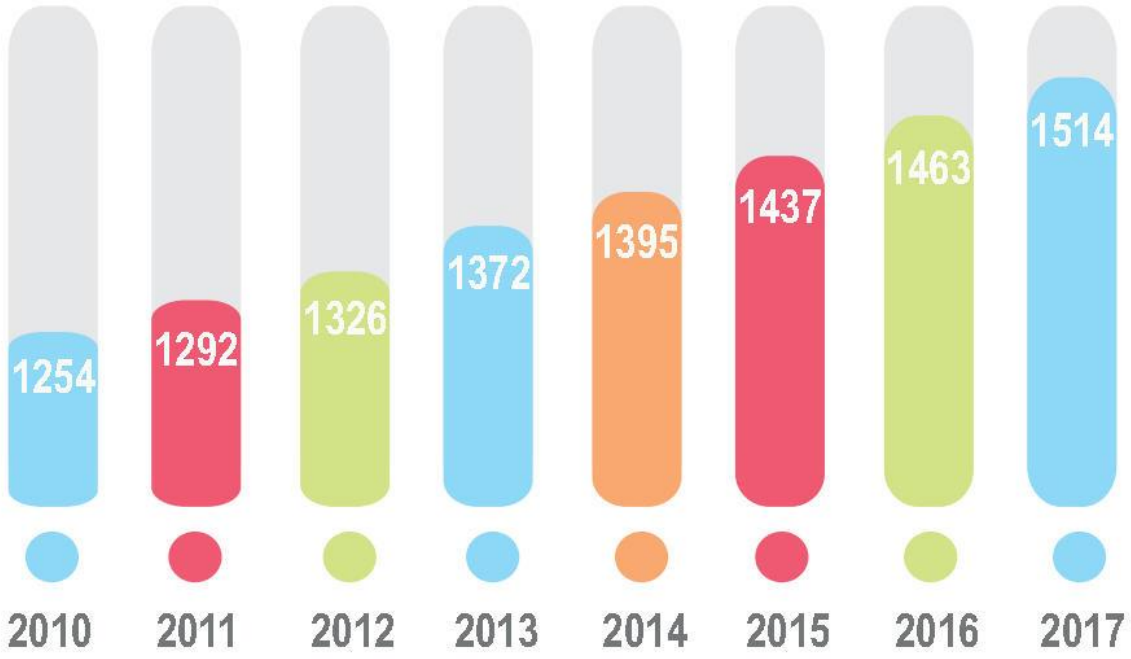
— Международный фонд «Ибн Сино» (www.avicenna.uz);

— Фонд развития детского спорта Узбекистана и др.

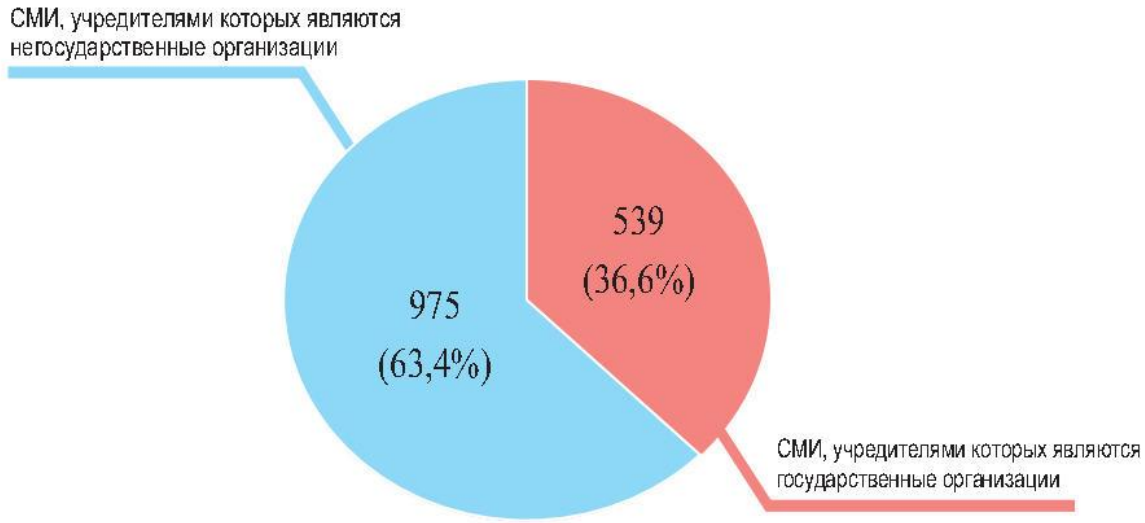
СМИ КАК ФАКТОР ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА


Нормативно-правовая база
Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об осуществлении комплекса мер, направленных на реализацию положений Закона Республики «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»
2015
2014
Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»
Постановление Президента Республики Узбекистан «О предоставлении дополнительных налоговых льгот и преференций для дальнейшего развития средств массовой информации»
2011
Новая редакция Закона «О средствах массовой информации»
2007
2003
Закон «Об информатизации»
Закон «О принципах и гарантиях свободы информации»
Закон «О защите профессиональной деятельности журналиста»
Закон «О гарантиях и свободе доступа к информации»
1997
Закон «О средствах массовой информации»

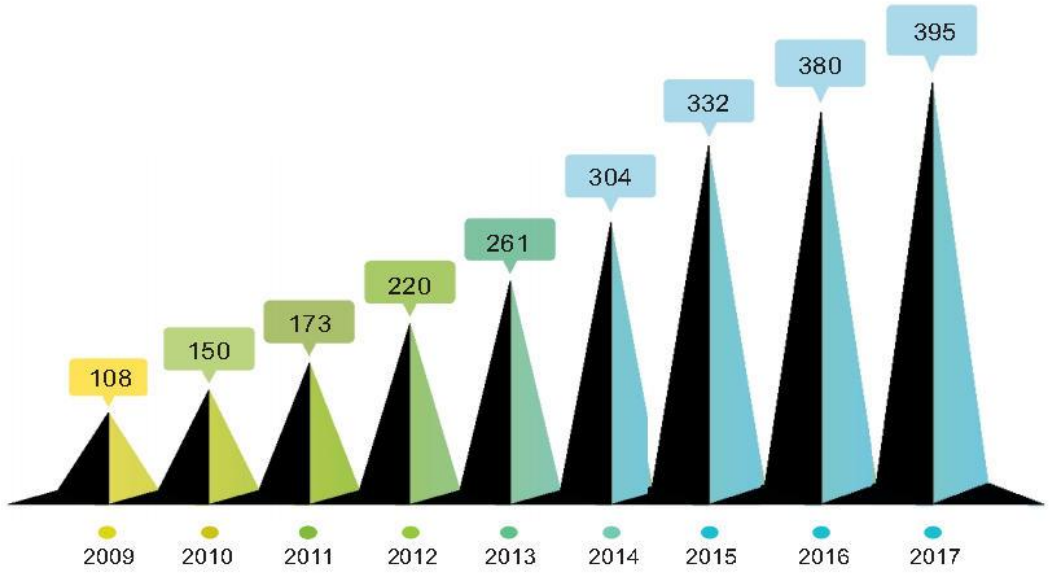
Динамика изменений количества СМИ в 2010-2017 гг.



Соотношение СМИ, учредителями которых являются государственные и негосударственные организации (по состоянию на 1 января 2017 года)



Динамика роста количества Интернет-СМИ в Узбекистане в 2009-2017 гг.



Ведущие СМИ страны:

– Национальное информационное агентство Узбекистана (www.uza.uz);
– Информационное агентство «Жахон» (www.jahonnews.uz);
– Негосударственное информационное агентство «Туркистон-пресс» (www.turkistonpress.uz);
– Информационное агентство «Uzbekistan today» (www.ut.uz);
– Национальная телерадиокомпания Узбекистана (www.mtrk.uz);
– Радио «Ориат FM» (www.oriatfm.uz);
– Радио «Ўзбегим таронаси» (www.fm101.uz);
– Радио «Водий садоси» (www.eho.uz);
– Газета «Халк сўзи» (www.xs.uz.);
– Газета «Народное слово» (www.narodnoeslovo.uz);
– Газета «Правда Востока» (www.pv.uz);
– Газета «Uzbekistan today» (www.ut.uz);
– Газета «Бизнес-вестник Востока» (www.bvv.uz);
– Интернет-портал «UzReport» (www.uzreport.uz);
– Информационный портал «Uz24.uz» (www.uz24.uz);
– Интернет-издание «Podrobno.uz» (www.podrobno.uz);
– Интернет-издание «Gazeta.uz» (www.gazeta.uz);
– Интернет-издание «Kun.uz» (www.kun.uz);
– Интернет-издание «Daryo.uz» (www.daryo.uz).

Организации, консолидирующие и поддерживающие СМИ:

– Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана (www.mmf.uz);

– Национальная ассоциация электронных средств массовой информации (www.naesmi.uz);

– Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (www.fundngo.uz);

– Творческий союз журналистов Узбекистана (www.journalist.uz);

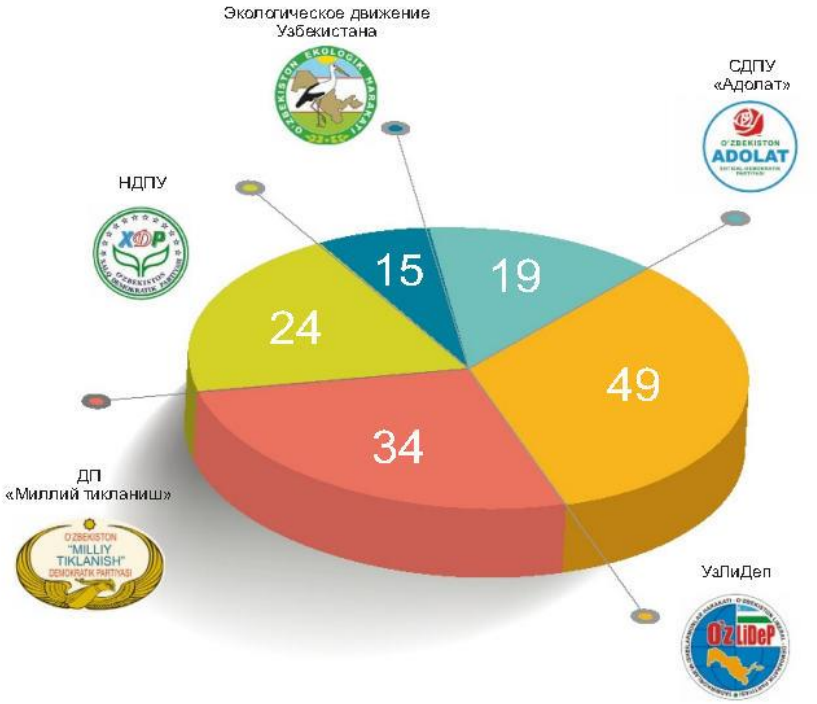
– Центр переподготовки журналистов (www.uzjournal.zn.uz);

– Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (www.nimfogo.uz).

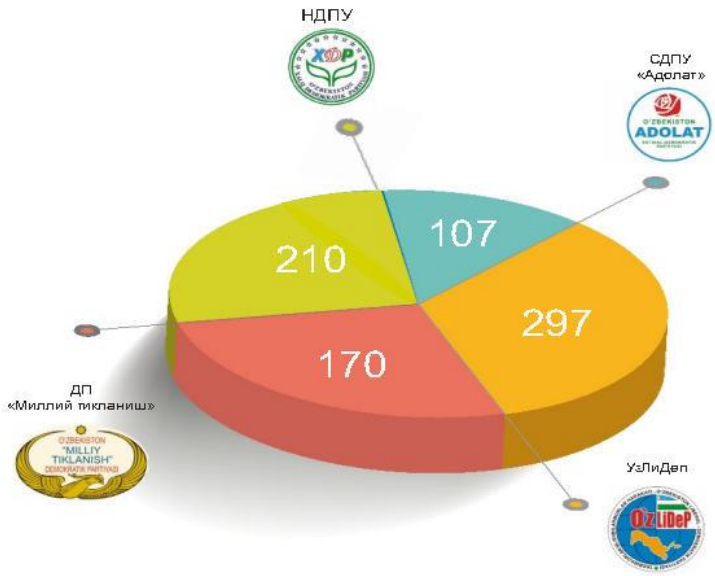
РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ


Нормативно-правовая база
Конституционный Закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»
2004
Закон «О финансировании политических партий»
Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»
2003
1997
Закон «О выборах в областные, районные, городские Кенгаши народных депутатов»
Закон «О политических партиях»
1996
1991
Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»

Распределение депутатских мест в Законодательной палате Олий Мажлиса по итогам выборов 2014 года

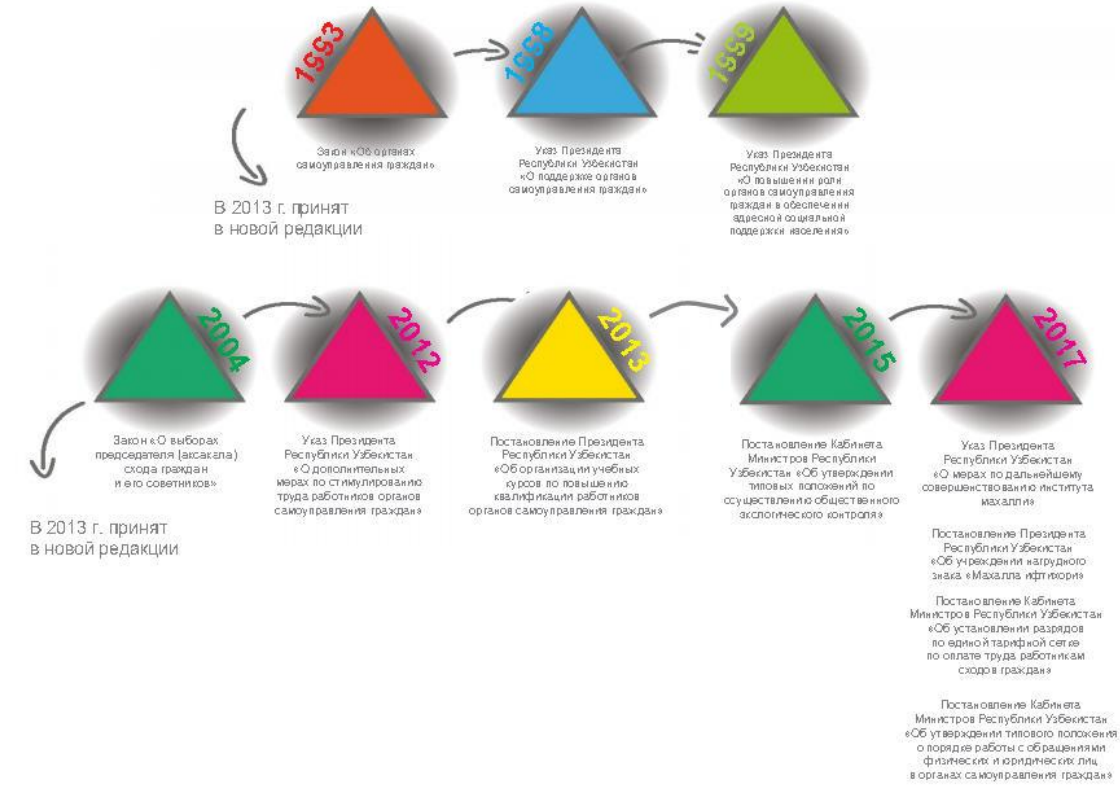


Распределение депутатских мест в Жокаргы Кенесе РК, КНД областей и г. Ташкент по итогам выборов 2014 года

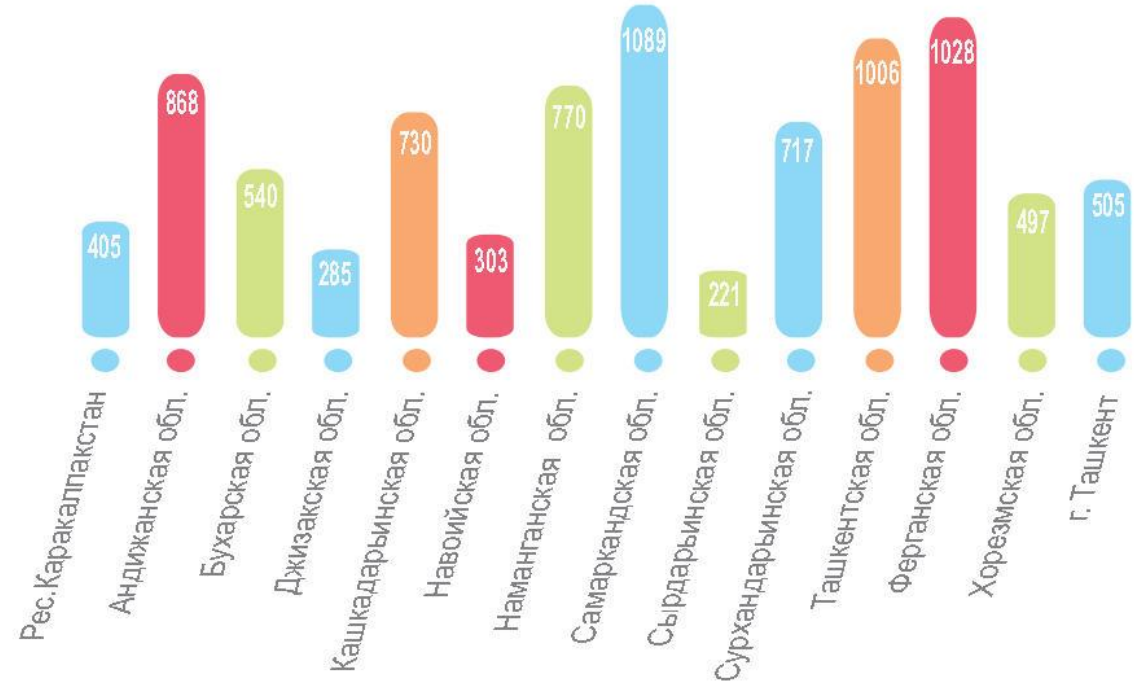


ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН – ТРАДИЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

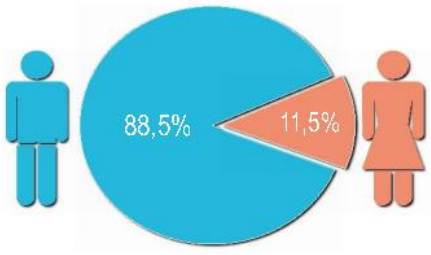
Нормативно-правовая база



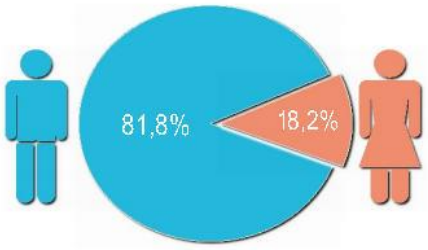
Количество органов самоуправления граждан (по состоянию на 1 июля 2017г.)



Консультанты по делам престарелых и ветеранов



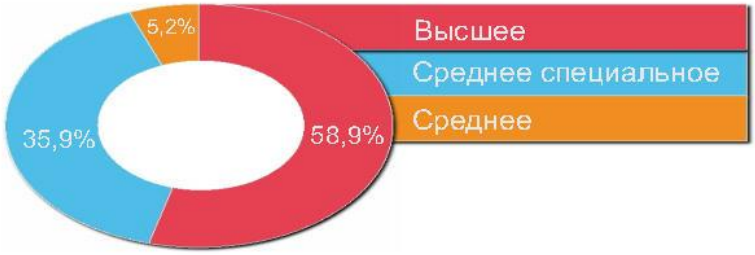
Консультанты по вопросам молодежи



Образование консультантов по делам престарелых и ветеранов

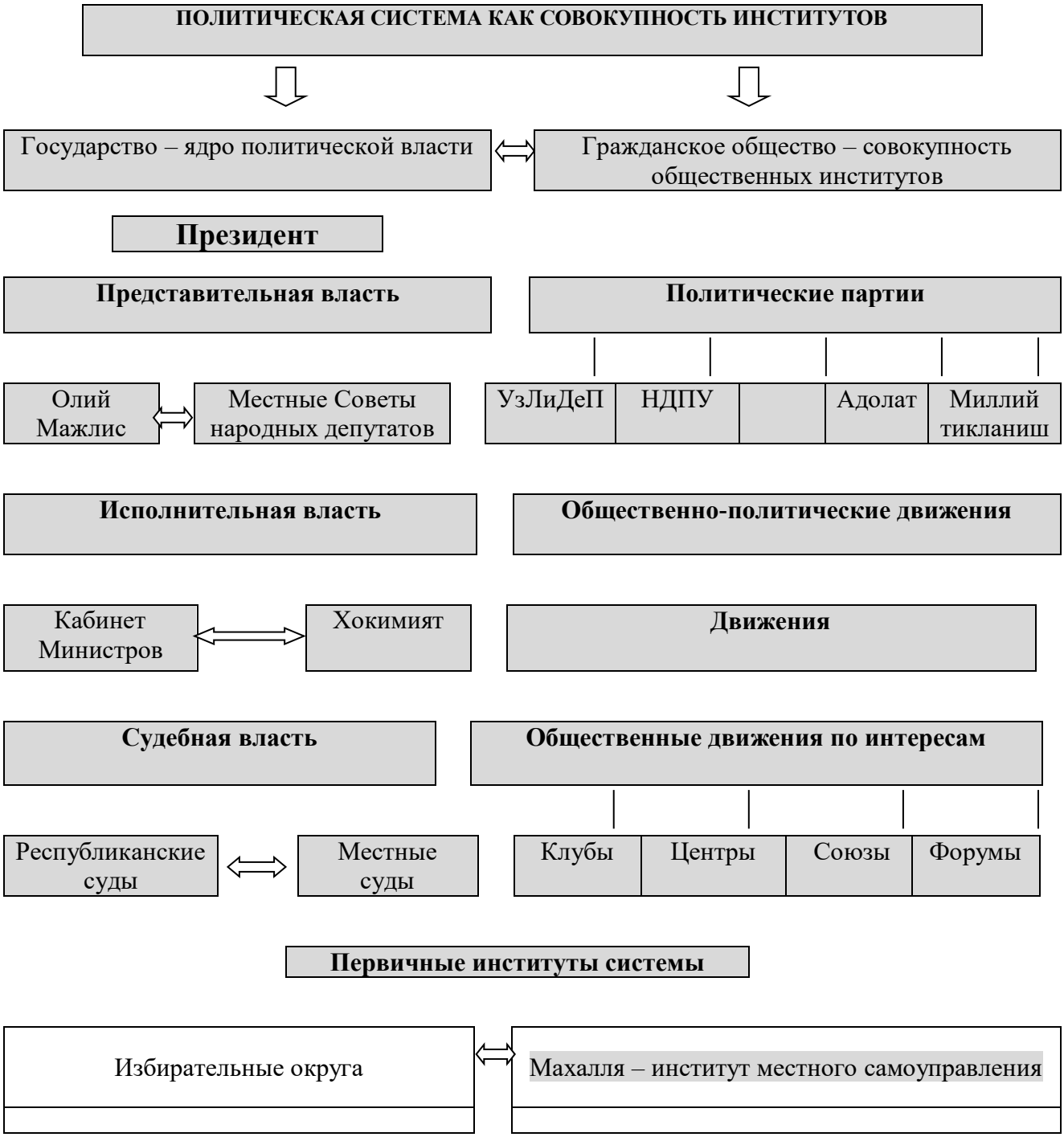


Образование консультантов по вопросам молодежи



СТРУКТУРА

ИНСТИТУТОВ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



Перечислите функции государства и дайте им характеристику.

ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Внутренние		**Внешние**
•		•
•		
		•
•		
		•
•		
•		
•		

Раскройте принципы правового государства, перечисленные в таблице.



Интеграция Узбекистана в мировое сообщество

STRENGTHS	**WEAKNESS**
- выгодное геополитическое положение; - уникальные минерально-сырьевые ресурсы; - огромный интеллектуальный, духовный и культурный потенциал; - развитая энергетическая, коммуникационная, транспортная система; - внедрение современных технологий; - режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвесторов; - политическая стабильность, гражданский мир и межнациональное согласие; - благоприятные условия для развития международного туризма.	- отсутствие прямого выхода к морским портам; - преобладание экспорта сырьевых ресурсов; - недостаток иностранных инвестиций; - наличие устаревшего оборудования; - низкая конкурентоспособность товаров отечественного производства на мировом рынке; - недостаточная разработанность международного законодательства; - недостаточное развитие сервиса туризма.
OPPORTUNITIES	**THREATS**
- участие в деятельности ООН и других международных организаций; - открытость внешней политики; - присоединение к важнейшим международным договорам и соглашениям; - осуществление ряда крупнейших совместных с зарубежными государствами инвестиционных	- потенциальные угрозы возникновения региональных конфликтов в близости от границ Узбекистана; - неурегулированность афганской проблемы; - угроза религиозного экстремизма и фундаментализма; - международная преступность

проектов; - развитие взаимовыгодного торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества.	(наркоторговля, контрабанда оружием и др.); - международный терроризм; - распространение ядерных технологий в азиатском регионе.

«Командно-административная система: недостатки и достоинства».

Недостатки	**Достоинства**

▪ невозможность плановых заданий объективно отражать потребности общества в тех или иных товарах; ▪ центр, стремясь расписать номенклатуру выпускаемой продукции, должен содержать огромный бюрократический аппарат, поглощающий значительные трудовые и материальные ресурсы; ▪ у производителей отсутствуют стимулы повышать качество товаров массового потребления и внедрять более эффективные производственные технологии по причине отсутствия конкуренции; ▪ отсутствие высоких стимулов к труду, так как при этой системе отсутствует мотив личной выгоды; ▪ способствует концентрации большой власти в руках одного человека (группы лиц), что может привести к установлению в стране тоталитарного режима и проведению государством агрессивной внешней политики; ▪ большие размеры теневого сектора экономики.	▪ позволяет быстро сосредоточить все ресурсы общества на направлении главного удара»; ▪ в ней в значительной степени снижены или вообще отсутствуют некоторые виды издержек; ▪ крупномасштабность производства; ▪ плановый выпуск продукции в значительной степени фильтрует ассортимент производимых товаров и услуг, исключая из него те товары и услуги, которые пагубно воздействуют на физическое и нравственное состояние общества, но пользуются спросом при рыночной экономике.

Интеграция Узбекистана в мировое сообщество

S	W
- выгодное геополитическое положение; - уникальные минерально-сырьевые ресурсы; - огромный интеллектуальный, духовный и культурный потенциал; - развитая энергетическая, коммуникационная, транспортная система; - внедрение современных технологий; - режим наибольшего благоприятствования для иностранных инвесторов; - политическая стабильность, гражданский мир и межнациональное согласие; - благоприятные условия для развития международного туризма.	-отсутствие прямого выхода к морским портам; - преобладание экспорта сырьевых ресурсов; - недостаток иностранных инвестиций; - наличие устаревшего оборудования; - низкая конкурентоспособность товаров отечественного производства на мировом рынке; - недостаточная разработанность международного законодательства; - недостаточное развитие сервиса туризма.
O	**T**
- участие в деятельности ООН и других международных организаций; - открытость внешней политики; - присоединение к важнейшим международным договорам и соглашениям; - осуществление ряда крупнейших совместных с зарубежными государствами инвестиционных проектов; - развитие взаимовыгодного торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества.	- потенциальные угрозы возникновения региональных конфликтов в близости от границ Узбекистана; - неурегулированность афганской проблемы; - угроза религиозного экстремизма и фундаментализма; - международная преступность (наркоторговля, контрабанда оружием и др.); - международный терроризм; - распространение ядерных технологий в азиатском регионе.

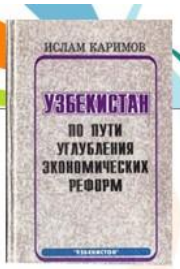
Глобализация и ее последствия

Положительные	Отрицательные
- укрепление сотрудничества и интеграции между государствами и народами; - создание благоприятных условий для иностранных инвестиций, свободного обращения капитала, товаров и рабочей силы, создание новых рабочих мест; - распространение достижений науки, современных коммуникаций, информационных технологий; - появление новых возможностей для оказания взаимопомощи во время экологических и стихийных бедствий.	- распространение разрушительных идей и идеологий; - усиление социального неравенства; - опасность социальных конфликтов; - «утечка мозгов»; - усиление давления со стороны богатых стран; - преступный бизнес.



- Президент И.А.Каримов утверждал: «Оценивая процессы реформирования и обновления в Узбекистане, хотел бы отметить, что путь либерализации всех сфер нашей жизни по своему существенному значению превратился в основное связующее звено всех перемен, осуществляемых в нашей стране».
- По вопросу либерализации экономики Президент И.А.Каримов определил следующие приоритеты:
- - **Во-первых,** коренное решение вопроса формирования класса собственников. Для этого нужно создание многоукладной экономики с лидирующим положением частной собственности;
- - **во-вторых,** формирование настоящей конкурентоспособной среды;
- - **в-третьих,** развитие рыночной инфраструктуры;
- - **в-четвертых,** коренной пересмотр системы организации внешней экономической деятельности;
- - **в-пятых,** либерализация валютной системы и рынка;
- - **в-шестых,** ограничение неуместного вмешательства со стороны государства и различных проверяющих, контролирующих органов в хозяйственную деятельность предприятий.

Либерализация экономической жизни



- В целях усиления процессов либерализации и демократизации экономической жизни целесообразно:
- **1) защита прав индивидуального и корпоративного частного собственника,**
- **2) усиление ответственности,**
- **3) усовершенствование законно-правовой базы,**
- **4)обеспечение свободы предпринимательской деятельности,**
- **5) регулирование хозяйственной деятельности.**
- Самой первой задачей для либерализации экономической жизни которое поставило перед государство было формирование и развитие законно – правовой базы реформ и формирование зрелых рыночных отношений.

Переход от административно-командной к рыночной экономике Выделяют следующие основные направления перехода к рынку.

ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ — система мер, направленных на отмену или резкое сокращение запретов и ограничений, а также государственного контроля во всех сферах хозяйственной жизни.

Либерализация цен — это снятие государственного контроля за ценообразованием, переход к формированию цен в соответствии со спросом и предложением. Предполагает свободную торговлю и свободное ценообразование

Либерализация хозяйственных операций — отмена государственной монополии на осуществление хозяйственной деятельности, предоставление возможностей для осуществления предпринимательства.

Либерализация внешней торговли — отмена монополии государства на внешнюю торговлю, открытость экономики мировому хозяйству.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ. - формирование новой структуры экономики, развитие производства продукции, пользующейся платежеспособным спросом на внутреннем и внешнем рынках

Разгосударствление — процесс снятия с государства функций прямого хозяйственного управления и передача соответствующих полномочий на уровень предприятий

Демонополизация — создание равных возможностей и условий для деловой активности всех экономических агентов. Здесь предполагается обеспечение доступа на рынок иностранных конкурентов, поощрение малого бизнеса, регулирование деятельности естественных монополий.

Институциональные преобразования представляют собой создание условий для функционирования рыночной системы путем преобразования правовых институтов, формирования рыночной инфраструктуры и новой системы государственного регулирования экономики

ПРИВАТИЗАЦИЯ — переход государственной собственности в частные руки

ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ собственности — переход государственной собственности в руки частных лиц, банков, кооперативов и прочих элементов экономики.

Практический опыт стран с административно-командной экономикой демонстрирует две модели системных преобразований

ЭВОЛЮЦИОННЫЙ ПУТЬ ПОСТЕПЕННОГО СОЗДАНИЯ РЫНОЧНЫХ ИНСТИТУТОВ
-экономическая концепция, предполагающая проведение медленных, последовательных реформ и отводящая государству главную роль в формировании рынка, ведущая роль отводится стабилизации производства.

- быстрое развертывание в частном секторе производства потребительских благ и насыщение ими рынка. Рыночные отношения первоначально охватывают сферу производства предметов потребления, а затем распространяются на инвестиционные отрасли.
- либерализация цен, причем нередко с сохранением государственного контроля над ценами фирм-монополистов;
- жесткая финансовая политика с целью недопущения высокой инфляции;
- формирование рыночной инфраструктуры.

«ШОКОВАЯ ТЕРАПИЯ»
— экономическая концепция, считающая инструментом формирования рынка и антиинфляционной политики одномоментную либерализацию цен, резкое сокращение государственных расходов и достижение бездефицитного бюджета. Выбор радикальной модели реформ обусловлен, как правило, крайне тяжелым состоянием экономики: значительный удельный вес тяжелой «промышленности и военного производства, острый товарный дефицит, критическое финансовое положение. Стратегия радикального перехода к рынку базируется на идее рыночного саморегулирования. Поэтому важнейшей задачей здесь является ускоренное сведение к минимуму экономической роли государства

Шаги либерализации

- **1. Разгосударствление и приватизация**
- **Разгосударствление и приватизация государственной собственности — важнейшее направление рыночных реформ экономики республики Узбекистан.**
- ***Основные принципы приватизации в Узбекистане:***

1)определение форм разгосударствления и приватизации с учетом интересов членов трудового коллектива;
2)соблюдение требований антимонопольного законодательства;
3)сочетание возмездного и безвозмездного характера передачи государственной собственности;
4)равные права всех граждан на получение доли собственности, подлежащей возмездной и безвозмездной приватизации;
5)обеспечение социальной защищенности всех граждан;
6)гласность, государственный и общественный контроль за реализацией мероприятий по разгосударствлению и приватизации.

- ***Разгосударствление и приватизация в Узбекистане осуществляются в следующих формах:***

1)преобразование государственного предприятия в хозяйственное общество или товарищество;
2)продажи государственного имущества негосударственным юридическим и физическим лицам по конкурсу и на аукционе.

Этапы приватизации в Узбекистане:

- На ***подготовительном этапе (1990-1991гг.)*** изучались, приемлемые для условий Узбекистана, подходы, формы и методы приватизации, был принят Закон «О разгосударствлении и приватизации», подготовлены другие документы, составившие в дальнейшем нормативно-правовую основу преобразования отношений собственности.
- ***Первый этап (1991-1993гг.)*** - так называемая "малая" приватизация. На этом этапе приватизация государственного жилищного фонда, мелких и средних предприятий системы торговли, услуг, местной, легкой, пищевой промышленности, автомобильного транспорта, строительства и производства строительных материалов позволила около 5 миллионам человек стать собственниками приватизированного жилья, появилось 52268 собственников объектов торговли, бытового обслуживания, общественного питания, потребкооперации и др., 95% которых не имели ранее статуса юридического лица.

- ***Второй этап (1994-1998гг.).*** На этом этапе в процесс приватизации были вовлечены тысячи средних и крупных предприятий, причем приватизация шла путем преобразования государственных предприятий в акционерные общества открытого типа (широкомасштабная приватизация).
- ***Третий этап (начался с 1998г.).*** Он характеризуется определением Кабинетом Министров республики перечня объектов государственной собственности, имеющих стратегически важное значение для народного хозяйства республики и не подлежащих приватизации.
- В настоящее время осуществляется процесс приватизации практически всех объектов и предприятий, не вошедших в этот список.
- ***Современный этап.*** На долю негосударственного сектора экономики в настоящее время приходится более 82,5% производимого валового внутреннего продукта, свыше 90% промышленной продукции и объемов подрядных работ, почти вся продукция сельского хозяйства и сферы торговли. Углубление процессов приватизации, сокращение присутствия государства в экономике и повышение роли и значения частной собственности остаются важнейшим приоритетом социально-экономического развития на перспективу.

2. Формирование конкурентной среды

- Политику государства, способствующую эффективному функционированию экономики и повышению благосостояния граждан, можно назвать конкурентной. Конкурентная политика(антимонопольная) формирует ***конкурентную среду***, в которой предприятия добиваются конкурентоспособности своей продукции, работ, услуг. Она представляет собой сферу защиты конкуренции и конкурентное законодательство.
- Методы проведения антимонопольной политики во многих государствах основываются, по большей части, на одной из двух ведущих моделей : 1) административной (политической) системы – когда ответственность за применение закона возлагается на административный орган, часто прикрепленный к министерству экономики, при наличии значительного политического влияния; 2)юридической системы – она предусматривает применение антитрестовского законодательства судебной системой, что позволяет избежать вмешательства по политическим соображениям, а закон может действовать в течение более продолжительного времени, чем смена политического лидера.

4. Развитие инфраструктуры рынка

Элементы инфраструктуры



- Целями и приоритетами экономической политики страны являются:
- повышение эффективности инфраструктуры, особенно энергетической, транспортной и ирригационной;
- рост конкурентоспособности отдельных отраслей, таких как переработка сельскохозяйственной продукции, нефтехимическая и текстильная промышленность;
- диверсификация экономики и таким образом снижение ее зависимости от экспорта товаров;
- совершенствование доступа к образованию, здравоохранению и другим социальным услугам и повышение их качества и конечных результатов.



Узбекистан и мировое сообщество



- Узбекистан является полноправным членом многих авторитетных финансовых и банковских организаций, таких как: Международный валютный фонд (1992 г.), Мировой банк (1992 г.), Международный союз электросвязи (1992 г.), Азиатский банк развития (1995 г.), Экономическая и социальная комиссия стран Азии и Тихого океана, Европейский банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Совет таможенного содружества и др.

Наша страна имеет все необходимое, чтобы привлечь значительные иностранные инвестиции:

- сформированную законодательную базу, определяющую правовое поле для предпринимательства, защиты частной собственности и конкуренции;
- созданную инфраструктуру поддержки инвестиционного процесса;
- политическую стабильность;
- выгодное географическое положение;
- богатые минерально-сырьевые ресурсы, а также потенциал развития агропромышленного сектора;
- квалифицированные трудовые ресурсы;
- достаточно емкий рынок сбыта.

Важным фактором инвестиционного климата является система финансово-экономических стимулов и льгот для иностранных инвесторов, которая сориентирована на увеличение прямых иностранных инвестиций в производственную сферу и, в особенности в отрасли и производства, обладающие большим экспортным потенциалом.



Законодательные основы формирования сильного гражданского общества:

Конституция Республики Узбекистан, 8 декабря 1992 года.

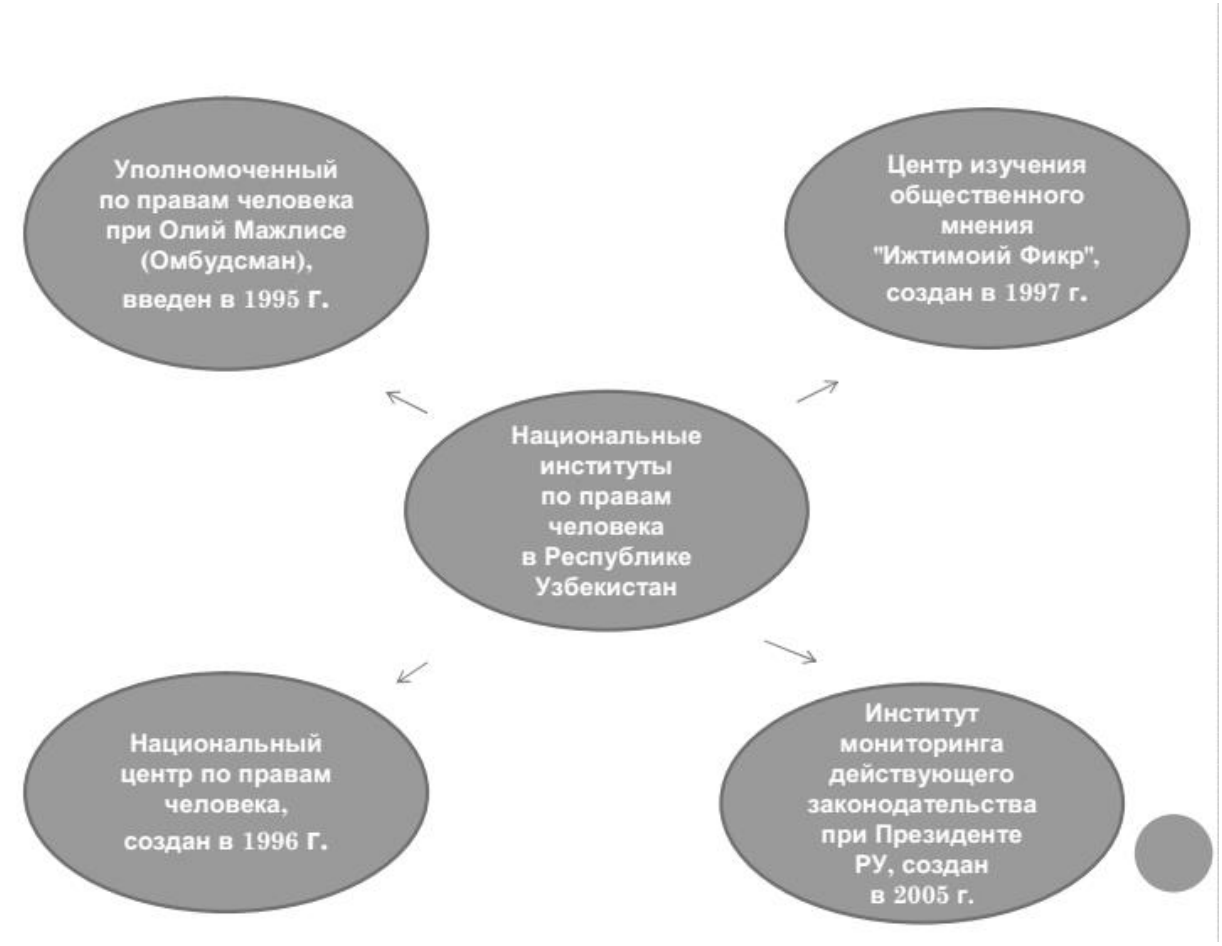
Закон Республики Узбекистан **«О негосударственных и некоммерческих объединениях»**, 1991

Закон Республики Узбекистан **«Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»**, 15 февраля 1995 года

Законах Республики Узбекистан **«О средствах массовой информации»**, 1997г. **«О гарантиях и свободе доступа к информации»** 1997г., **«О защите профессиональной деятельности журналиста»** г.1997г. и т.д.

Закон Республики Узбекистан **«Об органах самоуправления граждан»**, 14 апреля 1999 г.:

Закон Республики Узбекистан **«Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»**, 28 февраля 2007г.


Уполномоченный по правам человека при Олий Мажлисе (Омбудсман), введен в 1995 г.
Центр изучения общественного мнения "Ижтимоий Фикр", создан в 1997 г.
Национальные институты по правам человека в Республике Узбекистан
Национальный центр по правам человека, создан в 1996 г.
Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте РУ, создан в 2005 г.


Пять принципов перехода к рыночным отношениям...
подчеркивали полный отказ от коммунистическо й идеологии.
определяли принципиальные целевые задачи реформирования нашей страны.
отражали реалии начала 90 гг. 20 века.

Законодательные акты, закладывающие основы независимости Республики Узбекистан:

Ратификация **Декларации прав и свобод человека**.

Приняты:

Закон Республики Узбекистан «О государственном языке», 21.10.1989 год – провозглашение узбекского языка в качестве государственного

Декларация О государственном суверенитете, 20.07.10990 год

Закон Республики Узбекистан «О собственности в Республике Узбекистан», 31.10.1990 год - каждый имеет право на собственность – неприкосновенность и равные условия для развития всех форм собственности гарантируется законом – гражданину принадлежит исключительное право распоряжения своими способностями к труду – не допускается ограничения роста имущества и принудительное его изъятие, за исключением случаев, предусмотренных законом

Закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» от 31 августа 1991г., где международное право определяется как важный источник суверенного государственного строительства.

Конституция Республики Узбекистан 8.12.1992 год, где отражены основные права и обязанности человека

Государство – главный реформатор:

➢***определяет*** государство в качестве главного реформатора экономики, а значит ответственность за успешность рыночных преобразований, надежность условий, создаваемых для развития предпринимательства, берет на себя государство в лице своих центральных и местных органов управления.





Сильная социальная политика:

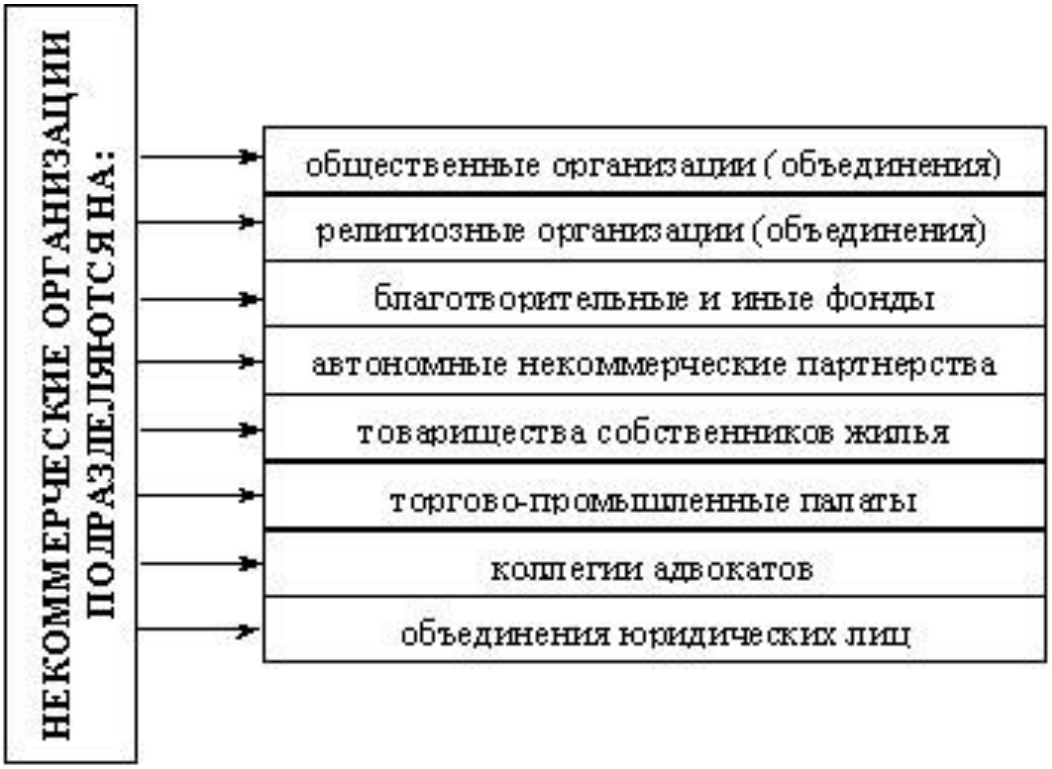
определяет

рыночные отношения не самоцель, а условие обеспечения экономического процветания государства, расширения возможностей населения повысить свое благосостояние.

предполагает

- регулярное повышение минимального уровня доходов в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции
- принятие мер по защите внутреннего потребительского рынка республики
- проведение сильных мер по социальной защите и поддержке малообеспеченных слоев населения
- важная роли в защите и помощи населению Махалли, механизм адресной социальной защиты населения
- переход от системы всеобщей социальной защиты к системе социальных гарантий и социальной поддержки населения


потребительский кооператив
общественные и религиозные организации (объединения)
объединение юридических лиц (ассоциация, союз)
фонд
государственная корпорация
автономная некоммерческая организация
Виды некоммерческих организаций
товарищества собственников жилья
некоммерческое партнерство
садоводческое, огородническое, дачное некоммерческое товарищество
учреждение


НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПОДРАЗДЕЛЯЮТСЯ НА:
общественные организации (объединения)
религиозные организации (объединения)
благотворительные и иные фонды
автономные некоммерческие партнерства
товарищества собственников жилья
торгово-промышленные палаты
коллегии адвокатов
объединения юридических лиц


УЗБЕКИСТАН И ВТО
1994 год
УЗБЕКИСТАН ПОЛУЧИЛ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЯ В ВТО
1998 год
ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ МЕМОРАНДУМА О РЕЖИМЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СТРАНЫ
1998 год 17 июля
ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВСТУПЛЕНИЮ УЗБЕКИСТАНА В ВТО
2002 - 2004 гг.
ПЕРИОД ИНТЕНСИВНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ
2009 год
ПРЕКРАЩЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ПРИСОЕДИНЕНИЮ УЗБЕКИСТАНА К ВТО
2017 год
ПОДПИСАНА "ДОРОЖНАЯ КАРТА" ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ЮЖНОЙ КОРЕЕЙ ВСТУПЛЕНИЮ УЗБЕКИСТАНА В ВТО

Год Шавката Мирзиёева

Избранный президент Узбекистана принял присягу 14 декабря 2016 года

Начатые реформы



Реформа государственного управления

Разделение Министерства по делам культуры и спорта на Министерство культуры и Министерство спорта, разделение Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли на Министерство внешней торговли и Государственный комитет РУ по инвестициям. Ликвидация ряда госкомпаний, создание госмонополий.

Военная реформа

Совершенствование системы военного образования, повышение социальной защиты военнослужащих, развитие военно-технического сотрудничества с другими государствами, закупки новой военной техники, развитие отечественного военно-промышленного комплекса.

Реформа МВД

Оптимизация организационно-штатной структуры, повышение открытости органов внутренних дел для граждан страны.

Либерализация валютной политики

Разрешен свободный обмен, переход ЦБ Узбекистана на международные стандарты подсчета основных макроэкономических показателей.

Улучшение бизнес-климата

Отмена ограничительных мер, упрощение экспорта.

Реформа образования

Переход на 11-летнее школьное образование, сокращение числа лицеев, слияние высших учебных заведений, открытие новых вузов, борьба с коррупцией в сфере образования.

Налоговая реформа

Реорганизация налоговых органов, уменьшение количества налогов, совершенствование налогового законодательства, введение налоговых каникул.

Реформа промышленности

Перестройка автомобильной промышленности. Упрощение продаж автомобилей населению. Запуск новых промышленных предприятий.

Зарубежные поездки

За год президентства Шавкат Мирзиеёв совершил 14 международных поездок



Тесты по дисциплине «Стратегия развития Узбекистана. Гражданское общество»

Вопрос	Ответ A	Ответ B	Ответ C	Ответ D
Кто является руководителем Национальной комиссии по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах	Президент Республики Узбекистан	Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан	Премьер-министр Республики Узбекистан	Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан
Какой минимальный процент выделен для выдвижения женщинам как кандидатам в депутаты в выборах в Олий Мажлис Р.Уз.?	30%	25%	20%	35%
Из скольких разделов состоит «Национальная программа подготовки кадров» ?	5	4	6	7
В какой статье Конституции Республики Узбекистан определено отношение к идеологии со стороны государства?	12	17	24	15
В какой статье закона «О выборах Президента РУз» определены полномочия Центральной избирательной комиссии?	14	24	39	33
Сколько статей в законе «О политических партиях» ?	17	38	19	40
Сколько статей в законе «О негосударственных некоммерческих организациях» ?	37	38	39	40
Из скольких депутатов состоит Нижняя палата Олий Мажлиса РУз. ?	150	200	135	120
В каком году принят закон РУз «О органах самоуправления граждан» ?	1993	1999	2003	1996
Когда был принят Закон “О политических партиях”?	1997	1999	1998	2000
Когда Узбекистан стал членом ОБСЕ?	янв.93	фев.92	янв.91	июл.94
По мажоритарной системе относительного большинства для победы кандидат должен набрать голосов избирателей:	Больше, чем любой другой кандидат	Больше половины	Определенный процент в зависимости от количества кандидатов	Не менее, чем три четверти
Кто автор идеи «государство-одна семья»?	Конфуций	Платон	Цицерон	Сократ
По способу организации высшей власти Узбекистан:	Президентская республика	Парламентская республика	Конституционная монархия	Монархия
В чем главная цель деятельности политических партий:	Приход к власти	Руководство обществом	Экономическое развитие общества	Социальное развитие общества
Определить автора концепции «патриархальная теория» о происхождении и сущности государства?	Р.Филмер	К.Маркс и Ф.Энгельс	Е.Дюринг	Ж.Ж.Руссо

Что такое политический плюрализм?	Разнообразие политических взглядов и идей	Политическое объединение	Политическая организация	Политическая партия
Кто из перечисленных философов различал гражданское общество и политическое государство?	Ф.Гегель	В.Шеллинг	Декарт	И.Фихте.
По Конституции Республики Узбекистан Президент, ушедший в отставку по истечении своих полномочий, занимает пожизненно должность:	Члена Сената	Члена Верховного суда	Члена Законодательной палаты	Члена Конституционного суда
Какие политические партии объединились 14 апреля 2000 г.?	«Фидокорлар» и Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш»	«Фидокорлар» и «Ватан тараккиёти»	Демократиическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» и НДПУ	«Ватан тараккиёти» и Социал-демократическая партия «Адолат»
Когда была создана Социал-Демократическая Партия Узбекистана "Адолат" ?	10 февраля 1995 г	11 февраля 1999 г	10 февраля 1996 г	23 февраля 1997 г
Дата создания Движение Предпринимателей и Бизнесменов Либерально-Демократическая Партия Узбекистана (Узлидеп)	15 ноября 2003 г	23 ноября 2003 г	25 ноября 2001 г	15 ноября 2002 г
В какой статье Закона «О политических партиях» говорится о собственности политической партии ?	15 ст	10 ст	20 ст	5 ст
В каком году по инициативе Узбекистана состоялась международная конференция по проблемам Аральского моря ?	1995 г	1992 г	1999 г	1996г
Когда был утвержден Герб Республики Узбекистан	2 июля 1992	2 июня 1992	22 декабря 1991	2 марта 1992
Когда Узбекистан стал членом ООН?	20 октября 1991	15 января 1992	12 февраля 1993	2 марта 1992
В каком году впервые были проведены выборы в двухпалатный парламент Узбекистана ?	2004 году	2000 году	2005 году	2002 году
Когда был принят закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» в новой редакции?	2007 г	1997 г	2010 г	2009
На какой период определена Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане ?	2014-2018	2014-2016	2015-2018	2012-2016
Когда были проведены первые альтернативные выборы Президента РУз?	29 декабря 1991	5 марта 1993	18 ноября 1992	30 декабря 1993
Когда был принят Закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан»?	31 августа 1991	31 августа 1990	31 августа 1992	20 июня 1990

Президентом Республики Узбекистан может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе	35 лет	25 лет	40 лет	50 лет
В какой статье Закона «О политических партиях» определены гарантии деятельнсти партий ?	5 ст	10 ст	20 ст	8 ст
Модели демократии. Убрать лишнее.	Авторитарная	Представитель-ская	Плебисцитарная	Партиципаторная
«Сила - в справедливости. Интересы человека - высшая ценность». Это девиз какой партии?	Адолат	Миллий тикланиш	НДПУ	УзЛиДеП
Кому принадлежит выражение «Сила - в справедливости»?	Амиру Темуру	Алишеру Навои	Фараби	Бехбудий
Гражданское общество – термин, впервые введенный древнегреческим философом, который называл гражданским обществом сообщества свободных и равных граждан, связанных между собой определенной формой политического устройства (государство-полис) есть-	Аристотель	Пифагор	Зенон	Платон
Кому из Ценральноазиатских мыслителей принадлежит мысль о добровольном объединении людей в общество, что означает и добровольное подчинение?	Беруни	Фараби	Навои	Ибн Сина
Кто из государственных деятелей и мыслителей Центральной Азии считал, что суть управления и возглавления - лишение себя покоя ради управляемых... утомление тела при охране и защите их семей, их имущества и жизни ?	Беруни	Амир Темур	Фараби	Навои
Национальный Центр по правам человека был создан в системе исполнительной власти -	в 1996	в 1999	в 1993	в 1998
В каком году в Узбекистане был создан Национальный центр по правам человека?	в 1996	в 1994	в 1995	в 1997
На первой сессии Олий Мажлиса какого года бал принят стратегический курс на либерализацию политической, экономической, правовой и духовной сфер?	в 2000 году	в 1992 году	в 1996 году	в 2004 году
Основная суть правового государства:	Верховенство закона и права в обществе	Гуманность и справедливость законов	Взаимная ответственность государства и личности	Подчинение закону государственных органов
Политика как форма социальных взаимоотношений, находит свое выражение	Во власти	В насилии	В законе	В традиции
Политические партии в современном их понимании впервые возникли в Европе	Во второй половине XIX века	В XX веке	Во второй половине XX века	Во второй половине XI века

Узбекистан является членом следующей международной организации	ВОЗ	НАТО	ЕС	СЕАТО
Важнейшей основой развития страны являлось формирование национальной экономики и её коренное реформирование. Ведущими направлениями экономических реформ являлись:	Все перечисленное	Разгосударствление и приватизация предприятий, демонополизация и расширение конкуренции	Формирование рыночной инфраструктуры, либерализация цен	Становление и развитие частнопредпринимательской деятельности, создание правовой основы новой экономической системы
Из каких принципов исходит внешняя политика Республики Узбекистан?	Все перечисленное	Неприменение силы или угрозы силой;	Нерушимости границ; суверенного равенства государств	Мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств
Объектами международных отношений выступают только:	Все перечисленное	Политические партии	Общественные движения	Государства, транснациональные организации
Определяющими признаками демократии являются:	Все перечисленное	Власть народа, Принятие решений по большинству голосов	Периодическая выборность органов государства	Равенство прав граждан на участие в управлении государством
Основные принципы политической власти	Все перечисленное	Легитимность, действенность, реальность, твердость	Предусмотритель-ность, терпимость	Самокритичность, скрытность
Политический лидер - это:	Все перечисленное	Руководитель партии и глава государства	Руководитель общественно-политической организации или движения	Человек, не занимающий официальных командных постов, но популярный и влиятельный участник политической жизни
Кто из перечисленных представляет англо-американскую школу в разработку политических учений.	Г.Моргентау, Р.Дарендорф	Г.Моска, В.Парето	Г.Майер, И.Фитчер	М.Вебер, А.Бентли
Исторически сложившаяся, сознательно организованная общественная сила, отделенная от самого общества и управляющая им с помощью принуждения, насилия есть	Государство	Монархия	Диктатура	Правильного ответа нет
Какой из политических институтов является главным?	Государство	Политическая партия	Общественно-политическое движение	Общественные организации, фонды, ассоциации

Определить главное произведение Платона посвященное проблемам политики.	Государство	Политика	Беседы и суждения	Государь
Что такое государство?	Государство - основной институт политической системы общества, организующий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций	Совокупность норм, регулирующих поведение, социальные и политические отношения	Государство - источник права и закона организующее жизнь общества и деятельность самого государства и его структур в системе политических и общественных отношений	Машина господства одного класса нас другим
Исключительное право эмиссии денежных знаков, определять и взимать налоги сборы, выпускать займы, осуществлять бюджетную политику принадлежит	Государству	Политическим партиям	Общественным организациям	Министерству финансов
Какое из следующих произведений написано Н. Макиавелли?	Государь	Политика	Этика	Риторика
К категории ограниченной монархии относятся:	Дания, Испания, Бельгии	Саудовская Аравия и Ватикан	Марокко	США, Италия, Индия
Слово «партия» в переводе с латинского «partio» означает	дело, часть	честь, достоинство	группировка	власть
Классификация политических систем по политическому режиму сводится к следующему:	Демократическую, авторитарную и тоталитарную	Закрытые и открытые системы	Традиционную и модернизированную системы	Англо-американская и континентально-европейская система
Худшая форма правления по Платону?	Демократия	Олигархия	Тимократия	Тирания Аристократия
Как избирается Спикер Законодательной палаты Олий Мажлис республики Узбекистан?	Депутатами Законодательной палаты, тайным голосованием	Депутатами Сената, открытым голосованием	Депутатами Сената и Законодательной палаты на совместном заседании	Депутатами Законодательной палаты, открытым голосованием
Убрать лишнее. Программа социальной защиты в Узбекистане предусматривает следующие меры:	Добровольность и полное равноправие	Превращение гражданина в активного субъекта социальной защиты	Усиление материально-финансовой базы социальной защиты	Предоставление преимуществ социально уязвимым группам населения
Определить автора следующей концепции происхождения и сущности государства – «теория насилия».	Е.Дюринг	К.Маркс	Ж.Ж.Руссо	Р.Филмер

И.А.Каримов определил ход истории современного Узбекистана. «Характерной особенностью процесса демократизации в условиях Востока является	Его последовательность и постепенность»	Наличие преемствен-ности и традиционализ-ма	Его гибкий характер	Отсутствие противоречий
Политическая власть – это:	Единственно возможный способ сплочения общества для решения важных социальных проблем	Главная причина социальной несправедливости, подавления и угнетения личности	Организованное насилие одного класса для подавления другого	Моральный авторитет
Основными компонентами власти являются -	ее субъект, объект, средства и процесс, приводящий в движение все элементы власти	ее субъект, средства и процесс, приводящий в движение все элементы власти	ее объект, средства и процесс, приводящий в движение все элементы власти	ее субъект, объект и процесс, приводящий в движение все элементы власти
Определить автора следующей концепции происхождения и сущности государства – «теория общественного договора».	Ж.Ж.Руссо	Е.Дюринг	К.Маркс	К.Поппер
Кто автор трактата «Об общественном договоре»	Жан-Жак Руссо	Джон Локк	Томас Гоббс	Шарль Луи Монтескье
Каким одним словом выражалось следующее высказывание в учении Конфуция - «Если вы учтивы, к вам не будут обращаться неуважительно; если вы честны, вам будут верить; если серьезны, преуспеете; если добры, сможете использовать услуги других» ?	Жень	Дао	Ли	Инь
Республика Узбекистан руководствовалась следующими своеобразиями перехода к демократии. Убрать лишнее.	Завершение формирование рыночных структур	Уравновешенности, неторопливости в переходе к новым формам правления	Учёт региональных особенностей	Особенности истории, традиции. Примером тому может служить превращение узбекской общины-махалли, в элемент государственной структуры
Что такое легитимность?	Законность существующих институтов власти	Свобода слова	Открытость общества	Независимость партии

Нормативно-ценностный метод основан	Значении для общества тех или иных политических процессов, их роли в повышении благосостояния общества, в реализации свободы и справедливости	На изучении политическая система как целостной и саморегулирую щейся организация	Изучение конкретных механизмов, которые позволяют политической системе достигать спокойствия и благополучия окружающей общественной среды	В анализе политической системы с точки зрения общества, общественног о мнения и настроения
Термин «политическая культура» введен в научный оборот немецким философом-просветителем XVIII века -	Иоганном Гердером	М.Вебером	Томасом Джеферсоном	Жан-Жаком Руссо
Формы национально-государственного устройства. Убрать лишнее.	Компаративистика	Унитаризм	Федерация	Конфедераци я
Функциональный метод рассматривает	Конкретные механизмы, которые позволяют политической системе достигать спокойствия и благополучия окружающей общественной среды	На изучении политическая система как целостной и саморегулирую щейся организация	Изучение политических явлений в их развитии	Значении для общества тех или иных политических процессов, их роли в повышении благосостоян ия общества, в реализации свободы и справедливос ти
Приверженность ко всему старому, к отжившим обычаям и порядкам; косность, враждебность к новому, передовому. В политике и политологии это — активная позиция защиты стабильности и отказа от перемен из-за неприемлемо высокой их цены есть -	Консерватизм	Либерализм	Догматизм	Авторитари-зм
При каком важнейшем условии граждане могут реализовать свою политическую субъектность?	Конституционные гарантии политических прав граждан	Наличие высшего образования	Материальное благополучие	Принадлежно сть к элите общества
Термин по прямому смыслу, который представляет собой весьма разностороннюю идеологию частнособственнического общества, ставящую в центр внимания защиту естественных прав человека как собственника и свободу общества от вмешательства властей есть	Либерализм	Догматизм	Авторитаризм	Консервати-зм

«Демократия» -древнегреческого происхождения: demos – народ и kratein – властвование, что означает «власть народа» (или «народовластие»). Более развернутое определение «демократии» было дано американским президентом: «правление народа, избранное народом и для народа». Кто он?	Линкольн	Вашингтон	Рузвельт	Франклин
Убрать лишнее	М.Вебер	Томас Джеферсон	Грант	Франклин
Кто из перечисленных является автором следующей работы «Протестантская этика и дух капитализма» ?	М.Вебер	Ф. фон Хайек	В. Фон Гумбольд	Дж. Стюарт Милль
Суть, какого течения выражает высказывание о том, что политик должен сочетать в себе качества льва и лисицы?	Макиавелизм	Аристотелизм	Конфуциан-ство	Марксизм
Учение, оправдывающее любые средства, если они ведут к достижению политической цели?	Макиавеллизм	Конфуцианство	Марксизм	Томизм
Основатели движения джадидизма конца XIX- начала XX веков?	Махмудходжа Бехбудий, Мунаввар кори Абдурашидов	Чулпон, Абдулла Кодири	М. Ганди, М. Икбол	Абу Наср Фараби, Алишер Навои
Слово "махалля" арабского происхождения и в буквальном переводе означает	Место	Кишлак	Сосед	Правильного ответа нет
От какой партий Узбекистана выдвинут А.Саидов как кандидат в Президенты на выборах 2015 года ?	Миллий тикланиш	НДПУ	Адолат	Узлидеп
Что означает понятие «многополярный мир»?	Мир, основанный на независимом и равноправном развитии всех государств	Мир, основанный на торговых и культурных связях между странами	Мир, основанный на единстве всех государств	Мир, основанный на договоре о взаимном ненападении
Какие из перечисленных международных организаций носят неправительственный характер?	МККК	ОБСЕ	ЮНЕСКО	ООН
Определить правильную классификацию типологии государств по форме правления	Монархия, республика	Унитарное, федерация, конфедерация	Тоталитарное, авторитарное, демократическое	Стабильное, унитарное, авторитарное, правовое
Основоположником либеральной идеологии является?	Н. Макиавелли	Т. Гоббс	Д. Локк	М. Сперанский
Исторический метод основан	на изучении политических явлений в их развитии	в анализе политической системы с точки зрения общества, общественного мнения и настроения	правильного ответа нет	На изучении политической системы как целостной и саморегулирующейся организация

Системный метод, основан	На изучении политической системы как целостной и саморегулирующейся организация	На изучении политических явлений в их развитии	Конкретные механизмы, которые позволяют политической системе достигать спокойствия и благополучия окружающей общественной среды	В анализе политической системы с точки зрения общества, общественного мнения и настроения
На каких принципах, согласно Конституции Узбекистана, базируется демократия в Республике Узбекистан?	на общечеловеческих принципах	на идеологических принципах	на национальных принципах	на политических принципах
Кто из Ценральноазиатских мыслителей воплотил свою мечту об идеальном правителе в образе шаха Искандера?	Навои	Ибн Сина	Беруни	Амар Хайам
Кто из мыслителей Центральной Азии делит всех людей на большие группы: к первой относит угнетателей, а ко второй, кто создаёт материальные и духовные блага?	Навои	Фараби	Беруни	Ибн - Сино
Укажите главный признак демократии ?	Народовластие	Верховенство закона	Либерализм	Толерантность
Что такое терроризм?	Насильное поробощение, угрозы	Захват имущества	Удержание человека в качестве заложника	Все ответы верны
Является ли Узбекистан членом НАТО ?	Не является	Является	Узбекистан вышел из НАТО в 2004 году	Узбекистан является членом НАТО с особым статусом
Кто является автором следующих работ: «Государь», «Искусство войны», «Рассуждения на первую декаду Тита Ливия»?	Николло Макиавелли	Фома Аквинский	Жан Боден	Гуго Гроций
Основанная на взаимном удовлетворении интересов взаимосвязь и взаимозависимость определенной массы людей, совместно ведущих свое хозяйство, практикующих принятый ими образ жизни есть -	Общество	Партия	Род	Религиозная община
Какой высший государственный орган принимает бюджет Республики Узбекистана, осуществляет контроль за его исполнением, устанавливает налоги и другие обязательные платежи на территории всей Республики ?	Олий Мажлис	Аппарат Президента	Кабинет Министров	Хокимияты
Что такое референдум?	Опрос всенародного мнения по государственным вопросам	Формирование судов путем выборов	Выборы в законодательные органы власти	Выборы в исполнительные органы власти

Собственная модель в Узбекистане характеризуется признаками, сформулированными в работе Президента И.А.Каримова -	Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана	Человек, его права и свободы, интересы - высшая ценность	Узбекистан, устремленный в XX1 век	Наша главная цель - демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны
1. Перестроить отраслевую и территориальную структуру экономики.2. Ликвидировать диспропорции, допущенные в развитии и размещение производительных сил в результате так называемой «союзной специализации».3. Уйти от сырьевой направленности народного хозяйства.4. Разорвать отношения неоколониальной экономической зависимости.Все перечисленное являются -	Особенностями переходного периода	Проблемами переходного периода	Главная задача переходного периода	Правильного ответа нет
Во взаимосвязи и взаимозависимости между экономикой и политикой ...	Первенство экономики и политики определяется конкретно историческими условиями	Первенство за политикой	Первенство принадлежит экономике	Экономика и политика не связаны между собой
Исходя из конкретной ситуации, менталитета, традиции и уклада жизни узбекского народа Каримовым И.А. были выработаны основные принципы реформ. Какой из принципов является ведущим?	Переход должен осуществляться постепенно, эволюционным путём.	Обеспечение законности и верховенства права.	Государство должно выступать в роли главного реформатора	Приоритет экономики над политикой
Кто из античных мыслителей высказал мысль, что государством должно управлять особое сословие философов, защищать государство призвано особое сословие стражей. Третье сословие - земледельцы и ремесленники – обязаны добросовестно трудиться на благо государства ?	Платон	Аристотель	Сократ	Гераклит
Кто из следующих политических мыслителей считается первым теоретиком демократического строя?	Платон	Аристотель	Т.Гоббс	Ш.Монтескье
Политические партии делятся на : революционные, реформистские, либеральные, консервативные	По отношению к существующему общественному строю	По типу организацион-ной структуры	По месту и роли в политической системе общества	По отношению к идеологии

Политические партии делятся на кадровые и массовые	По типу организационной структуры	По месту и роли в политической системе общества	По отношению к идеологии	По отношению к существующему общественному строю
Внедрение в жизнь концепции «От сильного государства – к сильному обществу» - это	Повышение роли негосударственных общественных структур	Повышение роли исполнительной власти	Повышение роли законодательной власти	Повышение роли и значения все трех ветвей власти
Что означает понятие национальный суверенитет	Политическая независимость и самостоятельность государства	Осознание себя национальной общностью	Возрастание роли человека в обществе	Национальное пробуждение
Добровольное объединение граждан, образованное на основе общности взглядов, интересов и целей, стремящееся к осуществлению политической воли определенной части общества в формировании органов государственной власти есть	Политическая партия	Государство	Религиозная община	Клан
Целостная, упорядоченная совокупность политических институтов, политических ролей, отношений, процессов, принципов политической организации общества есть -	Политическая система общества	Гражданское общество	Политическая элита	Каста
Совокупность взглядов и установок, выражающих отношение людей к государству и партиям, политическим ценностям и целям развития, традициям и нормам политической жизни есть.	Политическое сознание	Правовое сознание	Экономическое сознание	Все перечисленное
Какую из форм государственного устройства Аристотель считал наиболее предпочтительной?	Полития	Аристократия	Монархия	Демократия
В начале 90-годов Узбекистан занимал среди республик СССР по уровню жизни одно из	Последних мест	Первых мест	Положительных мест	Правильного ответа нет
«Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» состоит из –	Правильного ответа нет	8 разделов	4 разделов	5 разделов
Когда была принята Конституция Республики Узбекистан ?	правильного ответа нет	декабря 1990	7 ноября 1992	1 сентября 1993
Кто имеет право назначать и отзывать хокимов областей и города Ташкента?	Правильного ответа нет	Премьер – министр	Кабинет министров	Олий Мажлис
Высший, государственный орган исполнительной власти, осуществляет основные политические решения, принятые парламентом есть	Правительство	Олий Мажлис	Хакимият	Аппарат президента
Типология государств на основе политического режима. Убрать лишнее.	Правовое	Тоталитарное	Авторитарное	Демократическое

На кого возлагаются полномочия Президента в случаи невозможности исполнения своих полномочий со стороны Президента РУз?	Председателя Сената Олий Мажлиса Руз	Спикера Законодательной Палаты Олий Мажлиса РУз	Премьер-Министра Руз	Правильного ответа нет
Опосредованное участии граждан в принятии решений путем передачи своих политических полномочий избранным депутатам, призванным выражать интересы своих избирателей есть	Представительная (репрезентативная) демократия	Либеральная форма демократии	Прямая форма демократии	Правильного ответа нет
Кем формируется Кабинет Министров РУз:	Премьер-Министром РУз	Сенатом РУз	Олий Мажлисом РУз	Президентом РУз
Убрать лишнее. Три наиболее важные составляющие коллективной жизни и деятельности узбеков - это	Профсоюз	Семья	Ислам	Махалля
Как в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, должны решаться споры между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан?	Путем согласительных процедур	Путем переговоров Президента Республики Узбекистан и Председателя Совета Министров республики Каракалпакстан	Через суд	Путем переговоров депутатов Сената Олий Мажлиса
Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе:	Разделения властей	Единства власти	Партийности	Классовости
Убрать лишнее. С точки зрения форм правления государство предстает в виде	Республики	Конфедерации	Федерации	Содружества
При возникновении в составе Олий Мажлиса Республики Узбекистан непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу его нормальное функционирование, или неоднократного принятия им решений, противоречащих Конституции, Олий Мажлис может быть распущен	Решением Президента, принятым по согласованию с Конституционным судом	Решением Президента в период действия чрезвычайного положения	Решением Президента	Референдумом
Что называют 4-ой ветвью власти?	СМИ	Политическую партию	Религию	Образование
Главным признаком гражданского общества является:	Соблюдение прав и свобод человека	Сильная государственная власть	Наличие выборности власти	Различие гражданской и государственной власти
Какой класс И.А.Каримов определяет основой «экономической, и политической стабильности в стране, её развития и процветания»?	Средний класс	Класс собственников	Класс пред-принимателей	Все перечисленное
Какой класс в Узбекистане является основой стабильности и устойчивости государства?	Средний класс собственников	Предпринимат ели	Фермеры	Рабочие и служащие

В какой статье Конституции Республики Узбекистан определено, что все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности и т.д.?	ст. 18	ст. 26	ст. 31	ст.12
В Конституции Республики Узбекистан определено, что: - Узбекистан суверенная демократическая республика. Какая это статья?	Статья 1	Статья 2	Статья 5	Статья 7
Определить статью Конституции Узбекистана посвященную органам самоуправления ?	Статья 105	Статья 61	Статья 92	Статья 98
В Конституции Республики Узбекистан определено, что: - Система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Какая это статья?	Статья 11	Статья 12	Статья 21	Статья 9
Какая статья Конституции Республики Узбекистан посвящена внешней политике?	Статья 17	Статья 14	Статья 19	Статья 22
Узбекистан проводит свою внешнюю политику на основе какой статьи Конституции?	Статья 17	Статья 20	Статья 27	Статья 7
В Конституции Республики Узбекистан определено, что: - Государство выражает волю народа, служит его интересам. Какая это статья?	Статья 2	Статья 5	Статья 1	Статья 6
В Конституции Республики Узбекистан определено, что: - Народ является единственным источником государственной власти. Какая это статья?	Статья 7	Статья 10	Статья 6	Статья 8
Классики политической науки определили следующие теории возникновения государства:	Теория общественного договора, теологическая, патриархальная	Психологическая, социально-экономическая, марксистская	Теория завоевания, юридическая	Все перечисленное
Какие три основных форм хозяйствования утверждаются на селе? Убрать лишнее.	Товарищества	Кооперативы	Фермерские хозяйства	Дехканские хозяйства
Типология партийных систем. Убрать лишнее.	Трехпартийные	Многопартийные	Однопартийные	Двухпартийные
Какое из государств мира первым установило дипломатические отношения с независимым Узбекистаном?	Турция	Бирма	Чехия	Пакистан

В какой работе И.А. Каримова изложены основные принципы и приоритеты внешней политики Республики Узбекистан?	Узбекистан - свой путь обновления и прогресса	Узбекистан - государство с великим будущим	Узбекистан - собственная модель перехода на рыночные отношения	Узбекистан - на пороге XXIвека: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса
В каком произведении И.А. Каримова используется идея либерализации политической сферы?	Узбекистан, устремленный в XXI век	Узбекистан: свой путь обновления и прогресса	Без исторической памяти нет будущего	Свобода Родины-великая счатье
«Один предприимчивый, мужественный, энергичный, решительный деловой и бдительный человек лучше тысяч и тысяч ленивых, равнодушных людей». Это девиз какой партии?	Узлидеп	НДПУ	Адолат	Миллий тикланиш
По национально-территориальной организации Узбекистан	Унитарное государство	Федеративное государство	Конфедеративное государство	Союзное государство
Принципы внешней политики Узбекистана. Убрать лишнее.	Учет религиозной принадлежности	Всемерный учет взаимных интересов	Приоритет общечеловеческих ценностей	Принцип открытости во внешней политике
Кто является автором работы «Трактат о взглядах жителей добродетельного города»?	Фараби	Фергани	Беруни	Бабур
Политический режим это -	Функция государства	Форма правления	Совокупность средств и методов осуществления политической власти	Соответствие идеологии
К какому мазхабу относится подавляюще число мусульман Узбекистана?	ханифизм	маликизм	шафиизм	ханбализм
В систему какого органа входят третейские суды?	Хозяйственный суд	Верховный суд	Конституционный суд	Нет правильного ответа
Сколько политических партий функционирует в РУз?	Четыре	Пять	Две	Три
Кто автор работы «О духе законов»?	Шарль Луи Монтескье	Томас Гоббс	Джон Локк	Томас Гоббс
К числу парламентской формы правления относится	Швейцария	США	Франция	Англия
Основой «Узбекской модели» реформирования экономики и обновления общества - является…	Эволюционный путь реформирования	Революционный путь реформирования	Единство эволюционного и революционного пути	Подражание сложившимся западным образцам
Кто является руководителем Национальной комиссии по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах	Президент Республики Узбекистан	Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан	Премьер-министр Республики Узбекистан	Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Социальный институт и совокупность социальных организаций, осуществляющих управление обществом и распределяющих общественные ресурсы – это	Государство	Политические партии	Общественные организации	хокимият
Из скольких этапов состоит реализация Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан	5 этапов	3 этапа	7 этапов	4 этапа
Что понимается под негосударственной некоммерческой организацией?	Самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими или юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода в качестве основной цели своей деятельности	Организация управляемая органами государственной власти	Организация, созданная юридическими лицами на добровольной основе, преследующая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности	Управляемая организация, созданная юридическими и физическими лицами на добровольно-принудительной основе
Какому типу общества характерны такие черты, как разделение труда, усиление социального разнообразия, расширение возможностей личного выбора?	Индустриальное и постиндустриальное общество	Индустриальное общество	Аграрное общество	Традиционное общество